



2025

# Заключение

Счетной палаты Российской Федерации  
о результатах проверки исполнения  
Федерального закона «О федеральном бюджете  
на 2024 год и на плановый период  
2025 и 2026 годов» и бюджетной отчетности  
об исполнении федерального бюджета  
за 2024 год в Министерстве труда и социальной  
защиты Российской Федерации (149),  
федеральном государственном бюджетном  
учреждении «Всероссийский научно-  
исследовательский институт труда»  
Министерства труда и социальной защиты  
Российской Федерации (г. Москва)



Сергей Штогрин

аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации

## 1. Общие положения

1.1. Заключение Счетной палаты Российской Федерации (далее – Счетная палата) о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2024 год в Министерстве труда и социальной защиты Российской Федерации, федеральном государственном бюджетном учреждении «Всероссийский научно-исследовательский институт труда» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации (далее – Заключение Счетной палаты) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс) и стандартом внешнего государственного аудита (контроля) СГА 203 «Последующий контроль за исполнением федерального бюджета».

Заключение Счетной палаты подготовлено на основании результатов контрольного мероприятия (далее – КМ), проведенного в Министерстве труда и социальной защиты Российской Федерации (далее – Минтруд России, Министерство), федеральном государственном бюджетном учреждении «Всероссийский научно-исследовательский институт труда» (далее – ФГБУ «ВНИИ труда» Минтруда России). По результатам КМ составлено два акта, на замечания ответственных лиц Минтруда России дано соответствующее заключение Счетной палаты.

При проведении КМ в Минтруде России в соответствии с Методическими указаниями по оценке существенности и рисков в ходе контрольных мероприятий, осуществляемых в виде финансового аудита, был применен уровень существенности<sup>1</sup>, который составил 1 532,9 млн рублей<sup>2</sup>. Уровень риска был оценен как высокий, пороговое значение было определено на уровне 0,5 %.

При проведении КМ информация была получена из следующих внешних информационных систем: ГИИС «Электронный бюджет», в том числе Подсистема

- 
1. В качестве контрольного показателя для уровня существенности выбран показатель «Исполнено, итого» раздела «Расходы» формы «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» (форма по ОКУД 0503127) за 2024 год за исключением бюджетных ассигнований на межбюджетные трансферты бюджету Фонда Пенсионного и социального страхования Российской Федерации». Фактическое значение данного показателя составило 306 584 728,1 тыс. рублей.
  2. Уровень существенности рассчитывается как произведение 306 584 728,1 и 0,005.

бюджетного планирования, Подсистема управления государственными программами, Подсистема управления национальными проектами, Подсистема учета и отчетности, Компонент управления капитальными вложениями; Единый портал бюджетной системы (ЕПБС); официальный сайт для размещения информации о государственных и муниципальных учреждениях в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»; Единая информационная система в сфере закупок (далее – ЕИС); подсистема «Риск-мониторинг» ЕИС; информационная система «Спарк интерфакс».

Также были использованы внутренние системы Счетной палаты: ИАС УВГА (ППК ПОЛИГОН-СП); автоматизированная информационная система «Единая проектная среда».

1.2. Бюджетная отчетность Минтруда России за 2024 год (далее – бюджетная отчетность) представлена в Счетную палату 14 марта 2025 года, что соответствует сроку представления годовой бюджетной отчетности, установленному статьей 264<sup>9</sup> Бюджетного кодекса.

Бюджетная отчетность составлена в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н (далее – Инструкция № 191н), и соответствует структуре и бюджетной классификации, которые применялись при утверждении федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период. Организация бюджетного учета осуществляется Минтрудом России в соответствии с Единым планом счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкцией по его применению, утвержденными приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н.

В ходе КМ было установлено, что 16 субъектами Российской Федерации были некорректно отражены в отчетах<sup>3</sup> о достижении значений результатов использования субсидий<sup>4</sup> и обязательствах, принятых в целях их достижения объемы бюджетных обязательств, принятых получателями средств бюджета субъекта Российской Федерации в целях достижения значений результата использования субсидий, в части

- 
3. Предоставление субъектами Российской Федерации указанных отчетов предусмотрено соглашениями о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации, заключенными высшими исполнительными органами власти субъектов Российской Федерации с Минтрудом России.
  4. Субсидии в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федерального проекта «Старшее поколение» национального проекта «Демография», при осуществлении капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности субъектов Российской Федерации (КБК 149 1006 03 633 51210 522).

включения в их состав выданных подрядчикам авансов, не закрытых выполненными и принятными работами, на 1 января 2025 года на сумму 4 721 177,4 тыс. рублей. Аналогичные данные представлены в извещениях (ф. 0504805), послуживших основанием для отражения в бухгалтерской отчетности дебиторской задолженности по счету 206.54 «Расчеты по перечислению капитального характера другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» на 1 января 2025 года». Как следствие, объем дебиторской задолженности, отраженной в бюджетной отчетности Минтруда России, был занижен. Результаты проведения инвентаризации расчетов по указанным субсидиям подлежат отражению в бюджетной отчетности Минтруда России в 2025 году.

С учетом указанных фактов бюджетная отчетность отражает достоверно во всех существенных отношениях финансовое положение Минтруда России по состоянию на 1 января 2025 года в соответствии с Инструкцией № 191н, Инструкцией о порядке составления и представления дополнительных форм годовой и квартальной бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета, утвержденной приказом Минфина России от 1 марта 2016 г. № 15н, и Инструкцией о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 25 марта 2011 г. № 33н.

1.3. Минтруд России создан в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 мая 2012 г. № 636<sup>5</sup> и осуществляет свою деятельность в соответствии с Положением о Министерстве труда и социальной защиты Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 19 июня 2012 г. № 610 (далее – Положение о Минтруде России № 610), согласно которому является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере демографии, труда, уровня жизни и доходов, оплаты труда, пенсионного обеспечения, включая негосударственное пенсионное обеспечение, социального страхования (за исключением обязательного медицинского страхования), включая вопросы тарифов по страховым взносам, условий и охраны труда, социального партнерства и трудовых отношений, занятости населения и безработицы, трудовой миграции, альтернативной гражданской службы, государственной гражданской службы, социальной защиты населения, в том числе социальной защиты семьи, женщин и детей, граждан пожилого возраста и ветеранов, граждан, пострадавших в результате чрезвычайных ситуаций, опеки и попечительства в отношении совершеннолетних недееспособных или не полностью дееспособных граждан, социального обслуживания населения, оказания протезно-ортопедической помощи, реабилитации инвалидов, проведения медико-социальной экспертизы,

---

5. Указ Президента Российской Федерации от 21 мая 2012 г. № 636 «О структуре федеральных органов власти».

по разработке и организации внедрения и консультативно-методическому обеспечению мер, направленных на предупреждение коррупции в организациях, по контролю за выполнением этих мер, по методическому обеспечению мер, направленных на развитие муниципальной службы, а также по управлению государственным имуществом и оказанию государственных услуг в установленной сфере деятельности.

Минтруд России осуществляет координацию и контроль деятельности находящейся в его ведении Федеральной службы по труду и занятости, осуществляет руководство и контроль деятельности подведомственных федеральных государственных учреждений, в том числе федеральных учреждений медико-социальной экспертизы, федеральных государственных унитарных предприятий, а также координацию деятельности Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации<sup>6</sup>.

По состоянию на 1 января 2025 года штатная численность Минтруда России составила 529 человек, фактическая – 453 человека.

В 2024 году в ведении Минтруда России находилось 105 учреждений, в том числе: 5 федеральных государственных бюджетных учреждений, работающих в сфере науки, образования, медико-социальной экспертизы и иных отраслях и 100 федеральных казенных учреждений медико-социальной экспертизы в субъектах Российской Федерации.

## 2. Результаты проверки и анализа исполнения федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период

### 2.1. В части доходов федерального бюджета<sup>7</sup>

Кассовое исполнение по доходам Минтруда России за 2024 год составило 1 789 010,73 тыс. рублей, или 117,6 % от плановых назначений (1 521 837,8 тыс. рублей).

Основную долю в общем объеме доходов составили поступления по группе «Доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата бюджетами бюджетной системы Российской Федерации остатков субсидий, субвенций и иных

- 
- 6. Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации (Социальный фонд России) образован 1 января 2023 года в результате слияния Пенсионного фонда Российской Федерации и Фонда социального страхования Российской Федерации.
  - 7. С учетом установленного уровня существенности и применения риск-ориентированного подхода анализ доходов не включался в программу КМ.

межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет» в размере 1 503 824,2 тыс. рублей (84,1 % фактически поступивших доходов), в составе которой:

- 424 061,99 тыс. рублей (28,2 %) доходы от возврата остатков субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности в рамках финансового обеспечения программ, направленных на обеспечение безопасных и комфортных условий предоставления социальных услуг в сфере социального обслуживания, из бюджетов субъектов Российской Федерации (в части возврата остатков, образовавшихся за счет восстановленной в текущем году дебиторской задолженности прошлых лет);
- 307 779,13 тыс. рублей (20,5 %) доходы от возврата иными организациями остатков субсидий прошлых лет (федеральные государственные органы, Банк России, органы управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации);
- 291 985,73 тыс. рублей (19,4%) – доходы от возврата остатков субсидий на софинансирование расходов, связанных с оказанием государственной социальной помощи на основании социального контракта отдельным категориям граждан, из бюджетов субъектов Российской Федерации (в части возврата остатков, образовавшихся за счет восстановленной в текущем году дебиторской задолженности прошлых лет);
- 207 191,78 тыс. рублей (13,8 %) доходы от возврата остатков субвенций на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан из бюджетов субъектов Российской Федерации (в части возврата остатков, образовавшихся за счет восстановленной в текущем году дебиторской задолженности прошлых лет).

Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности составили 228 451,42 тыс. рублей (12,8 %).

Штрафы, санкции, возмещение ущерба составили 9 966,41 тыс. рублей (0,6 %).

## 2.2. В части расходов федерального бюджета

2.2.1. Минтруду России как главному распорядителю средств федерального бюджета на 2024 год Федеральным законом № 540-ФЗ<sup>8</sup> утверждены бюджетные ассигнования в сумме 516 594 506,5 тыс. рублей. По состоянию на 31 декабря 2024 года уточненной бюджетной росписью объем бюджетных ассигнований установлен в размере 536 823 095,8 тыс. рублей, то есть на 20 228 589,5 тыс. рублей, или на 3,9 %, больше предусмотренного Федеральным законом № 540-ФЗ.

8. Федеральный закон от 27 ноября 2023 г. № 540-ФЗ «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – Федеральный закон № 540-ФЗ).

Кассовые расходы Минтруда России за 2024 год составили 535 597 126,5 тыс. рублей, или 99,8 % ассигнований, установленных сводной бюджетной росписью. Объем неисполненных назначений составил 1 225 969,3 тыс. рублей, или 0,2 % ассигнований, установленных сводной бюджетной росписью. Кассовое исполнение Минтруда России по расходам в 2024 году составило 99,8 % и увеличилось по сравнению с 2023 годом на 0,1 % (с 99,7 %).

Структура объемов бюджетных ассигнований федерального бюджета, предусмотренных Минтруду России в 2024 году, и кассовых расходов представлена в таблице 1.

Таблица 1.

тыс. руб.

Показатели	Бюджетные ассигнования	Исполнено	% исполнения	Структура расходов, %
Всего по главе 149 «Минтруд России»	536 823 095,8	535 597 126,5	99,8	100
в том числе				
Межбюджетные трансферты (ВР 500)	480 946 987,6	479 859 060,3	99,8	89,6
из них				
межбюджетные трансферты бюджету Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации	229 112 482,6	229 012 398,4	100	42,8
Расходы на выплату персоналу (ВР 100)	21 461 871,1	21 460 319,5	100	4
из них				
подведомственным казенным учреждениям	20 123 336,6	20 122 003,67	100	3,8
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям (ВР 600)	19 571 349,3	19 505 370,18	99,7	3,6
из них				
субсидии некоммерческим организациям (ВР 630)	16 416 106,9	16 350 127,98	99,6	3,1
субсидии бюджетным учреждениям на выполнение государственного задания (ВР 611)	1 876 083,3	1 876 083,3	100	0,4
субсидии бюджетным учреждениям на иные цели (ВР 612)	1 271 486,5	1 201 543,599	94,5	0,2

Показатели	Бюджетные ассигнования	Исполнено	% исполнения	Структура расходов, %
Расходы на социальное обеспечение и иные выплаты (ВР 300)	7 800 258,6	7 782 168,7	99,8	1,5
из них				
на оплату проезда на транспорте пригородного сообщения отдельных категорий граждан	7 348 385,4	7 348 385,4	100	1,4
Расходы на закупку товаров, работ, услуг (ВР 200)	5 200 000	5 200 000	99	1
из них				
из них на обеспечение деятельности Минтруда России	1 000 000	1 000 000	98,8	0,2
Иные бюджетные ассигнования (ВР 800)	1 388 417,3	1 388 309,0	100	0,3
из них				
взносы в международные организации	956 856,6	956 856,5	100	0,2
Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства (ВР 400)	429 826,5	429 826,5	100	0,1

В структуре кассовых расходов Минтруда России 479 859 060,3 тыс. рублей, или 89,6 %, занимают межбюджетные трансферты в форме субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов, в том числе межбюджетные трансферты бюджету Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации – 229 012 398,4 тыс. рублей (42,8 % в общей сумме расходов).

Исполнение по виду расходов 500 «Межбюджетные трансферты» составило 99,8 % сводной бюджетной росписи.

Рисунок 1

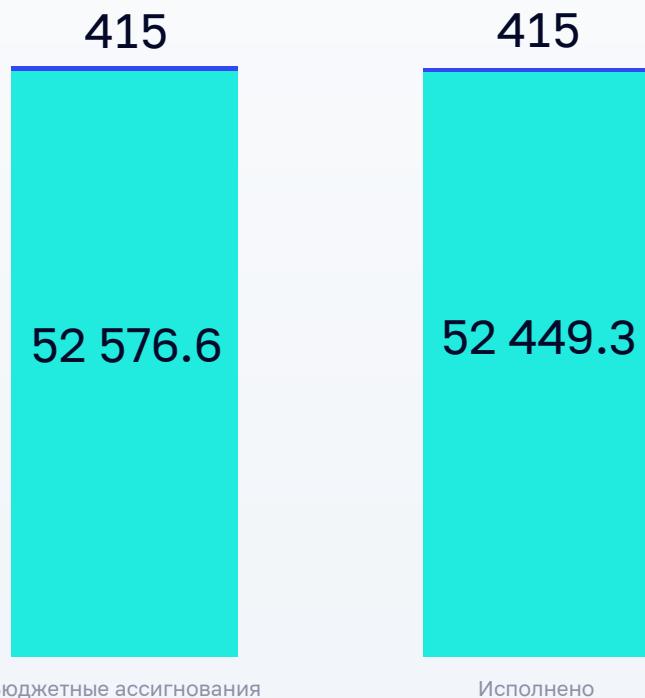
## Структура расходов на межбюджетные трансферты по главе 149 «Минтруд России» в 2024 году



## Объемы бюджетных ассигнований, предусмотренных Минтруду России в 2024 году за счет резервного фонда Президента Российской Федерации и резервного фонда Правительства Российской Федерации, и кассовых расходов

- за счет резервного фонда Президента Российской Федерации
- за счет резервного фонда Правительства Российской Федерации

млн руб.



В 2024 году из резервного фонда Правительства Российской Федерации Минтруду России было направлено 52 576 550,3 тыс. рублей, кассовые расходы составили 52 449 304,0 тыс. рублей (99,76 %), в том числе на:

- обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации, включая изготовление и ремонт протезно-ортопедических изделий, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (межбюджетные трансферты бюджету Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации) – 22 635 120,9 тыс. рублей (кассовое исполнение – 100 %);
- субвенции на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации – 12 411 301,5 тыс. рублей (кассовое исполнение – 99,5 %);
- грант в форме субсидии Государственному фонду поддержки участников специальной военной операции «Зашитники Отечества» за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (объединенная субсидия (грант в форме субсидии) некоммерческой организации) – 10 253 850,7 тыс. рублей (кассовое исполнение – 99,4 %);
- создание системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (субсидии) – 4 270 901,4 тыс. рублей (кассовое исполнение – 99,9 %).

Из резервного фонда Президента Российской Федерации Минтруду России было направлено 415 000,0 тыс. рублей в рамках Федерального проекта «Модернизация сферы социального обслуживания и развитие сектора негосударственных организаций в сфере оказания социальных услуг», кассовое исполнение составило 100 %.

2.2.2. В проверяемый период Минтруд России осуществлял свою деятельность по заключению государственных контрактов на закупки товаров, работ, услуг в целом в соответствии с требованиями законодательства<sup>9</sup>.

Минтрудом России План-график закупок товаров, работ, услуг на 2024 год и на плановый период 2025–2026 годов утвержден и размещен в единой информационной системе в сфере закупок 28 декабря 2023 года в соответствии с установленными сроками.

Закупки на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг осуществлялись Минтрудом России путем проведения открытых конкурсов в электронной форме, электронных аукционов и закупок у единственного поставщика в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ.

9. Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ).

Типовое положение (регламент) о контрактной службе утверждено приказом Минфина России от 31 июля 2020 г. № 158н.

Создание равных условий для участников закупки и добросовестной конкуренции обеспечивается Единой комиссией, утвержденной приказом Минтруда России от 15 сентября 2022 г. № 558 «О Единой комиссии по осуществлению закупок Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации».

С 1 марта 2019 года закупки у единственного поставщика на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей, осуществляются Минтрудом России в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2018 г. № 824 «О создании единого агрегатора торговли» с использованием Единого агрегатора торговли «Березка».

При определении начальной (максимальной) цены контракта Минтрудом России преимущественно использовался метод сопоставимых рыночных цен путем размещения запросов о предоставлении ценовой информации в единой информационной системе в сфере закупок для неограниченного круга лиц, а также информации из реестра контрактов.

В 2024 году Минтрудом России осуществлялись закупки путем проведения открытых конкурсов в электронной форме и электронных аукционов, по итогам которых заключено 58 государственных контрактов на общую сумму 841 065,40 тыс. рублей.

По данным формы отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2015 г. № 238, за 2024 год объем закупок, осуществленный Минтрудом России у субъектов малого предпринимательства, составил 241 231,02 тыс. рублей, или 45,1 % в совокупном годовом объеме закупок<sup>10</sup>.

В ходе КМ было установлено, что в соответствии с пунктом 1.4 государственного контракта от 21 июня 2024 года № 0195100000324000025000, заключенного Минтрудом России с ООО «Контур-21 век» на выполнение работ по развитию федеральной государственной информационной системы учета результатов проведения специальной оценки условий труда для Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации на сумму 89 750,0 тыс. рублей, подрядчик ООО «Контур-21 век» обязан выполнить работы по первому этапу не позднее 15 августа 2024 года. Фактически работы по первому этапу были приняты Минтрудом России 30 января 2025 года.

Минтруд России не направлял требование о взыскании штрафов с поставщика при нарушении сроков выполнения работ.

---

10. За вычетом закупок, не подлежащих в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ включению в расчет совокупного годового объема закупок, который заказчик обязан осуществить у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций.

В ходе проведения контрольного мероприятия Счетной палатой письмом от 10 марта 2025 года № 24-4/10/В-4069 Минтрудом России было направлено требование ООО «Контур-21 век» с требованием оплатить штраф в размере 4 246,97 тыс. рублей.

В соответствии с Федеральным законом от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» в соответствии со статьей 6.2 «Набор социальных услуг» в состав представляемого гражданам из числа категорий, установленных статьей 6.1 указанного Федерального закона набора социальных услуг входит предоставление бесплатного проезда на пригородном железнодорожном транспорте, а также на междугородном транспорте к месту лечения и обратно.

В соответствии с пунктом 12 Правил финансового обеспечения расходов по предоставлению гражданам государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. № 864 в целях предоставления отдельным категориям граждан услуги по бесплатному проезду на железнодорожном транспорте пригородного сообщения, в 2024 году Минтрудом России было заключено 28 государственных контрактов с перевозчиками на сумму 7 348 385,4 тыс. рублей

Данные контракты были заключены на основании пункта 1 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ – осуществление закупки товара, работы или услуги, которые относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий в соответствии с Федеральным законом от 17 августа 1995 г. № 147-ФЗ «О естественных монополиях», в соответствии с типовым контрактом на оказание услуги по перевозке граждан – получателей социальной услуги железнодорожным транспортом пригородного сообщения, утвержденным приказом Минтруда России от 26 августа 2015 г. № 562н (с изменениями).

### 2.2.3. Анализ внедрения антикоррупционных мер

Работа, направленная на выявление и минимизацию коррупционных рисков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг, проводилась в соответствии с Методическими рекомендациями, подготовленными Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации во исполнение подпункта «б» пункта 16 Национального плана противодействия коррупции на 2018–2020 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 29 июня 2018 г. № 378.

В целях реализации пунктов 3.43 и 3.45 Методических рекомендаций утверждены: План (реестр) мер, направленных на минимизацию коррупционных рисков, возникающих при осуществлении закупок в Минтруде России и Карта коррупционных рисков, направленных на минимизацию коррупционных рисков, возникающих при осуществлении закупок в Минтруде России.

## 2.3. В части источников финансирования дефицита федерального бюджета

Бюджетные полномочия Минтруда России как главного администратора источников финансирования дефицита федерального бюджета предусмотрены частью 1 статьи 160<sup>2</sup> Бюджетного кодекса.

Исполнение федерального бюджета Минтрудом России по источникам финансирования дефицита федерального бюджета за 2024 год составило 533 808 115,8 тыс. рублей.

Источники внешнего финансирования дефицита федерального бюджета в Минтруде России отсутствуют.

## 2.4. В части дебиторской задолженности

Анализ динамики дебиторской задолженности показал следующее.

Согласно бюджетной отчетности Минтруда России общая сумма дебиторской задолженности по средствам федерального бюджета в Минтруде России по состоянию на 1 января 2024 года составляла 3 885 899,7 тыс. рублей, в том числе: по доходам 767 501,1 тыс. рублей, по расходам – 3 118 398,5 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2025 года дебиторская задолженность по сравнению с началом года в целом уменьшилась на 516 057,4 тыс. рублей, или 13,3 %, в том числе по доходам – на 172 059,8 тыс. рублей, или на 22,4 %; по расходам – на 343 997,6 тыс. рублей, или на 11 %.

Данные приведены в таблице 2.

Таблица 2.

Наименование счета бюджетного учета	По состоянию на				Изменение на отчетный год («+» – увеличение, «-» – уменьшение)	
	01.01.2024		01.01.2025			
	тыс. руб.	удел. вес, %	тыс. руб.	удел. вес, %	тыс. руб.	%
205 00 «Расчеты по доходам»	433 738,06	56,5	310 270,81	52,1	-123 467,25	-28,5
1 209 00 «Расчеты по ущербу и иным доходам»	333 763,05	43,5	285 170,48	47,9	-48 592,57	-14,6
<b>Итого по доходам</b>	<b>767 501,11</b>	<b>100</b>	<b>595 441,29</b>	<b>100</b>	<b>-172 059,82</b>	<b>-22,4</b>

Наименование счета бюджетного учета	По состоянию на				Изменение на отчетный год («+» - увеличение, «-» - уменьшение)	
	01.01.2024		01.01.2025			
	тыс. руб.	удел. вес, %	тыс. руб.	удел. вес, %	тыс. руб.	%
1 303 00 «Расчеты по платежам в бюджеты»	9 521,59	0,3	5 725,81	0,2	-3 795,78	-39,9
1 206 00 «Расчеты по выданным авансам»	3 099 999,27	99,4	2 761 827,91	99,6	-338 171,36	-10,9
1 208 00 «Расчеты с подотчетными лицами»	8 877,68	0,3	6 847,22	0,2	-2 030,46	-22,9
<b>Итого по расходам</b>	<b>3 118 398,54</b>	<b>100</b>	<b>2 774 400,94</b>	<b>100</b>	<b>-343 997,60</b>	<b>-11,0</b>

Из общей суммы дебиторской задолженности по расходам на 1 января 2025 года 99,6 % составляет задолженность по счету 1 206 00 «Расчеты по выданным авансам» (2 761 827,9 тыс. рублей). По сравнению с 1 января 2024 годом уменьшение составило 11 % (или 343 997,60 тыс. рублей). В составе дебиторской задолженности по счету 1 206 00 «Расчеты по выданным авансам» основную долю (63,8 %) составляет дебиторская задолженность по счету 1 206 54 «Расчеты по перечислениюм капитального характера другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» в размере 1 761 283,6 тыс. рублей<sup>11</sup>.

Вместе с тем сумма дебиторской задолженности Минтруда России по расходам подлежит корректировке в сторону увеличения.

Так, в ходе КМ было установлено, что 16 субъектами Российской Федерации были некорректно отражены в отчетах «о достижении значений результатов использования субсидий и обязательствах, принятых в целях их достижения» объемы бюджетных обязательств, принятых получателями средств бюджета субъекта Российской Федерации в целях достижения значений результата использования субсидий, в части включения в их состав выданных подрядчикам авансов, не закрытых выполненными и принятыми работами, на 1 января 2025 года на сумму 4 721 177,4 тыс. рублей.

Данные приведены в таблице 3.

11. Остатки субсидии на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации по строительству (реконструкции) зданий организаций, осуществляющих стационарное социальное обслуживание – 1 279 360,16 тыс. рублей, остатки субсидии на обеспечение введения в эксплуатацию объектов капитального строительства для размещения граждан в стационарных организациях социального обслуживания при использовании субъектами Российской Федерации механизмов инвестирования в экономику Российской Федерации – 481 924,45 тыс. рублей.

Таблица 3.

тыс. руб.

Субъекты Российской Федерации	Объем дебиторской задолженности, подлежащий корректировке в сторону увеличения, по результатам контрольного мероприятия Счетной палаты
<b>КБК 1006 032Р351210522</b>	
Амурская область	964 217,19
Астраханская область	41 227,80
Иркутская область	289 693,50
Калужская область	375 452,80
Костромская область	133 656,70
Краснодарского края	465 407,70
Курская область	327 169,74
Липецкая область	345 160,20
Луганская Народная Республика	577 320,20
Республика Адыгея	320 386,80
Республика Мордовия	165 791,20
Республика Саха (Якутия)	82 904,90
Республика Тыва	408 598,90
Республика Хакасия	16 362,96
Самарская область	107 416,20
Челябинская область	80 062,70
<b>КБК 1006 032Р35121F522</b>	
Республика Адыгея	20 348,00
<b>Итого</b>	

Аналогичные данные были представлены в извещениях (ф. 0504805), послуживших основанием для отражения в бухгалтерской отчетности дебиторской задолженности по счету 206.54 «Расчеты по перечислению капитального характера другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» на 1 января 2025 года». Как следствие, объем дебиторской задолженности, отраженной в бюджетной отчетности Минтруда России, был занижен. Результаты проведения инвентаризации расчетов по указанным субсидиям подлежат отражению в бюджетной отчетности Минтруда России в 2025 году.

Сведения о дебиторской задолженности Минтруда России в части авансовых платежей по государственным контрактам, сложившейся на конец отчетного года, представлены в [таблице 4](#).

Таблица 4.

Показатель	Дебиторская задолженность на 01.01.2024, тыс. руб.		Дебиторская задолженность на 31.12.2024, тыс. руб.	
	всего	из них просроченная	всего	из них просроченная
По поставщикам работ, услуг, всего	11 674,7	10 918,3	22 055,3	
<b>По единственным поставщикам</b>				
АО «Почта России»	275,68			
АО «Центральный телеграф»	305,40			
АО «Мосэнергосбыт»	10,00			
ПАО «МОЭК»	165,30			
ООО «Спецстроймонтаж»	10 918,3	10 918,3	542,7	
<b>По иным поставщикам</b>				
ООО «Стройбазис»			12 453,0	
ООО «Корса-проект»			9 059,6	

Наибольший объем дебиторской задолженности по авансам числится по контрактам:

- с ООО «Стройбазис» на разработку ПСД для проведения ремонтных работ здания Минтруда России;
- ООО «Корса-проект» на разработку ПСД для ремонтных работ защитного сооружения специального объекта Минтруда России.

По состоянию на 1 января 2025 года в составе дебиторской задолженности по доходам удельный вес долгосрочной задолженности составляет 1 %, просроченной задолженности — 15,7 %. По сравнению с началом года долгосрочная задолженность по состоянию на 1 января 2025 года уменьшилась на 106 738,1 тыс. рублей, или 18,9 раза, и составила 5 961,98 тыс. рублей; просроченная дебиторская задолженность увеличилась на 83 557,1 тыс. рублей, или 8,4 раза и составила 93 543,2 тыс. рублей.

Основную долю в просроченной дебиторской задолженности составляет задолженность по возмещению убытков Российской Федерации, причиненных юридическому лицу в результате незаконных действий.

## 2.5. В части кредиторской задолженности

По состоянию на 1 января 2025 года кредиторская задолженность по сравнению с началом года в целом увеличилась на 132 439,81 тыс. рублей, или в 1,4 раза, в том числе: по выплатам – на 99 522,2 тыс. рублей, или в 2,5 раза, по расчетам по платежам в бюджеты – на 21 927,72 тыс. рублей, или на 11,3 %.

Анализ кредиторской задолженности показал следующее.

Кредиторская задолженность на 1 января 2025 года по счетам 208 00 «Расчеты с подотчетными лицами», 205 00 «Расчеты по доходам», 304 00 «Прочие расчеты с кредиторами» носит текущий характер.

Сумма просроченной задолженности по счету 1 302 00 «Расчеты по принятым обязательствам» на 1 января 2025 года составила 111 924,43 тыс. рублей, из них 100 064,2 тыс. рублей – кредиторская задолженность по перечислению межбюджетного трансфера в Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации на обеспечение проведения ремонта индивидуальных жилых домов, принадлежащих членам семей военнослужащих, потерявшим кормильца (или 89,4 %), 11 558,2 тыс. рублей (или 10,3 %) – кредиторская задолженность по оплате международных обязательств Минтруда России (недостаточный объем лимитов бюджетных обязательств для осуществления оплаты международных взносов в полном объеме, курсовая разница).

Просроченная задолженность по расходам на 1 января 2025 года по сравнению с 1 января 2024 года (8 773,87 тыс. рублей) увеличилась на 103 150,57 тыс. рублей.

## 3. Результаты проверки и анализа исполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных на осуществление бюджетных инвестиций и предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства (приобретение объектов недвижимого имущества), оценка объемов незавершенного строительства

3.1. В рамках РОКС<sup>12</sup> (ранее ФАИП) в 2024 году по главе 149 «Минтруд России» осуществлялось финансирование 1 объекта капитального строительства федеральной собственности и софинансирование 40 объектов капитального строительства

---

12. Реестр объектов капитального строительства, объектов недвижимого имущества, строительство (реконструкция, в том числе с элементами реставрации, техническое перевооружение) или приобретение которых осуществляется (планируется осуществлять) за счет средств федерального бюджета (далее – РОКС).

государственной собственности субъектов Российской Федерации в рамках 3 государственных программ Российской Федерации: 03 «Социальная поддержка граждан», 47 «Развитие образования», 04 «Доступная среда».

Данные приведены в таблице 5.

Таблица 5.

Наименование государственной программы Российской Федерации, уникальный идентификационный код объекта капитального строительства, объекта недвижимого имущества, мероприятия, КБК, в рамках которого осуществлялось финансирование (софинансирование) строительства объектов	Количество объектов, ед.
ГП 03 «Социальная поддержка граждан»	39
Объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации стоимостью менее 3 млрд. рублей, по которым решения принимает главный распорядитель средств федерального бюджета (000000000000206175)	39
КБК 149 1006 03 3 Р3 5121F 522	3
КБК 149 1006 03 3 Р3 51210 522	36
ГП 47 «Развитие образования»	1
Строительство нового комплекса федерального казенного профессионального образовательного учреждения «Сиверский техникум-интернат бухгалтеров» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации на 200 обучающихся лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидностью с объектами инфраструктуры, необходимыми для его функционирования в соответствии с законодательством Российской Федерации, по адресу: Российская Федерация, Ленинградская область, Гатчинский район, поселок Сиверский (000000000000210085)	1
КБК 149 0704 02 2 01 94051 414	1
ГП 04 «Доступная среда»	1
Объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации стоимостью менее 3 млрд. рублей, по которым решения принимает главный распорядитель средств федерального бюджета (000000000000213121)	1
КБК 149 1002 04 2 01 50180 522	1

В рамках ГП-47 «Развитие образования» в 2024 году осуществлялось финансирование строительства нового комплекса федерального казенного профессионального образовательного учреждения «Сиверский техникум-интернат бухгалтеров» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации на 200 обучающихся лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидностью с объектами инфраструктуры, необходимыми для его функционирования в соответствии с законодательством Российской Федерации,

по адресу: Российская Федерация, Ленинградская область, Гатчинский район, поселок Сиверский (далее – Сиверский техникум-интернат)<sup>13</sup>.

Первоначально приказом Минтруда России от 29 декабря 2021 г. № 930 бюджетные инвестиции за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета в общей сумме 1 300 000,0 тыс. рублей в строительство Сиверского техникума-интерната было предусмотрено осуществить в 2022–2025 годах со сроком ввода объекта в эксплуатацию в 2026 году. С учетом внесенных изменений<sup>14</sup> в указанный приказ сметная стоимость объекта капитального строительства и предельный объем бюджетных ассигнований увеличены до 1 458 082,7 тыс. рублей, срок осуществления бюджетных инвестиций в объект увеличен и предусмотрен в 2022–2028 годах, срок ввода объекта в эксплуатацию перенесен на 2028 год<sup>15</sup>.

Разрешение на строительство выдано администрацией МО «Сиверское городское поселение Гатчинского муниципального района Ленинградской области» 27 декабря 2022 года за № 47-RU47506104-7-2022 со сроком действия до 27 сентября 2024 года.

Срок действия разрешения установлен согласно проектной документации на строительство Сиверского техникума-интерната, получившей положительное заключение государственной экспертизы (3/280322-2-П-ПОС, 2022 год, раздел «Проект организации строительства (далее – ПОС) – 21,5 месяца.

Решением исполняющего обязанности главы администрации Сиверского городского поселения Гатчинского муниципального района Ленинградской области П.В. Семенова в разрешение на строительство от 27 декабря 2022 г. № 47-RU47506104-7-2022 внесено изменение – срок его действия продлен до 27 декабря 2026 года. По состоянию на период проведения проверки изменения в проектную документацию по Сиверскому техникуму-интернату в части раздела ПОС не вносились.

Вместе с тем согласно части 19 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации разрешение на строительство выдается на срок, предусмотренный ПОС.

Федеральным законом № 540-ФЗ Минтруду России на 2024 год на финансовое обеспечение строительства Сиверского техникума-интерната предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета в объеме 360 000,0 тыс. рублей.

- 
13. Государственным заказчиком (застройщиком) является ФКПОУ «Сиверский техникум-интернат бухгалтеров» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации (далее – ФКПОУ «СТИБ») в соответствии с приказом Минтруда России от 29 декабря 2021 г. № 930.
  14. Приказами Минтруда России от 22 февраля 2023 г. № 99, от 30 мая 2024 г. № 279 внесены изменения в приказ от 29 декабря 2021 г. № 930.
  15. Указанный срок установлен с учетом пункта 2.6 протокола совещания у заместителя Председателя Правительства Российской Федерации М.Ш. Хуснуллина от 28 ноября 2023 г. № 28пр-П49-МХ в связи с длительностью процедуры оформления разрешительных документов.

Увеличение бюджетных ассигнований на 2024 год до 429 826,5 тыс. рублей<sup>16</sup> было обусловлено опережающими темпами строительства объекта в 2024 году.

Всего в 2023–2024 годах объем капитальных вложений из федерального бюджета по Сиверскому техникуму-интернату составил 810 636,3 тыс. рублей, кассовое исполнение составило 100 %, размер фактически освоенного объема капитальных вложений на конец 2024 года – 513 854,5 тыс. рублей. Дебиторская задолженность по средствам федерального бюджета на 1 января 2025 года составляла 296 781,8 тыс. рублей.

Техническая готовность Сиверского техникума-интерната на конец 2024 года составляет 33,07 %<sup>17</sup>.

В рамках ГП О3 «Социальная поддержка граждан» в 2024 году оказывалась финансовая поддержка строительства (реконструкции) зданий организаций, осуществляющих стационарное социальное обслуживание, включая социально-реабилитационные мероприятия, и (или) их объектов, завершению их строительства (реконструкции), а также по проектированию зданий таких организаций и (или) их объектов в Донецкой Народной Республике, Луганской Народной Республике, Запорожской и Херсонской областях.

Предоставление финансовой поддержки осуществлялось в форме субсидий в соответствии с Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию программ, направленных на обеспечение безопасных и комфортных условий предоставления социальных услуг в сфере социального обслуживания, утвержденными приложением № 8(3) к постановлению Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 296 «Социальная поддержка граждан» (далее – Правила 8(3)).

В «Распределение субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение программ, направленных на обеспечение безопасных и комфортных условий предоставления социальных услуг в сфере социального обслуживания, на 2024 и 2026 годы» (таблица 49 приложения № 31 Федерального закона от 27 ноября 2023 г. № 540-ФЗ) в 2024 году внесены изменения распоряжениями Правительства Российской Федерации от 30 мая 2024 г. № 1336-р, от 25 сентября 2024 г. № 2665-р, от 14 октября 2024 г. № 2828-р.

- 
16. Бюджетные ассигнования (БА) и лимиты бюджетных обязательств (ЛБО) в сумме 69 826,5 тыс. рублей перераспределены с главы 071 Минцифры России (объект капитального строительства «Строительство плавательного бассейна ФГБОУ ВО «Поволжский государственный университет телекоммуникаций и информатики» по адресу: г. Самара, Октябрьский район, Московское шоссе, 77») в соответствии с Правилами принятия решений об изменении сводной бюджетной росписи федерального бюджета, лимитов бюджетных обязательств, а также информации об объектах капитального строительства и объектах недвижимого имущества, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2023 г. № 2050, с возвратом указанных БА и ЛБО на 2025 год.
17. Рассчитана путем деления фактически выполненного объема работ за 2022–2024 годы на общую стоимость строительства.

Кроме того, в соответствии с изменениями, внесенными в Правила 8(3) постановлением Правительства Российской Федерации от 12 июля 2024 г. № 949 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 296», Минтрудом России осуществлялось софинансирование субъектов Российской Федерации на мероприятия по капитальному ремонту объектов стационарного обслуживания для пожилых граждан и инвалидов, в связи с чем за счет перераспределяемых бюджетных ассигнований в 2024 году для проведения капитального ремонта объектов Белгородской, Липецкой и Воронежской областей было предусмотрено финансирование в объеме 109 757,4 тыс. рублей.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 февраля 2022 г. № 292-р (в редакции распоряжений Правительства Российской Федерации от 11 апреля 2024 г. № 893-р и от 18 декабря 2024 г. № 3853-р) (далее – распоряжение № 292-р) Минтруду России в 2024 году из резервного фонда Правительства Российской Федерации выделены дополнительные бюджетные ассигнования в объеме 348 600,5 тыс. рублей с распределением согласно приложению № 2 на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов ФП «Старшее поколение» НП «Демография», в части строительства (реконструкции) зданий организаций, осуществляющих стационарное социальное обслуживание, в соответствии с положениями постановления Правительства Российской Федерации от 9 августа 2021 г. № 1315 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», в связи с существенным увеличением цен на строительные ресурсы и необходимостью изменения (увеличения) цены контракта, предметом которых является выполнение работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства и (или) сроков их исполнения (Курская область – 116 940,1 тыс. рублей, Республика Адыгея – 30 697,5 тыс. рублей, Магаданская область – 200 962,9 тыс. рублей).

Первоначально в рамках реализации ГП-03 «Социальная поддержка граждан» на начало 2024 года был запланирован ввод в эксплуатацию 25 объектов капитального строительства, на 1 сентября 2024 года план снижен до 23 объектов, на конец 2024 года – до 15 объектов; в рамках реализации государственной программы «Доступная среда» на начало 2024 года запланирован ввод в эксплуатацию 1 объекта капитального строительства, на конец 2024 года – также 1 объекта.

В 2024 году в рамках реализации ГП-03 «Социальная поддержка граждан» введено в эксплуатацию 15 объектов в 13 субъектах Российской Федерации для размещения 1 990 пожилых граждан и инвалидов (100 % от запланированного количества вводных объектов с учетом переноса срока), в рамках реализации ГП «Доступная среда» в 2024 году – 1 объект (100 % от запланированного количества вводных объектов ГП-04 «Доступная среда»).

В ходе реализации ГП-03 «Социальная поддержка граждан» перенесены сроки ввода в эксплуатацию 10 объектов капитального строительства (НП «Семья») на последующие годы (данные приведены в [таблице 6](#)).

Таблица 6.

Субъект Российской Федерации	Объект капитального строительства	Причина/основание необходимости переноса срока ввода в эксплуатацию объекта
Республика Карелия	Строительство дома-интерната для престарелых граждан и инвалидов на 200 мест в г. Костомукше (перенесен на 2026 год)	В связи с существенным отставанием от графика производства работ, низкой строительной готовностью объекта (обращение Главы Республики Карелия А.О. Парfenчикова)
Чувашская Республика	Строительство II очереди БУ «Атратский дом-интернат» Минтруда Чувашии (спальный корпус с пищеблоком) пос. Атрат Алатырского района (перенесен на 2025 год)	В связи с выявленными дополнительными объемами работ и недостатками в проектной и рабочей документации, а также необходимостью корректировки проектно-сметной документации на строительство объекта и прохождение государственной экспертизы (обращение Главы Чувашской Республики О.А. Николаева)
Белгородская область	Строительство социальной деревни «Золотая осень» для престарелых и инвалидов, Белгородская область, Шебекинский городской округ (перенесен на 2026 год)	В связи со сложной ситуацией в приграничных районах Белгородской области, в том числе в Шебекинском городском округе (обращение Губернатора Белгородской области В.В. Гладкова)
Калужская область	Дом социального обслуживания (перенесен на 2025 год)	В связи с необходимостью дополнительных средств областного бюджета в сумме 684 816,7 тыс. рублей, выделение которых в полном объеме в 2024 году для завершения строительства объекта не представлялось возможным (обращение Губернатора Калужской области В.В. Шапши)
Курская область	«Дом-интернат для престарелых и инвалидов» в д. Чурилово, Камышинский сельский совет, Курского района, Курской области (перенесен на 2025 год)	По причине сложной ситуации в приграничных районах Курской области, введения на территории региона режима контртеррористической операции и ряда ограничений (обращение врио Губернатора Курской области А.Б. Смирнова)
Самарская область	Проектирование и строительство жилого корпуса «Дом-интернат для престарелых и инвалидов городского округа Самара» (перенесен на 2025 год)	По причинам ненадлежащего выполнения работ подрядной организацией; низкой технической готовностью объекта (обращение врио Губернатора Самарской области В.А. Федорищева)
Республика Хакасия	Жилой корпус ГАУ РХ «Абаканский пансионат ветеранов» (перенесен на 2025 год)	По инициативе Минтруда России в связи со значительным отставанием от графика производства работ и нехватки рабочей силы на объекте, а также низкой строительной готовностью объекта

Субъект Российской Федерации	Объект капитального строительства	Причина/основание необходимости переноса срока ввода в эксплуатацию объекта
Костромская область	ОГБУ «Кологривский дом-интернат для престарелых и инвалидов», Костромская область, г. Кологрив, ул. Кирова, д. 9а, строительство корпуса на 120 мест (перенесен на 2025 год)	
Самарская область	Проектирование и строительство жилого корпуса ГБУ Самарской области «Южный пансионат для ветеранов труда (дом-интернат для престарелых и инвалидов)» Высокинское отделение (перенесен на 2025 год)	
Саратовская область	Строительство жилого комплекса на 94 койко-мест в ГАУ СО «Балаковский дом-интернат для престарелых и инвалидов» (перенесен на 2025 год)	

Отмечается, что изменение (перенос) сроков ввода объектов в эксплуатацию в отдельных случаях могут привести к рискам нарушения Градостроительного кодекса Российской Федерации, согласно части 19 статьи 51 которого разрешение на строительство выдается на срок, предусмотренный проектом организации строительства объекта капитального строительства.

Информация об объеме и уровне кассового исполнения расходов на осуществление (софинансирование) капитальных вложений представлена в таблице 7.

Таблица 7.

тыс. руб.

КБК	Бюджетные ассигнования	Лимиты бюджетных обязательств			Кассовое исполнение	Неисполненные
		утвержденные	доведенные	распределенные		
149 0704 02 2 01 94051 414	429 826,5	429 826,5	429 826,5	429 826,5	429 826,5	0,0
149 1002 04 2 01 50180 522	70 593,8	70 593,8	70 593,8	70 593,8	70 593,7	0,1
149 1006 03 2 Р3 51210 522	11 614 041,0	11 614 041,0	11 614 041,0	11 614 041,0	11 613 702,7	338,3

КБК	Бюджетные ассигнования	Лимиты бюджетных обязательств			Кассовое исполнение	Неисполненные
		утвержденные	доведенные	распределенные		
149 1006 03 2 Р3 5121F 522	348 600,5	348 600,5	348 600,5	348 600,5	348 600,5	0,0
<b>Итого</b>	<b>12 463 061,8</b>	<b>12 463 061,8</b>	<b>12 463 061,8</b>	<b>12 463 061,8</b>	<b>12 462 723,4</b>	<b>338,4</b>

**Кассовое исполнение в 2024 году по осуществлению (софинансированию) капитальных вложений составило фактически 100 %.**

Согласно данным Минтруда России все субъекты Российской Федерации достигли результата «Прирост технической готовности объекта за текущий (отчетный) финансовый год», установленного в соглашениях как дополнительный результат использования субсидии на софинансирование капитальных вложений.

При этом анализ хода реализации строительства объектов, в том числе с использованием фотофиксации объектов капитального строительства на 1 января 2025 года, показал, что фактическая техническая готовность объектов не соответствует данным, отраженным в отчетах регионов.

Приказом Минтруда России от 5 октября 2023 г. № 741 утверждена Методика расчета прироста технической готовности объекта за текущий (отчетный) финансовый год (далее – Методика № 741). В Методике № 741 установлена формула для расчета прироста технической готовности объекта, которая содержит в том числе показатель F, характеризующий фактически использованный объем средств за счет всех источников финансирования в отчетном году, рассчитываемый в тысячах рублей, и показатель Z, характеризующий фактически использованный объем средств за счет всех источников финансирования с начала строительства до 1 января отчетного года, рассчитываемый в тысячах рублей. При этом в указанной методике не приводится порядок расчета перечисленных показателей, что приводит к тому, что субъекты Российской Федерации в отчетах о достижении результатов использования субсидии, предоставляемых в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации по строительству (реконструкции) зданий и сооружений, приводят фактически использованный объем средств без вычета выданных и не закрытых выполненными строительно-монтажными работами авансов, что формирует недостоверное представление об объеме использованных бюджетных средств, в том числе средств федерального бюджета, израсходованных в целях достижения результата предоставления субсидии.

Вследствие недостаточного контроля со стороны Минтруда России за соблюдением высшими органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации обязательств, предусмотренных соглашениями о предоставлении из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации субсидий в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации региональных проектов<sup>18</sup> (далее – Соглашения, Субсидии), осуществление которого предусмотрено пунктом 4.1.2 Соглашений, в том числе обязанности, установленной пунктом 4.3.6 Соглашения о предоставлении в Минтруд России в ГИИС «Электронный бюджет» отчетов о достижении значений результатов использования субсидии по форме согласно приложению № 6 к Соглашениям, 16 субъектами Российской Федерации в отчетах о достижении значений результатов использования субсидий за 2024 год указан неверный объем денежных обязательств, принятых получателями средств бюджета субъекта Российской Федерации на 1 января 2025 года в целях достижения значений результата использования Субсидий.

Так, 16 субъектами Российской Федерации<sup>19</sup> в отчетах о достижении значений результатов использования Субсидии и обязательствах, принятых в целях их достижения за 2024 год, в разделе 2 в графах 20–23 «Объем обязательств, принятых в целях достижения результатов использования субсидии получателями средств бюджета субъекта Российской Федерации» и графах 24–27 «Объем обязательств, принятых в целях достижения результатов использования субсидии в том числе получателями субсидий (бюджетных инвестиций) из бюджета субъекта Российской Федерации», некорректно указан объем средств бюджета субъекта Российской Федерации по обязательствам, принятым в целях достижения результата использования субсидии, в общей сумме 7 168 570,96 тыс. рублей.

В результате анализа первичных документов, подтверждающих выполнение работ по строительству, было установлено, что в указанный объем средств включен объем денежных обязательств субъектов Российской Федерации по незакрытым принятыми работами авансам на строительство. Завышение объема обязательств, принятых в целях достижения результатов использования субсидии, указанных субъектами Российской Федерации в графах 20–23 и графах 24–27 отчетов о достижении значений результатов использования Субсидии и обязательствах, принятых в целях их достижения, составило 4 721 177,4 тыс. рублей. Аналогичные данные представлены в извещениях (ф. 0504805), послуживших основанием

- 
18. Обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федерального проекта «Старшее поколение» национального проекта «Демография» (КБК 149 1006 03 6 Р3 51210 522 «Субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности»).
  19. Астраханской, Иркутской, Калужской, Костромской, Курской, Липецкой, Самарской, Челябинской, Амурской областями, Луганской Народной Республикой, а также республиками Адыгея, Мордовия, Саха (Якутия), Тыва, Хакасия, Краснодарским краем.

для отражения в бухгалтерской отчетности Минтруда России дебиторской задолженности по счету 206.54 «Расчеты по перечислениям капитального характера другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» на 1 января 2025 года».

Данные факты не соответствуют требованиям пунктов 80, 111 Инструкции по применению Плана счетов бюджетного учета, утвержденной приказом Минфина России от 6 декабря 2010 г. № 162н, и пункту 6 раздела 1 приложения № 1 к письму Минфина России от 15 января 2020 г. № 02-06-07/1666<sup>20</sup>.

В рамках применения механизмов государственно-частного партнерства и концессионных соглашений в 2024 году осуществлялось софинансирование строительства 2 объектов стационарного социального обслуживания в Самарской и Тамбовской областях для размещения 225 пожилых граждан (по КБК 1002 032Р3 57510 523):

- «Реконструкция комплекса зданий со строительством жилого корпуса дома-интерната для престарелых и инвалидов на 150 мест, расположенного по адресу: Тамбовская область, Сосновский район, с. Отъяссы, ул. Охотная, д. 33;
- проектирование, реконструкция и оснащение объектов социального обслуживания, расположенных по адресу: Самарская область, город Самара, ул. 8-я просека, 54 и 54А. Финансирование было предусмотрено в объеме 348 600,5 тыс. рублей. Кассовое исполнение было произведено в полном объеме.

### 3.2. Анализ данных форм «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства» (ф. 0503190, ф. 0503790), в том числе изменение количества и объемов вложений за 2024 год

В подведомственных бюджетных учреждениях Минтруда России объектов незавершенного строительства на 1 января 2024 года не имелось.

Согласно данным бюджетной отчетности по форме 0503190 «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объекты незавершенного строительства» по Минтруду России по состоянию на 1 января 2025 года числился один объект капитального строительства Сиверский техникум-интернат. Согласно данным формы 053190 статус объекта на начало и конец 2024 года имел код «01» – «строительство (приобретение) ведется».

---

20. В ходе контрольного мероприятия в отношении Амурской области внесены корректировки в извещение (ф. 0504805) и Отчет о достижении значений результатов использования Субсидии и обязательствах, принятых в целях их достижения по соглашению о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Амурской области от 22 декабря 2020 г. № 149-09-2021-039, восстановлена сумма дебиторской задолженности в размере 981 837 236,56 рубля.

На 1 января 2024 года в федеральном реестре незавершенных объектов капитального строительства, числилось 13 объектов, ответственным по которым является Минтруд России:

- 12 объектов ГБУСО Республики Мордовия «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Ясная поляна», относящиеся к государственной собственности Республики Мордовия (дата включения в реестр 23 августа 2023 года);
- 1 объект «Консультативно-диагностический центр комплексной реабилитации по адресу: г. Москва, ул. Ивана Сусанина, дом 3», переданный в собственность Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации (дата включения в реестр 28 марта 2023 года).

На 1 января 2024 года все 13 объектов имели статус «Рассмотрено комиссией» и были включены в план мероприятий по снижению количества объектов незавершенного строительства № 1-149-00011, который утвержден Минтрудом России в системе ГИИС «Электронный бюджет».

В 2024 году в федеральный реестр незавершенных объектов капитального строительства были включены следующие объекты:

- объект государственной собственности Чувашской Республики «Строительство II очереди бюджетного учреждения Чувашской Республики «Атратский психоневрологический интернат» (спальный корпус с пищеблоком)» в поселке Атрать Алатырского района;
- объект государственной собственности Амурской области «Дом-интернат для умственно отсталых детей» в селе Малиновка Бурейского района.

В 2024 году президиумом (штабом) Правительственной комиссии по региональному развитию Российской Федерации (далее – Штаб) утверждено управленческое решение по объекту капитального строительства «Консультативно-диагностический центр комплексной реабилитации по адресу: г. Москва, ул. Ивана Сусанина, дом 3»: «Приватизация (отчуждение) объекта незавершенного строительства в установленном законодательством Российской Федерации порядке» на основании предложения Минтруда России в связи с его передачей в собственность Фонда Пенсионного и социального страхования Российской Федерации<sup>21</sup>.

Новая версия плана мероприятий по объектам незавершенного строительства, не включающая в себя указанный объект незавершенного строительства, утверждена Минтрудом России и согласована Минстроем России в ГИИС «Электронный бюджет» 5 ноября 2024 года.

---

21. В компоненте управления капитальными вложениями в ГИИС «Электронный бюджет» объекту незавершенного строительства присвоены статусы «Управленческое решение исполнено» и «Изключен из реестра ОНС».

Штабом утверждены 14 управлеченческих решений о завершении строительства: 12 объектов незавершенного строительства государственной собственности Республики Мордовия, 1 объекта государственной собственности Амурской области<sup>22</sup>, 1 объекта капитального строительства государственной собственности Чувашской Республики<sup>23</sup> и ввода указанных объектов в эксплуатацию в 2027 году.

## 4. Результаты проверки и анализа формирования и утверждения государственного задания, использования средств федерального бюджета, выделенных в виде субсидий на оказание государственных услуг (выполнение работ) и субсидий на иные цели

В 2024 году в ведении Минтруда России находилось пять федеральных государственных бюджетных учреждений (далее – ФГБУ)<sup>24</sup>.

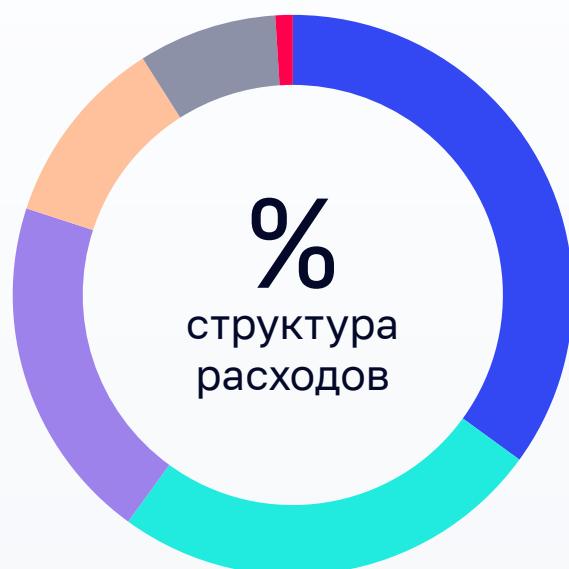
Государственные задания на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов подведомственным бюджетным учреждениям Минтруда России утверждены в установленные сроки.

Объем предоставленных учреждениям субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания в 2024 году составил 1 876 083,3 тыс. рублей. Структура расходов Минтруда России на предоставление субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания по подразделам бюджетной классификации приведена на [рисунке 3](#).

- 
- 22. В рамках реализации ГП-03 «Социальная поддержка граждан» Минтрудом России запланировано завершение строительства объекта в 2026–2027 годах. Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» на указанные цели предусмотрено 283 354,0 тыс. рублей.
  - 23. В 2024 году на завершение строительства объекта выделены средства федерального бюджета в размере 423 610,0 тыс. рублей. Завершение строительства объекта в 2025 году запланировано за счет средств бюджета Чувашской Республики. Гарантии предоставлены Главой Чувашской Республики (письмо от 22 июля 2024 г. № 01/05-12947).
  - 24. ФГБУ «Федеральное бюро медико-социальной экспертизы» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации (далее ФГБУ ФБ МСЭ Минтруда России); ФГБУ «Новокузнецкий научно-практический центр медико-социальной экспертизы и реабилитации инвалидов» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации (далее ФГБУ ННПЦ МСЭ и РИ Минтруда России); ФГБУ «Федеральный научно-образовательный центр медико-социальной экспертизы и реабилитации имени Г.А. Альбрехта» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации; ФГБУ «Всероссийский научно-исследовательский институт труда» (далее ФГБУ «ВНИИ труда» Минтруда России); ФГБУ «Управление служебными зданиями и материально-техническим обеспечением» Минтруда России (далее ФГБУ «УСЗ и МТО» Минтруда России).

Рисунок 3

## Структура расходов Минтруда России на предоставление субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания по подразделам бюджетной классификации



- | Подраздел бюджетной классификации                                       | Процент | Описание |
|---|---------|----------|
| Другие вопросы в области социальной политики (Рз 1006)                  | 35      |          |
| Проф. подготовка, переподготовка и повышение квалификации (Рз 0705)     | 11      |          |
| Прикладные научные исследования в области социальной политики (Рз 1005) | 25      |          |
| Прикладные научные исследования в области социальной политики (Рз 0908) | 8       |          |
| Социальное обслуживание населения (Рз 1002)                             | 20      |          |
| Высшее образование (Рз 0706)  | 1       |          |

Расходы Минтруда России на финансовое обеспечение выполнения государственного задания в разрезе подведомственных учреждений приведены в [таблице 8](#).

Таблица 8.

тыс. руб.

Наименование учреждения	Пр	Код бюджетной классификации			Субсидия на гос. задание	Доля в объеме расходов по ВР 611, %
		целевая статья	направление расходов	вид расходов		
ФГБУ «ВНИИ ТРУДА» Минтруда России	1005	47402	92062	611	28 886,3	1,5
	1005	47411	92002	611	428 246,9	22,8
<b>Итого</b>					<b>457 133,2</b>	<b>24,4</b>
ФГБУ «ННПЦ МСЭ и РИ» Минтруда России	0908	47415	92062	611	27 822,8	1,5
	1006	04402	90059	611	67 223,3	3,6
<b>Итого</b>					<b>95 046,1</b>	<b>5,1</b>
ФГБУ «Федеральное бюро медико- социальной экспертизы» Минтруда России	0706	47404	90059	611	6 872,2	0,4
	0705	04402	90059	611	92 456,6	4,9
	1006	04401	90059	611	179 480,8	9,6
	1006	04402	90059	611	144 647,6	7,7
	1006	04403	90059	611	12 368,2	0,7
	1002	04402	90059	611	377 422,6	20,1
<b>Итого</b>					<b>813 248,0</b>	<b>43,3</b>
ФГБУ ФНОЦ МСЭ И ИМ. Г.А. АЛЬБРЕХТА МИНТРУДА РОССИИ	0908	47415	92062	611	125 086,3	6,7
	0706	47404	90059	611	14 906,2	0,8
	0705	04401	90059	611	46 506,3	2,5
	0705	04402	90059	611	68 809,3	3,7
	1006	04401	90059	611	16 242,1	0,9
	1006	04402	90059	611	211 667,0	11,3
	1006	04403	90059	611	21 805,2	1,2
	1005	47402	92062	611	5 633,6	0,3
<b>Итого</b>					<b>510 656,0</b>	<b>27,2</b>
<b>Итого по учреждениям</b>					<b>1 876 083,3</b>	<b>100</b>

В нарушение пунктов 11, 32 Положения о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640 (далее – Положение № 640), Минтрудом России расчет объема бюджетных ассигнований на 2024 год и на плановый период 2025 и 2025 годов на выполнение работ по научно-методическому обеспечению (КБК 149 1005 47 4 11 92002 611) по государственному заданию от 28 декабря 2023 года (с изменениями от 20 декабря 2024 года), установленному подведомственному Федеральному государственному бюджетному учреждению «Всероссийский научно-исследовательский институт труда» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, на общую сумму финансового обеспечения 265 962,9 тыс. рублей, осуществлен при отсутствии утвержденных в установленном порядке в Государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее – ГИИС «Электронный бюджет») значений нормативных затрат по 11 работам по научно-методическому обеспечению.

По направлению расходов 92002 «Научно-методическое и экспертно-аналитическое обеспечение» (далее также – НМО) отражаются расходы федерального бюджета по оплате договоров на выполнение работ по проведению мониторингов, анализу текущего состояния процессов с представлением предложений по его улучшению, изучению российского и зарубежного опыта, разработке нормативных и (или) нормативно-технических документов, экспертно-аналитической деятельности в интересах органов государственной власти, а также работ, результатами проведения которых является подготовка отчетов, заключений, справок, аналитических и иных информационных материалов; также по данному направлению расходов отражаются расходы федерального бюджета на предоставление субсидий федеральным государственным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения ими государственного задания на выполнение вышеуказанных работ, за исключением работ по научно-методическому обеспечению по научным темам, размещенным в единой государственной информационной системе учета научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ гражданского назначения.

Согласно части 2 статьи 7.1 «Единая государственная информационная система учета научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ гражданского назначения» Федерального закона 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике» (далее – Федеральный закон № 127-ФЗ) в отношении научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ гражданского назначения (далее – работы), финансирование которых осуществляется с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, работ,

выполняемых в рамках государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ), соглашений о предоставлении субсидий (грантов в форме субсидий), контрактов (договоров) на выполнение работ, оказание услуг, субъектами научной и (или) научно-технической деятельности представляются сведения в единую государственную информационную систему.

В отношении работ по НМО Федеральным законом от 23 августа 1996 г. № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике» требования не установлены.

Работы по НМО не подлежат регистрации в единой государственной информационной системе учета научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ гражданского назначения.

Результатом НМО является отчет. При этом ведомственными нормативными актами Минтруда России требования к проведению (содержанию и оформлению) работ по научно-методическому обеспечению не установлены. Министерство руководствуется только Межгосударственным стандартом ГОСТ 7.32-2017 «Отчет о научно-исследовательской работе. Структура и правила оформления».

Из общего объема финансирования государственного задания ФГБУ «ВНИИ труда» Минтруда России в размере 457 133,2 тыс. рублей финансовое обеспечение работ по НМО составляет 428 246,9 тыс. рублей (93,7 %).

В ходе КМ установлено, что технические задания на выполнение работ по НМО департаментами Минтруда России – заказчиками работ не устанавливались.

Отчеты ФГБУ «ВНИИ труда» о выполнении работ в рамках государственного задания были направлены письмами учреждения в Минтруд России в период с 12 по 28 декабря 2024 года, в том числе по 4 НИР и 20 НМО.

В качестве примера, согласно ОБАС 06\_100 от 19 декабря 2024 г. на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (КБК 149 1005 47 4 11 920012 611) плановые затраты по работе по НМО «Научно-методическое обеспечение формирования аналитических и публичных сведений о состоянии рынка труда и прогнозах его развития» составили 121 560,6 тыс. рублей, плановые затраты по работе по НМО «Разработка инструментов оценки сформированности компетенции у молодежи в соответствии с запросами работодателей в целях построения профессиональной карьеры» составила 24 000,0 тыс. рублей.

Приемка работ осуществлялась формально. Департаменты Минтруда России – заказчики работ ФГБУ «ВНИИ труда» Минтруда России не направляли в Департамент условий и охраны труда Минтруда России (координирующий департамент) служебные записки с информацией о принятии отчетов о выполнении работ ФГБУ «ВНИИ труда», либо с замечаниями по отчетам или с предложениями о возврате отчета в учреждение на доработку, в отношении 17 работ по НМО ФГБУ «ВНИИ труда» Минтруда России.

Согласно п 8.1 Учетной политики ФГБУ «ВНИИ труда» Минтруда России на 2024 год, утвержденной приказом ФГБУ «ВНИИ труда» Минтруда России от 29 декабря 2023 г. № 129 (с изменениями) аналитический учет фактических затрат в разрезе видов работ, выполняемых в рамках государственного задания, не ведется.

Отсутствие аналитического учета фактических затрат в разрезе видов работ, оказываемых ФГБУ «ВНИИ труда» Минтруда России в рамках государственного задания, в том числе с группировкой затрат в разрезе прямых затрат, накладных расходов и общехозяйственных расходов, не позволяет установить расходы бюджетных ассигнований, произведенные учреждением на виды работ, утвержденные в рамках государственного задания, в том числе оценить обоснованность расчетов нормативных затрат на указанные работы.

Минтрудом России в государственных заданиях на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов от 28 декабря 2023 г. ФГБУ ФНОЦ им. Г.А. Альбрехта и ФГБУ ФБ МСЭ (далее – государственные задания) не корректно сформулировано описание работы по научно-методическому обеспечению (реестровый номер 7300000Ф.99.БВ16АА01000 (КБК 149 1006 04 4 01 90059 611) и установлено значение показателя объема указанной работы, не отражающее реальное количество мероприятий, подлежащих выполнению в рамках государственной работы и не позволяющее объективно оценить степень выполнения государственного задания в части научно-методического обеспечения учреждений.

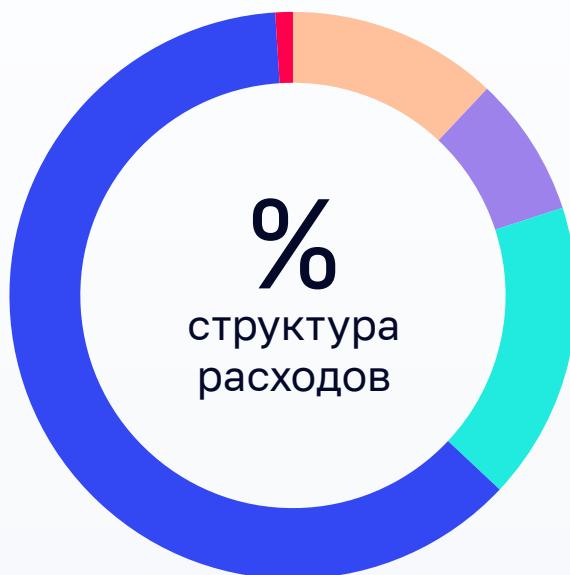
Так, согласно графе 10 «Описание работы» государственных заданий работа по научно-методическому обеспечению состоит для ФГБУ ФНОЦ им. Г.А. Альбрехта в обеспечении деятельности Федерального методологического и методического центра развития ранней помощи детям и их семьям, а для ФГБУ ФБ МСЭ – в обеспечении деятельности Федерального центра научно-методического и методологического обеспечения развития системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов и детей-инвалидов на базе ФГБУ ФБ МСЭ, при этом значение показателя объема работы на 2024 год установлено – 1,0000.

Объем предоставленных в 2024 году подведомственным учреждениям Минтруда России субсидий на иные цели составил 1 256 531,9 тыс. рублей.

Структура расходов Минтруда России на предоставление подведомственным учреждениям субсидий иные цели по подразделам бюджетной классификации приведена на [рисунке 4](#).

Рисунок 4

## Структура расходов Минтруда России на предоставление подведомственным учреждениям субсидий на иные цели по подразделам бюджетной классификации



- 12 Проф. подготовка, переподготовка и повышение квалификации (0705)
- 8 Социальное обслуживание населения (1002)
- 17 Прикладные научные исследования в области социальной политики (Рз 1005)
- 62 Другие вопросы в области социальной политики (1006)
- 1 Высшее образование (0706)

Расходы Минтруда России на предоставление подведомственным учреждениям субсидий на иные цели в разрезе учреждений приведены в таблице 9.

Таблица 9.

тыс. руб.

Наименование учреждения	Код бюджетной классификации				Субсидия на иные цели	Доля в объеме расходов по ВР 612, %
	Пр	ЦС	НР	ВР		
ФГБУ «ВНИИ ТРУДА» Минтруда России	0705	072P2	03300	612	140 932,5	11,2
	1005	472P2	03000	612	203 729,1	16,2
	1005	47321	96090	612	69 942,7	5,6
	1006	072P2	03200	612	39 900,0	3,2
	1006	07401	90059	612	32 400,0	2,6
	1006	07401	90059	612	16 000,0	1,3
	1006	07401	96047	612	32 076,8	2,6
<b>Итого</b>					<b>534 981,1</b>	<b>42,6</b>
ФГБУ «УСЗ и МТО» Минтруда России	1006	99700	60940	612	7 672,6	0,6
	1006	99900	90059	612	487 318,4	38,8
<b>Итого</b>					<b>494 991,0</b>	<b>39,4</b>
ФГБУ ФБ МСЭ Минтруда России	0706	47405	93490	612	1 789,4	0,1
	1002	04402	90059	612	101 676,8	8,1
	1006	04401	90059	612	27 590,8	2,2
	1006	04403	90059	612	10 286,5	0,8
<b>Итого</b>					<b>141 343,5</b>	<b>11,2</b>
ФГБУ ФНОЦ МСЭ И Р ИМ. Г.А. АЛЬБРЕХТА МИНТРУДА РОССИИ	0706	47405	93490	612	4 786,9	0,4
	1006	04401	90059	612	52 181,1	4,2
	1006	04401	90059	612	28 248,3	2,2
<b>Итого</b>					<b>85 216,3</b>	<b>6,8</b>
<b>Итого по учреждениям</b>					<b>1 256 531,9</b>	<b>100</b>

5. Результаты проверки и анализа использования субсидий, предоставленных юридическим лицам (за исключением субсидий федеральным бюджетным и автономным учреждениям, субсидий федеральным государственным унитарным предприятиям на осуществление капитальных вложений), государственным корпорациям (компаниям) и публично-правовым компаниям, в том числе в виде имущественного взноса, а также взносов в уставные капиталы юридических лиц

### **5.1. Государственный фонд поддержки участников военной операции «Зашитники Отечества»**

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 3 апреля 2023 г. № 232 «О создании Государственного фонда поддержки участников военной операции «Зашитники Отечества» в целях создания условий, обеспечивающих достойную жизнь и активную деятельность участников специальной военной операции, иных лиц и членов их семей образован Государственный фонд поддержки участников специальной военной операции «Зашитники Отечества» (далее – Фонд).

Устав Фонда утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2023 года № 1168-р.

Меры поддержки участников СВО и их финансовое обеспечение регламентируются Комплексом мер по поддержке участников СВО и членов семей умерших (погибших) участников СВО, который устанавливается и корректируется приказами Фонда.

В 2024 году финансирование Фонда осуществлялось в соответствии с Правилами предоставления из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25 октября 2023 г. № 1780.

С учетом всех изменений в течение 2024 года Фонду были доведены бюджетные ассигнования в сумме 10 253 850,7 тыс. рублей, по состоянию на 31 декабря 2024 года кассовое исполнение бюджета Фонда составило 10 187 871,9 тыс. рублей (99,4 %).

Неиспользованный остаток гранта в форме субсидии в размере 65 978,38 тыс. рублей подлежит возврату в федеральный бюджет до 1 июля 2025 года.

## **5.2 Субсидии на государственную поддержку отдельных общественных и иных некоммерческих организаций (в рамках государственной программы «Социальная поддержка граждан»)**

Субсидии на государственную поддержку отдельных общественных и иных некоммерческих организаций (КБК 149 1006 03 2 02 60210 633) предоставлялись в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном законе о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период, и лимитов бюджетных обязательств в соответствии с распределением, утверждаемым ежегодно федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период.

На 2024–2026 годы данное распределение с указанием исчерпывающего перечня организаций утверждено приложением 45 к Федеральному закону № 540-ФЗ, в соответствии с которым Минтруду России на предоставление субсидий в 2024 году было предусмотрено 1 727 738,3 тыс. рублей, кассовый расход составил 1 727 738,3 тыс. рублей (100 %).

В 2024 году субсидии предоставлялись 37 организациям в соответствии с Правилами предоставления субсидий из федерального бюджета на государственную поддержку отдельных общественных и иных некоммерческих организаций, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2010 г. № 1135 (далее – Правила № 1135) и Правилами предоставления из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25 октября 2023 г. № 1780 (далее – Постановление № 1780, Правила № 1780) на переходный период, а также соглашениями о предоставлении из федерального бюджета субсидии некоммерческой организации, не являющейся государственным (муниципальным) учреждением, заключенными между Минтрудом России и организациями.

## **5.3 Субсидии Фонду поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации**

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 26 марта 2008 г. № 404 «О создании Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации» и Правилами предоставления в 2022–2024 годах субсидии из федерального бюджета Фонду поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 24 марта 2022 г. № 453 (далее Правила № 453, Указ № 404), субсидия предоставляется Фонду поддержки детей, находящихся в трудной жизненной

ситуации (далее – Фонд) на софинансирование комплекса мер по поддержке детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, и осуществление деятельности Фонда.

В соответствии с Федеральным законом от 27 ноября 2023 г. № 540-ФЗ «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» в 2024 году Фонду из федерального бюджета предусмотрены средства субсидии в объеме 945 000,0 тыс. рублей в целях реализации федерального проекта «Модернизация сферы социального обслуживания и развитие сектора негосударственных организаций в сфере оказания социальных услуг», являющегося структурным элементом государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан».

Также в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 января 2024 года № 75-р Минтруду России выделены в 2024 году бюджетные ассигнования из резервного фонда Правительства Российской Федерации (КБК 149 1006 03 2 01 62283 633) в размере 490 000,0 тыс. рублей для предоставления субсидии Фонду на финансовое обеспечение в 2024 году мероприятий, связанных с проведением Года семьи.

По итогам 2024 года остаток неиспользованных средств субсидии на реализацию комплекса мер по оказанию поддержки детям, находящимся в трудной жизненной ситуации, и обеспечение деятельности Фонда (КБК 149 1006 03 2 01 62288) составил 10 778,2 тыс. рублей. По информации Фонда, причиной образования остатка средств субсидии является получение экономии средств по результатам проведения процедур по выбору исполнителей мероприятий, поставщиков услуг (работ) в целях реализации комплекса мер по оказанию поддержки детям, находящимся в трудной жизненной ситуации, на 2024 год, и осуществления деятельности Фонда.

Возврат Фондом остатка субсидии по КБК 149 1006 03 2 01 62288 633 в размере 10 778,2 тыс. рублей произведен платежным поручением от 19 февраля 2025 г. № 193.

По итогам 2024 года остаток неиспользованных средств субсидии на финансовое обеспечение в 2024 году мероприятий, связанных с проведением Года семьи, составил 198 741,1 тыс. рублей, из них:

- 165 927,99 тыс. рублей сумма остатков, подлежащих возврату в федеральный бюджет в срок до 1 июня 2025 года;
- 32 813,1 тыс. рублей сумма остатков, подлежащих использованию Фондом в 2025 году в целях завершения выполнения финансовых обязательств Фонда в рамках проведения мероприятия Года семьи по созданию и ведению официальных аккаунтов Года семьи в социальных сетях.

По информации Фонда, причиной образования остатка средств субсидии в размере 165 927,99 тыс. рублей является получение экономии средств по результатам участия партнеров в организации и проведении мероприятий Года семьи и по результатам

проведения процедур по выбору исполнителей мероприятий, поставщиков услуг (работ) в целях реализации мероприятий, связанных с проведением Года семьи.

Возврат Фондом остатка субсидии в размере 165 927 995,61 рубля произведен платежным поручением от 19 февраля 2025 г. № 192.

В соответствии с распоряжением Президента Российской Федерации от 18 сентября 2024 г. № 289-рп Минтруду России в 2024 году выделены из резервного фонда Президента Российской Федерации 60 000,0 тыс. рублей для предоставления Фонду гранта в форме субсидии на финансовое обеспечение расходов, связанных с реализацией первого этапа программы «Дети в семье», предложенной Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка М.А. Львовой-Беловой и направленной на профилактику социального сиротства (по КБК 149 1006 03 2 01 62518 633).

В соответствии с протоколом заседания попечительского совета Фонда от 1 октября 2024 г. № 2 принято решение о реализации первого этапа программы «Дети в семье», предложенной Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка М.А. Львовой-Беловой, в рамках комплекса мер по оказанию поддержки детям, находящимся в трудной жизненной ситуации, на 2024 год.

Данным протоколом утверждена новая редакция комплекса мер с включенными в него мероприятиями по выполнению первого этапа программы «Дети в семье».

По итогам 2024 года остаток неиспользованных средств гранта составил 2 279,3 тыс. рублей. По информации Фонда и Аппарата Уполномоченного по правам ребенка экономия средств по гранту в форме субсидии сложилась по результатам проведения процедур по выбору исполнителей мероприятий, поставщиков услуг (работ) в целях реализации первого этапа программы «Дети в семье».

Возврат Фондом остатка субсидии по КБК 149 1006 03 2 01 62518 633 в размере 2 279,3 рубля произведен платежным поручением от 3 февраля 2025 г. № 21.

## 6. Анализ и оценка качества формирования и реализации государственных программ Российской Федерации (далее – госпрограммы) за отчетный финансовый год

### 6.1. В части реализации государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан» (далее – ГП-03), утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 296

Ответственным исполнителем ГП-03 является Минтруд России.

Госпрограмма состоит из следующих элементов: 5 федеральных проектов, в том числе 2 федеральных проекта, входящих в состав национального проекта, 11 комплексов процессных мероприятий.

Представленный анализ проведен по данным предварительного отчета о ходе реализации госпрограммы. Более подробный анализ будет включен в Заключение Счетной палаты на отчет об исполнении федерального бюджета за 2024 год по уточненным данным.

Стратегические приоритеты в сфере реализации ГП-03 утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 30 октября 2021 г. № 1886 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Социальная поддержка граждан» и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации».

В августе 2024 года в стратегические приоритеты в сфере реализации госпрограммы вносились изменения<sup>25</sup>. Стратегические приоритеты дополнены сведениями о результатах реализации госпрограммы в 2023 году, актуализированы в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 г. № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года», отражено влияние госпрограммы на комплексную госпрограмму «Восстановление и социально-экономическое развитие Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области».

Реализация госпрограммы предусмотрена в 2 этапа: 2013–2021 годы (этап I) и 2022–2030 годы (этап II).

Цели ГП-03:

- повышен уровень социального обеспечения граждан – получателей мер социальной поддержки, государственных социальных и страховых гарантий, направленного на рост их благосостояния, исходя из принципов адресности, справедливости и нуждаемости;
- обеспечена социальная поддержка семей при рождении детей;
- повышен доступность социального обслуживания населения и сохраняется на уровне 100 % до 2030 года.

ГП-03 реализуется по следующим направлениям (подпрограммам):

1. Направление (подпрограмма) «Реализация адресного подхода при предоставлении отдельных мер социальной поддержки»;

25. Постановление Правительства Российской Федерации от 31августа 2024 г. № 1199 «О внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 296».

2. Направление (подпрограмма) «Обеспечение мер социальной поддержки отдельных категорий граждан»;
3. Направление (подпрограмма) «Модернизация системы социального обслуживания и повышение эффективности государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций»;
4. Направление (подпрограмма) «Обеспечение государственной поддержки материнства, детства и семьи»;
5. Направление (подпрограмма) «Поддержка лиц старшего возраста»;
6. Направление (подпрограмма) «Обеспечение условий реализации государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан».

Основными факторами, повлиявшими на ход реализации ГП-03, являлись:

- реализация дополнительных мер социальной поддержки участников СВО, членов их семей, семей с детьми и иных категорий граждан-получателей;
- давление, вызванное антироссийскими санкциями.

Во исполнение нормы пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса ресурсное обеспечение ГП-03 приведено в соответствие с Федеральным законом № 540-ФЗ<sup>26</sup> и Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»<sup>27</sup>.

Годовой отчет о ходе реализации госпрограммы за 2024 год (далее – годовой отчет) сформирован и утвержден 28 февраля 2024 года, т. е. в установленный срок.

В 2024 году было утверждено 272 единых запросов на изменение ГП-03, в том числе:

- снижено плановое значение показателя госпрограммы «Доля мер социальной поддержки, установленных нормативными правовыми актами федерального уровня, которые предоставляются гражданам на основании заявления или проактивно (без предоставления документов)» на 2024 год со 100 до 83,56 %<sup>28</sup>, аналогичное изменение внесено в паспорт федерального проекта «Социальное казначейство»<sup>29</sup>; снижение обусловлено тем, что по ряду мер социальной защиты (поддержки) отсутствует технологическая готовность информационных систем Минздрава России, Минобрнауки России, Судебного департамента при Верховном Суде и некоторых силовых ведомств к передаче необходимых сведений посредством системы межведомственного электронного документооборота;

---

26. Единый запрос на изменение № 03-2023/495.

27. Единый запрос на изменение № 03-2024/0974.

28. Единый запрос на изменение № 03-2024/0899.

29. Единый запрос на изменение № 03-2024/0900.

- вносились изменения в показатели ГП-03 в субъектах Российской Федерации, результаты и характеристики результатов структурных элементов, входящих в состав госпрограммы, а также показатели сводной бюджетной росписи.

В госпрограмме преобладает процессная часть, ее доля в общем объеме финансирования госпрограммы составила 79,6 %. Это объясняется тем, что в рамках ГП-03 предусмотрена реализация значительного количества мер социальной поддержки отдельным категориям граждан. Доля проектной части ГП-03 составила 20,4 %.

Исполнение расходов на реализацию ГП-03 за отчетный год за счет всех источников финансового обеспечения представлено в таблице 10.

Таблица 10.

тыс. руб.

Параметры оценки	Паспорт госпрограммы (на 31.12.2024)	СБР	Исполнение расходов	Исполнено, %
Расходы по госпрограмме, всего (с учетом консолидации межбюджетных трансфертов)	4 885 172 783,5	5 097 265 640,9	4 678 456 102,9	91,78
в том числе: федеральный бюджет	3 529 515 683,5	3 546 263 160,5	3 543 472 626,5	99,92
бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации	4 449 487 177,1	4 804 625 484,6	4 387 250 043,9	91,31
консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	323 721 041,8	180 691 126,2	179 998 929,6	99,62

Расходы федерального бюджета на реализацию ГП-03 за 2024 год исполнены в сумме 3 543 472 626,5 тыс. рублей (99,92 % к показателям сводной бюджетной росписи).

Всего в 2024 году в паспортах структурных элементов ГП-03 установлено 173 результата, из них не достигнуто 46 (26,6 %).

В рамках федерального проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей» национального проекта «Демография» общее количество результатов в отчетном периоде в рамках ГП-03 – 8, из них предусмотрено в 2024 году финансирование по 4. Достигнуты в срок 6 результатов, не достигнуты в 2024 году 2 результата:

- «Семьи с тремя и более детьми получат ежемесячную денежную выплату, назначаемую в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста 3 лет» (плановый срок – 31.12.2024, фактический срок – 01.01.2025);

- «Нуждающиеся семьи получили ежемесячные выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка» (плановый срок – 31.12.2024, фактическое значение – 01.01.2025; плановое значение – 565 тыс. семей, фактическое значение – 552,548 тыс. семей).

В рамках федерального проекта «Старшее поколение» национального проекта «Демография» общее количество результатов в отчетном периоде в рамках ГП-03 – 3, по всем предусмотрено финансирование. Все результаты в рамках ГП-03 данного федерального проекта достигнуты в срок.

В рамках федерального проекта «Социальное казначейство» общее количество результатов в отчетном периоде – 7, предусмотрено финансирование по 4. Достигнуты 4 результата, не достигнуты 3 результата:

- «Обеспечено сопровождение и развитие информационной системы «Единый контакт-центр взаимодействия с гражданами» (плановый срок – 31.12.2024, фактическое значение – 01.01.2025), отклонение возникло из-за технических проблем при закрытии контрольной точки;
- «Осуществлен перевод мер социальной защиты (поддержки), установленных нормативными правовыми актами федерального уровня, в формат «Социального казначейства» с применением комплексной оценки нуждаемости при назначении мер социальной защиты (поддержки) по борьбе с бедностью» (плановый срок – 31.12.2024, фактическое значение – 31.03.2025); в соответствии с пояснениями Минтруда России, причиной переноса срока является непринятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей». Минтрудом России проект названного федерального закона разработан и внесен в Правительство Российской Федерации в срок<sup>30</sup>;
- «Создана и внедрена государственная информационная система Единая централизованная цифровая платформа в социальной сфере в рамках реализации проекта Социальное казначейство» (плановый срок – 31.12.2024, фактическое значение – 01.04.2025). Результат не достигнут в срок, поскольку не заключен государственный контракт на создание государственной информационной системы «Единая централизованная цифровая платформа в социальной сфере» (третья очередь). Принято решение о переносе заключения данного контракта на I квартал 2025 года<sup>31</sup>.

В рамках федерального проекта «Модернизация сферы социального обслуживания и развитие сектора негосударственных организаций в сфере оказания социальных услуг» общее количество результатов в отчетном периоде – 5, по всем предусмотрено финансирование. Все результаты достигнуты в срок.

---

30. Письмо Минтруда России от 27 ноября 2024 г. № 24-5/10/П-9043.

31. В соответствии с пунктом 2.1 раздела III протокола совещания у Министра труда и социальной защиты Российской Федерации А.О. Котякова от 23 июля 2024 г. № 1/24/6.

В рамках федерального проекта «Содействие субъектам Российской Федерации в реализации адресной социальной поддержки граждан» общее количество результатов в отчетном периоде – 22, по всем предусмотрено финансирование. Достигнуты 14 результатов, не достигнуты 8 результатов.

По 4 результатам недостижение объясняется тем, что выплата носит заявительный характер и за ее получением обратилось меньше запланированного числа граждан.

Также не выполнены следующие результаты:

- «Граждане получили государственную социальную помощь на основании социального контракта». Результаты не достигнуты в Республике Карелия и Орловской области;
- «Созданы объекты регионального жилого фонда для молодых специалистов, молодых семей и семей с детьми» (плановое значение – 4, фактическое значение – 2). Значение результата складывается из значений результатов двух субъектов: Пензенской областью значение результата достигнуто, по Тамбовской области отмечается недостижение значения результата в 2024 году в связи с несоблюдением подрядными организациями сроков выполнения работ;
- «Построены, модернизированы и отремонтированы объекты капитального и некапитального строительства» (плановое значение – 44, фактическое значение – 40). Значение результата складывается из значений результатов трех субъектов: Новгородской областью значение результата достигнуто, по Тамбовской и Пензенской областям отмечается недостижение значений результата в связи с несоблюдением подрядными организациями сроков выполнения работ;
- «Реализованы проекты по благоустройству общественных территорий, включая парки и скверы» (плановое значение – 70, фактическое значение – 68). Значение результата складывается из значений результатов трех субъектов: Новгородской и Пензенской областями значение результата достигнуто, по Тамбовской области отмечается недостижение значения результата в связи с несоблюдением подрядными организациями сроков выполнения работ.

В 2024 году в рамках реализации комплексов процессных мероприятий (далее – КПМ), являющихся структурными элементами ГП-03, предусмотрено 128 результатов, по всем результатам предусмотрено финансирование, все результаты представляют собой выплаты, которые носят заявительный характер, достигнуто 95 результатов, не достигнуто 33 (25,8 %).

В версии паспорта госпрограммы, актуальной на 31 декабря 2024 года<sup>32</sup>, установлено 10 показателей ГП-03, в том числе 9 показателей, по которым установлены плановые значения на отчетный год.

---

32. Версия 24.198 паспорта ГП-03, размещенная в подсистеме управления государственными программами Российской Федерации в ГИИС «Электронный бюджет».

Из 9 показателей госпрограммы, для которых установлены плановые значения на 2024 год, исполнены 7 (77,8 %).

Не исполнены следующие показатели:

- «Доля граждан, получающих меры социальной поддержки федерального уровня, на основании заявления или проактивно (без предоставления документов)» (плановое значение – 80 %, фактическое значение – 78,89 %); недостижение связано с продолжающимся проведением работ по интеграции ИС «Единая государственная информационная система социального обеспечения» (ЕГИССО) в ГИС «Единая цифровая платформа в социальной сфере»;
- «Поддержание на уровне 100 процентов доли граждан, получивших социальную поддержку и государственные социальные гарантии, в общей численности граждан, имеющих право на их получение и обратившихся за их получением» (плановое значение – 100 %, фактическое значение – 99,9 %). Значение показателя не достигнуто ввиду его недостижения по ряду ГРБС.

Также не исполнен ряд показателей структурных элементов ГП-03:

- показатель «Доля граждан, получающих меры социальной поддержки федерального уровня, на основании заявления или проактивно (без предоставления документов)» (является также показателем госпрограммы) (плановое значение – 80 %, фактическое значение – 78,89 %) федерального проекта «Социальное казначейство». По ряду мер социальной защиты (поддержки) отсутствует технологическая готовность информационных систем Минздрава России, Минобрнауки России, Судебного департамента при Верховном Суде и некоторых силовых ведомств к передаче необходимых сведений посредством системы межведомственного электронного документооборота;
- показатель «Процент оплаты правительственной части ежегодного членского взноса Российской Федерации в Международную ассоциацию социального обеспечения (МАСО)» комплекса процессных мероприятий «Обеспечение деятельности Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации» (является также аналитическим (сквозным) показателем государственной программы) (план – 100 %, факт – 13,83 %). Значение показателя не достигнуто ввиду наличия санкционных ограничений и периодических отказов иностранных банков-корреспондентов проводить финансовые операции в отношении платежей из Российской Федерации.

Фактическое значение одного показателя ГП-03 превышает плановое более чем на 25 %: «Доля граждан старше трудоспособного возраста и инвалидов, получивших социальные услуги в организациях социального обслуживания, от общего числа граждан старше трудоспособного возраста и инвалидов» (план – 17,23 %, факт – 21,97 %).

Такое превышение указывает на недостаточную обоснованность данных, которые используются при планировании названного показателя.

В отношении аналитического (сквозного) показателя госпрограммы «Отношение средней заработной платы социальных работников, включая социальных работников медицинских организаций, к среднемесячному доходу от трудовой деятельности по субъекту Российской Федерации» отмечается следующее: как следует из годового отчета, прогнозное значение показателя в 2024 году – 100 %, однако в соответствии с официальными данными Росстата, значение данного показателя в первом полугодии 2024 г. составило 80,3 %.

## 6.2. В части реализации комплексной государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» (далее – ГП-04, госпрограмма), утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 29 марта 2019 г. № 363

Ответственным исполнителем ГП-04 является Минтруд России.

Реализация госпрограммы предусмотрена в 2 этапа: 2011–2021 годы (этап I) и 2022–2030 годы (этап II).

Цели ГП-04:

- повышение качества жизни инвалидов посредством обеспечения 98 процентов нуждающихся в качественных реабилитационных услугах к 2030 году;
- формирование безбарьерной среды в Российской Федерации посредством повышения доли доступных для инвалидов и других маломобильных групп населения приоритетных объектов до 73,2 % к 2030 году и обеспечения трансляции не менее 16 тыс. часов ежегодно скрытых субтитров телепрограмм общероссийских обязательных общедоступных телеканалов для глухих и слабослышащих граждан.

Стратегические приоритеты в сфере реализации ГП-04 утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2021 г. № 1770 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Доступная среда».

В октябре 2024 года в стратегические приоритеты в сфере реализации госпрограммы были внесены изменения<sup>33</sup>: по ранее выданным рекомендациям Счетной палаты стратегические приоритеты в сфере реализации госпрограммы дополнены сведениями о наличии импортозависимости реабилитационной индустрии от материалов и комплектующих, а также о сохранении ограничений в обеспечении техническими средствами реабилитации граждан.

Счетная палата Российской Федерации по результатам предварительного аудита проекта федерального бюджета на 2025–2027 годы рекомендовала Минтруду России проработать

---

33. Постановление Правительства Российской Федерации от 3 октября 2024 г. № 1331 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 29 марта 2019 г. № 363».

совместно с Минпромторгом России как соисполнителем госпрограммы вопрос о включении в нее мероприятий, направленных на снижение импортозависимости реабилитационной индустрии по материалам и комплектующим, и характеризующих их показателям.

Минпромторгом России письмом от 14 октября 2024 г. № ПЕ-108780/19 сообщено, что в рамках установленных полномочий и реализации стратегических и программных документов Минпромторга России, а также соответствующих поручений Правительства Российской Федерации осуществляются мероприятия по снижению зависимости производителей продукции реабилитационной направленности от импортных сырья, материалов и комплектующих. Указанные мероприятия и финансирование на их реализацию учтены в структурных элементах государственных программ Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» и «Научно-технологическое развитие Российской Федерации».

ГП-04 реализуется по следующим направлениям (подпрограммам):

1. Направление (подпрограмма) «Обеспечение условий доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения, а также информационной доступности»;
2. Направление (подпрограмма) «Совершенствование системы комплексной реабилитации, абилитации инвалидов и медико-социальной экспертизы».

Также в составе ГП-04 2 федеральных проекта<sup>34</sup> и 3 КПМ<sup>35</sup>:

- Во исполнение нормы пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса ресурсное обеспечение ГП-04 приведено в соответствие с Федеральным законом № 540-ФЗ (с изменениями).
- Федеральным законом № 540-ФЗ (с изменениями) бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий ГП-04 в 2024 году предусмотрены в сумме 86 643 436,8 тыс. рублей.

В соответствии с уточненной бюджетной росписью на 1 января 2025 года ассигнования на реализацию ГП-04 в 2024 году составили 115 821 554,4 тыс. рублей, что на 29 178 117,6 тыс. рублей (33,7 %) больше объема ассигнований, предусмотренных Федеральным законом № 540-ФЗ (с изменениями). Кассовое исполнение по итогам года составило 115 771 216,8 тыс. рублей (99,96 % к показателям сводной бюджетной росписи).

34. «Повышение уровня обеспеченности инвалидов и детей-инвалидов реабилитационными и абилитационными услугами, а также уровня профессионального развития», «Информационная доступность для инвалидов и маломобильных групп населения».

35. «Обеспечение инвалидов и детей-инвалидов реабилитационными и абилитационными услугами, а также техническими средствами реабилитации, включая изготовление и ремонт протезно-ортопедических изделий», «Обеспечение удовлетворенности граждан качеством предоставления медико-социальной экспертизы», «Развитие безбарьерной среды».

В годовом отчете Минтрудом России не приведены факторы, препятствующие реализации мероприятий ГП-04. Вместе с тем проверкой Счетной палаты установлены факторы, влияющие на реализацию мероприятий по обеспечению инвалидов техническими средствами реабилитации (далее – ТСР), а также на достижение плановых значений показателей<sup>36</sup> ГП-04, в том числе:

- рост количества заявок инвалидов на выдачу высокотехнологичных дорогостоящих протезов (в частности протезов с микропроцессорным управлением);
- рост количества выданных изделий ТСР по электронному сертификату (далее – ЭС) без уменьшения других форм обеспечения (в натуральной форме и посредством выплаты компенсации за самостоятельно приобретенные изделия ТСР);
- наличие заявок, поступивших в конце года, которые в силу длительности проведения конкурсных процедур для обеспечения в натуральной форме не могли быть удовлетворены в 2024 году.

В Правилах предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию включенных в государственные программы субъектов Российской Федерации мероприятий по формированию системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов (приложение №1 к ГП-04) имеются ссылки на нормативные правовые документы, утратившие силу.

Так, в пункте 3 данных правил имеется ссылка на Стратегию пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года<sup>37</sup>. При этом данный документ утратил силу с 28 декабря 2024 года в связи с изданием распоряжения Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2024 г. № 4146-р, утвердившего новую Стратегию до 2030 года. В связи с этим представляется целесообразным актуализировать пункт 3 данных правил.

В 2024 году в постановление Правительства Российской Федерации от 29 марта 2019 г. № 363 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» были внесены изменения<sup>38</sup> в части включения в ГП-04 приложения, содержащего Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий по модернизации реабилитационных организаций для инвалидов и детей-инвалидов.

---

36. «Доля инвалидов, обеспеченных техническими средствами реабилитации (услугами) в соответствии с федеральным перечнем в рамках индивидуальной программы реабилитации, в общей численности инвалидов», «Доля граждан, удовлетворенных качеством предоставления государственной услуги по обеспечению инвалидов техническими средствами реабилитации (услугами), в общем числе граждан, получивших технические средства реабилитации (услуги)».

37. Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2019 г. № 207-р.

38. Постановление Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2024 г. № 1787 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 29 марта 2019 г. № 363».

Внесение изменений в паспорт ГП-04 и паспорта КПМ осуществлялось с целью приведения их в соответствие с изменениями сводной бюджетной росписи федерального бюджета<sup>39</sup>.

В ГП-04 преобладает процессная часть: ее доля в общем объеме финансирования на конец 2024 года составила 96,8 %. Это объясняется тем, что в рамках госпрограммы предусмотрены расходы на дляющиеся обязательства по обеспечению инвалидов техническими средствами реабилитации. Доля проектной части ГП-04 на конец 2024 года в общем объеме финансирования составила 3,2 %.

В редакции, действовавшей при реализации ГП-04 в 2024 году, по государственной программе в целом в 2024 году осуществлялся мониторинг по 4 показателям<sup>40</sup>.

С 2025 года по замечанию Минэкономразвития России показатель «Количество произведенных и транслированных субтитров для субтитрирования телевизионных программ общероссийских обязательных общедоступных каналов» изменен на показатель «Доля эфирного вещания общероссийских обязательных общедоступных телеканалов, в рамках которой организовано производство и транслирование субтитров, от общего объема эфирного вещания общероссийских обязательных общедоступных телеканалов»<sup>41</sup>.

После 1 декабря 2024 года в ГП-04 не вносились изменения в части изменения установленных плановых значений показателей госпрограммы и результатов структурных элементов ГП-04.

По итогам 2024 года не выполнен 1 из 4 показателей уровня госпрограммы – «Доля инвалидов, обеспеченных техническими средствами реабилитации (услугами) в соответствии с федеральным перечнем в рамках индивидуальной программы реабилитации, в общей численности инвалидов» (план – 98 %, факт – 89,7 %).

Не выполнен показатель «Доля инвалидов, обеспеченных техническими средствами реабилитации (услугами) в соответствии с федеральным перечнем в рамках индивидуальной программы реабилитации, в общей численности инвалидов» (план – 98 %, факт – 89,7 %). Фактическое исполнение показателя за 2024 год

---

39. В соответствии с пунктом 42(1) Положения о системе управления государственными программами Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2021 г. № 786 «О системе управления государственными программами Российской Федерации».

40. «Доля инвалидов, обеспеченных техническими средствами реабилитации (услугами) в соответствии с федеральным перечнем в рамках индивидуальной программы реабилитации, в общей численности инвалидов, %», «Доля граждан, удовлетворенных качеством предоставления государственной услуги по обеспечению инвалидов техническими средствами реабилитации (услугами), в общем числе граждан, получивших технические средства реабилитации (услуги), %», «Доля доступных для инвалидов и других маломобильных групп населения приоритетных объектов социальной, транспортной, инженерной инфраструктуры в общем количестве приоритетных объектов, %», «Количество произведенных и транслированных субтитров для субтитрирования телевизионных программ общероссийских обязательных общедоступных каналов, час».

41. Методика расчета показателя утверждена приказом Минцифры России от 28 декабря 2024 г. № 1193.

по Фонду пенсионного и социального страхования Российской Федерации составило 89,3%, по г. Москва (субъект Российской Федерации, исполняющий переданные полномочия) – 95,7 %.

Следует отметить, что Минтрудом России учтена рекомендация Счетной палаты Российской Федерации в части исключения повторения (дублирования) формулировки и значения показателя ГП-04 «Доля инвалидов, обеспеченных техническими средствами реабилитации (услугами) в соответствии с федеральным перечнем в рамках индивидуальной программы реабилитации, в общей численности инвалидов» в госпрограмме и ФП «Повышение уровня обеспеченности инвалидов и детей-инвалидов реабилитационными и абилитационными услугами, а также уровня профессионального развития» – с 2025 года данный показатель исключен из федерального проекта.

В соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 28 апреля 2023 г. № Пр-906 (далее – Пр-906) Минтруду России было поручено внести изменение в методику расчета показателей ГП-04 в части порядка учета обеспечения граждан ТСР. Так, при расчете действующего в 2023 году показателя ГП-04 учитывались частично обеспеченные техническими средствами реабилитации граждане, что делало нерепрезентативными сведения о достижении значений показателя. Минтруд России приказом от 1 февраля 2024 г. № 39 внес соответствующие изменения в методику расчета показателя, направленные на исключение из подсчета с 2024 года частично обеспеченных лиц.

По показателю ГП-04 «Доля доступных для инвалидов и других маломобильных групп населения приоритетных объектов социальной, транспортной, инженерной инфраструктуры в общем количестве приоритетных объектов» за 2024 год фактическое значение превысило плановое и составило 78,1 % при плане – 70,2 %, (уровень исполнения 111,3 %). На уровне субъектов Российской Федерации данный показатель не достигнут в Чеченской Республике (план – 88,5 %, факт – 77,7 %, уровень исполнения – 87,8 %), что связано с отсутствием финансирования на эти цели в бюджете республики. Аналогичная ситуация в Чеченской Республике имела место и в 2023 году (план – 88,5 %, факт – 77,5 %, уровень исполнения – 87,6 %).

Всего в 2024 году в паспортах структурных элементов ГП-04 установлено 43 результата, в том числе 6 результатов без установления плановых значений на конец года, все результаты исполнены и достигнуты в срок.

В рамках ФП «Повышение уровня обеспеченности инвалидов и детей-инвалидов реабилитационными и абилитационными услугами, а также уровня профессионального развития» общее количество результатов в отчетном периоде в рамках ГП-04 – 14, все результаты исполнены и достигнуты в срок.

В рамках ФП «Информационная доступность для инвалидов и маломобильных групп населения» общее количество результатов в отчетном периоде в рамках ГП-04 – 4, все результаты исполнены и достигнуты в срок.

В соответствии с отчетами о ходе реализации комплексов процессных мероприятий, являющихся структурными элементами ГП-04, за 2024 год все 25 результатов исполнены и достигнуты в срок.

Нарушений в рамках анализа соблюдения порядка подготовки годового отчета о ходе реализации госпрограммы не выявлено.

### **6.3. В части реализации государственной программы Российской Федерации «Содействие занятости населения» (далее – ГП-07, госпрограмма), утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 298**

Ответственным исполнителем ГП-07 является Минтруд России.

Реализация госпрограммы предусмотрена в 2 этапа: 2013–2021 годы (этап I) и 2022–2030 годы (этап II).

Цели ГП-07:

- непревышение к 2030 году значения уровня регистрируемой безработицы более 1 %;
- создание условий для формирования культуры безопасного труда и повышение эффективности мер, направленных на сохранение жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности.

Приоритеты и цели государственной политики в сфере реализации ГП-07 утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 22 сентября 2021 г. № 1603 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Содействие занятости населения» и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации». Последние изменения в стратегические приоритеты в сфере реализации госпрограммы были внесены в сентябре 2023 года<sup>42</sup>.

В 2024 году в постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 298 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Содействие занятости населения» вносились изменения, связанные с расширением параметров господдержки, предоставляемой регионам на модернизацию центров занятости населения<sup>43</sup> – госпрограмма дополнена положениями о предоставлении субсидий регионам на приобретение модульных быстровозводимых конструкций для размещения центров занятости населения.

---

42. Постановление Правительства Российской Федерации от 22 сентября 2023 г. №1556 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Содействие занятости населения».

43. Постановление Правительства Российской Федерации от 29 августа 2024 г. № 1169 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 298».

ГП-07 реализуется по следующим направлениям (подпрограммам):

1. «Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан»;
2. «Развитие институтов рынка труда»;
3. «Надзор и контроль в сфере труда и занятости»;
4. «Безопасный труд».

Также в составе ГП-07 2 ФП<sup>44</sup> и 4 КПМ<sup>45</sup>.

Во исполнение нормы пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса ресурсное обеспечение ГП-07 соответствует Федеральному закону № 540-ФЗ.

Федеральным законом № 540-ФЗ (с изменениями) бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий ГП-07 в 2024 году предусмотрены в сумме 66 380 516,1 тыс. рублей, уточненной бюджетной росписью – 54 041 169,1 тыс. рублей, что на 12 339 347,0 тыс. рублей, или на 18,6 %, меньше объема ассигнований, предусмотренных Законом № 540-ФЗ (с изменениями). Сокращение бюджетных ассигнований в основном связано со снижением ассигнований на выплаты безработным гражданам, в связи с уменьшением количества безработных граждан.

По состоянию на 31 декабря 2024 года количество безработных граждан составило 290,3 тыс. человек и по сравнению с 1 января 2024 года (423,9 тыс. человек) уменьшилось на 133,6 тыс. человек, или на 31,5 %.

Расходы федерального бюджета на реализацию ГП-07 за 2024 год исполнены в сумме 53 947 990,2 тыс. рублей (99,8 % к показателям сводной бюджетной росписи).

В госпрограмме преобладает процессная часть, ее доля в общем объеме финансирования составила 76 %, это объясняется тем, что в рамках госпрограммы предусмотрено осуществление социальных выплат безработным гражданам, расходы на которые доминируют в госпрограмме. Доля проектной части ГП-07 на конец 2024 года составила 24 %.

В редакции, действовавшей при реализации ГП-07 в 2024 году, по государственной программе в целом осуществлялся мониторинг по 6 показателям. В течение 2024 года перечень показателей ГП-07 на 2024 год не претерпел изменений.

---

44. «Цифровое государственное управление»; «Содействие занятости».

45. «Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан»; «Развитие институтов рынка труда»; «Надзор и контроль в сфере труда и занятости»; «Безопасный труд».

На 2024 год в паспорте предусмотрены 2 аналитических (сквозных) показателя<sup>46</sup>, характеризующих достижение национальной цели, на которую влияет реализация ГП-07.

В паспорт ГП-07 не были внесены изменения после 1 декабря 2023 года в части изменения установленных плановых значений показателей госпрограммы и не изменены установленные ранее плановые значения результатов структурных элементов ГП-07.

Из шести показателей ГП-07 по одному показателю – «Количество зарегистрированных групповых несчастных случаев на производстве, несчастных случаев на производстве с тяжелым и смертельным исходом»<sup>47</sup> формируется официальная статистическая информация.

Из 6 показателей ГП-07 один показатель – «Численность пострадавших (застрахованных) в результате страховых несчастных случаев на производстве со смертельным исходом» не выполнен: при плановой отрицательной динамике его плановое значение превышено (плановое значение – 1 690 человек, фактическое – 1 836 человек).

По информации Минтруда России превышение планового значения показателя обусловлено прежде всего произошедшими несчастными случаями, классифицированными по результатам расследования как несчастные случаи, произошедшие по вине третьих лиц, а сами такие несчастные случаи в большей степени произошли на территориях новых регионов.

По показателю «Количество зарегистрированных групповых несчастных случаев на производстве, несчастных случаев на производстве с тяжелым и смертельным исходом» фактическое значение лучше планового (при плановом значении – 6 170 случаев, фактическое – 5 974 случая);

По показателю «Уровень регистрируемой безработицы» – 25 % (план – 1 %, факт – 0,5 %), фактическое значение лучше планового объясняется тем, что ситуация с безработицей сложилась лучше, чем было запланировано.

Из годовых отчетов Минтруда России о реализации структурных элементов ГП-07 следует, что все 10 показателей структурных элементов исполнены.

Фактические значения 3 показателей ФП «Содействие занятости» ГП-07 превышают плановые более чем на 25 %:

46. «Уровень безработицы по методологии МОТ, %», «Реальная заработная плата работников организаций в процентах к предыдущему году».

47. В соответствии с п. 17.4 Федерального плана статистических работ, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2008 г. № 671-р, срок разработки и представления официальной статистической информации – 1 апреля года, следующего за отчетным.

- «Количество человек, прошедших независимую оценку квалификаций» (план – 30 000 человек, факт – 131 649 человек); перевыполнение показателя более чем в 4 раза обусловлено вступлением в силу поправок с 1 сентября 2022 года в Федеральный закон от 30 декабря 2021 года № 447-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», на основании которых одним из требований к специалистам, претендующим на осуществление профессиональной деятельности по организации выполнения работ по инженерным изысканиям, подготовке проектной документации, является прохождение независимой оценки квалификации (соискатели проходили профессиональный экзамен в строительстве, в области инженерных изысканий, градостроительства, архитектурно-строительного проектирования);
- «Доля занятых граждан из числа участников дополнительных мероприятий (общественные работы для граждан, зарегистрированных в ОСЗ в целях поиска подходящей работы, временное трудоустройство работников, находящихся под риском увольнения, организация профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников предприятий ОПК)» (план – 75 %, факт – 98,2 %); перевыполнение показателя на 30,9 % обусловлено увеличением численности граждан, участвующих в дополнительных мероприятиях, направленных на снижение напряженности на рынке труда;
- «Сокращение среднего времени трудоустройства граждан, обратившихся в центр занятости населения за содействием в поиске подходящей работы (дней)» (план – 30 %, факт – 38,67 %); перевыполнение составило 28,9 %, вместе с тем показатель не достигнут в Липецкой области (при плановом показателе – 30 % фактическое значение составило 9,28 %, за 2024 год в Липецкой области уровень трудоустройства по направлению центра занятости населения составил 11,9% (в 2023 году – 43,6 %).

Следует отметить, что показатель «Сокращение среднего времени состояния на регистрационном учете в качестве безработного в центре занятости населения (продолжительность безработицы, дней)» перевыполнен на 19,9 % (план – 30 %, факт – 35,96 %), вместе с тем показатель в Тамбовской области не достигнут (при плановом показателе – 30 %, фактическое значение составило 26,32 %).

На 2024 год в рамках ГП-07 предусмотрено достижение 27 результатов, все результаты исполнены и достигнуты в срок.

Кроме того, 3 результата ФП «Содействие занятости» были перевыполнены более чем на 25 %:

- по результату «Прошли профессиональное обучение и получили дополнительное профессиональное образование работники предприятий оборонно-промышленного комплекса, а также граждане, обратившиеся в органы службы занятости за содействием в поиске подходящей работы и заключившие ученический договор с предприятиями оборонно-промышленного комплекса» плановое значение перевыполнено на 98 %;

- по результату «Приняли участие в мероприятиях по организации общественных работ граждане, зарегистрированные в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы, включая безработных граждан» – на 26,4 %;
- по результату «Приняли участие в мероприятиях по организации временного трудоустройства граждане из числа работников, находящихся под риском увольнения» перевыполнено плановое значение на 37,2 % в связи с уменьшением планового значения.

Такое превышение обусловлено недостатками при планировании значений результатов.

## 7. Анализ хода реализации в отчетном финансовом году национальных и федеральных проектов

В редакции 2024 года национальный проект «Демография» (далее – НП «Демография», национальный проект) состоит из 5 федеральных проектов: ФП «Финансовая поддержка семей при рождении детей»; ФП «Содействие занятости»; ФП «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения» (далее – ФП «Старшее поколение»); ФП «Формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек» (далее – ФП «Укрепление общественного здоровья»); ФП «Создание для всех категорий и групп населения условий для занятия физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта, а также подготовка спортивного резерва» (далее – ФП «Спорт – норма жизни»).

Анализ кассового исполнения расходов федерального бюджета НП «Демография» в разрезе федеральных проектов показал следующее.

Финансирование НП «Демография» предусмотрено за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджетов государственных внебюджетных фондов (Федеральный фонд обязательного медицинского страхования).

Федеральным законом № 540-ФЗ бюджетные ассигнования на реализацию НП «Демография» утверждены в объеме 956 165 680,5 тыс. рублей.

Сводной бюджетной росписью общий объем бюджетных ассигнований на НП «Демография» увеличен на 91 022 790,6 тыс. рублей (17,7 %) и составил 1 047 188 471,1 тыс. рублей. Увеличение ассигнований обусловлено в основном выделением дополнительных средств на субсидии АО «ДОМ.РФ» для возмещения недополученных доходов по выданным ипотечным кредитам гражданам, имеющим детей (ФП «Финансовая поддержка семей»).

Из резервного фонда Правительства Российской Федерации дополнительно выделены ассигнования:

- на субсидию акционерному обществу «ДОМ.РФ» для возмещения недополученных доходов по выданным ипотечным кредитам гражданам Российской Федерации, имеющим детей (ФП «Финансовая поддержка семей»);
- на государственную поддержку юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных на территориях Белгородской области, Брянской области и Курской области, в целях частичной компенсации расходов на оплату времени простоя работников по причинам, не зависящим от работодателя и работника (ФП «Содействие занятости»);
- на создание системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами в связи с реализацией абзаца 5 подпункта «а» пункта 5 Указа Президента Российской Федерации от 3 апреля 2023 г. № 232 «О создании Государственного фонда поддержки участников специальной военной операции «Зашитники Отечества», имея в виду достижение в 2024 году охвата надомным долговременным уходом 173 тыс. человек (ФП «Старшее поколение»).

Данные об объемах и структуре бюджетных ассигнований на реализацию НП «Демография», утвержденных Федеральным законом № 540-ФЗ, сводной бюджетной росписью (с учетом изменений), паспортами федеральных проектов, входящих в состав национального проекта, а также данные об объемах кассового исполнения расходов за 2024 год представлены в [таблице 11](#).

Таблица 11.

тыс. руб.

Наимено-вание ФП	Утверждено Федеральным законом № 540-ФЗ	Сводная бюджетная роспись с изменениями	Объем изменений (гр. 3 - гр. 2)	% изм. (гр. 4 / гр. 2 * 100,0 %)	Паспорт федерального проекта на 31.12.2024*	Отклонение к росписи (гр. 6 - гр. 3)	Структура, в % к росписи	Кассовое исполнение расходов	Исполнено в % к росписи
<b>Всего, в том числе</b>	<b>956 165 680,5</b>	<b>1 047 188 471,1</b>	<b>91 022 790,6</b>	<b>17,7</b>	<b>1 048 550 716</b>	<b>1 362 244,9</b>	<b>13%</b>	<b>1047063533,5</b>	<b>100</b>
Финансовая поддержка семей при рождении детей	906 159 319,7	993 816 928,5	87 657 608,8	8,8	993 816 928,50	0,0	0,0	993 783 100,4	100,0
Содействие занятости	12 361 394,5	13 274 956,3	913 561,8	6,9	12 245 609,2	-1 029 347,1	-7,8	13 215 534,7	99,6
Старшее поколение	24 750 699,1	29 043 401,9	4 292 702,8	14,8	28 725 230,6	-318 171,3	1,1	29 028 258,7	99,9
Укрепление обществен-ного здоровья	248 923,8	248 828,1	-95,7	0,0	248 828,1	0,0	0,0	248 818,6	100,0
Спорт-норма жизни	12 645 343,4	10 804 356,3	-1 840 987,1	-14,6	13 600 301,50	2 795 945,2	25,9	10 787 820	99,8

\* Здесь и далее – с учетом всех запросов (единых запросов) на изменения, примененных до начала очередного финансового года.

Установлено, что плановые объемы финансового обеспечения национального проекта за счет средств федерального бюджета в редакции паспортов федеральных проектов, действующих на 31 декабря 2024 года, не соответствуют параметрам сводной бюджетной росписи (с учетом изменений) в части параметров ФП «Содействие занятости», ФП «Старшее поколение», ФП «Спорт – норма жизни» и НП «Демография» в целом.

Кассовое исполнение средств федерального бюджета за 2024 год по НП «Демография» составило 1 047 063 533,5 тыс. рублей, или 100 % от показателя сводной бюджетной росписи, в том числе:

- по ФП «Содействие занятости» кассовое исполнение составило 99,6 % в основном в связи с неполным освоением (91,05 %) средств на создание дополнительных мест в дошкольных учреждениях для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет за счет резервного фонда Правительства Российской Федерации; неполное освоение бюджетных средств повлияло на недостижение соответствующего результата: при плановом значении – 154,819 тыс. мест фактически создано 154,249 тыс. мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет, или 99,6 %;
- по ФП «Спорт – норма жизни» кассовое исполнение составило 99,8 %; неполное освоение обусловлено сложившимся уровнем кассового исполнения по расходам, направленным на пропаганду физической культуры, спорта и здорового образа жизни – 77,04 %, а также по расходам на премирование регионов – победителей фестиваля культуры и спорта народов Юга России – 96,36%; несмотря на высокий процент освоения средств на строительство объектов спорта региональной собственности, в том числе выделенных из резервного фонда Правительства Российской Федерации, (99,9 и 100 % соответственно), не достигнут результат «Построены и введены в эксплуатацию (приобретены) объекты спорта региональной (муниципальной) собственности»: фактическое значение – 30 единиц, при плановом значении – 42 единицы;

По остальным федеральным проектам кассовое исполнение составило 100 %.

Счетной палатой отмечается, что в ряде отчетов по федеральным проектам в разделе 5 «Сведения об исполнении финансового обеспечения реализации федерального проекта» не отражены финансовые средства резервного фонда Правительства Российской Федерации:

- в отчете по ФП «Финансовая поддержка семей при рождении детей» не отражены финансовые средства в объеме 142 000 000,0 тыс. рублей на субсидию акционерному обществу «ДОМ.РФ» г. Москва, в виде вкладов в имущество, не увеличивающих его уставный капитал, для возмещения российским кредитным организациям и акционерному обществу «ДОМ.РФ» недополученных доходов по выданным (приобретенным) жилищным (ипотечным) кредитам (займам), предоставленным гражданам Российской Федерации, имеющим детей, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации;

- в отчете по ФП «Содействие занятости» не отражены финансовые средства за счет резервного фонда Правительства Российской Федерации в объеме 1 029 347,1 тыс. рублей на государственную поддержку юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных на территориях Белгородской, Брянской и Курской областей, в целях частичной компенсации расходов на оплату времени простоя работников по причинам, не зависящим от работодателя и работника.

Уровень кассового исполнения расходов за 2024 год (100 %) сопоставим с уровнем исполнения за 2023 год (99,94 %), что связано с регулярным характером выплат пособий семьям с детьми и перечислением субсидий акционерному обществу «ДОМ.РФ», которые в целом составляют 94,9 % всех кассовых расходов по национальному проекту.

В 2024 году объемы ассигнований на реализацию национального проекта сводной бюджетной росписи (с учетом изменений) по сравнению с объемом бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом № 540-ФЗ (с изменениями), были увеличены на 91 022 790,6 тыс. рублей, в том числе:

- по ФП «Финансовая поддержка семей при рождении детей» – увеличены на 87 657 608,8 тыс. рублей; наибольшее увеличение ассигнований произведено за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации на субсидии АО «ДОМ.РФ» для возмещения недополученных доходов по выданным ипотечным кредитам гражданам, имеющим детей на сумму 208 200 000 тыс. рублей; вместе с тем в связи с уменьшением заявленной потребности уменьшены бюджетные ассигнования: на предоставление материнского (семейного) капитала, на осуществление ежемесячных выплат в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка, а также третьего и последующих детей – на 54 342 391,2 тыс. рублей. Средства направлены в резервный фонд Правительства Российской Федерации и на софинансирование выплаты единого пособия беременным женщинам и семьям с детьми;
- по ФП «Содействие занятости» – увеличены на 913 561,8 тыс. рублей; наибольшее увеличение ассигнований связано с выделением из резервного фонда Правительства Российской Федерации средств на государственную поддержку юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных на территориях Белгородской, Брянской и Курской областей, в целях частичной компенсации расходов на оплату времени простоя работников по причинам, не зависящим от работодателя и работника, в объеме 1 029 347,1 тыс. рублей;
- по ФП «Старшее поколение» – увеличены на 4 292 702,8 тыс. рублей за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации, из них на создание системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами (4 270 901,4 тыс. рублей) в связи с реализацией абзаца 5 подпункта «а» пункта 5 Указа Президента Российской Федерации от 3 апреля 2023 г. № 232 «О создании Государственного фонда поддержки участников специальной военной операции «Зашитники Отечества» имея в виду достижение в 2024 году охвата надомным долговременным уходом 173 тыс. человек; межбюджетные трансферты бюджету

Республики Адыгея на строительство объектов капитального строительства для размещения граждан в стационарных организациях социального обслуживания (30 697,5 тыс. рублей) в связи с ростом цен на строительные материалы и необходимостью увеличения цены заключенных контрактов;

- по ФП «Спорт – норма жизни» – уменьшены на 1 840 987,1 тыс. рублей.

На уровне федеральных проектов на конец 2024 года предусмотрено достижение 59 результатов.

Из 59 установленных по всем ФП в составе НП «Демография» в срок достигнуто 44 результата, доля достигнутых результатов составляет 74,5 %.

Не достигнуто в отчетном году 15 результатов.

Доля достигнутых результатов наблюдалась по федеральному проекту «Спорт – норма жизни» 33,3 % установленных результатов, по федеральному проекту «Финансовая поддержка семей при рождении детей» 70 % от установленных результатов.

Не достигнут также результат «Построены и введены в эксплуатацию (приобретены) объекты спорта региональной (муниципальной) собственности» (ФП «Спорт – норма жизни»), фактическое значение которого за год составило 30 единиц при плане на год – 42 единицы (уровень достижения – 71,4 %). При этом плановое значение рассматриваемого результата в IV квартале 2024 года было ухудшено (с 74 единиц до 42 единиц) в связи с отставанием от графика выполнения работ и риском недостижения годового планового значения.

В 2024 году добавлен результат по созданию дополнительных мест в дошкольных образовательных организациях для детей в возрасте до 3 лет с плановым значением 90,0 тыс. мест (ФП «Содействие занятости»). Следует отметить, что реализация данного результата завершена в 2020 году, однако в связи с незавершенным строительством объектов в отдельных регионах было принято решение о продолжении его реализации со сроком исполнения 31 декабря 2024 года.

В отчетном периоде были изменены плановые значения 16 результатов:

- по ФП «Финансовая поддержка семей при рождении детей» изменены значения 5 результатов, из них в сторону ухудшения – значение 2 результатов, что обусловлено уточнением численности получателей выплат на детей в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа и числа семей, родивших второго, третьего и последующих детей и получивших государственный сертификат на материнский (семейный) капитал; кроме того, увеличение значений результатов обусловлено уточнением АО «ДОМ.РФ» фактического числа семей, воспользовавшихся льготной ипотекой; уточнением числа получателей выплат в связи с рождением детей;
- По ФП «Содействие занятости» добавлен один результат, изменены значения 6 результатов, из них в сторону ухудшения – значения 4 результатов, что обусловлено минимизацией риска недостижения результатов по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в дошкольных учреждениях;

- по ФП «Старшее поколение» ухудшен один результат: «Введены в эксплуатацию объекты капитального строительства для размещения граждан в стационарных организациях социального обслуживания в субъектах Российской Федерации» – с 79 объектов до 69 объектов, что обусловлено переносом срока ввода объектов в 9 областях на следующий год в связи с введением на территории Курской области режима контртеррористической операции и ряда ограничений; удорожанием строительства и необходимостью корректировки проектно-сметной документации; ненадлежащим выполнением работ подрядными организациями.

По ФП «Спорт – норма жизни» по одному результату изменено наименование, уменьшено значение одного результата, увеличены значения 3 результатов, в том числе:

- по результату «Построены и введены в эксплуатацию объекты спорта региональной (муниципальной) собственности» изменено плановое значение (с 72 на 42 единицы), что обусловлено отставанием от графика выполнения работ и риском недостижения годового планового значения;
- по результату «Проведены мероприятия по развитию системы подготовки спортивного резерва» (ФП «Спорт – норма жизни») увеличено плановое значение с 26 до 341 единицы, что обусловлено выделением бюджетных ассигнований в объеме 500,0 млн рублей на реализацию данного результата.

Из 30 показателей, установленных для оценки реализации НП «Демография» и федеральных проектов в 2024 году (из них 19 показателей уровня национального проекта), достигнуты плановые значения по 29 показателям, или 96,7 % (из них на уровне национального проекта – по 19 показателям, или 100 %).

По показателю: «Доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет» (ФП «Содействие занятости») – при плане 100 %, фактическое значение составило 99,7 % в связи с недостижением этого показателя в двух регионах. Так, в Республике Тыва на 1 января 2025 года доступность дошкольного образования составила 89,24 % (очередь в дошкольные учреждения – 654 человека), в Республике Дагестан – 79,39 % в связи с отсутствием лицензии на осуществление образовательной деятельности в 4 объектах дошкольного образования суммарно на 760 мест.

Всего в отчетном периоде исключено 4 показателя, характеризующие продажу и потребление алкогольной и табачной продукции (ФП «Укрепление общественного здоровья»), изменено плановое значение по 2 показателям, изменено наименование по одному показателю.

Так, изменено наименование показателя «Количество (доля) граждан, ведущих здоровый образ жизни» на «Доля граждан, ведущих здоровый образ жизни»

(ФП «Укрепление общественного здоровья»), что обусловлено приведением наименования показателя в соответствие с его единицей измерения<sup>48</sup>.

Увеличены плановые значения по двум показателям:

- по показателю «Доля граждан старше трудоспособного возраста и инвалидов, получающих услуги в рамках системы долговременного ухода, от общего числа граждан старшего трудоспособного возраста и инвалидов, нуждающихся в долговременном уходе» (ФП «Старшее поколение») увеличено плановое значение (с 10,3 до 10,5 %), что обусловлено увеличением числа граждан, охваченных услугами долговременного ухода, и увеличением бюджетных ассигнований на 4 270 901,4 тыс. рублей;
- по показателю «Доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом» (ФП «Спорт – норма жизни») увеличено плановое значение с 55 до 57,8 %; пересмотр произведен по итогам достижения показателя за 2023 год и во исполнение поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Чернышенко от 15 апреля 2024 г. № ДЧ-П16-11305.

## 8. Результаты проверки и анализа осуществления бюджетных полномочий в части предоставления межбюджетных трансфертов

В 2024 году Минтрудом России субъектам Российской Федерации и бюджету Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации предоставлено 33 вида межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, в том числе 2 консолидированные субсидии.

Бюджетные ассигнования на предоставление межбюджетных трансфертов утверждены Федеральным законом № 540-ФЗ в сумме 472 237 510,4 тыс. рублей, сводной бюджетной росписью с учетом изменений – 480 946 987,6 тыс. рублей, в том числе межбюджетные трансферты бюджету Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации в размере 229 112 482,6 тыс. рублей.

Увеличение объема бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов в 2024 году по сравнению с законодательно предусмотренным составило 8 709 477,2 тыс. рублей (или 1,8 %) и в основном обусловлено:

- увеличением бюджетных ассигнований на предоставление:

48. Поручение Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Т.А. Голиковой от 13 марта 2024 г. № ТГ-П6-7419.

- межбюджетных трансфертов бюджету Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации в общей сумме 20 084 997,7 тыс. рублей;
- субсидий из резервного фонда Правительства Российской Федерации на выплату региональных социальных доплат к пенсии; на софинансирование расходов, связанных с оказанием государственной социальной помощи на основании социального контракта отдельным категориям граждан; на создание системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами; на финансовое обеспечение программ, направленных на обеспечение безопасных и комфортных условий предоставления социальных услуг в сфере социального обслуживания на общую сумму 5 426 153,1 тыс. рублей;
- субвенции из резервного фонда Правительства Российской Федерации на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации на сумму 12 411 301,5 тыс. рублей;
- субсидии в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации пилотного проекта, направленного на стимулирование рождаемости на сумму 1 399 495,9 тыс. рублей;
- уменьшением (перераспределением) межбюджетных трансфертов в связи с направлением в резервный фонд Правительства Российской Федерации:
  - субсидии на выплату региональных социальных доплат к пенсии на сумму 12 899 762,2 тыс. рублей;
  - субсидии на осуществление единовременной выплаты при рождении первого ребенка, а также предоставление регионального материнского (семейного) капитала при рождении второго ребенка в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа на сумму 716 176,6 тыс. рублей;
  - субсидии на осуществление ежемесячной денежной выплаты, назначаемой в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет на сумму 12 398 828,9 тыс. рублей;
  - субсидии на софинансирование расходов, связанных с оказанием государственной социальной помощи на основании социального контракта отдельным категориям граждан на сумму 750 038,3 тыс. рублей;
  - субвенции на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан на сумму 3 356 758,6 тыс. рублей.

Наибольшими по объему межбюджетными трансфертами в утвержденных Минтруду России бюджетных ассигнованиях (без учета межбюджетных трансфертов бюджету Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации) являются субвенции на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан в сумме 109 899 350,0 тыс. рублей (43,6 %); субсидии на выплату региональных

социальных доплат к пенсии в сумме 49 608 450,2 тыс. рублей (19,7 %); субсидии на софинансирование расходов, связанных с оказанием государственной социальной помощи на основании социального контракта отдельным категориям граждан в сумме 31 472 113,0 тыс. рублей (12,5 %); на осуществление ежемесячной денежной выплаты, назначаемой в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет в сумме 22 952 816,2 тыс. рублей (9,1 %).

Кассовые расходы Минтруда России за счет средств межбюджетных трансфертов в 2024 году составили 479 859 060,3 тыс. рублей, или 99,8 % к сводной бюджетной росписи. Неисполненные назначения на 1 января 2025 года составили 1 087 927,3 тыс. рублей.

В основном остатки сложились по причине заявительного характера выплаты пособий и компенсаций:

- по субвенции на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан в сумме 638 256,9 тыс. рублей (0,7 % от доведенных лимитов бюджетных обязательств);
- по субсидии на софинансирование расходов, связанных с оказанием государственной социальной помощи на основании социального контракта отдельным категориям граждан в сумме 63 205,4 тыс. рублей (0,2 %);
- по субсидии в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации пилотного проекта, направленного на стимулирование рождаемости, в сумме 82 740,0 тыс. рублей (5,9 %);
- по субвенции на оказание государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в части оплаты санаторно-курортного лечения, а также проезда на междугородном транспорте к месту лечения и обратно в сумме 74 935,1 тыс. рублей (3,9 %);
- по субвенции на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации в сумме 55 947,7 тыс. рублей (0,7 %).

В целом по предоставляемым межбюджетным трансфертам отмечается эффективность взаимодействия Минтруда России с регионами по освоению выделяемых средств, в том числе по оперативному перераспределению в течение года объемов субсидий между субъектами Российской Федерации, что отразилось в высоком уровне кассового исполнения, достижению запланированных результатов.

Вместе с тем по итогам 2024 года Республикой Карелия и Орловской областью не обеспечено достижение предусмотренных пунктом 4.3.3 соглашений о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств, связанных с оказанием государственной социальной помощи на основании социального контракта отдельным категориям граждан, заключенным между Минтрудом России и высшим

(уполномоченным) органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, результатов использования субсидии: «Граждане получили государственную социальную помощь на основании социального контракта» (далее – Соглашение, результат использования субсидии):

- по данным отчета Департамента социальной защиты, опеки и попечительства, труда и занятости Орловской области № 149-09-2024-084/05 фактическое значение составило 1 195 социальных контрактов (целевое значение – 1 350 социальных контрактов).
- по данным отчета Министерства социальной защиты Республики Карелия № 149-09-2024-094/05 фактическое значение результата использования субсидии составило 596 социальных контрактов (целевое значение – 655 социальных контрактов).

Минтрудом России в период проведения проверки в соответствии с Правилами формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 г. № 999 произведен расчет и направлено требование о необходимости возврата субъектом Российской Федерации средств субсидии (письма от 3 марта 2025 г. № 27-3/10/В-3511 и от 3 марта 2025 г. № 27-3/10/В-3512) в срок до 1 июня 2025 года<sup>49</sup>.

Вследствие недостаточного контроля со стороны Минтруда России за переданными полномочиями по оказанию отдельным категориям граждан государственной социальной помощи в части предоставления при наличии медицинских показаний путевок на санаторно-курортное лечение и бесплатного проезда на междугородном транспорте к месту лечения и обратно, предусмотренному подпунктом 5.5 пункта 5 Положения о Минтруде России № 610, Департаментом труда и социальной защиты населения города Москвы представлены в Минтруд России отчеты о расходах, источником финансового обеспечения которых является субвенция на осуществление переданных полномочий Российской Федерации по оказанию отдельным категориям граждан государственной социальной помощи в части предоставления при наличии медицинских показаний путевок на санаторно-курортное лечение (далее – отчет о расходах) за 2023 и за 2024 годы, в которых сведения о численности граждан, получивших государственную социальную помощь, за счет средств субвенции из федерального бюджета, включают сведения о численности граждан, получивших социальную помощь за счет средств регионального бюджета. В результате в отчете о расходах завышение численности граждан, получивших государственную социальную помощь, за 2023 год составило 161 920 человек (или 5,7 раза), за 2024 год – 32 479 человек (или 2,1 раза). При этом также завышена численность граждан, получивших государственную социальную помощь, в разрезе видов услуг

---

49. Орловской областью обеспечен возврат средств субсидии в федеральный бюджет в объеме 2 893,7 тыс. рублей поручением о перечислении на счет от 18 марта 2025 г. № 487830.

(отдельно по санаторно-курортному лечению и бесплатному проезду к месту лечения и обратно) в форме отчетности, предоставляемой субъектами Российской Федерации в Программно-информационном комплексе Минтруда России (далее ПИК).

Проверкой также установлено, что 2 субъекта Российской Федерации (г. Москва и Московская область), получающие субвенцию на санаторно-курортное лечение и бесплатный проезд к месту лечения и обратно, представляют сведения о численности получателей услуг в Отчете о расходах формы 0532129 и в дополнительном отчете в ПИК Минтруда России не единообразно, Московской областью в общей численности получателей услуг гражданин, получивший услугу санаторно-курортного лечения и услугу по бесплатному проезду, учитывается дважды, в г. Москве – учитывается единожды.

## 9. Результаты проверки и анализа эффективности внутреннего финансового аудита, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета

Внутренний финансовый аудит в Минтруде России осуществляется в соответствии с федеральными стандартами внутреннего финансового аудита, установленными Минфином России, с учетом Методических рекомендаций Минфина России по организации ВФА.

Субъект ВФА подчиняется исключительно и непосредственно Министру труда и социальной защиты Российской Федерации.

По состоянию на 1 января 2025 года штатная численность отдела внутреннего финансового контроля и аудита составляет 5 человек, что составляет 0,95 % от штатной численности сотрудников центрального аппарата Минтруда России. Фактическая численность сотрудников отдела составляет 3 человека.

Отделом в целях ведения реестра бюджетных рисков Минтруда России применяется автоматизированная информационная система управления контрольно-ревизионной работой.

В 2023 году отделом внутреннего финансового контроля и аудита Минтруда России было проведено три аудиторских мероприятия.

Аудиторские мероприятия проведены в соответствии с утвержденным планом и программами аудиторских мероприятий, утвержденных субъектом ВФА (руководителем внутреннего финансового контроля и аудита).

## 10. Результаты проверки и анализа эффективности формирования федеральной собственности, управления и распоряжения ею главным администратором средств федерального бюджета

По состоянию на 1 января 2025 года за 105 подведомственными Минтруду России учреждениями на праве оперативного управления закреплено 644 объекта недвижимого имущества (не включая земельные участки) общей площадью 411 847,01 кв. м.

Государственная регистрация права собственности Российской Федерации и права оперативного управления учреждений на все объекты недвижимого имущества осуществлена в полном объеме.

Количество объектов недвижимого имущества, используемых 91 подведомственным Минтруду России учреждением на правах аренды и безвозмездного пользования, составляет 891 объект общей площадью 239 638,3 кв. м, в том числе:

- 488 объектов недвижимого имущества общей площадью 170 275,1 кв. м используются 83 государственными учреждениями на праве аренды;
- 403 объекта недвижимого имущества общей площадью 69 363,4 кв. м используются 74 государственными учреждениями на праве безвозмездного пользования.
- 4 неиспользуемых помещения общей площадью 1 149,5 кв. м 3 подведомственными Минтруду России учреждениями (ФГБУ ФНЦРИ им. Г.А. Альбрехта Минтруда России, ФГБУ ФБ МСЭ Минтруда России и ФГБУ «ВНИИ труда» Минтруда России) предоставлены третьим лицам на правах аренды.
- 15 неиспользуемых помещений общей площадью 13 664,1 кв. м 10 подведомственными Минтруду России учреждениями (ФКПОУ «КМКИС» Минтруда России, ФГБУ ФНОЦ МСЭ и РИ им. Г.А. Альбрехта Минтруда России, ФКПОУ «Сиверский техникум-интернат бухгалтеров» Минтруда России, ФГБУ «УСЗ и МТО» Минтруда России, ФКУ «ГБ МСЭ по Алтайскому краю» Минтруда России, ФКУ «ГБ МСЭ по Архангельской области и НАО» Минтруда России, ФКУ «ГБ МСЭ по Красноярскому краю» Минтруда России, ФКУ «ГБ МСЭ по Калининградской области» Минтруда России, ФКУ «ГБ МСЭ по Забайкальскому краю» Минтруда России, ФГБУ ФБ МСЭ Минтруда России) предоставлены третьим лицам на правах безвозмездного пользования.

По состоянию на 1 января 2025 года за 70 подведомственными Минтруду России организациями закреплено 205 земельных участков общей площадью 890 992,0 кв. м. Государственная регистрация прав собственности Российской Федерации осуществлена на все земельные участки. Государственная регистрация права постоянного (бессрочного) пользования за подведомственными Минтруду России организациями не осуществлена на один земельный участок (используемую ФКУ «ГБ МСЭ по Самарской области» Минтруда России долю 4464/16311

на земельный участок с кадастровым номером 63:01:0814002:1226 общей площадью 16 242 кв. м). ФКУ «ГБ МСЭ по Самарской области» Минтруда России совместно с собственником земельного участка проводится работа по внесению изменений в схему раздела земельного участка.

В 2024 году за 15 подведомственными Минтруду России организациями на праве оперативного управления закреплено 37 объектов недвижимого имущества (за исключением земельных участков) общей площадью 14 827,4 кв. м.

Государственная регистрация собственности Российской Федерации осуществлена в отношении 17 объектов недвижимого имущества, права оперативного управления в отношении 37 объектов недвижимого имущества.

При этом в 2024 году за 8 подведомственными Минтруду России организациями на праве постоянного (бессрочного) пользования закреплено 12 земельных участков общей площадью 129 945 кв. м. Государственная регистрация права собственности Российской Федерации и права постоянного (бессрочного) пользования осуществлена в отношении 12 земельных участков.

В 2024 году из оперативного управления 11 подведомственных Минтруду России организаций исключено 23 объекта недвижимого имущества, включая земельные участки.

На балансе Минтруда России находятся 2 объекта недвижимого имущества, находящиеся у него в оперативном управлении, а также 2 земельных участка на праве постоянного (бессрочного) пользования.

В нарушение пункта 22 Положения об учете и ведении федерального имущества, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447 (далее – Положение № 447), Минтрудом России необходимые для учета в реестре федерального имущества сведения (основные сведения об объекте учета, а также дополнительные сведения об объекте учета (при их наличии) в соответствии с перечнем сведений, содержащихся в разделах реестра; документы, подтверждающие приобретение (поступление) объекта учета правообладателем и возникновение соответствующего права на объект учета, а также документы, подтверждающие сведения, содержащиеся в разделе объекта учета) (далее также – сведения) в отношении 5 объектов балансовой стоимостью 109 668,3 тыс. рублей направлены в систему учета с нарушением установленного срока (в 14-дневный срок со дня возникновения соответствующего права на объект учета) на 25 дней.

Кроме того, в нарушение пункта 22 Положения № 447 Минтрудом России сведения по объекту «Разработка методологической платформы (стандартов) в целях выявления и оценки уровня риска жизни и здоровью работников в зависимости от набора вредных и/или опасных факторов производственной среды и трудового процесса на рабочих местах» балансовой стоимостью 13 500,0 тыс. рублей, инвентарный номер объекта 1491029007117, дата принятия к учету – 7 декабря 2021 года, в реестр федерального имущества не внесены. При этом указанный объект списан с бюджетного учета по результатам проведенной инвентаризации на 1 января 2025 года на забалансовый учет.

Минтрудом России ненадлежащим образом осуществлялся контроль за деятельностью подведомственных федеральных государственных учреждений, предусмотренный пунктом 2 Положения о Министерстве труда и социальной защиты Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 19 июня 2012 г. № 610 (далее – Положение № 610).

В нарушение пункта 22 Положения об учете и ведении федерального имущества, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447, ФГБУ «ВНИИ труда» необходимые для учета в реестре федерального имущества сведения (основные сведения об объекте учета, а также дополнительные сведения об объекте учета (при их наличии) в соответствии с перечнем сведений, содержащихся в разделах реестра; документы, подтверждающие приобретение (поступление) объекта учета правообладателем и возникновение соответствующего права на объект учета, а также документы, подтверждающие сведения, содержащиеся в разделе объекта учета), в отношении объектов особо ценного движимого имущества, первоначальная стоимость которого равна или превышает 200 тыс. рублей, принятых на учет в 2019–2024 году, а именно: нематериальных активов, числящихся на балансе ФГБУ «ВНИИ труда» Минтруда России в количестве 14 объектов на общую сумму 194 445,98 тыс. рублей, объектов основных средств в количестве 7 единиц на общую сумму 7 041,75 тыс. рублей не направлялись.

Согласно пункту 3.1.6 договора безвозмездного пользования от 22 декабря 2020 г. № 20-Д-10-235 (далее – договор № 20-Д-10-235) о передаче в безвозмездное пользование нежилых помещений общей площадью 534,9 кв. м здания, расположенного по адресу: г. Москва, ул. Ильинка, д. 21, Минтруд России (ссудодатель) обязан осуществлять контроль за соблюдением ППО Минтруда России (ссудополучатель) обязательств, установленных договором. В соответствии с пунктом 1.1 договора № 20-Д-10-235 указанные помещения передаются ссудополучателю для организации услуг общественного питания сотрудникам ссудодателя.

Вместе с тем ППО Минтруда России не выполнены обязательства, предусмотренные пунктом 9.4 договора № 20-Д-10-235 и решением Территориального управления Росимущества в городе Москве от 15 декабря 2020 г. № 77-09/28888, запрещающие передавать свои права и обязанности по договору другому лицу.

Так, ППО Минтруда России заключила с ФГБУ «Управление служебными зданиями и материально-техническим обеспечением» Минтруда России (далее – ФГБУ «УСЗ и МТО») соглашения от 6 июля 2021 г. (сроком действия по 25 октября 2023 г.) и от 26 октября 2023 г. (сроком действия по 31 декабря 2025 г.) о безвозмездном оказании услуг, в соответствии с которыми ФГБУ «УСЗ и МТО» обязуется оказывать услуги по организации общественного питания для сотрудников Минтруда России и подведомственных ему учреждений. Договорные отношения на право пользования помещениями, на которых ФГБУ «УСЗ и МТО» разместила столовую для сотрудников Минтруда России и подведомственных ему учреждений, не оформлены.

Минтрудом России передача одного объекта («Комплект оборудования и программного обеспечения для создания системы мультимедийного оборудования актового зала») ФГБУ «УСЗ и МТО» Минтруда России согласно акту о приеме-передачи нефинансовых активов от 13 марта 2025 года № 00АК-000001 осуществлена на 137 дней позже срока, установленного пунктом 2 распоряжения Территориального управления Росимущества в городе Москве от 27 сентября 2024 г. № 77-1102-р «О прекращении права оперативного управления Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации на федеральное движимое имущество с последующим его закреплением на праве оперативного управления за федеральным государственным бюджетным учреждением «Управление служебными зданиями и материально-техническим обеспечением» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации».

В нарушение пункта 15 Порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта, утвержденного приказом Минфина России от 21 июля 2011 г. № 86н, приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации (далее – Минтруд России) от 27 февраля 2024 г. № 11-кр «Об исполнении обязанностей генерального директора ФГБУ «ВНИИ труда» Минтруда России размещен на сайте 30 мая 2024 года, с нарушением установленного срока на 56 рабочих дней.

В нарушение пункта 36 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н, согласно которому принятие к учету объектов недвижимого имущества, права на которые подлежат в соответствии с законодательством Российской Федерации государственной регистрации, осуществляется на основании первичных учетных документов с обязательным приложением документов, подтверждающих государственную регистрацию права, ФГБУ «ВНИИ труда» при отсутствии документов, подтверждающих государственную регистрацию права собственности Российской Федерации и права оперативного управления на объект недвижимого имущества в соответствии с пунктом 1 статьи 131 Гражданского кодекса Российской Федерации и частью 6 статьи 1 Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 218-ФЗ отразило в бухгалтерском учете на счете 101.12 «Нежилые помещения (здания и сооружения) – недвижимое имущество учреждения» объект «Складское помещение» балансовой стоимостью 5 589,6 тыс. рублей общей площадью 108,04 кв. м, построенный в соответствии с договором от 25 апреля 2023 г. № 27-223/2023.

В нарушение статьи 309 Гражданского кодекса Российской Федерации, подпункта 3.3.13 пункта 3.3 договоров безвозмездного пользования от 21 февраля 2024 года № 1-3 (срок действия по 31 марта 2024 г.) и от 10 сентября 2024 года № 4 и 5 (срок действия

по 31 декабря 2025 г.), заключенных между ФГБУ «УСЗ и МТО» и ФГБУ «ВНИИ труда», предусматривающих обязанность ФГБУ «ВНИИ труда» Минтруда России заключить договор страхования объектов на срок действия договора и представить ФГБУ «УСЗ и МТО» надлежащим образом оформленный страховой полис (договор страхования имущества). ФГБУ «ВНИИ труда» Минтруда России страхование объектов, предоставленных в безвозмездное пользование в рамках указанных договоров, не осуществлялось.

## 11. ВЫВОДЫ

11.1. Бюджетная отчетность Минтруда России за 2024 год представлена в Счетную палату 14 марта 2025 года, что соответствует сроку представления годовой бюджетной отчетности, установленному статьей 2649 Бюджетного кодекса.

В 2024 году 16 субъектами Российской Федерации были некорректно отражены в отчетах «о достижении значений результатов использования субсидий и обязательствах, принятых в целях их достижения» объемы бюджетных обязательств, принятых получателями средств бюджета субъекта Российской Федерации в целях достижения значений результата использования субсидий, в части включения в их состав выданных подрядчикам авансов, не закрытых выполненными и принятыми работами, на 1 января 2025 года на сумму 4 721 177,4 тыс. рублей. Аналогичные данные были представлены в извещениях, послуживших основанием для отражения в бухгалтерской отчетности дебиторской задолженности. Как следствие, объем дебиторской задолженности, отраженной в бюджетной отчетности Минтруда России, был занижен. Результаты проведения инвентаризации расчетов по указанным субсидиям подлежат отражению в бюджетной отчетности Минтруда России в 2025 году.

С учетом указанных фактов бухгалтерская отчетность Минтруда России отражает достоверно во всех существенных отношениях финансовое положение Минтруда России.

11.2. Кассовое исполнение по доходам Минтруда России за 2024 год составило 1 789 010,73 тыс. рублей, или 117,6 % от плановых назначений (1 521 837,8 тыс. рублей).

Основную долю в общем объеме доходов составили поступления по группе «Доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата бюджетами бюджетной системы Российской Федерации остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет» в размере 1 503 824,2 тыс. рублей (84,1 % фактически поступивших доходов).

11.3. Минтруду России как главному распорядителю средств федерального бюджета на 2024 год Федеральным законом № 540-ФЗ утверждены бюджетные ассигнования в сумме 516 594 506,5 тыс. рублей. Уточненной бюджетной росписью объем

бюджетных ассигнований установлен в размере 536 823 095,8 тыс. рублей, то есть на 20 228 589,5 тыс. рублей, или на 3,9 %, больше предусмотренного Федеральным законом № 540-ФЗ.

Кассовые расходы Минтруда России за 2024 год составили 535 597 126,5 тыс. рублей, или 99,8 % ассигнований, установленных сводной бюджетной росписью. Объем неисполненных назначений составил 1 225 969,3 тыс. рублей, или 0,2 % ассигнований, установленных сводной бюджетной росписью. Кассовое исполнение Минтруда России по расходам в 2024 году увеличилось по сравнению с 2023 годом на 0,1 % (с 99,7 %).

В структуре кассовых расходов Минтруда России 479 859 060,3 тыс. рублей, или 89,6 %, занимают межбюджетные трансферты, в форме субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов, в том числе межбюджетные трансферты бюджету Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации – 229 012 398,4 тыс. рублей (42,8 % в общей сумме расходов).

11.4. В 2024 году из резервного фонда Правительства Российской Федерации Минтруду России было направлено 52 576 550,3 тыс. рублей, кассовые расходы составили 52 449 304,0 тыс. рублей (99,76 %).

Из резервного фонда Президента Российской Федерации Минтруду России было направлено 415 000,0 тыс. рублей в рамках Федерального проекта «Модернизация сферы социального обслуживания и развитие сектора негосударственных организаций в сфере оказания социальных услуг», кассовое исполнение составило 100 %.

11.5. Согласно бюджетной отчетности Минтруда России общая сумма дебиторской задолженности по средствам федерального бюджета в Минтруде России по состоянию на 1 января 2024 года составляла 3 885 899,7 тыс. рублей, в том числе: по доходам – 767 501,1 тыс. рублей, по расходам – 3 118 398,5 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2025 года дебиторская задолженность по сравнению с началом года в целом уменьшилась на 516 057,4 тыс. рублей, или 13,3 %, в том числе по доходам – на 172 059,8 тыс. рублей, или на 22,4 %; по расходам – на 343 997,6 тыс. рублей, или на 11,0 %. Вместе с тем сумма дебиторской задолженности Минтруда России по расходам подлежит корректировке в сторону увеличения (см. п. 11.1).

По состоянию на 1 января 2025 года кредиторская задолженность по сравнению с началом года в целом увеличилась на 132 439,81 тыс. рублей, или в 1,4 раза, в том числе по выплатам – на 99 522,2 тыс. рублей, или в 2,5 раза, по расчетам по платежам в бюджеты – на 21 927,72 тыс. рублей, или на 11,3 %.

11.6. Минтруд России не направлял требование о взыскании штрафов с поставщика при нарушении сроков выполнения работ по государственному контракту от 21 июня 2024 года № 0195100000324000025000, заключенного Минтрудом России с ООО «Контур-21 век» на выполнение работ по развитию федеральной государственной информационной системы учета результатов проведения специальной оценки условий труда для Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации на сумму 89 750,0 тыс. рублей. В ходе проведения

контрольного мероприятия Минтрудом России было направлено требование ООО «Контур-21 век» с требованием оплатить штраф в размере 4 246,97 тыс. рублей.

11.7. В рамках РОКС (ранее ФАИП) в 2024 году по главе 149 «Минтруд России» осуществлялось финансирование 1 объекта капитального строительства федеральной собственности и софинансирование 40 объектов капитального строительства государственной собственности субъектов Российской Федерации в рамках трех государственных программ Российской Федерации: 03 «Социальная поддержка граждан», 47 «Развитие образования», 04 «Доступная среда».

Первоначально в рамках реализации ГП-03 «Социальная поддержка граждан» на начало 2024 года был запланирован ввод в эксплуатацию 25 объектов капитального строительства, на 1 сентября 2024 года план снижен до 23 объектов, на конец 2024 года – до 15 объектов; в рамках реализации государственной программы «Доступная среда» на начало 2024 года запланирован ввод в эксплуатацию 1 объекта капитального строительства, на конец 2024 года – также 1 объекта.

В 2024 году в рамках реализации ГП-03 «Социальная поддержка граждан» введено в эксплуатацию 15 объектов в 13 субъектах Российской Федерации для размещения 1 990 пожилых граждан и инвалидов (100 % от запланированного количества подлежащих вводу объектов с учетом переноса срока), в рамках реализации ГП «Доступная среда» в 2024 году – 1 объект (100 % от запланированного количества подлежащих вводу объектов ГП 04 «Доступная среда»).

11.8. Анализ хода реализации строительства объектов, в том числе с использованием фотофиксации объектов капитального строительства на 1 января 2025 года, показал, что фактическая техническая готовность объектов не соответствует данным, отраженным в отчетах регионов.

В утвержденной приказом Минтруда России от 5 октября 2023 г. № 741 Методике расчета прироста технической готовности объекта за текущий (отчетный) финансовый год не приводится порядок расчета показателей, что приводит к тому, что субъекты Российской Федерации в отчетах о достижении результатов использования субсидии, предоставляемых в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации по строительству (реконструкции) зданий и сооружений, приводят фактически использованный объем средств без вычета выданных и не закрытых выполненными строительно-монтажными работами авансов, что формирует недостоверное представление об объеме использованных бюджетных средств, в том числе средств федерального бюджета, израсходованных в целях достижения результата предоставления субсидии.

11.9. В 2024 году в ведении Минтруда России находилось пять федеральных государственных бюджетных учреждений. Объем предоставленных учреждениям субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания в 2024 году составил 1 876 083,3 тыс. рублей. Объем предоставленных подведомственным учреждениям субсидий на иные цели составил 1 256 531,9 тыс. рублей.

11.10. В нарушение пунктов 11, 32 Положения № 640 Минтрудом России расчет объема бюджетных ассигнований на 2024 год и на плановый период 2025 и 2025 годов на выполнение 11 работ по научно-методическому обеспечению по государственному заданию от 28 декабря 2023 года (с изменениями), установленному подведомственному Федеральному государственному бюджетному учреждению «Всероссийский научно-исследовательский институт труда» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, на общую сумму финансового обеспечения 265 962,9 тыс. рублей, осуществлен при отсутствии утвержденных в установленном порядке в Государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» значений нормативных затрат.

Отсутствие аналитического учета фактических затрат в разрезе видов работ, оказываемых ФГБУ «ВНИИ труда» Минтруда России в рамках государственного задания, не позволяет установить расходы бюджетных ассигнований, произведенные учреждением на виды работ, утвержденные в рамках государственного задания, в том числе оценить обоснованность расчетов нормативных затрат на указанные работы.

11.11. Минтрудом России в государственных заданиях на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов от 28 декабря 2023 г. ФГБУ ФНОЦ им. Г.А. Альбрехта и ФГБУ ФБ не корректно сформулировано описание работы по научно-методическому обеспечению и установлено значение показателя объема указанной работы, не отражающее реальное количество мероприятий, подлежащих выполнению в рамках государственной работы и не позволяющее объективно оценить степень выполнения государственного задания в части научно-методического обеспечения учреждений.

11.12. Расходы федерального бюджета на реализацию государственной программы «Социальная поддержка граждан» (ГП-03) за 2024 год исполнены в сумме 3 543 472 626,5 тыс. рублей (99,92 % к показателям сводной бюджетной росписи).

Всего в 2024 году в паспортах структурных элементов ГП-03 установлено 173 результата, из них не достигнуто 46 (26,6 %). Из 9 показателей госпрограммы, для которых установлены плановые значения на 2024 год, исполнены 7 (77,8 %).

11.13. Кассовое исполнение расходов на реализацию государственной программы «Доступная среда» (ГП-04) по итогам года составило 115 771 216,8 тыс. рублей (99,96 % к показателям сводной бюджетной росписи).

11.14. Расходы федерального бюджета на реализацию государственной программы «Содействие занятости населения» (ГП-07) за 2024 год исполнены в сумме 53 947 990,2 тыс. рублей (99,8 % к показателям сводной бюджетной росписи). Из 6 показателей ГП-07 один показатель «Численность пострадавших (застрахованных) в результате страховых несчастных случаев на производстве со смертельным исходом» не выполнен: при плановой отрицательной динамике его плановое значение превышено (плановое значение – 1 690 человек, фактическое – 1 836 человек).

11.15. Кассовое исполнение средств федерального бюджета за 2024 год по НП «Демография» составило 1 047 063 533,5 тыс. рублей, или 100 % от показателя сводной бюджетной росписи. Из 59 установленных по всем ФП в составе НП «Демография в срок достигнуто 44 результата, доля достигнутых результатов составляет 74,5 %. Из 30 показателей, установленных для оценки реализации НП «Демография» и федеральных проектов в 2024 году (из них 19 показателей уровня национального проекта), достигнуты плановые значения по 29 показателям, или 96,7 % (из них на уровне национального проекта – по 19 показателям, или 100 %).

11.16. Два субъекта Российской Федерации (г. Москва и Московская область), получающие субвенцию на санаторно-курортное лечение и бесплатный проезд к месту лечения и обратно, представляют сведения о численности получателей услуг в Отчете о расходах формы 0532129 и в дополнительном отчете в ПИК Минтруда России не единобразно, Московской областью в общей численности получателей услуг гражданин, получивший услугу санаторно-курортного лечения и услугу по бесплатному проезду, учитывается дважды, в г. Москве учитывается единожды.

11.17. По итогам 2024 года Республикой Карелия и Орловской областью не обеспечено достижение плановых результатов использования субсидии: «Граждане получили государственную социальную помощь на основании социального контракта». Минтрудом России в период проведения проверки в соответствии с Правилами формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 г. № 999, произведен расчет и направлено требование о необходимости возврата субъектом Российской Федерации средств субсидии в срок до 1 июня 2025 года.

11.18. По состоянию на 1 января 2025 года за 105 подведомственными Минтруду России учреждениями на праве оперативного управления закреплено 644 объекта недвижимого имущества (не включая земельные участки) общей площадью 411 847,01 кв. м. Государственная регистрация права собственности Российской Федерации и права оперативного управления учреждений на все объекты недвижимого имущества осуществлена в полном объеме. На балансе Минтруда России находятся 2 объекта недвижимого имущества, находящиеся у него в оперативном управлении, а также 2 земельных участка на праве постоянного (бессрочного) пользования.

11.19. В нарушение пункта 22 Положения об учете и ведении федерального имущества, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447, Минтрудом России необходимые для учета в реестре федерального имущества сведения (основные сведения об объекте учета, а также дополнительные сведения об объекте учета (при их наличии) в соответствии с перечнем сведений, содержащихся в разделах реестра; документы, подтверждающие приобретение (поступление) объекта учета правообладателем и возникновение соответствующего права на объект учета, а также документы, подтверждающие сведения, содержащиеся в разделе объекта учета), в отношении 5 объектов балансовой стоимостью 109 668,3 тыс. рублей направлены в систему учета с нарушением установленного срока.

11.20. Минтрудом России ненадлежащим образом осуществлялся контроль за деятельностью подведомственных федеральных государственных учреждений, предусмотренный пунктом 2 Положения о Министерстве труда и социальной защиты Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 19 июня 2012 г. № 610.

В нарушение пункта 22 Положения об учете и ведении федерального имущества, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447, ФГБУ «ВНИИ труда» необходимые для учета в реестре федерального имущества сведения (основные сведения об объекте учета, а также дополнительные сведения об объекте учета (при их наличии) в соответствии с перечнем сведений, содержащихся в разделах реестра; документы, подтверждающие приобретение (поступление) объекта учета правообладателем и возникновение соответствующего права на объект учета, а также документы, подтверждающие сведения, содержащиеся в разделе объекта учета), в отношении объектов особо ценного движимого имущества, первоначальная стоимость которого равна или превышает 200 тыс. рублей, принятых на учет в 2019–2024 году, а именно: нематериальных активов, числящихся на балансе ФГБУ «ВНИИ труда» Минтруда России в количестве 14 объектов на общую сумму 194 445,98 тыс. рублей, объектов основных средств в количестве 7 единиц на общую сумму 7 041,75 тыс. рублей не направлялись.

11.21. Согласно пункту 3.1.6 договора безвозмездного пользования от 22 декабря 2020 г. № 20-Д-10-235 о передаче в безвозмездное пользование нежилых помещений общей площадью 534,9 кв. м здания, расположенного по адресу: г. Москва, ул. Ильинка, д. 21, Минтруд России (ссудодатель) обязан осуществлять контроль за соблюдением ППО Минтруда России (ссудополучатель) обязательств, установленных договором. В соответствии с пунктом 1.1 договора № 20-Д-10-235 указанные помещения передаются ссудополучателю для организации услуг общественного питания сотрудников ссудодателя. Вместе с тем ППО Минтруда России не выполнены обязательства, предусмотренные пунктом 9.4 договора № 20-Д-10-235 и решением Территориального управления Росимущества в городе Москве от 15 декабря 2020 г. № 77-09/28888, запрещающие передавать свои права и обязанности по договору другому лицу.

11.22. Минтрудом России передача одного объекта («Комплект оборудования и программного обеспечения для создания системы мультимедийного оборудования актового зала») ФГБУ «УСЗ и МТО» Минтруда России согласно акту о приеме-передачи нефинансовых активов от 13 марта 2025 года № 00АК-000001 осуществлена на 137 дней позже срока, установленного пунктом 2 распоряжения Территориального управления Росимущества в городе Москве от 27 сентября 2024 г. № 77-1102-р «О прекращении права оперативного управления Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации на федеральное движимое имущество с последующим его закреплением на праве оперативного управления за федеральным государственным бюджетным учреждением «Управление служебными зданиями и материально-техническим обеспечением» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации».

11.23. В нарушение пункта 15 Порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта, утвержденного приказом Минфина России от 21 июля 2011 г.

№ 86н, приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 27 февраля 2024 г. № 11-кр «Об исполнении обязанностей генерального директора ФГБУ «ВНИИ труда» Минтруда России размещен на сайте 30 мая 2024 года с нарушением установленного срока на 56 рабочих дней.

11.24. В нарушение пункта 36 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н, ФГБУ «ВНИИ труда» при отсутствии документов, подтверждающих государственную регистрацию права собственности Российской Федерации и права оперативного управления на объект недвижимого имущества в соответствии с пунктом 1 статьи 131 Гражданского кодекса Российской Федерации и частью 6 статьи 1 Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 218-ФЗ отразило в бухгалтерском учете объект «Складское помещение» балансовой стоимостью 5 589,6 тыс. рублей общей площадью 108,04 кв. м, построенный в соответствии с договором от 25 апреля 2023 г. № 27-223/2023.

11.25. В нарушение статьи 309 Гражданского кодекса Российской Федерации, подпункта 3.3.13 пункта 3.3 договоров безвозмездного пользования от 21 февраля 2024 года № 1 – 3 (срок действия – по 31 марта 2024 г.) и от 10 сентября 2024 года № 4 и 5 (срок действия – по 31 декабря 2025 г.), заключенных между ФГБУ «УСЗ и МТО» и ФГБУ «ВНИИ труда», предусматривающих обязанность ФГБУ «ВНИИ труда» Минтруда России заключить договор страхования объектов на срок действия договора и представить ФГБУ «УСЗ и МТО» надлежащим образом оформленный страховой полис (договор страхования имущества). ФГБУ «ВНИИ труда» Минтруда России страхование объектов, предоставленных в безвозмездное пользование в рамках указанных договоров, не осуществлялось.

## 12. Предложения

12.1. Учесть результаты проверки в Заключении Счетной палаты Российской Федерации на отчет об исполнении федерального бюджета за 2024 год.

12.2. Направить представления Счетной палаты Министру труда и социальной защиты Российской Федерации, исполняющему обязанности генерального директора ФГБУ «ВНИИ труда» Минтруда России.

12.3. Направить информационное письмо в Федеральное казначейство.

12.4. Направить Заключение Счетной палаты в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

© Счетная палата Российской Федерации, 2025