

Выписка из пояснительной записки (по бюджетной отчетности за 2023 год)

Счетная палата Российской Федерации (далее - Счетная палата) является постоянно действующим высшим органом внешнего государственного финансового аудита (контроля), образуемым в порядке, установленном пунктом 5 статьи 101 Конституции Российской Федерации, Федеральным законом от 05.04.2013 № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации» (далее – Закон № 41-ФЗ), и подотчетным Федеральному Собранию Российской Федерации.

В соответствии со статьей 2 Закона № 41-ФЗ в рамках задач, определенных законодательством Российской Федерации, Счетная палата обладает организационной, функциональной, а также финансовой независимостью и осуществляет свою деятельность самостоятельно.

Задачи и функции Счетной палаты установлены статьями 5 и 13 Закона № 41-ФЗ. Основные направления деятельности Счетной палаты на 2022-2024 годы утверждены Коллегией Счетной палаты.

Счетная палата осуществляет полномочия получателя бюджетных средств, администратора доходов федерального бюджета, а также отдельные полномочия администратора источников финансирования дефицита федерального бюджета.

Представляемый Счетной палатой комплект бюджетной отчетности по совокупности выполняемых полномочий за 2023 год составлен в объеме форм и требований по их заполнению, установленных для получателя бюджетных средств:

- Инструкцией¹, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (в редакции от 07.11.2023 № 180н);
- Инструкцией², утвержденной приказом Минфина России от 01.03.2016 № 15н;

¹ Инструкция о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденная приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н.

- приказом Минфина России от 28.02.2018 № 37н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Бюджетная информация в бухгалтерской (финансовой) отчетности»;

- совместным письмом Минфина России и Федерального казначейства от 11.01.2024 № 02-06-06/950 и № 07-04-05/02-253 «О дополнительных критериях по раскрытию информации при составлении и представлении годовой консолидированной бюджетной отчетности, годовой консолидированной бухгалтерской отчетности государственных бюджетных и автономных учреждений главными администраторами средств федерального бюджета за 2023 год»;

- письмом Минфина России от 16.02.2023 № 23-01-06/12981 «О необходимости проведения администраторами доходов инвентаризации по дебиторской задолженности по доходам»;

- письмом Минфина России от 07.06.2023 № 02-06-07/52435 «О требованиях к аналитическому учету расчетов (дебиторской задолженности и обязательств).

I. Организационная структура Счетной палаты

В соответствии со статьей 6 Закона № 41-ФЗ Счетная палата образована в составе Председателя Счетной палаты, заместителя Председателя Счетной палаты, 12 аудиторов Счетной палаты, аппарата Счетной палаты.

В соответствии со статьей 11 Закона № 41-ФЗ для рассмотрения вопросов планирования и организации работы Счетной палаты, методологического и методического обеспечения деятельности Счетной палаты, утверждения стандартов Счетной палаты, общих требований к стандартам внешнего государственного и муниципального аудита (контроля), отчетов, иных документов по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, а также информационных сообщений, направляемых Совету

² Инструкция о порядке составления и представления дополнительных форм годовой и квартальной бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета, утвержденной приказом Минфина России от 01.03.2016 № 15н.

Федерации и Государственной Думе образована Коллегия, в состав которой входят Председатель Счетной палаты, заместитель Председателя Счетной палаты, аудиторы Счетной палаты и руководитель аппарата Счетной палаты с правом совещательного голоса.

Осуществление Счетной палатой бюджетных полномочий администратора доходов федерального бюджета регулировались нормами и положениями статей Федерального закона от 05.12.2022 № 466-ФЗ «О федеральном бюджете на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» и приказами Председателя Счетной палаты от 20.11.2015 № 107 «Об осуществлении бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов федерального бюджета Счетной палатой Российской Федерации и бюджетных полномочий администратора доходов федерального бюджета федеральным казенным учреждением «Центр экспертно-аналитических и информационных технологий Счетной палаты Российской Федерации» и от 30.12.2015 № 134 «Об утверждении перечней получателей средств федерального бюджета, администраторов доходов федерального бюджета по главе 305 «Счетная палата Российской Федерации» с учетом последующих изменений.

Изменений состава бюджетных полномочий Счетной палаты, как получателя бюджетных средств, а также администратора доходов федерального бюджета и администратора источников финансирования дефицита бюджета, в течение 2023 года не было.

Ведение бюджетного учета и составление бюджетной (финансовой) отчетности осуществляется Финансовым департаментом аппарата Счетной палаты.

II. Результаты деятельности Счетной палаты

Аппарат Счетной палаты состоит из инспекторов и иных сотрудников. Структура аппарата Счетной палаты включает в себя руководство аппарата и структурные подразделения аппарата.

В соответствии с Законом № 41-ФЗ, Регламентом Счетной палаты, утвержденным Коллегией Счетной палаты (постановление от 29.05.2015 г. № 5ПК) результаты всех контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в отчетном периоде рассматривались на заседаниях Коллегии Счетной палаты.

Основные показатели, характеризующие деятельность Счетной палаты исходя из решаемых задач, следующие:

№	Показатель	За 2023 год
1	Количество завершенных мероприятий – всего, из них:	330
1.1	контрольных мероприятий	242
1.2	экспертно-аналитических мероприятий	54
1.3	иных	34
2	Количество незавершенных мероприятий на отчетную дату – всего, из них:	119
2.1	контрольных мероприятий	92
2.2	экспертно-аналитических мероприятий	24
2.3	иных	3
3	Проведено контрольных, экспертно-аналитических и иных мероприятий по поручениям, обращениям, запросам и предложениям - всего, из них на основании:	149
3.1	поручений, обращений и запросов Президента Российской Федерации	17
3.2	постановлений Совета Федерации, запросов комитетов, комиссий Совета Федерации и сенаторов Российской Федерации	42
3.3	постановлений Государственной Думы, запросов комитетов, комиссий и депутатов Государственной Думы	52
3.4	Предложений Администрации Президента Российской Федерации	17
3.5	обращений Правительства Российской Федерации	1
3.6	обращений федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации	0
3.7	обращений правоохранительных органов	20

4	Проведено совместных и параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий – всего, из них:	17
4.1	с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	11
4.2	с высшими органами государственного аудита (контроля) иностранных государств	6
5	Выявлено нарушений и недостатков в ходе осуществления внешнего государственного аудита (контроля) – всего (количество), из них:	4 861
5.1	Выявлено нарушений в ходе осуществления внешнего государственного аудита (контроля) – всего (количество)	3 476
5.2	Выявлено недостатков в ходе осуществления внешнего государственного аудита (контроля) – всего (количество)	1 385
6	Выявлено нарушений и недостатков в ходе осуществления внешнего государственного аудита (контроля) – всего (млн. руб.), из них	2 111 280,3
6.1	Выявлено нарушений в ходе осуществления внешнего государственного аудита (контроля) – всего (млн. руб.)	2 085 700,6
6.2	Выявлено недостатков в ходе осуществления внешнего государственного аудита (контроля) – всего (млн. руб.)	25 579,7
7	Обеспечен возврат средств в бюджеты всех уровней бюджетной системы Российской Федерации и бюджет Союзного государства (млн. руб.) – всего, в том числе:	26 393,6
7.1	в ходе контрольных мероприятий (млн. руб.)	5 698,2
7.2	по результатам проведения контрольных мероприятий (млн. руб.)	20 695,4
8	Представления Счетной палаты, находящиеся на контроле – всего, из них	242
8.1	направленные в отчетном году	173
9	Представления Счетной палаты, снятые с контроля в отчетном году	207
10	Предписания, Счетной палаты, находящиеся на контроле – всего,	8
10.1	направленные в отчетном году	7
11	Предписания Счетной палаты, снятые с контроля в отчетном году	4
12	Количество направленных Счетной палатой уведомлений о применении бюджетных мер принуждения	0
12.1	Количество участников бюджетного процесса, в отношении которых на основании уведомлений Счетной палаты финансовым органом (органом управления государственным внебюджетным фондом Российской	0

	Федерации) применены бюджетные меры принуждения	
12.2	Бюджетные меры принуждения (млн. руб.)	0,00
13	Направлено информационных писем – всего, из них:	374
13.1	Президенту Российской Федерации в рамках мероприятий	26
13.2	в Правительство Российской Федерации в рамках мероприятий	85
14	Количество направленных предложений (рекомендаций) – всего, из них:	2 903
14.1	направлено в отчетном периоде (всего)	497
14.2	приоритетных предложений (рекомендаций)	1 051
14.3	направлено в отчетном периоде приоритетных предложений (рекомендаций)	131
15	Количество актуальных предложений (рекомендаций) на конец периода – всего, из них:	994
15.1	приоритетных предложений (рекомендаций)	332
16	Количество выполненных в отчетном году предложений (рекомендаций), в том числе направленных в предыдущие периоды, – всего, из них:	432
16.1	приоритетных предложений (рекомендаций)	128
17	Количество нормативных правовых и иных актов, принятых по результатам рассмотрения представлений, предписаний и информационных писем Счетной палаты	62
18	Количество материалов, направленных в ходе и по результатам проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в правоохранительные органы – всего, из них:	54
18.1	в Генеральную прокуратуру Российской Федерации	45
18.2	в Следственный комитет Российской Федерации	1
18.3	в Федеральную службу безопасности Российской Федерации	8
18.4	в Министерство внутренних дел Российской Федерации	0
19	По результатам рассмотрения материалов правоохранительными органами приняты решения:	
19.1	о возбуждении уголовного дела	18
19.2	внесено представлений об устранении нарушений закона	46

19.3	направлено в следственные органы и органы дознания материалов в порядке статьи 37 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации	45
19.4	прокурорами возбуждено дел об административных правонарушениях	7
19.5	направлено исковых заявлений в арбитражные суды и суды общей юрисдикции	2
19.6	по результатам рассмотрения актов прокурорского реагирования привлечено к дисциплинарной ответственности лиц	8
20	Возбуждено дел об административных правонарушениях инспекторами Счетной палаты	132
20.1	Количество дел об административных правонарушениях, по результатам рассмотрения которых судами вынесены постановления о назначении административных наказаний	124
20.2	Привлечено должностных и юридических лиц к административной ответственности по делам об административных правонарушениях, возбужденным инспекторами Счетной палаты (млн. рублей)	4,3

В целях управления бюджетными рисками, пресечения нарушений бюджетного законодательства и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правонарушения, повышения экономности и результативности использования бюджетных средств, в соответствии с локальными документами Счетной палаты в рамках исполнения Счетной палатой бюджетных полномочий осуществляется внутренний контроль.

Основной эффективной мерой по снижению дебиторской задолженности по расходам федерального бюджета по Счетной палате в предыдущий период (2020-2021 годы) являлся контроль в части ограничения авансовых платежей при заключении договоров (государственных контрактов) на поставку (оказание) товаров, работ, услуг. В 2022 - 2023 годах рост дебиторской задолженности (по расходам) связан исключительно с авансовыми платежами, предусмотренными условиями контрактов, что вносит изменение в мероприятия по контрольным действиям.

Контроль проявляется уже не ограничительной мерой осуществления авансирования и исключением дебиторской задолженности в целом, а

дополнительными мерами реагирования в части исключения рисков невозврата бюджетных средств и возмещения убытка в случае необеспечения авансирования выполнением контрагентом работ и услуг. Все суммы авансовых платежей в соответствии с действующим законодательством и нормативным правовым регулированием Российской Федерации, а также условиями контрактов подтверждены «залогами суммами» (в части обеспечения исполнения обязательств по госконтрактам) или независимыми гарантиями, выданными банками или иными кредитными организациями (банковские гарантии), а также другими коммерческими организациями, в том же размере, что и перечисленный аванс. В соответствии с пунктами 4-5 части 2 статьи 5 Федерального закона от 05.12.2022 № 466-ФЗ: «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» и Правилами казначейского сопровождения, осуществляемого Федеральным казначейством, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 24.11.2021 № 2024 расчеты по таким контрактам обеспечены казначейским сопровождением.

В соответствии со статьей 38 Федерального закона № 41-ФЗ Счетная палата поддерживает и развивает связи со счетными и контрольными органами парламентского контроля иностранных государств и является членом таких международных организаций, как: Европейская организация высших органов финансового контроля, Азиатская организация высших органов финансового контроля, Международная организация высших органов финансового контроля.

На основании решения на 19 сессии Генеральной конференции ЮНИДО заключено соглашение от 30.11.2022 Счетной палаты (внешний ревизор с реализацией полномочий с 01.07.2022 по 30.06.2024) с ЮНИДО на проведение аудита эффективности за период 2022-2024 годы. На основании решения, принятого на 57 сессии от 09.12.2021 года, заключено соглашение от 07.07.2023 года № С-25-5 о проведении Счетной палатой (внешний ревизор с реализацией полномочий в период с 01.07.2022 по 30.06.2024) внешнего аудита

Подготовительной комиссии организации по договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний (ПК ОДВЗЯИ) за период 2022-2023 годы.

III. Анализ отчета об исполнении бюджета Счетной палаты

Лимиты бюджетных обязательств доведены до Счетной палаты в объеме 6 790 451 510,54 рублей, в том числе:

- 1) на обеспечение деятельности Счетной палаты 6 789 325 124,46 рублей;
- 2) на уплату взносов в международные организации 1 081 700,00 рублей;
- 3) на финансовое обеспечение профессиональной подготовки, переподготовки и повышение квалификации 44 686,08 рублей.

Отчет об исполнении бюджета получателя (администратора доходов, администратора источников финансирования дефицита бюджета) бюджетных средств (ф.0503127) составлен и представлен в объеме показателей, предусмотренных для представления на 1 января 2024 года (в соответствии с пунктами 60-62 Инструкции, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н и совместным письмом от 11.01.2024 г.).

Отчет о движении денежных средств (код формы по ОКУД 0503123) составлен в соответствии с данными о движении денежных средств на счетах в рублях и иностранной валюте, открытых в кредитных организациях, а также в кассе Счетной палаты, в том числе с учетом средств во временном распоряжении.

IV. Анализ показателей бюджетной отчетности Счетной палаты

Дебиторская и кредиторская задолженность представлена в Сведениях о дебиторской и кредиторской задолженности носит текущий характер.

Отклонение показателей стр. 100 ф. 0503130 и стр. 370 ф. 0503121 объясняется разными «регулирующими» величинами: Баланс получателя бюджетных средств содержит данные о нефинансовых активах (права пользования активами) на первый и последний день отчетного периода по счетам плана счетов бюджетного учета (отражая их остаточную стоимость, т.е. по фактическим затратам приобретения, сооружения и изготовления нефинансовых активов за вычетом суммы начисленной амортизации), а Отчет о

финансовых результатах деятельности содержит данные о финансовом результате деятельности в отчетном периоде и составляется по кодам КОСГУ (поступление прав пользования активами, в т.ч. за счет увеличения и уменьшения их стоимости прав пользования).

V. Прочие вопросы деятельности Счетной палаты

Бюджетный учет в Счетной палате ведется в соответствии с Федеральным законом от 06.11.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Бюджетным кодексом Российской Федерации, соответствующей учетной политике и другими нормативными правовыми документами, регулирующими эту сферу деятельности.

Способы и правила организации и ведения бюджетного учета в Счетной палате, осуществляемого путем сплошного, непрерывного и документального учета всех операций с активами и обязательствами, определены положениями об учетной политике Счетной палаты для целей бухгалтерского учета (приказ Председателя Счетной палаты от 10.07.2018 г. № 77 и другими локальными документами).

Закупки товаров, работ, услуг осуществляются в соответствии с нормами Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В течение 2023 года проводились работы по технической поддержке 38 информационных систем, программных и аппаратно-программных комплексов Счетной палаты, в том числе в составе информационно-телекоммуникационной системы Счетной палаты (далее – ИТКС) с привлечением сторонних организаций по заключенным государственным контрактам.

В рамках текущей эксплуатации информационных систем Счетной палаты:

- осуществлялось обновление нормативно-справочной информации, проводились консультации и обучение специалистов, работы по локализации неисправностей и восстановлению работоспособности;

- обеспечена эксплуатация аппаратно-программных комплексов в составе ИТКС, используемых в Счетной палате, в том числе техническое сопровождение 79 заседаний Коллегии Счетной палаты;

- зарегистрировано 66 495 и отработано 61 719 обращений пользователей, связанных с эксплуатацией инфраструктуры ИТКС;

- обеспечено бесперебойное функционирование специальных программных комплексов, для осуществления контрольной и экспертно-аналитической деятельности сотрудников Счетной палаты (ИАС УВГА ППК «ПОЛИГОН-СП», КППС «ЭКСПЕРТ-СП», КПС ПХД и ПМ), информационно-аналитической системы удаленного проведения внешнего государственного аудита (контроля) Счетной палаты (ИАС УВГА), Ситуационного центра Счетной палаты в составе подсистемы информационно-аналитической поддержки заседаний Коллегии Счетной палаты и подсистемы экспертизы проектов нормативных правовых актов, а также комплекса программных средств «Система планирования, контроля исполнения и информационного обеспечения деятельности инспекций Счетной палаты Российской Федерации» (КПС «ККМ СП-АУДИТ»);

- обеспечено функционирование программных комплексов для осуществления административно-хозяйственной деятельности сотрудников Счетной палаты под действующие форматы и способы передачи данных, посредством разовой закупки услуг по настройке типовых форматов файлов;

- обеспечено функционирование программных комплексов для осуществления административно-хозяйственной деятельности сотрудников Счетной палаты (делопроизводство, кадры, финансовый и бюджетный учет, учет материальных ценностей), взаимодействие с Исполнителями в рамках осуществления гарантийного обслуживания;

- обеспечено бесперебойное функционирование сервисов информационного обеспечения деятельности правовой и нормативно-справочной информации;

- осуществлялось обновление нормативно-справочной информации, проводились консультации, обучение специалистов, при необходимости проводились работы по локализации неисправностей и восстановлению работоспособности информационных систем.