



2023

Оперативный доклад

об исполнении
федерального бюджета

январь – сентябрь 2023 года

Содержание

Ключевые выводы.....	3
1. Макроэкономические условия исполнения федерального бюджета	10
2. Анализ исполнения основных характеристик федерального бюджета.....	20
3. Анализ исполнения доходов федерального бюджета	32
4. Анализ исполнения расходов федерального бюджета	57
5. Анализ исполнения бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ Российской Федерации.....	84
6. Анализ исполнения расходов главными распорядителями средств федерального бюджета.....	98
7. Анализ формирования и использования резервных средств, включая резервный фонд Правительства Российской Федерации	117
8. Анализ исполнения бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации.....	127
9. Анализ Федеральной адресной инвестиционной программы на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов	132
10. Анализ исполнения бюджетных ассигнований на предоставление взносов в уставные капиталы, имущественные взносы Российской Федерации, субсидии юридическим лицам	144
11. Источники финансирования дефицита федерального бюджета, Фонд национального благосостояния, государственный долг Российской Федерации.....	156



Ключевые выводы

1. В январе – сентябре 2023 года российская экономика продолжала развиваться в условиях стабильно высокого санкционного давления и на фоне замедления темпов роста ведущих экономик мира. Несмотря на слабый платежный баланс, заметное ослабление курса рубля и последовавшее ужесточение денежно-кредитной политики, основные социально-экономические показатели растут темпами выше ожидаемых.
 - Цена на нефть марки «Юралс» сохранялась на более низком уровне, чем годом ранее – 59,6 доллара США за баррель в среднем за январь – сентябрь 2023 года. Одновременно на фоне благоприятной конъюнктуры на мировом рынке нефти и по мере адаптации российской экономики к новым условиям отмечалось сокращение дисконта к эталонным мировым маркам нефти.
 - Курс рубля на фоне восстановления импорта и нехватки валюты на внутреннем рынке в январе – сентябре 2023 года имел тенденцию к ослаблению и в целом за 9 месяцев 2023 года составил 82,1 рубля за доллар США. Благоприятная конъюнктура на сырьевых рынках и ужесточение денежно-кредитной политики оказали ограниченную поддержку курсу национальной валюты.
 - После прохождения локального минимума в апреле 2023 года (2,3 %) инфляция в годовом выражении начала ускоряться и по итогам сентября достигла 4,6 % с начала года (6 % в годовом выражении). Давление на цены оказали ослабление курса рубля и отсутствие сезонной дефляции.
 - ВВП в январе – сентябре, по предварительной оценке, вырос на 2,8 %. Этому способствовал рост в промышленности (на 3,3 %), сельском хозяйстве (на 1,3 %) и строительстве (на 8,8 %), а также восстановление потребительского спроса на фоне роста доходов населения (оборот розничной торговли вырос на 4,7 %, объем платных услуг населению – на 4,9 %, реальные располагаемые денежные доходы населения – на 4,8 %).
2. Общий объем доходов федерального бюджета составил 19 733,5 млрд рублей, или 75,5 % прогнозируемого общего объема доходов (за аналогичный период прошлого года – 78,9 %), из них нефтегазовые доходы – 5 575,5 млрд рублей, или 62,4 %, нефтегазовые доходы – 14 158,0 млрд рублей, или 82,4 %.

По сравнению с январем – сентябрем 2022 года объем доходов федерального бюджета снизился на 5,7 млрд рублей, или на 0,03 %, из них:

 - нефтегазовые доходы снизились на 2 931,1 млрд рублей, или в 1,5 раза, в основном в результате снижения средней цены на нефть марки «Юралс» и газ природный. При этом сформированы недополученные нефтегазовые доходы в объеме

357,2 млрд рублей (сальдо), в том числе недополученные нефтегазовые доходы составили 596,3 млрд рублей и дополнительные нефтегазовые доходы – 239,1 млрд рублей;

- нефтегазовые доходы увеличились на 2 925,4 млрд рублей, или на 26 %, что в основном связано с увеличением поступлений НДС на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации, и на товары, ввозимые на территорию Российской Федерации, ввозных таможенных пошлин, доходов от управления средствами ФНБ, а также утилизационного сбора.

3. Объем сводной росписи с изменениями по состоянию на 1 октября 2023 года составил 30 332,8 млрд рублей, что превышает показатель за аналогичный период 2022 года на 2 285,6 млрд рублей, или на 8,1 % (28 047,2 млрд рублей). Объем сводной росписи с изменениями превысил законодательно утвержденный объем расходов на 1 277,2 млрд рублей (на 4,4 %) в основном за счет:

- остатков не использованных в 2022 году средств федерального бюджета, подлежащих использованию в 2023 году (843,2 млрд рублей, при этом общий объем неиспользованных средств федерального бюджета на 1 января 2023 года составил 843,4 млрд рублей);
- увеличения резервного фонда Правительства Российской Федерации за счет поступлений от отдельных видов нефтегазовых доходов (393,0 млрд рублей) и неиспользованных субсидий и иных межбюджетных трансфертов (1,4 млрд рублей).

4. Общий объем положительных изменений сводной росписи (включает увеличение бюджетных ассигнований и их перераспределение) составил 9 331,2 млрд рублей, или 32,1 % бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом № 466-ФЗ, что на 1 218,7 млрд рублей, или на 11,6 %, меньше, чем за январь – сентябрь 2022 года (10 549,9 млрд рублей).

5. Лимиты бюджетных обязательств заблокированы в сумме 809,4 млрд рублей (2,7 % показателя сводной росписи с изменениями), что в 1,5 раза превышает аналогичный показатель 2022 года (544,2 млрд рублей, или 1,9 %), по распорядителям (получателям) бюджетных средств не распределено 661,8 млрд рублей (2,4 % доведенных лимитов).

- Наибольший объем заблокированных лимитов бюджетных обязательств¹ (открытая часть) составляют иным образом зарезервированные бюджетные ассигнования (209,8 млрд рублей, или 50,8 % общего объема заблокированных лимитов бюджетных обязательств); резервные фонды Правительства Российской Федерации и Президента Российской Федерации (128,6 млрд рублей, или 31,1 %); расходы по выплатам, связанным с оплатой труда, включая заблокированные по причине отсутствия нормативного правового акта об индексации выплат (45,1 млрд рублей, или 10,9 %).

1. По оценке Счетной палаты Российской Федерации.

6. В соответствии с Федеральным законом № 466-ФЗ резервный фонд Правительства Российской Федерации утвержден в объеме 180,0 млрд рублей, сводной росписью увеличен на 1149,3 млрд рублей, в том числе за счет поступлений от отдельных видов нефтегазовых доходов и прочих поступлений (393,0 млрд рублей), не использованных в 2022 году остатков (380,2 млрд рублей), перераспределения бюджетных ассигнований (372,6 млрд рублей). Использование средств фонда в соответствии со сводной росписью составило 1208,1 млрд рублей, остатки по состоянию на 1 октября 2023 года – 121,2 млрд рублей, что больше показателя аналогичного периода 2022 года на 56,7 млрд рублей (в 1,9 раза).
- По состоянию на 1 октября 2023 года общий объем принятых Правительством Российской Федерации решений об использовании средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (1 636,7 млрд рублей) на 307,4 млрд рублей, или на 23,1 %, превышает суммарный законодательно установленный объем резервного фонда Правительства Российской Федерации и объем его увеличения сводной росписью (1 329,3 млрд рублей).
 - По отдельным главным распорядителям исполнение бюджетных ассигнований, выделенных из резервного фонда Правительства Российской Федерации, не осуществлялось либо осуществлялось на низком уровне (менее 50 %), в том числе за счет неиспользованных остатков средств, выделенных в 2022 году из резервного фонда Правительства Российской Федерации (Минэнерго России, Минкультуры России, Минздрав России, Минстрой России, Минцифры России, Минпросвещения России, Минобрнауки России, Минтранс России, ППК «Единый заказчик в сфере строительства», Минпромторг России и другие).
7. Кассовое исполнение расходов составило 21 432,5 млрд рублей, или 70,7 % показателя сводной росписи с изменениями, что является наибольшим уровнем исполнения за последние 10 лет.
- Объем исполненных расходов на 1 895,9 млрд рублей, или на 9,7 %, превысил аналогичный показатель предыдущего года.
 - Как и в аналогичном периоде предыдущего года, на уровне ниже среднего исполнены расходы по группам видов расходов «Капитальные вложения в объекты государственной собственности» (60 % показателя сводной росписи с изменениями) и «Иные бюджетные ассигнования» (55 %).
8. Исходя из объема исполненных расходов и бюджетных ассигнований сводной росписи с изменениями на 1 октября 2023 года расходы в IV квартале 2023 года должны составить 8 900,3 млрд рублей, или 29,3 % показателя сводной росписи с изменениями, исходя из ожидаемого исполнения² – 10 242,3 млрд рублей, или 32,3 %, что значительно ниже объема исполнения расходов федерального бюджета в IV квартале 2022 года (11 582,4 млрд рублей, или 37,2 % объема исполненных расходов).

2. Ожидаемое исполнение, представленное в материалах к проекту федерального закона «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

В IV квартале 2023 года необходимо исполнить значительный объем бюджетных ассигнований на закупку товаров, работ и услуг (1 826,1 млрд рублей, или 28 % показателя сводной росписи с изменениями по виду расходов), выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными органами (1 340,3 млрд рублей, или 27,1 %), предоставление межбюджетных трансфертов государственным внебюджетным фондам Российской Федерации (1 223,8 млрд рублей, или 31,1 %) и бюджетам субъектов Российской Федерации (1 010,1 млрд рублей, или 26,1 %), субсидии юридическим лицам (839,2 млрд рублей, или 37 %), имущественные взносы в государственные корпорации (компании) (234,3 млрд рублей, или 38,9 %).

9. Объем непринятых бюджетных обязательств³ превысил аналогичный показатель предыдущего года на 360,7 млрд рублей, или на 8,4 %, и составил 4 638,8 млрд рублей (15,3 % показателя сводной росписи с изменениями), из них по межбюджетным трансфертам бюджетам государственных внебюджетных фондов – 1 223,8 млрд рублей (26,4 % общего объема непринятых бюджетных обязательств); выплатам персоналу – 682,7 млрд рублей (14,7 %); закупкам товаров, работ и услуг, включая капитальные вложения, – 454,2 млрд рублей (9,8 %); выплатам в рамках социального обеспечения – 349,2 млрд рублей (7,5 %); субсидиям государственным учреждениям, некоммерческим организациям, юридическим лицам – 337,1 млрд рублей (7,3 %); межбюджетным трансфертам бюджетам регионов – 313,6 млрд рублей (6,8 %).
- Наибольший объем непринятых бюджетных обязательств (открытая часть) отмечается по 5 главным распорядителям, из них по Минпромторгу России – 160,3 млрд рублей, Минтруду России – 87,9 млрд рублей, Минстрою России – 58,3 млрд рублей.
10. На низком уровне (менее 50 %) исполнены расходы (открытая часть) по 6 главным распорядителям: Российскому движению детей и молодежи (27,2 %), Минэнерго России (36,3 %), ППК «Единый заказчик» (38,2 %), Росархиву (42,6 %), Росстандарту (42,8 %), Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации (43,7 %), из которых по 4 (Росархив, Минэнерго России, ППК «Единый заказчик», Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации) низкий уровень исполнения отмечался и за 9 месяцев 2022 года.
- Низкий уровень исполнения по видам расходов «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» сложился по Минстрою России (7,7 % показателя сводной росписи), Минпросвещения России (10,3 %), Роспатенту (11,2 %), «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» – по Минвостокразвития России (0,03 %), Росводресурсам (0,2 %), ФАДН России (0,2 %), «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» – по ФТС России (3,6 %), Минпромторгу России (25,3 %), Росархиву (26 %), «Иные бюджетные ассигнования» – по Российскому движению детей и молодежи (0,9 %), Росаккредитации (2,9 %), Минэнерго России (3,6 %) и другим.

3. Расчетно: объем бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной росписью с изменениями, за исключением объема принятых бюджетных обязательств.

- Значительный объем бюджетных ассигнований (более 170,0 млрд рублей) необходимо исполнить в IV квартале 2023 года по следующим главным распорядителям: Минтруду России (218,3 млрд рублей), Минстрою России (198,2 млрд рублей), Росавтодору (188,5 млрд рублей), Минобрнауки России (180,6 млрд рублей), Минтрансу России (179,6 млрд рублей), Минздраву России (174,3 млрд рублей).
11. По контрактным расходам отмечается низкий уровень исполнения, который составил 2 031,2 млрд рублей, или 58,9 % утвержденных лимитов бюджетных обязательств (открытая часть), в том числе по Роспатенту, Росархиву, Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации, Росмолодежи, Роспотребнадзору и ряду других.
- Основным риском по госконтрактам с ценой более 1 млрд рублей является заключение контрактов с единственным поставщиком по результатам несостоявшейся конкурентной процедуры.
12. Уровень исполнения расходов по госпрограммам (68,1 %) практически соответствует аналогичному показателю за 2022 год (68,7 %), однако по 6 госпрограммам (из них судостроение, радиоэлектронная промышленность, Калининградская область, энергетика, туризм) исполнение расходов составило менее 50 % (открытая часть).
- Поквартальный анализ изменений показателей сводной росписи по госпрограммам свидетельствует о значительной корректировке объемов бюджетных ассигнований.
13. Исполнение расходов на реализацию ФАИП составило 59,3 % показателя сводной росписи с изменениями, что выше соответствующего показателя за аналогичный период 2022 года на 0,7 процентного пункта (58,6 %). Исполнение расходов не осуществлялось по 2 из 49 главных распорядителей, что составляет 4,1 % количества, которым доведены ЛБО на реализацию ФАИП (Минэнерго России, Ространснадзор).
14. Объем непринятых бюджетных обязательств по субсидиям юридическим лицам (за исключением государственных учреждений, государственных корпораций и компаний) составляет 170,4 млрд рублей, или 9,1 % объема ЛБО. На уровне ниже 90 % приняты бюджетные обязательства по Минэнерго России (1,3 %), Минпромторгу России (74,5 %), Минкультуре России (77,9 %), Минвостокразвития России (89,6 %).
- На уровне ниже 50 % исполнены расходы на указанные цели по Минэнерго России, Минприроды России, ФМБА России, Минтрансу России, Общероссийскому общественно-государственному движению детей и молодежи, МГУ имени М.В. Ломоносова, Росстандарту, что существенно ниже уровня, рекомендуемого Типовым графиком бюджетных и закупочных процедур (75 %).
 - В IV квартале 2023 года бюджетные ассигнования на предоставление субсидий юридическим лицам должны быть исполнены в объеме 643,8 млрд рублей, из которых бюджетные обязательства не приняты в сумме 107,6 млрд рублей, или 16,7 %.

15. Расходы на предоставление субсидий федеральным бюджетным и автономным учреждениям исполнены в сумме 1 382,2 млрд рублей, что составляет 79 % показателя сводной росписи с изменениями (открытая часть), что на 3,5 % выше, чем за аналогичный период 2022 года (1 335,8 млрд рублей).
16. Объем предоставленных межбюджетных трансфертов регионам составил 2 855,5 млрд рублей и увеличился по сравнению с аналогичным периодом 2022 года на 318,4 млрд рублей, или на 12,6 %, из них на предоставление дотаций – на 418,3 млрд рублей, или в 1,6 раза, субсидий – на 73,3 млрд рублей, или на 6,8 %, при снижении субвенций на 104,8 млрд рублей, или на 32,8 %, иных межбюджетных трансфертов – на 68,4 млрд рублей, или на 16,8 %.
- Исполнение межбюджетных трансфертов составило 73,9 % показателя сводной росписи с изменениями, что выше уровня за аналогичный период прошлого года на 5,7 процентного пункта (68,2 %).
 - На уровне менее 40 % показателя сводной росписи с изменениями исполнены расходы по 7 главным распорядителям (Минобрнауки России, Минцифры России, Минэнерго России, ФАС России, Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации, Росреестр, Росморречфлот).
17. Федеральный бюджет исполнен с дефицитом в сумме (-) 1 699,0 млрд рублей:
- источники внутреннего финансирования составили 2 188,9 млрд рублей, из них:
 - сальдо внутренних заимствований составило 1 185,8 млрд рублей, в том числе:
 - привлечение по государственным внутренним заимствованиям – 2 060,1 млрд рублей (82 % планового показателя (2 511,8 млрд рублей),
 - объем погашения – (-) 604,3 млрд рублей;
 - увеличение финансовых активов в федеральной собственности за счет средств организаций, лицевые счета которым открыты в Федеральном казначействе, составило 2 144,1 млрд рублей;
 - сальдо операций по единому налоговому платежу – 914,5 млрд рублей;
 - другие источники внутреннего финансирования – (-) 2 325,5 млрд рублей;
 - источники внешнего финансирования – (-) 489,9 млрд рублей.
- Доходность ОФЗ увеличилась (по итогам 2022 года доходность по ОФЗ-ПД составила от 8,94 % до 9,59 % годовых, в январе – сентябре 2023 года – от 9,80 % до 11,89 %).
- В августе 2023 года возобновилась покупка иностранной валюты за счет дополнительных нефтегазовых доходов, в рамках которой 250,9 млрд рублей направлены на приобретение 11,4 млрд китайских юаней и 16,9 т золота.

18. Государственный долг Российской Федерации увеличился на 2 654,3 млрд рублей, или на 11,6 %, и составил 25 473,8 млрд рублей (17 % прогнозируемого объема ВВП, утвержденного на 2023 год Федеральным законом № 466-ФЗ), что обусловлено в основном:

- увеличением государственного внутреннего долга по ценным бумагам, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации, на 1 593,6 млрд рублей;
- увеличением государственного внешнего долга в рублевом эквиваленте на 1 058,4 млрд рублей, связанным с увеличением курса иностранных валют по отношению к рублю. При этом объем государственного внешнего долга в долларах США уменьшился на 5 094,4 млн долларов США, или на 8,9 %, в основном за счет уменьшения государственного долга по государственным ценным бумагам Российской Федерации, номинированным в иностранной валюте.

19. Объем Фонда национального благосостояния в рублевом эквиваленте составил 13 648,3 млрд рублей (9,1 % прогнозируемого объема ВВП, утвержденного на 2023 год Федеральным законом № 466-ФЗ), в том числе:

- объем средств ФНБ, размещенных на счетах в Банке России, – 7 140,2 млрд рублей (4,8 % ВВП);
 - в иных финансовых активах – 6 508,2 млрд рублей (4,3 % ВВП).
- По сравнению с началом года объем ФНБ увеличился на 3 213,8 млрд рублей, или на 30,8 %, что в основном обусловлено увеличением рыночной стоимости обыкновенных акций ПАО «Сбербанк России», ПАО «Аэрофлот» и Банка ВТБ (ПАО) на 1 444,9 млрд рублей, а также положительной курсовой разницей и переоценкой стоимости золота в объеме 2 329,6 млрд рублей.

Объем средств ФНБ, перечисленных в отчетном периоде на единый счет федерального бюджета, составил 560,7 млрд рублей, из них в целях финансирования его дефицита – 559,1 млрд рублей, в целях софинансирования формирования пенсионных накоплений застрахованных лиц, уплативших дополнительные страховые взносы на накопительную пенсию, – 1,6 млрд рублей.

1. Макроэкономические условия исполнения федерального бюджета

Утвержденные статьей 1 Федерального закона от 5 декабря 2022 г. № 466-ФЗ «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – Федеральный закон № 466-ФЗ) основные характеристики федерального бюджета на 2023 год определены исходя из прогнозируемого объема ВВП в размере 149 949 млрд рублей и уровня инфляции, не превышающего 5,5 % (декабрь 2023 года к декабрю 2022 года).

В январе – сентябре 2023 года российская экономика продолжала развиваться в условиях стабильно высокого санкционного давления и на фоне замедления темпов роста ведущих экономик мира. Несмотря на слабый платежный баланс, заметное ослабление курса рубля и последовавшее ужесточение денежно-кредитной политики, основные социально-экономические показатели растут темпами выше ожидаемых.

1.1. Динамика цены на нефть марки «Юралс», которую рассчитывает агентство Argus Media⁴, в январе – сентябре показывала устойчивую тенденцию к росту: с 49 долларов США за баррель в январе до 83,2 доллара США за баррель в сентябре. В целом за 9 месяцев цена на нефть марки «Юралс» составила 59,6 доллара США за баррель, что на 22,8 доллара США ниже аналогичного показателя 2022 года.

Благоприятная конъюнктура на мировом сырьевом рынке обусловлена сокращением предложения на фоне ограничения поставок странами ОПЕК+ при росте спроса. По оценке ОПЕК, в III квартале 2023 года дефицит нефти на мировом рынке составлял 1,5 млн баррелей в сутки, в IV квартале он может вырасти до 3,3 млн баррелей в сутки, что повлечет за собой продолжение роста цен.

В результате роста цен на российскую нефть марки «Юралс» дисконт к эталонным мировым маркам нефти (Brent) сократился с 30-35 долларов США в начале года до 10 долларов США и ниже в сентябре 2023 года.

Курс рубля в январе – сентябре 2023 года поступательно ослабевал: с 69,2 рубля за доллар США в январе до 96,6 рубля за доллар США в сентябре.

При этом наибольшее ослабление курса национальной валюты отмечалось в III квартале (на 13,1 рубля за доллар США по сравнению с II кварталом 2023 года).

В среднем за 9 месяцев курс доллара США к рублю составил 82,1 рубля за доллар США, что на 12,9 рубля выше аналогичного показателя 2022 года.

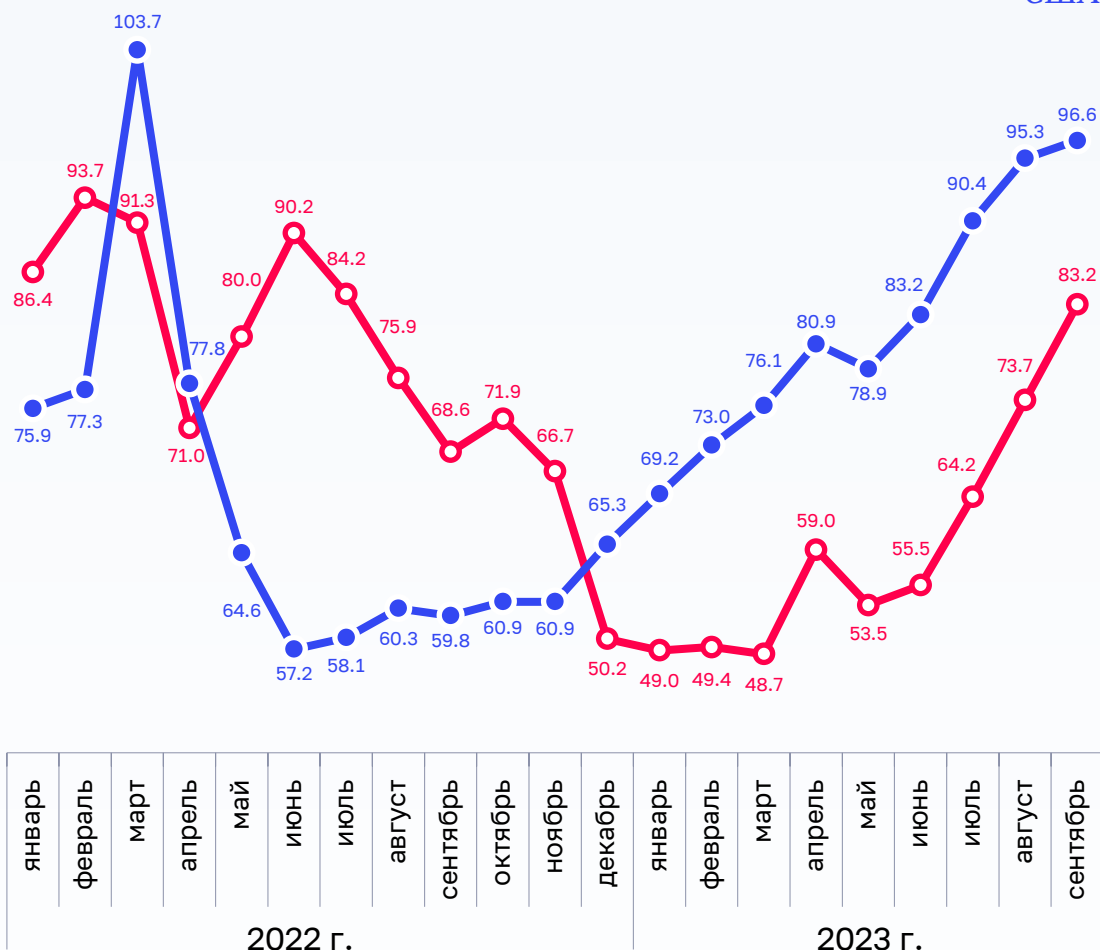
Основными причинами ослабления курса рубля остаются слабый платежный баланс и нехватка валюты на внутреннем рынке. При этом благоприятная конъюнктура на сырьевых рынках и ужесточение денежно-кредитной политики (ключевая ставка с начала года выросла на 5,5 процентного пункта – до 13 %) оказали ограниченную поддержку курсу национальной валюты.

4. Методика расчета цены на нефть марки «Юралс», используемая агентством Argus Media, на настоящий момент не вполне прозрачная и может не в полной мере учитывать объем продаваемой нефти и ее стоимость. Согласно расчетам Минэкономразвития России в 2022 году экспортная цена на российскую нефть, рассчитываемая как частное от деления стоимостных и физических объемов экспорта, на 2,1 доллара США превышала цену на нефть марки «Юралс», рассчитываемую агентством Argus Media.

Курс доллара США к рублю и цена на нефть с января 2022 года по сентябрь 2023 года

долларов США
за баррель

рублей
за доллар
США



—○— цена на нефть марки «Юралс» (долларов США за баррель)

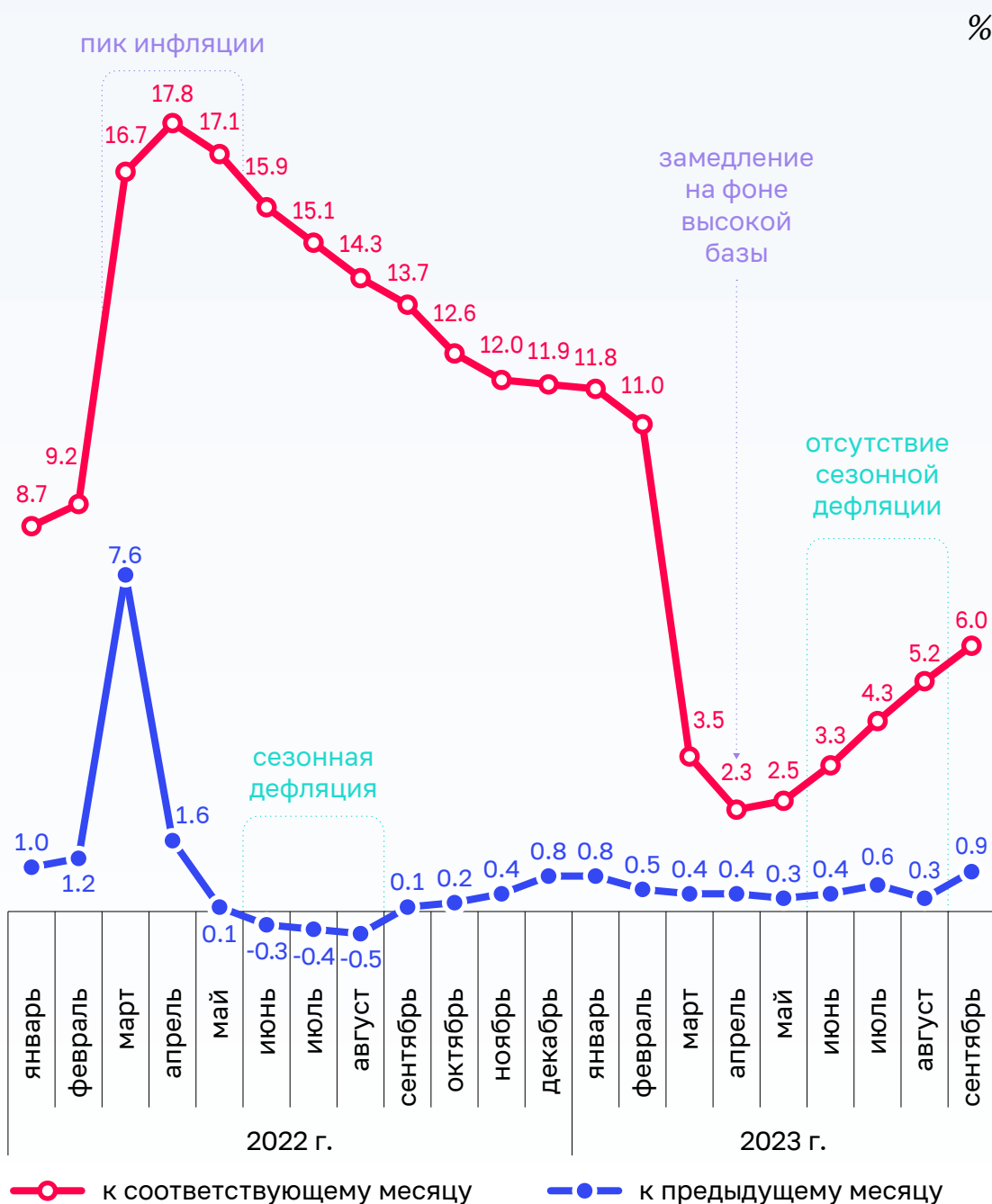
—●— курс доллара США к рублю (рублей за доллар США)

* Цена на нефть – по данным Минэкономразвития России

1.2. После прохождения локального минимума в апреле 2023 года (2,3 %) и по мере постепенного выхода из зоны высокой базы 2022 года инфляция в годовом выражении начала ускоряться. Ослабление курса рубля, а также отсутствие сезонной дефляции в 2023 году оказало дополнительное давление на цены. В результате инфляция в сентябре 2023 года с начала года составила 4,6 %, в годовом выражении (сентябрь 2023 года к сентябрю 2022 года) – 6 %.

Больше всего с начала года подорожали услуги – на 6,4 % (в основном за счет опережающего роста цен на услуги зарубежного туризма, санаторно-оздоровительные услуги, услуги гостиниц и прочих мест проживания, услуги образования, а также пассажирского транспорта). Цены на продовольственные товары с начала года выросли на 3,5 % (лидеры роста цен – сахар-песок, мясо и птица, плодоовощная продукция и яйца). Непродовольственная инфляция по итогам сентября составила 4,4 % (в основном за счет удорожания бензина, табачных изделий, медикаментов и строительных материалов).

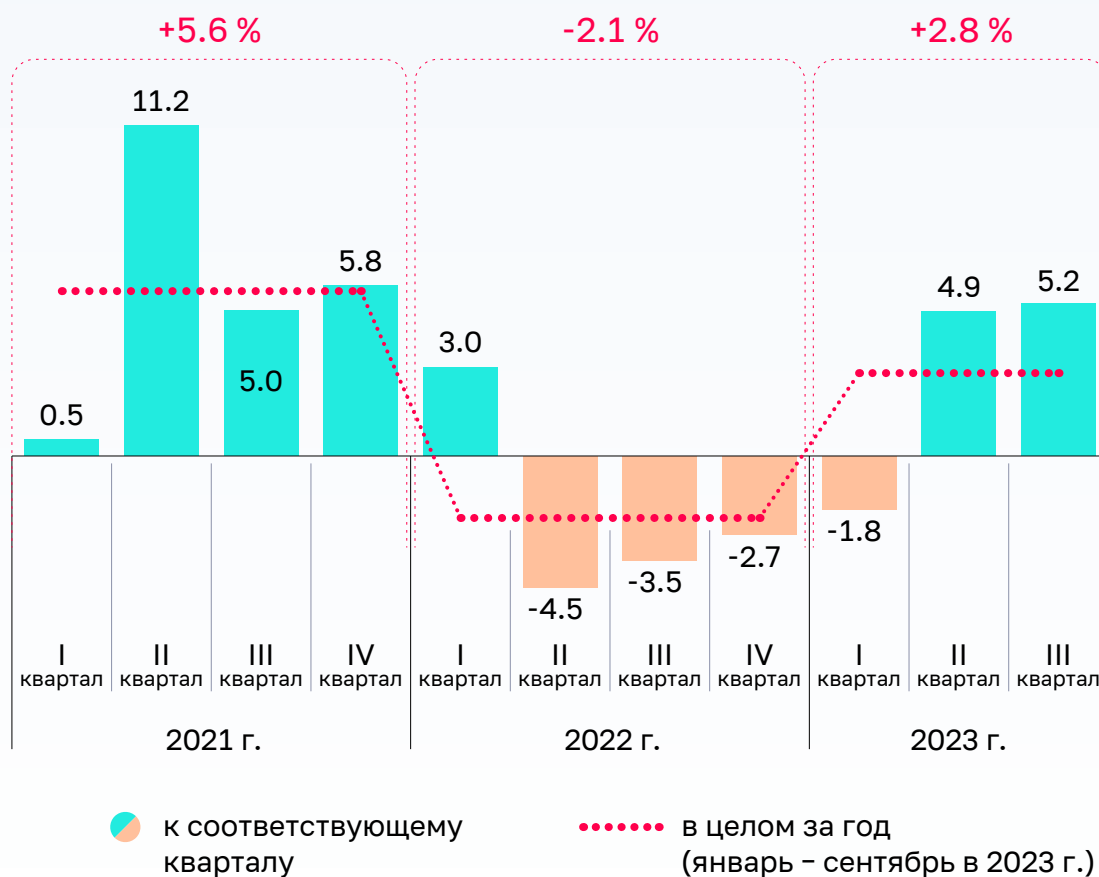
Динамика инфляции с января 2022 года по сентябрь 2023 года



1.3. На фоне низкой базы продолжается ускорение динамики ВВП. В III квартале, по оценке Минэкономразвития России⁵, прирост ВВП достиг 5,2 %, превысив аналогичный уровень 2021 года на 1,0 %.

Динамика ВВП поквартально с января 2021 года по сентябрь 2023 года

прирост, % к соответствующему периоду



Поддержку динамике ВВП оказывает как рост в реальном секторе, так и восстановление потребительского спроса на фоне роста доходов.

Так, в реальном секторе в январе – сентябре 2023 года продолжалось восстановление промышленного производства. В II и III кварталах 2023 года рост промышленного производства заметно ускорился (до 4,9 – 6,7 % за месяц в годовом выражении) на фоне низкой базы. В целом за 9 месяцев 2023 года прирост составил 3,3 %. С учетом оптимистичных данных конъюнктурных опросов (Росстата⁶, Банка России⁷) восстановление роста в промышленности было ожидаемым.

5. О текущей ситуации в российской экономике. Сентябрь – октябрь 2023 года.

6. Индекс предпринимательской уверенности в сентябре 2023 года. Опубликовано 27.09.2023.

7. Индикатор бизнес-климата Банка России в сентябре 2023 года. Опубликовано 18.09.2023.

Основным драйвером промышленности остаются обрабатывающие производства, показавшие в целом за январь – сентябрь текущего года рост на 7,1 %.

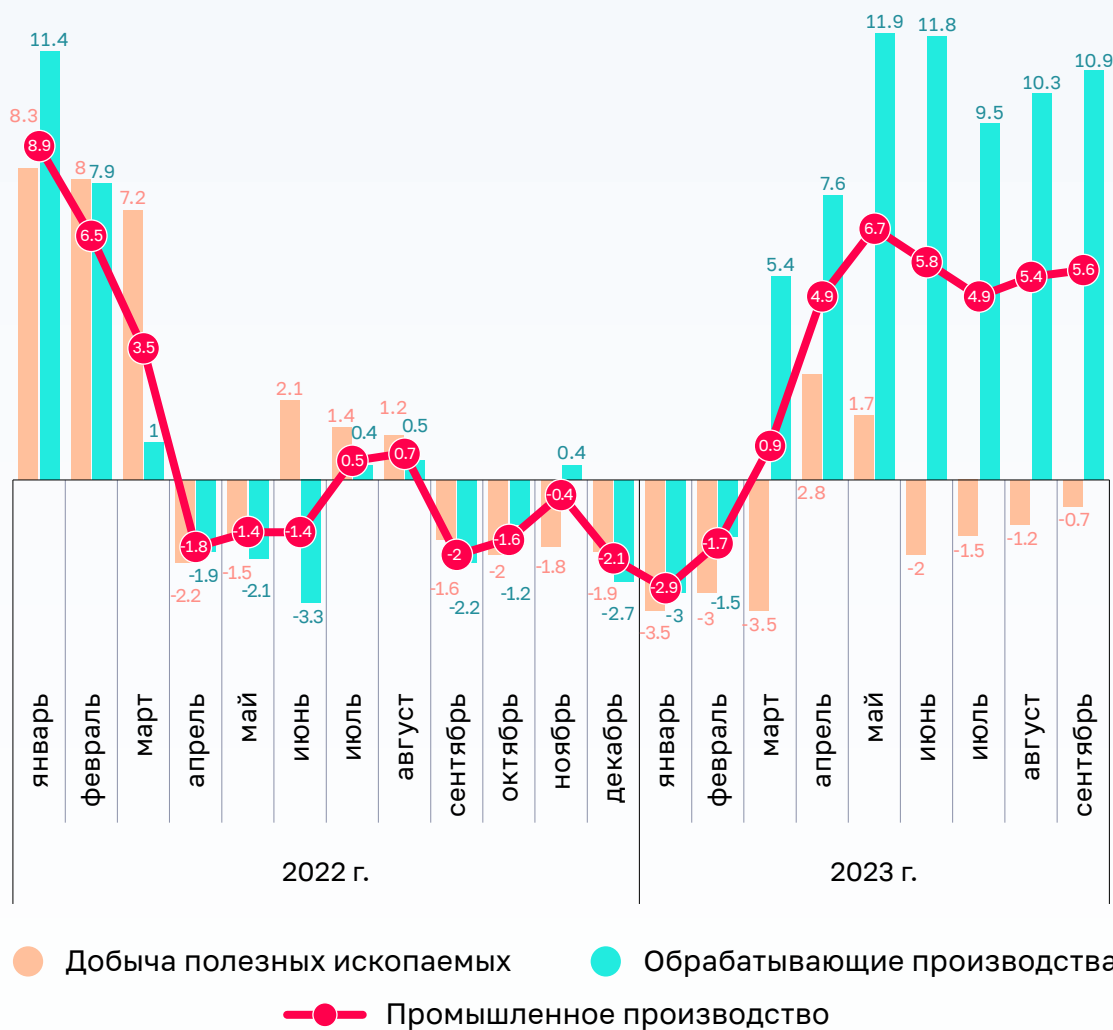
Наиболее заметный рост зафиксирован в производстве компьютеров, электронных и оптических изделий (на 34,5 %), готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования (на 30 %), электрического оборудования (на 22,2 %).

На фоне низкой базы интенсивно восстанавливается производство автотранспортных средств – за январь – сентябрь 2023 года по сравнению с аналогичным периодом 2022 года прирост составил 5,6 %.

В добывающих производствах сохраняется отрицательная динамика – за январь – сентябрь 2023 года сокращение составило 1,2 %.

Промышленное производство с января 2022 года по сентябрь 2023 года

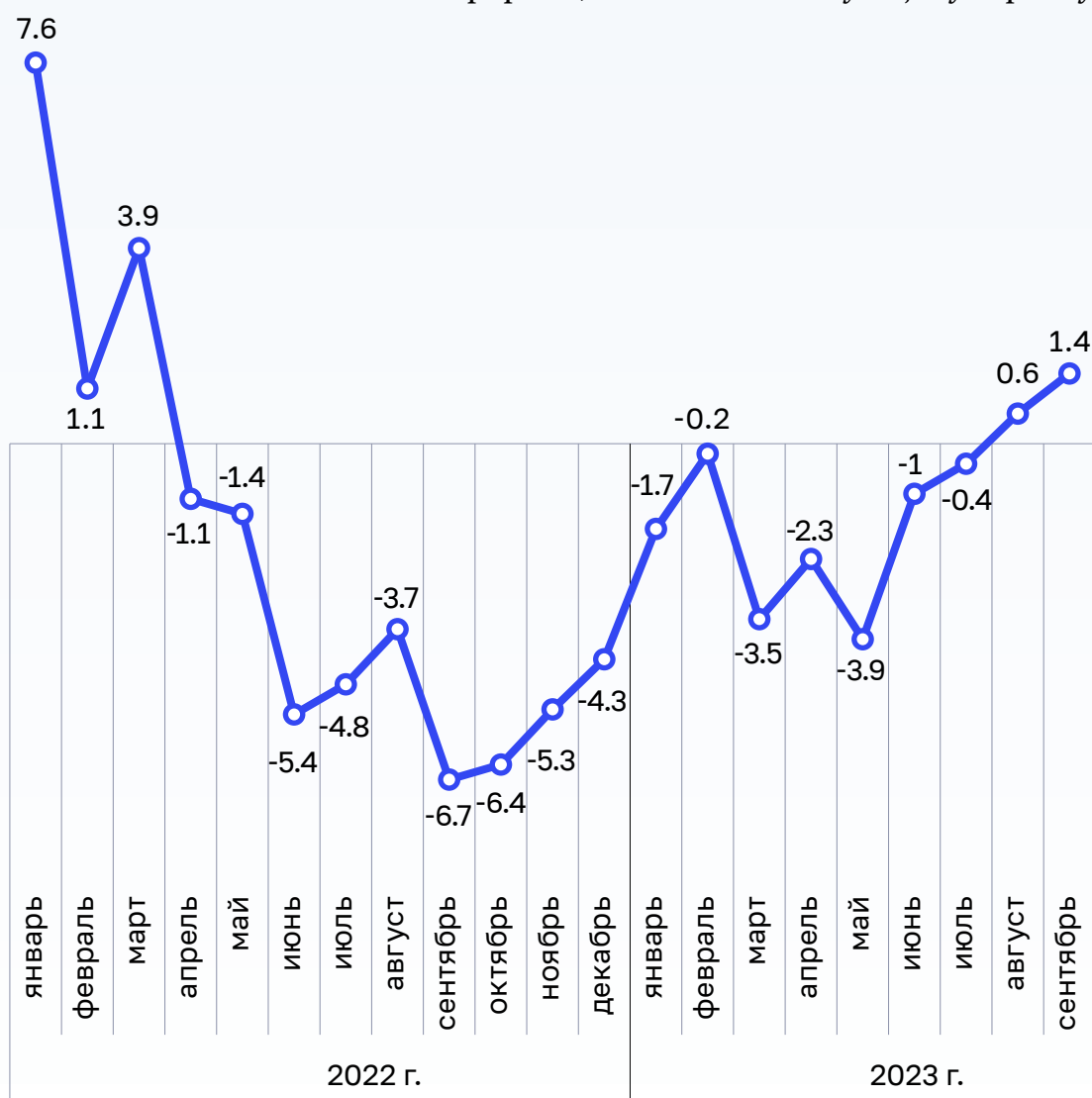
прирост, % к соответствующему периоду



Снижение динамики в добывающих производствах оказывает влияние на логистическую сферу. В целом за 9 месяцев 2023 года грузооборот транспорта сократился на 1,3 %, при этом в августе и сентябре 2023 года его динамика вернулась в область положительных значений (рост на 0,6 % и на 1,4 % по сравнению с аналогичными периодами предыдущего года соответственно). Сокращение грузооборота происходило преимущественно за счет трубопроводного транспорта (снижение на 5,6 % за январь – сентябрь 2023 года). При этом согласно расчетам Минэкономразвития России⁸ без учета трубопроводного транспорта грузооборот транспорта по итогам января – сентября 2023 года вырос на 2,3 %, в том числе перевозки автомобильным транспортом – на 17,9 %, железнодорожным – на 1,0 %.

Грузооборот транспорта с января 2022 года по сентябрь 2023 года

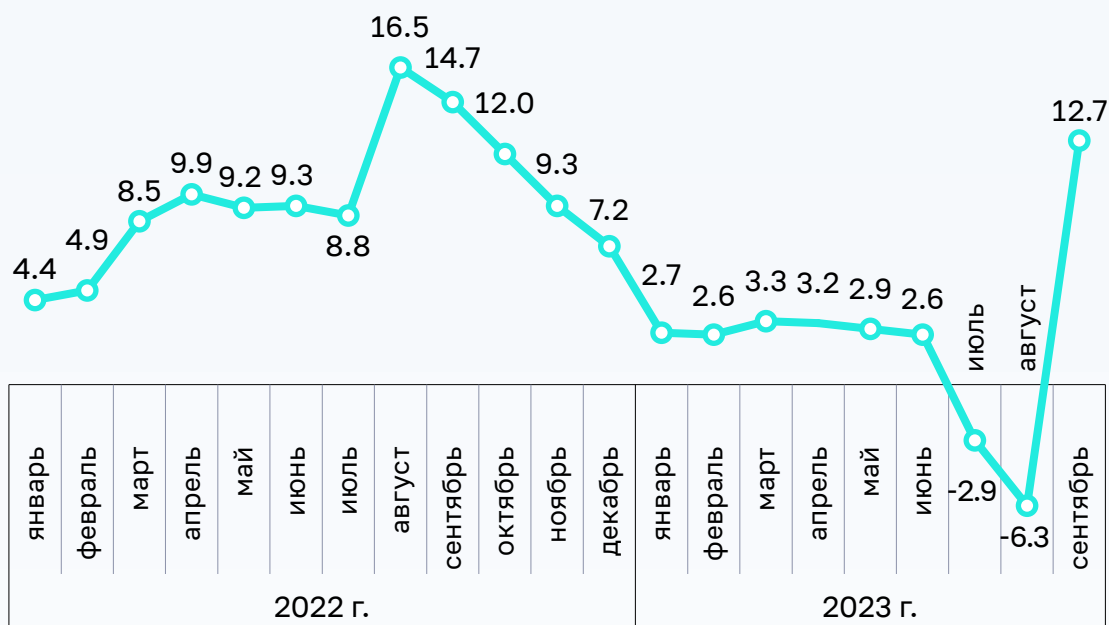
прирост, % к соответствующему периоду



8. О текущей ситуации в российской экономике. Сентябрь – октябрь 2023 года.

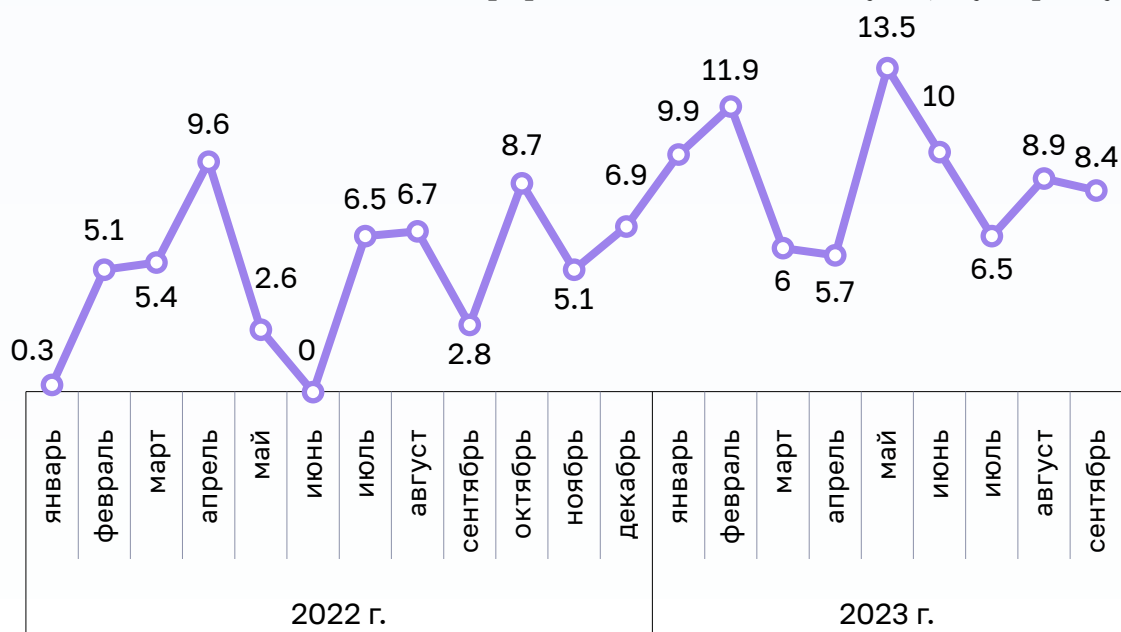
Динамика в сельском хозяйстве с января 2022 года по сентябрь 2023 года

прирост, % к соответствующему периоду



Объем работ по виду деятельности «Строительство» с января 2022 года по сентябрь 2023 года

прирост, % к соответствующему периоду



В сельском хозяйстве в январе – сентябре 2023 года прирост составил 1,3 %.

При этом в сентябре отмечалось значительное ускорение роста. Этому способствовало успешное проведение уборочной кампании, в ходе которой по состоянию на 1 октября 2023 года получено сахарной свеклы на 27,2 % больше, чем годом ранее, подсолнечника – в 2,4 раза, картофеля – на 10,1 %, овощей – на 4,5 %.

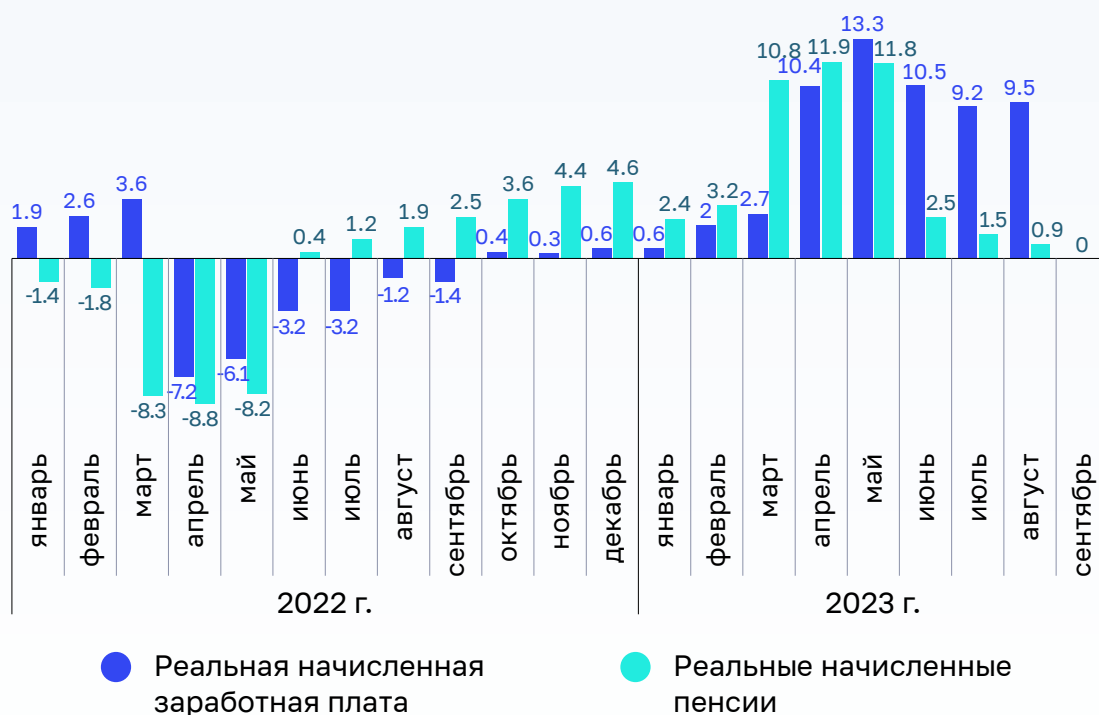
Сохраняются высокие темпы роста в строительстве, объем работ в котором в целом за 9 месяцев 2023 года вырос на 8,8 % при замедлении темпов роста ввода в действие жилых домов (рост на 0,7 %).

1.4. Российский рынок труда в январе – сентябре 2023 года оставался стабильным: при росте численности занятых (на 2 % в январе – сентябре 2023 года к аналогичному периоду 2022 года) безработица стабильно снижалась и с июля находится на исторически минимальном уровне – 3,0 % (в среднем за 9 месяцев – 3,2 %).

Отмечается положительная динамика в части показателей уровня жизни населения. Так, реальные располагаемые денежные доходы населения за 9 месяцев 2023 года выросли на 4,8 %. Несмотря на ускорение инфляции (в годовом выражении), реальная начисленная заработная плата продолжает расти высокими темпами – в целом за январь – август 2023 года на 7,5 %, чему отчасти способствует низкая база предыдущего года. Рост реальных назначенных пенсий в целом за январь – сентябрь составил 4,9 %.

Показатели уровня жизни населения с января 2022 года по сентябрь 2023 года

прирост, % к соответствующему периоду

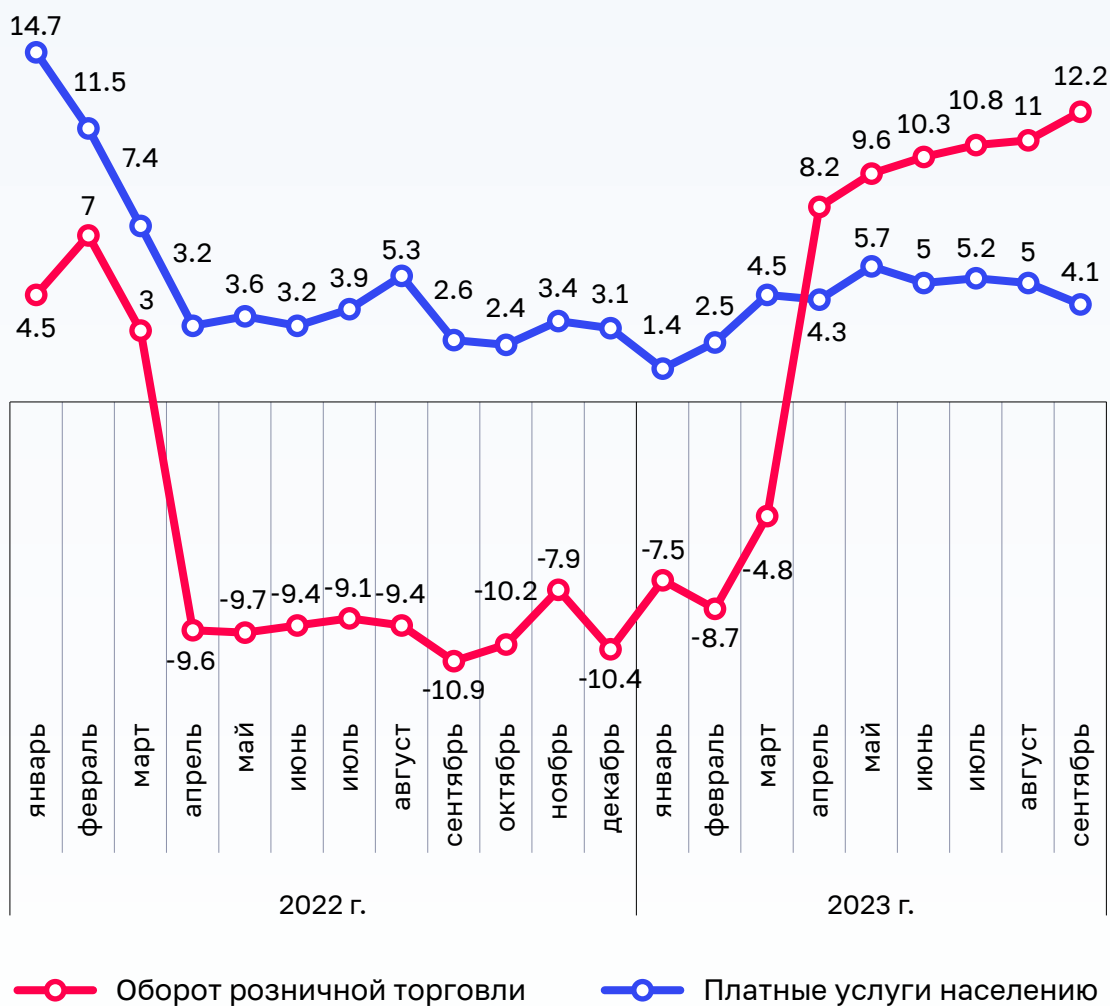


На фоне роста доходов населения и низкой базы прошлого года в III квартале продолжалось ускорение динамики оборота розничной торговли (на 11,3 % за квартал), что в целом за январь – сентябрь обеспечило рост на 4,7 %. Опережающими темпами растут продажи непродовольственных товаров – на 7 % за 9 месяцев, продажи продовольственных товаров показали рост на 2,3 %.

В сфере платных услуг населению отмечался стабильный рост – на 4,9 % за январь – сентябрь 2023 года. Частично это связано с сезонным фактором и переориентацией потребительского спроса на внутренний рынок. Так, услуги культуры выросли на 16 %, туристские – на 10,5 %, транспортные – на 9,6 %, гостиниц и аналогичных средств размещения – на 8,5 %.

Показатели потребительского спроса с января 2022 года по сентябрь 2023 года

прирост, % к соответствующему периоду



1.5. По оценке Банка России, показатели платежного баланса постепенно восстанавливаются, хотя остаются ниже аналогичных значений 2022 года. Так, профицит текущего счета платежного баланса в январе – сентябре 2023 года по сравнению с аналогичным периодом 2022 года сократился в 4,8 раза (до 40,9 млрд долларов США), сальдо торгового баланса – в 2,9 раза (до 87,8 млрд долларов США). Подобное сокращение связано со снижением стоимостных объемов экспорта товаров (на 29,8 % до 314,7 млрд долларов США) и ростом импорта товаров (на 16,1 % до 226,8 млрд долларов США).

2. Анализ исполнения основных характеристик федерального бюджета

2.1. Исполнение федерального бюджета в 2023 году осуществлялось с учетом установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, федеральными законами от 28 ноября 2018 г. № 457-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 457-ФЗ), от 21 ноября 2022 г. № 448-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2023 году» (далее – Федеральный закон № 448-ФЗ) и от 14 июля 2022 г. № 263-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации», постановлениями Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2017 г. № 1496 «О мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета» (далее – постановление Правительства Российской Федерации № 1496, Положение № 1496) и от 6 марта 2023 г. № 348 «О приостановлении действия абзаца четвертого подпункта «а» и подпункта «б» пункта 18 Положения о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета и установлении размеров авансовых платежей при заключении государственных (муниципальных) контрактов в 2023 году» особенностей, основными из которых являются следующие.

С 1 января 2023 года осуществлен переход на новую систему расчетов налогоплательщиков с бюджетной системой Российской Федерации, в рамках которой совокупная обязанность по уплате налогов, авансовых платежей, сборов, пеней, штрафов, процентов осуществляется путем перечисления единого налогового платежа (ЕНП) и его учета налоговыми органами на едином налоговом счете (ЕНС).

Установлена возможность использования начиная с текущего месяца средств Фонда национального благосостояния (далее – ФНБ) на покрытие дефицита федерального бюджета в размере, не превышающем 1% объема ВВП, в случае прогнозирования в текущем месяце недополученных нефтегазовых доходов федерального бюджета.

В 2023 году общий объем использования средств ФНБ на покрытие дефицита федерального бюджета в связи с увеличением общего объема расходов федерального бюджета и замещением государственных заимствований не может превышать 2 900 млрд рублей.

Впервые установлена возможность осуществления государственных внутренних заимствований Российской Федерации с превышением показателей программы государственных внутренних заимствований Российской Федерации в сумме до 1 000 млрд рублей в целях замещения использования средств ФНБ на указанную сумму. При этом средства ФНБ не могут использоваться на замещение государственных внутренних заимствований Российской Федерации без согласования с Правительством Российской Федерации. По итогам исполнения федерального

бюджета в 2023 году установленный Федеральным законом № 466-ФЗ показатель верхнего предела государственного внутреннего долга Российской Федерации может быть превышен на сумму осуществленных в 2022 и 2023 годах государственных внутренних заимствований Российской Федерации, не включенных в расчет при формировании указанного показателя.

Продлена возможность предоставления государственных гарантий Российской Федерации, не предусмотренных Федеральным законом № 466-ФЗ (программами государственных гарантий Российской Федерации в валюте Российской Федерации и в иностранной валюте), на условиях, отличных от установленных соответствующими программами, а также с превышением показателей программ государственных гарантий Российской Федерации, но без превышения верхних пределов государственного внутреннего (внешнего) долга Российской Федерации по государственным гарантиям Российской Федерации и государственного внутреннего (внешнего) долга Российской Федерации.

Вновь, как в 2020 и 2021 годах, установлена возможность принятия решений о предоставлении государственных кредитов, не предусмотренных программой предоставления государственных финансовых и государственных экспортных кредитов, за счет ассигнований, установленных указанной программой, а также за счет уменьшения остатков средств федерального бюджета, образовавшихся на 1 января 2023 года.

В 2023 году в ФНБ направляются доходы от поступления страховых взносов, срок уплаты которых в 2022 году продлен на 12 месяцев, в объеме, не превышающем размера бюджетных ассигнований, выделенных в 2022 году из резервного фонда Правительства Российской Федерации бюджету государственного внебюджетного фонда Российской Федерации на компенсацию выпадающих доходов в связи с изменением сроков уплаты страховых взносов.

С 2023 года восстановлено действие нормы Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которой доходы, полученные сверх утвержденного общего объема доходов (без учета дополнительных нефтегазовых доходов и доходов от управления средствами ФНБ), могут направляться без внесения изменений в федеральный закон о федеральном бюджете на замещение государственных заимствований, погашение государственного долга Российской Федерации, а также на исполнение публичных нормативных обязательств в случае недостаточности предусмотренных на их исполнение бюджетных ассигнований.

Впервые утвержден расчетный объем базовых нефтегазовых доходов в абсолютном выражении, который равен 8 000,0 млрд рублей на 2023–2025 годы и подлежит последующей индексации.

Общий объем расходов федерального бюджета может быть увеличен без внесения изменений в федеральный закон о федеральном бюджете с соответствующим увеличением резервного фонда Правительства Российской Федерации в случае и в пределах поступлений ненефтегазовых доходов сверх объемов, учтенных в прогнозе общего объема доходов федерального бюджета, поступления платы за пользование водными объектами и утилизационного сбора в связи с принятием

Правительством Российской Федерации решения об увеличении размера ставок по указанным доходам, в пределах прогнозируемого объема доходов от обеспечительного платежа по налогу на сверхприбыль, а также в случае и в пределах увеличения прогнозируемого объема нефтегазовых доходов, учтенного в прогнозе общего объема доходов федерального бюджета на 2023 год, в связи с изменением Правительством Российской Федерации прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, за исключением увеличения объемов ряда нефтегазовых доходов федерального бюджета.

Продолжается действие норм Бюджетного кодекса Российской Федерации, установленных с 2022 года, о дополнительных основаниях внесения изменений в сводную роспись федерального бюджета без внесения изменений в федеральный закон о федеральном бюджете в случае перераспределения бюджетных ассигнований между государственными программами Российской Федерации (далее – госпрограмма, ГП) и (или) их структурными элементами в пределах 10 % общего годового объема бюджетных ассигнований на реализацию соответствующей госпрограммы, а также в случае перераспределения бюджетных инвестиций, субсидий на осуществление капитальных вложений, субсидий юридическим лицам на бюджетные инвестиции, субсидий субъектам Российской Федерации на софинансирование капитальных вложений с возможным превышением указанного ограничения; в случае перераспределения (увеличения) зарезервированных бюджетных ассигнований на мероприятия, связанные с предотвращением влияния ухудшения геополитической и экономической ситуации на развитие отраслей экономики, и на иные цели, определенные Правительством Российской Федерации.

В рамках поддержки регионов установлены нормы о возможности списания задолженности субъектов Российской Федерации по бюджетным кредитам, предоставленным в 2021 и 2022 годах, для погашения долговых обязательств по государственным ценным бумагам и кредитам, полученным от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций, в объеме поступления в федеральный бюджет налоговых доходов, определяемых соответствующей методикой их расчета; предоставления Федеральным казначейством бюджетных кредитов за счет временно свободных средств на едином счете федерального бюджета в объеме до 315,0 млрд рублей (специальный казначейский кредит), а также на пополнение остатка средств в целях опережающего финансирования расходов субъектов Российской Федерации по ряду мероприятий в объеме до 180,0 млрд рублей при условии возврата таких кредитов не позднее 30 апреля очередного финансового года.

В целях сокращения объема дебиторской задолженности установлены нормы, предусматривающие уменьшение в 2023 году уровня авансирования по госконтрактам в рамках казначейского сопровождения до 50 % (вместо 90 %).

При этом в соответствии с Положением № 1496 по госконтрактам, не подлежащим казначейскому сопровождению, могут предусматриваться авансовые платежи в размере не более 30 % цены контракта. Вместе с тем предусмотрена возможность согласования с Правительственной комиссией по вопросам оптимизации и повышения эффективности бюджетных расходов иных размеров авансирования.

2.2. Настоящая аналитическая записка подготовлена на основе сведений об исполнении федерального бюджета за январь – сентябрь 2023 года, по данным Главной книги Федерального казначейства, Аналитической системы мониторинга ключевых показателей исполнения бюджетов (КПЭ) Федерального казначейства и оперативной информации Минфина России об исполнении федерального бюджета.

Основные макроэкономические показатели (ВВП и уровень инфляции), основные характеристики федерального бюджета на 2023 год и их исполнение за январь – сентябрь 2023 года представлены в следующей таблице.

Показатели	Федеральный бюджет на 2023 год, утвержденный Федеральным законом			Исполнено	
	от 8 декабря 2020 г. № 385-ФЗ	от 6 декабря 2021 г. № 390-ФЗ	от 5 декабря 2022 г. № 466-ФЗ	январь – сентябрь	% (гр. 5/ гр.4*100)
1	2	3	4	5	6
ВВП, млрд рублей	132 822,0	141 881,0	149 949,0	117 586,5	78,4
Уровень инфляции, %	4,0	4,0	5,5	4,6	-0,9 п.п.
Доходы, млрд рублей	22 262,7	25 540,2	26 130,3	19 733,5	75,5
в % к ВВП за соответствующий период	16,8	18,0	17,4	16,8	х
в т. ч. прогнозируемый объем дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета, млрд рублей	787,3	2 710,8	939,0	-357,2*	х
в % к ВВП за соответствующий период	0,6	1,9	0,6	х	х
Расходы, млрд рублей	23 671,3	25 241,1	29 055,6	21 432,5	73,8
в % к ВВП	17,8	17,8	19,4	18,2	х
Дефицит (-) профицит (+), млрд рублей	-1 408,6	299,1	-2 925,3	-1 699,0	х
в % к ВВП за соответствующий период	-1,1	0,2	-2,0	-1,4	х
Верхний предел внутреннего долга на 1 января 2024 года, млрд рублей	22 946,9	23 526,7	20 697,0	20 376,9	98,5
Верхний предел внешнего долга на 1 января 2024 года, млрд долларов США	73,6	71,7	66,6	52,3	78,6
Верхний предел внешнего долга на 1 января 2024 года, млрд евро	60,9	58,8	63,4	49,4	77,9

Показатели		Федеральный бюджет на 2023 год, утвержденный Федеральным законом			Исполнено	
		от 8 декабря 2020 г. № 385-ФЗ	от 6 декабря 2021 г. № 390-ФЗ	от 5 декабря 2022 г. № 466-ФЗ	январь – сентябрь	% (гр. 5/ гр.4*100)
1		2	3	4	5	6
Справочно	ненефтегазовые доходы	14 772,9	16 345,6	17 191,3	14 158,0	82,4
	ненефтегазовый дефицит	-8 898,4	-8 895,5	-11 864,3	-7 274,5	x
	в % к ВВП за соответ- ствующий период	-6,7	-6,3	-7,9	-6,2	x

* В январе – сентябре 2023 года сформированы недополученные нефтегазовые доходы.

В 2020–2022 годах основные характеристики федерального бюджета на 2023 год устанавливались 3 раза. Объемы доходов и расходов федерального бюджета последовательно увеличивались, при этом устанавливался как значительный дефицит (в 2020 и 2022 годах), так и незначительный профицит (в 2021 году) федерального бюджета.

2.3. В целях формирования нормативно-правовой базы для реализации Федерального закона № 466-ФЗ Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации – Руководителем Аппарата Правительства Российской Федерации Григоренко Д.Ю. 17 октября 2022 г. № 12114п-П13 утвержден график подготовки нормативных правовых актов (далее – график подготовки НПА, НПА).

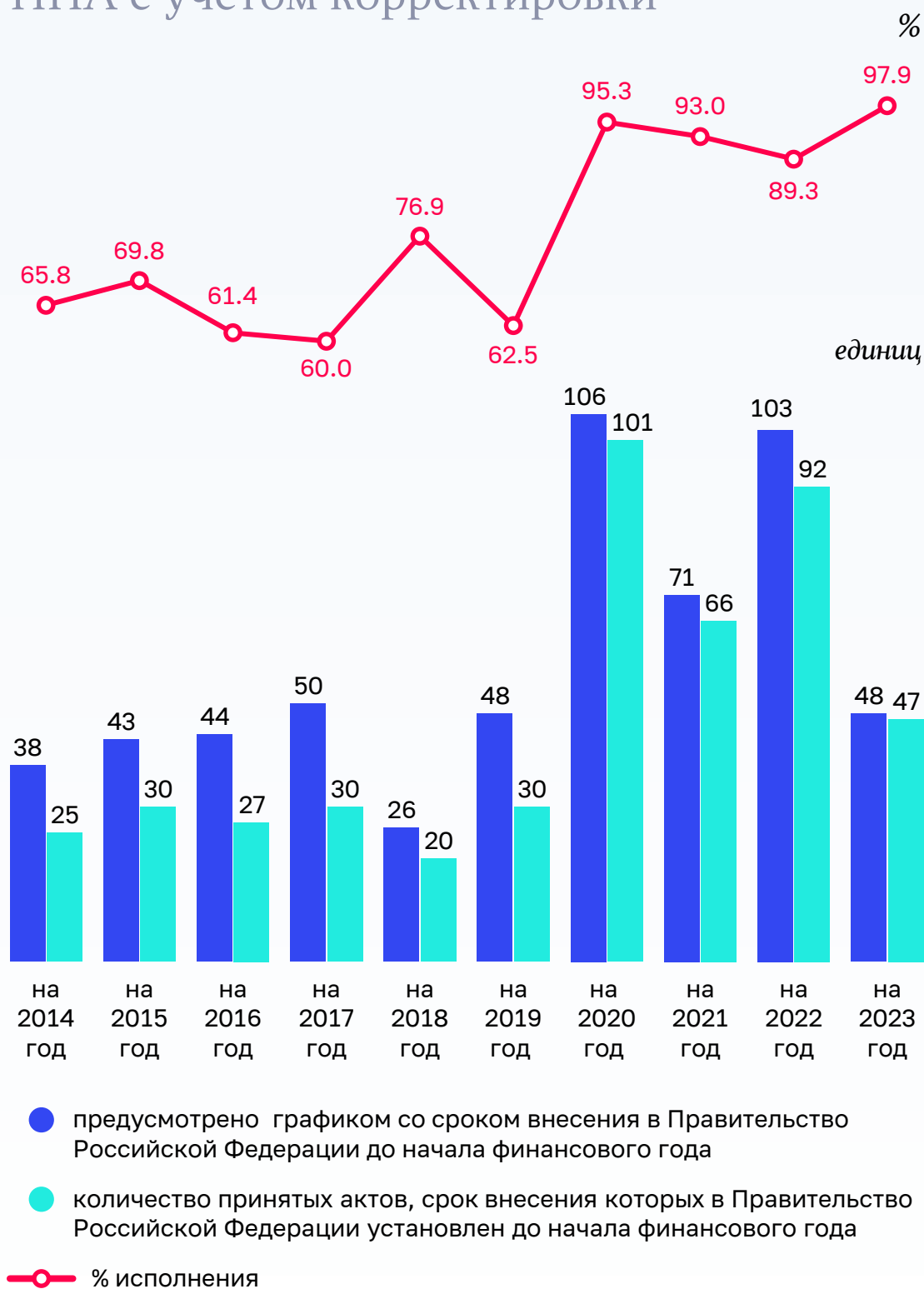
2.3.1. В соответствии с графиком подготовки НПА необходимо подготовить проекты 63 актов, при этом приняты решения снять с контроля подготовку проектов 4 НПА. Таким образом, в целях реализации Федерального закона № 466-ФЗ необходимо принять 59 НПА, в том числе до начала финансового года – 48 НПА и 11 НПА – в 2023 году.

Следует отметить, что по 3 НПА были приняты решения о продлении срока внесения проекта акта в Правительство Российской Федерации, из них по 1 НПА⁹ срок продлевался на 168 дней (с 15 ноября 2022 года до 2 мая 2023 года).

До начала 2023 года принято 47 из 48 НПА, или 97,9 % предусмотренных графиком подготовки НПА с учетом корректировки (47 из 52 НПА, или 90,4 % предусмотренных первоначальным графиком). Таким образом, до начала финансового года не принят проект 1 НПА со сроком внесения в Правительство Российской Федерации в декабре 2022 года, который утвержден 15 февраля 2023 года.

9. Пункт 28 графика подготовки НПА «Об утверждении Правил предоставления грантов в форме субсидий из федерального бюджета на оказание государственной поддержки создания и развития агробиотехнопарков в целях внедрения в агропромышленный комплекс современных технологий».

Динамика принятия НПА до начала финансового года за 2014–2023 годы в соответствии с графиками подготовки НПА с учетом корректировки



По состоянию на 1 октября 2023 года в соответствии с графиком подготовки НПА Правительством Российской Федерации (с учетом принятых решений о снятии с контроля и переносе сроков подготовки НПА) утверждено 59 НПА (100 %).

По 11 НПА отмечается превышение сроков принятия от установленных графиком сроков внесения от 30 до 34 дней (ответственные исполнители: Минздрав России, Минцифры России, Минобрнауки России, Минпросвещения России, Минсельхоз России, Минтруд России, Росреестр). Кроме того, 4 НПА приняты по истечении от 46 до 49 дней со срока внесения в Правительство Российской Федерации, утвержденного графиком подготовки НПА (ответственные исполнители: Минобрнауки России, Минсельхоз России, Минфин России).

Так, Правила предоставления грантов в форме субсидий из федерального бюджета на оказание государственной поддержки создания и развития агропромышленных технопарков (агробιοтехнопарков) в целях внедрения в агропромышленный комплекс современных технологий (срок внесения в Правительство Российской Федерации продлевался на 168 дней – с 15 ноября 2022 года до 2 мая 2023 года) утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 20 июня 2023 г. № 1007, то есть спустя 49 дней после продленного срока. По состоянию на 1 октября 2023 года исполнение расходов по субсидии не осуществлялось (предусмотрено 1755,0 млн рублей).

2.3.2. В соответствии с решением Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации – Руководителя Аппарата Правительства Российской Федерации Григоренко Д.Ю. снято с контроля 4 пункта графика подготовки НПА (пункты 10, 11, 57 и 61).

Так, пунктом 10 предусматривалась подготовка НПА «О внесении изменений в приложение № 34 к государственной программе Российской Федерации «Информационное общество» в части уточнения методики расчета распределения объемов субсидий между бюджетами субъектов Российской Федерации (первоначальный срок внесения в Правительство Российской Федерации – 1 ноября 2022 года, ответственный исполнитель – Минцифры России). Следует отметить, что постановлением Правительства Российской Федерации от 17 февраля 2023 г. № 253 внесены изменения в приложение № 34 к указанной госпрограмме, в соответствии с которыми Минцифры России предоставлено право вносить изменения в размер субсидий на основании обращений субъектов Российской Федерации об изменении значения результата использования субсидии и (или) уменьшения стоимости реализации проекта.

Пунктом 11 предусматривалась подготовка НПА «О внесении изменений в Правила предоставления из федерального бюджета субсидии в виде имущественного взноса Российской Федерации в Государственную корпорацию по содействию разработке, производству и экспорту высокотехнологичной промышленной продукции «Ростех» в целях разработки системного проекта по производству высокотехнологичной телекоммуникационной продукции для сетей связи 5G/IMT-2020 и обеспечения ее серийного выпуска» (первоначальный срок внесения в Правительство Российской Федерации – 15 ноября 2022 года, ответственный исполнитель – Минцифры России).

Следует отметить, что бюджетные ассигнования на предоставление указанной субсидии уменьшены в полном объеме на 3 399,6 млн рублей (справка от 13 июля 2023 г. № 1-03-000/0464) и направлены в резервный фонд Правительства Российской Федерации.

Пунктом 57 предусматривалась подготовка НПА «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2018 г. № 1625» без указания цели изменений (первоначальный срок внесения в Правительство Российской Федерации – 1 декабря 2022 года, ответственный исполнитель – Росархив). Следует отметить, что постановлением Правительства Российской Федерации от 20 мая 2023 г. № 807 постановление Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2018 г. № 1625 (с изменениями) признано утратившим силу.

Пунктом 61 предусматривалась подготовка НПА «Об утверждении Правил предоставления субсидии из федерального бюджета на финансовое обеспечение затрат производственного объединения «Полет» – филиала акционерного общества «Государственный космический научно-производственный центр имени М.В. Хруничева», г. Омск, в целях организации серийного замкнутого производства ракеты-носителя «Ангара» (первоначальный срок внесения в Правительство Российской Федерации – 15 ноября 2022 года, ответственный исполнитель – Госкорпорация «Роскосмос»). Следует отметить, что на реализацию мероприятия «Техническое перевооружение ПО «Полет» для организации серийного замкнутого производства РН «Ангара», которое осуществляется в рамках федерального проекта «Создание (модернизация, техническое перевооружение) производственно-технологической базы организаций ракетно-космической промышленности в обеспечение развития космической деятельности» госпрограммы «Космическая деятельность России» сводной росписью предусмотрено предоставление вноса в уставный капитал АО «Государственный космический научно-производственный центр имени М.В. Хруничева». В связи с изложенным разработка указанных правил о предоставлении субсидии не требуется.

2.3.3. Графиком подготовки НПА предусмотрено 32 пункта о внесении изменений в нормативные акты без указания цели изменения. При этом по ряду НПА отмечается неоднократное внесение изменений в течение года.

Так, пунктами 7, 8 и 22 графика подготовки НПА предусматривается внесение изменений в Правила предоставления субсидий из федерального бюджета автономной некоммерческой организации «Центр компетенций по импортозамещению в сфере информационно-коммуникационных технологий», Правила предоставления субсидии из федерального бюджета автономной некоммерческой организации по развитию цифровых проектов в сфере общественных связей и коммуникаций «Диалог Регионы» на создание и обеспечение функционирования в субъектах Российской Федерации центров управления регионов и Правила создания и функционирования в субъектах Российской Федерации центров управления регионов, Правила предоставления из федерального бюджета грантов в форме субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, на государственную поддержку развития образования.

В соответствии с графиком подготовки НПА изменения предусматриваются на основании части 9 статьи 6 Федерального закона № 466-ФЗ, согласно которой утверждается распределение бюджетных ассигнований на предоставление субсидий юридическим лицам. Следует отметить, что в указанные правила изменения вносились неоднократно: в Правила предоставления субсидий из федерального бюджета автономной некоммерческой организации «Центр компетенций по импортозамещению в сфере информационно-коммуникационных технологий» – 28 сентября 2022 года и 12 мая 2023 года, Правила предоставления субсидии из федерального бюджета автономной некоммерческой организации по развитию цифровых проектов в сфере общественных связей и коммуникаций «Диалог Регионы» на создание и обеспечение функционирования в субъектах Российской Федерации центров управления регионов и Правила создания и функционирования в субъектах Российской Федерации центров управления регионов – 15 декабря 2022 года и 30 июня 2023 года соответственно, Правила предоставления из федерального бюджета грантов в форме субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, на государственную поддержку развития образования – 2 декабря 2022 года, 16 февраля 2023 года, 26 апреля 2023 года, 27 июля 2023 года.

Пунктами 9 и 19 графика подготовки НПА предусматривается внесение изменений и в госпрограммы «Информационное общество» и «Развитие образования». В соответствии с графиком подготовки НПА изменения предусматриваются на основании части 1 статьи 10 Федерального закона № 466-ФЗ, согласно которой утверждаются бюджетные ассигнования на предоставление межбюджетных трансферов бюджетам субъектов Российской Федерации. Следует отметить, что изменения в указанные госпрограммы вносились неоднократно: в госпрограмму «Информационное общество» – 1 ноября 2022 года, 23 ноября 2022 года, 25 ноября 2022 года, 17 февраля 2023 года и 29 апреля 2023 года, в госпрограмму «Развитие образования» – 1 декабря 2022 года, 25 января 2023 года, 27 февраля 2023 года, 1 сентября 2023 года и 28 сентября 2023 года.

Однако отсутствие в графике подготовки НПА цели изменений при неоднократном внесении в них изменений в истекшем периоде текущего года не позволяет однозначно оценить его соблюдение.

Следует отметить, что в проекте графика, представленного к проекту федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», цель изменений указана лишь по 14 из 35 пунктов (40 %).

По мнению Счетной палаты Российской Федерации, в графике подготовки НПА целесообразно конкретизировать цели изменений и (или) перечень положений, по которым проектируется уточнение редакции.

2.3.4. По результатам выборочной проверки принятых Правительством Российской Федерации НПА, необходимых для реализации Федерального закона № 466-ФЗ, установлено, что по состоянию на 1 октября 2023 года принят ряд НПА, которые не включены в график подготовки, предусматривающий ответственных исполнителей и сроки внесения проекта НПА в Правительство Российской Федерации.

Информация об указанных НПА представлена в следующей таблице.

№ п/п	Реквизиты НПА	Наименование Правил	Объем сводной росписи по состоянию на 1 октября 2023 г. (в млн рублей)	Главный распорядитель
1	Постановление Правительства Российской Федерации от 7 декабря 2022 г. № 2239	Правила предоставления в 2023 году субсидий из федерального бюджета российским авиакомпаниям в целях возмещения операционных расходов на осуществление перевозок по внутренним воздушным линиям в условиях внешнего санкционного воздействия	25 300,1	Росавиация
2	Постановление Правительства Российской Федерации от 5 декабря 2022 г. № 2226	Правила предоставления субсидий из федерального бюджета в целях развития инфраструктуры на территории Дальнего Востока	10 141,9	Минвосток-развития России
3	Постановление Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2022 г. № 2439	Правила предоставления субсидии из федерального бюджета акционерному обществу «Российский экспортный центр», г. Москва, в целях создания на базе его цифровой платформы сервисов цифровой экосистемы «одно окно» в рамках инициативы социально-экономического развития Российской Федерации «Цифровая экосистема «Одно окно» экспортера»	2 321,8	Минпромторг России

№ п/п	Реквизиты НПА	Наименование Правил	Объем сводной росписи по состоянию на 1 октября 2023 г. (в млн рублей)	Главный распорядитель
4	Постановление Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2023 г. № 228	Правила предоставления субсидии из федерального бюджета некоммерческой организации Фонд развития Центра разработки и коммерциализации новых технологий на возмещение части затрат юридических лиц, получивших статус участника проекта создания и обеспечения функционирования инновационного центра «Сколково», связанных с осуществлением исследовательской деятельности и коммерциализации ее результатов	1 125,0	Минфин России
5	Постановление Правительства Российской Федерации от 12 января 2023 г. № 8	Правила предоставления субсидии из федерального бюджета на обеспечение создания цифровой экосистемы Северного морского пути	897,7	ГК «Росатом»
6	Постановление Правительства Российской Федерации от 24 января 2023 г. № 76	Правила предоставления из федерального бюджета грантов в форме субсидий некоммерческим организациям для реализации творческих проектов в сфере народного искусства	100,0	Минкультуры России
7	Постановление Правительства Российской Федерации от 27 марта 2023 г. № 485	Правила предоставления в 2023 году субсидии из федерального бюджета Общероссийской общественной организации «Союз кинематографистов Российской Федерации»	280,0	Минкультуры России
8	Постановление Правительства Российской Федерации от 29 июня 2023 г. № 1075	Правила предоставления из федерального бюджета субсидий авиационным предприятиям, организациям экспериментальной авиации и владельцам беспилотных воздушных судов на возмещение затрат при осуществлении ими поисково-спасательных операций (работ) и (или) участии в их обеспечении	6,5	Росавиация

Кроме того, постановлением Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2023 г. № 220 утверждены Правила предоставления субсидий из федерального бюджета Федеральному фонду социальной и экономической поддержки отечественной кинематографии в целях поддержки кинематографии (ответственный исполнитель – Минкультуры России). Федеральным законом № 466-ФЗ на указанные цели предусмотрено 7 600,0 млн рублей, сводной росписью по состоянию на 1 октября 2023 года бюджетные ассигнования уменьшены в полном объеме.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2023 г. № 221 утверждены Правила предоставления субсидий российским организациям на финансовое обеспечение затрат на испытание новых образцов спортивного инвентаря и оборудования с участием спортивных организаций и последующей доработкой продукции (ответственный исполнитель – Минпромторг России). Федеральным законом № 466-ФЗ на указанные цели предусмотрено 301,1 млн рублей, сводной росписью по состоянию на 1 октября 2023 года бюджетные ассигнования уменьшены в полном объеме.

Счетная палата Российской Федерации обращает внимание, что в график подготовки НПА включаются не все акты, необходимые для реализации Федерального закона № 466-ФЗ.

2.4. В целях обеспечения согласованных действий федеральных органов исполнительной власти при решении вопросов повышения эффективности бюджетных расходов и перераспределения бюджетных ассигнований для минимизации объемов их неисполнения в первом полугодии 2023 года проведено 12 заседаний Правительственной комиссии по вопросам оптимизации и повышения эффективности бюджетных расходов¹⁰ (далее – Правительственная комиссия по оптимизации) и 11 заочных голосований членов Правительственной комиссии по оптимизации.

Более подробная информация о работе Правительственной комиссии по оптимизации в 2023 году представлена в аналитической записке о ходе исполнения федерального бюджета за январь – сентябрь 2023 года, содержащей сведения ограниченного распространения с пометкой «Для служебного пользования».

10. Постановление Правительства Российской Федерации от 26 августа 2014 г. № 855 «О Правительственной комиссии по вопросам оптимизации и повышения эффективности бюджетных расходов» (с изменениями).

3. Анализ исполнения доходов федерального бюджета

3.1. Исполнение доходов федерального бюджета за январь – сентябрь 2023 года характеризуется данными, приведенными в следующей таблице.

Показатели	Прогноз доходов федерального бюджета на 2023 год в соответствии с Федеральным законом № 466-ФЗ	Исполнение за январь – сентябрь				Отклонение исполнения за январь – сентябрь 2023 года от 2022 года	
		2022 год		2023 год		гр. 5 – гр. 3	гр. 5 / гр. 3 * 100
		млн рублей	в % к исполнению за 2022 год	млн рублей	в % к прогнозу за 2023 год	млн рублей	%
1	2	3	4	5	6	7	8
Доходы	26 130 286,1	19 739 237,1	70,9	19 733 527,4	75,5	-5 709,7	99,97
в % к ВВП	17,4	12,9		13,2		0,3	
в том числе:							
нефтегазовые доходы	8 938 969,4	8 506 587,4	73,4	5 575 480,0	62,4	-2 931 107,4	65,5
в % к ВВП	6,0	5,5		3,7		-1,8	
в % к общей сумме доходов	34,2	43,1		28,3		-14,8	
нечрезвычайные доходы	17 191 316,7	11 232 649,7	69,2	14 158 047,4	82,4	2 925 397,7	126,0
в % к ВВП	11,5	7,3		9,4		2,1	
в % к общей сумме доходов	65,8	56,9		71,7		14,8	

В январе – сентябре 2023 года объем доходов федерального бюджета составил 19 733 527,4 млн рублей, или 75,5 % прогнозируемого общего объема доходов, утвержденного Федеральным законом № 466-ФЗ (далее – прогноз доходов).

По сравнению с январем – сентябрем 2022 года общий объем доходов федерального бюджета снизился на 5 709,7 млн рублей, или на 0,03 %.

На объем поступлений наряду с макроэкономическими условиями оказали влияние изменения законодательства Российской Федерации, в том числе в части продолжения налогового маневра в нефтегазовой отрасли, введения института единого налогового счета (далее – ЕНС), индексации ставок.

Основные виды доходов, по которым
в январе – сентябре 2023 года
сложилось увеличение (+), снижение (-)
поступлений по сравнению
с январем – сентябрем 2022 года

млрд руб.



За январь – сентябрь 2023 года в федеральный бюджет (за исключением доходов, полученных за рубежом, авансовых платежей в счет будущих таможенных и иных платежей и денежного залога в обеспечение уплаты таможенных и иных платежей) поступило 263 вида (подвида) доходов, не учтенных в прогнозе поступлений при формировании основных параметров Федерального закона № 466-ФЗ, на общую сумму 356 685,8 млн рублей.

Более 94 % указанной суммы приходится на 245 видов (подвидов) безвозмездных поступлений (173 087,2 млн рублей), на налог на прибыль организаций, уплаченный налогоплательщиками (за исключением производящих газ природный в сжиженном состоянии из газа природного в газообразном состоянии, добытого на участках недр федерального значения и (или) иных участках недр, расположенных полностью или частично на полуостровах Ямал и (или) Гыданский в Ямало-Ненецком автономном округе и прилегающей акватории, лицензии на пользование недрами которым выданы после 1 января 2013 года на 2023–2025 годы), которые до 1 января 2023 года являлись участниками консолидированной группы налогоплательщиков, зачисляемый в федеральный бюджет (119 001,6 млн рублей), и налог на доходы физических лиц (далее – НДФЛ) в отношении доходов от долевого участия в организации, полученных в виде дивидендов (в части суммы налога, превышающей 650 000 рублей) (44 301,1 млн рублей).

За январь – сентябрь 2023 года в федеральный бюджет поступления по 135 видам (подвидам) доходов превысили прогноз, учтенный при формировании основных параметров Федерального закона № 466-ФЗ, на общую сумму 1196 130,1 млн рублей, из них:

- доходы федерального бюджета от возврата бюджетами бюджетной системы Российской Федерации остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет, а также от возврата организациями остатков субсидий прошлых лет – на 220 109,8 млн рублей;
- доходы от управления средствами Фонда национального благосостояния – на 191 769,6 млн рублей;
- налог на добычу полезных ископаемых (далее – НДПИ) на газ горючий природный из всех видов месторождений углеводородного сырья – 177 785,6 млн рублей;
- доходы федерального бюджета от возврата организациями остатков субсидий прошлых лет – на 152 434,3 млн рублей;
- доходы федерального бюджета от возврата иными организациями остатков субсидий прошлых лет – на 116 496,7 млн рублей;
- безвозмездные поступления от негосударственных организаций в федеральный бюджет – 88 742,2 млн рублей;

- ввозные таможенные пошлины (иные пошлины, налоги и сборы, имеющие эквивалентное действие), уплаченные на территории Республики Казахстан, подлежащие распределению в бюджет Российской Федерации – на 57 294,9 млн рублей;
- доходы от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете, зачисляемые в федеральный бюджет, – на 44 448,2 млн рублей.

3.2. Доля нефтегазовых и нефтегазовых доходов составила 9,4 и 3,7 % ВВП соответственно (снижение доли нефтегазовых доходов к ВВП по сравнению с январем – сентябрем 2022 года составило 1,8 процентного пункта, доля нефтегазовых доходов увеличилась на 2,1 процентного пункта).

Нефтегазовые доходы составили 14 158 047,4 млн рублей, или 82,4 % объема доходов, учтенного при формировании прогноза доходов, и увеличились по сравнению с январем – сентябрем 2022 года на 2 925 397,7 млн рублей, или на 26 %, что связано с увеличением поступлений налога на добавленную стоимость (далее – НДС) на товары, ввозимые на территорию Российской Федерации, на 995 168,4 млн рублей, или на 44,8 %, НДС на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации, – на 627 355,8 млн рублей, или на 13,4 %, ввозных таможенных пошлин – на 352 613,5 млн рублей, или в 1,8 раза, доходов от управления средствами Фонда национального благосостояния – на 309 135,5 млн рублей, или в 10 раз, а также утилизационного сбора – на 138 674,8 млн рублей.

Доля нефтегазовых доходов в общем объеме доходов федерального бюджета в отчетном периоде составила 71,7 % и по сравнению с январем – сентябрем 2022 года увеличилась на 14,8 процентного пункта (в январе – сентябре 2022 года – 56,9 %).

Нефтегазовые доходы составили 5 575 480,0 млн рублей, или 62,4 % объема доходов, учтенного при формировании прогноза доходов, и снизились по сравнению с январем – сентябрем 2022 года на 2 931 107,4 млн рублей, или в 1,5 раза.

Доля нефтегазовых доходов в общем объеме доходов федерального бюджета в отчетном периоде составила 28,3 % и по сравнению с январем – сентябрем 2022 года уменьшилась на 14,8 процентного пункта (в январе – сентябре 2022 года – 43,1 %).

Структура поступлений нефтегазовых доходов в январе – сентябре 2022 и 2023 годов представлена на следующей диаграмме.

Структура поступлений нефтегазовых доходов в январе – июне 2022 и 2023 годов



На снижение нефтегазовых доходов по сравнению с январем – сентябрем 2022 года наиболее существенное влияние оказало снижение поступлений доходов от НДС на нефть на 1 842 672,4 млн рублей, или на 26,8 %, вывозных таможенных пошлин на углеводородное сырье – на 1 546 904,9 млн рублей, или в 3,4 раза, в основном в результате снижения средней цены на нефть марки «Юралс» с 82,9 доллара США за баррель в декабре 2021 года – августе 2022 года до 55,9 доллара США за баррель в декабре 2022 года – августе 2023 года, цены на газ природный, а также изменения объемов добычи и экспорта энергоресурсов.

Кроме того, существенное влияние на объем и структуру нефтегазовых доходов оказали:

- изменение налогового и таможенного законодательства в рамках продолжения налогового маневра¹¹, в рамках которого ставки вывозной таможенной пошлины на нефть и нефтепродукты уменьшились в 2 раза по сравнению с 2022 годом;
- изменение структуры добычи нефти, а также продолжение процесса перехода ряда месторождений на режим налога на дополнительный доход от добычи углеводородного сырья (далее – НДС), которое оказало влияние на поступления не только НДС, но и НДС.

3.3. Поступление налоговых и неналоговых доходов, а также безвозмездных поступлений федерального бюджета в январе – сентябре 2023 года отражено в следующей таблице.

11. В соответствии с федеральными законами от 3 августа 2018 г. № 301-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» и от 21 ноября 2022 г. № 443-ФЗ «О внесении изменений в статью 4 части первой, часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части изменения порядка расчета коэффициентов Кман (в составе показателей увеличивается Ккорр с 0,667 в 2022 году до 0,833 в 2023 году) и Кабдт (в составе показателя увеличивается коэффициент, характеризующий надбавку за изменение механизма демпфера с 2020 года (Нбуг), путем введения повышающего коэффициента Кнв, принимаемого равным 1,3 в период с 1 января 2023 года по 31 декабря 2025 года включительно), увеличивающих ставку НДС в виде нефти.

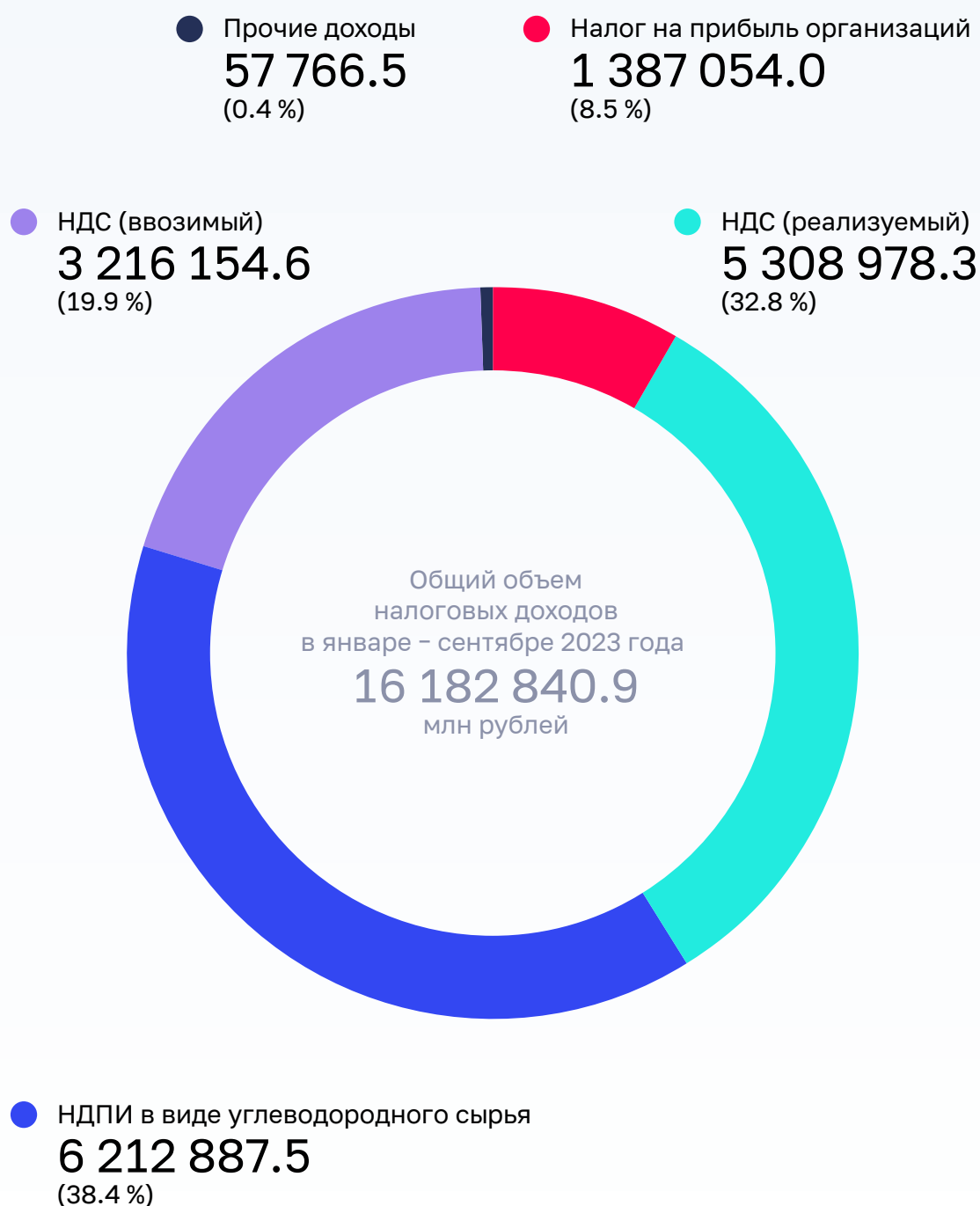
В соответствии с Федеральным законом от 3 августа 2018 г. № 305-ФЗ «О внесении изменений в статью 31 Закона Российской Федерации «О таможенном тарифе» с 1 января по 31 декабря 2022 года включительно корректирующий коэффициент к предельной ставке пошлины применялся равным 0,333, с 1 января по 31 декабря 2023 года включительно коэффициент принимается равным 0,167.

Показатели	Прогноз доходов федераль- ного бюджета на 2023 год в соот- ветствии с Федераль- ным законом № 466-ФЗ	Исполнение за январь – сентябрь				Отклонение исполнения января – сентября 2023 года от 2022 года	
		2022 год		2023 год		гр. 5 – гр. 3	гр. 5 / гр.3 *100
		млн рублей	млн рублей	в % к прогнозу за 2022 год	млн рублей	в % к прогнозу за 2023 год	млн рублей
1	2	3	4	5	6	7	8
Доходы	26 130 286,1	19 739 237,1	78,9	19 733 527,4	75,5	-5 709,7	100,0
в % к ВВП	17,4	12,9		13,2			
в том числе:							
Налоговые доходы	20 911 850,6	15 762 237,4	78,9	16 182 840,9	77,4	420 603,6	102,7
в % к общей сумме доходов	80,0	79,9		82,0			
в % к ВВП	13,9	10,3		10,8			
Неналоговые доходы	5 183 664,0	3 912 507,0	77,8	3 143 880,9	60,6	-768 626,1	80,4
в % к общей сумме доходов	19,8	19,8		15,9			
в % к ВВП	3,5	2,5		2,1			
Безвозмездные поступления	34 771,6	64 492,7	240,9	406 805,5	1 169,9	342 312,8	630,8
в % к общей сумме доходов	0,1	0,3		2,1			
в % к ВВП	0,02	0,04		0,3			

3.3.1. Структура и объем налоговых доходов федерального бюджета
в январе – сентябре 2023 года представлены на следующей диаграмме.

Структура и объем налоговых доходов федерального бюджета в январе – сентябре 2023 года

млн руб.



Данные об основных налоговых доходах федерального бюджета, поступивших в январе – сентябре 2022 и 2023 годов, представлены в следующей таблице.

Наименование показателя	Прогноз доходов федерального бюджета на 2023 год в соответствии с Федеральным законом № 466-ФЗ	январь – сентябрь 2022 года			январь – сентябрь 2023 года			Отклонение исполнения за январь – сентябрь 2023 г.			
		млн рублей	структура*	в %, к ВВП	млн рублей	структура*	в %, к ВВП	от прогноза доходов на 2023 год		от исполнения за январь – сентябрь 2022 года	
								%	+/-	%	+/-
А	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Налог на прибыль организаций	1 632 607,1	1 252 727,5	7,9	0,8	1 387 054,0	8,6	0,9	85,0	-245 553,1	110,7	134 326,5
Налог на доходы физических лиц	153 388,9	96 502,0	0,6	0,1	95 698,7	0,6	0,06	62,4	-57 690,2	99,2	-803,3
Налог на доходы физических лиц в отношении доходов в виде процента (купона, дисконта), получаемых по обращающимся облигациям российских организаций, номинированным в рублях и эмитированным после 1 января 2017 года, а также доходов в виде суммы процентов по государственным казначейским обязательствам, облигациям и другим государственным ценным бумагам бывшего СССР, государств – участников Союзного государства**	8 364,9	5 286,5	5,5	0,003	-139,6				-8 504,5		-5 426,1
Налог на доходы физических лиц в части суммы налога, превышающей 650 000 рублей, относящейся к части налоговой базы, превышающей 5 000 000 рублей**	127 190,9	88 335,7	91,5	0,1	49 398,7	51,6	0,03	38,8	-77 792,3	55,9	-38 937,0
Налог на добавленную стоимость на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации	6 968 023,7	4 681 622,5	29,7	3,1	5 308 978,3	32,8	3,5	76,2	-1659 045,4	113,4	627 355,8

Наименование показателя	Прогноз доходов федерального бюджета на 2023 год в соответствии с Федеральным законом № 466-ФЗ	январь – сентябрь 2022 года			январь – сентябрь 2023 года			Отклонение исполнения за январь – сентябрь 2023 г.			
		млн рублей	структура*	в %, к ВВП	млн рублей	структура*	в %, к ВВП	от прогноза доходов на 2023 год		от исполнения за январь – сентябрь 2022 года	
								%	+/-	%	+/-
A	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации	-791 349,2	-1 859 952,3			-1 144 499,2			144,6	-353 150,0	61,5	715 453,1
из них:											
Акцизы на табачную продукцию, производимую на территории Российской Федерации	750 977,8	483 628,1		0,3	560 392,4		0,4	74,6	-190 585,4	115,9	76 764,3
Акцизы на природный газ, предусмотренные международными договорами Российской Федерации	344 936,1	196 207,4		0,13	73 288,0		0,05	21,2	-271 648,1	37,4	-122 919,4
Акциз на нефтяное сырье, направленное на переработку**	-2 142 908,4	-2 716 594,1			-1 981 860,1			92,5	161 048,3	73,0	734 734,0
Налог на добавленную стоимость на товары, ввозимые на территорию Российской Федерации	3 449 008,1	2 220 986,2	14,1	1,4	3 216 154,6	19,9	2,1	93,2	-232 853,5	144,8	995 168,4
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), ввозимым на территорию Российской Федерации	137 363,6	67 541,1	0,4	0,04	114 789,2	0,7	0,08	83,6	-22 574,4	170,0	47 248,0
из них:											
Акцизы на табачную продукцию, ввозимую на территорию Российской Федерации	26 525,5	9 645,5	14,3	0,006	21 130,6	18,4	0,014	79,7	-5 394,8	219,1	11 485,1
Акцизы на автомобили легковые и мотоциклы, ввозимые на территорию Российской Федерации	30 932,0	10 120,1	15,0	0,01	29 664,3	25,8	0,02	95,9	-1 267,7	293,1	19 544,3

Наименование показателя	Прогноз доходов федерального бюджета на 2023 год в соответствии с Федеральным законом № 466-ФЗ	январь – сентябрь 2022 года			январь – сентябрь 2023 года			Отклонение исполнения за январь – сентябрь 2023 г.			
		млн рублей	структура*	в %, к ВВП	млн рублей	структура*	в %, к ВВП	от прогноза доходов на 2023 год		от исполнения за январь – сентябрь 2022 года	
								%	+/-	%	+/-
A	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Акцизы на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов (за исключением пива, вин, фруктовых вин, игристых вин (шампанских), винных напитков, изготавливаемых без добавления ректификованного этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) спиртованных виноградного или иного фруктового сусла, и (или) винного дистиллята, и (или) фруктового дистиллята), ввозимую на территорию Российской Федерации	39 035,6	21 396,8	31,7	0,01	28 206,1	24,6	0,02	72,3	-10 829,5	131,8	6 809,3
Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами	9 262 650,5	9 233 610,3	58,6	6,0	7 126 352,4	44,04	4,8	76,9	-2 136 298,1	77,2	-2 107 257,9
из них:											
Налог на добычу полезных ископаемых	8 139 610,7	7 819 979,0	84,7	5,1	6 387 604,4	89,6	4,3	78,5	-1 752 006,3	81,7	-1 432 374,6
из них:											
Нефть**	6 948 486,7	6 880 431,6	88,0	4,5	5 037 759,2	78,9	3,4	72,5	-1 910 727,5	73,2	-1 842 672,4
Газ горючий природный из всех видов месторождений углеводородного сырья**	696 474,7	489 578,1	6,3	0,3	874 260,4	13,7	0,6	125,5	177 785,6	178,6	384 682,3
Налог на дополнительный доход от добычи углеводородного сырья	1 081 601,0	1 373 828,1	8,7	0,9	704 146,8	4,35	0,5	65,1	-377 454,2	51,3	-669 681,3

* В структуре доходов удельный вес дохода приведен к общей сумме налоговых доходов.

** В структуре доходов удельный вес конкретных видов доходов приведен к общей сумме по соответствующей группе доходов.

Основное увеличение налоговых доходов по сравнению с аналогичным периодом 2022 года сложилось за счет увеличения поступлений НДС на товары, ввозимые на территорию Российской Федерации, и товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации, НДС на газ горючий природный из всех видов месторождений углеводородного сырья, а также снижения возмещения акциза на нефтяное сырье, направленное на переработку.

3.3.1.1. Поступление налога на прибыль организаций составило 85 % суммы, установленной прогнозом поступлений.

По сравнению с январем – сентябрем 2022 года увеличение поступлений на 10,7 % в основном обусловлено ростом прибыли организаций финансового сектора, уплатой налога по повышенной ставке экспортерами сжиженного природного газа¹², увеличением объема промежуточных выплат дивидендов российскими организациями иностранным организациям и российскими организациями российским организациям, увеличением выплат дивидендов иностранными организациями российским организациям в связи с восстановлением дивидендной политики, ростом доходности акций по ряду крупных организаций нефтегазового и металлургического секторов экономики, а также увеличением пакета корпоративных ценных бумаг.

3.3.1.2. Основной объем поступлений НДС (51,6 %) приходится на НДС в части суммы налога, превышающей 650 тыс. рублей, относящейся к части налоговой базы, превышающей 5 млн рублей. Поступление указанного дохода составило 38,8 % суммы, установленной прогнозом, и по сравнению с январем – сентябрем 2022 года снизилось в 1,8 раза, что обусловлено изменением порядка уплаты налога (уплата налога раз в месяц в рамках единого срока по ЕНС, при этом ранее уплата осуществлялась в течение месяца одновременно с выплатами).

3.3.1.3. Поступление НДС на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации, составило 76,2 % суммы, установленной прогнозом поступлений, и по сравнению с январем – сентябрем 2022 года увеличилось на 13,4 %, что в основном обусловлено влиянием экономических факторов: увеличением налоговой базы НДС и снижением возмещения налога экспортерам (темп роста ВВП в IV квартале 2022 года и I–II кварталах 2023 года в номинальном выражении, по данным Росстата (в текущих ценах), составил 104,1 % (в номинальном выражении 113 050,1 млрд рублей в IV квартале 2021 года и I–II кварталах 2022 года по сравнению с 117 642,9 млрд рублей в IV квартале 2022 года и I–II кварталах 2023 года); ускоренным ростом начислений относительно вычетов, что в основном связано с финансированием государственных заказов, а также снижением доминирующего влияния нефтегазового сектора (ввиду снижения цены на нефть и газ и соответствующего снижения объемов экспортных операций) и замещением этого влияния отраслями военно-промышленного комплекса и отраслями, обслуживающими внутренний рынок: строительством, торговлей, связью и почтой, IT-сектором, электроэнергетикой.

12. Федеральный закон от 21 ноября 2022 г. № 443-ФЗ «О внесении изменений в статью 4 части первой, часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

3.3.1.4. Поступление акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации, составило (-) 1144 499,2 млн рублей, при этом прогноз поступлений установлен в размере (-) 791 349,2 млн рублей. Без учета акциза на нефтяное сырье, направленное на переработку, сумма поступления составила 837 360,9 млн рублей, или 62 % суммы, установленной прогнозом поступлений.

По сравнению с январем – сентябрем 2022 года поступление увеличилось на 715 453,1 млн рублей за счет снижения объема возмещения акциза на нефтяное сырье, направленное на переработку. Без учета акциза на нефтяное сырье, направленное на переработку, сумма поступления уменьшилась на 19 280,9 млн рублей, или на 2,3 %.

В общем объеме поступлений акцизов по подакцизным товарам (продукции) (без учета акциза на нефтяное сырье, направленное на переработку) основную долю составляют акцизы на табачную продукцию (66,9 % общего объема поступлений данной подгруппы), акцизы на автомобильный бензин, производимый на территории Российской Федерации (11,8 %), акцизы на дизельное топливо, производимое на территории Российской Федерации (11,1 %), и акцизы на природный газ, предусмотренные международными договорами Российской Федерации (8,8 %).

Поступление акцизов на табачную продукцию составило 74,6 % суммы, установленной прогнозом поступлений.

По сравнению с январем – сентябрем 2022 года увеличение поступлений на 15,9 % обусловлено увеличением объемов реализации табачной продукции и налоговой ставки, включая дополнительную индексацию с 1 марта 2023 года¹³.

Сумма возврата из бюджета акциза на нефтяное сырье, направленное на переработку, в январе – сентябре 2023 года составила 92,5 % суммы, установленной прогнозом поступлений.

По сравнению с январем – сентябрем 2022 года сумма возмещения акциза на нефтяное сырье, направленное на переработку, уменьшилась на 734 734,0 млн рублей, или на 27 %, что связано со снижением цены на нефть марки «Юралс» на 32,5 % в декабре 2022 года – августе 2023 года (с 82,9 доллара США до 55,9 доллара США за баррель) и, как следствие, со снижением цены реализации автомобильного бензина на роттердамском рынке (на 14 % и 9 % соответственно), а также с введением дисконта к цене реализации автомобильного бензина на роттердамском рынке (Федеральный закон от 21 ноября 2022 г. № 443-ФЗ «О внесении изменений в статью 4 части первой, часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 443-ФЗ) по сравнению с прошлым годом¹⁴.

13. Федеральный закон от 27 января 2023 года № 1-ФЗ «О внесении изменений в статьи 181 и 193 части второй Налогового кодекса Российской Федерации».

14. По данным ФНС России.

Поступление акцизов на природный газ, предусмотренных международными договорами Российской Федерации, составило 21,2 % суммы, установленной прогнозом поступлений, что обусловлено снижением цены реализации природного газа на 33 % и объема реализации на 27 % по сравнению с показателями, учтенными при формировании бюджета. Кроме того, низкий уровень исполнения обусловлен тем, что при расчете прогноза учтены дополнительные поступления от изменения законодательства в части формирования ставки налога (20 млрд рублей на квартал), которые не вошли в Федеральный закон № 443-ФЗ.

По сравнению с январем – сентябрем 2022 года поступление уменьшилось в 2,7 раза, что обусловлено снижением цены реализации природного газа на 43,4 % и объема реализации на 15,9 % по сравнению с показателем аналогичного периода 2022 года, а также предоставлением отсрочки платежей.

3.3.1.5. Поступление НДС на товары, ввозимые на территорию Российской Федерации, составило 93,2 % суммы, установленной прогнозом поступлений, что обусловлено ростом курса доллара США по отношению к рублю на 21,5 %, а также ростом средней ставки НДС на 5,2 %¹⁵.

По сравнению с январем – сентябрем 2022 года увеличение поступлений на 44,8 % связано с ростом стоимостных объемов импорта на 13,9 %, а также с ростом среднего курса доллара США на 17,2 %¹⁵.

3.3.1.6. Поступление акцизов по подакцизным товарам (продукции), ввозимым на территорию Российской Федерации, составило 83,6 % суммы, установленной прогнозом поступлений, и по сравнению с январем – сентябрем 2022 года увеличилось в 1,7 раза.

В общем объеме поступлений акцизов по подакцизным товарам (продукции) основную долю составляют акцизы на автомобили легковые и мотоциклы, ввозимые на территорию Российской Федерации (25,8 %), акцизы на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 % (за исключением пива, вин, фруктовых вин, игристых вин (шампанских), винных напитков, изготавливаемых без добавления ректифицированного этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) спиртованных виноградного или иного фруктового сусла, и (или) винного дистиллята, и (или) фруктового дистиллята), ввозимую на территорию Российской Федерации (24,6 %), и акцизы на табачную продукцию, ввозимую на территорию Российской Федерации (18,4 %).

Поступление акцизов на автомобили легковые и мотоциклы, ввозимые на территорию Российской Федерации, составило 95,9 % суммы, установленной прогнозом поступлений, и по сравнению с январем – сентябрем 2022 года увеличилось в 2,9 раза, что обусловлено ростом ставки акциза на автомобили на 4 % и увеличением объемов импорта легковых автомобилей мощностью от 90 л. с. до 400 л. с.

15. По данным ФТС России.

Поступление акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 % (за исключением пива, вин, фруктовых вин, игристых вин (шампанских), винных напитков, изготавливаемых без добавления ректификованного этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) спиртованных виноградного или иного фруктового сусла, и (или) винного дистиллята, и (или) фруктового дистиллята), ввозимую на территорию Российской Федерации, составило 72,3 % суммы, установленной прогнозом поступлений, и по сравнению с январем – сентябрем 2022 года увеличилось на 31,8 %, что обусловлено увеличением объемов импорта товаров, облагаемых данным видом акциза, на 26 % и ростом ставки акциза на 4 %.

Поступление акцизов на табачную продукцию, ввозимую на территорию Российской Федерации, составило 79,7 % суммы, установленной прогнозом поступлений, и по сравнению с январем – сентябрем 2022 года увеличилось в 2,2 раза, что обусловлено увеличением объемов импорта сигар на 71 %, сигарилл в 3,5 раза, сигарет более чем в 2 раза, а также ростом ставки акциза на 4–6 %¹⁵.

3.3.1.7. Основной объем поступлений НДС (92,6 %) приходится на НДС на нефть и газ горючий природный из всех видов месторождений углеводородного сырья.

Поступление НДС на нефть составило 72,5 % суммы, установленной прогнозом поступлений, что обусловлено снижением цены на нефть марки «Юралс» по сравнению с показателями, учтенными при формировании бюджета.

По сравнению с январем – сентябрем 2022 года снижение поступлений на 26,8 % в основном обусловлено снижением цены на нефть марки «Юралс» в декабре 2022 года – августе 2023 года на 32,5 % (с 82,9 доллара США до 55,9 доллара США за баррель) при одновременном росте курса доллара США по отношению к рублю в декабре 2022 года – августе 2023 года на 9,7 % (с 72,2 до 79,2 рубля за доллар США)¹⁶.

Поступление НДС на газ горючий природный из всех видов месторождений углеводородного сырья в 1,3 раза больше суммы, установленной прогнозом поступлений, и по сравнению с январем – сентябрем 2022 года увеличилось в 1,8 раза, что обусловлено изменением законодательства в части дополнительной уплаты с 1 января 2023 года организациями – собственниками объектов Единой системы газоснабжения суммы налога ежемесячно в размере 50,0 млрд рублей в соответствии с Федеральным законом № 443-ФЗ, которая не учитывалась при формировании бюджета и отсутствовала в аналогичном периоде 2022 года. В январе – сентябре 2023 года дополнительные поступления составили 400,0 млрд рублей.

3.3.2. Структура и объем неналоговых доходов федерального бюджета в январе – сентябре 2023 года представлены на следующей диаграмме.

16. По данным ФНС России.

Структура и объем неналоговых доходов федерального бюджета в январе – сентябре 2023 года

млн руб.



● Вывозные таможенные пошлины
660 944.8
(21.0 %)

● Ввозные таможенные пошлины
793 187.3
(25.2 %)

● Доходы от управления средствами ФНБ
343 442.7
(10.9 %)

● Доходы в виде дивидендов по акциям,
принадлежащим Российской Федерации
268 039.5
(8.5 %)

● Доходы от операций
по управлению
остатками средств
на едином
казначейском счете,
зачисляемые
в федеральный бюджет
144 678.6
(4.6 %)

● Утилизационный сбор
300 226.2
(9.6 %)

● Прочие доходы*
633 361.8
(20.2 %)

* Более 50 % приходится на доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства, доходы от продажи материальных и нематериальных активов, а также штрафы, санкции, возмещение ущерба.

Данные об основных неналоговых доходах федерального бюджета, поступивших в январе – сентябре 2022 и 2023 годов, представлены в следующей таблице.

Наименование показателя	Прогноз доходов федерального бюджета на 2023 год в соответствии с Федеральным законом № 466-ФЗ	январь – сентябрь 2022 года			январь – сентябрь 2023 года			Отклонение исполнения за январь – сентябрь 2023 года			
		млн рублей	структура*	в %, к ВВП	млн рублей	структура*	в %, к ВВП	от прогноза доходов на 2023 год		от исполнения за январь – сентябрь 2022 года	
								%	+/-	%	+/-
A	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Доходы от внешне-экономической деятельности	3 268 282,6	2 782 933,3	71,1	1,8	1 571 895,9	50,0	1,0	48,1	-1 696 386,7	56,5	-1 211 037,4
из них:											
Вывозные таможенные пошлины на нефть сырую	261 742,5	487 655,4	17,5	0,3	181 284,6	11,5	0,1	69,3	-80 457,9	37,2	-306 370,7
Вывозные таможенные пошлины на газ природный	1 704 182,1	1 493 959,1	53,7	1,0	377 720,7	24,0	0,3	22,2	-1 326 461,4	25,3	-1 116 238,4
Вывозные таможенные пошлины на товары, выработанные из нефти	88 746,2	205 596,2	7,4	0,1	81 300,5	5,2	0,05	91,6	-7 445,7	39,5	-124 295,7
Прочие вывозные таможенные пошлины	380 009,6	180 701,2	6,5	0,1	201 923,6	12,8	0,1	53,1	-178 086,0	111,7	21 222,3
Таможенные пошлины, налоги, уплачиваемые физическими лицами по единым ставкам таможенных пошлин, налогов или в виде совокупного таможенного платежа	55 976,1	44 907,4	1,6	0,03	88 455,3	5,6	0,1	158,0	32 479,2	197,0	43 547,9
Распределенные ввозные таможенные пошлины (иные пошлины, налоги и сборы, имеющие эквивалентное действие), уплаченные на территории Российской Федерации	629 174,5	345 279,0	12,4	0,2	588 273,5	37,4	0,4	93,5	-40 901,0	170,4	242 994,5

Наименование показателя	Прогноз доходов федерального бюджета на 2023 год в соответствии с Федеральным законом № 466-ФЗ	январь – сентябрь 2022 года			январь – сентябрь 2023 года			Отклонение исполнения за январь – сентябрь 2023 года			
		млн рублей	структура*	в %, к ВВП	млн рублей	структура*	в %, к ВВП	от прогноза доходов на 2023 год		от исполнения за январь – сентябрь 2022 года	
								%	+/-	%	+/-
А	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной собственности	928 991,7	481 368,6	12,3	0,3	821 157,9	26,1	0,5	88,4	-107 833,8	170,6	339 789,3
из них:											
Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации**	444 111,8	178 230,9	37,0	0,1	268 039,5	32,6	0,2	60,4	-176 072,4	150,4	89 808,6
Доходы по остаткам средств на счетах федерального бюджета и от их размещения, кроме средств Фонда национального благосостояния**	135 713,9	100 471,3	20,9	0,1	9 081,7	1,1	0,01	6,7	-126 632,2	9,0	-91 389,6
Доходы от управления средствами Фонда национального благосостояния**	151 673,1	34 307,2	7,1	0,02	343 442,7	41,8	0,2	226,4	191 769,6	1001,1	309 135,5
Доходы от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете, зачисляемые в федеральный бюджет	100 230,4	137 099,5	28,5	0,09	144 678,6	17,6	0,1	144,3	44 448,2	105,5	7 579,1
Платежи при пользовании природными ресурсами	496 540,8	259 901,0	6,6	0,2	385 149,7	12,3	0,3	77,6	-111 391,1	148,2	125 248,7
из них:											

Наименование показателя	Прогноз доходов федерального бюджета на 2023 год в соответствии с Федеральным законом № 466-ФЗ	январь – сентябрь 2022 года			январь – сентябрь 2023 года			Отклонение исполнения за январь – сентябрь 2023 года			
		млн рублей	структура*	в %, к ВВП	млн рублей	структура*	в %, к ВВП	от прогноза доходов на 2023 год		от исполнения за январь – сентябрь 2022 года	
								%	+/-	%	+/-
А	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Разовые платежи за пользование недрами при наступлении определенных событий, оговоренных в лицензии, при пользовании недрами на территории Российской Федерации (за исключением участков недр, содержащих месторождения природных алмазов, и участков недр местного значения)	56 545,2	36 835,2	0,9	0,02	19 268,2	0,6	0,01	34,1	-37 277,0	52,3	-17 566,9
Утилизационный сбор**	353 250,3	161 551,3	62,2	0,1	300 226,2	78,0	0,2	85,0	-53 024,1	185,8	138 674,8
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	141 321,9	98 552,4	2,5	0,1	95 842,5	3,0	0,1	67,8	-45 479,4	97,3	-2 709,9
Прочие неналоговые доходы	32 123,2	18 356,4	0,5	0,01	6 580,1	0,2	0,004	20,5	-25 543,1	35,8	-11 776,4

* В структуре доходов удельный вес дохода приведен к общей сумме налоговых доходов.

** В структуре доходов удельный вес конкретных видов доходов приведен к общей сумме по соответствующей группе доходов.

Основную часть неналоговых доходов в январе – сентябре 2023 года составили поступления от внешнеэкономической деятельности – 50 % (в январе – сентябре 2022 года – 71,1%).

3.3.2.1. Поступление доходов от внешнеэкономической деятельности составило 48,1% суммы, установленной прогнозом поступлений, и уменьшилось по сравнению с январем – сентябрем 2022 года в 1,8 раза.

Из общего объема указанных доходов 50,5 % приходится на доходы (операции) по соглашениям между государствами – членами Евразийского экономического союза и 42 % – на вывозные таможенные пошлины, основной удельный вес которых занимают таможенные пошлины, на топливно-энергетические товары (96,9%).

Поступление вывозных таможенных пошлин на нефть сырую составило 69,3 % суммы, установленной прогнозом поступлений, и по сравнению с январем – сентябрем

2022 года уменьшилось в 2,7 раза, что обусловлено снижением ставки вывозной таможенной пошлины на нефть сырую на 70 %¹⁷.

Поступление вывозных таможенных пошлин на газ природный составило 22,2 % суммы, установленной прогнозом поступлений, что обусловлено снижением декларирования облагаемых объемов газа природного на 35 %, а также снижением цены природного газа в страны дальнего зарубежья (по периоду перемещения с января по август) на 45 % по сравнению с прогнозируемыми значениями¹⁷.

По сравнению с январем – сентябрем 2022 года снижение поступлений в 4 раза обусловлено снижением декларирования облагаемых объемов газа природного как в страны дальнего зарубежья (на 52 %), так и в страны СНГ (на 37 %), а также цены природного газа в страны дальнего зарубежья (по периоду перемещения с января по август) на 56 %¹⁷.

Поступление вывозных таможенных пошлин на товары, выработанные из нефти, составило 91,6 % суммы, установленной прогнозом поступлений, что обусловлено увеличением облагаемых объемов товаров, выработанных из нефти, на 17 % и ростом курса доллара США по отношению к рублю на 17 %, несмотря на снижение средней ставки на 27 %¹⁸.

По сравнению с январем – сентябрем 2022 года снижение поступлений в 2,5 раза обусловлено снижением фактически сложившейся ставки вывозной таможенной пошлины на нефть сырую на 70 %, несмотря на увеличение облагаемых объемов товаров, выработанных из нефти на 8 %¹⁸.

Поступление прочих вывозных таможенных пошлин составило 53,1 % суммы, установленной прогнозом поступлений, что обусловлено неустановлением ранее планируемых ставок вывозной пошлины на уголь, снижением в 2023 году средних цен на экспортируемые из Российской Федерации удобрения, пшеницу и подсолнечное масло, являющихся основным критерием для установления или применения ставок вывозной таможенной пошлины.

По сравнению с январем – сентябрем 2022 года увеличение поступлений составило 11,7 %.

Поступление таможенных пошлин, налогов, уплачиваемых физическими лицами по единым ставкам таможенных пошлин, налогов или в виде совокупного таможенного платежа, в 1,6 раза больше суммы, установленной прогнозом поступлений, и увеличилось по сравнению с январем – сентябрем 2022 года в 2 раза, что обусловлено увеличением количества ввозимых транспортных средств для личного пользования.

Поступление доходов (операций) по соглашениям между государствами – членами Евразийского экономического союза составило 106,3 % суммы, установленной прогнозом поступлений, и по сравнению с январем – сентябрем 2022 года

17. По данным ФТС России.

18. По данным ФТС России.

увеличилось в 1,8 раза, что обусловлено ростом курса доллара США по отношению к рублю, восстановлением объемов и изменением структуры импорта в пользу товаров, облагаемых по более высокой ставке, а также окончанием действия нулевых ставок на товары критического импорта.

Указанные доходы составляют 50,5 % общего объема поступления доходов от внешнеэкономической деятельности. Основной удельный вес занимают распределенные ввозные таможенные пошлины (иные пошлины, налоги и сборы, имеющие эквивалентное действие), уплаченные на территории Российской Федерации (74,2 %), ввозные таможенные пошлины (иные пошлины, налоги и сборы, имеющие эквивалентное действие), уплаченные на территории Республики Казахстан, подлежащие распределению в бюджет Российской Федерации (12,2 %), ввозные таможенные пошлины (иные пошлины, налоги и сборы, имеющие эквивалентное действие), уплаченные на территории Республики Беларусь, подлежащие распределению в бюджет Российской Федерации (4,5 %), и ввозные таможенные пошлины (иные пошлины, налоги и сборы, имеющие эквивалентное действие), уплаченные на территории Республики Армения, подлежащие распределению в бюджет Российской Федерации (3,3 %).

Поступление распределенных ввозных таможенных пошлин (иные пошлины, налоги и сборы, имеющие эквивалентное действие), уплаченных на территории Российской Федерации, составило 93,5 % суммы, установленной прогнозом поступлений, что обусловлено ростом курса доллара США по отношению к рублю на 21,6 %, а также ростом средней ставки пошлины на 10 %.

По сравнению с январем – сентябрем 2022 года увеличение поступлений в 1,7 раза, обусловлено ростом стоимостных объемов импорта на 13,9 %, а также ростом курса доллара США по отношению к рублю на 17,2 %.

3.3.2.2. Поступление доходов от использования имущества, находящегося в государственной собственности, составило 88,4 % суммы, установленной прогнозом поступлений, и по сравнению с январем – сентябрем 2022 года увеличилось в 1,7 раза, в основном за счет роста доходов от управления средствами Фонда национального благосостояния в связи с поступлением дивидендов ПАО «Сбербанк России».

Из общего объема всех доходов данной подгруппы 92 % составляют доходы от управления средствами Фонда национального благосостояния (41,8 % общего объема поступлений данной подгруппы), доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации (32,6 %), и доходы от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете, зачисляемые в федеральный бюджет (17,6 %).

Поступление доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации, составило 60,4 % суммы, установленной прогнозом поступлений, и по сравнению с январем – сентябрем 2022 года увеличилось в 1,5 раза.

Практически весь объем поступлений (99,9 %) приходится на доходы, администрируемые Росимуществом.

Основными факторами, повлиявшими на объем поступления дивидендных платежей, стало принятие Правительством Российской Федерации (с учетом сложившейся экономической ситуации) по отдельным хозяйственным обществам решений, не предусматривающих выплату дивидендов по итогам 2022 года (ПАО «Газпром»¹⁹, АО «АЛРОСА», АО «РЖД»²⁰, АО «Кизлярский коньячный завод», ПАО «ФСК Российские сети», и другие), а также уменьшение объемов чистой прибыли, полученной хозяйственными обществами. При этом в IV квартале 2023 года ожидается поступление промежуточных дивидендов.

Поступление доходов от управления средствами Фонда национального благосостояния в 2,3 раза больше суммы, установленной прогнозом поступлений, и по сравнению с январем – сентябрем 2022 года увеличилось в 10 раз, что обусловлено главным образом поступлением дивидендов за 2022 год по обыкновенным акциям ПАО «Сбербанк России», приобретенным за счет средств ФНБ. В 2022 году дивиденды за 2021 год не выплачивались.

Поступление доходов по остаткам средств на счетах федерального бюджета и от их размещения, кроме средств Фонда национального благосостояния и доходов от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете (далее – ЕКС), зачисляемые в федеральный бюджет, по сравнению с январем – сентябрем 2022 года снизилось на 83 810,5 млн рублей, или на 35,3 %, на фоне высоких поступлений в результате временного роста ключевой ставки в начале 2022 года, а также в связи с изменением периодичности зачисления доходов на фоне перехода на преимущественное размещение остатков в рамках ЕКС, доходы по которому поступают поквартально.

Кроме того, по итогам операций по управлению остатками на ЕКС в январе – сентябре 2023 года доходы федерального бюджета от управления остатками средств ЕКС составили 144 678,6 млн рублей (доход за I и II кварталы 2023 года)²¹.

3.3.2.3. Основной объем поступлений платежей при пользовании природными ресурсами (более 92,3 %) приходится на утилизационный сбор (78 % общего объема поступлений данной подгруппы), плату за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части минимального размера арендной платы (9,3 %) и разовые платежи за пользование недрами при наступлении определенных событий, оговоренных в лицензии, при пользовании недрами на территории Российской Федерации (за исключением участков недр, содержащих месторождения природных алмазов, и участков недр местного значения) (5 %).

19. ПАО «Газпром» выплатило промежуточные дивиденды по итогам 6 месяцев 2022 года в сумме 463 574,1 млн рублей в 2021 году.

20. Выплата по обыкновенным акциям не производилась.

21. В соответствии с Правилами зачисления средств, полученных от размещения временно свободных средств единого казначейского счета, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 11 июля 2020 г. № 1020.

Поступление разовых платежей за пользование недрами при наступлении определенных событий, оговоренных в лицензии, при пользовании недрами на территории Российской Федерации (за исключением участков недр, содержащих месторождения природных алмазов, и участков недр местного значения) составило 34,1 % суммы, установленной прогнозом поступлений, и по сравнению с январем – сентябрем 2022 года уменьшилось в 1,9 раза, что обусловлено поступлением в 2022 году разовых платежей за пользование недрами по аукционам, проведенным в конце 2021 года, а также в связи с признанием несостоявшимися и отменой аукционов на право пользования участками недр. Так, из 211 запланированных аукционов состоялись торги только по 138 участкам недр (60 аукционов признаны несостоявшимися, проведение 13 аукционов отменено приказами территориальных органов и центрального аппарата Роснедр).

Поступление утилизационного сбора составило 85 % суммы, установленной прогнозом поступлений, и по сравнению с январем – сентябрем 2022 года увеличилось в 1,9 раза.

Доходы, администрируемые ФНС России, составили 16 901,3 млн рублей, или 7,3 % суммы, установленной прогнозом поступлений, и снизились по сравнению с январем – сентябрем 2022 года на 60 193,3 млн рублей, или в 4,6 раза. На снижение поступлений оказал влияние перенос на декабрь 2023 года срока уплаты утилизационного сбора по производимым транспортным средствам в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 27 февраля 2023 г. № 313²².

Доходы, администрируемые ФТС России, составили 283 324,9 млн рублей, что в 2,3 раза больше суммы, установленной прогнозом поступлений, и по сравнению с январем – сентябрем 2022 года увеличились на 198 868,2 млн рублей, или в 2,4 раза, что обусловлено увеличением объема импорта колесных транспортных средств, самоходных машин и прицепов к ним, ввозимых в Российскую Федерацию.

3.3.2.4. Поступление штрафов, санкций, возмещения ущерба составило 67,8 % суммы, установленной прогнозом поступлений, и по сравнению с январем – сентябрем 2022 года уменьшилось на 2,7 %.

Из общего объема всех доходов данной подгруппы 69,9 % обеспечено поступлением платежей, уплачиваемых в целях возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн (37,6 % общей суммы поступлений по указанной подгруппе), сумм по денежным взысканиям (штрафам) за нарушение законодательства Российской Федерации о суде и судостроительстве, об исполнительном производстве и судебным штрафам (16,7 %), иных штрафов,

22. Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 27 февраля 2023 г. № 313 «О внесении изменения в пункт 22 Правил взимания, исчисления, уплаты и взыскания утилизационного сбора в отношении колесных транспортных средств (шасси) и прицепов к ним, а также возврата и зачета излишне уплаченных или излишне взысканных сумм этого сбора» за IV квартал 2022 года и за I–III кварталы 2023 года крупнейший производитель, заключивший с Минпромторгом России специальный инвестиционный контракт в сфере производства транспортных средств в соответствии с Федеральным законом «О промышленной политике в Российской Федерации», осуществляет уплату утилизационного сбора до 15 декабря 2023 года.

неустоек, пеней, уплаченных в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед федеральным государственным органом, федеральным казенным учреждением, Центральным банком Российской Федерации, государственной корпорацией (4,8 %), административных штрафов, установленных главой 12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в области дорожного движения, налагаемые судьями федеральных судов, должностными лицами федеральных государственных органов, учреждений (3,9 %), прочего возмещения ущерба, причиненного федеральному имуществу (за исключением имущества, закрепленного за федеральными бюджетными (автономными) учреждениями, унитарными предприятиями) (3,7 %), и административных штрафов, установленных главой 14 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в области предпринимательской деятельности и деятельности саморегулируемых организаций, налагаемых судьями федеральных судов, должностными лицами федеральных государственных органов, учреждений, Центрального банка Российской Федерации (3,2 %).

3.3.2.5. Поступление прочих неналоговых доходов составило 20,5 % суммы, установленной прогнозом поступлений, и по сравнению с январем – сентябрем 2022 года уменьшилось в 2,8 раза.

В результате уточнения администраторами доходов некорректно оформленных плательщиками расчетных документов невыясненные поступления, зачисляемые в федеральный бюджет, учтены со знаком «минус» в объеме 18 344,2 млн рублей. Без учета объема уточненных невыясненных поступлений сумма прочих неналоговых доходов составила 77,6 % установленных прогнозом поступлений и больше объема поступлений в январе – сентябре 2022 года на 17,8 %. Основные поступления приходятся на прочие неналоговые доходы федерального бюджета – 54,8 % общей суммы поступлений по указанной подгруппе (без учета объема уточненных невыясненных поступлений), средства отчислений операторов сети связи общего пользования в резерв универсального обслуживания – 42 %.

3.3.3. Безвозмездные поступления составили 406 805,5 млн рублей, что в 11,7 раза больше общей суммы, учтенной в прогнозе поступлений на год, и на 342 312,8 млн рублей, или в 6,3 раза, больше поступлений января – сентября 2022 года, в основном в результате:

- возврата иными организациями остатков субсидий прошлых лет – на 157 983,9 млн рублей (из них возврат остатка субсидии от фонда «Круг добра» в сумме 108 958,3 млн рублей);
- поступлений, связанных с продажей активов иностранными компаниями, – на 65 836,5 млн рублей;
- возврата неиспользованных остатков межбюджетных трансфертов из бюджетов государственных внебюджетных фондов – на 48 799,5 млн рублей (главным образом

в связи с возвратом остатка трансферта на осуществление выплат медицинским и иным работникам за деятельность, связанную с COVID-19);

- увеличения суммы межбюджетного трансферта из бюджета г. Москвы на строительство железной дороги – на 37 113,7 млн рублей.

3.4. Поступления доходов федерального бюджета в разрезе администраторов доходов за январь – сентябрь 2023 года приведены в следующей таблице.

Наименование администратора доходов федерального бюджета	Прогноз доходов федерального бюджета на 2023 год в соответствии с Федеральным законом № 466-ФЗ	Исполнение за январь – сентябрь				Отклонение исполнения января – сентября 2023 года			
		2022 года		2023 года		от Федерального закона № 466-ФЗ		от исполнения января – сентября 2022 года	
		млн рублей	в % структура	млн рублей	в % структура	млн рублей	%	млн рублей	%
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Всего	26 130 286,1	19 739 237,1	100,0	19 733 527,4	100,0	-6 396 758,7	75,5	-5 709,7	100,0
ФТС России*	6 464 325,6	4 796 694,0	24,3	4 558 864,9	23,1	-1 905 460,7	70,5	-237 829,1	95,0
ФНС России	17 930 632,7	13 770 041,1	69,8	13 270 307,2	67,2	-4 660 325,5	74,0	-499 733,9	96,4
Минфин России	234 507,9	56 448,9	0,3	466 634,8	2,4	232 126,9	199,0	410 185,9	826,6
Росимущество	459 761,5	193 350,0	1,0	289 621,9	1,5	-170 139,6	63,0	96 271,9	149,8
Доходы федерального бюджета, администрируемые другими федеральными органами	1 041 058,4	922 703,1	4,6	1 148 098,6	5,8	107 040,2	110,3	225 395,5	124,4

* Без учета кассовых операций в части ввозных таможенных пошлин, уплаченных в соответствии с Соглашением об установлении и применении в Таможенном союзе порядка зачисления и распределения ввозных таможенных пошлин, а также специальных, антидемпинговых и компенсационных пошлин, уплаченных в соответствии с Соглашением о применении специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер по отношению к третьим странам.

Анализ данных, приведенных в таблице, свидетельствует о том, что в январе – сентябре 2023 года, как и в аналогичном периоде 2022 года, наибольший удельный вес в доходах федерального бюджета занимают доходы, администрируемые ФНС России и ФТС России (90,3 % общего объема доходов федерального бюджета). На долю остальных главных администраторов доходов федерального бюджета приходится 9,7 % доходов (в январе – сентябре 2022 года – 5,9 %).

4. Анализ исполнения расходов федерального бюджета

4.1. Исполнение расходов федерального бюджета регулировалось следующими нормативными правовыми актами и документами:

- Федеральным законом № 466-ФЗ;
- Федеральным законом № 448-ФЗ;
- Положением № 1496;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2022 г. № 2549 «Об особенностях реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (с изменениями и дополнениями) (далее – постановление № 2549);
- сводной бюджетной росписью федерального бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (с изменениями);
- Правилами внесения изменений в 2023 году в сводную бюджетную роспись федерального бюджета в случае перераспределения (увеличения) бюджетных ассигнований, зарезервированных в соответствии с частью 1 статьи 21 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения геополитической и экономической ситуации на развитие отраслей экономики, а также бюджетных ассигнований на иные цели, определенные Правительством Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2022 г. № 391 (далее – постановление № 391);
- Порядком составления и ведения сводной бюджетной росписи федерального бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств федерального бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета), а также утверждения (изменения) лимитов бюджетных обязательств, утвержденным приказом Минфина России от 27 августа 2018 г. № 184н (с изменениями);
- Порядком доведения бюджетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств при организации исполнения федерального бюджета по расходам и источникам финансирования дефицита федерального бюджета и передачи бюджетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств при реорганизации участников бюджетного процесса федерального уровня, утвержденным приказом Минфина России от 30 сентября 2018 г. № 104н (с изменениями), и иными нормативными правовыми актами, направленными на реализацию Федерального закона № 466-ФЗ.

4.2. Статьей 1 Федерального закона № 466-ФЗ общий объем расходов федерального бюджета на 2023 год утвержден в сумме 29 055 564,3 млн рублей. Сводная бюджетная роспись по расходам федерального бюджета на 2023 год (далее – сводная роспись с изменениями, СБР) утверждена в сумме 29 055 564,3 млн рублей, что соответствует законодательно утвержденным бюджетным ассигнованиям.

По состоянию на 1 октября 2023 года общий объем бюджетных ассигнований сводной росписи с изменениями составил 30 332 778,8 млн рублей, что на 1 277 214,5 млн рублей, или на 4,4 %, больше объема бюджетных ассигнований на 2023 год, утвержденного Федеральным законом № 466-ФЗ, и на 3 075 727,1 млн рублей меньше аналогичного показателя 2022 года (4 352 941,6 млн рублей).

Указанное увеличение сложилось в основном за счет остатков не использованных в 2022 году средств федерального бюджета в объеме 843 216,8 млн рублей, подлежащих использованию в 2022 году на те же цели или направлению в резервный фонд Правительства Российской Федерации (общий объем неиспользованных средств федерального бюджета на 1 января 2023 года составил 843 376,5 млн рублей), и бюджетных ассигнований в объеме 394 344,2 млн рублей, направленных в резервный фонд Правительства Российской Федерации (392 969,0 млн рублей – поступления от отдельных видов нефтегазовых доходов сверх объемов, учтенных при утверждении общего объема доходов федерального бюджета; 1 375,2 млн рублей – не использованные по состоянию на 1 января 2023 года субсидии и иные межбюджетные трансферты, возвращенные в федеральный бюджет).

Перечень положений статей Бюджетного кодекса Российской Федерации, на основании которых произведено увеличение бюджетных ассигнований сводной росписи на 2023 год в объеме 1 277 214,5 млн рублей, представлен в следующей таблице.

(млрд рублей)

Нормативный правовой акт Российской Федерации	Увеличение бюджетных ассигнований сводной росписи на 2023 год	Объем остатков по состоянию на 1 января 2023 года	Объемы увеличения бюджетных ассигнований сводной росписи на 2023 год	Отклонение
---	---	---	--	------------

За счет остатков не использованных в 2022 году средств федерального бюджета

Пункт 4 статьи 94 и пункт 7 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации	увеличение бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации	348,7	380,2	(+) 31,5
Пункт 4 статьи 94, пункты 3 и 7 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации	увеличение иных бюджетных ассигнований за счет неиспользованных остатков бюджетных ассигнований за 2022 год, подлежащих использованию в 2023 году на те же цели в том числе:	494,7	463,0	(-) 31,7

Нормативный правовой акт Российской Федерации	Увеличение бюджетных ассигнований сводной росписи на 2023 год	Объем остатков по состоянию на 1 января 2023 года	Объемы увеличения бюджетных ассигнований сводной росписи на 2023 год	Отклонение
Пункт 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации	увеличение бюджетных ассигнований 2023 года на оплату заключенных государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих в соответствии с условиями этих государственных контрактов оплате в 2022 году, в объеме, не превышающем остатка не использованных на начало 2023 года бюджетных ассигнований на исполнение указанных государственных контрактов	105,3	94,5	(-) 10,8
Пункт 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации	увеличение бюджетных ассигнований 2023 года на оплату заключенных государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих в соответствии с условиями этих государственных контрактов оплате в 2022 году, на сумму неисполненного казначейского обеспечения обязательств, выданного в соответствии со статьей 242 ²² Бюджетного кодекса Российской Федерации, в объеме, не превышающем остатка не использованных на начало 2023 года бюджетных ассигнований на исполнение указанных государственных контрактов			
Пункт 7 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации	увеличение бюджетных ассигнований 2023 года на предоставление субсидий юридическим лицам, предоставление которых в 2022 году осуществлялось в пределах средств, необходимых для оплаты денежных обязательств получателей субсидий, источником финансового обеспечения которых являлись такие субсидии, в объеме, не превышающем остатка не использованных на начало 2023 года бюджетных ассигнований на предоставление субсидий в соответствии с требованиями, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации	158,6	156,4	(-) 2,2

Нормативный правовой акт Российской Федерации	Увеличение бюджетных ассигнований сводной росписи на 2023 год	Объем остатков по состоянию на 1 января 2023 года	Объемы увеличения бюджетных ассигнований сводной росписи на 2023 год	Отклонение
Пункт 7 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации	увеличение бюджетных ассигнований на предоставление из федерального бюджета межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, предоставление которых в 2022 году осуществлялось в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств получателей средств бюджетов субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являлись указанные межбюджетные трансферты, в объеме, не превышающем с учетом уровня софинансирования остатка не использованных на начало 2023 года бюджетных ассигнований субъекта Российской Федерации на оплату государственных (муниципальных) контрактов, заключенных от имени субъекта Российской Федерации (муниципальных образований) на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежавших в соответствии с условиями этих государственных (муниципальных) контрактов оплате в 2022 году	35,7	17,3	(-) 18,4
Пункт 4 статьи 94 и пункт 7 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации	увеличение бюджетных ассигнований Федерального дорожного фонда, иных бюджетных ассигнований	185,8	185,5	(-) 0,3
Пункт 4 статьи 94 Бюджетного кодекса Российской Федерации	увеличение бюджетных ассигнований резервного фонда Президента Российской Федерации	9,3	9,3	0,0
Итого		843,4*)	843,2	(-) 0,2

За счет других источников

Пункт 4 статьи 94 и пункт 7 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации	увеличение бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации		394,3	(+) 394,3
--	---	--	-------	-----------

Нормативный правовой акт Российской Федерации	Увеличение бюджетных ассигнований сводной росписи на 2023 год	Объем остатков по состоянию на 1 января 2023 года	Объемы увеличения бюджетных ассигнований сводной росписи на 2023 год	Отклонение
Пункт 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации	в случае получения уведомления о предоставлении субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, и получения имеющих целевое назначение безвозмездных поступлений от физических и юридических лиц сверх объемов, утвержденных законом (решением) о бюджете, а также в случае сокращения (возврата при отсутствии потребности) указанных средств		39,7	(+) 39,7
Итого		843,4	434,0	
Всего		843,4	1 277,2	

* Данные приведены в соответствии с информацией Минфина России об остатках средств на счетах по учету средств федерального бюджета в 2022 году (письмо от 27 февраля 2023 г. № 01-06-13/16-15885) без учета объемов дополнительного финансового обеспечения, поступившего от выполнения функций федеральными казенными учреждениями. С учетом указанных объемов дополнительного финансового обеспечения остатки средств федерального бюджета составили 783,8 млрд рублей.

** Увеличение бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации за счет других источников в объеме 394 344,2 млн рублей, из них:

- 392 969,0 млн рублей – поступления от отдельных видов нефтегазовых доходов сверх объемов, учтенных при утверждении общего объема доходов федерального бюджета;
- 1 375,2 млн рублей – не использованные по состоянию на 1 января 2023 года субсидии и иные межбюджетные трансферты, возвращенные в федеральный бюджет.

За январь – сентябрь 2023 года увеличение бюджетных ассигнований сводной росписи за счет остатков неиспользованных в 2022 году средств федерального бюджета, подлежащих использованию в 2023 году на те же цели, составило 463 027,3 млн рублей, что на 30 525,1 млн рублей, или на 6,6 %, больше соответствующего показателя за январь – сентябрь 2022 года (432 502,2 млн рублей).

4.3. За январь – сентябрь 2023 года общий объем положительных изменений сводной росписи с изменениями составил 9 331 186,1 млн рублей, или 32,1 % бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом № 466-ФЗ (29 055 564,3 млн рублей), что на 1 218 737,7 млн рублей, или на 11,6 %, меньше, чем за январь – сентябрь 2022 года (10 549 923,8 млн рублей).

Наибольшую долю положительных изменений сводной росписи за январь – сентябрь 2023 года составляют изменения, вносимые в случае использования (перераспределения) средств, иным образом зарезервированных в составе утвержденных федеральным законом о федеральном бюджете бюджетных ассигнований (35,4 %), изменения, вносимые в случае перераспределения бюджетных

ассигнований на иные цели, определенные Правительством Российской Федерации (22,3 %), изменения, вносимые в случае использования (перераспределения) средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (12,9 %).

Пофакторные изменения сводной росписи на 2022 и 2023 годы представлены в следующей таблице.

(млн рублей)

Код вида изменений	Содержание основания изменения сводной росписи	Январь - сентябрь 2022 года		Январь - сентябрь 2023 года				
		сумма положи- тельных изменений	Структура, в %	сумма положи- тельных изменений	Структура, в %	в том числе		
						увеличение СБР по сравне- нию с Феде- ральным законом № 466-ФЗ	изменения СБР, не приводящие к увеличению (умень- шению) СБР по срав- нению с Федеральным законом № 466-ФЗ	
							положи- тельные изменения	отрица- тельные изменения
1	2	3	4	5	6	7	8	9
125	Изменения, вносимые в случае использования (перераспределения) средств, иным образом зарезервированных в составе утвержденных федеральным законом о федеральном бюджете бюджетных ассигнований	804 521,7	7,6	3 299 899,1	35,4		3 299 899,1	-3 299 899,1
412	Изменения, вносимые в случае перераспределения бюджетных ассигнований на иные цели, определенные Правительством Российской Федерации, а также перераспределения (увеличения) бюджетных ассигнований, зарезервированных в соответствии с частью 1 статьи 21 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»	452 585,0	4,3	2 077 410,4	22,3		2 077 410,4	-2 077 410,4
122	Изменения, вносимые в случае использования (перераспределения) средств резервного фонда Правительства Российской Федерации	4 301 729,5	40,8	1 208 155,7	12,9		1 208 155,7	-1 208 155,7
121	Изменения, вносимые в случае увеличения бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации	4 044 000,8	38,3	1 149 260,8	12,3	774 533,8	374 727,0	-374 727,0

Код вида изменений	Содержание основания изменения сводной росписи	Январь – сентябрь 2022 года		Январь – сентябрь 2023 года				
		сумма положительных изменений	Структура, в %	сумма положительных изменений	Структура, в %	в том числе		
						увеличение СБР по сравнению с Федеральным законом № 466-ФЗ	изменения СБР, не приводящие к увеличению (уменьшению) СБР по сравнению с Федеральным законом № 466-ФЗ	
							положительные изменения	отрицательные изменения
1	2	3	4	5	6	7	8	9
261	Изменения, вносимые в случае перераспределения бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на исполнение публичных нормативных обязательств в пределах общего объема межбюджетных трансфертов, предусмотренного главному распорядителю на исполнение публичных нормативных обязательств в текущем финансовом году, на основании предложения федерального органа исполнительной власти, осуществляющего координацию деятельности государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, с внесением соответствующих изменений в сводные бюджетные росписи бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации			204 805,0	2,2		204 805,0	-204 805,0
222	Изменения, связанные с увеличением бюджетных ассигнований текущего финансового года на предоставление субсидий юридическим лицам, предоставление которых в отчетном финансовом году осуществлялось в пределах средств, необходимых для оплаты денежных обязательств получателей субсидий, источником финансового обеспечения которых являлись такие субсидии, в объеме, не превышающем остатка не использованных на начало текущего финансового года бюджетных ассигнований на предоставление субсидий в соответствии с требованиями, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации	97 591,1	0,9	156 359,3	1,7	156 359,3		

Код вида изменений	Содержание основания изменения сводной росписи	Январь – сентябрь 2022 года		Январь – сентябрь 2023 года				
		сумма положительных изменений	Структура, в %	сумма положительных изменений	Структура, в %	в том числе		
						увеличение СБР по сравнению с Федеральным законом № 466-ФЗ	изменения СБР, не приводящие к увеличению (уменьшению) СБР по сравнению с Федеральным законом № 466-ФЗ	
							положительные изменения	отрицательные изменения
1	2	3	4	5	6	7	8	9
221	Изменения, вносимые в случае увеличения бюджетных ассигнований текущего финансового года на оплату заключенных государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих в соответствии с условиями этих государственных контрактов оплате в отчетном финансовом году, в объеме, не превышающем остатка не использованных на начало текущего финансового года бюджетных ассигнований на исполнение указанных государственных контрактов	176 073,5	1,7	83 993,2	0,9	83 993,2		
275	Изменения, вносимые в случае получения уведомления о предоставлении субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, и получения имеющих целевое назначение безвозмездных поступлений от физических и юридических лиц сверх объемов, утвержденных законом (решением) о бюджете, а также в случае сокращения (возврата при отсутствии потребности) указанных средств	5 356,1	0,1	39 653,5	0,4	39 653,5		
254	Изменения, вносимые в случае перераспределения бюджетных ассигнований, предусмотренных главному распорядителю средств федерального бюджета (за исключением бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию государственной программы вооружения), в пределах 10 % объема указанных бюджетных ассигнований	15 920,6	0,2	19 368,8	0,2		19 368,8	-19 368,8

Код вида изменений	Содержание основания изменения сводной росписи	Январь – сентябрь 2022 года		Январь – сентябрь 2023 года				
		сумма положительных изменений	Структура, в %	сумма положительных изменений	Структура, в %	в том числе		
						увеличение СБР по сравнению с Федеральным законом № 466-ФЗ	изменения СБР, не приводящие к увеличению (уменьшению) СБР по сравнению с Федеральным законом № 466-ФЗ	
							положительные изменения	отрицательные изменения
1	2	3	4	5	6	7	8	9
226	Изменения, связанные с увеличением бюджетных ассигнований на предоставление из федерального бюджета межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, предоставление которых в отчетном финансовом году осуществлялось в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств получателей средств бюджетов субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являлись указанные межбюджетные трансферты, в объеме, не превышающем с учетом уровня софинансирования остатка не использованных на начало текущего финансового года бюджетных ассигнований субъекта Российской Федерации на оплату государственных (муниципальных) контрактов, заключенных от имени субъекта Российской Федерации (муниципальных образований) на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежавших в соответствии с условиями этих государственных (муниципальных) контрактов оплате в отчетном финансовом году	50 855,5	0,5	17 297,3	0,2	17 297,3		
123	Изменения, вносимые в случае использования (перераспределения) средств резервного фонда Президента Российской Федерации	6 471,7	0,1	11 881,0	0,1		11 881,0	-11 881,0

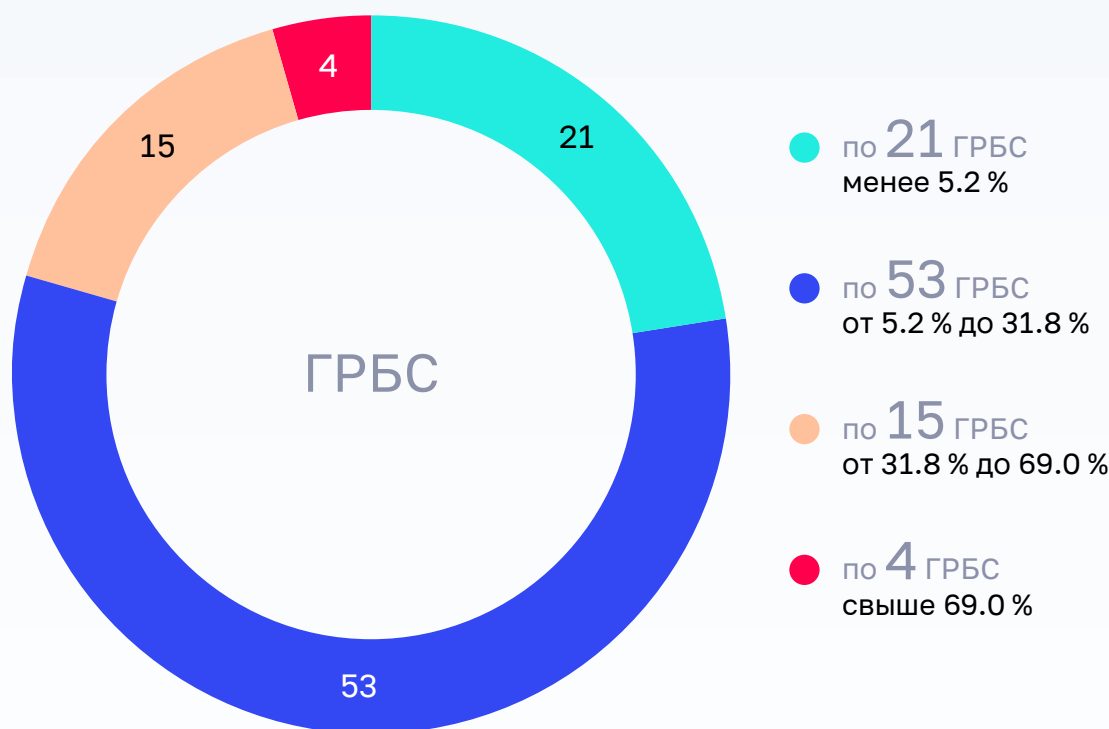
Код вида изменений	Содержание основания изменения сводной росписи	Январь – сентябрь 2022 года		Январь – сентябрь 2023 года				
		сумма положительных изменений	Структура, в %	сумма положительных изменений	Структура, в %	в том числе		
						увеличение СБР по сравнению с Федеральным законом № 466-ФЗ	изменения СБР, не приводящие к увеличению (уменьшению) СБР по сравнению с Федеральным законом № 466-ФЗ	
							положительные изменения	отрицательные изменения
1	2	3	4	5	6	7	8	9
223	Изменения, вносимые в связи с неполным использованием бюджетных ассигнований резервного фонда Президента Российской Федерации отчетного финансового года	6 444,2	0,1	9 339,4	0,1	9 339,4		
203	Изменения, вносимые в случае увеличения подлежащих уплате казенным учреждением социальных выплат (за исключением выплат, отнесенных к публичным нормативным обязательствам), установленных законодательством Российской Федерации	5 639,5	0,1	5 389,2	0,1		5 389,2	-5 389,2
282	Изменения, вносимые в случае перераспределения бюджетных ассигнований между результатами реализации федеральных проектов, в том числе с перераспределением соответствующих бюджетных ассигнований между текущим финансовым годом и плановым периодом в пределах общего объема расходов федерального бюджета на соответствующий финансовый год	5 029,4	0,04	5 087,3	0,1		5 087,3	-5 087,3
273	Изменения, вносимые в случае перераспределения бюджетных ассигнований, предоставляемых на конкурсной основе	2 161,0	0,02	4 569,4	0,04		4 569,4	-4 569,4
212	Изменения, вносимые в случае изменения типа (подведомственности) государственных учреждений и организационно-правовой формы государственных унитарных предприятий	1 407,7	0,01	3 765,8	0,04		3 765,8	-3 765,8

Код вида изменений	Содержание основания изменения сводной росписи	Январь – сентябрь 2022 года		Январь – сентябрь 2023 года				
		сумма положительных изменений	Структура, в %	сумма положительных изменений	Структура, в %	в том числе		
						увеличение СБР по сравнению с Федеральным законом № 466-ФЗ	изменения СБР, не приводящие к увеличению (уменьшению) СБР по сравнению с Федеральным законом № 466-ФЗ	
							положительные изменения	отрицательные изменения
1	2	3	4	5	6	7	8	9
271	Изменения, вносимые в случае исполнения судебных актов, предусматривающих обращение взыскания на средства бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) предусматривающих перечисление этих средств в счет оплаты судебных издержек	2 134,9	0,02	3 647,8	0,03		3 647,8	-3 647,8
272	Изменения, вносимые в случае перераспределения бюджетных ассигнований между текущим финансовым годом и плановым периодом, в пределах предусмотренного федеральным законом о федеральном бюджете общего объема бюджетных ассигнований главному распорядителю на оказание государственных услуг на соответствующий финансовый год	581,8	0,005	2 582,7	0,02		2 582,7	-2 582,7
	Прочие	571 419,1	5,4	1 028 720,3	11,0	196 038,0	832 682,4	-832 682,4
	Всего	10 549 923,8	100,0	9 331 186,1	100,0	1 277 214,5	8 053 971,6	-8 053 971,6

Анализ перераспределения бюджетных ассигнований сводной росписи²³ по главным распорядителям средств федерального бюджета (далее – главные распорядители) (открытая часть) представлен на следующей диаграмме.

23. Объем перераспределений включает изменения сводной росписи, в соответствии с которыми общий объем бюджетных ассигнований по главному распорядителю увеличивается либо уменьшается, а также изменения сводной росписи, не приводящие к увеличению (уменьшению) общего объема бюджетных ассигнований по соответствующему главному распорядителю.

Анализ перераспределения бюджетных ассигнований сводной росписи по главным распорядителям средств федерального бюджета (открытая часть)*



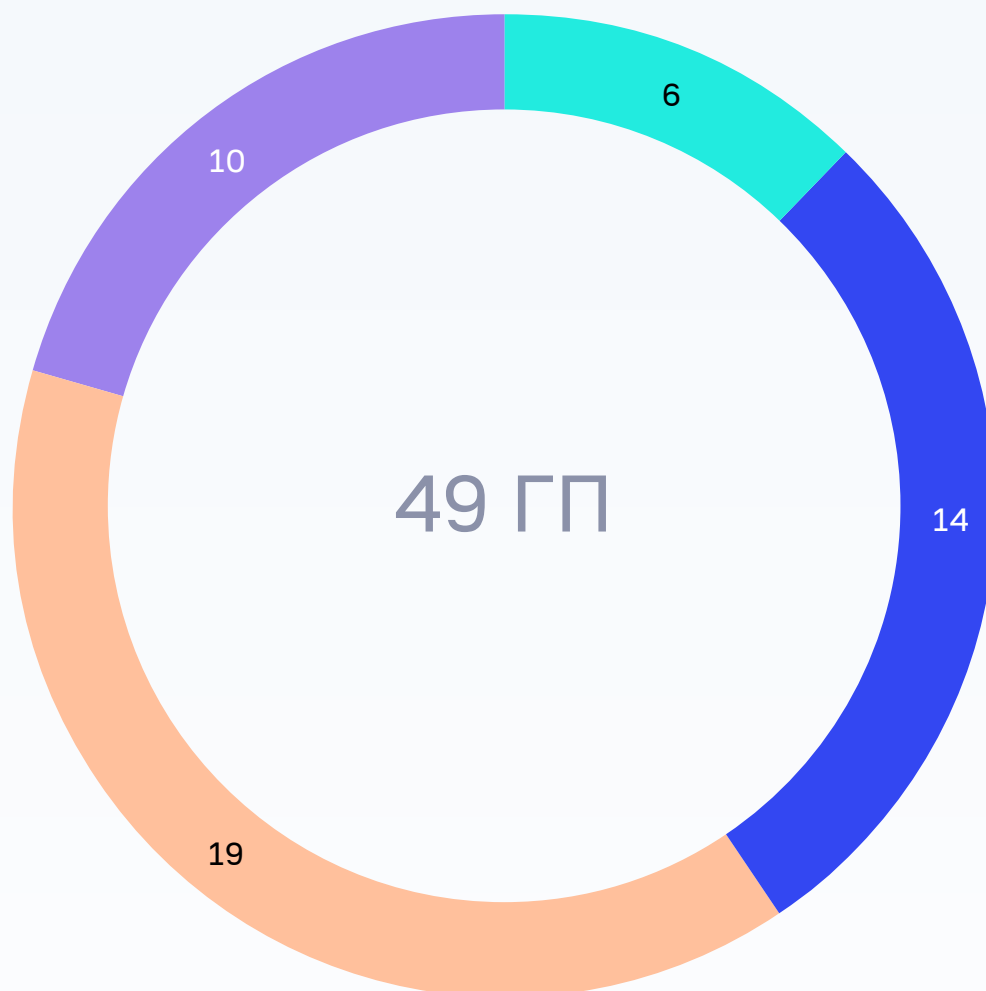
* Объем перераспределения включает изменения сводной росписи, в соответствии с которыми общий объем бюджетных ассигнований по госпрограмме увеличивается либо уменьшается, а также изменения сводной росписи, не приводящие к увеличению (уменьшению) общего объема бюджетных ассигнований по соответствующей госпрограмме.

Наибольшие объемы перераспределения бюджетных ассигнований сводной росписи сложились по следующим главным распорядителям:

- Минфину России²⁴ – 2 872 484,4 млн рублей (40,7 % показателя сводной росписи по главному распорядителю);
- Минстрою России – 575 678,2 млн рублей (62,7 %);
- Минпромторгу России – 324 801,1 млн рублей (44,5 %);
- Минтрансу России – 163 830,4 млн рублей (45,5 %);
- ППК «Единый заказчик в сфере строительства» – 158 600,9 млн рублей (81,3 %).

24. С учетом средств, связанных с исполнением Министерством функций финансового органа, включая резервные средства.

Анализ перераспределения бюджетных ассигнований сводной росписи по госпрограммам (открытая часть)*



по 6 госпрограммам
менее 5.0 %

по 19 госпрограммам
от 13.0 % до 31.0 %

по 14 госпрограммам
от 5.2 % до 13.0 %

по 10 госпрограммам
свыше 31.0 %

* Объем перераспределения включает изменения сводной росписи, в соответствии с которыми общий объем бюджетных ассигнований по госпрограмме увеличивается либо уменьшается, а также изменения сводной росписи, не приводящие к увеличению (уменьшению) общего объема бюджетных ассигнований по соответствующей госпрограмме.

Наибольшие объемы перераспределения сводной росписи сложились по следующим госпрограммам:

- «Социальная поддержка граждан» – 772 693,1 млн рублей (28,8 % показателя сводной росписи по госпрограмме);
- «Развитие транспортной системы» – 392 793,5 млн рублей (27,4 %);
- «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» – 225 961,4 млн рублей (32,3 %);
- «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» – 168 174,1 млн рублей (37,1 %);
- «Научно-технологическое развитие Российской Федерации» – 157 877,5 млн рублей (12,5 %);
- «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков»²⁵ – 136 836,2 млн рублей (6,4 %);
- «Развитие здравоохранения» – 121 247,3 млн рублей (9,9 %).

4.4. Частью 16 статьи 9 Федерального закона № 448-ФЗ предусмотрено, что в ходе исполнения федерального бюджета в 2023 году дополнительно к основаниям для внесения изменений в сводную роспись, установленным бюджетным законодательством Российской Федерации, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, в сводную роспись без внесения изменений в Федеральный закон № 466-ФЗ могут быть внесены изменения в случае перераспределения (увеличения) бюджетных ассигнований, зарезервированных в соответствии с частью 1 статьи 21 Федерального закона № 448-ФЗ, бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения геополитической и экономической ситуации на развитие отраслей экономики, а также бюджетных ассигнований на иные цели, определенные Правительством Российской Федерации.

Постановлением № 391 утверждены Правила внесения изменений в 2023 году в сводную бюджетную роспись федерального бюджета в случае перераспределения (увеличения) бюджетных ассигнований, зарезервированных в соответствии с частью 1 статьи 21 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения геополитической и экономической ситуации на развитие отраслей экономики, а также бюджетных ассигнований на иные цели, определенные Правительством Российской Федерации (в соответствии с перечнем видов изменений, вносимых в сводную роспись и лимиты бюджетных обязательств, указанным основаниям соответствуют коды видов изменений 411 и 412).

25. С учетом средств, связанных с исполнением Министерством функций финансового органа, включая резервные средства.

Частями 14–16, 36, 41 статьи 9 Федерального закона № 448-ФЗ установлены дополнительные основания для внесения в 2023 году изменений в сводную бюджетную роспись федерального бюджета без внесения изменений в Федеральный закон № 466-ФЗ:

- в случае и в пределах поступлений от ненефтегазовых доходов сверх объемов, учтенных в прогнозе общего объема доходов федерального бюджета (код вида изменения 121);
- в случае и в пределах поступления в 2023 году платы за пользование водными объектами и утилизационного сбора сверх объемов, учтенных в прогнозе общего объема доходов федерального бюджета, в связи с принятием Правительством Российской Федерации решения об увеличении размера ставок (сбора) по указанным доходам (код вида изменения 121);
- в пределах прогнозируемого объема доходов от обеспечительного платежа по налогу на сверхприбыль (код вида изменения 121);
- в случае и пределах увеличения прогнозируемого объема ненефтегазовых доходов, учтенного в прогнозе общего объема доходов федерального бюджета, в связи с изменением Правительством Российской Федерации прогноза социально-экономического развития Российской Федерации (код вида изменения 121);
- в связи с предоставлением бюджетам субъектов Российской Федерации бюджетных кредитов за счет временно свободных средств единого счета федерального бюджета на срок до 15 лет с взиманием платы за пользование ими по ставке 3 % годовых с правом досрочного погашения (далее – специальный казначейский кредит) в общем объеме до 315 млрд рублей (код вида изменения 234);
- в связи с предоставлением бюджетам субъектов Российской Федерации бюджетных кредитов на пополнение остатка средств в целях опережающего финансирования расходов субъектов Российской Федерации по ряду мероприятий в общем объеме до 180 млрд рублей при условии возврата таких кредитов не позднее 30 апреля очередного финансового года.

В соответствии с частью 17 статьи 9 Федерального закона № 448-ФЗ Минфин России представляет предложения о внесении изменений в сводную роспись федерального бюджета²⁶ на рассмотрение Комиссии Федерального Собрания Российской Федерации по перераспределению бюджетных ассигнований в текущем финансовом году и плановом периоде (далее – Комиссия по перераспределению).

Указанные предложения и решения Комиссии по перераспределению направляются в Государственную Думу и Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, а также в Счетную палату Российской Федерации.

В январе – сентябре 2023 года в Счетную палату Российской Федерации поступили копии материалов, представленных Минфином России на рассмотрение Комиссии по перераспределению, а также копии протоколов заседаний Комиссии по перераспределению с принятыми решениями по предложениям главных распорядителей о внесении изменений в сводную роспись на 2023 год.

-
26. Минфин России представляет предложения о внесении изменений в сводную роспись в случаях:
- перераспределения (увеличения) иным образом зарезервированных бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения геополитической и экономической ситуации на развитие отраслей экономики, а также на иные цели, определенные Правительством Российской Федерации (часть 16 статьи 9 Федерального закона № 448-ФЗ);
 - в случае и в пределах поступлений от ненефтегазовых доходов сверх объемов, учтенных в прогнозе общего объема доходов федерального бюджета (часть 14 статьи 9 Федерального закона № 448-ФЗ);
 - в случае и в пределах поступления в 2023 году платы за пользование водными объектами и утилизационного сбора сверх объемов, учтенных в прогнозе общего объема доходов федерального бюджета, в связи с принятием Правительством Российской Федерации решения об увеличении размера ставок (сбора) по указанным доходам (часть 15 статьи 9 Федерального закона № 448-ФЗ);
 - в пределах прогнозируемого объема доходов от обеспечительного платежа по налогу на сверхприбыль (часть 15¹ статьи 9 Федерального закона № 448-ФЗ);
 - в случае и пределах увеличения прогнозируемого объема ненефтегазовых доходов, учтенного в прогнозе общего объема доходов федерального бюджета, в связи с изменением Правительством Российской Федерации прогноза социально-экономического развития Российской Федерации (часть 15² статьи 9 Федерального закона № 448-ФЗ);
 - в связи с предоставлением бюджетам субъектов Российской Федерации в целях и порядке, установленных Правительством Российской Федерации, специального казначейского кредита в общем объеме до 315 млрд рублей (часть 36 статьи 9 Федерального закона № 448-ФЗ);
 - в связи с предоставлением бюджетам субъектов Российской Федерации бюджетных кредитов на пополнение остатка средств в целях опережающего финансирования расходов субъектов Российской Федерации по ряду мероприятий в общем объеме до 180 млрд рублей при условии возврата таких кредитов не позднее 30 апреля очередного финансового года (часть 41 статьи 9 Федерального закона № 448-ФЗ).
- Кроме того, могут быть внесены изменения в части:
- перераспределения бюджетных ассигнований на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов в рамках национальных проектов (программ) и комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры (часть 1 статьи 7 Федерального закона № 457-ФЗ);
 - перераспределения бюджетных ассигнований на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, предусмотренных ППК «Единый заказчик в сфере строительства» на финансовое обеспечение выполнения инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции (в том числе с проведением работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации), капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, в том числе с перераспределением соответствующих бюджетных ассигнований между текущим финансовым годом и плановым периодом в пределах общего объема бюджетных ассигнований, предусмотренных ППК «Единый заказчик в сфере строительства» на соответствующий финансовый год (часть 1¹ статьи 7 Федерального закона № 457-ФЗ).

По состоянию на 1 октября 2023 года по принятым решениям Комиссии по перераспределению (о внесении изменений в сводную роспись) внесены изменения, предусматривающие изменения бюджетных ассигнований по расходам на общую сумму 2 854 133,1 млн рублей и по источникам финансирования дефицита федерального бюджета на сумму (-) 250 000,0 млн рублей.

Изменения бюджетных ассигнований по указанным основаниям представлены в следующей таблице.

(млн рублей)

Код вида изменений	Наименование вида изменений	Сумма перераспределения бюджетных ассигнований на 2023 год
121	Изменения, вносимые в случае увеличения бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации	763 775,7*
234	Изменения, вносимые в случае перераспределения бюджетных ассигнований между видами источников финансирования дефицита федерального бюджета в ходе исполнения федерального бюджета в пределах общего объема бюджетных ассигнований по источникам финансирования дефицита федерального бюджета, предусмотренных на соответствующий финансовый год	(-) 250 000,0
281	Изменения, вносимые в случае перераспределения бюджетных ассигнований в рамках результатов реализации федеральных проектов, в том числе с перераспределением соответствующих бюджетных ассигнований между текущим финансовым годом и плановым периодом в пределах общего объема расходов федерального бюджета на соответствующий финансовый год	305,1
282	Изменения, вносимые в случае перераспределения бюджетных ассигнований между результатами реализации федеральных проектов, в том числе с перераспределением соответствующих бюджетных ассигнований между текущим финансовым годом и плановым периодом в пределах общего объема расходов федерального бюджета на соответствующий финансовый год	5 087,3
283	Изменения, вносимые в случае перераспределения бюджетных ассигнований между федеральными проектами, в том числе с перераспределением соответствующих бюджетных ассигнований между текущим финансовым годом и плановым периодом в пределах общего объема расходов федерального бюджета на соответствующий финансовый год	256,5

Код вида изменений	Наименование вида изменений	Сумма перераспределения бюджетных ассигнований на 2023 год
294	Изменения, вносимые в случае перераспределения бюджетных ассигнований, предусмотренных публично-правовой компанией «Единый заказчик в сфере строительства», на финансовое обеспечение выполнения инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции (в том числе с проведением работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации), капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, в том числе с перераспределением соответствующих бюджетных ассигнований между текущим финансовым годом и плановым периодом в пределах общего объема бюджетных ассигнований, предусмотренных публично-правовой компанией «Единый заказчик в сфере строительства» на соответствующий финансовый год	7 222,3
411	Изменения, вносимые в случае перераспределения бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий, связанных предотвращением влияния ухудшения геополитической и экономической ситуации на развитие отраслей экономики	75,8
Всего	По расходам	2 854 133,1**
Всего	По источникам финансирования дефицита федерального бюджета	(-) 250 000,0

* Изменения в сводную роспись включают перераспределения бюджетных ассигнований и 17 принятых распоряжений Правительства Российской Федерации, предусматривающих увеличение объема резервного фонда Правительства Российской Федерации.

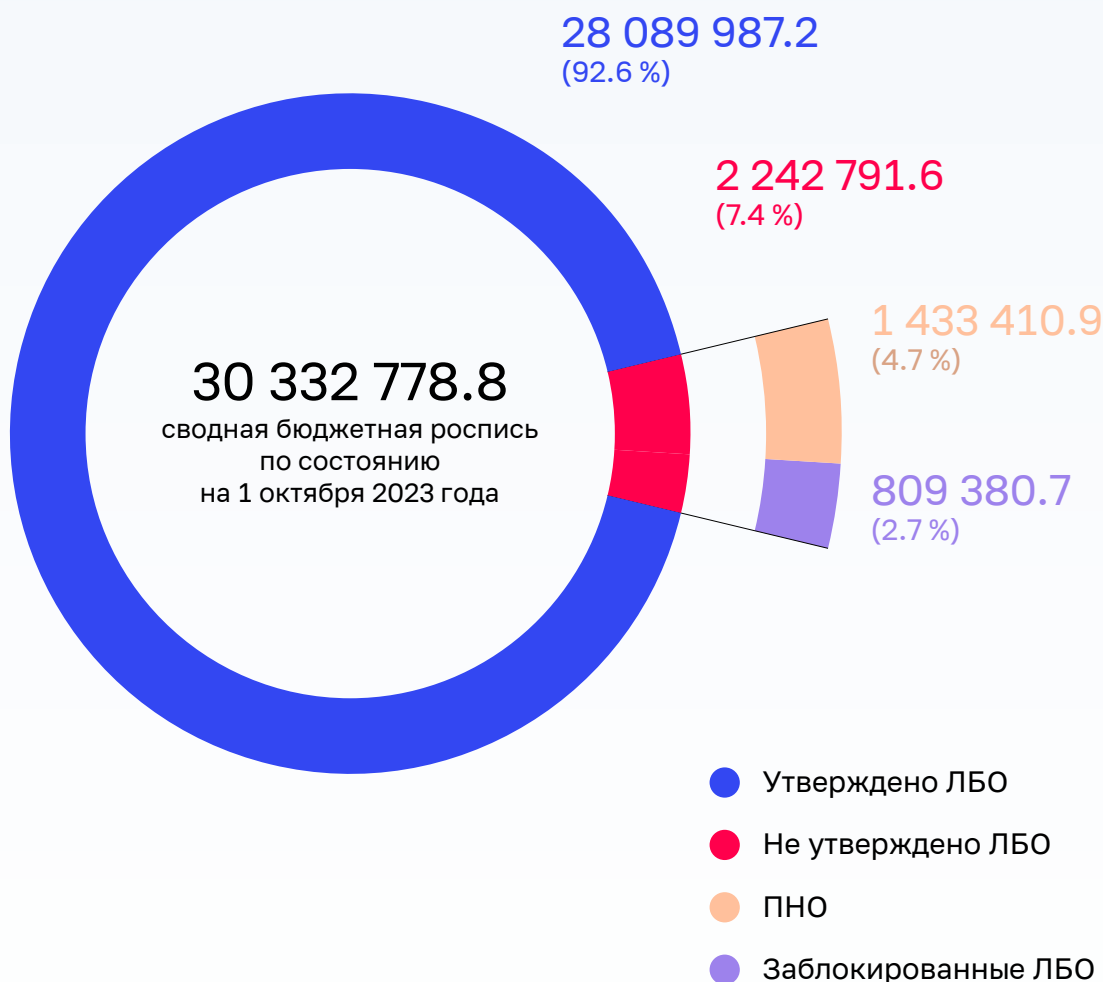
** С учетом перераспределений бюджетных ассигнований по другим кодам видов изменений.

4.5. По состоянию на 1 октября 2023 года объем лимитов бюджетных обязательств (ЛБО) на 2023 год составляет 28 089 987,2 млн рублей, что на 1 665 695,9 млн рублей, или в 1,1 раза, больше объема ЛБО за аналогичный период 2022 года (26 424 291,3 млн рублей) и на 2 242 791,6 млн рублей, или на 7,4 %, меньше объема бюджетных ассигнований сводной росписи на 2023 год (30 332 778,8 млн рублей).

Информация об объемах сводной бюджетной росписи, утвержденных и заблокированных ЛБО, представлена на следующей диаграмме.

Объемы сводной бюджетной росписи, утвержденных и заблокированных ЛБО

млн руб.



Объем ЛБО, заблокированных в соответствии с пунктом 7.3 приказа Минфина России № 184н²⁷, по состоянию на 1 октября 2023 года составляет 809 380,7 млн рублей, что на 265 226,6 млн рублей, или в 1,5 раза, больше аналогичного значения в 2022 году (544 154,1 млн рублей).

27. В соответствии с пунктом 7.3 приказа Минфина России № 184н ЛБО не утверждаются по:
- бюджетным ассигнованиям, зарезервированным в составе Федерального закона № 466-ФЗ, до принятия решения об их распределении на выполнение расходных обязательств, подлежащих исполнению в соответствии с указанным Федеральным законом;
 - расходам на реализацию инвестиционных проектов строительства, реконструкции объектов капитального строительства, по которым установлены ограничения на выполнение работ и финансирование в связи с отсутствием утвержденной проектной документации и (или) детализации;
 - расходам, финансовое обеспечение которых осуществляется при выполнении условий, установленных Федеральным законом № 466-ФЗ, и в других случаях.

Объем заблокированных ЛБО (открытая часть) составляет 413 031,5 млн рублей, или 51 % общего объема заблокированных ЛБО. Структура заблокированных ЛБО²⁸ (открытая часть) представлена в следующей таблице.

(млн рублей)

Наименование	Заблокированные ЛБО	Структура, %	Сводная роспись с изменениями	Утвержденные ЛБО
Всего	413 031,5	100,0	2 840 118,7	2 427 087,2
Иным образом зарезервированные бюджетные ассигнования	209 816,6	50,8	209 816,6	0,0
Резервные фонды	128 611,7	31,1	128 611,7	0,0
Расходы на выплаты, связанные с оплатой труда	45 106,8	10,9	2 299 826,8	2 254 719,9
Международные обязательства	23 154,4	5,6	45 462,8	22 308,4
Дотации	3 509,0	0,8	3 509,0	0,0
Капитальные вложения	979,5	0,2	149 898,2	148 918,8
Целевые межбюджетные трансферты, взносы, субсидии юридическим лицам	180,7	0,04	990,0	809,3
Расходы в сфере информационно-коммуникационных технологий	9,7	0,002	10,0	0,3
Иные	1 663,1	0,4	1 993,6	330,5

Наибольший объем заблокированных ЛБО (открытая часть) сложился по иным образом зарезервированным бюджетным ассигнованиям и составил 209 816,6 млн рублей, или 50,8 % общего объема заблокированных ЛБО (открытая часть), бюджетным ассигнованиям резервного фонда Правительства Российской Федерации и резервного фонда Президента Российской Федерации – 128 611,7 млн рублей, или 31,1 %, а также по расходам на выплаты, связанные с оплатой труда (включая заблокированные в связи с отсутствием нормативного правового акта об индексации выплат), – 45 106,8 млн рублей, или 10,9 %.

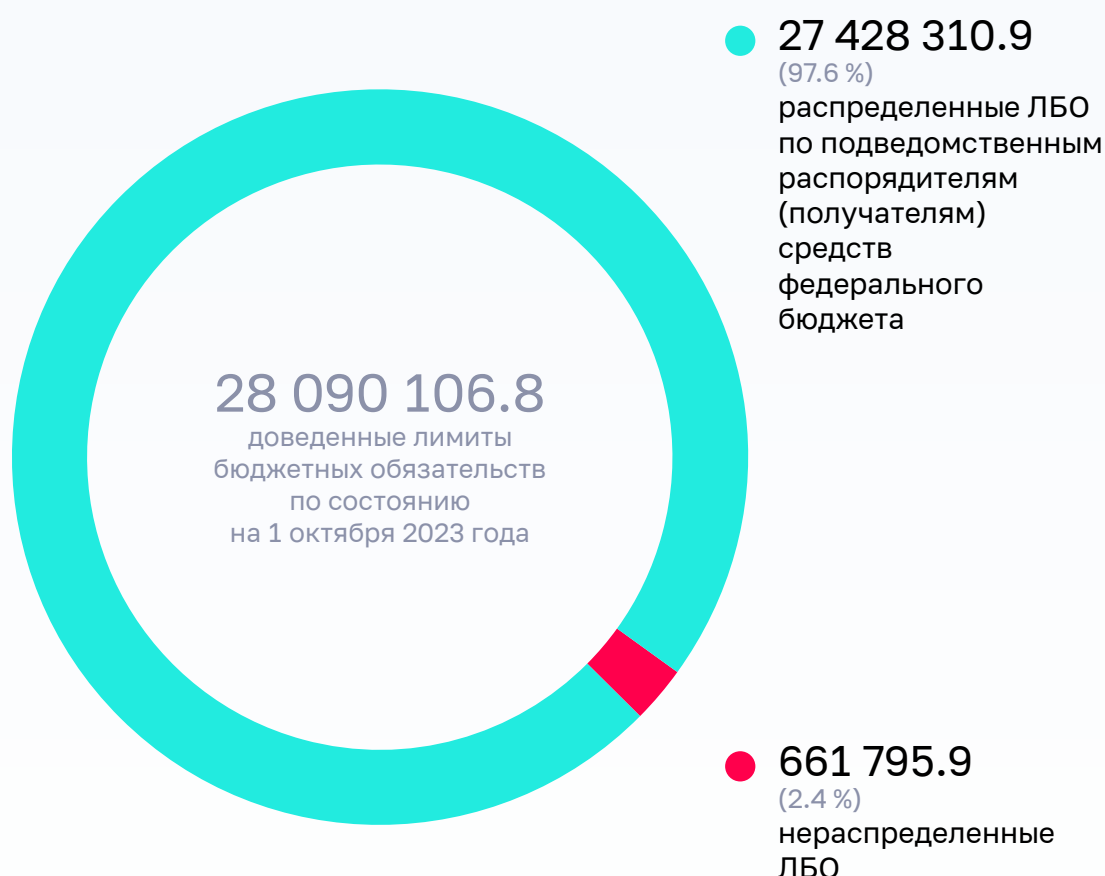
Доведение ЛБО до главных распорядителей и распределение ЛБО по подведомственным распорядителям (получателям) средств федерального бюджета представлены на следующей диаграмме²⁹.

28. По экспертной оценке Счетной палаты Российской Федерации.

29. По информации Минфина России, отклонение утвержденных ЛБО от доведенных обусловлено доведением Федеральным казначейством ЛБО не позднее 3 рабочих дней после получения данных от Минфина России (приказ Минфина России от 30 сентября 2008 г. № 104н).

Доведение ЛБО до главных распорядителей и распределение ЛБО по подведомственным распорядителям (получателям) средств федерального бюджета

млн руб.



Так, на уровне менее 95 % распределены ЛБО по подведомственным распорядителям (получателям) по следующим главным распорядителям³⁰:

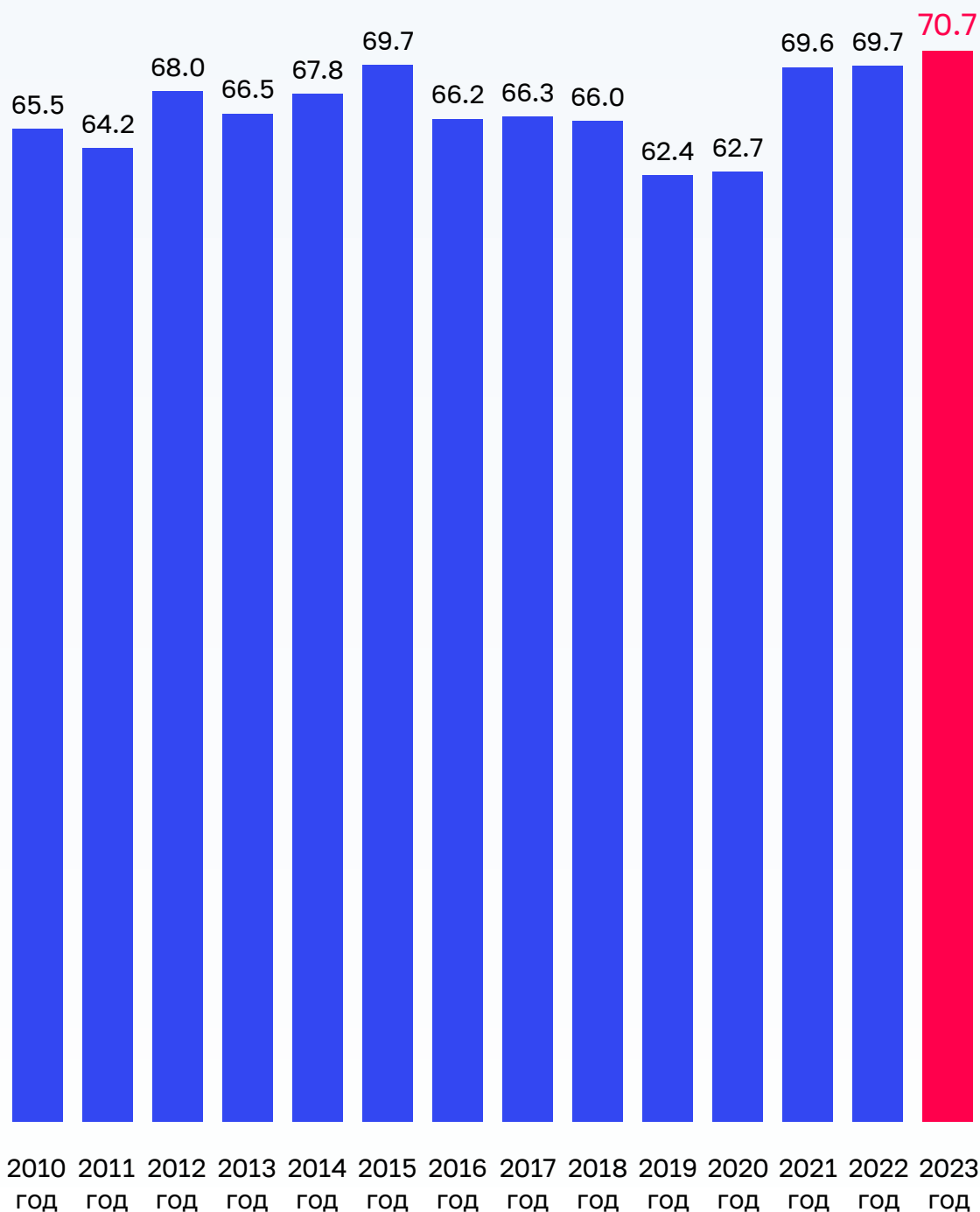
- Федеральная пробирная палата (88,1 %);
- Роструд (93 %);
- Росархив (93,8 %);
- Россельхознадзор (94 %).

30. Данные представлены в соответствии с информацией Главной книги Федерального казначейства по состоянию на 1 октября 2023 года.

4.6. Исполнение расходов федерального бюджета за январь – сентябрь 2023 года составило 21 432 506,5 млн рублей, или 73,8 % законодательно утвержденных бюджетных ассигнований и 70,7 % показателя сводной росписи с изменениями.

Анализ исполнения расходов федерального бюджета за январь – сентябрь в 2010–2023 годах

%



Уровень исполнения расходов за январь – сентябрь 2023 года на 1 процентный пункт превышает уровень исполнения за аналогичный период 2022 года и на 1,1 процентного пункта – уровень исполнения за аналогичный период 2021 года.

Объем исполненных расходов федерального бюджета превышает объем исполнения за аналогичный период 2022 года на 1 895,9 млрд рублей, или на 9,7 % (по сравнению с исполнением за аналогичный период 2021 года – на 5 133,6 млрд рублей, или в 1,3 раза).

Исходя из объема исполненных расходов на 1 октября 2023 года и бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной росписью с изменениями в объеме 30 332,8 млрд рублей, расходы в IV квартале 2023 года должны составить 8 900,3 млрд рублей, что значительно ниже объема исполнения расходов федерального бюджета в IV квартале 2022 года (11 582,4 млрд рублей).

Исходя из объема исполненных расходов на 1 октября 2023 года и ожидаемого исполнения, представленного в материалах к проекту федерального закона «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», в объеме 31 674,8 млрд рублей расходы в IV квартале 2023 года должны составить 10 242,3 млрд рублей (32,3 %).

Анализ поквартального исполнения расходов федерального бюджета за ряд лет традиционно свидетельствует о неравномерности их исполнения в течение финансового года.

(%)

I квартал		II квартал		III квартал		IV квартал	
2022 год	2023 год	2022 год	2023 год	2022 год	2023 год	2022 год	2023 год
18,8	25,6	21,5	23,0	22,5	22,1	37,2	

2022 год – % исполнения за год;

2023 год – % сводной росписи с изменениями.

Так, в I квартале 2022 года объем исполнения расходов составил 5 859,6 млрд рублей (18,8 % объема исполненных расходов), в II квартале 2022 года – 6 675,2 млрд рублей (21,5 %), в III квартале 2022 года – 7 001,8 млрд рублей (22,5 %), в IV квартале 2022 года – 11 582,4 млрд рублей (37,2 %), из них в ноябре – декабре – 9 334,2 млрд рублей (30 %).

В I квартале 2023 года объем исполнения расходов составил 7 764,7 млрд рублей (25,6 % показателя сводной росписи с изменениями), в II квартале 2023 года – 6 967,0 млрд рублей (23 %), в III квартале 2023 года – 6 700,8 млрд рублей (22,1 %).

Следует отметить, что за последние 7 лет доля расходов в IV квартале в общем объеме расходов увеличилась с 30,4 % в 2015 году до 37,2 % в 2022 году.

По состоянию на 1 октября 2023 года сумма непринятых бюджетных обязательств³¹ составляет 4 638,8 млрд рублей (15,3 % показателя сводной росписи с изменениями), из них:

- межбюджетные трансферты бюджетам государственных внебюджетных фондов – 1 223,8 млрд рублей (26,4 % общего объема непринятых бюджетных обязательств);
- выплаты персоналу – 682,7 млрд рублей (14,7 %);
- закупки товаров, работ, услуг для государственных нужд – 316,4 млрд рублей (6,8 %);
- социальное обеспечение и иные выплаты населению – 349,2 млрд рублей (7,5 %);
- межбюджетные трансферты бюджетам субъектов Российской Федерации – 313,6 млрд рублей (6,8 %);
- субсидии государственным учреждениям, некоммерческим организациям, юридическим лицам, включая государственные корпорации и компании, – 337,1 млрд рублей (7,3 %);
- капитальные вложения в объекты государственной собственности – 137,8 млрд рублей (3 %).

Объем непринятых бюджетных обязательств на 360,7 млрд рублей, или на 8,4 %, превышает объем за аналогичный период предыдущего года (4 278,1 млрд рублей).

Следует отметить, что согласно данным Федерального казначейства³² объем бюджетных ассигнований по контрактируемым направлениям расходов³³ с риском неисполнения составляет 105,0 млрд рублей, или 1,1 % показателя сводной росписи с изменениями, в том числе по расходам на предоставление субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации – 56,7 млрд рублей, или 2,6 %, на оплату госконтрактов – 37,3 млрд рублей, или 1,2 %, субсидий юридическим лицам – 7,9 млрд рублей, или 0,3 %, субсидий бюджетным и автономным учреждениям – 3,0 млрд рублей, или 0,2 %.

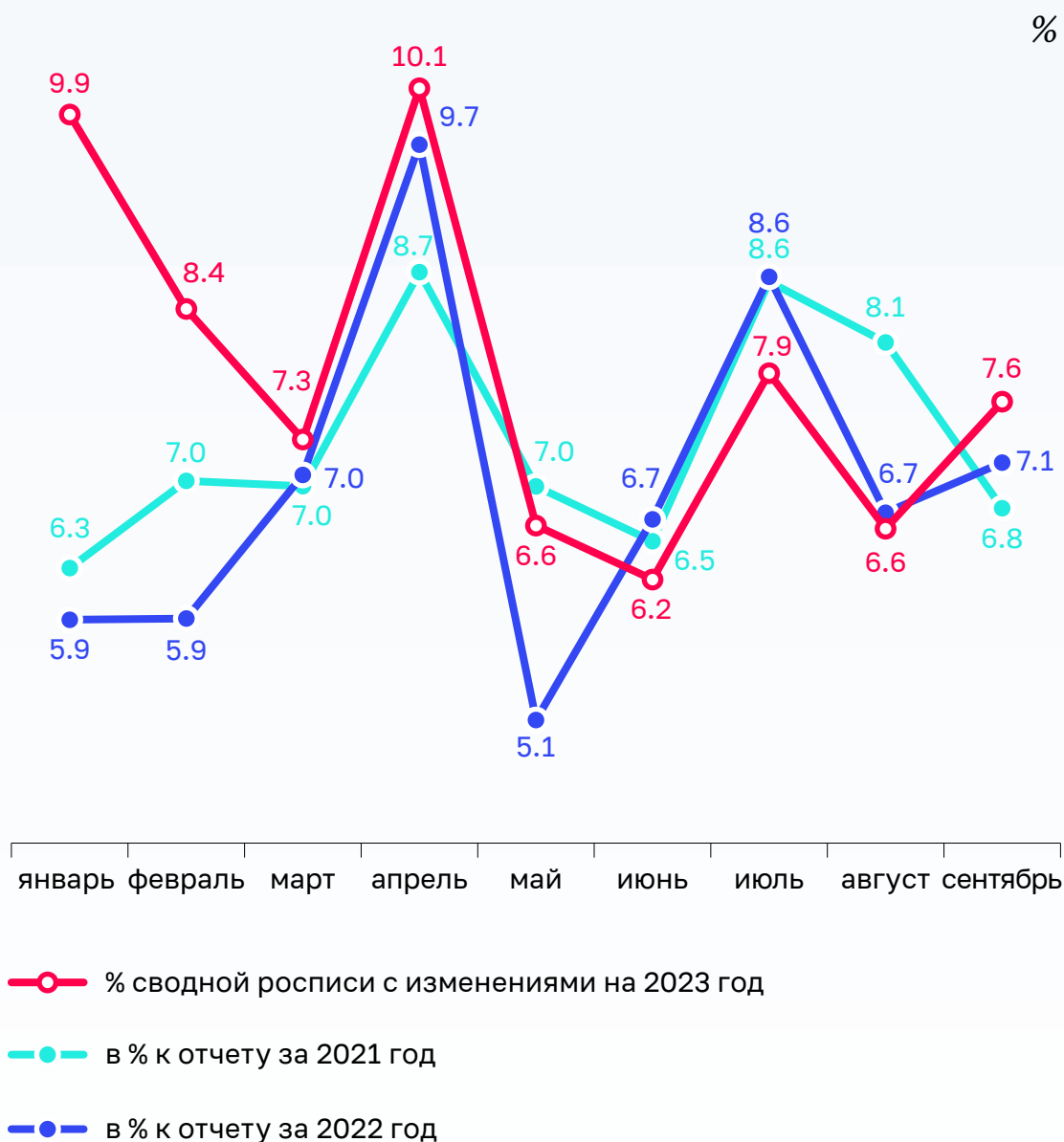
31. Расчетно: объем бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной росписью с изменениями, за исключением объема принятых бюджетных обязательств.

32. По состоянию на 23 октября 2023 года.

33. Бюджетные обязательства, для исполнения которых требуется заключение государственных контрактов на закупку товаров, работ и услуг, соглашений с юридическими лицами, бюджетными и автономными учреждениями, субъектами Российской Федерации.

4.7. Анализ месячного исполнения расходов федерального бюджета в 2021-2023 годах представлен на следующей диаграмме.

Анализ месячного исполнения расходов федерального бюджета в 2021-2023 годах



Уровень исполнения расходов 2023 года ниже, чем в аналогичные месяцы 2021 и 2022 годов, сложился в июне и августе 2023 года.

4.8. Анализ исполнения расходов федерального бюджета в январе – сентябре 2022 и 2023 годов по группам видов расходов бюджетной классификации расходов представлен на следующей диаграмме.

Анализ исполнения расходов федерального бюджета в январе – сентябре 2022 и 2023 годов по группам видов расходов бюджетной классификации расходов



Как и в январе – сентябре 2022 года, на уровне ниже среднего исполнены расходы по группам видов расходов «Капитальные вложения в объекты недвижимого имущества государственной (муниципальной) собственности» (60 % показателя сводной росписи с изменениями в 2023 году и 60,1 % в 2022 году) и «Иные бюджетные ассигнования» (55 % и 55,7 % соответственно).

В IV квартале 2023 года значительный объем бюджетных ассигнований необходимо исполнить по группам видов расходов:

- «Межбюджетные трансферты» (2 233,9 млрд рублей, или 28,7 % показателя сводной росписи с изменениями по виду расходов), в том числе межбюджетные трансферты бюджетам государственных внебюджетных фондов – 1 223,8 млрд рублей, или 31,1 %, и бюджетам субъектов Российской Федерации – 1 010,1 млрд рублей, или 26,1 %;
- «Иные бюджетные ассигнования» (1 959,3 млрд рублей, или 45 %), из них субсидии юридическим лицам (за исключением НКО) – 725,2 млрд рублей (или 37,9 %), имущественные взносы в государственные корпорации (компании) – 234,3 млрд рублей, или 38,9 %;
- «Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд» (1 826,1 млрд рублей, или 28 %);
- «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами» (1 340,3 млрд рублей, или 27,1 %).

Информация об исполнении расходов в разрезе разделов и подразделов классификации расходов в январе – сентябре 2023 года представлена в разделе 2 «Расходы федерального бюджета» (секретно) оперативного доклада о ходе исполнения федерального бюджета за январь – сентябрь 2023 года, а также в закрытой части аналитической записки.

5. Анализ исполнения бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ Российской Федерации

5.1. Федеральный закон № 466-ФЗ и сводная роспись с изменениями сформированы в программной структуре расходов на основе 49 госпрограмм. За январь – сентябрь 2023 года бюджетные ассигнования на их реализацию составили 19 510 253,9 млн рублей (открытая часть), что на 1 333 648,8 млн рублей, или на 7,3 %, превышает бюджетные ассигнования, предусмотренные сводной росписью с изменениями на реализацию 48 госпрограмм в аналогичном периоде 2022 года (18 176 605,1 млн рублей) (открытая часть).

Вместе с тем в соответствии с перечнем госпрограмм, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2010 г. № 1950-р (с изменениями), в 2023 году осуществляется реализация 50 госпрограмм, включая отраслевые и комплексные госпрограммы, количество которых представлено на следующей диаграмме.

Структура госпрограмм в 2023 году



- **Отраслевые госпрограммы**, предметом которых является достижение приоритетов и целей госполитики в рамках конкретной отрасли или сферы социально-экономического развития и обеспечения нацбезопасности
- **Комплексные госпрограммы**, предметом которых является достижение приоритетов и целей госполитики межотраслевого и (или) территориального характера, затрагивающих сферы реализации нескольких ГП

В 2023 году впервые началась реализация комплексной госпрограммы «Строительство» (ответственный исполнитель – Минстрой России), по которой бюджетные ассигнования на 2023 год Федеральным законом № 466-ФЗ и сводной росписью с изменениями не предусмотрены.

Перечень госпрограмм дополнен позициями о комплексных госпрограммах «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности» (период реализации – 2024–2035 годы, ответственный исполнитель – Минэкономразвития России), а также «Восстановление и социально-экономическое развитие Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области» (период реализации – 2024–2030 годы, ответственный исполнитель – Минстрой России).

Увеличен период реализации госпрограмм «Социально-экономическое развитие Калининградской области» (2013–2030 годы) и «Обеспечение обороноспособности страны» (2019–2031 годы).

5.2. В соответствии с Положением о системе управления государственными программами Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2021 г. № 786 (далее – Положение о госпрограммах), структурными элементами госпрограмм являются федеральные и ведомственные проекты (проектная часть), а также комплексы процессных мероприятий (процессная часть). Сводной росписью с изменениями предусматривается финансовое обеспечение 507 структурных элементов госпрограмм, по которым формируются паспорта.

Количество структурных элементов госпрограмм в соответствии со сводной росписью по состоянию на 1 сентября 2023 года



Наибольшее количество структурных элементов по госпрограммам

количество структурных элементов



Следует отметить, что объемы бюджетных ассигнований сводной росписи с изменениями по различным структурным элементам существенно различаются: по проектной части – от 5,0 млн рублей по федеральному проекту «Организация перевозок пассажиров в прямом смешанном сообщении из Российской Федерации на территорию Республики Абхазия и в обратном направлении» (госпрограмма «Развитие транспортной системы») до 777 457,7 млн рублей по федеральному проекту «Финансовая поддержка семей при рождении детей» (госпрограмма «Социальная поддержка граждан») и по процессной части – от 1,5 млн рублей по комплексу процессных мероприятий «Повышение квалификации, осуществление издательской деятельности и ведение информационных ресурсов правового просвещения» (госпрограмма «Юстиция») до 1 555 275,7 млн рублей по комплексу процессных мероприятий «Управление государственным долгом и государственными

финансовыми активами» (госпрограмма «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков»).

5.3. По состоянию на 1 октября 2023 года общий объем бюджетных ассигнований сводной росписи с изменениями на реализацию госпрограмм составил 19 510 253,9 млн рублей, что на 1 542 989,7 млн рублей, или на 8,6 %, превышает объем бюджетных ассигнований на 2023 год, утвержденный Федеральным законом № 466-ФЗ (17 967 264,2 млн рублей).

Информация о госпрограммах, по которым отмечается существенное увеличение бюджетных ассигнований сводной росписи по сравнению с показателями, утвержденными Федеральным законом № 466-ФЗ, представлена в следующих таблицах.

(млн рублей)

Наименование	Увеличение сводной росписи по сравнению с Федеральным законом №466-ФЗ	
	сумма	%
«Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»	215 363,1	44,5
«Развитие транспортной системы»	129 375,0	9,9
«Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами»	41 674,0	4,1
«Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков»	40 226,8	1,9

По 6 госпрограммам отмечается увеличение бюджетных ассигнований по сравнению с показателями, утвержденными Федеральным законом № 466-ФЗ, более чем на 40 млрд рублей, при этом по 3 госпрограммам бюджетные ассигнования увеличены почти в 1,3 раза.

(млн рублей)

Наименование	Увеличение сводной росписи по сравнению с Федеральным законом №466-ФЗ	
	сумма	%
«Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»	215 363,1	44,5
«Развитие рыбохозяйственного комплекса»	2 447,7	30,7
«Национальная система пространственных данных»	14 543,0	28,0

Информация по отдельным госпрограммам и их структурным элементам, по которым в течение года отмечается поквартальное увеличение и последующее уменьшение, либо уменьшение и последующее увеличение соответствующих показателей сводной росписи, представлена в следующей таблице.

(млн рублей)

	Федеральный закон №466-ФЗ	Сводная роспись на 1.04.23	гр. 3 – гр. 2	Сводная роспись на 1.07.23	гр. 5 – гр. 3	Сводная роспись на 1.10.23	гр. 7 – гр. 5	гр. 7 – гр. 2
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Госпрограмма «Развитие здравоохранения», в том числе:	1 208 678,2	1 237 980,6	29 302,4	1 256 668,3	18 687,7	1 230 490,3	-26 178,0	21 812,1
ФП «Санитарный щит страны – безопасность для здоровья (предупреждение, выявление, реагирование)»	10 951,4	11 732,7	781,3	11 000,0	-732,7	10 131,5	-868,5	-819,9
ФП «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями»	17 491,5	18 081,4	589,9	17 401,4	-680,0	17 331,2	-70,2	-160,3
ФП «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения (ЕГИСЗ)»	11 751,5	12 743,6	992,1	12 081,3	-662,3	11 949,2	-132,1	197,7
Госпрограмма «Охрана окружающей среды», в том числе:	150 527,3	152 871,9	2 344,5	150 208,4	-2 663,5	151 933,2	1 724,8	1 405,9
ФП «Чистая страна»	44 996,9	45 189,4	192,5	41 748,1	-3 441,4	41 740,5	-7,5	-3 256,4
ФП «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами»	13 534,7	13 552,1	17,4	13 529,3	-22,8	15 104,3	1 575,0	1 569,5
ФП «Чистый воздух»	14 339,9	12 648,5	-1 691,4	13 357,0	708,5	13 350,0	-7,0	-989,9
Госпрограмма «Развитие физической культуры и спорта», в том числе:	64 784,4	66 400,7	1 616,4	65 140,1	-1 260,7	65 990,9	850,9	1 206,6
ФП «Бизнес-спринт (Я выбираю спорт)»	6 110,0	6 362,9	252,9	6 345,4	-17,5	6 296,1	-49,2	186,1
КПМ «Обеспечение деятельности Министерства спорта Российской Федерации и реализация государственной политики в сфере физической культуры и спорта»	3 597,6	3 597,6	0,0	3 586,5	-11,0	3 608,1	21,5	10,5

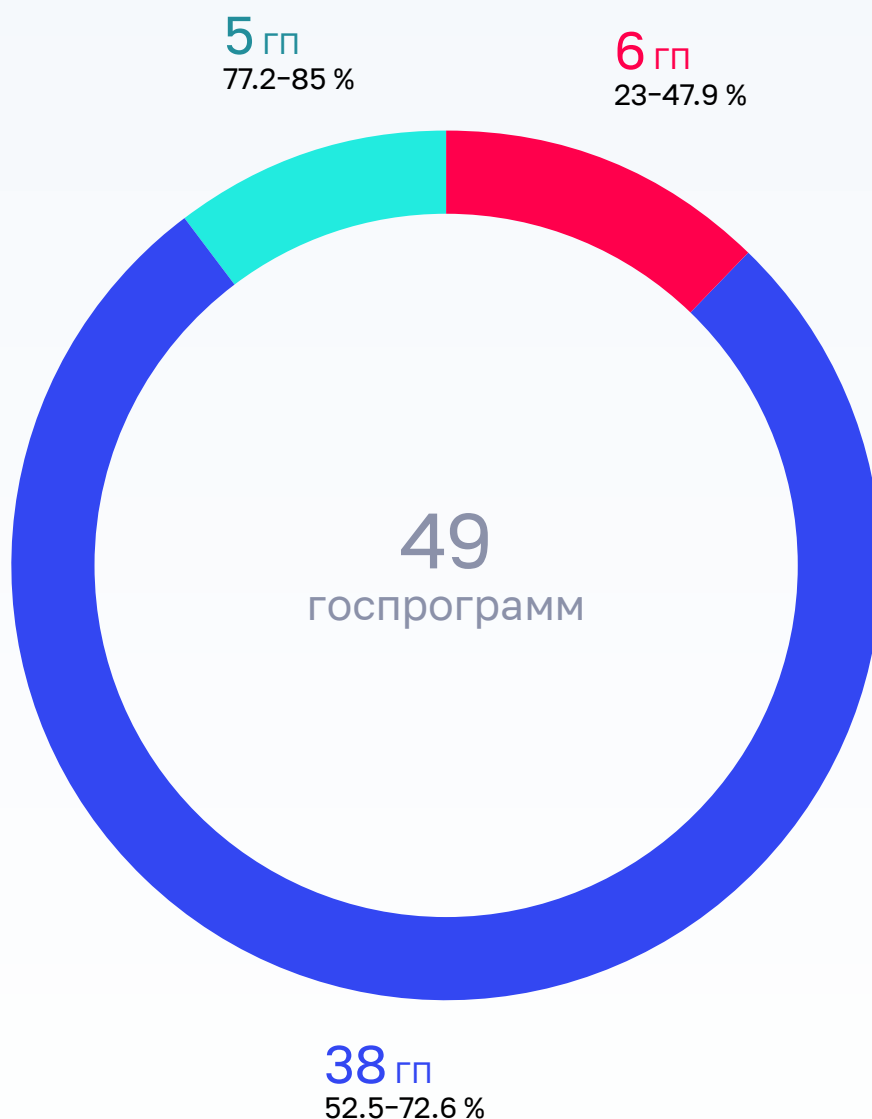
	Федеральный закон №466-ФЗ	Сводная роспись на 1.04.23	гр. 3 – гр. 2	Сводная роспись на 1.07.23	гр. 5 – гр. 3	Сводная роспись на 1.10.23	гр. 7 – гр. 5	гр. 7 – гр. 2
1	2	3	4	5	6	7	8	9
КПМ «Проведение спортивных мероприятий, обеспечение подготовки спортсменов высокого класса»	18 961,9	18 961,9	0,0	18 136,1	-825,8	18 081,0	-55,1	-880,9
ФП «Спорт – норма жизни»	18 441,0	18 937,6	496,6	17 823,5	-1 114,1	17 814,2	-9,3	-626,8
Госпрограмма «Развитие авиационной промышленности», в том числе:	43 168,5	45 447,9	2 279,5	45 447,9	0,0	40 447,9	-5 000,0	-2 720,5
ФП «Государственная поддержка авиационной промышленности»	22 113,3	24 350,3	2 237,0	24 350,3	0,0	19 350,3	-5 000,0	-2 763,0
Госпрограмма «Информационное общество», в том числе:	309 975,8	317 735,9	7 760,1	311 830,8	-5 905,0	320 095,1	8 264,3	10 119,3
ФП «Информационная безопасность»	7 735,2	7 735,8	0,7	4 140,0	-3 595,8	7 565,8	3 425,8	-169,3
ФП «Цифровое государственное управление»	70 976,9	76 172,6	5 195,7	73 643,4	-2 529,2	75 837,2	2 193,8	4 860,3
Госпрограмма «Развитие энергетики», в том числе:	27 121,7	29 509,2	2 387,5	28 921,3	-587,9	28 383,6	-537,7	1 261,9
ФП «Электроавтомобиль и водородный автомобиль»	3 364,7	3 365,3	0,6	2 777,4	-587,9	2 882,3	104,9	-482,4

Поквартальный анализ изменений показателей сводной бюджетной росписи свидетельствует о существенном увеличении и о последующем снижении объемов бюджетных ассигнований по отдельным структурным элементам госпрограмм.

Следует отметить достаточно высокий уровень исполнения отдельных направлений расходов в рамках структурных элементов госпрограмм, что обусловлено существенной корректировкой бюджетных ассигнований в сторону уменьшения.

5.4. Расходы федерального бюджета на реализацию госпрограмм за январь – сентябрь 2023 года исполнены в сумме 13 289 659,8 млн рублей, или 68,1% показателя сводной росписи с изменениями (открытая часть), что на 0,6 процентного пункта выше уровня исполнения указанных расходов за январь – сентябрь 2022 года (12 480 781,8 млрд рублей, или 68,7% показателя сводной росписи с изменениями).

Уровень исполнения расходов на реализацию госпрограмм за январь – сентябрь 2023 года

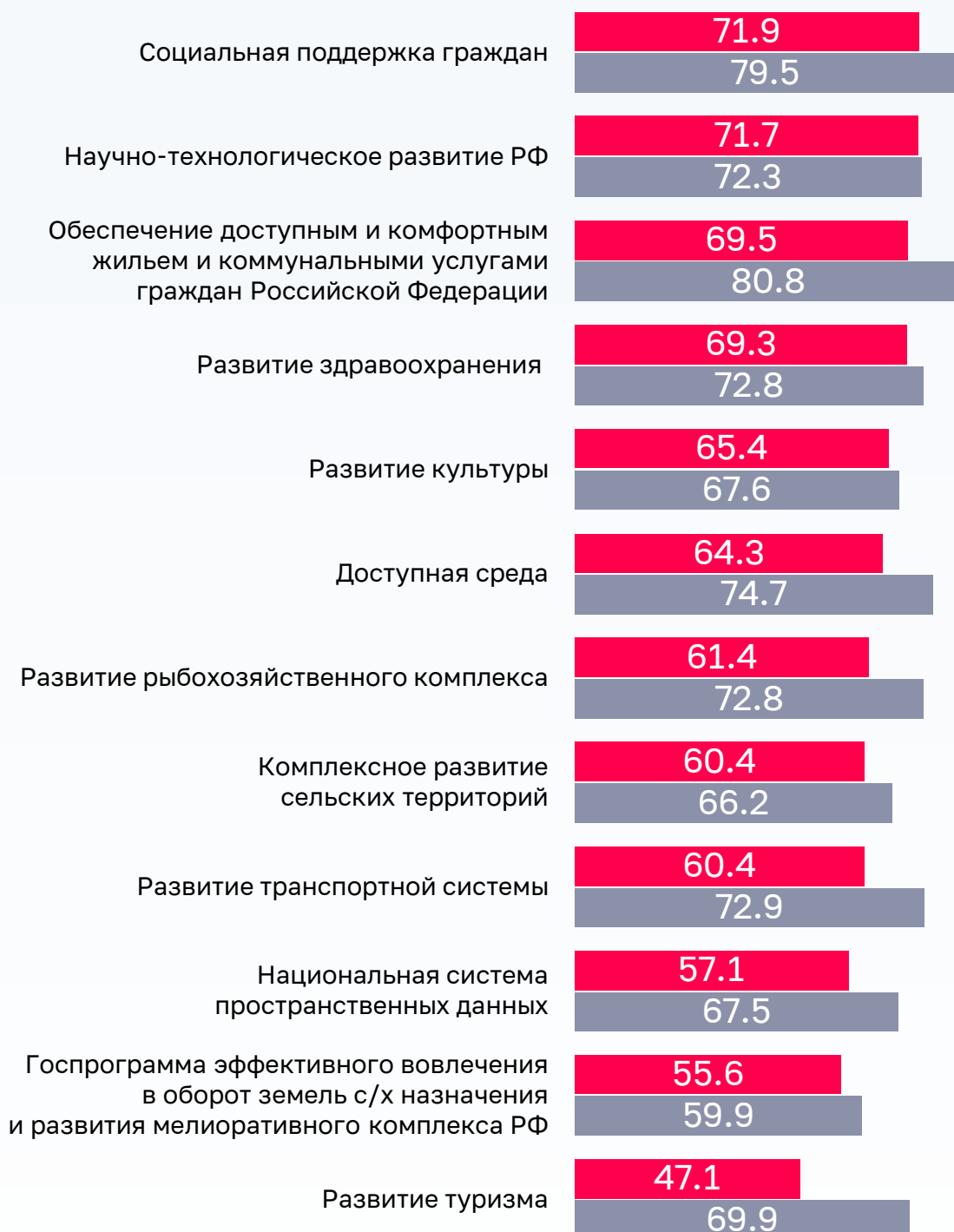


Информация об уровне исполнения расходов в разрезе госпрограмм и их структурных элементов представлена в приложениях № 1 и 4 к оперативному докладу о ходе исполнения федерального бюджета за январь – сентябрь 2023 года.

В январе – сентябре 2023 года ниже уровня исполнения расходов за аналогичный период 2022 года (открытая часть) исполнены расходы по следующим госпрограммам, представленным на диаграмме.

Госпрограммы с уровнем исполнения расходов (открытая часть) ниже аналогичного периода прошлого года

%



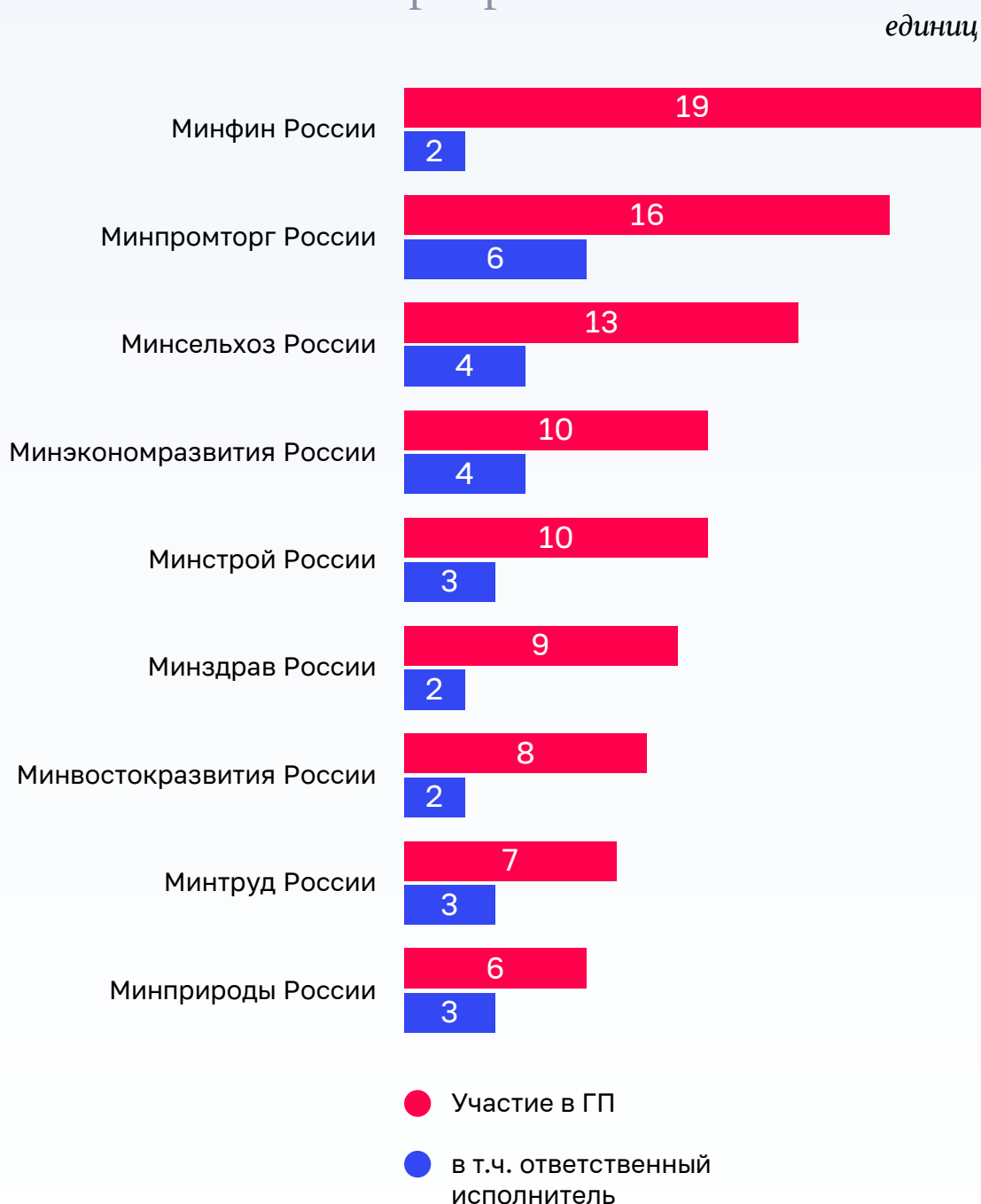
● Исполнено за январь – сентябрь 2023 года

● Исполнено за январь – сентябрь 2022 года

Наибольший объем бюджетных ассигнований, который необходимо исполнить в IV квартале 2023 года (более 120 млрд рублей), сложился по 10 госпрограммам.

5.5. Реализацию 49 госпрограмм осуществляют 28 ответственных исполнителей. При этом количество госпрограмм по ответственным исполнителям существенно различается. Отдельные ответственные исполнители с наибольшим количеством госпрограмм представлены на следующей диаграмме.

Ответственные исполнители с наибольшим количеством госпрограмм



Ответственными исполнителями наибольшего количества госпрограмм являются Минпромторг России, Минсельхоз России и Минэкономразвития России.

По одной госпрограмме ответственными исполнителями являются 18 главных распорядителей.

В январе – сентябре 2023 года отдельными ответственными исполнителями, соисполнителями и участниками расходы на реализацию отдельных госпрограмм осуществлялись на низком уровне.

По отдельным главным распорядителям, участвующим в реализации нескольких госпрограмм, отмечается низкий уровень исполнения расходов. Так, Росархиву предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий по 3 госпрограммам, при этом уровень исполнения расходов по ним в целом составил 30,5 %, Минэнерго России – по 4 госпрограммам 36,3 %, ППК «Единый заказчик» – по 9 госпрограммам 38,2 %, Росстату – по 4 госпрограммам 45,5 %, Минтранс России – по 10 госпрограммам 50,2 %, Минэкономразвития России – по 10 госпрограммам 54,7 %.

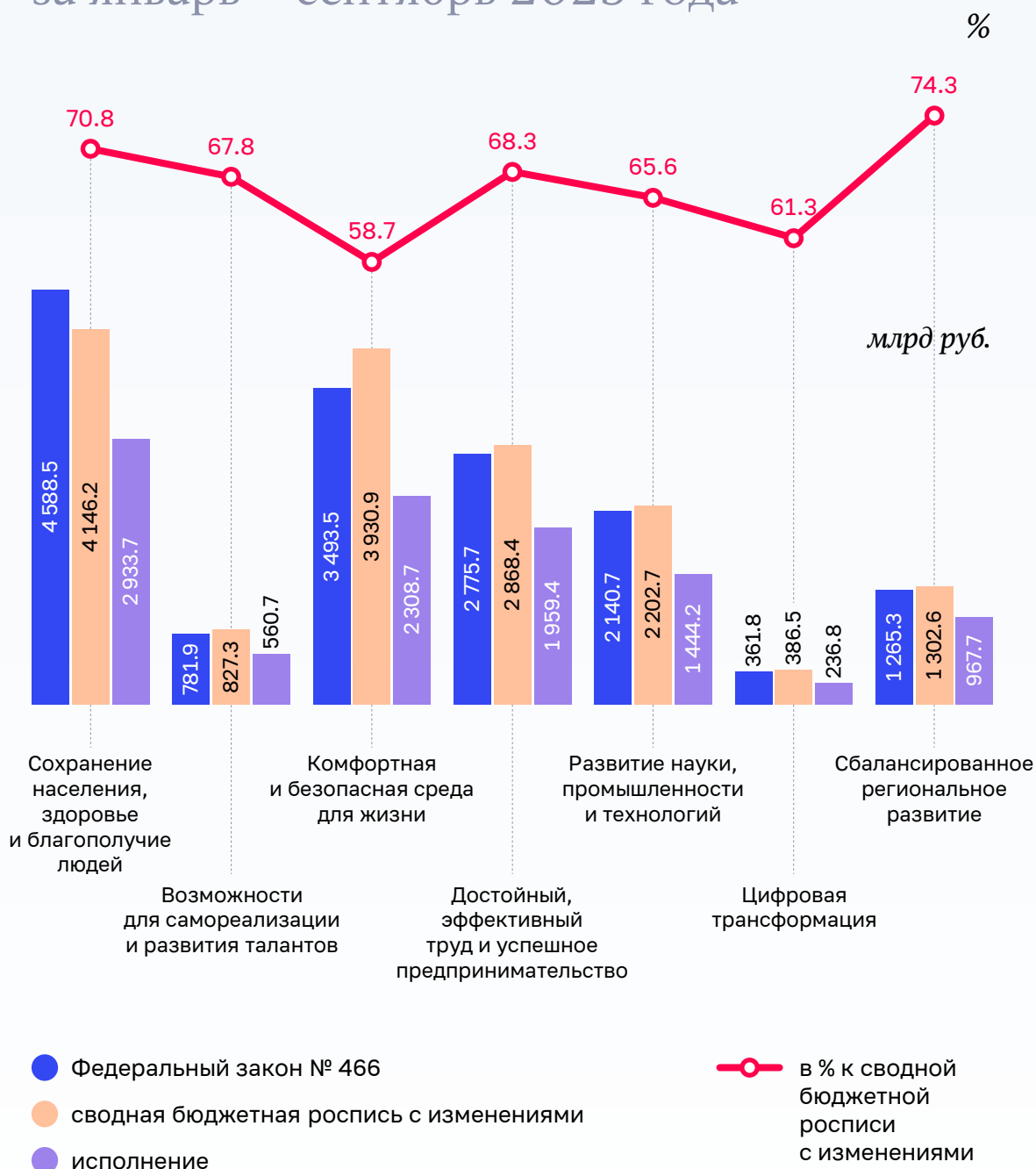
Счетная палата Российской Федерации обращает внимание на необходимость обеспечения равномерного и эффективного использования бюджетных ассигнований.

Подробная информация об уровне исполнения расходов по госпрограммам и главным распорядителям представлена в приложениях № 1 и 4 к оперативному докладу о ходе исполнения федерального бюджета за январь – сентябрь 2023 года.

Информация о недостатках, выявленных при реализации отдельных госпрограмм, представлена в приложении № 1 к аналитической записке.

5.6. С 2022 года перечень госпрограмм содержит 8 новых направлений (разделов) реализации госпрограмм, которые существенно отличаются от утвержденной ранее аналитической группировки госпрограмм по 5 направлениям (разделам).

Анализ исполнения бюджетных ассигнований на реализацию госпрограмм (открытая часть) по направлениям реализации за январь – сентябрь 2023 года



5.7. В соответствии с Положением о госпрограммах их разработка осуществляется на принципах проектного управления, которыми предусматривается выделение в структуре госпрограмм проектной части, содержащей федеральные и ведомственные проекты, а также процессной части, содержащей комплексы процессных мероприятий.

(млн рублей)

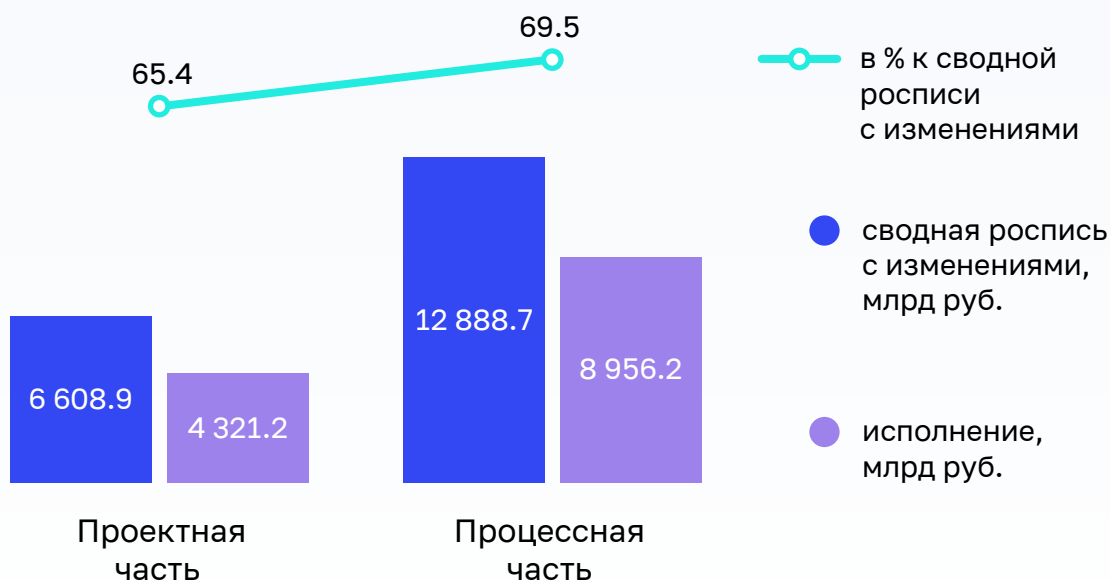
	Федеральный закон № 466-ФЗ	Доля (%)	Сводная роспись с изменениями	Доля (%)	Отклонение (+/-) пп.
Всего	17 967 264,2	100,0	19 510 253,9	100,0	
в том числе:					
проектная часть	6 286 781,4	34,99	6 608 885,5	33,9	-1,12
процессная часть	11 671 695,5	64,96	12 888 652,8	66,1	1,10
резервные средства	8 787,4	0,05	390,0	0,00	-0,05
мероприятия по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций	x	0,0	12 325,6	0,06	0,06

Анализ проектной и процессной частей госпрограмм показал, что доля проектной части госпрограмм в 2023 году в соответствии со сводной росписью с изменениями снизилась по сравнению с Федеральным законом № 466-ФЗ на 1,1 процентного пункта и составляет 33,9 % общего объема расходов на реализацию госпрограмм (открытая часть).

Следует отметить, что Федеральным законом № 466-ФЗ и сводной росписью с изменениями бюджетные ассигнования по отдельным госпрограммам (например, «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами» и «Содействие международному развитию») предусмотрены на реализацию мероприятий только по процессной части, по 5 госпрограммам («Развитие авиационной промышленности», «Развитие судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений», «Развитие Северо-Кавказского федерального округа», «Социально-экономическое развитие Калининградской области», «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя») – на реализацию мероприятий только по проектной части.

Исполнение расходов в январе – сентябре 2023 года по проектной и процессной частям госпрограмм (открытая часть) представлено на следующей диаграмме.

Исполнение расходов по проектной и процессной частям госпрограмм (открытая часть) в январе – сентябре 2023 года



Уровень исполнения расходов по проектной части госпрограмм (65,4 %) ниже среднего уровня исполнения расходов по госпрограммам (68,1 %).

В соответствии с Положением о госпрограммах в рамках госпрограмм могут реализовываться отдельные мероприятия, направленные на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций. По состоянию на 1 октября 2023 года бюджетные ассигнования на указанные отдельные мероприятия в рамках госпрограммы «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» исполнены в полном объеме (12 325,6 млн рублей).

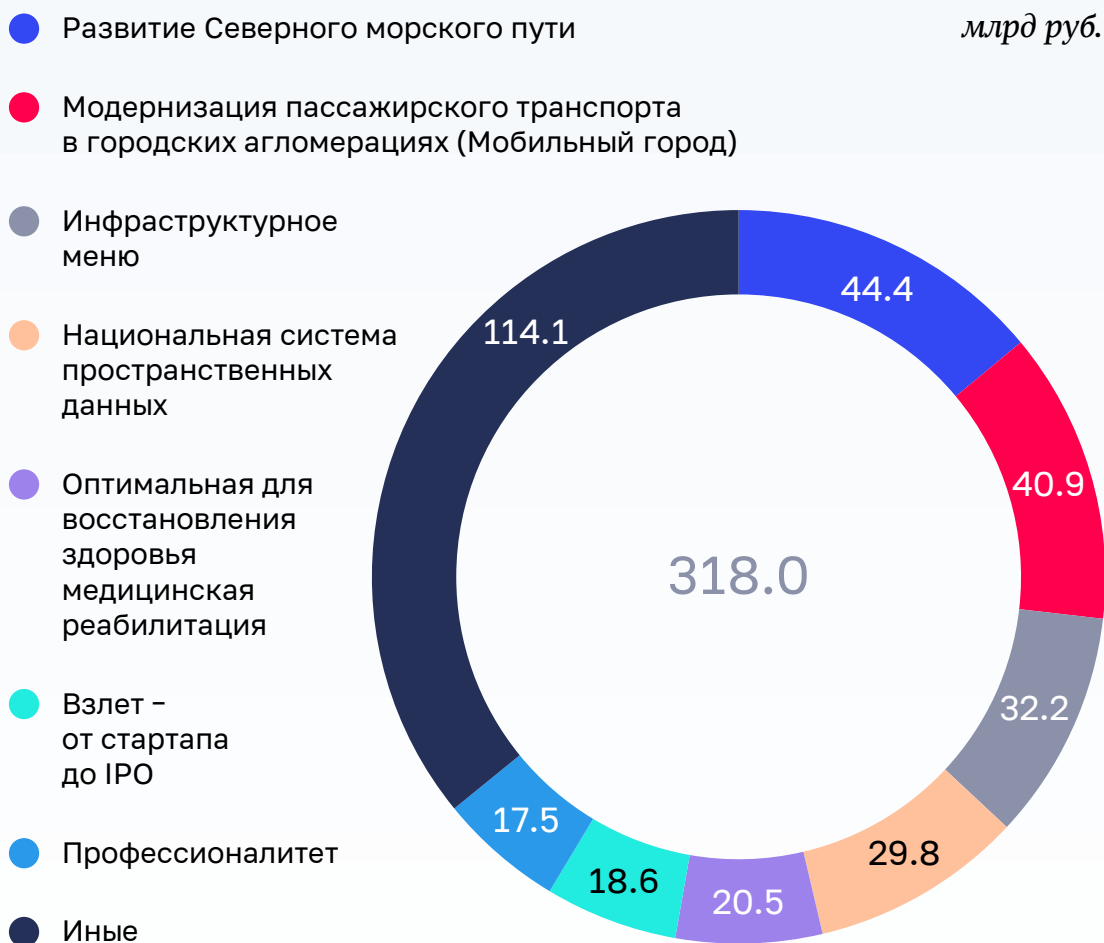
5.8. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 октября 2021 г. № 2816-р утвержден перечень инициатив социально-экономического развития Российской Федерации до 2030 года (далее – перечень инициатив, инициативы).

Перечень инициатив включает 42 инициативы, распределенные по 6 направлениям:

- «Социальная сфера»;
- «Строительство»;
- «Экология»;
- «Цифровая трансформация»;
- «Технологический рывок»;
- «Государство для граждан».

По состоянию на 1 октября 2023 года сводной росписью с изменениями предусмотрены бюджетные ассигнования по 36 из 42 инициатив в общем объеме 318,0 млрд рублей³⁴.

Инициативы с наибольшим объемом бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной росписью с изменениями



За январь – сентябрь 2023 года исполнение расходов федерального бюджета на реализацию инициатив составило 215,0 млрд рублей, или 67,6 % показателя сводной росписи с изменениями.

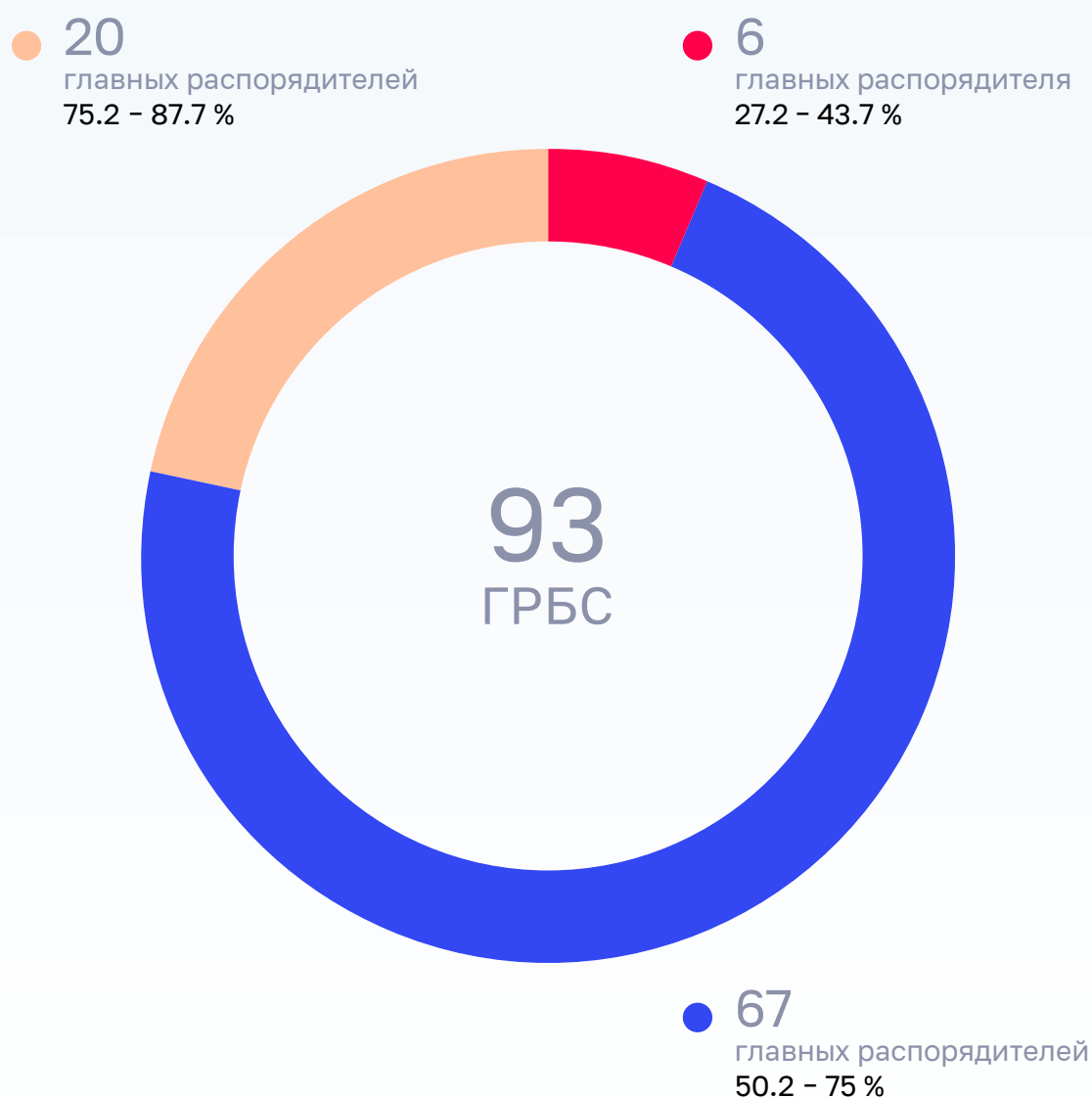
Дополнительная информация о реализации отдельных инициатив представлена в приложении № 3 к аналитической записке о ходе исполнения федерального бюджета (ДСП).

34. По данным Минфина России (письмо от 9 октября 2023 г. № 01-06-14/26-95783).

6. Анализ исполнения расходов главными распорядителями средств федерального бюджета

6.1. Исполнение расходов федерального бюджета (открытая часть), осуществленное 93 главными распорядителями, в январе – сентябре 2023 года составило 67,4 % показателя сводной росписи с изменениями.

Анализ исполнения расходов главными распорядителями



Информация об исполнении федерального бюджета по ведомственной структуре расходов федерального бюджета представлена в приложении № 3 к оперативному докладу о ходе исполнения федерального бюджета за январь – сентябрь 2023 года.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 20 октября 2022 г. № 759 «О некоторых вопросах государственного управления в сфере туризма и туристической деятельности» упразднен Ростуризм, соответствующие функции переданы Минэкономразвития России. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 ноября 2022 г. № 3352-р ликвидационные мероприятия по упразднению Ростуризма поручено завершить до 15 марта 2023 года.

Бюджетные ассигнования Ростуризма переданы Минэкономразвития России в объеме 227,8 млн рублей (78,8 % общего объема бюджетных ассигнований, предусмотренных Ростуризму сводной росписью по состоянию на 1 января 2023 года), из которых 202,0 млн рублей направлены на фонд оплаты труда в связи с передачей Минэкономразвития России от Ростуризма штатной численности³⁵, 21,5 млн рублей – на увеличение резервного фонда Правительства Российской Федерации, 2,6 млн рублей – на оплату услуг по экспертизе ценности документов общего делопроизводства, 1,7 млн рублей перераспределены Минэкономразвития России на закупку товаров, работ, услуг в сфере ИКТ. Не переданы бюджетные ассигнования в объеме 61,2 млн рублей (21,2 %), которые предусмотрены на финансовое обеспечение выполнения функций Ростуризма в процессе проведения ликвидационных мероприятий, кассовое исполнение расходов за 9 месяцев 2023 года отражено по Ростуризму и составило 8,8 млн рублей.

Федеральным законом № 448-ФЗ внесены изменения в статью 241 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которыми Общероссийское общественно-государственное движение детей и молодежи (далее – Российское движение детей и молодежи) осуществляет полномочия главного распорядителя бюджетных средств и получателя бюджетных средств. Изменения в сводную роспись, предусматривающие бюджетные ассигнования по указанному главному распорядителю, вносились начиная с 20 февраля 2023 года.

6.2. По 73 главным распорядителям (78,5 % общего количества) расходы исполнены в диапазоне от 27,2 % до 75 % показателя сводной росписи с изменениями, из них по 6 (6,5 %) исполнение составило менее 50 %:

- Российскому движению детей и молодежи – 27,2 % (объем бюджетных ассигнований, предусмотренный сводной росписью на 1 октября 2023 года составил 19 373,5 млн рублей);
- Минэнерго России – 36,3 % (25 188,0 млн рублей);
- ППК «Единый заказчик» – 38,2 % (195 042,7 млн рублей);

35. Постановление Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2022 г. № 2418дсп «О предельной численности и фонде оплаты труда федеральных государственных гражданских служащих и работников, замещающих должности, не являющиеся должностями федеральной государственной гражданской службы, центральных аппаратов и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, а также о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».

- Росархиву – 42,6 % (6 768,0 млн рублей);
- Росстандарту – 42,8 % (6 755,0 млн рублей);
- Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации – 43,7 % (1 212,3 млн рублей).

При этом по 2 из 6 указанных главных распорядителей низкий уровень исполнения расходов отмечался также за I квартал 2023 года и первое полугодие 2023 года (Росархив, Минэнерго России).

Следует отметить, что по 4 из указанных главных распорядителей исполнение расходов за 9 месяцев 2022 года также осуществлялось на низком уровне и годовые бюджетные назначения на 2022 год, предусмотренные сводной росписью с изменениями, исполнены не в полном объеме, что представлено в следующей таблице.

Наименование	Исполнение в % сводной росписи с изменениями		
	9 месяцев 2022 года*	2022 год*	9 месяцев 2023 года
Росархив	44,7	87,2	42,6
Минэнерго России	31,2	97,7	36,3
ППК «Единый заказчик»	49,9	99,4	38,2
Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации	53,4	98,5	43,7

* По данным отчета Правительства Российской Федерации об исполнении федерального бюджета (ф. 0507011).

При этом по Росархиву, ППК «Единый заказчик» и Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации уровень исполнения расходов за 9 месяцев 2023 года ниже уровня исполнения расходов за аналогичный период прошлого года.

Информация об отдельных направлениях расходов, по которым исполнение расходов за 9 месяцев 2023 года не осуществлялось либо осуществлялось на низком уровне (по главным распорядителям с уровнем исполнения расходов менее 50 % показателя сводной росписи с изменениями), представлена в приложении № 2 к аналитической записке.

По ряду главных распорядителей отмечается значительное увеличение бюджетных ассигнований сводной росписи по сравнению с показателями, утвержденными Федеральным законом № 466-ФЗ, – от 1,5 млрд рублей до 503,1 млрд рублей, при этом сложился низкий уровень исполнения.

Информация об увеличении показателей сводной росписи с изменениями по сравнению с показателями Федерального закона № 466-ФЗ по отдельным главным распорядителям представлена в следующей таблице.

(млн рублей)

Наименование	Увеличение сводной росписи по сравнению с Федеральным законом № 466-ФЗ	
	сумма	%
1	2	3
Минстрой России	503 094,3	121,1
ППК «Единый заказчик»	142 641,0	272,2
Минтранс России	136 895,3	61,2
Минэкономразвития России	50 580,0	31,2
Росжелдор	40 613,2	37,5
Росреестр	14 585,8	26,8
Роспотребнадзор	14 097,3	21,9
Росавиация	8 912,0	12,0
Росмолодежь	6 993,3	12,9
Россельхознадзор	5 088,0	37,1
Минюст России	5 064,6	48,9
Минэнерго России	4 754,9	23,3
Роскомнадзор	3 859,6	13,6
Ростехнадзор	3 732,8	55,0
Ространснадзор	2 672,2	51,4
Росрыболовство	2 547,1	15,0
Росводресурсы	2 304,9	10,9
РАНХиГС	2 221,1	17,4
Росстандарт	2 150,3	46,7
Росприроднадзор	2 044,9	18,9
Росимущество	1 792,8	28,7
Росархив	1 542,9	29,5

Информация о показателях Федерального закона № 466-ФЗ, сводной росписи с изменениями и их отклонении по отдельным главным распорядителям представлена в следующей таблице.

(млн рублей)

Наименование	Федеральный закон № 466-ФЗ	Сводная роспись	Отклонение (гр. 3 – гр. 2)	
			сумма	%
1	2	3	4	5
Роструд	95 653,9	77 811,4	-17 842,5	18,7
Минвостокразвития России	76 125,1	73 217,0	-2 908,1	3,8
НИЦ «Курчатовский институт»	31 740,2	29 901,1	-1 839,2	5,8
СПбГУ	13 568,4	13 364,2	-204,1	1,5
Рослесхоз	51 653,2	51 435,3	-217,9	0,4
РАН	4 279,8	4 233,2	-46,6	1,1
Роспатент	4 733,6	4 703,1	-30,6	0,6
РАЖВиз Ильи Глазунова	886,3	861,9	-24,4	2,8
Роснедра	36 675,9	36 673,6	-2,3	0,006

Указанные отклонения, которые сформировались по 9 главным распорядителям, обусловлены в основном направлением бюджетных ассигнований на перераспределение (увеличение) зарезервированных средств и увеличение резервного фонда Правительства Российской Федерации, перераспределением бюджетных ассигнований по иным главным распорядителям.

Информация об отдельных главных распорядителях со значительным объемом бюджетных ассигнований, предусмотренных к исполнению в IV квартале 2023 года, представлена в следующей таблице.

(млн рублей)

Наименование	Сводная роспись	Исполнение ³⁶	Отклонение (Гр. 2 – Гр. 3)
1	2	3	4
Минтруд России	832 328,6	614 039,2	218 289,4
Минстрой России	918 671,5	720 497,3	198 174,2
Росавтодор	829 274,1	640 756,2	188 517,9
Минобрнауки России	739 945,0	559 355,7	180 589,3
Минтранс России	360 431,6	180 862,9	179 568,7
Минздрав России	664 830,4	490 506,1	174 324,3

Подробная информация о предложениях главных распорядителей по уменьшению бюджетных ассигнований представлена в аналитической записке о ходе исполнения федерального бюджета за январь – сентябрь 2023 года, содержащей сведения ограниченного распространения с пометкой «Для служебного пользования».

6.3. Анализ исполнения расходов за 9 месяцев 2023 года по главным распорядителям с низким уровнем исполнения по группам вида расходов классификации расходов бюджетов, представлен на следующих диаграммах.

36. По данным Главной книги Федерального казначейства, Аналитической системы мониторинга ключевых показателей исполнения бюджетов (КПЭ) Федерального казначейства и оперативной информации Минфина России об исполнении федерального бюджета.

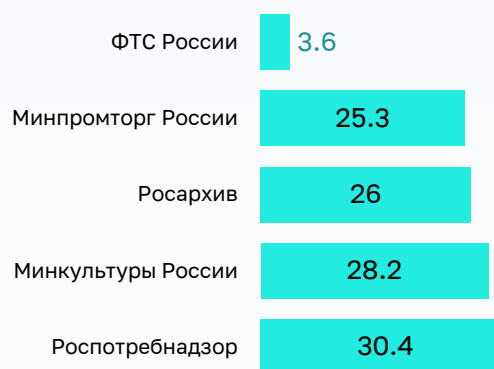
Анализ исполнения расходов за 9 месяцев 2023 года по главным распорядителям с низким уровнем исполнения по группам вида расходов классификации расходов бюджетов

исполнено в % к сводной росписи

Код группы вида расходов 200
«Закупка товаров, работ и услуг
для обеспечения государственных
(муниципальных) нужд»



Код группы вида расходов 400
«Капитальные вложения
в объекты государственной
(муниципальной) собственности»



Код группы вида расходов 300
«Социальное обеспечение
и иные выплаты населению»



Код группы вида расходов 800
«Иные бюджетные
ассигнования»



Не осуществлялись расходы по коду группы вида расходов 300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» по Россотрудничеству, Росаккредитации (предусмотрено 5,2 млн рублей и 5,8 млн рублей соответственно), по коду группы вида расходов 400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» – по Минэнерго России, Ространснадзору (предусмотрено 2 211,6 млн рублей и 173,9 млн рублей соответственно).

6.4. Анализ причин, по которым исполнение расходов за январь – сентябрь 2023 года по отдельным направлениям расходов не осуществлялось либо осуществлялось на низком уровне по ряду главных распорядителей, показал следующее.

6.4.1. По Росархиву исполнение расходов составило 42,6 % показателя сводной росписи с изменениями.

Так, на низком уровне исполнены расходы, связанные с предоставлением бюджетных инвестиций на капитальное строительство архивного комплекса федерального казенного учреждения «Государственный архив Российской Федерации» в г. Обнинске (7,3 % показателя сводной росписи), что связано с корректировкой проектной документации и повторным прохождением государственной экспертизы. Положительное заключение повторной экспертизы проектной документации получено 30 августа 2023 года, контракты заключены, в октябре – декабре 2023 года планируется кассовое освоение средств федерального бюджета³⁷.

6.4.2. По Минэнерго России исполнение расходов составило 36,3 % показателя сводной росписи с изменениями.

Так, не осуществлялось исполнение расходов на предоставление субсидии акционерному обществу «Чукотэнерго» на возмещение затрат, связанных с погашением кредитов (заемных средств) и уплатой процентов, привлеченных на осуществление капитальных вложений в объект капитального строительства «Строительство двух одноцепных ВЛ 110 кВ Певек – Билибино» (этап строительства № 1) (предусмотрено 893,4 млн рублей). Бюджетные ассигнования в объеме 75,3 млн рублей направлены на увеличение зарезервированных средств³⁸, бюджетные ассигнования в объеме 818,1 млн рублей планируется перераспределить АО «Чеченэнерго» (проект Правил предоставления территориальной сетевой организации субсидий на возмещение затрат,

37. По информации, представленной Росархивом в Счетную палату Российской Федерации, о бюджетных инвестициях на осуществление капитальных вложений.

38. Предложения Минэнерго России по внесению изменений в распределение бюджетных ассигнований на 2023 финансовый год и на плановый период 2024 и 2025 годов от 29 июня 2023 г. № 1-11-022/0008 сформированные в ГИИС «Электронный бюджет». Справка об изменении сводной бюджетной росписи федерального бюджета и лимитов бюджетных обязательств на 2023 финансовый год и на плановый период 2024 и 2025 годов от 13 июля 2023 г. № 1-03-000/0474. По состоянию на 1 октября 2023 года бюджетные ассигнования по КБК 022 0402 30 2 01 67597 811 составляют 818,1 млн рублей.

связанных с реализацией мероприятий по повышению надежности электросетевого комплекса Чеченской Республики направлен на согласование в Минфин России)³⁹.

Не осуществлялось исполнение расходов на предоставление субсидии юридическим лицам на возмещение части затрат на реализацию инвестиционных проектов по строительству объектов производственной и заправочной инфраструктуры сжиженного природного газа (СПГ) (предусмотрено 631,4 млн рублей), что обусловлено изменениями в Правила предоставления субсидий из федерального бюджета юридическим лицам на возмещение части затрат на реализацию инвестиционных проектов по строительству объектов производственной и заправочной инфраструктуры сжиженного природного газа, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 9 сентября 2023 г. № 1475, которые предусматривают в том числе актуализированные требования к объектам производственной и заправочной инфраструктуры СПГ и порядку определения размера субсидии на реализацию соответствующих инвестиционных проектов³⁹.

На низком уровне исполнены расходы, связанные с предоставлением консолидированных субсидий на развитие заправочной инфраструктуры компримированного природного газа (10,2 %) и на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при поддержке переоборудования существующей автомобильной техники, включая общественный транспорт и коммунальную технику, для использования природного газа в качестве топлива (26,2 %), что обусловлено перечислением субсидий в пределах сумм, необходимых для оплаты денежных обязательств по расходам получателей средств бюджета субъектов Российской Федерации³⁹.

Не осуществлялось исполнение расходов на предоставление субсидии на компенсацию части затрат на реализацию проектов в сфере технологий производства, транспортировки и хранения водорода для крупных экспортно ориентированных проектов (предусмотрено 681,6 млн рублей), что обусловлено согласованием разработанного Минэнерго России проекта постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил предоставления Министерством энергетики Российской Федерации субсидий на компенсацию части затрат на реализацию проектов в сфере технологий производства, транспортировки и хранения водорода для крупных экспортно ориентированных проектов» (письмо Минэнерго России от 21 июня 2023 г. № НШ-9657/11)⁴⁰.

39. По информации, представленной Минэнерго России в Счетную палату Российской Федерации, о причинах неравномерного расходования средств федерального бюджета на реализацию государственных программ Российской Федерации и непрограммных направлений деятельности за январь – сентябрь 2023 года.

40. В связи блокировкой Минфином России ЛБО на предоставление субсидий на компенсацию части затрат на реализацию проектов в сфере технологий производства, транспортировки и хранения водорода для крупных экспортно ориентированных проектов (КБК 022 0402 47 2 8G 67599 632) до выхода нормативно-правового акта, устанавливающего правила предоставления грантов в форме субсидий на указанные цели, Минфином России выделен новый КБК 022 0402 47 2 8G 67599 811 на предоставление субсидий юридическим лицам на возмещение недополученных доходов и (или) возмещения фактически понесенных затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг на реализацию проектов в сфере технологий производства, транспортировки и хранения водорода для крупных экспортно ориентированных проектов (по информации, представленной Минэнерго России в Счетную палату Российской Федерации, о причинах неравномерного расходования средств федерального бюджета на реализацию государственных программ Российской Федерации и непрограммных направлений деятельности за январь – сентябрь 2023 года).

6.4.3. По ППК «Единый заказчик» исполнение расходов составило 38,2 % показателя сводной росписи с изменениями.

Уровень исполнения расходов, связанных с предоставлением субсидий в ППК «Единый заказчик» в форме имущественных взносов на строительство жилых домов из быстровозводимых конструкций в рамках специального инфраструктурного проекта в целях реализации мероприятий по обеспечению жизнедеятельности и восстановлению инфраструктуры на территориях отдельных субъектов Российской Федерации составил 2,7 %, на проведение ремонтно-восстановительных работ в рамках специального инфраструктурного проекта в целях реализации мероприятий по обеспечению жизнедеятельности и восстановлению инфраструктуры на территориях отдельных субъектов Российской Федерации – 4,3 %, на проведение сноса объектов и утилизации отходов в рамках специального инфраструктурного проекта в целях реализации мероприятий по обеспечению жизнедеятельности и восстановлению инфраструктуры на территориях отдельных субъектов Российской Федерации – 11,6 %, на строительство в рамках специального инфраструктурного проекта в целях реализации мероприятий по обеспечению жизнедеятельности и восстановлению инфраструктуры на территориях отдельных субъектов Российской Федерации – 13,2 %, что обусловлено оплатой работ «по факту» на основании актов выполненных работ.

6.5. Отдельными главными распорядителями не соблюдался план месячного исполнения федерального бюджета⁴¹ по состоянию на 1 октября 2023 года в части бюджетных ассигнований, предусмотренных на финансовое обеспечение реализации ряда результатов.

Так, запланированные месячным планом на 1 октября 2023 года расходы не исполнены по Минпромторгу России на закупку и монтаж оборудования для пищеблоков в объеме 1583,0 млн рублей, Минкультуры России на закупку в рамках реализации проектов по сохранению и использованию культурного наследия в России и комплексному развитию территории и инфраструктуры малых исторических поселений за счет средств займа МФО в объеме 1500,0 млн рублей и софинансирования из федерального бюджета в объеме 100,0 млн рублей, Минтрансу России на предоставление грантов в форме субсидий ФГУП «Управление ведомственной охраны Министерства транспорта Российской Федерации» на выполнение установки оборудования и технических средств обеспечения транспортной безопасности автодорожной части транспортного перехода через Керченский пролив, а также устройство площадок для размещения пунктов досмотра на автодорожной части транспортного перехода через Керченский пролив в объеме 1000,0 млн рублей, ППК «Единый заказчик» на предоставление бюджетных

41. Форма отчета утверждена Едиными методическими рекомендациями по подготовке и реализации национальных проектов (программ), федеральных проектов, ведомственных проектов и региональных проектов, обеспечивающих достижение показателей и мероприятий (результатов) федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов (приложение № 6).

инвестиций на введение в эксплуатацию объектов капитального строительства в целях завершения реализации Федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016–2020 годы» в объеме 20,0 млн рублей, Росморречфлоту на предоставление субсидии авиационным предприятиям, организациям экспериментальной авиации и владельцам беспилотных воздушных судов на возмещение затрат при осуществлении ими поисково-спасательных операций (работ) и (или) участие в их обеспечении в объеме 6,5 млн рублей.

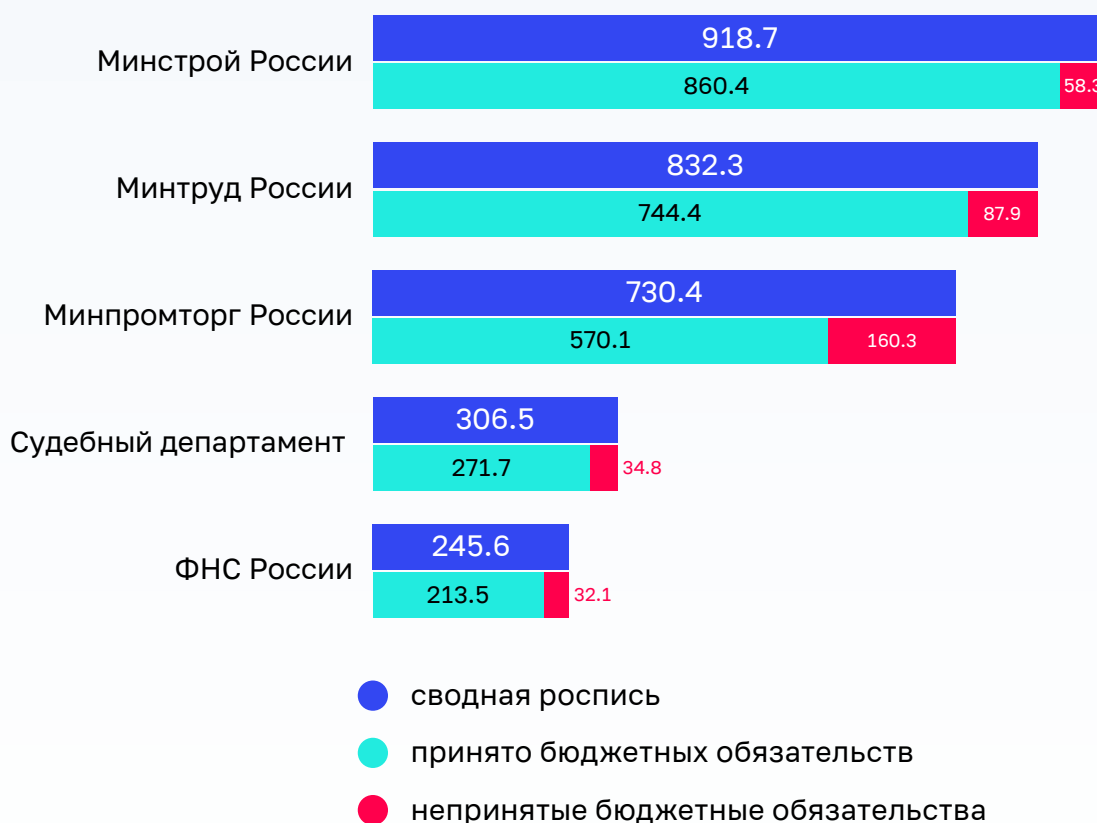
На низком уровне исполнены запланированные в ежемесячном плане по состоянию на 1 октября 2023 года расходы по Минтрансу России на закупку в сфере ИКТ в целях создания единой цифровой транспортно-логистической среды (исполнение составило 24,2 % запланированного объема), ФМБА России на предоставление иных межбюджетных трансфертов в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, связанных с оснащением медицинских организаций, входящих в службу крови, подведомственных органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, медицинскими изделиями по заготовке, хранению и обеспечению безопасности донорской крови и ее компонентов, компьютерным и сетевым оборудованием (20,8 %), Минсельхозу России на предоставление межбюджетных трансфертов на подготовку проектов межевания земельных участков, выделяемых в счет не востребовавшихся земельных долей (9,5 %), на осуществление государственного кадастрового учета земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, из состава земель сельскохозяйственного назначения и земельных участков, выделяемых за счет не востребовавшихся земельных долей, находящихся в собственности муниципальных образований (12 %), на проведение агролесомелиоративных мероприятий (площадь посадок) и фитомелиоративных мероприятий (площадь посадок) в целях защиты и сохранения сельскохозяйственных угодий от ветровой эрозии и опустынивания (10,3 %).

6.6. По 89 главным распорядителям (или 95,7 % общего количества главных распорядителей) объемы непринятых бюджетных обязательств на 1 октября 2023 года (по сравнению с показателями сводной росписи с изменениями) составили 3 797,3 млрд рублей (открытая часть)⁴². Наибольший объем непринятых бюджетных обязательств (более 30,0 млрд рублей) (открытая часть) отмечается по 5 главным распорядителям.

42. По данным Отчета о кассовых поступлениях и выплатах федерального бюджета (оперативного), сформированного по данным Главной книги Федерального казначейства.

Главные распорядители с наибольшим объемом непринятых бюджетных обязательств

млрд руб.



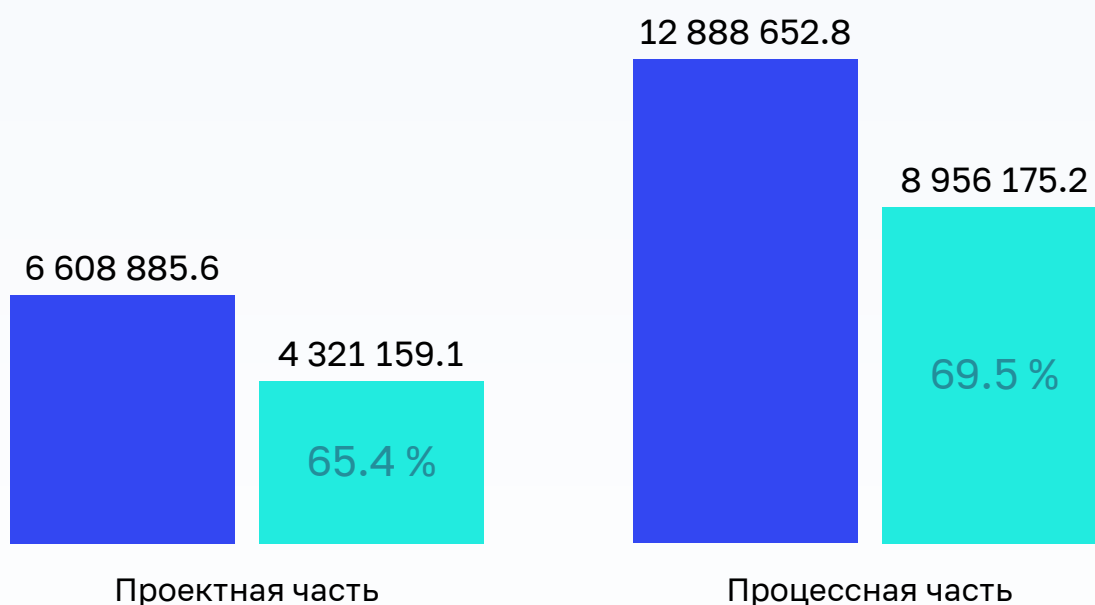
Наибольший уровень непринятых бюджетных обязательств сложился по Минпромторгу России (21,9 %), ФНС России (13,1 %), Судебному департаменту (11,3 %).

6.7. Сводной росписью с изменениями утверждены бюджетные ассигнования (открытая часть) по 81 главному распорядителю на реализацию структурных элементов, входящих в проектную часть госпрограмм, в сумме 6 608 885,6 млн рублей и по 86 главным распорядителям – на реализацию комплекса процессных мероприятий, входящих в процессную часть госпрограмм, в сумме 12 888 652,8 млн рублей (или 66,1 % объема бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной росписью с изменениями на проектную и процессную части).

Исполнение расходов главными распорядителями по проектной и процессной частям госпрограмм составило 13 277 334,3 млн рублей (68,1 % объема, предусмотренного сводной росписью с изменениями).

Информация об исполнении расходов 90 главными распорядителями в январе – сентябре 2023 года в разрезе проектной и процессной частей госпрограмм

млн руб.



● предусмотрено сводной росписью с изменениями ● исполнено

По проектной части на низком уровне (менее 50 %) исполнены расходы по 14 главным распорядителям (например, Минэнерго России (22,6 %), Российское движение детей и молодежи (27,2 %), Росстандарт (33,1 %), ППК «Единый заказчик» (37,9 %), по Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации исполнение не осуществлялось).

По процессной части на низком уровне (менее 50 %) исполнены расходы по 4 главным распорядителям (Росархив (30,5 %), ГФС России (37,6 %), РФФИ (41,4 %), Росреестр (48,8 %)).

По отдельным главным распорядителям с уровнем исполнения расходов по проектной части менее 50 %, исполнение по процессной части осуществлено на уровне выше среднего (68,1 %), в том числе: по Россотрудничеству исполнение по проектной части

составило 29,3 %, по процессной части – 70,5 %, Росморречфлоту – 45,1 и 78,9 %, Роспатенту – 39,5 и 73,1 %, Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации – 0,0 и 91,1 % соответственно.

6.8. По результатам выборочного анализа установлено, что по ряду главных распорядителей объемы принятых бюджетных обязательств превышают доведенные лимиты бюджетных обязательств по состоянию на 1 октября 2023 года. Информация по отдельным главным распорядителям, по которым объемы бюджетных обязательств превышают распределенные лимиты бюджетных обязательств, представлена в таблице.

(млн рублей)

Наименование	Объем		
	распределенных ЛБО ⁴³	принятых бюджетных обязательств ⁴⁴	Отклонения (гр. 2 – гр. 3)
1	2	3	4
Росморречфлот	74 633,0	75 825,6	-1 192,6
РАНХиГС	14 927,4	15 012,5	-85,1

По Росморречфлоту объемы превышения бюджетных обязательств сформировались в основном в рамках предоставления бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства на развитие инфраструктуры морских портов Северного морского пути, Азово-Черноморского, Дальневосточного, Северо-Западного (Балтийского), Арктического бассейнов, а также на создание объектов социального и производственного комплексов, в том числе объектов общегражданского назначения, жилья, инфраструктуры, и иных объектов.

По РАНХиГС объемы превышения бюджетных обязательств сформировались в основном в рамках предоставления субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания в целях реализации образовательных программ среднего профессионального образования и высшего профессионального образования, а также на дополнительные профессиональные программы повышения квалификации.

6.9. Информация об объемах расходов федерального бюджета по контрактируемым расходам⁴⁵ (открытая часть) за январь – сентябрь 2022 и 2023 годов представлена в следующей таблице.

43. В соответствии с расходными расписаниями (реестрами расходных обязательств).

44. По данным отчета о кассовых поступлениях и выплатах федерального бюджета (оперативный), по состоянию на 1 октября 2023 года. Без учета принятых бюджетных обязательств на исполнение публичных нормативных обязательств.

45. Контрактуемые расходы включают расходы на закупку товаров, работ, услуг для государственных нужд, бюджетные инвестиции, а также субсидии на осуществление капитальных вложений бюджетным и автономным учреждениям, иным юридическим лицам и субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности.

(млн рублей)

Код ВР	Наименование	Исполнено, 2022 год	Утвержден- ные ЛБО, 2023 год	Исполнено, 2023 год	Уровень исполне- ния, %	В % к 2022 году
1	2	3	4	5	6	7
200	Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд	1 353 084,8	2 293 829,4	1 420 292,7	61,9	105,0
323	Приобретение товаров, работ, услуг в пользу граждан в целях их социального обеспечения	5 425,1	10 804,3	6 665,5	61,7	122,9
400	Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	563 243,9	873 583,6	466 042,3	53,3	82,7
522	Субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности	141 384,5	218 105,3	131 739,4	60,4	93,2
880	Специальные расходы	18 608,2	51 868,1	6 487,2	12,5	34,9
	Итого	2 081 746,4	3 448 190,7	2 031 227,1	58,9	97,6

В январе – сентябре 2023 года по сравнению с аналогичным периодом 2022 года объем контрактруемых расходов уменьшился на 50 519,3 млн рублей, или на 2,4 %, в основном за счет уменьшения расходов на капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности (на 97 201,6 млн рублей, или на 17,3 %).

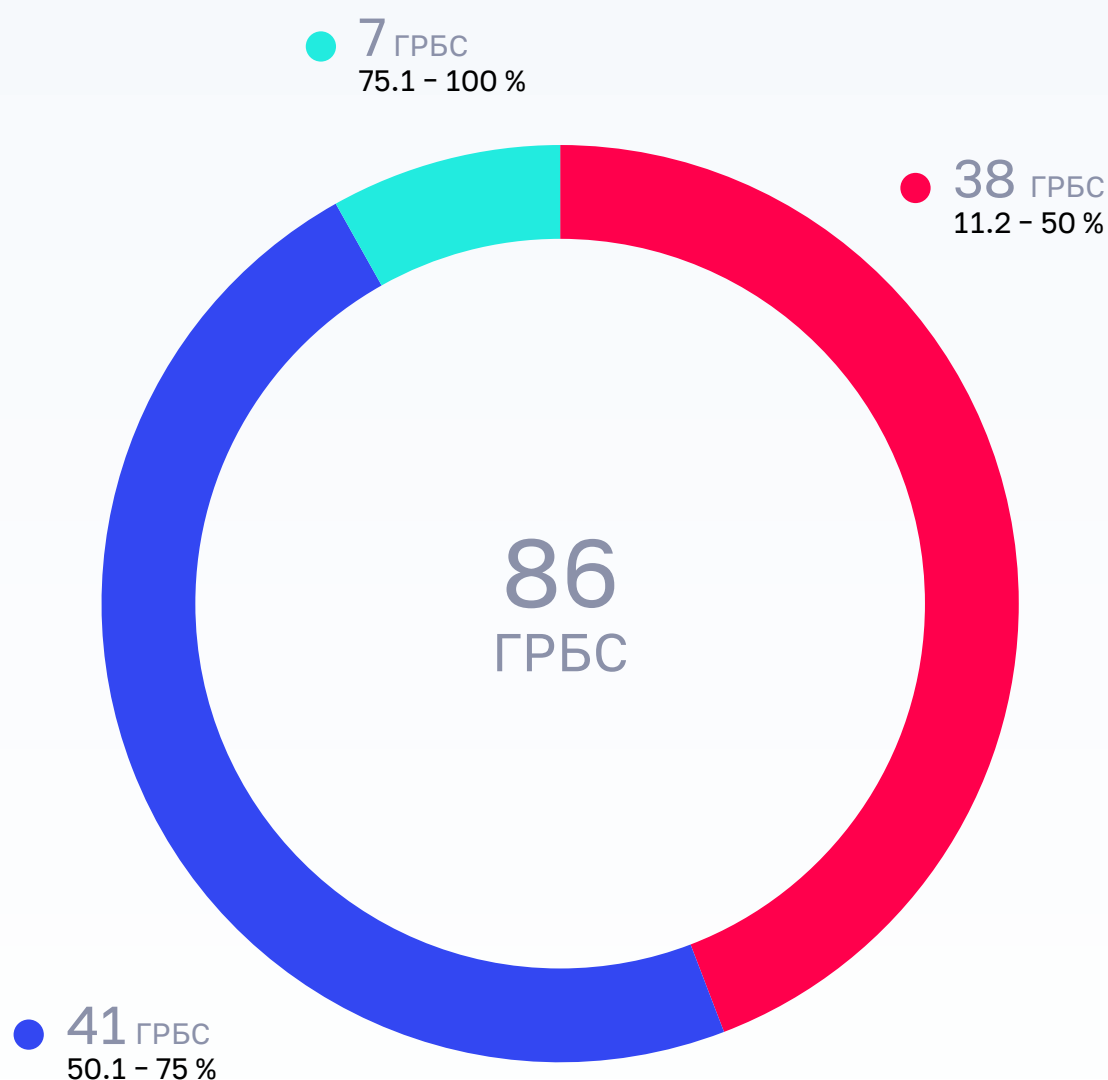
Уровень исполнения контрактруемых расходов (открытая часть) на 0,3 процентного пункта превышает показатель за аналогичный период 2022 года (58,6 %).

Необходимо отметить, что в целом исполнение контрактруемых расходов за январь – сентябрь 2023 года составило 70,3 % показателя ЛБО, что на 0,6 процентного пункта ниже уровня исполнения указанных расходов за аналогичный период 2022 года.

Исполнение контрактруемых расходов составило от 11,2 % утвержденных ЛБО по Роспатенту до 100 % по Российской академии живописи, ваяния и зодчества Ильи Глазунова.

Анализ исполнения контрактруемых расходов федерального бюджета по состоянию на 1 октября 2023 года по главным распорядителям средств федерального бюджета представлен на следующей диаграмме.

Анализ исполнения контрактруемых расходов федерального бюджета по состоянию на 1 октября 2023 года по главным распорядителям средств федерального бюджета



Согласно Типовому графику по состоянию на 1 июля 2023 года значение показателя «Госконтракты ПБС ФБ, источником финансового обеспечения которых являются ЛБО текущего финансового года, заключены (принятое БО)» установлено в уровне 100 %.

Бюджетные обязательства по контрактруемым расходам (открытая часть) приняты в объеме 3 176 951,8 млн рублей, или 92,1 % ЛБО.

Следует отметить, что уровень принятых бюджетных обязательств в части расходов на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд по состоянию на 1 октября 2023 года существенно ниже указанного показателя по следующим главным распорядителям:

- Минстрою России – 14,3 % утвержденных ЛБО на указанные цели;
- Росстандарту – 57,8 %;
- Минэкономразвития России – 61,8 %;
- Росжелдору – 67,2 % и ряду других.

Положением № 1496 предусмотрено, что на ряд бюджетных обязательств, связанных с поставкой товаров, выполнением работ, оказанием услуг, а также в случае принятия соответствующего решения Правительственной комиссии по вопросам оптимизации и повышения эффективности бюджетных расходов положение о принятии указанных бюджетных обязательств до 1 июля не распространяется.

По результатам выборочного анализа установлено размещение извещений о проведении конкурсов за несколько дней до предельного срока принятия бюджетных обязательств (1 июля 2023 года).

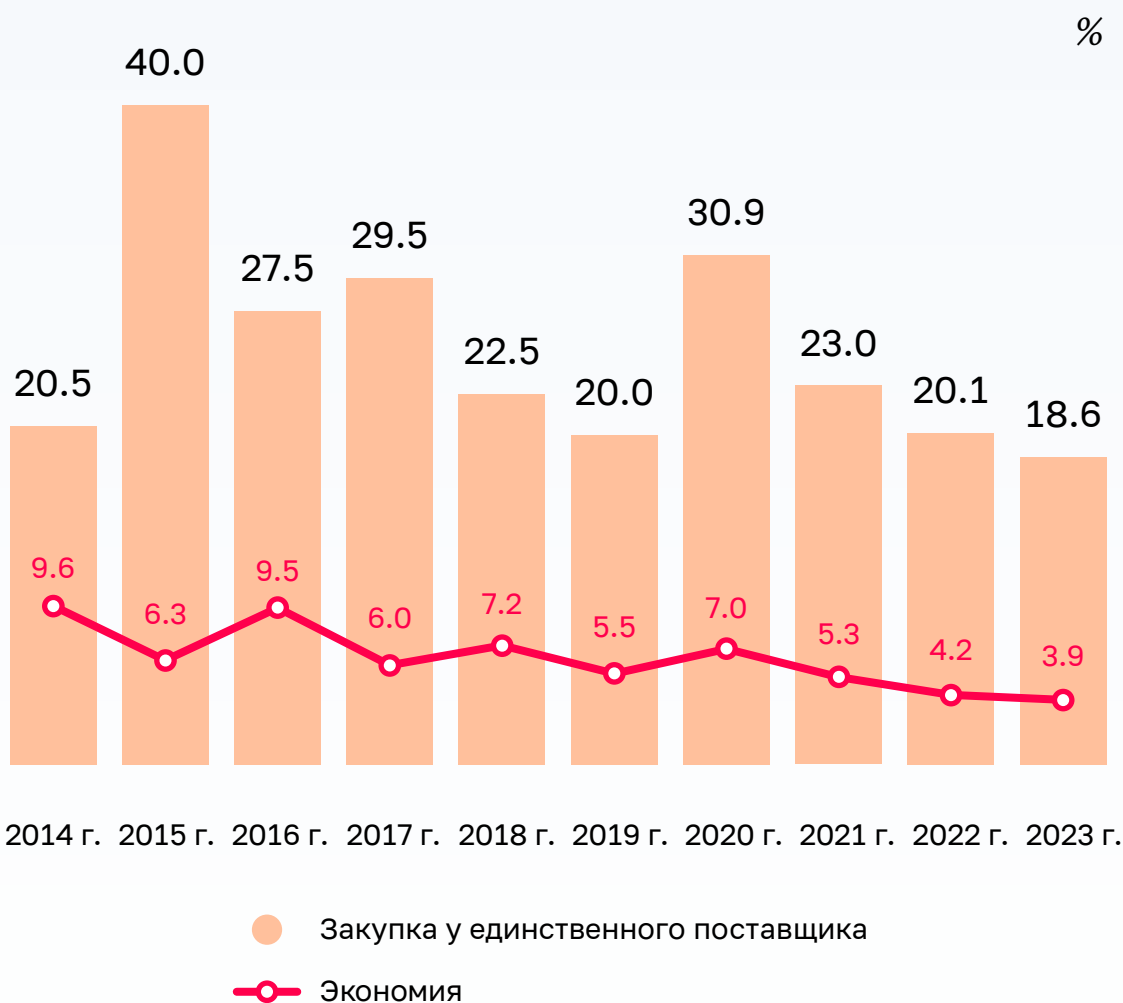
Так, извещения о проведении двух открытых конкурсов для определения исполнителя работ по развитию Единой федеральной информационной системы о землях сельскохозяйственного назначения и землях, используемых или представленных для ведения сельского хозяйства в составе земель иных категорий, суммарная НмЦК которых составляет 348,2 млн рублей, или 99,6 % показателя сводной росписи с изменениями, размещены только 16 и 22 июня 2023 года, то есть за несколько дней до истечения предельного срока принятия бюджетных обязательств по контрактам (размещения извещений). По итогам проведения конкурсных процедур контракты с исполнителями заключены в конце июля.

Согласно календарным планам выполнения работ, являющихся приложениями к проектам контрактов, срок завершения работ предусмотрен на 30 ноября 2023 года. При этом, учитывая значительный объем работ, предусмотренный указанными планами, возможно увеличение сроков выполнения контрактов за пределы 2023 года.

По данным единой информационной системы в сфере закупок, за январь – сентябрь 2023 года заключено 386 630 контрактов (федеральный уровень), что на 2 % превышает показатель за аналогичный период 2022 года. Общая стоимость заключенных контрактов за январь – сентябрь 2023 года уменьшилась по сравнению с аналогичным показателем в 2022 году на 7,4 %.

Анализ динамики доли закупок у единственного поставщика в общем объеме закупок товаров, работ и услуг, а также сложившегося уровня экономии средств за январь – сентябрь соответствующего года представлен на следующей диаграмме.

Анализ динамики доли закупок у единственного поставщика в общем объеме закупок товаров, работ и услуг, а также сложившегося уровня экономии средств за январь – сентябрь соответствующего года



Отмечается уменьшение за январь – сентябрь 2023 года объема контрактов (по сумме), заключенных по итогам закупки у единственного поставщика, по сравнению с аналогичным периодом 2022 года: с 393,3 млрд рублей (20,1 % объема контрактов) до 338,3 млрд рублей (18,6 %), или на 14 %.

Следует также отметить самую низкую долю закупок у единственного поставщика в январе – сентябре 2023 года (18,6 %) по сравнению с аналогичными периодами последних 10 лет.

Экономия средств по результатам осуществления процедур закупок за январь – сентябрь 2023 года на федеральном уровне составила 56,2 млрд рублей и уменьшилась на 1,4 млрд рублей по сравнению с аналогичным периодом 2022 года (57,6 млрд рублей). При этом отношение объема экономии и начальной максимальной цены контрактов составило 3,9 %, что на 0,3 процентного пункта ниже показателя за аналогичный период 2022 года (4,2 %).

Анализ заключенных государственных контрактов показал, что по отдельным ведомствам (например, Ространснадзор, Росморречфлот, Росавтодор) более 80 % объема контрактов (по сумме) заключено по итогам несостоявшихся закупок, то есть на неконкурентной основе.

Так, по Ространснадзору доля указанных закупок по сумме составила 93,8 %, при этом уровень конкуренции – 1,2 заявки на 1 лот, экономия – 0,9 %, Росморречфлоту – 94,3 %, 1,4 заявки на 1 лот и 2,8 % соответственно, Росавтодору – 82,4 %, 1,9 заявки на 1 лот и 1,5 % соответственно.

Сведения о государственных контрактах (по результатам анализа государственных контрактов с ценой выше 1,0 млрд рублей, по данным единой информационной системы в сфере закупок (ЕИС «Риск-мониторинг») с выявленными рисками и признаками нарушений представлены в аналитической записке о ходе исполнения федерального бюджета за январь – сентябрь 2023 года, содержащей сведения ограниченного распространения с пометкой «Для служебного пользования».

7. Анализ формирования и использования резервных средств, включая резервный фонд Правительства Российской Федерации

7.1. Федеральным законом № 466-ФЗ бюджетные ассигнования зарезервированы в объеме 928 879,7 млн рублей (открытая часть).

По состоянию на 1 октября 2023 года в сводную роспись внесены изменения, предусматривающие увеличение зарезервированных бюджетных ассигнований на 1 269 612,4 млн рублей, приняты решения об их использовании в объеме 1 860 184,1 млн рублей. Таким образом, зарезервированные бюджетные ассигнования распределены на уровне 84,6 % общего объема (по состоянию на 1 октября 2022 года распределение зарезервированных бюджетных ассигнований осуществлено на уровне 95,0 % общего объема).

Данные об изменении объема зарезервированных бюджетных ассигнований по состоянию на 1 октября 2023 года (открытая часть) представлены в следующей таблице.

(млн рублей)

Наименование показателя	Зарезервированные бюджетные ассигнования на 2023 год, утвержденные Федеральным законом № 466-ФЗ	Увеличение бюджетных ассигнований	Использованные бюджетные ассигнования	Зарезервированные бюджетные ассигнования в соответствии со сводной росписью с изменениями по состоянию на 1 октября 2023 года
Зарезервированные бюджетные ассигнования из них:	928 879,7	1 269 732,7	1 860 184,1	338 428,3
резервный фонд Правительства Российской Федерации	180 000,0	1 149 260,8	1 208 107,5	121 153,3
резервный фонд Президента Российской Федерации	10 000,0	9 339,4	11 881,0	7 458,4

По состоянию на 1 октября 2023 года объем зарезервированных бюджетных ассигнований в соответствии со сводной росписью с изменениями (открытая часть) составляет 338 428,3 млн рублей (из них резервный фонд Правительства Российской Федерации – 121 153,3 млн рублей, или 35,8 % общего объема зарезервированных бюджетных ассигнований, резервный фонд Президента Российской Федерации – 7 458,4 млн рублей, или 2,2 %), что на 83 903,8 млн рублей больше показателя аналогичного периода 2022 года (на 1 октября 2022 года – 254 524,5 млн рублей) и на 590 451,4 млн рублей меньше зарезервированного объема бюджетных ассигнований на 2023 год, утвержденного Федеральным законом № 466-ФЗ.

7.2. Федеральным законом № 466-ФЗ бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации предусмотрены на 2023 год в объеме 180 000,0 млн рублей.

По состоянию на 1 октября 2023 года в соответствии с решениями Правительства Российской Федерации и Комиссии по перераспределению в сводную роспись внесены изменения, предусматривающие увеличение объема бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации на 1 149 260,8 млн рублей и его уменьшение на 1 329 260,8 млн рублей.

7.2.1. В соответствии с пунктом 7 статьи 217, пунктом 4 статьи 94, пунктом 4² статьи 132, пунктом 3 статьи 132¹ и пунктом 5¹ статьи 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации, частями 14, 15 и 15¹ статьи 9 Федерального закона № 448-ФЗ, на основании 21 распоряжения Правительства Российской Федерации, а также 46 решений Комиссии по перераспределению внесены изменения в показатели сводной росписи, предусматривающие увеличение объема резервного фонда Правительства Российской Федерации на 1 149 260,8 млн рублей. Информация о поступлении в резервный фонд Правительства Российской Федерации приведена на следующей диаграмме.

Анализ поступления средств в резервный фонд Правительства Российской Федерации



- **392 989.0** млн рублей
средства от отдельных видов ненефтегазовых доходов, а также от прочих поступлений в доход федерального бюджета по распоряжениям Правительства Российской Федерации, рассмотренным на Комиссии по перераспределению
- **380 189.7** млн рублей
не использованные в 2022 году остатки средств федерального бюджета
- **372 571.0** млн рублей
по принятым решениям Комиссии по перераспределению
- **3 531.2** млн рублей
отсутствие на 1 января 2023 года соглашений на предоставление субсидий и иных межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации, а также неиспользованные субсидии и иные межбюджетные трансферты

На рассмотрение Комиссии по перераспределению Минфин России представляет своды предложений главных распорядителей по внесению изменений в сводную роспись по увеличению объема резервного фонда Правительства Российской Федерации в соответствии с Положением № 1496 и постановлением № 2549, а также Положением об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2019 г. № 1846 (далее – Положение № 1846), согласно которым в случае неисполнения (несвоевременного исполнения) отдельных мер по обеспечению исполнения федерального бюджета, а также за счет уменьшения иных бюджетных ассигнований в связи с экономией или уменьшением потребности в них средства направляются на увеличение резервного фонда Правительства Российской Федерации.

Анализ внесения изменений в показатели сводной росписи (открытая часть), предусматривающий увеличение объема резервного фонда Правительства Российской Федерации за 9 месяцев 2023 года, показал, что в Комиссию по перераспределению представлены предложения 79 главных распорядителей, по результатам рассмотрения которых объем резервного фонда Правительства Российской Федерации увеличен на 219 810,7 млн рублей.

Наибольший объем перераспределения бюджетных ассигнований в резервный фонд Правительства Российской Федерации (более 5,0 млрд рублей) сложился по следующим главным распорядителям:

- Минфину России – 143 136,4 млн рублей;
- Минздраву России – 33 207,8 млн рублей;
- Минпромторгу России – 8 990,4 млн рублей;
- Минобрнауки России – 8 405,2 млн рублей;
- Минцифры России – 5 042,5 млн рублей;
- по другим 74 главным распорядителям – 21 028,6 млн рублей.

Следует отметить, что наибольший объем увеличения резервного фонда Правительства Российской Федерации сложился за счет уменьшения по следующим кодам групп видов расходов:

- ВР 500 «Межбюджетные трансферты» – 141 232,9 млн рублей (64,3 % общего объема внесенных изменений в сводную роспись, предусматривающих увеличение объема резервного фонда Правительства Российской Федерации) в основном в связи с уменьшением потребности в бюджетных ассигнованиях, экономией бюджетных ассигнований, сложившейся в результате уточнения фактического уровня инфляции

за 2022 год, экономией по результатам проведения конкурсных процедур и по другим основаниям;

- ВР 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» – 41 977,4 млн рублей (19,1 %) в основном за счет непринятых бюджетных обязательств по состоянию на 1 июля 2023 года, предусмотренных на осуществление закупок товаров, работ и услуг⁴⁶, уменьшения потребности в бюджетных ассигнованиях, не использованных по состоянию на 2 июня 2023 года остатков бюджетных ассигнований 2022 года, предусмотренных на осуществление закупок товаров, работ, услуг⁴⁷, сложившихся по состоянию на 1 января 2023 года остатков средств федерального бюджета на счета получателей, находящихся за пределами Российской Федерации, по сравнению с запланированными при формировании Федерального закона № 390-ФЗ⁴⁸ и по другим основаниям;
- ВР 800 «Иные бюджетные ассигнования» – 12 707,4 млн рублей (5,8 %) в основном в связи с уменьшением потребности в бюджетных ассигнованиях, отсутствием на 1 августа 2023 года заключенных договоров о поставке товаров, выполнении работ, об оказании услуг, подлежащих оплате за счет субсидий учреждениям⁴⁹, отсутствием заключенных соглашений о предоставлении субсидий государственным учреждениям, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг⁵⁰, отсутствием на 1 сентября 2023 года заключенных соглашений о предоставлении субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям⁵¹ и по другим основаниям;
- ВР 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» – 12 312,4 млн рублей (5,6 %) в основном в связи с отсутствием на 1 сентября 2023 года заключенных соглашений о предоставлении субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям⁵¹, отсутствием заключенных соглашений о предоставлении субсидий и бюджетных инвестиций государственным учреждениям, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг⁵⁰ и по другим основаниям.
- ВР 400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» – 11 070,5 млн рублей (5,0 %) в основном в связи с отсутствием по состоянию на 1 апреля 2023 года утвержденной в установленном

46. Пункт 5² постановления № 2549.

47. Пункт 13 Положения № 1496.

48. Пункт 2 Положения № 1496.

49. Пункт 5⁷ постановления № 2549.

50. Пункт 26¹⁻¹ Положения № 1496.

51. Пункт 26³⁻¹ Положения № 1496.

законодательством Российской Федерации порядке проектной документации⁵², уменьшением потребности в бюджетных ассигнованиях, за счет не использованных по состоянию на 1 июня 2023 года остатков бюджетных ассигнований 2022 года, предусмотренных на осуществление закупок товаров, работ, услуг⁵³, и по другим основаниям;

- По другим кодам групп видов расходов – 510,2 млн рублей (0,2 %).

Следует отметить, что по состоянию на 1 октября 2023 года в сводную роспись не внесены изменения, предусматривающие увеличение средств резервного фонда Правительства Российской Федерации в объеме 1 140,5 млн рублей (распоряжение Правительства Российской Федерации от 29 сентября 2023 года и решение Комиссии по перераспределению от 27 сентября 2023 года (протокол № 807)⁵⁴.

7.2.2. В соответствии с пунктом 4 Положения № 1846 за 9 месяцев 2023 года Правительством Российской Федерации принято 191 решение о выделении бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации (207 с учетом распоряжений о внесении изменений в ранее принятые решения, а также с учетом принятых в 2022 году о выделении бюджетных ассигнований в 2023 году) на общую сумму 1 636 690,2 млн рублей⁵⁵.

Следует отметить, что общий объем принятых Правительством Российской Федерации решений за 9 месяцев 2023 года⁵⁶ превышает на 307 429,4 млн рублей, или на 23,1 % законодательно установленный объем резервного фонда Правительства Российской Федерации с учетом изменений, внесенных в сводную роспись, предусматривающих его увеличение по состоянию на 1 октября 2023 года (1 329 260,8 млн рублей).

На основании указанных решений внесены изменения в сводную роспись о выделении из резервного фонда Правительства Российской Федерации бюджетных ассигнований на сумму 1 208 107,5 млн рублей⁵⁵, что составляет 90,9 % объема бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации. Направления распределения средств резервного фонда Правительства Российской Федерации по группам видов расходов представлены на следующей диаграмме.

52. Пункт 16 Положения № 1496, протокол заседания президиума (штаба) Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации от 27 апреля 2023 г. № 3пр.

53. Пункт 13 Положения № 1496.

54. Изменения в сводную роспись, предусматривающие увеличение средств резервного фонда Правительства Российской Федерации на общую сумму 1 140,5 млн рублей, внесены 2 и 6 октября 2023 года.

55. С учетом принятых Правительством Российской Федерации решений, содержащих сведения ограниченного распространения.

56. За период с 1 октября по 15 октября 2023 года объем резервного фонда Правительства Российской Федерации увеличен на 2 065,3 млрд рублей.

Направления распределения средств резервного фонда Правительства Российской Федерации по группам видов расходов



● 460 918.4 млн рублей
выплаты персоналу
организаций и учреждений,
социальное обеспечение
и иные выплаты населению

● 365 312.3 млн рублей
закупка товаров,
работ и услуг для обеспечения
государственных нужд

● 200 406.1 млн рублей
иные бюджетные ассигнования

● 72 946.1 млн рублей
межбюджетные трансферты

● 55 182.5 млн рублей
субсидии учреждениям
и организациям

● 53 342.2 млн рублей
капитальные вложения
в объекты государственной
собственности

Выборочный анализ внесения изменений в сводную роспись по принятым решениям о выделении бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации показал, что по 11 принятым решениям в июле – сентябре 2023 года на общую сумму 57 301,5 млн рублей по состоянию на 1 октября 2023 года изменения в сводную роспись не внесены. По 3 принятым решениям в апреле и сентябре 2023 года о выделении бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации изменения в сводную роспись внесены не в полном объеме на общую сумму 11 550,7 млн рублей.

Подробная информация о принятых решениях о выделении бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации, по которым изменения в сводную роспись не внесены либо внесены не в полном объеме, представлена в таблице 1 приложения № 3 к аналитической записке.

Информация об объемах бюджетных ассигнований, выделенных из резервного фонда Правительства Российской Федерации, в соответствии со сводной росписью по отдельным главным распорядителям представлена в таблице 2 приложения № 3 к аналитической записке.

Выборочный анализ использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации показал, что по отдельным главным распорядителям бюджетных средств исполнение бюджетных ассигнований, выделенных из резервного фонда Правительства Российской Федерации, по состоянию на 1 октября 2023 года не осуществлялось либо осуществлялось на низком уровне (от 8,5 % до 51,8 %) (таблица 3 приложения № 3 к аналитической записке).

По состоянию на 1 октября 2023 года объем резервного фонда Правительства Российской Федерации составил 121 153,3 млн рублей, что на 56 697,7 млн рублей, или в 1,9 раза, превышает показатель аналогичного периода 2022 года (на 1 октября 2022 года – 64 455,6 млн рублей).

7.3. В соответствии с пунктом 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации в сводную роспись внесены изменения (код вида изменений 222), предусматривающие увеличение бюджетных ассигнований текущего финансового года на предоставление субсидий юридическим лицам за счет остатка неиспользованных бюджетных ассигнований на оплату денежных обязательств получателей субсидий.

Выборочный анализ исполнения бюджетных ассигнований (код вида изменений 222), выделенных за счет не использованных в 2022 году остатков субсидий, предоставленных из резервного фонда Правительства Российской Федерации, показал, что по отдельным главным распорядителям бюджетных средств исполнение бюджетных ассигнований за счет остатков неиспользованных средств по состоянию на 1 октября 2023 года осуществлялось на низком уровне.

Так, распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 сентября 2022 г. № 2848-р Минпромторгу России в 2022 году выделено 6 000,0 млн рублей

из резервного фонда Правительства Российской Федерации на предоставление субсидий российским организациям на финансовое обеспечение затрат на проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по современным технологиям в рамках реализации такими организациями инновационных проектов (далее – затраты на проведение НИР и ОКР). Изменения в сводную роспись внесены 17 октября 2022 года, по состоянию на 1 января 2023 года кассовое исполнение составило 3 094,9 млн рублей, или 51,6 % объема выделенных средств, остаток неиспользованных средств составил 2 905,1 млн рублей.

В соответствии с пунктом 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации 9 марта 2023 году внесены изменения в сводную роспись (код вида изменений 222) в части увеличения бюджетных ассигнований Минпромторгу России в объеме 2 830,2 млн рублей на предоставление субсидий российским организациям на финансовое обеспечение затрат на проведение НИР и ОКР, по состоянию на 1 октября 2023 года кассовое исполнение составило 284,6 млн рублей, или лишь 10,1 % объема выделенных в 2023 году средств, за счет остатков не использованных в 2022 году средств.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 августа 2022 г. № 2289-р Минпромторгу России в 2022 году выделено 1 000,0 млн рублей из резервного фонда Правительства Российской Федерации на предоставление субсидий российским организациям на финансовое обеспечение затрат на проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по современным технологиям в части реализации такими организациями инновационных проектов в рамках федерального проекта «Прорыв на рынки сжиженного природного газа» (далее – затраты на проведение НИР и ОКР). По состоянию на 1 января 2023 года кассовое исполнение указанных расходов составило 423,3 млн рублей, или лишь 42,3 %, остаток неиспользованных средств составил 576,7 млн рублей.

В соответствии с пунктом 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации 9 марта 2023 году внесены изменения в сводную роспись (код вида изменений 222), предусматривающие увеличение бюджетных ассигнований Минпромторгу России в объеме 575,6 млн рублей на предоставление субсидий российским организациям на финансовое обеспечение затрат на проведение НИР и ОКР. По состоянию на 1 октября 2023 года кассовое исполнение составило 98,1 млн рублей, или лишь 17,0 % объема выделенных в 2023 году средств, за счет остатков не использованных в 2022 году средств.

7.4. Федеральным законом № 466-ФЗ бюджетные ассигнования резервного фонда Президента Российской Федерации на 2023 год предусмотрены в объеме 10 000,0 млн рублей.

В соответствии с пунктом 4 статьи 94 Бюджетного кодекса Российской Федерации в сводную роспись внесены изменения, предусматривающие увеличение объема резервного фонда Президента Российской Федерации на 9 339,4 млн рублей за счет не использованных в 2022 году остатков средств федерального бюджета, образовавшихся на 1 января 2023 года.

В соответствии с пунктом 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации в сводную роспись внесены изменения о выделении из резервного фонда Президента Российской Федерации бюджетных ассигнований на основании распоряжений Президента Российской Федерации от 6 февраля 2023 г. № 23-рп, от 14 февраля 2023 г. № 37-рп, от 17 февраля 2023 г. № 46-рп, от 21 февраля 2023 г. № 53-рп, от 13 марта 2023 г. № 70-рп, 71-рп и 72-рп, от 5 апреля 2023 г. № 102-рп и 103-рп, от 7 апреля 2023 г. № 104-рп, от 20 апреля 2023 г. № 118-рп, от 12 мая 2023 г. № 144-рп, от 13 июня 2023 г. № 180-рп, 181-рп и 182-рп, от 22 июня 2023 г. № 196-рп, от 30 июня 2023 г. № 205-рп, от 17 июля 2023 г. № 233-рп и от 31 июля 2023 г. № 245-рп на общую сумму 11 881,0 млн рублей, что составляет 61,4 % объема бюджетных ассигнований резервного фонда Президента Российской Федерации.

По состоянию на 1 октября 2023 года исполнение расходов за счет средств резервного фонда Президента Российской Федерации составило 6 585,9 млн рублей, или 55,4 % объема выделенных в 2023 году, в том числе: по распоряжениям от 13 марта 2023 г. № 70-рп и от 13 июня 2023 г. № 181-рп – 100 %; по распоряжениям от 6 февраля 2023 г. № 23-рп, от 14 февраля 2023 г. № 37-рп, от 17 февраля 2023 г. № 46-рп, от 21 февраля 2023 г. № 53-рп, от 13 марта 2023 г. № 71-рп и 72-рп, от 5 апреля 2023 г. № 102-рп и 103-рп, от 7 апреля 2023 г. № 104-рп, от 20 апреля 2023 г. № 118-рп, от 13 июня 2023 г. № 180-рп и 182-рп, от 22 июня 2023 г. № 196-рп и от 30 июня 2023 г. № 205-рп – от 3,1% до 84,2 %; по распоряжениям от 12 мая 2023 г. № 144-рп, от 17 июля 2023 г. № 233-рп и от 31 июля 2023 г. № 245-рп исполнение не осуществлялось.

По состоянию на 1 октября 2023 года объем резервного фонда Президента Российской Федерации составил 7 458,4 млн рублей, что на 2 514,1 млн рублей, или на 33,7 %, меньше показателя за аналогичный период 2022 года (на 1 октября 2022 года – 9 972,5 млн рублей).

8. Анализ исполнения бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации

8.1. Межбюджетные трансферты бюджетам субъектов Российской Федерации (далее – межбюджетные трансферты), предусмотренные Федеральным законом № 466-ФЗ, составляют 11,2 % общего объема расходов федерального бюджета.

Информация об исполнении межбюджетных трансфертов за январь – сентябрь 2023 года представлена в следующей таблице.

(млн рублей)

Наименование	Утверждено Федеральным законом № 466-ФЗ	Сводная ропись на 01.10.2023	Объем изменений	% изменений	Кассовое исполне- ние на 01.10.2023	% исполнения сводной росписи	% к соответ- ствующему периоду прошлого года	Справочно: % исполне- ния сводной рописи на 01.10.2022
Межбюджетные трансферты (МБТ)	3 248 669,3	3 865 624,0	616 954,7	119,0	2 855 529,0	73,9	112,6	68,2
в том числе:								
дотации	994 722,8	1 424 194,6	429 471,8	143,2	1 157 820,0	81,3	156,6	76,2
доля в общем объеме МБТ	30,6	36,8			40,5			
субсидии	1 541 483,0	1 646 497,2	105 053,5	106,8	1 144 583,6	69,5	106,8	65,4
доля в общем объеме МБТ	47,5	42,6			40,1			
субвенции	300 401,9	284 746,8	-15 655,1	94,8	214 540,7	75,3	67,2	70,6
доля в общем объеме МБТ	9,2	7,4			7,5			
иные межбюджетные трансферты	412 061,6	510 185,3	98 084,4	123,8	338 584,6	66,4	83,2	62,0
доля в общем объеме МБТ	12,7	13,2			11,9			

Уровень исполнения межбюджетных трансфертов за январь – сентябрь 2023 года сложился выше аналогичного показателя за 2022 год на 5,7 процентного пункта. При этом ниже среднего уровня исполнения межбюджетных трансфертов (73,9 %) исполнены расходы на предоставление субсидий и иных межбюджетных трансфертов.

По отношению к показателям аналогичного периода 2022 года объем субвенций снизился на 104 796,6 млн рублей, или на 32,8 %, что связано с передачей Фонду пенсионного и социального страхования Российской Федерации полномочий по предоставлению гражданам отдельных мер социальной поддержки, в том числе ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка, ранее осуществлявшихся органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации за счет субвенций из федерального бюджета. Объем иных межбюджетных трансфертов уменьшился на 68 409,2 млн рублей, или на 16,8 %, в связи с ограничением предоставления межбюджетных трансфертов в форме иных межбюджетных трансфертов и перераспределением соответствующих бюджетных ассигнований, в том числе в форме субсидий.

8.2. В январе – сентябре 2023 года межбюджетные трансферты увеличены в основном за счет выделения дополнительных средств: на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов (432 262,8 млн рублей), на реализацию мероприятий федеральных проектов «Развитие общественного транспорта» (36 978,2 млн рублей), «Развитие туристической инфраструктуры» (21 146,7 млн рублей), «Содействие развитию инфраструктуры субъектов Российской Федерации (муниципальных образований)» (19 731,4 млн рублей), «Современная школа» (14 147,2 млн рублей), «Развитие отраслей и техническая модернизация агропромышленного комплекса» (9 996,9 млн рублей) и комплекса процессных мероприятий «Управление кадровыми ресурсами здравоохранения» (9 814,6 млн рублей), а также за счет неиспользованных остатков бюджетных ассигнований, предусмотренных на предоставление межбюджетных трансфертов в 2022 году на оплату заключенных государственных (муниципальных) контрактов (17 297,3 млн рублей).

8.3. В январе – сентябре 2023 года за счет средств резервных фондов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации увеличен объем межбюджетных трансфертов на сумму 74 682,8 млн рублей, в том числе объем дотаций – на 17 400,1 млн рублей, субсидий – на 30 022,9 млн рублей, иных межбюджетных трансфертов – на 27 259,8 млн рублей. Кассовое исполнение указанных межбюджетных трансфертов составляет 50 825,7 млн рублей, или 68,1 % показателя сводной росписи с изменениями, в том числе по дотациям – 97,8 %, субсидиям – 41,6 %, иным межбюджетным трансфертам – 78,2 %.

8.4. Межбюджетные трансферты из федерального бюджета в январе – сентябре 2023 года предоставляются в рамках 34 госпрограмм. Объем бюджетных ассигнований, перечисленных в рамках госпрограмм в январе – сентябре 2023 года, составляет 2 500 450,4 млн рублей, или 72,1 % объема программных бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной росписью с изменениями. По непрограммным направлениям деятельности (функциям) федеральных государственных органов межбюджетные трансферты перечислены в объеме 355 078,6 млн рублей, или 89,7 % объема бюджетных ассигнований по непрограммным направлениям, предусмотренных сводной росписью с изменениями.

Ниже среднего уровня исполнения межбюджетных трансфертов (73,9 %) исполнены расходы по 24 госпрограммам. Уровень исполнения расходов по 5 госпрограммам составил менее 40 % показателя сводной росписи с изменениями.

Также ниже среднего уровня исполнения межбюджетных трансфертов исполнены расходы по 10 разделам классификации расходов бюджетов.

8.5. Кассовое исполнение расходов федерального бюджета по межбюджетным трансфертам в январе – сентябре 2023 года осуществляли 39 главных распорядителей. Уровень исполнения расходов по 7 главным распорядителям составил менее 40 % показателя сводной росписи с изменениями, в том числе по Минобрнауки России (4,7 %), Росморречфлоту (5,8 %), ФАС России (10,5 %), Минцифры России (28,5 %), Судебному департаменту при Верховном Суде Российской Федерации (31,6 %), Минэнерго России (33,3 %), Росреестру (36,6 %) (за январь – сентябрь 2022 года по 7 главным распорядителям).

8.6. Основными причинами неисполнения или низкого уровня исполнения межбюджетных трансфертов являются:

- несвоевременное получение положительных заключений государственной экспертизы проектной документации по строительству объекта;
- необходимость корректировки проектной документации, в том числе в связи с ростом цен на стройматериалы;
- задержка в проведении конкурсных процедур, а также необходимость повторного проведения аукционов на определение подрядных организаций;
- нарушение графика (установленных сроков) выполнения работ;
- предоставление средств под фактическую потребность (оплата фактически выполненных работ (услуг);
- позднее утверждение правил предоставления иных межбюджетных трансфертов;
- отсутствие правовых актов о распределении иных межбюджетных трансфертов между субъектами Российской Федерации;
- позднее заключение соглашений о предоставлении субсидий за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации, а также позднее заключение дополнительных соглашений с субъектами Российской Федерации с учетом изменения межбюджетных трансфертов;
- сезонный характер выполнения работ.

8.7. Низкое исполнение межбюджетных трансфертов обусловлено в том числе принятием Правительством Российской Федерации решений об изменении (перераспределении) объемов финансирования субъектов Российской Федерации в конце III квартала 2023 года.

В январе – сентябре 2023 года на основании 81 распоряжения Правительства Российской Федерации внесены изменения в распределение объемов межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации на 2023 год, утвержденное приложением 34 к Федеральному закону № 466-ФЗ⁵⁷, из них 32 распоряжения Правительства Российской Федерации приняты в августе – сентябре 2023 года.

Так, распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 сентября 2023 г. № 2393-р объемы субсидий на подготовку проектов межевания земельных участков и на проведение кадастровых работ перераспределены между 19 субъектами Российской Федерации (увеличены 13 регионам, уменьшены 6 регионам), исполнение по указанной субсидии за январь – сентябрь 2023 года составило 7,9 %; распоряжением Правительства Российской Федерации от 9 сентября 2023 г. № 2432-р объемы субсидий на повышение эффективности службы занятости изменены по 13 субъектам Российской Федерации (увеличены 7 регионам, уменьшены 6 регионам), исполнение составило 41,5 %.

В отдельных случаях изменения вносились трижды по 1 направлению расходов. Так, распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 апреля 2023 г. № 869-р внесены изменения в распределение объемов иных межбюджетных трансфертов на организацию профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников промышленных предприятий по 70 субъектам Российской Федерации (32 регионам средства увеличены, 38 регионам уменьшены), распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 июня 2023 г. № 1579-р – по 27 субъектам Российской Федерации (23 регионам средства увеличены, 4 регионам уменьшены) и распоряжением Правительства Российской Федерации от 10 августа 2023 г. № 2160-р – по 7 субъектам Российской Федерации средства уменьшены. При этом по 21 субъекту Российской Федерации изменения вносились дважды. Исполнение по указанным иным межбюджетным трансфертам в январе – сентябре 2023 года составило 30,5 %.

8.8. Федеральным законом № 466-ФЗ в качестве апробации предусмотрена единая субсидия на достижение показателей госпрограммы «Реализация государственной национальной политики» (ВР 524) в объеме 485,3 млн рублей. Кассовое исполнение в январе – сентябре 2023 года составило 343,2 млн рублей, или 70,7 %.

Указанная единая субсидия агрегирует предоставленные ранее 2 обособленные субсидии (на реализацию мероприятий по укреплению единства российской нации и этнокультурному развитию народов России и по поддержке экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока).

57. В соответствии с частью 2 статьи 7 Федерального закона № 457-ФЗ, частью 25 и частью 33 статьи 9 Федерального закона № 448-ФЗ.

8.9. В январе – сентябре 2023 года предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам новых субъектов Российской Федерации, которые, по оценке Счетной палаты, составили в общем объеме 444 324,6 млн рублей, из них дотации – 387 797,8 млн рублей, субсидии – 2 727,4 млн рублей, субвенции – 3 049,8 млн рублей, иные межбюджетные трансферты – 50 749,6 млн рублей.

8.10. Отдельными главными распорядителями не осуществлен надлежащий контроль за соблюдением субъектами Российской Федерации условий предоставления межбюджетных трансфертов и других обязательств, предусмотренных соглашениями.

Так, по Росавтодору установлены факты нарушения сроков предоставления субъектами Российской Федерации ежемесячной и ежеквартальной отчетности (об исполнении графика выполнения мероприятий и о достижении значений результатов использования трансфертов), предусмотренных соглашениями о предоставлении межбюджетных трансфертов, также Росавтодором не в полной мере осуществлена работа по рассмотрению и утверждению указанных отчетов в системе «Электронный бюджет».

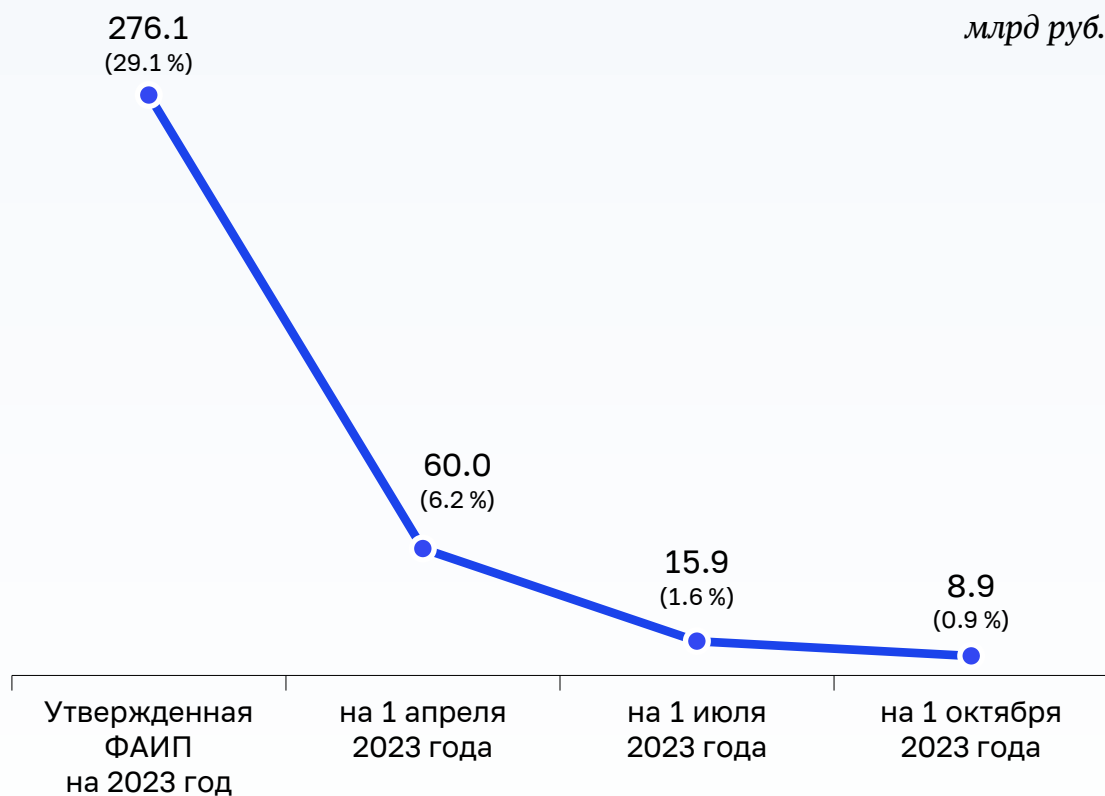
Информация о ходе исполнения консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации за январь – февраль 2023 года представлена в приложении № 4 к аналитической записке.

9. Анализ Федеральной адресной инвестиционной программы на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

9.1. Объем бюджетных ассигнований на реализацию Федеральной адресной инвестиционной программы на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (далее – ФАИП) с учетом изменений на 1 октября 2023 года составил 1178 650,5 млн рублей, что на 62 953,0 млн рублей, или на 5,6 %, больше, чем в утвержденной ФАИП (1115 697,5 млн рублей).

9.2. Данные об объеме ограничений на финансирование и выполнение работ (далее – ограничения), установленных в ФАИП в 2023 году, и их доле в общем объеме ФАИП (без учета специальных работ, входящих в государственный оборонный заказ (далее – ГОЗ) представлены на следующей диаграмме.

Объем ограничений на финансирование и выполнение работ, установленных в ФАИП в 2023 году, и их доле в общем объеме ФАИП*



* без учета специальных работ, входящих в государственный оборонный заказ

В ФАИП с учетом изменений на 1 октября 2023 года общий объем ограничений (8 906,4 млн рублей) меньше объема ограничений соответствующего периода прошлого года на 440,5 млн рублей, при этом уровень указанных ограничений (0,9 % объема ФАИП без учета ГОЗ) не изменился (на 1 октября 2022 года – 9 346,9 млн рублей, или 0,9 % объема ФАИП без учета ГОЗ).

Объем ограничений за январь – сентябрь 2023 года уменьшился на 267 165,8 млн рублей, или на 96,8 %, за счет принятия необходимых правовых актов (актов, решений), проведения пообъектной детализации мероприятий, а также перераспределения бюджетных ассигнований по объектам и мероприятиям, по которым не принят правовой акт (акт, решение) или не проведена детализация.

По состоянию на 1 октября 2023 года в ФАИП не сняты ограничения с объектов и мероприятий 7 главных распорядителей средств федерального бюджета:

- Минстроя России (3 701,0 млн рублей);
- Минздрава России (1 586,5 млн рублей);
- Минэнерго России (1 519,3 млн рублей);
- Минобрнауки России (931,3 млн рублей);
- Росавтодора (648,7 млн рублей);
- Минтранса России (506,9 млн рублей);
- Минсельхоза России (12,7 млн рублей).

9.3. По данным Минстроя России, в ФАИП на 1 октября 2023 года включено 27 объектов (по 11 главным распорядителям средств федерального бюджета), по которым отсутствует проектная документация с положительным заключением государственной экспертизы, с объемом бюджетных ассигнований на 2023 год в сумме 11 202,9 млн рублей, или 1,1 % объема ФАИП без учета ГОЗ (в утвержденной ФАИП – 192 объекта по 23 главным распорядителям средств федерального бюджета с объемом бюджетных ассигнований на 2023 год в сумме 103 856,3 млн рублей, или 10,9 % объема ФАИП без учета ГОЗ).

Из них по состоянию на 1 октября 2023 года отсутствует проектная документация с положительным заключением государственной экспертизы по:

- 8 объектам Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации (с объемом бюджетных ассигнований на 2023 год в сумме 1 283,6 млн рублей);
- 7 – Минпромторга России (3 484,4 млн рублей);
- 3 – ППК «Единый заказчик в сфере строительства» (1 526,8 млн рублей);
- 2 – Минстроя России (2 166,0 млн рублей);
- 1 – Минздрава России (302,5 млн рублей), Минтранса России (123,7 млн рублей), Росморречфлота (782,4 млн рублей), Роспотребнадзора (150,0 млн рублей), ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский государственный университет» (755,7 млн рублей).

9.4. Всего по состоянию на 1 октября 2023 года 20 109,3 млн рублей, или 2,0 % объема бюджетных ассигнований на реализацию ФАИП без учета ГОЗ (1 004 617,9 млн рублей), зарезервированы, работы не начаты по причине отсутствия необходимых правовых актов (актов, решений), пообъектной детализации или проектной документации.

9.5. Объем бюджетных ассигнований, предусмотренных ФАИП, уточненной на 1 октября 2023 года, не соответствует аналогичным показателям сводной бюджетной росписи с изменениями.

Так, на 1 октября 2023 года объем бюджетных ассигнований, предусмотренных ФАИП на 2023 год, меньше соответствующего показателя сводной бюджетной росписи с изменениями по Минсельхозу России (на 71,4 млн рублей) и Росводресурсам (на 0,3 млн рублей), больше – по Росгидромету (на 73,5. млн рублей), что связано с внесением изменений в сводную бюджетную роспись в конце III квартала 2023 года.

В ФАИП на 1 октября 2023 года по Минкультуры России не включено мероприятие «Развитие учебно-лабораторной инфраструктуры образовательных организаций» федерального проекта «Создание крупных объектов инфраструктуры науки и высшего образования», на реализацию которого сводной бюджетной росписью с изменениями предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 819,5 млн рублей, по Минобрнауки России – мероприятие «Строительство новых современных научно-исследовательских судов неограниченного района плавания» федерального проекта «Развитие инфраструктуры для научных исследований и подготовки кадров», на реализацию которого сводной бюджетной росписью с изменениями предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 9 499,7 млн рублей.

По состоянию на 1 октября 2023 года в рамках Государственной программы эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса Российской Федерации по Минсельхозу России в ФАИП установлены ограничения, Минфином России не утверждены лимиты бюджетных обязательств в объеме 12,7 млн рублей по объекту «Реконструкция Чограйского водохранилища, Арзгирский район, Ставропольский край, Ики-Бурульский район, Республика Калмыкия» в связи с отсутствием принятого акта об осуществлении бюджетных инвестиций.

В соответствии с пунктом 5⁵ постановления Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2022 г. № 2549 при отсутствии по объекту по состоянию на 1 апреля 2023 года принятого акта (решения) об осуществлении капитальных вложений или утвержденной проектной документации соответствующие бюджетные ассигнования подлежат перераспределению в соответствии с решениями президиума (штаба) Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации (далее – Штаб).

Штабом 27 апреля 2023 года принято решение о перераспределении указанных бюджетных ассигнований (с последующим возвратом)⁵⁸.

По состоянию на 1 октября 2023 года соответствующие изменения в сводную бюджетную роспись и ФАИП не внесены.

Счетная палата отмечает, что нормативными правовыми актами не установлен срок, в течение которого главные распорядители средств федерального бюджета представляют предложения по перераспределению бюджетных ассигнований

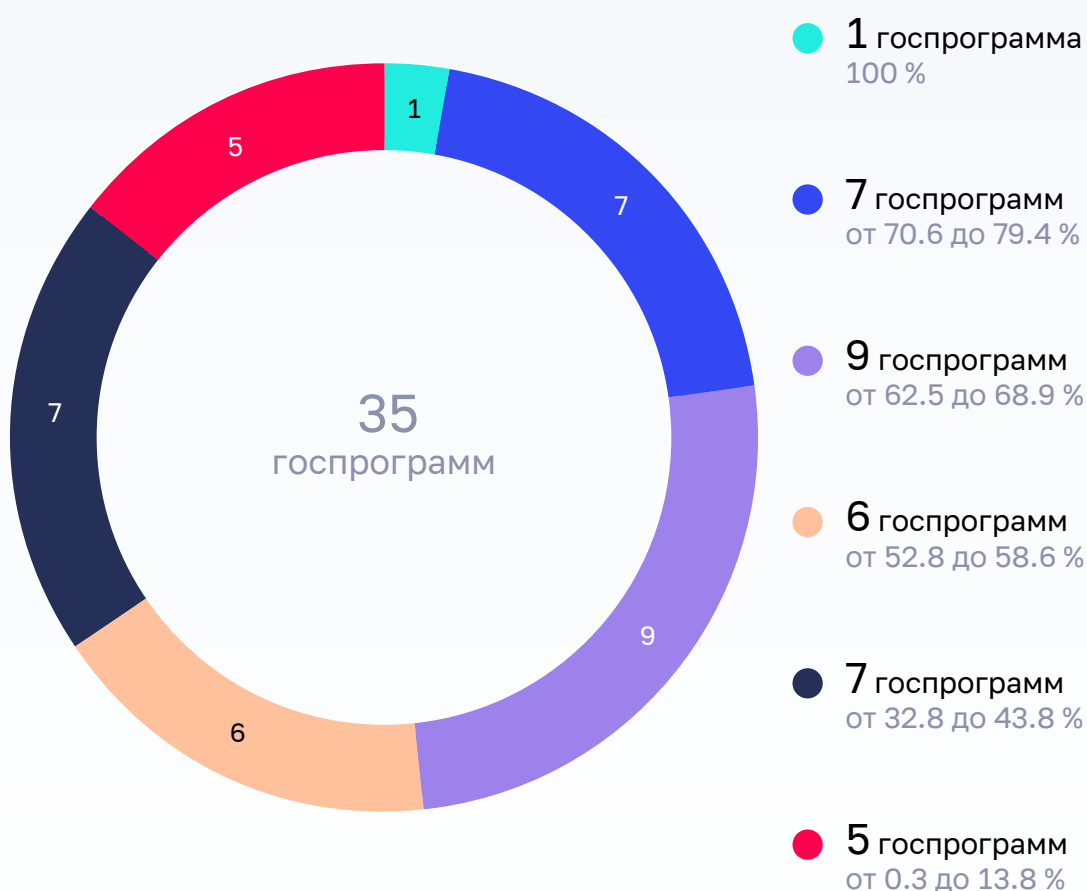
58. Протокол заседания президиума (штаба) Комиссии по региональному развитию в Российской Федерации от 27 апреля 2023 г. № 3пр.

(в порядке, установленном Минфином России) в соответствии с решениями, принятыми Штабом.

9.6. Кассовое исполнение расходов на реализацию ФАИП за январь – сентябрь 2023 года, по данным Минфина России, составило 706 766,3 млн рублей, что на 8 362,1 млн рублей меньше, чем за аналогичный период 2022 года (715 128,4 млн рублей). Уровень кассового исполнения расходов на ФАИП на 1 октября 2023 года составил 59,3 % объема бюджетных ассигнований на ФАИП, предусмотренных сводной росписью с изменениями (1 191 191,8 млн рублей), что на 0,7 процентного пункта выше, чем за аналогичный период 2022 года (58,6 %).

9.6.1. По состоянию на 1 октября 2023 года бюджетные ассигнования на реализацию ФАИП предусмотрены в рамках 35 государственных программ Российской Федерации (далее – госпрограмма, ГП) и 4 непрограммных направлений деятельности.

Структура уровня исполнения расходов на ФАИП в разрезе госпрограмм в январе – сентябре 2023 года



В полном объеме (100,0 %) по состоянию на 1 октября 2023 года исполнены расходы по госпрограмме развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия.

По непрограммному направлению деятельности «Обеспечение деятельности отдельных федеральных государственных органов» уровень исполнения расходов на реализацию ФАИП за январь – сентябрь 2023 года составил 16,2 % показателя сводной росписи с изменениями, «Реализация функций иных федеральных органов государственной власти» – 54,1 %.

По состоянию на 1 октября 2023 года уровень исполнения расходов на реализацию ФАИП по госпрограмме «Развитие образования» составил 59,1 % показателя сводной росписи с изменениями, по госпрограмме «Научно-технологическое развитие Российской Федерации» – 70,4 %.

В январе – сентябре 2023 года НИЦ «Курчатовский институт» в рамках госпрограммы «Научно-технологическое развитие Российской Федерации» расходы по мероприятию «Развитие научной и научно-производственной инфраструктуры научных организаций» исполнены в объеме 503,8 млн рублей, или 9,2 % показателя сводной росписи с изменениями.

Минстроем России за 9 месяцев 2023 года расходы на реализацию ФАИП по госпрограмме «Развитие туризма» исполнены на уровне 25,8 % показателя сводной росписи с изменениями, «Охрана окружающей среды» – 43,3 %, «Развитие культуры» – 44,9 %, «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» – 64,0 %.

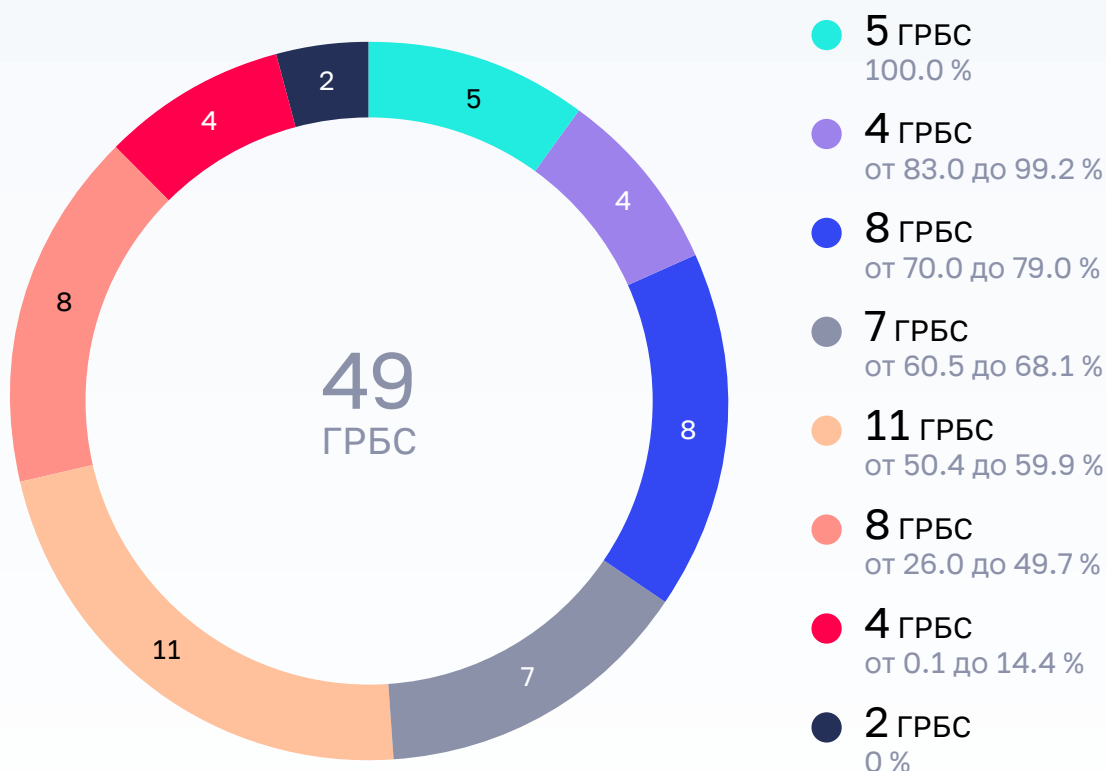
В январе – сентябре 2023 года ППК «Единый заказчик в сфере строительства» на низком уровне исполнены расходы на ФАИП по госпрограммам «Развитие физической культуры и спорта» (6,4 % соответствующего объема бюджетных ассигнований), «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» (22,0 %), «Развитие культуры» (32,5 %), «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков» (38,8 %), «Научно-технологическое развитие Российской Федерации» (47,7 %).

Минсельхозом России расходы на ФАИП в рамках госпрограммы «Научно-технологическое развитие Российской Федерации» за январь – сентябрь 2023 года исполнены на уровне 3,2 %, что в основном обусловлено поздним заключением контрактов на строительство общежития Казанского государственного аграрного университета на 620 мест и реконструкцию учебно-лабораторного корпуса Санкт-Петербургского государственного университета ветеринарной медицины, а также корректировкой проектной документации после заключения контракта по первому из указанных объектов.

По ФЦП «Развитие Республики Карелия на период до 2023 года», реализуемой в рамках непрограммного направления деятельности, уровень исполнения расходов на ФАИП за январь – сентябрь 2023 года составил 3 975,8 млн рублей, или 95,0 % показателя сводной росписи с изменениями (по Росавтодору – 171,8 млн рублей, или 45,1 %, по Минэкономразвития России – 3 804,0 млн рублей, или 100,0 %).

9.6.2. Структура уровня исполнения расходов на ФАИП в разрезе главных распорядителей средств федерального бюджета за январь – сентябрь 2023 года представлена на следующей диаграмме.

Структура уровня исполнения расходов на ФАИП в разрезе главных распорядителей средств федерального бюджета за январь – сентябрь 2023 года



По состоянию на 1 октября 2023 года не осуществлялись расходы на ФАИП по 2 из 49 главных распорядителей (с общим объемом бюджетных ассигнований на 2023 год в сумме 2 385,5 млн рублей):

- Минэнерго России;
- Ространснадзору.

Так, в январе – сентябре 2023 года по Минэнерго России отсутствовали кассовые расходы по предоставлению бюджетных инвестиций АО «Крымэнерго» (692,3 млн рублей), а также по укрупненному инвестиционному проекту (мероприятию), требующему проведения пообъектной детализации

(1 519,3 млн рублей), по Ространснадзору – по приобретению 4 построенных патрульных катеров длиной 11–13,5 метра (173,9 млн рублей).

В январе – сентябре 2023 года наименьший уровень исполнения расходов на ФАИП отмечается, например, по:

- Минцифры России (0,1 %);
- ФТС России (3,6 %);
- Минпромторгу России (14,4 %).

Так, по состоянию на 1 октября 2023 года Минцифры России не осуществлялись кассовые расходы по реконструкции объектов инфраструктуры (объектов капитального строительства «Бекасово»), подлежащих вводу в эксплуатацию в 2023 году, в связи с приостановкой работ на период проведения дополнительного обследования строительных конструкций и грунтов основания (объем финансирования на 2023 год – 432,7 млн рублей).

Расходы Минцифры России за январь – сентябрь 2023 года по строительству плавательного бассейна ФГБОУ ВО «Поволжский государственный университет телекоммуникаций и информатики» составили 0,4 млн рублей, или 0,6 % показателя сводной росписи с изменениями.

По состоянию на 1 октября 2023 года в полном объеме отсутствовало исполнение расходов по подлежащим вводу в эксплуатацию в 2023 году 2 объектам Минтранса России (объем бюджетных ассигнований на 2023 год – 802,1 млн рублей), 3 объектам Росавтодора (635,1 млн рублей), 2 объектам Росморречфлота (60,4 млн рублей) и 2 объектам Росавиации (332,8 млн рублей). Отсутствие расходов по данным объектам в основном связано с необходимостью корректировки проектной документации, значительным увеличением стоимости строительства, отставанием от графика выполнения работ, предусмотренного контрактом, и необходимостью замены импортного оборудования.

Росархивом в январе – сентябре 2023 года расходы, предусмотренные на строительство архивного комплекса государственного архива Российской Федерации в г. Обнинске (Калужская область), исполнены в сумме 852,0 млн рублей, или на 26,0 % показателя сводной росписи с изменениями, в связи с корректировкой проектной и сметной документации, по результатам которой положительное заключение государственной экспертизы получено 30 августа 2023 года.

По состоянию на 1 октября 2023 года Судебным департаментом при Верховном Суде Российской Федерации расходы на реализацию ФАИП исполнены на уровне 36,1 % показателя сводной росписи с изменениями, что обусловлено продолжающейся корректировкой проектной документации по 6 объектам, начатым строительством, а также разработкой проектной документации по строительству зданий для размещения Арбитражного суда Республики Ингушетия (г. Магас), Кочевского районного суда Пермского края и Свердловского районного суда г. Перми.

ГК «Росатом» по состоянию на 1 октября 2023 года кассовые расходы по строительству зданий и сооружений Национального центра физики и математики составили 472,2 млн рублей, или 22,0 % показателя сводной росписи с изменениями.

В январе – сентябре 2023 года по Минэкономразвития России отсутствовало кассовое исполнение расходов на предоставление субсидии бюджету Кемеровской области – Кузбасса на реализацию мероприятий программы социально-экономического развития Кемеровской области – Кузбасса в целях софинансирования строительства объектов инфраструктуры, необходимых для снятия инфраструктурных ограничений в муниципальных образованиях Кузбасса при реализации новых инвестиционных проектов. ФАИП предусмотрено финансирование указанного мероприятия на 2023 год в объеме 900,0 млн рублей, из которых кассовое исполнение в объеме 11,6 млн рублей запланировано на ноябрь 2023 года, а 888,4 млн рублей в связи с отсутствием предложений со стороны Правительства Кемеровской области – Кузбасса по формированию перечня новых инвестиционных проектов, подлежащих софинансированию из федерального бюджета в 2023 году, предложено перераспределить Минстрою России на проекты по строительству объектов обеспечивающей инфраструктуры в рамках мероприятия «Комплексное развитие СТК «Шерегеш».

Росрыболовством расходы на ФАИП за январь – сентябрь 2023 года исполнены на уровне 52,0 %, что обусловлено поздним заключением контракта по объекту «Создание селекционно-племенного центра рыбоводства в Республике Карелия».

По состоянию на 1 октября 2023 года уровень исполнения расходов на ФАИП по Росводресурсам составил 52,8 % показателя сводной росписи с изменениями, что в основном связано с медленными темпами реализации регионального объекта Омской области «Строительство Красногорского водоподъемного гидроузла на реке Иртыш. Завершение строительства. Пусковой комплекс (1 этап строительства)», включенного в перечень крупных проектов с государственным участием, подлежащих мониторингу, на долю которого приходится 27,5 % расходов ведомства в рамках ФАИП.

По данному объекту в январе – сентябре 2023 года из федерального бюджета бюджету Омской области перечислено 16,2 % объема субсидии на 2023 год.

По состоянию на 1 октября 2023 года первый этап работ по данному объекту не завершен, несмотря на продление срока его проведения (с 20 декабря 2022 года на 15 мая 2023 года), в связи с чем имеется риск незавершения строительных работ по объекту к установленному графиком выполнения строительно-монтажных работ сроку (15 апреля 2024 года).

За 9 месяцев 2023 года уровень исполнения кассовых расходов по Минкультуры России составил 53,7 % показателя сводной росписи с изменениями, ФГБУК «Государственный Эрмитаж» – 78,6 %, Минтруду России – 79,0 %.

Информация об исполнении расходов на реализацию ФАИП представлена также в аналитической записке о ходе исполнения федерального бюджета за январь – сентябрь 2023 года, содержащей сведения ограниченного распространения с пометкой «Для служебного пользования».

9.7. По состоянию на 1 октября 2023 года в ФАИП по ФГОУ ВПО

«Санкт-Петербургский государственный университет» при отсутствии утвержденной проектной документации (корректировка) был включен объект «Строительство объектов для размещения бизнес-школы Высшей школы менеджмента ФГОУ ВПО «Санкт-Петербургский государственный университет», 3-я очередь. 3-й этап. Новое строительство. Здание общежитий для магистров (МІВ)» с объемом финансирования 755,7 млн рублей.

На 1 октября 2023 года ожидаемая корректировка проектной документация по указанному объекту документально не подтверждена. При этом ФГОУ ВПО «Санкт-Петербургский государственный университет» выплачен аванс подрядчику в объеме 751,2 млн рублей, или 99,4 % объема финансирования на 2023 год по объекту.

9.8. В январе – сентябре 2023 года по ряду объектов и мероприятий ФАИП осуществлено перераспределение полностью или частично бюджетных ассигнований, а также одновременный перенос сроков ввода объектов в эксплуатацию, что свидетельствует о недостатках при планировании соответствующих бюджетных ассигнований.

9.8.1. Так, в III квартале 2023 года бюджетные ассигнования, предусмотренные на 2023 год, в полном объеме перераспределены Минтрансом России – по 1 объекту в объеме 394,6 млн рублей, Росавиацией – по 1 объекту в объеме 40,6 млн рублей, Росморречфлотом – по 1 объекту в объеме 1 436,6 млн рублей.

Росавтодором перераспределены бюджетные ассигнования по 5 объектам в объеме 1 862,3 млн рублей, в том числе по 4 объектам с объемом финансирования в 2023 году 883,4 млн рублей одновременно перенесен срок ввода в эксплуатацию с 2023 на 2024 год.

9.8.2. В январе – сентябре 2023 года в ФАИП по предложениям Минсельхоза России в рамках ведомственного проекта «Строительство, реконструкция и капитальный ремонт объектов мелиоративного комплекса государственной собственности Российской Федерации» были внесены изменения параметров финансирования по 46, плановых сроков ввода объектов в эксплуатацию – по 18 из 55 объектов в сторону как их увеличения, так и уменьшения.

Одновременно с указанными изменениями в рамках федерального проекта «Экспорт продукции АПК» национального проекта «Международная кооперация и экспорт» была осуществлена корректировка объема финансирования по 21 и сроков ввода по 10 из 23 объектов в рамках снятия установленных в ФАИП ограничений (в объеме 277,3 млн рублей из 290,0 млн рублей)⁵⁹, то есть без изменения общего объема соответствующих расходов.

9.9. Данные о вводе в эксплуатацию объектов ФАИП, а также о динамике кассовых расходов в 2023 году представлены на следующей диаграмме.

Динамика ввода в эксплуатацию объектов ФАИП и кассовых расходов в 2023 году



* по данным Минстроя России

** по данным Росстата

Уровень ввода объектов в эксплуатацию по состоянию на 1 октября 2023 года (29 из 214 объектов, или 13,6 %) выше аналогичного показателя 2022 года (11,8 %) на 1,8 процентного пункта.

59. Учтены по строке «Укрупненное мероприятие, детализация которого осуществляется по решениям Штаба».

Минспортом России введен в эксплуатацию 1 из 2 объектов, подлежащих вводу в эксплуатацию в 2023 году, – дворец водных видов спорта в городе Екатеринбурге.

Отмечается риск неввода в эксплуатацию в установленные сроки в 2023 году ряда объектов.

Так, по объекту Минкультуры России «Реконструкция, техническое переоснащение с элементами реставрации и приспособление для современного использования Императорской фермы ФГБУК «Государственный художественно-архитектурный дворцово-парковый музей-заповедник «Царское Село», предусмотренному к вводу в эксплуатацию в 2023 году, возникла необходимость в изменении проектных решений и в настоящее время завершается корректировка проектной документации (планируемые сроки получения положительного заключения государственной экспертизы – ноябрь 2023 года).

Уровень технической готовности по подлежащему вводу в эксплуатацию в 2023 году объекту ФМБА России «Проектирование и строительство объектов недвижимого имущества в целях создания специализированного жилищного фонда для обеспечения деятельности многопрофильного медицинского центра ФГБУЗ «Северо-Западный окружной научно-клинический центр имени Л.Г. Соколова ФМБА России» составляет 32,5 %, объекту Минспорта России «Строительство волейбольного центра в городе Ярославле (тренировочный, подготовительно-восстановительный блоки, здание пляжного волейбола, вспомогательные здания с инженерными коммуникациями) – I очередь (этап)» – 42,2 %.

В III квартале 2023 года по ряду объектов ФАИП перенесен срок ввода в эксплуатацию на более поздние годы.

Так, Росавтодором по 8 объектам срок ввода в эксплуатацию перенесен с 2023 на 2024 год, по 4 объектам – с 2024 на 2025 год, по 1 объекту – с 2025 на 2026 год, Минтрансом России – по 3 объектам с 2023 года на последующие годы.

По объекту Минздрава России «ГУЗ «Областной клинический онкологический диспансер», г. Саратов (строительство онкологического диспансера на 200 коек, 20 мест дневного пребывания, 12 коек реанимации и интенсивной терапии, поликлиники на 300 посещений в смену)», ввод в эксплуатацию которого был перенесен с 2022 на 2023 год, срок действия контракта продлен до 24 декабря 2024 года (строительная готовность объекта – 85 %, дебиторская задолженность на 1 октября 2023 года – 3 592,9 млн рублей, в том числе авансовые платежи – 636,1 млн рублей).

Кроме того, корректировка правового акта в части переноса срока ввода в эксплуатацию на 2024 год осуществляется по объекту Росводресурсов «Строительство инженерных сооружений для эксплуатации водохранилища на балке Шурдере в Сулейман-Стальском районе, на землях Хивского района, Республика Дагестан».

В январе – сентябре 2023 года не завершены проектные и изыскательские работы (с получением положительного заключения государственной экспертизы) (далее – ПИР) по 67 из 74 объектов, по которым средства были предусмотрены только на их проведение, что составляет 90,5 % количества.

Так, на 1 октября 2023 года ПИР не завершены ни по одному из предусмотренных объектов, по которым средства были предусмотрены только на их проведение, Росавтодором (14 объектов), Роспотребнадзором (10 объектов), Минсельхозом России (3 объекта), ФГБУ «Национальный исследовательский центр «Курчатовский институт» (3 объекта), Минфином России (2 объекта), Судебным департаментом при Верховном Суде Российской Федерации (2 объекта), Минпромторгом России (1 объект) и Росморречфлотом (1 объект).

ППК «Единый заказчик в сфере строительства» не завершены соответствующие ПИР по 7 из 8 объектов (87,5 % количества), Минздравом России – по 5 из 6 объектов (83,3 %).

Счетная палата неоднократно отмечала, что незавершение в установленный срок работ по разработке проектной документации (с получением положительного заключения государственной экспертизы) приводит к затягиванию начала строительства (реконструкции, в том числе с элементами реставрации, техническому перевооружению).

10. Анализ исполнения бюджетных ассигнований на предоставление взносов в уставные капиталы, имущественные взносы Российской Федерации, субсидии юридическим лицам

10.1. Распределение бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной росписью, на предоставление 39 взносов в уставные капиталы 32 акционерных обществ (далее – АО), 39 имущественных взносов Российской Федерации в государственные корпорации (ВЭБ.РФ, «Ростех», «Роскосмос»), публично-правовые компании («Фонд развития территорий», «Российский экологический оператор», «Единый заказчик в сфере строительства»), государственную компанию «Российские автомобильные дороги» (далее – Госкомпания «Автодор») и 11 субсидий на осуществление деятельности Госкомпании «Автодор», государственной корпорации «ВЭБ.РФ» и публично-правовой компании «Роскадастр» на 2023 год в общей сумме 614 208,4 млн рублей представлено на следующей диаграмме.

Анализ структуры расходов федерального бюджета на предоставление субсидий и взносов по разделам



По состоянию на 1 октября 2023 года кассовое исполнение расходов на взносы в уставные капиталы АО, имущественные взносы и субсидии госкорпорациям (госкомпаниям) (далее – ГК), публично-правовым компаниям (далее – ППК) в целом составило 382 771,4 млн рублей, или 62,3 % показателя сводной росписи (с изменениями), что ниже объема исполнения соответствующих расходов за аналогичный период прошлого года на 26,1 %, или на 134 868,6 млн рублей.

Кассовое исполнение бюджетных ассигнований на указанные цели в разрезе организаций представлено в следующей таблице.

(млн рублей)

Наименование	Сводная роспись с изменениями		Кассовое исполнение	
	сумма	структура, в %	сумма	% сводной росписи с изме- нениями
1	2	3	4	5
Всего	614 208,4	100	382 771,4	62,3
ППК «Фонд развития территорий»	149 723,2	24,4	137 235,3	91,7
Госкомпания «Автодор»	128 192,6	20,9	81 167,4	63,3
ППК «Единый заказчик в сфере строительства»	127 816,7	20,8	47 718,1	37,3
ОАО «РЖД»	50 443,5	8,2	23 163,5	45,9
Госкорпорация «Роскосмос»	30 417,4	5	5 434,4	17,9
Госкорпорация ВЭБ.РФ	27 198,5	4,4	23 652,0	87
Госкорпорация «Ростех»	26 876,2	4,4	5 803,8	21,6
ППК «Роскадастр»	21 791,3	3,5	14 787,9	67,9
АО «Корпорация Туризм.РФ»	10 058,3	1,6	10 058,3	100
ППК «Российский экологический оператор»	9 630,5	1,6	7 035,0	73
АО «КАВКАЗ.РФ»	8 923,2	1,5	8 923,2	100
АО, взносы которым предоставляются Госкорпорацией «Росатом»	6 236,5	1	6 020,5	96,5
АО «Почта России»	3 892,7	0,6	2 281,2	58,6
АО «ИТМО Хайпарк»	2 600,9	0,4	2 600,9	100
АО «Онежский судостроительно-судоремонтный завод»	2 295,2	0,4	2 295,2	100
АО «Крымэнерго»	2 211,6	0,4	0,0	0

Наименование	Сводная роспись с изменениями		Кассовое исполнение	
	сумма	структура, в %	сумма	% сводной росписи с изменениями
1	2	3	4	5
АО «Росгеология»	1 397,3	0,2	1 397,3	100
АО «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства»	1 134,0	0,2	1 134,0	100
ПАО «Промсвязьбанк»	871,8	0,1	0,0	0
Иные	2 496,9	0,4	2 063,5	82,6

10.1.1. По состоянию на 1 октября 2023 года кассовое исполнение расходов на осуществление взносов в уставные капиталы АО составило 62 302,5 млн рублей, или 63,3 % показателя сводной росписи с изменениями.

В полном объеме осуществлены взносы Минстроем России в АО «Корпорация Туризм.РФ» – 10 058,3 млн рублей, Минэкономразвития России в АО «КАВКАЗ.РФ» и АО «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства» – 8 923,2 млн рублей и 1 134,0 млн рублей соответственно, Минобрнауки России в АО «ИТМО Хайпарк» – 2 600,9 млн рублей, Росморречфлотом в АО «Онежский судостроительно-судоремонтный завод» – 2 295,2 млн рублей, Роснедрами в АО «Росгеология» – 1 397,3 млн рублей.

Росжелдором осуществлен 1 из 2 взносов в АО «РЖД» в сумме 20 815,6 млн рублей, или 43,3 % показателя сводной росписи. ГК «Росатом» осуществлены взносы в уставный капитал 5 АО в сумме 6 020,5 млн рублей, или 96,5 %. Минцифры России осуществлен взнос в АО «Почта России» в сумме 2 281,2 млн рублей, или 58,6 %, и в полном объеме взносы в АО «РЖД» в сумме 2 347,9 млн рублей и АО «Центр Биометрических Технологий» – 454,0 млн рублей. ГК «Роскосмос» осуществлено 6 из 15 взносов в уставный капитал АО в сумме 2 364,9 млн рублей, или 40,5 %. Минпромторгом России осуществлено 3 из 4 взносов в уставный капитал АО в сумме 1 609,5 млн рублей, или 78,8 %.

По остальным взносам в уставный капитал АО, предусмотренным сводной росписью Минэнерго России (АО «Крымэнерго»), Минфину России (ПАО «Промсвязьбанк») и Росжелдору (АО «РЖД» в целях реализации проектов развития железнодорожной инфраструктуры Центрального транспортного узла), кассовое исполнение не осуществлялось.

Следует отметить, что средства в объеме 27 280,0 млн рублей в целях реализации проектов развития железнодорожной инфраструктуры Центрального транспортного узла с учетом организации диаметральных маршрутов поступили в федеральный

бюджет из бюджета города Москвы еще в марте – июле 2023 года, однако изменениями сводной росписи взнос в уставный капитал ОАО «РЖД» на указанные цели предусмотрен Росжелдору только 1 сентября 2023 года (кассовое исполнение по состоянию на 1 октября 2023 года отсутствует).

10.1.2. По состоянию на 1 октября 2023 года перечислено 32 из 39 имущественных взносов Российской Федерации на общую сумму 227 228,1 млн рублей, или 61,1 % показателя сводной росписи с изменениями: 6 имущественных взносов в публично-правовую компанию «Фонд развития территорий» – в сумме 137 235,3 млн рублей (91,7 %), 9 имущественных взносов в публично-правовую компанию «Единый заказчик в сфере строительства» – в сумме 47 718,1 млн рублей (37,3 %), 7 имущественных взносов в госкорпорацию «ВЭБ.РФ» – в сумме 23 347,4 млн рублей (88,5 %), два имущественных взноса в ГК «Ростех» – в сумме 5 803,8 млн рублей (21,6 %), 5 имущественных взносов в публично-правовую компанию по формированию комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами «Российский экологический оператор» – в сумме 7 035,0 млн рублей (73 %), 2 имущественных взноса в Госкомпанию «Автодор» – в сумме 3 019,1 млн рублей (44 %), имущественный взнос в ГК «Роскосмос» – в сумме 3 069,5 млн рублей (12,5 %).

Госкомпания «Автодор» предоставлены субсидии на осуществление деятельности по организации строительства и реконструкции автомобильных дорог и доверительному управлению автомобильными дорогами на общую сумму 78 148,3 млн рублей, или 64,4 % показателя сводной росписи. ППК «Роскадастр» предоставлены субсидии на общую сумму 14 787,9 млн рублей, или 67,9 % показателя сводной росписи.

Общий объем временно свободных средств государственных корпораций, государственной компании и публично-правовых компаний по состоянию на 1 октября 2023 года составил около 317 млрд рублей. При этом доходы государственных корпораций, государственной компании и публично-правовых компаний от инвестирования временно свободных средств на 1 октября 2023 года за январь – сентябрь 2023 года составили около 13,5 млрд рублей.

10.2. Информация об исполнении кассовых расходов на предоставление субсидий юридическим лицам, за исключением федеральных бюджетных и автономных учреждений, государственных корпораций (компаний), публично-правовых компаний (далее – субсидии юридическим лицам), в январе – сентябре 2022 и 2023 годов (открытая часть) представлена в следующей таблице.

(млн рублей)

Наименование	Сводная роспись с изменениями	Кассовое исполнение	% сводной росписи с изменениями	% изменения к 2022 году
Субсидии юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг	1 518 762,6	989 611,6	65,2	-8,3
Субсидии некоммерческим организациям	350 253,0	235 595,8	67,3	23,9
Итого	1 869 015,6	1 225 207,4	65,6	-3,4

Сводной росписью с изменениями бюджетные ассигнования на предоставление 587 субсидий юридическим лицам предусмотрены по 40 главным распорядителям.

Анализ объемов бюджетных ассигнований на предоставление субсидий юридическим лицам свидетельствует о том, что 1 424 815,3 млн рублей, или 76,2 % их общего объема, предусматриваются в рамках госпрограмм, относящихся к направлениям⁶⁰ «Развитие науки, промышленности и технологий», «Комфортная и безопасная среда для жизни» и «Достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство».

По оценке Счетной палаты, на предоставление субсидий юридическим лицам в рамках обеспечения технологического суверенитета страны⁶¹ сводной росписью с изменениями предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 466 210,6 млн рублей, или 24,9 % их общего объема, исполнение расходов на указанные субсидии составило 254 527,4 млн рублей, или 54,6 %.

Объем заблокированных ЛБО на предоставление субсидий юридическим лицам по состоянию на 1 октября 2023 года уменьшился по сравнению с аналогичным показателем на 1 января 2023 года на 186 261,7 млн рублей, или в 107,3 раза, и составил 1 752,0 млн рублей (0,1 % объема утвержденных бюджетных назначений на предоставление субсидий юридическим лицам).

Сведения о главных распорядителях средств федерального бюджета, по которым по состоянию на 1 октября 2023 года установлены заблокированные ЛБО на предоставление субсидий юридическим лицам, и об объемах заблокированных ЛБО представлены на следующей диаграмме.

60. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2010 г. № 1950-р.

61. Государственные программы «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности», «Развитие авиационной промышленности», «Развитие судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений», «Развитие электронной и радиоэлектронной промышленности», «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности», «Развитие энергетики».

Сведения о главных распорядителях средств федерального бюджета, по которым по состоянию на 1 октября 2023 года установлены заблокированные ЛБО на предоставление субсидий юридическим лицам, и об объемах заблокированных ЛБО



По результатам анализа заблокированных ЛБО на предоставление субсидий юридическим лицам установлено отсутствие по состоянию на 1 октября 2023 года нормативных правовых актов, устанавливающих правила (порядки) предоставления субсидии Фонду проектов социального и культурного назначения «Национальное культурное наследие» на содержание и эксплуатацию введенных в эксплуатацию объектов музейных и культурно-образовательных комплексов в городах Владивостоке, Калининграде, Кемерове и Севастополе за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации в сумме 791,0 млн рублей (бюджетные ассигнования на предоставление указанной субсидии предусмотрены сводной росписью с изменениями по Минкультуры России, решение о внесении соответствующих изменений в сводную роспись утверждено 31 августа 2023 года).

По состоянию на 1 октября 2023 года заблокированы также лимиты бюджетных обязательств на предоставление субсидий российским кредитным организациям на возмещение недополученных доходов по кредитам, выданным подрядным организациям на досрочное исполнение контрактов по объектам капитального строительства по льготной ставке, в объеме 90,0 млн рублей. Решения о внесении соответствующих изменений в сводную роспись утверждены 6 марта 2023 года, при этом правила предоставления субсидий утверждены спустя 5 месяцев – 7 августа 2023 года, изменения в указанные правила – 31 августа 2023 года.

Необходимость разработки проектов порядков предоставления указанных субсидий в графике подготовки НПА не предусмотрена.

В соответствии с пунктом 25 Положения № 1496 предоставление из федерального бюджета субсидий юридическим лицам осуществляется в соответствии с договорами (соглашениями) об их предоставлении. На основании договоров (соглашений) осуществляется принятие бюджетных обязательств. По состоянию на 1 октября 2023 года объем принятых бюджетных обязательств по расходам на предоставление субсидий юридическим лицам составляет 1 698 596,7 млн рублей, или 90,9 % объема ЛБО, предусмотренных на указанные цели (1 869 015,6 млн рублей), объем непринятых бюджетных обязательств – 170 419,0 млн рублей, или 9,1 %.

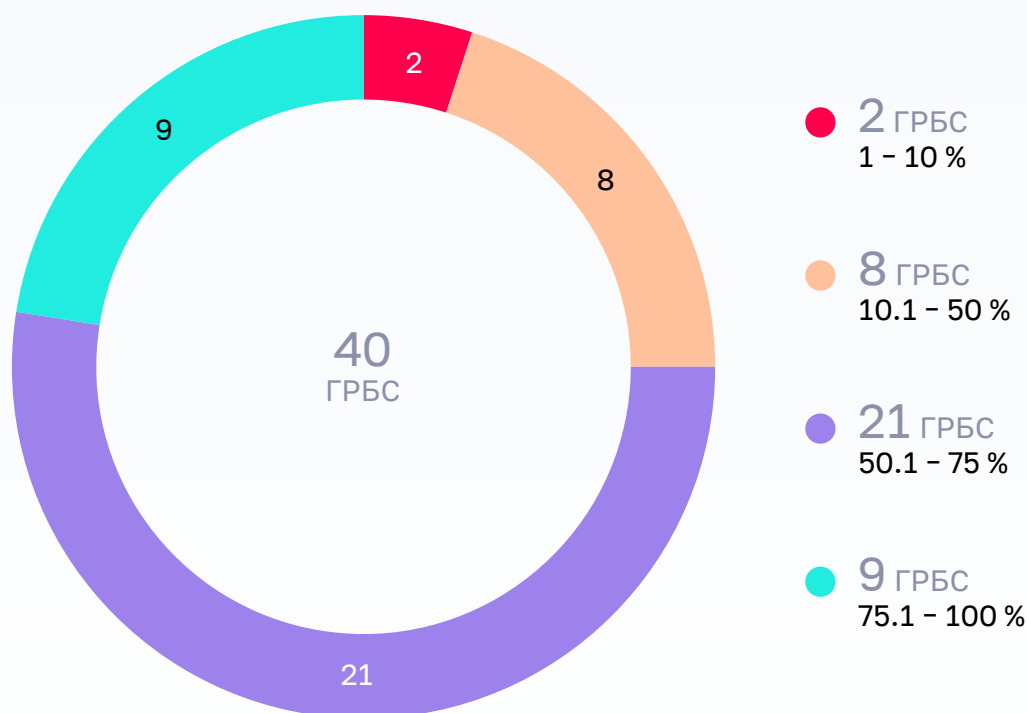
На уровне ниже 90 % приняты бюджетные обязательства на предоставление субсидий на указанные цели:

- по Минэнерго России (1,3 % объема предусмотренных ЛБО на предоставление субсидий юридическим лицам);
- по Минпромторгу России (74,5 %);
- по Минкультуры России (77,9 %);
- по Минвостокразвития России (89,6 %).

Исполнение расходов на предоставление субсидий юридическим лицам за январь – сентябрь 2023 года на 43 715,4 млн рублей, или на 3,4 %, меньше аналогичного периода предыдущего года. Уровень исполнения расходов на указанные цели на 8,4 процентного пункта выше аналогичного периода предыдущего года.

Анализ исполнения расходов федерального бюджета на предоставление субсидий юридическим лицам по состоянию на 1 октября 2023 года по главным распорядителям средств федерального бюджета представлен на следующей диаграмме.

Анализ исполнения расходов федерального бюджета на предоставление субсидий юридическим лицам по состоянию на 1 октября 2023 года по главным распорядителям средств федерального бюджета



По состоянию на 1 октября 2023 года по 31 главному распорядителю расходы на предоставление субсидий юридическим лицам исполнены на уровне от 0,5 % до 75 %, из них по 10 главным распорядителям (например, Минэнерго России, Минприроды России, ФМБА России, Минтранс России, Российское движение детей и молодежи, МГУ им. М.В. Ломоносова, Росстандарт) – от 1 % до 50 %, что существенно ниже рекомендуемого типовым графиком значения показателя «Перечислены субсидии юр. лицам (ИП)» (75 %).

Исходя из объема исполненных расходов на субсидии юридическим лицам по состоянию на 1 октября 2023 года и соответствующих бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной росписью с изменениями, в IV квартале 2023 года бюджетные ассигнования на предоставление субсидий юридическим лицам должны быть исполнены в объеме 643,8 млрд рублей (открытая часть), из них по субсидиям в объеме 107,6 млрд рублей не приняты бюджетные обязательства, что свидетельствует о рисках неисполнения соответствующих расходов.

По отдельным субсидиям юридическим лицам отмечаются существенное уменьшение бюджетных ассигнований сводной росписью с изменениями, высокий уровень непринятых бюджетных обязательств, низкий уровень исполнения расходов, что свидетельствует о низком уровне их востребованности.

Результаты выборочного анализа бюджетных ассигнований по указанным субсидиям представлены в следующей таблице.

(млн рублей)

Направление субсидии	Федеральный закон № 466-ФЗ	Сводная роспись с изменениями	Уменьшено сводной росписью с изменениями	% уменьшения	Непринятые бюджетные обязательства	% непринятых бюджетных обязательств	Исполнено	% сводной росписи с изменениями
Государственная поддержка российских организаций и индивидуальных предпринимателей в целях возмещения части затрат, связанных с участием в международных выставочно-ярмарочных мероприятиях (Минпромторг России)	589,7	189,7	-400,0	-67,8	156,0	82,2	33,7	17,8
Субсидии российским кредитным организациям на возмещение выпадающих доходов по кредитам, выдаваемым в рамках поддержки производства высокотехнологичной продукции гражданского и двойного назначения организациями оборонно-промышленного комплекса (Минпромторг России)	100,0	51,7	-48,3	-48,3	51,7	100,0	0,0	0,0

По отдельным субсидиям юридическим лицам уменьшение бюджетных ассигнований отмечалось также и в предыдущие годы.

Так, бюджетные ассигнования на государственную поддержку российских организаций и индивидуальных предпринимателей в целях возмещения части затрат, связанных с участием в международных выставочно-ярмарочных мероприятиях (Минпромторг России), в 2021 году уменьшены на 100,0 млн рублей, или в полном объеме, в 2022 году – на 99,99 млн рублей, или почти в полном объеме (с 100,0 до 0,1 млн рублей).

По результатам выборочного анализа исполнения главными распорядителями средств федерального бюджета расходов федерального бюджета на предоставление субсидий юридическим лицам установлено следующее.

Низкий уровень исполнения бюджетных ассигнований на предоставление отдельных субсидий связан с выделением бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации и распределением иным образом зарезервированных бюджетных ассигнований в сентябре 2023 года.

Так, на предоставление субсидий российским аэропортам на частичное возмещение расходов по обычным видам деятельности и процентов по кредитным договорам или договорам займа в период введения режима временного ограничения полетов в аэропорты юга и центральной части России за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации сводной росписью с изменениями по Росавиации предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 5 160,3 млн рублей. Изменения в сводную роспись, предусматривающие предоставление указанных субсидий в объеме 2 486,4 млн рублей и 2 673,8 млн рублей, внесены 13 июня 2023 года и 11 сентября 2023 года соответственно. Исполнение бюджетных ассигнований на указанные цели составило 2 486,4 млн рублей, или лишь 48,2 % показателя сводной росписи с изменениями.

По ФАДН России низкий уровень исполнения расходов на предоставление субсидий обусловлен длительным согласованием проектных работ, а также этапностью работ по реализации мероприятий (в соответствии с планом-графиком основные мероприятия в сфере реализации государственной национальной политики проходят III–IV кварталах финансового года) по следующим некоммерческим организациям:

- по некоммерческим организациям в сфере духовно-просветительской деятельности объем исполнения расходов на предоставление субсидии составил 404,4 млн рублей, или 59,5 % показателя сводной росписи с изменениями;
- по Общероссийской общественно-государственной организации «Ассамблея народов России» – 20,0 млн рублей, или 41 %;
- по национально-культурным автономиям и иным некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность в сфере реализации государственной национальной политики Российской Федерации, – 51,4 млн рублей, или 51,4 %;
- по Всероссийскому казачьему обществу – 71,1 млн рублей, или 58,7 %.

В связи с заключением соглашения между Минприроды России и АО «Газпромбанк» лишь 30 августа 2023 года не осуществлялось исполнение расходов на предоставление субсидий на возмещение кредитным организациям недополученных доходов по кредитам, выданным на льготных условиях для выполнения мероприятий по снижению выбросов опасных загрязняющих веществ, предусмотренным сводной росписью с изменениями, в объеме 450,0 млн рублей.

Следует отметить существенный объем непринятых бюджетных обязательств по расходам на предоставление ряда субсидий юридическим лицам.

Так, по субсидиям на государственную поддержку российских организаций в целях компенсации части затрат на транспортировку сельскохозяйственной и продовольственной продукции за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации объем непринятых бюджетных обязательств составляет 1 496,0 млн рублей, или 37,4 % показателя сводной росписи с изменениями. Расходы на указанные цели исполнены в объеме 1 883,1 млн рублей, или лишь 52,9 %.

По субсидиям на государственную поддержку организаций в целях компенсации части затрат, связанных с сертификацией продукции АПК на внешних рынках, объем непринятых бюджетных обязательств составляет 124,9 млн рублей, или 34,7 %. Расходы на указанные цели исполнены в объеме 235,1 млн рублей, или 65,3 %.

10.3. Информация об исполнении кассовых расходов на предоставление учреждениям субсидий в январе – сентябре 2022 и 2023 годов представлена по формам поддержки в следующей таблице.

(млн рублей)

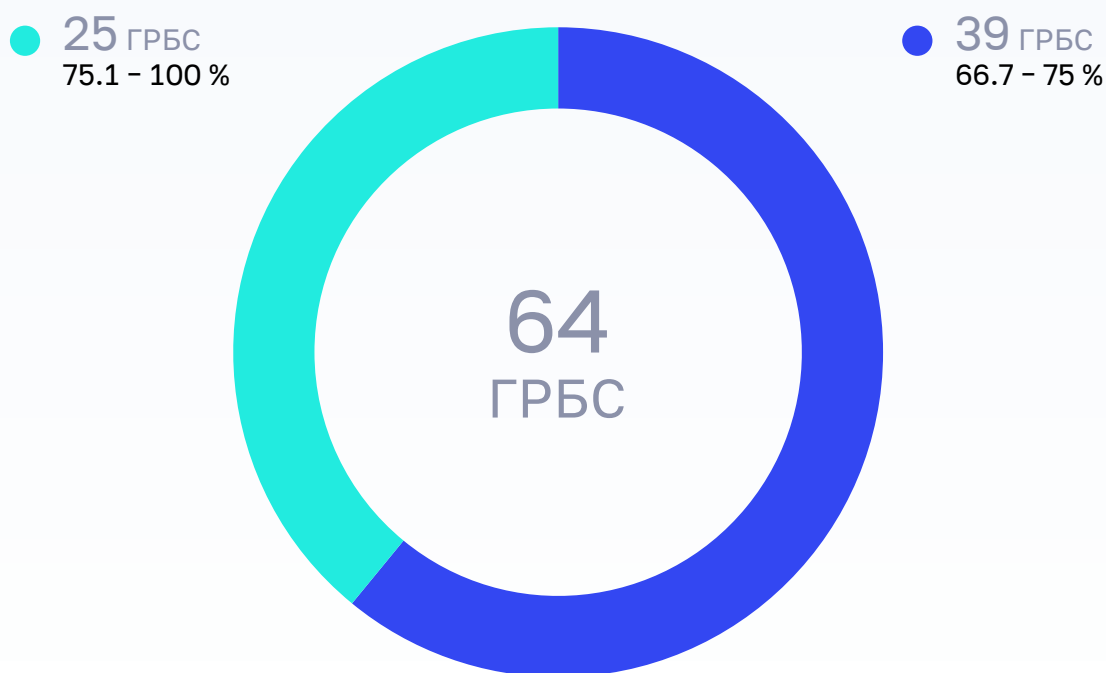
Наименование	Сводная роспись с изменениями	Кассовое исполнение	% сводной росписи с изменениями	% изменения к 2022 году
Субсидии на финансовое обеспечение государственного задания	1 257 261,7	937 752,4	74,6	8,0
Субсидии на иные цели	377 145,4	333 792,3	88,5	-11,3
Гранты	114 399,0	110 666,0	96,7	21,3
Итого	1 748 806,1	1 382 210,7	79,0	3,5

Основную долю объема бюджетных ассигнований сводной росписи с изменениями составляют расходы на субсидии на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) – 71,9 % общего объема субсидий учреждениям.

Общий объем субсидий, предоставленных из федерального бюджета в январе – сентябре 2023 года, увеличился по сравнению с объемом, предоставленным в аналогичном периоде 2022 года, в основном за счет субсидий на финансовое обеспечение государственного задания на 69 497,9 млн рублей, или на 8 %.

По состоянию на 1 октября 2023 года сводной росписью с изменениями предоставление субсидий федеральным бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) (далее – субсидии на государственное задание) предусмотрено по 64 главным распорядителям.

Анализ исполнения расходов федерального бюджета на предоставление субсидий на государственное задание по состоянию на 1 октября 2023 года по главным распорядителям средств федерального бюджета



По отдельным учреждениям, подведомственным Минпросвещения России и Минобрнауки России, отмечается существенное увеличение по сравнению с Федеральным законом № 466-ФЗ объема бюджетных ассигнований на предоставление субсидий на государственные задания: например, по ФГБУК «Всероссийский центр развития художественного творчества и гуманитарных технологий» – в 27,5 раза, ФГБНУ «Институт стратегии развития образования Российской академии образования» – в 3,1 раза, ФГБНУ «Институт возрастной физиологии Российской академии образования» – в 2,5 раза, ФГБУ «Федеральный институт родных языков народов Российской Федерации» – в 2,3 раза, ФГБУЗ «Клиническая больница Иркутского научного центра Сибирского отделения Российской академии наук» – в 1,9 раза, ФГАУ «Центр просветительский инициатив Министерства просвещения Российской Федерации» – в 1,5 раза, ФГБНУ «Научно-исследовательский институт вакцин и сывороток им. И.И. Мечникова» – в 1,1 раза.

Изменения объемов субсидий связаны в том числе с проведением мероприятий по реорганизации учреждений, корректировкой контингента обучающихся, а также с введением новых работ.

11. Источники финансирования дефицита федерального бюджета, Фонд национального благосостояния, государственный долг Российской Федерации

11.1. За январь – сентябрь 2023 года федеральный бюджет исполнен с дефицитом в объеме (-) 1 698 979,1 млн рублей при утвержденном на отчетную дату дефиците (-) 2 925 278,2 млн рублей (2 % ВВП).

Ненефтегазовый дефицит составил (-) 7 274,5 млрд рублей при предусмотренном в расчетах к Федеральному закону № 466-ФЗ годовом ненефтегазовом дефиците в размере (-) 11 864,2 млрд рублей (7,9 % ВВП).

По состоянию на 1 октября 2023 года исполнение по источникам финансирования дефицита федерального бюджета составило 1 698 979,1 млн рублей, в том числе по источникам внутреннего финансирования – 2 188 861,8 млн рублей, по источникам внешнего финансирования – (-) 489 882,7 млн рублей.

11.2. Статьей 13 Федерального закона № 466-ФЗ утверждена Программа государственных внутренних заимствований Российской Федерации на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (далее – Программа), согласно которой сальдо по государственным внутренним заимствованиям за счет размещения государственных ценных бумаг в 2023 году установлено в объеме 1 747 370,3 млн рублей.

Информация о выполнении Программы в части 2023 года представлена в следующей таблице.

(млн рублей)

	Показатели, установленные Федеральным законом № 466-ФЗ и в расчетах при его формировании	Исполнено за*				Исполнено на 1 октября 2023 года (нарастающим итогом)*	
		1 полугодие	июль	август	сентябрь	сумма	%
1	2	3	4	5	6	7	8=7/2
Государственные ценные бумаги Российской Федерации в том числе	1 747 370,3	1 185 788,7	326 520,6	-139 591,7	83 099,6	1 455 817,3	83,3
Привлечение (размещение)	2 511 785,9**	1 406 821,2	339 902,9	230 218,6	83 182,6	2 060 125,3	82,0
Погашение	-764 415,7	-221 032,4	-13 382,3	-369 810,3	-83,0	-604 308,0	79,1

* с учетом положений статьи 113 Бюджетного кодекса Российской Федерации (суммы накопленного купонного дохода, поступлений в сумме, превышающей номинальную стоимость, а также разницы, возникшей при выкупе ценных бумаг по цене ниже цены размещения) и погашения основного долга по ним.

** Расчётно, Федеральным законом № 466-ФЗ показатель не установлен, в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2022 г. № 3912-р Минфин России вправе осуществлять в 2023 году размещение государственных ценных бумаг, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации, в объемах, не превышающих 2 566,1 млрд рублей.

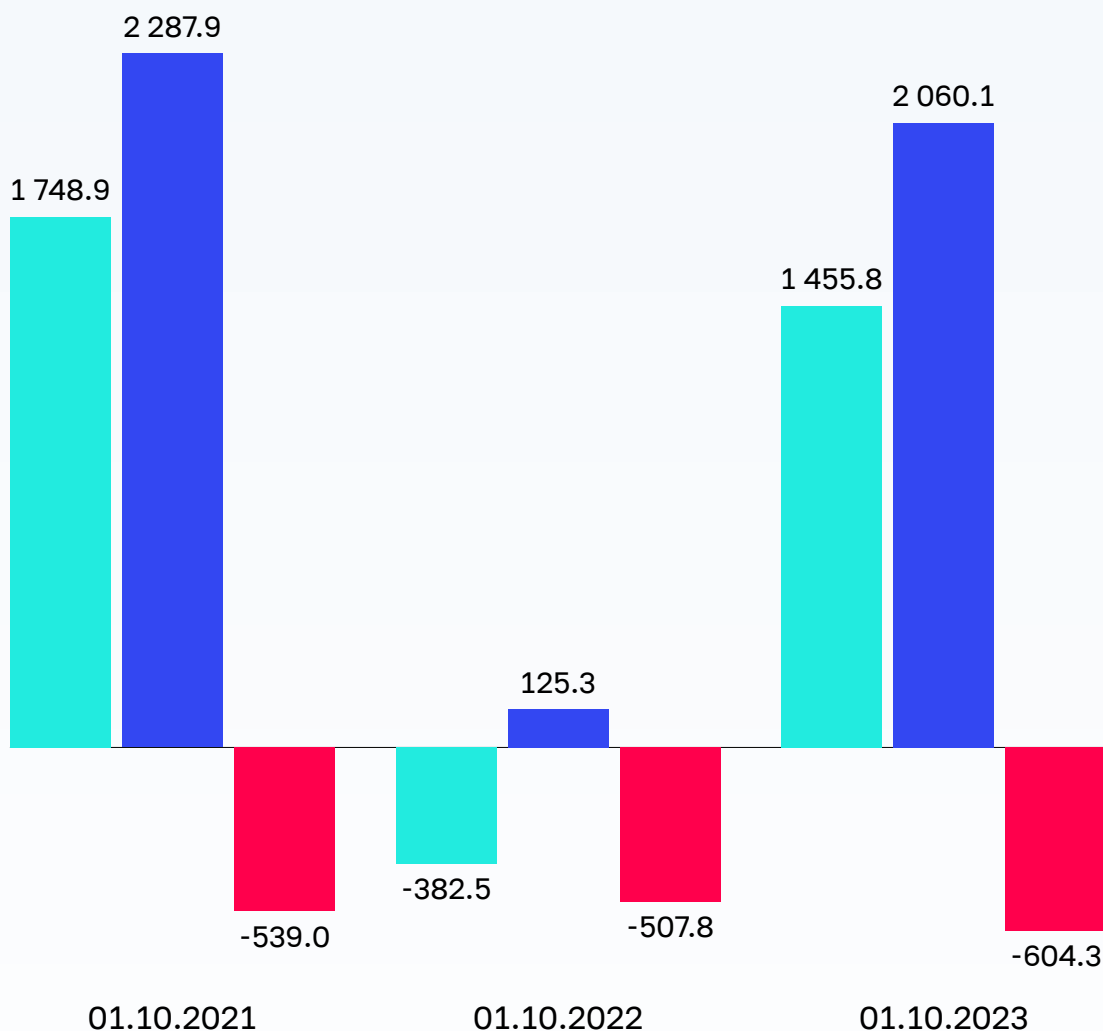
Согласно прогнозу поступлений и перечислений на 1 октября 2023 года не предусмотрено изменение объема привлечения внутренних заимствований.

При этом в соответствии с частью 21 статьи 9 Федерального закона № 448-ФЗ Правительство Российской Федерации вправе осуществлять государственные внутренние заимствования Российской Федерации с превышением показателей верхнего предела государственного внутреннего долга Российской Федерации, программы государственных внутренних заимствований Российской Федерации на 2023 год в сумме до 1 000 000,0 млн рублей в целях замещения использования средств Фонда национального благосостояния на указанную сумму.

Информация об исполнении показателей Программы в январе – сентябре 2021–2023 годов представлена на следующей диаграмме.

Исполнение показателей Программы в январе – сентябре 2021–2023 годов

млрд руб.

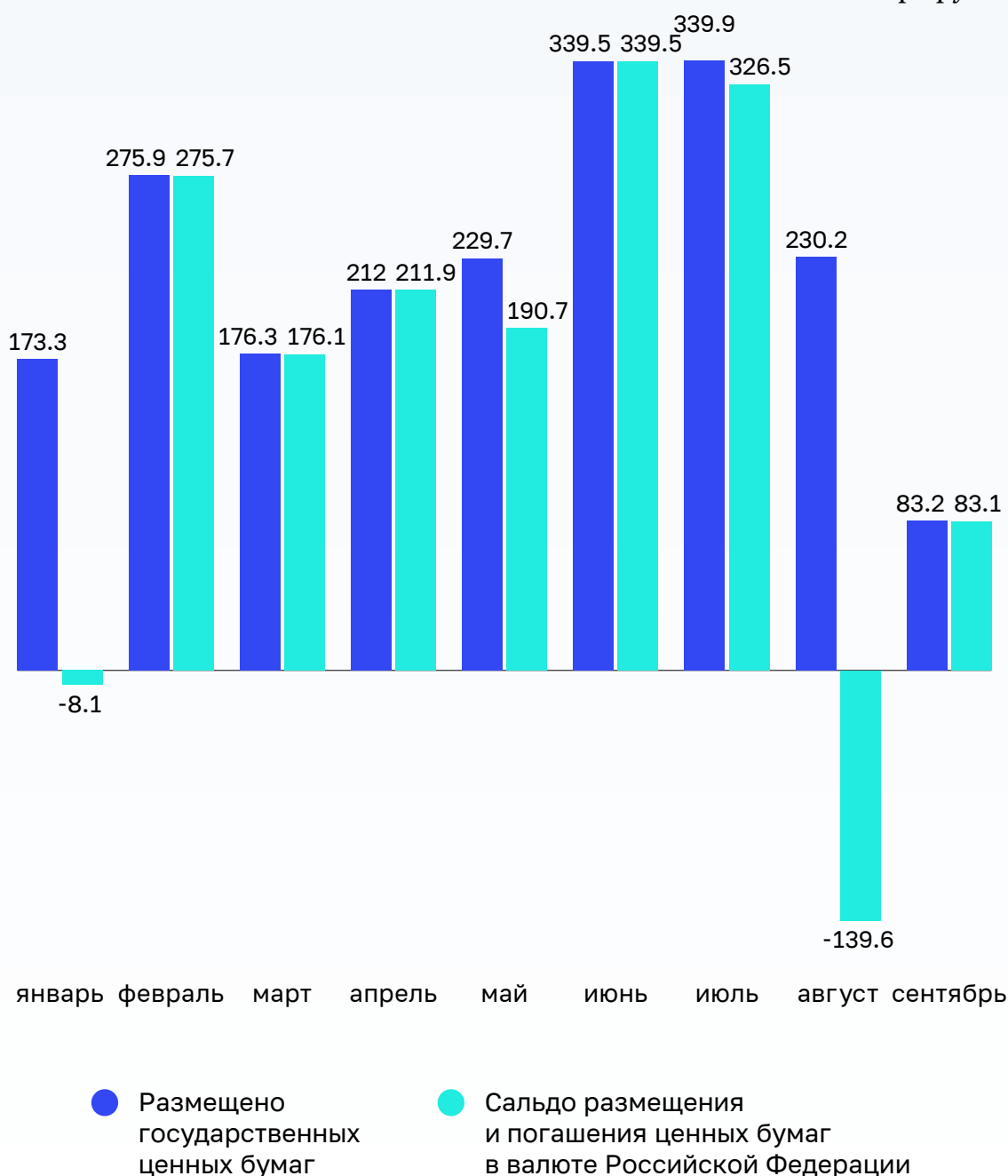


- Сальдо размещения и погашения ценных бумаг в валюте Российской Федерации в январе – сентябре
- Размещено государственных ценных бумаг в январе – сентябре
- Погашение государственных ценных бумаг в январе – сентябре

Привлечение по государственным ценным бумагам Российской Федерации за январь – сентябрь 2023 года с учетом статьи 113 Бюджетного кодекса Российской Федерации в 16,4 раза больше привлечения за аналогичный период 2022 года в связи с непроведением Минфином России в марте – августе 2022 года аукционов по размещению выпусков облигаций федеральных займов (далее – ОФЗ).

Объемы привлечения государственных ценных бумаг в валюте Российской Федерации с учетом статьи 113 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также сальдо размещения и погашения основного долга по ним по месяцам 2023 года

млрд руб.



Информация о проведенных Минфином России в январе – сентябре 2023 года аукционах по размещению выпусков ОФЗ⁶² представлена в следующей таблице.

Количество аукционов по размещению гос. ценных бумаг в 2023 году	Код выпуска бумаги	Тип бумаги	Дата погашения	Объем предложения, млн рублей	Доходность по средне-взвешенной цене, % годовых	Объем размещения по номиналу, млн рублей	Объем выручки, млн рублей
13	26238RMFS	ОФЗ-ПД	15.05.2041	2 116 642,7	от 10,40 до 11,83	345 000,8	256 512,2
1	26239RMFS	ОФЗ-ПД	23.07.2031	29 660,2	10,16	29 660,2	25 545,1
8	26240RMFS	ОФЗ-ПД	30.07.2036	489 061,5	от 10,32 до 10,81	150 689,9	119 041,4
16	26241RMFS	ОФЗ-ПД	17.11.2032	3 563 261,7	от 10,24 до 11,89	419 049,3	409 432,9
9	26242RMFS	ОФЗ-ПД	29.08.2029	3 742 923,6	от 9,80 до 10,25	244 167,1	239 505,4
6	26243RMFS	ОФЗ-ПД	19.05.2038	4 213 394,1	от 10,94 до 11,35	66 565,5	62 264,4
9	29024RMFS	ОФЗ-ПК	18.04.2035	3 897 771,5	доходность не рассчитывается	743 804,1	722 024,8
3	52004RMFS	ОФЗ-ИН	17.03.2032	209 006,9	от 3,32 до 3,33	99 255,8	93 952,9
13	52005RMFS	ОФЗ-ИН	11.05.2033	3 529 172,7	от 3,06 до 3,11	176 208,8	168 681,2
78			Итого	21 790 895,1		2 274 401,5	2 096 960,3

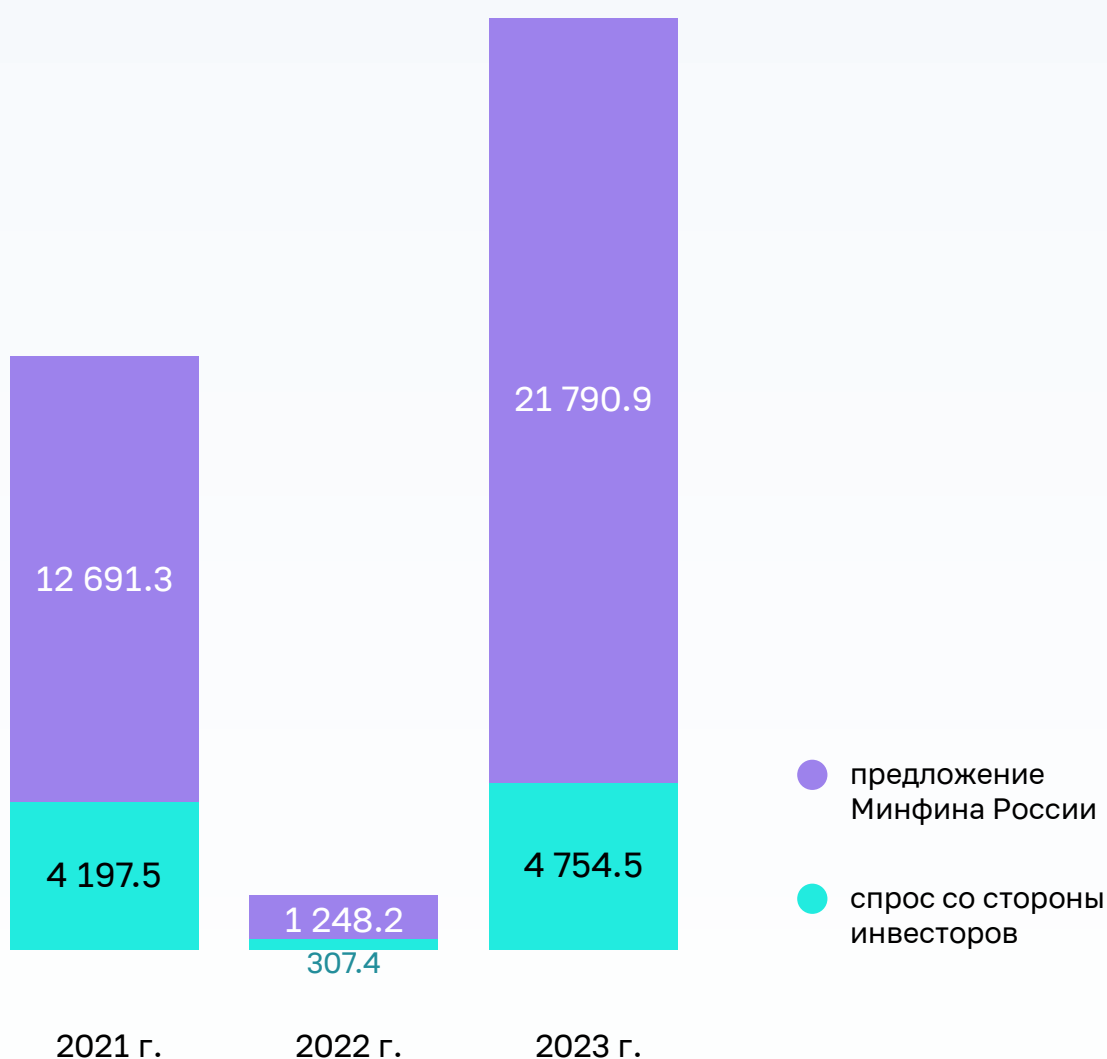
В январе – сентябре 2023 года Минфин России провел 78 аукционов по размещению ОФЗ, при этом 7 аукционов по размещению ОФЗ (22 февраля, 22 марта, 9 августа, 6 сентября и 27 сентября 2023 года) признаны несостоявшимися в связи с отсутствием заявок по приемлемым уровням цен.

Информация о соотношении совокупного спроса на аукционах со стороны участников рынка на государственные облигации и предложениях Минфина России в январе – сентябре 2021–2023 годах представлена на следующей диаграмме.

62. В январе – сентябре 2023 года Минфин России осуществил доразмещение ОФЗ на вторичном рынке в объеме 0,008 млн рублей по номиналу и объемом выручки 0,007 млн рублей.

Соотношении совокупного спроса на аукционах со стороны участников рынка на государственные облигации и о предложениях Минфина России в январе – сентябре 2021–2023 годов

млрд руб.



В январе – сентябре 2023 года совокупный объем спроса на аукционах со стороны участников рынка на государственные облигации был в 4,6 раза меньше предложения Минфина России. По сравнению с аналогичным периодом 2022 года совокупный объем спроса на государственные ценные бумаги на аукционах в январе – сентябре 2023 года увеличился на 4 447 123,8 млн рублей, или в 12,7 раза, а предложение Минфина России – увеличилось на 20 542 691,8 млн рублей, или в 17,5 раза.

Информация о доходности ОФЗ в январе – сентябре 2021–2023 годов представлена в следующей таблице.

		2021 год	2022 год	2023 год
ОФЗ-ПД	количество аукционов, единиц	57	6	53
	доходность по средневзвешенной цене, % годовых	от 5,55 до 7,50	от 8,94 до 9,59	от 9,80 до 11,89
ОФЗ-ПК	количество аукционов, единиц	аукционы не проводились	аукционы не проводились	9
	доходность по средневзвешенной цене, % годовых	-	-	доходность не рассчитывается ⁶³
ОФЗ-ИН	количество аукционов, единиц	10	2	16
	доходность по средневзвешенной цене, % годовых	от 2,39 до 2,75	от 3,09 до 3,25	от 3,06 до 3,33

Доходности ОФЗ-ПД и ОФЗ-ИН по средневзвешенной цене при размещении на аукционах в январе – сентябре 2023 года увеличились по сравнению с аналогичным периодом 2022 года.

В январе – сентябре 2023 года Минфин России не размещал государственные ценные бумаги для населения.

Анализ графика аукционов по размещению облигаций федерального займа на III квартал 2023 года и его исполнения представлен в следующей таблице.

63. В соответствии с приказами Минфина России сведения о купонном доходе по купонам выпусков ОФЗ-ПК публикуются на официальном сайте Минфина России в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не позднее, чем за два рабочих дня до даты выплат по соответствующим купонам.

Срок до погашения ОФЗ	Исполнение графика аукционов за 1 полугодие 2023 года		III квартал по графику		Объем размещения ОФЗ по номиналу за III квартал 2023 года		
	млрд рублей	% исполнения объема размещения по графику	плановый объем размещения ОФЗ по номинальной стоимости, млрд рублей	структура, %	млрд рублей	структура, %	% исполнения объема размещения по графику
До 5 лет включительно	-	-	50,0	5,0	-	-	-
От 5 до 10 лет включительно	787,2	50,0	500,0	50,0	113,5	16,2	22,7
От 10 лет	787,1	50,0	450,0	45,0	586,6	83,8	130,4
Предельный объем размещения	1 574,3	85,1	1 000,0	100,0	700,1	100,0	70,0

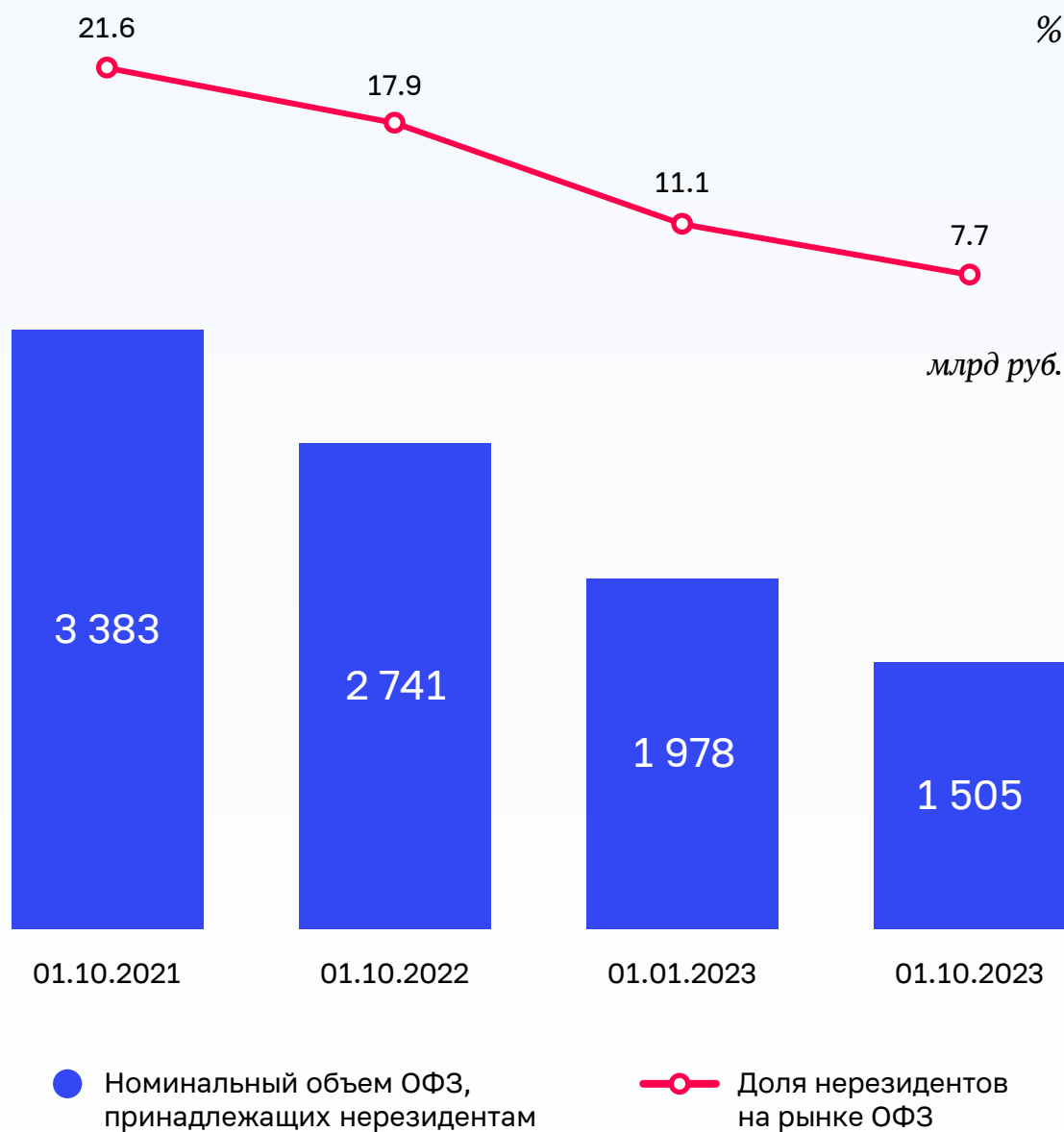
На III квартал 2023 года запланировано размещение ОФЗ на аукционах в объеме 1 000,0 млрд рублей, или 39,8 % планового показателя. Исходя из фактического размещения за июль – сентябрь 2023 года график аукционов по размещению облигаций федерального займа на III квартал 2023 года не выполнен на 30 %.

Таким образом, привлечение по государственным ценным бумагам Российской Федерации в январе – сентябре 2023 года с учетом положений статьи 113 Бюджетного кодекса Российской Федерации составило 2 060 125,3 млн рублей, что в 16,4 раза больше привлечения в аналогичном периоде 2022 года (125 323,2 млн рублей).

По данным Банка России, по состоянию на 1 октября 2023 года доля нерезидентов на рынке ОФЗ составила 7,7%⁶⁴. Информация об указанных показателях в 2021–2023 годах представлена на следующей диаграмме.

64. На 1 января 2023 года – 11,1 %, максимальное значение 34,9 % по состоянию на 1 марта 2020 года.

Доля инвестиций нерезидентов в объеме выпусков облигаций федерального займа в 2021–2023 годах



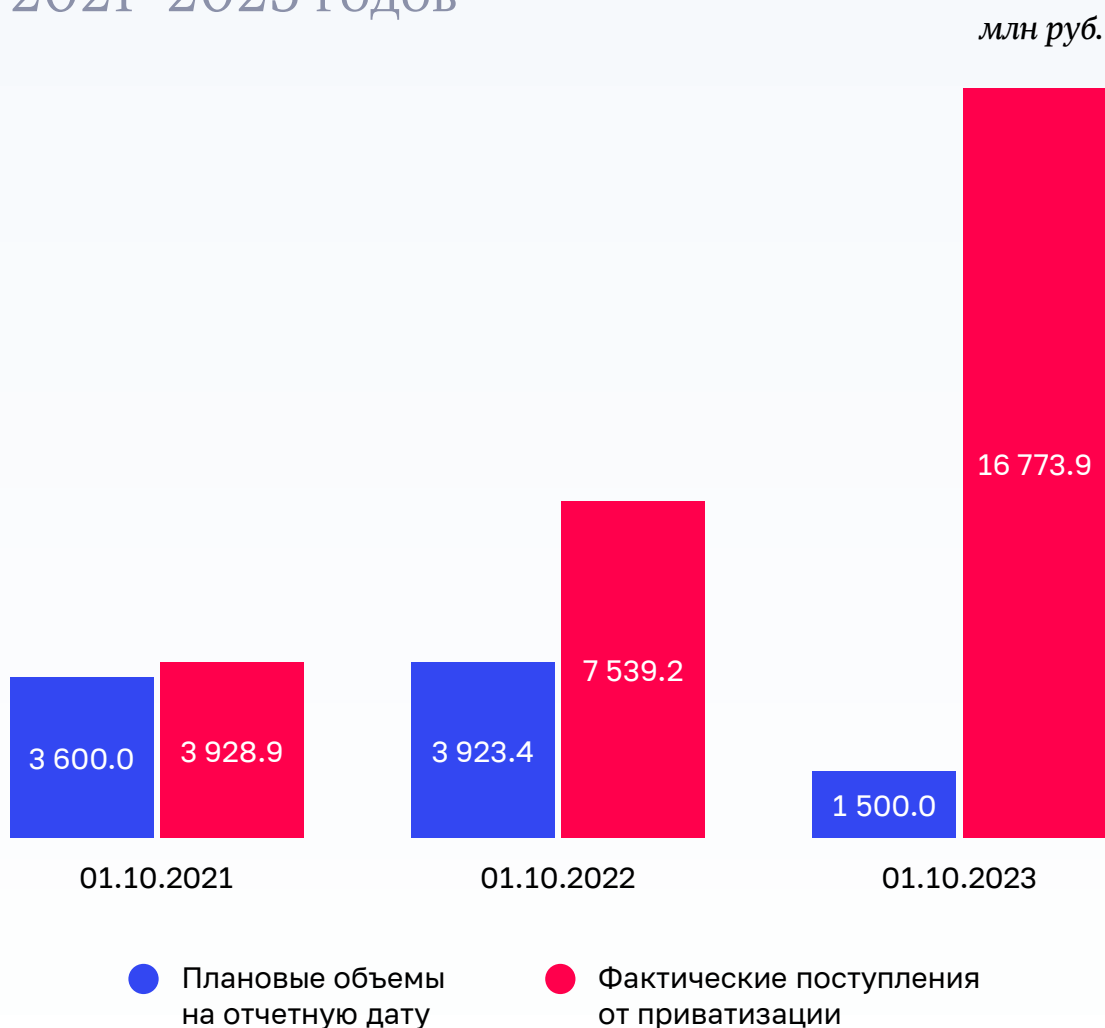
Приведенные на диаграмме данные свидетельствуют о том, что объем вложений нерезидентов в ОФЗ уменьшился за январь – сентябрь 2023 года на 473 млрд рублей, или на 23,9 %, и на 1 октября 2023 года составил 1505 млрд рублей (на 1 января 2023 года – 1978 млрд рублей) на фоне уменьшения за указанный период доли нерезидентов на рынке ОФЗ на 3,4 процентного пункта с 11,1 % на 1 января 2023 года до 7,7 % на 1 сентября 2023 года.

Таким образом, доля нерезидентов на рынке ОФЗ остается на достаточно высоком уровне.

11.3. В августе 2023 года впервые с 5 марта 2022 года возобновилась покупка иностранной валюты за счет дополнительных нефтегазовых доходов. Так, в отчетном периоде 2023 года на приобретение иностранной валюты за счет дополнительных нефтегазовых доходов направлено 250 882,2 млн рублей и приобретено 11 409,8 млн китайских юаней и 16 869,91 кг золота.

11.4. Информация об объемах исполнения показателя «Средства от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в федеральной собственности» в январе – сентябре 2021–2023 годов представлена на следующей диаграмме.

Объемы исполнения показателя «Средства от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в федеральной собственности» в январе – сентябре 2021–2023 годов



Средства от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в федеральной собственности, по оперативным данным за январь – сентябрь 2023 года, по состоянию на 1 октября 2023 года составили 16 773,9 млн рублей и превысили плановые показатели в 11,2 раза.

По сравнению с аналогичным периодом прошлого года (7 539,2 млн рублей) поступление средств увеличилось на 11 284,2 млн рублей, или в 2,2 раза.

Отклонение в основном обусловлено продажей в рамках распоряжения Правительства Российской Федерации от 18 марта 2023 г. № 629-р доли в размере 100 % уставного капитала ООО «Феникс» по цене 10 900,0 млн рублей. При формировании прогноза поступления средств от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в федеральной собственности, данная сделка не учитывалась.

Сделки по приватизации акций крупнейших компаний, включенных в I раздел Программы приватизации, осуществляемые на основании решений Правительства Российской Федерации, в истекший период 2023 года не совершались.

По состоянию на 30 сентября 2023 года II разделом Прогнозного плана в отношении объектов «массовой» приватизации предусматривается приватизация находящихся в федеральной собственности пакетов акций (долей) 210 хозяйственных обществ⁶⁵, 32 предприятий⁶⁶, а также 28 558 объектов иного имущества государственной казны Российской Федерации⁶⁷.

По оперативной информации за январь – сентябрь 2023 года, в рамках реализации II раздела Программы приватизации:

- осуществлена продажа пакетов акций (долей) 30 хозяйственных обществ, находящихся в федеральной собственности, на сумму 5 756,3 млн рублей;
- решение об условиях приватизации принято в отношении 1 ФГУП, 4 ФГУП, в том числе 1 ВИС, преобразованы в хозяйственные общества;
- продано 184 объекта имущества казны на сумму 884,6 млн рублей.

Кроме того, в соответствии с приказом Минфина России от 15 декабря 2022 г. № 553 «Об утверждении перечня федерального имущества, приватизация которого осуществляется без включения в прогнозный план (программу) приватизации федерального имущества на плановый период, на 2023–2025 годы» (с изменениями) 499 объектов федерального имущества по состоянию на 30 сентября 2023 года включены в перечень федерального имущества, приватизация которого осуществляется без включения в прогнозный план (программу) приватизации федерального имущества.

Из них в 2023 году продано 262 объекта имущества казны на сумму 639,8 млн рублей.

65. Из них 85 пакетов акций (долей) обществ подлежат внесению в уставный капитал.

66. Из них 18 ФГУП подлежат интеграции в вертикально интегрированные структуры, 2 ФГУП в состоянии банкротства.

67. Из них 28 061 объект подлежит внесению в уставный капитал.

11.5. Сальдо операций по единому налоговому платежу (далее – ЕНП) за период с января по сентябрь 2023 года составило 914 450,5 млн рублей, в том числе увеличение финансовых активов за счет операций по ЕНП на сумму 61 853 087,9 млн рублей и уменьшение финансовых активов за счет операций по ЕНП – на сумму 60 938 637,4 млн рублей.

Прогноз поступления в федеральный бюджет данных источников финансирования дефицита федерального бюджета Федеральным законом № 466-ФЗ не предусмотрен.

По информации ФНС России, более 55 млн налогоплательщиков открыт раздел единого налогового счета в личных кабинетах, из которых основной объем приходится на физические лица (свыше 50 млн), остальной объем приходится на индивидуальных предпринимателей и юридические лица.

При этом не все налогоплательщики направляют уведомления об исчисленных суммах налогов, авансовых платежей по налогам, сборов и страховых взносов.

Так, например, по оперативной информации ФНС России, в III квартале 2023 года более 680 тыс. налогоплательщиков не представили уведомления по налогу, уплачиваемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения⁶⁸, порядка 230,0 тыс. налогоплательщиков не представляли уведомления по НДФЛ⁶⁹ и порядка 190,0 тыс. налогоплательщиков – по страховым взносам⁷⁰.

При этом в соответствии с письмом ФНС России от 26 января 2023 г. № ЕД-26-8/2@ налогоплательщики не привлекаются к налоговой ответственности по статье 126 Налогового кодекса Российской Федерации за непредставление уведомления до получения разъяснений ФНС России об условиях наступления такой ответственности.

Также для устранения негативных последствий ошибок, допущенных при формировании уведомлений (с учетом того что их направление является новым институтом, предусмотренным Налоговым кодексом Российской Федерации), постановлением Правительства Российской Федерации от 29 марта 2023 г. № 500 «О мерах по урегулированию задолженности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, установленных Налоговым кодексом Российской Федерации, в 2023 году» изменен порядок расчета пеней в 2023 году: исключено начисление пеней для ситуаций неполноты уплаты по отдельным видам обязательств при наличии достаточной суммы ЕНП в целом.

11.6. Авансовый платеж, предусмотренный в отношении обязательных платежей правом Евразийского экономического союза и законодательством Российской Федерации, и денежный залог, предусмотренный правом Евразийского экономического союза и законодательством Российской Федерации о таможенном

68. Срок представления отчетности – 25 июля 2023 года.

69. По сроку представления отчетности 25 августа 2023 года – 221,1 тыс. налогоплательщиков, по сроку представления отчетности 25 сентября 2023 года – 234,8 тыс. налогоплательщиков.

70. По сроку представления отчетности 25 августа 2023 года – 192,5 тыс. налогоплательщиков, по сроку представления отчетности 25 сентября 2023 года – 180,6 тыс. налогоплательщиков.

регулировании, в соответствии с Федеральным законом № 432-ФЗ⁷¹ (абзац третий подпункта «а» пункта 11 статьи 11), с 1 июля 2023 года подлежат зачислению на отдельный казначейский счет для осуществления и отражения операций по учету и распределению поступлений, открытый Федеральному казначейству.

Также Федеральным законом № 432-ФЗ (абзац третий подпункта «б» пункта 11 статьи 11) предусмотрено, что операции по авансовому платежу в отношении обязательных платежей и по денежному залогу, предусмотренные правом Евразийского экономического союза и законодательством Российской Федерации, отражаются на лицевом счете администратора источников финансирования дефицита федерального бюджета, в связи с чем распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2023 г. № 954-р внесены изменения в распоряжение Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2021 г. № 2582-р в части наделения ФТС России бюджетными полномочиями главного администратора источников финансирования дефицита федерального бюджета по соответствующим кодам бюджетной классификации.

Сальдо операций по авансовому платежу по состоянию на 1 октября 2023 года составило 149 188,2 млн рублей, в том числе увеличение финансовых активов за счет операций по авансовому платежу – на сумму 1 893 152,8 млн рублей и уменьшение финансовых активов за счет операций по авансовому платежу – на сумму (-) 1 743 964,6 млн рублей.

Сальдо операций по денежному залогу по состоянию на 1 октября 2023 года составило 5 263,4 млн рублей, в том числе увеличение финансовых активов за счет операций по денежному залогу на сумму 12 254,4 млн рублей и уменьшение финансовых активов за счет операций по денежному залогу на сумму (-) 6 991,0 млн рублей.

11.7. В январе – сентябре 2023 года выплаты из федерального бюджета за счет источников внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета по возможным гарантийным случаям не производились.

11.8. Федеральным законом № 466-ФЗ в 2023 году предусмотрен возврат бюджетных кредитов, предоставленных бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета, в сумме 48 579,9 млн рублей. Указанная сумма рассчитана исходя из графиков выплат основного долга по соглашениям о предоставлении бюджетных кредитов. По состоянию на 1 октября 2023 года общая сумма погашения составила 4 477,7 млн рублей: 6 регионов осуществили досрочное погашение в связи с несоблюдением условий соглашений о предоставлении бюджетных кредитов в объеме 4 308,4 млн рублей и 4 региона осуществили добровольное досрочное погашение задолженности по бюджетным кредитам в объеме 169,4 млн рублей.

71. Федеральный закон от 4 ноября 2022 г. № 432-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и статью 10 Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2022 году» (далее – Федеральный закон № 432-ФЗ).

В соответствии со статьей 11 Федерального закона № 466-ФЗ в 2023 году Минфин России вправе предоставить бюджетные кредиты бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов. В отчетном периоде 2023 года в показатели сводной бюджетной росписи были внесены соответствующие изменения на сумму 250 000,0 млн рублей. По состоянию на 1 октября 2023 года Минфин России предоставил 67 субъектам Российской Федерации бюджетные кредиты на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов на сумму 173 322,5 млн рублей, или 69,3 % показателя сводной бюджетной росписи.

11.9. По данным Федерального казначейства, за январь – сентябрь 2023 года бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счете бюджета (казначейские кредиты) субъектам Российской Федерации (муниципальным образованиям) предоставлено в общей сумме 457 189,3 млн рублей, что в 4,8 раза больше, чем за аналогичный период 2022 года (95 889,3 млн рублей). Объем возвращенных кредитов составил 124 483,8 млн рублей. За пользование бюджетными кредитами субъекты Российской Федерации и муниципальные образования по состоянию на 1 октября 2023 года поступили в федеральный бюджет 26,2 млн рублей.

Также в январе – сентябре 2023 года Федеральным казначейством предоставлены бюджетные кредиты в целях опережающего финансового обеспечения расходных обязательств субъектов Российской Федерации, принимаемых в целях реализации мероприятий, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов государственных программ Российской Федерации, федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов (программ), комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры в общей сумме 78,7 млрд рублей, иные бюджетные кредиты бюджетам субъектов Российской Федерации в рамках осуществления операций по управлению остатками средств на едином счете федерального бюджета (специальные казначейские кредиты) в общей сумме 21,7 млрд рублей, а также казначейский кредит Фонду пенсионного и социального страхования Российской Федерации в объеме 58 000,0 млн рублей.

11.10. В отчетном периоде 2023 года в рамках операций по управлению остатками на едином счете федерального бюджета размещения средств на банковские депозиты, по договорам репо, по договорам банковского депозита (вклада) с центральным контрагентом, размещения средств в рамках операций «валютный своп», а также размещения на банковские счета не осуществлялось.

Возврат средств ЕСФБ, размещенных ранее на банковские депозиты, составил 300 000,0 млн рублей. По состоянию на 1 октября 2023 года остаток средств федерального бюджета на банковских депозитах, срок возврата которых не наступил, составил 200 000,0 млн рублей.

Доходы от размещения средств федерального бюджета на банковских депозитах по состоянию на 1 октября 2023 года составили 8 867,3 млн рублей, что в 5,1 раза меньше по сравнению с аналогичным периодом 2022 года (45 573,0 млн рублей).

11.11. Информация о выполнении Программы государственных внешних заимствований Российской Федерации на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов представлена в следующей таблице.

(млн денежных единиц)

Наименование показателя	Показатели, установленные Федеральным законом № 466-ФЗ и в расчетах к нему		Исполнено на 1 октября 2023 года			
			сумма		%	
	млн рублей	млн долларов США	млн рублей	млн долларов США	млн рублей	млн долларов США
1	2	3	4	5	6=4/2	7=5/3
Всего	-149 533,8	-2 189,4	-315 916,9	-3 304,0	211,3	150,9
Государственные ценные бумаги, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте	-156 940,8	-2 297,8	-315 368,5	-3 297,8	200,9	143,5
Привлечение (размещение)	68 300,0	1 000,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Погашение	-225 240,8	-3 297,8	-315 368,5	-3 297,8	140,0	100,0
Кредиты иностранных государств, включая целевые иностранные кредиты (заимствования), международных финансовых организаций, иных субъектов международного права, иностранных юридических лиц в иностранной валюте	7 407,0	108,4	-548,4	-6,2		
Привлечение (использование)	15 142,8	221,7	0,0	0,0	0,0	0,0
Погашение*	-7 735,8	-113,3	-548,4	-6,2	7,1	5,5

* В соответствии с Распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2023 года № 373-р было осуществлено досрочное погашение обязательств по соглашению о займе от 14 мая 2009 года, заключенного между Российской Федерации и ЕБРР, в объеме до 1,7 млн евро за счет неиспользованных средств финансового взноса.

В январе – сентябре 2023 года погашение государственных ценных бумаг в иностранной валюте по облигациям внешних облигационных займов (далее – еврооблигации) составило (-) 315 368,5 млн рублей, или (-) 3 297,8 млн долларов США, в том числе:

- частичное погашение основного долга по еврооблигациям выпуска № SK-0-CM-128 «Россия-2030» на сумму (-) 30 795,5 млн рублей, или (-) 353,0 млн долларов США;
- погашение основного долга по еврооблигациям выпуска № 12840068V «Россия-2023» на сумму (-) 284 573,0 млн рублей, или 2 944,9 млн долларов США.

Минфином России в январе – сентябре 2023 года размещение облигаций внешних облигационных займов Российской Федерации на международных рынках капитала не осуществлялось.

11.12. В январе – сентябре 2023 года в рамках Программы государственных внешних заимствований кредиты (займы) не привлекались.

В мае 2023 года (31 мая 2023 года) осуществлен платеж по погашению основного долга по кредитам правительств иностранных государств по Межправительственному соглашению от 18 сентября 2003 года с Республикой Корея в объеме (-) 2 821,9 млн рублей, или 35,0 млн долларов США.

В соответствии с выпиской из Государственной долговой книги Российской Федерации в части кредитов, привлеченных от имени Российской Федерации как заемщика от кредитных организаций, иностранных государств, международных финансовых организаций, иных субъектов международного права и иностранных юридических лиц в иностранной валюте за период с 1 по 31 мая 2023 года, по указанному платежу 23 июня 2023 года получен отказ от иностранного банка-корреспондента Банка России JPMORGAN CHASE BANK, N.A., NEW YORK в проведении платежей с датой валютирования 31 мая 2023 года. Указанные средства восстановлены Банком России датой валютирования 31 мая 2023 года.

11.13. Сальдо объемов предоставления и возврата государственных финансовых и государственных экспортных кредитов в январе – сентябре 2023 года составило (-) 173 965,7 млн рублей. Объем предоставленных кредитов иностранным государствам и (или) юридическим лицам из федерального бюджета составил (-) 217 858,4 млн рублей, или 50,5 % показателя сводной бюджетной росписи, возвращено в бюджет 43 892,7 млн рублей, или 43,4 % утвержденного планового объема.

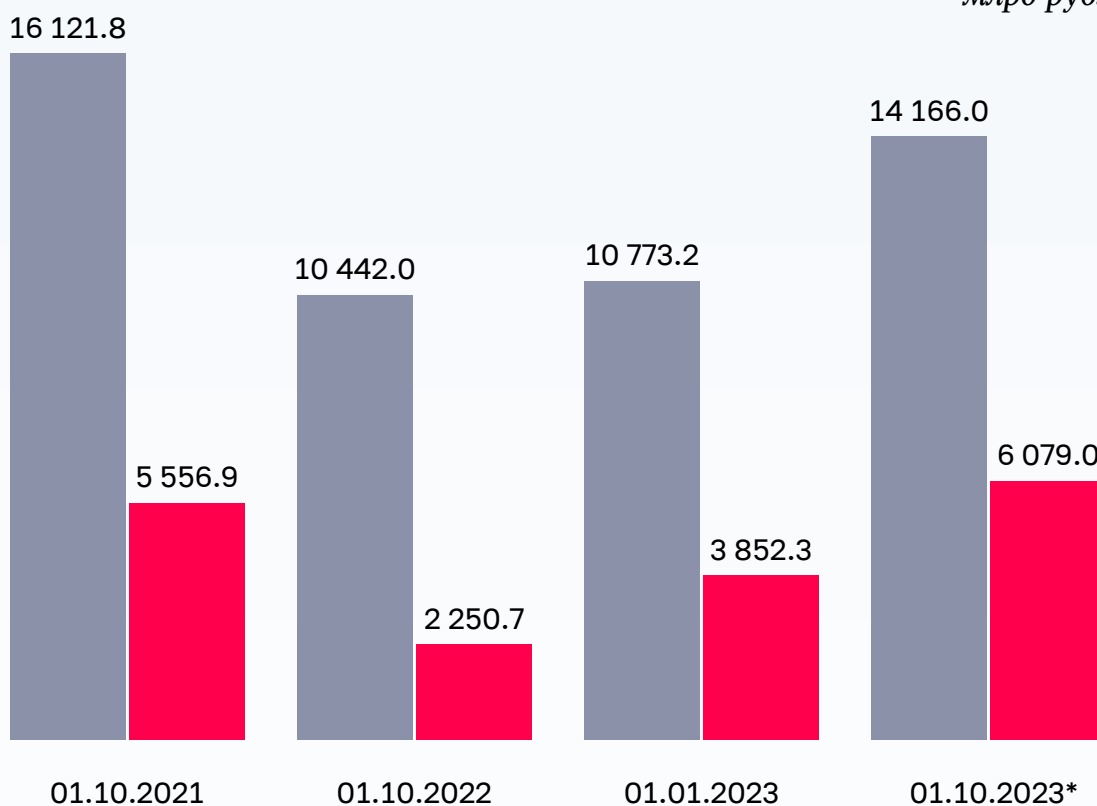
11.14. В январе – сентябре 2023 года выплаты из федерального бюджета за счет источников внешнего финансирования дефицита федерального бюджета по возможным гарантийным случаям не производились.

11.15. По оперативным данным Федерального казначейства, остатки средств федерального бюджета на счетах Федерального казначейства за январь – сентябрь 2023 года увеличились на 3 392 811,6 млн рублей, или на 31,5 %, и составили 14 166 016,6 млн рублей.

Информация о соотношении указанных остатков средств федерального бюджета в 2021–2023 годах представлена на следующей диаграмме.

Остатки средств федерального бюджета в 2021–2023 годах

млрд руб.



- Остатки средств федерального бюджета
- Остатки средств федерального бюджета без учета средств ФНБ, иностранной валюты, приобретенной за счет дополнительных нефтегазовых доходов

* без учета бюджетополучателей

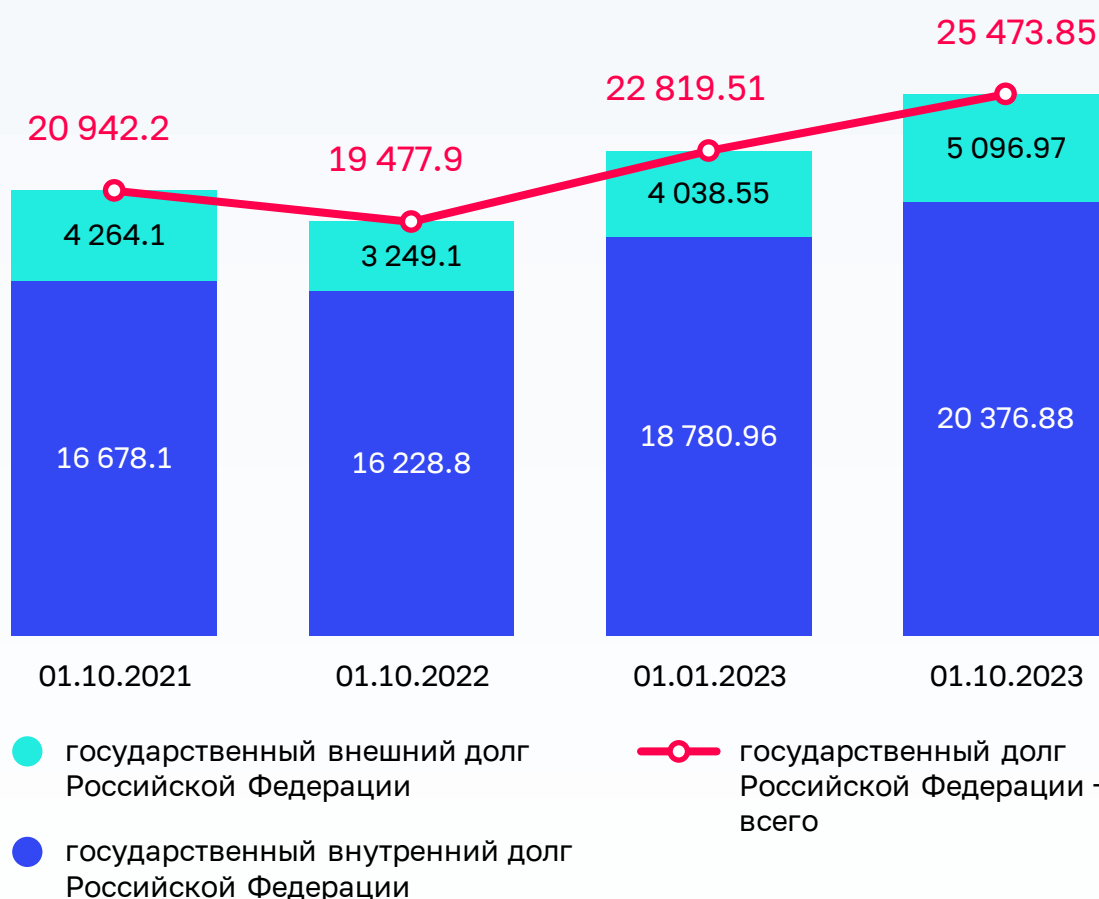
Остатки средств федерального бюджета без учета средств Фонда национального благосостояния и средств на счетах Федерального казначейства по учету нефтегазовых доходов (в иностранной валюте), а также остатков в операциях по управлению остатками ЕСФБ увеличились с начала года на 2 526 692,6 млн рублей, или на 75,4 %, и составили 5 878 967,0 млн рублей.

По состоянию на 1 октября 2023 года остатки средств ЕСФБ в размещении составили 863 853,9 млн рублей, в том числе кредиты субъектам Российской Федерации – в объеме 354 443,5 млн рублей и Фонду пенсионного и социального страхования Российской Федерации в объеме – 58 000,0 млн рублей, депозиты и банковские счета – в объеме 200 000,0 млн рублей, а также остатки на счетах по учету средств нефтегазовых доходов – в объеме 251 410,3 млн рублей.

11.16. Сведения об изменении объема государственного долга Российской Федерации в 2021–2023 годах представлены на следующей диаграмме.

Динамика объема государственного долга Российской Федерации в 2021–2023 годах

млрд руб.



За январь – сентябрь 2023 года государственный долг Российской Федерации увеличился на 2 654 335,3 млн рублей, или на 11,6 %, и по состоянию на 1 октября 2023 года составил 25 473 849,9 млн рублей, или 17 % прогнозируемого объема ВВП, утвержденного на 2023 год Федеральным законом от 5 декабря 2022 г. № 466-ФЗ.

Объем государственного внутреннего долга Российской Федерации увеличился на 1 595 918,3 млн рублей, или на 8,5 %, и составил 20 376 879,5 млн рублей, или 98,5 % верхнего предела государственного внутреннего долга Российской Федерации (20 696 967,4 млн рублей). Его доля в общем объеме государственного долга Российской Федерации уменьшилась с 82,3 % до 80 %.

Государственный внешний долг Российской Федерации по состоянию на 1 октября 2023 года составил 52 322,4 млн долларов США, или 49 406,9 млн евро

(78,6 % верхнего предела государственного внешнего долга Российской Федерации в размере 66,6 млрд долларов США, или 77,9 % верхнего предела государственного внешнего долга Российской Федерации в размере 63,4 млрд евро) и уменьшился на 5 094,4 млн долларов США (3 974,1 млн евро), или на 8,9 % (на 7,4 %), по сравнению с объемом на 1 января 2023 года (57 416,8 млн долларов США, или 53 381,0 млн евро). Увеличение объема государственного внешнего долга в рублевом эквиваленте с начала года на 1 058 417 млн рублей, или на 26,2 % (на 1 октября 2023 года – 5 096 970,4 млн рублей),⁷² обусловлено в основном увеличением курса иностранных валют (доллара США, евро) по отношению к рублю.

11.16.1. Сведения об изменении объема и структуры государственного внутреннего долга Российской Федерации в январе – сентябре 2023 года представлены в следующей таблице.

(млрд рублей)

Наименование показателя		Объем государственного внутреннего долга Российской Федерации		Структура		Изменение (+/-) за январь-сентябрь 2023 года		
		на 1 января 2023 года	на 1 октября 2023 года	на 1 января 2023 года	на 1 октября 2023 года	сумма	%	процентные пункты
Государственный внутренний долг Российской Федерации		18 781,0	20 376,9	100,0	100,0	1 595,9	8,5	
1. Государственные ценные бумаги – всего		18 079,3	19 672,9	96,3	96,5	1 593,6	8,8	0,3
в том числе в структуре государственных ценных бумаг	ОФЗ-ПД	9 794,8	10 650,0	54,2	54,1	855,1	8,7	0,0
	ОФЗ-ПК	6 896,9	7 640,7	38,1	38,8	743,8	10,8	0,7
	ОФЗ-АД	166,0	122,7	0,9	0,6	-43,3	-26,1	-0,3
	ОФЗ-ИН	1 025,1	1 110,2	5,7	5,6	85,1	8,3	0,0
	ГСО-ППС	94,4	94,4	0,5	0,5	0,0	0,0	0,0
	ГСО-ФПС	80,0	41,0	0,4	0,2	-39,0	-48,8	-0,2
	ОФЗ-н	22,2	13,9	0,1	0,1	-8,2	-37,1	-0,1
2. Государственные гарантии Российской Федерации в валюте Российской Федерации		701,7	704,0	3,7	3,5	2,4	0,3	-0,3

72. Увеличение государственного внутреннего долга Российской Федерации, Курсы доллара США и евро при расчете долга на 1 января 2023 года составили соответственно 70,3375 рубля за 1 доллар США и 75,6333 рубля за 1 евро, при расчете долга на 1 октября 2023 года – 97,4147 рубля за 1 доллар США и 103,1631 рубля за 1 евро.

–сентябрь 2023 года произошло в основном за счет увеличения объема государственного долга по ОФЗ-ПД на сумму 855 133,0 млн рублей, или на 8,7 %, а также объема госдолга по ОФЗ-ПК на 743 804,0,0 млн рублей, или на 10,8 %.

Кроме того, Счетная палата отмечает, что в соответствии с Федеральным законом от 5 декабря 2022 года № 466-ФЗ верхний предел государственного внутреннего долга Российской Федерации на 1 января 2024 года утвержден в сумме 20 696 967,4 млн рублей, бюджетные ассигнования на расходы на обслуживание государственного внутреннего долга Российской Федерации в сумме 1 375 295,3 млн рублей. Данные параметры федерального бюджета были рассчитаны исходя из ожидаемого Минфином России объема эмиссии ОФЗ в январе – декабре 2022 года в объеме 541 459,7 млн рублей по номинальной стоимости, в то время как фактический объем эмиссии ОФЗ за данный период оказался на 2 739 799,2 млн рублей, или в 5,1 раза больше (3 281 258,9 млн рублей по номинальной стоимости).

Согласно части 23¹ статьи 9 Федеральный закон от 21 ноября 2022 г. № 448-ФЗ, внесенной Федеральным законом от 4 августа 2023 г. № 416-ФЗ, установлено, что по итогам исполнения федерального бюджета в 2023 году установленный показатель верхнего предела государственного внутреннего долга Российской Федерации может быть превышен на сумму осуществленных в 2022 и 2023 годах государственных внутренних заимствований Российской Федерации, не включенных в расчет при формировании указанного показателя.

При этом Счетная палата отмечает, что указанное отклонение несет риски необходимости осуществления дополнительных расходов федерального бюджета на обслуживание государственного внутреннего долга Российской Федерации в объеме более 150 млрд рублей.

Государственный долг по государственным гарантиям Российской Федерации в валюте Российской Федерации на 1 октября 2023 года составил 704 022,9 млн рублей, за январь – сентябрь 2023 года его объем увеличился на 2 352,8 млн рублей, или на 0,3 %, что обусловлено:

- уменьшением фактических обязательств принципалов на сумму 39 359,0 млн рублей по 27 государственным гарантиям;
- увеличением фактических обязательств принципалов на сумму 41 711,8 млн рублей по 3 государственным гарантиям.

По состоянию на 1 октября 2023 года принят ряд нормативных актов, устанавливающих особенности предоставления государственных гарантий Российской Федерации в 2023 году:

- 1) Федеральный закон от 21 ноября 2022 г. № 448-ФЗ⁷³, согласно которому в 2023 году Правительство Российской Федерации вправе принимать решения о предоставлении в 2023 году государственных гарантий Российской Федерации, не предусмотренных Федеральным законом № 466-ФЗ, а также на условиях, отличных от установленных Программой государственных гарантий Российской Федерации в валюте Российской Федерации на 2023 год.

Оказание государственной гарантийной поддержки Российской Федерации в 2023 году может осуществляться с превышением предусмотренных Федеральным законом № 466-ФЗ показателей Программы государственных гарантий Российской Федерации в валюте Российской Федерации на 2023 год, но без превышения показателей верхнего предела государственного внутреннего долга Российской Федерации по государственным гарантиям Российской Федерации в валюте Российской Федерации, верхнего предела государственного внутреннего долга Российской Федерации;

- 2) постановление Правительства Российской Федерации от 8 августа 2022 г. № 1395⁷⁴, согласно которому могут быть предоставлены государственные гарантии Российской Федерации в валюте Российской Федерации по кредитам или облигационным займам, привлекаемым в валюте Российской Федерации на срок от 3 до 30 лет российскими юридическими лицами, осуществляющими деятельность в отраслях транспорта, строительства, жилищно-коммунального хозяйства, энергетики, связи и информационных технологий.

Гарантии предоставляются по кредитам или облигационным займам, привлекаемым принципалами на цели реализации ими на территории Российской Федерации инфраструктурных проектов (в том числе в рамках своей основной производственной деятельности).

Согласно выпискам из Государственной долговой книги Российской Федерации в январе – сентябре 2023 года государственные гарантии в валюте Российской Федерации не предоставлялись.

73. «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2023 году».

74. «О государственных гарантиях Российской Федерации по кредитам или облигационным займам, привлекаемым российскими юридическими лицами на цели развития инфраструктуры».

11.16.2. Сведения об изменении объема и структуры государственного внешнего долга Российской Федерации в январе – сентябре 2023 года представлены в следующей таблице.

(млн долларов США)

Категория долга	Объем государственного внешнего долга Российской Федерации		Структура		Изменение (+/-) за январь – сентябрь 2023 года		
	на 1 января 2023 года	на 1 октября 2023 года	на 1 января 2023 года	на 1 октября 2023 года	сумма	%	процентные пункты
Государственный внешний долг Российской Федерации	57 416,8	52 322,4	100,0	100,0	-5 094,4	-8,9	-
в том числе:							
по государственным ценным бумагам Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте:	36 242,6	32 802,5	63,1	62,7	-3 440,1	-9,5	-0,4
задолженность по внешним облигационным займам	36 242,6	32 802,5	63,1	62,7	-3 440,1	-9,5	-0,4
по кредитам правительств иностранных государств, иностранных коммерческих банков и фирм, международных финансовых организаций:	1 527,7	1 507,4	2,7	2,9	-20,3	-1,3	0,2
по кредитам правительств иностранных государств	209,6	209,6	0,4	0,4	0,0	0,0	0,0
по займам международных финансовых организаций	1 296,4	1 275,8	2,3	2,4	-20,6	-1,6	0,2
прочая задолженность	21,7	22,0	0,04	0,04	0,3	1,4	0,0
государственные гарантии Российской Федерации в иностранной валюте	19 646,5	18 012,5	34,2	34,4	-1 634,0	-8,3	0,2

По состоянию на 1 октября 2023 года в общем объеме государственного внешнего долга Российской Федерации долг по государственным ценным бумагам, номинированным в иностранной валюте, составил 32 802,5 млн долларов США, или 62,7 %, государственным гарантиям Российской Федерации в иностранной валюте – 18 012,5 млн долларов США, или 34,4 %, займам международных финансовых организаций – 1 275,8 млн долларов США, или 2,4 %, кредитам правительств иностранных государств – 209,6 млн долларов США, или 0,4 %, прочая задолженность – 22,0 млн долларов США, или 0,04 %.

Государственный долг по государственным гарантиям Российской Федерации в иностранной валюте уменьшился с начала года на 1 634,0 млн долларов США и составил 18 012,5 млн долларов США, при этом в рублевом эквиваленте государственный долг по государственным гарантиям Российской Федерации в иностранной валюте увеличился на 372 794,7 млн рублей и по состоянию на 1 октября 2023 года составил 1 754 680,7 млн рублей.

Согласно выпискам из Государственной долговой книги Российской Федерации по государственным гарантиям Российской Федерации в иностранной валюте в январе – сентябре 2023 года гарантии Российской Федерации в иностранной валюте Минфином России не предоставлялись.

11.16.3. Динамика объема расходов на обслуживание государственного долга в январе – сентябре 2021–2023 годов представлена на следующей диаграмме.



Расходы федерального бюджета на обслуживание государственного долга Российской Федерации в период с января по сентябрь 2023 года (с учетом статьи 113 Бюджетного кодекса Российской Федерации) составили 1 237 055,6 млн рублей, или 81,4 % показателя сводной бюджетной росписи, из них: расходы на обслуживание государственного внутреннего долга – 1 123 059,8 млн рублей, или 81,7 % показателя сводной бюджетной росписи, внешнего долга – 113 995,8 млн рублей (79,1 %), или 1 338,1 млн долларов США.

По сравнению с аналогичным периодом 2022 года расходы на обслуживание государственного долга Российской Федерации за период с января по сентябрь 2023 года увеличились на 219 372,9 млн рублей, или на 21,6 %. Их доля в общем объеме расходов федерального бюджета составила 5,8 %, что является самым максимальным значением последних 2 лет (2021 год – 4,8 %, 2022 год – 5,2 %).

Структура расходов на обслуживание государственного долга Российской Федерации, в том числе по сравнению с динамикой общего объема расходов федерального бюджета, за 2021–2023 годы представлена в следующей таблице.

(млн рублей)

Наименование показателя	Исполнено на 1 октября		Утверждено Федеральным законом № 466-ФЗ	Установлено сводной бюджетной росписью на 1 октября 2023 года	Исполнение на 1 октября 2023 года		
	2021 года	2022 год			сумма	в % к утвержденному объему	в % к сводной бюджетной росписи
Расходы на обслуживание государственного долга Российской Федерации, всего	780 540,4	1 017 682,7	1 519 324,8	1 519 324,8	1 237 055,6	81,4	81,4
Доля в общем объеме расходов федерального бюджета, %	4,8	5,2	5,2	5,0	5,8		
Расходы на обслуживание государственного внутреннего долга Российской Федерации	682 676,3	921 332,5	1 375 295,3	1 375 295,3	1 123 059,8	81,7	81,7
Доля в общем объеме расходов на обслуживание государственного долга Российской Федерации, %	87,5	90,5	90,5	90,5	90,8		

Наименование показателя	Исполнено на 1 октября		Утверждено Федеральным законом № 466-ФЗ	Установлено сводной бюджетной росписью на 1 октября 2023 года	Исполнение на 1 октября 2023 года		
	2021 года	2022 год			сумма	в % к утвержденному объему	в % к сводной бюджетной росписи
Расходы на обслуживание государственного внешнего долга Российской Федерации	97 864,1	96 350,2	144 029,5	144 029,5	113 995,8	79,1	79,1
Доля в общем объеме расходов на обслуживание государственного долга Российской Федерации, %	12,5	9,5	9,5	9,5	9,2		
Справочно: расходы федерального бюджета, всего*	16 298 888,4	19 536 585,3	29 055 564,3	30 332 778,8	21 432 506,5	73,8	70,7

* информация по исполнению на 1 октября 2023 года представлена на основании оперативной информации об исполнении федерального бюджета за январь–сентябрь 2023 года (письмо Минфина России от 10 октября 2023 г. № 16-04-06/96275)

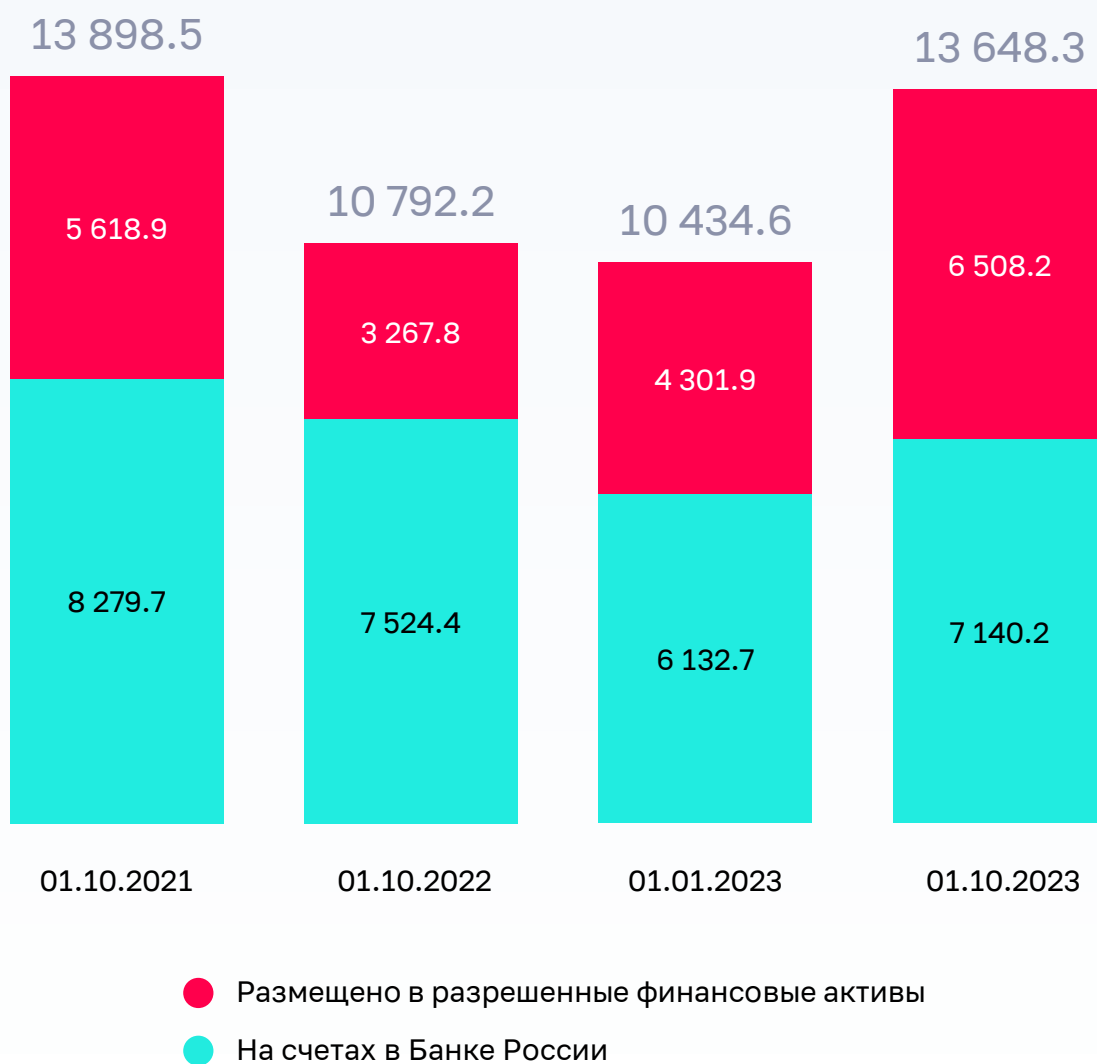
Увеличение расходов на обслуживание государственного внутреннего долга на 201 727,3 млн рублей, или на 21,9 %, в январе – сентябре 2023 года по сравнению с аналогичным периодом 2022 года обусловлено увеличением государственного внутреннего долга по ценным бумагам, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации.

Увеличение в январе – сентябре 2023 года расходов на обслуживание государственного внешнего долга Российской Федерации по сравнению с аналогичным периодом 2022 года на 17 645,6 млн рублей (на 18,3 %), или на 0,8 млн долларов США (на 0,1 % в долларовом эквиваленте), связано в основном с увеличением в 2023 году курсов иностранных валют к рублю (курсы доллара США и евро по состоянию на 1 октября 2023 года составили 97,4147 рубля за 1 доллар США и 103,1631 рубля за 1 евро соответственно, при расчете долга на 1 октября 2022 года – 55,2987 рубля за 1 доллар США и 52,7379 рубля за 1 евро).

11.17. Динамика остатков средств на счетах ФНБ в иностранной валюте в Банке России и размещенных в разрешенные финансовые активы в 2021–2023 годах представлена на следующей диаграмме.

Динамика остатков средств на счетах ФНБ в иностранной валюте в Банке России и размещенных в разрешенные финансовые активы в 2021–2023 годах

млрд руб.



Совокупный объем ФНБ в рублевом эквиваленте по состоянию на 1 октября 2023 года составил 13 648 337,6 млн рублей⁷⁵ и по сравнению с началом года увеличился на 3 213 756,9 млн рублей, или на 30,8 %.

75. Разница в 0,1 млн рублей по сравнению с объемом, указанным в размещенном на официальном сайте Минфина России информационном сообщении о результатах размещения средств ФНБ за период с 1 января по 30 сентября 2023 года, а также в оперативной информации Минфина России об исполнении федерального бюджета за январь – сентябрь 2023 года (13 648 337,7 млн рублей).

Изменения, повлиявшие на совокупный объем ФНБ в отчетном периоде, приведены в следующей таблице.

(млн рублей)

Показатель	Объем
Совокупный объем ФНБ на 1 января 2023 года	10 434 580,8
Перечисление средств ФНБ на единый счет федерального бюджета, в том числе в целях:	(-) 560 686,3
финансирования дефицита федерального бюджета	(-) 559 061,2
софинансирования формирования пенсионных накоплений застрахованных лиц, уплативших дополнительные страховые взносы на накопительную пенсию	-1 625,1
Курсовая разница и переоценка стоимости золота	2 329 571,3
Переоценка на 29 сентября 2023 года (за период с начала года) стоимости обыкновенных акций ПАО Сбербанк, ПАО «Аэрофлот» и Банка ВТБ (ПАО)	1 444 871,9
Совокупный объем ФНБ на 1 октября 2023 года	13 648 337,6

По состоянию на 1 октября 2023 года в соответствии с Правилами проведения расчетов и перечисления средств в связи с формированием и использованием дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета, средств Фонда национального благосостояния, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 14 августа 2013 г. № 699, часть средств ФНБ на счетах в Банке России в суммах 29 946,4 млн китайских юаней и 46 645,3 кг золота в обезличенной форме была реализована за 559 061,2 млн рублей, а вырученные средства зачислены на единый счет федерального бюджета в целях финансирования его дефицита. Сумма перечисленных средств составила 19,3 % объема использования в указанных целях, утвержденного Федеральным законом от 5 декабря 2022 г. № 466-ФЗ на 2023 год (с учетом Федерального закона от 21 ноября 2022 г. № 448-ФЗ).

В целях софинансирования формирования пенсионных накоплений застрахованных лиц, уплативших дополнительные страховые взносы на накопительную пенсию, в отчетном периоде на единый счет федерального бюджета были перечислены средства ФНБ в сумме 1 625,1 млн рублей (61,9 %⁷⁶), в том числе:

- в апреле 2023 года – 1 624,6 млн рублей, полученных от реализации части средств ФНБ на счете в Банке России в евро в сумме 18,2 млн евро;
- в июле 2023 года – 0,5 млн рублей.

76. К объему использования средств ФНБ в целях софинансирования формирования пенсионных накоплений застрахованных лиц, уплативших дополнительные страховые взносы на накопительную пенсию, в соответствии с Федеральным законом от 5 декабря 2022 г. № 466-ФЗ на 2023 год.

Информация об управлении средствами Фонда национального благосостояния
в части разрешенных финансовых активов представлена в следующей таблице.

(млн рублей)

Наименование	Объем размещения (возврата) / основание размещения
Средства ФНБ, размещенные в разрешенные финансовые активы на 1 января 2023 года (с учетом ранее накопленных сумм курсовой разницы и переоценки рыночной стоимости)	4 301 925,62
1. Размещено, в том числе:	659 606,8
в российские ценные бумаги, связанные с реализацией самоокупаемых инфраструктурных проектов, перечень которых утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 ноября 2013 г. № 2044-р (далее – Перечень проектов)	В соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 19 января 2008 г. № 18, от 5 ноября 2013 г. № 990 и от 27 марта 2023 г. № 482 средства ФНБ в сумме 334 694,2 млн рублей размещены, в том числе:
	<ul style="list-style-type: none"> в сентябре 2023 года в сумме 1 100,0 млн рублей – в облигации Государственной компании «Автодор» в количестве 1 100 000 штук по цене одной облигации равной ее номинальной стоимости 1 000 рублей в целях финансирования инфраструктурного проекта «Центральная кольцевая автомобильная дорога (Московская область)», предусмотренного пунктом 1 Перечня проектов;
	<ul style="list-style-type: none"> в марте-сентябре 2023 года в сумме 52 409,72 млн рублей – в облигации ППК «Фонд развития территорий» в количестве 52 409 724 штук по цене одной облигации равной ее номинальной стоимости 1 000 рублей в целях финансирования инфраструктурного проекта «Программа финансирования строительства, реконструкции и модернизации объектов инфраструктуры за счет средств публично-правовой компании «Фонд развития территорий», полученных из средств Фонда национального благосостояния», предусмотренного пунктом 13 Перечня проектов;
	<ul style="list-style-type: none"> в мае 2023 года в сумме 10 000,0 млн рублей – в привилегированные акции ОАО «РЖД» в количестве 10 000 000 штук по цене одной акции равной ее номинальной стоимости 1 000 рублей в целях финансирования инфраструктурного проекта «Развитие железнодорожной инфраструктуры Центрального транспортного узла», предусмотренного пунктом 14 Перечня проектов;
	<ul style="list-style-type: none"> в апреле, июне, августе и сентябре 2023 года в сумме 54 584,87 млн рублей – в облигации Государственной компании «Автодор» в количестве 54 584 872 штук по цене одной облигации равной ее номинальной стоимости 1 000 рублей в целях финансирования инфраструктурного проекта «Строительство автомобильной дороги «Казань - Екатеринбург» на участке Дюряули - Ачит», предусмотренного пунктом 17 Перечня проектов;

Наименование	Объем размещения (возврата) / основание размещения
в российские ценные бумаги, связанные с реализацией самокупаемых инфраструктурных проектов, перечень которых утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 ноября 2013 г. № 2044-р (далее – Перечень проектов)	<ul style="list-style-type: none"> в июне и августе 2023 года в сумме 140 891,78 млн рублей – в облигации ООО «Авиакапитал-Сервис» в количестве 140 891 779 штук по цене одной облигации равной ее номинальной стоимости 1 000 рублей в целях финансирования инфраструктурного проекта «Проект льготного лизинга отечественных воздушных судов», предусмотренного пунктом 19 Перечня проектов;
	<ul style="list-style-type: none"> в июне и июле 2023 года в сумме 3 578,24 млн рублей – в облигации АО «ГТЛК» в количестве 3 578 243 штук по цене одной облигации равной ее номинальной стоимости 1 000 рублей в целях финансирования инфраструктурного проекта «Приобретение подвижного состава наземного общественного пассажирского транспорта для последующей передачи в лизинг», предусмотренного пунктом 20 Перечня проектов;
	<ul style="list-style-type: none"> в июне и августе 2023 года в сумме 28 216,0 млн рублей – в облигации АО «ГТЛК» в количестве 28 216 000 штук по цене одной облигации равной ее номинальной стоимости 1 000 рублей – в целях финансирования инфраструктурного проекта «Приобретение вертолетов отечественного производства для последующей передачи в лизинг для нужд российских авиакомпаний», предусмотренного пунктом 21 Перечня проектов;
	<ul style="list-style-type: none"> в июне, августе и сентябре 2023 года в сумме 22 676,43 млн рублей – в облигации АО «ГТЛК» в количестве 22 676 429 штук по цене одной облигации равной ее номинальной стоимости 1 000 рублей в целях финансирования инфраструктурного проекта «Приобретение воздушных судов для последующей передачи в лизинг национальному перевозчику в Дальневосточном федеральном округе», предусмотренного пунктом 22 Перечня проектов;
	<ul style="list-style-type: none"> в сентябре 2023 года в сумме 21 237,13 млн рублей – в облигации АО «ГТЛК» в количестве 21 237 134 штук по цене одной облигации равной ее номинальной стоимости 1 000 рублей в целях финансирования инфраструктурного проекта «Программа льготного лизинга гражданских судов водного транспорта», предусмотренного пунктом 23 Перечня проектов.
в иные ценные бумаги	В соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 19 января 2008 г. № 18 и от 27 марта 2023 г. № 482 средства ФНБ размещены:
	<ul style="list-style-type: none"> в апреле, августе и сентябре 2023 года в сумме 168 067,7 млн рублей – в облигации ООО «НЛК-Финанс» в количестве 168 067 749 штуки по цене одной облигации равной ее номинальной стоимости 1 000 рублей;
	<ul style="list-style-type: none"> в апреле 2023 года в сумме 60 000,0 млн рублей – в облигации ООО «ВК» в количестве 60 000 000 штук по цене одной облигации равной ее номинальной стоимости 1 000 рублей.
	В июне 2023 года в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 19 января 2008 г. № 18 и от 27 марта 2023 г. № 482, а также распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 мая 2023 г. № 1280-р средства ФНБ в сумме 87 000,0 млн рублей размещены в обыкновенные акции АО «ДОМ.РФ».

Наименование	Объем размещения (возврата) / основание размещения
на депозит в ВЭБ.РФ в целях финансирования проектов ВЭБ.РФ в реальном секторе экономики, реализуемых российскими организациями	В июне-сентябре 2023 года в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 19 января 2008 г. № 18 и от 27 марта 2023 г. № 482 средства ФНБ в сумме 9 844,9 млн рублей размещены на депозит в ВЭБ.РФ в целях финансирования проекта ВЭБ.РФ «Обновление подвижного состава ГУП «Петербургский метрополитен».
2. Возвращено	34 960,1
с депозитов в ВЭБ.РФ в целях финансирования проектов ВЭБ.РФ в реальном секторе экономики, реализуемых российскими организациями	ВЭБ.РФ досрочно возвратил часть средств ФНБ, размещенных на депозитах в 2016–2020 годах на общую сумму 2 657,1 млн рублей в целях финансирования следующих проектов:
	«Приобретение и предоставление во владение и пользование (лизинг) вагонов Московского метро» (КЖЦ-1) – в январе-сентябре 2023 года в сумме 1 223,06 млн рублей;
	«Приобретение и предоставление во владение и пользование (лизинг) вагонов Московского метро» (КЖЦ-2) – в январе-сентябре 2023 года в сумме 1 012,1 млн рублей;
из российских ценных бумаг, связанных с реализацией самокупаемых инфраструктурных проектов, включенных в Перечень проектов	«Строительство нового аэропортового комплекса «Центральный» (г. Саратов)» – в марте, июне и сентябре 2023 года в сумме 421,96 млн рублей.
	В отчетном периоде ОАО «Ямал СПГ» осуществило предусмотренные эмиссионной документацией частичные погашения облигаций, приобретенных Минфином России в 2015 году за счет средств ФНБ в объеме 150 000,0 млн рублей в целях финансирования инвестиционного проекта «Строительство комплекса по добыче и подготовке газа, завода сжиженного природного газа и мощностей по отгрузке сжиженного природного газа и газового конденсата Южно-Тамбейского газоконденсатного месторождения на полуострове Ямал» предусмотренного пунктом 6 Перечня проектов: в марте и августе – облигаций серии 01 (количество – 1 207 024 штуки, общая номинальная стоимость – 1 207 024,0 тыс. долл. США) и в июне – облигаций серии 02 (количество – 1 156 206 штук, общая номинальная стоимость – 1 156 206,0 тыс. долл. США). В результате указанных частичных погашений на счет по учету средств ФНБ в Банке России зачислены средства в сумме 17 627,9 млн рублей.
	В сентябре 2023 года АО «ГТЛК» осуществило предусмотренное эмиссионной документацией частичное погашение облигаций, приобретенных Минфином России за счет средств ФНБ в июне 2023 года в целях финансирования инвестиционного проекта «Приобретение подвижного состава наземного общественного пассажирского транспорта для последующей передачи в лизинг», предусмотренного пунктом 20 Перечня проектов (количество – 1 578 243 штуки, общая номинальная стоимость – 1 578,2 млн рублей). В результате указанного частичного погашения средства в сумме 15,8 тыс. рублей зачислены на счет по учету средств ФНБ в Банке России в октябре 2023 года (по окончании отчетного периода).

Наименование	Объем размещения (возврата) / основание размещения
из иных ценных бумаг	В июле 2023 года ООО «НЛК-Финанс» осуществило предусмотренное эмиссионной документацией частичное (1,5 % от номинальной стоимости) погашение облигаций, приобретенных за счет средств ФНБ в апреле 2023 года (количество – 34 948 091 штука, общая номинальная стоимость – 34 948,1 млн рублей). В результате на счет по учету средств ФНБ в Банке России зачислены средства в сумме 524,2 млн рублей.
	В июле 2023 года АО «Авиакомпания «Сибирь» осуществило предусмотренное эмиссионной документацией досрочное (100 % от номинальной стоимости) погашение облигаций, приобретенных за счет средств ФНБ в июле 2022 года (количество – 11 851 945 штук, общая номинальная стоимость – 11 851,9 млн рублей). В результате на счет по учету средств ФНБ в Банке России зачислены средства в сумме 11 851,9 млн рублей.
	В сентябре 2023 года ОАО АК «Уральские авиалинии» осуществило предусмотренное эмиссионной документацией досрочное (100 % от номинальной стоимости) погашение облигаций, приобретенных за счет средств ФНБ в августе 2022 года (количество – 2 298 929 штук, общая номинальная стоимость – 2 298,9 млн рублей). В результате на счет по учету средств ФНБ в Банке России зачислены средства в сумме 2 298,9 млн рублей.
3. Замена финансового актива	В марте 2023 года в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 февраля 2023 г. № 223-р осуществлена мена требований Федерального казначейства по договору о размещении средств ФНБ на субординированный депозит в Банке ВТБ (ПАО) стоимостью 100 000,0 млн рублей на размещенные в рамках дополнительного выпуска обыкновенные акции Банка ВТБ (ПАО) в количестве 5 853 087 503 658 штук номинальной стоимостью 0,01 рубля каждая по цене, составившей 0,017085 рублей за одну акцию.
Средства ФНБ, размещенные в разрешенные финансовые активы на 1 октября 2023 года (с учетом сумм курсовой разницы* и переоценки рыночной стоимости)	6 508 161,551

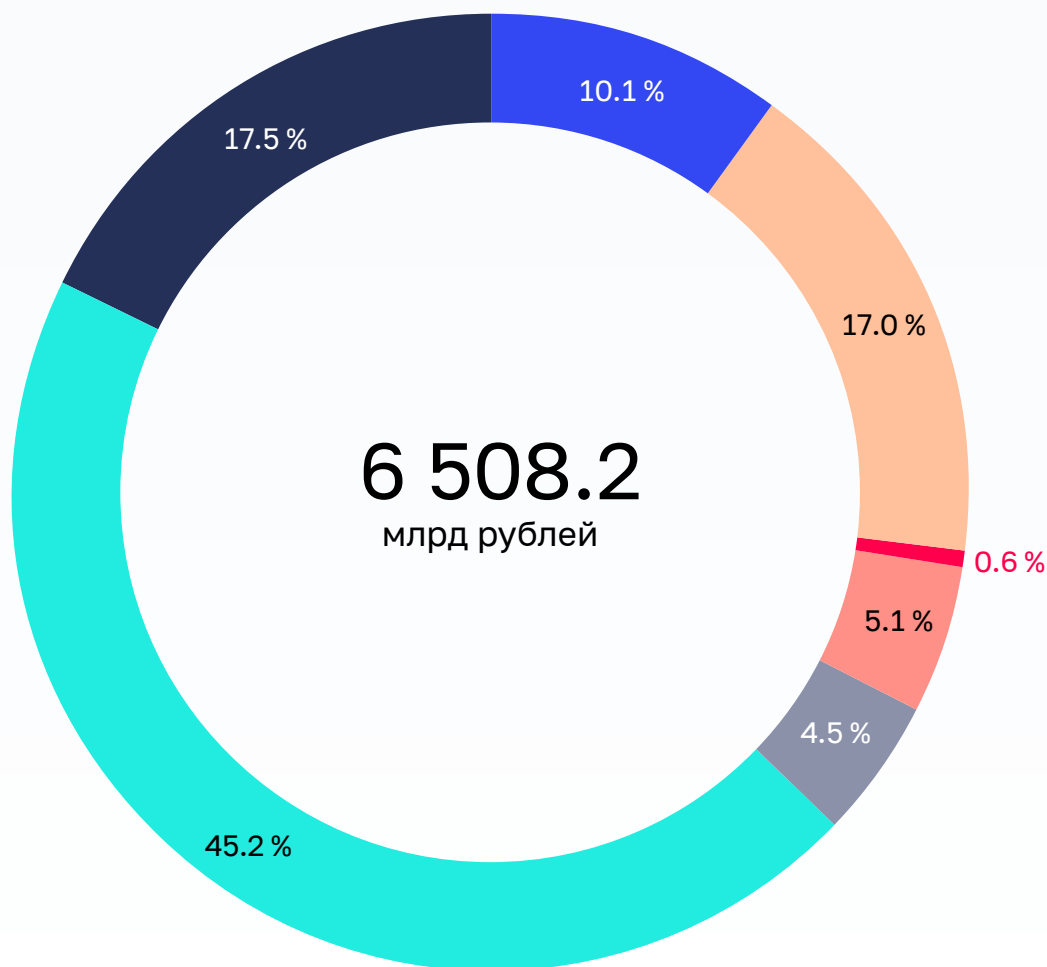
* Положительная курсовая разница по указанным средствам составила 136 717,4 млн рублей, а также переоценка на 29 сентября 2023 года (за период с начала года) стоимости акций ПАО Сбербанк, ПАО «Аэрофлот» и Банка ВТБ (ПАО) – 1 444 871,9 млн рублей.

С учетом указанных изменений структура средств ФНБ, размещенных в разрешенные финансовые активы (за исключением средств на счетах в Банке России), представлена на следующей диаграмме.

Структура средств ФНБ, размещенных в разрешенные финансовые активы

млрд руб.

- **657.0** Депозиты в ВЭБ.РФ
- **1 107.7** Ценные бумаги, связанные с реализацией самоокупаемых инфраструктурных проектов
- **38.4** Субординированный депозит в Банке ВТБ (ПАО)
- **329.0** Привилегированные акции кредитных организаций
- **292.2** Долговые обязательства иностранных государств
- **2 944.8** Обыкновенные акции ПАО Сбербанк
- **1 139.0** Прочие финансовые активы, предусмотренные статьями 96¹¹ Бюджетного кодекса РФ, без учета акций ПАО Сбербанк



Рыночная стоимость приобретенного за счет средств ФНБ пакета обыкновенных акций ПАО «Сбербанк России», рассчитанная на основании средневзвешенной цены акции, определенной по результатам организованных торгов на ПАО «Московская Биржа» за 29 сентября 2023 года, составила 2 944 773,3 млн рублей и по сравнению с началом года увеличилась за счет рыночной переоценки на 1 353 861,7 млн рублей, или на 85,1 %.

Рыночная стоимость приобретенных за счет средств ФНБ 2 пакетов обыкновенных акций ПАО «Аэрофлот», рассчитанная на основании средневзвешенной цены акции, определенной по результатам организованных торгов на ПАО «Московская Биржа» за 29 сентября 2023 года, составила 97 869,5 млн рублей и по сравнению с началом года увеличилась за счет рыночной переоценки на 39 795,7 млн рублей, или на 68,5 %.

Рыночная стоимость полученного пакета обыкновенных акций Банка ВТБ (ПАО), рассчитанная на основании средневзвешенной цены акции, определенной по результатам организованных торгов на ПАО «Московская Биржа» за 29 сентября 2023 года, составила 151 214,5 млн рублей и за счет положительной рыночной переоценки увеличилась на 51,2 % по сравнению со стоимостью полученного указанного пакета на дату мены требований Федерального казначейства по договору о размещении средств ФНБ на субординированный депозит в Банке ВТБ (ПАО) стоимостью 100 000,0 млн рублей на размещенные в рамках дополнительного выпуска обыкновенные акции Банка ВТБ (ПАО).

В рамках реализации отдельных пунктов Плана первоочередных действий по обеспечению развития российской экономики в условиях внешнего санкционного давления средства ФНБ в сумме 52 409,7 млн рублей размещены в отчетном периоде 2023 года в облигации ППК «Фонд развития территорий» (пункт 7.7.7(5) Плана).

Информация о структуре финансовых активов, в которые размещены средства ФНБ, в отчетном периоде приведена в следующей таблице.

(млн рублей)

Показатель		На 01.01.2023	На 01.10.2023
Совокупный объем ФНБ		10 434 580,777	13 648 337,648
% к ВВП*		7,0	9,1
в том числе:	объем средств ФНБ на счетах в Банке России	6 132 655,157	7 140 176,097
	% к ВВП*	4,1	4,8
	объем средств ФНБ в иных финансовых активах	4 301 925,62	6 508 161,551
	% к ВВП*	2,9	4,3

* Для расчета применен прогнозируемый объем ВВП (149 949 млрд рублей), утвержденный на 2023 год Федеральным законом от 5 декабря 2022 г. № 466-ФЗ.

По состоянию на 1 октября 2023 года объем ликвидных активов (средств ФНБ, размещенных на счетах в Банке России) увеличился по сравнению с началом годом на 1 007 520,9 млн рублей, или на 16,4 %, а доля указанных средств в совокупном объеме ФНБ снизилась с 58,8 % до 52,3 %. Объем средств ФНБ, размещенных в иные финансовые активы, увеличился в отчетном периоде на 2 206 235,9 млн рублей, или на 51,3 %, а доля указанных средств в совокупном объеме ФНБ увеличилась с 41,2 % до 47,3 %.

Сумма доходов от управления средствами ФНБ, зачисленных в федеральный бюджет в отчетном периоде, составила 343 442,7 млн рублей и в 2,3 раза превысила прогноз поступлений указанных доходов в федеральный бюджет в 2023 году (151 673,1 млн рублей).

