



2023

Оперативный доклад об исполнении бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования

январь – декабрь 2022 года

Содержание

Ключевые выводы	3
1. Анализ хода исполнения основных характеристик бюджета ФОМС и организации исполнения Федерального закона № 392-ФЗ	12
2. Анализ хода исполнения доходов бюджета ФОМС.....	24
3. Анализ хода исполнения расходов бюджета ФОМС.....	30
4. Анализ хода исполнения бюджета ФОМС по источникам финансирования дефицита бюджета.....	49



Ключевые выводы

1. Федеральный фонд обязательного медицинского страхования (далее также – Фонд, ФОМС, Федеральный фонд ОМС) в январе – декабре 2022 года организовывал деятельность по исполнению бюджетных полномочий государственного внебюджетного фонда в целях реализации задач развития здравоохранения и обязательного медицинского страхования (далее также – ОМС), предусмотренных указами Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 474¹ и от 7 мая 2012 г. № 597², государственной программой Российской Федерации «Развитие здравоохранения», федеральными законами от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» и от 29 ноября 2010 г. № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 326-ФЗ).
 - 1.1. Доходная часть бюджета ФОМС за январь – декабрь 2022 года исполнена в общей сумме 2 919 414,4 млн рублей, или 105,0 % прогнозируемого годового объема (2 779 212,4 млн рублей), что на 288 029,0 млн рублей, или на 10,9 %, больше аналогичного показателя 2021 года (2 631 385,4 млн рублей), и на 1,1 % больше уровня исполнения за 2021 год (103,9 %).

В общей структуре доходов бюджета ФОМС по итогам IV квартала 2021 года и IV квартала 2022 года основная доля приходится на страховые взносы на ОМС: 88,0 % (2 316 100,6 млн рублей) в 2021 году и 82,7 % (2 413 156,9 млн рублей) в 2022 году.

Удельный вес поступлений, администрируемых Федеральной налоговой службой, в общем объеме доходов ФОМС по итогам 2021 и 2022 годов составляет 58,6 % (1 540 691,7 млн рублей) и 55,3 % (1 613 246,4 млн рублей) соответственно.

Страховые взносы на ОМС работающего населения зачислены в сумме 1 566 665,7 млн рублей (97,6 % прогнозных показателей на 2022 год) и увеличились по сравнению с поступлением за январь – декабрь 2021 года (1 501 909,0 млн рублей) на 64 756,7 млн рублей, или на 4,3 %.

Следует отметить, что в течение 2022 года темп роста объема страховых взносов на ОМС работающего населения (по сравнению с аналогичным периодом 2021 года) показывал неравномерную динамику. Так, по итогам I квартала 2022 года страховые взносы на ОМС работающего населения увеличились (по сравнению с поступлением

-
1. Указ Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».
 2. Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики».

за аналогичный период 2021 года) на 12,3 %, по итогам II квартала 2022 – на 5,9 %, по итогам III квартала 2022 года – на 1,9 %.

На скачкообразность темпа роста страховых взносов на ОМС работающего населения повлияло продление срока уплаты страховых экономической деятельности, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации о взносах организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим отдельные виды Федерации от 29 апреля 2022 г. № 776 «Об изменении сроков уплаты страховых взносов в 2022 году».

При этом согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 11 мая 2022 г. № 1143-р на компенсацию выпадающих доходов в связи с изменением сроков уплаты страховых взносов в 2022 году бюджету ФОМС выделены средства федерального бюджета в общем размере 148 210,5 млн рублей.

Страховые взносы на ОМС работающего населения в фиксированном размере поступили в бюджет ФОМС в сумме 32 714,5 млн рублей (112,0 % прогнозных показателей на 2022 год), что больше аналогичного показателя 2021 года (30 852,2 млн рублей) на 1 862,3 млн рублей, или на 6,0 %.

В части недоимки по страховым взносам на ОМС работающего населения необходимо отметить, что согласно данным ФНС России³ совокупная задолженность по уплате страховых взносов на ОМС работающего населения, а также по пеням и штрафам, зачисляемым в бюджет ФОМС, по состоянию на 1 декабря 2022 года составила 68 575,5 млн рублей, то есть уменьшилась по сравнению с началом 2022 года (74 208,8 млн рублей) на 5 633,3 млн рублей, или на 7,6 %.

Страховые взносы на ОМС неработающего населения поступили в бюджет ФОМС в общей сумме 813 776,7 млн рублей, что составляет 100 % годового прогнозного показателя, рассчитанного исходя из тарифа страхового взноса, коэффициентов дифференциации и удорожания стоимости медицинских услуг, и увеличились по сравнению с поступлением за январь – декабрь 2021 года (783 339,4 млн рублей) на 30 437,3 млн рублей, или на 3,9 %.

За 2022 год налоги на совокупный доход и задолженность по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам зачислены в бюджет ФОМС в сумме 13 854,7 млн рублей и 11,5 млн рублей соответственно. Основную долю в объеме налога на совокупный доход составляет налог на профессиональный доход – 13 857,3 млн рублей.

При этом значительное превышение в 2022 году фактических доходов от налога на профессиональный доход над утвержденными показателями (в 2,6 раза) может свидетельствовать о низком уровне реалистичности его расчета при формировании

3. Отчеты ФНС России по форме 4-НМ на 1 декабря 2021 года и 1 декабря 2022 года, размещенные в информационной системе Счетной палаты Российской Федерации ИАС УВГА.

бюджета ФОМС, что было отмечено Счетной палатой Российской Федерации (далее – Счетная палата) и по итогам исполнения бюджета ФОМС за 2021 год⁴.

По состоянию на 1 января 2023 года безвозмездные поступления в бюджет Фонда составили 491 922,9 млн рублей (в том числе межбюджетные трансферты из федерального бюджета поступили в общем объеме 474 237,8 млн рублей), что составляет 145,5 % утвержденных годовых прогнозных показателей.

1.2. За 2022 год расходы Фонда исполнены в общей сумме 2 797 058,7 млн рублей, или 99,9 % утвержденного Федеральным законом № 392-ФЗ⁵ годового планового объема (2 801 058,7 млн рублей), что ниже уровня исполнения по расходам за 2021 год на 1,0 процентного пункта (100,9 %).

Основная доля расходов (99,9 %) приходится на расходы по разделу 09 «Здравоохранение», из них наибольшую долю (88,0 %) составили расходы на предоставление субвенции бюджетам территориальных фондов ОМС (далее также – ТФОМС) на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов Российской Федерации в размере 2 461 274,2 млн рублей, или 100 % утвержденного годового показателя.

Остальная доля расходов (12,0 %) направлена на финансовое обеспечение:

- федеральных государственных учреждений (далее – ФГУ) на оказание медицинской помощи в рамках базовой программы ОМС – 156 199,1 млн рублей, или 5,6 %;
- оказания высокотехнологичной медицинской помощи (далее также – ВМП), не включенной в базовую программу ОМС, – 112 517,8 млн рублей, или 4,0 %;
- на оказание медицинской помощи пациентам с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19) – 35 133,8 млн рублей, или 1,3 %;
- прочие расходы составили 31 933,8 млн рублей, или 1,1 %.

1.3. В части неисполненных расходов за 2022 год (с уровнем исполнения ниже 95 % объемов, установленных сводной бюджетной росписью Фонда) отмечаем следующее.

По разделу 01 «Общегосударственные вопросы» исполнение составило 1 004,0 млн рублей, или 79,1 % утвержденного годового показателя (1 269,9 млн рублей). По данным ФОМС, причинами неисполнения данных расходов являлись:

- неуплата членских взносов в международные организации в связи с введением другими странами санкций в отношении Российской Федерации;

-
4. Контрольное мероприятие «Проверка исполнения Федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» и отчета об исполнении бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования за 2021 год».
5. Федеральный закон от 6 декабря 2021 г. № 392-ФЗ «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – Федеральный закон № 392-ФЗ).

- низкое исполнение расходов на модернизацию государственной информационной системы обязательного медицинского страхования (далее – ГИС ОМС) в связи с расторжением контракта с подрядной организацией;
- экономия по результатам конкурсных процедур, а также нарушение сроков исполнения обязательств подрядными организациями по расходам, запланированным на оплату труда внештатных врачей, экспертов и иные расходы;
- низкие расходы на оплату судебных исков, которые носят заявительный характер и произведены Фондом на основании исполнительных документов.

При этом риск неисполнения по расходам на модернизацию ГИС ОМС отмечался Счетной палатой и по итогам проверки формирования бюджета ФОМС на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов⁶.

По разделу 07 «Образование» исполнение на обучение (повышение квалификации) персонала составило 6,6 млн рублей, или 55,8 % утвержденного годового показателя (11,8 млн рублей), по причине расторжения договоров в связи с предоставлением недостоверных данных контрагентом (согласно данным ФОМС).

По разделу 09 «Здравоохранение» низкое исполнение прослеживается по следующим КБК:

- по КБК 09 09 014 07 52580 500 «Иные межбюджетные трансферты бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения (Межбюджетные трансферты)» исполнение составило 66,2 млн рублей, или 50,1% утвержденных расходов (132,2 млн рублей) в связи с неполным использованием ТФОМС иных межбюджетных трансфертов и, как следствие, перерасчетом ежемесячного объема, подлежащего перечислению в ТФОМС (согласно данным ФОМС). При этом по результатам ранее проведенных контрольных мероприятий⁷ Счетная палата неоднократно указывала на низкий уровень использования ТФОМС указанных средств;
- по КБК 09 09 014 07 90059 200 «Расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) государственных учреждений (Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд)» исполнение составило 836,3 млн рублей, или 66,5 % утвержденных расходов (1258,4 млн рублей).

-
6. Заключение Счетной палаты Российской Федерации на проект федерального закона № 201616-8 «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (утверждено Коллегией Счетной палаты, протокол от 14 октября 2022 г. № 60К (1585)).
7. Контрольное мероприятие «Проверка исполнения Федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» и отчета об исполнении бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования за 2020 год». Контрольное мероприятие «Проверка исполнения Федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» и отчета об исполнении бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования за 2021 год».

Причиной неисполнения Фонд указал тот факт, что расходы произведены по заявкам на изготовление полисов ОМС, представленных ТФОМС, и заявки оплачены полностью.

Таким образом, планирование Фондом расходов на изготовление и доставку полисов ОМС осуществлялось на низком уровне без учета их реалистичности⁸, что ранее отмечалось Счетной палатой по результатам проведенного контрольного мероприятия⁹.

2. По итогам мониторинга, представленного Фонду территориальными фондами ОМС, за период с января по декабрь 2022 года объем финансового обеспечения оказания медицинской помощи пациентам с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19) по всем условиям оказания медицинской помощи составил 203,3 млрд рублей.

Количество случаев госпитализаций за период с января по декабрь 2022 года в стационарных условиях по всем профилям медицинской помощи составило 23,7 млн госпитализаций на сумму 1140,3 млрд рублей, в том числе пациентов с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19) – 1,5 млн госпитализаций (6,3 % общего объема госпитализаций) на сумму 165,8 млрд рублей.

Дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в сфере ОМС в соответствии с решениями Правительства Российской Федерации¹⁰ в связи с COVID-19 на 1 января 2023 года составило 48,1 млрд рублей, что составляет 2,0 % от размера субвенции, представляемой регионам для реализации территориальных программ ОМС (2 461,3 млрд рублей).

3. За счет субвенции в январе – декабре 2022 года субъектами Российской Федерации оказывалась медицинская помощь, в том числе пациентам с онкологическими заболеваниями, затраты на которую составили 351 004,4 млн рублей (320 694,4 млн рублей + 30 310,0 млн рублей по ФГУ), что в сравнении с 2021 годом больше на 32 866,4 млн рублей (318 138,0 млн рублей¹¹), или на 10,3 %.

-
8. За 2021 год расходы на изготовление полисов ОМС произведены Фондом на сумму 1 141,2 млн рублей, или 86,1 % сводной бюджетной росписи (1 325,4 млн рублей), за 2020 год – 866,9 млн рублей, или 65,4 % сводной бюджетной росписи (1 325,4 млн рублей).
 9. Заключение Счетной палаты Российской Федерации на отчет Федерального фонда обязательного медицинского страхования об исполнении бюджета за 2021 год, представленный Правительством Российской Федерации Счетной палате (утверждено Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 9 июня 2022 г. № 39К (1564)).
 10. Распоряжения Правительства Российской Федерации: от 28 января 2022 г. № 109-р (бюджетам субъектов Российской Федерации и бюджету г. Байконура); от 7 апреля 2022 г. № 789-р (бюджетам территориальных фондов ОМС субъектов Российской Федерации и г. Байконура); от 9 июня 2022 г. № 1493-р (бюджету г. Москвы); от 14 июля 2022 г. № 1914-р (бюджетам Кабардино-Балкарской Республики и Карачаево-Черкесской Республики).
 11. 318 138,0 млн рублей = 292 162,7 млн рублей + 25 975,3 млн рублей по ФГУ.

По информации ФОМС, в январе – декабре 2022 года всего по Российской Федерации количество пациентов по профилю «Онкология» с впервые установленным диагнозом «Злокачественное новообразование» (ЗНО) составило 1 011 455 человек, в том числе по стадиям заболевания: на ранних стадиях (0-я, I и II стадии) ЗНО выявлены у 43,0 % пациентов (434 982 пациента), на поздних стадиях (III и IV стадии) – у 20,0 % (202 290 пациентов), у остальных 37,0 % пациентов (374 183 пациента) выявлены ЗНО, которые классифицируются без стадии.

При этом по сравнению с 2021 годом по итогам 2022 года в целом по Российской Федерации количество пациентов с впервые установленным диагнозом «Злокачественное новообразование», выявленным на поздних стадиях (III и IV стадии), увеличилось на 5 767 человек (всего ЗНО выявлено за 2022 год на поздних стадиях у 202 290 пациентов, за 2021 год – у 196 523 пациентов).

В 2022 году по сравнению с итогами 2021 года количество субъектов Российской Федерации, в которых доля пациентов с впервые выявленным ЗНО без стадии, превышает 50 %, увеличилось с 6 субъектов Российской Федерации до 9.

При этом в 2022 году (как и в 2021 году) к субъектам Российской Федерации с превышением 50 % относятся следующие регионы: Владимирская область (73,72 %), Курская область (57,56 %), Ярославская область (59,2 %), г. Москва (88,95 %), Республика Калмыкия (51,26 %).

Необходимо отметить, что проведенный анализ о выявляемости онкологических заболеваний в разрезе стадий не формирует точного представления о стадийности заболеваний, так как основан на данных Фонда, не являющихся полными и достоверными. Так, в соответствии с письмом ФОМС данные о выявляемости онкологических заболеваний формируются Фондом и представляются в Счетную палату на основании сведений, представляемых в рамках приказа ФОМС от 29 ноября 2018 г. № 260. В соответствии с указанным приказом ФОМС поле реестра счета на оплату медицинской помощи с указанием стадии заболевания не является обязательным к заполнению.

Таким образом, в Фонде отсутствуют актуальные сведения за 2022 год о выявляемости онкологических заболеваний.

4. По итогам IV квартала 2022 года на финансовое обеспечение ВМП, не включенной в базовую программу ОМС, Фондом предоставлены субсидии в общем объеме 112 517,8 млн рублей, или 100,0 % утвержденного годового показателя. Из них основная часть (109 917,8 млн рублей, или 97,7 %) – это субсидии федеральным государственным учреждениям, функции и полномочия учредителя которых осуществляют федеральные органы исполнительной власти.

Частным медицинским организациям предоставлено 2 600,0 рублей, или 100,0 % утвержденного годового показателя.

5. Анализ оперативных данных, представленных ФОМС, показал, что на 1 января 2023 года численность лиц, прошедших профилактические медицинские осмотры и диспансеризацию, составляет 51 273 486 человек, в том числе численность несовершеннолетних составляет 21 470 114 человек, или 41,9 %, граждан в возрасте 65 лет – 644 199 человек, или 1,3 %, граждан старше 65 лет – 7 126 246 человек, или 13,9 %.

В федеральном проекте «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» (редакция до 1 декабря 2022 года) был утвержден целевой показатель по проценту охвата граждан профилактическими осмотрами¹², который к окончанию 2022 года должен был составить 53,5 %. Следует отметить, что Счетная палата, начиная с оперативного анализа исполнения бюджета ФОМС по итогам первого полугодия 2022 года, а также по итогам 9 месяцев 2022 года, отражала риски недостижения указанного показателя федерального проекта «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» в связи с тем, что по состоянию на 1 июля 2022 года фактический показатель составлял 16,8 % численности населения Российской Федерации, а по состоянию на 1 октября 2022 года – 24,7 %.

Также по состоянию на 1 января 2023 года при расчете процента фактического охвата граждан указанными профилактическими мероприятиями (как по отношению к численности населения Российской Федерации, так и по отношению к количеству лиц, застрахованных по ОМС) получено значение 35,3 %, что свидетельствует о недостижении утвержденного целевого показателя по проценту охвата граждан профилактическими осмотрами (в редакции паспорта федерального проекта «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» до 1 декабря 2022 года).

Однако в целях приведения в соответствие плановых показателей к фактическим Минздравом России было внесено предложение от 23 ноября 2022 года об изменении паспорта федерального проекта «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» в части снижения планового показателя «Доля граждан, ежегодно проходящих профилактический медицинский осмотр и (или) диспансеризацию, от общего числа населения» в меньшую сторону – с 53,5 % до 35,6 %.

Таким образом, оценивая достижение показателя по охвату граждан профилактическими осмотрами (по итогам 2022 года) с планируемым значением в новой редакции федерального проекта «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» (от 1 декабря 2022 года), Минздрав России справился с поставленной задачей и достиг практически 100,0 % исполнения по итогам 2022 года (новый план – 35,6 %, факт – 35,3 %).

12. Доля граждан, ежегодно проходящих профилактический медицинский осмотр и (или) диспансеризацию, от общего числа населения.

6. Комиссиями по разработке территориальных программ ОМС в субъектах Российской Федерации устанавливаются плановые значения (распределяются финансовые объемы и натуральные показатели) по проведению молекулярно-генетических исследований в целях выявления онкологических заболеваний.

В целом по Российской Федерации за 2022 год фактическое исполнение показателей по количеству проведенных молекулярно-генетических исследований в целях выявления онкологических заболеваний и финансовому обеспечению их проведения составляет 142 589 исследований (98,8 % плановых показателей) и 1210,4 млн рублей (96,2 % плановых показателей) соответственно.

Однако анализ данных в разрезе субъектов Российской Федерации показал, что по итогам 2022 года в 11 субъектах Российской Федерации¹³ молекулярно-генетические исследования в целях выявления онкологических заболеваний не проводились, при том что комиссиями были установлены плановые значения (распределены финансовые объемы и натуральные показатели). В Республике Коми на отчетную дату было проведено одно молекулярно-генетическое исследование в целях выявления онкологических заболеваний.

Указанный факт требует дополнительного анализа со стороны Минздрава России и ФОМС.

7. По состоянию на 1 января 2023 года нормированный страховой запас (далее также – НСЗ) ФОМС сформирован в размере 220 218,5 млн рублей, из них направлено средств на цели, утвержденные Федеральным законом № 392-ФЗ, в размере 205 499,3 млн рублей, или 93,3 % общего объема.

Следует отметить, что при наличии поступлений в течение 2022 года в бюджет Фонда средств от ФГУ в результате применения к ним санкций за нарушения, выявленные при проведении контроля за объемами, сроками, качеством и условиями предоставления медицинской помощи в сфере ОМС¹⁴, Фондом не направлялись средства НСЗ на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования.

Таким образом, существуют риски неисполнения медицинскими организациями обязательств, предусмотренных Федеральным законом № 326-ФЗ, по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования, что отмечалось Счетной палатой и по итогам

13. Республика Карелия, Ленинградская область, Республика Адыгея, Астраханская область, Курганская область, Республика Ингушетия, Республика Тыва, Республика Бурятия, Камчатский край, Сахалинская область, Чукотский автономный округ.

14. Акт по результатам контрольного мероприятия «Проверка обоснованности показателей проекта бюджета ФОМС на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

проверки формирования бюджета ФОМС на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов¹⁵.

Также из средств НСЗ путем предоставления межбюджетных трансфертов бюджетам территориальных фондов ОМС Фондом финансируются:

- осуществление денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения (далее также – стимулирующие выплаты за выявление онкологических заболеваний);
- софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала.

При этом по результатам анализа фактического использования медицинскими организациями указанных средств по итогам 2022 года установлено сохранение тенденции к их низкому освоению:

- 1) по итогам IV квартала 2022 года фактически медицинскими организациями на осуществление стимулирующих выплат за выявление онкологических заболеваний использовано 2,1 млн рублей, или 3,2 % объема средств, поступивших из ФОМС в ТФОМС (66,2 млн рублей)¹⁶. При этом в 35 субъектах Российской Федерации в 2022 году не использовано ни одного рубля на указанные цели;
- 2) по итогам IV квартала 2022 года территориальными фондами ОМС средств в медицинские организации в целях софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала направлено в размере 3 469,3 млн рублей, или 24,6 % объема средств, поступивших из ФОМС в ТФОМС (14 097,5¹⁷ млн рублей)¹⁸.

8. На 1 января 2023 года бюджет Фонда исполнен с профицитом¹⁹ в размере 122 355,7 млн рублей, что привело к увеличению остатка средств на счете Фонда, который по состоянию на 1 января 2023 года составил 252 835,5 млн рублей (на 1 января 2022 года остаток составлял 130 479,8 млн рублей).

15. Заключение Счетной палаты Российской Федерации на проект федерального закона № 201616-8 «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (утверждено Коллегией Счетной палаты (протокол от 14 октября 2022 г. № 60К (1585).

16. По итогам 2021 года медицинскими организациями фактически использовано 194,1 тыс. рублей, или 0,04 % объема средств, направленных в 2021 году из ФОМС в ТФОМС на осуществление стимулирующих выплат за выявление онкологических заболеваний (502 917,3 тыс. рублей).

17. Данные размещены в информационной системе ИАС УВГА таблица «Данные ФОМС об использовании средств нормированного страхового запаса территориальных фондов ОМС на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала за январь-декабрь 2022 года» (приложение 15).

18. По итогам 2021 года медицинскими организациями фактически использовано 2 403 444,5 тыс. рублей, или 16,3 % общего объема поступивших из ФОМС в ТФОМС средств на цели софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала (14 743 238,5 тыс. рублей).

19. Федеральным законом № 392-ФЗ бюджет Фонда на 2022 год утвержден с дефицитом 21 846,2 млн рублей.

1. Анализ хода исполнения основных характеристик бюджета ФОМС и организации исполнения Федерального закона № 392-ФЗ

Информация об исполнении бюджета ФОМС по состоянию на 1 января 2023 года в разрезе кодов бюджетной классификации указана в приложении к настоящей аналитической записке.

1.1. Основные особенности хода исполнения бюджета ФОМС в 2022 году

1.1.1. Общей особенностью хода исполнения бюджета ФОМС является то, что в 2022 году исполнение осуществлялось в условиях пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19). В целях обеспечения охраны здоровья населения и предотвращения распространения на территории Российской Федерации новой коронавирусной инфекции (COVID-19) в 2022 году нормативными актами Правительства Российской Федерации были утверждены объемы дополнительного финансового обеспечения медицинских организаций в 2022 году на общую сумму 48,1 млрд рублей (что составляет 2,0 % размера субвенции, представляемой регионам для реализации территориальных программ ОМС (2 461,3 млрд рублей)²⁰. По итогам мониторинга, представленного Фонду территориальными фондами ОМС, за период с января по декабрь 2022 года объем финансового обеспечения оказания медицинской помощи пациентам с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19) по всем условиям оказания медицинской помощи составил 203,3 млрд рублей.

Количество случаев госпитализаций за период с января по декабрь 2022 года в стационарных условиях по всем профилям медицинской помощи составило 23,7 млн госпитализаций на сумму 1140,3 млрд рублей, в том числе пациентов с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19) – 1,5 млн госпитализаций (6,3 % общего объема госпитализаций) на сумму 165,8 млрд рублей.

20. Объемы дополнительного финансового обеспечения:

- 7,3 млрд рублей (распоряжение Правительства Российской Федерации от 28 января 2022 г. № 109-р);
- 35,1 млрд рублей (распоряжение Правительства Российской Федерации от 7 апреля 2022 г. № 789-р);
- 4,67 млрд рублей (распоряжение Правительства Российской Федерации от 9 июня 2022 г. № 1493-р) – бюджету г. Москвы;
- 0,99 млрд рублей (распоряжение Правительства Российской Федерации от 14 июля 2022 г. № 1914-р) – бюджетам Кабардино-Балкарской Республики и Карачаево-Черкесской Республики.

1.1.2. В Программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов²¹ вносились следующие изменения²²:

- определено, что порядок формирования тарифа на оплату медицинской помощи по ОМС устанавливается в соответствии с Федеральным законом № 326-ФЗ. Также уточнена структура тарифа на оплату медицинской помощи с перечнем включаемых расходов, в том числе расходов на приобретение основных средств стоимостью до 1 млн рублей при отсутствии у медицинской организации не погашенной в течение 3 месяцев кредиторской задолженности за счет средств ОМС;
- уточнены и дополнены положения о ежемесячном авансировании страховых медицинских организаций и медицинских организаций, осуществляющих деятельность в сфере ОМС, в частности, установлено, что в 2022 году ежемесячное авансирование указанных организаций может осуществляться по их заявкам в пределах годового объема финансового обеспечения предоставления медицинской помощи по ОМС, распределенного решением комиссии по разработке территориальной программы ОМС в размере более 1/12 годового объема, но не более суммы затрат на приобретение основных средств и материальных запасов за счет средств ОМС в 2021 году;
- дополнены положения об оказании федеральными медицинскими организациями ВМП с использованием ряда уникальных методов лечения, применяемых при сердечно-сосудистой хирургии и трансплантации органов, по перечню видов ВМП с использованием ряда уникальных методов лечения, а также о тарифах на оплату ВМП, оказываемой федеральными медицинскими организациями;
- внесены изменения в части проведения исследований на наличие новой коронавирусной инфекции (COVID-19).

1.1.3. Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 апреля 2022 г. № 776 «Об изменении сроков уплаты страховых взносов в 2022 году» продлены сроки уплаты страховых взносов организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим отдельные виды экономической деятельности. В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 мая 2022 г. № 1143-р на компенсацию выпадающих доходов в связи с изменением сроков уплаты страховых взносов в 2022 году бюджету ФОМС выделены средства федерального бюджета в общей сумме 148 210,5 млн рублей (за IV квартал 2022 года поступило в бюджет Фонда 57 918,4 млн рублей).

1.1.4. В IV квартале 2022 года нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, повлиявшие на реализацию Федерального закона № 392-ФЗ, не принимались.

21. Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2021 г. № 2505.

22. Постановление Правительства Российской Федерации от 12 марта 2022 г. № 346, от 16 марта 2022 г. № 373, от 14 апреля 2022 г. № 656, от 14 декабря 2022 г. № 2297.

При этом в нормативные правовые акты и распорядительные документы Правительства Российской Федерации в сфере ОМС вносились отдельные изменения и дополнения.

Так, распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 октября 2022 г. № 2919-р предусмотрено направление в 2022 году остатков средств бюджета ФОМС на 1 января 2022 года (за исключением остатков межбюджетных трансфертов, предоставленных из федерального бюджета, а также остатков средств, являющихся источниками внутреннего финансирования дефицита бюджета ФОМС) и дополнительных доходов, поступивших в бюджет ФОМС на 1 января 2022 года сверх поступлений, утвержденных Федеральным законом от 8 декабря 2020 г. № 391-ФЗ «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», на увеличение НСЗ ФОМС на 2022 год в объеме 9 757,3 млн рублей в целях финансового обеспечения предоставленной застрахованным лицам специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, оказываемой ФГУ, в 2021 году в соответствии с едиными требованиями базовой программы ОМС. Федеральному фонду ОМС надлежит осуществить контроль за целевым и эффективным использованием указанных бюджетных ассигнований с представлением доклада в Правительство Российской Федерации до 1 марта 2023 года.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 5 ноября 2022 г. № 1998 утверждены Правила ведения персонифицированного учета в сфере обязательного медицинского страхования.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 ноября 2022 г. № 2130 внесены изменения в пункт 3 методики распределения субвенций, предоставляемых из бюджета ФОМС бюджетам территориальных фондов ОМС на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере ОМС, согласно которым значение показателя « $ПР_i$ – коэффициент ценовой дифференциации бюджетных услуг в i -м субъекте Российской Федерации» – не ниже 1 и не выше 6,5 (в предыдущей редакции – не выше 5,5).

1.1.5. На 2022 год распоряжениями Правительства Российской Федерации было утверждено распределение иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета Федерального фонда ОМС бюджетам территориальных фондов ОМС, на следующие цели:

1) распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2021 г. № 3908-р утверждено распределение в 2022 году иных межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда ОМС бюджетам территориальных фондов ОМС на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения на общую сумму 155 462,6 тыс. рублей.

По данным ФОМС²³, по итогам IV квартала 2022 года всего в бюджеты территориальных фондов ОМС на выплаты медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний поступило 66 266,7 тыс. рублей, в том числе:

- 66 247,5 тыс. рублей, или 42,6 % планового годового объема средств (155 462,6 тыс. рублей), поступило из бюджета Фонда;
- 19,2 тыс. рублей – возвраты медицинскими организациями средств на указанные цели в бюджеты территориальных фондов ОМС.

По итогам IV квартала 2022 года территориальными фондами ОМС направлено средств в медицинские организации в размере 2 433,2 тыс. рублей, или 3,7 % объема, поступившего из ФОМС в ТФОМС (66 247,5 тыс. рублей).

Из указанной суммы (2 433,2 тыс. рублей) медицинскими организациями использовано 2 146,3 тыс. рублей, из них основная доля (1 389,1 тыс. рублей, или 64,7 %) выплачена врачам-терапевтам (врачам-терапевтам участковым, врачам-терапевтам цехового врачебного участка, врачам общей практики (семейным врачам), врачам-педиатрам (врачам-педиатрам участковым), фельдшерам фельдшерских здравпунктов (фельдшерско-акушерских пунктов), ответственным за организацию и проведение профилактического медицинского осмотра и диспансеризации, направившим пациента на осмотр (консультацию) к медицинскому работнику или направившим пациента на осмотр (консультацию) к врачу-онкологу.

Остальные средства выплачены медицинским работникам:

- направившим пациента на осмотр (консультацию) врача-онколога (185,1 тыс. рублей, или 8,6 %);
- осуществлявшим своевременное установление диспансерного наблюдения за пациентом с онкологическим заболеванием (572,1 тыс. рублей, или 26,7 %).

Таким образом, по результатам анализа данных, представленных Фондом, установлено, что по итогам IV квартала 2022 года фактически медицинскими организациями на осуществление выплат за выявление онкологических заболеваний использовано 2 146,3 тыс. рублей, или 3,2 % объема средств, поступивших из ФОМС в ТФОМС (66 247,5 тыс. рублей). При этом в 35 субъектах Российской Федерации в 2022 году не использовано ни одного рубля на указанные цели.

Приведенные факты свидетельствуют о сохранении тенденции к низкому освоению средств на осуществление стимулирующих выплат медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний (по итогам 2021 года медицинскими организациями фактически использовано 194,1 тыс. рублей, или 0,04 % объема средств, направленных в 2021 году из ФОМС в ТФОМС на указанные цели (502 917,3 тыс. рублей);

23. Данные размещены в информационной системе Счетной палаты ИАС УВГА (таблица «Использование средств, направленных из бюджета Федерального фонда ОМС бюджетам территориальных фондов ОМС, на финансовое обеспечение софинансирования расходов на осуществление денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения за январь – декабрь 2022 г.»).

2) распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 января 2022 г. № 71-п утверждено распределение в 2022 году иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета ФОМС бюджетам ТФОМС в целях софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала на общую сумму 17 303 640,3 тыс. рублей.

По данным ФОМС²⁴, по итогам IV квартала 2022 года всего в бюджеты территориальных фондов ОМС на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала поступило 14 174 358,1 тыс. рублей, в том числе:

- 14 097 521,8 тыс. рублей, или 81,5 % планового объема (17 303 640,3 тыс. рублей), поступило из бюджета Фонда;
- 76 836,3 тыс. рублей – возвраты медицинскими организациями средств на указанные цели в бюджеты территориальных фондов ОМС.

По итогам IV квартала 2022 года территориальными фондами ОМС средств в медицинские организации направлено в размере 3 469 284,5 тыс. рублей, или 24,6 % объема средств, поступивших из ФОМС в ТФОМС (14 097 521,8 тыс. рублей).

Из указанной суммы на оплату труда врачей направлено 1 982 269,6 тыс. рублей, или 57,1 % доведенного объема (3 469 284,5 тыс. рублей), на оплату труда среднего медицинского персонала – 1 487 014,9 тыс. рублей, или 42,9 %.

Приведенные факты свидетельствуют о сохранении тенденции к низкому освоению средств на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала (по итогам 2021 года медицинскими организациями фактически использовано 2 403 444,5 тыс. рублей, или 16,3 % общего объема поступивших из ФОМС в ТФОМС средств на указанные цели (14 743 238,5 тыс. рублей)).

По данным Фонда, количество медицинских организаций, с которыми заключено соответствующее соглашение, составляет 2 203 организации, и на 1 января 2023 года численность врачей и среднего медицинского персонала (всего) составила 657 407 человек, что на 17 186 человек, или 2,5 %, меньше общей численности медицинского персонала по состоянию на 1 января 2022 года (674 593 человека).

При этом численность врачей уменьшилась на 1,3 % (с 197 133 человек на начало отчетного года до 194 483 человек на 1 января 2023 года), численность среднего медицинского персонала уменьшилась на 3,0 % (с 477 460 до 462 924 человек).

По состоянию на 1 января 2023 года в 67 субъектах Российской Федерации наблюдается уменьшение численности врачей и среднего медицинского персонала (по сравнению с началом года), а в 17 субъектах – рост, данные о чем представлены в следующей таблице.

24. Данные размещены в информационной системе Счетной палаты Российской Федерации ИАС УВГА (таблица «Данные ФОМС об использовании средств нормированного страхового запаса территориальных фондов ОМС на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала за январь – декабрь 2022 г.»).

№ п/п	Субъект Российской Федерации	Численность на 01.01.2022	Численность на 01.01.2023	Отклонение
в меньшую сторону				
1	Белгородская область	10 111	9 768	-343
2	Брянская область	11 412	10 972	-440
3	Владимирская область	5 721	5 647	-74
4	Воронежская область	17 886	17 418	-468
5	Ивановская область	1 137	1 097	-40
6	Калужская область	3 755	3 690	-65
7	Костромская область	2 558	2 468	-90
8	Липецкая область	4 467	4 424	-43
9	Московская область	38 972	38 817	-155
10	Орловская область	1 755	1 680	-75
11	Рязанская область	4 205	4 159	-46
12	Тамбовская область	10 941	10 603	-338
13	Тверская область	2 297	2 295	-2
14	Тульская область	1 987	1 835	-152
15	Ярославская область	3 383	3 287	-96
16	Республика Карелия	6 515	6 249	-266
17	Республика Коми	5 223	5 005	-218
18	Архангельская область	10 389	9 986	-403
19	Калининградская область	7 438	7 290	-148
20	Мурманская область	5 030	4 882	-148
21	Новгородская область	4 005	3 824	-181
22	Псковская область	5 124	4 972	-152
23	г. Санкт-Петербург	19 798	19 651	-147
24	Ненецкий автономный округ	281	271	-10
25	Республика Адыгея	4 656	4 258	-398
26	Республика Крым	8 117	7 963	-154
27	Краснодарский край	22 252	21 489	-763
28	Астраханская область	9 799	9 462	-337
29	Волгоградская область	11 726	11 078	-648
30	Ростовская область	11 450	11 049	-401
31	г. Севастополь	3 196	3 020	-176
32	Республика Ингушетия	773	772	-1
33	Кабардино-Балкарская Республика	7 491	7 355	-136

№ п/п	Субъект Российской Федерации	Численность на 01.01.2022	Численность на 01.01.2023	Отклонение
34	Республика Северная Осетия – Алания	1 484	1 461	-23
35	Ставропольский край	6 411	6 410	-1
36	Республика Башкортостан	34 849	33 076	-1 773
37	Республика Марий Эл	4 905	4 710	-195
38	Республика Мордовия	1 116	1 010	-106
39	Республика Татарстан	31 611	31 044	-567
40	Удмуртская Республика	9 671	9 090	-581
41	Чувашская Республика	9 835	9 581	-254
42	Пермский край	15 578	14 883	-695
43	Кировская область	5 969	5 891	-78
44	Нижегородская область	15 171	14 483	-688
45	Оренбургская область	16 060	15 166	-894
46	Пензенская область	12 775	12 318	-457
47	Самарская область	7 712	7 521	-191
48	Саратовская область	8 259	8 212	-47
49	Ульяновская область	3 164	3 029	-135
50	Курганская область	7 165	7 069	-96
51	Свердловская область	12 060	11 897	-163
52	Челябинская область	7 765	7 587	-178
53	Ямало-Ненецкий автономный округ	5 378	5 361	-17
54	Республика Алтай	481	476	-5
55	Республика Хакасия	4 463	4 370	-93
56	Алтайский край	12 115	11 546	-569
57	Красноярский край	27 970	27 709	-261
58	Иркутская область	15 075	14 467	-608
59	Кемеровская область – Кузбасс	14 313	13 634	-679
60	Новосибирская область	20 045	19 307	-738
61	Омская область	5 986	5 832	-154
62	Томская область	5 526	5 411	-115
63	Республика Бурятия	4 209	4 016	-193
64	Забайкальский край	5 632	5 283	-349
65	Хабаровский край	8 639	8 120	-519
66	Амурская область	5 644	5 526	-118
67	Чукотский автономный округ	951	938	-13

№ п/п	Субъект Российской Федерации	Численность на 01.01.2022	Численность на 01.01.2023	Отклонение
в большую сторону				
1	Курская область	6 619	6 847	228
2	Смоленская область	2 850	2 885	35
3	Вологодская область	4 317	4 380	63
4	Ленинградская область	2 696	2 747	51
5	Республика Калмыкия	508	525	17
6	Республика Дагестан	9 675	9 794	119
7	Карачаево-Черкесская Республика	1 987	2 011	24
8	Чеченская Республика	2 614	2 730	116
9	Тюменская область	5 876	6 235	359
10	Ханты-Мансийский автономный округ – Югра	4 957	4 997	40
11	Республика Тыва	3 934	3 984	50
12	Республика Саха (Якутия)	7 398	7 677	279
13	Камчатский край	1 620	1 643	23
14	Приморский край	3 476	3 537	61
15	Магаданская область	406	413	7
16	Сахалинская область	3 642	3 649	7
17	Еврейская автономная область	181	183	2

1.1.6. В январе – декабре 2022 года ежемесячный объем поступлений доходов (в среднем) сложился на уровне 243 284,5 млн рублей, что составляет 8,8 % годовых прогнозных показателей (2 779 212,4 млн рублей). При этом наибольший объем доходов поступил в марте (374 402,9 млн рублей, или 13,5 % годовых плановых показателей), наименьший – в феврале (169 648,3 млн рублей, или 6,1%).

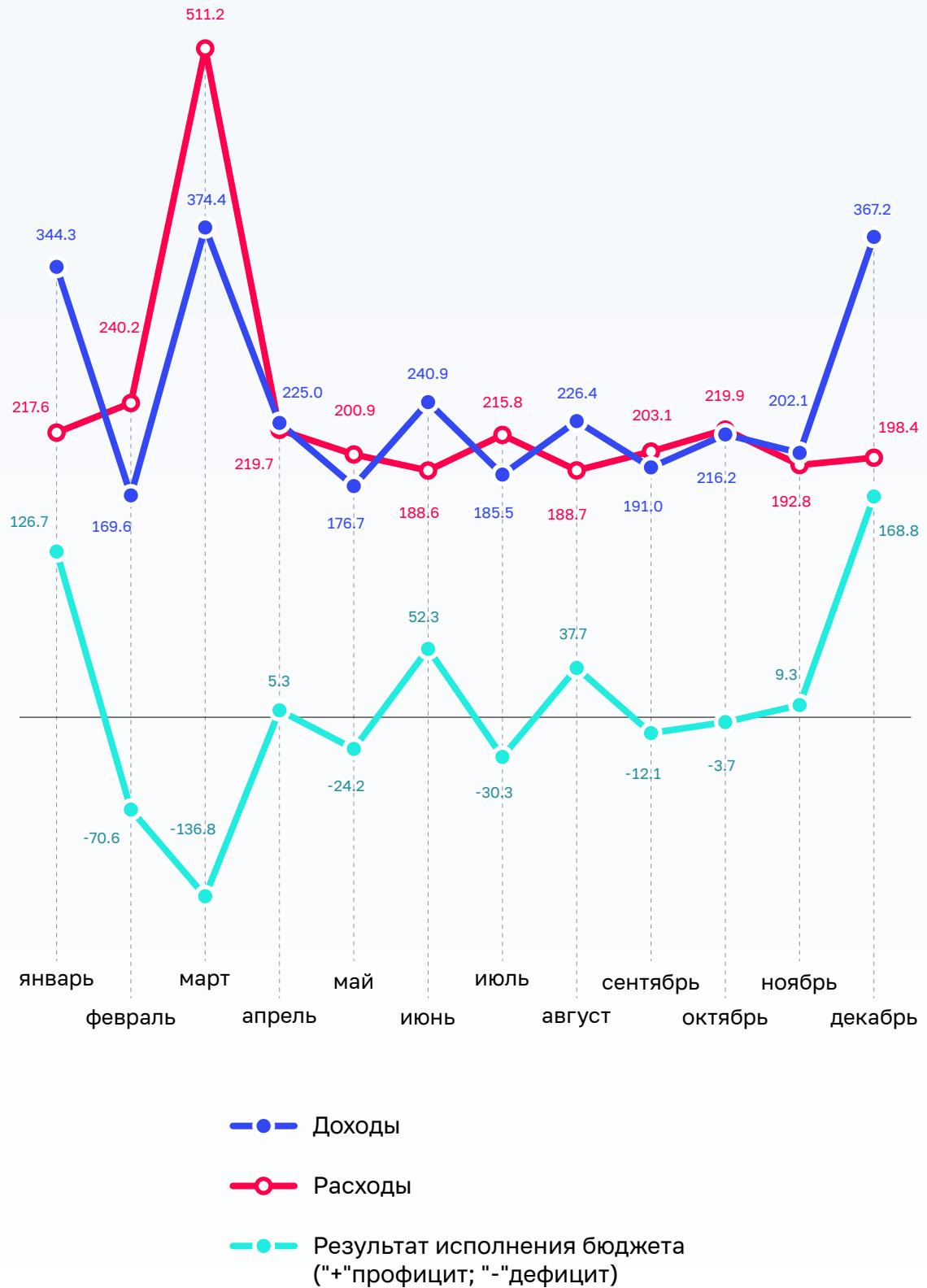
Кассовое исполнение расходной части бюджета в отчетном периоде (в среднем) сложилось на уровне 233 088,2 млн рублей ежемесячно, что составляет 8,3 % показателей сводной бюджетной росписи ФОМС на 2022 год (2 812 787,6 млн рублей). При этом наибольший объем расходов произведен в феврале (511 203,4 млн рублей, или 18,2 % годовых плановых показателей), наименьший – в июне (188 605,9 млн рублей, или 6,7%).

Сведения о результатах исполнения бюджета ФОМС за январь – декабрь 2022 года приведены в следующей таблице.

Период исполнения	Показатели, млн рублей		Результат исполнения бюджета («+» профицит, «-» дефицит)	Остаток средств бюджета ФОМС на конец месяца, млн рублей
	доходы	расходы		
Январь	344 341,4	217 645,9	+126 695,5	256 301,1
Февраль	169 648,3	240 199,0	-70 550,7	186 616,4
Март	374 402,9	511 203,4	-136 800,5	49 712,9
Апрель	224 966,6	219 736,0	+5 230,5 +50 000,0 кредит	105 053,0
Май	176 667,7	200 896,4	-24 228,8 -20 000,0 кредит	60 823,9
Июнь	240 858,5	188 605,9	+52 252,6	113 077,5
Июль	185 516,9	215 764,6	-30 247,70 -20 000,0 кредит	62 828,7
Август	226 448,4	188 729,3	+37 719,10 -10 000,0 кредит	90 548,7
Сентябрь	191 010,6	203 153,7	-12 143,1	78 404,9
Октябрь	216 239,4	219 967,8	-3 728,4	74 676,9
Ноябрь	202 129,1	192 756,4	+9 372,7	84 048,4
Декабрь	367 184,6	198 400,3	+168 784,4	252 835,5
Итого	2 919 414,4	2 797 058,7	+122 355,7	252 835,5

Динамика исполнения бюджета ФОМС в 2022 году

млрд руб.



Источником финансирования дефицита бюджета ФОМС в текущем периоде являлись остатки средств на едином счете бюджета Фонда, а также бюджетный кредит, предоставленный Минфином России в апреле 2022 года.

1.2. Социально-экономические условия исполнения бюджета ФОМС²⁵

Исполнение бюджета ФОМС в течение 2022 года осуществлялось в условиях преодоления негативных социально-экономических последствий распространения на территории Российской Федерации новой коронавирусной инфекции (COVID-19).

По данным Росстата²⁶, в течение 11 месяцев 2022 года (относительно 11 месяцев 2021 года) индекс выпуска товаров и услуг по базовым видам экономической деятельности составил 98,8 %, индекс промышленного производства – 99,9 %, индекс потребительских цен – 113,9 %.

Уровень занятости населения (доля занятого населения в общей численности населения соответствующего возраста) в возрасте 15 лет и старше в ноябре 2022 года составил 60,2 %. Среди занятых доля женщин в ноябре составила 48,6 %.

Уровень занятости сельских жителей (54,3 %) ниже уровня занятости городских жителей (62,1 %).

Численность рабочей силы в возрасте 15 лет и старше в ноябре 2022 года составила 75,1 млн человек, из них 72,4 млн человек классифицировались как занятые экономической деятельностью и 2,7 млн человек – как безработные (соответствовали критериям Международной организации труда, то есть не имели работы или доходного занятия, искали работу и были готовы приступить к ней в обследуемую неделю). Уровень безработицы в ноябре снизился и достиг исторического минимума – 3,7 % от рабочей силы (3,9 % в октябре). В целом за 11 месяцев 2022 года уровень безработицы составил 4,0 %.

Среднемесячная начисленная заработная плата работников организаций (номинальная) в октябре 2022 года составила 62 470 рублей, и по отношению к соответствующему периоду предыдущего года рост составил 112,7 %.

Суммарная задолженность по заработной плате по кругу наблюдаемых видов экономической деятельности на 1 декабря 2022 года составила 102,9 млн рублей и по сравнению с 1 ноября 2022 года увеличилась на 145,0 млн рублей (16,4 %).

25. Согласно Графику размещения оперативных публикаций на сайте Росстата доклад по итогам 2022 года «Социально-экономическое положение России» будет опубликован 8 февраля 2023 г.
https://view.officeapps.live.com/op/view.aspx?src=https%3A%2F%2Frosstat.gov.ru%2Fstorage%2Fmediabank%2FGrafic_oper_public_2023.doc&wdOrigin=BROWSELINK

26. <https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/osn-11-2022.pdf>

Объем просроченной задолженности по заработной плате, сложившийся на 1 декабря 2022 года, составлял менее 1% месячного фонда заработной платы работников наблюдаемых видов экономической деятельности. Из общей суммы просроченной задолженности на долги, образовавшиеся в 2022 году, приходится 644,5 млн рублей (62,6 %), в 2021 году – 113,6 млн рублей (11,0 %), в 2020 году и ранее – 270,7 млн рублей (26,3 %).

На 1 декабря 2022 года просроченная задолженность по заработной плате отсутствовала в 17 субъектах Российской Федерации.

Задолженность из-за несвоевременного получения денежных средств из бюджетов всех уровней по кругу наблюдаемых видов экономической деятельности на 1 декабря 2022 года отсутствовала.

По данным Минэкономразвития России²⁷, динамика потребительского спроса в ноябре 2022 года несколько улучшилась. Суммарный оборот розничной торговли, общественного питания и платных услуг населению на 4,8 % г/г ниже уровня прошлого года (-6,7 % г/г месяцем ранее).

По оценке Минэкономразвития России, в ноябре ВВП в годовом выражении замедлил снижение до -4,0 % г/г после -4,5 % г/г в октябре (за 11 месяцев 2022 года снижение составило -2,1 % г/г).

27. https://www.economy.gov.ru/material/file/bfadaecb1907cb4fb000e64d42f8e6b5/2022_12_28.pdf

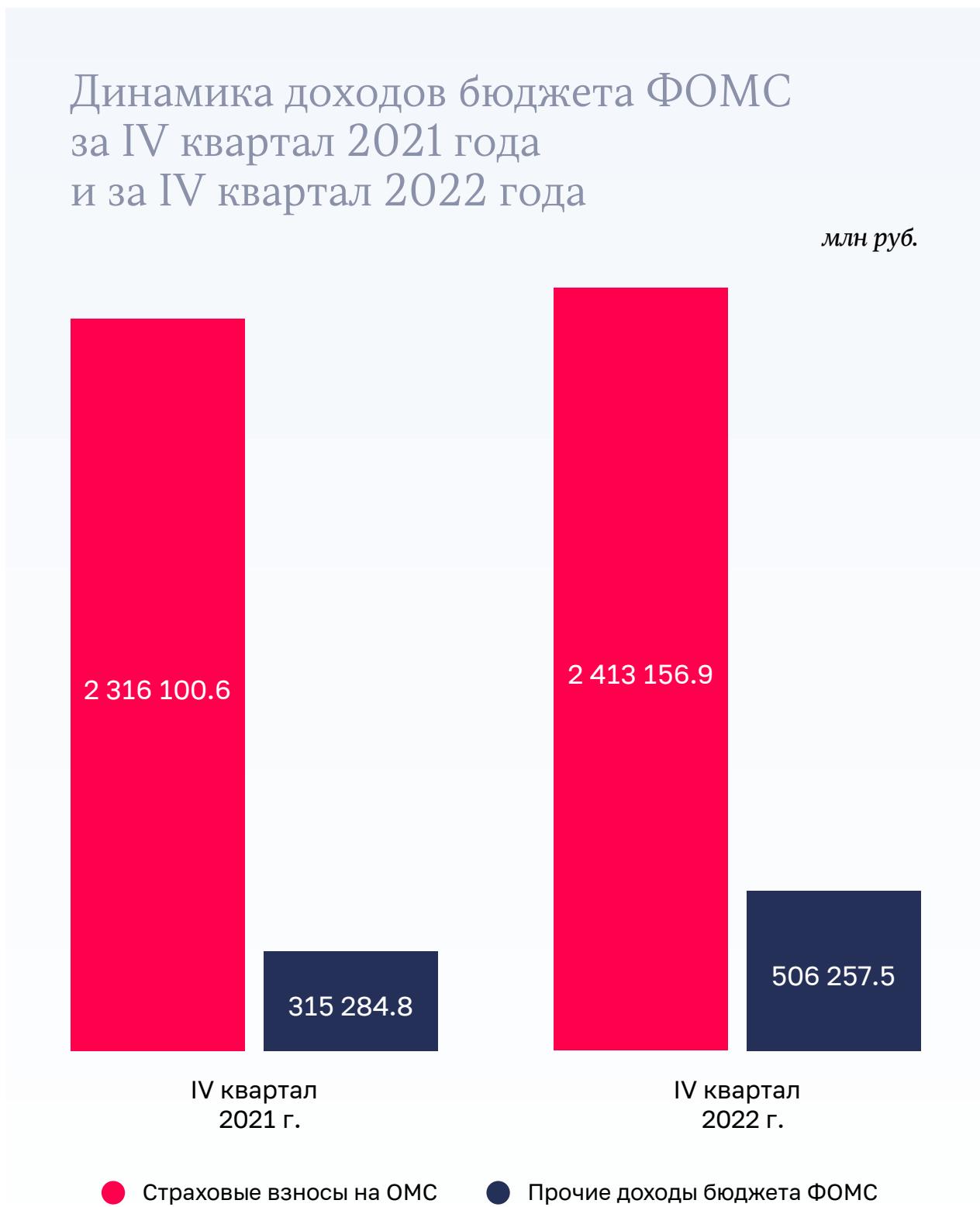
2. Анализ хода исполнения доходов бюджета ФОМС

2.1. Доходная часть бюджета ФОМС за январь – декабрь 2022 года исполнена в общей сумме 2 919 414,4 млн рублей, что на 140 201,9 млн рублей, или на 105,0 %, превышает прогнозируемый годовой объем (2 779 212,4 млн рублей), и на 288 029,0 млн рублей, или на 10,9 %, больше аналогичного показателя 2021 года (2 631 385,4 млн рублей). Сравнительные данные о структуре поступлений доходов приведены в следующей таблице.

Код бюджетной классификации	Наименование вида доходов	Исполнено за январь – декабрь 2021 года		Прогноз в соответствии с Федеральным законом № 392-ФЗ, млн рублей	Исполнено за январь – декабрь 2022 года		Удельный вес в структуре поступлений в 2022 году, %
		млн рублей	% к прогнозу в соответствии с Федеральным законом № 391-ФЗ		млн рублей	% к прогнозным показателям	
	Всего	2 631 385,4	103,9	2 779 212,4	2 919 414,4	105,0	
	в том числе:						
10202101080000100	страховые взносы на ОМС работающего населения	1 501 909,0	105,3	1 604 797,0	1 566 665,7	97,6	53,7
10202102080000100	страховые взносы на ОМС неработающего населения	783 339,4	100,0	813 761,9	813 776,7	100,0	27,9
10202103080000100	страховые взносы на ОМС в фиксированном размере	30 852,2	114,2	29 202,2	32 714,5	112,0	1,1
1050000000000000000	налоги на совокупный доход	7 890,1	211,8	5 399,8	13 854,7	256,6	0,5
1090000000000000000	задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам	40,4	452,9	24,2	11,5	47,5	
	доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	120,9			457,3		
1160000000000000000	штрафы, санкции, возмещение ущерба	1,4			11,1		
2020000000000000000	безвозмездные поступления	307 232,0	104,8	326 027,3	491 922,9	150,9	16,8

В общей структуре доходов бюджета ФОМС по итогам IV квартала 2021 года и IV квартала 2022 года основная доля приходится на страховые взносы на ОМС: 88,0 % (2 316 100,6 млн рублей) в 2021 году и 82,7 % (2 413 156,9 млн рублей) в 2022 году.

Динамика доходов бюджета ФОМС за IV квартал 2021 года и за IV квартал 2022 года представлена на следующей диаграмме.



2.2. Удельный вес поступлений, администрируемых Федеральной налоговой службой, в общем объеме доходов ФОМС по итогам 2021 и 2022 годов составляет 58,6 % (1 540 691,7 млн рублей) и 55,3 % (1 613 246,4 млн рублей) соответственно.

Страховые взносы на ОМС работающего населения зачислены в сумме 1 566 665,7 млн рублей (97,6 % прогнозных показателей на 2022 год) и увеличились по сравнению с поступлением за январь – декабрь 2021 года (1 501 909,0 млн рублей) на 64 756,7 млн рублей, или на 4,3 %.

Страховые взносы на ОМС работающего населения в фиксированном размере поступили в бюджет ФОМС в сумме 32 714,5 млн рублей (112,0 % прогнозных показателей на 2022 год), что больше аналогичного показателя 2021 года (30 852,2 млн рублей) на 1 862,3 млн рублей, или на 6,0 %.

Налоги на совокупный доход и задолженность по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам, администрируемым ФНС России, зачислены в бюджет ФОМС в сумме 13 854,7 млн рублей и 11,5 млн рублей соответственно.

Основной объем в структуре налогов на совокупный доход приходится на уплату налога на профессиональный доход, который по состоянию на 1 января 2023 года составил 13 857,3 млн рублей, прогнозные показатели исполнены на 256,6 %.

В части поступлений задолженности по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам на 1 января 2023 года (11,5 млн рублей) прогнозные показатели исполнены на 47,5 %.

Таким образом, по итогам 2022 года в части поступлений налогов на совокупный доход и задолженности по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам, администрируемым ФНС России, ФОМС получил доходов на 8 442,2 млн рублей больше планируемых объемов.

2.3. В части недоимки по страховым взносам на ОМС работающего населения необходимо отметить следующее.

Согласно данным ФНС России²⁸ совокупная задолженность по уплате страховых взносов на ОМС работающего населения, а также по пеням и штрафам, зачисляемым в бюджет ФОМС, по состоянию на 1 декабря 2022 года составила 68 575,5 млн рублей, то есть уменьшилась по сравнению с началом 2022 года (74 208,8 млн рублей) на 5 633,3 млн рублей, или на 7,6 %. При этом 15 697,5 млн рублей, или 22,9 %, составляет задолженность, образовавшаяся за расчетные периоды до 1 января 2017 года, когда администратором страховых взносов на ОМС являлся Пенсионный фонд Российской Федерации.

28. Отчеты ФНС России по форме 4-НМ на 1 декабря 2021 года и 1 декабря 2022 года, размещенные в информационной системе Счетной палаты Российской Федерации ИАС УВГА.

Отмечаем, что за январь – ноябрь 2022 года налоговыми органами обеспечено снижение объемов совокупной задолженности по страховым взносам на ОМС работающего населения, образовавшейся за расчетные периоды до 1 января 2017 года, на 10 081,4 млн рублей, или на 39,1% (на 1 января и 1 декабря 2022 года указанная задолженность составила 25 778,9 млн рублей и 15 697,5 млн рублей соответственно).

2.4. Страховые взносы на ОМС неработающего населения поступили в бюджет ФОМС в общей сумме 813 776,7 млн рублей, что составляет 100 % годового прогнозного показателя, рассчитанного исходя из тарифа страхового взноса, коэффициентов дифференциации и удорожания стоимости медицинских услуг, и увеличились по сравнению с поступлением за январь – декабрь 2021 года (783 339,4 млн рублей) на 30 437,3 млн рублей, или на 3,9 %.

Субъекты Российской Федерации уплачивают взносы за неработающее население ежемесячно в размере 1/12 годового объема бюджетных ассигнований²⁹, предусмотренных на эти цели в соответствующем бюджете³⁰.

По итогам 2022 года 5 субъектов Российской Федерации перечислили в бюджет ФОМС страховые взносы в повышенном размере (Воронежская область, Костромская область, г. Москва, Чеченская Республика, Свердловская область).

2.5. По состоянию на 1 января 2023 года безвозмездные поступления в бюджет Фонда составили 491 922,9 млн рублей, в том числе межбюджетные трансферты из федерального бюджета поступили в общем объеме 474 237,8 млн рублей, что составляет 145,5 % утвержденных годовых прогнозных показателей, данные о чем в разрезе целей предоставления межбюджетных трансфертов приведены в следующей таблице.

29. В соответствии со статьей 24 Федерального закона № 326-ФЗ ежемесячный обязательный платеж страховых взносов на ОМС неработающего населения уполномоченного органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в бюджет ФОМС подлежит уплате в срок не позднее 28-го числа текущего календарного месяца.

30. Пункт 7 статьи 24 Федерального закона № 326-ФЗ.

Наименование межбюджетного трансферта	Утвержденные прогнозные данные, млн рублей	Исполнено		Удельный вес в общем объеме трансфертов, %
		млн рублей	% прогноза	
Межбюджетный трансферт на компенсацию выпадающих доходов бюджета ФОМС в связи с установлением пониженных тарифов страховых взносов на ОМС	47 501,5	47 501,5	100,0	10,0
Межбюджетный трансферт на финансовое обеспечение оказания медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями в соответствии с клиническими рекомендациями (протоколами лечения)	140 000,0	140 000,0	100,0	29,5
Межбюджетный трансферт на финансовое обеспечение отдельных нестраховых расходов	121 325,8	121 325,8	100,0	25,6
Средства федерального бюджета, передаваемые бюджету Федерального фонда обязательного медицинского страхования на дополнительное финансовое обеспечение оказания специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи по медицинской реабилитации	9 200,0	9 200,0	100,0	1,9
Средства федерального бюджета, передаваемые бюджету Федерального фонда обязательного медицинского страхования на дополнительное финансовое обеспечение реализации углубленной программы профилактических медицинских осмотров и диспансеризации населения в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования	8 000,0	8 000,0	100,0	1,7
Средства федерального бюджета, передаваемые бюджету Федерального фонда обязательного медицинского страхования на компенсацию выпадающих доходов в связи с изменением сроков уплаты страховых взносов в 2022 году		148 210,5		31,3
Всего	326 027,3	474 237,8	145,5	100,0

2.6. Доходы бюджета ФОМС от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов прошлых лет, имеющих целевое значение, составили 17 685,1 млн рублей, что на 2 297,7 млн рублей (на 14,9 %) больше аналогичного показателя 2021 года (15 387,4 млн рублей).

Наибольший удельный вес (99,9 %) в общем объеме указанных поступлений составили средства, возвращенные из бюджетов ТФОМС, данные о чем в разрезе целевых назначений остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет приведены в следующей таблице.

Наименование бюджета	Целевое назначение остатка межбюджетного трансфера	Объем возвращенных средств, млн рублей на 1 января 2023 года
	Возврат остатков субвенций бюджетам ТФОМС прошлых лет на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов Российской Федерации	4 737,1
	Возврат остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет на осуществление единовременных выплат медицинским работникам	58,6
	Возврат остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет на финансовое обеспечение формирования НСЗ ТФОМС	12 364,4
Бюджет ТФОМС	Возврат остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических осмотров населения	502,7
	Возврат остатков иных межбюджетных трансфертов прошлых лет на дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по ОМС, с заболеванием и подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19) из бюджетов ТФОМС	16,3
Бюджет ФСС	Возврат остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет на оплату медицинской помощи женщинам в период беременности, родов и в послеродовом периоде, а также профилактического медицинского осмотра ребенка в течение первого года жизни	6,0
Итого		17 685,1

3. Анализ хода исполнения расходов бюджета ФОМС

3.1. За 2022 год расходы Фонда исполнены в общей сумме 2 797 058,7 млн рублей, или 99,9 % утвержденного Федеральным законом № 392-ФЗ годового планового объема (2 801 058,7 млн рублей), что ниже уровня исполнения по расходам за 2021 год на 1,0 процентного пункта (100,9 %), в том числе в разрезе разделов:

- по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» – 1 004,0 млн рублей, или 79,1 % утвержденного годового показателя (1 269,9 млн рублей), что ниже уровня исполнения за аналогичный период 2021 года на 79,1 процентного пункта (158,2 %);
- по разделу 07 «Образование» – 6,6 млн рублей, или 55,8 % утвержденного годового показателя (11,8 млн рублей)³¹, в 2021 году расходы Фондом не производились;
- по разделу 09 «Здравоохранение» – 2 796 048,1 млн рублей, или 99,9 % утвержденного годового показателя (2 799 777,0 млн рублей), что ниже уровня исполнения за аналогичный период 2021 года на 1,0 процентного пункта (100,9 %).

Таким образом, основная доля расходов (99,9 %), произведенных Фондом за 2022 год, приходится на расходы по разделу 09 «Здравоохранение», что аналогично доле произведенных расходов по разделу 09 «Здравоохранение» от общей суммы расходов за 2021 год.

Более подробно расходы бюджета Фонда по разделу 09 «Здравоохранение» за 2022 год и за 2021 год представлены в следующей таблице (по данным формы № 5-БФ)³².

(млн рублей)

Наименование раздела	Рз	Утверждено Федеральным законом № 391-ФЗ	Исполнение за 2021 год	% исполнения	Утверждено Федеральным законом № 392-ФЗ	Установлено сводной бюджетной расписью	Исполнение за 2022 год	Исполнение в % к показателю		Удельный вес в структуре расходов
								Федерального закона № 392-ФЗ	сводной бюджетной расписи	
								2021 год		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
РАСХОДЫ ВСЕГО, из них:		2 545 373,2	2 569 533,8	100,9	2 801 058,7	2 812 787,6	2 797 058,7	99,9	99,4	100
ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ	01	907,3	1 435,0	158,2	1 269,9	1 437,9	1 004,0	79,1	69,8	0,04
ОБРАЗОВАНИЕ	07	10,6	0	-	11,8	11,8	6,6	55,8	55,8	-

31. По данным ФОМС, расходы произведены в целях организации обучения и повышения квалификации сотрудников ТФОМС.

32. Данные размещены в информационной системе Счетной палаты Российской Федерации ИАС УВГА.

Наименование раздела	Рз	Утверж- дено Феде- ральным законом № 391-ФЗ	Испол- нение за 2021 год	% исполнения	Утверж- дено Феде- ральным законом № 392-ФЗ	Установ- лено сводной бюджет- ной расписью	Испол- нение за 2022 год	Исполнение в % к показателю		Удельный вес в структуре расходов													
		Федерального закона № 392-ФЗ	сводной бюджетной расписи																				
2021 год												2022 год											
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11													
ЗДРАВООХРАНЕНИЕ	09	2 544 455,3	2 568 098,8	100,9	2 799 777,0	2 811 337,9	2 796 048,1	99,9	99,5	99,96													
из них																							
Комплекс процессных мероприятий ³³ «Высокотехнологичная медицинская помощь и медицинская помощь, оказываемая в рамках клинической апробации методов профилактики, диагностики, лечения и реабилитации»,																							
из них																							
субсидии медицинским организациям частной системы здравоохранения на финансовое обеспечение ВМП, не включенной в базовую программу ОМС, оказываемой гражданам Российской Федерации		2 500,0	1 578,5	63,1	2 600,0	2 600,0	2 600,0	100,0	100,0	0,09													
финансовое обеспечение ВМП, не включенной в базовую программу ОМС, оказываемой гражданам Российской Федерации федеральными государственными учреждениями		107 190,3	108 109,9	100,9	109 917,9	109 919,7	109 917,8	100,0	100,0	3,93													
Комплекс процессных мероприятий ³⁴ «Организационно-методическое обеспечение разработки программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи и организация обязательного медицинского страхования в Российской Федерации»,		2 421 439,0	2 445 079,1	101,0	2 672 993,8	2 684 546,4	2 669 260,2	99,9	99,4	95,43													
из них																							

33. В 2021 году – ведомственная целевая программа «Высокотехнологичная медицинская помощь и медицинская помощь, оказываемая в рамках клинической апробации методов профилактики, диагностики, лечения и реабилитации».

34. В 2021 году – ведомственная целевая программа «Организация обязательного медицинского страхования в Российской Федерации».

Наименование раздела	Рз	Утверж- дено Феде- ральным законом № 391-ФЗ	Испол- нение за 2021 год	% исполнения	Утверж- дено Феде- ральным законом № 392-ФЗ	Установ- лено сводной бюджет- ной росписью	Испол- нение за 2022 год	Исполнение в % к показателю		Удельный вес в структуре расходов	
		Федерального закона № 392-ФЗ	сводной бюджетной росписи								
		2021 год				2022 год					
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	
Субвенции бюджетам ТФОМС на финансовое обеспечение организаций ОМС на территориях субъектов Российской Федерации		2 276 824,5	2 276 824,5	100,0	2 461 274,2	2 461 274,2	2 461 274,2	100,0	100,0	88,0	
Иные межбюджетные трансферты бюджетам ТФОМС субъектов Российской Федерации и г. Байконура на дополнительное финансовое обеспечение медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой короновирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования в 2021–2022 годах		-	25 000,0	-	0	35 133,8	35 133,8	-	100,0	1,26	
Межбюджетный трансферт бюджету ФОМС на финансовое обеспечение мероприятий по модернизации ГИС ОМС и организацию ее информационного взаимодействия с ЕГИСЗ (закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд)		-	-	-	0	1 800,0	1 655,1	-	91,9	0,06	
иные межбюджетные трансферты бюджетам ТФОМС на финансовое обеспечение формирования НСЗ ТФОМС		0	14 741,8	-	0	14 095,4	14 095,4	-	100,0	0,5	

Наименование раздела	Рз	Утверж- дено Феде- ральным законом № 391-ФЗ	Испол- нение за 2021 год	% исполнения	Утверж- дено Феде- ральным законом № 392-ФЗ	Установ- лено сводной бюджет- ной расписью	Испол- нение за 2022 год	Исполнение в % к показателю		Удельный вес в структуре расходов													
		Федерального закона № 392-ФЗ	сводной бюджетной расписи																				
2021 год												2022 год											
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11													
иные межбюджетные трансферты бюджетам ТФОМС на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения		0	502,9	-	0	132,2	66,2	-	50,1														
расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) государственных учреждений		1 325,4	1 141,2	86,1	1 258,4	1 258,4	836,3	66,5	66,5	0,03													
расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) государственных учреждений (социальное обеспечение и иные выплаты населению)		-	-	-	0	164 138,5	156 199,1	-	95,2	5,58													
финансовое обеспечение иных расходов государственных органов Российской Федерации и федеральных казенных учреждений		143 289,1	0	-	210 461,1	6 713,8	0	0	0	0													
социальное обеспечение и иные выплаты населению		0	126 868,6	-	-	-	-	-	-	-													
Федеральный проект «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям», из них		13 326,0	13 324,2	100,0	14 265,3	14 267,0	14 265,3	100,0	100,0	0,51													

Наименование раздела	Рз	Утверж- дено Феде- ральным законом № 391-ФЗ	Испол- нение за 2021 год	% исполнения	Утверж- дено Феде- ральным законом № 392-ФЗ	Установ- лено сводной бюджет- ной расписью	Испол- нение за 2022 год	Исполнение в % к показателю		Удельный вес в структуре расходов	
		Федерального закона № 392-ФЗ	сводной бюджетной расписи		Федерального закона № 392-ФЗ	сводной бюджетной расписи					
2021 год											
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	
оплата медицинской помощи женщинам в период беременности, родов и в послеродовом периоде, а также профилактического медицинского осмотра ребенка в течение первого года жизни		13 326,0	13 324,2	100,0	14 265,3	14 267,0	14 265,3	100,0	100,0	0,51	
Осуществление единовременных выплат медицинским работникам за периоды, истекшие до 1 января 2018 года, из них		-	7,1	-	-	4,8	4,8	-	100,0		
социальное обеспечение и иные выплаты населению (непрограммное направление деятельности)		-	0,6	-	-	0,6	0,6	-	100,0		
иные бюджетные ассигнования (непрограммное направление деятельности)		-	6,5	-	-	4,2	4,2	-	100,0		

3.2. Наибольшую долю (88,0 %) общей суммы исполнения по расходам Фонда (2 797 058,7 млн рублей) составили расходы по КБК 09 09 014 07 50930 500 «Субвенции бюджетам территориальных фондов ОМС на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов Российской Федерации» в размере 2 461 274,2 млн рублей, или 100 % утвержденного годового показателя (2 461 274,2 млн рублей), что соответствует аналогичному уровню исполнения за январь – декабрь 2021 года.

Оставшаяся часть (12,0 %) приходится на расходы по обеспечению деятельности ФОМС: средства ФГУ на оказание медицинской помощи в рамках базовой программы ОМС – 156 199,1 млн рублей, или 5,6 %; на оказание ВМП, не включенной в базовую программу ОМС, – 112 517,8 млн рублей, или 4,0 %; на оказание медицинской помощи пациентам с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19) – 35 133,8 млн рублей, или 1,3 %; прочие расходы составили 31 933,8 млн рублей, или 1,1 %.

3.3. В части неисполненных расходов за 2022 год (с уровнем исполнения ниже 95 % от объемов, установленных сводной бюджетной росписью Фонда) отмечаем следующее.

По КБК 01 08 01 4 11 92798 800 Комплекс процессных мероприятий «Содействие международному сотрудничеству в сфере охраны здоровья» – запланированные расходы (10,3 млн рублей) на уплату членских взносов в международные организации не осуществлялись по причине санкций.

По КБК 0113 01 3 02 58690 200 Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд – запланированные расходы на модернизацию ГИС ОМС (168,0 млн рублей) исполнены в сумме 67,0 млн рублей, или 39,9 %. Причиной неисполнения Фонд указал расторжение контракта с подрядной организацией.

По КБК 0113 01 4 07 90059 200 Расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) государственных учреждений (Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд) – запланированные расходы на оплату труда внештатных врачей-экспертов и иные расходы (755,0 млн рублей) исполнены в сумме 446,6 млн рублей, или 59,1 %. Причиной неисполнения Фонд указал экономию по результатам конкурсных процедур, а также нарушение сроков исполнения обязательств подрядными организациями.

По КБК 0113 01 4 07 90059 800 Расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) государственных учреждений (Иные бюджетные ассигнования) – запланированные расходы на оплату судебных исков (10,9 млн рублей) исполнены в сумме 3,7 млн рублей, или 33,7 %, и произведены Фондом на основании исполнительных документов, носят заявительный характер.

По КБК 07 05 01 4 07 90059 200 Расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) государственных учреждений (Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд) – запланированные расходы на обучение (повышение квалификации) персонала (11,8 млн рублей) исполнены в сумме 6,6 млн рублей, или 55,8 %. Причиной неисполнения Фонд указал расторжение договоров в связи с предоставлением недостоверных данных контрагентом.

По КБК 09 09 01 4 07 52580 500 Иные межбюджетные трансферты бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения (Межбюджетные трансферты) – запланированные расходы (132,2 млн рублей) исполнены в сумме 66,2 млн рублей, или 50,1 %. Причиной неисполнения Фонд указал неполное использование ТФОМС иных межбюджетных трансфертов, и, как следствие, перерасчет ежемесячного объема, подлежащего перечислению в ТФОМС.

По КБК 09 09 01 4 07 90059 200 Расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) государственных учреждений (Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд) – запланированные расходы

(1258,4 млн рублей) исполнены в сумме 836,3 млн рублей, или 66,5 %.

Причиной неисполнения Фонд указал тот факт, что расходы произведены по заявкам на изготовление полисов ОМС, представленных ТФОМС, и заявки оплачены полностью.

3.4. За счет субвенции в январе – декабре 2022 года субъектами Российской Федерации оказывалась медицинская помощь, в том числе пациентам с онкологическими заболеваниями, затраты на которую составили 351 004,4 млн рублей (320 694,4 млн рублей + 30 310,0 млн рублей по ФГУ), что в сравнении с 2021 годом больше на 32 866,4 млн рублей (318 138,0 млн рублей³⁵), или на 10,3 %.

Информация о количестве законченных случаев лечения и госпитализаций пациентов с онкологическими заболеваниями в январе – декабре 2022 года (без ФГУ) в сравнении с 2021 годом, а также данные о финансовом обеспечении представлены на следующей диаграмме.



35. 318 138,0 млн рублей = 292 162,7 млн рублей + 25 975,3 млн рублей по ФГУ.

- Таким образом, в амбулаторных условиях медицинская помощь оказана в 20 269 594 случаях, что в сравнении с 2021 годом больше на 3 747 115 случаев, или на 22,7%, затраты больше на 3 531,1 млн рублей, или на 15,9%;
- в условиях дневного стационара – 1 801 552 госпитализации, что в сравнении с 2021 годом больше на 270 827 госпитализаций, или на 17,7%, затраты больше на 24 449,8 млн рублей, или на 19,5%;
- в условиях круглосуточного стационара – 1 515 473 госпитализации, что в сравнении с 2021 годом больше на 70 297 госпитализаций, или на 4,9%, затраты больше на 550,8 млн рублей, или на 0,4%.

3.5. По информации ФОМС, в январе – декабре 2022 года всего по Российской Федерации количество пациентов по профилю «Онкология» с впервые установленным диагнозом «Злокачественное новообразование» (ЗНО) составило 1 011 455 человек, в том числе по стадиям заболевания: на ранних стадиях (0-я, I и II стадии) ЗНО выявлены у 43,0 % пациентов (434 982 пациента), на поздних стадиях (III и IV стадии) – у 20,0 % (202 290 пациентов), у остальных 37,0 % пациентов (374 183 пациента) выявлены ЗНО, которые классифицируются без стадии.

При этом по сравнению с 2021 годом по итогам 2022 года в целом по Российской Федерации количество пациентов с впервые установленным диагнозом «злокачественное новообразование», выявленными на поздних стадиях (III и IV стадии), увеличилось на 5 767 человек (всего ЗНО выявлено за 2022 год на поздних стадиях у 202 290 пациентов, за 2021 год – у 196 523 пациентов).

Анализ сведений, представленных Фондом, по количеству пациентов с впервые установленным диагнозом ЗНО (в разрезе субъектов Российской Федерации) показал следующее:

1) 0-я стадия ЗНО всего за 2022 год установлена у 49 303 человек, или 4,9 % общего числа пациентов с впервые выявленным ЗНО, что ниже уровня выявляемости на данной стадии за 2021 год на 0,8 процентного пункта (5,7 %).

При этом наибольшая доля пациентов с 0-й стадией ЗНО (от общего числа пациентов с впервые выявленным ЗНО в субъекте Российской Федерации) зафиксирована в Республике Хакасия – 29,63 % (всего ЗНО выявлены у 2 008 пациентов, из них у 595 человек – с 0-й стадией), а наименьшая доля пациентов с 0-й стадией ЗНО (от общего числа пациентов с впервые выявленным ЗНО в субъекте Российской Федерации) зафиксирована в Брянской области – 0,15 % (всего ЗНО выявлены у 5 380 пациентов, из них с 0-й стадией – у 8 человек);

2) I стадия ЗНО всего за 2022 год установлена у 211 405 человек, или 20,9 % общего числа пациентов с впервые выявленным ЗНО, что выше уровня выявляемости на данной стадии за 2021 год на 1,3 процентного пункта (19,6 %).

При этом наибольшая доля пациентов с I стадией ЗНО (от общего числа пациентов с впервые выявленным ЗНО в субъекте Российской Федерации) зафиксирована в Еврейская автономная область – 37,87 % (всего ЗНО выявлены у 573 пациентов,

из них у 217 человек – с I стадией), а наименьшая доля пациентов с I стадией ЗНО (от общего числа пациентов с впервые выявленным ЗНО в субъекте Российской Федерации) зафиксирована в г. Москве – 4,85 % (всего ЗНО выявлены у 164 007 пациентов, из них с I стадией – у 7 952 человек);

3) II стадия ЗНО всего за 2022 год установлена у 174 274 человек, или 17,2 % общего числа пациентов с впервые выявленным ЗНО, что выше уровня выявляемости на данной стадии за 2021 год на 0,2 процентного пункта (17,0 %).

При этом наибольшая доля пациентов с II стадией ЗНО (от общего числа пациентов с впервые выявленным ЗНО в субъекте Российской Федерации) зафиксирована в Костромской области – 39,74 % (всего ЗНО выявлены у 3 744 пациентов, из них у 1 488 человек – с II стадией), а наименьшая доля пациентов с II стадией ЗНО (от общего числа пациентов с впервые выявленным ЗНО в субъекте Российской Федерации) зафиксирована в г. Москве – 1,97 % (всего ЗНО выявлены у 164 007 пациентов, из них с II стадией – у 3 228 человек);

4) III стадия ЗНО всего за 2022 год установлена у 113 299 человек, или 11,2 % общего числа пациентов с впервые выявленным ЗНО, что выше уровня выявляемости на данной стадии за 2021 год на 0,2 процентного пункта (11,0 %).

При этом наибольшая доля пациентов с III стадией ЗНО (от общего числа пациентов с впервые выявленным ЗНО в субъекте Российской Федерации) зафиксирована в Республике Тыва – 23,04 % (всего ЗНО выявлены у 599 пациентов, из них у 138 человек – с III стадией), а наименьшая доля пациентов с III стадией ЗНО (от общего числа пациентов с впервые выявленным ЗНО в субъекте Российской Федерации) зафиксирована в г. Москве – 1,47 % (всего ЗНО выявлены у 164 007 пациентов, из них с III стадией – 2 405 человек);

5) IV стадия ЗНО всего за 2022 год установлена у 88 991 человека, или 8,8 % общего числа пациентов с впервые выявленным ЗНО, что выше уровня выявляемости на данной стадии за 2021 год на 0,5 процентного пункта (8,3 %).

При этом наибольшая доля пациентов с IV стадией ЗНО (от общего числа пациентов с впервые выявленным ЗНО в субъекте Российской Федерации) зафиксирована в Республике Тыва – 30,72 % (всего ЗНО выявлены у 599 пациентов, из них у 184 человек – с IV стадией), а наименьшая доля пациентов с IV стадией ЗНО (от числа пациентов с впервые выявленным ЗНО в субъекте Российской Федерации) зафиксирована в г. Москве – 1,48 % (всего ЗНО выявлены у 164 007 пациентов, из них с IV стадией – у 2 423 человек).

6) без стадии ЗНО за 2022 год установлены у 374 183 человек, или 37,0 % общего количества пациентов с впервые выявленным ЗНО, что ниже уровня выявляемости на данной стадии за 2021 год на 1,4 процентного пункта (38,4 %).

По итогам 2022 года наибольшая доля пациентов без стадии ЗНО (от общего числа пациентов с впервые выявленным ЗНО в субъекте Российской Федерации) зафиксирована в г. Москве – 88,95 % (всего ЗНО выявлены у 164 007 пациентов, из них у 145 883 человек без стадии), а наименьшая доля пациентов без стадии ЗНО

(от общего числа пациентов с впервые выявленным ЗНО в субъекте Российской Федерации) зафиксирована в г. Байконуре – 3,57 % (всего ЗНО выявлены у 28 пациентов, из них без стадии – у 1 человека).

В ряде субъектов Российской Федерации по итогам 2022 года большинство пациентов с впервые выявленным ЗНО классифицируются без стадии.

Сведения о выявляемости онкологических заболеваний на 1 января 2023 года в субъектах Российской Федерации с долей пациентов без стадии выше 50 % приведены в таблице ниже.

Субъекты Российской Федерации	Количество пациентов, с впервые установленным диагнозом ЗНО		Доля пациентов с впервые выявленным злокачественным новообразованием (%)
	Всего	Без стадии	
Белгородская область	6 441	3 999	62,09
Брянская область	5 380	4 390	81,60
Владимирская область	8 630	6 362	73,72
Курская область	12 659	7 286	57,56
Ярославская область	5 959	3 528	59,20
г. Москва	164 007	145 883	88,95
Республика Калмыкия	277	142	51,26
Красноярский край	26 545	14 283	53,81
Камчатский край	2 231	1 181	52,94

В 2022 году по сравнению с итогами 2021 года количество субъектов Российской Федерации, в которых доля пациентов с впервые выявленным ЗНО без стадии превышает 50 %, увеличилось с 6 субъектов Российской Федерации до 9.

При этом в 2022 году, как и в 2021 году, к субъектам Российской Федерации с превышением 50 % относятся следующие: Владимирская область (73,72 %), Курская область (57,56 %), Ярославская область (59,2 %), г. Москва (88,95 %), Республика Калмыкия (51,26 %).

Необходимо отметить, что проведенный анализ о выявляемости онкологических заболеваний в разрезе стадий не формирует точного представления о стадийности заболеваний, так как основан на данных Фонда, не являющихся полными и достоверными. Так, в соответствии с письмом ФОМС данные о выявляемости онкологических заболеваний формируются Фондом и представляются в Счетную палату на основании сведений, представляемых в рамках приказа ФОМС от 29 ноября 2018 г. № 260. В соответствии с указанным приказом ФОМС поле реестра счета на оплату медицинской помощи с указанием стадии заболевания не является обязательным к заполнению.

3.6. В соответствии с разделом II Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов³⁶ бесплатно предоставляется специализированная, в том числе высокотехнологичная, медицинская помощь (за исключением медицинской помощи, оказываемой в рамках клинической аprobации).

Анализ данных, представленных Фондом (по состоянию на 1 января 2023 года), об оказании медицинскими организациями ВМП в рамках базовой программы ОМС, финансовое обеспечение которой обеспечивается за счет субвенций Фонда, показал следующее:

1) По итогам 2022 год (в целом по Российской Федерации) медицинскими организациями, осуществляющими деятельность в сфере ОМС, в рамках базовой программы ОМС (без федеральных медицинских учреждений) оказана ВМП на сумму 122 109,2 млн рублей, что составляет 99,9 % к утвержденному годовому объему финансирования (122 208,8 млн рублей), исполнение годовых назначений по числу госпитализаций по ВМП составило 100,7 % (план на 2022 год по числу госпитализаций составляет 672 844 госпитализации, фактически за 2022 год произведено 677 536 госпитализаций).

За 2022 год наибольшая доля расходов на оказание ВМП в рамках базовой программы ОМС (от годового объема финансирования) приходится на следующие профили (в целом по Российской Федерации): «Сердечно-сосудистая хирургия» – 43,1 % (52 604,5 млн рублей), при этом объем годовых назначений по данному профилю (53 230,3 млн рублей) исполнен за 2022 год на 98,8%; «Травматология и ортопедия» – 16,6 % (20 222,0 млн рублей), годовые назначения (20 157,4 млн рублей) исполнены на 100,3%; «Онкология» – 11,2 % (13 718,7 млн рублей), годовые назначения (13 519,1 млн рублей) исполнены на 101,5 %.

Наименьшая доля расходов на оказание ВМП приходится на следующие профили: «Детская хирургия в период новорожденности» – 0,03 % (37,1 млн рублей), при этом объем годовых назначений (42,2 млн рублей) по данному профилю исполнен за 2022 год на 87,9%; «Торакальная хирургия» – 0,2 % (203,3 млн рублей), годовые назначения (201,5 млн рублей) исполнены на 100,9%; «Гематология» – 0,3 % (336,1 млн рублей), годовые назначения (316,3 млн рублей) исполнены на 106,3 %.

По итогам 2022 года по ряду профилей оказания медицинской помощи наблюдается неравномерное исполнение субъектами Российской Федерации плановых показателей.

Так, например, в целом по Российской Федерации исполнение по расходам превышает 102,0 % годовых плановых показателей по профилям «Гематология» (106,3 %) и «Ревматология» (102,1%). При этом по профилям «Детская хирургия в период новорожденности» и «Эндокринология» исполнение по расходам менее 91 % годовых назначений (87,9 % и 90,7 % соответственно).

2) По итогам 2022 года (в целом по Российской Федерации) федеральными медицинскими организациями, осуществляющими деятельность в сфере ОМС, оказана ВМП на сумму 41 018,1 млн рублей в количестве 237 329 госпитализаций.

За 2022 год наибольшая доля расходов на оказание ВМП федеральными медицинскими организациями приходится на следующие профили (в целом по Российской Федерации): «Сердечно-сосудистая хирургия» – 26,6 % (10 901,0 млн рублей), «Травматология и ортопедия» – 25,8 % (10 558,2 млн рублей), «Онкология» – 11,1 % (4 568,3 млн рублей).

Наименьшая доля расходов на оказание ВМП приходится на следующие профили: «Детская хирургия в период новорожденности» – 0,03 % (11,3 млн рублей), «Торакальная хирургия» – 0,06 % (22,9 млн рублей), «Комбустиология» – 0,4 % (169,0 млн рублей).

3.7. По данным ФОМС³⁷, за январь – декабрь 2022 года ФГУ оказана медицинская помощь пациентам с онкологическими заболеваниями в стационарных условиях на общую сумму 30 310,0 млн рублей, из них в условиях круглосуточного стационара на 21 319,1 млн рублей, или 70,3 %, оставшаяся сумма (8 990,9 млн рублей, или 29,7 %) приходится на дневной стационар.

Общее количество госпитализаций составляет 271 032 госпитализации, из них в условиях круглосуточного стационара 186 660 госпитализаций, или 68,9 %, в условиях дневного стационара произведено 84 372 госпитализации, или 31,1 %.

3.8. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации № 682 распределение и перераспределение объемов медицинской помощи формируется Минздравом России совместно с ФОМС.

В 2022 году в ФГУ на оказание специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи Фондом было направлено 156,2 млрд рублей³⁸, что на 23,1 % превышает показатель по расходам за 2021 год. По итогам 2022 года количество случаев оказания медпомощи ФГУ по всем профилям оказания превысило показатель 2021 года на 18,3 %.

По итогам 2022 года исполнение по расходам на указанные цели (к показателям сводной бюджетной росписи на 2022 год³⁹) составляет 95,2 %, что на 4,1 % превышает уровень исполнения по итогам 2021 года⁴⁰.

Наибольший объем финансирования (более 5,0 % от общей суммы финансирования) приходится на следующие профили оказания медицинской помощи: «Онкология» (26 503,9 млн рублей), «Сердечно-сосудистая хирургия» (21 361,5 млн рублей), «Офтальмология» (15 782,4 млн рублей), «Травматология и ортопедия»

37. Данные размещены в информационной системе Счетной палаты Российской Федерации ИАС УВГА.

38. Данные отчетной формы № 5-БФ.

39. Установлено сводной бюджетной росписью на 2022 год 164 138,5 млн рублей.

40. Установлено сводной бюджетной росписью на 2021 год 139 313,7 млн рублей, исполнение составило 126 868,6 млн рублей, или 91,1 %.

(14 239,7 млн рублей), «Медицинская реабилитация» (9 040,0 млн рублей), «Акушерство и гинекология» (7 934,5 млн рублей).

При этом по итогам 2022 года наблюдается диспропорция по исполнению расходов на оказание медицинской помощи ФГУ в разрезе учреждений и профилей оказания медицинской помощи. Так, например, менее 50,0 % исполнения годовых назначений наблюдается по профилям: «Ревматология» (в 8 ФГУ), «Сердечно-сосудистая хирургия» (в 9 ФГУ), «Пульмонология» (в 10 ФГУ), «Кардиология» (в 8 ФГУ), «Хирургия» (в 13 ФГУ).

Анализ исполнения по расходам в разрезе учредителей ФГУ показал, что по 14 ФГУ исполнение составляет ниже 80,0 % годовых назначений, из них 8 ФГУ Минобороны России, 5 ФГУ МВД России, 1 ФГУ Минздрава России.

3.8.1. По данным ФОМС, в январе – декабре 2022 года ФГУ в рамках оказания специализированной медицинской помощи, включенной в базовую программу ОМС, финансовое обеспечение которой обеспечивается за счет Фонда, проведено всего 1763 837 госпитализаций на общую сумму 108 733,8 млн рублей, в том числе:

- в условиях круглосуточного стационара произведено 1 412 148 госпитализаций на сумму 89 276,4 млн рублей. При этом наибольшая доля госпитализаций приходится на следующие профили оказания медицинской помощи: «Акушерство и гинекология» – 9,2 % (129 276 госпитализаций), «Онкология» – 9,1 % (129 179 госпитализаций), «Офтальмология» – 9,0 % (126 512 госпитализаций); наименьшая доля: «Стоматология детская» – 0,04 % (581 госпитализация), «Комбустиология» – 0,05 % (653 госпитализации), «Акушерское дело» – госпитализации не осуществлялись.

Наибольшая доля расходов приходится на профили: «Онкология» – 15,9 % (14 166,5 млн рублей), «Медицинская реабилитация» – 9,6 % (8 570,7 млн рублей), «Сердечно-сосудистая хирургия» – 9,5 % (8 450,4 млн рублей); наименьшая доля: «Стоматология детская» – 0,01 % (10,7 млн рублей), «Комбустиология» – 0,08 % (69,9 млн рублей), «Акушерское дело» – расходы не производились;

- в условиях дневного стационара – 351 689 госпитализаций на сумму 19 457,4 млн рублей. При этом наибольшая доля госпитализаций приходится на следующие профили оказания медицинской помощи: «Офтальмология» – 24,3 % (85 581 госпитализация), «Онкология» – 21,0 % (73 913 госпитализаций), «Акушерство и гинекология» – 6,8 % (24 023 госпитализации); наименьшая доля: «Терапия» – 0,0006 % (2 госпитализации), «Комбустиология» – 0,0003 % (1 госпитализация), «Акушерское дело» и «Гериатрия» – госпитализации не осуществлялись.

Наибольшая доля расходов приходится на профили: «Онкология» – 38,1 % (7 409,2 млн рублей), «Офтальмология» – 27,8 % (5 418,8 млн рублей), «Акушерство и гинекология» – 9,7 % (1 879,8 млн рублей); наименьшая доля: «Терапия» – 0,0002 % (0,03 млн рублей), «Комбустиология» – 0,0001 % (0,02 млн рублей), «Акушерское дело» и «Гериатрия» – расходы не производились.

3.8.2. По данным ФОМС, в январе – декабре 2022 года ФГУ в рамках оказания ВМП, включенной в базовую программу ОМС, финансовое обеспечение которой обеспечивается за счет Фонда, произведено всего 237 771 госпитализация на общую сумму 42 139,1 млн рублей, в том числе:

- в условиях круглосуточного стационара произведено 228 309 госпитализаций на сумму 40 445,5 млн рублей. При этом наибольшая доля госпитализаций приходится на следующие профили оказания медицинской помощи: «Травматология и ортопедия» – 23,5 % (53 646 госпитализаций), «Сердечно-сосудистые заболевания» – 21,1 % (48 216 госпитализаций), «Офтальмология» – 17,3 % (39 457 госпитализаций); наименьшая доля: «Хирургия (трансплантация органов и (или) тканей)» – 0,004 % (10 госпитализаций), «Детская хирургия в период новорожденности» – 0,01 % (35 госпитализаций), «Торакальная хирургия» – 0,05 % (122 госпитализации). Наибольшая доля расходов приходится на профили: «Сердечно-сосудистые заболевания» – 29,6 % (11 979,3 млн рублей), «Травматология и ортопедия» – 26,1 % (10 558,1 млн рублей), «Онкология» – 8,3 % (3 359,7 млн рублей); наименьшая доля: «Детская хирургия в период новорожденности» – 0,03 % (11,3 млн рублей), «Торакальная хирургия» – 0,06 % (22,8 млн рублей), «Хирургия (трансплантация органов и (или) тканей)» – 0,1 % (46,2 млн рублей);
- в условиях дневного стационара – 9 462 госпитализации на сумму 1 693,6 млн рублей. При этом госпитализации и расходование средств производились только по 4-м профилям оказания медицинской помощи: «Детская хирургия» (5 госпитализаций на сумму 0,6 млн рублей), «Онкология» (6 379 госпитализаций на сумму 1 208,4 млн рублей), «Офтальмология» (133 госпитализации на сумму 10,1 млн рублей), «Ревматология» (2 945 госпитализаций на сумму 474,5 млн рублей).

3.9. В рамках комплекса процессных мероприятий «Высокотехнологичная медицинская помощь и медицинская помощь, оказываемая в рамках клинической аprobации методов профилактики, диагностики, лечения и реабилитации» за январь – декабрь 2022 года Фондом произведены расходы в общей сумме 112 517,8 млн рублей, или 100,0 % утвержденного годового показателя, в том числе на финансовое обеспечение ВМП, не включенной в базовую программу ОМС, оказываемой гражданам Российской Федерации федеральными государственными учреждениями, функции и полномочия учредителя которых осуществляют федеральные органы исполнительной власти⁴¹, – 109 917,8 млн рублей, или 100,0 % утвержденного годового показателя. Частным медицинским организациям предоставлено 2 600,0 рублей, или 100,0 % утвержденного годового показателя.

По состоянию на 1 января 2023 года использование средств медицинскими организациями частной системы здравоохранения на финансовое обеспечение ВМП, не включенной в базовую программу ОМС, оказываемой гражданам Российской

41. Приказ Минздрава России от 30 июля 2021 г. № 824н.

Федерации⁴², составило 2 298,9 млн рублей, или 88,4 % утвержденного годового показателя (2 600,0 млн рублей).

По информации ФОМС, в январе – декабре 2022 года предоставление субсидий и их использование осуществлялось 14 частными медицинскими организациями, оказывающими ВМП, не включенную в базовую программу ОМС, в 8 субъектах Российской Федерации⁴³.

3.10. Анализ оперативных данных, представленных ФОМС⁴⁴, показал, что на 1 января 2023 года численность лиц, прошедших профилактические медицинские осмотры и диспансеризацию, составляет 51 273 486 человек, в том числе численность несовершеннолетних составляет 21 470 114 человек, или 41,9 %, граждан в возрасте 65 лет – 644 199 человек, или 1,3 %, граждан старше 65 лет – 7 126 246 человек, или 13,9 %.

В федеральном проекте «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» (редакция до 1 декабря 2022 года) был утвержден целевой показатель по проценту охвата граждан профилактическими осмотрами⁴⁵, который к окончанию 2022 года должен был составить 53,5 %.

По состоянию на 1 января 2023 года при расчете процента фактического охвата граждан указанными профилактическими мероприятиями (как по отношению к численности населения Российской Федерации, так и по отношению к количеству лиц, застрахованных по ОМС⁴⁶) получено значение 35,3 %.

Минздравом России было внесено предложение № N1-00100056-40.3/001 от 23 ноября 2022 года об изменении паспорта федерального проекта «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» в части изменения показателя «Доля граждан, ежегодно проходящих профилактический медицинский осмотр и (или) диспансеризацию, от общего числа населения» в меньшую сторону – с 53,5 % до 35,6 %.

Таким образом, оценивая достижение показателя по охвату граждан профилактическими осмотрами (по итогам 2022 года) с планируемым значением в новой редакции федерального проекта «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» (от 1 декабря 2022 года) Минздрав России справился

-
42. Постановление Правительства Российской Федерации от 29 января 2019 г. № 56 «Об утверждении Правил финансового обеспечения высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования, оказываемой гражданам Российской Федерации медицинскими организациями частной системы здравоохранения».
43. г. Москва, г. Санкт-Петербург, Ростовская область, Республика Башкортостан, Республика Татарстан, Челябинская область, Алтайский край, Новосибирская область.
44. Данные размещены в информационной системе Счетной палаты Российской Федерации ИАС УВГА.
45. Доля граждан, ежегодно проходящих профилактический медицинский осмотр и (или) диспансеризацию, от общего числа населения.
46. По данным Росстата (оценочно), на 1 января 2022 года численность населения составляет 145 557 576 человек. По данным ФОМС, численность лиц, застрахованных в системе ОМС, по состоянию на 1 января 2022 года составляет 145 065 323 человека.

с поставленной задачей и достиг практически 100,0 % исполнения по итогам 2022 года (новый план 35,6 %, факт – 35,3 %).

Однако изменение планового показателя по охвату граждан профилактическими осмотрами в 2022 году (с 53,5 % до 35,6 %), произведенное в ноябре 2022 года в паспорте федерального проекта «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи», может оказать отрицательное влияние на достижение в 2024 году показателя «Обеспечение охвата всех граждан профилактическими медицинскими осмотрами не реже одного раза в год».

3.11. Межбюджетные трансферты на оплату медицинской помощи женщинам в период беременности, родов и в послеродовом периоде, а также профилактического медицинского осмотра ребенка в течение первого года жизни в рамках федерального проекта «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям» по состоянию на 1 января 2023 года перечислены бюджету Фонда социального страхования Российской Федерации в размере 14 265,3 млн рублей, или 100,0 % утвержденного годового показателя (14 265,3 млн рублей), что соответствует уровню исполнения за 2021 год. Финансирование Фондом указанных мероприятий носит заявительный характер.

3.12. По информации ФОМС⁴⁷, комиссиями по разработке территориальных программ ОМС в субъектах Российской Федерации устанавливаются плановые значения (распределяются финансовые объемы и натуральные показатели) по проведению молекулярно-генетических исследований в целях выявления онкологических заболеваний.

В целом по Российской Федерации за 2022 год фактическое исполнение показателей по количеству проведенных молекулярно-генетических исследований в целях выявления онкологических заболеваний и финансовому обеспечению их проведения составляет 142 589 исследований (98,8 % плана) и 1 210,4 млн рублей (96,2 % плана) соответственно (с учетом проведенных исследований застрахованным лицам за пределами территории субъекта Российской Федерации, в котором выдан полис ОМС).

Однако анализ данных в разрезе субъектов Российской Федерации показал, что по итогам 2022 года в 11 субъектах Российской Федерации⁴⁸ молекулярно-генетические исследования в целях выявления онкологических заболеваний не проводились, при том что комиссиями по разработке территориальных программ ОМС были установлены плановые значения (распределены финансовые объемы и натуральные показатели). В Республике Коми на отчетную дату было проведено одно молекулярно-генетическое исследование в целях выявления онкологических заболеваний.

47. Данные размещены в информационной системе Счетной палаты Российской Федерации ИАС УВГА.

48. Республика Карелия, Ленинградская область, Республика Адыгея, Астраханская область, Курганская область, Республика Ингушетия, Республика Тыва, Республика Бурятия, Камчатский край, Сахалинская область, Чукотский автономный округ.

3.13. В части расходов бюджета ФОМС на выполнение своих функций анализ сведений, представленных Фондом, показал, что по состоянию на 1 января 2023 года исполнение по расходам составило 1780,0 млн рублей, или 70,1% утвержденных годовых объемов на указанные цели (2 540,2 млн рублей).

Не осуществлялись запланированные расходы по разделам 0108 «Международные отношения и международное сотрудничество» (плановый годовой показатель утвержден в размере 10,3 млн рублей), 0113 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» (0,2 млн рублей).

3.14. По состоянию на 1 января 2023 года НСЗ ФОМС сформирован в размере 220 218,5 млн рублей, из них направлено средств на цели, утвержденные Федеральным законом № 392-ФЗ, в размере 205 499,3 млн рублей, или 93,3% общего объема, данные о чем отражены в следующей таблице.

(млн рублей)

Движение средств НСЗ ФОМС в течение 2022 года

Наименование показателя	Сумма	
	за IV квартал	с начала года
1	2	3
Сформировано средств нормированного страхового запаса	58 299,8	220 218,5
Направлено средств нормированного страхового запаса (всего), в том числе на:	47 130,9	205 499,3
предоставление бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования межбюджетных трансфертов для формирования нормированного страхового запаса территориального фонда на цели, указанные в пункте 4 части 6 статьи 26 Федерального закона от 29 ноября 2010 г. № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»	3 706,7	14 095,4
предоставление бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования межбюджетных трансфертов для осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения	0,15	66,2

Наименование показателя	Сумма	
	за IV квартал	с начала года
1	2	3
предоставление бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования межбюджетных трансфертов для дополнительного финансового обеспечения медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования	0,00	35 133,8
финансовое обеспечение расходов на исполнение судебных актов	0,00	4,8
финансовое обеспечение предоставления застрахованным лицам специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, оказываемой медицинскими организациями, функции и полномочия учредителей, в отношении которых осуществляют Правительство Российской Федерации или федеральные органы исполнительной власти, в соответствии с едиными требованиями базовой программы обязательного медицинского страхования	43 424,1	156 199,1
увеличение бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств Фонда, предусмотренных Федеральным законом от 6 декабря 2021 г. № 392-ФЗ, в случае недостаточности доходов бюджета Фонда для финансового обеспечения их исполнения	0,0	0,0
оплату расходов Фонда на изготовление и доставку полисов обязательного медицинского страхования единого образца сверх бюджетных ассигнований, предусмотренных приложением 2 к Федеральному закону от 6 декабря 2021 г. № 392-ФЗ	0,0	0,0
финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников федеральных медицинских организаций по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования за счет средств от применения Фондом к федеральным медицинским организациям санкций за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи, и средств, поступивших от юридических или физических лиц, причинивших вред здоровью застрахованных лиц, в соответствии со статьей 31 Федерального закона от 29 ноября 2010 г. № 326-ФЗ	0,0	0,0
реализацию решений Правительства Российской Федерации по финансовому обеспечению мероприятий по развитию и эксплуатации государственной информационной системы в сфере обязательного медицинского страхования	0,0	0,0

Анализ данных, представленных в таблице, показал, что наибольший объем расходования средств НСЗ ФОМС в 2022 году приходится на финансирование двух направлений деятельности в сфере ОМС: на финансовое обеспечение предоставления застрахованным лицам специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, оказываемой федеральными медицинскими организациями, в рамках базовой программы ОМС (156 199,1 млн рублей, или 76,0 %), а также на предоставление бюджетам ТФОМС межбюджетных трансфертов для дополнительного финансового обеспечения медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным по ОМС, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ ОМС (35 133,8 млн рублей, или 17,1 %).

Следует отметить, что при наличии поступлений в течение 2022 года в бюджет Фонда средств от ФГУ в результате применения к ним санкций за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи в сфере ОМС⁴⁹, Фондом не направлялись средства НСЗ на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования, что предусмотрено Правилами использования медицинскими организациями средств нормированного страхового запаса Федерального фонда обязательного медицинского страхования, нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования для финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2021 г. № 273.

49. Акт по результатам контрольного мероприятия «Проверка обоснованности показателей проекта бюджета ФОМС на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

4. Анализ хода исполнения бюджета ФОМС по источникам финансирования дефицита бюджета

На 1 января 2023 года текущий профицит бюджета Фонда составил 122 355,7 млн рублей, при том что утвержденный на 2022 год объем дефицита составляет 21 846,2 млн рублей.

Минфином России в апреле 2022 года Фонду предоставлен бюджетный кредит в размере 50 000,0 млн рублей, который Фондом полностью погашен в течение 2022 года.

В результате остаток средств на счете Фонда по состоянию на 1 января 2023 года увеличился по сравнению с остатками на начало 2022 года (130 479,8 млн рублей) на 122 355,7 млн рублей и составил 252 835,5 млн рублей.

