



2023

Оперативный доклад

об исполнении
федерального бюджета

январь — март 2023 года

Содержание

Ключевые выводы.....	3
1. Макроэкономические условия исполнения федерального бюджета	9
2. Анализ исполнения основных характеристик федерального бюджета.....	17
3. Анализ исполнения доходов федерального бюджета	26
4. Анализ исполнения расходов федерального бюджета	48
5. Анализ исполнения бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ Российской Федерации.....	72
6. Анализ исполнения расходов главными распорядителями средств федерального бюджета.....	87
7. Анализ формирования и использования резервных средств, включая резервный фонд Правительства Российской Федерации	103
8. Анализ исполнения бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации.....	110
9. Анализ Федеральной адресной инвестиционной программы на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов	114
10. Анализ исполнения бюджетных ассигнований на предоставление взносов в уставные капиталы, имущественные взносы Российской Федерации, субсидии юридическим лицам	121
11. Источники финансирования дефицита федерального бюджета, Фонд национального благосостояния, государственный долг Российской Федерации.....	130



Ключевые выводы

1. В начале 2023 года динамика основных макроэкономических показателей российской экономики восстанавливалась на фоне сохраняющихся внешнеэкономических, в том числе торговых, ограничений, а также замедления роста мировой экономики. Восстановительный рост, ускорившийся в марте 2023 года, связан не только с низкой базой 2022 года, но и с ростом отраслей реального сектора.
 - Снижение ВВП за I квартал составило – 1,9 %.
 - Цена на нефть марки «Юралс»¹ в январе – марте 2023 года составила 49 долларов США за баррель. Давление на нефтяные цены продолжает оказывать дисконт к эталонным мировым маркам нефти (Brent), составляющий порядка 30–35 долларов США.
 - На фоне сохраняющегося санкционного давления и постепенного восстановления импорта отмечается ослабление курса рубля (курс доллара США в среднем за январь – март 2023 года составил 72,7 рубля за доллар США).
 - Инфляция в I квартале 2023 года резко замедлилась: с 11,9 % в конце 2022 года до 3,5 % в конце марта 2023 года (в годовом выражении).
 - С начала года потребительские цены выросли на 1,7 %.
 - В марте динамика промышленного производства впервые за последний год перешла в область положительных значений (1,2 %), в целом за квартал – сокращение на 0,9 %. Рост в сельском хозяйстве составил 2,9 %, в строительстве – 8,8 %.
2. Организация исполнения федерального бюджета в условиях текущей и прогнозируемой экономической и геополитической ситуации осуществлялась с учетом следующих законодательных особенностей:
 - возможность использования ФНБ на покрытие дефицита федерального бюджета в объеме не более 1 % ВВП сверх законодательно установленного объема на указанные цели (не более 2 900 млрд рублей) в случае прогнозирования в текущем месяце недополученных нефтегазовых доходов;
 - установление расчетного объема базовых нефтегазовых доходов в сумме 8 000,0 млрд рублей на 2023 год и формирование ФНБ за счет дополнительных нефтегазовых доходов;

1. Согласно расчетам агентства Argus Media.

- возможность увеличения общего объема расходов за счет ненефтегазовых доходов сверх учтенных в общем объеме доходов федерального бюджета, а также платы за пользование водными объектами и утилизационного сбора в связи с принятием Правительством Российской Федерации решения об увеличении размера ставок;
- сохранение возможности перераспределения бюджетных ассигнований на мероприятия по предотвращению влияния ухудшения геополитической и экономической ситуации на развитие отраслей экономики и на иные цели, в том числе по решениям комиссий Правительства Российской Федерации и Федерального Собрания Российской Федерации;
- возможность предоставления Федеральным казначейством специальных казначейских кредитов в объеме до 315,0 млрд рублей и ряд других особенностей.

3. Общий объем доходов федерального бюджета составил 5 678,2 млрд рублей², или 21,7 % прогнозируемого общего объема доходов, из них нефтегазовые доходы – 1 634,9 млрд рублей, или 18,3 %, ненефтегазовые доходы – 4 043,3 млрд рублей, или 23,5 %.

По сравнению с январем – мартом 2022 года объем доходов федерального бюджета снизился на 1 484,9 млрд рублей, или на 20,7 %, из них:

- нефтегазовые доходы снизились на 1 339,4 млрд рублей, или в 1,8 раза, в основном в результате значительного снижения средней цены на нефть марки «Юралс», а также среднего обменного курса доллара США по отношению к рублю;
- ненефтегазовые доходы снизились на 145,5 млрд рублей, или на 3,5 %, что в основном связано со снижением поступлений налога на прибыль организаций, НДС на товары, ввозимые на территорию Российской Федерации, а также с разовым переносом ранее излишне уплаченных сумм налогов и сборов на едином налоговом счете в начале 2023 года.

4. Объем сводной росписи с изменениями по состоянию на 1 апреля 2023 года составил 29 867,6 млрд рублей и превысил утвержденный объем расходов на 812,0 млрд рублей (на 2,8 %), что на 265,4 млрд рублей (на 48,6 %) больше аналогичного показателя 2022 года (546,6 млрд рублей). Указанное превышение в основном сложилось за счет остатков не использованных в 2022 году средств федерального бюджета, подлежащих использованию в 2023 году (810,9 млрд рублей, при этом общий объем неиспользованных средств федерального бюджета на 1 января 2023 года составил 843,4 млрд рублей).

2. В соответствии с отчетом об исполнении федерального бюджета по состоянию на 1 апреля 2023 года (ф. 0503117, далее – отчет по форме 0503117) общий объем доходов федерального бюджета составил 5 678,9 млрд рублей, или 21,7 %, из них нефтегазовые доходы – 1 634,9 млрд рублей, или 18,3 %, ненефтегазовые доходы – 4 044,0 млрд рублей, или 23,5 %.

5. Общий объем положительных изменений сводной росписи (включает увеличение бюджетных ассигнований и их перераспределение) составил 4 523,4 млрд рублей, или 15,6 % бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом № 466-ФЗ, что на 3 060,9 млрд рублей, или в 3 раза, больше, чем за январь – март 2022 года (1 462,5 млрд рублей).
6. Заблокированы лимиты бюджетных обязательств в сумме 3 401,1 млрд рублей (11,4 % показателя сводной росписи с изменениями), не распределено по распорядителям (получателям) бюджетных средств 1 602,9 млрд рублей (6,3 % доведенных лимитов), не приняты бюджетные обязательства в сумме 13 409,2 млрд рублей (44,9 % сводной росписи с изменениями).
7. Объем зарезервированных бюджетных ассигнований на 1 апреля 2023 года составил 831,9 млрд рублей (открытая часть), что больше показателя за аналогичный период 2022 года на 297,9 млрд рублей (в 1,6 раза).
8. В соответствии с Федеральным законом № 466-ФЗ резервный фонд Правительства Российской Федерации утвержден в объеме 180,0 млрд рублей, сводной росписью увеличен на 355,5 млрд рублей. Использование средств фонда в соответствии со сводной росписью составило 151,0 млрд рублей, остатки по состоянию на 1 апреля 2023 года – 384,5 млрд рублей, что больше показателя аналогичного периода 2022 года на 285,8 млрд рублей (или в 3,9 раза).
- Средства фонда в соответствии со сводной росписью (открытая часть) направлены в основном на:
 - строительство и реконструкцию автомобильных дорог (30,0 млрд рублей);
 - поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации (7,4 млрд рублей).
9. Кассовое исполнение расходов составило 8 079,8 млрд рублей, или 27,1 % показателя сводной росписи с изменениями³.
- Объем исполненных расходов на 2 220,2 млрд рублей, или на 37,9 %, превысил аналогичный показатель предыдущего года.
10. На уровне ниже 15 % исполнены расходы по 8 главным распорядителям: Российское движение детей и молодежи (0,9 % показателя сводной росписи), Минэнерго России (6,6 %), Росархив (8,7 %), ФАДН России (10,9 %), Минтранс России (11,4 %), Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации (11,7 %), Федеральная пробирная палата (11,9 %), Росстат (14,8 %). По 5 из указанных главных распорядителей (за исключением Минтранса России, Росархива и Российского

3. В соответствии с отчетом по форме 0503117 кассовое исполнение расходов составило 7 764,7 млрд рублей, или 26 %. Объем исполненных расходов на 1 905,1 млрд рублей, или на 32,5 %, превысил аналогичный показатель предыдущего года.

движения детей и молодежи) расходы исполнены ниже прогнозируемого на I квартал 2023 года показателя Прогноза перечислений на начало года (от 4,6 % до 59,2 %).

- Наибольший объем непринятых бюджетных обязательств (открытая часть) отмечается по 6 главным распорядителям: Минпромторг России – 345,3 млрд рублей, Минтруд России – 238,4 млрд рублей, ФСИН России – 200,9 млрд рублей, ФНС России – 135,0 млрд рублей, Минздрав России – 112,5 млрд рублей, Росавтодор – 101,9 млрд рублей.
11. Исполнение контрактруемых расходов составило 711,1 млрд рублей, или 23,4 % утвержденных лимитов бюджетных обязательств (открытая часть), что на 5,4 процентного пункта выше, чем за аналогичный период 2022 года (18 %).
- Уровень принятия бюджетных обязательств существенно ниже установленного Типовым графиком бюджетных и закупочных процедур⁴ по Минстрою России, Минприроды России, Минспорту России, ФАДН России и ряду других.
 - По отдельным главным распорядителям (ФНС России, Минприроды России, Минкультуры России, ФТС России и ряд других) указанные расходы исполнены ниже прогнозируемого на I квартал 2023 года показателя Прогноза перечислений на начало года.
12. Уровень исполнения расходов по госпрограммам (26,7 %) превышает аналогичный показатель за 2022 год на 2,8 процентного пункта (23,9 %), однако по 2 госпрограммам исполнение расходов значительно ниже (открытая часть):
- по 5 госпрограммам (федеративные отношения, здравоохранение, транспорт, жилье, управление госфинансами) отмечается значительное увеличение бюджетных ассигнований по сравнению с показателями, утвержденными Федеральным законом № 466-ФЗ, – от 26,2 млрд рублей до 308,9 млрд рублей, по 3 госпрограммам (рыбохозяйственный комплекс, пространственные данные, жилье) – почти в 1,3 раза;
 - ответственными исполнителями наибольшего количества госпрограмм (Минпромторг России, Минсельхоз России и Минэкономразвития России) расходы на реализацию отдельных госпрограмм осуществлены на низком уровне;
 - по отдельным главным распорядителям, участвующим в реализации нескольких госпрограмм, отмечается низкий уровень исполнения расходов (по Минэнерго России по 4 госпрограммам уровень исполнения составил лишь 6,6 %, Росархиву по 3 – 8,7 %, ФАДН России по 2 – 10,9 %, Минтрансу России по 10 – 11,4 %).
13. Исполнение расходов на реализацию ФАИП составило 18,2 % показателя сводной росписи с изменениями, что на 3,6 процентного пункта выше, чем за аналогичный период 2022 года (14,6 %).
- По оперативным данным Росстата, в январе – марте 2023 года введено в эксплуатацию 3 из 198 объектов ФАИП, предусмотренных к вводу в 2023 году, или 1,5 %.

4. Утвержден Правительственной комиссией по вопросам оптимизации и повышения эффективности бюджетных расходов протокол от 5 апреля 2023 г. № 5.

14. Расходы на предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением государственных учреждений, государственных корпораций и компании) исполнены в сумме 425,4 млрд рублей, или 24,3 % показателя сводной росписи с изменениями (открытая часть), что на 1,5 процентного пункта выше, чем за аналогичный период 2022 года (22,8 %).
- На уровне ниже 2 % исполнены расходы на указанные цели по Роструду, МГУ имени М.В. Ломоносова, Минэнерго России, Минприроды России, Российскому движению детей и молодежи, ФМБА России, Минтрансу России, что существенно ниже рекомендуемого Типовым графиком бюджетных и закупочных процедур (25 %).
15. Объем предоставленных межбюджетных трансфертов регионам составил 970,7 млрд рублей и увеличился по сравнению с аналогичным периодом 2022 года на 336,3 млрд рублей, или на 53 %, из них на предоставление дотаций – на 234,7 млрд рублей, или в 2 раза, субсидий – на 132,0 млрд рублей, или в 1,6 раза.
- Исполнение межбюджетных трансфертов составило 27,9 % показателя сводной росписи с изменениями, что выше уровня за аналогичный период прошлого года на 9,1 процентного пункта (18,8 %). Ниже уровня исполнения межбюджетных трансфертов исполнены расходы на предоставление иных межбюджетных трансфертов (19,3 %), субсидий (21,9 %) и субвенций (26,7 %).
 - На уровне менее 10 % показателя сводной росписи с изменениями исполнены расходы по 5 главным распорядителям (Минцифры России, Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации, Минэнерго России, Росреестр, ФАДН России). Не осуществлялось перечисление межбюджетных трансфертов 4 главными распорядителями (Росрыболовство, Россельхознадзор, Росморречфлот, ФАС России).
16. Федеральный бюджет исполнен с дефицитом в сумме (-) 2 401,6 млрд рублей⁵:
- источники внутреннего финансирования составили 2 453,8 млрд рублей, из них привлечение по государственным внутренним заимствованиям – 625,6 млрд рублей, объем погашения – (-) 181,8 млрд рублей, уменьшение остатков денежных средств Фонда национального благосостояния составило 307,3 млрд рублей, увеличение финансовых активов в федеральной собственности за счет средств организаций, лицевые счета которым открыты в Федеральном казначействе, составило 1 863,6 млрд рублей, сальдо операций по единому налоговому платежу – 719,5 млрд рублей, другие источники внутреннего финансирования – (-) 880,4 млрд рублей);
 - источники внешнего финансирования – (-) 52,2 млрд рублей.

5. В соответствии с отчетом по форме 0503117 федеральный бюджет исполнен с дефицитом в сумме (-) 2 085,8 млрд рублей. Источники внутреннего финансирования составили 2 138,0 млрд рублей, источники внешнего финансирования – (-) 52,2 млрд рублей.

Привлечение по государственным внутренним заимствованиям составило 24,9 % показателя, установленного Федеральным законом № 466-ФЗ (2 511,8 млрд рублей). При этом показатель привлечения в 5,4 раза превысил показатель аналогичного периода 2022 года (116,4 млрд рублей), совокупный объем спроса на аукционах по размещению ОФЗ со стороны инвесторов увеличился в 6,2 раза, при этом доходность по средневзвешенной цене увеличилась и составила: по ОФЗ-ПД – от 9,80 % до 10,76 % годовых (в аналогичном периоде 2022 года – 8,94–9,59 % годовых), по ОФЗ-ИН – 3,06–3,33 % (3,09–3,25 % годовых).

17. Государственный долг Российской Федерации увеличился на 905,2 млрд рублей, или на 4 %, и составил 23 724,8 млрд рублей (15,8 % прогнозируемого объема ВВП). Увеличение государственного долга обусловлено в основном:
- увеличением государственного внутреннего долга по ценным бумагам, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации, на 570,2 млрд рублей;
 - увеличением государственного внешнего долга в рублевом эквиваленте на 328,5 млрд рублей, связанным с ростом курса иностранных валют по отношению к рублю. При этом объем государственного внешнего долга в долларах США уменьшился на 765,8 млн долларов США, или на 1,3 %, по сравнению с объемом на 1 января 2023 года (57 416,8 млн долларов США).
18. Объем Фонда национального благосостояния в рублевом эквиваленте составил 11 906,1 млрд рублей (7,9 % ВВП), в том числе:
- объем средств ФНБ, размещенных на счетах в Банке России, – 6 712,1 млрд рублей (4,5 % ВВП);
 - в иных финансовых активах – 5 194,0 млрд рублей (3,5 % ВВП).
- По сравнению с началом года объем ФНБ увеличился на 1 471,5 млрд рублей, или на 14,1 %, что обусловлено увеличением рыночной стоимости обыкновенных акций ПАО «Сбербанк России», ПАО «Аэрофлот» и Банка ВТБ (ПАО) на 851,8 млрд рублей и положительной курсовой разницей и переоценкой стоимости золота в объеме 927,0 млрд рублей.
 - Объем средств ФНБ, перечисленных в отчетном периоде на единый счет федерального бюджета в целях финансирования его дефицита, составил 307,3 млрд рублей, или 10,6 % показателя «Изменение остатков средств Фонда национального благосостояния» на 2023 год (2 902,6 млрд рублей).

1. Макроэкономические условия исполнения федерального бюджета

Утвержденные статьей 1 Федерального закона от 5 декабря 2022 г. № 466-ФЗ «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – Федеральный закон № 466-ФЗ) основные характеристики федерального бюджета на 2023 год определены исходя из прогнозируемого объема ВВП в размере 149 949 млрд рублей и уровня инфляции, не превышающего 5,5 % (декабрь 2023 года к декабрю 2022 года).

В начале 2023 года динамика основных макроэкономических показателей российской экономики восстанавливалась на фоне сохраняющихся внешнеэкономических, в том числе торговых, ограничений, а также замедления роста мировой экономики. Наибольший восстановительный рост наблюдался в реальном секторе, в первую очередь в промышленности и строительстве. В то же время произошло ослабление рубля при снижении цены на нефть марки «Юралс» по сравнению с предыдущим годом.

1.1. Цена на нефть марки «Юралс», которую рассчитывает агентство Argus Media, в январе – марте 2023 года составила 49 долларов США за баррель. Давление на нефтяные цены продолжает оказывать дисконт к эталонным мировым маркам нефти (Brent), составляющий порядка 30–35 долларов США. При этом в 2023 году было принято несколько корректировок расчета цены марки «Юралс» при расчете налогов на добычу полезных ископаемых и на дополнительный доход от добычи углеводородного сырья, а также при расчете экспортной пошлины⁶.

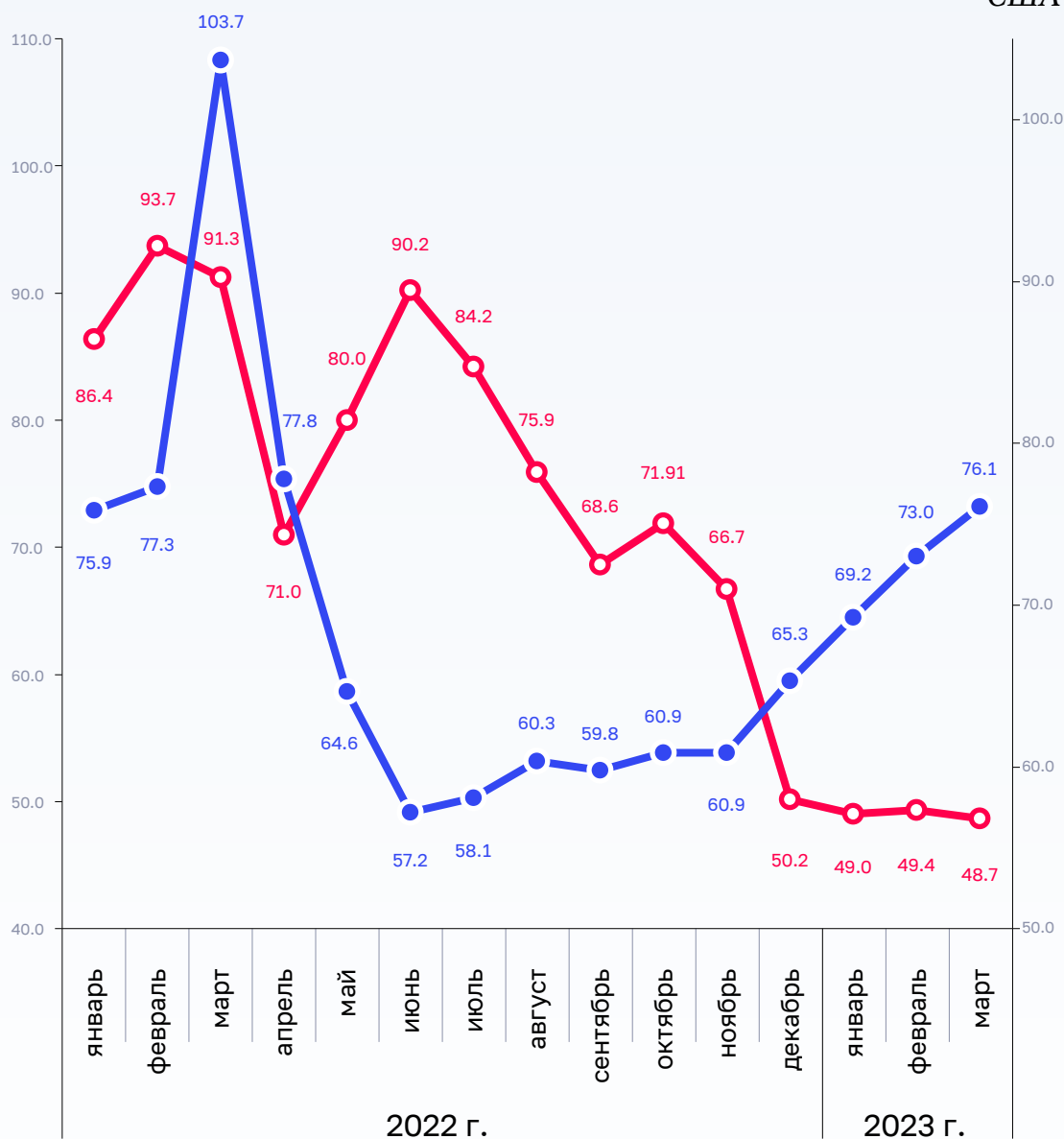
На фоне сохраняющегося санкционного давления и постепенного восстановления импорта отмечается ослабление курса рубля, который в среднем за январь – март 2023 года составил 72,7 рубля за доллар США.

6. Федеральный закон от 23 февраля 2023 г. № 36-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации»; Федеральный закон от 27 апреля 2023 г. № 136-ФЗ «О внесении изменений в статьи 342⁶ и 343² части второй Налогового кодекса Российской Федерации и статью 31 Закона Российской Федерации «О таможенном тарифе».

Курс доллара США к рублю и цена на нефть в 2022 и 2023 годах

долларов США
за баррель

рублей
за доллар
США



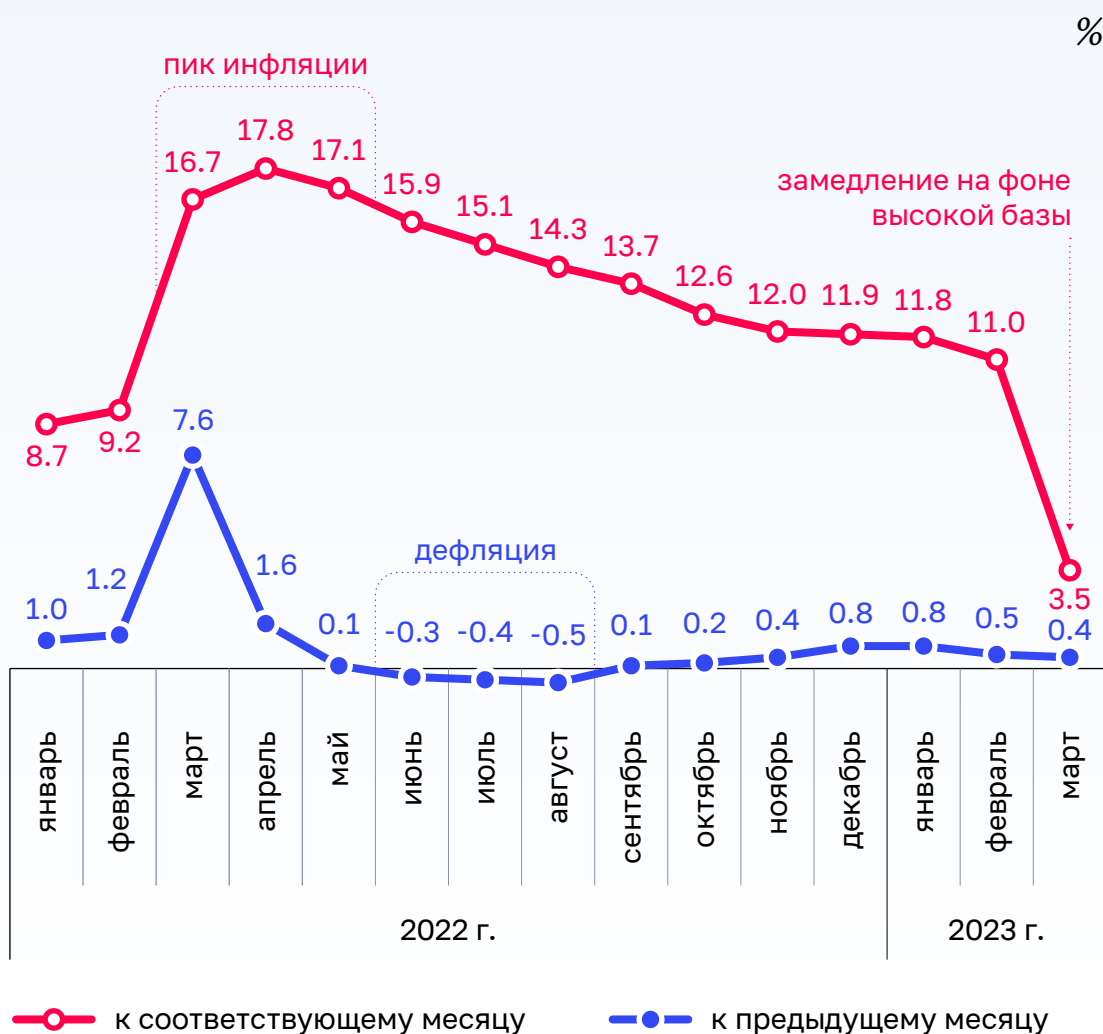
—○— цена на нефть марки «Юралс» (долларов США за баррель)

—●— курс доллара США к рублю (рублей за доллар США) – правая ось

* Цена на нефть – по данным Минэкономразвития России

1.2. Инфляция в течение I квартала 2023 года резко замедлилась:
с 11,9 % в конце 2022 года до 3,5 % в конце марта 2023 года (в годовом выражении). С начала года потребительские цены выросли на 1,67 %. В недельном разрезе как по отдельным товарам, так и в целом отмечалась нехарактерная для I квартала дефляция. Так, в конце февраля индекс потребительских цен сократился на 0,02 %, а по итогам марта с начала года подешевел не только ряд продуктов питания (мясо, птица, подсолнечное масло, сахар, крупы), но и некоторые непродовольственные товары (телевизоры, смартфоны, строительные материалы).

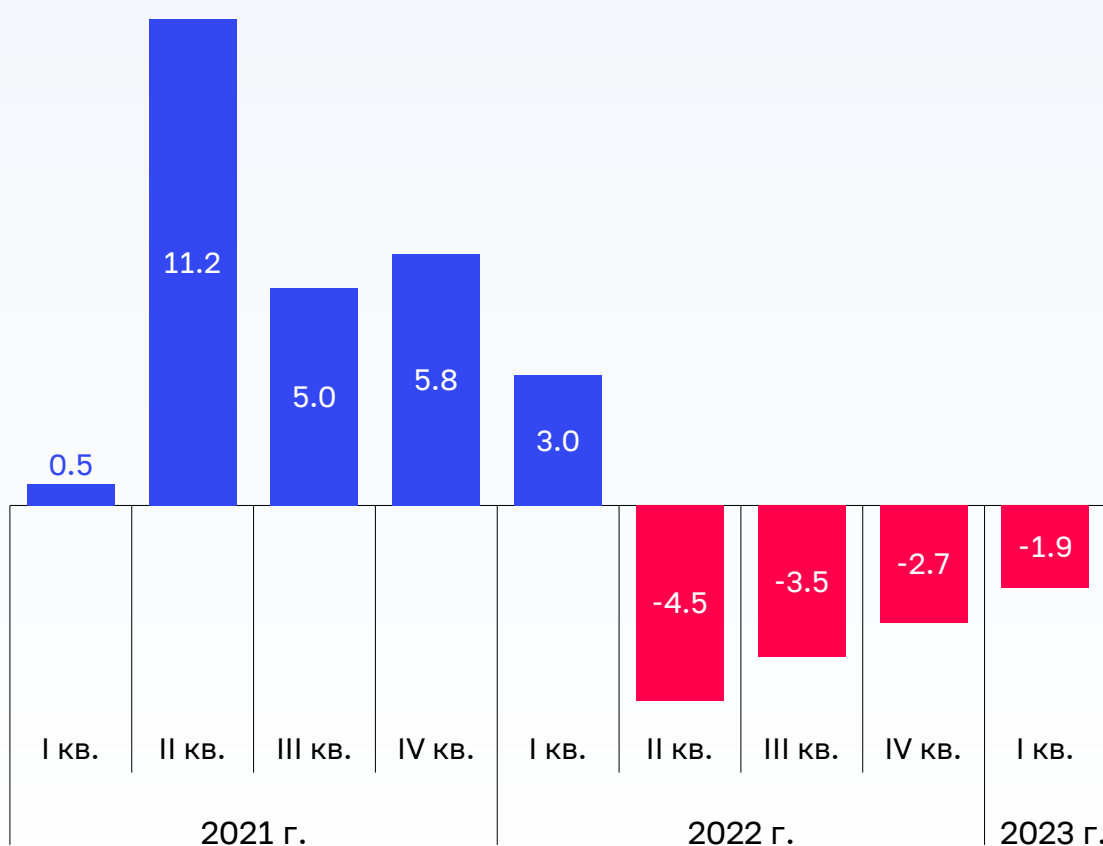
Динамика инфляции в 2022 и 2023 годах



1.3. Снижение ВВП за первые три месяца года составило – 1,9 %. С учетом высокой базы начала 2022 года и сохраняющегося санкционного давления подобная динамика свидетельствует об адаптации российской экономики к изменившимся внешним условиям.

Прирост ВВП

% к соответствующему периоду



В реальном секторе в I квартале 2023 года отмечалось восстановление промышленного производства. И хотя в целом за квартал сокращение в промышленности составило 0,9 %, в марте динамика промышленного производства впервые за последний год перешла в область положительных значений, в первую очередь благодаря заметному росту обрабатывающих производств. С учетом оптимистичных данных конъюнктурных опросов (Росстата⁷, Банка России⁸) восстановление роста в промышленности было ожидаемым.

Основным драйвером промышленности остаются обрабатывающие производства, показавшие в целом за I квартал текущего года рост на 1,1 %. Наиболее бурный рост зафиксирован в производстве готовых металлических изделий (на 23,5 %),

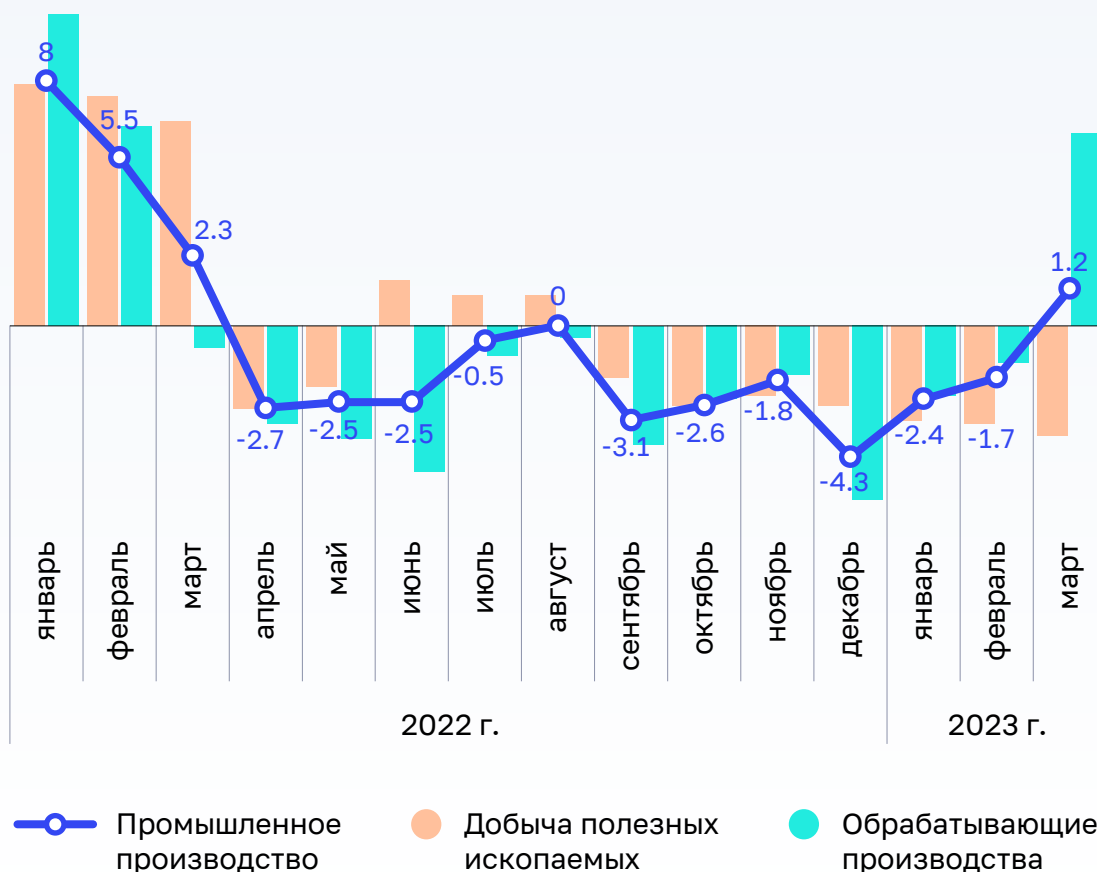
7. Индекс предпринимательской уверенности.

8. Индикатор бизнес-климата Банка России.

компьютеров, электронных и оптических изделий (на 16,7%), а также прочих транспортных средств и оборудования (на 15,7%). В добывающих производствах сохраняется отрицательная динамика – за первые 3 месяца 2023 года сокращение составило 3,3%.

Динамика промышленного производства в 2022 году – I квартале 2023 года

прирост, % к соответствующему периоду

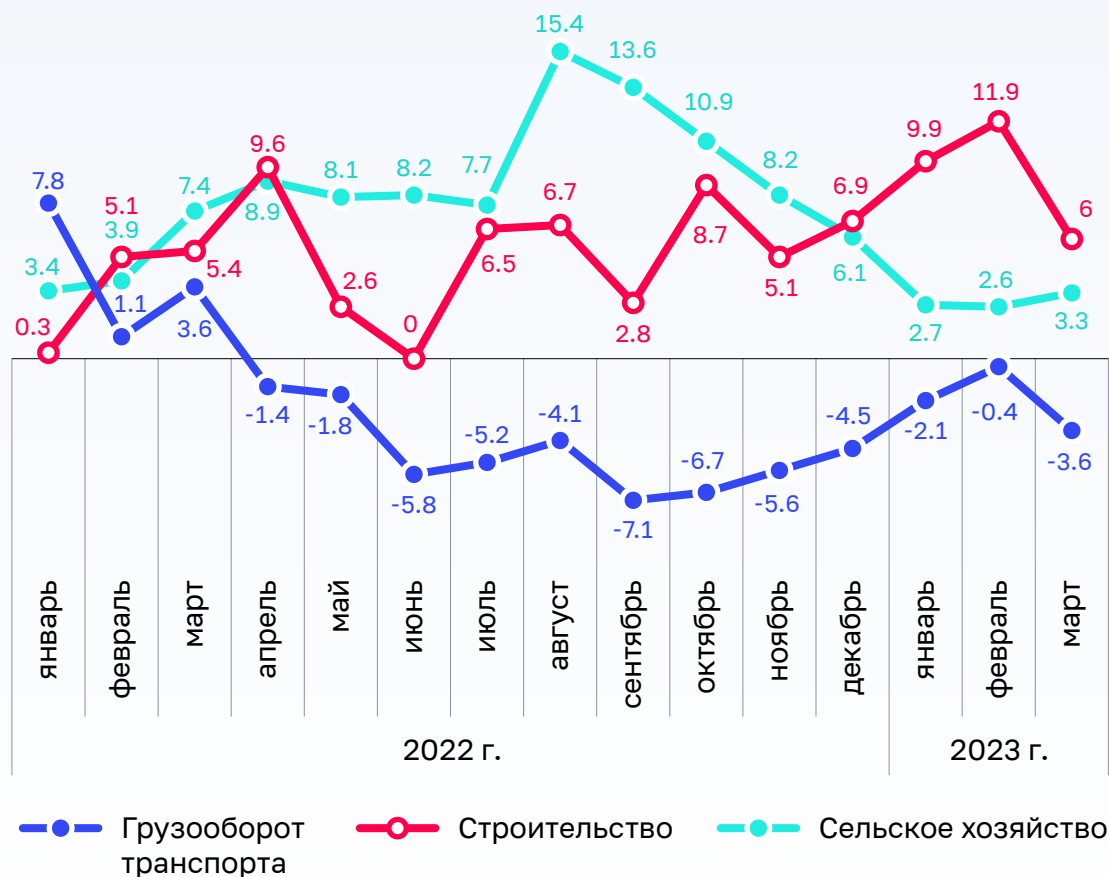


Изменение условий внешней торговли и логистических цепочек, продолжающаяся подстройка производства продукции ряда отраслей, зависящих от импортных составляющих, а также высокая база начала 2022 года продолжают оказывать влияние на динамику грузооборота транспорта, который за I квартал 2023 года сократился на 2,1%. При этом перевозки грузов автомобильным транспортом заметно выросли (на 10,4%), железнодорожным практически вернулись к уровню января – марта 2022 года (снижение составило лишь 0,6%). Динамика трубопроводного транспорта на фоне сокращения в добывающем секторе пока остается в зоне отрицательных значений (снижение на 4,5% за квартал).

Положительная динамика наблюдается в сельском хозяйстве (рост на 2,9% за квартал), а также в строительстве (рост на 8,8%).

Динамика прироста в отраслях экономики в 2022 году – I квартале 2023 года

прирост, % к соответствующему периоду



1.4. Российский рынок труда в начале 2023 года оставался стабильным: безработица находится на историческом минимуме (3,5 % в среднем за квартал). В части показателей уровня жизни населения отмечалась положительная динамика: на фоне резкого замедления годовой инфляции в марте реальная начисленная заработная плата за январь – февраль 2023 года выросла на 1,7 %, реальные начисленные пенсии за январь – март 2023 года увеличились на 5,4 %, а реальные располагаемые денежные доходы населения – на 0,1 %. В структуре денежных доходов населения заметно выросла доля доходов от предпринимательской деятельности (на 0,6 процентного пункта), которая составила 7 % (максимум с 2014 года), и оплаты труда (на 1,5 процентного пункта) – до 63,9 %. Одновременно до допандемийного уровня снизилась доля социальных выплат (на 0,8 процентного пункта – до 19,4 %).

Показатели уровня жизни населения в 2022 году – I квартале 2023 года

прирост, % к соответствующему периоду

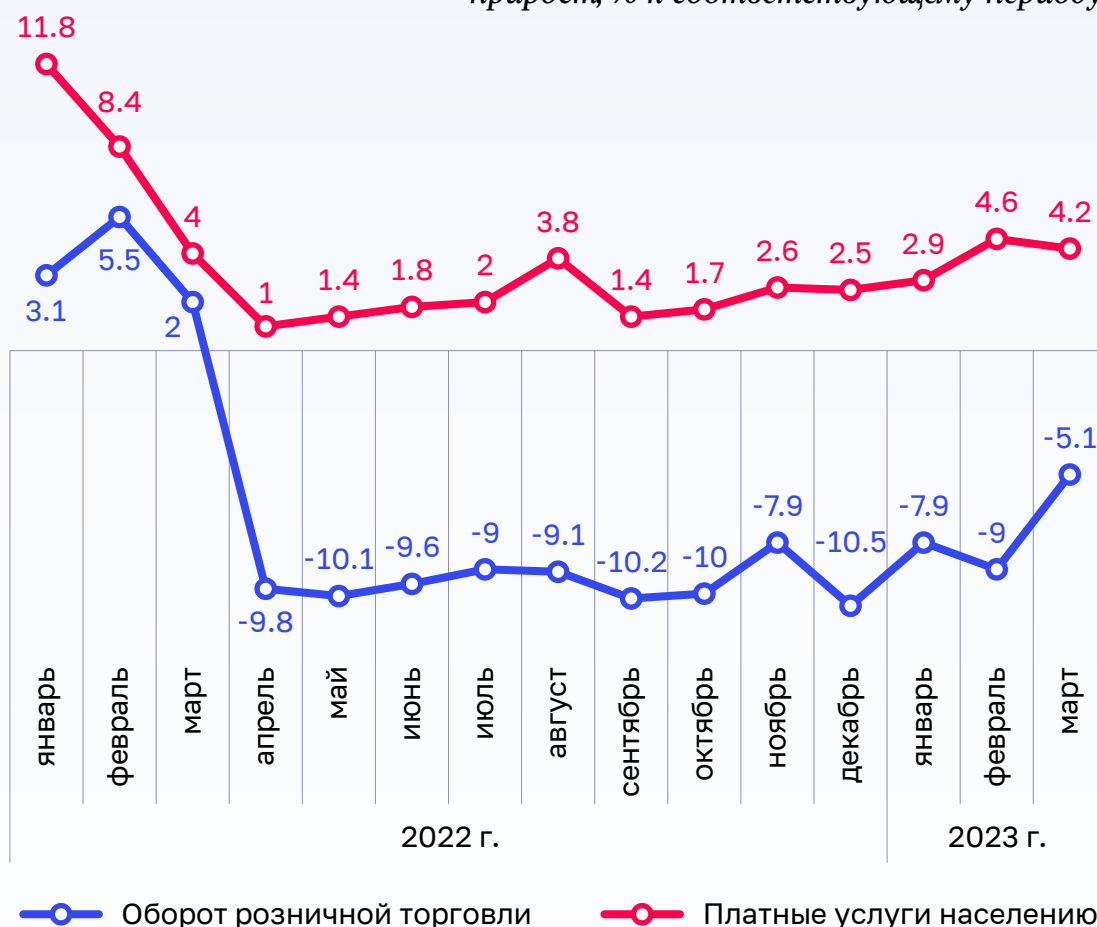


На фоне роста доходов населения замедлилось снижение оборота розничной торговли – (–) 7,3 % за I квартал 2023 года, в том числе по непродовольственным товарам – на 10,6 %, по пищевым продуктам – на 3,3 %.

Одновременно отмечался стабильный рост в сфере платных услуг населению – на 3,9 % за 3 месяца. Частично это связано с переориентацией потребительского спроса на внутренний рынок (туристские услуги выросли на 17,4 %, услуги культуры – на 32,7 %, прочие платные услуги – на 18,9 %). Высокими темпами растет объем услуг курьерской доставки – на 43,6 %, но ввиду незначительной доли он не оказывает значительного влияния на общий показатель.

Показатели потребительского спроса в 2022 году – I квартале 2023 года

прирост, % к соответствующему периоду



1.5. По оценке Банка России, профицит текущего счета платежного баланса в I квартале 2023 года по сравнению с аналогичным периодом 2022 года сократился в 3,8 раза (до 18,6 млрд долларов США). Столь существенное сокращение было связано с уменьшением сальдо торгового баланса (в 2,9 раза – до 29 млрд долларов США) на фоне снижения стоимостных объемов экспорта товаров (на 34,8 % – до 100,8 млрд долларов США). Одновременно незначительно вырос импорт товаров (на 0,4 % – до 71,8 млрд долларов США).

2. Анализ исполнения основных характеристик федерального бюджета

2.1. Исполнение федерального бюджета в 2023 году осуществлялось с учетом установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, федеральными законами от 28 ноября 2018 г. № 457-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», от 21 ноября 2022 г. № 448-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2023 году» (далее – Федеральный закон № 448-ФЗ), от 14 июля 2022 г. № 263-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации» особенностей, основными из которых являются следующие.

С 1 января 2023 года осуществлен переход на новую систему расчетов налогоплательщиков с бюджетной системой Российской Федерации, в рамках которой совокупная обязанность по уплате налогов, авансовых платежей, сборов, пеней, штрафов, процентов осуществляется путем перечисления единого налогового платежа (ЕНП) и его учета налоговыми органами на едином налоговом счете (ЕНС).

Установлена возможность использования начиная с текущего месяца средств ФНБ на покрытие дефицита федерального бюджета в размере, не превышающем 1 % объема ВВП, в случае прогнозирования в текущем месяце недополученных нефтегазовых доходов федерального бюджета.

В 2023 году общий объем использования средств ФНБ на покрытие дефицита федерального бюджета в связи с увеличением общего объема расходов федерального бюджета и замещением государственных заимствований не может превышать 2 900 млрд рублей.

Впервые установлена возможность осуществления государственных внутренних заимствований Российской Федерации с превышением верхнего предела государственного внутреннего долга Российской Федерации, программы государственных внутренних заимствований Российской Федерации в сумме до 1 000 млрд рублей, в целях замещения использования средств ФНБ на указанную сумму. При этом средства ФНБ не могут использоваться на замещение государственных внутренних заимствований Российской Федерации без согласования Правительством Российской Федерации.

Продлена возможность предоставления государственных гарантий Российской Федерации, не предусмотренных Федеральным законом № 466-ФЗ (программами государственных гарантий Российской Федерации в валюте Российской Федерации и в иностранной валюте), и на условиях, отличных от установленных

соответствующими программами, а также с превышением показателей программ государственных гарантий Российской Федерации, но без превышения верхних пределов государственного внутреннего (внешнего) долга Российской Федерации по государственным гарантиям Российской Федерации и государственного внутреннего (внешнего) долга Российской Федерации.

Вновь, как в 2020 и 2021 годах, установлена возможность принятия решений о предоставлении государственных кредитов, не предусмотренных программой предоставления государственных финансовых и государственных экспортных кредитов, за счет ассигнований, установленных указанной программой, а также за счет уменьшения остатков средств федерального бюджета, образовавшихся на 1 января 2023 года.

В 2023 году в ФНБ направляются доходы от поступления страховых взносов, срок уплаты которых в 2022 году продлен на 12 месяцев, в объеме, не превышающем размер бюджетных ассигнований, выделенных в 2022 году из резервного фонда Правительства Российской Федерации бюджету государственного внебюджетного фонда Российской Федерации на компенсацию выпадающих доходов в связи с изменением сроков уплаты страховых взносов.

С 2023 года восстановлено действие нормы Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которой доходы, полученные сверх утвержденного общего объема доходов (без учета дополнительных нефтегазовых доходов и доходов от управления средствами ФНБ), могут направляться без внесения изменений в федеральный закон о федеральном бюджете на замещение государственных заимствований, погашение государственного долга Российской Федерации, а также на исполнение публичных нормативных обязательств в случае недостаточности предусмотренных на их исполнение бюджетных ассигнований.

Впервые утвержден расчетный объем базовых нефтегазовых доходов в абсолютном выражении, который равен 8 000,0 млрд рублей на 2023–2025 годы и подлежит последующей индексации.

Общий объем расходов федерального бюджета может быть увеличен без внесения изменений в федеральный закон о федеральном бюджете с соответствующим увеличением резервного фонда Правительства Российской Федерации в случае и в пределах поступлений от ненефтегазовых доходов сверх объемов, учтенных при утверждении общего объема доходов федерального бюджета, а также поступления платы за пользование водными объектами и утилизационного сбора в связи с принятием Правительством Российской Федерации решения об увеличении размера ставок по указанным доходам.

Продолжается действие норм Бюджетного кодекса Российской Федерации, установленных с 2022 года, о дополнительных основаниях внесения изменений в сводную роспись федерального бюджета без внесения изменений в федеральный закон о федеральном бюджете в случае перераспределения бюджетных ассигнований между государственными программами Российской Федерации (далее – госпрограмма, ГП) и (или) их структурными элементами в пределах 10 %

общего годового объема бюджетных ассигнований на реализацию соответствующей госпрограммы, а также в случае перераспределения бюджетных инвестиций, субсидий на осуществление капитальных вложений, субсидий юридическим лицам на бюджетные инвестиции, субсидий субъектам Российской Федерации на софинансирование капитальных вложений с возможным превышением указанного ограничения; в случае перераспределения (увеличения) зарезервированных бюджетных ассигнований на мероприятия, связанные с предотвращением влияния ухудшения геополитической и экономической ситуации на развитие отраслей экономики, и на иные цели, определенные Правительством Российской Федерации.

В рамках поддержки регионов установлены нормы о возможности списания задолженности субъектов Российской Федерации по бюджетным кредитам, предоставленным в 2021 и 2022 годах, для погашения долговых обязательств по государственным ценным бумагам и кредитам, полученным от кредитных организаций, иностранных банков и МФО, в объеме поступления в федеральный бюджет налоговых доходов, определяемых соответствующей методикой их расчета; предоставления Федеральным казначейством бюджетных кредитов за счет временно свободных средств единого счета федерального бюджета в объеме до 315,0 млрд рублей (специальный казначейский кредит), а также на пополнение остатка средств в целях опережающего финансирования расходов субъектов Российской Федерации по ряду мероприятий в объеме до 180,0 млрд рублей при условии возврата таких кредитов не позднее 30 апреля очередного финансового года.

В целях сокращения объема дебиторской задолженности установлены нормы, предусматривающие уменьшение в 2023 году уровня авансирования по госконтрактам в рамках казначейского сопровождения до 50 % (вместо 90 %). При этом в соответствии с Положением о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета по госконтрактам, не подлежащим казначейскому сопровождению, могут предусматриваться авансовые платежи в размере не более 30 % цены контракта. Вместе с тем предусмотрена возможность согласования с Правительственной комиссией по вопросам оптимизации и повышения эффективности бюджетных расходов иных размеров авансирования.

2.2. Настоящая аналитическая записка подготовлена на основе сведений об исполнении федерального бюджета за январь – март 2023 года, по данным Главной книги Федерального казначейства, Аналитической системы мониторинга ключевых показателей исполнения бюджетов (КПЭ) Федерального казначейства и оперативной информации Минфина России об исполнении федерального бюджета.

Основные макроэкономические показатели (ВВП и уровень инфляции), основные характеристики федерального бюджета на 2023 год и их исполнение за январь – март 2023 года представлены в следующей таблице.

Показатели	Федеральный бюджет на 2023 год, утвержденный Федеральным законом			Исполнено	
	от 8 декабря 2020 г. № 385-ФЗ	от 6 декабря 2021 г. № 390-ФЗ	от 5 декабря 2022 г. № 466-ФЗ	январь – март	% (гр. 5 / гр.4 * 100)
1	2	3	4	5	6
ВВП, млрд рублей	132 822,0	141 881,0	149 949,0	36 418,4	24,3
Уровень инфляции, %	4,0	4,0	5,5	1,67	-3,83 п.п
Доходы, млрд рублей	22 262,7	25 540,2	26 130,3	5 678,2	21,7
в % к ВВП за соответствующий период	16,8	18,0	17,4	15,6	х
в т. ч. прогнозируемый объем дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета, млрд рублей	787,3	2 710,8	939,0	-295,5*	х
в % к ВВП за соответствующий период	0,6	1,9	0,6	х	х
Расходы, млрд рублей	23 671,3	25 241,1	29 055,6	8 079,8	27,8
в % к ВВП	17,8	17,8	19,4	22,2	х
Дефицит (-) профицит (+), млрд рублей	-1 408,6	299,1	-2 925,3	-2 401,6	х
в % к ВВП за соответствующий период	-1,1	0,2	-2,0	-6,6	х
Верхний предел внутреннего долга на 1 января 2024 года, млрд рублей	22 946,9	23 526,7	20 697,0	19 357,8	93,5
Верхний предел внешнего долга на 1 января 2024 года, млрд долларов США	73,6	71,7	66,6	56,7	85,1
Верхний предел внешнего долга на 1 января 2024 года, млрд евро	60,9	58,8	63,4	52,1	82,2
Справочно:					
ненефтегазовые доходы	14 772,9	16 345,6	17 191,3	4 043,3	23,5
ненефтегазовый дефицит	-8 898,4	-8 895,5	-11 864,3	-4 036,5	х
в % к ВВП за соответствующий период	-6,7	-6,3	-7,9	-11,1	х

* В январе-марте 2023 года сформированы недополученные нефтегазовые доходы.

Примечание: в соответствии с отчетом по форме 0503117 доходы федерального бюджета составили 5 678,9 млрд рублей, или 21,7 %, расходы – 7 764,7 млрд рублей, или 26,7 % законодательно утвержденного объема, дефицит – (-) 2 085,8 млрд рублей.

В 2020–2022 годах основные характеристики федерального бюджета на 2023 год устанавливались 3 раза. Объемы доходов и расходов федерального бюджета последовательно увеличивались, при этом устанавливался как значительный дефицит (в 2020 и 2022 годах), так и незначительный профицит (в 2021 году) федерального бюджета.

2.3. В целях формирования нормативной правовой базы для реализации Федерального закона № 466-ФЗ Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации – Руководителем Аппарата Правительства Российской Федерации Григоренко Д.Ю. 17 октября 2022 г. № 12114п-П13 утвержден график подготовки нормативных правовых актов (далее – график подготовки НПА).

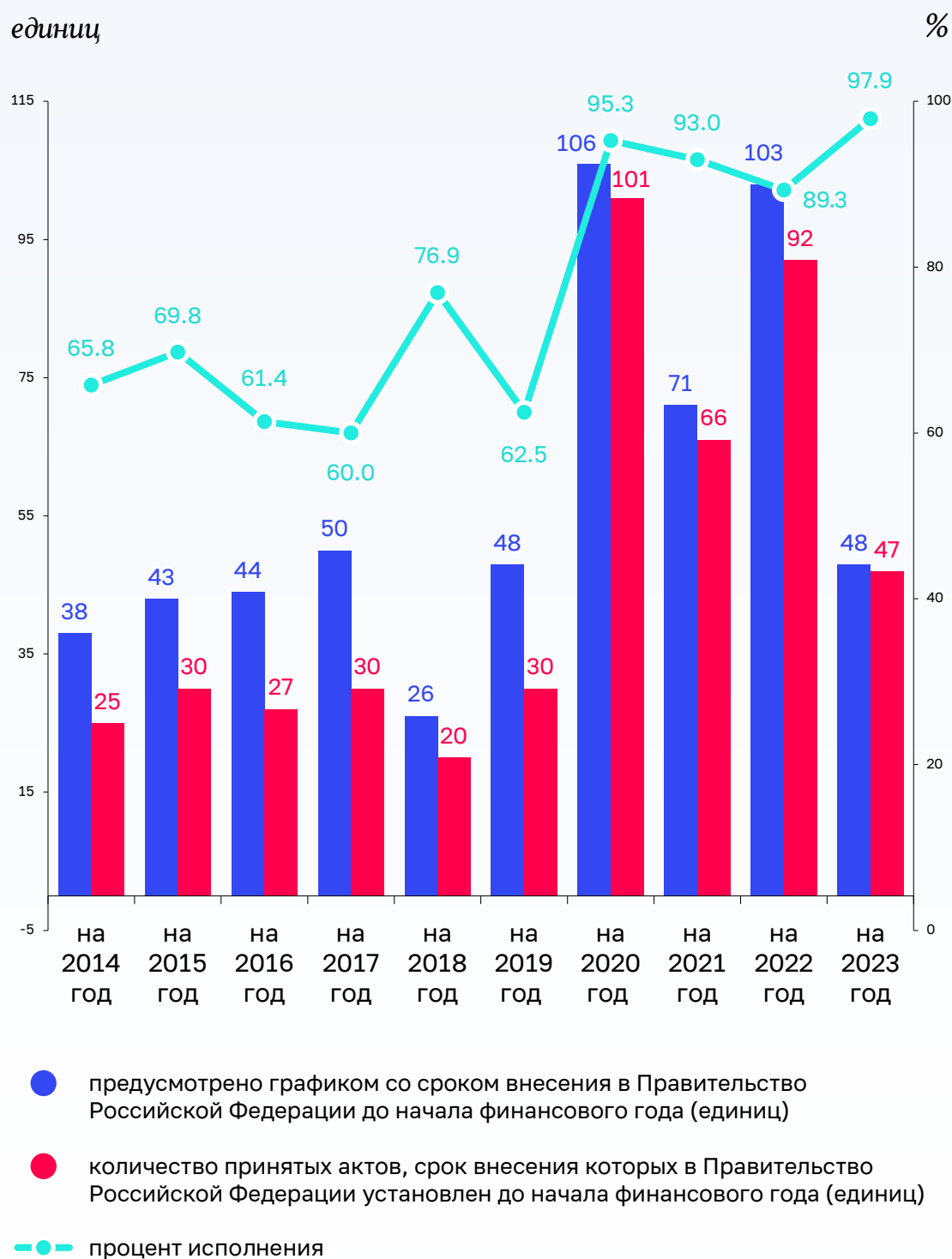
В соответствии с графиком подготовки НПА необходимо подготовить проекты 63 актов, при этом приняты решения снять с контроля подготовку проектов 4 НПА. Таким образом, в целях реализации Федерального закона № 466-ФЗ необходимо принять 59 НПА, в том числе до начала финансового года – 48 НПА и 11 НПА – в 2023 году.

Следует отметить, что по 3 НПА были приняты решения о продлении срока внесения проекта акта в Правительство Российской Федерации, из них по 1 НПА срок продлевается на 168 дней (с 15 ноября 2022 года до 2 мая 2023 года).

До начала 2023 года принято 47 из 48 НПА, или 97,9 % предусмотренных графиком подготовки НПА с учетом корректировки (47 из 52 НПА, или 90,4 %, предусмотренных первоначальным графиком). Таким образом, до начала финансового года не принят проект 1 НПА со сроком внесения в Правительство Российской Федерации в декабре 2022 года, который утвержден 15 февраля 2023 года.

Динамика принятия НПА до начала финансового года за 2014–2023 годы в соответствии с графиками подготовки НПА с учетом корректировки представлена на следующей диаграмме.

Динамика принятия НПА до начала финансового года в соответствии с графиками подготовки НПА



По состоянию на 1 апреля 2023 года в соответствии с графиком подготовки НПА Правительством Российской Федерации (с учетом принятых решений о снятии с контроля и переносе сроков подготовки НПА) утверждено 55 из 59 НПА (94 %).

Не утверждено 4 из 59 НПА, по которым срок внесения в Правительство Российской Федерации не наступил: по 3 НПА срок установлен в сентябре 2023 года, по 1 НПА продлен до 2 мая 2023 года.

По 11 НПА отмечается превышение сроков принятия от установленных графиком сроков внесения от 30 дней до 34 дней (ответственные исполнители: Минздрав России, Минцифры России, Минобрнауки России, Минпросвещения России, Минсельхоз России, Минтруд России, Росреестр). Следует отметить, что 3 НПА приняты по истечении 46 дней со срока внесения в Правительство Российской Федерации, утвержденного графиком подготовки НПА (ответственные исполнители: Минобрнауки России, Минфин России).

В соответствии с подпунктом «ж» пункта 24 Правил составления проекта федерального бюджета и проектов бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 24 марта 2018 г. № 326, главные распорядители средств федерального бюджета представляют в Минфин России в системе «Электронный бюджет» не позднее 22 августа перечень нормативных правовых актов, необходимых для реализации федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период. Проектом графика предусматривалось принятие 62 НПА. Следует отметить, что в утвержденный график НПА дополнительно включены проекты 3 НПА⁹, при этом исключены проекты 2 НПА¹⁰. Таким образом, утвержденным графиком НПА предусматривается подготовка и утверждение 63 НПА.

В результате выборочной проверки принятых Правительством Российской Федерации НПА, необходимых для реализации Федерального закона № 466-ФЗ, установлено, что по состоянию на 1 апреля 2023 года принят ряд НПА, которые не включены в график подготовки, предусматривающий ответственных исполнителей и сроки внесения проекта НПА в Правительство Российской Федерации.

-
9. «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета бюджету Орловской области в целях софинансирования расходных обязательств региона, возникающих при создании в Орловской области мемориального комплекса «Судбищенская битва»;
- «Об утверждении Правил предоставления иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам г. Санкт-Петербурга, Новгородской области и Хабаровского края на подготовку и проведение чемпионата по профессиональному мастерству «Профессионалы» в г. Санкт-Петербурге, подготовку и проведение чемпионата высоких технологий в Великом Новгороде, подготовку и проведение чемпионата «Профессионального мастерства» в г. Хабаровск в 2022-2023 гг.»;
- «Об утверждении Правил предоставления гранта в форме субсидии из федерального бюджета автономной некоммерческой организации «Дирекция спортивных и социальных проектов» на финансовое обеспечение затрат, связанных с организацией и проведением «Единых игр Специальной Олимпиады» в г. Казани».
10. «О государственной поддержке (грантах) некоммерческим организациям для реализации творческих проектов в сфере народного творчества»;
- «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 9 апреля 2010 г. № 218».

Так, постановлением Правительства Российской Федерации от 7 декабря 2022 г. № 2239 утверждены Правила предоставления в 2023 году субсидий из федерального бюджета российским авиакомпаниям в целях возмещения операционных расходов на осуществление перевозок по внутренним воздушным линиям в условиях внешнего санкционного воздействия. Бюджетные ассигнования на предоставление указанных субсидий предусмотрены в сумме 25 300,1 млн рублей.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 5 декабря 2022 г. № 2226 утверждены Правила предоставления субсидий из федерального бюджета в целях развития инфраструктуры на территории Дальнего Востока. Бюджетные ассигнования на предоставление указанных субсидий предусмотрены в сумме 14 244,3 млн рублей.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2023 г. № 220 утверждены Правила предоставления субсидий из федерального бюджета Федеральному фонду социальной и экономической поддержки отечественной кинематографии в целях поддержки кинематографии. Бюджетные ассигнования на предоставление субсидий предусмотрены в сумме 7 600,0 млн рублей.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2022 г. № 2439 утверждены Правила предоставления субсидии из федерального бюджета акционерному обществу «Российский экспортный центр», г. Москва, в целях создания на базе его цифровой платформы сервисов цифровой экосистемы «одно окно» в рамках инициативы социально-экономического развития Российской Федерации «Цифровая экосистема «Одно окно» экспортера». Бюджетные ассигнования на предоставление субсидии предусмотрены в сумме 2 321,8 млн рублей.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2023 г. № 228 утверждены Правила предоставления субсидии из федерального бюджета некоммерческой организации Фонд развития Центра разработки и коммерциализации новых технологий на возмещение части затрат юридических лиц, получивших статус участника проекта создания и обеспечения функционирования инновационного центра «Сколково», связанных с осуществлением исследовательской деятельности и коммерциализации ее результатов. Бюджетные ассигнования на предоставление субсидии предусмотрены в сумме 1 125,0 млн рублей.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 12 января 2023 г. № 8 утверждены Правила предоставления субсидии из федерального бюджета на обеспечение создания цифровой экосистемы Северного морского пути. Бюджетные ассигнования на предоставление субсидии предусмотрены в сумме 897,7 млн рублей.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 января 2023 г. № 76 утверждены Правила предоставления из федерального бюджета грантов в форме субсидий некоммерческим организациям для реализации творческих проектов в сфере народного искусства. Бюджетные ассигнования на предоставление указанных субсидий предусмотрены в сумме 100,0 млн рублей.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 марта 2023 г. № 485 утверждены Правила предоставления в 2023 году субсидии из федерального бюджета Общероссийской общественной организации «Союз кинематографистов Российской

Федерации». Бюджетные ассигнования на предоставление субсидии предусмотрены в сумме 80,0 млн рублей.

Счетная палата обращает внимание, что в график подготовки НПА включаются не все акты, необходимые для реализации Федерального закона № 466-ФЗ.

2.4. В целях обеспечения согласованных действий федеральных органов исполнительной власти при решении вопросов повышения эффективности бюджетных расходов и перераспределения бюджетных ассигнований для минимизации объемов их неисполнения в I квартале 2023 года проведено 4 заседания Правительственной комиссии по вопросам оптимизации и повышения эффективности бюджетных расходов¹¹ (далее – Правительственная комиссия по оптимизации).

Более подробная информация о работе Правительственной комиссии по оптимизации в 2023 году представлена в аналитической записке о ходе исполнения федерального бюджета за январь – март 2023 года, содержащей сведения ограниченного распространения с пометкой «Для служебного пользования».

11. Постановление Правительства Российской Федерации от 26 августа 2014 г. № 855 «О Правительственной комиссии по вопросам оптимизации и повышения эффективности бюджетных расходов» (с изменениями).

3. Анализ исполнения доходов федерального бюджета

3.1. Исполнение доходов федерального бюджета за январь – март 2023 года характеризуется данными, приведенными в следующей таблице.

Показатели	Прогноз доходов федерального бюджета на 2023 год в соответствии с Федеральным законом № 466-ФЗ	Исполнение за январь – март				Отклонение исполнения за январь – март 2023 года от 2022 года	
		2022 года		2023 года		гр. 5 – гр. 3	гр. 5 / гр. 3 * 100
		млн рублей	млн рублей в % к исполнению за 2022 год	млн рублей	в % к прогнозу за 2023 год	млн рублей	%
1	2	3	4	5	6	7	8
Доходы	26 130 286,1	7 163 122,5	25,7	5 678 174,8	21,7	-1 484 947,7	79,3
в % к ВВП	17,4	4,7		3,8		-0,9	
в том числе:							
нефтегазовые доходы	8 938 969,4	2 974 303,7	25,7	1 634 871,8	18,3	-1 339 431,9	55,0
в % к ВВП	6,0	1,9		1,1		-0,8	
в % к общей сумме доходов	34,2	41,5		28,8		-12,7	
ненефтегазовые доходы	17 191 316,7	4 188 818,8	25,8	4 043 303,0	23,5	-145 515,8	96,5
в % к ВВП	11,5	2,73		2,7		-0,03	
в % к общей сумме доходов	65,8	58,5		71,2		12,7	

Примечание: в соответствии с отчетом по форме 0503117 объем доходов федерального бюджета составил 5 678 939,7 млн рублей, или 21,7%, в том числе нефтегазовые доходы – 1 634 871,8 млн рублей, или 18,3%, ненефтегазовые доходы – 4 044 067,9 млн рублей, или 23,5%.

В январе – марте 2023 года объем доходов федерального бюджета составил 5 678 174,8 млн рублей, или 21,7 % прогнозируемого общего объема доходов, утвержденного Федеральным законом № 466-ФЗ (далее – прогноз доходов).

По сравнению с январем – мартом 2022 года общий объем доходов федерального бюджета снизился на 1 484 947,7 млн рублей, или на 20,7 %.

На отклонение суммы доходов за январь – март 2023 года от суммы доходов за аналогичный период 2022 года в основном оказало влияние снижение средней цены на нефть марки «Юралс» и среднего обменного курса доллара США по отношению к рублю.

Следует отметить особенности исполнения доходов в январе – марте 2023 года в части введения института единого налогового счета (далее – ЕНС).

В соответствии с Федеральным законом от 14 июля 2022 г. № 263-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации» с 1 января 2023 года начал действовать институт ЕНС – новая форма учета денежного выражения совокупной обязанности, а также денежных средств, перечисленных (признаваемых) в качестве единого налогового платежа налоговыми органами. В рамках института ЕНС уплата налогов и сборов происходит 28-го числа месяца, следующего за месяцем, за который производится начисление, далее осуществляются его зачисление в счет соответствующих налогов и сборов и распределение в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

При этом при переходе на институт ЕНС, предусматривающий учет на ЕНС плательщика излишне уплаченных плательщиком сумм по налогам и сборам до момента наступления срока уплаты соответствующих налогов и сборов, ранее зачисленные в доходы федерального бюджета излишне уплаченные суммы налогов и сборов были перенесены из состава доходов на ЕНС плательщиков (отражаемых в составе источников финансирования дефицита бюджета), что разово уменьшило общую сумму доходов федерального бюджета в начале 2023 года.

С учетом того что 28 марта 2023 года пришлось на вторник, уплаченные налогоплательщиками платежи в рамках ЕНС были распределены на соответствующие коды бюджетной классификации доходов федерального бюджета до завершения месяца, таким образом, данные о кассовом исполнении доходов федерального бюджета по состоянию на 1 апреля 2023 года сопоставимы с данными за аналогичный период предыдущего года.

Основные виды доходов федерального бюджета, по которым сложились отклонения поступлений по сравнению с январем – мартом 2022 года, представлены на следующей диаграмме.

Основные виды доходов, по которым в январе-марте 2023 года сложилось увеличение (+), снижение (-) поступлений по сравнению с январем-мартом 2022 года

млрд руб.



За январь – март 2023 года в федеральный бюджет (за исключением доходов, полученных за рубежом, авансовых платежей в счет будущих таможенных и иных платежей и денежного залога в обеспечение уплаты таможенных и иных платежей) поступил 201 вид (подвид) доходов, не учтенный в прогнозе поступлений при формировании основных параметров Федерального закона № 466-ФЗ, на общую сумму 122 930,1 млн рублей. Более 66 % указанной суммы приходится на 191 вид (подвид) безвозмездных поступлений (81 973,4 млн рублей).

Прогнозирование отдельных видов доходов произведено по сводному показателю. Так, прогноз по подгруппе «Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам» (13 видов доходов) сформирован по сводному показателю, без распределения даже по тем видам доходов, поступления по которым существенны (единый социальный налог – 4,0 млн рублей). Формирование прогноза по сводным показателям характерно также для налога на прибыль организаций (7 видов), регулярных платежей за добычу полезных ископаемых (роялти) при выполнении соглашений о разделе продукции (5 видов), налога на дополнительный доход от добычи углеводородного сырья (5 видов).

За январь – март 2023 года в федеральный бюджет поступления по 31 виду (подвиду) доходов превысили прогноз, учтенный при формировании основных параметров Федерального закона № 466-ФЗ, на общую сумму 18 523,5 млн рублей, из них:

- безвозмездные поступления от негосударственных организаций – на сумму 15 074,8 млн рублей;
- прочие безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций в федеральный бюджет – на сумму 1 283,4 млн рублей.

3.2. Доля нефтегазовых и нефтегазовых доходов составила 2,7 % и 1,1 % ВВП соответственно (снижение доли нефтегазовых доходов в ВВП по сравнению с январем – мартом 2022 года составило 0,8 процентного пункта, доля нефтегазовых доходов снизилась на 0,03 процентного пункта).

Нефтегазовые доходы составили 4 043 303,0 млн рублей, или 23,5 % объема доходов, учтенного при формировании прогноза доходов, и уменьшились по сравнению с январем – мартом 2022 года на 145 515,8 млн рублей, или на 3,5 %, что связано со снижением поступлений налога на прибыль организаций на 95 128,7 млн рублей, или на 21,9 %, и НДС на товары, ввозимые на территорию Российской Федерации, на 51 480,7 млн рублей, или на 5,3 %, а также с разовым переносом ранее излишне уплаченных сумм налогов и сборов на ЕНС в начале года.

Доля нефтегазовых доходов в общем объеме доходов федерального бюджета в отчетном периоде составила 71,2 % и по сравнению с январем – мартом 2022 года увеличилась на 12,7 процентного пункта (в январе – марте 2022 года – 58,5 %).

Нефтегазовые доходы составили 1 634 871,8 млн рублей, или 18,3 % объема доходов, учтенного при формировании прогноза доходов, и снизились по сравнению с январем – мартом 2022 года на 1 339 431,9 млн рублей, или в 1,8 раза.

Доля нефтегазовых доходов в общем объеме доходов федерального бюджета в отчетном периоде составила 28,8 % и по сравнению с январем – мартом 2022 года уменьшилась на 12,7 процентного пункта (в январе – марте 2022 года – 41,5 %).

Структура поступлений нефтегазовых доходов в январе-марте в 2022 и 2023 годах

млн руб.



На снижение нефтегазовых доходов по сравнению с январем – мартом 2022 года наиболее существенное влияние оказало снижение поступлений доходов от НДСПИ в виде углеводородного сырья – на 953 620,9 млн рублей, или на 36,7 %, вывозных таможенных пошлин на нефть сырую и газ природный – на 513 823,3 млн рублей, или в 3,7 раза, в основном в результате снижения средней цены на нефть марки «Юралс» с 84,3 доллара США за баррель в декабре 2021 года – феврале 2022 года до 49,5 доллара США за баррель в декабре 2022 года – феврале 2023 года, а также снижения среднего обменного курса доллара США по отношению к рублю и объемов экспорта энергоресурсов на фоне ряда действующих ограничений при росте экспортных цен на газ природный, поставляемый в страны дальнего зарубежья.

Кроме того, существенное влияние на объем и структуру нефтегазовых доходов оказали:

- изменение налогового и таможенного законодательства в рамках продолжения налогового маневра¹², в рамках которого ставки вывозной таможенной пошлины на нефть и нефтепродукты уменьшились в два раза по сравнению с 2022 годом;
- изменение структуры добычи нефти, а также продолжение процесса перехода ряда месторождений на режим налога на дополнительный доход от добычи углеводородного сырья (далее – НДСД), которое оказало влияние на поступления не только НДСД, но и НДСПИ.

12. В соответствии с федеральными законами от 3 августа 2018 г. № 301-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» и от 21 ноября 2022 г. № 443-ФЗ «О внесении изменений в статью 4 части первой, часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части изменения порядка расчета коэффициентов Кман (в составе показателей увеличивается Ккорр с 0,667 в 2022 году до 0,833 в 2023 году) и Кабдт (в составе показателя увеличивается коэффициент, характеризующий надбавку за изменение механизма демпфера с 2020 года (Нбуг), путем введения повышающего коэффициента Кнв, принимаемого равным 1,3 в период с 1 января 2023 года по 31 декабря 2025 года включительно), увеличивающих ставку НДСПИ в виде нефти. В соответствии с Федеральным законом от 3 августа 2018 г. № 305-ФЗ «О внесении изменений в статью 3¹ Закона Российской Федерации «О таможенном тарифе» с 1 января по 31 декабря 2022 года включительно корректирующий коэффициент к предельной ставке пошлины применялся равным 0,333, с 1 января по 31 декабря 2023 года включительно коэффициент принимается равным 0,167.

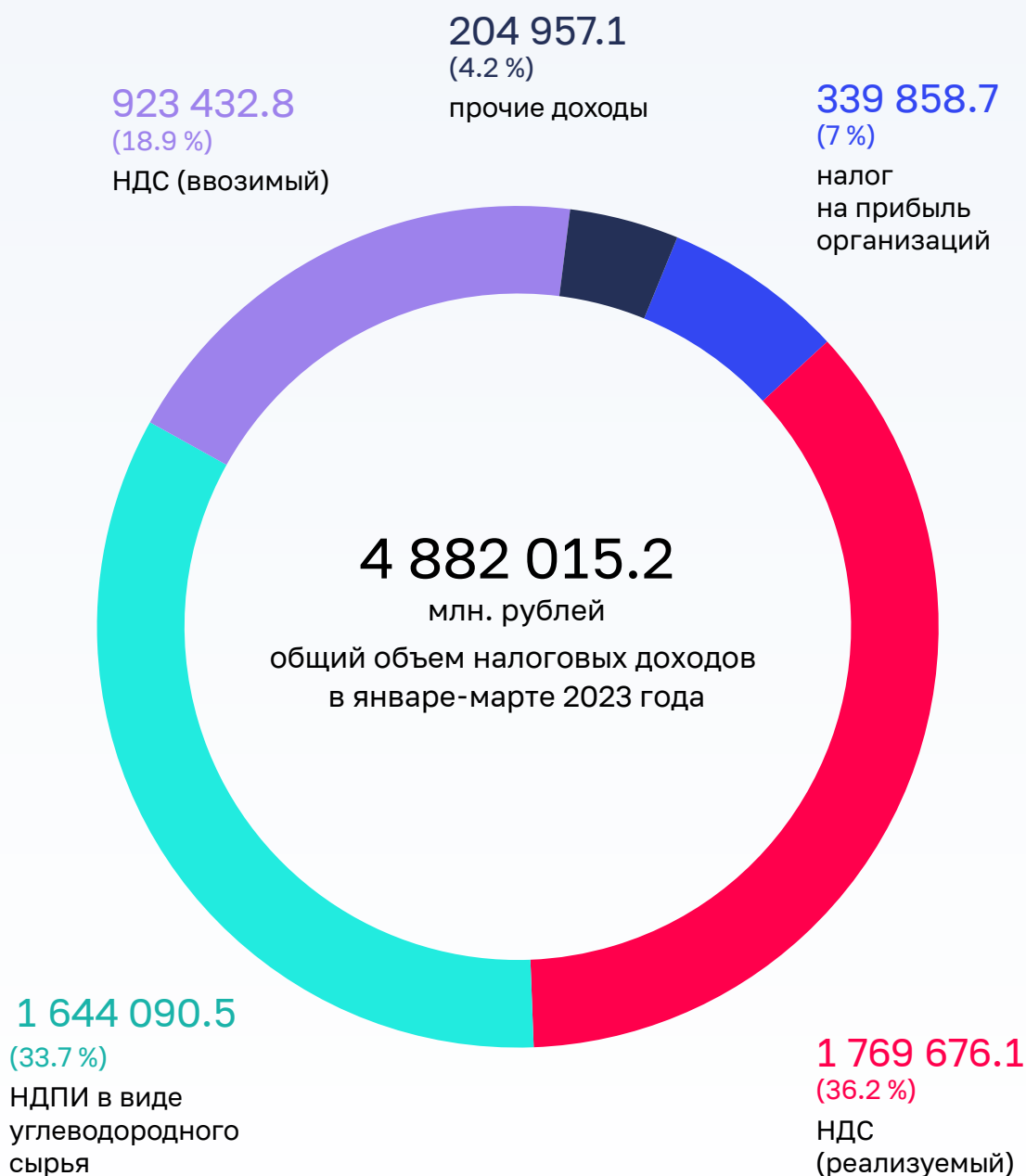
3.3. Поступление налоговых и неналоговых доходов, а также безвозмездных поступлений федерального бюджета в январе – марте 2023 года отражено в следующей таблице.

Показатели	Прогноз доходов федерального бюджета на 2023 год в соответствии с Федеральным законом № 466-ФЗ	Исполнение за январь – март				Отклонение исполнения января – марта 2023 года от 2022 года	
		2022 год		2023 год		гр. 5 – гр. 3	гр. 5/гр.3*100
	млн рублей	млн рублей	в % к прогнозу за 2022 год	млн рублей	в % к прогнозу за 2023 год	млн рублей	гр. 3*100 (%)
1	2	3	4	5	6	7	8
Доходы	26 130 286,1	7 163 122,5	100,0	5 678 174,8	21,7	-1 484 947,7	79,3
в % к ВВП	17,4	4,7		3,8			
в том числе:							
Налоговые доходы	20 911 850,6	5 717 649,3	100,0	4 882 015,2	23,3	-835 634,2	85,4
в % к общей сумме доходов	80,0	79,8		86,0			
в % к ВВП	13,9	3,7		3,3			
Неналоговые доходы	5 183 664,0	1 411 246,0	100,0	689 250,3	13,3	-721 995,7	48,8
в % к общей сумме доходов	19,8	19,7		12,1			
в % к ВВП	3,5	0,9		0,5			
Безвозмездные поступления	34 771,5	34 227,2	100,0	106 909,3	307,5	72 682,1	312,4
в % к общей сумме доходов	0,1	0,5		1,9			
в % к ВВП	0,02	0,02		0,07			

3.3.1. Структура и объем налоговых доходов федерального бюджета в январе – марте 2023 года представлены на следующей диаграмме.

Структура и объем налоговых доходов федерального бюджета в январе-марте 2023 года

млн руб.



**Данные об основных налоговых доходах федерального бюджета, поступивших
в январе – марте 2022 и 2023 годов, представлены в следующей таблице.**

Наименование показателя	Прогноз доходов федерального бюджета на 2023 год в соответствии с Федеральным законом № 466-ФЗ	Январь – март 2022 года			Январь – март 2023 года			Отклонение исполнения за январь – март 2023 г.			
		млн рублей	струк- тура*	в %, к ВВП	млн рублей	струк- тура*	в %, к ВВП	от прогноза доходов на 2023 год		от исполнения за январь – март 2022 года	
								%	+/-	%	+/-
А	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Налог на прибыль организаций	1 632 607,1	434 987,4	7,6	0,3	339 858,7	7,0	0,2	20,8	-1 292 748,4	78,1	-95 128,7
Налог на доходы физических лиц	153 388,9	26 207,6	0,5	0,02	16 597,4	0,3	0,0	10,8	-136 791,5	63,3	-9 610,2
Налог на доходы физических лиц в отношении доходов в виде процента (купона, дисконта), получаемых по обращающимся облигациям российских организаций, номинированным в рублях и эмитированным после 1 января 2017 года, а также доходов в виде суммы процентов по государственным казначейским обязательствам, облигациям и другим государственным ценным бумагам бывшего СССР, государств – участников Союзного государства**	8 364,9	1 797,2	6,9	0,001	-970,2		-0,001	-11,6	-9 335,1	-54,0	-2 767,4
Налог на доходы физических лиц в части суммы налога, превышающей 650 000 рублей, относящейся к части налоговой базы, превышающей 5 000 000 рублей**	127 190,9	24 356,8	92,9	0,02	10 409,5	62,7	0,01	8,2	-116 781,4	42,7	-13 947,3
Налог на добавленную стоимость на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации	6 968 023,7	1 718 431,9	30,1	1,1	1 769 676,1	36,2	1,2	25,4	-5 198 347,5	103,0	51 244,3
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации, из них:	-791 349,2	-374 639,3			-138 283,7			17,5	653 065,5	36,9	236 355,6
Акцизы на табачную продукцию, производимую на территории Российской Федерации**	750 977,8	151 639,8		0,1	176 363,3		0,1	23,5	-574 614,5	116,3	24 723,5
Акцизы на природный газ, предусмотренные международными договорами Российской Федерации**	344 936,1	68 799,6		0,04	60 999,8		0,0	17,7	-283 936,3	88,7	-7 799,9

Наименование показателя	Прогноз доходов федерального бюджета на 2023 год в соответствии с Федеральным законом № 466-ФЗ	Январь – март 2022 года			Январь – март 2023 года			Отклонение исполнения за январь – март 2023 г.			
		млн рублей	структура*	в %, к ВВП	млн рублей	структура*	в %, к ВВП	от прогноза доходов на 2023 год		от исполнения за январь – март 2022 года	
								%	+/-	%	+/-
A	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Акциз на нефтяное сырье, направленное на переработку**	-2 142 908,4	-648 939,2			-432 561,1			20,2	1 710 347,4	66,7	216 378,1
Налог на добавленную стоимость на товары, ввозимые на территорию Российской Федерации	3 449 008,1	974 913,5	17,1	0,6	923 432,8	18,9	0,6	26,8	-2 525 575,3	94,7	-51 480,7
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), ввозимым на территорию Российской Федерации, из них:	137 363,6	26 384,9	0,5	0,02	33 857,5	0,7	0,02	24,6	-103 506,0	128,3	7 472,6
Акцизы на табачную продукцию, ввозимую на территорию Российской Федерации**	26 525,5	3 047,3	11,5	0,002	6 512,5	0,1	0,004	24,6	-20 013,0	213,7	3 465,2
Акцизы на автомобили легковые и мотоциклы, ввозимые на территорию Российской Федерации**	30 932,0	6 913,1	26,2	0,005	5 427,8	0,1	0,004	17,5	-25 504,2	78,5	-1 485,2
Акцизы на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов (за исключением пива, вин, фруктовых вин, игристых вин (шампанских), винных напитков, изготавливаемых без добавления ректификованного этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) спиртованных виноградного или иного фруктового сусла, и (или) винного дистиллята, и (или) фруктового дистиллята), ввозимую на территорию Российской Федерации**	39 035,6	7 442,2	28,2	0,005	9 935,6	0,2	0,007	25,5	-29 099,9	133,5	2 493,5
Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами, из них:	9 262 650,5	2 887 332,6	50,5	1,9	1 913 269,3	39,19	1,276	20,7	-7 349 381,2	66,3	-974 063,3
Налог на добычу полезных ископаемых из них:	8 139 610,7	2 645 760,4	91,6	1,7	1 695 061,8	88,6	1,1	20,8	-6 444 548,9	64,1	-950 698,6
Нефть**	6 948 486,7	2 322 424,7	87,8	1,5	1 281 927,6	75,6	0,9	18,4	-5 666 559,1	55,2	-1 040 497,1

Наименование показателя	Прогноз доходов федерального бюджета на 2023 год в соответствии с Федеральным законом № 466-ФЗ	Январь – март 2022 года			Январь – март 2023 года			Отклонение исполнения за январь – март 2023 г.			
		млн рублей	структура*	в %, к ВВП	млн рублей	структура*	в %, к ВВП	от прогноза доходов на 2023 год		от исполнения за январь – март 2022 года	
								%	+/-	%	+/-
A	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Газ горючий природный из всех видов месторождений углеводородного сырья**	696 474,7	183 557,3	6,9	0,1	272 358,9	16,1	0,2	39,1	-424 115,8	148,4	88 801,6
Налог на дополнительный доход от добычи углеводородного сырья**	1 081 601,0	223 803,4	3,9	0,1	211 264,5	4,33	0,1	19,5	-870 336,5	94,4	-12 538,9

* В структуре доходов удельный вес дохода приведен к общей сумме налоговых доходов.

** В структуре доходов удельный вес конкретных видов доходов приведен к общей сумме по соответствующей группе доходов.

Основное снижение налоговых доходов по сравнению с аналогичным периодом 2022 года сложилось за счет снижения поступлений НДПИ на нефть, налога на прибыль организаций, а также НДС на товары, ввозимые на территорию Российской Федерации, при одновременном снижении возмещения акциза на нефтяное сырье, направленное на переработку.

3.3.1.1. Поступление налога на прибыль организаций составило 20,8 % суммы установленной прогнозом поступлений.

По сравнению с январем – мартом 2022 года снижение поступлений на 21,9 % в основном обусловлено разовым возвратом на ЕНС переплаты прошлых периодов и отсутствием возможности воспользоваться текущей переплатой, сокращением объема промежуточных выплат дивидендов российскими организациями иностранным организациям.

3.3.1.2. Основной объем поступлений НДФЛ (62,7 %) приходится на НДФЛ в части суммы налога, превышающей 650 тыс. рублей, относящейся к части налоговой базы, превышающей 5 млн рублей.

По сравнению с январем – мартом 2022 года снижение поступлений в 2,3 раза обусловлено разовым возвратом на ЕНС переплаты прошлых периодов в начале года, а также изменением порядка уплаты налога (уплата налога раз в месяц в рамках единого срока по ЕНС, при этом ранее уплата осуществлялась в течение месяца одновременно с выплатами).

Кроме того, снижение обусловлено высокой базой 2022 года (снижение доходов с выплат дивидендов), а также перераспределением части поступлений на отдельный КБК 182 1 01 02140 01 0000 110¹³.

3.3.1.3. Поступление НДС на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации, составило 25,4 % суммы, установленной прогнозом поступлений.

По сравнению с январем – мартом 2022 года увеличение поступлений на 3 % в основном обусловлено влиянием экономических факторов: увеличением налоговой базы НДС и снижением возмещения налога экспортерам (темп роста ВВП в IV квартале 2022 года в номинальном выражении, по данным Росстата (в текущих ценах), составил 105,3 % (в номинальном выражении 40 111,5 млрд рублей в IV квартале 2021 года по сравнению с 42 251,4 млрд рублей в IV квартале 2022 года).

3.3.1.4. Поступление акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации, составило (-) 138 283,7 млн рублей, при этом прогноз поступлений установлен в размере (-) 791 349,2 млн рублей. Без учета акциза на нефтяное сырье, направленное на переработку, сумма поступления составила 294 277,4 млн рублей, или 21,8 % суммы, установленной прогнозом поступлений.

По сравнению с январем – мартом 2022 года поступление увеличилось на 236 355,6 млн рублей, за счет снижения объема возмещения акциза на нефтяное сырье, направленное на переработку. Без учета акциза на нефтяное сырье, направленное на переработку, сумма поступления увеличилась на 19 977,5 млн рублей, или на 7,3 %.

В общем объеме поступлений акцизов по подакцизным товарам (продукции) (без учета акциза на нефтяное сырье, направленное на переработку) основную долю составляют акцизы на табачную продукцию (59,9 % общего объема поступлений данной подгруппы), акцизы на природный газ, предусмотренные международными договорами Российской Федерации (20,7 %), и акцизы на автомобильный бензин, производимый на территории Российской Федерации (10,8 %).

Поступление акцизов на табачную продукцию составило 23,5 % суммы, установленной прогнозом поступлений.

По сравнению с январем – мартом 2022 года увеличение поступлений на 16,3 % обусловлено перераспределением объемов реализации табачной продукции в сторону увеличения доли I квартала 2023 года, а также увеличением комбинированной ставки на 5 %.

Сумма возврата из бюджета акциза на нефтяное сырье, направленное на переработку, в январе – марте 2023 года составила 20,2 % суммы, установленной прогнозом

13. Приказ Минфина России от 22 ноября 2022 г. № 177н «О внесении изменений в приказ Министерства финансов Российской Федерации от 17 мая 2022 г. № 75н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2023 год (на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов)» (с 1 января 2023 года).

поступлений, что обусловлено снижением цены на нефть марки «Юралс» на 31,1 % в декабре 2022 года – феврале 2023 года (с 71,9 до 49,5 доллара США за баррель) и, как следствие, цены реализации нефтепродуктов на роттердамском рынке в среднем на 17 % по сравнению с параметрами, учтенными в расчетах к бюджету.

По сравнению с январем – мартом 2022 года сумма возмещения акциза на нефтяное сырье, направленное на переработку, уменьшилась на 216 378,1 млн рублей, или на 33,3 %, что связано со снижением цены на нефть марки «Юралс» на 41 % в декабре 2022 года – феврале 2023 года (с 84,3 до 49,5 доллара США за баррель), курса доллара США по отношению к рублю на 8,5 % (с 75,7 до 69,2 рубля за доллар США)¹⁴, а также с введением дисконта к цене реализации автомобильного бензина на роттердамском рынке (Федеральный закон от 21 ноября 2022 г. № 443-ФЗ) по сравнению с прошлым годом.

3.3.1.5. Поступление НДС на товары, ввозимые на территорию Российской Федерации, составило 26,8 % суммы, установленной прогнозом поступлений.

По сравнению с январем – мартом 2022 года снижение поступлений на 5,3 % связано со снижением рублевых объемов импорта за счет снижения обменного курса доллара США по отношению к рублю при одновременном росте поступлений, связанных с импортом из стран ЕАЭС.

3.3.1.6. Поступление акцизов по подакцизным товарам (продукции), ввозимым на территорию Российской Федерации, составило 24,6 % суммы, установленной прогнозом поступлений, и по сравнению с январем – мартом 2022 года увеличилось на 28,3 %.

В общем объеме поступлений акцизов по подакцизным товарам (продукции) основную долю составляют акцизы на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 % (за исключением пива, вин, фруктовых вин, игристых вин (шампанских), винных напитков, изготавливаемых без добавления ректификованного этилового спирта (29,3 % общего объема поступлений данной подгруппы), акцизы на табачную продукцию, ввозимую на территорию Российской Федерации (19,2 %), и акцизы на автомобили легковые и мотоциклы, ввозимые на территорию Российской Федерации (16 %).

Поступление акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 % (за исключением пива, вин, фруктовых вин, игристых вин (шампанских), винных напитков, изготавливаемых без добавления ректификованного этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) спиртованных виноградного или иного фруктового сусла, и (или) винного дистиллята, и (или) фруктового дистиллята), ввозимую на территорию Российской Федерации, составило 25,5 % суммы, установленного прогнозом поступлений.

14. По данным ФНС России.

Поступление акцизов на табачную продукцию, ввозимую на территорию Российской Федерации, составило 24,6 % суммы, установленной прогнозом поступлений, и по сравнению с январем – мартом 2022 года увеличилось в 2,1 раза.

Поступление акцизов на автомобили легковые и мотоциклы, ввозимые на территорию Российской Федерации, составило 17,5 % суммы, установленной прогнозом поступлений, и по сравнению с январем – мартом 2022 года уменьшилось на 21,5 %, что обусловлено резким сокращением объемов импорта в несколько раз всех категорий автомобилей, за исключением автомобилей мощностью от 90 до 150 л. с., от 150 до 200 л. с. и мотоциклов.

3.3.1.7. Основной объем поступлений НДС (91,7 %) приходится на НДС на нефть и газ горючий природный из всех видов месторождений углеводородного сырья.

Поступление НДС на нефть составило 18,4 % суммы, установленной прогнозом поступлений, что обусловлено снижением цены на нефть марки «Юралс» в декабре 2022 года – феврале 2023 года на 31,1 % (с 71,9 до 49,5 доллара США за баррель) по сравнению с показателями, учтенными при формировании бюджета.

По сравнению с январем – мартом 2022 года снижение поступлений на 44,8 % в основном обусловлено снижением цены на нефть марки «Юралс» в декабре 2022 года – феврале 2023 года на 41,3 % (с 84,3 до 49,5 доллара США за баррель), курса доллара США по отношению к рублю в декабре 2022 года – феврале 2023 года на 8,5 % (с 75,7 до 69,2 рубля за доллар США)¹⁵, а также снижением объемов добычи нефти, по данным Росстата, за декабрь 2022 года – февраль 2023 года на 1,8 % по сравнению с аналогичным периодом 2022 года.

Поступление НДС на газ горючий природный из всех видов месторождений углеводородного сырья составило 39,1 % суммы, установленной прогнозом поступлений, что обусловлено изменением законодательства в части дополнительной уплаты с 1 января 2023 года организациями – собственниками объектов Единой системы газоснабжения суммы налога ежемесячно в размере 50,0 млрд рублей в соответствии с Федеральным законом от 21 ноября 2022 г. № 443-ФЗ «О внесении изменений в статью 4 части первой, часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 443-ФЗ), которая не учитывалась при формировании бюджета.

По сравнению с январем – мартом 2022 года увеличение поступлений на 48,4 % в основном обусловлено изменением законодательства в части дополнительной уплаты с 1 января 2023 года организациями – собственниками объектов Единой системы газоснабжения суммы налога ежемесячно в размере 50,0 млрд рублей в соответствии с Федеральным законом № 443-ФЗ, которая отсутствовала в аналогичном периоде 2022 года. В январе – марте 2023 года дополнительные поступления составили 100,0 млрд рублей.

15. По данным ФНС России.

3.3.2. Структура и объем неналоговых доходов федерального бюджета в январе – марте 2023 годов представлены на следующей диаграмме.

Структура и объем неналоговых доходов федерального бюджета в январе-марте 2023 года

млн руб.



* Более 43% приходится на доходы от использования имущества, находящегося в государственной собственности и административные платежи и сборы.

Данные об основных неналоговых доходах федерального бюджета, поступивших в январе – марте 2022 и 2023 годов, представлены в следующей таблице.

Наименование показателя	Прогноз доходов федерального бюджета на 2023 год в соответствии с Федеральным законом № 466-ФЗ	Январь – март 2022 года			Январь – март 2023 года			Отклонение исполнения за январь – март 2023 года от			
		млн рублей	структура*	в %, к ВВП	млн рублей	структура*	в %, к ВВП	прогноза доходов на 2023 год		исполнения за январь – март 2022 года	
								%	+/-	%	+/-
A	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Доходы от внешнеэкономической деятельности, из них:	3 268 282,6	1 064 320,6	75,4	0,7	446 888,8	64,8	0,3	13,7	-2 821 393,8	42,0	-617 431,8
Вывозные таможенные пошлины на нефть сырую	261 742,5	178 183,3	16,7	0,1	46 662,6	10,4	0,03	17,8	-215 079,9	26,2	-131 520,7
Вывозные таможенные пошлины на газ природный	1 704 182,1	524 092,4	49,2	0,3	141 789,8	31,7	0,1	8,3	-1 562 392,3	27,1	-382 302,6
Вывозные таможенные пошлины на товары, выработанные из нефти	88 746,2	99 452,3	9,3	0,1	23 625,4	5,3	0,02	26,6	-65 120,8	23,8	-75 827,0
Прочие вывозные таможенные пошлины	380 009,6	79 069,7	7,4	0,1	71 073,0	15,9	0,05	18,7	-308 936,6	89,9	-7 996,7
Распределенные ввозные таможенные пошлины (иные пошлины, налоги и сборы, имеющие эквивалентное действие), уплаченные на территории Российской Федерации	629 174,5	186 481,9	17,5	0,1	148 726,7	33,3	0,1	23,6	-480 447,8	79,8	-37 755,2
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной собственности, из них:	928 991,7	60 121,0	4,3	0,0	25 229,3	3,7	0,02	2,7	-903 762,4	42,0	-34 891,7
Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации**	444 111,8	1 751,3	2,9	0,0	5 597,0	22,2	0,004	1,3	-438 514,8	319,6	3 845,7
Доходы по остаткам средств на счетах федерального бюджета и от их размещения, кроме средств Фонда национального благосостояния**	135 713,9	39 375,1	65,5	0,0	169,8	0,7	0,0001	0,1	-135 544,1	0,4	-39 205,3

Наименование показателя	Прогноз доходов федерального бюджета на 2023 год в соответствии с Федеральным законом № 466-ФЗ	Январь – март 2022 года			Январь – март 2023 года			Отклонение исполнения за январь – март 2023 года от			
		млн рублей	структура*	в %, к ВВП	млн рублей	структура*	в %, к ВВП	прогноза доходов на 2023 год		исполнения за январь – март 2022 года	
								%	+/-	%	+/-
A	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Доходы от управления средствами Фонда национального благосостояния**	151 673,1	5 700,8	9,5	0,0	11 205,5	44,4	0,007	7,4	-140 467,6	196,6	5 504,8
Доходы от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете, зачисляемые в федеральный бюджет	100 230,4	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-100 230,4	0,0	0,0
Платежи при пользовании природными ресурсами, из них:	496 540,8	159 193,4	11,3	0,1	88 181,3	12,8	0,1	17,8	-408 359,5	55,4	-71 012,1
Утилизационный сбор**	353 250,3	112 392,0	70,6	0,1	58 781,4	66,7	0,04	16,6	-294 468,9	52,3	-53 610,6
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	141 321,9	18 174,1	1,3	0,01	49 045,6	7,1	0,03	34,7	-92 276,3	269,9	30 871,5

* В структуре доходов удельный вес дохода приведен к общей сумме налоговых доходов.

** В структуре доходов удельный вес конкретных видов доходов приведен к общей сумме по соответствующей группе доходов.

Основную часть неналоговых доходов в январе – марте 2023 года составили поступления от внешнеэкономической деятельности – 64,8 % (в январе – марте 2022 года – 75,4 %).

3.3.2.1. Поступление доходов от внешнеэкономической деятельности составило 13,7 % суммы, установленной прогнозом поступлений, и уменьшилось по сравнению с январем – мартом 2022 года в 2,4 раза.

Из общего объема указанных доходов 63,4 % приходится на вывозные таможенные пошлины. Основной удельный вес занимают таможенные пошлины на топливно-энергетические товары (74,9 %).

Поступление вывозных таможенных пошлин на нефть сырую составило 17,8 % суммы, установленной прогнозом поступлений, что обусловлено снижением облагаемых объемов экспорта нефти сырой на 9 %, цены на нефть сырую марки «Юралс», используемой для расчета ставок вывозных таможенных пошлин на нефть сырую и на товары, выработанные из нефти, на 28 % по сравнению с параметрами, учтенными при формировании бюджета.

По сравнению с январем – мартом 2022 года снижение поступлений в 3,8 раза обусловлено снижением курса доллара США по отношению к рублю, а также фактически сложившейся ставки вывозной таможенной пошлины на нефть сырую на 71 % в результате снижения цены на нефть сырую марки «Юралс».

Поступление вывозных таможенных пошлин на газ природный составило 8,3 % суммы, установленной прогнозом поступлений, что обусловлено снижением декларирования облагаемых объемов газа природного на 32 % по сравнению с прогнозируемыми значениями в январе – марте 2023 года.

По сравнению с январем – мартом 2022 года снижение поступлений в 3,7 раза обусловлено снижением курса доллара США по отношению к рублю, а также снижением декларирования облагаемых объемов газа природного как в страны дальнего зарубежья (на 54 %), так и в страны СНГ (на 55,5 %).

Поступление вывозных таможенных пошлин на товары, выработанные из нефти, составило 26,6 % суммы, установленной прогнозом поступлений.

По сравнению с январем – мартом 2022 года снижение поступлений в 4,2 раза обусловлено снижением курса доллара США по отношению к рублю, а также снижением фактически сложившейся ставки вывозной таможенной пошлины на нефть сырую на 71 %.

Поступление прочих вывозных таможенных пошлин составило 18,7 % суммы, установленной прогнозом поступлений, что обусловлено сокращением облагаемых объемов экспорта удобрений, установлением ставки вывозной таможенной пошлины на масло подсолнечное в январе – феврале 2023 года в размере 0 рубля за 1 тонну, а также отсутствием решения об утверждении проекта постановления Правительства Российской Федерации о введении ставки вывозной таможенной пошлины на уголь.

По сравнению с январем – мартом 2022 года снижение поступлений на 10,1 % обусловлено аннулированием ставок вывозных таможенных пошлин на товары 74-й группы ТН ВЭД ЕАЭС (медь и изделия из нее) и 75-й группы ТН ВЭД ЕАЭС (никель и изделия из него), а также установлением вывозной таможенной пошлины на масло подсолнечное в январе – феврале 2023 года в размере 0 рубля за 1 тонну.

Поступление распределенных ввозных таможенных пошлин (иные пошлины, налоги и сборы, имеющие эквивалентное действие), уплаченных на территории Российской Федерации, составило 23,6 % суммы, установленной прогнозом поступлений, и по сравнению с январем – мартом 2022 года уменьшилось на 20,2 %, что обусловлено снижением средней ставки ввозной таможенной пошлины при налогооблагаемом импорте на 13,6 %, а также снижением курса доллара США по отношению к рублю на 12,8 %.

3.3.2.2. Поступление доходов от использования имущества, находящегося в государственной собственности, составило 2,7 % суммы, установленной прогнозом поступлений, и по сравнению с январем – мартом 2022 года снизилось в 2,4 раза, в основном за счет сокращения доходов по остаткам средств на счетах федерального бюджета и от их размещения, кроме средств Фонда национального благосостояния.

Из общего объема всех доходов данной подгруппы более 87,2 % составляют доходы от управления средствами Фонда национального благосостояния (44,4 % общего объема поступлений данной подгруппы), доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации (22,2 %), доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в федеральной собственности (за исключением земельных участков федеральных бюджетных и автономных учреждений) (12,2 %), а также прочие доходы от использования имущества и прав, находящихся в государственной и муниципальной собственности (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) (8,4 %).

Поступление доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации, составило 1,3 % суммы, установленной прогнозом поступлений. Основной объем поступлений прогнозируется в III квартале 2023 года¹⁶.

Практически весь объем поступлений (99,8 %) приходится на доходы, администрируемые Росимуществом.

По сравнению с январем – мартом 2022 года поступление указанных доходов увеличилось в 3,2 раза, что обусловлено поступлением промежуточных дивидендов по акциям АО «Каспийский трубопроводный консорциум Р» за 9 месяцев 2022 года.

Поступление доходов от управления средствами Фонда национального благосостояния составило 7,4 % суммы, установленной прогнозом поступлений, что обусловлено запланированным поступлением преобладающей части доходов от размещения средств ФНБ в разрешенные финансовые активы во II – IV кварталах 2023 года.

По сравнению с январем – мартом 2022 года поступление увеличилось в 2 раза, что обусловлено досрочной уплатой процентов по субординированному депозиту в Банке ВТБ (ПАО) в связи с меной требований Федерального казначейства по депозитному договору о размещении средств ФНБ на субординированный депозит в Банке ВТБ (ПАО) на обыкновенные акции Банка ВТБ (ПАО).

Уровень поступления доходов от управления остатками средств на едином счете федерального бюджета и едином казначейском счете (далее – ЕКС) обусловлен в основном решением о размещении с IV квартала 2022 года временно свободных остатков средств федерального бюджета преимущественно в составе ЕКС.

16. Согласно прогнозу доходов, администрируемых Росимуществом (на долю Росимущества приходится 99,9 % указанных доходов). Приложение № 4 к Порядку составления и ведения кассового плана исполнения федерального бюджета в текущем финансовом году, утвержденному приказом Минфина России от 9 сентября 2013 г. № 117н.

В отчетности по состоянию на 1 апреля 2023 года по данному виду дохода не учтен платеж, осуществленный 31 марта 2023 года, по доходу, полученному от размещения средств федерального бюджета на банковских депозитах. Кроме того, по итогам операций по управлению остатками на ЕКС в январе – марте 2023 года в соответствии с Правилами зачисления средств, полученных от размещения временно свободных средств единого казначейского счета, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 11 июля 2020 г. № 1020, в доход федерального бюджета в апреле 2023 года зачислено 74 608,6 млн рублей.

3.3.2.3. Основной объем поступлений платежей при пользовании природными ресурсами (более 90 %) приходится на утилизационный сбор (66,7 % общего объема поступлений данной подгруппы), плату за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части минимального размера арендной платы (13,3 %) и разовые платежи за пользование недрами при наступлении определенных событий, оговоренных в лицензии, при пользовании недрами на территории Российской Федерации (за исключением участков недр, содержащих месторождения природных алмазов, и участков недр местного значения) (10,3 %).

Поступление утилизационного сбора составило 16,6 % суммы, установленной прогнозом поступлений, и уменьшилось по сравнению с январем – мартом 2022 года на 47,7 %.

Доходы, администрируемые ФНС России, учтены со знаком «минус» – (-) 708,0 млн рублей.

На снижение поступлений оказали влияние перенос на декабрь 2023 года срока уплаты утилизационного сбора по производимым транспортным средствам в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 27 февраля 2023 г. № 313¹⁷ и возврат плательщику аванса по утилизационному сбору на производимые колесные транспортные средства, уплаченного в декабре 2022 года.

Доходы, администрируемые ФТС России, составили 59 489,4 млн рублей, или 49 % суммы, установленной прогнозом поступлений.

По сравнению с январем – мартом 2022 года поступления увеличились на 28 930,3 млн рублей, или в 1,9 раза.

17. Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 27 февраля 2023 г. № 313 «О внесении изменения в пункт 22 Правил взимания, исчисления, уплаты и взыскания утилизационного сбора в отношении колесных транспортных средств (шасси) и прицепов к ним, а также возврата и зачета излишне уплаченных или излишне взысканных сумм этого сбора» за IV квартал 2022 года и за I–III кварталы 2023 года крупнейший производитель, заключивший с Минпромторгом России специальный инвестиционный контракт в сфере производства транспортных средств в соответствии с Федеральным законом «О промышленной политике в Российской Федерации», осуществляет уплату утилизационного сбора до 15 декабря 2023 года.

Увеличение поступлений обусловлено увеличением объемов импорта колесных транспортных средств, ввозимых в Российскую Федерацию (новых автосамосвалов технически допустимой максимальной массой свыше 20 тонн, но не более 50 тонн – на 424 %, новых транспортных средств с рабочим объемом двигателя свыше 1 000 куб. сантиметров, но не более 2 000 куб. сантиметров – на 150 %, новых экскаваторов, экскаваторов-погрузчиков, экскаваторов-бульдозеров мощностью силовой установки не менее 250 л. с. – на 71,6 %).

3.3.2.4. Поступление штрафов, санкций, возмещения ущерба составило 34,7 % суммы, установленной прогнозом поступлений.

Из общего объема всех доходов данной подгруппы 72 % обеспечено поступлением сумм по денежным взысканиям (штрафам) за нарушение законодательства Российской Федерации о суде и судоустройстве, об исполнительном производстве и судебным штрафам (51,1 % общей суммы поступлений по указанной подгруппе), платежам, уплачиваемым в целях возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн (20,9 %).

По сравнению с январем – мартом 2022 года поступления увеличились в 2,7 раза, что в основном обусловлено зачислением пеней, предусмотренных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, распределяемых в соответствии с подпунктом 1 пункта 11 статьи 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации, которые в 2022 году учитывались по другим кодам видов доходов (25 075,4 млн рублей).

3.3.3. Безвозмездные поступления составили 106 909,3 млн рублей, что в 3,1 раза больше общей суммы, учтенной в прогнозе поступлений на год, и на 72 682,1 млн рублей, или в 3,1 раза, больше поступлений января – марта 2022 года, в основном за счет поступления в доход федерального бюджета в 2023 году возвратов неиспользованных остатков межбюджетных трансфертов на осуществление выплат медицинским и иным работникам за деятельность, связанную с COVID-19, а также субсидий юридическим лицам в целях стимулирования занятости отдельных категорий граждан и профилактики травматизма и производственных заболеваний, образовавшихся в бюджете Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации в результате их неполного использования Фондом социального страхования Российской Федерации, на сумму 52 476,7 млн рублей.

3.4. Поступления доходов федерального бюджета в разрезе администраторов доходов за январь – март 2023 года приведены в следующей таблице.

Наименование администратора доходов федерального бюджета	Прогноз доходов федерального бюджета на 2023 год в соответствии с Федеральным законом № 466-ФЗ	Исполнение за январь – март				Отклонение исполнения января – марта 2023 года от:			
		2022 года		2023 года		Федерального закона № 466-ФЗ		исполнения января – марта 2022 года	
		млн рублей	в % структура	млн рублей	в % структура	млн рублей	%	млн рублей	%
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Всего	26 130 286,1	7 163 122,5	100,0	5 678 174,8	100,0	-20 452 111,3	21,7	-1 484 947,7	79,3
ФТС России*	6 464 325,6	1 984 036,3	27,7	1 288 494,1	22,7	-5 175 831,5	19,9	-695 542,2	64,9
ФНС России	17 930 632,7	4 857 135,6	67,8	4 061 655,3	71,5	-13 868 977,4	22,7	-795 480,3	83,6
Минфин России	234 507,9	21 222,9	0,3	45 625,5	0,8	-188 882,4	19,5	24 402,6	215,0
Росимущество	459 761,5	6 206,8	0,1	24 005,4	0,4	-435 756,1	5,2	17 798,6	386,8
Доходы федерального бюджета, администрируемые другими федеральными органами	1 041 058,4	294 520,9	4,1	258 394,5	4,6	-782 663,8	24,8	-36 126,4	87,7

* Без учета кассовых операций в части ввозных таможенных пошлин, уплаченных в соответствии с Соглашением об установлении и применении в Таможенном союзе порядка зачисления и распределения ввозных таможенных пошлин, а также специальных, антидемпинговых и компенсационных пошлин, уплаченных в соответствии с Соглашением о применении специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер по отношению к третьим странам.

Анализ данных, приведенных в таблице, свидетельствует о том, что в январе – марте 2023 года, как и в аналогичном периоде 2022 года, наибольший удельный вес в доходах федерального бюджета занимают доходы, администрируемые ФНС России и ФТС России (94,2 % общего объема доходов федерального бюджета).

На долю остальных главных администраторов доходов федерального бюджета приходится 5,8 % доходов (в январе – марте 2022 года – 4,5 %).

4. Анализ исполнения расходов федерального бюджета

4.1. Исполнение расходов федерального бюджета регулировалось следующими нормативными правовыми актами и документами:

- Федеральный закон № 466-ФЗ;
- Федеральный закон № 448-ФЗ;
- Положение о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2017 г. № 1496 (с изменениями) (далее – Положение о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета);
- постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2022 г. № 2549 «Об особенностях реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (с изменениями и дополнениями) (далее – постановление Правительства Российской Федерации «Об особенностях реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»);
- сводная бюджетная роспись федерального бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (с изменениями);
- Правила внесения изменений в 2023 году в сводную бюджетную роспись федерального бюджета в случае перераспределения (увеличения) бюджетных ассигнований, зарезервированных в соответствии с частью 1 статьи 21 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения геополитической и экономической ситуации на развитие отраслей экономики, а также бюджетных ассигнований на иные цели, определенные Правительством Российской Федерации, и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2022 г. № 391 (далее – постановление Правительства Российской Федерации от 17 марта 2022 г. № 391);
- Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи федерального бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств федерального бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета), а также утверждения (изменения) лимитов бюджетных обязательств, утвержденный приказом Минфина России от 27 августа 2018 г. № 184н (с изменениями);

- Порядок доведения бюджетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств при организации исполнения федерального бюджета по расходам и источникам финансирования дефицита федерального бюджета и передачи бюджетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств при реорганизации участников бюджетного процесса федерального уровня, утвержденный приказом Минфина России от 30 сентября 2018 г. № 104н (с изменениями), и иные нормативные правовые акты, направленные на реализацию Федерального закона № 466-ФЗ.

4.2. Статьей 1 Федерального закона № 466-ФЗ общий объем расходов федерального бюджета на 2023 год утвержден в сумме 29 055 564,3 млн рублей. Сводная бюджетная роспись по расходам федерального бюджета на 2023 год утверждена в сумме 29 055 564,3 млн рублей, что соответствует законодательно утвержденным бюджетным ассигнованиям.

По состоянию на 1 апреля 2023 года общий объем бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи на 2023 год (далее – сводная роспись с изменениями) составил 29 867 577,2 млн рублей, что на 812 012,9 млн рублей, или на 2,8 %, больше объема бюджетных ассигнований на 2023 год, утвержденного Федеральным законом № 466-ФЗ, и на 265 436,3 млн рублей больше аналогичного показателя 2022 года (546 576,6 млн рублей). Указанное увеличение в основном сложилось за счет остатков не использованных в 2022 году средств федерального бюджета в объеме 810 943,6 млн рублей, подлежащих использованию в 2023 году на те же цели или направлению в резервный фонд Правительства Российской Федерации, что составило 96,1 % объема остатков на 1 января 2023 года (843,4 млрд рублей), и на 16,7 процентного пункта выше уровня соответствующего периода прошлого года (на 1 апреля 2022 года – 546,4 млрд рублей, что составило 79,4 % объема остатков (688,0 млрд рублей).

Перечень положений статей Бюджетного кодекса Российской Федерации, на основании которых произведено увеличение бюджетных ассигнований сводной росписи на 2023 год в объеме 812 012,9 млн рублей, представлен в следующей таблице.

(млрд рублей)

Нормативный правовой акт Российской Федерации	Увеличение бюджетных ассигнований сводной росписи на 2023 год	Объем остатков по состоянию на 1 января 2023 года	Объемы увеличения бюджетных ассигнований сводной росписи на 2023 год	Отклонение
---	---	---	--	------------

За счет остатков неиспользованных средств федерального бюджета в 2022 году

Пункт 4 статьи 94 и пункт 7 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации	увеличение бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации	348,7	348,7	0,0
Пункт 4 статьи 94, пункты 3, 7 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации	увеличение иных бюджетных ассигнований за счет неиспользованных остатков бюджетных ассигнований за 2022 год, подлежащих использованию в 2023 году на те же цели	494,7	462,2	(-) 32,5
	в том числе:			
Пункт 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации	увеличение бюджетных ассигнований 2023 года на оплату заключенных государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежавших в соответствии с условиями этих государственных контрактов оплате в 2022 году, в объеме, не превышающем остатка не использованных на начало 2023 года бюджетных ассигнований на исполнение указанных государственных контрактов	105,3	94,5	(-) 10,8
Пункт 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации	увеличения бюджетных ассигнований 2023 года на оплату заключенных государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежавших в соответствии с условиями этих государственных контрактов оплате в 2022 году, на сумму неисполненного казначейского обеспечения обязательств, выданного в соответствии со статьей 242 ²² Бюджетного кодекса Российской Федерации, в объеме, не превышающем остатка не использованных на начало 2023 года бюджетных ассигнований на исполнение указанных государственных контрактов			

Нормативный правовой акт Российской Федерации	Увеличение бюджетных ассигнований сводной росписи на 2023 год	Объем остатков по состоянию на 1 января 2023 года	Объемы увеличения бюджетных ассигнований сводной росписи на 2023 год	Отклонение
Пункт 7 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации	увеличение бюджетных ассигнований 2023 года на предоставление субсидий юридическим лицам, предоставление которых в 2022 году осуществлялось в пределах средств, необходимых для оплаты денежных обязательств получателей субсидий, источником финансового обеспечения которых являлись такие субсидии, в объеме, не превышающем остатка не использованных на начало 2023 года бюджетных ассигнований на предоставление субсидий в соответствии с требованиями, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации	158,6	156,4	(-) 2,2
Пункт 7 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации	увеличение бюджетных ассигнований на предоставление из федерального бюджета межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, предоставление которых в 2022 году осуществлялось в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств получателей средств бюджетов субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являлись указанные межбюджетные трансферты, в объеме, не превышающем с учетом уровня софинансирования остатка не использованных на начало 2023 года бюджетных ассигнований субъекта Российской Федерации на оплату государственных (муниципальных) контрактов, заключенных от имени субъекта Российской Федерации (муниципальных образований) на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих в соответствии с условиями этих государственных (муниципальных) контрактов оплате в 2022 году	35,7	17,3	(-) 18,4
Пункт 4 статьи 94 и пункт 7 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации	увеличение бюджетных ассигнований Федерального дорожного фонда, иных бюджетных ассигнований	185,8	184,7	(-) 1,1

Нормативный правовой акт Российской Федерации	Увеличение бюджетных ассигнований сводной росписи на 2023 год	Объем остатков по состоянию на 1 января 2023 года	Объемы увеличения бюджетных ассигнований сводной росписи на 2023 год	Отклонение
Пункт 4 статьи 94 Бюджетного кодекса Российской Федерации	увеличение бюджетных ассигнований резервного фонда Президента Российской Федерации	9,3	9,3	0,0
Итого		843,4*	810,9	(-) 32,5
За счет других источников				
Пункт 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации	в случае получения уведомления о предоставлении субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, и получения имеющих целевое назначение безвозмездных поступлений от физических и юридических лиц сверх объемов, утвержденных законом (решением) о бюджете, а также в случае сокращения (возврата при отсутствии потребности) указанных средств		1,1	(+) 1,1
Итого		843,4	1,1	
ВСЕГО		843,4	812,0	

* Данные приведены в соответствии с информацией Минфина России об остатках средств на счетах по учету средств федерального бюджета в 2022 году (письмо от 27 февраля 2023 г. № 01-06-13/16-15885) (без учета объемов дополнительного финансового обеспечения, поступившего от выполнения функций федеральными казенными учреждениями отдельных главных распорядителей. С учетом указанных объемов дополнительного финансового обеспечения остатки средств федерального бюджета составили 783,8 млрд рублей.

За январь – март 2023 года увеличение бюджетных ассигнований сводной росписи за счет остатков неиспользованных в 2022 году средств федерального бюджета, подлежащих использованию в 2023 году на те же цели, составило 462 252,3 млн рублей, что на 55 203,8 млн рублей, или на 13,6 %, больше соответствующего показателя за январь – март 2022 года (407 048,5 млн рублей).

4.3. За январь – март 2023 года общий объем положительных изменений сводной росписи с изменениями составил 4 523 411,6 млн рублей, или 15,6 % бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом № 466-ФЗ (29 055 564,3 млн рублей), что на 3 060 896,5 млн рублей, или в 3 раза, больше, чем за январь – март 2022 года (1 462 515,1 млн рублей).

Наибольшую долю положительных изменений сводной росписи за январь – март 2023 года составляют изменения, вносимые в случае использования (перераспределения) средств, иным образом зарезервированных в составе утвержденных федеральным законом о федеральном бюджете бюджетных ассигнований (38 %), изменения, вносимые в случае увеличения бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации (7,8 %).

Пофакторные положительные изменения сводной росписи на 2022 и 2023 годы представлены в следующей таблице.

(млн рублей)

Код вида изменений	Содержание основания изменения сводной росписи	Январь – март 2022 года		Январь – март 2023 года				
		сумма положительных изменений	Структура, в %	сумма положительных изменений	структура, в %	в том числе		
						увеличение СБР по сравнению с Федеральным законом № 466-ФЗ	изменения СБР, не приводящие к увеличению (уменьшению) СБР по сравнению с Федеральным законом № 466-ФЗ	
							положительные изменения	отрицательные изменения
1	2	3	4	5	6	7	8	9
125	Изменения, вносимые в случае использования (перераспределения) средств, иным образом зарезервированных в составе утвержденных федеральным законом о федеральном бюджете бюджетных ассигнований	422 578,0	28,9	1 722 542,1	38,0		1 722 542,1	-1 722 542,1
121	Изменения, вносимые в случае увеличения бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации	184 664,6	12,6	355 548,2	7,8	348 686,3	6 861,9	-6 861,9

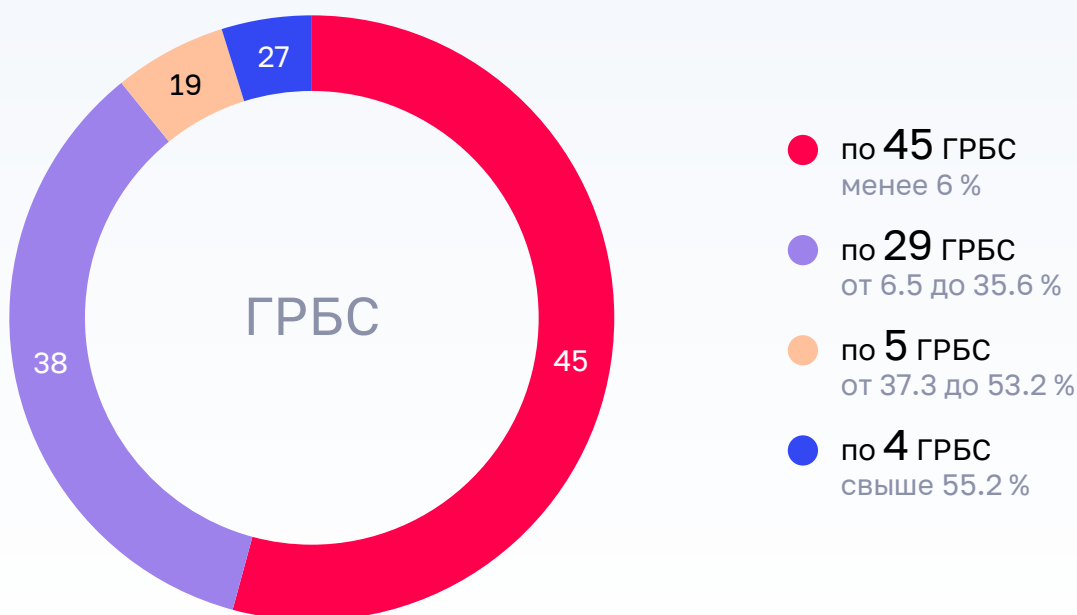
Код вида изменений	Содержание основания изменения сводной росписи	Январь – март 2022 года		Январь – март 2023 года				
		сумма положительных изменений	Структура, в %	сумма положительных изменений	структура, в %	в том числе		
						увеличение СБР по сравнению с Федеральным законом № 466-ФЗ	изменения СБР, не приводящие к увеличению (уменьшению) СБР по сравнению с Федеральным законом № 466-ФЗ	
							положительные изменения	отрицательные изменения
1	2	3	4	5	6	7	8	9
222	Изменения, связанные с увеличением бюджетных ассигнований текущего финансового года на предоставление субсидий юридическим лицам, предоставление которых в отчетном финансовом году осуществлялось в пределах средств, необходимых для оплаты денежных обязательств получателей субсидий, источником финансового обеспечения которых являлись такие субсидии, в объеме, не превышающем остатка не использованных на начало текущего финансового года бюджетных ассигнований на предоставление субсидий в соответствии с требованиями, установленными Бюджетным кодексом	94 239,3	6,4	156 359,3	3,4	156 359,3		
122	Изменения, вносимые в случае использования (перераспределения) средств резервного фонда Правительства Российской Федерации	384 756,8	26,3	151 004,5	3,3		151 004,5	-151 004,5
221	Изменения, вносимые в случае увеличения бюджетных ассигнований текущего финансового года на оплату заключенных государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежавших в соответствии с условиями этих государственных контрактов оплате в отчетном финансовом году, в объеме, не превышающем остатка не использованных на начало текущего финансового года бюджетных ассигнований на исполнение указанных государственных контрактов	173 979,5	11,9	83 993,2	1,9	83 993,2		

Код вида изменений	Содержание основания изменения сводной росписи	Январь – март 2022 года		Январь – март 2023 года				
		сумма положительных изменений	Структура, в %	сумма положительных изменений	структура, в %	в том числе		
						увеличение СБР по сравнению с Федеральным законом № 466-ФЗ	изменения СБР, не приводящие к увеличению (уменьшению) СБР по сравнению с Федеральным законом № 466-ФЗ	
1	2	3	4	5	6	7	положительные изменения	отрицательные изменения
226	Изменения, связанные с увеличением бюджетных ассигнований на предоставление из федерального бюджета межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, предоставление которых в отчетном финансовом году осуществлялось в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств получателей средств бюджетов субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являлись указанные межбюджетные трансферты, в объеме, не превышающем с учетом уровня софинансирования остатка не использованных на начало текущего финансового года бюджетных ассигнований субъекта Российской Федерации на оплату государственных (муниципальных) контрактов, заключенных от имени субъекта Российской Федерации (муниципальных образований) на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежавших в соответствии с условиями этих государственных (муниципальных) контрактов оплате в отчетном финансовом году	33 478,5	2,3	17 297,3	0,4	17 297,3		
223	Изменения, вносимые в связи с неполным использованием бюджетных ассигнований резервного фонда Президента Российской Федерации отчетного финансового года	6 444,2	0,5	9 339,4	0,2	9 339,4		
282	Изменения, вносимые в случае перераспределения бюджетных ассигнований между результатами реализации федеральных проектов, в том числе с перераспределением соответствующих бюджетных ассигнований между текущим финансовым годом и плановым периодом в пределах общего объема расходов федерального бюджета на соответствующий финансовый год	1 081,4	0,1	5 087,3	0,1		5 087,3	-5 087,3

Код вида изменений	Содержание основания изменения сводной росписи	Январь – март 2022 года		Январь – март 2023 года				
		сумма положительных изменений	Структура, в %	сумма положительных изменений	структура, в %	в том числе		
						увеличение СБР по сравнению с Федеральным законом № 466-ФЗ	изменения СБР, не приводящие к увеличению (уменьшению) СБР по сравнению с Федеральным законом № 466-ФЗ	
1	2	3	4	5	6	7	положительные изменения	отрицательные изменения
123	Изменения, вносимые в случае использования (перераспределения) средств резервного фонда Президента Российской Федерации	280,0	0,0	3 055,6	0,1		3 055,6	-3 055,6
254	Изменения, вносимые в случае перераспределения бюджетных ассигнований, предусмотренных главному распорядителю средств федерального бюджета (за исключением бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию государственной программы вооружения), в пределах 10 процентов объема указанных бюджетных ассигнований	3 764,3	0,3	2 753,4	0,1		2 753,4	-2 753,4
273	Изменения, вносимые в случае перераспределения бюджетных ассигнований, предоставляемых на конкурсной основе	327,2	0,0	2 453,1	0,1		2 453,1	-2 453,1
203	Изменения, вносимые в случае увеличения подлежащих уплате казенным учреждением социальных выплат (за исключением выплат, отнесенных к публичным нормативным обязательствам), установленных законодательством Российской Федерации	161,4	0,0	2 261,9	0,1		2 261,9	-2 261,9
	Прочие	156 759,9	10,7	2 011 716,2	44,5	196 337,3	1 815 378,9	-1 815 378,9
	Всего	1 462 515,1	100,0	4 523 411,6	100,0	812 012,9	3 711 398,7	-3 711 398,7

Анализ перераспределения бюджетных ассигнований сводной росписи¹⁸ по главным распорядителям средств федерального бюджета (далее – главные распорядители) (открытая часть) представлен на следующей диаграмме.

Объемы перераспределения бюджетных ассигнований по главным распорядителям средств федерального бюджета



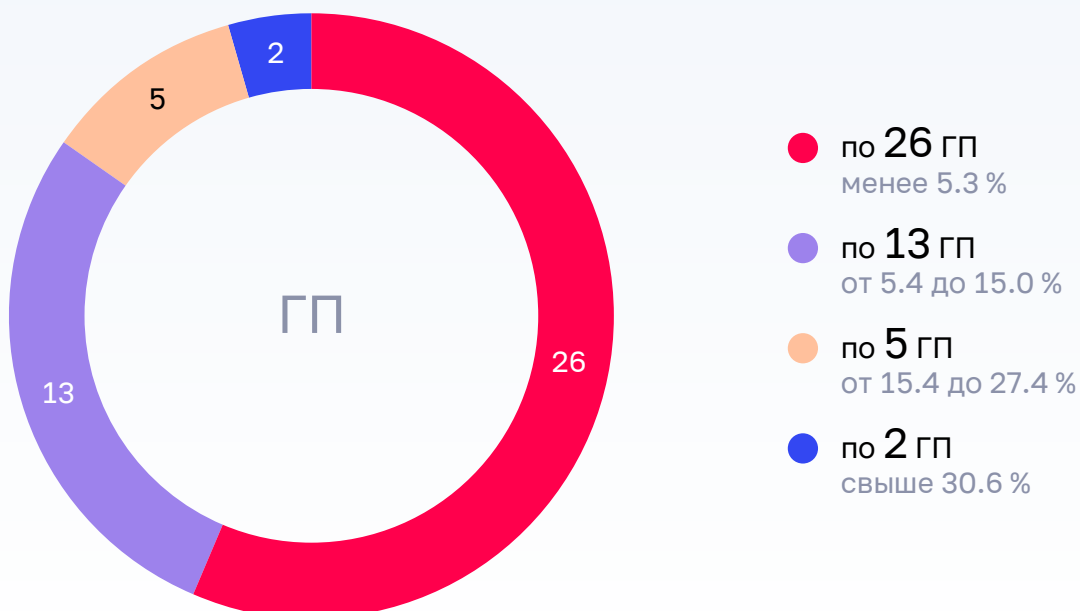
Объемы перераспределения бюджетных ассигнований сводной росписи составили по:

- Минфину России¹⁹ – 2 442 349,6 млн рублей (26,7 % показателя сводной росписи по главному распорядителю);
- Минстрою России – 193 211,6 млн рублей (46,5 %);
- ППК «Единый заказчик в сфере строительства» – 97 539,1 млн рублей (186,1 %);
- Минтрансу России – 83 431,2 млн рублей (37,3 %);
- ФНС России – 71 523,7 млн рублей (41,7 %);
- Минпромторгу России – 42 366,2 млн рублей (6,5 %).

18. Объем перераспределений включает изменения сводной росписи, в соответствии с которыми общий объем бюджетных ассигнований по главному распорядителю увеличивается либо уменьшается, а также изменения сводной росписи, не приводящие к увеличению (уменьшению) общего объема бюджетных ассигнований по соответствующему главному распорядителю.
19. С учетом средств, связанных с исполнением Министерством функций финансового органа, включая резервные средства.

Анализ перераспределения бюджетных ассигнований сводной росписи²⁰ по госпрограммам (открытая часть) представлен на следующей диаграмме.

Объемы перераспределения бюджетных ассигнований по госпрограммам



Наибольшие объемы перераспределения сводной росписи сложились по следующим госпрограммам:

- «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков»¹⁹ – 621 097,5 млн рублей (29,5 % показателя сводной росписи по госпрограмме);
- «Социальная поддержка граждан» – 397 334,9 млн рублей (12,6 %);
- «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» – 128 981,4 млн рублей (26,7 %);
- «Развитие транспортной системы» – 124 334,2 млн рублей (9,5 %);
- «Развитие образования» – 52 299,9 млн рублей (9,4 %);
- «Развитие туризма» – 35 424,5 млн рублей (72,9 %);
- «Развитие здравоохранения» – 32 856,4 млн рублей (2,7 %).

20. Объем перераспределения включает изменения сводной росписи, в соответствии с которыми общий объем бюджетных ассигнований по госпрограмме увеличивается либо уменьшается, а также изменения сводной росписи, не приводящие к увеличению (уменьшению) общего объема бюджетных ассигнований по соответствующей госпрограмме.

4.4. Частью 16 статьи 9 Федерального закона № 448-ФЗ предусмотрено, что в ходе исполнения федерального бюджета в 2023 году дополнительно к основаниям для внесения изменений в сводную роспись, установленным бюджетным законодательством Российской Федерации, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, в сводную роспись без внесения изменений в Федеральный закон № 466-ФЗ могут быть внесены изменения в случае перераспределения (увеличения) бюджетных ассигнований, зарезервированных в соответствии с частью 1 статьи 21 Федерального закона № 448-ФЗ, бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения геополитической и экономической ситуации на развитие отраслей экономики, а также бюджетных ассигнований на иные цели, определенные Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2022 г. № 391 утверждены Правила внесения изменений в 2023 году в сводную бюджетную роспись федерального бюджета в случае перераспределения (увеличения) бюджетных ассигнований, зарезервированных в соответствии с частью 1 статьи 21 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения геополитической и экономической ситуации на развитие отраслей экономики, а также бюджетных ассигнований на иные цели, определенные Правительством Российской Федерации (в соответствии с перечнем видов изменений, вносимых в сводную роспись и лимиты бюджетных обязательств, указанным основаниям соответствуют коды видов изменений 411 и 412).

Частью 17 статьи 9 Федерального закона № 448-ФЗ установлены дополнительные основания для внесения изменений в 2023 году в сводную бюджетную роспись федерального бюджета без внесения изменений в Федеральный закон № 466-ФЗ:

- в случае и в пределах поступлений от ненефтегазовых доходов сверх объемов, учтенных при утверждении общего объема доходов федерального бюджета (код вида изменения 121);
- в случае и в пределах поступления в 2023 году платы за пользование водными объектами и утилизационного сбора сверх объемов, учтенных при утверждении общего объема доходов федерального бюджета, в связи с принятием Правительством Российской Федерации решения об увеличении размера ставок (сбора) по указанным доходам (код вида изменения 121);
- в связи с предоставлением бюджетам субъектов Российской Федерации бюджетных кредитов за счет временно свободных средств единого счета федерального бюджета на срок до 15 лет с взиманием платы за пользование ими по ставке 3 % годовых с правом досрочного погашения (далее – специальный казначейский кредит) в общем объеме до 315 млрд рублей (код вида изменения 234);
- в связи с предоставлением бюджетам субъектов Российской Федерации бюджетных кредитов на пополнение остатка средств в целях опережающего финансирования расходов субъектов Российской Федерации по ряду мероприятий в общем объеме

до 180 млрд рублей при условии возврата таких кредитов не позднее 30 апреля очередного финансового года.

В соответствии с частью 17 статьи 9 Федерального закона № 448-ФЗ Минфин России представляет предложения о внесении изменений в сводную роспись федерального бюджета²¹ на рассмотрение в Комиссии Федерального Собрания Российской Федерации по перераспределению бюджетных ассигнований в текущем финансовом году и плановом периоде (далее – Комиссия по перераспределению).

Указанные предложения и решения Комиссии по перераспределению направляются в Государственную Думу, Совет Федерации и Счетную палату.

В январе – марте 2023 года в Счетную палату поступили копии материалов, представленных Минфином России для рассмотрения Комиссией по перераспределению, а также копии протоколов заседаний Комиссии по перераспределению с принятыми решениями по предложениям главных распорядителей о внесении изменений в сводную роспись на 2023 год.

По состоянию на 1 апреля 2023 года по принятым решениям Комиссии по перераспределению (о внесении изменений в сводную роспись) внесены изменения, предусматривающие изменения бюджетных ассигнований по расходам на общую сумму 1508 951,7 млн рублей и по источникам финансирования дефицита федерального бюджета – на сумму (-) 250 000,0 млн рублей.

Изменения бюджетных ассигнований в I квартале 2023 года по указанным основаниям представлены в следующей таблице.

-
21. Минфин России представляет предложения о внесении изменений в сводную роспись в следующих случаях:
- перераспределения (увеличения) иным образом зарезервированных бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения геополитической и экономической ситуации на развитие отраслей экономики, а также на иные цели, определенные Правительством Российской Федерации (часть 16 статьи 9 Федерального закона № 448-ФЗ);
 - в случае и в пределах поступлений от ненефтегазовых доходов сверх объемов, учтенных при утверждении общего объема доходов федерального бюджета (часть 14 статьи 9 Федерального закона № 448-ФЗ);
 - в случае и в пределах поступления в 2023 году платы за пользование водными объектами и утилизационного сбора сверх объемов, учтенных при утверждении общего объема доходов федерального бюджета, в связи с принятием Правительством Российской Федерации решения об увеличении размера ставок (сбора) по указанным доходам (часть 15 статьи 9 Федерального закона № 448-ФЗ);
 - в связи с предоставлением бюджетам субъектов Российской Федерации в целях и порядке, установленных Правительством Российской Федерации, специального казначейского кредита в общем объеме до 315 млрд рублей (часть 36 статьи 9 Федерального закона № 448-ФЗ);
 - в связи с предоставлением бюджетам субъектов Российской Федерации бюджетных кредитов на пополнение остатка средств в целях опережающего финансирования расходов субъектов Российской Федерации по ряду мероприятий в общем объеме до 180 млрд рублей при условии возврата таких кредитов не позднее 30 апреля очередного финансового года (часть 41 статьи 9 Федерального закона № 448-ФЗ);
 - перераспределения бюджетных ассигнований на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов в рамках национальных проектов (программ) (часть 1 статьи 7 Федерального закона от 28 ноября 2018 г. № 457-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (с изменениями) (далее – Федеральный закон № 457-ФЗ);
 - перераспределения бюджетных ассигнований на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, предусмотренных ППК «Единый заказчик в сфере строительства», на финансовое обеспечение выполнения инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции (в том числе с проведением работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации), капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, в том числе с перераспределением соответствующих бюджетных ассигнований между текущим финансовым годом и плановым периодом в пределах общего объема бюджетных ассигнований, предусмотренных ППК «Единый заказчик в сфере строительства» на соответствующий финансовый год (часть 1¹ статьи 7 Федерального закона № 457-ФЗ).

(млн рублей)

Код вида изменений	Наименование вида изменений	Сумма перераспределения бюджетных ассигнований на 2023 год
121	Изменения, вносимые в случае увеличения бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации	6 862,0
234	Изменения, вносимые в случае перераспределения бюджетных ассигнований между видами источников финансирования дефицита федерального бюджета в ходе исполнения федерального бюджета в пределах общего объема бюджетных ассигнований по источникам финансирования дефицита федерального бюджета, предусмотренных на соответствующий финансовый год	(-) 250 000,0
281	Изменения, вносимые в случае перераспределения бюджетных ассигнований в рамках результатов реализации федеральных проектов, в том числе с перераспределением соответствующих бюджетных ассигнований между текущим финансовым годом и плановым периодом в пределах общего объема расходов федерального бюджета на соответствующий финансовый год	305,1
282	Изменения, вносимые в случае перераспределения бюджетных ассигнований между результатами реализации федеральных проектов, в том числе с перераспределением соответствующих бюджетных ассигнований между текущим финансовым годом и плановым периодом в пределах общего объема расходов федерального бюджета на соответствующий финансовый год	5 087,3
283	Изменения, вносимые в случае перераспределения бюджетных ассигнований между федеральными проектами, в том числе с перераспределением соответствующих бюджетных ассигнований между текущим финансовым годом и плановым периодом в пределах общего объема расходов федерального бюджета на соответствующий финансовый год	256,5
294	Изменения, вносимые в случае перераспределения бюджетных ассигнований, предусмотренных публично-правовой компанией «Единый заказчик в сфере строительства», на финансовое обеспечение выполнения инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции (в том числе с проведением работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации), капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, в том числе с перераспределением соответствующих бюджетных ассигнований между текущим финансовым годом и плановым периодом в пределах общего объема бюджетных ассигнований, предусмотренных публично-правовой компанией «Единый заказчик в сфере строительства» на соответствующий финансовый год	234,1
411	Изменения, вносимые в случае перераспределения бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий, связанных предотвращением влияния ухудшения геополитической и экономической ситуации на развитие отраслей экономики	0,0
Всего	По расходам	1 508 951,7*
Всего	По источникам финансирования дефицита федерального бюджета	(-) 250 000,0

* Изменения в сводную роспись приведены с учетом перераспределения бюджетных ассигнований по другим кодам видов изменений.

Следует отметить, что по некоторым принятым Комиссией по перераспределению в I квартале 2023 года решениям соответствующие изменения в сводную роспись внесены в апреле 2023 года, по следующим изменениям, предусматривающим в том числе:

- увеличение средств резервного фонда Правительства Российской Федерации на 2 156,1 млн рублей для оказания финансовой помощи бюджетам субъектов Российской Федерации²², на 5 689,8 млн рублей на основании предложений главных распорядителей средств федерального бюджета (изменения в сводную роспись по коду вида изменений 121 внесены 3 и 4 апреля 2023 года соответственно);
- увеличение бюджетных ассигнований на иные цели, определенные Правительством Российской Федерации, на 11 125,3 млн рублей в 2023 году, на 25 155,5 млн рублей в 2024 году и на 23 000,0 млн рублей в 2025 году (изменения в сводную роспись по коду вида изменений 412 внесены 4 апреля 2023 года);
- перераспределение бюджетных ассигнований, предусмотренных ППК «Единый заказчик в сфере строительства», на финансовое обеспечение выполнения инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта и других строительных работ на 6 988,2 млн рублей в 2023 году и на 19 594,3 млн рублей в 2024 году (изменения в сводную роспись по коду вида изменений 294 внесены 3 апреля 2023 года).

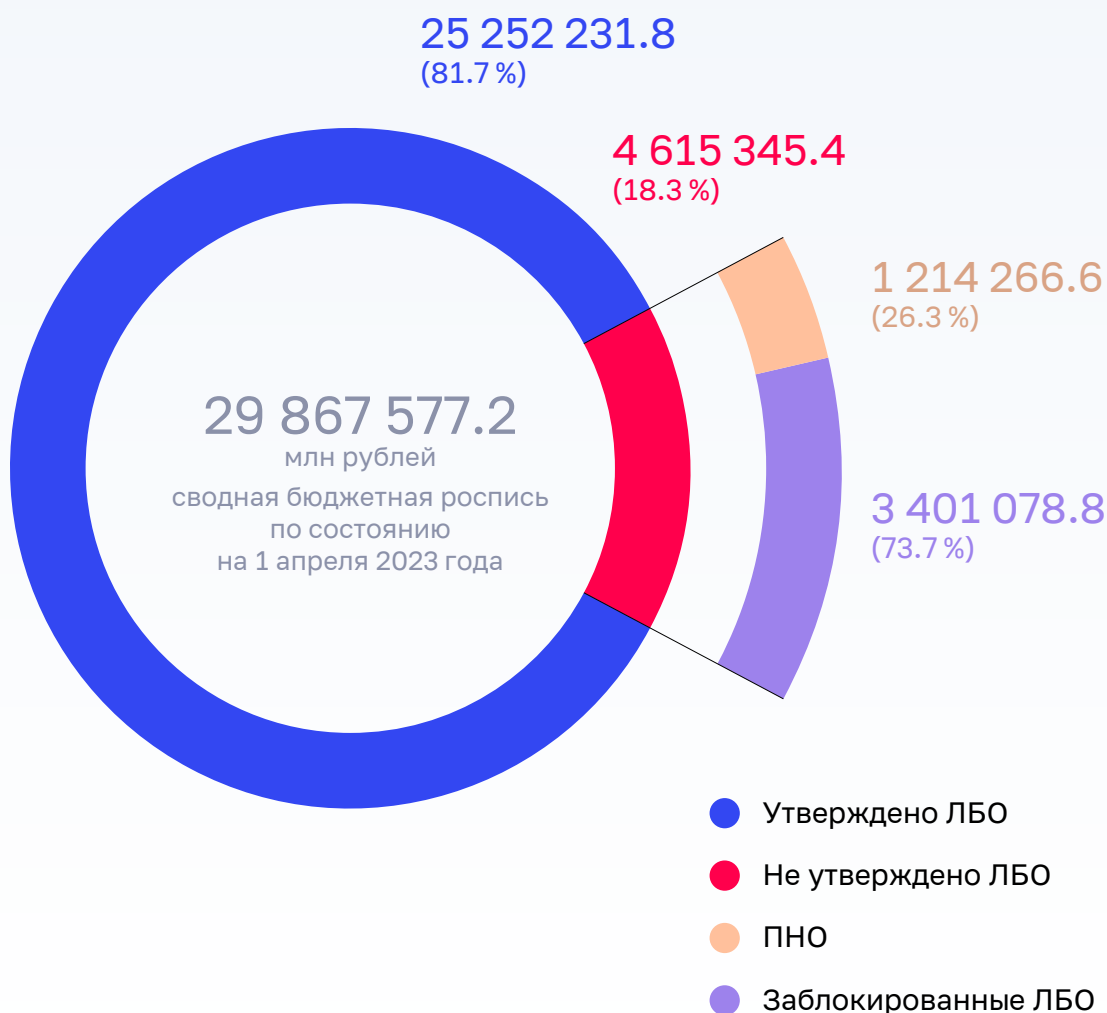
4.5. По состоянию на 1 апреля 2023 года объем лимитов бюджетных обязательств (ЛБО) на 2023 год составляет 25 252 231,8 млн рублей, что на 3 367 690,8 млн рублей, или на 15,4 %, больше объема ЛБО за аналогичный период 2022 года (21 884 541,0 млн рублей) и на 4 615 345,4 млн рублей, или на 15,5 %, меньше объема бюджетных ассигнований сводной росписи на 2023 год (29 867 577,2 млн рублей).

Информация об объемах сводной бюджетной росписи, утвержденных и заблокированных ЛБО, представлена на следующей диаграмме.

22. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 14 марта 2023 г. № 581-р о внесении изменений в показатели сводной бюджетной росписи федерального бюджета на 2023 год для оказания финансовой помощи бюджетам субъектов Российской Федерации.

Объемы сводной бюджетной росписи, утвержденных и заблокированных ЛБО

млн руб.



Объем ЛБО, заблокированных в соответствии с пунктом 7.3 приказа Минфина России № 184н²³ по состоянию на 1 апреля 2023 года составляет 3 401 078,8 млн рублей, что на 1 957 793,2 млн рублей, или в 2,4 раза, больше аналогичного значения в 2022 году (1 443 285,6 млн рублей).

23. В соответствии с пунктом 7.3 приказа Минфина России № 184н ЛБО не утверждаются по:
- бюджетным ассигнованиям, зарезервированным в составе Федерального закона № 466-ФЗ, до принятия решения об их распределении на выполнение расходных обязательств, подлежащих исполнению в соответствии с указанным Федеральным законом;
 - расходам на реализацию инвестиционных проектов строительства, реконструкции объектов капитального строительства, по которым установлены ограничения на выполнение работ и финансирование в связи с отсутствием утвержденной проектной документации и (или) детализации;
 - расходам, финансовое обеспечение которых осуществляется при выполнении условий, установленных Федеральным законом № 466-ФЗ, и в других случаях.

Доведение ЛБО до главных распорядителей и распределение ЛБО по подведомственным распорядителям (получателям) средств федерального бюджета представлены на следующей диаграмме.

Доведенные лимиты бюджетных обязательств по состоянию на 1 апреля 2023 года



Так, уровень распределения ЛБО по подведомственным распорядителям (получателям) составил по²⁴:

- Россельхознадзору – 88,2 %;
- ФГБУ «Национальный исследовательский центр «Курчатовский институт» – 85,6 %;
- Федеральной пробирной палате – 73,3 %;
- ФАДН России – 72,1 %;
- ФНС России – 65,6 %.

24. Данные представлены в соответствии с информацией Главной книги Федерального казначейства по состоянию на 1 апреля 2023 года.

4.6. В соответствии с пунктами 4 и 41 Положения о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета Минфин России на основании предложений главных распорядителей, сформированных не позднее 1 марта 2023 года или последнего рабочего дня до указанной даты (не позднее 20 января 2023 года по государственным контрактам, заключенным в целях осуществления капитальных вложений в объекты государственной собственности Российской Федерации), вносит в установленном порядке изменения в сводную роспись в целях увеличения бюджетных ассигнований: на исполнение заключенных государственных контрактов, подлежащих оплате в отчетном финансовом году²⁵ (код вида изменений 221); на исполнение государственных контрактов, расчеты по которым в отчетном финансовом году осуществлялись с применением казначейского обеспечения обязательств (код вида изменений 228); на предоставление субсидий юридическим лицам «под потребность» (код вида изменений 222); на предоставление межбюджетных трансфертов «под потребность» (код вида изменений 226); на оплату отдельных видов товаров, работ, услуг, приобретаемых с использованием электронного сертификата (код вида изменений 22А), в объеме, не превышающем остатка не использованных на начало текущего финансового года бюджетных ассигнований на указанные цели.

Во исполнение пункта 4 Положения о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета Минфином России на основании предложений главных распорядителей в сводную роспись на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов внесены изменения, предусматривающие увеличение бюджетных ассигнований на 2023 год:

- на 84,0 млрд рублей – на исполнение заключенных государственных контрактов, подлежащих оплате в 2022 году;
- на 10,5 млрд рублей – на исполнение государственных контрактов, расчеты по которым в 2022 году осуществлялись с применением казначейского обеспечения обязательств;
- на 156,4 млрд рублей – на предоставление субсидий юридическим лицам «под потребность»;
- на 17,3 млрд рублей – на предоставление бюджетам субъектов Российской Федерации субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, предоставление которых в 2022 году осуществлялось в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств получателей средств бюджета субъекта Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являлись указанные межбюджетные трансферты.

25. В соответствии с абзацем седьмым пункта 4 постановления Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2017 г. № 1496 (с изменениями) увеличение бюджетных ассигнований осуществляется в случае, если государственные контракты заключены в целях осуществления капитальных вложений, в целях капитального ремонта и (или) реставрации объектов государственной собственности Российской Федерации, при исполнении международных обязательств Российской Федерации или при реализации государственного оборонного заказа, в целях достижения результатов федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов, а также если источником финансового обеспечения заключенных государственных контрактов являлись бюджетные ассигнования, выделенные из резервного фонда Президента Российской Федерации либо после 1 октября отчетного финансового года из резервного фонда Правительства Российской Федерации.

Изменения, предусмотренные в случае увеличения бюджетных ассигнований 2023 года на оплату отдельных видов товаров, работ, услуг, приобретаемых с использованием электронного сертификата, по состоянию на 1 апреля 2023 года не вносились.

Увеличение бюджетных ассигнований сводной росписи по указанным показателям за последние несколько лет представлено в следующей таблице.

(млрд рублей)

Наименование показателя	Увеличение бюджетных ассигнований сводной росписи на						
	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год
На исполнение заключенных государственных контрактов, подлежавших оплате в отчетном финансовом году	71,2	264,1	311,2	288,7	163,8	176,1	84,0
На исполнение государственных контрактов, расчеты по которым в отчетном финансовом году осуществлялись с применением казначейского обеспечения обязательств	1,6	11,1	45,9	59,9	41,8	23,2	10,5
На предоставление субсидий юридическим лицам «под потребность»	7,6	15,9	26,7	63,5	96,4	97,6	156,4
На предоставление межбюджетных трансфертов «под потребность»			15,4	13,3	39,8	50,9	17,3
Всего	80,4	291,1	399,2	425,4	341,8	347,8	268,2

По сравнению с 2022 годом объем изменений, внесенных в сводную роспись на 2023 год, предусматривающих увеличение бюджетных ассигнований на предоставление субсидий юридическим лицам «под потребность», увеличился на 58,8 млрд рублей, или на 60,2 %, на исполнение заключенных государственных контрактов, подлежавших оплате в отчетном финансовом году, уменьшился на 92,1 млрд рублей, или на 52,3 %, на предоставление межбюджетных трансфертов «под потребность» – на 33,6 млрд рублей, или на 66,0 %; на исполнение государственных контрактов, расчеты по которым в отчетном финансовом году осуществлялись с применением казначейского обеспечения обязательств, – на 12,7 млрд рублей, или на 54,7 %.

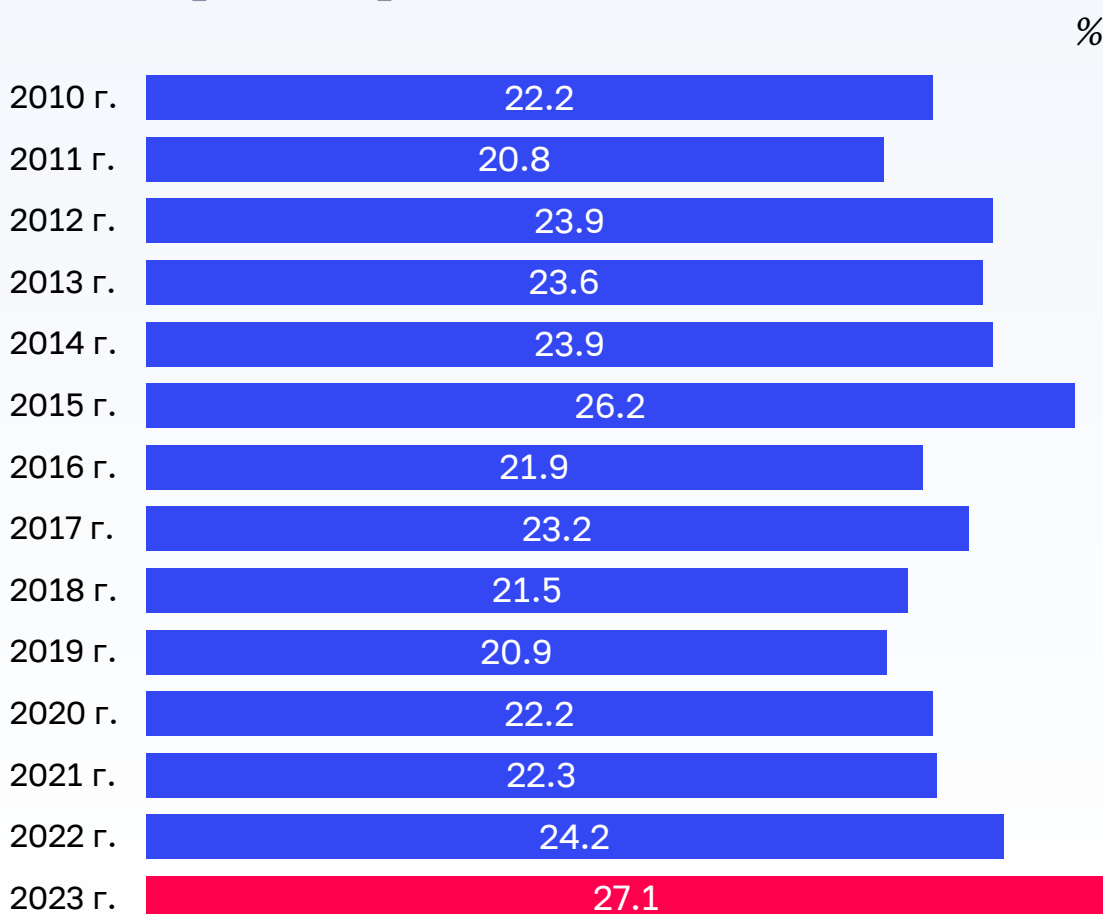
При этом Счетная палата Российской Федерации обращает внимание на незначительное снижение общего объема изменений, внесенных в сводную роспись, предусматривающих увеличение бюджетных ассигнований текущего финансового года на предоставление субсидий юридическим лицам

«под потребность» в размере, не превышающем остатка не использованных на начало текущего финансового года бюджетных ассигнований на указанные цели.

Информация о реализации пунктов 4 и 4¹ Положения о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета представлена в приложении № 1 к аналитической записке.

4.7. Исполнение расходов федерального бюджета за январь – март 2023 года составило 8 079 779,4 млн рублей, или 27,8 % законодательно утвержденных бюджетных ассигнований и 27,1% показателя сводной росписи с изменениями²⁶.

Анализ исполнения расходов федерального бюджета за январь – март в 2010–2023 годах



26. В соответствии с отчетом по форме 0503117 исполнение расходов федерального бюджета за январь – март 2023 года составило 7 764 697,8 млн рублей, или 26,7% законодательно утвержденных бюджетных ассигнований и 26% показателя сводной росписи с изменениями. Уровень исполнения расходов за январь – март 2023 года на 1,8 процентного пункта превышает уровень исполнения за аналогичный период 2022 года и на 3,7 процентного пункта – уровень исполнения за аналогичный период 2021 года. Объем исполненных расходов федерального бюджета превышает объем исполнения 2022 года на 1 905,1 млрд рублей, или на 32,5% (по сравнению с исполнением 2021 года – на 2 751,4 млрд рублей, или в 1,5 раза).

Уровень исполнения расходов за январь – март 2023 года на 2,9 процентного пункта превышает уровень исполнения за аналогичный период 2022 года и на 4,8 процентного пункта – уровень исполнения за аналогичный период 2021 года.

Объем исполненных расходов федерального бюджета превышает объем исполнения 2022 года на 2 220,2 млрд рублей, или на 37,9 % (по сравнению с исполнением 2021 года – на 3 066,5 млрд рублей, или в 1,6 раза).

По состоянию на 1 апреля 2023 года сумма непринятых бюджетных обязательств составляет 13 409,2 млрд рублей (44,9 % показателя сводной росписи с изменениями), из них:

- межбюджетные трансферты бюджетам государственных внебюджетных фондов – 2 847,6 млрд рублей;
- выплаты персоналу – 1 715,9 млрд рублей;
- закупки товаров, работ, услуг для государственных нужд – 1 116,3 млрд рублей;
- социальное обеспечение и иные выплаты населению – 980,4 млрд рублей;
- межбюджетные трансферты бюджетам субъектов Российской Федерации – 919,6 млрд рублей;
- капитальные вложения в объекты государственной собственности – 327,8 млрд рублей;
- субсидии юридическим лицам и некоммерческим организациям – 295,5 млрд рублей.

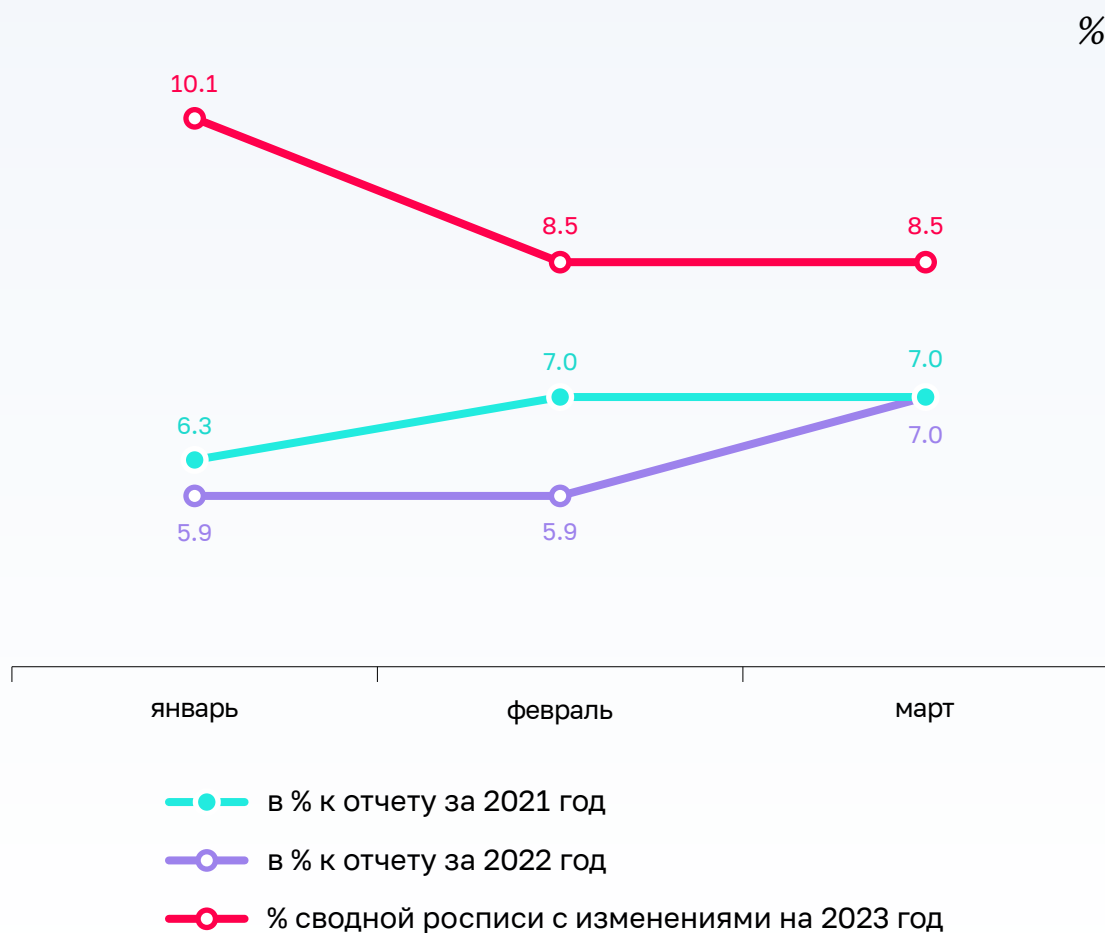
Следует отметить, что согласно данным Федерального казначейства²⁷ объем бюджетных ассигнований по контрактируемым направлениям расходов с риском неисполнения (открытая часть) составляет 753,0 млрд рублей, в том числе заблокированные ЛБО по указанным расходам – 49,3 млрд рублей, расходы с истекшими (истекающими) контрольными сроками²⁸, по которым: отсутствуют контракты – 284,7 млрд рублей, отсутствует исполнение – 419,0 млрд рублей.

27. По состоянию на 20 апреля 2023 года.

28. В соответствии с Типовым графиком (контрольными точками) бюджетных и закупочных процедур на 2023 год, утвержденным 5 апреля 2023 года на заседании Правительственной комиссии по оптимизации (далее – Типовой график).

4.8. Анализ помесечного исполнения расходов федерального бюджета в 2021–2023 годах представлен на следующей диаграмме.

Анализ помесечного исполнения расходов федерального бюджета за январь – март в 2021–2023 годах



Исполнение бюджетных ассигнований в январе – марте 2023 года (8 079 779,4 млн рублей) на 284 376,4 млн рублей, или на 3,6 %, превышает показатель, предусмотренный в кассовом плане исполнения федерального бюджета по состоянию на 1 января 2023 года (7 795 403,0 млн рублей).

Уровень исполнения расходов в январе, феврале и марте 2023 года сложился выше уровня исполнения за аналогичные периоды 2021 и 2022 годов.

4.9. Анализ исполнения расходов федерального бюджета в январе – марте 2022 и 2023 годов по группам видов расходов бюджетной классификации расходов представлен на следующей диаграмме.

Анализ исполнения расходов федерального бюджета в январе – марте 2022–2023 годов по группам видов расходов бюджетной классификации расходов



Как и в январе – марте 2022 года, на уровне ниже среднего исполнены расходы по группам видов расходов «Капитальные вложения в объекты недвижимого имущества государственной (муниципальной) собственности» (19,7 % показателя сводной росписи с изменениями в 2023 году и 20,2 % в 2022 году) и «Иные бюджетные ассигнования» (11,7 % и 19,5 % соответственно).

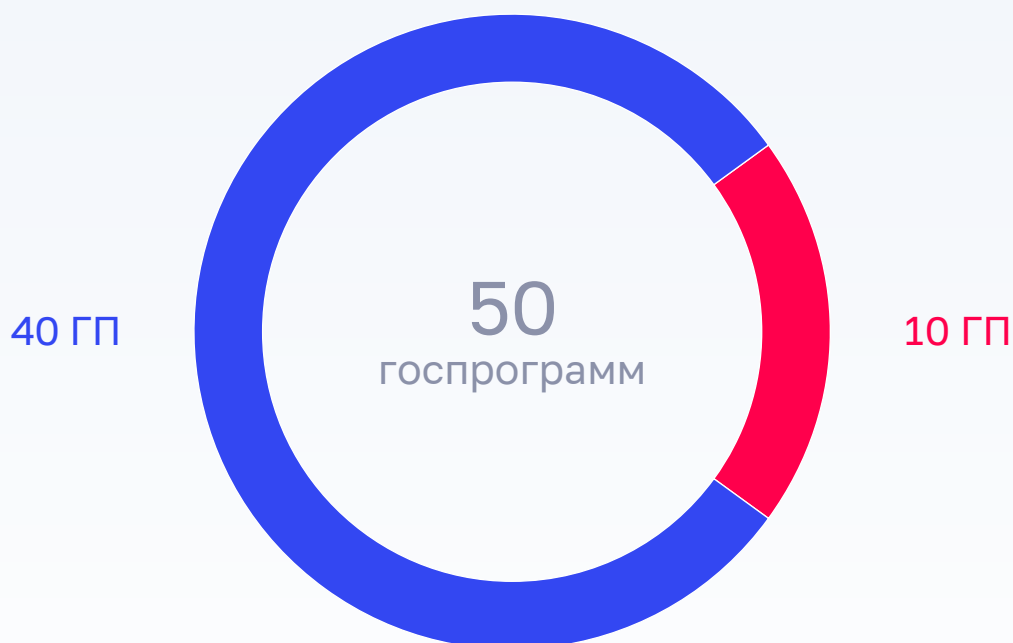
Информация об исполнении расходов в разрезе разделов и подразделов классификации расходов в январе – марте 2023 года представлена в разделе 2 «Расходы федерального бюджета» (секретно) оперативного доклада о ходе исполнения федерального бюджета за январь – март 2023 года, а также в закрытой части аналитической записки.

5. Анализ исполнения бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ Российской Федерации

5.1. Федеральный закон № 466-ФЗ и сводная роспись с изменениями сформированы в программной структуре расходов на основе 49 государственных программ Российской Федерации (далее также – госпрограммы, ГП). За январь – март 2023 года бюджетные ассигнования на их реализацию составили 18 674 408,2 млн рублей (открытая часть), что на 2 493 028,3 млн рублей, или на 15,4 %, превышает бюджетные ассигнования, предусмотренные сводной росписью с изменениями на реализацию 48 госпрограмм в 2022 году (16 181 379,9 млн рублей) (открытая часть).

Вместе с тем в соответствии с перечнем госпрограмм, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2010 г. № 1950-р (с изменениями), в 2023 году осуществляется реализация 50 госпрограмм, включая отраслевые и комплексные госпрограммы, количество которых представлено на следующей диаграмме.

Отраслевые и комплексные госпрограммы



- Отраслевые госпрограммы – предметом которых является достижение приоритетов и целей госполитики в рамках конкретной отрасли или сферы социально-экономического развития и обеспечения нацбезопасности
- Комплексные госпрограммы, предметом которых является достижение приоритетов и целей госполитики межотраслевого и (или) территориального характера, затрагивающих сферы реализации нескольких ГП

В 2023 году впервые началась реализация комплексной госпрограммы «Строительство» (ответственный исполнитель – Минстрой России), по которой бюджетные ассигнования на 2023 год Федеральным законом № 466-ФЗ и сводной росписью с изменениями не предусмотрены.

В 2022 году перечень госпрограмм дополнен позицией о комплексной госпрограмме «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности» (период реализации – 2024–2035 годы, ответственный исполнитель – Минэкономразвития России).

5.2. В соответствии с Положением о системе управления государственными программами Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2021 г. № 786 «О системе управления государственными программами Российской Федерации» (далее – Положение о госпрограммах), структурными элементами госпрограмм являются федеральные и ведомственные проекты (проектная часть), а также комплексы процессных мероприятий (процессная часть). Сводной росписью с изменениями предусматривается финансовое обеспечение 497 структурных элементов госпрограмм, по которым формируются паспорта.

Количество структурных элементов госпрограмм в соответствии со сводной росписью по состоянию на 31 марта 2023 года



Наибольшее количество структурных элементов отмечается по следующим госпрограммам.

Госпрограммы с наибольшим количеством структурных элементов



Следует отметить, что объемы бюджетных ассигнований сводной росписи с изменениями по различным структурным элементам существенно различаются: по проектной части – от 5,0 млн рублей по федеральному проекту «Организация перевозок пассажиров в прямом смешанном сообщении из Российской Федерации на территорию Республики Абхазия и в обратном направлении» (госпрограмма «Развитие транспортной системы») до 775 347,7 млн рублей по федеральному проекту «Финансовая поддержка семей при рождении детей» (госпрограмма «Социальная поддержка граждан») и по процессной части – от 1,5 млн рублей по комплексу процессных мероприятий «Повышение квалификации, осуществление издательской деятельности и ведение информационных ресурсов правового просвещения» до 1 555 275,7 млн рублей по комплексу процессных мероприятий «Управление государственным долгом и государственными финансовыми активами».

5.3. В соответствии с пунктом 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации госпрограмм утверждается законом о бюджете в соответствии с утвердившим программу нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации. Установлено также, что госпрограммы подлежат приведению в соответствие с законом о бюджете не позднее 3 месяцев со дня вступления его в силу.

На основании Положения о госпрограммах параметры финансового обеспечения реализации госпрограммы (комплексной программы) содержатся в паспорте госпрограммы (комплексной программы), который формируется, представляется, согласовывается и утверждается в подсистеме управления государственными программами государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» и не утверждается нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации.

Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации – Руководителем Аппарата Правительства Российской Федерации Григоренко Д.Ю. 26 августа 2022 года (№ 9807п-П13) утвержден план-график организации работы в 2022 году в рамках подготовки проекта федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» и государственных программ Российской Федерации, в том числе по актуализации паспортов государственных программ Российской Федерации и паспортов их структурных элементов. В соответствии с пунктом 10 указанного плана-графика проекты паспортов госпрограмм (запросов на изменение паспортов) представляются на утверждение Председателю Правительства Российской Федерации в срок до 19 декабря 2022 года. Приведение финансового обеспечения госпрограмм (комплексных программ) в соответствие с Федеральным законом № 466-ФЗ осуществлялось в конце 2022 года – начале 2023 года в информационной системе «Электронный бюджет».

По состоянию на 1 апреля 2023 года параметры финансового обеспечения 46 госпрограмм приведены в соответствие с показателями Федерального закона № 466-ФЗ на 2022, 2023 и 2024 годы. По 3 госпрограммам параметры финансового обеспечения не соответствуют бюджетным ассигнованиям, утвержденным Федеральным законом № 466-ФЗ. Так, предусмотренные паспортом госпрограммы

«Охрана окружающей среды» параметры финансового обеспечения федерального проекта «Генеральная уборка», отнесенного к инициативам социально-экономического развития Российской Федерации, превышают объемы бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом № 466-ФЗ по указанному структурному элементу, на 2023 и 2024 годы на 225,0 млн рублей и на 675,0 млн рублей соответственно в связи с их отражением в составе зарезервированных по подразделу «Другие вопросы в области национальной экономики» раздела «Национальная экономика» средств, предусмотренных на осуществление мероприятий инициатив социально-экономического развития Российской Федерации в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 21 Федерального закона № 466-ФЗ. По госпрограмме «Развитие энергетики» параметры финансового обеспечения федерального проекта «Электроавтомобиль и водородный автомобиль» превышают объемы бюджетных ассигнований, утвержденные Федеральным законом № 466-ФЗ, на 2024 и 2025 годы на 3 569,4 млн рублей и на 1 713,6 млн рублей соответственно, что также обусловлено их отражением в составе зарезервированных средств в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 21 Федерального закона № 466-ФЗ. В действующей редакции паспорта госпрограммы «Поддержка и продвижение русского языка за рубежом» допущена техническая ошибка в отношении объемов финансового обеспечения комплекса процессных мероприятий «Расширение сферы применения русского языка в иностранных государствах и международных организациях» в 2024 и 2025 годах, в целях устранения которой в настоящее время формируется единый запрос на изменение паспорта госпрограммы и входящих в ее состав структурных элементов.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 марта 2022 г. № 451 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» внесены изменения в Положение о госпрограммах, в соответствии с которыми при приведении паспорта госпрограммы (комплексной программы) в соответствие с параметрами федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период проект паспорта госпрограммы (комплексной программы) и проекты паспортов структурных элементов, входящих в ее состав, сформированные в системе «Электронный бюджет» на дату внесения проекта паспорта государственной программы (комплексной программы) в Правительство Российской Федерации, размещаются на портале госпрограмм в целях рассмотрения их Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом «О парламентском контроле».

Согласно Основным направлениям бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, представленным в составе материалов к проекту федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» планируется закрепление в Бюджетном кодексе Российской Федерации требований о приведении финансового обеспечения госпрограмм в соответствие с законом о бюджете до начала финансового года, что неоднократно предлагала Счетная палата Российской Федерации.

5.4. По состоянию на 1 апреля 2023 года общий объем бюджетных ассигнований сводной росписи с изменениями на реализацию госпрограмм составил 18 674 408,2 млн рублей, что на 707 144,0 млн рублей, или на 3,9 %, превышает объем бюджетных ассигнований на 2023 год, утвержденный Федеральным законом № 466-ФЗ.

Информация о госпрограммах, по которым отмечается существенное увеличение бюджетных ассигнований сводной росписи по сравнению с показателями, утвержденными Федеральным законом № 466-ФЗ, представлена в следующих таблицах.

(млн рублей)

Наименование	Отклонение сводной росписи от Федерального закона № 466-ФЗ	
	сумма	%
«Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков»	308 934,2	14,7
«Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»	125 318,8	25,9
«Развитие транспортной системы»	75 927,7	5,8
«Развитие здравоохранения»	29 302,4	2,4
«Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами»	26 159,0	2,6

По 5 госпрограммам отмечается увеличение бюджетных ассигнований по сравнению с показателями, утвержденными Федеральным законом № 466-ФЗ, более чем на 20 млрд рублей, при этом по 3 госпрограммам бюджетные ассигнования увеличены почти в 1,3 раза.

(млн рублей)

Наименование	Отклонение сводной росписи от Федерального закона № 466-ФЗ	
	сумма	%
«Развитие рыбохозяйственного комплекса»	2 440,1	30,6
«Национальная система пространственных данных»	14 156,1	27,3
«Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»	125 318,8	25,9

Информация о госпрограммах, по которым отмечается уменьшение бюджетных ассигнований сводной росписи по сравнению с показателями, утвержденными Федеральным законом № 466-ФЗ, представлена в следующей таблице.

(млн рублей)

Наименование	Уменьшение сводной росписи по сравнению с Федеральным законом № 466-ФЗ	
	сумма	%
«Социальная поддержка граждан»	-363 017,9	-11,5
«Развитие туризма»	-21,5	-0,04

По 2 госпрограммам отмечается уменьшение бюджетных ассигнований по сравнению с показателями, утвержденными Федеральным законом № 466-ФЗ.

Сокращение бюджетных ассигнований осуществлено по 4 федеральным проектам и 19 комплексам процессных мероприятий.

5.5. Расходы федерального бюджета на реализацию госпрограмм за январь – март 2023 года исполнены в сумме 4 980 297,2 млн рублей, или 26,7 % показателя сводной росписи с изменениями (открытая часть), что на 2,8 процентного пункта выше уровня исполнения указанных расходов за январь – март 2022 года (3 861 404,0 млрд рублей, или 23,9 % показателя сводной росписи с изменениями).

Уровень исполнения расходов на реализацию госпрограмм за январь – март 2023 года представлен на следующей диаграмме.

Уровень исполнения расходов на реализацию госпрограмм по состоянию на 1 апреля 2023 года



Информация об уровне исполнения расходов в разрезе госпрограмм и их структурных элементов представлена в приложениях № 1 и № 4 к оперативному докладу о ходе исполнения федерального бюджета за январь – март 2023 года.

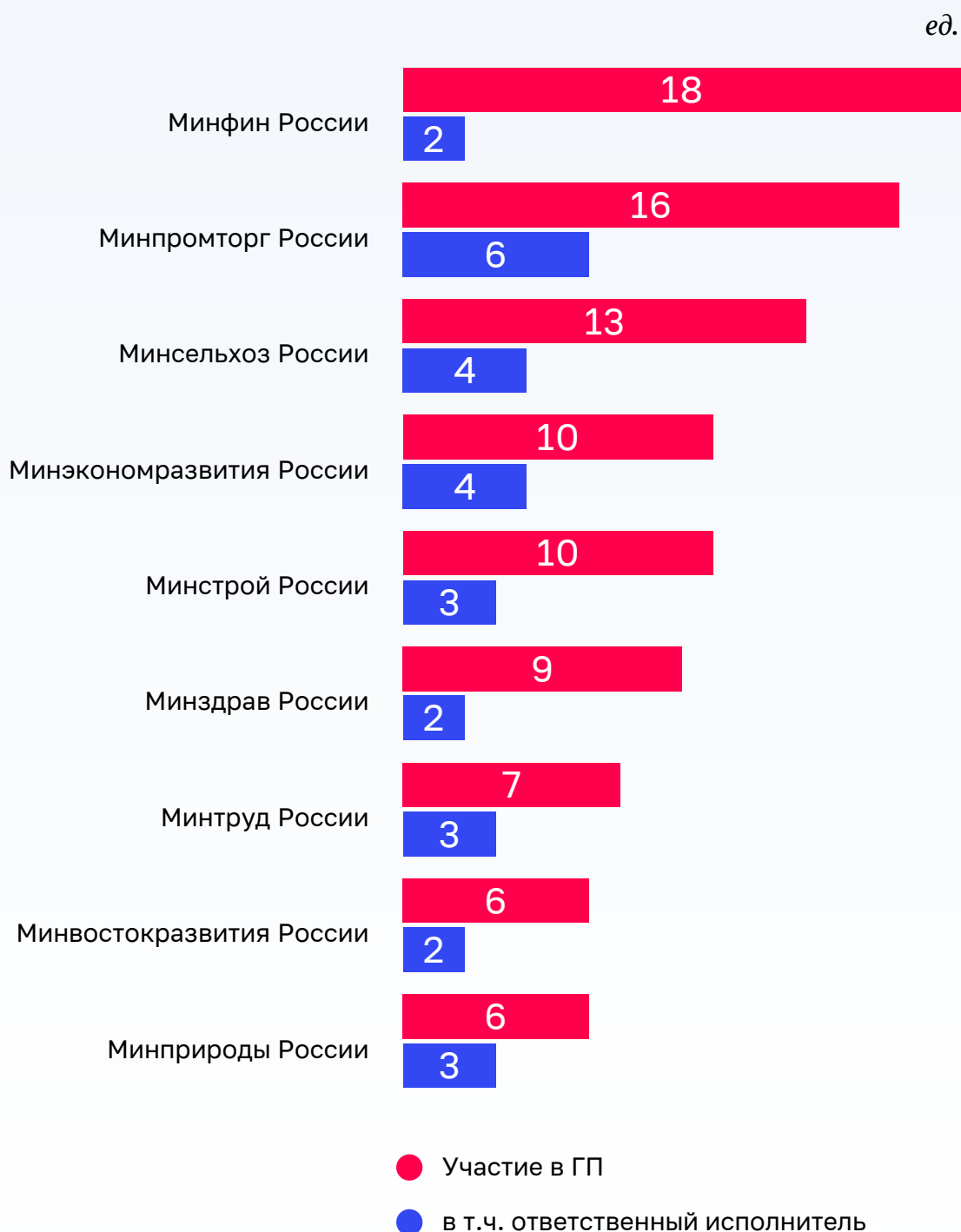
В январе – марте 2023 года значительно ниже уровня исполнения расходов за аналогичный период 2022 года (открытая часть) исполнены расходы по следующим госпрограммам, представленным на диаграмме.

Уровень исполнения расходов по госпрограммам (открытая часть)



5.6. Реализацию 49 госпрограмм осуществляют 27 ответственных исполнителей. При этом количество госпрограмм по ответственным исполнителям существенно различается. Отдельные ответственные исполнители с наибольшим количеством госпрограмм представлены на следующей диаграмме.

Ответственные исполнители с наибольшим количеством госпрограмм



Ответственными исполнителями наибольшего количества госпрограмм являются Минпромторг России, Минсельхоз России и Минэкономразвития России. По 1 госпрограмме ответственными исполнителями являются 18 главных распорядителей.

В январе – марте 2023 года отдельными ответственными исполнителями, соисполнителями и участниками расходы на реализацию отдельных госпрограмм осуществлялись на низком уровне.

По отдельным главным распорядителям, участвующим в реализации нескольких госпрограмм, отмечается низкий уровень исполнения расходов.

Так, Минэнерго России предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий по 4 госпрограммам, при этом уровень исполнения расходов по ним в целом составил лишь 6,6 %, Росархивом по 3 госпрограммам – 8,7 %, ФАДН России по 2 госпрограммам – 10,9 %, Минтрансом России по 10 госпрограммам – 11,4 %.

Счетная палата Российской Федерации обращает внимание на необходимость обеспечения равномерного и эффективного использования бюджетных ассигнований.

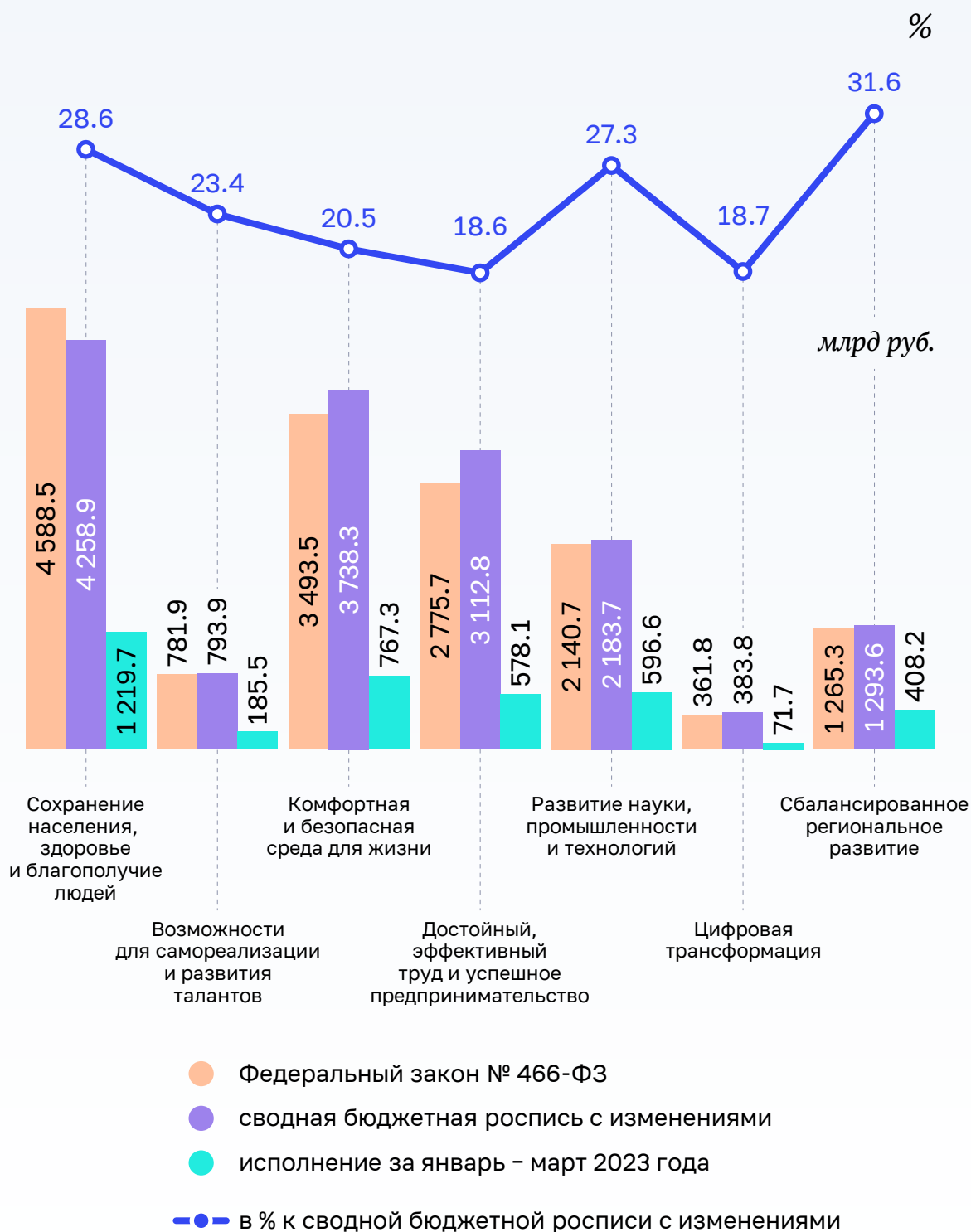
Подробная информация об уровне исполнения расходов по госпрограммам и главным распорядителям представлена в приложениях № 1 и № 4 к оперативному докладу о ходе исполнения федерального бюджета за январь – март 2023 года.

Информация о недостатках, выявленных при реализации отдельных госпрограмм, представлена в приложении № 2 к аналитической записке.

5.7. С 2022 года перечень госпрограмм содержит 8 новых направлений (разделов) реализации госпрограмм, которые существенно отличаются от утвержденной ранее аналитической группировки госпрограмм по 5 направлениям (разделам).

Информация об исполнении бюджетных ассигнований на реализацию госпрограмм (открытая часть) по направлениям реализации за январь – март 2023 года представлена на следующей диаграмме.

Исполнение бюджетных ассигнований на реализацию госпрограмм (открытая часть) по направлениям реализации за январь – март 2023 года



На низком уровне исполнены расходы по направлению «Достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство» (18,6 % показателя сводной росписи с изменениями) и «Цифровая трансформация» (18,7 %).

5.8. В соответствии с Положением о госпрограммах их разработка осуществляется на принципах проектного управления, которыми предусматривается выделение в структуре госпрограмм проектной части, содержащей федеральные и ведомственные проекты, а также процессной части, содержащей комплексы процессных мероприятий.

(млн рублей)

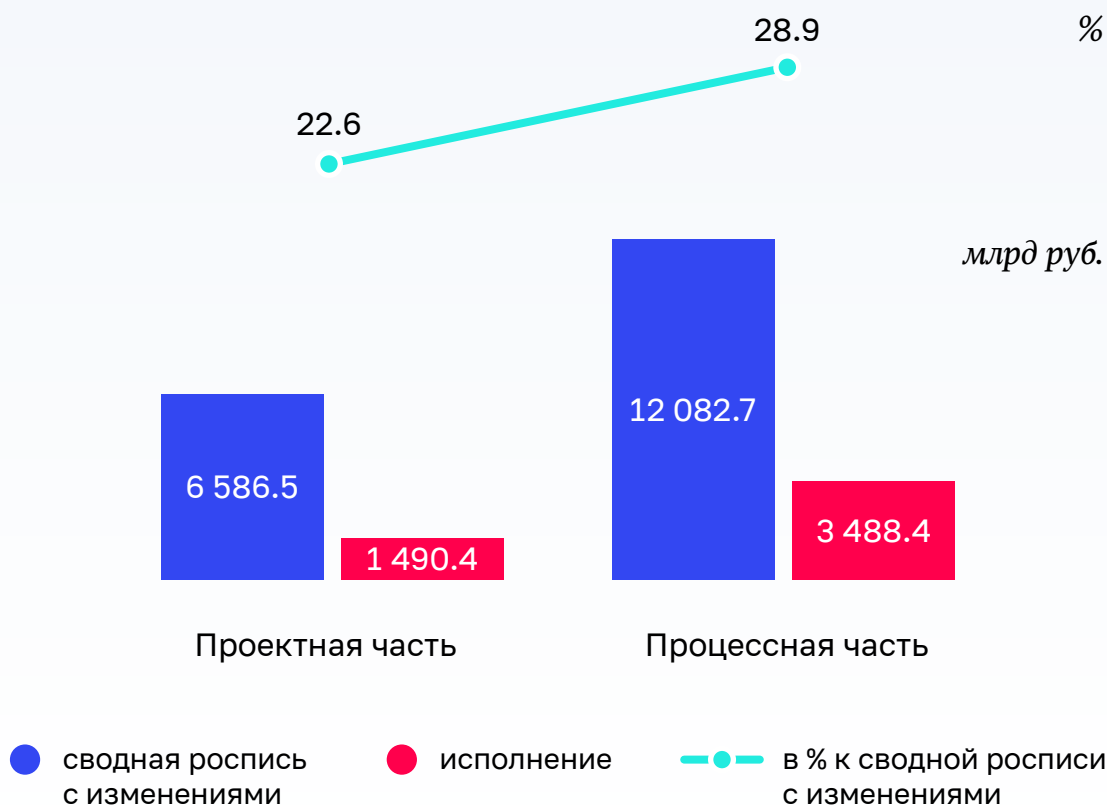
	Федеральный закон № 466-ФЗ	Доля (%)	Сводная роспись с изменениями	Доля (%)	Отклонение (+/-) пп.
Всего	17 967 264,2	100,0	18 674 408,2	100,0	
в том числе:					
проектная часть	6 286 781,4	34,99	6 586 483,4	35,3	0,28
процессная часть	11 671 695,5	64,96	12 082 703,8	64,7	-0,26
резервные средства	8 787,4	0,05	3 700,0	0,02	-0,03
мероприятия по ЧС	x	x	1 521,0	0,01	0,01

Анализ проектной и процессной частей госпрограмм показал, что доля проектной части госпрограмм в 2023 году в соответствии со сводной росписью с изменениями увеличилась на 0,3 процентного пункта по сравнению с Федеральным законом № 466-ФЗ и составляет 35,3 % общего объема расходов на реализацию госпрограмм (открытая часть). При этом по 2 госпрограммам («Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами» и «Содействие международному развитию») бюджетные ассигнования сводной росписи с изменениями на проектную часть не предусмотрены.

По 5 госпрограммам («Развитие авиационной промышленности», «Развитие судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений», «Развитие Северо-Кавказского федерального округа», «Социально-экономическое развитие Калининградской области», «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя») бюджетные ассигнования сводной росписи с изменениями предусмотрены только на реализацию проектной части.

Исполнение расходов в январе-марте 2023 года по проектной и процессной частям госпрограмм (открытая часть) представлено на следующей диаграмме.

Исполнение расходов по состоянию на 1 апреля 2023 года по проектной и процессной частям госпрограмм (открытая часть)



Уровень исполнения расходов по проектной части госпрограмм (22,6 %) ниже среднего уровня исполнения расходов по госпрограммам (26,7 %).

В соответствии с Положением о госпрограммах в рамках госпрограмм могут реализовываться отдельные мероприятия, направленные на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций. По состоянию на 1 апреля 2023 года сводной росписью предусмотрены бюджетные ассигнования на указанные отдельные мероприятия в рамках госпрограммы «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» в сумме 1521,0 млн рублей, которые исполнены в полном объеме.

5.9. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 октября 2021 г. № 2816-р утвержден перечень инициатив социально-экономического развития Российской Федерации до 2030 года (далее – Перечень инициатив, инициативы).

Перечень инициатив включает 42 инициативы, распределенные по 6 направлениям:

- Социальная сфера;
- Строительство;
- Экология;
- Цифровая трансформация;
- Технологический рывок;
- Государство для граждан.

По состоянию на 1 апреля 2023 года сводной росписью с изменениями предусмотрены бюджетные ассигнования по 34 из 42 инициатив в общем объеме 338,6 млрд рублей²⁹.

Инициативы с наибольшим объемом бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной росписью с изменениями



За январь – март 2023 года исполнение расходов федерального бюджета на реализацию инициатив составило 77,5 млрд рублей, или 22,9% показателя сводной росписи с изменениями.

Дополнительная информация о реализации отдельных инициатив представлена в приложении № 3 к аналитической записке о ходе исполнения федерального бюджета (ДСП).

29. По данным Минфина России (письмо от 10 апреля 2023 г. № 01-06-14/26-31870).

6. Анализ исполнения расходов главными распорядителями средств федерального бюджета

6.1. Исполнение расходов федерального бюджета (открытая часть), осуществленное 93 главными распорядителями, в январе – марте 2023 года составило 24,7 % показателя сводной росписи с изменениями.

Анализ исполнения расходов главными распорядителями представлен на следующей диаграмме.

Уровень исполнения расходов главными распорядителями в январе – марте 2023 года

% сводной росписи с изменениями



Информация об исполнении федерального бюджета по ведомственной структуре расходов федерального бюджета представлена в приложении № 3 к оперативному докладу о ходе исполнения федерального бюджета за январь – март 2023 года.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 20 октября 2022 г. № 759 «О некоторых вопросах государственного управления в сфере туризма и туристической деятельности» упразднен Ростуризм, соответствующие функции переданы Минэкономразвития России. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 ноября 2022 г. № 3352-р ликвидационные мероприятия по упразднению Ростуризма поручено завершить до 15 марта 2023 года.

Бюджетные ассигнования Ростуризма переданы Минэкономразвития России в объеме 227,8 млн рублей (78,8 % общего объема бюджетных ассигнований, предусмотренных Ростуризму сводной росписью по состоянию на 1 января 2023 года), из которых 202,0 млн рублей направлены на фонд оплаты труда в связи с передачей Минэкономразвития России от Ростуризма штатной численности³⁰, 21,5 млн рублей – на увеличение резервного фонда Правительства Российской Федерации, 2,6 млн рублей – на оплату услуг по экспертизе ценности документов общего делопроизводства, 1,7 млн рублей перераспределены Минэкономразвития России на закупку товаров, работ, услуг в сфере ИКТ. Не переданы бюджетные ассигнования в объеме 61,2 млн рублей (21,2 %), которые предусмотрены на финансовое обеспечение выполнения функций Ростуризма в процессе проведения ликвидационных мероприятий, кассовое исполнение расходов, осуществленное в I квартале 2023 года, отражено по Ростуризму.

Федеральным законом № 448-ФЗ внесены изменения в статью 241 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которыми Общероссийское общественно-государственное движение детей и молодежи (далее – Российское движение детей и молодежи) осуществляет полномочия главного распорядителя бюджетных средств и получателя бюджетных средств. Изменения в сводную роспись, предусматривающие бюджетные ассигнования по указанному главному распорядителю, вносились начиная с 20 февраля 2023 года.

30. Постановление Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2022 г. № 2418дсп «О предельной численности и фонде оплаты труда федеральных государственных гражданских служащих и работников, замещающих должности, не являющиеся должностями федеральной государственной гражданской службы, центральных аппаратов и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, а также о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».

6.2. По 62 главным распорядителям (66,7%) расходы исполнены в диапазоне от 0,9 % до 24,9 % показателя сводной росписи с изменениями, из них по 8 (12,9 %) исполнение составило менее 15 %: Российскому движению детей и молодежи – 0,9 %, Минэнерго России – 6,6 %, Росархиву – 8,7 %, ФАДН России – 10,9 %, Минтрансу России – 11,4 %, Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации – 11,7 %, Федеральной пробирной палате – 11,9 %, Росстату – 14,8 %.

Следует отметить, что по 5 из 8 указанных главных распорядителей исполнение расходов за I квартал 2022 года также осуществлялось на низком уровне и годовые бюджетные назначения на 2022 год, предусмотренные сводной росписью с изменениями, исполнены не в полном объеме, что представлено в следующей таблице.

Наименование главного распорядителя	Исполнение в % к сводной росписи с изменениями		
	I квартал 2022 года*	2022 год**	I квартал 2023 года
Минэнерго России	3,9	99,7	6,6
Росархив	5,9	87,2	8,7
ФАДН России	7,7	99,9	10,9
Минтранс России	13,9	99,9	11,4
Федеральная пробирная палата	13,1	99,8	11,9

* По данным Отчета Правительства Российской Федерации об исполнении федерального бюджета (ф. 0507011).

** По данным Отчета Федерального казначейства об исполнении бюджета (ф. 0503117).

При этом по Минтрансу России и Федеральной пробирной палате уровень исполнения расходов за I квартал 2023 года ниже уровня исполнения расходов за аналогичный период прошлого года.

По ряду главных распорядителей отмечается значительное увеличение бюджетных ассигнований сводной росписи по сравнению с показателями, утвержденными Федеральным законом № 466-ФЗ, – от 1,3 млрд рублей до 193,2 млрд рублей.

Информация об отклонении показателей сводной росписи с изменениями от показателей Федерального закона № 466-ФЗ по отдельным главным распорядителям представлена в аналитической записке о ходе исполнения федерального бюджета за январь – март 2023 года, содержащей сведения ограниченного распространения с пометкой «Для служебного пользования».

6.3. Анализ причин, по которым исполнение расходов за январь – март 2023 года по отдельным направлениям расходов не осуществлялось либо осуществлялось на низком уровне по отдельным главным распорядителям, показал следующее.

6.3.1. По Минэнерго России исполнение расходов составило 6,6 % показателя сводной росписи с изменениями.

Так, не осуществлялось исполнение бюджетных ассигнований на предоставление субсидии акционерному обществу «Чукотэнерго» на возмещение затрат, связанных с погашением кредитов (заемных средств) и уплатой процентов, привлеченных на осуществление капитальных вложений в объект капитального строительства «Строительство двух одноцепных ВЛ 110 кВ Певек – Билибино» (этап строительства № 1) (предусмотрено 893,4 млн рублей), что обусловлено проработкой вопроса о перераспределении средств федерального бюджета на мероприятия, связанные с подготовкой к отопительному сезону в Республике Дагестан³¹.

В связи с необходимостью детализации укрупненного мероприятия, включенного в ФАИП на 2023 год, и объектов собственности юридических лиц стоимостью менее 3 млрд рублей, по которым решения принимает главный распорядитель средств федерального бюджета³², не осуществлялось исполнение бюджетных ассигнований на предоставление бюджетных инвестиций для осуществления взноса в уставный капитал акционерного общества «Крымэнерго» (предусмотрено 2 211,6 млн рублей).

Не осуществлялось предоставление 40 субъектам Российской Федерации иных межбюджетных трансфертов на реализацию мероприятий по развитию зарядной инфраструктуры для электромобилей (предусмотрено 2 406,7 млн рублей), что обусловлено перечислением межбюджетных трансфертов в пределах сумм, необходимых для оплаты денежных обязательств по расходам получателей средств бюджета субъектов Российской Федерации.

31. По информации, представленной Минэнерго России в Счетную палату Российской Федерации, о причинах неравномерного расходования средств федерального бюджета на реализацию государственных программ Российской Федерации и непрограммных направлений деятельности за январь – март 2023 года.

32. В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 февраля 2023 г. № 267-р об утверждении перечня объектов капитального строительства, мероприятий (укрупненных инвестиционных проектов), объектов недвижимого имущества, входящего в систему документов комплексной государственной программы Российской Федерации «Строительство» предусмотрена реализация:

- объекта «Строительство сетевого комплекса ПС-330/110 кВ «Нахимовская» в районе между ПС-330 кВ «Севастополь» и заводом ЖБИ (Чернореченская, 129) с подключением линии электропередачи 330 кВ к ТЭС-330 кВ «Балаклавская»;
- объекта собственности юридических лиц стоимостью менее 3 млрд рублей, по которому решение принимает главный распорядитель средств федерального бюджета.

6.3.2. По Росархиву исполнение расходов составило 8,7 % показателя сводной росписи с изменениями.

Так, на низком уровне исполнены расходы, связанные с предоставлением бюджетных инвестиций на капитальное строительство архивного комплекса федерального казенного учреждения «Государственный архив Российской Федерации» в г. Обнинске (3,7 % показателя сводной росписи), что связано с корректировкой проектной документации и повторным прохождением государственной экспертизы.

На низком уровне исполнены расходы на прочую закупку товаров, работ и услуг, предусмотренные Росархиву и подведомственным ему 16 федеральным казенным учреждениям (9 % показателя сводной росписи), что обусловлено поэтапной оплатой работ в соответствии с условиями заключенных договоров.

6.3.3. По ФАДН России исполнение расходов составило 10,9 % показателя сводной росписи с изменениями.

Основными причинами неисполнения или низкого уровня исполнения расходов на предоставление грантов на проведение массовых мероприятий некоммерческими организациями в сфере духовно-просветительской деятельности (1,4 % показателя сводной росписи), Всероссийским казачьим обществом (12,7 %), федеральными национально-культурными автономиями и иными некоммерческими организациями, осуществляющими деятельность в сфере реализации государственной национальной политики Российской Федерации (исполнение не осуществлялось), а также грантов на приобретение товаров, работ и услуг Общероссийской общественно-государственной организацией «Ассамблея народов России» (8,7 %) являются поздние сроки реализации указанных мероприятий, которые в соответствии с планом-графиком запланированы в III–IV кварталах 2023 года.

Также на низком уровне исполнены расходы на предоставление единой субсидии 62 субъектам Российской Федерации в целях достижения показателей госпрограммы «Реализация государственной национальной политики» (10,4 % показателя сводной росписи), что обусловлено отсутствием отчетов субъектов Российской Федерации о выполнении плана по достижению показателей госпрограммы, установленных в соглашениях о реализации на территории субъекта Российской Федерации государственных программ субъекта Российской Федерации, а также отчетов о достижении показателей в связи с техническими недостатками ГИИС «Электронный бюджет», в том числе в части корреляции подсистем «Управление государственными программами» и «бюджетное планирование», недостаточного уровня информированности субъектов Российской Федерации об особенностях реализации единой субсидии, включая формирование заявок на необходимые полномочия для пользователей со стороны субъектов Российской Федерации³³.

33. По информации ФАДН России, представленной письмом от 20 апреля 2023 г. № 17940-01.1-21-АЯ в Счетную палату Российской Федерации.

6.3.4. По Минтрансу России исполнение расходов составило 11,4 % показателя сводной росписи с изменениями.

Так, на низком уровне исполнены расходы, связанные с предоставлением бюджетных инвестиций³⁴:

- на реконструкцию и развитие аэропорта «Домодедово» (0,7 % показателя сводной росписи), что обусловлено необходимостью корректировки ранее разработанной проектной документации в части очистных сооружений поверхностного стока (получение положительного заключения государственной экспертизы ожидается в декабре 2023 года);
- на развитие инфраструктуры морских портов Азово-Черноморского, Дальневосточного, Северо-Западного (Балтийского), Арктического бассейнов³⁵ (2,4 % показателя сводной росписи), что обусловлено в том числе отсутствием положительного заключения ФАУ «Главгосэкспертиза России» на объект строительства и реконструкции объектов федеральной собственности в с. Никольское; отсутствием допуска на объект в морском порту Холмск со стороны ПАО «Холмский морской торговый порт» с целью выполнения подрядчиком работ по устройству причала № 1 (подрядчик приступил к выполнению работ лишь в марте 2023 года).

6.4. Прогноз перечислений по расходам федерального бюджета на 2023 год по состоянию на 1 января 2023 года (открытая часть) (далее – Прогноз перечислений на начало года) сформирован по 89 главным распорядителям.

Данные об отклонении исполнения расходов федерального бюджета за январь – март 2023 года от бюджетных ассигнований, предусмотренных Прогнозом перечислений на начало года за январь – март 2023 года, в разрезе групп видов расходов классификации расходов бюджетов представлены в следующей таблице.

-
- | | |
|-----|--|
| 34. | По информации Минтранса России, представленной письмом от 26 апреля 2023 г. № АК-Д12-22/9278 в Минстрой России. |
| 35. | 5 мероприятий: строительство и реконструкция объектов федеральной собственности в с. Никольское; реконструкция береговых сооружений автомобильно-железнодорожного паромного сообщения «Ванино – Холмск» в морском порту Холмск; строительство морской портовой инфраструктуры в морском порту Калининград. Международный морской терминал для приема круизных и грузопассажирских судов в г. Пионерский Калининградской области; реконструкция объектов инфраструктуры порта Петропавловск-Камчатский (Реконструкция сооружения причал № 9 и сооружения причал № 10 в морском порту Петропавловск-Камчатский); строительство морского перегрузочного комплекса сжиженного природного газа в Камчатском крае. |

(млн рублей)

Наименование	Код видов расходов	Предус- мотрено Прогнозом перечис- лений на начало года за январь - март 2023 года (по 89 ГРБС)	Исполнено расходов за январь - март 2023 года ³⁶ (по 89 ГРБС)	Доля расходов (%)	Гр. 4 - гр. 3	% отклонения исполнения расходов от Прогноза пере- числений на начало года за январь - март 2023 года	Исполнение расходов за январь - март 2023 года в % к сводной рописи с измене- ниями ³⁶
1	2	3	4	5	6	7	8
Всего		4 913 619,0	4 302 670,5	100	-610 948,5	-12,4	22,4
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	100	535 932,3	513 503,0	11,9	-22 429,3	-4,2	20,7
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	200	313 918,6	357 640,4	8,3	43 721,8	13,9	21,8
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	300	151 774,5	156 262,3	3,6	4 487,8	3,0	23,9
Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	400	114 310,6	113 423,4	2,6	-887,2	-0,8	17,5
Межбюджетные трансферты	500	2 245 827,9	1 730 831,1	40,2	-514 996,8	-22,9	23,2
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	600	550 293,2	675 349,4	15,7	125 056,2	22,7	36,9
Обслуживание государственного (муниципального) долга	700	358 960,9	362 762,5	8,4	3 801,6	1,1	23,9
Иные бюджетные ассигнования	800	642 600,9	392 898,4	9,1	-249 702,5	-38,9	13,3

36. Показатели «Исполнено расходов федерального бюджета» и «Объем бюджетных ассигнований» рассчитаны по ГРБС, по которым сформированы прогнозы перечислений на начало года по форме 0501089.

Исполнение расходов федерального бюджета за январь – март 2023 года по группам видов расходов, за исключением групп видов расходов 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд», 300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению», 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям», 700 «Обслуживание государственного (муниципального) долга», меньше соответствующих показателей Прогноза перечислений на начало года. В целом отклонение составило 610 948,5 млн рублей, или 12,4 %.

Значительное отклонение исполнения расходов за январь – март 2023 года от соответствующего показателя Прогноза перечислений на начало года сложилось по коду группы вида расходов 500 «Межбюджетные трансферты» – меньше на 514 996,8 млн рублей, или на 22,9 %, и 800 «Иные бюджетные ассигнования» – меньше на 249 702,5 млн рублей, или на 38,9 %.

Отклонение кассового исполнения расходов федерального бюджета от Прогноза перечислений на начало года свидетельствует о недостаточном качестве прогнозирования исполнения расходов главными распорядителями и, соответственно, кассового плана в целом.

6.5. По главным распорядителям, по которым исполнение в январе – марте 2023 года составило менее 15 % показателя сводной росписи с изменениями, по отдельным группам видов расходов отмечается низкий уровень исполнения бюджетных ассигнований, при этом в Прогнозе перечислений на начало года по тем же группам видов расходов бюджетные ассигнования на соответствующий период запланированы в значительно больших объемах.

Информация об отклонении исполнения расходов федерального бюджета за январь – март 2023 года от бюджетных ассигнований, предусмотренных Прогнозом перечислений на начало года, по отдельным главным распорядителям с уровнем исполнения расходов менее 15 % показателя сводной росписи с изменениями представлена в приложении № 3 к аналитической записке.

По отдельным главным распорядителям исполнение расходов за январь – март 2023 года в целом существенно ниже кассовых выплат по расходам федерального бюджета, предусмотренных Прогнозом перечислений на начало года.

Наибольшее отклонение исполнения расходов за январь – март 2023 года от показателя Прогноза перечислений на соответствующий период сложилось по Минэнерго России (59,2 %), Роструду (43,6 %), ФАС России (42,9 %), и федеральному государственному бюджетному учреждению «Национальный исследовательский центр «Курчатовский институт» (40,7 %).

По Минэнерго России исполнение расходов на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд составило 56,6 млн рублей (лишь 2,4 % показателя сводной росписи с изменениями), что меньше соответствующего показателя Прогноза перечислений на начало года (120,2 млн рублей) на 63,6 млн рублей; на предоставление межбюджетных трансфертов – 737,8 млн рублей (6,3 %), что меньше соответствующего показателя Прогноза перечислений на начало года (1 110,6 млн рублей) на 372,8 млн рублей.

По Роструду исполнение расходов на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд составило 149,8 млн рублей (лишь 3,9 % показателя сводной росписи с изменениями), что меньше соответствующего показателя Прогноза перечислений на начало года (220,0 млн рублей) на 70,2 млн рублей; на предоставление межбюджетных трансфертов – 11 700,6 млн рублей (14,1 %), что меньше соответствующего показателя Прогноза перечислений на начало года (20 394,0 млн рублей) на 8 693,4 млн рублей.

По ФАС России исполнение расходов на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд составило 98,9 млн рублей (лишь 10,9 % показателя сводной росписи с изменениями), что меньше соответствующего показателя Прогноза перечислений на начало года (222,3 млн рублей) на 123,4 млн рублей.

По федеральному государственному бюджетному учреждению «Национальный исследовательский центр «Курчатовский институт» исполнение расходов на капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности составило 2 153,6 млн рублей (лишь 14,8 % показателя сводной росписи с изменениями), что меньше соответствующего показателя Прогноза перечислений на начало года (4 983,6 млн рублей) на 2 830,0 млн рублей.

По отдельным главным распорядителям исполнение расходов за январь – март 2023 года по видам расходов, предусмотренным Прогнозом перечислений на начало года, не осуществлялось.

Так, не исполнены бюджетные ассигнования, предусмотренные Прогнозом перечислений на I квартал 2023 года: по Росмолодежи – на социальное обеспечение и иные выплаты населению в объеме 30,0 млн рублей, по Минэнерго России, Росстату и Минстрою России – на осуществление капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности в объеме 759,8 млн рублей, 62,9 млн рублей и 22,5 млн рублей соответственно, по ФАС России – на предоставление межбюджетных трансфертов в объеме 991,7 млн рублей, по федеральному государственному бюджетному учреждению «Национальный исследовательский центр «Курчатовский институт» и Минэнерго России – на предоставление иных бюджетных ассигнований в объеме 1 156,6 млн рублей и 944,7 млн рублей соответственно.

По некоторым главным распорядителям со значительным объемом бюджетных ассигнований на 2023 год (более 150,0 млрд рублей) и недостаточным уровнем исполнения расходов также отмечается существенное отклонение от показателя Прогноза перечислений на начало года (Минпромторг России, ФНС России, Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации, Минэкономразвития России).

Следует отметить, что по ППК «Единый заказчик в сфере строительства» исполнение расходов (24 529,2 млн рублей, или 16,4 % показателя сводной росписи с изменениями) превышает показатель Прогноза перечислений на начало года на 14 442,5 млн рублей, или в 2,4 раза, по Росгидромету (18 122,9 млн рублей, или 53,2 %) – на 9 589,9 млн рублей, или в 2,1 раза, по ФМБА России (40 570,6 млн рублей, или 52,7 %) – на 20 726,6 млн рублей, или в 2 раза, по Минздраву России

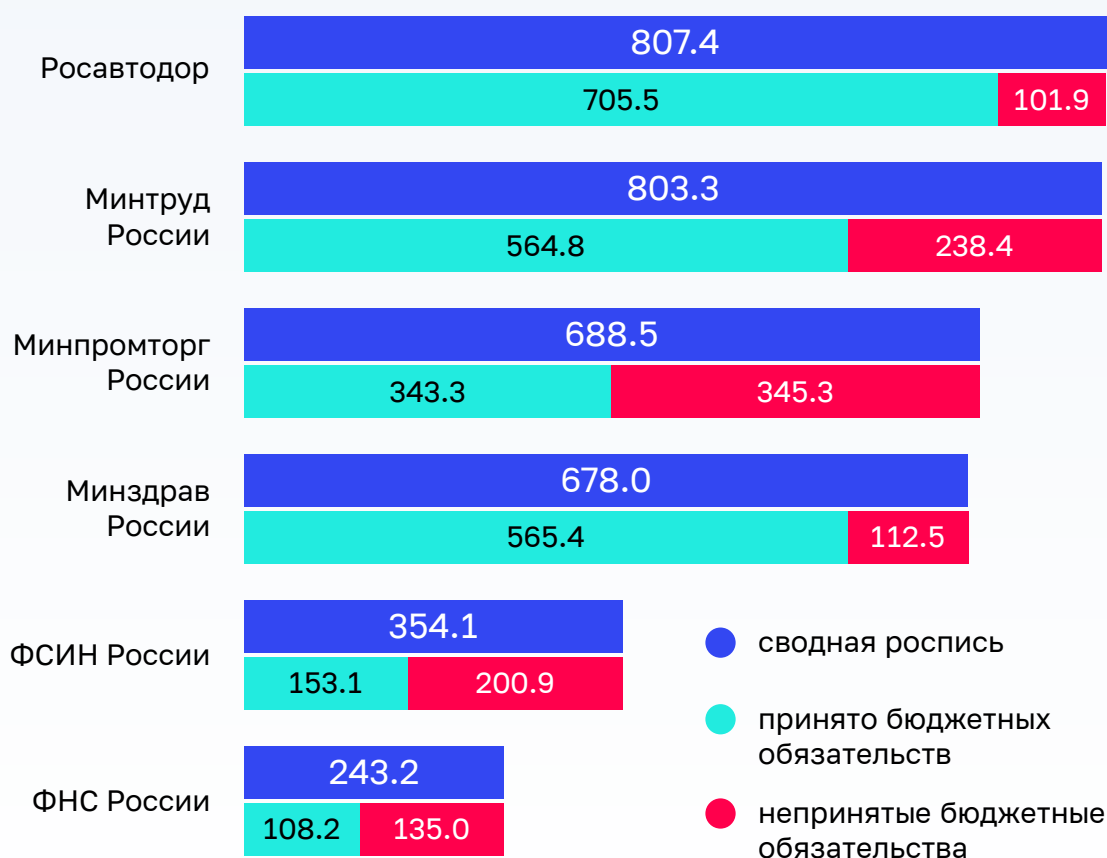
(199 824,1 млн рублей, или 29,5 %) – на 96 975,4 млн рублей, или в 1,9 раза, по Минцифры России (45 549,9 млн рублей, или 19,2 %) – на 18 587,5 млн рублей, или в 1,7 раза, по Минпросвещения России (101 199,5 млн рублей, или 21,6 %) – на 33 998,8 млн рублей, или в 1,5 раза, по Минстрою России (203 620,1 млн рублей, или 33,4 %) – на 71 442,1 млн рублей, или в 1,5 раза.

6.6. По 91 главному распорядителю (97,8 % общего количества главных распорядителей предусмотренных сводной росписью) объемы непринятых бюджетных обязательств на 1 апреля 2023 года (открытая часть) составили 10 023,2 млрд рублей³⁷.

Наибольший объем непринятых бюджетных обязательств (более 100,0 млрд рублей) (открытая часть) отмечается по 6 главным распорядителям.

Главные распорядители с наибольшим объемом непринятых бюджетных обязательств

млрд руб.



37. По данным Отчета о кассовых поступлениях и выплатах федерального бюджета (оперативного), сформированного по данным Главной книги Федерального казначейства.

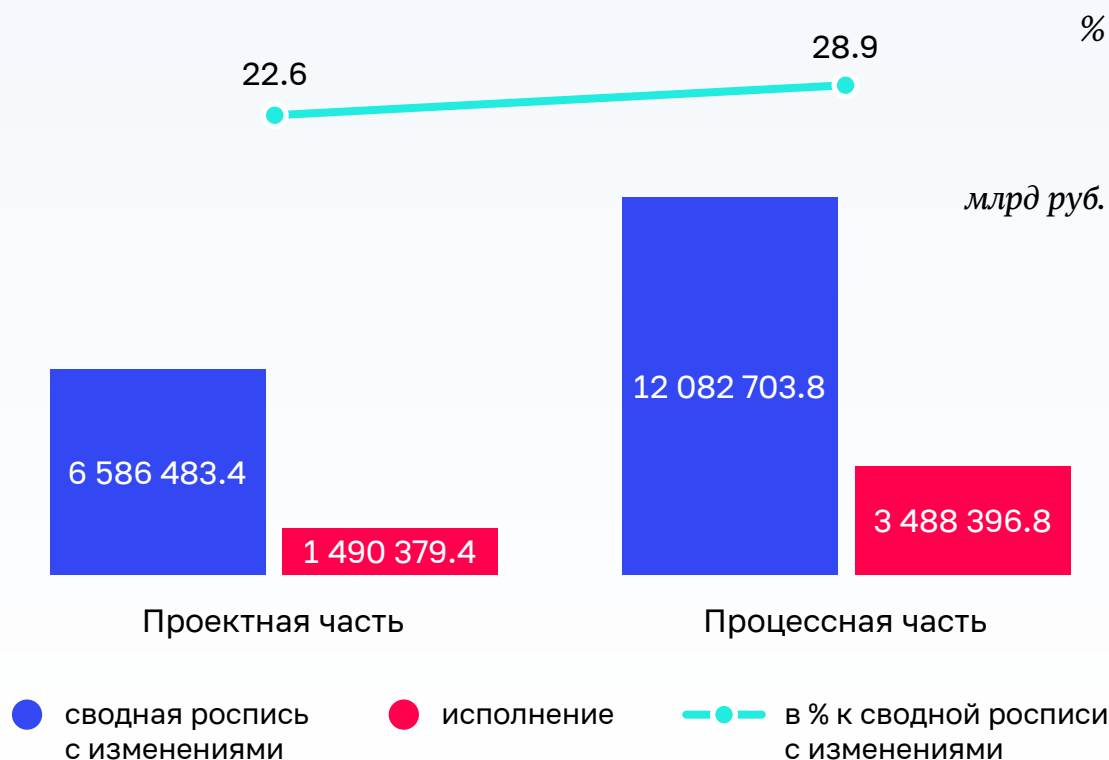
6.7. Сводной росписью с изменениями утверждены бюджетные ассигнования (открытая часть) по 80 главным распорядителям на реализацию структурных элементов, входящих в проектную часть госпрограмм, в сумме 6 586 483,4 млн рублей и по 85 главным распорядителям – на реализацию структурных элементов, входящих в процессную часть госпрограмм, в сумме 12 082 703,8 млн рублей (64,7 % объема бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной росписью с изменениями на проектную и процессную части).

Исполнение расходов главными распорядителями по проектной и процессной частям госпрограмм составило 4 978 776,2 млн рублей (26,7 % объема, предусмотренного сводной росписью с изменениями).

По проектной части на уровне менее 15 % исполнены расходы по 27 главным распорядителям, из которых по Ространснадзору, ФАС России, Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации, ЦИК России, Ростехнадзору, Росстату исполнение не осуществлялось.

По процессной части на низком уровне (менее 15 %) исполнены расходы по 8 главным распорядителям.

Анализ исполнения расходов 90 главными распорядителями в январе – марте 2023 года в разрезе проектной и процессной частей



6.7.1. По 6 из 8 главных распорядителей, исполнение по которым в целом составило менее 15 %, по проектной части также отмечается уровень исполнения менее 15 %, в том числе по Минэнерго России (4,6 %), Минтрансу России (10,8 %), Росстату (не осуществлялось), Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации (не осуществлялось), ФАДН России (4,9 %), Российскому движению детей и молодежи (0,9 %). Уровень исполнения процессной части по указанным главным распорядителям составил от 11,5 % по Минэнерго России до 22,6 % по ФАДН России.

По Росархиву и Федеральной пробирной палате на проектную часть расходы сводной росписью с изменениями не предусмотрены, по процессной части уровень исполнения расходов составил лишь 8,7 % и 11,9 % соответственно.

6.7.2. По 27 главным распорядителям отмечается уровень исполнения расходов по проектной части менее 15 %, при этом исполнение по процессной части осуществлено на уровне выше среднего (26,7 %), из них: по Россотрудничеству исполнение по проектной части составило 1,2 %, по процессной части – 31,8 %, Росздравнадзору – 2,4 % и 31,6 % соответственно.

6.8. Информация об объемах расходов федерального бюджета по контрактируемым расходам³⁸ (открытая часть) за январь – март 2022 и 2023 годов представлена в следующей таблице.

(млн рублей)

Код ВР	Наименование	Исполнено, 2022 год	Утвержден- ные ЛБО, 2023 год	Исполнено, 2023 год	Уровень исполне- ния, %	В % к 2022 году
1	2	3	4	5	6	7
200	Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд	331 599,8	1 988 269,0	510 940,2	25,7	154,1
323	Приобретение товаров, работ, услуг в пользу граждан в целях их социального обеспечения	1 057,8	10 871,2	1 209,9	11,1	114,4
400	Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	162 245,8	774 375,7	151 700,0	19,6	93,5
522	Субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности	20 892,2	218 910,5	45 431,1	20,8	217,5
880	Специальные расходы	2 247,0	50 129,0	1 830,0	3,7	81,4
	Итого	518 042,5	3 042 555,3	711 111,2	23,4	137,3

38. Контрактуемые расходы включают расходы на закупку товаров, работ, услуг для государственных нужд, бюджетные инвестиции, а также субсидии на осуществление капитальных вложений бюджетным и автономным учреждениям, иным юридическим лицам и субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности.

В январе – марте 2023 года по сравнению с аналогичным периодом 2022 года объем контрактующих расходов увеличился на 193 068,6 млн рублей, или на 37,3 %, в основном за счет увеличения расходов на закупку товаров, работ и услуг для государственных нужд (на 179 340,5 млн рублей, или на 54,1 %) и на субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности (на 24 538,9 млн рублей, или в 2,2 раза).

Следует отметить существенное уменьшение объема расходов на капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности (на 10 545,8 млн рублей, или на 6,5 %).

Уровень исполнения контрактующих расходов (открытая часть) на 5,4 процентного пункта превышает показатель за аналогичный период 2022 года (18 %).

Необходимо отметить, что в целом исполнение контрактующих расходов за январь – март 2023 года составило 41,5 % показателя ЛБО, что на 17,9 процентного пункта превышает уровень исполнения указанных расходов за аналогичный период 2022 года.

Исполнение контрактующих расходов составило от 0,1 % утвержденных ЛБО по Росжелдору до 94,9 % по Росгидромету.

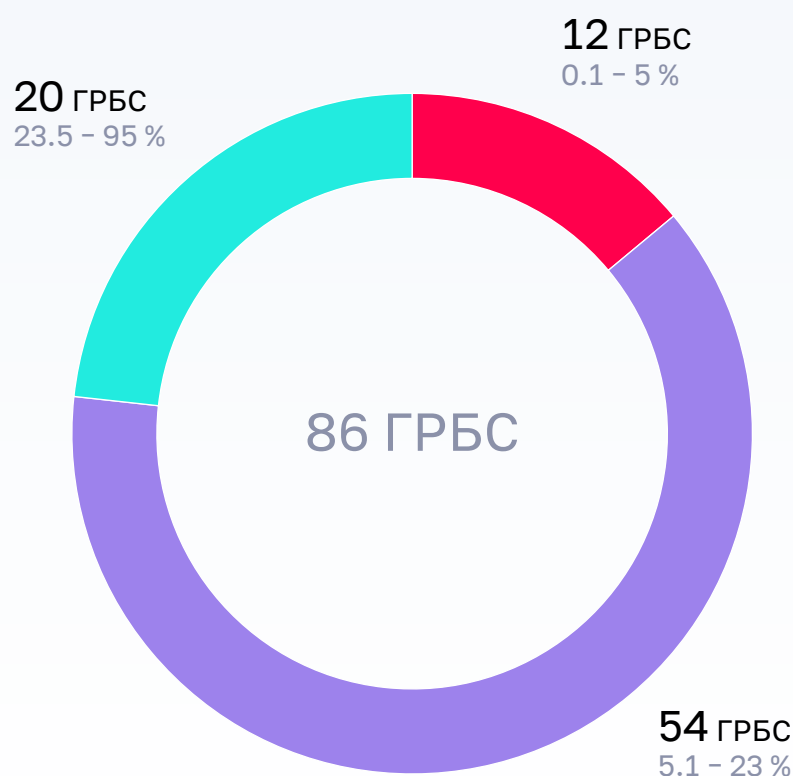
Следует отметить, что уровень исполнения отдельных контрактующих расходов по главным распорядителям средств федерального бюджета за январь – март 2023 года ниже показателей Прогноза перечислений на 2023 год на начало года, что может быть связано с недостаточно качественным прогнозированием соответствующими главными распорядителями средств федерального бюджета исполнения указанных расходов.

Перечень отдельных главных распорядителей (с объемом прогнозируемого исполнения контрактующих расходов более 1,0 млрд рублей) представлен в следующей таблице.

№ п/п	Главный распорядитель средств федерального бюджета	Прогноз исполнения контрактующих расходов в январе – марте 2023 года по состоянию на 01.01.2023*, млн рублей	Объем исполнения контрактующих расходов в январе – марте 2023 года, млн рублей	Отклонение, %
1	2	3	4	5
1	ФНС России	9 580,8	7 312,0	23,7
2	Минприроды России	7 614,8	89,8	98,8
3	Минкультуры России	4 400,0	2 591,7	41,1
4	ФТС России	3 877,2	3 052,8	21,3
5	Роснедра	2 555,3	1 973,5	22,8
6	Росстандарт	1 131,6	826,3	27,0

*В соответствии с Прогнозом перечислений на 2023 год на начало года.

Анализ исполнения контрактруемых расходов федерального бюджета по состоянию на 1 апреля 2023 года по главным распорядителям средств федерального бюджета



Согласно Типовому графику по состоянию на 1 апреля 2023 года рекомендуемое значение показателя «Госконтракты ПБС ФБ, источником финансового обеспечения которых являются ЛБО текущего финансового года, заключены (принятое БО)» установлено в уровне 60 %.

Бюджетные обязательства по контрактруемым расходам (открытая часть) приняты в объеме 2 127 210,6 млн рублей, или 69,9 % ЛБО.

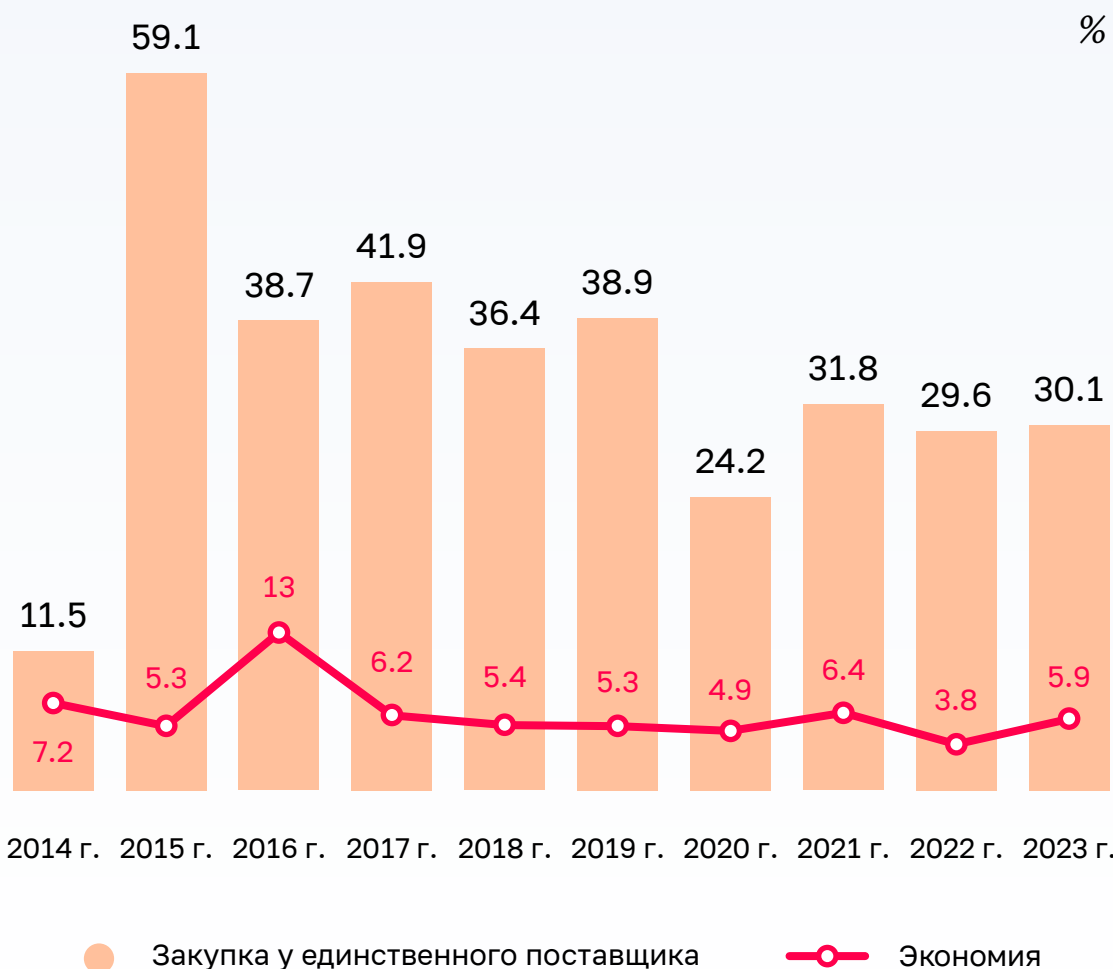
Следует отметить, что уровень принятых бюджетных обязательств в части расходов на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд по состоянию на 1 апреля 2023 года существенно ниже указанного показателя по следующим главным распорядителям:

- Минстрою России – 8,7 % утвержденных ЛБО на указанные цели;
- Минприроды России – 16,5 %;

- Минспорту России – 18,2 %;
- ФАДН России – 19,9 % и ряду других.

По данным единой информационной системы в сфере закупок, за январь – март 2023 года заключено 136 143 контракта (федеральный уровень), что на 6,9 % превышает показатель за аналогичный период 2022 года. Общая стоимость заключенных контракта за январь – март 2023 года уменьшилась по сравнению с аналогичным показателем в 2022 году на 29 %.

Анализ динамики доли закупок у единственного поставщика в общем объеме закупок товаров, работ и услуг, а также сложившегося уровня экономии средств за январь – март в 2014–2023 годах



Отмечается уменьшение за январь – март 2023 года объема контрактов (по сумме), заключенных по итогам закупки у единственного поставщика, по сравнению с аналогичным периодом 2022 года: с 154,8 млрд рублей (29,6 % объема контрактов) до 111,6 млрд рублей (30,1 %), или на 38,7 %.

Экономия средств по результатам осуществления процедур закупок за январь – март 2023 года на федеральном уровне составила 15,6 млрд рублей и увеличилась на 3,1 млрд рублей по сравнению с аналогичным периодом 2022 года (12,5 млрд рублей). При этом отношение объема экономии и начальной максимальной цены контрактов составило 5,9 %, что на 2,1 процентного пункта выше показателя за аналогичный период 2022 года (3,8 %).

Вместе с тем по отдельным главным распорядителям³⁹ следует отметить существенную долю закупок, по которым подана или допущена одна заявка, в результате чего сложился низкий уровень конкуренции по итогам осуществления закупок (так, по Ространснадзору доля указанных закупок по сумме составила 97,7 %, при этом уровень конкуренции – 1,5 заявки на 1 лот, экономия – 0,3 %).

Анализ заключенных государственных контрактов показал, что по отдельным ведомствам существенная доля объема контрактов (по сумме) заключена по итогам несостоявшихся закупок. Подробный анализ заключенных государственных контрактов, а также сведений о них с выявленными рисками и признаками нарушений представлен в аналитической записке о ходе исполнения федерального бюджета за январь – март 2023 года, содержащей сведения ограниченного распространения с пометкой «Для служебного пользования».

39. Данные учитывают закупки, отраженные в единой информационной системе в сфере закупок по кодам классификации расходов бюджетов соответствующих главных распорядителей средств федерального бюджета.

7. Анализ формирования и использования резервных средств, включая резервный фонд Правительства Российской Федерации

7.1. Федеральным законом № 466-ФЗ бюджетные ассигнования зарезервированы в объеме 928 879,7 млн рублей (открытая часть).

По состоянию на 1 апреля 2023 года в сводную роспись внесены изменения, предусматривающие увеличение зарезервированных бюджетных ассигнований на 411 388,8 млн рублей, приняты решения об их использовании в объеме 508 275,2 млн рублей. Таким образом, зарезервированные бюджетные ассигнования распределены на уровне 37,9 % общего объема (по состоянию на 1 апреля 2022 года распределение зарезервированных бюджетных ассигнований осуществлено на уровне 54,2 % общего объема).

Данные об изменении объема зарезервированных бюджетных ассигнований по состоянию на 1 апреля 2023 года (открытая часть) представлены в следующей таблице.

(млн рублей)

Наименование показателя	Зарезервированные бюджетные ассигнования на 2023 год, утвержденные Федеральным законом № 466-ФЗ	Увеличение бюджетных ассигнований	Использованные бюджетные ассигнования	Зарезервированные бюджетные ассигнования в соответствии со сводной росписью с изменениями по состоянию на 1 апреля 2023 года
Зарезервированные бюджетные ассигнования	928 879,7	411 388,8	508 275,2	831 933,3
из них:				
резервный фонд Правительства Российской Федерации	180 000,0	355 548,2	151 004,5	384 543,7
резервный фонд Президента Российской Федерации	10 000,0	9 339,4	3 055,6	16 283,7

По состоянию на 1 апреля 2023 года объем зарезервированных бюджетных ассигнований в соответствии со сводной росписью с изменениями (открытая часть) составляет 831 933,3 млн рублей (из них резервный фонд Правительства Российской Федерации – 384 543,7 млн рублей, или 46,2 % общего объема зарезервированных бюджетных ассигнований, резервный фонд Президента Российской Федерации – 16 283,7 млн рублей, или 2,0 %), что на 297 894,9 млн рублей больше показателя аналогичного периода 2022 года (на 1 апреля 2022 года – 534 038,4 млн рублей) и на 96 946,4 млн рублей меньше зарезервированного объема бюджетных ассигнований на 2023 год, утвержденного Федеральным законом № 466-ФЗ.

7.2. Федеральным законом № 466-ФЗ бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации предусмотрены на 2023 год в объеме 180 000,0 млн рублей.

По состоянию на 1 апреля 2023 года в соответствии с решениями Правительства Российской Федерации и Комиссии по перераспределению в сводную роспись внесены изменения, предусматривающие увеличение объема бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации на 355 548,2 млн рублей и его уменьшение на 151 004,5 млн рублей.

7.2.1. В соответствии с пунктом 7 статьи 217, пунктом 4 статьи 94, пунктом 4² статьи 132, пунктом 3 статьи 132¹ и пунктом 5¹ статьи 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации, частями 14 и 15 статьи 9 Федерального закона № 448-ФЗ, на основании 2 распоряжений Правительства Российской Федерации, а также 2 решений Комиссии по перераспределению внесены изменения в показатели сводной росписи, предусматривающие увеличение объема резервного фонда Правительства Российской Федерации на 355 548,2 млн рублей.

С учетом внесенных изменений в сводную роспись общий объем бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации составил 535 548,2 млн рублей, что на 59 026,3 млн рублей, или на 12,4 %, превышает аналогичный показатель 2022 года (на 1 апреля 2022 года – 476 521,9 млн рублей). Информация о поступлении ассигнований в резервный фонд Правительства Российской Федерации приведена на следующей диаграмме.

Поступления в резервный фонд Правительства Российской Федерации

● 180 000.0

млн руб.

предусмотрено Федеральным законом № 466-ФЗ на 2023 год

● 348 686.3

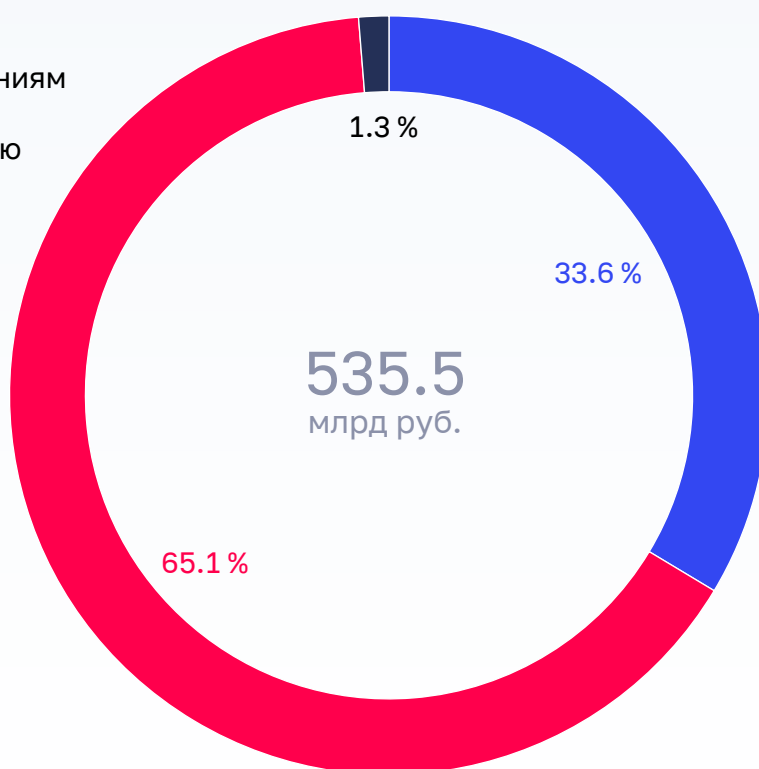
млн руб.

не использованные в 2022 году остатки средств федерального бюджета

● 6 862.0

млн руб.

по принятым решениям
Комиссии по
перераспределению



Следует отметить, что по состоянию на 1 апреля 2023 года в сводную роспись не внесены изменения, предусматривающие увеличение средств резервного фонда Правительства Российской Федерации на 2 156,1 млн рублей за счет бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете на 2023 год на предоставление субсидий и иных межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации, по которым на 1 января 2023 года отсутствуют соглашения (распоряжение Правительства Российской Федерации от 14 марта 2023 г. г. № 581-р)⁴⁰.

40. Изменения в сводную роспись, предусматривающие увеличение средств резервного фонда Правительства Российской Федерации на 2 156,1 млн рублей, внесены 4 апреля 2023 года.

Также по состоянию на 1 апреля 2023 года в сводную роспись не внесены изменения, предусматривающие увеличение средств резервного фонда Правительства Российской Федерации на 2 819,8 млн рублей и на 2 870,0 млн рублей⁴¹ по принятым решениями Комиссии по перераспределению от 31 марта 2023 года (протоколы № 669 и 670 соответственно) на основании предложений главных распорядителей средств федерального бюджета.

7.2.2. В соответствии с пунктом 4 Положения об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2019 г. № 1846, на основании решений Правительства Российской Федерации в 2023 году внесены изменения в сводную роспись о выделении из резервного фонда Правительства Российской Федерации бюджетных ассигнований на сумму 151 004,5 млн рублей⁴², что составляет 28,2 % объема бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации.

В I квартале 2023 года Правительством Российской Федерации принято 27 решений о выделении бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации (32 с учетом распоряжений, принятых в 2022 году о выделении бюджетных ассигнований в 2023 году) на общую сумму 157 025,7 млн рублей⁴².

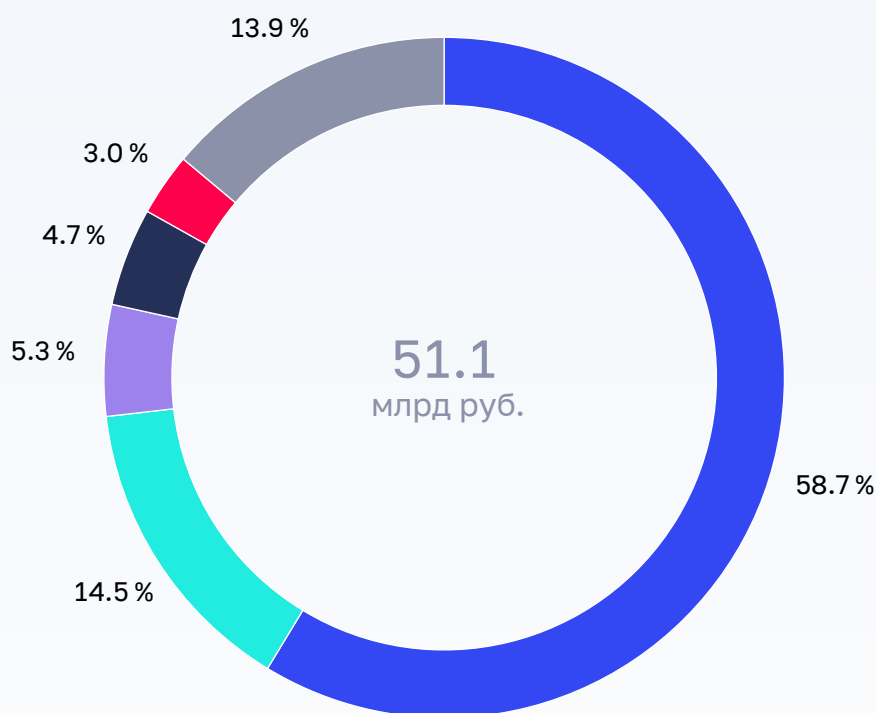
По 5 принятым в марте 2023 года решениям о выделении бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации на общую сумму 2 949,5 млн рублей по состоянию на 1 апреля 2023 года изменения в сводную роспись не внесены.

Подробная информация о принятых решениях о выделении бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации, по которым изменения в сводную роспись не внесены, представлена в таблице 1 приложения № 4 к аналитической записке.

На основании решений Правительства Российской Федерации в I квартале 2023 года в сводную роспись (открытая часть) внесены изменения о выделении из резервного фонда Правительства Российской Федерации бюджетных ассигнований на сумму 51 118,8 млн рублей⁴³. Направления распределения средств резервного фонда Правительства Российской Федерации представлены на следующей диаграмме.

-
- | | |
|-----|---|
| 41. | Изменения в сводную роспись, предусматривающие увеличение средств резервного фонда Правительства Российской Федерации на 2 819,8 млн рублей и на 2 870,0 млн рублей соответственно, внесены 3 апреля 2023 года. |
| 42. | С учетом принятых Правительством Российской Федерации решений, содержащих сведения ограниченного распространения. |
| 43. | По экспертной оценке Счетной палаты Российской Федерации, на основании нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, решений Комиссии по перераспределению, а также пояснительных записок, финансово-экономических обоснований к проектам распоряжений Правительства Российской Федерации. |

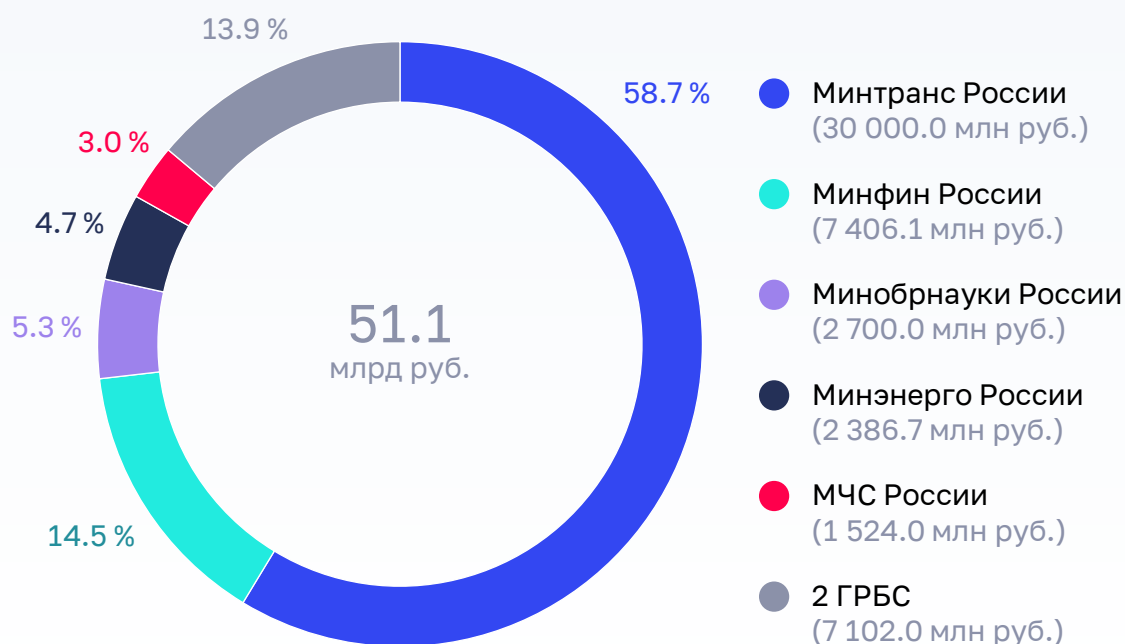
Направления распределения резервного фонда Правительства Российской Федерации в 2023 году



- строительство и реконструкция автомобильных дорог (30 000.0 млн руб.)
- поддержка мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации (7 407.1 млн руб.)
- обеспечение мероприятий по военно-спортивной подготовке и патриотическому воспитанию молодежи (2 700.0 млн руб.)
- капитальные вложения (технологическое присоединение к газораспределительным сетям) (2 386.7 млн руб.)
- возмещение расходов бюджетам субъектов Российской Федерации, обеспечивающих прием отдельных категорий граждан в пунктах временного размещения (1 521.0 млн руб.)
- реализация мероприятий по прочим решениям Председателя Правительства Российской Федерации (7 105.0 млн руб.)

Информация о бюджетных ассигнованиях, выделенных из резервного фонда Правительства Российской Федерации в соответствии со сводной росписью (открытая часть) в разрезе главных распорядителей, приведена на следующей диаграмме.

Бюджетные ассигнования, выделенные из резервного фонда Правительства Российской Федерации в соответствии со сводной росписью (открытая часть) в разрезе главных распорядителей в 2023 году



Выборочный анализ использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации показал, что по отдельным главным распорядителям бюджетных средств исполнение бюджетных ассигнований, выделенных из резервного фонда Правительства Российской Федерации, по состоянию на 1 апреля 2023 года не осуществлялось либо осуществлялось на низком уровне (таблица 2 приложения № 4 к аналитической записке).

По состоянию на 1 апреля 2023 года объем резервного фонда Правительства Российской Федерации составил 384 543,7 млн рублей, что на 285 787,6 млн рублей, или в 3,9 раза, превышает показатель аналогичного периода 2022 года (на 1 апреля 2022 года – 98 756,1 млн рублей).

В соответствии с пунктом 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации в сводную роспись в I квартале 2023 года внесены изменения (код вида изменений 222), предусматривающие увеличение бюджетных ассигнований текущего финансового года на предоставление субсидий юридическим лицам за счет остатка неиспользованных бюджетных ассигнований на оплату денежных обязательств получателей субсидий.

Выборочный анализ использования бюджетных ассигнований, выделенных в I квартале 2023 года (код вида изменений 222) за счет не использованных в полном объеме в 2022 году субсидий, выделенных из резервного фонда Правительства Российской Федерации, показал, что по отдельным главным распорядителям бюджетных средств исполнение бюджетных ассигнований по состоянию на 1 апреля 2023 года не осуществлялось либо осуществлялось на низком уровне.

Так, распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 сентября 2022 г. № 2848-р Минпромторгу России в 2022 году выделено 6 000,0 млн рублей из резервного фонда Правительства Российской Федерации на предоставление субсидий российским организациям на финансовое обеспечение затрат на проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по современным технологиям в рамках реализации такими организациями инновационных проектов (далее – затраты на проведение НИР и ОКР). Изменения в сводную роспись внесены 17 октября 2022 года, по состоянию на 1 января 2023 года кассовое исполнение составило 3 094,9 млн рублей, или 51,6 % объема выделенных средств, остаток неиспользованных средств составил 2 905,1 млн рублей.

В соответствии с пунктом 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации 9 марта 2023 году внесены изменения в сводную роспись (код вида изменений 222) в части увеличения бюджетных ассигнований Минпромторгу России в объеме 2 830,2 млн рублей на предоставление субсидий российским организациям на финансовое обеспечение затрат на проведение НИР и ОКР, по состоянию на 1 апреля 2023 года кассовое исполнение не осуществлялось.

7.3. Федеральным законом № 466-ФЗ бюджетные ассигнования резервного фонда Президента Российской Федерации на 2023 год предусмотрены в объеме 10 000,0 млн рублей.

В соответствии с пунктом 4 статьи 94 Бюджетного кодекса Российской Федерации в сводную роспись внесены изменения, предусматривающие увеличение объема резервного фонда Президента Российской Федерации на 9 339,4 млн рублей за счет не использованных в 2022 году остатков средств федерального бюджета, образовавшихся на 1 января 2023 года.

В соответствии с пунктом 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации в сводную роспись внесены изменения о выделении из резервного фонда Президента Российской Федерации бюджетных ассигнований на основании распоряжений Президента Российской Федерации от 14 февраля 2023 г. № 37-рп, от 17 февраля 2023 г. № 46-рп, от 21 февраля 2023 г. № 53-рп и от 13 марта 2023 г. № 70-рп на общую сумму 3 055,6 млн рублей, или 15,8 % объема бюджетных ассигнований резервного фонда Президента Российской Федерации. По состоянию на 1 апреля 2023 года по распоряжению от 13 марта 2023 г. № 70-рп кассовое исполнение по расходам федерального бюджета составило 100 %, по распоряжениям от 14 февраля 2023 г. № 37-рп, от 17 февраля 2023 г. № 46-рп и от 21 февраля 2023 г. № 53-рп исполнение не осуществлялось.

По состоянию на 1 апреля 2023 года объем резервного фонда Президента Российской Федерации составил 16 283,7 млн рублей, что на 119,5 млн рублей, или на 0,7 %, превышает показатель аналогичного периода 2022 года (на 1 апреля 2022 года – 16 164,2 млн рублей).

8. Анализ исполнения бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации

8.1. Межбюджетные трансферты бюджетам субъектов Российской Федерации (далее – межбюджетные трансферты), предусмотренные Федеральным законом № 466-ФЗ, составляют 11,2 % общего объема расходов федерального бюджета.

Информация об исполнении межбюджетных трансфертов за январь – март 2023 года представлена в следующей таблице.

(млн рублей)

Наименование	Утверждено Феде- ральным законом № 466-ФЗ	Сводная ропись на 01.04.2023	Объем изменений	% изме- нений	Кассовое исполне- ние на 01.04.2023	% испол- нения сводной рописи	% к соот- ветству- ющему периоду прошлого года	Справочно: % испол- нения сводной рописи на 01.04.2022
Межбюджетные трансферты (МБТ)	3 248 669,3	3 476 614,2	227 944,9	107,0	970 721,4	27,9	153,0	18,8
в том числе:								
дотации	994 722,8	1 181 529,8	186 807,0	118,8	464 198,7	39,3	в 2 раза	24,2
доля в общем объеме МБТ	30,6	34,0			47,8			
субсидии	1 541 443,7	1 572 081,7	30 638,0	102,0	344 886,6	21,9	в 1,6 раза	14,2
доля в общем объеме МБТ	47,5	45,2			35,5			
субвенции	300 401,9	301 653,4	1 251,5	100,4	80 465,8	26,7	73,8	24,1
доля в общем объеме МБТ	9,2	8,7			8,3			
иные межбюджетные трансферты	412 100,8	421 349,3	9 248,4	102,2	81 170,4	19,3	97,7	17,6
доля в общем объеме МБТ	12,7	12,1			8,4			

Уровень исполнения межбюджетных трансфертов за январь – март 2023 года сложился выше аналогичного показателя за 2022 год на 9,1 процентного пункта. При этом ниже среднего уровня исполнения межбюджетных трансфертов (27,9 %) исполнены расходы на предоставление субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов.

8.2. В январе – марте 2023 года межбюджетные трансферты увеличены в основном за счет выделения дополнительных средств на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов (186 807,0 млн рублей), на реализацию мероприятия федерального проекта «Развитие туристической инфраструктуры» (12 151,4 млн рублей), а также за счет неиспользованных остатков бюджетных ассигнований, предусмотренных на предоставление межбюджетных трансфертов в 2022 году на оплату заключенных государственных (муниципальных) контрактов (17 297,3 млн рублей).

8.3. Исполнение межбюджетных трансфертов в январе – марте 2023 года осуществлено по 35 из 39 главных распорядителей, которым межбюджетные трансферты предусмотрены сводной росписью по состоянию на 1 апреля 2023 года. Уровень исполнения расходов по 5 главным распорядителям составил менее 10 % показателя сводной росписи с изменениями, в том числе по Минцифры России (5,2 %), Судебному департаменту при Верховном Суде Российской Федерации (6 %), Минэнерго России (6,3 %), Росреестру (9,7 %), ФАДН России (9,8 %) (за январь – март 2022 года по 13 главным распорядителям).

Не осуществлялось перечисление межбюджетных трансфертов 4 главными распорядителями (Росрыболовством, Россельхознадзором, Росморречфлотом, ФАС России). При этом в соответствии с прогнозом кассовых перечислений по расходам федерального бюджета на 2023 год перечисление межбюджетных трансфертов по Росрыболовству и ФАС России предусмотрено с марта 2023 года.

8.4. Основными причинами неисполнения или низкого уровня исполнения межбюджетных трансфертов являются:

- несвоевременное получение положительных заключений государственной экспертизы проектной документации по строительству объекта;
- необходимость внесения изменений в проектную документацию в связи с ростом цен на стройматериалы;
- длительность прохождения процедуры аккредитации ветеринарных лабораторий;
- длительность проведения конкурентных закупочных процедур, экономия, сложившаяся по результатам проведения закупочных процедур;

- задержка в проведении конкурсных процедур в связи с корректировкой и доработкой проектной документации, а также их проведение в II–IV кварталах 2023 года;
- нарушение графика (установленных сроков) выполнения работ;
- отсутствие контрактов на выполнение работ, а также невыполнение обязательств по государственным контрактам;
- предоставление средств под фактическую потребность (оплата фактически выполненных работ (услуг));
- внесение изменений в правила предоставления иных межбюджетных трансфертов;
- сезонный характер выполнения работ.

8.5. Одним из факторов не перечисления межбюджетных трансфертов в январе – марте 2023 года является отсутствие правового акта Правительства Российской Федерации о распределении иных межбюджетных трансфертов.

Так, по состоянию на 1 апреля 2023 года не приняты правовые акты Правительства Российской Федерации о распределении иных межбюджетных трансфертов на возмещение прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов АПК и на создание и (или) модернизацию тепличных комплексов для производства овощей в защищенном грунте в Дальневосточном федеральном округе, инвестиционные проекты по которым отбираются на конкурсной основе.

Следует отметить, что по иным межбюджетным трансфертам на возмещение прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов АПК распоряжения Правительства Российской Федерации о распределении, как правило, издаются в конце финансового года⁴⁴. При этом бюджетные ассигнования в рамках федерального проекта «Стимулирование инвестиционной деятельности в АПК» существенно увеличиваются по сравнению с первоначально запланированным объемом (например, в 2020 году – с 100,0 млн рублей до 6 740,0 млн рублей, в 2021 году – с 90,0 млн рублей до 6 162,9 млн рублей⁴⁵, в 2022 году – с 90,0 млн рублей до 7 755,5 млн рублей, включая выделенные из резервного фонда Правительства Российской Федерации средства). Аналогичные расходы в рамках федерального проекта «Экспорт продукции АПК» несколько лет подряд сокращаются (в 2020 и 2021 годах сокращены в полном объеме – 4 256,0 млн рублей

44. В 2022 году по указанному направлению расходов приняты распоряжения Правительства Российской Федерации от 29 ноября 2022 г. № 3663-р, от 30 ноября 2022 г. № 3677-р и от 8 декабря 2022 г. № 3803-р.

45. В 2020–2021 годах бюджетные ассигнования по НР 54720 (5472F) в рамках ведомственного проекта «Стимулирование инвестиционной деятельности в АПК».

и 3 220,9 млн рублей соответственно, в 2022 году – с 5 773,8 млн рублей до 1 423,3 млн рублей, в 2023 году – с 2 500,0 млн рублей до 810,0 млн рублей), что свидетельствует о недостаточной проработанности вопроса при планировании указанных расходов.

8.6. Отдельными главными распорядителями не был осуществлен надлежащий контроль за соблюдением субъектами Российской Федерации условий предоставления субсидий и других обязательств, предусмотренных соглашениями.

Так, по Росавтодору в нарушение условий соглашения о предоставлении субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации в 2023 году двумя регионами (Кемеровской областью и г. Санкт-Петербургом) не представлена ежемесячная отчетность об исполнении графика выполнения мероприятий, а также Кемеровской областью не представлена ежеквартальная отчетность о достижении значений результатов использования субсидии⁴⁶ (со сроком представления не позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным месяцем, кварталом соответственно).

8.7. Федеральным законом № 466-ФЗ в качестве апробации предусмотрена единая субсидия на достижение показателей госпрограммы «Реализация государственной национальной политики» (ВР 524) в объеме 485,3 млн рублей. Кассовое исполнение в январе – марте 2023 года составило 50,6 млн рублей, или 10,4 %, что соответствует прогнозу кассовых перечислений по расходам федерального бюджета.

Данная единая субсидия агрегирует предоставленные ранее две обособленные субсидии (на реализацию мероприятий по укреплению единства российской нации и этнокультурному развитию народов России и по поддержке экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока).

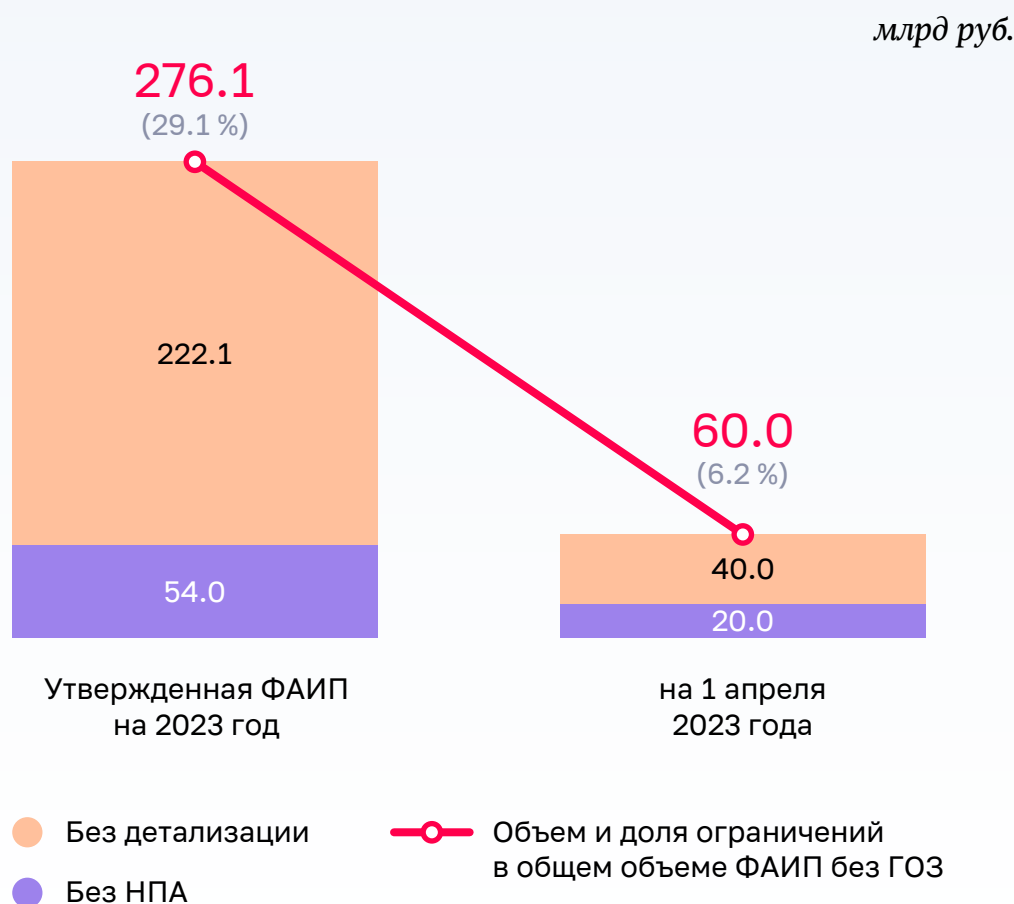
46. Кемеровской областью по субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации; г. Санкт-Петербургом по субсидии бюджету города Санкт-Петербурга в целях софинансирования расходных обязательств на реализацию проекта «Подключение Западного скоростного диаметра (севернее развязки с Благодатной улицей) к Широтной магистрали скоростного движения с устройством транспортной развязки с Витебским проспектом».

9. Анализ Федеральной адресной инвестиционной программы на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

9.1. Объем бюджетных ассигнований на реализацию Федеральной адресной инвестиционной программы на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (далее – ФАИП) с учетом изменений на 1 апреля 2023 года составил 961 116,6 млн рублей (без учета специальных работ, входящих в государственный оборонный заказ (далее – ГОЗ), что на 11 822,6 млн рублей, или на 1,2 %, больше, чем в утвержденной ФАИП (949 294,0 млн рублей).

9.2. Данные об объеме ограничений на финансирование и выполнение работ (далее – ограничения), установленных в ФАИП в 2023 году, и их доле в общем объеме ФАИП (без учета ГОЗ) представлены на следующей диаграмме.

Объемы ограничений на финансирование и выполнение работ, установленные в ФАИП в 2023 году



В ФАИП с учетом изменений на 1 апреля 2023 года общий объем ограничений (60 037,7 млн рублей) больше объема ограничений соответствующего периода прошлого года на 13 650,0 млн рублей, или на 1,5 процентного пункта (на 1 апреля 2022 года – 46 387,7 млн рублей, или 4,7 % объема ФАИП без учета ГОЗ).

Объем ограничений за январь – март 2023 года уменьшился на 216 034,5 млн рублей, или на 78,3 %, за счет принятия необходимых правовых актов (актов, решений) и проведения пообъектной детализации мероприятий.

По состоянию на 1 апреля 2023 года в ФАИП не сняты ограничения с объектов и мероприятий 19 главных распорядителей средств федерального бюджета.

Наибольший объем ограничений установлен по объектам и мероприятиям:

- Минстроя России (19 021,3 млн рублей),
- Минпромторга России (8 419,8 млн рублей),
- Росжелдора (8 324,3 млн рублей),
- Минобрнауки России (7 800,0 млн рублей),
- Минздрава России (5 625,0 млн рублей),
- Минпросвещения России (2 846,7 млн рублей).

9.2.1. Объем лимитов бюджетных обязательств (далее – ЛБО) по расходам на реализацию инвестиционных проектов строительства, реконструкции (на приобретение объектов недвижимого имущества), не утвержденных Минфином России, на 1 апреля 2023 года составляет 46 400,1 млн рублей, что на 13 637,6 млн рублей, или на 22,7 %, меньше объема соответствующих расходов, по которым согласно ФАИП отсутствует принятый акт (решение) и (или) детализация мероприятий.

Подпунктом 2 пункта 7.3 Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи федерального бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств федерального бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета), а также утверждения (изменения) лимитов бюджетных обязательств, утвержденного приказом Минфина России от 27 августа 2018 г. № 184н, ЛБО не утверждаются по расходам на осуществление капитальных вложений, по которым отсутствует принятый акт (решение) об осуществлении капитальных вложений и (или) детализация мероприятий, предусмотренных указанным актом (решением), до конкретных объектов капитального строительства и (или) приобретаемых объектов недвижимого имущества.

Так, объем ограничений, установленных в ФАИП по состоянию на 1 апреля 2023 года, превышает объем ЛБО, не утвержденных на указанную дату по Минздраву России (на 3 956,2 млн рублей), ППК «Единый заказчик в сфере строительства» (на 1 280,2 млн рублей), Минобрнауки России (на 1 270,7 млн рублей), Минкультуры России (на 48,2 млн рублей).

По предусмотренному Минсельхозу России мероприятию по реализации проектов комплексного развития сельских территорий (агломераций) в ФАИП с изменениями на 1 апреля 2023 года установлены ограничения в сумме 154,2 млн рублей, в то время как Минфином России ЛБО по данному мероприятию утверждены в полном объеме.

Кроме того, в ФАИП по состоянию на 1 апреля 2023 года установлены ограничения по объектам и мероприятиям Минстроя России (в объеме 19 021,3 млн рублей), Минтранса России (603,0 млн рублей), ФГБУ НИЦ «Курчатовский институт» (30,0 млн рублей), Минспорта России (27,2 млн рублей), при этом Минфином России ЛБО по данным главным распорядителям утверждены в полном объеме.

Объем ограничений, установленных в ФАИП по состоянию на 1 апреля 2023 года, меньше объема ЛБО, не утвержденных на указанную дату, по Минпромторгу России (на 5 914,4 млн рублей), Минсельхозу России (на 2 772,7 млн рублей), Росавтодору (на 2 407,6 млн рублей), Минэнерго России (на 692,3 млн рублей), Судебному департаменту при Верховном Суде Российской Федерации (на 455,4 млн рублей), ФГБУ «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (на 237,0 млн рублей), Ространснадзору (на 173,9 млн рублей).

9.3. По данным Минстроя России, в ФАИП на 1 апреля 2023 года включено 83 объекта (по 15 главным распорядителям средств федерального бюджета), по которым отсутствует проектная документация с положительным заключением государственной экспертизы, с объемом бюджетных ассигнований на 2023 год в сумме 47 771,2 млн рублей, или 5,0 % объема ФАИП без учета ГОЗ (в утвержденной ФАИП – 192 объекта по 23 главным распорядителям средств федерального бюджета с объемом бюджетных ассигнований на 2023 год в сумме 103 856,3 млн рублей, или 10,9 % объема ФАИП без учета ГОЗ).

Так, по состоянию на 1 апреля 2023 года отсутствует проектная документация с положительным заключением государственной экспертизы по:

16 объектам Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации (с объемом бюджетных ассигнований на 2023 год в сумме 3 386,8 млн рублей),

13 – Роспотребнадзора (5 189,7 млн рублей),

12 – Минздрава России (7 741,1 млн рублей),

9 – Минсельхоза России (1 941,2 млн рублей),

8 – Минпромторга России (4 120,7 млн рублей),

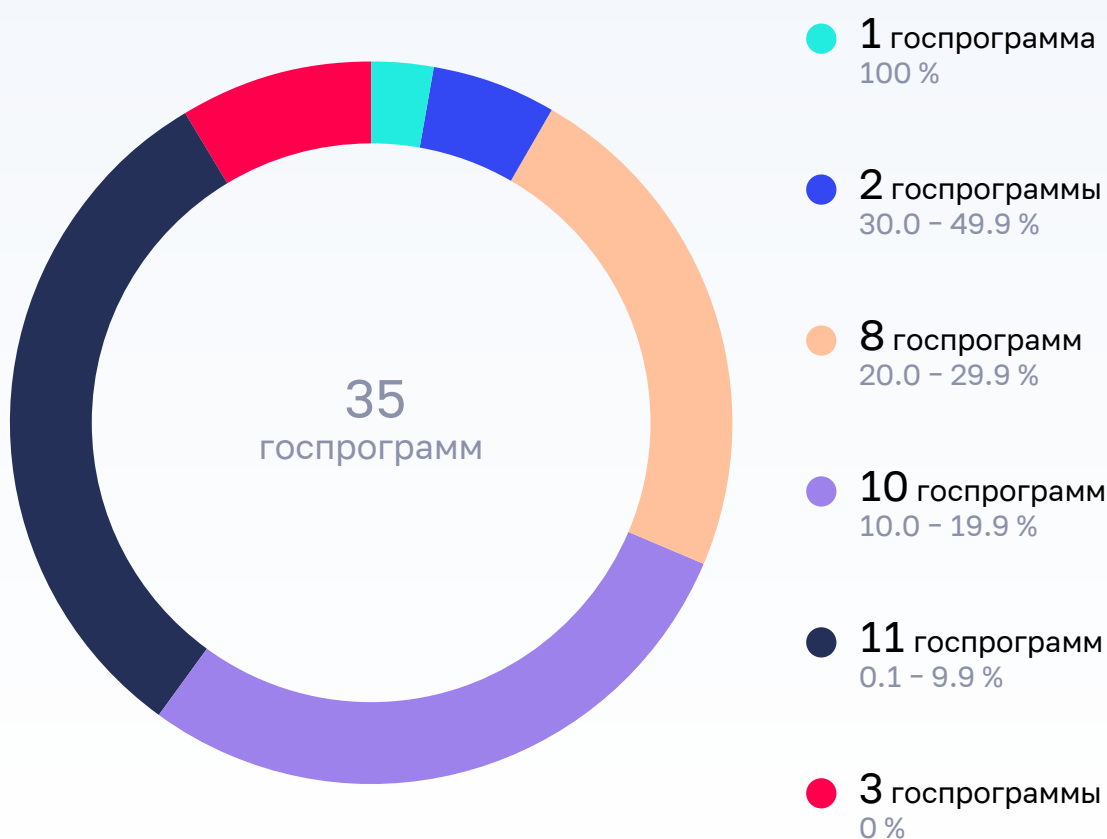
5 – Минстроя России (9 066,3 млн рублей),

5 – ФГБУ «НИЦ «Курчатовский институт» (7 412,1 млн рублей) и другим.

9.4. Кассовое исполнение расходов на реализацию ФАИП за январь – март 2023 года, по данным Минфина России, составило 209 990,0 млн рублей, или 18,2 % объема бюджетных ассигнований на ФАИП, предусмотренных сводной росписью с изменениями (1 153 747,0 млн рублей), что на 44 999,6 млн рублей, или на 3,6 процентного пункта, выше, чем за аналогичный период 2022 года (164 990,4 млн рублей, или 14,6 %).

9.4.1. По состоянию на 1 апреля 2023 года бюджетные ассигнования на реализацию ФАИП предусмотрены в рамках 35 государственных программ Российской Федерации (далее – госпрограмма, ГП) и 4 непрограммных направлений деятельности.

Структура уровня исполнения расходов на ФАИП в разрезе госпрограмм в январе – марте 2023 года



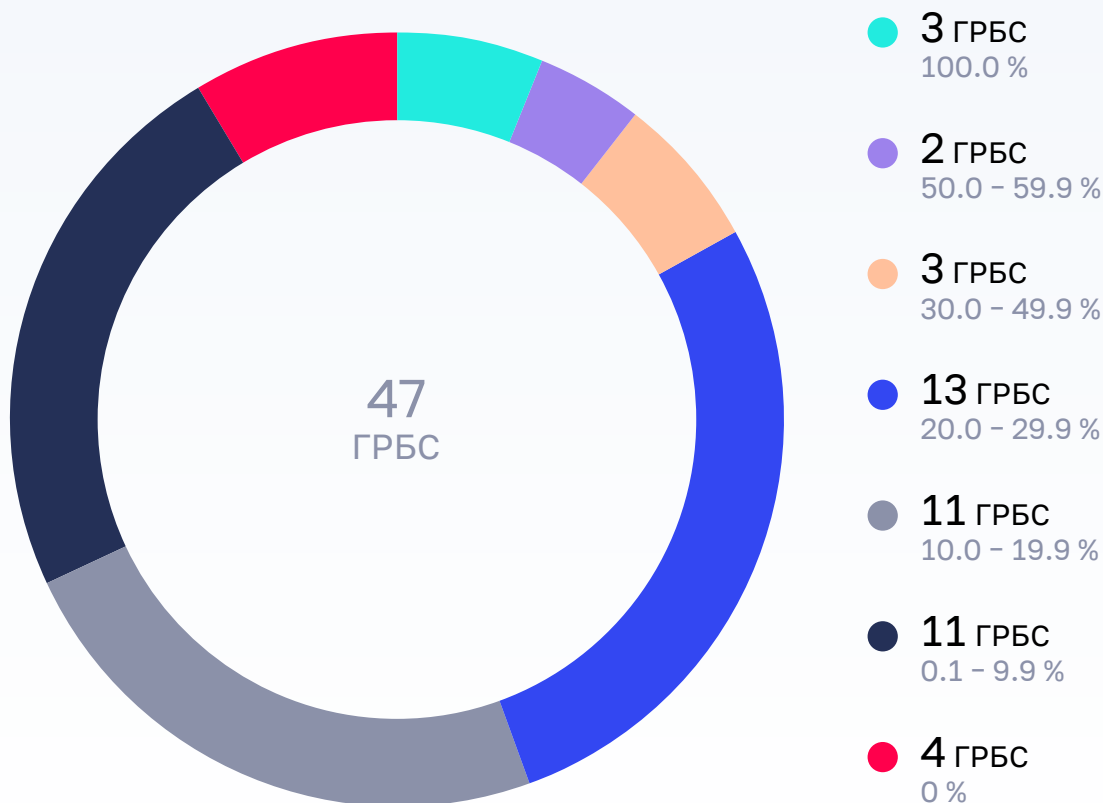
По состоянию на 1 апреля 2023 года по непрограммному направлению деятельности «Обеспечение деятельности отдельных федеральных государственных органов» уровень исполнения расходов составил 1,2 % показателя сводной росписи с изменениями, «Реализация функций иных федеральных органов государственной власти» – 25,7 %.

ГК «Росатом» в рамках комплексной программы «Развитие техники, технологий и научных исследований в области использования атомной энергии в Российской Федерации на период до 2024 года» в январе – марте 2023 года не осуществлялись взносы в уставный капитал акционерных обществ в целях финансирования инвестиционных проектов (объем финансирования на 2023 год – 6 061,5 млн рублей).

По ФЦП «Развитие Республики Карелия на период до 2023 года», реализуемой в рамках непрограммного направления деятельности, уровень исполнения расходов на ФАИП за январь – март 2023 года составил 2 417,9 млн рублей, или 77,4 % показателя сводной росписи с изменениями (по Росавтодору – 24,3 млн рублей, или 4,6 %, по Минэкономразвития России – 2 393,6 млн рублей, или 92,2 %).

9.4.2. Структура уровня исполнения расходов на ФАИП в разрезе главных распорядителей средств федерального бюджета за январь – март 2023 года представлена на следующей диаграмме.

Структура уровня исполнения расходов на ФАИП в разрезе главных распорядителей средств федерального бюджета в январе – марте 2023 года



По состоянию на 1 апреля 2023 года не осуществлялись расходы на ФАИП по Минцифры России и Минфину России.

Так, по состоянию на 1 апреля 2023 года отсутствуют кассовые расходы Минцифры России по строительству плавательного бассейна ФГБОУ ВО «Поволжский государственный университет телекоммуникаций и информатики» (85,1 млн рублей), а также по реконструкции объектов инфраструктуры (объектов капитального строительства «Бекасово») (453,4 млн рублей).

Минфином России в январе – марте 2023 года не осуществлялись расходы по реконструкции административного здания (331,1 млн рублей) и строительству одноэтажных спальных корпусов и административно-хозяйственный корпуса на территории имущественного комплекса дачного хозяйства «Быково» (92,0 млн рублей).

Росархивом в январе – марте 2023 года расходы, предусмотренные на строительство архивного комплекса государственного архива Российской Федерации в г. Обнинске (Калужская область), исполнены в сумме 100,5 млн рублей, или 3,7 % показателя сводной росписи с изменениями, в связи с корректировкой проектно-сметной документации и повторным прохождением государственной экспертизы.

По состоянию на 1 апреля 2023 года в полном объеме отсутствует исполнение расходов по предусмотренным к вводу в 2023 году 12 объектам Минтранса России (объем бюджетных ассигнований на 2023 год – 4 029,7 млн рублей), 2 объектам Росморречфлота (объем бюджетных ассигнований на 2023 год – 1 985,8 млн рублей).

Уровень исполнения расходов за январь – март 2023 года Управлением делами Президента Российской Федерации составил 6,9 % показателя сводной росписи с изменениями без учета ГОЗ, что обусловлено планируемыми сроками получения положительного заключения государственной экспертизы по 2 объектам в августе и декабре 2023 года, корректировкой проектной документации по 1 объекту, выполнением подрядных работ второго этапа по 1 объекту в конце апреля 2023 года, а также отсутствием кассовых расходов на реконструкцию ФГБУ «Центр реабилитации» Управления делами Президента Российской Федерации.

В полном объеме (100,0 %) исполнены расходы Росгидрометом по строительству научно-экспедиционного судна «Иван Фролов» за счет авансирования в объеме 100,0 % предусмотренных на 2023 год бюджетных ассигнований (9 600,0 млн рублей), а также Россельхознадзором по перечислению подведомственным бюджетным учреждениям субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты ФАИП (718,3 млн рублей).

Информация об исполнении расходов на реализацию ФАИП представлена также в аналитической записке о ходе исполнения федерального бюджета за январь – март 2023 года, содержащей сведения ограниченного распространения с пометкой «Для служебного пользования».

9.5. Данные ФАИП и сведения о сводной росписи с изменениями и ЛБО по расходам на осуществление капитальных вложений по объектам капитального строительства, сформированные в ГИИС «Электронный бюджет» (далее – сведения ГИИС «Электронный бюджет»), не соответствуют друг другу в части перечней объектов капитального строительства и объемов их финансирования.

Так, в соответствии с утвержденной ФАИП Минсельхозу России в рамках ведомственного проекта «Строительство, реконструкция и капитальный ремонт объектов мелиоративного комплекса государственной собственности Российской Федерации» ГП-53 предусмотрены бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в общем объеме 8 544,4 млн рублей, в том числе по 53 детализированным объектам на сумму 7 399,5 млн рублей и 1 укрупненному мероприятию с установленным ограничением на сумму 1 144,9 млн рублей, однако в сведениях ГИИС «Электронный бюджет» указанный общий объем бюджетных ассигнований предусмотрен Минсельхозу России на реализацию 5 детализированных объектов на сумму 181,0 млн рублей и 1 укрупненного мероприятия на сумму 8 363,4 млн рублей, по которому ЛБО не утверждены.

По состоянию на 1 апреля 2023 года указанные перечни объектов и объемы их финансирования в ФАИП и сведениях ГИИС «Электронный бюджет» также не соответствуют друг другу.

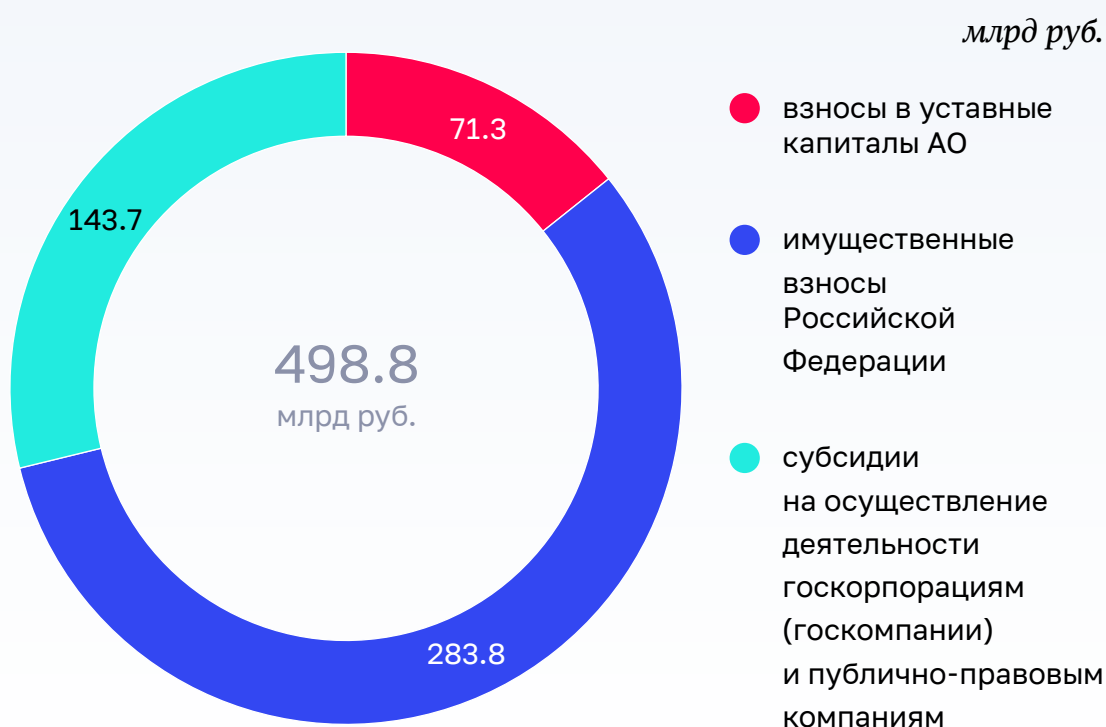
9.6. По оперативным данным Росстата, за январь – март 2023 года введено в эксплуатацию 3 из 198 объектов ФАИП, предусмотренных к вводу в 2023 году, или лишь 1,5 % количества (на 1 апреля 2022 года – 2 объекта, или 0,9 %).

Уровень ввода объектов в эксплуатацию по состоянию на 1 апреля 2023 года (1,5 %) выше аналогичного показателя 2022 года (0,9 %) на 0,6 процентного пункта.

10. Анализ исполнения бюджетных ассигнований на предоставление взносов в уставные капиталы, имущественные взносы Российской Федерации, субсидии юридическим лицам

10.1. Распределение бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной росписью, на предоставление 36 взносов в уставные капиталы 30 акционерных обществ (далее – АО), 33 имущественных взносов Российской Федерации в государственные корпорации (ВЭБ.РФ, «Ростех», «Роскосмос»), публично-правовые компании («Фонд развития территорий», «Российский экологический оператор», «Единый заказчик в сфере строительства»), государственную компанию «Российские автомобильные дороги» и 6 субсидий на осуществление деятельности Госкомпании «Автодор» и публично-правовой компании «Роскадастр» на 2023 год в общей сумме 498 840,0 млн рублей представлено на следующей диаграмме.

Показатели сводной росписи по направлениям расходов



По состоянию на 1 апреля 2023 года кассовое исполнение расходов на взносы в уставные капиталы АО, имущественные взносы и субсидии госкорпорациям (госкомпаниям) (далее – ГК), публично-правовым компаниям (далее – ППК) в целом составило 76 554,5 млн рублей, или 15,3 % показателя сводной росписи (с изменениями).

Кассовое исполнение бюджетных ассигнований на указанные цели в разрезе организаций представлено в следующей таблице.

(млн рублей)

Наименование	Сводная роспись с изменениями		Кассовое исполнение	
	сумма	структура, в %	сумма	% сводной росписи с изменениями
1	2	3	4	5
Всего	498 840,0	100	76 554,5	15,3
Госкомпания «Автодор»	129 195,5	25,9	8 964,8	6,9
ППК «Единый заказчик в сфере строительства»	98 703,0	19,8	19 543,1	19,8
ППК «Фонд развития территорий»	89 116,2	17,9	4 004,8	4,5
Госкорпорация «Ростех»	30 422,9	6,1	5 803,8	19,1
Госкорпорация ВЭБ.РФ	30 078,4	6	20 435,7	67,9
Госкорпорация «Роскосмос»	26 417,4	5,3	2 664,4	10,1
ОАО «РЖД»	23 502,5	4,7	0,0	0
ППК «Роскадастр»	21 409,2	4,3	4 947,6	23,1
АО «Корпорация Туризм.РФ»	10 058,3	2	0,0	0
АО «КАВКАЗ.РФ»	8 923,2	1,8	8 923,2	100
ППК «Российский экологический оператор»	8 072,2	1,6	1 067,2	13,2
АО, взносы которым предоставляются Госкорпорацией «Росатом»	6 236,5	1,3	0,0	0
АО «Почта России»	5 000,0	1	0,0	0
АО «ИТМО Хайпарк»	2 600,9	0,5	0,0	0
АО «Крымэнерго»	2 211,6	0,4	0,0	0
АО «Росгеология»	2 000,0	0,4	0,0	0
АО «Онежский судостроительно-судоремонтный завод»	1 715,3	0,3	200,0	11,7
АО «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства»	1 134,0	0,2	0,0	0
Иные	2 042,9	0,4	0,0	0

10.1.1. По состоянию на 1 апреля 2023 года кассовое исполнение расходов на осуществление взносов в уставные капиталы АО составило 10 653,3 млн рублей, или 14,9 % показателя сводной росписи с изменениями.

Минэкономразвития России в полном объеме осуществлены взносы в АО «КАВКАЗ.РФ» в сумме 8 923,2 млн рублей. ГК «Роскосмос» осуществлено 2 из 15 взносов в уставный капитал АО в сумме 1 530,1 млн рублей, или 26,2 % показателя сводной росписи. Росморречфлотом осуществлен взнос в АО «Онежский судостроительно-судоремонтный завод» в сумме 200,0 млн рублей, или 11,7 % показателя сводной росписи.

По остальным взносам в уставный капитал АО, предусмотренным сводной росписью Минпромторгу России, Минэнерго России (АО «Крымэнерго»), Роснедрам (АО «Росгеология»), Минстрою России (АО «Корпорация Туризм.РФ»), Минцифры России (АО «Почта России» и ОАО «РЖД»), Минобрнауки России (АО «ИТМО Хайпарк»), Росжелдору (ОАО «РЖД»), Минэкономразвития России (АО «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства») и ГК «Росатом», по состоянию на 1 апреля 2023 года кассовое исполнение отсутствовало.

Так, изменениями сводной росписи в феврале 2023 года в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2023 г. № 326-р Росжелдору предусмотрен взнос в уставный капитал ОАО «РЖД» в сумме 20 815,6 млн рублей за счет зарезервированных бюджетных ассигнований в целях осуществления последующего взноса в уставный капитал АО «Федеральная грузовая компания» для закупки подвижного состава универсальных платформ. По информации Росжелдора, заключение договора о предоставлении бюджетных инвестиций с ОАО «РЖД» планируется во II квартале 2023 года после завершения всех процедур, связанных с эмиссией ценных бумаг.

По информации Минэнерго России, предоставление бюджетных инвестиций для осуществления взноса в уставный капитал АО «Крымэнерго» в сумме 2 211,6 млн рублей не осуществлялось в связи с необходимостью детализации укрупненного мероприятия, включенного в ФАИП на 2023 год с ограничением.

По состоянию на 1 апреля 2023 года отсутствовало кассовое исполнение бюджетных ассигнований на предоставление взноса в уставный капитал АО «Росгеология», предусмотренного Федеральным законом № 466-ФЗ Роснедрам в сумме 2 000,0 млн рублей в целях сокращения износа основных средств, используемых для геолого-разведочных работ.

Следует отметить, что в I квартале 2023 года не обеспечена актуализация заключенного между Роснедрами, Росимуществом и АО «Росгеология» договора о предоставлении бюджетных инвестиций от 29 апреля 2022 г. № 049-19-2022-002 (в редакции дополнительного соглашения от 22 июня 2022 г.), согласно которому объем бюджетных инвестиций на 2023 год предусмотрен в объеме 4 000,0 млн рублей.

10.1.2. По состоянию на 1 апреля 2022 года перечислено 17 из 33 имущественных взносов Российской Федерации на общую сумму 52 356,2 млн рублей, или 18,4 % показателя сводной росписи с изменениями.

ГК «Автодор» предоставлены субсидии на осуществление деятельности по организации строительства и реконструкции автомобильных дорог и доверительному управлению автомобильными дорогами на общую сумму 8 597,5 млн рублей, или 7 % показателя сводной росписи. ППК «Роскадастр» предоставлены субсидии на общую сумму 4 947,6 млн рублей, или 23,1 % показателя сводной росписи.

Результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Счетной палаты показывают, что значительные объемы средств, предоставленные ГК, государственной компании и ППК в прошлые годы (отчетные периоды), используются не в полном объеме и размещаются на депозитах и счетах в кредитных организациях, по которым ГК, государственная компания и ППК получают проценты по неснижаемому остатку средств на счете.

Общий объем временно свободных средств государственных корпораций, государственной компании и публично-правовых компаний по состоянию на 1 апреля 2023 года составил порядка 335,5 млрд рублей. При этом доходы государственных корпораций, государственной компании и публично-правовых компаний от инвестирования временно свободных средств на 1 апреля 2023 года за январь – март 2023 года составили около 4,7 млрд рублей.

10.2. Информация об исполнении кассовых расходов на предоставление субсидий юридическим лицам, за исключением федеральных бюджетных и автономных учреждений, государственных корпораций (компаний), публично-правовых компаний (далее – субсидии юридическим лицам), в январе – марте 2022 и 2023 годов (открытая часть) представлена в следующей таблице.

(млн рублей)

Наименование	Сводная роспись с изменениями	Кассовое исполнение	% сводной росписи с изменениями	% изменения к 2022 году
Субсидии юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг	1 417 401,9	288 651,4	20,4	-14,2
Субсидии некоммерческим организациям	332 795,3	136 737,3	41,1	в 2,1 раза
Итого	1 750 197,2	425 388,7	24,3	5,7

Сводной росписью с изменениями бюджетные ассигнования на предоставление 537 субсидии юридическим лицам предусмотрены по 40 главным распорядителям.

Анализ объемов бюджетных ассигнований на предоставление субсидий юридическим лицам свидетельствует о том, что 1 326 056,3 млн рублей, или порядка 75 % их общего объема, предусматривается в рамках госпрограмм, относящихся к направлениям⁴⁷ «Развитие науки, промышленности и технологий», «Комфортная и безопасная среда для жизни» и «Достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство». Следует отметить низкий уровень исполнения по субсидиям юридическим лицам, предоставляемым в рамках направления «Достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство» (16,5 % показателя сводной росписи с изменениями).

По оценке Счетной палаты, на предоставление субсидий юридическим лицам в рамках обеспечения технологического суверенитета страны⁴⁸ сводной росписью с изменениями предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 423 488,7 млн рублей, или 24,2 % их общего объема, исполнение расходов на указанные субсидии составило 85 257,1 млн рублей, или 20,1 %.

Объем заблокированных ЛБО на предоставление субсидий юридическим лицам по состоянию на 1 апреля 2023 года уменьшился по сравнению с аналогичным показателем на 1 января 2023 года на 182 894,3 млн рублей, или в 36,7 раза, и составил 5 119,4 млн рублей (0,3 % объема утвержденных бюджетных назначений на предоставление субсидий юридическим лицам).

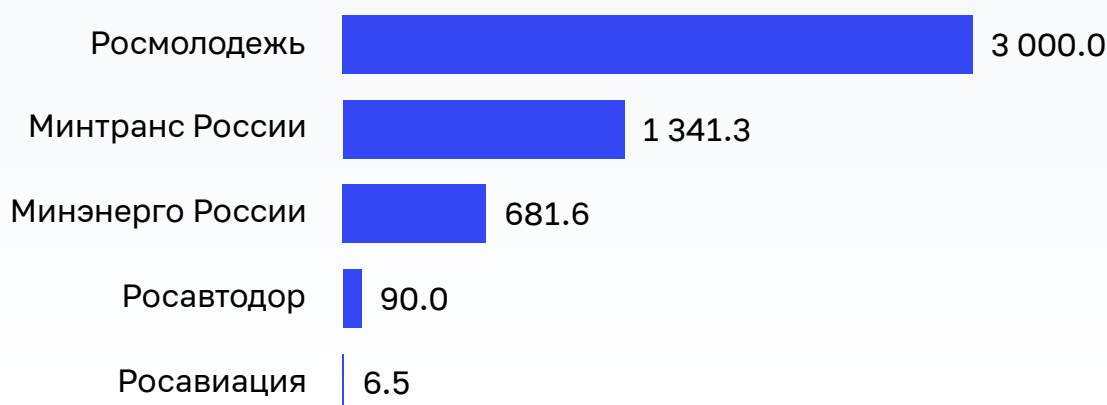
Сведения о главных распорядителях средств федерального бюджета, по которым по состоянию на 1 апреля 2023 года установлены заблокированные ЛБО на предоставление субсидий юридическим лицам, и об объемах заблокированных ЛБО представлены на следующей диаграмме.

47. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2010 г. № 1950-р.

48. Государственные программы «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности», «Развитие авиационной промышленности», «Развитие судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений», «Развитие электронной и радиоэлектронной промышленности», «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности», «Развитие энергетики».

Главные распорядители с объемом заблокированных лимитов на предоставление субсидий юридическим лицам более 1.0 млрд рублей

млн руб.



По результатам анализа заблокированных ЛБО на предоставление субсидий юридическим лицам установлено отсутствие по состоянию на 1 апреля 2023 года нормативных правовых актов, устанавливающих правила (порядки) предоставления 5 субсидий в общей сумме 5 078,1 млн рублей, из которых по 3 субсидиям в общей сумме 4 390,0 млн рублей бюджетные ассигнования предусмотрены сводной росписью с изменениями (решения о внесении соответствующих изменений в сводную роспись утверждены в период с 6 по 27 марта 2023 года). Информация о проектах порядков предоставления указанных субсидий в графике подготовки НПА не содержится.

В соответствии с пунктом 25 Положения о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета предоставление из федерального бюджета субсидий юридическим лицам осуществляется в соответствии с договорами (соглашениями) об их предоставлении. На основании договоров (соглашений) осуществляется принятие бюджетных обязательств. По состоянию на 1 апреля 2023 года объем принятых бюджетных обязательств по расходам на предоставление субсидий юридическим лицам составляет 1 353 906,2 млн рублей, или 77,4 % объема ЛБО, предусмотренных на указанные цели (1 750 197,2 млн рублей), объем непринятых бюджетных обязательств – 396 291,0 млн рублей, или 22,6 %.

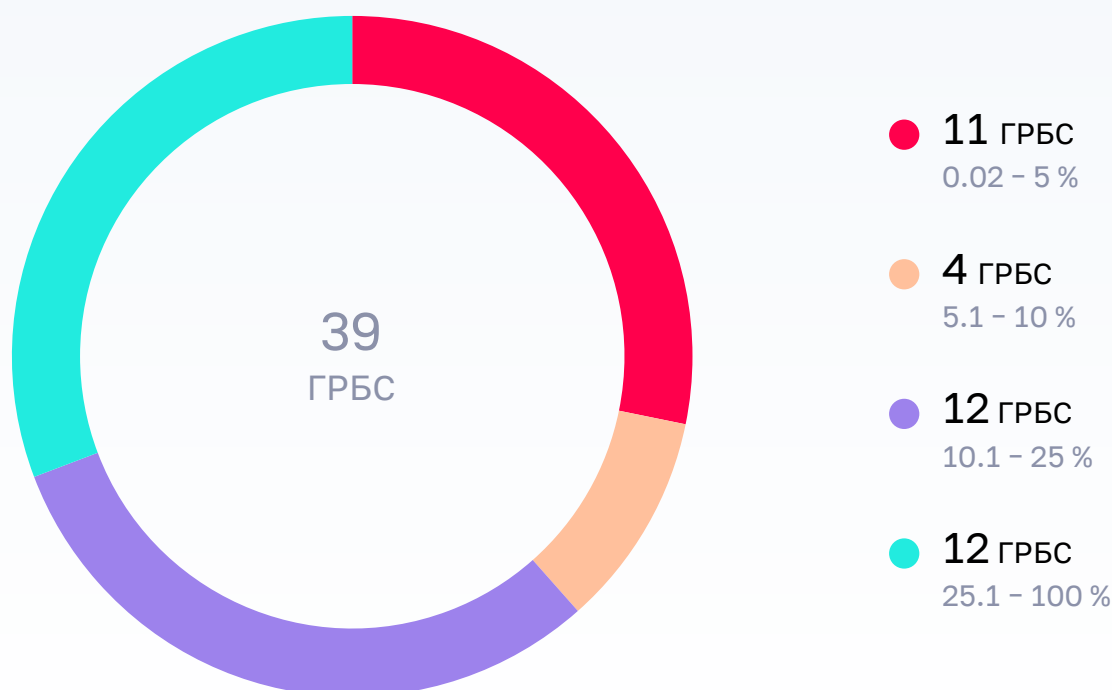
На уровне ниже 30 % приняты бюджетные обязательства на предоставление субсидий на указанные цели по:

- Роструд (0,1 % объема предусмотренных ЛБО на предоставление субсидий юридическим лицам);

- Минэнерго России (1,2 %);
- Минприроды России (2 %);
- Минтранс России (11 %);
- ФАДН России (28,9 %).

Исполнение расходов на предоставление субсидий юридическим лицам за январь – март 2023 года на 23 079,5 млн рублей, или на 5,7 %, больше аналогичного периода предыдущего года. Уровень исполнения расходов на указанные цели на 1,5 процентного пункта выше аналогичного периода предыдущего года.

Анализ исполнения расходов федерального бюджета на предоставление субсидий юридическим лицам по состоянию на 1 апреля 2023 года по главным распорядителям средств федерального бюджета



По состоянию на 1 апреля 2023 года по 27 главным распорядителям расходы на предоставление субсидий юридическим лицам исполнены на уровне от 0,02 % до 25 %, из них по 7 главным распорядителям (Роструд, МГУ им. М.В.Ломоносова, Минэнерго России, Минприроды России,

Общероссийское общественно-государственное движение детей и молодежи, ФМБА России, Минтранс России) – от 0,02 % до 2 %, что существенно ниже рекомендуемого Типовым графиком значения показателя «Перечислены субсидии юр. лицам (ИП)» (25 %).

По результатам выборочного анализа исполнения главными распорядителями средств федерального бюджета расходов федерального бюджета на предоставление субсидий юридическим лицам установлено, что указанные расходы не осуществлялись либо их исполнение сложилось на низком уровне в основном в связи с:

- отсутствием соглашений с юридическими лицами;
- отсутствием потребности отдельных юридических лиц в получении субсидий.

Информация о главных распорядителях и субсидиях юридическим лицам, по которым выявлены указанные случаи, представлена в приложении № 5 к аналитической записке.

10.3. Информация об исполнении кассовых расходов на предоставление учреждениям субсидий в январе – марте 2022 и 2023 годов представлена в следующей таблице.

(млн рублей)

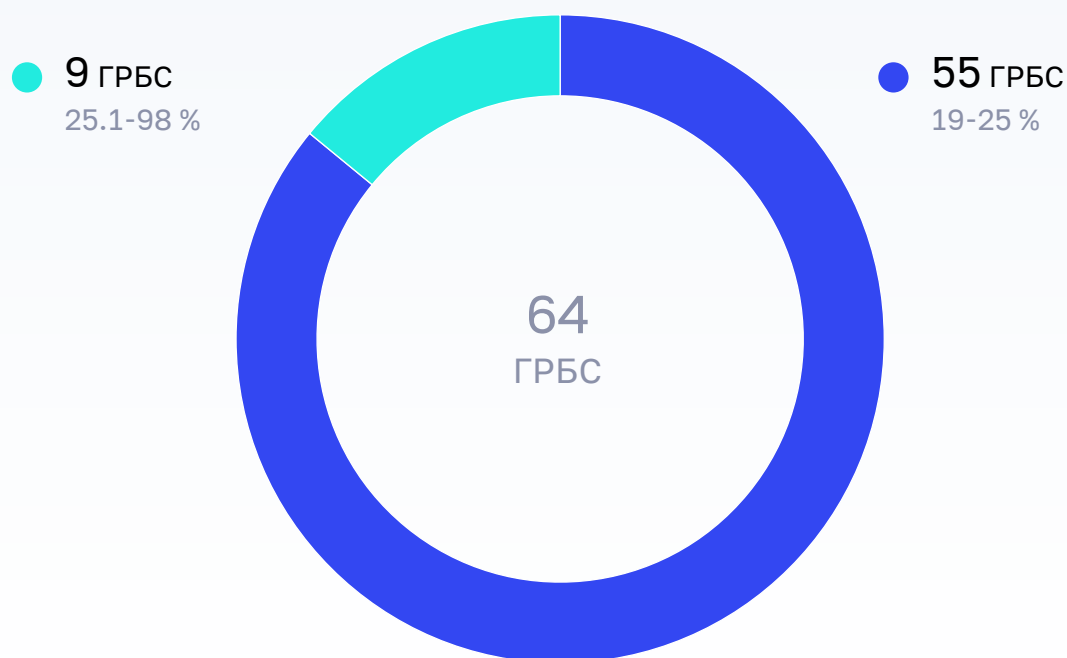
Наименование	Сводная роспись с изменениями	Кассовое исполнение	% сводной росписи с изменениями	% изменения к 2022 году
Субсидии на финансовое обеспечение государственного задания	1 236 243,8	331 164,1	26,8	12,4
Субсидии на иные цели	349 609,2	195 923,5	56,0	60,4
Гранты	116 325,5	79 056,8	68,0	87,2
Итого	1 702 178,4	606 144,4	35,6	32,0

Основную долю объема бюджетных ассигнований составляют расходы на субсидии на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) – 72,6 % общего объема субсидий учреждениям.

Общий объем субсидий, предоставленный из федерального бюджета в январе – марте 2023 года, увеличился по сравнению с объемом, предоставленным в аналогичном периоде 2022 года, в основном за счет субсидий на иные цели на 73 813,6 млн рублей, или в 1,6 раза.

По состоянию на 1 апреля 2023 года сводной росписью с изменениями предоставление субсидий федеральным бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) (далее – субсидии на государственное задание) предусмотрено по 64 главным распорядителям.

Анализ исполнения расходов федерального бюджета на предоставление субсидий на государственные задания по состоянию на 1 апреля 2023 года по главным распорядителям средств федерального бюджета



По результатам выборочного анализа установлено перечисление в январе – марте 2023 года РАНХиГС субсидии на государственное задание на подготовку управленческих кадров в социальной сфере на уровне 11,9 %, что ниже предусмотренного Типовым графиком значения показателя «Перечислены субсидии БУ (АУ) (ГЗ)» (25 %).

В январе – марте 2023 года отмечается несвоевременное утверждение государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ). Так, государственное задание ФГБНУ ВНИИРАЭ утверждено НИЦ «Курчатовский институт» 3 февраля 2023 года, что превышает 15 рабочих дней⁴⁹ после доведения на лицевой счет ЛБО на указанные цели (28 декабря 2022 года).

49. В соответствии с пунктом 5 Положения о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнения работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640, государственное задание формируется в процессе формирования федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период и утверждается не позднее 15 рабочих дней со дня отражения на лицевом счете главного распорядителя бюджетных средств, открытом соответствующему главному распорядителю средств федерального бюджета, лимитов бюджетных обязательств на финансовое обеспечение выполнения государственного задания.

11. Источники финансирования дефицита федерального бюджета, Фонд национального благосостояния, государственный долг Российской Федерации

11.1. За январь – март 2023 года федеральный бюджет исполнен с дефицитом в объеме (-) 2 401 604,6 млн рублей при утвержденном на отчетную дату дефиците (-) 2 925 278,2 млн рублей (2 % ВВП).

Ненефтегазовый дефицит составил (-) 4 036,5 млрд рублей при предусмотренном в расчетах к Федеральному закону № 466-ФЗ годовом ненефтегазовом дефиците в размере – (-) 11 864,2 млрд рублей (7,9 % ВВП).

По состоянию на 1 апреля 2023 года исполнение по источникам финансирования дефицита федерального бюджета составило 2 401 604,6 млн рублей, в том числе по источникам внутреннего финансирования – 2 453 847,3 млн рублей, по источникам внешнего финансирования – (-) 52 242,7 млн рублей⁵⁰.

11.2. Статьей 13 Федерального закона № 466-ФЗ утверждена Программа государственных внутренних заимствований Российской Федерации на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (далее – Программа), согласно которой сальдо по государственным внутренним заимствованиям за счет размещения государственных ценных бумаг в 2023 году установлено в объеме 1 747 370,3 млн рублей.

Информация о выполнении Программы в части 2023 года представлена в следующей таблице.

(млн рублей)

	Показатели, установленные Федеральным законом № 466-ФЗ и в расчетах к нему	Исполнено за*			Исполнено на 1 апреля 2023 года (нарастающим итогом)**	
		январь	февраль	март	сумма	%
1	2	3	4	5	6	7=6/2
Государственные ценные бумаги Российской Федерации в том числе	1 747 370,3	-8 088,1	275 703,2	176 125,5	443 740,7	25,4
Привлечение (размещение)	2 511 785,9	173 345,1	275 862,9	176 347,9	625 555,8	24,9

50. В соответствии с отчетом по форме 0503117 федеральный бюджет исполнен с дефицитом в объеме (-) 2 085 758,2 млн рублей. Исполнение федерального бюджета по источникам финансирования дефицита федерального бюджета составило 2 085 758,2 млн рублей, в том числе по источникам внутреннего финансирования – 2 138 000,8 млн рублей, по источникам внешнего финансирования – (-) 52 242,7 млн рублей

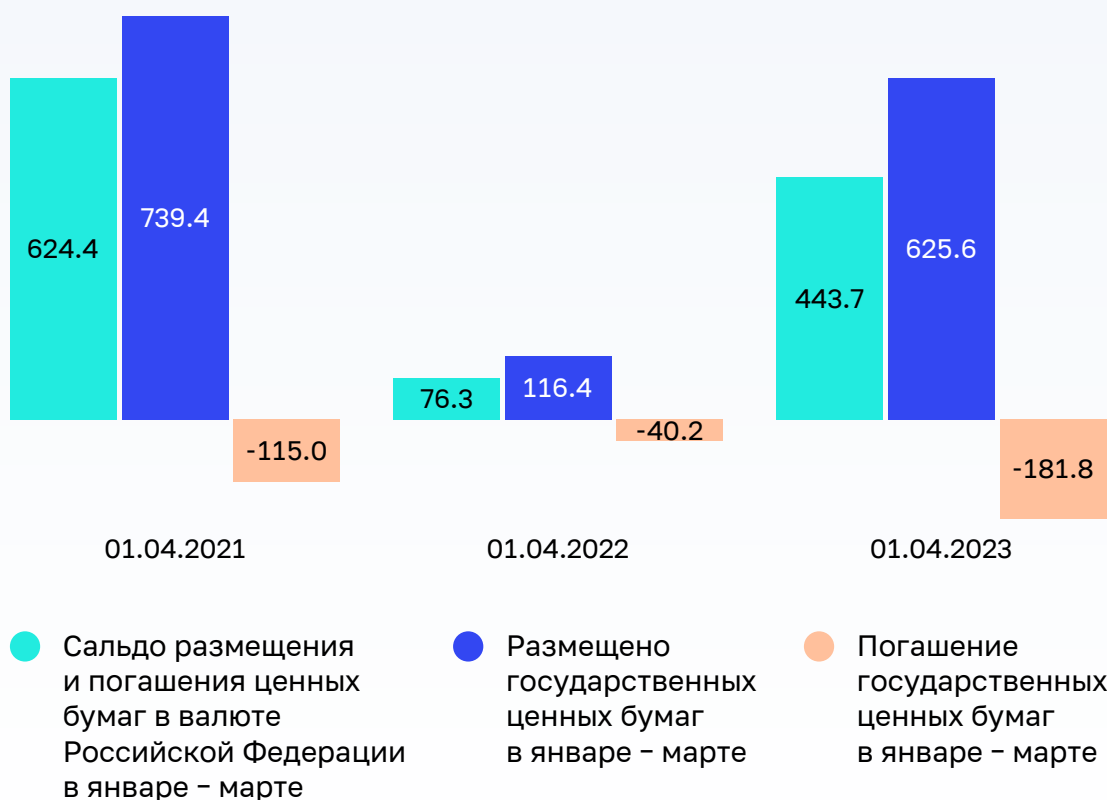
	Показатели, установленные Федеральным законом № 466-ФЗ и в расчетах к нему	Исполнено за*			Исполнено на 1 апреля 2023 года (нарастающим итогом)**	
		январь	февраль	март	сумма	%
1	2	3	4	5	6	7=6/2
Погашение	-764 415,7	-181 433,1	-159,6	-222,3	-181 815,1	23,8

* С учетом положений статьи 113 Бюджетного кодекса Российской Федерации (суммы накопленного купонного дохода, поступлений в сумму, превышающей номинальную стоимость, а также разницы, возникшей при выкупе ценных бумаг по цене ниже цены размещения) и погашения основного долга по ним.

**В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2022 г. № 3912-р Минфин России вправе осуществлять в 2023 году размещение государственных ценных бумаг, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации, в объемах, не превышающих 2 566,1 млрд рублей.

Исполнение показателей программ государственных внутренних заимствований Российской Федерации в январе – марте в 2021–2023 годах

млрд руб.



Привлечение по государственным ценным бумагам Российской Федерации за январь – март 2023 года с учетом положений статьи 113 Бюджетного кодекса Российской Федерации в 5,4 раза больше привлечения за аналогичный период 2022 года.

Информация об объемах привлечения государственных ценных бумаг в валюте Российской Федерации с учетом статьи 113 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также сальдо размещения и погашения основного долга по ним по месяцам 2023 года представлена на следующей диаграмме.

Объемы привлечения государственных ценных бумаг в валюте Российской Федерации в январе – марте 2023 года

млрд руб.



Информация о проведенных Минфином России в январе – марте 2023 года аукционах по размещению выпусков облигаций федеральных займов⁵¹ (далее – ОФЗ) представлена в следующей таблице.

Количество аукционов по размещению государственных ценных бумаг в 2023 году	Код выпуска бумаги	Тип бумаги	Дата погашения	Объем предложения, млн рублей	Доходность по средневзвешенной цене, % годовых	Объем размещения по номиналу, млн рублей	Объем выручки, млн рублей
6	26238RMFS	ОФЗ-ПД	15.05.2041	1 534 998,0	от 10,40 до 10,76	247 898,7	185 879,9
1	26239RMFS	ОФЗ-ПД	23.07.2031	29 660,2	10,16	29 660,2	25 545,1
4	26240RMFS	ОФЗ-ПД	30.07.2036	394 291,9	от 10,32 до 10,57	109 685,5	87 602,6
6	26241RMFS	ОФЗ-ПД	17.11.2032	2 289 613,7	от 10,24 до 10,56	208 140,3	204 589,2
4	26242RMFS	ОФЗ-ПД	29.08.2029	1 958 390,8	от 9,80 до 10,18	36 516,6	35 451,0
3	52004RMFS	ОФЗ-ИН	17.03.2032	209 006,9	от 3,32 до 3,33	99 255,8	93 952,9
2	52005RMFS	ОФЗ-ИН	11.05.2033	693 503,0	3,06	7 268,3	6 927,2
26			Всего	7 109 464,6		738 425,4	639 947,9

В январе – марте 2023 года Минфин России провел 26 аукционов по размещению облигаций федеральных займов (ОФЗ), при этом 2 аукциона по размещению ОФЗ (22 февраля и 22 марта 2023 года) признаны несостоявшимися в связи с отсутствием заявок по приемлемым уровням цен.

Информация о соотношении совокупного спроса на аукционах со стороны участников рынка на государственные облигации и о предложениях Минфина России в январе – марте 2021–2023 годах представлена на следующей диаграмме:

51. В январе – марте 2023 года Минфин России осуществил доразмещение ОФЗ на вторичном рынке в объеме 0,001 млн рублей по номиналу и объемом выручки 0,001 млн рублей.

Соотношение совокупного спроса на аукционах со стороны участников рынка на государственные облигации и предложения Минфина России в январе – марте в 2021–2023 годах

млрд руб.



В январе – марте 2023 года совокупный объем спроса на аукционах со стороны участников рынка на государственные облигации в 4,6 раза меньше предложения Минфина России. По сравнению с аналогичным периодом 2022 года совокупный объем спроса на государственные ценные бумаги на аукционах в январе – марте 2023 года увеличился на 1 305 802,1 млн рублей, или в 6,2 раза, а предложение Минфина России увеличилось на 5 901 261,3 млн рублей, или в 5,9 раза.

Информация о доходности ОФЗ в январе – марте 2021–2023 годов представлена в следующей таблице.

		2021 год	2022 год	2023 год
ОФЗ-ПД	количество аукционов, единиц	15	3	21
	доходность по средневзвешенной цене, % годовых	от 5,55 до 7,25	от 8,94 до 9,59	от 9,80 до 10,76
ОФЗ-ПК	количество аукционов, единиц	аукционы не проводились	аукционы не проводились	аукционы не проводились
	доходность по средневзвешенной цене, % годовых	-	-	-
ОФЗ-ИН	количество аукционов, единиц	6	2	5
	доходность по средневзвешенной цене, % годовых	от 2,39 до 2,62	от 3,09 до 3,25	от 3,06 до 3,33

Доходности ОФЗ-ПД и ОФЗ-ИН по средневзвешенной цене при размещении на аукционах в январе – марте 2023 года увеличились по сравнению с аналогичным периодом 2022 года.

В I квартале 2023 года Минфин России не размещал государственные ценные бумаги для населения.

Анализ графика аукционов по размещению облигаций федерального займа на I квартал 2023 года и его исполнения представлен в следующей таблице.

Срок до погашения ОФЗ	I квартал по графику		Объем размещения ОФЗ по номиналу за январь-март 2023 года		
	плановый объем размещения ОФЗ по номи- нальной стоимости, млрд рублей	структура, %	млрд рублей	структура, %	% исполне- ния объема размещения по графику
	1	2	3	4	5 = 3/1 * 100 %
До 5 лет включительно	50	5,9	0,0	0,0	0,0
От 5 до 10 лет включительно	400	47,1	373,6	50,6	93,4
От 10 лет	400	47,1	364,9	49,4	91,2
Предельный объем размещения	850	100	738,4	100	86,9

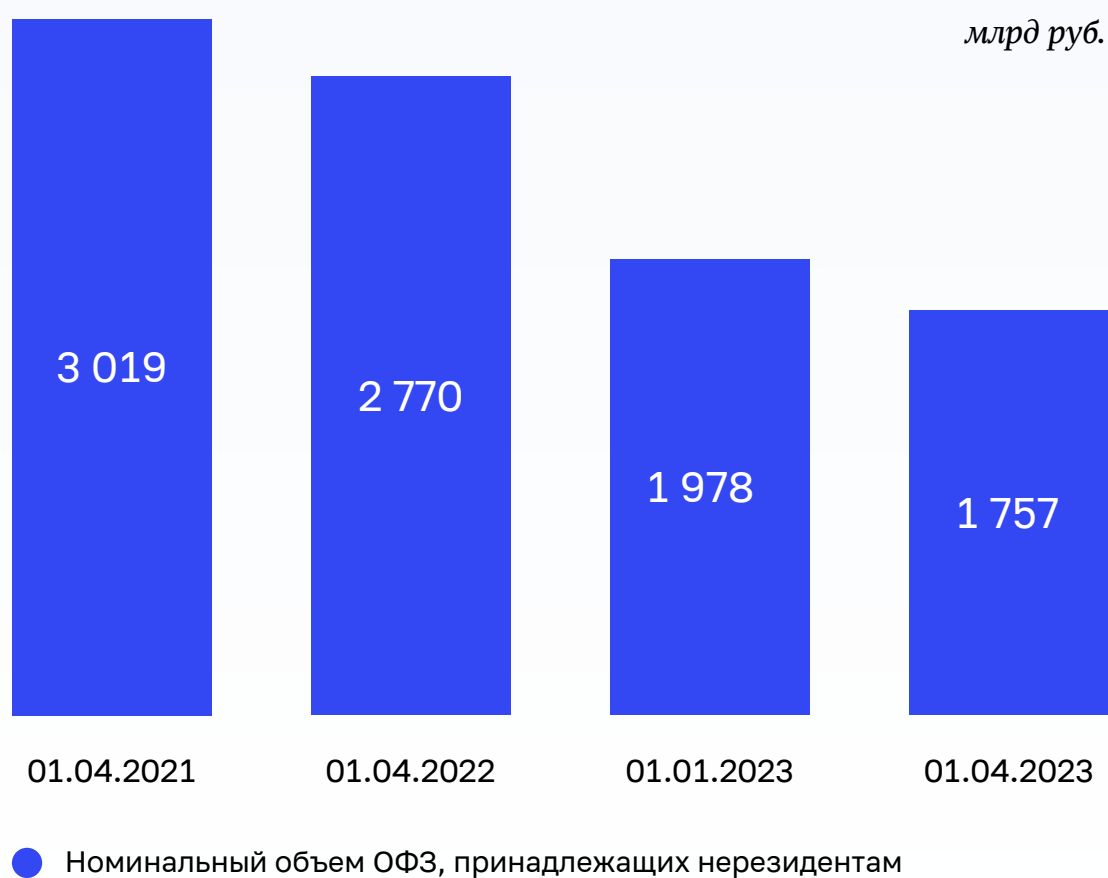
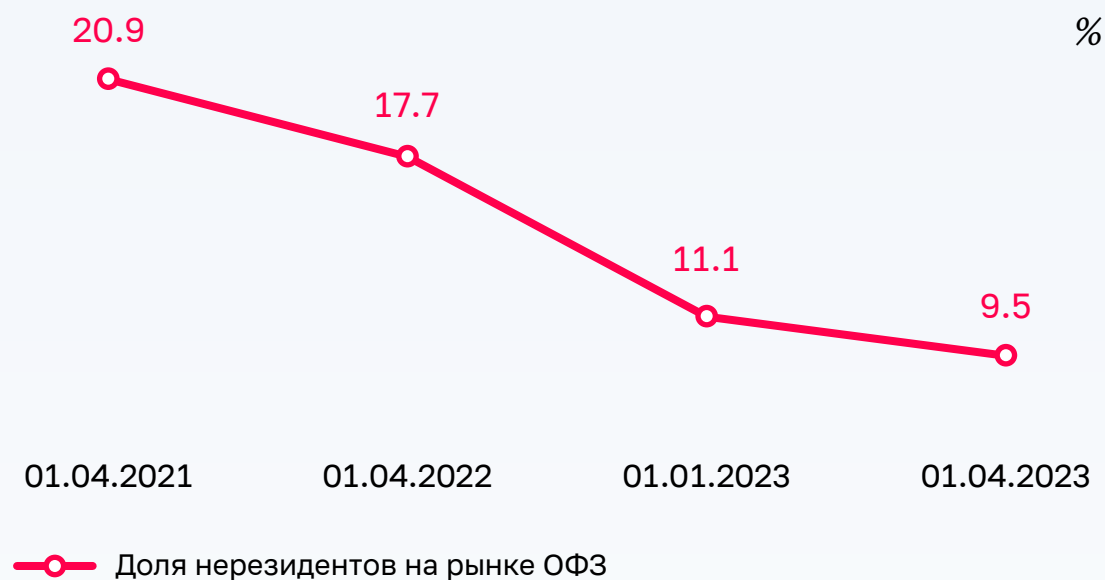
На I квартал 2023 года запланировано размещение облигаций федеральных займов на аукционах в объеме 850,0 млрд рублей, или 33,8 % планового показателя. Исходя из фактического размещения за январь – март 2023 года график аукционов по размещению облигаций федерального займа на I квартал 2023 года не выполнен на 13,1 %.

Таким образом, привлечение по государственным ценным бумагам Российской Федерации в январе – марте 2023 года с учетом положений статьи 113 Бюджетного кодекса Российской Федерации составило 625 555,8 млн рублей, что в 5,4 раза больше привлечения в январе – марте 2022 года (116 448,7 млн рублей).

По данным Банка России, по состоянию на 1 апреля 2023 года объем вложений нерезидентов в ОФЗ за 2023 год уменьшился на 221 млрд рублей, или на 11,2 %, на фоне уменьшения за указанный период доли нерезидентов на рынке ОФЗ на 1,6 процентного пункта.

Информация об указанных показателях в 2021–2023 годах представлена на следующей диаграмме.

Доля инвестиций нерезидентов в объеме выпусков облигаций федерального займа в январе-марте 2021–2023 годов



Таким образом, объем вложений нерезидентов в ОФЗ на рынке облигаций федеральных займов остается значительным.

11.3. В I квартале 2023 года иностранная валюта за счет дополнительных нефтегазовых доходов не приобреталась.

11.4. Информация об объемах исполнения показателя «Средства от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в федеральной собственности» в 2021–2023 годах представлена на следующей диаграмме.

Поступления средств от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в федеральной собственности, в январе – марте в 2021–2023 годах



Средства от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в федеральной собственности, по оперативным данным, за январь – март 2023 года составили 100 % скорректированного прогноза кассовых поступлений на I квартал 2023 года. Исполнение первоначально установленного прогноза за период (375,0 млн рублей) составило 58,9 %. К годовым прогнозным назначениям исполнение составило 14,7 %.

По сравнению с аналогичным периодом прошлого года поступление средств уменьшилось на 2 876,8 млн рублей, или 92,9 %.

Отклонение обусловлено существенным сокращением платежеспособного инвестиционного спроса в связи с неблагоприятными внешними условиями. Так, за прошедший период проведено 38 процедур торгов, из которых 30 признано не состоявшимися по причине отсутствия заявок.

Сделки с акциями крупнейших компаний, включенных в I раздел Программы приватизации, осуществляемые на основании решений Правительства Российской Федерации, в I квартале 2023 года не совершались.

По состоянию на 31 марта 2023 г. II разделом Прогнозного плана в отношении объектов «массовой» приватизации предусматривается приватизация находящихся в федеральной собственности пакетов акций (долей) 164 хозяйственных обществ, 35 предприятий⁵², а также 28 380 объектов иного имущества государственной казны Российской Федерации⁵³.

По оперативной информации за январь – март 2023 года, в рамках реализации II раздела Программы приватизации:

- осуществлена продажа пакетов акций (долей) 8 хозяйственных обществ, находящихся в федеральной собственности, на сумму 120,2 млн рублей;
- решение об условиях приватизации приняты в отношении 1 ФГУП, 3 ФГУП, в том числе 1 ВИС, преобразованы в хозяйственные общества;
- продано 59 объектов имущества казны на сумму 137,7 млн рублей.

Кроме того, в соответствии с приказом Минфина России от 15 декабря 2022 г. № 553 «Об утверждении перечня федерального имущества, приватизация которого осуществляется без включения в прогнозный план (программу) приватизации федерального имущества на плановый период, на 2023–2025 годы» 217 объектов федерального имущества включено в перечень федерального имущества, приватизация которого осуществляется без включения в прогнозный план (программу) приватизации федерального имущества.

Из них в 2023 году продано 59 объектов имущества казны на сумму 265,3 млн рублей.

11.5. Кассовое исполнение по операциям по единому налоговому платежу за период январь – март 2023 года составило 719 510,7 млн рублей, в том числе увеличение финансовых активов за счет операций по ЕНП – 19 336 740,7 млн рублей и уменьшение финансовых активов за счет операций по ЕНП – (-) 18 617 230,0 млн рублей.

Прогноз поступления в федеральный бюджет данных источников финансирования дефицита федерального бюджета Федеральным законом № 466-ФЗ не предусмотрен.

52. Из них 18 ФГУП подлежит интеграции в вертикально-интегрированные структуры.

53. Из них 27 882 объектов подлежит внесению в уставный капитал.

11.6. В 2023 году выплаты из федерального бюджета за счет источников внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета по возможным гарантийным случаям не производились.

11.7. Федеральным законом № 466-ФЗ в 2023 году предусмотрен возврат бюджетных кредитов, предоставленных бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета, в сумме 48 579,9 млн рублей. Указанная сумма рассчитана исходя из графиков выплат основного долга по соглашениям о предоставлении бюджетных кредитов. В январе – марте 2023 года выплаты в погашение основного долга по бюджетным кредитам субъектами Российской Федерации не производились.

В соответствии со статьей 11 Федерального закона № 466-ФЗ в 2023 году Минфин России вправе предоставить бюджетные кредиты бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов. В отчетном периоде 2023 года в показатели сводной бюджетной росписи внесены соответствующие изменения на сумму 250 000,0 млн рублей. По состоянию на 1 апреля 2023 года Минфин России предоставил 31 субъекту Российской Федерации бюджетные кредиты на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов на сумму 29 098,7 млн рублей.

11.8. В I квартале 2023 года в рамках операций по управлению остатками на едином счете федерального бюджета размещения средств (далее – ЕСФБ) на банковские депозиты, по договорам репо, по договорам банковского депозита (вклада) с центральным контрагентом, размещения средств в рамках операций «валютный своп», а также размещения на банковские счета не осуществлялось.

Возврат средств ЕСФБ, размещенных ранее на банковские депозиты, составил 200 000,0 млн рублей. По состоянию на 1 апреля 2023 года остаток средств федерального бюджета на банковских депозитах, срок возврата которых не наступил, составил 300 000,0 млн рублей.

Доходы от размещения средств федерального бюджета на банковских депозитах в I квартале 2023 году составили 6 997,4 млн рублей, что в 1,9 раза меньше по сравнению с аналогичным периодом 2022 года (13 061,4 млн рублей).

11.8.4. По данным Федерального казначейства, в I квартале 2023 года предоставлено бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счете бюджета (казначейские кредиты) субъектам Российской Федерации (муниципальным образованиям) в общей сумме 240 193,5 млн рублей, что в 3,7 раза больше, чем в I квартале 2022 года (64 835,2 млн рублей). Объем возвращенных кредитов составил 23 573,3 млн рублей. За пользование бюджетными кредитами субъекты Российской Федерации и муниципальные образования в I квартале 2023 года заплатили в федеральный бюджет 2,7 млн рублей.

В I квартале 2023 года казначейские кредиты государственным внебюджетным фондам не предоставлялись.

11.9. Информация о выполнении Программы государственных внешних заимствований Российской Федерации на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов представлена в следующей таблице.

(млн денежных единиц)

Наименование показателя	Показатели, установленные Федеральным законом № 466-ФЗ и в расчетах к нему		Исполнено на 1 апреля 2023 года			
			сумма		%	
	млн рублей	млн долларов США	млн рублей	млн долларов США	млн рублей	млн долларов США
1	2	3	4	5	6=4/2	7=5/3
Всего						
Государственные ценные бумаги, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте	-156 940,8	- 2,297,8	-13 604,0	-176,5	8,7	7,7
Привлечение (размещение)	68 300,0	1 000,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Погашение	-225 240,8	-3 297,8	-13 604,0	-176,5	6,0	5,4
Кредиты иностранных государств, включая целевые иностранные кредиты (заимствования), международных финансовых организаций, иных субъектов международного права, иностранных юридических лиц в иностранной валюте	7 407,0	108,4	-131,2	-1,8	0,0	0,0
Привлечение (использование)	15 142,8	221,7	0,0	0,0	0,0	0,0
Погашение*	-7 735,8	-113,3	-131,2	-1,8	0,0	0,0

* В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2023 г. 373-р осуществлено досрочное погашение государственных долговых обязательств Российской Федерации перед ЕБРР некассовой операцией в сумме 1,6 млн евро (131,2 млн рублей).

В январе – марте 2023 года погашение государственных ценных бумаг в иностранной валюте по облигациям внешних облигационных займов (далее – еврооблигации) составило (-) 13 604,0 млн рублей, или (-) 176,5 млн долларов США за счет частичного погашения основного долга по еврооблигациям выпуска № SK-0-CM-128 «Россия-2030».

Минфином России в январе – марте 2023 года размещение облигаций внешних облигационных займов Российской Федерации на международных рынках капитала не осуществлялось.

11.10. В январе – марте 2023 года в рамках Программы государственных внешних заимствований кредиты (займы) не привлекались.

Досрочное погашение государственных долговых обязательств Российской Федерации перед Европейским банком реконструкции и развития (ЕБРР) осуществлено некассовой операцией в сумме 1,6 млн евро (131,2 млн рублей).

11.11. Сальдо объемов предоставления и возврата государственных финансовых и государственных экспортных кредитов в январе–марте 2023 года составило (-) 38 507,5 млн рублей. Предоставлено кредитов иностранным государствам и (или) юридическим лицам из федерального бюджета в сумме (-) 57 482,3 млн рублей или 12,6 % показателя сводной бюджетной росписи, возвращено в бюджет 18 974,8 млн рублей, или 18,8 % планового объема.

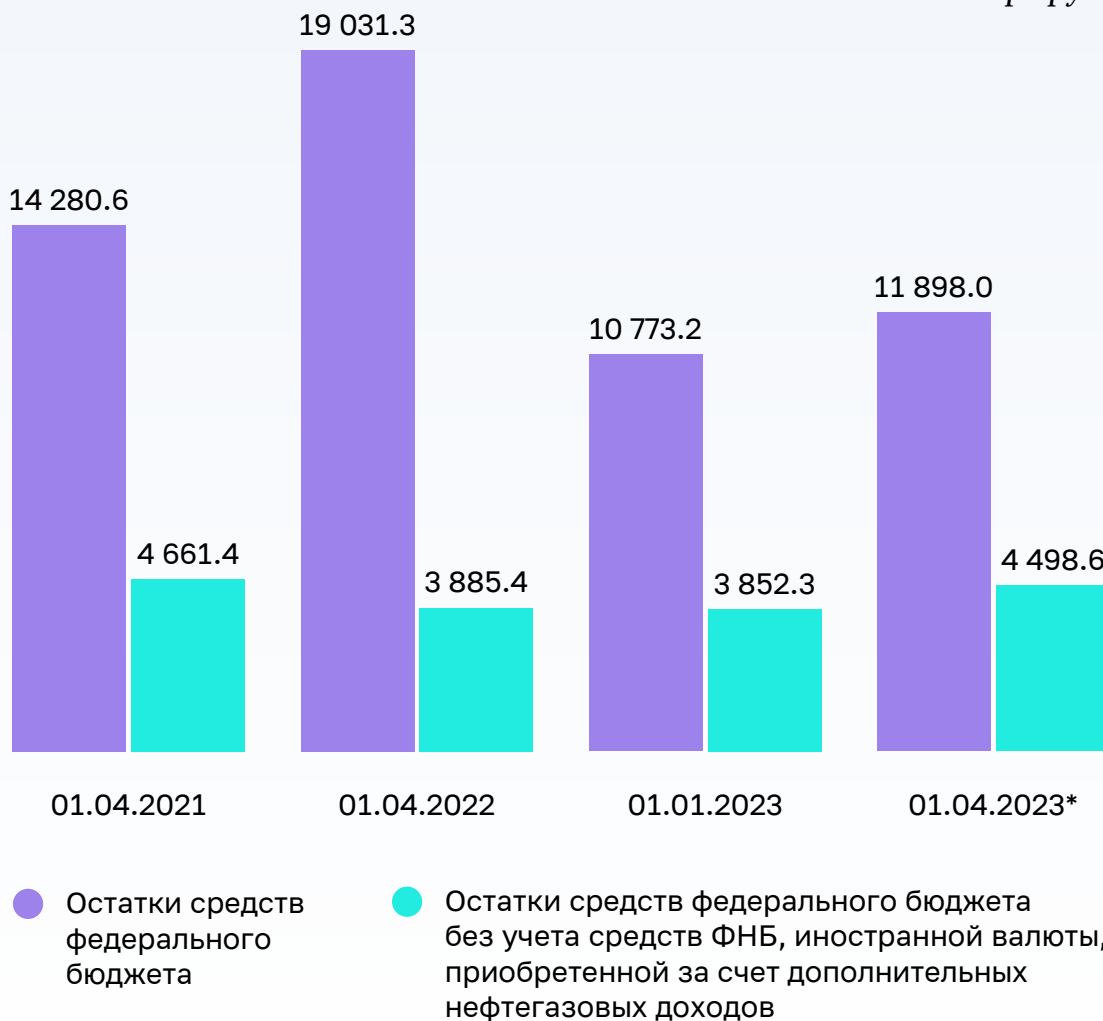
11.12. В январе – марте 2023 года выплаты из федерального бюджета за счет источников внешнего финансирования дефицита федерального бюджета по возможным гарантийным случаям не производились.

11.13. По оперативным данным Федерального казначейства, остатки средств федерального бюджета на счетах Федерального казначейства за январь – март 2023 года увеличились на 1 124 824,5 млн рублей, или на 10,4 %, и составили 11 898 029,4 млн рублей.

Информация о соотношении указанных остатков средств федерального бюджета в 2021–2023 годах представлена на следующей диаграмме.

Остатки средств федерального бюджета

млрд руб.



* без учета бюджетополучателей

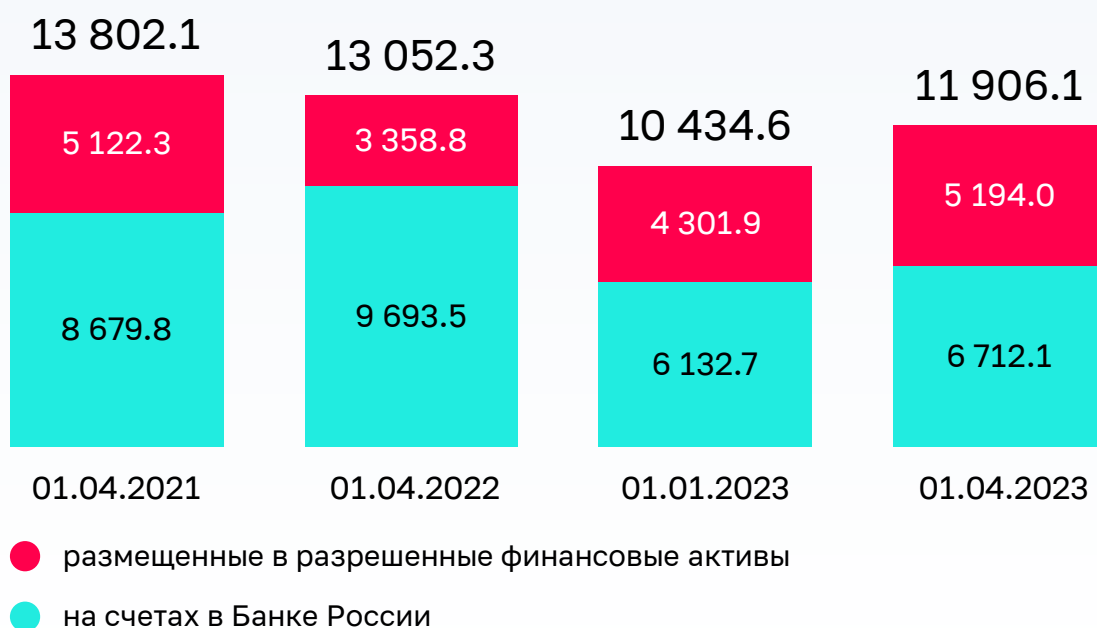
Остатки средств федерального бюджета без учета средств Фонда национального благосостояния и средств на счетах Федерального казначейства по учету нефтегазовых доходов (в иностранной валюте), а также остатков в операциях по управлению остатками ЕСФБ увеличились с начала года на 846 330,6 млн рублей, или на 25,2 %, и составили 4 198 605,0 млн рублей.

По состоянию на 1 апреля 2023 года остатки средств ЕСФБ в размещении составили 516 620,2 млн рублей (депозиты и банковские счета – 300 000,0 млн рублей, бюджетные кредиты на пополнение остатка средств – 216 620,2 млн рублей).

11.14. Динамика остатков средств на счетах ФНБ в иностранной валюте в Банке России и размещенных в разрешенные финансовые активы в 2021–2023 годах представлена на следующей диаграмме.

Динамика остатков средств на счетах ФНБ в иностранной валюте в Банке России и размещенных в разрешенные финансовые активы в 2021–2023 годах

млрд руб.



Совокупный объем ФНБ в рублевом эквиваленте по состоянию на 1 апреля 2023 года составил 11 906 061,4 млн рублей и по сравнению с началом года увеличился на 1 471 480,6 млн рублей, или на 14,1%.

Изменения, повлиявшие на совокупный объем ФНБ в отчетном периоде, приведены в следующей таблице.

(млн рублей)

Показатель	Объем
Совокупный объем ФНБ на 1 января 2023 года	10 434 580,8
Объем средств ФНБ, перечисленных на единый счет федерального бюджета в целях финансирования его дефицита	(-) 307 295,4
Курсовая разница и переоценка стоимости золота	926 983,5
Переоценка на 31 марта 2023 года (за период с начала года) стоимости акций ПАО Сбербанк, ПАО «Аэрофлот» и Банка ВТБ (ПАО)	851 792,5
Совокупный объем ФНБ на 1 апреля 2023 года	11 906 061,4

В январе – марте 2023 года в соответствии с Правилами проведения расчетов и перечисления средств в связи с формированием и использованием дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета, средств Фонда национального благосостояния, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 14 августа 2013 г. № 699, часть средств ФНБ на счетах в Банке России в суммах 17 131,3 млн китайских юаней и 27 528,2 кг золота в обезличенной форме была реализована за 307 295,4 млн рублей, а вырученные средства зачислены на единый счет федерального бюджета в целях финансирования его дефицита. Объем перечисленных средств составил 10,6 % величины показателя «изменение остатков средств Фонда национального благосостояния», утвержденного Федеральным законом № 466-ФЗ на 2023 год.

Рыночная стоимость приобретенного за счет средств ФНБ пакета обыкновенных акций ПАО Сбербанк, рассчитанная на основании средневзвешенной цены акции, определенной по результатам организованных торгов на ПАО «Московская Биржа» за 31 марта 2023 года, составила 2 420 417,3 млн рублей и по сравнению с началом года увеличилась на 829 505,7 млн рублей, или на 52,1 %.

Рыночная стоимость приобретенных за счет средств ФНБ двух пакетов обыкновенных акций ПАО «Аэрофлот», рассчитанная на основании средневзвешенной цены акции, определенной по результатам организованных торгов на ПАО «Московская Биржа» за 31 марта 2023 года, составила 74 507,5 млн рублей и по сравнению с началом года увеличилась на 16 433,7 млн рублей, или на 28,3 %.

Рыночная стоимость полученного пакета обыкновенных акций Банка ВТБ (ПАО), рассчитанная на основании средневзвешенной цены акции, определенной по результатам организованных торгов на ПАО «Московская Биржа» за 31 марта 2023 года, составила 105 853,1 млн рублей. Положительная рыночная переоценка указанных акций составила 5 853,1 млн рублей.

По состоянию на 1 апреля 2023 года объем ликвидных активов (средств ФНБ, размещенных на счетах в Банке России) увеличился по сравнению с началом года на 579 408,2 млн рублей, или на 9,4 %, а доля указанных средств в совокупном объеме ФНБ уменьшилась с 58,8 % до 56,4 %. Объем средств ФНБ, размещенных в иные финансовые активы, увеличился в отчетном периоде на 892 072,4 млн рублей, или на 20,7 %, а доля указанных средств в совокупном объеме ФНБ увеличилась с 41,2 % до 43,6 %.

Информация об управлении средствами Фонда национального благосостояния в части разрешенных финансовых активов.

(млн рублей)

Наименование направления (вида финансового актива)	Объем размещения (возврата) / основание размещения
Средства ФНБ, размещенные в разрешенные финансовые активы на 1 января 2023 года	4 301 925,6
1. Размещено	11 886,0
в российские ценные бумаги, связанные с реализацией самоокупаемых инфраструктурных проектов, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации	В марте 2023 года в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 19 января 2008 г. № 18 и от 5 ноября 2013 г. № 990 средства ФНБ в сумме 11 886,0 млн рублей размещены в облигации ППК «Фонд развития территорий» в количестве 11 886 000 штук по цене одной облигации равной ее номинальной стоимости – 1 000 рублей – в целях финансирования инфраструктурного проекта «Программа финансирования строительства, реконструкции и модернизации объектов инфраструктуры за счет средств государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, полученных из средств Фонда национального благосостояния», предусмотренного пунктом 13 Перечня самоокупаемых инфраструктурных проектов, реализуемых юридическими лицами, в финансовые активы которых размещаются средства Фонда национального благосостояния и (или) пенсионных накоплений, находящихся в доверительном управлении государственной управляющей компании, на возвратной основе, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 ноября 2013 г. № 2044-р.
2. Возвращено	6 268,0
с депозитов в ВЭБ.РФ в целях финансирования проектов ВЭБ.РФ в реальном секторе экономики, реализуемых российскими организациями	<p>ВЭБ.РФ досрочно возвратил часть средств ФНБ, размещенных на депозитах в 2016–2020 годах на общую сумму 914,4 млн рублей в целях финансирования следующих проектов:</p> <p>«Приобретение и предоставление во владение и пользование (лизинг) вагонов Московского метро» (КЖЦ-1) – в январе – марте 2023 года в сумме 404,4 млн рублей;</p> <p>«Приобретение и предоставление во владение и пользование (лизинг) вагонов Московского метро» (КЖЦ-2) – в январе – марте 2023 года в сумме 369,3 млн рублей;</p> <p>«Строительство нового аэропортового комплекса «Центральный» (г. Саратов)» – в марте 2022 года в сумме 140,7 млн рублей.</p>

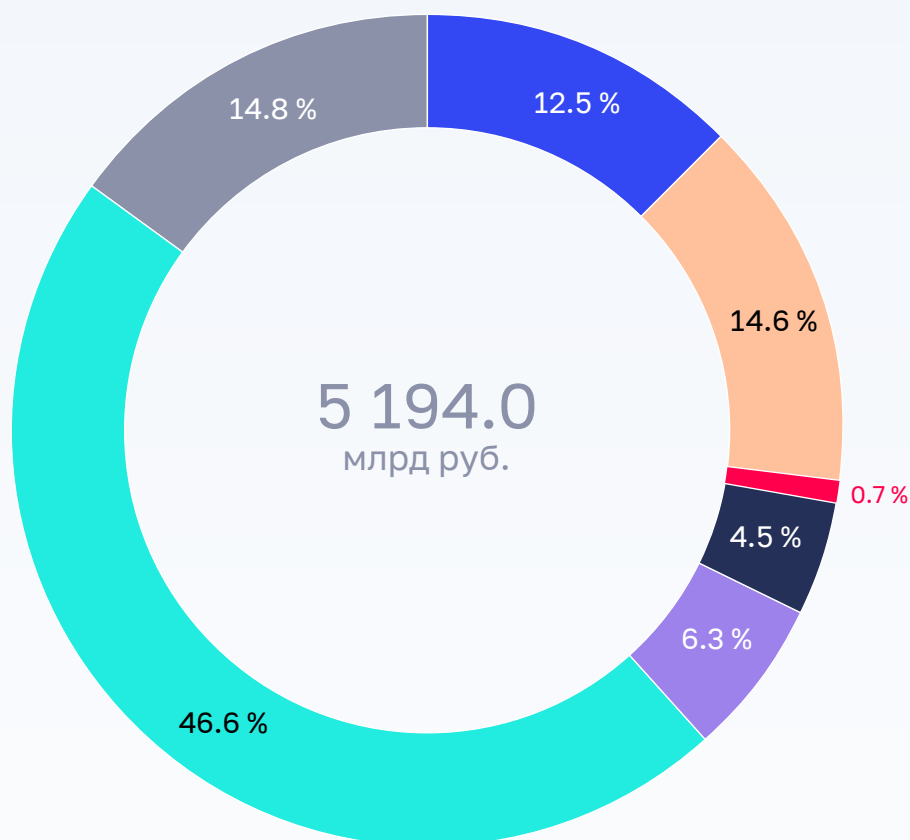
Наименование направления (вида финансового актива)	Объем размещения (возврата) / основание размещения
из российских ценных бумаг, связанных с реализацией самокупаемых инфраструктурных проектов, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации;	В марте 2023 года ОАО «Ямал СПГ» осуществило предусмотренные эмиссионной документацией частичное погашение облигаций серии 01 (количество – 1 207 024 штуки, общая номинальная стоимость – 1 207 024,0 тыс. долл. США), приобретенных Минфином России в 2015 году за счет средств ФНБ в объеме 150 000,0 млн рублей в целях финансирования инвестиционного проекта «Строительство комплекса по добыче и подготовке газа, завода сжиженного природного газа и мощностей по отгрузке сжиженного природного газа и газового конденсата Южно-Тамбейского газоконденсатного месторождения на полуострове Ямал». В результате на счет по учету средств ФНБ в Банке России зачислены средства в сумме 5 353,7 млн рублей.
3. Замена финансового актива	В марте 2023 года в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 февраля 2023 г. № 223-р осуществлена мена требований Федерального казначейства по договору о размещении средств ФНБ на субординированный депозит в Банке ВТБ (ПАО) стоимостью 100 000,0 млн рублей на размещенные в рамках дополнительного выпуска обыкновенные акции Банка ВТБ (ПАО) в количестве 5 853 087 503 658 штук номинальной стоимостью 0,01 рубля каждая по цене, составившей 0,017085 рублей за одну акцию.
Средства ФНБ, размещенные в разрешенные финансовые активы на 1 апреля 2023 года (с учетом курсовой разницы и переоценки рыночной стоимости)*	5 193 998,0

* Положительная курсовая разница по указанным средствам составила 34 661,9 млн рублей.

В отчетном периоде 2023 года в рамках реализации отдельных пунктов Плана первоочередных действий по обеспечению развития российской экономики в условиях внешнего санкционного давления средства ФНБ в сумме 11 886,0 млн рублей размещены в облигации ППК «Фонд развития территорий» (пункт 7.7.7(5) Плана).

С учетом указанных изменений структура средств ФНБ, размещенных в разрешенные финансовые активы (за исключением средств на счетах в Банке России), представлена на следующей диаграмме.

Остатки средств Фонда национального благосостояния, размещенных в разрешенные финансовые активы



- Депозиты в ВЭБ.РФ (648.9 млрд руб.)
- Ценные бумаги, связанные с реализацией самоокупаемых инфраструктурных проектов (756.1 млрд руб.)
- Субординированный депозит в Банке ВТБ (ПАО) (38.4 млрд руб.)
- Долговые обязательства иностранных государств (231.3 млрд руб.)
- Привилегированные акции кредитных организаций (329.0 млрд руб.)
- Обыкновенные акции ПАО «Сбербанк России» (2 420.4 млрд руб.)
- Прочие финансовые активы, предусмотренные статьей 96¹¹, без учета акций ПАО «Сбербанк России» (769.8 млрд руб.)

Информация о структуре финансовых активов, в которые размещены средства ФНБ, в отчетном периоде приведена в следующей таблице.

(млн рублей)

Показатель	на 01.01.2023	на 01.04.2023
Совокупный объем ФНБ	10 434 580,8	11 906 061,4
% к ВВП*	7,0	7,9
в том числе:		
объем средств ФНБ на счетах в Банке России	6 132 655,2	6 712 063,4
% к ВВП*	4,1	4,48
объем средств ФНБ в иных финансовых активах	4 301 925,6	5 193 998,0
% к ВВП*	2,9	3,46

* Для расчета применен прогнозируемый объем ВВП (149 949 млрд рублей), утвержденный на 2023 год Федеральным законом № 466-ФЗ.

По состоянию на 1 апреля 2023 года объем ликвидных активов (средств ФНБ, размещенных на счетах в Банке России) увеличился по сравнению с началом годом на 579 408,2 млн рублей, или на 9,4 %, а доля указанных средств в совокупном объеме ФНБ уменьшилась с 58,8 % до 56,48 %. Объем средств ФНБ, размещенных в иные финансовые активы, увеличился в отчетном периоде на 892 072,4 млн рублей, или на 20,7 %, а доля указанных средств в совокупном объеме ФНБ увеличилась с 41,2 % до 43,6 %.

Сумма доходов от управления средствами ФНБ, зачисленных в федеральный бюджет в отчетном периоде, составила 11 205,5 млн рублей, или 7,4 % прогноза поступлений указанных доходов в федеральный бюджет в 2023 году (151 673,1 млн рублей).

11.15. Сведения об изменении объема государственного долга Российской Федерации в 2021–2023 годах представлены на следующей диаграмме.

Динамика объема государственного долга Российской Федерации в январе-марте 2021–2023 годов



За I квартал 2023 года государственный долг Российской Федерации увеличился на 905 249,2 млн рублей, или на 4 %, и по состоянию на 1 апреля 2023 года составил 23 724 763,8 млн рублей, или 15,8 % прогнозируемого объема ВВП.

Объем государственного внутреннего долга Российской Федерации увеличился на 576 789,4 млн рублей, или на 3,1 %, и составил 19 357 750,6 млн рублей, или 93,5 % верхнего предела государственного внутреннего долга Российской Федерации (20 696 967,4 млн рублей). Его доля в общем объеме государственного долга Российской Федерации уменьшилась с 82,3 % до 81,6 %.

Государственный внешний долг Российской Федерации по состоянию на 1 апреля 2023 года составил 56 651,0 млн долларов США (85,1 % верхнего предела государственного внешнего долга Российской Федерации в размере 66,6 млрд долларов США) и уменьшился на 765,8 млн долларов США, или на 1,3 % по сравнению с объемом

на 1 января 2023 года (57 416,8 млн долларов США). В рублевом эквиваленте государственный внешний долг увеличился с начала года на 328 459,8 млн рублей, или на 8,1 %, и на 1 апреля 2023 года составил 4 367 013,2 млн рублей⁵⁴.

11.15.1. Сведения об изменении объема и структуры государственного внутреннего долга Российской Федерации в I квартале 2023 года представлены в следующей таблице.

(млрд рублей)

Наименование показателя		Объем государственного внутреннего долга Российской Федерации		Структура		Изменение (+/-) за январь-март 2023 года		
		на 1 января 2023 года	на 1 апреля 2023 года	на 1 января 2023 года	на 1 апреля 2023 года	сумма	%	процентные пункты
Государственный внутренний долг Российской Федерации		18 781,0	19 357,8	100,0	100,0	576,6	3,1	
1. Государственные ценные бумаги – всего		18 079,3	18 649,5	96,3	96,3	570,1	3,2	0,1
в том числе в структуре государственных ценных бумаг	ОФЗ-ПД	9 794,8	10 276,7	54,2	55,1	481,9	4,9	0,9
	ОФЗ-ПК	6 896,9	6 896,9	38,1	37,0	0,0	0,0	-1,2
	ОФЗ-АД	166,0	136,5	0,9	0,7	-29,5	-17,8	-0,2
	ОФЗ-ИН	1 025,1	1 146,1	5,7	6,1	121,0	11,8	0,5
	ГСО-ППС	94,4	94,4	0,5	0,5	-70,7	0,0	0,0
	ГСО-ФПС	80,0	80,0	0,4	0,4	0,0	0,0	0,0
	ОФЗ-н	22,2	19,0	0,1	0,1	-10,2	-14,6	0,0
2. Государственные гарантии Российской Федерации в валюте Российской Федерации		701,7	708,2	3,7	3,7	6,5	0,9	-0,1

54. Курсы доллара США и евро при расчете долга на 1 января 2023 года составили соответственно 70,3375 рубля за 1 доллар США и 75,6553 рубля за 1 евро, при расчете долга на 1 апреля 2023 года – 77,0863 рубля за 1 доллар США и 83,7639 рубля за 1 евро.

Увеличение государственного внутреннего долга Российской Федерации, выраженного в государственных ценных бумагах Российской Федерации, за январь – март 2023 года связано в основном с увеличением объема государственного долга по ОФЗ-ПД на сумму 481 902,0 млн рублей, или на 4,9 %, а также объема госдолга по ОФЗ-ИН на 121 001,0 млн рублей, или на 11,8 %.

Государственный долг по государственным гарантиям Российской Федерации в валюте Российской Федерации на 1 апреля 2023 года составил 708 243,2 млн рублей, за январь – март 2023 года его объем увеличился на 6 573,1 млн рублей, или на 0,9 %, что обусловлено:

- уменьшением фактических обязательств принципалов на сумму 2 817,6 млн рублей по 11 государственным гарантиям;
- увеличением фактических обязательств принципалов на сумму 9 390,7 млн рублей по 3 государственным гарантиям.

По состоянию на 1 апреля 2023 года принят ряд нормативных актов, устанавливающих особенности предоставления государственных гарантий Российской Федерации в 2023 году:

- Федеральный закон от 21 ноября 2022 г. № 448-ФЗ⁵⁵, согласно которому в 2023 году Правительство Российской Федерации вправе принимать решения о предоставлении в 2023 году государственных гарантий Российской Федерации, не предусмотренных Федеральным законом № 466-ФЗ, а также на условиях, отличных от установленных Программой государственных гарантий Российской Федерации в валюте Российской Федерации на 2023 год;
- оказание государственной гарантийной поддержки Российской Федерации в 2023 году может осуществляться с превышением предусмотренных Федеральным законом № 466-ФЗ показателей Программы государственных гарантий Российской Федерации в валюте Российской Федерации на 2023 год, но без превышения показателей верхнего предела государственного внутреннего долга Российской Федерации по государственным гарантиям Российской Федерации в валюте Российской Федерации, верхнего предела государственного внутреннего долга Российской Федерации;
- постановление Правительства Российской Федерации от 8 августа 2022 г. № 1395⁵⁶, согласно которому могут быть предоставлены государственные гарантии Российской Федерации в валюте Российской Федерации по кредитам или облигационным займам, привлекаемым в валюте Российской Федерации на срок от 3 до 30 лет российскими юридическими лицами, осуществляющими деятельность в отраслях транспорта, строительства, жилищно-коммунального хозяйства, энергетики, связи

55. «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2023 году».

56. «О государственных гарантиях Российской Федерации по кредитам или облигационным займам, привлекаемым российскими юридическими лицами на цели развития инфраструктуры».

и информационных технологий. Гарантии предоставляются по кредитам или облигационным займам, привлекаемым принципалами на цели реализации ими на территории Российской Федерации инфраструктурных проектов (в том числе в рамках своей основной производственной деятельности).

Согласно выпискам из Государственной долговой книги Российской Федерации, в январе – марте 2023 года государственные гарантии в валюте Российской Федерации не предоставлялись.

11.15.2. Сведения об изменении объема и структуры государственного внешнего долга Российской Федерации за январь – март 2023 года представлены в следующей таблице.

(млн долларов США)

Категория долга	Объем государственного внешнего долга Российской Федерации		Структура		Изменение (+/-) за январь – март 2023 года		
	на 1 января 2023 года	на 1 апреля 2023 года	на 1 января 2023 года	на 1 апреля 2023 года	сумма	%	процентные пункты
Государственный внешний долг Российской Федерации	57 416,8	56 651,0	100,0	100,0	-765,8	-1,3	-
в том числе:							
по государственным ценным бумагам Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте:	36 242,6	36 124,0	63,1	63,8	-118,6	-0,3	0,64
задолженность по внешним облигационным займам	36 242,6	36 124,0	63,1	63,8	-118,6	-0,3	0,64
по кредитам правительств иностранных государств, иностранных коммерческих банков и фирм, международных финансовых организаций:	1 527,7	1 535,7	2,7	2,7	8,0	0,5	0,05
по кредитам правительств иностранных государств	209,6	209,6	0,4	0,4	0,0	0,0	0,0
по займам международных финансовых организаций	1 296,4	1 304,3	2,3	2,3	7,9	0,6	0,0
прочая задолженность	21,7	21,8	0,04	0,04	0,1	0,5	0,0
государственные гарантии Российской Федерации в иностранной валюте	19 646,5	18 991,3	34,2	33,5	-655,2	-3,3	-0,69

По состоянию на 1 апреля 2023 года в общем объеме государственного внешнего долга Российской Федерации долг по государственным ценным бумагам, номинированным в иностранной валюте, составил 36 124,0 млн долларов США, или 63,8 %, государственным гарантиям Российской Федерации в иностранной валюте – 18 991,3 млн долларов США, или 33,5 %, займам международных финансовых организаций – 1 304,3 млн долларов США, или 2,3 %, кредитам правительств иностранных государств – 209,6 млн долларов США, или 0,4 %, прочая задолженность – 21,8 млн долларов США, или 0,04 процента.

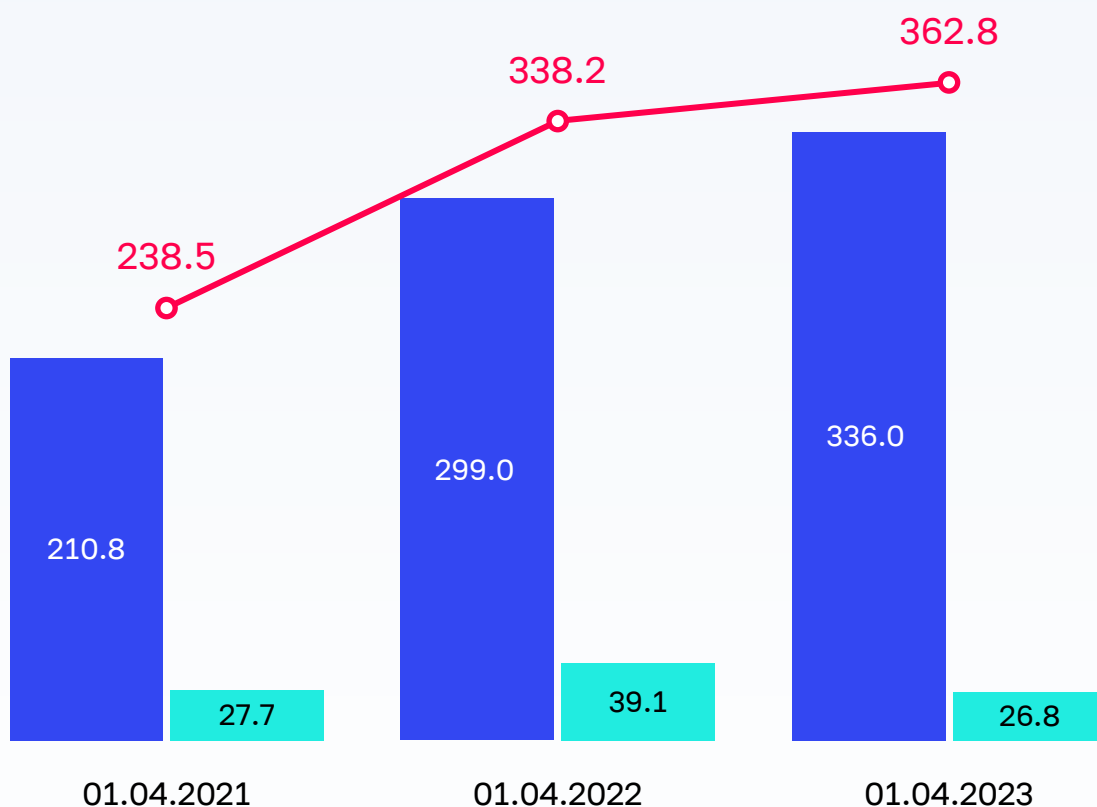
Государственный долг по государственным гарантиям Российской Федерации в иностранной валюте уменьшился с начала года на 655,2 млн долларов США и согласно выпискам из государственной долговой книги Российской Федерации, составил 18 991,3 млн долларов США, при этом в рублевом эквиваленте государственный долг по государственным гарантиям Российской Федерации в иностранной валюте увеличился на 82 081,4 млн рублей и по состоянию на 1 апреля 2023 года составил 1 463 967,4 млн рублей.

Согласно выпискам из государственной долговой книги Российской Федерации по государственным гарантиям Российской Федерации в иностранной валюте в январе – феврале 2023 года гарантии Российской Федерации в иностранной валюте Минфином России не предоставлялись.

11.15.3. Динамика объема расходов на обслуживание государственного долга в 2021–2023 годах представлена на следующей диаграмме.

Динамика объема расходов на обслуживание государственного долга Российской Федерации в январе-марте 2021–2023 годов

млрд руб.



- расходы на обслуживание государственного долга, всего
- расходы на обслуживание государственного внутреннего долга
- расходы на обслуживание государственного внешнего долга

Расходы федерального бюджета на обслуживание государственного долга Российской Федерации за январь – март 2023 года (с учетом статьи 113 Бюджетного кодекса Российской Федерации) составили 362 763,6 млн рублей, или 23,9 % показателя сводной бюджетной росписи, из них: расходы на обслуживание государственного внутреннего долга – 335 956,7 млн рублей (24,4 % показателя сводной бюджетной росписи), внешнего долга – 26 806,9 млн рублей (18,6 %), или 350,3 млн долларов США.

По сравнению с аналогичным периодом 2022 года расходы на обслуживание государственного долга Российской Федерации в I квартале 2023 года увеличились на 21 037,4 млн рублей, или на 6,2 %, их доля в общем объеме расходов федерального бюджета составила 4,5 % (2020 год – 3,7 %, 2021 год – 4,8 %, 2022 год – 5,6 %).

Структура расходов на обслуживание государственного долга Российской Федерации, в том числе по сравнению с динамикой общего объема расходов федерального бюджета, за 2021–2023 годы представлена в следующей таблице.

(млн рублей)

Наименование показателя	Исполнено на 1 апреля		Утверждено Федеральным законом № 466-ФЗ	Установлено сводной бюджетной росписью на 1 апреля 2023 года	Исполнение на 1 апреля 2023 года		
	2021 года	2022 года			сумма	в % к утвержденному объему	в % к сводной бюджетной росписи
Расходы на обслуживание государственного долга Российской Федерации, всего	238 533,6	341 726,2	1 519 324,8	1 519 324,8	362 763,6	23,9	23,9
Доля в общем объеме расходов федерального бюджета, %	4,8	5,8	5,2	5,1	4,5		
Расходы на обслуживание государственного внутреннего долга Российской Федерации	210 812,8	299 028,0	1 375 295,3	1 375 295,3	335 956,7	24,4	24,4
Доля в общем объеме расходов на обслуживание государственного долга Российской Федерации, %	88,4	87,5	90,5	90,5	92,6		
Расходы на обслуживание государственного внешнего долга Российской Федерации	27 720,8	42 698,2	144 029,5	144 029,5	26 806,9	18,6	18,6
Доля в общем объеме расходов на обслуживание государственного долга Российской Федерации, %	11,6	12,5	9,5	9,5	7,4		
Справочно: расходы федерального бюджета, всего*	5 013 274,1	5 859 635,2	29 055 564,3	29 867 577,2	8 079 779,4	27,8	27,1

* Информация по исполнению на 1 апреля 2023 года представлена на основании оперативной информации об исполнении федерального бюджета за январь – март 2023 года (письмо Минфина России от 11 апреля 2023 г. № 16-04-06/32253).

Увеличение расходов на обслуживание государственного внутреннего долга на 36 928,7 млн рублей, или на 12,3 %, в январе – марте 2023 года по сравнению с аналогичным периодом 2022 года обусловлено увеличением государственного внутреннего долга по ценным бумагам, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации.

Уменьшение в январе – марте 2023 года расходов на обслуживание государственного внешнего долга Российской Федерации по сравнению с аналогичным периодом 2022 года на 15 891,3 млн рублей, или на 37,2 %, связано главным образом с уменьшением в 2023 году расходов на обслуживание облигаций внешних облигационных займов Российской Федерации выпуска № SK-O-CM-128 (Россия-2030), что предусмотрено соответствующим графиком платежей, выплатой дисконта и накопленного купонного дохода в рамках осуществления выкупа еврооблигаций выпуска «Россия-2022», а также со снижением в отчетном периоде курсов иностранных валют к валюте Российской Федерации.

