



2023

Заключение

Счетной палаты Российской Федерации
о результатах внешней проверки
исполнения Федерального закона
«О федеральном бюджете на 2022 год
и на плановый период 2023 и 2024 годов»
и бюджетной отчетности об исполнении
федерального бюджета на 2022 год
в Министерстве природных ресурсов
и экологии Российской Федерации
(Министр природных ресурсов и экологии
Российской Федерации А.А. Козлов)

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета на 2022 год в Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации (Министр природных ресурсов и экологии Российской Федерации А.А. Козлов)

Утверждено Коллегией Счетной палаты Российской Федерации
14 апреля 2023 года

1. Общие положения

1.1. Заключение Счетной палаты Российской Федерации (далее – Счетная палата) по Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации (далее – Минприроды России, Министерство) о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – заключение Счетной палаты по Минприроды России) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс) и стандартом внешнего государственного аудита (контроля) СГА 203 «Последующий контроль за исполнением федерального бюджета».

Заключение Счетной палаты по Минприроды России подготовлено на основании результатов контрольного мероприятия, проведенного в Министерстве. По результатам контрольного мероприятия составлен один акт, который подписан с замечаниями проверяемой стороны. На замечания ответственных лиц объекта контрольного мероприятия дано соответствующее заключение Счетной палаты.

1.2. Бюджетная отчетность Минприроды России об исполнении федерального бюджета за 2022 год (далее – бюджетная отчетность) представлена в Счетную палату 15 марта 2022 года, что соответствует срокам, установленным статьей 264⁹ Бюджетного кодекса (с изменениями).

Бюджетная отчетность составлена в соответствии с Инструкцией

о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н (далее – Инструкция № 191н), и соответствует структуре и бюджетной классификации, которые применялись при утверждении Федерального закона от 6 декабря 2021 г. № 390-ФЗ «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – Федеральный закон № 390-ФЗ).

Организация бюджетного учета осуществляется Минприроды России в соответствии с Единым планом счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкцией по его применению, утвержденными приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н.

Бюджетная отчетность отражает достоверно во всех существенных отношениях финансовое положение Министерства по состоянию на 1 января 2023 года в соответствии с Инструкцией № 191н и с учетом уровня существенности. При этом установлены существенные нарушения и недостатки при составлении годовой бюджетной отчетности Минприроды России за 2022 год, которые устранены в ходе проведения проверки.

1.3. Минприроды России осуществляет свою деятельность в соответствии с Положением о Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2015 г. № 1219, на основании которого координирует и контролирует деятельность находящихся в его ведении служб и агентств: Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды, Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, Федерального агентства водных ресурсов, Федерального агентства по недропользованию и Федерального агентства лесного хозяйства.

Территориальные органы у Минприроды России отсутствуют.

В ведении Минприроды России по состоянию на 1 января 2023 года находилось 151 федеральное государственное бюджетное учреждение, в том числе: 136 учреждений, осуществляющих управление особо охраняемыми природными территориями федерального значения, 2 научно-исследовательских института, 2 информационно-аналитических центра, 8 государственных опытных охотничьих хозяйств, 3 иные организации (учреждения).

Также в ведении Минприроды России находится 3 казенных учреждения.

2. Результаты проверки и анализа исполнения федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период и бюджетной отчетности в главном администраторе средств федерального бюджета

2.1. В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2021 г. № 2591-р «Об утверждении перечня главных администраторов доходов федерального бюджета» Минприроды России является главным администратором одного вида доходов.

Во исполнение бюджетных полномочий главного администратора доходов федерального бюджета, установленных статьей 160¹ Бюджетного кодекса и пунктом 1 Правил осуществления федеральными органами государственной власти (государственными органами), органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации и (или) находящимися в их ведении казенными учреждениями, а также Центральным банком Российской Федерации бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 г. № 995 (далее – Правила № 995), Минприроды России издан приказ от 17 декабря 2018 г. № 670 «Об осуществлении бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов федерального бюджета Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации» (с изменениями, утвержденными приказами Минприроды России от 16 сентября 2019 г. № 620, от 25 февраля 2020 г. № 90,

от 3 марта 2021 г. № 152, от 23 апреля 2021 г. № 286), закрепляющий за центральным аппаратом Минприроды России полномочия по администрированию доходов федерального бюджета по 78 источникам доходов.

Приказом Минприроды России от 26 января 2022 г. № 42 «Об осуществлении бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов федерального бюджета Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации» утвержден новый перечень источников доходов, администрируемых Минприроды России, который включает 73 источника доходов.

Методика прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации утверждена приказом Минприроды России от 9 декабря 2019 г. № 844 (с изменениями, внесенными приказами Минприроды России от 21 апреля 2020 г. № 239 и от 1 октября 2021 г. № 705). В 2022 году приказом Минприроды России от 22 июня 2022 г. № 427 «Об утверждении Методики прогнозирования поступлений доходов в федеральный бюджет, администрируемых Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации» утверждена новая методика прогнозирования доходов.

Исполнение федерального бюджета по доходам, администрируемым Минприроды России, в 2022 году составило 699,3 млн рублей, или 294,4 % к уточненному прогнозу и 106,6 % к уровню 2021 года.

Анализ структуры доходов показал, что фактическое исполнение в 2022 году не соответствует показателям уточненного прогноза. Так, согласно уточненному прогнозу в структуре доходов основные поступления (96,3 % общей суммы поступлений) в 2022 году предусматривались по группе «Доходы федерального бюджета от возврата бюджетными учреждениями остатков субсидий прошлых лет». Вместе с тем по указанной группе доходов фактическое поступление составило 316,7 млн рублей, или 138,5 % планируемых. Увеличение объема доходов произошло из-за отсутствия

подтвержденных к использованию в 2023 году обязательств 2021 года, источником финансового обеспечения которых являются неиспользованные на 1 января текущего финансового года остатки субсидий, предоставляемых учреждениям.

Также в прогнозе не учтены поступления от:

- использования имущества, находящегося в собственности Российской Федерации, – 0,1 млн рублей; денежных взысканий,
- денежных взысканий, налагаемых в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств, – 4,3 млн рублей;
- возврата остатков субсидий на ликвидацию несанкционированных свалок в границах городов и наиболее опасных объектов накопленного экологического вреда окружающей среде из бюджетов субъектов Российской Федерации – 17,5 млн рублей;
- возврата остатков иных межбюджетных трансфертов на снижение совокупного объема выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух из бюджетов субъектов Российской Федерации – 5,3 млн рублей;
- возврата прочих остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов субъектов Российской Федерации – 0,8 млн рублей.

Не исполнены доходы по двум источникам, в том числе по «Прочие доходы от компенсации затрат федерального бюджета (средства, поступающие от возврата учреждениями субсидий на выполнение ими государственного задания прошлых лет)» (поступление составило 0,1 млн рублей, или 5,1 % прогноза).

Показатели бюджетной отчетности в части доходов достоверны и соответствуют данным, полученным в ходе проведения проверки.

При этом в ходе проведения проверки установлено, что в нарушение требований подпункта «б» пункта 12 Правил формирования и ведения перечня

источников доходов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31 августа 2016 г. № 868, согласно которому главные администраторы доходов бюджетов, финансовые органы и органы управления государственными внебюджетными фондами формируют в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее – ГИИС «Электронный бюджет») и направляют для включения в Перечень источников доходов Российской Федерации информацию об источниках доходов федерального бюджета, администрируемых соответствующим главным администратором доходов федерального бюджета, Минприроды России в 2022 году в указанный перечень не включены шесть источников доходов¹, администрируемых Министерством в соответствии с приказом Минприроды России от 26 января 2022 г. № 42.

2.2. Минприроды России является главным распорядителем и получателем средств федерального бюджета и реализует возложенные на него функции. Приказом Минприроды России от 27 марта 2018 г. № 121 (в редакции приказа Минприроды России от 26 февраля 2020 г. № 96) установлен перечень получателей средств федерального бюджета. Приказом Минприроды России от 17 января 2022 г. № 22 «Об утверждении перечня распорядителей и получателей бюджетных средств» утвержден новый перечень распорядителей и получателей бюджетных средств, который включает четыре получателя бюджетных средств.

В 2022 году ведение реестра расходных обязательств Минприроды России осуществлялось в ГИИС «Электронный бюджет» в соответствии со статьей 87 Бюджетного кодекса и Правилами ведения реестра расходных обязательств Российской Федерации, утвержденными постановлением

¹ По следующим кодам бюджетной классификации доходов: 051 2 18 25094 01 2003 150, 051 2 18 25242 01 2003 150, 051 2 18 25500 01 2003 150, 051 2 18 52171 01 1001 150, 051 2 18 52171 01 1002 150, 051 2 18 52171 01 1003 150.

Правительства Российской Федерации от 7 июля 2014 г. № 621, в пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств.

Федеральным законом № 390-ФЗ объем бюджетных ассигнований федерального бюджета на 2022 год утвержден Минприроды России в сумме 78 933,2 млн рублей.

В 2022 году Минприроды России в сводную бюджетную роспись (далее – СБР) внесены изменения, с учетом которых расходы федерального бюджета Минприроды России, установленные СБР, составили 102 041,1 млн рублей, что на 23 107,9 млн рублей, или на 29,3 %, больше объема бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом № 390-ФЗ.

В ходе проверки установлено, что в нарушение запрета, установленного абзацем вторым статьи 38¹ Бюджетного кодекса, согласно которому главные распорядители (распорядители) бюджетных средств не вправе распределять бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств распорядителям и получателям бюджетных средств, не включенным в перечень подведомственных им распорядителей и получателей бюджетных средств в соответствии со статьей 158 Бюджетного кодекса, Минприроды России осуществило распределение лимитов бюджетных обязательств двум получателям бюджетных средств², не включенным на момент распределения лимитов бюджетных обязательств в Перечень распорядителей и получателей бюджетных средств, утвержденный приказом Минприроды России от 27 марта 2018 г. № 121 (в редакции приказа Минприроды России от 26 февраля 2020 года).

Бюджетная смета центрального аппарата Минприроды России на 2022 год, сформированная в пределах доведенных лимитов, утверждена первым заместителем Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации К.А. Цыгановым 28 декабря 2021 года. В результате внесения

² ФКУ «Складской комплекс БЭТА-74» (расходное расписание от 23 декабря 2021 г. № 001F1985/0001) и ФКУ «Дирекция по обслуживанию служебных зданий Минприроды России и подведомственных организаций» (расходное расписание от 11 января 2022 г. № 001F9388/0001).

в бюджетную смету изменений объем лимитов бюджетных обязательств, предусмотренный центральному аппарату Минприроды России на 2022 год, составил 79 656,1 млн рублей.

В ходе проведения проверки установлены нарушения ведения бюджетной сметы центрального аппарата Минприроды России.

Так, в нарушение пунктов 10 и 19 Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденных приказом Минфина России от 14 февраля 2018 г. № 26н, согласно которым утверждение изменений в показатели сметы и изменений обоснований (расчетов) плановых сметных показателей, не содержащей сведения, составляющие государственную тайну, осуществляется не позднее десяти рабочих дней со дня доведения учреждению в установленном законодательством Российской Федерации порядке лимитов бюджетных обязательств, Минприроды России не обеспечило своевременное внесение изменений в бюджетную смету центрального аппарата на 2022 финансовый год и на плановый период 2023 и 2024 годов по следующим расходным расписаниям:

- от 1 июня 2022 г. № 00100051/0229, которым осуществлялся отзыв лимитов бюджетных обязательств по КБК 051 0401 99 9 00 90020 244 на сумму -4,9 млн рублей (дата зачисления 2 июня 2022 года), соответствующие изменения в бюджетную смету Минприроды России утверждены 23 июня 2022 года (№ 1-52-051/00100051/0030) с нарушением установленного срока на пять рабочих дней;

- от 10 июня 2022 г. № 00100051/0281, которым осуществлялось доведение лимитов бюджетных обязательств по КБК 051 0605 55 1 J1 00200 464 на сумму 66,2 млн рублей (дата зачисления 10 июня 2022 года), соответствующие изменения в бюджетную смету Минприроды России утверждены 28 июня 2022 года (№ 1-52-051/00100051/0036) с нарушением установленного срока на два рабочих дня;

- от 22 июня 2022 г. № 00100051/0284, которым осуществлялся отзыв

лимитов бюджетных обязательств по КБК 051 0605 12 2 1G 63821 822 на сумму 4 391,0 млн рублей (дата зачисления 22 июня 2022 года), соответствующие изменения в бюджетную смету Минприроды России утверждены 7 июля 2022 года (№ 1-52-051/00100051/0038) с нарушением установленного срока на два рабочих дня.

Кассовое исполнение бюджета составило 101 659,6 млн рублей (по данным формы 0503127), или 128,8 % объемов бюджетных ассигнований, установленных Федеральным законом № 390-ФЗ, или 99,6 % уточненной СБР.

Неисполненные бюджетные назначения составили 381,5 млн рублей, или 0,4 % уточненной СБР.

Основную их долю составляют:

- остатки средств консолидированных субсидий в сумме 201,8 млн рублей, предусмотренных на ликвидацию несанкционированных свалок в границах городов и наиболее опасных объектов накопленного вреда окружающей среде, образовавшиеся в связи с невыполнением поставщиком предусмотренных контрактом обязательств (низкие темпы работ) (Тюменская область), а также экономией по результатам приемки работ (Калужская, Московская области, Республика Северная Осетия – Алания) и экономией по итогам заключения контракта (Ростовская область);

- остатки средств по неисполненным обязательствам на прочую закупку товаров, работ и услуг в сумме 55,8 млн рублей, предусмотренные на оплату работ по разработке проектной документацию по ликвидации накопленного вреда окружающей среде на территории полигона «Бабхинский», в связи с несвоевременным предоставлением заключения ФАУ «Главгосэкспертиза России» на указанную проектную документацию.

Годовая бюджетная (бухгалтерская) отчетность Минприроды России за 2022 год с учетом внесенных изменений в ходе проведения проверки отражает достоверную информацию.

Установлены нарушения бюджетного и бухгалтерского учета Минприроды России на общую сумму 360 713,3 млн рублей, которые исправлены в ходе проведения проверки.

1. В нарушение пункта 393 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н (далее – Инструкция № 157н), согласно которому забалансовый счет 42 «Бюджетные инвестиции, реализуемые организациями» предназначен для аналитического учета информации о целевом использовании средств (иногo государственного (муниципального) имущества, направленных из соответствующего бюджета (переданных) в виде взносов в уставные (складочные) капиталы организаций, путем предоставления бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными или муниципальными учреждениями и государственными или муниципальными унитарными предприятиями, в объекты капитального строительства, находящиеся в собственности указанных юридических лиц, и (или) на приобретение ими объектов недвижимого имущества, либо в целях предоставления взносов в уставные (складочные) капиталы дочерних обществ указанных юридических лиц на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства, находящиеся в собственности таких дочерних обществ, и (или) на приобретение такими дочерними обществами объектов недвижимого имущества (далее – организации, реализующие цели бюджетных инвестиций) до завершения строительства, реконструкции, в том числе с элементами реставрации, технического перевооружения объектов капитального строительства и (или) приобретения объектов недвижимого имущества организациями, реализующими цели бюджетных инвестиций (далее – объекты капитальных вложений), Минприроды России на забалансовом счете 42

«Бюджетные инвестиции, реализуемые организациями» не отражен взнос в уставный капитал общества с ограниченной ответственностью «Экологический цифровой оператор» на осуществление капитальных вложений в строительство объектов инфраструктуры экопромышленных парков в сумме предоставленной в 2022 году субсидии – 909,2 млн рублей, что повлекло искажение отчетности Минприроды России.

2. В нарушение пункта 173¹ Инструкции № 191н, согласно которому при формировании Сведений о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства (форма 0503190) в графах 21 и 22 отражаются показатели произведенных с начала реализации инвестиционного проекта кассовых расходов в объекты капитальных вложений, включая выданные авансы (с начала осуществления капитальных вложений, включая выданные авансы): за счет всех источников финансового обеспечения (графа 21); за счет средств федерального бюджета (графа 22) (при наличии), подведомственным учреждением Минприроды России ФГКУ «Дирекция по обеспечению безопасности гидротехнических сооружений полигона «Красный бор» (далее – ФГКУ «Красный бор») в графах 21 и 22 Сведений о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства (форма 0503190) на 1 января 2023 года не отражены показатели произведенных с начала реализации инвестиционного проекта кассовых расходов в объект капитальных вложений «Экспериментальное предприятие по переработке и захоронению промышленных отходов, Ленинградская область, Тосненский район, территория полигона Красный Бор» в сумме 1 536,4 млн рублей.

3. В нарушение пункта 167 Инструкции № 191н, согласно которому в графах 3, 10, 13 формы 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» (далее – Сведения (форма 0503169) отражается информация о долгосрочной задолженности (зadolженности, срок исполнения которой на отчетную дату превышает 12 месяцев), Минприроды России в графе 10 Сведений (форма 0503169) не отражена информация о долгосрочной

дебиторской задолженности в сумме 2,3 млн рублей, срок исполнения которой на 1 января 2023 года превышает 12 месяцев.

4. В нарушение пункта 11 стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Аренда», утвержденного приказом Минфина России от 31 декабря 2016 г. № 258н, согласно которому классификация объектов бухгалтерского учета в виде операций, возникающих при получении (передаче) во временное владение и пользование или во временное пользование по договору аренды (имущественного найма) либо по договору безвозмездного пользования объектов имущества, признаваемых для целей бухгалтерского учета объектами учета аренды либо объектами основных средств, а также оценка указанных объектов бухгалтерского учета осуществляется на дату классификации объектов учета аренды – более раннюю дату из следующих дат: дата подписания договора аренды (имущественного найма) либо договора безвозмездного пользования или дата принятия субъектом учета обязательств в отношении основных условий пользования и содержания имущества, предусмотренных договором, подведомственным учреждением Минприроды России ФКУ «Дирекция по обслуживанию служебных зданий Минприроды России и подведомственных организаций» не учтены объекты операционной аренды на дату подписания договоров аренды нежилых помещений на общую сумму 12,0 млн рублей, что повлекло искажение консолидированной отчетности Минприроды России за 2022 год (форма 0503130).

5. В нарушение пункта 75 Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 25 марта 2011 г. № 33н (далее – Инструкция № 33н), согласно которому при формировании Сведений о вложениях в объекты недвижимого имущества, об объектах незавершенного строительства бюджетного (автономного) учреждения (далее – форма 0503790) в графах 21–22 отражаются показатели произведенных с начала реализации

инвестиционного проекта кассовых расходов в объекты капитальных вложений (с начала осуществления капитальных вложений, включая выданные авансы): за счет всех источников финансового обеспечения (графа 21); за счет средств федерального бюджета (графа 22) (при наличии), Минприроды России в графах 21–22 формы 0503790 на 1 января 2023 года не отражены показатели произведенных с начала реализации инвестиционного проекта кассовых расходов по двум объектам капитальных вложений «Пожарно-химическая станция (ПХС-2) п. Хужир, Ольхонский район, Иркутская область» – в сумме 11,3 млн рублей, «Пожарно-химическая станция (ПХС-2) в р. п. Большая Речка, Иркутский район, Иркутская область» – в сумме 11,6 млн рублей.

6. В нарушение пункта 75 Инструкции № 33н, согласно которому в форме 0503790 раскрывается информация об имеющихся на начало года и на отчетную дату объектах незавершенного строительства, вложениях в объекты недвижимого имущества, источником финансового обеспечения которых являлись средства соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также вложениях, осуществленных в отчетном периоде, Минприроды России в форме 0503790 не отражен объект незавершенного строительства «Строительство объекта «Куршский велотракт» сметной стоимостью 458,9 млн рублей, в том числе не отражены кассовые расходы по графам 21–22 формы 0503790 выплаченного в 2022 году аванса в сумме 166,5 млн рублей.

7. В нарушение статьи 9 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», согласно которой каждый факт хозяйственной жизни подлежит оформлению первичным учетным документом, пункта 71 Инструкции № 157н, согласно которому земельные участки учитываются на соответствующем счете аналитического учета счета 10300 «Непроизведенные активы» на основании документов, подтверждающих права пользования земельными участками (выписка из Единого государственного реестра недвижимости о соответствующем земельном участке) по их кадастровой стоимости, подведомственными бюджетными учреждениями

Минприроды России земельные участки учитываются не по кадастровой стоимости, подтвержденной выписками из Единого государственного реестра недвижимости.

Таким образом, проверкой установлено занижение (завышение) кадастровой стоимости земельных участков, отраженной по счету бухгалтерского учета 103-11 «Земля – недвижимое имущество учреждения» подведомственными учреждениями Минприроды России на общую сумму 429 515,0 млн рублей, что привело к искажению по счету бухгалтерского учета 204-33 «Участие в государственных (муниципальных) учреждениях» и по строке 240 формы 0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» центрального аппарата Минприроды России на сумму 358 064,0 млн рублей.

Кроме того, в 2022 году Минприроды России как субъектом централизованного учета первичные учетные документы, подлежащие отражению в регистрах бухгалтерского учета, направлялись в Межрегиональное бухгалтерское управление Федерального казначейства с нарушением установленных сроков.

1. В нарушение требований пункта 108¹ Графика документооборота при централизации учета³, согласно которому срок направления субъектом централизованного учета электронного образа (скан-копии) информации об исполнении контрагентом обязательств, обеспеченных банковской гарантией, установлен – не позднее 1 (одного) рабочего дня со дня исполнения

³ График документооборота при централизации учета федеральных органов исполнительной власти (их территориальных органов, подведомственных казенных учреждений), в отношении которых территориальные органы Федерального казначейства, федеральное казенное учреждение «Центр по обеспечению деятельности Казначейства России» осуществляют полномочия, указанные в пункте 1 постановления Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2020 г. № 153 «О передаче Федеральному казначейству полномочий отдельных федеральных органов исполнительной власти, их территориальных органов и подведомственных им казенных учреждений», утвержденный приказом Федерального казначейства от 11 января 2021 г. № 2н (далее – График документооборота при централизации учета). Документ утратил силу с 28 января 2023 года.

контрагентом обязательств, Минприроды России электронный образ (скан-копия) информации об исполнении обязательств по государственному контракту от 15 ноября 2021 г. № 0173100011321000006, которые обеспечены банковской гарантией № 9038NE6WWC8R2Q0AQ0QQ8RL и исполнены 15 ноября 2022 года, направлен в Межрегиональное бухгалтерское управление Федерального казначейства с нарушением установленного срока на 41 день (направлена письмом Минприроды России от 26 декабря 2022 г. № 19с/18039).

2. В нарушение требований пункта 39¹ Графика документооборота при централизации учета, согласно которому срок направления субъектом централизованного учета электронного образа (скан-копии) накладной на отпуск материалов (материальных ценностей) на сторону (ОКУД 0504205) с приложением технической документации (паспорта) (при наличии) при поступлении в рамках межведомственных, межбюджетных расчетов (при отсутствии функциональной возможности подписания в электронном виде) установлен не позднее следующего рабочего дня со дня получения документов, Минприроды России накладная на отпуск материалов на сторону (ОКУД 0504205) от 14 декабря 2022 г. № 00000196, подписанная должностным лицом Министерства 16 декабря 2022 года, направлена в Межрегиональное бухгалтерское управление Федерального казначейства с нарушением установленного срока на 30 дней (карточка учета первичных документов из учреждения от 16 января 2023 г. № 00КУ-000219).

2.3. По состоянию на 1 января 2023 года дебиторская задолженность по доходам (в том числе по ущербу и иным доходам) Минприроды России составила 1 038,0 млн рублей и по сравнению с данными на начало 2022 года увеличилась на 14,0 млн рублей, или на 1,4 %.

Общий объем дебиторской задолженности Минприроды России по состоянию на 1 января 2023 года составил 22 020,2 млн рублей и по сравнению с данными на начало 2022 года увеличился на 19 209,7 млн рублей.

Основная дебиторская задолженность Минприроды России отражена по счету 206 00 «Расчеты по выданным авансам», в том числе перечисленные ФГКУ «Красный бор» авансы в сумме 17 220,2 млн рублей.

Источником ее формирования являются расчеты по выданным авансам в рамках государственных контрактов, заключенных ФГКУ «Красный Бор» с ФГУП «Федеральный экологический оператор» на выполнение следующих работ:

- по ликвидации накопленного вреда окружающей среде в части комплекса подготовительных работ на территории городского округа г. Усолье-Сибирское Иркутской области по государственному контракту от 11 апреля 2022 г. № 1/2022ЕИ в размере 10,2 млн рублей;

- в рамках ликвидации накопленного вреда окружающей среде на полигоне токсичных промышленных отходов «Красный Бор» по государственному контракту от 25 апреля 2022 г. № 2/2022ЕИ в размере 11 407,1 млн рублей;

- в рамках ликвидации накопленного вреда окружающей среде на полигоне токсичных промышленных отходов «Красный Бор» по государственному контракту от 29 ноября 2022 г. № 3/2022ЕИ в размере 5 350,0 млн рублей;

- по проектированию ликвидации накопленного вреда окружающей среде на территории городского округа г. Усолье-Сибирское Иркутской области по государственному контракту от 27 ноября 2020 г. № 5/2020ЕИ в размере 15,4 млн рублей;

- по подготовке проекта работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде, образовавшегося в процессе деятельности ОАО «Байкальский целлюлозно-бумажный комбинат» по государственному контракту от 27 ноября 2020 г. № 4/2020ЕИ в размере 165,3 млн рублей.

Просроченная дебиторская задолженность Минприроды России на 1 января 2023 года отсутствует. При этом в ходе проведения проверки

установлена долгосрочная дебиторская задолженность в сумме 2,3 млн рублей, образовавшаяся в связи с остатками субсидий прошлых лет, подтвержденными ранее пятью подведомственными учреждениями Минприроды России.

Предельный допустимый уровень просроченной дебиторской задолженности по расходам федерального бюджета не установлен.

2.4. Общий объем кредиторской задолженности по состоянию на 1 января 2023 года составил 108,7 млн рублей, который по сравнению с 2021 годом увеличился на 64,6 млн рублей, или на 146,8 %.

Основную часть задолженности составляют расчеты по перечислениям международным организациям (100,4 млн рублей). Просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

3. Результаты проверки и анализа исполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных на осуществление бюджетных инвестиций и предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства (приобретение объектов недвижимого имущества), оценка объемов и объектов незавершенного строительства

3.1. Объем бюджетных ассигнований на реализацию Федеральной адресной инвестиционной программой (далее – ФАИП) в 2022 году, предусмотренный СБР, составил 1 479,8 млн рублей на 15 объектов ФАИП, в том числе 8 объектов на сумму 909,2 млн рублей с финансированием в виде имущественного взноса Российской Федерации в публично-правовую компанию по формированию комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами «Российский экологический оператор» на предоставление взноса в уставный капитал общества с ограниченной ответственностью «Экологический цифровой оператор» на осуществление капитальных вложений в строительство объектов инфраструктуры экопромышленных парков в рамках федерального проекта «Экономика замкнутого цикла».

Информация об объектах ФАИП Минприроды России представлена в таблице 1.

Таблица 1.

(млн руб.)

Объект ФАИП	Федеральный закон № 390-ФЗ	СБР	Исполнение	%
Строительство пожарно-химической станции (ПХС – 2) в р. п. Большая Речка, Иркутский район, Иркутская область	0,0	11,6	11,6	100
Строительство пожарно-химической станции (ПХС – 2) п. Хужир, Ольхонский район, Иркутская область	0,0	11,3	11,3	100
Строительство гостевого комплекса с автостоянкой в местности Монахово, Республика Бурятия	22,6	22,6	22,6	100
Административно-информационный центр «Заповедный Северный Байкал», г. Северобайкальск, Республика Бурятия	0,0	18,9	18,9	100
Строительство визит-центра, г. Елизово, Камчатский край	0,0	78,8	78,8	100
Строительство административного здания ФГБУ «Кроноцкий государственный природный биосферный заповедник», г. Елизово, Камчатский край	0,0	57,7	57,7	100
Строительство объекта «Куршский велотракт» по адресу: Калининградская область, Зеленоградский район, национальный парк «Куршская коса»	353,4	353,4	353,4	100
Строительство объектов инфраструктуры экопромышленных парков в рамках федерального проекта «Экономика замкнутого цикла» – 8 объектов	0,0	909,2	909,2	100
Итого	376,0	1 479,8	1 479,8	100

Кассовое исполнение составило 1 479,8 млн рублей, или 100 %. Планируемый срок ввода объектов в эксплуатацию – 2023 и 2024 годы.

В ходе проведения проверки установлено, что в нарушение требований пункта 36 Правил формирования и реализации федеральной адресной инвестиционной программы, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2010 г. № 716, согласно которому главные распорядители ежеквартально, не позднее 25-го числа месяца, следующего за отчетным периодом, представляют в Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации (в части объектов капитального строительства, мероприятий (укрупненных инвестиционных проектов), объектов недвижимого имущества, включенных в адресную программу и предназначенных для нужд обороны и безопасности Российской Федерации, в коллегию Военно-промышленной комиссии Российской Федерации) по форме, утверждаемой указанным Министерством, аналитическую информацию о ходе реализации адресной программы, Минприроды России аналитическая информация о ходе реализации ФАИП направлена в Минстрой России с нарушением установленного срока на семь дней (письмо от 1 февраля 2023 г. № 02-19-32/3506).

3.2. Общий объем сметной стоимости объектов незавершенного

строительства в 2022 году увеличился по сравнению с 2021 годом на 1 589,8 млн рублей, или на 35,8 %, и составил 6 025,7 млн рублей, в основном за счет внесения сведений о сметной стоимости объекта «Экспериментальное предприятие по переработке и захоронению промышленных отходов, Ленинградская область, Тосненский район, территория полигона Красный Бор», которая составляет 1 846,7 млн рублей.

Количество объектов незавершенного строительства Минприроды России (форма 0503190) в 2022 году не изменилось и по состоянию на 1 января 2023 года составило 4 объекта.

Количество объектов незавершенного строительства в федеральных государственных бюджетных учреждениях, находящихся в ведении Минприроды России, уменьшилось с 84 до 79 объектов, или на 6 %.

Общий объем фактических расходов на реализацию инвестиционных проектов незавершенного строительства в 2022 году увеличился по сравнению с 2021 годом на 122,9 млн рублей, или на 3,1 %, и составил 4 131,8 млн рублей.

В течение 2022 года поступило 3 новых объекта на общую сумму фактических расходов 5,7 млн рублей и выбыло 8 объектов на общую сумму фактических расходов 8,8 млн рублей по причине ввода в эксплуатацию либо списания объектов незавершенного строительства.

4. Результаты проверки и анализа результативности использования средств федерального бюджета, выделенных в виде субсидий на финансовое обеспечение государственных заданий и субсидий на иные цели

В соответствии с бюджетной росписью на 2022 год Минприроды России предусмотрены субсидии на финансовое обеспечение государственных заданий в сумме 9 119,2 млн рублей и субсидии на иные цели – 3 388,1 млн рублей.

Субсидии на финансовое обеспечение государственных заданий

Объем субсидий на финансовое обеспечение государственных заданий, предоставленных подведомственным Минприроды России бюджетным учреждениям, в 2022 году составил 9 119,2 млн рублей и увеличился по сравнению с 2021 годом на 970,1 млн рублей, или на 11,9 %.

Общий остаток субсидий на выполнение государственного задания на 1 января 2023 года составил 399,2 млн рублей, увеличившись на 6,7 % по сравнению с показателями по состоянию на 1 января 2022 года (374,1 млн рублей).

В 2022 году одним бюджетным учреждением (ФГБУ «Национальный парк «Марий Чодра») превышен уровень допустимого отклонения плановых показателей государственного задания, что привело к образованию дебиторской задолженности в сумме 0,1 млн рублей.

В ходе проведения проверки установлено, что Минприроды России ненадлежащим образом осуществлялся контроль, предусмотренный пунктом 4.1.4 соглашений о предоставлении субсидии из федерального бюджета на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) (далее – соглашения), за соблюдением учреждениями условий, установленных Положением⁴ и соглашениями, в результате четырьмя подведомственными учреждениями в нарушение пункта 4.3.4.2 соглашений не обеспечено предоставление в Минприроды России в форме электронного документа в ГИИС «Электронный бюджет» отчетов о выполнении государственного задания за 2022 год в срок до даты, установленной в государственном задании (до 28 февраля 2023 года).

Также проверкой установлено, что в нарушение требований пункта 16 Порядка составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности федеральных государственных бюджетных учреждений, в отношении которых Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации осуществляет функции и полномочия учредителя, утвержденного приказом Минприроды России от 1 декабря 2021 г. № 897 (далее – Порядок, План), согласно которому План подлежит рассмотрению и согласованию в соответствии с пунктами 11–14 Порядка, но не позднее

⁴ Положение о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640.

десяти рабочих дней после заключения соглашений о предоставлении из федерального бюджета субсидий на очередной финансовый год и плановый период, Минприроды России планы финансово-хозяйственной деятельности на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов подведомственных федеральных государственных бюджетных учреждений после заключения соглашений не рассмотрены и не согласованы.

Субсидии на иные цели

Объем субсидий на иные цели, предоставленных подведомственным Минприроды России бюджетным учреждениям, в 2022 году составил 3 388,1 млн рублей и увеличился по сравнению с 2021 годом на 1 022,3 млн рублей, или на 43,2 %.

Общий остаток субсидий на иные цели в 2022 году снизился по сравнению с 2021 годом на 168,5 млн рублей, или на 44,6 %, и по состоянию на 1 января 2023 года составил 209,4 млн рублей.

В ходе проведения проверки установлено, что Минприроды России ненадлежащим образом осуществлялся контроль, предусмотренный пунктом 4.1.5 соглашений о предоставлении из федерального бюджета субсидии в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78¹ Бюджетного кодекса, за соблюдением учреждениями условий предоставления субсидии, а также оценка достижения значений результатов предоставления субсидии, в результате подведомственными учреждениями в нарушение пункта 4.3.4 указанных соглашений не обеспечено представление в установленный срок в Минприроды России в форме электронного документа в ГИИС «Электронный бюджет» отчетов о расходах за IV квартал 2022 года (по 170 соглашениям), источником финансового обеспечения которых является субсидия за 2022 год, и отчетов о достижении значений результатов предоставления субсидии за IV квартал 2022 год (по 175 соглашениям).

Также Минприроды России не обеспечено надлежащее осуществление контроля, предусмотренного пунктом 4.1.5 соглашения о предоставлении из федерального бюджета субсидии в соответствии с абзацем вторым пункта 1

статьи 78¹ Бюджетного кодекса между Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации и федеральным государственным бюджетным учреждением «Объединенная дирекция государственного природного биосферного заповедника «Кедровая падь» и национального парка «Земля леопарда» им. Н.Н. Воронцова» (далее – учреждение) от 4 апреля 2022 г. № 051-02-2022-037 (далее – Соглашение)⁵ за соблюдением учреждением целей и условий предоставления субсидии, в результате учреждением в нарушение пункта 4.3.2 Соглашения за счет средств субсидии на приобретение объектов особо ценного движимого имущества в части транспортных средств были оплачены расходы в размере 16 825,8 тыс. рублей, связанные с приобретением в рамках контракта от 23 мая 2022 г. № 4А-22 многофункционального катера массой 3 500 кг и общей мощностью двигателей 365 л. с., который с учетом требований подпункта 1.1 пункта 1 статьи 16 Кодекса внутреннего водного транспорта Российской Федерации подлежит государственной регистрации в реестре судов Российской Федерации и в силу положений части 1 статьи 130 Гражданского кодекса Российской Федерации относится к объектам недвижимого имущества.

5. Результаты проверки и анализа использования субсидий, предоставленных юридическим лицам (за исключением субсидий федеральным бюджетным и автономным учреждениям, субсидий федеральным государственным унитарным предприятиям на осуществление капитальных вложений), государственным корпорациям (компаниям) и публично-правовым компаниям, в том числе в виде имущественного взноса, а также взносов в уставные капиталы юридических лиц

В 2022 году Минприроды России предоставлены субсидии трем юридическим лицам, не являющимся государственными учреждениями:

1. АО «Росгеология» на финансовое обеспечение покрытия расходов члена Комиссии по границам континентального шельфа (соглашение

⁵ В редакции дополнительного соглашения от 17 ноября 2022 г. № 051-02-2022-037/1.

от 28 марта 2022 г. № 051-11-2022-001 (с изменениями) – 6,8 млн рублей; исполнение составило 6,3 млн рублей, или 92,1 %.

2. Государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ» (в виде имущественного вноса) в целях компенсации недополученных доходов по кредитам, привлекаемым ООО «Альтернативная генерирующая компания-1», Московская область, и ООО «Альтернативная Генерирующая Компания-2», г. Казань, Республика Татарстан, на создание инфраструктуры по утилизации твердых коммунальных отходов путем их использования для производства электрической и (или) тепловой энергии (соглашение от 15 июня 2021 г. № 051-20-2021-003 (с изменениями) – 8 379,6 млн рублей, исполнены в полном объеме.

3. Публично-правовой компании по формированию комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами «Российский экологический оператор» (ППК «РЭО») (в виде имущественного вноса):

- на обеспечение функционирования ППК «РЭО» (соглашение от 4 марта 2022 г. № 051-20-2022-001 (с изменениями) – 2 573,2 млн рублей; исполнение составило 2 554,1 млн рублей, или 99,3 %, что связано с особенностями исполнения поставщиками работ и услуг обязательств в рамках переходящих договоров, заключенных с компанией;

- на предоставление вноса в уставный капитал ООО «Экологический цифровой оператор» на осуществление капитальных вложений в строительство объектов инфраструктуры экопромышленных парков в рамках федерального проекта «Экономика замкнутого цикла» (соглашение от 22 ноября 2022 г. № 051-20-2022-003 (с изменениями) – 909,2 млн рублей, исполнены в полном объеме;

- на обеспечение достижения ППК «РЭО» результатов федерального проекта «Экономика замкнутого цикла» (создана и функционирует управляющая компания по формированию экотехнопарков, проведена информационно-просветительская кампания в целях популяризации принципов экономики замкнутого цикла) (соглашение от 19 октября 2022 г.

№ 051-20-2022-002 (с изменениями) – 332,7 млн рублей; исполнение составило 330,0 млн рублей, или 99,2 %, что связано с экономией в рамках проведения конкурсных процедур;

- для реализации специального инфраструктурного проекта (соглашение от 25 августа 2022 г. № КЦ-25-23ДС/25 (с изменениями) – 1 179,0 млн рублей, исполнены в полном объеме;

- в целях финансирования инвестиционных проектов, направленных на введение в промышленную эксплуатацию мощностей по обработке (сортировке), утилизации и размещению твердых коммунальных отходов, включая комплексные объекты обращения с отходами (далее – субсидия на инвестиционные проекты ППК «РЭО») (соглашение от 9 августа 2021 г. № 051-20-2021-004) – 2 074,3 млн рублей, исполнены в полном объеме.

Предусмотренные соглашениями отчеты утверждены Минприроды России.

Установленные плановые значения результатов (показателей результативности) выполнены, кроме результата предоставления субсидии на инвестиционные проекты ППК «РЭО».

Так, с учетом внесенных в соответствующее соглашение изменений в 2022 году надлежало обеспечить введение в промышленную эксплуатацию мощностей по обработке, утилизации и размещению отходов, включая комплексные объекты обращения с отходами, в объеме 2,05 млн тонн, или 3,6 млн тонн нарастающим итогом с учетом результата 2021 года, равного 1,55 млн тонн. В 2022 году согласно представленному отчету мощности не введены.

6. Анализ исполнения в отчетном финансовом году государственных программ Российской Федерации (далее – госпрограммы)

Минприроды России в 2022 году осуществляло полномочия ответственного исполнителя по трем госпрограммам:

- «Охрана окружающей среды» (далее – ГП «Охрана окружающей среды», ГП-12);

- «Воспроизводство и использование природных ресурсов» (далее – ГП ВИПР, ГП-28);
- «Развитие лесного хозяйства» (далее – ГП «Развитие лесного хозяйства», ГП-29).

Информация об объемах бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию в 2022 году основных мероприятий госпрограмм, представлена в таблице 2.

Таблица 2.

(млн руб.)

Наименование госпрограммы	2022 год			
	Федеральный закон № 390-ФЗ	СБР	Исполнение	% к СБР
ГП «Охрана окружающей среды»	130 829,5	137 997,2	137 896,5	99,9
<i>в т. ч. Минприроды России</i>	<i>76 670,2</i>	<i>97 828,2</i>	<i>97 492,3</i>	<i>99,7</i>
ГП ВИПР	66 872,3	66 622,0	66 151,7	99,3
<i>в т. ч. Минприроды России</i>	<i>311,5</i>	<i>298,7</i>	<i>298,1</i>	<i>99,8</i>
ГП «Развитие лесного хозяйства»	50 570,1	55 039,5	54 802,9	99,6
<i>в т. ч. Минприроды России</i>	<i>-</i>	<i>-</i>	<i>-</i>	<i>-</i>
Итого по госпрограммам	248 271,9	259 658,7	258 851,1	99,7
<i>в т. ч. Минприроды России</i>	<i>76 981,7</i>	<i>98 126,90</i>	<i>97 790,40</i>	<i>99,7</i>

В 2022 году высокий уровень исполнения расходов федерального бюджета отмечается у всех ответственных исполнителей ГП «Охрана окружающей среды» – 99,7 % в среднем по всем госпрограммам.

ГП-12 включает в себя 25 показателей, характеризующих достижение целей и задач госпрограммы и национальных целей. В 2022 году в рамках ГП-12 были достигнуты значения 22 показателей (из них по 3 показателям представлено предварительное значение). Не были достигнуты плановые значения 3 показателей. Степень достижения показателей ГП-12 составила 97,5 %. Фактические значения 3 показателей (из 22 выполненных) превысили плановые значения и были перевыполнены.

На 2022 год паспортом ГП-12 и ее структурными элементами предусмотрено 89 результатов, из них 10 результатов по федеральным проектам, не входящим в нацпроект, 19 результатов в рамках ведомственных проектов и 23 результата в рамках комплексов процессных мероприятий.

Всего не достигнуто 14 запланированных результатов.

Стоит отметить, что при кассовом исполнении 99,9 % отмечается

недостаточно высокий уровень достижения целевых значений показателей ГП-12, а достижение результатов ГП «Охрана окружающей среды» и ее структурных элементов составляет всего 85,3 %.

В части качества управления ГП-12 можно отметить следующие замечания.

Отчеты по ГП-12 и ее структурным элементам не в полной мере соответствуют пункту 64 Положения о системе управления государственными программами Российской Федерации⁶ (далее – Положение № 786), а именно:

- в нарушение подпункта «а» пункта 64 Положения № 786 в представленном отчете не содержится информация о прогнозе достижения целей госпрограммы на предстоящий год и по итогам ее реализации в целом;
- в целях обеспечения выполнения подпункта «д» пункта 64 Положения № 786 отмечаем необходимость отражения анализа факторов, повлиявших на ход реализации госпрограммы, в графе «Комментарий» или разделе «Дополнительная информация» по показателям в отчетах по ГП-12 и ее структурным элементам в части имеющихся отклонений и рисков реализации параметров структурных элементов;
- в нарушение подпункта «е» пункта 64 Положения № 786 данные об исполнении бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию ГП-12 и ее структурных элементов на 31 декабря 2022 года, представленные в отчете, не соответствуют параметрам СБР и сведениям о кассовом исполнении Минфина России на аналогичную дату (СБР на 31 декабря 2022 года – 137 997,19 млн рублей, кассовое исполнение – 137 896,45 млн рублей), что требует отражения корректных сведений об исполнении бюджетных ассигнований федерального бюджета, предусмотренных на реализацию ГП-12 и ее структурных элементов при формировании уточняющих отчетов.

⁶ Утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2021 г. № 786.

Исполнение расходов по ГП-28 в 2022 году составило 66 151,7 млн рублей (99,3 % к СБР).

Из предусмотренных паспортом ГП ВИПР 13 показателей плановые значения на 2023 год установлены для всех показателей. Плановые значения показателей выполнены в полном объеме. Перевыполнены значения по 5 показателям. Степень достижения и перевыполнения показателей ГП ВИПР составила 100 %.

Согласно отчету о ходе реализации госпрограммы «Воспроизводство и использование природных ресурсов», размещенному в подсистеме ГИИС «Электронный бюджет», по всем 13 показателям представлены фактические значения за 2022 год.

На 2022 год паспортами ГП-28 и ее структурных элементов из 65 результатов предусмотрено 11 результатов по федеральным проектам, входящим в состав НП «Экология», 17 результатов по федеральным проектам, не входящим в нацпроект, 2 результата по ведомственным проектам и 35 результатов по комплексам процессных мероприятий.

Степень достижения всех мероприятий (результатов) всех структурных элементов ГП-28 составила 100 %, что свидетельствует о высоком уровне ее исполнения. Доля реализованных мероприятий (результатов) всех структурных элементов ГП-28 в установленный срок составила 90,8 % (59 результатов), 6 результатов достигнуты с нарушением установленного срока.

Вместе с тем необходимо отметить, что в нарушение требований пункта 41 Методических рекомендаций по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации⁷, согласно которому при расчете показателей за отчетный год применяются методики расчета показателей, утвержденные до 31 декабря года, предшествующего году начала расчета показателя, ряд методик был утвержден позднее установленного срока.

⁷ Утверждены приказом Минэкономразвития России от 17 августа 2021 г. № 500.

Кассовое исполнение расходов федерального бюджета по ГП-29 в 2022 году обеспечено на уровне 99,6 %.

По данным годового отчета о ходе реализации ГП-29, в 2022 году по всем 13 целевым показателям достигнуты плановые значения. Степень достижения показателей ГП-29 составила 100 %.

Вместе с тем в отчетном году изменены плановые значения 3 показателей. Аналогичные корректировки были произведены и в 2021 году.

По данным годового отчета о реализации ГП-29, в 2022 году не были достигнуты в полном объеме 8 из 44 мероприятий (результатов).

7. Анализ хода реализации в отчетном финансовом году национальных и федеральных проектов

В 2022 году реализовывались десять федеральных проектов: «Чистая страна», «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами», «Инфраструктура для обращения с отходами I–II классов опасности», «Чистый воздух», «Оздоровление Волги», «Сохранение озера Байкал», «Сохранение уникальных водных объектов», «Сохранение биологического разнообразия и развитие экологического туризма», «Сохранение лесов» и «Комплексная система мониторинга качества окружающей среды» («Экомониторинг»).

Изменение финансового обеспечения и кассовое исполнение на 1 января 2023 года представлено в таблице 3.

Таблица 3.

Национальный проект (федеральные проекты)	Предусмотрено		Объем изменений	Исполнено	% исполнения расходов
	Федеральным законом № 390-ФЗ	СБР			
НП «Экология», всего	117 142,7	135 999,3	18 856,6	135 601,8	99,7
в том числе:					
G1 «Чистая страна»	38 591,9	44 928,6	6 336,7	44 719,9	99,5
G2 «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами»	17 164,6	24 414,0	7 249,4	24 354,8	99,8
G3 «Инфраструктура для обращения с отходами I и II классов опасности»	5 703,7	10 399,8	4 696,1	10 399,8	100
G4 «Чистый воздух»	10 680,7	11 558,0	877,4	11 558,0	100
G6 «Оздоровление Волги»	26 810,2	26 742,2	-68,0	26 714,8	99,9
G7 «Сохранение озера Байкал»	9 152,5	8 570,5	-582,1	8 505,2	99,2
G8 «Сохранение уникальных	2 662,1	2 843,4	181,3	2 808,0	98,8

(млн руб.)

Национальный проект (федеральные проекты)	Предусмотрено		Объем изменений	Исполнено	% исполнения расходов
	Федеральным законом № 390-ФЗ	СБР			
водных объектов»					
G9 «Сохранение биоразнообразия»	1 126,8	1 126,8	-	1 126,8	100
GA «Сохранение лесов»	5 250,3	5 416,1	165,8	5 414,6	100
GB «Экомониторинг»	-	-	-	-	-

По состоянию на 1 января 2023 года по сравнению с первоначально утвержденными бюджетными ассигнованиями (117 142,7 млн рублей) показатели СБР увеличены на 18 856,6 млн рублей, или на 16,1 %.

Изменения обусловлены:

- восстановлением остатков средств федерального бюджета, неиспользованных в 2021 году, в объеме 1 812,5 млн рублей;
- предоставлением из резервного фонда Правительства Российской Федерации (далее – резервный фонд) расходов в объеме 15 029,0 млн рублей;
- использованием средств, зарезервированных в составе утвержденных Федеральным законом № 390-ФЗ бюджетных ассигнований, в объеме 7 165,0 млн рублей;
- перераспределением в резервный фонд 5 150,0 млн рублей предусмотренных бюджетных ассигнований.

Наибольший объем перераспределенных бюджетных ассигнований сложился по трем федеральным проектам «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами», «Чистая страна» и «Инфраструктура для обращения с отходами I и II классов опасности».

Расходы федерального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» по сравнению с параметрами Федерального закона № 390-ФЗ увеличены на 7 249,4 млн рублей, или на 42,2 %, в основном за счет предоставления средств, зарезервированных в составе утвержденных Федеральным законом № 390-ФЗ бюджетных ассигнований:

- 4 391,0 млн рублей на строительство в Республике Крым трех экотехнопарков, в том числе предназначенных для осуществления деятельности

по утилизации отходов, и (или) обработке, и (или) обезвреживанию отходов, и (или) вовлечению отходов в хозяйственный оборот в качестве вторичного сырья при производстве промышленной продукции, общей мощностью 860 тыс. тонн в год, ввод в эксплуатацию которых предусмотрен до конца 2024 года;

- 1 989,7 млн рублей на увеличение размера имущественного взноса Российской Федерации в государственную корпорацию развития «ВЭБ.РФ» в целях компенсации недополученных доходов по кредитам, привлекаемым обществом с ограниченной ответственностью «Альтернативная генерирующая компания-1», Московская область, и обществом с ограниченной ответственностью «Альтернативная Генерирующая Компания-2», г. Казань, Республика Татарстан (Татарстан), на создание инфраструктуры по утилизации твердых коммунальных отходов путем их использования для производства электрической и (или) тепловой энергии;

- 1 000,0 млн рублей на мероприятие по обеспечению сокращения количества твердых коммунальных отходов, направленных на захоронение в субъектах Российской Федерации, расходы по которому также увеличены за счет перераспределения 3 734,4 млн рублей с мероприятия по обеспечению функционирования ППК «РЭО». В 2022 году расходы использованы для предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам Республики Дагестан и Архангельской области.

Кроме того, на строительство в Чеченской Республике четырех мусоросортировочных комплексов по обработке твердых коммунальных отходов общей мощностью 270 тыс. тонн в год предоставлены расходы в общем объеме 725,2 млн рублей, в том числе 569,1 млн рублей из резервного фонда.

Остатки средств федерального бюджета, неиспользованных в 2021 году, восстановлены в 2022 году в объеме 385,5 млн рублей.

При этом расходы в объеме 1 242,0 млн рублей перераспределены в резервный фонд (в том числе возвращены предоставленные ранее

из резервного фонда бюджетные ассигнования в объеме 1 000,0 млн рублей на субсидии российским кредитным организациям для возмещения недополученных ими доходов по кредитам, выданным юридическим лицам, реализующим инвестиционные проекты в области обращения с отходами, по льготной ставке), также 1 000,0 млн рублей – на реализацию федерального проекта «Чистая страна» (увеличены расходы на финансирование мероприятия по ликвидации накопленного вреда окружающей среде в г.о. Усолье-Сибирское с последующим возвратом в 2023 году расходов для обеспечения функционирования ППК «РЭО»).

По федеральному проекту «Чистая страна» расходы по сравнению с параметрами Федерального закона № 390-ФЗ увеличены на 6 336,7 млн рублей, или на 16,4 %.

Так, из резервного фонда выделены бюджетные ассигнования в объеме 7 233,1 млн рублей на ликвидацию несанкционированных свалок в границах городов и наиболее опасных объектов накопленного вреда окружающей среде, в том числе:

- 2 638,0 млн рублей на софинансирование расходных обязательств Московской области, возникающих при реализации мероприятий по ликвидации наиболее опасных объектов накопленного вреда окружающей среде «Рекультивация полигона «Шатурский», «Рекультивация полигона «Непейно», «Рекультивация полигона «Лесная», в целях обеспечения начала работ по ликвидации указанных объектов, а также завершение подготовительных этапов работ по их ликвидации в 2022 году;

- 4 093,0 млн рублей на выполнение работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде на территории городского округа г. Усолье-Сибирское Иркутской области в целях продолжения демонтажа зданий и сооружений, а также перезатаривания и демонтажа опасных емкостей, расположенных в корпусе опасного производственного объекта;

- 502,1 млн рублей в целях софинансирования расходных обязательств Омской области, возникающих при реализации мероприятий по ликвидации

несанкционированных свалок в границах г. Омска, для обеспечения начала работ по ликвидации указанных несанкционированных свалок, а также завершения подготовительных этапов работ по их ликвидации в 2022 году.

При этом в резервный фонд перераспределены 994,9 млн рублей, предусмотренные Федеральным законом № 390-ФЗ на мероприятия по ликвидации несанкционированных свалок в границах городов и наиболее опасных объектов накопленного экологического вреда окружающей среде, включая 648,5 млн рублей в связи с досрочным расторжением контракта по разработке проектной документации на ликвидацию накопленного вреда окружающей среде на территории полигона токсичных отходов «Красный бор».

На реализацию федерального проекта «Инфраструктура для обращения с отходами I и II классов опасности» в 2022 году направлены дополнительные расходы в объеме 4 696,1 млн рублей. Указанные расходы предоставлены на основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 26 марта 2022 г. № 634-р, которым принято решение о предоставлении в 2022–2024 годах Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» бюджетных инвестиций на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства для реконструкции производственно-технических комплексов по обработке, утилизации и обезвреживанию отходов I и II классов опасности «Марадыковский» и «Камбарка» в общем из объеме 17 688,3 млн. рублей на период 2022–2024 годов.

Наибольшую долю в запланированных на 2022 год расходах (с учетом изменений) на реализацию НП «Экология» составили расходы на федеральные проекты «Чистая страна» (33 %), «Оздоровление Волги» (19,7 %) и «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» (18 %).

Кассовое исполнение расходов по нацпроекту составило 135 601,8 млн рублей, или 99,7 % показателя СБР (на 1 января 2023 года).

Исполнение расходов не в полном объеме имеется по пяти из девяти федеральных проектов. При наименьшем уровне исполнения по федеральному

проекту «Сохранение уникальных водных объектов» (98,8 %), наибольшее влияние на исполнение в целом по национальному проекту оказала реализация федерального проекта «Чистая страна». На указанный федеральный проект приходится половина неисполненных расходов, или 208,7 млн из 397,4 млн рублей. Основными причинами образования остатков являются невыполнение обязательств поставщиками и подрядчиками, предусмотренных в рамках контрактов (договоров), и экономия по закупкам.

Анализ информации о рисках, которая содержится в отчетах о ходе реализации федеральных проектов, показал, что идентифицируются риски трех категорий: риск недостижения в срок (контрольной точки, мероприятия), риск недостижения планового значения (показателя, результата) и риск неполного кассового исполнения.

Реагирование на риски в основном сводится к приведению планового значения параметра к фактическому.

В 2022 году в паспорта федеральных проектов внесены изменения в соответствии с запросами, общее число которых составило 377 единиц.

Наибольшее число примененных запросов приходится на федеральные проекты: «Оздоровление Волги» – 49 из 271 запроса, или 18,1 %, «Сохранение озера Байкал» – 45 запросов, или 16,6 %, «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» – 37 запросов, или 13,7 %, и «Чистый воздух» – 36 запросов, или 13,3 %.

По итогам отчетного года достигнуты плановые значения 53 из 53 предусмотренных на 2022 год показателей федеральных проектов, входящих в состав НП «Экология» (100 %). При этом в течение 2022 года плановые значения 13 показателей были скорректированы в сторону «ослабления» обязательств.

В ходе проведения проверки установлено, что на основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 21 апреля 2022 г. № 973-р Минприроды России выделены бюджетные ассигнования из резервного фонда в целях оказания разовой финансовой помощи в виде

субсидии из федерального бюджета бюджету Иркутской области для софинансирования расходных обязательств по проведению работ, направленных на понижение уровня надшламмовых вод в картах-накопителях полигонов «Солзанский» и «Бабхинский» на территории Иркутской области.

В целях реализации указанного распоряжения Минприроды России с Правительством Иркутской области заключило соглашение о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Иркутской области от 18 мая 2022 г. № 051-09-2022-024, в котором Министерство определило результат использования субсидии – «сокращена общая площадь территорий, подвергшихся высокому и экстремально высокому загрязнению и оказывающих воздействие на озеро Байкал» (приложение № 1 к соглашению), при этом значение результата использования субсидии в соглашении не установлено.

Кроме того, в соответствии с пунктом 4 Порядка определения объема и условий предоставления из федерального бюджета федеральным государственным бюджетным учреждениям, находящимся в ведении Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации, субсидий на иные цели⁸ Минприроды России осуществляет распределение целевых субсидий при предоставлении учреждением документов на получение целевой субсидии, указанных в пунктах 6–17 Порядка.

Для получения целевой субсидии на обеспечение организации реализации НП «Экология» (в том числе федерального проекта «Сохранение озера Байкал»), включая методическую поддержку, координацию, мониторинг (далее – целевая субсидия), учреждением в Минприроды России представляются заявка на получение субсидии, пояснительная записка, содержащая обоснование необходимости предоставления целевой субсидии, иные обосновывающие документы в зависимости от цели предоставления субсидии.

Вместе с тем Минприроды России предоставило целевые субсидии

⁸ Утвержден приказом Минприроды России от 28 декабря 2020 г. № 1107 (далее – Порядок).

федеральным государственным бюджетным учреждениям «Объединенная дирекция государственного природного заповедника «Байкало-Ленский» и Прибайкальского национального парка» и «Национальный парк «Тункинский» в общем объеме 246 809,2 тыс. рублей⁹ для достижения результата по снижению общей площади территорий, подвергшихся высокому и экстремально высокому загрязнению и оказывающих воздействие на озеро Байкал, при отсутствии документов, подтверждающих наличие на территориях проведения мероприятий высокого и экстремально высокого загрязнения и оказывающего воздействие на озеро Байкал.

8. Результаты проверки и анализа осуществления бюджетных полномочий в части предоставления межбюджетных трансфертов

В 2022 году Минприроды России были предусмотрены межбюджетные трансферты в общем объеме 49 593,8 млн рублей, информация о которых представлена в таблице 4.

Таблица 4.

(млн руб.)

Направления расходов	СБР	Кассовое исполнение	%
Строительство объектов обработки и (или) утилизации и (или) размещения отходов, в том числе твердых коммунальных отходов, в Республике Крым	4 391,0	4 391,0	100
Снижение общей площади территорий, подвергшихся высокому и экстремально высокому загрязнению и оказывающих воздействие на озеро Байкал	9,4	-	-
Снижение общей площади территорий, подвергшихся высокому и экстремально высокому загрязнению и оказывающих воздействие на озеро Байкал, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации	120,5	120,5	100
Субсидия на софинансирование расходных обязательств, не относящихся к капитальным вложениям в объекты государственной (муниципальной) собственности	19 854,1	19 652,2	99
Субсидия на софинансирование расходных обязательств, не относящихся к капитальным вложениям в объекты государственной (муниципальной) собственности	3 140,1	3 139,2	100
Государственная поддержка закупки контейнеров для раздельного накопления твердых коммунальных отходов	1 536,2	1 496,1	97,4
Строительство мусоросортировочных комплексов по обработке твердых коммунальных отходов в Чеченской Республике за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации	725,2	725,2	100

⁹ На основании соглашения о предоставлении из федерального бюджета субсидии в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78¹ Бюджетного кодекса между Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации и федеральным государственным бюджетным учреждением «Объединенная дирекция государственного природного заповедника «Байкало-Ленский» и Прибайкальского национального парка» от 29 июня 2022 г. № 051-02-2022-219 и соглашения о предоставлении из федерального бюджета субсидии в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78¹ Бюджетного кодекса между Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации и федеральным государственным бюджетным учреждением «Национальный парк «Тункинский» от 30 июня 2022 г. № 051-02-2022-218.

Направления расходов	СБР	Кассовое исполнение	%
Обеспечение сокращения количества твердых коммунальных отходов, направленных на захоронение в субъектах Российской Федерации	4 734,5	4 734,5	100
Снижение совокупного объема выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух	9 247,1	9 247,1	100
Субсидия на софинансирование расходных обязательств, не относящихся к капитальным вложениям в объекты государственной (муниципальной) собственности	4 919,0	4 919,0	100
Субсидия на софинансирование расходных обязательств, не относящихся к капитальным вложениям в объекты государственной (муниципальной) собственности	257,0	257,0	100
Субсидия бюджету Красноярского края на закупку электротранспорта российского производства за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации	659,8	659,8	100
Итого	49 593,8	49 341,6	99,5

По итогам 2022 года неиспользованные остатки межбюджетных трансфертов составили 252,2 млн рублей, или 0,5 %.

Не использованы:

- 100 % объема межбюджетных трансфертов, предусмотренных на снижение общей площади территорий, подвергшихся высокому и экстремально высокому загрязнению и оказывающих воздействие на озеро Байкал, – 9,4 млн рублей. В связи с судебными разбирательствами по контракту от 15 ноября 2013 г. № 7-р с АО «ЭКОПРОМ», которым было предусмотрено выполнение работ по ликвидации подпочвенного скопления нефтепродуктов, загрязняющих воды р. Селенги в районе п. Стеклозавод г. Улан-Удэ, со сроком исполнения 8 февраля 2019 года;

- 73,3 % объема субсидии бюджету Тюменской области на ликвидацию несанкционированных свалок в границах городов – 192,0 млн рублей. В связи с невыполнением обязательств поставщиками в рамках контрактов (низкие темпы работ) не осуществлено авансирование работ.

В ходе проведения проверки установлено, что в нарушение пункта 2 распоряжения Правительства Российской Федерации от 22 апреля 2022 г. № 978-р «О выделении в 2022 году Минприроды России бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации на предоставление иного межбюджетного трансферта из федерального бюджета бюджету Чеченской Республики», согласно которому Минприроды России следовало заключить соглашение о предоставлении из федерального бюджета бюджету Чеченской

Республики иного межбюджетного трансферта, указанного в пункте 1 распоряжения, не позднее 30 дней после издания распоряжения, Минприроды России соглашение от 27 мая 2022 г. № 051-17-2022-001 о предоставлении в 2022 году иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение, из федерального бюджета бюджету Чеченской Республики, источником финансового обеспечения которого являются бюджетные ассигнования резервного фонда, в целях софинансирования в полном объеме расходных обязательств Чеченской Республики по строительству мусоросортировочных комплексов по обработке твердых коммунальных отходов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федерального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами», входящего в состав НП «Экология», было заключено 27 мая 2022 года, то есть с нарушением установленного срока на 5 дней.

9. Оценка Счетной палатой качества управления государственными финансами, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета

В соответствии с установленной методикой качество управления государственными финансами в Минприроды России оценено в 42 балла из 59 возможных.

Общий итоговый бал сложился из следующих групп показателей: среднесрочное финансовое планирование – 5, исполнение федерального бюджета по доходам – 4, исполнение федерального бюджета по расходам – 12, состояние дебиторской и кредиторской задолженности – 5, ФАИП, незавершенное строительство – 3, учет и отчетность – 9, внутренний финансовый аудит – 1, уровень объема финансовых нарушений – 0, выполнение государственных заданий – 3.

10. Результаты проверки и анализа эффективности внутреннего финансового аудита

В соответствии с приказом Минприроды России от 9 марта 2021 г. № 166 «Об образовании субъекта внутреннего финансового аудита Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации» образован субъект

внутреннего финансового аудита Минприроды России без образования структурного подразделения.

Порядок организации и осуществления внутреннего финансового аудита Минприроды России утвержден приказом Минприроды России от 7 июня 2021 г. № 389 «Об организации и осуществлении внутреннего финансового аудита в Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации» (в редакции приказа Минприроды России от 8 сентября 2022 г. № 598).

Внутренний финансовый аудит в 2022 году Минприроды России осуществлялся в соответствии с планом аудиторских мероприятий, утвержденным Министром природных ресурсов и экологии Российской Федерации А.А. Козловым 3 декабря 2021 года, включающим два мероприятия, по результатам которых в 2022 году составлено два заключения.

Степень охвата мероприятиями внутреннего финансового аудита структурных подразделений Минприроды России составляет 45,5 % (5 из 11 департаментов).

В ходе проверки установлено, что в нарушение требований пункта 30 федерального стандарта внутреннего финансового аудита «Планирование и проведение внутреннего финансового аудита», утвержденного приказом Минфина России от 5 августа 2020 г. № 160н, в соответствие с которым руководитель субъекта внутреннего финансового аудита утверждает программу аудиторского мероприятия в срок не позднее пяти рабочих дней до даты начала проведения аудиторского мероприятия, руководителем внутреннего финансового аудита Минприроды России программа аудиторского мероприятия «Подтверждение достоверности бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета единой методологии бюджетного учета, составления, представления и утверждения бюджетной отчетности, а также оценка надежности внутреннего финансового контроля за 2021 год (выборочно)» утверждена датой начала проведения аудиторской проверки – 17 января 2022 года.

11. Результаты проверки и анализа эффективности формирования, управления и распоряжения федеральной собственностью главным администратором средств федерального бюджета

Учет федерального имущества Минприроды России и его подведомственных учреждений осуществлялся в соответствии с Положением об учете и контроле за использованием федерального имущества, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447 (далее – Положение № 447).

Минприроды России осуществляет распоряжение, управление и использование в отношении 32 объектов федерального недвижимого имущества, закрепленного за Министерством на праве оперативного управления. Также в постоянном (бессрочном) пользовании Минприроды России находятся три земельных участка.

В ходе проведения проверки государственной регистрации прав на федеральное недвижимое имущество и сделок с ним установлено, что на шесть объектов недвижимого имущества Минприроды России не оформлена государственная регистрация права собственности Российской Федерации.

Также в нарушение требований пункта 21 Положения № 447, согласно которому при изменении сведений об объекте учета правообладатель для внесения в реестр новых сведений об объекте учета обязан в 14-дневный срок со дня получения документов, подтверждающих изменение сведений, или окончание срока представления бухгалтерской (финансовой) отчетности, установленной в соответствии с законодательством Российской Федерации (при изменении балансовой, восстановительной или остаточной стоимости объекта учета или основных средств (фондов) правообладателя), направить в систему учета запись об изменениях сведений об объекте учета, Минприроды России в автоматизированную систему учета федерального имущества не направлены сведения об изменении кадастровой стоимости двух земельных участков с кадастровыми номерами 77:01:04013:80 и 77:01:04013:115.

12. Выводы

12.1. Годовая бюджетная (бухгалтерская) отчетность Минприроды России за 2022 год, представленная в Счетную палату в срок, установленный статьей 264⁹ Бюджетного кодекса, и в соответствии с примененным уровнем существенности, а также с учетом внесенных изменений в ходе проведения проверки является достоверной.

При этом проверкой установлены нарушения при составлении годовой бюджетной (бухгалтерской) отчетности Минприроды России за 2022 год на общую сумму 360 713,3 млн рублей, которые в ходе проверки устранены, в годовую бюджетную отчетность внесены соответствующие изменения.

12.2. Объем доходов, администрируемых Минприроды России в 2022 году, составил 699,3 млн рублей, или 294,4 % прогнозного назначения Минфина России (237,5 млн рублей).

Наибольший удельный вес в общем объеме доходов занимают доходы от компенсации затрат федерального бюджета (возврат ранее выданных авансов ФГУП «ФЭО»), исполнение по которым составило 341,2 млн рублей.

12.3. Кассовое исполнение расходов Минприроды России в 2022 году составило 101 659,6 млн рублей, или 99,6 % объема бюджетных ассигнований, предусмотренных СБР.

Неисполненные бюджетные назначения составили 381,5 млн рублей, или 0,4 % уточненной СБР. Основная доля неисполненных назначений связана с невыполнением обязательств поставщиками и подрядчиками, предусмотренных в рамках контрактов (договоров), экономией по закупкам.

12.4. По состоянию на 1 января 2023 года дебиторская задолженность Минприроды России составила 22 020,2 млн рублей и по сравнению с данными на начало 2022 года увеличилась на 19 209,7 млн рублей.

Основным источником формирования дебиторской задолженности являются расчеты по выданным авансам (в рамках государственных контрактов, заключенных с ФГУП «Федеральный экологический оператор») – 17 220,2 млн рублей, или 78,2 %.

Просроченная дебиторская задолженность Минприроды России на 1 января 2022 года отсутствует, имеется долгосрочная дебиторская задолженность в сумме 2,3 млн рублей.

Общий объем кредиторской задолженности по состоянию на 1 января 2023 года составил 108,7 млн рублей и увеличился по сравнению с 2021 годом на 64,6 млн рублей, или на 146,8 %. Основную часть задолженности составляют расчеты по перечислениям международным организациям (100,4 млн рублей).

12.5. Объем субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, предоставленных подведомственным Минприроды России бюджетным учреждениям в 2022 году, составил 9 119,2 млн рублей и увеличился по сравнению с 2021 годом на 970,1 млн рублей, или на 11,9 %.

Общий остаток субсидий на выполнение государственного задания на 1 января 2023 года составил 399,2 млн рублей, увеличившись на 6,7 % по сравнению с показателями по состоянию на 1 января 2022 года (374,1 млн рублей).

Основными причинами образования остатков являются экономия по результатам конкурсных процедур и расчеты по оплате труда.

12.6. Объем субсидий на иные цели, предоставленных подведомственным Минприроды России бюджетным учреждениям, в 2022 году составил 3 388,1 млн рублей и увеличился по сравнению с 2021 годом на 1 022,3 млн рублей, или на 43,2 %.

Общий остаток субсидий на иные цели в 2022 году снизился по сравнению с 2021 годом на 168,5 млн рублей, или на 44,6 %, и по состоянию на 1 января 2023 года составил 209,4 млн рублей.

12.7. Объем субсидий юридическим лицам, государственным корпорациям (компаниям) и публично-правовым компаниям в 2022 году составил 15 454,9 млн рублей и увеличился по сравнению с 2021 годом на 5 876,1 млн рублей, или на 61,3 %.

Общий остаток субсидий юридическим лицам, государственным корпорациям (компаниям) и публично-правовым компаниям в 2022 году

снизились по сравнению с 2021 годом на 296,3 млн рублей, или на 92,7 %, и по состоянию на 1 января 2023 года составил 23,4 млн рублей.

12.8. Объем бюджетных ассигнований на реализацию ФАИП в 2022 году, предусмотренный СБР, составил 1 479,8 млн рублей (исполнено 100 %). Перечнем мероприятий ФАИП на 2022 год Минприроды России предусмотрено строительство 15 объектов со сроком ввода в эксплуатацию 2023 и 2024 годы.

12.9. Общий объем сметной стоимости объектов незавершенного строительства в 2022 году увеличился по сравнению с 2021 годом на 1 589,8 млн рублей, или на 35, %, и составил 6 025,7 млн рублей.

В течение 2022 года поступило три новых объекта на общую сумму 5,7 млн рублей и выбыло восемь объектов на общую сумму 8,8 млн рублей по причине ввода в эксплуатацию либо списания объектов незавершенного строительства.

12.10. В 2022 году объем предусмотренных бюджетных назначений Минприроды России в части межбюджетных трансфертов субъектам Российской Федерации составил 49 593,8 млн рублей. Кассовое исполнение составило 49 341,6 млн рублей, или 99,5%.

12.11. Минприроды России, являясь ответственным исполнителем трех государственных программ Российской Федерации («Охрана окружающей среды», «Воспроизводство и использование природных ресурсов» и «Развитие лесного хозяйства»), не обеспечило в 2022 году реализацию в полном объеме их основных мероприятий (за исключением ГП-28).

Степень достижения плановых значений показателей в 2022 году находится на высоком уровне. Уровень кассового исполнения к СБР превышает 99 % повсем госпрограммам Минприроды России.

12.11.1. Кассовое исполнение расходов по ГП-12 составило 137 896,5 млн рублей, или 99,9 % к СБР. Степень достижения показателей ГП-12 в 2022 году составила 97,5 % (2021 год – 79,7 %, 2020 год – 65,3 %,

2019 год – 83,9 %). Из 25 показателей в 2022 году плановые значения не достигнуты по 3 показателям.

12.11.2. Кассовое исполнение расходов по ГП-28 составило 66 151,7 млн рублей, или 99,3 % к СБР. Степень достижения показателей ГП-28 в 2022 году составила 100 % (2021 год – 84,8 %, 2020 год – 68,2 %, 2019 год – 66,7 %). Из 13 показателей в 2022 году плановые значения достигнуты в полном объеме.

12.11.3. Кассовое исполнение расходов по ГП-29 составило 54 802,9 млн рублей, или 99,6 % к СБР. Степень достижения показателей ГП-29 в 2022 году составила 10 % (2021 год – 68,2 %, 2020 год – 54,5 %, 2019 год – 81,8 %). Из 13 показателей в 2022 году плановые значения достигнуты в полном объеме, в том числе за счет изменения плановых значений 2 показателей.

12.12. Исполнение бюджетных ассигнований по НП «Экология» сложилось на уровне 99,7 %.

Из 53 показателей, по которым на 2022 год установлены плановые значения, 53 достигнуты без отклонений, или 100 %. При этом плановые значения 13 показателей были скорректированы в сторону «ослабления» обязательств.

12.13. В ходе проведения проверки эффективности формирования, управления и распоряжения федеральной собственностью установлено, что на шести объектах недвижимого имущества Минприроды России не оформлена государственная регистрация права собственности Российской Федерации. Установлены факты нарушения требований Положения № 447 в части ведения реестра федерального имущества.

13. Предложения

13.1. Направить представление Счетной палаты Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

13.2. Направить Заключение Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период

2023 и 2024 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2022 год в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

С.В. Мамедов

