



2025

Заключение

Счетной палаты Российской Федерации
о результатах проверки исполнения
Федерального закона «О федеральном
бюджете на 2024 год и на плановый
период 2025 и 2026 годов»
и бюджетной отчетности об исполнении
федерального бюджета за 2024 год
в Министерстве Российской Федерации
по развитию Дальнего Востока и Арктики
(350)

(Министр Российской Федерации по развитию
Дальнего Востока и Арктики Чекунов А.О.)

Утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 17 апреля 2025 года



1. Общие положения

1.1. Заключение Счетной палаты Российской Федерации по Минвостокразвития России о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2024 год подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Счетная палата, Бюджетный кодекс) и стандартом внешнего государственного аудита (контроля) СГА 203¹.

По результатам контрольного мероприятия составлен акт в двух экземплярах, один экземпляр которого направлен проверяемой стороне, на замечания ответственных лиц Минвостокразвития России даны соответствующие заключения Счетной палаты.

1.2. Бюджетная отчетность главного администратора средств федерального бюджета за 2024 год (далее – бюджетная отчетность) в Счетную палату посредством АИС «Единая проектная среда» (портала КСО) представлена Минвостокразвития России 14 марта 2025 года, что соответствует сроку представления годовой бюджетной отчетности, установленному статьей 264⁹ Бюджетного кодекса.

Бюджетная отчетность составлена в соответствии с Инструкцией № 191н² и соответствует структуре и бюджетной классификации, которые применялись при утверждении Федерального закона № 540-ФЗ³. Организация бюджетного учета осуществляется Минвостокразвития России в соответствии с Единым планом счетов бухгалтерского учета и Инструкцией № 157н⁴.

-
1. СГА 203 «Последующий контроль за исполнением федерального бюджета».
 2. Приказ Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».
 3. Федеральный закон от 27 ноября 2023 г. № 540-ФЗ «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».
 4. Приказ Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению».

Бюджетная отчетность отражает достоверно во всех существенных отношениях финансовое положение Минвостокразвития России по состоянию на 1 января 2025 года в соответствии с Инструкцией № 191н, Инструкцией № 15н⁵ и Инструкцией № 33н⁶.

С 2020 года полномочия Минвостокразвития России по ведению бюджетного учета и составлению бюджетной отчетности, консолидированной бюджетной отчетности, консолидированной бухгалтерской отчетности приняло МБУ Федерального казначейства.

1.3. Минвостокразвития России (далее также – Министерство) образовано Указом Президента Российской Федерации № 636⁷ и осуществляет свою деятельность в соответствии с постановлением № 534⁸ и постановлением № 664⁹.

Минвостокразвития России не имеет территориальных органов.

В ведении Минвостокразвития России в проверяемом периоде находились ФАНУ «Восточный центр государственного планирования», федеральное казенное учреждение «Объект № 5066», а также федеральное государственное унитарное предприятие «Государственный трест «Арктикуголь».

Минвостокразвития России в 2024 году осуществляло полномочия акционера в отношении акционерного общества «Корпорация развития Дальнего Востока и Арктики» (далее – АО «КРДВ»).

Министерство размещается в городах Москве, Владивостоке, Хабаровске и Петропавловске-Камчатском.

-
5. Приказ Минфина России от 1 марта 2016 г. № 15н «Об утверждении дополнительных форм годовой и квартальной бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета и Инструкции о порядке их составления и представления».
 6. Приказ Минфина России от 25 марта 2011 г. № 33н «Об утверждении Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений».
 7. Указ Президента Российской Федерации от 21 мая 2012 г. № 636 «О структуре федеральных органов исполнительной власти».
 8. Постановление Правительства Российской Федерации от 31 мая 2012 г. № 534 «Вопросы Министерства Российской Федерации по развитию Дальнего Востока».
 9. Постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2012 г. № 664 «О Министерстве Российской Федерации по развитию Дальнего Востока».

2. Результаты проверки и анализа исполнения Минвостокразвития России бюджетных полномочий

2.1. Исполнение бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов федерального бюджета¹⁰

Кассовое исполнение по доходам за 2024 год Минвостокразвития России составило 524,2 млн рублей, что в 3,7 раза выше плановых назначений (141,0 млн рублей), а также на 6,4 % выше кассового исполнения по доходам за 2023 год (492,8 млн рублей).

С учетом установленного уровня существенности (1 407,7 млн рублей¹¹) и применения риск-ориентированного подхода анализ доходов не включался в программу контрольного мероприятия.

2.2. Исполнение бюджетных полномочий главного распорядителя (распорядителя), получателя средств федерального бюджета¹²

Реестр расходных обязательств Минвостокразвития России формировался в соответствии с Порядком ведения реестра расходных обязательств Российской Федерации¹³. Внесение изменений в реестр расходных обязательств осуществлялось на основе обоснований бюджетных ассигнований, формируемых при внесении изменений в сводную бюджетную роспись и лимиты бюджетных обязательств федерального бюджета.

Формирование и ведение бюджетной сметы осуществлялось Минвостокразвития России в соответствии с порядком составления и ведения бюджетных смет федеральных казенных учреждений¹⁴ с использованием ГИИС «Электронный бюджет»¹⁵.

-
10. В соответствии со статьей 160¹ Бюджетного кодекса.
 11. Оценка уровня существенности проводится в соответствии с Методическими указаниями по оценке существенности и рисков в ходе контрольных мероприятий, осуществляемых в виде финансового аудита, утвержденными Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 12 апреля 2021 года № 23К (1466)). В качестве контрольного показателя для расчета уровня существенности определено кассовое исполнение расходов Минвостокразвития России за 2024 год в объеме 93 849,7 млн рублей. Пороговое значение уровня существенности – 1,5 %.
 12. В соответствии с частью 1 и 2 статьи 158, статьей 162 Бюджетного кодекса.
 13. Постановление Правительства Российской Федерации от 7 июля 2014 г. № 621 «О порядке ведения реестра расходных обязательств Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (вместе с «Правилами ведения реестра расходных обязательств Российской Федерации»).
 14. Приказ Минфина России от 20 июня 2018 г. № 141н «О Порядке составления и ведения бюджетных смет федеральных казенных учреждений».
 15. Государственная интегрированная информационная система управления общественными финансами «Электронный бюджет».

Нарушений по формированию и ведению бюджетной сметы Минвостокразвития России не выявлено.

2.3. Исполнение бюджетных полномочий главного администратора (администратора) источников финансирования дефицита федерального бюджета¹⁶

Минвостокразвития России включено в утвержденный перечень главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета¹⁷ без определения закрепленных за ним группы, подгруппы, статьи и вида источников. В связи с отсутствием у Минвостокразвития России подведомственных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета соответствующий перечень не разрабатывался и не утверждался.

Бюджетные данные по источникам финансирования дефицита федерального бюджета на 2024 год до Минвостокразвития России не доводились.

Минвостокразвития России в 2024 году предоставлено право администрировать иные источники финансирования дефицита федерального бюджета в пределах компетенции.

Отражаемые в бюджетном учете и отчетности фактические показатели по изменению остатков средств на счетах по учету средств бюджета в течение соответствующего финансового года не являются прогнозируемыми поступлениями источников финансирования дефицита бюджета.

16. В соответствии со статьей 160² Бюджетного кодекса.

17. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2021 года № 2582-р.

3. Результаты проверки и анализа исполнения федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период и бюджетной отчетности в главном администраторе средств федерального бюджета

3.1. В части доходов федерального бюджета

Кассовое исполнение по доходам за 2024 год Минвостокразвития России составило 524,2 млн рублей, что в 3,7 раза выше плановых назначений (141,0 млн рублей).

С учетом установленного уровня существенности и применения риск-ориентированного подхода анализ исполнения доходов не включался в программу контрольного мероприятия.

3.2. В части расходов федерального бюджета

Ведомственной структурой расходов федерального бюджета, утвержденной пунктом 3 статьи 6 Федерального закона № 540-ФЗ, Минвостокразвития России на 2024 год предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 62 003,5 млн рублей.

Соответствующие показатели сводной бюджетной росписи в течение 2024 года увеличились на 32 538,1 млн рублей и, с учетом всех внесенных изменений, по состоянию на 31 декабря 2024 года составили 94 541,6 млн рублей.

Кассовое исполнение расходов по Минвостокразвития России на 1 января 2025 года составило 93 849,7 млн рублей, или 99,3 % сводной бюджетной росписи, что на 0,6 процентных пункта ниже аналогичного показателя 2023 года (99,9 %).

Рисунок 1

Динамика исполнения Минвостокразвития России расходов федерального бюджета



По состоянию на 1 января 2025 года неисполненные расходы федерального бюджета Минвостокразвития России в общем объеме составили 691,9 млн рублей, что не превышает установленный уровень существенности.

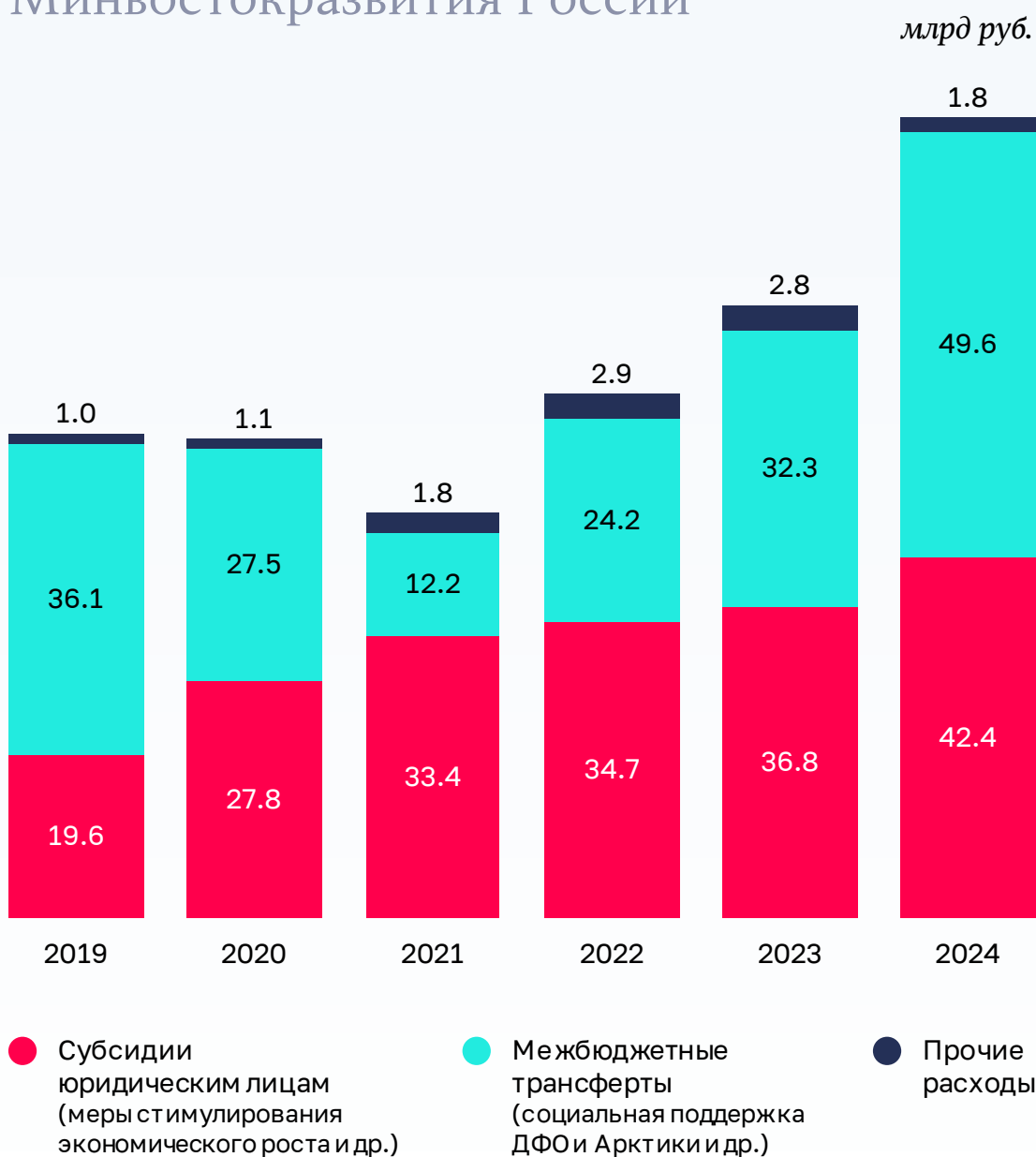
Комплексный анализ причин неисполненных расходов федерального бюджета за 2024 год по направлениям расходов по Минвостокразвития России приведен в приложении № 1 к настоящему заключению.

В структуре расходов Минвостокразвития России в 2024 году доля расходов на предоставление субсидий юридическим лицам¹⁸ составила 45,2 %, на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации – 52,8 %, доля прочих расходов – 2,0 %.

18. За исключением субсидий федеральным бюджетным и автономным учреждениям, субсидий федеральным государственным унитарным предприятиям на осуществление капитальных вложений.

Рисунок 2

Структура расходов Минвостокразвития России

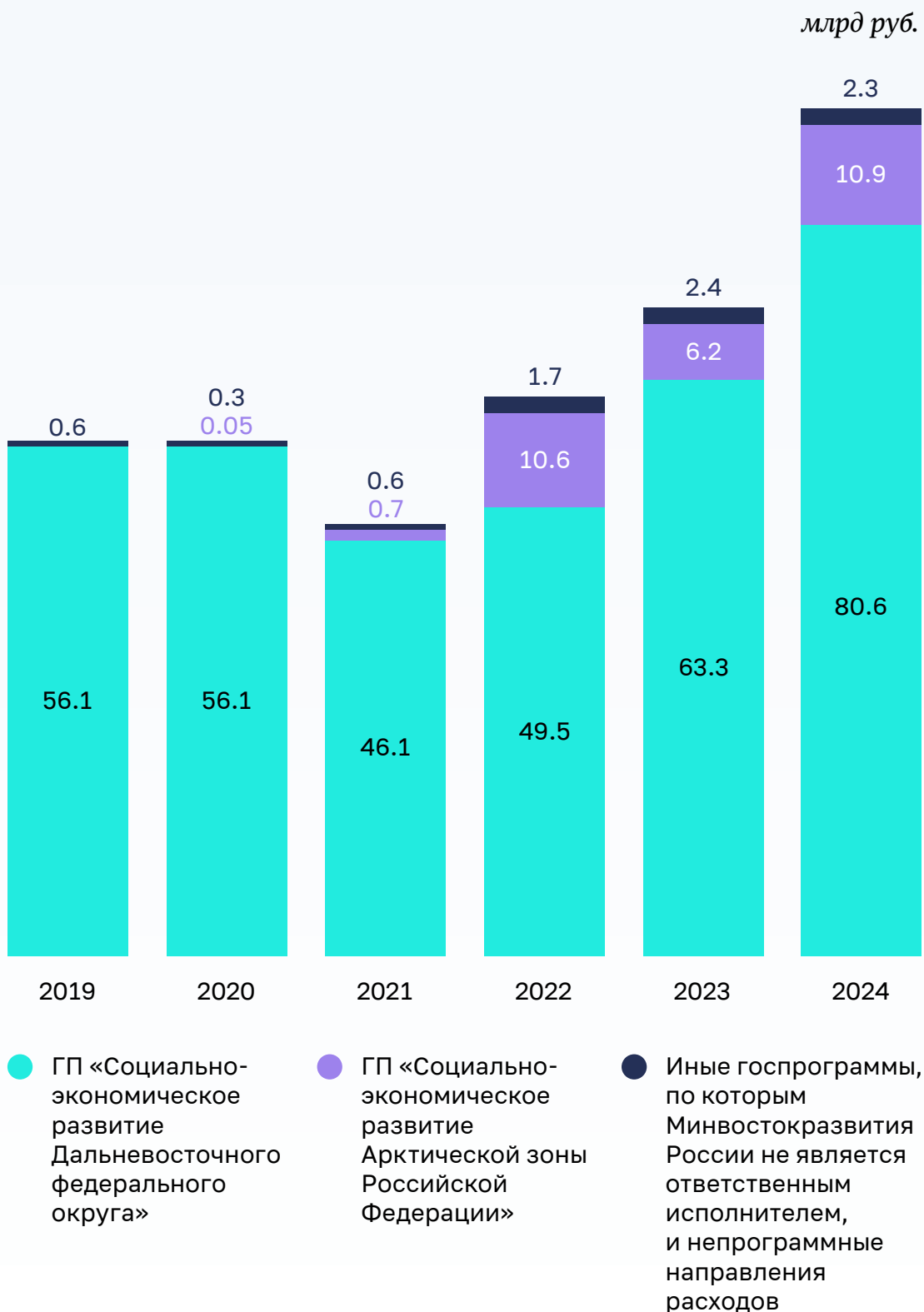


Объем расходов на предоставление межбюджетных трансфертов, преимущественно связанных с развитием социальной инфраструктуры, по сравнению с прошлым годом увеличился в 1,5 раза. При этом почти половину расходов Министерства в 2024 году, как и в предыдущие 2 года, составили субсидии юридическим лицам, направленные на реализацию различных мер государственной поддержки экономического развития на Дальнем Востоке и в Арктике.

В отношении структуры расходов Министерства в разрезе государственных программ Российской Федерации (далее – госпрограммы, ГП) в 2024 году отмечается следующее.

Рисунок 3

Структура расходов Минвостокразвития России в разрезе госпрограмм



В 2024 году доля расходов Минвостокразвития России на реализацию госпрограммы «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации»¹⁹ (далее – АЗРФ) увеличилась и составила 11,6 % (по сравнению с 8,6 % в 2023 году).

Основную долю расходов Министерства (85,9 %), как и во все предыдущие периоды²⁰, в 2024 году составили расходы на реализацию госпрограммы «Социально-экономическое развитие Дальневосточного федерального округа»²¹ (далее – ДФО).

Доля расходов на реализацию иных госпрограмм, по которым Министерство не является ответственным исполнителем²², в 2024 году составила 2,5 %.

Расходы по непрограммным направлениям расходования средств Минвостокразвития России в 2024 году не осуществлялись.

В части проверки и анализа обоснованности выделения бюджетных ассигнований из резервного фонда Президента Российской Федерации и резервного фонда Правительства Российской Федерации по решениям Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации отмечается следующее.

Бюджетные ассигнования из резервного фонда Правительства Российской Федерации предоставлены Министерству в 2024 году на предоставление субсидии из федерального бюджета на возмещение ранее понесенных расходов, связанных с подготовкой и проведением в 2022 году VII Восточного экономического форума, не покрытых выручкой Фонда «Росконгресс» от платных услуг (работ), имея в виду возмещение указанных расходов в 2024 году в размере 76,2 млн рублей (исполнение 100 %).

В части проверки соблюдения требований законодательства при осуществлении (софинансировании) капитальных вложений в объекты капитального строительства (далее – ОКС) отмечается следующее.

Расходы Минвостокразвития России на осуществление (софинансирование) капитальных вложений в 2024 году были предусмотрены в объеме 11 600,5 млн рублей по 61 ОКС, кассовое исполнение по ним составило 11 269,2 млн рублей.

Расходы на ОКС в 2024 году направлялись Минвостокразвития России в виде субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий планов социального развития центров экономического роста.

Факты, указывающие на недостоверность бюджетной отчетности по расходам Минвостокразвития России, не выявлены.

19. Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 30 марта 2021 г. № 484.

20. В 2021 году – 97,2 %, в 2022 году – 80,1 %, в 2023 году – 88,1 %.

21. Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 308.

22. Госпрограммы «Развитие образования», «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», «Развитие атомного энергопромышленного комплекса», «Реализация государственной национальной политики», «Научно-технологическое развитие Российской Федерации».

3.3. В части источников внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета

С учетом установленного уровня существенности и применения риск-ориентированного подхода анализ исполнения источников внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета не включался в программу контрольного мероприятия.

3.4. Дебиторская задолженность

Дебиторская задолженность по средствам федерального бюджета на 1 января 2025 года составила 104 120,9 млн рублей.

Дебиторская задолженность в части доходов Минвостокразвития России по средствам федерального бюджета по состоянию на 1 января 2025 года составила 972,3 млн рублей и сложилась из начислений долгосрочной задолженности по договорам аренды земельных участков (5,4 %), неиспользованных остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет (13,4 %), начисления задолженности по приговорам судов (81,1 %), начисления задолженности по неиспользованному авансу за почтовые услуги (0,1 %).

Дебиторская задолженность в части расходов по состоянию на 1 января 2025 года составила 103 148,6 млн рублей и сложилась из задолженности по выданным авансовым платежам юридическим лицам (65,3 %), по межбюджетным трансфертам (34,7 %), по расчетам с подотчетными лицами и по платежам в бюджет (0,002 %).

Нереальная к взысканию и просроченная задолженность у Министерства отсутствует.

3.5. Кредиторская задолженность

Кредиторская задолженность по средствам федерального бюджета на 1 января 2025 года составила 0,7 млн рублей и образовалась в том числе из задолженности по принятым обязательствам (услуги связи, коммунальные услуги, арендные платежи, прочие работы, услуги), по платежам в бюджет (начисления земельного и транспортного налогов).

4. Результаты проверки и анализа исполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных на осуществление бюджетных инвестиций и предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства (приобретение объектов недвижимого имущества), оценка объемов незавершенного строительства

Минвостокразвития России бюджетные ассигнования из федерального бюджета на цели строительства в отчетном и предшествующих периодах не предусмотрены. В связи с этим объекты капитального, а также незавершенного строительства у Минвостокразвития России и находящихся в его ведении учреждений отсутствуют.

5. Результаты проверки и анализа формирования и утверждения государственного задания, использования средств федерального бюджета, выделенных в виде субсидий на оказание государственных услуг (выполнение работ) и субсидий на иные цели

В 2024 году субсидия на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на выполнение научно-исследовательских работ, научно-методическое обеспечение предоставлялась Министерством только ФАНУ «Востокгосплан».

В нарушение пункта 44 Положения о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640, согласно которому соглашение о порядке и условиях предоставления субсидии заключается сторонами не позднее 15 рабочих дней со дня утверждения государственного задания, Минвостокразвития России проект соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) направило ФАНУ «Востокгосплан» 24 января 2024 года, что не позволило заключить его в установленные сроки, то есть не позднее 24 января 2024 года.

Государственное задание ФАНУ «Востокгосплан» № 350-00001-24-00 на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов утверждено Минвостокразвития России в государственной интегрированной информационной системе управления

общественными финансами «Электронный бюджет» (далее – ГИИС «Электронный бюджет») 26 декабря 2023 года. Соглашение № 350-03-2024-005 заключено 31 января 2024 года.

Объем предоставленной Министерством ФАНУ «Востокгосплан» субсидии на выполнение государственного задания в 2024 году составил 342,0 млн рублей. Результаты анализа отчетности о выполнении государственного задания показали, что государственное задание в 2024 году выполнено ФАНУ «Востокгосплан» в полном объеме.

При этом 14 марта 2025 года в ЕГИСУ НИОКТР²³ на две из выполненных в рамках государственного задания научно-исследовательских работ²⁴ Минвостокразвития России получено отрицательное заключение ФГБУ «Российская академия наук» (далее – РАН).

24 марта 2025 года на заседании комиссии²⁵ по рассмотрению и согласованию отчетов о выполнении государственного задания, представленных ФАНУ «Востокгосплан», рассмотрен и согласован отчет о выполнении государственного задания от 26 декабря 2023 г. № 350-00001-24-00 (протокол от 24 марта 2025 г. № ВА-10/35).

В соответствии с пунктом 10 постановления от 30 декабря 2018 г. № 1781²⁶, в случае если в заключении РАН по отчетам содержится вывод о нецелесообразности финансирования научной темы, отчет может быть скорректирован с учетом указанного заключения и повторно представлен в РАН в течение 15 календарных дней со дня размещения такого заключения в информационной системе ЕГИСУ НИОКТР²⁷.

Субсидии подведомственным учреждениям на иные цели Министерством не предоставлялись.

-
- | | |
|-----|--|
| 23. | Единая государственная информационная система учета результатов научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ гражданского назначения. |
| 24. | Научно-исследовательские работы (далее – НИР) «Устойчивость (резилиентность) социально-экономических систем Дальневосточного макрорегиона в условиях внешних шоков: территориальный аспект» и «Оценка результативности отдельных видов государственной политики регионального развития и формирование предложений по модернизации регулирующего воздействия (на примере регионов Дальневосточного федерального округа и Арктической зоны Российской Федерации)». |
| 25. | Комиссия по рассмотрению и согласованию отчетов о выполнении государственного задания, представленных ФАНУ «Востокгосплан» образована в соответствии с приказом Минвостокразвития России от 19 января 2022 г. № 3. |
| 26. | Постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2018 г. № 1781 «Об осуществлении федеральным государственным бюджетным учреждением «Российская академия наук» научного и научно-методического руководства научной и научно-технической деятельностью научных организаций и образовательных организаций высшего образования, а также экспертизы научных и научно-технических результатов, полученных этими организациями, и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (вместе с «Правилами осуществления федеральным государственным бюджетным учреждением «Российская академия наук» научного и научно-методического руководства научной и научно-технической деятельностью научных организаций и образовательных организаций высшего образования, а также экспертизы научных и научно-технических результатов, полученных этими организациями»). |
| 27. | Минвостокразвития России совместно с ФАНУ «Востокгосплан» с учетом замечаний РАН отчеты по двум указанным НИР доработаны и посредством информационной системы ЕГИСУ НИОКТР направлены на повторное заключение в РАН: <ul style="list-style-type: none">• отчет по НИР «Устойчивость (резилиентность) социально-экономических систем Дальневосточного макрорегиона в условиях внешних шоков: территориальный аспект» – 4 апреля 2025 года;• отчет по НИР «Оценка результативности отдельных видов государственной политики регионального развития и формирование предложений по модернизации регулирующего воздействия (на примере регионов Дальневосточного федерального округа и Арктической зоны Российской Федерации)» – 1 апреля 2025 года. |

6. Результаты проверки и анализа использования субсидий, предоставленных юридическим лицам (за исключением субсидий федеральным бюджетным и автономным учреждениям, субсидий федеральным государственным унитарным предприятиям на осуществление капитальных вложений)²⁸, государственным корпорациям (компаниям) и публично-правовым компаниям, в том числе в виде имущественного взноса, а также взносов в уставные капиталы юридических лиц

6.1. Всего на предоставление субсидий юридическим лицам Министерству сводной бюджетной росписью утверждены бюджетные ассигнования в размере 42 432,2 млн рублей. Кассовое исполнение составило 42 428,9 млн рублей (99,99 %).

Детальная информация о предоставлении Минвостокразвития России в 2024 году субсидий юридическим лицам приведена в приложении № 2 к настоящему заключению.

Информация об исполнении расходов Минвостокразвития России на предоставление субсидий юридическим лицам представлена на рисунке 4.

28. В рамках данного раздела под субсидиями юридическим лицам понимаются субсидии за указанным исключением.

Рисунок 4

Исполнение расходов Минвостокразвития России на предоставление субсидий юридическим лицам в 2024 году

млрд руб.



- Федеральный закон № 540-ФЗ
- Сводная бюджетная роспись
- Кассовое исполнение

Наибольший объем предоставленных субсидий приходится на субсидии, предоставляемые в рамках госпрограммы «Социально-экономическое развитие Дальневосточного федерального округа» (39 383,9 млн рублей, или 92,8 %).

При этом размер только одной субсидии, предоставленной «ВЭБ.РФ»²⁹ на реализацию приоритетных инвестиционных проектов в ДФО (20 155,3 млн рублей) составляет почти половину (47,5 %) объема всех субсидий юридическим лицам, предоставленным Министерством в 2024 году.

В 2024 году у Минвостокразвития России в целом отсутствовала практика предоставления основного объема субсидий юридическим лицам в конце года. В то же время отмечаются отдельные случаи позднего фактического предоставления Министерством субсидий из федерального бюджета. В частности, 77,5 % объема субсидии «ВЭБ.РФ» на реализацию приоритетных инвестиционных проектов в ДФО предоставлено в декабре 2024 года.

6.2. В части использования средств федерального бюджета, предоставленных в виде субсидий АО «КРДВ» и юридическим лицам, реализующим инвестиционные проекты, на развитие инфраструктуры, сообщается следующее.

6.2.1. В соответствии с Правилами предоставления субсидий из федерального бюджета в целях развития инфраструктуры на территории Дальнего Востока³⁰ (далее – Правила № 2226) Минвостокразвития России и АО «КРДВ» заключили соглашение от 31 января 2024 г. № 350-11-2024-008 о предоставлении субсидии, согласно которому субсидия предоставляется в целях финансового обеспечения затрат АО «КРДВ» на развитие инфраструктуры территорий опережающего развития (далее – ТОР).

С учетом внесенных в 2024 году дополнительными соглашениями изменений размер субсидии в 2024 году составил 5 678 3 млн рублей.

Субсидия в 2024 году предоставлена по КБК 350 0412 3410260102 812 в объеме 5 678 3 млн рублей.

В соответствии с отчетом о достижении значений результатов предоставления субсидии, утвержденном в ГИИС «Электронный бюджет» 26 января 2024 года, запланированный соглашением результат, отражающий объем привлеченных инвестиций³¹, достигнут. При плановом значении 292 млрд рублей его фактическое значение на 31 декабря 2024 года составило 345,4 млрд рублей.

В соответствии с отчетом о достижении целевых показателей за 2024 год все 11 установленных показателей достигнуты.

29. Государственная корпорация развития «ВЭБ.РФ».

30. Постановление Правительства Российской Федерации от 5 декабря 2022 г. № 2226.

31. Показатель «Объем фактически привлеченных в текущем финансовом году инвестиций в форме капитальных вложений путем заключения соглашений об осуществлении деятельности на ТОР с резидентами».

При этом установленные в соглашении от 31 января 2024 г. № 350-11-2024-008 целевые показатели (показатели, необходимые для достижения результата) фактически не отражают результативность использования субсидии.

Так, за счет субсидии, предоставленной Минвостокразвития России АО «КРДВ» по соглашению от 31 января 2024 г. № 350-11-2024-008, в 2024 году профинансировано более 50 мероприятий по развитию инфраструктуры ТОР.

При этом установленные в соглашении от 31 января 2024 г. № 350-11-2024-008 целевые показатели (показатели, необходимые для достижения результата) фактически не отражают результативность использования субсидии.

Так, приложением № 2 к указанному соглашению установлены 11 целевых показателей в виде объектов инфраструктуры со сроком достижения 28 декабря 2024 года.

При этом из 11 целевых показателей 7 показателей отражают создание объектов инфраструктуры, расходы на которые осуществлялись не за счет субсидии по соглашению от 31 января 2024 г. № 350-11-2024-008, а за счет использования остатков средств, предоставленных АО «КРДВ» в предыдущие годы, в том числе:

- за счет остатков на лицевом счете, открытом АО «КРДВ» в рамках соглашения о предоставлении субсидии на развитие инфраструктуры ТОР в 2017 году (показатели «Водоснабжение промышленного парка «Анадырь» – 7,2 млн рублей и «Подключение (технологическое присоединение) к сетям газораспределения объекта Новый аэровокзальный комплекс» – 21,2 млн рублей);
- за счет остатков на лицевом счете, открытом АО «КРДВ» в рамках соглашения о предоставлении субсидии на развитие инфраструктуры ТОР в 2018 году (показатели «Теплоснабжение промышленного парка «Анадырь» – 0,1 млн рублей и «Электроснабжение промышленного парка «Анадырь» – 18,6 млн рублей);
- за счет остатков на лицевом счете, открытом АО «КРДВ» в рамках соглашения о предоставлении субсидии на развитие инфраструктуры ТОР в 2022 году (показатель «Подключение (технологическое присоединение) «Индустриальный парк «Кангалассы» (участок Молодежная). Инженерная инфраструктура: сети газоснабжения (Республика Саха (Якутия), г. Якутск, микрорайон Кангалассы городского округа «Город Якутск»)» – 1,4 млн рублей);
- за счет остатков на лицевом счете, открытом ООО «КРДВ Приморье» (показатель «Автомобильная дорога на площадку «Западная» ТОР «Надеждинская» – 174,2 млн рублей);
- за счет остатков на лицевом счете, открытом АО «КРДВ Хабаровск» (показатель «Внутриплощадочные инженерные сети площадки «Парус» – 265,6 млн рублей).

Расходы, понесенные в целях достижения остальных четырех целевых показателей, осуществленные в 2024 году за счет субсидии по соглашению от 31 января 2024 г. № 350-11-2024-008, составили 32,4 млн рублей, что составляет всего 0,6 % всего объема субсидии, предоставленной по указанному соглашению (5 678,3 млн рублей).

Отсутствие в соглашении о предоставлении субсидии целевых показателей, отражающих результаты использования полученных средств в полном объеме, существенно снижают возможности по осуществлению контроля за соблюдением условий и порядка предоставления субсидии и использования, в том числе в части достижения результата предоставления субсидии.

Информация о достигнутых показателях по соглашению от 31 января 2024 г. № 350-11-2024-008, об объектах строительства (реконструкции) инфраструктуры, технологического присоединения инфраструктуры ТОР к сетям обеспечения, профинансированных за счет субсидии, предоставленной АО «КРДВ» в 2024 году, общей цены контрактов, объемах средств субсидии, фактически направленных на оплату этих контрактов в 2024 году, а также степени готовности объектов по состоянию на 1 января 2025 года приведена в приложении № 3 к настоящему заключению.

6.2.2. В соответствии с Правилами № 2226 Минвостокразвития России предоставляло в 2024 году субсидии юридическим лицам, реализующим инвестиционные проекты в ДФО.

Для участия в отборе на получение указанной субсидии подано 16 заявок. По результатам рассмотрения и оценки поступивших заявок принято решение о предоставлении субсидии по 10 заявкам³².

Перечень юридических лиц, отобранных в целях предоставления в 2024 году субсидии юридическим лицам, реализующим инвестиционные проекты на территории Дальнего Востока, на развитие инфраструктуры, утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 июня 2024 г. № 1587-р.

Информация о заключенных в 2024 году с юридическими лицами, реализующими инвестиционные проекты в ДФО, соглашениях о предоставлении субсидии приведена в таблице 1.

32. Из 16 заявок 1 заявка отклонена из-за несоответствия представленных документов и (или) заявки требованиям, непредставления (представления не в полном объеме) документов и несоответствия участника отбора требованиям, 1 заявка отклонена из-за непредставления (представления не в полном объеме) документов, 4 заявки отклонены из-за недостаточности средств субсидии для предоставления.

Таблица 1

Инвестор	Соглашение о предоставлении субсидии	Размер субсидии на 2024 г., млн руб.	Субсидия предоставляется в целях возмещения затрат получателя на:		Значения результатов предоставления субсидии:	
			мероприятие (объект инфраструктуры ТОР)	стоимость, млн руб.	привлечены инвестиции в рамках реализации проектов, млрд руб.	количество созданных рабочих мест, ед.
ООО «Грузовой терминал Нижний Бестях» (резидент ТОР «Якутия»)	от 20 августа 2024 г. № 350-11-2024-015	10,7	технологическое присоединение к электрическим сетям	6,7	2,3157 до 31.12.2031	166 до 31.12.2031
			технологическое присоединение к газораспределительным сетям	4,0		
ООО «Сахалинский нефтегазовый индустриальный парк» (резидент ТОР «Сахалин»)	от 20 августа 2024 г. № 350-11-2024-014	10,3	технологическое присоединение к централизованной системе холодного водоснабжения	10,4	2,967 до 31.10.2025	10 до 31.01.2025
ООО «Амурский газохимический комплекс» (резидент ТОР «Амурская»)	от 2 октября 2024 г. № 350-11-2024-026	3 162,6	строительство объекта «Амурский газохимический комплекс (ГХК). «ПС 500 кВ АГХК»	3 162,6	433,953 до 31.12.2027	368 до 31.12.2027
ООО «Русагро-Приморье» (резидент ТОР «Михайловский»)	от 27 сентября 2024 г. № 350-11-2024-025	68,8	система автономного газоснабжения газоиспользующего оборудования от резервуарной установки сжиженного газа, предназначенной для газоснабжения объекта капитального строительства «Мясоперерабатывающий комплекс по убою и первичной переработке свиней с производительной мощностью объемом 160 голов товарных свиней в час, включая свиноматок и техбрак с отделением обвалки свинины и упаковкой крупнокусковых полуфабрикатов, включая холодильную обработку и хранение мясной продукции»	68,8	1,898 до 30.09.2025	13 до 30.06.2025

Инвестор	Соглашение о предоставлении субсидии	Размер субсидии на 2024 г., млн руб.	Субсидия предоставляется в целях возмещения затрат получателя на:		Значения результатов предоставления субсидии:	
			мероприятие (объект инфраструктуры ТОР)	стоимость, млн руб.	привлечены инвестиции в рамках реализации проектов, млрд руб.	количество созданных рабочих мест, ед.
ООО «Шале» (резидент ТОР «Камчатка»)	от 9 сентября 2024 г. № 350-11-2024-019	63,9	строительство наружных сетей теплоснабжения и горячего водоснабжения	60,1	0,1093 до 31.12.2025	13 до 30.09.2025
			технологическое присоединение к электрическим сетям	3,7		
ООО «Удоканская медь» (резидент ТОР «Забайкалье»)	от 25 сентября 2024 г. № 350-11-2024-024	3 918,3	горно-металлургический комбинат «Удокан». Железнодорожные пути необщего пользования ООО «Удоканская медь»	777,7	9,355 до 31.12.2025	50 до 31.12.2025
			горно-металлургический комбинат «Удокан». I очередь строительства на производительность 12 млн. тонн руды в год. Котельная № 1 и связанная инфраструктура	1 560,8		
			горно-металлургический комбинат «Удокан». Транспортно-складской комплекс	1 529,1		
			горно-металлургический комбинат «Удокан». I очередь строительства на производительность 12 млн. тонн руды в год. Площадка складирования танк-контейнеров и сернистого натрия	50,6		

Инвестор	Соглашение о предоставлении субсидии	Размер субсидии на 2024 г., млн руб.	Субсидия предоставляется в целях возмещения затрат получателя на:		Значения результатов предоставления субсидии:	
			мероприятие (объект инфраструктуры ТОР)	стоимость, млн руб.	привлечены инвестиции в рамках реализации проектов, млрд руб.	количество созданных рабочих мест, ед.
ООО «Морской порт «Суходол» (резидент свободного порта Владивосток)	от 6 сентября 2024 г. № 350-11-2024-016	1 444,6	технологическое присоединение объекта «Строительство железнодорожного пути необщего пользования морского угольного порта ООО «Морской порт «Суходол» с примыканием к станции Смоляниново Дальневосточной железной дороги. Корректировка (1 этап)»	301,0	0,9738 до 30.11.2024	244 до 30.11.2024
			технологическое присоединение объекта «Строительство железнодорожного пути необщего пользования морского угольного порта ООО «Морской порт «Суходол» с примыканием к станции Смоляниново Дальневосточной железной дороги. Корректировка (2 этап)»	1 143,6		

Инвестор	Соглашение о предоставлении субсидии	Размер субсидии на 2024 г., млн руб.	Субсидия предоставляется в целях возмещения затрат получателя на:		Значения результатов предоставления субсидии:	
			мероприятие (объект инфраструктуры ТОР)	стоимость, млн руб.	привлечены инвестиции в рамках реализации проектов, млрд руб.	количество созданных рабочих мест, ед.
ООО «Сахалинский агропромышленный парк» (резидент ТОР «Сахалин»)	от 27 сентября 2024 г. № 350-11-2024-022	3,2	технологическое присоединение (вынос) подземных кабелей связи ВОК для проектируемого объекта «Агропромышленный парк с оптово-распределительным центром в г. Южно-Сахалинске (Ростелеком)»	2,1	0,999 до 31.03.2025	83 до 30.09.2025
			технологическое присоединение (вынос) подземных кабелей связи ВОК для проектируемого объекта «Агропромышленный парк с оптово-распределительным центром в г. Южно-Сахалинске (Вымпелком)»	1,0		
ООО «ВГК Транспортные системы» (резидент свободного порта Владивосток)	от 25 декабря 2024 г. № 350-11-2024-028	568,8	строительство ПС «Майская»	300,9	0,0632 до 30.06.2025	50 до 30.09.2025
			строительство ПС «Конвейерная-1»	267,9		

Согласно указанным соглашениям субсидии предоставляются в целях возмещения затрат получателей по объектам инфраструктуры.

Субсидии указанным юридическим лицам в 2024 году предоставлены по КБК 350 0412 3420160102 811 в полном объеме 9 251,2 млн рублей.

Значения результатов предоставления субсидии во всех указанных соглашениях установлены позже даты 31 декабря 2024 года (от 31 января 2025 года до 31 декабря 2031 года), за исключением соглашения с ООО «Морской порт «Суходол», в котором плановая дата была установлена на 30 ноября 2024 года (в 2025 году дополнительным соглашением она продлена до 30 июня 2025 года).

В отношении ООО «Русагро-Приморье», получившем в 2024 году субсидию по соглашению от 27 сентября 2024 г. № 350-11-2024-025, отдельно отмечается, что указанное юридическое лицо в 2023 году также получило аналогичную субсидию на развитие инфраструктуры ТОР по соглашению от 19 декабря 2023 г. № 350-11-2023-015 и при этом не выполнило свои обязательства по достижению результатов по привлечению инвестиций и созданию рабочих мест.

Так, в рамках контрольного мероприятия установлено, что результат «привлечены инвестиции юридическими лицами в рамках реализации инвестиционных проектов» в установленный срок до 30 июня 2024 года не достигнут и составил на 1 июля 2024 года 0,42 млрд рублей при плановом значении 1,98 млрд рублей, результат «количество созданных рабочих мест» в установленный срок до 30 сентября 2024 года не достигнут и составил на 1 октября 2024 года 93 единицы при плановом значении 291 единица³³.

Минвостокразвития России письмом от 11 марта 2024 г. № ГГ-16-18/3016 направило в ООО «Русагро-Приморье» требование о возврате в федеральный бюджет денежных средств в размере 9,8 млн рублей, что соответствует размеру субсидии, предоставленной в рамках соглашения о предоставлении субсидии от 19 декабря 2023 г. № 350-11-2023-015.

6.2.3. Общий объем субсидий из федерального бюджета на развитие инфраструктуры ТОР (без учета межбюджетных трансфертов) в 2024 году составил 12 916,0 млн рублей, в том числе: на финансовое обеспечение затрат АО «КРДВ» на создание инфраструктуры ТОР – 5 678,3 млн рублей, на возмещение расходов на создание инфраструктуры для семи резидентов ТОР – 7 237,7 млн рублей.

Всего в рамках предоставленных в 2024 году субсидий резидентам ТОР и АО «КРДВ» расходы на создание инфраструктуры были распределены на 10 ТОР в 7 субъектах Российской Федерации, входящих в состав ДФО.

Соответствующая информация о расходах федерального бюджета на развитие инфраструктуры ТОР представлена в таблице 2.

33. В соответствии с отчетами о достижении значений результатов предоставления субсидии, предоставленной ООО «Русагро-Приморье» по соглашению от 19 декабря 2023 г. № 350-11-2023-015, сформированными в ГИИС «Электронный бюджет» по состоянию на 1 июля 2024 года и на 1 октября 2024 года.

Таблица 2

(млн руб.)

Наименование субъекта Российской Федерации	Наименование ТОР	Предоставлено субсидий федерального бюджета на развитие инфраструктуры ТОР в ДФО в 2024 году		
		всего за счет субсидий из федерального бюджета	в том числе	
			управляющей компании АО «КРДВ»	резидентам ТОР на возмещение понесенных расходов
Камчатский край	«Камчатка»	124,2	60,3	63,9
Приморский край	«Находка»	4 036,8	4 036,8	
	«Приморье»	61,7	61,7	
	«Большой Камень»	451,1	451,1	
	«Михайловский»	77,8	9,0	68,8
Хабаровский край	«Хабаровск»	1 024,7	1 024,7	
Республика Саха (Якутия)	«Якутия»	18,6	7,9	10,7
Амурская область	«Амурская»	3 162,6		3 162,6
Сахалинская область	«Сахалин»	13,5		13,5
Забайкальский край	«Забайкалье»	3 945,1	26,9	3 918,3
Всего		12 916,1	5 678,4	7 237,7

Наибольший объем субсидий на развитие инфраструктуры ТОР предоставлен в Приморском крае – 35,8 % всех средств субсидий на развитие ТОР в 2024 году. Доля Забайкальского края составила 30,5 %, Амурской области – 24,5 %.

Пунктом 6 постановления Правительства Российской Федерации от 28 января 2016 г. № 43 «О создании территории опережающего развития «Большой Камень» (далее – Постановление № 43) установлено, что финансовое обеспечение за счет средств федерального бюджета мероприятий по созданию ТОР «Большой Камень» осуществляется в рамках государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальневосточного федерального округа» (далее – госпрограмма развития ДФО) в пределах бюджетных ассигнований,

предусмотренных в федеральном бюджете на соответствующий финансовый год, и лимитов бюджетных обязательств, доведенных в установленном порядке Минвостокразвития России на указанные цели, в размере, не превышающем 5 225 млн рублей.

Расходы на 45 мероприятий по созданию ТОР «Большой Камень», осуществлявшиеся за счет субсидии, предоставляемой Минвостокразвития России АО «КРДВ», в 2016–2024 годах составили 4 309,67 млн рублей, в том числе в 2024 году – 451,11 млн рублей.

В 2021 году по результатам проработки вопроса передачи функции заказчика строительства объектов инфраструктуры ТОР, строительство которых не начато, органам государственной власти субъектов Российской Федерации (пункт 3 протокола совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации – полномочного представителя Президента Российской Федерации в ДФО от 8 апреля 2021 г. № ЮТ-П47-19пр) принято решение о включении объектов инфраструктуры ТОР в планы социального развития центров экономического роста субъектов Российской Федерации, входящих в состав ДФО, и распределении межбюджетных трансфертов между субъектами Российской Федерации, входящими в состав ДФО, в соответствии с Правилами предоставления и распределения субсидий на реализацию мероприятий планов социального развития центров экономического роста субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 308 (далее – «Единая субсидия»).

Расходы федерального бюджета на создание четырех объектов инфраструктуры ТОР «Большой Камень», финансирование которых осуществлялось посредством предоставления Минвостокразвития России «Единой субсидии», в 2022–2024 годах составили 4 762,34 млн рублей, в том числе в 2024 году – 702,51 млн рублей.

Таким образом, расходы, осуществленные Минвостокразвития России на финансовое обеспечение за счет средств федерального бюджета мероприятий по созданию ТОР «Большой Камень» в рамках госпрограммы развития ДФО, по состоянию на 1 января 2025 года составили 9 072,01 млн рублей, что на 3 847,01 млн рублей (или в 1,7 раза) превышает предельный объем средств федерального бюджета, установленный в пункте 6 Постановления № 43.

6.2.4. Информация об использовании АО «КРДВ» остатков (возвратов) субсидий, предоставленных на развитие инфраструктуры ТОР в предыдущие годы, приведена в таблице 3.

Таблица 3

(млн руб.)

Наименование целевых средств	Остаток неиспользованных субсидий, предоставленных из федерального бюджета в предыдущие годы	
	по состоянию на 01.01.2023	по состоянию на 01.01.2024
Взнос в уставный капитал АО «КРДВ» в целях создания объектов инфраструктуры ТОР (бюджетные инвестиции 2015 года)	22,7	22,7
Субсидия АО «КРДВ» на развитие инфраструктуры ТОР 2016 г.	41,1	0,0
Субсидия АО «КРДВ» на развитие инфраструктуры ТОР 2017 г.	582,7	358,7
Субсидия АО «КРДВ» на развитие инфраструктуры ТОР 2018 г.	189,4	196,2
Субсидия АО «КРДВ» на развитие инфраструктуры ТОР 2022 г.	1,4	9,7
Всего	837,4	587,4

Совокупный объем остатков неиспользованных субсидий (вносов в уставные капиталы), предоставленных АО «КРДВ» из федерального бюджета в предыдущие годы в целях развития инфраструктуры ТОР, в 2024 году снизился в 1,4 раза и по состоянию на 1 января 2025 года составил 587,4 млн рублей.

АО «КРДВ» средства субсидий и бюджетных инвестиций на депозитных счетах (вкладах) в кредитных организациях не размещались.

6.2.5. Минвостокразвития России ненадлежащим образом исполнялись бюджетные полномочия главного распорядителя бюджетных средств по обеспечению результативности использования бюджетных средств, предусмотренные подпунктом 1 пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса, в части субсидий, предоставленных АО «КРДВ» в целях развития инфраструктуры ТОР и направленных на внесение безвозмездных вкладов в имущество дочерних обществ АО «КРДВ».

Так, по состоянию на 1 января 2025 года на лицевых счетах дочерних обществ АО «КРДВ» образовались остатки неиспользованных средств в размере 17 333,7 млн рублей, в том числе: у АО «КРДВ Хабаровск» – 272,9 млн рублей, у ООО «КРДВ Камчатка» – 343,3 млн рублей, у ООО «КРДВ Приморье» – 12 068,2 млн рублей, у ООО «КРДВ Забайкалье» – 21,9 млн рублей, у ООО «КРДВ Якутия» – 4,0 млн рублей, у ООО «КРДВ Южная Якутия» – 471,2 млн рублей, у ООО «КРДВ Амурская» – 204,6 млн рублей, у ООО «КРДВ Мурманск» – 3 947,7 млн рублей.

По информации Минвостокразвития России, указанные остатки планируются к использованию в 2025–2029 годах, в том числе: 5 843,7 млн рублей – в 2025 году и 11 490,0 млн рублей – в 2026–2029 годах.

При этом объем остатков, которые планируются к использованию в 2026–2029 годах и по которым в настоящее время отсутствуют принятые обязательства по контрактам (договорам) (далее – незаконтрактованные остатки), составляет 10 124,3 млн рублей.

АО «КРДВ Хабаровск», ООО «КРДВ Камчатка», ООО «КРДВ Приморье» и ООО «КРДВ Мурманск» незаконтрактованные остатки в объеме 2 051,0 млн рублей, образовавшиеся за счет экономии, не были возвращены АО «КРДВ».

Это является нарушением условий договоров о передаче безвозмездных вкладов в имущество указанных обществ, согласно которым, если стоимость реализации комплекса работ, на которые предоставлена субсидия, окажется меньше объема безвозмездного вклада, общество обязуется осуществить возврат образовавшейся экономии в течение 15 рабочих дней после завершения комплекса работ на лицевой счет, открытый АО «КРДВ» в территориальном органе Федерального казначейства для учета денежных средств организаций, не являющихся участниками бюджетного процесса.

Средства в размере 7 837,5 млн рублей, предоставленные в 2019–2021 годах АО «КРДВ» в ООО «КРДВ Приморье» по договорам безвозмездных вкладов, фактически не использовались в течение более 3 лет.

Такое «отвлечение» бюджетных средств из федерального бюджета свидетельствует о неэффективном использовании ресурсов.

Условия и порядок предоставления субсидий из федерального бюджета АО «КРДВ» на развитие инфраструктуры установлены Правилами № 2226.

Правила № 2226 предусматривают возможность предоставления субсидии АО «КРДВ» в целях финансового обеспечения затрат для внесения безвозмездных вкладов в денежной форме в имущество дочерних обществ АО «КРДВ», не увеличивающих их уставные капиталы, а также на осуществление взносов в уставные капиталы дочерних обществ.

При этом в Правилах № 2226 отсутствует механизм возврата в федеральный бюджет средств, предоставленных АО «КРДВ» и в последующем направленных АО «КРДВ» в дочернее общество, в случае если получившее целевые средства дочернее общество не использует их по назначению в течение длительного времени (более двух лет).

Подробная информация об указанных незаконтрактованных остатках приведена в приложении № 4 к настоящему заключению.

6.3. В части использования средств федерального бюджета, предоставленных в виде субсидий АО «КРДВ» (за исключением субсидии на развитие инфраструктуры ТОР в ДФО)

6.3.1. В соответствии с Правилами предоставления субсидии из федерального бюджета управляющей компании, осуществляющей функции по управлению Арктической зоной Российской Федерации, а также территориями опережающего социально-экономического развития в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, Арктической зоне Российской Федерации и свободным портом Владивосток, и субсидии из федерального бюджета управляющей компании, осуществляющей функции по управлению территориями опережающего социально-экономического развития и государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации³⁴ (далее – Правила № 935) Минвостокразвития России и АО «КРДВ» заключили соглашения о предоставлении субсидии от 23 января 2024 г. № 350-11-2024-006 и от 23 января 2024 г. № 350-11-2024-004.

С учетом внесенных в 2024 году дополнительными соглашениями изменений, размер субсидии составил 3 478,2 млн рублей по соглашению от 23 января 2024 г. № 350-11-2024-006 и 260,7 млн рублей по соглашению от 23 января 2024 г. № 350-11-2024-004.

В рамках указанных соглашений субсидия в 2024 году предоставлена:

- по КБК 350 0412 34 2 01 60090 817 – в объеме 3 478,2 млн рублей;
- по КБК 350 0412 43 2 02 60090 817 – в объеме 260,6 млн рублей (при этом из них в декабре 2024 года предоставлено 69,2 млн рублей, или 26,5 % всего объема, предусмотренного соответствующим соглашением).

Совокупный объем неисполненных бюджетных обязательств по указанным субсидиям на 1 января 2025 года составил 0,04 млн рублей.

В соответствии с информацией из отчетов о достижении значений результатов предоставления субсидии по состоянию на 1 января 2025 года все результаты, предусмотренные указанными соглашениями, достигнуты.

34. Постановление Правительства Российской Федерации от 4 сентября 2015 г. № 935.

6.3.2. В соответствии с Правилами предоставления из федерального бюджета субсидий на возмещение затрат по уплате страховых взносов, возникающих у юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, являющихся резидентами Арктической зоны Российской Федерации³⁵, Минвостокразвития России и АО «КРДВ» заключили соглашение от 16 января 2024 г. № 350-11-2024-002 о предоставлении субсидии, согласно которому субсидия предоставляется в целях финансового обеспечения затрат получателя (АО «КРДВ»), связанных с последующим возмещением затрат по уплате страховых взносов, подлежащих уплате юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, являющимися резидентами АЗРФ, в отношении работников, принятых на работу со дня включения их в реестр резидентов АЗРФ, в форме авансового платежа в размере 75 процентов сумм страховых взносов, подлежащих уплате в соответствии с исчислениями указанных лиц.

Субсидия в 2024 году предоставлена по КБК 350 0412 43 2 02 60144 812 в объеме 1114,9 млн рублей (100 % объема, предусмотренного соглашением).

В соответствии с отчетом о достижении значений результатов предоставления субсидии, по состоянию на 1 января 2025 года все плановые значения результатов достигнуты.

При этом отмечается, что в соглашении о предоставлении субсидии от 16 января 2024 г. № 350-11-2024-002 плановое значение результата «количество работников, принятых на работу резидентами Арктической зоны Российской Федерации на новые рабочие места, в отношении которых при выполнении обязательств в области системы установленного вида обязательного социального страхования оказана государственная поддержка (нарастающим итогом)» на 31 декабря 2024 года установлено как 7,57 тыс. человек.

При этом по состоянию на 31 декабря 2023 года фактическое значение указанного результата уже превышало указанное плановое значение и составляло 13,33 тыс. человек (при плановом значении 5 тыс. человек на 31 декабря 2023 года).

По состоянию на 31 декабря 2024 года указанный результат составил 16,85 тыс. человек (+3,52 тыс. человек за 2024 год).

35. Постановление Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2020 г. № 1338.

6.4. В части использования средств, предоставленных государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ» на реализацию приоритетных инвестиционных проектов в ДФО

В соответствии с Правилами предоставления из федерального бюджета субсидии в виде имущественного вноса Российской Федерации в государственную корпорацию развития «ВЭБ.РФ» на реализацию приоритетных инвестиционных проектов на территории Дальневосточного федерального округа³⁶ (далее – «ВЭБ.РФ», Правила № 1413), Минвостокразвития России и «ВЭБ.РФ» заключили соглашение от 29 февраля 2024 г. № 350-20-2024-001 о предоставлении из федерального бюджета субсидии в виде имущественного вноса Российской Федерации в «ВЭБ.РФ» на реализацию приоритетных инвестиционных проектов на территории ДФО, предметом которого является предоставление получателю («ВЭБ.РФ») из федерального бюджета субсидии в виде имущественного вноса Российской Федерации в целях реализации приоритетных инвестиционных проектов на территории ДФО, отобранных (признанных приоритетными) в соответствии с методикой отбора № 1055³⁷.

Субсидия в 2024 году предоставлена по КБК 350 0412 34 2 01 67590 822 в объеме 20 155,3 млн рублей (100 % объема, предусмотренного соглашением).

В соответствии с отчетом о достижении значений результатов предоставления субсидии по состоянию на 31 декабря 2024 года все установленные соглашением результаты достигнуты:

- количество рабочих мест, созданных в рамках реализации инвестиционных проектов, составило 8 при плановом значении 1;
- размер частных инвестиций, привлеченных в целях реализации инвестиционных проектов, составил 9 763 млн рублей при плановом значении 8 902 млн рублей;
- соотношение частных инвестиций и инвестиций государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ» в общем объеме финансирования инвестиционных проектов составило 215 % при плановом значении 99 %.

В соответствии с отчетом об осуществлении расходов, источником финансового обеспечения которых является субсидия, по состоянию на 31 декабря 2024 года размер средств, направленных на цели финансирования инвестиционных проектов, составил 4 540,1 млн рублей, а остаток субсидии составил 15 615,2 млн рублей (77,5 % предоставленных средств).

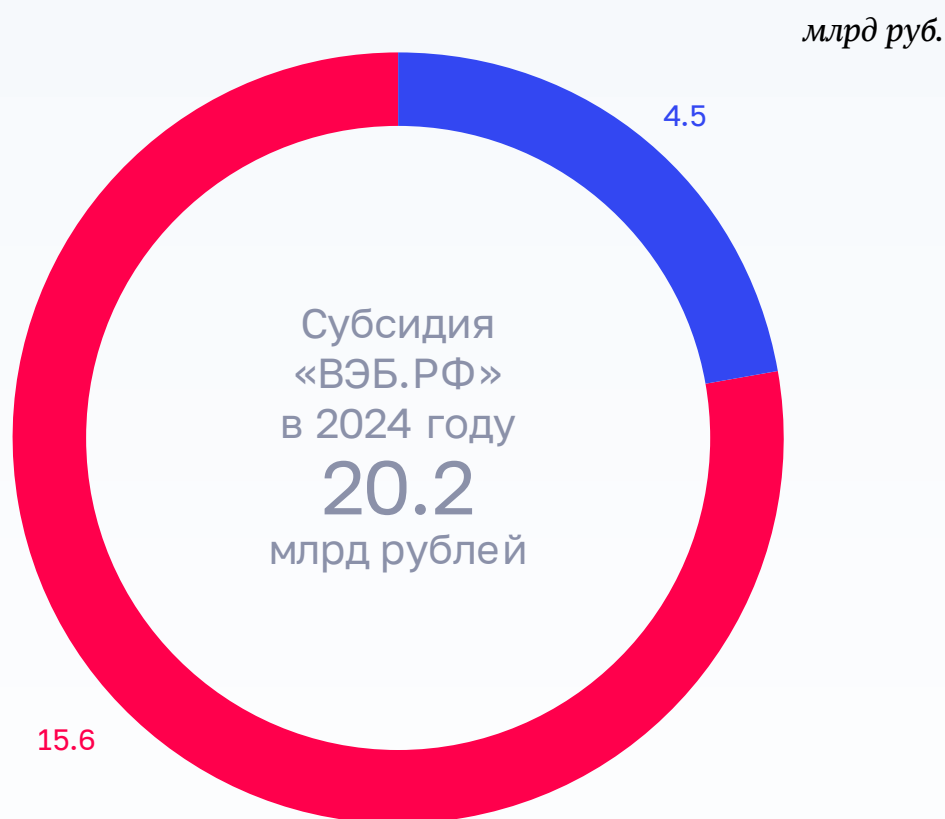
При этом размер обязательств по подписанным инвестиционным соглашениям составил 11 849 млн рублей (58,8 % предоставленных средств).

36. Постановление Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2016 г. № 1413.

37. Методика отбора инвестиционных проектов, планируемых к реализации на территории Дальнего Востока и Арктической зоны Российской Федерации, утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 16 октября 2014 г. № 1055.

Рисунок 5

Использование «ВЭБ.РФ» средств, полученных из федерального бюджета в 2024 году на реализацию приоритетных инвестиционных проектов в ДФО



- Направлено на цели финансирования инвестиционных проектов
- Неиспользованный в 2024 году остаток субсидии

Объем дебиторской задолженности в части учета средств, предоставленных «ВЭБ.РФ», увеличился в 2024 году на 20 155,3 млн рублей – с 32 600, млн рублей (на 1 января 2024 года) до 52 755,3 млн рублей (на 1 января 2025 года).

Средства, полученные из федерального бюджета в 2024 году, направлены на финансирование двух инвестиционных проектов:

- развитие международного аэропорта «Игнатово» в г. Благовещенске (ООО «АБС «Благовещенск») – 4 000 млн рублей;
- строительство и эксплуатация гостинично-делового комплекса в г. Петропавловск-Камчатский (ООО «Новый дом») – 540 млн рублей.

В соответствии с детализированным перечнем инвестиционных проектов, реализуемых на территории ДФО и АЗРФ, отобранных (признанных приоритетными) в соответствии с методикой отбора инвестиционных проектов, планируемых к реализации на территориях Дальнего Востока и Арктической зоны Российской Федерации (приложение № 7 к соглашению от 29 февраля 2024 г. № 350-20-2024-001), приложенным «ФЭБ.РФ» к отчету об использовании субсидии по состоянию на 31 декабря 2024 года (письмо «ВЭБ.РФ» от 28 января 2025 г. № 2153/С000000), в рамках полученной из федерального бюджета субсидии «ВЭБ.РФ» осуществляет поддержку следующих 5 проектов (таблица 4.1):

Таблица 4.1
(млн руб.)

Наименование инвестиционного проекта	Долговое финансирование, предоставляемое «ВЭБ.РФ»		
	Всего:	в том числе 2024	в том числе 2025
Развитие международного аэропорта «Игнатово» в г. Благовещенске (ООО «АБС Благовещенск», являющееся совместным предприятием АО УК «Аэропорты регионов» и ООО «Новаяпорт Холдинг»)	4 000	4 000	-
Строительство и эксплуатация гостинично-делового комплекса в г. Петропавловск-Камчатский (ООО «Новый дом»)	768	540	228
Создание, модернизация и эксплуатация объектов наружного освещения г. Читы на основе концессионного соглашения (ООО «БЛ Регион»)	591	-	591
Строительство многофункционального семейного центра с аквапарком и гостиницей на острове Русский (ООО «Истерн Аква Парадайз»)	5 000	-	2 500
Создание и эксплуатация городского парка «Минный городок» в г. Владивостоке в рамках концессионного соглашения (ООО «Парк Владивосток»)	1 490	-	442
Итого	11 849	4 540	3 761

Кроме того, Президиумом Правительственной комиссии по вопросам социально-экономического развития Дальнего Востока приняты решения о признании приоритетными в целях финансирования за счет «ВЭБ.РФ» еще пять инвестиционных проектов, информация о которых приведена в таблице 4.2.

Таблица 4.2

(млн руб.)

Наименование инвестиционного проекта	Финансирование «ВЭБ.РФ»
Создание, модернизация и эксплуатация объектов наружного освещения г. Биробиджана на основе концессионного соглашения (ООО «БЛ Инвестиции»)	376,4
Строительство и эксплуатация Национального музея Республики Бурятия (ООО «МЦУУ»)	1 160,3
Строительство и эксплуатация театрально-культурного центра «Байкал» в г. Улан-Удэ (ООО «ТЦУУ»)	1 423,9
Создание дальневосточного детского центра отдыха и оздоровления в Хабаровском крае (ООО «Дальневосточный центр отдыха и оздоровления детей»)	1 543,0
Создание курорта международного стандарта и общедоступной курортной инфраструктуры вокруг вулканов Мутновский, Вилучинский и Горелый – «Парк «Три вулкана» (ООО «Парк «Три вулкана»)	3 802,7
Итого	8 306,4

Из 10 указанных проектов, отобранных (признанных приоритетными) в целях финансирования за счет «ВЭБ.РФ», 6 проектов на сумму 6 854,23 млн рублей реализуются с использованием механизма «Дальневосточной концессии», предусматривающего предоставление межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на софинансирование финансовых обязательств субъектов Российской Федерации, принятых ими в рамках концессионных соглашений, заключенных с юридическими лицами в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2005 г. № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях».

6.5. В части использования средств федерального бюджета, предоставленных на создание и развитие федеральной государственной информационной системы мониторинга северного завоза (далее – ФГИС северного завоза)

В соответствии с Правилами предоставления из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг³⁸, Минвостокразвития России АНО «ИАЦ ГКА»³⁹ заключили соглашение от 13 марта 2024 г. № 350-10-2024-003 о предоставлении субсидии на финансовое обеспечение деятельности АНО «ИАЦ ГКА», направленной на создание и развитие ФГИС северного завоза.

38. Постановление Правительства Российской Федерации от 25 октября 2023 г. № 1780.

39. Автономная некоммерческая организация «Информационно-аналитический центр Государственной комиссии по вопросам развития Арктики».

Субсидия в 2024 году предоставлена по КБК 350 0412 43 2 03 62443 632 в полном объеме 31,1 млн рублей. В соответствии с отчетом об осуществлении расходов, источником финансового обеспечения которых является субсидия, по состоянию на 1 января 2025 года, средства субсидии направлены на выплаты заработной платы персоналу – 29,5 млн рублей, а также взносы на обязательное социальное страхование – 1,6 млн рублей.

В соответствии с отчетом о достижении значений результатов предоставления субсидии не достигнуты в срок, установленный соглашением (до 31 декабря 2024 года), плановые значения результата «количество направленных в Минвостокразвития России предложений в решение о вводе в эксплуатацию федеральной государственной информационной системы «Северный завоз», фактическое значение по которому составило 0 при плановом значении 1, а также результата «количество протоколов проведения предварительных испытаний федеральной государственной информационной системы «Северный завоз», фактическое значение по которому составило 0 при плановом значении 1.

АНО «ИАЦ ГКА» письмом от 27 декабря 2024 г № 149 проинформировало Минвостокразвития России о риске недостижения результата предоставления субсидии в срок до 31 декабря 2024 года.

Так, в 2024 году подготовлено техническое задание на разработку ФГИС северного завоза и согласовано ФКУ «ГосТех» (письмо от 20 декабря 2024 г. № 24-09/24-02/4640) и Минцифры России (письмо от 16 декабря 2024 г. № АР-П8-340825).

При этом, по информации АНО «ИАЦ ГКА», направление в Минвостокразвития России предложений в решение о вводе в эксплуатацию ФГИС северного завоза и проведение предварительных испытаний ФГИС северного завоза возможно только после заключения Минвостокразвития России государственного контракта на выполнение работ по созданию ФГИС северного завоза и старта разработки, которые при подготовке соглашения о предоставлении субсидии планировались на 2024 год.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 октября 2024 г. № 2874-р бюджетные ассигнования Минвостокразвития России на финансовое обеспечение мероприятий по созданию ФГИС северного завоза выделены начиная с 2025 года.

6.6. В 2024 году трехсторонние соглашения (договоры) об осуществлении взносов в уставный капитал между Минвостокразвития России, Росимуществом, выступающим от имени Российской Федерации, и юридическими лицами, не являющимися государственными учреждениями или государственными унитарными предприятиями, не заключались.

Минвостокразвития России в 2024 году не осуществляло предоставление взносов в уставные (складочные) капиталы юридических лиц. Соответствующие соглашения (договоры) Министерством не заключались.

6.7. Информация о численности сотрудников и размере оплаты их труда в АО «КРДВ» в 2024 году приведена в приложении № 5 (ДСП) к настоящему заключению.

7. Проверка, анализ и оценка реализации государственных программ Российской Федерации (далее – госпрограммы) за 2024 год

7.1. Минвостокразвития России является ответственным исполнителем двух госпрограмм:

- «Социально-экономическое развитие Дальневосточного федерального округа»⁴⁰ (далее – ГП-34);
- «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации»⁴¹ (далее – ГП-43).

7.2. В части ГП-34

Согласно паспорту ГП-34 предусматривает реализацию четырех структурных элементов.

ГП-34 состоит из проектной части, составляющей в 2024 году 98,2 % общего объема финансового обеспечения госпрограммы и включающей 2 федеральных проекта, не входящих в состав национальных проектов⁴², и 1 федеральную целевую программу⁴³ (далее – ФЦП «Курилы»), а также включает комплекс процессных мероприятий⁴⁴, доля которого составляет 1,8 % общего объема финансового обеспечения госпрограммы.

В целях приведения ГП-34 в соответствие с Федеральным законом № 540-ФЗ Минвостокразвития России 14 декабря 2023 года сформировало единый запрос на изменение ГП-34 № 34-2023/048, который поступил на согласование в Правительство Российской Федерации и был утвержден 27 декабря 2023 года.

В целях приведения ГП-34 в соответствие с Федеральным законом № 419-ФЗ⁴⁵ Минвостокразвития России 23 декабря 2024 года сформировало единый запрос на изменение ГП-34 № 34-2024/0111, который поступил на согласование в Правительство Российской Федерации и был утвержден 28 декабря 2024 года.

40. Постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 308.

41. Постановление Правительства Российской Федерации от 21 апреля 2014 г. № 366.

42. Федеральные проекты «Новые возможности для Дальнего Востока» и «Развитие отдельных территорий и центров экономического роста субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа».

43. Федеральная целевая программа «Социально-экономическое развитие Курильских островов (Сахалинская область) на 2016–2025 годы».

44. Комплекс процессных мероприятий «Обеспечение деятельности Министерства Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики и подведомственных организаций».

45. Федеральный закон от 30 ноября 2024 № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

В соответствии с пунктом 63 Положения 786⁴⁶ Минвостокразвития России сформировало в ГИИС «Электронный бюджет» годовой отчет о ходе реализации ГП-34 за 2024 год⁴⁷ (далее – годовой отчет по ГП-34 от 4 марта 2025 года). В Минфин России и Минэкономразвития России указанный годовой отчет поступил на согласование 6 марта 2024 года и по состоянию на 6 апреля 2025 года не согласован.

Сводной бюджетной росписью бюджетные ассигнования ГП-34 предусмотрены в общем объеме 81 153,7 млн рублей двум главным распорядителям бюджетных средств, из которых наибольший объем (81 122,2 млн рублей, или 99,99 %) предусмотрен Минвостокразвития России.

Кассовое исполнение ГП-34 в 2024 году составило 80 645,5 млн рублей (146,8 % утвержденного Федеральным законом № 540-ФЗ значения или 99,4 % объема, утвержденного сводной бюджетной росписью).

Информация о кассовом исполнении расходов по ГП-34 по состоянию на 1 января 2025 года в разрезе исполнителей ГП-34 представлена в таблице 5.

Таблица 5

(млн руб.)

Наименование ГРБС	Утверждено Федеральным законом № 540-ФЗ	Сводная бюджетная роспись с учетом изменений	Объем изменений (гр. 3 – гр. 2)	% изменений (гр. 4 / гр. 2 * 100 %)	Кассовое исполнение расходов	Исполнено в % к росписи
1	2	3	4	5	6	7
Расходы по ГП-34, всего в том числе:	54 935,4	81 153,7	26 218,3	47,7	80 645,5	99,4
МВД России	503,3	31,5	-471,8	-93,7	31,5	100,0
в % к итогу по ГП-34	0,9	0,0	-1,8	х	0,0	х
Минвостокразвития России	54 432,1	81 122,2	26 690,1	49,0	80 614,0	99,4
в % к итогу по ГП-34	99,1	100,0	101,8	х	100,0	х

В действующей в 2024 году редакции паспорта ГП-34 утверждены пять показателей на уровне госпрограммы. Сведения о достижении их значений в 2024 году представлены в таблице 6.

46. Положение о системе управления государственными программами Российской Федерации, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2021 г. № 786.

47. От 4 марта 2024 г. № ГП34-07-2024.12/0001.

Таблица 6

Наименование показателя (индикатора) ГП-34, единица измерения	Плановое значение показателя на 2024 г.	Информация о фактическом значении показателя из годового отчета
Количество созданных на территории ДФО рабочих мест в результате реализации мероприятий ГП-34 (нарастающим итогом), тыс. рабочих мест	147,3	150,4
Накопленный объем инвестиций инвестиционных проектов и резидентов территорий опережающего социально-экономического развития в ДФО (без учета бюджетных инвестиций) (нарастающим итогом), млрд руб.	3 343,9	3 382,9
Численность постоянного населения ДФО на 1 января, тыс. человек	7 866,2	7 853,5*
Численность постоянного населения Курильских островов, человек	20 814,0	20 814,0*
Уровень достижения значений показателей планов социального развития центров экономического роста субъектов Российской Федерации, входящих в состав ДФО, %	100,0	75,2*

* Предварительные данные.

Доля выполненных показателей ГП-34 в 2024 году составила 66,7%⁴⁸ при уменьшении сводной бюджетной росписью бюджетных ассигнований на 1,1%, по сравнению с утвержденными в ГП-34⁴⁹.

По итогам реализации ГП-34 в 2024 году показатель «Накопленный объем инвестиций инвестиционных проектов и резидентов территорий опережающего социально-экономического развития в Дальневосточном федеральном округе (без учета бюджетных инвестиций) (нарастающим итогом)» (далее – показатель объема привлеченных инвестиций) выполнен на 101,2 %. При этом в предыдущие годы указанный показатель ежегодно перевыполнялся, в том числе: в 2019 году – на 26,2 %, в 2020 году – на 10,1 %, в 2021 году – на 21,4 %, в 2022 году – на 28,5 %, в 2023 году – на 33,9 %.

Указанное свидетельствует о повышении точности прогнозирования указанного показателя.

Главными проблемами, сдерживающими реализацию потенциала Дальнего Востока и решения задачи по его ускоренному развитию, являются его экономическая и инфраструктурная изоляция от остальной части России и наиболее развитых российских рынков, низкая внутренняя транспортная связь территории при ее значительных размерах, очаговый характер расселения с низкой плотностью

48. Расчет уровня выполнения показателей проведен на основе данных, содержащихся в годовом отчете по ГП-34 от 5 марта 2025 года, и потребует корректировки после формирования уточненного годового отчета.

49. В редакции ГП-34, действовавшей 31 декабря 2024 года (82 027,2 млн рублей).

населения, высокая дотационность и сезонность обеспечения завоза грузов для арктических и северных районов Дальнего Востока.

Плановое значение показателя «Уровень достижения значений показателей планов социального развития центров экономического роста субъектов Российской Федерации, входящих в состав ДФО» не достигнуто в связи с тем, что в 9 субъектах Российской Федерации, входящих в состав ДФО⁵⁰, не выполнены в полном объеме графики реализации отдельных мероприятий планов социального развития центров экономического роста (мероприятия по строительству (реконструкции) и капитальному ремонту объектов образования, здравоохранения, ЖКХ, транспортной инфраструктуры, благоустройству территорий, приобретению техники (оборудования), разработке проектов), что в свою очередь, преимущественно обусловлено неисполнением подрядчиками своих обязательств и просрочкой исполнения обязательств, нарушением сроков по исполнению контрактов.

В соответствии с информацией в отчетах по реализации федеральных проектов в составе ГП-34 по итогам 2024 года достигнуты плановые значения по 17 показателям из 17. Однако статус информации по этим показателям обозначен как «прогнозные сведения».

Так, в отчете о реализации федерального проекта «Развитие отдельных территорий и центров экономического роста субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа», по всем четырем показателям информация о их фактическом значении на конец 2024 года дублирует информацию о плановых значениях этих показателей. При этом в поле «Комментарии» содержатся пояснения, из которых следует, что необходимая информация о фактически достигнутых значениях показателей на момент составления отчета отсутствовала.

В рамках федерального проекта «Новые возможности для Дальнего Востока» не выполнен показатель «Количество рабочих мест, созданных в результате реализации в Дальневосточном федеральном округе инвестиционных проектов, отобранных в установленном порядке для предоставления государственной поддержки (нарастающим итогом)» (план – 12,6 тыс. рабочих мест, факт – 12,5 тыс. рабочих мест).

С учетом изложенного проведение объективной оценки реализации ГП-34 в 2024 году будет возможно после формирования Минвостокразвития России уточненного годового отчета по ГП-34⁵¹.

В части реализации ФЦП «Курилы» отмечается следующее.

Государственными заказчиками ФЦП «Курилы» являются 14 федеральных органов исполнительной власти (далее – ФОИВ), из которых только у 1 ФОИВ (МВД России)

50. Республика Бурятия, Республика Саха (Якутия), Забайкальский край, Камчатский край, Приморский край, Хабаровский край, Амурская область, Еврейская автономная область.

51. В соответствии с пунктом 63 Положения № 786 уточненный годовой отчет по ГП-34 должен быть сформирован и представлен в Минэкономразвития России и Минфин России до 26 апреля 2025 года.

в 2024 году предусмотрены расходы федерального бюджета на реализацию мероприятий.

В 2024 году кассовые расходы федерального бюджета государственного заказчика ФЦП «Курилы» МВД России на реализацию ФЦП «Курилы» составили 31,5 млн рублей («капитальные вложения»).

Объем освоенных средств федерального бюджета 2024 года (31,5 млн рублей) меньше общего объема заcontractованных средств федерального бюджета 2024 года (238,2 млн рублей) в связи с тем, что по объекту МВД России «Строительство комплекса зданий и сооружений ОМВД России по Курильскому городскому округу Сахалинской области, г. Курильск» государственный контракт от 4 июля 2022 г. № 16501025800220000230/0161100003822000022, заключенный с ООО «АРМСАХСТРОЙ», был расторгнут 1 марта 2024 года УМВД России по Сахалинской области в одностороннем порядке в связи с невыполнением подрядной организацией графика производства работ по строительству объекта. Заключен новый государственный контракт от 29 мая 2024 г. № 01611000032824000002 с АО «Гидрострой» стоимостью 176,6 млн рублей. Приняты и оплачены работы на 16,5 млн рублей. Дополнительным соглашением срок действия контракта и выполнения работ продлен до 20 мая 2025 года в связи с невозможностью реализации подрядчиком в 2024 году выделенного финансирования.

Также с АО «Гидрострой» заключен государственный контракт от 2 ноября 2024 г. № 0161100003824000052 на выполнение отдельных видов строительно-монтажных работ на указанном объекте, общей стоимостью 61,5 млн рублей. Подрядчику перечислен аванс в размере 14,8 млн рублей.

Кроме того, были заключены и оплачены в размере 0,1 млн рублей договоры авторского надзора по осуществлению контроля за ходом выполнения строительно-монтажных работ на данном объекте.

В связи с невозможностью реализации МВД России лимитов бюджетных обязательств 2024 года и восстановленных лимитов бюджетных обязательств 2023 года, доведенных на строительство данного объекта, заcontractованные средства в объеме 206,7 млн рублей перераспределены в резервный фонд Правительства Российской Федерации.

По объекту МВД России «Строительство комплекса зданий и сооружений ОМВД России по Южно-Курильскому городскому округу Сахалинской области, пгт. Южно-Курильск» государственный контракт на выполнение строительно-монтажных работ на объекте не заключался, аукционные процедуры по выбору подрядной организации по строительству указанного объекта признаны не состоявшимися по причине отсутствия участников торгов. Лимиты бюджетных обязательств 2024 года, доведенные на строительство данного объекта в объеме 441,0 млн рублей, перераспределены в резервный фонд Правительства Российской Федерации.

Кроме того, в 2024 году освоены средства прошлых лет в объеме 16,5 млн рублей – 5,8 % от неосвоенных на 1 января 2024 года средств прошлых лет в объеме

287,4 млн рублей. Восстановленные средства 2023 года в объеме 110,8 млн рублей не реализованы МВД России до 1 июня 2024 года и перераспределены в резервный фонд Правительства Российской Федерации.

Из 24 целевых индикаторов и показателей ФЦП «Курилы», предусмотренных на 2024 год, плановые значения достигнуты по 21 позиции.

Не достигнуты по трем показателям:

- численность постоянного населения Курильских островов на 1 января 2025 года составила 20 814 человек при плановом значении 23 759 человек;
- производство электроэнергии на душу населения составило 8,2 тыс. кВт ч / год при плановом значении 14,4 тыс. кВт ч / год;
- ввод в эксплуатацию комплекса зданий и сооружений МВД России на Курильских островах составил 0 единиц при плановом значении 1 единица.

7.3. В части ГП-43

Согласно паспорту ГП-43 предусматривает реализацию четыре структурных элементов.

ГП-43 состоит из проектной части, составляющей в 2024 году 82,7 % общего объема финансового обеспечения госпрограммы и включающей 3 федеральных проекта, не входящих в состав национальных проектов⁵², а также включает комплекс процессных мероприятий⁵³, доля которого составляет 17,3 % общего объема финансового обеспечения госпрограммы.

В целях приведения ГП-43 в соответствие с Федеральным законом № 540-ФЗ Минвостокразвития России 18 декабря 2023 года сформировало единый запрос на изменение ГП-43 № 43-2023/066, который поступил на согласование в Правительство Российской Федерации 27 декабря 2024 года⁵⁴ и был утвержден 27 декабря 2023 года.

В целях приведения ГП-43 в соответствие с Федеральным законом № 419-ФЗ Минвостокразвития России 28 декабря 2024 года сформировало единый запрос на изменение ГП-43 № 43-2024/0144, который поступил на согласование в Правительство Российской Федерации и был утвержден 30 декабря 2024 года.

Минвостокразвития России в разделе 2 «Показатели государственной программы (комплексной программы) Российской Федерации» паспорта ГП-43 в графе 3 по показателю «Коэффициент миграционного прироста на 10 тыс. человек населения Арктической зоны» не привело информацию о документах, в соответствии с которыми

52. Федеральные проекты «Развитие международного экономического сотрудничества в Арктической зоне Российской Федерации», «Государственная поддержка реализации на территории Арктической зоны Российской Федерации инвестиционных проектов» и «Развитие северного завоза».

53. Комплекс процессных мероприятий «Обеспечение финансирования российских организаций на архипелаге Шпицберген».

54. Перед поступлением в Правительство Российской Федерации утвержден Минфином России и Минэкономразвития России 19 декабря 2023 года, куратором госпрограммы 27 декабря 2023 года.

указанный показатель определен как приоритетный, что не соответствует пункту 16 Методических рекомендаций № 500⁵⁵, согласно которому паспорт госпрограммы должен разрабатываться по форме, согласно приложению № 2 к Методическим рекомендациям № 500, и, соответственно, включать указанную информацию.

По информации Минвостокразвития России, Министерством планируется работа по переводу указанного показателя в категорию аналитических показателей.

В разделе 3 «Структура государственной программы (комплексной программы) Российской Федерации» паспорта ГП-43 при описании комплекса процессных мероприятий «Обеспечение финансирования российских организаций на архипелаге Шпицберген» не приведена информация об ожидаемых эффектах от реализации (графа 3) и связи с показателями (графа 4) ГП-43, предусмотренная пунктом 20 Методических рекомендаций № 500 и формой паспорта госпрограммы (приложение № 2 к Методическим рекомендациям № 500).

По информации Минвостокразвития России, Министерством с Минфином России и Минэкономразвития России прорабатывается вопрос о включении показателя в указанный комплекс процессных мероприятий в срок до 15 апреля 2025 года.

Годовой отчет о ходе реализации ГП-43 за 2023 год сформирован в ГИИС «Электронный бюджет» 28 февраля 2025 года (далее – годовой отчет по ГП-43). Годовой отчет по ГП-43 направлен в Минфин России 28 февраля 2025 года, в Минэкономразвития России – 12 марта 2025 года, информация о его утверждении в ГИИС «Электронный бюджет» по состоянию на 26 марта 2025 года отсутствует.

Годовые отчеты о ходе реализации входящих в состав ГП-43 федеральных проектов комплекса процессных мероприятий также сформированы в установленном порядке в ГИИС «Электронный бюджет»⁵⁶.

Кассовое исполнение ГП-43 в 2024 году составило 10 930,7 млн рублей (205,4 % утвержденного Федеральным законом № 540-ФЗ значения), или 98,1 % объема, утвержденного сводной бюджетной росписью (11 145,5 млн рублей).

В 2024 году исполнение расходов федерального бюджета по ГП-43 осуществлял один главный распорядитель бюджетных средств – Минвостокразвития России (бюджетные ассигнования, предусмотренные в 2024 году Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» в размере 150,0 млн рублей, не были использованы).

В действующей в 2024 году редакции паспорта ГП-43 утверждены шесть показателей на уровне госпрограммы. При этом фактически исполнялись три.

В 2024 году в паспорт ГП-43 внесены изменения в части изменений правил предоставления и распределения субсидий на реализацию мероприятий планов социального развития центров экономического роста субъектов Российской

55. Методические рекомендации по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденные приказом Минэкономразвития России от 17 августа 2021 г. № 500.

56. № 345.00-15-2024.12/6101, № 346.00-15-2024.12/6138, № 617.00-15-2024.12/0011 и № КРМ43401-07-2024.12/0001.

Федерации Арктической зоны Российской Федерации, изменений стратегических приоритетов, целей и структуры госпрограммы, ее показателей, параметров финансового обеспечения.

Так, в 2024 году в паспорт госпрограммы включена новая цель «Обеспечение бесперебойного снабжения территорий северного завоза грузами северного завоза не менее, чем на 90 % ежегодно», а также включены два новых показателя: «Выполнение плана северного завоза не менее, чем на 90 % начиная с 2025 года» и «Снижение стоимости морской перевозки грузов северного завоза, осуществляемой единым морским оператором северного завоза, не менее, чем на 30 % к 2030 году».

При этом плановые значения для них не установлены (установлены на уровне 0,0).

Также в ГП-43 включен новый федеральный проект «Развитие северного завоза».

В 2024 году из ГП-43 исключен показатель «Количество участников на мероприятиях в Арктическом совете в связи с председательством Российской Федерации».

Сведения о достижении значений показателей ГП-43 в 2024 году представлены в таблице 7.

Таблица 7

Наименование показателя (индикатора) ГП-43, единица измерения	Плановое значение показателя на 2024 г.	Информация о фактическом значении показателя из годового отчета
Количество созданных на территории АЗРФ рабочих мест в результате реализации мероприятий ГП-43 (нарастающим итогом), тыс. ед.	10,6	13,85
Накопленный объем внебюджетных инвестиций резидентов АЗРФ и ТОР в АЗРФ, привлеченных для реализации на территории АЗРФ инвестиционных проектов, отобранных в установленном Правительством Российской Федерации порядке для предоставления государственной поддержки (нарастающим итогом), млрд руб.	363,31	361,22
Объем внебюджетных инвестиций в АЗРФ по соглашениям, заключенным на Международном арктическом форуме, млрд руб.	0,0	0,0
Коэффициент миграционного прироста на 10 тыс. человек населения Арктической зоны, человек	-2,8	-2,8
Выполнение плана северного завоза не менее, чем на 90 % начиная с 2025 года, %	0	0
Снижение стоимости морской перевозки грузов северного завоза, осуществляемой единым морским оператором северного завоза, не менее, чем на 30 % к 2030 году, %	0	0

Плановые значения не достигнуты по одному показателю уровня госпрограммы.
По одному показателю уровень перевыполнения составил 130 %.

В соответствии с информацией в отчетах по реализации федеральных проектов в составе ГП-43 в 2024 году достигнуты плановые значения по 10 показателям из 11⁵⁷.

Следует отметить, что согласно годовому отчету о реализации федерального проекта «Государственная поддержка реализации на территории Арктической зоны Российской Федерации инвестиционных проектов» плановый результат показателя «Уровень реализации планов социального развития центров экономического роста субъектов Российской Федерации, входящих в Арктическую зону Российской Федерации» достигнут (плановое значение 100 %). Вместе с тем результаты анализа отчетов субъектов Российской Федерации, получающих консолидированную субсидию на реализацию планов социального развития центров экономического роста субъектов Российской Федерации, входящих в Арктическую зону Российской Федерации, показывают, что тремя⁵⁸ субъектами Российской Федерации из шести не выполнены в полном объеме мероприятия, установленные в соглашениях о предоставлении субсидии.

Проведение более полной и объективной оценки реализации ГП-43 в 2024 году будет возможно после формирования Минвостокразвития России уточненного годового отчета о реализации ГП-43 в 2024 году.

8. Проверка, анализ и оценка реализации в 2024 году национальных и федеральных проектов

Минвостокразвития России не является федеральным органом исполнительной власти, ответственным за реализацию национальных проектов.

При этом Минвостокразвития России являлся ответственным исполнителем результата «Осуществлены каботажные перевозки грузов между морскими портами в рамках маршрута Большой порт Санкт-Петербург, или порт Мурманск, или порт Архангельск – порт Владивосток, или порт Восточный, или порт Находка и в обратном направлении» федерального проекта «Развитие Северного морского пути», входящего в состав Транспортной части комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года.

В рамках достижения указанного результата в 2024 году предоставлена субсидия ФГУП «Атомфлот» в размере 552,0 млн рублей, которым выполнено 3 субсидируемых рейса (всего 8 рейсов, начиная с 2022 года). Плановое значение результата в 2024 году достигнуто.

57. В рамках федерального проекта «Государственная поддержка реализации на территории Арктической зоны Российской Федерации инвестиционных проектов» фактически достигнутое значение показателя «Накопленный объем внебюджетных инвестиций резидентов Арктической зоны Российской Федерации и территорий опережающего социально-экономического развития в Арктической зоне Российской Федерации, привлеченных для реализации на территории Арктической зоны Российской Федерации инвестиционных проектов, отобранных в установленном Правительством Российской Федерации порядке для предоставления государственной поддержки (нарастающим итогом)» составило 361,22 млрд рублей при плановом значении 363,31 млрд рублей.

58. Республикой Карелия не завершено 1 мероприятие, Архангельской областью не завершено 1 мероприятие, Мурманской областью не завершены 9 мероприятий. Кроме того, по 18 мероприятиям не представлены отчеты о выполнении и по 17 – не утверждены графики выполнения мероприятий.

9. Результаты проверки и анализа осуществления бюджетных полномочий в части предоставления межбюджетных трансфертов

9.1. Федеральным законом № 540-ФЗ Минвостокразвития России в 2024 году предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление межбюджетных трансфертов, в том числе консолидированные субсидии на реализацию мероприятий планов социального развития центров экономического роста субъектов Российской Федерации, входящих в АЗРФ и ДФО (далее – консолидированная субсидия), субсидии и иные межбюджетные трансферты на реализацию мероприятий планов социального развития центров экономического роста субъектов Российской Федерации (остатки предыдущих периодов, далее – ИМБТ), в размере 33 383,9 млн рублей. Информация о составе и кассовом исполнении межбюджетных трансфертов представлена в таблице 8.

Таблица 8

(млн руб.)

Наименование	Код ГП	Утверждено Федеральным законом № 540-ФЗ	Сводная бюджетная роспись на 01.01.2025	Исполнено	% исполнения (к СБР)
Субсидии, в целях обеспечения жильем отдельных категорий граждан	ГП-34	-	14,1	14,1	99,7
Консолидированные субсидии субъектам ДФО	ГП-34	29 277,6	40 203,2	39 712,7	98,8
Консолидированные субсидии субъектам ДФО (восстановленные остатки)	ГП-34	-	22,3	22,3	100,0
Консолидированные субсидии субъектам АЗРФ	ГП-43	2 502,2	8 502,2	8 437,4	99,2
Консолидированные субсидии субъектам АЗРФ (восстановленные остатки)	ГП-43	-	0,5	0,5	100,0
Субсидии «Дети Арктики»	ГП-02 ⁵⁹	500,0	500,0	473,2	94,6

59. Государственная программа Российской Федерации «Развитие образования».

Наименование	Код ГП	Утверждено Федеральным законом № 540-ФЗ	Сводная бюджетная роспись на 01.01.2025	Исполнено	% исполнения (к СБР)
Субсидия Приморскому краю в целях софинансирования расходных обязательств по осуществлению выплат в рамках оказания социальной поддержки семьям, имеющим детей, при рождении третьего ребенка или последующих детей в части погашения обязательств по ипотечным жилищным кредитам (займам)	ГП-0560	699,1	228,3	228,3	99,9
Субсидии дальневосточным субъектам РФ, в целях софинансирования расходных обязательств, связанных с увеличением размера государственной поддержки семьям, имеющим детей, проживающим на территориях указанных субъектов РФ, в части погашения обязательств по ипотечным жилищным кредитам (займам)	ГП-05	-	470,8	381,4	81,0
Субсидии на реализацию программы государственной поддержки традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов РФ, осуществляемой в АЗРФ	ГП-4661	405,0	309,6	306,9	99,1
Всего		33 383,9	50 251,0	49 576,8	98,7

9.2. На предоставление субсидии на реализацию мероприятий планов социального развития центров экономического роста субъектов Российской Федерации, входящих в состав ДФО, сводной бюджетной росписью по состоянию на 31 декабря 2024 года утверждены расходы в объеме 40 203,2 млн рублей, что в 1,4 раза больше, чем в 2023 году (27 847,5 млн рублей), а также в 1,4 раза больше соответствующих бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом № 540-ФЗ (29 277,6 млн рублей)⁶². Кассовое исполнение по ним составило 39 712,7 млн рублей, или 100 % сводной бюджетной росписи.

Минвостокразвития России заключены соглашения с 11 субъектами Российской Федерации, входящими в состав ДФО, о предоставлении субсидии в соответствии с Правилами предоставления и распределения субсидий на реализацию мероприятий планов социального развития центров экономического роста субъектов Российской

60. Государственная программа Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации».

61. Государственная программа Российской Федерации «Реализация государственной национальной политики».

62. Изменение объема предоставленных субсидий обусловлено решениями президиума Правительственной комиссии по вопросам социально-экономического развития Дальнего Востока в 2024 году.

Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, приведенными в приложении к государственной программе Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальневосточного федерального округа», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 308.

Информация об объемах, предоставленных Минвостокразвития России консолидированных субсидий в разрезе субъектов Российской Федерации в 2024 году, представлена в таблице 9.

Таблица 9

(млн руб.)

Наименование субъекта Российской Федерации	Объем субсидии по соглашению (в первой редакции)	Объем субсидии (с учетом доп. соглашений)	Кассовое исполнение	Неиспользованный остаток субсидии	Кассовое исполнение (%)
Республика Бурятия	4 346,3	6 104,1	6 090,4	13,6	99,78
Республика Саха (Якутия)	3 361,0	4 098,4	4 093,2	5,2	99,87
Забайкальский край	3 674,0	5 867,0	5 866,7	0,3	99,99
Камчатский край	4 272,7	4 615,6	4 396,3	219,3	95,25
Приморский край	4 511,1	5 598,9	5 412,9	186,0	96,68
Хабаровский край	3 180,4	6 260,9	6 194,8	66,1	98,94
Амурская область	2 177,0	2 269,6	2 269,6	0,0	100,00
Магаданская область	1 899,1	3 073,8	3 073,8	0,0	100,00
Сахалинская область	341,7	484,5	484,5	0,0	100,00
Еврейская АО	1 369,7	1 538,3	1 538,3	0,1	100,00
Чукотский АО	144,8	292,1	292,1	0,0	100,00
Всего	29 277,8	40 203,2	39 712,7	490,6	98,78

Восемь из одиннадцати субъектов, входящих в состав ДФО, получивших в 2024 году консолидированные субсидии, не использовали средства федерального бюджета в полном объеме, в результате чего образовались остатки в общем объеме 120,4 млн рублей⁶³. Указанные остатки консолидированных субсидий возвращены в федеральный бюджет в установленном порядке.

63. Неиспользованные остатки консолидированных субсидий: Республика Бурятия – 197,8 тыс. рублей, Забайкальский Край – 0,8 тыс. рублей, Камчатский Край – 120 132,0 тыс. рублей, Приморский Край – 15,8 тыс. рублей, Хабаровский Край – 1,4 тыс. рублей, Магаданская Область – 6,6 тыс. рублей, Сахалинская Область – 0,00002 тыс. рублей, Еврейская автономная область – 28,5 тыс. рублей, Чукотский автономный округ – 0,3 тыс. рублей.

Информация о запланированном и фактически выполненном количестве мероприятий в разрезе субъектов Российской Федерации представлена в таблице 10 (по данным, представленным Минвостокразвития России).

Таблица 10

(ед.)

Наименование субъекта Российской Федерации	Тип мероприятия	План	Факт	Выполнение %	Общее выполнение %
Республика Бурятия	ОКС*	5	3	60,0	82,8
	Мероприятия планов	24	21	87,5	
Республика Саха (Якутия)	ОКС	7	4	57,1	75,0
	Мероприятия планов	5	5	100,0	
Забайкальский край	ОКС	3	0	0,0	95,0
	Мероприятия планов	57	57	100,0	
Камчатский край	ОКС	1	0	0,0	28,6
	Мероприятия планов	6	2	33,3	
Приморский край	ОКС	1	1	100,0	85,7
	Мероприятия планов	6	5	83,3	
Хабаровский край	ОКС	2	0	0,0	55,6
	Мероприятия планов	16	10	62,5	
Амурская область	ОКС	1	0	0,0	80,0
	Мероприятия планов	4	4	100,0	
Магаданская область	ОКС	-	-	-	100,0
	Мероприятия планов	2	2	100,0	
Сахалинская область	ОКС	1	1	100,0	100,0
	Мероприятия планов	4	4	100,0	
Еврейская автономная область	ОКС	-	-	-	75,0
	Мероприятия планов	4	3	75,0	
Чукотский автономный округ	ОКС	-	-	-	100
	Мероприятия планов	4	4	100,0	
Итого	ОКС	21	9	42,9	x
	Мероприятия планов	132	117	88,6	x
	Всего	153	126	82,4	x

* ОКС – объекты капитального строительства.

В 2024 году при высоком кассовом исполнении только три из одиннадцати субъектов Российской Федерации, входящих в состав ДФО и являющихся получателями межбюджетных трансфертов на реализацию мероприятий планов социального развития центров экономического роста, смогли достичь плановых показателей результативности. Информация о мероприятиях, по которым не выполнены полностью графики их реализации, представлена в приложении № 6 к настоящему заключению.

По результатам проведенных проверок отчетов субъектов Российской Федерации, входящих в состав ДФО, являющихся получателями межбюджетных трансфертов на реализацию планов социального развития центров экономического роста в 2023 году, Минвостокразвития России предъявило требования о возврате бюджетных средств за недостижение результатов, установленных соглашениями, 10 субъектам Российской Федерации⁶⁴ на общую сумму 36,4 млн рублей⁶⁵.

В нарушение абзаца 9 пункта 20 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 г. № 999, согласно которому в случае отсутствия оснований для освобождения субъектов Российской Федерации от применения мер ответственности главные распорядители средств федерального бюджета не позднее 30-го рабочего дня после первой даты представления отчетности о достижении значений результатов использования субсидии в соответствии с соглашением в году, следующем за годом предоставления субсидии, направляют в высший исполнительный орган субъекта Российской Федерации требование по возврату из бюджета субъекта Российской Федерации в федеральный бюджет соответствующего объема средств, Минвостокразвития России направило требования по возврату субсидий на реализацию мероприятий планов социального развития центров экономического роста субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, предоставленных субъектам Российской Федерации по восьми соглашениям⁶⁶, 1 апреля 2025 года, что позже установленного срока (не позднее 5 марта 2025 года) на 19 рабочих дней.

-
64. Республикой Бурятия не выполнено 1 мероприятие, Республикой Саха (Якутия) не выполнено 7 мероприятий, Забайкальским краем не выполнено 4 мероприятия, Камчатским краем не выполнено 3 мероприятия, Приморским краем не выполнено 8 мероприятий, Хабаровским краем не выполнено 9 мероприятий, Амурской областью не выполнено 3 мероприятия, Магаданской областью не выполнено 9 мероприятий, Сахалинской областью не выполнено 1 мероприятие, Еврейской автономной областью не выполнено 9 мероприятий.
65. В целом возврат иных межбюджетных трансфертов производился субъектами Российской Федерации в установленные правилами сроки, за исключением отдельных незначительных случаев нарушений установленных сроков.
66. По соглашениям:
- от 28 декабря 2023 г. № 350-09-2024-014 с Республикой Бурятия (требование № ЭН-03-15/4161);
 - от 27 декабря 2023 г. № 350-09-2024-011 с Забайкальским краем (требование № ЭН-03-15/4163);
 - от 27 декабря 2023 г. № 350-09-2024-012 с Камчатским краем (требование № ЭН-03-15/4164);
 - от 27 декабря 2023 г. № 350-09-2024-013 с Приморским краем (требование № ЭН-03-15/4162);
 - от 28 декабря 2023 г. № 350-09-2024-015 с Хабаровским краем (требование № ЭН-03-15/4169);
 - от 28 декабря 2023 г. № 350-09-2024-018 с Магаданской областью (требование № ЭН-03-15/4165);
 - от 27 декабря 2023 г. № 350-09-2024-009 с Сахалинской областью (требование № ЭН-03-15/4166);
 - от 27 декабря 2023 г. № 350-09-2024-005 с Еврейской автономной областью (требование № ЭН-03-15/4167).

В рамках межбюджетных трансфертов на реализацию планов социального развития центров экономического роста в ДФО финансировались отдельные мероприятия долгосрочных планов комплексного социально-экономического развития⁶⁷ (далее – планы), ответственным исполнителем по которым является Минвостокразвития России.

Фактические расходы федерального бюджета на финансирование реализации мероприятий планов в 2024 году составили 14 218,8 млн рублей.

За счет механизма межбюджетных трансфертов на реализацию планов социального развития центров экономического роста в ДФО также финансировались отдельные мероприятия, реализующиеся в рамках концессионных соглашений в соответствии с Федеральным законом № 115-ФЗ⁶⁸ (далее – «дальневосточная концессия»).

При этом фактические расходы федерального бюджета на софинансирование объектов «дальневосточной концессии» в 2024 году составили 6 870,3 млн рублей.

Информация о расходах федерального бюджета на софинансирование мероприятий «Единой субсидии» в ДФО, реализация которых осуществлялась с использованием механизма «Дальневосточной концессии» представлена в приложении № 7 к настоящему заключению.

9.3. На предоставление субсидии на реализацию мероприятий планов социального развития центров экономического роста субъектов Российской Федерации, входящих в состав АЗРФ, сводной бюджетной росписью по состоянию на 31 декабря 2024 года утверждены расходы в объеме 8 502,2 млн рублей, что в 2,9 раза больше, чем в 2023 году (2 919,0 млн рублей), а также в 3,4 раза больше соответствующих бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом № 540-ФЗ (2 502,2 млн рублей)⁶⁹. Кассовое исполнение по ним составило 8 437,4 млн рублей, или 99,3 % сводной бюджетной росписи.

Минвостокразвития России заключены соглашения с шестью субъектами Российской Федерации о предоставлении субсидии в соответствии с Правилами предоставления и распределения субсидий на реализацию мероприятий планов социального развития центров экономического роста субъектов Российской Федерации Арктической зоны Российской Федерации, приведенными в приложении к государственной программе Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 30 марта 2021 г. № 484.

67. Долгосрочные планы комплексного социально-экономического развития, утверждены распоряжениями Правительства Российской Федерации от 31 января 2023 г. № 193-р и от 31 июля 2023 г. № 2058-р.

68. Федеральный закон от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях».

69. Отклонение от объемов, утвержденных Федеральным законом № 540-ФЗ, составило 6 000,0 млн рублей. Указанные бюджетные ассигнования предоставлены в целях реализации поручения Президента Российской Федерации от 18 августа 2023 г. № Пр-1626 на финансирование плана мероприятий по развитию жилищной, энергетической и социальной инфраструктуры ЗАТО и населенных пунктов АЗРФ, в которых дислоцированы воинские формирования, в 2025 и 2026 годах.

Информация об объемах, предоставленных Минвостокразвития России консолидированных субсидий в разрезе субъектов Российской Федерации в 2024 году, представлена в таблице 11.

Таблица 11

(млн руб.)

Наименование субъекта Российской Федерации	Объем субсидии (первоначальный) по соглашению	Объем субсидии (с учетом доп. соглашений)	Кассовое исполнение	Кассовое исполнение (%)
Республика Карелия	203,4	203,4	203,3	100
Республика Коми	111,0	111,0	110,6	99,7
Республика Саха (Якутия)	135,7	126,3	117,6	93,1
Архангельская область	1 002,1	1 002,1	1 001,0	99,9
Мурманская область	1 016,4	7 016,3	6 972,1	99,4
Ненецкий автономный округ	33,6	33,6	32,8	97,7
Всего	2 502,2	8 492,7	8 437,4	99,3

Информация о запланированном и фактически выполненном количестве мероприятий в разрезе субъектов представлена в таблице 12 (по данным, представленным Минвостокразвития России).

Таблица 12

Наименование субъекта Российской Федерации	Тип мероприятия	План	Факт	% выполнения
Республика Карелия	ОКС*	2	2	100
	Мероприятия планов	1	0	0,0
Республика Коми	ОКС	0	0	-
	Мероприятия планов	9	9	100
Республика Саха (Якутия)	ОКС	1	1	100
	Мероприятия планов	0	0	-
Архангельская область	ОКС	1	1	100
	Мероприятия планов	8	8	100
Мурманская область	ОКС	3	2	66,7
	Мероприятия планов	37	36	97,3
Ненецкий АО	ОКС	0	0	-
	Мероприятия планов	2	2	100
Итого	ОКС	7	6	85,7
	Мероприятия планов	57	55	96,5
	Всего	64	61	95,3

* ОКС – объекты капитального строительства.

В 2024 году из шести субъектов, входящих в состав АЗРФ, только три выполнили все запланированные мероприятия. Республикой Карелия, Архангельской и Мурманской областями при высоком кассовом исполнении результат не был достигнут в полном объеме.

9.4. На предоставление субсидий на обеспечение отдыха и оздоровление детей, проживающих в АЗРФ, сводной бюджетной росписью по состоянию на 31 декабря 2024 года утверждены расходы в объеме 500,0 млн рублей, что на 14,1 % больше, чем в 2023 году (438,1 млн рублей). Кассовое исполнение по ним составило 473,2 млн рублей, или 94,6 % сводной бюджетной росписи.

Информация об объемах бюджетных ассигнований и результатах их предоставления в разрезе субъектов Российской Федерации отражена в таблице 13.

Таблица 13

(млн руб.)

Регион	Объем субсидии	Кассовое исполнение на 1 января 2025 г.	Результат использования субсидии, чел.		
			план	факт	% исполнения
Архангельская область	159,4	159,1	1345	1903	141,5
Красноярский край	54,7	54,3	585	616	105,3
Мурманская область	144,2	123,1	1 543	1 994	129,2
Ненецкий авт. округ	10,8	10,8	122	122	100,0
Республика Карелия	29,8	26,2	229	428	186,9
Республика Коми	33,6	33,6	354	780	220,3
Республика Саха (Якутия)	22,2	21,0	179	179	100,0
Чукотский АО	15,8	15,8	127	127	100,0
Ямало-Ненецкий АО	29,5	29,5	1 493	1 666	111,6
Итого	500,0	473,4	5 977	7 815	130,8

В процессе исполнения мероприятий по обеспечению отдыха и оздоровлению детей, проживающих в АЗРФ, средства федерального бюджета не были востребованы регионами в полном объеме, в следствие чего указанные объемы были уменьшены посредством внесения изменений в соглашения о предоставлении субсидий.

Вместе с тем, согласно представленным отчетам о достижении результатов использования субсидии, планируемые результаты были перевыполнены 6 регионами из 9.

При уменьшении объема бюджетного финансирования плановые показатели в целом перевыполнены на 130,8 %.

9.5. На предоставление субсидий бюджету Приморского края в целях софинансирования расходных обязательств Приморского края, связанных с увеличением размера государственной поддержки семьям, проживающим на территории Приморского края, имеющим детей, при рождении третьего ребенка или последующих детей с 1 января 2023 года, в части погашения обязательств по ипотечным жилищным кредитам (займам) с 450 тыс. рублей до 1 млн рублей,

утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 9 марта 2023 г. № 370, сводной бюджетной росписью по состоянию на 31 декабря 2024 года утверждены расходы в объеме 228,3 млн рублей. Кассовое исполнение по ним составило 228,3 млн рублей, или 99,9 % сводной бюджетной росписи.

Согласно годовому отчету о результатах использования субсидии результат достигнут на 100 %, а именно оказана поддержка 507 семьям, проживающим в Приморском крае.

9.6. На предоставление субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации, входящих в состав ДФО, в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, входящих в состав ДФО, связанных с увеличением размера государственной поддержки семьям, имеющим детей, при рождении третьего ребенка или последующих детей с 1 января 2024 г. по 31 декабря 2026 г., проживающим на территории субъектов Российской Федерации, входящих в состав ДФО, в части погашения обязательств по ипотечным жилищным кредитам (займам) с 450 тыс. рублей до 1 млн рублей сводной бюджетной росписью по состоянию на 31 декабря 2024 года утверждены расходы в объеме 470,8 млн рублей. Кассовое исполнение по ним составило 381,4 млн тыс. рублей, или 81,0 % сводной бюджетной росписи.

Указанная субсидия в 2024 году предоставлялась 8 субъектам Российской Федерации, входящим в состав ДФО. Согласно годовым отчетам о результатах использования субсидии, в целом результат достигнут на 84,2%, оказана поддержка 858 семьям.

При этом 4 субъектами Российской Федерации из 8 средства федерального бюджета освоены не были. Камчатским краем, Магаданской областью, Сахалинской областью, Еврейской автономной областью не заключены соглашения с АО «ДОМ.РФ» из-за разногласий при подготовке нормативных правовых актов на региональном уровне между субъектами Российской Федерации и АО «ДОМ.РФ».

9.7. На предоставление субсидий на реализацию программы государственной поддержки традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, осуществляемой в АЗРФ, сводной бюджетной росписью утверждены расходы в размере 309,6 млн рублей. Кассовое исполнение по ним составило 306,9 млн рублей, или 99,1 % сводной бюджетной росписи.

В 2024 году указанные субсидии предусмотрены двум субъектам Российской Федерации (Республике Саха (Якутия) и Чукотскому автономному округу) в рамках реализации программы государственной поддержки традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, осуществляемой в Арктической зоне Российской Федерации.

При этом по итогам 2023 года Минвостокразвития России, по результатам проведенных проверок отчетов субъектов Российской Федерации, являющихся получателями субсидии на реализацию программы государственной поддержки традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов

Российской Федерации, предъявило требования Чукотскому автономному округу о возврате бюджетных средств за не достижение результатов, установленных соглашениями, на общую сумму 72,1 млн рублей.

Чукотским автономным округом не обеспечена в полном объеме реализация мероприятия «Строительство Этнокультурного центра в с. Лаврентия».

9.8. На предоставление субсидии субъектам ДФО на обеспечение жильем отдельных категорий граждан сводной бюджетной росписью утверждены расходы в размере 14,1 млн рублей. Кассовое исполнение по ним составило 14,1 млн рублей, или 99,7 % сводной бюджетной росписи.

Указанные субсидии предоставлялись в 2024 году трем субъектам ДФО⁷⁰ в соответствии с правилами предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, в целях софинансирования расходных обязательств указанных субъектов Российской Федерации, связанных с обеспечением отдельных категорий граждан жильем, приведенными в приложении к государственной программе Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальневосточного федерального округа», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 308.

В соответствии с представленными отчетами Республикой Саха (Якутия), Приморским краем и Чукотским автономным округом по состоянию на 1 января 2025 года достигнуты результаты субсидии в части заключения договоров субаренды жилых помещений с отдельными категориями граждан в полном объеме⁷¹.

70. Республике Саха (Якутия) – в объеме 2,4 млн рублей, Приморскому краю – в объеме 4,9 млн рублей, Чукотскому автономному округу – в объеме 6,9 млн рублей.

71. Заключены договора субаренды в Республики Саха (Якутия) на 24 квартиры, Приморским краем – на 42 квартиры и Чукотским автономным округом – на 40 квартир.

10. Результаты проверки и анализа эффективности внутреннего финансового аудита, осуществляемого в Минвостокразвития России

В Министерстве в целом создана необходимая нормативно-правовая база для осуществления внутреннего финансового аудита. В 2024 году организация внутреннего финансового аудита (далее – ВФА) в Министерстве регулировалась Порядком организации и осуществления внутреннего финансового аудита в Министерстве Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики, утвержденным приказом Минвостокразвития России от 19 апреля 2022 г. № 58, соответствующим федеральным стандартам ВФА.

Штатная и фактическая численность субъекта ВФА по состоянию на 1 января 2025 года составила 1 человек.

Планом проведения аудиторских мероприятий на 2024 год от 30 ноября 2023 г. № АЧ-02-30/16, утвержденным Министром Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики Чекуновым А.О., предусмотрено проведение 3 аудиторских мероприятий, в том числе в целях подтверждения достоверности годовой бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета единой методологии бюджетного учета Минвостокразвития России и ФКУ «Объект 5066». Внеплановые аудиторские мероприятия в 2024 году не проводились.

Нарушений в использовании бюджетных средств и государственной собственности по результатам проведенных в 2024 году аудиторских мероприятий не выявлено. При этом выявлялись отдельные недостатки и бюджетные риски, не влияющие на достоверность бюджетной отчетности Министерства и ФКУ «Объект 5066».

Годовая отчетность о результатах осуществления внутреннего финансового аудита содержит необходимые сведения и составлена с соблюдением установленного срока.

Оценка эффективности системы внутреннего финансового аудита, проведенная в соответствии с требованиями Стандарта СГА 311⁷², показала, что эффективность внутреннего финансового аудита в Министерстве следует оценить как «высокую».

72. Стандарт внешнего государственного аудита (контроля) СГА 311 «Проверка и анализ эффективности внутреннего финансового аудита», утвержденный постановлением Коллегии Счетной палаты от 27 апреля 2017 г. № 4ПК.

11. Результаты проверки и анализа эффективности формирования федеральной собственности, управления и распоряжения ею Минвостокразвития России

11.1. В соответствии с данными бюджетной отчетности (форма по ОКУД № 0503130 и № 0503168) на балансе Минвостокразвития России на 1 января 2025 года учтено недвижимое имущество, стоимость которого составила 14,0 млн рублей, и движимое имущество с балансовой стоимостью 1611,0 млн рублей.

В 2024 году недвижимое имущество Министерством не приобреталось⁷³ и не отчуждалось. В состав недвижимого имущества Минвостокразвития России включено:

- административное здание (кадастровый номер 77:01:0006030:1015), расположенное по адресу: г. Москва, ул. Школьная, д. 25, общей площадью 948,3 кв. м (принято Министерством в оперативное управление по акту приема-передачи от 13 августа 2012 г. в соответствии с распоряжением Территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом в городе Москве (далее – ТУ Росимущества в г. Москве) от 8 августа 2012 г. № 1039, с первоначальной стоимостью 520,5 тыс. рублей);
- земельный участок (кадастровый номер 77:01:0006030:32), находящийся по адресу: г. Москва, ул. Школьная, д. 25, площадью 351 кв. м (предоставлен в постоянное (бессрочное) пользование Минвостокразвития России в соответствии с распоряжением ТУ Росимущества в г. Москве от 27 декабря 2017 г. № 1633).

Нарушения требований по государственной регистрации прав и обременений, а также своевременности и полноты направлений сведений в целях учета в реестре федерального имущества в отношении федерального недвижимого имущества Минвостокразвития России в ходе проверки не выявлены.

По результатам проверки соответствия сведений об имуществе Минвостокразвития России, содержащихся в бюджетном учете и реестре федерального имущества, расхождений не выявлено.

На балансе Министерства на 1 января 2025 года числятся четыре автомобиля.

В нарушение пункта 2 Распоряжения ТУ Росимущества в городе Москве от 19 декабря 2023 г. № 77-1511-р/дсп⁷⁴, согласно которому Минвостокразвития России в течение

73. Изменение финансового показателя наличия недвижимого имущества в части земельного участка на начало и на конец 2024 года обусловлено изменением кадастровой стоимости указанного земельного участка, отраженным бухгалтерской операцией от 31 декабря 2024 года, в соответствии с данными Выписки из ЕГРН о кадастровой стоимости земельного участка от 28 января 2025 г. № КУВИ-001/2025-24012618. Кадастровая стоимость в размере 13 490 358,57 рубля применяется с 1 января 2025 года.

74. Распоряжение ТУ Росимущества в городе Москве от 19 декабря 2023 г. № 77-1511-р/дсп «О прекращении права оперативного управления Министерства Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики на федеральное движимое имущество с последующим его закреплением на праве оперативного управления за Управлением специальной связи и информации Федеральной службы охраны Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе».

30 дней с даты издания данного распоряжения надлежит в установленном порядке передать, а Управлению специальной связи и информации ФСО России в Дальневосточном федеральном округе принять федеральное движимое имущество, Минвостокразвития России направило акт о приеме-передаче объектов нефинансовых активов от 15 февраля 2024 г. № 00АК-000001 в адрес УССИ ФСО России в ДФО 26 февраля 2024 года (письмо № 8-14/2417), что не позволило сторонам осуществить передачу федерального движимого имущества в установленные сроки, то есть до 18 января 2024 года.

11.2. Минвостокразвития России наделено полномочиями по осуществлению от имени Российской Федерации прав акционера АО «КРДВ», 100 % акций которого находятся в федеральной собственности.

По состоянию на 1 января 2025 года уставный капитал АО «КРДВ» составлял 173,5 млн рублей⁷⁵. На счете бухгалтерского учета 204.31 «Акции» отражены акции АО «КРДВ» на сумму 173,5 млн рублей.

Приказом Минвостокразвития России от 30 июня 2024 г. № 64 «О решениях годового общего собрания акционеров акционерного общества «Корпорация развития Дальнего Востока и Арктики» утверждены годовой отчет АО «КРДВ» за 2023 год, годовая бухгалтерская (финансовая) отчетность АО «КРДВ» за 2023 год. Нераспределенный убыток отчетного периода составил 29,0 млн рублей.

На основании пункта 4 указанного приказа Минвостокразвития России собранием акционеров АО «КРДВ» принято решение не выплачивать дивиденды по обыкновенным акциям АО «КРДВ» по итогам 2023 года в связи с полученным убытком.

11.3. В соответствии с распоряжением № 620-р⁷⁶ в ведение Минвостокразвития России (от Минэнерго России) передано ФГУП «Государственный трест Арктикуголь».

На счете 204.32 «Участие в государственных (муниципальных) предприятиях» отражена стоимость вклада в уставный капитал ФГУП «Государственный трест «Арктикуголь» в размере 500,2 млн рублей.

Программа деятельности ФГУП «Государственный трест «Арктикуголь» на 2024 год утверждена приказом Минвостокразвития России от 27 октября 2023 г. № 128.

ФГУП «Государственный трест «Арктикуголь» является убыточным, в связи с чем перечисление в федеральный бюджет части чистой прибыли ФГУП «Государственный трест «Арктикуголь» не осуществлялось.

75. Разделен на 1 735 350 обыкновенных именных акций номинальной стоимостью 100 рублей каждая.

76. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 25 марта 2022 г. № 620-р.

12. Результаты проверки и анализа внедрения антикоррупционных мер

Приказом Минвостокразвития России от 14 февраля 2022 г. № 17 утвержден План противодействия коррупции Минвостокразвития России на 2021–2024 годы.

Подведомственными учреждениями Минвостокразвития России также утверждены Планы противодействия коррупции на 2021–2024 годы⁷⁷.

По результатам анализа коррупционных рисков⁷⁸, приказом Минвостокразвития России от 18 октября 2021 г. № 199 утвержден перечень должностей федеральной государственной гражданской службы, при замещении которых федеральные государственные гражданские служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруга (супруги) и несовершеннолетних детей.

Приказом Минвостокразвития России от 1 октября 2024 г. № 97 актуализирован перечень должностей федеральной государственной гражданской службы Минвостокразвития России, при замещении которых федеральные государственные гражданские служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

В 2024 году гражданские служащие Министерства, ответственные за противодействие коррупции, прошли обучение по программам повышения квалификации в РАНХиГС⁷⁹.

Приказом Минвостокразвития России от 18 декабря 2012 г. № 58 утвержден кодекс этики и служебного поведения федеральных государственных гражданских служащих Минвостокразвития России.

План (реестр) мер, направленных на минимизацию коррупционных рисков, возникающих при осуществлении закупок, а также Реестр (карта) коррупционных рисков, возникающих при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Минвостокразвития России утверждены
Статс-секретарем – заместителем Министра Российской Федерации
по развитию Дальнего Востока и Арктики Волковым П.М. 1 марта 2022 года.

77. Приказ ФГУП «ГТ «Арктикуголь» от 1 сентября 2021 г. № 90, приказ АО «КРДВ» от 9 марта 2022 г. № 62, приказ ФАНУ «Востокгосплан» от 16 февраля 2022 г. № 16 ОД, План ФКУ «Объект № 5066» утвержден 28 февраля 2022 года.

78. Оценка коррупционных рисков в Министерстве проводится в соответствии с методическими рекомендациями Минтруда России по проведению оценки коррупционных рисков, возникающих при реализации функций (письмо Минтруда России от 25 декабря 2014 г. № 18-О/10/В-8980). Итоги оценки коррупционных рисков рассмотрены на заседании комиссии по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных гражданских служащих Минвостокразвития России и урегулированию конфликта интересов от 28 сентября 2021 года.

79. Обучение по программам «Функции подразделений федеральных государственных органов по профилактике коррупционных и иных правонарушений (продвинутый уровень)», «Основы профилактики коррупции (в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд)».

13. Результаты оценки порядка ведения Минвостокразвития России бюджетного (бухгалтерского) учета, составления и представления бюджетной (бухгалтерской) отчетности

В соответствии с пунктом 6 статьи 264¹ Бюджетного кодекса, Постановлением № 153⁸⁰ централизуемые полномочия Минвостокразвития России в 2024 году осуществляло Межрегиональное бухгалтерское управление Федерального казначейства (далее – МБУ ФК).

Проверка осуществлена с учетом разграничения полномочий и ответственности между Минвостокразвития России и МБУ ФК в соответствии с требованиями, установленными Правительством Российской Федерации.

Минвостокразвития России допущены нарушения при проведении и оформлении результатов инвентаризации.

В нарушение пункта 12 Общих требований к организации инвентаризации активов и обязательств, осуществляемой в целях обеспечения достоверности данных бухгалтерского учета, бухгалтерской (финансовой) отчетности, приведенных в приложении № 1 к федеральному стандарту бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Учетная политика, оценочные значения и ошибки», утвержденному приказом Минфина России от 30 декабря 2017 г. № 274н (далее – Общие требования к инвентаризации), и пункта 3.3 Положения о порядке проведения инвентаризации имущества и финансовых обязательств Минвостокразвития России, утвержденного приказом Минвостокразвития России от 21 июня 2024 г. № 59 (далее – приказ Минвостокразвития России № 59), согласно которым дата, по состоянию на которую проводится инвентаризация, не должна предшествовать дате принятия решения о проведении инвентаризации, Минвостокразвития России приняло решения о проведении инвентаризации от 11 ноября 2024 г. № 00РП-000026 и № 00РП-000027, предусматривающие дату, по состоянию на которую проводится инвентаризация – 1 ноября 2024 года.

В нарушение пункта 16 Общих требований к инвентаризации и пункта 3.7 приказа Минвостокразвития России № 59, абзаца 9 пункта 64.116 Методических указаний по формированию и применению унифицированных форм электронных документов бухгалтерского учета при ведении бюджетного учета, бухгалтерского учета государственных (муниципальных) учреждений, утвержденных приказом Минфина России от 15 апреля 2021 г. № 61н (далее – Методические указания № 61н), согласно которым до начала инвентаризации ответственное лицо (ответственное лицо группы лиц) формирует и подписывает простой электронной подписью расписку, являющуюся неотъемлемым приложением инвентаризационной описи по объектам

80. Постановление Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2020 г. № 153 «О передаче Федеральному казначейству полномочий отдельных федеральных органов исполнительной власти, их территориальных органов и подведомственных им казенных учреждений».

нефинансовых активов (форма 0510466), о том, что к началу проведения инвентаризации все документы, относящиеся к приходу и расходу нефинансовых активов, сданы в бухгалтерию, неоприходованных или списанных нефинансовых активов не имеется, в инвентаризационной описи от 25 ноября 2024 г. № 00ОС-000008, инвентаризационной описи от 25 ноября 2024 г. № 00ОС-000009, инвентаризационной описи на 20 ноября 2024 г. № 00ОС-000013 и инвентаризационной описи от 18 декабря 2024 г. № 00ОС-000013 дата расписки ответственного лица указана позже даты начала инвентаризации.

Например, согласно инвентаризационной описи от 25 ноября № 00ОС-000008 дата начала инвентаризации – 25 ноября 2024 года, при этом расписка ответственного лица датирована 27 ноября 2024 года.

В нарушение абзацев первого и восьмого пункта 64.79 Методических указаний № 61н, согласно которым акт о результатах инвентаризации (форма 0510463) применяется для обобщения результатов проведенной инвентаризационной комиссией инвентаризации и ее документального оформления, в разделе 1 «Результаты инвентаризации без выявленных отклонений по суммовым (количественным) показателям и качественным характеристикам» акта отражается перечень инвентаризационных описей (сличительных ведомостей) в отношении объектов бухгалтерского учета, инвентаризация по которым установила соответствие фактического наличия (состояния) инвентаризируемых объектов учетным данным, акт о результатах инвентаризации от 6 декабря 2024 г. № 00АР-000031 сформирован не в соответствии с данными инвентаризационных описей (сличительных ведомостей).

Так, согласно инвентаризационной описи от 2 декабря 2024 г. № 00ОС-000010, инвентаризация проведена по счету 02.3 «Основные средства, не признанные активом», при этом в акте от 6 декабря 2024 г. № 00АР-000031 по строке 3 в графах 6 и 7 «Группа проинвентаризированных объектов» указан счет 02.31 «Основные средства – иное движимое имущество на хранении», отсутствующий в инвентаризационной описи от 2 декабря 2024 г. № 00ОС-000010.

В нарушение абзаца 5 пункта 64.79 Методических указаний № 61н, в соответствии с которым акт (форма 0510463) формируется на основании данных инвентаризационных описей (сличительных ведомостей) ответственным исполнителем из состава инвентаризационной комиссии, уполномоченным на его формирование, акты о результатах инвентаризации от 15 февраля 2024 г. № 00АР-000007 и от 6 декабря 2024 г. № 00АР-000032 сформированы лицами, которые не включены в составы инвентаризационных комиссий, утвержденный Решением о проведении инвентаризации от 9 февраля 2024 г. № 00РП-000008 и Решением о проведении инвентаризации от 22 ноября 2024 г. № 00РП-000029, соответственно.

Кроме того, акт о результатах инвентаризации от 6 декабря 2024 г. № 00АР-000032 сформирован лицом, в отношении которого проводилась инвентаризация.

Нарушений и недостатков при оформлении и составлении Минвостокразвития России первичных документов в 2024 году в результате проверки не выявлено.

В результате проверки не установлено необоснованного несоответствия размеров возмещения расходов работников по найму жилого помещения в служебных командировках на территории Российской Федерации и иностранных государств требованиям нормативных правовых актов и Порядка № 44⁸¹.

В нарушение пункта 4.5.1 положения о комиссии по поступлению и выбытию нефинансовых активов и ценностей Минвостокразвития России, утвержденного приказом Минвостокразвития России от 10 октября 2023 г. № 121 «О создании комиссий по поступлению и выбытию нефинансовых активов и ценностей Министерства Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики» (далее – Положение № 121), согласно которому комиссия принимает решения по списанию (выбытию) нефинансовых активов с учетом наличия технического заключения экспертов или сотрудников Минвостокразвития России, обладающих специальными знаниями, о состоянии объектов нефинансовых активов, подлежащих списанию, или дефектной ведомости на производственный и хозяйственный инвентарь, не пригодных к использованию по назначению, Минвостокразвития России осуществлено списание вложений в разработку федеральной информационной системы оценки эффективности реализации государственных программ Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе (далее – ФИС) в сумме 12,0 млн рублей, учитываемых на счете 106.31 «Вложения в программное обеспечение и базы данных – иное движимое имущество» с 2015 года, на основании акта о списании объектов нефинансовых активов (кроме транспортных средств) (форма 0510454) от 24 декабря 2024 г. № 00КВ-000001 (далее – акт о списании) с балансового учета без достаточных обоснований.

Так, техническое заключение экспертов или сотрудников Минвостокразвития России, обладающих специальными знаниями, о состоянии объекта нефинансовых активов, подлежащего списанию, предусмотренное пунктом 4.5 Положения № 121, при оформлении акта о списании отсутствовало.

Указанное нарушение устранено в ходе контрольного мероприятия.

При этом установлен факт неэффективного использования ресурса, созданного за счет средств федерального бюджета.

Минвостокразвития России в 2015 году осуществлены вложения в разработку ФИС в сумме 12,0 млн рублей. Так, по государственному контракту от 26 декабря 2014 г. № 041 (исполнитель ООО «БФТ») Минвостокразвития России приняло и оплатило работу по проектированию ФИС.

Полученные результаты проектирования ФИС в деятельности Минвостокразвития России не применялись, а указанные вложения списаны с балансового учета в 2024 году в полном объеме.

81. Приказ Минвостокразвития России от 24 марта 2021 г. № 44 «О порядке командирования государственных гражданских служащих Министерства Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики».

Меры по взысканию ущерба с виновных лиц в 2024 году не принимались в связи с отсутствием фактов преждевременного выбытия основных средств и нематериальных активов, а также лиц, по вине которых произошло преждевременное выбытие основных средств и нематериальных активов.

В нарушение пункта 123.1 Графика документооборота⁸², согласно которому приказ (распоряжение) о предоставлении отпуска сотруднику (работнику) (для федеральных органов власти и их территориальных органов) направляется в уполномоченную организацию не позднее 16 рабочих дней до даты начала отпуска в части государственных служащих, Минвостокразвития России направило в Межрегиональное бухгалтерское управление Федерального казначейства (далее – МБУ ФК) 12 февраля 2024 года следующие приказы (распоряжения) о предоставлении отпуска работнику:

- от 12 февраля 2024 г. № 20-к (отпуск с 29 февраля 2024 года), то есть позже установленного срока (не позднее 6 февраля 2024 года) на 4 рабочих дня;
- от 12 февраля 2024 г. № 21-к (отпуск с 21 февраля 2024 года), то есть позже установленного срока (не позднее 30 января 2024 года) на 9 рабочих дней.

При проведении анализа ведения МБУ ФК бюджетного учета на основании полученных и надлежащим образом оформленных первичных документов Минвостокразвития России нарушений не выявлено.

82. График документооборота при централизации учета федеральных органов исполнительной власти (их территориальных органов, подведомственных казенных учреждений), в отношении которых территориальные органы федерального казначейства, федеральное казенное учреждение «Центр по обеспечению деятельности казначейства России» осуществляют полномочия, указанные в пункте 1 постановления Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2020 г. № 153 «О передаче федеральному казначейству полномочий отдельных федеральных органов исполнительной власти, их территориальных органов и подведомственных им казенных учреждений», утвержденный приказом Казначейства России от 21 ноября 2022 г. № 31н (утратил силу 20 августа 2024 года).

14. Выводы

14.1. Бюджетная отчетность отражает достоверно во всех существенных отношениях финансовое положение Минвостокразвития России по состоянию на 1 января 2025 года.

14.2. В ходе проверки выявлено девять фактов нарушений, один из которых устранен в ходе контрольного мероприятия, и пять недостатков на общую сумму 9 900,5 млн рублей.

Выявленные нарушения условно можно отнести к следующим основным группам:

- 1) нарушение сроков заключения соглашения о предоставлении субсидии на выполнение государственного задания;
- 2) нарушения при проведении оформления документов при проведении инвентаризации;
- 3) нарушения сроков предоставления в МБУ ФК первичных документов (приказов (распоряжений) о предоставлении отпуска работнику);
- 4) нарушения сроков направления субъектам Российской Федерации, допустившим недостижение результатов предоставления субсидий, требований о возврате средств;
- 5) нарушение сроков, указанных в требовании Росимущества о передаче объекта движимого имущества в ФСО России.

Выявленные недостатки условно можно отнести к следующим основным группам:

- 1) дочерние общества АО «КРДВ» не осуществили возврат в АО «КРДВ» экономии, образовавшейся при использовании целевых средств, предоставленных на создание инфраструктуры ТОР, в размере 2 051,0 млн рублей;
- 2) незаконтрактованные остатки на счетах ООО «КРДВ Приморье» в размере 7 837,5 млн рублей фактически изъяты из бюджета и длительное время не использовались (с момента предоставления, более 3–5 лет);
- 3) расходы на создание ТОР «Большой Камень» (накопленным итогом) на 3 847 млн рублей превышает предельный объем, утвержденный Правительством Российской Федерации (5 225 млн рублей);
- 4) показатели в соглашении о предоставлении субсидии АО «КРДВ» на развитие инфраструктуры ТОР фактически не отражают результативность использования субсидии;
- 5) результаты разработанного в 2015 году проекта ФИС оценки эффективности госпрограмм в деятельности Министерства не применялись, затраты на него в размере 12,0 млн рублей признаются неэффективными.

14.3. Исполнение бюджета по доходам за 2024 год составило 524,2 млн рублей.

Дебиторская задолженность в части доходов Минвостокразвития России по средствам федерального бюджета по состоянию на 1 января 2025 года составила

972,3 млн рублей и в большей степени обусловлена начислениями по приговорам судов в отношении соглашений о предоставлении субсидии юридическим лицам, заключенным в предыдущие годы.

14.4. Федеральным законом № 540-ФЗ Минвостокразвития России на 2024 год утверждены бюджетные ассигнования в сумме 62 003,5 млн рублей.

Соответствующие показатели сводной бюджетной росписи по состоянию на 1 января 2025 года утверждены в объеме 94 541,6 млн рублей.

Кассовое исполнение по итогам 2024 года по Минвостокразвития России составило 93 849,7 млн рублей, или 99,3 % сводной бюджетной росписи, что на 0,6 процентного пункта ниже аналогичного показателя 2023 года.

Неисполненные расходы федерального бюджета Министерства составили 691,9 млн рублей, что не превышает уровень существенности по Минвостокразвития России, установленный в размере 1 407,7 млн рублей.

14.5. Дебиторская задолженность в части расходов по состоянию на 1 января 2025 года составляет 103 148,6 млн рублей и преимущественно обусловлена задолженностью по выданным авансовым платежам юридическим лицам и по межбюджетным трансфертам.

14.6. Кредиторская задолженность в части расходов по состоянию на 1 января 2025 года составила 0,7 млн рублей.

14.7. Минвостокразвития России в 2024 году не заключались государственные контракты, договоры, предметом которых являются выполнение работ или оказание услуг, связанных с проведением капитального ремонта зданий и сооружений.

Объекты незавершенного строительства у Минвостокразвития России и находящихся в его ведении учреждений отсутствуют.

14.8. Объем предоставленной Министерством ФАНУ «Востокгосплан» субсидии на выполнение государственного задания в 2023 году составил 342,0 млн рублей. Государственное задание в 2024 году выполнено ФАНУ «Востокгосплан» в полном объеме. При этом на две из выполненных в рамках государственного задания научно-исследовательских работ получено отрицательное заключение РАН.

Субсидии подведомственным учреждениям на иные цели Министерством не предоставлялись.

14.9. В 2024 году объем расходов на предоставление межбюджетных трансфертов, преимущественно связанных с развитием социальной инфраструктуры, по сравнению с 2023 годом, увеличился в 1,5 раза. При этом почти половину расходов Министерства в 2024 году, как и в предыдущие 2 года, составили субсидии юридическим лицам, направленные на реализацию различных мер государственной поддержки экономического развития на Дальнем Востоке и в Арктике.

14.10. В 2024 году доля расходов Минвостокразвития России на реализацию ГП-43 увеличилась и составила 11,6 % (по сравнению с 8,6 % в 2023 году).

Основную долю расходов Министерства (85,9 %), как и во все предыдущие периоды, в 2024 году составили расходы на реализацию ГП-34.

Доля расходов на реализацию иных госпрограмм, по которым Министерство не является ответственным исполнителем, в 2024 году составила 253 %.

14.11. В 2024 году у Минвостокразвития России в целом отсутствовала практика предоставления основного объема субсидий юридическим лицам в конце года, за исключением субсидии «ВЭБ.РФ» на реализацию приоритетных инвестиционных проектов в ДФО, 77,5 % объема которой предоставлено в декабре 2024 года.

14.12. Почти половина (47,5 %) объема всех субсидий юридическим лицам, предоставленных Министерством в 2024 году (42 428,9 млн рублей), приходится на субсидию «ВЭБ.РФ» на реализацию приоритетных инвестиционных проектов в ДФО (20 155,3 млн рублей).

В соответствии с годовой отчетностью, представленной «ВЭБ.РФ», размер средств, направленных на цели финансирования инвестиционных проектов, составил 4 540,1 млн рублей, а неиспользованный в 2024 году остаток субсидии составил 15 615,2 млн рублей (77,5 % предоставленных средств).

При предоставлении аналогичной субсидии «ВЭБ.РФ» в предыдущие годы размер неиспользованного остатка по состоянию на конец первого отчетного года также составлял не менее 70 % ее полного объема, за исключением 2023 года, в котором он составил 26,5 %.

14.13. Общий объем субсидий из федерального бюджета на развитие инфраструктуры ТОР в ДФО (без учета межбюджетных трансфертов) в 2024 году составил 12 916,0 млн рублей. Всего в рамках предоставленных в 2024 году субсидий резидентам ТОР и АО «КРДВ» расходы на создание инфраструктуры были распределены на 10 ТОР в 7 субъектах Российской Федерации, входящих в состав ДФО. При этом в Приморский край направлено 35,8 % всех средств субсидий на развитие ТОР в 2024 году. Доля Забайкальского края составила 30,5 %, Амурской области – 24,5 %.

14.14. Совокупный объем остатков неиспользованных субсидий (вносов в уставные капиталы), предоставленных АО «КРДВ» из федерального бюджета в предыдущие годы в целях развития инфраструктуры ТОР, в 2024 году снизился в 1,4 раза и по состоянию на 1 января 2025 года составил 587,4 млн рублей.

14.15. Объем незаконтрактованных остатков дочерних обществ АО «КРДВ», которые планируются к использованию в 2026–2029 годах, составляет 10 124,3 млн рублей.

Незаконтрактованные остатки в объеме 2 051,0 млн рублей образовались у АО «КРДВ Хабаровск», ООО «КРДВ Камчатка», ООО «КРДВ Приморье»,

и ООО «КРДВ Мурманск» за счет сложившейся экономии (остатка денежных средств) и не были возвращены АО «КРДВ», что является нарушением условий договоров о передаче безвозмездных вкладов в имущество указанных обществ.

Незаконтрактованные остатки в объеме 7 837,5 млн рублей образовались у ООО «КРДВ Приморье» в 2019–2021 годах, в течение более трех лет были изъяты из федерального бюджета, при этом фактически не использовались для достижения результата и в настоящее время по ним не приняты обязательства по оплате заключенных контрактов, что свидетельствует о нерезультативном использовании средств федерального бюджета, источником образования которых явились указанные остатки.

14.16. Установленные в заключенном в 2024 году Минвостокразвития России с АО «КРДВ» соглашении о предоставлении из федерального бюджета субсидии на развитие инфраструктуры на территории Дальнего Востока целевые показатели (показатели, необходимые для достижения результата) фактически не отражают результативность использования субсидии.

14.17. В части реализации госпрограмм установлено следующее.

Кассовое исполнение по ГП-34 по состоянию на 1 января 2025 года составило 80 645,5 млн рублей, или 99,4 % показателя сводной бюджетной росписи.

В соответствии с годовым отчетом по ГП-34 в 2024 году выполнено 3 из 5 показателей ГП-34.

В соответствии с информацией в отчетах по реализации федеральных проектов в составе ГП-34 по итогам 2024 года выполнено 17 показателей из 17, однако статус информации по этим показателям обозначен как «прогнозные сведения».

Из 24 целевых индикаторов и показателей, предусмотренных на 2024 год по ФЦП «Курилы», плановые значения достигнуты по 21 позиции.

Кассовое исполнение по ГП-43 по состоянию на 1 января 2025 года составило 10 930,7 млн рублей, или 98,1 % сводной бюджетной росписи.

В соответствии с годовым отчетом по ГП-43 в 2024 году выполнены 2 показателя из 3. В 2024 году изменения в части корректировки (снижения) плановых значений показателей не вносились.

В соответствии с информацией в отчетах по реализации федеральных проектов в составе ГП-43 по итогам 2024 года выполнено 10 показателей из 11.

14.18. Минвостокразвития России не является федеральным органом исполнительной власти, ответственным за реализацию национальных проектов. При этом в 2024 году Министерство являлось ответственным исполнителем результата «Осуществлены каботажные перевозки грузов между морскими портами в рамках маршрута Большой порт Санкт-Петербург, или порт Мурманск, или порт Архангельск – порт Владивосток, или порт Восточный, или порт Находка и в обратном направлении» федерального

проекта «Развитие Северного морского пути», входящего в состав Транспортной части комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года. Указанный результат в 2024 году достигнут.

14.19. Федеральным законом № 540-ФЗ Минвостокразвития России в 2024 году утверждены бюджетные ассигнования на предоставление межбюджетных трансфертов в размере 33 383,9 млн рублей. Соответствующие показатели сводной бюджетной росписи по состоянию на 1 января 2025 года составили 50 251,0 млн рублей, кассовое исполнение – 49 576,8 млн рублей (98,7 % сводной бюджетной росписи).

14.20. В 2024 году из 11 субъектов Российской Федерации, получивших из федерального бюджета консолидированные субсидии на реализацию мероприятий планов социального развития центров экономического роста субъектов Российской Федерации, входящих в состав ДФО, только 3 выполнили плановые показатели на 100 %.

14.21. В 2024 году из 6 субъектов Российской Федерации, получивших из федерального бюджета консолидированной субсидии на реализацию мероприятий планов социального развития центров экономического роста субъектов Российской Федерации, входящих в состав АЗРФ, только 3 выполнили плановые показатели на 100 %.

14.22. Эффективность системы внутреннего финансового аудита в Министерстве оценивается как «высокая».

14.23. В соответствии с годовой бухгалтерской (финансовой) отчетностью АО «КРДВ» за 2023 год нераспределенный убыток отчетного периода составил 29,0 млн рублей. Собранием акционеров АО «КРДВ» принято решение не выплачивать дивиденды по обыкновенным акциям АО «КРДВ» по итогам 2023 года в связи с полученным убытком.

ФГУП «Государственный трест «Арктикуголь» является убыточным, в связи с чем перечисление в федеральный бюджет части чистой прибыли ФГУП «Государственный трест «Арктикуголь» не осуществлялось.

14.24. Нарушения и недостатки при в части внедрения и применения антикоррупционных мер в Министерстве не выявлены.

14.25. Централизуемые полномочия в 2024 году осуществляло МБУ ФК. Проверка осуществлена с учетом разграничения полномочий и ответственности между Министерством и МБУ ФК.

15. Предложения

15.1. Направить Заключение Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2024 год в Минвостокразвития России, в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

15.2. Направить представление Счетной палаты Министру Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики.

15.3. Направить информационное письмо в Правительство Российской Федерации с предложениями:

- 1) поручить Минвостокразвития России совместно с Минфином России в срок до 25 августа 2025 года подготовить предложения о внесении изменений в Правила № 2226 в части включения в них механизма возврата в федеральный бюджет средств, предоставленных АО «КРДВ» и в последующем направленных в ее дочерние общества, в случае если получившие целевые средства дочерние общества не используют их по назначению в течение длительного времени;
- 2) поручить Минвостокразвития России в срок до 25 августа 2025 года провести проверку наличия неиспользуемых более двух лет остатков целевых средств на счетах дочерних обществ АО «КРДВ», по результатам которой принять исчерпывающие меры по обеспечению возврата таких остатков на счета АО «КРДВ» с последующим перечислением их в федеральный бюджет.

15.4. Направить информационное письмо в Минфин России с предложением при формировании расходов федерального бюджета на развитие инфраструктуры ТОР корректировать объем планируемых бюджетных ассигнований Минвостокразвития России на величину накопленных и неиспользованных остатков на лицевых счетах дочерних обществ АО «КРДВ».

15.5. Учесть результаты проверки в Заключении Счетной палаты Российской Федерации на отчет об исполнении федерального бюджета за 2024 год.

