



2023

# Заключение

Счетной палаты Российской Федерации  
о результатах внешней проверки  
исполнения Федерального закона  
«О федеральном бюджете на 2022 год  
и на плановый период 2023 и 2024 годов»  
и бюджетной отчетности об исполнении  
федерального бюджета за 2022 год»  
в Федеральном агентстве по делам  
национальностей (380)  
(руководитель Федерального агентства  
по делам национальностей И.В. Баринов)

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
**Счетной палаты Российской Федерации**  
**о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона**  
**«О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»**  
**и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2022 год»**  
**в Федеральном агентстве по делам национальностей (380)**  
**(руководитель Федерального агентства по делам национальностей**  
**И.В. Баринов)**

Утверждено Коллегией Счетной палаты Российской Федерации  
4 апреля 2023 года

**1. Общие положения**

**1.1.** Заключение Счетной палаты Российской Федерации по Федеральному агентству по делам национальностей о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2022 год» подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс) и стандартом внешнего государственного аудита (контроля) СГА 203<sup>1</sup>.

При проведении контрольного мероприятия использованы методы выборочной проверки. Выводы и суждения сформированы на основе данных информационных систем<sup>2</sup>.

По результатам контрольного мероприятия составлен акт в двух экземплярах, один из которого направлен проверяемой стороне, на замечания ответственных лиц Федерального агентства по делам национальностей (далее – ФАДН России) дано соответствующее заключение Счетной палаты Российской Федерации (далее – Счетная палата).

**1.2.** Бюджетная отчетность ФАДН России за отчетный финансовый 2022 год (далее – бюджетная отчетность) в Счетную палату представлена посредством АИС «Единая проектная среда» 14 марта 2022 года, что

---

<sup>1</sup> «Последующий контроль за исполнением федерального бюджета».

<sup>2</sup> Подсистемы «Бюджетное планирование», Единый портал бюджетной системы (ЕПБС), Подсистема информационно-аналитического обеспечения (ПИАО), Подсистема учета и отчетности (ПУиО) ГИИС «Электронный бюджет», 1С (облачное хранилище) Федерального казначейства, АС ФК, ИАС УВГА Счетной палаты Российской Федерации (ППК ПОЛИГОН-СП), правовые системы «Гарант» и «КонсультантПлюс», официальный сайт ФАДН России.

соответствует сроку представления годовой бюджетной отчетности, установленному статьей 264<sup>9</sup> Бюджетного кодекса.

Бюджетная отчетность составлена в соответствии с Инструкцией № 191н<sup>3</sup> и соответствует структуре и бюджетной классификации, которые применялись при утверждении Федерального закона № 390-ФЗ<sup>4</sup>. Организация бюджетного учета осуществляется ФАДН России в соответствии с Единым планом счетов бухгалтерского учета и Инструкцией № 157н<sup>5</sup>.

Бюджетная отчетность отражает достоверно во всех существенных отношениях финансовое положение ФАДН России по состоянию на 1 января 2023 года в соответствии с Инструкцией № 191н, Инструкцией № 15н<sup>6</sup> и Инструкцией № 33н<sup>7</sup>.

В соответствии с пунктом 6 статьи 264<sup>1</sup> Бюджетного кодекса Постановлением № 153<sup>8</sup> полномочия ФАДН России по начислению физическим лицам выплат по оплате труда и иных выплат, а также связанных с ними обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации и их перечислению, по ведению бюджетного учета, включая составление и представление бюджетной отчетности, консолидированной отчетности бюджетных и автономных учреждений, иной обязательной отчетности, формируемой на основании данных бюджетного учета, по обеспечению представления такой отчетности в соответствующие государственные (муниципальные) органы переданы Федеральному казначейству.

---

<sup>3</sup> Приказ Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

<sup>4</sup> Федеральный закон от 6 декабря 2021 г. № 390-ФЗ «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

<sup>5</sup> Приказ Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению».

<sup>6</sup> Приказ Минфина России от 1 марта 2016 г. № 15н «Об утверждении дополнительных форм годовой и квартальной бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета и Инструкции о порядке их составления и представления».

<sup>7</sup> Приказ Минфина России от 25 марта 2011 г. № 33н «Об утверждении Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений».

<sup>8</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2020 г. № 153 «О передаче Федеральному казначейству полномочий отдельных федеральных органов исполнительной власти, их территориальных органов и подведомственных им казенных учреждений».

Организация, форма и способы ведения бухгалтерского учета в ФАДН России установлены Приказом Федерального казначейства от 2 апреля 2020 г. № 17н<sup>9</sup>.

**1.3.** ФАДН России образовано в соответствии с Указом № 168<sup>10</sup> и осуществляет свою деятельность на основании Постановления № 368<sup>11</sup>.

Предельная штатная численность ФАДН России в 2022 году составила 120 человек.

В соответствии с распоряжением № 2819-р<sup>12</sup> ФАДН России осуществляет функции и полномочия учредителя ФГБУ «Дом народов России».

## **2. Результаты проверки и анализа выполнения ФАДН России бюджетных полномочий, предусмотренных Бюджетным кодексом**

### ***2.1. Исполнение бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов федерального бюджета***

Согласно распоряжению № 2591-р<sup>13</sup> ФАДН России включено в перечень главных администраторов доходов федерального бюджета с возможностью администрирования доходов федерального бюджета в пределах компетенции главного администратора доходов федерального бюджета.

Администраторы доходов федерального бюджета, подведомственные ФАДН России, отсутствовали.

В отчетном периоде полномочия главного администратора доходов федерального бюджета осуществлялись ФАДН России в соответствии с частью 1 статьи 160<sup>1</sup> Бюджетного кодекса. В проверенном периоде в ФАДН России действовала Методика прогнозирования поступлений доходов федерального бюджета, администрируемых Федеральным агентством по делам национальностей, утвержденная приказом ФАДН России от 20 сентября 2021 г. № 112.

<sup>9</sup> Приказ Федерального казначейства от 2 апреля 2020 г. № 17н «Об утверждении Особенности ведения централизованного бухгалтерского учета».

<sup>10</sup> Указ Президента Российской Федерации от 31 марта 2015 г. № 168 «О Федеральном агентстве по делам национальностей».

<sup>11</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 18 апреля 2015 г. № 368 «О Федеральном агентстве по делам национальностей».

<sup>12</sup> Распоряжение Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2019 г. № 2819-р «О создании федерального государственного бюджетного учреждения «Дом народов России».

<sup>13</sup> Распоряжение Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2021 г. № 2591-р «Об утверждении перечня главных администраторов доходов федерального бюджета».

## ***2.2. Исполнение бюджетных полномочий главного администратора (администратора) источников финансирования федерального бюджета***

В соответствии с Распоряжением № 2582-р<sup>14</sup> ФАДН России включено в Перечень главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета.

Планирование (прогнозирование) поступлений и выплат по источникам финансирования дефицита федерального бюджета ФАДН России в проверенном периоде не осуществлялось. Данные по источникам финансирования дефицита федерального бюджета на 2022 год ФАДН России в отчетном периоде не доводились.

## ***2.3. Исполнение бюджетных полномочий главного распорядителя (распорядителя), получателя средств федерального бюджета***

В отчетном периоде полномочия главного распорядителя средств федерального бюджета осуществлялись ФАДН России в соответствии с частью 1 статьи 158 Бюджетного кодекса, а также иных нормативных правовых, организационно-распорядительных и ведомственных актов, регламентирующих соответствующие полномочия.

В рамках осуществляемых полномочий ФАДН России в сроки, установленные бюджетным законодательством, до подведомственного учреждения ФГБУ «Дом народов России» доведены бюджетные ассигнования в объеме 197 150,7 тыс. рублей.

## **3. Результаты проверки и анализа исполнения федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период и бюджетной отчетности в главном администраторе средств федерального бюджета (администраторе средств федерального бюджета, получателе средств федерального бюджета)**

### ***3.1. В части доходов федерального бюджета***

Общий объем кассовых поступлений доходов федерального бюджета в 2022 году по ФАДН России составил 3 823,1 тыс. рублей, что в 70 раз выше прогнозных показателей.

---

<sup>14</sup> Распоряжение Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2021 г. № 2582-р «Об утверждении перечня главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета».

Расхождение плановых показателей с исполнением составило 3 770,2 тыс. рублей в связи с непрогнозируемыми объемами возврата субъектами Российской Федерации остатков субсидий, восстановленных в 2022 году.

Доходы ФАДН России носят несистемный, внеплановый характер в виде разовых поступлений от возврата остатков субсидий, предоставленных субъектам Российской Федерации в рамках государственной программы Российской Федерации «Реализация государственной национальной политики».

Дебиторская задолженность в части доходов ФАДН России по средствам федерального бюджета по состоянию на 1 января 2023 года составила 354,4 тыс. рублей.

Резервы дополнительных поступлений доходов не выявлены.

Бюджетная отчетность по доходам федерального бюджета за 2022 год достоверна.

### ***3.2. В части расходов федерального бюджета***

3.2.1. Объем бюджетных ассигнований ФАДН России, утвержденный Федеральным законом № 390-ФЗ, составил 2 234 873,2 тыс. рублей, согласно сводной бюджетной росписи – 2 415 717,1 тыс. рублей, кассовое исполнение – 2 406 417,1 тыс. рублей, что составляет 107,7 % к утвержденным законом показателям и 99,6 % – к показателям сводной бюджетной росписи.

В ФАДН России 99,8 % расходов приходятся на реализацию государственной программы Российской Федерации «Реализация государственной национальной политики»<sup>15</sup> (далее – Госпрограмма).

Кассовое исполнение составило:

- по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» – 1 887 263,1 тыс. рублей, или 99,5 % плановых назначений;
- по разделу 07 «Образование» – 32 428,9 тыс. рублей (100 % плановых назначений);

---

<sup>15</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2016 г. № 1532 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Реализация государственной национальной политики».

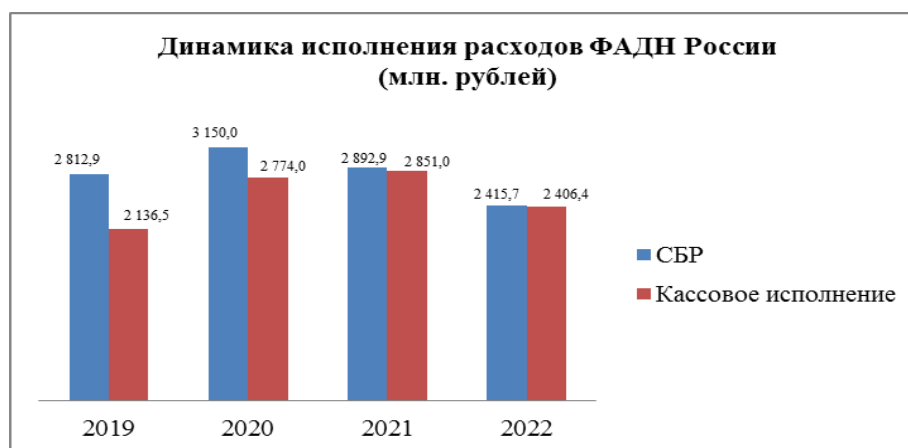
- по разделу 10 «Социальная политика» – 5 727,4 тыс. рублей (100 % плановых назначений);
- по разделу 14 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» – 480 997,7 тыс. рублей (99,9 % плановых назначений).

В части государственных программ Российской Федерации (далее – ГП) кассовое исполнение составило:

- по ГП «Реализация государственной национальной политики» – 2 400 590,4 тыс. рублей (99,8 % плановых назначений);
- по ГП «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» – 5 727,7 тыс. рублей (100 % плановых назначений) по мероприятиям по обеспечению жильем федеральных государственных гражданских служащих.

По итогам 2022 года фактическое исполнение бюджетных назначений по главе 380 (ФАДН России) составило 99,6 %, из них неосвоенные средства федерального бюджета – 9 300,0 тыс. рублей, или 0,4 % годовых бюджетных назначений, что не превышает установленный уровень существенности<sup>16</sup>.

Основной причиной неполного кассового исполнения расходов ФАДН России является невостребованный остаток субсидии на иные цели, предоставленной ФГБУ «Дом народов России», а так же экономия, возникшая по результатам торгов при заключении договоров и контрактов.



<sup>16</sup> При проверке использовался уровень существенности в размере 36 096,3 тыс. рублей, или 1,5 % объема кассовых расходов ФАДН России (2 406 417,1 тыс. рублей).

Бюджетная отчетность по расходам федерального бюджета за 2022 год достоверна.

3.2.2. ФАДН России в 2022 году не предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию федеральных целевых программ.

3.2.4. В соответствии с частью 3 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ<sup>17</sup> Положение о контрактной службе ФАДН России утверждено приказом от 14 сентября 2015 г. № 44 «О контрактной службе Федерального агентства по делам национальностей» (далее – Положение № 44).

В 2022 году ФАДН России проведены открытые аукционы в электронной форме, по итогам которых заключено 30 контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг на общую сумму 305 315,8 тыс. рублей.

Сумма закупок, осуществленных у единственного поставщика, подрядчика, исполнителя в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, составила 32 715,8 тыс. рублей, или 10 % от совокупного годового объема закупок ФАДН России.

Согласно Отчету об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, размещенному ФАДН России 15 февраля 2023 года в единой информационной системе закупок ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)), доля закупок, осуществленных ФАДН России у субъектов малого предпринимательства, составила 46,6 % в совокупном годовом объеме закупок. Заключено 16 контрактов с субъектами малого предпринимательства и социально ориентированными некоммерческими организациями.

Исполнение в 2022 году расходов ФАДН России в рамках закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд составило 326 492,8 тыс. рублей, или 99,5 % от сводной бюджетной росписи.

3.2.5. В 2022 году Федеральным законом № 390-ФЗ на реализацию мероприятий в сфере информационно-коммуникационных технологий предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 44 900,0 тыс. рублей,

---

<sup>17</sup> Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».



по состоянию на 31 декабря сводной бюджетной росписью с изменениями на указанные мероприятия предусмотрены средства федерального бюджета в объеме 42 641,3 тыс. рублей. Кассовые расходы составили 42 222,8 тыс. рублей (99 % сводной бюджетной росписи), не исполнено 418,5 тыс. рублей по причине экономии по результатам конкурсных процедур.

Мероприятия реализуются в рамках ведомственного проекта «Мониторинг в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений» и комплекса процессных мероприятий «Обеспечение деятельности Федерального агентства по делам национальностей и подведомственных ему организаций».

Согласно ФГИС КИ<sup>18</sup> в 2022 году объектом учета является эксплуатация государственной информационной системы «Система мониторинга состояния межнациональных и этноконфессиональных отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций» (далее – ГИС мониторинга). Балансовая стоимость ГИС мониторинга<sup>19</sup> по состоянию на 1 января 2023 года составила 107 633,2 тыс. рублей.

Программа ведомственной цифровой трансформации ФАДН России на 2022–2024 годы сформирована в ФГИС КИ и утверждена приказом ФАДН России от 22 июля 2022 г. № 115. Приказом ФАДН России от 17 мая 2021 г. № 56 заместитель руководителя ФАДН России назначен ответственным за цифровую трансформацию ФАДН России.

Выявлено шесть нарушений при организации работы ГИС мониторинга и реализации мероприятий ведомственной программы цифровой трансформации.

### ***3.3. В части источников финансирования дефицита федерального бюджета***

Бюджетные данные по источникам финансирования дефицита федерального бюджета ФАДН России на 2022 год не доводились,

<sup>18</sup> Федеральная государственная информационная система координации информатизации.

<sup>19</sup> Согласно инвентарной карточке учета нефинансовых активов № 01159 (форма 0504031).

формирование прогноза кассовых поступлений и кассовых выплат по ним не осуществлялось.

### ***3.4. В части дебиторской задолженности***

Дебиторская задолженность на конец отчетного периода составила 574,7 тыс. рублей, по сравнению с началом отчетного периода уменьшилась на 75 %.

Основной объем дебиторской задолженности приходится:

- по счету 205.51 – 119,2 тыс. рублей – начислена задолженность субъектов Российской Федерации по возврату остатков субсидии в федеральный бюджет;

- по счету 209.36 – 215,2 тыс. рублей – переплата в ФСС.

Долгосрочная и просроченная дебиторская задолженность отсутствует.

### ***3.5. В части кредиторской задолженности***

Кредиторская задолженность на конец отчетного периода составила 6 444,8 тыс. рублей. Объем кредиторской задолженности в проверяемом периоде вырос в 3,5 раза.

Основной объем задолженности образовался по счету 302.81 – 6 393,3 тыс. рублей – неизрасходованные остатки иных субсидий, предоставленных ФГБУ «Дом народов России».

Нереальной к взысканию (просроченной) задолженности ФАДН России не имеет.

## **4. Результаты проверки и анализа исполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных на осуществление бюджетных инвестиций и предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства (приобретение объектов недвижимого имущества), оценка объемов незавершенного строительства**

ФАДН России в 2022 году не предусмотрены бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций и предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства, объекты незавершенного строительства отсутствуют.

## **5. Результаты проверки и анализа формирования и утверждения государственного задания, использования средств федерального бюджета, выделенных в виде субсидий на оказание государственных услуг (выполнение работ) и субсидий на иные цели**

**5.1.** ФГБУ «Дом народов России» (далее – Учреждение) создано распоряжением № 2819-р и является подведомственным учреждением ФАДН России.

Управление доходами и расходами Учреждения осуществляется на основании плана финансово-хозяйственной деятельности (далее – План ФХД Учреждения), сформированного в соответствии с Порядком № 53<sup>20</sup>.

Согласно утвержденному 29 декабря 2022 года Плану ФХД Учреждения объем субсидий на выполнение государственного задания в 2022 году составляет 132 925,2 тыс. рублей; от приносящей доход деятельности – 12 000,0 тыс. рублей; целевые субсидии – 64 225,5 тыс. рублей.

**5.2.** Государственное задание Учреждения сформировано в соответствии с основными видами деятельности, предусмотренными его Уставом<sup>21</sup>, и содержащимися в общероссийских базовых перечнях и федеральных перечнях, не включенных в общероссийские базовые перечни; содержит показатели, характеризующие качество государственной услуги (работы); определяет категории потребителей государственной услуги (работы).

Государственное задание № 380-00001-22-02 (далее – ГЗ № 380-00001-22-02) на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов сформировано в соответствии с формой, предусмотренной Постановлением № 640<sup>22</sup>, в ГИИС «Электронный бюджет» и утверждено ФАДН России 11 марта 2022 г.

Объем финансового обеспечения ГЗ № 380-00001-22-02 рассчитан на основании нормативных затрат<sup>23</sup>. При расчете финансового обеспечения

<sup>20</sup> Приказ ФАДН России от 16 апреля 2020 г. № 53 «Об утверждении порядка составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности федеральных государственных бюджетных учреждений, находящихся в ведении Федерального агентства по делам национальностей».

<sup>21</sup> Устав ФГБУ «Дом народов России», утвержден приказом ФАДН России от 4 апреля 2022 г. № 50.

<sup>22</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640 «О порядке формирования государственного задания на оказание государственных услуг (работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансового обеспечения выполнения государственного задания».

<sup>23</sup> Приказ ФАДН России от 24 марта 2020 г. № 41 «Об утверждении порядка определения нормативных затрат на выполнение работ федеральными бюджетными учреждениями, находящимися в ведении Федерального агентства по делам национальностей».

выполнения государственного задания корректирующие коэффициенты, коэффициенты выравнивания не применялись.

Объем финансового обеспечения выполнения государственного задания на 2022 год составил 132 925,2 тыс. рублей.

Предоставление Учреждению субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в 2022 году осуществлялось на основании соглашения от 29 декабря 2021 г. № 380-03-2022-001. Объем финансирования государственного задания установлен в размере 82 925,2 тыс. рублей.

Дополнительным соглашением от 15 марта 2022 г. № 380-03-2022-001/1 Учреждению увеличен объем финансового обеспечения выполнения государственного задания на 50 000,0 тыс. рублей.

Выплаты Учреждению по указанному соглашению ФАДН России произведены в соответствии с графиком перечисления субсидии, установленным соглашением, и в соответствии с нормами, определенными Постановлением № 640.

Фактические расходы субсидии на выполнение государственного задания составили 132 925,2 тыс. рублей.

Отчет о выполнении ГЗ № 380-00001-22-02 на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (форма по ОКУД 0506501) по состоянию на 31 декабря 2022 года размещен с ГИИС «Электронный бюджет» 12 января 2022 года в соответствии со сроками, установленными соглашением.

Анализ результатов выполнения государственного задания по данным, размещенным в Реестре отчетов о выполнении государственных заданий ГИИС «Электронный бюджет», показал соответствие исполненных значений показателей, характеризующих содержание работ, плановым значениям.

Выявлено два нарушения в части осуществления ФАДН России ненадлежащего контроля за деятельностью подведомственного ФГБУ «Дом

народов России», предусмотренного подпунктом 1 пункта 5.1 статьи 32 Федерального закона № 7-ФЗ<sup>24</sup>.

**5.3.** В рамках ведомственного проекта «Мониторинг в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений», в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса и согласно приказа ФАДН России от 5 августа 2021 № 95<sup>25</sup> ФГБУ «Дом народов России» на основании соглашения предоставлены субсидии на приобретение объектов особо ценного движимого имущества в части оборудования (пункт 3.2.2 Приказа № 95) и на реализацию мероприятий в области информационных технологий, включая внедрение современных информационных систем (пункт 3.5.1 Приказа № 95).

Соглашение от 30 августа 2022 г. № 380-02-2022-001 (с учетом дополнительного соглашения от 5 октября 2022 г. № 380-02-2022-001/2) на приобретение объектов особо ценного движимого имущества в части оборудования заключено на сумму 36 258,9 тыс. рублей в пределах лимитов бюджетных обязательств, доведенных ФАДН России как получателю средств федерального бюджета.

Результатом предоставления субсидий в соответствии с Приказом № 95 является количество приобретенных объектов особо ценного движимого имущества в части оборудования.

В рамках достижения цели предоставления субсидии ФГБУ «Дом народов России» заключены государственные контракты с ООО «Юника» от 14 декабря 2022 г. №0800400004922000025 на сумму 2 716,7 тыс. рублей на поставку оборудования для проведения видео-конференций; от 14 ноября 2022 г. № 0800400004922000017 на сумму 10 079,9 тыс. рублей на поставку автоматизированных рабочих мест; с ИП МАЛЯВИН П.А. – от 14 декабря 2022 г. № 0800400004922000025 на поставку оборудования для проведения

---

<sup>24</sup> Федеральный закон от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях».

<sup>25</sup> Приказ ФАДН России от 5 августа 2021 г. № 95 «Об утверждении порядка предоставления из федерального бюджета субсидии на иные цели в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации федеральным государственным учреждениям, в отношении которых Федеральное агентство по делам национальностей осуществляет функции и полномочия учредителя».

видео-конференций на сумму 4 948,0 тыс. рублей и от 27 декабря 2022 г. № 0010038022000000111.2.4 на сумму 18 484,3 тыс. рублей на поставку комплексов визуального отображения информации.

Общий объем денежных средств, оплаченных ФГБУ «Дом народов России» поставщикам в соответствии с заключенными государственными контрактами в целях достижения цели предоставления субсидии по соглашению от 30 августа 2022 г. № 380-02-2022-001, в 2022 году составил 29 825,6 тыс. рублей. Остаток неиспользованного объема субсидии составил 6 433,3 тыс. рублей.

В соответствии с отчетом о достижении значений результатов предоставления субсидии по состоянию на 1 января 2023 года значения результатов предоставления субсидии Учреждением достигнуты.

Соглашение от 10 октября 2022 г. № 380-02-2022-002 в целях реализации мероприятий в области информационных технологий, включая внедрение современных информационных систем, заключено на сумму 27 966,6 тыс. рублей в пределах лимитов бюджетных обязательств, доведенных ФАДН России как получателю средств федерального бюджета.

Результатом предоставления субсидий в соответствии с Приказом № 95 является количество внедренных современных информационных систем.

В рамках достижения цели предоставления субсидии ФГБУ «Дом народов России» заключены государственные контракты с ООО «Юника» от 14 ноября 2022 г. № 0800400004922000013 на сумму 19 650,6 тыс. рублей на оказание услуг по проектированию информационной системы Ситуационного центра и ее составных частей, создание системы приема, обработки и визуализации информации и системы внутренней аналитики и учета; с ООО «Компас» от 14 ноября 2022 г. № 0800400004922000014 на сумму 8 296,0 тыс. рублей на оказание услуг по внедрению государственной информационной системы мониторинга в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций в Ситуационном центре.

Общий объем денежных средств, оплаченных ФГБУ «Дом народов России» поставщикам в соответствии с заключенными государственными

контрактами в целях достижения цели предоставления субсидии по соглашению от 10 октября 2022 г. № 380-02-2022-002, в 2022 году составил 27 946,6 тыс. рублей.

В соответствии с отчетом о достижении значений результатов предоставления субсидии по состоянию на 1 января 2023 года значения результатов предоставления субсидии Учреждением достигнуты.

**6. Результаты проверки и анализа использования субсидий, предоставленных юридическим лицам (за исключением субсидий федеральным бюджетным и автономным учреждениям, субсидий федеральным государственным унитарным предприятиям на осуществление капитальных вложений), государственным корпорациям (компаниям) и публично-правовым компаниям, в том числе в виде имущественного взноса, а также взносов в уставные капиталы юридических лиц**

**6.1.** Согласно приложению № 11 к Федеральному закону № 390-ФЗ в рамках реализации мероприятий федерального проекта Госпрограммы<sup>26</sup> в 2022 году ФАДН России предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субсидии из федерального бюджета:

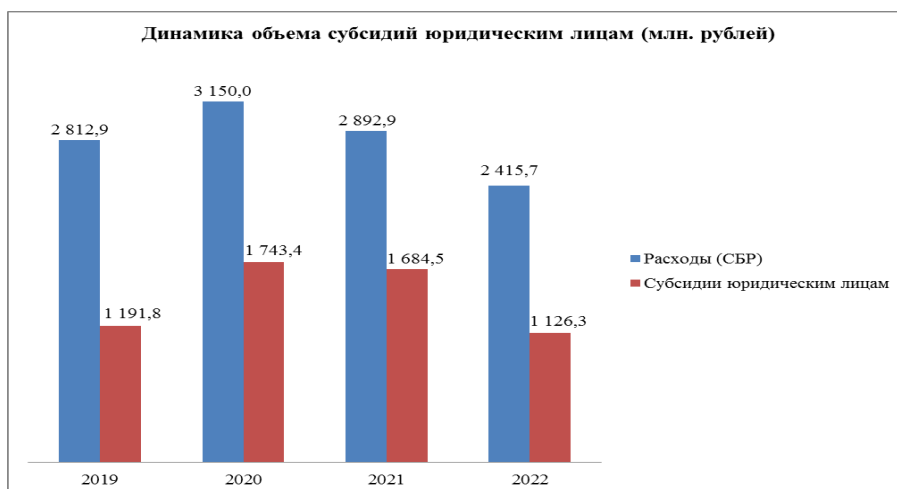
- на поддержку некоммерческих организаций в сфере духовно-просветительской деятельности в объеме 874 626,7 тыс. рублей;
- Общероссийской общественно-государственной организации «Ассамблея народов России» в объеме 53 088,8 тыс. рублей;
- на поддержку федеральных национально-культурных автономий и иных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в сфере реализации государственной национальной политики Российской Федерации в объеме 100 000,0 тыс. рублей;
- Всероссийскому казачьему обществу в объеме 71 383,6 тыс. рублей.

Кроме того, в соответствии с распоряжением от 15 июля 2022 г. № 1942-р из резервного фонда Правительства Российской Федерации выделены бюджетные

---

<sup>26</sup> Федеральный проект «Совершенствование государственно-общественного партнерства в сфере государственной национальной политики и в отношении российского казачества, а также реализация государственной национальной политики в субъектах Российской Федерации, в том числе поддержка экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации».

ассигнования в виде субсидии на поддержку некоммерческих организаций в сфере духовно-просветительской деятельности в объеме 12 719,7 тыс. рублей.



**6.2.** В рамках реализации мероприятий федерального проекта Госпрограммы в 2022 году ФАДН России предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субсидии из федерального бюджета на поддержку некоммерческих организаций в сфере духовно-просветительской деятельности (далее – субсидии НКО ДПД).

Предоставление субсидии НКО ДПД осуществлялось в соответствии с Правилами № 49<sup>27</sup>.

Объем субсидий НКО ДПД, перечисленных из федерального бюджета с учетом остатков, не использованных на начало текущего финансового года бюджетных ассигнований на указанные цели, составил 902 375,9 тыс. рублей.

Кассовое исполнение составило 902 374,2 тыс. рублей, или 100 % показателей, установленных сводной бюджетной росписью.

По состоянию на 1 января 2023 года объем невострєбованных остатков субсидий НКО ДПД составил 1,7 тыс. рублей.

Согласно отчетам о достижении значений показателей результативности по форме, установленной в приложении № 2 к заключенным соглашениям, размещенным в системе Бюджетное планирование ГИИС «Электронный

<sup>27</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 26 января 2021 г. № 49 «Об утверждении правил предоставления субсидии из федерального бюджета на поддержку некоммерческих организаций в сфере духовно-просветительской деятельности и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».



бюджет», всеми некоммерческими организациями значения установленных на 2022 год показателей достигнуты.

**6.3.** В рамках реализации мероприятий федерального проекта Госпрограммы в 2022 году ФАДН России предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субсидии из федерального бюджета на поддержку федеральных национально-культурных автономий и иных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в сфере реализации государственной национальной политики Российской Федерации (далее – субсидии ФНКА).

Предоставление субсидии ФНКА осуществлялось в соответствии с Правилами № 48<sup>28</sup>.

Объем распределенных объемов субсидий составил 100 000,0 тыс. рублей.

Кассовое исполнение составило 99 354,0 тыс. рублей, или 99,4 % показателей, установленных сводной бюджетной росписью.

По состоянию на 1 января 2023 года объем не востребовавшихся остатков субсидий ФНКА составил 646,0 тыс. рублей.

Согласно отчетам о достижении значений показателей результативности по форме, установленной в приложении № 2 к заключенным соглашениям, размещенным в системе Бюджетное планирование ГИИС «Электронный бюджет», всеми некоммерческими организациями значения установленных на 2022 год показателей достигнуты.

**6.4.** В рамках реализации мероприятий федерального проекта Госпрограммы в 2022 году ФАДН России предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субсидии Общероссийской общественно-государственной организации «Ассамблея народов России» (далее – Ассамблея) в объеме 53 088,8 тыс. рублей.

---

<sup>28</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 26 января 2021 г. № 48 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета на поддержку федеральных национально-культурных автономий и иных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в сфере реализации государственной национальной политики Российской Федерации, и о признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2019 г. № 1783».

Предоставление субсидии Ассамблее осуществлялось в соответствии с Правилами № 2063<sup>29</sup>.

Субсидия из федерального бюджета Ассамблее перечислена в объеме 40 449,5 тыс. рублей.

Согласно отчету от 6 февраля 2022 г., представленному Ассамблеей в сроки, установленные соглашением, и размещенному в ГИИС «Электронный бюджет», значения установленных на 2022 год показателей достигнуты.

**6.5.** В рамках реализации мероприятий федерального проекта Госпрограммы в 2022 году ФАДН России предусмотрены бюджетные ассигнования в целях финансового обеспечения уставной деятельности Всероссийского казачьего общества в объеме 71 383,6 тыс. рублей.

Предоставление субсидии Всероссийскому казачьему обществу осуществлялось в соответствии с Правилами № 47<sup>30</sup>.

Объем лимитов бюджетных обязательств составил 71 383,6 тыс. рублей.

Исполнение субсидии Всероссийскому казачьему обществу составило 71 383,6 тыс. рублей, или 100 % утвержденного объема.

Согласно отчету о достижении значений показателей результативности значения установленных на 2022 год показателей Всероссийским казачьим обществом достигнуты.

## **7. Анализ выполнения в отчетном финансовом году государственной программы Российской Федерации**

**7.1.** В соответствии с действующей в проверяемый период редакцией паспорта Госпрограммы ответственным исполнителем является ФАДН России, соисполнители отсутствуют, участниками являются: Управление делами Президента Российской Федерации, Минкультуры России, Минцифры России, МВД России, Минвостокразвития России, Росмолодежь (всего шесть участников).

---

<sup>29</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2020 г. № 2063 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета Общероссийской общественно-государственной организации «Ассамблея народов России».

<sup>30</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 26 января 2021 г. № 47 «Об утверждении правил предоставления субсидии из федерального бюджета Всероссийскому казачьему обществу и о признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 12 декабря 2019 г. № 1645».

Федеральным законом № 390-ФЗ на реализацию Госпрограммы предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 2 813 336,3 тыс. рублей, исполнение Госпрограммы в отчетном периоде составило 99,7 % (в 2021 г. – 98,6 %, в 2020 г. – 88,2 %, в 2019 г. – 78,8 %). Основная доля финансового обеспечения реализации мероприятий Госпрограммы, как и в предыдущие годы, приходится на ФАДН России – более 80 % (в 2021 г. – 97,8 % общего объема расходов, предусмотренных сводной бюджетной росписью с изменениями).

Доля проектной части Госпрограммы в 2022 году составила 75,4 %, доля процессной части – 24,6 % (в 2021 году расходы федерального бюджета, направленные на реализацию федеральных проектов, ведомственных проектов отсутствовали).

В проверяемый период в Госпрограмму вносились изменения два раза. Изменения от 9 декабря 2022 года предусматривают дополнение Госпрограммы новыми правилами (приложение № 6(2), предусматривающими начиная с 2023 года предоставление нового вида субсидии – единая субсидия.

**7.2.** В 2022 году осуществлялся мониторинг 18 показателей: на уровне Госпрограммы – 7, на уровне структурных элементов – 11.

По трем показателям наблюдалось снижение плановых значений в 2022 году по отношению к уже достигнутым в 2021 году значениям показателей. Например, указанное характерно для показателей «Количество выявленных межэтнических и межрелигиозных противоречий» (факт 2021 года – 329 единиц, план 2022 года – 473 единицы, показатель убывающий), «Уровень общероссийской гражданской идентичности» (факт 2021 года – 93,4 %, план 2022 года – 82 %).

В 2022 году из семи показателей уровня Госпрограммы не достигнуто два показателя: «Количество некоммерческих организаций в сфере реализации государственной национальной политики, получающих государственную поддержку за счет средств федерального бюджета» (фактическое достижение значения показателя – 76,9 %) и «Доля граждан, положительно оценивающих

состояние межнациональных (межэтнических) отношений, в общей численности граждан Российской Федерации» (фактическое достижение значения показателя – 99,4 %).

Недостижение планового значения показателя «Количество некоммерческих организаций в сфере реализации государственной национальной политики, получающих государственную поддержку за счет средств федерального бюджета» связано с тем, что субсидии на поддержку федеральных национально-культурных автономий и иных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в сфере реализации государственной национальной политики Российской Федерации, и в сфере духовно-просветительской деятельности предоставляются в результате конкурсных процедур и зависят от количества поданных на участие в отборе заявок и количества некоммерческих организаций – победителей.

Показатель «Доля граждан, положительно оценивающих состояние межнациональных (межэтнических) отношений, в общей численности граждан Российской Федерации» определяется по методике ФСО России и по результатам исследований общественного мнения, проводимого ФСО России, носит нелинейный характер, отражает в том числе социальное самочувствие граждан и подвержен влиянию как геополитических так и внутренних экономических факторов.

Один показатель Госпрограммы – «Количество выявленных межэтнических и межрелигиозных противоречий» перевыполнен более чем на 25 %.

Из семи показателей Госпрограммы четыре показателя (57,1 %) определяются по результатам проводимых один раз в год социологических исследований.

Изменения в Госпрограмму в 2022 году в части изменения ранее установленных плановых значений показателей не вносились. Все показатели Госпрограммы на момент годового отчета имеют фактические значения за отчетный год.

**7.3.** В Госпрограмме отсутствуют показатели, по которым формируется официальная статистическая информация (включенные в Федеральный план статистических работ). Счетная палата неоднократно обращала внимание, что ни один из показателей уровня Госпрограммы, а также ее структурных элементов не является показателем статистического наблюдения, включенным в Федеральный план статистических работ. ФАДН России работа по совершенствованию системы показателей, характеризующих ход выполнения мероприятий Госпрограммы, путем включения их в показатели статистического наблюдения не проводится.

Согласно абзацу четвертому пункта 41 Методических рекомендаций<sup>31</sup> показатели, рассчитанные по методикам, утвержденным ответственными исполнителями, участниками государственных программ, применяются только при отсутствии возможности получить данные на основе государственных (федеральных) статистических наблюдений.

**7.4.** Из 25 результатов структурных элементов Госпрограммы в 2022 году не достигнут один результат «Реализованы мероприятия, направленные на прием и содержание лиц, ходатайствующих о признании беженцами, беженцев и прибывших с ними членов семей комплекса процессных мероприятий» комплекса процессных мероприятий «Укрепление единства российской нации, формирование общероссийской гражданской идентичности и этнокультурное развитие народов России», ответственным за достижение которого является МВД России. Недостижение планового значения (33,3 %) связано с заявительным характером участия граждан в мероприятиях.

Четыре результата перевыполнены более чем на 25 %.

**7.5.** В соответствии с пунктом 63 Положения о системе управления государственными программами Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2021 г. № 786, годовой отчет о ходе реализации Госпрограммы и ее структурных элементов за

---

<sup>31</sup> Методические рекомендации по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденные приказом Минэкономразвития России от 17 августа 2021 г. № 500.

2022 год сформирован в установленный срок до 1 марта 2023 года и размещен в подсистеме управления государственными программами.

#### **8. Анализ хода реализации в отчетном финансовом году национальных и федеральных проектов**

ФАДН России не является участником национальных и входящих в их состав федеральных проектов.

#### **9. Результаты проверки и анализа осуществления бюджетных полномочий в части предоставления межбюджетных трансфертов**

Федеральным законом № 390-ФЗ в рамках Госпрограммы предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации (далее – межбюджетные трансферты) в объеме 518 159,3 тыс. рублей на следующие цели:

- субсидии на реализацию мероприятий по укреплению единства российской нации и этнокультурному развитию народов России (КБК 380 1403 46 2 01 55160 521) (далее – субсидии УЕРН) в объеме 329 132,3 тыс. рублей;
- субсидии на поддержку экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока (КБК 380 1403 46 4 03 55150 521) (далее – субсидии КМНС) в объеме 156 154,0 тыс. рублей;
- субсидия бюджету Ставропольского края на проведение Северо-Кавказского молодежного форума «Машук» (КБК 380 0707 46 1 02 50680 521) (далее – субсидия Машук) в объеме 32 873,0 тыс. рублей.

В соответствии со сводной бюджетной росписью (с изменениями) расходы федерального бюджета на предоставление межбюджетных трансфертов на 2022 год составили 513 764,5 тыс. рублей. Кассовые расходы на предоставление межбюджетных трансфертов в 2022 году составили 513 326,5 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий не исполнены в полном объеме в рамках субсидии УЕРН 13 субъектами Российской Федерации, в рамках субсидии КМНС – 6 субъектами Российской Федерации,

в связи с экономией средств федерального бюджета по результатам определения на уровне субъектов Российской Федерации поставщиков (исполнителей) работ (услуг).

Невыполнение показателей результативности межбюджетных трансфертов, предоставленных в рамках субсидии КМНС, зафиксировано у Иркутской области.

Фактические значения показателей результативности мероприятий Госпрограммы, финансирование которых осуществляется за счет средств межбюджетных трансфертов, по укреплению единства российской нации и этнокультурному развитию народов России, направленных на поддержку экономического и социального развития коренных малочисленных народов значительно превышают плановые, что может свидетельствовать о занижении прогнозных оценок их значений.

Так, в Ямало-Ненецком автономном округе фактическое значение показателя «Количество участников мероприятий, направленных на этнокультурное развитие коренных малочисленных народов» превышает плановое в 168 раз, показатель «Количество граждан из числа коренных малочисленных народов, прошедших диспансеризацию» – в 98 раз, в Ленинградской области «Количество участников мероприятий, направленных на укрепление общероссийского гражданского единства» – в 27 раз, в Хабаровском крае «Численность участников мероприятий, направленных на этнокультурное развитие народов России» – в 17 раз.

Начиная с 2023 года ФАДН России будет осуществлен переход на новый вид субсидии – единую субсидию в целях достижения показателей Госпрограммы и показателей ее структурных элементов (далее – Единая субсидия). Финансовое обеспечение Единой субсидии осуществляется за счет перераспределения бюджетных ассигнований федерального бюджета, предусмотренных на финансовое обеспечение субсидии УЕРН и субсидии КМНС. Результат предоставления с 2023 года единой субсидии – «Реализованы мероприятия субъектами Российской Федерации в рамках предоставления

единой субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях достижения показателей государственной программы».

Учитывая указанные с 2023 года изменения, в том числе касающиеся софинансирования мероприятий субъектов, направленных на поддержку коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, по мнению Счетной палаты, требуется особое внимание к определению субъектами Российской Федерации мероприятий (результатов), обеспечивающих достижение показателей Госпрограммы и показателей ее структурных элементов.

#### **10. Оценка Счетной палатой качества управления государственными финансами, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета**

В ходе контрольного мероприятия проведена оценка качества управления государственными финансами, осуществляемого ФАДН России, в соответствии с Методикой проведения Счетной палатой в ходе последующего контроля за исполнением федерального бюджета оценки качества управления государственными финансами, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета, утвержденной Коллегией Счетной палаты (протокол от 16 мая 2018 г. № 24К (1245)).

Согласно указанной оценке, итоговая оценка качества управления государственными финансами по ФАДН России составила 45 баллов.

#### **11. Результаты проверки и анализа эффективности внутреннего финансового аудита**

В соответствии со стандартом внешнего государственного аудита (контроля) СГА 311 «Проверка и анализ эффективности внутреннего финансового аудита»<sup>32</sup> проведены проверка и анализ эффективности внутреннего финансового аудита, в рамках которых были проверены и проанализированы подготовленность субъекта внутреннего финансового аудита к обеспечению выполнения поставленных перед ним задач, а также их выполнение.

---

<sup>32</sup> Утвержден постановлением Коллегии Счетной палаты от 27 апреля 2017 г. № 4ПК.



На основании требований статьи 160<sup>2-1</sup> Бюджетного кодекса, постановления Правительства Российской Федерации от 28 июля 2005 г. № 452 «О Типовом регламенте внутренней организации федеральных органов исполнительной власти», приказом ФАДН России от 29 декабря 2021 г. № 175<sup>33</sup> образован субъект внутреннего финансового аудита.

Штатная численность субъекта внутреннего финансового аудита по состоянию на 1 января 2023 года составила 2 человека, которые обладают дипломами высшего профессионального образования по экономическим направлениям подготовки.

В целях обеспечения эффективной системы организации и планирования внутреннего финансового контроля приняты приказы ФАДН России<sup>34</sup>. По состоянию на 1 января 2022 года сформирован Реестр бюджетных рисков по внутренним бюджетным процедурам.

В течение 2022 года субъектом внутреннего финансового аудита проведено 26 проверок, в том числе проверены 7 субъектов Российской Федерации и 14 некоммерческих организаций.

Также проведены проверки в Ассамблеи и подведомственной организации – ФГБУ «Дом народов России».

План проверок в рамках внутреннего финансового аудита на 2022 год выполнен на 100 %. Все запланированные аудиторские мероприятия проведены в полном объеме.

Субъектом внутреннего финансового аудита нарушений в подготовке бюджетной отчетности, ведении бюджетного учета в 2022 году в ФАДН России не выявлено.

---

<sup>33</sup> Приказ ФАДН России № 175 от 29 декабря 2021 г. «О создании субъекта внутреннего финансового аудита в Федеральном агентстве по делам национальностей».

<sup>34</sup> Приказ от 23 июня 2020 г. № 78 «Об утверждении положения о реестре бюджетных рисков в Федеральном агентстве по делам национальностей»; приказ от 23 июня 2020 г. № 79 «Об утверждении документов по осуществлению внутреннего финансового контроля в Федеральном агентстве по делам национальностей»; приказ от 23 июня 2020 г. № 80 «Об утверждении порядка организации внутреннего финансового контроля в Федеральном агентстве по делам национальностей»; приказ от 23 июня 2020 г. № 81 «Об утверждении положения об осуществлении Федеральным агентством по делам национальностей внутреннего финансового аудита»; приказ от 15 декабря 2021 г. № 160 «Об утверждении плана внутреннего финансового аудита на 2022 год в Федеральном агентстве по делам национальностей».

По результатам контрольного мероприятия внутренний финансовый аудит в ФАДН России имеет **высокую** степень надежности.

## **12. Результаты проверки и анализа эффективности федеральной собственности, управления и распоряжения ею главным администратором средств федерального бюджета**

В проверенном периоде распоряжение федеральной собственностью осуществлялось ФАДН России согласно нормам, закрепленным Гражданским кодексом Российской Федерации, в соответствии с требованиями, определенными Федеральным законом № 122-ФЗ<sup>35</sup> и Постановлением № 447<sup>36</sup>.

Государственная регистрация права собственности Российской Федерации и права оперативного управления (на основные средства и нематериальные активы) оформлены в установленном законодательством порядке.

В ходе проверки соблюдения порядка распоряжения, управления и использования федерального имущества, закрепленного на праве оперативного управления (хозяйственного ведения) за ФАДН России установлено нарушение статьи 155 Жилищного кодекса Российской Федерации в части невнесения платы за жилое помещение и коммунальные услуги (в том числе взносов на капитальный ремонт).

## **13. Выводы**

**13.1.** Бюджетная отчетность отражает достоверно во всех существенных отношениях финансовое положение ФАДН России по состоянию на 1 января 2023 года.

**13.2.** В ведении ФАДН России находится одно подведомственное учреждение – ФГБУ «Дом народов России».

**13.3.** В ходе проверки выявлено 17 фактов нарушений, одно из которых устранено в ходе контрольного мероприятия, а также 4 недостатка. Финансовых нарушений и фактов нецелевого использования бюджетных средств не выявлено.

---

<sup>35</sup> Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним».

<sup>36</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447 «О совершенствовании учета и контроля за использованием федерального имущества».

**13.4.** Выявленные нарушения и недостатки условно можно отнести к следующим основным группам:

1) *нарушения при организации работы контрактной службы* (в части нормативного правового обеспечения);

2) *нарушения в сфере государственных информационных систем и информационно-коммуникационных технологий* (в части разработки и утверждения ведомственной программы цифровой трансформации, а также сопровождения и эксплуатации ГИС мониторинга);

3) *прочие нарушения и недостатки* (в том числе неразмещение нормативных правовых актов в сети Интернет, нарушение порядка командирования государственных гражданских служащих, ненадлежащий контроль за деятельностью подведомственного ФГБУ «Дом народов России»).

**13.5.** Исполнение бюджета по доходам за 2022 год составило 3 823,1 тыс. рублей (в 70 раз выше прогнозного показателя за счет непрогнозируемых объемов остатков субсидий субъектам Российской Федерации).

Дебиторская задолженность в части доходов ФАДН России по средствам федерального бюджета по состоянию на 1 января 2023 года составила 354,4 тыс. рублей.

**13.6.** Согласно сводной бюджетной росписи по состоянию на 1 января 2023 года бюджетные ассигнования ФАДН России на 2022 год составили 2 415 717,1 тыс. рублей (108,1 % утвержденных бюджетных ассигнований).

**13.7.** Кассовое исполнение по ФАДН России по итогам 2022 года составило 2 406 417,1 тыс. рублей, или 99,6 % показателей, установленных сводной бюджетной росписью.

Дебиторская задолженность в части расходов по состоянию на 1 января 2023 года составила 574,7 тыс. рублей и по сравнению с началом отчетного периода уменьшилась на 75 %.

**13.8.** Кредиторская задолженность в части расходов по состоянию на 1 января 2023 года составила 6 444,8 тыс. рублей, рост объема кредиторской

задолженности в проверяемом периоде в 3,5 раза в связи с неизрасходованными остатками иных субсидий, предоставленных ФГБУ «Дом народов России».

**13.9.** В 2022 году ФАДН России осуществлялась реализация мероприятий в рамках государственной программы «Реализация государственной национальной политики».

**13.10.** Общий объем предоставленных ФАДН России в 2022 году субсидий юридическим лицам составил 1 126 382,7 тыс. рублей, кассовое исполнение – 1 126 281,0 тыс. рублей.

Объем субсидий, предоставленных юридическим лицам в 2022 году, составляет 46,8 % от общего объема кассовых расходов.

**13.11.** Кассовое исполнение Госпрограммы в 2022 году составило 2 813 336,3 тыс. рублей, или 99,7 % к предусмотренным сводной бюджетной росписью показателям (в том числе в части ФАДН России – 2 400 590,4 тыс. рублей, или 99,6 % к показателям сводной бюджетной росписи).

В 2022 году осуществлялся мониторинг 18 показателей: на уровне Госпрограммы – 7, на уровне структурных элементов – 11.

По трем показателям наблюдалось снижение плановых значений в 2022 году по отношению к уже достигнутым в 2021 году значениям показателей. Например, указанное характерно для показателей «Количество выявленных межэтнических и межрелигиозных противоречий» (факт 2021 года – 329 единиц, план 2022 года – 473 единицы, показатель убывающий), «Уровень общероссийской гражданской идентичности» (факт 2021 года – 93,4 %, план 2022 года – 82 %).

В 2022 году из семи показателей уровня Госпрограммы не достигнуто два показателя: «Количество некоммерческих организаций в сфере реализации государственной национальной политики, получающих государственную поддержку за счет средств федерального бюджета» (фактическое достижение значения показателя – 76,9 %) и «Доля граждан, положительно оценивающих состояние межнациональных (межэтнических) отношений, в общей

численности граждан Российской Федерации» (фактическое достижение значения показателя – 99,4 %).

**13.12.** В 2022 году Федеральным законом № 390-ФЗ на реализацию мероприятий Госпрограммы предусмотрены межбюджетные трансферты по 3 кодам бюджетной классификации расходов в общем объеме 513 764,5 тыс. рублей.

Кассовые расходы на предоставление межбюджетных трансфертов в 2022 году составили 513 326,5 тыс. рублей.

Условия, цели, порядок и сроки предоставления межбюджетных трансфертов соответствуют требованиям законодательства.

Объем неисполненных межбюджетных трансфертов составляет 437,9 тыс. рублей: субсидии УЕРН – 347,87 тыс. рублей, субсидии КМНС – 90,1 тыс. рублей.

Причина неисполнения бюджетных ассигнований, предоставленных в виде межбюджетных трансфертов, обусловлена сложившейся экономией средств федерального бюджета по результатам определения на уровне субъектов Российской Федерации поставщиков (исполнителей) работ (услуг).

**13.13.** В нарушение части 3 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно которой контрактная служба действует в соответствии с положением (регламентом), разработанным и утвержденным на основании типового положения (регламента), утвержденного федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок, состав и структура Положения № 44 не соответствует Типовому положению (регламенту) о контрактной службе, утвержденному приказом Министерства финансов Российской Федерации от 31 июля 2020 г. № 158н.

Так, в Положении № 44 не указаны требования к образованию работников контрактной службы (пункт 2.5 Типового положения); отсутствуют полномочия контрактной службы в части разработки требований к закупаемым заказчиком, его территориальными органами (подразделениями) и подведомственными им казенными учреждениями, бюджетными

учреждениями и государственными, муниципальными унитарными предприятиями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативные затраты на обеспечение функций заказчика, его территориальных органов (подразделений) и подведомственных им казенных учреждений на основании правовых актов о нормировании в соответствии со статьей 19 Федерального закона № 44-ФЗ (пункт 3.14 Типового положения).

Раздел II Функции и полномочия контрактной службы Положения № 44 содержат положения о полномочиях и функциях контрактной службы при осуществлении разработки и размещении плана закупок, что не соответствует пункту 3.1 Типового положения.

Кроме того, Положение № 44 не приведено в соответствие с изменениями, внесенными в Типовое положение приказом Минфина России от 15 ноября 2021 г. № 175н<sup>37</sup>, в том числе понятие «банковская гарантия» не заменена на понятие «независимая гарантия», полномочия по организации обязательного общественного обсуждения закупки товара, работ, услуг для обеспечения государственных нужд в случае, если начальная (максимальная) цена контракта либо цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), превышает один миллиард рублей не заменены на полномочия по организации общественного обсуждения закупок в случаях, предусмотренных статьей 20 Федерального закона № 44-ФЗ.

**13.14.** В нарушение пункта 22 Требований № 479<sup>38</sup>, в соответствии с которым правовые акты заказчиков, утверждающие нормативные затраты, должны определять в том числе нормативы количества и (или) цены товаров, работ, услуг, в том числе сгруппированные по должностям работников и (или)

---

<sup>37</sup> Приказ Минфина России от 15 ноября 2021 г. № 175н «О внесении изменений в некоторые приказы Министерства финансов Российской Федерации по вопросам осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о признании утратившим силу приказа Министерства финансов Российской Федерации от 1 апреля 2020 г. № 51н».

<sup>38</sup> Требования к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 19 мая 2015 г. № 479.

категориям должностей работников, в Порядке № 111<sup>39</sup> отсутствуют нормативы количества транспортных средств и цены аренды транспортного средства в месяц.

Так, Порядком № 111 определены правила расчета нормативных затрат на оплату услуг аренды транспортных средств (раздел 3.1), в формулу расчета которых входит показатель «Количество транспортных средств», «Цена аренды транспортного средства в месяц», «Планируемое количество месяцев аренды транспортного средства». При этом при расчете нормативных затрат на оплату услуг аренды транспортных средств применяются нормативы, предусмотренные приложением № 6 к Порядку № 111.

Однако приложение № 6 к Порядку № 111 содержит нормативы, применяемые при расчете нормативных затрат на приобретение служебного легкового автотранспорта, включая количество транспортных средств и цену приобретения транспортного средства.

**13.15.** В нарушении пункта 2 Правил № 927<sup>40</sup>, согласно которому ведомственный перечень<sup>41</sup> составляется на основании обязательного перечня отдельных видов товаров, работ, услуг, в отношении которых определяются требования к их потребительским свойствам (в том числе качеству) и иным характеристикам (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг), предусмотренного приложением № 2 к Правилам № 927 (далее – Обязательный перечень), ФАДН России в Требования № 49<sup>42</sup> не включил услуги по аренде легковых автомобилей с водителем, содержащиеся в Обязательном перечне (пункт 17). При этом ФАДН России заключил государственные контракты от 27 декабря 2021 г. № 0195100001021000030 с ООО «СПОРТ и К» и от

<sup>39</sup> Порядок определения нормативных затрат на обеспечение функций Федерального агентства по делам национальностей, утвержденный приказом Федерального агентства по делам национальностей от 24 декабря 2015 г. № 111.

<sup>40</sup> Правила определения требований к закупаемым заказчиками отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг), утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2015 г. № 927.

<sup>41</sup> Перечень отдельных видов товаров, работ, услуг, их потребительские свойства (в том числе качество) и иные характеристики (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг).

<sup>42</sup> Требования к закупаемым Федеральным агентством по делам национальностей отдельным видам товаров, работ, услуг, включающие перечень отдельных видов товаров, работ, услуг, их потребительские свойства (в том числе качество) и иные характеристики (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) (приложение № 2 к приказу ФАДН России от 11 апреля 2016 г. № 49).

27 декабря 2021 г. № 0195100001021000029 с ООО «ГОРСЕРВИС» на оказание услуг по аренде легковых автомобилей с водителем.

**13.16.** В нарушение пункта 3 Указа № 272<sup>43</sup>, согласно которому служебный транспорт с персональным закреплением по решению руководителя федерального государственного органа может предоставляться гражданским служащим, замещающим иные должности гражданской службы, относящиеся к высшей группе должностей гражданской службы, а также должности, относящиеся к главной группе должностей гражданской службы, в ФАДН России в 2022 году услуги по автотранспортному обслуживанию гражданских служащих оказаны без решения руководителя о персональном закреплении.

**13.17.** В нарушение пункта 4 Указа № 272, согласно которому порядок предоставления и использования служебного транспорта в федеральном государственном органе или его аппарате определяется руководителем соответствующего федерального государственного органа или руководителем аппарата этого органа, ФАДН России порядок предоставления и использования служебного транспорта по вызову не определен.

**13.18.** В нарушение пункта 6 части 17 статьи 48 и пункта 2 части 5 статьи 49 Федерального закона № 44-ФЗ согласно электронным протоколам, размещенным на электронной торговой площадке «ЭТП ГПБ», протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) по результатам электронного аукциона не содержит решения каждого члена комиссии по осуществлению закупок в отношении каждой заявки на участие в закупке. Протоколы подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) подписаны усиленной электронной подписью председателя комиссии за всех членов комиссии по следующим заявкам:

- протокол от 20 декабря 2022 г. № ИЭА1 по закупке № 0195100001022000034, цена государственного контракта 29 500 000,0 рублей, победитель конкурса ООО «СПОРТ и К»;

---

<sup>43</sup> Указ Президента Российской Федерации от 4 марта 2010 г. № 272 (ДСП) «О транспортном обслуживании федеральных государственных гражданских служащих».



- протокол от 20 декабря 2022 г. № ИЭА1 по закупке № 0195100001022000033, цена государственного контракта 6 800 000,0 рублей, победитель конкурса ООО «ГОРСЕРВИС»;

- протокол от 14 июля 2022 г. № ИЭА1 по закупке № 0195100001022000014, цена государственного контракта 12 900 000,0 рублей, победитель конкурса ООО «Подъем»;

- протокол от 25 мая 2022 г. № ИЭА1 по закупке № 0195100001022000008, цена государственного контракта 14 673 800,0 рублей, победитель конкурса ООО «Первая».

**13.19.** В нарушение части 11 статьи 155 Жилищного кодекса Российской Федерации, согласно которой неиспользование собственниками, нанимателями и иными лицами помещений не является основанием невнесения платы за жилое помещение и коммунальные услуги (в том числе взносов на капитальный ремонт), ФАДН России не вносилась плата за жилые помещения, закрепленные за ним на праве оперативного управления, а также коммунальные услуги, в том числе взносы на капитальный ремонт.

Так, в соответствии с распоряжениями ТУ Росимущества в г. Москве от 13 мая 2022 г. № 77-491-р и от 23 января 2020 г. № 77-62-р на праве оперативного управления за ФАДН России закреплены шесть жилых помещений<sup>44</sup>.

Согласно информации из личного кабинета ФАДН России, предоставленной ООО «Управление и эксплуатация недвижимости «Эталон» (УК жилым фондом), по состоянию на 1 января 2023 года, по жилым помещениям, находящимся в федеральной собственности и переданным ФАДН России на праве оперативного управления, образовалась задолженность по оплате жилищно-коммунальных услуг в общем объеме 1 022 261,82 рубля.

---

<sup>44</sup> По следующим адресам: г. Москва, ул. Старокрымская, д. 15, корп. 1, кв. 1; г. Москва, ул. Поляны, д. 5, кв. 1297; г. Москва, ул. Поляны, д. 5, кв. 1303; г. Москва, ул. Поляны, д. 5, кв. 1315; г. Москва, ул. Поляны, д. 5, кв. 1050; г. Москва, ул. Поляны, д. 5, кв. 1045.

По информации ФАДН России, на момент проведения контрольного мероприятия договоры найма вышеуказанных шести жилых помещений не заключались.

Согласно информации от 20 марта 2023 года, предоставленной ГБУ г. Москвы «Многофункциональные центры предоставления государственных услуг города Москвы», по состоянию на 1 января 2023 года по жилым помещениям, находящимся в федеральной собственности и переданным ФАДН России на праве оперативного управления, образовалась задолженность по взносам на капитальный ремонт в общем объеме 146 590,52 рубля.

**13.20.** В нарушение пункта 35 Порядка и условий командирования<sup>45</sup> и пункта 26 Положения № 749<sup>46</sup>, согласно которым по возвращении из служебной командировки гражданский служащий обязан в течение трех служебных дней представить в государственный орган авансовый отчет об израсходованных в связи со служебной командировкой суммах и произвести окончательный расчет по выданному ему перед отъездом в служебную командировку денежному авансу на командировочные расходы, в ходе выборочной проверки выявлены факты представления должностными лицами ФАДН России отчетов о расходах подотчетного лица с превышением 3-дневного срока от 3 до 14 дней<sup>47</sup>.

**13.21.** В нарушение пункта 34 Порядка и условий командирования, согласно которому при направлении гражданского служащего в служебную командировку ему выдается денежный аванс на оплату расходов по проезду, по найму жилого помещения и дополнительных расходов, связанных с проживанием вне места постоянного жительства (суточные), ФАДН России

---

<sup>45</sup> Порядок и условия командирования федеральных государственных гражданских служащих, утвержденные Указом Президента Российской Федерации от 18 июля 2005 г. № 813.

<sup>46</sup> Положение об особенностях направления работников в служебные командировки, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 13 октября 2008 г. № 749.

<sup>47</sup> Отчеты о расходах подотчетного лица от 21 января 2022 г. № 000О-000316, от 25 мая 2022 г. № 000О-000377, от 25 мая 2022 г. № 000О-000378, от 25 мая 2022 г. № 000О-000444, от 17 июня 2022 г. № 000О-000405, от 2 августа 2022 г. № 000О-000460, от 12 августа 2022 г. № 000О-000470, от 25 августа 2022 г. № 000О-000488, от 10 октября 2022 г. № 000О-000526.

в 2022 году в ряде случаев работникам, направленным в командировку, денежный аванс не выдавался<sup>48</sup>.

**13.22.** В нарушение пункта 2 постановления № 953<sup>49</sup>, согласно которому федеральным органам исполнительной власти необходимо обеспечить размещение на своих официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации в соответствии с перечнем информации о деятельности федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, и подведомственных им федеральных органов исполнительной власти, размещаемой на их официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – Перечень), ФАДН России не обеспечено размещение на сайте ФАДН России нормативного правового акта согласно пункту 2 Перечня, а именно Постановления № 2267<sup>50</sup>.

**13.23.** В нарушение подпункта «б» пункта 11 Положения о ведомственных программах цифровой трансформации<sup>51</sup>, согласно которому федеральные органы исполнительной власти принимают правовые акты, устанавливающие порядок организации разработки, согласования и утверждения ведомственных программ цифровой трансформации, в которых в том числе определяют заместителей руководителя федерального органа исполнительной власти, ответственных за достижение предусмотренных программой значений показателей результативности цифровой трансформации, ФАДН России не приняло правовой акт, устанавливающий указанный порядок.

При этом ФАДН России приказом от 22 июля 2022 г. № 115 утвердило ведомственную программу цифровой трансформации Федерального агентства

<sup>48</sup> Отчеты о расходах подотчетного лица от 20 января 2022 г. № 000О-000315, от 21 января 2022 г. № 000О-000316, от 3 февраля 2022 г. № 000О-000320, от 15 апреля 2022 г. № 000О-000346, от 26 апреля 2022 г. № 000О-000352, от 5 мая 2022 г. № 000О-000360, от 25 мая 2022 г. № 000О-000377.

<sup>49</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 24 ноября 2009 г. № 953 «Об обеспечении доступа к информации о деятельности Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти».

<sup>50</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2022 г. № 2267 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Реализация государственной национальной политики» и признании утратившим силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации».

<sup>51</sup> Положение о ведомственных программах цифровой трансформации, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 10 октября 2020 г. № 1646.

по делам национальностей на 2022–2024 годы. Приказом ФАДН России от 17 мая 2021 г. № 56 заместитель руководителя ФАДН России назначен ответственным за цифровую трансформацию Федерального агентства по делам национальностей.

**13.24.** В нарушение пункта 12 Положения о ведомственных программах цифровой трансформации, согласно которому согласование и утверждение проекта ведомственной программы цифровой трансформации (далее – ВПЦТ) осуществляется федеральными органами исполнительной власти не позднее 2 недель после принятия федеральных законов о федеральном бюджете и бюджетах государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, ФАДН России утвердил Программу ведомственной цифровой трансформации ФАДН России на 2022–2024 годы приказом ФАДН России от 22 июля 2022 г. № 115 после утверждения Федерального закона № 390-ФЗ с нарушением установленного срока на 6,5 месяца.

**13.25.** В нарушение пункта 19(1) требований к порядку создания, развития, ввода в эксплуатацию, эксплуатации и вывода из эксплуатации государственных информационных систем и дальнейшего хранения содержащейся в их базах данных информации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 6 июля 2015 г. № 676 (далее – Требования № 676), ФАДН России в 2022 году эксплуатировалась государственная информационная система мониторинга в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций (далее – ГИС мониторинга) без соблюдения установленных требований о защите информации.

Так, в соответствии с пунктом 33 Порядка организации и проведения работ по аттестации объектов информатизации на соответствие требованиям о защите информации ограниченного доступа, не составляющей государственную тайну, утвержденного приказом ФСТЭК России от 29 апреля 2021 г. № 77, в случае развития (модернизации) объекта информатизации

проводятся дополнительные аттестационные испытания либо повторная аттестация.

По результатам развития ГИС мониторинга в 2022 году, проведенного в соответствии с государственным контрактом от 19 сентября 2022 г. № 0195100001022000022, ФАДН России в 2022 году эксплуатировал ГИС мониторинга без подтверждения актуальности аттестации соответствия требованиям по защите информации.

**13.26.** В нарушение пункта 4 Положения об условиях предоставления в обязательном порядке первичных статистических данных и административных данных субъектам официального статистического учета<sup>52</sup>, приказа Росстата № 744<sup>53</sup>, согласно которым федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие предоставление государственных услуг представляют не позднее 10-го рабочего дня после отчетного периода в Минэкономразвития России статистические данные по формам 1-ГМУ и 2-ГМУ, ФАДН России не представлял ежемесячно в 2022 году сведения о предоставлении государственных (муниципальных) услуг по форме 1-ГМУ (ежемесячная) и за 2022 год по форме 2-ГМУ (годовая).

**13.27.** В нарушение подпунктов «а» и «ж(2)» пункта 9, подпункта «г» пункта 10, подпункта «а» пункта 11 Положения о федеральной государственной системе координации информатизации<sup>54</sup> ФАДН России не размещены в федеральной государственной информационной системе координации информатизации документы, используемые в рамках планирования, создания и использования информационно-коммуникационных технологий в деятельности федеральных органов исполнительной власти, а именно: приказы ФАДН России от 22 июля 2022 г. № 115 «Об утверждении ведомственной программы цифровой трансформации Федерального агентства по делам национальностей на 2022–2024 гг.» и от 1 апреля 2022 г. № 47

---

<sup>52</sup> Утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 18 августа 2008 г. № 620.

<sup>53</sup> Приказ Росстата от 17 декабря 2018 г. № 744 «Об утверждении форм федерального статистического наблюдения для организации Министерством экономического развития Российской Федерации федерального статистического наблюдения о предоставлении государственных (муниципальных) услуг».

<sup>54</sup> Утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 14 ноября 2015 г. № 1235.

«О развитии государственной информационной системы мониторинга в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций», постановление Правительства Российской Федерации от 17 февраля 2022 г. № 204 «О внесении изменений в Положение о государственной информационной системе мониторинга в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций».

**13.28.** В нарушение пункта 14 Регламента № 65<sup>55</sup>, согласно которому внесение сведений о гражданине в список и направление ему уведомления об этом, внесение изменений в содержащиеся в списке сведения о гражданине, исключение из списка по инициативе гражданина, относящегося к малочисленным народам, направление уведомления об отказе в учете гражданина в качестве лица, относящегося к малочисленному народу, осуществляется ФАДН России в течение 30 календарных дней со дня поступления в ФАДН России документов, указанных в пункте 18 Регламента № 65, при этом, если указанные документы поступают в многофункциональные центры (далее – МФЦ), срок внесения сведений исчисляется со дня поступления данных документов в ФАДН России, указанные уведомления были направлены гражданам с нарушением установленных сроков.

Так, заявление гражданина А.С. Муртаева, относящегося к малочисленным народам Российской Федерации, о включении сведений о нем в список, поступило из МФЦ Республики Хакасия в ФАДН России 25 октября 2021 г. № 21-40761/М, соответствующий ответ ФАДН России был направлен гражданину А.С. Муртаеву письмом от 28 февраля 2022 г. № 5428-01.1-02-03, а также в МФЦ Республики Хакасия письмом от 1 марта 2022 г. № 5786-01.1-28-03, то есть с нарушением установленного срока на 94 дня.

Заявление гражданки Т.А. Прохоровой поступило из МФЦ Магаданской области в ФАДН России 24 февраля 2022 г. № 22-12669/П, ответ ФАДН России

---

<sup>55</sup> Административный регламент предоставления государственной услуги по учету лиц, относящихся к коренным малочисленным народам Российской Федерации, утвержденный приказом ФАДН России от 29 мая 2020 г. № 65.

об отказе в предоставлении государственной услуги в связи с несоблюдением установленного частью 13 статьи 7.1 Федерального закона от 30 апреля 1999 г. № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» порядка оформления документов (не заполнен пункт 3.2 заявления) направлен гражданке Т.А. Прохоровой письмом от 21 июня 2022 г. № 18378-01.1-02-03, то есть с нарушением установленного срока на 85 дней.

**13.29.** В соответствии с Планом мероприятий по реализации в 2022–2025 годах Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2021 г. № 3718-р (далее – План реализации Стратегии) ФАДН России определен ответственным исполнителем мероприятий по отдельным пунктам, в том числе по пунктам 1, 2, 11, 13, 14, 16, 48, 82, 83, 84.

Согласно Плану реализации Стратегии документами, подтверждающими исполнение мероприятий по перечисленным пунктам, являются отчеты, размещаемые ежегодно на официальном сайте ФАДН России в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по пунктам 1, 2, 11, 48, 82, 83, 84 до 15 февраля года, следующего за отчетным, а по пунктам 13, 14, 16 – до 1 марта года, следующего за отчетным.

Вместе с тем в ходе контрольного мероприятия установлено, что ФАДН России не разместило на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» отчеты об исполнении пунктов 1, 2, 11, 13, 14, 16, 48, 82, 83, 84, что свидетельствует о неисполнении соответствующих мероприятий Плана реализации Стратегии.

**13.30.** ФАДН России был заключен государственный контракт с ООО «Флекс» от 28 декабря 2021 г. № 0195100001021000031 (далее – госконтракт), предметом которого являлось оказание исполнителем ООО «Флекс» собственными силами и средствами без привлечения подрядных организаций услуг по предоставлению вычислительных ресурсов, включая техническую поддержку информационно-технологической инфраструктуры,

средств защиты информации для нужд эксплуатации ГИС мониторинга, а также услуг по развертыванию и пуско-наладке программных модулей ГИС мониторинга с целью сохранения непрерывности ее функционирования (далее – услуги) в соответствии с требованиями, приведенными в Техническом задании (приложение № 1 к госконтракту) (далее – техзадание).

Положения госконтракта содержат взаимоисключающие положения и внутренние противоречия, что не позволяет оценить соответствие оказываемых услуг, а также порядка их приемки и оплаты условиям госконтракта.

Согласно пунктам 4.1 и 4.2 госконтракта представитель государственного заказчика (ФАДН России) обеспечивает приемку оказанных услуг по акту приема-передачи оказанных услуг, подписанный экземпляр которого исполнитель передает государственному заказчику по истечении календарного месяца в двух экземплярах. При этом форма акта приема-передачи госконтрактом не установлена.

Вместе с тем в соответствии с разделом 19 «Состав и содержание услуг» техзадания после завершения выполнения работ в сроки, установленные указанным разделом, составляется акт сдачи-приемки выполненных работ/услуг. Согласно разделу 20 «Порядок приемки оказанных услуг» техзадания приемка результатов выполнения услуг оформляется актом сдачи-приемки выполненных работ/оказанных услуг по соответствующему этапу, форма которого установлена в приложении № 2 к техзаданию. Также соглашением об уровне предоставления услуг (приложение № 1) предусмотрено, что для подтверждения качества и объема оказанных услуг исполнитель предоставляет заказчику акт сдачи-приемки оказанных услуг (приложение № 2 к техзаданию).

Фактически по госконтракту оказанные услуги принимались и оплачивались ежемесячно на основании акта, счета на оплату и счета-фактуры. При этом в ежемесячном акте не конкретизировано содержание услуг,



оказанных за отчетный период, в соответствии с разделом 19 «Состав и содержание услуг» техзадания.

**13.31.** ФАДН России ненадлежащим образом осуществлялся контроль за деятельностью подведомственного ФГБУ «Дом народов России», предусмотренный подпунктом 1 пункта 5.1 статьи 32 Федерального закона № 7-ФЗ.

**13.31.1.** В нарушение пунктов 21 и 25 Положения об учете и о контроле использования федерального имущества № 447<sup>56</sup>, согласно которым при изменении сведений об объекте учета правообладатель (или лицо, которому имущество принадлежало на вещном праве) для внесения в реестр новых сведений об объекте учета обязан направить в подсистему Автоматизированная система учета федерального имущества федеральной государственной информационно-аналитической системы «Единая система управления государственным имуществом» в форме электронных документов и электронных образов документов, подписанных усиленной квалифицированной электронной подписью, запись об изменении сведений об объекте учета по форме согласно приложению № 3 к постановлению № 447 в карте сведений об объекте учета, ФГБУ «Дом народов России» в 2022 году не направлялись в систему учета в форме электронных документов и электронных образов документов, подписанных усиленной квалифицированной электронной подписью, карты сведений об объекте учета «Информационный портал «Дом народов России» в части его переименования в «Информационный портал «национальнаяполитика.рф».

**13.31.2.** Приказом ФГБУ «Дом народов России» от 31 августа 2020 г. № 22/1 утверждено Положение об информационном портале «национальнаяполитика.рф» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – Положение о портале), который создан для размещения материалов о реализации государственной национальной политики Российской Федерации в сети Интернет.

---

<sup>56</sup> Положение об учете и о контроле использования федерального имущества, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447.

Согласно пункту 2.2 Положения о портале раздел «Национальная политика» должен содержать подраздел «Национальная политика России» (пункт 2.2.1), а также подразделы «Новости» и «Календарь мероприятий» (пункт 2.2.6). При этом подразделы «Национальная политика России», «Новости» и «Календарь мероприятий» не созданы.

**13.32.** ФАДН России не должным образом обеспечивалось исполнение полномочий главного распорядителя средств федерального бюджета, предусмотренных подпунктом 10 пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в части обеспечения соблюдения получателями межбюджетных трансфертов порядка их предоставления, а также не осуществлялся надлежащий контроль за исполнением субъектами Российской Федерации условий соглашения о перечислении остатков межбюджетных трансфертов в федеральный бюджет в соответствии с пунктами 4.1.2 и 4.3.6 соглашений о предоставлении из федерального бюджета в 2022 году субсидии на реализацию мероприятий по укреплению единства российской нации и этнокультурному развитию народов России (соглашение от 21 декабря 2021 г. № 380-09-2022-062 между ФАДН России и Правительством Ульяновской области; соглашение от 29 декабря 2021 г. № 380-09-2022-023 между ФАДН России и Правительством Карачаево-Черкесской Республики).

В результате нарушений пункта 5 статьи 242 и условий указанных соглашений (пункт 4.3.6) не использованные на 1 января 2023 года остатки межбюджетных трансфертов в сумме 1,6 тыс. рублей возвращены в федеральный бюджет Правительством Ульяновской области, Министерством Карачаево-Черкесской Республики по делам национальностей, массовым коммуникациям и печати с нарушением установленного срока на 4 дня<sup>57</sup>.

## **14. Предложения**

**14.1.** Направить Заключение Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона

---

<sup>57</sup> Поручения о перечислении на счет УФК по Ульяновской области (Правительство Ульяновской области) от 30 января 2023 г. № 569338, УФК по Карачаево-Черкесской Республике (Министерство Карачаево-Черкесской Республики по делам национальностей, массовым коммуникациям и печати) от 31 января 2023 г. № 201489.

«О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2022 год в ФАДН России в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**14.2.** Направить представление Счетной палаты Российской Федерации руководителю ФАДН России.

**14.3.** Учесть результаты проверки в Заключении Счетной палаты Российской Федерации на отчет об исполнении федерального бюджета за 2022 год.

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**Н.А. Трунова**

