

**Нарушения и недостатки, выявленные по результатам
проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете
на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» и бюджетной
отчетности об исполнении федерального бюджета за 2024 год»
в Федеральном агентстве по рыболовству**

1. В нарушение абзаца первого пункта 1 статьи 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которому бюджетная смета казенного учреждения составляется, утверждается и ведется в порядке, определенном главным распорядителем бюджетных средств, в ведении которого находится казенное учреждение, в соответствии с общими требованиями, установленными Минфином России, пункта 10 Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденных приказом Минфина России от 14 февраля 2018 г. № 26н, и пункта 2.2 Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет центрального аппарата Росрыболовства и его территориальных органов, утвержденного приказом Росрыболовства от 1 июля 2019 г. № 333 (далее – Порядок № 333), согласно которым бюджетная смета, не содержащая сведения, составляющие государственную тайну, составляется и утверждается в течение 10 рабочих дней с даты доведения лимитов бюджетных обязательств в центральном аппарате Росрыболовства - руководителем Росрыболовства (заместителем руководителя Росрыболовства), Росрыболовством не обеспечено утверждение бюджетной сметы по форме 0501019 на 2026 год в установленный срок.

Так, лимиты бюджетных обязательств (далее – ЛБО) на 2026 год доведены до Росрыболовства расходными расписаниями от 13 декабря 2023 г. № 076/00076/005, 076/00076/089, 076/00076/095, бюджетная смета (форма 0501019) Росрыболовства на 2026 год утверждена 15 января 2024 года (№ 1-71-076/00100076/0001), что превышает установленный срок на 7 рабочих дней.

2. В нарушение пункта 29 Порядка составления и ведения бюджетных смет федеральных казенных учреждений, утвержденного приказом Минфина России от 20 июня 2018 г. № 141н, согласно которому изменение показателей сметы осуществляется в связи с изменением доведенных в установленном бюджетным законодательством Российской Федерации порядке учреждению ЛБО, пункта 3.2. Порядка № 333, согласно которому внесение изменений в бюджетную смету центрального аппарата Росрыболовства осуществляется путем утверждения изменений показателей, корректирующих объемы сметных назначений в случае изменения доведенных центральному аппарату Росрыболовства ЛБО, Росрыболовством не внесены изменения в показатели бюджетной

сметы на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов на сумму 45 929,3 тыс. рублей в связи с изменением доведенных учреждению ЛБО на 2024 год.

Так, при доведенных на 2024 год ЛБО центрального аппарата Росрыболовства в объеме 26 241 995,0 тыс. рублей, утвержденные показатели бюджетной сметы на 2024 год составляют 26 287 924,3 тыс. рублей.

Расхождение доведенных ЛБО от показателей бюджетной сметы на 2024 год сложилось по КБК:

076 0405 26 2 01 51740 521 – в связи с уменьшением ЛБО на основании расходных расписаний от 26 декабря 2024 г. № 076/00076/004 на сумму 3 103,6 тыс. рублей, № 076/00076/007 – на сумму 436,0 тыс. рублей, № 076/00076/011 – на сумму 656,2 тыс. рублей;

076 0405 26 4 04 90011 129 – в связи с увеличением ЛБО на основании расходного расписания от 25 декабря 2024 г. № 076/00076/159 на сумму 895,9 тыс. рублей;

076 0405 26 4 04 90019 129 – в связи с увеличением ЛБО на основании расходного расписания от 25 декабря 2024 г. № 076/99976/160 на сумму 151,5 тыс. рублей;

076 0405 26 4 04 90039 121 – в связи с уменьшением ЛБО на основании расходных расписаний от 17 декабря 2024 г. № 076/00076/156 на сумму 26 701,6 тыс. рублей, № 076/00076/156 – на сумму 3 659,7 тыс. рублей;

076 0405 26 4 04 90039 122 – в связи с уменьшением ЛБО на основании расходного расписания от 17 декабря 2024 г. № 076/00076/155 на сумму 1 324,5 тыс. рублей;

076 0405 26 4 04 90039 242 – в связи с уменьшением ЛБО на основании расходных расписаний от 17 декабря 2024 г. № 076/00076/150 на сумму 55,2 тыс. рублей, № 076/00076/151 – на сумму 90,2 тыс. рублей;

076 0405 26 4 04 90039 244 – в связи с уменьшением ЛБО на основании расходного расписания от 17 декабря 2024 г. № 076/00076/152 на сумму 10 945,0 тыс. рублей;

076 0405 26 4 04 90039 853 – в связи с уменьшением ЛБО на основании расходного расписания от 17 декабря 2024 г. № 076/00076/153 на сумму 4,2 тыс. рублей.

3. В нарушение пункта 4.3.12.2 типовой формы Соглашения о предоставлении федеральному бюджетному или автономному учреждению субсидии в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 22 июля 2022 г. № 114н, пункт 4.3.8.2 соглашения от 22 января 2024 г. № 076-02-2024-031, заключенного между Росрыболовством и ФГБУ «Главрыбвод», не содержит срока возврата в бюджет средств от возврата дебиторской задолженности в случае отсутствия решения, принимаемого Учредителем в соответствии с пунктом 4.2.3.2 соглашения.

4. В нарушение положения абзаца 5 подпункта «б» пункта 32 федерального стандарта внутреннего финансового аудита «Осуществление внутреннего финансового аудита в целях

подтверждения достоверности бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета единой методологии бюджетного учета, составления, представления и утверждения бюджетной отчетности», утвержденного приказом Минфина России от 1 сентября 2021 г. № 120н, согласно которому руководитель субъекта внутреннего финансового аудита главного администратора (администратора) бюджетных средств представляет заключение руководителю главного администратора (администратора) бюджетных средств, передавшего централизуемые полномочия, а также в уполномоченный орган (уполномоченную организацию) не позднее 1 (одного) рабочего дня со дня его подписания, заключение аудиторского мероприятия внутреннего финансового аудита Росрыболовства «Подтверждение достоверности годовой бюджетной отчетности за 2023 год и соответствия порядка ведения бюджетного учета единой методологии учета и отчетности» от 2 февраля 2024 года представлено в Межрегиональное бухгалтерское управление Федерального казначейства письмом от 15 февраля 2024 г. № 1587-ХЛ/При, т.е. с нарушением срока на 9 рабочих дней.

5. Росрыболовством на основании соглашения от 27 апреля 2021 г. № 076-05-2021-002 ФГБУ «Главрыбвод» предоставлена субсидия на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности Российской Федерации, в том числе в целях реконструкции Большереченского рыбоводного завода, с. Большая речка Кабанского района Республики Бурятия (далее – реконструкция).

ФГБУ «Главрыбвод» заключен контракт на осуществление реконструкции с ООО «Ремстрой» от 30 декабря 2022 г. № ГК-04¹ (далее – контракт № ГК-04), в рамках которого по состоянию на 31 декабря 2024 года за счет средств субсидии оплачены работы на сумму 297 655,8 тыс. рублей². При этом выполнение работ по реконструкции подтверждено актами о приемке выполненных работ, подписанными на официальном сайте ЕИС в сфере закупок, и формами КС-2 (акт о приемке выполненных работ) и КС-3 (акт о стоимости выполненных работ и затрат) на сумму 274 676,1 тыс. рублей.

Сумма не подтвержденных актами о приемке выполненных работ в размере 22 979,7 тыс. рублей учтена в дебиторской задолженности на конец года ФГБУ «Главрыбвод» по счету 206.31 «Расчеты по авансам по приобретению основных средств» и, соответственно, в бюджетном учете Росрыболовства по счету 206.73 «Расчеты по авансам на приобретение акций и по иным формам участия в капитале».

Акт приемки законченного строительством объекта по форме КС-11 подписан Учреждением и ООО «Ремстрой» 24 марта 2025 года, т. е. на 90 дней позже, чем предусмотрено пунктом 7.1.11 контракта № ГК-04 (приемка результата выполненных работ

¹ ИКЗ 221770804488077250100100070014120407.

² С учетом возврата в 2024 году от ООО «Ремстрой» суммы переплаты по авансу в сумме 6 454,3 тыс. рублей.

генподрядчиком по контракту, с учетом ранее произведенных расчетов, по предмету контракта согласно п. 2.1 производится в момент подписания сторонами акта приемки законченного строительством объекта), при этом заключение органа государственного строительного надзора о соответствии построенного объекта требования технических регламентов и проектной документации по объекту получено от 23 декабря 2024 г. № 68-1-8/2024 (утверждено распоряжением Республиканской службы государственного строительного и жилищного надзора Республики Бурятия 23 декабря 2024 г. № 68-рз), разрешение на ввод объекта в эксплуатацию выдано МКУ «Управление градостроительства, имущественных и земельных отношений» Администрации МО «Кабанский район» 24 декабря 2024 г. № 03-09-03-2024.

6. Росрыболовством ненадлежащим образом осуществлялся контроль, предусмотренный пунктом 3.2.1 соглашения о передаче полномочий государственного заказчика по заключению и исполнению от имени Российской Федерации государственных контрактов при осуществлении за счет средств федерального бюджета бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной собственности Российской Федерации, заключенный между Росрыболовством и ФГУП «Нацрыбресурс» 25 апреля 2024 г. № 076-12-2024-002, в результате ФГУП «Нацрыбресурс» допущено следующее нарушение при заключении и исполнении государственных контрактов.

В нарушение пункта 1 части 13 статьи 34 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», согласно которому установлено, что если контрактом предусмотрено поэтапное исполнение и выплата аванса, такой аванс устанавливается в отношении каждого этапа в виде процента от размера цены соответствующего этапа, ФГУП «Нацрыбресурс» в контракте от 22 июля 2024 г. № 05731000150240000040001³ не установлен аванс по восьми этапам работ от размера цены соответствующего этапа⁴.

Кроме того, пунктом 5.2 контракта от 22 июля 2024 года определен размер аванса – 50 %, при этом по этапам работ с 1 сентября по 1 декабря 2024 года и с 1 декабря 2024 года

³ Контракт заключен ФГУП «Нацрыбресурс» с АО «МОСТОСТРОЙ-11» (ИКЗ 241770225279577250100100190034291000) на выполнение строительно-монтажных работ по объекту «Рыбный порт», входящий в состав проекта реконструкции объектов портовой инфраструктуры в морском порту Корсаков «Логистический технопарк (Корсаковский порт)» (причалы БПН-1, БПН-2, причалы №1, №2, №3, Южный мол, Средний мол, Северная берегоукрепительная стенка), расположенных в Среднем ковше морского порта Корсаков на участках с кадастровыми номерами 65:04:0000037:101 и 65:04:0000037:82, по адресу: Сахалинская область, Корсаковский р-н, г Корсаков, ул. Портовая, д 2» с ценой контракта 6 453 186,1 тыс. рублей, включая НДС (далее – контракт от 22 июля 2024 года).

⁴ По этапам с периодами: с 21 июля 2024 года по 28 февраля 2025 года на сумму 33 204,7 тыс. рублей, на 100 802,8 тыс. рублей, на 20 160,6 тыс. рублей; с 21 июля 2024 года по 1 октября 2025 года на сумму 502 599,3 тыс. рублей; с 1 декабря 2024 года по 1 марта 2026 года на сумму 150 049,8 тыс. рублей, с 21 июля 2024 года по 1 сентября 2026 года на сумму 27 973,3 тыс. рублей; с 1 сентября 2025 года по 1 сентября 2026 года на сумму 39 043,3 тыс. рублей; с 21 июля 2024 года по 30 сентября 2026 года на сумму 20,7 тыс. рублей.

по 1 декабря 2025 года размер аванса определен в большем размере – 69,15 % и 75 %, соответственно.

7. Пунктами 4 и 11 Порядка взаимодействия в части предоставления первичных учетных документов представителей (представительств), находящихся за пределами Российской Федерации, утвержденного Федеральным казначейством 18 декабря 2023 года и Росрыболовством 22 декабря 2023 года, предусмотрено, что по расходам, произведенным в рамках ведения хозяйственной деятельности представительств (представителей) Росрыболовства в иностранных государствах, а также по принятию к учету сумм выплаченной заработной платы указанным сотрудникам, субъект централизованного учета формирует средствами ГИИС «Электронный бюджет» авансовый отчет в электронном виде (форма по ОКУД 0504505) не позднее восьмого рабочего дня месяца, следующего за месяцем, к которому относятся факты хозяйственной жизни или сведения о выплате заработной платы. Отдельные авансовые отчеты о расходах зарубежного аппарата Росрыболовства в январе-октябре 2024 года сформированы Росрыболовством в ГИИС «Электронный бюджет» в декабре 2024 года, т.е. с превышением срока от 1 до 10 месяцев⁵. Кроме того, авансовые отчеты о расходах представительства Росрыболовства в Исламской Республике Мавритания в ГИИС «Электронный бюджет» не сформированы.

При формировании авансовых отчетов выявлены отдельные случаи несоблюдения порядка документального оформления фактов хозяйственной жизни, представления документов (сведений), необходимых для ведения бюджетного учета.

Так, в отдельных сформированных Росрыболовством авансовых отчетах отсутствовала информация о курсах валют, реквизитах первичных документов, не расставлены необходимые признаки и маркеры и др.⁶ В этой связи авансовые отчеты не были приняты к учету Межрегиональным бухгалтерским управлением Федерального

⁵ В частности, авансовый отчет от 02.12.2024 № 00АЭ-000111 содержит сведения об оплате проезда по платным дорогам представителя Росрыболовства в Китае за январь 2024 года, коммунальных услуг за февраль 2024 года, проживания в гостинице в период командирования в январе-феврале 2024 года, авансовый отчет от 02.12.2024 № 00АЭ-000118 – об оплате коммунальных услуг за май 2024 года, от 02.12.2024 № 00АЭ-000120 – об оплате коммунальных услуг за июль 2024 года, проезда по платным дорогам за июнь 2024 года, услуг бронирования авиабилетов и проживания в период командирования в июле 2024 года. В авансовых отчетах от 01.10.2024 № 00АЭ-000040, 00АЭ-000044 и 00АЭ-000055 отражены расходы на выплату суточных представителю Росрыболовства в Японии в период командирования в апреле и сентябре 2024 года. Авансовый отчет от 01.11.2024 № 00АЭ-000086 содержит сведения о выплате заработной платы представителю Росрыболовства в Республике Сенегал в январе-июне 2024 года.

⁶ В частности, авансовые отчеты от 01.08.2024 № 00АЭ-000026, 01.09.2024 № 00АЭ-000041, 00АЭ-000039, от 01.10.2024 № 00АЭ-000040, 00АЭ-000053, от 01.11.2024 № 00АЭ-000069.

казначейства, которому переданы полномочия по ведению бюджетного учета Росрыболовства⁷.

8. Руководителем Росрыболовства 27 декабря 2023 года утверждены лимиты бюджетных обязательств по расходам на 2026 год⁸ (форма по ОКУД 0501063) на сумму 9 745 257,4 тыс. рублей, что меньше на 17 435 009,7 тыс. рублей объема, доведенного казначейскими уведомлениями от 6 декабря 2023 г. № 076/003 на сумму 14 524 822,9 тыс. рублей, от 7 декабря 2023 г. № 076/005 на сумму 162 765,7 тыс. рублей и от 21 декабря 2023 г. № 076/009 на сумму 12 492 678,5 тыс. рублей⁹.

9. Росрыболовством не соблюден установленный письмом Федерального казначейства от 29 ноября 2024 г. № 07-04-05/03-35277 предельный срок направления предложений по внесению изменений в распределение бюджетных ассигнований на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (форма по ОКУД 0501065) в Межрегиональное операционное управление Федерального казначейства (далее – МОУ ФК) (до 5 декабря 2024 года). Так, предложения Росрыболовства по уменьшению бюджетных ассигнований от 10 декабря 2024 г. № 1-11-076/0091 на сумму 841,6 тыс. рублей и № 1-11-076/0088 на сумму 4 228,7 тыс. рублей направлены в МОУ ФК на 5 дней позже (10 декабря 2024 года).

10. В нарушение абзаца 14 пункта 86 Инструкции по применению Плана счетов бюджетного учета, утвержденной приказом Минфина России от 6 декабря 2010 г. № 162н, согласно которому суммы задолженности по штрафам, пеням, неустойкам, начисленным за нарушение условий договоров на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, отражаются по дебету соответствующих счетов аналитического учета счета 020941560 «Увеличение дебиторской задолженности по доходам от штрафных санкций за нарушение условий контрактов (договоров)» и кредиту счетов 040110141 «Доходы от штрафных санкций за нарушение законодательства о закупках, нарушение условий контрактов (договоров)», 040140141 «Доходы будущих периодов от штрафных санкций за нарушение законодательства о закупках, нарушение условий контрактов (договоров)», Росрыболовством в бухгалтерском учете не отражена сумма начисленной неустойки в размере 1 992,2 тыс. рублей за неисполнение обязательств ООО «ИнжКомСеть» по контракту от 16 августа 2022 г. № 0173100013522000006 на выполнение работ по замене бетонной брусчатки во внутреннем дворе зданий, на основании направленной Росрыболовством письмом от 20 декабря 2024 г. № 12697-АЯ/У01 претензии исполнителю работ, что повлекло

⁷ Постановление Правительства Российской Федерации от 15.02.2020 № 153 «О передаче Федеральному казначейству полномочий отдельных федеральных органов исполнительной власти, их территориальных органов и подведомственных им казенных учреждений».

⁸ На второй год планового периода.

⁹ Не утвержденные по форме 0501063 лимиты бюджетных обязательств утверждены Росрыболовством на основании справок об изменении бюджетной росписи и ЛБО по форме 0501150 от 27 декабря 2023 г. № 1-26-076/0002 и от 29 декабря 2023 г. № 1-26-075-0004.

искажение данных Баланса (ф. 0503130) и Сведений по дебиторской задолженности (ф. 0503169).

Устранено в ходе проведения контрольного мероприятия. Росрыболовство ведомостью начисления доходов (ф.0510837) от № 00ВН-000024 начислило дебиторскую задолженность ООО «ИнжКомСеть» на сумму 2 246 739,8 рублей на основании претензии от № 1806-АЯ/У01 (расчет неустойки осуществлен за период с 01.02.2023 по 28.02.2025), включая сумму неустойки 1 992 164,13 рублей за период с 01.02.2023 по 04.12.2024.

11. В нарушение пункта 4.1.5 соглашений о предоставлении из федерального бюджета федеральному государственному бюджетному учреждению субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности Российской Федерации Росрыболовством не осуществлена оценка достижения учреждениями (ФГБУ «Главрыбвод» и ФГБНУ «ВНИРО») значений результатов предоставления Субсидии, установленных в соответствии с пунктом 4.1.4.1 соглашений, на основании отчета о достижении значений результатов предоставления Субсидии по состоянию на 01.01.2025. По состоянию на 24 марта 2025 года Росрыболовством не утверждены отчеты о достижении значений результатов по состоянию на 01.01.2025 по соглашениям от 28 марта 2024 г. № 076-05-2024-001 между Росрыболовством и ФГБУ «Главрыбвод», от 29 марта 2024 г. № 076-05-2024-002 между Росрыболовством и ФГБУ «Главрыбвод», от 9 июня 2022 г. № 076-05-2022-004 между Росрыболовством и ФГБНУ «ВНИРО».

Нарушение устранено в ходе контрольного мероприятия, указанные отчеты утверждены Росрыболовством 27 марта 2025 года.

12. В нарушение пункта 4.1.7 соглашения от 19 февраля 2024 г. № 076-02-2024-021, заключенного между Росрыболовством и ФГБУ «Северный экспедиционный отряд аварийно-спасательных работ», согласно которому Учредитель в лице Росрыболовства обязуется осуществлять проверку достижения Учреждением (ФГБУ «Северный ЭО АСР») значений результатов предоставления Субсидии на основании отчета о достижении значений результатов предоставления субсидии по состоянию на 01.01.2025, Росрыболовством не обеспечена проверка достижения в отчете ФГБУ «Северный ЭО АСР» значения результата «Количество объектов недвижимого имущества, в которых осуществлен капитальный ремонт» (в отчете сформированы значения план – 1, факт – 1). Вместе с тем контракт от 5 августа 2024 г. № 0349100019324000023 на проведение работ по капитальному ремонту судна МК-0632 «Микула», по которому по состоянию на 1 января 2025 года сумма исполненных и оплаченных работ составила 138 870,6 тыс. рублей при цене контракта 293 424,9 тыс. рублей, не был завершен (завершение работ будет осуществлено в 2025 году,

после чего исполнителю будет направлено требование об уплате неустойки за просрочку исполнения обязательств по контракту). Таким образом, в отчет по соглашению от 19 февраля 2024 г. № 076-02-2024-021 включены показатели, не подтвержденные фактическим исполнением контракта.

Нарушение устранено в ходе контрольного мероприятия, в созданной 21 марта 2025 года Учреждением версии 3 отчета (№ 076-02-2024-021/05), утвержденной Росрыболовством 21 марта 2025 года, значение фактически достигнутого результата скорректировано с 1 на 0.

13. В нарушение пункта 4.1.8 соглашений, устанавливающего срок принятия отчета Росрыболовством не позднее 10 рабочего дня, следующего за днем его представления учреждением, по соглашениям от 19 февраля 2024 г. № 076-02-2024-021 между Росрыболовством и ФГБУ «Северный экспедиционный отряд аварийно-спасательных работ» и от 19 февраля 2024 г. № 076-02-2024-022 между Росрыболовством и ФГБУ «Дальневосточный экспедиционный отряд аварийно-спасательных судов» по состоянию на 18 марта 2025 года отчеты о достижении значений результатов предоставления целевой субсидии на 01.01.2025 не утверждены Росрыболовством. Аналогичные факты несоблюдения срока утверждения Росрыболовством отчетов установлены в отношении 12 отчетов о достижении значений результатов по субсидиям, предоставленным образовательным учреждениям, 1 отчета - учреждению в области связи.

Кроме того, Росрыболовством не утверждены 12 отчетов о реализации плана мероприятий по достижению результатов предоставления субсидии по состоянию на 01.01.2025 по соглашениям на предоставление субсидий на иные цели образовательным учреждениям, 2 отчета – аварийно-спасательным отрядам, 1 отчет – учреждению в области связи (предельные сроки утверждения соглашениями не установлены).

В ходе контрольного мероприятия нарушение устранено, указанные отчеты утверждены Росрыболовством 21 марта 2025 года (28 отчетов) и 4 апреля 2025 года (2 отчета).