

Приложение

к подразделу 16 «Результаты проверки и анализа формирования источников финансирования дефицита федерального бюджета, Фонда национального благосостояния» Заключения Счетной палаты

Таблица № 1

Динамика профицита/дефицита федерального бюджета и ненефтегазового дефицита в 2020 – 2024 годах

(млрд. рублей)

	2020 год (исполнение)	2021 год (оценка)	2022 год (проект)	2023 год (проект)	2024 год (проект)
Нефтегазовые доходы	5 235,2	8 466,3	9 542,6	9 194,6	8 564,6
из них дополнительные/ недополученные	-322,3	2 573,0	3 397,7	2 710,8	2 096,7
Ненефтегазовые доходы	13 483,8	15 316,1	15 479,3	16 345,6	17 267,2
Расходы	22 821,6	24 058,0	23 694,2	25 241,1	26 354,4
% к ВВП	21,3	19,3	17,8	17,8	17,4
Профит+/дефицит-	-4 102,5	-275,7	1 327,7	299,1	-522,7
Ненефтегазовый дефицит	-9 337,7	-8 741,9	-8 214,9	-8 895,5	-9 087,2
% к ВВП	-8,7	-7,0	-6,2	-6,3	-6,0
Использование дополнительных нефтегазовых					
покупку иностранной валюты	0,0		2 573,0	3 397,7	2 710,8
использование средств Фонда национального	-289,8	-11,1	0,0	0,0	0,0
перечисление в Фонд национального	0,0	32,7	2 551,0	3 437,5	2 751,5
Справочно:					
ВВП	106 967	124 438	133 328	141 881	151 513
прогнозируемая цена на нефть, долларов США за	41,4	66,0	62,2	58,4	55,7
базовая цена на нефть, долларов США за баррель					

Таблица № 2

**Динамика профицита/дефицита федерального бюджета
и источников финансирования дефицита федерального бюджета в 2020 – 2024 годах**

(млн. рублей)

Наименование показателя	2020 год	2021 год	2022 год			2023 год			2024 год
	проект федерального закона «Об исполнении федерального бюджета за 2020 год»	показатели, установленные Федеральным законом № 385-ФЗ и в расчетах к нему	показатели, установленные Федеральным законом № 385-ФЗ и в расчетах к нему	проект	% к предыдущему бюджетному циклу	показатели, установленные Федеральным законом № 385-ФЗ и в расчетах к нему	проект	% к предыдущему бюджетному циклу	проект
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Дефицит/профицит	4 102 464,5	-2 754 966,5	-1 247 495,0	1 327 677,7	-	-1 408 621,3	299 108,3	-	-522 650,1
% к ВВП	3,8	2,4	1,0	1,0		1,1	0,2		0,3
% к предыдущему году	-								
Источники финансирования дефицита федерального бюджета	-4 102 464,5	2 754 966,5	1 247 495,0	-1 327 677,7	-	1 408 621,3	-299 108,3	-	522 650,1
% к ВВП	3,8	2,4	1,0	1,0		1,1	0,2		0,3
в том числе:									
Источники внутреннего финансирования	4 403 242,1	2 738 073,0	1 391 312,3	-1 194 103,9	-	1 627 800,9	-39 369,5	-	579 933,9
% к ВВП	4,1	2,4	1,1	0,9		1,2	0,03		0,4
из них:									
изменение остатков средств федерального бюджета		94 957,2	-698 842,6	- 3 394 473,9	485,7	-783 558,0	- 2 707 645,5	345,6	- 2 093 556,8
изменение остатков средств ФНБ*	-2 520 126,3	94 957,2	3 808,1	3 200,4	84,0	3 777,2	3 158,8	83,6	3 117,7
изменение остатков средств на счетах по учету средств федерального бюджета для зачисления дополнительных нефтегазовых доходов в иностранной валюте	2 734 078,1	0,0	-702 650,7	-3 397 674,4	483,6	-787 335,2	-2 710 804,3	344,3	-2 096 674,5
изменение остатков средств ФНБ на депозитных счетах									
изменение иных остатков	303 110,5								
государственные ценные бумаги (сальдо)	4 600 592,0	2 681 586,0	2 056 086,4	2 199 531,0	107,0	2 400 855,4	2 664 134,7	111,0	2 672 232,4
Иные источники внутреннего финансирования		-38 470,0	34 068,5	839,0	2,5	10 503,6	4 141,4	39,4	1 258,3
из них									
поступления от приватизации	12 570,7	3 600,0	3 600,0	3 923,4	109,0	3 300,0	871,9	26,4	0,0
Источники внешнего финансирования	-300 777,5	16 893,3	-143 817,3	-133 573,8	92,9	-219 179,7	-259 738,8	118,5	-57 283,8
% к ВВП	0,3	0,01	0,1	0,1		0,2	0,2		0,04
из них: государственные ценные бумаги (сальдо)	-200 549,3	178 869,1	35 455,5	34 970,5	98,6	-21 978,7	-21 651,1	98,5	194 822,5

* На софинансирование пенсионных накоплений предусматривается направить средства в 2022-2023 годах в размере 3,2 млрд. рублей ежегодно и в 2024 году – 3,1 млрд. рублей.

Таблица № 3

Динамика источников внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета в 2020 – 2024 годах

(млн. рублей)

	2020 год	2021 год	2022 год		2023 год		2024 год
	проект федерально го закона «Об исполнении федерально го бюджета за 2020 год»	показатели, установленные Федеральным законом № 385-ФЗ и в расчетах к нему	показатели, установленные Федеральным законом № 385-ФЗ и в расчетах к нему	законопроект	показатели, установленные Федеральным законом № 385-ФЗ и в расчетах к нему	законопроект	законопроект
1	2	3	4	5	6	7	8
Источники внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета	4 403 242,1	2 738 073,0	1 391 312,3	-1 194 103,9	1 627 800,9	-39 369,5	579 933,9
Государственные ценные бумаги Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации	4 600 592,0	2 681 586,0	2 056 086,4	2 199 531,0	2 400 855,4	2 664 134,7	2 672 232,4
привлечение*	5 176 352,2	3 667 760,6	3 116 633,4	3 259 675,1	3 173 133,8	3 436 051,9	4 123 834,9
погашение	-575 760,2	-986 174,6	-1 060 547,0	-1 060 144,1	-772 278,4	771 917,2	-1 451 602,5
Изменение остатков средств фондов		94 957,2	-698 842,6	-3 394 473,9	-783 558,0	-2 707 645,5	-2 093 556,8
изменение остатков средств ФНБ (использование)	-2 520 126,3	94 957,2	3 808,1	3 200,4	3 777,2	3 158,8	3 117,7
изменение остатков средств на счетах по учету средств федерального бюджета для зачисления дополнительных нефтегазовых доходов в иностранной валюте	2 734 078,1	0	-702 650,7	-3 397 674,4	-787 335,2	-2 710 804,3	-2 096 674,5
изменение иных остатков	303 110,5						
Иные источники внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета		-38 470,0	34 068,5	839,0	10 503,6	4 141,4	1 258,3
из них:							
средства от приватизации*	12 570,7	3 600,0	3 600,0	3 923,4	3 300,0	871,9	0
государственные запасы драгоценных металлов и драгоценных камней	-7 703,5	-34 820,0	-7 000,0	-34 400,0	-7 000,0	-35 900,0	-36 400,0
поступления от реализации	-10 499,9	5 000,0	4 500,0	10 000,0	4 500,0	3 000,0	2 500,0
выплаты на приобретение	2 796,4	-39 820,0	-11 500,0	-44 400,0	-11 500,0	-38 900,0	-38 900,0
Исполнение государственных гарантий Российской Федерации в валюте Российской Федерации	0	-56 108,6	-15 480,6	-33 597,7	-26 354,8	-17 078 9	-16 728,8
Бюджетные кредиты, предоставленные из федерального бюджета другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	-217 236,3	51 509,6	55 579,9	65 029,8	43 053,7	56 075,0	54 096,8
возврат кредитов*	6 386,2	51 509,6	55 579,9	65 029,8	43 053,7	56 075,0	54 096,8
предоставление кредитов	-223 622,6						
Бюджетные кредиты, предоставленные федеральным бюджетом внутри страны за счет средств целевых иностранных кредитов (занимствований)	794,4	684,9	687,5	686,0	780,1	779,5	731,8
возврат кредитов*	794,4	684,9	687,5	686,0	780,1	779,5	731,8
предоставление кредитов	0	0,0	0,0	0	0,0	0	0
Прочие бюджетные кредиты (ссуды), предоставленные федеральным бюджетом внутри страны	2 244,0	2 164,1	2 181,7	2 156,5	2 224,5	2 196,8	2 219,5
возврат прочих бюджетных кредитов (ссуд), предоставленных федеральным бюджетом внутри страны*	2 244,0	2 164,1	2 181,7	2 156,5	2 224,5	2 196,8	2 219,5
Прочие источники внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета	-2 985,5	-5 500,0	-5 500,0	-2 959,9	-5 500,0	-2 802,9	-2 660,9
из них							
погашение основной суммы задолженности	-2 985,5	-5 500,0	-5 500,0	-2 959,9	-5 500,0	-2 802,9	-2 660,9

* Источник представлен в расчетах к законопроекту.

Данные по динамике объемов привлечения государственных ценных бумаг в валюте Российской Федерации, а также сальдо размещения и погашения основного долга по ним в 2017 - 2024 годах

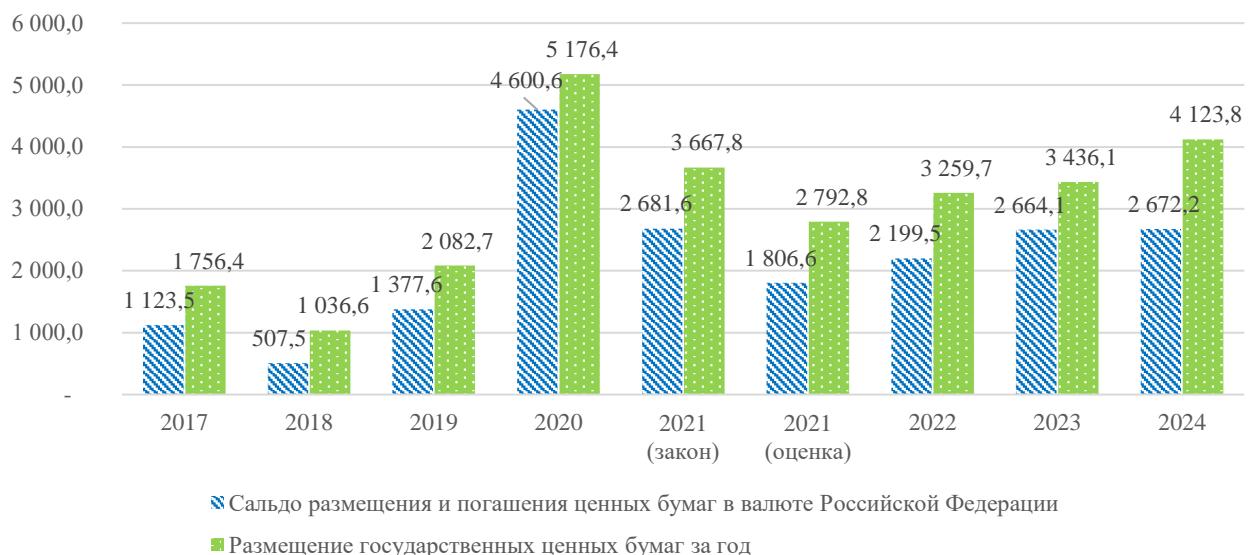


Таблица № 4

Планируемая структура совокупного объема эмиссии государственных ценных бумаг в 2022 – 2024 годах

Государственные ценные бумаги	Плановый объем выпуска в 2022 – 2024 годах, млрд. рублей	Структура, %	Справочно: доля в фактическом объеме эмиссии		
			2019	2020	январь – август 2021
облигации федерального займа с постоянным купонным доходом (далее – ОФЗ-ПД)	9 384,2	84,9	90,6	35,0	94,3
облигации федерального займа с переменным купонным доходом (далее – ОФЗ-ПК)	892,3	8,1	4,3	61,1	0,0
облигации федерального займа с индексируемым номиналом (далее – ОФЗ-ИН)	595,0	5,4	4,6	3,5	5,0
облигации федерального займа для физических лиц (далее – ОФЗ-н)	183,6	1,7	0,4	0,3	0,7

Диаграмма № 2

Динамика доли нерезидентов на рынке облигаций федеральных займов и объемов их вложений в ОФЗ в 2016 – 2021 годах

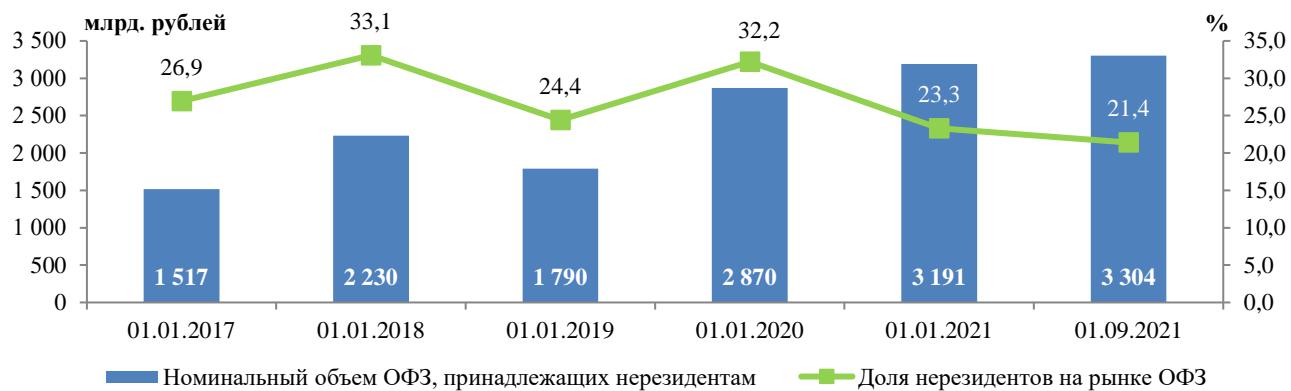
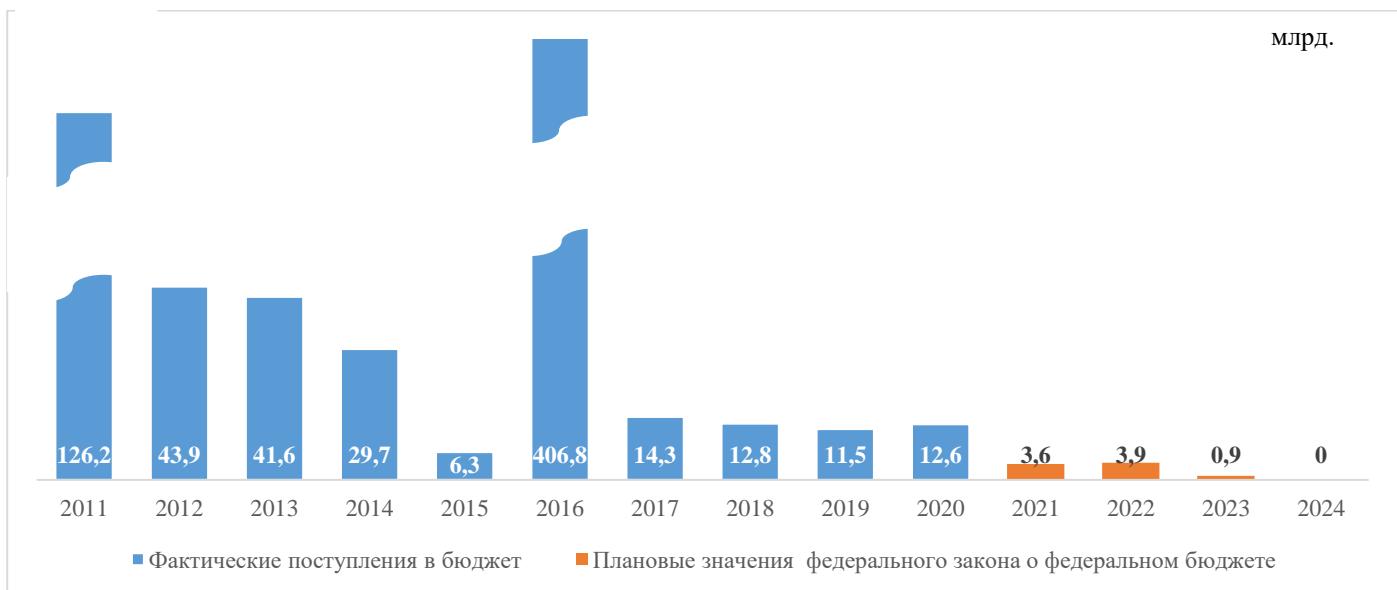


Диаграмма № 3

Динамика поступлений средств от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в федеральной собственности, за 2011 – 2024 годы



**Динамика источников внешнего финансирования
дефицита федерального бюджета в 2020 – 2024 годах**

(млн. рублей)

Наименование показателя	2020 год	2021 год	2022 год		2023 год		2024 год
	проект федерального закона «Об исполнении федерального бюджета за 2020 год»	показатели, установлен- ные Федераль- ным законом № 385-ФЗ и в расчетах к нему	показатели, установленные Федеральным законом № 385-ФЗ и в расчетах к нему	законопроект	показатели, установленные Федеральным законом № 385-ФЗ и в расчетах к нему	законопроект	законопроект
1	2	3	4	5	6	7	8
Источники внешнего финансирования дефицита федерального бюджета	-300 777,5	16 893,3	-143 817,3	-133 573,8	-219 179,7	-259 738,8	-57 283,8
Государственные ценные бумаги Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в иностранный валюте	-200 549,3	178 869,1	35 455,5	34 970,5	-21 978,7	-21 651,1	194 822,5
привлеченис*)	180 696,8	217 200,0	219 300,0	216 300,0	221 400,0	218 100,0	220 800,0
погашение	-381 246,1	-38 330,9	-183 844,5	-181 329,5	-243 378,7	-239 751,1	-25 977,5
Кредиты иностранных государств, включая целевые иностранные кредиты (заемствования), международных финансовых организаций, иных субъектов международного права, иностранных юридических лиц в иностранный валюте	-6 221,3	77 161,0	7 465,9	73 710,3	8 878,0	8 875,3	7 709,7
привлеченис*)	7 467,7	88 338,6	17 181,6	83 263,8	17 346,2	17 069,4	17 299,2
погашение	-13 689,0	- 11 177,6	-9 715,7	-9 553,5	-8 468,1	-8 194,2	-9 589,5
Иные источники внешнего финансирования дефицита федерального бюджета	- 94 006,9	-239 136,7	-186 738,8	-242 254,6	-206 079,0	-246 962,9	-259 816,0
в том числе:							
исполнение государственных гарантий Российской Федерации в иностранный валюте*)	0	-4 540,4	-2 895,7	-5 824,4	-8 578,4	-2 887,4	-3 739,5
государственные финансовые и государственные экспортные кредиты *)	- 94 006,9	- 234 596,3	- 183 843,1	- 236 430,2	- 197 500,6	- 244 075,5	- 256 076,5
возврат кредитов	117 410,5	120 163,7	145 106,9	138 489,8	186 259,4	133 964,5	126 643,5
предоставление кредитов	- 211 417,4	- 354 760,0	- 328 950,0	- 374 920,0	- 383 760,0	- 378 040,0	- 382 720,0

* Источники пересчитаны в рублевый эквивалент.

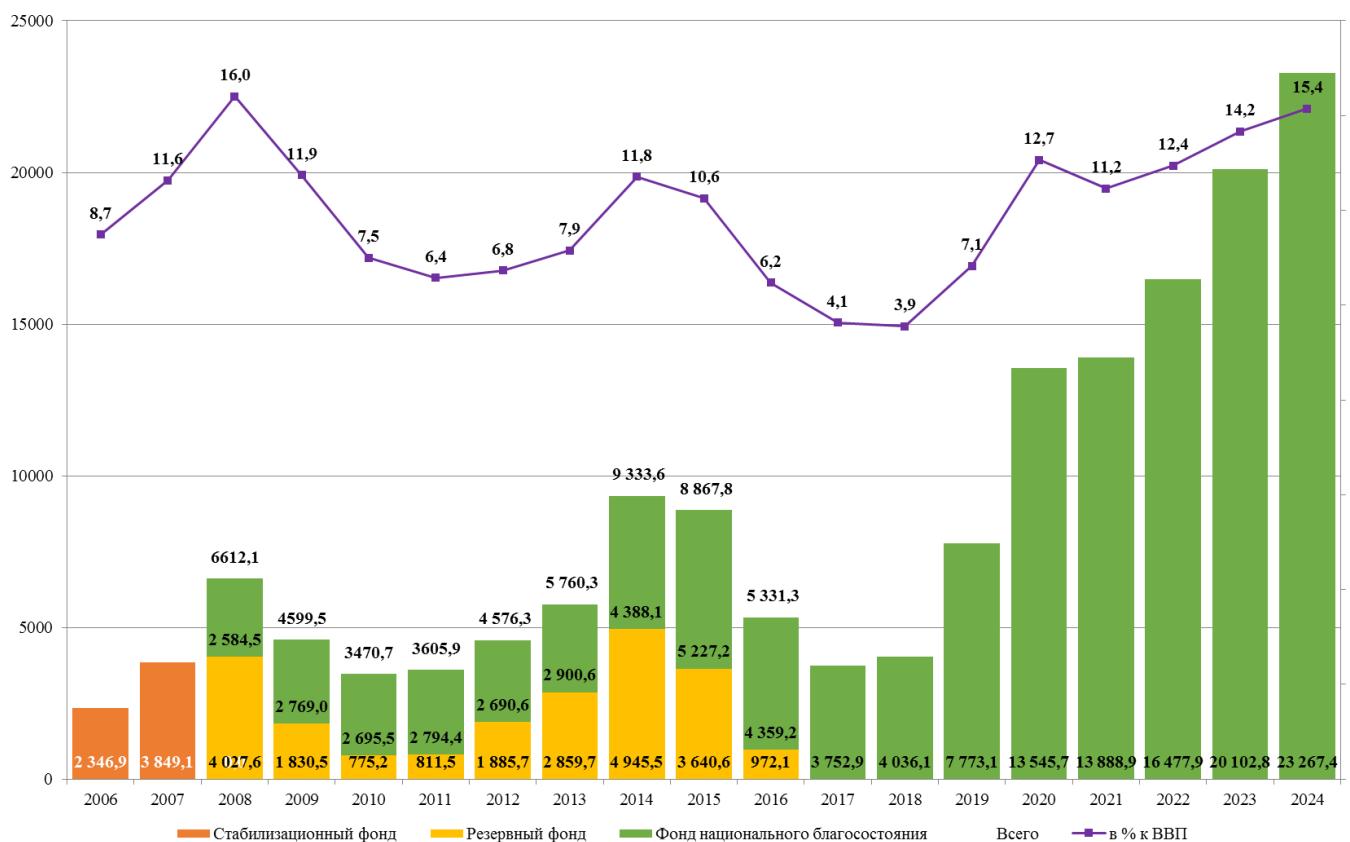
** Источники представлены в расчетах к законопроекту.

Анализ Программы внешних заимствований в части получения Российской Федерацией кредитов иностранных государств и займов МФО

2022 год		2023 год		2024 год	
Объем привлечения	Количество проектов для реализации	Объем привлечения	Количество проектов для реализации	Объем привлечения	Количество проектов для реализации
83 263,8 млн. рублей (1 154,9 млн. долларов США)	1 НБР кредит, привлекаемый РФ	1 новый не подписанный			
	9, в т.ч.:	из них	6, в т.ч.:	из них	6, в т.ч.:
	3 МБРР	3 действующих			
	1 АБИИ	1 новый, соглашение не подписано	1 АБИИ	1 новый, соглашение не подписано	1 АБИИ
	5 НБР	3 действующих, 2 новых: 1 соглашение не подписано, 1 соглашение подписано	5 НБР	3 действующих, 2 новых: 1 соглашение не подписано, 1 соглашение подписано	5 НБР

Диаграмма № 4

Динамика объема средств Стабилизационного фонда, Резервного фонда, Фонда национального благосостояния на конец соответствующего периода



Информация о финансировании за счет средств Фонда национального благосостояния (ФНБ) самоокупаемых инфраструктурных проектов, перечень которых утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 ноября 2013 г. № 2044-р (с изменениями)

млрд. рублей

№	Наименование инфраструктурного проекта	Предельный объем средств ФНБ, направляемых на финансирование проекта	Финансовый актив, в который размещены средства ФНБ или средства кредитных организаций, привлекших средства ФНБ на субординированные депозиты, в целях финансирования проекта	Объем размещенных средств на 1 января 2021 года	Объем размещенных средств на 1 сентября 2021 года	Остаток средств, который может быть направлен на финансирование проекта, по состоянию на 1 сентября 2021 года ¹
1	«Центральная кольцевая автомобильная дорога (Московская область)»	150,0	Облигации Государственной компании «Автодор»	132,25 (в т.ч. 82,22 ² 38,43 ³ 11,6 ⁴)	138,3 (в т.ч. 82,22 ² 38,43 ³ 17,65 ⁴)	11,7
2	«Модернизация железнодорожной инфраструктуры Байкало-Амурской и Транссибирской железнодорожных магистралей с развитием пропускных и провозных способностей»	150,0	Привилегированные акции ОАО «РЖД»	134,5	150,0	0,0
3	«Строительство железной дороги Элегест – Кызыл – Курагино и угольного портового терминала на Дальнем Востоке в увязке с освоением минерально-сырьевой базы Республики Тыва»	86,86	-	0,0 ⁵	0,0 ⁵	-
4	«Строительство «интеллектуальных сетей»	1,1	Облигации ООО «Инфраструктурные инвестиции-3»	1,08	1,08	0,0
5	«Ликвидация цифрового неравенства в малонаселенных пунктах России»	27,0	Облигации ООО «Инфраструктурные инвестиции-4»	4,05	4,05	22,95
6	«Строительство комплекса по добыче и подготовке газа, завода сжиженного природного газа и мощностей по отгрузке сжиженного природного газа и газового конденсата Южно-Тамбейского газоконденсатного месторождения на полуострове Ямал»	150,0	Облигации ОАО «Ямал СПГ»	150,0 ⁶	150,0 ⁶	0,0
7	«Развитие железнодорожной инфраструктуры	7,5	-	0,0 ⁵	0,0 ⁵	-

№	Наименование инфраструктурного проекта	Предельный объем средств ФНБ, направляемых на финансирование проекта	Финансовый актив, в который размещены средства ФНБ или средства кредитных организаций, привлекших средства ФНБ на субординированные депозиты, в целях финансирования проекта	Объем размещенных средств на 1 января 2021 года	Объем размещенных средств на 1 сентября 2021 года	Остаток средств, который может быть направлен на финансирование проекта, по состоянию на 1 сентября 2021 года ¹
	Восточной части БАМа»					
8	«Развитие железнодорожной инфраструктуры на подходах к портам Азово-Черноморского бассейна»	10,3	-	0,0 ⁵	0,0 ⁵	-
9	«Развитие железнодорожной инфраструктуры на подходах к портам Северо-Запада России»	22,0	-	0,0 ⁵	0,0 ⁵	-
10	«Приобретение тягового подвижного состава»	60,2	Облигации ОАО «РЖД»	60,2 ⁴	60,2 ⁴	0,0
11	«Сооружение АЭС «Ханхикиви-1» в Финляндии	эквивалент 2,4 млрд. евро в рублях, но не более 150,0 млрд. рублей	Привилегированные акции АО «Атомэнергопром»	57,5	57,5	92,5
12	«Строительство интегрированного нефтехимического комплекса «Западно-Сибирский нефтехимический комбинат»	эквивалент 1,75 млрд. долларов США в рублях, но не более 157,5 млрд. рублей	Облигации ООО «Западно-Сибирский Нефтехимический Комбинат»	118,6 (эквивалент 1,75 млрд. долларов США) ⁶	118,6 (эквивалент 1,75 млрд. долларов США) ⁶	0,0
	Итого (в рублевом эквиваленте)	972,46	X	658,18	679,73	127,15
	X	X	Субординированный депозит в Банке ВТБ (ПАО)	28,2 ⁷	22,15 ⁷	-
	Итого (в рублевом эквиваленте)	972,46	X	686,38	701,88	-

¹ - В отношении проектов, финансирование которых было начато за счет средств ФНБ.

²- Средства ФНБ, направленные Минфином России на приобретение облигаций инициатора проекта.

³- Средства Банка ГПБ (АО) – за счет средств ФНБ в сумме 38 433,9 млн. рублей, привлеченных в 2015 году на субординированный депозит.

⁴- Средства Банка ВТБ (ПАО) – за счет средств ФНБ в сумме 100 000,0 млн. рублей, привлеченных в 2014 году на субординированный депозит.

⁵- Финансирование инфраструктурного проекта не было начато за счет средств ФНБ до 1 января 2018 года.

⁶- Сумма средств ФНБ в рублях, направленных на приобретение ценных бумаг, номинированных в долларах США.

⁷- Остаток средств ФНБ, размещенных на субординированный депозит в Банке ВТБ (ПАО) и не направленных на финансирование проектов.

Прогноз поступления доходов федерального бюджета на 2022 - 2024 годы
от управления средствами (ФНБ) в соответствии с законопроектом,
а также оценка поступления доходов от управления средствами ФНБ на 2021 год

Наименование	2020 г. (факт)	2021 год		2022 год		2023 год		2024 год		
		Бюджет	Оценка	Отклонение оценки 2021 г. от бюджета 2021 г.	Прогноз	Отклонение прогноза 2022 г. от оценки 2021 г.	Прогноз	Отклонение прогноза 2023 г. от прогноза 2022 г.	Прогноз	
Доходы от управления средствами ФНБ, в том числе:	345,3	211,77	257,06	45,3	348,1	91,0	380,8	32,7	415,1	34,3
Проценты, уплаченные за пользование денежными средствами, размещенными на счетах в иностранной валюте, открытых в Центральном банке Российской Федерации для учета средств ФНБ	81,3	14,44	0,52	-13,9 ¹	9,9	9,3 ²	13,38	3,52 ²	17,0	3,7 ²
Доходы от размещения средств ФНБ в разрешенные финансовые активы	264,0	197,33	256,54	59,2	338,2	81,7 ³	367,47	29,24 ³	398,1	30,6 ³

¹ Уменьшение оценки суммы доходов в 2021 году от размещения средств ФНБ на счетах в иностранной валюте в Банке России связано: со снижением ставок процента на 2021 год по счетам в долларах США, евро и фунтах стерлингов по сравнению с ранее прогнозируемыми значениями; с изменением структуры размещения средств ФНБ на счетах в Банке России.

² Ежегодное увеличение суммы доходов в 2022-2024 годах от размещения средств ФНБ на счетах в иностранной валюте в Банке России связано с увеличением остатков средств ФНБ на счете в китайских юанях. При этом увеличение остатков средств ФНБ на счете в японских иенах будет снижать ежегодный прирост суммы указанных доходов.

³ По результатам проверки расчета доходов от размещения средств ФНБ в иные разрешенные финансовые активы необходимо отметить следующее.

Увеличение указанных доходов в 2022-2024 годах связано с ростом доходов от размещения средств ФНБ в обыкновенные акции ПАО Сбербанк с 211 188,0 млн. рублей, полученных в 2021 году, до 338 352,5 млн. рублей в 2024 году, или на 60,2 %. В 2022 году доходы составят 297 696,0 млн. рублей, в 2023 году – 304 359,1 млн. рублей. Рост связан с прогнозируемым Минфином России увеличением дивидендов на 1 обыкновенную акцию ПАО Сбербанк: в 2022 году дивиденды составят 26,36 руб., в 2023 году – 26,95 руб. и в 2024 году – 29,96 руб.

При этом приведенные в форме «Обоснование прогноза доходов от управления средствами Фонда национального благосостояния» (в составе материалов к проекту федерального закона «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов») значения показателя «2.7.3 Доходы от размещения средств Фонда национального благосостояния в обыкновенные акции ПАО Сбербанк (стр. 2.7.1 × стр. 2.7.2 / 1000)» в 2022-2024 годах ниже расчетных значений произведений показателей «2.7.1. Количество приобретенных за счет средств Фонда национального благосостояния обыкновенных акций ПАО Сбербанк (на конец соответствующего года)» и «2.7.2 Дивиденды на 1 акцию». Отклонения составляют: в 2022 году – (-)11 220,3 млн. рублей, в 2023 году – (-)6 923,5 млн. рублей и в 2024 году – (-)13 066,6 млн. рублей.

С учетом указанных отклонений прогнозируемые доходы от размещения средств Фонда национального благосостояния в разрешенные финансовые активы (КБК 1 11 02014 01 0200 120) и доходы от управления средствами Фонда национального благосостояния (КБК 1 11 02014 01 0000 120) оказались ниже расчетных значений.

**Динамика доходности размещения средств Фонда национального благосостояния
на счетах в иностранной валюте в Банке России
в 2020 – 2024 годах по расчетам Минфина России**

% годовых

Показатель	2020 год (факт)	2021 год (бюджет)	2021 год (оценка)	2022 год (прогноз)	2023 год (прогноз)	2024 год (прогноз)
По счету в долларах США	2,29	0,3	0,02	0,0	0,0	0,0
По счету в евро	-0,34	0,001	-0,12	0,0	0,0	0,0
По счету в фунтах стерлингов	1,39	0,5	-0,24	0,0	0,0	0,0
По счету в китайских юанях	-	-	0,35	0,35	0,35	0,35
По счету в японских иенах	-	-	-0,10	-0,10	-0,10	-0,10