



2025

Заключение

Счетной палаты Российской Федерации
о результатах проверки исполнения
Федерального закона «О федеральном
бюджете на 2024 год и на плановый
период 2025 и 2026 годов»

и бюджетной отчетности об исполнении
федерального бюджета за 2024 год
в федеральном государственном
бюджетном учреждении культуры
«Государственный Эрмитаж» (597)
(камерально)

(Генеральный директор
М.Б. Пиотровский)



1. Общие положения

Заключение Счетной палаты Российской Федерации (далее – Счетная палата) о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2024 год в федеральном государственном бюджетном учреждении культуры «Государственный Эрмитаж» (далее – Заключение Счетной палаты) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и стандартом внешнего государственного аудита (контроля) СГА 203 «Последующий контроль за исполнением федерального бюджета».

Заключение Счетной палаты подготовлено на основании результатов контрольного мероприятия, проведенного в федеральном государственном бюджетном учреждении культуры «Государственный Эрмитаж» (далее – Государственный Эрмитаж, Эрмитаж). По результатам контрольного мероприятия составлен один акт, который подписан без замечаний.

При проведении контрольного мероприятия в соответствии с Методическими указаниями Счетной палаты Российской Федерации по оценке существенности и рисков в ходе контрольных мероприятий, осуществляемых в виде финансового аудита, был применен уровень существенности.

В качестве контрольного показателя для расчета существенности был выбран показатель «Расходы бюджета – всего» формы 0503127 «Отчет об исполнении бюджета». Фактическое значение данного показателя по состоянию на конец отчетного периода составило 3 336,6 млн рублей.

Уровень риска, присущий объекту аудита (контроля) в целом, был оценен как средний, пороговое значение было определено на уровне 1,5 %.

Уровень существенности для контрольного мероприятия составил 50,0 млн рублей.

Данный уровень существенности применялся к каждому элементу (показателю) информации об оцениваемом предмете.

При проведении камеральной проверки были использованы следующие информационные системы: ГИИС «Электронный бюджет», подсистема учета и отчетности ГИИС «Электронный бюджет», подсистема информационно-аналитического обеспечения ГИИС «Электронный бюджет», единый портал бюджетной системы (ЕПБС), ИАС УВГА (ППК ПОЛИГОН-СП), Единая информационная система в сфере закупок, подсистема мониторинга закупок «СПАРК-маркетинг».

2. Результаты проверки и анализа составления и представления бюджетной отчетности, ведения бюджетного учета

2.1. Факты недостоверности бюджетной отчетности Государственного Эрмитажа при проверке Государственного Эрмитажа не установлены.

2.2. Бюджетная отчетность отражает достоверно во всех существенных отношениях финансовое положение Государственного Эрмитажа по состоянию на 1 января 2025 года в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н, и соответствует структуре и бюджетной классификации, которые применялись при утверждении федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период. Организация бюджетного учета осуществляется в соответствии с Единым планом счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов) и Инструкцией по его применению, утвержденными приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н (далее – Инструкция № 157н).

Бухгалтерская отчетность Государственного Эрмитажа как бюджетного учреждения составлена за 2024 год в соответствии с Инструкцией о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 25 марта 2011 г. № 33н, отражает достоверно во всех существенных отношениях финансовое положение Государственного Эрмитажа.

Выявленные недостатки не связаны с искажениями бюджетного учета и показателей бюджетной отчетности.

3. Результаты проверки и анализа исполнения расходов федерального бюджета

3.1. Государственный Эрмитаж как главный распорядитель средств федерального бюджета в 2024 году осуществлял бюджетные полномочия в соответствии со статьей 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации: составлял, утверждал и вел бюджетную роспись, осуществлял формирование и представление в Федеральное казначейство бюджетных расписаний, реестров расходных обязательств и лимитов бюджетных обязательств. Государственный Эрмитаж не являлся администратором доходов федерального бюджета.

Федеральным законом от 27 ноября 2023 г. № 540-ФЗ «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – Федеральный закон № 540-ФЗ) Государственному Эрмитажу утверждены бюджетные ассигнования (код главы 597) на 2024 год в размере 3 332,9 млн рублей, на 2025 год – 3 542,8 млн рублей, на 2026 год – 4 582,9 млн рублей.

Бюджетная роспись Государственного Эрмитажа утверждена в установленном порядке в ГИИС «Электронный бюджет» 8 декабря 2023 года в сумме 3 332,9 млн рублей на 2024 год. Бюджетные ассигнования на 2024 год доведены до Государственного Эрмитажа казначейским уведомлением № 597/003 от 6 декабря 2023 г. в полном объеме.

Первоначальная бюджетная смета на 2024 год утверждена Генеральным директором Государственного Эрмитажа 8 декабря 2023 года в общей сумме 3 332,9 млн рублей, что соответствует показателям Федерального закона № 540-ФЗ и доведенным лимитам бюджетных обязательств.

Изменениями в Федеральный закон № 540-ФЗ от 12 июля 2024 года Государственному Эрмитажу выделены дополнительные бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение выполнения функций федеральных государственных органов, оказания услуг и выполнения работ в размере 3,7 млн рублей.

В соответствии с указанными изменениями бюджетная смета на 2024 год была утверждена 17 июля 2024 года в сумме 3 336,6 млн рублей.

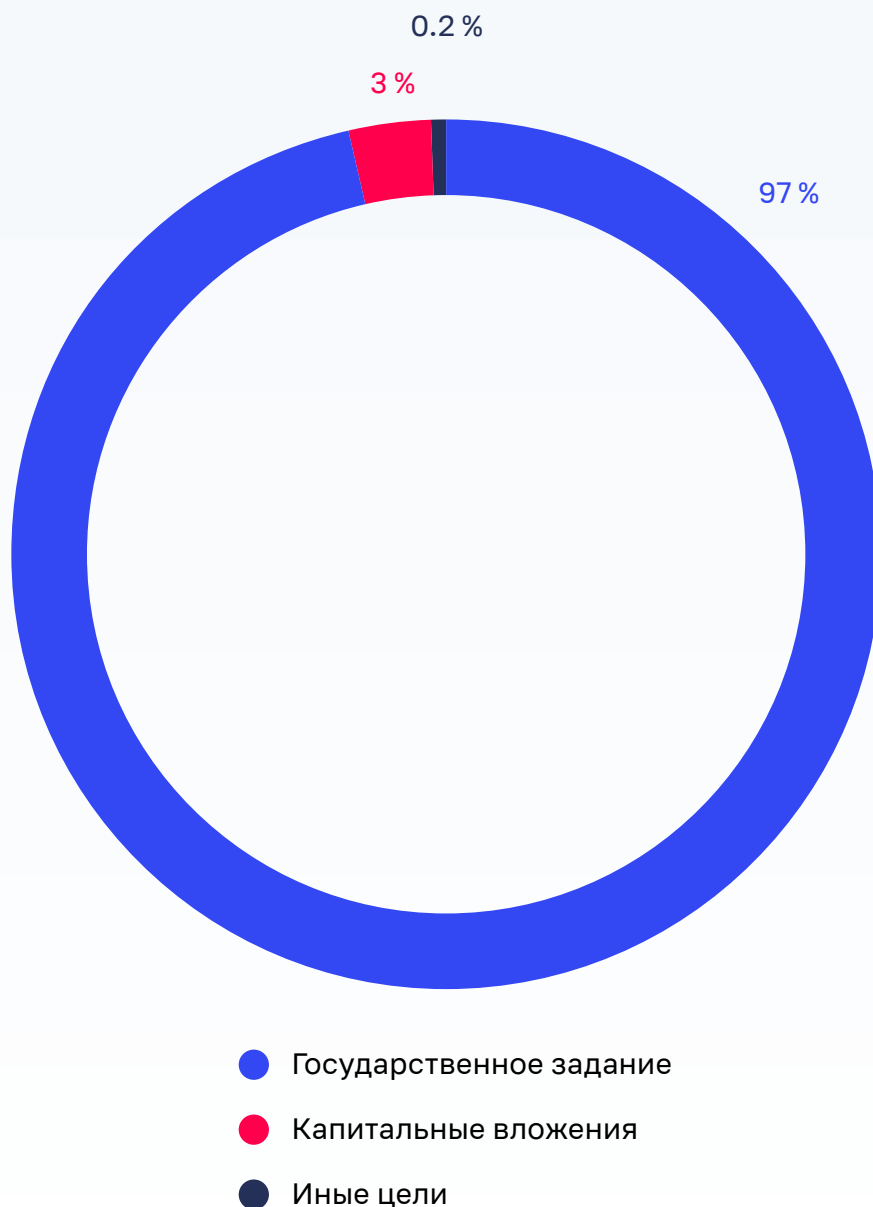
Другие изменения в бюджетную роспись в течение 2024 года не вносились.

Лимиты бюджетных обязательств доведены до Государственного Эрмитажа как получателя бюджетных средств расходными расписаниями в полном объеме – 3 336,6 млн рублей. С учетом вышеуказанных изменений сводная бюджетная роспись по Государственному Эрмитажу на 31 декабря 2024 года составила 3 336,6 млн рублей.

Структура расходов Государственного Эрмитажа представлена на рисунке 1.

Рисунок 1

Структура расходов Государственного Эрмитажа в 2024 году

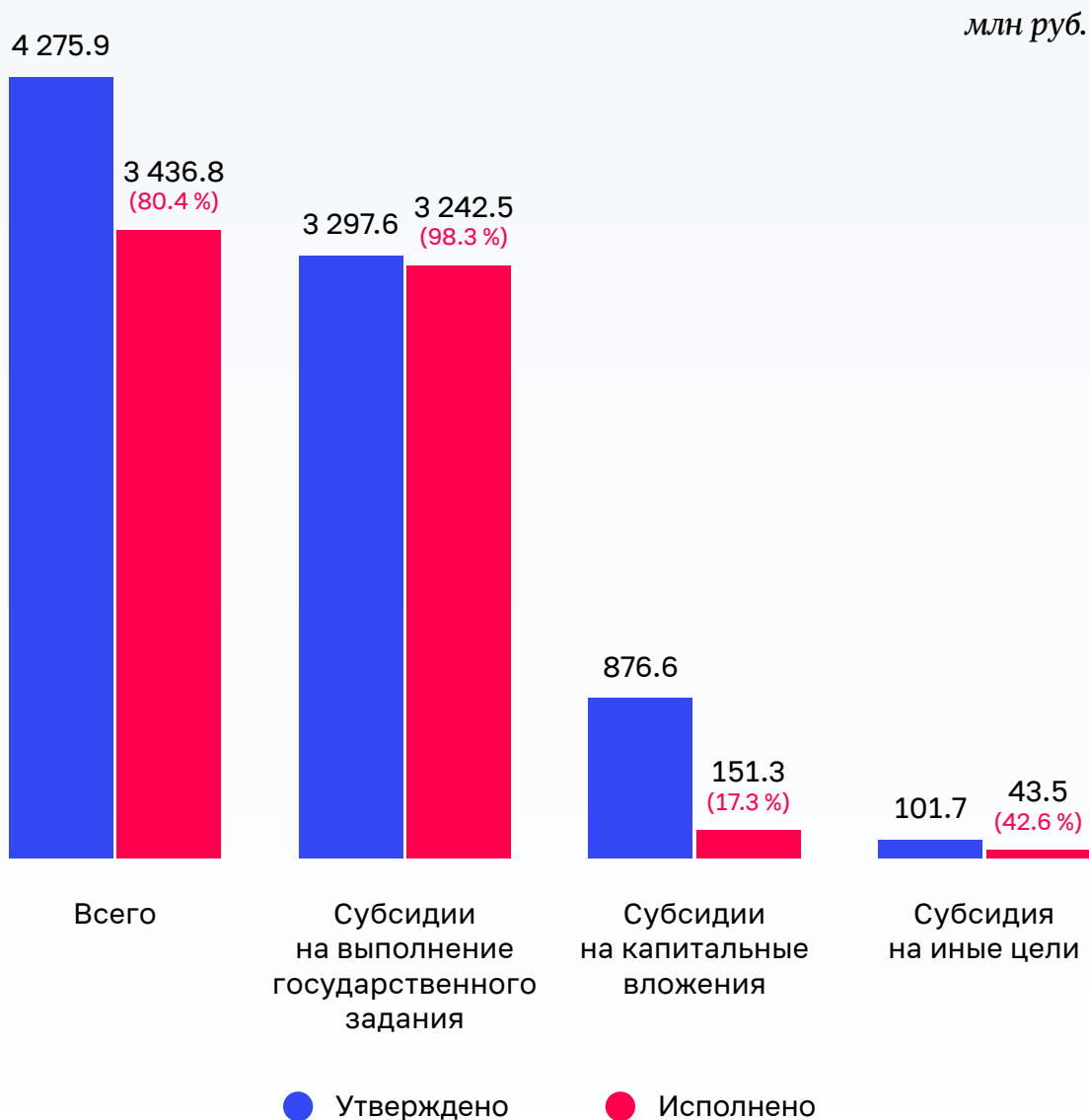


В ходе проверки недостатков и нарушений при исполнении расходов федерального бюджета не выявлено.

Кассовое исполнение расходов федерального бюджета за 2024 год Государственного Эрмитажа как главного распорядителя бюджетных средств составило 3 336,6 млн рублей, или 100 % общего объема ассигнований, предусмотренных Федеральным законом № 540-ФЗ, и 100 % утвержденных бюджетных ассигнований уточненной бюджетной росписи.

Рисунок 2

Кассовое исполнение бюджетных назначений



Согласно отчету об исполнении плана финансово-хозяйственной деятельности (форма 0503737) Государственным Эрмитажем как бюджетным учреждением исполнено 80,4 % утвержденных плановых назначений за 2024 год, неисполненные плановые назначения сложились в объеме 838,5 млн рублей. Наименьший уровень исполнения сложился по субсидии на цели осуществления капитальных вложений – 17 % утвержденных плановых назначений (неисполненные назначения составили 725,3 млн рублей).

3.2. В 2023 году Государственному Эрмитажу из резервного фонда Правительства Российской Федерации бюджетные ассигнования не выделялись.

4. Результаты анализа в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд

Государственным Эрмитажем в 2024 году деятельность по заключению договоров (контрактов) на закупки товаров, работ, услуг осуществлялась в соответствии с требованиями федерального законодательства. Планы-графики закупок утверждены и размещены в ЕИС в соответствии со сроками, установленными Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ).

План-график закупок товаров, работ, услуг на 2024 финансовый год и на плановый период 2025 и 2026 годов (далее – План-график закупок) утвержден заместителем генерального директора ФГБУК «Государственный Эрмитаж» Антиповой М.В. в ГИИС «Электронный бюджет» в установленные сроки.

В течение 2024 года в План-график закупок вносились изменения 22 раза. Последние изменения были внесены 29 ноября 2024 года.

Согласно уточненному Плану-графику закупок объем финансового обеспечения для осуществления закупок всего составил 784,2 млн рублей, из них:

- 2024 год – 331,1 млн рублей;
- 2025 год – 282,9 млн рублей;
- 2026 год – 168,3 млн рублей.

В соответствии с положениями Федерального закона № 44-ФЗ всего в проверяемый период было заключено 715 контрактов (договоров) на общую сумму 513,7 млн рублей, из них 167 контрактов – электронный аукцион на сумму 419,0 млн рублей, 462 контракта – закупка у единственного поставщика.

С помощью информационной системы «СПАРК-Маркетинг» (analytics.marker-interfax.ru) отсортированы закупки с индикаторами несоответствий, по которым проведена проверка. По результатам проведенного анализа индикаторов несоответствий нарушения не подтвердились.

ФГБУК «Государственный Эрмитаж» в 2024 году проводилась претензионная работа в отношении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с невыполнением обязательств. По двум контрактам были направлены иски о взыскании задолженности в суд.

По 102 контрактам ФГБУК «Государственный Эрмитаж» провел с поставщиками (исполнителями) претензионную работу и взыскал штрафов (пени) на общую сумму 2,2 млн рублей.

5. Результаты анализа дебиторской и кредиторской задолженности

По состоянию на 1 января 2025 года дебиторская задолженность Государственного Эрмитажа как главного распорядителя бюджетных средств по бюджетной деятельности составила в сумме 2 836,4 млн рублей, что на 434,6 млн рублей меньше аналогичного показателя на 1 января 2024 года (3 271,0 млн рублей).

Дебиторская задолженность носит долгосрочный характер.

Просроченная дебиторская задолженность отсутствует.

По состоянию на 1 января 2025 года кредиторская задолженность на счетах Эрмитажа не числилась.

6. Результаты проверки и анализа результативности использования средств федерального бюджета, выделенных в виде субсидий на финансовое обеспечение государственного задания

В соответствии с Уставом Государственного Эрмитажа формирование и утверждение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) Государственному Эрмитажу осуществляет Минкультуры России. Государственное задание на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов № 597-00012-24-00 сформировано Государственному Эрмитажу Минкультуры России, утверждено первым заместителем Министра культуры Российской Федерации С.Г. Обрывалиным 27 декабря 2023 г. в ГИИС «Электронный бюджет» в установленные сроки. Сформированное государственное задание соответствует установленным в Уставе основным видам деятельности Государственного Эрмитажа.

Минкультуры России в государственное задание Государственного Эрмитажа вносились изменения: 15 февраля 2024 г. № 597-00012-24-01, 20 февраля 2024 г. № 597-00012-24-02, 22 октября 2024 г. № 597-00012-24-03.

Государственное задание включает:

- услугу по публичному показу музейных предметов, музейных коллекций в стационарных условиях;
- услугу по публичному показу музейных предметов, музейных коллекций удаленно через сеть Интернет;
- работу по комплектованию, учету, обеспечению безопасности и сохранности музейных предметов и музейных коллекций;
- работу по обеспечению доступа граждан к музейным предметам и музейным коллекциям;

- работу по проведению реставрационных работ в отношении музейных предметов и музейных коллекций;
- услугу по организации и проведению культурно-массовых мероприятий (иной деятельности, в результате которой сохраняются, создаются, распространяются и осваиваются культурные ценности);
- работу по проведению реставрационных работ в отношении музейных предметов и музейных коллекций.

Объем финансового обеспечения выполнения государственного задания Государственному Эрмитажу определен исходя из установленных государственным заданием объема услуг (работ) и утвержденных нормативных затрат на выполнение государственной услуги (работы). Расчеты объема финансового обеспечения выполнения государственного задания на 2024 год, в том числе составляющих нормативных затрат, осуществляются в ГИИС «Электронный бюджет» и информационной системе Минкультуры России «БОР-Навигатор.Культура».

Общий объем субсидии на государственное задание в 2024 году составил 3 229 029,2 тыс. рублей, по сравнению с предыдущим годом увеличился на 97 107,9 тыс. рублей, или на 3 %.

Допустимое (возможное) отклонение установлено в государственном задании на 2024 год Государственному Эрмитажу в 5–10 % по каждому показателю услуги/ работы.

Предоставление субсидии в 2024 году осуществлялось в соответствии с порядком предоставления в 2024 году субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания¹ с учетом утвержденного графика перечисления субсидии. Нарушений порядка предоставления субсидии в ходе проверки не установлено.

Окончательный отчет о выполнении государственного задания за 2024 год утвержден и размещен в ГИИС «Электронный бюджет» с соблюдением установленных сроков.

Данные о выполнении государственного задания и причины отклонений плановых значений показателей (работы, услуги) от фактических, представлены в таблицах 1 и 2.

1. Приказ Государственного Эрмитажа от 27 декабря 2022 г. № 646 «О порядке и условиях предоставления в 2023 году и плановом периоде 2024 и 2025 годах субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) федеральному государственному бюджетному учреждению культуры «Государственный Эрмитаж» (далее – Порядок предоставления субсидий).

Таблица 1. Показатели объема

Услуга (работа)	Наименование показателя объема, единица измерения	План (гос. задание)	Факт за год (исполнение)	Допустимое (возможное) отклонение	Отклонение, превышающее допустимое (возможное) отклонение	Причины отклонения показателей от запланированных значений
Организация и проведению культурно-массовых (иной деятельности, в результате которой сохраняются, создаются, распространяются и осваиваются культурные ценности) мероприятий	Количество проведенных мероприятий, единиц	132	158	13	0	-
Работы по обеспечению доступа граждан к музейным предметам и музейным коллекциям путем создания экспозиций (выставок)	Количество экспозиций (выставок), единиц	25	38	3	0	-
Работы по комплектованию, учету, обеспечению безопасности и сохранности музейных предметов и музейных коллекций	Количество музейных предметов и музейных коллекций, единиц	3 188 900	3 189 175	318 890	0	-
Работа по проведению реставрационных работ в отношении музейных предметов и музейных коллекций	Количество предметов, единиц	4 130	4 265	413	0	-

Таблица 2. Показатели качества

Услуга (работа)	Наименование показателя объема, единица измерения	План (гос. задание)	Факт за год (исполнение)	Допустимое (возможное) отклонение	Отклонение, превышающее допустимое (возможное) отклонение	Причины отклонения показателей от запланированных значений
Организация и проведению культурно-массовых (иной деятельности, в результате которой сохраняются, создаются, распространяются и осваиваются культурные ценности)	Количество участников мероприятий, человек	2 535 000	3 563 590	126 750	0	-
Работы по обеспечению доступа граждан к музейным предметам и музейным коллекциям путем создания экспозиций (выставок)	Число экскурсий, единиц	160	634	8	0	-
Работы по комплектованию, учету, обеспечению безопасности и сохранности музейных предметов и музейных коллекций	Количество предметов Музейного фонда учреждения, внесенных в Государственный каталог Музейного Фонда Российской Федерации за отчетный период, единиц	907 600	915 254	45 380	0	-
Работа по проведению реставрационных работ в отношении музейных предметов и музейных коллекций	Доля отреставрированных музейных предметов за отчетный период от числа предметов основного Музейного фонда учреждения, требующих реставрации, %	86,6	89,4	4	0	-

В ходе анализа отчета о выполнении государственного задания за 2024 год установлено, что все показатели, установленные государственным заданием, достигнуты.

По состоянию на 1 января 2025 года у Эрмитажа остаток средств субсидии на выполнение государственного задания составляет 55,4 млн рублей, что на 12,4 % ниже остатка субсидии на 1 января 2024 года. Остатки составляют незначительную долю от общего объема субсидии на выполнение государственного задания 2024 года – 1,7 %.

Остатки субсидии на выполнение государственного задания на 1 января 2025 года обусловлены:

- по оплате труда – наличием депонента и экономией по начислениям страховых взносов во внебюджетные фонды;
- по закупкам товаров, работ и услуг – наличием текущей кредиторской задолженности по оплате принятых в декабре 2024 года обязательств, исполнением договоров по факту оказания услуг (работ) и экономией по результатам конкурентных процедур закупок.

7. Результаты использования средств субсидии на иные цели Государственным Эрмитажем

Государственному Эрмитажу предоставлена субсидия из федерального бюджета в пределах лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных федеральным законом о федеральном бюджете на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов, в размере:

- 2024 год – 7,6 млн рублей;
- 2025 год – 7,6 млн рублей;
- 2026 год – 7,6 млн рублей.

Перечисление субсидий на иные цели в 2024 году осуществлялось своевременно в установленном порядке.

Объем бюджетных ассигнований на иные цели на 2024 год по сравнению с 2023 годом был уменьшен на 68 330,2 тыс. рублей.

Остаток средств субсидии на иные цели по состоянию на 1 января 2024 года составил 94,1 млн рублей. Из них направлено на оплату работ по реставрации и приспособлению для современного использования здания Биржи в размере 38,4 млн рублей (40,9 %).

10 сентября 2024 года вступило в силу решение об одностороннем отказе от исполнения договора (письмо от 29 августа 2024 г. № 3535). Договор от 3 сентября 2020 г. № 1 ЗП/20-1 на выполнение работ по реставрации и приспособлению для современного использования здания Биржи, г. Санкт-Петербург, площадь Биржевая, дом 4, литер А, II этап. Реставрация и приспособление для современного

использования (реставрация фасадов, восстановление гидроизоляции и реставрация стилобата, реставрация кровли основного объема, ремонт инженерных сетей) расторгнут.

7,8 млн рублей было возвращено в бюджет.

Неиспользованный остаток средств по субсидии на иные цели по состоянию на 1 января 2025 года составил 50,4 млн рублей.

Средства субсидии на иные цели в 2024 году предусматривались и использованы в полном объеме:

- на подключение (технологическое присоединение) к сети газораспределения объекта капитального строительства – котельной, расположенной по адресу: г. Санкт-Петербург, район Василеостровский, площадь Биржевая, дом 4, литер А, в размере 6,1 млн рублей;
- на разработку проектной документации на выполнение работ по реставрации и приспособлению для современного использования помещений Дворца Меншикова – 1,4 млн рублей.

Причинами низкого освоения бюджетных средств на объекте «Биржа» являются:

- нарушения подрядными организациями сроков исполнения, включая непредставление документов для оплаты;
- изменение сроков исполнения работ;
- позднее получение разрешения на производство работ по сохранению объекта культурного значения;
- последовательное исполнение ряда работ в силу соблюдения технологических процессов.

8. Результаты проверки и анализ исполнения бюджетных ассигнований на реализацию бюджетных инвестиций и предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства

В ходе контрольного мероприятия установлено, что в 2024 году работы велись на объекте капитального строительства «Строительство комплекса зданий производственной базы и фондохранилища III очередь, V этап строительства (3-й этап III очереди строительства) по адресу: Санкт-Петербург, улица Школьная, дом 39, литера А» (далее – Объект V этап).

Сроки строительства: 2012–2029 гг.

Мощность объекта – 51 546 кв. м.

Сметная стоимость Объекта V этап по утвержденной проектно-сметной документации согласно заключению государственной экспертизы составляет 5 342,7 млн рублей в уровне цен III квартала 2014 года².

Федеральным законом № 540-ФЗ на Объект V этап предусмотрены объемы финансирования на 2024 год – 100,0 млн рублей, с учетом разрешенных к использованию остатков субсидии на осуществление капитальных вложений прошлых лет утвержденные назначения составили 876,6 млн рублей.

Кассовый расход бюджетных ассигнований по Объекту V этап в 2024 году составил 151,3 млн рублей (17 %), неисполнение бюджетных ассигнований – 725,3 млн рублей.

Низкое кассовое исполнение связано в том числе с:

- внесением изменений в проектную документацию по причине прекращения поставок в Российскую Федерацию импортного инженерного оборудования и ряда строительных материалов, повлекшее за собой изменения проекта в части ряда решений по внутренним и наружным инженерным сетям и устройства железобетонных конструкций (проемы в конструкциях для прокладки инженерных сетей, фундаменты под инженерное оборудование);
- получением новых исходных данных (технических условий) от монополистов с длительным согласованием измененных проектных решений в городских инстанциях в рамках рабочего проектирования по договору от 31 января 2020 г. № 168 АЭФ/19-230;
- уточнением технологии и последовательности выполнения скрытых работ, влияющих на конечный срок приемки отдельных этапов работ по витражному остеклению двухниточного фасада, составляющим более 65 % от стоимости работ по договору;

2. Утверждена приказами Государственного Эрмитажа от 7 июля 2021 г. № 262, от 15 сентября 2022 г. № 417, от 21 июня 2023 г. № 286.

- прекращением поставок в Российскую Федерацию сертифицированных в части пожарной безопасности проектных материалов конструкции кровли и необходимостью в этой связи внесения изменений в проектную документацию, что влечет за собой изменение графика;
- нарушением контрагентом сроков выполнения работ по договору от 20 июня 2022 г. № 46 ОАЭФ/22-817 с ОАО «ССУ-5» (остаток 559 178 267,57 рубля), а также уточнением технологии и последовательности выполнения скрытых работ, что влияет на конечный срок приемки отдельных этапов работ по витражному остеклению двухниточного фасада, составляющих более 65 % от стоимости договора;
- переносом срока исполнения ряда договоров в связи с необходимостью завершения строительно-монтажных работ (поэтапно) по договору подряда.

На 1 января 2025 года процент технической готовности объекта составляет 34 %. В течение 2024 года по строительству объекта отмечается положительная динамика.

По объекту отмечается значительный объем дебиторской задолженности по бюджетному счету (капитальные вложения) в сумме 2 687,0 млн рублей, которая:

- носит долгосрочный характер (более 10 лет) в результате перечисления авансовых платежей по договорам на подключение объекта к инженерным сетям, заключенным в 2013–2014 годах с монополистами³ до ввода объекта в эксплуатацию;
- имеет признаки задолженности, безнадежной к взысканию, в размере 856,4 млн рублей уплаченного и неотработанного авансового платежа на выполнение строительных работ, поскольку в соответствии с решением Арбитражного суда города Москвы от 30 января 2018 года ООО «МехСтройТранс» (подрядчик по государственному контракту) признано несостоятельным (банкротом).

Требования Государственного Эрмитажа включены в реестр требований кредиторов должника ООО «МехСтройТранс», однако до настоящего времени не удовлетворены⁴.

3. В том числе договор от 12 ноября 2013 г. № ОД-СП6-13/7915-Э-13 с ПАО «Ленэнерго», договор от 27 ноября 2013 г. № 10261/13 с ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга», договор от 23 июля 2014 г. № 10261/14-ВС с ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга».

4. Определение Арбитражного суда города Москвы от 14 декабря 2017 года по делу № А40-96744/16-38-122 «Б».

9. Результаты анализа приносящей доход деятельности

Показатели исполнения плана финансово-хозяйственной деятельности по доходам в 2024 году приведены в таблице 3.

Таблица 3. Показатели исполнения плана финансово-хозяйственной деятельности

Наименование показателя	Утверждено плановых назначений, тыс. руб.	Исполнено, тыс. руб.	Исполнено, %
Доходы, всего	2 222 422,5	2 178 832,0	98,0
Доходы от собственности	100 050,6	104 618,3	104,5
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат	2 086 810,0	2 061 597,7	98,8
Доходы от штрафов, пеней, иных сумм принудительного изъятия	2 304,2	1 829,4	79,4
Безвозмездные поступления от бюджетов	125 000,0	106 970,4	85,6
Доходы от операций с активами	24 576,5	20 114,1	81,8
Прочие доходы	-116 318,8	-116 297,9	99,9

Из приведенных данных следует, что план по доходам выполнен на 98 %, в том числе в части доходов от оказания платных услуг (на долю которых приходится 95 % всех доходов) на 98,8 %. Доля доходов от оказания платных услуг в общей сумме доходов от приносящей доход деятельности составляет 94,6 %.

Начиная с 2020 года доходы от приносящей доход деятельности выросли в 3,2 раза, преимущественно за счет роста доходов от оказания платных услуг.

В ходе проверки несоответствия приносящей доход деятельности уставным целям учреждения не установлено.

Данные о расходах Государственного Эрмитажа в части приносящей доход деятельности приведены в таблице 4.

Таблица 4. Расходы Государственного Эрмитажа

Наименование показателя	Код вида расходов	2023 год, тыс. руб.	2024 год, тыс. руб.	Изменение объема расходов, 2024 год к 2023 году	
				тыс. руб.	%
Расходы, всего, в том числе		1 756 754,5	2 173 586,1	416 831,6	23,7
Расходы на выплату персоналу	100	1 003 621,1	1 311 224,3	307 603,2	30,6
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	240	752 392,6	831 628,3	79 235,7	10,5
Исполнение судебных актов, уплата налогов, сборов, взносов, иных платежей, в том числе выплаты населению	800	740,8	30 733,5	29 992,7	в 4 раза

В структуре расходов, осуществленных за счет приносящей доход деятельности, наибольшую долю составляет заработная плата с начислениями – 60,3 % от общего объема расходов от приносящей доход деятельности за 2024 год, а также расходы на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд – 38,3 %.

В структуре расходов наблюдается ежегодный рост заработной платы: за 2024 год в сумме 307,6 млн рублей, или на 30 % больше аналогичного показателя 2023 года.

По данным бухгалтерской отчетности Государственного Эрмитажа, на 1 января 2025 года остатки денежных средств учреждения в части приносящей доход деятельности составили 988,7 млн рублей. Значительный объем остатков денежных средств от приносящей доход деятельности характеризует устойчивость финансового положения Государственного Эрмитажа.

10. Проверка и анализ эффективности и результативности использования федеральной собственности главными администраторами средств федерального бюджета

По состоянию на 1 января 2025 года общая площадь 13 земельных участков, предоставленных Эрмитажу на праве постоянного (бессрочного) пользования, составляет 16,56 га кадастровой стоимостью 1 086,9 млн рублей. Государственная регистрация права постоянного (бессрочного) пользования по состоянию на 1 января 2024 года осуществлена в отношении всех земельных участков.

По состоянию на 1 января 2025 года государственная регистрация права оперативного управления осуществлена в отношении 27 объектов недвижимости (20 зданий, 3 помещения, 4 сооружения) общей площадью 276 114,90 кв. м балансовой стоимостью 28 207 474,9 тыс. рублей. Процедура учета в реестре федерального имущества Эрмитажем осуществлена в соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447 ко всем объектам недвижимости.

Увеличение площади территории музея на 990 кв. м и общей площади зданий в 2024 году на 206,3 кв. м в 2024 году по сравнению с 2023 годом обусловлено предоставлением на праве постоянного (бессрочного) пользования земельного участка по адресу: г. Санкт-Петербург, Волховский переулок, дом 6, литера Ж.

В составе имущественного комплекса Эрмитажа числятся 8 объектов недвижимости, являющихся объектами культурного наследия федерального значения, и один объект культурного наследия регионального значения.

В течение 2024 года на основании приказов Государственного Эрмитажа перечень особо ценного движимого имущества, закрепленного за Государственным Эрмитажем (далее – перечень ОЦДИ), дополнен объектами в количестве 38 единиц на общую сумму 123 507,94 тыс. рублей. В 2024 году Минкультуры России на основании обращений Эрмитажа согласовало списание 2 объектов ОЦДИ общей стоимостью 1 489,0 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2025 года перечень ОЦДИ утвержден в количестве 1 908 единиц на общую сумму 5 200,9 млн рублей.

11. Результаты проверки и анализа эффективности внутреннего финансового аудита, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета

В 2024 году внутренний финансовый аудит в Государственном Эрмитаже осуществлялся в соответствии со стандартами внутреннего финансового аудита и Положения о внутреннем финансовом аудите в Государственном Эрмитаже⁵.

Проведение аудиторских мероприятий в 2024 году запланировано равномерно, было проведено три мероприятия:

- подтверждение бюджетной отчетности за 2023 год;
- выборочная проверка соблюдения законодательства Российской Федерации при осуществлении государственных закупок;
- выборочная проверка соблюдения законодательства об учете федерального имущества.

Пунктом 6 федерального стандарта, утвержденного приказом Минфина России № 120н⁶, определено, что аудиторское мероприятие, целью которого является подтверждение достоверности годовой бюджетной отчетности, соответствия порядка ведения бюджетного учета единой методологии учета и отчетности, должно быть завершено до момента наступления одного из следующих событий, в зависимости от того, какое из событий наступит раньше:

- до даты (месяца) окончания аудиторского мероприятия, указанной в плане проведения аудиторских мероприятий;
- до подписания руководителем бюджетной отчетности.

По причине отсутствия в штате внутреннего аудитора аудиторское мероприятие «Подтверждение достоверности бюджетной отчетности Государственного Эрмитажа за 2023 год» в установленные сроки (февраль 2024 года) проведено не было.

Срок сдачи бюджетной отчетности Государственного Эрмитажа за 2023 год установлен не позднее 21 февраля 2024 года. Таким образом, бюджетная отчетность осталась без подтверждения внутренним финансовым аудитом.

Аудиторское мероприятие было проведено в сентябре 2024 года.

План проверок не исходит из выявленных в Государственном Эрмитаже рисков, включенных в реестр бюджетных рисков, и повторяет план проверок 2023 года.

5. Приказ Государственного Эрмитажа от 25 августа 2021 г. № 327 «Об утверждении Положения о внутреннем финансовом аудите в Государственном Эрмитаже», приказ Государственного Эрмитажа от 12 июля 2024 г. № 375 «Об утверждении Положения о внутреннем финансовом аудите в Государственном Эрмитаже».

6. Приказ от 1 сентября 2021 г. № 120н «Об утверждении федерального стандарта внутреннего финансового аудита «Осуществление внутреннего финансового аудита в целях подтверждения достоверности бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета единой методологии бюджетного учета, составления, представления и утверждения бюджетной отчетности» и о внесении изменений в некоторые приказы Министерства финансов Российской Федерации по вопросам осуществления внутреннего финансового аудита» (далее – приказ Минфина России № 120н).

По результатам проверки факты недостоверности бюджетной отчетности не установлены, существенные нарушения и недостатки в ходе аудиторских мероприятий внутреннего финансового аудита не выявлены.

Надежность внутреннего финансового аудита может быть оценена как средняя.

12. Анализ выполнения предложений Счетной палаты, содержащихся в представлениях Счетной палаты и информационных письмах, направленных по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств федерального бюджета

По результатам проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» в ФГБУК «Государственный Эрмитаж» Счетной палатой направлено информационное письмо⁷ с рекомендацией по устранению выявленных недостатков при подготовке предложений по плановым значениям показателей государственного задания на очередной финансовый год и плановый период. Выявленные Счетной палатой недостатки учтены Эрмитажем при подготовке предложений по плановым значениям показателей государственного задания на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов. Решением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации рекомендации сняты с контроля⁸.

7. От 17 апреля 2024 г. № 12/199/12-04.

8. Протокол от 10 декабря 2024 г. № 92К (1776).

13. Выводы

13.1. Фактов, свидетельствующих о недостоверности бюджетной отчетности Государственного Эрмитажа, не установлено.

Кассовое исполнение расходов федерального бюджета за 2024 год Государственного Эрмитажа составило 3 336,6 млн рублей, или 100 % от бюджетных ассигнований, утвержденных уточненной бюджетной росписью.

13.2. Бухгалтерская отчетность Государственного Эрмитажа как бюджетного учреждения отражает достоверно во всех существенных отношениях его финансовое положение.

13.3. Выявлено нарушение при проведении аудиторских мероприятий внутреннего финансового аудита:

аудиторское мероприятие внутреннего финансового аудита, целью которого является подтверждение достоверности годовой бюджетной отчетности, соответствия порядка ведения бюджетного учета единой методологии учета и отчетности, в установленные федеральным стандартом (приказ Минфина России № 120н) сроки проведено не было, и годовая бюджетная отчетность внутренним финансовым аудитом подтверждена не была.

13.4. Выявлены недостатки в части профессиональной подготовки работников контрактной службы. 56 сотрудников музея, входящих в состав контрактной службы в 2024 году, не проходили обучение в сфере закупок три года и более.

13.5. По Объекту V этап имеют место ежегодное неосвоение бюджетных ассигнований при ежегодном выделении бюджетных ассигнований и регулярный перенос срока окончания строительства объекта.

14. Предложения

14.1. Учесть результаты проверки в Заключение Счетной палаты Российской Федерации на отчет об исполнении федерального бюджета за 2024 год.

14.2. Направить заключение о результатах внешней проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

14.3. Направить представление Счетной палаты генеральному директору федерального государственного бюджетного учреждения культуры «Государственный Эрмитаж».

