



2025

Заключение

Счетной палаты Российской Федерации
о результатах проверки исполнения
Федерального закона «О федеральном бюджете
на 2024 год и на плановый период
2025 и 2026 годов» и бюджетной отчетности
об исполнении федерального бюджета
за 2024 год» в Федеральной службе по труду
и занятости (150) (руководитель Федеральной
службы по труду и занятости М.Ю. Иванков)

Утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 17 апреля 2025 года



Сергей Штогрин

аудитор Счетной палаты
Российской Федерации

1. Общие положения

1.1. Заключение Счетной палаты Российской Федерации (далее – Счетная палата) по Федеральной службе по труду и занятости (далее – Роструд) о результатах проверки исполнения Федерального закона от 27 ноября 2023 г. № 540-ФЗ «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – Федеральный закон № 540-ФЗ) и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2024 год (далее – заключение Счетной палаты по Роструду) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс) и стандартом внешнего государственного аудита (контроля) СГА 203 «Последующий контроль за исполнением федерального бюджета».

Заключение Счетной палаты по Роструду как главному администратору средств федерального бюджета подготовлено на основании результатов контрольного мероприятия, проведенного в Роструде. По его результатам составлен акт, подписанный без замечаний.

При проведении контрольного мероприятия в соответствии с Методическими указаниями Счетной палаты по оценке существенности и рисков в ходе контрольных мероприятий, осуществляемых в виде финансового аудита, был применен уровень существенности. В качестве контрольного показателя для расчета существенности был выбран показатель «Расходы бюджета – всего» формы 0503127 «Отчет об исполнении бюджета» по состоянию на 1 января 2025 года в сумме 51 686 464,5 тыс. рублей.

Уровень риска по объекту аудита (контроля) в целом оценен как высокий, пороговое значение определено на уровне 0,5 %. На выбор величины порогового значения повлияла сумма выявленных в Роструде финансовых нарушений за предыдущие годы.

Уровень существенности составил 258 432,3 тыс. рублей.

Данный уровень существенности применялся к каждому элементу (показателю) информации об оцениваемом предмете.

В ходе контрольного мероприятия были использованы следующие информационные системы: ГИИС «Электронный бюджет», в том числе подсистема бюджетного планирования, подсистема управления национальными проектами, подсистема учета и отчетности, подсистема информационно-аналитического обеспечения; Единый портал бюджетной системы (ЕПБС); Единая система в сфере закупок.

1.2. Бюджетная отчетность Роструда за 2024 год представлена в Счетную палату 15 марта 2025 года, что соответствует сроку представления годовой бюджетной отчетности, установленному статьей 2649 Бюджетного кодекса.

Бюджетная отчетность составлена в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н (далее – Инструкция № 191н), и соответствует структуре и бюджетной классификации, которые применялись при утверждении Федерального закона № 540-ФЗ. Организация бюджетного учета Рострудом в 2024 году осуществлялась в соответствии с Единым планом счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов) и Инструкцией по его применению, утвержденными приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2020 г. № 153¹ Федеральное казначейство в 2024 году осуществляло переданные полномочия Роструда и его территориальных органов по начислению физическим лицам выплат по оплате труда и иных выплат, а также связанных с ними обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации и их перечислению, по ведению бюджетного учета, включая составление иной обязательной отчетности, формируемой на основании данных бюджетного учета, и представлению такой отчетности в соответствующие государственные органы.

Бюджетная отчетность отражает достоверно во всех существенных отношениях финансовое положение Роструда по состоянию на 1 января 2025 года в соответствии с Инструкцией № 191н, Инструкцией о порядке составления и представления дополнительных форм годовой и квартальной бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета, утвержденной приказом Минфина России от 1 марта 2016 г. № 15н.

1.3. Роструд образован Указом Президента Российской Федерации от 9 марта 2004 г. № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти».

В соответствии с пунктом 2 Положения о Федеральной службе по труду и занятости, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. № 324 (далее – Положение № 324), Роструд находится в ведении Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации.

Согласно Положению № 324 Роструд является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по федеральному государственному контролю (надзору) в сфере труда, занятости, альтернативной гражданской службы, специальной

-
- Постановление Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2020 г. № 153 «О передаче Федеральному казначейству полномочий отдельных федеральных органов исполнительной власти, их территориальных органов и подведомственных им казенных учреждений».

оценки условий труда и социальной защиты населения, оказанию государственных услуг в сфере содействия занятости населения и защиты от безработицы, трудовой миграции и урегулирования коллективных трудовых споров, а также по предоставлению социальных гарантий, установленных законодательством Российской Федерации для социально незащищенных категорий граждан.

Роструд не имеет подведомственных государственных учреждений и организаций и не является их учредителем. Роструд осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы в субъектах Российской Федерации.

По состоянию на 1 января 2024 года и на 1 января 2025 года в организационную структуру Роструда входило 79 территориальных органа по государственному надзору и контролю за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов в сфере труда и занятости (государственные инспекции труда) и 3 межрегиональных территориальных государственных инспекций труда (далее – ГИТ, территориальные органы Роструда), которые являются федеральными государственными казенными учреждениями.

В Республике Крым и г. Севастополе территориальные органы Роструда не создавались и полномочия по государственному надзору и контролю за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права в субъектах Российской Федерации, с 2014 года переданы по соглашениям Совету министров Республики Крым и Правительству Севастополя.

2. Результаты проверки и анализа исполнения федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период и бюджетной отчетности в главном администраторе средств федерального бюджета (администраторе средств федерального бюджета, получателе средств федерального бюджета)

2.1. В части доходов федерального бюджета

В 2024 году Роструд осуществлял бюджетные полномочия главного администратора (администратора) доходов федерального бюджета в соответствии со статьей 1601 Бюджетного кодекса, распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2021 г. № 2591-р и иными нормативными правовыми актами.

В целях реализации указанных полномочий Рострудом изданы приказы о возложении бюджетных полномочий администраторов доходов федерального бюджета на ГИТ,

а также на уполномоченные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации (город федерального значения Севастополь, Республика Крым)² с закреплением за ними кодов бюджетной классификации (КБК) по доходам.

При проверке своевременности утверждения и доведения правовых актов по наделению территориальных органов и уполномоченных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации полномочиями администраторов доходов нарушений не установлено.

По состоянию на 1 января 2025 года бюджетные полномочия администраторов доходов федерального бюджета установлены в отношении 98 КБК (с учетом подвида доходов).

На 2024 год прогнозные показатели по доходам установлены в объеме 2 620 857,1 тыс. рублей, исполнение составило 2 873 015,0 тыс. рублей, или 109,6 % от установленного прогноза.

В структуре доходов федерального бюджета по главе 150 «Федеральная служба по труду и занятости» в 2024 году объем налоговых и неналоговых поступлений составил 48,7 % (или 1 398 204,4 тыс. рублей), доля безвозмездных поступлений (доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата бюджетами бюджетной системы Российской Федерации остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет) – 51,3 % (или 1 474 810,6 тыс. рублей) ([рисунок 1](#)).

В структуре налоговых и неналоговых доходов федерального бюджета 77,8 % (или 1 087 205,5 тыс. рублей) приходится на поступления от уплаты административных штрафов за нарушение трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, за нарушение государственных нормативных требований охраны труда, содержащихся в федеральных законах и иных нормативных правовых актах Российской Федерации, и иные штрафы, установленные главой 5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (КБК 150 1 16 01051 01 0027 140, 150 1 16 01051 01 0271 140, 150 1 16 01051 01 9000 140) (далее – административные штрафы за нарушение трудового законодательства).

Исполнение прогноза по административным штрафам за нарушение трудового законодательства в 2024 году составило 121,8 %. Превышение кассового исполнения доходов по сравнению с прогнозными показателями обусловлено тем, что в 2024 году поступили административные штрафы, наложенные в предыдущие годы за нарушение трудового законодательства.

-
2. Приказы Роструда от 30 октября 2024 г. № 291 «Об осуществлении Федеральной службой по труду и занятости полномочий главного администратора доходов и администратора доходов федерального бюджета», от 1 апреля 2024 г. № 89 «О внесении изменений в приложения к приказу Федеральной службы по труду и занятости от 3 февраля 2023 г. № 23», от 3 февраля 2023 г. № 23 «Об осуществлении территориальными органами Федеральной службы по труду и занятости полномочий администратора доходов федерального бюджета».

Рисунок 1

Структура доходов федерального бюджета по главе 150 «Федеральная служба по труду и занятости»



В соответствии с пунктом 2 общих требований к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июня 2016 г. № 574, Рострудом разработана и приказом от 19 мая 2023 г. № 110 утверждена Методика прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (далее – Методика прогнозирования доходов).

По данным ведомственной отчетности Роструда за 2024 год, сумма наложенных ГИТ штрафов за нарушение трудового законодательства составила 1 416 530,0 тыс. рублей (на 26,1 % больше, чем в 2023 году), сумма штрафов, перечисленных в федеральный бюджет, составила 1 232 899,9 тыс. рублей, или на 21,5 % выше показателя 2023 год (1 014 871,5 тыс. рублей).

Не взыскано административных штрафов за нарушение трудового законодательства, начисленных ГИТ, на общую сумму 230 430,4 тыс. рублей, или 16,3 % общей суммы начисленных штрафов, из которых: 146 626,6 тыс. рублей находятся в службе судебных приставов; 8 802,2 тыс. рублей – на обжаловании в судебных органах.

Потенциальными резервами увеличения администрируемых Рострудом доходов является взыскание числящихся в качестве задолженности административных штрафов за нарушения трудового законодательства, находящихся на взыскании в службе судебных приставов и на обжаловании в судебных органах.

2.2. В части расходов федерального бюджета

Роструду как главному распорядителю средств федерального бюджета на 2024 год Федеральным законом № 540-ФЗ (приложение № 12) утверждены бюджетные ассигнования в объеме 64 897 387,6 тыс. рублей. Федеральным законом от 12 июля 2024 г. № 175-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» в Ведомственную структуру расходов федерального бюджета на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов по Роструду внесены изменения, согласно которым бюджетные ассигнования на 2024 год утверждены в общей сумме 64 897 723,9 тыс. рублей.

Объем бюджетных ассигнований, первоначально утвержденный Роструду сводной бюджетной росписью расходов федерального бюджета на 2024 год (далее – бюджетная роспись) и доведенных до Роструда казначейскими уведомлениями (с датой введения в действие с 1 января 2024 года), соответствовал объемам, установленным Федеральным законом № 540-ФЗ.

В ходе исполнения федерального бюджета в связи с перераспределением бюджетных ассигнований в бюджетную роспись по главе 150 «Федеральная служба по труду и занятости» внесены изменения. Общая сумма бюджетных ассигнований, утвержденных Роструду бюджетной росписью (с учетом изменений) на 2024 год, составила 51 779 643,4 тыс. рублей, или 79,8 % утвержденных Федеральным законом № 540-ФЗ бюджетных ассигнований.

Роструду доведены бюджетные ассигнования и утвержденные лимиты бюджетных обязательств на 2024 год по соответствующим КБК, общая сумма которых на 31 декабря 2024 года составила 51 779 643,4 тыс. рублей.

По состоянию на 31 декабря 2024 года объем нераспределенных Рострудом лимитов бюджетных обязательств составил 63,9 тыс. рублей, или 0,0001 % суммы доведенных лимитов бюджетных обязательств.

Исполнение Рострудом расходов федерального бюджета за 2024 год составило 51 686 464,5 тыс. рублей, или 99,8 % объема бюджетных ассигнований, утвержденных бюджетной росписью.

Таблица 1. Структура расходов за 2024 год

тыс. руб.

Показатель	Код	Сводная бюджетная распись (СБР) на 2024 год	ЛБО на 2024 год	Исполнено	
				всего	в % к СБР
Расходы бюджета – всего		51 779 643,4	51 779 643,4	51 686 464,5	99,8
Общегосударственные вопросы	01	517,9	517,9	516,3	99,7
Национальная экономика	04	18 076 999,2	18 076 999,2	18 010 741,8	99,6
Образование	07	455 163,9	455 163,9	454 976,8	99,9
Социальная политика	10	33 246 962,4	33 246 962,4	33 220 229,5	99,9

Анализ равномерности исполнения Рострудом расходов федерального бюджета в течение финансового года характеризуется исполнением за первое полугодие 2024 года в размере 53,2 % и за второе полугодие в размере 46,8 %. Поквартальное исполнение федерального бюджета характеризуется расходованием средств увеличенными объемами в I и II квартале 2024 года (26,9 и 26,3 %) и сниженным объемом расходования в III и IV квартале (22,9 и 23,9 %). Соответственно исполнение бюджета Рострудом по расходам является недостаточно равномерным (рисунок 2).

Общая сумма неисполненных бюджетных ассигнований в 2024 году составила 93 177,4 тыс. рублей, или 0,3 %.

Наибольшая сумма неисполнения 55 346,6 тыс. рублей, или 59,4 % общей суммы неисполненных бюджетных назначений, сложилась в результате неполного освоения средств федерального бюджета в виде субсидии, выделенной на повышение эффективности службы занятости, что обусловлено технологией реализации мероприятий, в частности, проведением конкурсных процедур, осуществлением оплаты по факту выполненных работ. В соответствии с пунктом 58 Порядка учета Федеральным казначейством поступлений в бюджетную систему Российской Федерации и их распределения между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации, утвержденным приказом Минфина России от 29 декабря 2022 г. № 198н³, остатки субсидии направлены в доход федерального бюджета.

3. Утратил силу с 8 января 2025 года в соответствии с приказом Минфина России от 15 ноября 2024 г. № 172н.

Рисунок 2

Поквартальное исполнение федерального бюджета Рострудом за 2024 г.



Результаты аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд

Рострудом деятельность по заключению государственных контрактов на закупки товаров, работ и услуг в 2024 году осуществлялась в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ). План-график закупок Роструда утвержден и размещен в ЕИС в соответствии со сроками, установленными Федеральным законом № 44-ФЗ, – 28 декабря 2023 года.

В общем объеме расходов федерального бюджета за 2024 год объем закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд Роструда⁴ составил 2 352 817,5 тыс. рублей, или 72,6 % общего объема заключенных государственных контрактов (3 240 935,0 тыс. рублей).

4. Вид расходов 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд».

В таблице 2 представлены данные об исполнении заключенных в 2024 году центральным аппаратом Роструда государственных контрактах.

Таблица 2. Заключение и исполнение государственных контрактов

тыс. руб.

Способ размещения заказа, установленный Федеральным законом № 44-ФЗ	Количество заключенных государственных контрактов	Общая сумма, заключенных государственных контрактов	Сумма, оплаченная по гос. контрактам
Пункт 4 части 1 статьи 93 до 600 тыс. руб.	62	13 431,7	9 932,8
Иные закупки с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в том числе:			
пункт 1 части 1 статьи 93	4	18 179,9	2 072,3
пункт 2 части 1 статьи 93	7	2 380 935,3	1 861 003,0
пункт 3 части 1 статьи 93	21	85 239,1	51 895,5
пункт 6 части 1 статьи 93	4	3 718,6	2 840,2
пункт 8 части 1 статьи 93	-	-	-
пункт 9 части 1 статьи 93	-	-	-
пункт 29 части 1 статьи 93	1	125,1	-
пункт 32 части 1 статьи 93	1	224,4	224,4
часть 73 статьи 112	-	-	-
Итого	100	2 501 854,1	1 927 968,2

Конкурентные способы закупки

Аукцион	17	230 388,2	150 385,3
Конкурс	24	508 692,6	274 464,1
Запрос котировок	-	-	-
Запрос предложений.	-	-	-
Итого	41	739 080,9	424 849,3
Всего	141	3 240 935,0	2 352 817,5

Проверкой установлено, что доля закупок, которые Роструд осуществил у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, составила 25,9 % в совокупном годовом объеме закупок,

что соответствует требованиям части 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно которым закупки такого рода должны составлять не менее чем 25 % совокупного годового объема закупок.

Годовой объем закупок на сумму, не превышающую 600 тыс. рублей, который Роструд осуществил в 2024 году, составил 9 932,8 тыс. рублей, или 0,4 % совокупного годового объема закупок центрального аппарата Роструда, что соответствует требованиям пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно которому годовой объем закупок не должен превышать 2 млн рублей, или 10 % совокупного годового объема закупок заказчика, и не должен составлять более чем 50 млн рублей.

В 2024 году 13 государственных контрактов были исполнены с нарушением сроков со стороны исполнителей по контракту. Общая сумма пеней (штрафов) начисленных за просрочку контрактов составила 722 389,0 тыс. рублей. Проверкой организации работы по своевременности выставления Рострудом требований об уплате неустоек (штрафов, пени) исполнителям нарушений не установлено.

Результаты проверки и анализа составления и представления бюджетной отчетности, ведения бухгалтерского учета

Приказом Федеральной службы по труду и занятости от 13 августа 2021 г. № 247 утверждена Учетная политика Роструда, регламентирующая порядок проведения инвентаризации активов и обязательств, а также организацию и обеспечение внутреннего контроля.

Проведенной инвентаризацией в центральном аппарате Роструда на основании приказов от 2 ноября 2024 г. № 295 «О проведении инвентаризации имущества в центральном аппарате Федеральной службы по труду и занятости», от 2 декабря 2024 г. № 324 «О проведении инвентаризации земельных участков и недвижимого имущества (здания и сооружения) Федеральной службы по труду и занятости», от 17 января 2025 г. № 4 «О проведении финансовых активов, расходов и обязательств в центральном аппарате Федеральной службы по труду и занятости» расхождений не установлено.

2.3. В части источников финансирования дефицита федерального бюджета

Бюджетные полномочия Роструда как главного администратора источников финансирования дефицита федерального бюджета предусмотрены частью 1 статьи 160² Бюджетного кодекса.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2021 г. № 2582-р Роструд включен в перечень главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета без определения кода группы, подгруппы, статьи и вида закрепленных источников.

Согласно бюджетной отчетности Роструда за 2024 год источником финансирования дефицита бюджета стало изменение остатков по расчетам федерального бюджета в сумме (-)48 813 449,5 тыс. рублей, которые сложились за счет расходов средств федерального бюджета в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств.

2.4. В части дебиторской задолженности

Дебиторская задолженность Роструда в течение 2024 года находилась на высоком уровне и к концу года незначительно снизилась. Общая сумма дебиторской задолженности по состоянию на 1 января 2025 года составила 1 954 957,3 тыс. рублей, что на 14,4 % ниже показателя на 1 января 2024 года.

Из общей суммы дебиторской задолженности на конец года задолженность по доходам составила 1 454 671,7 тыс. рублей (просроченная – 186 860,1 тыс. рублей, долгосрочная – 581,7 тыс. рублей), или 74,4 % в общем объеме дебиторской задолженности.

В структуре дебиторской задолженности по доходам основная доля приходится на задолженность по счету бюджетного учета 20500 «Расчеты по доходам».

Так, по состоянию на 1 января 2024 года указанная задолженность составляла 347 201,7 тыс. рублей, или 86,2 % суммы дебиторской задолженности, а на конец отчетного периода – 680 936,5 тыс. рублей, или 46,8 % соответственно.

Основной причиной образования просроченной дебиторской задолженности по административным штрафам, начисленным за несоблюдение трудового законодательства и охране труда, является отсутствие у работодателей финансовой возможности своевременной оплаты указанных штрафов, проведение мероприятий по обжалованию в судах постановлений об административных правонарушениях трудового законодательства, вынесенных должностными лицами Роструда. В целях принудительного взыскания задолженности соответствующие материалы направляются в службу судебных приставов.

Дебиторская задолженность по расходам по состоянию на 1 января 2025 года составила 500 285,6 тыс. рублей (просроченная – 176,2 тыс. рублей), или 25,6 % в общем объеме дебиторской задолженности.

Основная сумма дебиторской задолженности в размере 287 360,3 тыс. рублей (57,4 %) сложилась по счету бюджетного учета 1206 «Расчеты по авансовым безвозмездным перечислениям текущего характера государственным (муниципальным) учреждениям» за счет остатков субсидий (гранты) по соглашениям (заключенным в 2024 году), подлежащих возврату в 2025 году либо в которых подтверждена потребность для погашения кредиторской задолженности по договорам с контрагентами в размере 175 233,8 тыс. рублей (35 %), которая образовалась за счет перечисления авансового платежа по государственному контракту от 29 мая 2024 г. № 51-юр по развитию Единой цифровой платформы в сфере занятости и трудовых отношений «Работа в России».

Согласно условиям государственного контракта ПАО «Ростелеком» в период с 1 апреля по 30 июня 2024 года должны были выполнены работы по первому этапу контракта. Роструд перечислил авансовый платеж в декабре 2024 года в сумме 175 233,8 тыс. рублей. Фактически работы первого этапа контракта выполнены 25 декабря 2024 году, при этом просрочка выполнения работ по первому этапу контракта составила 178 календарных дней. В соответствии с пунктом 9.3 контракта Роструд направил ПАО «Ростелеком» требование об уплате неустойки за ненадлежащее исполнение обязательств по контракту от 26 декабря 2024 г. № 4687-ТЗ на сумму 24 115,8 тыс. рублей.

Просроченная задолженность к концу 2024 года увеличилась на 64 722,2 тыс. рублей (21,7 %) и составила 363 068,8 тыс. рублей. Ее доля в общей дебиторской задолженности на конец 2024 года составила 18,6 %, при том что на 1 января 2024 года она составляла 13 %.

2.5. В части кредиторской задолженности

Кредиторская задолженность на 1 января 2025 года составила 29 238,2 тыс. рублей, в том числе просроченная – 2 210,4 тыс. рублей, из них: по доходам – 8 856,8 тыс. рублей (просроченная – 21,9 тыс. рублей); по расходам – 20 381,4 тыс. рублей (просроченная – 2 188,5 тыс. рублей).

По сравнению с началом года кредиторская задолженность снизилась на 3 751,1 тыс. рублей (11,4 %).

Просроченная кредиторская задолженность на 1 января 2025 года составляет 2 210,4 тыс. рублей (7,6 % суммы задолженности), в том числе 1 856,8 тыс. рублей, которая образовалась в связи с отказом зарубежных банков в приеме платежей по международным взносам, и 353,6 тыс. рублей – переплата по административным штрафам, по которым отсутствует возможность квитирования в связи с неполным набором необходимых реквизитов, требующих уточнения, а также из ошибочно зачисленных средств, по которым от плательщиков не поступили заявления о возврате переплаты.

3. Результаты проверки и анализа исполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных на осуществление бюджетных инвестиций и предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства (приобретение объектов недвижимого имущества), оценка объемов незавершенного строительства

3.1. Бюджетные инвестиции в 2024 году Роструду не выделялись.

3.2. Согласно бюджетной отчетности «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства» на 1 января 2025 года (ф. 0503190) данные по объектам незавершенного строительства за 2024 год отсутствуют.

В соответствии с данными ГИИС «Электронный бюджет» лимиты бюджетных обязательств в части Реестра объектов капитального строительства, объектов недвижимого имущества, строительство (реконструкция, в том числе с элементами реставрации, техническое перевооружение) или приобретение которых осуществляется (планируется осуществлять) за счет средств федерального бюджета (далее – РОКС), по главе 150 «Федеральная служба по труду и занятости» на 2024 год не утверждены.

4. Результаты проверки и анализа формирования и утверждения государственного задания, использования средств федерального бюджета, выделенных в виде субсидий на оказание государственных услуг (выполнение работ) и субсидий на иные цели

В 2024 году формирование и утверждение государственного задания Рострудом не осуществлялось.

5. Результаты проверки и анализа использования субсидий, предоставленных юридическим лицам (за исключением субсидий федеральным бюджетным и автономным учреждениям, субсидий федеральным государственным унитарным предприятиям на осуществление капитальных вложений), государственным корпорациям (компаниям) и публично-правовым компаниям, в том числе в виде имущественного взноса, а также взносов в уставные капиталы юридических лиц

Исполнение Рострудом бюджетных ассигнований на предоставление субсидий юридическим лицам представлено в таблице 3.

Таблица 3. Показатели исполнения бюджета по выданным грантам в форме субсидий

тыс. руб.

Наименование	Утверждено Федеральным законом № 540-ФЗ	Бюджетная роспись на 2024 год с изменениями и ЛБО	Исполнено в 2024 году	Исполнено, %	Остатки
Организация профессионального обучения и дополнительного профессионального образования отдельных категорий граждан	6 186 113,0	6 111 851,7	6 111 851,6	100	0,1

Реализация мероприятий по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования отдельных категорий граждан в рамках федерального проекта «Содействие занятости» национального проекта «Демография» возложена на трех федеральных операторов: ФГБОУ ДПО «Институт развития профессионального образования»; ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации»; ФГАОУ ВО «Национальный исследовательский Томский государственный университет».

Гранты в форме субсидий на реализацию мероприятий по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования отдельных категорий граждан в 2024 году Рострудом предоставлены следующим образом.

Таблица 4. Структура расходов по выданным грантам в форме субсидий

Наименование образовательной организации	Сумма, тыс. руб.
КБК 150 04 01 07 2 Р2 60373 600	
ФГАОУ ВО «Национальный исследовательский Томский государственный университет»	2 061 985,4
ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации»	2 062 063,8
ФГБОУ ДПО «Институт развития профессионального образования»	1 987 802,5
Итого	6 111 851,7

Согласно отчетам о расходах, источником финансового обеспечения которых является субсидия, на 1 января 2025 года общая сумма выплат по расходам составила 5 392 210,9 тыс. рублей, в том числе: ФГБОУ ДПО «Институт развития профессионального образования» – 1 390 104,4 тыс. рублей; ФГБОУ ДПО «Институт развития профессионального образования» – 1 940 121,1 тыс. рублей; ФГАОУ ВО «Национальный исследовательский Томский государственный университет» – 2 061 985,4 тыс. рублей.

Результатами предоставления грантов получателям являются:

- численность граждан, прошедших профессиональное обучение и получивших дополнительное профессиональное образование – 118 158 человек, показатель исполнен на 92,8 % (плановое значение показателя – 85 %);
- численность занятых граждан, в том числе приступивших к трудовой деятельности, зарегистрировавшихся в качестве индивидуального предпринимателя, в частности, начавших применять специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» в период обучения или после завершения обучения, но не позднее 25 декабря – 95 598 человек, показатель исполнен на 81,1 % (плановое значение показателя – 75 %).

6. Анализ и оценка качества формирования и реализации государственных программ Российской Федерации (далее – госпрограммы) за отчетный финансовый год

Роструд в 2024 году являлся участником четырех государственных программ Российской Федерации: «Обеспечение доступным и комфортным жильем

и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»⁵ (далее – ГП-05), «Содействие занятости населения»⁶ (далее – ГП-07); «Экономическое развитие и инновационная экономика»⁷ (далее – ГП-15); «Научно-технологическое развитие Российской Федерации»⁸ (далее – ГП-47).

Кроме того, Роструд участвовал в непрограммной деятельности «Реализация функций иных федеральных органов государственной власти»⁹.

Таблица 5. Сведения об объемах финансирования за счет средств федерального бюджета государственных программ Российской Федерации

тыс. руб.

Наименование государственной программы Российской Федерации	Код ГП	Утверждено бюджетной росписью на 31.12.2024	Исполнено на 31.12.2024	Исполнено, % (гр. 4 к гр. 3)	Не исполнено
«Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»	05	62 481,8	62 481,8	100	-
«Содействие занятости населения»	07	51 646 468,1	51 553 290,7	99,8	93 177,4
«Экономическое развитие и инновационная экономика»	15	64 722,4	64 722,4	100	-
«Научно-технологическое развитие Российской Федерации»	47	2 299,0	2 299,0	100	-
«Реализация функций иных федеральных органов государственной власти»	-	3 672,1	3 672,1	100	-
Итого	-	51 779 643,4	51 686 466,0	99,8	93 177,4

5. Постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 г. № 1710 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации».
6. Постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 298 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Содействие занятости населения».
7. Постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 316 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика».
8. Постановление Правительства Российской Федерации от 29 марта 2019 г. № 377 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Научно-технологическое развитие Российской Федерации».
9. Постановление Правительства Российской Федерации от 8 сентября 2021 г. № 1526 «Об утверждении Правил предоставления из федерального бюджета субсидии юридическому лицу в целях финансового обеспечения расходов на содержание специального объекта Федеральной службы по труду и занятости» (ДСП).

Общая сумма неисполненных бюджетных ассигнований за 2024 год составила 93 177,4 тыс. рублей, или 0,2 % показателя, утвержденного бюджетной росписью.

6.1. Роструду как участнику ГП-05 на финансовое обеспечение реализации мероприятий по обеспечению жильем федеральных государственных гражданских служащих на 2024 год предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 62 481,8 тыс. рублей, кассовое исполнение составило 100 %.

6.2. Роструду как участнику ГП-07 на финансовое обеспечение реализации мероприятий на 2024 год было предусмотрено 51 646 468,1 тыс. рублей.

Исполнение по ГП-07 в 2024 году составило 51 553 290,7 тыс. рублей, или 99,8 % уточненной бюджетной росписи, не исполнено бюджетных назначений на 1 января 2025 года на сумму 93 177,4 тыс. рублей.

В 2024 году Роструд являлся участником трех комплексов процессных мероприятий, в том числе двух федеральных проектов, входящих в состав ГП-07.

Таблица 6. Структура ГП-07

тыс. руб.

Наименование структурного элемента ГП-07	Утверждено бюджетной росписью 2024 год (с изменениями)	Исполнено на 31.12.2024	Исполнено, % (гр. 4 к гр. 3)	Не исполнено
ГП-07, Всего по Роструду	51 646 468,1	51 553 290,7	99,8	93 177,4
Комплекс процессных мероприятий «Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан»	34 224 763,2	34 198 030,2	99,9	26 733,0
Комплекс процессных мероприятий «Развитие институтов рынка труда»	517,9	517,9	100	-
Комплекс процессных мероприятий «Надзор и контроль в сфере труда и занятости»	5 937 067,6	5 926 772,3	99,8	10 295,3
Федеральный проект «Цифровое государственное управление»	134 300,0	134 300,0	100	-
Федеральный проект «Содействие занятости»	11 349 819,4	11 293 670,4	99,5	56 149,0

Таблица 7. Сведения о достижении Рострудом закрепленных за ним в ГП-07 как ответственным исполнителем значений показателей за 2024 г.

Наименование показателя	Значения показателей (индикаторов)		
	2023 г.	2024 г.	
		план	факт
КПМ «Развитие институтов рынка труда»			
Процент оплаты ежегодных членских взносов в Международную ассоциацию инспекции по труду и во Всемирную ассоциацию государственных служб занятости (World Association of Public Employment Services) в рамках обязательств, предусмотренных распоряжениями Правительства Российской Федерации от 10.09.2005 № 1376-р и от 18.02.2013 № 212-р соответственно	-	100	100
КПМ «Надзор и контроль в сфере труда и занятости»			
Уровень выполнения ежегодного плана проверок	100	100	100
ФП «Содействие занятости»			
Доля завершивших обучение из числа отдельных категорий граждан, направленных на профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование	90,6	85	92,8
Доля занятых граждан из числа участников дополнительных мероприятий	95,8	75	98,2
Доля привлеченных в течение года работников, продолжающих осуществлять трудовую деятельность на конец года, в общей численности работников, привлеченных в течение года работодателями в рамках соглашения о предоставлении субсидии, предоставленной на софинансирование региональных программ повышения мобильности трудовых ресурсов	98,3	8	97,3

В 2024 году Роструд входил в число ответственных исполнителей по пяти показателям ГП-07. Значения по пяти показателям ГП-07 достигнуты.

6.3. Роструду как участнику ГП-15 на финансовое обеспечение реализации мероприятий на 2024 год было предусмотрено 64 722,4 тыс. рублей. Кассовое исполнение составило 64 722,4 тыс. рублей (100 %).

В рамках реализации мероприятий Рострудом заключен государственный контракт¹⁰ с ООО «Бюджетные и Финансовые Технологии» (ООО «БФТ») на выполнение работ по теме «Проведение мероприятий, направленных на обеспечение реализации

10. Государственный контракт от 1 июля 2024 г. № 65-юр.

жизненной ситуации «Поиск работы (в том числе для молодых специалистов)» в рамках внедрения клиентоцентричности в государственное управление (федеральный проект «Государство для людей»)».

Основной целью выполнения работ являлось повышение качества пользовательского опыта при обращении за услугой по содействию в поиске подходящей работы путем модернизации функциональности информационно-аналитической системы Общероссийская база вакансий «Работа в России» (далее – ЕЦП «Работа в России») для облегчения взаимодействия пользователей с порталом в том числе: модернизации клиентского пути при реализации ЖС «Поиск работы» в части получения дополнительных сервисов; обеспечения информирования граждан в рамках реализации ЖС «Поиск работы»; реализации сервисов записи в целях планирования мероприятий, связанных с взаимодействием граждан и работодателей со службами занятости населения в рамках оказания государственных услуг и осуществления полномочий; совершенствования инструментов работы с резюме на портале; реализации возможности формирования сопроводительного письма к отклику на основе предыдущего; реализации отображения расширенной статистики по вакансии; обеспечения авторизации работодателей на ЕЦП «Работа в России» с использованием учетной записи ЕСИА при условии отключения иных возможностей авторизации.

6.4. Роструду как участнику ГП-47 на финансовое обеспечение реализации мероприятий на 2024 год было предусмотрено 2 299,0 тыс. рублей. Кассовое исполнение составило 2 299,0 тыс. рублей (100 %).

В рамках реализации мероприятий Рострудом заключен государственный контракт¹¹ с федеральным государственным автономным образовательным учреждением высшего образования «Научный исследовательский университет «Высшая школа экономики» на выполнение работ по оценке эффективности взаимодействия ГИТ в субъектах Российской Федерации с работодателями при проведении профилактических мероприятий.

6.5. На непрограммную деятельность «Реализация функций иных федеральных органов государственной власти» ассигнования утверждены в сумме 3 672,1 тыс. рублей, кассовое исполнение составило 3 672,1 тыс. рублей (100 %).

11. Государственный контракт от 1 июля 2024 г. № 60-юр.

7. Анализ хода реализации в отчетном финансовом году национальных и федеральных проектов

Роструд в 2024 году участвовал в реализации мероприятий двух федеральных проектов.

7.1. Федеральный проект «Цифровое государственное управление» национального проекта «Национальная программа «Цифровая экономика Российской Федерации».

Роструд как участник федерального проекта «Цифровое государственное управление» определен в 2024 году ответственным за достижение одного результата федерального проекта – обеспечение функционирования платформы поиска работы и подбора персонала на базе ЕЦП «Работа в России и ее взаимодействие с Единым порталом государственных и муниципальных услуг».

В 2024 году в рамках реализации федерального проекта были выполнены доработки функциональности по подаче заявления для предоставления меры государственной поддержки по содействию гражданам в поиске подходящей работы, включая оказание содействия в составлении анкеты в части предоставления возможности заполнения анкеты профилирования для формирования индивидуального плана содействия занятости, а также доработана функциональность по определению профильной группы на основе сведений, занесенных в анкету профилирования гражданина.

Реализована функциональность по формированию индивидуального плана содействия занятости гражданина, включая добавления основных и дополнительных мер государственной поддержки и беззаявительного подхода для предоставления мер государственной поддержки.

Реализован функционал автоматизированного подбора типовой профессии, навыков и предоставления информации о медианной заработной плате, что позволяет работодателям и соискателям более эффективно ориентироваться на рынке труда.

Установленный паспортом федерального проекта показатель выполнен, количество пользователей ЕЦП «Работа в России» составило 20,9 млн пользователей.

7.2. Федеральный проект «Содействие занятости» национального проекта «Демография».

7.2.1. Мероприятия по профессиональному обучению и дополнительному профессиональному образованию отдельных категорий граждан в 2024 году реализовывались в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 21 февраля 2024 г. № 201 «Об утверждении Положения о реализации мероприятий по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования отдельных категорий граждан».

В 2024 году установлены следующие результаты:

- численность прошедших профессиональное обучение и получивших дополнительное профессиональное образование участников мероприятий – не менее 103 829 человек, а также целевой показатель предоставления субсидии;

- численность занятых граждан, приступивших к трудовой деятельности в период обучения или после завершения обучения, но не позднее 31 декабря соответствующего финансового года – не менее 77 873 человек.

По итогам реализации мероприятий в 2024 году численность участников:

- завершивших обучение, составила 118 158 человек, или 113,8 % плана;
- занятых в период обучения или после завершения обучения, 95 598 человек, или 122,8 % плана.

7.2.2. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 298 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Содействие занятости населения» реализуются отдельные мероприятия региональных проектов, направленных на повышение эффективности служб занятости.

В целях реализации вышеуказанных мероприятий Рострудом заключены соглашения с 12 субъектами Российской Федерации¹² о предоставлении из федерального бюджета субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации мероприятий по проведению текущего ремонта зданий и помещений центров занятости населения, оснащению и приведению их к единому фирменному стилю. Модернизировано 346 центров занятости населения.

В 2024 году на реализацию мероприятий комплексной модернизации центров занятости населения расходы составили 2 844 425,5 тыс. рублей, из них 2 673 800,8 тыс. рублей – средства федерального бюджета, 64 010,9 тыс. рублей – средства субъектов Российской Федерации.

7.2.3. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 298 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Содействие занятости населения» реализуются региональные программы субъектов Российской Федерации, предусматривающие дополнительные мероприятия, направленные на повышение мобильности трудовых ресурсов.

В 2024 году в рамках заключенных соглашений с работодателями привлечены 703 человека, или 102,3 % плановой численности. Наибольшая численность переехавших граждан отмечена в Приморском крае (189 человек, в том числе 116 человек на ООО «ССК «Звезда» и 21 человек на АО «Центр судоремонта «Дальзавод»), Хабаровском крае (151 человек, в том числе в ПАО «Амурский судостроительный завод» – 20 человек), Камчатском крае (65 человек, в том числе 16 человек – на АО «Быстринская горная компания») и Архангельская область (49 человек).

12. Республики Башкортостан, Карелия и Мордовия, Камчатский край, Архангельская, Воронежская, Иркутская, Калининградская, Псковская, Саратовская и Ярославская области и г. Севастополь.

Закрепляемость трудоустроенных граждан на новом месте работы составила 97,3 % (доля продолжающих работать на конец года), по сравнению с планом – 83 %.

7.2.4. Дополнительные мероприятия, направленные на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации в 2024 году реализовывались в соответствии с Правилами предоставления и распределения в 2024 году субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федерального проекта «Содействие занятости» национального проекта «Демография» по реализации дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 29 ноября 2023 г. № 2021 (далее – постановление от 29 ноября 2024 г. № 2021).

Плановое значение участников мероприятий по организации временного трудоустройства по итогам 2024 года составило 3 849 человек в пяти субъектах Российской Федерации (Республики Башкортостан, Татарстан, Калужская и Самарская области – регионы автомобильной отрасли и смежных с ней отраслей, Оренбургская область (паводок)).

Участниками временных работ стали 5 281 человек, или 137,2 % плана.

7.2.5. Плановое значение участников мероприятий по организации общественных работ в 2024 году составило 8 380 человек в 23 субъектах Российской Федерации.

По итогам 2024 года в целом по Российской Федерации количество предприятий, заявившихся на участие в мероприятиях, составило 1 188 единиц. Участниками общественных работ стали 10 593 человека, или 126,4 % плана.

7.2.6. Одним из дополнительных мероприятий в соответствии с постановлением от 29 ноября 2024 г. № 2021 являлось организация профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников предприятий (организаций) оборонно-промышленного комплекса, а также граждан, обратившихся в органы службы занятости за содействием в поиске подходящей работы и заключивших ученический договор с предприятиями (организациями) оборонно-промышленного комплекса» (далее – ОПК).

Плановое значение участников мероприятий по итогам 2024 года составило 8 591 работник предприятий (организаций) ОПК, а также граждан, обратившихся в органы службы занятости за содействием в поиске подходящей работы и заключивших ученический договор с предприятиями (организациями) ОПК, в 53 субъектах Российской Федерации.

По итогам 2024 года в целом по Российской Федерации количество предприятий, заявившихся на участие в мероприятиях, составило 307 единиц. Завершили обучение 17 001 человек, или 197,9 % плана. Численность занятых граждан после участия в мероприятии по обучению составила 16 821 человек.

8. Результаты проверки и анализа осуществления бюджетных полномочий в части предоставления межбюджетных трансфертов

Общий объем межбюджетных трансфертов, утвержденных Роструду Федеральным законом № 540-ФЗ на 2024, год составил 50 506 169,7 тыс. рублей, сводной бюджетной росписью ассигнования утверждены в сумме 37 957 608,1 тыс. рублей, отклонение от первоначальных показателей составило 12 548 561,6 тыс. рублей.

Исполнение по межбюджетным трансфертам в 2024 году составило 37 874 741,5 тыс. рублей, или 99,8 %.

Таблица 8. Структура расходов межбюджетных трансфертов

тыс. руб.

Наименование выплаты	Утверждено Федеральным законом № 540-ФЗ	Сводная бюджетная роспись на 2024 год	Исполнено в 2024 году	Исполнено, %
Повышение эффективности службы занятости	2 691 099,5	2 729 147,4	2 673 800,8	98
Повышение эффективности службы занятости за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации	-	54 655,0	54 655,0	100
Реализация дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации, по организации временного трудоустройства	664 455,7	328 630,6	328 630,2	100
Реализация дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации, по организации общественных работ	503 230,7	685 018,3	684 427,2	99,9
Реализация дополнительных мероприятий в сфере занятости населения	500 000,0	497 549,7	497 549,7	100
Организация профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников промышленных предприятий	471 878,0	451 693,1	451 507,3	99,9
Субвенция на социальные выплаты безработным гражданам в соответствии с Законом Российской Федерации от 19 апреля 1991 г. № 1032-І «О занятости населения в Российской Федерации»	45 646 773,4	33 182 181,6	33 155 448,7	99,9

Наименование выплаты	Утверждено Федеральным законом № 540-ФЗ	Сводная бюджетная распись на 2024 год	Исполнено в 2024 году	Исполнено, %
Субвенции бюджетам Республики Крым и города федерального значения Севастополя на осуществление части переданных полномочий Российской Федерации в сфере трудового законодательства	28 732,4	28 732,4	28 722,5	99,9
Итого	50 506 169,7	37 957 608,1	37 874 741,5	99,8

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 ноября 2024 г. № 3173-р Роструду из резервного фонда Правительства Российской Федерации выделены бюджетные ассигнования в размере 54 665,0 тыс. рублей в целях софинансирования расходных обязательств Республики Карелия и Псковской области, возникающих при реализации отдельных мероприятий региональных проектов, направленных на повышение эффективности службы занятости, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федерального проекта «Содействие занятости», входящего в состав национального проекта «Демография».

В Республике Карелия средства израсходованы на закупку современной компьютерной техники и оборудования, оргтехники, мебели и униформы, приобретена система записи разговоров, система «Электронной очереди», информационные киоски, ноутбуки, компьютеры и телевизоры для переговорных комнат, планшеты и др.

В Псковской области средства израсходованы на закупку материалов по внедрению фирменного стиля, закупку оборудования в целях оснащения рабочих мест для сотрудников 27 точек присутствия ГКУ Псковской области «Областной центр занятости населения».

9. Оценка Счетной палатой качества управления государственными финансами, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета

Исполнение по доходам в 2024 году составило 2 873 015,0 тыс. рублей (109,6 %).

Исполнение по расходам составило 51 686 464,5 тыс. рублей (99,8 %).

Общая сумма дебиторской задолженности по состоянию на 1 января 2025 года составила 1 954 957,3 тыс. рублей, что на 14,4 % ниже показателя на 1 января 2024 года.

Кредиторская задолженность на 1 января 2025 года составила 29 238,2 тыс. рублей, из них: по доходам – 8 856,8 тыс. рублей; по расходам – 20 381,4 тыс. рублей.

По сравнению с началом года кредиторская задолженность снизилась на 3 751,1 тыс. рублей (на 11,4 %).

Дебиторская задолженность по доходам составила 1 454 671,7 тыс. рублей (просроченная – 186 860,1 тыс. рублей, долгосрочная – 581,7 тыс. рублей), или 74,4 % в общем объеме дебиторской задолженности.

Межрегиональным бухгалтерским управлением Федерального казначейства в феврале 2025 года проведено аудиторское мероприятие по подтверждению достоверности бюджетной отчетности Роструда и соответствия порядка ведения бюджетного учета единой методологии бюджетного учета, составления, представления и утверждения бюджетной отчетности, установленной Минфином России. Согласно заключению о результатах аудиторского мероприятия от 10 февраля 2025 года система внутреннего финансового контроля в отношении отдельных операций, осуществляемых субъектами внутреннего финансового аудита, признается эффективной, порядок ведения бюджетного учета соответствует единой методологии учета и отчетности в существенной части, бюджетная отчетность признается достоверной, исполнение бюджетных полномочий признается эффективным, бюджетных рисков не выявлено.

10. Результаты проверки и анализа эффективности внутреннего финансового аудита, осуществляемого главным администратором средств федерального бюджета

В 2024 году численность сотрудников субъекта внутреннего финансового аудита в Роструде составила одну единицу. Субъект внутреннего финансового аудита создан без образования структурного подразделения в центральном аппарате Роструда путем наделения должностного лица Роструда полномочиями по осуществлению внутреннего финансового аудита¹³.

План внутреннего финансового аудита Роструда на 2024 год утвержден приказом руководителя Роструда от 29 декабря 2023 г. № 301. В соответствии с планом внутреннего финансового аудита Роструда в 2024 году проведено пять проверок. Внеплановые проверки в проверяемом периоде не проводились. Объем проверенных бюджетных ассигнований не установлен.

Привлечение должностных лиц (работников) Роструда и экспертов к проведению аудиторских мероприятий в центральном аппарате Роструда в 2024 году не осуществлялось.

13. Приказ Роструда от 16 июля 2024 г. № 179 «О наделении полномочиями по осуществлению внутреннего финансового аудита».

По результатам рассмотрения заключений руководителем Роструда изданы поручения об устранении выявленных при проведении аудита недостатков и рисков: о внесении соответствующих изменений в должностные регламенты; об утверждении плана мероприятий с конкретными сроками по достижению целевых значений показателей финансового менеджмента; об актуализации приказа Роструда от 19 мая 2021 г. № 146 «О порядке составления, утверждения и ведения бюджетных смет центрального аппарата и территориальных органов Федеральной службы по труду и занятости».

Годовой отчет о результатах внутреннего финансового аудита Роструда за 2024 год представлен уполномоченным должностным лицом по осуществлению внутреннего финансового аудита в установленные Порядком осуществления внутреннего финансового аудита в Роструде¹⁴ сроки – 20 февраля 2025 года.

Оценка результатов внутреннего финансового аудита в Роструде¹⁵, полученная расчетным путем, свидетельствует о среднем уровне эффективности внутреннего финансового аудита в Роструде.

11. Результаты проверки и анализа эффективности формирования федеральной собственности, управления и распоряжения ею главным администратором средств федерального бюджета

В соответствии с полномочиями, определенными Положением № 324, Роструд осуществляет управление государственным имуществом, закрепленным за ним на праве оперативного управления.

Центральным аппаратом Роструда в 2024 году использовалось два объекта недвижимости общей площадью 10 559,3 кв. м, на которые в установленном порядке оформлено право оперативного управления. На здание, расположенное по адресу: г. Москва, ул. Мясницкая, д. 40, общей площадью 5 742,3 кв. м в соответствии с распоряжением ТУ Росимущества в городе Москве от 6 августа 2024 г. № 77-882-р прекращено право оперативного управления Роструда и закреплено право оперативного управления за ФГБУ «УСЗ и МТО» Минтруда России.

По состоянию на 1 января 2025 года общее количество объектов недвижимости для размещения ГИТ в субъектах Российской Федерации составляет 288 общей

14. Утвержден приказом Роструда от 17 мая 2021 г. № 138.

15. Оценка произведена на основании СГА 311 «Проверка и анализ эффективности внутреннего финансового аудита», утвержденного постановлением Коллегии Счетной палаты от 27 апреля 2017 г. № 4ПК.

площадью 64 877,1 кв. м, из них: 236 административных зданий и помещений общей площадью 62 761,8 кв. м и 52 гаража общей площадью 2 115,3 кв. м.

На праве оперативного управления используется 169 объектов недвижимости общей площадью 46 290,8 кв. м, из них 147 административных зданий и помещений (45 467,3 кв. м) и 22 гаража (823,5 кв. м).

Государственная регистрация прав собственности Российской Федерации на административные здания и служебные помещения ГИТ произведена в установленном порядке по 167 объектам недвижимости (из 169, находящихся на праве оперативного управления и подлежащих регистрации прав собственности) общей площадью 46 131,2 кв. м.

Постановка на учет объекта недвижимости ГИТ в Забайкальском крае (120,7 кв. м) приостановлена по причине отсутствия права регистрации. Данный объект недвижимости отсутствует в реестре федерального имущества, не представлены сведения об объекте правообладателем.

По объекту недвижимости, принадлежащему на праве оперативного управления¹⁶ ГИТ в Ленинградской области, в 2018 году инспекция труда обратилась с исковым заявлением в Невский районный суд Санкт-Петербурга о снятии с регистрационного учета, выселении и взыскании неосновательного обогащения в отношении членов семьи бывшего руководителя ГИТ в Ленинградской области, умершего в 2006 году. Согласно решению Невского районного суда Санкт-Петербурга от 6 августа 2019 г.¹⁷ исковое заявление ГИТ в Ленинградской области оставлено без удовлетворения в полном объеме. Апелляционным определением Санкт-Петербургского городского суда от 14 января 2020 г. решение Невского районного суда Санкт-Петербурга оставлено без изменения, апелляционная жалоба ГИТ в Ленинградской области – без удовлетворения.

На праве аренды используется 78 объектов недвижимости общей площадью 10 376,3 кв. м, из них 50 помещений (9 152,15 кв. м) и 28 гаражей (1 224,15 кв. м), что составляет 27,1 % общего количества объектов недвижимости и 16 % общей площади объектов недвижимости ГИТ Роструда. Изменение площади помещений и общего количества объектов связано с уменьшением площади помещений ГИТ в Московской, Мурманской, Новгородской, Иркутской областях, в Приморском, Забайкальском, Хабаровском краях.

Вследствие недостаточного ведомственного контроля, предусмотренного статьей 100 Федерального закона № 44-ФЗ, ГИТ при заключении государственных контрактов

16. Адрес: г. Санкт-Петербург, ул. Прибрежная, д. 4, литер A, кв. 11. Свидетельство о государственной регистрации права серия ВЛ № 005456 от 14 июля 1998 г., о чем в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним сделана запись о регистрации от 24 ноября 2017 г. № 78:12:0007208:3109-78/040/2017-1.

17. Дело № 2-3184/2019. 78RS0015-01-2018-010211-24.

(договоров) допущены нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Так, в нарушение части 4 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно которой при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) заказчик определяет цену контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), при этом заказчик обосновывает такую цену и включает в контракт обоснование цены контракта, в государственных контрактах (договорах) по аренде имущества, заключенных ГИТ в Волгоградской области¹⁸ на основании пункта 32 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, отсутствует обоснование цены.

В нарушение пункта 15 части 1 статьи 42 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно которому при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее в том числе информацию о запрете или об ограничении закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), в извещении о проведении электронного аукциона¹⁹ на поставку легкового автомобиля на сумму 1 855,0 тыс. рублей, проводимого ГИТ в Краснодарском крае, ограничения и условия допуска не установлены.

В соответствии с государственным контрактом аренды недвижимого имущества, заключенным ГИТ в Ростовской области²⁰ на основании пункта 32 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, сумма арендной платы за месяц составляет 824,9 тыс. рублей, за период с 1 января по 31 декабря 2024 года – 9 899,1 тыс. рублей. Согласно информации, размещенной в ЕИС «Закупки», контракт оплачен в сумме 9 899,1 тыс. рублей²¹, соответственно по 824,9 тыс. рублей ежемесячно.

Вместе с тем количество дней, в течение которых арендатор осуществлял пользование объектом, рассчитывается от даты фактической передачи объекта, указанной в акте приема-передачи, до даты возврата по акту приема-передачи объекта арендодателю. В соответствии с актом-приема объекта от 9 января 2024 г. б/н арендодатель передал, а ГИТ в Ростовской области приняла в аренду нежилые помещения. При этом сумма арендной платы за январь 2024 года рассчитана с учетом периода с 1 по 8 января, когда нежилые помещения находились у арендодателя. Соответственно сумма переплаты составила 219,9 тыс. рублей.

18. Государственные контракты от 29 января 2024 г. № 09/1-24, 09/2-24, от 6 февраля 2024 г. № 10/1-24, 10/2-24.

19. Извещение от 26 апреля 2024 г. № 0118100006124000004.

20. Государственный контракт от 5 февраля 2024 г. № 5.

21. Реестровый номер контракта 1616304505524000003.

По состоянию на 1 января 2025 года использовалось 52 земельных участка общей площадью 51 735,09 кв. м, из них: находящихся в федеральной собственности – 39 земельных участков общей площадью 47 181,4 кв. м (осуществлена государственная регистрация прав собственности Российской Федерации на 36 земельных участков общей площадью 39 196,4 кв. м, использовалось на правах аренды 10 земельных участков общей площадью 2 065,7 кв. м и на праве ограниченного пользования 3 земельных участка общей площадью 7 985,0 кв. м); не находящихся в федеральной собственности – 3 земельных участка общей площадью 2 488,0 кв. м (на праве ограниченного пользования, на праве постоянного (бессрочного) пользования).

12. Выводы

12.1. Бюджетная отчетность Роструда за 2024 год сформирована в полном объеме предусмотренных форм и представлена в Счетную палату в установленный срок.

12.2. Достоверность бюджетной отчетности Роструда за 2024 год подтверждается.

12.3. Исполнение доходов федерального бюджета за 2024 год составило 2 873 015,0 тыс. рублей, или 109,6 % утвержденных бюджетных назначений.

12.4. Исполнение федерального бюджета по расходам составило 51 686 464,5 тыс. рублей, или 99,8 % объема предусмотренных бюджетных ассигнований, утвержденных бюджетной росписью. Общая сумма неисполнения бюджетных ассигнований составила 93 177,4 тыс. рублей, или 0,2 %.

12.5. Общая дебиторская задолженность по состоянию на 1 января 2025 года составляет 1 954 957,3 тыс. рублей, что на 14,4 % ниже показателя на 1 января 2024 года.

12.6. Кредиторская задолженность по состоянию на 1 января 2025 года по сравнению с началом года снизилась на 3 751,1 тыс. рублей (на 11,4 %) и составила 29 238,2 тыс. рублей.

Соотношение кредиторской задолженности по состоянию на конец 2024 года к кассовым расходам составило 0,06 %, то есть кредиторская задолженность является незначительной.

12.7. Общий объем межбюджетных трансфертов, утвержденных Роструду на 2024 год, составил 37 957 608,1 тыс. рублей, исполнение составило 37 874 741,5 тыс. рублей, или 99,8 %. Не исполнены лимиты бюджетных обязательств в общей сумме 82 866,6 тыс. рублей. Остатки средств образовались за счет: технологии реализации мероприятий, в частности, проведения конкурсных процедур, осуществления оплаты по факту выполненных работ при модернизации центров занятости; уменьшения численности граждан, трудоустроенных на общественные работы; невостребованности предприятиями средств (уменьшение затрат) на материально-техническое оснащение рабочих мест по общественным работам; возвратов средств от безработных граждан, неверно указавших реквизиты расчетного счета.

12.8. В общем объеме расходов федерального бюджета Роструда за 2024 год объем закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд составил 2 352 817,5 тыс. рублей, или 72,6 % общего объема заключенных государственных контрактов.

Доля закупок, которые Роструд осуществил у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, составила 25,9 % в совокупном годовом объеме закупок, что соответствует требованиям части 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ.

12.9. Оценка результатов внутреннего финансового аудита в Роструде, полученная расчетным путем, свидетельствует о среднем уровне эффективности внутреннего финансового аудита.

12.10. По состоянию на 1 января 2025 года общее количество объектов недвижимости для размещения ГИТ в субъектах Российской Федерации составляет 288 общей площадью 64 877,1 кв. м. На праве оперативного управления используется 169 объектов недвижимости общей площадью 46 290,8 кв. м.

12.11. В ходе контрольного мероприятия установлены нарушения ГИТ при заключении государственных контрактов (договоров) норм Федерального закона № 44-ФЗ.

13. Предложения

Направить заключение Счетной палаты по Роструду в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

© Счетная палата Российской Федерации, 2025