



2025

Отчет

о результатах контрольного мероприятия
«Аудит реализации мероприятий
государственной программы
Российской Федерации
«Социально-экономическое развитие
Республики Крым и г. Севастополя»
по развитию электросетевого комплекса,
осуществленных акционерным
обществом «Крымэнерго»
в 2019–2023 годах»

Утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 28 февраля 2025 года



Г.С. ИЗОТОВА
заместитель Председателя
Счетной палаты Российской Федерации

Ключевые итоги контрольного мероприятия

Описание основных целей мероприятия

Оценить соответствие деятельности объектов аудита по реализации мероприятий государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя» по развитию электросетевого комплекса, объемов и сроков осуществления капитальных вложений требованиям нормативных правовых актов и иных документов, а также проверить использование объектами аудита средств федерального бюджета, направленных на осуществление капитальных вложений по развитию электросетевого комплекса в рамках государственной программы.

Наиболее важные результаты мероприятия

Мероприятия по строительству и реконструкции электросетевых объектов на территории Крымского полуострова (далее – Мероприятия) реализуются АО «Крымэнерго» (далее также – Общество) в соответствии с ГП Крым¹ в рамках деятельности Минэнерго России. Мероприятия определены с учетом Схемы и программы развития электроэнергетики Республики Крым на 2019–2023 годы² (далее – СиПР 2019–2023) и направлены на гарантированное обеспечение надежного электроснабжения потребителей Крымского полуострова, снятие ограничения на технологическое присоединение потребителей к электрической сети, повышение пропускной способности распределительных сетей, а также на покрытие перспективных нагрузок потребителей Республики Крым и г. Севастополя.

1. Государственная программа Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 30 января 2019 г. № 63 (далее также – ГП-45, ГП Крым).
2. Отчет о научно-исследовательской работе «Схема и программа развития электроэнергетики Республики Крым на 2019–2023 годы» (заключительный), разработанный АО «Научно-технический центр Единой Энергетической Системы» (дочернее общество АО «СО ЕЭС»), утвержденный главным инженером П.С. Антоновым 11 декабря 2018 г. Распоряжение Главы Республики Крым от 29 декабря 2018 г. № 653-р «Об утверждении Схемы и программы перспективного развития электроэнергетики Республики Крым на период 2019–2023 годов».

Мероприятия предусматривают строительство 31 объекта общей стоимостью 30 307,0 млн рублей. Из них 24 объекта – это строительство в 24 этапа транзита 110 кВ Севастопольская – Ялта – Лучистое в двухцепном исполнении (далее также – этап, этапы). Кроме того, строительство (реконструкцию) двух подстанций (110 и 220 кВ), трех источников реактивной мощности по 25 Мвар, строительство захода ВЛ 110 кВ Феодосийская – Старый Крым и строительство системы мониторинга переходных режимов (СМПР) и устройства синхронизированных векторных измерений (УСВИ). Перечень объектов приведен в приложении № 5 к отчету.

В настоящее время введено в эксплуатацию шесть объектов (три источника реактивной мощности 25 Мвар, подстанция 110 кВ Миндальная, а также завершена реконструкция подстанций 110 кВ Заря и 110 кВ Алупка).

Кроме того, на этапе фактического завершения строительно-монтажных работ (далее – СМР) и оформления приемо-сдаточной документации находится один объект. По трем объектам осуществляется строительство с контрактными сроками завершения работ в 2024 году. СМР по данным объектам не завершены, на 25 октября 2024 года уровень их технической готовности составлял от 24 до 74 %, контрактные сроки завершения работ и ввода объектов в эксплуатацию не соблюдены.

По оставшимся 21 объектам с первоначальными сроками ввода в эксплуатацию в 2021–2024 годах сроки перенесены на более поздний период – 2025–2027 годы. Причинами переноса явились как объективные причины, например, перераспределение финансирования на иные мероприятия в рамках ГП Крым, изменение после 2022 года логистических схем поставок, так и позднее доведение Минэнерго России средств до АО «Крымэнерго», длительные сроки разработки проектно-сметной документации (далее – ПСД), изменение проектных решений в ходе реализации проектов, а также очередности строительства объектов, несоблюдение сроков выполнения работ подрядчиками. Общий объем бюджетных инвестиций на реализацию мероприятий электросетевого комплекса за 2019–2023 годы составил 12 215,0 млн рублей, фактические расходы – 7 783,1 млн рублей. Остаток неиспользованных средств бюджетных инвестиций на 1 октября 2024 года составлял 4 431,9 млн рублей, или 36,3 % суммы предоставленных бюджетных инвестиций.

Итоговый результат от реализации мероприятий по развитию электросетевого комплекса может быть достигнут в полном объеме только после строительства всех предусмотренных объектов. При этом в 2019–2024 годах не осуществлялся ввод в эксплуатацию линий электропередачи (далее – ЛЭП).

Существующие ЛЭП расположены в зонах насыщенной городской застройки, горно-лесистой местности, а также частично проходят по территории государственного природного заповедника федерального значения «Ялтинский горно-лесной» (далее – Заповедник). По информации Минэнерго России, использовать для строительства новых ЛЭП только существующий коридор ВЛ 110 кВ не представляется возможным, что требует использования новых

земельных участков. В этих условиях вопросы выделения земельных участков для обеспечения завершения строительства объектов ЛЭП в установленные сроки становятся определяющими. При этом вследствие невозможности согласования в 2024 году проведения работ на территории заповедника из-за отсутствия по нему правоустанавливающих документов не согласовано установление публичного сервитута для строительства объектов Правительством Республики Крым, что привело к приостановке проектирования строительства пяти объектов ЛЭП. В отдельных случаях длительное время занимало согласование вопросов землепользования с органами власти г. Севастополя.

Таким образом, нерешенность вопросов землепользования не позволяет в установленные сроки обеспечить строительство ЛЭП.

При проверке установлены отдельные факты нарушений требований законодательства Российской Федерации в части порядка проведения государственной экспертизы проектной документации, а также разработка за счет средств бюджетных инвестиций ПСД, которая в дальнейшем не была востребована для проведения СМР.

Наиболее значимые выводы, требования, предложения (рекомендации)

- Строительство объектов электросетевого комплекса в первоначально установленные сроки не осуществлено и характеризуется неоднократным переносом сроков завершения. В частности, по 28 объектам первоначальные сроки ввода в эксплуатацию, предусмотренные договорами о предоставлении из федерального бюджета бюджетных инвестиций, увеличены на срок от 4 до 39 месяцев;
- не решены вопросы по строительству объектов на природоохранной территории Крымского полуострова, без решения которых строительство ЛЭП не представляется возможным;
- АО «Крымэнерго» не реализовано право по направлению в Минэнерго России обоснования в перераспределении бюджетного финансирования, что повлияло на остановку работ по реконструкции подстанции 110 кВ Гаспра в 2024 году;
- Минэнерго России не обеспечено взыскание с АО «Крымэнерго» штрафных санкций за нарушение сроков завершения строительства объектов на общую сумму 53,1 млн рублей;
- установлен факт получения положительного заключения государственной экспертизы на проектную документацию с нарушением порядка проведения экспертизы;
- установлено неэффективное использование ресурсов, созданных за счет средств бюджетных инвестиций на сумму 129,5 млн рублей;

- анализ формирования сметных цен на объекты строительства по отдельным видам оборудования показал, что в случаях, когда запросы технико-коммерческих предложений (далее - ТКП) производителям оборудования направлялись, а направлялись только поставщикам оборудования, оказывающим посреднические услуги, отмечается увеличение цен оборудования, указанных в ПСД, по сравнению с ценами производителей (оценочно до 275 %).

Счетная палата Российской Федерации полагает целесообразным предложить Правительству Российской Федерации поручить Минстрою России рассмотреть вопрос о внесении в Методику № 421/пр³ изменений, предусматривающих установление обязанности при отсутствии данных по отдельным материальным ресурсам в федеральной государственной информационной системе ценообразования в строительстве осуществлять формирование их сметной цены в текущем уровне на основании результатов конъюнктурного анализа текущих цен путем направления запросов коммерческих или технико-коммерческих предложений производителям оборудования (или их официальным представителям), а в случае отсутствия таковых – поставщикам оборудования.

Полный текст выводов, требований и предложений (рекомендаций) приводится в соответствующем разделе отчета.

-
3. Методика определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации на территории Российской Федерации, утвержденной приказом Минстроя России от 4 августа 2020 г. № 421/пр (далее – Методика № 421/пр).

1. Основание проведения контрольного мероприятия

Пункт 3.9.0.2 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2025 год (переходящее из Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2024 год, пункт 3.9.0.8), указание Президента Российской Федерации от 23 июня 2023 г. № Пр-1175.

2. Предмет контрольного мероприятия

- Деятельность органов государственной власти, обществ с государственным участием в их уставных (складочных) капиталах (далее – объекты аудита) и иных организаций по развитию электросетевого комплекса в рамках ГП Крым;
- деятельность объектов аудита по подготовке и реализации инвестиционных проектов, осуществляемых в форме капитальных вложений, использованию федеральных и иных ресурсов, а также достижению целей и результатов реализации инвестиционных проектов;
- процесс использования средств федерального бюджета на осуществление капитальных вложений (инвестиций) по развитию электросетевого комплекса;
- процесс реализации инвестиционных проектов;
- деятельность объектов аудита по использованию средств федерального бюджета для достижения заданных результатов;
- результаты деятельности объектов аудита по реализации объектов электросетевого комплекса в рамках ГП Крым, использованию средств федерального бюджета и реализации инвестиционных проектов;
- нормативные правовые акты и иные документы, регулирующие реализацию ГП Крым и объектов электросетевого комплекса, а также использование средств федерального бюджета.

3. Объекты контрольного мероприятия

- Министерство энергетики Российской Федерации (г. Москва) (камерально).
- Акционерное общество «Крымэнерго» (г. Симферополь).

4. Срок проведения контрольного мероприятия

С 1 марта 2024 года по 28 февраля 2025 года.

5. Цели контрольного мероприятия

5.1. Цель 1. Оценить соответствие деятельности (результатов деятельности) объектов аудита по реализации мероприятий ГП Крым по развитию электросетевого комплекса, объемов и сроков осуществления капитальных вложений (инвестиций) требованиям нормативных правовых актов и иных документов (аудит соответствия).

Критерии аудита соответствия:

- деятельность соответствовала требованиям нормативных правовых актов и иных документов;
- меры по реализации мероприятий ГП Крым принимались своевременно (в разумные сроки) и в полном объеме;
- показатели по развитию электросетевого комплекса достигнуты;
- мероприятия по развитию электросетевого комплекса произведены в установленные сроки.

5.2. Цель 2. Проверить использование объектами аудита средств федерального бюджета, направленных на осуществление капитальных вложений (инвестиций) по развитию электросетевого комплекса в рамках ГП Крым и реализацию инвестиционных проектов (финансовый аудит).

5.3. Цель 3. Оценить эффективность деятельности объектов аудита по использованию средств федерального бюджета на создание объектов электросетевого комплекса в рамках ГП Крым и реализации инвестиционных проектов (аудит эффективности).

Критерии аудита эффективности:

- запланированные результаты достигнуты;
- объем использованных ресурсов не превышает первоначально запланированный объем.

6. Проверяемый период деятельности

2019–2023 годы и истекший период 2024 года, при необходимости более ранние периоды.

7. Краткая характеристика проверяемой сферы деятельности объектов контрольного мероприятия

В 2015–2018 годах реализованы мероприятия по модернизации и развитию сетевого комплекса высокого напряжения (220 кВ и выше) Республики Крым и г. Севастополя, которые создали условия обеспечения потребителей электроэнергией на территории Крымского полуострова. Создана инфраструктура для передачи мощности в энергосистему Крымского полуострова с территории Краснодарского края, а также введены в эксплуатацию генерирующие мощности.

Вместе с тем распределительные сети 110 кВ имели ограничения пропускной способности для передачи мощности в необходимых объемах, по обеспечению допустимых уровней напряжения, а также на технологическое присоединение потребителей.

Также энергетическая инфраструктура Крымского полуострова характеризуется повышенными потерями в распределительных электрических сетях.

В соответствии с данными Государственного комитета по ценам и тарифам Республики Крым⁴ фактические потери электроэнергии в сетях ГУП РК «Крымэнерго», на праве хозяйственного ведения которого находится преобладающее количество распределительных сетей Крымского полуострова, в период 2019–2023 годов составили от 13,3 до 15,4 %. При этом, по данным Росстата, потери в электрических сетях в целом по России составили: в 2019 году – 8,9 %, в 2020 году – 8,8 %, в 2021 году – 8,6 %, в 2022 году – 8,5 %.

В целях развития электрической сети 110 кВ в СиПР 2019–2023 предусмотрена реализация ряда мероприятий, которые включены в состав Мероприятия.

4. Письмо Государственного комитета по ценам и тарифам Республики Крым от 24 октября 2024 г. № 3792/02/1.

8. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

8.1. Оценка соответствия деятельности (результатов деятельности) объектов аудита по реализации мероприятий ГП Крым по развитию электросетевого комплекса, объемов и сроков осуществления капитальных вложений (инвестиций) требованиям нормативных правовых актов и иных документов

Оценка деятельности объектов аудита по реализации мероприятий развития электросетевого комплекса в рамках ГП Крым. Оценка результатов выполнения объектами аудита мероприятий ГП Крым, объемов и сроков осуществления капитальных вложений (инвестиций). Реализация объектов электросетевого комплекса

8.1.1. Государственная программа Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя»

8.1.1.1. Объекты электросетевого комплекса в составе Мероприятия реализуются в соответствии с ГП-45. Завершение их строительства характеризуется неоднократными переносами на более поздние сроки.

Так, в редакции ГП-45 от 30 января 2019 года срок завершения Мероприятий по строительству электросетевых объектов на территории Крымского полуострова установлен 31 декабря 2020 года, в редакции от 24 марта 2020 года – 31 августа 2022 года. В рамках федерального проекта «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя» ГП-45 (далее – ФП Крым) по состоянию на 31 декабря 2023 года сроки завершения строительства установлены 31 декабря 2025 года, а по состоянию на 23 сентября 2024 года – 31 декабря 2026 года.

Таким образом, плановый срок завершения Мероприятий в рамках ГП Крым перенесен на 2026 год. Это связано с невыполнением АО «Крымэнерго» сроков строительства объектов.

8.1.1.2. Целевые результаты и показатели ФП Крым приведены в таблице 1.

Таблица 1. Целевые результаты и показатели

№	Результат	2024 г.	2025 г.	2026 г.
1	Построены электросетевые объекты на территории Крымского полуострова в рамках деятельности Минэнерго России. Нарастающий итог, ед. (Базовое значение 9 ед.)	16	21	25
1.1	Источник реактивной мощности, шт.	1	-	-
1.2	Мощность подстанций, мегаватт	-	514	272
1.3	Протяженность электросетей, км.	35,135	48,959	-
1.4	Реактивная мощность, мегавольт-ампер	-	-	32
2	Построен сетевой комплекс Нахимовская в рамках деятельности Минэнерго России, ед.	-	-	1
2.1	Мощность, мегавольт-ампер	-	-	480

Результат ФП Крым «Построены электросетевые объекты на территории Крымского полуострова в рамках деятельности Минэнерго России. Нарастающий итог, ед.» по итогам 2024 года не достигнут (план – 16 единиц, факт – 15 единиц).

Кроме того, в 2024 году ЛЭП в эксплуатацию не вводились, в этой связи не достигнут результат «Протяженность электросетей, км».

Установленные результаты ФП Крым позволяют оценить основные количественные характеристики развития электросетевого комплекса. Вместе с тем не установлены показатели, характеризующие качественные изменения электросетевого комплекса с учетом строительства новых объектов, что не позволяет оценить полученные итоговые эффекты от строительства объектов. В этой связи представляется целесообразным, учитывая высокий уровень потерь в распределительных сетях, дополнить ГП Крым показателем, отражающим динамику изменения уровня потерь.

8.1.1.3. Требуют корректировки сроки реализации мероприятия по строительству сетевого комплекса ПС 330/110 кВ Нахимовская (далее – ПС Нахимовская).

Реализация мероприятия ПС Нахимовская предусмотрена в двух федеральных проектах с разными сроками завершения строительства: ФП Крым и федеральном проекте «Гарантированное обеспечение доступной электроэнергией», входящем в государственную программу Российской Федерации «Развитие энергетики» (далее – ГП-30).

Так, в соответствии с разделом 5 ФП Крым и Планом реализации федерального проекта (приложение № 1 к паспорту ФП Крым) срок достижения результата

«Построен сетевой комплекс Нахимовская в рамках деятельности Минэнерго России» установлен на 2027 год.

При этом в соответствии с Планом реализации федерального проекта (приложение № 1 к паспорту федерального проекта «Гарантированное обеспечение доступной электроэнергией») срок реализации контрольной точки «Объект недвижимого имущества введен в эксплуатацию (ПС 330/110 кВ Нахимовская)» установлен на 31 декабря 2025 года.

8.1.2. Детализация укрупненного инвестиционного проекта

В соответствии с Методикой детализации укрупненных инвестиционных проектов, реализуемых в рамках государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя (приложение № 2 к ГП-45), Минэнерго России издавались приказы о детализации укрупненного инвестиционного проекта «Мероприятия по строительству и реконструкции электросетевых объектов на территории Крымского полуострова».

Как государственным заказчиком Минэнерго России в 2019–2023 годах издано девять приказов, из них: шесть приказов, устанавливающих перечни мероприятий, и три приказа по корректировке отдельных показателей.

Информация о приказах приведена в приложении № 6 к отчету.

За период реализации количество объектов строительства в мероприятиях увеличилось с 11 объектов на общую сумму 8 032,5 млн рублей в 2019 году до 31 объекта на общую сумму 30 307,0 млн рублей в 2023 году.

Увеличение связано с необходимостью строительства 19 объектов транзита Южного берега Крыма (далее – ЮБК) и ПС Миндальная.

Проверка показала длительные сроки издания Минэнерго России приказов об утверждении детализации. Так, из шести приказов, устанавливающих перечни объектов, приказ с наиболее ранним сроком утверждения издан 21 мая 2020 года, с самым поздним – 7 октября 2019 года, при этом четыре приказа утверждены во втором полугодии соответствующих лет.

Длительные сроки издания приказов повлекли позднее заключение договоров о предоставлении бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся федеральными государственными учреждениями и федеральными государственными унитарными предприятиями, за счет средств федерального бюджета⁵ (далее – ДБИ) и предоставление финансирования, что в том числе повлияло на сроки реализации мероприятий.

5. Постановление Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2017 г. № 190.

8.1.3. Договоры о предоставлении бюджетных инвестиций

Объекты электросетевого комплекса включались в федеральную адресную инвестиционную программу (далее – ФАИП)⁶. Также по состоянию на 18 декабря 2024 года в реестр объектов капитального строительства, реализация которых осуществляется (планируется осуществлять) за счет средств федерального бюджета⁷, включены объекты по 2, 3 и 6 этапам.

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и приказами Минэнерго России о детализации укрупненного инвестиционного проекта, Минэнерго России, Росимущество и АО «Крымэнерго» ежегодно заключались ДБИ в объемах предоставляемых бюджетных средств.

Информация о договорах приведена в таблице 2.

Таблица 2. Информация о договорах бюджетных инвестиций

№ п/п	Год	Дата ДБИ	Номер ДБИ	Объем финансирования, млн руб.	Количество объектов, ед.	Направление расходов
1	2019	21.11.2019	022-18-2019-002	629,2	11	ПИР*
2	2020	26.06.2020	022-18-2020-001	1 828,2	3	ПИР
2.1	2022	30.08.2022	022-18-2020-001/1	-	3	Изменение сроков реализации
2.2	2022	23.12.2022	022-18-2020-001/2	-	3	Изменение сроков реализации
3	2020	17.11.2020	022-18-2020-002	553,0	19	ПИР
3.1	2023	06.04.2023	22-18-2020-002/1	553,0	19	Уточнение штрафных санкций
4	2021	28.09.2021	022-18-2021-001	47,1	1	ПИР

-
6. Отражены на официальном сайте ФАИП в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».
 7. Постановление Правительства Российской Федерации от 30 мая 2024 г. № 702 «Об управлении капитальными вложениями, финансовое обеспечение которых осуществляется (планируется осуществлять) за счет средств федерального бюджета» (вместе с «Положением о порядке формирования и ведения реестра объектов капитального строительства, объектов недвижимого имущества, строительство (реконструкция, в том числе с элементами реставрации, техническое перевооружение) или приобретение которых осуществляется (планируется осуществлять) за счет средств федерального бюджета», «Правилами принятия решений об осуществлении капитальных вложений в объекты капитального строительства и приобретение объектов недвижимого имущества за счет средств федерального бюджета», «Правилами осуществления капитальных вложений в объекты капитального строительства и приобретение объектов недвижимого имущества за счет средств федерального бюджета»).

№ п/п	Год	Дата ДБИ	Номер ДБИ	Объем финансирования, млн руб.	Количество объектов, ед.	Направление расходов
5	2021	21.09.2021	022-18-2021-002	1 166,5	3	CMP
5.1	2022	02.02.2023	022-18-2021-002/1	-	3	Изменение сроков реализации
6	2021	21.09.2021	022-18-2021-003	2 415,5	4	CMP
6.1	2022	28.12.2022	022-18-2021-003/1	-	4	Изменение сроков реализации
7	2021	27.09.2021	022-18-2021-004	367,6	1	CMP
8	2021	30.12.2021	022-18-2021-005	1 224,8	1	ПИР, CMP
9	2022	06.10.2022	022-18-2022-002	150,8	2	ПИР
10	2022	28.10.2022	022-18-2022-004	2 914,8	6	CMP
11	2023	29.09.2023	022-18-2023-001	917,5	3	CMP

* Проектно-изыскательские работы (далее – ПИР).

ДБИ включают реализацию 31 объекта.

Проверка показала, что по 28 объектам (90,3 %) первоначальные сроки ввода в эксплуатацию перенесены на более поздние сроки – от 4 до 39 месяцев, в том числе по 5 объектам, которые введены в эксплуатацию, – от 4 до 24 месяцев.

Перенос сроков связан с рядом факторов, в том числе с недостаточным уровнем планирования очередности строительства (реконструкции) объектов.

Так, реконструкция ПС Заря и ПС Алупка была спланирована в одни сроки.

При этом для проведения работ на объектах требовалось отключение силового оборудования. В 2021 году возникла необходимость одновременного вывода в ремонт оборудования по обеим подстанциям, что могло привести к дефициту мощности в 16 населенных пунктах. В этой связи штабом по обеспечению безопасности электроснабжения Республики Крым принято решение о последовательном выполнении работ на ПС Алупка, а затем на ПС Заря⁸. С учетом последовательного выполнения работ срок завершения реконструкции ПС Заря перенесен с 30 августа 2022 года на 31 декабря 2023 года. Объект введен в эксплуатацию 29 декабря 2023 года. Превышение – более 1 года.

8. Протокол от 26 апреля 2021 г. № РШ-2-2021.

Переносы сроков строительства объектов также обусловлены необходимостью пересмотра технических решений. Так, срок ввода в эксплуатацию источников реактивной мощности на ПС Донузлав в соответствии с ДБИ перенесен с 30 декабря 2021 года на 31 декабря 2023 года. В ходе реконструкции объекта потребовался пересмотр технических решений по сетям связи⁹, что потребовало выполнить корректировку проектной документации (далее – ПД) и рабочей документации (далее – РД) с проведением повторной государственной экспертизы (далее – ГЭ). Кроме того, в связи с изменением в 2022 году логистических маршрутов увеличились сроки поставки оборудования и материалов. Объект введен в эксплуатацию 1 марта 2024 года. Превышение – более двух лет.

Необходимость изменения технических решений также возникла в процессе проектирования объекта ПС Нахимовская. В ходе согласования проектной организацией получено письмо воинской части Минобороны России¹⁰ о невозможности прохождения трассы ЛЭП в воздушном исполнении для исключения воздействия на оборудование, о наличии которого не было известно при разработке основных технических решений, и необходимости предусмотреть кабельное исполнение. Также длительное время заняла передача земельного участка Правительством г. Севастополя. Первоначальный срок завершения ПИР с 31 декабря 2022 года перенесен на 31 декабря 2023 года.

Проверкой установлен факт нарушения условий ДБИ от 23 сентября 2023 г. № 022-18-2023-001¹¹. Так, в соответствии с пунктом 5.5.8 ДБИ АО «Крымэнерго» обязано обеспечить достижение значений результатов предоставления бюджетных инвестиций и соблюдение сроков их достижения. В приложении № 4 к ДБИ срок ввода в эксплуатацию объекта ВЛ-110 кВ от ПС Кафа (далее – ПС Кафа) установлен на 30 июня 2024 года. При этом АО «Крымэнерго» ввод в эксплуатацию указанного объекта в установленный срок не осуществлен.

8.1.4. Реализация объектов электросетевого комплекса

8.1.4.1. Проектно-изыскательские работы

В целях проведения ПИР АО «Крымэнерго» заключено пять контрактов на общую сумму 1 298,1 млн рублей. Финансирование ПИР произведено по 30 объектам, включенным в ДБИ, кроме объекта «Строительство ПС 220 кВ Газовая», который включен в детализацию объектов в 2023 году. По состоянию на 15 октября 2024 года фактически оплачено 922,1 млн рублей, или 71 % общего объема финансирования.

9. Протоколы совещаний Минэнерго России от 8 июня 2022 г. № ЕГ-164пр, от 24 июня 2022 г. № 05-3579пр, от 20 сентября 2022 г. № 05-5973пр.

10. Письмо от 20 мая 2022 г. № 1552.

11. В редакции дополнительного соглашения от 27 декабря 2023 г. № 022-18-2023-001/1).

1. Всего завершены ПИР и разработана ПСД по 26 объектам, из которых документация передана для производства СМР по 12 объектам (46 %), из них: по 6 объектам – СМР завершены, по 1 объекту – фактически СМР завершены (оформляется документация для ввода объекта в эксплуатацию), по 3 объектам – проводятся СМР с плановыми сроками завершения в 2025 году, по 2 и 3 этапам – контракты на СМР расторгнуты.

По 14 объектам ПСД для производства СМР не передавалась, в том числе по 2 объектам (ПС Джанкой¹² и СМПР¹³) принято решение о нецелесообразности производства СМР, также ПСД по ПС Нахимовская передана в 2023 году в собственность Российской Федерации в связи с передачей объекта ПАО «Россети».

В части одного объекта с разработанной ПСД в 2023 году и семи объектов с разработанной ПСД в 2024 году планируется начало СМР в 2025 году.

По 17, 23 и 24 этапам срок ввода объектов в эксплуатацию ДБИ установлен в 2027 году.

Следует отметить, что срок начала СМР по 17, 23 и 24 этапам может составить более 3 лет с момента разработки ПСД, по 2 и 3 этапам – более семи лет.

Таким образом, по 2, 3, 17, 23 и 24 этапам строительства для начала СМР потребуется актуализация ПСД, что также может потребовать проведение повторного проектирования и прохождения ГЭ.

2. В рамках контракта от 21 января 2020 г. № 44-2 на выполнение ПИР АО «Крымэнерго» приняты и оплачены работы по объекту Строительство СМПР и ПС Джанкой, выполненные ООО «КАПШИН» на общую сумму 129,5 млн рублей.

В соответствии с протоколом совещания у заместителя Министра энергетики Российской Федерации Е.П. Грабчака от 27 апреля 2021 г. № ЕГ-129пр принято решение о реализации объекта Строительство СМПР за счет средств субъектов электроэнергетики. Кроме того, в соответствии с протоколом совещания у заместителя Министра энергетики Российской Федерации Е.П. Грабчака от 8 июня 2022 г. № ЕГ-164пр принято решение о нецелесообразности дальнейшей реализации объекта ПС Джанкой.

Проектно-сметная документация по объектам Строительство СМПР и ПС Джанкой, разработанная за счет средств федерального бюджета, не востребована.

Проведение строительно-монтажных работ по объектам за счет средств федерального бюджета не планируется. Минэнерго России неиспользованные средства на Строительство СМПР перераспределены на иные мероприятия.

Указанное свидетельствует о неэффективном использовании ресурсов, созданных за счет средств бюджетных инвестиций на сумму 129,5 млн рублей.

-
12. Строительство заходов на ПС 220 кВ Титан и ПС 330 кВ Джанкой с образованием ВЛ 220 кВ Джанкой – Титан из участка ВЛ 330 кВ Каховская – Джанкой (в том числе ПИР) (далее – ПС Джанкой).
 13. Строительство систем мониторинга переходных режимов и устройств синхронизированных векторных измерений программно-технического комплекса систем мониторинга переходных режимов на электросетевых объектах Крымского полуострова (далее – Строительство СМПР).

3. Увеличение сроков разработки ПСД по ряду объектов связано с нерешенными вопросами землепользования на природоохранной территории Крымского полуострова, например, по 5, 7, 9, 11, 13 и 15 этапам, предусматривающим строительство ЛЭП.

Так, в рамках реализации мероприятий по строительству объектов электросетевого комплекса АО «Крымэнерго» заключен контракт¹⁴ с ООО «Энерго-Юг» на выполнение ПИР по объекту «Строительство транзита 110 кВ Севастопольская – Ялта – Лучистое в двухцепном исполнении (в том числе ПИР)» (6–24 этапы).

Особенностью проектирования данных объектов является стесненность расположения подстанций и воздушных линий электропередач. Существующие ЛЭП расположены в зонах насыщенной городской застройки, в горно-лесистой местности, а также частично проходят по территории Заповедника. Сооружение новых ЛЭП 110 кВ в существующих границах ЛЭП невозможно из-за несоответствия действующим нормам по габаритам к инженерным сооружениям и жилым строениям.

В связи с этим новое строительство ЛЭП в рамках 7, 9, 11, 13 и 15 этапов затрагивает участки Заповедника. Заповедник отнесен к особо охраняемым природным территориям федерального значения и находится в ведении Минприроды России¹⁵. При согласовании мероприятий подрядчик ООО «Энерго-Юг» получил отказ ФГБУ «Заповедный Крым» в согласовании из-за отсутствия основных правоустанавливающих документов по Заповеднику¹⁶. Также в связи с отсутствием утвержденного лесохозяйственного регламента Заповедника¹⁷ Минимущество Крыма уведомило АО «Крымэнерго» о невозможности установления публичного сервитута для строительства объектов энергетики по 7 и 11 этапам¹⁸, которые частично затрагивают природоохранную зону. По указанным причинам разработчиком ПСД также приостановлены работы по проектированию 7, 9, 11, 13 и 15 этапов¹⁹.

Таким образом, решение вопроса землепользования находится вне зоны компетенции АО «Крымэнерго» и требует урегулирования.

14. От 10 марта 2021 г. № 0800400003420000040002.

15. Постановление Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2018 г. № 1091 «О создании особо охраняемых природных территорий федерального значения на территории Республики Крым».

16. Письмо ФГБУ «Заповедный Крым» от 6 марта 2024 г. № 01-09/147.

17. Письмо ФГБУ «Заповедный Крым» от 17 мая 2024 г. № 01-09/328.

18. Письма Минимущества Крыма от 22 мая 2024 г. № 40114/01-10/1, от 16 сентября 2024 г. № 63726/01-10/2.

19. Письмо филиала ООО «Энерго-Юг» от 28 мая 2024 г. № 01-796.

8.1.4.2. Строительно-монтажные работы

Всего за весь период реализации завершены СМР и осуществлен ввод в эксплуатацию шести объектов. Информация приведена в таблице 3.

Таблица 3. Завершенные строительством объекты

Объект	Сумма контракта, млн руб.	Оплачено, млн руб.	Срок завершения, первоначально ДБИ	Срок завершения, фактически	Исполнение (акт приемки)
«Строительство на ПС 220 кВ Донузлав источников реактивной мощности 25 Мвар (в том числе ПИР)»	232,2	231,2	30.12.2021	01.03.2024	КС-11 № 1-Д от 01.03.2024
«Строительство на ПС 110 кВ Дарсан источников реактивной мощности 25 Мвар (в том числе ПИР)»	231,3	231,3	30.12.2021	22.09.2023	КС-11 № 1-Д от 22.09.2023
«Строительство на ПС 110 кВ Лучистое источников реактивной мощности 25 Мвар (в том числе ПИР)»	195,3	195,3	30.12.2021	25.04.2022	КС-11 № 1 от 25.04.2022
«Строительство транзита 110 кВ Севастопольская – Ялта – Лучистое в двухцепном исполнении. Четвертый этап строительства: «Реконструкция ПС 110 Алупка»	853,0	852,8	30.08.2022	30.09.2022	КС-11 № 2 от 30.09.2022
«Строительство транзита 110 кВ Севастопольская – Ялта – Лучистое в двухцепном исполнении. Первый этап строительства: «Реконструкция ПС 110 Заря»	962,5	961,9	30.08.2022	31.01.2024	КС-11 № 1-3 от 31.01.2024
«Строительство ПС 110 кВ Миндальная с заходами 110 кВ, ЛЭП 10 кВ и РП-10 кВ» и поставка оборудования для обеспечения его эксплуатации»	1462,5	1462,5	31.12.2023	28.12.2023	КС-11 № 1-М от 28.12.2023

Введены в эксплуатацию три объекта источников реактивной мощности на ПС 110 кВ, реконструировано две и построена одна ПС 110 кВ.

Пять объектов (кроме ПС Миндальная) завершены с превышением первоначально установленных сроков. Основными причинами несоблюдения сроков строительства стали длительные сроки разработки ПСД, необходимость изменения очередности строительства объектов, а также изменения проектных решений в ходе подготовки ПСД и СМР, изменение логистики в 2022 году и несоблюдение сроков выполнения работ подрядчиками.

Детализация объектов предусматривает по 14 мероприятиям (2, 3, 5, 7, 9 11, 13. 15, 17, 19, 21, 23, 24 этапы и ВЛ 110 кВ с отпайками на ПС 220 кВ Кафа) строительство ЛЭП.

В проверенном периоде ЛЭП в эксплуатацию не вводились. Заключенные контракты на строительство ЛЭП по 2 и 3 этапам в 2024 году расторгнуты из-за нерешенности вопросов выделения публичных сервитутов на землю для осуществления строительства.

Плановые сроки ввода объектов ЛЭП в эксплуатацию согласно ДБИ:
по 2 и 3 этапам – 2025 год, по 11 этапу – 2026 год, остальные этапы – 2027 год.

Таким образом, строительство ЛЭП транзита ЮБК не осуществлялось.

С учетом установленных ДБИ сроков ввода объектов ЛЭП в эксплуатацию имеются риски несоблюдения сроков строительства объектов по 2, 3 и 11 этапам.

В 2024 году СМР производились на четырех объектах. Информация приведена в таблице 4.

Таблица 4. Строящиеся объекты

Объект	Исполнитель, договор	Сумма контракта, млн руб.	Сумма аванса, млн руб.	Освоено, млн руб.	Плановый срок завершения по ДБИ	Уровень технической готовности на 25.10.2024, %
«Строительство заходов ВЛ 110 кВ Феодосийская – Старый Крым с отпайками и ВЛ 110 кВ Феодосийская – Восход с отпайками на ПС 220 кВ Кафа (с сооружением двух двухцепных участков 110 кВ от места разрезания до линейных порталов ПС 220 кВ Кафа) (в том числе ПИР)»	АО «ЦИУС ЕЭС» от 20.12.2021 № 08004000034 210000400002	1 394,5	767,0	527,0	30.06.2024	75
«Строительство транзита 110 кВ Севастопольская – Ялта – Лучистое в двухцепном исполнении (в том числе ПИР). Шестой этап строительства: «Реконструкция ПС 110 кВ Гаспра (включая ПИР)»	ООО «Энергострой-комплекс» от 01.03.2023 № 08004000034 22000009	931,2	279,4	223,0	31.12.2025	24
«Строительство транзита 110 кВ Севастопольская – Ялта – Лучистое в двухцепном исполнении (в том числе ПИР). Шестнадцатый этап строительства: «Реконструкция ПС 110 кВ Артек (включая ПИР)»	ООО «Энергострой-комплекс» от 01.03.2023 № 08004000034 22000008	915,0	274,5	221,8	31.12.2025	24

Объект	Исполнитель, договор	Сумма контракта, млн руб.	Сумма аванса, млн руб.	Освоено, млн руб.	Плановый срок завершения по ДБИ	Уровень технической готовности на 25.10.2024, %
Строительство транзита 110 кВ Севастопольская – Ялта – Лучистое в двухцепном исполнении (в том числе ПИР). Двадцать второй этап строительства: «Реконструкция ПС 110 кВ Лучистое (включая ПИР)»	АО «ЦИУС ЕЭС» от 07.02.2023 № 08004000034 22000007	1 293,1	387,9	960,0	31.12.2025	74

По объекту ПС Кафа превышен срок исполнения контракта. Превышение связано с изменением схемы электрических соединений энергосистемы Республики Крым и г. Севастополя и длительными сроками согласования РД с Черноморским региональным диспетчерским управлением АО «СО ЕЭС».

По состоянию на 31 декабря 2024 года по объекту фактически завершены СМР и получено заключение Ростехнадзора от 28 декабря 2024 года о соответствии построенного объекта капитального строительства требованиям технических регламентов²⁰.

Срок ввода в эксплуатацию объектов ПС Гаспра, ПС Артек и ПС Лучистое, установленный контрактами на СМР (31 декабря 2024 года), не соблюден. По состоянию на 31 декабря 2024 года СМР на объектах не завершены.

Данная ситуация связана в том числе с несоблюдением подрядчиками требований ПД в части объемов привлекаемых ресурсов. Так, в ходе выезда на объекты установлены несоответствия количества привлеченных для строительства рабочих с численностью, установленной проектом организации строительства (далее - ПОС) по объекту ПС Лучистое²¹. Так, общая потребность в персонале согласно ПОС составляет 52 человека, в том числе 43 рабочих. Фактически на объекте на момент проверки было занято 38 человек. Общая потребность в основных строительных машинах, механизмах, транспортных средствах составляет 28 единиц, фактически – 6 единиц. Аналогичная ситуация наблюдалась на объекте ПС Артек.

Отсутствие на объектах необходимого количества персонала и техники является одним из факторов несоблюдения сроков завершения строительства.

-
20. Заключение Ростехнадзора о соответствии построенного объекта капитального строительства требованиям технических регламентов, иным нормативным правовым актам и проектной документации, в том числе требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов от 28 декабря 2024 года № 126.
21. Положительное заключение федерального автономного учреждения «Главное управление государственной экспертизы» (далее – ФАУ «Главгосэкспертиза России») от 26 июля 2022 г. № 91-1-1-3-050786-2022.

8.1.5 Осуществление закупочной деятельности АО «Крымэнерго» в целях реализации мероприятий по строительству объектов электросетевого комплекса

8.1.5.1. Общество осуществляет закупки в соответствии с требованиями Закона № 44-ФЗ и Закона № 223-ФЗ²².

Закупочная деятельность АО «Крымэнерго» осуществляется в соответствии с Положением о закупках товаров, работ, услуг АО «Крымэнерго»²³ (далее – Положение Общества).

В соответствии со статьей 38 Закона № 44-ФЗ²⁴ создана контрактная служба²⁵.

Согласно положениям статьи 39 Закона № 44-ФЗ для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) Обществом утверждено Положение о Центральном закупочном органе – закупочной комиссии АО «Крымэнерго».

В нарушение части 2 статьи 39 Закона № 44-ФЗ, в соответствии с которой решение о создании комиссии по осуществлению закупок (далее – комиссия) принимается заказчиком до начала проведения закупки, при этом определяются состав комиссии и порядок ее работы, назначается председатель комиссии, АО «Крымэнерго» в 2019–2021 годах осуществляло закупки не определив состав комиссии, а также ее председателя²⁶.

Состав комиссии утвержден приказом АО «Крымэнерго» от 25 января 2022 г. № 16/1 и в дальнейшем утверждался в соответствии с законодательством о закупочной деятельности.

8.1.5.2. По результатам открытого конкурса в электронной форме²⁷ АО «Крымэнерго» заключен контракт²⁸ с победителем АО «Техническая инспекция ЕЭС» на осуществление функций технического заказчика (проведение строительного контроля) на сумму 16,0 млн рублей. Однако спустя четыре дня с момента подписания контракта (12 февраля 2021 года) АО «Техническая инспекция ЕЭС» без объяснения

-
- 22. Федеральный закон от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ).
 - 23. Первоначальная версия разработана и утверждена протоколом заседания Совета директоров АО «Крымэнерго» №8/2019 от 9 апреля 2019 г., актуальная версия утверждена решением Совета директоров АО «Крымэнерго» (протокол от 11 марта 2024 г. № 67/2024).
 - 24. Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ).
 - 25. Приказ АО «Крымэнерго» от 24 октября 2019 г. № 40-КС.
 - 26. Идентификационные коды закупок 191662101488991020100100000027112000, 191662101488991020100100000017112000, 201662101488991020100100010024222451, 201662101488991020100100010034222451, 211662101488991020100100030034222451, 211662101488991020100100040044222451, 211662101488991020100100050057112451, 211662101488991020100100060067112451, 211662101488991020100100070077112451, 211662101488991020100100080087112451.
 - 27. От 27 января 2021 г. № 0800400003420000003.
 - 28. От 8 февраля 2021 г. № 08004000034200000030001.

причины направило в АО «Крымэнерго» соглашение о расторжении контракта, который 16 февраля 2021 года расторгнут по соглашению сторон.

После этого АО «Крымэнерго» заключен контракт со вторым участником закупки²⁹ ФГБУ «РЭА» Минэнерго России на сумму 26,9 млн рублей (таблица 5).

Стоимость контракта, заключенного со вторым номером, увеличилась почти в 1,7 раза.

Таблица 5. Окончательные предложения о цене контракта от 27 января 2021 г. № 0800400003420000003 в открытом конкурсе в электронной форме.

Идентификационный номер заявки	Сведения об участнике закупки	Окончательное предложение о цене контракта, руб.	Итоговая оценка, %	Разница от НМЦК, %
109032407	АО «ТЕХНИЧЕСКАЯ ИНСПЕКЦИЯ ЕЭС»	16 000 000	79,14	46,4
109032189	ФГБУ «РЭА» МИНЭНЕРГО РОССИИ	26 896 320,43	75,69	9,9
109030288	ООО «ЕРСМ СИБИРИ»	19 960 000	61,6	33,1
109032796	ООО «СЕВЕРЭНЕРГОПРОЕКТ»	19 000 000	60,84	36,4
109033159	ООО «АКСЭПТ»	19 500 000	58,23	34,7
109030956	ООО «КРЫМСКАЯ ТОРГОВАЯ КОМПАНИЯ»	20 598 600	56,11	31,0
108919727	ООО «ПОЛЮС-С»	29 801 632	37,21	0,2
109032431	ООО «ДОРИНЖИНИРИНГ»	29 851 632	32,16	0

НМЦК закупки определена проектно-сметным методом в размере 29,9 млн рублей. При этом в соответствии с пунктом 2.2.6 Методических рекомендаций³⁰ имелись и другие способы определения НМЦК. Например, при применении метода сопоставимых рыночных цен средняя НМЦК с учетом поступивших окончательных цен по закупке составила бы 22,7 млн рублей при использовании 8 предложений, или 23,7 млн рублей при использовании 7 предложений (без АО «Техническая инспекция ЕЭС»). То есть НМЦК могла быть меньше не менее чем на 6,2 млн рублей.

29. Контракт от 3 марта 2021г. № 08004000034200000030002 на оказание услуг по осуществлению функций технического заказчика (проведение строительного контроля) на период строительства объектов.

30. Приказ Минэкономразвития России от 2 октября 2013 г. № 567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)».

Отмечается, что крупнейшими заказчиками по государственным контрактам АО «Техническая инспекция ЕЭС» за последние пять лет являются Минэнерго России (47% выполненных работ) и ФГБУ «РЭА» Минэнерго России (46% выполненных работ).

8.1.5.3. В соответствии с требованиями постановления Правительства № 790³¹ государственные контракты, заключаемые в установленном порядке с исполнителями мероприятий вышеуказанной федеральной целевой программы, должны содержать условие об ответственности за неисполнение либо ненадлежащее исполнение обязательств, в том числе право требования уплаты неустойки (пени) в случае нарушения иных сроков строительства объекта в размере от 0,1 до 0,3 % стоимости государственного контракта, но не более 300 тыс. рублей за каждый день просрочки.

АО «Крымэнерго» расчеты размеров неустойки (пени) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств производились в соответствии с требованиями постановления Правительства № 790, однако в государственных контрактах размер штрафных санкций отражался без указания конкретного размера (указан диапазон от 0,1 до 0,3 %), что приводило к осуществлению расчета по минимальному размеру неустойки (пени). Например, АО «Крымэнерго» в исковом заявлении от 22 ноября 2023 г. № ГД/3058, направленном в адрес ООО «Энерго-Юг», начислена пена за нарушение срока по разработке рабочей документации в размере 0,1% от стоимости этапа (10 300,8 рубля за каждый день просрочки), при этом АО «Крымэнерго» имело право использовать в расчете максимальный размер неустойки (0,3 %, или 30 902,4 рубля за каждый день просрочки).

8.1.5.4. Проведена оценка экономности использования федеральных ресурсов при осуществлении АО «Крымэнерго» закупок оборудования у посредников путем сравнительного анализа закупок аналогичного оборудования с использованием системы мониторинга и анализа рынка закупок «Маркер Интерфакс».

На примере элегазового трансформатора тока серии ТОГФ-110 проведено исследование стоимости на объектах АО «Крымэнерго» по сравнению с закупками аналогичного оборудования на объектах иных организаций электроэнергетики - АО «Интер РАО - Электрогенерация» и АО «Россети Тюмень». Информация приведена в таблице 6.

31. Постановления Правительства Российской Федерации от 11 августа 2014 г. № 790 «Об утверждении Федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2025 года» (далее – постановление Правительства № 790).

Таблица 6. Сравнительный анализ оборудования ТОГФ-110 по заказчикам

Параметр, вариант исполнения	Объекты, анализируемые в рамках проверки		Объекты-аналоги из системы «Маркер Интерфакс»	
	ПС Феодосийская	ПС 220 кВ Донузлав	Талаховская ТЭС	филиал АО «Россети Тюмень» Энергокомплекс
Регион поставки	Республика Крым	Республика Крым	Москва	Сургут
Заказчик	АО «Крымэнерго»	АО «Крымэнерго»	АО «Интер РАО – Электрогенерация»	АО «Россети Тюмень»
Проектный институт	ООО «Капшин»	ООО «Капшин»	нет информации	нет информации
Срок поставки	до 31.07.2022	до 20.03.2023	до 11.11.2024	до 15.06.2024
Гарантийный срок оборудования, мес.	36	36	не менее 12	36
Номинальный первичный ток, А	все обмотки 1 000 без отпаек	300-600-1200	300-600-1200	300-600-1200
Климатическое исполнение и категория размещения	УХЛ1 (от +40 до -60 0С) Изоляционная среда - смесь SF6 и N2	УХЛ1* (от +40 до -55 0С) Изоляционная среда - элегаз SF6	УХЛ1* (от +40 до -55 0С) Изоляционная среда - элегаз	УХЛ1* (от +40 до -60 0С) Изоляционная среда - элегаз
Степень загрязнения атмосферы по ГОСТ 9920-89	III (2,5 см/кВ)	III (2,5 см/кВ)	IV (3,1 см/кВ)	II (2,25 см/кВ)
Стойка под 1 трансформатор тока, мм.	-	4 000	2 380	2 500
Блок ТТ под 3 трансформатора тока, мм.	4 300	-	-	-
Количество трансформаторов тока, шт.	6	3	1	1
Стоимость комплекта, руб.	3 946 066	3 831 132	-	-
Стоимость за единицу, руб.	1 315 355	1 277 044	1 095 424	1 392 000

Анализ показал, что стоимость трансформатора находится в диапазоне от 1,1 млн до 1,4 млн рублей, что в том числе может быть связано с логистическими издержками.

8.1.5.5. В нарушение абзаца третьего пункта 44 Методики № 421/пр, в соответствии с которым при отсутствии информации о сметных ценах в базисном уровне по отдельным материальным ресурсам и оборудованию их сметная цена формируется на основании расчета в соответствии с пунктами 90–92, 112–115 Методики № 421/пр и с учетом положений пунктов 22 и 23 Методики № 421/пр, АО «Крымэнерго» осуществило расчет сметной стоимости оборудования (система оперативного постоянного тока (далее – СОПТ) по объекту ПС Гаспра³² и комплексное распределительное устройство с элегазовой изоляцией напряжением 110 кВ (далее – КРУЭ-110) по объекту ПС Артек. Расчет сметной стоимости продукции произведен на основании двух коммерческих предложений.

Так, согласно пункту 90 Методики № 421/пр при отсутствии данных по отдельным материальным ресурсам во ФГИС ЦС их сметная цена в текущем уровне формируется на основании расчета в соответствии со сметными нормативами, сведения о которых включены в ФРСН, и результатов конъюнктурного анализа текущих цен не менее 3 (трех) (при наличии) производителей и (или) поставщиков в соответствии с положениями пунктов 13–21 Методики № 421/пр.

Вместе с тем АО «Крымэнерго» осуществило расчет сметной стоимости³³ СОПТ и КРУЭ-110 на основании двух коммерческих предложений³⁴.

При этом проведенный в ходе проверки анализ показал, что по вышеуказанным оборудованием на рынке присутствует более трех поставщиков.

Кроме того, проверка показала, что в случаях, когда запросы ТКП помимо поставщиков оборудования, оказывающих посреднические услуги, направлялись напрямую производителям оборудования (или их официальным представителям), увеличение цен оборудования, указанных в ПСД, по сравнению с ценами производителей (или их официальных представителей) составляло до 6 %.

Вместе с тем когда запросы ТКП производителям оборудования (или их официальным представителям) напрямую не направлялись, а направлялись только поставщикам оборудования, оказывающим посреднические услуги, имело место увеличение цен оборудования, указанных в ПСД, по сравнению с ценами производителей (оценочно до 275 %).

Анализ цен по ТКП, полученным от производителей оборудования и поставщиков, приведен в приложении № 8 к отчету.

32. «Строительство транзита 110 кВ Севастопольская – Ялта – Лучистое в двухцепном исполнении (в том числе проектно-изыскательские работы). Шестой этап строительства: «Реконструкция ПС 110 кВ Гаспра (включая ПИР)».

33. Локальный сметный расчет (смета) от 19 сентября 2022 г. № 02-08-01 в отношении оборудования СОПТ, локальный сметный расчет (смета) от 4 мая 2022 г. № 02-01-04 в отношении оборудования КРУЭ-110.

34. Технико-коммерческие предложения ООО ПК «ЭлектроКонцепт» от 16 марта 2022 г. № 091-К, ООО «ЭКРА-ЮГ» от 14 марта 2022 г. № 62/2 в отношении оборудования СОПТ, технико-коммерческие предложения ООО «Электроцентр» от 25 марта 2022 г. № ЭЦ-346-1, ООО «ТРЭЙ-ЭНЕРГО» от 16 марта 2022 г. № 25-ТКП в отношении оборудования КРУЭ-110.

8.1.5.6. В соответствии с пунктом 5.2.3 ДБИ от 21 ноября 2019 г. № 022-18-2019-002, от 17 ноября 2020 г. № 022-18-2020-002 при не достижении значения результатов предоставления бюджетных инвестиций Минэнерго России направляет АО «Крымэнерго» требование об уплате штрафных санкций.

Так, за нарушение сроков достижения значений результатов предоставления бюджетных инвестиций по вышеуказанным договорам Минэнерго России за период 2020–2024 годов выставлены АО «Крымэнерго» четыре требования (претензии) о выплате штрафа: от 16 сентября 2020 г. № ЕГ-11212/08³⁵ – на сумму 10 300,5 тыс. рублей, от 8 мая 2023 г. № ЕГ-7144/05 – на сумму 3 614,5 тыс. рублей, от 1 августа 2023 г. № ЕГ-11993/05 – на сумму 5 695,3 тыс. рублей и от 11 июня 2024 г. № ЕГ-9074/05 – на сумму 7 339,1 тыс. рублей.

АО «Крымэнерго» перечислено в федеральный бюджет 5 695,3 тыс. рублей по требованию (претензии) о выплате штрафа за нарушение сроков достижения значений результатов предоставления бюджетных инвестиций от 1 августа 2023 г. № ЕГ-11993/05. По остальным требованиям (претензиям) о выплате штрафа штрафные санкции АО «Крымэнерго» не уплачивались.

Согласно требованиям (претензиям) о выплате штрафа за нарушение сроков достижения значений результатов предоставления бюджетных инвестиций срок уплаты установлен в течение 25 календарных дней с момента получения вышеуказанных требований (претензий).

При не достижении согласия путем проведения переговоров, споры, возникающие между сторонами в связи с исполнением договоров, решаются в судебном порядке. При этом Минэнерго России не приняты меры по принудительному взысканию штрафных санкций в судебном порядке на общую сумму 21 254,1 тыс. рублей.

Информация о выставленных штрафных санкциях в адрес АО «Крымэнерго» представлена в приложении № 9 к отчету.

8.1.5.7. Минэнерго России не воспользовалось правом, установленным подпунктом 5.2.3 пункта 5.2 Договора о предоставлении из федерального бюджета бюджетных инвестиций юридическому лицу, не являющемуся федеральным государственным учреждением и федеральным государственным унитарным предприятием от 29 сентября 2023 г. № 022-18-2023-001 (далее – ДБИ № 022-18-2023-001), в соответствии с которым получатель средств федерального бюджета (Минэнерго России) вправе в случае, если организацией (АО «Крымэнерго») не достигнуты значения результатов предоставления бюджетных инвестиций, иных показателей, установленных в соответствии с пунктом 5.1.3 ДБИ № 022-18-2023-001, направлять организации требование об уплате штрафных санкций, расчет размера которых приведен в приложении № 5 к ДБИ № 022-18-2023-001.

35. Повторно направлено требование от 27 февраля 2024 г. № ЕГ-2947/05.

Так, Минэнерго России не направлено требование об уплате штрафных санкций в связи с не достижением АО «Крымэнерго» значения показателя результативности по объекту «Строительство заходов ВЛ 110 кВ Феодосийская – Старый Крым с отпайками и ВЛ 110 кВ Феодосийская – Восход с отпайками на ПС 220 кВ Кафа (с сооружением двух двухцепных участков 110 кВ от места разрезания до линейных порталов ПС 220 кВ Кафа) (с сооружением двух двухцепных участков 110 кВ от места разрезания до линейных порталов ПС 220 кВ Кафа) (в том числе проектно-изыскательские работы)» (далее – ПС Кафа).

Согласно пункту 5.1.3 и приложению № 3 к ДБИ № 022-18-2023-001 в редакции дополнительного соглашения от 27 декабря 2023 г. № 022-18-2023-001/1 одним из показателей результативности является ввод объекта (ПС Кафа) в эксплуатацию, достижение которого запланировано на 30 июня 2024 года.

Вместе с тем в ходе контрольного мероприятия установлено, что по состоянию на 28 декабря 2024 года ПС Кафа не введен в эксплуатацию, значение показателя результативности не достигнуто. При этом Минэнерго России в адрес АО «Крымэнерго» не направлялось требование об уплате штрафных санкций на общую сумму 31 854,6 тыс. рублей (расчетно).

С учетом штрафных санкций, по которым Минэнерго России не принятые меры по принудительному взысканию в судебном порядке на общую сумму 21 254,1 тыс. рублей, общий объем штрафных санкций за нарушение сроков завершения строительства объектов, подлежащий взысканию Минэнерго России с АО «Крымэнерго», составляет 53,1 млн рублей (расчетно).

8.2. Проверка использования объектами аудита средств федерального бюджета, направленных на осуществление капитальных вложений (инвестиций) по развитию электросетевого комплекса в рамках ГП Крым и реализацию инвестиционных проектов

8.2.1. Соблюдение объектами аудита требований нормативных правовых актов и иных документов, регулирующих использование средств федерального бюджета, и исполнение договоров о предоставлении бюджетных инвестиций. Обоснованность и целевой характер использования средств федерального бюджета

8.2.1.1. Информация о финансировании ГП Крым приведена в таблице 7.

Таблица 7. Динамика объемов финансирования

(млн руб.)

Год реализации	БА на 1 января	БА на 31 декабря	Кассовое исполнение	Отклонение (гр. 3 - гр. 2)
1	2	3	4	5
2019	8 887,6	629,2	629,2	- 8 258,3
2020	1 828,2	2 381,2	2 381,2	553,0
2021	12 940,4	5 221,5	5 221,5	- 7 718,9
2022	3 115,1	3 065,6	3 065,6	- 49,5
2023	2 211,6	917,5	917,5	- 1 294,1
2024	3 562,5	1 628,0	0	- 1 934,5
Итого	32 545,3	13 843,0	12 215,0	- 18 702,3

Реализация Мероприятий характеризуется уменьшением плановых объемов бюджетных ассигнований, выделяемых в рамках ГП Крым, что повлияло на перенос сроков строительства объектов на более поздний период.

Так, в соответствии с обращением Минэкономразвития России³⁶ Минэнерго России предложено направить средства федерального бюджета на увеличение резервного фонда Правительства Российской Федерации в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 28 января 2020 г. № МХ-П16-8830. Первоначально предусмотренные на реализацию Мероприятий бюджетные

36. Письмо Минэкономразвития России от 27 февраля 2021 г. № 5746-СН/Д08и.

ассигнования в 2021 году (12 940,4 млн рублей) уменьшены на 7 718,9 млн рублей. Вследствие указанного Минэнерго России сокращено финансирование в 2021 году по 19 объектам (6–24 этапы), а сроки ввода объектов в эксплуатацию перенесены на 2025–2027 годы³⁷.

Проверка показала, что при планировании средств не учитывалась возможность их фактического использования. Так, в 2019 году на реализацию мероприятий предусматривалось 8 887,6 млн рублей. Однако из-за отсутствия завершенных ПИР отсутствовала возможность освоить средства, предусмотренные на производство СМР. Вследствие этого было произведено перераспределение средств с 2019 года в объеме 7 176,1 млн рублей на 2020 и 2021 годы в сумме 1 601,0 млн и 5 575,1 млн рублей соответственно.

На сроки реализации мероприятий оказало влияние позднее доведение Минэнерго России средств до АО «Крымэнерго». Так, детализация объектов была утверждена приказом Минэнерго России в октябре 2019 года³⁸, ДБИ подписан в ноябре 2019 года³⁹ в сумме 629,2 млн рублей (в объеме финансирования ПИР). Средства поступили в АО «Крымэнерго» в ноябре 2019 года, что с учетом необходимости проведения закупочных процедур не позволило их освоить в году поступления. Фактически ПИР начаты уже в 2020 году, что в том числе повлияло на перенос на более поздние сроки начало СМР.

Динамика остатков финансирования АО «Крымэнерго» показывает, что произведенные уменьшения объемов финансирования снизили возможности по реализации новых мероприятий, однако в целом данное уменьшение в том числе связано с возможностями Общества по строительству объектов электроэнергетики, прежде всего с длительными сроками проектирования и строительства объектов. Так, остатки неиспользованных средств ДБИ на лицевом счете Общества по состоянию на 1 октября 2024 года составили 36,3 % доведенного объема финансирования.

8.2.1.2. Условиями ДБИ предусмотрено казначейское сопровождение расходов средств бюджетных инвестиций на реализацию электросетевых объектов через лицевые счета, открытые в территориальном органе Федерального казначейства. АО «Крымэнерго» для совершения операций с бюджетными средствами открыт лицевой счет 711B5830001 в Управлении Федерального казначейства по Краснодарскому краю. Санкционирование операций осуществлялось территориальным органом Федерального казначейства.

Финансирование мероприятий в 2019–2023 годах осуществлялось Минэнерго России путем осуществления взносов в уставный капитал АО «Крымэнерго».

37. Письмо Минэнерго России от 19 апреля 2021 г. № ЕГ-4469/12.

38. Приказ Минэнерго России от 7 октября 2019 г. № 1076.

39. ДБИ от 21 ноября 2019 г. № 022-18-2019-002.

Операции по поступлению и выбытию средств отражены по лицевому счету АО «Крымэнерго» и подтверждены отчетами (выписками) о состоянии лицевого счета, представленными Управлением Федерального казначейства по Краснодарскому краю.

8.2.1.3. Информация о кассовом исполнении за 2019–2024 годы приведена в таблице 8.

Таблица 8. Кассовое исполнение

(млн руб.)

2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.	Всего
629,2	2 381,2	5 221,5	3 065,6	917,5	0	12 215,0

Общий объем бюджетных инвестиций составил 12 215,0 млн рублей.

В 2024 году по состоянию на 8 ноября 2024 года средства бюджетных инвестиций АО «Крымэнерго» не направлялись⁴⁰.

Информация об объемах расходов на мероприятия по строительству электросетевых объектов по годам реализации приведена в таблице 9.

Таблица 9. Объемы расходов

(млн руб.)

2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.	Всего
0	108,9	1 772,7	2 465,1	2 371,6	1 064,9	7 783,2

Общий объем расходов составил 7 783,2 млн рублей.

Остаток средств бюджетных инвестиций в соответствии с выпиской органа Федерального казначейства о состоянии лицевого счета АО «Крымэнерго» по состоянию на 1 октября 2024 года составлял 4 431,9 млн рублей.

Размер остатка соответствует объему поступлений инвестиций от Минэнерго России за вычетом сумм произведенных платежей по заключенным контрактам.

Информация об остатках приведена в приложении № 10 к отчету.

Наличие неиспользованных остатков средств связано с рядом факторов:

- поздние сроки поступления средств, из-за чего переносились сроки заключения контрактов на ПИР и СМР;
- нарушение подрядчиками сроков выполнения ПИР и СМР.

40. Субсидия бюджету Республики Крым в объеме 1 628,0 млн рублей направлена 12 ноября 2024 года. Финансирование поступило в АО «Крымэнерго» 16 декабря 2024 года.

Вследствие указанного не начато строительство ряда объектов, в частности ЛЭП.

8.2.1.4. В ходе контрольного мероприятия установлено, что по состоянию на 1 октября 2024 года остатки целевых средств на лицевом счете АО «Крымэнерго» составляют 4 431,9 млн рублей.

Пунктами 5.6.2 ДБИ АО «Крымэнерго» предоставлено право направлять Минэнерго России документы, указанные в пунктах 5.2.5 ДБИ, и информацию о неисполненных обязательствах АО «Крымэнерго», источником финансового обеспечения которых являются бюджетные инвестиции, и направлениях их использования не позднее 10 рабочих дней, следующих за отчетным финансовым годом/10 рабочих дней, следующих за днем поступления АО «Крымэнерго» средств от возврата дебиторской задолженности.

Пунктами 5.2.5.1 ДБИ Минэнерго России предоставлено право принятия решения об использовании остатка бюджетных инвестиций, не использованных на начало очередного финансового года, на цель, указанную в пункте 1.1 ДБИ, не позднее 10 рабочих дней после получения от АО «Крымэнерго» документов, обосновывающих потребность в направлении средств на цель, указанную в пункте 1.1 ДБИ, либо на иную цель, определенную в соответствии с федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и на плановый период.

АО «Крымэнерго» не реализовало право, предусмотренное пунктами 5.6.2 ДБИ, что привело к остановке работ по реконструкции ПС Гаспра.

Так, в ходе проверки установлен факт приостановки строительства ПС Гаспра в связи с неосуществлением оплаты выполненных работ со стороны АО «Крымэнерго». Согласно ДБИ⁴¹ на строительство объекта в 2022–2023 годах предусмотрены целевые средства в размере 394,8 млн рублей. По состоянию на 18 октября 2024 года АО «Крымэнерго» осуществлена оплата выполненных работ на общую сумму 390,3 млн рублей. При этом в бухгалтерском учете АО «Крымэнерго» на счете 60 «Расчеты с поставщиками и подрядчиками» по вышеуказанному объекту числится кредиторская задолженность на общую сумму 45,1 млн рублей. Кроме того, по информации АО «Крымэнерго», подрядчиком были подготовлены акты выполненных работ на сумму 166,3 млн рублей.

8.2.1.5. В ходе проверки установлено, что более 50 % объема средств, предусмотренных ДБИ, направлены АО «Крымэнерго» в IV квартале соответствующих лет, что затрудняло их использование в году поступления и в том числе влияло на перенос сроков реализации объектов на последующие годы.

8.2.1.6. Информация об использовании средств, переданных в виде взносов в уставный капитал АО «Крымэнерго» на осуществление бюджетных инвестиций, учитывается на забалансовом счете 42 «Бюджетные инвестиции, реализуемые организациями».

41. Договоры о предоставлении из федерального бюджета бюджетных инвестиций юридическому лицу, не являющемуся федеральным государственным учреждением и федеральным государственным унитарным предприятием, от 28 октября 2022 г. № 022-18-2022-004 и от 29 сентября 2023 г. № 022-18-2023-001.

Анализ оборотно-сальдовой ведомости по счету 42 по состоянию 1 октября 2024 года показал, что по учету числилось три объекта на общую сумму 1537,3 млн рублей, которые были введены в эксплуатацию либо по ним были приняты решения о завершении реализации целей бюджетных инвестиций. Информация приведена в таблице 10.

Таблица 10. Объекты учета

Наименование объекта	Дебет по счету 42, млн руб.	Статус реализации
Строительство заходов на ПС 220 кВ Титан и ПС 330 кВ Джанкой с образованием ВЛ 220 кВ Джанкой – Титан из участка ВЛ 330 кВ Каховская – Джанкой (в том числе ПИР)	399,4	ПИР выполнены. В соответствии с протоколом совещания от 08.06.202 № ЕГ-164пр Минэнерго России принято решение о нецелесообразности дальнейшей реализации объекта. Финансирование прекращено
Строительство СМПР и УСВИ ПТК СМПР на электросетевых объектах Крымского полуострова (в том числе ПИР)	110,4	ПИР выполнены. Реализация СМР не планируется в связи с отсутствием необходимости
Строительство транзита 110 кВ Севастопольская – Ялта – Лучистое в двухцепном исполнении (в том числе проектно-изыскательские работы). Первый этап строительства: «Реконструкция ПС 110 кВ Заря (СМР)»	883,1	Введен в эксплуатацию в 2024 году. КС-11 № 1-3 от 31.01.2024
Строительство транзита 110 кВ Севастопольская – Ялта – Лучистое в двухцепном исполнении (в том числе проектно-изыскательские работы). Первый этап строительства: «Реконструкция ПС 110 кВ Заря (СМР)»	93,0	Введен в эксплуатацию в 2024 году. КС-11 № 1-3 от 31.01.2024
Строительство транзита 110 кВ Севастопольская – Ялта – Лучистое в двухцепном исполнении (в том числе проектно-изыскательские работы). Первый этап строительства: «Реконструкция ПС 110 кВ Заря (ПИР)»	51,5	Введен в эксплуатацию в 2024 году. КС-11 № 1-3 от 31.01.2024
Итого	1 537,4	Х

Минэнерго России не обеспечено выполнение требований статьи 9 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», в соответствии с которой каждый факт хозяйственной жизни подлежит оформлению первичным учетным документом, который должен быть составлен при совершении факта хозяйственной жизни, а если это не представляется возможным – непосредственно после его окончания.

Так, по состоянию на 1 января 2024 года Минэнерго России не оформлены первичные учетные документы для отражения в регистрах бюджетного учета фактов хозяйственной жизни, связанных с принятием решений о не проведении строительно-монтажных работ и прекращением реализации в рамках бюджетных инвестиций двух объектов ПС Джанкой (на сумму 399 412,4 тыс. рублей) и Строительство СМПР (на сумму 110 378,0 тыс. рублей).

В соответствии с протоколом совещания у заместителя Министра энергетики Российской Федерации Е.П. Грабчака от 27 апреля 2021 г. № ЕГ-129пр отмечена целесообразность Строительства СМПР за счет средств субъектов электроэнергетики и решено считать возможным перераспределение средств федерального бюджета на другие объекты при условии подтверждения целесообразности и эффективности принятых технических решений. Также в соответствии с протоколом совещания у заместителя Министра энергетики Российской Федерации Е.П. Грабчака от 8 июня 2022 г. № ЕГ-164пр принято решение о нецелесообразности дальнейшей реализации объекта ПС Джанкой.

Перечнем⁴² объектов капитального строительства акционерного общества «Крымэнерго», в которые осуществляются бюджетные инвестиции в рамках ГП Крым, не предусмотрено строительство объекта ПС Джанкой (соответствующий контракт на строительство указанного объекта расторгнут), а реализация объекта Строительство СМПР предусматривается за счет средств субъектов электроэнергетики.

Несмотря на то, что с момента совершения указанных фактов хозяйственной жизни прошло более двух и трех лет соответственно и приняты решения о прекращении их реализации за счет средств федерального бюджета по состоянию на 1 января 2024 года, согласно данным оборотно-сальдовой ведомости, на забалансовом счете 42 «Бюджетные инвестиции, реализуемые организациями» отражены суммы объемов произведенных бюджетных инвестиций.

8.2.1.7. В нарушение части 15 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации АО «Крымэнерго» утверждена (приказ от 17 марта 2023 г. № 28/1) проектно-сметная документация в новой редакции по объекту «Строительство транзита 110 кВ Севастопольская–Ялта–Лучистое в двухцепном исполнении (в том числе проектно-изыскательские работы). Первый этап строительства: «Реконструкция ПС 110 Заря» (включая ПИР)» (далее также – ПС Заря)⁴³ на основании полученного положительного заключения повторной государственной экспертизы от 28 февраля 2023 г. № 91-1-1-2-009221-2023 Государственного автономного учреждения Республики Крым «Государственная строительная экспертиза», проведенной с нарушением установленного порядка.

42. Утвержден приказом Минэнерго России от 17 октября 2022 г. № 1126.

43. Первоначально проектно-сметная документация по объекту ПС «Заря» утверждена приказом АО «Крымэнерго» от 30 апреля 2020 г. № 28.

Так, в соответствии с подпунктом «в» пункта 2 Постановления № 2519⁴⁴ в отношении объектов капитального строительства Республики Крым и г. Севастополя, реализуемых в рамках ГП Крым, сметной стоимостью, определенной на дату направления на государственную экспертизу, 1 млрд рублей и более, повторные государственные экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, проверки достоверности определения сметной стоимости строительства, реконструкции, технического перевооружения (если такое перевооружение связано со строительством или реконструкцией объекта капитального строительства), капитального ремонта объектов капитального строительства, работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, начатые до вступления в силу Постановления № 2519, проводятся федеральным автономным учреждением «Главное управление государственной экспертизы». Вместе с тем ООО «Энергостройкомплекс», действуя на основании доверенности от 26 января 2023 года № 34, выданной АО «Крымэнерго», направило документы на проведение повторной государственной экспертизы проектной документации по объекту ПС Заря, сметная стоимость которого на дату направления на повторную государственную экспертизу (13 февраля 2023 года) составляла 1225,4 млн рублей⁴⁵, в государственное автономное учреждение Республики Крым «Государственная строительная экспертиза».

Фактический срок завершения строительства объекта 31 января 2024 года, фактическая стоимость работ составила 961,9 млн рублей.

44. Постановление Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2021 г. № 2519 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя» в первоначальной редакции (далее – Постановление № 2519).

45. Сметная стоимость на дату направления на первоначальную экспертизу в государственное автономное учреждение Республики Крым «Государственная строительная экспертиза» (31.01.2020) составляла с учетом НДС 1 086,999 млн рублей.

8.3. Оценка эффективности деятельности объектов аудита по использованию средств федерального бюджета на создание объектов электросетевого комплекса в рамках ГП Крым и реализации инвестиционных проектов

8.3.1. Сведения о динамике стоимостных показателей построенных объектов приведены в таблице 11.

Таблица 11. Анализ стоимости построенных объектов

(млн руб.)

Объект	Номер, дата	Исполнитель	Сумма ДБИ	Сумма контракта	Фактические расходы
«Строительство на ПС 220 кВ Донузлав источников реактивной мощности 25 МВАр (в том числе проектно-изыскательские работы)»	№ 08004000034 210000400002 от 20.12.2021	АО «ЦИУС ЕЭС»	247,4	232,3	231,2
«Строительство на ПС 110 кВ Дарсан источников реактивной мощности 25 МВАр (в том числе проектно-изыскательские работы)»	№ 08004000034 210000400002 от 20.12.2021	АО «ЦИУС ЕЭС»	256,9	231,3	231,3
«Строительство на ПС 110 кВ Лучистое источников реактивной мощности 25 МВАр (в том числе проектно-изыскательские работы)»	№ 08004000034 200000020001 от 26.01.2021	АО «ЦИУС ЕЭС»	200,7	195,3	195,3
«Строительство транзита 110 кВ Севастопольская – Ялта – Лучистое в двухцепном исполнении. Четвертый этап строительства: «Реконструкция ПС 110 Алупка»	№ 08004000034 200000020001 от 26.01.2021	АО «ЦИУС ЕЭС»	870,1	853,0	852,8
«Строительство транзита 110 кВ Севастопольская – Ялта – Лучистое в двухцепном исполнении. Первый этап строительства: «Реконструкция ПС 110 Заря»	№ 08004000034 200000020001 от 26.01.2021	АО «ЦИУС ЕЭС»	976,1	962,5	961,9
«Строительство ПС 110 кВ Миндальная с заходами 110 кВ, ЛЭП 10 кВ и РП-10 кВ» и поставка оборудования для обеспечения его эксплуатации»	№ 08004000034 21000010004 от 11.04.2022	АО «ЦИУС ЕЭС»	1 560,9	1 462,5	1 462,5
Итого	-	-	4 112,1	3 936,9	3 935,0

Объемы использованных на строительство объектов средств не превысили установленные ДБИ объемы финансирования.

Таким образом, объем использованных ресурсов по введенным в эксплуатацию объектам не превысил установленный объем финансирования, позволив на данном этапе достичь текущих непосредственных результатов, что, в целом, соответствует критерию эффективности.

8.3.2. По состоянию на 31 декабря 2024 года введено в эксплуатацию шесть объектов (19 %), из них в установленные сроки построен один объект (ПС Миндальная). На этапе фактического завершения СМР и оформления документации о вводе в эксплуатацию находится один объект. По трем объектам осуществляется строительство с контрактными сроками завершения работ в 2024 году. СМР по данным объектам не завершены, контрактные сроки завершения работ и ввода объектов в эксплуатацию не соблюdenы.

В соответствии с заключенными ДБИ сроки ввода в эксплуатацию объектов перенесены на более поздние сроки. Строительство ЛЭП транзита ЮБК не осуществлялось.

Таким образом, в связи с переносом сроков ввода в эксплуатацию значительного количества объектов, первоначально запланированные ДБИ результаты не достигнуты, в этой связи отмечается недостаточная результативность реализации мероприятий.

9. Замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия

На акты по результатам проверок в Минэнерго России и АО «Крымэнерго» представлены замечания (пояснения).

Замечания рассмотрены и подготовлены заключения на них, которые утверждены ответственным членом Коллегии Счетной палаты Российской Федерации.

10. Выводы

10.1. Деятельность объектов проверки по реализации мероприятий по развитию электросетевого комплекса Крымского полуострова в основном соответствует законодательству Российской Федерации, а также иным нормативным документам, за исключением нарушений и недостатков, отмеченных в настоящем отчете.

10.2. Мероприятия по строительству электросетевых объектов на территории Крымского полуострова включают 31 объект. Строительство объектов электросетевого комплекса в первоначально установленные сроки не осуществлено. По состоянию на 31 декабря 2024 года введено в эксплуатацию 6 объектов (19 %), СМР фактически завершены, оформляется документация о вводе в эксплуатацию по 1 объекту (3 %), СМР продолжаются на 3 объектах (10 %), на 21 объекте СМР не начаты (68 %).

10.3. Оценочная стоимость реализации 31 объекта составляет 30 307,0 млн рублей, общий объем бюджетных инвестиций АО «Крымэнерго» на реализацию мероприятий электросетевого комплекса за 2019–2023 годы составил 12 215,0 млн рублей, фактические расходы – 7 783,1 млн рублей. Остаток неиспользованных средств бюджетных инвестиций на 1 октября 2024 года составлял 4 431,9 млн рублей, или 36,3 % суммы предоставленных бюджетных инвестиций.

10.4. Реализация объектов характеризуется неоднократным переносом завершения строительства на более поздние сроки. Так, по 28 объектам первоначальные сроки ввода в эксплуатацию увеличены.

10.5. Вследствие переноса сроков ввода в эксплуатацию значительного количества объектов, первоначально запланированные договорами о предоставлении бюджетных инвестиций результаты не достигнуты. В этой связи отмечается недостаточная результативность реализации мероприятий.

10.5.1. Не решены вопросы землепользования для строительства объектов, в том числе на природоохранной территории Крымского полуострова, без решения которых строительство ЛЭП не представляется возможным.

10.5.2. Установлен факт приостановки строительства объекта ПС Гаспра из-за отсутствия целевых средств на оплату АО «Крымэнерго» за выполненные работы. В 2024 году бюджетные средства на финансирование мероприятий АО «Крымэнерго» доведены в конце IV квартала, что стало одной из причин приостановки финансирования объекта. При этом АО «Крымэнерго» не реализовано право, предусмотренное пунктами 5.6.2 ДБИ, по направлению в Минэнерго России обоснования в перераспределении бюджетного финансирования, что повлияло на остановку работ по реконструкции подстанции 110 кВ Гаспра в 2024 году.

10.5.3. По 14 объектам ПСД для производства СМР в 2024 году не передавалась. При этом по 2, 3, 17, 23 и 24 этапам производство СМР планируется начать не ранее 2027 года (более трех лет с момента разработки ПСД). Таким образом, по 2, 3, 17, 23 и 24 этапам строительства для начала СМР может потребоваться актуализация ПСД и проведение повторного проектирования и прохождения ГЭ.

10.6. Объемы использованных на строительство объектов средств не превысили установленные ДБИ объемы финансирования, что соответствует установленному критерию эффективности. Вместе с тем в ходе проверки установлены отдельные факты осуществления расходов, требующих повышения эффективности.

10.7. Установлен факт утверждения АО «Крымэнерго» проектной документации по объекту ПС Заря, положительное заключение государственной экспертизы на которую получено с нарушением порядка организации проведения экспертизы.

10.8. Установлено неэффективное использование ресурсов, созданных за счет средств бюджетных инвестиций, на сумму 129,5 млн рублей. В частности, после завершения ПИР и разработки ПСД принято решение об отказе реализации Строительства СМПР и ПС Джанкой, вследствие чего СМР не осуществлялись.

10.9. Минэнерго России допущено нарушение законодательства о бухгалтерском учете в части отражения фактов хозяйственной жизни на общую сумму 1537,3 млн рублей.

10.10. Размер штрафа в контрактах установлен в диапазоне значений от 0,1 до 0,3 % стоимости контракта за каждый день просрочки (без указания конкретного процента цены контракта (этапа исполнения контракта)). Вследствие этого при расчетах штрафных санкций за неисполнение условий контракта применяется значение 0,1%, что ограничивает возможности АО «Крымэнерго» по взысканию штрафных санкций.

10.11. НМЦК на производство СМР по ПС Гаспра и ПС Артек определена на основании ПСД, разработанной с нарушением требований Методики № 421/пр, в связи с этим имеется риск завышения сметной стоимости.

10.12. При определении минимальной цены оборудования в ряде случаев запросы коммерческих предложений производителям не направлялись. В этой связи отмечается увеличение цен оборудования, указанных в ПСД, по сравнению с ценами производителей (оценочно до 275 %).

10.13. Минэнерго России не обеспечено взыскание с АО «Крымэнерго» штрафных санкций за нарушение сроков завершения строительства объектов на общую сумму 53,1 млн рублей.

11. Требования в адрес объектов контрольного мероприятия, предложения (рекомендации)

11.1. Направить информационное письмо в Правительство Российской Федерации с предложением поручить Минстрою России рассмотреть вопрос о внесении в Методику № 421/пр изменений, предусматривающих установление обязанности при отсутствии данных по отдельным материальным ресурсам в федеральной государственной информационной системе ценообразования в строительстве осуществлять формирование их сметной цены в текущем уровне на основании результатов конъюнктурного анализа текущих цен путем направления запросов коммерческих или технико-коммерческих предложений производителям оборудования (или их официальным представителям), а в случае отсутствия таковых – поставщикам оборудования.

11.2. Направить представление в Минэнерго России с требованиями:

- провести проверку по выявленному факту нарушения законодательства Российской Федерации, по результатам которой рассмотреть вопрос о привлечении к ответственности должностных лиц Минэнерго России, допустивших указанное нарушение;
- принять меры по устранению выявленных недостатков, а также по устранению причин и условий выявленных нарушений и недостатков, в том числе обеспечить направление в АО «Крымэнерго» требования об уплате штрафных санкций за не достижение значения показателя результативности по ПС Кафа.

11.3. Направить представление в АО «Крымэнерго» с требованиями:

- провести проверки по каждому выявленному факту нарушения законодательства Российской Федерации, по результатам которых рассмотреть вопрос о привлечении к ответственности должностных лиц АО «Крымэнерго», допустивших указанные нарушения;
- принять меры по устранению выявленных недостатков, а также по устранению причин и условий выявленных нарушений и недостатков.

