



2024

# Заключение

Счетной палаты Российской Федерации  
о результатах проверки исполнения  
Федерального закона  
«О федеральном бюджете на 2023 год  
и на плановый период 2024 и 2025 годов»  
и бюджетной отчетности об исполнении  
федерального бюджета за 2023 год  
в Федеральной антимонопольной службе  
(руководитель ФАС России  
М.А. Шаскольский )

Утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 24 апреля 2024 года



## 1. Общие положения

**1.1.** Заключение Счетной палаты Российской Федерации по Федеральной антимонопольной службе (далее – ФАС России, Служба) о результатах проверки исполнения федерального закона о федеральном бюджете на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, бюджетной отчетности за отчетный финансовый год (далее – заключение Счетной палаты по главному администратору средств федерального бюджета) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и стандартом внешнего государственного аудита (контроля) СГА 203 «Последующий контроль за исполнением федерального бюджета».

Заключение Счетной палаты по главному администратору средств федерального бюджета подготовлено на основании результатов контрольного мероприятия, проведенного в Федеральной антимонопольной службе (г. Москва). По результатам контрольного мероприятия, проведенного Счетной палатой, составлен акт, который подписан с замечаниями проверяемой стороны, на замечания дано соответствующее заключение Счетной палаты.

**1.2.** Бюджетная отчетность ФАС России (далее – бюджетная отчетность) за 2023 год в Счетную палату представлена 14 марта 2024 года, что соответствует сроку представления годовой бюджетной отчетности, установленному статьей 264<sup>9</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Профессиональное суждение о достоверности бюджетной отчетности главного администратора средств федерального бюджета за отчетный финансовый год, об обеспечении достоверного представления финансового положения:

бюджетная отчетность отражает достоверно во всех существенных отношениях финансовое положение ФАС России по состоянию на 1 января 2024 года в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н, Инструкцией о порядке составления и представления дополнительных форм годовой и квартальной бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета, утвержденной приказом Минфина России от 1 марта 2016 г. № 15н, и Инструкцией о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 25 марта 2011 г. № 33н.

Организация бюджетного учета осуществляется ФАС России в соответствии с Единым планом счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкцией по его применению, утвержденными приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н.

**1.3.** Федеральная антимонопольная служба осуществляет свою деятельность в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 7 апреля 2004 г. № 189 «Вопросы Федеральной антимонопольной службы» и от 30 июня 2004 г. № 331 «Об утверждении положения о Федеральной антимонопольной службе».

Федеральная антимонопольная служба является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по принятию нормативных правовых актов и контролю за соблюдением антимонопольного законодательства, законодательства в сфере деятельности субъектов естественных монополий, в сфере государственного регулирования цен (тарифов) на товары (услуги), рекламы, контролю за осуществлением иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства, контролю (надзору) в сфере государственного оборонного заказа, в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, а также по согласованию применения закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Руководство деятельностью Федеральной антимонопольной службы осуществляется Правительство Российской Федерации.

На 31 декабря 2023 года в структуре центрального аппарата ФАС России имелось 30 структурных подразделений, выделенных в соответствии с основными направлениями деятельности Федеральной антимонопольной службы.

В соответствии с Положением о Федеральной антимонопольной службе ФАС России осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы (в 2023 году – 87 территориальных органов).

Приказом ФАС России от 23 июля 2015 г. № 649/15 (в редакции от 11 февраля 2020 года) утверждены Перечень территориальных органов Федеральной антимонопольной службы и Положение о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы.

Приказами ФАС России от 2 декабря 2022 года № 926/22, № 927/22, № 928/22, № 929/22 созданы УФАС по Донецкой Народной Республике, по Луганской Народной Республике, по Херсонской и Запорожской области.

В соответствии с приказом Службы от 3 июля 2023 г. № 432/23 проведена реорганизация УФАС по Костромской области и УФАС по Ярославской области в форме присоединения первого ко второму с переименованием УФАС по Ярославской области в Межрегиональное УФАС по Ярославской области и Костромской области.

Согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 28 июля 2011 г. № 1306-р в ведении ФАС России находится федеральное государственное автономное учреждение «Учебно-методический центр» Федеральной антимонопольной службы» (г. Казань).

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 июля 2015 г. № 1412-р к ведению ФАС России отнесено федеральное бюджетное учреждение «Информационно-технический центр ФСТ России», образованное в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2012 г. № 1145-р.

Согласно приказу ФАС России от 17 августа № 2015 г. № 726/15 федеральное бюджетное учреждение «Информационно-технический центр ФСТ России» переименовано в федеральное бюджетное учреждение «Информационно-технический центр ФАС России».

ФБУ «Информационно-технический центр ФАС России» (г. Москва) имеет в своем составе два филиала, находящихся в Республике Крым.

## 2. Результаты проверки и анализа исполнения федерального закона о федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов и бюджетной отчетности в ФАС России

### 2.1. В части доходов федерального бюджета

В соответствии с пунктом 3.2 статьи 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2021 года № 2591-р утвержден перечень главных администраторов доходов федерального бюджета, в состав которого включена Федеральная антимонопольная служба.

Перечень администраторов доходов федерального бюджета, источники доходов федерального бюджета, администрирование которых осуществляется центральным аппаратом и территориальными органами ФАС России, утверждены приказом ФАС России от 19 августа 2019 г. № 1109а/19 «Об осуществлении Федеральной антимонопольной службой и территориальными органами ФАС России бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов федерального бюджета» (далее – Приказ № 1109а/19).

Кроме того, ФАС России осуществляет полномочия главного администратора (администратора) доходов субъектов Российской Федерации, бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов и местных бюджетов в соответствии с приказом ФАС России от 2 декабря 2019 г. № 1576/19 «О наделении и порядке осуществления центральным аппаратом ФАС России и территориальными органами ФАС России полномочий главного администратора (администратора) доходов субъектов Российской Федерации, бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов и местных бюджетов».

По состоянию на 31 декабря 2023 года в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» содержится информация о 276 источниках доходов, администрируемых ФАС России. Все 276 реестровых записей имеют уникальные реестровые номера, идентификационные коды и находятся в статусе «Утверждено».

Кассовое исполнение федерального бюджета по доходам за 2023 год по ФАС России (по данным бюджетной отчетности форма по ОКУД 0503164) составило 6 398 390,40 тыс. рублей, или 144,96 % первоначального прогноза (4 413 853,30 тыс. рублей) и 124,75 % уточненного прогноза доходов от 25 апреля 2023 года (5 128 869,10 тыс. рублей).

Наибольшие суммы поступлений средств по администрируемым ФАС России доходам приходятся на административные штрафы, установленные главой 14 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в области предпринимательской деятельности и деятельности

саморегулируемых организаций, налагаемые судьями федеральных судов, должностными лицами федеральных государственных органов, учреждений, Центрального банка Российской Федерации (штрафы за заключение ограничивающего конкуренцию соглашения, осуществление ограничивающих конкуренцию согласованных действий, координацию экономической деятельности) в размере 2 027 428,1 тыс. рублей (197,9 % первоначального прогноза), административные штрафы, установленные главой 9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в промышленности, строительстве и энергетике, налагаемые судьями федеральных судов, должностными лицами федеральных государственных органов, учреждений, Центрального банка Российской Федерации (штрафы за нарушение правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа, порядка подключения (технологического присоединения) в размере 1 909 789,1 тыс. рублей (183,7 % первоначального прогноза), штрафы, неустойки, пени, уплаченные в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных государственным контрактом, заключенным федеральным государственным органом, федеральным казенным учреждением, государственной корпорацией (иные штрафы) в размере 3 460,2 тыс. рублей (2 763,7 % первоначального прогноза). В 2023 году поступили денежные средства по штрафам, вынесенным в предшествующих периодах, административные штрафы, установленные главой 9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в промышленности, строительстве и энергетике, налагаемые судьями федеральных судов, должностными лицами федеральных государственных органов, учреждений, Центрального банка Российской Федерации (штрафы за нарушение законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности) в размере 10 800,0 тыс. рублей (1 209,7 % первоначального прогноза), прочие доходы от компенсации затрат федерального бюджета (федеральные государственные органы, Банк России, органы управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации) в размере 484 175,7 тыс. рублей (6 169,7 % первоначального прогноза за счет возврата аванса по государственному контракту от 27 декабря 2022 г. № 22-20/08).

Невыполнение/перевыполнение первоначальных прогнозных показателей более чем на 15 % допущено Службой по 23 кодам классификации доходов бюджета.

В ходе проверки установлено, что в Методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, администрируемых Федеральной антимонопольной службой (с изменениями), утвержденной приказом ФАС России от 19 августа 2019 г. № 1108а/19 (далее – Методика прогнозирования), учтены в полном объеме коды видов доходов, администрируемые ФАС России.

Методы расчета прогнозного объема поступлений, указанные в Методике прогнозирования, определены Службой в соответствии с Общими требованиями к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июня 2016 г. № 574.

Приказом ФАС России от 25 марта 2022 г. №240/22 утвержден «Порядок учета в центральном аппарате ФАС России денежных взысканий (штрафов) за нарушение законодательства Российской Федерации, контроль соблюдения которого возложен на ФАС России». При этом действие приказа Службы распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2022 года.

Приказом ФАС России от 7 июня 2016 года № 729/16 утвержден «Порядок принятия решения о признании безнадежной к взысканию дебиторской задолженности по доходам, администрируемым Федеральной антимонопольной службой».

Центральным аппаратом ФАС России в 2023 году проведено 8 заседаний Комиссии по поступлению и выбытию активов, которая наделена полномочиями по принятию решения о списании дебиторской задолженности. В соответствии с актами Комиссии центральным аппаратом ФАС России в 2023 году принято решение о признании безнадежной к взысканию дебиторской задолженности в общей сумме 1187 269,84 тыс. рублей.

Суммы списанной Службой задолженности на забалансовом счете 04 «Сомнительная задолженность» в 2023 году не отражались.

В ходе проверки выявлено, что рядом территориальных органов ФАС России допущены несущественные нарушения, которые повлекли искажение консолидированного Баланса главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130) за 2023 год и других взаимосвязанных отчетных форм.

Так, в нарушение пункта 36 федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора», утвержденного приказом Минфина России от 31 декабря 2016 г. № 256н, и пункта 78 Инструкции по применению Плана счетов бюджетного учета, утвержденной приказом Минфина от 6 декабря 2010 г. № 162н, в бухгалтерском учете ряда УФАС России на соответствующих счетах аналитического учета счета 020540000 «Расчеты по суммам штрафов, пеней, неустоек, возмещений ущерба» отражены суммы дебиторской задолженности по доходам, нереальной к взысканию, на общую сумму 45 555,25 тыс. рублей.

Указанная задолженность образовалась в период 2013–2023 годов по 72 организациям, которые на 1 января 2024 года прекратили свою деятельность.

В ходе выборочной проверки установлено, что в нарушение подпункта «в» пункта 8 Правил формирования и ведения перечня источников доходов Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 31 августа 2016 г. № 868, для кодов вида доходов 161116 07010 019000140, 161116 07090 019000140 (уникальные номера реестровой записи 116 01 0 518 000092 00000001123 0002, 116 01 0 521 000113 00000001123 0002), 116 10121 01 0001140 (уникальный номер реестровой записи 116 01 0 541 000199 00000001123 0002) указаны правовые основания возникновения

источника доходов, не в соответствии с пунктами 46, 47 и 54 приложения № 2 Приказа № 1109а/19 соответственно.

Также, с учетом изменений, внесенных в структуру Перечня источников доходов Российской Федерации приказом Минфина России от 9 декабря 2022 г. № 187<sup>1</sup>, в рамках проверки, проводимой Минфином России, по коду вида дохода 161116 01155 010000 140 (уникальный реестровый номер 116 010 129 694 00000001123 0001) выявлено несоответствие, устранившее посредством создания новой записи с уникальным реестровым номером 116 010 430 000044 00000001123 0001.

## 2.2. В части расходов федерального бюджета

Федеральным законом от 5 декабря 2022 г. № 466-ФЗ «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – Федеральный закон № 466-ФЗ) ФАС России были утверждены бюджетные ассигнования на 2023 год в размере 5 831 875,5 тыс. рублей, на 2024 год – в размере 5 471 903,1 тыс. рублей, на 2025 год – в размере 5 145 251,2 тыс. рублей.

Расходных обязательств, которые не включены ФАС России в реестр расходных обязательств и по которым не указаны правовые основания их возникновения, не установлено.

В ходе исполнения федерального бюджета на 2023 год (согласно утвержденным Минфином России изменениям сводной бюджетной росписи на 2023 год) бюджетные ассигнования по главе 161 (ФАС России) на 31 декабря 2023 года составили 13 753 026,5 тыс. рублей, что соответствует увеличению бюджетных ассигнований на 136 % по сравнению с первоначальным значением.

Положительные изменения объема бюджетных ассигнований в отношении ФАС России были сформированы в целях осуществления следующих бюджетных назначений:

- расходы на выплаты по оплате труда работников территориальных органов ФАС России<sup>2</sup> на выполнение соответствующих функций – 955 261,3 тыс. рублей (более 12 %);
- субсидия энергосбытовой организации на возмещение недополученных доходов и (или) финансовое обеспечение (возмещение) затрат единого закупщика в связи с осуществлением купли-продажи электрической энергии (мощности) для целей поставки электрической энергии (мощности) на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области

- 
1. Приказ Минфина России от 9 декабря 2022 г. № 187 «Об утверждении Порядка формирования, согласования и включения информации в перечень источников доходов Российской Федерации, структуры уникального номера реестровой записи источника дохода бюджета бюджетной системы Российской Федерации, структуры уникального номера реестровой записи группы источников доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, структуры идентификационного кода источника дохода бюджета бюджетной системы Российской Федерации, структуры идентификационного кода группы источников доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».
  2. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 18 января 2023 г. № 51-р.

и Херсонской области за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации – 6 359 636,9 тыс. рублей (более 80 %).

Показатели сводной росписи и обоснований бюджетных ассигнований (далее – ОБАС), формируемые и представляемые ФАС России, соответствуют друг другу.

Внесение изменений в сводную бюджетную роспись и лимиты бюджетных обязательств в ходе исполнения федерального бюджета на 2023 год осуществлялось Минфином России по предложениям ФАС России на основании Справок об изменении сводной бюджетной росписи федерального бюджета и лимитов бюджетных обязательств (форма по ОКУД 0501055).

2.2.1. В соответствии с подпунктом 5 пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации ФАС России осуществляла процедуры по составлению, утверждению и ведению бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств, распределяла бюджетные ассигнования, лимиты бюджетных обязательств по подведомственным распорядителям и получателям бюджетных средств и исполняла соответствующую часть бюджета по Главе 161.

Показатели бюджетной росписи и лимиты бюджетных обязательств по установленным формам (форма 0501060 и форма 0501063 соответственно) представлялись ФАС России в Минфин России с использованием ресурсов ГИИС «Электронный бюджет».

Бюджетная роспись ФАС России на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов утверждена в ГИИС «Электронный бюджет» до начала финансового года (29 декабря 2022 года) и соответствует бюджетным ассигнованиям, утвержденным Федеральным законом № 466-ФЗ, и показателям сводной бюджетной росписи.

В ходе исполнения федерального бюджета в 2023 году в бюджетную роспись и лимиты бюджетных обязательств ФАС России вносились изменения, в том числе на основании предложений структурных подразделений: центрального аппарата и территориальных органов ФАС России.

В установленном порядке ФАС России доводила показатели бюджетной росписи и лимиты бюджетных обязательств расходными расписаниями до соответствующих подведомственных получателей средств федерального бюджета, начиная с декабря 2022 года.

При этом на осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд ФАС России распределила до 1 января 2023 года практически весь объем доведенных лимитов бюджетных обязательств на 2023 год на соответствующие виды расходов (не доведены – 1,5 % объемов ЛБО).

Предложений по внесению изменений в сводную бюджетную роспись федерального бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов в целях увеличения бюджетных ассигнований на исполнение заключенных государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих в соответствии

с условиями этих государственных контрактов оплате в 2022 году, в Минфин России Службой не направлялись.

Проверкой выявлено, что в нарушение требований пункта 5(3) постановления Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2022 г. № 2549 «Об особенностях реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», согласно которому заключение в 2023 году соглашений о предоставлении из федерального бюджета субсидий государственным учреждениям, предусмотренных Федеральным законом № 466-ФЗ, предоставление которых осуществляется без проведения отбора, осуществляется не позднее 1 апреля 2023 года, а в случае отсутствия заключенных таких соглашений в установленный срок главные распорядители средств федерального бюджета не позднее десятого рабочего дня представляют в Министерство финансов Российской Федерации предложения по перераспределению бюджетных ассигнований на предоставление из федерального бюджета указанных субсидий в объеме непринятых соответствующих бюджетных обязательств на увеличение бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации в порядке, установленном Министерством финансов Российской Федерации, ФАС России не соблюдались установленные сроки представления в Минфин России таких предложений (до 14 апреля 2023 года включительно).

Так, ФАС России направила предложение по внесению изменений в распределение бюджетных ассигнований на 2023–2025 годы по подразделу 0401 «Общекономические вопросы» по коду целевой статьи 23 2 D6 89700 «Обеспечение создания, развития и функционирования информационно-аналитической системы сопоставления цен на однородные товары (работы, услуги) для государственного оборонного заказа, включая формирование и ведение в этой системе каталога товаров, работ, услуг по государственному оборонному заказу» в рамках федерального проекта «Цифровое государственное управление» виду расходов 612 «Субсидии бюджетным учреждениям на иные цели» на увеличение бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации – 21 апреля 2023 года, то есть позднее установленного срока на 5 рабочих дней.

На основании доведенных ФАС России до получателей бюджетных средств бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств по расходам федерального бюджета утверждались бюджетные сметы на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов по центральному аппарату и 87 территориальным управлениям ФАС России.

В результате ненадлежащего контроля ФАС России за деятельность территориальных органов, предусмотренного пунктом 6.4 Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. № 331, рядом территориальными управлениями ФАС России в 2023 году не соблюдались требования пункта 19 Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденных приказом Минфина России от 14 февраля 2018 г. № 26н,

к утверждению<sup>3</sup> и ведению смет, вносились изменения в бюджетную смету без соблюдения установленного срока<sup>4</sup> (не позднее десяти рабочих дней со дня доведения учреждению в установленном законодательством Российской Федерации порядке соответствующих лимитов бюджетных обязательств).

При этом в нарушение пункта 35 Порядка составления и ведения бюджетных смет федеральных казенных учреждений, утвержденного приказом Минфина России от 20 июня 2018 г. № 141н, согласно которому внесение изменений в показатели сметы на текущий финансовый год осуществляется не позднее одного рабочего дня до окончания текущего финансового года, изменения в показатели бюджетной сметы отдельными территориальными органами Службы<sup>5</sup> были внесены с нарушением срока.

В нарушение пункта 3 статьи 11 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пункта 1.5 Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных приказом Минфина России от 13 июня 1995 г. № 49, и пункта 1.4 приложения № 3 к Учетной политике по организации и ведению бюджетного учета центрального аппарата ФАС России, утвержденной приказом Службы от 29 декабря 2017 г. № 1840/17 (с изменениями и дополнениями), согласно которому проведение инвентаризации обязательно перед составлением годовой отчетности (кроме имущества, инвентаризация которого проводилась не ранее 1 октября отчетного года), инвентаризация нефинансовых активов центральным аппаратом ФАС России перед составлением годовой отчетности не проводилась.

Инвентаризация нефинансовых активов проведена Службой на основании приказа ФАС России от 6 марта 2024 г. № 155/24 «О проведении инвентаризации основных средств, нематериальных активов, материальных запасов и объектов учета на забалансовых счетах по состоянию на 01.01.2024».

2.2.2. Подпунктом «е» пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 29 июля 2023 г. № 1230 «Об особенностях применения законодательства Российской Федерации в сфере электроэнергетики на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области» установлено, что возмещение недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат энергосбытовой организации, уполномоченной Правительством Российской Федерации на осуществление купли-продажи электрической энергии (мощности) для целей поставки электрической энергии (мощности) на территориях новых субъектов Российской Федерации (далее – Единый закупщик), в связи с осуществлением установленной деятельности осуществляется за счет субсидии из федерального бюджета при условии

- 
3. УФАС по Костромской области утвердило бюджетную смету учреждения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов позднее установленного срока (на 5 рабочих дней).
  4. УФАС по Самарской области, УФАС по Амурской области, УФАС по Ивановской области, УФАС по Карабаево-Черкесской Республике, УФАС по Оренбургской области, УФАС по Республике Карелия, УФАС по Республике Саха (Якутия), УФАС по республике Северная Осетия – Алания, УФАС по Ставропольскому краю, УФАС по Чукотскому автономному округу.
  5. УФАС по Кемеровской области и УФАС по Приморскому краю.

недостаточности суммы денежных средств, подлежащей уплате Единому закупщику указанными лицами для оплаты единым закупщиком стоимости электрической энергии, приобретаемой у производителей электрической энергии (мощности), функционирующих на территориях новых субъектов Российской Федерации, стоимости электрической энергии и мощности на оптовом рынке электрической энергии и мощности (далее – оптовый рынок) для целей поставки на территории новых субъектов Российской Федерации.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 августа 2023 г. № 2204-р «Об определении организаций в сфере электроэнергетики на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области» определены: ООО «Единый закупщик» – в качестве уполномоченной энергосбытовой организации и гарантирующие поставщики электрической энергии на указанных территориях.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2023 г. № 3876-р ФАС России в 2023 году выделены бюджетные ассигнования из резервного фонда Правительства Российской Федерации в размере 6 359 636,9 тыс. рублей на цели предоставления субсидии Единому закупщику.

Согласно содержанию отчетов о расходах Единого закупщика на 1 января 2024 года субсидия израсходована на установленные цели и с достижением заявленного результата.

Во исполнение пункта 3 распоряжения Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2023 № 3876-р ФАС России представила в установленные сроки доклад в Правительство Российской Федерации о результате предоставления субсидии.

В ходе проведенной проверки выявлено, что в нарушение пунктов 80 и 111 Инструкции по применению Плана счетов бюджетного учета, утвержденной приказом Минфина России от 6 декабря 2010 г. № 162н (далее – Инструкция № 162н), ФАС России в бухгалтерской отчетности не отражены обороты по счету 206.00 «Расчеты по выданным авансам», что привело к искажению отдельных форм бюджетной отчетности ФАС России за 2023 год (формы 0503169 и связанных с ней иных форм отчетности).

Службой в период проведения контрольного мероприятия соответствующие изменения в бюджетную (бухгалтерскую) отчетность за 2023 год внесены<sup>6</sup>.

**2.2.3. Кассовое исполнение ФАС России по расходам в 2023 году составило 13 738 931,02 тыс. рублей, или около 99,9 % доведенных Службе лимитов бюджетных обязательств.**

Основной причиной неиспользованных в 2023 году ФАС России объемов бюджетных ассигнований в размере 14 095, 48 тыс. рублей является позднее представление

---

6. Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110), Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121), Баланс ГРБС, РБС, ПБС (ф. 0503130), Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169), Пояснительная записка (ф. 0503160).

в Службу приемо-сдаточных документов и документов на оплату государственных контрактов на поставку товаров, оказание услуг и выполнение работ.

С учетом достигнутых в 2023 году объемов кассового неисполнения, меры, принимаемые Службой по недопущению наличия на конец финансового года неиспользованных средств, представляются достаточными и эффективными.

#### **2.2.4. Результаты аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд**

В 2023 году ФАС России при осуществлении закупок товаров, работ, услуг руководствовалась требованиями Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ).

Выборочной проверкой соблюдения Службой требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок установлены следующие нарушения.

В течение 2023 года ФАС России в нарушение части 5 статьи 19 Федерального закона № 44-ФЗ и пункта 3 Правил определения нормативных затрат на обеспечение функций федеральных государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, определенных в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации наиболее значимых учреждений науки, образования, культуры и здравоохранения, включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения, а также Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом», Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос» и подведомственных им организаций, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 20 октября 2014 г. № 1084, приказом ФАС России от 25 февраля 2022 г. № 157/22 «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций Федеральной антимонопольной службы» (далее – Приказ № 157/22) не установлены нормативные затраты и произведены закупки при отсутствии утвержденных нормативов по количеству и цене отдельных товаров<sup>7</sup>.

При этом проверкой выявлены случаи превышения ФАС России предельных цен, установленных Приказом № 157/22, при осуществлении в 2023 году закупок товаров малого объема<sup>8</sup>.

В нарушение частей 3 и 16 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ ФАС России определила начальную (максимальную) цену по государственному контракту на предоставление услуг видеоконференцсвязи от 7 июня 2023 г. № 1770351653923000016 на основании коммерческих предложений, несопоставимых с условиями планируемой закупки.

- 
7. Самоспасатели коллективные, пледы, ремушки, чехлы для карточек, минеральная вода.
  8. Комплект индивидуальный медицинский гражданской защиты закуплен по цене 1 200,00 рубля за штуку (предельная цена – 1 100,00 рубля за штуку); вода питьевая «Жемчужина Байкала» закуплена по цене 362,88 рубля за литр (предельная цена – 150 рублей за литр).

Так, расчет стоимости услуг представлен из расчета с 1 января по 20 декабря 2023 года, при этом фактически услуги оказывались Службе с 7 июня по 20 декабря 2023 года.

ФАС России не осуществлялся надлежащий ведомственный контроль в сфере закупок за деятельностью территориальных органов, и подведомственных организаций, предусмотренный статьей 100 Федерального закона № 44-ФЗ.

Так, в нарушение части 13.1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 2.6 контракта государственного контракта от 1 августа 2023 г. № 01/23 (реестровый номер контракта 1090102463123000002) УФАС по Карачаево-Черкесской Республике допущено нарушение срока оплаты по указанному государственному контракту на 4 рабочих дня.

В нарушение пункта 15 части 1 статьи 42 Федерального закона № 44-ФЗ:

- УФАС по Кемеровской области в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме на поставку бытового кондиционера по коду ОКПД2 28.25.12.130 (реестровый номер закупки 0139100007023000011) не установило условия допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных приказом Минфина России от 4 июня 2018 г. № 126н (далее – Приказ № 126н), в части установления преференции в размере 20 % в отношении товаров, указанных в приложении № 2 к Приказу № 126н;
- УФАС по Ростовской области в извещении о проведении электронного аукциона на поставку картриджей по коду ОКПД2 26.20.40.190 (реестровые номера закупок 0158100017923000005, 0158100017923000003) не установило условия допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных Приказом № 126н, в части предоставления преференции в размере 20 % в отношении товаров, указанных в приложении № 2 к Приказу № 126н;
- УФАС по Ханты-Мансийскому автономному округу в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме (реестровый номер закупки 0387100015223000004) на поставку зеркала по коду ОКПД2 23.12.13.110 не установило условия допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных Приказом № 126н, в части информации о предоставлении преференции в размере 15 % в отношении товаров, указанных в приложении № 1 к Приказу № 126н.

В нарушение части 11 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ и приказа Минпромторга России от 7 апреля 2020 г. № 1152 «Об утверждении типового контракта на оказание услуг выставочной и ярмарочной деятельности, типового контракта на оказание услуг по диагностике, техническому обслуживанию и ремонту автотранспортных средств, типового контракта на поставку продукции радиоэлектронной промышленности, судостроительной промышленности,

авиационной техники, средств автотранспортных, оборудования для измерения, испытаний и навигации, бумаги, картона, мебели для офисов и предприятий торговли, оборудования электрического осветительного, оборудования промышленного холодильного и вентиляционного, информационных карт данных типовых контрактов» (далее – типовой контракт):

- УФАС по Кемеровской области при наличии в информационной карте условий о применении типового контракта в случае осуществления закупок, отнесенных согласно ОКПД2 к коду 28.25.12.130, заключен контракт от 9 октября 2023 г. № 1420701241923000015, не соответствующий типовому контракту (по пунктам 3.2, 3.3, 3.8, 3.9, 5.2, 5.3 типового контракта);
- при наличии в информационной карте условий о применении типового контракта в случае осуществления закупок, отнесенных согласно ОКПД 2 к коду 26.20.40.190, УФАС по Ростовской области заключены контракты от 8 ноября 2023 г. № 1616303050023000013, от 10 августа 2023 г. № 1616303050023000011 и УФАС по Кемеровской области заключен контракт от 16 июня 2023 г. № 1420701241923000010, не соответствующие типовому контракту (по пунктам 3.2, 3.3, 3.8, 3.9, 5.2 типового контракта).

В нарушение пункта 10 части 2, части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ, подпункта «в» пункта 11, подпункта «б» пункта 15 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 января 2022 г. № 60, согласно которым в реестр контракта включается информация и документы об оплате поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги не позднее пяти рабочих дней со дня, следующего за днем подписания заказчиком документа, ФБУ «ИТЦ ФАС России» информация и документы об оплате поставленного товара (платежные поручения от 19 октября 2023 г. № 287224 и № 287220 по государственному контракту от 17 июля 2023 г. № 1773066978123000035), направлены в Федеральное казначейство 3 ноября 2023 года, то есть позже установленного срока на 6 рабочих дней.

Проверкой установлено, что при постановке на бухгалтерский учет отдельных результатов закупок (товаров) для нужд Службы нарушились требования федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Запасы» (при постановке на учет материального запаса), утвержденного приказом Минфина России от 7 декабря 2018 г. № 256н, и Инструкции № 162н (при постановке на учет ряда основных средств).

2.2.5. Решением Арбитражного суда города Москвы от 17 апреля 2023 года по делу № А40-224991/2022, оставленным без изменения постановлением Девятого арбитражного апелляционного суда от 15 июня 2023 года и постановлением Арбитражного суда Московского округа от 20 сентября 2023 года (кассационная инстанция), удовлетворены требования ФАС России о взыскании с АО «РТ-Проектные технологии» неустойки по контракту от 30 сентября 2019 г. № 19-20/11 в размере 143 270 818,92 рубля.

Мировое соглашение между ФАС России АО «РТ-Проектные технологии»<sup>9</sup>, предусматривающее погашение неустойки с отсрочкой оплаты не позднее 25 декабря 2024 года, подписано сторонами 22 декабря 2023 года.

Статьей 120 Инструкции № 162н предусмотрено, что поступление в доход текущего финансового периода сумм принудительного изъятия, предусматривающих уточнение по сроку платежа, отражается по дебету счета 040140140 «Доходы будущих периодов от штрафов, пеней, неустоек, возмещений ущербов» и кредиту счета 040110140 «Доходы от штрафов, пеней, неустоек, возмещений ущербов».

Проверкой установлено, что в нарушение пункта 1 статьи 10 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» факт вступления в законную силу Решения Арбитражного суда города Москвы от 17 апреля 2023 г. по делу № А40-224991/2022 в бухгалтерском учете ФАС России в 2023 году не отражен по дебету счета 401.40 в корреспонденции с кредитом счета 401.10, соответствующих оборотов по счетам не имеется, что привело к искажению ряда форм бюджетной отчетности<sup>10</sup> ФАС России за 2023 год.

В ходе проведения контрольного мероприятия Службой были внесены соответствующие изменения в бюджетную отчетность.

## **2.3. В части источников финансирования дефицита федерального бюджета**

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2021 г. № 2591-р утвержден перечень главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета. ФАС России является главным администратором источников финансирования дефицита федерального бюджета без закрепления за ним кодов источников финансирования дефицита федерального бюджета.

В бюджетной отчетности Службы на 1 января 2024 года (форма 0503127) информации об источниках внутреннего финансирования бюджета не содержится.

## **2.4. В части дебиторской задолженности**

Общий объем дебиторской задолженности ФАС России на 1 января 2024 года составлял 36 723 963,2 тыс. рублей. В течение 2023 года дебиторская задолженность уменьшилась на 710 728,7 тыс. рублей.

Наибольший объем дебиторской задолженности по состоянию на 1 января 2024 года сформировался на счете 120500000 «Расчеты по доходам» 36 115 866,92 тыс. рублей (или 98,34 %), в том числе по субсчету 1205 45 000 «Расчеты по прочим доходам от сумм принудительного изъятия» – 36 046 871,23 тыс. рублей (или 98,6 % общей

9. Мировое соглашение утверждено Арбитражным судом г. Москвы 6 февраля 2024 года.

10. Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110), Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121), Баланс ГРБС, РБС, ПБС (ф. 0503130), Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169), Пояснительная записка (ф. 0503160).

суммы задолженности на счете 120500000), доля дебиторской задолженности, сформированной на других счетах бухгалтерского учета, составила 1,4 %.

Дебиторская задолженность по доходам (счета 120500000 и 120900000) на 1 января 2024 года уменьшилась на 234 918,54 тыс. рублей и составила 36 713 471,15 тыс. рублей.

Из общего объема дебиторской задолженности по доходам по состоянию на 1 января 2024 года наибольший объем приходится на центральный аппарат ФАС России – 31 569 912,44 тыс. рублей (86 %). При этом увеличение дебиторской задолженности по доходам (счета 120500000 и 120900000) за 2023 год по центральному аппарату ФАС России составляет 600 052,68 тыс. рублей. Рост задолженности в центральном аппарате ФАС России отмечается, главным образом, в связи со вступлением в силу постановлений о наложении взыскания в виде штрафов и постановлений, а также о наложении взыскания в виде штрафов, отнесенных к доходам будущих периодов.

Дебиторская задолженность по расходам на 1 января 2024 года (счета 120600000, 120800000 и 130300000) составляет 10 492,02 тыс. рублей. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года дебиторская задолженность по расходам снизилась на 475 810,15 тыс. рублей (возврат аванса по государственному контракту от 27 декабря 2022 г. №22-20/08 с ПАО Ростелеком на сумму 480 213,69 тыс. рублей), или на 97,8 %, и имеет преимущественно текущий характер.

Наибольшая часть дебиторской задолженности по расходам в 2023 году отражена на счете 303.14 «Расчеты по единому налоговому платежу» в размере 4 919,8 тыс. рублей (46,9 %) и 206.21 «Расчеты по авансам по услугам связи» в размере 2 915,6 тыс. рублей (27,8 %) и связана с авансами по Единому налоговому платежу и авансами исполнителям по государственным контрактам за услуги связи.

В соответствии с информацией ФАС России меры, принимаемые Службой по сокращению дебиторской задолженности, видятся достаточными и эффективными.

## 2.5. В части кредиторской задолженности

Общий объем кредиторской задолженности ФАС России по состоянию на 1 января 2023 года составил 179 042,13 тыс. рублей. В течение 2023 года кредиторская задолженность снизилась на 27 703,24 тыс. рублей (15,5 %) и на 1 января 2024 года составила 151 338,89 тыс. рублей.

Наибольший объем кредиторской задолженности на конец года сформировался на счетах 120500000 «Расчеты по доходам» и 130300000 «Расчеты по платежам в бюджеты» – 82 034,73 тыс. рублей (54,21 %) и 60 225,72 тыс. рублей (39,80 %). Доля кредиторской задолженности, сформированной на других счетах бухгалтерского учета, составила около 6 %.

В течение 2023 года кредиторская задолженность по доходам по счету 120500000 «Расчеты по доходам» снизилась на 5 437,85 тыс. рублей (или 6,22 %) с 87 472,58 тыс. до 82 034,73 тыс. рублей.

В структуре кредиторской задолженности по расходам наибольший удельный вес составляют расчеты по платежам в бюджеты (1.303.00) – 60 225,72 тыс. рублей (или 39,8 %), из которых расчеты с бюджетом в части обязательств по уплате страховых взносов по единому страховому тарифу (1.303.15) составляют 54 853,3 тыс. рублей (91,1 % от суммы по счету 1.303.00).

Кредиторская задолженность носит текущий характер (долгосрочная кредиторская задолженность по доходам отсутствует).

В соответствии с информацией ФАС России меры, принимаемые Службой по сокращению кредиторской задолженности (с учетом установленного уровня существенности), видятся достаточными и в краткосрочной перспективе эффективными.

### **3. Результаты проверки и анализа исполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных на осуществление бюджетных инвестиций и предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства (приобретение объектов недвижимого имущества), оценка объемов незавершенного строительства**

**3.1.** Федеральным законом от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» были предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий ведомственной целевой программы «Санаторно-курортное лечение» подпрограммы «Развитие медицинской реабилитации и санаторно-курортного лечения, в том числе детей» Государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения» (КБК 161 0905 015 019 4009 400) в следующем размере: на 2019 год – 187 369,6 тыс. рублей, на 2020 год – 1 052 396,3 тыс. рублей, на 2021 год – 1 242 816,9 тыс. рублей.

Федеральной адресной инвестиционной программой на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (по состоянию на 1 сентября 2019 года) предусматривалось проектирование (2019) и реконструкция (2020–2021 годы) двух объектов капитального строительства (реконструкции)<sup>11</sup>, расположенных по адресу: Республика Крым, Симферопольский район, пгт. Николаевка, проспект Нахимова, дом. 4:

- «Реконструкция объектов обслуживающей, вспомогательной, социальной и инженерно-технической инфраструктуры пансионата «Энергетик» филиала ФБУ «ИТЦ ФАС России» в Республике Крым, 1 этап»;
- «Реконструкция корпуса № 5 с пристройкой физкультурно-оздоровительного комплекса с плавательным бассейном и универсальными спортивными залами, включая объекты инженерно-технического обеспечения, филиала ФБУ «ИТЦ ФАС России» в Республике Крым, 2 этап».

В целях реализации ФАИП ФАС России были подписаны соответствующие соглашения о предоставлении из федерального бюджета ФБУ «ИТЦ ФАС России» субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности Российской Федерации от 30 августа 2019 г. № 161-05-2019-001 и 161-05-2019-002.

Руководствуясь положениями Федерального закона № 44-ФЗ, в 2019 году ФБУ «ИТЦ ФАС России» были проведены 2 открытых конкурса на выполнение

---

11. Объекты расположены на земельном участке пансионата.

проектно-изыскательских работ, по результатам которого с ООО «ППФ «Мастер» (ИНН 7701219682) были заключены контракт от 22 октября 2019 г. № 19000031 с ценой контракта 69 526 497 рублей и контракт от 25 октября 2019 г. № 19000032 с ценой контракта 82 719 783,47 рублей.

На разработанную в ходе исполнения контрактов документацию были получены положительные заключения на проектную документацию и результаты инженерных изысканий и о достоверности сметной стоимости строительства (реконструкции) Крымского филиала ФАУ «Главгосэкспертиза России», утвержденные 25 ноября 2020 года (номера заключений 91-1-1-3-059570-2020 и 91-1-1-3-059528-2020).

Проектная и рабочая документация были переданы ФБУ «ИТЦ ФАС России», работы по ее разработке оплачены исполнителю в полном объеме.

По информации ФАС России предложений по включению объектов капитального строительства в проект федеральной адресной инвестиционной программы на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов не направлялось.

Таким образом, принимая во внимание отсутствие принятых с 2020 года бюджетных обязательств по строительству (реконструкции) объектов, а также отсутствие перспективных планов ФАС России по строительству (реконструкции) объектов на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, усматриваются риски безрезультативного использования средств федерального бюджета, предоставленных на выполнение проектно-изыскательских работ по объектам, в размере 152 246 280,47 рубля с учетом возможного отсутствия востребованности разработанной проектной документации на цели строительства (реконструкции) объектов, а также риски возможной утери потребительских свойств федерального имущества (объектов) без привлечения бюджетных ассигнований для проведения регламентных (ремонтных) работ.

Факты осуществления ФАС России в отчетный период вложений в объекты капитального строительства не выявлены, соответствующих оборотов по счетам бюджетного (бухгалтерского) учета не установлено.

**3.2.** Распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 июля 2023 г. №1918-р определено, что в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 21 Федерального закона от 5 декабря 2022 г. № 466-ФЗ «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» Федеральной антимонопольной службе направляются бюджетные ассигнования в размере 406 356,1 тыс. рублей на финансовое обеспечение расходов, связанных с выполнением работ по текущему ремонту крыши, светопрозрачных конструкций и фасадных ограждающих конструкций административного здания ФАС России, расположенного по адресу: г. Москва, Уланский переулок, дом 6, корпус 1 (далее – административное здание).

Казначейским уведомлением от 7 августа 2023 г. № 161/034 до ФАС России доведены лимиты бюджетных обязательств в размере 406 356 100,0 рубля по коду бюджетной классификации (КБК) 161 040115 4 05 90020 244.

Расходным расписанием от 8 августа 2023 г. № 1941 указанные лимиты бюджетных обязательств в установленном размере доведены до получателя бюджетных средств – центрального аппарата ФАС России (соответствующие изменения в показатели бюджетной сметы № 1-52-161/00100161/0034 внесены 8 августа 2023 года).

По результатам проведения конкурентных процедур ФАС России было заключено три государственных контракта, в том числе от 15 сентября 2023 г. № 23-17/5К с ООО «Копвес» на выполнение работ по текущему ремонту крыши для нужд Федеральной антимонопольной службы с ценой контракта 79 584 213,65 рубля (далее – контракт).

Исполнение контракта было завершено, выполненные работы приняты без расхождений (претензий) и оплачены платежным поручением от 16 октября 2023 г. № 30758 в полном объеме.

При этом в ходе контрольного мероприятия установлено, что в локальном сметном расчете (приложение № 2 к контракту) в числе видов работ предусмотрен комплекс строительных и ремонтных работ, свидетельствующих о замене в результате исполнения контракта строительных конструкций кровли, возведенной над частью административного здания.

Таким образом, работы, предусмотренные государственным контрактом от 15 сентября 2023 года, по ремонту крыши для нужд Федеральной антимонопольной службы, фактически вместо текущего ремонта<sup>12</sup> относятся к капитальному ремонту<sup>13</sup> кровли административного здания.

Указанные действия должностных лиц ФАС России свидетельствуют о наличии признаков нецелевого расходования бюджетных средств в размере 79 584 213,65 рубля.

---

12. Код вида расходов 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг».

13. Код вида расходов 243 «Закупка товаров, работ и услуг в целях капитального ремонта государственного (муниципального) имущества».

## **4. Результаты проверки и анализа формирования и утверждения государственного задания, использования средств федерального бюджета, выделенных в виде субсидий на оказание государственных услуг (выполнение работ) и субсидий на иные цели**

В 2023 году в ведении ФАС России находились следующие учреждения: ФГАУ «Учебно-методический центр» Федеральной антимонопольной службы» (далее – ФГАУ УМЦ) и ФБУ «Информационно-технический центр ФАС России» (далее – ФБУ «ИТЦ ФАС России»).

Федеральным законом № 466-ФЗ утверждены бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение выполнения государственного задания ФГАУ УМЦ в объеме 47 891,70 тыс. рублей и субсидий на иные цели ФБУ «ИТЦ ФАС России» в общей сумме 379 842,6 тыс. рублей.

**4.1. Государственное задание в отношении ФГАУ УМЦ сформировано Службой в целях реализации дополнительных профессиональных программ повышения квалификации.**

В нарушение пункта 13 Положения о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640, расчет субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания ФГАУ УМЦ в отношении реализации дополнительных профессиональных программ повышения квалификации на 2023 год осуществлен ФАС России не в соответствии с Итоговыми значениями и величинами, составляющими базовые нормативы затрат по государственным услугам по реализации дополнительных профессиональных программ – программ повышения квалификации, программ профессиональной переподготовки, отраслевыми корректирующими коэффициентами и порядком их применения, утвержденными приказом Минобрнауки России от 26 июня 2022 г. № 6/н.

В ходе проведения контрольного мероприятия данное нарушение было устранено.

По итогам 2023 года все услуги в рамках государственного задания оказаны ФГАУ УМЦ в пределах допустимых отклонений и с надлежащим качеством.

**4.2. В 2023 году ФАС России заключила с ФБУ «ИТЦ ФАС России» три соглашения на предоставление субсидий на иные цели, предусмотренные пунктом 2 Порядка предоставления ФАС России из федерального бюджета субсидий на иные цели в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, утвержденного приказом ФАС России от 5 марта 2022 г. № 184/22, на общую сумму 379 842,6 тыс. рублей.**

Субсидии на иные цели предусмотрены ФБУ «ИТЦ ФАС России» в целях реализации мероприятий в области информационных технологий, обеспечения реализации полномочий федерального органа государственной власти, а также организации конференций, семинаров, выставок, переговоров, встреч, совещаний, съездов, конгрессов.

В ходе выполнения работ (оказания услуг) объемы финансового обеспечения в 2023 году не менялись. Результаты, предусмотренные соответствующими Соглашениями о предоставлении субсидии, по данным отчетности достигнуты полностью.

Нарушений требований Порядка составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности федеральных государственных учреждений и требований к плану финансово-хозяйственной деятельности, утвержденного приказом Минфина России от 31 августа 2018 г. № 186н, не выявлено.

## **5. Результаты проверки и анализа использования субсидий, предоставленных юридическим лицам (за исключением субсидий федеральным бюджетным и автономным учреждениям, субсидий федеральным государственным унитарным предприятиям на осуществление капитальных вложений)**

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2023 г. № 3876-р ФАС России в 2023 году выделены бюджетные ассигнования из резервного фонда Правительства Российской Федерации в размере 6 359 636,9 тыс. рублей на цели предоставления субсидии Единому закупщику в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения затрат в связи с осуществлением купли-продажи электрической энергии (мощности) для целей поставки электрической энергии (мощности) на территориях новых субъектов Российской Федерации.

Письмом от 2 ноября 2023 г. № 177-02.11-1-исх. Единый закупщик обратился в ФАС России с заявлением о предоставлении информации о необходимом (актуальном) объеме финансирования мероприятия программы по компенсации межтарифной разницы субъектов электроэнергетики на VI квартал 2023 года.

После рассмотрения Службой обоснования объемов финансирования, представленного Единым закупщиком, в соответствии с экспертным заключением ФАС России обоснованным размером субсидии на 2023 год определено значение в размере 6 359 636,9 тыс. рублей (из заявленных Единым закупщиком объемов в размере 13 968 598,44 тыс. рублей).

Пунктом 3 распоряжения Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2023 г. № 3876-р определено, что ФАС России осуществляет контроль за целевым и эффективным использованием выделенных бюджетных ассигнований резервного фонда с представлением доклада в Правительство Российской Федерации до 1 марта 2024 года.

В ГИИС «Электронный бюджет» размещено соглашение о предоставлении субсидии Единому закупщику от 29 декабря 2023 г. № 161-11-2023-002 (далее – Соглашение) по КБК 161 0402 30 4 05 67607 811 в объеме 6 359 636 900,0 рубля.

В соответствии с уточненным Отчетом о расходах, источником финансового обеспечения которых является субсидия, представленным Единым закупщиком после проведения Службой соответствующей проверки, выплаты по расходам по состоянию на 1 января 2024 года составили 3 976 694 507,04 рублей. При этом требуется к использованию на цели, определенные Соглашением, 2 344 501 382,81 рубля. Подлежит возврату в федеральный бюджет 38 441 010,10 рубля.

Денежные средства (остаток субсидии по состоянию на 31 декабря 2023 года) не размещались Единым закупщиком на депозитных счетах (вкладах) в кредитных

организациях, что подтверждается выпиской ПАО «Промсвязьбанк» г. Москва из лицевого счета № 407 02 810 0 0000 0325720.

Причинами образования остатка средств субсидии по состоянию на 31 декабря 2023 года на расчетном счете Единого закупщика являются:

- использование субсидии в декабре 2023 года в строгом соответствии с размером межтарифной разницы за октябрь и ноябрь 2023 года;
- резервирование остатка субсидии в январе 2024 года для расчетов с поставщиками электрической энергии и мощности за декабрь 2023 года (в соответствии с Регламентом финансовых расчетов на оптовом рынке электроэнергии);
- резервирование остатка субсидии в январе 2024 года для возврата неиспользованного остатка в федеральный бюджет по итогам расчета фактически недополученных доходов.

Платежным поручением от 26 февраля 2024 г. Единый закупщик перечислил неиспользованный остаток субсидии в размере 38 441 010,15 рубля на счет ФАС России № 04951001610 в МОУ Федерального казначейства.

В установленные сроки ФАС России представила доклад в Правительство Российской Федерации, который содержит выводы Службы о достижении целей и результата предоставления субсидии. При этом размер фактически понесенных недополученных доходов Единого закупщика за период с 1 октября по 31 декабря 2023 года составил 6 321 195 889,85 рублей.

## 6. Проверка, анализ и оценка реализации государственных программ Российской Федерации (далее – госпрограммы) за отчетный финансовый год

### 6.1. По Государственной программе Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика» (15)

ФАС России является соисполнителем государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика» (далее – Государственная программа, Госпрограмма, ГП-15) в 2013–2030 годах.

Ответственным исполнителем Государственной программы является Минэкономразвития России.

Актуализированный паспорт Государственной программы на период 2023–2025 годов утвержден поручением Председателя Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2022 г. № ММ-П13-23045. Финансирование ФАС России на 2023 год, отраженное в паспорте Государственной программы, соответствует бюджетным показателям Федерального закона № 466-ФЗ по Главе 161 и составило 4 522 599,6 тыс. рублей.

В соответствии с поручением Председателя Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2022 г. № ММ-П13-23045 ФАС России по состоянию на 1 января 2023 года определена ответственной за разработку, реализацию и контроль за реализацией Комплекса процессных мероприятий «Развитие антимонопольного и тарифного регулирования, конкуренции и повышение эффективности антимонопольного контроля» (далее – КПМ 15405) Государственной программы.

Объем бюджетных ассигнований, предусмотренный уточненной сводной бюджетной росписью в 2023 году на реализацию соответствующих мероприятий в рамках КПМ 15405 по Главе 161, составил 6 192 280,0 тыс. рублей.

Исполнение расходов на реализацию КПМ 15405 в соответствии с Годовым отчетом о ходе реализации КПМ 15405 от 18 января 2024 г. № 15405-07-2023.12/0001 составило 6 178 192,8 тыс. рублей (или 99,8 % итоговых показателей СБР).

Маркировка паспорта КПМ 15405 осуществлена Службой в соответствии с абзацем четвертым пункта 7 Положения о системе управления государственными программами Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2021 г. № 786.

В 2023 году ФАС России для КПМ 15405 показатели не устанавливались.

В отношении следующих задач КПМ 15405 ФАС России является ответственным исполнителем:

- 01 «Обеспечение системы контроля иностранных инвестиций в хозяйственных обществах в целях улучшения условий для иностранных инвесторов» (срок реализации: 2023–2030 годы);

- 02 «Защита и развитие конкуренции на товарных рынках» (срок реализации: 2022–2030 годы);
- 03 «Обеспечение осуществления функций и полномочий в сфере антимонопольного регулирования» (срок реализации: 2022–2030 годы);
- 04 «Обеспечение стабильного ценового тарифного регулирования» (срок реализации: 2022–2030 годы).

При этом в рамках Государственной программы в 2023 году финансирование ФАС России было предусмотрено в рамках реализации задач № 02–04 КПМ 15405.

В 2023 году Службой было внесено 13 Единых запросов на изменение Госпрограммы в Подсистеме управления государственными программами государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет».

В 2023 году все результаты мероприятий ФАС России имели плановые качественные значения. Мероприятия КПМ 15405 не дублируются в других КПМ.

На 31 декабря 2023 года паспортом КПМ 15405 (версия 10) предусмотрено 46 мероприятий, из них 1 мероприятие – переходящее из 2022 года по результатам исполнения мероприятий в 2022 году, без внесения Единого запроса на изменение Госпрограммы.

Годовой отчет о ходе реализации КПМ 15405 за 2023 год размещен (основной – 18 января 2024 года) в Подсистеме управления государственными программами с учетом паспорта КПМ 15405 и ежемесячных и ежеквартальных отчетов о ходе реализации КПМ 15405 в срок, установленный постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2021 г. № 786 «О системе управления государственными программами Российской Федерации» (до 20 февраля 2024 года).

В рамках годового отчета о ходе реализации КПМ 15405 по 46 мероприятиям ФАС России имеются данные об их фактическом выполнении (по 45 – в годовом отчете, по 1 – в уточненном годовом отчете по мероприятию).

В соответствии с оценкой степени достижения мероприятий (результатов) КПМ 15405 ФАС России на 2023 год, основанной на Методике оценки реализации государственных программ Российской Федерации в рамках осуществления последующего контроля за исполнением федерального бюджета<sup>14</sup>, степень достижения мероприятий (результатов) КПМ 15405 Государственной программы – 100 % («высокий уровень»).

Актуализированный паспорт Государственной программы на период 2024–2026 годов утвержден поручением Председателя Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2023 г. № ММ-П13-21245.

---

14. Утверждена Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 28 февраля 2023 г. № 9К (1614).

## **6.2. По Государственной программе Российской Федерации «Развитие энергетики» (30)**

ФАС России является соисполнителем государственной программы Российской Федерации «Развитие энергетики» в 2014–2030 годах. Ответственным исполнителем Государственной программы является Минэнерго России.

Финансирование ФАС России на 2023 год, отображенное в паспорте Государственной программы, соответствует бюджетным показателям Федерального закона № 466-ФЗ по Главе 161 и составило 991 651,8 тыс. рублей.

Объем бюджетных ассигнований, предусмотренный уточненной сводной бюджетной росписью на 2023 год на реализацию соответствующих мероприятий в рамках КПМ 30405 по Главе 161, составил 7 467 355,8 тыс. рублей.

Исполнение расходов на реализацию КПМ 30405 в соответствии с Годовым отчетом о ходе реализации КПМ 30405 от 17 января 2024 г. № КПМ30405-07-2023.12/0001 составило 7 467 347,6 тыс. рублей (около 100 % показателей уточненной сводной бюджетной росписи).

ФАС России является ответственной за разработку, реализацию и контроль за реализацией мероприятий Комплекса процессных мероприятий «Возмещение территориальным сетевым организациям недополученных доходов, вызванных установлением необоснованных тарифных решений» (далее – КПМ 30405) Государственной программы.

Паспортом КПМ 30405 в 2023 году предусмотрен показатель «Соотношение необходимой валовой выручки от оказания услуг по передаче электрической энергии, оказываемых потребителям, рассчитываемой по утвержденным тарифам без учета расходов на покупку потерь и с учетом предоставленной субсидии, к необходимой валовой выручке от оказания услуг по передаче электрической энергии, рассчитанной по экономически обоснованным тарифам без учета расходов на покупку потерь», который при его достижении равен 1.

Маркировка паспорта КПМ 30405 осуществлена в соответствии с абзацем четвертым пункта 7 Положения о системе управления государственными программами Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2021 г. № 786.

В отношении следующих задач КПМ 30405 ФАС России является ответственным исполнителем:

- 01 «Возмещение территориальным сетевым организациям недополученных доходов, вызванных установлением экономически необоснованных тарифов на услуги по передаче электрической энергии в связи с ограничением роста цен (тарифов) на электрическую энергию (услуги по ее передаче) для конечных потребителей (Республика Крым и г. Севастополь)» (срок реализации: 2023–2025 годы);
- 02 «Возмещение территориальным сетевым организациям недополученных доходов, вызванных установлением экономически необоснованных тарифов на услуги

по передаче электрической энергии в связи с ограничением роста цен (тарифов) на электрическую энергию (услуги по ее передаче) для конечных потребителей (Республика Тыва)» (срок реализации: 2022–2023 годы);

- 03 «Возмещение территориальным сетевым организациям недополученных доходов, вызванных установлением экономически необоснованных тарифов на услуги по передаче электрической энергии в связи с ограничением роста цен (тарифов) на электрическую энергию (услуги по ее передаче) для конечных потребителей (Республика Алтай и Алтайский край)» (срок реализации: 2022–2026 годы);
- 04 «Возмещение Единому закупщику недополученных доходов, вызванных установлением экономически необоснованных тарифных решений на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Херсонской области и Запорожской области» (срок реализации: 2023–2026 годы).

В 2023 году Службой было внесено пять единых запросов на изменение Госпрограммы в Подсистеме управления государственными программами государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет».

В 2023 году все результаты мероприятий ФАС России имели плановые качественные значения. Проверкой установлено, что мероприятия КПМ 30405 не дублируются в других КПМ.

В рамках Государственной программы в соответствии с десятой версией паспорта КПМ 30405 в 2023 году были предусмотрены к реализации 5 мероприятий ФАС России.

Годовой отчет о ходе реализации КПМ 30405 за 2023 год был размещен (основной – 17 января 2024 года) в Подсистеме управления государственными программами с учетом паспорта КПМ 30405 и ежемесячных и ежеквартальных отчетов о ходе реализации КПМ 30405 в срок, установленный постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2021 г. № 786 «О системе управления государственными программами Российской Федерации» (до 20 февраля 2024 года).

В рамках годового отчета о ходе реализации КПМ 30405 по 5 мероприятиям ФАС России имеются данные об их фактическом выполнении (достижении результата).

В соответствии с оценкой степени достижения мероприятий (результатов) КПМ 30405 ФАС России на 2023 год, основанной на Методике оценки реализации государственных программ Российской Федерации в рамках осуществления последующего контроля за исполнением федерального бюджета, степень достижения мероприятий (результатов) КПМ 30405 Государственной программы – 100 % («высокий уровень»).

## 7. Проверка, анализ и оценка реализации в отчетном финансовом году национальных и федеральных проектов

ФАС России входит в состав участников федерального проекта «Цифровое государственное управление» национальной программы «Цифровая Экономика Российской Федерации» (далее – Федеральный проект).

ФАС России не является ответственным исполнителем за достижение плановых значений показателей федерального проекта.

Сводной бюджетной росписью (по состоянию на 1 января 2023 года) на 2023–2025 годы по федеральному проекту были предусмотрены бюджетные ассигнования только на цели создания, развития и функционирования информационно-аналитической системы сопоставления цен на однородные товары (работы, услуги) в сфере государственного оборонного заказа, включая формирование и ведение в этой системе каталога товаров, работ, услуг по государственному оборонному заказу (НР 89700, далее – ИАС ГОЗ).

Лимиты бюджетных обязательств по КБК 161 04 01 23 2 D6 89700 246, доведенные Службе, фактически не были востребованы на цели достижения заявленного результата «Обеспечено создание, развитие и функционирование информационно-аналитической системы сопоставления цен на однородные товары (работы, услуги) для государственного оборонного заказа, включая формирование и ведение в этой системе каталога товаров, работ, услуг по государственному оборонному заказу» и в 2023 году были перераспределены или отозваны. Соответствующие изменения в паспорт Федерального проекта были внесены по инициативе ФАС России.

В 2023 году в отношении мероприятий по развитию федеральной государственной информационной системы «Единая информационно-аналитическая система «Федеральный орган регулирования – региональные органы регулирования – субъекты регулирования» (далее – ФГИС ЕИАС) сводной бюджетной росписью (по состоянию на 1 января 2023 года) на 2023–2025 годы по федеральному проекту бюджетные ассигнования не предусматривались.

В 2023 году Службой вносились предложения ФАС России и запросы на изменения паспорта федерального проекта «Цифровое государственное управление», в том числе в отношении изменения характеристик результата Федерального проекта.

В соответствии с информацией, размещенной в ГИИС «Электронный бюджет», Федеральным проектом в 2023 году были предусмотрены два результата (мероприятия):

Результат (13) – «Обеспечено создание, развитие и функционирование информационно-аналитической системы сопоставления цен на однородные товары (работы, услуги) для государственного оборонного заказа (ИАС ГОЗ), включая формирование и ведение в этой системе каталога товаров, работ, услуг, по государственному оборонному заказу».

В 2023 году фактическая деятельность ФАС России по достижению результата мероприятия была направлена на исключение данного мероприятия из федерального проекта «Цифровое государственное управление».

Письмом ФАС России от 20 марта 2023 г. № МШ/19967-ПР/23 в Минцифры России, Минфин России и Аппарат Правительства Российской Федерации (для сведения) Службой направлены предложения по перераспределению бюджетных средств 2023 года на создание ИАС ГОЗ на мероприятие по модернизации ФГИС ЕИАС и исключения мероприятий по созданию ИАС ГОЗ из паспорта Федерального проекта.

Результат (259) – «Обеспечено развитие федеральной государственной информационной системы «Единая информационно-аналитическая система «Федеральный орган регулирования – региональные органы регулирования – субъекты регулирования».

В соответствии с запросом на изменение паспорта Федерального проекта от 29 мая 2023 г. № D6-2023/061 ФАС России предложено восстановление в составе паспорта федерального проекта «Цифровое государственное управление» действовавшего ранее (до 1 января 2023 года) результата «Обеспечено развитие федеральной государственной информационной системы «Единая информационно-аналитическая система «Федеральный орган регулирования – региональные органы регулирования – субъекты регулирования» в связи с необходимостью финансового обеспечения мероприятия по модернизации ФГИС ЕИАС в рамках заключенного государственного контракта с ПАО «Ростелеком» от 27 декабря 2022 г. № 22-20/08.

Запросом на изменение паспорта федерального проекта «Цифровое государственное управление» № D6-2023/122 внесены изменения в контрольные точки мероприятия в связи с расторжением государственного контракта с ПАО «Ростелеком» от 27 декабря 2022 г. № 22-20/08 на выполнение работ по модернизации Федеральной государственной информационной системы «Единая информационно-аналитическая система «Федеральный орган регулирования – региональные органы регулирования – субъекты регулирования» по соглашению сторон от 15 сентября 2023 года.

Кроме того, с целью реализации требований постановления Правительства Российской Федерации от 16 ноября 2015 г. № 1236 «Об установлении запрета на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в 2023 году планировался к заключению новый государственный контракт, предоставляющий право использования программного обеспечения для создания, редактирования и заполнения форм сбора данных, формата совместимого с Федеральной государственной информационной системой «Единая информационно-аналитическая система «Федеральный орган регулирования – региональные органы регулирования – субъекты регулирования» (ФГИС «ЕИАС»), для достижения реализации процессов создания, редактирования и заполнения форм сбора данных, конструирования аналитических отчетов на основании данных, собранных в отчетных формах ФГИС «ЕИАС».

Соответствующий государственный контракт от 5 декабря 2023 г. № 23-17/8к (реестровый номер контракта № 17703516539230000370001) был заключен на предоставление права использования программного обеспечения для создания, редактирования и заполнения форм сбора данных, формата совместимого с Федеральной государственной информационной системой «Единая информационно-аналитическая система «Федеральный орган регулирования – региональные органы регулирования – субъекты регулирования» (ФГИС «ЕИАС») и конструирования показателей и аналитических разрезов тарифного регулирования.

При этом в соответствии с Пояснительной запиской к ЗНИ № D6-2023/166 от 20 декабря 2023 года была изменена характеристика результата Федерального проекта при сохранении наименования результата «Обеспечено развитие федеральной государственной информационной системы «Единая информационно-аналитическая система «Федеральный орган регулирования – региональные органы регулирования – субъекты регулирования».

Отчет о ходе реализации федерального проекта «Цифровое государственное управление» № D6.00-15-2023.12/0871-1 от 13 февраля 2024 года не содержит информации об имеющихся рисках недостижения результатов и контрольных точек мероприятий федерального проекта «Цифровое государственное управление», закрепленных за Службой.

Уточненной сводной бюджетной росписью по Федеральному проекту на 2023–2025 годы в отношении финансового обеспечения мероприятий Службы по направлению расходов 81200 «Развитие федеральной государственной информационной системы «Единая информационно-аналитическая система «Федеральный орган регулирования – региональные органы регулирования – субъекты регулирования» были предусмотрены следующие бюджетные ассигнования по КБК 161 0401 23 2 D6 81200 246: на 2023 год – 53 000,0 тыс. рублей, на 2024 и 2025 годы – не предусмотрены.

В 2023 году в отношении мероприятия по развитию Федеральной государственной информационной системы «Единая информационно-аналитическая система «Федеральный орган регулирования – региональные органы регулирования – субъекты регулирования» кассовое исполнение составило 99,3 %.

## **8. Результаты проверки и анализа осуществления бюджетных полномочий в части предоставления межбюджетных трансфертов**

**8.1.** Федеральным законом № 466-ФЗ по КБК 161 0402 30 4 05 51020 521 предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субсидии бюджету Республики Алтай в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при компенсации территориальным сетевым организациям, функционирующими в Республике Алтай, выпадающих доходов, образованных вследствие установления тарифов на услуги по передаче электрической энергии ниже уровня единых (котловых) тарифов в следующих объемах: на 2023 год – в размере 248 317,7 тыс. рублей, на 2024 год – в размере 261 277,8 тыс. рублей, на 2025 год – в размере 275 756,5 тыс. рублей.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 321 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие энергетики» (приложение № 34) утверждены Правила предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам Республики Алтай и Алтайского края в целях софинансирования расходных обязательств Республики Алтай и Алтайского края, возникающих при компенсации территориальным сетевым организациям, функционирующими в Республике Алтай и Алтайском крае, выпадающих доходов, образованных вследствие установления тарифов на услуги по передаче электрической энергии, оказываемые потребителям, за исключением населения и приравненных к нему категорий потребителей, ниже уровня единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии, оказываемые потребителям, за исключением населения и приравненных к нему категорий потребителей, с учетом выпадающих доходов получателей средств, связанных с реализацией соглашения между Правительством Алтайского края и Правительством Республики Алтай об установлении единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, от 21 мая 2021 года, в период с 2023 по 2026 год (включительно) (далее – Правила предоставления субсидий).

В соответствии с пунктом 10 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 г. № 999 «О формировании, предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации» ФАС России заключено соглашение о предоставлении субсидии от 28 декабря 2022 г. № 161-09-2023-001 (далее – Соглашение). Соглашением предусмотрены следующие объемы финансового обеспечения расходных обязательств региона (с учетом софинансирования из федерального бюджета): на 2023 год – 250 825 959,6 рубля, на 2024 год – 263 916 969,7 рубля, на 2025 год – 284 285 051,5 рубля.

После представления в ФАС России необходимых документов и устранения отдельных нарушений (требования пунктов 2 и 4 Правил предоставления субсидии) расчет размера субсидии Республике Алтай согласован Службой в размере 248 317,7 тыс. рублей и направлен уполномоченному органу (Комитет по тарифам Республики Алтай) письмом от 17 ноября 2023 г. № ГМ/96584/33.

В соответствии с выпиской из лицевого счета получателя бюджетных средств № 14171001610 за 7 декабря 2023 года на основании заявки на кассовый расход от 6 декабря 2023 г. № ЗКР7700/23-6367 (платежное поручение № 199) осуществлена оплата 248 317 700,0 рубля на единый счет бюджета Республики Алтай.

Комитет по тарифам Республики Алтай письмом от 11 декабря 2023 г. № И-15-01-24620071 в установленные сроки направил в ФАС России копию платежного поручения от 7 декабря 2023 г. № 703456, подтверждающего перечисление Минфином Республики Алтай субсидии ПАО «Россети Сибирь» в размере 250 825 959,60 рубля.

По информации Комитета по тарифам Республики Алтай плановое значение результата использования субсидии (1,0) в 2023 году достигнуто, целевой характер расходования средств субсидии соблюден, мониторинг достижения результатов предоставления субсидии проведен.

Согласно отчету о расходах Комитета по тарифам Республики Алтай на 1 января 2024 года, в целях софинансирования которых предоставлялась субсидия, кассовый расход по КБК 915 0502 02 103 R1020 811 соответствует размеру субсидии с учетом ее софинансирования регионом, остатка субсидии на конец отчетного периода не имеется.

По информации ФАС России признание в бюджетном учете расходов текущего финансового года (в сумме принятых денежных обязательств по целевым расходам) отражено в бухгалтерском учете ФАС России на основании извещения от 31 декабря 2022 г. № 161001 (ф. 0504805).

При этом наличие факта хозяйственной жизни (зачет расчетов по ранее предоставленным средствам субсидии) подтверждено ФАС России и Комитетом по тарифам Республики Алтай 23 января 2024 года посредством проставления электронной подписи в извещении от 31 декабря 2023 г. № 161001.

**8.2.** Федеральным законом № 466-ФЗ по КБК 161 0402 30 4 05 51030 521 предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субсидии бюджету Алтайского края в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при компенсации территориальным сетевым организациям, функционирующими в Алтайском крае, выпадающих доходов, образованных вследствие установления тарифов на услуги по передаче электрической энергии ниже уровня единых (котловых) тарифов в следующих объемах: на 2023 год – в размере 220 942,2 тыс. рублей, на 2024 год – в размере 207 982,1 тыс. рублей, на 2025 год – в размере 37 083,4 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 10 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации,

утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 г. № 999 «О формировании, предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации», ФАС России заключено соглашение о предоставлении субсидии от 29 декабря 2022 г. № 161-09-2023-002 (далее – Соглашение). Соглашением предусмотрены следующие объемы финансового обеспечения расходных обязательств региона (с учетом софинансирования из федерального бюджета): на 2023 год – 223 174,0 тыс. рублей, на 2024 год – 210 083,0 тыс. рублей, на 2025 год – 37 458,0 тыс. рублей.

В ответ на письмо Минпромэнерго Алтайского края (уполномоченный орган региона по взаимодействию с ФАС России) от 16 ноября 2023 г. № 25/П/3792, содержащее документы и материалы об исполнении Министерством требований пункта 8 Правил предоставления субсидии, ФАС России письмом от 21 ноября 2023 г. № ГМ/97285/23 сообщило Министерству о соблюдении дополнительных требований для предоставления субсидии в 2023 году, предусмотренных абзацем вторым пункта 4 Правил предоставления субсидии, и согласовала размер субсидии из федерального бюджета бюджету Алтайского края, предоставляемой в 2023 году, в размере 220 934,79 тыс. рублей.

В соответствии с выпиской из лицевого счета получателя бюджетных средств № 14171001610 за 1 января 2024 года осуществлена выплата субсидии 1610402 30 4 05 51030 521 в полном объеме в размере 220 934 790,0 рубля на единый счет бюджета Алтайского края (денежные обязательства 2023 года).

Минпромэнерго Алтайского края письмом от 14 января 2023 г. № 25/П/90 в установленные сроки направило в ФАС России информацию о своевременном перечислении Минфином Алтайского края в соответствии с соглашением о предоставлении субсидии от 19 декабря 2023 г. № 10-2023-102173 денежных средств в полном объеме ПАО «Россети Сибирь».

По информации Минпромэнерго Алтайского края плановое значение результата использования субсидии (1,0) в 2023 году достигнуто, целевой характер расходования средств субсидии соблюден, мониторинг достижения результатов предоставления субсидии проведен.

Согласно отчету о расходах Минпромэнерго Алтайского края на 1 января 2024 года, в целях софинансирования которых предоставлялась субсидия, кассовый расход по КБК 021 0505 43 2 00 R1030 811 соответствует размеру субсидии с учетом ее софинансирования регионом, остатка субсидии на конец отчетного периода не имеется.

По информации ФАС России признание в бюджетном учете расходов текущего финансового года (в сумме принятых денежных обязательств по целевым расходам) отражено в бухгалтерском учете ФАС России на основании извещения от 31 декабря 2023 г. № 161001 (ф. 0504805).

При этом наличие факта хозяйственной жизни (зачет расчетов по ранее предоставленным средствам субсидии) подтверждено ФАС России 23 января

2024 года (Минпромэнерго Алтайского края – 22 января 2024 года), посредством проставления электронной подписи в извещении от 31 декабря 2023 г. № 161001.

**8.3.** Федеральным законом № 466-ФЗ по КБК 161 0402 30 4 05 52730 521 предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субсидий территориальным сетевым организациям, функционирующими в Республике Тыва, на компенсацию выпадающих доходов, образованных вследствие установления тарифов на услуги по передаче электрической энергии ниже экономически обоснованного уровня в следующих объемах: на 2023 год – в размере 522 391,9 тыс. рублей, на 2024 и 2025 годы – не предусмотрены.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 321 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие энергетики» (приложение № 30 (1) утверждены Правила предоставления субсидий из федерального бюджета бюджету Республики Тыва в целях софинансирования расходных обязательств Республики Тыва, возникающих при компенсации выпадающих доходов сетевых организаций, функционирующих в Республике Тыва, образованных вследствие установления тарифов на услуги по передаче электрической энергии ниже экономически обоснованного уровня (далее – Правила предоставления субсидий).

В подсистеме «Бюджетное планирование» содержится информация о соглашении от 30 декабря 2021 г. № 161-09-2021-001 о предоставлении Республике Тыва субсидии (далее – Соглашение). Соглашением предусмотрены объемы финансового обеспечения расходных обязательств региона (с учетом софинансирования из федерального бюджета) на 2023 год в размере 527 668 585,00 рубля.

Письмом от 28 ноября 2023 г. № ГМ/99874/23 после выполнения Министерством топлива и энергетики Республики Тыва (уполномоченный орган исполнительной власти Республики Тыва) дополнительных требований, предусмотренных подпунктами «а», «б» и «г» пункта 5 Правил предоставления субсидии, ФАС России сообщила о соблюдении Министерством указанных требований и согласовала размер предоставляемой в 2023 году субсидии из федерального бюджета бюджету Республики Тыва на компенсацию получателям средств выпадающих доходов, образованных вследствие установления тарифов на услуги по передаче электрической энергии ниже экономически обоснованного уровня, который составил 522 391 070,8 рубля.

В соответствии с согласованным Службой размером субсидии на 2023 год дополнительным соглашением о предоставлении субсидии от 28 декабря 2023 г. № 161-09-2021-001/6 внесены изменения в пункты 2.1 и 2.2 Соглашения, определяющие на 2023 год размер расходных обязательств региона (527 667 748,28 рубля) и объемы софинансирования расходных обязательств из федерального бюджета (522 391 070,80 рубля).

Согласно данным отчета о состоянии лицевого счета получателя бюджетных средств на 1 января 2024 года в целях исполнения обязательств федерального бюджета кассовые выплаты по КБК 161 0402 30 4 05 52730 521 составили 522 391 070,80 рубля.

В целях информирования ФАС России об исполнении пункта 13 Правил предоставления субсидий бюджету Республики Тыва Минтопэнерго Республики Тыва письмом от 14 февраля 2023 г. № ЭК-316 проинформировало Службу о перечислении Минфином Республики Тыва в соответствии с соглашением о предоставлении субсидии от 27 февраля 2023 г. № 10-2023-003171 денежных средств в полном объеме ПАО «Россети Сибирь Тываэнерго».

По информации Минтопэнерго Республики Тыва, плановое значение результата использования субсидии (1,0) в 2023 году достигнуто, целевой характер расходования средств субсидии соблюден, мониторинг достижения результатов предоставления субсидии проведен.

Согласно отчету о расходах Минтопэнерго Республики Тыва на 1 января 2024 года, в целях софинансирования которых предоставлялась субсидия, кассовый расход по КБК 902 040219 3 01 R2730 811 соответствует размеру субсидии с учетом ее софинансирования регионом, остатка субсидии на конец отчетного периода не имеется.

По информации ФАС России признание в бюджетном учете расходов текущего финансового года (в сумме принятых денежных обязательств по целевым расходам) отражено в бухгалтерском учете ФАС России на основании извещения от 31 декабря 2023 г. № 161001 (ф. 0504805).

При этом наличие факта хозяйственной жизни (зачет расчетов по ранее предоставленным средствам субсидии) подтверждено ФАС России и Министерством финансов Республики Тыва 23 января 2024 года, посредством проставления электронной подписи в извещении от 31 декабря 2023 г. № 161001.

**8.4.** Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 321 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие энергетики» (приложение № 12) утверждены Правила предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам Республики Крым и г. Севастополь на компенсацию территориальным сетевым организациям, функционирующими в Республике Крым и г. Севастополе, выпадающих доходов, образованных вследствие установления тарифов на услуги по передаче электрической энергии ниже экономически обоснованного уровня (далее – Правила предоставления субсидий).

Руководствуясь Правилами предоставления субсидий и пунктом 10 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 г. № 999 «О формировании, предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации», ФАС России заключила соглашение о предоставлении субсидии городу федерального значения Севастополь от 31 июля 2023 г. № 161-09-2023-003 (далее – Соглашение). Соглашением предусмотрены объемы финансового обеспечения расходных обязательств региона (с учетом софинансирования из федерального бюджета в размере 116 067 100,0 рубля

ежегодно) на 2023 и 2024 годы – в размере 122 175 900,0 рубля (ежегодно), на 2025 год – в размере 124 803 300,00 рубля.

Службой письмом от 22 марта 2023 г. № СП/20868/23 согласовано выполнение Департаментом городского хозяйства г. Севастополя (уполномоченный орган региона) требования пунктов 6 и 7 Правил предоставления субсидии, включая согласование расчета регионом размера субсидии.

В соответствии с выпиской из лицевого счета ПБС от 26 сентября 2023 года на основании заявки на кассовый расход от 26 сентября 2023 г. № ЗКР7400/23-9098 (платежное поручение №85) Службой по КБК 161 0402 30 405 52180 521 осуществлена оплата 116 067 100,0 рубля на единый счет бюджета г. Севастополя.

Во исполнение пункта 4.3.7.3.2 Соглашения исполняющий обязанности заместителя Губернатора г. Севастополь Е.С. Горлов письмом от 6 сентября 2023 г. № 8511/01-01-02.1-15/02/23 направил в ФАС России копию платежного поручения от 29 августа 2023 г. № 91420, свидетельствующего о перечислении 122 175 900,00 рубля ООО «Севастопольэнерго».

В соответствии с представленной Службой информацией плановое значение результата использования субсидии (1,0) в 2023 году достигнуто, целевой характер расходования средств субсидии соблюден, мониторинг достижения результатов предоставления субсидии проведен.

Согласно полученному Службой отчету о расходах на 1 января 2024 года, в целях софинансирования которых предоставлялась субсидия, кассовый расход по КБК 842 0402 016 03 R2180 811 соответствует размеру субсидии с учетом ее софинансирования регионом, остатка субсидии на конец отчетного периода не имеется.

По информации ФАС России, признание в бюджетном учете расходов текущего финансового года (в сумме принятых денежных обязательств по целевым расходам) отражено в бухгалтерском учете ФАС России на основании извещения от 30 сентября 2023 г. № 161001 (ф. 0504805).

При этом наличие факта хозяйственной жизни (зачет расчетов по ранее предоставленным средствам субсидии) подтверждено ФАС России 20 октября 2023 года (Департаментом – 17 октября 2023 года), посредством проставления электронной подписи в извещении от 30 сентября 2022 г. № 161001.

## **9. Оценка Счетной палатой качества управления государственными финансами, осуществляемого главным администратором средств федерального бюджета**

Счетной палатой проведена оценка качества управления государственными финансами ФАС России за 2023 год, которая составила 34,5 балла. Соответствующая оценка за 2022 год – 36,5 балла.

Наиболее высокие значения имеют следующие группы показателей: «Исполнение федерального бюджета по расходам», «Учет и отчетность».

Наиболее низкие оценочные значения имеет группа показателей: «Внутренний финансовый аудит».

## **10. Результаты проверки и анализа эффективности внутреннего финансового аудита, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета**

Проверка и анализ эффективности внутреннего финансового аудита в главном администраторе средств федерального бюджета осуществлялись в соответствии со Стандартом внешнего государственного аудита (контроля) СГА 311 «Проверка и анализ эффективности внутреннего финансового аудита»<sup>15</sup> (далее – Стандарт СГА 311).

В соответствии с пунктом 18 Федерального стандарта внутреннего финансового аудита «Основания и порядок организации, случаи и порядок передачи полномочий по осуществлению внутреннего финансового аудита», утвержденного приказом Минфина России от 18 декабря 2019 г. № 237н, между ФАС России и ее территориальными органами Службы в 2021 году подписаны соглашения о передаче полномочий по осуществлению внутреннего финансового аудита.

Численный состав субъекта внутреннего финансового аудита Службы в 2023 году составил 1 человек.

План проведения аудиторских мероприятий на 2023 год утвержден приказом ФАС России от 14 декабря 2022 г. № 981/22. Изменения в указанный План вносились приказом ФАС России от 11 августа 2023 г. № 539/23. В 2023 году проведено 93 аудиторских мероприятия.

---

15. Утвержден постановлением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 27 апреля 2017 г. № 4ПК.

В целях выполнения задач внутреннего финансового аудита обеспечено формирование (актуализация) реестра бюджетных рисков ФАС России, который утвержден 13 декабря 2022 года.

В соответствии с пунктом 4 Порядка организации и осуществления внутреннего финансового аудита в Федеральной антимонопольной службе, утвержденного приказом ФАС России от 28 декабря 2020 г. № 1291/20, решение задач, установленных пунктами 14–16 федерального стандарта внутреннего финансового аудита «Определения, принципы и задачи внутреннего финансового аудита», утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 21 ноября 2019 г. № 196н (далее – Стандарт № 196н), осуществляется субъектом внутреннего финансового аудита, путем формирования аудиторских выводов, рекомендаций и предложений по результатам проведения аудиторских мероприятий.

Проведенные в 2023 году должностным лицом ФАС России, уполномоченным на осуществление внутреннего финансового аудита, аудиторские мероприятия не в полной мере решают задачи, установленные Стандартом № 196н, поскольку не охватывают все предметные области установленных задач.

Анализ эффективности организации внутреннего финансового аудита ФАС России в 2023 году, выполненный в соответствии со Стандартом СГА 311, показал интегральную оценку результатов ВФА на уровне «средняя».

Вместе с тем принимая во внимание наличие у ФАС России 90 подведомственных объектов аудита (87 территориальных управлений, 1 автономное учреждение, 1 бюджетное учреждение), численность и кадровый состав субъекта внутреннего финансового аудита, количество нарушений бюджетного законодательства и законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг, объем (в отношении охвата предметных областей задач аудита) проводимых аудиторских мероприятий представляется недостаточным.

## **11. Результаты проверки и анализа эффективности формирования федеральной собственности, управления и распоряжения ею главным администратором средств федерального бюджета**

По состоянию на 1 января 2024 года в оперативном управлении Службы находилось:

- по центральному аппарату ФАС России – 22 объекта недвижимого имущества общей площадью 35 029,50 кв. м, в бессрочном пользовании числятся земельные участки площадью 8 944,00 кв. м;
- по территориальным органам ФАС России и подведомственным учреждениям – 249 объектов недвижимого имущества общей площадью 85 534,08 кв. м, в бессрочном пользовании числятся земельные участки площадью 429 147,4 кв. м.

Проверкой установлено, что в нарушение пункта 19 Положения об учете и о контроле использования федерального имущества, утвержденного постановлением

Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447 (далее – Положение № 447), отдельными территориальными органами ФАС России не направлены в автоматизированную систему учета федерального имущества сведения и документы, подтверждающие возникновение права оперативного управления на следующее недвижимое имущество:

- по УФАС по г. Санкт-Петербург: г. Санкт-Петербург, 4 линия В.О. д.13, лит. А (дата и номер государственной регистрации права от 2 ноября 2023 г. № 78:06:0002021:3881-78/011/2023-5);
- по УФАС по Смоленской области: г. Смоленск, ул. Октябрьской революции, д. 14а (дата и номер государственной регистрации права от 31 марта 2023 г. №67:27:0020615:203-67/056/2023-6);
- по УФАС по Томской области: г. Томск, пр. Ленина д. 111 (дата и номер государственной регистрации права от 14 февраля 2023 г. № 70:21:0100058:1566-70/052/2023-10);
- по Межрегиональному УФАС России по Ярославской области и Костромской области: г. Кострома, пер. Кадыевский, д. 4, пом. 1, к.1–20, 22–29 (дата и номер государственной регистрации права от 12 октября 2023 г. № 44:27:040205:107-44/012/2023-2).

В нарушение пункта 21 Положения № 447 ФГАУ ДО «Учебно-методический центр» Федеральной антимонопольной службы в автоматизированную систему учета федерального имущества не направлены сведения и документы, подтверждающие выбытие нежилого помещения, расположенного по адресу: Россия, Казань, ул. Оренбургский тракт, д. 20а, пом. 1004, площадь 86,2 кв. м (распоряжение Межрегионального территориального управления Росимущества в Республике Татарстан и Ульяновской области от 20 марта 2023 г. № 16-107-р).

## 12. Выводы

**12.1.** Годовая бюджетная отчетность ФАС России за 2023 год отражает достоверно во всех существенных отношениях финансовое положение ФАС России по состоянию на 1 января 2024 года.

**12.2.** По состоянию на 31 декабря 2023 года в ГИИС «Электронный бюджет» содержится информация о 276 источниках доходов, администрируемых ФАС России.

Кассовое исполнение федерального бюджета за 2023 год по ФАС России по доходам составило 6 398 390,40 тыс. рублей, или 144,96 % первоначального прогноза (4 413 853,30 тыс. рублей).

Наибольшие суммы поступлений средств по администрируемым ФАС России доходам приходятся на административные штрафы за заключение ограничивающего конкуренцию соглашения, осуществление ограничивающих конкуренцию согласованных действий, координацию экономической деятельности.

**12.3.** Проверкой выявлено, что рядом территориальных органов ФАС России допущены несущественные нарушения в бюджетном учете по отражению дебиторской задолженности по доходам, нереальной к взысканию, на общую сумму 45 555,25 тыс. рублей.

**12.4.** Федеральным законом от 5 декабря 2022 г. № 466-ФЗ «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» ФАС России были утверждены бюджетные ассигнования на 2023 год – в размере 5 831 875,5 тыс. рублей, на 2024 год – в размере 5 471 903,1 тыс. рублей, на 2025 год – в размере 5 145 251,2 тыс. рублей.

В ходе исполнения федерального бюджета в течение 2023 года в показатели сводной росписи вносились изменения и на 31 декабря 2023 года бюджетные ассигнования по главе 161 (ФАС России) на 2023 год составили 13 753 026,5 тыс. рублей, что соответствует увеличению на 136 % по сравнению с первоначальным значением.

Кассовое исполнение ФАС России в 2023 году составило 13 738 931,02 тыс. рублей, или около 99 % доведенных Службе лимитов бюджетных обязательств.

**12.5.** Дебиторская задолженность ФАС России по доходам на 1 января 2024 года уменьшилась и составила 36 723 963,2 тыс. рублей. Дебиторская задолженность по расходам за 2023 год снизилась и составила 10 492,02 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность ФАС России на 1 января 2024 года снизилась и составила 151 338,89 тыс. рублей. Кредиторская задолженность носит текущий характер (долгосрочная и/или просроченная кредиторская задолженность отсутствует).

**12.6.** В результате ненадлежащего контроля ФАС России за деятельностью территориальных органов отдельными УФАС России при доведении в 2023 году лимитов бюджетных обязательств допускались случаи внесения соответствующих изменений в бюджетную смету с нарушением установленных сроков.

**12.7.** При осуществлении закупок товаров (работ, услуг) Службой нарушались отдельные положения Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в отношении соблюдения Службой правил нормирования закупок и определения начальной (максимальной) цены контракта.

Вместе с тем при отсутствии надлежащего ведомственного контроля ФАС России за соблюдением законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок в отношении подведомственных заказчиков, предусмотренного статьей 100 Федерального закона № 44-ФЗ, отдельными территориальными органами Службы в ряде случаев осуществлялись закупки товаров (работ, услуг) с нарушением сроков оплат по контракту, при отсутствии в извещении о закупке условий допуска товаров, происходящих из иностранных государств, без учета обязательного применения типового контракта при заключении контракта.

Проверкой также выявлены отдельные несущественные нарушения при отражении в бюджетной отчетности операций, связанных с закупками товаров (работ, услуг) для нужд ФАС России.

**12.8.** ФБУ «ИТЦ ФАС России» за счет субсидии на осуществление капитальных вложений в 2019 году были заключены государственные контракты на разработку проектной и сметной документации в реконструкцию пансионата «Энергетик» (Республика Крым), на которую были получены положительные заключения Крымского филиала ФАУ «Главгосэкспертиза России», утвержденные 25 ноября 2020 года.

Принимая во внимание отсутствие принятых с 2020 года бюджетных обязательств по строительству (реконструкции) объектов, а также отсутствие соответствующих планов ФАС России по строительству (реконструкции) объектов на 2024–2026 годы, усматриваются риски безрезультативного использования средств федерального бюджета в размере более 152 млн рублей, а также риски возможной частичной утери потребительских свойств федерального имущества (объектов).

**12.9.** В 2023 году в ведении ФАС России находились два подведомственных учреждения – ФГАУ УМЦ и ФБУ «ИТЦ ФАС России».

Расчет субсидии на выполнение государственного задания ФГАУ УМЦ на оказание государственной услуги по реализации дополнительных профессиональных программ повышения квалификации выполнен Службой с нарушением Положения о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания.

В 2023 году ФАС России заключила с ФБУ «ИТЦ ФАС России» 3 соглашения на предоставление субсидий на иные цели на общую сумму 379 842,6 тыс. рублей.

**12.10.** В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2023 г. № 3876-р ФАС России ФАС России в 2023 году по КБК 161 0402 30 4 05 67607 811 выделены бюджетные ассигнования в объеме 6 359 636 900,0 рубля на цели предоставления субсидии Единому закупщику в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с осуществлением купли-продажи электрической энергии (мощности) для целей поставки электрической энергии (мощности) на территориях новых субъектов Российской Федерации.

В установленные сроки ФАС России представила доклад в Правительство Российской Федерации, который содержит выводы Службы о достижении целей и результата предоставления субсидии. Неиспользованный остаток субсидии в размере 38 441 010,15 рубля перечислен на бюджетный счет ФАС России в МОУ Федерального казначейства.

**12.11.** В 2023 году ФАС России являлась соисполнителем государственных программ Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика» и «Развитие энергетики» с предоставлением бюджетных ассигнований в размере 6 178 192,8 тыс. рублей и 7 467 355,8 тыс. рублей соответственно. При этом кассовое исполнение по государственным программам составило почти 100 %.

В соответствии с принятой Счетной палатой Российской Федерации оценкой степени достижения комплексов процессных мероприятий ФАС России на 2023 год степень достижения мероприятий (результатов) КПМ 15405 и КПМ 30495 – 100 % («высокий уровень»).

**12.12.** ФАС России в 2023 году входила в состав участников федерального проекта «Цифровое государственное управление» национальной программы «Цифровая Экономика Российской Федерации».

Сводной бюджетной росписью по КБК 161 0401 23 2 D6 81200 246 ФАС России в 2023 году было предусмотрено 53 000,0 тыс. рублей, кассовое исполнение составило 99,3 %.

Деятельность Службы в 2023 году в рамках Федерального проекта фактически была направлена на реализацию одного результата (мероприятия) – Обеспечено развитие федеральной государственной информационной системы «Единая информационно-аналитическая система «Федеральный орган регулирования – региональные органы регулирования – субъекты регулирования», при этом характеристика результата Федерального проекта была изменена.

**12.13.** ФАС России в 2023 году выделялись бюджетные ассигнования для предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам Республики Алтай, Алтайского края, Республики Тыва и городу федерального значения Севастополь в целях софинансирования расходных обязательств указанных субъектов Российской Федерации, возникающих при компенсации территориальным сетевым организациям выпадающих доходов, образованных вследствие установления тарифов на услуги по передаче электрической энергии ниже экономически обоснованного уровня.

Соглашения о предоставлении субсидий в согласованных размерах и в установленные сроки заключены ФАС России и соответствующими высшими исполнительными органами власти. По состоянию на 1 января 2024 года субсидии израсходованы получателями на установленные цели в полном объеме, остатков субсидий на конец отчетного периода не имеется, результаты предоставления субсидий достигнуты.

**12.14.** Проверкой установлено, что в нарушение пункта 19 Положения об учете и о контроле использования федерального имущества, отдельными территориальными органами ФАС России не направлены в автоматизированную систему учета федерального имущества сведения и документы, подтверждающие возникновение права оперативного управления на следующее недвижимое имущество.

**12.15.** Анализ эффективности организации в 2023 году внутреннего финансового аудита ФАС России показал интегральную оценку его результатов на уровне «средняя».

Вместе с тем принимая во внимание наличие у ФАС России 90 подведомственных объектов аудита, а также количество нарушений бюджетного законодательства и законодательства в сфере закупок товаров (работ, услуг), объем проводимых аудиторских мероприятий (в отношении охвата предметных областей задач аудита) представляется недостаточным.

## 13. Предложения

**13.1.** Направить настояще Заключение о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**13.2.** Направить представление Счетной палаты Российской Федерации в Федеральную антимонопольную службу (г. Москва).

**13.3.** Направить информационное письмо в Федеральное казначейство.

**13.4.** Направить обращения в Генеральную прокуратуру Российской Федерации и Федеральную антимонопольную службу.

