



2024

Заключение

Счетной палаты
Российской Федерации
на отчет об исполнении
бюджета Фонда пенсионного
и социального страхования
Российской Федерации
за 2023 год
(основные положения)

Утверждено Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 14 июня 2024 года

Содержание

1. Общие положения.....	3
2. Общая характеристика исполнения Федерального закона «О бюджете Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»	4
3. Анализ исполнения доходов бюджета Социального фонда России по кодам бюджетной классификации доходов.....	29
4. Анализ исполнения расходов бюджета Социального фонда России по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов Российской Федерации.....	50
5. Профицит (дефицит) бюджета Социального фонда России и источники финансирования дефицита бюджета.....	92
6. Межбюджетные отношения.....	94
7. Анализ реализации текстовых статей бюджета Социального фонда России	95
8. Формирование и инвестирование СПН, предназначенных для финансирования накопительной пенсии.....	95
9. Анализ состояния внутреннего финансового контроля (аудита), осуществляемого органом управления Социального фонда России.....	98
10. Анализ реализации предложений Счетной палаты, содержащихся в представлениях, уведомлениях о применении бюджетных мер принуждения и информационных письмах, оформленных и направленных по результатам контрольных мероприятий.....	100
11. Возражения и замечания от объекта контрольного мероприятия.....	100
12. Выводы.....	101
13. Предложения.....	108



С.И. ШТОГРИН
аудитор Счетной палаты
Российской Федерации

1. Общие положения

1.1. Заключение Счетной палаты Российской Федерации (далее – Счетная палата) по результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации за 2023 год подготовлено в соответствии со статьей 149 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), статьями 5, 13 и 20 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации» и статьей 9 Федерального закона от 24 июля 2002 г. № 111-ФЗ «Об инвестировании средств для финансирования накопительной пенсии в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 111-ФЗ).

Заключение подготовлено по результатам экспертизы проекта федерального закона № 639698-8 «Об исполнении бюджета Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации за 2023 год» (далее – законопроект № 639698-8), а также контрольного мероприятия, проведенного в Фонде пенсионного и социального страхования Российской Федерации (далее – Фонд, СФР), образованного с 1 января 2023 года в соответствии с Федеральным законом от 14 июля 2022 г. № 236-ФЗ «О Фонде пенсионного и социального страхования Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 236-ФЗ) путем реорганизации Пенсионного фонда Российской Федерации (далее – ПФР) с присоединением к нему Фонда социального страхования Российской Федерации (далее – ФСС), и осуществляющего возложенные на ПФР и ФСС функции и полномочия, обеспечивая непрерывность их исполнения.

1.2. Отчет об исполнении бюджета СФР за 2023 год представлен Правительством Российской Федерации (далее – Правительство) в Счетную палату в установленный частью 1 статьи 149 БК РФ срок¹.

1. Письмо Правительства от 30 мая 2024 г. № ТГ-П45-16317.

2. Общая характеристика исполнения Федерального закона «О бюджете Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»

2.1. Макроэкономические условия исполнения бюджета СФР в 2023 году

Бюджет СФР в 2023 году исполнялся в условиях социально-экономического развития, которые характеризуются показателями², приведенными в таблице 1.

Таблица 1

Основные социально-экономические показатели	2022 год	Прогноз на 2023 год, учтенный при формировании проекта бюджета на 2023–2025 годы	Факт 2023 года	2023 г./2022 г.	Факт 2023 г./прогноз 2023 г.
Фонд заработной платы (далее – ФОТ) (млрд рублей)	33 654,00	35 826,00	37 950,00	112,8 %	105,5 %
Индекс потребительских цен за предыдущий год (%)	108,4	112,4	111,9	3,5 п.п.	-0,5 п.п.
Единая предельная величина базы для начисления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование (далее – ОПС) в отношении каждого физического лица, до 1 января 2023 года – предельная величина базы (тыс. рублей)	1 565,00	1 917,00	1 917,00	122,5 %	-

2. Данные Росстата и Минэкономразвития России (от 19 апреля 2024 г. № 13769-КМ/ДОЗи).

Основные социально-экономические показатели	2022 год	Прогноз на 2023 год, учтенный при формировании проекта бюджета на 2023–2025 годы	Факт 2023 года	2023 г./2022 г.	Факт 2023 г./прогноз 2023 г.
Единая предельная величина базы для начисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством в отношении каждого физического лица (далее – ВНиМ), до 1 января 2023 года – предельная величина базы (тыс. рублей)	1 032,00	1 917,00	1 917,00	в 1,9 раза	-
База для начисления взносов в размере, не превышающем единую предельную величину базы для их исчисления (млрд рублей) ³	29 762,76 (ОПС) 26 798,36 (ВНиМ)	32 339,10	34 998,58	-	108,2%
База для начисления страховых взносов в размере, превышающем единую предельную величину базы (млрд рублей)	5 207,86 (ОПС)	3 817,50	5 387,31	-	141,1%
Среднемесячная начисленная заработка плата работников (рублей)	64 191,00	69 452,00	73 709,00	112,8 %	106,1%
Прожиточный минимум трудоспособного населения (рублей) ⁴	15 172,00	15 669,00	15 669,00	103,3 %	-
Прожиточный минимум пенсионера (рублей)	11 970,00	12 363,00	12 363,00	103,3 %	-
Прожиточный минимум на ребенка (рублей)	13 501,00	13 944,00	13 944,00	103,3 %	-
Число юридических лиц на 1 января следующего года (тыс. ед.) ⁵	3 197,54	-	3 216,79	100,6 %	

3. Отчет ф. № 8-СВ «Отчет о базе для исчисления страховых взносов и структуре начислений по страховым взносам».

4. Часть 4 статьи 8 Федерального закона от 5 декабря 2022 г. № 466-ФЗ «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов». Прожиточный минимум за 2022 год указывается за период с 1 июня 2022 года после повышения в соответствии с постановлением Правительства от 28 мая 2022 г. № 973.

5. Отчет ф. № 1-ЮР «Сведения о работе по государственной регистрации юридических лиц».

Основные социально-экономические показатели	2022 год	Прогноз на 2023 год, учтенный при формировании проекта бюджета на 2023–2025 годы	Факт 2023 года	2023 г./2022 г.	Факт 2023 г./прогноз 2023 г.
Число индивидуальных предпринимателей и крестьянских (фермерских) хозяйств на 1 января следующего года (тыс. ед.) ⁶ (при прогнозе на 2023 год учитывалась среднегодовая численность)	3 871,49	3 366,62	4 258,15	108,8%	126,5%
Число родившихся (тыс. человек)	1 306,20	1 385,50	1 264,90	96,8%	91,3%
Число умерших (тыс. человек)	1 898,60		1 760,20	92,7%	

В таблице 2 представлены показатели пенсионного и социального обеспечения.

Таблица 2

Показатель	2022 год	Прогноз на 2023 год	Факт за 2023 год	2023 г./2022 г. (% / п. п.)	Факт 2023 г./прогноз 2023 г. (%)
Индексация страховой пенсии неработающих пенсионеров ежегодно с 1 января (в 2022 году – на 8,6% с января и на 10% с июня) (%)	19,46	4,8	4,8	-	100,0
Стоимость одного пенсионного коэффициента (рублей), увеличение с 1 января ежегодно (в 2022 году – на 8,6% с января и на 10% с июня) (рублей)	118,10	123,77	123,77	104,8	100,0
Размер фиксированной выплаты к страховой пенсии, увеличение с 1 января ежегодно (в 2022 году – на 8,6% с января и на 10% с июня) (рублей)	7 220,79	7 567,33	7 567,33	104,8	100,0

6. Отчет ф. № 1-ИП «Сведения о работе по государственной регистрации индивидуальных предпринимателей и крестьянских (фермерских) хозяйств».

Показатель	2022 год	Прогноз на 2023 год	Факт за 2023 год	2023 г./2022 г. (% / п. п.)	Факт 2023 г./прогноз 2023 г. (%)
Индексация ежемесячной денежной выплаты отдельным категориям граждан (далее – ЕДВ) ⁷ , государственных и социальных пособий и выплат ежегодно с 1 февраля на фактический индекс потребительских цен за предыдущий год (%)	8,4	12,4	11,9		- 0,5 п.п.
Индексация социальных пенсий с 1 апреля по прогнозному индексу роста прожиточного минимума пенсионера (далее – ПМП) за предыдущий год (в 2022 году – на 8,6% с апреля и на 10% с июня) (%)	19,46	3,3	3,3		100,0
Среднегодовой размер страховой пенсии (рублей)	18 374,42	19 743,71	20 105,59	109,4	101,8
Среднегодовой размер страховой пенсии по старости неработающих пенсионеров (рублей)	20 091,43	21 782,39	21 832,98	108,7	100,2
Среднегодовой размер накопительной пенсии (рублей)	1 100,92	1 921,0	1 163,06	105,6	60,5
Среднегодовой размер социальной пенсии (рублей)	11 482,39	12 462,24	12 433,47	108,3	99,8
Среднегодовое число пенсионеров, всего (тыс. человек), из них:	42 730,40	42 282,37	42 229,76	98,8	99,9
страховых пенсий	38 821,60	38 162,86	38 235,74	98,5	100,2
государственных пенсий, в том числе:	3 908,80	4 119,51	3 994,02	102,2	97,0
социальных пенсий	3 299,10	3 353,00	3 362,61	101,9	100,3
Среднегодовое число получателей накопительных пенсий (тыс. человек)	97,20	173,7	102,94	105,9	59,3
Среднегодовое число получателей срочной пенсионной выплаты (тыс. человек)	38,30	44,7	39,53	103,2	88,4
Среднегодовое число неработающих получателей страховых пенсий (тыс. человек)	30 118,60	29 689,70	30 133,21	100,0	101,5

7. К ЕДВ отнесена выплата отдельным категориям граждан, имеющим право на получение набора социальных услуг (НСУ) в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (далее – Федеральный закон № 178-ФЗ), и право отказаться от НСУ в полном объеме или частично в пользу получения ЕДВ.

Показатель	2022 год	Прогноз на 2023 год	Факт за 2023 год	2023 г./2022 г. (% / п. п.)	Факт 2023 г./прогноз 2023 г. (%)
Среднедневной размер пособия по временной нетрудоспособности по страхованию на случай ВНиМ (рублей)	1 132,7	1 272,86	1 231,67	108,7	96,8
Среднедневной размер пособия по временной нетрудоспособности по страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний (далее – НСПиПЗ) (рублей)	1 380,0	1 526,16	1 554,80	112,7	101,9
Среднедневной размер пособия по беременности и родам гражданам, подлежащим социальному страхованию на случай ВНиМ (рублей)	1 146,96	1 303,00	1 247,86	108,8	95,8
Средний размер пособия при рождении ребенка по страхованию на случай ВНиМ (рублей)	22 013,3	22 799,84	24 564,33	111,6	107,7
Средний размер пособия по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет страхованию на случай ВНиМ (рублей)	13 576,5	15 470,52	14 790,61	108,9	95,6
Средний размер единовременной страховой выплаты по страхованию от НСПиПЗ (рублей)	230 337,0	393 828,00	231 417,60	100,5	58,8
Средний размер ежемесячной страховой выплаты по страхованию от НСПиПЗ (рублей)	13 957,11	15 621,29	13 914,00	99,7	89,1

Работающим пенсионерам страховые пенсии пересчитаны с 1 августа 2023 года на основании сведений о поступивших страховых взносах за 2022 год⁸.

Перерасчет осуществлен 8,93 млн. работавшим в 2022 году пенсионерам (в 2022 году – 9,15 млн. работавшим в 2021 году пенсионерам).

Размер увеличения страховой пенсии в среднем составил 256,08 рубля (в 2022 году – 236,30 рубля). Перерасчет размера страховой пенсии в максимальной сумме (3 ИПК⁹ – 371,31 рубля) осуществлен 3,54 млн. работающим пенсионерам.

В 2023 году Фондом назначено 894,29 тыс. пенсий, из них 335,16 тыс. страховых пенсий по старости (в 2022 году – 1289,99 тыс. пенсий и 820,10 тыс. пенсий соответственно).

8. Пункт 3 части 2 статьи 18 Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» (далее – Федеральный закон № 400-ФЗ).

9. Индивидуальный пенсионный коэффициент (далее – ИПК).

2.2. Особенности Федерального закона «О бюджете Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» и анализ исполнения его основных характеристик по годовому отчету об исполнении бюджета СФР и по результатам проверок, осуществленных Счетной палатой

Бюджет СФР на 2023 год утвержден Федеральным законом от 5 декабря 2022 г. № 467-ФЗ «О бюджете Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – Федеральный закон № 467-ФЗ, Закон о бюджете, бюджет СФР). Основные характеристики бюджета СФР по доходам корректировались на основании уточненной сводной бюджетной росписи (далее – СБР) федерального бюджета, по расходам – СБР Фонда.

В таблице 3 представлены основные характеристики бюджета СФР согласно годовому отчету об исполнении бюджета Фонда за 2023 год.

Таблица 3

Основные характеристики бюджета СФР	Утверждено на 2023 год Федеральным законом № 467-ФЗ (тыс. рублей)	Утверждено уточненной СБР на 2023 год (тыс. рублей)	Исполнено за 2023 год (тыс. рублей)	Исполнение к показателю Федерального закона № 467-ФЗ (%)	Исполнение к показателю СБР (%)
Доходы	13 711 223 371,4	12 830 365 021,8	13 264 888 922,1	96,7	103,4
Расходы, в том числе:	13 541 342 671,3	14 118 321 389,2	13 858 333 858,7	102,3	98,2
на реализацию публичных нормативных обязательств	13 184 353 329,0	13 553 162 143,8	13 400 202 452,8	101,6	98,9
Финансовый результат (- дефицит/+ профицит)	(+) 169 880 700,1	(-) 1 287 956 367,4	(-) 593 444 936,6		

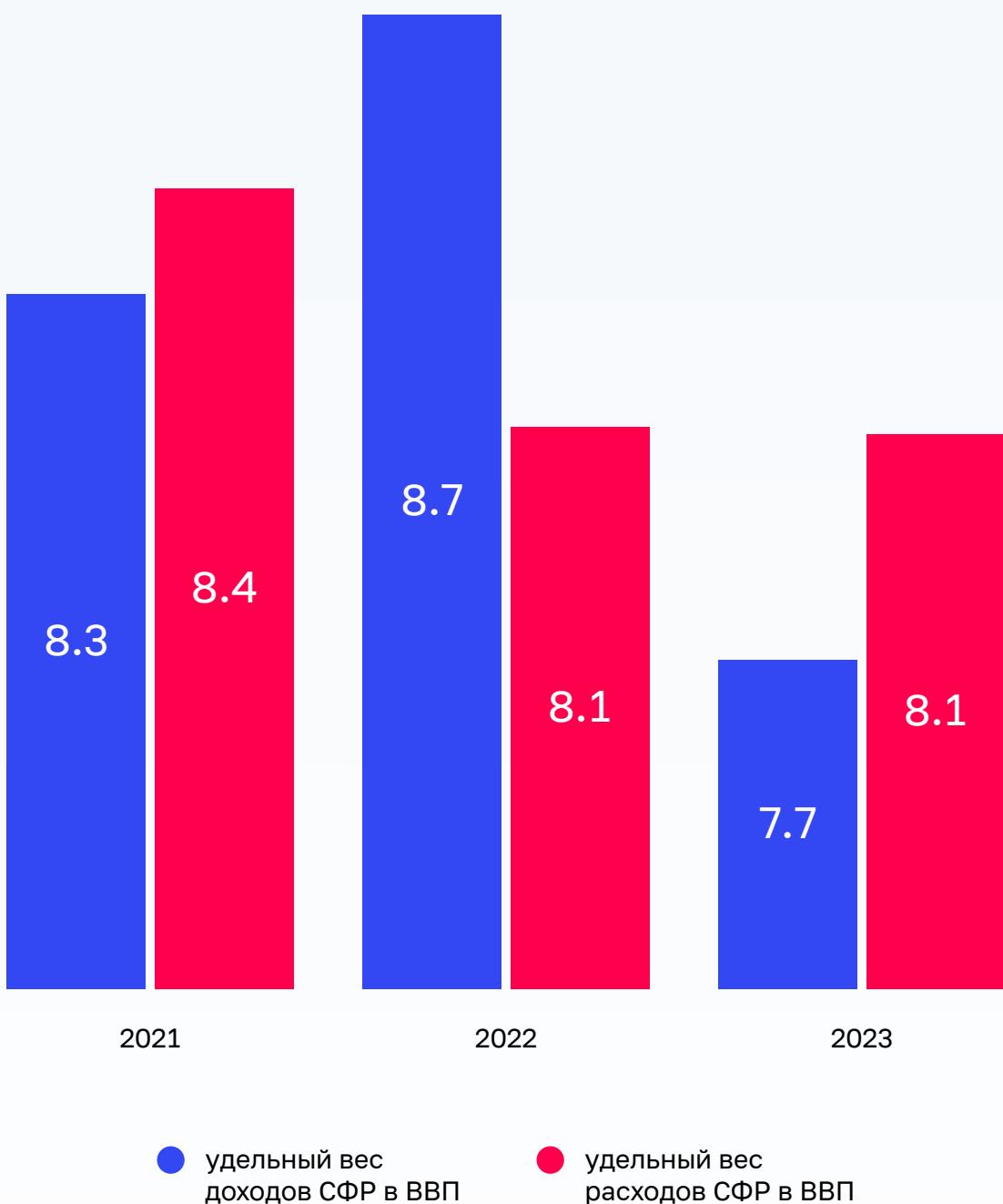
По сравнению с 2022 годом наблюдается снижение удельного веса доходов бюджета СФР в ВВП¹⁰, удельный вес расходов сохраняется на том же уровне (рисунок 1).

10. ВВП в 2021 году – 135 773,77 млрд рублей, в 2022 году – 155 350,36 млрд рублей, в 2023 году – 172 148,00 млрд рублей (по 2021–2022 годам данные Росстата, по 2023 году – Минэкономразвития России от 19 апреля 2024 г. № 13769-КМ/ДОЗи).

Рисунок 1

Удельный вес доходов и расходов бюджета СФР в ВВП

%



* При расчете доходов, расходов и других показателей за 2022 год по тексту Заключения учитываются суммарные характеристики бюджетов ПФР и ФСС, утвержденные федеральными законами от 24 июля 2023 г. № 330-ФЗ «Об исполнении бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации за 2022 год» и № 332-ФЗ «Об исполнении бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации за 2022 год».

2.2.1. Особенности исполнения бюджета Фонда в 2023 году

Исполнение бюджета СФР осуществлялось обособленно в части распределительной составляющей¹¹ и в части накопительной составляющей¹². В составе распределительной составляющей учитывались средства ОПС, страхования на случай ВНиМ¹³ и от НСПиПЗ¹⁴, межбюджетные трансферты из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации¹⁵.

2.2.2. Исполнение доходной части бюджета СФР

2.2.2.1. С 2023 года по трем видам социального страхования (ОПС, на случай ВНиМ и обязательное медицинское страхование (далее – ОМС) введен единый тариф страховых взносов (далее также – СВ, взнос) в размере 30 % в пределах установленной единой предельной величины базы для начисления СВ¹⁶ и 15,1 % сверх единой предельной величины базы¹⁷. Взносы распределяются на ОПС в размере 72,8 %, на случай ВНиМ – 8,9 %¹⁸.

Доля единого тарифа на ОПС на финансирование страховой пенсии направляется в размере 19,4 % на солидарную часть тарифа СВ и 53,4 % – на индивидуальную часть¹⁹, взносы, исчисленные из сумм, превышающих предельную величину базы, – на солидарную часть тарифа СВ.

Для отдельных плательщиков сохранены пониженные тарифы СВ²⁰.

Данные плательщики объединены в три группы по совокупным размерам тарифов: 15 %, 7,6 % и 0 %. Выпадающие доходы бюджету СФР компенсированы за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, доля которых в 2023 году составила 4,9 % доходов бюджета СФР.

-
11. Часть бюджета СФР, не связанная с формированием средств для финансирования накопительной пенсии.
 12. Часть бюджета СФР, связанная с формированием средств для финансирования накопительной пенсии.
 13. Федеральный закон от 29 декабря 2006 г. № 255-ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» (далее – Федеральный закон № 255-ФЗ).
 14. Федеральный закон от 24 июля 1998 г. № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» (далее – Федеральный закон № 125-ФЗ).
 15. Из федерального бюджета, бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ФОМС) и бюджетов субъектов Российской Федерации.
 16. Статья 421 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ), постановление Правительства от 25 ноября 2022 г. № 2143 «О единой предельной величине базы для исчисления страховых взносов с 1 января 2023 года».
 17. Пункт 3 статьи 425 НК РФ.
 18. Статья 146 БК РФ.
 19. Статья 22 Федерального закона от 15 декабря 2001 г. № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 167-ФЗ) в редакции Федерального закона от 10 июля 2023 г. № 299-ФЗ.
 20. Статья 427 части второй НК РФ.

С 2023 года от уплаты СВ освобождены организации и индивидуальные предприниматели на период применения ими специального налогового режима «Автоматизированная упрощенная система налогообложения»²¹.

Единый тариф в размере 0 % свыше предельной величины базы и 7,6 % в ее пределах установлен для организаций, включенных в реестр участников промышленных кластеров²², организаций и индивидуальных предпринимателей, получивших в соответствии с Федеральным законом № 266-ФЗ²³ статус участника свободной экономической зоны на территориях ДНР, ЛНР, Запорожской и Херсонской областей²⁴.

2.2.2.2. Поступления СВ от плательщиков, не производящих выплаты физическим лицам (индивидуальные предприниматели, адвокаты, нотариусы, занимающиеся частной практикой) (далее – ИП), определялись исходя из совокупного фиксированного размера СВ на ОПС и ОМС, который за расчетный период 2023 года составил 45,84 тыс. рублей, из которых на ОПС – 36,72 тыс. рублей (с учетом норматива – 80,1078 %)²⁵, если доход превышал 300,00 тыс. рублей – плюс еще 1 % с суммы превышения²⁶. Размер фиксированного платежа за расчетный период 2023 года не мог превышать 257,06 тыс. рублей.

Согласно статье 432 НК РФ взносы в совокупном фиксированном размере за расчетный период 2023 года подлежали уплате до 31 декабря 2023 года, а исчисленные с дохода, превышающего 300,00 тыс. рублей, – не позднее 1 июля 2024 года.

ИП, осуществляющие деятельность на территории ДНР, ЛНР, Запорожской или Херсонской областей, уплачивали СВ за 2023 год в совокупном фиксированном размере 14,40 тыс. рублей²⁷.

Из СВ в фиксированном размере на ОПС 21,8475 % распределялись на солидарную часть тарифа СВ, 58,2603 % – на индивидуальную часть тарифа²⁸.

-
- 21. Федеральный закон от 25 февраля 2022 г. № 17-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Автоматизированная упрощенная система налогообложения».
 - 22. Подпункт 21 пункта 1 статьи 427 НК РФ в редакции Федерального закона от 18 марта 2023 г. № 64-ФЗ. Реестр участников промышленных кластеров, подтвердивших соответствие требованиям к промышленным кластерам, являющихся одновременно сторонами инвестиционных контрактов, стороной которых является Российская Федерация, заключенных в соответствии со статьей 16 Федерального закона от 31 декабря 2014 г. № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации».
 - 23. Федеральный закон от 24 июня 2023 г. № 266-ФЗ «О свободной экономической зоне на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области» (далее – Федеральный закон № 266-ФЗ).
 - 24. Подпункт 22 пункта 1 статьи 427 НК РФ в редакции Федерального закона от 24 июня 2023 г. № 268-ФЗ.
 - 25. За расчетный период 2022 года – 34,45 тыс. рублей.
 - 26. Статья 430 НК РФ.
 - 27. Пункт 1.3 статьи 430 НК РФ в редакции Федерального закона от 4 августа 2023 г. № 427-ФЗ.
 - 28. Статья 22 Федерального закона № 167-ФЗ.

2.2.2.3. С 1 марта по 28 апреля 2023 года страхователи могли подать заявления об оформлении рассрочки для выплаты СВ за 2022 год, по которым ранее была предоставлена отсрочка платежа²⁹.

Одновременно отдельным категориям организаций и осуществляющим предпринимательскую деятельность физическим лицам, местом нахождения которых является приграничная территория Белгородской области, сроки уплаты СВ, которые наступали в 2023 году, продлены на 12 месяцев. Порядок формирования перечня лиц, соответствующих критериям на продление сроков уплаты налогов, авансовых платежей и СВ установлен Правительством Белгородской области³⁰.

2.2.2.4. Поступления СВ по дополнительному тарифу, установленному для отдельных страхователей в отношении выплат работникам, занятых на работах с особыми условиями труда, дающими право на досрочное назначение страховых пенсий по старости, определялись в размере от 0 до 9 %, в том числе в зависимости от класса и подкласса условий труда³¹.

2.2.2.5. СВ на накопительную пенсию поступали за расчетный период до 1 января 2014 года (до начала действия моратория на финансирование накопительной пенсии)³².

2.2.2.6. По страхованию от НСПиПЗ на 2023 год были сохранены действующие с 2006 года тарифы СВ (от 0,2 % до 8,5 %)³³, дифференцированные по видам экономической деятельности в зависимости от класса профессионального риска (32 класса).

2.2.2.7. С 2023 года сведения для целей индивидуального (персонифицированного) учета, включая сведения о начисленных СВ по страхованию от НСПиПЗ, страхователи представляли по единой форме по установленному порядку³⁴.

2.2.2.8. С 2023 года введен институт единого налогового платежа³⁵, предусматривающий сальсованный порядок учета обязательств налогоплательщиков перед бюджетной системой Российской Федерации.

Для своевременного и равномерного пополнения бюджетов государственных внебюджетных фондов по фактической уплате СВ с 1 октября 2023 года действует норма НК РФ³⁶, направленная на то, чтобы до наступления установленного срока

29. Постановление Правительства от 29 апреля 2022 г. № 776 «Об изменении сроков уплаты страховых взносов в 2022 и 2023 годах» в редакции постановления Правительства от 17 января 2023 г. № 28.

30. Постановление Правительства Белгородской области от 6 марта 2023 г. № 125-пп.

31. С учетом специальной оценки условий труда в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 г. № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда».

32. Статьями 13 и 33.3 Федерального закона № 167-ФЗ в редакции Федерального закона от 10 июля 2023 г. № 299-ФЗ мораторий установлен на 2014–2022 годы.

33. Федеральный закон от 19 декабря 2022 г. № 517-ФЗ «О страховых тарифах на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

34. Постановление правления ПФР от 31 октября 2022 г. № 245п.

35. НК РФ в редакции Федерального закона от 14 июля 2022 г. № 263-ФЗ.

36. Пункт 9 статьи 78 НК РФ в редакции Федерального закона от 31 июля 2023 г. № 389-ФЗ.

уплаты СВ положительное сальдо единого налогового счета засчитывать в счет исполнения предстоящей обязанности по уплате СВ сразу после поступления уведомления об исчисленных взносах или расчета по ним, содержащих информацию об уплаченной плательщиком сумме СВ. То есть суммы СВ начали распределяться в бюджеты государственных внебюджетных фондов по факту представления уведомлений или расчетов по СВ³⁷.

2.2.3. Исполнение расходной части бюджета СФР

2.2.3.1. Пенсионное обеспечение осуществлялось в размерах не ниже ПМП, установленного в субъекте Российской Федерации. На 2023–2024 годы приостановлен порядок определения величины прожиточного минимума на душу населения в целом по Российской Федерации (далее – ПМ) на очередной год, установленный Федеральным законом № 134-ФЗ³⁸. Величина ПМ в указанный период устанавливается федеральным законом о федеральном бюджете с учетом состояния экономики³⁹ (таблица 1).

2.2.3.2. Для получения права на страховую пенсию по старости величина ИПК в 2023 году составляла не менее 25,8, продолжительность страхового стажа – не менее 14 лет⁴⁰.

2.2.3.3. Ожидаемый период выплаты накопительной пенсии, применяемый для расчета ее размера, в 2023 году составлял 264 месяца⁴¹.

2.2.3.4. Нотариусам, ИП, арбитражным управляющим, занимающимся частной практикой, из числа военных пенсионеров, являющимися получателями пенсии за выслугу лет или по инвалидности, предоставлено право добровольно вступить в правоотношения по ОПС в целях уплаты за себя СВ для включения периодов уплаты в страховой стаж⁴².

2.2.3.5. С 2023 года право на страховое обеспечение по страхованию на случай ВНиМ предоставлено работающим по договорам гражданско-правового характера. Право возникает при условии, что сумма СВ по данному виду страхования, начисленная в пользу указанных граждан за календарный год, предшествующий году,

37. Письмо ФНС России от 11 октября 2023 г. № БС-4-11/13010@.

38. Федеральный закон от 24 октября 1997 г. № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации».

39. Федеральный закон от 5 декабря 2022 г. № 470-ФЗ.

40. Федеральный закон № 400-ФЗ.

41. Федеральный закон от 19 декабря 2022 г. № 516-ФЗ «Об ожидаемом периоде выплаты накопительной пенсии на 2023 год».

42. Подпункт 7 пункта 1 статьи 29 Федерального закона № 167-ФЗ в редакции Федерального закона от 13 июня 2023 г. № 257-ФЗ, постановление Правительства от 28 июня 2023 г. № 1047.

в котором наступил страховой случай, составляет в совокупном размере не менее стоимости страхового года⁴³.

2.2.3.6. В два раза (до 2,00 млн рублей) увеличен размер единовременной страховой выплаты по страхованию от НСПиПЗ в случае смерти застрахованного лица в результате несчастного случая на производстве⁴⁴.

2.2.3.7. Фонд продолжал предоставлять медицинским работникам, пострадавшими от коронавирусной инфекции (COVID-19) единовременные страховые выплаты сверх выплат, предусмотренных Федеральным законом № 125-ФЗ⁴⁵, ежемесячные специальные социальные выплаты медицинским⁴⁶ и социальным работникам⁴⁷ при возникновении права на указанные выплаты не позднее 14 июля 2022 года.

2.2.3.8. С 2023 года Фонд предоставляет специальную социальную выплату отдельным категориям медицинских работников медицинских организаций, входящих в государственную и муниципальную системы здравоохранения и участвующих в реализации базовой программы ОМС, либо территориальных программ ОМС и медицинских организаций, входящих в государственную и муниципальную системы здравоохранения, расположенных на территориях ДНР, ЛНР, Запорожской и Херсонской областей (далее – медицинские организации, специальная выплата медицинским работникам)⁴⁸.

2.2.3.9. С 2023 года Фонд осуществляет полномочия по выплате компенсаций в целях возмещения вреда жизни или здоровью добровольцев (волонтеров), пострадавших при осуществлении ими добровольческой (волонтерской) деятельности⁴⁹.

Фонд также предоставляет дополнительные социальные гарантии волонтерам, пострадавшим при осуществлении деятельности на территориях ДНР, ЛНР, Запорожской и Херсонской областей⁵⁰, а также лицам, направленным (командированным) для выполнения задач на указанных территориях⁵¹.

С 14 июля 2023 года право на единовременные выплаты установлено служащим и работникам, пострадавшим при выполнении работ (оказания услуг), связанных

43. Согласно статье 4.5 Федерального закона № 255-ФЗ стоимость страхового года определяется как 2,9 % МРОТ, установленного на начало финансового года, за который уплачиваются СВ, увеличенные в 12 раз (за 2022 год – 4 833,72 рубля), постановление Правительства от 11 сентября 2021 г. № 1540 в редакции постановления от 15 декабря 2022 г. № 2310.

44. Пункт 2 статьи 11 Федерального закона № 125-ФЗ в редакции Федерального закона от 3 апреля 2023 г. № 98-ФЗ.

45. Указ Президента от 6 мая 2020 г. № 313 (действовал до 15 июля 2022 года).

46. Постановления Правительства от 30 октября 2020 г. № 1762 и от 15 июля 2022 г. № 1268.

47. Постановления Правительства от 18 ноября 2020 г. № 1859 и от 15 июля 2022 г. № 1268.

48. Постановление Правительства от 31 декабря 2022 г. № 2568 в редакции от 15 августа 2023 г. № 1336.

49. Федеральный закон от 11 августа 1995 г. № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)» в редакции Федерального закона от 7 октября 2022 г. № 394-ФЗ. Постановление Правительства от 7 марта 2023 г. № 356.

50. Указ Президента от 30 апреля 2022 г. № 247.

51. Указ Президента от 29 декабря 2022 г. № 972 (вступил в силу с 1 января 2023 года, до этого действовал Указ Президента от 30 апреля 2022 г. № 248).

с фортификационным оборудованием рубежей и позиций на территориях субъектов Российской Федерации⁵², предусмотренных пунктом 3 Указа № 757⁵³.

2.2.3.10. С 1 марта 2023 года урегулированы правоотношения по ОПС граждан, проживающих на новых территориях Российской Федерации⁵⁴, а также вопросы их пенсионного обеспечения⁵⁵.

Финансовое обеспечение реализации Федерального закона от 17 февраля 2023 г. № 17-ФЗ в отношении выплат пенсий, ежемесячных пенсионных выплат, предусмотренных законодательством ДНР, ЛНР, Запорожской и Херсонской областей, действовавшем по состоянию на 31 декабря 2022 года, осуществляется на основании соглашений, заключенных между высшим исполнительным органом указанных регионов и Фондом, за счет предоставляемых бюджету СФР средств из их бюджетов и субвенций, предоставляемых из федерального бюджета бюджету Фонда в целях софинансирования расходных обязательств данных регионов.

2.2.3.11. В 2023 году лица, награжденные знаком «Житель осажденного Сталинграда», отнесены к категории ветеранов Великой Отечественной войны⁵⁶. Указанным лицам с 1 января 2023 года также установлено дополнительное ежемесячное материальное обеспечение в размере 500 рублей⁵⁷.

2.2.3.12. В декабре 2023 года Фонд осуществил единовременную выплату в размере 50,00 тыс. рублей гражданам Российской Федерации, награжденным медалью «За оборону Ленинграда» или знаком «Жителю блокадного Ленинграда»⁵⁸.

2.2.3.13. Федеральный перечень реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду, утвержденный распоряжением Правительства от 30 декабря 2005 г. № 2347-р, с 1 марта 2023 года расширен «вспомогательными электронными средствами ориентации с функциями определения расстояния до объектов, определения категорий объектов, лиц людей, с вибрационной индикацией и речевым выходом»⁵⁹, с 10 ноября 2023 года – «высокофункциональными протезами с микропроцессорным управлением»⁶⁰.

52. Указ Президента от 14 июля 2023 г. № 518.

53. Указ Президента от 19 октября 2022 г. № 757, постановление Правительства от 6 мая 2022 г. № 824.

54. Федеральный закон от 17 февраля 2023 г. № 20-ФЗ.

55. Федеральные законы от 17 февраля 2023 г. № 17-ФЗ, № 18-ФЗ и № 23-ФЗ.

56. Федеральный закон от 28 апреля 2023 г. № 137-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

57. Указ Президента от 30 марта 2005 г. № 363 в редакции от 3 августа 2023 г. № 581, Порядок финансового обеспечения расходов по предоставлению гражданам государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, утвержденный постановлением Правительства от 29 декабря 2004 г. № 864 в редакции от 10 августа 2023 г. № 1313.

58. Указ Президента от 19 сентября 2023 г. № 703. Постановление Правительства от 17 ноября 2023 г. № 1939.

59. Распоряжение Правительства от 16 января 2023 г. № 42-р.

60. Распоряжение Правительства от 10 ноября 2023 г. № 3149-р.

2.2.3.14. С 17 марта 2023 года с 30 до 15 рабочих дней сокращен срок принятия Фондом решения о выплате компенсации за самостоятельно приобретенные инвалидом технические средства реабилитации и отдельными категориями граждан из числа ветеранов протезы (кроме зубных протезов), протезно-ортопедические изделия (далее – ТСР) и с 30 до 5 рабочих дней – срок перечисления компенсации заявителю⁶¹.

2.2.3.15. С 27 октября 2023 года действуют новые правила выплаты компенсации за приобретенное инвалидом ТСР⁶². Размер компенсации определяется Фондом до 1 марта текущего года на основании средневзвешенной цены, рассчитываемой исходя из суммы всех государственных контрактов на закупку однородного ТСР, заключенных уполномоченными органами, расположенными на территории одного и того же федерального округа, выполненных в году, предшествующем текущему, деленной на количество закупленных ТСР. Установленный размер компенсации действует год.

2.2.3.16. В 2023 году в Свердловской и Тюменской областях реализовывался pilotный проект по отработке механизма приобретения услуг по комплексной реабилитации и абилитации детей-инвалидов с использованием электронного сертификата⁶³.

2.2.4. Организация исполнения Фондом полномочий по осуществлению социальных гарантий и деятельности СФР и его территориальных органов.

2.2.4.1. На 2023 год АО «Московское протезно-ортопедическое предприятие» определено единственным поставщиком осуществляемых Фондом закупок абсорбирующего белья, подгузников в количестве 199,7 млн. штук, специальных средств при нарушениях функций выделения – 32,5 млн. штук, сложной ортопедической обуви – 192,8 тыс. пар⁶⁴.

2.2.4.2. С мая 2023 года пенсии, выплачиваемые наличными средствами, доставляются только организациями федеральной почтовой связи⁶⁵, к которым кроме АО «Почта России» отнесены государственные унитарные предприятия «ПОЧТА ДОНБАССА», «Почта ЛНР», «Почта Херсон», «Почта Таврии» и «БайконурСвязьИнформ»⁶⁶.

61. Приказ Минтруда России от 30 января 2023 г. № 48н.

62. Приказ Минтруда России от 26 июля 2023 г. № 603н.

63. Правила реализации试点ного проекта по оказанию услуг по комплексной реабилитации и абилитации детей-инвалидов, утвержденные постановлением Правительства от 17 декабря 2021 г. № 2339.

64. Распоряжение Правительства от 18 февраля 2023 г. № 402-р.

65. Статья 21 Федерального закона № 400-ФЗ в редакции Федерального закона от 18 марта 2023 г. № 76-ФЗ.

66. Статья 2 Федерального закона от 17 июля 1999 г. № 176-ФЗ «О почтовой связи», распоряжение Правительства от 31 мая 2023 г. № 1432-р.

2.2.4.3. С 21 мая 2023 года полномочия по инвестированию СВ на финансирование накопительной пенсии, дополнительных страховых взносов на накопительную пенсию (далее – ДСВ), взносов работодателя в пользу застрахованных лиц, уплачивающих ДСВ⁶⁷, поступивших в Фонд и не переданных в доверительное управление управляющим компаниям, переданы от СФР Федеральному казначейству⁶⁸.

2.2.4.4. С 3 апреля 2023 года Героям Советского Союза, Героям Российской Федерации и полным кавалерам ордена Славы, Героям Социалистического Труда, Героям Труда Российской Федерации и полным кавалерам ордена Трудовой Славы, которым звание присвоено с 1 января 2023 года, ЕДВ назначается на основании сведений из информационных систем Фонда и сведений, полученных от органа, представившего гражданина к награде⁶⁹.

2.2.4.5. Утверждены правила осуществления Фондом актуарной деятельности⁷⁰, финансирование которой осуществляется за счет средств бюджета Фонда, направляемых на финансовое и материально-техническое обеспечение его текущей деятельности.

2.3. Анализ реализации основных задач, поставленных в послании Президента Российской Федерации (далее – Президент) Федеральному Собранию Российской Федерации, а также организации исполнения федерального закона о бюджете Фонда за 2023 год и на плановый период 2024–2025 годов и соответствие его исполнения БК РФ и иным нормативным правовым актам Российской Федерации

Одним из целевых показателей, характеризующих достижение определенной Указом № 474⁷¹ национальной цели «Достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство», является обеспечение уровня пенсионного обеспечения не ниже инфляции. С 1 января 2023 года страховые пенсии неработающих пенсионеров проиндексированы на 4,8 % (рисунок 2). При этом совокупный размер индексации с учетом ее проведения досрочно с 1 июня 2022 года на 10 %, составил 15,28 %.

-
67. Федеральный закон от 30 апреля 2008 г. № 56-ФЗ «О дополнительных страховых взносах на накопительную пенсию и государственной поддержке формирования пенсионных накоплений» (далее – Федеральный закон № 56-ФЗ).
68. Федеральный закон № 111-ФЗ в редакции Федерального закона от 21 ноября 2022 г. № 456-ФЗ.
69. Статья 9.1 Закона Российской Федерации от 15 января 1993 г. № 4301-1 «О статусе Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы» в редакции Федерального закона от 3 апреля 2023 г. № 95-ФЗ.
70. Постановление Правительства от 1 августа 2023 г. № 1245.
71. Указ Президента от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» (далее – Указ № 474).

Рисунок 2

Средние размеры пенсий

руб.



В таблице 4 приведены основные показатели пенсионного обеспечения⁷².

Таблица 4

Год	Средний размер назначенных пенсий (рублей)	Средне-годовой размер величины ПМП за год (рублей)	Средний размер начисленной заработной платы (СМЗ) (рублей)	Соотношение среднего размера назначенных пенсий к СМЗ	Соотношение среднего размера назначенных пенсий к ПМП	Доля межбюджетного трансферта на ОПС в общем объеме доходов бюджета Фонда	Реальный размер назначенных пенсий в % к предыдущему году
2022	17 824,70	11 970,00	64 191,00	27,8 %	1,49 ПМП	7,9 %	99,1
2023	19 489,70	12 363,00	73 709,00	26,4 %	1,57 ПМП	10,9 %	103,3

При решении задачи по повышению ожидаемой продолжительности жизни до 78 лет в рамках национальной цели «Сохранение населения, здоровье и благополучие людей» имеют значение меры, направленные на снижение уровня травматизма на производстве⁷³.

В 2023 году из 3,2 млн. страхователей, уплачивающих СВ по страхованию от НСПиПЗ, средства на предупредительные меры по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников использовали 41,01 тысяч (в 2022 году – 46,13 тыс. страхователей), из которых 5,37 тысяч направили на санаторно-курортное лечение 61,52 тыс. работников предпенсионного возраста (за 2022 год – 5,31 тыс. страхователей направили на санаторно-курортное лечение 58,65 тыс. предпенсионеров).

С 1 марта 2023 года Фонд реализовывал пилотный проект по проведению профилактики профессиональных заболеваний работников в отдельных видах экономической деятельности⁷⁴, в рамках которого 132 работодателям железнодорожной, авиационной, metallurgической, угольной, машиностроительной и других отраслей возмещены расходы на мероприятия по профилактике, проведенные в отношении 2,54 тыс. работников, в объеме 426 723,9 тыс. рублей. Мероприятия по профилактике в рамках пилотного проекта проводились в подведомственных Фонду федеральных бюджетных учреждениях – центрах реабилитации (далее – центр реабилитации). Согласно мониторингу состояния здоровья, проведенному территориальными органами СФР на основании данных медицинских организаций, по результатам проведенных мероприятий состояние здоровья улучшилось у 72,8 % застрахованных лиц.

На повышение ожидаемой продолжительности жизни в рамках государственной программы «Доступная среда» предусмотрены также меры по оказанию адресной поддержки лиц с ограниченными возможностями здоровья, включая обеспечение ТСР.

72. Данные Росстата.

73. Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года, утвержденные Председателем Правительства 29 сентября 2018 года.

74. Правила реализации пилотного проекта по проведению профилактики профессиональных заболеваний работников в отдельных видах экономической деятельности, утвержденные постановлением Правительства от 1 февраля 2023 г. № 134 (далее – Правила № 134).

Показатель «Доля инвалидов, обеспеченных ТСР в соответствии с федеральным перечнем в рамках индивидуальной программы реабилитации, в общей численности инвалидов», установленный на 2023 год в госпрограмме «Доступная среда» на уровне 98 %, в Фонде составил 88 % (в 2022 году – 89,5 %)⁷⁵. Показатель «Доля граждан, удовлетворенных качеством предоставления государственной услуги по обеспечению инвалидов ТСР, в общем числе граждан, получивших ТСР», установленный на 2023 год на уровне 99,9 %, в Фонде составил 99,6 % (в 2022 году – 99,6 %)⁷⁶.

Среднее значение оценки качества услуги по 5-ти бальной шкале – 4,99.

Соответствие исполнения бюджета СФР БК РФ и иным нормативным правовым актам

Согласно статье 1601 БК РФ Фонд осуществлял полномочия главного администратора доходов в соответствии с постановлением Правительства № 86⁷⁷.

Кроме СФР (код главы 797) главными администраторами доходов бюджета Фонда определены ФК (100), ФАС (161), ФНС России (182) и Федеральная служба судебных приставов (322).

В соответствии со статьей 2171 БК РФ Фонд вел кассовый план по доходам в соответствии с порядком, утвержденным распоряжением Правления ПФР № 933р⁷⁸.

В нарушение пункта 1 статьи 47.1 БК РФ, пунктов 4, 7 Порядка № 302н⁷⁹, Фондом в 2023 году в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее – ГИИС «Электронный бюджет») не велся реестр источников доходов бюджета Фонда.

В нарушение пункта 2 Требований к методике № 574⁸⁰ Фондом как главным администратором доходов бюджета утверждена Методика прогнозирования поступлений доходов в бюджет Фонда⁸¹ без согласования Минфина России. Утвержденная Методика также не содержит включенный в перечень главных администраторов доходов бюджета Фонда⁸² вид дохода «Средства федерального бюджета, передаваемые бюджету Фонда на осуществление дополнительных страховых гарантий отдельным категориям медицинских работников в виде единовременной страховой выплаты».

-
75. Отчет ф. № 1-СОБЕС (ТСР) «Сведения об обеспеченности инвалидов техническими средствами реабилитации, а также ветеранов протезами и протезно-ортопедическими изделиями». Показатель обеспеченности рассчитан в соответствии с Методикой, утвержденной приказом Минтруда России от 10 мая 2017 г. № 420.
76. Данные, размещенные на сайте («Ваш контроль») в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».
77. Постановление Правительства от 24 января 2023 г. № 86 «О перечне главных администраторов доходов бюджета Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации» (далее – постановление Правительства № 86).
78. Распоряжение Правления ПФР от 20 декабря 2022 г. № 933р «О составлении и ведении кассового плана исполнения бюджета Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации в 2023 году».
79. Порядок формирования и ведения реестров источников доходов бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, утвержденный приказом Минфина России от 29 декабря 2018 г. № 302н.
80. Общие требования к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства от 23 июня 2016 г. № 574 (далее – Требования к методике № 574).
81. Утверждена приказом Фонда от 24 апреля 2023 г. № 733.
82. Утвержден постановлением Правительства от 24 января 2023 г. № 86.

СФР в соответствии со статьей 158 БК РФ исполнял полномочия главного распорядителя бюджетных средств. Во исполнение статьи 87 БК РФ и Правил № 621⁸³ реестр расходных обязательств (далее – РРО) формировался в ГИИС «Электронный бюджет».

В нарушение подпункта «в» пункта 19, пункта 21 Правил № 621 Фондом в 2023 году не направлялись в Минфин России предложения по внесению изменений в РРО в связи с признанием утратившими силу нормативных правовых актов, обуславливающих расходные обязательства.

В нарушение абзаца 3 статьи 38.1 БК РФ Фондом распределялись бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств распорядителям и получателям бюджетных средств в отсутствие сформированного в соответствии с подпунктом 2 пункта 1 статьи 158 БК РФ перечня подведомственных ему распорядителей и получателей бюджетных средств.

Согласно статье 217 БК РФ СФР вел СБР в установленном Фондом порядке⁸⁴.

В соответствии со статьей 1602 БК РФ Фонд осуществлял бюджетные полномочия главного администратора источников финансирования дефицита бюджета СФР.

В нарушение пункта 1 статьи 160.2 БК РФ Фондом не был сформирован перечень подведомственных администраторов источников финансирования дефицита бюджета.

В 2023 году Фондом применялась методика прогнозирования поступлений по источникам внутреннего финансирования дефицита бюджета ПФР⁸⁵, не содержащая источники финансирования дефицита бюджета в части страхования на случай ВНиМ и от НСПиПЗ, что не соответствовало пункту 2 Общих требований к методике № 469⁸⁶.

Консолидированный отчет об исполнении бюджета СФР за 2023 год сформирован в соответствии с установленными требованиями⁸⁷, представлен в МОУ ФК⁸⁸ с использованием подсистемы «Учет и отчетность» ГИИС «Электронный бюджет» в сроки, установленные пунктом 295 Инструкции № 191н, а также в соответствии с требованиями письма Минфина России и ФК⁸⁹. Отчетность Фонда МОУ ФК принята 3 апреля 2024 года.

-
83. Правила ведения реестра расходных обязательств Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства от 7 июля 2014 г. № 621.
84. Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации, а также утверждения (изменения) лимитов бюджетных обязательств Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации, утвержденный приказом СФР от 3 марта 2023 г. № 319.
85. Утверждена распоряжением правления ПФР от 26 июля 2016 г. № 354р.
86. Общие требования к методике прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2016 г. № 469 (далее – Общие требования к Методике № 469).
87. Инструкция о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденная приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н (далее – Инструкция № 191н).
88. Межрегиональное операционное управление Федерального казначейства (далее – МОУ ФК, ФК).
89. Письмо Минфина России № 02-06-06/950 и ФК № 07-04-05/02-253 от 11 января 2024 года.

Проверка годовой бюджетной отчетности показала, что в нарушение части 1 статьи 13 Федерального закона № 402-ФЗ⁹⁰, пункта 11 Стандарта № 32н⁹¹, по состоянию на 1 января 2024 года на забалансовом счете 04 «Сомнительная задолженность» не отражены средства страхового резерва по страховым взносам на социальное страхование от НСПиПЗ в объеме 1091450,12 тыс. рублей⁹², что повлекло недостоверность показателей отдельных годовых отчетов⁹³. При инвентаризация активов и обязательств Фондом не учитывались положения пункта 3.43 Методических указаний Минфина России № 49⁹⁴, в соответствии с которым инвентаризация средств, находящихся в банках на расчетном (текущем), валютном и специальных счетах, производится путем сверки остатков сумм, числящихся на соответствующих счетах по данным бухгалтерии организации, с данными выписок банков.

В целях бухгалтерского учета отдельных хозяйственных операций Фондом применялись балансовые счета⁹⁵, отсутствующие в рабочем плане счетов Фонда⁹⁶, что является нарушением пункта 3 Инструкции № 157н⁹⁷, пункта 2 Инструкции № 162н⁹⁸ и пункта 19 Стандарта № 256н⁹⁹.

По 69 объектам основных средств общей балансовой стоимостью 625 259,46 тыс. рублей документы представлялись Фондом в Росимущество с нарушением установленного пунктом 19 Положения № 447¹⁰⁰ срока до 42 дней. Законопроект № 639698-8 подготовлен в соответствии с установленными БК РФ принципами бюджетной системы Российской Федерации.

-
- 90. Федеральный закон от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете».
 - 91. Федеральный стандарт бухгалтерского учета для организаций госсектора «Доходы», утвержденного приказом Минфина России от 27 февраля 2018 г. № 32н (далее – Стандарт № 32н).
 - 92. Средства, размещенные на депозитных счетах ОАО «БАНК РОССИЙСКИЙ КРЕДИТ», ООО «Внешпромбанк» (лицензия отозвана с 24 июля 2015 года и с 21 января 2016 года соответственно) в объеме 1082 550,00 тыс. рублей, неполученный доход от размещения в указанных кредитных организациях – 8 793,12 тыс. рублей, а также акции АО АКБ «АПАБАНКА» (лицензия отозвана с 31 января 2020 года) – 107,00 тыс. рублей.
 - 93. Отчеты ф. по ОКУД № 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» в части дебиторской задолженности (на сумму 8 900,12 тыс. рублей), по ОКУД № 0503140 «Баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств» (1082 550,00 тыс. рублей), по ОКУД № 0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» (1091 450,12 тыс. рублей), по ОКУД № 0503120 «Баланс исполнения бюджета» (1091 450,12 тыс. рублей), по ОКУД № 0503120 «Справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах» (1091 450,12 тыс. рублей), формы по ОКУД № 0503178 «Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств» (1082 550,00 тыс. рублей), форма по КФД № 0532601 «Форма сведений о направлениях, об объемах и о финансовых результатах размещения и расходования резерва средств на осуществление обязательного социального страхования от НСПиПЗ».
 - 94. Методические указания по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденные приказом Минфина России от 13 июня 1995 г. № 49.
 - 95. 120939000 «Расчеты по доходам бюджета от возмещений Фонда», 121002139 «Расчеты с финансовым органом по поступившим в бюджет доходам от возмещений Фондом», 140110139 «Доходы от возмещений Фондом».
 - 96. Утвержден приказом Фонда от 9 января 2023 г. № 16.
 - 97. Инструкция по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденная приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н (далее – Инструкция № 157н).
 - 98. Инструкция по применению плана счетов бюджетного учета, утвержденная приказом Минфина России от 6 декабря 2010 г. № 162н.
 - 99. Федеральный стандарт бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора», утвержденный приказом Минфина России от 31 декабря 2016 г. № 256н.
 - 100. Положение об учете и о контроле использования федерального имущества, утвержденное постановлением Правительства от 16 июля 2007 г. № 447.

2.4. Анализ участия СФР в реализации приоритетных национальных проектов и демографической политике

В рамках федерального проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей» национального проекта «Демография»¹⁰¹ семьям с детьми предоставлялись дополнительные меры государственной поддержки в виде материнского (семейного) капитала (далее – МСК).

В целях повышения качества предоставления МСК в Федеральный закон № 256-ФЗ¹⁰² внесены следующие изменения:

- установлена обязанность территориальных органов СФР самостоятельно запрашивать у организаций, имеющих право на оказание платных образовательных услуг, с которыми заключены соглашения об информационном взаимодействии, сведений из договора об оказании платных образовательных услуг, необходимых для вынесения решения об удовлетворении (отказе в удовлетворении) заявления о распоряжении средствами МСК¹⁰³;
- право на получение за счет средств МСК ежемесячной выплаты до достижения ребенком возраста трех лет с 2023 года распространено на всех детей независимо от очередности рождения¹⁰⁴. Право возникает при условии, что размер среднедушевого дохода семьи не превышает 2-х кратную величину ПМ, установленную в субъекте Российской Федерации. При наличии в семье нескольких детей в возрасте до трех лет выплата назначается на каждого ребенка¹⁰⁵;
- в целях защиты интересов граждан при приобретении жилья с использованием средств МСК действует условие о соответствии потребительских кооперативов, выдавших заем, требованиям Банка России¹⁰⁶.

С 1 февраля 2023 года размер МСК увеличен на 11,9 %¹⁰⁷ (рисунок 3).

101. Утвержден президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол от 24 декабря 2018 г. № 16).

102. Федеральный закон от 29 декабря 2006 г. № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (далее – Федеральный закон № 256-ФЗ).

103. Статья 8 Федерального закона № 256-ФЗ. Постановление Правительства от 21 февраля 2023 г. № 282.

104. Пункт 5 части 3 статьи 7 Федерального закона № 256-ФЗ. До 1 января 2023 года выплата за счет средств МСК осуществлялась только на второго ребенка.

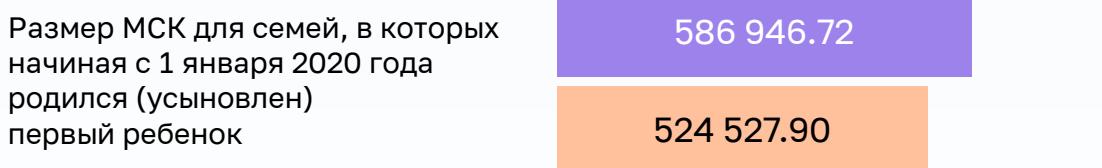
105. Правила направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на получение ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) ребенка до достижения им возраста трех лет, перечня документов (сведений), необходимых для распоряжения средствами (частью средств) материнского (семейного) капитала на получение ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) ребенка до достижения им возраста трех лет, формы заявления о распоряжении средствами (частью средств) материнского (семейного) капитала на получение ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) ребенка до достижения им возраста трех лет, утвержденные постановлением Правительства от 1 февраля 2023 г. № 133.

106. Пункт 3 части 7 статьи 10 Федерального закона № 256-ФЗ.

107. Постановление Правительства от 30 января 2023 г. № 119 «Об утверждении коэффициента индексации выплат, пособий и компенсаций в 2023 году».

Рисунок 3

Изменение размера МСК руб.

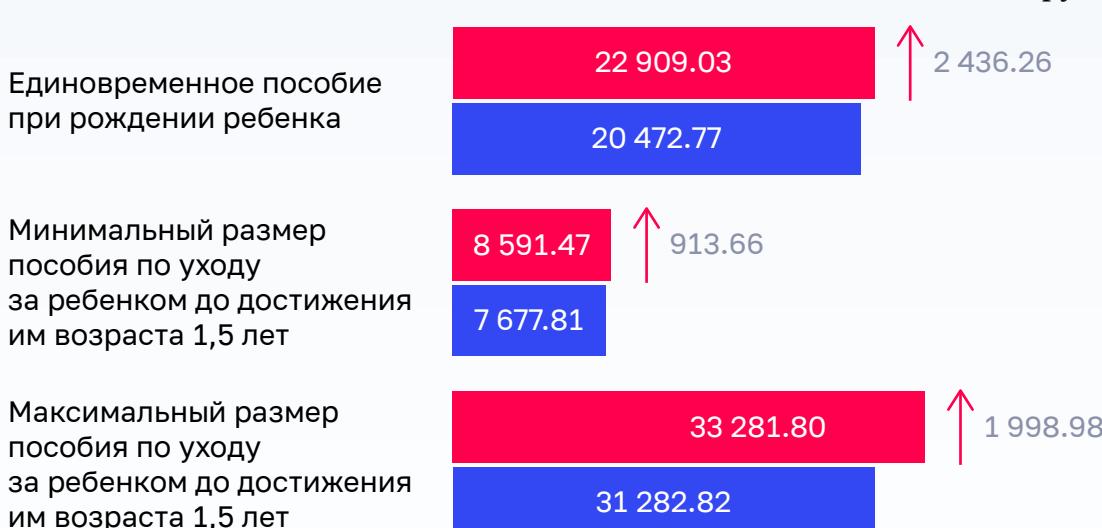


● с 1 февраля 2023 г. ● с 1 февраля 2022 г. по 31 января 2023 г.

В рамках госпрограммы «Социальная поддержка граждан» Фонд выплачивает государственные пособия в связи с рождением и воспитанием детей.
С 1 февраля 2023 года государственные пособия увеличены на 11,9 % (рисунок 4).

Рисунок 4

Изменение размеров пособий в связи с рождением и воспитанием ребенка руб.



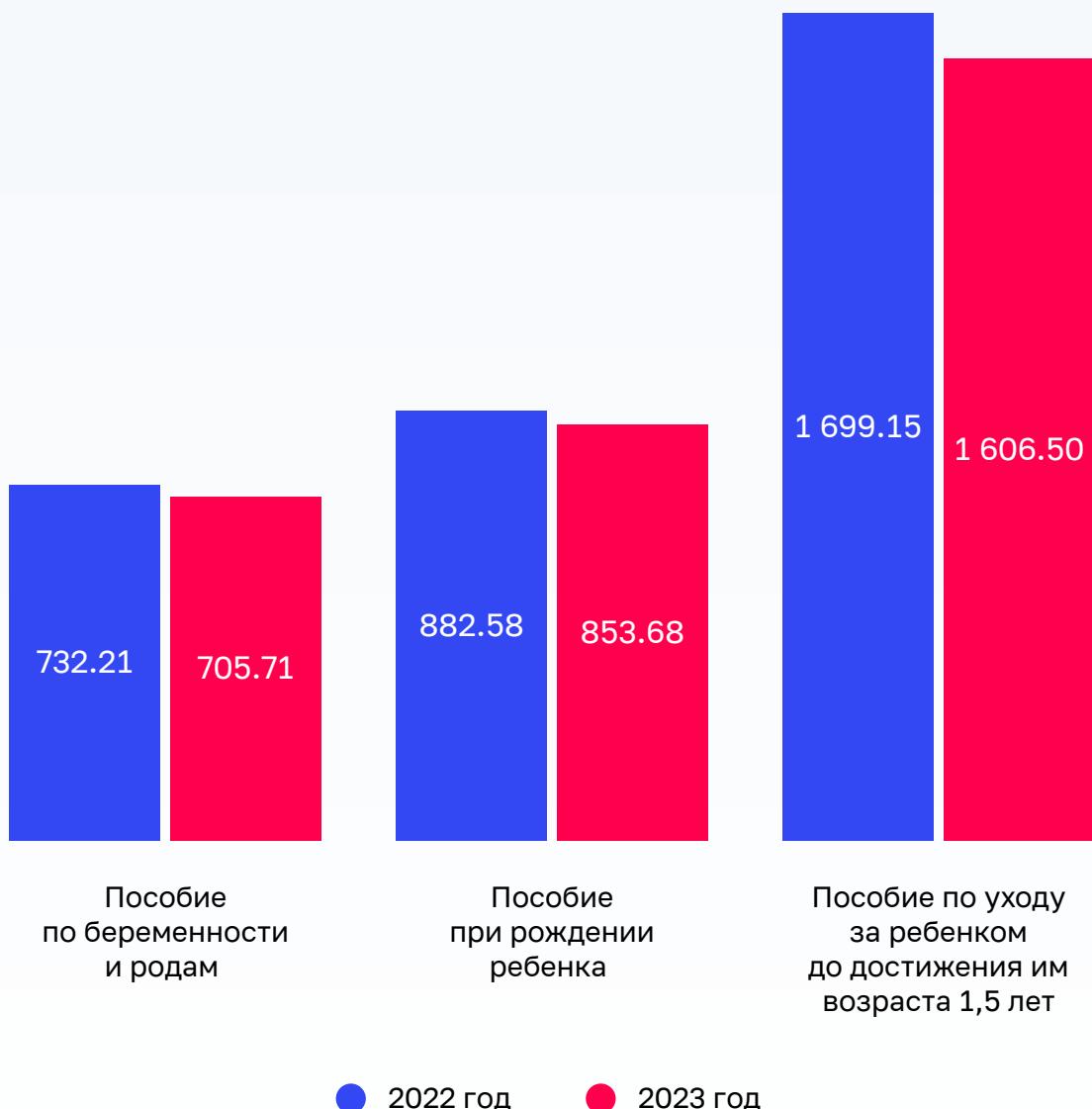
● на 1 февраля 2023 г. (на 11.9 %) ● на 1 февраля 2022 г. (на 8.4 %)

На рисунке 5 представлена динамика получателей пособий – лиц, подлежащих социальному страхованию на случай ВНиМ.

Рисунок 5

Динамика получателей пособий на конец отчетного периода

тыс. человек



В рамках госпрограммы «Развитие здравоохранения» Фонд обеспечивает оплату медицинским организациям услуг по медицинской помощи женщинам в период беременности, женщинам и новорожденным в период родов и в послеродовой период, а также по проведению профилактических медицинских осмотров ребенка, поставленного на учет в течение первого года жизни (далее – родовой сертификат, стоимость в 2023 году составляла 12,0 тыс. рублей) (рисунок 6).

Рисунок 6



Согласно Единому плану по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года¹⁰⁸ в целях обеспечения устойчивого роста численности населения предусматривается оказание прямой финансовой поддержки семьям с детьми как при рождении детей, так и при их воспитании.

С 2023 года Фонд начал выплачивать гражданам, имеющим детей, ежемесячное пособие в связи с рождением и воспитанием ребенка, объединившее в себя ежемесячное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинской организации в ранние сроки беременности¹⁰⁹, ежемесячную выплату в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка¹¹⁰, ежемесячную денежную выплату, назначаемую в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста 3 лет¹¹¹, ежемесячную денежную выплату на ребенка в возрасте от 3 до 7 лет¹¹², ежемесячное пособие на ребенка в возрасте от 8 до 17 лет¹¹³

108. Утвержден распоряжением Правительства от 1 октября 2021 г. № 2765-р.

109. Статья 9 Федерального закона от 19 мая 1995 г. № 81-ФЗ (действовала до 1 января 2023 года).

110. Федеральный закон от 28 декабря 2017 г. № 418-ФЗ «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей» (далее – Федеральный закон № 418-ФЗ).

111. Указ Президента от 7 мая 2012 г. № 606.

112. Указ Президента от 20 марта 2020 г. № 199.

113. Статья 10.1 Федерального закона № 81-ФЗ (пособие одиноким родителям) (действовала до 1 мая 2022 года).

и ежемесячную денежную выплату на ребенка в возрасте от 8 до 17 лет¹¹⁴ (далее – единое пособие)¹¹⁵.

Право на единое пособие возникает в случае, если размер среднедушевого дохода семьи не превышает величину ПМ, установленную в субъекте Российской Федерации. Пособия устанавливаются в размере 50 %, 75 % и 100 % величины ПМ для детей (либо трудоспособного населения при назначении ежемесячного пособия женщине, вставшей на учет в медицинской организации в ранние сроки беременности).

В связи с введением единого пособия Указом № 12¹¹⁶ ранее действовавшие указы, устанавливающие право на отдельные виды пособий на детей, признаны утратившими силу¹¹⁷.

Выплата назначенных пособий осуществлялась в 2023 году в порядке и на условиях, действовавших до 1 января 2023 года. Так, до окончания выплаты Фонд осуществляет ежемесячные денежные выплаты на ребенка в возрасте от 8 до 17 лет, назначенные в соответствии с Указом № 175 в отношении детей, рожденных не позднее 31 декабря 2022 года. Одновременно с 2023 года Фонду от органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации переданы полномочия по осуществлению ежемесячной выплаты на первого ребенка, рожденного (усыновленного) в период с 1 января 2018 года до 1 января 2023 года¹¹⁸.

Итоги расходов на осуществление МСК, пособий и социальных выплат семьям с детьми представлены в соответствующем разделе Заключения.

Исполнение Указа Президента от 7 мая 2012 г. № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления».

Установленные Указом № 601 показатели оценки предоставления государственных услуг в 2023 году СФР достигнуты. Уровень удовлетворенности граждан качеством предоставления государственных услуг составил 97,5 % (план – не менее 90 %), доля граждан, использующих механизм получения государственных услуг (далее – госуслуг) в электронной форме, – 84 % (план – не менее 70 %).

От граждан было получено 838,79 тыс. оценок, средняя оценка по 5-балльной шкале составила 4,85 балла.

В 2023 году в целях оказания госуслуг в СФР поступило 138 875,94 тыс. обращений граждан, 63,9 % из которых поступили через ЕПГУ и 18,8 % через официальный сайт СФР. Личные обращения в клиентские службы СФР и МФЦ составили 16,5 %.

Утвержденный СФР перечень госуслуг включает 44 оказываемые госуслуги¹¹⁹.

114. Указ Президента от 31 марта 2022 г. № 175.

115. Федеральный закон от 19 мая 1995 г. № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» в редакции Федерального закона от 21 ноября 2022 г. № 455-ФЗ (далее – Федеральный закон № 81-ФЗ).

116. Указ Президента от 13 января 2023 г. № 12 (далее – Указ № 12).

117. Указы Президента от 5 ноября 1992 г. № 1335, от 20 марта 2020 г. № 199, от 10 марта 2021 г. № 140 и от 31 марта 2022 г. № 175.

118. Федеральный закон № 418-ФЗ.

119. Приказ СФР от 17 февраля 2023 г. № 210.

3. Анализ исполнения доходов бюджета Социального фонда России по кодам бюджетной классификации доходов

В бюджет Фонда за 2023 год поступило 13 264 888 922,1 тыс. рублей.

Годовой прогнозный план по доходам, утвержденный Законом о бюджете (13 711 223 371,4 тыс. рублей), исполнен на 96,7% (в 2022 году – 122,6%).

По сравнению с 2022 годом доходы уменьшились на 1,8% (таблицы 5–6), что связано с уменьшением поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Таблица 5

Показатель дохода	2022 год		2023 год			2023 год/2022 год (тыс. рублей)	2023 год/2022 год (%)
	поступило в бюджеты ПФР и ФСС (тыс. рублей)	исполнено к ФЗ о бюджетах ПФР и ФСС (%)	поступило в бюджет СФР (тыс. рублей)	исполнено к ФЗ о бюджете СФР (%)	исполнено к уточненной СБР (%)		
Всего доходов, в том числе:	13 507 397 929,0	124,4	13 264 888 922,1	96,7	103,4	-242 509 006,9	98,2
по распределительной составляющей, в том числе:	13 455 662 117,9	124,7	13 212 702 805,5	96,9	103,6	-242 959 312,4	98,2
по ОПС	9 270 545 167,8	124,4	9 242 140 498,6	102,1	105,8	28 404 669,2	99,7
по страхованию на случай ВНиМ	762 644 297,5	100,5	939 964 037,3	101,1	101,1	177 319 739,8	123,3
по страхованию от НСПиПЗ	179 365 823,5	110,9	208 180 448,2	112,1	112,1	28 814 624,7	116,1
В составе доходов межбюджетные трансферты, всего, из них:	6 429 702 297,1	в 1,7 раза	4 385 944 140,8	82,8	98,1	-2 043 758 156,3	в 1,5 раза
из федерального бюджета	6 325 478 569,5	в 1,7 раза	4 019 826 886,7	79,2	100,0	-2 305 651 682,8	в 1,6 раза
из бюджетов субъектов Российской Федерации	89 958 461,6	в 24 раза	278 465 917,0	в 1,4 раза	99,3	188 507 455,4	в 3,1 раза
из бюджета ФОМС	14 265 266,0	100,0	87 651 337,1	в 5,8 раза	52,3	73 386 071,1	в 6,1 раза
по накопительной составляющей	51 735 811,1	73,3	52 186 116,6	64,0	64,1	450 305,5	100,9

Таблица 6

Наименование показателя	2022 год		2023 год			2023 г./ 2022 г. (тыс. рублей)	2023 г./ 2022 г. (%)
	кассовое исполнение (тыс. рублей)	% к закону	кассовое исполнение (тыс. рублей)	% к закону	% к уточ- ненному прогнозу		
Налоговые и неналоговые доходы (100)	7 073 392 592,4	98,8	8 925 721 153,5	107,2	106,2	1 852 328 561,2	126,2
Страховые взносы (102)	6 984 025 111,8	97,6	8 830 825 740,8	106,1	106,1	1 846 800 629,0	126,4
Налоги на совокупный доход (105)	- 3 033,3	-	- 1 860,3	-	-	1 173,0	-
Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам (109)	11 483,5	21,9	- 36 076,3	-	-	- 47 559,8	
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (111)	40 285 393,8	69,7	43 361 800,5	59,7	59,7	3 076 406,7	107,6
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства (113)	6 449 609,3	101,2	7 752 500,0	124,0	в 1,2 раза	1 302 890,7	120,2
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов (114)	115 168,7	в 25,1 раза	1 704 144,0	в 569,6 раза	в 569,6 раза	1 588 975,3	в 14,9 раза
Штрафы, санкции, возмещение ущерба (116)	49 428 914,6	в 27,9 раза	42 344 707,9	в 20,9 раза	в 20,9 раза	- 7 084 206,7	85,7
Прочие неналоговые доходы (117)	- 6 920 056,0	-	- 229 803,0	-	-	6 690 253,0	-
Безвозмездные поступления (200)	6 434 005 336,6	в 1,69 раза	4 339 167 768,5	81,8	98,1	- 2 094 837 568,1	-
Безвозмездные поступления от нерезидентов (201)	1 474 206,3	95,4	2 385 878,6	133,4	90,1	911 672,3	в 1,6 раза
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (202)	6 429 702 297,1	в 1,69 раза	4 385 944 140,8	82,8	98,1	- 2 043 758 156,3	68,2
Безвозмездные поступления от негосударственных организаций (204)	6 487 033,0	107,6	6 738 615,1	102,8	102,8	251 582,1	103,9
Доходы от возврата бюджетами бюджетной системы Российской Федерации и организациями остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет (218)	46 153,5		520 674,6			474 521,2	в 11,3 раза

Наименование показателя	2022 год		2023 год			2023 г./ 2022 г. (тыс. рублей)	2023 г./ 2022 г. (%)
	кассовое исполнение (тыс. рублей)	% к закону	кассовое исполнение (тыс. рублей)	% к закону	% к уточненному прогнозу		
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет (219)	(-) 3 704 353,3		(-) 56 421 540,7			- 52 717 187,4	
Итого	13 507 397 929,0	122,6	13 264 888 922,1	96,7	103,4	- 242 509 006,9	98,2

Доходы в разрезе КБК за 2023 год приведены в приложении № 1 (таблица 1).

Поступления страховых взносов по трем видам обязательного социального страхования по сравнению с 2022 годом увеличились на 26,4 % (таблица 7).

Таблица 7

Наименование показателя	Кассовое исполнение за 2022 год (тыс. рублей)	Исполнено суммарно к закону о бюджете ПФР ФСС на 2022 год (%)	Утверждено Законом о бюджете на 2023 год / уточненный прогноз доходов бюджета СФР на 2023 год (тыс. рублей)	Кассовое исполнение за 2023 год (тыс. рублей)	% кассового исполнения в 2023 году к закону / к уточненному прогнозу	2023 г. / 2022 г. (тыс. рублей / %)
Страховые взносы на обязательное социальное страхование всего, в том числе:	6 984 025 111,8	97,6	8 326 729 264,3	8 830 825 740,8	106,1	1 846 800 629,0
Страховые взносы на ОПС, из которых:	6 191 408 582,0	98,1	7 275 642 665,6	7 743 619 839,4	106,4	1 552 211 257,4
на выплату страховых пенсий, из них	6 189 363 307,7	98,1	7 272 896 577,4	7 743 132 007,5	106,5	1 553 769 782,4

Наименование показателя	Кассовое исполнение за 2022 год (тыс. рублей)	Исполнено суммарно к закону о бюджете ПФР ФСС на 2022 год (%)	Утверждено Законом о бюджете на 2023 год / уточненный прогноз доходов бюджета СФР на 2023 год (тыс. рублей)	Кассовое исполнение за 2023 год (тыс. рублей)	% кассового исполнения в 2023 году к закону / к уточненному прогнозу	2023 г. / 2022 г. (тыс. рублей / %)
страховые взносы по дополнительному тарифу за застрахованных лиц, занятых на соответствующих видах работ ¹²⁰ ,			107 294 646,8		111,1	28 707 634,0
в том числе:				119 198 319,7		
за застрахованных лиц, занятых на соответствующих видах работ, указанных в пункте 1 части 1 статьи 30 Федерального закона № 400-ФЗ (список № 1)	90 490 685,7	94,5	107 294 646,8		111,1	131,7
за застрахованных лиц, занятых на соответствующих видах работ, указанных в пунктах 2-18 части 1 статьи 30 Федерального закона № 400-ФЗ (список № 2)	28 234 455,0	99,7	31 657 721,3	35 978 631,4	113,6	7 744 176,4
			31 657 721,3		113,6	127,4
			75 636 925,5		110,0	20 963 457,6
				83 219 688,3		
			75 636 925,5		110,0	133,4
страховые взносы, уплачиваемые лицами, добровольно вступившими в правоотношения по ОПС	1 241 025,6	76,3	721 190,1	1 511 761,2	209,6	270 735,6
			721 190,1		209,6	121,8

120. Часть 1 статьи 30 Федерального закона № 400-ФЗ.

Наименование показателя	Кассовое исполнение за 2022 год (тыс. рублей)	Исполнено суммарно к закону о бюджете ПФР ФСС на 2022 год (%)	Утверждено Законом о бюджете на 2023 год / уточненный прогноз доходов бюджета СФР на 2023 год (тыс. рублей)	Кассовое исполнение за 2023 год (тыс. рублей)	% кассового исполнения в 2023 году к закону / к уточненному прогнозу	2023 г. / 2022 г. (тыс. рублей / %)
на выплату накопительных пенсий	- 17 880,6			-179 118,8		
ДСВ и взносы работодателя в пользу застрахованных лиц, уплачивающих дополнительные ДСВ ¹²¹	2 063 154,9	62,2	2 685 497,4	666 950,7	24,8	-1 396 204,2
			2 685 497,4		24,8	32,3
взносы организаций, использующих труд членов летных экипажей воздушных судов гражданской авиации	6 653 418,4	73,4	9 848 524,3	10 153 670,7	103,1	3 500 252,3
			9 848 524,3		103,1	152,6
взносы, уплачиваемые организациями угольной промышленности на выплату доплаты к пенсии	3 382 852,9	113,31	3 414 758,2	3 989 872,6	116,8	607 019,7
			3 506 467,4		113,8	117,9
СВ по страхованию на случай ВНиМ	605 219 406,7	90,5	856 314 024,0	866 492 378,0	101,2	261 272 971,3
			856 314 024,0		101,2	143,2
СВ по страхованию от НСПиПЗ	177 360 851,8	110,0	181 509 292,2	206 569 980,1	113,8	29 209 128,3
			181 509 292,2		113,8	116,5

Доля СВ в доходах Фонда выросла с 51,7% в 2022 году до 66,6% в 2023 году.

121. Федеральный закон № 56-ФЗ.

Основные поступления СВ приходятся по главе 182 (ФНС России) – 8 631 784 484,8 тыс. рублей (65,1% доходов Фонда) и по главе 797 (Фонд) – 4 601 046 118,4 тыс. рублей (34,7%). В 2023 году не поступали доходы по главам 100 (ФК) и 161 (ФАС России).

На выплату страховой пенсии СВ составили 7 743 132 007,5 тыс. рублей¹²², обеспечив финансирование страховых пенсий на 85,5 % (в 2022 году – на 70,2 %).

На 21,8 % выросли поступления СВ, уплаченных лицами, добровольно вступившими в правоотношения по ОПС. На 1 января 2024 года добровольно вступили в правоотношения по ОПС 303,15 тыс. человек (на 1 января 2023 года – 199,27 тыс. человек). Взносы уплатили 49,91 тыс. граждан (в 2022 году – 40,17 тыс. человек).

ДСВ в соответствии с Федеральным законом № 56-ФЗ поступили в 4 раза меньше по сравнению с годовым прогнозом и в 3 раза меньше по сравнению с 2022 годом. На конец 2023 года в целях уплаты ДСВ зарегистрировано 15 946,10 тыс. человек. За 2023 год число зарегистрированных граждан увеличилось на 47 человек.

ДСВ уплатили 88,75 тыс. человек, что на 134,62 тыс. человек (в 2,5 раза) меньше, чем в 2022 году. Доля лиц, уплативших ДСВ, в общем числе вступивших добровольно в правоотношения по ОПС граждан в 2023 году снизилась до 0,6 %¹²³.

Средний размер ДСВ, поступивших от граждан, составил 7 278,99 рубля (в 2022 году – 9 072,09 рубля), от работодателей – 9 392,31 рубля (в 2022 году – 10 852,43 рубля). Из общей суммы ДСВ взносы работодателей в пользу 2,22 тыс. граждан составили 20 832,1 тыс. рублей (в 2022 году в пользу 3,38 тыс. человек – 36 692,05 тыс. рублей).

Поступления СВ по страхованию на случай ВНиМ по сравнению с 2022 годом увеличились в 1,4 раза (таблица 7), годовой прогнозный план выполнен на 101,2 %, что на 10,7 процентного пункта выше, чем в 2022 году (90,5 %).

По данным ФНС России, коэффициент собираемости за 2023 год по страховым взносам на ОПС и на случай ВНиМ по единому тарифу составил 99 % (в 2022 году – 100,4 % в отношении ОПС и 101,3 % в отношении СВ по страхованию на случай ВНиМ).

В соответствии с отчетом ФНС России¹²⁴ совокупная задолженность по уплате страховых взносов по единому тарифу на ОПС и по страхованию на случай ВНиМ на 1 января 2024 года составила 262 790 667,0 тыс. рублей, в составе которой 163 659 378,0 тыс. рублей (62,3 %) составляет задолженность за расчетные периоды до 1 января 2023 года.

Поступления СВ по страхованию от НСПиПЗ по сравнению с 2022 годом увеличились на 29 209 128,4 тыс. рублей (на 16,5 %) (таблица 7), годовой прогнозный план выполнен на 113,8 %, средневзвешенный тариф составил 0,52 % (в 2022 году – 0,51 %), коэффициент собираемости – 97,91 % (в 2022 году – 99,34 %).

По сравнению с 2022 годом сумма начисленных СВ увеличилась на 32 232 613,0 тыс. рублей (на 18,1 %).

122. В 2022 году страховые взносы на ОПС на выплату страховой пенсии составили 6 189 362 225,1 тыс. рублей.

123. В 2022 году – 1,4 %, в 2021 году – 1,95 %.

124. Отчет ФНС России ф. 4-НМ «Отчет о задолженности по налогам и сборам, страховым взносам, пеням, налоговым санкциям и процентам в бюджетную систему Российской Федерации».

За 2023 год совокупная задолженность по СВ по страхованию от НСПиПЗ увеличилась на 1415 309,6 тыс. рублей, или на 10,9 % (рисунок 7), что на 1,4 процентного пункта выше роста 2022 года (1122 510,3 тыс. рублей, или на 9,5 %).

Рисунок 7

Динамика задолженности по страховым взносам на обязательное социальное страхование от НСПиПЗ, администрируемым Фондом

тыс. руб.

14 354 225.3

12 938 915.7



на 01.01.2023



на 01.01.2024

Объем задолженности на 1 января 2024 года сложился следующим образом: 11 228 515,9 тыс. рублей – недоимка по СВ (рост за 2023 год на 638 846,9 тыс. рублей, или на 6 %) и 3 125 709,4 тыс. рублей – задолженность по штрафам и пеням (рост на 776 462,6 тыс. рублей, или на 33,1%).

Уровень недоимки по отношению к начисленным СВ составил 5,3 % (в 2022 году – 6 %). Число страхователей, имеющих недоимку, увеличилось на 96,10 тысяч (на 19,3 %) и на 1 января 2024 года составило 594,30 тысяч (на 1 января 2023 года – 498,20 тысяч).

В результате принятых Фондом мер взыскания¹²⁵ недоимка СВ в бюджет СФР поступила 7 046 585,6 тыс. рублей (в 2022 году – 6 323 816,8 тыс. рублей).

Фондом за 2023 год камеральными проверками было охвачено 13 366,28 тыс. расчетов по уплате СВ, проведено 69,99 тыс. выездных проверок. Выявлено 500,59 тыс. нарушений, доначислено СВ, пеней и штрафов на сумму 1 448 055,9 тыс. рублей, восстановлено в бюджет 900 294,8 тыс. рублей (62,2 %).

Доходы от уплаты налогов на совокупный доход (вид дохода 105) при прогнозируемом объеме 694,2 тыс. рублей фактически за счет возврата налогов страхователям по результатам проведенных налоговыми органами проверок и внесения соответствующих изменений в налоговую декларацию составили (-)1 860,3 тыс. рублей (в 2022 году – (-)3 033,2 тыс. рублей).

Доходы от поступления задолженности и перерасчетов по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам (вид дохода 109) составили (-)36 076,3 тыс. рублей (при прогнозе 2 738,8 тыс. рублей), что обусловлено уточнением поступивших ранее сумм СВ в виде фиксированного платежа, а также недоимки, пеней и штрафов по взносам в Фонд в связи с задолженностью за истекшие налоговые периоды. В 2022 году объем поступлений составлял 11 483,5 тыс. рублей.

Прогноз по доходам от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (вид доходов 111), выполнен на 59,7 % (таблица 8).

125. Направление требований страхователям-должникам, судебных исков, инкассовых поручений в банки для взыскания в бесспорном порядке, вынесение постановлений о взыскании за счет имущества страхователей.

Таблица 8

Наименование КБК	2022 год		2023 год		2023 г./ 2022 г. (тыс. рублей)	2023 г./ 2022 г. (%, раз)
	кассовое исполнение (тыс. рублей)	исполнение к уточ- ненному прогнозу (%, раз)	кассовое исполнение (тыс. рублей)	исполнение к уточ- ненному прогнозу (%, раз)		
Всего доходы по разделу 111	40 285 393,8	69,7	43 361 800,5	59,7	3 076 406,7	107,6
в том числе:						
от инвестирования средств пensionных накоплений (далее также – СПН) (КБК 797 1 11 02051 06 6000 120)	21 635 102,6	45,7	23 017 911,9	42,3	1 382 809,3	106,4
от размещения СФР средств, сформированных за счет СВ на накопительную пенсию (КБК 797 1 11 02052 06 6000 120)	17 110,9	в 10,7 раза больше	718,8	18,3	-16 392,1	4,2
от размещения средств, сформированных за счет ДСВ и взносов работодателя в пользу застрахованных лиц, уплачивающих ДСВ (КБК 797 1 11 02053 06 6000 120)	77 677,8	в 2,5 раза больше	33 213,5	58,8	-44 464,3	42,8
от размещения временно свободных средств СФР, сформированных за счет поступления СВ на страхование на случай ВНим (КБК 797 1 11 02061 06 6000 120)	219,1		131,0		-88,1	59,8
от размещения временно свободных средств СФР, сформированных за счет СВ на страхование от НСПиПЗ (КБК 797 1 11 02062 06 6000 120)	0,0		497 488,6	14,1	497 488,6	
от инвестирования средств резерва СФР по ОПС (КБК 797 1 11 02210 06 6000 120)	18 550 158,8	177,4	19 807 786,9	136,1	1 257 628,1	106,8
от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении СФР (КБК 797 1 11 05036 06 6000 120)	4 710,1	114,0	4 160,3	105,1	-549,8	88,3
прочие поступления от использования имущества, находящегося в оперативном управлении СФР (КБК 797 1 11 09046 06 6000 120)	414,5	21,8	389,4	34,8	-25,1	93,9

Низкое исполнение годового прогноза по доходам от инвестирования СПН, поступивших в СФР от управляющих компаний, осуществляющих доверительное управление СПН (далее также – УК), связано с уменьшением объема отзываемых СПН на накопительную пенсию и единовременную выплату СПН, а также для передачи в негосударственные пенсионные фонды (далее – НПФ) или УК в результате смены застрахованными лицами страховщика.

В связи со снижением объемов размещаемых средств на 18,3 % исполнен прогноз по доходам от размещения средств, сформированных за счет СВ и ДСВ на накопительную пенсию.

В таблице 9 приведены доходы, полученные в 2023 году от временного размещения СВ, в разрезе инвестиционных портфелей, сформированных по периодам формирования финансовых ресурсов.

Таблица 9

(тыс. рублей)

Наименование показателя	Всего	в том числе:	
		портфель 2 квартала 2023 года	портфель 3 квартала 2023 года
Доход, полученный от размещения денежных средств в рублях на депозитах в кредитных организациях	718,8	143,8	575,0

По состоянию на 1 января 2023 года СВ во временное размещение не были направлены. На 1 января 2024 года в депозиты размещены 29 000,0 тыс. рублей (средства, сформированные за счет СВ, поступивших в III квартале 2023 года).

Средневзвешенная процентная ставка по депозитам, в которые в 2023 году были размещены СВ и получены доходы, составила 13,88 % годовых.

Планирование доходов от временного размещения ДСВ осуществлялось исходя из прогнозных объемов, направляемых на временное размещение в 2023 году в сумме 4 150 907,3 тыс. рублей, и дохода от их размещения в среднем 1,36 %.

Фактически совокупный объем направленных в 2023 году на временное размещение ДСВ, по которым был получен доход, составил 2 414 000,0 тыс. рублей (из них 1 129 000,0 тыс. рублей – размещенные средства ДСВ, поступившие в IV квартале 2022 года, и 1 285 000,0 тыс. рублей – поступившие в I–IV кварталах 2023 года), доход сложился на уровне 1,38 %.

На 1 января 2023 года объем ДСВ, размещенных на депозитах, составил 439 000,0 тыс. рублей. Кредитными организациями в 2023 году данные средства возвращены, проценты уплачены в сумме 12 885,7 тыс. рублей. В 2023 году совокупный объем размещенных средств ДСВ в депозиты составил 1 975 000,0 тыс. рублей, по которым проценты получены в сумме 20 327,8 тыс. рублей. По состоянию на 1 января 2024 года ДСВ на размещение не направлялись.

Сроки размещения ДСВ в 2023 году составляли от 11 до 124 дней. Средства размещались в диапазоне от 19 000,0 тыс. рублей (ПАО «Сбербанк») до 690 000,0 тыс. рублей (АО АКБ «Новикомбанк»). Средневзвешенная процентная ставка по депозитам составила 8,52 % годовых. Нарушений при передаче ДСВ в НПФ и в доверительное управление УК не установлено.

Доходы от инвестирования резерва по РОПС (далее – РОПС) прогнозировались исходя из показателя дохода 6,88 %, фактически данный показатель составил 8,86 %¹²⁶.

На 1 января 2023 года средства РОПС, размещенные на депозитах, составляли 210 500 000,0 тыс. рублей. Данные средства в 2023 году были возвращены кредитными организациями, проценты уплачены в сумме 9 443 241,4 тыс. рублей. Совокупный объем РОПС, размещенных на депозитах в 2023 году, составил 469 700 000,0 тыс. рублей (с учетом депозитов, переходящих на 2024 год), по которым получены проценты в сумме 10 364 545,5 тыс. рублей. На 1 января 2024 года на депозитах объем размещенного РОПС составил 233 800 000,0 тыс. рублей.

Средства РОПС в 2023 году размещались от 56 до 178 дней в объемах от 2 000 000,0 тыс. рублей (АО «Альфа-Банк») до 160 000 000,0 тыс. рублей (АО «Альфа-Банк»).

Средневзвешенная процентная ставка по депозитам составила 12,52 % годовых.

Минимальный размер РОПС установлен в объеме 10 566 464,9 тыс. рублей¹²⁷ и рассчитан в соответствии с требованиями, предусмотренными Правилами № 706¹²⁸.

По состоянию на 31 декабря 2022 года средняя стоимость чистых активов по всем договорам доверительного управления составляла 2 113 292 976,3 тыс. рублей, объем РОПС – 212 612 779,8 тыс. рублей (10,1 % стоимости чистых активов). В связи с тем, что на 31 декабря 2022 года объем средств РОПС превысил максимальный размер¹²⁹, средства в РОПС по данному основанию в 2023 году не направлялись.

На начало 2024 года страховой резерв по страхованию от НСПиПЗ составил 95 754 159,5 тыс. рублей, увеличившись за 2023 год на 83 004 241,1 тыс. рублей (в 7,5 раза).

Установлено, что страховой резерв, подлежащий размещению в кредитных организациях, был утвержден Фондом приказами от 4 августа 2023 г. № 1492 (11 000 000,0 тыс. рублей) и от 6 октября 2023 г. № 1969 (11 667 000,0 тыс. рублей). В первом полугодии 2023 года распорядительные документы Фонда о размещении резерва не издавались. В результате, доходы от размещения временно свободных средств страхового резерва составили 497 488,6 тыс. рублей (14,1 % прогнозируемого показателя – 3 530 921,1 тыс. рублей).

Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства (вид дохода 113) составили 7 752 500,0 тыс. рублей (124 % прогнозного годового показателя), что на 1302 890,8 тыс. рублей (на 20,2 %) больше доходов 2022 года.

-
126. На момент прогнозирования доходов (август 2022 года) от размещения средств РОПС ключевая ставка была на уровне 8,5 %, прогноз Банка России на 2023 год – 7,5 %. Таким образом, превышение показателя обусловлено тем, что Банком России с 24 июля 2023 года проводились мероприятия по повышению ключевой ставки. На конец 2023 года ключевая ставка составляла 16 % годовых, что повлекло значительное повышение ставок по депозитам по сравнению с планируемыми.
127. Приказ СФР от 6 февраля 2023 г. № 144.
128. Правила определения минимального размера резерва Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по обязательному пенсионному страхованию, утвержденные постановлением Правительства от 25 июля 2014 г. № 706 (далее – Правила № 706).
129. В соответствии с пунктом 6.1 статьи 30.1 Федерального закона № 111-ФЗ размер РОПС должен составлять не более 10 % средней стоимости чистых активов, находящихся в доверительном управлении по всем договорам доверительного управления СПН, средствами выплатного резерва и СПН застрахованных лиц, которым установлена срочная пенсионная выплата, по состоянию на 31 декабря каждого отчетного года.

Доходы сложились в том числе в результате возмещения переплат пенсий, пособий и иных социальных выплат.

Доходы от продажи материальных и нематериальных активов (вид дохода 114) составили 1704 144,0 тыс. рублей, превысив годовой прогнозный план в 569,6 раза, что связано с поступлением администрируемых Федеральной службой судебных приставов доходов от реализации имущества (в том числе конфискованного), полученного в результате совершения коррупционных правонарушений (99,9 % общего объема доходов по этому разделу, или 1702 331,0 тыс. рублей).

Со значительным увеличением (в 20,9 раза) по сравнению с прогнозным показателем исполнены доходы за счет поступлений штрафов, санкций и возмещения ущерба (вид дохода 116). Доходы составили 42 344 707,9 тыс. рублей, что на 14,3 % меньше поступлений 2022 года. Основная доля (71,7 %, или 30 355 987,9 тыс. рублей) приходится на доходы, администрируемые Федеральной службой судебных приставов, к которым относятся изымаемые в собственность Российской Федерации в соответствии с решениями судов (за исключением обвинительных приговоров судов), в отношении которых не представлены в соответствии с законодательством Российской Федерации о противодействии коррупции доказательства их законного получения.

В данном виде доходов также учтены доходы от финансовых санкций за несоблюдение страхователями Федерального закона № 27-ФЗ¹³⁰. В 2023 году в связи с нарушениями данного Закона Фондом составлено 992,2 тыс. актов (в 2022 году – 1594,0 тыс. актов), принято 887,8 тыс. решений о привлечении страхователей к ответственности на сумму 1 563 246,9 тыс. рублей (в 2022 году – 1 429,4 тыс. решений на сумму 2 315 794,1 тыс. рублей). По составленным актам в бюджет поступило 591 809,2 тыс. рублей (в 2022 году – 765 332,5 тыс. рублей).

Доходы от поступлений средства гарантированного возмещения, перечисляемых государственной корпорацией «Агентство по страхованию вкладов» (далее – ГК «АСВ») при наступлении гарантированного случая в отношении СПН застрахованных лиц¹³¹, гарантированного возмещения при наступлении гарантированного случая в отношении средств РОПС¹³², а также средства, перечисляемые Банком России в счет возмещения недостатка СПН¹³³ в 2023 году, как и в 2022 году отсутствовали.

Прочие неналоговые доходы (вид дохода 117) за 2023 год составили (-) 229 803,0 тыс. рублей при прогнозируемом объеме 587 737,4 тыс. рублей.

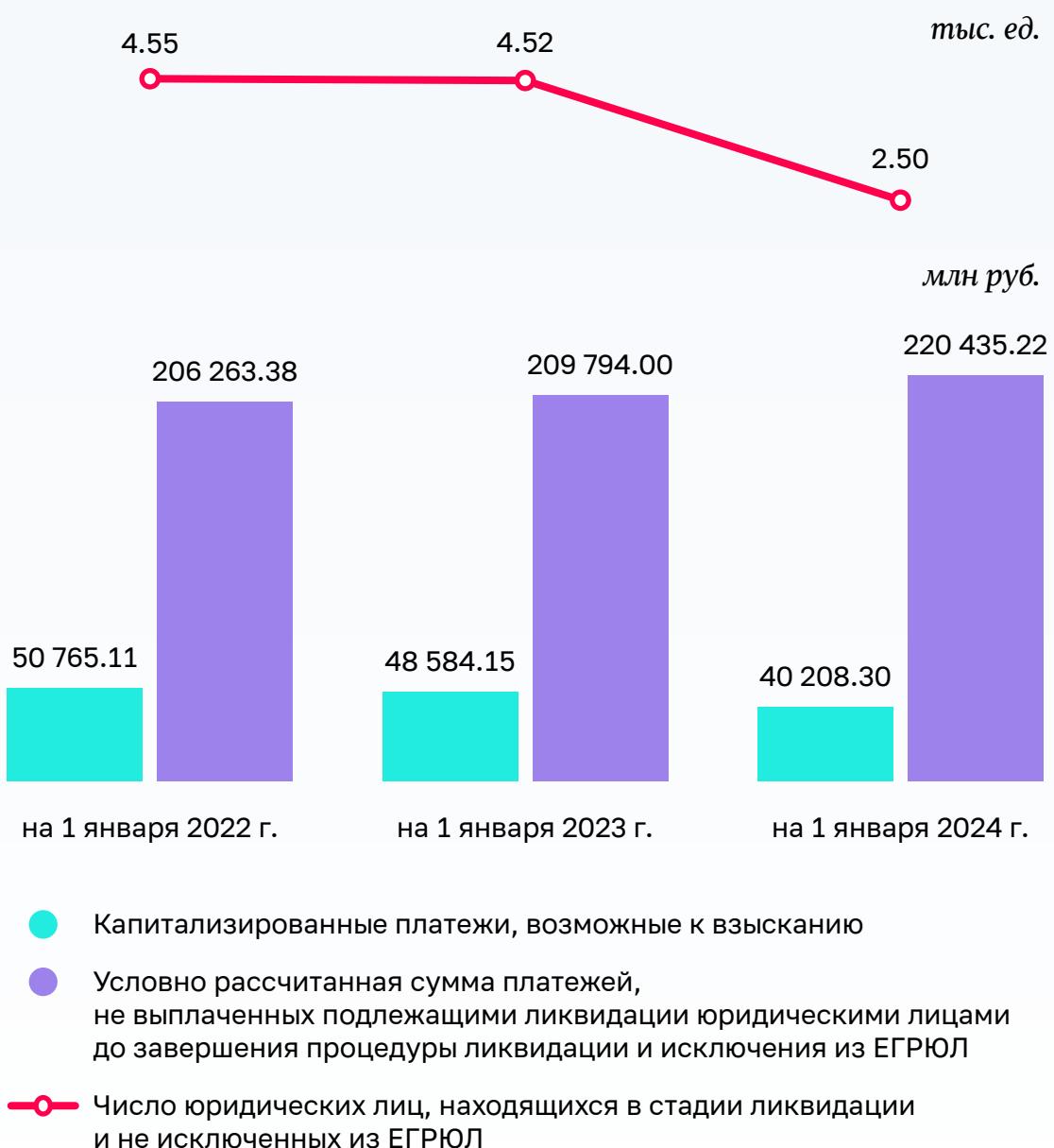
-
130. Статья 17 Федерального закона от 1 апреля 1996 г. № 27-ФЗ «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системах обязательного пенсионного страхования и обязательного социального страхования» (далее – Федеральный закон № 27-ФЗ).
131. Часть 8 статьи 6 Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 422-ФЗ «О гарантировании прав застрахованных лиц в системе обязательного пенсионного страхования Российской Федерации при формировании и инвестировании средств пенсионных накоплений, установлении и осуществлении выплат за счет средств пенсионных накоплений» (далее – Федеральный закон № 422-ФЗ).
132. Часть 10 статьи 6 Федерального закона № 422-ФЗ.
133. Часть 7 статьи 21 Федерального закона № 422-ФЗ. В СФР от Банка России средства поступают в счет возмещения недостаточности СПН застрахованных лиц, формировавших накопительную пенсию в НПФ, у которых была аннулирована лицензия на осуществление деятельности по пенсионному обеспечению и пенсионному страхованию.

Прогноз дохода в основном состоял из капитализированных платежей (357 076,6 тыс. рублей) и прочих неналоговых поступлений (224 093,4 тыс. рублей). Фактически прочие неналоговые поступления по распределительной составляющей составили (-)852 337,1 тыс. рублей. Капитализированные платежи поступили в объеме 509 273,0 тыс. рублей (в 1,4 раза больше прогнозного показателя) и на 243 081,4 тыс. рублей (в 1,5 раза) меньше поступлений 2022 года.

На рисунке 8 представлена информация о состоянии задолженности страховщиков по капитализированным платежам.

Рисунок 8

Состояние задолженности страховщиков по капитализированным платежам



Поступления межбюджетных трансфертов из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (вид дохода 202) составили 82,8 % объема, утвержденного Федеральным законом № 467-ФЗ (рисунок 9).

Рисунок 9

Структура межбюджетных трансфертов

тыс. руб.



В таблице 10 представлены межбюджетные трансферты из федерального бюджета с исполнением в 2023 году ниже 85 %.

Таблица 10

Наименование дохода	Поступило в 2022 году (тыс. рублей)	Утверждено Законом о бюджете на 2023 год (тыс. рублей)	Исполнено в 2023 году (тыс. рублей)	К закону о бюджете (%, раз)
Всего поступило из федерального бюджета,	6 325 478 569,5	5 076 182 463,6	4 019 826 886,7	79,2
в том числе:				
на выплату ежемесячного пособия на ребенка в возрасте от 8 до 17 лет	60 901 967,8	2 164 799,10	167 902,70	7,8
на предоставление федеральной социальной доплаты к пенсии	171 778 226,5	124 123 958,3	32 616 521,9	26,3
на осуществление ЕДВ инвалидам	587 104 443,2	381 334 972,1	139 195 044,7	36,5
на осуществление ЕДВ ветеранам	133 873 049,4	89 737 265,8	32 739 956,9	36,5
на выплату пенсий по государственному пенсионному обеспечению	1 014 591 438,7	654 896 609,6	242 311 709,6	37,0
на ежемесячную денежную выплату на ребенка в возрасте от 8 до 17 лет	410 537 211,5	419 375 383,5	197 013 651,7	47,0
на обеспечение сбалансированности бюджета Фонда по страхованию на случай ВНиМ	74 994 605,4			
на софинансирование формирования пенсионных накоплений застрахованных лиц за счет средств Фонда национального благосостояния	2 480 203,4	2 624 685,8	1 625 081,8	61,9
на осуществление страховых гарантий медицинским работникам в виде единовременной страховой выплаты	18 125 899,5			
на выплату ежемесячного пособия женщинам, вставшим на учет в медицинской организации в ранние сроки беременности	16 973 361,0	2 284 760,1	1 602 349,8	70,1
на выплату пособия по уходу за ребенком лицам, не подлежащим страхованию на случай ВНиМ	79 222 703,2	64 504 255,3	47 161 979,9	73,1
на выплату пособия при рождении ребенка лицам, не подлежащим страхованию на случай ВНиМ	7 201 546,4	8 051 810,1	6 507 878,8	80,8

Наименование дохода	Поступило в 2022 году (тыс. рублей)	Утверждено Законом о бюджете на 2023 год (тыс. рублей)	Исполнено в 2023 году (тыс. рублей)	К закону о бюджете (%), раз)
на специальную социальную выплату социальным работникам, у которых выявлена инфекция COVID-19	4 721 092,3			
на компенсацию выпадающих доходов в связи с изменением сроков уплаты СВ в 2022 году на выплату доплат к пенсии членам летных экипажей воздушных судов гражданской авиации	2 497 000,0			
на компенсацию выпадающих доходов в связи с установлением пониженных тарифов СВ на страхование на случай ВНиМ	89 691 705,4	72 678 422,6	72 678 422,6	100,0

Из поступивших средств федерального бюджета 63 % (2 567 447 637,0 тыс. рублей) – средства на выполнение государственных социальных гарантий, источником финансирования которых являются средства федерального бюджета.

На выплату страховых пенсий поступило 82,2 % объема, утвержденного Законом о бюджете, по сравнению с 2022 годом объем трансфертов снизился в 2,1 раза (таблица 11).

Таблица 11

Наименование дохода	Поступило за 2022 год (тыс. рублей)	Утверждено законом о бюджете СФР на 2023 год (тыс. рублей)	Поступило за 2023 год (тыс. рублей)	Исполнено к планируемым доходам на 2023 год (%), раз)	2023 г./ 2022 г. (тыс. рублей)	2023 г. / 2022 г. (раз)
Поступило из федерального бюджета на выплату страховых пенсий всего, в том числе:	3 026 149 012,3	1 767 707 996,6	1 452 379 249,7	82,2	-1 573 769 762,6	- в 2,1 раза
на валоризацию величины расчетного пенсионного капитала	1 327 451 966,2	749 983 236,4	484 996 936,4	64,7	-842 455 029,8	- в 2,7 раза
на возмещение расходов по выплате страховых пенсий в связи с зачетом в страховой стаж нестраховых периодов	218 987 648,3	148 669 669,0	55 007 769,0	37,0	-163 979 879,3	- в 4 раза

Наименование дохода	Поступило за 2022 год (тыс. рублей)	Утверждено законом о бюджете СФР на 2023 год (тыс. рублей)	Поступило за 2023 год (тыс. рублей)	Исполнено к планируемым доходам на 2023 год (%), раз)	2023 г./ 2022 г. (тыс. рублей)	2023 г. / 2022 г. (раз)
на компенсацию выпадающих доходов в связи с пониженными тарифами страховых взносов на ОПС	499 035 308,4	594 493 164,5	594 493 164,5	100,0	95 457 856,1	в 1,2 раза
на ОПС (сбалансированность бюджета)	980 674 089,4	274 561 926,7	317 881 379,8	115,8	-662 792 709,6	- в 3,1 раза

Объем трансфера на ОПС превысил годовой прогнозируемый объем на 43 319 543,1 тыс. рублей (таблица 11) в связи с выделением дополнительных средств на пенсионное обеспечение граждан, проживающих в ЛНР, ДНР, Запорожской и Херсонской областях, и обеспечение деятельности органов СФР на данных территориях.

Из бюджетов субъектов Российской Федерации поступило в 1,4 раза больше объема, утвержденного Законом о бюджете, и в 3,1 раза больше поступлений 2022 года (таблица 12).

Таблица 12

Наименование дохода	Поступило в 2022 году (тыс. рублей)	Утверждено Законом о бюджете на 2023 год (тыс. рублей)	Исполнено в 2023 году (тыс. рублей)	К закону о бюджете (%), раз)
Поступило всего, из них:	89 958 461,6	203 331 601,0	278 465 917,0	в 1,4 раза
на выплату досрочных пенсий, назначенных гражданам, признанным безработными	937 576,7	2 202 614,0	1 842 885,3	83,7
на выплату пособия на погребение умерших пенсионеров, оформивших пенсию по предложению органов службы занятости	335,9	1 125,9	393,3	34,9
на ежемесячную денежную выплату на ребенка в возрасте от 8 до 17 лет	89 020 549,0	88 958 414,7	46 627 566,7	52,4
на выплату ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка		112 169 446,3	205 588 821,3	в 1,8 раза
на выплату пенсий и пенсионных выплат по законодательству ДНР, ЛНР, Запорожской и Херсонской областей			24 406 250,5	

Из бюджета ФОМС поступления превысили показатель, утвержденный Федеральным законом № 467-ФЗ, в 5,8 раза (рисунок 10), поступления 2022 года – в 6,1 раза.

Рисунок 9

Структура межбюджетных трансфертов из бюджета ФОМС

тыс. руб.



- объем средств, утвержденный Федеральным законом № 467-ФЗ
- поступило за 2023 год

От негосударственных организаций (вид дохода 2 04) поступило 6 738 615,1 тыс. рублей, что на 3,9 % больше поступлений 2022 года. Основная доля данных доходов (99,5 %) приходится на СПН, поступившие из НПФ для перечисления в УК или в государственную УК (далее – ГУК (ВЭБ. РФ)).

В целом из НПФ поступило 6 706 256,9 тыс. рублей, что на 726 200,7 тыс. рублей (на 12,1 %) больше, чем в 2022 году. Годовой прогнозный показатель выполнен на 107,9 %.

СПН поступали в СФР из НПФ по следующим основаниям:

- по заявлениям о переходе в Фонд и выборе инвестиционного портфеля УК (по результатам переходной кампании 2022 года) – 6 603 828,6 тыс. рублей¹³⁴ (в 2022 году – 5 825 389,5 тыс. рублей);
- по договорам ОПС, заключенным застрахованными лицами с НПФ, не вступившими в силу, в том числе в связи со смертью застрахованного лица, – 18 107,7 тыс. рублей (в 2022 году – 22 007,8 тыс. рублей);
- по решениям судов по искам о защите прав застрахованных лиц – 84 320,6 тыс. рублей¹³⁵ (в 2022 году – 132 658,9 тыс. рублей).

СПН, сформированные за счет средств МСК, поступившие от НПФ в результате отказа застрахованного лица от направления МСК на формирование накопительной пенсии или в случае его смерти, составили 24 620,7 тыс. рублей (180,6 % уточненного прогноза). Это на 22,8 % больше поступлений 2022 года. Всего об отказе от направления средств МСК на накопительную пенсию было подано 110 заявлений.

СПН, полученные СФР от 9 НПФ¹³⁶ для зачисления их в РОПС, составили 7 737,5 тыс. рублей, что в 3,1 раза меньше, чем в 2022 году.

Полная информация о доходах Фонда в сравнении с 2022 годом представлена в приложении № 2.

[Анализ дебиторской и кредиторской задолженности](#)

Дебиторская задолженность за 2023 год увеличилась на 5 359 464 398,3 тыс. рублей (в 7,1 раза), просроченная – уменьшилась на 20 125 566,9 тыс. рублей (на 16,9 %) (рисунок 11).

134. Приказ СФР от 17 апреля 2023 г. № 655.

135. НПФ «БОЛЬШОЙ» – 1 049,8 тыс. рублей, «БУДУЩЕЕ» (Благосостояние) – 39 342,1 тыс. рублей, «ВТБ» – 786,5 тыс. рублей, «ГАЗФОНД» НПФ ПЕНСИОННЫЕ НАКОПЛЕНИЯ – 302,5 тыс. рублей, «ОТКРЫТИЕ» («ЛУКОЙЛ-ГАРАНТ») – 1 637,1 тыс. рублей, «ДОСТОЙНОЕ БУДУЩЕЕ» (до 31 мая 2021 года «САФМАР») – 516,7 тыс. рублей, «ЭВОЛЮЦИЯ» («НЕФТЕГАРАНТ») – 40 685,9 тыс. рублей.

136. «БУДУЩЕЕ» («Благосостояние») – 979,33 тыс. рублей, «ВТБ» – 46,79 тыс. рублей, «ВЭФ.РУССКИЕ ФОНДЫ» (бывший НПФ «ДОВЕРИЕ») – 1,08 тыс. рублей, «ГАЗФОНД» НПФ ПЕНСИОННЫЕ НАКОПЛЕНИЯ – 2 313,48 тыс. рублей, «ДОСТОЙНОЕ БУДУЩЕЕ» – 902,0 тыс. рублей, «ОТКРЫТИЕ» («ЛУКОЙЛ-ГАРАНТ») – 812,87 тыс. рублей, «СБЕРБАНКА» – 1 566,29 тыс. рублей, «СОЦИУМ» – 14,99 тыс. рублей, «ЭВОЛЮЦИЯ» («НЕФТЕГАРАНТ») – 1 100,70 тыс. рублей.

Рисунок 11

Динамика дебиторской задолженности

тыс. руб.



Основная доля дебиторской задолженности по доходам приходится на расчеты по поступлениям от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (92,7 %, или 5 776 914 738,4 тыс. рублей), по расходам – на расчеты по авансам по пособиям, по социальной помощи населению в натуральной форме¹³⁷, по расчетам с физическими лицами (73,2 %, или 8 123 310,4 тыс. рублей).

Кредиторская задолженность за 2023 год уменьшилась на 2 007 894 443,3 тыс. рублей (на 86,7 %), просроченная увеличилась на 2 196,8 тыс. рублей (в 2,2 раза) (рисунок 12).

137. Предоставление ТСР с использованием электронного сертификата.

Рисунок 12

Динамика кредиторской задолженности



Основная доля в кредиторской задолженности (75,4 %) приходится на задолженность по доходам, которая за 2023 год уменьшилась в 7,5 раз, и которая на 94,4 % (223 719 340,4 тыс. рублей) состоит из расчетов с плательщиками СВ и обусловлена в том числе проведением ФНС России мероприятий¹³⁸ в части формирования сальдо единого налогового счета, а также изменением порядка учета страховых взносов¹³⁹.

Кредиторская задолженность по расходам, характеризующая обязательства Фонда, увеличилась в 2,1 раза, в ее составе 94 % (70 334 357,1 тыс. рублей) – расчеты по пенсиям, пособиям и иным социальным выплатам¹⁴⁰.

138. Статья 4 Федерального закона от 14 июля 2022 г. № 263-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации».

139. С 2023 года учет обязательств осуществляется в сроки уплаты на основании уведомлений об исчисленных суммах вместо деклараций по итогам завершения отчетного периода.

140. В декабре 2023 года СФР осуществил финансирование выплаты пенсий и социальных выплат, пособий за праздничные и выходные дни января 2024 года, а также для последующего обеспечения своевременных выплат января 2024 года.

4. Анализ исполнения расходов бюджета Социального фонда России по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов Российской Федерации

За 2023 год СФР израсходовано 13 858 333 858,7 тыс. рублей, или 102,3 % показателя, утвержденного Законом о бюджете, и 98,2 % показателя СБР (таблица 13).

В составе расходов 96,7 % (13 400 202 452,8 тыс. рублей) – расходы на реализацию публичных нормативных обязательств.

Таблица 13

Наименование показателя	Исполнено за 2022 год (суммарно бюджет ПФР и бюджет ФСС) (тыс. рублей)	% раз к суммарному годовому объему, утвержденному законами о бюджетах ПФР и ФСС	Утверждено на 2023 год Федеральным законом № 467-ФЗ (тыс. рублей)	Исполнено в 2023 году (тыс. рублей)	% к годовому объему, утвержденному Законом о бюджете на 2023 год	2023 г./ 2022 г. (тыс. рублей)	2023 г./ 2022 г. (% раз)
Расходы всего, из них:	12 523 742 851,1	112,8	13 541 342 671,3	13 858 333 858,7	102,3	1 334 591 007,6	110,7
по распределительной составляющей, из них:			13 494 759 910,8	13 819 693 991,1	102,4	-	
по ОПС	8 952 796 409,5	112,0	9 060 669 736,3	9 227 520 272,1	101,8	274 723 862,6	103,1
по страхованию на случай ВНиМ	820 755 823,9	108,4	838 157 398,7	823 902 382,7	98,3	3 146 558,8	100,4
по страхованию от НСПиПЗ	117 332 175,8	98,2	129 712 075,1	123 841 521,9	95,5	6 509 346,1	105,5
по накопительной составляющей	36 248 494,1	81,7	46 582 760,5	38 639 867,6	82,9	2 391 373,5	106,6
на исполнение публичных нормативных обязательств	12 131 840 254,7	112,1	13 184 353 329,0	13 400 202 452,8	101,6	1 268 362 198,1	110,5
межбюджетные трансферты, переданные бюджетам субъектов Российской Федерации	154 048,7	165,5	139 720,4	220 571,7	157,9	66 523,0	143,2

В СБР¹⁴¹ внесено 59 изменений, увеличившие ее показатели на 576 978 717,9 тыс. рублей (на 4,3 %). С учетом изменений бюджетные ассигнования СБР составили

141. Утверждена приказом СФР от 23 декабря 2022 г. № 2.

14 118 321 389,2 тыс. рублей. Показатели СБР были увеличены на 1 029 522 994,7 тыс. рублей и уменьшены на 452 544 276,8 тыс. рублей.

Показатели СБР не исполнены на сумму 259 987 530,5 тыс. рублей (1,8 % бюджетных ассигнований СБР).

Нарушений сроков доведения лимитов бюджетных обязательств до распорядителей средств не установлено. Заявки распорядителей бюджетных средств удовлетворены в полном объеме.

В таблице 14 представлены данные об исполнении расходов СФР в разрезе разделов и подразделов бюджетной классификации.

Таблица 14

Наименование показателя	2022 год		2023 год			2023 г./ 2022 г. (тыс. рублей)	2023 г./ 2022 г. (%, раз)
	кассовое исполнение (тыс. рублей)	% показателя закона о бюджете	кассовое исполнение (тыс. рублей)	% показателя в законе о бюджете	% к СБР		
Общегосударственные вопросы (01 00)	150 118 394,2	98,1	175 364 729,8	99,9	97,1	25 246 335,6	116,8
Международные отношения и международное сотрудничество (01 08)	15 935,4	76,7	21 229,5	93,5	93,5	5 294,2	133,2
Другие общегосударственные вопросы (01 13)	150 102 458,8	98,1	175 343 500,3	99,9	97,1	25 241 041,4	116,8
Национальная экономика (04 00)	607 467,4		1 636 453,9		59,7	1 028 986,5	в 2,7 раза
Образование (07 05)	167 144,3	89,6	144 872,4	87,4	87,4	- 22 271,9	86,7
Социальная политика (10 00)	12 372 849 845,3	113,0	13 681 187 802,6	102,4	98,2	1 308 337 957,4	110,6
Пенсионное обеспечение (10 01)	9 598 966 304,8	109,2	9 886 806 593,5	101,2	98,7	287 840 288,7	103,0
Социальное обеспечение населения (10 03)	1 735 354 819,5	114,7	1 738 141 396,7	104,1	93,9	2 786 577,2	100,2
Охрана семьи и детства (10 04)	1 028 868 211,0	163,5	2 047 534 025,6	106,7	99,5	1 018 665 814,6	в 2 раза

Наименование показателя	2022 год		2023 год			2023 г./ 2022 г. (тыс. рублей)	2023 г./ 2022 г. (%, раз)
	кассовое исполнение (тыс. рублей)	% показателя закон о бюджете	кассовое исполнение (тыс. рублей)	% показателя в законе о бюджете	% к СБР		
Прикладные научные исследования в области социальной политики (10 05)	16 824,0	44,3	5 542,0	30,8	30,8	- 11 282,0	32,9
Другие вопросы в области социальной политики (10 06)	9 643 686,0	82,2	8 700 244,8	76,1	76,6	- 943 441,2	90,2

Расходы в разрезе КБК за 2023 год приведены в приложении № 1 (таблица 2).

В рамках международного сотрудничества¹⁴² (подраздел 108) СФР в 2023 году уплачен взнос в Международную ассоциацию социального обеспечения (МАСО)¹⁴³ в сумме 21 229,5 тыс. рублей (93,5 % показателя, утвержденного Законом о бюджете и СБР). По сравнению с 2022 годом расходы увеличились на 5 294,2 тыс. рублей (на 33,2 %), что обусловлено оплатой задолженности перед МАСО, образовавшейся на начало 2023 года у ФСС. Нарушений при уплате взноса не выявлено.

Расходы на другие общегосударственные вопросы (подраздел 0113) по сравнению с 2022 годом выросли на 25 241 041,4 тыс. рублей (на 16,8 %) и составили 175 343 500,3 тыс. рублей. Их доля в общем объеме расходов Фонда составила 1,3 % (в 2022 году – 1,2 %).

В целом на финансовое и материально-техническое обеспечение деятельности органов Фондам израсходовано 179 999 511,1 тыс. рублей (на 17 % больше расходов 2022 года)¹⁴⁴.

Система СФР на 1 января 2024 года состоит из 85 отделений (территориальных органов), 14 филиалов, Межрегионального информационного центра СФР. Предельная штатная численность работников Фонда (без обслуживающего персонала) на 1 января 2024 года составила 166 057,0 штатных единиц. Фонд оплаты труда в целом по системе СФР в 2023 году составил 105 856 592,1 тыс. рублей (в 2022 году – 89 571 356,6 тыс. рублей). Средний размер заработной платы работников Фонда за 2023 год по системе СФР составил 62,6 тыс. рублей.

Расходы в сфере информационно-коммуникационных технологий (далее – ИКТ) составили 19 111 966,2 тыс. рублей (88,9 % утвержденных

142. Пункт 3 постановления Правительства от 24 марта 2023 г. № 471.

143. Согласно приказу Минтруда России № 464, Минздрава России № 230 от 16 мая 2023 г. СФР в МАСО уплачивает 1/2 ежегодного членского взноса.

144. Расчетно расходы ПФР составили в 2022 году 122 336 913,2 тыс. рублей, ФСС – 30 831 413,8 тыс. рублей.

средств – 21 487 971,5 тыс. рублей), что на 698 535,3 тыс. рублей (на 57,6 %) больше расходов за 2022 год. Центральным аппаратом СФР израсходовано 16 317 017,7 рублей (85,4 % расходов на ИКТ), территориальными органами – 2 016 264,0 тыс. рублей (10,6 %), МИЦ СФР – 778 684,6 тыс. рублей (4 %).

Расходы осуществлялись в рамках Консолидированной ведомственной программы цифровой трансформации Минтруда России на 2023–2025 годы (далее – КВПЦТ)¹⁴⁵.

В рамках КВПЦТ также 4 111 194,5 тыс. рублей израсходовано на реализацию Федерального проекта «Социальное казначейство», а именно на реализацию возможности граждан получать адресную поддержку «проактивно» посредством внедрения государственной информационной системы «Единой централизованной цифровой платформы в социальной сфере» (далее – ГИС «ЕЦП») – 2 941 750,8 тыс. рублей (98,8 % утвержденных средств), создание и внедрение комплексной системы обеспечения информационной безопасности ГИС «ЕЦП» – 991 006,3 тыс. рублей (99,9 %), сопровождение и развитие информационной системы «Единый контакт-центр взаимодействия с гражданами» – 178 437,5 тыс. рублей (87 %).

В целом в 2023 году на мероприятия в сфере цифровизации с учетом Федерального проекта «Социальное казначейство» израсходовано 23 223 160,8 тыс. рублей (90,5 % утвержденных средств).

Подготовленная в рамках Концепции цифровой и функциональной трансформации социальной сферы¹⁴⁶ ГИС «ЕЦП» начинает действовать с 1 января 2024 года¹⁴⁷.

В соответствии с пунктом 10 постановления № 2386¹⁴⁸ СФР до 1 июля 2024 года вправе использовать информационные системы Фонда, функционал которых в дальнейшем будет замещен ГИС «ЕЦП». На момент проведения проверки Фондом осуществляется миграция в ГИС «ЕЦП» исторических данных. Функционал, предусмотренный пунктом 3 статьи 6.12 Федерального закона № 178-ФЗ, обеспечивается за счет работы информационной системы «Единая государственная информационная система социального обеспечения» (далее – ЕГИССО), которая с 1 января 2024 года является подсистемой ГИС «ЕЦП». Доступ к ЕГИССО осуществляется, как и прежде, через портал <https://egisso.ru/#/> в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», возможность доступа к ЕГИССО, как подсистемы, через функционал ГИС «ЕЦП» по состоянию на апрель 2024 года не обеспечена.

На капитальные вложения в объекты государственной собственности кассовые расходы СФР составили 712 109,8 тыс. рублей (34,9 % показателя, утвержденного

145. Одобрена решением президиума Правительственной комиссии по цифровому развитию, использованию информационных технологий для улучшения качества жизни и условий ведения предпринимательской деятельности (протокол от 15 марта 2023 г. № 12) и утверждена 1 февраля 2022 года.

146. Утверждена распоряжением Правительства от 20 февраля 2021 г. № 431-р.

147. Федеральный закон № 178-ФЗ.

148. Постановление Правительства от 29 декабря 2023 г. № 2386 «О государственной информационной системе «Единая централизованная цифровая платформа в социальной сфере» (далее – постановление № 2386).

Федеральным законом № 467-ФЗ, – 2 039 718,2 тыс. рублей и 89,9 % показателя СБР – 791 958,2 тыс. рублей), что на 15,6 % больше расходов 2022 года (616 216,4 тыс. рублей).

Расходы осуществлялись территориальными органами Фонда и центрами реабилитации в соответствии с инвестиционными программами¹⁴⁹ и на основании решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций на 2023 год¹⁵⁰.

Утвержденные Законом о бюджете бюджетные инвестиции на 2023 год были распределены территориальным органам СФР в объеме 681 655,0 тыс. рублей, центрам реабилитации – 1 358 063,2 тыс. рублей.

Территориальными органами СФР бюджетные инвестиции осуществлены в объеме 444 496,8 тыс. рублей (65,2 %). Основные расходы осуществлены на окончание строительства здания для размещения централизованного архива выплатных дел в г. Грозный (200 873,8 тыс. рублей), административного здания отделения СФР по Республике Мордовия в г. Саранске (97 164,2 тыс. рублей), на реконструкцию административного здания в г. Санкт-Петербурге, работы по которому осуществляются с 2006 года (37 993,4 тыс. рублей).

В связи с неисполнением подрядчиками обязательств по государственным контрактам на разработку проектно-сметной документации в 2023 году Фондом принято решение о переносе сроков строительства и перераспределении бюджетных ассигнований по 4 объектам незавершенного строительства отделения СФР по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области общей сметной стоимостью 1 042 847,6 тыс. рублей¹⁵¹, что привело к неосвоению 236 673,9 тыс. рублей.

Субсидии центрам реабилитации на капитальное строительство составили 267 613,0 тыс. рублей (19,7 % показателя, утвержденного Законом о бюджете, и 100 % показателя СБР), что практически сопоставимо с показателем 2022 года (257 509,3 тыс. рублей). Субсидии предоставлялись в соответствии с заключенными соглашениями¹⁵².

149. Инвестиционные программы утверждались приказами Фонда от 19 декабря 2022 г. № 917р, от 26 сентября 2023 г. № 1796, от 14 ноября 2023 г. № 2262, от 26 декабря 2023 г. № 2614.

150. Правила принятия решения о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности Российской Федерации за счет средств бюджета Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства от 8 мая 2014 г. № 419. Правила принятия решения о предоставлении субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности Российской Федерации и приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность Российской Федерации за счет средств бюджета Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства от 26 декабря 2016 г. № 1494 (далее – Правила № 1494).

151. Объекты: «Строительство административного здания по адресу: Санкт-Петербург, ул. Самойловой, участок 6 (северо-восточнее дома 12, литер А по улице Самойловой)», «Строительство административного здания по адресу: Санкт-Петербург, пр. Испытателей, участок 1 (севернее дома 28, корпус 3, литер А по пр. Испытателей)», «Реконструкция зданий по адресу: Санкт-Петербург, ул. Пионерская, д. 36, лит. А, д. 38, лит. А», «Реконструкция административного здания по адресу: Ленинградская обл., г. Выборг, Сторожевая башня, д. 21».

152. Правила предоставления субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности Российской Федерации и приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность Российской Федерации за счет средств бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства от 26 декабря 2016 г. № 1495.

С учетом остатка на 1 января 2023 года (87 313,1 тыс. рублей) объем средств на капитальное строительство центрам реабилитации составил 354 926,1 тыс. рублей. Фактически субсидии в 2023 году израсходованы в объеме 78 635,0 тыс. рублей, или 29,4 % перечисленных средств, и 10,3 % планируемого годового объема субсидии (таблица 15).

Таблица 15

Наименование центра реабилитации	Наименование объекта капитального строительства	Утвержденный Законом № 467-ФЗ объем инвестиций с учетом перераспределения в течение 2023 года (тыс. рублей)	Перечислено центрам реабилитации (тыс. рублей)	Всего средств с учетом разрешенного к использованию остатка субсидии на 1 января 2023 года (тыс. рублей)	Кассовые расходы в 2023 году (тыс. рублей)	% исполнения	Остаток субсидии на 1 января 2024 года (тыс. рублей)
«Вольгинский»	Реконструкция внешнего электроснабжения со строительством трансформаторной подстанции	1 084,9	1 084,9	3 593,4	3 591,7	99,9	1,7
«Вольгинский»	Реконструкция здания клуба-столовой	220,6	220,6	51 461,9	32 634,8	63,4	18 827,0
«Вятские Увалы»	Модернизация комплекса очистных сооружений	3 664,1	3 664,1	37 148,2	3 395,5	9,1	33 752,7
«Вятские Увалы»	Строительство теплого перехода из спального корпуса 3 в водо-грязелечебницу			79,2	79,2	100,0	0,0
Реабилитационный и учебный центр	Реконструкция котельной и систем теплоснабжения	120 970,2	120 970,2	120 970,2		0,0	120 970,2
Реабилитационный и учебный центр	Строительство спального корпуса на 170 мест (корпус Б) 6 этажей	63 767,4	63 767,4	63 767,4	38 933,8	61,1	24 833,6

Наименование центра реабилитации	Наименование объекта капитального строительства	Утвержденный Законом № 467-ФЗ объем инвестиций с учетом перераспределения в течение 2023 года (тыс. рублей)	Перечислено центрам реабилитации (тыс. рублей)	Всего средств с учетом разрешенного к использованию остатка субсидии на 1 января 2023 года (тыс. рублей)	Кассовые расходы в 2023 году (тыс. рублей)	% исполнения	Остаток субсидии на 1 января 2024 года (тыс. рублей)
Реабилитационный и учебный центр	Модернизация системы водоснабжения и водоотведения (завершение строительства очистных сооружений)	7 994,8	7 994,8	7 994,8		0,0	7 994,8
Реабилитационный и учебный центр	Центр реабилитации в г. Москве (подготовка ПСД)	599 612,3	4 883,6	4 883,6		0,0	4 883,6
«Топаз»	Центр реабилитации в г. Новокузнецке	560 748,9	65 027,4	65 027,4		0,0	65 027,4
Итого		1 358 063,2	267 613,0	354 926,1	78 635,0	29,4	276 291,0

Запланированные расходы на реконструкцию котельной и систем теплоснабжения Реабилитационного и учебного центра, а также строительно-монтажные работы центра реабилитации в г. Новокузнецке не осуществлялись ввиду отсутствия проектно-сметной документации. Расходы на строительство центра реабилитации в г. Москве сметной стоимостью 4 042 084,7 тыс. рублей в 2023 году не осуществлялись по причине того, что в 2023 году не был издан правовой акт Правительства в отношении объекта капитального строительства стоимостью более 3 млрд рублей¹⁵³.

Объемы капитальных вложений в объекты незавершенного строительства за 2023 год увеличились на 149 453,6 тыс. рублей (на 6,1%) и на 1 января 2024 года составили 2 596 731,6 тыс. рублей, количество объектов не изменилось (таблица 16).

Основной причиной роста стало строительство здания в Чеченской Республике, введенного в эксплуатацию в начале 2024 года.

153. Пункт 4 Правил № 1494.

Таблица 16

Балансодержатель	Количество объектов (единиц)	Незавершенное строительство на 1 января 2023 года (тыс. рублей)	Незавершенное строительство на 1 января 2024 года (тыс. рублей)	Прирост (%)
ТERRITORIAlьные органы СФР	116	985 094,8	1 148 680,5	116,6
Центры реабилитации	36	1 462 183,2	1 448 051,1	99,0
Итого	152	2 447 278,0	2 596 731,6	106,1

На капитальный ремонт зданий и помещений израсходовано 1129 539,3 тыс. рублей, или 80,8 % показателя СБР (в 2022 году – 1130 496,0 тыс. рублей).

Неполное освоение планируемых средств связано с нарушением подрядными организациями сроков исполнения и иных условий государственных контрактов, экономией в ходе конкурсных процедур.

В ходе проверки соблюдения законодательства о контрактной системе в сфере закупок установлено, что центральным аппаратом СФР в 2023 году заключено 353 государственных контракта (далее – контракт) на сумму 20 553 977,6 тыс. рублей, в том числе путем открытых конкурсов, аукционов, запроса котировок – 148 контрактов (41,9 %), с единственным поставщиком – 205 контрактов (58,1%). Экономия по результатам конкурентных процедур составила 299 818,1 тыс. рублей (1,4 % цены заключенных контрактов).

Годовой объем закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций составил 2 050 182,5 тыс. рублей (27,9 % годового объема закупок, за исключением закупок у единственного поставщика).

В 2023 году объем закупок российских товаров в соответствии с постановлением Правительства № 2014¹⁵⁴ составил 499 874,5 тыс. рублей. Фондом при осуществлении закупки устройств ввода или вывода, содержащих или не содержащих в одном корпусе запоминающие устройства, целевой показатель достигнут не был (0 % при минимальной обязательной доле закупок российских товаров 3 %) по причине отсутствия заявок, содержащих предложение о поставке российского товара.

При расчете начальной (максимальной) цены контракта (НМЦК), заключенного с ООО «ДеТек» от 9 февраля 2023 г. № 011-05 на оказание услуг по оценке потенциала руководящих работников СФР Фондом использовалась ценовая информация, не содержащая расчет цен товаров, работ, услуг, что не соответствует пункту 3.13.4 Методических указаний № 567¹⁵⁵.

154. Постановление Правительства от 3 декабря 2021 г. № 2014 «О минимальной обязательной доле закупок российских товаров и ее достижении заказчиком» (далее – постановление Правительства № 2014).

155. Утверждены приказом Минэкономразвития России от 2 октября 2013 г. № 567.

В ходе контрольного мероприятия Фондом направлено требование к ПАО «Ростелеком» уплатить пени в размере 87,4 тыс. рублей за ненадлежащее исполнение контракта от 4 ноября 2023 г. № 248-15 на создание ГИС «ЕЦП» (вторая очередь).

По разделу 04 01 «Национальная экономика» на предоставление юридическим лицам и ИП субсидии на частичную компенсацию затрат работодателя на выплату заработной платы работникам из числа трудоустроенных безработных граждан израсходовано 1 636 453,9 тыс. рублей (59,7 % показателя, утвержденного СБР) (в 2022 году – 607 467,4 тыс. рублей, или 8,6 %). Субсидия в 2023 году предоставлена 4 529 работодателям (в 2022 году – 4 290 работодателям) на выплату заработной платы 33 тыс. трудоустроенных граждан (в 2022 году – 12,38 тыс. трудоустроенных граждан).

На профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации сотрудников (раздел 07 05) израсходовано 144 872,4 тыс. рублей (87,4 % показателя, утвержденного Законом о бюджете и СБР), из которых на предоставление Реабилитационному и учебному центру субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственной услуги (далее также – госзадание) по реализации дополнительных профессиональных программ повышения квалификации – 9 604,8 тыс. рублей (100 % годового объема), на повышение квалификации и профессиональную переподготовку кадров системы СФР – 135 267,6 тыс. рублей (86,6 %). Обучение прошли 12,09 тыс. сотрудников СФР¹⁵⁶ (в 2022 году – 10,16 тыс. сотрудников). Средняя стоимость обучения одного работника составила 11 185,61 рубля (на 31,8 % больше, чем в 2022 году).

В рамках госзадания обучено 1 026 сотрудников СФР (в 2022 году – 1 188 человек).

На пенсионное обеспечение (подраздел 10 01) с учетом расходов на доставку (39 500 815,4 тыс. рублей)¹⁵⁷ израсходовано 9 886 806 593,5 тыс. рублей (101,2 % показателя, утвержденного Федеральным законом № 467-ФЗ, и 98,7 % показателя СБР), что на 287 840 288,7 тыс. рублей (на 3 %) больше расходов 2022 года. По данному разделу 98,1 % средств израсходовано на выплату страховых и государственных пенсий (9 696 045 229,4 тыс. рублей).

На выплату страховой пенсии израсходовано 9 057 755 791,4 тыс. рублей (101,7 % показателя, утвержденного Законом о бюджете, и 99,1 % показателя СБР), из них на доставку – 33 570 238,9 тыс. рублей. По сравнению с 2022 годом расходы увеличились на 237 969 227,7 тыс. рублей (на 2,7 %), на что повлияло увеличение среднегодового размера страховой пенсий (таблица 17).

156. План повышения квалификации и профессиональной переподготовки кадров системы СФР на 2023 год, утвержденный приказом СФР от 31 января 2023 г. № 102.

157. В целом на доставку пенсий, пособий, ЕДВ и других социальных выплат (учтенных по всем разделам бюджетной классификации) в 2023 году израсходовано 39 500 815,4 тыс. рублей, или 0,3 % расходов на публичные нормативные обязательства (в 2022 году – 38 309 418,6 тыс. рублей, или 0,3 %).

Таблица 17

Категории пенсионеров	Число пенсионеров (чел.)		Рост (снижение) числа пенсионеров за 2023 год		Средний размер пенсий, (руб.)		Рост (снижение) среднего размера пенсии за 2023 год	
	на 31.12.2022	на 31.12.2023	человек	%	на 31.12.2022	на 31.12.2023	рубля	%
Получатели страховых пенсий всего, в том числе:	37 820 520	37 051 130	-769 390	-2,0	19 123,45	20 286,53	1 163,08	6,1
по старости	34 293 939	33 424 378	-869 561	-2,5	19 808,28	21 042,00	1 233,72	6,23
по инвалидности	2 098 829	2 186 125	87 296	4,2	12 046,44	12 903,39	856,95	7,1
по случаю потери кормильца	1 427 752	1 440 627	12 875	0,9	13 077,60	13 962,77	885,17	6,8

В 2023 году страховые пенсии назначены 628,41 тыс. человек (в 2022 году – 1 061,03 тыс. человек). Средний размер назначенной страховой пенсии по старости составил 19 256,06 рубля (в 2022 году – 17 219,51 рубля).

В связи с наличием страхового стажа 42 года и 37 лет (соответственно мужчины и женщины) страховые пенсии по старости ранее общеустановленного возраста назначены 29,91 тыс. застрахованным лицам (в 2022 году – 50,16 тыс. застрахованным лицам).

Число работающих получателей страховых пенсий уменьшилось человек на 3,9 % и составило 7 335, 88 тыс. человек.

На 1 января 2024 года увеличенную на 25 % фиксированную выплату к страховой пенсии по старости и по инвалидности в связи с работой не менее 30 календарных лет в сельском хозяйстве получали 732,51 тыс. пенсионеров (на 1 января 2023 года – 786,59 тыс. пенсионеров)¹⁵⁸.

На начало 2023 года часть пенсионеров¹⁵⁹ по старости не получали увеличенную фиксированную выплату к страховой пенсии по старости и по инвалидности в связи с работой не менее 30 календарных лет в сельском хозяйстве.

Одновременно, согласно части 14 статьи 17 Федерального закона № 400-ФЗ повышение фиксированной выплаты устанавливается лицам, проживающим в сельской местности. С 2022 года при выезде пенсионеров на новое место жительства за пределы сельской местности после установления повышения фиксированной

158. Часть 14 статьи 17 Федерального закона № 400-ФЗ.

159. Анализ сведений программного комплекса «Назначение и выплата пенсий» АИС ПФР-2 (далее – АИС ПФР-2).

выплаты мера сохраняется¹⁶⁰. В связи с чем права на повышение фиксированной выплаты лишены только граждане, выехавшие за пределы сельской местности до назначения пенсии. Таким образом гарантированная государством мера поддержки привязана к месту жительства на момент назначения страховой пенсии.

Число пенсионеров, которым уже назначена страховая пенсия после выезда из сельской местности, составила 10,08 тыс. человек. По оценке Счетной палаты, при назначении им повышенной фиксированной выплаты расходы бюджета Фонда, финансируемые за счет средств ОПС, составят не более 261,0 млн рублей в год.

В общем объеме расходов на выплату страховой пенсии в 2023 году 15 865 400,4 тыс. рублей израсходовано на выплату пенсий гражданам, выехавшим на постоянное жительство за пределы Российской Федерации (за 2022 год – 12 083 435,9 тыс. рублей).

Расходы на увеличение страховых пенсий по результатам проведенного с 1 августа 2023 года перерасчета работающим пенсионерам составили 11,8 млрд рублей (в 2022 году – 11,7 млрд рублей).

В 2023 году общий объем средств для обеспечения выплаты страховой пенсии составил 10 002 859 235,9 тыс. рублей (расчетно), из которых 7 783 722 756,3 тыс. рублей – СВ и иные доходы, направляемые на выплату страховой пенсии, 1 452 379 249,7 тыс. рублей (14,5 %) – средства федерального бюджета, 766 757 229,9 тыс. рублей – остаток средств на выплату страховой пенсии, сложившийся на 1 января 2023 года.

Остаток средств на выплату страховой пенсии по состоянию на 1 января 2024 года составил 776 696 096,6 тыс. рублей.

Поступившие в течение 2023 года СВ на выплату страховых пенсий (с учетом прочих доходов, направляемых на выплату страховой пенсии) обеспечили расходы СФР, источником финансирования которых являются указанные СВ, на 77,8 % (в 2022 году – 69,7 %).

На выплату пенсий по государственному пенсионному обеспечению израсходовано 638 289 438,0 тыс. рублей (97,5 % показателя, утвержденного Законом о бюджете, и СБР), из них на доставку – 2 268 403,0 тыс. рублей. По сравнению с 2022 годом расходы выросли на 30 559 914,4 тыс. рублей (на 5 %), что обусловлено увеличением получателей на 81,15 тыс. человек (на 2 %)¹⁶¹ и среднего размера пенсии – на 561,36 рубля (на 4,3 %)¹⁶².

На выплату федеральной социальной доплаты к пенсии (далее – ФСД) израсходовано 100 694 478,8 тыс. рублей (81,1 % показателя, утвержденного Законом о бюджете,

160. Часть 15 статьи 17 Федерального закона № 400-ФЗ в редакции Федерального закона от 26 мая 2021 г. № 153-ФЗ.

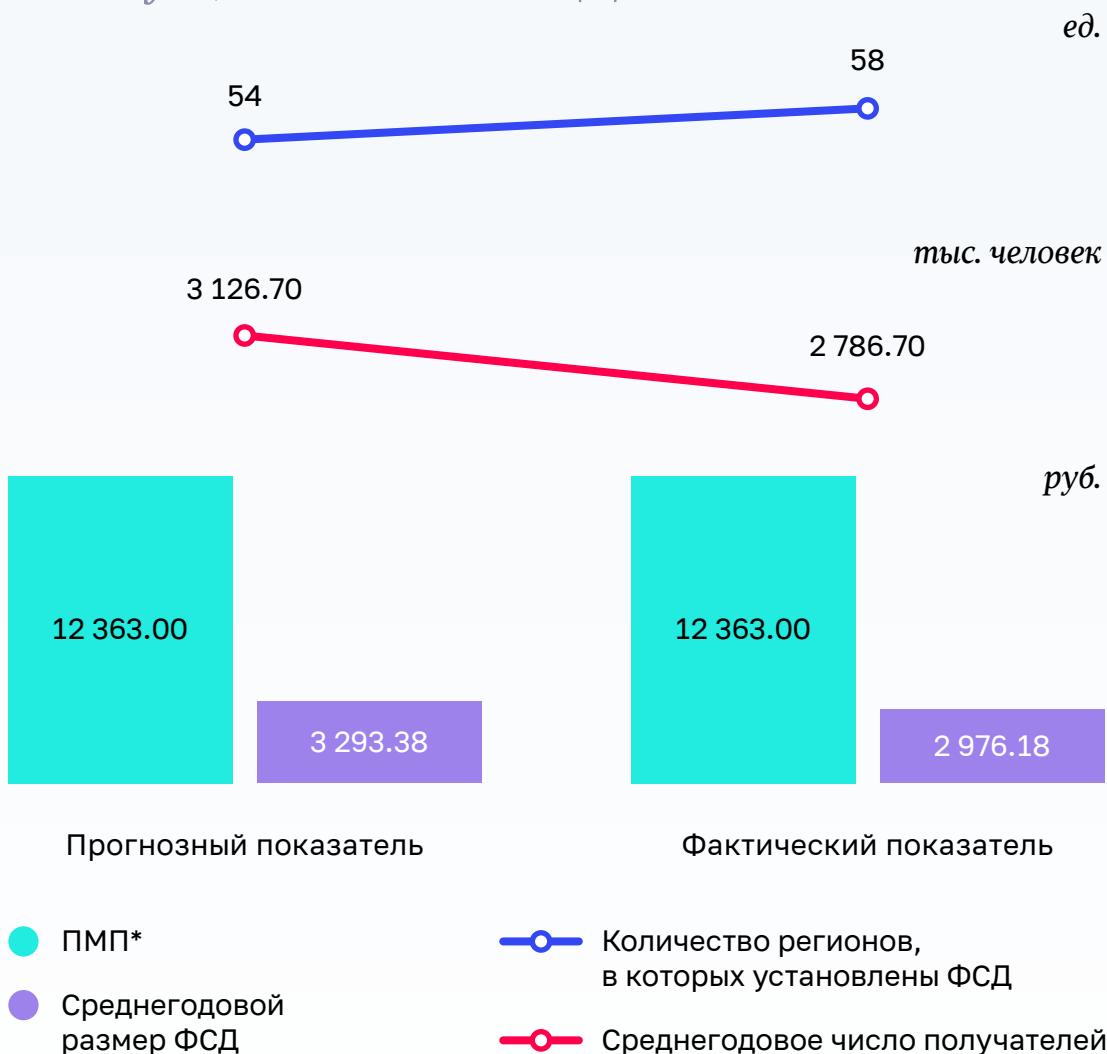
161. Согласно отчету формы 94(ПЕНСИИ) на 31 декабря 2023 года число получателей государственных пенсий составило 4 055,85 тыс. человек, на 31 декабря 2022 года – 3 974,70 тыс. человек.

162. Средний размер государственной пенсии на 31 декабря 2023 года составил 13 721,48 рубля, на 31 декабря 2022 года – 13 160,12 рубля.

и 90,9 % показателя СБР), что на 1 968 393,4 тыс. рублей (на 1,9 %) меньше расходов 2022 года. Показатели, характеризующие расходы на осуществление ФСД представлены на рисунке 13.

Рисунок 13

Показатели, характеризующие расходы на осуществление ФСД



* ПМП с 1 января 2023 года – 12 363 рублей.

На 19,6 % (на 1 994 343,9 тыс. рублей) уменьшились расходы на доплаты к пенсии членам летных экипажей воздушных судов гражданской авиации¹⁶³ и на 1,9 % (на 63 953,0 тыс. рублей) увеличились – работникам организаций угольной промышленности¹⁶⁴ (рисунок 14).

163. Федеральный закон от 27 ноября 2001 г. № 155-ФЗ «О дополнительном социальном обеспечении членов летных экипажей воздушных судов гражданской авиации».

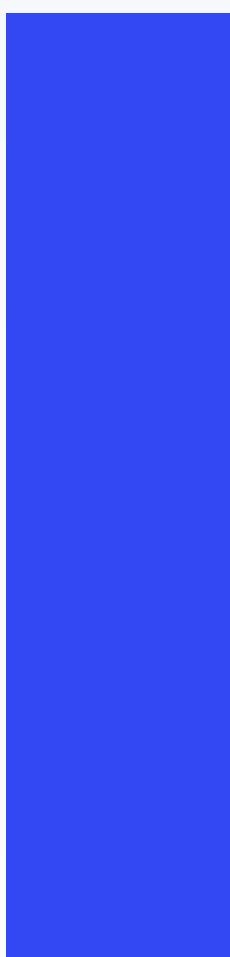
164. Федеральный закон от 10 мая 2010 г. № 84-ФЗ «О дополнительном социальном обеспечении отдельных категорий работников организаций угольной промышленности».

Рисунок 14

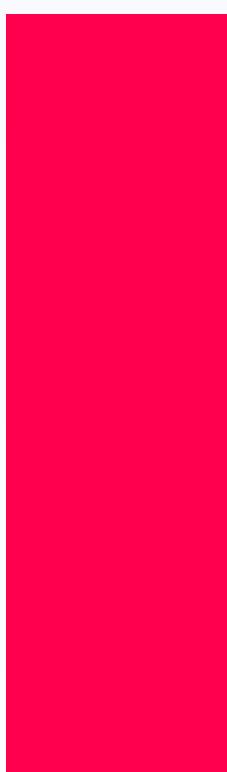
Расходы на доплаты к пенсии членам летных экипажей воздушных судов гражданской авиации и работникам организаций угольной промышленности

10 168 343.1

тыс. руб.



8 173 999.2



3 436 815.2



3 500 768.2



Доплаты к пенсии
членам летных экипажей
воздушных судов
гражданской авиации

● 2022 год

Доплаты к пенсии
работникам организаций
угольной промышленности

● 2023 год

На выплаты за счет СПН израсходовано 35 539 260,7 тыс. рублей (86,5 % показателя, утвержденного Федеральным законом № 467-ФЗ и СБР), что на 5 196 394,4 тыс. рублей (на 17,1 %) больше расходов 2022 года (рисунок 15).

Рисунок 15

Выплаты за счет СПН

тыс. руб.



Увеличение расходов за счет СПН обусловлено ростом числа получателей и среднегодовых размеров выплат (таблица 18).

Таблица 18

Выплата	Фактические показатели за 2022 год		Прогнозные показатели на 2023 год		Фактические показатели за 2023 год	
	средне-годовое число получателей (тыс. чел.)	средне-годовой размер выплаты (рублей)	средне-годовое число получателей (тыс. чел.)	средне-годовой размер выплаты (рублей)	средне-годовое число получателей (тыс. чел.)	средне-годовой размер выплаты (рублей)
Накопительная пенсия	97,4	1 187,0	173,7	1 921,00	102,9	1 163,06
Срочная пенсионная выплата (далее также – СПВ)	38,6	2 337,5	44,7	2 435,20	39,5	2 399,85
Единовременная выплата СПН	735,3	29 430,0	739,3	39 047,24	540,1	49 350,0
Выплаты правопреемникам умерших застрахованных лиц	138,5	44 740,0			116,6	52 164,42

Кроме того, в 2023 году без назначения страховой пенсии по старости накопительная пенсия установлена 14,6 тыс. застрахованным лицам, СПВ – 3,1 тыс. застрахованным лицам (в 2022 году 6,3 тыс. застрахованным лицам и 3,0 тысячам соответственно).

В ГУК (ВЭБ. РФ) средствами выплатного резерва перечислено в 2023 году 7 873 606,3 тыс. рублей, из ГУК (ВЭБ. РФ) для осуществления указанных выплат поступило в бюджет СФР 1 669 655,6 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2023 года в ГУК (ВЭБ. РФ) средствами выплатного резерва передано 20 248 808,0 тыс. рублей, на 1 января 2024 года – 24 213 798,1 тыс. рублей.

В 2023 году Фондом проведена корректировка накопительной пенсии по результатам инвестирования средств выплатного резерва за 2022 год¹⁶⁵. Размер корректирующего коэффициента составил 1,098335390671¹⁶⁶, объем средств, направленных на корректировку, – 2 504 934,1 тыс. рублей. Корректировка осуществлена 104,7 тыс. получателям накопительной пенсии, размер накопительной пенсии в среднем

165. Статья 12 Федерального закона № 360-ФЗ.

166. Утвержден приказом СФР от 12 апреля 2023 г. № 596.

увеличился на 110,5 рубля (с 1 августа 2022 года – 94,2 тыс. получателям накопительной пенсии и 33,70 рубля¹⁶⁷).

Для финансирования единовременных выплат СПН Фондом ежемесячно из УК выводились СПН, совокупный объем которых в 2023 году составил 26 695 096,1 тыс. рублей.

В ГУК (ВЭБ. РФ) средствами выплатного резерва для осуществления СПВ Фондом в 2023 году перечислено 1 502 469,6 тыс. рублей, из ГУК (ВЭБ. РФ) для осуществления СПВ выведено 1 271 473,0 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2023 года Фондом передано в ГУК (ВЭБ. РФ) средствами выплатного резерва для осуществления СПВ 4 194 836,9 тыс. рублей, на 1 января 2024 года – 4 007 338,4 тыс. рублей.

В 2023 году Фондом также осуществлена корректировка размера СПВ¹⁶⁸ с учетом коэффициента 1,100188698678¹⁶⁹. Объем средств, направленных на корректировку, составил 564 325,7 тыс. рублей. Корректировка осуществлена 41,45 тыс. получателям СПВ, увеличение размера выплаты составило в среднем 217,51 рубля (с 1 августа 2022 года – 38,70 тыс. получателей СПВ и 65,36 рубля соответственно).

Полная информация о расходах по видам пенсионного обеспечения в сравнении с 2022 годом представлена в приложении № 3.

На социальное обеспечение населения (подраздел 10 03) израсходовано 1 738 141 396,7 тыс. рублей (104 % показателя, утвержденного Законом о бюджете, и 94 % показателя СБР), что на 2 786 577,2 тыс. рублей (на 0,2 %) больше расходов 2022 года (1 735 354 819,5 тыс. рублей).

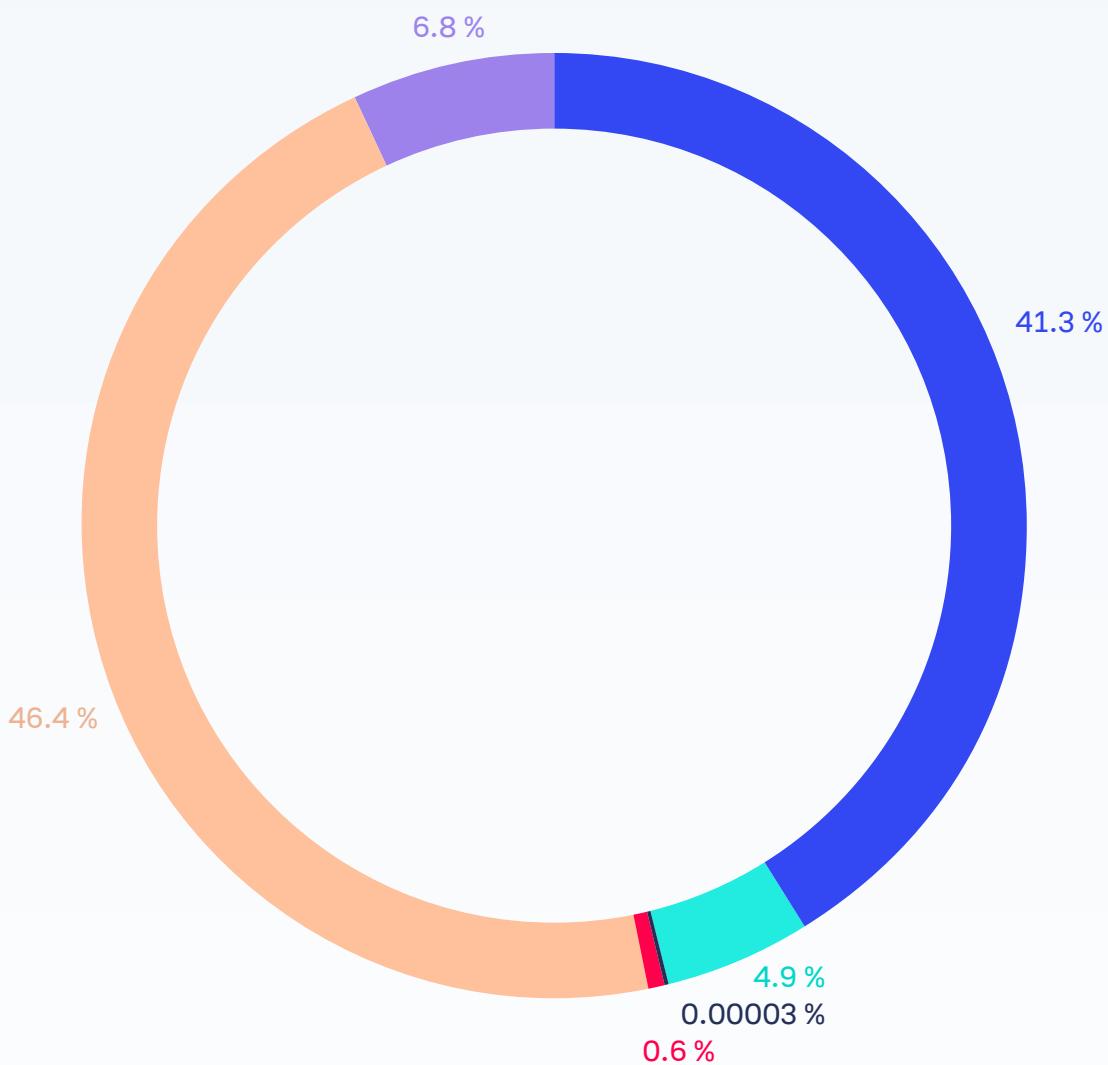
Из 64 социальных выплат, учитываемых в указанном подразделе, по 29 выплатам расходы уменьшились на 159 382 359,3 тыс. рублей, по 32 выплатам увеличились на 85 439 705,5 тыс. рублей, три выплаты осуществляются, начиная с 2023 года. Расходы на новые выплаты составили 76 729 231,0 тыс. рублей¹⁷⁰.

Основная доля расходов по данному подразделу приходится на страховое обеспечение по страхованию на случай ВНиМ (805 655 839,5 тыс. рублей) и на выплаты, финансируемые за счет средств федерального бюджета (717 550 176,1 тыс. рублей) (рисунок 16).

-
167. Корректирующий коэффициент, примененный с 1 августа 2022 года при корректировке накопительной пенсии, составил 1,030765681633, при корректировке СПВ – 1,031812467213 (по результатам инвестирования за 2021 год средств выплатного резерва и пенсионных накоплений застрахованных лиц, которым установлена СПВ).
168. Согласно статье 12 Федерального закона № 360-ФЗ.
169. Утвержден приказом СФР от 12 апреля 2023 г. № 596.
170. Единовременная выплата гражданам, награжденным медалью «За оборону Ленинграда» или знаком «Жителю блокадного Ленинграда», в связи с 80-летием полного освобождения Ленинграда от фашистской блокады, специальная социальная выплата медицинским работникам, единовременная социальная выплата для приобретения или строительства жилого помещения работникам Фонда.

Рисунок 16

Структура расходов по подразделу «Социальное обеспечение населения»



- Расходы на выплаты, финансируемые из федерального бюджета
- Расходы на выплаты, финансируемые за счет бюджета ФОМС
- Расходы, финансируемые за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации
- Расходы на выплаты, финансируемые за счет страховых взносов на ОПС
- Расходы на выплаты, финансируемые за счет страховых взносов по страхованию на случай ВНиМ
- Расходы на выплаты, финансируемые за счет страховых взносов по страхованию от НСПиПЗ (с учетом госзадания)

В расходах на социальное обеспечение населения, финансируемых за счет средств федерального бюджета, 27,8 % приходится на выплату ЕДВ. По сравнению с 2022 годом данные расходы выросли на 30 294 646,4 тыс. рублей (на 7 %) (рисунок 17).

Рисунок 17

Расходы на выплату ЕДВ и число получателей



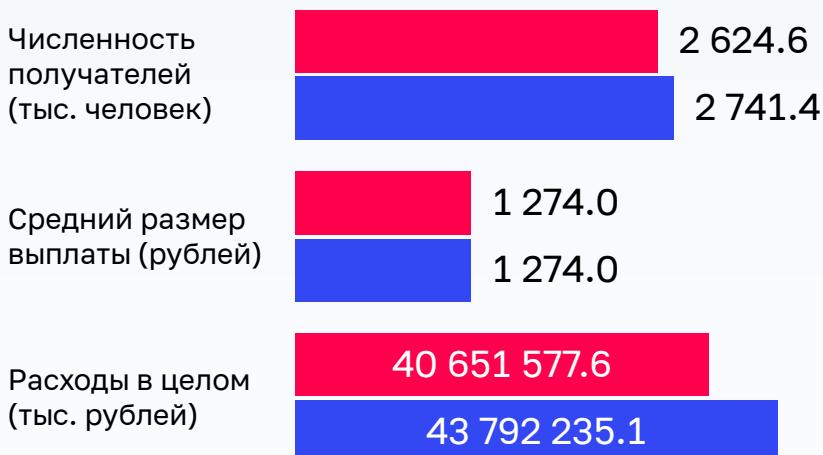
На ЕДВ израсходовано 97,9 % годового прогнозируемого объема расходов (492 821 014,0 тыс. рублей). В соответствии с Законом о бюджете индексация ЕДВ планировалась на 12,4 %, осуществлена по фактическому индексу роста потребительских цен за 2022 год – 11,9 %.

На финансируемые из федерального бюджета компенсационные выплаты лицам, осуществляющим уход за нуждающимися в постороннем уходе, в целом израсходовано 112 837 930,1 тыс. рублей, что на 4 345 778,5 тыс. рублей (на 3,7%) меньше расходов 2022 года (рисунок 18). Снижение расходов связано с тем, что в декабре 2022 года фактически Фондом была осуществлена выплата указанных компенсаций за январь 2023 года.

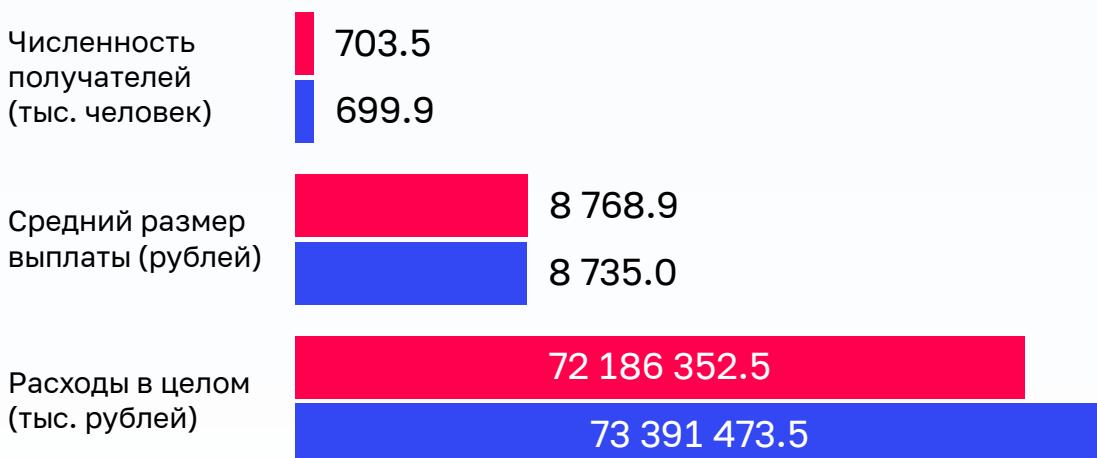
Рисунок 18

Показатели, характеризующие расходы на компенсационные выплаты лицам, осуществляющим уход за нуждающимися в постоянном постороннем уходе

Компенсационные выплаты лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами в соответствии с Указом от 26 декабря 2006 г. № 1455



Ежемесячные выплаты лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами и инвалидами с детства I группы в соответствии с Указом Президента от 26 февраля 2013 г. № 175



- 2023 год
- 2022 год

На компенсацию затрат граждан, связанных с переездом из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей в другую местность, израсходовано 369 484,4 тыс. рублей, что на 27 518,0 тыс. рублей (на 7%) меньше расходов 2022 года. Компенсацию получили 6,6 тыс. человек (в 2022 году – 8,4 тыс. человек). Средний размер компенсации составил 55 889,33 рубля (в 2022 году – 47 380,64 рубля).

На оплату стоимости проезда пенсионерам к месту отдыха и обратно израсходовано 4 266 816,0 тыс. рублей, что на 801 698,1 тыс. рублей (на 23,1%) больше расходов 2022 года. Оплата предоставлена 253,34 тыс. пенсионерам (в 2022 году – 232,66 тыс. пенсионерам). Средний размер оплаты – 16 819,68 рубля (в 2022 году – 14 871,64 рубля).

На выплаты капитализированных повременных платежей израсходовано 95 956,3 тыс. рублей (в 1,3 раза больше годового прогнозируемого объема средств)¹⁷¹. Расходы осуществлялись по фактическому поступлению исполнительных производств из Минфина России и обращений 282 граждан, давших согласие на переход права требования обязательств должника, который несет ответственность за причинение вреда жизни или здоровью гражданина, к Российской Федерации (за 2022 год – 71 212,2 тыс. рублей и 277 граждан соответственно).

На дополнительные социальные гарантии пострадавшим на новых территориях волонтерам, командированным работникам, а также работникам, выполняющим работы по фортификационному оборудованию рубежей и позиций, израсходовано 372 000,0 тыс. рублей. Выплаты получили 106 человек, средний размер выплаты – 3 509,43 тыс. рублей.

На государственную поддержку граждан, подвергшихся воздействию радиации, в целом израсходовано 22 189 603,5 тыс. рублей (95,3 % показателя, утвержденного Федеральным законом № 467-ФЗ, и 94,2 % показателя СБР), что на 1 669 985,3 тыс. рублей (на 8,1%) больше, чем в 2022 году (таблица 19).

171. Статья 135 Федерального закона от 26 октября 2002 г. № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» и постановление Правительства от 9 июля 2019 г. № 872.

Таблица 19

Вид расходов	Предусмотрено Законом о бюджете СФР на 2023 год (тыс. рублей)	Предусмотрено СБР на 2023 год (тыс. рублей)	Исполнено в 2023 году (тыс. рублей)	Исполнено в 2023 году к закону / к СБР (%)	Число получателей (человек) / средний размер выплаты (рублей)
Компенсация в возмещение вреда гражданам, подвергшимся воздействию радиации на ЧАЭС (Закон Российской Федерации от 15 мая 1991 г. № 1244-1)	12 179 571,7	12 179 571,7	11 331 411,8	93,0	38 076
				93,0	24 790,83
компенсация в возмещение вреда гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие аварии на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку «Теча» (Федеральный закон от 26 ноября 1998 г. № 175-ФЗ)	115 123,0	118 540,9	118 415,9	102,8	895
				99,9	11 018,84
пособия гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие аварии на ЧАЭС (Закон Российской Федерации от 15 мая 1991 г. № 1244-1)	18 428,2	19 453,0	15 023,4	81,5	2 372
				77,2	6 333,62
пособия гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне (Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 2-ФЗ)	4,2	9,2	5,7	135,7	1
				62,0	5 721,36
пособия гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие аварии на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку «Теча» (Федеральный закон от 26 ноября 1998 г. № 175-ФЗ)	237,2	361,8	254,5	107,3	23
				70,3	11 064,59
отдельные меры социальной поддержки граждан, подвергшихся воздействию радиации (постановление Правительства от 21 января 2022 г. № 24)	10 968 264,4	11 213 044,4	10 724 492,3	97,8	1 023 448
				95,6	872,76
Всего	23 281 628,7	23 530 981,0	22 189 603,5	95,3	1 064 815
				94,2	59 802

На предоставление мер государственной поддержки военнослужащих и членов их семей в целом израсходовано 11748 789,6 тыс. рублей (89 % показателя, утвержденного Федеральным законом № 467-ФЗ, и 86 % показателя СБР), что на 1283 932,0 тыс. рублей (на 9,9 %) больше, чем в 2022 году (таблица 20).

Таблица 20

Выплата	Предусмотрено Законом о бюджете СФР на 2023 год (тыс. рублей)	Предусмотрено СБР на 2023 год (тыс. рублей)	Исполнено в 2023 году (тыс. рублей)	Исполнено в 2023 году к закону / к СБР (%)	Число получателей (человек) / средний размер выплаты (рублей)
Ежемесячная денежная выплата некоторым категориям граждан (Указ Президента от 11 марта 2020 г. № 180)	50 959,2	50 959,2	48 643,5	95,5	50
				95,5	59 510,20
Компенсация членам семей погибших (умерших) военнослужащих, а также лицам, которым установлена инвалидность вследствие военной травмы после увольнения с военной службы, и лицам, уволенным с военной службы в связи с признанием их негодными к военной службе вследствие военной травмы (постановление Правительства от 22 февраля 2012 г. № 142)	8 569 382,9	8 569 382,9	7 092 544,9	82,8	79 520
				82,8	7416,79
Компенсации членам семей погибших военнослужащих (постановление Правительства от 2 августа 2005 г. № 475)	4 255 859,4	4 255 975,2	3 809 939,9	89,5	144 374
				89,5	26 383,26
Обеспечение проведения ремонта индивидуальных жилых домов, принадлежащих членам семей военнослужащих, потерявшим кормильца (постановление Правительства от 27 мая 2006 г. № 313)	343 870,1	802 065,7	797 661,3	232,0	2 196
				99,5	363 185,44
Всего	13 220 071,6	13 678 383,0	11 748 789,6	89	226 140
				86	456 495,69

На предоставление мер государственной поддержки семей с детьми, учитываемых в подразделе 10 03, за счет средств федерального бюджета израсходовано 10 877 064,8 тыс. рублей (114,5 % показателя, утвержденного Федеральным законом № 467-ФЗ, и 95,4 % показателя СБР), что на 1193 365,7 тыс. рублей (на 12,3 %) больше, чем в 2022 году (таблица 21).

Таблица 21

Выплата	Утверждено Законом о бюджете СФР на 2023 год (тыс. рублей)	Предусмо- трено СБР в 2023 году (тыс. рублей)	Исполнено в 2023 году (тыс. рублей)	Испол- нено в 2023 году к закону / к СБР (%)	Число получателей / количество оплаченных дней (пособий) / средний размер выплаты
Оплата четырех дополнительных выходных дней работающим родителям (опекунам, попечителям) для ухода за детьми-инвалидами (статья 262 ТК РФ)	6 094 009,7	7 991 884,8	7 981 564,6	131,0	1 725,1 тыс. дней
				99,9	4 626,80 рубля
Пособия по беременности и родам отдельным категориям граждан в связи с зачетом в страховой стаж не страховых периодов (Федеральный закон № 255-ФЗ)	40,0	40,0			
Пособие по временной нетрудоспособности при необходимости ухода за больным ребенком в возрасте до 8 лет в части, превышающей размер указанного пособия, определяемый в зависимости от продолжительности страхового стажа застрахованного лица (Федеральный закон № 255-ФЗ)	3 405 397,9	3 405 397,9	2 895 500,2	85,0	706,03 тыс. человек
					1 486,5 тыс. пособий
				85,0	232,02 рубля
Всего	9 499 447,6	11 397 322,7	10 877 064,8	114,5	
				95,4	

На выплату пособия по временной нетрудоспособности отдельным категориям граждан в связи с зачетом в страховой стаж нестраховых периодов израсходовано 214 959,8 тыс. рублей (56,4 % показателя, утвержденного Федеральным законом № 467-ФЗ и СБР), что на 8 839,7 тыс. рублей (на 4,3 %) больше, чем в 2022 году. Выплаты получили 41,64 тыс. человек (2022 год – 48,02 тыс. человек), общее количество оплаченных дней составило 770,7 тыс. дней (2022 год – 613,4 тыс. дней), среднедневной размер пособия (доплаты) – 369,66 рубля (2022 год – 336,04 рубля).

На социальные гарантии Героям и Полным кавалерам ордена Славы израсходовано 220 571,7 тыс. рублей (158 % показателя, утвержденного Законом о бюджете, и 98 % показателя СБР), что на 66 523,0 тыс. рублей (на 30 %) больше, чем в 2022 году (таблица 22).

Таблица 22

Выплата	Предусмотрено Законом о бюджете СФР на 2023 год (тыс. рублей)	Предусмотрено СБР на 2023 год (тыс. рублей)	Исполнено в 2023 году (тыс. рублей)	Исполнено в 2023 году к закону / к СБР (%)	Число получателей (человек)
Социальная поддержка Героев Социалистического Труда, Героев Труда Российской Федерации и полных кавалеров ордена Трудовой Славы (Федеральный закон от 9 января 1997 г. № 5-ФЗ)	76 894,8	137 498,6	133 814,5	174,0	225
Социальная поддержка Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы (Закон Российской Федерации от 15 января 1993 г. № 4301-І)	62 825,6	87 610,0	86 757,2	138,1	349
Всего	139 720,40	225 108,60	220 571,70	158,0	574
				98,0	

На выплаты, связанные с годовщиной Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов (далее – ВОВ) в целом израсходовано 2 962 333,6 тыс. рублей (в 19 раз больше показателя, утвержденного Федеральным законом № 467-ФЗ, и 94,1% показателя СБР), что на 2 910 836,4 тыс. рублей (в 57 раз) больше, чем в 2022 году (таблица 23).

Таблица 23

Выплата	Предусмотрено Законом о бюджете СФР на 2023 год (тыс. рублей)	Предусмотрено СБР (за счет остатков средств) (тыс. рублей)	Исполнено в 2023 году (тыс. рублей)	Исполнено в 2023 году к закону / к СБР (%)	Число получателей выплаты (человек) / средний размер выплаты (рублей)
Единовременная выплата в связи с празднованием 65-летия Победы в ВОВ (Указ Президента от 24 февраля 2010 г. № 247)	30,2	102,0	100,9	в 3,3 раза	48
Единовременная выплата в связи с 67-летием Победы в ВОВ (Указ от 7 мая 2012 г. № 595)	30,2	105,0	103,9	в 3,4 раза	51

Выплата	Предусмотрено Законом о бюджете СФР на 2023 год (тыс. рублей)	Предусмотрено СБР (за счет остатков средств) (тыс. рублей)	Исполнено в 2023 году (тыс. рублей)	Исполнено в 2023 году к закону / к СБР (%)	Число получателей выплаты (человек) / средний размер выплаты (рублей)
Единовременная выплата в связи с 70-летием Победы в ВОВ (Указ от 26 февраля 2015 г. № 100)	50,4	559,2	527,1	в 10,4 раза	123
				94,3	4 240,65
Единовременная выплата в связи с 73-й годовщиной Победы в ВОВ (Указ от 6 мая 2018 г. № 195)	50,3	71,0	64,3	127,8	7
				90,6	9 047,61
Единовременная выплата в связи с 75-й годовщиной Победы в ВОВ (Указ от 7 февраля 2020 г. № 100)	630,3	5 109,5	5 051,2	в 8 раз	81
				98,9	61 671,41
Ежегодная денежная выплата к Дню Победы в ВОВ (Указ от 24 апреля 2019 г. № 186)	151 310,3	15 756 0,3	140 524,3	92,9	13 966
				89,2	9 999,71
Единовременная выплата гражданам, награжденным медалью «За оборону Ленинграда» или знаком «Жителю блокадного Ленинграда», в связи с 80-й годовщиной открытия Дороги жизни (Указ от 17 сентября 2021 г. № 533)	501,5	2 104,3	1 971,0	в 3,9 раза	40
				93,7	49 187,30
Единовременная выплата гражданам, награжденным медалью «За оборону Ленинграда» или знаком «Жителю блокадного Ленинграда» в связи с 80-летием полного освобождения Ленинграда от фашистской блокады за счет средств резервного фонда Правительства (Указ от 19 сентября 2023 г. № 703)	0,0	2 982 273,7	2 813 990,9	-	56 023
				94,4	50 000,00
Всего	152 603,2	3 147 885	2 962 333,6	в 19 раз	70 339
				94,1	188 249,62

На осуществление гарантий отдельным категориям граждан в связи с пандемией коронавирусной инфекции COVID-19 израсходовано 210 288,7 тыс. рублей (35,5 % показателя СБР). Источником финансирования данных расходов (таблица 24) явились целевые остатки средств федерального бюджета на 1 января 2023 года.

Таблица 24

Наименование расходов	Израс- ходовано в 2022 году (тыс. рублей)	Предусмо- трено СБР на 2023 год (тыс. рублей)	Израс- ходовано в 2023 году (тыс. рублей)	Расходы 2023 года к СБР, %	2023 г./ 2022 г. (тыс. рублей)
Расходы всего,	143 301 626,3	593 038,7	210 288,7	35,5	-143 091 337,6
из них:					
на страховые гарантии отдельным категориям медицинских работников в виде единовременной страховой выплаты	23 639 648,2	300 000,0	206 502,4	68,8	-23 433 145,8
на предоставление специальной социальной выплаты медицинским работникам	116 650 978,3	292 538,7	3 681,5	1,3	-116 647 296,8
на предоставление специальной социальной выплаты социальным работникам	3 010 999,8	500,0	104,8	21,0	-3 010 895,0

Указанные в таблице 24 выплаты осуществляются при условии, что право на них возникло не позднее 14 июля 2022 года. В 2023 году выплаты предоставлялись по решениям судов (рисунок 19).

Рисунок 19

Выплаты в связи с пандемией коронавирусной инфекции COVID-19



На обеспечение инвалидов ТСР из федерального бюджета поступило 60 878 844,2 тыс. рублей (включая административные расходы – 1 616 375,9 тыс. рублей и дополнительно выделенные средства из федерального бюджета – 18 603 760,9 тыс. рублей¹⁷²) (в 2022 году – 37 279 614,9 тыс. рублей).

Трансферты предоставлялись Фонду в соответствии с Регламентом № 135¹⁷³ в пределах лимитов бюджетных ассигнований на 2023 год, доведенных до Минтруда России.

В целом бюджетные ассигнования на обеспечение инвалидов ТСР на 2023 год согласно СБР составили 63 311 046,9 тыс. рублей (поступления из федерального бюджета – 60 878 844,2 тыс. рублей, остаток целевых средств на 1 января 2023 года – 225 640,2 тыс. рублей¹⁷⁴, увеличение расходов на 2 212 752,2 тыс. рублей за счет перераспределения средств бюджета Фонда (уменьшение расходов на обеспечение деятельности СФР) в соответствии с пунктом 18 статьи 9 Федерального закона № 448-ФЗ¹⁷⁵).

На обеспечение инвалидов ТСР израсходовано 62 876 326,3 тыс. рублей, или 99,3 % показателя СБР, в том числе на предоставление ТСР – 61 409 218,1 тыс. рублей, или 99,5 % (в 2022 году – 37 199 912,7 тыс. рублей), на административные расходы – 1 467 108,2 тыс. рублей, или 90,8 % (в 2022 году – 987 047,3 тыс. рублей).

Межбюджетный трансферт из федерального бюджета использован в полном объеме, остаток на 1 января 2024 года по данной статье расходов отсутствует.

Вместе с тем из перераспределенных в декабре 2023 года средств в объеме 2 212 752,2 тыс. рублей фактически использовано 1 345 339,3 тыс. рублей (60,8 %).

Согласно отчету № 1-собес (ТСР) (в части СФР) в 2023 году ТСР обеспечены 1 104,0 тыс. инвалидов (в 2022 году – 1 030,7 тыс. инвалидов), из них частично – 197,1 тыс. инвалидов в 2022 году – 155,3 тыс. инвалидов.

Фондом в 2023 году предоставлено 411 968,1 тыс. единиц ТСР (в 2022 году – 341 552,1 тыс. единиц). Обеспеченность ТСР (с учетом корректировки заявок в связи со смертью инвалидов, отказа от получения ТСР, переезда и т.п.) в СФР составила 98,9 % (в 2022 году – 97,7 %). Обеспеченность выше 98,9 % составила в 55 субъектах Российской Федерации.

172. Письмо Минфина России от 31 августа 2023 г. № 13-05-07/82865 (на 17 003 760,9 тыс. рублей) и распоряжение Правительства от 23 декабря 2023 г. № 3881-р (на 1 600 000,0 тыс. рублей).

173. Регламент по организации мероприятий по распределению между территориальными органами Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, поступающих из Минтруда России в бюджет Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации на обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации и услугами, обеспечению отдельных категорий граждан из числа ветеранов протезами (кроме зубных протезов), протезно-ортопедическими изделиями, включая расходы на осуществление указанных полномочий, утвержденный приказом Минтруда России от 13 марта 2023 г. № 135 (далее – Регламент № 135).

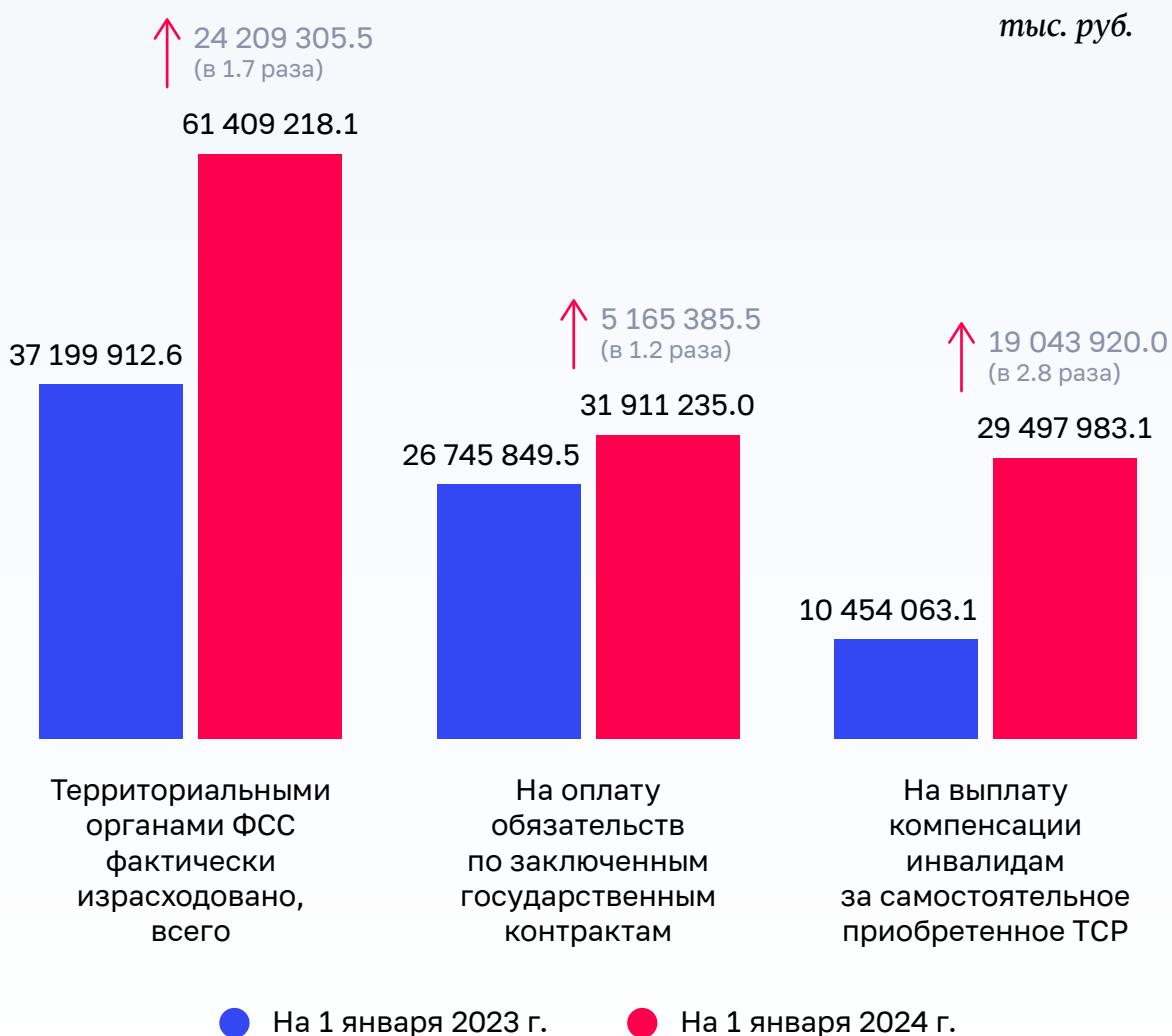
174. В том числе подлежащих возврату в федеральный бюджет в объеме 6 189,6 тыс. рублей.

175. Федеральный закон от 21 ноября 2022 г. № 448-ФЗ, Правила внесения изменений в 2022–2023 годах в сводную бюджетную роспись бюджета государственного внебюджетного фонда Российской Федерации без внесения изменений в федеральный закон о бюджете государственного внебюджетного фонда Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства от 16 декабря 2022 г. № 2334 (далее – Правила № 2334), письма СФР от 21 ноября 2023 г. № СЧ-10-14/ 208178 и Минтруда России от 22 ноября 2023 г. № 13-4/10/В-18564, протокол Комиссии по перераспределению бюджетных ассигнований в текущем финансовом году и плановом периоде от 6 декабря 2023 г. № 858.

По сравнению с 2022 годом наибольшее увеличение расходов (в 2,8 раза) приходится на выплату компенсации за самостоятельно приобретенное инвалидом ТСР (рисунок 20).

Рисунок 20

Расходы на обеспечение инвалидов ТСР



Вместе с тем приоритетным механизмом обеспечения инвалидов ТСР традиционно остается предоставление изделий в натуральной форме (52 % общих расходов).

С единственным поставщиком (АО «Московское протезно-ортопедическое предприятие») Фондом заключены контракты на поставку специальных средств при нарушениях функций выделения в количестве 25 295,4 тыс. штук (77,8 % объема изделий, установленного распоряжением № 402-р), подгужников – 166 849,6 тыс. штук (83,6 %), на изготовление сложной ортопедической обуви – 100,3 тыс. пар (52 %). Общий объем средств, израсходованных на поставку изделий единственным поставщиком, составил 9 859 240,4 тыс. рублей, или 30,9 % объема расходов по заключенным контрактам.

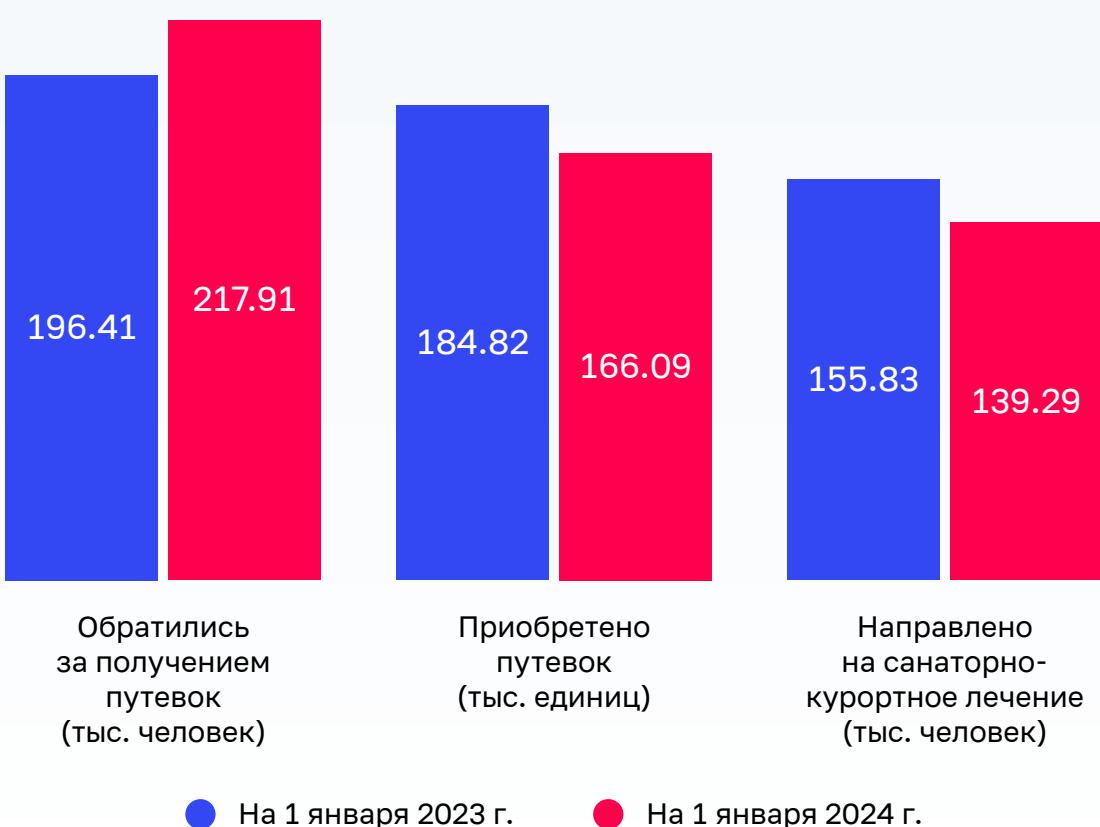
На обеспечение инвалидов ТСР с использованием электронного сертификата израсходовано 14 655 932,5 тыс. рублей (23,9 % общего объема расходов на ТСР). В 2023 году электронный сертификат выбрали 222,71 тыс. человек, или 20,2 % получателей данных услуг (в 2022 году – 60,10 тыс. человек, или 5,8 %), 35,6 % получателей, выбравших электронный сертификат, используют его для оплаты протезно-ортопедических изделий.

На оплату отдельным категориям граждан, которые не воспользовались правом отказа от получения набора социальных услуг в соответствии с частью 4 статьи 63 Федерального закона № 178-ФЗ, и подали заявление на получение путевки на санаторно-курортное лечение и бесплатный проезд к месту лечения и обратно (далее – санаторно-курортное лечение) в 2023 году (с учетом остатка на начало 2023 года в объеме 291 237,1 тыс. рублей) израсходовано 6 710 806,6 тыс. рублей (96,6 % показателя, утвержденного Федеральным законом № 467-ФЗ, и 92,7 % показателя СБР). Остаток на 1 января 2024 года составил 537 622,4 тыс. рублей, увеличившись за 2023 год в 1,8 раза.

Обеспеченность граждан санаторно-курортным лечением составила в 2023 году 24,4 %. Фондом приобретено на 18,72 тыс. путевок (рисунок 21).

Рисунок 21

Обеспечение отдельных категорий граждан санаторно-курортным лечением



По состоянию на 1 января 2024 года число граждан льготной категории, подавших заявления на получение путевок и ожидающих их получение, составило 505,46 тыс. человек (на 1 января 2023 года – 463,89 тыс. человек).

На обеспечение граждан бесплатным проездом на междугородном транспорте к месту лечения и обратно израсходовано 1 297 641,8 тыс. рублей (в 2022 году – 1 232 139,2 тыс. рублей)¹⁷⁶. Фондом выдано гражданам 328,1 тыс. талонов, обеспечивающих их проездом к месту лечения и обратно (в 2022 году – 378,6 тысяч), в том числе в рамках соглашения об информационном взаимодействии между Фондом и ОАО «РЖД» от 29 декабря 2017 г. № 281 оформлено 251,1 тыс. электронных талонов (в 2022 году – 266,5 тыс. электронных талонов).

На страховое обеспечение по страхованию на случай ВНиМ расходы по сравнению с 2022 годом увеличились на 1 317 867,8 тыс. рублей (на 0,16 %). В данных расходах основная доля (59,9 %, или 482 926 386,5 тыс. рублей) приходится на расходы на выплату пособия по временной нетрудоспособности (рисунок 22).

Рисунок 22

Расходы по социальному страхованию на случай ВНиМ

тыс. руб.



176. В соответствии с контрактом от 30 декабря 2020 г. № 351 с АО «Федеральная пассажирская компания» (дополнительные соглашения от 29 декабря 2022 г. № 331 и от 17 ноября 2023 г. № 351 (ДС2)).

Показатели, характеризующие расходы на выплату пособий по социальному страхованию на случай ВНиМ в 2022–2023 годах, представлены в приложении № 4.

На страховое обеспечение по страхованию от НСПиПЗ израсходовано 118 830 423,3 тыс. рублей (рисунок 23), что составило 6,8 % расходов на социальное обеспечение населения.

Рисунок 23

Расходы по социальному страхованию от НСПиПЗ

тыс. руб.

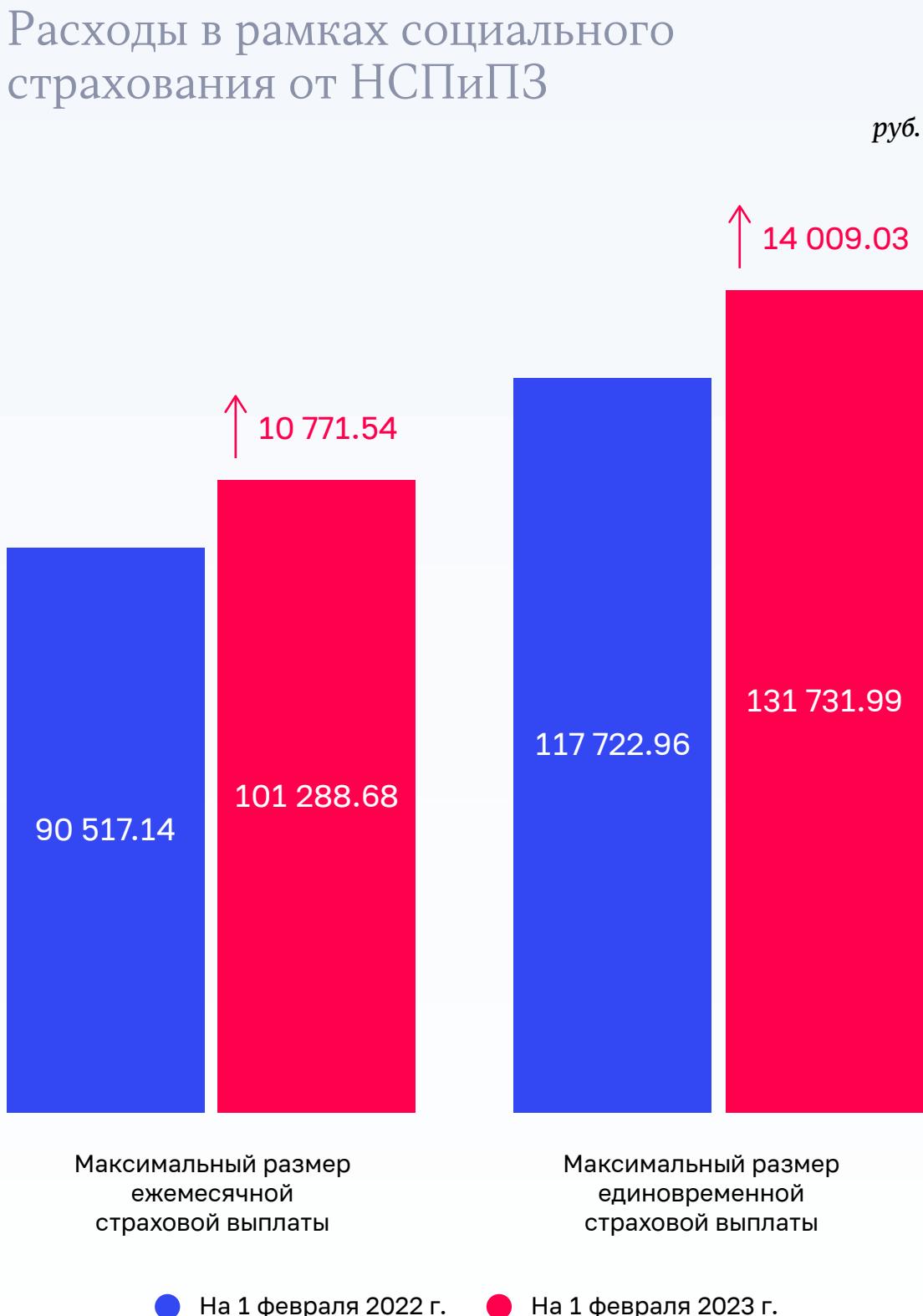


● На 1 января 2024 г.

● На 1 января 2023 г.

По сравнению с 2022 годом расходы на страховое обеспечение по страхованию от НСПиПЗ увеличились на 15 911 881,3 тыс. рублей (на 15,5 %), что связано с увеличением размеров страховых выплат с 1 февраля 2023 года на 11,9 % (рисунок 24).

Рисунок 24



Показатели, характеризующие расходы по социальному страхованию от НСПиПЗ в 2022–2023 годах, представлены в приложениях № 5 и № 6.

С 21 февраля 2023 года за застрахованным лицом, пострадавшим от тяжелого несчастного случая на производстве, закреплено право выбора медицинской организации для прохождения медицинской реабилитации до восстановления трудоспособности или установления стойкой утраты трудоспособности.

При этом до настоящего времени Минздравом России¹⁷⁷ не утвержден порядок прохождения пострадавшими лицами медицинской реабилитации.

В бюджете СФР на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание госуслуг (выполнение работ) (далее – госзадание) предусмотрено 4 370 438,6 тыс. рублей. Кассовые расходы на предоставление центрам реабилитации субсидий на финансовое обеспечение выполнения госзадания составили 4 126 371,3 тыс. рублей (94,4 %)¹⁷⁸. Остаток в объеме 244 067,3 тыс. рублей сложился по причине корректировки объемов госуслуг.

Централами реабилитации израсходовано 4 079 205,0 тыс. рублей, что на 296 263,2 тыс. рублей (на 7,8 %) больше по сравнению с 2022 годом.

Субсидия Реабилитационному и учебному центру на выполнение госзадания по предоставлению госуслуги по реализации дополнительных профессиональных программ повышения квалификации (9 604,8 тыс. рублей) израсходована центром в полном объеме.

Госзадания на 2023 год и на плановый период 2024–2025 годов утверждены СФР 26 января 2023 года. Соглашения на предоставление субсидий СФР и центрами реабилитации заключены 30 января 2023 года.

Количественные показатели госзаданий сформированы согласно заявленной потребности территориальных органов СФР. Значения натуральных показателей госзадания в части услуг по медицинской реабилитации и санаторно-курортному лечению утверждены в соответствии с Планом распределения застрахованных лиц, получивших повреждение здоровья вследствие НСПиПЗ¹⁷⁹, в части госуслуги по реализации программ дополнительного профессионального образования – с Планом повышения квалификации работников СФР¹⁸⁰.

177. Пункт 12.1 Положения об оплате дополнительных расходов на медицинскую, социальную и профессиональную реабилитацию застрахованных лиц, получивших повреждение здоровья вследствие несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, утвержденного постановлением Правительства от 15 мая 2006 г. № 286.

178. На предоставление госуслуг «Медицинская реабилитация», «Санаторно-курортное лечение», «Медицинская реабилитация с сопровождением» и «Санаторно-курортное лечение с сопровождением».

179. Утвержден приказом ФСС от 25 ноября 2022 г. № 476.

180. Утвержден приказом СФР от 31 января 2023 г. № 103.

Исходя из базовых нормативов затрат¹⁸¹ стоимость единицы госуслуги утверждена Фондом на 2023 год по услуге «Медицинская реабилитация» (стоимость на 1 человека) от 64 184,0 рубля до 117 354,0 рубля, «Санаторно-курортное лечение» (стоимость 1 койко-дня) – от 2 503,0 рубля до 3 595,0 рубля, «Медицинская реабилитация с сопровождением» (стоимость на 1 человека) – от 103 597,0 рубля до 180 149,0 рубля, «Санаторно-курортное лечение с сопровождением» (стоимость 1 койко-дня) – от 3 987,0 до 5 943,0 рубля, «Реализация дополнительных профессиональных программ повышения квалификации» (стоимость 1 человека-часа) – 306,42 рубля.

Фактические значения по оказанию госуслуг в рамках госзаданий за 2023 год составили по госуслуге «Медицинская реабилитация» – 866 пациентов (97,5 % плановых показателей) (в 2022 году – 95,4 %), «Санаторно-курортное лечение» – 1196 865 койко-дней (96,5 %) (в 2022 году – 93,1 %), «Медицинская реабилитация с сопровождением» – 24 пациента (100 %) (в 2022 году – 96,9 %), «Санаторно-курортное лечение с сопровождением» – 50 822 койко-дней (98,7 %) (в 2022 году – 99,1 %), «Реализация дополнительных профессиональных программ повышения квалификации» – 29 624 человека-часов (98 %) (в 2022 году – 99,1 %).

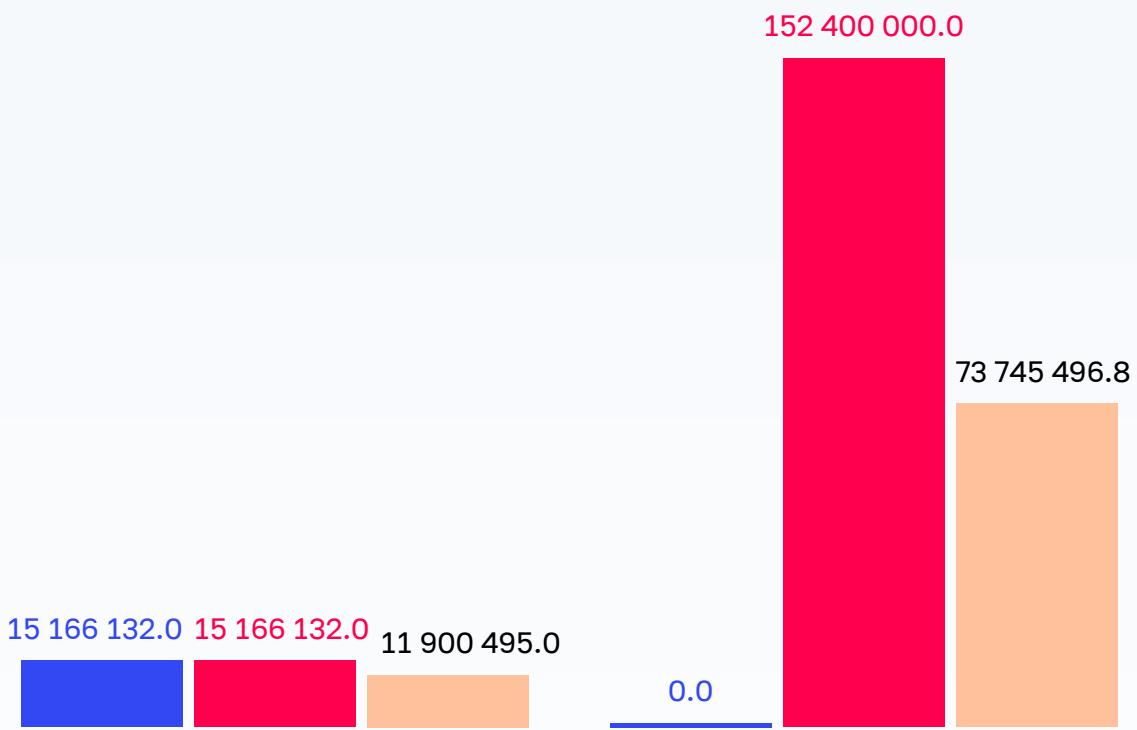
За счет межбюджетных трансфертов, поступивших из бюджета ФОМС, израсходовано 85 645 991,8 тыс. рублей (в 5,7 раза больше показателя, утвержденного Федеральным законом № 467-ФЗ, и 51,1 % показателя СБР) (рисунок 25).

181. Базовые нормативы затрат на оказание услуг по медицинской реабилитации и санаторно-курортному лечению на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов утверждены заместителем Министра здравоохранения Российской Федерации 1 июля 2022 года. Итоговые значения и величина составляющих базовых нормативов затрат по госуслугам по реализации дополнительных профессиональных программ, программ повышения квалификации и профессиональной переподготовки отраслевые корректирующие коэффициенты и порядок их применения утверждены заместителем Министра науки и высшего образования Российской Федерации 23 июня 2022 года. Территориальные корректирующие коэффициенты к базовым нормативам затрат, применяемые при расчете затрат на оказание госуслуг в целях расчета субсидии на финансовое обеспечение выполнения госзадания федеральными государственными бюджетными и автономными учреждениями, в отношении которых функции и полномочия учредителя осуществляют Минобрнауки, и порядок их применения утверждены заместителем Министра науки и высшего образования Российской Федерации 23 июня 2022 года.

Рисунок 25

Расходы, финансируемые из бюджета ФОМС

тыс. руб.



На оплату медицинской помощи женщинам в период беременности, родов и в послеродовом периоде, а также профилактического медицинского осмотра ребенка в течение первого года жизни (родовой сертификат)

На предоставление специальной социальной выплаты отдельным категориям медицинских работников

- Объем расходов, предусмотренных Федеральным законом № 467-ФЗ
- Объем расходов, предусмотренных СБР на 2023 год
- Израсходовано за 2023 год

В 2023 году специальные выплаты медицинским работникам получили 989,8 тыс. человек, средний размер выплаты составил 7 385,9 рубля.

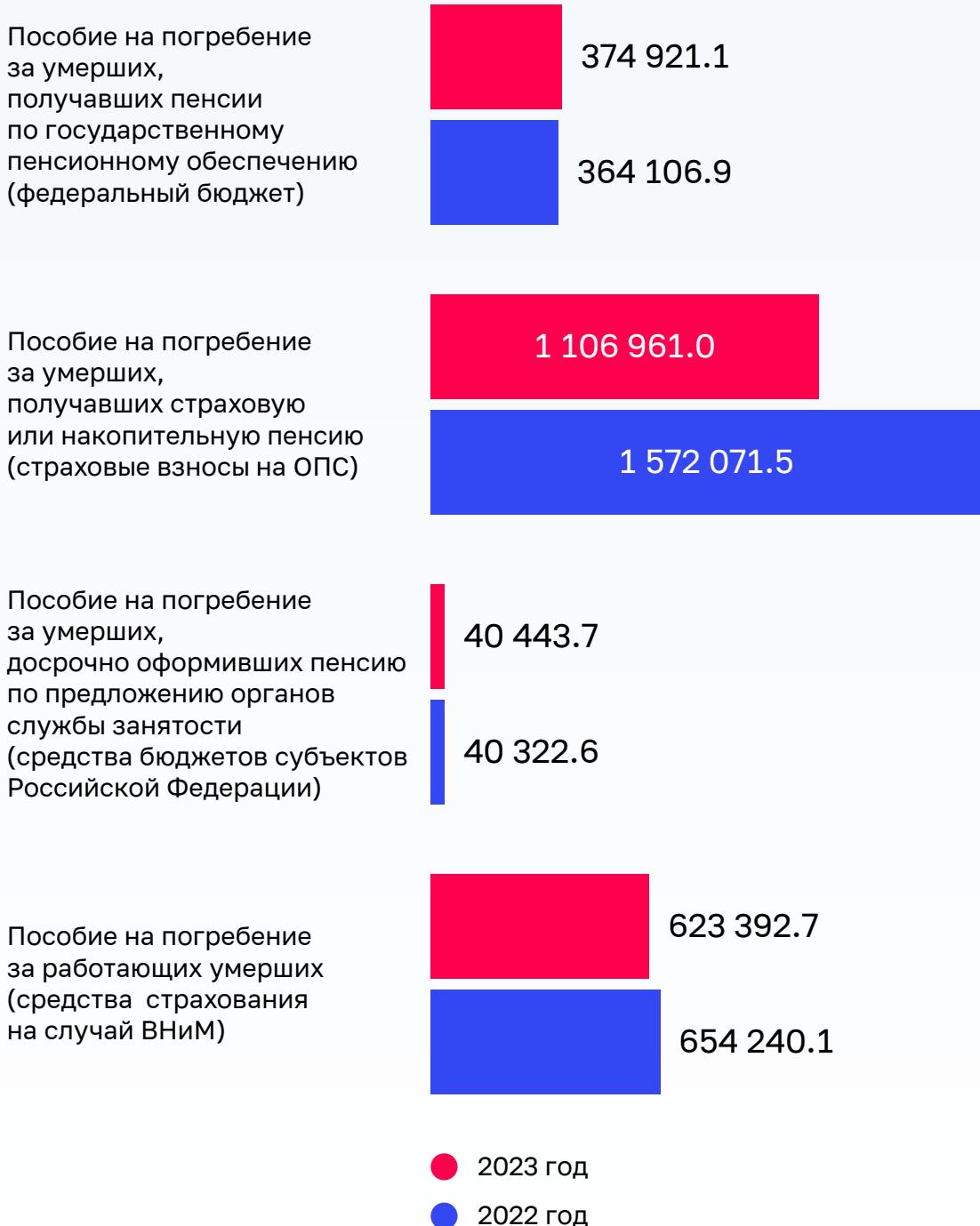
На 485 022,5 тыс. рублей (на 4 %) в целом уменьшились в 2023 году расходы на выплаты социального пособия на погребение (за 2023 год израсходовано 11 105 718,6 тыс. рублей, за 2022 год – 11 590 741,1 тыс. рублей) (рисунок 26).

В 2023 году выплаты получили 1 331,34 тыс. человек, что на 200,25 тыс. человек (на 13 %) меньше, чем в 2022 году.

Рисунок 26

Расходы на социальное пособие на погребение

тыс. руб.



В рамках подраздела «Социальное обеспечение населения» также учитывались расходы, финансируемые за счет средств, предусмотренных на финансовое и материально-техническое обеспечение деятельности органов Фонда.

Так, на предоставление центрам реабилитации субсидии на иные цели¹⁸² в 2023 году бюджетные ассигнования утверждены в объеме 181 850,2 тыс. рублей, центрам реабилитации перечислено 181 842,3 тыс. рублей. Центрами реабилитации израсходовано 171 996,4 тыс. рублей (94,6 %). Остатки указанных субсидий составили 9 845,9 тыс. рублей, из них 6 892,4 тыс. рублей – средства, подлежащие возврату в бюджет Фонда, 2 953,5 тыс. рублей – средства, разрешенные к использованию в 2024 году.

Центрами реабилитации «Волга», «Волгоград», «Вольгинский», «Вятские Увалы», «Ключи», «Кристалл», «Омский», и «Туманный» осуществлен капитальный ремонт объектов недвижимого имущества на сумму 97 173,5 тыс. рублей (95,2 % планируемых расходов), всеми центрами реабилитации приобретено особо ценное оборудование на сумму 69 094,8 тыс. рублей (93,4 %), центрами «Кристалл» и «Туманный» приобретены нефинансовые активы на сумму 5 728,1 тыс. рублей (98,2 %).

В нарушение пункта 8 Порядка № 771¹⁸³ планы финансово-хозяйственной деятельности на 2023 год центров реабилитации подписаны должностным лицом Фонда в ГИИС «Электронный бюджет» с нарушением срока до 9 рабочих дней.

На предоставление 50 работникам системы Фонда единовременной субсидии на приобретение жилого помещения израсходовано 169 743,3 тыс. рублей (99,8 % показателя СБР) ¹⁸⁴.

В нарушение пункта 27 Правил № 919 сведения о работниках, имеющих право на единовременную жилищную субсидию заносились в книгу учета не в порядке очередности подачи работниками заявлений, а в порядке перечисления указанных сотрудников в приказе СФР.

Установлено, что применение пунктов 7 и 15 Правил № 919 при расчете жилищной субсидии приводит к правовой неопределенности и влечет за собой завышение ее размера (подробная информация представлена в приложении № 1, таблица 6).

Полная информация о расходах по подразделу 10 03 в сравнении с 2022 годом представлена в приложении № 7.

На охрану семьи и детства (подраздел 10 04) израсходовано 2 047 534 025,6 тыс. рублей (106,7 % показателя, утвержденного Федеральным законом № 467-ФЗ, и 99,5 % показателя СБР). По сравнению с 2022 годом расходы увеличились на 1 018 665 814,7 тыс. рублей (в 2 раза), что обусловлено реализацией СФР начиная с 2023 года новых полномочий по предоставлению мер социальной поддержки семьям с детьми (таблица 25), расходы на которые составили 62,3 % (1 274 659 760,1 тыс. рублей) расходов по указанному подразделу.

182. Постановление Правительства от 1 августа 2023 г. № 1246.

183. Порядок составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности федерального бюджетного учреждения центра реабилитации Фонда социального страхования Российской Федерации, утвержденный приказом ФСС от 31 декабря 2019 г. № 771.

184. Правила предоставления работникам Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации, его территориальных органов и обособленных подразделений единовременной субсидии на приобретение жилого помещения, утвержденные постановлением Правительства от 2 июня 2023 г. № 919 (далее – Правила № 919).

Таблица 25

Наименование выплаты	Предусмотрено Законом о бюджете СФР на 2023 год (тыс. рублей)	Предусмотрено СБР на 2023 год (тыс. рублей)	Исполнено в 2023 году (тыс. рублей)	Исполнено в 2023 году к закону / к СБР (%)	Число получателей (человек) / средний размер выплаты (рублей)
Ежемесячная выплата в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка в соответствии с Федеральным законом № 418-ФЗ	147 242 750,1	134 496 535,0	131 743 639,8	89,5	1 024 144
				98,0	10 719,82
Ежемесячное пособие в связи с рождением и воспитанием ребенка (единое пособие) в соответствии с Федеральным законом № 81-ФЗ	632 941 672,2	1 144 647 411,2	1 142 916 120,3	180,6	11 206 182
				99,8	8 497,16

Снижение показателя СБР по расходам на осуществление ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка связано с тем, что средний размер выплаты фактически сложился на 27,2 % ниже прогнозируемого (14 724,86 рубля) и составил 10 719,82 рубля. Бюджетные ассигнования на выплату единого пособия были увеличены в 1,8 раза в результате роста среднегодового числа получателей на 7 205,59 тыс. человек (в 2,8 раза)¹⁸⁵.

На реализацию МСК израсходовано 455 539 835,2 тыс. рублей (82,7 % показателя, утвержденного Федеральным законом № 467-ФЗ, и 99,7 % показателя СБР). По сравнению с 2022 годом расходы увеличились на 73 667 644,0 тыс. рублей (на 19,3 %). Увеличение расходов обусловлено индексацией на 11,9 % размера МСК, ростом на 207,97 тысяч семей с детьми (на 16,3 %), распорядившихся средствами (частью средств) МСК, а также расширением с 2023 года возможности направления средств МСК на получение ежемесячной выплаты до достижения ребенком возраста 3 лет независимо от очередности его рождения (до 2023 года выплата осуществлялась только в связи с рождением (усыновлением) второго ребенка) (таблица 26).

185. Средства увеличивались за счет перераспределения бюджетных ассигнований, предусмотренных бюджету СФР на финансовое обеспечение иных социальных выплат.

Таблица 26

Показатели	Всего за период реализа- ции МСК	в том числе		2023 г. / 2022 г.	
		2022 год	2023 год	тыс. человек	%
Количество выданных государственных сертификатов на МСК (тыс. ед.)	13 760,54	911,90	924,29	12,39	101,4
Количество заявлений о распоряжении средствами МСК (тыс. человек)	13 814,46	1 607,17	2 049,41	442,24	127,5
Всего распорядилось средствами МСК, из них:	11 989,58	1 277,48	1 485,45	207,97	116,3
на улучшение жилищных условий	8 985,13	635,04	678,68	43,64	106,9
% общего количества распоряжений	74,9	49,7	45,7	84,4	
на получение образования ребенком (детьми)	1 997,26	312,40	388,31	75,91	124,3
% общего количества распоряжений	16,7	24,5	26,1	18,75	
на формирование накопительной пенсии	11,96	2,74	2,73	-0,01	99,6
% общего количества распоряжений	0,1	0,2	0,2	0,1	
на приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов	0,672	0,119	0,108	-0,011	90,8
% общего количества распоряжений	0,01	0,009	0,007	0,006	
Число получателей ежемесячной выплаты, на счета которых были перечислены средства МСК на конец отчетного периода (тыс. человек)	994,56	327,18*	415,62**	88,45	127,0

* Количество выплат, назначенные в 2022 году – 202,95 тыс. человек.

** Количество выплат, назначенные в 2023 году – 270,27 тыс. человек.

В 2023 году 77,7 % (718,35 тысяч) государственных сертификатов на МСК выданы «проактивно».

В связи с рождением первого ребенка в 2023 году выдано 503,16 тыс. сертификатов (54,4 %), заявления о распоряжении средствами МСК подали 309,67 тыс. семей с одним ребенком, распорядились средствами 222,01 тыс. семей с одним ребенком¹⁸⁶.

В рамках подраздела «Охрана семьи и детства» СБР на 2023 год учитывались расходы на реализацию в Свердловской и Тюменской областях pilotного проекта по отработке механизма приобретения услуг по комплексной реабилитации и абилитации детей-инвалидов с использованием электронного сертификата.

186. В 2022 году семьям с одним ребенком было выдано 483,61 тыс. сертификатов (53 %), заявления о распоряжении подали 248,44 тыс. семей, распорядились 186,50 тыс. семей с одним ребенком.

Израсходовано 260 016,5 тыс. рублей, или в 1,3 раза больше показателя, утвержденного Федеральным законом № 467-ФЗ, и 91,1% показателя СБР (с учетом остатка средств на 1 января 2023 года в объеме 85 550,6 тыс. рублей). По сравнению с 2022 годом расходы увеличились на 45 567,1 тыс. рублей (на 21,2%).

В рамках пилотного проекта было сформировано 2,69 тыс. электронных сертификатов (в 2022 году – 2,11 тысяч), по которым услуги получили 1,92 тыс. детей-инвалидов¹⁸⁷ (в 2022 году – 0,84 тыс. детей-инвалидов). На конец 2023 года в целях получения услуг по комплексной реабилитации и абилитации детей-инвалидов электронный сертификат не использовали 765 человек (28,5 % оформленных в 2023 году электронных сертификатов)¹⁸⁸, по сравнению с 2022 годом число таких граждан снизилось на 499 человек (на 39,5%).

Полная информация о расходах по подразделу 10 04 в сравнении с 2022 годом представлена в приложении № 8.

На прикладные научные исследования в области социальной политики (подраздел 10 05) израсходовано 5 541,9 тыс. рублей (30,8 % годового объема средств), что на 11 282,0 тыс. рублей, или в 3 раза меньше по сравнению с 2022 годом (16 824,0 тыс. рублей). На 2023 год Фондом не утверждался перечень направлений научно-исследовательских работ в соответствии с частью 11 статьи 7 Федерального закона № 236-ФЗ и пунктом 11 Положения о правлении Фонда¹⁸⁹. План научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ Фонда на 2023 год был утвержден приказом Фонда от 23 ноября 2023 г. № 2309.

В 2023 году был оплачен третий (последний) этап исполнения контракта на выполнение научно-исследовательской и опытно-конструкторской работы по теме «Разработка Концепции информационного взаимодействия участников системы обязательного социального страхования Российской Федерации». В ходе контрольного мероприятия за ненадлежащее исполнение указанного контракта федеральному государственному автономному образовательному учреждению высшего образования «Национальный исследовательский университет Высшая школа экономики» Фондом направлено требование об уплате штрафа в размере 999,0 тыс. рублей.

На другие вопросы в области социальной политики (подраздел 10 06) израсходовано 8 700 244,8 тыс. рублей (76,1% показателя, утвержденного Законом о бюджете, и 76,6 % показателя СБР), что на 943 441,2 тыс. рублей (на 9,8 %) меньше расходов 2022 года.

В данных расходах 47,3 % – расходы на реализацию Федерального проекта «Социальное казначейство» (4 111 194,5 тыс. рублей) и 29,5 % – СПН, переданные Фондом в НПФ в связи с изменением застрахованными лицами страховщика по ОПС (СФР на НПФ).

187. Активизирован электронный сертификат.

188. Срок действия электронного сертификата составляет год, в связи с чем получение услуг по электронным сертификатам, оформленным в 2023 году, может быть осуществлено в 2024 году.

189. Утверждено постановлением Правительства от 23 декабря 2022 г. № 2406.

Всего СФР в НПФ в 2023 году передал СПН на сумму 2 565 912,7 тыс. рублей (51,9 % показателя, утвержденного Федеральным законом № 467-ФЗ и СБР), что на 2 825 516,2 тыс. рублей (2,1 раза) меньше, чем в 2022 году.

В составе СПН, переданных в НПФ:

- СПН (с учетом результатов инвестирования) – 1 090 723,3 тыс. рублей, из них подлежащие передаче в НПФ на основании принятых решений по заявлениям застрахованных лиц, поступивших в СФР в 2022 году («переток»), – 901 194,4 тыс. рублей;
- средства ДСВ, поступившие в ПФР за III, IV кварталы 2022 года и I, II, III кварталы 2023 года, – 606 375,1 тыс. рублей;
- средства МСК – 237 018,6 тыс. рублей;
- средства (часть средств) МСК, подлежащих передаче в НПФ в случае отсутствия заявления о распоряжении указанными средствами¹⁹⁰ – 6 192,1 тыс. рублей;
- взносы на софинансирование формирования пенсионных накоплений застрахованных лиц, уплативших ДСВ, поступивших в СФР, – 625 603,6 тыс. рублей.

В таблице 27 представлены итоги переходной кампании 2022 года.

Таблица 27

Показатели	Переходная кампания 2021 года	Переходная кампания 2022 года
Численность застрахованных лиц, сменивших страховщика по ОПС (тыс. человек), всего,	133,88	122,9
из них:		
сменили СФР на НПФ	19,32	9,2
доля в общем числе лиц, сменивших страховщика в переходную кампанию (%)	14,4	7,5
сменили один НПФ на другой НПФ	38,31	31,0
доля в общем числе лиц, сменивших страховщика в переходную кампанию (%)	28,6	25,2
сменили НПФ на СФР	76,25	82,2
доля в общем числе лиц, сменивших страховщика в переходную кампанию (%)	57,0	66,9
Сумма потерянного инвестиционного дохода в результате досрочной смены страховщика (тыс. рублей)	52 732,0	105 659,5

190. В соответствии с частью 2.2 статьи 12 Федерального закона № 256-ФЗ.

В фонд гарантирования пенсионных накоплений ГК «АСВ» СФР перечислил 515 115,2 тыс. рублей¹⁹¹ (100 % показателя, утвержденного Законом о бюджете и СБР), что на 21 282,7 тыс. рублей (на 4,3 %) больше, чем в 2022 году. Увеличение перечислений связано с повышением на 4,3 % средней стоимости чистых активов, находящихся в 2022 году в доверительном управлении по всем договорам доверительного управления СПН, средствами выплатного резерва и СПН лиц, которым установлена СПВ¹⁹².

На проведение информационно-разъяснительной работы израсходовано 762 205,1 тыс. рублей (81 % показателя, утвержденного Федеральным законом № 467-ФЗ и СБР). По сравнению с 2022 годом расходы увеличились на 661 816,8 тыс. рублей, что обусловлено низким исполнением расходов в 2022 году (14 % запланированного объема). Неисполнение плановых показателей в 2023 году связано с экономией при проведении конкурентных процедур, а также в связи с неполным оказанием объема услуг по причине утраты их актуальности для заказчика.

191. Расчет осуществляется в соответствии со статьей 15 Федерального закона № 422-ФЗ.

192. Средняя стоимость чистых активов за 2022 год составляла 2 113 292 976,3 тыс. рублей, за 2021 год – 2 025 979 481,5 тыс. рублей.

5. Профицит (дефицит) бюджета Социального фонда России и источники финансирования дефицита бюджета

Бюджет СФР за 2023 год при прогнозируемом профиците в объеме 169 880 700,1 тыс. рублей исполнен с дефицитом в объеме 593 444 936,6 тыс. рублей (таблица 28).

Таблица 28

Наименование показателя	Утверждено Федеральным законом № 467-ФЗ (тыс. рублей)	Утверждено СБР на 2023 год (тыс. рублей)	Исполнено в 2023 году (тыс. рублей)
1	2	3	4
Дефицит (-), профицит (+) бюджета Фонда, всего,	169 880 700,1	-1 287 956 367,4	-593 444 936,6
в том числе:			
в части, не связанной с формированием средств для финансирования накопительной пенсии,	134 902 832,1	-1 322 841 008,0	-606 991 185,6
в том числе:			
по ОПС	- 12 785 137,6	-569 654 360,7	14 620 226,5
по социальному страхованию на случай ВНим	91 708 282,7	90 632 857,1	116 061 654,6
по социальному страхованию от НСПиПЗ	56 049 651,3	56 682 837,6	84 338 926,3
по переданным полномочиям	-69 964,3	-900 502 342,0	-822 011 993,0
в части, связанной с формированием средств для финансирования накопительной пенсии по накопительной составляющей	34 977 868,0	34 884 640,6	13 546 249,0
Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета Фонда, всего,	-169 880 700,1	1 287 956 367,4	593 444 936,6
в том числе:			
увеличение (-) / уменьшение (+) остатков средств бюджета Фонда в части, не связанной с формированием средств для финансирования накопительной пенсии, курсовая разница	-134 902 832,1	1 322 841 008,0	606 991 185,6
увеличение (-) / уменьшение (+) остатков СПН, курсовая разница	-34 977 868,0	-34 884 640,6	-13 546 249,0

В соответствии со статьей 93.6 БК РФ и Правил № 1140¹⁹³ для покрытия временных кассовых разрывов по страхованию на случай ВНим и ОПС Фондом привлекались

193. Правила предоставления государственному внебюджетному фонду Российской Федерации бюджетного кредита, утвержденные постановлением Правительства от 31 августа 2019 г. № 1140.

бюджетные кредиты¹⁹⁴ (508 000 000,0 тыс. рублей¹⁹⁵), которые возвращены Фондом в полном объеме¹⁹⁶.

Общий остаток средств бюджета СФР за 2023 год уменьшился на 584 057 824,0 тыс. рублей (на 29,9 %), по распределительной составляющей увеличился на 2,8 %, по накопительной составляющей – на 10,4 % (рисунок 27). Расчетные остатки средств федерального бюджета уменьшились в 9,4 раза (с 929 493 561,8 тыс. рублей до 98 637 502,5 тыс. рублей) и составили 9,6 % остатка по распределительной составляющей (в 2022 году – 54 %).

Рисунок 27

Изменение остатков средств бюджета Фонда тыс. руб.



В остатке по накопительной составляющей 6 505 957,5 тыс. рублей (2,7 %) – средства на счетах бюджета Фонда в ФК, 233 829 000,0 тыс. рублей – СПН, размещенные в депозиты. В остатке по страхованию от НСПиПЗ 93,3 % (95 754 159,5 тыс. рублей) составил страховой резерв.

194. Договор с МОУ ФК о предоставлении бюджетного кредита на пополнение остатка средств на едином счете бюджета от 13 апреля 2023 г. № 95-09-49/23-12/СЧ-09-26/СОГ/28.

195. 8 апреля и 18 декабря 2023 года поступило 58 000 000,0 тыс. рублей и 450 000 000,0 тыс. рублей соответственно.

196. Средства возвращены 13 октября и 29 декабря 2023 года (58 000 000,0 тыс. рублей и 450 000 00,0 тыс. рублей).

6. Межбюджетные отношения

В бюджет СФР средства поступали из федерального бюджета, бюджета ФОМС и бюджетов субъектов Российской Федерации.

Из федерального бюджета поступило 4 019 826 886,7 тыс. рублей (с учетом средств, поступивших через Минтруд России, – 60 878 844,2 тыс. рублей, Минобороны России – 46 140,0 тыс. рублей и ГК «Росатом» – 8 446 678,3 тыс. рублей).

Из бюджетов субъектов Российской Федерации поступило 278 465 917,0 тыс. рублей. Средства поступали в том числе в форме субвенций на основании соглашений, заключенных между высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации и СФР на 2023 год (на ежемесячную денежную выплату на ребенка в возрасте от 8 до 17 лет, на выплату единого пособия, пенсий и иных пенсионных выплат, предусмотренных законодательством ДНР, ЛНР, Запорожской области и Херсонской области).

Выплаты страховых пенсий, назначенных по предложению органов службы занятости¹⁹⁷ и пособий на погребение умерших не работавших пенсионеров, досрочно оформивших пенсию по предложению органов службы занятости, и оказание услуг по погребению согласно гарантированному перечню этих услуг осуществлялись Фондом при получении от его территориальных органов подтверждающих данные расходы документов¹⁹⁸.

Из бюджета ФОМС поступило 87 651 337,1 тыс. рублей, что соответствует расходам, исполненным в соответствии с Федеральным законом от 5 декабря 2022 г. № 468-ФЗ «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

В 2023 году Фондом были возвращены в федеральный бюджет, в бюджеты субъектов Российской Федерации и бюджет ФОМС остатки межбюджетных трансфертов прошлых лет, в том числе имеющих целевое назначение, на сумму 56 421 540,7 тыс. рублей.

При проверке межбюджетных отношений установлено, что Фондом созданы условия, которые привели к нарушению пункта 5 статьи 242 БК РФ, в соответствии с которым не использованные на 1 января текущего финансового года межбюджетные трансферты подлежат возврату в доход бюджета, из которого они были ранее предоставлены, в течение 15 рабочих дней текущего финансового года. Так, решение о возврате в бюджеты субъектов Российской Федерации остатка субвенции на выплату ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка в возрасте от 8 до 17 лет (194 818,63 тыс. рублей) и на выплату единого пособия (394 615,95 тыс. рублей) принято приказами Фонда 29 января 2024 года¹⁹⁹, что привело к перечислению остатков в бюджеты субъектов Российской Федерации с нарушением установленного БК РФ срока на 1 рабочий день.

197. Закон Российской Федерации от 19 апреля 1991 г. № 1032-І «О занятости населения в Российской Федерации».

198. Правила, в соответствии с которыми органы службы занятости осуществляют социальные выплаты гражданам, признанным в установленном порядке безработными, и выдачу предложений о досрочном назначении пенсии таким гражданам, утвержденные приказом Минтруда России от 22 февраля 2019 г. № 116н.

199. Приказы Фонда от 29 января 2024 г. № 108 и от 29 января 2024 г. № 110.

7. Анализ реализации текстовых статей бюджета Социального фонда России

Положения текстовых статей Федерального закона № 467-ФЗ выполнены (анализ представлен в приложении № 1 (таблица 7) к Заключению).

8. Формирование и инвестирование СПН, предназначенных для финансирования накопительной пенсии

8.1. Ведение СФР бухгалтерского учета и учета СПН в специальных частях индивидуальных лицевых счетов застрахованных лиц

Бюджетный учет в СФР велся в соответствии с Единым планом счетов бухгалтерского учета, Инструкцией № 157н и Учетной политикой СФР. Бухгалтерский учет СПН осуществлялся с использованием счетов, предусмотренных рабочим планом финансового органа СФР, рабочим планом получателя бюджетных средств и рабочим планом главного распорядителя бюджетных средств с применением программного комплекса «1С: Предприятие».

Ведение обособленного учета СПН обеспечивалось Фондом путем выделения в составе счетов соответствующих синтетических субсчетов²⁰⁰.

Учет операций по движению СПН осуществлялся на забалансовом счете СПН21 «Средства пенсионных накоплений», учет сведений о видах финансовых инструментов, в которые осуществлено вложение средств УК, – на забалансовом счете 40 «Активы в управляющих компаниях».

Операции со средствами, относящимися к СПН (страховые взносы, ДСВ, средства федерального бюджета на софинансирование ДСВ, правопреемников умерших застрахованных лиц, РОПС, МСК, выплатного резерва и др.) осуществлялись на лицевом счете 03241643000000069503 открытом в МОУ ФК (далее – основной счет).

Объем остатка средств на основном счете на 1 января 2023 года и на 1 января 2024 года соответственно составил 6 664 933,2 тыс. рублей и 11 205 588,9²⁰¹ тыс. рублей, из них:

- ДСВ – 691 112,3 тыс. рублей и 504 420,7 тыс. рублей;
- средства единовременной выплаты СПН – 79 648,7 тыс. рублей и 89 325,2 тыс. рублей;
- инвестиционный доход, поступивший от НПФ, – 36,2 тыс. рублей и 36,2 тыс. рублей;

200. Подпункт 8 пункта 2 статьи 10 Федерального закона № 111-ФЗ.

201. В составе остатка ошибочно перечисленные в конце 2023 года территориальными органами СФР средства по распределительной составляющей в сумме 4 701 356,43 тыс. рублей, их возврат осуществлен Фондом 17 января 2024 года.

- средства, сформированные за счет СВ, – 81 672,8 тыс. рублей и 23 614,0 тыс. рублей;
- средства правопреемников умерших застрахованных лиц – 2 888 561,5 тыс. рублей и 4 259 703,4 тыс. рублей;
- средства МСК на формирование накопительной пенсии – 2 686,7 тыс. рублей и 5 087,6 тыс. рублей;
- средства МСК, ранее направленные на формирование накопительной пенсии, – 63 890,2 тыс. рублей и 78 914,5 тыс. рублей;
- средства получателей СПВ – 334 602,2 тыс. рублей и 475 569,8 тыс. рублей;
- средства выплатного резерва – 380 685,2 тыс. рублей и 502 752,1 тыс. рублей;
- средства РОПС – 2 112 783,3 тыс. рублей и 536 429,0 тыс. рублей.

Учет СПН в 2023 году велся согласно Федеральному закону № 27-ФЗ.

8.2. Результаты инвестирования СПН

По состоянию на 1 января 2023 года в СФР действовало 20 договоров доверительного управления с 17 УК (включая 2 договора с ГУК (ВЭБ. РФ), на 1 января 2024 года – 14 договоров с 12 УК (включая 2 договора с ГУК (ВЭБ. РФ). В течение 2023 года договоры доверительного управления прекращены с 5 УК («АТОН-МЕНЕДЖМЕНТ», «БКС» (2 инвестиционных портфеля: доходный и сбалансированный), «ИНГОССТРАХ-ИНВЕСТИЦИИ», «МЕТАЛЛИНВЕСТПРАСТ» и «НАЦИОНАЛЬНАЯ УК»).

В таблице 29 представлены сведения об объемах СПН, переданных в доверительное управление УК, и стоимости чистых активов.

Таблица 29

(млн рублей)

	Всего			в том числе:					
				ГУК (ВЭБ) (расширенный портфель и портфель государственных ценных бумаг)			УК		
	передано в управляющие компании	стоимость чистых активов	сумма прироста	передано	стоимость чистых активов	сумма прироста	передано	стоимость чистых активов	сумма прироста
По состоянию на 1 января 2022 г.	899 131,1	2 028 907,1	1 129 776,0	891 042,9	1 994 180,9	1 103 138,1	8 088,2	34 726,2	26 637,9
По состоянию на 1 января 2023 г.	888 476,6	2 188 697,6	1 300 220,9	880 327,5	2 153 923,7	1 273 596,3	8 149,2	34 773,8	26 624,6
По состоянию на 1 января 2024 г.	875 514,8	2 319 196,3	1 443 681,4	870 496,6	2 284 299,7	1 413 803,1	5 018,2	34 896,6	29 878,3

В таблице 30 представлена информация о числе застрахованных лиц, формирующих СПН в СФР.

Таблица 30

(человек)

Численность застрахованных лиц в УК	На 1 января 2022 года	На 1 января 2023 года	На 1 января 2024 года
Государственная управляющая компания ГУК (ВЭБ. РФ)	37 657 325	37 235 888	36 875 645
Управляющие компании, отобранные по результатам конкурсов (частные компании)	212 102	212 126	186 207
Всего:	37 869 427	37 448 014	37 061 852

В 2023 году от инвестирования СПН все УК получили доход на общую сумму 168 364 296,6 тыс. рублей, в том числе ГУК (ВЭБ. РФ) – 164 515 397,3 тыс. рублей (совокупно по двум инвестиционным портфелям) и частными УК – 3 848 899,3 тыс. рублей.

Расходы УК, связанные с инвестированием СПН, составили 934 511,3 тыс. рублей (из них расходы частных УК – 28 253,5 тыс. рублей), в том числе на оплату услуг специализированного депозитария – 598 133,6 тыс. рублей (8 911,0 тыс. рублей), профессиональных участников рынка ценных бумаг – 324 832,4 тыс. рублей (14 748,1 тыс. рублей), аудиторов – 5 025,4 тыс. рублей (1 189,0 тыс. рублей), на обязательное страхование – 6 384,4 тыс. рублей (3 384,8 тыс. рублей), прочие расходы – 135,5 тыс. рублей (20,7 тыс. рублей).

Вознаграждение УК за 2023 год составило 1 080 249,5 тыс. рублей, из них ГУК (ВЭБ. РФ) – 699 787,3 тыс. рублей, частных УК – 380 462,2 тыс. рублей.

Коэффициенты прироста инвестиционных портфелей за 2023 год сложились от 1,053741496627 (УК «ОТКРЫТИЕ») до 1,149117525081 (УК «ПРОМСВЯЗЬ»), ГУК (ВЭБ. РФ) по портфелю государственных ценных бумаг – 1,075641114635, по расширенному инвестиционному портфелю – 1,076555387163).

Доходность инвестирования СПН УК составила от 5,37 % годовых (УК «РЕГИОН ЭСМ») до 14,86 % годовых (УК «ПРОМСВЯЗЬ»), ГУК (ВЭБ. РФ) по портфелю государственных ценных бумаг – 7,52 % годовых, по расширенному инвестиционному портфелю – 7,61 % годовых.

9. Анализ состояния внутреннего финансового контроля (аудита), осуществляемого органом управления Социального фонда России

Фонд осуществлял внутренний финансовый аудит в соответствии со статьей 160.21 БК РФ и установленным Порядком²⁰².

План проведения аудиторских мероприятий на 2023 год²⁰³ включал 7 мероприятий и выполнен в полном объеме. Также было проведено внеплановое аудиторское мероприятие по оценке надежности внутреннего финансового контроля, осуществляемого при планировании бюджетных расходов на пенсионное обеспечение, ФСД, ЕДВ и улучшение материального положения некоторых категорий граждан, дополнительное пенсионное обеспечение, социальную поддержку отдельных категорий граждан²⁰⁴.

Согласно годовому отчету о результатах деятельности Контрольно-ревизионной комиссии Фонда²⁰⁵ за 2023 год, внутренний финансовый контроль оценен как достаточно надежный. Выявленные нарушения (недостатки) не оказывали существенного влияния на выполнение бюджетных процедур.

Одновременно в рамках ведомственного контроля в течение 2023 года проведено 57 ревизий (проверок) в территориальных органах СФР, в том числе 44 комплексных и 13 тематических (49 плановых и 8 внеплановых)²⁰⁶, 13 ревизий (проверок) в центрах реабилитации, из них 7 ревизий финансово-хозяйственной деятельности и 6 проверок качества и безопасности медицинской деятельности (12 плановых и 1 внеплановая)²⁰⁷.

Ревизорами СФР выявлены нарушения и недостатки, связанные с исполнением плана финансово-хозяйственной деятельности центров реабилитации (50,3 % выявленных нарушений и недостатков), расходной части бюджета Фонда территориальными органами (15,2 %), бюджетных смет на финансовое и материально-техническое обеспечение текущей деятельности территориальных органов (14,6 %), организацией пенсионного обеспечения (6,8 %), индивидуального (персонифицированного) учета и взаимодействия со страхователями (5,6 %), с ведомственным контролем в сфере закупок (5 %), с обеспечением инвалидов ТСР и предоставлением путевок на санаторно-курортное лечение (2,2 %), ведомственным контролем качества и безопасности медицинской деятельности (0,3 %).

-
202. Порядок организации и осуществления внутреннего финансового аудита в Фонде пенсионного и социального страхования Российской Федерации, утвержденный приказом СФР от 20 февраля 2023 г. № 217.
203. Утвержден распоряжением ПФР от 12 декабря 2022 г. № 847р.
204. Приказ СФР от 17 июля 2023 г. № 1393 «О проведении аудиторского мероприятия».
205. Положение о Контрольно-ревизионной комиссии Фонда утверждено приказом СФР от 3 февраля 2023 г. № 135.
206. План контрольно-ревизионной работы на 2023 год утвержден приказом СФР от 11 января 2023 г. № 23.
207. План ведомственного контроля деятельности подведомственных Фонду федеральных бюджетных учреждений центров реабилитации на 2023 год, утвержден приказом СФР от 9 февраля 2023 г. № 155.

В целях реализации пункта 6 статьи 160.2-1 БК РФ в Фонде утвержден Порядок проведения мониторинга финансового менеджмента²⁰⁸.

Согласно отчету о результатах годового мониторинга качества финансового менеджмента, в 81 территориальном органе и МИЦ СФР значение итоговой оценки качества финансового менеджмента в интервале от 90 до 100 баллов («отлично») достигли 81,7 % администраторов бюджетных средств, от 75 до 90 баллов («хорошо») – 15,8 % и от 55 до 75 баллов («удовлетворительно») – 2,5 %. Оценка качества финансового менеджмента главного администратора бюджетных средств в части управления расходами на финансовое обеспечение деятельности СФР, на социальные и иные выплаты населению, ведения учета и составление отчетности составила 100 баллов.

208. Приказ СФР от 28 декабря 2023 г. № 2643.

10. Анализ реализации предложений Счетной палаты, содержащихся в представлениях, уведомлениях о применении бюджетных мер принуждения и информационных письмах, оформленных и направленных по результатам контрольных мероприятий

В 2023 году Фондом исполнялись представления Счетной палаты по итогам контрольных мероприятий «Проверка исполнения Федерального закона «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» и отчета об исполнении бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации за 2022 год» (от 26 июня 2023 г. № ПР 12/102/12-03) и «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» и отчета об исполнении бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации за 2022 год» (от 26 июня 2023 г. № ПР 12/103/12-03).

Требования Счетной палаты, изложенные в указанных представлениях, выполнены в полном объеме, представления сняты с контроля решениями Коллегии Счетной палаты от 20 декабря 2023 года (протокол Коллегии Счетной палаты от 20 декабря 2023 г. № 76К (1681)).

Коллегией Счетной палаты также снято с контроля (протокол от 30 января 2024 г. № 4К (1688) требование по представлению от 28 августа 2020 г. № ПР 02-161/12-03 в части согласования в соответствии со статьей 298 ГК РФ с собственником имущества распоряжения объектами недвижимого имущества, фактически предоставленного Фондом в пользование третьему лицу в целях оказания услуг питания.

11. Возражения и замечания от объекта контрольного мероприятия

Возражения и замечания от объекта контрольного мероприятия не поступали.

12. Выводы

12.1. Отчет об исполнении бюджета СФР за 2023 год, представленный Правительством Российской Федерации, достоверно во всех существенных отношениях отражает финансовое положение Фонда по состоянию на 1 января 2024 года, подготовлен в соответствии с законодательными и иными нормативными правовыми актами, устанавливающими порядок составления консолидированной бюджетной отчетности государственного внебюджетного фонда. Показатели по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета Фонда результатами проверки Счетной палаты подтверждаются.

12.2. Выявленные нарушения и недостатки с учетом уровня существенности не привели к недостоверности годовой бюджетной отчетности.

12.2.1. На забалансовом счете 04 «Сомнительная задолженность» на 1 января 2024 года не отражены средства страхового резерва по страховым взносам на страхование от НСПиПЗ в объеме 1091450,12 тыс. рублей, чем нарушен пункт 3 Инструкции № 157н, пункт 2 Инструкции № 162н и пункт 19 Стандарта бухгалтерского учета № 256н.

12.2.2. В нарушение части 1 статьи 13 Федерального закона № 402-ФЗ, пункта 11 Стандарта бухгалтерского учета № 32н в целях бухгалтерского учета отдельных хозяйственных операций Фондом применялись балансовые счета, отсутствующие в утвержденном рабочем плане счетов Фонда.

12.2.3. При инвентаризации активов и обязательств по итогам 2023 года Фондом не учитывались положения пункта 3.43 Методических указаний Минфина России № 49.

12.2.4. По 69 объектам основных средств общей балансовой стоимостью 625 259,46 тыс. рублей документы были представлены Фондом в Росимущество с нарушением установленного пунктом 19 Положения № 447 срока до 42 дней.

12.3. При выполнении бюджетных полномочий выявлены следующие нарушения и недостатки.

12.3.1. В нарушение статьи 38.1 БК РФ Фонд распределял бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств распорядителям и получателям бюджетных средств в отсутствие сформированного перечня подведомственных распорядителей и получателей бюджетных средств.

12.3.2. В нарушение пункта 1 статьи 47.1 БК РФ, пунктов 4, 7 Порядка № 302н в 2023 году в ГИИС «Электронный бюджет» реестр источников доходов бюджета Фонда не велся.

12.3.3. В нарушение пункта 1 статьи 160.2 БК РФ Фондом не сформирован перечень подведомственных администраторов источников финансирования дефицита бюджета.

12.3.4. В 2023 году Фондом применялась методика прогнозирования поступлений по источникам внутреннего финансирования дефицита бюджета ПФР, не содержащая источники финансирования дефицита бюджета в части страхования на случай ВНиМ и от НСПиПЗ, что не соответствует пункту 2 Общих требований к Методике № 469.

12.3.5. В нарушение пункта 2 Требований к методике № 574 Фондом утверждена Методика прогнозирования поступлений доходов в бюджет Фонда без согласования Минфина России, Методика также не содержит вид дохода «Средства федерального бюджета, передаваемые бюджету Фонда на осуществление дополнительных страховых гарантий отдельным категориям медицинских работников в виде единовременной страховой выплаты».

12.3.6. В 2023 году Фонд не направлял в Минфин России предложения по внесению изменений в реестр расходных обязательств в связи с признанием утратившими силу нормативных правовых актов, обуславливающих соответствующие расходные обязательства, чем был нарушен подпункт «в» пункта 19 и пункт 21 Правил № 621.

12.3.7. Принятое решение о возврате в бюджеты субъектов Российской Федерации, не использованных Фондом в 2023 году остатков субвенций 30 января 2023 года, привело к перечислению Федеральным казначейством указанных остатков в бюджеты субъектов Российской Федерации с нарушением срока, установленного пунктом 5 статьи 242 БК РФ.

12.4. По результатам проверки Счетной палаты доходы СФР за 2023 год составили 13 264 888 922,1 тыс. рублей, что на 446 334 449,3 тыс. рублей (на 3,3 %) меньше показателя, утвержденного Федеральным законом № 467-ФЗ. По сравнению с 2022 годом доходы снизились на 242 509 006,9 тыс. рублей (на 1,8 %).

Расходы бюджета СФР выполнены на 13 858 333 858,7 тыс. рублей, что на 346 991 187,4 тыс. рублей (на 2,3 %) больше показателя, утвержденного Федеральным законом № 467-ФЗ. По сравнению с 2022 годом расходы увеличились на 1 334 591 007,6 тыс. рублей (на 10,7 %).

Доля доходов СФР в ВВП в 2023 году составила 7,7 % (в 2022 году – 8,7 %), расходов – 8,1 % (в 2022 году – 8,1 %).

Бюджет СФР за 2023 год при прогнозируемом профиците исполнен с дефицитом в объеме 593 444 936,6 тыс. рублей, который сложился в части исполнения переданных полномочий, финансируемых за счет средств федерального бюджета. По видам обязательного социального страхования и ОПС бюджет исполнен с профицитом.

Источником финансирования дефицита являлись целевые остатки средств, образовавшиеся на 1 января 2023 года. В соответствии со статьей 93.6 БК РФ для покрытия временных кассовых разрывов привлекались бюджетные кредиты

в объеме 508 000 000,0 тыс. рублей, которые до конца 2023 года возвращены Фондом в полном объеме.

Остатки средств бюджета СФР за 2023 год в целом уменьшились на 584 057 824,02 тыс. рублей (на 29,9 %) и на 1 января 2024 года составили 1 366 857 318,9 тыс. рублей.

12.5. Поступления страховых взносов в целом превысили годовой прогнозный план на 504 004 767,3 тыс. рублей (на 6,1%) и составили 8 830 825 740,8 тыс. рублей. По сравнению с 2022 годом поступления взносов увеличились на 1 846 800 629,0 тыс. рублей (на 26,4 %).

Доля СВ в доходах СФР выросла с 51,7 % в 2022 году до 66,6 % в 2023 году.

12.5.1. Страховые взносы по ОПС составили 7 743 619 839,4 тыс. рублей и увеличились по сравнению с 2022 годом на 1 552 211 257,4 тыс. рублей (на 25,1%). Поступившие взносы на выплату страховой пенсии (7 743 132 007,5 тыс. рублей) обеспечили расходы на выплату страховых пенсий на 85,5 % (в 2022 году – на 70,2 %).

Поступления взносов по страхованию на случай ВНиМ увеличились по сравнению с 2022 годом на 2 612 722 971,3 тыс. рублей (на 43,2 %) и составили 866 492 378,0 тыс. рублей (101,2 % годового прогнозируемого объема).

Взносы в полном объеме обеспечили расходы на страховое обеспечение по страхованию на случай ВНиМ. Профицит по данному виду страхованию составил 116 061 654,6 тыс. рублей.

Влияние на поступление страховых взносов оказал рост единой предельной величины базы для их исчисления: на ОПС – на 22,5 %, на случай ВНиМ – в 1,9 раза.

Коэффициент собираемости СВ по единому тарифу составил 99 %.

12.5.2. Страховые взносы по страхованию от НСПиПЗ поступили в объеме 206 569 980,1 тыс. рублей, что на 25 060 687,9 тыс. рублей (на 13,8 %) больше годового прогнозного плана и на 29 209 128,3 тыс. рублей (на 16,5 %) больше поступлений 2022 года. Средневзвешенный тариф составил 0,52 % (в 2022 году – 0,51 %), коэффициент собираемости – 97,9 % (в 2022 году – 99,3 %). Поступившие взносы в полном объеме обеспечили расходы на страховое обеспечение по страхованию от НСПиПЗ. Профицит составил 84 338 926,3 тыс. рублей.

12.6. За 2023 год на 83 004 241,1 тыс. рублей (в 7,5 раз) вырос объем страхового резерва по страхованию от НСПиПЗ и на 1 января 2024 года составил 95 754 159,5 тыс. рублей.

Вместе с тем доходы от размещения временно свободных средств страхового резерва составили 497 488,6 тыс. рублей, т.е. 14,1 % показателя, утвержденного Федеральным законом № 467-ФЗ. В первом полугодии 2023 года распорядительные документы Фонда о размещении резерва не издавались и в Федеральное казначейство не направлялись.

12.7. Межбюджетные трансферты из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации поступили в объеме 4 385 944 140,8 тыс. рублей (82,8 % прогнозируемого объема) и составили 33,1 % доходов бюджета СФР.

Из федерального бюджета поступило 4 019 826 886,7 тыс. рублей (79,2 % показателя, утвержденного Федеральным законом № 467-ФЗ), что на 2 305 651 682,8 тыс. рублей (в 1,6 раза) меньше, чем поступило в 2022 году.

В данных трансферах 63 % (2 567 447 637,0 тыс. рублей) – средства на выполнение государственных социальных гарантий, источником финансирования которых являются средства федерального бюджета. По отдельным социальным выплатам средства на их финансирование поступили в объеме, значительно меньше прогнозируемого объема. Их финансовое обеспечение осуществлялось в том числе с привлечением целевого остатка средств, сложившегося в бюджете СФР на 1 января 2023 года (929 493 561,8 тыс. рублей), что привело к его уменьшению в 9,4 раза.

На выплату страховых пенсий из федерального бюджета поступило 1 452 379 249,7 тыс. рублей (82,2 % объема, утвержденного Федеральным законом № 467-ФЗ), что в 2,1 раза меньше, чем в 2022 году. Финансовое обеспечение расходов на выплату страховых пенсий в течение 2023 года осуществлялось с привлечением остатка средств по ОПС по распределительной составляющей, который на 1 января 2023 года составлял 781 959 952,2 тыс. рублей.

12.8. Бюджетные ассигнования СБР превысили утвержденный Федеральным законом № 467-ФЗ объем расходов на 576 978 717,9 тыс. рублей (на 4,3 %) и на конец 2023 года составили 14 118 321 389,2 тыс. рублей. Бюджетные назначения СБР не исполнены на сумму 259 987 530,5 тыс. рублей (1,8 % показателя СБР). При этом 32,8 % неисполненных назначений приходится на выплату страховых пенсий и 30,3 % на специальную выплату медицинским работникам.

12.9. В 2023 году Фондом выполнены все обязательства по повышению размеров пенсий, государственных пособий и социальных выплат.

С 1 января 2023 года страховые пенсии неработающих пенсионеров проиндексированы на 4,8 %, с 1 февраля 2023 года государственные пособия и социальные выплаты, в том числе ЕДВ, МСК, – на 11,9 %, с 1 апреля 2023 года социальные пенсии – на 3,3 %. С 1 августа 2023 года страховые пенсии 8,93 млн. работавшим в 2022 году пенсионерам увеличены в среднем на 256,08 рубля.

На 31 декабря 2023 года средний размер страховой пенсии составил 20 286,53 рубля (увеличение за 2023 год на 1163,08 рубля), средний размер страховой пенсии по старости неработающих пенсионеров – 21 835,29 рубля (увеличение на 1013,08 рубля).

Соотношение среднего размера назначенных страховых пенсий к ПМП выросло до 157 % (в 2022 году – 149 %), к средней заработной плате в Российской Федерации уменьшилось до 26,4 % (в 2022 году – 27,8 %). Реальный размер назначенных в 2023 году пенсий к 2022 году вырос до 103,3 % (в 2022 году к 2021 году – 99,1 %).

12.10. В расходной части бюджета СФР 65,4 % (9 057 755 791,4 тыс. рублей) составляют расходы на выплату страховых пенсий. По сравнению с 2022 годом данные расходы выросли на 237 969 227,7 тыс. рублей (на 2,7%). На 31 декабря 2023 года страховые пенсии получали 37 051,13 тыс. человек, из них страховые пенсии по старости – 33 424,38 тыс. человек.

12.11. На начало 2023 года часть пенсионеров по старости не получали увеличенную фиксированную выплату к страховой пенсии по старости и по инвалидности в связи с работой не менее 30 календарных лет в сельском хозяйстве. В этой связи установлена необходимость рекомендовать Фонду поручить территориальным органам проверить обоснованность неустановления повышенной фиксированной выплаты указанному числу пенсионеров по старости, а также провести анализ сведений, содержащихся в АИС ПФР-2, на предмет выявления данной категории пенсионеров, из числа получателей страховых пенсий по инвалидности.

12.12. На социальное обеспечение населения израсходовано 1 738 141 396,7 тыс. рублей (104 % показателя, утвержденного Федеральным законом № 467-ФЗ, и 94 % показателя СБР), что на 2 786 577,2 тыс. рублей (на 0,2 %) больше расходов 2022 года. Рост расходов наряду с индексацией их размеров также обусловлен предоставлением начиная с 1 января 2023 года новых полномочий.

В рамках социального обеспечения населения основная доля расходов приходится на страховое обеспечение по страхованию на случай ВНиМ (46,4 %) и выплаты, финансируемые из федерального бюджета (41,3 %).

12.13. На обеспечение инвалидов ТСР израсходовано 61 409 218,1 тыс. рублей (в 1,5 раза больше объема расходов, утвержденного Федеральным законом № 467-ФЗ, и 99,5 % показателя СБР). По сравнению с 2022 годом расходы выросли в 1,65 раза. Фондом в 2023 году инвалидам (ветеранам) предоставлено 411 968,1 тыс. единиц ТСР (в 2022 году – 341 552,1 тыс. единиц). Обеспеченность ТСР за 2023 год составила 98,9 % (в 2022 году – 97,7 %).

В 2023 году приоритетным механизмом обеспечения инвалидов ТСР осталось предоставление изделий в натуральной форме, электронный сертификат выбрали 222,71 тыс. человек, или 20,2 % получателей услуг (в 2022 году – 60,10 тыс. человек, или 5,8 %).

12.14. На оплату стоимости санаторно-курортного лечения отдельных категорий граждан израсходовано 6 710 806,6 тыс. рублей (96,6 % показателя, утвержденного Федеральным законом № 467-ФЗ, и 92,7 % показателя СБР).

В 2023 году на санаторно-курортное лечение направлено 139,29 тыс. человек (в 2022 году – 155,83 тыс. человек). Обеспеченность граждан снизилась с 27,4 % в 2022 году до 24,4 % в 2023 году. На 1 января 2024 года число граждан, ожидающих получение путевки, составила 505,46 тыс. человек (на 1 января 2023 года – 463,89 тыс. человек).

Остаток средств на конец 2023 года по сравнению с остатком на конец 2022 года вырос в 1,8 раза и составил 537 622,4 тыс. рублей. Данные средства при их использовании позволяли обеспечить путевками 18,2 тыс. граждан (расчетно, при средней стоимости путевки в 2023 году – 29 500 рублей).

12.15. На охрану семьи и детства за 2023 год израсходовано 2 047 534 025,6 тыс. рублей, что на 1 018 665 814,7 тыс. рублей (в 2 раза) больше расходов 2022 года.

Рост расходов обусловлен в том числе осуществлением Фондом в 2023 году новых полномочий по выплате ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка, на предоставление которой израсходовано 131 743 639,8 тыс. рублей и ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка (единого пособия) – 1 142 916 120,3 тыс. рублей.

На реализацию МСК израсходовано 455 539 835,2 тыс. рублей, что на 73 667 644,0 тыс. рублей (на 19,3 %) больше расходов за 2022 год.

Число семей с детьми, получивших государственный сертификат на МСК, по сравнению с 2022 годом выросло на 12,39 тысяч (на 1,4 %), число семей, распорядившихся средствами (частью средств) МСК, – на 207,97 тысяч (на 16,3 %). Всего по состоянию на 1 января 2024 года с начала реализации Федерального закона № 256-ФЗ сертификаты на МСК получили 13 760,54 тыс. семей с детьми, распорядились средствами (частью средств) МСК 11 989,58 тысяч семей (87,1 % получивших сертификаты).

12.16. На финансовое и материально-техническое обеспечение деятельности органов Фонда израсходовано 179 999 511,1 тыс. рублей, что на 17 % больше расходов 2022 года. Доля данных расходов в расходах бюджета СФР составила 1,3 %.

При проверке данных расходов выявлены следующие нарушения и недостатки.

12.16.1. При расчете начальной (максимальной) цены контракта, заключенного на оказание услуг по оценки потенциала руководящих работников СФР Фондом использовалась ценовая информация, не содержащая расчет цен товаров, работ, услуг, что не соответствует пункту 3.13.4 Методических рекомендаций № 567.

12.16.2. В ходе контрольного мероприятия по двум контрактам Фондом исполнителям направлены требования уплатить штраф и пени за ненадлежащее исполнение условий контрактов на сумму 1 086,4 тыс. рублей.

Так, требование об уплате пени (87,4 тыс. рублей) направлены ПАО «Ростелеком», штрафа (999,0 тыс. рублей) – федеральному государственному автономному образовательному учреждению высшего образования «Национальный исследовательский университет Высшая школа экономики».

12.16.3. В нарушение пункта 8 Порядка № 771 Фондом в ГИИС «Электронный бюджет» планы финансово-хозяйственной деятельности центров реабилитации на 2023 год подписывались с нарушением срока до 9 рабочих дней.

12.16.4. В нарушение пункта 27 Правил № 919 сведения о работниках, имеющих право на единовременную жилищную субсидию, заносились Фондом в книгу учета не в порядке очередности подачи работниками заявлений, а в порядке перечисления указанных сотрудников в приказе СФР.

12.16.5. В ходе проверки деятельности СФР по противодействию коррупции установлено, что проекты Реестра (карты) коррупционных рисков и перечня должностей в СФР, замещение которых связано с коррупционными рисками, а также проект Плана мероприятий по минимизации коррупционных рисков не представлялись на утверждение председателю СФР, что не соответствует пункту 11.7 рекомендаций Минтруда России.

Решение Фонда о проведении оценки коррупционных рисков в центральном аппарате СФР, а также методика оценки и ранжирования коррупционных рисков доведена до структурных подразделений служебной запиской, что не соответствует положению пунктов 5.1 и 5.2 рекомендаций по порядку проведения оценки коррупционных рисков в организации Минтруда России, в соответствии с которыми оценка коррупционных рисков в организации проводится в соответствии с утвержденной приказом руководителя организации методикой оценки коррупционных рисков, решение о проведении оценки коррупционных рисков принимается руководителем организации и оформляется его приказом.

После создания с 11 октября 2023 года Управления кадров по состоянию на 27 апреля 2024 года не утверждены положения об отделах данного управления.

12.17. Традиционно на низком уровне сложились расходы на капитальные вложения, освоение которых составило 34,9 % предусмотренных средств на 2023 год. Объем незавершенного строительства за 2023 год увеличился на 6,1% и составил на конец года 2 596 731,6 тыс. рублей, закончено строительство и введен в эксплуатацию 1 объект – здание отделения СФР по Республике Мордовия в г. Саранске.

12.18. Установлена необходимость рекомендовать Правительству проработать вопросы о внесении изменений:

- в Федеральный закон № 400-ФЗ по исключению места проживания застрахованного лица в период назначения ему страховой пенсии из условий, гарантирующих право на повышенную фиксированную выплату лицам, проработавшим не менее 30 календарных лет в сельском хозяйстве;
- в Правила № 919 в целях устранения правовой неопределенности при расчете субсидии на улучшение жилищных условий работников Фонда.

12.19. Законопроект № 639698-8 подготовлен в соответствии с установленными БК РФ принципами бюджетной системы Российской Федерации.

13. Предложения

13.1. Направить представление Счетной палаты председателю Фонда.

13.2. Направить информационные письма в Правительство Российской Федерации, Фонд.

13.3. Направить Заключение в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации.

