



2024

Заключение

Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2023 год» в федеральном государственном бюджетном учреждении культуры «Государственный Эрмитаж» (597) (камерально) (генеральный директор М.Б. Пиотровский)

Утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 12 апреля 2024 года



1. Результаты проверки и анализа составления и представления бюджетной отчетности, ведения бюджетного учета

1.1. Факты недостоверности бюджетной отчетности федерального государственного бюджетного учреждения культуры «Государственный Эрмитаж» (далее – Государственный Эрмитаж, Эрмитаж) при проверке Эрмитажа не установлены.

1.2. Бюджетная отчетность отражает достоверно во всех существенных отношениях финансовое положение Государственного Эрмитажа по состоянию на 1 января 2024 года в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 года № 191н, и соответствует структуре и бюджетной классификации, которые применялись при утверждении федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период. Организация бюджетного учета осуществляется в соответствии с Единым планом счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов) и Инструкцией по его применению, утвержденными приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н (далее – Инструкция № 157н).

Бухгалтерская отчетность Государственного Эрмитажа, как бюджетного учреждения, составлена за 2023 год в соответствии с Инструкцией о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 25 марта 2011 г. № 33н, отражает достоверно во всех существенных отношениях финансовое положение Государственного Эрмитажа.

Выявленные недостатки не связаны с искажениями бюджетного учета и показателей бюджетной отчетности.

2. Результаты проверки и анализа исполнения расходов федерального бюджета

2.1. При проведении контрольного мероприятия в соответствии с Методическими указаниями Счетной палаты Российской Федерации по оценке существенности и рисков в ходе контрольных мероприятий, осуществляемых в виде финансового аудита, был применен уровень существенности.

В качестве контрольного показателя для расчета существенности был выбран показатель «Расходы бюджета – всего» формы 0503127 «Отчет об исполнении бюджета». Фактическое значение данного показателя по состоянию на конец отчетного периода составило 3 845,9 млн рублей.

Уровень риска, присущий объекту аудита (контроля) в целом, был оценен как средний, пороговое значение было определено на уровне 1,5 %.

Уровень существенности для контрольного мероприятия составил 57,7 млн рублей.

Данный уровень существенности применялся к каждому элементу (показателю) информации об оцениваемом предмете.

2.2. При проведении камеральной проверки были использованы следующие информационные системы: ГИИС Электронный бюджет, Подсистема учета и отчетности ГИИС Электронный бюджет, Подсистема информационно-аналитического обеспечения ГИИС Электронный бюджет, Единый портал бюджетной системы (ЕПБС), ИАС УВГА (ППК ПОЛИГОН-СП), Единая информационная система в сфере закупок, Подсистема мониторинга закупок (Спарк маркетинг).

Государственный Эрмитаж как главный распорядитель средств федерального бюджета в 2023 году осуществлял бюджетные полномочия в соответствии со статьей 158 Бюджетного кодекса: составлял, утверждал и вел бюджетную роспись, осуществлял формирование и представление в Федеральное казначейство бюджетных расписаний, реестров расходных обязательств и лимитов бюджетных обязательств. Государственный Эрмитаж не являлся администратором доходов федерального бюджета.

Федеральным законом от 5 декабря 2022 г. № 466-ФЗ «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – Федеральный закон № 466-ФЗ) Государственному Эрмитажу утверждены бюджетные ассигнования (код главы 597) на 2023 год в размере 3 521,5 млн рублей, на 2024 год – 3 156,7 млн рублей, на 2025 год – 3 311,9 млн рублей.

Бюджетная роспись Государственного Эрмитажа утверждена в установленном порядке в ГИИС «Электронный бюджет» 26 декабря 2022 года в сумме 3 156,7 млн рублей на 2023 год. Бюджетные ассигнования доведены до Государственного Эрмитажа казначейским уведомлением №11-26-597/0001 от 26 декабря 2022 г. в полном объеме в сумме 3 156,7 млн рублей на 2023 год.

Первоначальная бюджетная смета утверждена Генеральным директором Государственного Эрмитажа 26 декабря 2022 года в общей сумме 3 156,7 млн рублей на 2023 год, что соответствует показателям Федерального закона № 466-ФЗ и доведенным лимитам бюджетных обязательств.

В ходе исполнения федерального бюджета 2023 года в бюджетную роспись внесены изменения в части:

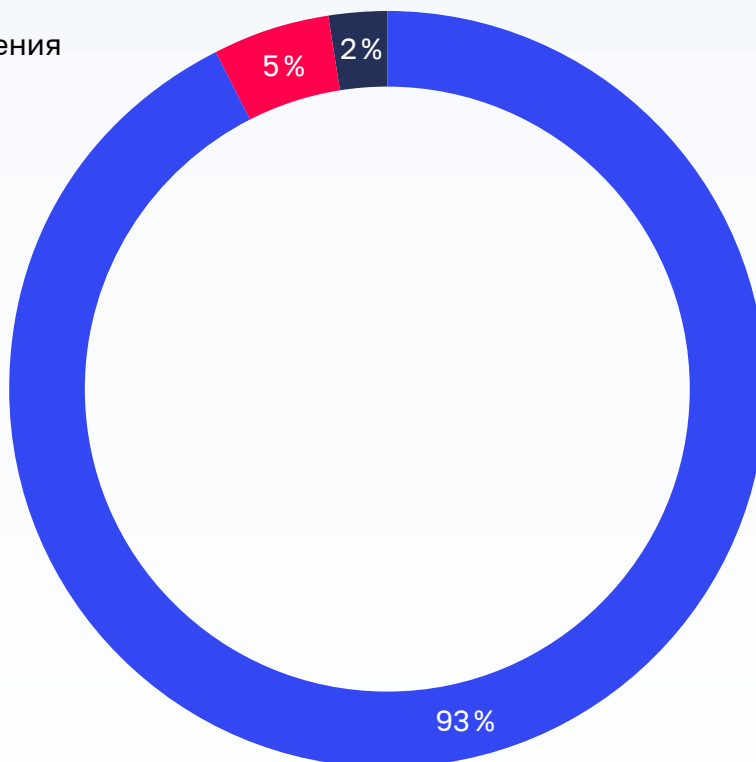
- увеличения на выплаты по оплате труда отдельных категорий работников – 151,9 млн рублей,
- увеличения в связи с увеличением цен на строительные ресурсы – 173,5 млн рублей.

В соответствии с последними изменениями бюджетная смета на 2023 год была утверждена 15 декабря 2023 г. в сумме 3 845,9 млн рублей.

Лимиты бюджетных обязательств доведены до Государственного Эрмитажа как получателя бюджетных средств расходными расписаниями в полном объеме – 3 845,9 млн рублей. С учетом вышеуказанных изменений сводная бюджетная роспись по Государственному Эрмитажу на 31 декабря 2023 года составила 3 845,9 млн рублей.

Структура расходов Государственного Эрмитажа в 2023 году

- Государственное задание
- Капитальные вложения
- Иные цели



В ходе проверки недостатков и нарушений при исполнении расходов федерального бюджета не выявлено.

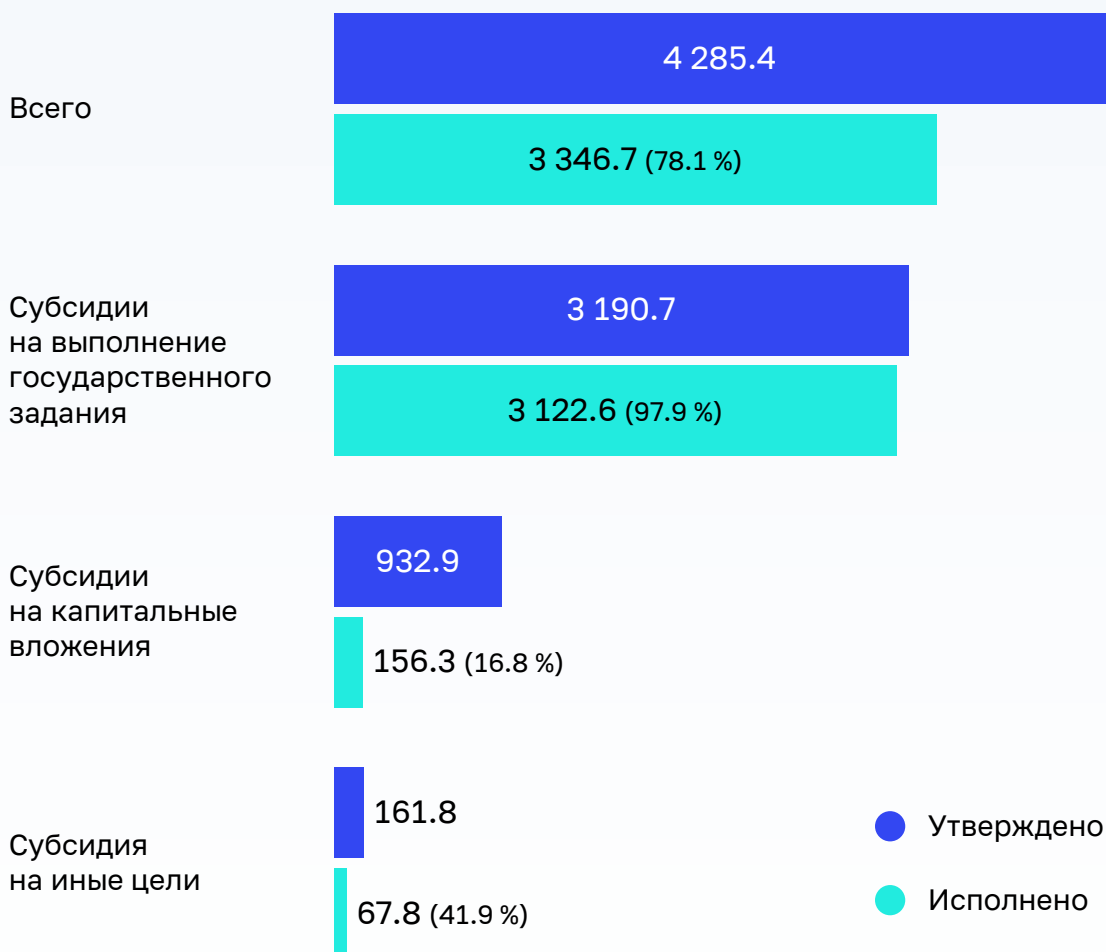
Кассовое исполнение расходов федерального бюджета за 2023 год Государственного Эрмитажа как главного распорядителя составило 3 845,9 млн рублей, или 109,2 % общего объема ассигнований, предусмотренных Федеральным законом № 466-ФЗ, и 100 % утвержденных бюджетных ассигнований уточненной бюджетной росписи.

Согласно «Отчету об исполнении плана финансово-хозяйственной деятельности» (форма 0503737) Государственным Эрмитажем как бюджетным учреждением исполнено 78,1 % утвержденных плановых назначений за 2023 год, неисполненные плановые назначения сложились в объеме 938,7 млн рублей.

Наименьший уровень исполнения сложился по субсидии на цели осуществления капитальных вложений – 16,8 % утвержденных плановых назначений (неисполненные назначения составили 776,6 млн рублей).

Кассовое исполнение бюджетных назначений

млн руб.



2.3. В 2023 году Государственному Эрмитажу из резервного фонда Правительства Российской Федерации выделены бюджетные ассигнования:

- в сумме 31,2 млн рублей в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2023 г. № 3426-р в целях государственной поддержки федеральных бюджетных учреждений культуры на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда отдельных категорий работников, определенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», имея в виду сохранение в текущем году установленных этим Указом целевых значений соотношения средней заработной платы отдельных категорий работников. Выделенные ассигнования¹ позволили Государственному Эрмитажу сохранить соотношение средней заработной платы работников музея по отношению к средней заработной плате региона: в 2023 году средняя заработная плата по Государственному Эрмитажу составила 90 824,0 рубля (в 2022 году – 78 184,0 рубля), при средней заработной плате по г. Санкт-Петербургу в размере 77 034,02 рубля;
- в сумме 173,5 млн рублей в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 февраля 2022 г. № 292-р «О выделении из резервного фонда Правительства Российской Федерации бюджетных ассигнований в 2023 году в связи с увеличением цен на строительные ресурсы и необходимостью изменения цен заключенных контрактов, предметом которых является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия, и сроков исполнения контрактов» на осуществление капитальных вложений в объект капитального строительства «Строительство комплекса зданий производственной базы и фондохранилища – III очередь, V-й этап строительства (3-й этап III очереди строительства) по адресу: Санкт-Петербург, улица Школьная, дом 39, литера А».

Средства, выделенные Государственному Эрмитажу из резервного фонда Правительства Российской Федерации, исполнены Государственным Эрмитажем как главным распорядителем бюджетных средств в полном объеме.

Доклад в Правительство Российской Федерации об использовании средств резервного фонда Правительства Российской Федерации направлен Государственным Эрмитажем в установленные сроки.

1. Кроме того, по распоряжению Правительства Российской Федерации от 01 сентября 2023 г. №2351-р «О направлении в 2023 году главным распорядителям средств федерального бюджета бюджетных ассигнований в целях государственной поддержки федеральных государственных учреждений культуры, а также федеральных государственных учреждений, осуществляющих образовательную, научную деятельность, на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда отдельных категорий работников» Государственному Эрмитажу выделены средства в сумме 119 694,2 тыс. рублей.

3. Результаты анализа в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд

Государственным Эрмитажем в 2023 году деятельность по заключению договоров (контрактов) на закупки товаров, работ, услуг осуществлялась в соответствии с требованиями федерального законодательства. Планы-графики закупок утверждены и размещены в ЕИС в соответствии со сроками, установленными Федеральным законом от 5 апреля 2013 г №44-ФЗ².

В соответствии с положениями Федерального закона № 44-ФЗ всего в проверяемый период было заключено 188 контрактов (договоров) на общую сумму 520,2 тыс. рублей, из них 180 контрактов – электронный аукцион, 8 контрактов – закупка у единственного поставщика.

По результатам проведенных конкурентных процедур за счет бюджетных средств экономия при заключении контрактов составила 40,7 млн рублей, или 8 % от общей суммы начальных (максимальных) цен контрактов.

С помощью информационной системы СПАРК-Маркетинг (analytics.marker-interfax.ru) отсортированы закупки с индикаторами несоответствий, по которым проведена проверка.

По результатам проведенного анализа индикаторов несоответствий, нарушения не подтвердились.

По закупкам, осуществленным в 2023 году, в Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Санкт-Петербургу на действия Эрмитажа поступила 1 жалоба, которая была признана обоснованной³. Решением Арбитражного суда города Санкт-Петербурга и Ленинградской области решение УФАС признано недействительным.

Административные дела, возбужденные УФАС по г. Санкт-Петербургу по итогам рассмотрения жалоб, отсутствуют.

4. Результаты анализа дебиторской и кредиторской задолженности

По состоянию на 1 января 2024 года дебиторская задолженность Государственного Эрмитажа как главного распорядителя бюджетных средств по бюджетной деятельности составила в сумме 3 271,0 млн рублей, что на 575,0 млн рублей меньше аналогичного показателя на 1 января 2023 года (3 545,0 млн рублей).

Просроченная дебиторская задолженность отсутствует, имеется долгосрочная дебиторская задолженность в сумме 3 053,2 млн рублей, в основном по договорам на строительные работы.

По состоянию на 1 января 2024 года кредиторская задолженность на счетах Эрмитажа не числилась.

2. Далее – Федеральный закон № 44-ФЗ.

3. В действиях заказчика выявлено нарушение части 4 статьи 31 Закона № 44-ФЗ.

5. Результаты проверки и анализа результативности использования средств федерального бюджета, выделенных в виде субсидий на финансовое обеспечение государственного задания

5.1. В соответствии с Уставом Государственного Эрмитажа формирование и утверждение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) Государственному Эрмитажу осуществляет Минкультуры России. Государственное задание на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов № 597-00001-23-00 сформировано Государственному Эрмитажу Минкультуры России, и утверждено Статс-секретарем – заместителем Министра культуры Российской Федерации А.Ю. Маниловой 28 декабря 2022 года в ГИИС «Электронный бюджет» в установленные сроки. Сформированное государственное задание соответствует установленным в Уставе основным видам деятельности Государственного Эрмитажа.

Государственное задание включает:

- услугу по публичному показу музейных предметов, музейных коллекций в стационарных условиях;
- услугу по публичному показу музейных предметов, музейных коллекций удаленно через сеть Интернет;
- работу по комплектованию, учету, обеспечению безопасности и сохранности музейных предметов и музейных коллекций;
- работу по обеспечению доступа граждан к музейным предметам и музейным коллекциям;
- работу по проведению реставрационных работ в отношении музейных предметов и музейных коллекций.

Объем финансового обеспечения выполнения государственного задания Государственному Эрмитажу определен исходя из установленных государственным заданием объема услуг (работ) и утвержденных нормативных затрат на выполнение государственной услуги (работы). Расчеты объема финансового обеспечения выполнения государственного задания на 2023 год, в том числе составляющих нормативных затрат, осуществляются в ГИИС «Электронный бюджет» и информационной системе Минкультуры России «БОР Культура».

Общий объем субсидии на государственное задание в 2023 году составил 3 131,9 млн рублей, по сравнению с предыдущим годом увеличился на 522,7 млн рублей, или на 20 %. Начиная с 2020 года объем субсидии увеличился на 55,1 %, при этом финансовое обеспечение услуг уменьшилось на 27,7 %, финансовое обеспечение работ увеличилось в 2,5 раза.

Кроме того, изменилась структура государственного задания, так:

- доля работы «Комплектование, учет, обеспечение безопасности и сохранности музейных предметов и музейных коллекций» выросла с 21 до 39 %;
- доля работы «Обеспечение доступа граждан к музейным предметам и музейным коллекциям (в стационарных условиях)» выросла с 6 до 21 %;
- доля работы «Проведение реставрационных работ в отношении музейных предметов и музейных коллекций» сократилась с 14 до 5 %;
- доля услуги «Публичный показ музейных предметов, музейных коллекций (в стационарных условиях)» сократилась с 58 до 27 %.

Наибольший рост за 3 года (2021–2023 годы) наблюдается по нормативным затратам по услуге «Публичный показ музейных предметов, музейных коллекций в стационарных условиях (в стационарных условиях)» – в 1,27 раза, по работе «Комплектование, учет, обеспечение безопасности и сохранности музейных предметов и музейных коллекций» – в 1,21 раза.

Допустимое (возможное) отклонение установлено в государственном задании на 2023 год Государственному Эрмитажу в 5–10 % по каждому показателю услуги/работы.

Предоставление субсидии в 2023 году осуществлялось в соответствии с порядком предоставления в 2023 году субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания⁴ с учетом утвержденного графика перечисления субсидии. Нарушений порядка предоставления субсидии в ходе проверки не установлено.

Окончательный отчет о выполнении государственного задания за 2023 год утвержден и размещен в ГИИС «Электронный бюджет» с соблюдением установленных сроков⁵.

Согласно отчету о выполнении государственного задания в 2023 году все показатели государственного задания достигнуты.

-
4. приказ Государственного Эрмитажа от 27 декабря 2022 г. № 646 «О порядке и условиях предоставления в 2023 году и плановом периоде 2024 и 2025 годах субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) федеральному государственному бюджетному учреждению культуры «Государственный Эрмитаж» (далее – Порядок предоставления субсидий)
 5. утвержден 12 января 2024 года, размещен 15 января 2024 года

Выполнение показателей объема представлены в таблице:

Наименование государственной услуги (работы)/наименование показателя	Ед. изм. по ОКЕИ	2023 г.		Выполнение, %	Причина отклонения	2022 г. (справочно)	
		кол-во по плану	кол-во по факту			кол-во по плану	кол-во по факту

Публичный показ музейных предметов, музейных коллекций

Число посетителей (в стационарных условиях)	Человек	2 183 401	3 273 753	149,9	Увеличение посещения музея вызвано увеличением числа индивидуальных и экскурсионных и посещений	1 000 000	2 812 913
Число посетителей (удаленно через сеть Интернет)	Человек	2 000 000	3 595 298	179,8	Увеличение посещения вызвано возросшим интересом публики к сайту музея	2 730 000	3 318 414

Обеспечение доступа граждан к музейным предметам и музейным коллекциям

Количество экспозиций (выставок) (в стационарных условиях)	Единица	25	38	152	В 2023 году для посетителей музея открыто 4 постоянных экспозиции, 34 временных выставки. Отклонение связано, в том числе, с привлечением пожертвований и спонсорских средств при организации экспозиций (выставок).	47	60
--	---------	----	----	-----	--	----	----

Комплектование, учет, обеспечение безопасности и сохранности музейных предметов и музейных коллекций

Количество музейных предметов и музейных коллекций	Единица	3 186 900	3 188 579	100,1		3 185 780	3 186 494
--	---------	-----------	-----------	-------	--	-----------	-----------

Наименование государственной услуги (работы)/наименование показателя	Ед. изм. по ОКЕИ	2023 г.		Выполнение, %	Причина отклонения	2022 г. (справочно)	
		кол-во по плану	кол-во по факту			кол-во по плану	кол-во по факту

Проведение реставрационных работ в отношении музейных предметов и музейных коллекций

Количество предметов	Единица	4 030	4 134	102,6	Увеличение отреставрированных музейных предметов на основании осмотров в связи с подготовкой экспонатов к временным выставкам, открытием новых экспозиционных залов.	3 906	3 988
----------------------	---------	-------	-------	-------	--	-------	-------

Выполнение показателей качества представлено в таблице:

Наименование государственной услуги (работы)/наименование показателя	Ед. изм. по ОКЕИ	2023 г.		Выполнение, %	Причина отклонения	2022 г. (справочно)	
		кол-во по плану	кол-во по факту			кол-во по плану	кол-во по факту

Публичный показ музейных предметов, музейных коллекций

Количество музейных предметов основного Музейного фонда учреждения, опубликованных на экспозициях и выставках за отчетный период (в стационарных условиях)	Единица	73 000	76 603	104,9		75 000	78 794
Количество предметов музейного собрания учреждения, опубликованных удаленно (через сеть Интернет, публикации) за отчетный период	Единица	136 000	136 014	100,01		136 000	136 971

Наименование государственной услуги (работы)/наименование показателя	Ед. изм. по ОКЕИ	2023 г.		Выполнение, %	Причина отклонения	2022 г. (справочно)	
		кол-во по плану	кол-во по факту			кол-во по плану	кол-во по факту

Комплектование, учет, обеспечение безопасности и сохранности музейных предметов и музейных коллекций

Количество предметов Музейного фонда учреждения, внесенных в Государственный каталог Музейного Фонда Российской Федерации за отчетный период	Единица	150 000	154 334	102,9		150 000	151 868
--	---------	---------	---------	-------	--	---------	---------

Обеспечение доступа граждан к музейным предметам и музейным коллекциям

Число экскурсий	Единица	24 050	41 919	174,3	Увеличение числа экскурсий вызвано увеличением интереса посетителей музея к культурно-просветительским программам	19 880	34 560
-----------------	---------	--------	--------	-------	---	--------	--------

Проведение реставрационных работ в отношении музейных предметов и музейных коллекций

Доля отреставрированных музейных предметов за отчетный период от числа предметов основного Музейного фонда учреждения, требующих реставрации	Процент	73,2	75,1	-		90,0	102,1
--	---------	------	------	---	--	------	-------

В ходе контрольного мероприятия выявлены недостатки в части планирования значений (объем) по отдельным показателям государственного задания.

Так, в составе государственного задания Государственному Эрмитажу по двум государственным услугам⁶ на 2023 год установлены плановые значения по показателям без учета запланированных и достигнутых итогов за 2022 год, а так же без учета динамики роста интереса посетителей Эрмитажа к публичному просмотру предметов (музейных коллекций) удаленно через сеть Интернет⁷.

6. Государственная услуга «Публичный показ музейных предметов, музейных коллекций» показатель: «число посетителей (удаленно через сеть Интернет)»; государственная услуга «Обеспечение доступа граждан к музейным предметам и музейным коллекциям» показатель «Количество экспозиций (выставок) (в стационарных условиях)».
7. По показателю «Число посетителей (удаленно через сеть Интернет)» – на 730 000 человек (26,7%) ниже планового показателя на 2022 год (2 730 000 человек) и на 1 318 414 человек (39,7%) ниже фактического исполнения (3 318 414 человек); по показателю «Количество экспозиций (выставок) (в стационарных условиях)» – на 22 единицы (46,8%) ниже планового показателя на 2022 год (47 единиц).

6. Результаты использования средств субсидии на иные цели Государственным Эрмитажем

Сводной бюджетной росписью в 2023 году из федерального бюджета Эрмитажу как главному распорядителю бюджетные ассигнования на предоставление субсидии на иные цели были предусмотрены в сумме 76,7 млн рублей.

Указанные средства направлены в том числе на работы по реставрации и приспособлению для современного использования Здания «Биржи», г. Санкт-Петербург, Биржевая пл., д. 4, лит. А. II этап. Реставрация и приспособление для современного использования (реставрация фасадов, восстановление гидроизоляции и реставрация стилобата, реставрация кровли основного объема, ремонт инженерных сетей).

Перечисление субсидий на иные цели в 2023 году осуществлялось своевременно в установленном порядке.

Согласно отчету об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности на 1 января 2024 года (форма ОКУД 0503737) плановые назначения субсидии на иные цели утверждены в сумме 161,8 млн рублей, исполнено – 67,8 млн рублей, или 41,9 %. Недостаточный объем выполнения работ связан с нарушениями подрядными организациями сроков исполнения обязательств (включая не предоставление документов для оплаты).

В соответствии с пунктом 11 Положения о порядке и условиях предоставления субсидий в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации⁸ отчет о расходах, источником финансового обеспечения которых является субсидия, формируется ежегодно и размещается в информационных системах, определенных приказами Минфина России, Федерального казначейства в срок до 1 мая 2024 года, в связи с чем проверить достижение результата предоставления целевой субсидии в ходе контрольного мероприятия не представляется возможным.

По предварительным данным, установленные показатели результатов предоставления субсидии на иные цели выполнены.

8. Приказ Государственного Эрмитажа от 20 января 2023 г. № 19.

7. Результаты проверки и анализ исполнения бюджетных ассигнований на реализацию бюджетных инвестиций и предоставление субсидий на осуществление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства

В ходе контрольного мероприятия установлено, что в 2023 году работы велись на объекте капитального строительства «Строительство комплекса зданий производственной базы и фондохранилища III очереди, V-й этап строительства (3-й этап III очереди строительства) по адресу: Санкт-Петербург, улица Школьная, дом 39, литера А» (далее – Объект V этап).

Сроки строительства: 2012–2028 годы.

Мощность объекта – 51 546 кв. м.

Сметная стоимость Объекта V этап по утвержденной проектно-сметной документации согласно заключению государственной экспертизы составляет 5 342,7 млн рублей в уровне цен III квартала 2014 года (включая НДС)⁹.

Федеральным законом № 466-ФЗ на 2023 год на строительство Объекта V этап предусмотрено 463,8 млн рублей, сводной бюджетной росписью (с изменениями) – 637,3 млн рублей¹⁰, с учетом разрешенных к использованию остатков субсидии на осуществление капитальных вложений прошлых лет утвержденные назначения составили 932,9 млн рублей.

Кассовый расход бюджетных ассигнований по Объекту V этап составил 156,3 млн рублей (16,8 %), фактическое исполнение составило 752,1 млн рублей (с зачетом ранее перечисленных авансов).

Низкое кассовое исполнение связано с нарушением контрагентами сроков выполнения работ и поставки оборудования¹¹; возможностью исполнения договоров после выполнения строительно-монтажных работ (поэтапно) по договору подряда¹².

На 1 января 2024 года процент технической готовности объекта составлял 28,5 %. Согласно фотоматериалам по Объекту V этап на начало и конец 2023 года, размещенным Государственным Эрмитажем в информационном ресурсе ФАИП, по строительству объекта отмечается положительная динамика.

Дебиторская задолженность по Объекту V этап по состоянию на 1 января 2024 года составляла 2 305,8 млн рублей (снизилась на 20,5 % от уровня 2022 года), образовалась в результате выплаты аванса по договорам строительных работ, а также

9. Утверждена приказами Государственного Эрмитажа от 7 июля 2021 г. № 262, от 15 сентября 2022 г. № 417.

10. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 февраля 2022 г. № 292-р (в редакции от 21 апреля 2023 г. № 1018-р) на 2023 год на строительство Объекта V этап выделены бюджетные ассигнования из резервного фонда Правительства Российской Федерации в сумме 173,5 млн рублей.

11. Договор от 31 января 2020 г. № 168 АЭФ/19-230 с ООО ССУ-5».

12. Договор от 10 ноября 2016 г. № 0372100005616000323-0001698-02 с АО «Служба заказчика», от 22 декабря 2022 г. № 44ЕП/1222/229 с ООО «Европроект Групп».

в результате осуществления предоплаты по договорам на подключение объекта к инженерным сетям. Заключено дополнительное соглашение от 26 декабря 2022 г. № 12 к договору № 168АЭФ/15-230 от 31 января 2020 г. с ОАО «ССУ-5», которым предусмотрен 100 % зачет авансового платежа.

По состоянию на 1 января 2023 года и 1 января 2024 года на балансе Государственного Эрмитажа числятся капитальные вложения в объект «Строительство комплекса зданий производственной базы и фондохранилища – III очередь, VI-й этап строительства (3-ий этап III очереди строительства) по адресу: г. Санкт-Петербург, Заусадебная улица, дом 37, литера А, улица Школьная, дом 39, литера А» (далее – Объект VI этап)¹³ в сумме 25,5 млн рублей (расходы федерального бюджета на разработку проектно-сметной документации).

По Объекту VI этап разработана проектная и сметная документации, получены положительные заключения государственной экспертизы¹⁴.

Сметная стоимость – 1 407,8 млн рублей.

Объект VI этап в Федеральную адресную инвестиционную программу на 2023 год не включен, Федеральным законом № 466-ФЗ финансирование не предусмотрено.

Отсутствие на текущий момент финансирования строительства указанного объекта может потенциально привести к неэффективному использованию федеральных ресурсов, а именно результатов проектно-изыскательских работ в связи с утратой их актуальности вследствие устаревания.

Дебиторская задолженность по объекту по состоянию на 1 января 2024 года составляет 1,7 млн рублей и образовалась в результате предоплаты по договору на подключение объекта к инженерным сетям, заключенным с ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга». По состоянию на 1 января 2024 года кредиторская задолженность на счетах Эрмитажа не числилась.

-
13. Объект VI-й этап включает в себя строительство закрытого надземного перехода для транспортировки экспонатов между зданиями, выполняющего кроме того дополнительную функцию транзитного пешеходного перехода жителей над проезжей частью ул. Заусадебной и действующей железнодорожной веткой.
14. Положительные заключения государственной экспертизы выданы Санкт-Петербургским филиалом ФАУ «Главгосэкспертиза России» на проектную документацию и результаты инженерных изысканий: от 9 февраля 2018 г. № 026-18/СПЭ-4453/02, по достоверности определения сметной стоимости: от 9 октября 2018 г. № 00302-18/СПЭ-04453/704.

8. Результаты анализа приносящей доход деятельности

Общий объем доходов Государственного Эрмитажа за 2023 год составил 5 814,0 млн рублей, из них доходы от приносящей доход деятельности при плане в 1 960,4 млн рублей фактически составили 1 968,1 млн рублей (100,4 % плановых назначений). Доля доходов от приносящей доход деятельности в общем объеме доходов учреждения составила 33,9 % (в 2022 году – 25,6 %).

В ходе проверки несоответствия приносящей доход деятельности уставным целям учреждения не установлено.

В 2023 году плановые значения показателей доходов достигнуты почти по всем показателям доходов.

В структуре поступлений от приносящей доход деятельности основную часть составляют доходы от оказания платных услуг (89,8 % от общего объема доходов в 2023 году), как и в предыдущие периоды. В 2023 году поступление доходов от приносящей доход деятельности по сравнению с 2022 годом увеличилось в 1,2 раза, что свидетельствует об их постепенном восстановлении. Вместе с тем уровень 2019 года не достигнут (доходы за 2023 год составляют 65,7 % к уровню 2019 года).

Причинами низких темпов восстановления поступлений в 2023 году ограничения, вызванные санкционным давлением.

В структуре расходов, осуществленных за счет приносящей доход деятельности, наибольшую долю составляет заработная плата с начислениями – 57,1 % от общего объема расходов от приносящей доход деятельности за 2023 год, а также расходы на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд – 42,8 %.

В структуре расходов наблюдается ежегодный рост доли заработной платы с начислениями.

По данным отчета об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности за 2023 год в части приносящей доход деятельности, общий объем расходов запланирован в сумме 2 050,6 млн рублей, что больше аналогичного показателя 2022 года (1 712,0 млн рублей). Исполнение расходов за счет приносящей доход деятельности составило 1 756,8 млн рублей, или 85,7 % от предусмотренных значений (в основном за счет невыполнения плановых показателей по закупкам товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд).

Расходы Эрмитажа, осуществленные за счет приносящей доход деятельности, увеличились в сравнении с расходами 2022 года на 17,8 %, но по-прежнему меньше по сравнению с 2019 годом – на 36,8 %.

По данным бухгалтерской отчетности Государственного Эрмитажа, на 1 января 2024 года остатки денежных средств учреждения в части приносящей доход деятельности составили 1 889,0 млн рублей.

Значительный объем остатков денежных средств от приносящей доход деятельности характеризует устойчивость финансового положения Государственного Эрмитажа.

9. Оценка Счетной палатой качества управления государственными финансами, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета

Итоговая оценка качества управления государственными финансами, осуществляемого Государственным Эрмитажем в 2023 году, в соответствии с Методикой проведения Счетной палатой Российской Федерации в ходе последующего контроля за исполнением федерального бюджета оценки качества управления государственными финансами, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета, составила 52 балла, или 98 % от максимально возможных баллов (53 балла). В 2022 году указанная оценка составила 47 баллов.

По результатам мониторинга качества финансового менеджмента, подготовленного Минфинам России, общая оценка качества финансового менеджмента Государственного Эрмитажа за 9 месяцев 2023 года составила 90,2 балла, что соответствует максимальной оценке (AAA). Оценка за 2022 год составила 82,5 балла. По сравнению с 2020 годом наблюдается повышение оценки качества финансового менеджмента Государственного Эрмитажа.

10. Проверка и анализ эффективности и результативности использования федеральной собственности главными администраторами средств федерального бюджета

По состоянию на 1 января 2024 года общая площадь 12 земельных участков, предоставленных Эрмитажу на праве постоянного (бессрочного) пользования, составляет 16,46 гектара кадастровой стоимостью 1 074,3 млн рублей. Государственная регистрация права постоянного (бессрочного) пользования по состоянию на 1 января 2024 года осуществлена в отношении всех земельных участков.

По состоянию на 1 января 2024 года государственная регистрация права оперативного управления осуществлена в отношении 26 объектов недвижимости (19 зданий, 3 помещения, 4 сооружения) общей площадью 259 886,3 кв. метров балансовой стоимостью 28 203,1 млн рублей. Процедура учета в реестре федерального имущества Эрмитажем осуществлена в соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447.

В составе имущественного комплекса Эрмитажа числятся восемь объектов недвижимости, являющихся объектами культурного наследия федерального значения, и один объект культурного наследия регионального значения.

Перечень особо ценного движимого имущества, закрепленного за Государственным Эрмитажем, утвержден в количестве 1 870 единиц на общую сумму 5 068,3 млн рублей, в том числе: движимое имущество, балансовая стоимость которого превышает 500,0 тыс. рублей, – 1 832 единицы на сумму 5 064,9 млн рублей; иное имущество, без которого осуществление основных видов уставной деятельности будет существенно затруднено, – 38 единиц на сумму 6,4 млн рублей¹⁵.

В соответствии со статьей 10 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» Эрмитажем в 2023 году произведено списание ОЦДИ с учетом письменного согласия Минкультуры России в количестве 56 объектов на общую сумму 45,2 млн рублей.

11. Результаты проверки и анализа эффективности внутреннего финансового аудита, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета

В 2023 году внутренний финансовый аудит в Государственном Эрмитаже осуществлялся в соответствии со стандартами внутреннего финансового аудита и положения о внутреннем финансовом аудите в Государственном Эрмитаже¹⁶.

Проведение аудиторских мероприятий в 2023 году запланировано равномерно, было проведено три мероприятия:

- проверка бюджетной отчетности за 2022 год;
- выборочная проверка соблюдения законодательства Российской Федерации при осуществлении государственных закупок;
- выборочная проверка соблюдения законодательства о учете федерального имущества.

Выбор объектов аудиторских мероприятий представляется обоснованным.

В соответствии с требованиями федеральных стандартов внутреннего финансового аудита организовано ведение реестра бюджетных рисков.

15. Приказ Государственного Эрмитажа от 29 декабря 2023 г. № 687.

16. Приказ Государственного Эрмитажа от 25 августа 2021 г. № 327 «Об утверждении Положения о внутреннем финансовом аудите в Государственном Эрмитаже».

12. Анализ выполнения предложений Счетной палаты, содержащихся в представлениях Счетной палаты и информационных письмах, направленных по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств федерального бюджета

По результатам проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» в ФГБУК «Государственный Эрмитаж» Счетной палатой Российской Федерации направлено информационное письмо¹⁷ с рекомендацией по устранению выявленных недостатков при подготовке предложений по плановым значениям показателей государственного задания на очередной финансовый год и плановый период. Выявленные Счетной палатой недостатки учтены Эрмитажем при подготовке предложений по плановым значениям показателей государственного задания на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов. Решением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации рекомендации сняты с контроля¹⁸.

13. Выводы

13.1. Фактов, свидетельствующих о недостоверности бюджетной отчетности Государственного Эрмитажа, не установлено.

Кассовое исполнение расходов федерального бюджета за 2023 год Государственного Эрмитажа составило 3 845,9 млн рублей, или 100 % от бюджетных ассигнований, утвержденных уточненной бюджетной росписью.

13.2. Бухгалтерская отчетность Государственного Эрмитажа как бюджетного учреждения отражает достоверно во всех существенных отношениях его финансовое положение.

13.3. Выявлены недостатки при осуществлении планирования государственного задания: при планировании государственного задания на 2023 год не учтена динамика роста интереса посетителей Эрмитажа к публичному просмотру предметов (музейных коллекций) удаленно через сеть Интернет в рамках услуги «Публичный показ музейных предметов, музейных коллекций», а также занижено значение планового показателя «Количество экспозиций (выставок) (в стационарных условиях)» в рамках услуги «Обеспечение доступа граждан к музейным предметам и музейным коллекциям».

17. От 12 апреля 2023 г. № 12/122/12-04.

18. Протокол от 24 ноября 2023 г. № 66К (1671).

13.4. Отсутствие финансирования строительства объекта «Строительство комплекса зданий производственной базы и фондохранилища – III очередь, VI-й этап строительства» на данный момент потенциально может привести к неэффективному использованию федеральных ресурсов.

14. Предложения

14.1. Учесть результаты проверки в Заключении Счетной палаты Российской Федерации на отчет об исполнении федерального бюджета за 2023 год.

14.2. Направить заключение о результатах внешней проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

14.3. Направить информационное письмо Счетной палаты Российской Федерации генеральному директору федерального государственного бюджетного учреждения культуры «Государственный Эрмитаж».

