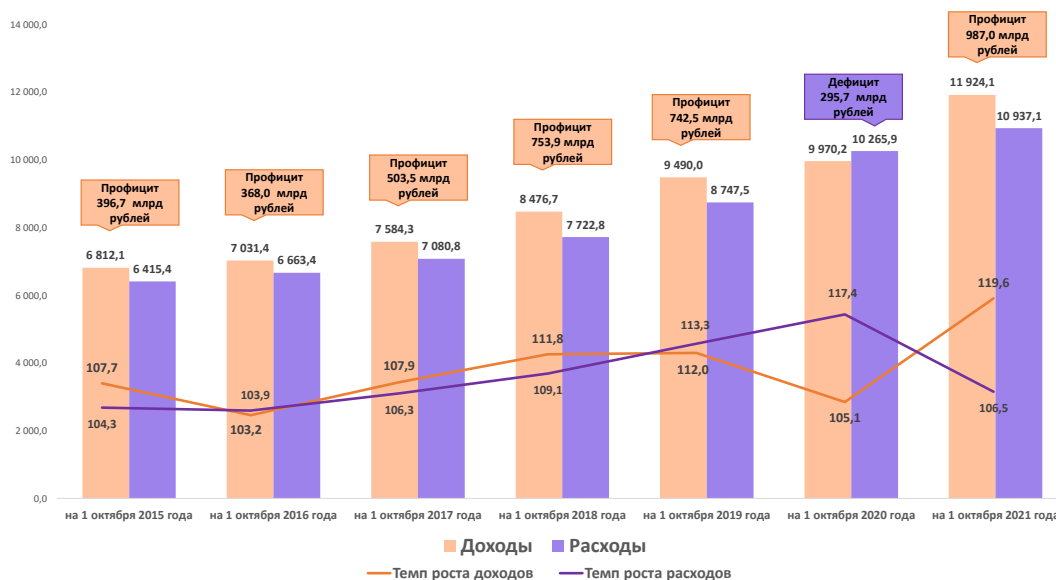


## Оперативная информация о ходе исполнения консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации за январь - сентябрь 2021 года

Исполнение консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации на 1 октября 2021 года сложилось по доходам в сумме **11 924,1 млрд. рублей** (без учета г. Москвы доходы исполнены в объеме 9 581,0 млрд. рублей), или 79,5 % предусмотренных объемов, и с ростом к соответствующему периоду 2020 года - на 19,6 %, по расходам – в сумме **10 937,1 млрд. рублей** (без учета объема расходов г. Москвы – 8 715,8 млрд. рублей), или 63,6 % предусмотренных объемов, и с ростом к соответствующему периоду - на 6,5 %, что отражено на диаграмме 1.

По итогам января – сентября 2021 года сложился **профицит в объеме 987,0 млрд. рублей** (в соответствующем периоде 2020 года складывался дефицит в объеме **295,7 млрд. рублей**). С суммарным профицитом в объеме 1 009,1 млрд. рублей исполнены бюджеты 72 регионов, с суммарным дефицитом в объеме 22,1 млрд. рублей – 13 регионов. Профицит г. Москвы составил 121,7 млрд. рублей.

По сравнению с «доковидным» 2019 годом также отмечается рост по доходам на 25,6 %, в том числе по налоговым и неналоговым доходам – на 19,5 %, по расходам – на 25 %. Профицит на 1 октября 2019 года составлял 742,5 млрд. рублей.



Бюджеты субъектов исполнены с профицитом в объеме 881,7 млрд. рублей (доходы составили 10 680,2 млрд. рублей, расходы – 9 798,5 млрд. рублей).

Бюджеты муниципальных образований также исполнены с профицитом в объеме 105,3 млрд. рублей (доходы составили 3 632,5 млрд. рублей, расходы – 3 527,2 млрд. рублей).

Доходы консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации выросли в 82 субъектах Российской Федерации, из них более чем на 30 % - в 9 регионах.

Снижение доходов отмечено в трех регионах: в Сахалинской области – на 4,4 % (связано со снижением налога на прибыль организаций на 30,7 %, налога на доходы физических лиц – на 6,9 %), Республике Крым - на 1,9 % (связано со снижением безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы на 15,6 %), Ханты-Мансийском автономном округе – на 1,8 % (связано со снижением поступлений налога на прибыль организаций на 8,8 %).

Динамика поступления доходов консолидированных бюджетов регионов отражена в таблице 1.

Таблица 1

	январь - сентябрь 2018 года			январь - сентябрь 2019 года			январь - сентябрь 2020 года			январь - сентябрь 2021 года		
	млрд. рублей	в % к 2017 году	удельный вес в доходах	млрд. рублей	в % к 2018 году	удельный вес в доходах	млрд. рублей	в % к 2019 году	удельный вес в доходах	млрд. рублей	в % к 2020 году	удельный вес в доходах
<b>Доходы, в том числе:</b>	<b>8 476,7</b>	<b>111,8</b>	<b>100,0</b>	<b>9 490,0</b>	<b>112,0</b>	<b>100,0</b>	<b>9 970,2</b>	<b>105,1</b>	<b>100,0</b>	<b>11 924,1</b>	<b>119,6</b>	<b>100,0</b>
налоговые и неналоговые доходы, из них:	7 140,1	111,8	84,2	7 886,2	110,4	83,1	7 478,5	94,8	75,0	9 425,8	126,0	79,0
налог на прибыль организаций	2 190,4	115,2	25,8	2 543,7	116,1	26,8	2 167,2	85,2	21,7	3 184,3	146,9	26,7
налог на доходы физических лиц	2 543,3	112,1	30,0	2 761,0	108,6	29,1	2 862,8	103,7	28,7	3 280,0	114,6	27,5
по группе налогов на имущество	917,0	113,1	10,8	894,9	97,6	9,4	845,6	94,5	8,5	923,8	109,2	7,7
по группе акцизов	466,3	103,4	5,5	555,9	119,2	5,9	591,8	106,5	5,9	692,2	117,0	5,8
безвозмездные поступления, из них:	1 336,6	111,6	15,8	1 603,8	120,0	16,9	2 491,7	155,4	25,0	2 498,3	100,3	21,0
безвозмездные поступления от бюджетов других уровней	1 285,0	111,6	15,2	1 522,7	118,5	16,0	2 395,7	157,3	24,0	2 346,3	97,9	19,7

В январе – сентябре 2021 года отмечается положительная динамика по всем доходным источникам, за исключением безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, по которым наблюдается снижение на 2,1 %. По налоговым и неналоговым доходам рост составил 1 947,3 млрд. рублей, или 26 %, по безвозмездным поступлениям – 6,6 млрд. рублей, или 0,3 %.

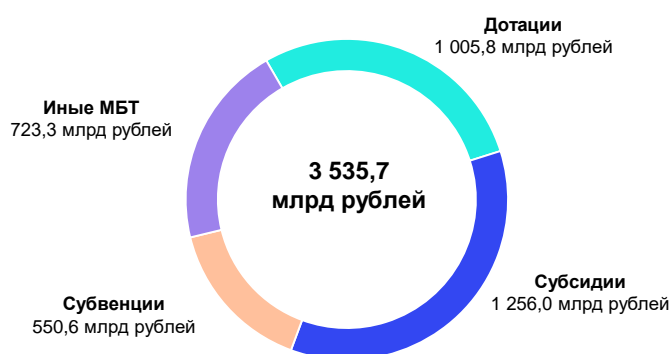
Удельный вес налоговых и неналоговых доходов вырос с 75 % в январе - сентябре 2020 года до 79 % в январе – сентябре 2021 года, но не достиг уровня 2018 (84,2 %) и 2019 годов (83,1 %). По сравнению с январем – сентябрем 2020 года удельный вес поступлений налога на прибыль организаций вырос на 5 процентных пунктов и составил 26,7 % и практически достиг уровня соответствующего периода 2019 года (26,8 %). Удельный вес НДФЛ продолжает снижение с 30 % в январе - сентябре 2018 года до 27,5 % в январе - сентябре 2021 года.

На 1 октября 2021 года поступления налога на прибыль организаций выросли по сравнению с соответствующим периодом 2020 года на 1 017,1 млрд. рублей, или на 46,9 %, и составили 3 184,3 млрд. рублей. Рост поступлений отмечен в 80 регионах, из них наибольший в Белгородской и Липецкой областях (в 3,5 раза), Вологодской области (в 3,4 раза), Республике Хакасия (в 2,7 раза), Челябинской области и Республике Карелия (в 2,6 раза). Снижение поступлений отмечено в пяти регионах: в Сахалинской области -

на 30,7 %, Чукотском автономном округе – на 15,7 %, Ханты-Мансийском автономном округе - на 8,8 %, Ленинградской области - на 4,3 %, Амурской области – на 0,4 %.

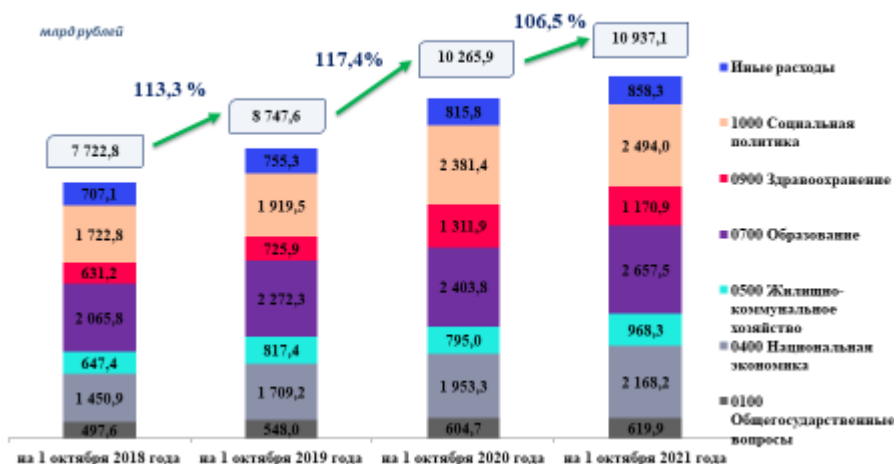
Поступления НДФЛ выросли в 83 регионах на 417,2 млрд. рублей, или на 14,6 %, и составили 3 280,0 млрд. рублей. Снижение поступлений отмечено в Сахалинской области (на 6,9 %), Ненецком автономном округе (на 5,4 %).

В рамках безвозмездных перечислений субъектам Российской Федерации из федерального бюджета сводной бюджетной росписью федерального бюджета на 1 октября 2021 года предусмотрены межбюджетные трансферты в объеме 3 535,7 млрд. рублей, из них средства на реализацию национальных проектов – 823,5 млрд. рублей, или 23,3 % общего объема межбюджетных трансфертов. Кассовое исполнение межбюджетных трансфертов на 1 октября 2021 года составило 2 326,8 млрд. рублей, или 65,8 % объема сводной бюджетной росписи, из них по национальным проектам – 473,5 млрд. рублей (57,5 % объема сводной бюджетной росписи), в том числе субсидии – 238,7 млрд. рублей (49,9 %), субвенции – 114,8 млрд. рублей (69,8 %), иные межбюджетные трансферты – 120,0 млрд. рублей (66,3 %), что отражено на диаграмме 2.



Рост расходов отмечается в 77 регионах, при этом в 19 субъектах Российской Федерации расходы выросли на 10 % и более, из них наибольшие показатели роста сложились в г. Севастополе – на 27,1%, Амурской области – на 24,9 %, Самарской области – на 22,4 %, Мурманской области – на 16,8 % и Ненецком автономном округе – на 15,4 %.

Снижение расходов в отчетном периоде отмечается в Сахалинской области – на 8,1 %, Смоленской области – на 2 %, Республике Коми – на 1,8 %, Челябинской области – на 1,7 %, Республике Татарстан и Тюменской области – на 1,2 %, Республике Башкортостан и Республике Тыва - на 0,8 %. Динамика расходов консолидированных бюджетов регионов отражена на диаграмме 3.



В структуре расходов наибольшая доля приходится на расходы по разделам 07 «Образование» (24,3 %), 10 «Социальная политика» (22,8 %), 04 «Национальная экономика» (19,8 %), 09 «Здравоохранение» (10,7 %) и 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» (8,9 %), что отражено в таблице 2.

Таблица 2

Разделы классификации расходов бюджетов	Расходы на 1 октября 2021 года, млрд рублей	В %			Справочно: январь - сентябрь 2020 года к январю - июню 2019 года, в %
		к утвержденным бюджетным назначениям	к общему объему расходов	к январю – сентябрю 2020 года	
0100 «Общегосударственные вопросы»	619,9	56,1	5,7	102,5	110,3
0200 «Национальная оборона»	3,1	63,5	0,03	88,8	117,3
0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»	106,3	61	1,0	98,2	118,5
0400 «Национальная экономика»	2 168,2	60,1	19,8	111	114,3
0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»	968,3	56,2	8,9	121,8	97,3
0600 «Охрана окружающей среды»	35,9	47,5	0,3	103,4	132,5
0700 «Образование»	2 657,5	67,3	24,3	110,6	105,8
0800 «Культура и кинематография»	345,5	64,2	3,2	104,3	103,4
0900 «Здравоохранение»	1 170,9	63,7	10,7	89,3	180,7
1000 «Социальная политика»	2 494,0	70,8	22,8	104,7	124,1
1100 «Физическая культура и спорт»	253,5	60,6	2,3	112,3	115
1200 «Средства массовой информации»	40,9	72,8	0,4	104,7	99,8
1300 «Обслуживание государственного и муниципального долга»	72,9	47,7	0,7	99,9	93
1400 «Межбюджетные трансферты»	0,2	1	0,002	196,5	31,6
<b>Итого:</b>	<b>10 937,1</b>	<b>63,6</b>	<b>100</b>	<b>106,5</b>	<b>117,4</b>

В отчетном периоде отмечается снижение расходов по разделу «Здравоохранение» (на 10,7 %), что обусловлено снижением объемов медицинской помощи в связи с введением ограничительных мероприятий, связанных с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции.

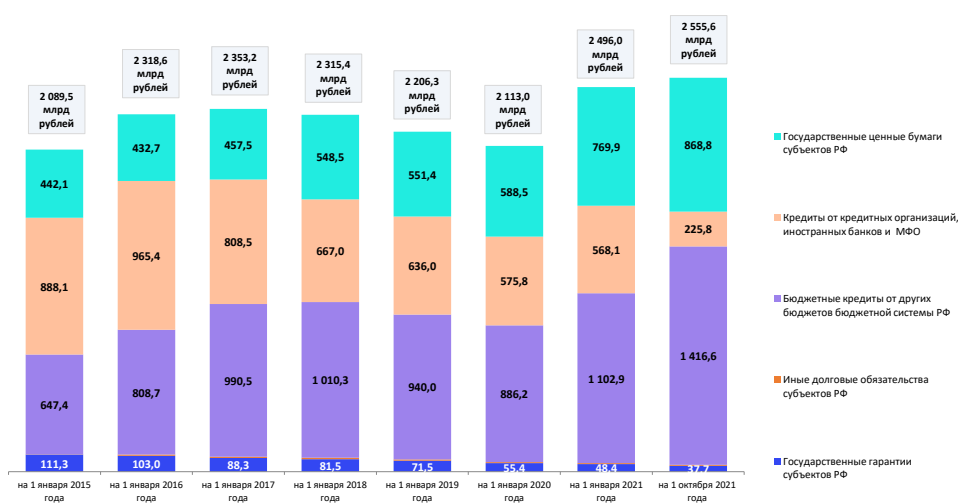
Совокупный государственный долг субъектов Российской Федерации и долг муниципальных образований, входящих в состав субъектов Российской Федерации, по состоянию на 1 октября 2021 года составил 2 911,2 млрд. рублей и по сравнению с началом года (2 883,7 млрд. рублей) увеличился на 27,5 млрд. рублей, или на 1 %.

Динамика государственного долга субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, входящих в состав субъектов Российской Федерации, представлена в таблице 3.

Таблица 3

Долговое обязательство	Государственный долг субъектов Российской Федерации					Долг муниципальных образований, входящих в состав субъектов Российской Федерации				
	по состоянию:				1 октября 2021 года к 1 января 2021 года, в %	по состоянию:				1 октября 2021 года к 1 января 2021 года, в %
	на 1 января 2021 года		на 1 октября 2021 года			на 1 января 2021 года		на 1 октября 2021 года		
	млн. рублей	в % к общему объему	млн. рублей	в % к общему объему		млн. рублей	в % к общему объему	млн. рублей	в % к общему объему	
Государственные (муниципальные) ценные бумаги субъекта Российской Федерации	769,9	30,8	868,8	34	112,8	24,6	6,3	21,5	6	87,4
Кредиты от кредитных организаций	568,1	22,8	225,8	8,8	39,7	264,7	68,3	177,4	49,9	67
Государственные (муниципальные) гарантии субъекта Российской Федерации	48,4	1,9	37,7	1,5	77,9	7,1	1,8	5,3	1,5	74,6
Бюджетные кредиты	1 102,9	44,2	1 416,6	55,4	128,4	91,2	23,5	151,4	42,6	166
Иные долговые обязательства	6,7	0,3	6,7	0,3	100	0,01	0	0,01	0	100
ИТОГО	2 496,0	100	2 555,6	100	102,4	387,6	100	355,6	100	91,7

Государственный долг субъектов Российской Федерации по состоянию на 1 октября 2021 года составил 2 555,6 млрд. рублей и вырос по сравнению с началом года на 59,6 млрд. рублей, или на 2,4 %, что отражено на диаграмме 4.



Рост государственного долга субъектов Российской Федерации за январь – сентябрь 2021 года наблюдался в 23 субъектах Российской Федерации, из них наибольший в г. Москве – в 4,8 раза, Республике Тыва – на 54,7 %, Республике Башкортостан – на 47,6 %, Республике Ингушетия – на 46,6 %.

Снизился государственный долг в 48 регионах и в 13 регионах остался на уровне начала года. На 1 октября 2021 года не имеют долговых обязательств Сахалинская область и г. Севастополь.

На 1 октября 2021 года задолженность по кредитам от кредитных организаций снизилась по сравнению с началом года на 342,3 млрд. рублей (на 60,3 %) и составила 225,8 млрд. рублей, по государственным гарантиям субъектов Российской Федерации – на 10,7 млрд. рублей (на 22,1 %) и

составила 37,7 млрд. рублей. Задолженность по бюджетным кредитам, привлеченным в бюджет субъекта Российской Федерации от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, напротив, выросла на 313,7 млрд. рублей, или на 28,4 %, и составила 1 416,6 млрд. рублей, по государственным ценным бумагам субъектов Российской Федерации – на 98,9 млрд. рублей (на 12,8 %) и составила 868,8 млрд. рублей.

В структуре долговых обязательств доля бюджетных кредитов, привлеченных в бюджет субъекта Российской Федерации от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, увеличилась на 11,2 процентного пункта и составила 55,4 %, доля кредитов, полученных субъектами Российской Федерации от кредитных организаций, уменьшилась на 13,9 процентного пункта и составила 8,8 %.

Объем долга муниципальных образований, входящих в состав субъектов Российской Федерации, на 1 октября 2021 года снизился по сравнению с началом года на 32,0 млрд. рублей, или на 8,3 %, и составил 355,6 млрд. рублей.

В январе – сентябре 2021 года рост долга муниципальных образований отмечается в 27 субъектах Российской Федерации, снижение - в 52 субъектах Российской Федерации, не изменился в муниципальных образованиях одного субъекта Российской Федерации. Не имеют долговых обязательств муниципальные образования пяти субъектов Российской Федерации.

В структуре долга муниципальных образований наибольший удельный вес занимают кредиты от кредитных организаций (49,9 %) и бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (42,6 %).

#### **Выводы:**

1. В январе - сентябре 2021 года после сокращения налоговых и неналоговых доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в 2020 году (на 1,8 %) отмечается их прирост, из них наибольший - по налогу на прибыль организаций (на 46,9 %), НДФЛ (на 14,6 %), акцизам (на 17 %), имущественным налогам (на 9,2%). По сравнению с 2019 годом рост налоговых и неналоговых доходов составил 19,5 %, в том числе по налогу на прибыль организаций – на 25,2 %, НДФЛ – на 18,8 %.

2. В отчетном периоде безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, напротив, снизились (на 2,1 %). При этом по сравнению с 2019 годом отмечается их рост на 54,1 %.

3. Несмотря на опережающий темп роста налоговых и неналоговых доходов, их удельный вес вырос с 75 % в январе - сентябре 2020 года до 79 % в январе - сентябре 2021 года, но не достиг уровня 2018 года (84,2 %) и 2019 года (83,1 %). Аналогичная ситуация складывается и по поступлениям налога на прибыль организаций.

4. Замедление темпа роста безвозмездных поступлений в отчетном периоде связано в значительной степени с сокращением объема дотаций. Так, на 1 октября 2021 года объем дотаций сократился по сравнению с 2020 годом

на 23,2 %. При этом объем перечисленных субсидий на 1 октября 2021 года выше на 22,7 %, чем в 2020 году.

5. Необходимо отметить, что предоставление целевых межбюджетных трансфертов (субсидии, субвенции и иные межбюджетные трансферты) в январе – сентябре 2021 года составляет 68,3 % общего объема межбюджетных трансфертов.

6. При общем росте расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации на 6,5 % в отчетном периоде отмечается снижение расходов по разделу «Здравоохранение» (на 10,7 %), что обусловлено снижением объемов медицинской помощи в связи с введением ограничительных мероприятий, связанных с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции.

7. При исполнении доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации на уровне 79,5 % бюджетных назначений расходы исполнены на 63,6 % предусмотренного объема.

8. В отчетном периоде отмечаются следующие риски:

увеличения стоимости государственных и муниципальных контрактов на выполнение работ капитального характера, в связи с ростом цен на строительные материалы, что соответственно может привести к увеличению объектов незавершенного строительства;

неисполнения в полном объеме расходной части консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации;

увеличения социально-экономических дисбалансов, вызванных разными темпами восстановления экономик субъектов Российской Федерации.

Приложение: 1. Анализ информации, представленной субъектами Российской Федерации, в рамках мониторинга исполнения консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации за январь – сентябрь 2021 года на 29 л. в 1 экз.

2. Таблицы 1 – 8 на 26 л. в 1 экз.

Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации

Н.А.Трунова