



2023

Оперативный доклад

о ходе исполнения
консолидированных бюджетов
субъектов Российской Федерации

январь – сентябрь 2023 года

Содержание

Резюме	4
Основные итоги исполнения консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации	12
1. Риски и проблемы исполнения консолидированных бюджетов регионов	12
2. Рост доходов консолидированных бюджетов регионов	16
3. Расходы консолидированных бюджетов регионов	33
4. Государственный долг субъектов Российской Федерации и долг муниципальных образований, входящих в состав субъекта Российской Федерации	55



В представленной оперативной информации применяются следующие сокращения:

- консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации – *консолидированные бюджеты регионов, региональные бюджеты, бюджеты регионов*;
- консолидированные группы налогоплательщиков – *КГН*;
- налог на доходы физических лиц – *НДФЛ*;
- межбюджетные трансферты из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации – *межбюджетные трансферты*;
- национальный проект – *нацпроект*;
- расходы на капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности – *капитальные расходы*;
- жилищно-коммунальное хозяйство – *ЖКХ*;
- государственный долг субъектов Российской Федерации – *госдолг регионов*;
- минимальный размер оплаты труда – *МРОТ*;
- обязательное медицинское страхование – *ОМС*;
- Федеральный фонд обязательного медицинского страхования – *ФФОМС*;
- Федеральная налоговая служба – *ФНС России*;
- единый налоговый счет – *ЕНС*;
- единый налоговый платеж – *ЕНП*;
- Налоговый кодекс Российской Федерации – *Налоговый кодекс*.

В связи с образованием в составе Российской Федерации новых субъектов¹ информация подготовлена с учетом данных Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей (далее – новые субъекты Российской Федерации, новые регионы).

1. Федеральные конституционные законы от 4 октября 2022 г. № 5-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Донецкой Народной Республики и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта – Донецкой Народной Республики», № 6-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Луганской Народной Республики и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта – Луганской Народной Республики», № 7-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Запорожской области и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта – Запорожской области», № 8-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Херсонской области и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта – Херсонской области».

Резюме

1. Итоги исполнения консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации по состоянию на 1 октября 2023 года фиксируют положительную динамику доходов (на 12,8 %), в том числе налоговых и неналоговых (на 12,6 %), благодаря мерам, принятым Правительством Российской Федерации по корректировке действия механизма ЕНС.

Сложившаяся положительная динамика поступления налоговых и неналоговых доходов в основном достигнута в результате значительного роста поступлений налога на прибыль организаций (на 19,3 %) прежде всего в обрабатывающей сфере (в том числе ОПК), транспортировке и хранении, а также деятельности гостиниц и предприятий общественного питания.

Рост расходов региональных бюджетов (на 15,2 %), связан, в том числе с исполнением социальных обязательств и реализацией инвестиционных проектов.

По состоянию на 1 октября 2023 года рост совокупного госдолга регионов составил 11,6 %, что связано с предоставлением бюджетных кредитов из федерального бюджета (рост на 23,3 %), а также государственных (муниципальных) гарантий (рост на 29,6 %).
2. В январе – сентябре 2023 года доходы консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, по сравнению с аналогичным периодом 2022 года, выросли в 72 регионах на 12,8 % и составили 15 856,5 млрд рублей (80,3 % прогнозируемых объемов). Расходы выросли в 76 регионах на 15,2 % и составили 14 706,7 млрд рублей (64,1 % к бюджетным назначениям).

Доля доходов и расходов г. Москвы в общем объеме консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации составила 19,2 %.

В сопоставимых условиях темп роста доходов составил 109,8 %, расходов – 111,9 %.

С превышением темпа роста расходов над темпом роста доходов исполнены бюджеты 46 регионов, при этом выше 10 % – в 13 регионах.
3. Итоги исполнения консолидированных бюджетов регионов по состоянию на 1 октября 2023 года продолжают фиксировать значительный профицит в объеме 1 149,8 млрд рублей. Суммарный профицит 69 регионов² составил 1 209,2 млрд рублей, суммарный дефицит 21 региона – 59,4 млрд рублей.

В то же время объем профицита в большинстве регионов не значителен. Из общего числа профицитных регионов в 51 профицит не превышал 10 % доходов данных регионов. Почти 45 % суммарного профицита приходится всего на пять субъектов Российской Федерации: г. Москву (220,4 млрд рублей), г. Санкт-Петербург (91,7 млрд рублей), Московскую область (104,0 млрд рублей), Свердловскую область (66,5 млрд рублей), Ханты-Мансийский автономный округ (59,9 млрд рублей).

2. С учетом федеральной территории «Сириус», профицит которой составил 16,5 млрд рублей.

Также отмечается значительный профицит в регионах со специализацией на добыче нефти (в Сахалинской области профицит составил 32,4 млрд рублей, в Республике Татарстан – 42,4 млрд рублей, в Красноярском крае – 49,4 млрд рублей, Тюменской области – 48,3 млрд рублей).

Дефицит бюджета имел 21 регион³, при этом темп роста расходов в данных регионах превышал темп роста доходов. В 10 регионах дефицит превысил 10 % поступивших налоговых и неналоговых доходов.

4. На 1 октября 2023 года исполнение доходной части консолидированных бюджетов регионов показывает устойчивую положительную динамику по всем основным доходным источникам региональных бюджетов.

Положительная динамика доходов отмечается в 72 регионах, из них в 24 рост превысил среднероссийский темп (112,8 %), а в 41 они превысили индекс потребительских цен (105,4 %). В ряде регионов доходы росли высокими темпами: в г. Севастополе – на 30,9 %, Ленинградской области – на 27,4 %, Краснодарском крае – на 26,8 %, Смоленской области – на 24,4 %, что связано с ростом как налоговых и неналоговых доходов, так и безвозмездных поступлений.

Устойчивый рост доходов наблюдается на территориях со специализацией на металлургии и добыче железной руды (Белгородская, Липецкая, Курская, Свердловская, Челябинская области), на оборонно-промышленном комплексе (Удмуртская Республика, Чувашская Республика, Нижегородская и Тульская области), на железнодорожном транспорте (Республика Бурятия, Забайкальский край), а также на территориях с низким уровнем собственных доходов, зависимых от межбюджетных трансфертов (Республики Адыгея, Крым, Чеченская Республика, г. Севастополь).

Снижение доходов зафиксировано в 13 регионах⁴, что обусловлено снижением налога на прибыль организаций в ряде регионов, а также безвозмездных перечислений (Карачаево-Черкесская Республика, Республика Ингушетия, Республика Тыва, Калининградская область). Снижение доходов показали регионы, получившие значительные суммы налогов в соответствующем периоде 2022 года (эффект базы), а также на которые в текущем году оказывают влияние изменения макроэкономических параметров в нефтегазовом секторе, изменение логистических цепочек (Республика Коми, Республика Хакасия, Республика Мордовия, Астраханская, и Кемеровская области, г. Санкт-Петербург, Ненецкий автономный округ).

-
3. Архангельская область (9,2 млрд рублей), Курская область (5,1 млрд рублей), Республика Хакасия (4,4 млрд рублей), Магаданская область (4,2 млрд рублей), Калининградская область (2,7 млрд рублей), Республика Тыва (2,5 млрд рублей), Республика Дагестан (1,7 млрд рублей), Республика Адыгея (1,6 млрд рублей), Еврейская автономная область (1,6 млрд рублей), Ненецкий автономный округ (1,4 млрд рублей), Ульяновская область (1,3 млрд рублей), Республика Карелия (1,1 млрд рублей), Республика Ингушетия (0,9 млрд рублей), Республика Алтай (0,6 млрд рублей), Алтайский край (0,2 млрд рублей).
4. Ненецкий автономный округ (на 27,4 %), Республика Хакасия (на 21,1 %), Республика Мордовия (на 19 %), Кемеровская область – Кузбасс (на 16,1 %), Республика Коми (на 7 %), Республика Ингушетия (на 6,7 %), г. Санкт-Петербург (на 6,3 %), Республика Тыва (на 3,3 %), Астраханская область (на 2,1 %), Карачаево-Черкесская Республика (на 1,1 %), Архангельская область (на 0,3 %), Иркутская область (на 0,1 %), Калининградская область (на 0,1 %).

Одновременное сокращение налоговых и неналоговых доходов и безвозмездных поступлений наблюдается в четырех регионах (Республика Коми, Республика Хакасия, Кемеровская область и Ненецкий автономный округ).

Прирост налоговых и неналоговых доходов сложился в 80 регионах⁵ и составил 12,6 %, безвозмездных поступлений – в 40 регионах и составил 13,6 %.

В структуре доходов бюджетов 27 регионов более 80 % составляют налоговые и неналоговые доходы (наибольшие показатели в г. Москве (98 %), г. Санкт-Петербурге (96,5 %), Тюменской области (96,1 %), Ямало-Ненецком автономном округе (93,3 %), Сахалинской области (93 %). Наиболее зависимы от безвозмездных поступлений (более 70 % в доходах регионов) Республика Ингушетия – 82,3 %, Республика Тыва – 78 %, Республика Дагестан – 73,4 %.

Ряд регионов отмечает, что при сохраняющихся условиях действия механизма ЕНС (срок зачисления налоговых платежей (29 декабря) является последним рабочим днем года), существуют риски возникновения кассовых разрывов при завершении финансового года, так как значительный объем расходов осуществляется в декабре текущего года, что повлечет привлечение заимствований и, соответственно, рост госдолга.

5. По сравнению с аналогичным периодом 2022 года, налоговые и неналоговые доходы выросли на 12,6 %. Практически все основные налоги показали рост: налог на прибыль организаций – на 19,3 %, НДФЛ – на 12,9 %, поступления по группе налогов на имущество – на 5 %, по сводной группе акцизов – на 3,4 %.

В сопоставимых условиях налоговые и неналоговые доходы выросли на 12,1 %, в том числе налог на прибыль организаций – на 19 %, НДФЛ – на 12 %.

Необходимо отметить снижение поступлений местных налогов: налога на имущество физических лиц на 14,2 % и земельного налога на 11,5 %.

Рост налоговых и неналоговых доходов сложился в 80 регионах.

Около 50 % совокупного прироста налоговых и неналоговых доходов определяют только 5 регионов: Краснодарский край, Московская и Свердловская области, г. Москва, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра.

Снижение отмечается в 5 регионах и связано со снижением поступлений налога на прибыль организаций в данных регионах (Республика Хакасия – на 27,3 % (снижение налога на прибыль организаций в 2,8 раза), Ненецкий автономный округ – на 19,4 % (налога на прибыль организаций – в 1,5 раза), Кемеровская область – на 16,3 % (налога на прибыль организаций – в 1,6 раза), г. Санкт-Петербург – на 6,8 % (налога на прибыль организаций – на 25,5 %), Республика Коми – на 3,4 % (налога на прибыль организаций – на 17,3 %).

5. Снижение налоговых и неналоговых доходов отмечается в 5 регионах (Республика Хакасия (на 27,3 %), Ненецкий автономный округ (на 19,4 %), Кемеровская область – Кузбасс (на 16,3 %), г. Санкт-Петербург (на 6,8 %), Республика Коми (на 3,4 %)).

Структура налоговых и неналоговых доходов по сравнению с аналогичным периодом 2022 года практически не изменилась: доля налога на прибыль организаций составила 29,2 %, НДС – 26,9 %, по группе налогов на имущество – 6,9 %, акцизов – 5,4 %.

6. Поступления налога на прибыль организаций составили 4 626,1 млрд рублей и выросли на 749,6 млрд рублей в 68 регионах, при этом выше среднероссийского уровня (119,3 %) – в 47 регионах. В четырех регионах поступления данного налога составляют более 50 % всех доходов (Тюменская область – 72,1 %, Сахалинская область – 69,3 %, Красноярский край – 51,9 %, Ленинградская область – 50,6 %).

Общую динамику совокупного прироста поступлений налога на прибыль организаций (около 70 %) определяет 5 регионов (г. Москва (прирост 295,0 млрд рублей), Московская область (68,7 млрд рублей), Ханты-Мансийский автономный округ (58,2 млрд рублей), Свердловская область (53,0 млрд рублей), Краснодарский край (44,7 млрд рублей)).

Существенный рост налога на прибыль организаций показали несколько групп регионов:

- регионы, специализирующиеся на оборонно-промышленном комплексе (Чувашская Республика (на 75 %), Курганская (на 72,1 %), Владимирская (на 46,8 %), Брянская (на 46,3 %), Московская (на 34,1 %), Нижегородская (на 53,9 %), Свердловская (на 60,7 %) области и другие);
- некоторые регионы металлургической специализации, для которых рост в 2023 году связан с частичной компенсацией падения 2022 года (Липецкая (на 49,4 %), Мурманская (на 30,6 %) и Челябинская (на 33 %) области и другие);
- нефтегазовой специализации (Ханты-Мансийский автономный округ (на 79,8 %);
- регионы с высокой ролью транспортно-логистического комплекса (Республика Бурятия (на 46,8 %), Краснодарский (на 63,8 %), Забайкальский (в 2,4 раза) и Приморский (на 44,5 %) края, Ленинградская область (на 57,3 %).

Снизилась поступления налога на прибыль организаций в 17 регионах, из них значительно в Республике Хакасия – в 2,8 раза, Ненецком автономном округе – на 34,3 %, Кемеровской области – на 38,4 %, г. Санкт-Петербурге – на 25,5 %, Республике Коми – на 17,3 %.

На поступления данного налога в ряде регионов оказало влияние прекращение действия с 1 января 2023 года института КГН, а также снижение поступлений от участников КГН нефтегазового сектора (уменьшение цены на нефть, а также объемов добычи и экспорта нефти и природного газа) (Республики Коми, Мордовия, Татарстан, Ставропольский край, Астраханская и Архангельская области, г. Санкт-Петербург, Ямало-Ненецкий автономный округ).

Сокращение поступлений пришлось на регионы, в наибольшей степени пострадавшие от прямых санкций и нарушения логистических цепочек:

- регионы с угледобывающей специализацией (Республика Хакасия (на 64,6 %), Республика Коми (на 17,3 %), Кемеровская область (на 38,4 %);

- регионы со специализацией на добыче цветных металлов (Магаданская область (на 12 %);
- газодобывающие и нефтедобывающие регионы (Астраханская (на 13,7 %), Архангельская (на 4,1), Оренбургская (на 2,5 %) области, Ненецкий автономный округ (на 34,3 %), Ямало-Ненецкий автономный округ (на 9,1 %).

По данным ФНС России⁶, на динамику поступлений налога на прибыль в регионах повлияло, прежде всего, увеличение поступлений по налогу на прибыль организаций:

- в обрабатывающем производстве – на 41,4 %, из них в производстве табачных изделий (в 2,3 раза), автотранспортных средств, прицепов и полуприцепов (в 2,6 раза), компьютеров, электронных и оптических изделий (в 1,7 раза), металлургическом производстве (на 64,6 %), производстве готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования (на 68,8 %);
- в строительстве – на 66,5 %;
- в транспортировке и хранении – в 2 раза, из них деятельность сухопутного и трубопроводного транспорта (в 2,2 раза), деятельность водного транспорта (в 2 раза);
- в деятельности гостиниц и предприятий общественного питания – в 2,1 раза.

Снижение поступлений данного налога связано в основном с сокращением налоговой базы по налогу на прибыль организаций торговли (на 19 %), сельского, лесного хозяйства охоты, рыболовства, рыбоводства (на 22,6 %), добычи угля (в 2,1 раза), обработка древесины и производство изделий из дерева и пробки, кроме мебели (в 2,1 раза).

Помесячная динамика поступления данного налога показывает рост начиная с мая 2023 года (темп роста в мае – 102,9 %, июне – 122 %, июле – 138 %, августе – 151 %, сентябре – 183,8 %), что связано в основном с эффектом «низкой базы» 2022 года.

7. Поступления НДФЛ составили 4 264,8 млрд рублей (выросли на 12,9 %, или на 486,6 млрд рублей). Рост отмечается во всех регионах за исключением Республики Бурятия, где снижение составило 8,6 % и связано с поступлением в соответствующем периоде 2022 года значительных сумм налога разового характера.

Более 25 % прироста приходится на г. Москву (70,3 млрд рублей), г. Санкт-Петербург (24,7 млрд рублей) и Московскую область (30,6 млрд рублей). В большинстве других регионов прирост был незначительным.

Ежемесячные поступления НДФЛ показывают положительную динамику начиная с марта 2023 года. Так, в марте 2023 года по отношению к марту 2022 года поступления выросли на 52,8 %, в апреле – на 32,7 %, в мае – на 21,8 %, июне – на 32,7 %, июле – на 31,8 %, августе – на 19,8 %, сентябре – на 24,4 %.

6. По данным формы 1-ном по состоянию на 1 сентября 2023 года.

Вместе с тем в 2023 году темпы роста к соответствующему периоду 2022 года стали положительными только в январе – июне 2023 года, что связано с изменением последовательности при определении принадлежности ЕНП и зачисления НДСЛ в соответствующие бюджеты в первоочередном порядке согласно Федеральному закону от 29 мая 2023 г. № 196-ФЗ.

8. Положительную динамику доходов обеспечивают также безвозмездные перечисления из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, объем которых составил 2 905,4 млрд рублей (прирост на 310,1 млрд рублей, или на 11,9 %). Рост безвозмездных перечислений связан в основном с интеграцией в межбюджетные отношения отдельных регионов. В сопоставимых условиях безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы снизились на 1,9 %.

По сравнению с началом года темп роста замедлился (на 1 апреля 2023 года составлял 153,1 %, на 1 июля 2023 года – 126,5 %).

Рост безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы сложился в 42 субъектах Российской Федерации, из них значительный в приграничных территориях (Белгородской области – в 2,2 раза, Курской области – на 36,8 %, Псковской области – на 29,9 %, г. Севастополе – на 29,8 %).

Снижение объема безвозмездных перечислений произошло в 43 регионах, из них наибольшее в Ненецком автономном округе – на 52,7 %, Республике Мордовия – на 38,6 %, Ханты-Мансийском автономном округе – на 35,8 %.

Объем кассового исполнения межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета по состоянию на 1 октября 2023 года вырос по сравнению с аналогичным периодом 2022 года на 12,6 %, что связано в основном с опережающим перечислением регионам дотаций (прирост на 56,6 %).

Кассовое исполнение составило 2 855,5 млрд рублей (73,9 % предусмотренного на год объема), из них дотации – 1 157,8 млрд рублей (81,3 %), субсидии – 1 646,5 млрд рублей (69,5 %), субвенции – 214,5 млрд рублей (75,3 %), иные межбюджетные трансферты – 338,6 млрд рублей (66,4 %).

9. Рост расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в январе – сентябре 2023 года сохраняется на высоком уровне – 15,2 %, однако по отношению к прошлым периодам отмечается его замедление. Так, в I квартале текущего года расходы выросли на 23,5 %, в первом полугодии – на 16,7 %.

В целом прирост расходов к прошлому году на 70 % обеспечен увеличением затрат на национальную экономику – на 11,6% (без учета показателя г. Москвы – на 15,2 %), ЖКХ – на 24,2 % (на 15,2 %), образование – на 14,3 % (на 15 %) и социальную политику – на 14,8 % (на 15,5 %).

Положительная динамика расходов отмечается в 76 регионах, из них в 49 расходы выросли на 10 % и более. Наибольший прирост сложился в г. Севастополе – на 38,3 %,

Республике Адыгея – на 27,5 %, Новгородской области – на 26,4 %, г. Санкт-Петербурге – на 25,7 %, Смоленской области – на 25,2 %, Краснодарском крае – на 25,1 %.

Увеличение расходной части региональных бюджетов связано в том числе со следующими факторами:

- увеличением с 1 января 2023 года МРОТ и величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения, что напрямую связано с ростом расходов региональных бюджетов в части сохранения и поддержания определенных «майскими» указами Президента Российской Федерации уровней достигнутых показателей соотношения средней заработной платы «указных» категорий работников, а также дополнительными расходами на предоставление мер социальной поддержки обусловленных ростом численности получателей по критерию нуждаемости и размеров выплат, установленных в процентном соотношении к величине прожиточного минимума;
- реализацией мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда;
- реализацией мероприятий в рамках федеральных проектов «Жилье» и «Чистая вода»;
- расширением мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, в том числе за счет средств публично-правовой компании «Фонд развития территорий»;
- увеличением объема целевой финансовой помощи из федерального бюджета, в том числе объема субсидий, требующих софинансирования из региональных бюджетов;
- реализацией мероприятий за счет бюджетных кредитов в целях опережающего финансового обеспечения расходных обязательств субъектов Российской Федерации;
- реализацией новых инвестиционных проектов и инфраструктурных проектов, в том числе за счет средств инфраструктурных кредитов и специальных казначейских кредитов.

Снижение расходов зафиксировано в 9 регионах, что в основном связано с сокращением объема межбюджетных трансфертов, в том числе по причине завершения проектов с федеральным участием (в Тюменской области – на 11,5 %, Карачаево-Черкесской Республике – на 6,4 %, Ненецком автономном округе – на 4,3 %, Амурской области – на 4 %, Республике Тыва – на 3,9 % и Мурманской области – на 2,6 %, Республике Ингушетия – на 1,1 %, Республике Дагестан – на 0,7 % и Кабардино-Балкарской Республике – на 0,4 %).

10. В последние годы структура расходов существенно не меняется. Дифференциация расходов регионов связана с реализацией национальных и федеральных проектов.

В отчетном периоде доля социальных расходов составляет 53,6 %, при этом максимальные значения преимущественно отмечаются в бюджетах регионов с низким уровнем бюджетной обеспеченности, особенно в регионах Северного Кавказа (Республике Ингушетия – 73,2 %, Республике Тыва – 68 %, Чеченской Республике – 67,1 %, Кабардино-Балкарской Республике – 67 %, Республика Дагестан – 65,7 %).

На национальную экономику приходится 20,9 % общего объема расходов (в январе – сентябре 2022 года – 21,6 %), при этом в бюджетах 33 регионах доля указанных расходов превышает отмеченный показатель (в Калининградской области – 33,9 %, Республике Крым – 32,6 %, Ненецком автономном округе – 27,2 %, Республике Марий Эл – 29,4 %, Республике Татарстан – 31,7 %, Камчатском крае – 27,1 %, г. Москве – 28,3 %, Тверской области и г. Севастополе – 27,7 %, Республике Алтай – 27,2 %, Камчатском крае и Псковской области – 27,1 %). Чаще всего это связано с реализацией федеральных и региональных проектов, в том числе финансовым обеспечением дорожной деятельности, также реализацией инфраструктурных проектов.

11. На 1 октября 2023 года объем совокупного госдолга регионов вырос на 366,3 млрд рублей, или на 11,6 %, и составил 3 531,2 млрд рублей. При этом госдолг субъектов Российской Федерации вырос на 356,5 млрд рублей, или на 12,8 %, и составил 3 145,2 млрд рублей. Долг муниципальных образований вырос на 9,8 млрд рублей, или на 2,6 %, и составил 386,0 млрд рублей.

Наибольший объем совокупной задолженности в абсолютном выражении отмечается у Московской области – 352,2 млрд рублей (составляет 10 % госдолга регионов), г. Москвы – 264,7 млрд рублей (7,5 %), Нижегородской области – 154,1 млрд рублей (4,4 %).

Задолженность по бюджетным кредитам субъектов Российской Федерации продолжает увеличиваться (прирост по сравнению с началом года на 471,7 млрд рублей, или на 23,8 %). Бюджетные кредиты стали основным элементом в структуре госдолга регионов и составляют 77,9 % госдолга субъектов Российской Федерации. Госдолг 32 регионов состоит в полном объеме из задолженности по бюджетным кредитам.

По состоянию на 1 октября 2023 года регионам из федерального бюджета предоставлены бюджетные кредиты на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов (173,3 млрд рублей), на пополнение остатков средств на счетах бюджетов (378,5 млрд рублей), а также новые виды бюджетных кредитов – в целях опережающего финансового обеспечения расходных обязательств субъектов Российской Федерации (78,7 млрд рублей) и специальные казначейские кредиты в рамках осуществления операций по управлению остатками средств на едином счете федерального бюджета (21,7 млрд рублей).

Удельный вес госдолга в объеме предусмотренных бюджетных назначений по налоговым и неналоговым доходам бюджетов субъектов Российской Федерации по состоянию на 1 октября 2023 года составляет более 25 %. Выше 80 % указанное отношение сложилось в трех регионах: Республике Мордовия – 102,4 %, Удмуртской Республике – 96,8 % и Республике Калмыкия – 86,4 %.

Основные итоги исполнения консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации

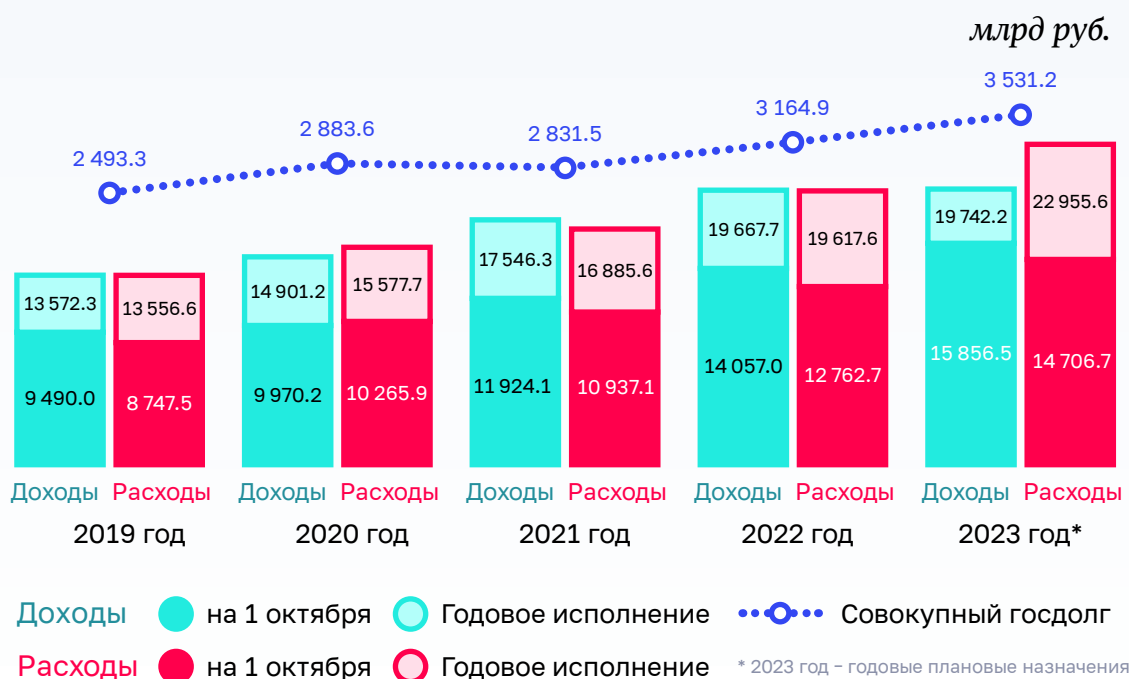
1. Риски и проблемы исполнения консолидированных бюджетов регионов

Текущая ситуация показывает положительную динамику исполнения доходов консолидированных бюджетов регионов (темп роста 112,8%), в том числе поступления налоговых и неналоговых доходов (112,6%), что выше уровня индекса потребительских цен (105,4%). Это свидетельствует о стабилизации ситуации в регионах.

Положительная динамика доходов позволила обеспечить финансирование расходов на уровне 115,2%, в том числе на социальное обеспечение и иные выплаты населению – 110,6%, капитальные вложения – 112,1%.

Также необходимо отметить рост совокупного госдолга региональных бюджетов на 11,6%, связанный с предоставлением бюджетных кредитов из федерального бюджета (рост на 23,3%) на реализацию инфраструктурных проектов, а также государственных (муниципальных) гарантий.

Динамика доходов, расходов, а также совокупного госдолга консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации



В январе – сентябре 2023 года доходы консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, по сравнению с аналогичным периодом 2022 года, выросли в 72 регионах на 1799,5 млрд рублей, или на 12,8 %, и составили 15 856,5 млрд рублей (80,3 % прогнозируемых объемов), при этом доля доходов г. Москвы составила 19,2 %.

Расходы выросли в 76 регионах на 1944,0 млн рублей, или на 15,2 %, и составили 14 706,7 млрд рублей (64,1 % к бюджетным назначениям), из них доля расходов г. Москвы составила 19,2 %.

В 46 субъектах Российской Федерации темпы роста расходов превысили темпы роста доходов, при этом более чем на 10 процентных пункта – в 13 регионах.

Исполнение доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации сложилось на уровне 80,3 % бюджетных назначений, при этом расходы исполнены на уровне всего 64,1 % предусмотренного на год объема. Динамика неисполненных бюджетных назначений обусловлена сдерживанием или оптимизацией регионами расходов в течение финансового года.

В отчетном периоде исполнение консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации сложилось с агрегированным профицитом в объеме 1149,8 млрд рублей⁷. Профицит г. Москвы составил 220,4 млрд рублей, или 18,2 % суммарного профицита.

С суммарным профицитом в объеме 1 209,2 млрд рублей исполнены бюджеты 69 регионов⁸, с суммарным дефицитом в объеме 59,3 млрд рублей – бюджеты 21 региона.

Почти 45 % суммарного профицита приходится на пять субъектов Российской Федерации: г. Москву (220,4 млрд рублей), г. Санкт-Петербург (91,7 млрд рублей), Московскую область (104,0 млрд рублей), Свердловскую область (66,5 млрд рублей), Ханты-Мансийский автономный округ (59,9 млрд рублей).

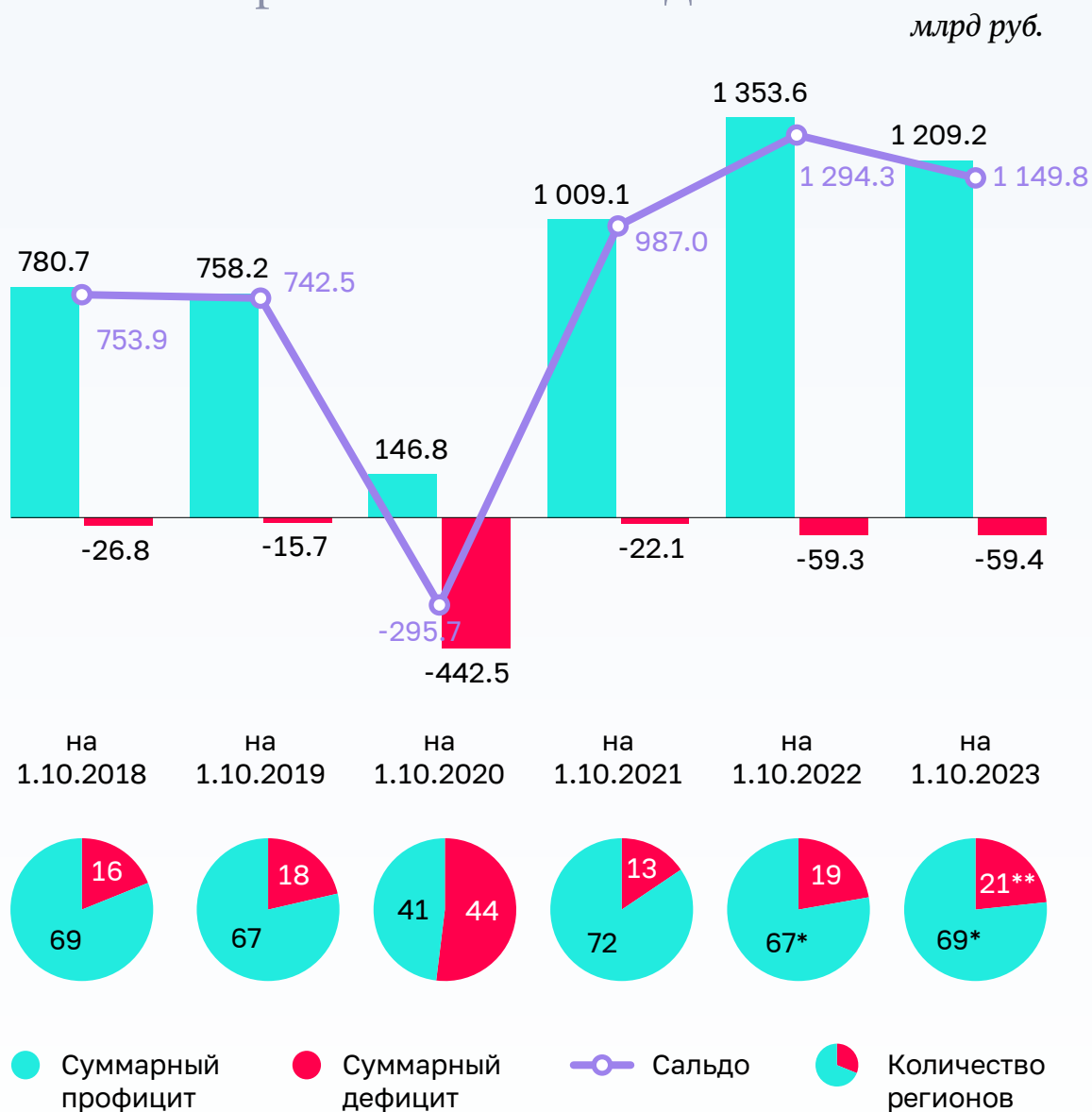
Дефицит бюджета сложился в 21 регионе, при этом в данных регионах темп роста расходов превышал темп роста доходов. В 10 регионах дефицит превысил 10 % поступивших налоговых и неналоговых доходов.

7. Бюджеты субъектов Российской Федерации исполнены на 1 октября 2023 года с профицитом в объеме 1 081,2 млрд рублей. Доходы бюджетов субъектов Российской Федерации выросли на 13 % и составили 14 316,8 млрд рублей, расходы выросли на 15,5 % и составили 13 235,6 млрд рублей.

Местные бюджеты исполнены с профицитом в объеме 64,0 млрд рублей. Доходы местных бюджетов выросли на 7,6 % и составили 4 381,3 млрд рублей, расходы выросли на 8,4 % и составили 4 317,3 млрд рублей.

8. С учетом федеральной территории «Сириус», профицит которой составил 16,5 млрд рублей.

Динамика исполнения консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации на 1 октября 2018–2023 годов

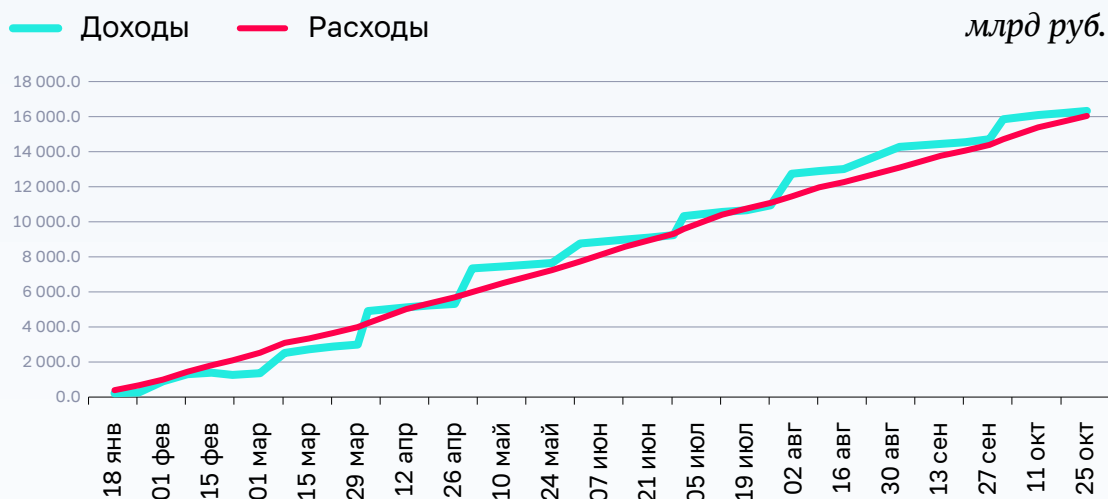


* Включая федеральную территорию «Сириус»

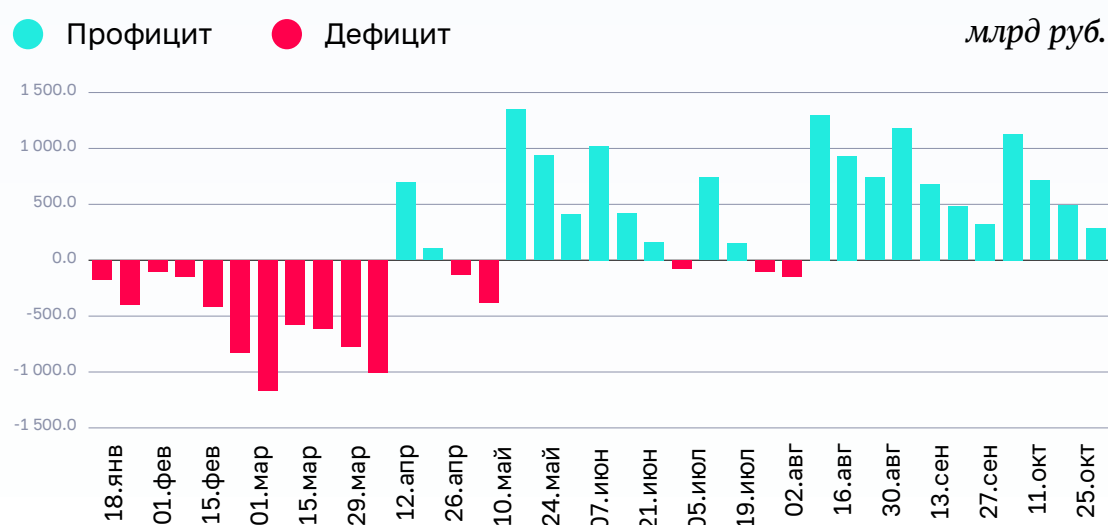
** Включая новые субъекты РФ

Еженедельная динамика поступления доходов в консолидированные бюджеты регионов крайне неравномерна при стабильном исполнении расходов. Во втором квартале в связи с изменением законодательства по корректировке действия режима ЕНП и ЕНС удалось снизить технические проблемы первой половины 2023 года, что позволило в целом улучшить ситуацию с исполнением региональных бюджетов.

Еженедельная динамика исполнения консолидированных бюджетов регионов в 2023 году



Результат исполнения бюджета (дефицит/профицит)



Как видно из диаграммы, еще по состоянию на 26 июля 2023 года исполнение консолидированных бюджетов регионов складывалось с дефицитом в объеме 146,2 млрд рублей. Тогда как на 1 августа 2023 года профицит составил 1 299,9 млрд рублей.

В 2023 году субъектами Российской Федерации планируется исполнить бюджеты с дефицитом (утвержденные бюджетные назначения по состоянию на 1 октября 2023 года) в объеме 2 582,9 млрд рублей. По доходам запланированы бюджетные ассигнования в объеме 19 742,2 млрд рублей (102,4 % к прогнозной оценке Минфина России), по расходам – 22 955,6 млрд рублей (118,6 % к прогнозной оценке Минфина России).

2. Рост доходов консолидированных бюджетов регионов

Рост доходов консолидированных бюджетов регионов сложился как за счет увеличения налоговых и неналоговых доходов (на 12,6 %), так и безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы (на 11,9 %).

Доходы выросли в 72 субъектах Российской Федерации, из них в 24 рост превысил среднероссийский темп (112,8 %), а в 41 регионе превысил индекс потребительских цен (105,4 %). В ряде регионов доходы росли высокими темпами: в г. Севастополе – на 30,9 %, Ленинградской области – на 27,4 %, Краснодарском крае – на 26,8 %, Смоленской области – на 24,4 %, что связано с ростом как налоговых и неналоговых доходов, так и безвозмездных поступлений в данных регионах.

Снижение доходов зафиксировано в 13 регионах, из них наибольшее в Ненецком автономном округе – на 27,4 %, Республике Хакасия – на 21,1 %, Республике Мордовия – на 19 %, Кемеровской области – на 16,1 % и связано со снижением налога на прибыль организаций в данных регионах. Снижение доходов показали регионы, получившие значительные суммы налогов в соответствующем периоде 2022 года (эффект базы), на которые в текущем году оказывают влияние изменения макроэкономических параметров в угледобывающем, нефтегазовом секторах, а также изменение логистических цепочек.

В Карачаево-Черкесской Республике, Республике Ингушетия, Республике Тыва, Калининградской области снижение доходов связано с уменьшением безвозмездных перечислений.

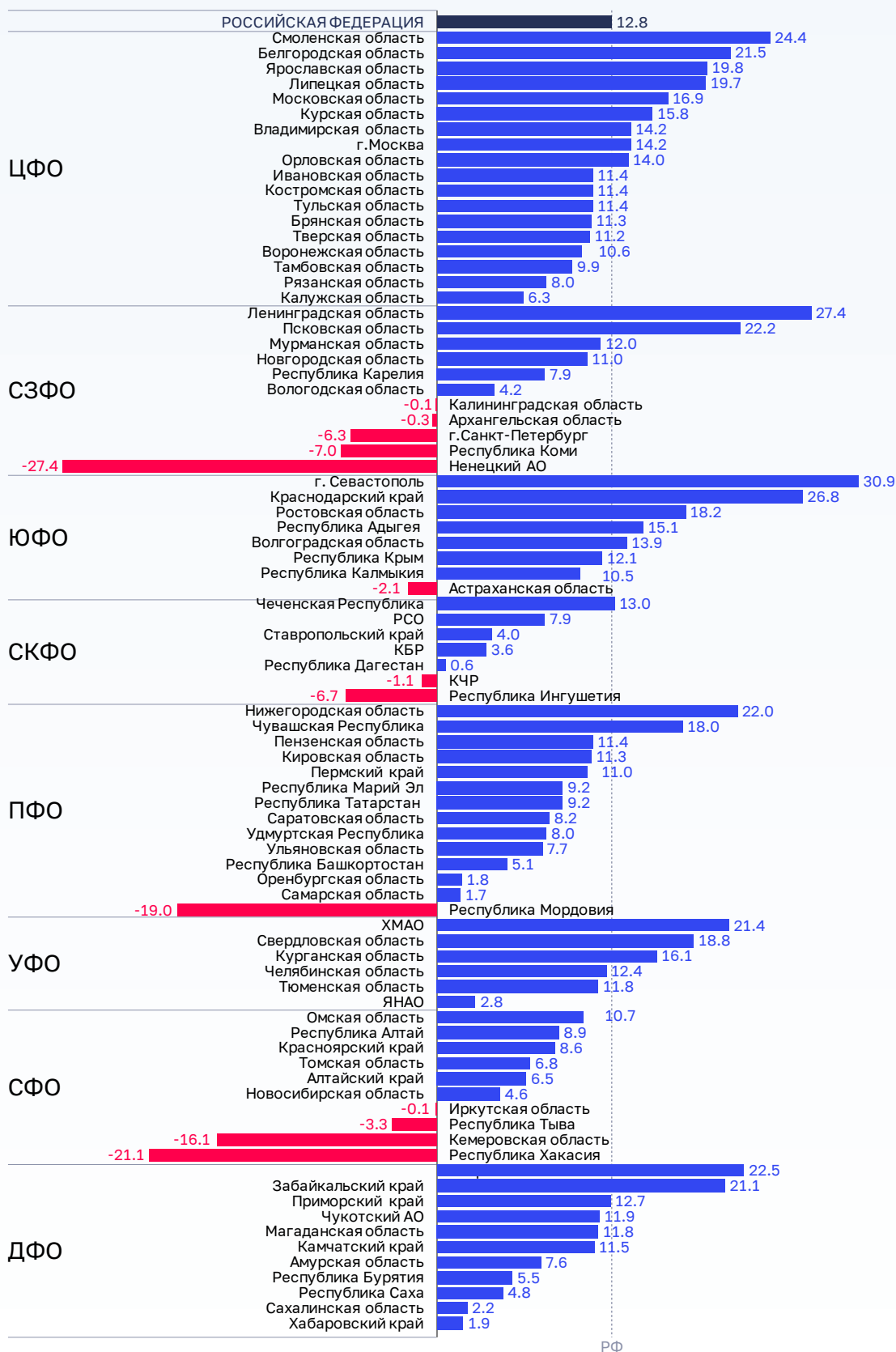
Одновременное сокращение налоговых и неналоговых доходов и безвозмездных поступлений наблюдается в четырех регионах (Республика Коми, Республика Хакасия, Кемеровская область и Ненецкий автономный округ).

Как видно из диаграммы, практически по всем основным доходным источникам региональных бюджетов отмечается рост поступлений. Основной прирост доходов связан с ростом налога на прибыль организаций (на 19,3 %), НДФЛ (на 12,9 %), безвозмездных поступлений (на 13,6 %), на динамику поступления которых оказал влияние существенный рост объема дотаций.

По итогам функционирования механизма ЕНС по состоянию на 1 октября 2023 года можно отметить, что ситуация с поступлением налоговых и неналоговых доходов в целом стабилизировалась. Вместе с тем данный механизм влияет на ликвидность счетов бюджетов регионов, а также значительно затрудняет анализ доходной части в ряде регионов.

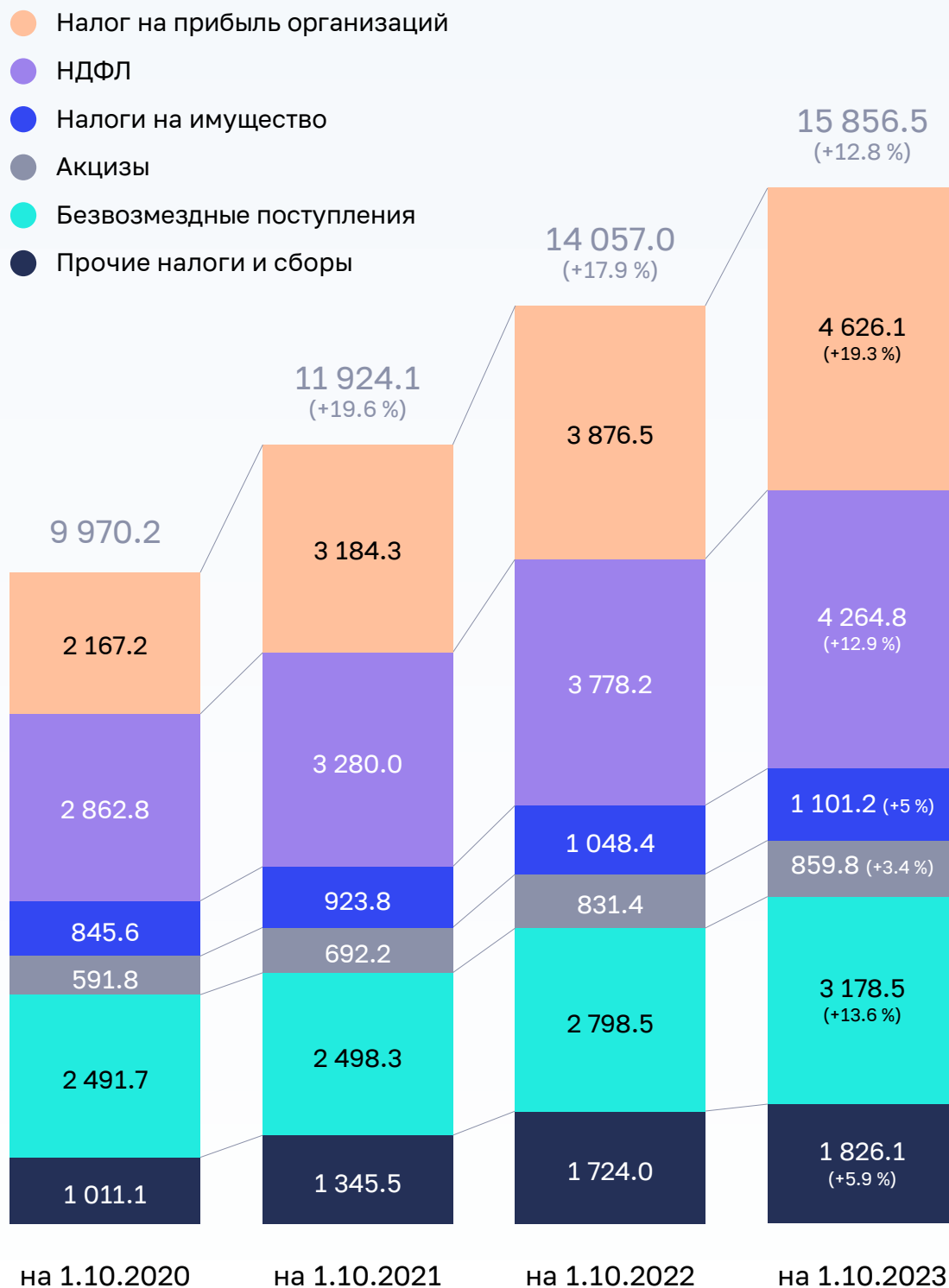
Прирост (снижение) доходов в разрезе регионов

%

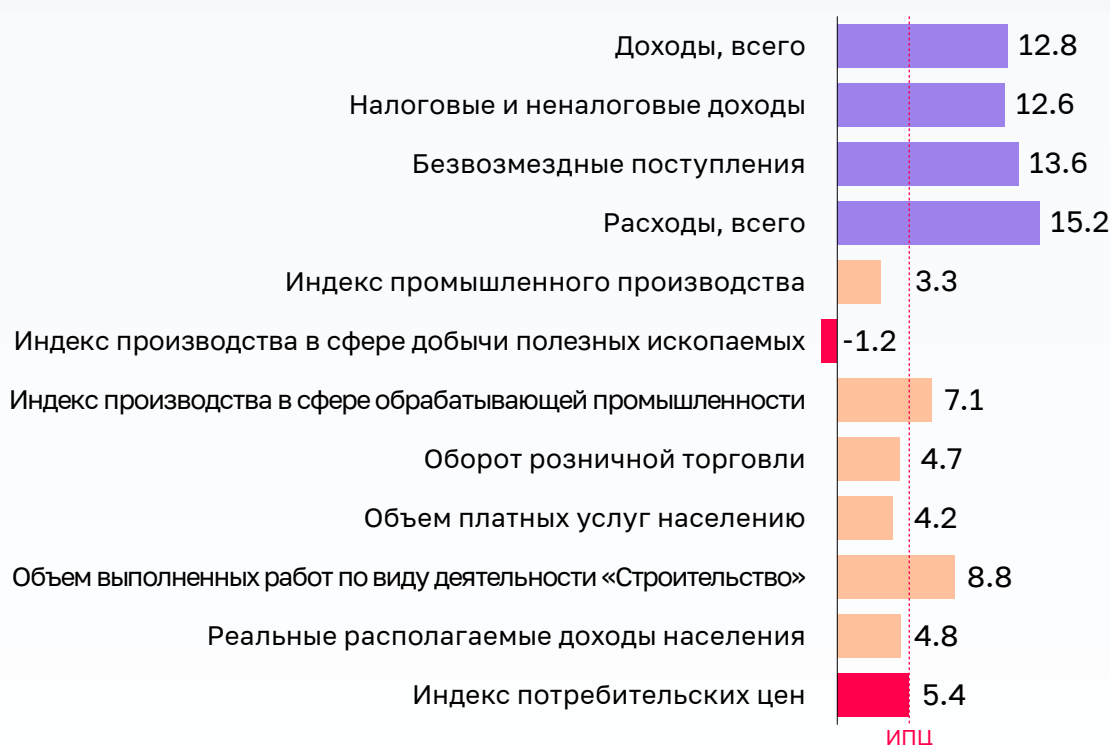


Структура доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в I полугодии 2023 года

млрд руб.



Анализ темпов роста (снижения) основных показателей исполнения консолидированных бюджетов регионов и социально-экономических показателей по состоянию на 1 октября 2023 года



На результаты исполнения региональных бюджетов в отчетном периоде оказывают влияние социально-экономические показатели. По данным Росстата, в январе – сентябре 2023 года индекс промышленного производства в среднем по Российской Федерации по сравнению с аналогичным периодом 2022 года вырос на 3,3 %, что связано с приростом показателя по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства» на 7,1 %, «Обеспечение электрической энергией и паром» – на 0,1 %.

Помесячная динамика индекса промышленного производства показывает положительные тенденции начиная с марта 2023 года. Во втором полугодии индекс промышленного производства составил в июле – 104,9 %, августе – 105,4 %, сентябре – 105,6 %.

Снижение индекса промышленного производства в январе – сентябре 2023 года зафиксировано в 21 регионе, из них наибольший в Приморском крае (на 11,3 %), Калининградской области (на 8,5 %), Магаданской области (на 9,5 %), Мурманской

области (на 8,1 %), и связано, в основном, со снижением индекса промышленного производства по видам экономической деятельности «Обрабатывающие производства» и «Добыча полезных ископаемых» в данных регионах. Прирост отмечается в 64 регионах, из них наибольший в Камчатском крае (на 36,5 %), Амурской области (на 30,7 %), Чувашской Республике (на 25,3 %), Брянской области (на 23,8 %).

В добыче полезных ископаемых в январе – июне 2023 года наблюдается рост добычи каменного угля – на 1,9 %. При этом снизилась добыча металлических руд на 2,2 %, прочих полезных ископаемых – на 3,3 %.

В обрабатывающем производстве увеличилось производство готовых металлических изделий на 30 %, компьютеров, электронных и оптических изделий – на 34,5 %, электрического оборудования – на 22,2 %, производство прочих транспортных средств и оборудования – на 31,4 %, мебели – на 21,7 %. Незначительный спад отмечается в производстве лекарственных средств и материалов, применяемых в медицинских целях, – на 3,3 %, обработке древесины и производстве изделий из дерева – на 3,3 %, производстве бумаги и бумажных изделий – на 2,7 %.

2.1. Внедрение института ЕНС повлекло изменение ритмичности поступления налоговых и неналоговых доходов в региональные и местные бюджеты (прежде всего, в части платежей по НДФЛ, поступавших ранее ежедневно), а также снижение прогнозируемости указанных поступлений.

В целях совершенствования системы ЕНС в налоговом законодательстве реализована часть инициатив по обеспечению более стабильных поступлений в региональные и местные бюджеты НДФЛ. Федеральным законом от 29 мая 2023 г. № 196-ФЗ изменена последовательность при определении принадлежности сумм денежных средств, перечисленных и (или) признаваемых в качестве ЕНП.

По итогам функционирования ЕНС по состоянию на 1 октября 2023 года можно отметить стабилизацию поступления налоговых и неналоговых доходов.

Налоговые и неналоговые доходы выросли на 1419,5 млрд рублей, или на 12,6 %, что связано в первую очередь с ростом налога на прибыль организаций – на 19,3 % и НДФЛ – на 12,9 %. По остальным доходам прирост не столь значительный (по акцизам – на 3,4 %, по группе налогов на имущество – на 5 %).

Вместе с тем необходимо отметить снижение местных налогов: налога на имущество физических лиц – на 14,2 %, земельного налога – на 11,5 %, что связано с использованием налогоплательщиками переплаты по налогам, образовавшейся в связи с досрочной уплатой, переоценкой кадастровой стоимости земельных участков, а также с зачетом переплат в рамках системы ЕНС.

В структуре доходов региональных бюджетов налоговые и неналоговые доходы составляют 80 %. Более 80 % за счет налоговых и неналоговых доходов сформированы бюджеты 27 регионов (наибольшие показатели в г. Москве (98 %), г. Санкт-Петербурге (96,5 %), Тюменской области (96,1 %), Ямало-Ненецком автономном округе (93,3 %), Сахалинской области (93 %). Наиболее зависимы от безвозмездных поступлений

Республика Ингушетия – 82,3 %, Республика Тыва – 78 %, Республика Дагестан – 73,4 %.

Налоговые и неналоговые доходы выросли в 80 регионах и составили 12 678,0 млрд рублей, при этом выше среднероссийского уровня (112,6 %) – в 43 регионах. Около 50 % прироста налоговых и неналоговых доходов определяют только 5 регионов: Краснодарский край, Московская и Свердловская области, г. Москва, Ханты-Мансийский автономный округ.

Отрицательная динамика налоговых и неналоговых доходов консолидированных бюджетов регионов в отчетном периоде отмечается в 5 регионах (в Республике Хакасия – на 27,3 %, Ненецком автономном округе – на 19,4 %, Кемеровской области – 16,3 %, г. Санкт-Петербурге – 6,8 %, Республике Коми – 3,4 %).

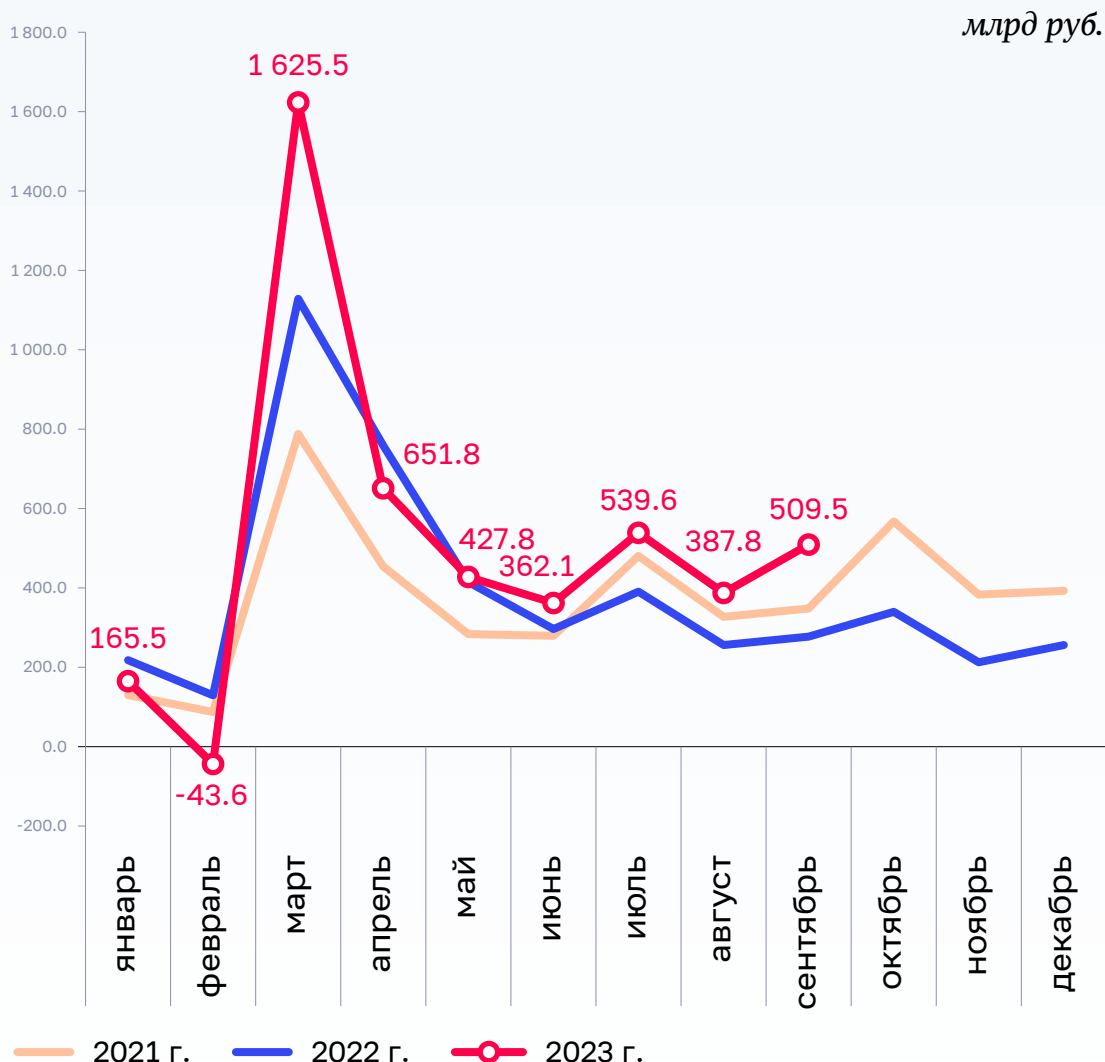
При этом при отрицательной динамике собственных доходов в Республиках Коми и Хакасия, Кемеровской области, Ненецком автономном округе отмечается одновременное снижение безвозмездных поступлений, что привело к снижению доходов бюджетов данных регионов.

2.2. Доходы от уплаты налога на прибыль организаций по сравнению с аналогичным периодом 2022 года выросли на 749,6 млрд рублей, или на 19,3 %, и составили 4 626,1 млрд рублей, из них поступления г. Москвы составили 1 139,3 млрд рублей, или 24,6 %. Исполнение прогнозируемого на 2023 год объема по данному налогу (по регионам, представившим прогнозные данные) составило в отчетном периоде 98,2 %.

На положительную динамику в январе – сентябре 2023 года оказали влияние поступления платежей по итогам 2022 года в результате изменения законодательства по порядку учета курсовых разниц, а также в связи с ростом финансовых результатов деятельности организаций в текущем году.

Помесячная динамика поступлений налога на прибыль организаций в 2021–2023 годах отражена на следующей диаграмме.

Помесячная динамика поступлений налога на прибыль организаций в 2021–2023 годах



Как видно из диаграммы, со второго квартала текущего года поступления по налогу на прибыль организаций показывают устойчивый рост.

По данным ФНС России⁹, на динамику поступлений налога на прибыль в целом по всем регионам России повлияло, прежде всего увеличение поступлений от организаций, работающих в сфере транспортировки и хранения, ряда обрабатывающих производств (в особенности за счет оборонно-промышленных предприятий), строительства, а также в области государственного управления и обеспечения военной безопасности, социального обеспечения.

9. Форма 1-НОМ «Начисление и поступление налогов, сборов и страховых взносов в бюджетную систему Российской Федерации по основным видам экономической деятельности» по состоянию на 1 сентября 2023 года.

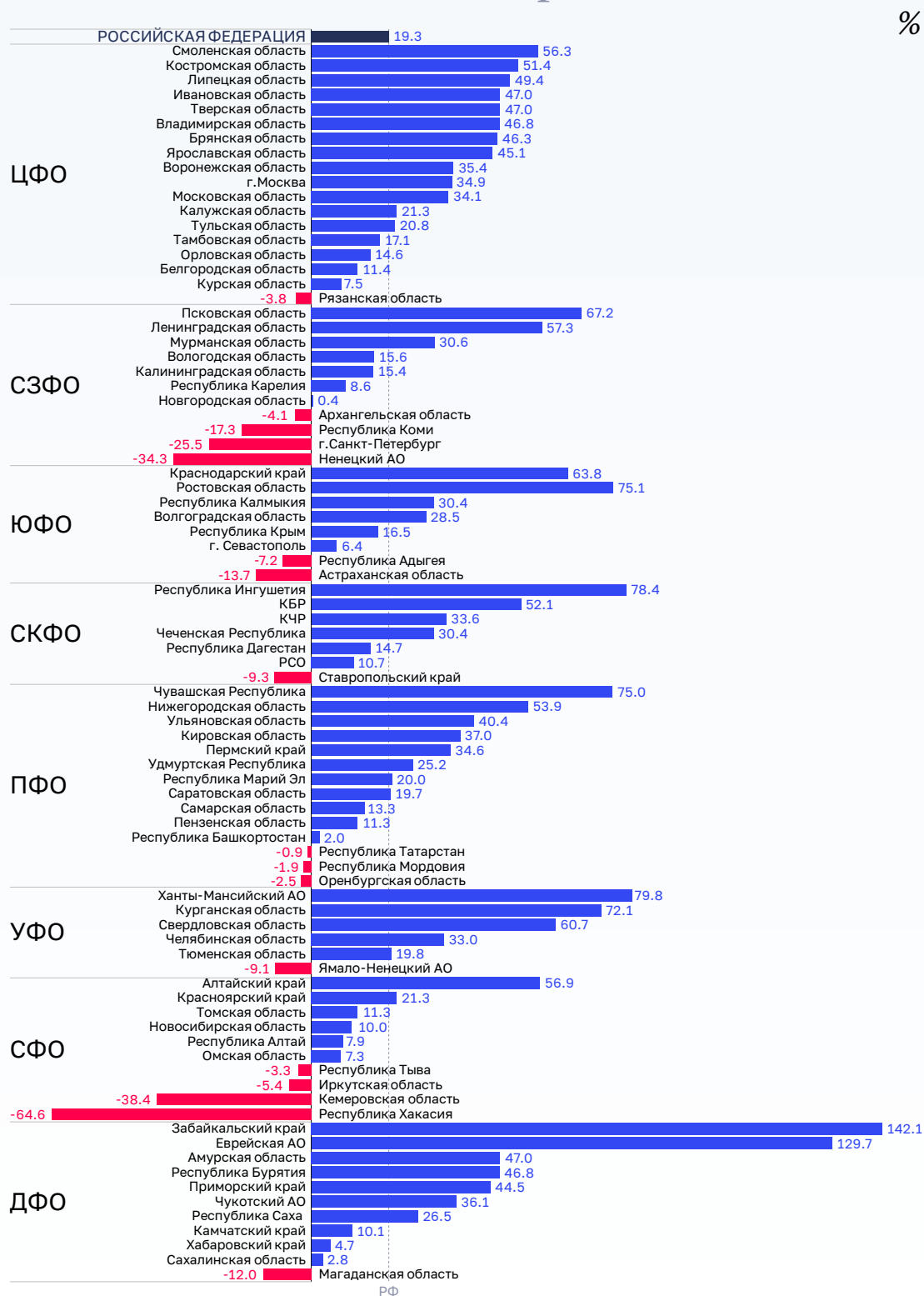
Прирост (сокращение) поступлений налога на прибыль организаций в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации по видам экономической деятельности в январе – августе 2023 года относительно января – августа 2022 года



По сравнению с аналогичным периодом прошлого года, значительные темпы роста показали поступления по налогу на прибыль от организаций, осуществляющих деятельность железнодорожного транспорта (междугородные и международные пассажирские и грузовые перевозки) – рост в 4,1 раза, деятельность водного транспорта – рост в 2 раза.

В обрабатывающем производстве увеличение поступлений налога на прибыль показали производство автотранспортных средств, прицепов и полуприцепов (в 2,6 раза), производство табачных изделий (в 2,3 раза), производство компьютеров, электронных и оптических изделий (на 72,6 %), производство кокса и нефтепродуктов (на 72,5 %), металлургическое производство (на 64,6 %), производство готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования (на 68,8 %).

Прирост (снижение) поступлений налога на прибыль организаций в разрезе субъектов Российской Федерации по состоянию на 1 октября 2023 года



В целом за отчетный период поступления данного налога выросли в 68 регионах, при этом выше среднероссийского уровня (119,3 %) – в 46 регионах. Более чем в 2 раза выросли поступления в Еврейской автономной области и Забайкальском крае.

Наибольшая доля прироста налога на прибыль организаций приходится на г. Москву – 295,0 млрд рублей, или 39,4 % от совокупного прироста данного налога по стране, что обусловлено в основном ростом прибыли прибыльных организаций, а также восстановлением операционной рентабельности организаций финансово-кредитного сектора¹⁰.

Также существенный прирост поступлений данного налога показали Московская область (прирост на 68,7 млн рублей, или на 9,2 % совокупного прироста данного налога по стране), Ханты-Мансийский автономный округ (на 58,2 млрд рублей, или на 7,8 %), Свердловская область (на 53,0 млрд рублей, или на 7,1 %).

Снизилась поступления налога на прибыль организаций в 17 регионах, из них значительно в Республике Хакасия – в 2,8 раза, Кемеровской области – на 38,4 %, Ненецком автономном округе – на 34,3 %, г. Санкт-Петербурге – на 25,5 %, Республике Коми – на 17,3 %, Астраханской области – на 13,7 %, Магаданской области – на 12 %.

Основной причиной снижения поступлений налога на прибыль в Республике Хакасия¹¹ является снижение налоговой базы по налогу на прибыль организаций в алюминиевой и угольной отраслях, которое обусловлено не только сохранением санкционной политики, но и изменением налогового законодательства по налогу на прибыль организаций в части учета курсовых разниц от операций с иностранной валютой, которое привело к формированию значительных переплат по налогу.

В результате сдачи налоговых деклараций за 2022 год и 8 месяцев текущего года образовалась переплата по налогу в сумме 4,0 млрд рублей. Возврат из бюджета основной доли указанной переплаты ожидается по данным налогового органа уже в декабре текущего года.

На динамику поступлений налога на прибыль организаций в Кемеровской области¹² оказало влияние ухудшение финансовых результатов работы предприятий области в 2023 году в связи со снижением цен реализации угольной продукции, а также ограничением объемов отгрузки угля, в том числе из-за недостаточной пропускной способности РЖД в условиях введения санкций недружественными странами (снижения отгрузки в западном направлении при росте отгрузок на Восток). Кроме того, отрицательное влияние на поступления оказало списание сумм налога в связи с переходом на систему уплаты налогов через ЕНС и зачеты переплаты в счет текущих начислений в сумме 10 млрд рублей за отчетный период 2023 года.

Также переход на систему уплаты налогов посредством ЕНС привело к снижению поступлений данного налога в Магаданской области¹³ и связано с осуществлением

10. Письмо Департамента финансов города Москвы от 18 октября 2023 г. № 06-02-15267.

11. Письмо Правительства Республики Хакасии от 18 октября 2023 г. № 190-7/4292-1-13.

12. Письмо Минфина Кузбасса от 18 октября 2023 г. № 06-26/1/3659.

13. Письмо Губернатора Магаданской области Носова С.К. от 18 октября 2023 г. № 7240/01/13.

возвратов (зачетов) переплаты по налогу из бюджета региона на федеральный уровень, а также по декларациям плательщиков «к уменьшению» за I полугодие 2022 год.

В Ненецком автономном округе¹⁴ снижение поступлений по налогу на прибыль организаций обусловлено снижением средней цены на нефть марки «Urals» за девять месяцев 2023 года на 27,7 % (с 82,37 до 59,56 долл. США/барр).

Также изменение макроэкономических параметров (снижение фактических цен на нефть, курса рубля к доллару и евро и уменьшения объемов добычи газа) стало причиной снижения поступлений от организаций нефтегазового сектора Оренбургской области¹⁵.

В Иркутской области¹⁶ наибольшую отрицательную динамику показали компании нефтедобывающей отрасли, цветной металлургии, химической промышленности, фармацевтической деятельности.

В Ямало-Ненецком автономном округе¹⁷ на поступление данного налога оказало влияние снижение налогооблагаемой прибыли предприятий топливно-энергетического комплекса в связи со снижением цены на углеводородное сырье, уменьшение объемов реализации газа на внешние рынки, а также возвратами в связи с применением постановления Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2022 г. № 2544 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 22 декабря 2022 г. № 943».

В г. Санкт-Петербурге¹⁸ на объем поступлений по данному налогу оказало влияние сокращение платежей по налогу от организаций – бывших участников КГН (уменьшение в 3,1 раза по сравнению с аналогичным периодом 2022 года). Кроме того, начиная с 1 января 2023 года, база по налогу на прибыль организаций у газовых экспортеров уменьшается на сумму «изъятия» по налогу на добычу полезных ископаемых (50 млрд рублей ежемесячно в течение 2023–2025 годов). Динамика платежей от организаций нефтегазовой отрасли (бывших участников КГН) также обусловлена ситуацией на внешнем рынке энергоресурсов.

Также прекращение действия с 1 января 2023 года института КГН и снижение поступлений от участников КГН нефтегазового сектора (уменьшение цены на нефть, а также объемов добычи и экспорта нефти и природного газа) стало причиной снижения поступлений данного налога в Республике Коми¹⁹, Республике Мордовия²⁰,

-
- | | |
|-----|---|
| 14. | Письмо администрации Ненецкого автономного округа от 17 октября 2023 г. № 01-31/7879. |
| 15. | Письмо Минфина Оренбургской области от 17 октября 2023 г. № 17/02-25/1573. |
| 16. | Письмо Правительства Иркутской области от 18 октября 2023 г. № 02-52-3550/23-2-1-24/Э. |
| 17. | Письмо Губернатора Ямало-Ненецкого автономного округа Артюхова Д.А. от 17 октября 2023 г. № 89/01-04/18265. |
| 18. | Письмо Правительства г. Санкт-Петербурга от 18 октября № 03-09-107/23-0-6. |
| 19. | Письмо Минфина Республики Коми от 18 октября 2023 г. № 17/13/6271. |
| 20. | Письмо Минфина Республики Мордовия от 17 октября 2023 г. № 1919-РМ/18. |

Республике Татарстан²¹, Ставропольском крае²², Астраханской²³ и Архангельской²⁴ областях и г. Санкт-Петербурге.

По данным статистической налоговой отчетности по форме № 1-НМ, в январе – августе 2023 года в консолидированный бюджет Российской Федерации поступило налога на прибыль от организаций КГН в объеме 882,7 млрд рублей, что на 0,7 %, меньше аналогичного показателя 2022 года (888,7 млрд рублей), в том числе в федеральный бюджет поступило 156,0 млрд рублей, что на 11,7 млрд рублей, или на 8,1 %, больше уровня прошлого года, в консолидированные бюджеты регионов – 726,7 млрд рублей, что на 17,7 млрд рублей, или на 2,4 % меньше уровня прошлого года.

Прирост поступления налога на прибыль от организаций КГН в январе – августе 2023 года отмечается в 27 субъектах Российской Федерации, среди которых наибольший темп прироста поступлений наблюдается в г. Москве (в 4,5 раза), Мурманской области (в 3 раза), Республике Хакасия (в 2,9 раза), Ханты-Мансийском автономном округе (в 2,6 раза). Наибольший абсолютный прирост поступлений приходится на Ханты-Мансийский автономный округ (72,7 млрд рублей, или 27,6 % общего прироста), г. Москву (111,3 млрд рублей, или 42,2 %).

В то же время в 56 субъектах Российской Федерации отмечено снижение поступления налога на прибыль организаций КГН в целом на 281,2 млрд рублей, из них 138,3 млрд рублей, или 49,2 % этого снижения, пришлось на г. Санкт-Петербург.

2.3. В отчетном периоде поступления НДФЛ в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации выросли по сравнению с аналогичным периодом 2022 года на 486,6 млрд рублей, или на 12,9 %, и составили 4 264,8 млрд рублей.

Рост отмечается практически во всех регионах за исключением Республики Бурятия²⁵, где снижение составило 8,6 % и связано со значительными поступлениями разового характера от отдельных налогоплательщиков в аналогичном периоде прошлого года.

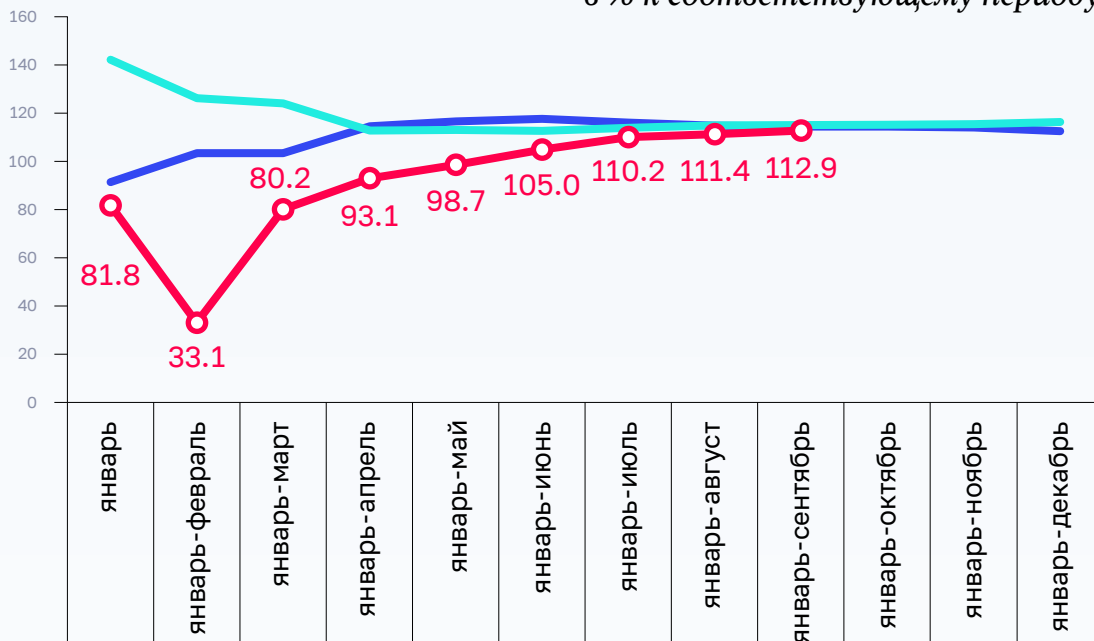
Помесячная динамика поступлений НДФЛ в 2021–2023 годах отражена на следующей диаграмме.

-
21. Письмо Минфина Республики Татарстан от 18 октября 2023 г. № 02-22/7158.
 22. Письмо Правительства Ставропольского края от 18 октября 2023 г. № 07-20.1/19464.
 23. Письмо Минфина Астраханской области от 18 октября 202 г. № 102-01-766/7678.
 24. Письмо Правительства Архангельской области от 18 октября 2023 г. № 02-08/23.
 25. Письмо Правительства Республики Бурятия от 20 октября № 01.08-015-8692/23.

Помесячная динамика поступлений НДФЛ в 2021–2023 годах

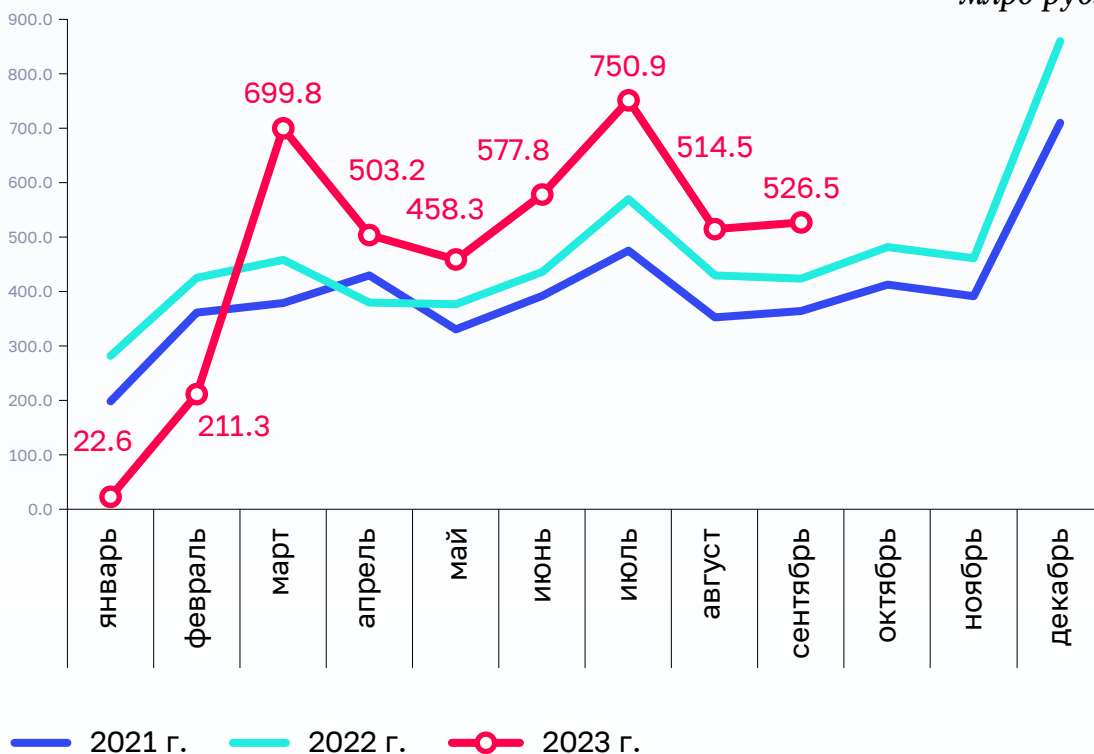
Темпы роста поступления НДФЛ

в % к соответствующему периоду



Помесячная динамика поступления НДФЛ

млрд руб.



Как видно из диаграммы в 2023 году темпы роста к соответствующему периоду 2022 года стали положительными только в январе – июне 2023 года.

Кроме того, темп роста поступления НДС в январе – сентябре 2023 года (112,9 %) не достиг уровня аналогичных периодов прошлых лет (в январе – сентябре 2022 года – 115,2 %, в январе – сентябре 2021 года – 114,6 %).

В отчетном периоде поступления НДС выросли в 84 регионах, при этом выше среднероссийского уровня (112,9 %) в 56 регионах.

Основными факторами, повлиявшими на рост поступлений НДС, являются рост среднемесячной номинальной начисленной заработной платы за январь – август 2023 года на 13,2%, увеличение исчисленного НДС с доходов, начисленных и удержанных с выплаченных дивидендов, а также ростом поступлений за счет изменения последовательности при определении принадлежности ЕНП и зачисления НДС в первоочередном порядке в региональные и местные бюджеты (Федеральный закон от 29 мая 2023 г. № 196-ФЗ).

2.4. По сводной группе акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации, поступления выросли по сравнению с аналогичным периодом 2022 года в 73 регионах в целом на 28,4 млрд рублей, или на 3,4 %, и составили 859,8 млрд рублей, из них:

- акцизам на пиво, производимое на территории Российской Федерации, поступления по которым выросли на 5 % и составили 148,1 млрд рублей (рост в 56 регионах);
- доходы от уплаты акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 % (за исключением пива, вин, фруктовых вин, игристых вин (шампанских), винных напитков, изготавливаемых без добавления ректификованного этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) спиртованных виноградного или иного фруктового сусла, и (или) винного дистиллята, и (или) фруктового дистиллята), подлежащие распределению в бюджеты субъектов Российской Федерации, – выросли на 3,4 % и составили 147,1 млрд рублей (рост в 71 регионе);
- доходы от уплаты акцизов на дизельное топливо, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты, – выросли на 7,9 % и составили 276,7 млрд рублей (рост во всех регионах);
- доходы от уплаты акцизов на автомобильный бензин, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты, – снизились на 0,2 % и составили 294,4 млрд рублей (рост в 43 регионах).

Рост поступлений обусловлен увеличением объема реализации подакцизных товаров в целом по Российской Федерации, а также увеличением в 2023 году налоговых ставок по всем видам акцизов, поступающих в бюджеты субъектов Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 14 июля 2022 г. № 323-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации».

2.5. По группе имущественных налогов в январе – сентябре 2023 года поступления увеличились по сравнению с соответствующим периодом 2022 года на 52,8 млрд рублей, или на 15,7 %, и составили 1101,2 млрд рублей, что связано с ростом налога на имущество организаций на 9,2 %, поступления которого составили 902,2 млрд рублей. Результат положительной динамики данного налога обусловлен вводом в эксплуатацию новых объектов основных средств, модернизацией объектов недвижимого имущества, а также увеличением ставки налогообложения имущества, облагаемого по кадастровой стоимости, переоценкой кадастровой стоимости недвижимого имущества (с 1 января 2021 года в отношении налоговой базы 2022 года).

По другим поступлениям региональных и местных налогов отмечается снижение: по налогу на имущество физических лиц – на 14,2 % (поступления составили 16,8 млрд рублей), по транспортному налогу – на 7,7 % (70,7 млрд рублей), по земельному налогу – на 11,5 % (110,3 млрд рублей).

Снижение поступлений по налогу на имущество физических лиц, транспортному и земельному налогам обусловлено введением с 1 января 2023 года нового порядка учета налогов в рамках единого налогового платежа (счета), в связи с чем уплаченные физическими лицами в 2023 году за 2022 год налоги будет зачислены в соответствии со сроком уплаты налога, установленным Налоговым Кодексом Российской Федерации, не позднее 1 декабря 2023 года.

Удельный вес поступлений по данной группе налогов в доходах консолидированных бюджетов регионов невысокий и составляет 6,9 % (доля региональных налогов – 6,1 %, местных налогов – 0,8 %).

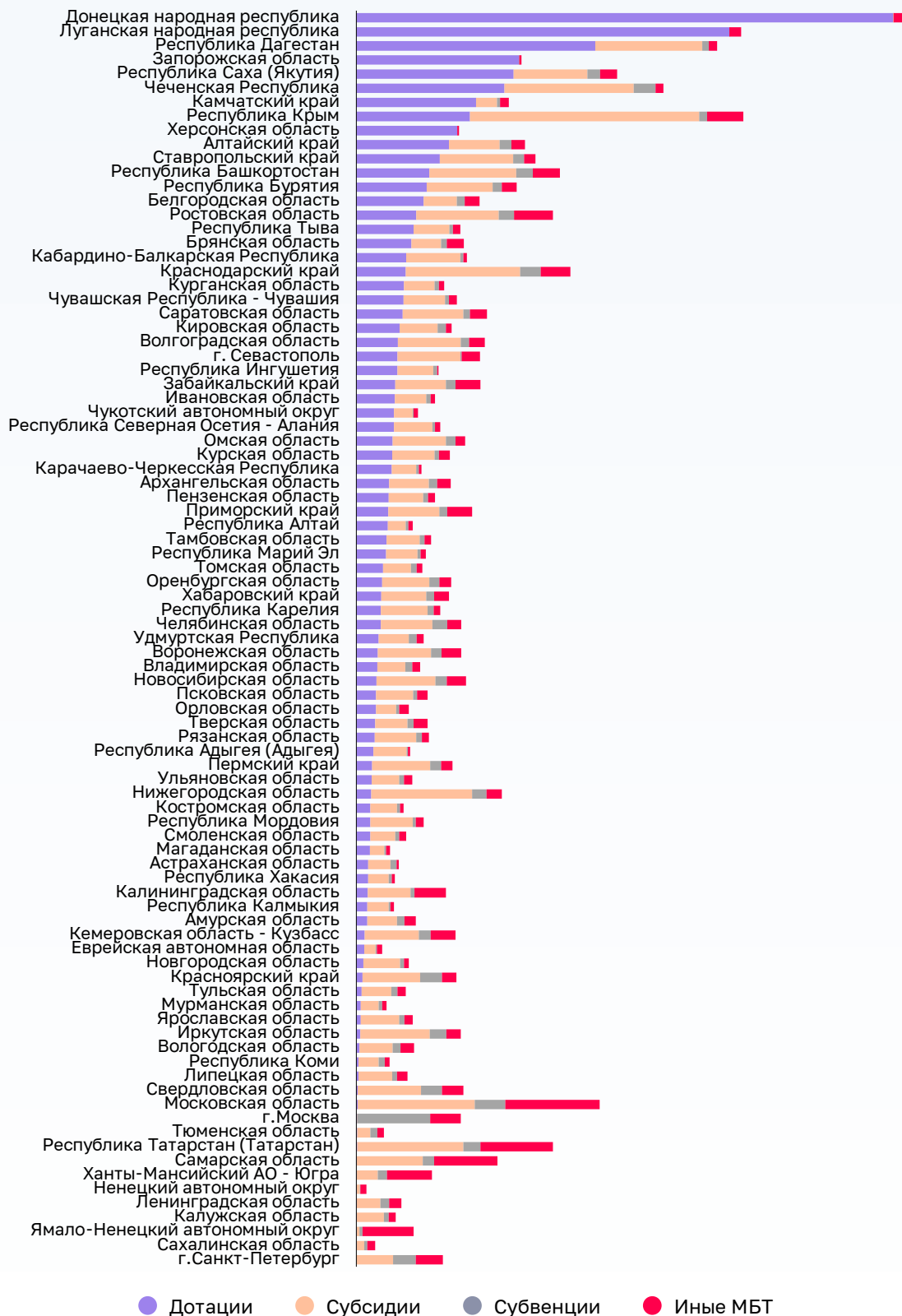
2.6. Безвозмездные поступления выросли по сравнению с соответствующим периодом 2022 года на 13,6 %, и составили 3 178,5 млрд рублей, в том числе безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы – на 11,9 % и составили 2 905,4 млрд рублей.

Рост безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы сложился в 42 субъектах Российской Федерации, из них значительный в Белгородской области – в 2,2 раза, Новгородской области – на 39,6 %, Курской области – на 36,8 %. Снижение объема безвозмездных перечислений произошло в 43 регионах.

Кассовое исполнение межбюджетных трансфертов из федерального бюджета субъектам Российской Федерации составило 2 855,5 млрд рублей (73,9 % объема, предусмотренного сводной бюджетной росписью), в том числе по дотациям – 1 157,8 млрд рублей (81,3 % предусмотренного на год объема), субсидиям – 1 144,6 млрд рублей (69,5 %), субвенциям – 214,5 млрд рублей (75,3 %), иным межбюджетным трансфертам – 338,6 млрд рублей (66,4 %). Объем перечисленных межбюджетных трансфертов вырос по сравнению с аналогичным периодом 2022 года на 12,6 %, в том числе дотаций – на 56,6 %, субсидий – на 6,8 %, при этом отмечается снижение субвенций на 32,8 % и иных межбюджетных трансфертов – на 16,8 %.

В январе – сентябре 2023 года существенно изменилась структура межбюджетных трансфертов. Так, за счет значительного перечисления дотаций, их доля выросла и составила 40,5 % (в январе – сентябре 2022 года – 29,1 %). Удельный вес целевых межбюджетных трансфертов составил 59,5 % (в январе – сентябре 2022 года – 70,9 %).

Структура перечисления межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в январе – сентябре 2023 года



На реализацию нацпроектов на 1 октября 2023 года регионам перечислены межбюджетные трансферты в объеме 683,5 млрд рублей, или 23,9 % общего объема межбюджетных трансфертов и 67,7 % показателя сводной бюджетной росписи, в том числе субсидий – 572,1 млрд рублей (66,9 %), субвенций – 5,4 млрд рублей (72,3 %), иных межбюджетных трансфертов – 106,1 млрд рублей (72,6 %). По отношению к показателям аналогичного периода 2022 года объем перечисленных межбюджетных трансфертов в рамках национальных проектов снизился на 0,1 %.

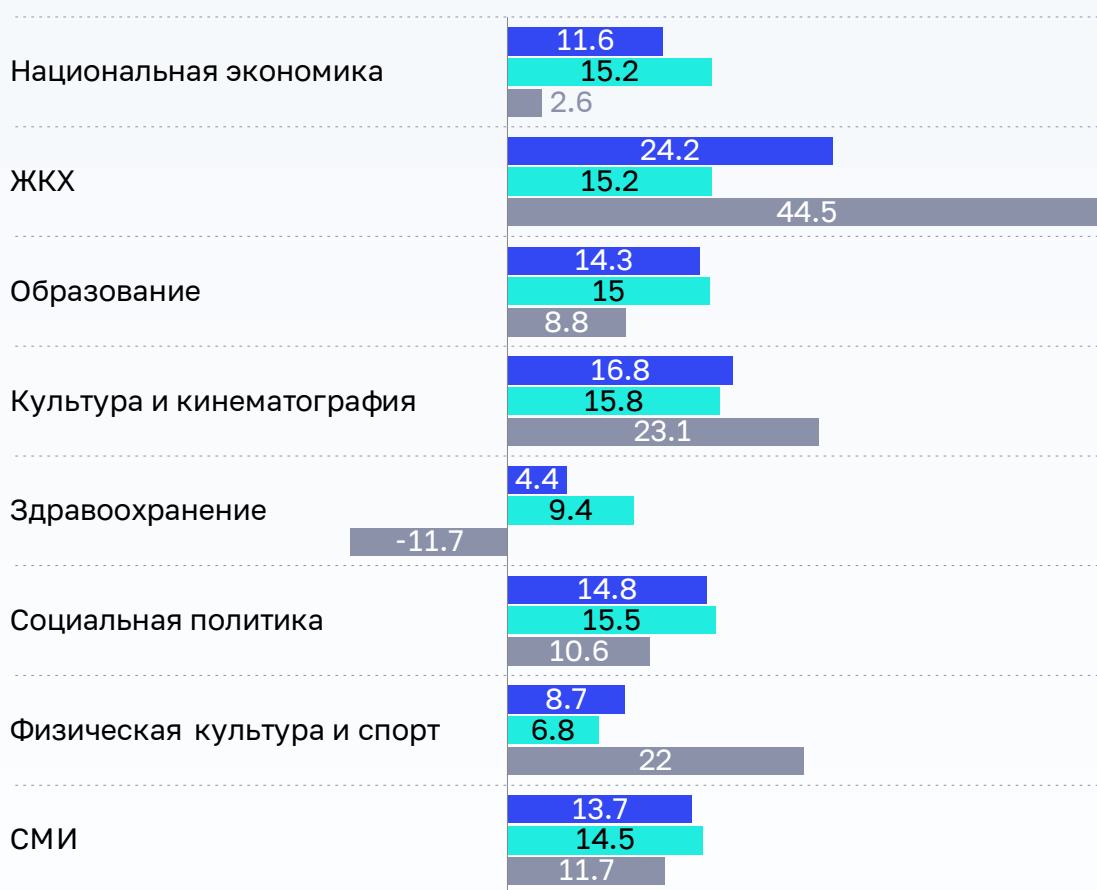
Из бюджетов регионов на реализацию национальных (федеральных) проектов направлены средства в объеме 1 376,9 млрд рублей (на 10,1 % больше чем в соответствующем периоде 2022 года), из местных бюджетов – 415,5 млрд рублей (на 18,5 % больше чем в соответствующем периоде 2022 года).

3. Расходы консолидированных бюджетов регионов

Расходы консолидированных бюджетов регионов в январе – сентябре 2023 года составили 14 706,7 млрд рублей и превысили объем расходов аналогичного периода 2022 года на 15,2 % (без учета г. Москвы – на 15 %, в сопоставимых условиях – на 11,8 %), или на 1 944,0 млрд рублей.

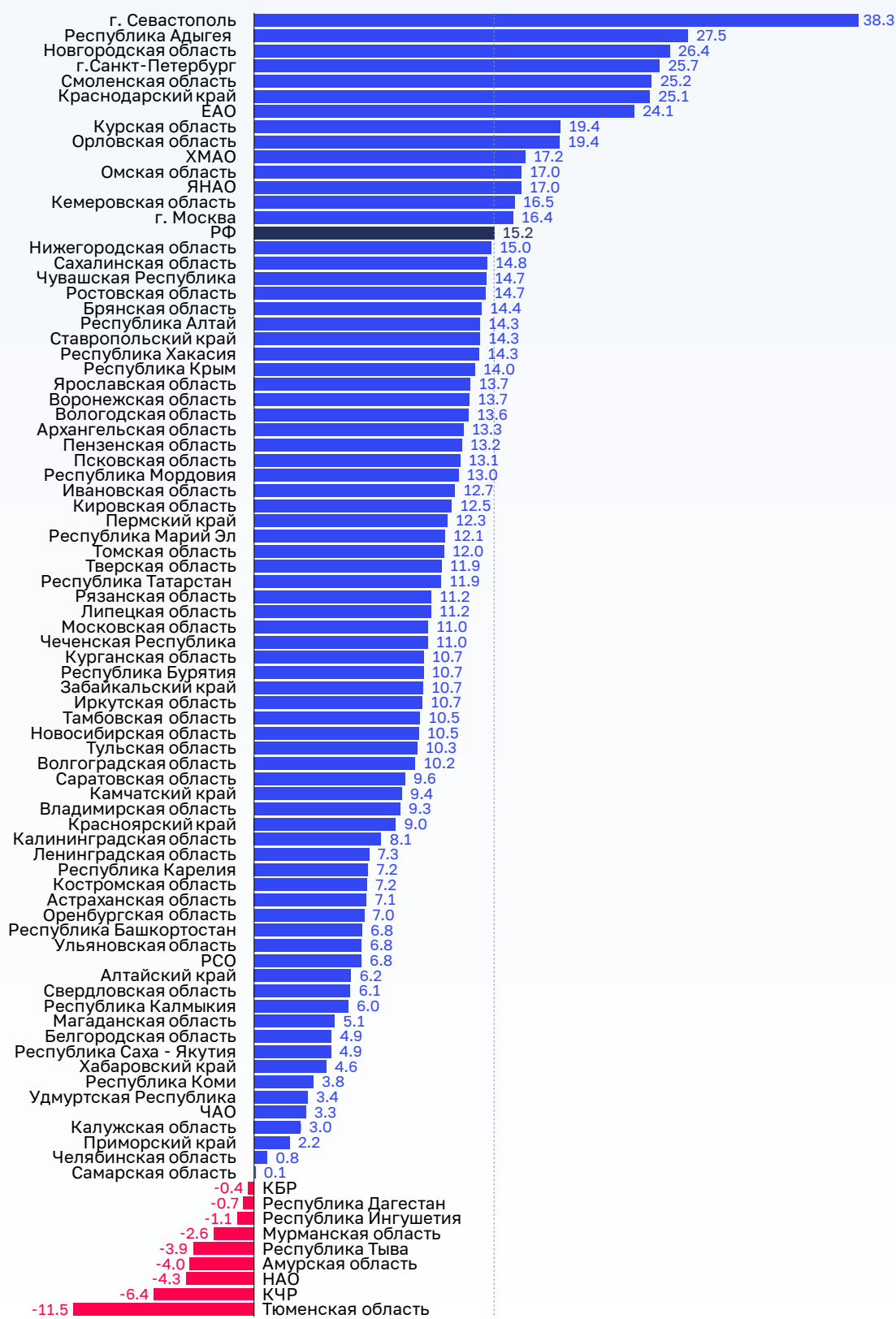
Прирост расходов более, чем на 70 % обеспечен увеличением расходов на национальную экономику – на 11,6% (без г. Москвы – на 15,2 %), ЖКХ – на 24,2 % (на 15,2 %), образование – на 14,3 % (на 15 %) и социальную политику – на 14,8 % (на 15,5 %).

Влияние показателей консолидированного бюджета г. Москвы на темпы роста расходов по отдельным разделам бюджетной классификации



- Прирост в целом по стране
- Прирост без учета г. Москвы
- Прирост (снижение) г. Москвы

Прирост (снижение) расходов в разрезе регионов



Расходы выросли в 76 регионах, в 49 из них – на 10 % и более. Наибольший прирост сложился в г. Севастополе – на 38,3 %, Республике Адыгея – на 27,5 %, Новгородской области – на 26,4 %, Санкт-Петербурге – на 25,7 %, Смоленской области – на 25,2 %, Краснодарском крае – на 25,1 %, Еврейской автономной области – на 24,1 %.

Снижение расходов зафиксировано в 9 регионах, в том числе в Тюменской области – на 11,5 %, Карачаево-Черкесской Республике – на 6,4 %, Ненецком автономном округе – на 4,3 %, Амурской области – на 4 %, Республике Тыва – на 3,9 % и Мурманской области – на 2,6 %, Республике Ингушетия – на 1,1 %, Республике Дагестан – на 0,7 % и Кабардино-Балкарской Республике – на 0,4 %.

Как и в прошлые годы в структуре расходов наибольшая доля приходится на расходы по разделам 07 «Образование» (23,9 %), 10 «Социальная политика» (21 %), 04 «Национальная экономика» (20,1 %), 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» (10,3 %) и 09 «Здравоохранение» (8,7 %). В этой связи динамика общего объема расходов консолидированных бюджетов регионов зависит от роста или снижения затрат по данным направлениям.

Основные параметры исполнения расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации отражены в следующей таблице.

Разделы классификации расходов бюджетов	Расходы на 1 октября 2023 года, млрд рублей	в % к утвержденным бюджетным назначениям	в % к общему объему расходов	в % к январю – сентябрю 2022 года	Справочно: январь – сентябрь 2022 года к январю – сентябрю 2021 года, в %
Всего	14 706,7	64,1	100	115,2	116,7
в том числе:					
0100 «Общегосударственные вопросы»	895,7	55,4	6,1	121,5	118,9
0200 «Национальная оборона»	82	78	0,6	в 26 раз	101,8
0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»	242,4	68	1,6	в 1,7 раза	134,6
0400 «Национальная экономика»	3 075,3	59,6	20,9	111,6	127,1
0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»	1 516,9	57,9	10,3	124,2	126,2
0600 «Охрана окружающей среды»	96,3	60,7	0,7	114,3	в 2,3 раза
0700 «Образование»	3 520,5	67,5	23,9	114,3	115,9
0800 «Культура и кинематография»	478,1	66,7	3,3	116,8	118,4

Разделы классификации расходов бюджетов	Расходы на 1 октября 2023 года, млрд рублей	в % к утвержденным бюджетным назначениям	в % к общему объему расходов	в % к январю – сентябрю 2022 года	Справочно: январь – сентябрь 2022 года к январю – сентябрю 2021 года, в %
0900 «Здравоохранение»	1 277,4	64,9	8,7	104,4	104,5
1000 «Социальная политика»	3 089,1	72,6	21	114,8	107,9
1100 «Физическая культура и спорт»	342,1	62,5	2,3	108,7	124,2
1200 «Средства массовой информации»	49,0	72,2	0,3	113,7	105,3
1300 «Обслуживание государственного и муниципального долга»	40,9	32,9	0,3	71,3	78,7

По сравнению с показателями 2022 года, увеличились расходы по разделам 01 «Общегосударственные вопросы» – на 21,5 %, 02 «Национальная оборона» – в 26 раз 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» – в 1,7 раза, 04 «Национальная экономика» – на 11,6 %, 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – на 24,2 %, 06 «Охрана окружающей среды» – на 14,3 %, 07 «Образование» – на 14,3 %, 08 «Культура и кинематография» – на 16,8 %, 09 «Здравоохранение» – на 4,4 %, 10 «Социальная политика» – на 5,3 %, 11 «Физическая культура и спорт» – на 8,7 %, 12 «Средства массовой информации» – на 13,7 %. Снижение расходов произошло по разделу 13 «Обслуживание государственного и муниципального долга» – на 28,7 %.

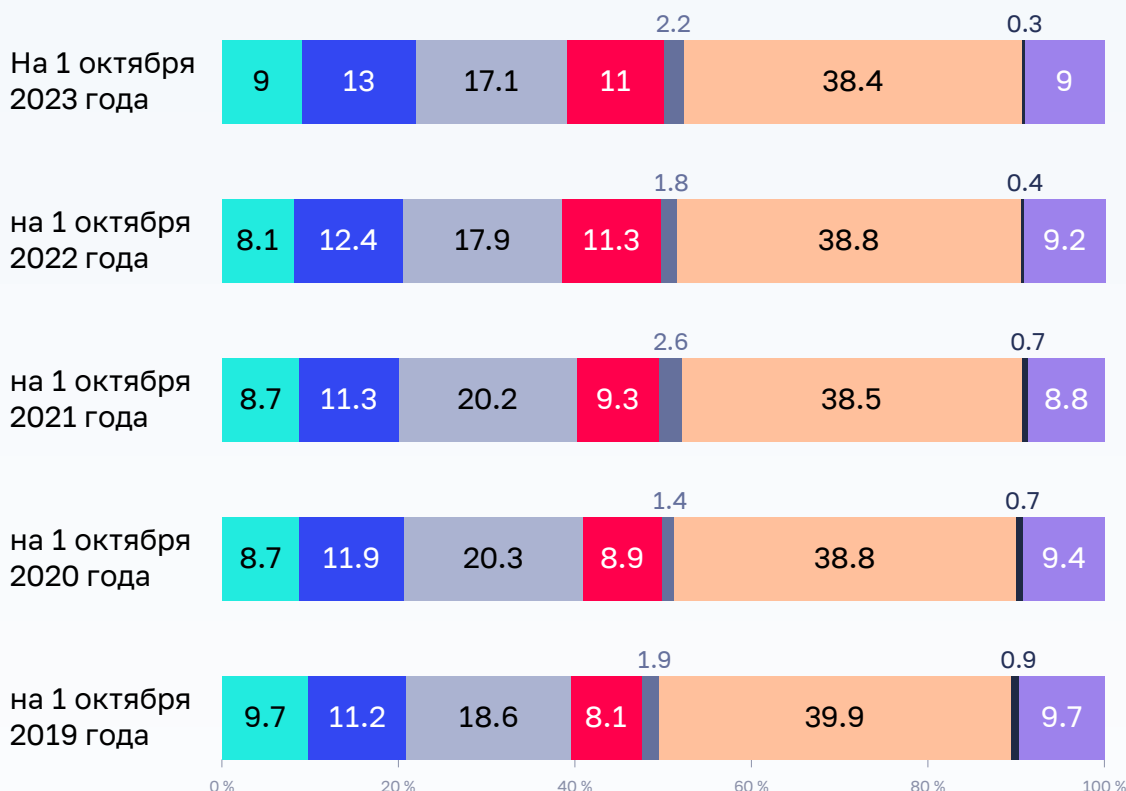
В целом по стране исполнение расходов в январе – сентябре 2023 года сложилось на уровне 64,1 % предусмотренного объема, в 26 регионах – ниже указанного значения.

3.2. В структуре расходов консолидированных бюджетов регионов по состоянию на 1 октября 2023 года наибольший удельный вес составляют расходы на предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям – 38,4 %, или 5 650,0 млрд рублей (на 1 октября 2022 года – 38,8 %, на 1 октября 2021 года – 38,5 %) и расходы на социальное обеспечение и иные выплаты населению – 17,1 %, или 2 520,4 млрд рублей (в 2022 году – 17,9 %, в 2021 году – 20,2 %).

Структура расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации по видам в 2019–2023 годах отражена на следующей диаграмме.

Структура расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации по видам в 2019–2023 годах

%

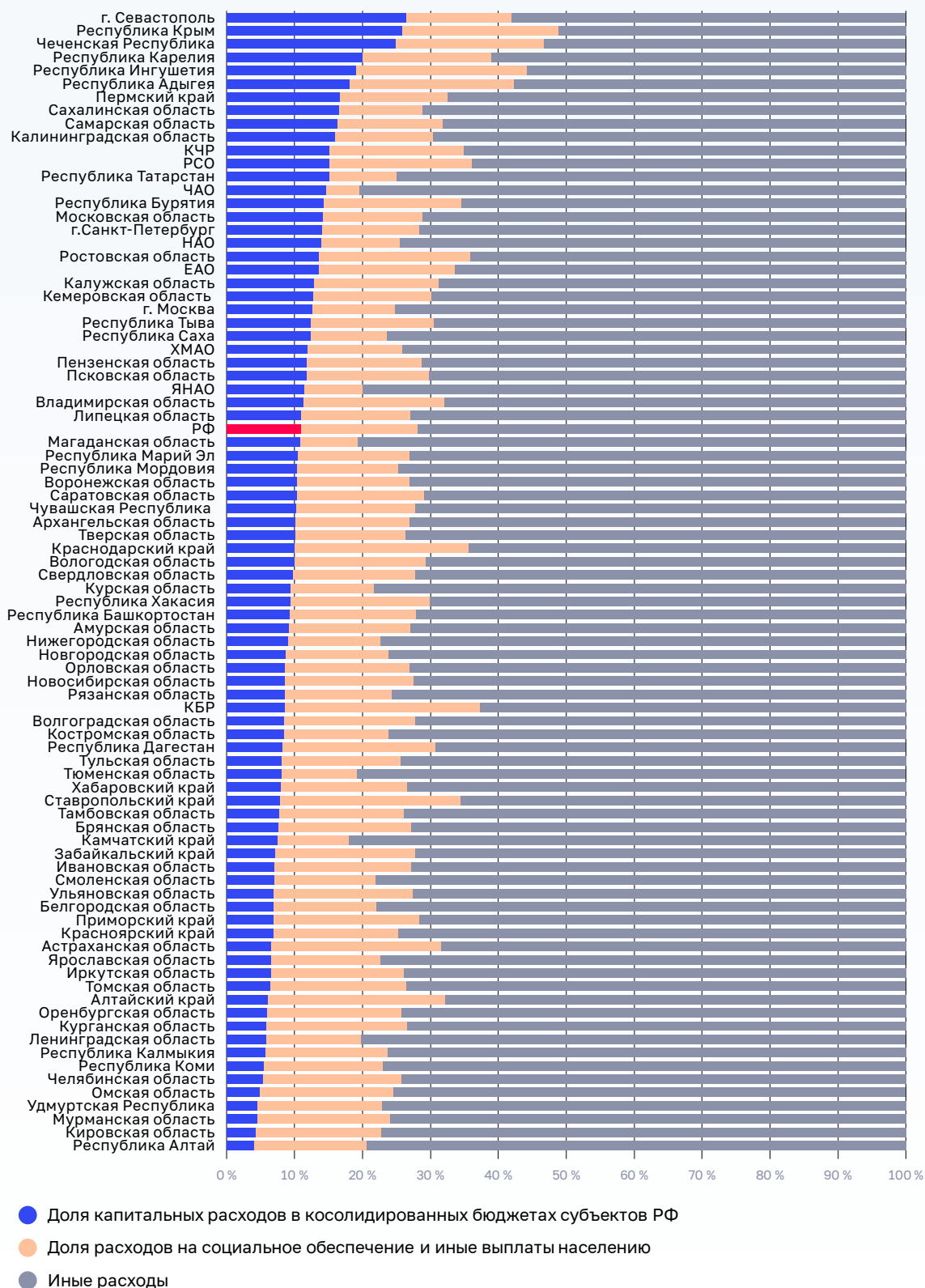


- **100** Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами
- **200** Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд
- **300** Социальное обеспечение и иные выплаты населению
- **400** Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности
- **500** Межбюджетные трансферты
- **600** Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям
- **700** Обслуживание государственного (муниципального) долга
- **800** Иные бюджетные ассигнования

Расходы на капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности в январе – сентябре 2023 года выросли на 12,1% (без учета показателей г. Москвы – на 34,9%), их доля в структуре расходов консолидированных бюджетов составила 11% (в январе – сентябре 2022 году – 11,3%, январе – сентябре 2021 года – 9,3%).

Показатели доли капитальных расходов в консолидированных бюджетах субъектов Российской Федерации

%



Наибольшая доля капитальных расходов отмечается в бюджетах г. Севастополя – 26,5 % общего объема расходов, Республики Крым – 26 %, Чеченской Республики – 24,9 %, Республики Карелия – 20 %, Республики Ингушетия – 19,1 %, Республики Адыгея – 18,1 %, Пермского края – 16,7 %, Самарской области – 16,4 %, Калининградской области – 16 %, наименьший удельный вес капитальных расходов – в бюджетах Республики Алтай – 4 %, Кировской области – 4,3 %, Мурманской области – 4,5 %, Удмуртской Республики – 4,7 %.

Более половины (53,1%) суммарного объема капитальных расходов в январе – сентябре 2023 года приходится на 10 субъектов Российской Федерации (Республика Крым, Республика Татарстан, Республика Саха (Якутия), Краснодарский край, Московская, Ростовская и Самарская области, Ханты-Мансийский автономный округ, г. Москва и г. Санкт-Петербург).

Рост капитальных расходов в основном связан с осуществлением расходов на строительство общеобразовательных школ, объектов здравоохранения, культуры и спорта, на переселение граждан из аварийного жилищного фонда, приобретением жилых помещений для детей-сирот, бюджетными инвестициями в объекты инфраструктуры в целях реализации новых инвестиционных проектов и инфраструктурных проектов.

3.3. В январе – сентябре 2023 года расходы по разделу 04 «Национальная экономика» составили 3 075,3 млрд рублей и выросли на 11,6 % (без учета показателей г. Москвы – на 20,1 %, в сопоставимых условиях – на 10,4 %). Исполнение указанных расходов в отчетном периоде составляет 59,6 % бюджетных назначений, в 35 регионах не превышает указанного значений.

Расходы на национальную экономику выросли в 67 регионах, из них в 32 – на 20 % и более. Наибольший рост сложился в Еврейской автономной области, Республике Ингушетия и Орловской области – в 1,6 раза, Республике Татарстан, Ростовской, Нижегородской областях и г. Санкт-Петербурге – в 1,5 раза, Смоленской области – на 45,5 %, Ханты-Мансийском автономном округе – на 43,8 %, Кемеровской области – на 40,4 %.

На национальную экономику приходится 20,9 % общего объема расходов (в январе – сентябре 2022 года – 21,6 %), при этом в бюджетах 33 регионов доля указанных расходов превышает отмеченный показатель (в Калининградской области – 33,9 %, Республике Крым – 32,6 %, Ненецком автономном округе – 27,2 %, Республике Марий Эл – 29,4 %, Республике Татарстан – 31,7 %, Камчатском крае – 27,1 %, г. Москве – 28,3 %, Тверской области и г. Севастополе – 27,7 %, Республике Алтай – 27,2 %, Камчатском крае и Псковской области – 27,1 %).

На г. Москву приходится 25,9 % совокупного объема расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации на национальную экономику по стране, в том числе на транспорт – 58,8 %, дорожное хозяйство (дорожные фонды) – 9,3 %, связь и информатику – 54,9 % и другие вопросы в области национальной экономики – 34,5 %.

Прирост в целом по разделу в основном обеспечен ростом расходов по подразделам 0401 «Общеэкономические вопросы» – на 7,1 %, 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство» – на 17,3 %, 0408 «Транспорт» – на 14,5 % и 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» – на 13 %.

Рост расходов по подразделу 0401 «Общеэкономические вопросы» обусловлен ростом фонда оплаты труда по центрам занятости населения (увеличение МРОТ).

Кроме того, расходы по подразделу увеличились в связи с реализацией в 2023 году дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации, в том числе мероприятий по организации общественных работ и временного трудоустройства (в Кабардино-Балкарской Республике²⁶, Республике Крым²⁷, Краснодарском крае²⁸, Архангельской, Воронежской²⁹, Ивановской³⁰, Кировской³¹, Липецкой³², Нижегородской³³, Омской³⁴, Томской³⁵, Тамбовской³⁶, Тверской областях,³⁷ Еврейской автономной области³⁸ и других регионах).

Расходы по подразделу 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство» в отчетном периоде составили 233,5 млрд рублей и, по сравнению с аналогичным периодом прошлого года, выросли на 17,3 %. Рост расходов отмечается в 66 субъектах Российской Федерации, при этом в 33 из них расходы выросли на 20 % и более (в Тамбовской области – в 2,1 раза, в Кабардино-Балкарской Республике – в 1,8 раза, Калининградской области – в 1,7 раза, Приморском крае, Саратовской области, Еврейской автономной области – в 1,6 раза, Республике Северная Осетия – Алания, Республике Марий Эл, Орловской области – в 1,5 раза).

Более 30 % совокупного объема расходов на сельское хозяйство и рыболовство приходится на 10 регионов (Республика Башкортостан, Республика Татарстан, Республика Саха (Якутия), Краснодарский и Красноярский края, Ставропольский край, Брянская, Воронежская, Московская и Ростовская области).

В отчетном периоде рост расходов на сельское хозяйство и рыболовство во всех регионах связан с выполнением требования постановления Правительства Российской

-
26. Письмо Минфина Республики КБР от 18 октября 2023 г. № 32-01-06/3748.
 27. Письмо Минфина Республики Крым от 18 октября 2023 г. № 6224/22.
 28. Письмо Минфина Краснодарского края от 18 октября 2023 г. № 205-02.04-08-7063/23.
 29. Письмо Правительства Воронежской области от 18 октября 2023 г. № 17-01-11/И-1928.
 30. Письмо Департамента экономического развития и торговли Ивановской области от 18 октября 2023 г. № 07-17/1451.
 31. Письмо Минфина Кировской области от 17 октября 2023 г. № 2425-53-10-07.
 32. Письмо заместителя Губернатора Липецкой области В.М.Щеглевых от 18 октября 2023 г. № 02-05-72ВЩ-5435.
 33. Письмо Минфина Нижегородской области от 19 октября 2023 г. № Иск-306-550621/23.
 34. Письмо Правительства Омской области от 20 октября 2023 г. № ИСК-23/ПР-8955/31.
 35. Письмо Департамента финансов Томской области от 17 октября 2023 г. № 50-05/25-250.
 36. Письмо Главы Тамбовской области М.Б. Егорова от 18 октября 2023 г. № 1.1-02и/8310.
 37. Письмо Правительства Тверской области от 18 октября 2023 г. № 21/9326-07-МП.
 38. Письмо Правительства Еврейской автономной области от 16 октября 2023 г. № 02-02/12/8446.

Федерации от 27 марта 2023 г. № 481³⁹ в части обеспечения субъектами Российской Федерации доведения средств федерального бюджета, выделенных на стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования и на поддержку сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства, до конечных получателей до 1 апреля 2023 года в размере не менее 50 % от лимитов, а также рекомендательными письмами Минсельхоза России по оперативному доведению получателям средств по состоянию на 1 октября 2023 года не менее 85 процентов годового объема федеральных субсидий.

Уровень исполнения расходов в январе – сентябре 2023 года составил 73,7 %.

В Чувашской Республике⁴⁰, Краснодарском и Приморском краях⁴¹, Амурской⁴², Ивановской, Кировской, Кемеровской⁴³ областях, Еврейской автономной области рост расходов связан с увеличением государственной поддержки на финансовое обеспечение (возмещение) производителям зерновых культур части затрат на производство и реализацию зерновых культур, на стимулирование увеличения производства масличных культур; стимулирование увеличения производства картофеля и овощей, стимулирование развития отрасли птицеводства и молочного скотоводства, с возмещением части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов АПК, и другим направлениям поддержки сельского хозяйства.

В Республике Северная Осетия – Алания⁴⁴, Краснодарском крае рост расходов обусловлен увеличением государственной поддержки на мероприятия по развитию виноградарства и виноделия, в Приморском крае – возмещением части затрат, связанных с производством гречихи и (или) риса, в Ивановской области – компенсацией части первоначального взноса по приобретению предметов лизинга в связи с возросшим спросом на сельскохозяйственную технику и значительным увеличением ее стоимости, Республике Марий Эл⁴⁵ и Республике Хакасия – ростом расходов на обеспечение деятельности государственных ветеринарных учреждений регионов, в Тульской области⁴⁶ – поступлением денежных средств из федерального бюджета на компенсацию сельскохозяйственным товаропроизводителям ущерба, причиненного в 2022 году в результате чрезвычайной ситуации природного характера на территории Тульской области.

-
39. Постановление Правительства Российской Федерации от 23 марта 2023 г. № 481 «О внесении изменений в приложения № 7 и 8 к Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия».
40. Письмо Чувашской Республики от 18 октября 2023 г. № 02/23-8899.
41. Письмо Правительства Приморского края от 18 октября 2023 г. № 11/7536.
42. Письмо Правительства Амурской области от 17 октября 2023 г. № 01-4-8529.
43. Письмо Минфина Кузбасса от 18 октября 2023 г. № 06-26/1/3659.
44. Письмо Правительства Республики Северная Осетия-Алания от 18 октября 2023 г. №02-08/6979.
45. Письмо Минфина Республики Марий Эл от 17 октября 2023 г. № 11-05/317.
46. Письмо Минфина Тульской области от 17 октября 2023 г. № 55-к-21/13524.

Напротив, во Владимирской области⁴⁷ расходы на сельское хозяйство сократились, что связано со снижением размера взноса в уставный капитал АО «Владагролизинг», в Республике Крым – со снижением расходов на субсидии юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг на стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования.

Расходы по подразделу 0408 «Транспорт» в отчетном периоде выросли на 14,5 % и составили 789,7 млрд рублей, или 25,7 % объема расходов на национальную экономику.

Так, в Кабардино-Балкарской Республике, Республике Крым, Республики Марий Эл, Республике Мордовия, Республике Тыва⁴⁸, Чувашской Республике, Республике Хакасия, Алтайском,⁴⁹ Ставропольском и Хабаровском⁵⁰ краях, Архангельской, Ивановской, Иркутской, Калининградской⁵¹, Новосибирской⁵², Омской и Тверской областях, г. Севастополе⁵³ и других регионах рост расходов по подразделу сложился в связи с увеличением финансовой поддержки предприятий, осуществляющих транспортное обслуживание населения по регулируемым тарифам, в том числе за счет увеличения пассажиропотока при перевозке пассажиров железнодорожным транспортом, увеличением маршрутной сети автобусных маршрутов и осуществлением перевозки пассажиров воздушным транспортом.

Кроме того, в Республике Марий Эл, Чувашской республике, Алтайском крае, Новосибирской и Самарской⁵⁴ областях увеличение объема расходов связано с реализацией мероприятий по обновлению подвижного состава общественного пассажирского транспорта, в Краснодарском крае, Липецкой, Нижегородской областях – с реализацией инфраструктурных проектов, направленных на комплексное развитие городского наземного электрического транспорта и автомобильного транспорта общего пользования, выполнение работ по освещению и благоустройству территорий, а также на закупку электробусов, и объектов зарядной инфраструктуры для них, в Республике Тыва – с увеличением финансирования лизинговых платежей за приобретенные автобусы с января 2023 год на 3 года, в г. Севастополе – с частичной оплаченной задолженностью по лизинговым платежам в соответствии с лизинговыми контрактами на приобретение автобусов и троллейбусов.

47. Письмо Правительства Владимирской области от 18 октября 2023 г. № 5277-01/02-44.

48. Письмо Минфина Республики Тыва от 18 октября 2023 г. № АО-2657.

49. Письмо Правительства Алтайского края от 17 октября 2023 г. № 7462.

50. Письмо Минфина Хабаровского края от 18 октября 2023 г. № 02.3-20-5135.

51. Письмо Минфина калининградской области от 20 октября 2023 г. № 04-02/3267.

52. Письмо Губернатора Новосибирской области Травникова А.А. от 18 октября 2023 г. № 2192Т/1.

53. Письмо заместителя Губернатора г. Севастополя Парикина А.Н. от 17 октября 2023 г. № 9799/01-01-02.1-15/02/23.

54. Письмо Министерства управления финансами Самарской области от 18 октября 2023 г. № МФ-02/1449.

Напротив, в Республике Башкортостан⁵⁵, Владимирской, Калужской⁵⁶, Кировской областях на снижение расходов по данному направлению повлияло завершение региональных проектов, финансируемых за счет бюджетных кредитов, полученных из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, в Курганской области – оплата в 2022 году кредиторской задолженности по расходам на компенсацию убытков по пригородным железнодорожным перевозкам.

В ряде регионов рост расходов на национальную экономику в большей мере обусловлен увеличением затрат в сфере дорожного хозяйства.

Так, расходы по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» по состоянию на 1 октября 2023 года выросли на 13 % и составили 1387,5 млрд рублей, или 45,1 % всех расходов на национальную экономику. Рост расходов отмечается в 64 субъектах Российской Федерации, в 37 из них расходы на дорожное хозяйство выросли на 20 % и более (в Ростовской области – в 1,8 раза, Республике Бурятия, Кемеровской области, Ханты-Мансийском автономном округе – в 1,7 раза, Республике Ингушетия – в 1,6 раза, Республике Татарстан – в 1,5 раза).

Более 40 % совокупного объема расходов на дорожное хозяйство приходится на 8 регионов (Республика Крым, Республика Татарстан, Краснодарский край, Кемеровская, Московская, Ростовская, Самарская и Свердловская области, г. Москва и г. Санкт-Петербург).

В Республике Башкортостан, Республике Крым, Республике Татарстан, Республике Марий Эл, Республике Мордовия, Республике Тыва, Республике Хакасия, Чеченской Республике, Краснодарском крае, Ставропольском крае, Архангельской, Владимирской, Ивановской, Иркутской, Кировской, Курганской⁵⁷, Липецкой, Мурманской⁵⁸, Нижегородской, Новосибирской, Омской, Оренбургской, Псковской, Тверской, Тульской и Томской областях и Еврейской автономной области и в других регионах расходы на данную сферу выросли в связи с оплатой в отчетном периоде выполненных работ по действующим государственным контрактам, увеличением бюджетных ассигнований, направляемых на дорожную деятельность за счет средств дорожного фонда, а именно, на завершение строительства и реконструкции, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения, с выплатой авансовых платежей в соответствии с условиями заключенных государственных контрактов, финансовым обеспечением дорожной деятельности в рамках реализации нацпроекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги», а также исполнением расходов по инфраструктурным проектам, финансируемым за счет средств бюджетного кредита из федерального бюджета и реализацией мероприятий за счет бюджетного кредита в целях

55. Письмо Минфина Республики Башкортостан от 18 октября 2023 г. № М16-31-03-25.

56. Письмо Минфина Калужской области от 18 октября 2023 г. № 03-10/439-23.

57. Письмо заместителя Губернатора Курганской области от 18 октября 2023 г. № ИСХ.01-1197/23.

58. Письмо Минфина Мурманской области от 17 октября 2023 г. № 02-02/2795-МС.

опережающего финансового обеспечения расходных обязательств субъектов Российской Федерации.

Так, в Республике Крым и Еврейской автономной области рост расходов дорожного фонда сложился в связи с предоставлением в 2023 году бюджетных кредитов из федерального бюджета в целях опережающего финансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации на приведение в нормативное состояние автомобильных дорог и искусственных сооружений в рамках федерального проекта «Региональная и местная дорожная сеть», Кемеровской области – на капитальный ремонт дорог, в том числе на строительство автомобильной дороги «Северо-Западный обход г. Кемерово», в Республике Башкортостан – в связи с реализацией инфраструктурного проекта Республики Башкортостан «Комплексная жилая застройка «Южные ворота» г. Уфа».

Напротив, в Амурской области отмечается снижение расходов на дорожное хозяйство, что связано в первую очередь с завершением строительства объекта «Строительство мостового перехода через р. Зея в г. Благовещенске», в Самарской области – с завершением строительства обхода г. Тольятти с мостовым переходом через р. Волгу в составе международного транспортного маршрута «Европа – Западный Китай», в Кабардино-Балкарской Республике и Калужской области расходы на дорожное хозяйство снизились в связи со сокращением объемов межбюджетных трансфертов, предоставляемых из федерального бюджета на дорожное хозяйство и завершением строительства новых инвестиционных проектов в сфере дорожного хозяйства.

Расходы по подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» в отчетном периоде снизились на 0,5 % и составили 361,6 млрд рублей (11,8 % общего объема расходов на национальную экономику). Сокращение указанных расходов отмечается в 36 регионах, в большинстве которых это связано со снижением мер поддержки субъектов предпринимательской деятельности, связанных с предотвращением влияния ухудшения геополитической и экономической ситуации на развитие отраслей экономики.

Напротив, в Республике Северная Осетия-Алания, Ивановской, Ленинградской⁵⁹ и Омской областях, г. Севастополе расходы по данному направлению выросли, что обусловлено увеличением средств федерального бюджета на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, в Забайкальском крае – обусловлен направлением средств бюджета края, высвобождаемых в результате снижения объема погашения задолженности по бюджетным кредитам, на реализацию новых инвестиционных проектов, в Республике Марий Эл и Алтайском крае – реализацией индивидуальных программ социально-экономического развития регионов, в Калужской, Тамбовской и Тверской областях – обеспечением поддержки за счет средств федерального бюджета реализации общественных инициатив, направленных на развитие туристической инфраструктуры, и создание модульных некапитальных средств размещения при реализации инвестиционных проектов в сфере туризма.

59. Письмо Правительства Ленинградской области от 18 октября 2023 г. № 02-14/949.

Увеличение расходов в Амурской области связано с проведением международной выставки «АмурЭкспоФорум-2023», VIII Всероссийская демографическая конференция «Демографическое развитие Дальнего Востока» на территории Амурской области, а также со строительством многоквартирных жилых домов в г. Сковородино, г. Свободный, и строительством объекта «Большой городской центр «Трибуна Холл» г. Благовещенск. В Республике Марий Эл увеличение расходов обусловлено строительством (реконструкцией) объектов капитального строительства с привлечением средств федерального бюджета в рамках реализации регионального проектов «Жилье», в том числе с привлечением казначейского кредита на опережающее финансирование региональных объектов капитального строительства.

3.4. Расходы по разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» в январе – сентябре 2023 года составили 1 516,9 млрд рублей и превысили показатель 2022 года на 24,2 %. Без учета показателей г. Москвы расходы на ЖКХ выросли на 15,2 %, в сопоставимых условиях 2022 года – на 23,2 %. Уровень исполнения расходов на ЖКХ составляет 57,9 %, в 63 регионах не превышает указанного значения (в Астраханской области исполнение составляет 25,5 %, Орловской области – 32,4 %, Тверской области – 35 %, Кабардино-Балкарской Республике – 35,9 %, Краснодарском крае – 36,6 %, г. Севастополе – 37,3 %, Рязанской области – 39,2 %, Тюменской области – 39,6 %).

Рост расходов отмечается в 66 субъектах Российской Федерации, из них в 36 регионах расходы выросли более чем на 20 % (в Республике Алтай – в 2,3 раза, Забайкальском крае, Еврейской автономной области – в 2,2 раза, Саратовской, Псковской областях – в 2,1 раза, Республике Адыгея, Смоленской области – в 1,8 раза, Томской области, г. Санкт-Петербурге – в 1,7 раза, Чеченской Республике и Ставропольском крае – в 1,6 раза).

На ЖКХ приходится 10,3 % общего объема расходов (в январе – сентябре 2022 года – 9,6 %). При этом в бюджетах 23 регионов доля указанных расходов превышает показатель по стране (в Чукотском автономном округе – 34,6 %, Магаданской области – 20,3 %, Ямало-Ненецком автономном округе – 20,2 %, Республике Саха (Якутия) – 19,3 %, г. Москве – 19,1 %, Сахалинской области – 16,4 %, Ненецком автономном округе – 15 %).

Более 35,5% совокупного объема расходов на ЖКХ по стране приходится на г. Москву.

Для большинства регионов в январе – сентябре 2023 года основные причины роста расходов на ЖКХ обусловлены:

- увеличением расходов на предоставление субсидий на возмещение организациям убытков за применение регулируемых тарифов в сферах обращения с твердыми коммунальными отходами, электроэнергетики, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения;
- финансированием мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов;
- реализацией мероприятий по восстановлению прав граждан – участников долевого строительства;

- переселением граждан из аварийного жилищного фонда за счет средств публично-правовой компании «Фонд развития территорий»;
- реализацией инфраструктурных проектов за счет средств из федерального бюджета, предоставленных на возвратной основе.

Так, в Республике Коми, Краснодарском и Ставропольском краях, Брянской, Владимирской, Иркутской, Калининградской, Калужской, Кировской, Курганской, Новосибирской, Омской и Томской областях, Еврейской автономной области и других регионах рост расходов на ЖКХ связан с реализацией мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда.

В Республике Алтай⁶⁰, Республике Марий Эл, Чувашской Республике, Забайкальском крае, Брянской, Кировской, Курганской областях в отчетном периоде увеличены расходы на строительство объектов водоснабжения в рамках федерального проекта «Чистая вода», в Забайкальском крае⁶¹ рост расходов обусловлен увеличением средств федерального бюджета в рамках реализации регионального проекта «Чистый воздух» на мероприятие по газификации жилых домов, в том числе строительству сетей газоснабжения и перевод домовладений с угольного отопления на газовое.

В Республике Алтай, Республике Марий Эл, Камчатском и Краснодарском краях, Амурской, Владимирской, Иркутской, Калужской, Липецкой, Новосибирской, Омской, Псковской⁶² областях рост обусловлен финансированием мероприятий программ формирования современной городской среды, а также мероприятий по созданию комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях – победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды.

В Еврейской автономной области, в Камчатском крае, Архангельской области причиной роста расходов на ЖКХ также послужила реализация мероприятий планов социального развития центров экономического роста регионов, входящих в состав Дальневосточного федерального округа и Арктической зоны Российской Федерации.

Кроме того, в Республике Коми рост расходов связан с выполнением мероприятий по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов за счет иных межбюджетных трансфертов, выделенных из резервного фонда Правительства Республики Коми, в Кабардино-Балкарской Республике в текущем году предоставлена субсидия некоммерческому фонду «Региональный оператор капитального ремонта многоквартирных домов Кабардино-Балкарской Республики» на возмещение затрат на проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в части замены лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, в Чувашской области проведены работы по обустройству объектами инженерной инфраструктуры и благоустройству площадок, расположенных на сельских территориях, под компактную жилищную застройку,

60. Письмо Правительства Республики Алтай от 18 октября 2023 г. № 3726/О.

61. Письмо Минфина Забайкальского края от 18 октября 2023 г. № 01/1-18-240.

62. Письмо заместителя Губернатора Псковской области Бариновой Т.А. от 18 октября 2023 г. № ФН-07-806.

в Томской области – строительством инженерной инфраструктуры на территории для размещения индивидуального жилищного строительства в поселке Самусь ЗАТО Северск Томской области.

В Хабаровском крае, Еврейской автономной области увеличение расходов связано с предоставлением теплоснабжающим организациям субсидии на приобретение топлива, а также направлением субвенции бюджетам муниципальных образований на финансовое обеспечение государственных полномочий по компенсации выпадающих доходов теплоснабжающих организаций в целях обеспечения доступности для населения области платы за коммунальные услуги по теплоснабжению, в Курганской области – с реконструкцией и техперевооружением инженерной инфраструктуры муниципальных образований, а также реализацией инфраструктурных проектов за счет бюджетных кредитов из федерального бюджета, в Чувашской Республике – осуществлением расходов на строительство газовых автоматизированных блочно-модульных котельных, на капитальный ремонт и модернизацию объектов электросетевого хозяйства, в Курганской области – с реконструкцией и техперевооружением инженерной инфраструктуры муниципальных образований и на реализацию инфраструктурных проектов за счет бюджетных кредитов из федерального бюджета, в Липецкой области – с осуществлением в текущем году мероприятий за счет средств, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные кредиты из федерального бюджета на опережающее финансирование объектов теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения.

В Архангельской области увеличились расходы на компенсацию убытков предприятий коммунального хозяйства и в области обращения с твердыми коммунальными отходами (далее – ТКО), в Псковской области рост связан с предоставлением из федерального бюджета субсидии на капитальный грант в целях строительства объекта переработки ТКО.

Напротив, в Республике Карелия, Республике Марий Эл, Алтайском крае, Ивановской, Нижегородской, Тульской областях и других регионах отмечается снижение расходов на ЖКХ, что обусловлено досрочным завершением в 2023 году региональной программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в Республике Тыва - уменьшением средств Фонда развития территорий, направленных на переселение граждан из аварийного жилья, в Республике Татарстан – с осуществлением в 2022 году расходов, связанных с капитальным ремонтом, строительством и реконструкцией объектов инженерной инфраструктуры, в большем объеме.

3.5. Доля затрат консолидированных бюджетов регионов на социальные обязательства в общем объеме расходов по состоянию на 1 октября 2023 году составила 53,6 % (на 1 октября 2022 года – 54,8 %), при этом в бюджетах 66 регионов доля социальных расходов превышает отмеченный показатель по стране (Республике Ингушетия – 73,2 %, Республике Тыва – 68 %, Чеченской Республике – 67,1 %, Кабардино-Балкарской Республике – 67 %, Республика Дагестан – 65,7 %, Удмуртская Республика – 65,6 %).

На рост расходов по разделам 07 «Образование», 09 «Здравоохранение» и 10 «Социальная политика» по-прежнему оказывают влияние увеличение МРОТ (с 1 января 2023 года с 15 279 рублей до 16 242 рублей, или на 6,3 %) и величины прожиточного минимума на душу населения по основным социально-демографическим группам населения.

Данные изменения напрямую связаны с ростом расходов региональных бюджетов в части сохранения и поддержания определенных «майскими» указами Президента Российской Федерации уровней достигнутых показателей соотношения средней заработной платы «указных» категорий работников к доходу от трудовой деятельности по регионам, а также дополнительных расходов на предоставление мер социальной поддержки в связи с увеличением численности получателей по критерию нуждаемости и размеров выплат, установленных в процентном соотношении к величине прожиточного минимума.

3.6. По разделу 07 «Образование» в январе – сентябре 2023 года расходы составили 3 520,5 млрд рублей и выросли, по сравнению с 2022 годом, на 14,3 % (без учета г. Москвы – на 15 %, в сопоставимых условиях 2022 года – на 12,3 %). Уровень исполнения указанных расходов в отчетном периоде составляет 67,5 % бюджетных назначений, в 29 регионах не превышает указанного значений.

Увеличение расходов отмечено в 87 регионах, из них в 53 – на 10 % и более. Наибольший прирост сложился в Новгородской области – в 1,5 раза, Республике Адыгея – на 32,8 %, Чеченской Республике – на 26 %, Чувашской Республике – на 24 %, Республике Хакасия – на 23,7 % и Тверской области – 22,1 %.

Кроме причин, связанных с повышением оплаты труда и реализацией мероприятий нацпроекта «Образование», на увеличение расходов в сфере образования по-прежнему влияет рост расходов на:

- капитальный ремонт аварийных и ввод новых общеобразовательных и дошкольных образовательных организаций;
- коммунальные услуги в учреждениях в связи с ростом тарифов;
- укрепление материально-технической базы образовательных организаций;
- расширение предоставления услуг дошкольного, общего и дополнительного образования в связи с увеличением численности воспитанников и учащихся;
- реализацию мероприятий по созданию в субъектах Российской Федерации дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования.

Кроме обозначенных причин в Республике Хакасия, Республике Тыва, Курганской, Липецкой и Нижегородской областях рост расходов связан с реализацией отдельных мероприятий по организации отдыха детей, в том числе по капитальному ремонту оздоровительных лагерей и мероприятий, направленных на создание некапитальных объектов (быстровозводимых конструкций) для отдыха детей и их оздоровления,

в Краснодарском крае – с увеличением расходов на предоставление субсидий юридическим лицам – санаторно-курортным организациям и субъектам туристской индустрии, находящимся на территории Краснодарского края, а также на возмещение затрат в связи с оказанием ими услуг по питанию, проживанию и перевозке к месту размещения и обратно детей.

В Кабардино-Балкарской Республике, Республике Марий Эл, Республике Северная Осетия – Алания рост затрат на образование обусловлен выделением в отчетном периоде средств на реализацию программы комплексного развития молодежной политики в регионах Российской Федерации «Регион для молодых», в Приморском крае – увеличением расходов на предоставление субсидии некоммерческим организациям с целью патриотического воспитания молодежи, проведение патриотических мероприятий, в Иркутской области – увеличением расходов на выплату заработной платы, функционирование регионального центра «Авангард», в Еврейской автономной области рост расходов – увеличением расходов за счет средств федерального бюджета на реализацию мероприятий планов социального развития центров экономического роста субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, в Мурманской области – предоставлением гранта в форме субсидии образовательным организациям на реализацию проекта «Арктическая школа», в Республике Хакасия – увеличением расходов на осуществление полномочий по опеке и попечительству несовершеннолетних, расходов на грантовую поддержку в сфере науки и инноваций.

В Ставропольском крае отмечается увеличение расходов на содержание введенных в 2022 году объектов образования (центры образования естественнонаучной и технологической направленностей в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах, школьные «кванториумы» и другие).

В Республике Башкортостан, Республике Карелия⁶³, Краснодарском крае, Ивановской, Мурманской, Нижегородской и Омской областях рост расходов на образование обеспечен за счет реализации мероприятий по модернизации школьных систем образования, в Республике Алтай, Республике Башкортостан, Республике Карелия, Республике Марий Эл, Республике Хакасия, Краснодарском и Приморском краях, Владимирской, Ивановской, Иркутской, Омской, Тамбовской, Тверской областях, Еврейской автономной области – увеличения расходов на приобретение, строительство (реконструкцию) зданий дошкольных и общеобразовательных организаций.

В Архангельской области рост расходов связан с индексацией расходов на коммунальные услуги для перечисления субвенций местным бюджетам на компенсацию расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам в сельской местности, в Забайкальском крае, Иркутской, Липецкой, Нижегородской и Оренбургской областях – с введением нового направления по финансовому обеспечению мероприятий по обеспечению

63. Письмо Минфина Республики Карелия от 18 октября 2023 г. № 8421/12.1-08/МФ-и.

деятельности советников директора по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями.

В Республике Алтай, Камчатском крае, Владимирской и Курганской областях, г. Севастополе рост расходов обусловлен увеличением количества мероприятий и (или) участников профессиональной подготовки, переподготовке и повышению квалификации педагогов и педагогических работников, получающих профессиональное образование.

3.7. По разделу 09 «Здравоохранение» в январе – сентябре 2023 года расходы составили 1 277,4 млрд рублей и выросли на 4,4 %, (без учета показателей г. Москвы – на 9,4 %, в сопоставимых условиях 2022 года – на 0,1 %).

Рост расходов на здравоохранение отмечается в 53 субъектах Российской Федерации, из них в 28 регионах – на 10 % и более (в г. Севастополе – в 1,9 раза, Республике Карелия – в 1,6 раза, Вологодской, Калининградской, Смоленской и Омской областях – в 1,4 раза).

Уровень исполнения расходов в отчетном периоде составляет 64,9 % бюджетных назначений, в 34 регионах не превышает указанного значения.

Кроме причин, связанных с уровнем оплаты труда целевых категорий работников в соответствии с указами Президента Российской Федерации и уровня оплаты труда прочего персонала, на рост расходов в сфере здравоохранения повлияли следующие причины.

В Республике Дагестан, Республике Тыва, Иркутской, Липецкой, Псковской областях рост расходов связан с обеспечением закупки авиационных работ в целях оказания медицинской помощи, в Республике Алтай, Республике Дагестан, Республике Марий Эл, Республике Мордовия, Республике северная Осетия – Алания, Республике Татарстан, Краснодарском и Приморском краях, Ивановской, Иркутской, Калининградской, Липецкой, Нижегородской, Новосибирской, Тульской областях – увеличением расходов на оказание отдельным категориям граждан социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов, в Псковской области, г. Севастополе – увеличением расходов за оказание высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования.

В отдельных регионах на рост расходов на здравоохранение повлияло значительное освоение бюджетных средств, предусмотренных на строительство объектов здравоохранения, а также рост расходов на укрепление материально-технической базы медицинских организаций (Республика Марий Эл, Республика Карелия, Чувашская Республика, Краснодарский край, Ивановская, Иркутская, Калининградская, Калужская, Кировская, Липецкая, Новосибирская, Омская, Тульской областях и Еврейская автономная области). В Республике Хакасия Алтайском, Краснодарском и Приморском краях, Калужской, Кемеровской, Кировской областях и других

регионах рост расходов обусловлен реализацией региональных программ по модернизации первичного звена здравоохранения за счет средств региональных бюджетов и средств федерального бюджета.

В Республике Карелия реализуется строительство дорогостоящих объектов здравоохранения – строительство блоков «А» и «Б» межрайонной больницы с поликлиникой в районе Древлянка г. Петрозаводска, в Калужской области выполняются мероприятия по объекту «Строительство детско-взрослой поликлиники в г. Калуга, в том числе ПИР» за счет средств бюджетного кредита, предоставляемого из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, в Республике Татарстан осуществляется строительство перинатального центра на территории государственного автономного учреждения здравоохранения «Городская клиническая больница № 7».

В Еврейской автономной области реализованы мероприятия Плана социального развития центров экономического роста Еврейской автономной области на приобретение модульных гаражей для службы скорой медицинской и неотложной помощи и модернизации материально-технической базы ОГБУЗ «Областная больница».

Основная причина снижения расходов на здравоохранение 32 регионов, в том числе г. Москвы, связана с сокращением в январе – сентябре 2023 году финансового обеспечения мероприятий по предотвращению распространения коронавирусной инфекции, в том числе за счет средств федерального бюджета, а также отменой региональных стимулирующих выплат медицинским работникам, оказывающим медицинскую помощь пациентам с новой коронавирусной инфекцией.

В Амурской области снижение расходов связано с тем, что в 2022 году выделялись средства на завершение капитального ремонта ГБУЗ АО «Архаринская больница», на капитальный ремонт филиала ГАУЗ АО «Амурский областной наркологический диспансер» в г. Белогорске, не предусмотренные в 2023 году, в Архангельской области причиной снижения расходов на здравоохранение послужило сокращение объема финансирования, направленного из федерального бюджета на строительство и реконструкцию медицинских учреждений Архангельской области, а также на оснащение оборудованием региональных сосудистых центров и первичных сосудистых отделений и переоснащение медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь больным с онкологическими заболеваниями, Ленинградской области – снижение расходов по объекту «Реконструкция объекта недвижимого имущества под объект здравоохранения – «Ленинградский областной центр медицинской реабилитации» и его эксплуатацию в рамках концессионного соглашения» в связи с завершением строительства, в Оренбургской области – уменьшение расходов на строительство детской областной больницы в г. Оренбурге.

3.8. Расходы по разделу 10 «Социальная политика» в январе – сентябре 2023 года составили 3 089,1 млрд рублей и увеличились, по сравнению с аналогичным периодом 2022 года, на 14,8 %. Без учета расходов г. Москвы прирост составляет 15,5 %, в сопоставимых условиях 2022 года – на 6,8 %.

Исполнение расходов в отчетном периоде составило 72,6 %, запланированных на указанные цели.

Рост расходов отмечается в 52 регионах, из них в 16 регионах указанные расходы выросли на 10 % и более (в Республике Крым – в 2 раза, Республике Адыгея и г. Севастополе – в 1,7 раза, Краснодарском крае – на 44,6 %, Белгородской области – на 27,2 %, Ямало-Ненецком автономном округе – 23 %).

Кроме причин, обусловленных повышением заработной платы отдельным категориям работников, рост расходов на социальную политику во всех регионах связан с:

- реализацией нацпроекта «Демография»;
- ежегодной индексацией публичных нормативных обязательств;
- ростом расходов на обеспечение мер социальной поддержки в части оплаты жилищно-коммунальных услуг в связи с ростом тарифов на услуги ЖКХ;
- ростом численности получателей отдельных видов социальных выплат, в том числе неработающих граждан;
- ростом численности получателей региональных доплат к пенсии, а также размера доплат в связи с изменением величины прожиточного минимума на пенсионеров;
- ростом расходов на оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта отдельным категориям граждан;
- расширением мер социальной поддержки отдельным категориям граждан;
- оказанием социальной поддержки отдельным категориям граждан за счет средств публично-правовой компании «Фонд развития территорий»;
- увеличением расходов на уплату страховых взносов на ОМС неработающего населения за счет роста численности неработающего населения и индексации коэффициента удорожания стоимости оказания медицинской помощи.

Так, по информации, представленной ФФОМС, страховые взносы на ОМС неработающего населения на 2023 год утверждены в объеме 898,1 млрд рублей с ростом к показателю 2022 года на 10 %. По состоянию на 1 октября 2023 года в бюджет ФФОМС перечислены страховые взносы в размере 679,2 млрд рублей, или 75,6 % утвержденного показателя ФФОМС на 2023 год (898,1 млрд рублей) с ростом к 2022 году на 10,2 %.

По отношению к объему налоговых и неналоговых доходов, поступивших в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации по состоянию на 1 октября 2023 года, перечисленные страховые взносы составили 5,4 %, при этом в 20 регионах указанное соотношение превышает 10 % (в Республике Ингушетия – 42,9 %, Чеченской Республике – 39,4 %, Республике Дагестан – 35,2 %, Республике Тыва – 29,1 %, Кабардино-Балкарская Республика – 19,7 %, Карачаево-Черкесская Республика – 19,1 %, Республика Северная Осетия – Алания – 18,9 %).

Задолженность по перечислению в бюджет ФФОМС страховых взносов ОМС неработающего населения отсутствует.

В Алтайском крае, Владимирской, Ивановской, Кемеровской, Тамбовской областях увеличились объемы финансирования на оказание государственной социальной помощи гражданам на основании социального контракта.

В Липецкой, Тамбовской областях, г. Севастополе рост расходов обусловлен введением единовременной материальной помощи на возмещение расходов по газификации жилого помещения отдельным категориям граждан, в Архангельской области – выделением средств на приобретение и выдачу удостоверений, нагрудных знаков гражданам, отнесенным к детям войны, проживающим на территории Архангельской области, в Иркутской области – укреплением материально-технической базы государственных учреждений социального обслуживания, в Курганской области – увеличением средств федерального и областного бюджетов на продолжение строительства дома-интерната для престарелых и инвалидов на 100 мест в г. Шадринске, в г. Москве – увеличением потребности в обеспечении санаторно-курортными путевками льготных категорий граждан, а также расходов на предоставление инвалидам, включая детей-инвалидов, по медицинским показаниям технических средств реабилитации, в Липецкой области – проведением мероприятий по реабилитации инвалидов и ветеранов войны, реабилитации детей, перенесших гематологические и онкологические заболевания, и детей-инвалидов, оказанием услуг по сопровождаемому проживанию инвалидов, на организацию социально-реабилитационной работы с детьми с ментальной инвалидностью, а также оплата расходов по реконструкции в ОБУ «Реабилитационный центр Липецкой области» (филиал «Сосновый бор»), в г. Севастополе – проведением мероприятий, направленных на обеспечение объектами социального назначения (строительство Психоневрологического интерната) и ростом расходов на финансовое обеспечение деятельности государственных учреждений социального обслуживания населения, в Калужской области – строительством и реконструкцией Новослободского дома-интерната для престарелых и инвалидов» и «Дома социального обслуживания» и обеспечением софинансирования из областного бюджета на указанные цели.

В Республике Северная Осетия – Алания, Республике Хакасия, Омской области и других регионах в январе – сентябре 2023 года на рост расходов по социальной политики повлияли проводимые мероприятия по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот, в том числе в рамках исполнения судебных решений, в Приморском крае, Кировской, Тамбовской областях – создание системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами, нуждающимися в уходе.

Снижение расходов отмечается в 33 регионах, что в основном обусловлено передачей полномочий по осуществлению за счет средств федерального бюджета выплат на ребенка от трех до семи лет, в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка, при рождении третьего ребенка или последующих детей до достижения трех лет в Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации и соответственно предоставляется посредством введения ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка.

3.9. Расходы по разделу 13 «Обслуживание государственного и муниципального долга» в январе – сентябре 2023 года составили 40,9 млрд рублей и, по сравнению с показателями 2022 года, снизились на 28,7 % (в январе – сентябре 2022 года – на 21,3 %).

В 12 субъектах Российской Федерации отмечается рост расходов по данному разделу, при этом в Республике Карелия, Мурманской области – в 2,4 раза, Республике Дагестан – в 2,2 раза, Камчатском крае – в 1,9 раза, Кабардино-Балкарской Республике – в 1,5 раза, Республике Тыва – на 33,5 %, Ростовской области – на 28,8 %, Амурской области – на 17,3 %, Магаданской области – на 15,1 %, Сахалинской области – на 11,4 %, Архангельской области – на 6,3 % и Республике Башкортостан – на 2,9 %.

Более 60 % суммарного объема расходов на обслуживание государственного долга в отчетном периоде приходится на 10 субъектов Российской Федерации: г. Москва – 4,1 млрд рублей, Московскую область – 5,3 млрд рублей, г. Санкт-Петербург – 2,8 млрд рублей, Нижегородскую область – 2,4 млрд рублей, Свердловскую область – 2,3 млрд рублей, Республику Саха (Якутия) и Красноярский край – 1,8 млрд рублей, Краснодарский край – 1,5 млрд рублей, Ростовскую область – 1,4 млрд рублей и Самарскую область – 1,3 млрд рублей.

В отчетном периоде не осуществлялись запланированные на 2023 год расходы на обслуживание государственного и муниципального долга Республикой Ингушетией, Республикой Крым, Республикой Северная Осетия – Алания, Алтайским краем, Владимирской, Воронежской, Новгородской и Тюменской областями, Чукотским автономным округом и г. Севастополем.

По состоянию на 1 октября 2023 года расходы на обслуживание государственного и муниципального долга составили 0,32 % объема налоговых и неналоговых доходов (на 1 октября 2022 года – 0,51 %, на 1 октября 2021 года – 0,77 %).

4. Государственный долг субъектов Российской Федерации и долг муниципальных образований, входящих в состав субъекта Российской Федерации

Совокупный государственный долг субъектов Российской Федерации и долг муниципальных образований, входящих в состав субъекта Российской Федерации, по состоянию на 1 октября 2023 года составил 3 531,2 млрд рублей и по сравнению с 1 января 2023 года (3 164,9 млрд рублей) увеличился на 366,3 млрд рублей, или на 11,6 %.

Объем и структура долговых обязательств субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, входящих в состав субъектов Российской Федерации, приведены в следующей таблице.

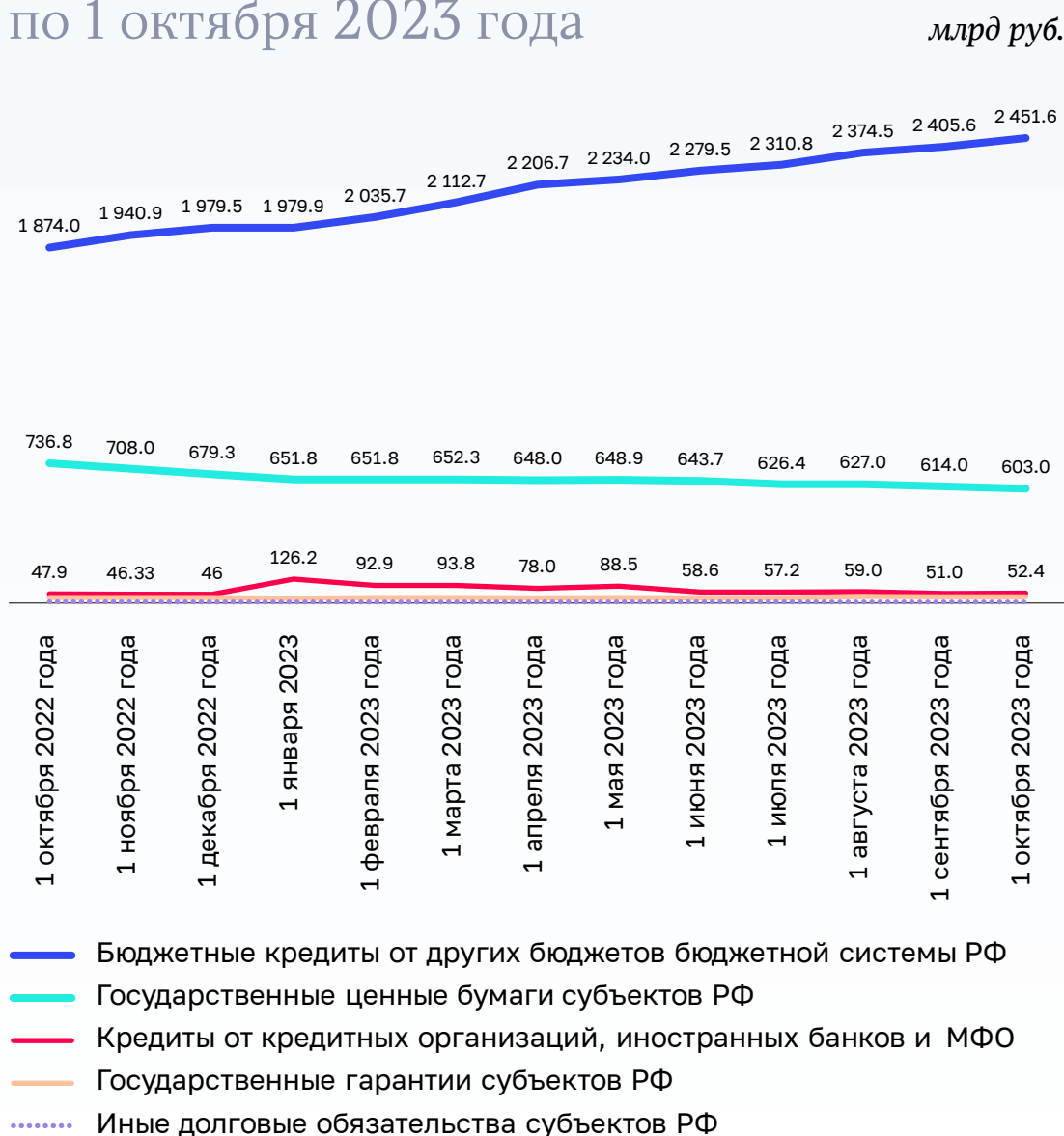
Долговое обязательство	Государственный долг субъектов РФ					Долг муниципальных образований, входящих в состав субъекта РФ				
	по состоянию:				1 октября 2023 года к 1 января 2023 года, в %	по состоянию:				1 октября 2023 года к 1 января 2023 года, в %
	на 1 января 2023 года		на 1 октября 2023 года			на 1 января 2023 года		на 1 октября 2023 года		
	млрд рублей	в % к общему объему	млрд рублей	в % к общему объему		млрд рублей	в % к общему объему	млрд рублей	в % к общему объему	
Государственные (муниципальные) ценные бумаги	651,8	23,4	603,0	19,2	92,5	13,9	3,7	11,7	3,0	84,2
Кредиты от кредитных организаций	126,2	4,5	52,4	1,7	41,5	114,8	30,5	78,4	20,3	68,3
Государственные (муниципальные) гарантии	24,9	0,9	32,3	1,0	129,7	3,8	1,0	4,9	1,3	128,7
Бюджетные кредиты	1 979,9	71,0	2 451,6	77,9	123,8	243,7	64,8	290,9	75,4	119,4
Иные долговые обязательства	5,9	0,2	5,9	0,2	100	0,01	0	0,05	0	100
Итого	2 788,7	100	3 145,2	100	112,8	376,2	100	386,0	100	102,6

4.1. Государственный долг субъектов Российской Федерации по состоянию на 1 октября 2023 года составил 3 145,2 млрд рублей и увеличился по сравнению с 1 января 2023 года (2 788,7 млрд рублей) на 356,5 млрд рублей, или на 12,8 %.

В течение 9 месяцев 2023 года произошло увеличение государственного долга по бюджетным кредитам с 1 979,9 млрд рублей до 2 451,6 млрд рублей, на 471,7 млрд рублей, или на 23,8 %, а также по государственным гарантиям с 24,9 млрд рублей до 32,3 млрд рублей, на 7,4 млрд рублей, или на 29,7 %.

При этом произошло уменьшение государственного долга по кредитам от кредитных организаций с 126,2 млрд рублей (на 1 января 2023 года) до 52,4 млрд рублей (на 1 октября 2023 года), на 73,8 млрд рублей, или на 58,4 %, и по государственным ценным бумагам с 651,8 млрд рублей до 603,0 млрд рублей, на 48,8 млрд рублей, или на 7,5 %.

Динамика объема государственного долга субъектов Российской Федерации по видам долговых обязательств в период с 1 октября 2022 года по 1 октября 2023 года



Государственный долг субъектов Российской Федерации по состоянию на 1 октября 2023 года уменьшился по сравнению с 1 января 2023 года в 10 субъектах Российской Федерации. Наибольшее сокращение государственного долга в процентном выражении отмечено в Ненецком автономном округе – на 23,1 %, в Калининградской области – на 10,5 %, в Республике Бурятия – на 6,4 %, в Волгоградской области – на 3,8 %, в Ставропольском крае – на 5,4 %.

В Республике Мордовия объем государственного долга по сравнению с 1 января 2023 года не изменился.

Анализ показал, что в структуре долговых обязательств субъектов Российской Федерации в течение отчетного периода доля бюджетных кредитов, привлеченных в бюджет субъекта Российской Федерации от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, увеличилась с 71 % на 1 января 2023 года до 77,9 % на 1 октября 2023 года, или на 6,9 процентного пункта.

Доля кредитов, полученных субъектами Российской Федерации от кредитных организаций, уменьшилась с 4,5 % на 1 января 2023 года, до 1,7 % на 1 октября 2023 года, или на 2,8 процентного пункта.

Доля государственных ценных бумаг субъектов Российской Федерации в структуре государственного долга субъектов Российской Федерации уменьшилась за 9 месяцев 2023 года с 23,4 % на 1 января 2023 года до 19,2 % на 1 октября 2023 года.

Доля государственных гарантий субъектов Российской Федерации в течение 9 месяцев 2023 года незначительно увеличилась: с 0,9 % на 1 января 2023 года до 1 % на 1 октября 2023 года.

4.2. По состоянию на 1 октября 2023 года объем государственного долга субъектов Российской Федерации по бюджетным кредитам составил 2 451,6 млрд рублей и увеличился по сравнению с 1 января 2023 года (1 979,9 млрд рублей) на 471,7 млрд рублей, или на 23,8 %.

В соответствии со статьей 11 Федерального закона от 5 декабря 2022 года № 466-ФЗ «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – Федеральный закон № 466-ФЗ) в 2023 году Минфин России вправе предоставить бюджетные кредиты бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов. По состоянию на 1 октября 2023 года Минфин России предоставил 67 регионам бюджетные кредиты на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов на сумму 173,3 млрд рублей.

Федеральным законом № 466-ФЗ в 2023 году предусмотрен возврат бюджетных кредитов, предоставленных бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета, в сумме 48,6 млрд рублей. Указанная сумма рассчитана исходя из графиков выплат основного долга по соглашениям о предоставлении бюджетных кредитов.

По состоянию на 1 октября 2023 года общая сумма погашения составила 4,5 млрд рублей, в том числе 4,3 млрд рублей – досрочное погашение в связи

с несоблюдением шестью регионами условий соглашений о предоставлении бюджетных кредитов и 0,169 млрд рублей – добровольное досрочное погашение бюджетных кредитов из федерального бюджета четырьмя регионами.

В течение 9 месяцев 2023 года был осуществлен возврат бюджетных кредитов в связи с несоблюдением условий соглашений о предоставлении бюджетных кредитов в общей сумме 4,3 млрд рублей:

- 3,6 млрд рублей – возврат бюджетных кредитов, предоставленных другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из федерального бюджета для частичного покрытия дефицитов бюджетов субъектов Российской Федерации (Псковская область – 0,8 млрд рублей, Республика Калмыкия – 0,1 млрд рублей, Удмуртская Республика – 1,0 млрд рублей, Ульяновская область – 0,5 млрд рублей, Республика Хакасия – 0,9 млрд рублей, Томская область – 0,4 млрд рублей);
- 0,67 млрд рублей – возврат Ульяновской областью бюджетных кредитов, предоставленных другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из федерального бюджета для погашения долговых обязательств субъекта Российской Федерации (муниципального образования) в виде обязательств по государственным (муниципальным) ценным бумагам и кредитам, полученным субъектом Российской Федерации (муниципальным образованием) от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций).

Четыре субъекта Российской Федерации осуществили добровольное досрочное погашение бюджетных кредитов в общей сумме 0,169 млрд рублей:

Свердловской областью осуществлено добровольное досрочное погашение бюджетного кредита, предоставленного на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов на сумму 0,032 млрд рублей.

Две области осуществили добровольное досрочное погашение задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным в 2022 году для погашения рыночных заимствований региона и его муниципальных образований (Ивановская область – 0,002 млрд рублей, Новосибирская область – 0,001 млрд рублей).

Республика Калмыкия осуществила добровольное досрочное погашение задолженности по бюджетным кредитам на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов и на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов, приходящейся к погашению в соответствии с действующими графиками на ноябрь 2023 года в сумме 0,134 млрд рублей.

По данным Федерального казначейства, за 9 месяцев 2023 года предоставлено бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счете бюджета (казначейские кредиты) субъектам Российской Федерации (муниципальным образованиям) в общей сумме 457,2 млрд рублей, что в 4,8 раза больше, чем за 9 месяцев 2022 года (95,9 млрд рублей). Объем возвращенных кредитов составил 124,5 млрд рублей. За пользование бюджетными кредитами субъекты Российской Федерации и муниципальные образования за январь – сентябрь 2023 года заплатили в федеральный бюджет 0,026 млрд рублей.

Также в течение января – сентября 2023 года Федеральным казначейством были предоставлены следующие виды бюджетных кредитов:

- в целях опережающего финансового обеспечения расходных обязательств субъектов Российской Федерации, принимаемых в целях реализации мероприятий, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов государственных программ Российской Федерации, федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов (программ), комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры) в общей сумме 78,7 млрд рублей;
- в рамках осуществления операций по управлению остатками средств на едином счете федерального бюджета (специальные казначейские кредиты) в общей сумме 21,7 млрд рублей.

Увеличение государственного долга по бюджетным кредитам по сравнению с 1 января 2023 года отмечено в 81 субъекте Российской Федерации, наибольшее – в г. Москве – в 3,7 раза, г. Санкт-Петербурге, Ростовской области и Ханты-Мансийской автономном округе – в 2,4 раза, Камчатском крае – в 2,1 раза, Ленинградской области и Республике Тыва – в 2 раза. Ямало-Ненецкий автономный округ не имеет государственного долга по бюджетным кредитам по состоянию на начало и конец отчетного периода.

В 32 субъектах Российской Федерации по состоянию на 1 октября 2023 года государственный долг состоит исключительно из долговых обязательств по бюджетным кредитам.

4.3. Государственный долг субъектов Российской Федерации по кредитам от кредитных организаций по состоянию на 1 октября 2023 года составил 52,4 млрд рублей и уменьшился по сравнению с 1 января 2023 года (126,2 млрд рублей) на 73,8 млрд рублей, или на 58,4 %.

В начале года 23 субъекта Российской Федерации имели задолженность по кредитам от кредитных организаций. В течение января – сентября 2023 года их количество уменьшилось до 12.

По состоянию на 1 октября 2023 года наибольший размер государственного долга по кредитам от кредитных организаций в абсолютном выражении наблюдается у следующих субъектов Российской Федерации: Амурская область – 9,9 млрд рублей, Ростовская область – 8,4 млрд рублей, Волгоградская область – 5,1 млрд рублей, Республика Карелия – 4,0 млрд рублей.

4.4. По состоянию на 1 октября 2023 года объем государственного долга субъектов Российской Федерации по ценным бумагам составил 603,0 млрд рублей. По сравнению с началом года (651,8 млрд рублей на 1 января 2023 года) его уменьшение составило 48,8 млрд рублей.

Наибольшее сокращение государственного долга по ценным бумагам в течение января – сентября 2023 года отмечено в Московской области – на 11,7 млрд рублей,

в Нижегородской области – на 7,5 млрд рублей, в Краснодарском крае – на 5,5 млрд рублей, в Волгоградской и Самарской областях – на 3,5 млрд рублей.

За 9 месяцев 2023 года пять субъектов нарастили государственный долг по кредитам от кредитных организаций: Республика Башкортостан – на 4,0 млрд рублей, Ульяновская области – на 2,3 млрд рублей, Магаданская область – на 1,5 млрд рублей, г. Москва – на 0,5 млрд рублей, Калининградская область – на 0,02 млрд рублей.

4.5. Государственный долг субъектов Российской Федерации по государственным гарантиям по состоянию на 1 октября 2023 года составил 32,3 млрд рублей, увеличившись по сравнению с 1 января 2023 года (24,9 млрд рублей) на 7,4 млрд рублей, или на 6,3 %.

Увеличение государственного долга по государственным гарантиям по сравнению с 1 января 2023 года отмечено в 8 субъектах (максимальное – в Ямало-Ненецком автономном округе - на 6,2 млрд рублей), уменьшение – в 10 субъектах. Не имеют задолженности по государственным гарантиям по состоянию на 1 октября 2023 года 68 регионов.

4.6. По состоянию на 1 октября 2023 года объем государственного долга субъектов Российской Федерации по иным долговым обязательствам составил 5,9 млрд рублей, не изменившись по сравнению с 1 января 2023 года. Основной объем государственного долга регионов по иным долговым обязательствам приходится на Кемеровскую область (99,9 % от общего объема), вид долговых обязательств – мировые соглашения по ранее предоставленным кредитам.

4.7. Долг муниципальных образований, входящих в состав субъектов Российской Федерации, по состоянию на 1 октября 2023 года составил 386,0 млрд рублей и увеличился по сравнению с 1 января 2023 года (376,2 млрд рублей) на 9,8 млрд рублей, или на 2,6 % за счет увеличения долга муниципальных образований по бюджетным кредитам на 47,3 млрд рублей, или на 19,4 % и за счет уменьшения долга муниципальных образований по кредитам от кредитных организаций на 36,4 млрд рублей, или на 31,7 %.

