



2023

Заключение

Счетной палаты Российской Федерации
о результатах внешней проверки
исполнения Федерального закона
«О федеральном бюджете на 2022 год
и на плановый период 2023 и 2024 годов»
и бюджетной отчетности об исполнении
федерального бюджета за 2022 год
в Федеральном агентстве по рыболовству
(руководитель Федерального агентства
по рыболовству И.В. Шестаков)

Утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 14 апреля 2023 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2022 год в Федеральном агентстве по рыболовству (руководитель Федерального агентства по рыболовству И.В. Шестаков)

Утверждено Коллегией Счетной палаты Российской Федерации
14 апреля 2023 года

1. Общие положения

1.1. Заключение Счетной палаты Российской Федерации по Федеральному агентству по рыболовству (далее соответственно – Счетная палата, Росрыболовство, Агентство) о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2022 год» (далее – заключение Счетной палаты по Росрыболовству) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ) и стандартом внешнего государственного аудита (контроля) СГА 203 «Последующий контроль за исполнением федерального бюджета».

Заключение Счетной палаты по Росрыболовству подготовлено на основании контрольного мероприятия, проведенного в Агентстве, по результатам которого составлен акт, подписанный без замечаний проверяемой стороной.

1.2. Бюджетная отчетность Росрыболовства об исполнении федерального бюджета за 2022 год (далее – бюджетная отчетность) в Счетную палату представлена 15 марта 2023 года, что соответствует сроку представления годовой бюджетной отчетности, установленному статьей 264⁹ БК РФ.

Уведомление Федерального казначейства о принятии сводной годовой бюджетной (бухгалтерской) отчетности Росрыболовства получено 6 апреля 2023 года.

Бюджетная отчетность составлена в соответствии с Инструкцией

о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н (далее – Инструкция № 191н), Инструкцией о порядке составления и представления дополнительных форм годовой и квартальной бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета, утвержденной приказом Минфина России от 1 марта 2016 г. № 15н (далее – Инструкция № 15н), и Инструкцией о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 25 марта 2011 г. № 33н (далее – Инструкция № 33н), и соответствует структуре и бюджетной классификации, которые применялись при утверждении Федерального закона от 8 декабря 2021 г. № 390-ФЗ «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – Федеральный закон № 390-ФЗ).

Организация бюджетного учета осуществляется в соответствии с Единым планом счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов) и Инструкцией по его применению, утвержденными приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н.

Бюджетная отчетность отражает достоверно во всех существенных отношениях финансовое положение Росрыболовства по состоянию на 1 января 2023 года в соответствии с Инструкцией № 191н, Инструкцией № 15н и Инструкцией № 33н.

1.3. Согласно Положению о Федеральном агентстве по рыболовству¹ Агентство находится в ведении Министерства сельского хозяйства Российской Федерации (далее – Минсельхоз России) и осуществляет свою деятельность непосредственно через свои территориальные органы, представительства и представителей за рубежом и подведомственные организации

¹ Утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 11 июня 2008 г. № 444 «О Федеральном агентстве по рыболовству» (далее – Положение о Росрыболовстве).

во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.

По состоянию на 1 января 2022 года функции и полномочия Росрыболовства осуществляли 18 территориальных управлений (далее – ТУ), 6 представительств и 7 представителей за рубежом (далее – заграниппарат). Также в ведомственном подчинении находилось 11 федеральных государственных бюджетных учреждений (далее – ФГБУ, учреждения), из них 1 учреждение в сфере организации рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов (далее – ВБР), 1 учреждение в сфере проведения рыбохозяйственной экспертизы, 2 аварийно-спасательных отряда, центр системы мониторинга и связи, 1 научное учреждение и 5 образовательных учреждений высшего образования. Перечень ТУ и ФГБУ Росрыболовства на 1 января 2023 года остался неизменным.

2. Результаты проверки и анализа исполнения федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период и бюджетной отчетности в главном администраторе средств федерального бюджета (администраторе средств федерального бюджета, получателе средств федерального бюджета)

2.1. Бюджетные полномочия Росрыболовства как главного администратора доходов бюджета (далее – ГАДБ) определены статьей 160¹ БК РФ, а также Перечнем главных администраторов доходов федерального бюджета, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2021 г. № 2591-р (далее – Перечень № 2591-р), согласно которому за Росрыболовством закреплены полномочия ГАДБ в отношении 16 источников поступления неналоговых доходов бюджета (далее – ИД) с соответствующими кодами бюджетной классификации доходов бюджета и иных доходов федерального бюджета (далее – КБК), в том числе в отношении

4 ИД, формируемых за счет поступления платы за пользование природными ресурсами².

На основании принятых Росрыболовством нормативных правовых актов полномочиями администраторов доходов федерального бюджета по состоянию на 1 января 2022 года наделены: центральный аппарат Росрыболовства (далее – ЦА) в отношении 27 КБК и 18 ТУ Росрыболовства в отношении 36 КБК, а также 88 органов государственной власти субъектов Российской Федерации³, осуществляющих переданные им полномочия в области организации, регулирования и охраны ВБР. Правовым актом Росрыболовства 18 ТУ также наделены полномочиями ГАДБ в отношении доходов бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов (12 КБК).

В Перечень источников доходов федерального бюджета (далее – ПИД), администрируемых Росрыболовством, включены 46 КБК.

При этом в нарушение подпункта «б» пункта 12 Правил формирования и ведения перечня источников доходов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31 августа 2016 г. № 868, информация об администрируемых Росрыболовством шести источниках доходов федерального бюджета не была своевременно включена в ПИД, размещенный в ГИИС «Электронный бюджет» (устранено в ходе контрольного мероприятия).

Предварительный прогноз доходов Росрыболовства в отчетном периоде формировался в соответствии с методикой прогнозирования поступлений доходов федерального бюджета, администрирование которых осуществляет

² «Плата за пользование водными биологическими ресурсами по межправительственным соглашениям»; «Доходы в виде платы, полученной по результатам конкурса на право заключения договора пользования рыболовным участком, состоящим из акватории водного объекта, находящегося в федеральной собственности»; «Доходы в виде платы за предоставление в пользование рыбоводного участка, полученной по результатам торгов (конкурсов, аукционов) на право заключения договора пользования рыбоводным участком, находящимся в федеральной собственности»; «Доходы, полученные от продажи на аукционе права на заключение договора о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов и (или) договора пользования водными биологическими ресурсами, находящимися в федеральной собственности».

³ Доходы в виде платы, полученной по результатам конкурса на право заключения договора пользования рыболовным участком, состоящим из акватории водного объекта, находящегося в федеральной собственности.

Росрыболовство, утвержденной приказом Агентства от 13 апреля 2020 г. № 193⁴ (далее – Методика № 193). При формировании прогноза доходов расчет осуществлялся не по всем КБК, включенным в ПИД и предусмотренным Методикой № 193, в связи с чем часть поступлений не была учтена.

Так, Росрыболовством прогноз поступлений доходов на 2022 год (учтен в параметрах Федерального закона № 390-ФЗ) рассчитан в размере 2 800,5 млн рублей в отношении только 27 КБК.

В структуре сформированного прогноза доходов наибольшую долю имеют поступления за пользование ВБР по межправительственным соглашениям (2 053,1 млн рублей, или 73,3 %).

По итогам 2022 года в доход федерального бюджета по 38 КБК, администрируемым по главе 076, поступило 4 098,0 млн рублей, что в 1,5 раза превышает прогнозное значение (2 800,5 млн рублей). По сравнению с 2021 годом поступления в доход сократились в 2 раза, или на 4 322,1 млн рублей, что обусловлено преимущественно нестабильным характером доходов от аукционов по продаже долей квот и сложностями с получением платежей по межправительственным соглашениям в связи с введением санкций.

Не достигнуты прогнозные показатели по 20 из 27 КБК, учтенных Росрыболовством в прогнозе доходов, в том числе по 13 из 16 КБК, закрепленных за Агентством Перечнем № 2591-р.

По 11 КБК, в отношении которых Агентство не формировало прогноз доходов, поступления в 2022 году составили 417,9 млн рублей⁵.

Объем недопоступивших в доход бюджета по 20 прогнозируемым КБК доходов составил 63,4 % прогноза. По 19 КБК отклонение составляет более 15 %.

Наибольший процент отклонения (59,1 %) прогноза сложился

⁴ «Об утверждении методики прогнозирования поступлений доходов в федеральный бюджет, главным администратором которых является Федеральное агентство по рыболовству».

⁵ КБК 076 1 11 02012 01 0200 120, 076 1 11 05321 01 0000 120, 076 1 13 02991 01 0100 130, 076 1 16 01081 01 0039 140, 076 1 16 01171 01 9000 140, 076 1 16 07090 01 9000 140, 076 1 16 10013 01 0000 140, 076 1 16 10051 01 9000 140, 076 1 16 10121 01 0001 140, 076 2 18 01010 01 0000 150, 076 2 18 25526 01 1002 150.

по доходам, формируемым за счет платежей за пользование ВБР по межправительственным соглашениям (434,6 млн рублей, или 21,2 % прогноза).

Недостижение прогнозных значений обусловлено введением международных санкций и несовершенством применяемых Росрыболовством методов прогнозирования.

Доходы от продажи на аукционе долей квот добычи (вылова) ВБР составили 2 651,3 млн рублей, или 64,7 % всех поступлений, прогноз по данному источнику превышен в 121,6 раза, в связи с тем что данные доходы являются труднопрогнозируемыми и носят несистемный характер.

Решения о возврате излишне уплаченных (взысканных) платежей в федеральный бюджет, пеней и штрафов, а также решения о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджет ЦА в 2022 году не принимались.

Бюджетная отчетность Росрыболовства по доходам федерального бюджета достоверна.

2.2. Первоначальные показатели сводной бюджетной росписи расходов (далее – СБР) на 2022 год доведены Росрыболовству до начала финансового года в размере 22 331,3 млн рублей, что соответствует ведомственной структуре расходов, утвержденной Федеральным законом № 390-ФЗ.

В ходе исполнения бюджета в СБР по главе 076 внесено 56 отрицательных изменений на сумму -2 621,0 млн рублей и 53 положительных изменения на сумму 1 559,0 млн рублей.

В связи с экономией по закупкам и отсутствием потребности в объемах бюджетных ассигнований (далее – БА), запланированных Агентством на межбюджетные трансферты, капитальные вложения и социальные выплаты, направлено на увеличение резервного фонда Правительства Российской Федерации (далее – резервный фонд) 765,2 млн рублей и перераспределено на иные цели 969,9 млн рублей.

Также в связи с отсутствием потребности перераспределены между

текущим финансовым годом и плановым периодом БА, предусмотренные в целях реализации мер государственной поддержки рыболовства в удаленных районах промысла (субсидии на топливо) в размере 461,6 млн рублей.

В целях осуществления централизованных закупок канцелярских товаров и бумаги для нужд Агентства переданы с главы 076 «Росрыболовство» на главу 100 «Федеральное казначейство» БА в размере 15,7 млн рублей⁶.

На 1 января 2023 года показатели СБР увеличены по главе 076 по сравнению с первоначальными бюджетными назначениями на 1 062,0 млн рублей, из них 139,7 млн рублей (13,2 %) – средства резервного фонда.

Согласно СБР (с изменениями) по главе 076 на 2022 год предусмотрены БА в объеме 21 269,3 млн рублей, или 108,6 % уровня 2021 года.

Общий объем предоставленных Росрыболовству прав в денежном выражении на принятие бюджетных обязательств и (или) их исполнение (далее – ЛБО) в 2022 году с учетом имеющихся на начало года остатков средств на счетах в кредитных учреждениях и в кассе заграничного аппарата составил 21 275,9 млн рублей.

По состоянию на 31 декабря 2022 года Росрыболовством как ГРБС не распределены ЛБО в объеме 0,6 млн рублей, что обусловлено сокращением запланированных расходов, округлением сумм БА при внесении изменений в СБР, а также отсутствием своевременно принятого решения о зачислении в резервный фонд остатков неиспользованных средств, образовавшихся в результате экономии по закупкам.

В ведомственном подчинении Агентства распорядители бюджетных средств отсутствуют.

В 2022 году бюджетные полномочия получателя бюджетных средств (далее – ПБС) осуществляли ЦА и 18 ТУ.

Показатели бюджетной росписи на 2022 год и плановый период

⁶ В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 19 июня 2020 г. № 892 «О наделении федерального казенного учреждения «Центр по обеспечению деятельности Казначейства России» полномочиями на планирование и осуществление централизованных закупок отдельных товаров для отдельных федеральных органов исполнительной власти».

2023 и 2024 годов Росрыболовства и лимиты бюджетных обязательств в нарушение установленного порядка доведены до ПБС после начала финансового года.

При ведении бюджетной росписи Росрыболовством также допускалось несоблюдение регламентных сроков внесения в нее изменений после доведения до Агентства данных о корректировке СБР.

Бюджетные сметы ПБС на 2022 год утверждены в установленные сроки.

Показатели утвержденной бюджетной сметы Росрыболовства (ПБС) 00100076 на 2022 год соответствуют доведенным ЛБО. При этом вследствие ненадлежащего контроля со стороны Росрыболовства за деятельностью своих территориальных управлений⁷ бюджетные сметы на 2022 финансовый год (на плановый период 2023 и 2024 годов) Северо-Восточного ТУ и Московско-Окского ТУ в нарушение пунктов 19 и 21 Порядка № 141н⁸ и пункта 2.2 Порядка № 333⁹ утверждены в соответствии с доведенными Росрыболовством ЛБО в части второго года планового периода позже установленного срока (на два и четыре рабочих дня соответственно), а последующая корректировка бюджетных смет ЦА и Московско-Окского ТУ в нарушение пункта 35 Порядка № 141н корректировались в части сметных назначений 2022 года фактически после завершения финансового года (9 и 10 января 2023 года соответственно).

По итогам 2022 года Росрыболовством исполнено по расходам 21 186,1 млн рублей, или 99,6 % СБР и ЛБО¹⁰, в том числе за счет остатков средств, образовавшихся на начало отчетного периода на счетах в кредитных

⁷ Предусмотренный пунктом 6.3 Положения о Росрыболовстве.

⁸ Порядок составления и ведения бюджетных смет федеральных казенных учреждений, утвержденный приказом Минфина России от 20 июня 2018 г. № 141н (далее – Порядок № 141н).

⁹ Порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет центрального аппарата Росрыболовства и его территориальных органов, утвержденный приказом Росрыболовства от 1 июля 2019 г. № 333.

¹⁰ В том числе по расходам: на уплату ежегодных взносов в международные рыбохозяйственные организации – 42,4 млн рублей (99,3 % ЛБО); на обеспечение деятельности ЦА – 670,6 млн рублей (96,9 %), на обеспечение деятельности 18 ТУ – 3 374,7 млн рублей (99,3 %), на обеспечение исполнения подведомственными учреждениями от имени Росрыболовства публичных нормативных обязательств в денежной форме – 111,6 млн рублей (99,99 %); на обеспечение деятельности загранаппарата – 102,3 млн рублей (94,7 %); на предоставление 11 подведомственным бюджетным учреждениям субсидий в целях финансового обеспечения государственного задания и на иные цели – 13 766,2 млн рублей (100 %); на межбюджетные трансферты – 38,5 млн рублей (99,97 %); на капитальные вложения в объекты государственной собственности – 3 079,8 млн рублей (98,7 %).

организациях и в кассе заграничного аппарата, – 6,6 млн рублей. При этом следует учитывать, что высокий уровень был обеспечен преимущественно за счет значительного перераспределения в течение финансового года БА на иные государственные программы Российской Федерации (далее также – госпрограммы, ГП) и направления не востребуемых средств на увеличение резервного фонда.

В связи с ненадлежащим планированием и фактически отсутствием потребности уменьшены бюджетные назначения по четырем из семи госпрограмм, в том числе по ГП-26 «Развитие рыбохозяйственного комплекса» на 8,4 %, или на 1 082,2 млн рублей, по ГП-03 «Социальная поддержка граждан» на 22,2 %, или на 31,8 млн рублей), по ГП-12 «Охрана окружающей среды» – на 79,8 %, или на 355,8 млн рублей, по ГП-28 «Воспроизводство и использование природных ресурсов» – на 25,3 %, или на 134,8 млн рублей.

На конец 2022 года остались не востребуемыми БА по ГП-26 в размере 83,2 млн рублей и по ГП-03 – 2,1 тыс. рублей.

По сравнению с 2021 годом уровень исполнения по ГП-26 снизился на 0,1 п. п. и составил 99,3 %, или 11 789,0 млн рублей, в том числе: по главе 076 – 99,3 %, или 11 773,3 млн рублей, и по главе 100 – 100 %, или 15,7 млн. рублей.

Не освоены Росрыболовством в полном объеме БА по двум из четырех структурных элементов госпрограммы, в отношении которых предусмотрено финансирование в СБР (изменениями)¹¹. Кассовое исполнение по ФП «Модернизация и стимулирование развития рыбохозяйственного комплекса» составило 3 028,9 млн рублей, или 98,7 % показателя СБР,

¹¹ В том числе: два федеральных проекта (далее – ФП) «Экспорт продукции АПК» и «Модернизация и стимулирование развития рыбохозяйственного комплекса», а также три комплекса процессных мероприятий (далее – КПМ) «Реализация мер по искусственному воспроизводству и сохранению водных биологических ресурсов», «Контроль, надзор за состоянием водных биологических ресурсов и повышение безопасности плавания судов промыслового флота» и «Обеспечение деятельности рыбохозяйственного комплекса».

а по КПМ «Обеспечение деятельности рыбохозяйственного комплекса» – 4 185,0 млн рублей, или 98,9 %.

Предусмотренные ФП «Модернизация и стимулирование развития рыбохозяйственного комплекса» БА на предоставление межбюджетных трансфертов в целях возмещения на условиях софинансирования сельскохозяйственным товаропроизводителям части затрат на уплату процентов по кредитам на развитие аквакультуры (рыбоводства) и товарного осетроводства, предусмотренные ФП «Модернизация и стимулирование развития рыбохозяйственного комплекса» ГП-26, исполнены в объеме 99,9 % при их сокращении в течение года на 67,9 %, или на 50,2 млн рублей.

Также практически в полном объеме исполнены назначения по иным межбюджетным трансфертам, предоставляемым в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при осуществлении компенсации части операционных расходов организациям рыбохозяйственного комплекса, осуществляющим добычу (вылов) водных биологических ресурсов в акватории Азовского моря. При этом в течение 2022 года БА, предусмотренные по соответствующему мероприятию ФП в качестве меры по предотвращению влияния ухудшения геополитической и экономической ситуации в условиях внешнего санкционного давления, при отсутствии у субъектов Российской Федерации потребности были уменьшены на 70,5 %, или на 35,3 млн рублей.

В рамках ФП «Модернизация и стимулирование развития рыбохозяйственного комплекса» бюджетные инвестиции на строительство и реконструкцию двух объектов исполнены на уровне 53,2 % (44,4 млн рублей).

При этом следует учитывать, что субсидии бюджетным учреждениям на осуществление капитальных вложений в размере 942,6 млн рублей, в том числе на строительство морского крупнотоннажного научно-исследовательского судна (900,0 млн рублей)¹² и реконструкцию Цимлянского

¹² КБК 076 0405 26 2 01 94120 464.

рыбоводного завода в Волгоградской области (42,6 млн рублей)¹³, также предусмотренные в рамках данного ФП, в течение года были перераспределены в полном объеме на иные цели, что обусловлено в основном отсутствием необходимого объема финансирования для заключения контрактов на весь объем строительства.

Также следует учитывать, что БА в размере 461,6 млн рублей, первоначально предусмотренные в рамках ФП «Экспорт продукции АПК» на субсидирование расходов по топливу в целях стимулирования промысла в удаленных районах Мирового океана, в связи с необоснованным планированием не были использованы по целевому назначению и так же, как и в 2021 году, в полном объеме переданы Минсельхозу России на реализацию госпрограммы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия.

В рамках КПМ «Обеспечение деятельности рыбохозяйственного комплекса» не полностью освоены БА на закупку товаров, работ, услуг в сфере ИКТ, в целях капитального ремонта, а также на закупку энергетических ресурсов.

В связи с наличием вакансий в заграничном аппарате и трудностями с перечислением денежных средств за рубеж в условиях санкционных ограничений остаток неиспользованных денежных средств по заграничному аппарату составил на 1 января 2023 года – 13,1 млн рублей, из них 7,2 млн рублей – денежные средства в пути.

Также не в полном объеме исполнены бюджетные назначения, утвержденные Федеральным законом № 390-ФЗ, по взносам в международные организации в области рыболовства. Кассовое исполнение по ним составило 42,4 млн рублей, или 48,2 % первоначальных показателей СБР на 2022 год. В связи с блокировкой банковских операций по счетам за рубежом остались

¹³ КБК 076 0405 26 2 01 94009 464.

не исполненными обязательства Российской Федерации по четырем международным соглашениям.

В проверяемом периоде Росрыболовству из резервного фонда дополнительно выделено¹⁴ 139,7 млн рублей, за счет которых увеличено финансовое обеспечение государственного задания на оказание услуг в области образования ФГБНУ «ВНИРО» и пяти ФГБОУ в целях приведения фонда оплаты труда профессорско-преподавательского состава среднего и высшего профессионального образования¹⁵ в соответствие с Указом Президента Российской Федерации № 597. Кассовое исполнение по средствам резервного фонда составило 100 %.

При проверке закупочной деятельности ЦА Росрыболовства выявлен ряд нарушений требований Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) и подзаконных актов (приведены в приложении к заключению).

Бюджетная отчетность Росрыболовства по расходам федерального бюджета достоверна.

Отмечено, что в нарушение требований нормативных правовых (правовых) актов Минфина России и Росрыболовства, регулирующих порядок проведения инвентаризации активов и обязательств, годовая инвентаризация активов и финансовых обязательств ЦА Росрыболовства завершена позже установленного срока¹⁶ (17 января 2023 года) на 63 дня (21 марта 2023 года), вследствие чего бюджетная отчетность Агентства как получателя средств федерального бюджета за 2022 год на момент ее представления в Федеральное казначейство (9 февраля 2023 года) не была достоверно подтверждена результатами инвентаризации.

¹⁴ В соответствии с распоряжением Правительства РФ от 26 октября 2022 г. № 3173-р.

¹⁵ В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»

¹⁶ Срок установлен приказом Росрыболовства от 26 декабря 2022 г. № 780 «О проведении годовой инвентаризации».

В 2022 году Росрыболовством как субъектом централизованного учета неоднократно допускалось предоставление в Межрегиональное бухгалтерское управление Федерального казначейства первичных учетных документов с нарушением сроков, установленных Графиком документооборота № 2н¹⁷, что приводило к несвоевременной фиксации фактов хозяйственной жизни в регистрах бухгалтерского учета.

Также проверкой установлены нарушения при составлении бюджетной (бухгалтерской) отчетности, которые устранены в ходе контрольного мероприятия (приведены в приложении к заключению).

В соответствии с пунктом федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Непроизведенные активы», признание (принятие к бухгалтерскому учету) некультивируемых ВБР осуществляется субъектом учета, осуществляющим в соответствии с законодательством Российской Федерации функции по управлению государственным имуществом в соответствующей сфере.

Вместе с тем признание и принятие к учету некультивируемых ВБР в составе непроизведенных активов Росрыболовства до настоящего времени не осуществлено в связи отсутствием методологии.

2.3. В 2022 году Росрыболовство осуществляло администрирование по трем кодам источников внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета¹⁸. Перечень подведомственных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета не формировался. Источниками финансирования дефицита федерального

¹⁷ График документооборота при централизации учета федеральных органов исполнительной власти (их территориальных органов, подведомственных казенных учреждений), в отношении которых территориальные органы Федерального казначейства, федеральное казенное учреждение «Центр по обеспечению деятельности Казначейства России» осуществляют полномочия, указанные в пункте 1 постановления Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2020 г. № 153 «О передаче Федеральному казначейству полномочий отдельных федеральных органов исполнительной власти, их территориальных органов и подведомственных им казенных учреждений», утвержденный приказом Федерального казначейства от 11 января 2021 г. № 2н «Об утверждении Графика документооборота при централизации учета и признании утратившим силу приказа Федерального казначейства от 31 декабря 2019 г. № 41н».

¹⁸ «Увеличение прочих остатков денежных средств федерального бюджета», «Уменьшение прочих остатков денежных средств федерального бюджета», «Курсовая разница по прочим средствам федерального бюджета».

бюджета по главе 076 в 2022 году являлись увеличение (уменьшение) остатков денежных средств федерального бюджета на счетах в кредитной организации и курсовая разница по средствам федерального бюджета в валюте, операции по начислению которых не относятся к операциям по кассовым поступлениям федеральный бюджет и не подлежат прогнозированию. Состав источников внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета, представленный в Отчете об исполнении бюджета (ф. 0503127) Росрыболовства за 2021 год, соответствует составу, установленному статьей 94 БК РФ.

Согласно бюджетной отчетности Росрыболовства исполнение по указанным источникам финансирования дефицита федерального бюджета составило 17 088,1 млн рублей, в том числе по казначейским счетам – 16 950,4 млн рублей и через банковские счета – 137,7 млн рублей.

Бюджетная отчетность, представленная Росрыболовством по источникам внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета за 2022 год, достоверна.

2.4. Дебиторская задолженность по главе 076 за 2022 год увеличилась в 1,8 раза, или на 3 719,4 млн рублей, и составила 8 050,2 млн рублей. При этом на конец отчетного периода сформирована долгосрочная дебиторская задолженность в объеме 6,2 млн рублей. В 8,6 раза увеличился объем просроченной задолженности, который составил на 1 января 2023 года 295,3 млн рублей (или 3,7 % задолженности).

При этом на момент проведения проверки в нарушение пункта 167 Инструкции № 191н в указанной форме не была отражена долгосрочная дебиторская задолженность по счету 1.206.73 «Расчеты по авансам на приобретение акций и по иным формам участия в капитале» в размере 1,15 млн рублей. В ходе контрольного мероприятия Межрегиональным бухгалтерским управлением Федерального казначейства внесены корректировки в соответствующую форму отчетности.

Объем дебиторской задолженности по доходам (по счетам бюджетного учета 1.205.00 «Расчеты по доходам» и 1.209.00 «Расчеты по ущербу

имуществу»¹⁹⁾ увеличился на 3 707,1 млн рублей (с 4 235,1 млн до 7 942,2 млн рублей). Наибольшая доля дебиторской задолженности носит текущий характер.

Основной объем дебиторской задолженности по доходам (68,7 %) на 1 января 2023 года приходился на расчеты по поступлениям капитального характера в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации от бюджетных и автономных учреждений (счет 1.205.63) и составлял 5 454,1 млн рублей. Образование задолженности обусловлено переносом неиспользованных остатков со счета 206.73 от бюджетных учреждений.

Объем просроченной дебиторской задолженности по доходам увеличился за 2022 год в 8,8 раза (с 33,6 млн до 295,3 млн рублей).

Дебиторская задолженность по расходам за 2022 год увеличилась с 95,7 млн до 108,0 млн рублей, или на 12,8 %. Основной ее объем приходится на расчеты по выданным авансам (счет 1.206.00) – 99,7 млн рублей (92,3 %).

Просроченная дебиторская задолженность по расходам на начало года (по расчетам с подотчетными лицами) погашена и на 1 января 2023 года отсутствует.

Решения о списании безнадежной к взысканию задолженности ЦА Росрыболовства в 2022 году не принимались.

2.5. Объем кредиторской задолженности за 2022 год увеличился на 10,2 % (18,2 млн рублей) и составил 196,8 млн рублей. Наибольший удельный вес в ее структуре (по состоянию на 1 января 2023 года) приходится на задолженность по ущербу имуществу и иным доходам по счету 1.209.00 (107,6 млн рублей), или 54,7 % общего объема кредиторской задолженности, которая в отчетном периоде по счету 1.209.00 практически не увеличилась (на 0,01 %).

Кредиторская задолженность по доходам (счет 1 205.00) увеличилась за 2022 год на 18,8 млн рублей и составила 68,2 млн рублей. Задолженность

¹⁹⁾ На начало года дебиторская задолженность по доходам была также по счету 1.210.00.

по расчетам с подотчетными лицами (счет 1 208.00) также увеличилась на 0,9 млн рублей и составила 1,4 млн рублей.

Кредиторская задолженность Росрыболовства носит текущий характер. Долгосрочная кредиторская задолженность по счету 1.205.00 составила 0,06 млн рублей, что обусловлено переплатой по штрафам (искам), подлежащим возврату контрагентам. Просроченная кредиторская задолженность по итогам 2022 года отсутствует.

3. Результаты проверки и анализа исполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных на осуществление бюджетных инвестиций и предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства (приобретение объектов недвижимого имущества), оценка объемов незавершенного строительства

3.1. В федеральную адресную инвестиционную программу на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (далее – ФАИП (2022–2024) по главе 076 первоначально было включено восемь объектов капитального строительства с общим объемом финансирования 4 870,0 млн рублей, в том числе пять – вновь начинаемые с объемом финансирования 1 477,4 млн рублей и три – переходящие с объемом финансирования 3 392,5 млн рублей. На 2022 год ввод в эксплуатацию объектов инвестиционной программы не планировался.

При этом без включения в ФАИП (2022–2024) за счет подтвержденных к использованию остатков целевых субсидий (151,3 млн рублей), предоставленных подведомственному Росрыболовству учреждению в 2021 году, осуществлялись капитальные вложения по объекту ГП-12 «Реконструкция Большереченского рыбоводного завода, с. Большая речка Кабанского района Республики Бурятия», который согласно инвестиционной программе в предыдущем бюджетном цикле (с изменениями) был запланирован к вводу в эксплуатацию на 2022 год.

В ходе исполнения ФАИП (2022–2024) по предложению Росрыболовства принято решение отказаться от реализации в 2022 году четырех инвестиционных проектов с суммарным объемом финансирования 1 388,0 млн рублей, в том числе двух проектов (445,4 млн рублей), предусмотренных

в рамках ФП «Сохранение озера Байкал» национального проекта (далее – НП) «Экология» ГП-26 в целях увеличения выпуска в естественные водные объекты подращенной молоди байкальского омуля и осетра, и двух проектов (926,4 млн рублей), предусмотренных в рамках ФП «Модернизация и стимулирование развития рыбохозяйственного комплекса» ГП-26 в целях увеличения объемов ресурсных исследований за счет обновления научного-производственной базы и оздоровления (развития) водохозяйственного комплекса реки Дон, что обусловлено ненадлежащим планированием и включением в инвестиционную программу объектов, не обеспеченных в полном объеме финансированием.

В том числе не было начато строительство морского крупнотоннажного научно-исследовательского судна пр. 23460 № 1, включенного в ФАИП (2022–2024) на основании решения Правительства Российской Федерации²⁰, с объемом финансирования на 2022 год 900 млн рублей, что было недостаточно для заключения контракта на весь объем строительства судна, сметная стоимость которого в 26,1 раза превышает объем выделенных средств. Размещение заказа в пределах выделенных на 2022 год средств, являлось необоснованным и изначально создавало предпосылки для увеличения объемов незавершенного строительства, на что было указано Счетной палатой в представлении от 15 ноября 2021 г. № ПР 10-186/10.

Также в связи с невозможностью освоения частично перераспределены на иные цели или направлены на увеличение резервного фонда БА в размере 363,0 млн рублей по объектам ГП-26, что обусловлено отсутствием скорректированной проектно-сметной документации и неисполнением подрядчиками (поставщиками) контрактных договорных обязательств.

²⁰ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 2 февраля 2022 г. № 141-р «О предоставлении в 2022–2025 годах федеральному государственному бюджетному научному учреждению «Всероссийский научно-исследовательский институт рыбного хозяйства и океанографии» из федерального бюджета субсидии на осуществление капитальных вложений в строительство объекта недвижимого имущества «Строительство морского крупнотоннажного научно-исследовательского судна пр. 23460 № 1».

Таким образом, показатели СБР в части капитальных вложений по объектам инвестиционной программы в течение финансового года были уменьшены Росрыболовству в целом на 36 % (или на 1 751,0 млн. рублей).

Уточненной на конец года ФАИП (2022–2024) Росрыболовство определено ответственным исполнителем (государственным заказчиком) в отношении пяти объектов капитального строительства, из них только по четырем объектам предусмотрены БА на 2022 год в размере 3 118,9 млн рублей²¹, в том числе по одному объекту, вновь начинаемому в рамках ГП-12, в размере 89,4 млн рублей²² и по трем, переходящим в рамках ГП-26, в размере 3 029,5 млн рублей²³.

Исполнение по расходам на капитальные вложения, по данным бюджетной отчетности, составило 98,7 % (3 089,8 млн рублей).

Не исполнены бюджетные инвестиции по одному из четырех объектов ФАИП (2022–2024) на сумму 39,1 млн рублей²⁴, что обусловлено поздним заключением контракта.

Всего на реализацию объектов ФАИП (2022–2024) направлено 3 172,0,0 млн рублей, в том числе из федерального бюджета – 3 118,9 млн рублей и из внебюджетных источников – 53,1 млн рублей. При этом фактически освоено за счет предоставленных из всех источников средств всего 176,5 млн рублей, или 5,6 %, в том числе за счет средств федерального бюджета – 133,8 млн рублей (или 4,3 %), что в основном обусловлено отсутствием кассовых выплат за счет субсидий на капитальные вложения, предоставленных подведомственным заказчикам.

²¹ В том числе в рамках ГП-26 по основному мероприятию 7.2 «Развитие научно-производственной базы аквакультуры» – 147,9 млн рублей, по основному мероприятию 7.6 «Строительство и комплексная капитальная реконструкция научно-исследовательских судов» – 1 892,0 млн рублей и рамках ГП-12 по двум мероприятиям федерального проекта «Сохранение озера Байкал» – 322,1 млн рублей.

²² «Строительство научно-исследовательского судна проекта ТСК.550»

²³ В том числе: «Создание селекционно-племенного центра рыбоводства в Республике Карелия» – 23,9 млн рублей (остатки инвестиций 2021 года); «Реконструкция и техническое перевооружение регионального центра мониторинга и регионального информационного центра, г. Мурманск, Мурманская область» – 59,6 млн рублей; «Строительство двух среднетоннажных научно-исследовательских судов проекта 17050» – 2 946,0 млн рублей.

²⁴ Расходы на реконструкцию и техническое перевооружение регионального центра мониторинга и регионального информационного центра в Мурманске освоены на 34,4 % (20,4 млн из 59,6 млн рублей).

По состоянию на 1 января 2023 года в связи с неисполнением обязательств по соглашениям, заключенным в 2017–2022 годах с Росрыболовством в целях реализации инвестиционных проектов, на счетах бюджетных учреждений образовались остатки неиспользованных субсидий в размере 5 454,1 млн рублей, большую часть из которых (97,2 %, или 5 302,8 млн рублей) составляют субсидии, предоставленные ФГБУ «ВНИРО» в 2020–2022 годах в целях строительства двух среднетоннажных научно-исследовательских судов проекта 17050 (далее – НИС). Предусмотренное на 2022 год завершение строительства НИС в рамках контракта, заключенного в 2020 году с ООО «Невский ССЗ», не состоялось. Заказчиком приняты и оплачены работ в сумме 589,2 млн рублей, что составляет 10 % цены контракта, техническая готовность по одному из строящихся НИС (зав. номер 171) составляет 8 %, а по-другому (зав. номер 172) – 4,1 %. Низкая степень готовности обусловлена включением в судостроительный проект в большей степени импортного оборудования.

До настоящего времени не определены источники финансирования дальнейшего строительства по объекту, стоимость которого в связи необходимостью перепроектирования, изменения главных измерений судов и замены подпадающего под санкции импортного оборудования на доступные аналоги, по расчетам Росрыболовства, может увеличиться практически в 2,7 раза (до 16 000,0 млн рублей).

Также на счете ФГБУ «Главрыбвод» образовались остатки неиспользованной субсидии в размере 151,3 млн рублей в связи с неисполнением обязательств, принятых им на 2017–2022 годы в целях завершения реконструкции Большереченского рыбоводного завода в Республике Бурятия. Предусмотренный на 2022 год ввод объекта не состоялся, готовность объекта реконструкции – менее 9 %.

Также отмечен низкий уровень технической готовности (25,4 %) приоритетного объекта «Создание селекционно-племенного центра рыбоводства в Республике Карелия». Кассовые расходы в 2022 году по объекту

составили 23,9 млн рублей, или 6,2 % объема из средств²⁵, восстановленных для оплаты контрактов предшествующего года на поставку оборудования. Из-за отсутствия сводного положительного заключения государственной экспертизы о достоверности сметной стоимости разделенного на этапы проекта не использованы бюджетные назначения 2022 года в полном объеме (350,0 млн рублей), а также ввиду расторжения контрактов – часть остатков средств предшествующего года (13,0 млн рублей). Невостребованные средства направлены на формирование резервного фонда.

Сроки реализация объекта, за счет ввода в эксплуатацию которого планировалось к 2020 году обеспечить замещение импортных поставок кормов и рыбопосадочного материала для товарного выращивания форели²⁶, регулярно переносятся.

В результате корректировки проекта и разбивки его на этапы плановый срок завершения всех работ и вывода объекта на проектную мощность увеличен на четыре года (с 2024 на 2028 год). При этом сметная стоимость строительства увеличилась в связи с удорожанием строительства в 1,9 раза (с 1 463,9 млн до 2 506,4 млн рублей), а при пересчете в прогнозные цены текущих лет бюджетные расходы вырастут в 2,7 раза и составят расчетно 2 738,2 млн рублей.

Представленная Росрыболовством в Минстрой России²⁷ аналитическая информация по установленной Министерством форме отражает неполную информацию о реализации инвестиционных проектов, в том числе не представлены сведения о вводе в эксплуатацию объектов капитального строительства, ранее включенных в ФАИП, завершение строительства которых осуществляется без использования средств, предоставляемых из федерального

²⁵ Освоено 64,9 % восстановленных остатков прошлого года (36,9 млн рублей) на оплату поставленной дизельно-генераторной установки.

²⁶ Проектная мощность центра составляет 25 млн штук икры (на стадии глазка), из которых 10 млн штук подращивается до стадии малька навеской 10–20 гр.

²⁷ Письмом Росрыболовства от 24 января 2023 г. № 546-ХЛ/У09.

бюджета в 2022 году и последующих финансовых годах, а также сведения о дебиторской задолженности по одному из объектов ФАИП.

Также по результатам проверки отмечено предоставление Росрыболовством в Росстат недостоверных данных о капитальных вложениях в объекты, включенные в ФАИП. Так, в «Сведениях об использовании ассигнований на осуществление капитальных вложений в объекты, мероприятия (укрупненные инвестиционные проекты), включенные в федеральную адресную инвестиционную программу», представленных в Росстат²⁸ по форме федерального статического наблюдения № 1-БЗ (инвестиции)²⁹, не приведены сведения о капитальных вложениях (177,3 млн рублей) в отношении четырех объектов, строительство которых осуществлялось в рамках ФАИП начиная с 2011 года, а на отчетную дату прекращено.

При реализации инвестиционных мероприятий Росрыболовством не обеспечен надлежащий ведомственный контроль за соблюдением подведомственными заказчиками законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в сфере закупок, предусмотренный статьей 100 Закона № 44-ФЗ, а также Порядком реализации работы в сфере реализации федеральных программ и управления инвестиционными проектами, утвержденным приказом Росрыболовства от 24 апреля 2015 г. № 335 (нарушения приведены в приложении к заключению Счетной палаты по Росрыболовству).

3.2. Согласно Сведениям о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства (ф. 0503190) (далее – Сведения (ф. 0503190) за 2022 год количество объектов незавершенного строительства уменьшилось с 20 до 18 единиц, а объем нерезультативных капитальных вложений с 1 847,7 млн до 1 819,7 млн рублей, или на 1,5 %, что обеспечено за счет передачи на баланс подведомственного ФГУП для

²⁸ Письмом Росрыболовства от 14 февраля 2023 г. № 1455-ХЛ/У09.

²⁹ Утверждена приказом Росстата от 18 июля 2019 г. № 414.

реализации на металлолом начатого строительством научно-исследовательского судна с технической готовностью 50 % и объемом капитальных вложений 73,4 млн рублей. При этом предварительно, по результатам оценки рыночной стоимости, Росрыболовством была списана большая их часть (81,9 %), вследствие чего предприятию фактически был передан актив стоимостью 13,3 млн рублей.

Из 18 объектов незавершенного строительства продолжают реализовываться только два, общий объем бюджетных инвестиций по которым увеличился на 12,6 % (или на 45,4 млн рублей)³⁰.

В отношении шести объектов, строительство которых приостановлено, предусмотренная требованиями части 4 статьи 52 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) консервация не осуществлялась. При этом по четырем указанным объектам строительство не ведется в течение более пяти лет.

По четырем объектам, строительство которых не начиналось при наличии проектно-сметной документации, неэффективные бюджетные расходы, связанные с ее разработкой, составляют 44,1 млн рублей. При этом целевая функция дальнейшего ее использования не определена.

Приведенные в Сведениях (ф. 0503190) объемы капитальных вложений по двум объектам незавершенного строительства не включают вложения в объеме 145,6 млн рублей³¹, произведенные бюджетными учреждениями за счет средств от приносящей доход деятельности при реализации инвестиционных проектов.

³⁰ В том числе за счет капитальных вложений по объектам ФАИП (2022– 2024) «Реконструкция и техническое перевооружение регионального центра мониторинга и регионального информационного центра, г. Мурманск, Мурманская область» с 51,1 млн до 72,6 млн рублей, или на 42,1 %, и «Создание селекционно-племенного центра рыболовства в Республике Карелия, Беломорский район, поселок Сосновец» с 311,1 млн до 335,0 млн рублей, или на 7,7 %.

³¹ В том числе по объекту «Создание селекционно-племенного центра рыболовства в Республике Карелия, Беломорский район, поселок Сосновец» (уч. номер 076000000000310X436500100021) объем капитальных вложений за счет средств ФГБУ «Главрыбвод» увеличился за 2022 год на 18,9 млн рублей и составил 117,5 млн рублей; по объекту «Реконструкция и техническое перевооружение регионального центра мониторинга и регионального информационного центра г. Мурманск, Мурманская область» (уч. номер 076000000000310X064807100011) объем капитальных вложений за счет средств ФГБУ «ЦСМС» увеличился за 2022 год на 18,4 млн рублей и составил 28,1 млн рублей.

Согласно Сведениям о вложениях в объекты недвижимого имущества, об объектах незавершенного строительства бюджетного (автономного) учреждения (ф. 0503790) (далее – Сведения (ф. 0503790), представленным по главе 076 в составе консолидированной бухгалтерской отчетности, количество объектов незавершенного строительства, числящихся на балансе подведомственных Росрыболовству бюджетных учреждений, увеличилось в 2022 году с 74 до 80 единиц, нерезультативные капитальные вложения при этом выросли в на 9,5 % и составили 1 719,2 млн рублей.

За отчетный период выбыло пять объектов с объемом капитальных вложений 3,5 млн рублей в связи с оформлением права оперативного управления по ранее завершенным объектам строительства и завершением государственной регистрации вещных прав. По состоянию на 1 января 2023 года в Сведениях (ф. 0503790) отражены в том числе данные по 13 вновь включенным в отчетность объектам незавершенного строительства с объемом капитальных вложений 22 091,6 млн рублей.

В отношении 13 объектов с объемом капитальных вложений 1 170,8 млн рублей, строительство которых приостановлено на отчетную дату (код статуса объекта 31), предусмотренная требованиями части 4 статьи 52 ГК РФ консервация не осуществлялась. При этом по 11 из указанных объектов строительство не ведется в течение более пяти лет.

Бюджетные расходы на разработку ПСД по 27 объектам, строительство которых не начиналось (код статуса 04), составили 123,2 млн рублей, в том числе по 15 объектам расходы на ПСД за счет средств федерального бюджета – 55,1 млн рублей.

По состоянию на 1 января 2023 года не приняты управленческие решения и не определена целевая функция в отношении 37 объектов незавершенного строительства с суммарным объемом капитальных вложений 544,2 млн

рублей³², отраженных в бюджетном (бухгалтерском) учете ЦА Росрыболовства и его подведомственных бюджетных учреждений.

Росрыболовством утвержден ведомственный План снижения объемов и количества объектов незавершенного строительства³³, в который включено всего 43 объекта незавершенного строительства, суммарные расходы по которым составляют 1 317,8 млн рублей, из которых 9 объектов с объемом расходов 539,7 млн рублей, предусмотрены к завершению. Однако исполнение данного плана фактически не реализуется.

4. Результаты проверки и анализа формирования и утверждения государственного задания, использования средств федерального бюджета, выделенных в виде субсидий на оказание государственных услуг (выполнение работ) и субсидий на иные цели

Федеральным законом № 390-ФЗ на 2022 год по главе 076 утверждены бюджетные назначения на предоставление подведомственным 11 ФГБУ субсидий в объеме 13 358,3 млн рублей, из них: субсидии в целях финансового обеспечения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) (далее соответственно – госзадание, субсидии на госзадание) – 11 266,0 млн рублей и на иные цели, предусмотренные абзацем вторым пункта 1 статьи 78¹ БК РФ (далее – субсидии на иные цели), – 2 092,3 млн рублей.

В 2022 году в СБР неоднократно вносились изменения по субсидиям в связи с корректировкой госзадания и перераспределением высвободившихся средств на целевые субсидии.

Согласно уточненным показателям СБР (на 31 декабря 2021 года) бюджетные назначения по субсидиям в целом увеличены на 407,8 млн рублей, или на 3,1 %, и составили 13 766,2 млн рублей, или 107,1 % уровня 2021 года, из них: на выполнение госзадания – 11 802,0 млн рублей (105,4 %) и на иные цели – 1 964,2 млн рублей (118,6 %).

³² В том числе не определена целевая функция в отношении 6 объектов, числящихся в бюджетном учете с объемом капитальных вложений 152,5 млн рублей, и в отношении 31 объекта, числящихся в бухгалтерском учете с объемом капитальных вложений 544,2 млн рублей.

³³ Распоряжение Росрыболовства от 1 сентября 2017 г. № 45-р.

Госзадания и изменения к ним в отношении 10 подведомственных ФГБУ Росрыболовством сформированы и утверждены в ГИИС «Электронный бюджет» в установленном порядке.

Начиная с 2022 года Росрыболовством прекращено формирование госзадания и соответствующего финансового обеспечения в отношении федерального государственного бюджетного учреждения «Центральное управление по рыбохозяйственной экспертизе и нормативам по сохранению, воспроизводству водных биологических ресурсов и акклиматизации» (далее – ФГБУ «ЦУРЭН»), основные виды деятельности которого фактически направлены на обеспечение функций и полномочий Агентства, в связи с чем работы³⁴, в отношении которых ранее устанавливались учреждению задания, из федерального перечня государственных услуг (работ), утвержденного Минсельхозом России, исключены.

Управленческие решения по изменению организационной правовой формы в отношении ФГБУ «ЦУРЭН», фактически выполняющего функции казенного учреждения, Росрыболовством не приняты, финансовое обеспечение деятельности учреждения осуществлялось Агентством за счет субсидий на иные цели.

В связи с этим отмечено несоблюдение Росрыболовством, осуществляющим функции и полномочия учредителя данного учреждения, требований абзаца первого пункта 4 статьи 69², пункта 1 статьи 78¹, пункта 1 статьи 158 БК РФ, пунктов 3, 7 статьи 9² Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» и Положения об осуществлении федеральными органами исполнительной власти функций и полномочий учредителя федерального бюджетного учреждения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июля 2010 г. № 537.

³⁴ В том числе «Подготовка информации о соответствии планируемых мер по сохранению водных биологических ресурсов и среды их обитания при согласовании строительства и реконструкции объектов капитального строительства, внедрение новых технологических процессов и осуществления иной деятельности, оказывающей воздействие на водные биологические ресурсы и среду их обитания» и «Ведение информационных ресурсов и баз данных».

Невыполнение госзадания по учреждениям не превышало установленные значения допустимых отклонений (10 %).

Объем субсидий на выполнение госзадания, предоставленных ФГБУ, соответствует бюджетным назначениям. Доведение Агентством субсидий учреждениям осуществлялось на основании соглашений в соответствии с установленным графиком.

Суммарный объем распределенных и доведенных Росрыболовством в 2022 году до подведомственных ФГБУ субсидий на иные цели по 20 кодам целей составил 1 964,2 млн рублей (100 % ЛБО). Наибольший объем целевых субсидий (846,4 млн рублей, или 43,1 % общего объема) предоставлен пяти образовательным учреждениям. В основном субсидии предоставлялись учреждениям в целях реализации нормативных правовых актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, на содержание и приобретение имущества (844,2 млн рублей), а также на выплату стипендий студентам и аспирантам (314,3 млн. рублей). Также значительный объем целевых субсидий (218,6 млн рублей) предоставлен ФГБУ «Главрыбвод» на проведение мероприятий по рыбохозяйственной мелиорации в рамках ФП «Оздоровление Волги» ГП-28.

На 1 января 2023 года остатки неиспользованных денежных средств на счетах и в кассе подведомственных ФГБУ увеличились по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года (5 997,4 млн рублей) в 1,5 раза и составили 9 210,4 млн рублей,

Наибольший объем неиспользованных по итогам 2022 года средств в объеме 5 454,1 млн рублей образовался по субсидиям на капитальные вложения (59,2 %).

Составление, утверждение планов финансово-хозяйственной деятельности подведомственных Росрыболовству ФГБУ на 2022 год и последующее внесение в них изменений осуществлялось с нарушением требований приказов Минфина

России от 31 августа 2018 г. № 186н³⁵ и Росрыболовства от 22 января 2020 г. № 36³⁶.

5. Анализ и оценка качества формирования и реализации государственных программ Российской Федерации (далее – госпрограммы) за отчетный финансовый год

В 2022 году Росрыболовство являлось соисполнителем госпрограммы «Развитие рыбохозяйственного комплекса» (ГП-26) и участником шести госпрограмм.

В соответствии с уточненными показателями СБР (на 1 января 2022 года) Росрыболовству предусмотрены бюджетные ассигнования на выполнение программных мероприятий в размере 21 267,2 млн рублей, из них на ГП-26 – 11 856,5 млн рублей (55,8 %). Объем ЛБО, утвержденных по главе 076 на реализацию программных мероприятий в 2022 году с учетом остатков средств на счетах в кредитных учреждениях и в кассе представителей (представительств) Росрыболовства за рубежом, образовавшихся на 1 января 2022 года, составил 21 27,8 млн рублей.

Согласно Отчету об исполнении бюджета Росрыболовства за 2022 год (ф.0503127) и результатам проверки кассовые расходы по программным мероприятиям составили 21 183,9 млн рублей (или 99,6 % СБР), из них по ГП-26 – 11 773,3 млн рублей (99,3 % СБР).

Финансовое обеспечение программных мероприятий и исполнение бюджетных назначений в разрезе госпрограмм в 2022 году приведено в следующей таблице.

(млн руб.)

Наименование госпрограммы	Утверждено Федеральным законом № 390- ФЗ (СБР 01.01.2022)	СБР БА и ЛБО (с изм. на 31.12.2022)	Доведены до ГРБС ЛБО*	Исполнено (кассовые расходы)*	Неисполненные назначения по ЛБО*	%
1	2	3	4	5	6=4-5	7=5/3*100
ГП-26 «Развитие рыбохозяйственного комплекса»	12 938,7	11 856,5	11 863,1	11 773,3	89,8	99,3

³⁵ Приказ Минфина России от 31 августа 2018 г. № 186н «О требованиях к составлению и утверждению плана финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения».

³⁶ Приказы Росрыболовства от 26 января 2017 г. № 42 и от 22 января 2020 г. № 36 «Об утверждении Порядка составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности федеральных государственных бюджетных учреждений, находящихся в ведении Федерального агентства по рыболовству».

Наименование госпрограммы	Утверждено Федеральным законом № 390- ФЗ (СБР 01.01.2022)	СБР БА и ЛБО (с изм. на 31.12.2022)	Доведены до ГРБС ЛБО*	Исполнено (кассовые расходы)*	Неисполненные назначения по ЛБО*	%
1	2	3	4	5	6=4-5	7=5/3*100
ГП-02 «Развитие образования»	756,5	846,0	846,0	846,0	0,0	100
ГП-47 «Научно-технологическое развитие Российской Федерации»	7 511,7	7 944,6	7 944,6	7 944,6	0,0	100
ГП-03 «Социальная поддержка граждан»	143,4	111,6	111,604	111,602	2,1	99,99
ГП-05 «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» ФЦП «Жилище»	-	20,2	20,2	20,2	0,0	100
ГП-12 «Охрана окружающей среды»	445,8	90,0	90,0	90,0	0,0	100
ГП-28 «Воспроизводство и использование природных ресурсов» ФЦП «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации»	533,1	398,3	398,3	398,3	0,0	100
Всего Росрыболовство	22 329,2	21 267,2	21 273,8	21 183,9	89,8	99,6

* С учетом средств на счетах и в кассе представительств и представителей заграничного аппарата Росрыболовства по состоянию на конец года.

ГП-26 утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 314. Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 сентября 2021 г. № 1631 были внесены изменения в ГП-26, утвердившие стратегические приоритеты и цели государственной политики в сфере ее реализации на период до 2030 года. В рамках достижения целей ГП-26 постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2022 г. № 1125 скорректированы задачи и способы их эффективного решения в части государственного управления.

В ГП-26 выделено два направления (подпрограммы)³⁷, в рамках которых сформированы пять структурных элементов, в том числе три КПМ и два федеральных проекта (один из них в составе национального проекта)³⁸.

Цели и показатели, задачи структурных элементов ГП-26 в целом соответствуют национальным целям развития Российской Федерации,

³⁷ «Повышение эффективности в рыбохозяйственном комплексе» и «Обеспечение эффективности реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие рыбохозяйственного комплекса».

³⁸ 1. КПМ «Реализация мер по искусственному воспроизводству и сохранению водных биологических ресурсов». 2. КПМ «Контроль, надзор за состоянием водных биологических ресурсов и повышение безопасности плавания судов промыслового флота», выявлены и пресечены нарушения законодательства в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов». 3. КПМ «Обеспечение деятельности рыбохозяйственного комплекса». 4. ФП «Модернизация и стимулирование развития рыбохозяйственного комплекса». 5. ФП «Экспорт продукции АПК».

определенным Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 474³⁹, приоритетам социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации. ГП-26 оказывает влияние на достижение цели национального развития Российской Федерации «Достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство»⁴⁰.

При этом паспортом ГП-26 на 2022 год не предусмотрен показатель «Оборот организаций по направлению «Рыболовство, рыбоводство и рыбопереработка», определенный Стратегией развития АПК и РК⁴¹. Также по состоянию на 31 декабря 2022 года показатель Стратегии развития АПК и РК «Объем производства продукции товарной аквакультуры (рыбоводства), включая посадочный материал» в ГП-26 отсутствовал. Паспортом КПМ «Реализация мер по искусственному воспроизводству и сохранению водных биологических ресурсов» на 2022 год был предусмотрен показатель «Объем производства продукции товарной аквакультуры (товарного рыбоводства) лососевых видов рыб, включая посадочный материал (годовое значение)», плановое значение которого ниже предусмотренного Стратегией развития АПК и РК, так как при его расчете учитываются только лососевые виды рыб⁴².

Структура ГП-26 в основном соответствует положениям нормативных правовых документов, регламентирующих процесс разработки, реализации и оценки эффективности госпрограмм.

При этом паспорт ГП-26 не содержит предполагаемую подпунктом «д» пункта 23 Положения о системе управления государственными программами Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2021 г. № 786 (далее – Положение № 786),

³⁹ «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».

⁴⁰ Показатель «Обеспечение темпа роста валового внутреннего продукта страны выше среднемирового при сохранении макроэкономической стабильности».

⁴¹ Стратегия развития агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 сентября 2022 г. № 2567-р (далее – Стратегия развития АПК и РК). Плановые значения: 2022 г. – 503,2 млрд рублей, 2023 г. – 532,8 млрд рублей, 2024 г. – 564,8 млрд рублей, 2025 г. – 600 млрд рублей, 2030 г. – 710,4 млрд рублей.

⁴² Показатель Стратегии развития АПК и РК «Объем производства продукции товарной аквакультуры (рыбоводства), включая посадочный материал» включен в ГП-26 в качестве показателя уровня госпрограммы с 2023 года.

оценку объемов финансирования госпрограммы за счет средств внебюджетных источников, а также общего объема налоговых расходов Российской Федерации, предусмотренных в рамках ГП-26. В соответствии с паспортом ГП-26 на программном уровне установлено семь целевых показателей⁴³. Доля показателей на уровне госпрограммы, характеризующих конечные результаты или итоговые эффекты (то есть высокоуровневые показатели) составила 71,4 %⁴⁴. Относительно 2021 года отмечено увеличение доли высокоуровневых показателей (с 18,6 до 71,4 %) при снижении доли показателей, отнесенных к непосредственным результатам (с 62,8 до 28,6 %) и иным результатам (с 18,6 до 0 %).

В течение 2022 года показатели уровня ГП-26 не исключались. По двум показателям утверждена новая методика расчета⁴⁵. По одному показателю («Объем добычи (вылова) водных биологических ресурсов (годовое значение)») значение изменено в сравнении с редакцией паспорта госпрограммы на начало 2022 года.

Доля стабильных показателей в соответствии с методикой Счетной палаты по оценке реализации госпрограмм⁴⁶ составила 71,4 %.

Большинство показателей ГП-26 отнесены к показателям без

⁴³ Валовая добавленная стоимость по направлению «Рыболовство, рыбоводство и рыбопереработка», «Доля продукции с высокой добавленной стоимостью в общем объеме произведенной рыбной продукции», «Объем экспорта рыбной продукции с высокой степенью переработки (годовое значение)», «Объем добычи (вылова) водных биологических ресурсов (годовое значение)», «Объем произведенной рыбы и продуктов рыбных, переработанных и консервированных (годовое значение)», «Потребление рыбы и рыбопродуктов в домашних хозяйствах Российской Федерации (по данным выборочного обследования бюджетов домашних хозяйств, в среднем на потребителя в год)», «Уровень самообеспечения рыбой и рыбопродуктами (в живом весе – весе сырца) (годовое значение)».

⁴⁴ Доля продукции с высокой добавленной стоимостью в общем объеме произведенной рыбной продукции», «Объем экспорта рыбной продукции с высокой степенью переработки (годовое значение)», «Объем добычи (вылова) водных биологических ресурсов (годовое значение)», «Объем произведенной рыбы и продуктов рыбных, переработанных и консервированных (годовое значение)», «Уровень самообеспечения рыбой и рыбопродуктами (в живом весе – весе сырца) (годовое значение)».

⁴⁵ «Валовая добавленная стоимость по направлению «Рыболовство, рыбоводство и рыбопереработка», «Доля продукции с высокой добавленной стоимостью в общем объеме произведенной рыбной продукции» (приказ Росрыболовства от 27 октября 2022 г. № 619 «Об утверждении методики расчета значений показателей государственной программы Российской Федерации «Развитие рыбохозяйственного комплекса», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 314, и ее структурных элементов».)

⁴⁶ Методика оценки реализации государственных программ Российской Федерации в рамках осуществления последующего контроля за исполнением федерального бюджета, утвержденная Коллегией Счетной палаты (протокол от 28 февраля 2023 г. № 9К (1614)).

существенной динамики (71,4 %). Два показателя отнесены к показателям с положительной динамикой⁴⁷. Из пяти показателей без существенной динамики значений три – это показатели, характеризующие конечные результаты или итоговые эффекты.

На момент проведения проверки по всем показателям, установленным на уровне госпрограммы, представлены предварительные (прогнозные) значения.

При этом на момент формирования уточненных годовых отчетов о ходе реализации госпрограмм в соответствии с пунктом 63 Положения № 786 (22 апреля 2023 года), с учетом установленных сроков представления отчетной статистической информации данные по пяти из семи показателей (71,4 %) (в том числе три, характеризующие конечный результат или итоговые эффекты) будут отсутствовать и не смогут быть учтены при подготовке Минэкономразвития России сводного годового отчета⁴⁸.

В отношении четырех из семи показателей ГП-26 фактические значения определяются на основе данных федерального статистического наблюдения (57,1 %), а в отношении трех показателей – по методике, разрабатываемой Росрыболовством⁴⁹.

ГП-26 включает в себя проектную часть, составляющую в 2022 году 25,8 % общего объема финансового обеспечения по госпрограмме, состоящую из одного ФП, входящего в состав национальных проектов, и одного ФП, не входящего в состав национальных проектов, а также включает три КПМ,

⁴⁷ «Доля продукции с высокой добавленной стоимостью в общем объеме произведенной рыбной продукции», «Уровень самообеспечения рыбой и рыбопродуктами (в живом весе – весе сырка) (годовое значение)».

⁴⁸ «Объем произведенной рыбы и продуктов рыбных, переработанных и консервированных (годовое значение)», «Валовая добавленная стоимость по направлению «Рыболовство, рыбоводство и рыбопереработка», «Доля продукции с высокой добавленной стоимостью в общем объеме произведенной рыбной продукции», «Уровень самообеспечения рыбой и рыбопродуктами (в живом весе – весе сырка) (годовое значение)», «Потребление рыбы и рыбопродуктов в домашних хозяйствах Российской Федерации (по данным выборочного обследования бюджетов домашних хозяйств, в среднем на потребителя в год)».

⁴⁹ «Валовая добавленная стоимость по направлению «Рыболовство, рыбоводство и рыбопереработка», «Доля продукции с высокой добавленной стоимостью в общем объеме произведенной рыбной продукции», «Объем экспорта рыбной продукции с высокой степенью переработки (годовое значение)».

доля которых составляет в 2022 году 74,2 % общего объема финансового обеспечения по госпрограмме.

Бюджетные ассигнования федерального бюджета предусмотрены на реализацию четырех из пяти структурных элементов ГП-26. Бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий ФП «Экспорт продукции АПК» не предусмотрены⁵⁰.

По предварительным данным не будут достигнуты два показателя⁵¹. При этом ввиду невозможности расчета коэффициента точности прогноза четыре показателя исключены из расчета⁵². Доля выполненных показателей ГП-26, таким образом, составила 33,3 %. Степень достижения показателей составила 95,8 %.

По итогам 2022 года из 40 контрольных событий, установленных планами реализации структурных элементов ГП-26, не выполнено одно, также одно контрольное событие выполнено с просрочкой.

В рамках ГП-47 «Научно-технологическое развитие Российской Федерации» Росрыболовство участвует в реализации мероприятий ФП «Сохранение озера Байкал», а также мероприятий четырех КПМ⁵³.

Также в рамках ГП-02 «Развитие образования» Росрыболовство участвует в реализации мероприятий КПМ «Содействие развитию среднего

⁵⁰ В соответствии с протоколом совещания у Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.Р. Белоусова от 10 марта 2022 г. № АБ-п13-57пркс и письмом Аппарата Правительства Российской Федерации от 22 марта 2022 г. № П13-20858кс бюджетные ассигнования на компенсацию части затрат организациям рыбохозяйственного комплекса в полном объеме на приобретение судового топлива перераспределены на антикризисные мероприятия.

⁵¹ «Объем добычи (вылова) водных биологических ресурсов (годовое значение)», «Объем произведенной рыбы и продуктов рыбных, переработанных и консервированных (годовое значение)».

⁵² «Валовая добавленная стоимость по направлению «Рыболовство, рыбоводство и рыбопереработка», «Доля продукции с высокой добавленной стоимостью в общем объеме произведенной рыбной продукции», «Объем экспорта рыбной продукции с высокой степенью переработки (годовое значение)», «Объем добычи (вылова) водных биологических ресурсов (годовое значение)».

⁵³ КПМ «Проведение прикладных научных исследований по широкому спектру направлений» по направлению (подпрограмме) 10 «Взаимодействие и кооперация. Формирование эффективной системы коммуникации области науки, технологий и инноваций, повышение восприимчивости экономики и общества к инновациям, развитие наукоемкого бизнеса», КПМ «Реализация программ высшего образования» и КПМ «Социальная поддержка и развитие кадрового потенциала в сфере науки и образования» по направлению (подпрограмме) 8 «Кадры и человеческий капитал. Создание возможностей для выявления талантливой молодежи, построения успешной карьеры в области науки, технологий, инноваций и развитие интеллектуального потенциала страны», а также КПМ «Государственная поддержка организаций науки и высшего образования» по направлению (подпрограмме) 12 «Обеспечивающее направление».

профессионального образования и дополнительного профессионального образования».

В рамках ГП-03 «Социальная поддержка граждан» Росрыболовство принимает участие в реализации КПМ «Предоставление мер социальной поддержки детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа указанной категории детей, а также гражданам, желающим взять детей на воспитание в семью».

С учетом уменьшения планируемого количества детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, принятых в 2022 году на первый год обучения, общая численность обучающихся данной категории составила 436 человек. В связи с этим Росрыболовством внесены изменения в СБР на 2022 год в части сокращения объемов БА и ЛБО на 22,2 %. Кассовые расходы составили 111,6 млн рублей, или 77,8 % бюджетных назначений (Федеральный закон № 390-ФЗ) и 99,99 % СБР (с учетом изменений).

В рамках ГП-12 «Охрана окружающей среды» Росрыболовство выполняет задачу по сохранению и воспроизводству уникальных ВБР объектов Байкальской природной территории путем увеличения выпуска личинок омуля и молоди осетра. Росрыболовством реализуются мероприятия по направлениям «Капитальные вложения» и «НИОКР».

По направлению «Капитальные вложения» реализуются работы по увеличению мощностей рыбоводного завода в Республике Бурятия после проведения их реконструкции в рамках реализации мероприятий ФП «Сохранение озера Байкал». По данному объекту получено положительное заключение ФАУ «Главгосэкспертиза России» по результатам экспертного сопровождения на проектную документацию и результатов инженерных изысканий и в декабре 2022 года заключен контракт на выполнение реконструкции завода.

При этом по Селенгинскому рыбоводному заводу во исполнение поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Абрамченко от 13 июля 2022 г. № ВА-П6-11717 финансирование,

предусмотренное в 2022 году на его реконструкцию, перераспределено на приоритетные направления НП «Экология».

В рамках ЛБО на 2022 год по направлению «НИОКР» Росрыболовством предоставлена подведомственному ФГБНУ «ВНИРО» субсидия на выполнение госзадания в размере 5,7 млн рублей, за счет которой осуществлена НИР⁵⁴.

Кроме того, на реализацию в 2022 году мероприятия по приобретению некапитального наблюдательного пункта предусмотрены ЛБО в размере 0,6 млн рублей, в рамках которых ФГБНУ «ВНИРО» заключен контракт на поставку одного некапитального наблюдательного пункта на сумму 0,4 млн рублей. Также ФГБНУ «ВНИРО» заключен контракт на строительство научно-исследовательского судна для осуществления гидроакустической и траловой съемок в районах обитания ВБР на сумму 489,4 млн рублей.

В рамках ГП-28 «Воспроизводство и использование природных ресурсов» Росрыболовство принимает участие в ФП «Оздоровление Волги» НП «Экология» в части выполнения мероприятий по рыбохозяйственной мелиорации (расчистки и углубления каналов-рыбоходов дельты реки Волги) в целях формирования благоприятных условий для воспроизводства ВБР.

Росрыболовству на 2022 год доведены ЛБО в объеме 398,3 млн рублей, в том числе на выполнение госзадания – 179,7 млн рублей и на иные цели (на закупки) – 218,6 млн рублей.

В результате реализации мероприятий Росрыболовством по расчистке и дноуглублению каналов-рыбоходов, восстановлению водных объектов Нижней Волги рост количества молоди полупроходных и речных видов рыб на участках нерестовых массивов в 2022 году составил 57,9 % при плановом значении 50 %.

В рамках ГП-05 «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» трем служащим

⁵⁴ По теме «Проведение молекулярно-генетических исследований и ранней диагностики инфекционных заболеваний рыб в целях контроля за сохранением генофонда омуля и других ценных рыб (хариуса, ленка, сига и тайменя) в озере Байкал».

ЦА и ТУ предоставлены субсидии на приобретение жилья на общую сумму 20,2 млн рублей (или 100 % ЛБО).

6. Анализ хода реализации в отчетном финансовом году национальных и федеральных проектов

В 2022 году Росрыболовство принимало участие в реализации ФП «Сохранение озера Байкал» и ФП «Оздоровление Волги», интегрированных в НП «Экология».

Кроме того, Росрыболовству в рамках ФП «Экспорт продукции агропромышленного комплекса», включенного в состав НП «Международная кооперация и экспорт» на 2022 год были предусмотрены БА на предоставление субсидии в размере 461,6 млн рублей на компенсацию части понесенных затрат на приобретение судового топлива организациям рыбохозяйственного комплекса, осуществляющим добычу (вылов) ВБР в удаленных районах промысла. Однако указанные средства в полном объеме перераспределены на антикризисные мероприятия в связи с ростом ключевой ставки Банка России до 20 % (с 9,5 %) ⁵⁵. В 2021 году ввиду позднего утверждения правовой базы на оказание данной меры государственной поддержки средства также не были использованы и были направлены на докапитализацию АО «Россельхозбанк».

На реализацию национальных проектов и программ в 2022 году Росрыболовству предусмотрено 493,9 млн рублей. Кассовые расходы составили 100 %.

В рамках ФП «Сохранение озера Байкал» Росрыболовство реализует задачи по сохранению, воспроизводству и охране биологических ресурсов Байкальской природной территории, а также по реконструкции рыбоводных заводов в Республике Бурятия.

Ожидаемым результатом ФП «Сохранение озера Байкал» является сохранение и воспроизводство уникальных ВБР озера Байкал за счет выпуска личинок омуля и молоди осетра, предполагающего обеспечение выпуска

⁵⁵ В соответствии с протоколом совещания у Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.Р. Белоусова от 10 марта 2022 г. № АБ-п13-57пркс и письмом Аппарата Правительства Российской Федерации от 22 марта 2022 г. № П13-20858кс.

в бассейн озера Байкал не менее 300 млн штук личинок омуля и 300 тыс. штук молоди осетра к концу 2021 года и обеспечение условий для сохранения и воспроизводства уникальных водных биологических ресурсов озера Байкал, в том числе путем реконструкции Большереченского рыбоводного завода общей производственной мощностью 1 000 млн. штук личинок омуля к концу 2024 года.

Мероприятия по реконструкции Селенгинского рыбоводного завода, как отмечено ранее, исключены из паспорта федерального проекта.

Фактически указанные объемы искусственного воспроизводства ВБР обеспечиваются за счет мероприятий, финансируемых в рамках бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию ГП-26 «Развитие рыбохозяйственного комплекса».

Начиная с 2016 года работы по искусственному воспроизводству ВБР в бассейне озера Байкал ежегодно осуществляются на действующих рыбоводных мощностях в рамках госзадания ФГБУ «Главрыбвод».

По итогам 2022 года ФГБУ «Главрыбвод» было выпущено в естественные водные объекты 338,016 млн штук личинок байкальского омуля при таком же плановом показателе. При этом в 2021 году было выпущено 818,245 млн штук при плане 450 млн штук.

Причиной планового уменьшения объема выпуска в текущем году по сравнению с 2021 годом является реконструкция Большереченского рыбоводного завода и закладка икры только на мощностях Селенгинского экспериментального рыбоводного завода. В целях обеспечения закладки и осуществления выпуска омуля в рамках выполнения госзадания в 2023 году Байкальский филиал ФГБУ «Главрыбвод» осенью 2022 года завершил добычу (вылов) производителей. В связи с этим в 2023 году запланирован выпуск 450,0 млн. штук личинок омуля и 0,500 млн. штук осетра сибирского в озеро Байкал.

Необходимо отметить, что реконструкция Большереченского рыбоводного завода в Республике Бурятия, начатая еще в 2017 году, до сих

не завершена, по Селенгинскому заводу работы по реконструкции так и не начаты. В результате в связи с нехваткой производственных мощностей для выпуска подрощенной молоди байкальского омуля в реки прибайкальского бассейна выпускаются только личинки, промвозврат от которых в три раза меньше по сравнению молодь (0,1 % против 0,3 %). Госзадание по выпуску подрощенной молоди омуля начиная с 2019 года Росрыболовством не устанавливается.

Также в 2022 году в рамках госзадания осуществлен выпуск 0,87 млн. штук молоди сибирского осетра.

Кроме того, в рамках федеральной программы в 2022 году Росрыболовством предоставлена ФГБНУ «ВНИРО» субсидия на выполнение госзадания на проведение научно-исследовательской работы, приобретение наблюдательного пункта для нужд Байкальского филиала ФГБНУ «ВНИРО» и строительство научно-исследовательского судна.

В рамках ФП «Оздоровление Волги» Росрыболовство выполняет мероприятия по восстановлению водных объектов Нижней Волги за счет осуществления работ по рыбохозяйственной мелиорации, в том числе расчистки и углубления каналов-рыбоходов.

Ожидаемыми результатами ФП «Оздоровление Волги» являются обеспечение расчистки и дноуглубление каналов-рыбоходов Нижней Волги и проведение работ по удалению водных растений из водных объектов к 2024 году.

В рамках утвержденного Росрыболовством госзадания на 2022 год ФГБУ «Главрыбвод» выполнены работы по расчищению русел протоков-рыбоходов нерестовых массивов восточной части дельты р. Волги и реализованы мероприятия по уничтожению излишней водной растительности в протоках-рыбоходах (водопроводящих и сбросных каналах) нерестовых массивов восточной части дельты реки Волги (обеспечено восстановление водных объектов общей площадью 19,96 тыс. га.).

За счет целевой субсидии ФГБУ «Главрыбвод» осуществлены работы

по расчистке каналов-рыбоходов Нижней Волги, а также приобретено шесть единиц специализированной техники для выполнения работ по рыбохозяйственной мелиорации.

По итогам реализации мероприятий в 2022 году расчищено и углублено дно 812,7453 км каналов-рыбоходов Нижней Волги (нарастающим итогом с учетом фактически достигнутого значения в 2021 году).

Таким образом, в 2022 году расчищено 247,243 км, в том числе за счет расчистки и дноуглубления каналов-рыбоходов протяженностью 76,84 км и расчистке водопроводящих и сбросных каналов нерестовых массивов восточной части дельты реки Волги общей протяженностью 170,403 км.

7. Результаты проверки и анализа осуществления бюджетных полномочий в части предоставления межбюджетных трансфертов

Федеральным законом № 390-ФЗ распределены согласно предложениям Росрыболовства субсидии на развитие аквакультуры (рыбоводство) и товарного осетроводства бюджетам четырех субъектов Российской Федерации на 2022 год в сумме 74,0 млн рублей⁵⁶.

В связи с отсутствием обоснованной потребности в межбюджетных трансфертах, а также документов, подтверждающих целевое использование получателем субсидии кредитных средств по двум из четырех субъектов Российской Федерации, которым были распределены субсидии, образовался нераспределенный резерв в размере 50,2 млн рублей⁵⁷.

В течение финансового года в заключенные соглашения вносились изменения в части уточнения размера предоставляемой субсидии и заключены дополнительные соглашения об уменьшении объема субсидии на 50,1 млн рублей Мурманской области и о расторжении соглашения с Приморским краем, согласно которому предусматривалась субсидия в размере 0,16 млн рублей.

В результате Росрыболовством заключены соглашения с субъектами

⁵⁶ В том числе: Красноярскому краю – 17,4 млн рублей, Мурманской области – 56,3 млн рублей, Тамбовской области – 0,1 млн рублей, Приморскому краю – 0,2 млн рублей.

⁵⁷ В том числе: Мурманская область – 50,08 млн рублей, Приморский край – от 0,16 млн рублей.

Российской Федерации на предоставлении субсидий из федерального бюджета на общую сумму 23,8 млн рублей, или 32,1 % бюджетных назначений.

По итогам года выплачено сельскохозяйственным товаропроизводителям всего 23,8 млн рублей (100 % уточненной СБР), на софинансирование расходных обязательств, связанных с возмещением части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным сельскохозяйственными товаропроизводителями в российских кредитных организациях, на развитие аквакультуры (рыбоводство) и товарного осетроводства.

Установленный показатель результативности выполнен всеми субъектами Российской Федерации⁵⁸.

Значительное перевыполнение планового значения по приросту объема производства продукции товарной аквакультуры достигнуто в том числе Мурманской областью (7,7 раза) на фоне 9-кратного уменьшения изначально предусмотренного ей размера субсидии и отсутствия вновь введенных производственных мощностей, что свидетельствует об отсутствии прямой взаимосвязи между объемами государственной поддержки и объемами производства.

Установлено, что вследствие надлежащего контроля со стороны Росрыболовства за соблюдением уполномоченными органами субъектов Российской Федерации условий предоставленных им межбюджетных трансфертов в нарушение пункта 4.3.5 соглашений⁵⁹, заключенных Росрыболовством с Правительством Мурманской области, Правительством Красноярского края и администрацией Тамбовской области, квартальные

⁵⁸ Прирост объема производства продукции товарной аквакультуры, включая товарную аквакультуру осетровых видов рыб, в отчетном году по отношению к показателям предыдущего года в рамках инвестиционных проектов, реализуемых с государственной поддержкой, составил 6 162,98 тонны, что 7,7 раза больше планового значения (804,3 тонны).

⁵⁹ От 20 декабря 2019 г. № 076-09-2020-002 (в редакции дополнительного соглашения от 16 декабря 2022 г. № 076-09-2020-002/8), № 076-09-2020-005 (в редакции дополнительного соглашения от 27 декабря 2021 г. № 076-09-2020-005/4) и № 076-09-2020-006 (в редакции дополнительного соглашения от 27 декабря 2021 г. № 076-09-2020-005/6).

отчеты о расходах в целях софинансирования которых предоставлена субсидия за I, II и III кварталы 2022 года, не были представлены в ГИИС «Электронный бюджет».

В качестве меры по предотвращению влияния ухудшения геополитической и экономической ситуации в условиях внешнего санкционного давления по предложению Росрыболовства предусмотрено мероприятие по предоставлению субсидий юридическим лицам, предпринимателям, осуществляющим добычу (вылов) ВБР в акватории Азовского моря, в целях компенсации части операционных расходов.

Росрыболовством заключены соглашения о предоставлении иных межбюджетных трансфертов, в том числе с Советом министров Республики Крым, согласно которому за счет предоставленного МБТ в размере 12,0 млн рублей должны быть предоставлены субсидии в целях компенсации операционных расходов 19 рыбохозяйственным организациям, и с администрацией Краснодарского края, согласно которому за счет предоставленного МБТ в размере 5,6 млн рублей должны быть предоставлены субсидии в целях компенсации операционных расходов 20 рыбохозяйственным организациям.

В нарушение подпункта «и» пункта 10 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 г. № 999, Росрыболовством с высшими исполнительными органами государственной власти Республики Крым и Краснодарского края заключены соглашения о предоставлении иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение, из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации, в которых не предусмотрен порядок осуществления контроля за исполнением субъектом Российской Федерации обязательств, предусмотренных соглашением.

Кроме того, без внесения соответствующих изменений в распоряжение

Правительства Российской Федерации от 24 октября 2022 г. № 3132-р, которым утверждено распределение иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, предоставляемых в 2022 году из федерального бюджета бюджетам Республики Крым в размере 12,0 млн рублей и Краснодарского края в размере 5,6 млн рублей в целях софинансирования в полном объеме расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при осуществлении компенсации части операционных расходов организациям рыбохозяйственного комплекса, осуществляющим добычу (вылов) водных биологических ресурсов в акватории Азовского моря, внесены изменения в ранее заключенные соглашения с данными субъектами Российской Федерации в части уменьшения размера предоставляемого трансферта бюджету Республикой Крым на 29,5 % (до 11,5 млн рублей) и бюджету и Краснодарского края на 42,8 % (до 3,2 млн рублей).

Кассовые расходы составили 14,7 млн рублей, или практически 100 % СБР⁶⁰ (с учетом уточнений).

Анализ показал, что указанные МБТ, имеющие целевое назначение, по факту были предоставлены в том числе организациям, нарастившим в 2022 году объемы уловов по сравнению с предшествующим годом, несмотря на введенный в связи с проведением СВО запрет на промысел в весенне-летний сезон.

Так, из 29 получателей компенсационных выплат, зарегистрированных в Республике Крым и Краснодарском крае⁶¹, только один не осуществлял промысел в 2022 году. Из девяти остальных организаций, получивших компенсационные в Краснодарском крае, уловы только шести по факту оказались ниже уровня 2021 года, а три других организации, на которые приходится 28,4 % общего объема компенсационных выплат, добыли (выловили) ВБР в 2022 году существенно больше, чем в предшествующем.

⁶⁰ Не использовано 36,2 рубля.

⁶¹ Согласно данным Отраслевой системы мониторинга рыболовства.

8. Оценка Счетной палатой качества управления государственными финансами, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета

В соответствии с установленной методикой качество управления государственными финансами в Росрыболовстве оценено в 45 баллов из 59 возможных⁶², что на 3 балла выше, чем в 2021 году.

9. Результаты проверки и анализа эффективности внутреннего финансового аудита

В нарушение требований БК РФ и федеральных стандартов в 2022 году уполномоченным лицом Росрыболовства внутренний финансовый аудит в Агентстве фактически не осуществлялся, в том числе при наличии утвержденного Плана внутреннего финансового аудита не было проведено единственное аудиторские мероприятия, предусмотренное на 2022 год. Также не было обеспечено проведение соответствующего мониторинга и ведение реестра бюджетных рисков, являющихся неотъемлемой частью внутреннего финансового аудита.

10. Результаты проверки и анализа эффективности формирования, управления и распоряжения федеральной собственностью главным администратором средств федерального бюджета

10.1. В 2022 году в пользовании ЦА Росрыболовства, его подведомственных ТУ, ФГБУ и ФГУП находилось 1 144 земельных участков кадастровой площадью 119 578,6 га.

В нарушение пункта 1 статьи 25 Земельного кодекса Российской Федерации, пункта 1 статьи 131 ГК РФ, части 6 статьи 1 Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» (далее – Закон № 218-ФЗ) Росрыболовством и его подведомственными организациями не осуществлена государственная регистрация прав

⁶² В том числе: среднесрочное финансовое планирование оценено в 6 баллов из 6 возможных, исполнение федерального бюджета по доходам – в 5 баллов из 6 возможных, исполнение федерального бюджета по расходам – в 15 баллов из 15 возможных, состояние дебиторской и кредиторской задолженности – в 5 баллов из 9 возможных, ФАИП и незавершенное строительство – в 2 балла из 6 возможных, учет и отчетность – в 9 баллов из 11 возможных, внутренний финансовый аудит – в 0 баллов из 1 возможного, уровень объема финансовых нарушений, выявленных по результатам внешнего государственного финансового контроля, – в 0 баллов из 2 возможных и выполнение госзаданий – в 3 балла из 3 возможных.

собственности Российской Федерации на 11 земельных участках (1 %) площадью 3,74 га, не зарегистрированы договоры аренды, а также право постоянного (бессрочного) пользования в отношении 45 земельных участков (3,9 %) площадью 67,28 га.

За ЦА Росрыболовства, его подведомственными ТУ, ФГБУ и ФГУП закреплено на праве оперативного управления или хозяйственного ведения 6 362 объекта недвижимого имущества (без учета плавсредств, судов) площадью 138 995,5 тыс. кв. м и 4 766,3 тыс. п. м, из них 547 объектов (или 8,6 %) площадью 458,7 тыс. кв. м и протяженностью 92,2 тыс. п. м переданы в пользование третьим лицам на правах аренды, безвозмездного пользования.

В нарушение пункта 1 статьи 131 ГК РФ и части 6 статьи 1 Закона № 218-ФЗ государственная регистрация прав собственности Российской Федерации не осуществлена в отношении 860 объектов недвижимого имущества (13,5 %) площадью 7 738,6 тыс. кв. м и протяженностью 2 634,42 тыс. п. м, не оформлено право оперативного управления или хозяйственного ведения в отношении 822 объектов (12,9 %) площадью 7 711,3 тыс. кв. м и протяженностью 2591,07 тыс. п. м, в том числе ЦА Росрыболовством не обеспечена государственная регистрация права оперативного управления в отношении возведенных им самовольных построек общей площадью 990,8 кв. м, право собственности Российской Федерации на которые признано в 2021 году решениями Арбитражного суда г. Москвы.

Также в нарушение пункта 20 Положения о совершенствовании учета и контроля за использованием федерального имущества⁶³ не направлены в информационную подсистему «Автоматизированная система учета федерального имущества» необходимые для учета в реестре федерального имущества сведения о 28 единицах особо ценного движимого имущества⁶⁴ на общую сумму 172,0 млн рублей, учитываемых на балансе центрального аппарата Росрыболовства.

10.2. В ведении Росрыболовства на 1 января 2023 года находилось одно

⁶³ Утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447.

⁶⁴ Имущество, первоначальная стоимость которого равна или превышает 500 тыс. рублей.

действующее акционерное общество ОАО «Сусатско-Донское рыболовное хозяйство», 100 % акций которого находятся в собственности Российской Федерации. Контроль перечисления дивидендов данного общества в федеральный бюджет осуществляется Росимуществом.

10.3. За 2022 год количество подведомственных ФГУП не изменилось, по состоянию на 1 января 2022 года в ведении Росрыболовства находилось три ФГУП, из них только одно – ФГУП «Нацрыбресурс» осуществляет деятельность и имело по результатам производственно-хозяйственной деятельности за 2021 год чистую прибыль в размере 19,6 млн рублей, или 157,3 % планового показателя, утвержденного программой деятельности предприятия. Согласно утвержденному отчету о результатах деятельности данным унитарным предприятиям перечислено в доход федерального бюджета 9,6 млн рублей (50 % чистой прибыли).

ФГУП «Производственно-техническое управление морской связи и мониторинга», признанным несостоятельным (банкротом), в нарушение пункта 2 статьи 17 Федерального закона от 14 ноября 2002 г. № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» до настоящего времени не обеспечено перечисление в доход федерального бюджета чистой прибыли в размере 1,2 млн рублей, полученной по итогам деятельности за 2018 год.

11. Выводы

11.1. Годовая бюджетная (бухгалтерская) отчетность Росрыболовства за 2022 год представлена в Счетную палату в срок, установленный статьей 264⁹ БК РФ, и в соответствии с примененным уровнем существенности является достоверной.

Проверкой установлены несущественные нарушения при составлении годовой бюджетной (бухгалтерской) отчетности Росрыболовства.

11.2. Объем поступивших в 2022 году в федеральный бюджет доходов, администрируемых Росрыболовством, составил 4 098,0 млн рублей, что в 1,5 раза превышает прогноз, учтенный в параметрах федерального бюджета.

Не достигнуты прогнозные показатели по 20 из 27 источников поступлений доходов. По сравнению с 2021 годом поступления сократились в два раза, что обусловлено нестабильным поступлением платы за пользование природными ресурсами, распределяемыми на конкурсной (аукционной) основе и на основании международных договоренностей.

11.3. В 2012 году кассовые расходы за счет средств федерального бюджета по главе 076 составили 21 186,1 млн рублей, или 99,6 % СБР (21 269,3 млн рублей) и ЛБО (21 274,9 млн рублей), в том числе за счет остатков средств, образовавшихся на счетах в кредитных организациях и в кассе зарубежного аппарата, – 6,6 млн рублей.

Не исполнены бюджетные назначения в размере 89,8 млн рублей, из которых 99,99 % приходится на ГП-26, в том числе 47,6 % на закупки товаров, работ и услуг и 43,5 % на бюджетные инвестиции.

11.4. Бюджетные назначения на капитальные вложения исполнены в объеме 3 079,8 млн рублей, или 98,7 % уточненных показателей СБР (3 118,9 млн рублей).

При этом подведомственными заказчиками фактически освоено всего 4,3 % (133,8 млн рублей), большая часть предоставленных им средств в форме субсидии на капитальные вложения (2 946,0 млн рублей) осталась неиспользованной.

При этом половина из восьми инвестиционных проектов в связи с невозможностью реализации исключена из ФАИП (2022–2024). Вследствие ненадлежащего планирования и неисполнения обязательств по контрактам бюджетные ассигнования на капитальные вложения в течение финансового года были уменьшены Росрыболовству в целом на 36 % (1 751,0 млн. рублей).

Ввод в эксплуатацию одного объекта капитального строительства, предусмотренный ФАИП (2022–2024) в рамках предыдущего бюджетного цикла, не состоялся, его техническая готовность составляет 9 %.

11.5. По данным бюджетной отчетности, за 2022 год количество объектов незавершенного строительства уменьшилось с 20 до 18 единиц, а объем нерезультативных капитальных вложений с 1 847,7 млн до 1 819,7 млн рублей, или на 1,5 %, что обеспечено за счет передачи на баланс подведомственного ФГУП для

реализации на металлолом начатого строительством научно-исследовательского судна.

Не приняты управленческие решения и не определена целевая функция в отношении 37 объектов незавершенного строительства с суммарным объемом капитальных вложений 544,2 млн рублей, отраженных в бюджетном (бухгалтерском) учете ЦА Росрыболовства и его подведомственных бюджетных учреждений.

11.6. Объем дебиторской задолженности по средствам федерального бюджета за 2022 год увеличился в 1,8 раза, составив 8 050,2 млн рублей, просроченная дебиторская задолженность увеличилась в 8,6 раза (до 295,3 млн рублей).

Дебиторская задолженность по расходам за 2022 год увеличилась на 12,8 % и составила 108,0 млн рублей, из них 99,7 млн рублей (или 92,3 %) – задолженность по выданным авансам.

Просроченная дебиторская задолженность по расходам на конец года отсутствует.

Кредиторская задолженность за 2022 год увеличилась на 10,2 % и составила 196,8 млн рублей, 54,7 % которых приходится на задолженность по ущербу имуществу и иным доходам (107,6 млн рублей). Просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

11.7. В 2022 году бюджетные ассигнования на субсидирование подведомственных Росрыболовству бюджетных учреждений увеличены по сравнению с 2021 годом на 7,1 % (до 13 766,2 млн рублей), в том числе на предоставление субсидий в целях финансового обеспечения выполнения государственного задания на 5,4 % (до 11 802,0 млн рублей) и по субсидиям на иные цели на 18,6 % (до 964,2 млн рублей). Исполнение по субсидиям составило 100 %.

По сравнению с 2021 годом остаток неиспользованных учреждениями субсидий на государственное задание и субсидий на иные цели увеличился суммарно на 3,6 % и составил 147,3 млн и 633,7 млн рублей соответственно.

11.8. В 2022 году объем предоставленных бюджетам субъектов Российской Федерации межбюджетных трансфертов на развитие товарной аквакультуры, включая осетроводство, в соответствии с заключенными соглашениями (с учетом изменений) составил 23,8 млн рублей, или 32, % первоначально утвержденных Федеральным законом № 390-ФЗ бюджетных назначений.

В связи с уточнением потребности заключены соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета только с четырьмя из пяти субъектов Российской Федерации, которым они распределены. Также в течение финансового года уточнена потребность в отношении двух субъектов Российской Федерации.

11.9. В 2022 году Росрыболовство являлось соисполнителем основной отраслевой госпрограммы «Развитие рыбохозяйственного комплекса» (ГП-26), а также участником еще шести госпрограмм. Кассовые расходы по программным мероприятиям составили 21 183,9 млн рублей, или 99,6 % СБР. Не исполнены в полном объеме бюджетные назначения по двум госпрограммам, в том числе по ГП-26 – в размере 89,8 млн рублей (0,7 %) и ГП-03 – в размере 0,002 млн рублей. По сравнению с 2021 годом уровень исполнения по основной отраслевой госпрограмме снизился на 0,1 процентного пункта и составил 99,3 %.

Согласно предварительным отчетным данным не достигнуты плановые значения по двум из семи показателей ГП-26 на уровне госпрограммы. Данные о достижении всех показателей на уровне подпрограмм на момент проведения проверки приведены на основании прогнозных оценок.

11.10. В ходе проверки установлены нарушения и недостатки в части: осуществления контроля за подведомственными организациями; осуществления закупок для государственных нужд; соблюдения порядка утверждения и ведения бюджетной сметы казенного учреждения; соблюдения правил предоставления межбюджетных трансфертов; управления федеральной собственностью; проведения инвентаризации нефинансовых активов казенного учреждения; представления бюджетной (бухгалтерской) отчетности; представления статистической отчетности; осуществления бюджетного (бухгалтерского) учета.

Всего выявлено 50 нарушений и недостатков, в том числе 16 финансовых нарушений на общую сумму 951,9 млн рублей.

12. Предложения

12.1. Направить представление Счетной палаты руководителю Федерального агентства по рыболовству.

12.2. Направить информационное письмо в Федеральную антимонопольную службу.

12.3. Направить Заключение Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2022 год в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Приложение: на 27 л. в 1 экз.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

С.В. Мамедов

