



2022

Отчет

о результатах контрольного мероприятия «Проверка осуществления Территориальным управлением Федерального агентства по управлению государственным имуществом в городе Москве полномочий по управлению федеральным имуществом, в том числе его учета и поступления средств в федеральный бюджет, за 2020–2021 годы»

Утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 28 октября 2022 года



Андрей Батуркин

аудитор Счетной палаты
Российской Федерации

Ключевые итоги контрольного мероприятия

Основные цели мероприятия

Оценить результативность управления имуществом Российской Федерации, проверить реализацию Территориальным управлением Росимущества в городе Москве (далее – Управление) полномочий администратора доходов федерального бюджета от управления имуществом Российской Федерации.

Ключевые результаты мероприятия

Мероприятия для реализации целей, определенных Концепцией управления государственным имуществом¹ и государственной программой Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков»², Управлением не проводились.

Не проводились мероприятия по инвентаризации объектов казны. В рамках централизованного бюджетного учета Управлением и Управлением Федерального казначейства по городу Москве (далее – УФК по г. Москве) не соблюдались правила бухгалтерского учета. Это привело к отсутствию пообъектного учета имущества государственной казны Российской Федерации (далее также – казна) и к несоответствию бухгалтерских операций первичным документам.

В результате общая стоимость нефинансовых активов имущества казны, отраженная в Балансе³ Управления, не подтверждается данными бюджетного учета и расходится со сведениями учетных информационных систем.

-
1. Постановление Правительства Российской Федерации от 9 сентября 1999 г. № 1024 «О Концепции управления государственным имуществом и приватизации в Российской Федерации» (далее – Концепция управления государственным имуществом).
 2. Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 320 (далее – подпрограмма «Управление федеральным имуществом»).
 3. Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета, форма 0503130 (далее – Баланс).

Отсутствуют достоверные сведения в реестре федерального имущества (далее – РФИ) об объектах недвижимого имущества, в том числе их постановки на кадастровый учет, площадных и стоимостных характеристиках, документы, подтверждающие приобретение объекта, прекращение и переход права собственности, ограничения и обременения. Ряд числящихся в РФИ объектов фактически не является собственностью Российской Федерации. Не соблюдаются сроки внесения данных в РФИ. Стоимостные и количественные показатели объектов имущества казны в РФИ не совпадают с данными Единого государственного реестра недвижимости (далее – ЕГРН).

Управлением в свободном доступе не размещается информация об объектах казны, свободных от прав третьих лиц и возможных для вовлечения в хозяйственный оборот на правах возмездного пользования.

Продолжают иметь место факты использования федерального имущества юридическими лицами при отсутствии правовых оснований. Свободные от прав третьих лиц объекты казны в коммерческий оборот не вовлекаются. За 2020–2021 годы не заключено ни одного договора аренды зданий и помещений.

Управлением условия для максимального вовлечения недвижимости в хозяйственный оборот не созданы, контроль за использованием недвижимости надлежащим образом не осуществляется.

Полномочия администратора доходов по взысканию задолженности по платежам в бюджет, пеней и штрафов осуществлялись Управлением ненадлежащим образом, позднее установленного срока осуществлялись начисления доходов будущих периодов и возврат излишне уплаченных платежей в федеральный бюджет.

Деятельность по управлению федеральным имуществом осуществляется Управлением при отсутствии административных регламентов.

Наиболее значимые выводы

Низкое качество бюджетного учета имущества казны, ненадлежащее ведение учета федерального имущества не позволяют определить достоверный источник информации о его количестве и стоимости.

Управлением не соблюдаются требования Положения об учете и о контроле за использованием федерального имущества⁴. В результате РФИ не является

4. Утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447 «О совершенствовании учета федерального имущества» (далее – Положение № 447).

источником данных о федеральном имуществе, а выписка из РФИ не несет достоверной информации при совершении сделок с федеральным имуществом.

Управлением не проводятся мероприятия по достижению цели управления федеральным имуществом – увеличение доходов за счет эффективного управления путем максимального вовлечения имущества в хозяйственный оборот.

У заинтересованных лиц отсутствует возможность получения информации о свободных от прав третьих лиц объектах недвижимости, предлагаемых Управлением для вовлечения в хозяйственный оборот.

Отсутствует регламентация ряда осуществляемых Росимуществом и Управлением функций в части управления имуществом, в том числе передача в аренду, хозяйственное ведение, оперативное управление, что несет риски бездействия должностных лиц или принятия ими неправомерных решений.

Ненадлежащее осуществление полномочий администратора доходов федерального бюджета привело к недопоступлению средств в федеральный бюджет.

Полный текст выводов приводится в соответствующем разделе отчета.

Наиболее значимые предложения (рекомендации)

Министерству финансов Российской Федерации поручить Росимуществу:

- провести актуализацию данных РФИ и сверку в отношении объектов недвижимого имущества, находящихся в федеральной собственности, с данными иных информационных систем;
- обеспечить размещение на официальном сайте Росимущества и Управления информации об объектах казны, свободных от прав третьих лиц и возможных для вовлечения в хозяйственный оборот на правах возмездного пользования (аренды).

Полный текст предложений (рекомендаций) приводится в соответствующем разделе отчета.

1. Основание для проведения контрольного мероприятия

Пункт 4.2.0.7 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2022 год.

2. Предмет контрольного мероприятия

Деятельность Территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом в городе Москве по управлению федеральным недвижимым имуществом, расположенным на территории города Москвы, по учету данного имущества и администрированию доходов, поступающих от его использования.

3. Цели контрольного мероприятия

3.1. Цель 1. Оценить результативность управления имуществом Российской Федерации.

3.2. Цель 2. Проверить реализацию полномочий администратора доходов федерального бюджета от управления имуществом Российской Федерации.

Критерии эффективности приведены в приложении № 1 к отчету.

4. Объект контрольного мероприятия

Территориальное управление Федерального агентства по управлению государственным имуществом в городе Москве.

5. Исследуемый период

2020–2021 годы.

6. Сроки проведения контрольного мероприятия

С 11 мая по 25 октября 2022 года.

7. Краткая характеристика проверяемой сферы

Концепция управления государственным имуществом и приватизации в Российской Федерации утверждена более 20 лет назад, однако изложенные в ней требования к управлению государственным имуществом не реализованы и продолжают быть актуальными, что отражено на рисунке 1.

Рисунок 1

Цели, задачи и принципы управления государственным имуществом

Цели	Задачи	Принципы
<ul style="list-style-type: none">• увеличение доходов за счет эффективного управления• оптимизация структуры собственности• вовлечение в оборот максимального количества объектов	<ul style="list-style-type: none">• полная инвентаризация объектов и реализация системы учета• повышение эффективности управления имуществом и его детальная правовая регламентация• обеспечение контроля за использованием и сохранностью имущества• обеспечение поступления дополнительных доходов в федеральный бюджет	<ul style="list-style-type: none">• определение цели управления• выбор способа достижения цели• построение системы управления• обеспечение эффективности управления
Объект управления – комплексный объект (земельный участок и связанные с ним здания и сооружения)		

Повышение качества управления федеральным имуществом и максимизация доходов от использования федерального имущества предусмотрены подпрограммой «Управление федеральным имуществом».

Осуществляя управление федеральным недвижимым имуществом, расположенным на территории города Москвы, Управление в своей деятельности должно руководствоваться указанными нормативными правовыми актами⁵, что в ходе контрольного мероприятия не подтверждено.

5. В соответствии с пунктом 2 Положения о Территориальном управлении Федерального агентства по управлению государственным имуществом в городе Москве, утвержденного приказом Росимущества от 5 марта 2009 г. № 67 (далее – Положение № 67).

8. Результаты контрольного мероприятия

8.1. Оценка качества бюджетного учета объектов имущества казны

Общая стоимость нефинансовых активов имущества казны отражена в Балансе Росимущества как главного администратора доходов бюджета по строке 140 «Нефинансовые активы имущества казны»⁶ (рисунок 2).

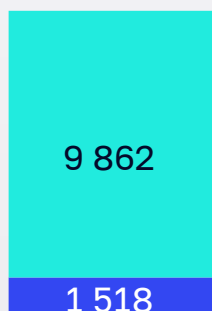
Рисунок 2

Стоимость нефинансовых активов имущества казны

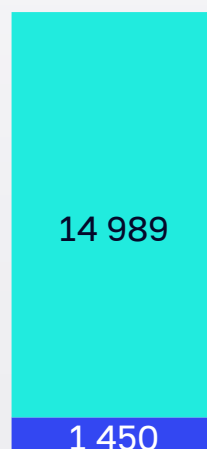
● РФ, кроме Москвы

● Москва

млрд руб.



31 декабря 2020 г.



31 декабря 2021 г.

6. В соответствии с пунктами 23 и 25 Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н (далее – Инструкция № 157н), объекты нефинансовых активов принимаются к бухгалтерскому учету по их первоначальной стоимости (для недвижимого имущества – по кадастровой стоимости).

Стоимость активов, полномочия собственника в отношении которых осуществляет Управление, составила 13,3 % общей стоимости имущества казны, отраженной в Балансе Росимущества за 2020 год, и 8,8 % – за 2021 год. Достоверность стоимости имущества казны, отраженной в бюджетной отчетности Управления, непосредственно влияет на достоверность общей стоимости имущества казны.

В 2020–2021 годах в соответствии с пунктом 6 статьи 264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации № 153⁷ и соглашением о передаче полномочий⁸ от 29 декабря 2018 года ведение бюджетного учета Управления осуществляется УФК по г. Москве.

Акт приема-передачи по счетам бюджетного учета по состоянию на 1 января 2019 года подписан УФК по г. Москве с разногласиями и направлен в Управление письмом от 17 октября 2019 г. № 73-11-19/10-30731. Вместе с тем меры по устранению разногласий сторонами не приняты.

Установлено, что по состоянию на 1 января 2022 года также имелись расхождения данных Реестра федерального имущества о количестве и стоимости имущества казны Российской Федерации и данных бюджетного учета, что отражено в [таблице 1](#).

Таблица 1. Данные по количеству и стоимости имущества казны Российской Федерации по состоянию на 1 января 2022 года

Подразделы РФИ	Ед. измерения	Отчетность РФИ (АСУФИ)	Оборотная ведомость по нефинансовым активам
1.1. Сведения о земельных участках	ед.	2 360	2 376*
	тыс. руб.	684 386 056	1 156 475 269
1.2. Сведения о зданиях, сооружениях, объектах незавершенного строительства и единых недвижимых комплексах и иных объектах, отнесенных законом к недвижимости	ед.	1 591	3 886** 725 444 743
	тыс. руб.	16 232 051	
1.3. Сведения о помещениях, машино-местах и иных объектах, отнесенных законом к недвижимости	ед.	2 043	
	тыс. руб.	7 762 009	

7. Постановление Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2020 г. № 153 «О передаче Федеральному казначейству полномочий отдельных федеральных органов исполнительной власти, их территориальных органов и подведомственных им казенных учреждений».
8. Соглашение о передаче полномочий по начислению выплат по оплате труда, иных выплат и связанных с ними обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации и их перечислению, ведению бюджетного учета, включая составление бюджетной отчетности, иной обязательной отчетности, формируемой на основании данных бюджетного учета, а также обеспечение предоставления такой отчетности в соответствующие государственные органы Территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом в городе Москве.

Подразделы РФИ	Ед. измерения	Отчетность РФИ (АСУФИ)	Оборотная ведомость по нефинансовым активам
1.4. Сведения о воздушных и морских судах, судах внутреннего плавания	ед.	37	3 886** 725 444 743
	тыс. руб.	294 710,0	
2.4. Сведения о долях в праве общей долевой собственности на объекты недвижимого и (или) движимого имущества, за исключением имущества, обращенного в собственность Российской Федерации	ед.	18	
	тыс. руб.	-	
ИТОГО	ед.	6 049	6 262
	тыс. руб.	708 684 826	1 881 920 012

*Счет 108.55

**Счет 108.51

Имеет место расхождение показателей по строке 140 «Нефинансовые активы имущества казны» балансов на начало отчетного периода (Баланс за 2021 год) и на конец периода, предшествующего отчетному (Баланс за 2020 год), на общую сумму 589 257,39 тыс. рублей, что отражено в [таблице 2](#).

Таблица 2. Стоимость нефинансовых активов имущества казны Управления

млн руб.

Актив	Код стр.	На начало года		На конец отчетного периода		Отклонение +/- (гр. 6 - гр. 4)
		бюджетная деятельность	итого	бюджетная деятельность	итого	
1	2	3	4	5	6	7
2020 г.						
Нефинансовые активы имущества казны	140	783 535,7	783 535,7	1 518 170,8	1 518 170,8	734 635,1
2021 г.						
Нефинансовые активы имущества казны	140	1 517 581,5	1 517 581,5	1 450 300,2	1 450 300,2	-67 281,3

Согласно форме по ОКУД 0503173 «Сведения об изменении остатков валюты баланса» за 2021 год, указанная сумма образовалась в результате исправления ошибок прошлых лет, код причины «03».

Пояснительная записка по форме ОКУД 0503160 «Пояснительная записка к бюджетной отчетности» за 2021 год также содержит факт отклонения на общую сумму 589 257,39 тыс. рублей и не раскрывает причин указанных отклонений.

Расшифровка строки 140 «Нефинансовые активы имущества казны» Баланса за 2021 год, сформированная в Модуле ведения бюджетного (бухгалтерского) учета учреждений (1С Предприятие) ГИИС «Электронный бюджет», содержит показатели по исправлению ошибок прошлых лет по счету 108.50 «Нефинансовые активы, составляющие казну» на общую сумму 604 841,3 тыс. рублей, что больше показателей Баланса за 2021 год на 15 583,9 тыс. рублей, или на 2,6 %.

Таким образом, не исключены риски, что бюджетная отчетность Управления за 2021 год не содержит полных данных по исправлению ошибок прошлых лет.

Выявлены случаи отражения УФК по г. Москве в бюджетном учете Управления фактов финансово-хозяйственной деятельности в отношении имущества казны на основании документов, не являющихся первичными учетными документами.

Так, в карточке счета 108.51 за 2020–2021 годы 30 декабря 2021 года УФК по г. Москве отражена операция по перемещению жилых помещений по распоряжению центрального аппарата Росимущества от 30 июня 2021 г. № 299-р на общую сумму 855 046,2 тыс. рублей на основании бухгалтерской справки от 30 декабря 2021 г. № БС-321 (форма ОКУД 0504833).

Также УФК по г. Москве бухгалтерской справкой от 31 декабря 2021 года, подписанной электронной подписью уполномоченного лица УФК по г. Москве 3 февраля 2022 года, отразило в бюджетном учете Управления передачу недвижимого имущества, расположенного по адресу: г. Москва, ул. Недорубова, д. 25, кв. 15, стоимостью 4 124 028,6 тыс. рублей, амортизация составила 1 202 368,7 тыс. рублей.

При этом письмом Управления от 3 августа 2021 г. № 77-СИ-14/23627-дсп в УФК по г. Москве для отражения в бюджетном учете были представлены акт приема-передачи недвижимого имущества от 24 марта 2021 г. № 00БС-000073 по форме ОКУД 0504101, в том числе расположенного по указанному адресу, стоимостью 4 957,5 тыс. рублей, амортизация – 141,7 тыс. рублей, и извещение по форме ОКУД 0504805.

Стоимость данного недвижимого имущества, указанная в первичных документах, меньше стоимости, отраженной в бюджетном учете на основании бухгалтерской справки от 31 декабря 2021 года, в 831,9 раза, или на 4 119 071,1 тыс. рублей.

Кроме того, в Журнале № 8-ош «Прочие операции (исправление ошибок прошлых лет)» за 2021 год содержится информация о двух операциях на общую сумму 558 129,0 тыс. рублей в результате выбытия двух земельных участков. Основанием выбытия указано распоряжение Управления.

Так, на основании распоряжения Управления от 23 октября 2020 г. № 77-1333-р в бюджетном учете сделана запись о предоставлении земельного участка, расположенного по адресу: г. Москва, ул. Солянка, вл. 14, стр. 3, 5–7, находящегося

в федеральной собственности, в пользование Министерству науки и высшего образования Российской Федерации. На основании распоряжения Управления от 28 августа 2020 г. № 77-1017-р в регистрах сделана запись о предоставлении земельного участка, расположенного по адресу: г. Москва, ул. Балтийская, вл. 10, корп. 3, находящегося в федеральной собственности, в пользование ФГБОУ ВО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации». Вместе с тем распоряжение Управления подтверждает только намерение (решение) предоставить данные земельные участки и не подтверждает сам факт их предоставления (передачи).

Согласно пунктам 365.1–356.3 и 363.1–363.2 Графика документооборота при централизации учета⁹ первичными учетными документами, отражающими факты хозяйственной жизни по поступлению и выбытию объектов имущества казны, являются акт о приеме-передаче объектов нефинансовых активов (форма 0504101) с приложением распоряжения Росимущества (его территориальных органов), выписки из ЕГРН (при необходимости) и/или иных документов.

Таким образом, указанные действия УФК по г. Москве не соответствуют части 1 статьи 10 Федерального закона № 402-ФЗ¹⁰, согласно которой данные, содержащиеся в первичных учетных документах, подлежат своевременной регистрации и накоплению в регистрах бухгалтерского учета, а также абзацу пятому пункта 3 Инструкции № 157н, согласно которому к бухгалтерскому учету принимаются первичные учетные документы, поступившие по результатам внутреннего контроля совершаемых фактов хозяйственной жизни для регистрации содержащихся в них данных в регистрах бухгалтерского учета, из предположения надлежащего составления первичных учетных документов по совершенным фактам хозяйственной жизни лицами, ответственными за их оформление.

Использование УФК по г. Москве документов, не являющихся первичными учетными документами, несет риски искажения данных регистров бюджетного учета, в том числе данных о стоимости нефинансовых активов казны.

УФК по г. Москве не обеспечено ведение аналитического учета по счету 10800 «Нефинансовые активы имущества казны» в разрезе объектов в составе имущества казны, что установлено абзацем вторым пункта 145 Инструкции № 157н.

-
9. График документооборота при централизации учета федеральных органов исполнительной власти (их территориальных органов, подведомственных казенных учреждений), в отношении которых территориальные органы Федерального казначейства, федеральное казенное учреждение «Центр по обеспечению деятельности Казначейства России» осуществляют полномочия, указанные в пункте 1 постановления Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2020 г. № 153 «О передаче Федеральному казначейству полномочий отдельных федеральных органов исполнительной власти, их территориальных органов и подведомственных им казенных учреждений», утвержденный приказом Федерального казначейства от 11 января 2021 г. № 2н.
10. Федеральный закон от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете».

Так, Ведомость имущества казны Российской Федерации по состоянию на 31 декабря 2021 года, сформированная в Модуле ведения бюджетного (бухгалтерского) учета учреждений ГИИС «Электронный бюджет» (далее – Модуль 1С Предприятие), не содержит данных по счетам 108.51 «Недвижимое имущество, составляющее казну», 108.53 «Ценности государственных фондов России», 108.54 «Нематериальные активы, составляющие казну» и 108.55 «Непроизведенные активы, составляющие казну», что отражено в [таблице 3](#).

Таблица 3. Аналитический учет объектов в Ведомости имущества казны по состоянию на 31 декабря 2021 года¹¹

Номер счета	Наименование счета	Перечень учтенных объектов	Стоимость, тыс. руб.
108.51	Недвижимое имущество	Объекты не числятся	-
108.52	Движимое имущество	«Ракета-носитель «Протон-М»	1 795 978,0
108.53	Ценности государственных фондов	Объекты не числятся	-
108.54	Нематериальные активы	Объекты не числятся	-
108.55	Непроизведенные активы	Объекты не числятся	-
108.56	Материальные запасы	Объекты, предназначенные для космической отрасли	2 160 017,1
108.57	Прочие активы	665 объектов (движимое имущество, обращенное в собственность РФ)	6 323,0
Итого	-	-	3 962 318,1
Показатели Баланса стр. 140	-	1 450 300 191,3	

По состоянию на 31 декабря 2021 года распределено по счетам бухгалтерского учета имущество казны на общую сумму 3 962 318,1 тыс. рублей, что составляет менее 1 % суммы, указанной в Балансе¹².

Вместе с тем данные оборотной ведомости по нефинансовым активам, формируемой по счетам аналитического учета в целях контроля соответствия учетных данных, содержат указанные сведения, что отражено в [таблице 4](#).

11. Сформирована в Модуле 1С Предприятие.

12. По данным Федерального казначейства, ведомость имущества казны формируется корректно с 1 января 2022 года.

Таблица 4. Данные оборотной ведомости по нефинансовым активам¹³

Номер счета	2020 г.		2021 г.	
	стоимость, тыс. руб.	кол-во, ед.	стоимость, тыс. руб.	кол-во, ед.
	1	2	3	4
108.51	754 618 734, 3	4 826	725 444 742,7	3 886
108.52	7 484 447,4	1 283	13 870 564,7	1 198
108.53	-	-	-	-
108.54	4 692 485,7	-	4 990 695,8	493
108.55	1 202 245 758,5	2 354	1 156 475 268,6	2 376
108.56	-	-	2 160 017,1	650
108.57	27 524,1	-494 664	6 323,0	664
Итого	1 969 068 950,0	-486 201	1 902 947 611,8	9267
Амортизация (ф. 0503168)	450 898 179,0		452 647 420,5	
Показатели Баланса стр. 140	1 518 170 771,0	-	1 450 300 191,3	-

При учете сумм начисленной амортизации, отраженных в форме 0503168, данные остаточной стоимости по строке 140 Баланса за 2021 год соответствуют данным бюджетного учета.

Таким образом, стоимость нефинансовых активов имущества казны, указанная в Балансе, подтверждается данными регистров бюджетного учета, но не подтверждается первичными документами.

С учетом изложенного деятельность УФК по г. Москве и Управления по отражению в бюджетном учете имущества казны является неэффективной, так как выявлены нарушения бюджетного учета и расходования по количеству имущества и его стоимости. Определить достоверно количество и стоимость имущества не представляется возможным (Критерий 1 (К1)).

13. Сформирована в Модуле 1С Предприятие.

8.2. Проверка полноты учета в реестре федерального имущества сведений об объектах имущества казны

Учет федерального имущества осуществляется в РФИ Росимуществом и его территориальными органами.

В целях совершенствования порядка учета, контроля за использованием федерального имущества и ведения РФИ, обеспечения полноты и достоверности содержащихся в нем сведений о федеральном имуществе утверждено Положение № 447, которым установлены:

- состав подлежащего учету федерального имущества;
- порядок осуществления контроля за использованием имущества;
- порядок учета имущества;
- порядок предоставления информации из РФИ;
- иные требования к системе учета федерального имущества.

Росимуществом не определен порядок работы в подсистеме «Автоматизированная система учета федерального имущества» федеральной государственной информационно-аналитической системы «Единая система управления государственным имуществом» (далее – ЕСУГИ), предусмотренный пунктом 11 Положения № 447.

В ходе контрольного мероприятия из ЕСУГИ (блок «Отчетность» РФИ) выгружена информация о состоянии РФИ в части имущества казны и проанализированы данные ЕГРН об аналогичных объектах недвижимости, расположенных на территории города Москвы, в отношении которых зарегистрировано право собственности Российской Федерации, но не зарегистрированы иные вещные права¹⁴ (приложение № 2 к отчету).

Установлено, что в РФИ не все объекты имеют кадастровую и балансовую стоимость, что негативно влияет на достоверность стоимости нефинансовых активов имущества казны. В значительной мере это относится к зданиям, сооружениям и помещениям.

Так, по состоянию на 1 января 2021 года в РФИ отсутствовала стоимость 6 земельных участков (0,3 %), 900 зданий и сооружений (58 %) и 1 218 помещений (76 %).

По состоянию на 1 января 2022 года – 8 земельных участков (0,3 %), 984 зданий и сооружений (62 %) и 1 096 помещений (54 %).

Выборочная сверка данных ЕГРН и РФИ по 10 земельным участкам показала следующее.

Сведения об изменении стоимости 10 земельных участков¹⁵ с минимальной стоимостью по состоянию на 30 декабря 2021 года Управлением в РФИ не внесены, что является нарушением пункта 41 Положения № 447 (приложение № 3 к отчету).

14. Письмо Росреестра в Счетную палату Российской Федерации от 8 июля 2022 г. № 01-5681-МС/22.

15. Реестровые номера: 1.1.770001738; 1.1.770001191; 1.1.510007066; 1.1.770011531; 1.1.770000927; 1.1.770000728; 1.1.770013034; 1.1.770001675; 1.1.770012397; 1.1.770003629.

Установлено, что информация об изменении стоимости земельных участков в РФИ поступила, вместе с тем Управлением необходимые действия по актуализации сведений РФИ не приняты.

Так, общая стоимость указанных земельных участков по данным РФИ (14 442,1 тыс. рублей) не соответствует их кадастровой стоимости по данным ЕГРН (1 989 938,9 тыс. рублей).

Кроме того, информация об изменении кадастровой стоимости указанных земельных участков не направлена в УФК по г. Москве для изменения их стоимости в бюджетном учете, как это предусмотрено пунктом 367 Графика документооборота при централизации учета.

В результате данные земельные участки в бюджетном учете учтены по стоимости 1 рубль каждый, что является нарушением пункта 142 Инструкции № 157н.

По трем участкам в РФИ выявлена недостоверная информация о кадастровом номере, что делает невозможным корректную идентификацию данных объектов в ЕГРН.

Так, указанные в карточках 1.1.770000927 и 1.1.770001675 кадастровые номера 77:01:03005:099 и 77:01:01050:116 являются несуществующими. В карточке 1.1.770003629 информация о кадастровом номере отсутствует.

В РФИ имеется технологическая возможность сверки данных с данными ЕГРН, в результате которой по двум объектам в РФИ отражена отметка об ошибке.

Так, участок с КН 77:01:001081:14, по данным сверки, имеет стоимость 1 482 238,9 тыс. рублей вместо указанных в РФИ 0,001 тыс. рублей, участок с КН 77:08:0009004:9386 – 5 636 410,5 тыс. рублей вместо 0,001 рубля.

Однако проверка этой информации и данных ЕГРН показала, что результаты сверки по участку с КН 77:08:0009004:9386 некорректны, поскольку его стоимость в ЕГРН составляет 114 980,4 тыс. рублей.

Указанное свидетельствует о ненадлежащем качестве примененных технических решений при интеграции РФИ с ЕГРН.

Анализ РФИ в части выбытия объектов имущества казны также показал недостоверность имеющейся информации и несоблюдение требований Положения № 447 при учете федерального имущества как по срокам, так и в части указания причин исключения информации из РФИ.

Так, в 2020 и 2021 годах заключено 11 договоров купли-продажи земельных участков, переданных покупателям по актам приема-передачи. На 10 участков правообладателями оформлены права собственности и право собственности Российской Федерации прекращено. Вместе с тем по состоянию на 20 июня 2022 года данные участки из РФИ не исключены (приложение № 4 к отчету).

В 2021 году иные организации оформили право постоянного бессрочного пользования и являлись пользователями 78 земельных участков. Выборочная проверка внесения изменений в РФИ в части смены правообладателя показала, что по состоянию на 20 июня 2022 года из 14 проверенных участков изменение правообладателя осуществлено в семи случаях.

В ходе контрольного мероприятия выявлено, что основными причинами исключения объектов из РФИ указаны «техническая ошибка» или «исключено», также имеются случаи исключения объектов без указания причины, что отражено на рисунках 3 и 4.

Рисунок 3

Причины исключения из РФИ земельных участков

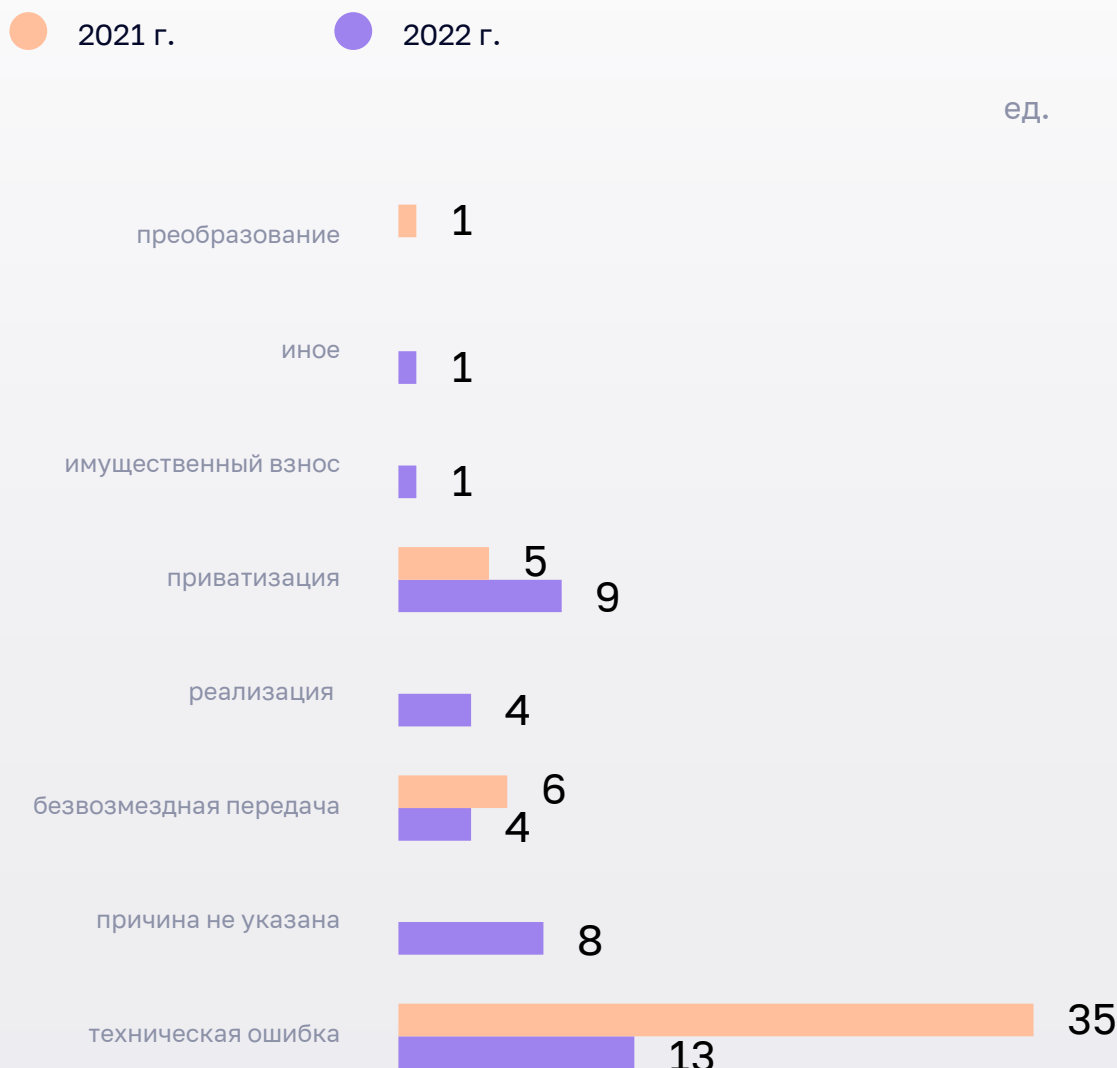
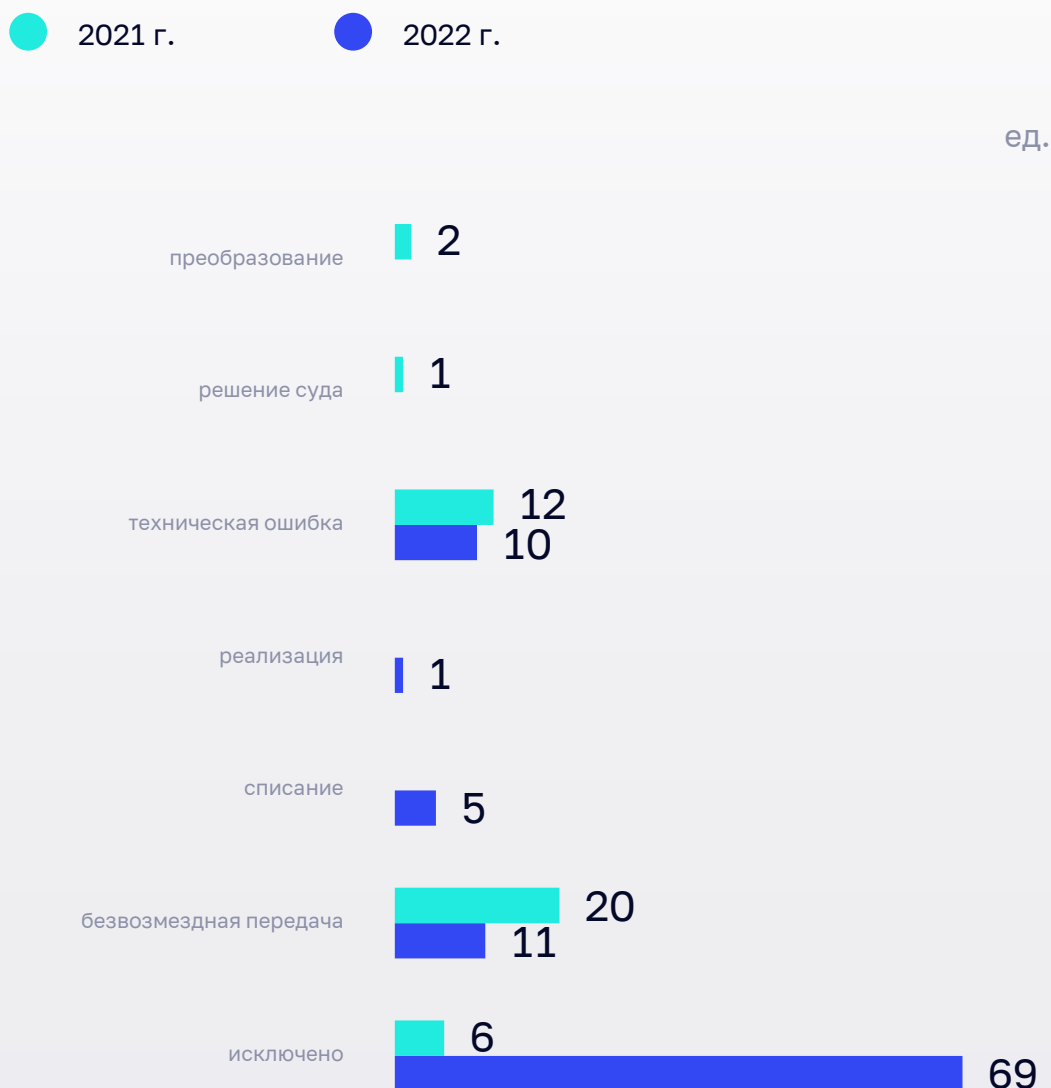


Рисунок 4

Причины исключения из РФИ зданий и сооружений



Анализ исключенных в 2020 и 2021 годах из РФИ карточек показывает, что в большинстве случаев установить суть технической ошибки или основание исключения не представляется возможным.

Так, в 2020 году в результате «технической ошибки» и без указания причин исключен 21 земельный участок (52,5 % всех исключенных в данный период земельных участков), в 2021 году – 35 земельных участков, или 74,5 %. Количество зданий и сооружений, исключенных по причине «технической ошибки» и «исключено», составило в 2020 году 79, или 82,3 %, в 2021 году – 18, или 43,9 %.

В РФИ в отношении всех указанных объектов отсутствует документальное обоснование их исключения из реестра, что не соответствует требованиям, установленным подпунктом «а» пункта 15 Положения № 447, согласно которому неотъемлемой частью реестра являются документы, подтверждающие сведения, содержащиеся в картах сведений об объектах учета.

Положением № 447 не регламентирован порядок исключения из РФИ сведений по причинам, не связанным с прекращением права собственности Российской Федерации, в том числе не определен перечень таких причин¹⁶.

Например, с указанием причины «техническая ошибка» исключена «задвоенная» карта сведений на объект по адресу: Москва, Преображенский Вал, д. 17, стр. 5, а также единственные карты сведений на объект по адресу: Москва, Преображенский Вал, д. 17, к. 3, стр. 14 и на объект с кадастровым номером 77:01:0001027:1027.

С указанием причины «исключено» из РФИ исключены единственные карты сведений о следующих сооружениях: 11 объектов по адресу: Москва, пер. Мрузовский; 22 объекта по адресу: Москва, п. Марушкинское, вблизи д. Шарاپово.

В РФИ не отражаются происходящие с объектами изменения.

Например, в РФИ имеется исключенная карта объекта по адресу: Гранатный пер., д. 4, стр. 2. В 2021 году сведения исключены из РФИ в связи с преобразованием объекта учета (разделение объекта учета на несколько). Помещения в зданиях по указанным адресам в РФИ не включались.

Не соблюдаются установленные Положением № 447 сроки внесения изменений в РФИ.

Например, в 2020 году по прошествии 11 лет¹⁷ из РФИ исключены пять списанных строений (адрес: ул. Красноказарменная, д. 8).

В отношении помещений также можно отметить исключение информации из РФИ без указания оснований (в 2020 году по 62 объектам из 114, в 2021 году – по 25 из 182).

В нарушение подпункта «а» пункта 39 и подпункта «б» пункта 41 Положения № 447 Управлением в РФИ внесены недостоверные или неполные сведения об объектах учета. В результате РФИ не является надлежащим источником данных о федеральном имуществе, а выписка из РФИ не несет достоверной информации при совершении сделок с федеральным имуществом.

-
16. Согласно пункту 10 Положения № 447 ведение реестра осуществляется путем исключения из реестра соответствующих карт сведений об объекте учета при прекращении права собственности Российской Федерации на него. Согласно пункту 35 Положения № 447 исключение всех сведений об объектах учета из реестра осуществляется также по результатам документальных и других проверок правообладателей и (или) проведения иных мероприятий (в том числе с использованием сведений, содержащихся в государственных информационных системах).
17. Протокол заседания Комиссии по выработке решений о списании федерального имущества от 4 декабря 2009 г. № 6/09; распоряжение ТУ Росимущества в Москве от 22 декабря 2009 г. № 2750.

Например, в отношении земельного участка с кадастровым номером 77:03:0003026:7 указан несуществующий адрес: Россия, Москва, Баюшкина Юлия Шамильевна № 77-11-63, ООО «Азимут», 109316, ул. Талалихина, д. 41, стр. 42, площадь объекта не указана, вместе с тем согласно публичной кадастровой карте площадь данного участка составляет 46 601,5 кв. м.

Согласно карточкам РФИ № 1.1.770000927 и № 1.1.770001675, в казне находятся два земельных участка, расположенные по адресам: Россия, г. Москва, ул. Казакова, вл. 16, стр. 2, 3 и 119034, Москва, Пречистенка ул., д. 5, стр. 1, с кадастровыми номерами 77:01:03005:099 и 77:01:01050:116 соответственно. Вместе с тем указанные кадастровые номера являются несуществующими и на публичной кадастровой карте отсутствуют.

В РФИ указано, что помещение, расположенное по адресу: г. Москва, р-н Коньково, ул. Бутлерова, д. 17Б (кадастровый номер 77:06:0008001:2592), общей площадью 1 439,7 кв. м полностью обременено договором аренды. Однако фактически договор аренды от 1 марта 2012 г. № Д-30/94-1 заключен только на его часть – 738,9 кв. м.

В отношении нежилого помещения с кадастровым номером 77:01:0004013:1062, расположенного по адресу: Россия, 123557, г. Москва, ул. Большая Грузинская, д. 8, строение 2а, в РФИ имеется две карточки учета. Так, согласно карточке РФИ № 1.2.770103677 правообладателем данного помещения является федеральное государственное унитарное предприятие «Исследовательский центр инноваций и энергоэффективности», согласно карточке РФИ № 1.2.770094274 правообладатель – Российская Федерация.

По состоянию на 15 июля 2022 года в РФИ учитывались объекты казны в силу различных причин (сняты с кадастрового учета или ликвидированы, права собственности на объекты зарегистрированы за иными правообладателями) фактически не являющиеся собственностью Российской Федерации¹⁸.

По данным РФИ, Российская Федерация является собственником здания по адресу: Москва, ул. Мясницкая, д. 40, стр. 1 (КН 77:01:0001083:1055, кадастровая стоимость 360 439,0 тыс. рублей). При этом государственная регистрация права собственности Российской Федерации прекращена 11 сентября 2019 года на основании решения Арбитражного суда города Москвы (дело № А40-288613/18-28-428).

В РФИ учтен как имущество государственной казны фактически снесенный объект по адресу: г. Москва, ул. Живописная, д. 27, стр. 21 (КН 77:08:0009021:1245, остаточная

18. Как следует из представленной Управлением информации (письмо Управления в Счетную палату Российской Федерации от 2 сентября 2022 г. № 77-17/26616), по состоянию на 1 сентября 2022 года из РФИ исключена информация о 398 объектах недвижимого имущества, не являющихся собственностью Российской Федерации, а также 667 дублирующих карт учета.

стоимость 43 974,3 тыс. рублей). На здание оформлено право собственности Российской Федерации. В ходе осмотра Управлением установлено, что вышеуказанное здание отсутствует на земельном участке (снесено). Снесенное здание располагалось на земельном участке с кадастровым номером 77:08:0009021:6, находящемся в настоящее время в частной собственности.

По сведениям РФИ, по состоянию на 1 июля 2022 года учтены с присвоением постоянных номеров 33 объекта имущества (здания, помещения), имеющие признак аварийности.

При этом в нарушение пункта 6, подпункта «а» пункта 15, подпункта «в» пункта 27, пункта 39 Положения № 447 по 16 объектам отсутствуют заключения о признании объекта недвижимого имущества аварийным (непригодным).

Например, отсутствуют обоснования по двум помещениям, находящимся по адресу: Москва, г. Щербинка, кв-л Южный, д. 5, кв. 200 и кв. 5. Вместе с тем в ЕГРН отсутствуют данные о признании дома 5, 2016 года постройки, аварийным.

Также отсутствуют обоснования по признанию нежилых помещений, находящихся по адресам: Москва, ул. Сормовская, д. 16, 6 (машино-места); Москва, Мичуринский проспект, Олимпийская деревня, д. 25, 2 (машино-места), непригодными для проживания.

Разнятся сведения и в отношении объектов недвижимости, на которые право собственности Российской Федерации в ЕГРН не зарегистрировано¹⁹.

Так, по данным Управления, количество данных объектов составляло 2 824, а по данным Росреестра – 1 066²⁰.

Проведенное сравнение данных РФИ, ЕГРН и данных оборотной ведомости по нефинансовым активам (по соответствующим разделам) по количеству и стоимости недвижимого имущества казны показало значительные расхождения между ними, при этом определить достоверный источник информации не представляется возможным, что отражено в [таблицах 5 и 6](#).

-
19. Протокол от 12 апреля 2022 г. № 01-2822-ТГ совместного совещания Росимущества и Росреестра по вопросам обеспечения государственной регистрации права собственности Российской Федерации на объекты недвижимого имущества, а также верификации сведений ЕГРН и РФИ об объектах недвижимости, относящихся к собственности Российской Федерации (проведено во исполнение поручения Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2021 г. № МХ-П13-15657).
20. В настоящее время создана и осуществляет деятельность совместная рабочая группа Управления и Территориального управления Росреестра по г. Москве по сопоставлению данных РФИ и ЕГРН.

Таблица 5. Количество недвижимого имущества казны на 1 января 2022 года

ед.

	ЕГРН	РФИ	Бухгалтерская отчетность
Земельные участки	2 864	2 360	2 376
Иное недвижимое имущество	2 588	3 689	3 886

Таблица 6. Стоимость недвижимого имущества казны на 1 января 2022 года

тыс. руб.

	ЕГРН	РФИ	Бухгалтерская отчетность
Земельные участки	1 058 651 895	684 386 056	1 156 475 269
Иное недвижимое имущество	122 649 887	24 288 770	725 444 743

На основании изложенного можно сделать вывод, что учтенные в РФИ сведения об объектах имущества казны не являются достоверными, что делает невозможным определение состава и стоимости имущества (Критерий 2 (К2)). Деятельность Управления в части ведения РФИ является неэффективной.

8.3. Оценка результатов управления имуществом Российской Федерации

План деятельности Управления в проверяемом периоде отсутствовал, ключевые показатели деятельности до Управления Росимуществом не доводились, в результате определить планомерность осуществления деятельности по вовлечению объектов федеральной собственности в хозяйственный оборот не представляется возможным.

В отношении имущества казны в 2020 году заключено 15 договоров безвозмездного пользования недвижимым имуществом, в 2021 году – 28. Все договоры заключены с некоммерческими и религиозными организациями, государственными учреждениями.

Договоры аренды недвижимого имущества казны (кроме земельных участков) в 2020 и 2021 годах не заключались.

В результате передачи в хозяйственное ведение, оперативное управление, на иной уровень собственности выбыло из состава объектов имущества казны в 2020 году 84 объекта, в 2021 году – 59 объектов (недвижимое имущество, кроме земельных участков), из них на иной уровень собственности – 2 и 59 соответственно.

Отчуждено на возмездной основе пять объектов недвижимого имущества субъектам малого и среднего предпринимательства (далее – МСП) и один – в рамках реализации плана приватизации (недвижимое имущество, кроме земельных участков).

Осуществлено распоряжение земельными участками в 2020 году: 36 переданы в постоянное бессрочное пользование и 27 в аренду, в 2021 году – 78 (ПБП) и 37 (аренда).

На официальном сайте Росимущества и сайте Управления имеется информация о планируемой в II–III кварталах 2022 года реализации девяти объектов имущества казны, включенных в Прогнозный план (программу) приватизации федерального имущества на 2022–2024 годы²¹.

Размещение сводной информации об объектах казны, свободных от прав третьих лиц и возможных для вовлечения в хозяйственный оборот на правах возмездного пользования (аренда), Управлением не осуществляется. Открытый доступ к данной информации для ознакомления заинтересованными лицами отсутствует. Определить количество данных объектов, учитывая недостоверную информацию в РФИ, не представляется возможным.

- Ненадлежащим образом Управлением исполнены требования части 4 статьи 18 Федерального закона № 209-ФЗ²² по формированию перечней государственного имущества, свободного от прав третьих лиц (за исключением права хозяйственного ведения, права оперативного управления, имущественных прав субъектов МСП), в целях предоставления данного имущества во владение (пользование) на долгосрочной основе субъектам МСП и возможного отчуждения в соответствии с Федеральным законом № 159-ФЗ²³.

На официальном портале Росимущества²⁴ размещены перечни, утвержденные распоряжениями Росимущества (приложение № 5 к отчету), в которые распоряжением Росимущества от 29 октября 2021 г. № 501-р включен только один объект, расположенный на территории г. Москвы, – нежилое «научно-производственное» здание общей площадью 2 340 кв. м по адресу: Москва, проезд Нагатинский 2-й, д. 6Б. Данный объект, предложенный Управлением для включения в перечень, обременен договором аренды от 29 мая 2019 г. № 30/389 с юридическим лицом, не являющимся субъектом МСП.

-
- | | |
|-----|---|
| 21. | Утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2019 г. № 3260-р. |
| 22. | Федеральный закон от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 209-ФЗ). |
| 23. | Федеральный закон от 22 июля 2008 г. № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 159-ФЗ). |
| 24. | https://rosim.gov.ru/activities/rent/arenda_info/small_business |

- Управлением для включения в перечни не предлагается федеральное имущество, закрепленное на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, что затрудняет получение субъектами МСП имущественной поддержки.

Например, АО «Веркор» (субъект МСП) обратилось в Росимущество²⁵ с заявлением о реализации преимущественного права на выкуп арендуемого имущества, находящегося в федеральной собственности (четыре здания по адресу: Москва, ул. Смирновская, д. 31, стр. 1, 2, 4, 7).

Управление отказало в реализации преимущественного права²⁶ в связи с наличием у заявителя задолженности по арендной плате и нахождением арендуемого имущества в хозяйственном ведении ФГУП «Центр эксплуатационных услуг» Минэнерго России. Однако указанный ФГУП находился в процессе приватизации и в ноябре 2021 года был преобразован в ОАО, а испрашиваемое имущество, не подлежавшее приватизации в составе имущественного комплекса предприятия, на данный период времени должно было быть передано в казну. Отсутствием арендодателя и была вызвана задолженность АО «Веркор» по арендной плате.

По состоянию на 15 июня 2022 года в РФИ в составе объектов имущества казны указанные объекты имущества учтены. При этом договор аренды Управлением не перезаключался и арендная плата ЗАО «Веркор» в федеральный бюджет не перечислялась, несмотря на неоднократные обращения арендатора²⁷.

- Имеют место факты предоставления Управлением в аренду и продажи зданий без передачи прав на земельные участки, что не соответствует пункту 1 статьи 652 Гражданского кодекса Российской Федерации и пункту 4 статьи 35 Земельного кодекса Российской Федерации.

Так, в соответствии с нормами статьи 3 Федерального закона № 159-ФЗ Управление реализовало субъектам МСП (ранее являлись арендаторами данного имущества) недвижимое имущество по адресу: Москва, Гранатный пер., д. 4, стр. 2, 3 и 4. Единый земельный участок под указанными зданиями (КН 77:01:0001067:57) разделен не был и в аренду не передавался, в состав реализованного имущества не входил.

Фактически земельный участок свободен (не обременен правами третьих лиц). При этом в РФИ до настоящего времени указана недостоверная информация об обременении земельного участка правами аренды ФГУП «Стандартинформ».

Учитывая, что земельный участок необходим для использования зданий, раздел земельного участка и реализация зданий подобным образом позволили бы

25. Письмо от 13 октября 2021 г. № 16.

26. Иск. № 77-СИ-05/37388 от 3 декабря 2021 г.

27. По результатам контрольного мероприятия арендатору письмом Управления от 20 июля 2022 г. №77-09/21883 направлено дополнительное соглашение к договору аренды.

значительно повысить стоимость реализованных объектов (кадастровая стоимость земельного участка – 89 925,6 тыс. рублей) или получить в результате передачи земельного участка в аренду 2 606,6 тыс. рублей²⁸.

Также без земельного участка, который находится в федеральной собственности, но до настоящего времени не сформирован, Управлением переданы в безвозмездное пользование здания по адресу: г. Москва, ул. Верхняя Красносельская, д. 15, стр. 1 и стр. 2.

- Приоритетным видом управления имуществом является его передача в хозяйственное ведение или оперативное управление, что не способствует увеличению доходов федерального бюджета.

Например, распоряжением Управления от 18 сентября 2020 г. № 77-1114р на праве хозяйственного ведения за ФГУП «Росразмещение» закреплено нежилое здание, расположенное по адресу: Москва, ул. Спиридоновка, д. 19а, являющееся имуществом казны (назначение здания – детский сад). Потребность в закреплении данного объекта «обусловлена необходимостью формирования резерва для размещения федеральных органов исполнительной власти, их структурных подразделений и подведомственных предприятий»²⁹.

18 февраля 2021 года Управление согласовало ФГУП «Росразмещение» сделку передачи данного здания в аренду субъекту МСП сроком на 10 лет для использования под свободное назначение (№ 77-09/4849).

Итоговая величина стоимости аренды составила 5 228,2 тыс. рублей в год, арендная плата поступает арендодателю – ФГУП «Росразмещение».

При этом указанное здание распоряжением Управления от 30 декабря 2021 г. № 77-1827-р включено в состав имущества, не подлежащего приватизации в соответствии с пунктом 7 статьи 3 Федерального закона № 137-ФЗ³⁰, так как «земельный участок под ним не сформирован».

Фактически земельный участок сформирован (КН 77:01:0001067:4), на него зарегистрировано право собственности Российской Федерации, кадастровая стоимость в РФИ – 313 498,5 тыс. рублей, 26 июля 2021 года заключен договор аренды с арендатором здания. Размер годовой арендной платы – 6 139,2 тыс. рублей. Договором аренды

28. По результатам контрольного мероприятия Управление направило правообладателям досудебную претензию о взыскании неосновательного обогащения на сумму 2 606,6 тыс. рублей за период с 29 января 2021 года (даты государственной регистрации права собственности) по 1 июля 2022 года и необходимости оформления земельно-правовых отношений (от 11 июля 2022 г. № 77-08/20812). Учитывая, что проинформирован только один из двух правообладателей зданий, находящихся на данном земельном участке, а также то, что земельные отношения Управлением не оформлялись с момента заключения договоров аренды зданий, перспективы исполнения претензии отрицательные.

29. Справка ФГУП «Росразмещение» от 8 сентября 2020 г. № 1934/4.

30. Федеральный закон от 25 октября 2001 г. № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 137-ФЗ).

установлено, что земельный участок передается арендатору для использования по назначению и эксплуатации расположенных на нем объектов недвижимого имущества.

Визуальным осмотром здания и земельного участка, проведенным 6 июля 2022 года, установлено, что они находятся в заброшенном состоянии и по назначению не используются.

Также распоряжением Управления № 77-835-р³¹ за ФГБУ «Дирекция обеспечения деятельности Росимущества» (далее – ФГБУ «ДОД Росимущества») на праве оперативного управления закреплялось федеральное недвижимое имущество – нежилое здание, расположенное по адресу: Москва, Всеволожский пер., д. 2, стр. 2, составляющее имущество государственной казны (КН 77:01:0001050:1088, остаточная стоимость 95 595,0 тыс. рублей), право собственности Российской Федерации на которое зарегистрировано в установленном порядке.

Основанием передачи имущества явилось письмо ФГБУ «ДОД Росимущества» от 21 февраля 2020 г. № 201 в Росимущество с приложением «технико-экономического обоснования», в соответствии с которым доход ФГБУ от сдачи в аренду помещений по указанному адресу составит в год 70 845,0 тыс. рублей.

До настоящего времени распоряжение Управления № 77-835-р не исполнено, так как помещения в здании общей площадью 4 723 кв. м находятся в собственности юридических и физических лиц.

С момента издания распоряжения Управления № 77-835-р Управлением не осуществлены действия по защите права собственности Российской Федерации или по погашению в ЕГРН записи о праве собственности Российской Федерации.

- Установлены факты использования имущества казны юридическими лицами при отсутствии правовых оснований и на безвозмездной основе.

В казне находится нежилое здание площадью 53,4 кв. м (КН 77:01:0001080:1044), расположенное по адресу: ул. Рождественка, д. 27, стр. 5. Ограничения и обременения в РФИ не зарегистрированы.

Визуальным осмотром установлено, что в данном здании размещена подстанция подразделения ОАО «МОЭСК».

Поскольку договор ОАО «МОЭСК» с Управлением не заключался, использование здания осуществляется на безвозмездной основе и при отсутствии оснований.

В казне находится нежилое здание площадью 2 791,6 кв. м (КН 77:05:0009003:1113), расположенное по адресу: Москва, ул. Харьковская, д. 1Б. Ограничения и обременения не зарегистрированы. В ходе проведения контрольного мероприятия 29 июня

31. Распоряжение Управления от 21 июля 2020 г. № 77-835-р (далее – распоряжение Управления № 77-835-р).

2022 года сотрудники Управления путем осмотра установили, что здание при отсутствии правоустанавливающих документов занимает и использует отдел МВД России по району Бирюлево Западное г. Москвы.

- Установлены факты неисполнения постановления Правительства Российской Федерации № 834³² и распоряжения несуществующим имуществом, повлекшие за собой внесение недостоверных сведений в РФИ и ЕГРН.

Распоряжением Управления от 26 февраля 2021 г. № 77-226-р переданы в хозяйственное ведение ФГУП «Дирекция инвестиционной деятельности» (далее – ФГУП «ДИД») фактически утраченные в период до 2012 года объекты федерального имущества – шесть нежилых зданий по адресу: г. Москва, 2-й Южнопортовый пр., д. 29, стр. 1, 2, 3, 4, 5 и 7 общей площадью 2 223,8 кв. м. ФГУП «ДИД» надлежало «обеспечить эффективное и целевое использование недвижимого имущества и оформление в отношении него земельно-имущественных прав».

Акты приема-передачи данного имущества подписаны 28 февраля 2021 года должностными лицами организации-сдатчика – ФГУП «ПромЭкс» и организации-получателя – ФГУП «ДИД», на их основании соответствующая информация внесена в РФИ и ЕГРН.

Кадастровая стоимость утраченных зданий по указанному адресу, по данным ЕГРН, составляла 128 925,2 тыс. рублей, неправомерно увеличивая стоимость активов ФГУП «ДИД».

Земельный участок, на котором располагались указанные объекты, на кадастровом учете не стоит, право собственности Российской Федерации не зарегистрировано. В ФИАС³³ и на ПКК³⁴ объекты с указанным адресом отсутствуют.

Действия должностных лиц Управления и указанных унитарных предприятий по документальному оформлению передачи снесенных зданий, а также их бездействие в оформлении прав Российской Федерации на земельный участок влекут передачу ФГУП «ДИД» правомочий по безвозмездному владению свободным от зданий земельным участком без конкурентных процедур, ограничивают его законное вовлечение в хозяйственный оборот в соответствии со статьей 396 Земельного кодекса Российской Федерации, пополнение доходной базы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в части налоговых и арендных платежей, создают условия для его дальнейшего самовольного занятия третьими лицами вопреки имущественным правам и иным законным интересам Российской Федерации.

-
32. Постановление Правительства Российской Федерации от 14 октября 2010 г. № 834 «Об особенностях списания федерального имущества».
33. Федеральная информационная адресная система (далее – ФИАС), <https://fias.nalog.ru/>
34. Публичная кадастровая карта (далее – ПКК).

- Концепцией управления государственным имуществом установлено, что совершенствование системы управления недвижимостью должно обеспечить достижение таких целей, как максимально возможное повышение доходности объектов федеральной недвижимости, стимулирование за счет недвижимости развития реального сектора экономики и обеспечение максимально простого и удобного доступа предпринимателей к объектам недвижимости, а также исключение возможности для коррупции в процессе управления недвижимостью.

Подпрограммой «Управление федеральным имуществом» предусмотрены повышение качества управления федеральным имуществом и максимизация доходов от использования федерального имущества.

В ходе проверки установлено, что какие-либо мероприятия для реализации указанных целей Управлением не проводятся.

Созданная приказом Управления от 4 сентября 2020 г. № 77-54 комиссия по вовлечению в хозяйственный оборот объектов недвижимости, находящихся в федеральной собственности (далее – Комиссия), фактически не работает. С момента создания Комиссии проведено два заседания³⁵, причем рассматриваемые на Комиссии объекты или уже были вовлечены в хозяйственный оборот ранее, или информация о них в РФИ отсутствует³⁶.

Например, земельный участок (г. Москва, Проектируемый проезд № 5167, вл. 15), сооружение (г. Москва, Дербеневская наб., д. 7, стр. 2), нежилое здание (г. Москва, ул. Зоологическая, д. 11, стр. 1) в РФИ не учтены, архивные записи о них отсутствуют.

Здания по адресам: г. Москва, ул. Новая, д. 6 и д. 6А не являлись имуществом казны и использовались на праве оперативного управления.

- Управление в рамках осуществления функции по управлению федеральным имуществом в соответствии с Положением № 67 осуществляет в том числе передачу в аренду федерального имущества, составляющего государственную казну Российской Федерации (пункт 4.1.8), закрепляет находящееся в федеральной собственности имущество в хозяйственное ведение и оперативное управление федеральных государственных унитарных предприятий (пункт 4.2.14), закрепляет в установленном порядке находящееся в федеральной собственности имущество на праве оперативного управления за федеральными государственными учреждениями (пункт 4.2.15).

35. Протоколы от 8 сентября 2020 г. (рег. № 77-493 от 15 сентября 2020 г.) и от 13 октября 2020 года (рег. № 77-573 от 27 ноября 2020 г.).

36. По результатам контрольного мероприятия решение Комиссии от 13 октября 2021 года Управлением отменено (протокол от 21 июля 2022 г. №77-284).

В соответствии с пунктом 1 статьи 2 Федерального закона № 210-ФЗ³⁷ государственная услуга, предоставляемая федеральным органом исполнительной власти, – деятельность по реализации функций федерального органа исполнительной власти, которая осуществляется по запросам заявителей в пределах установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации полномочий органов, предоставляющих государственные услуги.

В соответствии с частью 1 статьи 12 Федерального закона № 210-ФЗ предоставление государственных услуг осуществляется в соответствии с административными регламентами.

Вместе с тем указанная деятельность осуществляется Управлением при отсутствии административных регламентов, что создает риски бездействия должностных лиц или принятия ими неправомерных решений.

- Расходы на содержание имущества казны

По данным ГИИС «Электронный бюджет», кассовое исполнение расходных обязательств Управления на содержание имущества казны составило в 2020 году 32 731,3 тыс. рублей, в 2021 году расходы отсутствовали.

В 2021 году оплата содержания объектов имущества казны осуществлялась по 26 исполнительным листам (оплата коммунальных услуг – отопление, водоснабжение, электроэнергия), сумма основного долга по которым составила 10 086,3 тыс. рублей.

Например, согласно исполнительному листу от 10 ноября 2021 г.

№ ФС 037959193 оплачены коммунальные платежи в сумме 217,5 тыс. рублей за объект, находящийся в аренде в соответствии с договором от 17 августа 2018 г. № Д30/285. Регрессные требования к арендатору Управлением не предъявлялись³⁸.

По исполнительным листам № ФС 037902560 и ФС 037882614 оплачено 542,9 тыс. рублей за объекты, не вовлеченные в хозяйственный оборот (квартира и два машино-места, жилое и нежилое помещения).

По исполнительному листу № ФС 037907091 оплачено 286,2 тыс. рублей (жилое помещение, собственником которого является Департамент имущества города Москвы, не оформивший своевременно права на данное помещение).

К расходам средств федерального бюджета на содержание имущества казны привело несвоевременное распоряжение имуществом казны, отсутствие его надлежащего учета и контроля за использованием.

37. Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – Федеральный закон № 210-ФЗ).

38. По результатам контрольного мероприятия Управлением направлена претензия от 26 июля 2022 г. № 77-02/22533.

Применение критериев эффективности к результатам контрольного мероприятия показало неэффективное управление федеральным имуществом.

Имеется упущенная выгода в результате ненадлежащего управления федеральным имуществом (Критерий 3 (К3), в том числе в результате неисполнения требований части 1 статьи 652 Гражданского кодекса Российской Федерации и пункта 4 статьи 35 Земельного кодекса Российской Федерации в части передачи в аренду и реализации зданий без земельных участков под ними.

Не обеспечены публичность и актуальность сведений о федеральном недвижимом имуществе, вовлекаемом в оборот, в том числе для субъектов МСП (Критерий 4 (К4).

В связи с отсутствием полных и достоверных данных невозможно определить показатель доли объектов имущества казны, вовлеченных Управлением в хозяйственный оборот, в общем количестве объектов имущества государственной казны Российской Федерации (Критерий 5 (К5).

При управлении имуществом казны имеют место нарушения действующего законодательства (Критерий 6 (К6).

8.4. Оценка результатов деятельности по защите имущественных и иных прав и законных интересов Российской Федерации при управлении федеральным имуществом и его приватизации

В нарушение пункта 3 части 3 статьи 24 и части 1 статьи 47 Федерального закона № 79-ФЗ³⁹ руководителем Управления должностные регламенты начальников и сотрудников отдела правового обеспечения, отдела контроля состояния и использования федерального имущества, отдела по защите прав собственности не утверждены.

Согласно пункту 5.4 Положения № 67 Управление с целью реализации полномочий в установленной сфере деятельности имеет право организовывать и проводить в установленном порядке проверки эффективного использования и обеспечения сохранности федерального имущества, закрепленного за федеральными государственными унитарными предприятиями, федеральными казенными предприятиями и федеральными государственными учреждениями, а также имущества, составляющего казну Российской Федерации. Порядок проведения проверок установлен Административным регламентом № 598⁴⁰.

39. Федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

40. Административный регламент по исполнению Федеральным агентством по управлению государственным имуществом государственной функции по проведению проверок использования имущества, находящегося в федеральной собственности, утвержден приказом Минэкономразвития России от 26 октября 2011 г. № 598 (далее – Административный регламент № 598).

При этом работа по планированию проверок осуществляется ненадлежащим образом в результате отсутствия достоверной информации в РФИ, в ряде случаев проводятся проверки объектов, не находящихся в федеральной собственности.

Например, был включен в план проверок Управления на 2020 год объект, расположенный по адресу: г. Москва, ул. Жуковского, вл. 8, стр. 2, площадью 529 кв. м, который с 2010 года находится в собственности физического лица. Акт проверки составлен.

Осуществлен выход на числящийся в РФИ за правообладателем ФГУП «Научно-исследовательский и экспериментальный институт автомобильной электроники и электрооборудования» объект по адресу: г. Москва, ул. Кирпичная, д. 41, стр. 6 (кадастровый номер 77:03:0004004:6049), который в 2018 году изъят из хозяйственного ведения предприятия и вместе с земельным участком передан АО «ДОМ.РФ».

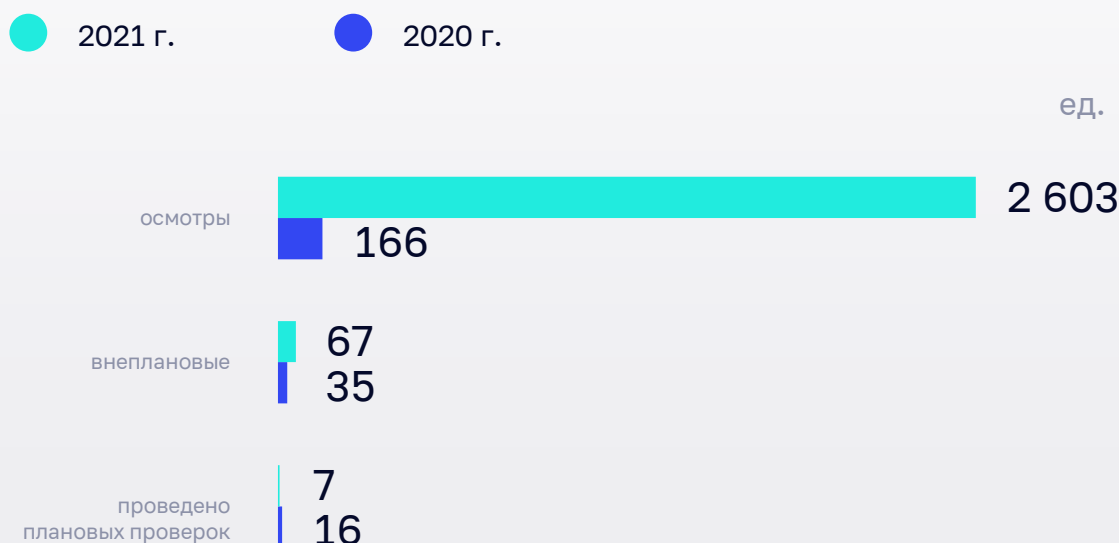
В нарушение Положения № 447 в РФИ соответствующие изменения не внесены.

Действия по осмотрам федерального имущества, переданного по различным основаниям третьим лицам или составляющего имущество государственной казны Российской Федерации, осуществляемые вне рамок проверок, проводимых в соответствии с Регламентом, не урегулированы (не определены основания, предмет и процедура проведения осмотра, не установлены права и обязанности должностных лиц, проводящих осмотр, и правообладателя (при наличии), требования к оформлению его результатов и их реализации).

При этом количество осмотров составило 96 % в общем объеме проведенных проверочных мероприятий за 2021–2022 годы, что отражено на [рисунке 5](#).

Рисунок 5

Количество и виды проверочных мероприятий



Системный характер нарушений, выявляемых при проведении проверок, свидетельствует о ненадлежащей работе Управления при осуществлении контроля и реализации его результатов (приложение № 7 к отчету).

Основными нарушениями, выявленными в ходе проведения проверок, являлись:

- снос объектов без согласования с Управлением;
- отсутствие правоустанавливающих документов на использование объектов и/или неоформление прав на них;
- перепланировка без согласования с Управлением;
- передача объекта в аренду без согласования с собственником.

В период 2015–2021 годов по результатам проведенных проверочных мероприятий направлено 388 предписаний, а исполнено – 170 (44 %). Контроль исполнения предписаний в полном объеме не осуществлялся⁴¹. Не исполнено ни одно из предписаний, направленных в 2020 и 2021 годах. Нарушения не устранены.

Акты по результатам проверок в ряде случаев составлены с нарушениями Административного регламента № 598 (приложение № 8 к отчету).

Обращения в правоохранительные органы направлялись в основном по результатам внеплановых проверок и осмотров.

За 2020–2021 годы направлено 57 обращений в прокуратуру г. Москвы (приложение № 9 к отчету).

Объектами проверок не являются комплексы объектов – здание и занимаемый им земельный участок. В ходе проверок не осуществляется контроль за начислением арендной платы, ее пересмотром и поступлением платежей.

Меры, направленные на защиту имущественных интересов Российской Федерации, в ряде случаев не принимаются.

Например, без внимания оставлены факты незаконных перепланировок, неустановления границ земельных участков на объектах, переданных ФГБУ «Национальный исследовательский центр эпидемиологии и микробиологии имени почетного академика Н.Ф. Гамалеи» (г. Москва, ул. Гамалеи, д. 18 и д. 25).

Не направлено предписание по установленным фактам незаконных перепланировок помещений по адресу: г. Москва, ул. Профсоюзная, д. 125, находящихся в оперативном управлении Московской таможни.

41. В ходе проведения контрольного мероприятия Управлением подготовлено и направлено письмо в центральный аппарат Росимущества от 21 июня 2022 г. № 77-СИ-14/18370 с просьбой дать поручение о проведении внеплановых контрольных тематических проверок с целью устранения допущенных нарушений законодательства, выявленных по результатам ранее проведенных плановых проверок объектов федерального имущества, в отношении которых в Управлении отсутствует информация об устранении выявленных ранее нарушений.

Не приняты меры по фактам незаконной регистрации прав третьих лиц на объекты федерального имущества и использования помещений третьими лицами, незаконного возведения пристроек, переоборудования и реконструкции помещений в здании ФАС России по адресам: г. Москва, ул. Большая Грузинская, д. 8, стр. 2а и г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 11, стр. 1.

Не приняты меры по фактам использования части объекта сторонними организациями под рестораны, кафе и офисы, перепланировки и переоборудования объекта культурного наследия федерального значения по адресу: г. Москва, Никитский бульвар, д. 8А/3, стр. 1, обременением которого является право безвозмездного пользования общероссийской общественной организации «Союз журналистов России».

Не принимаются меры при выявлении по результатам проверок нарушений, допущенных Управлением.

Например, не оформлено право собственности Российской Федерации на объект недвижимого имущества по адресу: г. Москва, 5-й Войковский пр., д. 28, стр. 2 (КН 77:09:000000:1093).

Не учтены в РФИ земельные участки с кадастровыми номерами 77:10:0007001:1158, 77:10:0007001:1168, 77:10:0007001:1174, 77:10:0007001:1178, 77:10:0007001:1180 по адресу: г. Москва, г. Зеленоград, ул. Радио, на которые зарегистрировано право собственности Российской Федерации.

Обращения в правоохранительные органы направлялись не по всем выявленным фактам, требующим реагирования.

Например, Управлением не приняты меры по результатам фактического отсутствия (сноса) здания, расположенного по адресу: г. Москва, ул. 3-я Мытищинская, д. 16, стр. 66, общей площадью 163,1 кв. м, установленного в результате осмотра 21 декабря 2020 года (акт А14/214).

Не приняты меры по результатам сноса зданий по адресу: г. Москва, ул. Живописная, д. 27, стр. 21 и стр. 23 (кадастровые номера 77:08:0009021:1245 и 77:08:0009021:1239, площадью 772,9 и 801,2 кв. м соответственно), учтенных в РФИ как имущество казны и на которые зарегистрировано право собственности Российской Федерации. Снесенные объекты по состоянию на 30 июня 2022 года продолжают числиться в РФИ⁴².

Мероприятиями, проведенными Управлением во исполнение поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации М.Ш. Хуснуллина от 4 марта 2021 г. № МХ-П13-2606, осмотрено 7 911 объектов федерального недвижимого

42. После завершения контрольного мероприятия Управлением направлен запрос в МВД России от 20 июля 2022 г. № 77-11/21799.

имущества, на которые зарегистрированы права хозяйственного ведения или оперативного управления. Выявлено 244 неиспользуемых здания общей площадью 271 516,9 кв. м и 203 неиспользуемых помещения общей площадью 163 597,3 кв. м. По результатам в хозяйственный оборот вовлечен только один объект по адресу: г. Москва, ул. С. Басманная, д. 20, корп. 8 путем передачи Минстрою России⁴³.

В 2020 году в арбитражных судах и судах общей юрисдикции находилось 2 773 судебных дела, стороной которых являлось Управление, из них 189 дел по исковым заявлениям Управления. В 2021 году – 2 944 судебных дела, из них 275 дел по исковым заявлениям Управления.

Наибольшее количество исковых заявлений, поданных Управлением, – о взыскании задолженности и расторжении договоров аренды (в 2020 году – 61 %, в 2021 году – 54 %) ⁴⁴.

Сведения и статистика судебной работы за 2017–2019 годы, данные о задолженности, погашенной в досудебном порядке, в Управлении отсутствуют.

Отчетность, подлежащая заполнению⁴⁵, ведется ненадлежащим образом и не может быть использована для определения эффективности проводимой Управлением работы в части защиты имущественных интересов Российской Федерации (приложение № 10 к отчету).

Учитывая, что в большинстве случаев Управлением не принимаются результативные меры по фактам нарушения прав и интересов Российской Федерации, деятельность Управления в данной части является неэффективной (Критерий 7 (K7)). Отсутствие данных за период с 2017 по 2021 год не позволяет определить динамику результативности действий по защите прав и интересов Российской Федерации (Критерий 8 (K8)).

43. Распоряжение Управления от 1 июня 2021 г. № 77-787-р.

44. В 2020 году Управлением подготовлено и направлено в суд 137 исковых заявлений по различным предметам, из них о взыскании задолженности и расторжении договоров аренды – 83 (удовлетворено – 32, отказано – 43). В 2021 году – 162 исковых заявления, из них о взыскании задолженности и расторжении договоров аренды – 87 (удовлетворено – 44, отказано – 43).

45. В соответствии с приказом Росимущества от 7 мая 2019 г. № 118 отчетность подлежит заполнению в «Автоматизированной системе учета и анализа данных периодической отчетности территориальных органов Росимущества» (АСУиАО) ЕСУГИ.

8.5. Проверка администрирования неналоговых доходов федерального бюджета от управления федеральным имуществом

В 2020–2021 годах Управлением обеспечено поступление в доход федерального бюджета 3 340 709,5 тыс. рублей и 6 302 352,0 тыс. рублей соответственно.

Наибольшие поступления составили доходы по арендной плате за земли⁴⁶, доходы по арендной плате за имущество казны⁴⁷ и доходы от продажи земельных участков⁴⁸, что отражено на рисунке 6.

Рисунок 6

Прогнозные и фактические поступления



46. КБК 167 1 11 05021 01 6000 120 «Доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в федеральной собственности (за исключением земельных участков федеральных бюджетных и автономных учреждений)».
47. КБК 167 1 11 05071 01 6000 120 «Доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну Российской Федерации (за исключением земельных участков)».
48. КБК 167 1 14 06021 01 6000 430 «Доходы от продажи земельных участков, находящихся в федеральной собственности (за исключением земельных участков федеральных бюджетных и автономных учреждений)».

Рост поступлений в доход федерального бюджета в 2021 году по сравнению с 2020 годом обусловлен перерасчетом платы по договорам аренды в сторону ее увеличения.

Имеет место ежегодное невыполнение (значительное перевыполнение) прогнозных назначений, причем наихудшие показатели отмечаются по доходам от продажи земельных участков – от 35,5 % в 2020 году до 737,3 % в 2021 году, что свидетельствует о ненадлежащей работе Управления при планировании данных поступлений.

Выявлены нарушения при осуществлении Управлением полномочий администратора доходов федерального бюджета.

Так, в нарушение пунктов 5.2 и 5.3 Положения о порядке администрирования Федеральным агентством по управлению государственным имуществом доходов и источников финансирования дефицита федерального бюджета, утвержденного приказом Росимущества от 16 декабря 2020 г. № 360, пункта 175 Графика документооборота Управлением решения о возврате излишне уплаченных в доход федерального бюджета платежей направлялись на исполнение в орган Федерального казначейства позднее установленного срока.

В нарушение абзаца второго Сроков формирования начислений⁴⁹ Управлением начисления доходов будущих периодов отражались в МАД АСБУБО⁵⁰ позже указанного срока.

8.6. Оценка управления дебиторской задолженностью

Дебиторская задолженность по доходам на конец 2020 года составила 105 955 745,4 тыс. рублей, в том числе просроченная – 419 945,0 тыс. рублей. При этом аналогичные показатели на начало 2021 года составили 114 120 081,5 тыс. рублей и 402 514,6 тыс. рублей соответственно.

Указанное расхождение зафиксировано в Сведениях об изменении остатков валюты баланса (ф. 0503173) за 2021 год.

По данным бюджетной отчетности (ф. 0503169), в 2021 году дебиторская задолженность по доходам увеличилась на 22 161 139,0 тыс. рублей и составила 136 281 220,6 тыс. рублей, просроченная дебиторская задолженность – на 2 707 503,7 тыс. рублей и составила 3 110 018,3 тыс. рублей.

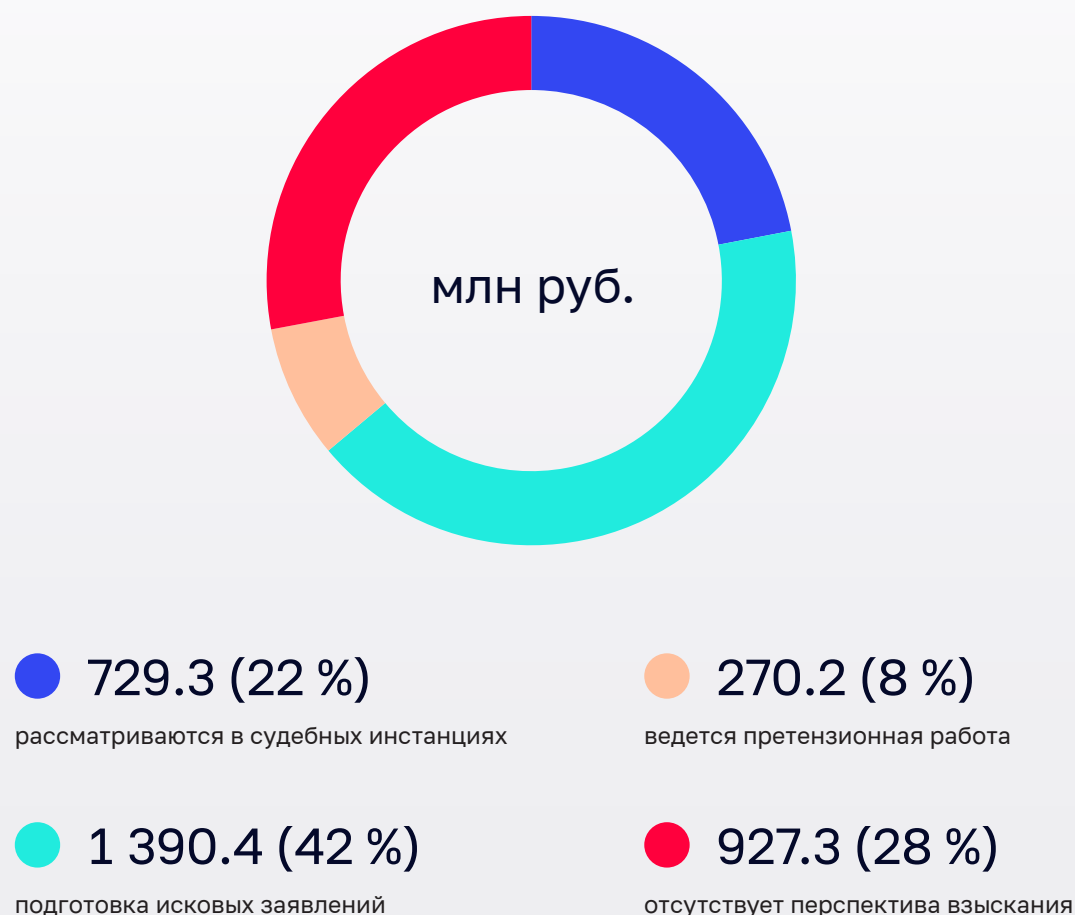
-
- | | |
|-----|--|
| 49. | Приложение № 3 к Положению о порядке администрирования Федеральным агентством по управлению государственным имуществом доходов и источников финансирования дефицита бюджета, утвержденного приказом Росимущества от 16 декабря 2020 г. № 360. |
| 50. | Модуль «Администрирование доходов» (МАД) «Автоматизированной системы бухгалтерского и налогового учета для бюджетных организаций» (АСБУБО) Федеральной государственной информационно-аналитической системы «Единая система управления государственным имуществом» (ФГИАС ЕСУГИ). |

Рост показателей дебиторской задолженности обусловлен как результатом перерасчета платы по договорам аренды в сторону ее увеличения, так и отсутствием надлежащего контроля за уплатой, а также непринятием исчерпывающих мер по взысканию задолженности по арендным платежам.

Нарушения при осуществлении полномочий администратора доходов, установленных пунктом 2 статьи 161.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части взыскания задолженности по платежам в бюджет и пени по ним, в том числе в досудебном порядке, привели к увеличению объема исковых заявлений по взысканию с должников задолженности по арендной плате, что отражено на рисунке 7.

Рисунок 7

Деятельность по взысканию просроченной дебиторской задолженности*



* по состоянию на 1 июля 2022 года

Управлением несвоевременно осуществлялись функции по защите прав и законных интересов Российской Федерации в судебном порядке, в том числе установлены факты, когда Управлением пропускались сроки исковой давности.

Планируется к списанию 927 313,0 тыс. рублей, в отношении которых отсутствует перспектива взыскания, в том числе в связи с включением должников в реестр требований кредиторов.

Дебиторская задолженность, признанная безнадежной к взысканию, на забалансовый учет не относилась, списание указанной дебиторской задолженности осуществлялось непосредственно с балансового учета, в связи с чем наблюдение за возможностью возобновления взыскания дебиторской задолженности не осуществлялось.

Перечень иных нарушений, выявленных на объектах контрольного мероприятия, приведен в приложении № 11 к отчету.

Описание данных, методов их сбора и анализа, используемых для получения доказательств и обоснования результатов контрольного мероприятия, приведены в приложении № 12 к отчету.

Информация об управлении иными объектами недвижимого имущества, находящимися в федеральной собственности, приведена в приложении № 13 (ДСП) к отчету.

В ходе проведения контрольного мероприятия подписан один акт⁵¹, замечания к которому частично учтены при подготовке отчета.

Аудитором Счетной палаты Российской Федерации А.Н. Батуркиным утверждены заключения на замечания.

9. Выводы

9.1. Управлением не проведены мероприятия для реализации целей, определенных Концепцией управления государственным имуществом.

9.1.1. Не проведена инвентаризация объектов федерального имущества, в результате общая стоимость нефинансовых активов имущества казны, отраженная в Балансе Управления как администратора доходов бюджета, не подтверждается данными регистров бюджетного учета и первичными документами.

Отсутствует пообъектный учет имущества казны, проводимые Управлением операции с имуществом казны не подтверждаются или не соответствуют первичным документам, не проводятся корректировки при выбытии недвижимого имущества.

51. От 20 июля 2022 г. № км-235/03-04.

Сравнение данных РФИ, ЕГРН и Оборотной ведомости по недвижимому имуществу по количеству и стоимости недвижимого имущества казны показало значительные расхождения между ними.

Низкое качество бюджетного учета имущества казны, ненадлежащее ведение учета федерального имущества не позволяют определить достоверный источник информации о его количестве и стоимости.

Не исключены риски, что бюджетная отчетность Росимущества не содержит полных данных по стоимости нефинансовых активов казны.

9.1.2. Отсутствует интеграция информационных систем, содержащих сведения о стоимости и характеристиках объектов имущества казны, – ЕСУГИ с ГИИС «Электронный бюджет» и ЕГРН. Содержащиеся в них сведения не совпадают друг с другом.

9.1.3. При учете федерального имущества Управлением не соблюдаются требования Положения № 447.

В РФИ отсутствуют достоверные сведения об объектах недвижимого имущества, в том числе об их постановке на кадастровый учет, о площадных и стоимостных характеристиках, а также документы, подтверждающие приобретение объекта, прекращение и переход права собственности, ограничения и обременения. Не соблюдаются сроки внесения данных в РФИ. Ряд числящихся в РФИ объектов фактически не является собственностью Российской Федерации. Стоимостные и количественные показатели объектов имущества казны в РФИ не совпадают с данными ЕГРН.

В результате РФИ не является источником данных о федеральном имуществе, а выписка из РФИ не несет достоверной информации при совершении сделок с федеральным имуществом.

9.1.4. Доступ к информации об объектах казны, возможных для вовлечения в хозяйственный оборот, у заинтересованных лиц (потенциальных арендаторов, правообладателей) отсутствует, что в конечном итоге не способствует увеличению доходов федерального бюджета и несет риски злоупотребления полномочиями должностными лицами при принятии соответствующих решений.

9.1.5. Фактически приоритетным видом управления имуществом является его передача в хозяйственное ведение или оперативное управление, что не способствует увеличению доходов федерального бюджета. Условия для максимального вовлечения недвижимости в хозяйственный оборот не созданы.

Продолжают иметь место факты использования имущества юридическими лицами при отсутствии правовых оснований, наличие в составе казны фактически несуществующего имущества.

Не сформированы единые объекты управления (земельный участок и расположенные на нем здания, сооружения), не исключена возможность распоряжения одной частью объекта без другой в случаях, когда они составляют единое целое.

Вышеперечисленное несет риски утраты и незаконного использования недвижимого имущества.

9.1.6. Деятельность Росимущества и его территориальных органов по закреплению имущества за государственными предприятиями и учреждениями, по передаче имущества в пользование юридическим и физическим лицам осуществляется при отсутствии административных регламентов, что создает риски бездействия должностных лиц или принятия ими неправомерных решений, а для заинтересованных лиц ограничивает информацию о возможностях получения в пользование федерального имущества и об их реализации.

9.1.7. Контроль за эффективностью использования федерального имущества надлежащим образом не осуществляется.

Меры, направленные на защиту имущественных интересов Российской Федерации, в ряде случаев не принимались.

По результатам проверок и осмотров в 2020 и 2021 годах не исполнено ни одно из направленных предписаний, нарушения не устранены.

Отсутствует регламентация порядка проведения осмотров в случае выявления фактов незаконного распоряжения или использования федерального имущества, что создает условия для бездействия должностных лиц или злоупотребления полномочиями.

9.1.8. Полномочия администратора доходов осуществлялись Управлением ненадлежащим образом, что привело к недопоступлению средств в федеральный бюджет. В том числе пропущены сроки исковой давности по взысканию задолженности по договорам аренды, не выставлены требования об уплате задолженности по арендным платежам и пени за их просрочку, позднее установленного срока осуществлялись начисления доходов будущих периодов и возврат излишне уплаченных платежей в федеральный бюджет.

9.2. Деятельность Управления признана неэффективной – все критерии эффективности деятельности являются отрицательными в результате наличия нарушений и недостатков или не могут быть определены в связи с отсутствием соответствующих данных.

10. Предложения (рекомендации)

10.1. Министерству финансов Российской Федерации поручить Росимуществу в срок до 31 мая 2023 года:

- провести актуализацию данных РФИ и сверку в отношении объектов недвижимого имущества, находящихся в федеральной собственности, с данными ЕГРН и иных информационных систем, в том числе входящих в состав ГИИС «Электронный бюджет»;

- обеспечить размещение на официальном сайте Росимущества и Управления информации об объектах казны, свободных от прав третьих лиц и возможных для вовлечения в хозяйственный оборот на правах возмездного пользования (аренды).

10.2. Направить обращение в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

10.3. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации Территориальному управлению Росимущества в городе Москве.

10.4. Направить информационные письма в:

- Федеральное казначейство;
- Федеральное агентство по управлению государственным имуществом.

10.5. Отчет о результатах контрольного мероприятия направить в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

