



2024

Заключение

Счетной палаты Российской Федерации
о результатах проверки исполнения
Федерального закона

«О федеральном бюджете на 2023 год
и на плановый период 2024 и 2025 годов»
и бюджетной отчетности об исполнении
федерального бюджета за 2023 год
в Федеральной службе
по надзору в сфере транспорта
(руководитель Федеральной службы
по надзору в сфере транспорта
В.Ф. Басаргин)

Утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 19 апреля 2024 года



1. Общие положения

1.1. Заключение Счетной палаты Российской Федерации (далее – Счетная палата) по Федеральной службе по надзору в сфере транспорта (далее – Ространснадзор, Служба) о результатах проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годы» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2023 год (далее – заключение Счетной палаты по Ространснадзору) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и стандартом внешнего государственного аудита (контроля) СГА 203 «Последующий контроль за исполнением федерального бюджета».

Заключение Счетной палаты по Ространснадзору подготовлено на основании результатов контрольного мероприятия, проведенного в Службе.

По результатам контрольного мероприятия составлен 1 акт, который подписан проверяемой стороной без замечаний.

1.2. Бюджетная отчетность главного администратора средств федерального бюджета за отчетный 2023 год (далее – бюджетная отчетность) в Счетную палату представлена 15 марта 2024 года, что соответствует сроку представления годовой бюджетной отчетности, установленному статьей 264⁹ Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Бюджетная отчетность составлена в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н (далее – Инструкция № 191н), и соответствует структуре бюджетной классификации, которая применялась при утверждении федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год. Организация бюджетного учета осуществляется в соответствии с Единым планом счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов) и инструкцией по его применению, утвержденными приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н.

Бюджетная отчетность Ространснадзора за отчетный 2023 год обеспечивает достоверное и объективное представление финансового положения по состоянию на 1 января 2024 года.

1.3. Ространснадзор в соответствии с пунктом 1 постановления Правительства Российской Федерации от 7 апреля 2004 г. № 184¹ является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю (надзору) в сфере гражданской авиации, использования воздушного пространства Российской Федерации, аэронавигационного обслуживания пользователей воздушного пространства Российской Федерации, авиационно-космического поиска и спасания, морского (включая морские порты), внутреннего водного (за исключением маломерных судов, используемых в некоммерческих целях), железнодорожного транспорта, автомобильного и городского наземного электрического транспорта (кроме вопросов безопасности дорожного движения), промышленного транспорта и дорожного хозяйства, а также обеспечения транспортной безопасности в этой сфере и на метрополитене, а также по контролю за осуществлением переданных Российской Федерацией органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий по федеральному государственному контролю за соблюдением правил технической эксплуатации внеуличного транспорта и правил пользования внеуличным транспортом в соответствии с Федеральным законом «О внеуличном транспорте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Положение о Ространснадзоре утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. № 398².

В соответствии со статьей 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации приказом Ространснадзора от 27 сентября 2023 г. № ВБ-315фс «Об утверждении перечня получателей бюджетных средств федерального бюджета Федеральной службы по надзору в сфере транспорта» утвержден новый перечень получателей бюджетных средств федерального бюджета Федеральной службы по надзору в сфере транспорта.

В состав Ространснадзора на 31 декабря 2023 года входят 8 территориальных управлений и Федеральное государственное бюджетное учреждение «Информационный вычислительный центр Федеральной службы по надзору в сфере транспорта» (далее – ФГБУ «ИВЦ Ространснадзора»), а также центральный аппарат Службы, которые являются получателями бюджетных средств.

-
1. Постановление Правительства Российской Федерации от 7 апреля 2004 г. № 184 «Вопросы Федеральной службы по надзору в сфере транспорта» (с изменениями).
 2. Постановление Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. № 398 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по надзору в сфере транспорта» (с изменениями).

2. Результаты проверки и анализа исполнения федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период и бюджетной отчетности в главном администраторе средств федерального бюджета (администраторе средств федерального бюджета, получателе средств федерального бюджета)

2.1. В части доходов федерального бюджета

2.1.1. В 2023 году деятельность Ространснадзора, как главного администратора доходов бюджетов, осуществлялась в соответствии с требованиями бюджетного законодательства³, нормативных правовых актов Российской Федерации и Ространснадзора⁴, которыми установлено, что Служба и ее территориальные органы осуществляют администрирование доходов федерального бюджета по 53 кодам бюджетной классификации Российской Федерации (далее – КБК), доходов бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов по 8 КБК⁵.

В соответствии с Федеральным законом от 11 июня 2022 г. № 161-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» Ространснадзор с 1 января 2023 года наделен полномочиями по рассмотрению дел об административных правонарушениях по статье 12.21.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в случаях фиксации административного правонарушения работающими в автоматическом режиме

-
3. Перечень главных администраторов доходов федерального бюджета, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2021 г. № 2591-р (далее – распоряжение № 2591-р), ст.160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 г. № 995 «О порядке осуществления федеральными органами государственной власти (государственными органами), органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации и (или) находящимися в их ведении казенными учреждениями, а также Центральным банком Российской Федерации бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее – постановление № 995).
 4. Приказ Ространснадзора от 30 ноября 2021 г. № ВБ-1007фс «Об осуществлении Федеральной службой по надзору в сфере транспорта, ее территориальными органами и ФКУ «ИВЦ Ространснадзора» бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее – Приказ № ВБ-1007фс), приказ Ространснадзора от 16 ноября 2022 г. № ВБ-522фс «Об осуществлении Федеральной службой по надзору в сфере транспорта, ее территориальными органами и ФКУ «ИВЦ Ространснадзора» бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее – Приказ № ВБ-522фс), действовавший до принятия приказа 18 сентября 2023 г. № ВБ-304фс «Об осуществлении Федеральной службой по надзору в сфере транспорта и ее территориальными органами бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее – Приказ № ВБ-304фс).
 5. 10611610129010000140 зачисляется в размере 50 % в федеральный бюджет и 50 % в региональный.

специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средствами фото- и киносъемки, видеозаписи⁶.

В 2023 году Ространснадзором прогнозирование доходов федерального бюджета осуществлялось не по всем администрируемым им доходным источникам.

Так, в перечне источников доходов, представленном Ространснадзором на 4 этапе в Минфин России и согласованном 1 марта 2022 года в подсистеме бюджетного планирования государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее – ГИИС «Электронный бюджет»), прогноз федерального бюджета отражен только по 50 КБК.

2.1.2. Фактическое исполнение доходов, администрируемых Ространснадзором в 2023 году, составило 5 880,1 млн рублей, что на 1 344,7 млн рублей, или на 33,9 % больше прогноза поступлений доходов на 2023 год, учтенного Федеральным законом от 5 декабря 2022 г. № 466-ФЗ «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – Федеральный закон № 466-ФЗ)⁷, что в целом обусловлено значительным перевыполнением прогноза поступлений по КБК 116 01121 01 0005 140 «Административные штрафы, установленные главой 12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в области дорожного движения, налагаемые судьями федеральных судов, должностными лицами федеральных государственных органов, учреждений» в части поступления штрафов за несоблюдение требований законодательства Российской Федерации о внесении платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн, на 856,4 млн рублей, или на 129 %. Анализ прогнозирования поступлений только по КБК 116 01121 01 0005 140 на 2020–2023 годы показал, что ежегодно фактические поступления по указанному КБК значительно (более чем на 29 %) превышают прогноз, установленный Ространснадзором и свидетельствует о низком качестве прогнозирования.

-
6. 106 116 01121 01 0006 140 – административные штрафы, установленные главой 12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в области дорожного движения, налагаемые судьями федеральных судов, должностными лицами федеральных государственных органов, учреждений (штрафы за нарушения правил движения тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства, выявленные при осуществлении весового и габаритного контроля на автомобильных дорогах общего пользования федерального значения).
- 106 116 01121 01 0007 140 – административные штрафы, установленные главой 12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в области дорожного движения, налагаемые судьями федеральных судов, должностными лицами федеральных государственных органов, учреждений (штрафы за нарушения правил движения тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства, выявленные при осуществлении весового и габаритного контроля на автомобильных дорогах общего пользования регионального, межмуниципального или местного значения).
7. В сумме 4 535 465,8 тыс. рублей.

В ходе анализа установлено, что прогноз доходов не выполнен на уровне свыше 15 % по 26 показателям, в том числе из-за снижения:

- поступлений в счет погашения дебиторской задолженности, образовавшейся до 1 января 2020 года по постановлениям, находящимся на принудительном взыскании в территориальных органах ФССП⁸,
- объемов международных автомобильных перевозок;
- количество выявляемых правонарушений⁹, установленных главой 11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), в том числе в связи с вступлением в силу с 25 июля 2022 года поправок в КоАП РФ (ограничение на возбуждение дел об административных правонарушениях в соответствии с Федеральным законом от 14 июля 2022 г. № 290-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 1 Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях») и назначением административного штрафа в минимальном размере за совершение соответствующего административного правонарушения.

Кроме того, снижение выявляемых правонарушений в 2023 году в сравнении с 2022 годом и невыполнение Ространснадзором прогноза доходов связано с действием постановлений Правительства Российской Федерации от 12 марта 2022 г. № 353 «Об особенностях разрешительной деятельности в Российской Федерации»¹⁰ и от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля»¹¹.

-
8. По КБК 106 1 16 10121 01 0001 140 «Доходы от денежных взысканий (штрафов), поступающие в счет погашения задолженности, образовавшейся до 1 января 2020 года, подлежащие зачислению в федеральный бюджет по нормативам, действовавшим в 2019 году (за исключением доходов, направляемых на формирование Федерального дорожного фонда)» на 40,8 %, из них наибольшее неисполнение прогнозных значений установлено в МТУ по ДФО (-132 %), МТУ по СЗФО - (-15 %);
по КБК 106 1 16 10129 01 0000 140 «Доходы от денежных взысканий (штрафов), поступающие в счет погашения задолженности, образовавшейся до 1 января 2020 года, подлежащие зачислению в федеральный бюджет и бюджет муниципального образования по нормативам, действовавшим в 2019 году» на (-)154,7 %, из них наибольшее неисполнение прогнозных значений (-304 %) установлено в МТУ по СЗФО;
по КБК 106 1 16 10121 01 0002 140 «Доходы от денежных взысканий (штрафов), поступающие в счет погашения задолженности, образовавшейся до 1 января 2020 года, подлежащие зачислению в федеральный бюджет по нормативам, действовавшим в 2019 году (доходы, направляемые на формирование Федерального дорожного фонда)» установленный прогноз в сумме 39,6 млн рублей не исполнен в полном объеме.
9. По КБК 106 1 16 01111 01 0029 140121 «Административные штрафы, установленные главой 11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения на транспорте, налагаемые судьями федеральных судов, должностными лицами федеральных государственных органов, учреждений, Центрального банка Российской Федерации (штрафы за осуществление международных автомобильных перевозок).
10. По КБК 106 1 08 07081 01 0000 110 «Государственная пошлина за совершение действий, связанных с лицензированием, с проведением аттестации в случаях, если такая аттестация предусмотрена законодательством Российской Федерации, зачисляемая в федеральный бюджет» на 33,9 % и по КБК 106 1 08 07171 01 0000 110 «Государственная пошлина за выдачу уполномоченным федеральным органом исполнительной власти специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортных средств, осуществляющих перевозки опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, зачисляемая в федеральный бюджет» на 88,2 %.
11. Плановые контрольные (надзорные) мероприятия, плановые проверки осуществлялись только в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска, опасным производственным объектам II класса опасности, гидротехническим сооружениям II класса.

Таким образом, практически все показатели исполнения федерального бюджета по доходам в 2023 году не соответствовали прогнозным значениям.

2.1.3. Прогнозирование поступлений доходов в федеральный бюджет на 2023 год Ространснадзором осуществлялось на основании Методики прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, администрируемых Федеральной службой по надзору в сфере транспорта, ее территориальными органами и федеральным казенным учреждением «Информационный вычислительный центр Федеральной службы по надзору в сфере транспорта» (далее – Методика № ВБ-185фс)¹², согласованной Минфином России¹³.

ФКУ «Информационный вычислительный центр Федеральной службы по надзору в сфере транспорта» с января 2023 года изменило организационно-правовую форму на ФБУ «Информационный вычислительный центр Федеральной службы по надзору в сфере транспорта» и не осуществляло администрирование доходов федерального бюджета. В 2024 году по результатам согласования Минфином России¹⁴ в проект методики в доработанной версии изменения внесены. Ространснадзор при формировании прогноза бюджета на очередной финансовый год руководствуется приказом от 24 января 2024 г. № ВБ-21фс «Об утверждении Методики прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, администрируемых Федеральной службой по надзору в сфере транспорта».

2.1.4. В соответствии с требованиями пункта 1 статьи 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации главный администратор доходов бюджета ведет реестр источников доходов бюджета по закрепленным за ним источникам доходов на основании перечня источников доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Выборочной проверкой реестра источников доходов бюджета несоответствий перечню источников доходов, закрепленных за Ространснадзором Приказом № ВБ-304фс, не установлено.

2.1.5. Порядок¹⁵ принятия решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджет определяется главным администратором доходов бюджета в соответствии с общими требованиями, установленными Правительством Российской Федерации¹⁶.

12. Утверждена приказом от 25 марта 2022 г. № ВБ-185фс.

13. Письмо Минфина России от 21 марта 2022 г. № 23-06-06/21826.

14. Письмо о согласовании от 30 ноября 2023 г. № 4.1.2-503.

15. Пункт 4 статьи 47.2 БК РФ.

16. Общие требования к порядку принятия решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2016 г. № 393 «Об общих требованиях к порядку принятия решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации» (далее – Общие требования № 393).

В соответствии с установленными требованиями приказом Ространснадзора¹⁷ утвержден Порядок принятия Федеральной службой по надзору в сфере транспорта, ее территориальными органами, федеральным казенным учреждением «Информационный вычислительный центр Федеральной службы по надзору в сфере транспорта» решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (далее – Порядок № СС-1304фс).

В Ространснадзоре в 2023 году признана безнадежной к взысканию дебиторская задолженность по доходам в связи с:

- истечением сроков исковой давности в сумме 103,8 млн рублей;
- вынесением постановления о прекращении исполнения постановления о назначении административного наказания в сумме 15,0 млн рублей.

Выборочная проверка показала, что в 2023 году территориальными органами Ространснадзора решения о признании безнадежной к взысканию дебиторской задолженности по доходам принимались в соответствии с Порядком № СС-1304фс. Так, в связи с истечением сроков исковой давности признана безнадежной к взысканию дебиторская задолженность Юго-Западным МУГАДН ЦФО в сумме 2,4 млн рублей¹⁸, Южным МУГАДН в сумме 53,8 млн рублей¹⁹, УГАН НОТБ ЦЗФО в сумме 15,7 млн рублей²⁰.

Основания для признания недостоверной бюджетной отчетности Ространснадзора за 2023 год (в части доходов федерального бюджета) отсутствуют.

2.2. В части расходов федерального бюджета

2.2.1. Федеральным законом № 466–ФЗ Ространснадзору утвержден объем бюджетных ассигнований по расходам на 2023 год в объеме 5 193,8 млн рублей, на 2024 год – 5 181,8 млн рублей, на 2025 год – 5 320,5 млн рублей.

В 2023 году внесены изменения в показатели сводной бюджетной росписи федерального бюджета, согласно которым итоговые объемы бюджетных ассигнований Ространснадзора на 2023 год увеличены по сравнению с Федеральным законом № 466–ФЗ на 2 777,3 млн рублей, или на 53,5 %. Сводной бюджетной росписью наибольший объем изменений в течение 2023 года осуществлен по виду изменений 125, вносимых в случае использования (перераспределения) средств, иным образом зарезервированных в составе утвержденных Федеральным законом № 466–ФЗ.

17. Приказ Ространснадзора от 16 декабря 2016 г. № СС-1304фс.

18. Приказ от 21 марта 2023 г. № 38, акт от 21 марта 2023 г. № 1, протокол от 21 марта 2023 г. № 1, приказ от 23 августа 2023 г. № 109, протокол от 23 августа 2023 г. № 4.

19. Акт от 18 апреля 2023 г. № 1 В соответствии с выпиской ЕГРИП/ЕГРЮЛ контрагенты прекратили свою деятельность. И в соответствии с приказом Ространснадзора от 16 ноября 2022 г. № ВБ552фс данную задолженность можно считать безнадежной к взысканию.

20. Акт от 20 июня 2023 г. б/н, акт от 21 апреля 2023 г. № 1, акт от 5 июня 2023 г. № 00АП-0000006, акт от 20 июня 2023 г. № 00АП-0000008.

Объем бюджетных ассигнований на 2023 год с учетом внесенных изменений на основании предложений Ространснадзора в соответствии с пунктом 18 части 3 Правил ведения реестра расходных обязательств Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 7 июля 2014 г. № 621, соответствовал показателям сводной бюджетной росписи федерального бюджета на конец 2023 года и составлял 7 971,0 млн рублей.

Ространснадзором не должным образом осуществлялся контроль за деятельностью территориальных органов, установленный пунктом 6.5 Положения о Федеральной службе по надзору в сфере транспорта, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. № 398.

Так, в нарушение пункта 2 статьи 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 35 Порядка составления и ведения бюджетных смет федеральных казенных учреждений, утвержденного приказом Минфина России № 141н, в соответствии с которыми внесение изменений в показатели бюджетной сметы на текущий финансовый год осуществляется не позднее одного рабочего дня до окончания текущего финансового года, изменения в показатели бюджетной сметы Межрегионального территориального управления Ространснадзора по Уральскому федеральному округу на 2023 финансовый год и на плановый период 2024 и 2025 годов в соответствии с лимитами бюджетных обязательств, доведенными расходными расписаниями от 18 декабря 2023 г. № 106/G2047/053 (дата зачисления 19 декабря 2023 года), от 20 декабря 2023 г. № 106/G2047/054 (дата зачисления 20 декабря 2023 года) и от 25 декабря 2023 г. № 106/G2047/055 (дата зачисления 25 декабря 2023 года), утверждены 9 января 2024 года.

Также в нарушение пункта 35 Порядка составления и ведения бюджетных смет федеральных казенных учреждений, утвержденного приказом Минфина России от 20 июня 2018 г. № 141н, изменения в показатели бюджетной сметы Межрегионального территориального управления по Сибирскому федеральному округу на 2023 финансовый год и на плановый период 2024 и 2025 годов в соответствии с лимитами бюджетных обязательств, доведенными расходными расписаниями от 20 декабря 2023 г. № 106/G2049/053 (дата зачисления 20 декабря 2023 года), от 25 декабря 2023 г. № 106/G2049/054 (дата зачисления 25 декабря 2023 года) и от 28 декабря 2023 г. № 106/G2049/057 (дата зачисления 28 декабря 2023 года), утверждены 9 января 2024 года.

Кроме того, проверкой установлены нарушения Ространснадзором Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденных приказом Минфина России от 14 февраля 2018 г. № 26н (далее – Общие требования).

Так, в нарушение абзаца 1 пункта 1 статьи 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктов 10, 19 Общих требований и пункта 23 Порядка²¹, утвержденного приказом Ространснадзора от 20 мая 2020 г. № ВВ-253фс, согласно которым

21. Порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет центрального аппарата Федеральной службы по надзору в сфере транспорта, ее территориальных органов и федерального казенного учреждения «Информационный вычислительный центр Федеральной службы по надзору в сфере транспорта».

утверждение сметы, а также утверждение изменений в показатели сметы учреждения, не содержащей сведения, составляющие государственную тайну, осуществляется не позднее десяти рабочих дней со дня изменения доведенных учреждению в установленном законодательством Российской Федерации порядке лимитов бюджетных обязательств, при изменении лимитов бюджетных обязательств в 2023 году внесение изменения в бюджетные сметы на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов осуществлялось 6 территориальными управлениями Ространснадзора²² с нарушением установленного срока от 14 до 35 дней.

Указанные факты содержат признаки правонарушений, предусмотренных частью 2 статьи 15.15.7 КоАП РФ.

Информация о показателях, характеризующих кассовое исполнение федерального бюджета за 2023 год по главе 106 «Федеральная служба по надзору в сфере транспорта», представлена в таблице.

(млн руб.)

Наименование	Рз	Пз	Закон о феде- ральном бюджете № 466-ФЗ	Сводная бюджетная ропись на 2023 г.	Утвержден- ные ЛБО	Кассовое исполнение	Неис- пользо- ванные назна- чения	% испол- нения
Федеральная служба по надзору в сфере транспорта			5 193,8	7 971,0	7 971,0	7 961,2	9,8	99,9
Национальная экономика	04		5 193,8	7 931,4	7 931,4	7 921,5	9,8	99,9
Транспорт	04	08	5 187,6	7 925,3	7 925,2	7 915,4	9,8	99,9
Прикладные научные исследования в области национальной экономики	04	11	6,1	6,1	6,6	6,6	0,0	100
Образование	07		0,0	1,1	1,1	1,1	0,0	100
Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации	07	05	0,0	1,1	1,1	1,1	0,0	100
Социальная политика	10		0,0	38,6	38,6	38,6	0,0	100
Социальное обеспечение населения	10	03	0,0	38,6	38,6	38,6	0,0	100

22. Южное Управление государственного морского и речного надзора Ространснадзора, Управление государственного авиационного надзора и надзора за обеспечением транспортной безопасности по Северо-Западному федеральному округу Ространснадзора, Северо-Западное управление государственного морского и речного надзора Ространснадзора, Межрегиональное территориальное управление Ространснадзора по Дальневосточному федеральному округу.

Кассовое исполнение Ространснадзором расходов федерального бюджета за 2023 год составило 7 961,2 млн рублей, или 99,9 % от показателя сводной бюджетной росписи. Неисполненные назначения составили 9,8 млн рублей, или 0,1 % от утвержденной сводной бюджетной росписи. Высокий уровень исполнения расходов по Ространснадзору обусловлен в том числе их перераспределением и сокращением в IV квартале 2023 года.

Остаток неисполненных бюджетных ассигнований 2023 года образовался в связи с проведением оптимизации структуры территориальных органов Ространснадзора путем реорганизации 21 территориального органа в три межрегиональных территориальных управления Ространснадзора.

При передаче лимитов бюджетных обязательств и перерегистрации поставленных на учет бюджетных обязательств от упраздненных территориальных органов возник ряд технических ошибок, связанных с работой территориальных органов Федерального казначейства на различных информационных платформах, что не позволило осуществить оплату бюджетных обязательств в полном объеме.

В ходе контрольного мероприятия установлена достоверность бюджетной отчетности по расходам федерального бюджета Ространснадзора за 2023 год.

2.2.2. По результатам аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд установлены нарушения Ространснадзором требований Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) в части нормирования закупок и определения требований к закупаемым Ространснадзором и его территориальными органами товарам, работам, услугам, в том числе:

- в нарушение подпунктов «а», «б», «б(1)», «в», «д», «е», «е(1)» пункта 5 Правил определения нормативных затрат (далее – Правила № 1084) нормативы, утвержденные приказом Ространснадзора от 13 ноября 2023 г. № ВБ-370фс на обеспечение функций центрального аппарата и территориальных органов Службы, не соответствуют требованиям приложений № 1, 1(1), 1(2) Методики, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 20 октября 2014 г. № 1084;
- в нарушение подпункта «а» пункта 7 Правил определения требований к закупаемым заказчиками отдельным видам товаров, работ, услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2015 г. № 927, Ространснадзором приказом от 15 февраля 2023 г. № ВБ-40фс утверждены предельные цены на приобретение аппаратуры коммуникационной передающей с приемными устройствами (телефоны мобильные), не соответствующие предельным ценам, установленным приложением № 1 к Методике, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 20 октября 2014 г. № 1084;
- в нарушение части 5 статьи 19 Федерального закона № 44-ФЗ и пункта 2(1) постановления Правительства Российской Федерации от 20 октября 2014 г. № 1084 в 2023 году Ространснадзором производились закупки товаров и услуг без утвержденных нормативов на общую сумму 174,1 млн рублей.

2.3. В части источников финансирования дефицита федерального бюджета

Источники финансирования дефицита федерального бюджета за Ространснадзором не закреплялись и показатели сводной бюджетной росписи на 2023 год Ространснадзору как главному администратору источников финансирования дефицита федерального бюджета не доводились.

2.4. В части дебиторской задолженности

Дебиторская задолженность Службы по состоянию на 1 января 2024 года составила 13 366,4 млн рублей, в том числе долгосрочная – 1 233,4 млн рублей и просроченная – 9 600,6 млн рублей.

Наибольшая доля в структуре общей дебиторской задолженности приходится на дебиторскую задолженность по расчетам по доходам – 99,8 % в сумме 13 333,95 млн рублей, из нее долгосрочная – 611,1 млн рублей и просроченная – 9 599,7 млн рублей.

Анализ показал, что значительную долю (более 80 %) в дебиторской задолженности по доходам составляет задолженность за административные штрафы, установленные главой 12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в области дорожного движения, налагаемые судьями федеральных судов, должностными лицами федеральных государственных органов, учреждений (штрафы за нарушения правил движения тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства, выявленные при осуществлении весового и габаритного контроля на автомобильных дорогах общего пользования регионального, межмуниципального или местного значения) – 10 838,0 млн рублей, в том числе просроченная – 7 999,5 млн рублей²³.

В 2023 году по Ространснадзору увеличен объем дебиторской задолженности на 5 345,2 млн рублей²⁴, или на 60 %, что обусловлено:

- проблемами взаимодействия с ФССП России. В частности, в отдельных случаях ФССП России отказывает Ространснадзору в возбуждении исполнительного производства по административным нарушениям²⁵ в связи с недостаточной согласованностью перечня информации, требуемой для включения в состав документов, необходимых для возбуждения исполнительного производства;
- сложностью взыскания штрафов по постановлениям, вынесенным в отношении нерезидентов Российской Федерации (иностранцев, не имеющих постоянного места жительства в Российской Федерации). В соответствии с КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу

23. По КБК 116 01121 01 0005 140 (федеральный бюджет) в сумме 5 429,5 млн рублей, из нее просроченная – 4 289,0 млн рублей и КБК 116 01121 01 0007 140 (консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации) в сумме 5 408,5 млн рублей, из нее просроченная – 3 710,5 млн рублей.

24. Общая сумма дебиторской задолженности на 1 января 2023 года – 8 021,2 млн рублей и на 1 января 2024 года – 13 366,4 млн рублей.

25. Ст. 12.21.1, 12.21.3, 12.21.4 КоАП РФ.

об административном правонарушении²⁶, что дает возможность иностранным правонарушителям выехать за пределы Российской Федерации.

Например, общая сумма наложенных на иностранных перевозчиков штрафов (за вычетом обжалованных) в 2023 году составила 728,1 млн рублей, сумма взысканных (уплаченных) штрафов – 337,0 млн рублей, или 46,3 %;

- отсутствием взаимодействия автоматизированной системы межведомственного взаимодействия Ространснадзора с программным обеспечением Федерального казначейства ГИИС «Электронный бюджет», что не позволяет осуществлять автоматическое сопоставление данных (квитирование) сумм выставленных и оплаченных штрафов.

При этом с 2022 года и по настоящее время Ространснадзором не завершены мероприятия по вводу в эксплуатацию модуля взаимодействия ведомственной информационной системы «Автоматизированной системы межведомственного взаимодействия Федеральной службы по надзору в сфере транспорта» (далее – модуль) с программным обеспечением Федерального казначейства ГИИС «Электронный бюджет» в целях представления данных в территориальные органы Федерального казначейства для отражения задолженности в бюджетном учете, а также квитирования оплат с начислениями.

Ввод в эксплуатацию модуля не осуществлен по причине изменения требований Федерального казначейства к формату данных, что потребовало заключения Ространснадзором государственного контракта от 7 августа 2023 г. № 4.5.12-61 для доработки модуля со сроком ввода в эксплуатацию – до 1 апреля 2025 года.

В результате при увеличении в 2023 году количества постановлений по делам об административных правонарушениях на 8,4 % (до 342 279 единиц), операции по квитированию платежей производились сотрудниками финансовых подразделений территориальных органов Ространснадзора.

Кроме того, в общей дебиторской задолженности учитывается задолженность по выплатам в сумме 34,3 млн рублей (0,2 %), в том числе расчеты по авансам по услугам связи в сумме 15,7 млн рублей; расчеты с подотчетными лицами по оплате услуг связи в сумме 2,9 млн рублей и переплата налога на имущество в сумме 3,0 млн рублей.

В 2023 году по Ространснадзору просроченная дебиторская задолженность с начала 2023 года увеличилась на 3 173,4 млн рублей и составила на конец отчетного периода 9 600,6 млн рублей, из нее дебиторская задолженность по доходам – 9 581,6 млн рублей, или 99,8 %. В основном увеличение просроченной дебиторской задолженности обусловлено ростом объема выставленных штрафов по постановлениям о привлечении к административной ответственности (на 9 485,1 млн рублей, или в 1,8 раза, к 2022 году) при сохранении проблем с их взысканием.

Рост сомнительной задолженности по доходам за 2023 год составил 765,0 млн рублей и обусловлен отнесением территориальными управлениями Ространснадзора

26. 10 календарных дней с момента вынесения постановления.

просроченной задолженности с балансовых счетов на «сомнительную задолженность» забалансового учета в основном от штрафов за правонарушения, фиксируемые в автоматическом режиме специальными техническими средствами, по статье 12.21.1 КоАП РФ.

В ходе проверки правомерности списания дебиторской задолженности на финансовый результат и забалансовый счет 04 «Сомнительная задолженность» установлено, что основаниями для ее списания в 2023 году были: ликвидация организации – плательщика средств в бюджет (в сумме 56,4 млн рублей); вынесение судебным приставом-исполнителем постановления об окончании исполнительного производства (в сумме 0,99 млн рублей); принятие судом акта, в соответствии с которым администратор доходов бюджета утрачивает возможность взыскания задолженности по платежам (в сумме 0,2 млн рублей); истечение сроков исковой давности (в сумме 30,5 млн рублей).

В 2023 году основаниями для списания дебиторской задолженности с забалансового счета послужило истечение сроков исковой давности, а также отмена в судебном порядке постановлений по делам об административных правонарушениях.

2.5. В части кредиторской задолженности

Кредиторская задолженность Службы по состоянию на 1 января 2024 года составляет 1 387,8 млн рублей, из них просроченная 1,2 млн рублей.

Значительную долю в структуре кредиторской задолженности (98,5 %) составляет задолженность, образованная по доходам в сумме 1 367,6 млн рублей, в основном в связи с оплатой в конце 2023 года государственной пошлины за совершение действий, связанных с лицензированием (при этом лицензии или свидетельства об аттестации будут получены соискателями в следующем отчетном периоде), а также в связи с указанием ошибочных реквизитов при оплате административных штрафов плательщиками и отмененными штрафами на основании судебных решений.

В кредиторской задолженности также увеличивается сумма поступивших штрафов, которые остались не квитированными или не сопоставленными с вынесенными постановлениями на конец года.

Кроме того, в общей кредиторской задолженности учитывается задолженность (1,3 %) по выплатам в сумме 20,26 млн рублей, в том числе: расчеты по платежам в бюджеты в сумме 16,5 млн рублей; за оказанные коммунальные услуги по тепловой энергии, электроэнергии и горячему водоснабжению в декабре 2023 года – 1,1 млн рублей и прочие расчеты с кредиторами – 2,66 млн рублей. Кредиторская задолженность носит в основном текущий характер.

3. Результаты проверки и анализа исполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных на осуществление бюджетных инвестиций и предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства (приобретение объектов недвижимого имущества), оценка объемов незавершенного строительства

3.1. В федеральную адресную инвестиционную программу на 2023 год (далее – ФАИП) в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2010 г. № 716 «Об утверждении правил формирования и реализации Федеральной адресной инвестиционной программы» по состоянию на 1 января 2023 года по Ространснадзору включено мероприятие «Строительство и приобретение патрульных катеров длиной 11–13,5 метра» в количестве 20 единиц мощностью 2х250 л/с со сроком приобретения в период с 2023 до 2027 год и объемом бюджетных ассигнований по КБК 10604082430392131412 на 2023 год – 173,9 млн рублей, на 2024 год – 217,1 млн рублей, на 2025 год – 173,9 млн рублей, что соответствовало Федеральному закону № 466–ФЗ.

Ространснадзор приказом о детализации от 19 января 2023 г. № ВБ-19фс утвердил к приобретению на 2023 год 4 патрульных катера длиной 11-13,5 метра.

В целях реализации мероприятия в 2023 году Ространснадзором рассчитана НМЦК в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации с использованием метода сопоставимых рыночных цен на основе получения трех коммерческих предложений по каждому государственному контракту.

В результате проведения конкурсных процедур цена заключенных контрактов была ниже определенных НМЦК: по государственному контракту от 10 июля 2023 г. № 4.5.12-41 с ООО «Озерная Верфь» на поставку 1 построенного патрульного катера длиной 11–13,5 м проекта 12М – 47,6 млн рублей (при НМЦК – 49,2 млн рублей) и от 11 июля 2023 г. № 4.5.12-42 с ООО «Кингисеппский машиностроительный завод» на поставку 3 построенных патрульных катеров длиной 11–13,5 м проекта 12М – 42,1 млн рублей за единицу на общую сумму 126,3 млн рублей (при НМЦК – 43,1 млн рублей за 1 катер).

В 2023 году произведена приемка 4 патрульных катеров с оплатой их в полном объеме и с последующей их передачей в МТУ Ространснадзора по Северо-Западному федеральному округу 19 октября 2023 года при установленном сроке 30 сентября 2023 года (один катер); МТУ Ространснадзора по Приволжскому федеральному округу 16 ноября 2023 года при установленном сроке 30 ноября 2023 года (один катер); МТУ Ространснадзора по Центральному федеральному округу 11 декабря 2023 года при установленном сроке 30 ноября 2023 года (два катера).

За нарушение сроков поставки катеров выставленные Ространснадзором претензии на оплату пени к ООО «Озерная Верфь» в сумме 0,4 млн рублей и к ООО «Кингисеппский машиностроительный завод» в сумме 0,5 млн рублей учтены при оплате госконтрактов.

Кассовое исполнение составило 173,9 млн рублей, или 100 %. В ходе проверки установлено целевое использование средств федерального бюджета, выделенных на указанные цели.

Отчет и аналитическая записка об итогах реализации федеральной адресной инвестиционной программы в рамках Государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы» за IV квартал 2023 года представлены Ространснадзором в Минстрой России письмом от 19 января 2024 г. № СС-13-39.

В ходе проверки представления Ространснадзором в Федеральную службу государственной статистики форм федерального статистического наблюдения № 1-БЗ инвестиции «Сведения об использовании ассигнований на осуществление капитальных вложений в объекты, мероприятия (укрупненные инвестиционные проекты), включенные в Федеральную адресную инвестиционную программу» нарушений не установлено.

В Ространснадзоре проектно-изыскательские работы, дебиторская задолженность по объектам капитального строительства ФАИП по состоянию на 1 января 2024 года отсутствуют.

Проектной документации повторного применения (типовой проектной документации) в 2023 году не числилось.

3.2. Оценка объемов незавершенного строительства

Согласно ф. 0503190 «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства», предоставленной в составе сводной бухгалтерской отчетности Ространснадзора в разделе 2 «Вложения в объекты незавершенного строительства, не включенные в документ, устанавливающий распределение бюджетных средств на реализацию инвестиционных проектов», по состоянию на 1 января 2023 года числился объект «Гаражный бокс» на два машинно-места общей площадью 85 кв. м, расположенный по адресу: Россия, Свердловская область, г. Нижний Тагил, ул. Циолковского, д. 4 «А» в сумме 224,3 млн рублей. Данный объект незавершенного строительства по состоянию на 1 января 2023 года учитывался в Межрегиональном территориальном управлении Ространснадзора по Уральскому федеральному округу по счету 106 «Вложения в нефинансовые активы». В связи с присвоением объекту «Гаражный бокс» кадастрового номера 66:56:0206008:223 по состоянию на 31 декабря 2023 года, данный объект принят к учету как основное средство, что отражено в ф. 0503190 и соответствует регистрам бухгалтерского учета.

В течение 2023 года в Ространснадзоре за счет средств федерального бюджета приобретены 4 катера, что отражено в ф. 0503190 «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства».

В форме отражено поступление патрульных катеров и передача их безвозмездно в Межрегиональные территориальные управления Ространснадзора.

Расходы на проектную документацию за счет средств федерального бюджета в 2023 году Ространснадзором не осуществлялись.

По состоянию на 31 декабря 2023 года в ф. 0503190 объекты незавершенного строительства отсутствуют.

Ространснадзором и ФГБУ «ИВЦ Ространснадзора» на 2023 год план мероприятий по снижению объемов и количества объектов незавершенного строительства не утверждался.

В ходе проверки подтверждается достоверность отражения информации об объектах незавершенного строительства в бюджетной отчетности.

4. Результаты проверки и анализа результативности использования средств федерального бюджета, выделенных в виде субсидий на финансовое обеспечение государственных заданий и субсидий на иные цели

4.1. В 2023 году ФГБУ «ИВЦ Ространснадзора», подведомственное Ространснадзору, являлось получателем субсидии на иные цели. Ространснадзором заключено соглашение от 14 февраля 2023 г. № 106-02-2023-001 с целью предоставления услуг по сопровождению и развитию информационных систем компонентов информационно-коммуникационной инфраструктуры для обеспечения реализации полномочий Ространснадзора (код вида расходов 612) в сумме 22,5 млн рублей, кассовое исполнение составило 22,5 млн рублей. Цели предоставления субсидии в 2023 году соответствовали утвержденному Ространснадзором порядку предоставления субсидий²⁷.

В соответствии с планом мероприятий по достижению результатов предоставления субсидии на 2023 год Ространснадзором установлены ежеквартальные показатели по сопровождению и развитию информационных систем компонентов информационно-коммуникационной инфраструктуры в целях обеспечения реализации полномочий Ространснадзора, которые были перевыполнены учреждением на 59,7% от установленного показателя.

27. Приказ Ространснадзора от 19 декабря 2022 г. № ВБ-579фс «Об утверждении Порядка предоставления из федерального бюджета субсидий на иные цели в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 БК РФ ФГБУ «ИВЦ Ространснадзора», в отношении которого Служба осуществляет функции и полномочия учредителя».

5. Проверка, анализ и оценка реализации государственных программ Российской Федерации (далее – госпрограммы) за отчетный финансовый год

5.1. Ространснадзору в 2023 году выделялись бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий по 4 госпрограммам, в которых он выступал соисполнителем и участником.

Данные о предусмотренных сводной бюджетной росписью бюджетных ассигнованиях, кассовом исполнении, неисполненных назначениях по госпрограммам в 2023 году представлены в таблице:

(млн руб.)

Наименование государственной программы	№ ГП	Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено	Неисполненные бюджетные назначения
«Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»	05	38,6	38,6	0,0
«Космическая деятельность России»	21	23,7	23,7	0,0
«Развитие транспортной системы»	24	7 902,6	7 892,7	9,9
«Научно-технологическое развитие Российской Федерации»	47	6,1	6,1	0,0
Итого по госпрограммам		7 971,0	7 961,2	9,9

5.1.1. Государственная программа «Развитие транспортной системы»

Ространснадзор являлся соисполнителем государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы»²⁸ (далее – ГП-24) направления (подпрограммы) «Надзор в сфере транспорта» (далее – подпрограмма), содержащей ведомственный проект «Совершенствование контрольно-надзорной деятельности в сфере транспорта в Российской Федерации» (далее – ВП СКНД, проектная часть) и комплекс процессных мероприятий «Обеспечение деятельности центрального аппарата и территориальных органов Федеральной службы по надзору в сфере транспорта, а также подведомственных федеральных государственных учреждений» (процессная часть), на реализацию которых предусмотрено 99,1 % всех расходов Ространснадзора за 2023 год.

В ходе проверки установлено обеспечение маркировки в системе «Электронный бюджет» структурных элементов госпрограммы и их мероприятий (результатов) в соответствии с абзацем четвертым пункта 7 Положения о системе управления

28. Государственная программа «Развитие транспортной системы» утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2017 г. № 1596.

государственными программами Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2021 г. № 786.

Всего за 2023 год по Ространснадзору в рамках реализации ГП-24 кассовое исполнение составило 7 892,7 млн рублей, или 99 % бюджетных назначений, в том числе в рамках комплекса процессных мероприятий – 7 577,3 млн рублей и в рамках ведомственного проекта – 315,4 млн рублей.

Ространснадзору в 2023 году в рамках реализации ГП-24, ведомственного проекта ВП СКНД предусмотрены мероприятия:

- «Строительство и приобретение патрульных катеров длиной 11–13,5 метров» на сумму 173,9 млн рублей. Кассовое исполнение составило 100 %, а количество приобретенных патрульных катеров – 4 единицы, что соответствует планируемому значению;
- «Приобретение передвижных контрольных пунктов» в целях проведения на территории Российской Федерации государственного контроля за соблюдением порядка осуществления по автомобильным дорогам общего пользования международных автомобильных перевозок грузовыми транспортными средствами и автобусами, принадлежащими как российским, так и иностранным перевозчикам, а также весогабаритного контроля внутрироссийских перевозок грузов автомобильным транспортом на сумму 141,5 млн рублей. Кассовое исполнение составило 100 %, а количество поставленных передвижных контрольных пунктов транспортного и весового контроля составило 18 единиц, что соответствует планируемому значению.

Передвижные контрольные пункты весового транспортного контроля и патрульные катера в полном объеме переданы в территориальные управления Ространснадзора.

Анализ реализации ведомственного проекта «Совершенствование контрольно-надзорной деятельности в сфере транспорта в Российской Федерации», являющегося структурным элементом ГП-24, за 2023 год показал, что установленные 4 показателя, 1 результат и 3 контрольные точки в отчетном периоде достигнуты.

Показатель	Тип показателя	Базовое значение уровня (2017 г.)	Утверждено паспортом на 2023 г.	Факт за 2023 г.
Снижение количества смертельных случаев и случаев травматизма посредством повышения эффективности осуществления контрольно-надзорной деятельности, %	основной	100	60	43
Уровень оснащенности надзорного органа техническими средствами, %	основной	80	94	100
Оснащение патрульными судами (катера), ед. в год	дополнительный	4	4	4
Прирост количества приобретенных передвижных контрольных пунктов транспортного контроля в отчетном периоде по отношению к уровню 2017 года, %	дополнительный	-	46	46

Расчет фактического значения показателя «Снижение количества смертельных случаев и случаев травматизма посредством повышения эффективности осуществления контрольно-надзорной деятельности» (43 %) ²⁹ произведен на основе данных автоматизированной информационной системы управления рисками Ространснадзора (СУР), представленных территориальными управлениями Ространснадзора по результатам осуществления контрольно-надзорной деятельности.

Анализ показал, что достигнуты 36 из 39 (92,3 %) ключевых показателей федерального государственного контроля (надзора), предусмотренных нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации.

Федеральный государственный контроль (надзор)	Количество ключевых показателей государственного контроля (надзора) за 2023 г.		
	по плану	выполненные	не выполненные
На автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве	2	2	-
В области гражданской авиации	30	28	2
За соблюдением правил технической эксплуатации внеуличного транспорта и правил (железнодорожный транспорт)	2	1	1
В области торгового мореплавания и внутреннего водного транспорта	4	4	-
В области транспортной безопасности	1	1	-
Итого	39	36	3

Не достигнуты 3 показателя, в том числе:

- в части федерального государственного контроля (надзора) в области гражданской авиации:
 - «Количество лиц, находившихся на борту, получивших вред здоровью в результате авиационных происшествий с гражданскими самолетами максимальной взлетной массой менее 5 700 кг, осуществляющими полет в целях выполнения авиационных работ» (при плане 0,03 человека на 1 млн перевезенных пассажиров факт составил 0,04);
 - «Количество авиационных происшествий с гражданскими вертолетами, выполняющими полет в целях осуществления коммерческой воздушной перевозки, на 1 млн перевезенных пассажиров за отчетный год» (при плане 0,02 человека факт составил 0,03);

29. Определен как отношение суммы случаев погибших и пострадавших, установленных по результатам КНД в области транспортной безопасности, гражданской авиации, торгового мореплавания и внутреннего водного транспорта, на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве, а также за соблюдением правил технической эксплуатации внеуличного транспорта и правил, включая железнодорожный транспорт за 2023 год (3 943 человека) к показателю 2017 года (9 182 человека).

- в части федерального государственного контроля в области железнодорожного транспорта:
 - «Количество пассажиров, погибших в результате транспортных происшествий и иных событий, связанных с нарушением правил безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта» (при плане 2,8 человека на 100 млн перевезенных пассажиров факт составил 2,85).

Доклады о видах государственного контроля (надзора) подготовлены и размещены³⁰ в установленный срок – до 15 марта 2024 года.

В рамках комплекса процессных мероприятий Ространснадзору предусмотрены расходы в основном (82 %) на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными органами в сумме 6 176,5 млн рублей, а также на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд в сумме 1 320,9 млн рублей, социальное обеспечение и иные выплаты населению в сумме 0,7 млн рублей, предоставление субсидии ФГБУ «ИВЦ Ространснадзора» в сумме 22,5 млн рублей, на уплату налога на имущество организаций и земельного налога в сумме 52,5 млн рублей и на предоставление субвенций в сумме 14,1 млн рублей.

5.1.2. Государственная программа «Космическая деятельность России»

Ространснадзор являлся государственным заказчиком, уполномоченным на заключение государственных контрактов подпрограммы «Поддержание, развитие и использование системы ГЛОНАСС» государственной программы «Космическая деятельность России».

Лимиты бюджетных обязательств доведены Ространснадзору в объеме 25,6 млн рублей, что соответствует показателям сводной бюджетной росписи.

Итоговый объем бюджетных ассигнований на реализацию федерального проекта, установленный Ространснадзору сводной бюджетной росписью на 2023 год, составил 23,7 млн рублей. Лимиты бюджетных обязательств доведены Ространснадзору по виду расходов 246 в объеме 23,7 млн рублей. Кассовое исполнение составило 100 %.

В рамках выполнения мероприятия Ространснадзором заключен государственный контракт от 2 августа 2023 г. № 4.5.12-63 на оказание услуги по сопровождению комплексной информационно-аналитической системы контроля транспортных средств с использованием навигационных технологий ГЛОНАСС при осуществлении контроля за безопасностью перевозок пассажиров в режиме реального времени (КИАСК-ТС-РВ) на общую сумму 23,7 млн рублей.

Согласно отчету о ходе реализации ГП-21 за 2023 год, направленному Ространснадзором в ГК «Роскосмос» письмом от 10 января 2024 г. № СС-14-9, выполнение контрольной точки «Обеспечена техническая и эксплуатационная готовность инфраструктуры системы ГЛОНАСС» составило 100 %.

При этом отсутствуют показатели оценки функционирования указанной системы в части реализации контрольных функций Ространснадзора.

30. В электронном формате в подсистеме сбора отчетности, обеспечивающей мониторинг и оценку эффективности контрольной (надзорной) деятельности и лицензирования, и на сайте Ространснадзора.

Расходным расписанием от 9 ноября 2023 г. № 106/00106/128 возвращено в резервный фонд Правительства Российской Федерации 1,9 млн рублей в связи с экономией, образовавшейся в результате конкурсных процедур.

5.1.3. Государственная программа Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»

Ространснадзор являлся участником государственной программы в части реализации основного мероприятия «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем отдельных категорий граждан», направленного на обеспечение жильем федеральных государственных гражданских служащих Ространснадзора.

Лимиты бюджетных обязательств доведены до Ространснадзора в объеме 38,6 млн рублей. Кассовое исполнение составило 100 %. Ространснадзором принято решение о выделении единовременной субсидии 9 сотрудникам, в том числе в центральном аппарате – 5 и территориальных органах – 4.

Службой в 2023 году распределены бюджетные ассигнования по центральному аппарату Ространснадзора – 24,9 млн рублей; территориальным управлениям Ространснадзора – 13,7 млн рублей.

5.1.4. Государственная программа «Научно-технологическое развитие Российской Федерации»

Ространснадзор являлся участником ведомственного проекта «Проведение прикладных научных исследований по широкому спектру направлений» государственной программы Российской Федерации «Научно-технологическое развитие Российской Федерации».

Объем бюджетных ассигнований, установленных Ространснадзору сводной бюджетной росписью, составил 6,1 млн рублей. Кассовое исполнение составило 100 %.

В рамках реализации задачи ведомственного проекта Ространснадзором заключен государственный контракт от 10 августа 2023 г. № 4.5.12-62 с ООО «Ред Софт Центр» на выполнение научно-исследовательской работы по теме: «Разработка организационно-технических рекомендаций по совершенствованию информационной системы, обеспечивающей проведение федерального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте» на сумму 6,1 млн рублей. Отчет о результатах НИР принят и оплачен в полном объеме. Материалы НИР планируются к использованию Ространснадзором для развития ФГИС «ЕИАС Ространснадзора», для повышения эффективности государственного контроля (надзора).

6. Результаты проверки и анализа осуществления бюджетных полномочий в части предоставления межбюджетных трансфертов

Согласно статье 6 Федерального закона от 29 декабря 2017 г. № 442-ФЗ³¹ полномочия Российской Федерации по федеральному государственному контролю за соблюдением правил технической эксплуатации внеуличного транспорта (за исключением фуникулеров и канатных дорог) и правил пользования внеуличным транспортом переданы органам государственной власти субъектов Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 августа 2019 г. № 1100³² (далее – Правила предоставления субвенций № 1100) определен механизм распределения межбюджетных трансфертов между бюджетами субъектов Российской Федерации.

В соответствии с Федеральным законом № 466-ФЗ Ространснадзору на 2023 год были предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление переданных полномочий по федеральному государственному контролю за соблюдением правил технической эксплуатации внеуличного транспорта и правил пользования внеуличным транспортом в общем объеме 14,6 млн рублей.

Перечисление субвенций осуществлялось Ространснадзором в установленном порядке на счета, открытые территориальным органам Федерального казначейства в учреждениях Центрального банка Российской Федерации, для учета операций со средствами бюджетов субъектов Российской Федерации.

В соответствии с приказом Казначейства России от 25 февраля 2020 г. № 10н «О Порядке осуществления территориальными органами Федерального казначейства полномочий получателя средств федерального бюджета (бюджета субъекта Российской Федерации) по перечислению межбюджетных трансфертов, предоставляемых из федерального бюджета (бюджета субъекта Российской Федерации) бюджету субъекта Российской Федерации (местному бюджету) в форме субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение» Ространснадзором подготовлен приказ от 14 января 2022 г. № ВБ-21фс, в соответствии с которым территориальные органы Федерального казначейства наделены полномочиями получателя средств федерального бюджета по перечислению в бюджеты субъектов Российской Федерации из федерального бюджета межбюджетных трансфертов в форме субвенции.

31. Федеральный закон от 29 декабря 2017 г. № 442-ФЗ «О внеуличном транспорте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

32. Постановление Правительства Российской Федерации от 28 августа 2019 г. № 1100 «О предоставлении субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации для осуществления переданных полномочий Российской Федерации по федеральному государственному контролю за соблюдением правил технической эксплуатации внеуличного транспорта и правил пользования внеуличным транспортом».

В 2023 году Ространснадзором заключены дополнительные соглашения к соглашениям, заключенным в 2022 году, в соответствии с которыми 9 субъектам Российской Федерации предусмотрено предоставление субвенций из федерального бюджета на осуществление переданных полномочий по федеральному государственному контролю за соблюдением правил технической эксплуатации внеуличного транспорта и правил пользования внеуличным транспортом в общем объеме 14,6 млн рублей.

Кассовое исполнение расходов на предоставление субвенций бюджетом субъектов Российской Федерации на осуществление ими переданных полномочий Российской Федерации по осуществлению федерального государственного контроля за соблюдением правил технической эксплуатации внеуличного транспорта и правил пользования внеуличным транспортом за 2023 год составило 14,1 млн рублей, в том числе:

- Министерство транспорта и автомобильных дорог Нижегородской области – 0,1 млн рублей;
- Министерство транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области – 1,3 млн рублей;
- Министерство транспорта и автомобильных дорог Самарской области – 0,6 млн рублей;
- Министерство транспорта и дорожного хозяйства Свердловской области – 0,6 млн рублей;
- Комитет финансов г. Санкт-Петербурга (Комитет по транспорту) – 2,5 млн рублей;
- Департамент транспорта и развития дорожно-транспортной инфраструктуры г. Москвы – 7,0 млн рублей;
- Министерство финансов Республики Татарстан – 0,6 млн рублей;
- Министерство развития инфраструктуры Калининградской области – 0,6 млн рублей;
- Государственная инспекция по надзору за техническим состоянием и эксплуатацией самоходных машин и других видов техники, аттракционов Приморского края – 0,6 млн рублей.

Ространснадзором не должным образом осуществлялся контроль за осуществлением расходов бюджетов субъектов Российской Федерации по реализации переданных полномочий, на финансовое обеспечение которых предоставляются субвенции, предусмотренный пунктом 6 Правил предоставления субвенций № 1100.

Так, в нарушение пункта 4 Правил предоставления субвенций № 1100, в соответствии с которым уполномоченный высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации орган государственной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющий переданные полномочия, направляет ежеквартально, не позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом, в Федеральную службу по надзору в сфере транспорта отчет о расходах бюджета субъекта Российской Федерации, на финансовое обеспечение которых

предоставляются субвенции, по форме, утвержденной Министерством транспорта Российской Федерации по согласованию с Министерством финансов Российской Федерации, отчетность по субвенциям на 1 апреля, 1 июля и 1 октября 2023 года и на 1 января 2024 года на общую сумму 7,0 млн рублей по соглашению от 26 июля 2022 г. №106-14-2022-001/2 с Департаментом транспорта и развития дорожно-транспортной инфраструктуры г. Москвы представлена в Ространснадзор с нарушением сроков до 240 дней.

Кроме того, нарушены сроки представления отчетов о расходах бюджета субъекта Российской Федерации, на финансовое обеспечение которых предоставляется субвенция из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации для финансового обеспечения осуществления переданных Российской Федерации органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий по федеральному государственному контролю за соблюдением правил технической эксплуатации внеуличного транспорта и правил пользования внеуличным транспортом Свердловской областью на 1 апреля и 1 июля 2023 года – до 9 дней, а также Нижегородской областью на 1 апреля 2023 года – на 3 дня.

В ходе проверки в бухгалтерском (бюджетном) учете нарушений в отражении кодов доходов федерального бюджета для возврата остатков не установлено.

В 2023 году отсутствовало списание дебиторской задолженности по межбюджетным трансфертам.

В бюджетном учете операций по списанию дебиторской задолженности по межбюджетным трансфертам не числится.

7. Оценка Счетной палатой качества управления государственными финансами, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета

Значение оценки качества управления государственными финансами в Ространснадзоре в 2023 году составило 41 балл, что меньше по сравнению с аналогичным показателем 2022 года на 3,5 балла.

Качество управления государственными финансами Ространснадзора оценено в 2023 году по показателям: среднесрочное финансовое планирование – 3 балла; исполнение по доходам – 4 балла; исполнение по расходам – 15 баллов; состояние дебиторской и кредиторской задолженности – 3 балла; ФАИП, незавершенное строительство – 5 баллов; учет и отчетность – 9 баллов; внутренний финансовый аудит – 1 балл; уровень объема финансовых нарушений, выявленных по результатам внешнего государственного финансового контроля – 0 баллов; выполнение государственных заданий – 1 балл.

8. Результаты проверки и анализа эффективности внутреннего финансового аудита, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета

В соответствии с положениями пункта 5 статьи 160.2-1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и в целях реализации положений федерального стандарта внутреннего финансового аудита «Основания и порядок организации, случаи и порядок передачи полномочий по осуществлению внутреннего финансового аудита»³³ по решению руководителя³⁴ Ространснадзора образован субъект внутреннего финансового аудита (далее – ВФА), а полномочиями по осуществлению ВФА наделен начальник отдела финансового контроля Финансового управления Ространснадзора (руководитель субъекта ВФА).

Численность ВФА в Ространснадзоре на 1 января 2023 года составляет один человек (в лице руководителя субъекта ВФА), или 0,4 % общей штатной численности Ространснадзора.

Ространснадзором соблюдено требование о подчинении руководителя субъекта внутреннего финансового аудита при осуществлении внутреннего финансового аудита исключительно и непосредственно руководителю главного администратора (администратора) бюджетных средств согласно пункту 4 федерального стандарта № 237н.

При этом заключения по результатам аудиторских мероприятий, подписанные субъектом ВФА, представлялись руководителю Ространснадзора начальником Финансового управления, что не соответствует пункту 8 Приказа № 195н³⁵.

План проведения внутреннего финансового аудита Ространснадзора на 2023 год, включающий 2 мероприятия, утвержден руководителем Ространснадзора 12 декабря 2022 года и исполнен на 100 %.

Интегральная оценка результатов осуществления внутреннего финансового аудита – 3,4 балла. Уровень внутреннего финансового аудита оценивается как высокий³⁶.

33. Утвержден приказом Минфина России от 18 декабря 2019 г. № 237н.

34. Распоряжение от 25 марта 2022г. № ВБ-52-р(фс).

35. «Об утверждении федерального стандарта внутреннего финансового аудита «Права и обязанности должностных лиц (работников) при осуществлении внутреннего финансового аудита».

36. Согласно СГА 311 «Проверка и анализ эффективности внутреннего финансового аудита», утвержден постановлением Коллегии Счетной палаты от 27 апреля 2017 г. № 4ПК.

9. Результаты проверки и анализа эффективности формирования федеральной собственности, управления и распоряжения ею главным администратором средств федерального бюджета

По состоянию на 1 января 2023 года за Ространснадзором закреплены основные средства (без учета земельных участков) на сумму 7107,5 млн рублей, в том числе: жилые помещения общей стоимостью 7,4 млн рублей, нежилые помещения (здания, сооружения) общей стоимостью 1 032,4 млн рублей, машины и оборудование – 1 880,6 млн рублей, транспортные средства – 1 915,6 млн рублей, инвентарь производственный хозяйственный – 182,8 млн рублей, прочие основные средства – 126,3 млн рублей.

По центральному аппарату Ространснадзора объекты недвижимого имущества, находящиеся в федеральной собственности, закрепленные на праве оперативного управления или хозяйственного ведения, в 2023 году отсутствовали.

Установлены факты, свидетельствующие о ненадлежащем контроле со стороны Ространснадзора за распоряжением, управлением, использованием имущества, находящегося в оперативном управлении территориальных управлений Ространснадзора.

Так, в нарушение пункта 19 Положения об учете и о контроле использования федерального имущества, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447 (далее – Положение № 447), согласно которому правообладатель для внесения в реестр федерального имущества сведений о приобретенном имуществе, поступающем в его оперативное управление, обязан в 14-дневный срок со дня возникновения соответствующего права на объект учета направить в подсистему «Автоматизированная система учета федерального имущества» федеральной государственной информационно-аналитической системы «Единая система управления государственным имуществом» (далее – система учета) карты сведений об объектах учета и подтверждающие документы, МТУ Ространснадзора по Северо-Западному федеральному округу³⁷ и МТУ Ространснадзора по Центральному федеральному округу³⁸ не направлены в систему учета сведения о принятых на баланс патрульных катерах.

Кроме того, МТУ Ространснадзора по ЮФО (правопреемник МУГАДН по Краснодарскому краю и Республике Адыгея Ространснадзора) не обеспечено поступление в федеральный бюджет доходов от реализации лома черных металлов, полученного в результате утилизации автомобилей Хундай Соната в количестве двух единиц и автомобиля Лада 211440.

В 2023 году в ходе реорганизации территориальных управлений Ространснадзора (МТУ Ространснадзора по ЮФО, МТУ Ространснадзора по ЦФО и МТУ

37. Патрульный катер проекта 12М с ценой за единицу 47 600,0 тыс. рублей.

38. Два патрульных катера ПК-1200 «Сапфир» с ценой за единицу 42 100,0 тыс. рублей.

Ространснадзора по СЗФО) была произведена передача данным территориальным органам – правопреемникам остатков на счетах бюджетного учета в части основных средств на основании актов приема-передачи и извещений (ф. 0504805) без детализации по видам объектов.

В трех территориальных управлениях Ространснадзора в нарушение статьи 53 Градостроительного кодекса Российской Федерации, пункта 3 Положения о проведении строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 21 июня 2010 г. № 468 (далее – Положение № 468), согласно которым строительный контроль проводится в процессе строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, в том числе в целях проверки соответствия выполняемых работ проектной документации, требованиям технических регламентов, результатам инженерных изысканий, требованиям к строительству, реконструкции объекта капитального строительства, установленным на дату выдачи представленного для получения разрешения на строительство градостроительного плана земельного участка, не обеспечено проведение строительного контроля.

10. Выводы

10.1. Бюджетная отчетность главного администратора средств федерального бюджета за 2023 год обеспечивает достоверное и объективное представление финансового положения по состоянию на 1 января 2024 года.

10.2. Фактическое исполнение доходов, администрируемых Ространснадзором в 2023 году, составило 5 880,1 млн рублей, что на 33,9 % больше прогноза поступлений доходов на 2023 год, учтенного Федеральным законом № 466-ФЗ.

Ространснадзором не обеспечено поступление доходов бюджета на уровне более 15 % по 26 показателям доходов. Всего за 2023 год установлено перевыполнение или невыполнение от прогноза более чем на 15 % по 80 % видов прогнозируемых доходов, администрируемых Ространснадзором.

10.3. Отмечается значительный рост дебиторской задолженности по доходам, в том числе в части административных штрафов, установленных главой 12 КоАП РФ за административные правонарушения в области дорожного движения (штрафы за нарушения правил движения тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства), что обусловлено в том числе увеличением в 2023 году количества оформленных постановлений об административных правонарушениях, а также отсутствием взаимодействия автоматизированной системы межведомственного взаимодействия Ространснадзора с программным обеспечением Федерального казначейства.

10.4. Кассовое исполнение расходов федерального бюджета в 2023 году составило 7 961,2 млн рублей, или 99,9 % показателей сводной бюджетной росписи.

10.5. В 2023 году показатели ведомственного проекта Ространснадзора «Совершенствование контрольно-надзорной деятельности в сфере транспорта в Российской Федерации», реализуемого в рамках государственной программы «Развитие транспортной системы», выполнены в полном объеме.

Ространснадзором из 39 ключевых показателей федерального государственного контроля (надзора) достигнуты 36, или 92,3 %.

10.6. Использование Ространснадзором в 2023 году средств федерального бюджета на реализацию мер по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности позволило обеспечить снижение количества смертельных случаев и случаев травматизма в сфере транспорта, а также увеличить оснащение надзорного органа техническими средствами.

10.7. В ходе контрольного мероприятия установлены нарушения и недостатки, связанные с исполнением федерального бюджета, в частности:

10.7.1. Ространснадзором не должным образом осуществлялся контроль за деятельностью территориальных органов, что привело к установлению 7 фактов нарушения порядка составления, утверждения и ведения бюджетной сметы в 6 территориальных управлениях.

10.7.2. Установлены факты нарушения тремя территориальными органами Ространснадзора положений Градостроительного кодекса Российской Федерации, пункта 3 Положения № 468 в части необеспечения проведения строительного контроля.

10.7.3. Ространснадзором не должным образом осуществлялся контроль за осуществлением расходов бюджетов трех субъектов Российской Федерации по реализации переданных полномочий, на финансовое обеспечение которых предоставлялись субвенции, предусмотренный пунктом 6 Правил предоставления субвенций № 1100.

10.7.4. Выявлено два факта нарушения территориальными управлениями Ространснадзора пункта 19 Положения № 447 в части не направления сведений о принятых на баланс патрульных катерах в систему учета федерального имущества.

10.7.5. Установлено три факта нарушения Ространснадзором в 2023 году норм Порядка № 1084, регламентирующего вопросы нормирования в части закупки товаров, работ, услуг.

11. Предложения

Направить:

- представление Счетной палаты Ространснадзору;
- информационное письмо в Федеральное казначейство;
- заключение Счетной палаты о результатах проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2023 год в Федеральной службе по надзору в сфере транспорта в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

