



2024

# Оперативный доклад

об исполнении

федерального бюджета

январь – сентябрь 2024 года

# Содержание

Ключевые выводы.....	3
1. Макроэкономические условия исполнения федерального бюджета .....	13
2. Анализ исполнения основных характеристик федерального бюджета.....	27
3. Анализ исполнения доходов федерального бюджета .....	39
4. Анализ исполнения расходов федерального бюджета .....	69
5. Анализ исполнения бюджетных ассигнований на реализацию Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 29 февраля 2024 года.....	92
6. Анализ исполнения бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ Российской Федерации.....	98
7. Анализ исполнения расходов главными распорядителями средств федерального бюджета.....	115
8. Анализ формирования и использования резервных средств, включая резервный фонд Правительства Российской Федерации.....	143
9. Анализ исполнения бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации.....	153
10. Анализ исполнения бюджетных ассигнований на капитальные вложения в рамках реестра объектов капитального строительства, объектов недвижимого имущества, строительство (реконструкция, в том числе с элементами реставрации, техническое перевооружение) или приобретение которых осуществляется (планируется осуществлять) за счет средств федерального бюджета.....	160
11. Анализ исполнения бюджетных ассигнований на предоставление взносов в уставные капиталы, имущественные взносы Российской Федерации, субсидии юридическим лицам .....	170
12. Источники финансирования дефицита федерального бюджета, Фонд национального благосостояния, государственный долг Российской Федерации.....	183



## Ключевые выводы

1. В январе – сентябре российская экономика развивалась в условиях продолжающегося санкционного давления на фоне геополитической напряженности на Ближнем Востоке. Основные показатели социально-экономического развития в январе – сентябре 2024 года продолжали расти, однако динамика некоторых из них (промышленное производство, строительство, оборот розничной торговли) начала постепенно замедляться на фоне высоких темпов роста в аналогичном периоде предыдущего года и некоторого торможения потребительского спроса. Основными сдерживающими экономическую динамику факторами выступали высокая инфляция, ограничения на рынке труда, жесткая денежно-кредитная политика и продолжающееся сокращение экспорта и импорта товаров.
  - Цена на нефть марки «Юралс», рассчитанная в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации и с использованием данных агентства Argus Media, в среднем за январь – сентябрь 2024 года составила 69,2 доллара США за баррель<sup>1</sup>.
  - Курс рубля в январе – сентябре 2024 года имел разнонаправленную динамику с общей тенденцией к ослаблению. В среднем за девять месяцев 2024 года курс доллара США к рублю составил 90,2 рубля за доллар США. Ослаблению курса рубля способствовали сокращение товарного экспорта и недостаточное поступление валюты на внутренний рынок. Также косвенное влияние на курс национальной валюты могло оказать смягчение правила обязательной продажи валютной выручки экспортерами<sup>2</sup>.
  - Инфляция в сентябре 2024 года по сравнению с сентябрем 2023 года (в годовом выражении) несколько замедлилась и составила 8,63 % (в августе – 9,05 %). С начала года (по сравнению декабрем 2023 года) потребительские цены выросли на 5,78 %.

- 
1. С 1 января 2024 года скорректирован способ расчета цен на нефть марки «Юралс»: изменились порты, в которых определяются нефтяные цены, а также введены дополнительные алгоритмы в целях расчета налоговых доходов. В связи с изложенным сравнение цены на нефть марки «Юралс» с аналогичным периодом 2023 года представляется нецелесообразным.
  2. В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 11 октября 2023 г. № 771 «Об обязательной продаже иностранной валюты некоторыми российскими экспортерами», а также с постановлением Правительства Российской Федерации от 12 октября 2023 г. № 1681 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 11 октября 2023 г. № 771» с 16 октября 2023 года для 43 групп компаний из отраслей топливно-энергетического комплекса, черной и цветной металлургии, химической и лесной промышленности, зернового хозяйства были введены обязательные репатриация и продажа валютной выручки в размере не менее 80 % выручки, которая впоследствии в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 20 июня 2024 г. № 825 снижена до 60 %, с постановлением Правительства Российской Федерации от 12 июля 2024 г. № 953 – до 40 %.

- ВВП в январе – сентябре 2024 года по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года показал рост на 4,2 %<sup>3</sup>, при этом квартальная динамика имеет тенденцию к замедлению: с 5,4 % прироста в I квартале до 3,1 % в III квартале. Поддержку российской экономике оказали реальный сектор и отрасли, характеризующие потребительский спрос. Так, промышленное производство в январе – сентябре 2024 года по сравнению с аналогичным периодом 2023 года выросло на 4,4 %, в частности, обрабатывающие производства – на 7,9 %. Оборот розничной торговли за девять месяцев 2024 года вырос на 7,8 %, платные услуги населению – на 3,5 %.
  - Рост реальных располагаемых денежных доходов населения в январе – сентябре 2024 года составил 8,6 %. Уровень безработицы сохраняется на исторических минимумах: 2,4 % в июне – сентябре 2024 года, 2,6 % – в среднем за девять месяцев 2024 года.
2. Общий объем доходов федерального бюджета составил 26 289,0 млрд рублей<sup>4</sup>, или 75 % прогнозируемого общего объема доходов, из них нефтегазовых доходов – 8 327,3 млрд рублей, или 75,8 %, ненефтегазовых доходов – 17 961,7 млрд рублей, или 74,6 %.
- По сравнению с январем – сентябрем 2023 года объем доходов федерального бюджета увеличился на 6 554,5 млрд рублей, или на 33,2 %, из них:
- нефтегазовые доходы увеличились на 2 751,8 млрд рублей, или на 49,4 %, в основном в результате роста средней цены на нефть, используемой для расчета, среднего обменного курса доллара США по отношению к рублю. При этом сформированы дополнительные нефтегазовые доходы в объеме 997,8 млрд рублей (сальдо), в том числе недополученные нефтегазовые доходы составили 37,5 млрд рублей и дополнительные нефтегазовые доходы – 1 035,3 млрд рублей;
  - ненефтегазовые доходы увеличились на 3 802,7 млрд рублей, или на 26,9 %, что в основном связано с увеличением поступлений НДС, налога на прибыль организаций, доходов от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете (ЕКС), зачисляемых в федеральный бюджет, доходов от управления средствами Фонда национального благосостояния, доходов, полученных от продажи на аукционах права на заключение договора о закреплении и предоставлении доли квоты добычи (вылова) водных биологических ресурсов (крабов), доходов от перечисления части прибыли Банка России, утилизационного сбора, ввозных и вывозных таможенных пошлин и других.
3. Объем сводной росписи с изменениями по состоянию на 1 октября 2024 года составил 38 057,8 млрд рублей, что на 7 725,0 млрд рублей, или на 25,4 %, больше аналогичного периода 2023 года (30 332,8 млрд рублей). Объем сводной росписи с изменениями превысил общий объем расходов, утвержденный Федеральным законом от 27 ноября

3. Расчет Счетной палаты Российской Федерации на основе квартальных данных Росстата, опубликованных 13 ноября 2024 года.

4. Оценка Минфина России.

2023 г. № 540-ФЗ «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (с изменениями) (37 182,6 млрд рублей) на 875,1 млрд рублей (на 2,4 %), в основном за счет:

- остатков не использованных в 2023 году средств федерального бюджета (639,8 млрд рублей), подлежащих использованию в 2024 году на те же цели или направлению в резервный фонд Правительства Российской Федерации (99,9 % общего объема неиспользованных средств федерального бюджета на 1 января 2024 года, который составил 640,5 млрд рублей без учета дополнительного финансирования);
- увеличения резервного фонда Правительства Российской Федерации за счет отдельных ненфтегазовых доходов (224,9 млрд рублей).

4. Общий объем положительных изменений сводной росписи (включает увеличение бюджетных ассигнований и их перераспределение) составил 7 057,1 млрд рублей, или 19 % бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом № 540-ФЗ (с изменениями), что на 2 274,1 млрд рублей, или на 24,4 %, меньше, чем за январь – сентябрь 2023 года (9 331,2 млрд рублей).

- Высокий уровень и объем перераспределения бюджетных ассигнований отмечаются по Минэкономразвития России (61,5 % утвержденных бюджетных ассигнований, или 111,9 млрд рублей), Минстрою России (23,5 %, или 109,0 млрд рублей), Минпромторгу России (14,1 %, или 130,2 млрд рублей), а также по госпрограммам «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» (25,3 %, или 194,0 млрд рублей), «Развитие транспортной системы» (16,5 %, или 228,8 млрд рублей), «Социальная поддержка граждан» (4,1 %, или 133,8 млрд рублей).

5. Лимиты бюджетных обязательств заблокированы в сумме 1 347,5 млрд рублей, или 3,5 % показателя сводной росписи с изменениями (за январь – сентябрь 2023 года – 2,7 %), не распределено по распорядителям (получателям) бюджетных средств 908,2 млрд рублей, или 2,6 % объема ЛБО, доведенных до главных распорядителей (за аналогичный период 2023 года – 2,4 %), не приняты бюджетные обязательства в сумме 6 796,6 млрд рублей, или 17,9 % сводной росписи с изменениями (за январь – сентябрь 2023 года – 15,3 %).

- Наибольший объем заблокированных лимитов бюджетных обязательств<sup>5</sup> (открытая часть) составляют иным образом зарезервированные бюджетные ассигнования (486,8 млрд рублей, или 70,7 % общего объема заблокированных лимитов бюджетных обязательств); резервные фонды Правительства Российской Федерации и Президента Российской Федерации (160,1 млрд рублей, или 23,3 %); расходы по целевым межбюджетным трансфертам, взносам, субсидиям юридическим лицам, по которым требуется принятие акта, регулирующего правила (порядок) предоставления субсидий, либо решения об их предоставлении (29,7 млрд рублей, или 4,3 %).

---

5. По оценке Счетной палаты Российской Федерации.

- Значительный объем непринятых бюджетных обязательств (открытая часть) отмечается, например, по Минпромторгу России – 179,5 млрд рублей, Минстрою России – 38,9 млрд рублей, Судебному департаменту при Верховном Суде Российской Федерации – 38,9 млрд рублей, Минцифры России – 35,7 млрд рублей и другим главным распорядителям.
- 6. Объем зарезервированных бюджетных ассигнований на 1 октября 2024 года составил 646,9 млрд рублей (открытая часть), что больше показателя за аналогичный период 2023 года на 308,5 млрд рублей (на 47,7 %).
- 7. В соответствии с Федеральным законом № 540-ФЗ (с изменениями) резервный фонд Правительства Российской Федерации утвержден в объеме 240,0 млрд рублей, сводной росписью увеличен на 904,1 млрд рублей. Использование средств фонда в соответствии со сводной росписью составило 991,5 млрд рублей, остатки по состоянию на 1 октября 2024 года – 152,7 млрд рублей, что больше показателя аналогичного периода 2023 года на 31,5 млрд рублей.
- По состоянию на 1 октября 2024 года по 35 решениям, принятым в 2023–2024 годах, о выделении в 2024 году бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации в объеме 366,6 млрд рублей изменения в сводную роспись не внесены, по 20 решениям внесены не в полном объеме на общую сумму 89,6 млрд рублей, по 2 решениям не внесены изменения по уменьшению ранее доведенных бюджетных ассигнований на общую сумму 3,1 млрд рублей.
- Средства резервного фонда Правительства Российской Федерации в соответствии со сводной росписью (открытая часть) направлены в основном<sup>6</sup>:
  - на финансовое обеспечение мероприятий по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций (59,0 млрд рублей);
  - на строительство, восстановление и реконструкцию автомобильных дорог (56,5 млрд рублей);
  - на обеспечение заключенных контрактов, на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов государственной собственности в связи с увеличением цен на строительные ресурсы (43,6 млрд рублей);
  - на поддержку предприятий, организаций, субъектов МСП в различных отраслях экономики, а также физических лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность (24,7 млн рублей);
  - и на иные мероприятия.

---

6. По оценке Счетной палаты Российской Федерации, на основании нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, решений Комиссии по перераспределению, а также пояснительных записок, финансово-экономических обоснований к проектам распоряжений Правительства Российской Федерации.

- По отдельным главным распорядителям (Минпромторг России, Минтруд России, Минздрав России, Минкультуры России, Минсельхоз России, Минстрой России, Минцифры России, Минпросвещения России, Минэкономразвития России, Минспорт России, ППК «Единый заказчик в сфере строительства», Росводресурсы, Росавтодор, Росморречфлот и Росавиация) исполнение бюджетных ассигнований, выделенных в феврале – августе 2024 года из резервного фонда Правительства Российской Федерации на реализацию отдельных решений, в том числе в связи с увеличением цен на строительные ресурсы, не осуществлялось либо осуществлено на низком уровне (от 1,2 % до 50,0 %).
8. Кассовое исполнение расходов составило 26 120,3 млрд рублей, или 68,6 % показателя сводной росписи с изменениями, что на 1,2 процентного пункта ниже аналогичного периода предыдущего года (69,8 %).
- Объем исполненных расходов на 4 935,7 млрд рублей, или на 23,3 %, больше аналогичного показателя предыдущего года.
  - Как и в аналогичном периоде предыдущего года, на уровне ниже среднего исполнены расходы по группам видов расходов «Иные бюджетные ассигнования» (57,5 % показателя сводной росписи с изменениями) и «Капитальные вложения в объекты государственной собственности» (48,9 %).
9. Исходя из объема исполненных расходов и сводной росписи с изменениями на 1 октября 2024 года (38 057,8 млрд рублей) расходы в октябре – декабре 2024 года должны составить 11 937,5 млрд рублей, или 31,4 % показателя сводной росписи с изменениями, что значительно больше объема исполнения расходов федерального бюджета за октябрь – декабрь 2023 года (11 169,2 млрд рублей, или 34,5 % объема исполненных расходов). Так, в IV квартале 2024 года расходы на закупку товаров, работ и услуг должны составить 2 265,1 млрд рублей (29,5 % показателя сводной росписи с изменениями по виду расходов), предоставление межбюджетных трансфертов государственным внебюджетным фондам Российской Федерации – 2 017,0 млрд рублей (36,2 %) и бюджетам субъектов Российской Федерации – 1 074,1 млрд рублей (29,6 %).
- Исходя из объема исполненных расходов и ожидаемого исполнения расходов в 2024 году, представленного в материалах к законопроекту «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (39 406,6 млрд рублей), расходы в октябре – декабре 2024 году должны составить 13 286,3 млрд рублей, или 33,7 %.
  - Исходя из объема исполненных расходов, сводной росписи с изменениями на 1 октября 2024 года, распоряжения Правительства Российской Федерации об увеличении резервного фонда на 486,6 млрд рублей в связи с изменением прогноза, федерального закона об особенностях исполнения федерального бюджета в 2024 году об увеличении резервного фонда на 1 500,0 млрд рублей (40 044,4 млрд рублей)



расходы в октябре – декабре 2024 года должны составить 13 924,1 млрд рублей, или 34,8 %, что является наибольшим объемом за последние годы.

10. На низком уровне (менее 40 %) исполнены расходы (открытая часть) по 1 главному распорядителю: Минэнерго России (35,6 %), по которому низкий уровень исполнения отмечался и за 9 месяцев 2023 года.
- По ряду главных распорядителей отмечается значительное увеличение бюджетных ассигнований сводной росписи по сравнению с показателями, утвержденными Федеральным законом № 540-ФЗ (с изменениями), – от 1,1 млрд рублей до 101,8 млрд рублей (от 11,3 % до 54,1 %).
  - Уменьшение бюджетных ассигнований сводной росписи по сравнению с показателями, утвержденными Федеральным законом № 540-ФЗ (с изменениями), отмечается по 7 главным распорядителям на общую сумму 773,7 млрд рублей, что в основном обусловлено направлением бюджетных ассигнований на увеличение резервного фонда Правительства Российской Федерации, перераспределением бюджетных ассигнований по иным главным распорядителям, перераспределением бюджетных ассигнований между текущим финансовым годом и плановым периодом в пределах общего объема расходов федерального бюджета на соответствующий финансовый год.
  - По виду расходов «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» низкий уровень исполнения сложился по Минстрою России (14,1 % показателя сводной росписи с изменениями), по виду расходов «Социальное обеспечение и иные выплаты» отсутствует исполнение расходов по Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации, ФАДН России, также низкий уровень расходов отмечается по Росгидромету (0,1 %) Росаккредитации (0,1 %), Росводресурсам (0,9 %), ФАС России (1 %), Росреестру (1,1 %), Росздравнадзору (1,3 %), Роскомнадзору (1,3 %), Росстату (1,7 %), Минпромторгу России (2,2 %), Роснедрам (3,6 %), Роструду (5,1 %), по виду расходов «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» отсутствует исполнение расходов по Ространснадзору, также низкий уровень расходов отмечается по Росморречфлоту (13,7 %), по виду расходов «Иные бюджетные ассигнования» – по Роспатенту (6,8 %).
  - Значительный объем бюджетных ассигнований (более 160,0 млрд рублей) необходимо исполнить в IV квартале 2024 года по следующим главным распорядителям: Минпромторгу России (376,1 млрд рублей), Росавтодору (242,7 млрд рублей), Минтрансу России (223,4 млрд рублей), Минобрнауки России (218,6 млрд рублей), Минздраву России (213,6 млрд рублей), Минтруду России (180,8 млрд рублей), Минстрою России (177,6 млрд рублей), Минпросвещения России (163,2 млрд рублей).
  - По ряду главных распорядителей отмечается несоблюдение плана месячного исполнения федерального бюджета. Так, по Минкультуры России не исполнены запланированные на первое полугодие расходы на прочую закупку товаров (работ и услуг) в объеме 4,5 млрд рублей.



11. Исполнение контрактруемых расходов составило 2 317,6 млрд рублей, или 61,3 % утвержденных лимитов бюджетных обязательств (открытая часть), что на 4 процентных пункта ниже, чем за аналогичный период 2023 года (65,3 %).
- Низкий уровень (менее 50 %) принятия бюджетных обязательств на закупку товаров (работ, услуг) отмечается по Минстрою России, Минкультуры России, Минприроды России, Минэкономразвития России, Росрезерву и ряду других главных распорядителей.
12. Расходы на реализацию госпрограмм за январь – сентябрь 2024 года исполнены (открытая часть) в сумме 17 043,7 млрд рублей (70,9 %), что на 3 096,0 млрд рублей (на 22,2 %) больше объема исполнения указанных расходов за аналогичный период 2023 года, но на 0,6 процентного пункта ниже уровня исполнения соответствующих расходов. На уровне менее 40 % исполнены расходы по госпрограммам: Арктика (32,6 %), международное развитие (32,8 %), радиоэлектронная промышленность (32,8 %), судостроение (38,7 %). При этом по Дальневосточному федеральному округу и Арктике уровень исполнения на 17 и 33 процентных пунктов ниже аналогичного периода 2023 года.
- Объем бюджетных ассигнований сводной росписи с изменениями на реализацию госпрограмм на 1 919,5 млрд рублей, или на 8,6 %, превышает объем, утвержденный Федеральным законом № 540-ФЗ (с изменениями).
  - По 7 госпрограммам (по транспорту, защите личности, экономическому развитию, жилью, здравоохранению, общественному порядку, космосу) отмечается значительное увеличение бюджетных ассигнований сводной росписи по сравнению с объемом, утвержденным Федеральным законом № 540-ФЗ (с изменениями), – от 43,6 млрд рублей до 149,4 млрд рублей (от 4,4 % до 60,1 %).
  - По 103 структурным элементам (20 % общего количества) бюджетные ассигнования сводной росписи меньше объема, утвержденного Федеральным законом № 540-ФЗ (с изменениями), из них по 2 структурным элементам бюджетные ассигнования сокращены в полном объеме. По отдельным структурным элементам отмечается исполнение расходов в полном объеме, обусловленное уменьшением бюджетных ассигнований сводной росписи.
  - Из 515 структурных элементов госпрограмм существенно низкий уровень исполнения расходов (менее 10 %) отмечается по 19 (3,7 %), не начато исполнение по 9 федеральным проектам, 10 ведомственным проектам и 4 комплексам процессных мероприятий с общим объемом бюджетных ассигнований 30,4 млрд рублей.
  - Уровень исполнения расходов по проектной части госпрограмм (67,1 %) ниже среднего уровня исполнения расходов по госпрограммам (70,9 %).

13. Исполнение расходов на осуществление капитальных вложений в соответствии с Реестром объектов капитального строительства составило 52 % показателя сводной росписи с изменениями, что ниже соответствующего показателя за аналогичный период 2023 года на 7,3 процентного пункта (59,3 %). Расходы не осуществлялись по ряду главных распорядителей, в том числе Минцифры России и Ространснадзору.
- По состоянию на 1 октября 2024 года введено в эксплуатацию 23 из 204 объектов капитального строительства, предусмотренных к вводу в 2024 году (на 1 октября 2023 года, по данным Минстроя России, – 24 из 172 объектов).
14. Расходы на предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением государственных учреждений, государственных корпораций и компании) исполнены в сумме 2 093,4 млрд рублей, или 74,2 % показателя сводной росписи с изменениями (открытая часть), что на 8,3 процентного пункта выше, чем за аналогичный период 2023 года (65,9 %).
- На уровне ниже 20 % исполнены расходы на указанные цели по Минприроды России и ФМБА России.
  - По оценке Счетной палаты Российской Федерации, порядка 25 % (706,4 млрд рублей) объема расходов на предоставление субсидий юридическим лицам осуществляется в рамках обеспечения технологического суверенитета страны, исполнение расходов на указанные цели составило 486,1 млрд рублей, или 68,8 %.
  - В ходе выборочного анализа установлены факты утверждения ЛБО по субсидиям юридическим лицам при отсутствии решений об их предоставлении: субсидии ФГУП «Крымская железная дорога» (Росжелдор), субсидии на государственную поддержку Общероссийской общественно-государственной просветительской организации «Российское общество «Знание» в целях организации мероприятий по просветительской деятельности (Росмолодежь), субсидии на цели возмещения кредитным и иным организациям недополученных доходов по жилищным (ипотечным) кредитам (займам), выданным работникам аккредитованных организаций, осуществляющих деятельность в области информационных технологий (Минцифры России), субсидии операторам грузоперевозок с участием высокоавтоматизированных транспортных средств 4-го уровня автоматизации на автомобильной дороге М-11 «Нева» (Минтранс России).
  - На уровне ниже 90 % приняты бюджетные обязательства на предоставление субсидий по Минэнерго России (47,4 %), Минвостокразвития России (70,5 %), Минпромторгу России (78,1 %), Росжелдору (80,5 %), Минприроды России (86,2 %), Госкорпорации «Роскосмос» (87 %), Минцифры России (87,1 %) и Росавиации (89 %). При этом по 5 из них (Минэнерго России, Росавиация, Минцифры России, Росжелдор и Минпромторг России) в полном объеме не приняты бюджетные обязательства на исполнение 27 субсидий в сумме 68,8 млрд рублей.

15. Объем предоставленных межбюджетных трансфертов регионам составил 2 558,5 млрд рублей, или 70,4 % показателя сводной росписи с изменениями, что ниже уровня за аналогичный период прошлого года на 3,5 процентного пункта (73,9 %).
- На уровне менее 40 % показателя сводной росписи с изменениями исполнены расходы по 4 главным распорядителям (Минэнерго России, Минобрнауки России, Росреестр, Росрыболовство).
16. С учетом аналитической оценки поступления доходов федеральный бюджет исполнен с профицитом в объеме 168,7 млрд рублей, или 0,1 % прогнозируемого объема ВВП (0,8 % ВВП), при утвержденном дефиците (с изменениями) (-) 2 120,1 млрд рублей, или 1,1 % ВВП:
- источники внутреннего финансирования составили 12,7 млрд рублей, из них:
    - сальдо внутренних заимствований составило 693,4 млрд рублей, в том числе:
      - объем привлечения по государственным внутренним заимствованиям – 1 791,2 млрд рублей, или 45,7 % показателя, установленного в расчетах к Федеральному закону № 540-ФЗ (с изменениями);
      - объем погашения – (-) 1 097,8 млрд рублей, или 76,1 %;
    - увеличение финансовых активов в федеральной собственности за счет средств организаций, лицевые счета которым открыты в территориальных органах Федерального казначейства, – 422,4 млрд рублей;
    - сальдо операций по единому налоговому платежу – (-) 801,5 млрд рублей;
    - сальдо операций по авансовому платежу и денежному залогу, предусмотренным правом ЕЭС и законодательством Российской Федерации, – (-) 97,9 млрд рублей;
    - другие источники внутреннего финансирования – (-) 203,7 млрд рублей;
  - источники внешнего финансирования – (-) 181,4 млрд рублей.
- Размещение государственных ценных бумаг, номинированных в российской валюте, на 268,9 млрд рублей, или на 13,1 %, меньше аналогичного показателя 2023 года, при этом совокупный объем спроса увеличился на 18,9 %, а предложение – на 5 %. Доходность размещения облигаций федерального займа увеличилась: по ОФЗ-ПД максимальная доходность составила 16,53 % годовых (в аналогичном периоде 2023 года 11,89 %), что ниже максимальной действующей в отчетном периоде ключевой ставки 19 %, по ОФЗ-ИН – 5,17 % (3,33 %).
17. Объем Фонда национального благосостояния в рублевом эквиваленте составил 12 787,1 млрд рублей (6,68 % ВВП), и по сравнению с началом года увеличился на 822,1 млрд рублей, или на 6,9 %, в том числе:
- объем средств ФНБ, размещенных на счетах в Банке России, составил 5 255,2 млрд рублей (2,75 % ВВП), из них 55,78 % размещены в китайских юанях, 44,19 % в золоте в обезличенной форме и 0,03 % в рублях, и увеличился на 243,4 млрд рублей, или на 4,9 %;

- в иных финансовых активах составил 7 532,0 млрд рублей (3,93 % ВВП), из них 40,6 % в обыкновенных акциях ПАО «Сбербанк России», 21,6 % в размещениях, связанных с финансированием самокупаемых инфраструктурных проектов, и увеличился на 578,7 млрд рублей, или на 8,3 %.
- Увеличение объема средств ФНБ, размещенных на счетах в Банке России, сложилось в основном за счет положительной курсовой разницы и переоценки стоимости золота – на 752,10 млрд рублей, сальдо направления средств в иные финансовые активы в объеме 547,33 млрд рублей (размещено 685,81 млрд рублей, возвращено 138,48 млрд рублей) и использования средств ФНБ в объеме 0,17 млрд рублей на софинансирование формирования пенсионных накоплений, а также зачисления средств в иностранной валюте и золоте в обезличенной форме, приобретенных за счет средств федерального бюджета в пределах объема остатка дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета 2023 года (в рублевом эквиваленте), в сумме 38,80 млрд рублей.
- Увеличение объема средств ФНБ в иных финансовых активах сложилось за счет изменения рыночной стоимости обыкновенных акций ПАО «Сбербанк России» (- 10,39 млрд рублей), ПАО «Аэрофлот» (+ 47,24 млрд рублей) и Банка ВТБ (ПАО) (- 27,98 млрд рублей), сальдо направления средств в иные финансовые активы в объеме 547,33 млрд рублей (размещено 685,81 млрд рублей, возвращено 138,48 млрд рублей) и положительной курсовой разницы в объеме 22,46 млрд рублей.

В результате отмечается снижение доли ликвидных активов (средств ФНБ, размещенных на счетах в Банке России), которая сократилась с начала года с 41,9 % до 41,1 %.

18. Государственный долг увеличился на 1 111,5 млрд рублей, или на 4,3 %, и составил 26 706,7 млрд рублей, или 14 % ВВП, при этом внутренний долг увеличился на 948,1 млрд рублей, или на 4,6 %, и составил 21 760,8 млрд рублей, внешний долг в иностранной валюте увеличился на 23,5 млн долларов США (в рублевом эквиваленте увеличился на 163,4 млрд рублей), или на 0,04 % (3,4 %), и составил 53,3 млрд долларов США (4 945,9 млрд рублей).

Расходы на обслуживание государственного долга Российской Федерации (с учетом статьи 113 Бюджетного кодекса Российской Федерации) составили 1 649,9 млрд рублей, или 71,9 % показателя сводной росписи. При этом их доля в общем объеме расходов федерального бюджета составила 6,2 % и увеличилась по сравнению с аналогичным показателем 2023 года на 3 процентных пункта.

# 1. Макроэкономические условия исполнения федерального бюджета

Утвержденные статьей 1 Федерального закона от 27 ноября 2023 г. № 540-ФЗ «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (с изменениями, внесенными Федеральным законом от 12 июля 2024 г. № 175-ФЗ) (далее – Федеральный закон № 540-ФЗ (с изменениями) основные характеристики федерального бюджета на 2024 год определены исходя из прогнозируемого объема ВВП в размере 191 437 млрд рублей и уровня инфляции, не превышающего 5,1 % (декабрь 2024 года к декабрю 2023 года).

В январе – сентябре российская экономика развивалась в условиях продолжающегося санкционного давления на фоне геополитической напряженности на Ближнем Востоке.

Основные показатели социально-экономического развития<sup>7</sup> в январе – сентябре 2024 года продолжали расти, однако динамика некоторых из них (промышленное производство, строительство, оборот розничной торговли) начала постепенно замедляться на фоне высоких темпов роста в аналогичном периоде предыдущего года и некоторого торможения потребительского спроса. Основными сдерживающими экономическую динамику факторами выступали высокая инфляция, ограничения на рынке труда, жесткая денежно-кредитная политика и продолжающееся сокращение экспорта и импорта товаров.

**1.1. В отношении исходных условий функционирования экономики в истекшем периоде 2024 года отмечалась внутригодовая разнонаправленная динамика как цены на нефть марки «Юралс», так и курса рубля к доллару США.**

Среднемесячная цена на нефть марки «Юралс», рассчитанная в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации и с использованием данных агентства Argus Media<sup>8</sup>, в январе – сентябре 2024 года колебалась в диапазоне 63,6 – 75,0 долларов США за баррель, при этом в августе и сентябре отмечалось выраженное снижение нефтяных цен – на 10,4 доллара США за два месяца.

---

7. Здесь и далее до конца раздела 2, если не указано иное, показатели представлены по состоянию на 30 октября 2024 года.

8. С 1 января 2024 года для определения цены на нефть марки «Юралс» агентство «Аргус Медиа Лимитед» осуществляет мониторинг котировок на базисе FOB в портах Новороссийск (urals med aframax fob Novorossiysk) и Приморск (urals fob primorsk). Данные котировки отличаются от использовавшихся ранее котировок на базисе CIF Средиземноморский и Роттердамский в меньшую сторону на стоимость фрахта, страховки и иных сборов (размер которой будет рассчитывать ФАС, а до публикации ФАС России таких расчетов ее размер установлен 2 доллара США за баррель в соответствии со статьей 342 второй части Налогового кодекса Российской Федерации). Котировки представлены в Счетную палату Российской Федерации в соответствии с запросом от 20 апреля 2024 г. № ЗИ04/1219/19.

В соответствии со статьей 342 второй части Налогового кодекса Российской Федерации с июля 2023 года в целях расчета налоговых доходов (налог на добычу полезных ископаемых, налог на дополнительный доход в отношении углеводородного сырья и акциз на нефтяное сырье) котировки нефти марки «Юралс» должны быть не ниже стоимости сорта Brent за вычетом установленного законом дисконта (на момент расчета цены на нефть марки «Юралс» за сентябрь 2024 года он составлял 20 долларов США).

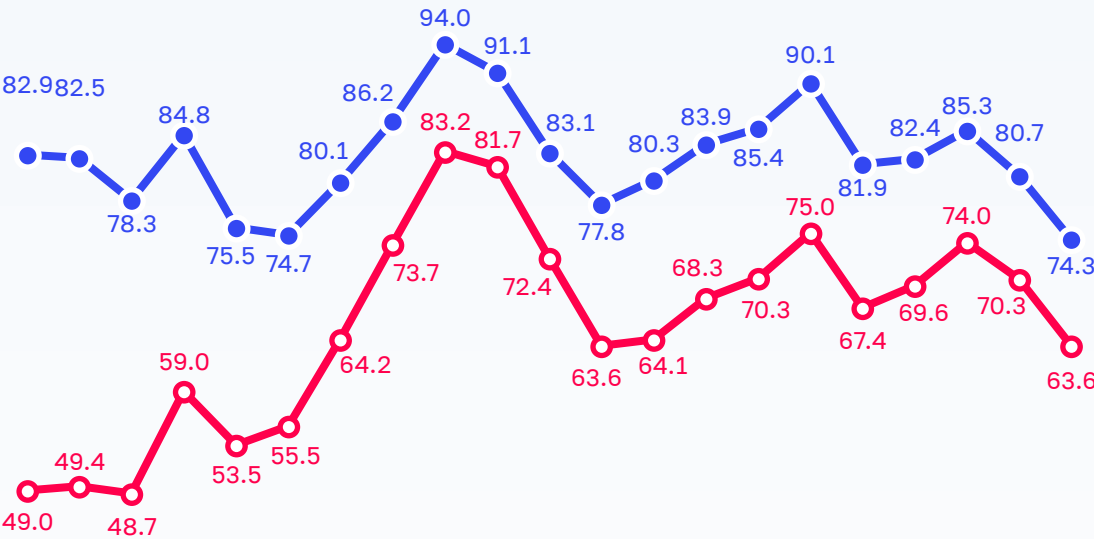
Таким образом, для целей налогообложения выбирается большее значение цены на нефть марки «Юралс»: либо рассчитанное агентством «Аргус Медиа Лимитед» плюс стоимость фрахта и страховки (или 2 доллара США), либо цена на нефть сорта Brent за вычетом дисконта (20 долларов США).

В результате в сентябре в среднем за месяц цена на нефть марки «Юралс» составила 63,6 доллара США за баррель, в среднем за январь – сентябрь 2024 года – 69,2 доллара США за баррель<sup>9</sup>. Данное значение выше как потолка цен, установленного недружественными странами, так и базовой цены на нефть, установленной Бюджетным кодексом Российской Федерации (60 долларов США за баррель).

Одновременно отмечалось сокращение разницы между ценой на нефть марки «Юралс» и мировой эталонной маркой «Брент» с 16,1 доллара США в январе до 10,7 доллара США за баррель в сентябре 2024 года, что может свидетельствовать об адаптации российского экспорта нефти и нефтепродуктов к новым условиям.

## Цена на нефть в 2023 и 2024 годах

долларов США за баррель



январь	февраль	март	апрель	май	июнь	июль	август	сентябрь	октябрь	ноябрь	декабрь
2023											
январь	февраль	март	апрель	май	июнь	июль	август	сентябрь			
2024											

- цена на нефть марки «Юралс»
- цена на нефть марки «Брент»

\* Цена на нефть – по данным Минэкономразвития России

9. С учетом изменения способа расчета стоимости нефти марки «Юралс» сравнение данных за текущий год с данными за аналогичные периоды предыдущего года нецелесообразно.



Давление на сырьевой рынок оказали возросшие риски снижения спроса на фоне замедления роста экономик Китая и США, статистика по запасам и предложению со стороны стран, не входящих в ОПЕК+. Поддержку нефтяным ценам оказывает усиление транспортных рисков на фоне обострения конфликта на Ближнем Востоке.

В то же время сделка ОПЕК+ оказывала разнонаправленное действие на рынок. Так, действующие ограничения по добыче нефти сдерживало предложение, которое позволяло ценам держаться на относительно высоком уровне.

В то же время участники рынка ожидают роста квот добычи нефти в рамках ОПЕК+, что оказывает давление на ценовую динамику.

**1.2.** Курс рубля в январе – сентябре 2024 года имел разнонаправленную динамику с общей тенденцией к ослаблению: с 89,0 рубля за доллар США в январе до 91,3 рубля за доллар США в сентябре. В среднем за 9 месяцев 2024 года курс доллара США к рублю составил 90,2 рубля за доллар США.

Ослаблению курса рубля способствовали сокращение товарного экспорта и недостаточное поступление валюты на внутренний рынок<sup>10</sup>.

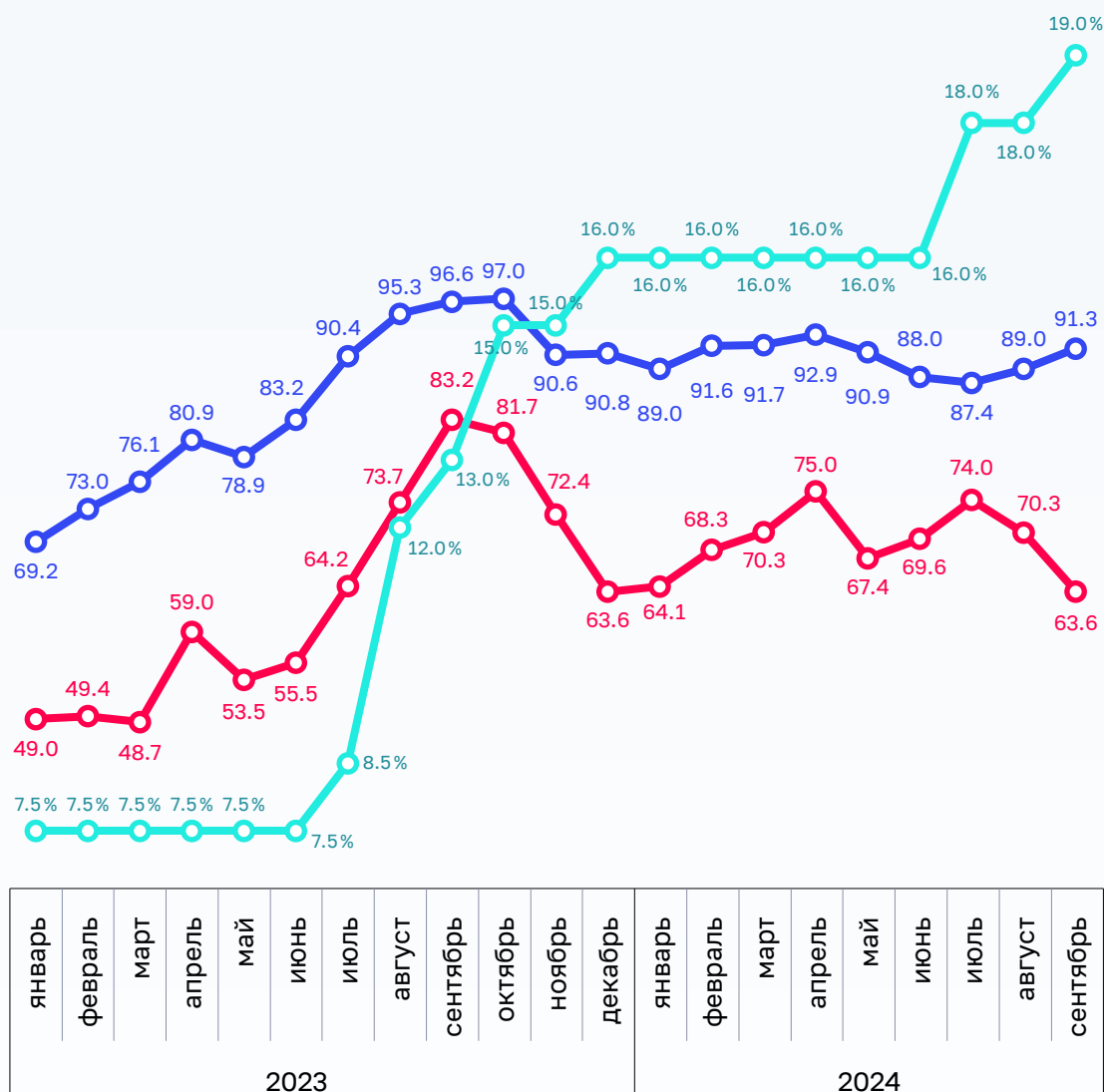
Также косвенное влияние на курс национальной валюты могло оказать смягчение правила обязательной продажи валютной выручки экспортерами<sup>11</sup>.

Жесткая денежно-кредитная политика (с января по сентябрь<sup>12</sup> 2024 года ключевая ставка находилась в диапазоне 16–19 %) и относительно благоприятная ситуация на рынке энергоносителей оказывали ограниченное влияние на изменение курса национальной валюты. Следует отметить, что с учетом произошедших за последние годы изменений внешних и внутренних условий влияние традиционных факторов на курс рубля стало менее выраженным.

- 
10. Банк России в своих аналитических материалах отмечает ограничения валютной ликвидности на внутреннем рынке (в частности, в информационно-аналитическом материале «О развитии банковского сектора Российской Федерации в сентябре 2024»).
11. В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 11 октября 2023 г. № 771 «Об обязательной продаже иностранной валюты некоторыми российскими экспортерами», а также с Постановлением Правительства Российской Федерации от 12 октября 2023 г. № 1681 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 11 октября 2023 г. № 771» с 16 октября 2023 года для 43 групп компаний из отраслей топливно-энергетического комплекса, черной и цветной металлургии, химической и лесной промышленности, зернового хозяйства была введена обязательная репатриация и продажа валютной выручки в размере не менее 80 % выручки. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 20 июня 2024 г. № 825 «О внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 12 октября 2023 г. № 1681» доля валютной выручки, подлежащая обязательной репатриации, была снижена до 60 %; постановлением Правительства Российской Федерации от 12 июля 2024 г. № 953 «О внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 12 октября 2023 г. № 1681» – до 40 %.
12. 25 октября 2024 года Совет директоров Банка России принял решение повысить ключевую ставку на 200 б.п. до 21,00 % годовых.



## Курс доллара США к рублю и ключевые факторы в 2023 и 2024 годах



- цена на нефть марки «Юралс» (долларов США за баррель)
- курс доллара США к рублю (рублей за доллар США)
- ключевая ставка (%)

\* Цена на нефть – по данным Минэкономразвития России

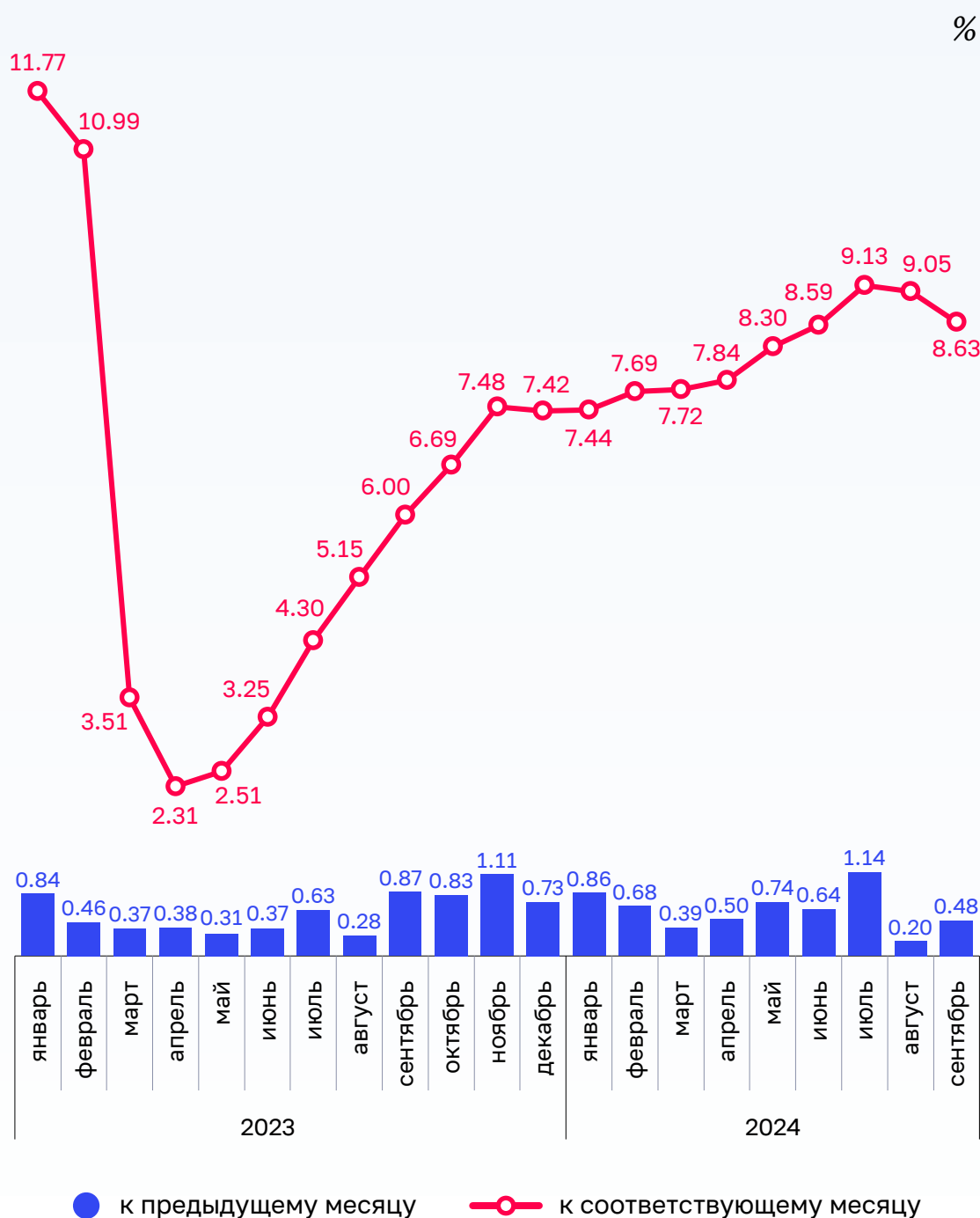
**1.3.** Инфляция остается одним из ключевых вызовов 2024 года. По итогам сентября с начала года потребительские цены выросли на 5,78 %.

Основной вклад в рост потребительских цен внесло удорожание услуг (с начала года подорожали на 9,63 %), преимущественно услуг, ориентированных на спрос в сфере отдыха и туризма. Продовольственные товары с начала года подорожали на 4,49 %.

Цены на плодоовощные товары под влиянием сезонного фактора в летние месяцы традиционно снижались и по итогам сентября с начала года снизились на 0,02 %. Непродовольственные товары с начала года подорожали на 4,03 %.

В годовом выражении (месяц по сравнению с аналогичным месяцем предыдущего года) в сентябре продолжилось замедление роста цен – до 8,63 %. Основными компонентами роста цен в годовом выражении выступают услуги (на 11,62 %) и продовольственные товары (на 9,15 %).

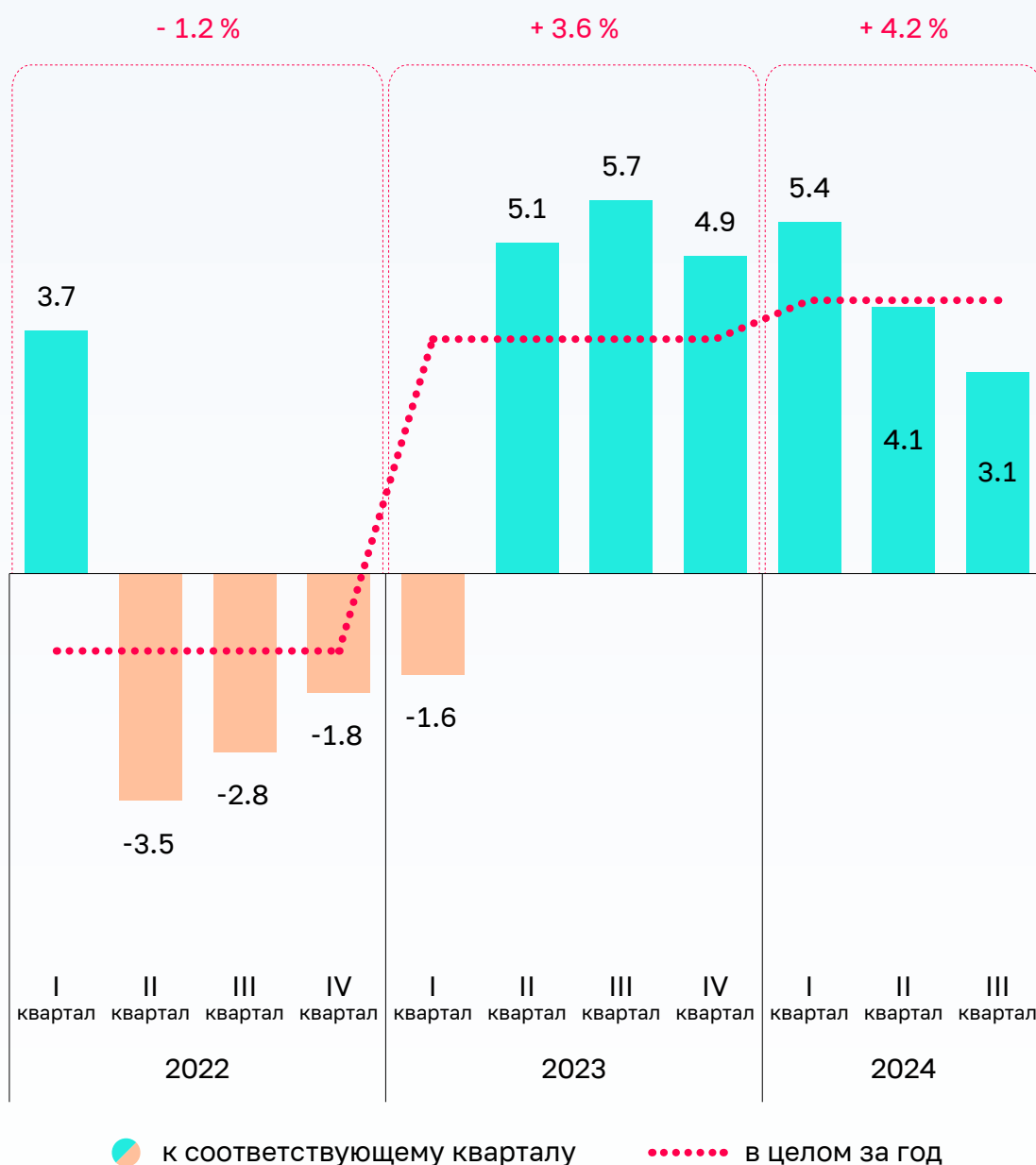
## Динамика инфляции в 2023 и 2024 годах



**1.4.** В январе – сентябре 2024 года по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года ВВП показал рост на 4,2 %<sup>13</sup>, при этом квартальная динамика имеет тенденцию к замедлению: с 5,4 % прироста в I квартале до 3,1 % в III квартале. Основной вклад в рост российской экономики продолжает оказывать динамика в реальном секторе и в отраслях, характеризующих потребительский спрос.

## Динамика ВВП в 2022–2024 годах

% прироста



13. Расчет Счетной палаты Российской Федерации на основе квартальных данных Росстата (оценка за январь – сентябрь рассчитана, как среднее арифметическое прироста ВВП за три квартала 2024 года). Данные о росте ВВП представлены по состоянию на 13 ноября 2024 года.

Промышленное производство в январе – сентябре 2024 года показало рост на 4,4 %, при этом внутригодовая динамика имеет тенденцию к замедлению: с прироста 5,7 % в I квартале до 3,1 % в III квартале 2024 года. По мнению экспертов ЦМАКП, бурному росту промышленного производства в первом полугодии 2024 года способствовали краткосрочные факторы, действие которых во второй половине года было исчерпано<sup>14</sup>. В частности, усилилась проблема дефицита кадров, были исчерпаны свободные производственные мощности.

В разрезе укрупненных видов промышленной деятельности в целом за январь – сентябрь 2024 года отмечалась разнонаправленная динамика.

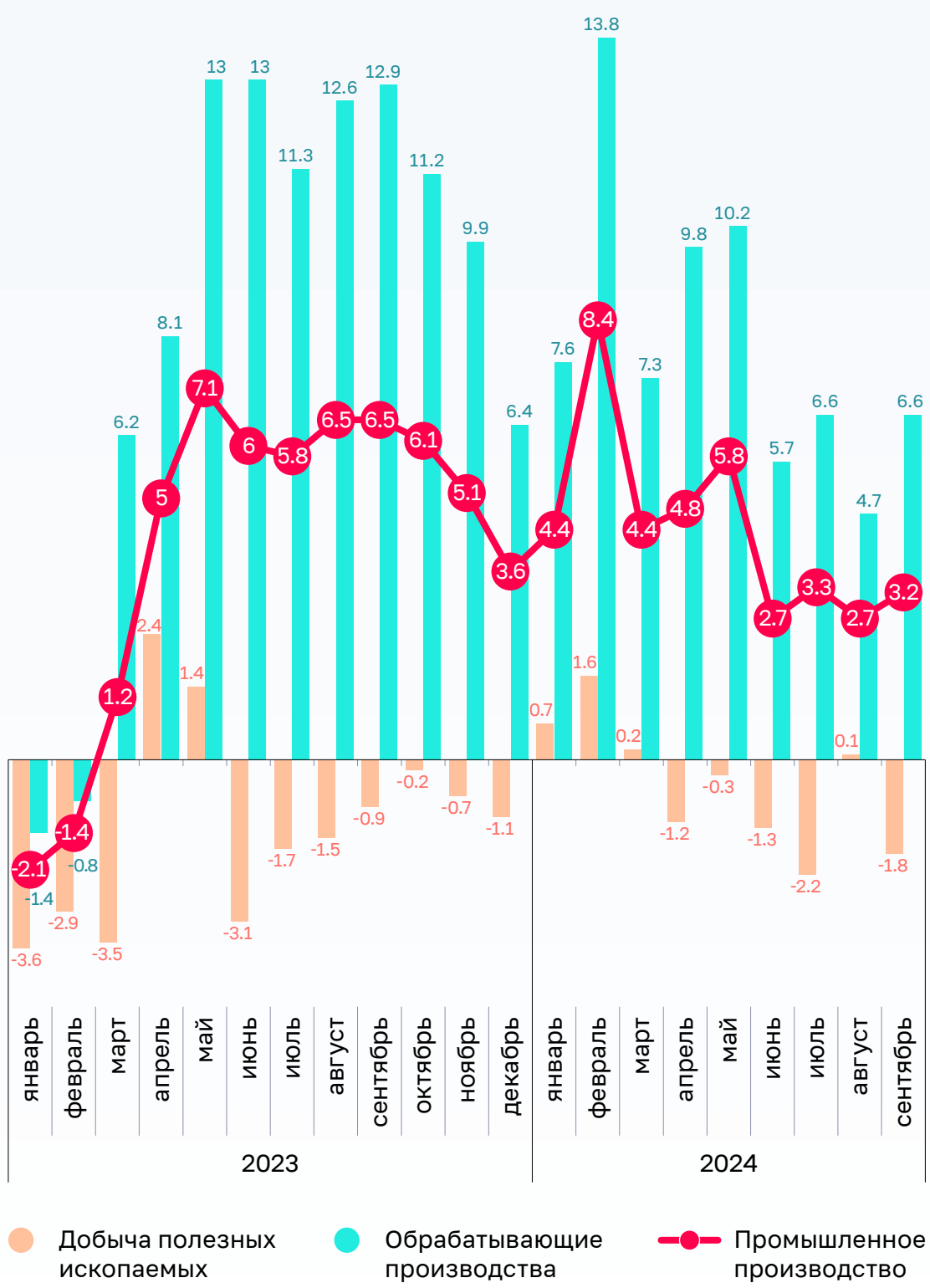
Производство в добывающем секторе после незначительного роста в начале 2024 года (за I квартал года – на 0,8 %) в апреле – сентябре вновь начало сокращаться (на 1,3 % в II и III кварталах) и по итогам 9 месяцев 2024 года показало снижение на 0,6 %. Подобной динамике могли способствовать действовавшие договоренности о сокращении добычи нефти в рамках ОПЕК+.

Обрабатывающие производства в январе – сентябре 2024 года выросли на 7,9 %, однако их внутригодовая динамика также имела тенденцию к замедлению: с 9,5 % в I квартале до 6,0 % в III квартале 2024 года. По оценке Минэкономразвития России<sup>15</sup>, основной вклад в рост обрабатывающей промышленности по-прежнему вносил машиностроительный комплекс (в январе – сентябре 2024 года – рост на 20,0 %), включающий производство компьютеров, электронных и оптических изделий (на 32,6 %), прочих транспортных средств и оборудования (на 27,3 %), автотранспортных средств, прицепов и полуприцепов (на 19,4 %), электрического оборудования (на 6,4 %). Также заметный вклад в рост обрабатывающего сектора внес металлургический комплекс (рост на 7,4 %), в том числе производство готовых металлических изделий (на 32,0 %).

- 
14. Аналитическая записка «О динамике промышленного производства в сентябре и III квартале 2024 года». Опубликовано 25 октября 2024 года.
15. О динамике промышленного производства. Сентябрь 2024 года. Опубликовано 23 октября 2024 года.

# Промышленное производство в 2023 и 2024 годах

прирост,  
% к соответствующему периоду

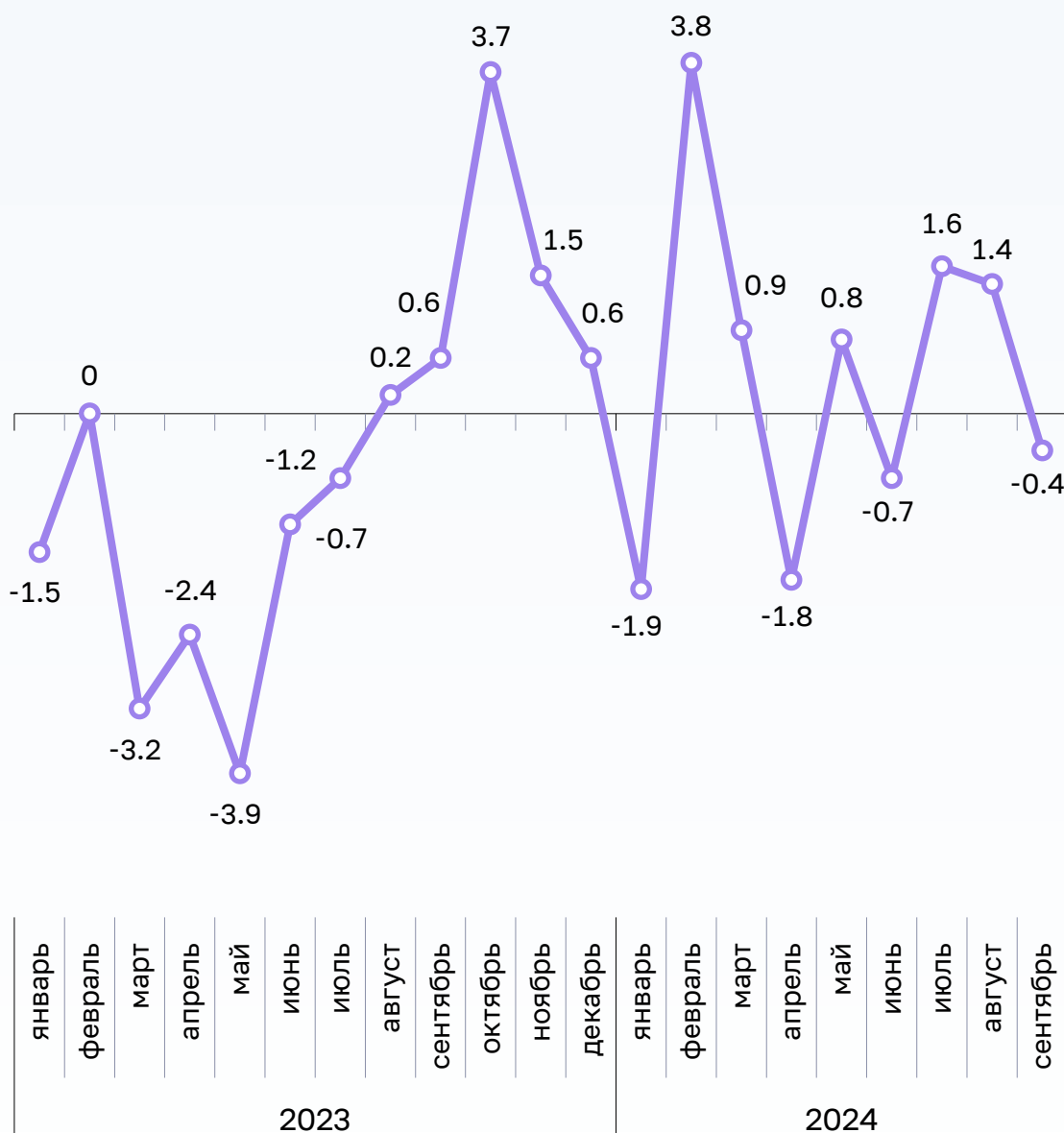


Динамика грузооборота транспорта в первом полугодии 2024 года была разнонаправленной, но в целом за январь – сентябрь 2024 года показала рост на 0,4 %.

В разрезе наиболее значимых видов транспорта наибольший прирост показал автомобильный транспорт – на 8,1 %. Перевозки грузов трубопроводным транспортом выросли на 1,5 %. Данные виды транспорта обеспечили 86 % всего грузооборота за рассматриваемый период. При этом перевозки грузов железнодорожным транспортом, на который пришлось 13 % всех грузоперевозок, сократились на 4,0 %.

## Грузооборот транспорта в 2023 и 2024 годах

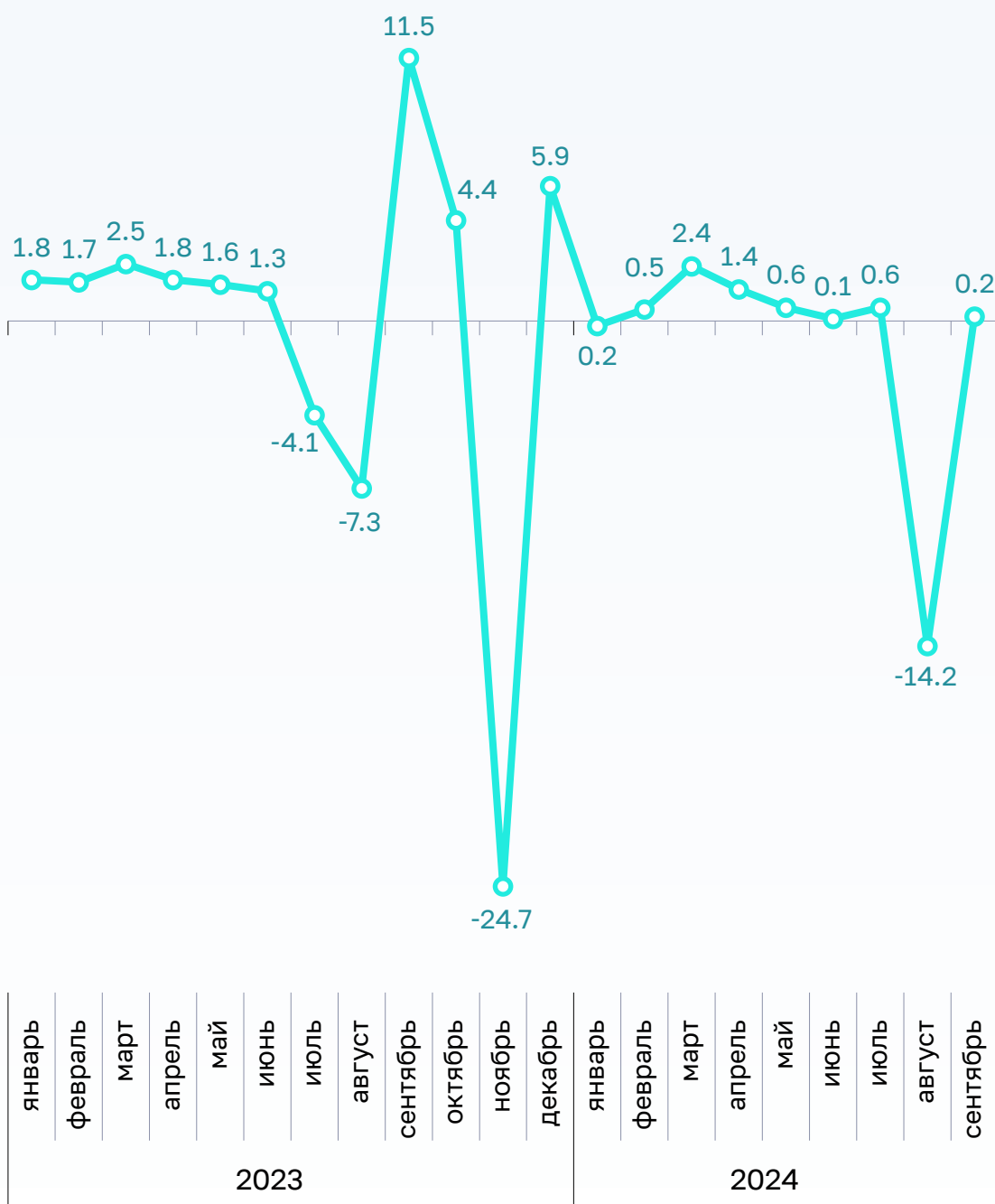
*прирост, % к соответствующему периоду*



Объем производства продукции сельского хозяйства в январе – сентябре 2024 года по сравнению с аналогичным периодом 2023 года сократился на 2,3 %, что преимущественно было связано со снижением урожая текущего года. По состоянию на 1 октября 2024 года было меньше собрано картофеля (на 11,3 %), овощей (на 3,0 %), сахарной свеклы (на 1,9 %). Одновременно отмечается рост урожая подсолнечника (на 23,4 %).

## Сельское хозяйство в 2023 и 2024 годах

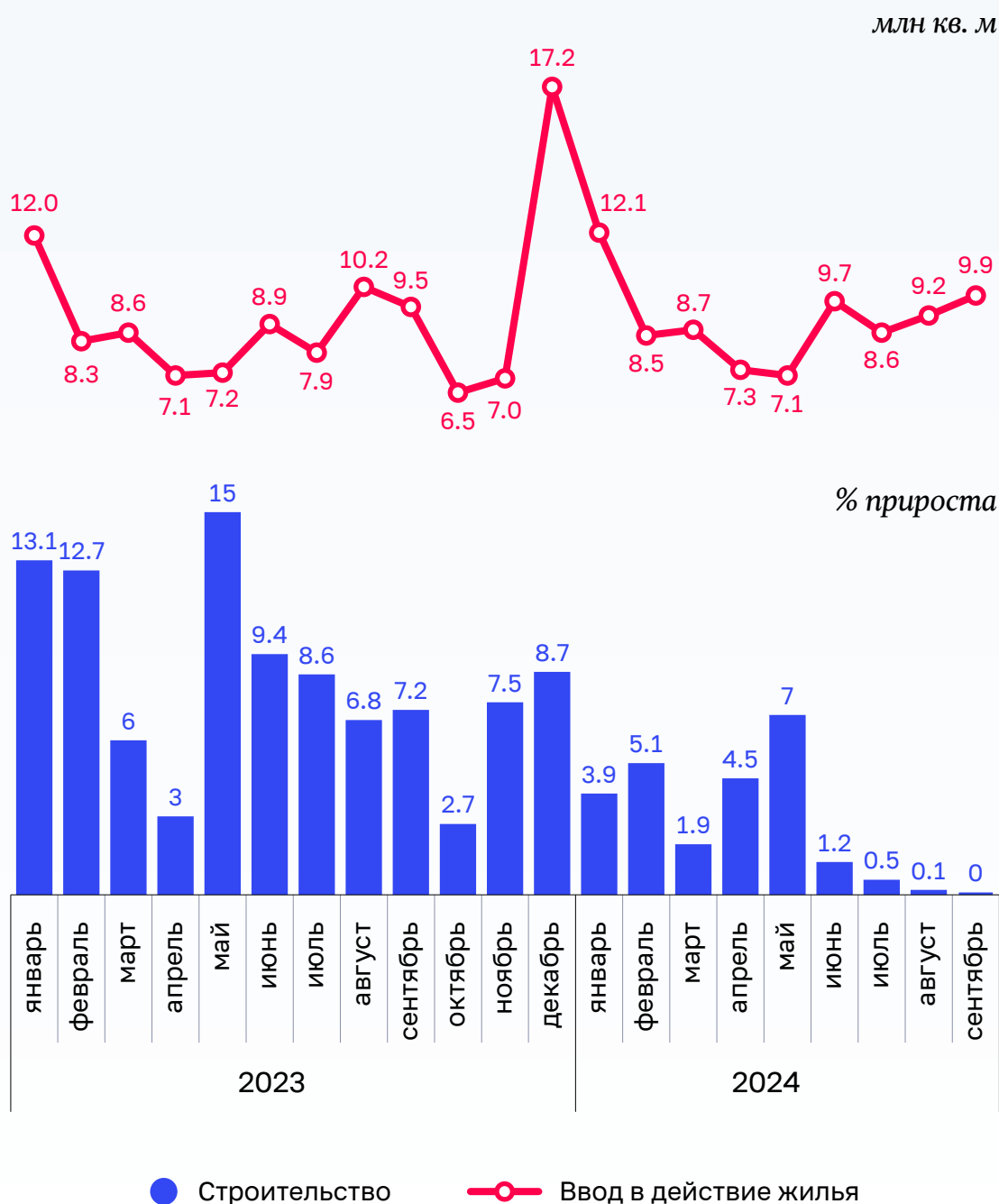
*прирост, % к соответствующему периоду*





Динамика строительства во второй половине 2024 года начала замедляться (с 3,5 % в I квартале до 0,2 % в III квартале), и в целом за январь – сентябрь 2024 года прирост составил 2,5 %. При этом объемы ввода в действие жилых домов продолжал опережать показатели 2023 года и составил 81,1 млн кв. метров, из них 68,3 % жилых помещений были построены индивидуальными застройщиками.

## Объем работ по виду деятельности «Строительство» и ввод в действие жилых домов в 2023 и 2024 годах



1.5. В январе – сентябре 2024 года продолжила нарастать жесткость рынка труда: в июне – сентябре уровень безработицы стабилизировался на исторически минимальном уровне (2,4 %), в среднем за 9 месяцев 2024 года он составил 2,6 %. При этом с мая 2024 года число вакансий превышает количество безработных, а среднее время поиска работы в III квартале 2024 года снизилось до 5,0–5,1 месяца (в аналогичной периоде 2023 года – 5,5– 5,7 месяца).

В части показателей уровня жизни населения в январе – сентябре 2024 года отмечалась разнонаправленная динамика. Рост производства и высокий спрос на трудовые ресурсы на фоне низкой безработицы способствовали росту реальной начисленной заработной платы, которая за январь – август 2024 года увеличилась на 9,1 %. Высокие темпы роста заработной платы отмечаются во всех укрупненных видах экономической деятельности. Лидерами роста в номинальном выражении являются обрабатывающие производства (за январь – август 2024 года – на 21,7 %), финансовая и страховая деятельность (на 21,5 %), а также строительство (на 20,9 %).

Высокими темпами продолжили расти реальные располагаемые денежные доходы населения – на 8,6 % за январь – сентябрь 2024 года.



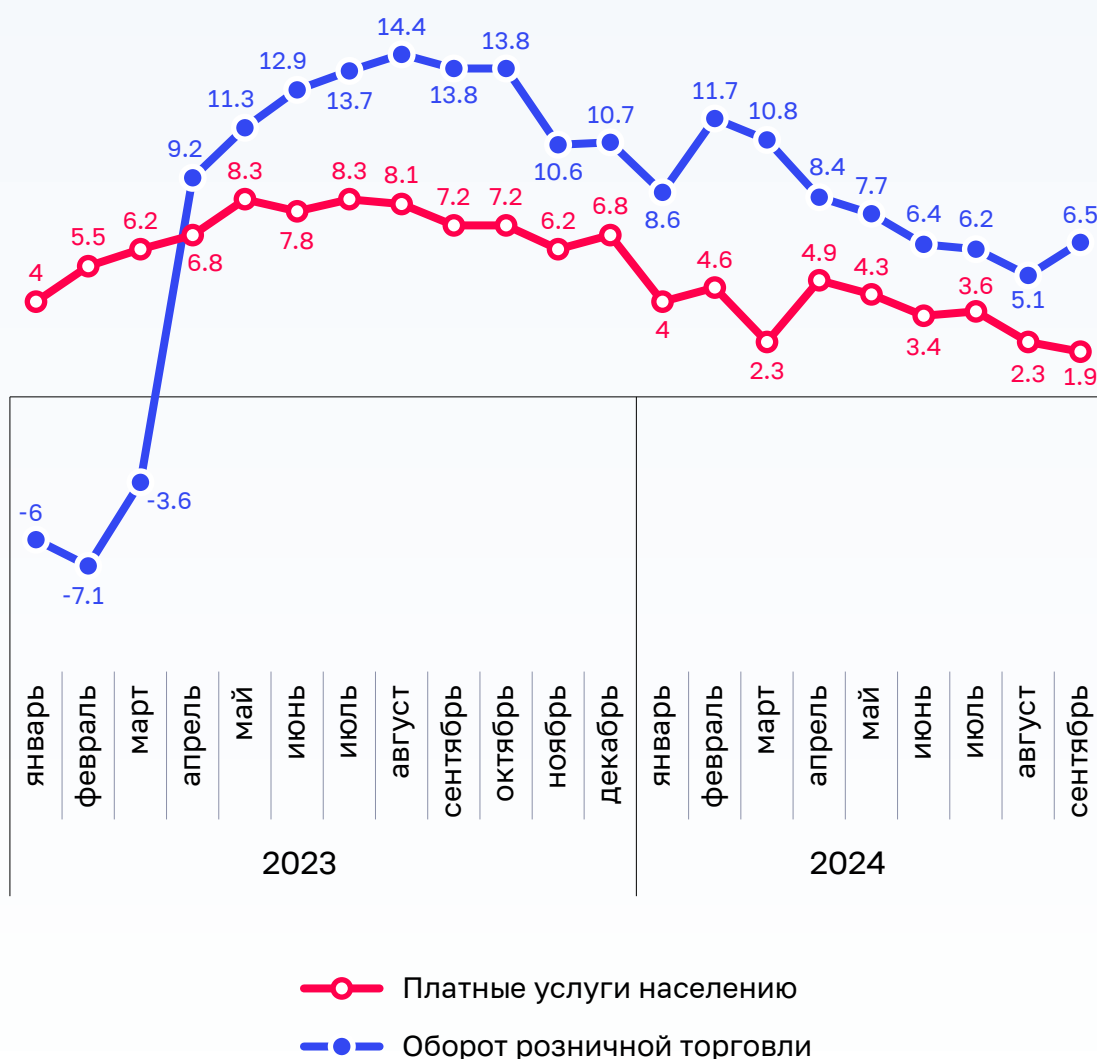
На фоне увеличения доходов населения показатели потребительского спроса продолжают расти высокими темпами, при этом в 2024 году отмечается тенденция к постепенному замедлению роста.

Так, оборот розничной торговли в январе – сентябре 2024 года по сравнению с аналогичным периодом 2023 года вырос на 7,8 %. Внутригодовая динамика замедлялась с 10,4 % за I квартал до 6,0 % за III квартал 2024 года.

Продажи непродовольственных товаров выросли на 9,2 % за 9 месяцев 2024 года, продовольственных товаров – на 6,4 %. Замедление прироста наиболее ярко отмечается в сфере продаж непродовольственных товаров (с 13,2 % за I квартал до 6,2 % за III квартал 2024 года), что отчасти может быть связано с замедлением розничного кредитования в условиях роста ставок по кредитам.

## Показатели потребительского спроса в 2023 и 2024 годах

*прирост, % к соответствующему периоду*



Платные услуги населению в январе – сентябре 2024 года показали рост на 3,5 %. Основными драйверами роста по-прежнему остаются услуги, ориентированные на удовлетворение внутреннего спроса: туристские (рост на 6,9 %), гостиниц и прочих средств размещения (на 6,2 %), санаторно-курортные (рост на 5,8 %), услуги культуры (на 5,3 %), транспортные (на 3,8 %). В совокупности данные виды формируют около трети стоимостного объема услуг.

**1.6.** По оценке Банка России<sup>16</sup>, в январе – сентябре 2024 года по сравнению с аналогичным периодом 2023 года профицит счета текущих операций вырос на 33 % – до 51,6 млрд долларов США. Подобной динамике способствовал рост торгового баланса (на 14,9 % – до 103,6 млрд долларов США) на фоне заметного снижения импорта товаров (на 6,2 %) и менее существенного снижения экспорта товаров (на 0,2 %). Дефицит баланса услуг вырос на 12,3 % – до 30,1 млрд долларов США, в основном за счет роста импорта услуг по статье «Поездки».

---

16. Оценка ключевых агрегатов платежного баланса Российской Федерации. Банк России. Опубликовано 13 ноября 2024 года.

## 2. Анализ исполнения основных характеристик федерального бюджета

2.1. Исполнение федерального бюджета в 2024 году осуществлялось с учетом установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, федеральными законами от 28 ноября 2018 г. № 457-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 457-ФЗ), от 21 ноября 2022 г. № 448-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2023 году» (далее – Федеральный закон № 448-ФЗ) и от 2 ноября 2023 г. № 520-ФЗ «О внесении изменений в статьи 96<sup>6</sup> и 220<sup>1</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2024 году»<sup>17</sup> (далее – Федеральный закон № 520-ФЗ), постановлениями Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2017 г. № 1496 «О мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета» (далее соответственно – постановление Правительства Российской Федерации № 1496, Положение № 1496), от 30 ноября 2023 г. № 2050 «Об утверждении Правил принятия решений об изменении сводной бюджетной росписи федерального бюджета, лимитов бюджетных обязательств, а также информации об объектах капитального строительства и объектах недвижимого имущества» (далее – постановление Правительства Российской Федерации № 2050) и от 29 декабря 2023 г. № 2369 «Об особенностях реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – постановление Правительства Российской Федерации № 2369) особенностей, основными из которых являются следующие.

Осуществлена корректировка бюджетного правила в части установления базовой цены на нефть (на уровне среднегодовой цены на нефть в размере 60 долларов США за баррель), а также базовой экспортной цены на газ природный (на уровне среднегодовой цены на газ природный в размере 250 долларов США за тыс. куб. м), которые подлежат ежегодной индексации на 2 % начиная с 2027 года.

---

17. Анализ особенностей исполнения федерального бюджета осуществлен без учета норм Федерального закона от 29 октября 2024 г. № 360-ФЗ «О внесении изменений в статью 5 Федерального закона «О внесении изменений в статьи 96<sup>6</sup> и 220<sup>1</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2024 году», который вступил в силу со дня официального опубликования и предусматривает внесение изменений в Федеральный закон № 520-ФЗ.

Продлена возможность использования начиная с текущего месяца средств Фонда национального благосостояния (далее также – ФНБ) на покрытие дефицита федерального бюджета в размере, не превышающем 1 % объема ВВП, в случае прогнозирования в текущем месяце недополученных нефтегазовых доходов федерального бюджета.

В 2024 году общий объем использования средств ФНБ на покрытие дефицита федерального бюджета в связи с увеличением общего объема расходов федерального бюджета и замещением государственных заимствований не может превышать 1300 млрд рублей.

Продлена возможность предоставления государственных гарантий Российской Федерации, не предусмотренных Федеральным законом № 540-ФЗ (программами государственных гарантий Российской Федерации в валюте Российской Федерации и в иностранной валюте), на условиях, отличных от установленных соответствующими программами, а также с превышением показателей программ государственных гарантий Российской Федерации, но без превышения верхних пределов государственного внутреннего (внешнего) долга Российской Федерации по государственным гарантиям Российской Федерации и государственного внутреннего (внешнего) долга Российской Федерации.

В ходе исполнения федерального бюджета в 2024 году в целях осуществления замены (замещения) государственных ценных бумаг Российской Федерации расходы на погашение государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинированных в иностранной валюте, могут быть увеличены за счет увеличения поступлений от размещения государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинированных в иностранной валюте.

Установлена возможность открытия в 2024 году получателями средств федерального бюджета счетов в Центральном банке Российской Федерации и кредитных организациях при наличии разрешения Минфина России.

Как и в 2020, 2021, 2023 годах, установлена возможность принятия решений о предоставлении государственных кредитов, не предусмотренных программой предоставления государственных финансовых и государственных экспортных кредитов, за счет ассигнований, установленных указанной программой, а также за счет уменьшения остатков средств федерального бюджета, образовавшихся на 1 января 2024 года.

С 2023 года восстановлено действие нормы Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которой доходы, полученные сверх утвержденного общего объема доходов (без учета дополнительных нефтегазовых доходов и доходов от управления средствами ФНБ), могут направляться без внесения изменений в федеральный закон о федеральном бюджете на замещение государственных заимствований, погашение государственного долга Российской Федерации, а также на исполнение публичных нормативных обязательств в случае недостаточности предусмотренных на их исполнение бюджетных ассигнований.

Общий объем расходов федерального бюджета может быть увеличен без внесения изменений в федеральный закон о федеральном бюджете с соответствующим увеличением резервного фонда Правительства Российской Федерации в случае и в пределах поступлений нефтегазовых доходов сверх объемов, учтенных в прогнозе общего объема доходов федерального бюджета, а также в случае и в пределах увеличения прогнозируемого объема нефтегазовых доходов, учтенного в прогнозе общего объема доходов федерального бюджета на 2024 год, в связи с изменением Правительством Российской Федерации прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, за исключением увеличения объемов ряда нефтегазовых доходов федерального бюджета.

Впервые установлена норма о внесении изменений в сводную роспись без внесения изменений в федеральный закон о федеральном бюджете в случае уменьшения расходов в пределах поступления отдельных видов доходов на сумму уменьшения прогноза поступления соответствующих видов доходов с уменьшением общего объема расходов.

Начиная с 1 января 2024 года действует единый порядок принятия решений об изменении сводной росписи, лимитов бюджетных обязательств, а также информации об объектах капитальных вложений посредством формирования, согласования и одобрения заявки на изменение.

Продолжается действие норм Бюджетного кодекса Российской Федерации, установленных с 2022 года, о дополнительных основаниях внесения изменений в сводную роспись федерального бюджета без внесения изменений в федеральный закон о федеральном бюджете в случае перераспределения бюджетных ассигнований между государственными программами Российской Федерации (далее также – госпрограмма, ГП) и (или) их структурными элементами в пределах 10 % общего годового объема бюджетных ассигнований на реализацию соответствующей госпрограммы, а также в случае перераспределения бюджетных инвестиций, субсидий на осуществление капитальных вложений, субсидий юридическим лицам на бюджетные инвестиции, субсидий субъектам Российской Федерации на софинансирование капитальных вложений с возможным превышением указанного ограничения; в случае перераспределения (увеличения) зарезервированных бюджетных ассигнований, а также в случае перераспределения на цели, определенные Правительством Российской Федерации.

В 2024 году установлены особенности погашения задолженности субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, согласно которым не подлежат погашению две трети задолженности исходя из действующих на 1 марта 2024 года графиков их погашения, а также возможность списания отдельных видов задолженности субъектов Российской Федерации по бюджетным кредитам в объеме страховых взносов и предоставленных льгот по налогам в рамках реализации новых инвестиционных проектов в сфере туристической деятельности.



**2.2.** Настоящая аналитическая записка подготовлена на основе сведений об исполнении федерального бюджета за январь – сентябрь 2024 года, по данным Главной книги Федерального казначейства, Аналитической системы мониторинга ключевых показателей исполнения бюджетов (КПЭ) Федерального казначейства и оперативной информации Минфина России об исполнении федерального бюджета.

Основные макроэкономические показатели (ВВП и уровень инфляции), основные характеристики федерального бюджета на 2024 год и их исполнение за январь – сентябрь 2024 года представлены в следующей таблице.

Показатели	Федеральный бюджет на 2024 год, утвержденный Федеральным законом				Исполнено	
	от 6 декабря 2021 г. № 390-ФЗ	от 5 декабря 2022 г. № 466-ФЗ	от 27 ноября 2023 г. № 540-ФЗ	от 12 июля 2024 г. № 175-ФЗ	январь – сентябрь	% (гр. 6 / гр.5 * 100)
1	2	3	4	5	6	7
ВВП, млрд рублей	151 513,0	159 714,0	179 956,0	191 437,0	140 436,5 <sup>18</sup>	73,4
Уровень инфляции, %	4,0	4,0	4,5	5,1	5,78	х
Доходы, млрд рублей	25 831,8	27 239,8	35 065,3	35 062,5	26 289,019	75,0
в % к ВВП за соответствующий период	17,0	17,1	19,5	18,3	18,7	х
в т. ч. прогнозируемый объем дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета, млрд рублей	2 096,7	656,3	1 821,1	1 053,6	997,7	94,7
в % к ВВП за соответствующий период	1,4	0,4	1,0	0,6	0,7	х
Расходы, млрд рублей	26 354,4	29 432,5	36 660,7	37 182,6	26 120,3	70,2
в % к ВВП	17,4	18,4	20,4	19,4	18,6	х
Дефицит (-) профицит (+), млрд рублей	-522,7	-2 192,6	-1 595,4	-2 120,1	168,720	х
в % к ВВП за соответствующий период	-0,3	-1,4	-0,9	-1,1	0,1	х

18. По данным Федерального казначейства.

19. Оценка Минфина России.

20. Без учета аналитической оценки доходов дефицит федерального бюджета составил 1 157,3 млрд рублей.

Показатели		Федеральный бюджет на 2024 год, утвержденный Федеральным законом				Исполнено	
		от 6 декабря 2021 г. № 390-ФЗ	от 5 декабря 2022 г. № 466-ФЗ	от 27 ноября 2023 г. № 540-ФЗ	от 12 июля 2024 г. № 175-ФЗ	январь – сентябрь	% (гр. 6 / гр.5 * 100)
1		2	3	4	5	6	7
Верхний предел внутреннего долга на 1 января 2025 года, млрд рублей		26 342,2	22 804,3	26 637,5	26 680,4	21 760,8	81,6
Верхний предел внешнего долга на 1 января 2025 года, млрд долларов США		75,7	68,1	64,0	63,0	53,3	84,6
Верхний предел внешнего долга на 1 января 2025 года, млрд евро		61,5	63,1	57,6	56,7	47,8	84,3
Справочно	неленетегазовые доходы	17 267,2	18 583,5	23 561,0	24 077,2	17 961,7	74,6
	неленетегазовый дефицит	-9 087,2	-10 849,0	-13 099,7	-13 105,4	-8 158,6	x
	в % к ВВП за соответствующий период	-6,0	-6,8	-7,3	-6,8	-5,8	x

В 2021–2024 годах основные характеристики федерального бюджета на 2024 год устанавливались 4 раза. Объемы доходов и расходов федерального бюджета существенно увеличивались, при этом устанавливался дефицит федерального бюджета, по которому также отмечался рост.

Федеральный закон от 12 июля 2024 г. № 175-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – Федеральный закон № 175-ФЗ) предусматривает изменение основных макроэкономических показателей и основных характеристик федерального бюджета на 2024 год, утвержденных частью 1 статьи 1 Федерального закона № 540-ФЗ.

Прогнозируемый объем ВВП, учтенный при расчете параметров Федерального закона № 540-ФЗ, увеличивается на 11 481,0 млрд рублей (на 6,4 %) – с 179 956,0 млрд рублей до 191 437,0 млрд рублей, значение инфляции повышено на 0,6 процентного пункта – с 4,5 % до 5,1 %.

Общий объем доходов федерального бюджета в соответствии с Федеральным законом № 175-ФЗ уменьшается на 2,8 млрд рублей, или на 0,01 % (снижение на 1,2 процентного пункта ВВП), и составит 35 062,5 млрд рублей (18,3 % ВВП), расходы увеличиваются на 522,0 млрд рублей, или на 1,4 %

(снижение на 1 процентный пункт ВВП), и составят 37 182,6 млрд рублей (19,4 % ВВП), дефицит федерального бюджета установлен в объеме 2 120,1 млрд рублей (1,1 % объема ВВП, предусмотренного законом).

**2.3.** В целях формирования нормативно-правовой базы Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации – Руководителем Аппарата Правительства Российской Федерации Григоренко Д.Ю. утверждены план-график подготовки нормативных правовых актов, необходимых для реализации норм проекта федерального закона № 448554-8 «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» от 20 октября 2023 г. № 12801–П13–ДГ, предусматривающий разработку проектов 39 нормативных правовых актов, и план-график подготовки нормативных правовых актов, необходимых для реализации норм Федерального закона от 27 ноября 2023 г. № 540-ФЗ «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» от 9 декабря 2023 г. № 18692–П13–ДГ, предусматривающий разработку проектов 24 нормативных правовых актов, (далее также – график подготовки НПА, НПА)<sup>21</sup>.

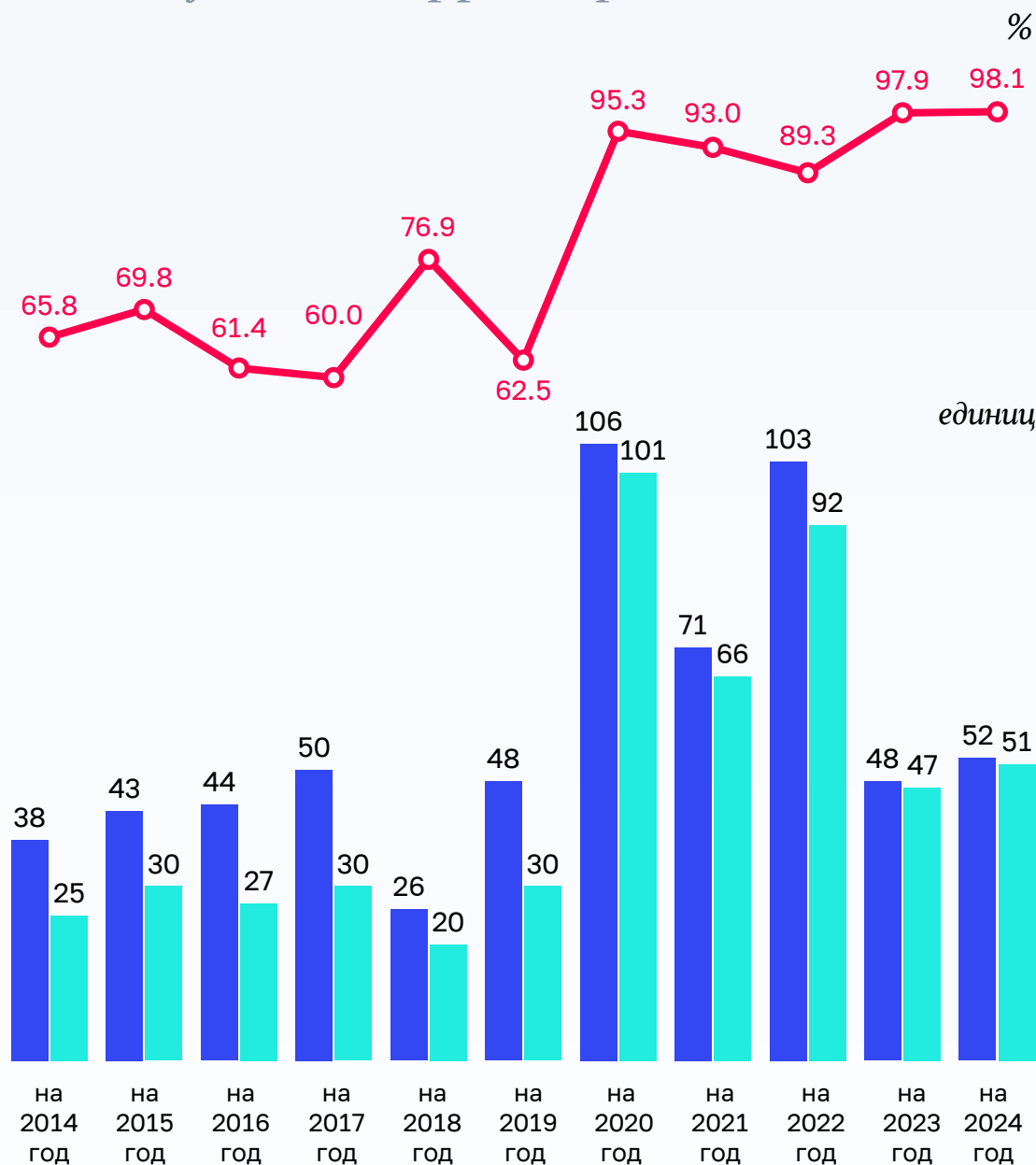
**2.3.1.** В соответствии с указанными графиками подготовки НПА необходимо разработать и утвердить проекты 63 актов. До начала финансового года необходимо принять 52 НПА и в 2024 году – 11 НПА.

Следует отметить, что по 3 НПА были приняты решения о продлении срока внесения проекта акта в Правительство Российской Федерации, из них по 2 НПА<sup>22</sup> срок продлен на 124 дня (с 29 марта до 31 июля 2024 года), соответствующие НПА утверждены 20 июня 2024 года.

До начала 2024 года принят 51 из 52 НПА, или 98,1 % НПА, предусмотренных графиком их подготовки. Таким образом, до начала финансового года не утвержден проект 1 НПА со сроком внесения в Правительство Российской Федерации в декабре 2023 года, который принят 20 января 2024 года.

- 
21. К проекту федерального закона № 639656-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» представлен перечень нормативных правовых актов (правовых актов) Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с проектом федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», который предусматривает сроки внесения (подготовки) 2 нормативных правовых актов, а также цель, предмет и содержание правового регулирования.
22. Пункт 23 графика подготовки НПА, от 20 октября 2023 года – постановление Правительства Российской Федерации от 20 июня 2024 г. № 829 «О внесении изменений в устав открытого акционерного общества «Российские железные дороги»; пункт 24 графика подготовки НПА – распоряжение Правительства Российской Федерации утверждено 20 июня 2024 г. № 1561-р «Об увеличении уставного капитала открытого акционерного общества «Российские железные дороги». Бюджетные ассигнования на увеличение взноса в уставный капитал ОАО «РДЖ» предусмотрены Росжелдору в объеме 2 000,0 млн рублей (КБК 109 0408 24 2 ВЖ 57110 452).

## Динамика принятия НПА до начала финансового года за 2014–2024 годы в соответствии с графиками подготовки НПА с учетом корректировки



- предусмотрено графиком со сроком внесения в Правительство Российской Федерации до начала финансового года
- количество принятых актов, срок внесения которых в Правительство Российской Федерации установлен до начала финансового года
- % исполнения

По состоянию на 1 октября 2024 года в соответствии с графиком подготовки НПА Правительством Российской Федерации (с учетом принятых решений о переносе сроков подготовки НПА) утверждено 63 НПА (100 %).

По 7 НПА отмечается превышение сроков принятия от установленных графиком сроков внесения от 31 дня до 45 дней (ответственные исполнители: Минпромторг России, Минспорт России, Минсельхоз России, Минфин России).

2.3.2. Проектом графика, представленным в составе материалов к проекту федерального закона № 639656-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» предусматривалось принятие 2 НПА. По состоянию на 1 октября 2024 года принят 1 НПА, не принято постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил списания задолженности субъекта Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам» со сроком внесения в Правительство Российской Федерации 1 сентября 2024 года. Следует отметить, что указанный НПА включен в утвержденный Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации – Руководителем Аппарата Правительства Российской Федерации Григоренко Д.Ю. перечень нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, необходимых для реализации федерального закона «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» от 17 октября 2024 г. № ДГ-П13-34705. Срок внесения проекта акта в Правительство Российской Федерации установлен 25 января 2025 года.

2.3.3. В соответствии с подпунктом «ж» пункта 24 Правил составления проекта федерального бюджета и проектов бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 24 марта 2018 г. № 326, главные распорядители средств федерального бюджета представляют в Минфин России в системе «Электронный бюджет» не позднее 22 августа перечень нормативных правовых актов, необходимых для реализации федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период. Проектом графика, представленным в составе материалов к проекту федерального закона № 448554-8 «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», предусматривалось принятие 38 НПА. Графиком подготовки НПА, утвержденным 20 октября 2023 года, предусматривается подготовка проектов 39 НПА. Следует отметить, что график подготовки НПА от 20 октября 2023 года по сравнению с проектом графика дополнен проектами

2 НПА<sup>23</sup>, при этом разработка проекта 1 НПА «Об утверждении Правил назначения и выплаты стипендии Президента Российской Федерации аспирантам (адъюнктам), осуществляющим научные исследования по приоритетам научно-технологического развития Российской Федерации, о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений акта Правительства Российской Федерации» не предусмотрена<sup>24</sup>. Счетная палата Российской Федерации отмечает, что Правительством Российской Федерации утверждено постановление от 5 февраля 2024 г. № 119 «О назначении и выплате стипендии Президента Российской Федерации для аспирантов и адъюнктов, проводящих научные исследования в рамках реализации приоритетов научно-технологического развития Российской Федерации», в котором утверждены в том числе Правила назначения и выплаты стипендии Президента Российской Федерации для аспирантов и адъюнктов, обучающихся по очной форме обучения в российских организациях, осуществляющих образовательную деятельность, и проводящих научные исследования в рамках реализации приоритетов научно-технологического развития Российской Федерации, определенных в стратегии научно-технологического развития Российской Федерации; внесены изменения в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признаны утратившими силу отдельные положения актов Правительства Российской Федерации.

Таким образом, Правительством Российской Федерации принят НПА, не включенный в утвержденный график подготовки НПА.

2.3.4. В графики подготовки НПА включено 30 пунктов о внесении изменений в нормативные акты, в том числе по некоторым НПА без указания цели изменения. При этом по ряду НПА отмечается неоднократное внесение изменений в течение года.

Так, пунктами 6 и 32 графика подготовки НПА предусматривается внесение изменений в Правила предоставления субсидий из федерального бюджета публично-правовой компании «Роскадастр», в Правила предоставления грантов в форме субсидий из федерального бюджета Фонду поддержки детей с тяжелыми

- 
23. «Об утверждении премии Правительства Российской Федерации в области транспортной науки и техники имени Владимира Николаевича Образцова».
- «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта (дополнение новыми приложениями: Правилами предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей на адресную финансовую поддержку организаций, входящих в систему спортивной подготовки; Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области в целях софинансирования расходных обязательств Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области, возникающих при обеспечении участия спортивных сборных команд Донецкой Народной Республики, спортивных сборных команд Луганской Народной Республики, спортивных сборных команд Запорожской области, спортивных сборных команд Херсонской области в спортивных мероприятиях; Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области в целях софинансирования расходных обязательств Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области, возникающих при оснащении организаций, осуществляющих деятельность в области физической культуры и спорта и (или) в сфере образования, новым спортивным оборудованием и инвентарем).
24. По информации Минфина России, в ходе рассмотрения в Аппарате Правительства Российской Федерации из проекта графика на 2024–2026 годы исключен проект указанных Правил и дополнен 2 проектами.

жизнеугрожающими и хроническими заболеваниями, в том числе редкими (орфанными) заболеваниями, «Круг добра».

Пунктами 13, 19 и 24 графика подготовки НПА предусматривается внесение изменений в госпрограммы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» и «Развитие транспортной системы». В соответствии с графиком подготовки НПА изменения предусматриваются на основании части 2 статьи 10 Федерального закона № 540-ФЗ (с изменениями), согласно которой утверждаются перечень субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации, предоставляемых из федерального бюджета в целях софинансирования выполнения полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления. Следует отметить, что изменения в указанные госпрограммы вносились неоднократно: в госпрограмму «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» – 23 декабря и 27 декабря 2023 года, 5 февраля, 13 февраля, 22 апреля, 3 июля, 5 августа и 9 августа 2024 года, в госпрограмму «Развитие транспортной системы» – 27 декабря 2023 года, 1 апреля и 26 июля 2024 года.

Однако отсутствие в графике подготовки НПА цели изменений при неоднократном внесении в них изменений в истекшем периоде текущего года не позволяет однозначно оценить его соблюдение.

Следует отметить, что в проекте графика, представленном к проекту федерального закона «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», описание цели изменений указано по 12 из 14 пунктов (85,7%).

По мнению Счетной палаты Российской Федерации, в графике (проекте графика) подготовки НПА целесообразно конкретизировать цели изменений и (или) перечень положений по которым проектируется уточнение редакции.

2.3.5. По результатам выборочной проверки принятых Правительством Российской Федерации НПА, необходимых для реализации Федерального закона № 540-ФЗ (с изменениями), установлено, что по состоянию на 1 октября 2024 года принят ряд НПА, которые не включены в график подготовки, предусматривающий ответственных исполнителей и сроки внесения проекта НПА в Правительство Российской Федерации.

Информация об указанных НПА представлена в следующей таблице.



№ п/п	Реквизиты НПА	Наименование Правил	Объем ассигнований сводной росписи по состоянию на 1 октября 2024 г. (в млн рублей)	Главный распорядитель
1	Постановление Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2023 г. № 2280	Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации мероприятий, связанных с модернизацией учреждений службы крови субъектов Российской Федерации	183,3	ФМБА России
2	Постановление Правительства Российской Федерации от 29 ноября 2023 г. № 2021	Правила предоставления и распределения в 2024 году субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федерального проекта «Содействие занятости» национального проекта «Демография» по реализации дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации	1 167,7	Роструд
3	Постановление Правительства Российской Федерации от 25 июня 2024 г. № 853	Правила предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации по возмещению части затрат управляющих компаний индустриальных (промышленных) парков, промышленных технопарков, технопарков в сфере высоких технологий частной формы собственности на создание, увеличение площади или реиндустриализацию индустриальных (промышленных) парков, промышленных технопарков, технопарков в сфере высоких технологий	17 675,0	Минпромторг России
4	Постановление Правительства Российской Федерации от 27 июня 2024 г. № 874	Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области на мероприятия по инфраструктурному обустройству сельских территорий	1 401,6	Минсельхоз России

По информации Минфина России, график подготовки НПА формируется на основании предложений главных распорядителей средств федерального бюджета, ответственных за своевременность и полноту представления предложений в проект графика в соответствии со сферами ведения, в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет».

Однако Счетная палата Российской Федерации обращает внимание, что в графики подготовки НПА включаются не все акты, необходимые для реализации Федерального закона № 540-ФЗ. По нашему мнению, необходимо дополнительно рассмотреть вопрос об установлении ответственности за обеспечение формирования графиков подготовки НПА, учитывающих весь необходимый их перечень.

**2.4.** В целях обеспечения согласованных действий федеральных органов исполнительной власти при решении вопросов о повышении эффективности бюджетных расходов в январе – сентябре 2024 году проведено 30 заседаний Правительственной комиссии по вопросам оптимизации и повышения эффективности бюджетных расходов<sup>25</sup> (далее – Правительственная комиссия по оптимизации), в том числе 10 заочных голосований членов Правительственной комиссии по оптимизации.

Более подробная информация о реализации решений Правительственной комиссии по оптимизации за январь – сентябрь 2024 года представлена в аналитической записке о ходе исполнения федерального бюджета за январь – сентябрь 2024 года, содержащей сведения ограниченного распространения с пометкой «Для служебного пользования».

---

25. Постановление Правительства Российской Федерации от 26 августа 2014 г. № 855 «О Правительственной комиссии по вопросам оптимизации и повышения эффективности бюджетных расходов» (с изменениями).

### 3. Анализ исполнения доходов федерального бюджета

**3.1.** Исполнение доходов федерального бюджета за январь – сентябрь 2024 года характеризуется данными, приведенными в следующей таблице.

Показатели		Прогноз доходов федерального бюджета на 2024 год в соответствии с Федераль- ным законом № 175-ФЗ	Исполнение за январь - сентябрь				Отклонение исполнения января - сентября 2024 года от 2023 года	
			2023 года		2024 года		гр. 5 - гр. 3	гр. 5 / гр. 3 * 100
			млн рублей	млн рублей	в % к исполнению за 2023 год	млн рублей	в % к исполнению за 2024 год	млн рублей
1		2	3	4	5	6	7	8
Доходы		35 062 513,5	19 734 470,8	75,5	26 289 012,8	75,0	6 554 542,0	133,2
в % к ВВП		18,3	11,5		13,7		2,3	
в том числе	нефтегазовые доходы	10 985 308,6	5 575 480,0	62,4	8 327 327,5	75,8	2 751 847,4	149,4
	в % к ВВП	5,7	3,2		4,3		1,1	
	в % к общей сумме доходов	31,3	28,3		31,7		3,4	
	ненефтегазовые доходы	24 077 205,0	14 158 990,8	82,4	17 961 685,3	74,6	3 802 694,5	126,9
	в % к ВВП	12,6	8,2		9,4		1,2	
	в % к общей сумме доходов	68,7	71,7		68,3		-3,4	

Фактические поступления доходов федерального бюджета, по данным отчета об исполнении федерального бюджета за январь – сентябрь 2024 года, составили 24 963 029,0 млн рублей, в том числе нефтегазовые доходы – 7 552 275,2 млн рублей, ненефтегазовые доходы – 17 410 753,8 млн рублей. В указанной сумме не учтена

часть платежей по налогам и сборам, подлежащим уплате налогоплательщиками в сентябре 2024 года, в связи с тем, что уплата платежей в рамках механизма единого налогового счета (далее – ЕНС) происходит 28-го числа месяца, следующего за месяцем, за который производится начисление, после чего осуществляются их зачисление в счет соответствующих налогов и сборов и распределение в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации. В сентябре 2024 года 28-е число пришлось на выходной день, зачисление и распределение части платежей по налогам и сборам проводились уже в первые дни октября 2024 года.

Согласно аналитической оценке Минфина России в целях повышения репрезентативности и сопоставимости данных об исполнении доходов федерального бюджета с 9 месяцами 2023 года сформированы аналитические данные об исполнении на основе данных о поступлении доходов, дополненных данными ФНС России о суммах, подлежащих в сентябре 2024 года зачету в рамках механизма единого налогового платежа в счет налогов и сборов, поступающих в федеральный бюджет, но фактически еще не зачисленных в бюджет по состоянию на 1 октября 2024 года. Соответствующая аналитическая оценка<sup>26</sup> объема доходов федерального бюджета за январь – сентябрь 2024 года составила 26 289 012,8 млн рублей, или 75 % прогнозируемого общего объема доходов, утвержденного Федеральным законом № 175-ФЗ (далее – прогноз доходов).

По сравнению с январем – сентябрем 2023 года общий объем доходов федерального бюджета увеличился на 6 554 542,0 млн рублей, или на 33,2 %.

На отклонение суммы доходов за январь – сентябрь 2024 года от суммы доходов за аналогичный период 2023 года в основном оказал влияние рост средней цены на нефть, используемой для расчета, среднего обменного курса доллара США по отношению к рублю, а также увеличение поступлений НДС, налога на прибыль организаций, доходов от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете (ЕКС), зачисляемых в федеральный бюджет, и доходов от управления средствами Фонда национального благосостояния, доходов, полученных от продажи на аукционах права на заключение договора о закреплении и предоставлении доли квоты добычи (вылова) водных биологических ресурсов (крабов), доходов от перечисления части прибыли Банка России, утилизационного сбора, ввозных и вывозных таможенных пошлин.

Следует отметить, что на рост поступлений также повлияло прекращение с 1 июля 2023 года отражения авансов по таможенным платежам в составе доходов в связи с их отражением в составе источников финансирования дефицита бюджета (при использовании авансов в объеме (минус) 178 418,8 млн рублей в январе – сентябре 2023 года, в январе – сентябре 2024 года использование авансов не осуществлялось).

Основные виды доходов федерального бюджета, по которым сложились отклонения поступлений по сравнению с январем – сентябрем 2023 года, представлены на следующей диаграмме.

---

26. Оценка Минфина России.

## Основные виды доходов, по которым в январе – сентябре 2024 года сложилось увеличение (+), снижение (-) поступлений по сравнению с январем – сентябрем 2023 года

млрд руб.



За январь – сентябрь 2024 года в федеральный бюджет (за исключением доходов, полученных за рубежом) поступило 47 видов (подвидов) доходов, не учтенных в прогнозе поступлений при формировании основных параметров Федерального закона № 175-ФЗ, на общую сумму 7 285,9 млн рублей. При этом 99,9 % указанной суммы приходится на 45 видов (подвидов) безвозмездных поступлений (7 285,6 млн рублей) из них основной объем составляют межбюджетные трансферты,

передаваемые федеральному бюджету в целях софинансирования расходных обязательств отдельных субъектов Российской Федерации по финансовому обеспечению осуществления социальной выплаты медицинским и иным работникам, оказывающим медицинскую помощь (участвующим в оказании и обеспечивающим оказание медицинской помощи) лицам, получившим ранения (увечья, травмы, контузии) в ходе специальной военной операции, а также проводящим и участвующим в проведении судебно-медицинской экспертизы (6 966,9 млн рублей).

За январь – сентябрь 2024 года в федеральный бюджет поступления по 216 видам (подвидам) доходов превысили прогноз, учтенный при формировании основных параметров Федерального закона № 175-ФЗ, на общую сумму 206 468,3 млн рублей, из них:

- доходы федерального бюджета от возврата иными организациями остатков субсидий прошлых лет – на 53 642,2 млн рублей;
- межбюджетный трансферт, передаваемый федеральному бюджету на реализацию проектов развития железнодорожной инфраструктуры Центрального транспортного узла с учетом организации диаметральных маршрутов – на 38 150,0 млн рублей;
- налог на прибыль организаций, уплаченный налогоплательщиками, осуществляющими деятельность по производству сжиженного природного газа и до 31 декабря 2022 года включительно осуществившими экспорт хотя бы одной партии сжиженного природного газа на основании лицензии на осуществление исключительного права на экспорт газа (за исключением налога, уплаченного налогоплательщиками, которые до 1 января 2023 года являлись участниками консолидированной группы налогоплательщиков), зачисляемый в федеральный бюджет, – на 17 252,4 млн рублей;
- доходы, полученные от аукционов в электронной форме по продаже права на заключение договора о закреплении и предоставлении доли квоты добычи (вылова) крабов, предоставленной в инвестиционных целях в области рыболовства, для осуществления промышленного рыболовства и (или) прибрежного рыболовства, – на 13 420,9 млн рублей;
- доходы федерального бюджета от возврата прочих остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов субъектов Российской Федерации – на 9 475,9 млн рублей;
- налог на добычу прочих полезных ископаемых (за исключением полезных ископаемых в виде природных алмазов) – 8 875,5 млн рублей;
- проценты по государственным кредитам, предоставленным Российской Федерацией правительствам иностранных государств, их юридическим лицам, – 7 596,2 млн рублей;
- налог на прибыль организаций при выполнении соглашений о разработке месторождений нефти и газа, расположенных в Дальневосточном федеральном округе, на условиях соглашений о разделе продукции, зачисляемый в федеральный бюджет, – 6 979,8 млн рублей;
- вывозная таможенная пошлина на азотные, калийные, фосфорные и смешанные удобрения – 6 183,2 млн рублей.

По 8 видам (подвидам) доходов исполнение за январь – сентябрь составило 100 %.

**3.2.** Доля нефтегазовых и нефтегазовых доходов составила 9,4 % и 4,3 % ВВП соответственно (увеличение доли нефтегазовых и нефтегазовых доходов в ВВП по сравнению с январем – сентябрем 2023 года составило 1,1 и 1,2 процентного пункта соответственно).

Нефтегазовые доходы составили 17 961 685,3 млн рублей, или 74,6 % объема доходов, учтенного при формировании прогноза доходов, и увеличились по сравнению с январем – сентябрем 2023 года на 3 802 694,5 млн рублей, или на 26,9 %, что связано с увеличением поступлений НДС на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации, – на 1 221 950,9 млн рублей, или на 23 %, НДС на товары, ввозимые на территорию Российской Федерации, – на 155 670,3 млн рублей, или на 4,8 %, налога на прибыль организаций – на 292 999,7 млн рублей, или на 21,1 %, доходов от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете, зачисляемых в федеральный бюджет, – на 425 919,1 млн рублей, или в 3,9 раза, доходов от управления средствами Фонда национального благосостояния, – на 113 537,1 млн рублей, или на 33,1 %, доходов, полученных от продажи на аукционах права на заключение договора о закреплении и предоставлении доли квоты добычи (вылова) водных биологических ресурсов (крабов), – на 221 192,0 млн рублей, утилизационного сбора – на 215 066,9 млн рублей, или в 1,7 раза, доходов от перечисления части прибыли Банка России – на 105 260,5 млн рублей, ввозных таможенных пошлин, – на 74 837,2 млн рублей, или на 9,4 % и вывозных таможенных пошлин – на 387 633,7 млн рублей.

Доля нефтегазовых доходов в общем объеме доходов федерального бюджета в отчетном периоде составила 68,3 % и по сравнению с январем – сентябрем 2023 года снизилась на 3,4 процентного пункта (в январе – сентябре 2023 года – 71,7 %).

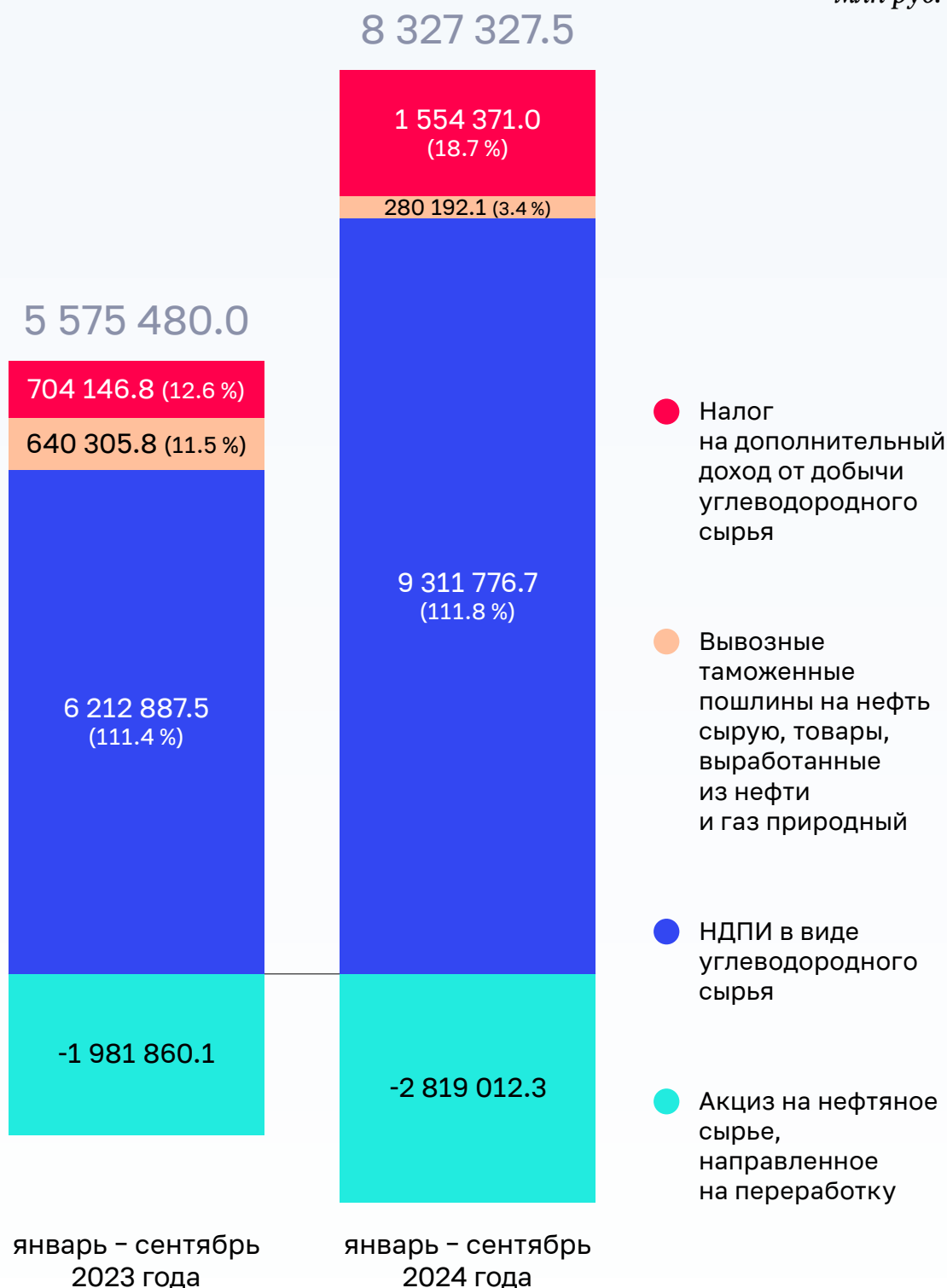
Нефтегазовые доходы составили 8 327 327,5 млн рублей, или 75,8 % объема доходов, учтенного при формировании прогноза доходов, и увеличились по сравнению с январем – сентябрем 2023 года на 2 751 847,4 млн рублей, или на 49,4 %.

Доля нефтегазовых доходов в общем объеме доходов федерального бюджета в отчетном периоде составила 31,7 % и по сравнению с январем – сентябрем 2023 года увеличилась на 3,4 процентного пункта (в январе – сентябре 2023 года – 28,3 %).

Структура поступлений нефтегазовых доходов в январе – сентябре 2023 и 2024 годов представлена на следующей диаграмме.

# Структура поступлений нефтегазовых доходов в январе – сентябре 2023 и 2024 годов

млн руб.





На увеличение нефтегазовых доходов по сравнению с январем – сентябрем 2023 года наиболее существенное влияние оказало увеличение поступлений доходов от НДС в виде углеводородного сырья – на 3 098 889,1 млн рублей, или на 49,9 %, в основном в результате роста средней цены на нефть, используемой для расчета (с 55,9 доллара США за баррель в декабре 2022 года – августе 2023 года до 69,2 доллара США за баррель в декабре 2023 года – августе 2024 года<sup>27</sup>) и увеличения курса доллара США по отношению к рублю.

Кроме того, на объем и структуру нефтегазовых доходов оказали влияние:

- изменения, внесенные в законодательство Российской Федерации, в том числе в части реализации налогового маневра<sup>28</sup>, и иные изменения законодательства в нефтегазовой сфере;
- изменение структуры добычи и экспорта энергоресурсов, а также продолжение процесса перехода ряда месторождений на режим налога на дополнительный доход от добычи углеводородного сырья (далее – НДС), которое оказало влияние на поступления не только НДС, но и НДС.

---

27. По данным ФНС России.

28. В соответствии с федеральными законами от 3 августа 2018 г. № 301-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» и от 21 ноября 2022 г. № 443-ФЗ «О внесении изменений в статью 4 части первой, часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» изменен порядок расчета коэффициентов, в т.ч.  $K_{ман}$  (в составе показателей увеличивается  $K_{корр}$  с 0,833 в 2023 году до 1 в 2024 году).

В соответствии с Федеральным законом № 539-ФЗ изменен порядок расчета коэффициента  $K_{АБДТ}$ , входящего в состав ставки налога (НДС на нефть и НДС).

В соответствии с Федеральным законом от 3 августа 2018 г. № 305-ФЗ «О внесении изменений в статью 31 Закона Российской Федерации «О таможенном тарифе» с 1 января по 31 декабря 2023 года включительно корректирующий коэффициент к предельной ставке экспортной пошлины применялся равным 0,167, с 1 января по 31 декабря 2024 года включительно коэффициент принимается равным 0.

Повышение отрицательного акциза на нефтяное сырье, направленное на переработку, связано с изменением коэффициента  $K_{корр}$ , увеличивающего ставку акциза и коэффициентов, учитываемых при расчете  $K_{демп}$  в соответствии с Федеральным законом № 301-ФЗ, а также изменения в части применения коэффициента  $V_{спр}$  в соответствии с Федеральным законом от 27 ноября 2023 г. № 539-ФЗ «О внесении изменений в часть первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации».

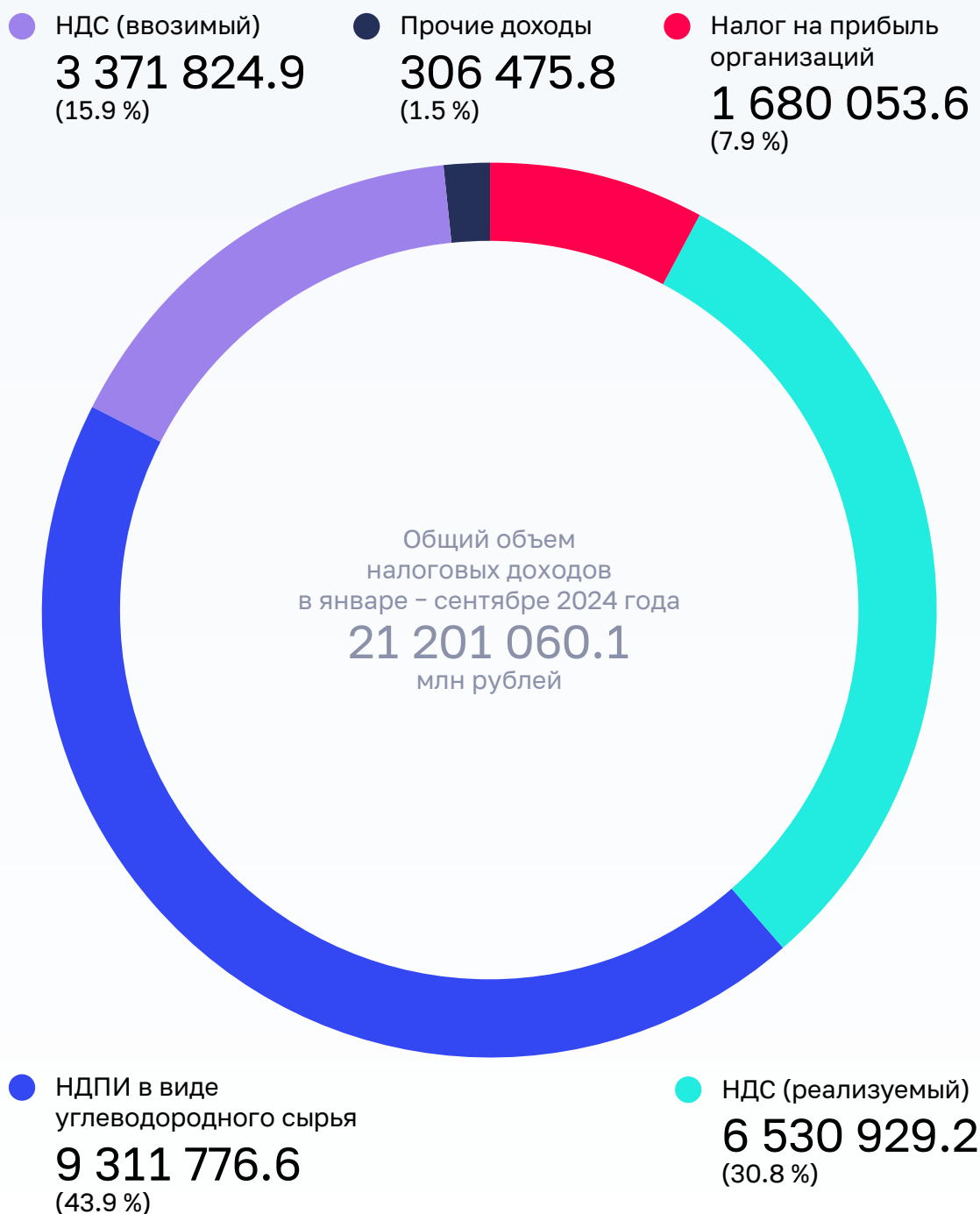
**3.3. Поступление налоговых и неналоговых доходов, а также безвозмездных поступлений федерального бюджета в январе – сентябре 2024 года отражено в следующей таблице.**

Показатели	Прогноз доходов федерального бюджета на 2024 год в соответствии с Федеральным законом № 175-ФЗ	Исполнение за январь – сентябрь				Отклонение исполнения января – сентября 2024 года от 2023 года	
		2023 года		2024 года		гр. 5 – гр. 3	гр. 5 / гр. 3 * 100
		млн рублей	в % к прогнозу на 2023 год	млн рублей	в % к прогнозу на 2024 год		
1	2	3	4	5	6	7	8
Доходы	35 062 513,5	19 734 470,8	75,5	26 289 012,8	75,0	6 554 542,0	133,2
в % к ВВП	18,3	11,5		13,7			
в том числе:							
Налоговые доходы	27 701 502,4	16 182 840,9	77,4	21 201 060,1	76,5	5 018 219,2	131,0
в % к общей сумме доходов	79,0	82,0		80,6			
в % к ВВП	14,5	9,4		11,1			
Неналоговые доходы	6 521 182,5	3 144 824,3	60,7	4 615 555,0	70,8	1 470 730,6	146,8
в % к общей сумме доходов	18,6	15,9		17,6			
в % к ВВП	3,4	1,8		2,4			
Безвозмездные поступления	839 828,6	406 805,5	в 11,7 раза	472 397,7	56,2	65 592,1	116,1
в % к общей сумме доходов	2,4	2,1		1,8			
в % к ВВП	0,4	0,2		0,2			

3.3.1. Структура и объем налоговых доходов федерального бюджета  
в январе – сентябре 2024 года представлены на следующей диаграмме.

## Структура и объем налоговых доходов федерального бюджета в январе – сентябре 2024 года

млн руб.



Данные об основных налоговых доходах федерального бюджета, поступивших в январе – сентябре 2023 и 2024 годов, представлены в следующей таблице.

Наименование показателя	Прогноз доходов федерального бюджета на 2024 год в соответствии с Федеральным законом № 175-ФЗ	январь – сентябрь 2023 года			январь – сентябрь 2024 года			Отклонение исполнения января – сентября 2024 года от			
		млн рублей	структура*	в %, к ВВП	млн рублей*	структура*	в %, к ВВП	прогноза доходов на 2024 год		исполнения января – сентября 2023 года	
								%	+/-	%	+/-
A	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Налог на прибыль организаций**	2 128 516,6	1 387 054,0	8,6	0,8	1 680 053,6	11,9	0,9	78,9	-448 462,9	121,1	292 999,7
Налог на доходы физических лиц**	285 050,6	95 698,7	0,6	0,06	145 622,1	1,0	0,08	51,1	-139 428,4	152,2	49 923,4
из него:											
Налог на доходы физических лиц в части суммы налога, превышающей 650 000 рублей, относящейся к части налоговой базы, превышающей 5 000 000 рублей***	90 863,6	49 398,7	51,6	0,03	62 772,8	43,1	0,03	69,1	-28 090,8	127,1	13 374,1
Налог на доходы физических лиц в отношении доходов от долевого участия в организации, полученных в виде дивидендов (в части суммы налога, превышающей 650 000 рублей)***	77 073,4	44 301,1	46,3	0,03	63 055,3	43,3	0,03	81,8	-14 018,2	142,3	18 754,2
Налог на сверхприбыль**	5 062,5				5 518,9	0,04	0,003		456,5		5 518,9
Налог на добавленную стоимость на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации**	8 064 830,2	5 308 978,3	32,8	3,1	6 530 929,2	46,4	3,4	81,0	-1 533 901,0	123,0	1 221 950,9

Наименование показателя	Прогноз доходов федерального бюджета на 2024 год в соответствии с Федеральным законом № 175-ФЗ	январь – сентябрь 2023 года			январь – сентябрь 2024 года			Отклонение исполнения января – сентября 2024 года от			
		млн рублей	структура*	в %, к ВВП	млн рублей*	структура*	в %, к ВВП	прогноза доходов на 2024 год		исполнения января – сентября 2023 года	
								%	+/-	%	+/-
A	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации <i>из них:</i>	-2 517 065,8	-1 144 499,2			-1 890 222,7			75,1	626 843,1	165,2	-745 723,5
Акцизы на табачную продукцию, производимую на территории Российской Федерации	775 582,9	560 392,4		0,3	630 537,2		0,3	81,3	-145 045,7	112,5	70 144,8
Акцизы на природный газ, предусмотренные международными договорами Российской Федерации	132 523,3	73 288,0		0,04	91 946,2		0,05	69,4	-40 577,1	125,5	18 658,2
Акциз на нефтяное сырье, направленное на переработку***	-3 683 483,2	-1 981 860,1	173,2		-2 819 012,3	149,1		76,5	864 471,0	142,2	-837 152,1
Налог на добавленную стоимость на товары, ввозимые на территорию Российской Федерации**	4 957 755,1	3 216 154,6	19,9	1,9	3 371 824,9	24,0	1,8	68,0	-1 585 930,2	104,8	155 670,3
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), ввозимым на территорию Российской Федерации** <i>из них:</i>	228 462,0	114 789,2	0,7	0,07	169 129,9	1,2	0,1	74,0	-59 332,1	147,3	54 340,7
Акцизы на табачную продукцию, ввозимую на территорию Российской Федерации***	31 988,7	21 130,6	18,4	0,012	28 716,0	17,0	0,015	89,8	-3 272,7	135,9	7 585,4
Акцизы на автомобили легковые и мотоциклы, ввозимые на территорию Российской Федерации***	62 571,6	29 664,3	25,8	0,017	51 902,6	30,7	0,03	82,9	-10 669,0	175,0	22 238,2

Наименование показателя	Прогноз доходов федерального бюджета на 2024 год в соответствии с Федеральным законом № 175-ФЗ	январь – сентябрь 2023 года			январь – сентябрь 2024 года			Отклонение исполнения января – сентября 2024 года от			
		млн рублей	структура*	в %, к ВВП	млн рублей*	структура*	в %, к ВВП	прогноза доходов на 2024 год		исполнения января – сентября 2023 года	
								%	+/-	%	+/-
A	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Акцизы на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов (за исключением пива, вин, фруктовых вин, игристых вин (шампанских), винных напитков, изготавливаемых без добавления ректификованного этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) спиртованных виноградного или иного фруктового сусла, и (или) винного дистиллята, и (или) фруктового дистиллята), ввозимую на территорию Российской Федерации***	40 285,3	28 206,1	24,6	0,016	30 574,8	18,1	0,016	75,9	-9 710,5	108,4	2 368,7
Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами**	14 432 442,0	7 126 352,4	44,0	4,1	11 094 363,5	78,81	5,8	76,9	-3 338 078,5	155,7	3 968 011,2
из них:											
Налог на добычу полезных ископаемых***	12 435 094,3	6 387 604,4	89,6	3,7	9 496 908,7	85,6	5,0	76,4	-2 938 185,6	148,7	3 109 304,3
из них:											
Нефть****	10 041 517,7	5 037 759,2	78,9	2,9	7 744 226,6	81,5	4,0	77,1	-2 297 291,1	153,7	2 706 467,3
Газ горючий природный из всех видов месторождений углеводородного сырья****	1 471 086,6	874 260,4	13,7	0,5	1 069 142,2	11,3	0,6	72,7	-401 944,4	122,3	194 881,8

Наименование показателя	Прогноз доходов федерального бюджета на 2024 год в соответствии с Федеральным законом № 175-ФЗ	январь – сентябрь 2023 года			январь – сентябрь 2024 года			Отклонение исполнения января – сентября 2024 года от			
		млн рублей	структура*	в %, к ВВП	млн рублей*	структура*	в %, к ВВП	прогноза доходов на 2024 год		исполнения января – сентября 2023 года	
								%	+/-	%	+/-
A	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Газовый конденсат из всех видов месторождений углеводородного сырья****	703 299,0	300 867,9	4,7	0,2	498 407,9	5,2	0,3	70,9	-204 891,1	165,7	197 540,0
Налог на дополнительный доход от добычи углеводородного сырья***	1 938 394,1	704 146,8	9,9	0,4	1 554 371,0	14,01	0,8	80,2	-384 023,1	220,7	850 224,2

\* По данным Минфина России.

\*\* В структуре доходов удельный вес дохода приведен к общей сумме налоговых доходов.

\*\*\* В структуре доходов удельный вес конкретных видов доходов приведен к общей сумме по соответствующей группе доходов.

\*\*\*\* В структуре доходов удельный вес конкретных видов доходов приведен к общей сумме по соответствующей подгруппе доходов.

Основное увеличение налоговых доходов по сравнению с аналогичным периодом 2023 года сложилось за счет увеличения поступлений НДС на нефть, НДС, НДС на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации, НДС на товары, ввозимые на территорию Российской Федерации.

3.3.1.1. Поступление налога на прибыль организаций составило 78,9 % суммы, установленной прогнозом поступлений, и увеличилось по сравнению с январем – сентябрем 2023 года на 21,1 %, что в основном обусловлено низкой базой сравнения, образовавшейся в результате отсутствия возможности воспользоваться переплатой в аналогичном периоде 2023 года, а также ростом уплаченного налога организациями банковского сектора экономики.

Кроме того, рост поступлений по сравнению с январем – сентябрем 2023 года обусловлен увеличением объема промежуточных выплат дивидендов российскими организациями российским организациям по результатам деятельности за 9 месяцев 2023 года и за 2023 год, а также ростом доходности по облигациям в результате увеличения Банком России ключевой ставки до 19 % по сравнению со ставкой 7,5 % в январе – июле 2023 года.

3.3.1.2. Основной объем поступлений НДФЛ (43,3 %) приходится на НДФЛ в отношении доходов от долевого участия в организации, полученных в виде дивидендов (в части суммы налога, превышающей 650 тыс. рублей), поступление которого составило 81,8 % суммы, установленной прогнозом поступлений,

и увеличилось по сравнению с январем – сентябрем 2023 года на 42,3 %, что обусловлено увеличением объема выплат дивидендов.

3.3.1.3. Поступление НДС на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации, составило 81 % суммы, установленной прогнозом поступлений, и увеличилось по сравнению с январем – сентябрем 2023 года на 23 %, что обусловлено увеличением налоговой базы в номинальном выражении, в том числе на фоне авансирования ряда контрагуемых расходов (объем ВВП в IV квартале 2023 года – первом полугодии 2024 года увеличился по сравнению с IV кварталом 2022 года – первым полугодием 2023 года на 18,1 %<sup>29</sup>) при росте объемов возмещения, а также на фоне переноса на ЕНС части переплат предыдущих периодов в январе 2023 года.

3.3.1.4. Поступление акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации, составило (-) 1 890 222,7 млн рублей, при этом прогноз поступлений установлен в размере (-) 2 517 065,8 млн рублей. Без учета акциза на нефтяное сырье, направленное на переработку, сумма поступления составила 928 789,5 млн рублей, или 79,6 % суммы, установленной прогнозом поступлений.

По сравнению с январем – сентябрем 2023 года поступление уменьшилось на 745 723,5 млн рублей в результате увеличения объема возмещения акциза на нефтяное сырье, направленное на переработку. Без учета акциза на нефтяное сырье, направленное на переработку, сумма поступления увеличилась на 91 428,6 млн рублей, или на 10,9 %.

В общем объеме поступлений акцизов по подакцизным товарам (продукции) (без учета акциза на нефтяное сырье, направленное на переработку) основную долю составляют акцизы на табачную продукцию (67,9 % общего объема поступлений данной подгруппы), акцизы на автомобильный бензин, производимый на территории Российской Федерации (11,5 %), акцизы на дизельное топливо, производимое на территории Российской Федерации (11,1 %), и акцизы на природный газ, предусмотренные международными договорами Российской Федерации (9,9 %).

Поступление акцизов на табачную продукцию составило 81,3 % суммы, установленной прогнозом поступлений, и увеличилось по сравнению с январем – сентябрем 2023 года на 12,5 %, что обусловлено увеличением комбинированной ставки на 9 %.

Поступление акцизов на природный газ, предусмотренных международными договорами Российской Федерации, составило 69,4 % суммы, установленной прогнозом поступлений, что обусловлено предоставлением уточненных деклараций к уменьшению за отчетные периоды прошлого года, а также переходящими платежами с сентября на октябрь 2024 года с учетом календарной даты уплаты.

По сравнению с январем – сентябрем 2023 года поступление увеличилось на 25,5 %, что обусловлено уплатой платежей в 2024 году по отсрочке, полученной в мае 2023 года.

---

29. По данным ФНС России.



Сумма возврата из бюджета акциза на нефтяное сырье, направленное на переработку, в январе – сентябре 2024 года составила 76,5 % суммы, установленной прогнозом поступлений, и по сравнению с январем – сентябрем 2023 года увеличилась на 837 152,1 млн рублей, или на 42,2 %, что связано с ростом средней цены на нефть, используемой для расчета, на 23,8 % в декабре 2023 года – августе 2024 года (с 55,9 доллара США до 69,2 доллара США за баррель) при одновременном увеличении курса доллара США по отношению к рублю на 13,9 % (с 79,2 рубля до 90,1 рубля за доллар США)<sup>30</sup>.

3.3.1.5. Поступление НДС на товары, ввозимые на территорию Российской Федерации, составило 68 % суммы, установленной прогнозом поступлений, что обусловлено снижением объемов импорта в долларовом эквиваленте.

По сравнению с январем – сентябрем 2023 года увеличение поступлений на 4,8 % обусловлено ростом среднего курса доллара США по отношению к рублю.

3.3.1.6. Поступление акцизов по подакцизным товарам (продукции), ввозимым на территорию Российской Федерации, составило 74 % суммы, установленной прогнозом поступлений, и по сравнению с январем – сентябрем 2023 года увеличилось на 47,3 %.

В общем объеме поступлений акцизов по подакцизным товарам (продукции) основную долю составляют акцизы на автомобили легковые и мотоциклы, ввозимые на территорию Российской Федерации (30,7 % общего объема поступлений данной подгруппы), акцизы на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 % (за исключением пива, вин, фруктовых вин, игристых вин (шампанских), винных напитков, изготавливаемых без добавления ректификованного этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) спиртованных виноградного или иного фруктового сусла, и (или) винного дистиллята, и (или) фруктового дистиллята), ввозимую на территорию Российской Федерации (18,1 %), и акцизы на табачную продукцию, ввозимую на территорию Российской Федерации (17 %).

Поступление акцизов на автомобили легковые и мотоциклы, ввозимые на территорию Российской Федерации, составило 82,9 % суммы, установленной прогнозом поступлений, что обусловлено увеличением объемов импорта легковых автомобилей мощностью от 200 л. с до 300 л. с. на 38 %, относительно показателей, учтенных при формировании бюджета. По сравнению с январем – сентябрем 2023 года увеличение поступлений в 1,8 раза обусловлено ростом ставки акциза на легковые автомобили на 5 % и увеличением объемов импорта автомобилей мощностью от 150 л.с. до 300 л. с. на 70–80 % в зависимости от категории указанных автомобилей.

Поступление акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 % (за исключением пива, вин, фруктовых вин, игристых вин (шампанских), винных напитков, изготавливаемых без добавления ректификованного этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) спиртованных виноградного

---

30. По данным ФНС России.

или иного фруктового сусла, и (или) винного дистиллята, и (или) фруктового дистиллята), ввозимую на территорию Российской Федерации, составило 75,9 % суммы, установленной прогнозом поступлений, и по сравнению с январем – сентябрем 2023 года увеличилось на 8,4 %, что обусловлено ростом ставки указанного акциза на 5 %.

Поступление акцизов на табачную продукцию, ввозимую на территорию Российской Федерации, составило 89,8 % суммы, установленной прогнозом поступлений, что обусловлено увеличением объемов импорта всей номенклатуры товаров, облагаемых данным видом акциза. По сравнению с январем – сентябрем 2023 года увеличение поступлений на 35,9 %, обусловлено увеличением объемов импорта сигарет и папирос на 16,9 %, а также ростом ставки акциза на 8 %.

3.3.1.7. Основной объем поступлений НДС (92,8 %) приходится на НДС на нефть и газ горючий природный из всех видов месторождений углеводородного сырья.

Поступление НДС на нефть составило 77,1 % суммы, установленной прогнозом поступлений, и по сравнению с январем – сентябрем 2023 года увеличилось в 1,5 раза, что в основном обусловлено увеличением цены на нефть в декабре 2023 года – августе 2024 года на 23,8 % (с 55,9 доллара США до 69,2 доллара США за баррель), курса доллара США по отношению к рублю в декабре 2023 года – августе 2024 года на 13,9 % (с 79,2 рубля до 90,1 рубля за доллар США), а также изменением законодательства в части увеличения ставки налога в результате изменения порядка расчета коэффициента налогового маневра  $K_{\text{МАН}}$  (в составе показателей увеличивается коэффициент  $K_{\text{корр}}$  с 0,833 в 2023 году до 1,0 в 2024 году) в соответствии с Федеральным законом от 3 августа 2018 г. № 301-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 301-ФЗ) и уплаты дополнительной суммы налога в феврале 2024 года в результате перерасчета коэффициента демпфера  $K_{\text{вр}}$  с 0,5 до 1,0 за октябрь – декабрь 2023 года, входящего в состав показателя, характеризующего надбавку за автомобильный бензин и дизельное топливо,  $K_{\text{АБДТ}}$  в соответствии с Федеральным законом от 27 ноября 2023 г. № 539-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 539-ФЗ)<sup>31</sup>.

Поступление НДС на газ горючий природный из всех видов месторождений углеводородного сырья составило 72,7 % суммы, установленной прогнозом поступлений, и по сравнению с январем – сентябрем 2023 года увеличилось на 22,3 %, что обусловлено изменением законодательства Российской Федерации в части увеличения с февраля 2023 года организациями – собственниками объектов Единой системы газоснабжения ежемесячной дополнительной суммы уплаты налога на 50,0 млрд рублей (с 100,0 млрд рублей до 150,0 млрд рублей) в соответствии с Федеральным законом от 21 ноября 2022 г. № 443-ФЗ «О внесении изменений в статью 4 части первой, часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации

---

31. По данным ФНС России.

и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в январе 2023 года данная дополнительная сумма налога отсутствовала), а также уплаты дополнительной суммы налога в результате введения показателей  $K_{кг2023}$  и  $K_{кг2024}$  с февраля и августа 2024 года соответственно, которые вводятся в отношении газа, поставляемого промышленным потребителям, в соответствии с Федеральным законом № 539-ФЗ. Кроме того, на динамику поступления налога оказали влияние увеличение цены реализации газа за пределы территорий государств – участников СНГ ( $\Pi_{дз}$ ), используемой для расчета налога, на 6,8 %, курса доллара США по отношению к рублю в декабре 2023 года – августе 2024 года на 13,9 % (с 79,2 рубля до 90,1 рубля за доллар США) и увеличение объемов добычи газа горючего природного, по данным Росстата, на 10 % по сравнению с аналогичным периодом 2023 года<sup>32</sup>.

Поступление НДС на газовый конденсат из всех видов месторождений углеводородного сырья составило 70,9 % суммы, установленной прогнозом поступлений, что обусловлено переходящими платежами, с учетом календарной даты уплаты налога с сентября на октябрь 2024 года, а также уменьшением налогооблагаемых объемов добычи газового конденсата, по сравнению с показателями, учтенными при формировании бюджета<sup>33</sup>.

По сравнению с январем – сентябрем 2023 года поступление увеличилось в 1,7 раза, что обусловлено увеличением цены газового конденсата ( $\Pi_{к}$ ) в результате увеличения средней цены на нефть, используемой для расчета, в декабре 2023 года – августе 2024 года на 23,8 % (с 55,9 доллара США до 69,2 доллара США за баррель), курса доллара США в декабре 2023 года – августе 2024 года на 13,9 % (с 79,2 рубля до 90,1 рубля за доллар США), а также изменением законодательства Российской Федерации в части увеличения ставки налога в результате изменения порядка расчета коэффициента налогового маневра  $K_{ман}$  (в составе показателей увеличивается коэффициент  $K_{корр}$  с 0,833 в 2023 году до 1,0 в 2024 году) в соответствии с Федеральным законом № 301-ФЗ и введения с 1 января 2024 года к ставке налога показателя  $K_{гк}$  в соответствии с Федеральным законом № 539-ФЗ<sup>34</sup>.

Поступление налога на дополнительный доход от добычи углеводородного сырья составило 80,2 % суммы, установленной прогнозом поступлений, и по сравнению с январем – сентябрем 2023 года увеличилось в 2,2 раза, что обусловлено ростом курса доллара США по отношению к рублю, средней цены на нефть, используемой для расчета, а также увеличением объемов добычи нефти, в отношении которой исчисляется налог на дополнительный доход от добычи углеводородного сырья, на 5,6 %<sup>35</sup>.

3.3.2. Структура и объем неналоговых доходов федерального бюджета в январе – сентябре 2024 года представлены на следующей диаграмме.

---

32. По данным ФНС России.

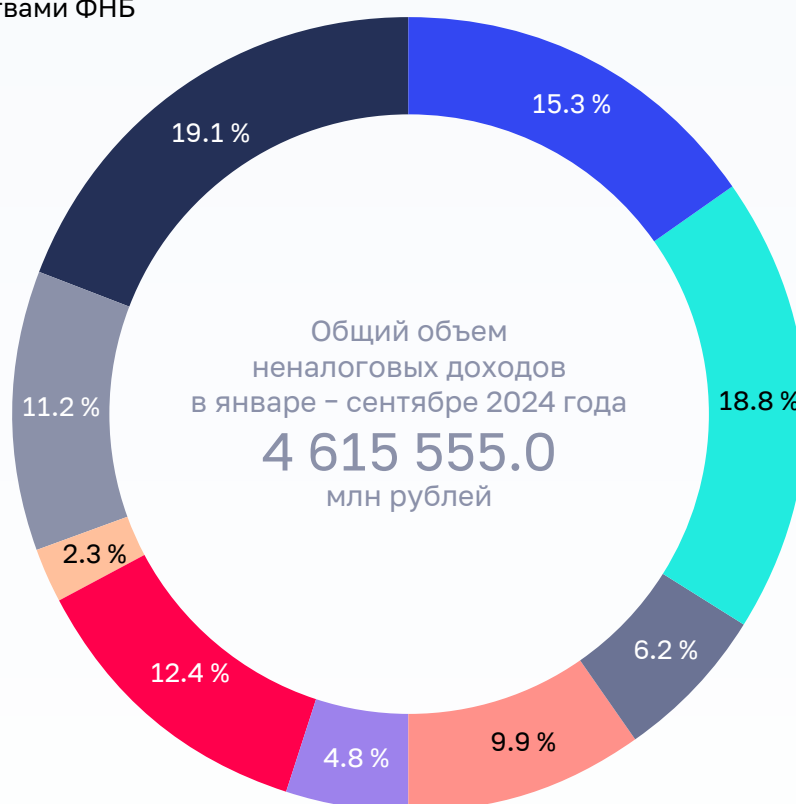
33. По данным ФНС России.

34. По данным ФНС России.

35. По данным ФНС России.

# Структура и объем неналоговых доходов федерального бюджета в январе – сентябре 2024 года

млн руб.



\* Более 53 % приходится на доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства, доходы от продажи материальных и нематериальных активов штрафы, санкции, возмещение ущерба, а также прочие неналоговые доходы

Данные об основных неналоговых доходах федерального бюджета, поступивших в январе – сентябре 2023 и 2024 годов, представлены в следующей таблице.

Наименование показателя	Прогноз доходов федерального бюджета на 2024 год в соответствии с Федеральным законом № 175-ФЗ	январь – сентябрь 2023 года			январь – сентябрь 2024 года			Отклонение исполнения января – сентября 2024 года от			
		млн рублей	структура*	в %, к ВВП	млн рублей*	структура*	в %, к ВВП	прогноза доходов на 2024 год		исполнения января – сентября 2023 года	
								%	+/-	%	+/-
А	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Доходы от внешне-экономической деятельности**	2 687 499,8	1 571 895,9	50,0	0,9	1 730 082,6	61,6	0,9	64,4	-957 417,3	110,1	158 186,7
из них:											
Вывозные таможенные пошлины***	1 229 296,2	842 229,4	26,8	0,5	706 848,7	25,1	0,4	57,5	-522 447,5	83,9	-135 380,7
из них:											
Вывозные таможенные пошлины на нефть сырую****	-3 294,8	181 284,6	21,5	0,1	-3 382,6			102,7	-87,8		-184 667,2
Вывозные таможенные пошлины на газ природный****	523 673,9	377 720,7	44,8	0,2	290 161,2	41,0	0,2	55,4	-233 512,7	76,8	-87 559,5
Вывозные таможенные пошлины на товары, выработанные из нефти****	-5 884,7	81 300,5	9,7	0,05	-6 586,5			111,9	-701,8		-87 887,0
Прочие вывозные таможенные пошлины****	49 344,0	201 923,6	24,0	0,1	39 022,9	5,5	0,02	79,1	-10 321,0	19,3	-162 900,6
Вывозная таможенная пошлина на пшеницу твердую прочую, пшеницу прочую, ячмень прочий, кукурузу прочую, соевые бобы, дробленные или недробленные прочие и прочие семена подсолнечника, дробленные или недробленные***	214 432,8				98 506,9	13,9	0,05	45,9	-115 925,8		98 506,9

Наименование показателя	Прогноз доходов федерального бюджета на 2024 год в соответствии с Федеральным законом № 175-ФЗ	январь – сентябрь 2023 года			январь – сентябрь 2024 года			Отклонение исполнения января – сентября 2024 года от			
		млн рублей	структура*	в %, к ВВП	млн рублей*	структура*	в %, к ВВП	прогноза доходов на 2024 год		исполнения января – сентября 2023 года	
								%	+/-	%	+/-
А	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Вывозная таможенная пошлина на азотные, калийные, фосфорные и смешанные удобрения***	70 565,0				76 748,2	10,9	0,04	108,8	6 183,2		76 748,2
Распределенные ввозные таможенные пошлины (иные пошлины, налоги и сборы, имеющие эквивалентное действие), уплаченные на территории Российской Федерации***	982 904,2	588 273,5	37,4	0,3	672 193,1	38,9	0,4	68,4	-310 711,0	114,3	83 919,7
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной собственности**	1 930 251,2	821 171,0	26,1	0,5	1 557 057,8	55,4	0,8	80,7	-373 193,4	189,6	735 886,8
из них:											
Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации***	375 369,3	268 039,5	32,6	0,16	285 209,8	18,3	0,15	76,0	-90 159,6	106,4	17 170,3
Доходы от управления средствами Фонда национального благосостояния***	479 955,0	343 442,7	41,8	0,2	456 979,9	29,3	0,24	95,2	-22 975,1	133,1	113 537,1

Наименование показателя	Прогноз доходов федерального бюджета на 2024 год в соответствии с Федеральным законом № 175-ФЗ	январь – сентябрь 2023 года			январь – сентябрь 2024 года			Отклонение исполнения января – сентября 2024 года от			
		млн рублей	структура*	в %, к ВВП	млн рублей*	структура*	в %, к ВВП	прогноза доходов на 2024 год		исполнения января – сентября 2023 года	
								%	+/-	%	+/-
А	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Доходы от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете, зачисляемые в федеральный бюджет***	800 135,9	144 678,6	17,6	0,08	570 597,7	36,6	0,30	71,3	-229 538,2	394,4	425 919,1
Доходы от перечисления части прибыли Центрального банка Российской Федерации***	105 260,5				105 260,5	6,8	0,05				105 260,5
Платежи при пользовании природными ресурсами**	1 293 350,2	385 149,7	12,2	0,2	814 497,9	29,0	0,4	63,0	-478 852,3	211,5	429 348,1
из них:											
Разовые платежи за пользование недрами при наступлении определенных событий, оговоренных в лицензии, при пользовании недрами на территории Российской Федерации (за исключением участков недр, содержащих месторождения природных алмазов, и участков недр местного значения)***	28 574,9	19 268,2	5,0	0,01	7 807,6	1,0	0,004	27,3	-20 767,3	40,5	-11 460,6

Наименование показателя	Прогноз доходов федерального бюджета на 2024 год в соответствии с Федеральным законом № 175-ФЗ	январь – сентябрь 2023 года			январь – сентябрь 2024 года			Отклонение исполнения января – сентября 2024 года от			
		млн рублей	структура*	в %, к ВВП	млн рублей*	структура*	в %, к ВВП	прогноза доходов на 2024 год		исполнения января – сентября 2023 года	
								%	+/-	%	+/-
А	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Доходы, полученные от продажи на аукционе права на заключение договора о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов и (или) договора пользования водными биологическими ресурсами***	207 928,6	2 127,1	0,6	0,001	221 832,0	27,2	0,1	106,7	13 903,3	10 428,8	219 704,9
Доходы, полученные от аукционов в электронной форме по продаже права на заключение договора о закреплении и предоставлении доли квоты добычи (вылова) крабов, предоставленной в инвестиционных целях в области рыболовства, для осуществления промышленного рыболовства и (или) прибрежного рыболовства****	207 771,2				221 192,0	99,7	0,1	106,5	13 420,9		221 192,0
Утилизационный сбор***	967 104,5	300 226,2	78,0	0,2	515 293,0	63,3	0,3	53,3	-451 811,5	171,6	215 066,9
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства** из них:	192 443,2	111 978,3	3,6	0,1	143 496,9	5,1	0,1	74,6	-48 946,3	128,1	31 518,6
Плата пользователей радиочастотным спектром***	37 199,9	11 955,4	10,7	0,007	28 405,6	19,8	0,01	76,4	-8 794,4	237,6	16 450,2
Штрафы, санкции, возмещение ущерба**	138 179,2	95 848,5	3,0	0,06	144 712,1	5,1	0,1	104,7	6 532,9	151,0	48 863,6



Наименование показателя	Прогноз доходов федерального бюджета на 2024 год в соответствии с Федеральным законом № 175-ФЗ	январь – сентябрь 2023 года			январь – сентябрь 2024 года			Отклонение исполнения января – сентября 2024 года от			
		млн рублей	структура*	в %, к ВВП	млн рублей*	структура*	в %, к ВВП	прогноза доходов на 2024 год		исполнения января – сентября 2023 года	
								%	+/-	%	+/-
А	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Прочие неналоговые доходы**	88 467,0	5 959,4			82 689,8	2,9	0,04	93,5	-5 777,2	1 387,6	76 730,4
из них:											
Прочие неналоговые доходы федерального бюджета***	71 806,3	13 051,1		0,01	68 260,1	82,5	0,04	95,1	-3 546,2	523,0	55 209,0

\* По данным Минфина России.

\*\* В структуре доходов удельный вес дохода приведен к общей сумме неналоговых доходов.

\*\*\* В структуре доходов удельный вес конкретных видов доходов приведен к общей сумме по соответствующей группе доходов.

\*\*\*\* В структуре доходов удельный вес конкретных видов доходов приведен к общей сумме по соответствующей подгруппе доходов.

Основную часть неналоговых доходов в январе – сентябре 2024 года составили поступления от внешнеэкономической деятельности и от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, – 71,2 % (в январе – сентябре 2023 года – 76,1 %).

3.3.2.1. Поступление доходов от внешнеэкономической деятельности составило 64,4 % суммы, установленной прогнозом поступлений, и увеличилось по сравнению с январем – сентябрем 2023 года на 10,1 %.

Из общего объема указанных доходов 40,9 % приходятся на вывозные таможенные пошлины. Основной удельный вес занимают таможенные пошлины на топливно-энергетические товары (39,6 %).

Поступление вывозных таможенных пошлин на нефть сырую составило (-) 3 382,6 млн рублей, или 102,7 % суммы, установленной прогнозом поступлений, и по сравнению с январем – сентябрем 2023 года уменьшилось на 184 667,2 млн рублей. Поступление вывозных таможенных пошлин на товары, выработанные из нефти, составило (-) 6 586,5 млн рублей, или 111,9 % суммы, установленной прогнозом поступлений. Данное изменение связано с завершением налогового маневра, в рамках которого произошло обнуление ставки вывозной таможенной пошлины на нефть сырую и товары, выработанные из нефти в 2024 году. Зачисление средств на данный КБК осуществляется за счет особенностей временного периодического декларирования при экспорте нефти сырой до 1 января 2024 года.

Поступление вывозных таможенных пошлин на газ природный составило 55,4 % суммы, установленной прогнозом поступлений, и по сравнению с январем – сентябрем 2023 года уменьшилось на 23,2 %, что обусловлено снижением цен на природный газ в страны дальнего зарубежья, а также возвратом ранее уплаченных платежей.

Поступление прочих вывозных таможенных пошлин составило 79,1 % суммы, установленной прогнозом поступлений, и по сравнению с январем – сентябрем 2023 года снизилось в 5,2 раза, что обусловлено учетом доходов по отдельным товарам на других кодах бюджетной классификации.

Поступление вывозных таможенных пошлин на пшеницу твердую прочую, пшеницу прочую, ячмень прочий, кукурузу прочую, соевые бобы дробленые или недробленые прочие и прочие семена подсолнечника дробленые или недробленые составило 45,9 % суммы, установленной прогнозом поступлений, что обусловлено снижением цены за кг пшеницы на 17,9 %. Данный вид дохода был введен 5 января 2024 года, в связи с чем перечисления в январе – сентябре 2023 года отсутствовали.

Поступление вывозной таможенной пошлины на азотные, калийные, фосфорные и смешанные удобрения составило 108,8 % суммы, установленной прогнозом поступлений, что обусловлено тем, что ежемесячная разбивка доходов федерального бюджета проводилась с учетом отмены пошлины на удобрения с сентября 2024 года. Данный вид дохода был введен 5 января 2024 года, в связи с чем перечисления в январе – сентябре 2023 года отсутствовали.

Поступление распределенных ввозных таможенных пошлин (иные пошлины, налоги и сборы, имеющие эквивалентное действие), уплаченных на территории Российской Федерации, составило 68,4 % суммы, установленной прогнозом поступлений, и по сравнению с январем – сентябрем 2023 года увеличилось на 14,3 %, что обусловлено ростом среднего курса доллара США по отношению к рублю на 9,1 % и изменением структуры импорта в пользу товаров, облагаемых по более высокой ставке, повышением ставок в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 7 декабря 2022 г. № 2240.

3.3.2.2. Поступление доходов от использования имущества, находящегося в государственной собственности, составило 80,7 % суммы, установленной прогнозом поступлений, и по сравнению с январем – сентябрем 2023 года увеличилось в 1,9 раза, в основном за счет увеличения поступления доходов от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете, зачисляемых в федеральный бюджет.

Из общего объема всех доходов данной подгруппы 95,8 % составляют доходы от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете, зачисляемые в федеральный бюджет (36,6 % общего объема поступлений данной подгруппы), доходы от управления средствами Фонда национального благосостояния (29,3 %), доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации (18,3 %), доходы от перечисления части

прибыли Центрального банка Российской Федерации (6,8 %) и проценты по государственным кредитам, предоставленным Российской Федерацией правительствам иностранных государств, их юридическим лицам (4,8 %).

Поступление доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации, составило 76 % суммы, установленной прогнозом поступлений.

Практически весь объем поступлений (99,9 %) приходится на доходы, администрируемые Росимуществом.

По сравнению с январем – сентябрем 2023 года поступление указанных доходов увеличилось на 6,4 %, что обусловлено поступлением в январе – сентябре 2024 года промежуточных дивидендов от отдельных компаний<sup>36</sup>, поступлением дивидендов от ряда хозяйственных обществ<sup>37</sup>, а также по итогам прошлых лет<sup>38</sup>.

До конца 2024 года по отдельным обществам ожидается поступление промежуточных дивидендов, а также дивидендов по итогам 2023 года<sup>39</sup>.

Поступление доходов от управления средствами Фонда национального благосостояния составило 95,2 % суммы, установленной прогнозом поступлений.

По сравнению с январем – сентябрем 2023 года поступление указанного дохода увеличилось на 33,1 %, что обусловлено главным образом увеличением дивидендов по обыкновенным акциям ПАО «Сбербанк России», приобретенным за счет средств ФНБ, а также увеличением доходов по отдельным активам, связанным с финансированием самоокупаемых инфраструктурных проектов, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации.

Поступление доходов от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете, зачисляемых в федеральный бюджет (далее – ЕКС) составило 71,3 % суммы, установленной прогнозом поступлений, и по сравнению с январем – сентябрем 2023 года увеличилось в 3,9 раза. Сложившийся уровень поступления указанных доходов обусловлен ростом объемов размещения денежных средств, увеличением ключевой ставки по сравнению с аналогичным периодом 2023 года, а также переходом на ежемесячное распределение и зачисление доходов от управления остатками средств на ЕКС<sup>40</sup>.

Поступление доходов от перечисления части прибыли Центрального банка Российской Федерации составило 105 260,5 млн рублей, или 100 % суммы, установленной прогнозом поступлений. Указанные поступления не были включены в прогноз и отсутствовали в аналогичном периоде 2023 года.

---

36. ПАО «Совкомфлот», АО «Международный аэропорт «Шереметьево», АО «Росспиртпром».

37. В том числе АО «КТК-Р».

38. ПАО «Ростелеком», АО «Международный аэропорт «Внуково».

39. АО «РОСНЕФТЕГАЗ», АО «АЛРОСА», АО «КТК-К» и АО «КТК-Р», ПАО «Ростелеком».

40. По информации Минфина России.

3.3.2.3. Основной объем поступлений платежей при пользовании природными ресурсами (более 90,4 %) приходится на утилизационный сбор (63,3 % общего объема поступлений данной подгруппы) и доходы, полученные от аукционов в электронной форме по продаже права на заключение договора о закреплении и предоставлении доли квоты добычи (вылова) крабов, предоставленной в инвестиционных целях в области рыболовства, для осуществления промышленного рыболовства и (или) прибрежного рыболовства (27,2 %).

Поступление разовых платежей за пользование недрами при наступлении определенных событий, оговоренных в лицензии, при пользовании недрами на территории Российской Федерации (за исключением участков недр, содержащих месторождения природных алмазов, и участков недр местного значения) составило 27,3 % суммы, установленной прогнозом поступлений, и по сравнению с январем – сентябрем 2023 года уменьшилось в 2,5 раза, что обусловлено непоступлением разовых платежей за пользование недрами в связи с тем, что из 139 запланированных на 2024 год аукционов на право пользования участками недр с месторождениями углеводородного сырья, твердых полезных ископаемых, подземных вод и лечебных грязей состоялось только 68 (62 аукциона не состоялись, 9 отменены). Наиболее значительное поступление в федеральный бюджет произведено АО «Оленегорский ГОК» (1180,7 млн рублей) по результатам аукциона на пользование участками недр, содержащими месторождения железных руд.

Поступление доходов, полученных от аукционов в электронной форме по продаже права на заключение договора о закреплении и предоставлении доли квоты добычи (вылова) крабов, предоставленной в инвестиционных целях в области рыболовства, для осуществления промышленного рыболовства и (или) прибрежного рыболовства, составило 106,5 % суммы, установленной прогнозом поступлений, что обусловлено проведением в октябре – ноябре 2023 года на основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 28 августа 2019 г. № 1918-р (в редакции распоряжений Правительства Российской Федерации от 14 июня 2023 г. № 1575-р и от 2 октября 2023 г. № 2668-р) и в соответствии с приказами Росрыболовства от 25 сентября 2023 г. № 552 и от 18 октября 2023 г. № 589 аукционов по продаже долей квот на вылов крабов в Дальневосточном рыбном бассейне, предоставленных в инвестиционных целях (далее – крабовые инвестиционные аукционы), с суммарной ценой предмета аукционов 221192,0 млн рублей.

По данным бюджетной отчетности Росрыболовства за 2023 год, платежи по результатам проведения крабовых инвестиционных аукционов поступили на лицевой счет Росрыболовства по учету средств во временном распоряжении в конце 2023 года и в соответствии с правилами организации и проведения указанных аукционов<sup>41</sup> перечислены в федеральный бюджет в январе 2024 года в объеме 221192,0 млн рублей, что обусловлено совокупностью факторов, одним из которых

---

41. Правила организации и проведения аукциона в электронной форме по продаже права на заключение договора о закреплении и предоставлении доли квоты добычи (вылова) крабов, предоставленной в инвестиционных целях в области рыболовства, для осуществления промышленного рыболовства и (или) прибрежного рыболовства и заключения такого договора (утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 28 августа 2019 г. № 1113 в редакции постановлений Правительства Российской Федерации от 28 сентября 2020 г. № 1548 и от 28 июня 2023 г. № 1060).

является учет в постановлении Правительства Российской Федерации от 2 июня 2023 г. № 1060 (о внесении изменений в правила организации и проведения крабовых инвестиционных аукционов) позиции Счетной палаты Российской Федерации о необходимости увеличения используемого при расчете начальной цены предмета аукциона коэффициента инвестиционного обязательства (учитывающего затраты на реализацию объекта строительства) в 2,4 раза.

В соответствии с подпунктом «в» пункта 11 перечня поручений Президента Российской Федерации от 30 марта 2024 г. № Пр-616 по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации Правительству Российской Федерации поручено в срок до 1 декабря 2024 года обеспечить направление части средств, полученных по результатам крабовых инвестиционных аукционов, на развитие инфраструктуры (в первую очередь социальной) сельских и прибрежных рыбацких поселений прибрежных субъектов Российской Федерации.

Поступление утилизационного сбора составило 53,3 % суммы, установленной прогнозом поступлений.

Доходы, администрируемые ФНС России, составили 37 638,9 млн рублей, или 8,9 % суммы, установленной прогнозом поступлений. Низкий объем поступлений по сравнению с прогнозным значением обусловлен переносом на декабрь 2024 года срока уплаты утилизационного сбора по производимым транспортным средствам в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2023 г. № 2407<sup>42</sup>.

По сравнению с январем – сентябрем 2023 года поступления увеличились на 20 737,7 млн рублей, или в 2,2 раза, что обусловлено высокой базой сравнения, образовавшейся вследствие возврата авансов. Так, в феврале 2023 года произведен возврат сумм сбора, уплаченных авансом за IV квартал 2022 года в декабре 2022 года (срок уплаты в феврале 2023 года), в связи с переносом срока уплаты утилизационного сбора за IV квартал 2022 года в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 27 февраля 2023 г. № 313<sup>43</sup> с февраля 2023 г. на декабрь 2023 года.

Доходы, администрируемые ФТС России, составили 477 654,1 млн рублей, или 87,8 % суммы, установленной прогнозом поступлений, и увеличились по сравнению с январем – сентябрем 2023 года на 194 329,2 млн рублей, или в 1,7 раза, что обусловлено ростом объемов импорта транспортных средств и самоходных машин, а также ростом среднего платежа на одно транспортное средство.

---

42. Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2023 г. № 2407 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2013 г. № 1291» за IV квартал 2023 года и за I–III кварталы 2024 года крупнейший производитель, заключивший с Минпромторгом России специальный инвестиционный контракт в сфере производства транспортных средств в соответствии с Федеральным законом «О промышленной политике в Российской Федерации», осуществляет уплату утилизационного сбора до 15 декабря 2024 года.

43. Постановление Правительства Российской Федерации от 27 февраля 2023 г. № 313 «О внесении изменения в пункт 22 правил взимания, исчисления, уплаты и взыскания утилизационного сбора в отношении колесных транспортных средств (шасси) и прицепов к ним, а также возврата и зачета излишне уплаченных или излишне взысканных сумм этого сбора».

По сравнению с январем – сентябрем 2023 года поступления увеличились в 1,7 раза.

На увеличение поступлений утилизационного сбора по сравнению с аналогичным периодом 2023 года как по ввозимым, так и по производимым транспортным средствам оказала влияние индексация ставок утилизационного сбора с 1 августа 2023 года<sup>44</sup>.

3.3.2.4. Поступление доходов от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства составило 74,6 % суммы, установленной прогнозом поступлений, и по сравнению с январем – сентябрем 2023 года увеличилось на 28,1 %.

Из общего объема всех доходов данной подгруппы 19,8 % обеспечено поступлением платы пользователей радиочастотным спектром.

Поступление платы пользователей радиочастотным спектром составило 76,4 % суммы, установленной прогнозом поступлений, и по сравнению с январем – сентябрем 2023 года увеличилось в 2,4 раза, что обусловлено отменой скидки на оплату операторами связи использования радиочастотного спектра стандарта LTE (4G).

3.3.2.5. Поступление штрафов, санкций, возмещения ущерба составило 104,7 % суммы, установленной прогнозом поступлений.

Из общего объема всех доходов данной подгруппы более 64 % обеспечено поступлением сумм пеней, установленных Налоговым кодексом Российской Федерации, распределяемых в соответствии с подпунктом 1 пункта 11 статьи 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации (29,3 % общей суммы поступлений по указанной подгруппе), платежей, уплачиваемых в целях возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн (27 %), штрафов, неустоек, пеней, уплаченных в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед государственным (муниципальным) органом, органом управления государственным внебюджетным фондом, казенным учреждением, Центральным банком Российской Федерации, иной организацией, действующей от имени Российской Федерации (8,1 %).

По сравнению с январем – сентябрем 2023 года поступления увеличились в 1,5 раза, что в основном обусловлено увеличением зачисления пеней, предусмотренных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, распределяемых в соответствии с подпунктом 1 пункта 11 статьи 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации в связи с переходом на единый налоговый счет (ЕНС).

---

44. Действующие в настоящее время ставки утилизационного сбора были проиндексированы с 1 августа 2023 года в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 7 июля 2023 г. № 1118, которым внесены изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2013 г. № 1291 «Об утилизационном сборе в отношении колесных транспортных средств (шасси) и прицепов к ним и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».



3.3.3. Поступление безвозмездных поступлений составило 56,2 % суммы, установленной прогнозом поступлений, что обусловлено отсутствием поступлений межбюджетных трансфертов, передаваемых федеральному бюджету из бюджета Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации за счет поступивших страховых взносов, срок уплаты которых был продлен на 12 месяцев, при увеличении поступления межбюджетных трансфертов, передаваемых федеральному бюджету на реализацию проектов развития железнодорожной инфраструктуры Центрального транспортного узла с учетом организации диаметральных маршрутов (в 20,1 раза), и доходов федерального бюджета от возврата бюджетами бюджетной системы Российской Федерации остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет, а также от возврата организациями остатков субсидий прошлых лет (в 2 раза).

По сравнению с январем – сентябрем 2023 года увеличение поступлений на 16,1 % обусловлено перечислением в сентябре 2024 года межбюджетного трансферта из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ФОМС) на сумму 147 791,6 млн рублей в связи с предоставленным в 2022 году из федерального бюджета межбюджетного трансферта на компенсацию выпадающих доходов бюджета ФОМС (в связи с предоставлением отсрочек по страховым взносам в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 29 апреля 2022 г. № 776), а также увеличением поступления межбюджетных трансфертов, передаваемых федеральному бюджету на реализацию проектов развития железнодорожной инфраструктуры Центрального транспортного узла с учетом организации диаметральных маршрутов, на сумму 40 150,0 млн рублей, прочих безвозмездных поступлений от негосударственных организаций в федеральный бюджет на сумму 54 408,0 млн рублей при снижении поступления доходов федерального бюджета от возврата бюджетами бюджетной системы Российской Федерации остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет, а также от возврата организациями остатков субсидий прошлых лет на сумму 136 830,4 млн рублей и доходов федерального бюджета от возврата прочих остатков межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов государственных внебюджетных фондов на сумму 51 072,4 млн рублей.

**3.4. Поступления доходов федерального бюджета в разрезе администраторов доходов за январь – сентябрь 2024 года приведены в следующей таблице.**

Наименование администратора доходов федерального бюджета	Прогноз доходов федерального бюджета на 2024 год в соответствии с Федеральным законом № 175-ФЗ	Исполнение за январь – сентябрь				Отклонение исполнения за январь – сентябрь 2024 года от:			
		2023 года		2024 года		Федерального закона № 175-ФЗ		исполнения за январь – сентября 2023 года	
		млн рублей	в % структура	млн рублей	в % структура	млн рублей	%	млн рублей	%
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Всего	35 062 513,5	19 734 470,8	100,0	26 289 012,8	100,0	-8 773 500,8	75,0	6 554 542,0	133,2
ФТС России*	7 419 664,6	4 558 865,0	23,1	5 084 571,9	19,3	-2 335 092,7	68,5	525 706,9	111,5
ФНС России	23 601 944,9	13 270 307,2	67,2	18 165 990,2	69,1	-5 435 954,7	77,0	4 895 683,0	136,9
Минфин России	1 480 468,6	466 767,3	2,4	828 351,7	3,2	-652 116,9	56,0	361 584,4	177,5
Росимущество	400 957,9	289 621,9	1,5	308 657,7	1,2	-92 300,2	77,0	19 035,8	106,6
Доходы федерального бюджета, администрируемые другими федеральными органами	2 159 477,6	1 148 909,4	5,8	1 901 441,3	7,2	-258 036,3	88,1	752 531,9	165,5

\* Без учета кассовых операций в части ввозных таможенных пошлин, уплаченных в соответствии с Соглашением об установлении и применении в Таможенном союзе порядка зачисления и распределения ввозных таможенных пошлин, а также специальных, антидемпинговых и компенсационных пошлин, уплаченных в соответствии с Соглашением о применении специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер по отношению к третьим странам.

Анализ данных, приведенных в таблице, свидетельствует о том, что в январе – сентябре 2024 года, как и в аналогичном периоде 2023 года, наибольший удельный вес в доходах федерального бюджета занимают доходы, администрируемые ФНС России и ФТС России (88,4 % общего объема доходов федерального бюджета).

На долю остальных главных администраторов доходов федерального бюджета приходится 11,6 % доходов (в январе – сентябре 2023 года – 9,7 %).



## 4. Анализ исполнения расходов федерального бюджета

**4.1.** Исполнение расходов федерального бюджета регулировалось следующими нормативными правовыми актами и документами:

- Федеральным законом № 540-ФЗ (с изменениями);
- Федеральным законом № 520-ФЗ;
- Положением № 1496 (с изменениями);
- постановлением Правительства Российской Федерации № 2369;
- сводной бюджетной росписью федерального бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (с изменениями);
- Правилами внесения изменений в 2024 году в сводную бюджетную роспись федерального бюджета в случае перераспределения (увеличения) бюджетных ассигнований, зарезервированных в соответствии с частью 1 статьи 21 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», а также бюджетных ассигнований на иные цели, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2022 г. № 391 (с изменениями);
- Правилами принятия решений об изменении сводной бюджетной росписи федерального бюджета, лимитов бюджетных обязательств, а также информации об объектах капитального строительства и объектах недвижимого имущества, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2023 г. № 2050;
- Порядком составления и ведения сводной бюджетной росписи федерального бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств федерального бюджета, а также утверждения (изменения) и доведения (отзыва) лимитов бюджетных обязательств при организации исполнения федерального бюджета, утвержденным приказом Минфина России от 4 апреля 2024 г. № 39н (далее – Порядок № 39н)<sup>45</sup>;
- Порядком доведения бюджетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств при организации исполнения федерального бюджета по расходам и источникам финансирования дефицита федерального бюджета и передачи бюджетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств при реорганизации участников бюджетного процесса федерального уровня, утвержденным приказом Минфина России от 30 сентября 2018 г. № 104н (с изменениями), и иными нормативными правовыми актами, направленными на реализацию Федерального закона № 540-ФЗ.

**4.2.** Статьей 1 Федерального закона № 540-ФЗ общий объем расходов федерального бюджета на 2024 год утвержден в сумме 36 660 675,4 млн рублей.

---

45. Документ вступил в силу 19 июля 2024 года. Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи федерального бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств федерального бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета), а также утверждения (изменения) лимитов бюджетных обязательств, утвержденный приказом Минфина России от 27 августа 2018 г. № 184н, утратил силу 18 июля 2024 года.

Федеральным законом № 175-ФЗ общий объем расходов федерального бюджета на 2024 год по сравнению с объемом, утвержденным Федеральным законом № 540-ФЗ, увеличен на 521 972,4 млн рублей, или на 1,4 %, и составил 37 182 647,8 млн рублей.

В соответствии с пунктом 2<sup>1</sup> статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации (принятие федерального закона о внесении изменений в федеральный закон о федеральном бюджете) произведено увеличение бюджетных ассигнований сводной росписи по расходам федерального бюджета на 2024 год на 521 972,4 млн рублей.

По состоянию на 1 октября 2024 года общий объем бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи на 2024 год (далее – сводная роспись с изменениями) составил 38 057 771,2 млн рублей, что на 875 123,4 млн рублей, или на 2,4 %, больше объема бюджетных ассигнований на 2024 год, утвержденного Федеральным законом № 540-ФЗ (с изменениями), и на 402 091,1 млн рублей меньше аналогичного показателя 2023 года (1 277 214,5 млн рублей). Указанное увеличение в основном сложилось за счет остатков не использованных в 2023 году средств федерального бюджета в объеме 639 823,2 млн рублей, подлежащих использованию в 2024 году на те же цели или направлению в резервный фонд Правительства Российской Федерации, что составило 99,9 % объема остатков на 1 января 2024 года (640,6 млрд рублей) и практически соответствует уровню аналогичного периода прошлого года (на 1 октября 2023 года – 843 216,8 млн рублей, что составило 99,98 % объема остатков (843,4 млрд рублей).

Перечень положений статей Бюджетного кодекса Российской Федерации, на основании которых произведено увеличение бюджетных ассигнований сводной росписи на 2024 год в объеме 875 123,4 млн рублей, представлен в следующей таблице.  
(млрд рублей)

Нормативный правовой акт Российской Федерации	Увеличение бюджетных ассигнований сводной росписи на 2024 год	Объем остатков по состоянию на 1 января 2024 года	Объемы увеличения бюджетных ассигнований сводной росписи на 2024 год	Отклонение
-----------------------------------------------	---------------------------------------------------------------	---------------------------------------------------	----------------------------------------------------------------------	------------

За счет остатков не использованных в 2023 году средств федерального бюджета

Пункт 4 статьи 94 и пункт 7 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации	увеличение бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации	228,4	251,9	(-) 23,5
Пункт 4 статьи 94, пункты 3, 7 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации	увеличение иных бюджетных ассигнований за счет неиспользованных остатков бюджетных ассигнований за 2023 год, подлежащих использованию в 2024 году на те же цели  в том числе:	412,1	388,0	(-) 24,1

Нормативный правовой акт Российской Федерации	Увеличение бюджетных ассигнований сводной росписи на 2024 год	Объем остатков по состоянию на 1 января 2024 года	Объемы увеличения бюджетных ассигнований сводной росписи на 2024 год	Отклонение
Пункт 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации	увеличение бюджетных ассигнований 2024 года на оплату заключенных государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих в соответствии с условиями этих государственных контрактов оплате в 2023 году, в объеме, не превышающем остатка не использованных на начало 2024 года бюджетных ассигнований на исполнение указанных государственных контрактов			
Пункт 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации	увеличение бюджетных ассигнований 2024 года на оплату заключенных государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих в соответствии с условиями этих государственных контрактов оплате в 2023 году, на сумму неисполненного казначейского обеспечения обязательств, выданного в соответствии со статьей 242 <sup>22</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации, в объеме, не превышающем остатка не использованных на начало 2024 года бюджетных ассигнований на исполнение указанных государственных контрактов	109,5	101,6	(-) 7,9
Пункт 7 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации	увеличение бюджетных ассигнований 2024 года на предоставление субсидий юридическим лицам, предоставление которых в 2023 году осуществлялось в пределах средств, необходимых для оплаты денежных обязательств получателей субсидий, источником финансового обеспечения которых являлись такие субсидии, в объеме, не превышающем остатка не использованных на начало 2024 года бюджетных ассигнований на предоставление субсидий в соответствии с требованиями, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации	143,5	139,7	(-) 3,8

Нормативный правовой акт Российской Федерации	Увеличение бюджетных ассигнований сводной росписи на 2024 год	Объем остатков по состоянию на 1 января 2024 года	Объемы увеличения бюджетных ассигнований сводной росписи на 2024 год	Отклонение
Пункт 7 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации	увеличение бюджетных ассигнований на предоставление из федерального бюджета межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, предоставление которых в 2023 году осуществлялось в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств получателей средств бюджетов субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являлись указанные межбюджетные трансферты, в объеме, не превышающем с учетом уровня софинансирования остатка не использованных на начало 2024 года бюджетных ассигнований субъекта Российской Федерации на оплату государственных (муниципальных) контрактов, заключенных от имени субъекта Российской Федерации (муниципальных образований) на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих в соответствии с условиями этих государственных (муниципальных) контрактов оплате в 2023 году	21,8	10,0	(-) 11,8
Пункт 4 статьи 94 и пункт 7 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации	увеличение бюджетных ассигнований Федерального дорожного фонда, иных бюджетных ассигнований	130,4	129,7	(-) 0,7
Пункт 4 статьи 94 Бюджетного кодекса Российской Федерации	увеличение бюджетных ассигнований резервного фонда Президента Российской Федерации	7,0	7,0	0,0
Итого		640,5*	639,9	(-) 0,6

За счет других источников

Пункт 4 статьи 94 и пункт 7 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации	увеличение бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации		224,9	(+) 224,9
--------------------------------------------------------------------------------	---------------------------------------------------------------------------------------	--	-------	-----------

Нормативный правовой акт Российской Федерации	Увеличение бюджетных ассигнований сводной росписи на 2024 год	Объем остатков по состоянию на 1 января 2024 года	Объемы увеличения бюджетных ассигнований сводной росписи на 2024 год	Отклонение
Пункт 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации	в случае получения уведомления о предоставлении субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, и получения имеющих целевое назначение безвозмездных поступлений от физических и юридических лиц сверх объемов, утвержденных законом (решением) о бюджете, а также в случае сокращения (возврата при отсутствии потребности) указанных средств		10,3	(+) 10,3
Итого		640,5	235,2	
Всего		640,5	875,1	

\* Данные приведены в соответствии с информацией Минфина России об остатках средств на счетах по учету средств федерального бюджета в 2023 году (письма от 7 марта 2024 г. № 16-04-12/20511 и от 5 июля 2024 г. № 01-06-14/16-63097) без учета объемов дополнительного финансового обеспечения, поступившего от выполнения функций федеральными казенными учреждениями отдельных главных распорядителей. С учетом указанных объемов дополнительного финансового обеспечения остатки средств федерального бюджета составили 613,8 млрд рублей.

За январь – сентябрь 2024 года увеличение бюджетных ассигнований сводной росписи за счет остатков не использованных в 2023 году средств федерального бюджета, подлежащих использованию в 2024 году на те же цели, составило 387 965,6 млн рублей, что на 75 061,7 млн рублей, или на 16,2 %, меньше соответствующего показателя за январь – сентябрь 2023 года (463 027,3 млн рублей).

**4.3.** За январь – сентябрь 2024 года общий объем положительных изменений сводной росписи с изменениями составил 7 057 091,5 млн рублей, или 19 % бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом № 540-ФЗ (с изменениями) (37 182 647,8 млн рублей), что на 2 274 094,6 млн рублей, или на 24,4 %, меньше, чем за январь – сентябрь 2023 года (9 331 186,1 млн рублей).

Наибольшую долю положительных изменений сводной росписи за январь – сентябрь 2024 года составляют изменения, вносимые в случае использования (перераспределения) средств, иным образом зарезервированных в составе утвержденных федеральным законом о федеральном бюджете бюджетных ассигнований (49,8 %).

Пофакторные положительные изменения сводной росписи на 2023 и 2024 годы представлены в следующей таблице.

(млн рублей)

Код вида изменений	Содержание основания изменения сводной росписи	Январь – сентябрь 2023 года		Январь – сентябрь 2024 года				
		сумма положительных изменений	Структура, в %	сумма положительных изменений	Структура, в %	в том числе		
						увеличение СБР по сравнению с Федеральным законом № 540-ФЗ	изменения СБР, не приводящие к увеличению (уменьшению) СБР по сравнению с Федеральным законом № 540-ФЗ	
							положительные изменения	отрицательные изменения
1	2	3	4	5	6	7	8	9
	Всего	9 331 186,1	100,0	7 057 091,5	100,0	1 397 095,8	5 659 995,7	-5 659 995,7
125	Изменения, вносимые в случае использования (перераспределения) средств иным образом зарезервированных в составе утвержденных федеральным законом о федеральном бюджете бюджетных ассигнований	3 299 899,1	35,4	3 511 659,4	49,8		3 511 659,4	-3 511 659,4
122	Изменения, вносимые в случае использования (перераспределения) средств резервного фонда Правительства Российской Федерации	1 208 155,7	12,9	1 007 361,2	14,3		1 007 361,2	-1 007 361,2
121	Изменения, вносимые в случае увеличения бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации	1 149 260,8	12,3	904 134,7	12,8	476 846,0	427 288,6	-427 288,6
110	Изменения, вносимые в связи с принятием федеральных законов о внесении изменений в федеральный закон о федеральном бюджете			535 361,0	7,6	521 972,4	13 388,5	-13 388,5

Код вида изменений	Содержание основания изменения сводной росписи	Январь – сентябрь 2023 года		Январь – сентябрь 2024 года				
		сумма положительных изменений	Структура, в %	сумма положительных изменений	Структура, в %	в том числе		
						увеличение СБР по сравнению с Федеральным законом № 540-ФЗ	изменения СБР, не приводящие к увеличению (уменьшению) СБР по сравнению с Федеральным законом № 540-ФЗ	
							положительные изменения	отрицательные изменения
1	2	3	4	5	6	7	8	9
412	Изменения, вносимые в случае перераспределения (увеличения) бюджетных ассигнований на цели, определенные Правительством Российской Федерации, а также перераспределения (увеличения) бюджетных ассигнований, зарезервированных в соответствии с в федеральным законом о федеральном бюджете	2 077 410,4	22,3	242 771,3	3,4		242 771,3	-242 771,3
283	Изменения, вносимые в случае перераспределения бюджетных ассигнований между федеральными проектами, в том числе с перераспределением соответствующих бюджетных ассигнований между текущим финансовым годом и плановым периодом в пределах общего объема расходов федерального бюджета на соответствующий финансовый год	256,5	6,0	190 142,9	2,7		190 142,9	-190 142,9
222	Изменения, связанные с увеличением бюджетных ассигнований текущего финансового года на предоставление субсидий юридическим лицам, предоставление которых в отчетном финансовом году осуществлялось в пределах средств, необходимых для оплаты денежных обязательств получателей субсидий, источником финансового обеспечения которых являлись такие субсидии	156 359,3	1,7	139 659,2	2,0	139 659,2		

Код вида изменений	Содержание основания изменения сводной росписи	Январь – сентябрь 2023 года		Январь – сентябрь 2024 года				
		сумма положительных изменений	Структура, в %	сумма положительных изменений	Структура, в %	в том числе		
						увеличение СБР по сравнению с Федеральным законом № 540-ФЗ	изменения СБР, не приводящие к увеличению (уменьшению) СБР по сравнению с Федеральным законом № 540-ФЗ	
							положительные изменения	отрицательные изменения
1	2	3	4	5	6	7	8	9
221	Изменения, вносимые в случае увеличения бюджетных ассигнований текущего финансового года на оплату заключенных государственных контрактов, подлежащих в соответствии с условиями этих контрактов оплате в отчетном финансовом году	83 993,2	0,9	84 055,6	1,2	84 055,6		
281	Изменения, связанные с перераспределением бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации национальных проектов (программ) и комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры	305,1	0,0	39 902,0	0,6		39 902,0	-39 902,0
203	Изменения, вносимые в случае увеличения подлежащих уплате казенным учреждением социальных выплат (за исключением выплат, отнесенных к публичным нормативным обязательствам), установленных законодательством Российской Федерации	5 389,2	0,1	29 371,5	0,4		29 371,5	-29 371,5
284	Изменения, связанные с перераспределением бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций или предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты государственной собственности Российской Федерации и др.			24 751,7	0,4		24 751,7	-24 751,7



Код вида изменений	Содержание основания изменения сводной росписи	Январь – сентябрь 2023 года		Январь – сентябрь 2024 года				
		сумма положительных изменений	Структура, в %	сумма положительных изменений	Структура, в %	в том числе		
						увеличение СБР по сравнению с Федеральным законом № 540-ФЗ	изменения СБР, не приводящие к увеличению (уменьшению) СБР по сравнению с Федеральным законом № 540-ФЗ	
							положительные изменения	отрицательные изменения
1	2	3	4	5	6	7	8	9
228	Изменения, вносимые в случае увеличения бюджетных ассигнований текущего финансового года на оплату заключенных государственных контрактов, подлежавших в соответствии с условиями этих контрактов оплате в отчетном финансовом году, на сумму неисполненного казначейского обеспечения обязательств	10 531,1	0,1	17 516,0	0,2	17 516,0		
282	Изменения, вносимые в случае перераспределения бюджетных ассигнований, предусмотренных публично-правовой компанией «Единый заказчик в сфере строительства», на финансовое обеспечение выполнения инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства	5 087,3	0,1	12 200,7	0,2		12 200,7	-12 200,7
275	Изменения, вносимые в случае получения уведомления о предоставлении субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, и получения имеющих целевое назначение безвозмездных поступлений от физических и юридических лиц сверх объемов, утвержденных законом (решением) о бюджете	39 653,5	0,4	10 313,7	0,1	10 311,8	1,9	-1,9

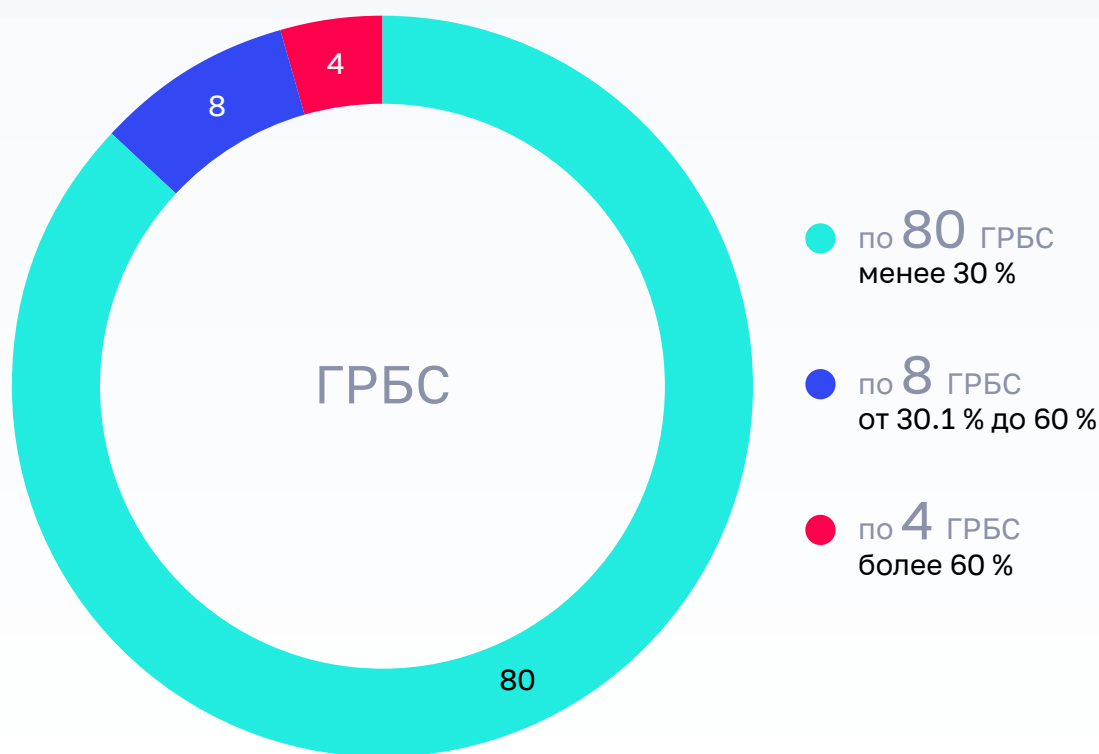
Код вида изменений	Содержание основания изменения сводной росписи	Январь – сентябрь 2023 года		Январь – сентябрь 2024 года				
		сумма положительных изменений	Структура, в %	сумма положительных изменений	Структура, в %	в том числе		
						увеличение СБР по сравнению с Федеральным законом № 540-ФЗ	изменения СБР, не приводящие к увеличению (уменьшению) СБР по сравнению с Федеральным законом № 540-ФЗ	
							положительные изменения	отрицательные изменения
1	2	3	4	5	6	7	8	9
226	Изменения, связанные с увеличением бюджетных ассигнований на предоставление из федерального бюджета межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, предоставление которых в отчетном финансовом году осуществлялось в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств получателей средств бюджетов субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являлись указанные межбюджетные трансферты	17 297,3	0,2	10 046,0	0,1	10 046,0		
211	Изменения, вносимые в случае изменения функций и полномочий главных распорядителей (распорядителей), получателей бюджетных средств, а также в связи с передачей государственного (муниципального) имущества, изменением подведомственности распорядителей (получателей) бюджетных средств, централизацией государственных закупок	820,4	0,0	9 618,0	0,1		9 618,0	-9 618,0
123	Изменения, вносимые в случае использования (перераспределения) средств резервного фонда Президента Российской Федерации	11 881,0	0,1	9 500,7	0,1		9 500,7	-9 500,7

Код вида изменений	Содержание основания изменения сводной росписи	Январь – сентябрь 2023 года		Январь – сентябрь 2024 года				
		сумма положительных изменений	Структура, в %	сумма положительных изменений	Структура, в %	в том числе		
						увеличение СБР по сравнению с Федеральным законом № 540-ФЗ	изменения СБР, не приводящие к увеличению (уменьшению) СБР по сравнению с Федеральным законом № 540-ФЗ	
							положительные изменения	отрицательные изменения
1	2	3	4	5	6	7	8	9
273	Изменения, вносимые в случае перераспределения бюджетных ассигнований, предоставляемых на конкурсной основе	4 569,4	0,0	9 013,8	0,1		9 013,8	-9 013,8
201	Изменения, вносимые в случае перераспределения бюджетных ассигнований, предусмотренных для исполнения публичных нормативных обязательств	855,9	0,0	8 065,7	0,1		8 065,7	-8 065,7
223	Изменения, вносимые в связи с неполным использованием бюджетных ассигнований резервного фонда Президента Российской Федерации отчетного финансового года	9 339,4	0,1	6 960,5	0,1	6 960,5		
	Иные	1 250 121,5	13,4	254 686,0	3,6	129 728,3	124 957,7	-124 957,7

Анализ перераспределения бюджетных ассигнований сводной росписи<sup>46</sup> по главным распорядителям средств федерального бюджета (далее – главные распорядители) (открытая часть) представлен на следующей диаграмме.

46. Объем перераспределений включает изменения сводной росписи, в соответствии с которыми общий объем бюджетных ассигнований по главному распорядителю увеличивается либо уменьшается, а также изменения сводной росписи, не приводящие к увеличению (уменьшению) общего объема бюджетных ассигнований по соответствующему главному распорядителю.

## Объемы перераспределений сводной бюджетной росписи по главным распорядителям (открытая часть)



Объемы перераспределения бюджетных ассигнований сводной росписи составили:

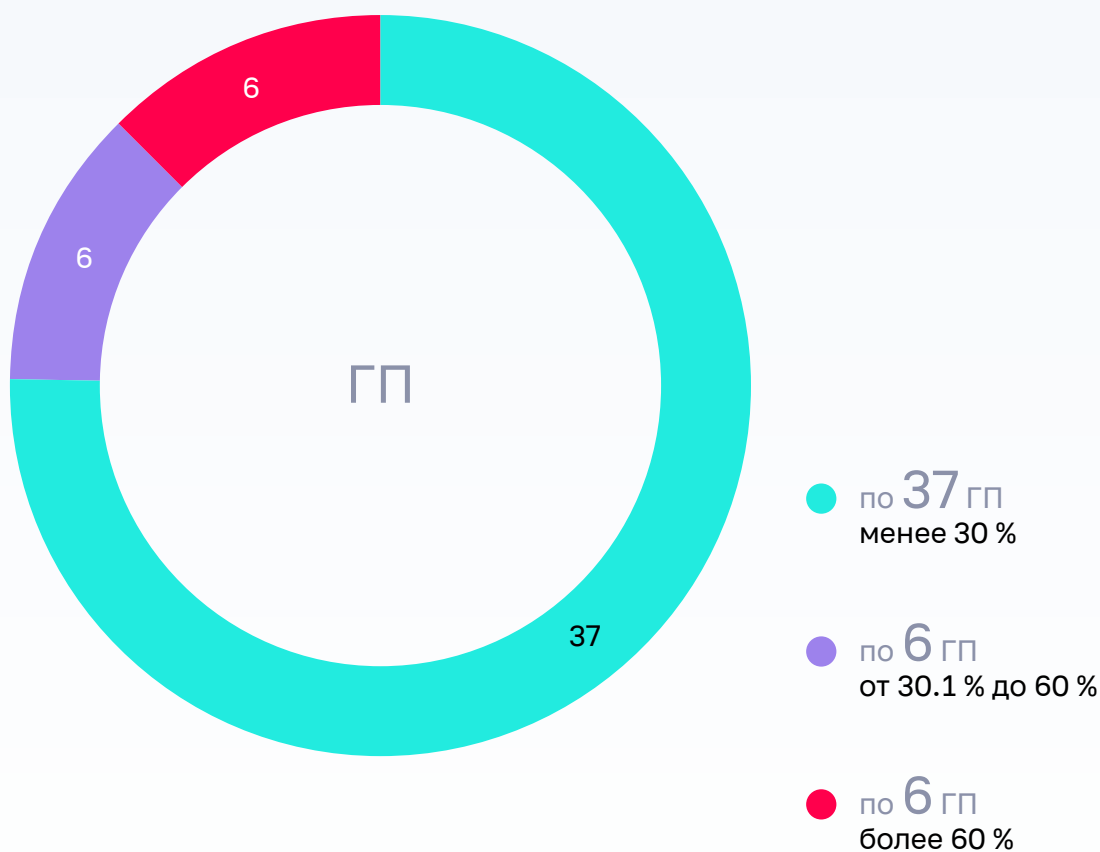
- по Минфину России<sup>47</sup> – 1147 815,0 млн рублей (10,6 % законодательно утвержденного объема по главному распорядителю);
- по Минпромторгу России – 130 197,7 млн рублей (14,1 %);
- по Минэкономразвития России – 111 873,5 млн рублей (61,5 %);
- по Минстрою России – 108 950,2 млн рублей (23,5 %);
- по Минтрансу России – 104 371,6 млн рублей (26,8 %).

Анализ перераспределения бюджетных ассигнований сводной росписи<sup>48</sup>  
по госпрограммам (открытая часть) представлен на следующей диаграмме.

47. С учетом средств, связанных с исполнением Министерством функций финансового органа, включая резервные средства.

48. Объем перераспределения включает изменения сводной росписи, в соответствии с которыми общий объем бюджетных ассигнований по госпрограмме увеличивается либо уменьшается, а также изменения сводной росписи, не приводящие к увеличению (уменьшению) общего объема бюджетных ассигнований по соответствующей госпрограмме.

## Объемы перераспределений сводной бюджетной росписи по госпрограммам (открытая часть)



Наибольшие объемы перераспределения сводной росписи сложились по следующим госпрограммам:

- «Развитие транспортной системы» – 228 780,8 млн рублей (16,5 % законодательно утвержденного объема по госпрограмме);
- «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» – 194 034,7 млн рублей (25,3 %);
- «Социальная поддержка граждан» – 133 778,1 млн рублей (4,1 %);
- «Развитие образования» – 107 653,2 млн рублей (18,3 %);
- «Космическая деятельность России» – 105 893,5 млн рублей (37,6 %);
- «Научно-технологическое развитие Российской Федерации» – 100 519,3 млн рублей (7,3 %).

**4.4.** По состоянию на 1 октября 2024 года объем лимитов бюджетных обязательств (ЛБО) на 2024 год составляет 34 362 394,6 млн рублей, что на 6 272 407,4 млн рублей, или на 22,3 %, больше объема ЛБО за аналогичный период 2023 года (28 089 987,2 млн рублей) и на 3 695 376,6 млн рублей, или на 9,7 %, меньше объема бюджетных ассигнований сводной росписи на 2024 год (38 057 771,2 млн рублей).

Информация об объемах сводной росписи, утвержденных и заблокированных ЛБО, представлена на следующей диаграмме.

## Объемы сводной бюджетной росписи, утвержденных и заблокированных ЛБО

млн руб.



Объем ЛБО, заблокированных в соответствии с пунктом 7.3 Порядка № 39н<sup>49</sup>, по состоянию на 1 октября 2024 года составляет 1 347 497,5 млн рублей, что на 538 116,8 млн рублей, или на 66,5 %, больше аналогичного значения в 2023 году (809 380,7 млн рублей).

Объем заблокированных ЛБО (открытая часть) составляет 688 309,4 млн рублей, или 51,1 % общего объема заблокированных ЛБО. Структура заблокированных ЛБО<sup>50</sup> (открытая часть) представлена в следующей таблице.

(млн рублей)

Наименование	Заблокированные ЛБО	Структура, %	Сводная роспись с изменениями	Утвержденные ЛБО
Всего	688 309,4	100,0	1 140 385,2	452 075,9
Иным образом зарезервированные бюджетные ассигнования	486 784,4	70,7	486 784,4	0,0
Резервные фонды	160 131,3	23,3	160 131,3	0,0
Целевые межбюджетные трансферты, взносы, субсидии юридическим лицам	29 655,1	4,3	29 982,7	327,6
Международные обязательства	6 900,1	1,0	55 183,7	48 283,7
Капитальные вложения	2 244,4	0,3	226 875,2	224 630,9
Расходы на выплаты, связанные с оплатой труда	2 060,3	0,3	55 749,9	53 689,6
Расходы в сфере информационно-коммуникационных технологий	2,09	0,0	4,17	2,08
Иные	531,7	0,1	125 673,8	125 142,1

Наибольший объем заблокированных ЛБО (открытая часть) сложился по иным образом зарезервированным бюджетным ассигнованиям и составил 486 784,4 млн рублей, или 70,7 % общего объема заблокированных ЛБО (открытая часть), по бюджетным ассигнованиям резервного фонда Правительства Российской Федерации и резервного фонда Президента Российской Федерации – 160 131,3 млн рублей, или 23,3 %, а также по целевым межбюджетным трансфертам, взносам, субсидиям юридическим лицам, по которым требуется принятие акта,

49. В соответствии с пунктом 7.3 Порядка № 39н ЛБО не утверждаются:

- до принятия решения об использовании (перераспределении) бюджетных ассигнований, зарезервированных в составе Федерального закона № 540-ФЗ, с указанием объема и направлений их использования;
- по расходам на реализацию инвестиционных проектов строительства, реконструкции, на приобретение объектов недвижимого имущества, по которым отсутствует принятый акт (решение) об осуществлении капитальных вложений;
- до выполнения условий, установленных Федеральным законом № 540-ФЗ, и в других случаях.

50. По экспертной оценке Счетной палаты Российской Федерации.

регулирующего правила (порядок) предоставления из федерального бюджета субсидий либо решения об их предоставлении, – 29 655,1 млн рублей, или 4,3 %.

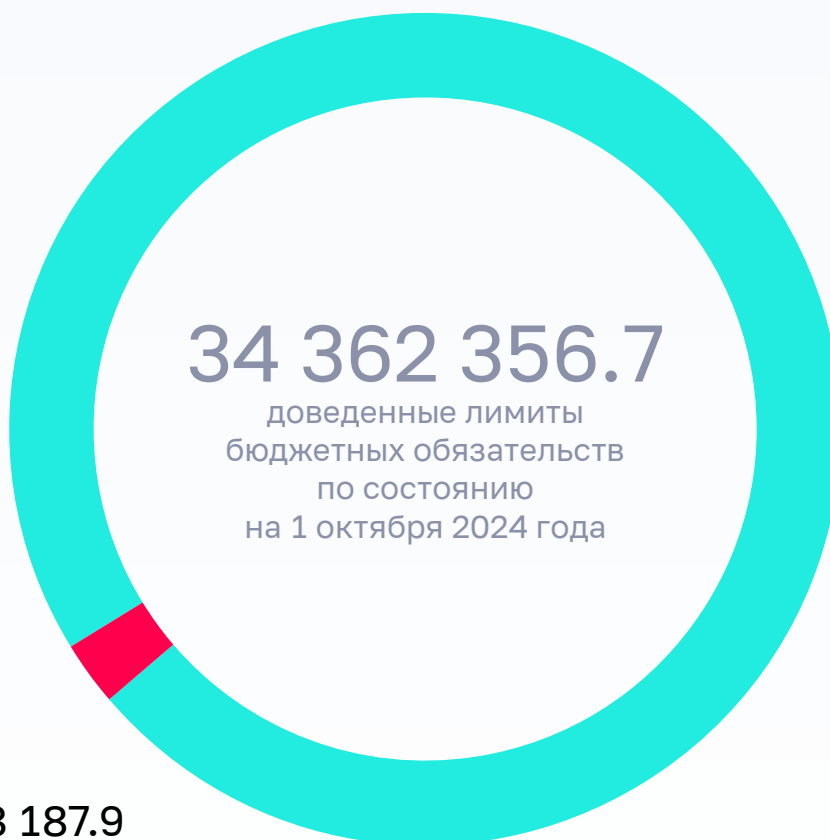
## Доведение ЛБО до главных распорядителей и распределение ЛБО по подведомственным распорядителям (получателям) средств федерального бюджета

млн руб.

● **33 454 168.8**

(97.4 %)

распределенные ЛБО по подведомственным распорядителям (получателям) средств федерального бюджета



● **908 187.9**

(2.6 %)

нераспределенные  
ЛБО

Так, уровень распределения ЛБО по подведомственным распорядителям (получателям) составил<sup>51</sup>:

51. Данные представлены в соответствии с информацией Главной книги Федерального казначейства по состоянию на 1 октября 2024 года.



- по Росжелдору – 82,8 % показателя сводной росписи с изменениями;
- по ФТС России – 84,0 %;
- по Роструду – 85,0 %;
- по Минфину России – 87,1 %;
- по Росархиву – 91,0 %;
- по Росморречфлоту – 91,2 %;
- по Единому заказчику в сфере строительства – 92,9 %;
- по Федеральной пробирной палате – 93,6 %;
- по Минкультуры России – 94,2 %;
- по Росприроднадзору – 94,4 %.

**4.9.** В соответствии с пунктом 5 Порядка № 39н установлено, что утвержденные показатели сводной росписи и обоснования бюджетных ассигнований (далее – ОБАС), формируемые и представляемые главными распорядителями в Минфин России в устанавливаемом им порядке в соответствии со статьей 165 Бюджетного кодекса Российской Федерации, должны соответствовать друг другу.

Выборочный анализ показателей в ГИИС «Электронный бюджет» по состоянию на 1 октября 2024 года<sup>52</sup> показал, что по ряду главных распорядителей по отдельным направлениям расходов ОБАС (открытая часть) на 2024 год не соответствуют объемам бюджетных ассигнований на 2024 год.

Информация по отдельным главным распорядителям, по которым установлены отклонения, приведена в следующей таблице (открытая часть).

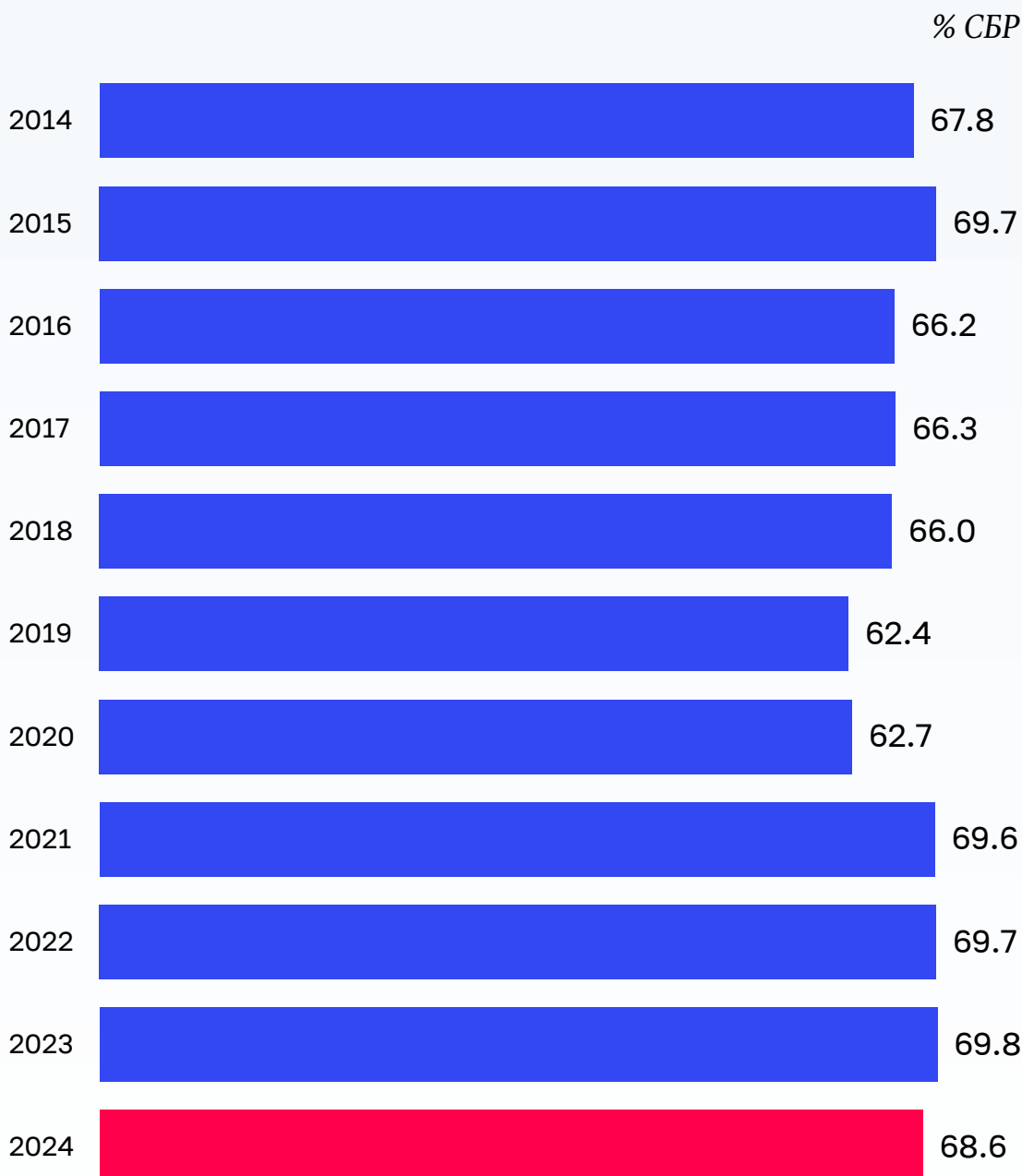
(млн рублей)

Код ГРБС	Главный распорядитель	Бюджетные ассигнования на 2024 год (сводная роспись на 1 октября 2024 г.)	Сумма по ОБАС «Бюджетное планирование»	Отклонение (гр. 4 – гр. 3)
1	2	3	4	5
056	Минздрав России	24 891,3	25 283,1	391,8
	РзПр 0706 ЦСР 4740593490 ВР 612	9 903,9	10 298,0	394,1
054	Минкультуры России	1 531,6	1 599,9	68,3
	РзПр 0706 ЦСР 4740593490 ВР 612	1 531,6	1 599,9	68,3
109	Росжелдор	11 022,7	10 978,3	-44,5
	РзПр 0704 ЦСР 0240290059 ВР 612	281,5	250,6	-30,9

52. По данным реестра, сформированного 7 ноября 2024 года в ГИИС «Электронный бюджет».

**4.10.** Исполнение расходов федерального бюджета за январь – сентябрь 2024 года составило 26 120 345,6 млн рублей, или 70,2 % законодательно утвержденных бюджетных ассигнований и 68,6 % показателя сводной росписи с изменениями.

## Анализ исполнения расходов федерального бюджета за январь – сентябрь в 2014–2024 годах



Уровень исполнения расходов за январь – сентябрь 2024 года на 1,2 процентного пункта ниже уровня исполнения за аналогичный период 2023 года.

Объем исполненных расходов федерального бюджета превышает объем исполнения 2023 года на 4 935,7 млрд рублей, или на 23,3 % (по сравнению с исполнением 2022 года – на 6 583,8 млрд рублей, или на 33,7 %).

Исходя из объема исполненных расходов и сводной росписи с изменениями на 1 октября 2024 года (38 057,8 млрд рублей) расходы в октябре – декабре 2024 года должны составить 11 937,5 млрд рублей, или 31,4 % показателя сводной росписи с изменениями, что значительно больше объема исполнения расходов федерального бюджета за октябрь – декабрь 2023 года (11 169,2 млрд рублей, или 34,5 % объема исполненных расходов).

Таким образом, в IV квартале 2024 года необходимо исполнить бюджетные ассигнования по группам видов расходов:

- «Межбюджетные трансферты» (3 091,2 млрд рублей, или 33,6 % показателя сводной росписи с изменениями по виду расходов), в том числе межбюджетные трансферты бюджетам государственных внебюджетных фондов – 2 017,0 млрд рублей, или 36,2 %, и бюджетам субъектов Российской Федерации – 1 074,1 млрд рублей, или 29,6 %;
- «Иные бюджетные ассигнования» (2 620,1 млрд рублей, или 42,5 %), из них субсидии юридическим лицам – 775,5 млрд рублей, или 28,6 %, имущественные взносы в государственные корпорации (компании) – 214,9 млрд рублей, или 29,7 %;
- «Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд» (2 265,1 млрд рублей, или 29,5 %);
- «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами» (1 587,8 млрд рублей, или 26 %);
- «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» (562,8 млрд рублей, или 23,1 %).

Исходя из объема исполненных расходов и ожидаемого исполнения расходов в 2024 году, представленного в материалах к законопроекту «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (39 406,6 млрд рублей) расходы в октябре – декабре 2024 году должны составить 13 286,3 млрд рублей, или 33,7 %.

Исходя из объема исполненных расходов, сводной росписи с изменениями на 1 октября 2024 года, распоряжения Правительства Российской Федерации об увеличении резервного фонда на 486,6 млрд рублей в связи с изменением прогноза, федерального закона об особенностях исполнения федерального бюджета в 2024 году<sup>53</sup> об увеличении резервного фонда на 1 500,0 млрд рублей (40 044,4 млрд рублей), расходы в октябре – декабре 2024 года должны составить 13 924,1 млрд рублей, или 34,8 %, что в 1,7 раза превышает объем исполнения за аналогичный период 2020 года (7 948,1 млрд рублей) и является наибольшим объемом за последние годы.

---

53. Федеральный закон от 2 ноября 2024 г. № 520-ФЗ «О внесении изменений в статьи 96<sup>6</sup> и 220<sup>1</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановления действия отдельных положений Бюджетного кодекса и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2024 году».

Анализ поквартального исполнения расходов федерального бюджета за ряд лет традиционно свидетельствует о неравномерности их исполнения в течение финансового года.

(%)

I квартал		II квартал		III квартал		IV квартал	
2023 год	2024 год	2023 год	2024 год	2023 год	2024 год	2023 год	2024 год*
24,0	23,7	21,5	22,8	19,9	22,1	34,5	31,4 33,7 34,8

2023 год – % исполнения за год;

2024 год – % сводной росписи с изменениями.

\* прогноз исходя из исполненных расходов, оценок сводной росписи с изменениями и ожидаемого исполнения.

Так, в I квартале 2023 года объем исполнения расходов составил 7 764,7 млрд рублей (24 % объема исполненных расходов), в II квартале 2023 года – 6 967,0 млрд рублей (21,5 %), в III квартале 2023 года – 6 452,9 млрд рублей (19,9 %), в IV квартале 2023 года – 11 169,2 млрд рублей (34,5 %), из них в ноябре – декабре – 9 334,2 млрд рублей (30 %).

В I квартале 2024 года объем исполнения расходов составил 9 017,0 млрд рублей (23,7 % показателя сводной росписи с изменениями), в II квартале 2024 года – 8 682,9 млрд рублей (22,8 %), в III квартале 2024 года – 8 420,5 млрд рублей (22,1 %).

По состоянию на 1 октября 2024 года сумма непринятых бюджетных обязательств<sup>54</sup> составляет 6 796,6 млрд рублей (17,9 % показателя сводной росписи с изменениями), из них:

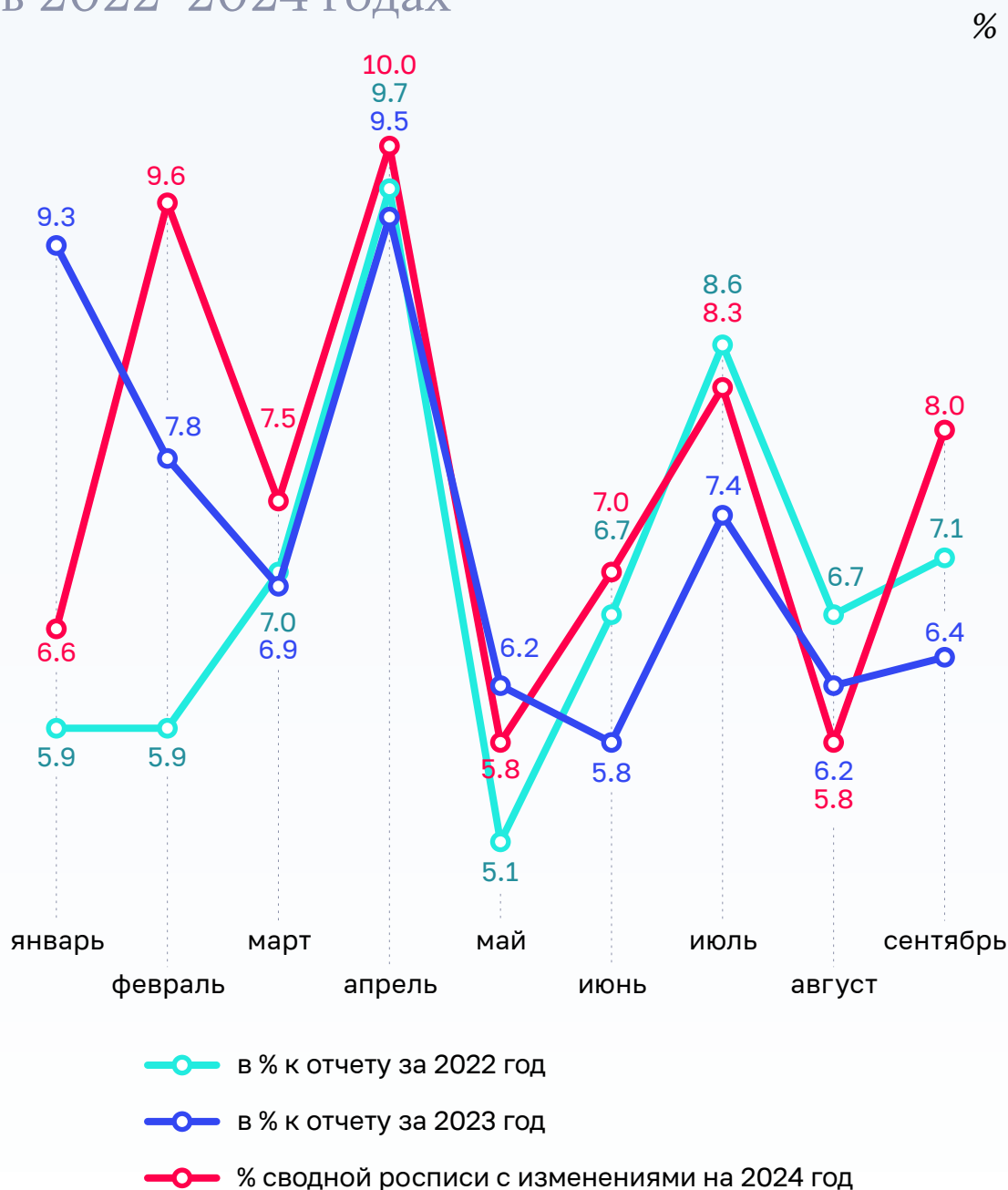
- межбюджетные трансферты бюджетам государственных внебюджетных фондов – 2 017,0 млрд рублей (29,7 % общего объема непринятых бюджетных обязательств);
- выплаты персоналу – 828,5 млрд рублей (12,2 %);
- социальное обеспечение и иные выплаты населению – 533,2 млрд рублей (7,8 %);
- закупки товаров, работ, услуг для государственных нужд – 313,5 млрд рублей (4,6 %);
- межбюджетные трансферты бюджетам субъектов Российской Федерации – 352,0 млрд рублей (5,2 %);
- субсидии государственным учреждениям, некоммерческим организациям, юридическим лицам, включая государственные корпорации и компании, – 324,4 млрд рублей (4,8 %);
- капитальные вложения в объекты государственной собственности – 169,7 млрд рублей (2,5 %).

54. Расчетно: объем бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной росписью с изменениями, за исключением объема принятых бюджетных обязательств.

Объем непринятых бюджетных обязательств на 2 157,8 млрд рублей, или в 1,5 раза, превышает объем за аналогичный период предыдущего года (4 638,8 млрд рублей). Уровень непринятых бюджетных обязательств превышает аналогичный показатель предыдущего года на 2,6 процентного пункта.

**4.11.** Анализ месячного исполнения расходов федерального бюджета в 2022-2024 годах представлен на следующей диаграмме.

## Анализ месячного исполнения расходов федерального бюджета в 2022-2024 годах



Уровень исполнения расходов по всем месяцам, кроме января, мая, июля и августа 2024 года, сложился выше уровня исполнения за аналогичные периоды 2022 и 2023 годов.

4.12. Анализ исполнения расходов федерального бюджета в январе – сентябре 2023 и 2024 годов по группам видов расходов бюджетной классификации расходов представлен на следующей диаграмме.

## Анализ исполнения расходов федерального бюджета по группам видов расходов бюджетной классификации расходов в январе – сентябре в 2023–2024 годах



Как и в январе – сентябре 2023 года, на уровне ниже среднего исполнены расходы по группам видов расходов «Иные бюджетные ассигнования» (57,5 % показателя сводной росписи с изменениями в 2024 году и 51,5 % – в 2023 году) и «Капитальные вложения в объекты недвижимого имущества государственной (муниципальной) собственности» (48,9 % и 59,8 %).

Информация об исполнении расходов в разрезе разделов и подразделов классификации расходов в январе – сентябре 2024 года представлена в разделе 2 «Расходы федерального бюджета» (секретно) оперативного доклада о ходе исполнения федерального бюджета за январь – сентябрь 2024 года, а также в закрытой части настоящей аналитической записки.

## 5. Анализ исполнения бюджетных ассигнований на реализацию Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 29 февраля 2024 года

Федеральным законом № 175-ФЗ предусмотрены дополнительные бюджетные ассигнования федерального бюджета в объеме 159 168,6 млн рублей на реализацию в 2024 году задач, поставленных в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 29 февраля 2024 года (далее – Послание) и перечне поручений по реализации Послания Президента Российской Федерации от 30 марта 2024 г. № Пр-616 (далее – Перечень Пр-616).

### Дополнительные бюджетные ассигнования федерального бюджета на реализацию в 2024 году задач, поставленных в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации

млрд руб.





Для проведения анализа исполнения федерального бюджета по указанным расходам на 1 октября 2024 года использована представленная в Счетную палату Российской Федерации информация Министерства финансов Российской Федерации об объемах бюджетных ассигнований федерального бюджета, предусмотренных в 2024 году на реализацию Послания в соответствии с Федеральным законом № 175-ФЗ, и их исполнении (далее – информация Минфина России).

По результатам проведения анализа хода исполнения федерального бюджета за январь – сентябрь 2024 года отмечается следующее.

(млн рублей)

Содержание пункта Перечня Пр-616	Федераль- ный закон № 540-ФЗ	Федераль- ный закон № 175-ФЗ	Федераль- ный закон № 540-ФЗ (с изме- нениями)	Изме- нения, внесенные сводной росписью	Сводная роспись с измене- ниями на 1.10.2024	Испол- нено на 1.10.2024	% сводной росписи с изме- нениями
Всего	360 487,4	159 168,8	519 656,2	8 206,8	527 863,0		
в том числе:							
установление в рамках льготной ипотечной программы для семей, имеющих детей, особых условий предоставления ипотечного жилищного кредита (займа), предполагающих возможность получения такого кредита (займа) на приобретение жилых помещений в субъектах Российской Федерации с низким уровнем жилищного строительства, а также в малых городах (далее – программа «Семейная ипотека») в рамках государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» (подпункт «б» пункта 10 Перечня Пр-616)	223 800,0	66 200,0	290 000,0	0,0	290 000,0	49 887,3	17,2
обеспечение реализации мер государственной поддержки, предусмотренных Федеральным законом от 3 июля 2019 г. № 157-ФЗ «О мерах государственной поддержки семей, имеющих детей, в части погашения обязательств по ипотечным жилищным кредитам (займам) и о внесении изменений в статью 132 Федерального закона «Об актах гражданского состояния», в отношении семей, в которых третий ребенок или последующие дети родились в период с 1 января 2024 года по 31 декабря 2030 года, в рамках государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» (подпункт «в» пункта 10 Перечня Пр-616)	41 822,7	47 823,3	89 646,0	0,0	89 646,0	6 694,0	7,5

Содержание пункта Перечня Пр-616	Федераль- ный закон № 540-ФЗ	Федераль- ный закон № 175-ФЗ	Федераль- ный закон № 540-ФЗ (с изме- нениями)	Изме- нения, внесенные сводной рописью	Сводная ропись с измене- ниями на 1.10.2024	Испол- нено на 1.10.2024	% сводной рописи с изме- нениями
резервирование бюджетных ассигнований в целях финансирования проектов, направленных на обеспечение доступа к высокоскоростному интернету на территории Российской Федерации (ООО «Бюро 1440»), в рамках реализации непрограммного направления деятельности “Реализация функций иных федеральных органов государственной власти” (подпункт «п» пункта 10 Перечня Пр-616)	0,0	9 350,0	9 350,0	0,0	9 350,0	0,0	0,0
резервирование бюджетных ассигнований в целях обеспечения реализации мер государственной поддержки начиная с 1 сентября 2024 года в федеральных государственных образовательных организациях высшего образования пилотного проекта, направленного на повышение уровня оплаты труда научно-педагогических работников, которые преподают предметы, дисциплины (модули) фундаментального характера, на формирование общепрофессиональных и общекультурных компетенций, в рамках государственной программы Российской Федерации «Научно-технологическое развитие Российской Федерации» (подпункт «д» пункта 10 Перечня Пр-616)	1 604,4	1 500,0	3 104,4	0,0	3 104,4	0,0	0,0
обеспечение введения с 1 сентября 2024 года ежемесячной федеральной выплаты советникам директоров по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями в государственных и муниципальных общеобразовательных и профессиональных образовательных организациях, в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» (подпункт «о» пункта 11 Перечня Пр-616)	0,0	1 131,6	1 131,6	0,0	1 131,6	80,9	7,1

Содержание пункта Перечня Пр-616	Федераль- ный закон № 540-ФЗ	Федераль- ный закон № 175-ФЗ	Федераль- ный закон № 540-ФЗ (с изме- нениями)	Изме- нения, внесенные сводной рописью	Сводная ропись с измене- ниями на 1.10.2024	Испол- нено на 1.10.2024	% сводной рописи с изме- нениями
обеспечение увеличения с 1 марта 2024 года размера ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство педагогическим работникам государственных и муниципальных образовательных организаций, реализующих образовательные программы начального общего, основного общего, среднего общего образования, и за классное руководство (кураторство) педагогическим работникам государственных и муниципальных образовательных организаций, реализующих образовательные программы среднего профессионального образования, расположенных в населенных пунктах с населением менее 100 тыс. человек (города, райцентры, поселки, села), в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» (подпункт «р» пункта 11 Перечня Пр-616)	93 260,3	33 163,9	126 424,2	8 206,8	134 631,0	x	x
	из них иные межбюджетные трансферты бюджетам субъектов Российской Федерации:						
	87 485,1	32 906,8	120 391,9	8 188,3	128 580,2	85 563,1	66,5

**5.1.** На цели выполнения задачи подпункта «б» пункта 10 Перечня Пр-616 об установлении в рамках льготной ипотечной программы для семей, имеющих детей, особых условий предоставления ипотечного жилищного кредита (займа), предполагающих возможность получения такого кредита (займа) на приобретение жилых помещений в субъектах Российской Федерации с низким уровнем жилищного строительства, а также в малых городах Федеральным законом № 175-ФЗ предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета в объеме 66 200,0 млн рублей.

По информации Минфина России, сводной росписью по состоянию на 1 октября 2024 года на указанные цели предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 66 200,0 млн рублей, исполнение расходов составило 49 887,3 млн рублей, или 75,3 %.

**5.2.** В целях обеспечения реализации задачи подпункта «в» пункта 10 Перечня Пр-616 о продлении меры государственной поддержки «Выплата в размере 450 тыс. рублей», предусмотренной Федеральным законом от 3 июля 2019 г. № 157-ФЗ «О мерах государственной поддержки семей, имеющих детей, в части погашения обязательств по ипотечным жилищным кредитам (займам) и о внесении изменений в статью 132 Федерального закона «Об актах гражданского состояния», в отношении семей, в которых третий ребенок или последующие дети родились в период с 1 января 2024 года по 31 декабря 2030 года, Федеральным законом № 175-ФЗ предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета в объеме 47 823,3 млн рублей.

По информации Минфина России, сводной росписью по состоянию на 1 октября 2024 года на указанные цели предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 47 823,3 млн рублей, исполнение расходов составило 6 694,0 млн рублей, или 13,9 %.

**5.3.** Для реализации задачи подпункта «д» пункта 10 Перечня Пр-616 по обеспечению реализации начиная с 1 сентября 2024 года в федеральных государственных образовательных организациях высшего образования пилотного проекта, направленного на повышение уровня оплаты труда научно-педагогических работников, которые преподают предметы, дисциплины (модули) фундаментального характера, на формирование общепрофессиональных и общекультурных компетенций, определению его основных параметров и выделению в 2024 году на эти цели дополнительных бюджетных ассигнований федерального бюджета в размере не менее 1,5 млрд рублей, а начиная с 2025 года – в размере не менее 4,5 млрд рублей, Федеральным законом № 175-ФЗ предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета на 2024 год в объеме 1 500,0 млн рублей.

По информации Минфина России, сводной росписью по состоянию на 1 октября 2024 года на указанные цели предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 1 500,0 млн рублей, исполнение указанных расходов на 1 октября 2024 года отсутствует.

**5.4.** В целях решения задачи подпункта «п» пункта 10 Перечня Пр-616 о направлении в 2025–2030 годах бюджетных ассигнований федерального бюджета в размере не менее 116 млрд рублей на создание спутниковой группировки для развития высокоскоростного доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в соответствии с Федеральным законом № 175-ФЗ на 2024 год предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета в объеме 9 350,0 млн рублей в целях финансирования проектов, направленных на обеспечение доступа к высокоскоростному интернету на территории Российской Федерации (ООО «Бюро 1440»).

По информации Минфина России, сводной росписью по состоянию на 1 октября 2024 года на указанные цели предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 9 350,0 млн рублей, исполнение указанных расходов на 1 октября 2024 года отсутствует.

**5.5.** В целях обеспечения установления с 1 сентября 2024 года ежемесячной федеральной выплаты советникам директоров по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями в государственных и муниципальных общеобразовательных и профессиональных образовательных организациях (подпункт «о» пункта 11 Перечня Пр-616) Федеральным законом № 175-ФЗ предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета на 2024 год в объеме 1 131,6 млн рублей.

По информации Минфина России, сводной росписью по состоянию на 1 октября 2024 года на указанные цели предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 1 131,6 млн рублей, исполнение расходов составило 80,9 млн рублей, или 7,1 %.

**5.6.** В целях обеспечения увеличения с 1 марта 2024 года размера ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство педагогическим работникам государственных и муниципальных образовательных организаций, реализующих образовательные программы начального общего, основного общего, среднего общего образования, и за классное руководство (кураторство) педагогическим работникам государственных и муниципальных образовательных организаций, реализующих образовательные программы среднего профессионального образования, расположенных в населенных пунктах с населением менее 100 тыс. человек (города, райцентры, поселки, села), до 10 тыс. рублей (подпункт «р» пункта 11 Перечня Пр-616) Федеральным законом № 175-ФЗ предусмотрены дополнительные бюджетные ассигнования федерального бюджета в 2024 году в объеме 33 163,7 млн рублей, из которых 32 906,7 млн рублей (99,2 %) предусматриваются на предоставление иных межбюджетных трансфертов, 257,0 млн рублей (0,8 %) – субсидий бюджетным и автономным учреждениям на иные цели.

При этом, по информации Минфина России, предоставить оперативные данные об исполнении на 1 октября 2024 года расходов федерального бюджета в части бюджетных ассигнований, предусмотренных Федеральным законом № 175-ФЗ на обеспечение увеличения ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство и кураторство педагогическим работникам организаций, расположенных в населенных пунктах с населением менее 100 тыс. человек, не представляется возможным, поскольку данный объем бюджетных ассигнований не обособлен, изменения в сводную роспись внесены нарастающим итогом к ранее утвержденным бюджетным ассигнованиям.

Меры по обеспечению выплат ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство, за классное руководство (кураторство) педагогическим работникам государственных и муниципальных образовательных организаций осуществляются во исполнение положений Посланий Президента Российской Федерации от 15 января 2020 года и от 21 апреля 2021 года и перечней поручений Президента Российской Федерации от 24 января 2020 г. № Пр-113 и от 2 мая 2021 г. № Пр-753, и носят долгосрочный характер. На указанные цели предусмотрены бюджетные ассигнования Федеральным законом от 27 ноября 2023 г. № 540-ФЗ «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов». По информации Минфина России, в связи с принятием Федерального закона № 175-ФЗ Минфином России внесены соответствующие изменения в сводную роспись путем увеличения ее показателей в части расходов на предоставление иных межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации на обеспечение ежемесячных выплат за классное руководство и ежемесячных выплат за кураторство.

## 6. Анализ исполнения бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ Российской Федерации

6.1. Федеральный закон № 540-ФЗ (с изменениями) и сводная роспись с изменениями сформированы в программной структуре расходов на основе 49 госпрограмм.

За январь – сентябрь 2024 года бюджетные ассигнования на их реализацию составили 24 024 931,1 млн рублей (открытая часть), что на 4 514 677,2 млн рублей, или на 23,1 %, превышает бюджетные ассигнования, предусмотренные сводной росписью с изменениями на реализацию 49 госпрограмм за январь – сентябрь 2023 года (19 510 253,9 млн рублей) (открытая часть).

Вместе с тем в соответствии с перечнем госпрограмм, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2010 г. № 1950-р (с изменениями), в 2024 году осуществляется реализация 51 госпрограммы, включая отраслевые и комплексные госпрограммы, количество которых представлено на следующей диаграмме.

### Структура госпрограмм в 2024 году



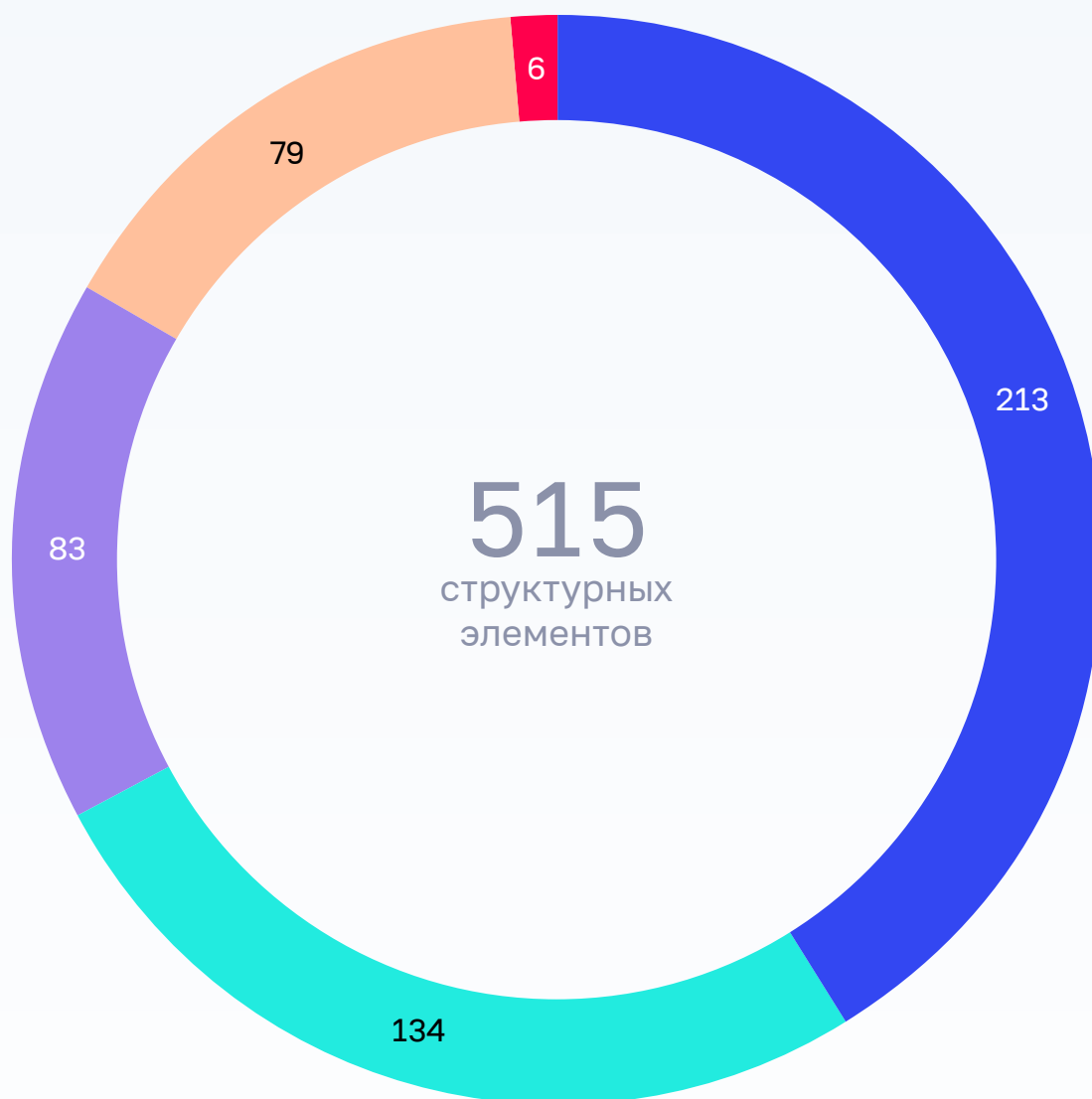
- **Отраслевые госпрограммы**, предметом которых является достижение приоритетов и целей госполитики в рамках конкретной отрасли или сферы социально-экономического развития и обеспечения нацбезопасности
- **Комплексные госпрограммы**, предметом которых является достижение приоритетов и целей госполитики межотраслевого и (или) территориального характера, затрагивающих сферы реализации нескольких ГП

В 2024 году впервые началась реализация 2 комплексных госпрограмм «Восстановление и социально-экономическое развитие Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области» (период реализации – 2024–2030 годы, ответственный исполнитель – Минстрой России), а также «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности» (период реализации – 2024–2035 годы, ответственный исполнитель – Минэкономразвития России), финансовое обеспечение которой за счет средств федерального бюджета на 2024 год не предусмотрено. Кроме того, финансовое обеспечение за счет средств федерального бюджета в 2024 году не предусмотрено также по комплексной госпрограмме «Строительство» (реализация с 2023 года, ответственный исполнитель – Минстрой России), при этом расходы на капитальные вложения осуществляются в соответствии с Реестром объектов капитального строительства, объектов недвижимого имущества, строительство (реконструкция, в том числе с элементами реставрации, техническое перевооружение) или приобретение которых осуществляется (планируется осуществлять) за счет средств федерального бюджета (РОКС).

**6.2.** В соответствии с Положением о системе управления государственными программами Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2021 г. № 786 (далее – Положение о госпрограммах), структурными элементами госпрограмм являются федеральные и ведомственные проекты (проектная часть), а также комплексы процессных мероприятий (процессная часть). Сводной росписью с изменениями предусматривается финансовое обеспечение 515 структурных элементов госпрограмм, по которым формируются паспорта.

## Количество структурных элементов госпрограмм в соответствии со сводной росписью по состоянию на 1 октября 2024 года

*количество структурных элементов*



- Комплекс процессных мероприятий
- ФП, не входящие в нацпроекты
- ФП, входящие в нацпроекты
- Ведомственные проекты
- ФЦП



## Наибольшее количество структурных элементов по госпрограммам

*количество структурных элементов*



Следует отметить, что объемы бюджетных ассигнований сводной росписи с изменениями по различным структурным элементам существенно различаются: по проектной части – от 3,9 млн рублей по ведомственному проекту «Повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг»

(госпрограмма «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности») до 584 559,3 млн рублей по федеральному проекту «Финансовая поддержка семей при рождении детей» (госпрограмма «Социальная поддержка граждан») и по процессной части – от 2,0 млн рублей по комплексу процессных мероприятий «Повышение квалификации, осуществление издательской деятельности и ведение информационных ресурсов правового просвещения» (госпрограмма «Юстиция») до 2 317 554,9 млн рублей по комплексу процессных мероприятий «Управление государственным долгом и государственными финансовыми активами» (госпрограмма «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков»).

**6.3.** По состоянию на 1 октября 2024 года общий объем бюджетных ассигнований сводной росписи с изменениями на реализацию госпрограмм составил 24 024 931,1 млн рублей (открытая часть), что на 1919 492,6 млн рублей, или на 8,6 %, превышает объем бюджетных ассигнований на 2024 год, утвержденный Федеральным законом № 540-ФЗ (с изменениями) (22 105 438,5 млн рублей).

По 15 госпрограммам отмечается увеличение бюджетных ассигнований по сравнению с показателями, утвержденными Федеральным законом № 540-ФЗ (с изменениями), более чем на 20 млрд рублей.

Информация о госпрограммах, по которым отмечается существенный объем увеличения бюджетных ассигнований сводной росписи по сравнению с показателями, утвержденными Федеральным законом № 540-ФЗ (с изменениями), представлена в следующих таблицах.

(млн рублей)

Наименование госпрограммы	Увеличение сводной росписи по сравнению с Федеральным законом №540-ФЗ (с изменениями)	
	сумма	%
«Развитие транспортной системы»	149 411,5	10,6
«Обеспечение защиты личности, общества и государства»	95 703,0	26,3
«Экономическое развитие и инновационная экономика»	89 601,1	60,1
«Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»	72 958,0	8,3
«Развитие здравоохранения»	65 894,7	4,9
«Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности»	44 028,6	4,4
«Космическая деятельность России»	43 588,5	15,5

По 9 госпрограммам отмечается увеличение бюджетных ассигнований по сравнению с показателями, утвержденными Федеральным законом № 540-ФЗ (с изменениями), более чем на 20 %. Информация по госпрограммам со значительной долей увеличения бюджетных ассигнований представлена в следующей таблице.

(млн рублей)

Наименование	Увеличение сводной росписи по сравнению с Федеральным законом №540-ФЗ (с изменениями)	
	сумма	%
«Развитие судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений»	33 200,0	180,6
«Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации»	6 060,2	113,9

Информация о госпрограммах, по которым отмечается существенный объем уменьшения бюджетных ассигнований сводной росписи по сравнению с показателями, утвержденными Федеральным законом № 540-ФЗ (с изменениями), представлена в следующей таблице.

(млн рублей)

Наименование	Уменьшение сводной росписи по сравнению с Федеральным законом № 540-ФЗ (с изменениями)	
	сумма	%
«Развитие электронной и радиоэлектронной промышленности»	-72 867,9	-59,0
«Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности»	-15 811,8	-2,2

Уменьшение бюджетных ассигнований сводной росписи по сравнению с показателями, утвержденными Федеральным законом № 540-ФЗ (с изменениями), осуществлено по 103 структурным элементам (20,0 % общего количества структурных элементов), в том числе по 46 федеральным проектам (21,2 % общего количества федеральных проектов), 18 ведомственным проектам (22,8 % общего количества ведомственных проектов) и 39 комплексам процессных мероприятий (18,3 % общего количества комплексов процессных мероприятий). При этом по 2 структурным элементам

бюджетные ассигнования сводной росписи сокращены в полном объеме: по ведомственному проекту «Внедрение Международной статистической классификации болезней и проблем, связанных со здоровьем, одиннадцатого пересмотра (МКБ-11) на территории Российской Федерации» (19,1 млн рублей) и федеральному проекту «Беспилотная аэродоставка грузов» (40,0 млн рублей).

По 29 структурным элементам отмечается исполнение расходов в полном объеме, при этом по 3 структурным элементам исполнение расходов в полном объеме обусловлено уменьшением бюджетных ассигнований сводной росписи.

Так, в полном объеме исполнены расходы федерального бюджета по федеральному проекту «Создание условий для независимости и конкурентоспособности отечественного агропромышленного комплекса» (1 082,3 млн рублей, или 100 %) Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия.

При этом бюджетные ассигнования по указанному проекту сокращены на 2 256,7 млн рублей, или в 3,1 раза (с 3 339,0 до 1 082,3 млн рублей), в связи с перераспределением в полном объеме на цели льготного кредитования грантов в форме субсидий на реализацию комплексных научно-технических проектов в АПК (2 256,7 млн рублей), что обусловлено планируемым изменением механизма финансового обеспечения указанных проектов (в 2023 году отмечалась аналогичная тенденция: финансирование грантов было сокращено в полном объеме (2 170,7 млн рублей). Следует отметить, что при формировании проекта федерального бюджета на 2025–2027 годы, внесенного в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, учтены расходы на 2025 год в объеме 447,5 млн рублей, что на 2 000,0 млн рублей меньше, чем предусмотрено на 2025 год Федеральным законом № 540-ФЗ, и на 2026–2027 годы по 2 247,5 млн рублей ежегодно. С учетом сложившейся практики перераспределения указанных ассигнований на иные направления расходов отмечаются риски исполнения указанных расходов в предстоящем бюджетном цикле и возможное их перераспределение в ходе исполнения федерального бюджета.

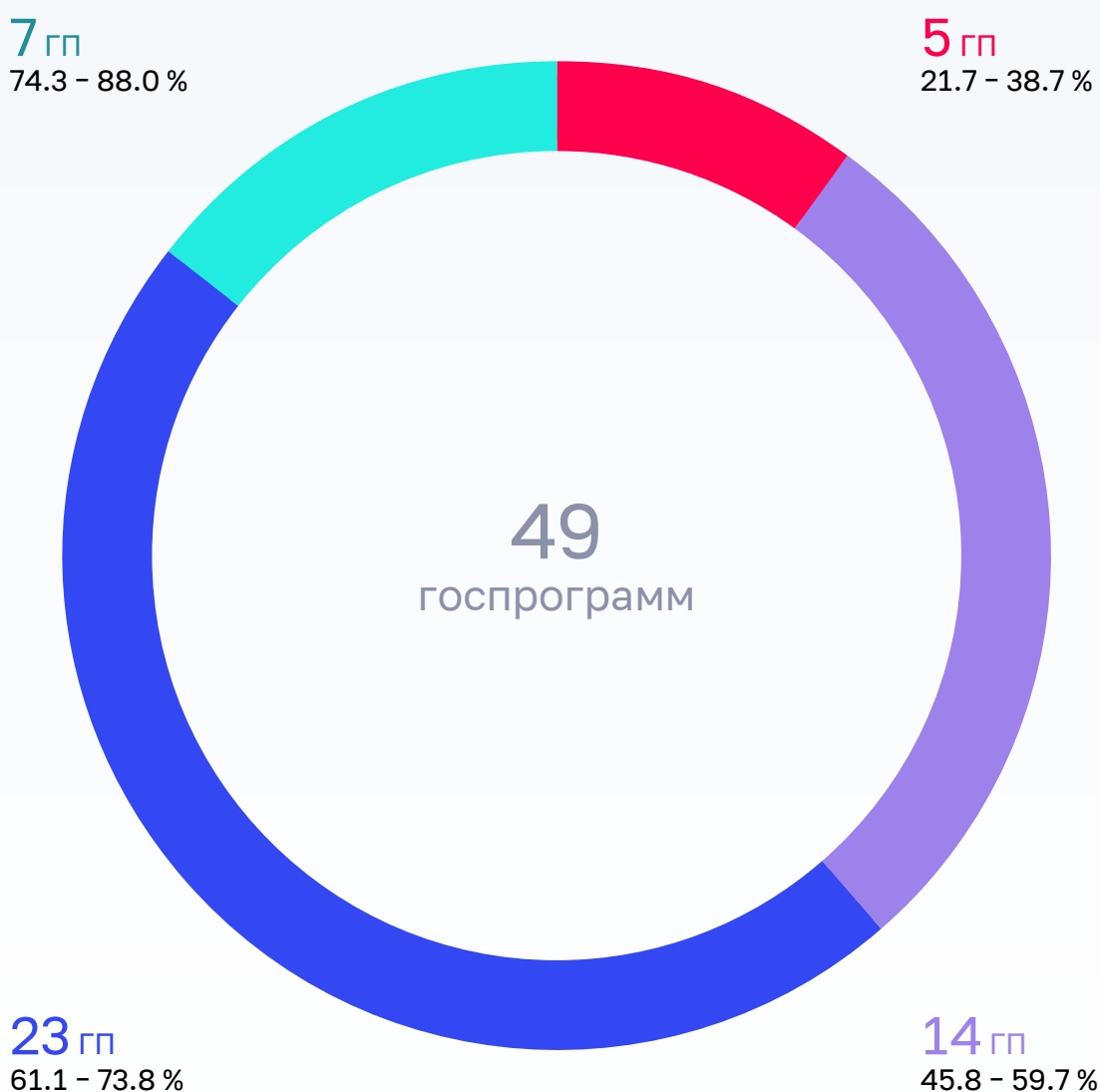
В полном объеме исполнены расходы по ведомственному проекту «Развитие системы государственного мониторинга состояния и загрязнения окружающей среды в Арктической зоне Российской Федерации» госпрограммы «Охрана окружающей среды» (бюджетные ассигнования сокращены с 628,6 млн рублей до 587,6 млн рублей) и по федеральному проекту «Информационная инфраструктура» госпрограммы «Научно-технологическое развитие Российской Федерации» (бюджетные ассигнования сокращены с 352,8 млн рублей до 350,8 млн рублей).

Информация об уровне исполнения расходов по отдельным госпрограммам и их структурным элементам и о перераспределении бюджетных ассигнований сводной росписи представлена в приложении № 1 к настоящей аналитической записке.

Поквартальный анализ изменений показателей сводной росписи свидетельствует о существенном перераспределении объемов бюджетных ассигнований по отдельным структурным элементам госпрограмм.

**6.4.** Расходы федерального бюджета на реализацию госпрограмм за январь – сентябрь 2024 года исполнены в сумме 17 043 695,6 млн рублей, или 70,9 % показателя сводной росписи с изменениями (открытая часть), что на 3 095 961,3 млн рублей больше объема исполнения указанных расходов за аналогичный период 2023 года, но на 0,6 процентного пункта ниже уровня исполнения соответствующих расходов (за январь – сентябрь 2023 года – 13 947 734,3 млн рублей, или 71,5 % показателя сводной росписи с изменениями).

## Уровень исполнения расходов на реализацию госпрограмм за январь – сентябрь 2024 года

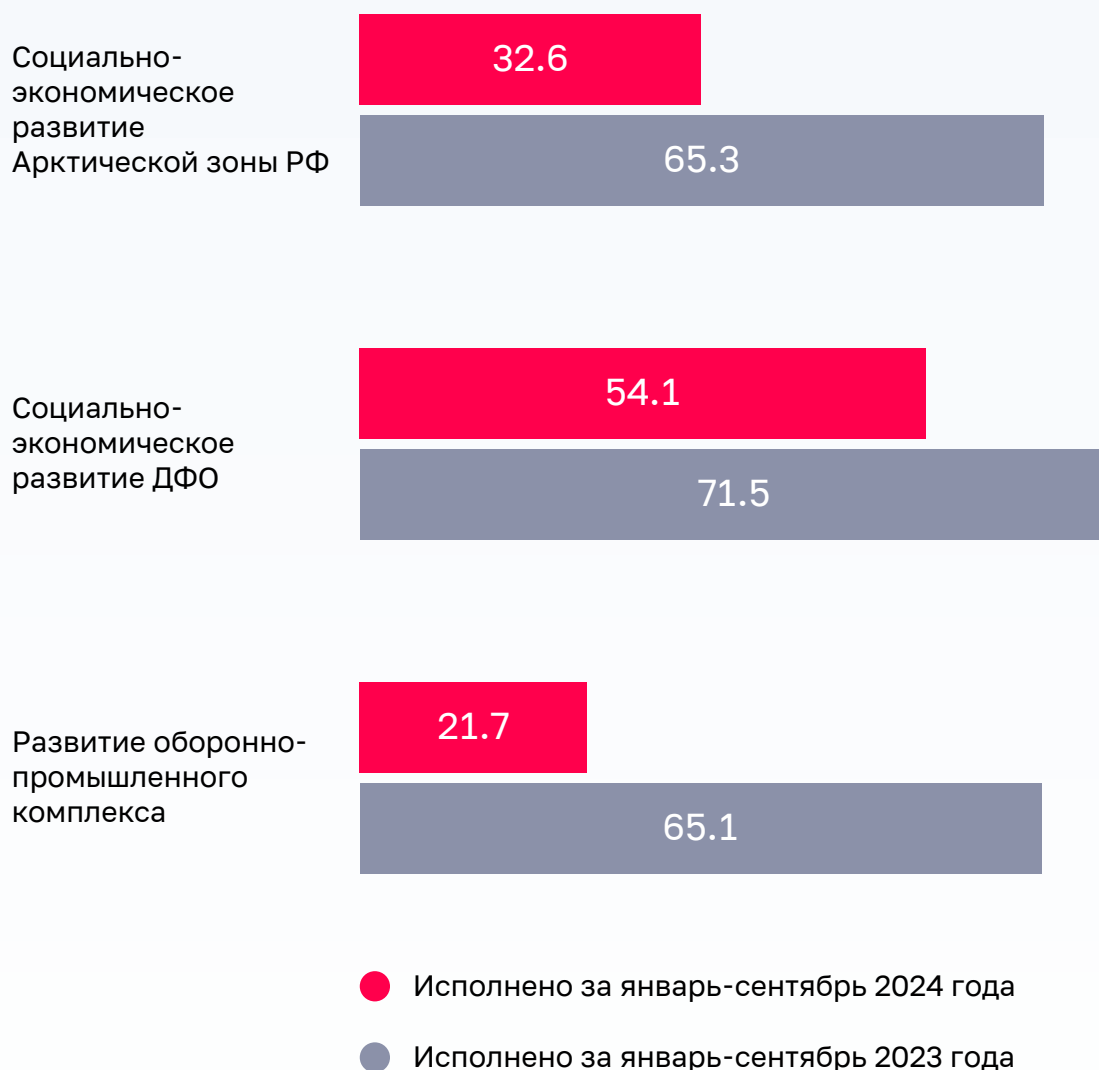


Информация об уровне исполнения расходов в разрезе госпрограмм и их структурных элементов представлена в приложениях № 1 и 4 к оперативному докладу о ходе исполнения федерального бюджета за январь – сентябрь 2024 года.

В январе – сентябре 2024 года ниже уровня исполнения расходов за аналогичный период 2023 года (открытая часть) исполнены расходы по 27 госпрограммам, из них по 3 госпрограммам – от 17 до 43 процентных пункта, информация по которым представлена на следующей диаграмме.

## Госпрограммы с уровнем исполнения расходов (открытая часть) ниже аналогичного периода прошлого года

%



Так, по госпрограммам «Развитие оборонно-промышленного комплекса» уровень исполнения расходов за январь – сентябрь 2024 года ниже, чем за аналогичный период 2023 года на 43,4 процентного пункта, «Социально-экономическое развитие Дальневосточного федерального округа» – на 17,4 процентного пункта, «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации» – на 32,7 процентного пункта.

Из госпрограмм с наибольшим объемом бюджетных ассигнований на 2024 год (более 500,0 млрд рублей) ниже среднего уровня (менее 70,9 %) исполнены расходы по госпрограммам «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности» – 64,1 % показателя сводной росписи, «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков» – 64,7 %, «Развитие транспортной системы» – 67,1 %, «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» – 69,6 %, «Развитие образования» – 69,6 %, «Научно-технологическое развитие Российской Федерации» – 70 %.

Отсутствие исполнения расходов или уровень их исполнения менее 10 % отмечается по 42 структурным элементам госпрограмм с общим объемом бюджетных ассигнований 420 330,2 млн рублей.

Так, не начато исполнение по 23 структурным элементам, реализуемым в рамках 15 госпрограмм, с общим объемом бюджетных ассигнований 30 371,4 млн рублей, в том числе по 9 федеральным проектам, 10 ведомственным проектам и 4 комплексам процессных мероприятий. По госпрограмме «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» не начато исполнение по 3 из 31 структурного элемента, «Развитие транспортной системы» – по 4 из 40 и по ряду других.

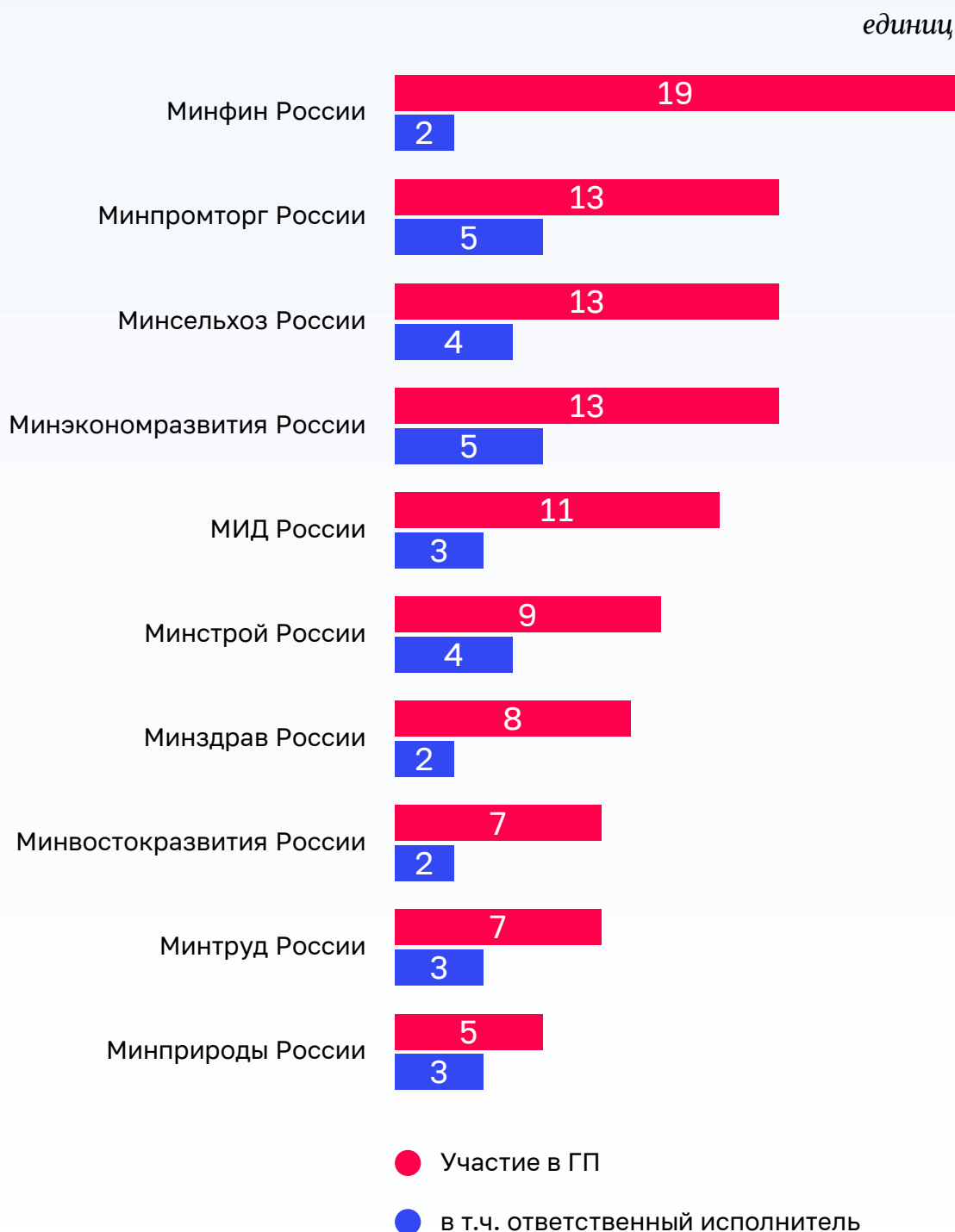
На уровне менее 10 % исполнены расходы по 19 структурным элементам, в том числе по 9 федеральным проектам, 4 ведомственным проектам и 6 комплексам процессных мероприятий с общим объемом бюджетных ассигнований 389 958,8 млн рублей.

Так, по госпрограмме «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков» из 26 структурных элементов на уровне менее 10 % исполнены расходы по 5, не начато исполнение по 2. По госпрограмме «Развитие транспортной системы» исполнение расходов по федеральному проекту «Развитие железнодорожных подходов к морским портам Северо-Западного бассейна» составило 1,9 % показателя сводной росписи, по федеральному проекту «Развитие железнодорожных подходов к морским портам Азово-Черноморского бассейна» – 9,2 % (общий объем бюджетных ассигнований сводной росписи по указанным федеральным проектам предусмотрен в сумме 20 524,2 млн рублей).

По госпрограмме «Научно-технологическое развитие Российской Федерации» исполнение расходов по федеральному проекту «Разработка, стандартизация и серийное производство беспилотных авиационных систем и их комплектующих» составило 1,9 % показателя сводной росписи (предусмотрено 7 538,4 млн рублей).

**6.5.** Реализацию 49 госпрограмм осуществляют 28 ответственных исполнителей. При этом количество госпрограмм по ответственным исполнителям существенно различается. Отдельные ответственные исполнители с наибольшим количеством госпрограмм представлены на следующей диаграмме.

## Ответственные исполнители с наибольшим количеством госпрограмм





Ответственными исполнителями наибольшего количества госпрограмм являются Минпромторг России, Минэкономразвития России, Минсельхоз России и Минстрой России. По 1 госпрограмме ответственными исполнителями являются 18 главных распорядителей.

В январе – сентябре 2024 года отдельными ответственными исполнителями, соисполнителями и участниками расходы на реализацию отдельных госпрограмм осуществлялись на низком уровне.

По отдельным главным распорядителям, участвующим в реализации нескольких госпрограмм, отмечается низкий уровень исполнения расходов. Так, Минэнерго России предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий по 5 госпрограммам, при этом уровень исполнения расходов по ним в целом составил лишь 35,6 %, Минтранс России – по 11 госпрограммам 50,9 %, Минвостокразвития России – по 7 госпрограммам 51,3 %, Росморречфлоту – по 11 госпрограммам 51,6 %, ГК «Росатом» – по 4 госпрограммам 52,6 %, ППК «Единый заказчик» – по 11 госпрограммам 59,2 %.

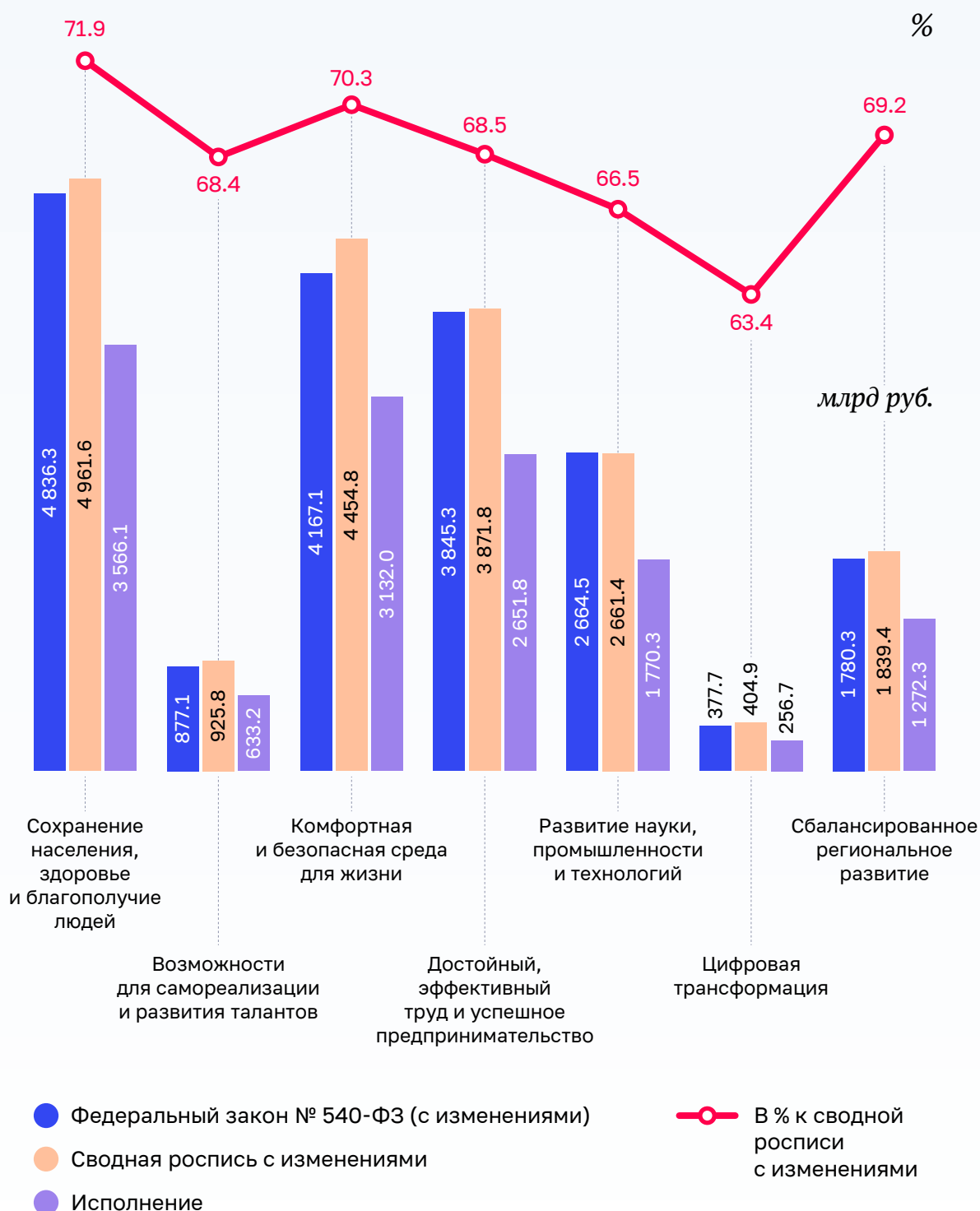
Счетная палата Российской Федерации обращает внимание на необходимость обеспечения равномерного и эффективного использования бюджетных ассигнований.

Подробная информация об уровне исполнения расходов по госпрограммам и главным распорядителям представлена в приложениях № 1 и 4 к оперативному докладу о ходе исполнения федерального бюджета за январь – сентябрь 2024 года.

Информация о недостатках, выявленных при реализации отдельных госпрограмм, представлена в приложении № 2 к настоящей аналитической записке.

**6.6.** С 2022 года перечень госпрограмм содержит 8 новых направлений (разделов) реализации госпрограмм, которые существенно отличаются от утвержденной ранее аналитической группировки госпрограмм по 5 направлениям (разделам).

# Анализ исполнения бюджетных ассигнований на реализацию госпрограмм (открытая часть) по направлениям реализации за январь – сентябрь 2024 года



Наибольший объем увеличения бюджетных ассигнований сводной росписи по сравнению с Федеральным законом № 540-ФЗ (с изменениями) на 287 647,6 млн рублей отмечается по направлению «Комфортная и безопасная среда для жизни».

**6.7.** В соответствии с Положением о госпрограммах их разработка осуществляется на принципах проектного управления, которыми предусматривается выделение в структуре госпрограмм проектной части, содержащей федеральные и ведомственные проекты, а также процессной части, содержащей комплексы процессных мероприятий.

(млн рублей)

	Федеральный закон № 540-ФЗ (с изменениями)	Доля (%)	Сводная роспись с изменениями	Доля (%)	Отклонение (+/-) пп.
Всего	22 105 438,6	100,0	24 024 931,1	100,0	
в том числе:					
проектная часть	7 127 046,2	32,24	7 596 327,5	31,62	-0,62
процессная часть	14 970 211,5	67,72	16 410 639,3	68,31	0,58
резервные средства (Минфин России)	8 180,9	0,04	6 180,9	0,03	-0,01
мероприятия по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций	x	0,0	11 783,4	0,05	0,05

Анализ проектной и процессной частей госпрограмм показал, что доля проектной части госпрограмм в январе – сентябре 2024 года в соответствии со сводной росписью с изменениями снизилась по сравнению с Федеральным законом № 540-ФЗ (с изменениями) на 0,62 процентного пункта и составляет 31,62 % общего объема расходов на реализацию госпрограмм (открытая часть).

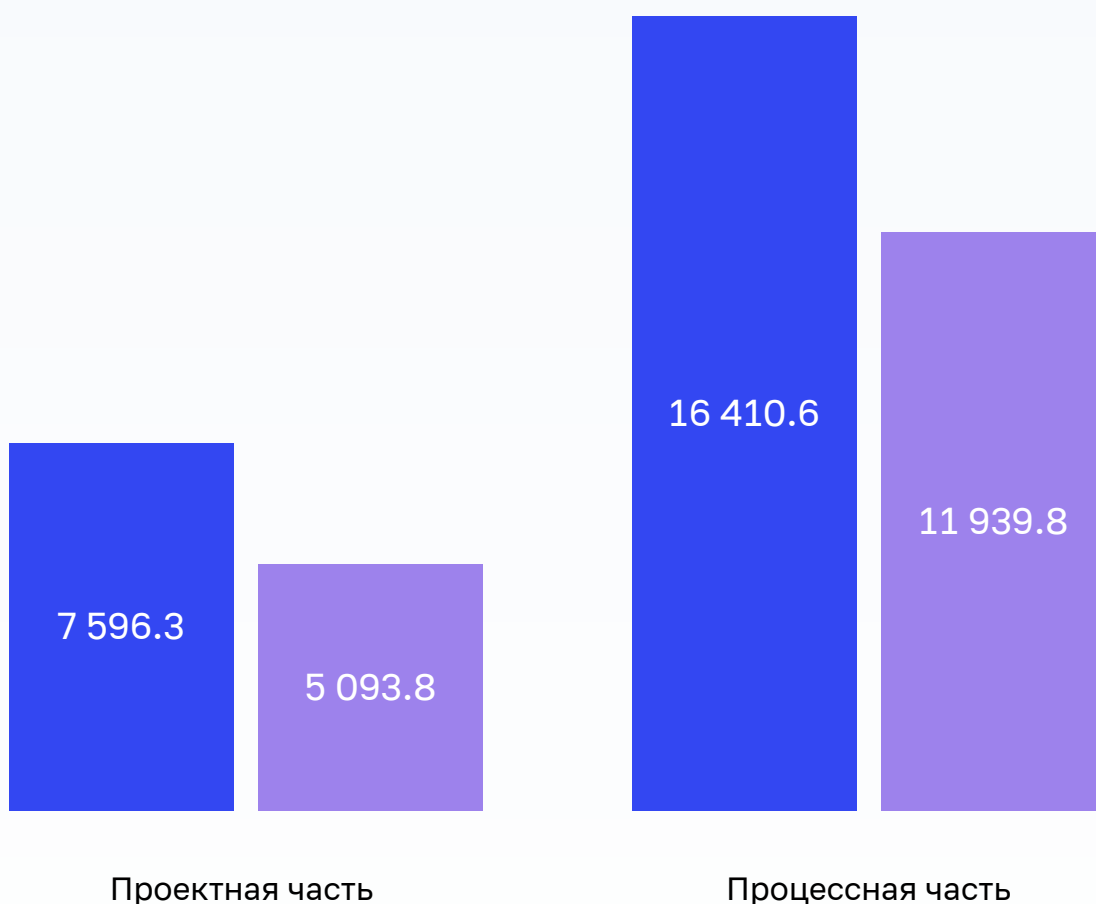
Следует отметить, что Федеральным законом № 540-ФЗ (с изменениями) и сводной росписью с изменениями бюджетные ассигнования по отдельным госпрограммам (например, «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами» и «Содействие международному развитию») предусмотрены на реализацию мероприятий только по процессной части, по 5 госпрограммам («Развитие авиационной промышленности», «Развитие судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений», «Развитие Северо-Кавказского федерального округа», «Социально-экономическое развитие Калининградской области», «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя») – на реализацию мероприятий только по проектной части.

## Исполнение расходов в январе – сентябре 2024 года по проектной и процессной частям госпрограмм (открытая часть)

*В % к сводной росписи с изменениями*



*млрд руб.*



● Сводная роспись с изменениями    ● Исполнение

Уровень исполнения расходов по проектной части госпрограмм (67,1 %) ниже среднего уровня исполнения расходов по госпрограммам (70,9 %).

В соответствии с Положением о госпрограммах в рамках госпрограмм могут реализовываться отдельные мероприятия, направленные на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций. За январь – сентябрь 2024 года бюджетные ассигнования на указанные отдельные мероприятия в рамках госпрограммы «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» исполнены в сумме 10 067,4 млн рублей, или на 85,4 %.

**6.8.** Распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 октября 2021 г. № 2816-р утвержден перечень инициатив социально-экономического развития Российской Федерации до 2030 года (далее – перечень инициатив, инициативы).

Перечень инициатив включает 40 инициатив, которые распределены по 6 направлениям:

- «Социальная сфера»;
- «Строительство»;
- «Экология»;
- «Цифровая трансформация»;
- «Технологический рывок»;
- «Государство для граждан».

По состоянию на 1 октября 2024 года сводной росписью с изменениями предусмотрены бюджетные ассигнования по 32 из 40 инициатив в общем объеме 336,4 млрд рублей<sup>55</sup> (диаграмма на стр 114).

За январь – сентябрь 2024 года исполнение расходов федерального бюджета на реализацию инициатив составило 209,6 млрд рублей, или 62,3 % показателя сводной росписи с изменениями.

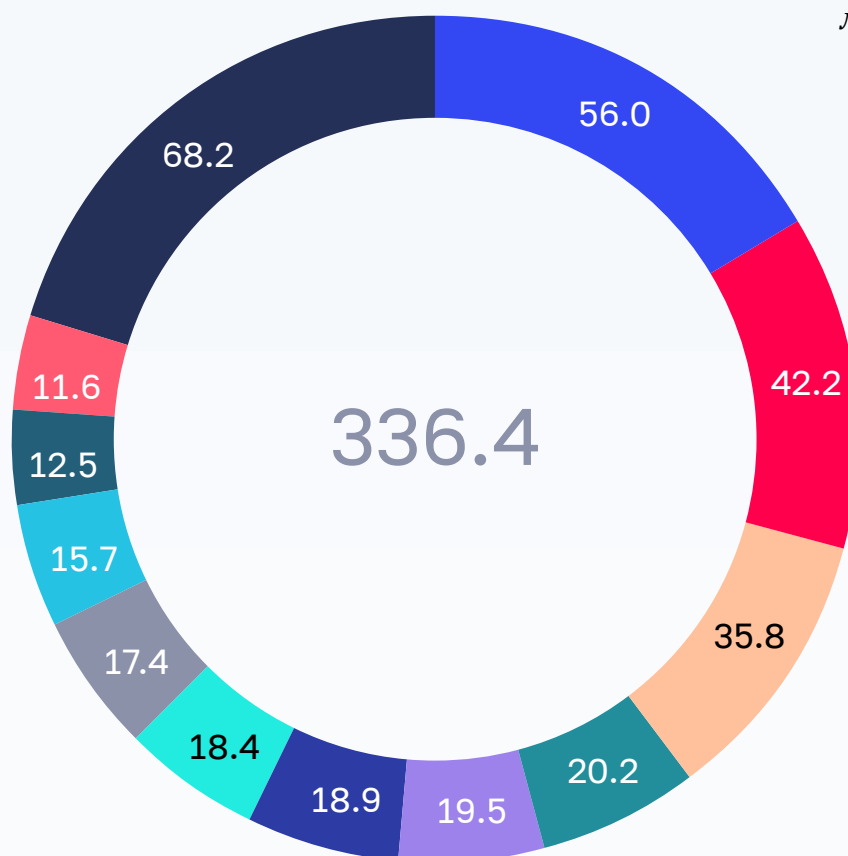
Дополнительная информация о реализации отдельных инициатив представлена в приложении № 3 к аналитической записке о ходе исполнения федерального бюджета (ДСП).

---

55. По данным Минфина России (письмо от 10 октября 2024 г. № 01-06-14/26-98307).

## Инициативы с наибольшим объемом бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной росписью с изменениями

млрд руб.



- Развитие Северного морского пути
- Взлет – от стартапа до IPO
- Модернизация пассажирского транспорта в городских агломерациях (Мобильный город)
- Передовые инженерные школы
- Национальная система пространственных данных
- Развитие кадрового потенциала ИТ-отрасли
- Инфраструктурное меню
- Пушкинская карта
- Оптимальная для восстановления здоровья медицинская реабилитация
- Санитарный щит страны – безопасность для здоровья (предупреждение, выявление, реагирование)
- Профессионалитет
- Иные

## 7. Анализ исполнения расходов главными распорядителями средств федерального бюджета

7.1. Исполнение расходов федерального бюджета (открытая часть), осуществленное 92 главными распорядителями, в январе – сентябре 2024 года составило 68 % показателя сводной росписи с изменениями.

### Анализ исполнения расходов главными распорядителями



Информация об исполнении федерального бюджета по ведомственной структуре расходов федерального бюджета представлена в приложении № 3 к оперативному докладу о ходе исполнения федерального бюджета за январь – сентябрь 2024 года.

7.2. По 76 главным распорядителям (82,6 % общего количества) расходы исполнены в диапазоне от 35,6 % до 75 % показателя сводной росписи с изменениями, из них по 1 (1%) исполнение составило менее 40 %: Минэнерго России – 35,6 %.

При этом по Минэнерго России низкий уровень исполнения расходов отмечался также за I квартал 2024 года и первое полугодие 2024 года.

Следует отметить, что исполнение расходов за 9 месяцев 2023 года также осуществлялось на низком уровне и годовые бюджетные назначения на 2023 год, предусмотренные сводной росписью с изменениями, исполнены не в полном объеме, что представлено в следующей таблице.

Наименование главного распорядителя	Исполнение в % к сводной росписи с изменениями		
	9 месяцев 2023 года*	2023 год*	9 месяцев 2024 года
Минэнерго России	36,2	84,5	35,6

\* По данным Отчета Правительства Российской Федерации об исполнении федерального бюджета (ф. 0507011).

При этом по Минэнерго России уровень исполнения расходов за 9 месяцев 2024 года ниже уровня исполнения расходов за аналогичный период прошлого года.

Информация об отдельных направлениях расходов, по которым исполнение расходов за 9 месяцев 2024 года не осуществлялось либо осуществлялось на низком уровне (по главному распорядителю с уровнем исполнения расходов менее 40 % показателя сводной росписи с изменениями), представлена в приложении № 3 к настоящей аналитической записке.

По ряду главных распорядителей отмечается значительное увеличение бюджетных ассигнований сводной росписи по сравнению с показателями, утвержденными Федеральным законом № 540-ФЗ (с изменениями), – от 1,1 млрд рублей до 101,8 млрд рублей.

Информация об увеличении показателей сводной росписи с изменениями по сравнению с показателями Федерального закона № 540-ФЗ (с изменениями) по отдельным главным распорядителям представлена в следующей таблице.

(млн рублей)

Наименование главного распорядителя	Увеличение сводной росписи по сравнению с Федеральным законом № 540-ФЗ (с изменениями)		Исполнение, в % к сводной росписи
	сумма	%	
Минэкономразвития России	101 842,9	54,1	69,5
Минстрой России	86 484,0	18,7	67,7
Минтранс России	65 506,7	16,8	50,9
Госкорпорация «Роскосмос»	62 175,0	25,4	62,1
Минтруд России	58 438,8	11,3	68,6



Наименование главного распорядителя	Увеличение сводной росписи по сравнению с Федеральным законом № 540-ФЗ (с изменениями)		Исполнение, в % к сводной росписи
	сумма	%	
Минцифры России	44 902,6	17,1	61,3
Росжелдор	35 887,1	39,8	71,2
Минэнерго России	15 657,9	45,8	35,6
Минвостокразвития России	10 884,7	17,6	51,3
Росморречфлот	10 166,8	14,7	51,6
Росавиация	8 004,6	13,6	63,2
Минприроды России	7 188,7	12,7	62,4
Росводресурсы	2 276,4	12	64,9
Росфинмониторинг	1 115,8	30,8	61,6

По 5 главным распорядителям отмечается уменьшение бюджетных ассигнований сводной росписи по сравнению с показателями, утвержденными Федеральным законом № 540-ФЗ (с изменениями), – от 0,002 млрд рублей до 5,4 млрд рублей.

Информация об уменьшении показателей сводной росписи с изменениями по сравнению с показателями Федерального закона № 540-ФЗ (с изменениями) по главным распорядителям представлена в следующей таблице.

(млн рублей)

Наименование главного распорядителя	Федеральный закон № 540-ФЗ (с измене- ниями)	Сводная роспись	Отклонение (Гр. 3 – Гр 2)		Исполнение в % к сводной росписи
			сумма	%	
1	2	3	4	5	6
НИЦ «Курчатовский институт»	43 123,2	37 691,5	(-) 5 431,5	(-) 12,6	76,5
ППК «Единый заказчик»	270 889,4	266 272,8	(-) 4 626,6	(-) 1,7	59,2
Росстандарт	9 876,7	8 326,2	(-) 1 550,4	(-) 15,7	59,2
Росреестр	80 022,1	79 240,3	(-) 781,9	(-) 1	69,6
Верховный Суд Российской Федерации	8 000,7	7 998,4	(-) 2,3	(-) 0,03	68,6

Указанные отклонения обусловлены в основном направлением бюджетных ассигнований на увеличение резервного фонда Правительства Российской Федерации, перераспределением бюджетных ассигнований по иным главным распорядителям и перераспределением бюджетных ассигнований между текущим финансовым годом и плановым периодом в пределах общего объема расходов федерального бюджета на соответствующий финансовый год.

Так, ППК «Единый заказчик» ведомственной структурой расходов федерального бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов<sup>56</sup> (далее – ведомственная структура расходов федерального бюджета) на 2024 год утверждены бюджетные ассигнования на капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности на создание федеральной сети спортивно-образовательных центров круглогодичного профиля в сумме 3 071,4 млн рублей. Изменения в сводную роспись, предусматривающие уменьшение расходов в сумме 1 073,5 млн рублей и 400,0 млн рублей (КБК 727 1102 13 2 01 94054 414), внесены 27 апреля и 23 августа 2024 года соответственно<sup>57</sup>. По состоянию на 1 октября 2024 года показатели сводной росписи составили 1 597,9 млн рублей, исполнение расходов составило 1 090,9 млн рублей (68,3 % показателя сводной росписи).

ППК «Единый заказчик» ведомственной структурой расходов федерального бюджета на 2024 год утверждены бюджетные ассигнования на капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности на строительство детских спортивно-образовательных центров круглогодичного профиля в сумме 3 071,4 млн рублей. Изменения в сводную роспись, предусматривающие уменьшение расходов в сумме 3 071,4 млн рублей (КБК 727 1102 13 2 P5 17200 414), внесены 7 марта 2024 года<sup>58</sup>. По состоянию на 1 октября 2024 года показатели сводной росписи по указанному направлению расходов отсутствуют.

НИЦ «Курчатовский институт» ведомственной структурой расходов федерального бюджета на 2024 год утверждены бюджетные ассигнования на предоставление субсидий бюджетным и автономным учреждениям, государственным (муниципальным) унитарным предприятиям на осуществление капитальных вложений в целях развития научной и научно-производственной инфраструктуры научных организаций в сумме 3 529,1 млн рублей. Изменения в сводную роспись, предусматривающие уменьшение расходов в сумме 0,6 млн рублей

---

56. Утверждена приложением № 12 к Федеральному закону № 540-ФЗ.

57. Предложение по внесению изменений в распределение бюджетных ассигнований на 2024 финансовый год и на плановый период 2025 и 2026 годов от 3 апреля 2024 г. № 1-11-727/0050, справка об изменении сводной бюджетной росписи федерального бюджета и лимитов бюджетных обязательств на 2024 финансовый год и на плановый период 2025 и 2026 годов от 27 апреля 2024 г. № 1-03-000/0294.  
Предложение по внесению изменений в распределение бюджетных ассигнований на 2024 финансовый год и на плановый период 2025 и 2026 годов от 25 июля 2024 г. № 1-11-727/0145, справка об изменении сводной бюджетной росписи федерального бюджета и лимитов бюджетных обязательств на 2024 финансовый год и на плановый период 2025 и 2026 годов от 23 августа 2024 г. № 1-03-000/0704.

58. Предложение по внесению изменений в распределение бюджетных ассигнований на 2024 финансовый год и на плановый период 2025 и 2026 годов от 16 февраля 2024 г. № 1-11-727/0023, справка об изменении сводной бюджетной росписи федерального бюджета и лимитов бюджетных обязательств на 2024 финансовый год и на плановый период 2025 и 2026 годов от 7 марта 2024 г. № 1-03-000/0182.

и 3 448,1 млн рублей (КБК 595 0112 47 2 01 94042 464) внесены 16 июля и 18 сентября 2024 года соответственно<sup>59</sup>. По состоянию на 1 октября 2024 года показатели сводной росписи составили 80,4 млн рублей, исполнение расходов составило 25,8 млн рублей (32,1 % показателя сводной росписи).

Росреестру ведомственной структурой расходов федерального бюджета на 2024 год утверждены бюджетные ассигнования на предоставление субсидии публично-правовой компании «Роскадастр» в сумме 20 012,8 млн рублей. Изменения в сводную роспись, предусматривающие уменьшение расходов в сумме 1 795,6 млн рублей (КБК 321 0412 54 2 4F 67793 827) внесены 14 июня 2024 года<sup>60</sup>. По состоянию на 1 октября 2024 года показатели сводной росписи составили 18 217,3 млн рублей, исполнение расходов составило 15 321,6 млн рублей (84,1 % показателя сводной росписи).

Росстандарту ведомственной структурой расходов федерального бюджета на 2024 год утверждены бюджетные ассигнования на капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности в целях финансового обеспечения выполнения функций федеральных государственных органов, оказания услуг и выполнения работ в сумме 1 591,0 млн рублей. Изменения в сводную роспись, предусматривающие уменьшение расходов в сумме 1 591,0 млн рублей (КБК 172 0412 19 2 02 94009 414), внесены 28 июня 2024 года<sup>61</sup>. По состоянию на 1 октября 2024 года показатели сводной росписи по указанному направлению расходов отсутствуют.

- 
59. Предложение по внесению изменений в распределение бюджетных ассигнований на 2024 финансовый год и на плановый период 2025 и 2026 годов от 18 июня 2024 г. № 1-11-595/0054, справка об изменении сводной бюджетной росписи федерального бюджета и лимитов бюджетных обязательств на 2024 финансовый год и на плановый период 2025 и 2026 годов от 16 июля 2024 г. № 1-03-000/0543.  
Предложение по внесению изменений в распределение бюджетных ассигнований на 2024 финансовый год и на плановый период 2025 и 2026 годов от 29 августа 2024 г. № 1-11-595/0063, справка об изменении сводной бюджетной росписи федерального бюджета и лимитов бюджетных обязательств на 2024 финансовый год и на плановый период 2025 и 2026 годов от 18 сентября 2024 г. № 1-03-000/0800.
60. Предложение по внесению изменений в распределение бюджетных ассигнований на 2024 финансовый год и на плановый период 2025 и 2026 годов от 27 апреля 2024 г. № 1-11-321/0006, справка об изменении сводной бюджетной росписи федерального бюджета и лимитов бюджетных обязательств на 2024 финансовый год и на плановый период 2025 и 2026 годов от 14 июня 2024 г. № 1-03-000/0461.
61. Предложение по внесению изменений в распределение бюджетных ассигнований на 2024 финансовый год и на плановый период 2025 и 2026 годов от 7 июня 2024 г. № 1-11-172/0029, справка об изменении сводной бюджетной росписи федерального бюджета и лимитов бюджетных обязательств на 2024 финансовый год и на плановый период 2025 и 2026 годов от 28 июня 2024 г. № 1-03-000/0493.

Информация об отдельных главных распорядителях со значительным объемом бюджетных ассигнований, предусмотренных к исполнению в IV квартале 2024 года, представлена в следующей таблице.

(млн рублей)

Наименование	Сводная роспись	Исполнение <sup>62</sup>	Необходимо исполнить в IV квартале (Гр. 2 – Гр. 3)
1	2	3	4
Минпромторг России	1 009 673,7	633 591,5	376 082,2
Росавтодор	982 220,2	739 535,5	242 684,6
Минтранс России	454 912,8	231 503,1	223 409,6
Минобрнауки России	841 727,9	623 114,7	218 613,2
Минздрав России	751 967,5	538 406,2	213 561,3
Минтруд России	575 033,3	394 197,6	180 835,7
Минстрой России	550 124,2	372 548,2	177 576,0
Минпросвещения России	546 509,2	383 289,6	163 219,6

Подробная информация о предложениях главных распорядителей по уменьшению бюджетных ассигнований представлена в аналитической записке о ходе исполнения федерального бюджета за январь – сентябрь 2024 года, содержащей сведения ограниченного распространения с пометкой «Для служебного пользования».

**7.3. Анализ исполнения расходов за 9 месяцев 2024 года по главным распорядителям с низким уровнем исполнения по группам вида расходов классификации расходов бюджетов<sup>6364</sup> представлен на следующих диаграммах.**

62. По данным Главной книги Федерального казначейства, Аналитической системы мониторинга ключевых показателей исполнения бюджетов (КПЭ) Федерального казначейства и оперативной информации Минфина России об исполнении федерального бюджета.
63. По информации Росавиации низкий уровень исполнения расходов по коду группы вида расходов 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» обусловлен в том числе:
  - расторжением на основании решения Росавиации об одностороннем отказе от исполнения контракта от 24 июля 2023 г. № 0173100002923000006, заключенного с ООО «Химпромстрой» на выполнение работ по капитальному ремонту инженерных систем в зданиях Федерального агентства воздушного транспорта, расположенных по адресу: г. Москва, Ленинградский пр-кт, д. 37, корп. 1 и 2, в связи с ненадлежащим исполнением ООО «Химпромстрой» обязательств, предусмотренных контрактом (письмо Росавиации от 10 июня 2024 г. № Исх-19685/15);
  - длительностью согласования технического задания на выполнение работ по модернизации функциональных возможностей ФГИС «Автоматизированная информационная система оказания государственных услуг Федерального агентства воздушного транспорта».
64. По информации Минфина России, представленной письмом от 19 июля 2024 г. № 01-06-14/16-67713, уровень исполнения расходов по Минтрансу России обусловлен в основном оплатой работ «по факту» на основании актов выполненных работ.

## Анализ исполнения расходов за 9 месяцев 2024 года по главным распорядителям с низким уровнем исполнения по группам вида расходов классификации расходов бюджетов

Код группы вида расходов 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд»



Код группы вида расходов 400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности»



Код группы вида расходов 300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению»



Код группы вида расходов 800 «Иные бюджетные ассигнования»



● Исполнено в % к сводной росписи по виду расходов

Не осуществлялись расходы по коду группы вида расходов 300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» по Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации, ФАДН России (предусмотрено по 8,2 млн рублей по каждому из главных распорядителей), по коду группы вида расходов 400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» – по Ространснадзору (предусмотрено 130,8 млн рублей).

**7.4.** Анализ причин, по которым исполнение расходов за январь – сентябрь 2024 года по отдельным направлениям расходов не осуществлялось либо осуществлялось на низком уровне по Минэнерго России, показал следующее.

По Минэнерго России исполнение расходов составило 35,6 % показателя сводной росписи с изменениями.

Так, не осуществлялось исполнение расходов на предоставление субсидии бюджету Камчатского края в целях софинансирования строительства объектов в рамках инвестиционного проекта «Регазификационный комплекс СПГ в Камчатском крае» в бухте Раковая Авачинской губы (предусмотрено 4 000,0 млн рублей), что обусловлено отсутствием заявок заказчика, в связи с чем неоднократно продлевались конкурсные процедуры с внесением изменений в конкурсную документацию. Открытый конкурс в электронной форме на выполнение работ по строительству объекта объявлен 24 мая 2024 года (срок подачи заявок перенесен на 7 октября 2024 года). Основным риском неосвоения субсидии, предусмотренной федеральным бюджетом бюджету Камчатского края, является признание конкурса несостоявшимся ввиду отсутствия заявок. Также остается нерешенным вопрос в части оформления права собственности Камчатского края на изъятые земельные участки и объекты недвижимости застройщика и закрепление изъятых имущества за застройщиком (без использования средств федерального бюджета).

Не осуществлялось исполнение расходов на предоставление субсидии юридическим лицам на возмещение части затрат на реализацию инвестиционных проектов по строительству объектов производственной и заправочной инфраструктуры сжиженного природного газа (654,5 млн рублей). По информации Минэнерго России, объявлен отбор заявок для предоставления субсидий из федерального бюджета юридическим лицам (прием заявок – с 23 сентября по 21 октября 2024 года) <sup>65</sup>.

---

65. По информации Минэнерго России, о причинах неравномерного расходования средств федерального бюджета на реализацию государственных программ Российской Федерации (в разрезе федеральных проектов, ведомственных проектов, комплексов процессных мероприятий, федеральных целевых программ) и непрограммных направлений деятельности за январь – сентябрь 2024 года, предоставленной в Счетную палату Российской Федерации.

Не осуществлялось исполнение расходов на предоставление субсидии на компенсацию части затрат на реализацию проектов в сфере технологий производства, транспортировки и хранения водорода для крупных экспортно-ориентированных проектов (619,8 млн рублей), что обусловлено необходимостью утверждения межведомственной рабочей группой по развитию в Российской Федерации водородной энергетики перечня перспективных технологий в области водородной энергетики, подготовленного Минэнерго России <sup>66</sup>.

На низком уровне исполнены расходы на предоставление субсидии 65 субъектам Российской Федерации на развитие зарядной инфраструктуры для электромобилей (0,5 % показателя сводной росписи), что обусловлено перечислением субсидии в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств <sup>67</sup>.

На низком уровне исполнены расходы на предоставление консолидированных субсидий на развитие заправочной инфраструктуры компримированного природного газа (12,3 %), на софинансирование расходных обязательств 38 субъектов Российской Федерации, возникающих при поддержке переоборудования существующей автомобильной техники, включая общественный транспорт и коммунальную технику, для использования природного газа в качестве топлива (12,1 %), что обусловлено перечислением субсидии в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств <sup>68</sup>.

**7.5. Прогноз перечислений по расходам федерального бюджета на 2024 год по состоянию на 1 октября 2024 года (открытая часть) (далее – Прогноз перечислений) <sup>69</sup> сформирован по 90 главным распорядителям.**

Данные об отклонениях объема исполнения расходов федерального бюджета на IV квартал 2024 года, рассчитанного исходя из показателей сводной росписи, от бюджетных ассигнований, предусмотренных Прогнозом перечислений на соответствующий период, в разрезе групп видов расходов классификации расходов бюджетов представлены в следующей таблице <sup>70</sup>.

- 
- |     |                                                                                                                                                                                          |
|-----|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 66. | Также, по информации Минэнерго России, предоставленной в Счетную палату Российской Федерации.                                                                                            |
| 67. | Также, по информации Минэнерго России, предоставленной в Счетную палату Российской Федерации.                                                                                            |
| 68. | Также, по информации Минэнерго России, предоставленной в Счетную палату Российской Федерации.                                                                                            |
| 69. | Представлен Федеральным казначейством в соответствии с соглашением об информационном взаимодействии Счетной палаты Российской Федерации и Федерального казначейства от 16 мая 2014 года. |
| 70. | Показатели граф таблицы рассчитаны по ГРБС, по которым сформированы Прогнозы перечислений по форме 0501089.                                                                              |

(млн рублей)

Наименование	Код видов расходов	Сводная роспись на год по состоянию на 01.10.2024 (по 90 ГРБС)	Исполнено расходов за январь – сентябрь 2024 года (по 90 ГРБС)	Расходы на IV квартал 2024 года (гр. 3 – гр. 4) (по 90 ГРБС)	Прогноз перечислений на IV квартал 2024 года по состоянию на 01.10.2024 (по 90 ГРБС)	Отклонение (гр. 6 – гр. 5)
1	2	3	4	5	6	7
Всего		23 953 941,7	15 769 065,6	8 184 876,1	7 504 011,7	-680 864,4
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	100	2 877 502,1	1 971 454,1	906 048,0	927 004,5	20 956,5
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	200	1 829 356,1	1 154 004,7	675 351,4	696 256,7	20 905,3
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	300	768 146,1	517 984,0	250 162,1	207 795,4	-42 366,7
Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	400	829 814,0	415 718,3	414 095,8	414 085,1	-10,7
Межбюджетные трансферты	500	9 182 941,6	6 093 807,1	3 089 134,5	3 058 489,3	-30 645,3
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	600	2 188 625,3	1 672 405,4	516 220,0	513 030,7	-3 189,3
Обслуживание государственного (муниципального) долга	700	2 293 856,1	1 649 874,8	643 981,4	643 981,4	0,0
Иные бюджетные ассигнования	800	3 983 700,3	2 293 817,4	1 689 882,9	1 043 368,8	-646 514,2



Сравнительный анализ Прогноза перечислений, которые необходимо осуществить в IV квартале 2024 года главными распорядителями, свидетельствует об имеющихся рисках неисполнения бюджетных ассигнований в объеме 680 864,4 млн рублей (сальдо), или 2,8 % показателя сводной росписи с изменениями.

Исходя из сложившегося объема исполненных расходов и показателей Прогноза перечислений на IV квартал 2024 года отмечается отклонение показателей по 6 главным распорядителям (6,7 % количества главных распорядителей по которым сформированы Прогнозы перечислений), из которых наибольшие объемы отклонений отмечаются по Минфину России, Минтруду России, Роструду, Минэкономразвития России. Информация по указанным главным распорядителям представлена в следующей таблице.

(млн рублей)

Наименование	Сводная роспись на год по состоянию на 01.10.2024	Исполнено расходов за январь – сентябрь 2024 года	Расходы на IV квартал 2024 года (гр. 2 – гр. 3)	Прогноз перечислений на IV квартал 2024 года по состоянию на 01.10.2024	Отклонение (гр. 5 – гр. 4)
1	2	3	4	5	6
Минфин России	10 519 170,2	6 608 539,3	3 910 630,8	3 220 615,5	-690 015,3
Минтруд России	575 033,3	394 197,6	180 835,7	154 908,2	-25 927,5
Роструд	64 990,4	39 323,2	25 667,1	18 137,1	-7 530,0
Минэкономразвития России	289 966,6	201 586,0	88 380,6	84 511,8	-3 868,8
Росжелдор	126 062,2	89 709,4	36 352,8	36 350,1	-2,7
ФНС России	247 526,9	166 591,8	80 935,0	80 934,7	-0,4

**7.6.** Отдельными главными распорядителями не соблюдался план месячного исполнения федерального бюджета<sup>71</sup> по состоянию на 1 октября 2024 года в части бюджетных ассигнований, предусмотренных на финансовое обеспечение реализации ряда результатов.

Так, запланированные на 1 октября 2024 года месячным планом расходы не исполнены по Минкультуры России на прочую закупку товаров, работ и услуг в рамках реализации соглашений с международными финансовыми организациями по проекту «Комплексное развитие территории и инфраструктуры малых

71. Форма отчета о ходе реализации федерального проекта предусмотрена Едиными методическими рекомендациями по проектной деятельности (приложение № 5) (далее – Отчет), утвержденными проектным офисом Правительства Российской Федерации 1 июля 2022 года (в ред. от 19 декабря 2023 года).

исторических поселений» в объеме 4 500,0 млн рублей<sup>72</sup>, на предоставление субсидии бюджету Смоленской области на проведение работ по сохранению объекта, входящего в состав объекта культурного наследия федерального значения «Усадьба «Высокое» в объеме 143,7 млн рублей<sup>73</sup>, по Минспорту России – на предоставление грантов в форме субсидии автономной некоммерческой организации «Организационный комитет «Всемирные Игры Дружбы» в целях финансового обеспечения мероприятий, связанных с подготовкой и проведением Международных соревнований «Всемирные Игры Дружбы» в г. Москве в объеме 590,0 млн рублей<sup>74</sup>, по Российскому движению детей и молодежи – на предоставление грантов форме субсидий на государственную поддержку Общероссийского общественно-государственного движения детей и молодежи «Движение первых» в целях финансового обеспечения продвижения программы развития социальной активности учащихся начальных классов «Орлята России» в объеме 466,7 млн рублей<sup>75</sup>, по Минобрнауки России – на предоставление субсидии бюджетным учреждениям на иные цели на организацию деятельности сетевой технологической инфраструктуры в объеме 290,9 млн рублей<sup>76</sup>, по Минпромторгу России – на предоставление субсидии российским организациям на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, привлеченным для реализации проектов по созданию судостроительных комплексов в объеме 180,9 млн рублей<sup>77</sup>, на предоставление субсидии участникам промышленных кластеров на возмещение части затрат при реализации совместных проектов по производству промышленной продукции кластера в целях импортозамещения в объеме 136,3 млн рублей<sup>78</sup>, по Минздраву России – на прочую закупку товаров, работ и услуг медицинского оборудования для проведения расширенного неонатального скрининга в объеме 165,0 млн рублей<sup>79</sup>, по Минпросвещения России – на предоставление субсидии бюджету Смоленской области в целях софинансирования расходных обязательств Смоленской области, возникающих при осуществлении работ по сохранению объекта культурного наследия «Школа», 2-я пол. XIX в., входящего

- 
72. Результат «Реализованы проекты по сохранению и использованию культурного наследия в России и комплексному развитию территории и инфраструктуры малых исторических поселений за счет средств займа международных финансовых организаций», КБК 054 0804 11 2 01 92795 244, Отчет\_265.00-15-2024.09-6127-1\_265\_III квартал\_2024.
73. Результат «Проведены работы по сохранению и приспособлению для современного использования в Смоленской области объекта, входящего в состав объекта культурного наследия «Усадьба «Высокое», КБК 054 0801 11 2 01 55070 521, Отчет\_265.00-15-2024.09-6127-1\_265\_III квартал\_2024.
74. Результат «Проведены Международные соревнования «Всемирные Игры Дружбы», КБК 777 1103 13 2 02 62368 632, Отчет\_253.00-15-2024.09-6104\_253\_III квартал\_2024.
75. Результат «Комплекты сувенирной продукции разработаны и вручены участникам программы Орлята России», КБК 592 0709 02 2 ЕВ 64874 632, Отчет\_ЕБ.00-15-2024.09-5818\_ЕВ\_III квартал\_2024.
76. Результат «Создана сетевая технологическая инфраструктура (СТИН)», КБК 075 0412 47 2 22 96575 612, Отчет\_538.00-15-2024.09-0022-1\_538\_III квартал\_2024.
77. Результат «Создан и введен в эксплуатацию современный судостроительный комплекс, обеспечивающий строительство крупнотоннажных судов», КБК 020 0412 18 2 01 68513 811, Отчет\_342.00-15-2024.09-6121\_3 42\_III квартал\_2024.
78. Результат «Реализовано промышленной продукции, произведенной инициаторами совместных проектов промышленных кластеров в целях импортозамещения», КБК 020 0412 16 2 10 68641 811, Отчет\_368.00-15-2024.09-6189\_368\_III квартал\_2024.
79. Результат «Медицинские организации, находящиеся в ведении федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья, оснащены медицинским оборудованием, в том числе для подтверждающей диагностики, для проведения расширенного неонатального скрининга на врожденные и (или) наследственные заболевания», КБК 056 0909 01 2 07 92943 244, Отчет\_398.00-15-2024.09-6107\_398\_III квартал\_2024.

в состав объекта культурного наследия федерального значения «Усадьба «Высокое», 2-я пол. XIX в. (Смоленская область), за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации в объеме 130,0 млн рублей<sup>80</sup>, по Минэнерго России – на предоставление субсидии в целях компенсации части затрат в рамках реализации проектов в сфере технологий производства, транспортировки и хранения водорода для крупных экспортно ориентированных проектов в объеме 117,4 млн рублей<sup>81</sup>.

На низком уровне исполнены запланированные на 1 октября 2024 года в помесечном плане расходы по Минкультуры России на предоставление субсидии бюджету Орловской области на создание мемориального комплекса «Судбищенская битва» (исполнение составило 0,6 % планового объема)<sup>82</sup>, на предоставление грантов в форме субсидий на государственную поддержку Общероссийской общественно-государственной организации «Российский фонд культуры» в целях реализации культурно-просветительских программ для школьников (22,6 %)<sup>83</sup>, по Минтрансу России – на предоставление бюджетных инвестиций на создание объектов железнодорожной инфраструктуры (3,6 %)<sup>84</sup>, на предоставление субсидии российским кредитным организациям на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным системообразующим организациям транспортного комплекса и организациям, входящим в группу лиц системообразующей организации транспортного комплекса (17,3 %)<sup>85</sup>, на предоставление бюджетных инвестиций на развитие железнодорожной инфраструктуры транспортных узлов и подходов к морским портам (36,8 %)<sup>86</sup>, по Минспорту России – на предоставление субсидии в целях премирования регионов – победителей фестиваля культуры и спорта народов Юга России (7,3 %)<sup>87</sup>, на предоставление субсидии на премирование регионов – победителей Ночной хоккейной лиги (25,6 %)<sup>88</sup>, по Росрыболовству – на прочую

- 
- |     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|-----|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 80. | Результат «Осуществлены работы по сохранению объекта культурного наследия «Школа», 2-я пол. XIX в., входящего в состав объекта культурного наследия федерального значения «Усадьба «Высокое», 2-я пол. XIX в.», КБК 073 0704 02 2 01 58050 521, Отчет_151.00-15-2024.09-6130-1_151_III квартал_2024.                                                                                  |
| 81. | Результат «Разработаны конкурентоспособные отечественные технологии производства, транспортировки и хранения водорода для крупных экспортно-ориентированных проектов, созданных по результатам опытно-конструкторских работ», КБК 022 0402 47 2 8G 67599 811, Отчет_189.00-15-2024.09-6227-1_189_III квартал_2024.                                                                    |
| 82. | Результат «Создан в Орловской области мемориальный комплекс «Судбищенская битва», КБК 054 0801 11 2 01 52450 521, Отчет_265.00-15-2024.09-6127-1_265_III квартал_2024.                                                                                                                                                                                                                |
| 83. | Результат «Проведены культурно-просветительские программы для школьников», КБК 054 0801 11 2 A2 60855 632, Отчет_A2.00-15-2024.09-0215_A2_III квартал_2024.                                                                                                                                                                                                                           |
| 84. | Результат «Осуществлено строительство первого этапа (железнодорожная линия ст. Выходной – мостовой переход через р. Тулома – ст. Мурмаши – ст. Лавна)», КБК 103 0408 24 2 VE 48100 414, Отчет_VD.00-15-2024.09-5814_VE_III квартал_2024.                                                                                                                                              |
| 85. | Результат «Выполнены обязательства по сохранению льготной процентной ставки по кредитам на пополнение оборотных средств, выданным в 2022 году системообразующим организациям транспортного комплекса и организациям, входящим в группу лиц системообразующей организации транспортного комплекса», КБК 103 0408 24 2 03 64135 811, Отчет_282.00-15-2024.09-6099_282_III квартал_2024. |
| 86. | Результата «Осуществлено строительство железнодорожных подходов к транспортному переходу через Керченский пролив со стороны Таманского полуострова и развитие Новороссийского транспортного узла», КБК 103 0408 24 2 VD 12100 414, Отчет_VC.00-15-2024.09-5812_VD_III квартал_2024.                                                                                                   |
| 87. | Результат «Реализованы мероприятия по улучшению материально-технической базы объектов спорта в субъектах Российской Федерации-победителях фестиваля культуры и спорта народов Юга России», КБК 777 1102 13 2 P5 51650 521, Отчет_P5.00-15-2024.09-3628_P5_III квартал_2024.                                                                                                           |
| 88. | Результат «Улучшена материально-техническая база объектов спорта в субъектах Российской Федерации-победителях Всероссийского фестиваля по хоккею среди любительских команд в дивизионе «Лига чемпионов 40+», КБК 777 1102 13 2 01 54250 521, Отчет_251.00-15-2024.09-6106_251_III квартал_2024.                                                                                       |

закупку товаров, работ и услуг с использованием беспилотных авиационных систем (9,8 %) <sup>89</sup>, по Минпромторгу России – на предоставление грантов в форме субсидии бюджетным и автономным учреждениям на реализацию проектов по созданию и (или) развитию центров инженерных разработок на базе образовательных организаций высшего образования и научных организаций, реализующих проекты, связанные с разработкой комплектующих (11,3 %) <sup>90</sup>, на предоставление субсидии производителям техники, использующей природный газ в качестве моторного топлива (32,3 %) <sup>91</sup>, по Минстрою России – на предоставление консолидированной субсидии в целях реализации мероприятий индивидуальных программ социально-экономического развития субъектов Российской Федерации в части строительства и жилищно-коммунального хозяйства (16 %) <sup>92</sup>, на предоставление консолидированных субсидий на модернизацию и строительство очистных сооружений для очистки загрязненных сточных вод, поступающих в озеро Байкал и другие водные объекты Байкальской природной территории, укрепление берегов озера Байкал, совершенствование и развитие объектов инфраструктуры, необходимых для сохранения уникальной экосистемы озера Байкал (22,3 %) <sup>93</sup>, по Росмолодежи – на предоставление грантов в форме субсидий автономной некоммерческой организации «Центр развития культурных инициатив» на строительство учебной киностудии при Университете креативных индустрий в составе арт-кластера «Таврида» (16,4 %) <sup>94</sup>, на предоставление грантов в форме субсидий автономной некоммерческой организации «Фестивальная дирекция» на финансовое обеспечение организации и проведения образовательных программ в рамках проведения Всероссийского молодежного образовательного форума «Шум» за счет средств резервного фонда Президента Российской Федерации (16,6 %) <sup>95</sup>, по Минпромторгу России и Росавиации – на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд в рамках проведения научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по разработке новых

- 
89. Результат «Приобретены услуги с использованием беспилотных авиационных систем для рыбохозяйственного комплекса», КБК 076 0405 26 2 Y4 12200 244, Отчет\_Y4.00-15-2024.09-0013-1\_Y4\_III квартал\_2024.
90. Результат «Созданы центры инженерных разработок на базе организаций высшего образования или образовательных организаций, выполняющие заказы на изготовление конструкторской документации для производства критически важных комплектующих», КБК 020 0412 47 2 16 68464 613 (623), Отчет\_481.00-15-2024.09-6201\_481\_III квартал\_2024.
91. Результат «Произведена техника, использующая природный газ в качестве моторного топлива, в рамках оказанной поддержки производителям техники, использующей природный газ в качестве моторного топлива», КБК 020 0412 16 2 01 68774 811, Отчет\_305.00-15-2024.09-6195-1\_305\_III квартал\_2024.
92. Результат «Завершено строительство объектов инфраструктуры в рамках индивидуальных программ социально-экономического развития субъектов Российской Федерации», КБК 069 1403 05 2 02 53230 523, Отчет\_352.00-15-2024.09-6141\_352\_III квартал\_2024.
93. Результат «Реконструированы (модернизированы) и построены очистные сооружения для очистки загрязненных сточных вод, поступающих в водные объекты Байкальской природной территории», КБК 069 0605 12 2 G7 50250 523, Отчет\_G7.00-15-2024.09-3399\_G7\_III квартал\_2024.
94. Результат «Реализован комплекс организационных и технических мероприятий, обеспечивающих безотказную и бесперебойную работу всех систем и конструктивных элементов контент-центра при Академии творческих индустрий «Меганом» на протяжении всего эксплуатационного периода, а также полноценное функционирование объекта по назначению», КБК 091 0707 02 2 EG 60362 632, Отчет\_EG.00-15-2024.09-6115\_EG\_III квартал\_2024.
95. Результат «Реализованы образовательные программы в рамках проведения Всероссийского молодежного образовательного форума «Шум», КБК 091 0707 02 2 EG 60382 632, Отчет\_EG.00-15-2024.09-6115\_EG\_III квартал\_2024.

унифицированных решений в обеспечение реализации Концепции интеграции беспилотных воздушных судов в единое воздушное пространство Российской Федерации (17,6 %) <sup>96</sup>, по Минпросвещения России – на предоставление иных межбюджетных трансфертов в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации по финансовому обеспечению (возмещению) затрат на мероприятия по подготовке учебников по региональной истории с учетом требований федеральных государственных образовательных стандартов и федеральных основных общеобразовательных программ за счет средств резервного фонда Президента Российской Федерации (19,5 %) <sup>97</sup>, по Минэкономразвития России – на предоставление грантов в форме субсидий на государственную поддержку некоммерческой организации Фонд развития центра разработки и коммерциализации новых технологий в целях содействия запуску пилотных проектов апробации технологий искусственного интеллекта в приоритетных отраслях с последующим тиражированием решений в сфере искусственного интеллекта в течение 5 лет (20 %) <sup>98</sup>, по Минэнерго России – на предоставление консолидированной субсидии на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при поддержке переоборудования существующей автомобильной техники, включая общественный транспорт и коммунальную технику, для использования природного газа в качестве топлива (24,2 %) <sup>99</sup>, по Госкорпорации «Росатом» – на предоставление грантов в форме субсидий на разработку прототипов квантовых процессоров в соответствии с мероприятиями дорожной карты «Квантовые вычисления» (33,1 %) <sup>100</sup>, на предоставление грантов в форме субсидий на обеспечение создания цифровой экосистемы Северного морского пути (38 %) <sup>101</sup>, по Минобрнауки России – на предоставление грантов в форме субсидий на государственную поддержку программ деятельности научно-образовательных центров мирового уровня (37,4 %) <sup>102</sup>.

- 
96. Результат «Проведены НИР и ОКР в обеспечение реализации концепции интеграции беспилотных воздушных судов в единое воздушное пространство», КБК 020 (107) 0411 47 2 Y5 16100 241, Отчет\_Y5.00-15-2024.09-0013\_Y5\_III квартал\_2024.
97. Результата «Подготовлены учебники по региональной истории с учетом требований федеральных государственных образовательных стандартов и федеральных основных общеобразовательных программ», КБК 073 0702 02 2 01 5P840 540, Отчет\_151.00-15-2024.09-6130-1\_151\_III квартал\_2024.
98. Результат «При содействии Фонда «Сколково» запущены пилотные проекты апробации технологий искусственного интеллекта в приоритетных отраслях с последующим тиражированием ИИ-решений в течении 5 лет», КБК 139 0412 15 2 D7 62380 632, Отчет\_D7.00-15-2024.09-5773-1\_D7\_III квартал\_2024.
99. Результат «Переоборудовано транспортных средств на использование природного газа в качестве моторного топлива», КБК 022 0402 30 2 8G 52760 523, Отчет\_189.00-15-2024.09-6227-1\_189\_III квартал\_2024.
100. Результат «Разработаны прототипы квантовых процессоров в соответствии с мероприятиями дорожной карты «Квантовые вычисления», КБК 725 0412 23 2 D5 61637 812, Отчет\_D5.00-15-2024.09-1066-1\_D5\_III квартал\_2024.
101. Результат «Создана цифровая экосистема Северного морского пути», КБК 725 0412 22 2 V3 63621 812, Отчет\_V3.00-15-2024.09-3296\_V3\_III квартал\_2024.
102. Результат «Реализованы программы деятельности научно-образовательных центров миров уровня». КБК 075 0709 47 2 S4 01600 613 (623, 632), Отчет\_S4.00-15-2024.09-5644\_S4\_III квартал\_2024.

7.7. По 79 главным распорядителям (85,9 % общего количества главных распорядителей) объемы принятых бюджетных обязательств на 1 октября 2024 года (открытая часть) составили 5 674,2 млрд рублей<sup>103</sup>. Значительный объем принятых бюджетных обязательств (более 30,0 млрд рублей) (открытая часть) отмечается по следующим главным распорядителям.

## Главные распорядители с наибольшим объемом принятых бюджетных обязательств

млрд руб.



Так, значительный уровень принятых бюджетных обязательств сложился по Минпромторгу России (17,8 %), Минцифры России (11,6 %), Судебному департаменту при Верховном Суде Российской Федерации (11,5 %).

7.8. По результатам выборочного анализа установлено, что по ряду главных распорядителей объемы принятых бюджетных обязательств превышают распределенные до получателей бюджетных средств лимиты бюджетных обязательств по состоянию на 1 октября 2024 года. Информация по отдельным главным распорядителям, по которым объемы бюджетных обязательств превышают распределенные лимиты бюджетных обязательств, представлена в таблице.

103. По данным Отчета о кассовых поступлениях и выплатах федерального бюджета (оперативного), сформированного по данным Главной книги Федерального казначейства.



(млн рублей)

Наименование	Объем распределенных ЛБО <sup>104</sup>	Объем принятых бюджетных обязательств <sup>105</sup>	Отклонения (гр. 3 – гр. 2)
1	2	3	4
Росморречфлот	72 412,5	78 536,3	6 123,8
ППК «Единый заказчик»	247 298,2	250 911,8	3 613,7
Минтранс России	440 401,7	442 272,3	1 870,6
Роснедра	34 947,6	36 760,1	1 812,5
ФМБА России	82 585,9	83 117,0	531,2
НИЦ «Курчатовский институт»	37 687,5	38 079,3	391,8

По Росморречфлоту объемы превышения бюджетных обязательств сложились в основном по бюджетным инвестициям в объекты капитального строительства на создание объектов социального и производственного комплексов, в том числе объектов общегражданского назначения, жилья, инфраструктуры, и иных объектов, на строительство и реконструкцию объектов организаций, подведомственных Росморречфлоту.

ППК «Единый заказчик» объемы превышения бюджетных обязательств сложились в основном по субсидиям в форме имущественного взноса Российской Федерации в ППК «Единый заказчик» на цели жилищного и иного строительства, проведения реконструкции, капитального и текущего ремонта многоквартирных домов, административных зданий, объектов социальной инфраструктуры и систем их инженерно-технического обеспечения, включая благоустройство прилегающих территорий, а также проведения работ по сносу объектов и утилизации отходов, благоустройства территорий общего пользования в рамках специального инфраструктурного проекта, а также в рамках предоставления бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства на создание инфраструктуры, необходимой для развития дополнительного образования и организации отдыха детей и их оздоровления.

По Минтрансу России объемы превышения бюджетных обязательств сложились в основном по бюджетным инвестициям в объекты капитального строительства

104. В соответствии с расходными расписаниями.

105. По данным отчета о кассовых поступлениях и выплатах федерального бюджета (оперативный), по состоянию на 1 октября 2024 года. Без учета принятых бюджетных обязательств на исполнение публичных нормативных обязательств.

на развитие инфраструктуры гражданской авиации, на создание объектов социального и производственного комплексов, в том числе объектов общегражданского назначения, жилья, инфраструктуры, и иных объектов, а также на развитие инфраструктуры морских портов Азово-Черноморского, Дальневосточного, Северо-Западного (Балтийского), Арктического бассейнов.

По Роснедрам объемы превышения бюджетных обязательств сложились в основном по прочим закупкам товаров, работ и услуг, связанных с ликвидацией скважин нераспределенного фонда недр.

По ФМБА России объемы превышения бюджетных обязательств сложились в основном по бюджетным инвестициям в объекты капитального строительства на реализацию мероприятий ФЦП «Развитие космодромов на период 2017–2026 годов в обеспечение космической деятельности Российской Федерации», а также на создание объектов социального и производственного комплексов, в том числе объектов общегражданского назначения, жилья, инфраструктуры, и иных объектов.

НИЦ «Курчатовский институт» объемы превышения бюджетных обязательств сложились в основном по субсидиям бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на выполнение работ по проведению научных исследований, сведения о которых размещены в единой государственной информационной системе учета научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ гражданского назначения.

7.8.1. По состоянию на 1 января 2024 года объем заблокированных лимитов бюджетных обязательств<sup>106</sup> (открытая часть) по 76 главным распорядителям составил 1 462 715,2 млн рублей.

По состоянию на 1 октября 2024 года объем заблокированных лимитов бюджетных обязательств (открытая часть) сохраняется по 31 главному распорядителю и составил 688 309,4 млн рублей (или 47,1 % первоначального объема).

Существенный объем заблокированных лимитов бюджетных обязательств (открытая часть) на 1 октября 2024 года отмечается по Росжелдору – 21 700,0 млн рублей, что в 258 раз больше первоначального объема, Минпромторгу России – 5 701,7 млн рублей (или 17,7 % первоначального объема), Росавтодору – 3 320,1 млн рублей (1,4 %), Минздраву России – 580,5 млн рублей (9,5 %), Минобрнауки России – 513,2 млн рублей (2,2 %), Минкультуры России – 350,5 млн рублей (34,3 %), Госкорпорации «Росатом» – 150,0 млн рублей (33,2 %), Росприроднадзору – 111,2 млн рублей (42,7 %).

По Росжелдору заблокированы лимиты бюджетных обязательств на предоставление грантов в форме субсидий акционерному обществу «ВИРА», г. Москва, в целях финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с выполнением проектных и изыскательских работ, строительно-монтажных работ, включая приобретение материалов и оборудования, осуществлением авторского надзора и строительного

---

106. По данным системы «Электронный бюджет».



контроля при строительстве железнодорожного участка Карбидный – Кичиксу за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (8 500,0 млн рублей), а также в целях реализации мероприятий по восстановлению инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования и тягового железнодорожного подвижного состава, вагонов и путевой техники, необходимой для функционирования инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования, а также по приобретению необходимых материалов и железнодорожного подвижного состава (тягового и нетягового) за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (13 200,0 млн рублей). Лимиты бюджетных обязательств заблокированы до принятия Росжелдором решения о порядке представления субсидии<sup>107</sup>.

По Минпромторгу России заблокированы лимиты бюджетных обязательств на предоставление субсидий российским организациям судостроительной промышленности на возмещение части затрат, связанных со строительством рыбопромысловых судов, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (4 591,5 млн рублей), а также на предоставление субсидий организациям, заключившим специальный инвестиционный контракт, на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в 2015–2021 годах в российских кредитных организациях на реализацию инвестиционных проектов, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (1 105,1 млн рублей).

По Росавтодору заблокированы лимиты бюджетных обязательств на предоставление консолидированной субсидии бюджету Смоленской области на финансовое обеспечение дорожной деятельности (1 792,1 млн рублей), а также на предоставление Роставтодору и его подведомственным казенным учреждениям бюджетных инвестиций на строительство и реконструкцию автомобильных дорог федерального значения (1 468,9 млн рублей).

По Минздраву России заблокированы лимиты бюджетных обязательств на предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в целях создания объектов социального и производственного комплексов, в том числе объектов общегражданского назначения, жилья, инфраструктуры, и иных объектов (300,0 млн рублей).

По Минобрнауки России заблокированы лимиты бюджетных обязательств на предоставление субсидий на выполнение государственного (муниципального) задания федеральным государственным учреждениям на выполнение работ по проведению научных исследований, сведения о которых размещены в единой государственной информационной системе учета научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ гражданского назначения (435,1 млн рублей).

По Минкультуры России заблокированы лимиты бюджетных обязательств на предоставление грантов в форме субсидий Централизованной религиозной организации Духовное управление мусульман Российской Федерации для проведения

---

107. По информации Росжелдора, о причинах нераспределенных лимитов бюджетных обязательств на 1 октября 2024 года, представленной в Счетную палату Российской Федерации.

работ по сохранению объекта культурного наследия регионального значения «Мечеть, архитектор Д.И.Певницкий», 1823 г., 1880 г., входящего в состав объекта культурного наследия регионального значения «Первая Татарская мечеть», 1823 г., 1880 г., 1915 г. (г. Москва), за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (349,8 млн рублей).

По Госкорпорации «Росатом» заблокированы лимиты бюджетных обязательств на предоставление бюджетных инвестиций в целях разработки проектной документации на строительство судна-снабженца для обеспечения северного завоза в акватории Северного морского пути (150,0 млн рублей). Лимиты бюджетных обязательств заблокированы в связи с отсутствием заключения Минэкономразвития России по результатам проверки инвестиционных проектов на предмет эффективности использования средств федерального бюджета, направляемых на капитальные вложения<sup>108</sup>.

По Минсельхозу России заблокированы лимиты бюджетных обязательств на предоставление консолидированных субсидий в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации по возмещению части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса, а также на приобретение и ввод в промышленную эксплуатацию маркировочного оборудования для внедрения обязательной маркировки отдельных видов молочной продукции (100,0 млн рублей).

**7.9.** Сводной росписью с изменениями утверждены бюджетные ассигнования (открытая часть) по 81 главному распорядителю на реализацию структурных элементов, входящих в проектную часть госпрограмм, в сумме 7 596 327,5 млн рублей и по 86 главным распорядителям – на реализацию структурных элементов, входящих в процессную часть госпрограмм, в сумме 16 410 639,3 млн рублей (68,4 % объема бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной росписью с изменениями на проектную и процессную части).

Исполнение расходов главными распорядителями по проектной и процессной частям госпрограмм составило 17 033 628,1 млн рублей (71 % объема, предусмотренного сводной росписью с изменениями).

По проектной части на низком уровне (менее 40 %) исполнены расходы по 16 главным распорядителям, из которых по РАН исполнение не осуществлялось.

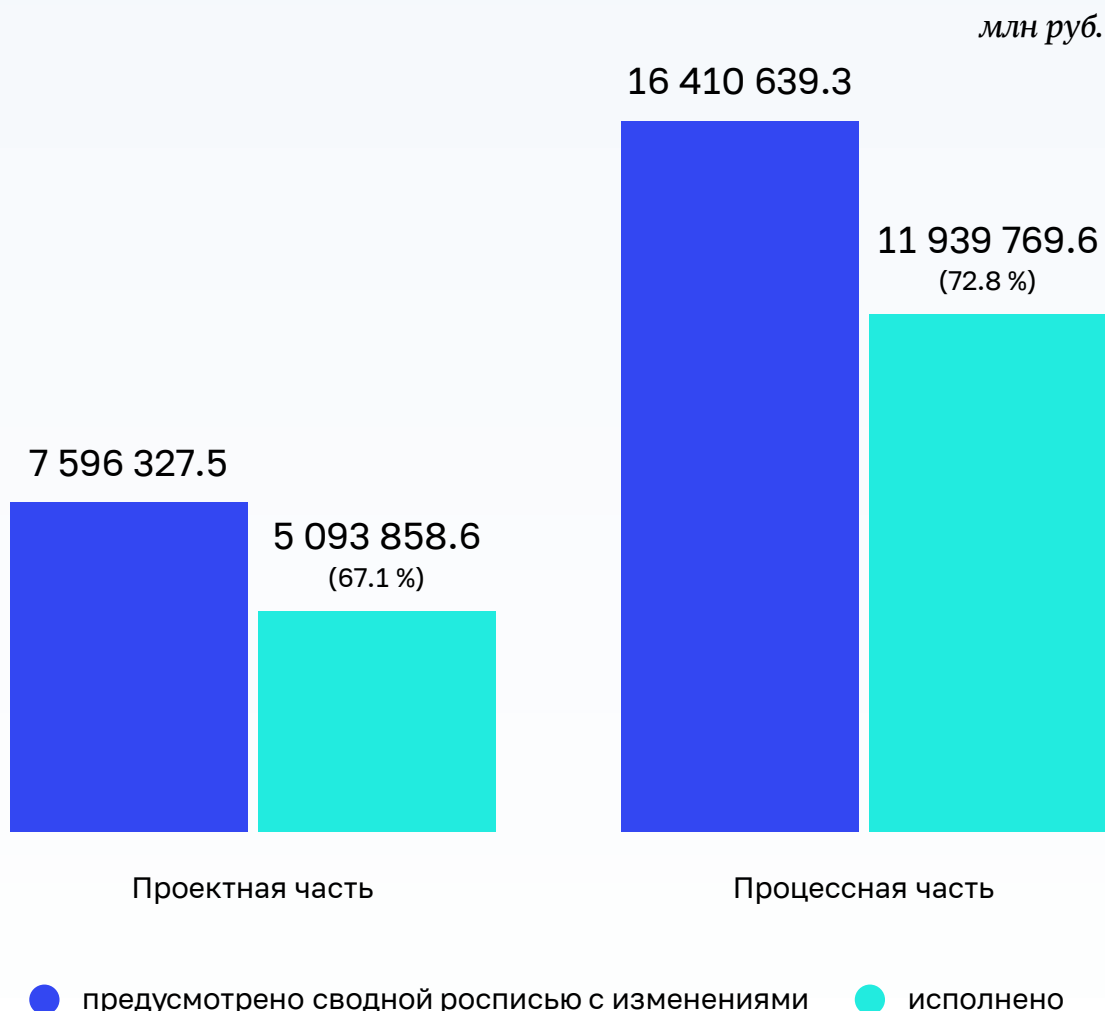
По процессной части на низком уровне (менее 40 %) исполнены расходы по 2 главным распорядителям, из которых по Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации исполнение не осуществлялось.

Информация об исполнении расходов 89 главными распорядителями в январе – сентябре 2024 года в разрезе проектной и процессной частей госпрограмм представлена на следующей диаграмме.

---

108. По информации Госкорпорации «Росатом», о фактах, приводящих к значительному отклонению кассового исполнения расходов сводной бюджетной росписи за январь – сентябрь 2024 года, представленной письмом от 9 октября 2024 г. № 1-10.8/51546 в Счетную палату Российской Федерации.

## Информация об исполнении расходов главными распорядителями в разрезе проектной и процессной частей госпрограмм



7.9.1. По 1 главному распорядителю, исполнение по которому в целом составило менее 40 %, по проектной части также отмечается уровень исполнения менее 40 % (Минэнерго России – 30,5 %). Уровень исполнения процессной части по указанному главному распорядителю составил 71,7 %.

7.9.2. По 3 главным распорядителям отмечается уровень исполнения расходов по проектной части менее 40 %, при этом исполнение по процессной части осуществлено на уровне выше среднего (71 %), из них: по РАН исполнение по проектной части не осуществлялось, по процессной части – 73,6 %, Росморречфлоту – 26,2 % и 77,6 %, Минэнерго России – 30,5 % и 71,7 %.

**7.10.** Информация об объемах расходов федерального бюджета по контрактным расходам<sup>109</sup> (открытая часть) за январь – сентябрь 2023 и 2024 годов представлена в следующей таблице.

(млн рублей)

Код ВР	Наименование	Исполнено, 2023 год	Утвержден- ные ЛБО, 2024 год	Исполнено, 2024 год	Уровень испол- нения, %	В % к 2023 году
1	2	3	4	5	6	7 = 5 / 3 * 100
200	Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд	1 599 561,9	2 658 867,2	1 766 070,9	66,4	110,4
323	Приобретение товаров, работ, услуг в пользу граждан в целях их социального обеспечения	6 714,5	12 739,2	8 412,8	66,0	125,3
400	Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	526 013,2	983 592,9	474 123,5	48,2	90,1
522	Субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности	131 743,0	109 158,6	61 355,3	56,2	46,6
880	Специальные расходы	6 949,2	17 447,2	7 676,7	44,0	110,5
	Итого	2 270 981,8	3 781 805,1	2 317 639,2	61,3	102,1

В январе – сентябре 2024 года по сравнению с аналогичным периодом 2023 года объем контрактных расходов увеличился на 46 657,4 млн рублей, или на 2,1 %, в основном за счет увеличения расходов на закупку товаров, работ и услуг для государственных нужд (на 166 509,0 млн рублей, или на 10,4 %), а также уменьшения расходов на субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности (на 70 387,7 млн рублей, или в 1,5 раза) и на капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности (на 51 889,7 млн рублей, или на 9,9 %).

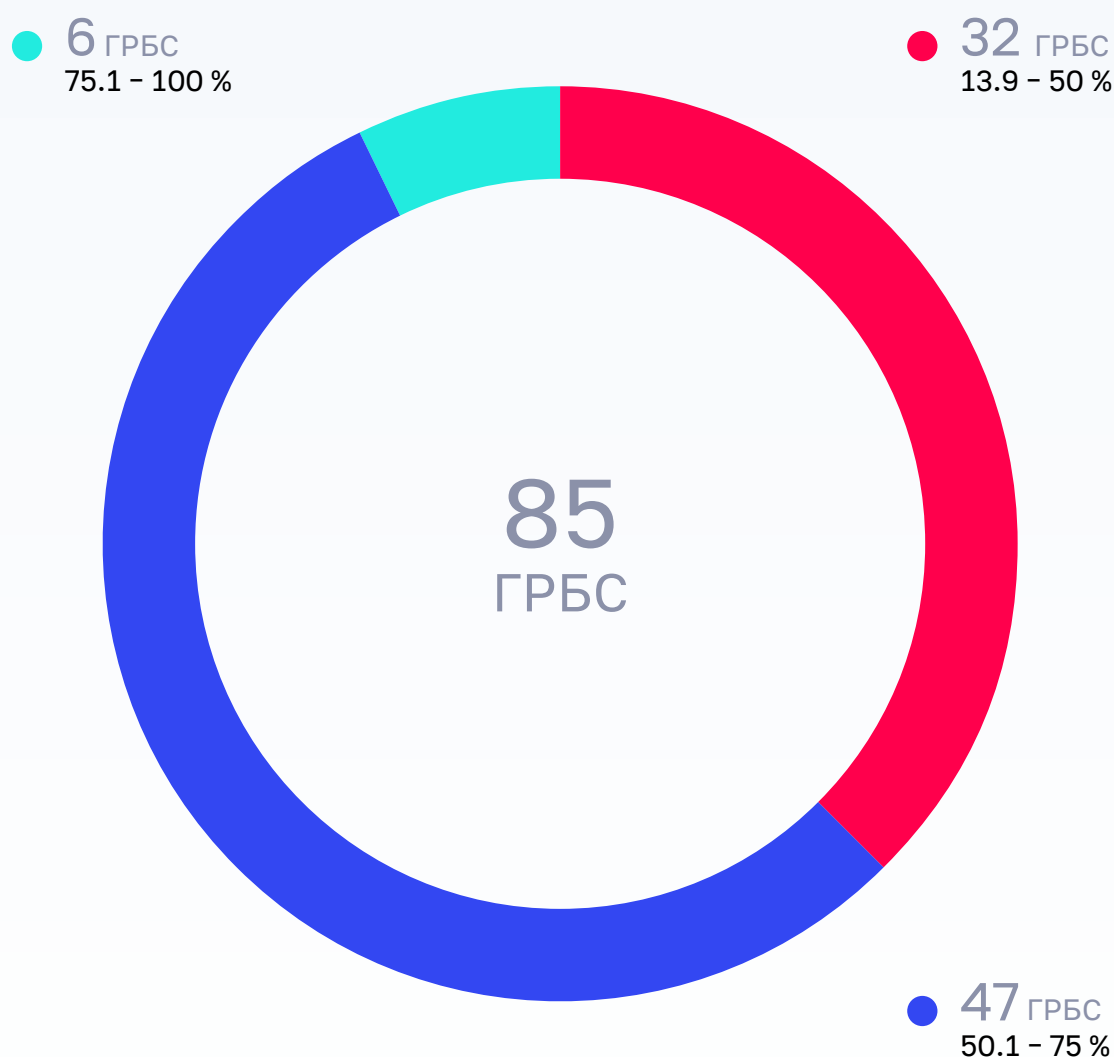
Уровень исполнения контрактных расходов (открытая часть) составил 61,3 %, что на 4 процентных пункта ниже показателя за аналогичный период 2023 года (65,3 %).

109. Контрактные расходы включают расходы на закупку товаров, работ, услуг для государственных нужд, бюджетные инвестиции, а также субсидии на осуществление капитальных вложений бюджетным и автономным учреждениям, иным юридическим лицам и субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности.

Необходимо отметить, что в целом уровень исполнения контрактных расходов за январь – сентябрь 2024 года составил 67,6 % показателя ЛБО, что на 2,7 процентного пункта ниже уровня исполнения указанных расходов за аналогичный период 2023 года.

Исполнение контрактных расходов составило от 13,9 % утвержденных ЛБО по Росморречфлоту до 100 % по ФГБУК «Государственный Эрмитаж» и ФГБУ ВО «Российская академия живописи, ваяния и зодчества Ильи Глазунова».

## Анализ исполнения контрактных расходов федерального бюджета по состоянию на 1 октября 2024 года по главным распорядителям средств федерального бюджета



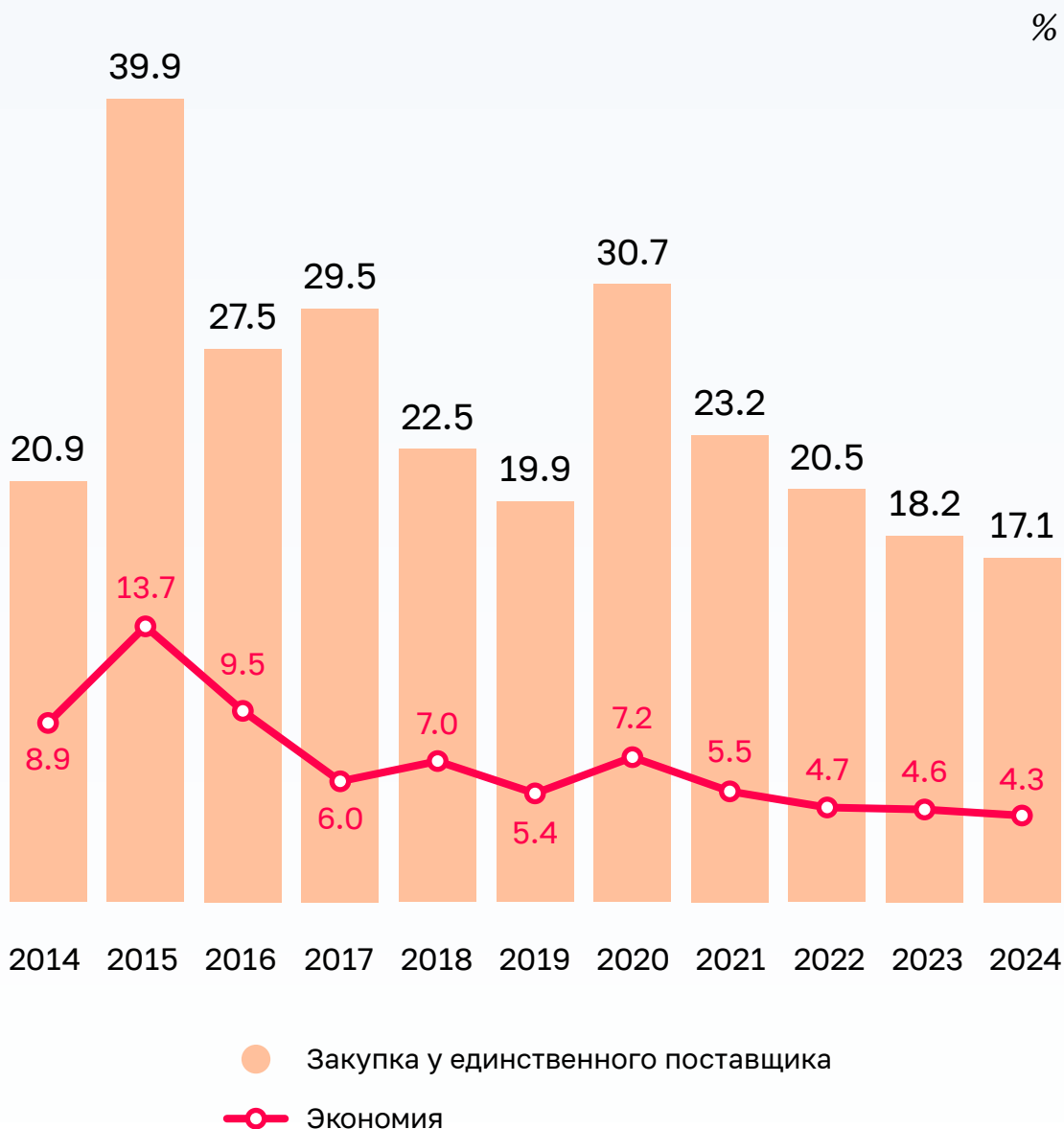
Бюджетные обязательства по контрактируемым расходам (открытая часть) приняты в объеме 3 463 854,7 млн рублей, или 91,6 % ЛБО.

Отмечается низкий уровень принятых бюджетных обязательств в части расходов на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд по состоянию на 1 октября 2024 года по следующим главным распорядителям:

- Минстрой России – 25,8 % утвержденных ЛБО на указанные цели;
- Минкультуры России – 54,7 %;
- Минприроды России – 55,7 %;
- Минэкономразвития России – 56,9 %;
- Росрезерв – 58,2 %;
- ФСВТС России – 60,4 %;
- Росавиация – 60,6 %;
- Минспорт России – 65,5 %;
- Минвостокразвития России – 69,2 %;
- Росморречфлот и Росрыболовство – по 69,3 % и ряд других.

По данным единой информационной системы в сфере закупок, за январь – сентябрь 2024 года заключено 329 728 контрактов (федеральный уровень), что на 14,9 % меньше показателя за аналогичный период 2023 года. Общая стоимость заключенных контрактов за январь – сентябрь 2024 года уменьшилась по сравнению с аналогичным показателем в 2023 году на 23,4 %.

## Анализ динамики доли закупок у единственного поставщика в общем объеме закупок товаров, работ и услуг, а также сложившегося уровня экономии средств за январь – сентябрь соответствующего года

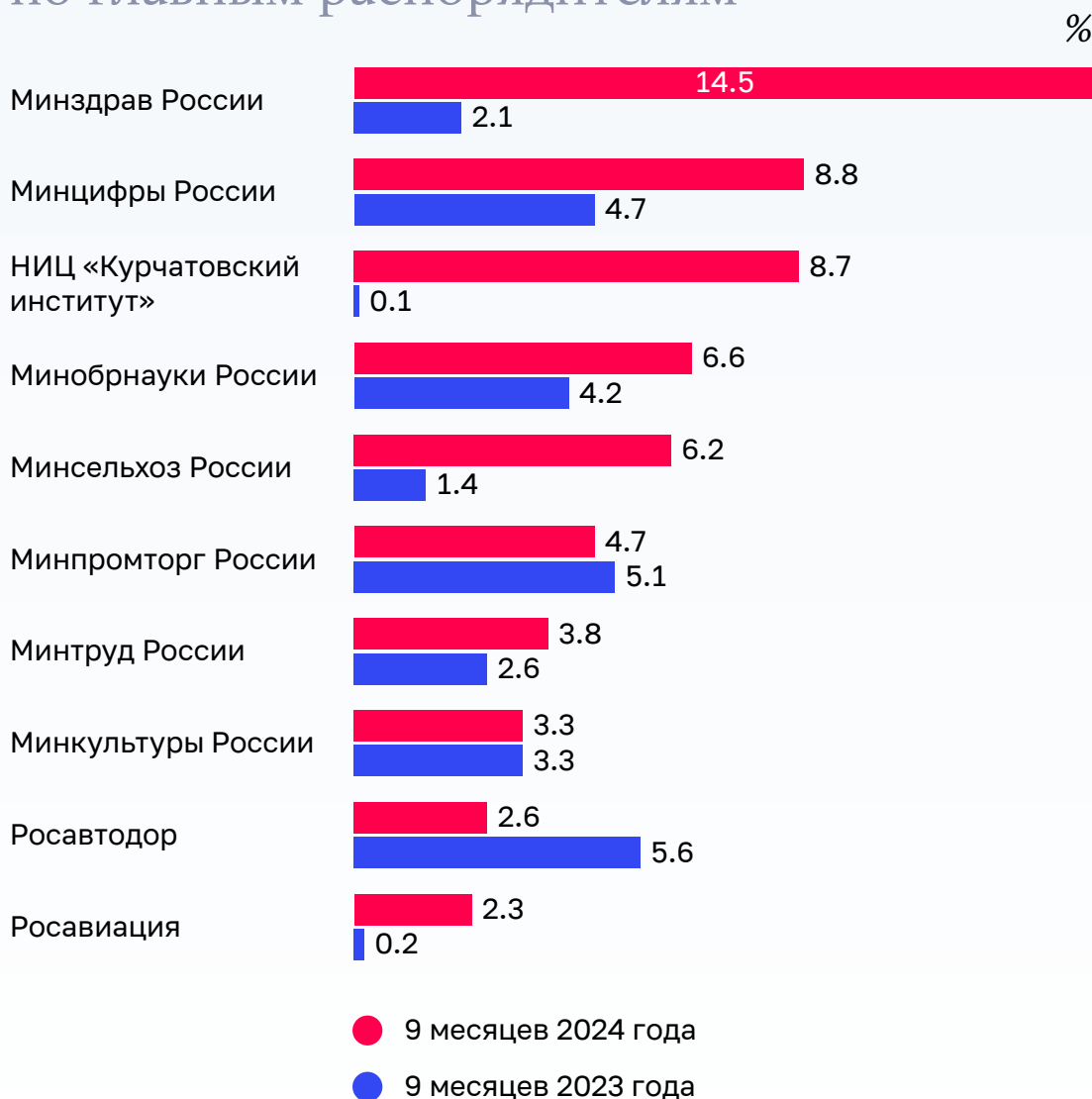


Отмечается уменьшение за январь – сентябрь 2024 года объема контрактов (по сумме), заключенных по итогам закупки у единственного поставщика, по сравнению с аналогичным периодом 2023 года: с 329,3 млрд рублей (18,2 % объема контрактов) до 236,8 млрд рублей (17,1 %), или на 28,1 %.

Вместе с тем 61,6 % объема закупок у единственного поставщика (145,9 млрд рублей из 236,8 млрд рублей) приходится на 10 главных распорядителей (Минздрав России, Минкультуры России, Минобрнауки России, Минпромторг России, Минсельхоз России, Минтруд России, Минцифры России, НИЦ «Курчатовский институт», Росавиация, Росавтодор), при этом существенное увеличение доли таких закупок по сравнению с аналогичным периодом 2023 года отмечается по Минздраву России (с 2,1 % до 14,5 %) и НИЦ «Курчатовский институт» (с 0,1 % до 8,8 %).

Так, в январе – сентябре 2024 года Минздравом России и АО «Национальная иммунобиологическая компания» заключены контракты на сумму 30,0 млрд рублей, что составляет 87,5 % объема закупок с единственным поставщиком (за аналогичный период 2023 года – на сумму 1,9 млрд рублей).

## Информация о доле закупок у единственного поставщика по главным распорядителям





Экономия средств по результатам осуществления процедур закупок за январь – сентябрь 2024 года на федеральном уровне составила 48,1 млрд рублей и уменьшилась на 10,9 млрд рублей по сравнению с аналогичным периодом 2023 года (59,0 млрд рублей). При этом отношение объема экономии и начальной максимальной цены контрактов составило 4,3 %, что на 0,3 процентного пункта ниже показателя за аналогичный период 2023 года (4,6 %).

Наибольший объем экономии отмечается по Минздраву России (9,6 млрд рублей, или 10,4 %), Минобрнауки России (5,1 млрд рублей, или 24,6 %), Росавтодору (3,8 млрд рублей, или 4,0 %).

При этом увеличение цены контрактов (изменение цены контракта относительно исходных условий контракта) за январь – сентябрь 2024 года составило 12,8 млрд рублей, или 0,2 % стоимости заключенных контрактов, из них у ФАС России – на 1,4 млрд рублей (47,5 %), уменьшение цены контрактов – 0,3 млрд рублей, из них ФСТЭК России – на 0,2 млрд рублей.

По результатам выборочного анализа также установлено, что в целях соблюдения предельных сроков принятия бюджетных обязательств Минсельхозом России по отдельным объектам осуществлялось размещение извещений о проведении конкурентных процедур для определения подрядчика на выполнение строительно-монтажных работ за 1 – 2 дня до наступления указанного предельного срока (1 июня)<sup>110</sup> с последующей отменой конкурентных процедур до истечения срока подачи заявок без обоснований, в том числе:

- по объекту «Реконструкция Соловьиной осушительной системы, Серышевский район, Амурская область» извещение размещено 31 мая 2024 года, отменено 14 августа 2024 года;
- по объекту «Реконструкция Высоковской-Доценкинской осушительной системы, Ивановский район, Амурская область» извещение размещено 31 мая 2024 года, отменено 16 июля 2024 года;
- по объекту «Реконструкция Алхан-Чуртского канала Алханчуртской межреспубликанской обводнительно-оросительной системы (3 этап), Республика Ингушетия, Чеченская Республика» извещение размещено 30 мая 2024 года, отменено 7 июня 2024 года.

Анализ государственных контрактов с ценой выше 1,0 млрд рублей, по данным единой информационной системы в сфере закупок (ЕИС «Риск-мониторинг»), по главным распорядителям приведен в следующей таблице.

---

110. В соответствии с подпунктом «ж» пункта 11 Положения о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета требование о принятии бюджетных обязательств до 1 июня не распространяется на случаи размещения извещения в ЕИС в сфере закупок до указанной даты.

(млн рублей)

Наименование ГРБС	Общий объем закупок (всего)	Объем закупок с рисками и признаками нарушений	Доля контрактов с рисками и признаками нарушений, %
Всего	4 967 783,8	404 398,6	8,1
в том числе:			
ГК «Роскосмос»	1 443 827,9	234 426,2	16,2
Минпромторг России	365 867,4	27 473,1	7,5
ГК «Росатом»	601 793,5	19 751,7	3,3
Минцифры России	246 449,9	17 819,8	7,2
ППК «Единый заказчик»	331 610,5	17 793,3	5,4
Минсельхоз России	91 480,4	12 140,0	13,3
ФНС России	134 992,5	8 280,0	6,1
Росреестр	27 888,2	2 864,1	10,3
Росрыболовство	19 311,1	6 453,2	33,4
Минфин России	27 190,6	5 480,6	20,2
Минкультуры России	134 484,1	4 978,2	3,7

Сведения об отдельных государственных контрактах (по результатам анализа государственных контрактов с ценой выше 1,0 млрд рублей, по данным ЕИС «Риск-мониторинг», с выявленными рисками и признаками нарушений представлены в аналитической записке о ходе исполнения федерального бюджета за январь – сентябрь 2024 года, содержащей сведения ограниченного распространения с пометкой «Для служебного пользования»).

# 8. Анализ формирования и использования резервных средств, включая резервный фонд Правительства Российской Федерации

**8.1.** Федеральным законом № 540-ФЗ (с изменениями) бюджетные ассигнования зарезервированы в объеме 1 066 124,6 млн рублей (открытая часть). По состоянию на 1 октября 2024 года в сводную роспись внесены изменения, предусматривающие увеличение зарезервированных бюджетных ассигнований на 937 948,9 млн рублей, приняты решения об их использовании в объеме 1 357 157,8 млн рублей. Таким образом, зарезервированные бюджетные ассигнования распределены на уровне 67,7 % общего объема (по состоянию на 1 октября 2023 года распределение зарезервированных бюджетных ассигнований осуществлено на уровне 84,6 % общего объема).

Данные об изменении объема зарезервированных бюджетных ассигнований по состоянию на 1 октября 2024 года (открытая часть) представлены в следующей таблице.

(млн рублей)

Наименование показателя	Зарезервированные бюджетные ассигнования на 2024 год, утвержденные Федеральным законом № 540-ФЗ (с изменениями)	Увеличение бюджетных ассигнований	Использование бюджетных ассигнований	Зарезервированные бюджетные ассигнования в соответствии со сводной росписью с изменениями по состоянию на 1 октября 2024 года
Зарезервированные бюджетные ассигнования	1 066 124,6	937 948,9	1 357 157,8	646 915,7
из них:				
резервный фонд Правительства Российской Федерации	240 000,0	904 134,7	991 463,1	152 671,6
резервный фонд Президента Российской Федерации	10 000,0	6 960,5	9 500,7	7 459,7

По состоянию на 1 октября 2024 года объем зарезервированных бюджетных ассигнований в соответствии со сводной росписью с изменениями (открытая часть) составляет 646 917,9 млн рублей (из них резервный фонд Правительства Российской Федерации – 152 671,6 млн рублей, или 23,6 % общего объема зарезервированных бюджетных ассигнований, резервный фонд Президента Российской Федерации – 7 459,7 млн рублей, или 1,2 %), что на 308 489,6 млн рублей больше показателя

аналогичного периода 2023 года (на 1 октября 2023 года – 338 428,3 млн рублей) и на 419 208,9 млн рублей меньше зарезервированного объема бюджетных ассигнований на 2024 год, утвержденного Федеральным законом № 540-ФЗ (с изменениями).

В общем объеме зарезервированных бюджетных ассигнований на реализацию отдельных подпунктов Перечня Пр-616 предусмотрено 10 850,0 млн рублей, в том числе: 1 500,0 млн рублей в целях обеспечения реализации мер государственной поддержки начиная с 1 сентября 2024 года в федеральных государственных образовательных организациях высшего образования пилотного проекта, направленного на повышение уровня оплаты труда научно-педагогических работников, которые преподают предметы, дисциплины (модули) фундаментального характера, на формирование общепрофессиональных и общекультурных компетенций, в рамках государственной программы Российской Федерации «Научно-технологическое развитие Российской Федерации» (подпункт «д» пункта 10 Перечня Пр-616) и 9 350,0 млн рублей в целях финансирования проектов, направленных на обеспечение доступа к высокоскоростному интернету на территории Российской Федерации (ООО «Бюро 1440»), в рамках реализации непрограммного направления деятельности «Реализация функций иных федеральных органов государственной власти» (подпункт «п» пункта 10 Перечня Пр-616).

По состоянию на 1 октября 2024 года решений об использовании зарезервированных бюджетных ассигнований на реализацию указанных подпунктов Перечня Пр-616 не принималось.

**8.2.** Федеральным законом № 540-ФЗ (с изменениями) бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации предусмотрены на 2024 год в объеме 240 000,0 млн рублей.

По состоянию на 1 октября 2024 года в соответствии с решениями Правительства Российской Федерации и Комиссии Федерального Собрания Российской Федерации по перераспределению бюджетных ассигнований в текущем финансовом году и плановом периоде (далее – Комиссия по перераспределению) в сводную роспись внесены изменения, предусматривающие увеличение объема бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации на 904 134,7 млн рублей и его уменьшение на 991 463,1 млн рублей.

8.2.1. В соответствии с пунктом 7 статьи 217, пунктом 4 статьи 94, пунктом 4<sup>2</sup> статьи 132, пунктом 3 статьи 132<sup>1</sup> и пунктом 5<sup>1</sup> статьи 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации, частями 7 и 8 статьи 5 Федерального закона № 520-ФЗ, на основании 22 распоряжений Правительства Российской Федерации, а также 44 решений Комиссии по перераспределению внесены изменения в показатели сводной росписи, предусматривающие увеличение объема резервного фонда Правительства Российской Федерации на 904 134,7 млн рублей.

## Анализ поступления средств в резервный фонд Правительства Российской Федерации



- **424 330.8** млн рублей  
по принятым решениям Комиссии по перераспределению  
(в том числе валоризация величины расчетного пенсионного капитала)
- **251 857.7** млн рублей  
не использованные в 2023 году остатки средств федерального бюджета
- **224 988.4** млн рублей  
средства от отдельных видов ненефтегазовых доходов, поступивших  
по распоряжениям Правительства Российской Федерации,  
рассмотренным на Комиссии по перераспределению
- **2 957.8** млн рублей  
отсутствие на 1 января 2024 года соглашений на предоставление  
субсидий и иных межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов  
Российской Федерации

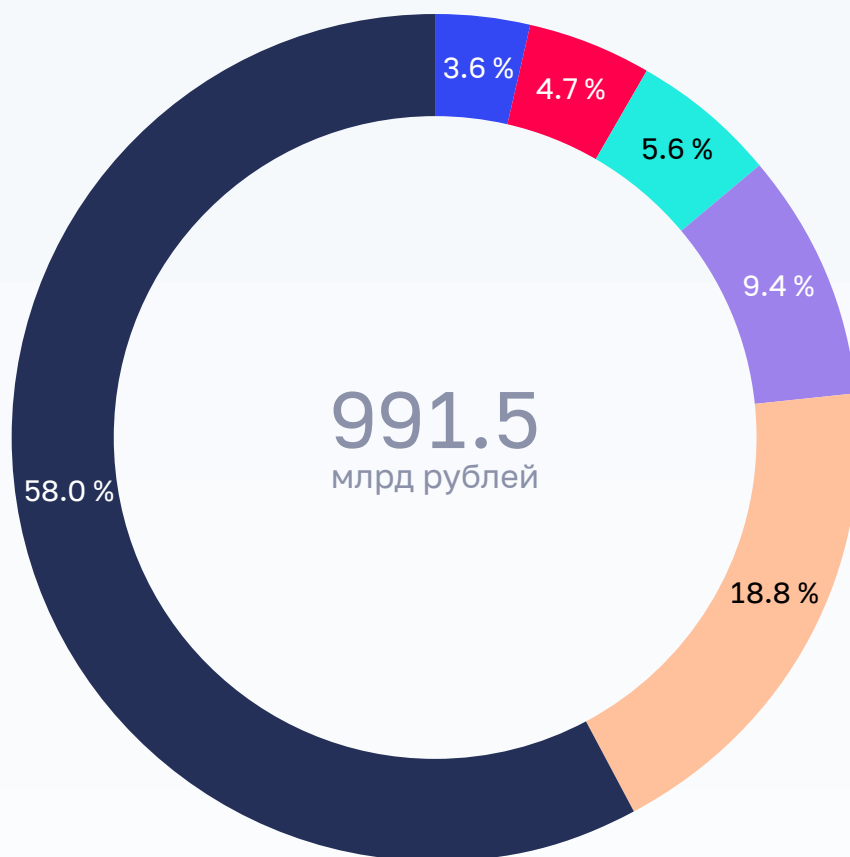
Следует отметить, что по состоянию на 1 октября 2024 года в сводную роспись не внесены изменения, предусматривающие увеличение средств резервного фонда Правительства Российской Федерации на 488 941,8 млн рублей (распоряжения Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2024 г. № 2649-р и от 28 сентября 2024 г. № 2709-р, протокол Комиссии по перераспределению от 27 сентября 2024 г. № 1065)<sup>111</sup>.

8.2.2. В соответствии с пунктом 4 Положения № 1846 за 9 месяцев 2024 года Правительством Российской Федерации принято 320 решений о выделении бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации (328 с учетом распоряжений о внесении изменений в ранее принятые решения, признанных утратившим силу, а также с учетом принятых в 2022 и 2023 годах о выделении бюджетных ассигнований в 2024 году) на общую сумму 1 444 513,1 млн рублей<sup>112</sup>.

На основании решений Правительства Российской Федерации за 9 месяцев 2024 года внесены изменения в сводную роспись о выделении из резервного фонда Правительства Российской Федерации бюджетных ассигнований на сумму 991 463,1 млн рублей<sup>113</sup>, что составляет 86,7 % объема бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации.

- 
- |      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 111. | Изменения в сводную роспись, предусматривающие увеличение средств резервного фонда Правительства Российской Федерации на 486 585,9 млн рублей (распоряжение от 28 сентября 2024 г. № 2709-р) и на 444,1 млн рублей (протокол Комиссии по перераспределению от 27 сентября 2024 г. № 1065) внесены 3 октября 2024 года, на 1 911,9 млн рублей (распоряжение от 24 сентября 2024 г. № 2649-р) внесены 22 октября 2024 года. |
| 112. | С учетом принятых Правительством Российской Федерации решений, содержащих сведения ограниченного распространения.                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| 113. | С учетом принятых Правительством Российской Федерации решений, содержащих сведения ограниченного распространения.                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |

## Направления распределения средств резервного фонда Правительства Российской Федерации по группам видов расходов



● 35 778.1 млн рублей  
выплаты персоналу  
организаций и учреждений,  
социальное обеспечение  
и иные выплаты населению

● 46 304.5 млн рублей  
закупка товаров, работ  
и услуг для обеспечения  
государственных нужд

● 55 723.4 млн рублей  
субсидии учреждениям  
и организациям

● 92 804.4 млн рублей  
капитальные вложения  
в объекты государственной  
собственности

● 185 945.7 млн рублей  
межбюджетные трансферты

● 574 906.9 млн рублей  
иные бюджетные  
ассигнования

Выборочный анализ внесения изменений в сводную роспись по принятым решениям о выделении бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации показал, что по 35 решениям<sup>114</sup>, принятым в 2023–2024 годах, о выделении в 2024 году бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации в объеме 366 630,5 млн рублей, по состоянию на 1 октября 2024 года изменения в сводную роспись не внесены. По 20 решениям<sup>115</sup>, принятым в 2022–2024 годах (с учетом распоряжений о внесении изменений в ранее принятые решения), о выделении в 2024 году бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации, изменения в сводную роспись внесены не в полном объеме на общую сумму 89 560,7 млн рублей. По 2 решениям, принятым в 2024 году (с учетом распоряжений о внесении изменений в ранее принятые решения), о выделении в 2024 году бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации, в сводную роспись не внесены изменения об уменьшении ранее доведенных бюджетных ассигнований на общую сумму 3 141,1 млн рублей.

Так, распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2024 г. № 358-р Минтруду России в 2024 году были предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 18 027,3 млн рублей в целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 3 апреля 2023 г. № 232 «О создании Государственного фонда поддержки участников специальной военной операции «Защитники Отечества». В сводную роспись изменения о выделении из резервного фонда Правительства Российской Федерации внесены 24 апреля 2024 года. По решению Правительства Российской Федерации объем ранее выделяемых средств на указанные цели уменьшен с 18 027,3 млн рублей до 14 949,2 млн рублей (распоряжение от 18 сентября 2024 г. № 2576-р), при этом по состоянию на 1 октября 2024 года изменения в сводную роспись по уменьшению ранее доведенных бюджетных ассигнований в объеме 3 078,1 млн рублей не внесены.

Информация о принятых решениях о выделении бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации, по которым изменения в сводную роспись не внесены либо внесены не в полном объеме (открытая часть), представлена в таблице 1 приложения № 4 к настоящей аналитической записке.

---

114. С учетом принятых Правительством Российской Федерации решений, содержащих сведения ограниченного распространения.

115. С учетом принятых Правительством Российской Федерации решений, содержащих сведения ограниченного распространения.



На основании решений Правительства Российской Федерации за 9 месяцев 2024 года средства резервного фонда Правительства Российской Федерации в соответствии со сводной росписью (открытая часть) в основном направлены<sup>116</sup>:

- на мероприятия по проведению аварийно-восстановительных работ по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций на объектах жилищного фонда, объектах коммунальной и инженерной инфраструктуры, автомобильных дорогах, объектах образования, здравоохранения, гидротехнических сооружениях, мероприятия по проведению санитарной очистки и обеззараживания территорий населенных пунктов, а также мероприятия социальной поддержки населения, пострадавшего в результате чрезвычайных ситуаций (59 030,4 млн рублей);
- на строительство, восстановление и реконструкцию автомобильных дорог (56 495,3 млн рублей);
- на обеспечение заключенных контрактов на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов государственной собственности, сносу объектов капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия в связи с увеличением цен на строительные ресурсы (43 615,1 млн рублей);
- на поддержку предприятий, организаций, субъектов малого и среднего предпринимательства различных отраслях экономики, а также физических лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность (24 743,8 млн рублей);
- на финансовое обеспечение функционирования Государственного фонда поддержки участников специальной военной операции «Защитники Отечества» и осуществление им уставной деятельности (21 919,5 млн рублей)<sup>117</sup>;
- на оказание мер социальной поддержки граждан Российской Федерации (организация лечения и отдыха (оздоровления) детей, создание системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами, а также организация обучения участников и ветеранов специальной военной операции) (19 891,5 млн рублей);
- на строительство, реконструкцию, восстановление и капитальный ремонт объектов жилищно-коммунального хозяйства, здравоохранения, культуры, транспортной инфраструктуры, благоустройство территорий (18 900,3 млн рублей);
- на приобретение автобусов, общественного, водного и специализированного транспорта, дорогостоящего медицинского оборудования, строительство судов рыбопромыслового флота и др. (17 660,1 млн рублей);
- на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации (10 030,5 млн рублей);

---

116. По экспертной оценке Счетной палаты Российской Федерации, на основании нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, решений Комиссии по перераспределению, а также пояснительной записки, финансово-экономического обоснования к проектам распоряжений Правительства Российской Федерации.

117. В соответствии с принятым решением Правительства Российской Федерации (распоряжение от 18 сентября 2024 г. № 2576-р) объем выделяемых средств уменьшен с 18 027,3 млн рублей до 14 949,2 млн рублей, при этом по состоянию на 1 октября 2024 года изменения в сводную роспись по уменьшению ранее доведенных бюджетных ассигнований в объеме 3 078,1 млн рублей не внесены.

- на предоставление иных межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации, обеспечивающих прием отдельных категорий граждан в пунктах временного размещения (9 839,9 млн рублей);
- на обеспечение проведения форумов, выставок и других мероприятий (6 571,6 млн рублей);
- на другие мероприятия.

Информация об объемах бюджетных ассигнований, выделенных за 9 месяцев 2024 года из резервного фонда Правительства Российской Федерации, в соответствии со сводной росписью по отдельным главным распорядителям (открытая часть) представлена в таблице 2 приложения № 4 к настоящей аналитической записке.

Выборочный анализ использования бюджетных ассигнований, выделенных из резервного фонда Правительства Российской Федерации, показал, что по отдельным главным распорядителям по состоянию на 1 октября 2024 года исполнение бюджетных ассигнований не осуществлялось либо осуществлялось на низком уровне.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 февраля 2022 г. № 292-р (в ред. распоряжений Правительства Российской Федерации от 11 апреля 2024 г. № 893-р и от 15 августа 2024 г. № 2198-р) в 2024 году бюджетные ассигнования предусмотрены 13 главным распорядителям в размере до 43 741,8 млн рублей в связи с увеличением цен на строительные ресурсы и необходимостью изменения (увеличения) цен заключенных контрактов, предметом которых является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства, проведение работ по сохранению объектов культурного наследия, и (или) сроков выполнения контрактов. В сводную роспись внесены изменения о выделении из резервного фонда Правительства Российской Федерации бюджетных ассигнований на общую сумму 43 615,1 млн рублей, или 99,7 % объема бюджетных ассигнований, предусмотренного распоряжением, в том числе 12 главным распорядителям в размере 100 % объема бюджетных ассигнований, предусмотренного распоряжением, Минспорту России – 67,0 %.

Анализ использования бюджетных ассигнований, выделенных в соответствии с указанным распоряжением, показал, что по состоянию на 1 октября 2024 года исполнение бюджетных ассигнований не осуществлялось Минкультуры России, на низком уровне осуществлено Минстроем России (7,5 %), Росводресурсами (8,4 %), ППК «Единый заказчик в сфере строительства» (11,5 %), Минпросвещения России (16,3 %) и Минспортом России (34,6 %).

Информация об исполнении бюджетных ассигнований, выделенных из резервного фонда Правительства Российской Федерации, по состоянию на 1 октября 2024 года по отдельным главным распорядителям (открытая часть), по которым исполнение не осуществлялось либо осуществлялось на низком уровне, представлена в таблице 3 приложения № 4 к настоящей аналитической записке.

По состоянию на 1 октября 2024 года объем резервного фонда Правительства Российской Федерации составил 152 671,6 млн рублей, что на 31 518,3 млн рублей больше показателя аналогичного периода 2023 года (на 1 октября 2023 года – 121 153,3 млн рублей).

8.2.3. В соответствии с пунктом 7 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации в сводную роспись за 9 месяцев 2024 года внесены изменения (код вида изменений 222), предусматривающие увеличение бюджетных ассигнований текущего финансового года на предоставление субсидий юридическим лицам за счет остатка неиспользованных бюджетных ассигнований на оплату денежных обязательств получателей субсидий.

Выборочный анализ использования бюджетных ассигнований, выделенных за 9 месяцев 2024 года (код вида изменений 222) за счет не использованных в полном объеме в 2022–2023 годах субсидий, предоставленных из резервного фонда Правительства Российской Федерации, показал, что по отдельным главным распорядителям бюджетных средств исполнение бюджетных ассигнований по состоянию на 1 октября 2024 года не осуществлялось либо осуществлялось на низком уровне (от 33,8 % до 36,5 %).

Так, распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 августа 2022 г. № 2390-р (в ред. распоряжения Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2022 г. № 4280-р) Минпромторгу России в 2022 году выделено 3 609,0 млн рублей из резервного фонда Правительства Российской Федерации на финансовое обеспечение затрат на выполнение комплексных проектов по разработке, созданию и внедрению в серийное производство судового комплектующего оборудования. За период 2022–2023 годов кассовое исполнение составило 2 934,9 млн рублей, или 81,3 % объема выделенных средств, остаток неиспользованных средств по состоянию на 1 января 2024 года составил 269,5 млн рублей.

В соответствии с пунктом 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации 4 марта 2024 году внесены изменения в сводную роспись (код вида изменений 222) в части увеличения бюджетных ассигнований Минпромторгу России в объеме 269,5 млн рублей на финансовое обеспечение затрат на выполнение комплексных проектов по разработке, созданию и внедрению в серийное производство судового комплектующего оборудования, по состоянию на 1 октября 2024 года кассовое исполнение не осуществлялось.

**8.3.** Федеральным законом № 540-ФЗ (с изменениями) бюджетные ассигнования резервного фонда Президента Российской Федерации на 2024 год предусмотрены в объеме 10 000,0 млн рублей.

В соответствии с пунктом 4 статьи 94 Бюджетного кодекса Российской Федерации в сводную роспись внесены изменения, предусматривающие увеличение объема резервного фонда Президента Российской Федерации на 6 960,5 млн рублей за счет не использованных в 2023 году остатков средств федерального бюджета, образовавшихся на 1 января 2024 года.

В соответствии с пунктом 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации в сводную роспись внесены изменения о выделении из резервного фонда Президента Российской Федерации бюджетных ассигнований на основании распоряжений Президента Российской Федерации от 22 ноября 2023 г. № 390-рп, от 18 января 2024 г. № 19-рп, от 5 февраля 2024 г. № 33-рп и 34-рп, от 13 февраля 2024 г. № 43-рп, от 15 февраля 2024 г. № 47-рп, 48-рп и 49-рп, от 19 февраля 2024 г. № 55-рп, от 29 февраля 2024 г. № 67-рп, от 11 марта 2024 г. № 79-рп, от 27 марта 2024 г. № 94-рп, от 22 апреля 2024 г. № 114-рп, от 7 мая 2024 г. № 131-рп, от 10 мая 2024 г. № 139-рп, от 29 мая 2024 г. № 157-рп, от 31 мая 2024 г. № 161-рп, от 8 июля 2024 г. № 207-рп и 208-рп и от 30 июля 2024 г. № 234-рп на общую сумму 9 500,7 млн рублей, или 56,0 % объема бюджетных ассигнований резервного фонда Президента Российской Федерации.

По состоянию на 1 октября 2024 года исполнение по расходам федерального бюджета за счет средств резервного фонда Президента Российской Федерации составило 7 106,6 млн рублей, в том числе: по распоряжениям от 18 января 2024 г. № 19-рп, от 5 февраля 2024 г. № 33-рп и 34-рп, от 13 февраля 2024 г. № 43-рп, от 19 февраля 2024 г. № 55-рп, от 29 февраля 2024 г. № 67-рп, от 11 марта 2024 г. № 79-рп, от 22 апреля 2024 г. № 114-рп (в части Минпросвещения России) и от 7 мая 2024 г. № 131-рп – 100 %, по распоряжениям от 22 ноября 2023 г. № 390-рп, от 15 февраля 2024 г. № 47-рп, 48-рп и 49-рп, от 29 мая 2024 г. № 157-рп и от 8 июля 2024 г. № 208-рп – от 1,1 % до 77,3 %, по распоряжениям от 27 марта 2024 г. № 94-рп, от 22 апреля № 114-рп (в части Минобрнауки России), от 10 мая 2024 г. № 139-рп, от 31 мая 2024 г. № 161-рп, от 8 июля 2024 г. № 207-рп и от 30 июля 2024 г. № 234-рп исполнение не осуществлялось.

По состоянию на 1 октября 2024 года объем резервного фонда Президента Российской Федерации составил 7 459,7 млн рублей, что на 1,3 млн рублей больше показателя аналогичного периода 2023 года (на 1 октября 2023 года – 7 458,4 млн рублей).

## 9. Анализ исполнения бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации

**9.1.** Межбюджетные трансферты бюджетам субъектов Российской Федерации (далее – межбюджетные трансферты), предусмотренные Федеральным законом № 540-ФЗ (с изменениями), составляют 9,1 % общего объема расходов федерального бюджета.

Информация об исполнении межбюджетных трансфертов за январь – сентябрь 2024 года представлена в следующей таблице.

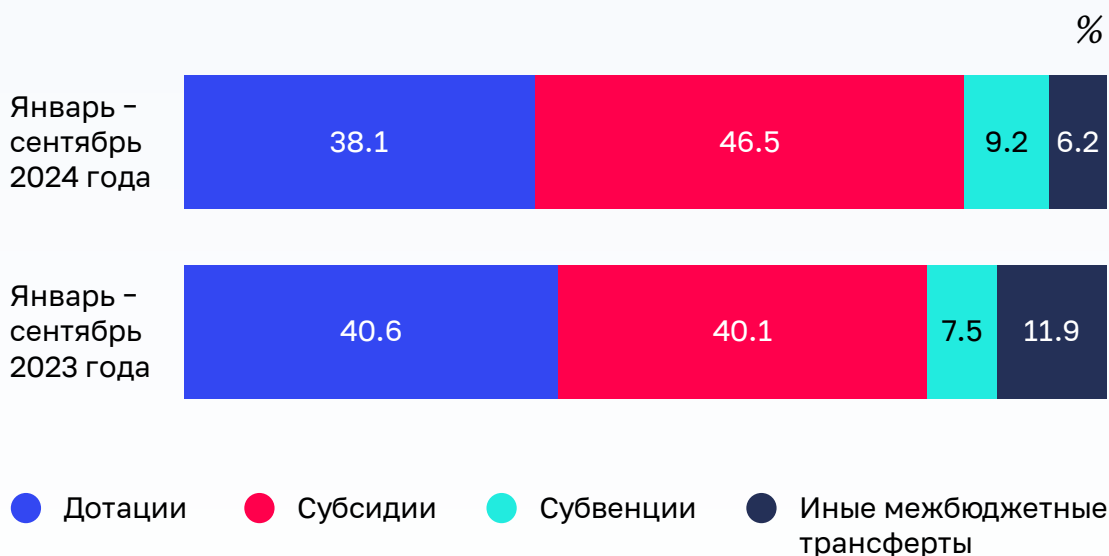
(млн рублей)

Наименование	Утверждено Федеральным законом № 540-ФЗ (с изменениями)	Сводная роспись на 01.10.2024	Объем изменений	% изменений	Кассовое исполнение на 01.10.2024	% исполнения сводной росписи	% к соответствующему периоду прошлого года	Справочно: % исполнения сводной росписи на 01.10.2023
Межбюджетные трансферты	3 366 787,1	3 632 617,8	265 830,7	107,9	2 558 530,1	70,4	89,6	73,9
в том числе:								
дотации	1 253 479,7	1 316 279,7	62 800,0	105,0	975 417,3	74,1	84,2	81,3
субсидии	1 635 985,8	1 755 089,2	119 103,4	107,3	1 189 870,1	67,8	104,0	69,5
субвенции	318 403,7	319 352,2	948,5	100,3	234 441,2	73,4	109,3	75,3
иные межбюджетные трансферты	158 917,9	241 896,7	82 978,8	152,2	158 801,5	65,6	46,9	66,4

Уровень исполнения межбюджетных трансфертов за январь – сентябрь 2024 года сложился ниже аналогичного показателя за 2023 год на 3,5 процентного пункта, при этом по дотациям указанный показатель снизился на 7,2 процентного пункта.

В январе – сентябре 2024 года основной объем перечисленных межбюджетных трансфертов приходится на субсидии, доля которых по сравнению с аналогичным периодом 2023 года увеличилась на 6,4 процентного пункта.

## Структура межбюджетных трансфертов по формам их представления субъектам Российской Федерации в январе – сентябре в 2023–2024 годах



По сравнению с показателем января – сентября 2023 года объем межбюджетных трансфертов уменьшился на 296 998,9 млн рублей, или на 10,4 %, за счет уменьшения предоставления дотаций на 182 402,8 млн рублей, или на 15,8 %, что в основном связано с перечислением в январе – сентябре 2023 года дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации в целях реализации мероприятий по обеспечению жизнедеятельности и восстановлению инфраструктуры на территориях отдельных субъектов Российской Федерации в сумме 195 535,8 млн рублей (в 2024 году указанные дотации не предусмотрены), а также за счет уменьшения иных межбюджетных трансфертов на 179 783,2 млн рублей, или на 53,1 %, в связи с ограничением предоставления расходов федерального бюджета в форме иных межбюджетных трансфертов. Так, по оценке Счетной палаты Российской Федерации, в январе – сентябре 2024 года по сравнению с аналогичным периодом 2023 года количество предоставленных регионам иных межбюджетных трансфертов уменьшилось с 105 до 48 трансфертов.

При этом объем субсидий и субвенций увеличился на 45 286,5 млн рублей (на 4 %) и на 19 900,5 млн рублей (на 9,3 %) соответственно.

**9.2.** В январе – сентябре 2024 года сводной росписью с изменениями межбюджетные трансферты увеличены за счет выделения дополнительных средств на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации (62 800,0 млн рублей), на реализацию мероприятий госпрограмм «Развитие

образования» (64 050,6 млн рублей), «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» (34 488,0 млн рублей), «Развитие здравоохранения» (33 409,5 млн рублей), «Социальная поддержка граждан» (30 659,3 млн рублей), а также за счет неиспользованных остатков бюджетных ассигнований, предусмотренных на предоставление межбюджетных трансфертов в 2023 году на оплату заключенных государственных (муниципальных) контрактов (10 046,0 млн рублей).

**9.3.** В январе – сентябре 2024 года объем межбюджетных трансфертов увеличен за счет средств резервных фондов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации на сумму 164 978,8 млн рублей, в том числе увеличен объем дотаций на 41 979,9 млн рублей, субсидий – на 76 100,8 млн рублей, субвенций – на 1 420,3 млн рублей, иных межбюджетных трансфертов – на 45 477,8 млн рублей. Исполнение указанных межбюджетных трансфертов составляет 94 263,2 млн рублей, или 57,1 % показателя сводной росписи с изменениями, в том числе по дотациям – 70,8 %, субсидиям – 57,1 %, субвенциям – 89,5 %, иным межбюджетным трансфертам – 68,6 %.

**9.4.** Межбюджетные трансферты из федерального бюджета в январе – сентябре 2024 года предоставляются в рамках 36 госпрограмм. Объем бюджетных ассигнований, перечисленных в рамках госпрограмм, составляет 2 524 278,3 млн рублей, или 70,2 % объема программных бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной росписью с изменениями. По непрограммным направлениям деятельности (функциям) федеральных государственных органов межбюджетные трансферты перечислены в объеме 34 251,8 млн рублей, или 96,9 % объема бюджетных ассигнований по непрограммным направлениям, предусмотренных сводной росписью с изменениями<sup>118</sup>.

Ниже среднего уровня исполнения межбюджетных трансфертов (70,4 %) исполнены расходы по 28 госпрограммам. Уровень исполнения расходов по 7 госпрограммам составил менее 40 % показателя сводной росписи с изменениями («Развитие рыбохозяйственного комплекса» (0,6 %), «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации» (21,5 %), «Энергоэффективность и развитие энергетики» (24,1 %), «Развитие электронной и радиоэлектронной промышленности» (26,2 %), «Национальная система пространственных данных» (34,4 %), «Государственная программа эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса Российской Федерации» (39,4 %), «Научно-технологическое развитие Российской Федерации» (39,8 %).

---

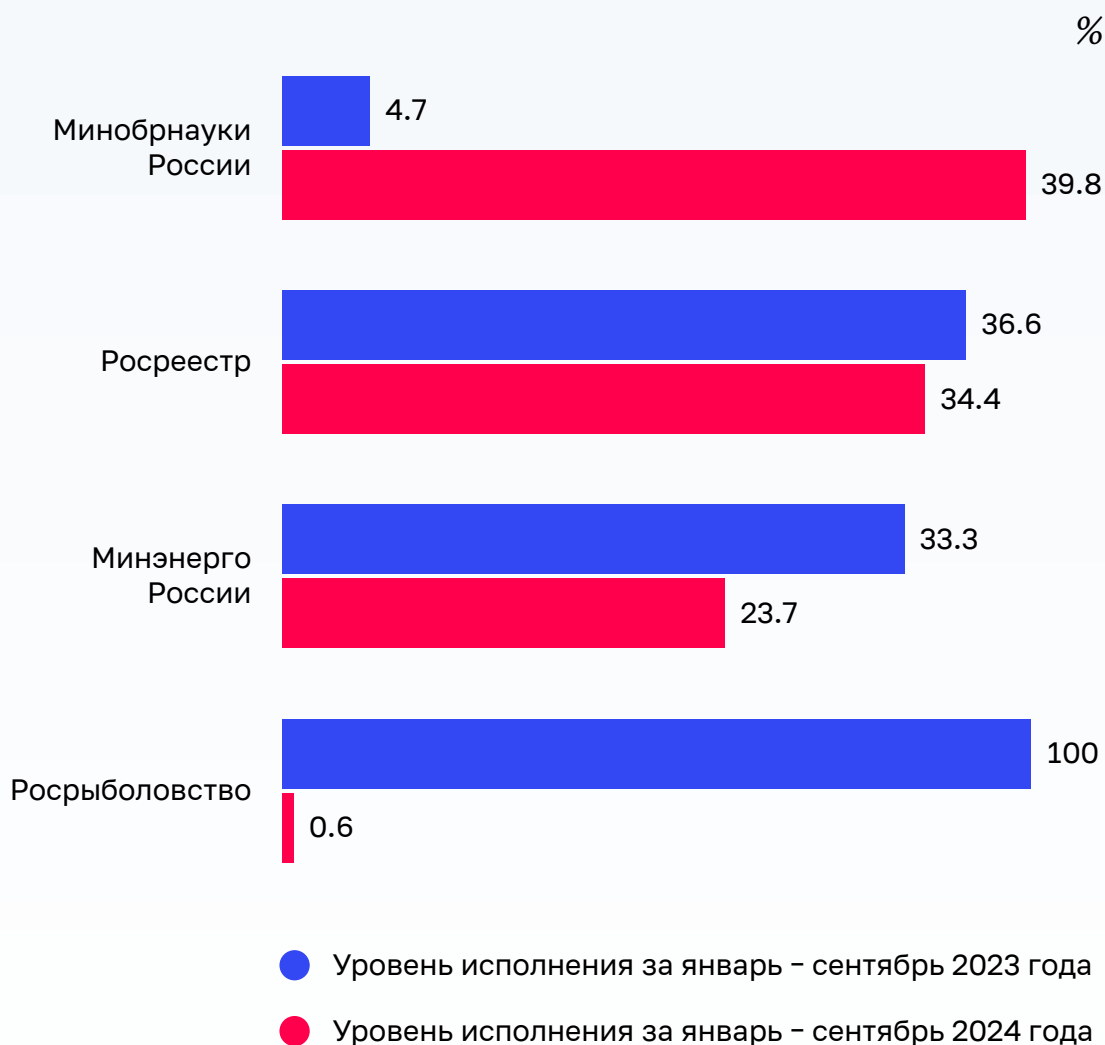
118. На основании решений Правительства Российской Федерации в рамках непрограммного направления деятельности «Развитие пенсионной системы Российской Федерации» Минстрою России выделены бюджетные ассигнования на предоставление дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области в целях пенсионного обеспечения граждан, проживающих на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области в сумме 20 043,9 млн рублей, кассовое исполнение составило 100 %.



Межбюджетные трансферты предоставлены в рамках 12 разделов классификации расходов. Ниже среднего уровня исполнения межбюджетных трансфертов (70,4 %) исполнены расходы по 8 разделам, из них наименьший уровень исполнения сложился по разделам «Охрана окружающей среды» (58,1 %) и «Жилищно-коммунальное хозяйство» (58,6 %).

**9.5.** Исполнение расходов федерального бюджета по межбюджетным трансфертам в январе – сентябре 2024 года осуществляли 39 главных распорядителей. Уровень исполнения расходов по 4 главным распорядителям составил менее 40 % показателя сводной росписи с изменениями (за январь – сентябрь 2023 года по 7 главным распорядителям), информация по которым представлена на следующей диаграмме.

### Уровень исполнения расходов менее 40 % показателя сводной росписи с изменениями по 4 главным распорядителям





**9.6.** Основными причинами неисполнения или низкого уровня исполнения межбюджетных трансфертов являются:

- несвоевременное получение положительных заключений государственной экспертизы проектной документации по строительству объектов;
- корректировка и доработка проектной документации и, как следствие, позднее проведение конкурсных процедур;
- нарушение графика (установленных сроков) выполнения работ, внесение изменений в объекты строительства (замена объекта, изменение мощности объекта и другое);
- незаключение (позднее заключение) государственных контрактов, а также длительность процедур их заключения;
- позднее проведение отбора по предоставлению субсидии бюджетам муниципальных образований;
- предоставление средств под фактическую потребность (оплата фактически выполненных работ (услуг));
- отсутствие правовых актов о распределении межбюджетных трансфертов, а также позднее утверждение распределения субсидий на возмещение части расходов организациям;
- отсутствие утвержденных изменений в правила предоставления межбюджетных трансфертов в связи с изменением формы межбюджетных трансфертов;
- позднее заключение соглашений (дополнительных соглашений) о предоставлении субсидий за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации;
- планирование кассовых перечислений по межбюджетным трансфертам в IV квартале 2024 года (в соответствии с кассовым планом).

**9.7.** В 2024 году сохранились нормы бюджетного законодательства об изменении показателей федерального бюджета без внесения изменений в федеральный закон о федеральном бюджете. Так, в январе – сентябре 2024 года 33 распоряжениями Правительства Российской Федерации внесены изменения в распределение объемов межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации на 2024 год, утвержденное приложением 31 к Федеральному закону № 540-ФЗ (с изменениями)<sup>119</sup>, из них 15 распоряжений Правительства Российской Федерации (45,5 %) приняты в августе – сентябре 2024 года.

---

119. В соответствии с частью 2 статьи 7 Федерального закона № 457-ФЗ, пунктом 1 частью 9 статьи 5 Федерального закона от 2 ноября 2023 г. № 448-ФЗ.

**9.8.** В 2024 году предусмотрено предоставление двух единых субсидий, информация по которым представлена в следующей таблице.

(млн рублей)

Единые субсидии	Субсидии консолидированные в единую субсидию	Утверждено Федеральным законом № 540-ФЗ (с изменениями)	Сводная роспись на 01.07.2024	Кассовое исполнение на 01.07.2024	% исполнения сводной росписи
Единая субсидия на достижение показателей государственной программы Российской Федерации «Реализация государственной национальной политики» (ФАДН России)	на реализацию мероприятий по укреплению единства российской нации и этнокультурному развитию народов России	481,8	481,8	289,2	60,0
	на поддержку экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока				
Единая субсидия на достижение показателей государственной программы Российской Федерации «Развитие туризма» (Минэкономразвития России)	на обеспечение поддержки реализации общественных инициатив, направленных на развитие туристической инфраструктуры	6 159,1	6 360,8	3 141,5	49,4
	на государственную поддержку региональных программ по проектированию туристского кода центра города				
	на государственную поддержку развития инфраструктуры туризма				
	на создание и внедрение программы поддержки и продвижения событийных мероприятий				

**9.9.** В январе – сентябре 2024 года предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области, которые, по оценке Счетной палаты Российской Федерации, в общем объеме составили 351 130,4 млн рублей (69,5 % указанных трансфертов предусмотрены Федеральным законом № 540-ФЗ (с изменениями), в том числе дотации составили 229 688,4 млн рублей, субсидии – 103 991,9 млн рублей, субвенции – 5 954,8 млн рублей, иные межбюджетные трансферты – 11 495,3 млн рублей.

Указанные межбюджетные трансферты предусмотрены в рамках 22 госпрограмм и 4 непрограммных направлений деятельности (функций) федеральных государственных органов. Из них основной объем (74,1 %) приходится на 2 госпрограммы: «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами» (158 533,0 млн рублей) и «Восстановление и социально-экономическое развитие Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области» (101 512,1 млн рублей).

**9.10.** Отдельными главными распорядителями не осуществлен надлежащий контроль за соблюдением субъектами Российской Федерации условий предоставления межбюджетных трансфертов и других обязательств, предусмотренных соглашениями. Так, выборочной проверкой исполнения субъектами Российской Федерации условий соглашений, заключенных с Росавтодором<sup>120</sup> и Росморречфлотом<sup>121</sup>, установлены нарушения сроков предоставления 6 субъектами Российской Федерации ежемесячной и ежеквартальной отчетности.

Информация о ходе исполнения консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации за январь – сентябрь 2024 года представлена в приложении № 5 к настоящей аналитической записке.

---

120. Республика Дагестан, Брянская область, Московская область.

121. Камчатский край, Магаданская область, Чукотский автономный округ.

## 10. Анализ исполнения бюджетных ассигнований на капитальные вложения в рамках реестра объектов капитального строительства, объектов недвижимого имущества, строительство (реконструкция, в том числе с элементами реставрации, техническое перевооружение) или приобретение которых осуществляется (планируется осуществлять) за счет средств федерального бюджета

10.1. В соответствии с реестром объектов капитального строительства, объектов недвижимого имущества, строительство (реконструкция, в том числе с элементами реставрации, техническое перевооружение) или приобретение которых осуществляется (планируется осуществлять) за счет средств федерального бюджета (далее – реестр объектов) с изменениями на 1 октября 2024 года объем бюджетных ассигнований на осуществление капитальных вложений на 2024 год составил 1 151 364,9 млн рублей (без учета капитальных вложений в рамках государственного оборонного заказа (далее – ГОЗ), что на 111 251,2 млн рублей, или на 10,7 %, больше объема, предусмотренного Федеральной адресной инвестиционной программой на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов в первоначальной редакции (без учета ГОЗ) (1 040 113,7 млн рублей).

10.1.1. Реестр объектов по состоянию на 1 октября 2024 года не содержит данных об объеме бюджетных ассигнований на осуществление капитальных вложений в рамках ГОЗ, что не соответствует пункту 8 Положения о порядке формирования и ведения реестра объектов капитального строительства, объектов недвижимого имущества, строительство (реконструкция, в том числе с элементами реставрации, техническое перевооружение) или приобретение которых осуществляется (планируется осуществлять) за счет средств федерального бюджета, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 мая 2024 г. № 702.

10.1.2. На 1 октября 2024 года объем бюджетных ассигнований на осуществление капитальных вложений на 2024 год, предусмотренный сводной росписью с изменениями без учета ГОЗ и расходов на исполнение судебных решений (1 151 352,6 млн рублей), меньше соответствующего объема реестра объектов (1 151 364,9 млн рублей) на 12,3 млн рублей, что связано:

- с включением в реестр объектов 3 объектов (1 – Минздрава России, 1 – Минкультуры России, 1 – Минстроя России<sup>122</sup>) и 2 мероприятий (1 – Минкультуры России, 1 – Минстроя России<sup>123</sup>) без указания кодов бюджетной классификации Российской

---

122. Согласно данным компонента «Управление капитальными вложениями» ГИИС «Электронный бюджет» (вкладка объекты капитального строительства).

123. Согласно данным компонента «Управление капитальными вложениями» ГИИС «Электронный бюджет» (вкладка объекты капитального строительства).

Федерации с общим объемом бюджетных ассигнований на 2024 год 698,8 млн рублей, по которым сводной росписью с изменениями бюджетные ассигнования на 2024 год не предусмотрены;

- с невключением в реестр объектов 3 объектов Минздрава России и 1 объекта ППК «Единый заказчик в сфере строительства», по которым сводной росписью с изменениями предусмотрены бюджетные ассигнования на 2024 год в общем объеме 686,5 млн рублей.

10.1.3. Общий объем бюджетных ассигнований на осуществление капитальных вложений на 2024 год, предусмотренный сводной росписью с изменениями (с учетом ГОЗ), по состоянию на 1 октября 2024 года составляет 1 364 299,0 млн рублей.

В показатели сводной росписи, а также в реестр объектов не внесены изменения по Минприроды России, связанные с увеличением бюджетных ассигнований на софинансирование капитальных вложений по объекту «Строительство сетей газоснабжения для подключения жилых домов частного сектора» в Забайкальском крае (код ОКС 376701000001220008) на 281,6 млн рублей в рамках укрупненного мероприятия «Реализация мероприятия по снижению выбросов от объектов коммунальной инфраструктуры», объекты которого детализируются в соглашениях с субъектами Российской Федерации<sup>124</sup>.

10.2. Объем лимитов бюджетных обязательств (далее – ЛБО) по расходам на осуществление капитальных вложений в соответствии с реестром объектов без учета ГОЗ, не утвержденных Минфином России в связи с отсутствием принятого акта (решения) об осуществлении капитальных вложений и (или) детализации мероприятий, предусмотренных указанным актом (решением), до конкретных объектов капитального строительства и (или) приобретаемых объектов недвижимого имущества<sup>125</sup>, на 1 октября 2024 года составляет 2 244,3 млн рублей, или 0,2 % общего объема бюджетных ассигнований на осуществление капитальных вложений без учета ГОЗ и расходов на исполнение судебных решений (1 151 352,6 млн рублей), что на 1264,9 млн рублей, или в 2,3 раза, больше соответствующего показателя на 1 октября 2023 года (979,5 млн рублей).

За январь – сентябрь 2024 года объем ЛБО на осуществление капитальных вложений, не утвержденных Минфином России, уменьшился на 268 689,5 млн рублей, или на 99,2 %, за счет принятия необходимых правовых актов (актов, решений), проведения пообъектной детализации мероприятий, а также перераспределения бюджетных ассигнований по объектам и мероприятиям, по которым не принят правовой акт (акт, решение).

---

124. Объект включен в соглашение от 25 декабря 2023 г. № 051-09-2024-010, заключенное Минприроды России с Министерством природных ресурсов Забайкальского края, в соответствии с дополнительным соглашением от 5 апреля 2024 года (за счет уменьшения бюджетных ассигнований, предусмотренных соглашением на расходы, не связанные с осуществлением капитальных вложений).

125. В соответствии с подпунктом 2 пункта 9 Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи федерального бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств федерального бюджета, а также утверждения (изменения) и доведения (отзыва) лимитов бюджетных обязательств при организации исполнения федерального бюджета, утвержденного приказом Минфина России от 4 апреля 2024 г. № 39н.

## Данные об объеме ЛБО на осуществление капитальных вложений, не утвержденных Минфином России, на 1 октября 2024 года в разрезе главных распорядителей средств федерального бюджета

млн руб.



Так, по Росавтодору не утверждены ЛБО по инвестиционному проекту, требующему принятия правовых актов (1 454,3 млн рублей), а также по мероприятиям по повышению уровня обустройства автомобильных дорог федерального значения, требующим проведения детализации (14,6 млн рублей).

По Минздраву России не утверждены ЛБО по объекту «Новый многопрофильный корпус Российской детской клинической больницы – филиала ФГАОУ ВО РНИМУ им. Н.И. Пирогова Минздрава России» (300,0 млн рублей) в связи с отсутствием проектной документации (задание на проектирование согласовано Минздравом России 10 июля 2024 года).

**10.3.** Кассовое исполнение расходов на осуществление капитальных вложений за январь – сентябрь 2024 года, по данным Минфина России, составило 709 204,0 млн рублей, или 52,0 % общего объема соответствующих бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной росписью с изменениями (1 364 299,0 млн рублей с учетом ГОЗ), что на 2 437,7 млн рублей больше,

но на 7,3 процентного пункта ниже, чем за аналогичный период 2023 года (706 766,3 млн рублей, или 59,3 %).

10.3.1. По состоянию на 1 октября 2024 года бюджетные ассигнования на осуществление капитальных вложений предусмотрены в рамках 37 государственных программ Российской Федерации (далее – госпрограмма, ГП) и 4 непрограммных направлений деятельности.

## Структура уровня исполнения расходов на осуществление капитальных вложений в разрезе госпрограмм за январь – сентябрь 2024 года



По состоянию на 1 октября 2024 года не осуществлялось исполнение расходов по объектам капитального строительства в рамках госпрограммы «Развитие энергетики» (объем бюджетных ассигнований на 2024 год 4 000,0 млн рублей).

Наименьший уровень исполнения расходов в январе – сентябре 2024 года отмечается в рамках следующих госпрограмм:

- «Развитие судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений» (5,7%),
- «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков» (7,6 %).

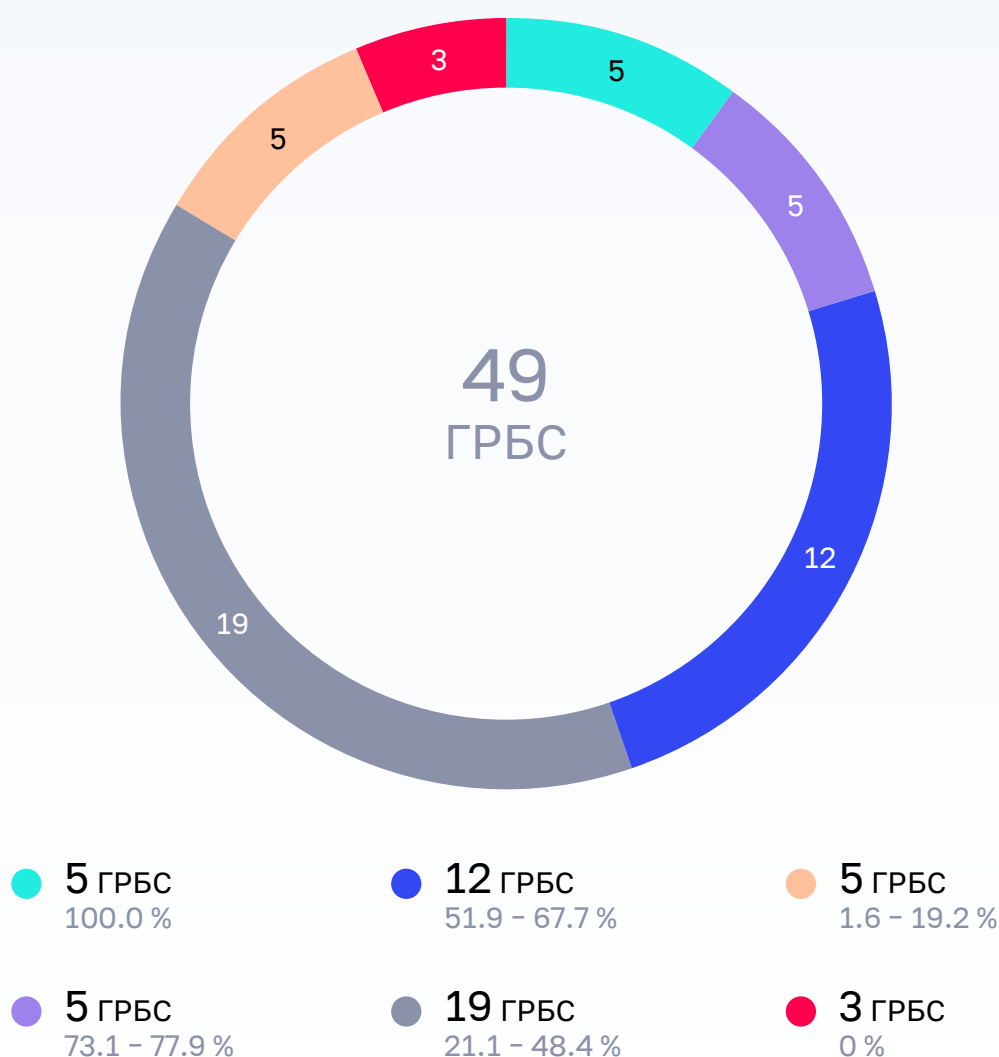
В полном объеме (100,0 %) исполнены расходы по госпрограмме развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, а также по госпрограмме «Доступная среда».

По непрограммному направлению деятельности «Обеспечение деятельности отдельных федеральных государственных органов» уровень исполнения расходов на осуществление капитальных вложений в соответствии с реестром объектов за январь – сентябрь 2024 года составил 35,4 % показателя сводной росписи с изменениями, «Реализация функций иных федеральных органов государственной власти» – 41,7 %.

10.3.2. Структура уровня исполнения расходов на осуществление капитальных вложений в соответствии с реестром объектов в разрезе главных распорядителей средств федерального бюджета за январь – сентябрь 2024 года представлена на следующей диаграмме.



## Структура уровня исполнения расходов на осуществление капитальных вложений в соответствии с Реестром объектов в разрезе главных распорядителей средств федерального бюджета за январь – сентябрь 2024 года



За январь – сентябрь 2024 года в полном объеме (100,0 %) исполнены расходы Россельхознадзором, Росгидрометом, ФГБОУ ВО «Российская академия живописи, ваяния и зодчества Ильи Глазунова», ФГБУК «Государственный Эрмитаж» и другими.

По состоянию на 1 октября 2024 года не осуществлялись расходы по 3 из 49 главных распорядителей, или 6,1 % количества (с общим объемом бюджетных ассигнований на 2024 год в сумме 228,7 млн рублей), из них: Минцифры России, Ространснадзор.

Так, Минцифры России не осуществлялись кассовые расходы на строительство плавательного бассейна Поволжского государственного университета телекоммуникаций и информатики (объем бюджетных ассигнований на 2024 год – 69,8 млн рублей, срок ввода в эксплуатацию – 2025 год) в связи с проводимой корректировкой проектной документации и ее экспертизой в ФАУ «Главгосэкспертиза России».

Ространснадзором не осуществлялись расходы по строительству и приобретению патрульных катеров длиной до 10 метров и длиной 11–13,5 метра (объем бюджетных ассигнований на 2024 год 130,8 млн рублей), что связано с условиями государственных контрактов, предусматривающих их поставку в IV квартале 2024 года.

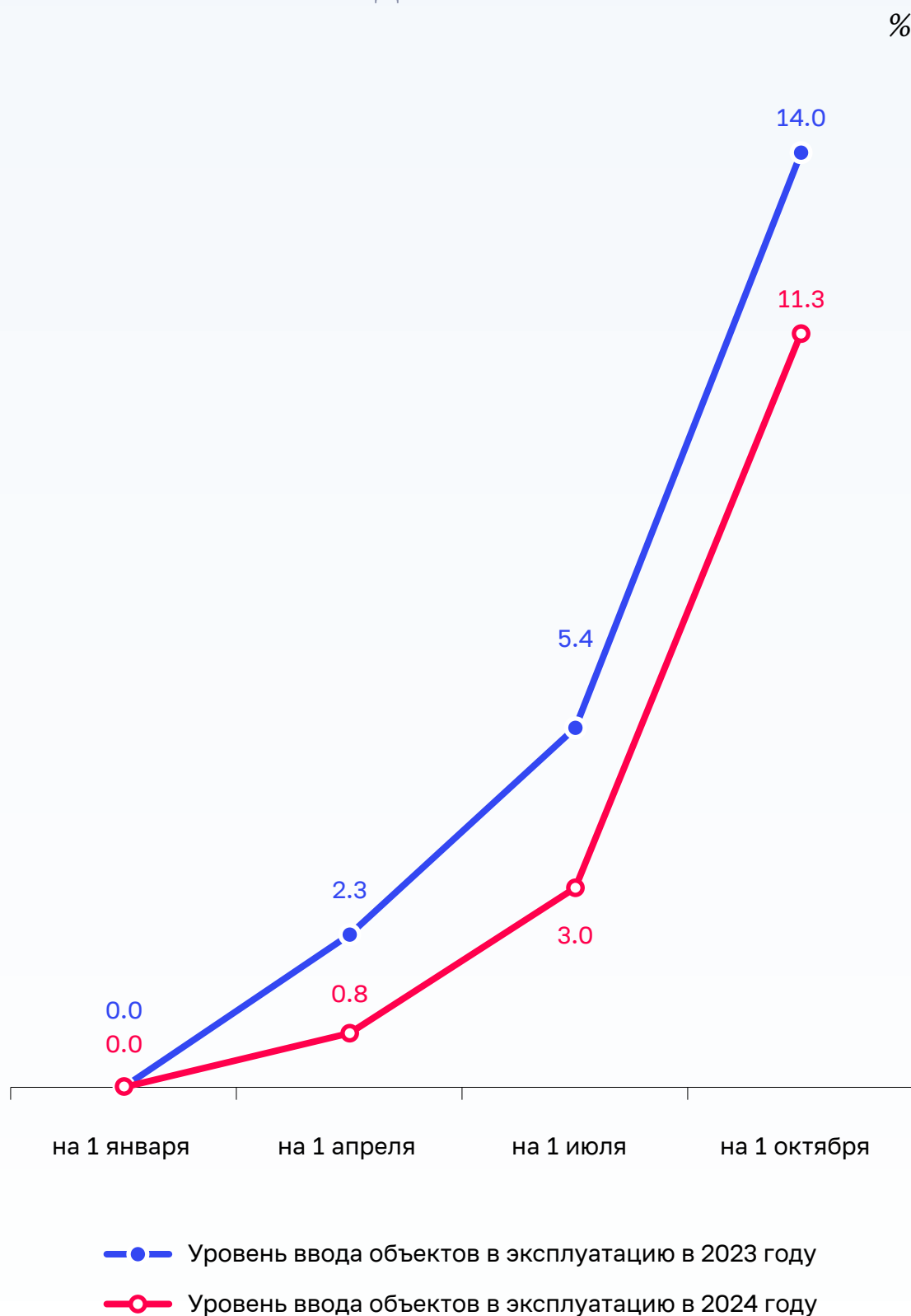
10.3.2.1. Уровень исполнения расходов на осуществление капитальных вложений по Росморречфлоту составил 14,4 % в связи с тем, что в январе – сентябре 2024 года в полном объеме не были осуществлены кассовые расходы по 5 из 11 объектов, предусмотренных к вводу в эксплуатацию в 2024 году (объем бюджетных ассигнований на 2024 год 547,0 млн рублей), а также по 6 объектам федерального проекта «Развитие инфраструктуры морского и внутреннего водного транспорта» в связи с отзывом ЛБО для перераспределения бюджетных ассигнований на иные мероприятия (6 280,5 млн рублей).

10.3.2.2. По Минэнерго России в январе – сентябре 2024 года не осуществлялось предоставление субсидии Камчатскому краю в целях софинансирования строительства объектов в рамках инвестиционного проекта «Регазификационный комплекс СПГ в Камчатском крае» в бухте Раковая Авачинской губы» в связи с проведением в настоящее время конкурсных процедур.

Информация об исполнении расходов на осуществление капитальных вложений в соответствии с реестром объектов представлена также в аналитической записке о ходе исполнения федерального бюджета за январь – сентябрь 2024 года, содержащей сведения ограниченного распространения с пометкой «Для служебного пользования».

**10.4.** По данным ГИИС «Электронный бюджет», по состоянию на 1 октября 2024 года введено в эксплуатацию 23 из 204 объектов, предусмотренных к вводу в 2024 году (на 1 октября 2023 года, по данным Минстроя России – 24 из 172 объектов).

## Динамика показателей уровня ввода объектов в эксплуатацию в 2023 и 2024 годах



Показатели уровня ввода объектов в эксплуатацию в январе – сентябре 2024 года ниже аналогичных показателей 2023 года.

По состоянию на 1 октября 2024 года в полном объеме отсутствует исполнение расходов по подлежащим вводу в эксплуатацию в 2024 году 6 объектам Минтранса России (с общим объемом бюджетных ассигнований на 2024 год 2 163,6 млн рублей), 33 объектам Росавтодора (1 648,2 млн рублей), 5 объектам Росморречфлота (547,0 млн рублей).

По 7 подлежащим вводу в эксплуатацию в 2024 году объектам Минтранса России (с общим объемом бюджетных ассигнований на 2024 год 26 102,3 млн рублей) отсутствует положительное заключение госэкспертизы по проектной документации.

По подлежащему вводу в эксплуатацию в 2024 году объекту Минпросвещения России «Образовательский комплекс со спортивной инфраструктурой и пансионом в р.п. Новоспасское, Новоспасского района, Ульяновской области» (объем бюджетных ассигнований на 2024 год 959,1 млн рублей) контракт на осуществление строительно-монтажных работ расторгнут, работы приостановлены. В настоящее время осуществляется корректировка сметной документации, срок ввода в эксплуатацию объекта планируется перенести на 2025 год.

Кроме того, планируется перенести с 2024 на 2025 год срок ввода в эксплуатацию 2 объектов Минпросвещения России: «Школа, Гдовский район, п. Смуравьево-2» Псковской области в связи с низкими темпами работ и «МБОУ «Кузнецовская СОШ», Себежский район, д. Кузнецовка» Псковской области в связи с проведением мероприятий по снятию ограничений, наложенных на земельный участок.

По подлежащему вводу в эксплуатацию в 2024 году объекту Минпросвещения России «МБОУ Линовская средняя школа», Пыталовский район, д. Линово» Псковской области техническая готовность составляет лишь 60,0 %.

В течение III квартала 2024 года перенесен срок ввода в эксплуатацию на более поздние периоды по 8 объектам Минтранса России (объем бюджетных ассигнований на 2024 год 2 879,8 млн рублей) и 48 объектам Росавтодора (21 146,9 млн рублей).

Риск ввода в эксплуатацию в 2024 году отмечается по объекту Росрыболовства «Реконструкция Большереченского рыбоводного завода, с. Большая речка Кабанского района Республики Бурятия» в связи с существенным нарушением подрядчиком сроков выполнения строительно-монтажных работ, предусмотренных контрактом. При этом по состоянию на 1 октября 2024 года по данному объекту объем дебиторской задолженности составляет 136,6 млн рублей (из фактически оплаченных объеме 197,9 млн рублей работ подрядчиком выполнены работы на сумму 61,3 млн рублей при общей стоимости контракта 331,2 млн рублей), которая образовалась в результате авансирования работ в рамках заключенного контракта.

**10.5.** По данным Минстроя России, в компоненте управления капитальными вложениями ГИИС «Электронный бюджет» не предусмотрена возможность формирования и выгрузки в автоматическом режиме ряда аналитических данных, характеризующих ход реализации объектов РОКС.

Например, ежеквартальных изменений сроков ввода в эксплуатацию объектов, мощности объектов, пообъектного финансового обеспечения; перечня объектов, бюджетные ассигнования на реализацию которых подлежат перераспределению в случае отсутствия заключенных государственных (муниципальных) контрактов, предметом которых являются подготовка проектной документации и (или) выполнение инженерных изысканий, строительство, реконструкция объекта капитального строительства в рамках субсидий из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации, в случае отсутствия заключений Минэкономразвития России, выданных по результатам проверки инвестиционных проектов на предмет эффективности использования средств федерального бюджета, направляемых на капитальные вложения, реестра таких заключений Минэкономразвития России и др.

Окончательные сроки реализации указанных программных решений, по данным Минстроя России, до настоящего момента не определены.

Кроме этого, Минстроем России до настоящего времени не утверждены методические указания по формированию сведений, включаемых в реестр объектов, в том числе форма таких сведений.

Отсутствие необходимой информации оказывает влияние на полноту аналитической информации, предоставляемой Счетной палатой Российской Федерации в рамках осуществления оперативного контроля исполнения федерального бюджета, а также сохранение указанных рисков при осуществлении внешней проверки достоверности годового отчета об исполнении федерального бюджета и подготовки заключения на годовой отчет об исполнении федерального бюджета в части реестра объектов.

## 11. Анализ исполнения бюджетных ассигнований на предоставление взносов в уставные капиталы, имущественные взносы Российской Федерации, субсидии юридическим лицам

**11.1.** Распределение бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной росписью, на предоставление 37 взносов в уставные капиталы 31 акционерного общества (далее – АО), 39 имущественных взносов Российской Федерации в государственные корпорации («ВЭБ.РФ», «Ростех», «Роскосмос»), публично-правовые компании («Фонд развития территорий», «Российский экологический оператор», «Единый заказчик в сфере строительства»), Государственную компанию «Российские автомобильные дороги» и 16 субсидий на осуществление деятельности Госкомпании «Автодор», государственных корпораций («ВЭБ.РФ», «Ростех») и публично-правовой компании «Роскадастр» на 2024 год в общей сумме 674 541,8 млн рублей представлено на следующей диаграмме.

### Показатели сводной росписи по направлениям расходов

млрд руб.



По состоянию на 1 октября 2024 года исполнение расходов на взносы в уставные капиталы АО, имущественные взносы и субсидии госкорпорациям (госкомпаниям) (далее – ГК), публично-правовым компаниям (далее – ППК) в целом составило 446 718,9 млн рублей, или 66,2 % показателя сводной росписи (с изменениями), что выше объема исполнения соответствующих расходов за аналогичный период прошлого года на 63 947,5 млн рублей, или на 16,7 %.

Исполнение бюджетных ассигнований на указанные цели в разрезе организаций представлено в следующей таблице.

(млн рублей)

Наименование	Сводная роспись с изменениями		Исполнение	
	сумма	структура, в %	сумма	% сводной росписи с измене- ниями
1	2	3	4	5
Всего	674 541,8	100,0	446 718,9	66,2
Госкомпания «Автодор»	189 218,1	28,1	114 287,4	60,4
ППК «Единый заказчик в сфере строительства»	156 024,4	23,1	106 313,9	68,1
ППК «Фонд развития территорий»	121 410,2	18,0	91 750,5	75,6
Госкорпорация ВЭБ.РФ	49 323,1	7,3	43 159,0	87,5
Госкорпорация «Роскосмос»	36 954,5	5,5	7 706,9	20,9
Госкорпорация «Ростех»	27 011,4	4,0	12 933,7	47,9
ППК «Роскадастр»	24 603,7	3,6	20 471,8	83,2
ПАО «Промсвязьбанк»	17 918,8	2,7	5 568,7	31,1
ППК «Российский экологический оператор»	16 187,3	2,4	11 208,0	69,2
АО, взносы которым предоставляются Госкорпорацией «Роскосмос»	7 408,9	1,1	5 856,9	79,1
АО «КАВКАЗ.РФ»	7 240,3	1,1	7 240,3	100,0
АО «Почта России»	4 250,0	0,6	4 250,0	100,0

Наименование	Сводная роспись с изменениями		Исполнение	
	сумма	структура, в %	сумма	% сводной росписи с изменениями
1	2	3	4	5
ОАО «РЖД»	3 507,2	0,5	3 507,2	100,0
АО, взносы которым предоставляются Госкорпорацией «Росатом»	2 715,5	0,4	1 860,4	68,5
АО «Государственная транспортная лизинговая компания»	2 500,0	0,4	2 500,0	100,0
АО «Корпорация Туризм.РФ»	2 155,0	0,3	2 155,0	100,0
АО «Федеральная сетевая компания – Россети»	1 934,5	0,3	1 934,5	100,0
АО «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства»	1 260,0	0,2	1 260,0	100,0
АО «Онежский судостроительно-судоремонтный завод»	885,8	0,1	885,8	100,0
АО «ИТМО Хайпарк»	727,6	0,1	727,6	100,0
АО «Росгеология»	500,0	0,1	500,0	100,0
Иные	805,6	0,1	641,4	79,6

11.1.1. По состоянию на 1 октября 2024 года исполнение расходов на осуществление взносов в уставные капиталы АО составило 38 887,7 млн рублей, или 72,3 % показателя сводной росписи с изменениями.

В полном объеме осуществлены взносы Минэкономразвития России в АО «КАВКАЗ.РФ» в сумме 7 240,3 млн рублей, Минцифры России в АО «Почта России» – 4 250,0 млн рублей, Минпромторгом России в АО «Государственная транспортная лизинговая компания» – 2 500,0 млн рублей, Минстроем России в АО «Корпорация Туризм.РФ» – 2 155,0 млн рублей, Росжелдором и Минцифры России в ОАО «РЖД» – 2 000,0 млн рублей и 1 507,2 млн рублей соответственно, Минэнерго России в АО «Федеральная сетевая компания – Россети» – 1 934,5 млн рублей, Минэкономразвития России в АО «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства» – 1 260,0 млн рублей, Росморречфлотом в АО «Онежский судостроительно-судоремонтный завод» – 885,8 млн рублей,



Минобрнауки России в АО «ИТМО Хайпарк» – 727,6 млн рублей,  
Роснедрами в АО «Росгеология» – 500,0 млн рублей.

Минфином России осуществлен 1 из 2 взносов в ПАО «Промсвязьбанк» в сумме 5 568,7 млн рублей, или 31,1 % показателя сводной росписи. ГК «Роскосмос» осуществлено 11 из 15 взносов в уставный капитал АО в сумме 5 856,9 млн рублей, или 79,1 % показателя сводной росписи. ГК «Росатом» осуществлено 5 взносов в уставный капитал АО в сумме 1 860,4 млн рублей, или 68,5 % показателя сводной росписи.

11.1.2. По состоянию на 1 октября 2024 года перечислено 33 из 39 имущественных взносов Российской Федерации на общую сумму 275 589,6 млн рублей, или 67,3 % показателя сводной росписи с изменениями: 7 имущественных взносов в публично-правовую компанию «Единый заказчик в сфере строительства» – в сумме 106 313,9 млн рублей (68,1 %), 5 имущественных взносов в публично-правовую компанию «Фонд развития территорий» – в сумме 91 750,5 млн рублей (75,6 %), 9 имущественных взносов в госкорпорацию «ВЭБ.РФ» – в сумме 42 662,0 млн рублей (95,1 %), 2 имущественных взноса в ГК «Ростех» – в сумме 12 933,7 млн рублей (49,1 %), 5 имущественных взносов в публично-правовую компанию по формированию комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами «Российский экологический оператор» – в сумме 11 208,0 млн рублей (69,2 %), 3 имущественных взноса в ГК «Роскосмос» – в сумме 7 706,9 млн рублей (20,9 %), 2 имущественных взноса в Госкомпанию «Автодор» – в сумме 3 014,5 млн рублей (68,1 %).

Госкомпания «Автодор» предоставлены субсидии на осуществление деятельности по организации строительства и реконструкции автомобильных дорог и доверительному управлению автомобильными дорогами на общую сумму 111 272,9 млн рублей, или 60,2 % показателя сводной росписи. ППК «Роскадастр» предоставлены субсидии на общую сумму 20 471,8 млн рублей, или 83,2 % показателя сводной росписи. Госкорпорации «ВЭБ.РФ» предоставлены субсидии в целях развития туризма на общую сумму 497,0 млн рублей, или 36,3 % показателя сводной росписи.

Общий объем временно свободных средств государственных корпораций, государственной компании и публично-правовых компаний по состоянию на 1 октября 2024 года составил порядка 274 млрд рублей (на 1 октября 2023 года – порядка 317 млрд рублей). При этом доходы государственных корпораций, государственной компании и публично-правовых компаний от инвестирования временно свободных средств на 1 октября 2024 года за январь – сентябрь 2024 года составили около 19,3 млрд рублей (на 1 октября 2023 года – около 13,5 млрд рублей).

11.2. Информация об исполнении кассовых расходов на предоставление субсидий юридическим лицам, за исключением федеральных бюджетных и автономных учреждений, государственных корпораций (компаний), публично-правовых компаний (далее – субсидии юридическим лицам), в январе – сентябре 2023 и 2024 годов (открытая часть) представлена в следующей таблице.

(млн рублей)

Наименование	Сводная роспись с изменениями	Кассовое исполнение	% сводной росписи с изменениями	% изменения к 2023 году
Субсидии юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг	2 374 087,9	1 775 404,1	74,8	78,5
Субсидии некоммерческим организациям	447 767,8	318 006,4	71,0	34,4
Итого	2 821 855,7	2 093 410,6	74,2	70,1

Сводной росписью с изменениями бюджетные ассигнования на предоставление 627 субсидии юридическим лицам предусмотрены по 42 главным распорядителям.

Анализ объемов бюджетных ассигнований на предоставление субсидий юридическим лицам свидетельствует о том, что 2 226 808,8 млн рублей, или порядка 79 % их общего объема, предусматривается в рамках госпрограмм, относящихся к направлениям<sup>126</sup> «Развитие науки, промышленности и технологий», «Комфортная и безопасная среда для жизни» и «Достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство».

По оценке Счетной палаты Российской Федерации, составили, на предоставление субсидий юридическим лицам в рамках обеспечения технологического суверенитета страны<sup>127</sup> сводной росписью с изменениями предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 706 389,4 млн рублей, или 25 % их общего объема, непринятые бюджетные обязательства составили 151 006,3 млн рублей, или 21,4 % показателя сводной росписи с изменениями, исполнение расходов на указанные субсидии – 486 147,5 млн рублей, или 68,8 %.

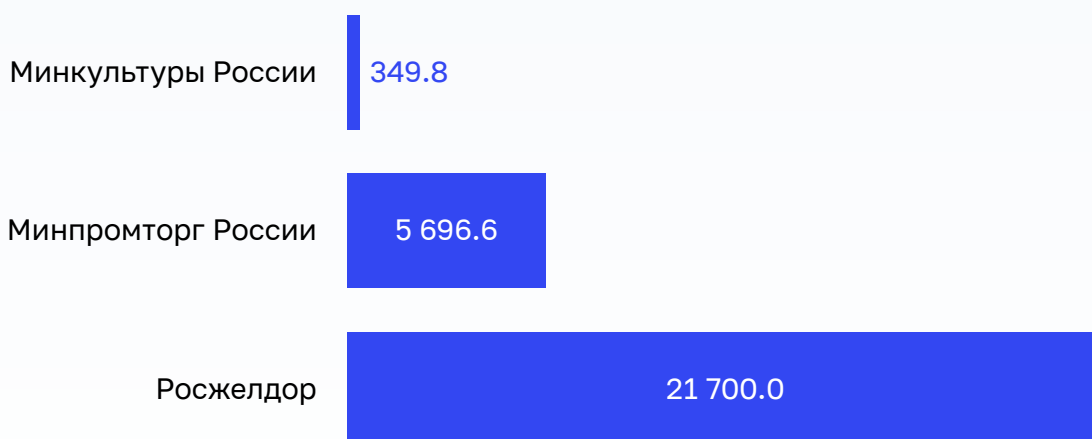
Объем заблокированных ЛБО на предоставление субсидий юридическим лицам по состоянию на 1 октября 2024 года уменьшился по сравнению с аналогичным показателем на 1 января 2024 года на 90 459,3 млн рублей, или в 4,3 раза, и составил 27 746,4 млн рублей (1 % объема утвержденных бюджетных назначений на предоставление субсидий юридическим лицам).

126. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2010 г. № 1950-р.

127. Государственные программы «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности», «Развитие авиационной промышленности», «Развитие судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений», «Развитие электронной и радиоэлектронной промышленности», «Развитие энергетики».

## Сведения о главных распорядителях средств федерального бюджета, по которым по состоянию на 1 октября 2024 года установлены заблокированные ЛБО на предоставление субсидий юридическим лицам, и об объемах заблокированных ЛБО

млн руб.



По Минкультуры России заблокированы лимиты бюджетных обязательств в объеме 349,8 млн рублей на предоставление субсидии Централизованной религиозной организации Духовному управлению мусульман Российской Федерации для проведения работ по сохранению объекта культурного наследия регионального значения за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (распоряжение Правительства Российской Федерации от 24 августа 2024 г. № 2294-р, решение о внесении изменений в сводную роспись утверждено 12 сентября 2024 года, решение о предоставлении субсидии – 4 октября 2024 года).

По Минпромторгу России заблокированы лимиты бюджетных обязательств в общем объеме 5 969,6 млн рублей на предоставление следующих субсидий за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации:

- организациям, заключившим специальный инвестиционный контракт, на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в 2015–2021 годах в российских кредитных организациях на реализацию инвестиционных проектов, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации в сумме 1 105,1 млн рублей (распоряжение Правительства Российской Федерации от 20 июня 2024 г. № 1549-р, решение о внесении изменений в сводную роспись утверждено 19 июля 2024 года, решение о предоставлении субсидии – 4 сентября 2024 года);

- российским организациям судостроительной промышленности на возмещение части затрат, связанных со строительством рыбопромысловых судов, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации в сумме 4 591,5 млн рублей (распоряжение Правительства Российской Федерации от 9 августа 2024 г. № 2125-р, решение о внесении изменений в сводную роспись утверждено 27 августа 2024 года, решение о предоставлении субсидии – 28 сентября 2024 года).

По Росжелдору заблокированы лимиты бюджетных обязательств в общем объеме 21 700,0 млн рублей на предоставление следующих субсидий за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации:

- акционерному обществу «ВИРА» в целях финансового обеспечения (возмещения) затрат, понесенных при строительстве железнодорожного участка Карбидный – Кичиксу, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации в сумме 8 500,0 млн рублей (распоряжение Правительства Российской Федерации от 19 сентября 2024 г. № 2586-р, решение о внесении изменений в сводную роспись утверждено 26 сентября 2024 года, решение о предоставлении субсидии по состоянию на 23 октября 2024 года не утверждено);
- акционерному обществу «ВИРА» в целях реализации мероприятий по восстановлению инфраструктуры железнодорожного транспорта за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации в сумме 13 200,0 млн рублей (распоряжение Правительства Российской Федерации от 19 сентября 2024 г. № 2585-р, решение о внесении изменений в сводную роспись утверждено 25 сентября 2024 года, решение о предоставлении субсидии по состоянию на 23 октября 2024 года не утверждено).

В соответствии с пунктом 25 Положения № 1496 предоставление из федерального бюджета субсидий юридическим лицам осуществляется в соответствии с договорами (соглашениями) об их предоставлении. На основании договоров (соглашений) осуществляется принятие бюджетных обязательств. По состоянию на 1 октября 2024 года объем принятых бюджетных обязательств по расходам на предоставление субсидий юридическим лицам составляет 2 571 009,9 млн рублей, или 91,1 % объема ЛБО, предусмотренных на указанные цели (2 821 855,7 млн рублей), объем непринятых бюджетных обязательств – 250 845,8 млн рублей, или 8,9 %.

В ходе выборочного анализа заблокированных ЛБО на предоставление субсидий юридическим лицам установлено утверждение ЛБО на указанные цели при отсутствии решений о предоставлении субсидий, что не соответствует пункту 9 приказа Минфина России № 39н<sup>128</sup>.

Так, в соответствии с решением о внесении изменений в сводную роспись, утвержденным 29 июля 2024 года, утверждены ЛБО по Росжелдору на предоставление субсидий ФГУП «Крымская железная дорога» за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации в объеме 297,5 млн рублей. Решение о предоставлении указанных субсидий утверждено лишь 28 августа 2024 года (№ 22-60970-00079-Р).

128. В соответствии с пунктом 9 приказа Минфина России № 39н утверждение ЛБО не осуществляется до утверждения главными распорядителями решений о предоставлении субсидий юридическим лицам.

В соответствии с решением о внесении изменений в сводную роспись, утвержденным 30 июля 2024 года, утверждены ЛБО по Росмолодежи на предоставление субсидий на государственную поддержку Общероссийской общественно-государственной просветительской организации «Российское общество «Знание» в целях организации мероприятий по просветительской деятельности экспертов, деятелей науки и культуры, выдающихся ученых, спортсменов и общественных деятелей в субъектах Российской Федерации за счет средств резервного фонда Президента Российской Федерации в объеме 200,0 млн рублей. Решение о предоставлении указанных субсидий утверждено лишь 14 августа 2024 года (№ 22-60859-00510-Р).

В соответствии с решением о внесении изменений в сводную роспись, утвержденным 19 августа 2024 года, утверждены ЛБО по Минцифры России на предоставление субсидии АО «ДОМ.РФ» на цели возмещения кредитным и иным организациям недополученных доходов по жилищным (ипотечным) кредитам (займам), выданным работникам аккредитованных организаций, осуществляющих деятельность в области информационных технологий, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации в объеме 23 100,0 млн рублей. Решение о предоставлении указанных субсидий утверждено лишь 23 августа 2024 года (№ 23-68902-008505-Р).

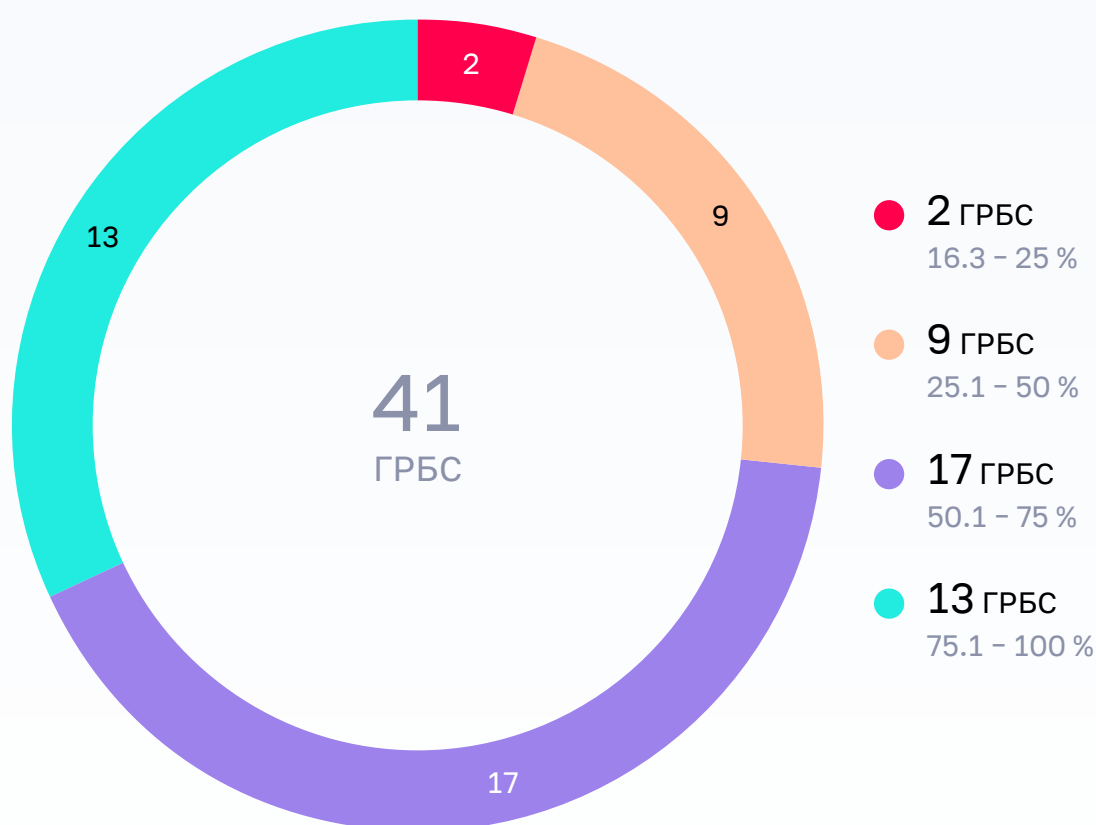
В соответствии с решением о внесении изменений в сводную роспись, утвержденным 25 сентября 2024 года, утверждены ЛБО по Минтрансу России на предоставление субсидий операторам грузоперевозок на реализацию мероприятия по субсидированию стоимости тарифа оператору перевозок с участием высокоавтоматизированных транспортных средств 4-го уровня автоматизации на автомобильной дороге М-11 «Нева» в объеме 112,0 млн рублей. Решение о предоставлении указанных субсидий утверждено лишь 15 октября 2024 года (№ 24-64322-01775-Р).

На уровне ниже 90 % приняты бюджетные обязательства на предоставление субсидий на указанные цели по Минэнерго России (47,4 % объема предусмотренных ЛБО на предоставление субсидий юридическим лицам), Минвостокразвития России (70,5 %), Минпромторгу России (78,1 %), Росжелдору (80,5 %), Минприроды России (86,2 %), Госкорпорации «Роскосмос» (87 %), Минцифры России (87,1 %) и Росавиации (89 %).

Не приняты бюджетные обязательства на исполнение 45 субсидий в общем объеме 84 085,4 млн рублей (3 % показателя сводной росписи с изменениями), из них 30,6 % объема – по Минцифры России (4 субсидии в объеме 25 726,2 млн рублей, или 12,9 % показателя сводной росписи с изменениями), 25,8 % – по Росжелдору (2 субсидии в объеме 21 700,0 млн рублей, или 19,5 %), 17 % – по Минпромторгу России (15 субсидий в объеме 14 327,3 млн рублей, или 1,9 %).

Исполнение расходов на предоставление субсидий юридическим лицам за январь – сентябрь 2024 года на 862 404,0 млн рублей, или в 1,7 раза, больше аналогичного периода предыдущего года. Уровень исполнения расходов на указанные цели на 8,3 процентного пункта выше аналогичного периода предыдущего года.

## Анализ исполнения расходов федерального бюджета на предоставление субсидий юридическим лицам по состоянию на 1 октября 2024 года по главным распорядителям средств федерального бюджета



По состоянию на 1 октября 2024 года по 28 главным распорядителям расходы на предоставление субсидий юридическим лицам исполнены на уровне от 16,3 % до 75 %, из них по Минприроды России и ФМБА России – 16,3 % и 18,8 % соответственно.

Исходя из объема исполненных расходов на субсидии юридическим лицам по состоянию на 1 октября 2024 года и соответствующих бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной росписью с изменениями, в IV квартале 2024 года бюджетные ассигнования на предоставление субсидий юридическим лицам должны быть исполнены в объеме 728,4 млрд рублей (открытая часть), из них по субсидиям в объеме 250,8 млрд рублей не приняты бюджетные обязательства, что свидетельствует о рисках неисполнения соответствующих расходов.

По результатам анализа установлены отдельные субсидии юридическим лицам, по которым в январе – сентябре 2024 года отмечается:

- существенное уменьшение бюджетных ассигнований сводной росписью с изменениями;
- высокий уровень непринятых бюджетных обязательств;
- низкий уровень исполнения расходов.

Перечень указанных субсидий представлен в следующей таблице.

(млн рублей)

Направление субсидии	Федеральный закон № 540-ФЗ (с изменениями)	Сводная роспись с изменениями	Уменьшено сводной росписью с изменениями	% уменьшения	Непринятые бюджетные обязательства	% непринятых бюджетных обязательств	Исполнено	% сводной росписи с изменениями
Государственная поддержка российских организаций и индивидуальных предпринимателей в целях возмещения части затрат, связанных с участием в международных выставочно-ярмарочных мероприятиях (Минпромторг России)	218,6	118,6	-100	-45,7	37,4	31,5	42,7	36,0
Гранты в области науки на обеспечение проведения российскими научными организациями и (или) образовательными организациями высшего образования совместно с иностранными организациями научных исследований в рамках обеспечения реализации программы двух- и многостороннего научно-технологического взаимодействия (Минобрнауки России)	29,6	11,6	-18,0	-61,0	6,5	56,7	0,0	0,0



Направление субсидии	Федераль- ный закон № 540-ФЗ (с изме- нениями)	Сводная ропись с изме- нениями	Уменьшено сводной рописью с измене- ниями	% умень- шения	Непри- нятые бюджет- ные обяза- тельства	% непринятых бюджетных обяза- тельств	Испол- нено	% сводной рописи с изме- нениями
Государственная поддержка организа- ций, обеспечивающих увеличение количе- ства посетивших Российскую Федерацию иностраннх туристов (Минэкономразвития России)	299,6	39,6	-260,0	-86,8	39,6	0,0	0,0	0,0

Следует также отметить уменьшение бюджетных ассигнований по отдельным субсидиям юридическим лицам в предыдущие годы.

Так, бюджетные ассигнования на государственную поддержку российских организаций и индивидуальных предпринимателей в целях возмещения части затрат, связанных с участием в международных выставочно-ярмарочных мероприятиях (Минпромторг России), в 2023 году уменьшены на 525,7 млн рублей, или на 89,1 % (с 589,7 млн до 64,0 млн рублей), в 2024 году – на 100,0 млн рублей, или на 45,7 % (с 218,6 млн до 118,6 млн рублей), исполнение расходов на указанные цели составило 42,7 млн рублей, или 36 % показателя сводной росписи с изменениями, объем непринятых бюджетных обязательств – 37,4 млн рублей, или 31,5 % показателя сводной росписи с изменениями.

Бюджетные ассигнования на предоставление субсидий авиационным перевозчикам для возмещения недополученных ими доходов в связи с обеспечением перевозки пассажиров, заключивших договор воздушной перевозки с авиационным перевозчиком, в отношении которого принято решение о приостановлении действия сертификата эксплуатанта (Росавиация), в 2023 и 2024 годах уменьшены в полном объеме (в 2023 году – на 6,5 млн рублей, в 2024 году – 1,0 млн рублей).

По ряду субсидий юридическим лицам низкий уровень исполнения бюджетных ассигнований отмечается также по итогам 2023 года.

Так, сводной росписью с изменениями по Минпромторгу России предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субсидий юридическим лицам на создание системы послепродажного обслуживания воздушных судов и подготовки авиационного персонала для воздушных судов в объеме 11 245,1 млн рублей. Исполнение расходов на указанные цели по состоянию на 1 октября 2024 года составило 2 891,0 млн рублей, или лишь 25,7 % показателя сводной росписи с изменениями, в 2023 году – 3 816,3 млн рублей, или лишь 49,2 %.

Сводной росписью с изменениями по Минэкономразвития России предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субсидий юридическим лицам



на государственную поддержку АО «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства» в целях исполнения обязательств по гарантиям и поручительствам, предоставленным в целях обеспечения исполнения обязательств субъектов малого и среднего предпринимательства по кредитным договорам в объеме 8 352,3 млн рублей. Исполнение расходов на указанные цели по состоянию на 1 октября 2024 года составило 2 321,9 млн рублей, или лишь 27,8 % показателя сводной росписи с изменениями, в 2023 году – 2 156,5 млн рублей, или лишь 29,7 %.

Сводной росписью с изменениями по Минпромторгу России предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субсидий юридическим лицам на финансовое обеспечение затрат на выполнение комплексных проектов по разработке, созданию и внедрению в серийное производство судового комплектующего оборудования в объеме 7 652,7 млн рублей. Исполнение расходов на указанные цели по состоянию на 1 октября 2024 года составило 1 755,9 млн рублей, или лишь 22,9 % показателя сводной росписи с изменениями, в 2023 году – 5 895,3 млн рублей, или лишь 79,9 %.

Сводной росписью с изменениями по Госкорпорации «Росатом» предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субсидий юридическим лицам на обеспечение создания цифровой экосистемы Северного морского пути в объеме 3 620,2 млн рублей. Исполнение расходов на указанные цели по состоянию на 1 октября 2024 года составило 465,0 млн рублей, или лишь 12,8 % показателя сводной росписи с изменениями, в 2023 году – 179,7 млн рублей, или лишь 49,6 %.

Сводной росписью с изменениями по Минпромторгу России предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субсидий российским организациям на финансовое обеспечение затрат на проведение НИОКР по современным технологиям в рамках реализации такими организациями инновационных проектов в объеме 1 470,5 млн рублей. Исполнение расходов на указанные цели по состоянию на 1 октября 2024 года составило 288,2 млн рублей, или лишь 19,6 % показателя сводной росписи с изменениями, в 2023 году – 989,9 млн рублей, или лишь 73,6 %.

**11.3. Информация об исполнении расходов на предоставление учреждениям субсидий в январе – октябре 2023 и 2024 годов представлена в следующей таблице.**

(млн рублей)

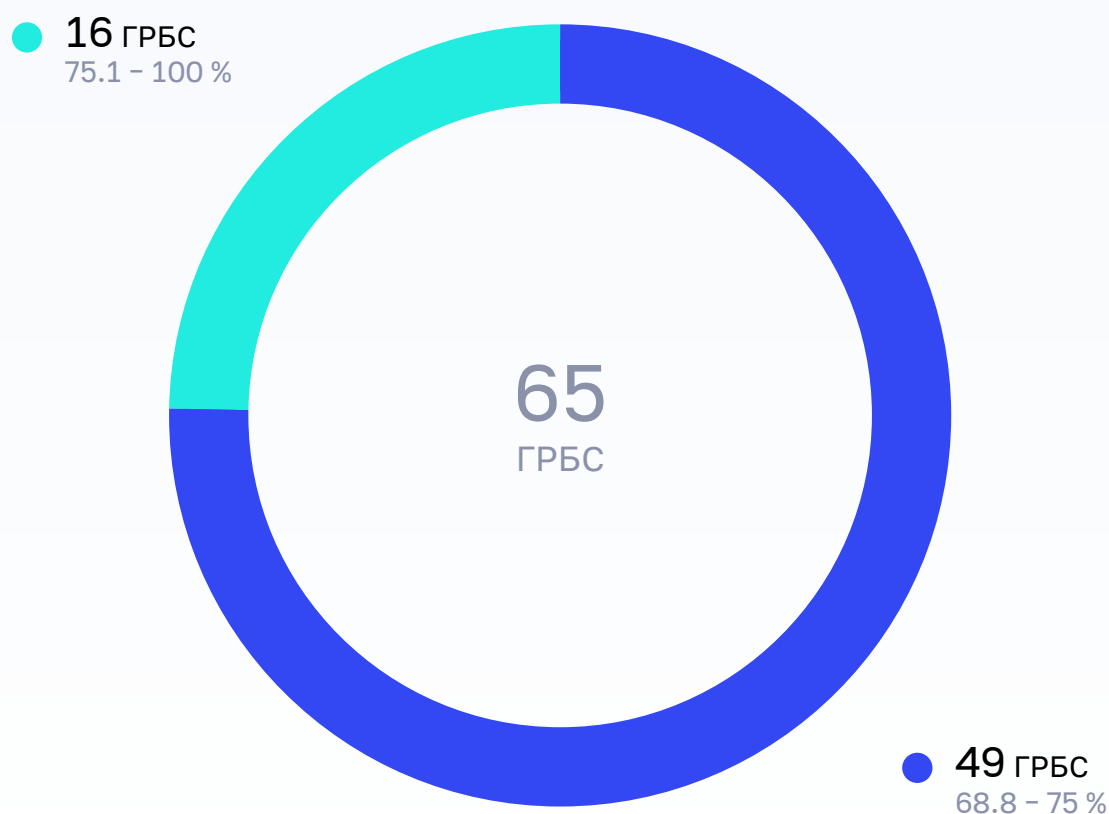
Наименование	Сводная роспись с изменениями	Кассовое исполнение	% сводной росписи с изменениями	% изменения к 2023 году
Субсидии на финансовое обеспечение государственного задания	1 396 836,0	1 045 881,7	74,9	11,5
Субсидии на иные цели	455 846,9	381 466,4	83,7	14,3
Гранты	114 201,8	110 420,0	96,7	-0,2
Итого	1 966 884,7	1 537 768,1	78,2	11,3

Основную долю объема бюджетных ассигнований составляют расходы на субсидии на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) – 71 % общего объема субсидий учреждениям.

Общий объем субсидий, предоставленных из федерального бюджета в январе – сентябре 2024 года, увеличился по сравнению с объемом, предоставленным в аналогичном периоде 2023 года, в основном за счет субсидий на финансовое обеспечение государственного задания на 108 109,7 млн рублей, или на 11,5 %.

По состоянию на 1 октября 2024 года сводной росписью с изменениями предоставление субсидий федеральным бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) (далее – субсидии на государственное задание) предусмотрено по 65 главным распорядителям.

## Анализ исполнения расходов федерального бюджета на предоставление субсидий на государственное задание по состоянию на 1 октября 2024 года по главным распорядителям средств федерального бюджета



## 12. Источники финансирования дефицита федерального бюджета, Фонд национального благосостояния, государственный долг Российской Федерации

**12.1.** За январь – сентябрь 2024 года с учетом аналитической оценки поступления доходов федеральный бюджет исполнен с профицитом в объеме 168 667,1 млн рублей (без учета аналитической оценки дефицит 1 157 316,6 млн рублей) при утвержденном (с изменениями) на отчетную дату дефиците (-) 2 120 134,3 млн рублей (1,1 % прогнозируемого объема ВВП).

Ненефтегазовый дефицит составил (-) 8 158,7 млрд рублей при предусмотренном в расчетах к Федеральному закону № 540-ФЗ (с изменениями) годовом ненефтегазовом дефиците в размере (-) 13 105,4 млрд рублей (6,8 % ВВП).

По состоянию на 1 октября 2024 года исполнение по источникам финансирования дефицита федерального бюджета составило (-) 168 667,1 млн рублей, в том числе по источникам внутреннего финансирования – 12 684,5 млн рублей, по источникам внешнего финансирования – (-) 181 351,6 млн рублей.

**12.2.** Статьей 13 Федерального закона № 540-ФЗ (с изменениями) утверждена Программа государственных внутренних заимствований Российской Федерации на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (далее – Программа), согласно которой сальдо по государственным внутренним заимствованиям за счет размещения государственных ценных бумаг в 2024 году установлено в объеме 2 479 023,2 млн рублей.

Информация о выполнении Программы в части 2024 года представлена в следующей таблице.

(млн рублей)

	Показатели, установленные Федеральным законом № 540-ФЗ (с изменениями) и в расчетах к нему	Исполнено за*				Исполнено на 1 октября 2024 года (нарастающим итогом)*	
		первое полугодие	июль	август	сентябрь	сумма	%
1	2	3	4	5	6	7	8 = 7/2
Государственные ценные бумаги Российской Федерации  в том числе	2 479 023,2	474 785,0	-245 019,2	240 949,0	222 709,1	693 423,8	28,0
Привлечение (размещение)	3 921 064,9**	1 171 935,5	149 493,7	247 032,6	222 730,8	1 791 192,7	45,7
Погашение	-1 442 041,6	-697 150,6	-394 512,9	-6 083,7	-21,7	-1 097 768,9	76,1

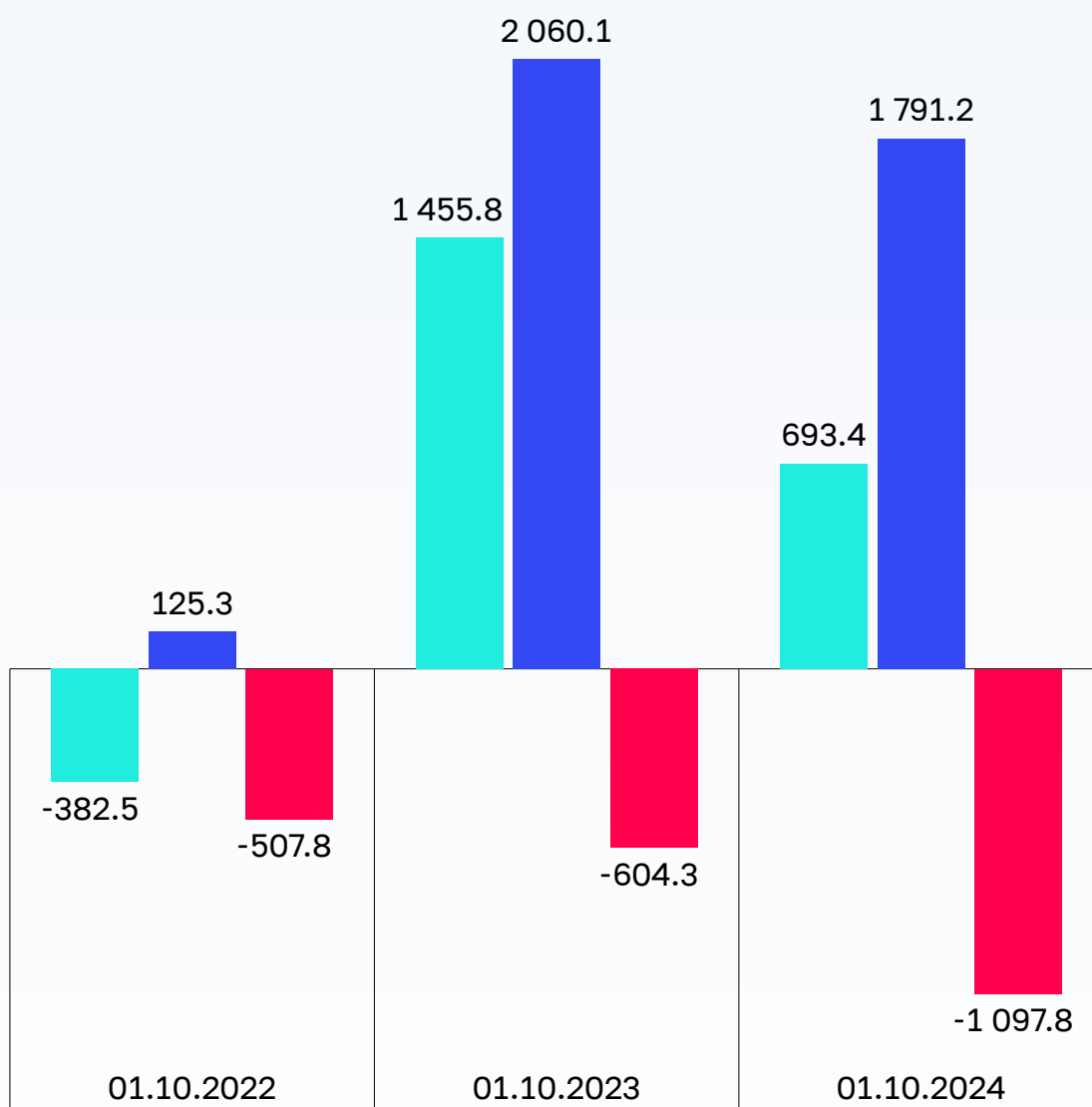
\* с учетом положений статьи 113 Бюджетного кодекса Российской Федерации (суммы накопленного купонного дохода, поступлений в сумме, превышающей номинальную стоимость, а также разницы, возникшей при выкупе ценных бумаг по цене ниже цены размещения) и погашения основного долга по ним.

\*\* в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2023 г. № 3760-р Минфин России вправе осуществлять в 2024 году размещение государственных ценных бумаг, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации, в объемах, не превышающих 4 456,9 млрд рублей.

Информация об исполнении показателей Программы в январе – сентябре 2022–2024 годов представлена на следующей диаграмме.

## Исполнение показателей Программы в январе – сентябре в 2022–2024 годах

млрд руб.

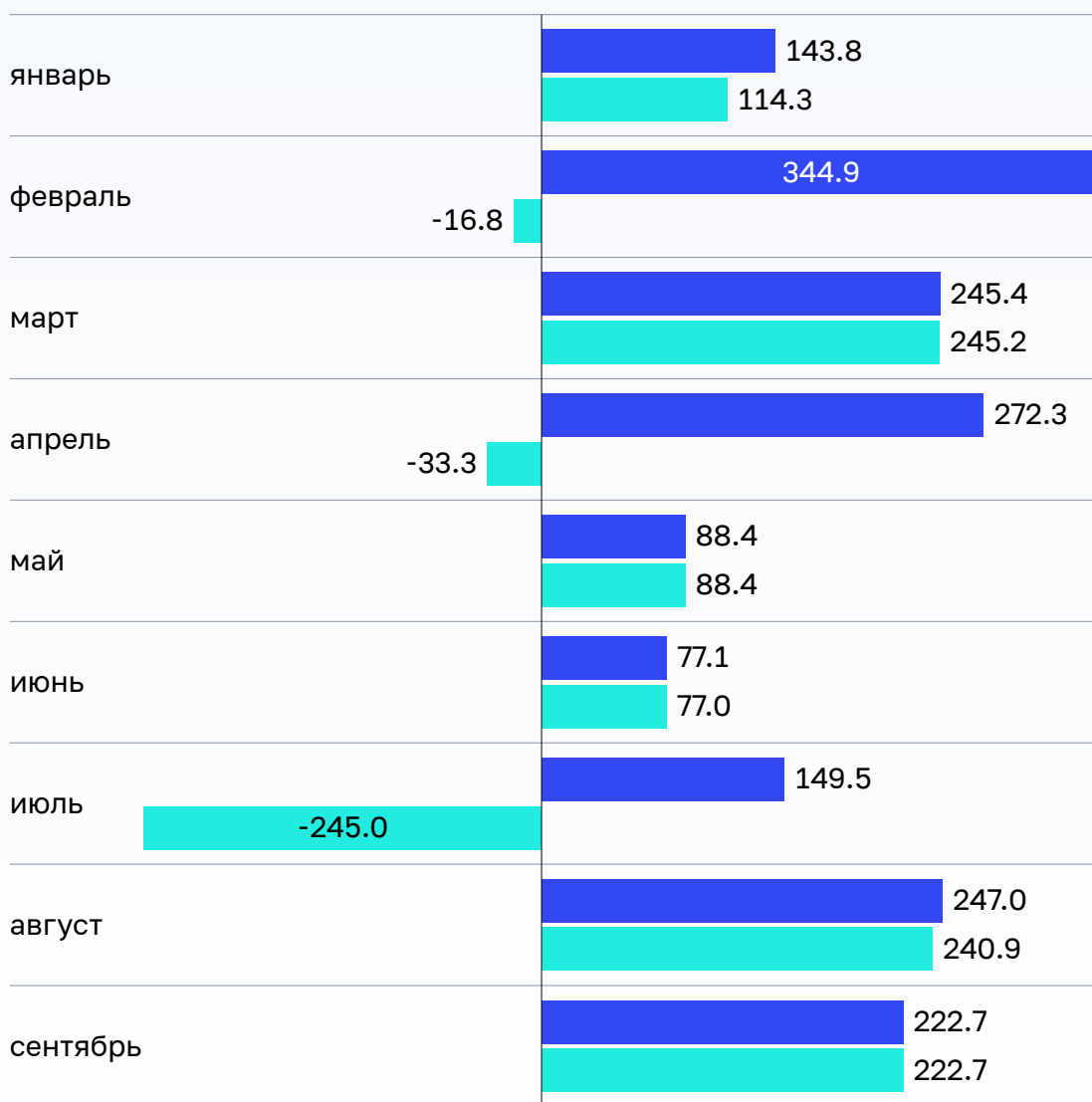


- Сальдо размещения и погашения ценных бумаг в валюте Российской Федерации
- Размещено государственных ценных бумаг
- Погашение государственных ценных бумаг

Привлечение по государственным ценным бумагам Российской Федерации за январь – сентябрь 2024 года с учетом положений статьи 113 Бюджетного кодекса Российской Федерации составило на 268 932,6 млн рублей, или на 13,1 % меньше привлечения за аналогичный период 2023 года.

# Объемы привлечения государственных ценных бумаг в валюте Российской Федерации с учетом статьи 113 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также сальдо размещения и погашения основного долга по ним в январе – сентябре 2024 года

млрд руб.



- Размещено государственных ценных бумаг
- Сальдо размещения и погашения ценных бумаг в валюте Российской Федерации

В январе – сентябре 2024 года Минфин России провел 77 размещений облигаций федеральных займов (далее – ОФЗ) в форматах аукциона и дополнительного размещения после аукциона (далее – ДРПА), при этом 9 аукционов ОФЗ (17 января, 13 марта, 3 апреля, 15 мая, 19 июня, 17 и 24 июля и 4 сентября 2024 года) признаны несостоявшимися в связи с отсутствием заявок по приемлемым уровням цен, а также отсутствовали сделки 19 июня, 10 июля и 14 августа 2024 года в рамках объявленного размещения в формате ДРПА.

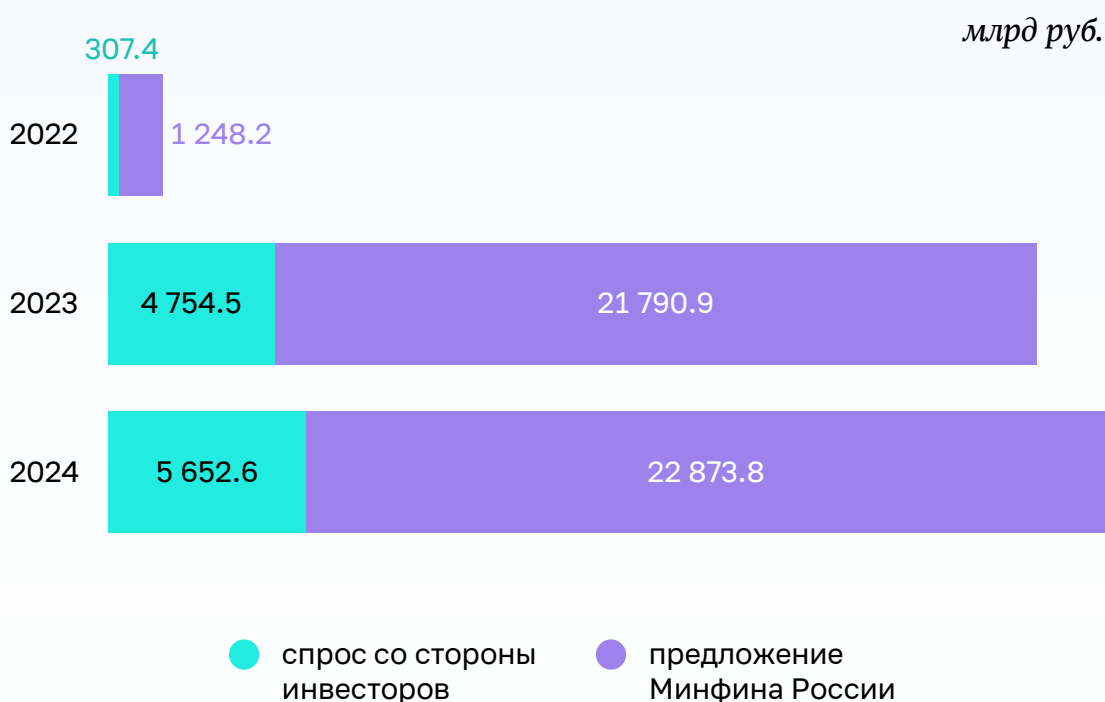
Информация о проведенных Минфином России в январе – сентябре 2024 года размещений ОФЗ<sup>129</sup> представлена в следующей таблице.

Количество размещений гос. ценных бумаг в 2024 году	Код выпуска бумаги	Тип бумаги	Дата погашения	Объем предложения, млн рублей	Доходность по средне-взвешенной цене, % годовых	Объем размещения по номиналу, млн рублей	Объем выручки, млн рублей
3	26207RMFS	ОФЗ-ПД	03.02.2027	40 000,0	от 12,01 до 13,53	21 813,7	19 795,3
3	26219RMFS	ОФЗ-ПД	16.09.2026	40 000,0	от 12,15 до 13,40	14 091,1	12 974,5
4	26226RMFS	ОФЗ-ПД	07.10.2026	60 000,0	от 11,87 до 13,25	18 567,9	17 411,0
3 <sup>130</sup>	26242RMFS	ОФЗ-ПД	29.08.2029	462 007,3	от 13,34 до 13,94	160 483,9	137 106,9
12 <sup>131</sup>	26243RMFS	ОФЗ-ПД	19.05.2038	2 183 297,1	от 12,20 до 13,75	478 957,3	407 413,6
13 <sup>132</sup>	26244RMFS	ОФЗ-ПД	15.03.2034	2 460 236,2	от 12,11 до 15,34	548 060,8	520 394,2
3	26245RMFS	ОФЗ-ПД	26.09.2035	1 466 402,5	15,99	33 597,5	28 703,4
6 <sup>133</sup>	26246RMFS	ОФЗ-ПД	12.03.2036	2 955 697,3	от 14,30 до 16,37	47 001,3	41 121,1
6 <sup>134</sup>	26247RMFS	ОФЗ-ПД	11.05.2039	3 656 451,0	от 15,65 до 16,53	67 402,4	57 179,5

129. В январе – сентябре 2024 года Минфин России осуществил доразмещение ОФЗ на вторичном рынке в объеме 0,009 млн рублей по номиналу и объемом выручки 0,008 млн рублей.
130. В том числе 1 размещение в формате ДРПА, по результатам которого общий объем размещения ОФЗ по номиналу составил 33 913,2 млн рублей, общий объем выручки – 29 083,5 млн рублей.
131. В том числе 5 размещений в формате ДРПА, по результатам которых общий объем размещения ОФЗ по номиналу составил 41 096,4 млн рублей, общий объем выручки – 34 522,7 млн рублей.
132. В том числе 4 размещения в формате ДРПА, по результатам которых общий объем размещения ОФЗ по номиналу составил 40 438,9 млн рублей, общий объем выручки – 38 199,3 млн рублей.
133. В том числе 2 размещения в формате ДРПА, по результатам которого общий объем размещения ОФЗ по номиналу составил 5 790,0 млн рублей, общий объем выручки – 5 175,9 млн рублей.
134. В том числе 1 размещение в формате ДРПА, по результатам которого общий объем размещения ОФЗ по номиналу составил 27,5 млн рублей, общий объем выручки – 23,1 млн рублей.

Количество размещений гос. ценных бумаг в 2024 году	Код выпуска бумаги	Тип бумаги	Дата погашения	Объем предложения, млн рублей	Доходность по средневзвешенной цене, % годовых	Объем размещения по номиналу, млн рублей	Объем выручки, млн рублей
5 <sup>135</sup>	26248RMFS	ОФЗ-ПД	16.05.2040	2 936 368,5	от 15,47 до 15,98	71 889,6	61 905,2
16 <sup>136</sup>	29025RMFS	ОФЗ-ПК	12.08.2037	6 181 085,0	доходность не рассчитывается	538 603,2	524 587,7
3	52005RMFS	ОФЗ-ИН	11.05.2033	432 253,7	5,17	8 943,8	7 313,0
77	Всего			22 873 798,6		2 009 412,5	1 835 905,2

## Соотношении совокупного спроса на аукционах со стороны участников рынка на государственные облигации и о предложениях Минфина России в январе – сентябре 2022–2024 годов



135. В том числе 1 размещение в формате ДРПА (не состоялось ввиду отсутствия сделок в рамках ДРПА).

136. В том числе 2 размещения в формате ДРПА (не состоялись ввиду отсутствия сделок в рамках ДРПА).



В январе – сентябре 2024 года совокупный объем спроса со стороны участников рынка на государственные облигации в 4 раза меньше предложения Минфина России. По сравнению с аналогичным периодом 2023 года совокупный объем спроса на государственные ценные бумаги в январе – сентябре 2024 года увеличился на 898 106,6 млн рублей, или на 18,9 %, а предложение Минфина России – на 1 082 903,5 млн рублей, или на 5,0 %.

Информация о доходности ОФЗ в январе – сентябре 2022–2024 годов представлена в следующей таблице.

		2022 год	2023 год	2024 год
ОФЗ-ПД	количество размещений, единиц	6	53	58 <sup>137</sup>
	доходность по средневзвешенной цене, % годовых	от 8,94 до 9,59	от 9,80 до 11,89	от 11,87 до 16,53
ОФЗ-ПК	количество размещений, единиц	размещения не проводились	9	16 <sup>138</sup>
	доходность по средневзвешенной цене, % годовых	-	доходность не рассчитывается <sup>139</sup>	доходность не рассчитывается
ОФЗ-ИН	количество размещений, единиц	2	16	3
	доходность по средневзвешенной цене, % годовых	от 3,09 до 3,25	от 3,06 до 3,33	5,17

Доходности ОФЗ-ПД и ОФЗ-ИН по средневзвешенной цене при размещении в январе – сентябре 2024 года увеличились по сравнению с аналогичным периодом 2022 и 2023 годов.

В январе – сентябре 2024 года Минфин России не размещал государственные ценные бумаги для населения (ОФЗ-н).

Анализ квартальных графиков аукционов по размещению ОФЗ на I–III кварталы 2024 года и их исполнения представлен в следующей таблице.

137. В том числе 14 размещений в формате ДРПА.

138. В том числе 2 размещения в формате ДРПА.

139. В соответствии с приказами Минфина России сведения о купонном доходе по купонам выпусков ОФЗ-ПК публикуются на официальном сайте Минфина России в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не позднее, чем за два рабочих дня до даты выплат по соответствующим купонам.

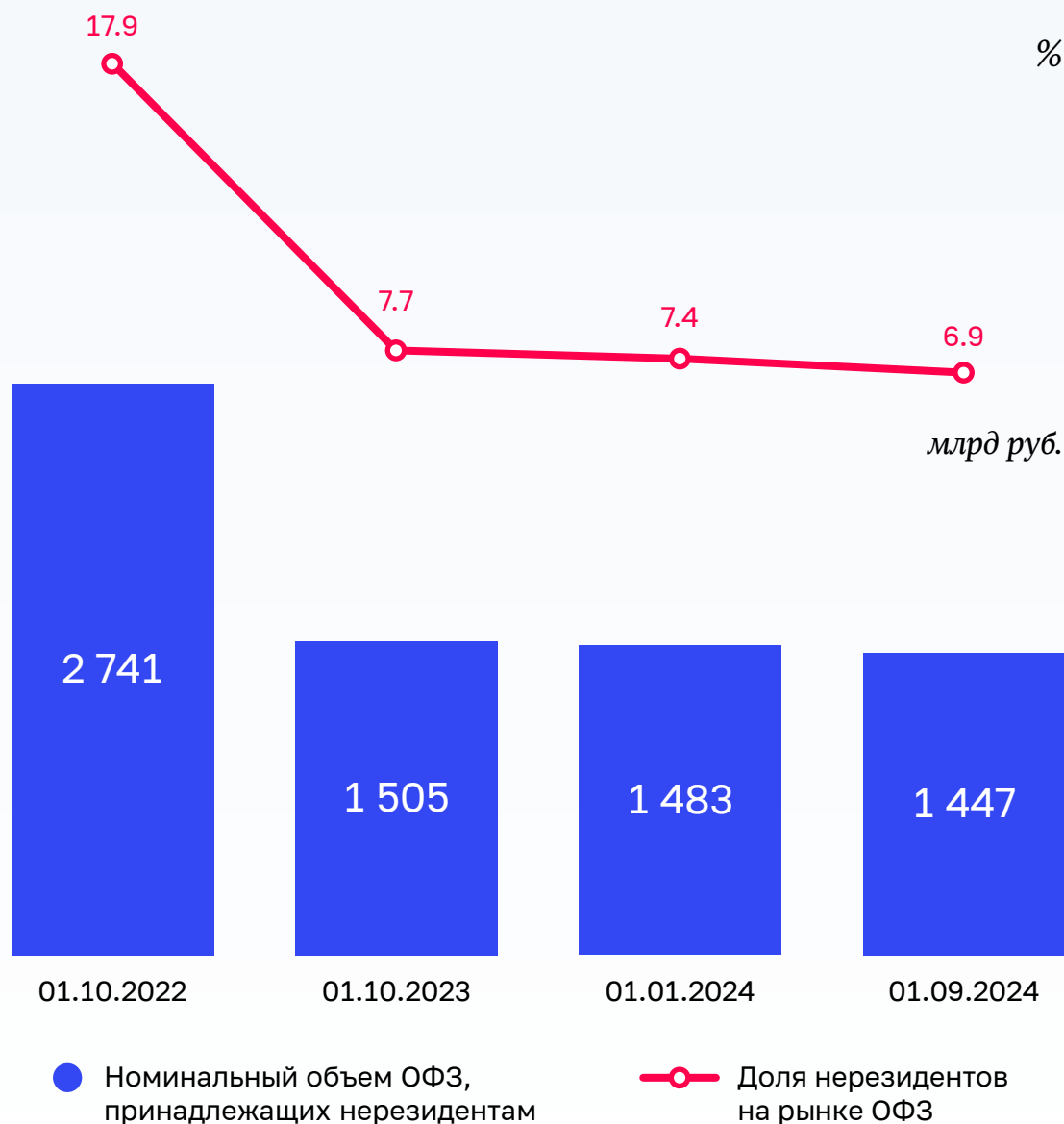
Срок до погашения ОФЗ	I-III кварталы 2024 года по графику		Объем размещения ОФЗ по номиналу за I-III кварталы 2024 года		
	общий плановый объем размещения ОФЗ по номинальной стоимости, млрд рублей	структура, %	млрд рублей	структура, %	% исполнения общего объема размещения по графикам
	1	2	3	4	5 = 3/1 * 100 %
До 5 лет включительно	0	0,0	54,5	2,7	x
От 5 до 10 лет включительно	800	24,0	508,2	25,3	63,5
От 10 лет	2 500	76,0	1 446,8	72,0	57,9
Предельный объем размещения	3 300	100	2 009,4	100	60,9

На I–III кварталы 2024 года запланировано размещение ОФЗ на аукционах в общем объеме 3 300,0 млрд рублей, или 74,0 % планового показателя (4 456,9 млрд рублей по номинальной стоимости). Исходя из фактического размещения за январь – сентябрь 2024 года графики аукционов по размещению облигаций федерального займа на I–III кварталы 2024 года недовыполнены в целом на 39,1 % (выполнение графиков аукционов составило: в I квартале – 103,5 %; во II квартале – 50,6 %; в III квартале – 45,1 %).

По данным Банка России, по состоянию на 1 октября 2024 года доля нерезидентов на рынке ОФЗ составила 6,9 %<sup>140</sup>. Информация об указанных показателях в 2022–2024 годах представлена на следующей диаграмме.

140. На 1 января 2024 года – 7,4 %, максимальное значение 34,9 % по состоянию на 1 марта 2020 года.

## Доля инвестиций нерезидентов в объеме выпусков облигаций федерального займа в 2022–2024 годах



Приведенные на диаграмме данные свидетельствуют о том, что объем вложений нерезидентов в ОФЗ уменьшился за январь – сентябрь 2024 года на 36 млрд рублей, или на 2,4 %, и на 1 октября 2024 года составил 1 447 млрд рублей (на 1 января 2024 года – 1 483 млрд рублей), на фоне уменьшения за указанный период доли нерезидентов на рынке ОФЗ на 0,7 процентных пункта с 7,4 % на 1 января 2024 года до 6,9 % на 1 сентября 2024 года.

Вместе с тем объем вложений нерезидентов на рынке облигаций федеральных займов остается значительным.

**12.3.** Согласно информационному сообщению Минфина России от 11 января 2024 года, размещенному на своем сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»<sup>141</sup>:

- ожидаемый объем дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета прогнозировался в январе 2024 года в размере 130,8 млрд рублей;
- отклонение фактически полученных нефтегазовых доходов от ожидаемого месячного объема нефтегазовых доходов по итогам декабря 2023 года составило (-) 199,9 млрд рублей;
- совокупный объем средств, направляемых на продажу иностранной валюты и золота, должен был составить 69,1 млрд рублей. Операции следовало проводить в период с 15 января 2024 года по 6 февраля 2024 года с ежедневным объемом продажи иностранной валюты и золота в эквиваленте 4,1 млрд рублей.

Совокупный объем продаж инвалюты и золота в обезличенной форме со счетов по учету средств федерального бюджета в январе – феврале 2024 года составил 199 900,7 млн рублей (9 705,4 млн китайских юаней и 13 747,15 кг золота).

Вместе с тем согласно пункту 4 Правил № 699<sup>142</sup> объем покупки (продажи) иностранной валюты и золота в связи с формированием дополнительных (недополученных) нефтегазовых доходов федерального бюджета определяется Минфином России ежемесячно в установленные им сроки как сумма:

- разности ожидаемого месячного объема нефтегазовых доходов в текущем месяце и оценки базового месячного объема нефтегазовых доходов;
- корректировки оценки нефтегазовых доходов, рассчитанной на текущий месяц.

Указанная сумма, рассчитанная в соответствии с пунктом 4 Правил № 699, соответствовала 69,1 млрд рублей.

В связи с формированием в феврале – сентябре 2024 года дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета на приобретение иностранной валюты и золота в обезличенной форме направлено 1 053 370,8 млн рублей (50 635 млн китайских юаней, 63 701, кг золота), в Фонд национального благосостояния перечислено 1 916,8 млн китайских юаней, 2 817,5 кг золота.

По состоянию на 1 октября 2024 года остаток иностранной валюты и золота в обезличенной форме составляет 47 823,3 млн китайских юаней и 59 716,6 кг золота, или в эквиваленте 1106 199,1 млн рублей.

---

141. [https://minfin.gov.ru/ru/press-center/?id\\_4=38817-o\\_neftegazovykh\\_dokhodakh\\_i\\_provedenii\\_operatsii\\_po\\_pokupkeprodazhe\\_inostrannoi\\_valyuty\\_i\\_zolota\\_na\\_vnutrennem\\_valyutnom\\_rynke](https://minfin.gov.ru/ru/press-center/?id_4=38817-o_neftegazovykh_dokhodakh_i_provedenii_operatsii_po_pokupkeprodazhe_inostrannoi_valyuty_i_zolota_na_vnutrennem_valyutnom_rynke)

142. Правила проведения расчетов и перечисления средств в связи с формированием и использованием дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета, средств Фонда национального благосостояния, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 14 августа 2013 г. № 699 (далее – Правила № 699).

**12.4.** Прогнозный план (программа) приватизации федерального имущества и основные направления приватизации федерального имущества на 2024–2026 годы (далее – Прогнозный план, Программа приватизации) разработаны в соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 2001 г. № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» с учетом основных задач социально-экономического развития Российской Федерации в среднесрочной и долгосрочной перспективах и утверждены распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2019 г. № 3260-р (с изменениями).

## Объемы исполнения показателя «Средства от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в федеральной собственности» в январе – сентябре в 2022–2024 годах



Средства от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в федеральной собственности, по оперативным данным за январь – сентябрь 2024 года, составили 49 686,0 млн рублей, или 100 % к скорректированному прогнозу кассовых поступлений.

Фактическое исполнение превысило годовые прогнозные назначения (6 991,8 млн рублей) в 6,7 раза.

По сравнению с аналогичным периодом прошлого года (16 773,9 млн рублей) поступление средств увеличилось на 32 912,1 млн рублей, или в 3 раза.

Причиной отклонения фактических поступлений за отчетный период от показателей прогноза является поступление незапланированных средств от крупных продаж.

Из числа крупнейших компаний, сделки по приватизации которых осуществляются на основании решений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, I разделом Программы приватизации предусмотрено прекращение участия Российской Федерации в уставном капитале АО «Махачкалинский морской торговый порт». Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 19 марта 2024 г. № 197 предусмотрено внесение 100 % акций АО «Махачкалинский морской торговый порт» в уставный капитал АО «Север-Юг». На основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 30 мая 2024 г. № 1332-р (для служебного пользования) завершены мероприятия по внесению пакета акций в качестве вклада в уставный капитал.

По состоянию на 30 сентября 2024 года II разделом Прогнозного плана в отношении объектов «массовой» приватизации предусматривается приватизация находящихся в федеральной собственности пакетов акций (долей) 184 хозяйственных обществ, 22 предприятий, а также 28 031 объекта иного имущества государственной казны Российской Федерации.

По оперативной информации, за январь – сентябрь 2024 года в рамках реализации II раздела Программы приватизации:

- осуществлена продажа пакетов акций (долей) 26 хозяйственных обществ, находящихся в федеральной собственности, на сумму 13 431,3 млн рублей;
- акционировано 2 ФГУП (ФГУП «ЦИТО», ФГУП «НИИ АУС»);
- продано 42 объекта имущества казны на сумму 115,2 млн рублей.

Кроме того, в соответствии с приказом Минфина России от 15 декабря 2022 г. № 553 «Об утверждении перечня федерального имущества, приватизация которого осуществляется без включения в прогнозный план (программу) приватизации федерального имущества на плановый период, на 2024–2026 годы» (с изменениями) 1028 объектов федерального имущества по состоянию на 30.06.2024 года включено в перечень федерального имущества, приватизация которого осуществляется без включения в прогнозный план (программу) приватизации федерального имущества.

Из них в 2024 году продано 280 объектов имущества казны на сумму 1 354,6 млн рублей.

Обеспечена передача 2 акционерных обществ в уставный капитал АО «Концерн ВКО «Алмаз-Антей», 2 АО в уставный капитал АО «ОСК», 27 АО в уставный капитал АО «ГЦВ», 34 АО в уставный капитал АО «Росгео».

**12.5.** Кассовое исполнение по операциям по единому налоговому платежу (ЕНП) за период с января по сентябрь 2024 года составило (-) 801 480,0 млн рублей, в том числе увеличение финансовых активов за счет операций по ЕНП – на сумму 57 383 581,8 млн рублей и уменьшение финансовых активов за счет операций по ЕНП – на сумму (-) 58 185 061,9 млн рублей.

Прогноз поступления в федеральный бюджет данных источников финансирования дефицита федерального бюджета Федеральным законом № 540-ФЗ (с изменениями) не предусмотрен.

**12.6.** Кассовое исполнение по операциям по авансовому платежу за период с января по сентябрь 2024 года составило (-) 100 404,8 млн рублей, в том числе увеличение финансовых активов за счет операций по авансовому платежу – на сумму 5 637 611,0 млн рублей и уменьшение финансовых активов за счет операций по авансовому платежу – на сумму (-) 5 738 015,8 млн рублей.

Кассовое исполнение по операциям по денежному залогу за период с января по сентябрь 2024 года составило 2 550,8 млн рублей, в том числе увеличение финансовых активов за счет операций по денежному залогу – на сумму 56 487,0 млн рублей и уменьшение финансовых активов за счет операций по денежному залогу – на сумму (-) 53 936,2 млн рублей.

Прогноз поступления в федеральный бюджет данных источников финансирования дефицита федерального бюджета Федеральным законом № 540-ФЗ (с изменениями) не предусмотрен.

**12.7.** В январе – сентябре 2024 года выплаты из федерального бюджета за счет источников внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета по возможным гарантийным случаям не производились.

**12.8.** В соответствии с Федеральным законом № 540-ФЗ (в первоначальной редакции) в 2024 году предусмотрен возврат бюджетных кредитов, предоставленных бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета в сумме 65 991,2 млн рублей. Указанная сумма рассчитана исходя из графиков выплат основного долга по соглашениям о предоставлении бюджетных кредитов.

Частью 4 статьи 11 Федерального закона № 540-ФЗ (с изменениями) установлено, что в 2024 году не подлежит погашению 2/3 задолженности субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам исходя из действующих на 1 марта 2024 года графиков погашения задолженности по указанным бюджетным кредитам, за исключением задолженности по бюджетным

кредитам, предоставленным на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, на пополнение остатка средств на едином счете бюджета и по бюджетным кредитам за счет временно свободных средств единого счета федерального бюджета на срок до 15 лет с взиманием платы за пользование ими по ставке 3 процента годовых с правом досрочного погашения.

Таким образом, в IV квартале 2024 года 2/3 задолженности, установленной к выплате в заключенных соглашениях по бюджетным кредитам (кроме соглашений по инфраструктурным бюджетным кредитам, кредитам на пополнение остатка средств на едином счете бюджета и по бюджетным кредитам за счет временно свободных средств единого счета федерального бюджета на срок до 15 лет с взиманием платы за пользование ими по ставке 3 % годовых с правом досрочного погашения), не будет возвращено в федеральный бюджет.

Согласно пояснительной записке и расчетам, представленным Минфином России<sup>143</sup> к изменениям, вносимым в Федеральный закон № 540-ФЗ (в первоначальной редакции), возврат бюджетных кредитов, предоставленных бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета в 2024 году, составит 33 838,8 млн рублей.

В январе – сентябре 2024 года регионами осуществлены выплаты в погашение основного долга по бюджетным кредитам из федерального бюджета на общую сумму 2 628,8 млн рублей:

- 8 субъектов Российской Федерации осуществили частичный досрочный возврат по бюджетным кредитам на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов в общей сумме 23,6 млн рублей;
- Ульяновская область частично досрочно погасила бюджетный кредит, предоставленный в 2021 году для погашения коммерческой задолженности, в сумме 641,0 млн рублей;
- Ивановская область осуществила частичное досрочное погашение бюджетного кредита, предоставленного в 2022 году для погашения коммерческой задолженности, в сумме 15,0 млн рублей;
- 6 регионов осуществили частичное досрочное погашение бюджетных кредитов, предоставленных для частичного покрытия дефицитов бюджетов субъектов Российской Федерации, в общей сумме 1 949,3 млн рублей.

В соответствии со статьей 11 Федерального закона № 540-ФЗ в 2024 году Минфин России вправе предоставить бюджетные кредиты бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета в объеме до 175 млрд рублей на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов.

В течение 9 месяцев 2024 года 72 регионам были предоставлены кредиты на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов в общей сумме 101 766,8 млн рублей.

---

143. Письмо Минфина России от 29 мая 2024 г. № 01-06-14/16-49357.



**12.9.** По данным Федерального казначейства, в январе – сентябре 2024 года предоставлено бюджетных кредитов на пополнение остатка средств на счете бюджета в общей сумме 188 236,5 млн рублей, объем возвращенных кредитов составил 32 388,0 млн рублей.

Также в течение 2024 года все регионы произвели полное погашение бюджетных кредитов, предоставленных субъектам Российской Федерации в 2023 году в целях опережающего финансового обеспечения расходных обязательств, в общей сумме 141 289,2 млн рублей.

В части иных бюджетных кредитов бюджетам субъектов Российской Федерации в рамках осуществления операций по управлению остатками средств на едином счете федерального бюджета (специальные казначейские кредиты) 20 субъектов Российской Федерации осуществили погашение основного долга в общей сумме 98,3 млн рублей.

**12.10.** В январе – сентябре 2024 года в рамках операций по управлению остатками на едином счете федерального бюджета (далее – ЕСФБ) размещения средств на банковские депозиты, по договорам репо, по договорам банковского депозита (вклада) с центральным контрагентом, размещения средств в рамках операций «валютный своп», а также размещения на банковские счета не осуществлялось.

Вместе с тем операции по управлению остатками осуществляются на едином казначейском счете (ЕКС) и не отражаются в рамках источников финансирования федерального бюджета.

При этом, по информации Федерального казначейства<sup>144</sup>, в январе – сентябре 2024 года доля остатков средств федерального бюджета на ЕКС в общей сумме остатков средств на ЕКС<sup>145</sup> составляла от 74,6 % до 86,0 %. Среднедневной остаток средств федерального бюджета на ЕКС расчетно составлял 5 547 млрд рублей.

По информации Федерального казначейства, за 9 месяцев 2024 года в рамках операций по управлению остатками на ЕКС осуществлялось размещение средств на банковские депозиты (ставка в пределах 15,15–18,9 %), по договорам репо (15,28–18,36 %), по договорам банковского депозита (вклада) с центральным контрагентом (15,28–19,12 %), по договорам репо на организованных торгах (15,28–18,75 %), а также размещения на банковские счета (12,09–17,68 %).

Поступление от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете в доход федерального бюджета в январе – сентябре 2024 года составило 570 597,7 млн рублей.

---

144. Письмо Федерального казначейства от 11 октября 2024 г. № 07-00-11/29486.

145. Остатки рассчитаны в соответствии с пунктом 4 Правил зачисления средств, полученных от размещения временно свободных средств единого казначейского счета, а также начисления дохода на остатки средств, отраженных на лицевых счетах организаций, определенных Правительством Российской Федерации, за счет таких средств, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 11 июля 2020 г. № 1020.

**12.11. Информация о выполнении Программы государственных внешних заимствований Российской Федерации на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов в части 2024 года представлена в следующей таблице.**

(млн денежных единиц)

Наименование показателя	Показатели, установленные Федеральным законом № 540-ФЗ (с изменениями) и в расчетах к нему		Исполнено на 1 октября 2024 года			
			сумма		%	
	млн рублей	млн долларов США	млн рублей	млн долларов США	млн рублей	млн долларов США
1	2	3	4	5	6 = 4/2	7 = 5/3
Всего	64 868,0	685,0	-33 157,3	-359,3	x	x
Государственные ценные бумаги, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте	61 275,2	647,0	-32 563,8	-353,0	x	x
Привлечение (размещение)	94 700,0	1 000,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Погашение	-33 424,8	-353,0	-32 563,8*	-353,0	97,4	100,0
Кредиты иностранных государств, включая целевые иностранные кредиты (заимствования), международных финансовых организаций, иных субъектов международного права, иностранных юридических лиц в иностранной валюте	3 592,8	38,0	-593,5	-6,3	x	x
Привлечение (использование)	18 048,6	190,6	0,0	0,0	0,0	0,0
Погашение	-14 455,8	-152,6	-593,5**	-6,3	4,1	3,9

\* с учетом индексации в соответствии с положениями, предусмотренными Указом Президента Российской Федерации от 9 сентября 2023 г. № 665.

\*\* с учетом возмещения курсовой разницы в соответствии с положениями, предусмотренными приказами Минфина России от 14 марта 2022 г. № 100 и от 14 марта 2023 г. № 101.

В январе – сентябре 2024 года осуществлено частичное погашение основного долга по еврооблигациям выпуска № SK-O-CM-128 «Россия-2030».

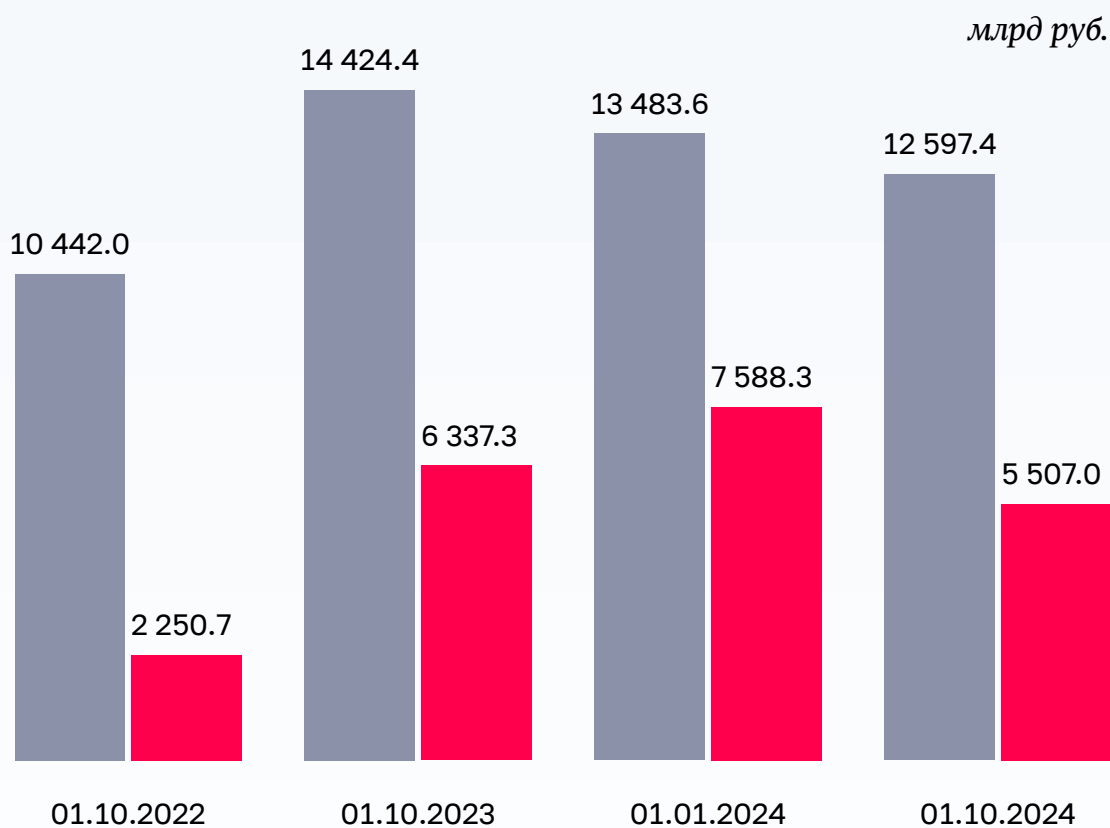
В отчетном периоде 2024 года размещение облигаций внешних облигационных займов Российской Федерации на международных рынках капитала Минфином России не осуществлялось, кредиты (займы) не привлекались.

**12.12.** Сальдо объемов предоставления и возврата государственных финансовых и государственных экспортных кредитов в январе – сентябре 2024 года составило (-) 148 194,3 млн рублей. Объем предоставленных кредитов иностранным государствам и (или) юридическим лицам из федерального бюджета составил сумму (-) 194 783,2 млн рублей, или 39,6 % показателя уточненной сводной бюджетной росписи, возвращено в бюджет 46 588,9 млн рублей, или 93,8 % планового объема.

**12.13.** По оперативным данным Федерального казначейства, остатки средств федерального бюджета на счетах Федерального казначейства за январь – сентябрь 2024 года уменьшились на 886 213, 3 млн рублей, или на 5,4 %, и составили 12 597 356,3 млн рублей.

Информация о соотношении указанных остатков средств федерального бюджета в 2022–2024 годах представлена на следующей диаграмме.

## Остатки средств федерального бюджета в 2022–2024 годах



- Остатки средств федерального бюджета
- Остатки средств федерального бюджета без учета средств ФНБ, иностранной валюты, приобретенной за счет дополнительных нефтегазовых доходов

Остатки средств федерального бюджета без учета средств Фонда национального благосостояния, средств на счетах Федерального казначейства по учету нефтегазовых доходов (в иностранной валюте), а также остатков в операциях по управлению остатками ЕСФБ уменьшились с начала года на 1 881 290,0 млн рублей, или на 26 %, и составили 5 507 049 млн рублей.

По состоянию на 1 октября 2024 года остатки средств ЕСФБ в размещении составили 1 451 948,9 млн рублей, в том числе кредиты субъектам Российской Федерации – 155 848,4 млн рублей, специальные казначейские кредиты – 189 901,4 млн рублей, а также остатки на счетах по учету средств нефтегазовых доходов – 1 106 199,1 млн рублей.

**12.14.** В январе – сентябре 2024 года выплаты из федерального бюджета за счет источников внешнего финансирования дефицита федерального бюджета по возможным гарантийным случаям не производились.

**12.15.** Динамика остатков средств на счетах ФНБ в иностранной валюте в Банке России и размещенных в разрешенные финансовые активы в 2022–2024 годах представлена на следующей диаграмме.



Совокупный объем ФНБ в рублевом эквиваленте по сравнению с началом года увеличился на 822 057,9 млн рублей, или на 6,9 %, и по состоянию на 1 октября 2024 года составил 12 787 132,6 млн рублей.

Факторы, повлиявшие на изменение совокупного объема ФНБ в январе – сентябре 2024 года (далее – отчетный период), приведены в следующей таблице.

(млн рублей)

Наименование	Объем
Совокупный объем ФНБ на 1 января 2024 года	11 965 074,7
Перечисление средств ФНБ на единый счет федерального бюджета в целях софинансирования формирования пенсионных накоплений застрахованных лиц, уплативших дополнительные страховые взносы на накопительную пенсию	(-) 172,0
Зачисление средств в иностранной валюте и золоте в обезличенной форме, приобретенных за счет средств федерального бюджета в пределах объема дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета 2023 года (в рублевом эквиваленте)	38 798,0
Курсовая разница по средствам (финансовым активам) в иностранной валюте и переоценка стоимости средств в золоте в обезличенной форме	774 561,46
Сальдо рыночной переоценки стоимости обыкновенных акций ПАО Сбербанк, ПАО «Аэрофлот» и Банка ВТБ (ПАО)	8 870,47
Совокупный объем ФНБ на 1 октября 2024 года	12 787 132,6

В целях софинансирования формирования пенсионных накоплений застрахованных лиц, уплативших дополнительные страховые взносы на накопительную пенсию, в отчетном периоде на единый счет федерального бюджета были перечислены средства ФНБ в сумме 172,0 млн рублей (9,5 %<sup>146</sup>), в том числе в апреле – 171,7 млн рублей и в июле – 0,3 млн рублей (получены от реализации в июле 0,46 кг золота, находящихся на счете в Банке России по учету средств ФНБ в золоте).

В июне 2024 года в соответствии с Правилами проведения расчетов и перечисления средств в связи с формированием и использованием дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета, средств Фонда национального благосостояния, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 14 августа 2013 г. № 699, и приказом Минфина России от 18 июня 2024 г. № 242 «Об использовании дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета на формирование Фонда национального благосостояния» средства в иностранной валюте в сумме 1 916,8 млн китайских юаней и 2 817,4 кг золота в обезличенной форме, приобретенные за счет средств федерального бюджета, направленных на покупку иностранной валюты и золота в период с 8 декабря 2023 года по 7 февраля 2024 года в связи с формированием дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета, зачислены на счета по учету средств ФНБ в китайских юанях и золоте.

146. К объему софинансирования формирования пенсионных накоплений застрахованных лиц за счет средств ФНБ, утвержденному на 2024 год Федеральным законом от 27 ноября 2023 г. № 540-ФЗ (1 808,2 млн рублей).

Суммарная рыночная стоимость торгуемых на Московской бирже обыкновенных акций российских эмитентов, в которые размещены средства ФНБ<sup>147</sup>, за счет рыночной переоценки увеличилась в отчетном периоде с 3 284 261,9 млн рублей до 3 293 132,4 млн рублей, или на 8 870,5 млн рублей (на 0,3 %), при этом по акциям ПАО «Сбербанк России» и Банка ВТБ (ПАО) рыночная стоимость снизилась на 10 390,0 млн рублей (на 0,3 %) и на 27 983,6 млн рублей (на 20,9 %) соответственно, а по акциям ПАО «Аэрофлот» увеличилась на 47 244,1 млн рублей, или в 1,6 раза.

Информация о размещении средств ФНБ в разрешенные финансовые активы (возврате из указанных активов) представлена в следующей таблице.

(млн рублей)

Наименование	Объем (пояснение)
Средства ФНБ, размещенные в разрешенные финансовые активы на 1 января 2024 года (с учетом ранее накопленных сумм курсовой разницы и переоценки рыночной стоимости)	6 953 296,7
1. Размещено, в том числе:	685 814,7
в российские ценные бумаги, связанные с реализацией самоокупаемых инфраструктурных проектов, перечень которых утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 ноября 2013 г. № 2044-р (далее – перечень проектов)	<p>средства ФНБ размещены:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• в сумме 1 400,0 млн рублей – в облигации Государственной компании «Автодор» в количестве 1 400 000 штук по цене одной облигации равной ее номинальной стоимости 1 000 рублей (ставка купона % годовых – «инфляция в Российской Федерации + 1 %, но не менее 1 %») в целях финансирования инфраструктурного проекта «Центральная кольцевая автомобильная дорога (Московская область)», предусмотренного пунктом 1 перечня проектов;</li> <li>• в сумме 44 594,8 млн рублей – в облигации Государственной компании «Автодор» в количестве 44 594 782 штуки по цене одной облигации равной ее номинальной стоимости 1 000 рублей (процентная ставка купона – 3 % годовых) в целях финансирования инфраструктурного проекта «Строительство автомобильной дороги «Казань - Екатеринбург» на участке Дюртюли - Ачит», предусмотренного пунктом 17 перечня проектов;</li> <li>• в сумме 14 293,3 млн рублей – в облигации ППК «Фонд развития территорий» в количестве 14 293 339 штук по цене одной облигации равной ее номинальной стоимости 1 000 рублей (процентная ставка купона – 3 % годовых) в целях финансирования инфраструктурного проекта «Программа финансирования строительства, реконструкции и модернизации объектов инфраструктуры за счет средств публично-правовой компании «Фонд развития территорий», полученных из средств Фонда национального благосостояния», предусмотренного пунктом 13 перечня проектов;</li> <li>• в сумме 16 775,5 млн рублей – в облигации АО «ГТЛК» в количестве 16 775 522 штуки по цене одной облигации равной ее номинальной стоимости 1 000 рублей (процентная ставка купона – 3 % годовых) в целях финансирования инфраструктурного проекта «Приобретение подвижного состава наземного общественного пассажирского транспорта для последующей передачи в лизинг», предусмотренного пунктом 20 перечня проектов;</li> </ul>

147. Обыкновенные акции ПАО «Сбербанк России», ПАО «Аэрофлот» и Банка ВТБ (ПАО), рыночная стоимость которых рассчитана на основании средневзвешенных цен акций, определенных по результатам организованных торгов на ПАО «Московская биржа» за 30 сентября 2024 года.

Наименование	Объем (пояснение)
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• в сумме 16 290,0 млн рублей – в облигации АО «ГТЛК» в количестве 16 290 000 штук по цене одной облигации равной ее номинальной стоимости 1 000 рублей (процентная ставка купона – 1,5 % годовых) в целях финансирования инфраструктурного проекта «Приобретение вертолетов отечественного производства для последующей передачи в лизинг для нужд российских авиакомпаний», предусмотренного пунктом 21 перечня проектов;</li> <li>• в сумме 8 686,1 млн рублей – в облигации АО «ГТЛК» в количестве 8 686 092 штуки по цене одной облигации равной ее номинальной стоимости 1 000 рублей (процентная ставка купона – 1,5 % годовых) в целях финансирования инфраструктурного проекта «Приобретение воздушных судов для последующей передачи в лизинг национальному перевозчику в Дальневосточном федеральном округе», предусмотренного пунктом 22 перечня проектов;</li> <li>• в сумме 11 562,1 млн рублей – в облигации АО «ГТЛК» в количестве 11 562 096 штук по цене одной облигации равной ее номинальной стоимости 1 000 рублей (процентная ставка купона – 1,5 % годовых) в целях финансирования инфраструктурного проекта «Программа льготного лизинга гражданских судов водного транспорта», предусмотренного пунктом 23 перечня проектов;</li> <li>• в сумме 172 693,3 млн рублей – в облигации Государственной корпорации «Ростех» в количестве 172 693 337 штук по цене одной облигации равной ее номинальной стоимости 1 000 рублей (процентная ставка купона – 1,5 % годовых) в целях финансирования инфраструктурного проекта «Комплексная программа по расширению производства воздушных судов, авиационных двигателей, приборов и агрегатов, в том числе в целях создания системы послепродажного обслуживания гражданских воздушных судов, реализуемая Государственной корпорацией «Ростех», предусмотренного пунктом 24 перечня проектов;</li> </ul>
в иные ценные бумаги	<ul style="list-style-type: none"> <li>• в сумме 75 000,0 млн рублей – в привилегированные акции Банка ГПБ (АО) в количестве 75 000 000 штук по цене одной акции равной ее номинальной стоимости 1 000 рублей;</li> <li>• в сумме 56 679,0 млн рублей – в облигации Государственной корпорации «Ростех» в количестве 56 679 000 штук по цене одной облигации равной ее номинальной стоимости 1 000 рублей (процентная ставка купона – 1,5 % годовых);</li> <li>• в сумме 233 028,6 млн рублей – в ценные бумаги иных российских эмитентов;</li> </ul>
на депозиты в ВЭБ.РФ	<ul style="list-style-type: none"> <li>• в сумме 27 201,0 млн рублей – на субординированный депозит (процентная ставка – 6 % годовых) в целях финансирования инфраструктурного проекта «Комплекс по переработке этансодержащего газа в п. Усть-Луга» предусмотренного пунктом 25 перечня проектов;</li> <li>• в сумме 6 370,9 млн рублей – на депозит (процентная ставка – 5 % годовых) в целях финансирования проекта ВЭБ.РФ «Обновление подвижного состава ГУП «Петербургский метрополитен»;</li> <li>• в сумме 300,5 млн рублей – на депозит (процентная ставка – 5 % годовых) в целях финансирования проекта по созданию, реконструкции и эксплуатации имущественного комплекса наземного электрического транспорта общего пользования в муниципальном образовании городской округ город Курск в Курской области;</li> <li>• в сумме 939,5 млн рублей – на депозит (процентная ставка – 5 % годовых) в целях финансирования проекта по созданию, реконструкции и эксплуатации имущественного комплекса наземного электрического транспорта общего пользования в муниципальном образовании городской округ город Липецк в Липецкой области</li> </ul>
2. Возвращено	138 483,5
с депозитов в ВЭБ.РФ в целях финансирования проектов ВЭБ.РФ в реальном секторе экономики, реализуемых российскими организациями	<p>ВЭБ.РФ досрочно возвратил часть средств ФНБ на общую сумму 3 131,7 млн рублей, размещенных на депозитах в 2016–2020 годах в целях финансирования следующих проектов:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• «Приобретение и предоставление во владение и пользование (лизинг) вагонов Московского метро» (КЖЦ-1) – в сумме 1 336,77 млн рублей;</li> <li>• «Приобретение и предоставление во владение и пользование (лизинг) вагонов Московского метро» (КЖЦ-2) – в сумме 1 372,97 млн рублей;</li> <li>• «Строительство нового аэропортового комплекса «Центральный» (г. Саратов)» – в сумме 421,96 млн рублей</li> </ul>



Наименование	Объем (пояснение)
из ценных бумаг	<p>ООО «НЛК-Финанс» осуществило предусмотренное эмиссионной документацией частичное погашение облигаций, приобретенных за счет средств ФНБ. В результате на счет по учету средств ФНБ в Банке России зачислены средства в сумме 13 907,0 млн рублей</p> <p>АО «ГТЛК» осуществило предусмотренное эмиссионной документацией частичное погашение облигаций, приобретенных Минфином России за счет средств ФНБ в целях финансирования инвестиционного проекта «Приобретение подвижного состава наземного общественного пассажирского транспорта для последующей передачи в лизинг», предусмотренного пунктом 20 перечня проектов. В результате на счет по учету средств ФНБ в Банке России зачислены средства в сумме 615,1 млн рублей</p> <p>Возврат средств ФНБ, размещенных в облигации иных российских эмитентов, в отчетном периоде составил 120 829,7 млн рублей</p>
Средства ФНБ, размещенные в разрешенные финансовые активы на 1 октября 2024 года (с учетом сумм курсовой разницы* и переоценки рыночной стоимости)**	7 531 960,5

\* Положительная курсовая разница по указанным средствам в отчетном периоде составила 22 462,2 млн рублей.

\*\* Рыночная переоценка на 28 июня 2024 года (за период с начала года) стоимости обыкновенных акций ПАО Сбербанк, ПАО «Аэрофлот» и Банка ВТБ (ПАО) составила 8 870,47 млн рублей.

Информация о структуре финансовых активов, в которые размещены средства ФНБ, в отчетном периоде приведена в следующей таблице.

(млн рублей)

	Показатель	На 01.01.2024	На 01.10.2024
Совокупный объем ФНБ		11 965 074,7	12 787 132,6
% к ВВП*		6,25	6,68
в том числе	объем средств ФНБ на счетах в Банке России	5 011 778,0	5 255 172,1
	% к ВВП*	2,62	2,745
	объем средств ФНБ в иных финансовых активах	6 953 296,7	7 531 960,5
	% к ВВП*	3,63	3,93

\* Для расчета применен прогнозируемый объем ВВП (191 437 млрд рублей), утвержденный на 2024 год Федеральным законом № 540-ФЗ (с изменениями).

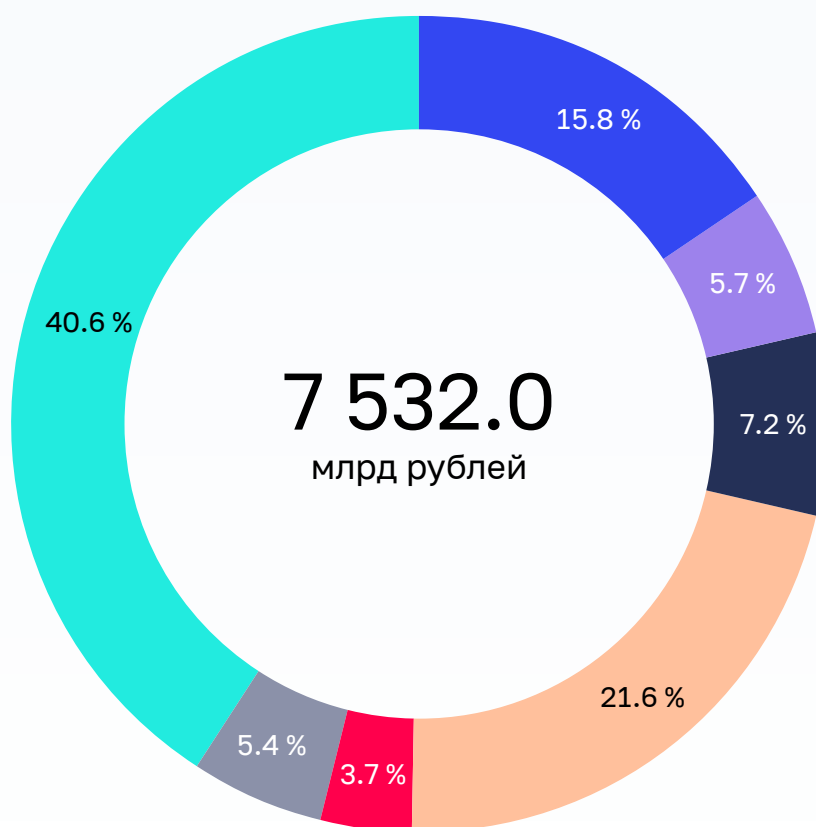
С учетом указанных изменений структура средств ФНБ, размещенных в разрешенные финансовые активы (за исключением средств на счетах в Банке России), представлена на следующей диаграмме.



## Структура средств ФНБ, размещенных в разрешенные финансовые активы

млрд руб.

- **1 189.3** Облигации / привилегированные акции «НЛК-Финанс», «ВК», «РЖД», «Ростех» и иные, не связанных с инфраструктурными проектами
- **431.2** Прочие финансовые активы, предусмотренные статьей 96<sup>11</sup>
- **543.3** Депозиты в ВЭБ.РФ
- **1 628.7** Ценные бумаги, связанные с реализацией самоокупаемых инфраструктурных проектов
- **278.1** Долговые обязательства иностранных государств
- **404.0** Привилегированные акции кредитных организаций
- **3 057.3** Обыкновенные акции ПАО «Сбербанк России»



По состоянию на 1 октября 2024 года объем ликвидных активов (средств ФНБ, размещенных на счетах в Банке России) увеличилась по сравнению с началом годом на 243 394,1 млн рублей, или на 4,9 %. Доля указанных средств в совокупном объеме

ФНБ снизилась с 41,9 % до 41,1 %. Объем средств ФНБ, размещенных в иные финансовые активы, увеличился в отчетном периоде на 578 663,8 млн рублей, или на 8,3 %. Доля указанных средств в совокупном объеме ФНБ увеличилась с 58,1 % до 58,9 %.

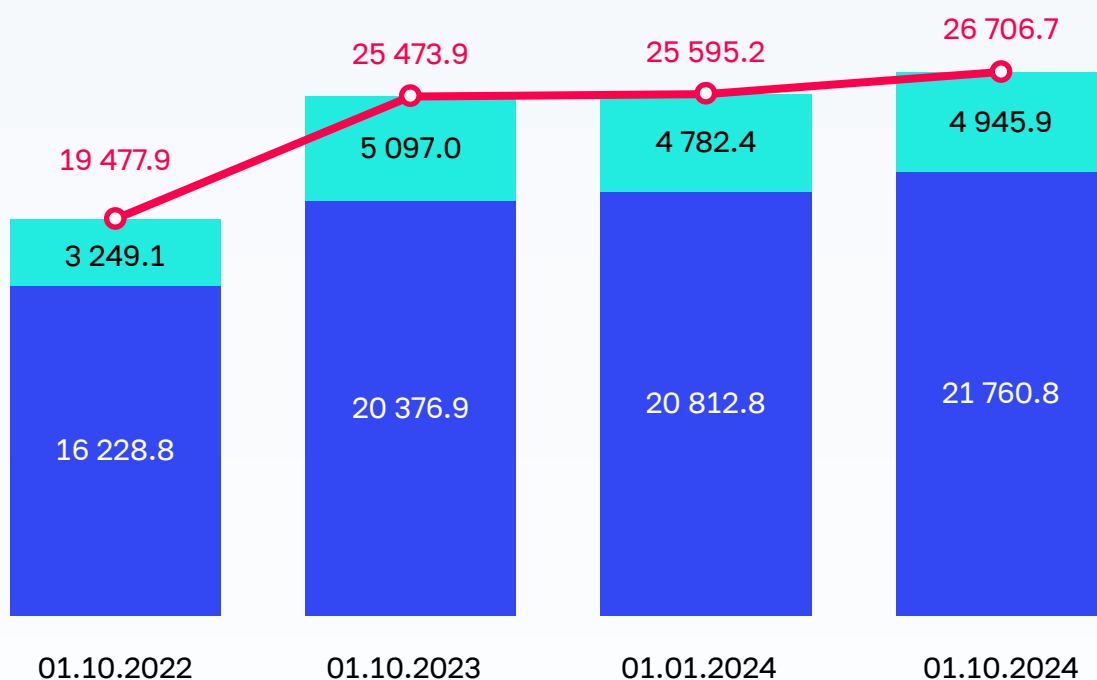
Фактическая структура средств ФНБ в разрешенной иностранной валюте и золоте по состоянию на 1 октября 2024 года составила: в китайских юанях – 55,8 % и в золоте – 44,2 % (на 1 января 2024 года: в китайских юанях – 57,1 % и в золоте – 42,9 %).

Сумма доходов от управления средствами ФНБ, зачисленных в федеральный бюджет в отчетном периоде, составила 457 570,4 млн рублей, или 95,3 % прогноза поступлений указанных доходов в федеральный бюджет в 2024 году (479 955,0 млн рублей).

**12.16.** Сведения об изменении объема государственного долга Российской Федерации в 2022–2024 годах представлены на следующей диаграмме.

## Динамика объема государственного долга Российской Федерации в 2022–2024 годах

млрд руб.



- государственный долг Российской Федерации, всего
- государственный внешний долг Российской Федерации
- государственный внутренний долг Российской Федерации

За январь – сентябрь 2024 года государственный долг Российской Федерации увеличился на 1111503,4 млн рублей, или на 4,3 %, и по состоянию на 1 октября 2024 года составил 26 706 691,4 млн рублей, или 13,6 % ВВП (оценка).

Объем государственного внутреннего долга Российской Федерации увеличился на 948 058,6 млн рублей, или на 4,6 %, и составил 21 760 809,2 млн рублей, или 81,6 % верхнего предела государственного внутреннего долга Российской Федерации (26 680 413,9 млн рублей). Его доля в общем объеме государственного долга Российской Федерации увеличилась с 81,3 % до 81,5 %.

Государственный внешний долг Российской Федерации по состоянию на 1 октября 2024 года составил 53 346,4 млн долларов США (84,7 % верхнего предела государственного внешнего долга Российской Федерации в размере 63,0 млрд долларов США) и увеличился на 23,5 млн долларов США, или на 0,04 % по сравнению с объемом на 1 января 2024 года (53 322,9 млн долларов США).

В рублевом эквиваленте государственный внешний долг увеличился с начала года на 163 444,8 млн рублей, или на 3,4 %, и на 1 октября 2024 года составил 4 945 882,2 млн рублей<sup>148</sup>.

12.16.1. Сведения об изменении объема и структуры государственного внутреннего долга Российской Федерации в январе – сентябре 2024 года представлены в следующей таблице.

---

148. Курсы доллара США и евро при расчете долга на 1 января 2024 года составили соответственно 89,6883 рубля за 1 доллар США и 99,1919 рубля за 1 евро, при расчете долга на 1 октября 2024 года – 93,2221 рубля за 1 доллар США и 104,1735 рубля за 1 евро.

(млрд рублей)

Наименование показателя		Объем государственного внутреннего долга Российской Федерации		Структура		Изменение (+/-) за январь – сентябрь 2024 года		
		на 1 января 2024 года	на 1 октября 2024 года	на 1 января 2024 года	на 1 октября 2024 года	сумма	%	процентные пункты
Государственный внутренний долг Российской Федерации		20 812,7	21 760,8	100,0	100,0	948,1	4,6	
1. Государственные ценные бумаги – всего		20 112,4	21 078,6	96,6	96,9	966,3	4,8	0,3
в том числе в структуре государственных ценных бумаг	ОФЗ-ПД	10 944,7	11 667,1	54,4	55,4	722,4	6,6	1,0
	ОФЗ-ПК	7 724,8	7 963,4	38,4	37,8	238,6	3,1	-0,6
	ОФЗ-АД	122,7	93,2	0,6	0,4	-29,5	-24,0	-0,2
	ОФЗ-ИН	1 171,2	1 258,9	5,8	6,0	87,7	7,5	0,2
	ГСО-ППС	94,4	94,4	0,5	0,4	0,0	0,0	-0,1
	ГСО-ФПС	41,0	-	0,2	0,0	-41,0	-100,0	-0,2
	ОФЗ-н	13,6	1,6	0,1	0,0	-12,0	-88,3	-0,1
2. Государственные гарантии Российской Федерации в валюте Российской Федерации		700,4	682,2	3,4	3,1	-18,2	-2,6	-0,3

Увеличение государственного внутреннего долга Российской Федерации, выраженного в государственных ценных бумагах Российской Федерации, за январь – сентябрь 2024 года произошел за счет увеличения объема государственного долга по ОФЗ-ПД на сумму 722 443,0 млн рублей, или на 6,6 %, объема госдолга по ОФЗ-ПК – на сумму 238 603,0 млн рублей, или на 3,1 %, объема госдолга по ОФЗ-ИН на 87 706,0 млн рублей, или на 7,5 %.

Государственный долг по государственным гарантиям Российской Федерации в валюте Российской Федерации на 1 октября 2024 года составил 682 184,6 млн рублей, за январь – сентябрь 2024 года его объем уменьшился на 18 206,2 млн рублей, или на 2,6 %, что обусловлено:

- уменьшением фактических обязательств принципалов на сумму 85 413,0 млн рублей по 28 государственным гарантиям;
- увеличением фактических обязательств принципалов на сумму 67 206,8 млн рублей по 3 государственным гарантиям.

По состоянию на 1 октября 2024 года приняты нормативные акты, устанавливающие особенности предоставления государственных гарантий Российской Федерации в валюте Российской Федерации в 2024 году:

- 1) Федеральный закон от 2 ноября 2023 г. № 520-ФЗ, согласно которому в 2024 году Правительство Российской Федерации вправе принимать решения о предоставлении в 2024 году государственных гарантий Российской Федерации в валюте Российской Федерации, не предусмотренных Федеральным законом № 540-ФЗ (с изменениями), а также на условиях, отличных от установленных Программой государственных гарантий Российской Федерации в валюте Российской Федерации на 2024 год.

Оказание государственной гарантийной поддержки Российской Федерации в 2024 году может осуществляться с превышением предусмотренных Федеральным законом № 540-ФЗ (с изменениями) показателей Программы государственных гарантий Российской Федерации в валюте Российской Федерации на 2024 год, но без превышения показателей верхнего предела государственного внутреннего долга Российской Федерации по государственным гарантиям Российской Федерации в валюте Российской Федерации, верхнего предела государственного внутреннего долга Российской Федерации;

- 2) постановление Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2024 г. № 490 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», в соответствии с которым продлено на 2024 год действие Правил предоставления государственных гарантий Российской Федерации по кредитам или облигационным займам, привлекаемым юридическими лицами на цели, установленные Правительством Российской Федерации в рамках мер, направленных на решение неотложных задач по обеспечению устойчивости экономического развития, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 10 мая 2017 г. № 549;
- 3) постановление Правительства Российской Федерации от 23 мая 2024 г. № 662, в соответствии с которым внесены изменения в Правила предоставления государственных гарантий Российской Федерации для оказания государственной поддержки экспорта промышленной продукции (товаров, работ, услуг), утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 1 ноября 2008 г. № 803, в том числе: возможность предоставления государственных гарантий в соответствии с Правилами продлена на 2024 год, сокращен на 60 дней срок действия государственных гарантий (в случае их предоставления в 2024 году), исключена возможность Минфина России самостоятельно принимать решение о предоставлении государственной гарантии и другие изменения.

Согласно выпискам из Государственной долговой книги Российской Федерации, в январе – сентябре 2024 года государственные гарантии в валюте Российской Федерации не предоставлялись.

12.16.2. Сведения об изменении объема и структуры государственного внешнего долга Российской Федерации в январе – сентябре 2024 года представлены в следующей таблице.

(млн долларов США)

Категория долга	Объем государственного внешнего долга Российской Федерации		Структура		Изменение (+/-) за январь – сентябрь 2024 года		
	на 1 января 2024 года	на 1 октября 2024 года	на 1 января 2024 года	на 1 октября 2024 года	сумма	%	про- цент- ные пункты
Государственный внешний долг Российской Федерации	53 322,9	53 346,4	100,0	100,0	23,5	0,04	-
в том числе:							
по государственным ценным бумагам Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте:	33 049,0	32 748,9	62,0	61,4	-300,1	-0,9	-0,6
задолженность по внешним облигационным займам	33 049,0	32 748,9	62,0	61,4	-300,1	-0,9	-0,6
по кредитам правительств иностранных государств, иностраных коммерческих банков и фирм, международных финансовых организаций:	1 531,9	1 534,3	2,9	2,9	2,4	0,2	0,0
по кредитам правительств иностранных государств	209,6	209,6	0,4	0,4	0,0	0,0	0,0
по займам международных финансовых организаций	1 298,5	1 301,0	2,4	2,4	2,5	0,2	0,0
прочая задолженность	23,8	23,7	0,04	0,04	-0,1	-0,4	0,0
государственные гарантии Российской Федерации в иностранной валюте	18 741,9	19 063,2	35,1	35,7	321,3	1,7	0,6

По состоянию на 1 октября 2024 года в общем объеме государственного внешнего долга Российской Федерации долг по государственным ценным бумагам, номинированным в иностранной валюте, составил 32 748,9 млн долларов США, или 61,4 %, государственным гарантиям Российской Федерации в иностранной валюте – 19 063,2 млн долларов США, или 35,7 %, займам международных финансовых организаций – 1 301,0 млн долларов США, или 2,4 %, кредитам правительств иностранных государств – 209,6 млн долларов США, или 0,4 %, прочая задолженность – 23,7 млн долларов США, или 0,04 %.

Государственный долг по государственным гарантиям Российской Федерации в иностранной валюте увеличился с начала года на 321,3 млн долларов США и согласно выпискам из Государственной долговой книги Российской Федерации, составил 19 063,2 млн долларов США, в рублевом эквиваленте государственный долг по государственным гарантиям Российской Федерации в иностранной валюте увеличился на 86 473,0 млн рублей и по состоянию на 1 октября 2024 года составил 1 767 401,1 млн рублей.

Согласно выпискам из Государственной долговой книги Российской Федерации по государственным гарантиям Российской Федерации в иностранной валюте в январе – сентябре 2024 года гарантии Российской Федерации в иностранной валюте Минфином России не предоставлялись.

12.16.3. Динамика объема расходов на обслуживание государственного долга в январе – сентябре 2022–2024 годов представлена на следующей диаграмме.



Расходы федерального бюджета на обслуживание государственного долга Российской Федерации в период с января по сентябрь 2024 года (с учетом статьи 113 Бюджетного кодекса Российской Федерации) составили 1 649 874,8 млн рублей, или 71,9 % показателя уточненной сводной бюджетной росписи, из них: расходы на обслуживание государственного внутреннего долга – 1 547 083,0 млн рублей, или 73,0 % показателя сводной бюджетной росписи, внешнего долга – 102 791,7 млн рублей (59,3 %), или 1129,6 млн долларов США.

По сравнению с аналогичным периодом 2023 года расходы на обслуживание государственного долга Российской Федерации за период с января по сентябрь 2024 года увеличились на 412 819,2 млн рублей, или на 33,4 %. Их доля в общем объеме расходов федерального бюджета составила 6,2 % (2022 год – 9,5 %, 2023 год – 9,2 %).

Структура расходов на обслуживание государственного долга Российской Федерации, в том числе по сравнению с динамикой общего объема расходов федерального бюджета, за январь – сентябрь 2022–2024 годов представлена в следующей таблице.

(млн рублей)

Наименование показателя	Исполнено на 1 октября		Утверждено Федеральным законом № 540-ФЗ (с изменениями)	Установлено сводной бюджетной росписью на 1 октября 2024 года	Исполнение на 1 октября 2024 года		
	2022 года	2023 год			сумма	в % к утвержденному объему	в % к сводной бюджетной росписи
Расходы на обслуживание государственного долга Российской Федерации, всего	1 017 682,7	1 237 055,6	2 293 856,1	2 293 856,1	1 649 874,8	71,9	71,9
Доля в общем объеме расходов федерального бюджета, %	5,2	5,8	6,2	6,0	6,3		
Расходы на обслуживание государственного внутреннего долга Российской Федерации	921 332,5	1 123 059,8	2 120 412,6	2 120 412,6	1 547 083,0	73,0	73,0
Доля в общем объеме расходов на обслуживание государственного долга Российской Федерации, %	90,5	90,8	92,4	92,4	93,8		
Расходы на обслуживание государственного внешнего долга Российской Федерации	96 350,2	113 995,8	173 443,5***	173 443,5	102 791,7**	59,3	59,3



Наименование показателя	Исполнено на 1 октября		Утверждено Федеральным законом № 540-ФЗ (с изменениями)	Установлено сводной бюджетной росписью на 1 октября 2024 года	Исполнение на 1 октября 2024 года		
	2022 года	2023 год			сумма	в % к утвержденному объему	в % к сводной бюджетной росписи
Доля в общем объеме расходов на обслуживание государственного долга Российской Федерации, %	9,5	9,2	7,6	7,6	6,2		
Справочно: расходы федерального бюджета, всего*	19 536 585,3	21 184 597,9	37 182 647,8	38 057 771,2	26 120 345,6	70,2	68,6

\* Информация по исполнению на 1 октября 2024 года представлена на основании оперативной информации об исполнении федерального бюджета за январь – сентябрь 2024 года (письмо Минфина России от 9 октября 2024 г. № 16-04-06/97789).

\*\* С учетом положений, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 9 сентября 2023 г. № 665, приказами Минфина России от 14 марта 2022 г. № 100 и от 14 марта 2023 г. № 101.

\*\*\* В соответствии с Федеральным законом от 12 июля 2024 г. № 175-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» расходы на обслуживание государственного внешнего долга увеличены на 2 562,7 млн рублей.

Увеличение расходов на обслуживание государственного внутреннего долга на 424 023,2 млн рублей, или на 37,8 % в январе – сентябре 2024 года по сравнению с аналогичным периодом 2023 года обусловлено в основном увеличением государственного внутреннего долга по ценным бумагам, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации.

В январе – сентябре 2024 года расходы на обслуживание государственного внешнего долга Российской Федерации по сравнению с аналогичным периодом 2023 года уменьшились на 11 204,1 млн рублей (на 9,8 %), что связано главным образом с уменьшением в 2024 году расходов на обслуживание облигаций внешних облигационных займов Российской Федерации выпуска № SK-O-CM-128 (Россия-2030), а также с погашением в 2023 году еврооблигаций выпуска «Россия-2023», что предусмотрено соответствующим графиком платежей.

