



2025

Заключение

Счетной палаты Российской Федерации
о результатах проверки исполнения
Федерального закона «О федеральном бюджете
на 2024 год и на плановый период
2025 и 2026 годов» и бюджетной отчетности
об исполнении федерального бюджета
за 2024 год в Центральной избирательной
комиссии Российской Федерации
(Памфилова Э.А.)

Утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 17 апреля 2025 года



Светлана Орлова

аудитор Счетной палаты
Российской Федерации

1. Общие положения¹

1.1. Заключение Счетной палаты Российской Федерации (далее – Счетная палата) по Центральной избирательной комиссии Российской Федерации (далее – ЦИК России) о результатах проверки исполнения федерального закона «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» и бюджетной отчетности за 2024 год (далее – заключение Счетной палаты по ЦИК России) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс) и стандартом внешнего государственного аудита (контроля) СГА 203 «Последующий контроль за исполнением федерального бюджета».

Заключение Счетной палаты по ЦИК России подготовлено на основании одного контрольного мероприятия, по результатам которого составлен акт. Замечания и возражения в Счетную палату не поступали.

1.2. Бюджетная отчетность ЦИК России, как главного администратора средств федерального бюджета (далее – бюджетная отчетность), за 2024 год поступила в Счетную палату 28 февраля 2025 года, что соответствует сроку представления годовой бюджетной отчетности, установленному статьей 2649 Бюджетного кодекса.

Бюджетная отчетность составлена в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н (далее – Инструкция № 191н), и соответствует структуре и бюджетной классификации, которые применялись при утверждении Федерального закона от 27 ноября 2023 г. № 540-ФЗ «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – Федеральный закон № 540-ФЗ).

Организация бюджетного учета осуществлялась в соответствии с Единым планом счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных

1. Нумерация пунктов настоящего заключения соответствует Примерному заключению, утвержденному постановлением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 21 апреля 2017 г. № 3ПК (с учетом изменений).

органов) и Инструкцией по его применению, утвержденными приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н (далее – Инструкция № 157н) и распоряжением ЦИК России № 309-р².

Бюджетная отчетность отражает достоверно во всех существенных отношениях финансовое положение ЦИК России по состоянию на 1 января 2025 года в соответствии с Инструкцией № 191н и Инструкцией о порядке составления и представления дополнительных форм годовой и квартальной бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета, утвержденной приказом Минфина России от 1 марта 2016 г. № 15н.

1.3. В соответствии с Федеральным законом № 67-ФЗ³ ЦИК России является федеральным государственным органом, организующим подготовку и проведение выборов, референдумов Российской Федерации. ЦИК России действует на постоянной основе и является юридическим лицом.

Нормативные правовые акты Российской Федерации, регулирующие деятельность ЦИК России как главного администратора федерального бюджета, в отчетном периоде не принимались.

В 2024 году ЦИК России исполняла полномочия главного распорядителя средств федерального бюджета в отношении ЦИК России как получателя бюджетных средств, 89 избирательных комиссий субъектов Российской Федерации и двух подведомственных учреждений:

- федерального государственного казенного учреждения «Федеральный центр информатизации при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации» (далее – ФЦИ при ЦИК России);
- федерального казенного учреждения «Российский центр обучения избирательным технологиям при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации» (далее – РЦОИТ при ЦИК России).

-
2. Распоряжение ЦИК России от 30 декабря 2022 г. № 309-р «Об утверждении Положения об учетной политике в Центральной избирательной комиссии Российской Федерации» (далее – распоряжение ЦИК России № 309-р, Положение об учетной политике).
 3. Федеральный закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 67-ФЗ).

3. Результаты проверки и анализа исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» и бюджетной отчетности на 2024 год в ЦИК России

3.1. В части доходов федерального бюджета

Нарушений и недостатков при исполнении ЦИК России бюджетных полномочий, установленных статьей 1601 Бюджетного кодекса, не выявлено.

Сведения об исполнении доходов федерального бюджета ЦИК России в 2024 году представлены в [таблице 1](#).

Таблица 1.

тыс. руб.

| Код и наименование источника доходов федерального бюджета | Уточненный прогноз на 2024 г. | Фактические поступления 2024 г. | Исполнение, в % (гр. 3/гр.2* 100) | Отклонение | |
|---|-------------------------------|---------------------------------|---|--------------------------|--------------------------------|
| | | | | тыс. руб. (гр.3-гр.2) | в % (гр.5/гр.2) *100-100 |
| 308 1 11 09041 01 6100 120 «Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности Российской Федерации (за исключением имущества федеральных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества федеральных государственных унитарных предприятий, в том числе казенных) (плата, вносимая победителем аукциона в случае приобретения им права заключения государственного контракта для нужд Российской Федерации с федеральными государственными органами)» | 0,4 | 0,0 | 0,0 | -0,4 | -100,0 |

| Код и наименование источника доходов федерального бюджета | Уточненный прогноз на 2024 г. | Фактические поступления 2024 г. | Исполнение, в % (гр. 3/гр.2* 100) | Отклонение | |
|--|-------------------------------|---------------------------------|---|--------------------------|--------------------------------|
| | | | | тыс. руб. (гр.3-гр.2) | в % (гр.5/гр.2) *100-100 |
| 308 1 11 09041 01 7100 120 «Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности Российской Федерации (за исключением имущества федеральных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества федеральных государственных унитарных предприятий, в том числе казенных) (плата, вносимая победителем аукциона в случае приобретения им права заключения государственного контракта для нужд Российской Федерации с федеральными казенными учреждениями)» | 554,2 | 10,0 | 1,8 | -544,2 | -98,2 |
| 308 1 13 01991 01 0300 130 «Прочие доходы от оказания платных услуг (работ) получателями средств федерального бюджета (прочие доходы от оказания платных услуг (работ) прочими федеральными казенными учреждениями)» | 1,4 | 1,8 | 128,6 | 0,4 | 28,6 |
| 308 1 13 02991 01 0300 130 «Прочие доходы от компенсации затрат федерального бюджета (средства, поступающие от деятельности прочих учреждений)» | 133,5 | 88,7 | 66,4 | -44,8 | -33,6 |
| 308 1 13 02991 01 6000 130 «Прочие доходы от компенсации затрат федерального бюджета (федеральные государственные органы, Банк России, органы управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации)» | 672,4 | 89,0 | 13,2 | -583,4 | -86,8 |

| Код и наименование источника доходов федерального бюджета | Уточненный прогноз на 2024 г. | Фактические поступления 2024 г. | Исполнение, в % (гр. 3/гр.2* 100) | Отклонение | |
|---|-------------------------------|---------------------------------|---|--------------------------|--------------------------------|
| | | | | тыс. руб. (гр.3-гр.2) | в % (гр.5/гр.2) *100-100 |
| 308 1 14 02013 01 6000 410 «Доходы от реализации имущества, находящегося в оперативном управлении федеральных учреждений (за исключением имущества федеральных бюджетных и автономных учреждений), в части реализации основных средств по указанному имуществу (федеральные казенные учреждения)» | 0,0 | 34,3 | - | 34,3 | - |
| 308 1 14 02013 01 6000 440 «Доходы от реализации имущества, находящегося в оперативном управлении федеральных учреждений (за исключением имущества федеральных бюджетных и автономных учреждений), в части реализации материальных запасов по указанному имуществу (федеральные государственные органы, Банк России, органы управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации)» | 36,2 | 0,0 | 0,0 | -36,2 | -100,0 |
| 308 1 14 02013 01 7000 440 «Доходы от реализации имущества, находящегося в оперативном управлении федеральных учреждений (за исключением имущества федеральных бюджетных и автономных учреждений), в части реализации материальных запасов по указанному имуществу (федеральные казенные учреждения)» | 328,3 | 231,7 | 70,6 | -96,6 | -29,4 |
| 308 1 16 07010 01 9000 140 «Штрафы, неустойки, пени, уплаченные в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных государственным контрактом, заключенным федеральным государственным органом, федеральным казенным учреждением, государственной корпорацией (иные штрафы)» | 19 876,0 | 64 073,9 | 322,4 | 44 197,9 | 222,4 |

| Код и наименование источника доходов федерального бюджета | Уточненный прогноз на 2024 г. | Фактические поступления 2024 г. | Исполнение, в % (гр. 3/гр.2* 100) | Отклонение | |
|--|-------------------------------|---------------------------------|---|--------------------------|--------------------------------|
| | | | | тыс. руб. (гр.3-гр.2) | в % (гр.5/гр.2) *100-100 |
| 308 1 16 07090 01 9000 140 «Иные штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед федеральным государственным органом, федеральным казенным учреждением, Центральным банком Российской Федерации, государственной корпорацией (иные штрафы)» | 2 292,8 | 30 079,1 | 1 311,9 | 27 786,3 | 1 211,9 |
| 308 1 16 10051 01 9000 140 «Платежи в целях возмещения убытков, причиненных уклонением от заключения с федеральным государственным органом (федеральным казенным учреждением, государственной корпорацией) государственного контракта, а также иные денежные средства, подлежащие зачислению в федеральный бюджет за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (за исключением государственного контракта, финансируемого за счет средств Федерального дорожного фонда) (иные штрафы)» | 108 629,2 | 108 629,2 | 100,0 | 0,0 | 0,0 |
| 308 1 16 10121 01 0001 140 «Доходы от денежных взысканий (штрафов), поступающие в счет погашения задолженности, образовавшейся до 1 января 2020 года, подлежащие зачислению в федеральный бюджет по нормативам, действовавшим в 2019 году (за исключением доходов, направляемых на формирование Федерального дорожного фонда)» | 0,5 | 0,5 | 90,2 | -0,1 | -10,0 |

| Код и наименование источника доходов федерального бюджета | Уточненный прогноз на 2024 г. | Фактические поступления 2024 г. | Исполнение, в % (гр. 3/гр.2* 100) | Отклонение | |
|---|-------------------------------|---------------------------------|---|--------------------------|--------------------------------|
| | | | | тыс. руб. (гр.3-гр.2) | в % (гр.5/гр.2) *100-100 |
| 308 1 17 05010 01 6000 180 «Прочие неналоговые доходы федерального бюджета (федеральные государственные органы, Банк России, органы управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации)» | 15 176,0 | 1 750,7 | 11,5 | -13 425,3 | -88,5 |
| 308 1 17 05010 01 7000 180 «Прочие неналоговые доходы федерального бюджета (федеральные казенные учреждения)» | 1,6 | 14,8 | 925,0 | 13,2 | 825,0 |
| Итого | 147 702,5 | 205 003,7 | 138,8 | 57 301,3 | 38,8 |

Согласно данным таблицы 1 прогнозные показатели по доходам на 2024 год установлены ЦИК России в сумме 147 702,5 тыс. рублей. Общая сумма поступивших доходов составила 205 003,7 тыс. рублей, что на 57 301,2 тыс. рублей, или в 1,4 раза, больше прогнозного показателя.

По отдельным источникам доходов отмечается значительное превышение планового показателя либо его неисполнение.

В частности, наибольшие отклонения приходятся на источники, администрируемые ЦИК России по кодам:

- 308 1 16 07010 01 9000 140 «Штрафы, неустойки, пени, уплаченные в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных государственным контрактом, заключенным федеральным государственным органом, федеральным казенным учреждением, государственной корпорацией (иные штрафы)» – утверждено прогнозом 19 876,0 тыс. рублей, фактическое поступление составило 64 073,9 тыс. рублей, что в 3,2 раза больше уточненного прогноза;
- 308 1 16 07090 01 9000 140 «Иные штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед федеральным государственным органом, федеральным казенным учреждением, Центральным банком Российской Федерации, государственной корпорацией (иные штрафы)» – утверждено прогнозом 2 292,8 тыс. рублей, фактическое поступление составило 30 079,1 тыс. рублей, что в 13,1 раза больше уточненного прогноза;

- 308 117 05010 01 6000 180 «Прочие неналоговые доходы федерального бюджета (федеральные государственные органы, Банк России, органы управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации)» – утверждено прогнозом 15 176,0 тыс. рублей, фактическое поступление составило 1 750,7 тыс. рублей, что на 88,5 % меньше уточненного прогноза.

Указанные отклонения связаны с тем, что доходы, администрируемые ЦИК России, имеют несистемный характер, являются непостоянными и труднопрогнозируемыми.

Бюджетная отчетность ЦИК России как главного администратора доходов федерального бюджета является достоверной.

3.2. В части расходов федерального бюджета

Федеральным законом № 540-ФЗ ЦИК России утверждены расходы в сумме 7 116 784,6 тыс. рублей.

В соответствии с Федеральным законом от 12 июля 2024 г. № 175-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» ЦИК России увеличены бюджетные ассигнования на 491,0 тыс. рублей.

В сводную бюджетную роспись по главе 308 «Центральная избирательная комиссия Российской Федерации» внесено 18 изменений с общим увеличением объема бюджетных ассигнований на 1 085 232,0 тыс. рублей, что составило 15,2 % от суммы первоначальной бюджетной росписи (7 116 784,6 тыс. рублей), в том числе: количество положительных изменений – 7 на общую сумму 1 410 143,7 тыс. рублей; количество отрицательных изменений – 11 на общую сумму (-) 324 911,7 тыс. рублей.

Уточненной бюджетной росписью на 2024 год ЦИК России предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 8 202 016,6 тыс. рублей, которые соответствовали доведенным лимитам бюджетных обязательств.

По состоянию на 1 января 2025 года доведенные лимиты бюджетных обязательств соответствовали бюджетной росписи и составили 8 202 016,6 тыс. рублей.

Сравнение показателей, предусмотренных ЦИК России на 2024 год Федеральным законом № 540-ФЗ и уточненной бюджетной росписью, с показателями кассового расхода приведено в [таблице 2](#).

Таблица 2.

(тыс. руб.)

| Наименование раздела, подраздела и целевой статьи расходов | Рз | ПР | ЦСР | Феде- ральный закон № 540-ФЗ | Лимиты бюджетных обяза- тельств | Кассовое исполнение | Неисполь- зованные лимиты бюджетных обяза- тельств |
|--|----|----|---------------|---------------------------------------|--|------------------------|---|
| Общегосударственные вопросы | 01 | | | 7 116 561,4 | 8 200 997,4 | 37 823 620,9 | 80 340,6 |
| Обеспечение проведения выборов и референдумов | 01 | 07 | | 7 116 561,4 | 8 200 997,4 | 37 823 620,9 | 80 340,6 |
| Проведение референдумов | 01 | 07 | 94 2 00 00000 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Проведение выборов Президента Российской Федерации | 01 | 07 | 94 3 00 00000 | 0,0 | 0,0 | 29 702 964,0 | 0,0 |
| Проведение выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации | 01 | 07 | 94 4 00 00000 | 500 000,0 | 279 766,6 | 257 699,7 | 22 067,0 |
| Обеспечение деятельности Центральной избирательной комиссии Российской Федерации | 01 | 07 | 94 9 00 00000 | 4 885 061,2 | 5 531 958,2 | 5 502 602,6 | 29 355,6 |
| Государственная программа Российской Федерации «Информационное общество» | 01 | 07 | 23 | 1 731 500,2 | 2 389 272,6 | 2 360 354,6 | 28 918,0 |
| Подпрограмма «Информационное государство» | 01 | 07 | 23 2 | 1 731 500,2 | 2 389 272,6 | 2 360 354,6 | 28 918,0 |
| Федеральный проект «Цифровое государственное управление» | 01 | 07 | 23 2 D6 D0000 | 1 731 500,2 | 2 389 272,6 | 2 360 354,6 | 28 918,0 |
| Образование | 07 | | | 714,2 | 1 019,2 | 956,2 | 62,9 |
| Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации | 07 | 05 | | 714,2 | 1 019,2 | 956,2 | 62,9 |

| Наименование раздела, подраздела и целевой статьи расходов | Рз | ПР | ЦСР | Федеральный закон № 540-ФЗ | Лимиты бюджетных обязательств | Кассовое исполнение | Неиспользованные лимиты бюджетных обязательств |
|---|----|----|---------------|----------------------------|-------------------------------|---------------------|--|
| Обеспечение деятельности Центральной избирательной комиссии Российской Федерации | 07 | 05 | 94 9 00 00000 | 714,2 | 1 019,2 | 956,2 | 62,9 |
| Итого по главе 308 «Центральная избирательная комиссия Российской Федерации» | | | | 7 117 275,6 | 8 202 016,6 | 37 824 577,1 | 80 403,5 |

Кассовое исполнение бюджета ЦИК России в 2024 году составило 37 824 577,1 тыс. рублей, или в 4,6 раза больше уточненной бюджетной росписи (8 202 016,6 тыс. рублей), что обусловлено особенностями избирательного законодательства Российской Федерации.

Так, бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств на организацию и проведение выборов Президента Российской Федерации доведены до ЦИК России в 2023 году со дня официального опубликования решения о назначении выборов 7 декабря 2023 года (начало избирательной компании).

В соответствии с Федеральным законом от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» средства, предоставленные ЦИК России из федерального бюджета в 2023 году на подготовку и проведение выборов Президента Российской Федерации, не подлежали перечислению в 2023 году на единый счет бюджета, а использовались ЦИК России на те же цели до завершения соответствующей избирательной кампании.

Из неиспользованных в 2024 году лимитов бюджетных обязательств в сумме 80 403,5 тыс. рублей основной объем приходится:

- 28 917,8 тыс. рублей (36 %) – в связи с нарушением исполнителем сроков исполнения условий государственного контракта;
- 22 067,0 тыс. рублей (27,4 %) – в связи с особенностями исполнения бюджета по расходам на подготовку и проведение дополнительных выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации восьмого созыва по одномандатным избирательным округам;
- 12 913,2 тыс. рублей (16,1 %) – в связи с оплатой выполненных работ, оказанных услуг по «факту» на основании актов выполненных работ.

Бюджетные средства в целях осуществления расходов по государственному оборонному заказу ЦИК России в 2024 году не предусматривались.

В проверяемом периоде ЦИК России не являлась ответственным исполнителем, соисполнителем и участником федеральных целевых программ.

Средства федерального бюджета из резервного фонда Президента Российской Федерации ЦИК России не выделялись.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2024 г. № 2510-р ЦИК России в 2024 году из резервного фонда Правительства Российской Федерации выделены бюджетные ассигнования в размере 1 345 558,9 тыс. рублей на финансирование национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации» в целях осуществления ЦИК России закупки товаров, работ, услуг, необходимых для обеспечения предоставления цифровых сервисов участникам избирательного процесса, в том числе с использованием создаваемых в этих целях цифровой платформы реализации основных гарантий избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации и Государственной автоматизированной системы Российской Федерации «Выборы», включая технологические решения, обеспечивающие проведение дистанционного электронного голосования, а также в целях модернизации комплексов средств автоматизации Государственной автоматизированной системы Российской Федерации «Выборы» всех уровней.

Неиспользованные бюджетные ассигнования в сумме 28 917,8 тыс. рублей, выделенные ЦИК России на указанные цели, возвращены в резервный фонд Правительства Российской Федерации.

Причиной неисполненных бюджетных обязательств является нарушение подрядной организацией сроков исполнения условий контракта.

3.3. В части источников финансирования дефицита федерального бюджета

В соответствии с Федеральным законом № 540-ФЗ ЦИК России включена в перечень главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета с закреплением кодов источников:

- 308 0105 0201010000 510 «Увеличение прочих остатков денежных средств федерального бюджета»;
- 308 0105 0201010000 610 «Уменьшение прочих остатков денежных средств федерального бюджета»;
- 308 0106 0300010005 171 «Курсовая разница по средствам федерального бюджета (курсовая разница по прочим средствам федерального бюджета)».

В 2024 году показатели сводной бюджетной росписи по источникам финансирования дефицита федерального бюджета до ЦИК России не доводились.

Планирование (прогнозирование) поступлений и выплат по источникам финансирования дефицита федерального бюджета ЦИК России не осуществлялось.

В 2024 году показатели источников финансирования дефицита федерального бюджета ЦИК России сформированы за счет изменений остатков по расчетам, которые составили 37 619 573,3 тыс. рублей.

Источники внутреннего и внешнего финансирования дефицита федерального бюджета в 2024 году в ЦИК России отсутствовали.

Недостатков и нарушений при исполнении ЦИК России бюджетных полномочий главного администратора (администратора) источников финансирования дефицита федерального бюджета, установленных статьей 160.2 Бюджетного кодекса, не выявлено.

Изменения в сводную бюджетную роспись в части источников внутреннего финансирования бюджета не вносились.

Резервы в планировании и исполнении федерального бюджета по источникам финансирования дефицита федерального бюджета в ЦИК России отсутствуют.

Факты неверного расчета рублевого эквивалента в части операций, проведенных по источникам финансирования дефицита федерального бюджета в иностранной валюте, в ходе выборочной проверки не выявлены.

Нарушения и недостатки при исполнении федерального бюджета в части источников финансирования дефицита федерального бюджета в учете ЦИК России не выявлены.

Бюджетная отчетность ЦИК России по источникам финансирования дефицита федерального бюджета является достоверной.

3.4. В части дебиторской задолженности

В 2024 году дебиторская задолженность ЦИК России уменьшилась на 3 952 192,5 тыс. рублей (или в 172,5 раза) и на 1 января 2025 года составила 23 044,5 тыс. рублей, в том числе: по доходам – 1 956,6 тыс. рублей, по расходам – 21 087,9 тыс. рублей.

Основные причины образования дебиторской задолженности следующие.

По доходам более 89 % приходится на задолженность по возмещению ущерба, причиненного пожаром в избирательных комиссиях субъектов Российской Федерации, в сумме 1 742,9 тыс. рублей.

Объем просроченной дебиторской задолженности по доходам составил 63,3 тыс. рублей, или 3,2 % от общей суммы задолженности по доходам, и связан:

- с хищением денежных средств в Избирательной комиссии Пермского края (виновные лица установлены, вынесено постановление об обращении взыскания задолженности с доходов должников);
- с задолженностью, подлежащей взысканию в федеральный бюджет на основании приговора суда по установленному факту присвоения/растраты бюджетных средств председателем участковой избирательной комиссии в период выборной кампании 2016 года в Избирательной комиссии Нижегородской области, в целях принятия мер по погашению дебиторской задолженности исполнительный лист передан в ФССП России для принудительного взыскания, ведется работа по возмещению указанной суммы.

По расходам основной объем дебиторской задолженности 20 490,7 тыс. рублей (97,2 % от общей суммы дебиторской задолженности по расходам) связан с авансовыми платежами за поставку расходных материалов и запасных частей (ФЦИ при ЦИК России).

Дебиторская задолженность по расходам носит текущий характер.

В 2024 году решения о признании безнадежной к взысканию задолженности ЦИК России не принимались.

Непогашенная дебиторская задолженность на сумму свыше 30 000,0 тыс. рублей, образовавшаяся в последние две недели декабря 2022–2024 годов, отсутствовала.

3.5. В части кредиторской задолженности

В 2024 году объем кредиторской задолженности ЦИК России уменьшился на 37 118,3 тыс. рублей, или в 196,6 раза, и на 1 января 2025 года составил 188,8 тыс. рублей, и в основном связан с задолженностью по расчетам по платежам в бюджет по страховым взносам (Избирательная комиссия Орловской области) – 116,6 тыс. рублей (62 %).

На указанную дату кредиторская задолженность по доходам у ЦИК России отсутствовала.

Кредиторская задолженность носит текущий характер и подлежит погашению в следующем отчетном периоде.

Долгосрочная и просроченная кредиторская задолженность по состоянию на 1 января 2025 года отсутствовала.

4. В 2024 году бюджетные ассигнования, предусмотренные на осуществление бюджетных инвестиций и предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства (приобретение объектов недвижимого имущества), ЦИК России не выделялись.

5. В 2024 году бюджетные ассигнования в виде субсидий на финансовое обеспечение государственных заданий и субсидий на иные цели ЦИК России не выделялись.

6. В 2024 году ЦИК России не предоставляла субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий федеральным бюджетным и автономным учреждениям, субсидий федеральным государственным унитарным предприятиям на осуществление капитальных вложений), государственным корпорациям (компаниям), в том числе в виде имущественного взноса, а также взносов в уставные капиталы юридических лиц.

7. Проверка, анализ и оценка реализации государственных программ Российской Федерации (далее – госпрограммы) за 2024 год

В 2024 году ЦИК России являлась участником двух государственных программ Российской Федерации:

- «Информационное общество» (утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 313) (далее – госпрограмма «Информационное общество»);
- «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» (утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 г. № 1710).

Паспорт госпрограммы «Информационное общество» не содержит целевые индикаторы и показатели, непосредственно характеризующие выполнение задач и результатов, возложенных на ЦИК России, предусмотренных федеральным проектом «Цифровое государственное управление», а также ее ресурсное обеспечение.

Федеральным законом № 540-ФЗ ЦИК России бюджетные ассигнования на реализацию госпрограммы «Информационное общество» предусмотрены в сумме 1 731 500,2 тыс. рублей.

В течение 2024 года в бюджетную роспись в части бюджетных ассигнований, выделенных ЦИК России на реализацию государственной программы Российской Федерации «Информационное общество», вносились изменения, связанные:

- с увеличением бюджетных ассигнований на общую сумму 670 654,9 тыс. рублей, в том числе:
 - 615 558,9 тыс. рублей выделено из резервного фонда Правительства Российской Федерации (распоряжение Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2024 г. № 2510-р) на осуществление закупок товаров, работ, услуг, необходимых для обеспечения предоставления цифровых сервисов участникам избирательного процесса;

- 55 096,0 тыс. рублей выделено на оплату заключенных государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, по которым срок исполнения обязательств перенесен с 2023 года на 2024 год, в объеме, не превышающем остатка неиспользованных на начало 2024 года лимитов бюджетных обязательств на исполнение указанных контрактов по результату «Обеспечено предоставление цифровых сервисов для участников избирательного процесса» федерального проекта «Цифровое государственное управление» национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации»;
- с уменьшением бюджетных ассигнований на общую сумму 12 882,5 тыс. рублей, в том числе:
 - 12 172,0 тыс. рублей в связи с возвратом бюджетных ассигнований для увеличения резервного фонда Правительства Российской Федерации с учетом фактического исполнения в 2024 году государственных контрактов ЦИК России на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг;
 - 710,5 тыс. рублей с учетом фактического исполнения в 2024 году государственных контрактов.

Кассовые расходы ЦИК России на реализацию госпрограммы «Информационное общество» в 2024 году составили 2 360 354,9 тыс. рублей, или 98,8 % от бюджетных ассигнований, выделенных в 2024 году на указанные цели (2 389 272,6 тыс. рублей).

Неисполнение бюджетных назначений в сумме 28 917,7 тыс. рублей связано с нарушением подрядными организациями условий контрактов, выявлением недостатков в результате исполнения контрактов.

Согласно Федеральному закону № 540-ФЗ бюджетные ассигнования в 2024 году на реализацию мероприятий государственной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» ЦИК России не предусматривались.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации № 63⁴ единовременная субсидия на приобретение жилого помещения федеральным государственным гражданским служащим аппарата ЦИК России предоставляется Управлением делами Президента Российской Федерации в соответствии с Правилами, утвержденными указанным постановлением Правительства Российской Федерации.

В 2024 году ЦИК России на единовременную субсидию на приобретение жилого помещения выделены средства в сумме 5 625,8 тыс. рублей, которые предоставлены одному сотруднику аппарата ЦИК России.

4. Постановление Правительства Российской Федерации от 27 января 2009 г. № 63 «О предоставлении федеральным государственным гражданским служащим единовременной субсидии на приобретение жилого помещения» (далее – постановление Правительства Российской Федерации № 63).

8. Проверка, анализ и оценка реализации в 2024 году национальных и федеральных проектов ЦИК России

В 2024 году ЦИК России являлась участником федерального проекта «Цифровое государственное управление» национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации», реализация которого осуществлялась в рамках государственной программы «Информационное общество».

Целью проекта в части ЦИК России является обеспечение предоставления цифровых сервисов для участников избирательного процесса и цифровизация избирательного процесса. Срок реализации проекта: 2019–2024 годы.

Согласно паспорту федерального проекта ЦИК России участвует в решении задачи «Внедрение цифровых технологий и платформенных решений в сферах государственного управления и оказания государственных услуг, в том числе в интересах населения и субъектов малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей» с достижением результата, отраженного в таблице 3.

Таблица 3.

| Результат | Характеристика результата |
|--|--|
| <p>Обеспечено предоставление цифровых сервисов для участников избирательного процесса:</p> <ul style="list-style-type: none">• на 31.12.2019 – 1 усл. ед.• на 31.12.2020 – 1 усл. ед.• на 31.12.2021 – 1 усл. ед.• на 31.12.2022 – 1 усл. ед.• на 31.12.2023 – 1 усл. ед.• на 31.12.2024 – 1 усл. ед. | <p>В результате цифровизации избирательного процесса обеспечены:</p> <ul style="list-style-type: none">• доступность процедуры голосования для избирателей вне зависимости от места их нахождения;• организация деятельности избирательных комиссий на основе цифровых данных об избирателях и других участниках избирательного процесса, получаемых в том числе с использованием национальной системы управления данными;• предоставление цифровых сервисов для участников избирательного процесса. |

В паспорте федерального проекта единица измерения результата (в части ЦИК России) установлена как «условная единица» со значением «1» в каждом году его реализации, что является некорректным и не отражает хода реализации поставленной перед ЦИК России задачи в федеральном проекте.

Согласно информации о достижении результата для включения в отчет о ходе реализации федерального проекта на 31 декабря 2024 года (данные представлены нарастающим итогом) контрольная точка 1.1.К1 «Сформированы (утверждены) технические документы для создания (развития) информационно-телекоммуникационного сервиса (информационной системы)» выполнена с просрочкой два дня (по плану срок выполнения 15 декабря 2024 года, фактически – 17 декабря 2024 года), остальные контрольные точки выполнены в установленные сроки.

При этом следует отметить, что контрольные точки 1.1.К4 «Закупка включена в план закупок», 1.1.К5 «Сведения о государственном (муниципальном) контракте внесены в реестр контрактов, заключенных заказчиками по результатам закупок» не отражают ход реализации федерального проекта в части ЦИК России.

Для реализации федерального проекта ЦИК России в 2019–2024 годах заключено 53 государственных контракта на общую сумму 16 385 073,3 тыс. рублей, в том числе в 2024 году – 5 государственных контрактов на общую сумму 1 735 538,9 тыс. рублей.

Из 5 государственных контрактов, заключенных в 2024 году, 2 государственных контракта на общую сумму 449 451,4 тыс. рублей исполнены с нарушением установленных сроков, в том числе:

государственный контракт от 20 мая 2024 г. № 34-ЕПД/Т на сумму 178 999,8 тыс. рублей на выполнение работ по доработке и сопровождению программно-технического комплекса дистанционного электронного голосования (в рамках подготовки и проведения выборов в сентябре 2024 года), просрочка составила 7 дней; государственный контракт от 18 ноября 2024 г. № 70-ЕПД/Т на сумму 310 451,6 тыс. рублей на выполнение работ по разработке и доработке специального программного обеспечения функциональных подсистем цифровой платформы (создание подсистемы электронной почты, в том числе модуля обмена мгновенными сообщениями и работы с электронными документами), просрочка составила 21 день.

Общая сумма пеней и штрафов по указанным двум контрактам составила 10 014,0 тыс. рублей.

Всего за нарушение договорных обязательств в соответствии с условиями государственных контрактов, заключенных ЦИК России с ПАО «Ростелеком» в 2021–2023 годах, по 10 государственным контрактам начислено пеней и штрафов на общую сумму 84 614,2 тыс. рублей, которые в 2024 году возвращены в доход бюджета.

По состоянию на начало 2025 года ЦИК России завершено создание основных подсистем и компонентов Цифровой платформы, в которой использован централизованный подход к сбору и обработке данных, взаимодействия с другими государственными информационными системами и предоставления сервисов для участников избирательного процесса.

Соответствующие объекты аттестованы по требованиям безопасности информации, приняты в опытную эксплуатацию, переданы в распоряжение ФЦИ при ЦИК России и введены в состав Государственной автоматизированной системы Российской Федерации «Выборы».

На основании постановления ЦИК России от 11 декабря 2024 г. № 190/1488-8 Цифровая платформа ЦИК России вошла в состав комплекса систем автоматизации ЦИК России.

9. Результаты проверки и анализа осуществления бюджетных полномочий в части предоставления межбюджетных трансфертов

Федеральным законом № 540-ФЗ и сводной бюджетной росписью ЦИК России бюджетные ассигнования в виде межбюджетных трансфертов не предусматривались.

13. Результаты проверки и анализа эффективности внутреннего финансового аудита, осуществляемого ЦИК России

Численность субъекта внутреннего финансового аудита представлена по штатному расписанию одним сотрудником – советник Председателя ЦИК России. Должность на 1 января 2025 года укомплектована.

Для организации системы внутреннего финансового аудита ЦИК России разработан Порядок осуществления внутреннего финансового аудита в Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, утвержденный распоряжением ЦИК России от 2 июля 2021 г. № 113-р (далее – Порядок осуществления внутреннего финансового аудита в ЦИК России), положения которого соответствуют федеральным стандартам внутреннего финансового аудита, утвержденным Минфином России.

План внутреннего финансового аудита на 2024 год, утвержденный Председателем ЦИК России 27 декабря 2023 года, предусматривал проведение пяти аудиторских мероприятий.

Внеплановых аудиторских мероприятий в ЦИК России за проверяемый период не проводилось.

Заключения по результатам аудиторских мероприятий содержат всю необходимую информацию, предусмотренную федеральными стандартами.

Годовая отчетность о результатах осуществления внутреннего финансового аудита за 2024 финансовый год (далее – отчет о результатах ВФА за 2024 год) подготовлена и представлена Председателю ЦИК России 21 марта 2025 года в установленный Порядком осуществления внутреннего финансового аудита в ЦИК России срок.

Форма отчета о результатах ВФА за 2024 год соответствовала форме, утвержденной Порядком осуществления внутреннего финансового аудита в ЦИК России.

Сумма бюджетных средств, в отношении которых проведены аудиторские мероприятия субъектом внутреннего финансового аудита ЦИК России, составила 8 202 016,6 тыс. рублей.

Ввиду отсутствия финансовых нарушений, возмещение средств в федеральный бюджет не осуществлялось, должностные лица ЦИК России к ответственности не привлекались.

Функционирование системы реализации замечаний и рекомендаций субъекта внутреннего финансового аудита характеризуется их своевременным исполнением.

В 2024 году деятельность по осуществлению внутреннего финансового аудита в ЦИК России соответствовала требованиям федеральных стандартов внутреннего финансового аудита, утвержденных Минфином России.

14. Результаты проверки и анализа эффективности формирования, управления и распоряжения федеральной собственностью ЦИК России

14.1. По состоянию на 1 января 2025 года стоимость основных средств, числящихся на балансе ЦИК России, составила 18 083 570,3 тыс. рублей, в том числе начисленная амортизация – 10 213 502,2 тыс. рублей, остаточная стоимость – 7 870 068,1 тыс. рублей.

Наибольший удельный вес по состоянию на 1 января 2025 года составляли машины и оборудование на общую сумму 17 161 325,0 тыс. рублей, или 94,9 % от общей стоимости основных средств.

ЦИК России и ее подведомственные учреждения зданий и сооружений на балансе не имеют.

Нарушений в сфере управления и распоряжения государственным имуществом, в том числе в части выполнения требований об учете федерального имущества в реестре федерального имущества, не установлено.

Учет федерального имущества, закрепленного за ЦИК России, осуществлялся в реестре федерального имущества с использованием информационной подсистемы «Автоматизированной системы учета федерального имущества» федеральной государственной информационно-аналитической системы «Единая система управления государственным имуществом».

14.2. ЦИК России в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ участия не принимала, акционером не являлась.

14.3., 14.4. ЦИК России подведомственных федеральных государственных унитарных предприятий не имела.

15. Выводы

15.1. Исполнение ЦИК России Федерального закона № 540-ФЗ соответствует положениям Бюджетного кодекса.

15.2. Бюджетная отчетность ЦИК России об исполнении федерального бюджета за 2024 год являлась достоверной. Показатели бюджетной отчетности по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита федерального бюджета соответствуют результатам проверки Счетной палаты.

15.3. Фактический объем поступивших в федеральный бюджет доходов, администрируемых ЦИК России в 2024 году, составил 205 003,7 тыс. рублей, что в 1,4 раза больше уточненного прогноза.

15.4. Отклонение бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом № 540-ФЗ (7 117 275,6 тыс. рублей), от доведенных лимитов бюджетных обязательств (8 202 016,6 тыс. рублей) на 2024 год, составило 1 084 741,0 тыс. рублей.

15.5. Кассовое исполнение бюджетных ассигнований, выделенных ЦИК России в 2024 году, составило 37 824 577,1 тыс. рублей, или в 4,6 раза больше уточненной бюджетной росписи (8 202 016,6 тыс. рублей), что обусловлено особенностями исполнения бюджета по расходам, связанными с обеспечением мероприятий по подготовке и проведению выборов Президента Российской Федерации в марте 2024 года.

15.6. Сумма неисполненных бюджетных назначений составила 80 403,5 тыс. рублей, или 1 % от объема выделенных бюджетных ассигнований (8 202 016,6 тыс. рублей) и перечислена в доход федерального бюджета.

15.7. Источники финансирования дефицита федерального бюджета в 2024 году в ЦИК России составили 37 619 573,3 тыс. рублей.

15.8. Управление дебиторской и кредиторской задолженностями осуществлялось ЦИК России на достаточном уровне. На 1 января 2025 года дебиторская (в большой части) и кредиторская задолженности носили текущий характер.

Объем просроченной дебиторской задолженности по доходам составил 63,3 тыс. рублей, или 3,2 % от общей суммы задолженности по доходам.

15.9. Внутренний финансовый аудит в ЦИК России осуществлялся в соответствии с требованиями федеральных стандартов внутреннего финансового аудита, утвержденных Минфином России.

16. Предложения

16.1. Направить Заключение Счетной палаты по Центральной избирательной комиссии Российской Федерации в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

16.2. Учесть результаты проверки в Заключении Счетной палаты Российской Федерации на отчет об исполнении федерального бюджета за 2024 год.

© Счетная палата Российской Федерации, 2025