



2023

Заключение

Счетной палаты Российской Федерации
о результатах внешней проверки
исполнения Федерального закона
«О федеральном бюджете на 2022 год
и на плановый период 2023 и 2024 годов»
и бюджетной отчетности об исполнении
федерального бюджета за 2022 год
в Федеральной службе судебных приставов
(директор Федеральной службы судебных
приставов – главный судебный пристав
Российской Федерации Д.В. Аристов)

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
Счетной палаты Российской Федерации
о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона
«О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023
и 2024 годов» и бюджетной отчетности об исполнении
федерального бюджета за 2022 год
в Федеральной службе судебных приставов
(директор Федеральной службы судебных приставов – главный судебный
пристав Российской Федерации Д.В. Аристов)

Утверждено Коллегией Счетной палаты Российской Федерации
25 апреля 2023 года

1. Общие положения¹

1.1. Заключение Счетной палаты Российской Федерации (далее – Счетная палата) по Федеральной службе судебных приставов о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2022 год (далее – Заключение) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс) и стандартом внешнего государственного аудита (контроля) СГА 203 «Последующий контроль за исполнением федерального бюджета».

Заключение подготовлено на основании результатов контрольного мероприятия, проведенного в Федеральной службе судебных приставов (далее – ФССП России) и Главном управлении Федеральной службы судебных приставов по Нижегородской области (далее – ГУФССП России по Нижегородской области), по результатам которого составлено два акта, подписанных без замечаний.

1.2. Бюджетная отчетность ФССП России (далее – бюджетная отчетность) за 2022 год представлена 10 марта 2023 года в Счетную палату, что соответствует сроку представления годовой бюджетной отчетности, установленному статьей 264⁹ Бюджетного кодекса.

¹ Нумерация пунктов настоящего заключения соответствует примерной структуре заключения, утвержденной Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 21 апреля 2017 г. № 3ПК (с изменениями).

Бюджетная отчетность за 2022 год составлена в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н (далее – Инструкция № 191н), и соответствует структуре и бюджетной классификации, которые применялись при утверждении Федерального закона от 6 декабря 2021 г. № 390-ФЗ «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – Федеральный закон № 390-ФЗ). Организация бюджетного учета осуществлялась в соответствии с Единым планом счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкцией по его применению, утвержденными приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н (далее – Инструкция № 157н).

Бюджетная отчетность отражает достоверно во всех существенных отношениях финансовое положение ФССП России по состоянию на 1 января 2023 года в соответствии с Инструкцией № 191н и Инструкцией о порядке составления и представления дополнительных форм годовой и квартальной бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета, утвержденной приказом Минфина России от 1 марта 2016 г. № 15н (далее – Инструкция № 15н). При этом также выявлены нарушения и недостатки, не связанные с искажениями бюджетного учета и показателей бюджетной отчетности.

В ходе проверки установлены факты неотражения на забалансовых счетах имущества, переданного (возвращенного) на общую сумму 3 487,5 тыс. рублей (ГУФССП России по Нижегородской области), и банковских гарантий на обеспечение гарантийных обязательств на общую сумму 23 454,5 тыс. рублей (ФССП России). Выявленные факты устраниены

до момента направления консолидированной годовой бюджетной отчетности ФССП России в Федеральное казначейство.

1.3. Основными нормативными правовыми актами, регулирующими деятельность ФССП России, являются: Федеральный закон от 1 октября 2019 г. № 328-ФЗ «О службе в органах принудительного исполнения Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 328-ФЗ), Федеральный закон от 2 октября 2007 г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» (далее – Федеральный закон № 229-ФЗ), Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 118-ФЗ «Об органах принудительного исполнения Российской Федерации», Указ Президента Российской Федерации от 1 января 2020 г. № 1 «О некоторых вопросах Федеральной службы судебных приставов», Указ Президента Российской от 18 ноября 2019 г. № 555 «Об установлении предельной штатной численности работников органов принудительного исполнения Российской Федерации» (далее – Указ № 555), Указ Президента Российской Федерации от 13 октября 2004 г. № 1316 «Вопросы Федеральной службы судебных приставов» (далее – Указ № 1316).

ФССП России является федеральным органом принудительного исполнения Российской Федерации и подведомственна Минюсту России.

В 2022 году в ведении ФССП России находилось 86 территориальных органов и федеральное государственное автономное учреждение «Санаторий ФССП России «Зеленая долина» (далее – ФГАУ «Санаторий ФССП России «Зеленая долина»). Количество территориальных органов принудительного исполнения Российской Федерации в отчетном году по сравнению с предыдущим годом увеличилось за счет:

- образования четырех Главных управлений на принятых в состав Российской Федерации территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей²;

² Федеральные конституционные законы от 4 октября 2022 г. № 5-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Донецкой Народной Республики и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта - Донецкой Народной Республики», № 6-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Луганской Народной Республики и

- объединения двух территориальных органов в Главное управление ФССП России по Республике Крым и г. Севастополю;
- создания Главного межрегионального (специализированного) управления ФССП России.

При этом созданные на новых территориях Главные управления ФССП России в отчетном году не осуществляли бюджетные полномочия получателей бюджетных средств и администраторов доходов федерального бюджета.

Предельная численность работников ФССП России установлена Указом № 555 и в отчетном периоде составляла 74 559 единиц (без учета персонала по охране и обслуживанию зданий), в том числе центральный аппарат – 690 единиц и территориальные органы – 73 869 единиц. Фактическая численность работников ФССП России по состоянию на 31 декабря 2022 года составляла 66 299 работников (укомплектованность 88,9 %)³.

3. Результаты проверки и анализа исполнения федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период и бюджетной отчетности в Федеральной службе судебных приставов

3.1. В части доходов федерального бюджета

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2021 г. № 2591-р ФССП России включена в перечень главных администраторов доходов федерального бюджета.

Особенностью отчетного периода является наделение ФССП России полномочиями по администрированию доходов федерального бюджета⁴ в случаях:

- вынесения федеральным судом судебного акта о наложении административного штрафа, предусмотренного Кодексом Российской

образовании в составе Российской Федерации нового субъекта - Луганской Народной Республики», № 7-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Запорожской области и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта – Запорожской области» и № 8-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Херсонской области и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта - Херсонской области».

³ По состоянию на 1 января 2023 года общая штатная численность Главных управлений ФССП России на новых территориях составляет 2 593 единицы, фактическая численность – 849 человек, укомплектованность – 32,8 %.

⁴ Постановление Правительства Российской Федерации от 15 октября 2021 г. № 1756 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 г. № 995».

Федерации об административных правонарушениях, по результатам рассмотрения постановления прокурора об административном правонарушении, направленного им в суд;

- вынесения федеральным судом судебного акта либо перечисления денежных средств ответчиком до вынесения федеральным судом судебного акта о взыскании денежных средств по иску (заявлению) прокурора, поданному в защиту интересов Российской Федерации и разрешенному в пользу Российской Федерации;
- принятия федеральным судом (мировым судьей) судебного акта о взыскании денежных средств по результатам рассмотрения гражданского дела по иску прокурора в порядке регресса в связи с возмещением вреда за счет казны Российской Федерации (за исключением случаев возмещения вреда, причиненного работниками органов и организаций прокуратуры Российской Федерации).

Кассовое исполнение федерального бюджета по доходам по главе 322 за 2022 год составило 59 559 020,5 тыс. рублей, что в 2 раза превышает уровень утвержденных бюджетных назначений по доходам (прогнозные показатели поступлений доходов в федеральный бюджет составили 29 535 006,2 тыс. рублей). Отклонения поступления доходов к прогнозным значениям обусловлены поступлением значительных сумм исполнительского сбора, носящих разовый и не системный характер, администрированием новых видов доходов, а также отсутствием уточнения прогнозных значений.

Сравнительный анализ показателей поступления доходов в федеральный бюджет по главе 322 за 2020–2022 годы представлен в таблице:

Период администрирования доходов, тыс. руб.			Отклонение уровня 2022 г. к уровню 2020 г., (%)	Отклонение уровня 2022 г. к уровню 2021 г., (%)
2020 г.	2021 г.	2022 г.		
27 488 072,5	33 470 307,7	59 559 020,5	216,7	178,0
в том числе исполнительский сбор			в том числе исполнительский сбор	
25 056 717,4	31 056 402,7	36 537 117,5	145,9	117,7

Приведенные данные свидетельствуют о сложившейся динамике роста поступления доходов федерального бюджета, администрируемых ФССП

России, наибольший удельный вес в общей сумме которых приходится на исполнительский сбор, взимаемый в соответствии со статьей 112 Федерального закона № 229-ФЗ (в 2020 году – 91,2 %, в 2021 году – 92,8 % и в 2022 году – 61,4 %). Однако в 2022 году доля исполнительского сбора уменьшилась по причине роста общей суммы поступлений, обусловленного администрированием новых источников доходов (19 648 401,9 тыс. рублей, или 33 % от общей суммы).

ФССП России обеспечено предоставление в установленном порядке⁵ сведений, необходимых для составления и ведения кассового плана исполнения федерального бюджета.

ФССП России, как главным администратором доходов федерального бюджета, изданы и доведены до территориальных органов и структурных подразделений ФССП России приказы о порядке администрирования доходов⁶, которыми утвержден перечень источников доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, полномочия по администрированию, возложенные на центральный аппарат ФССП России, территориальные органы ФССП России, а также организация взаимодействия в ФССП России в целях обеспечения реализации бюджетных полномочий главного администратора доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В перечне источников доходов, размещенном в ГИИС «Электронный бюджет»⁷, отражены источники по 70 кодам доходов федерального бюджета.

Прогнозирование поступлений доходов в 2022 году в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, администрирование которых

⁵ Приказ Минфина России от 9 декабря 2013 г. № 117н «О порядке составления и ведения кассового плана исполнения федерального бюджета в текущем финансовом году».

⁶ Приказы ФССП России: от 18 декабря 2020 г. № 904 «Об осуществлении Федеральной службой судебных приставов бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов федерального бюджета» (далее – Приказ № 904); от 25 августа 2020 г. № 627 «Об осуществлении территориальными органами принудительного исполнения бюджетных полномочий администраторов доходов федерального бюджета» ((далее – Приказ № 627); от 2 сентября 2022 г. № 663 «Об утверждении Положения об организации ведения бюджетного учета доходов федерального бюджета, администрируемых органами принудительного исполнения Российской Федерации, и средств, поступающих во временное распоряжение подразделений органов принудительного исполнения Российской Федерации» (далее – Приказ № 663).

⁷ Государственная интегрированная информационная система управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее – ГИИС «Электронный бюджет»).

осуществляет ФССП России, осуществлялось в соответствии с Методикой прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации⁸:

По результатам контрольного мероприятия в ГУФССП России по Нижегородской области установлен факт отражения в «Справке о наличии имущества и обязательства на забалансовых счетах» формы годовой бюджетной отчетности 0503130 на конец отчетного периода на забалансовом счете 04 «Сомнительная задолженность» данных по исполнительскому сбору, не соответствующих данным инвентаризационных описей, составленных по состоянию на 31 декабря 2022 года, на сумму 6 597 980,7 тыс. рублей.

Бюджетный учет администрируемых доходов ведется центральным аппаратом ФССП России и территориальными органами ФССП России в разрезе кодов элемента доходов бюджетов бюджетной классификации Российской Федерации, соответствующих каждому бюджету бюджетной системы Российской Федерации, а также закрепленных кодов источников доходов. Бюджетный учет начисленных и поступивших администрируемых доходов ведется центральным аппаратом, территориальными органами ФССП России по соответствующему бюджету бюджетной системы Российской Федерации в Журнале операций расчетов с дебиторами по доходам на основании представленных соответствующими подразделениями первичных учетных документов (ведомостей учета расчетов по доходам и сводного реестра администрируемых доходов), сформированных с применением программного комплекса «Отдел судебных приставов» АИС ФССП России.

3.2. В части расходов федерального бюджета

Федеральным законом № 390-ФЗ ФССП России утверждены бюджетные ассигнования на сумму 72 752 350,2 тыс. рублей, в том числе по разделам:

- 01 «Общегосударственные вопросы» – 410 791,4 тыс. рублей;
- 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» –

⁸ Приказ ФССП России от 1 июня 2022 г. № 353 «Об утверждении Методики прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, администрируемых Федеральной службой судебных приставов».

70 205 352,5 тыс. рублей;

- 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 48 499,8 тыс. рублей;
- 07 «Образование» - 22 643,7 тыс. рублей;
- 09 «Здравоохранение» – 115 985,7 тыс. рублей;
- 10 «Социальная политика» – 1 949 077,1 тыс. рублей.

С учетом всех изменений итоговые показатели сводной бюджетной росписи по главе 322 составили 74 851 933,3 тыс. рублей, что по сравнению с бюджетными ассигнованиями, утвержденными Федеральным законом № 390-ФЗ, больше на 2 099 583,1 тыс. рублей, или 2,9 %.

Кассовое исполнение расходов федерального бюджета по главе 322 осуществлялось в пределах утвержденных бюджетных ассигнований, доведенных лимитов бюджетных обязательств и составило 74 644 652,4 тыс. рублей, или 99,7 %.

Анализ исполнения ФССП России расходов федерального бюджета, утвержденных Федеральным законом № 390-ФЗ и сводной бюджетной росписью (с изменениями), в разрезе разделов, подразделов бюджетной классификации расходов, приведен в таблице:

Наименование раздела, подраздела	Рз	Пр	Утверждено Законом № 390-ФЗ	Утверждено СБР на 31.12.2022	Исполнено на 31.12.2022	Процент исполнения от	
						Закона	СБР
Федеральная служба судебных приставов			72 752 350,2	74 851 933,3	74 644 652,4	102,6	99,7
Общегосударственные вопросы	01	00	410 791,4	410 436,7	472 502,9	115,0	115,1
Международные отношения и международное сотрудничество	01	08	7 330,5	6 945,8	6 945,72	94,8	100,0
Другие общегосударственные вопросы	01	13	403 490,9	403 490,9	465 557,2	115,4	115,4
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	03	00	70 205 352,5	71 174 296,4	70 919 223,5	101,0	99,6
Органы юстиции	03	04	70 205 352,5	71 174 296,4	70 919 223,5	101,0	99,6
Жилищно-коммунальное хозяйство	05	00	48 499,8	-	-	-	-
Жилищное хозяйство	05	01	48 499,8	-	-	-	-
Образование	07	00	22 643,7	23 048,6	23 001,3	101,6	99,8
Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации	07	05	22 643,7	23 048,6	23 001,3	101,6	99,8
Здравоохранение	09	00	115 985,7	709 465,8	709 465,8	611,7	100
Санаторно-оздоровительная помощь	09	05	115 985,7	709 465,8	709 465,8	611,7	100
Социальная политика	10	00	1 949 077,1	2 534 685,8	2 520 458,9	129,3	99,4
Пенсионное обеспечение	10	01	1 000 000,0	867 261,2	855 078,1	85,5	98,6
Социальное обеспечение населения	10	03	585 727,2	771 376,7	770 098,3	131,5	99,8
Охрана семьи и детства	10	04	363 349,9	896 047,9	895 282,5	246,4	99,9

В структуре расходов ФССП России наибольший удельный вес приходится на выплаты работникам органов принудительного исполнения (84,3 %, или 62 961 686,7 тыс. рублей) и на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд (12,3 %, или 9 176 555,9 тыс. рублей).

Кассовые расходы по программной части федерального бюджета составили 73 297 807,4 тыс. рублей, или 98,2 % от общей суммы расходов. Расходы на непрограммные направления деятельности составили 1 346 845,0 тыс. рублей, или 1,8 %.

Расходы ФССП России на исполнение публичных нормативных обязательств составили 985 856,3 тыс. рублей, или 13,2 % от бюджетных ассигнований на указанные цели.

Из резервного фонда Правительства Российской Федерации ФССП России выделены бюджетные ассигнования в общем размере 91 009,3 тыс. рублей, в том числе: на исполнение ранее заключенных контрактов, подлежащих в соответствии с условиями оплаты в 2021 году, а также на основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 15 ноября 2022 г. № 3466-р на оплату коммунальных услуг. Кассовое исполнение составило 86 695,7 тыс. рублей, или 95,3 % от общего объема выделенных средств.

Особенностью отчетного периода является реализация ФССП России государственного оборонного заказа (далее – ГОЗ). На указанные цели ФССП России были утверждены бюджетные ассигнования на общую сумму 652 504,0 тыс. рублей, кассовое исполнение составило 641 164,8 тыс. рублей, или 98,3 %.

Неисполненные бюджетные назначения составили 207 280,8 тыс. рублей (0,3 %) и образовались по следующим причинам:

- уменьшение численности получателей выплат пенсий по сравнению с запланированными показателями (выплаты носят заявительный характер);
- нарушение подрядными организациями сроков исполнения и иных условий контрактов, не повлекших судебные процедуры;

- низкий темп проведения строительно-монтажных работ по капитальному строительству,
- а также санкционные ограничения в отношении Российской Федерации со стороны недружественных государств, осложнившие поставку оборудования и материалов.

В рамках реализации непрограммного направления деятельности, осуществляемого за счет заемных средств Нового банка развития (далее – НБР), в 2022 году предусмотрены средства на реализацию проекта «Содействие развитию судебной системы Российской Федерации» (далее – Проект). Целью Проекта является повышение эффективности судебной системы и совершенствование судебной защиты прав и законных интересов физических и юридических лиц путем улучшения инфраструктуры, внедрения и применения современных информационных технологий.

В соответствии с Соглашением о займе от 16 апреля 2018 г. № 17RU01 между Российской Федерацией (Заемщик) и НБР в 2022 году предусмотрено 403 490,9 тыс. рублей. Однако, в связи с включением ПАО Сбербанк в список российских санкционных юридических лиц, НБР отказался перечислить заемные средства, как следствие, привлечение средств займа согласно Программе государственных внешних не осуществлялось.

На банковских счетах по состоянию на 1 января 2022 года числились остатки средств на специально выделенном счете в ПАО «Сбербанк» на сумму 1 114 017 922,58 рублей (привлеченные средства займа согласно Программе государственных внешних в прошлые годы), которые на основании пункта 9 статьи 242 Бюджетного кодекса не подлежат возврату в федеральный бюджет и подлежат использованию на цели реализации Проекта в текущем году. По итогам года кассовые расходы произведены на общую сумму 465 557,2 тыс. рублей.

За период 2019–2021 годов предоставленная сумма займа составила 66,0 млн долларов США (55,7 %), в 2022 году сумма заемных средств (5,6 млн долларов США) не зачислена по причине внешнего санкционного

давления (включение Сбербанка в перечень организаций, попавших под «антироссийские» санкции). Таким образом, оставшаяся сумма займа (с учетом платежа 2022 года) составляет 46,9 млн долларов. Дебиторская задолженность составила 75 987,1 тыс. рублей, кредиторская задолженность – 128 194,3 тыс. рублей.

В рамках реализации Проекта в 2022 году завершены 10 из 18 контрактов, один контракт расторгнут, остальные находятся в стадии исполнения.

В ходе проверки установлен факт несоблюдения ГУФССП России по Нижегородской области требований абзаца 4 пункта 20 (1) Положения о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2017 г. № 1496.

В нарушение раздела IV Кодекс направлений расходов целевых статей расходов федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, утвержденных приказом Минфина России от 8 июня 2021 г. № 75н, ГУФССП России по Нижегородской области осуществлены расходы по оплате 8 договоров гражданско-правового характера, заключенных с истопниками, кочегарами, операторами газовых котельных отражены по направлению расходов 90071 на общую сумму 102,8 тыс. рублей, а не по направлению расходов 90049.

В ходе проверки установлены нарушения Правил расходования средств⁹ на мероприятия по выдворению в части заключения ГУФССП России по Нижегородской области 33 договоров по фрахтованию автотранспортного средства для перевозки пассажиров и багажа, а не приобретения проездных документов.

⁹ Правила расходования средств на мероприятия по депортации либо административному выдворению иностранных граждан и лиц без гражданства за пределы Российской Федерации при невозможности установления приглашающей стороны утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 24 октября 2002 г. № 769 (далее – Правила расходования средств на мероприятия по выдворению).

Реестр закупок, осуществленных без заключения государственных контрактов, в 2022 году ГУФССП России по Нижегородской области велся с нарушением статьи 73 Бюджетного кодекса.

В ходе выборочной проверки установлены факты нарушений в сфере закупок в ФССП России и ГУФССП России по Нижегородской области.

Вид нарушения	Кол-во
Нарушение Правил определения размера штрафа	5
Нарушение срока оплата поставленного товара	1
Непредставление, несвоевременное представление информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками	1
Нарушение условий приемки и оплаты выполненной работы	1
Несоблюдение порядка заключения государственного контракта	33
Итого	41

В ГУФССП России по Нижегородской области установлены факты несоблюдения требований Инструкции № 157н (отсутствие подтверждающих документов при расходовании средств на служебные командировки), требований Методических указаний, утвержденных приказом Минфина России от 30 марта 2015 г. № 52н, в части ведения Журнал регистрации обязательств (ф. 0504064) (не учтены обязательства (денежные обязательства) по расходам на оплату труда, иные выплаты и т. п.).

В ходе проверки правильности формирования бюджетной отчетности по форме 0503160 ГУФССП России по Нижегородской области установлены факты несоблюдения Инструкции № 191н (отсутствует информация о состоянии и эффективности использования основных фондов, сведения о движении нефинансовых активов) и положений федеральных стандартов бухгалтерского учета (отсутствует информация о положениях учетной политики, устанавливающих особенности признания доходов субъектом учета, а также показателях о доходах в разрезе групп, подгрупп в зависимости от экономического содержания).

3.3. Согласно Федеральному закону № 390-ФЗ ФССП России включена в Перечень главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета без закрепления кодов группы, подгруппы, статьи и вида источников.

Согласно разделу 1 Приложения № 37 к Федеральному закону № 390-ФЗ объемы привлечения средств займа НБР, утвержденные Программой государственных внешних заимствований на 2022 год, на осуществление мероприятий Проекта составляют 5,6 млн долларов США.

По данным бюджетной отчетности ФССП России (ф. 0503127) курсовая разница, сложившаяся за отчетный период, составила 85 115,3 тыс. рублей и образовалась по результатам осуществления валютных операций.

3.4. Дебиторская задолженность ФССП России по состоянию на 1 января 2023 года составила 163 843 942,4 тыс. рублей и по сравнению с началом отчетного периода (165 399 768,8 тыс. рублей) уменьшилась на 1 555 826,4 тыс. рублей, или 0,9 %.

Дебиторская задолженность в разрезе счетов бюджетного учета на 1 января 2023 года составляет: расчеты по доходам – 161 146 411,6 тыс. рублей (98,4 % от общей суммы задолженности); расчеты по выданным авансам – 216 380,6 тыс. рублей (0,1 %); расчеты с подотчетными лицами – 202 751,5 тыс. рублей (0,1 %); расчеты по ущербу и иным доходам – 1 456 774,4 тыс. рублей (0,9 %); расчеты по платежам в бюджет – 821 624,3 тыс. рублей (0,5 %).

Дебиторская задолженность по доходам (бюджетные счета 020500 и 020900) на 1 января 2023 года составила 162 603 186,0 тыс. рублей и по сравнению с началом отчетного периода уменьшилась на 1 932 196,6 тыс. рублей, или 1,2 %, в том числе просроченная дебиторская задолженность составила 1 631,6 тыс. рублей, долгосрочная – 29 438,3 тыс. рублей (0,02 % от общей суммы дебиторской задолженности по доходам).

Из образовавшейся на конец отчетного периода дебиторской задолженности по доходам основная доля (84,7 %, или 137 713 728,0 тыс. рублей) приходится на задолженность по КБК 322 1 15 01010 01 0000 140 «Исполнительский сбор». По сравнению с началом отчетного периода (на 1 января 2022 года – 150 561 403,3 тыс. рублей)

дебиторская задолженность по исполнительскому сбору уменьшилась на 12 847 675,3 тыс. рублей (8,5 %).

В отчетном периоде Генеральной прокуратурой Российской Федерации передана ФССП России дебиторская задолженность, образованная в связи с неисполнением судебных актов о взыскании денежных взысканий (штрафов), назначенных судами по результатам рассмотрения гражданского дела, гражданского иска, предъявленного в рамках уголовного дела, административного дела или дела об административном правонарушении, возбужденного по иску (заявлению, постановлению) прокурора на общую сумму 5 802 399,4 тыс. рублей.

В целях повышения эффективности работы с дебиторской задолженностью по доходам ФССП России на 2022 год утвержден внутриведомственный План мероприятий по снижению дебиторской задолженности по доходам (от 3 декабря 2021 г. № 08/33776), в соответствии с которым подведомственными администраторами доходов в отчетном периоде проводились мероприятия по ежемесячному оперативному контролю (мониторингу) в части осуществления взыскания исполнительского сбора и проведением установленным порядком¹⁰ инвентаризации дебиторской задолженности по доходам в целях выявления сомнительной (нереальной к взысканию) дебиторской задолженности и ее отнесения на забалансовый счет 04 «Сомнительная задолженность». По данным ф. 0503130 по состоянию на 1 января 2023 года на забалансовом счете 04 числится сомнительная задолженность составляет 660 005 331,8 тыс. рублей, наибольшая доля которой (98,3 % или 648 708 458,7 тыс. рублей) приходится на задолженность по исполнительскому сбору.

В 2022 году с балансового учета списана сомнительная и безнадежная к взысканию дебиторская задолженность по доходам на общую сумму

¹⁰ Приказ ФССП России от 30 мая 2022 г. № 291 «Об утверждении Положения об инвентаризации расчетов по доходам, по которым за подразделениями центрального аппарата и подразделениями территориальных органов Федеральной службы судебных приставов закреплены полномочия администраторов доходов федерального бюджета».

194 940 700,2 тыс. рублей, наибольший удельный вес которой приходится на исполнительский сбор (98,1 % или 191 139 403,3 тыс. рублей).

Дебиторская задолженность по доходам, признанная безнадежной к взысканию в соответствии с установленным ведомственным порядком¹¹, составила 26 306 516,6 тыс. рублей, основная доля которой приходится на задолженность по исполнительскому сбору (95,8 %, или 25 199 951,2 тыс. рублей).

Таким образом, меры, принимаемые ФССП России, привели к сокращению дебиторской задолженности по доходам в отчетном периоде.

Дебиторская задолженность по расходам по сравнению с прошлым годом (355 675,3 тыс. рублей) увеличилась на 38,6 % и по состоянию на 1 января 2023 года составила 492 778,8 тыс. рублей.

В общей сумме дебиторской задолженности по расходам на конец отчетного периода наибольший удельный вес (419 132,1 тыс. рублей, или 85,1 %) приходится на расчеты по выданным авансам (по расходам на оплату услуг связи, коммунальных услуг, поставки вещевого обмундирования) и расчеты с подотчетными лицами (приобретение почтовых марок и маркированных конвертов, расходы на служебные командировки).

3.5. Кредиторская задолженность ФССП России на 1 января 2023 года составляет 432 411,8 тыс. рублей, что на 12,2 %, или 47 031,4 тыс. рублей больше, чем на начало отчетного периода (385 380,4 тыс. рублей). Из общей суммы кредиторской задолженности, сформированной по состоянию на 1 января 2023 года, наибольший удельный вес (98,2 %) приходится на задолженность по расходам 424 448,8 тыс. рублей, которая по сравнению с началом отчетного периода увеличилась на 65 471,4 тыс. рублей, или на 18,2 %.

¹¹ Приказом ФССП России от 10 ноября 2020 г. № 766 «Об утверждении Порядка принятия Федеральной службой судебных приставов и ее территориальными органами решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации».

Наибольший удельный вес кредиторской задолженности (396 402,3 тыс. рублей, или 91,7 %) приходится на расчеты по принятым обязательствам, из которых:

- 182 891,3 тыс. рублей (46,1 %) – задолженность по уплате арендных платежей, начисленная одновременно с принятием к учету прав пользования активами в сумме платежей за весь срок пользования имуществом, предусмотренный договорами аренды;
- 152 713,2 тыс. рублей (38,5 %) – задолженность по контрактам, заключенным в ходе реализации проекта «Содействие развитию судебной системы Российской Федерации», а также по расчетам за услуги адвокатов, медицинское обеспечение сотрудников органов принудительного исполнения, за оценку и хранение арестованного имущества.

Пресроченная кредиторская задолженность по сравнению с началом года (131,2 тыс. рублей) увеличилась и на 1 января 2023 года составила 1 020,9 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность по расходам на капитальные вложения на 1 января 2023 года составляет 677,6 тыс. рублей (капитальное строительство административного здания УФССП России по Республике Саха (Якутия)).

В ходе проверки установлено, что в нарушение пункта 257 Инструкции № 157н УФССП России по Республике Саха (Якутия) в форме бюджетной отчетности 0503169 по кредиторской задолженности за 2022 год не отражен факт оборотов расчетов с ООО «Монолит» в сумме 1 853,0 тыс. рублей.

4. Результаты проверки и анализа исполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных на осуществление бюджетных инвестиций и предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства (приобретение объектов недвижимого имущества), оценка объемов и объектов незавершенного строительства

4.1. Согласно Федеральной адресной инвестиционной программе на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (далее – ФАИП), утвержденной Министром экономического развития Российской Федерации

2 декабря 2021 года (с изменениями), ФССП России предусмотрены бюджетные инвестиции в объеме 72 385,1 тыс. рублей, в том числе:

- по программному направлению - 26 462,3 тыс. рублей (за счет неиспользованных в 2021 году остатков) на строительство административного здания УФССП России по Архангельской области (г. Архангельск) в рамках ФЦП «Развитие судебной системы России на 2013–2024 годы» (далее – ФЦП);
- по непрограммному направлению - 45 922,8 тыс. рублей на строительство административного здания УФССП России по Республике Саха (Якутия).

В 2022 году все объекты, реализуемые ФССП России в рамках ФАИП, имели проектную документацию и положительные заключения о достоверности сметной стоимости.

Данные об объектах капитального строительства ФССП России, предусмотренных к финансированию в рамках ФАИП (с учетом внесенных изменений в показатели сводной бюджетной росписи), представлены в таблице:

№	Наименование объекта	Вид работ	СБР на 2022 г.		
			01.01.2022	Изменения	31.12.2022
Программная часть ФАИП. Объекты, включенные в ФЦП (остатки 2021 г.)					
1	Строительство административного здания УФССП России по Архангельской области (планируемый срок ввода 2021 г.)	СМР	-	+26 462,3 -252,5	26 209,8
Непрограммная часть ФАИП					
1	Приобретение служебного жилья (квартиры для сотрудников) (планируемый срок ввода 2022 год)	Приобрет.	48 499,8	-48 499,8	0
2	Строительство административного здания УФССП России по Республике Саха (Якутия) (планируемый срок ввода 2022 год)	СМР	45 922,8	-	45 922,8
Всего					72 132,6

В ходе исполнения ФАИП в 2022 году предусмотренные на реализацию мероприятий по приобретению служебных жилых помещений были уменьшены на 48 499,8 тыс. рублей в связи с резким ростом стоимости 1 квадратного метра жилого помещения в первом полугодии 2022 года, конкурсы по приобретению квартир признаны несостоявшимися (отсутствовали заявки на участие).

По итогам 2022 года кассовое исполнение ФАИП составило 49 741,9 тыс. рублей, что составляет 68,7 % от предусмотренных бюджетных назначений, в том числе по программной части ФАИП (объекты, включенные в ФЦП) - 26 209,8 тыс. рублей (или 100 %), по непрограммной части ФАИП –

23 532,1 тыс. рублей (или 51,2 %). Дебиторская задолженность составила 8 635,1 тыс. рублей. Кредиторская задолженность составила 677,6 тыс. рублей.

По результатам реализации ФССП России ФАИП в 2022 году установлено следующее.

Расходы на строительство административного здания УФССП России по Архангельской области (г. Архангельск) составили 26 209,8 тыс. рублей (100 % от предусмотренных средств), строительно-монтажные работы выполнены в полном объеме, объект введен в эксплуатацию (разрешение от 26 мая 2022 г. № RU 29-301000-343-2018-13).

Расходы на строительство административного здания УФССП России по Республике Саха (Якутия) составили 23 532,1 тыс. рублей (51,2 %), процент технической готовности объекта составляет 88 %. Основной причиной несвоевременного ввода объекта является низкий темп строительно-монтажных работ в связи с отсутствием необходимых материалов и оборудования, в том числе ввиду санкционных ограничений в отношении Российской Федерации со стороны недружественных государств, осложнивших поставку оборудования и материалов. В результате неиспользованные остатки в сумме 22 390,7 тыс. рублей в 2022 году возвращены в бюджет.

Кроме того, в 2022 году осуществлена приемка и ввод объекта «Строительство административного здания УФССП России по Республике Бурятия, г. Улан-Удэ» в эксплуатацию (разрешение от 28 февраля 2022 г. № 03-RU04302000-05-2022).

Таким образом, из трех объектов, подлежащих к вводу в 2022 году, в эксплуатацию введено два объекта. ФССП России, как государственным заказчиком мероприятий, включенных в ФАИП, не обеспечен ввод в эксплуатацию в 2022 году объекта капитального строительства «Строительство административного здания УФССП России по Республике Саха (Якутия)», срок ввода перенесен на 2023 год.

4.2. Согласно бюджетной отчетности (ф. 0503130 и 0503190) объем незавершенного строительства ФССП России по итогам 2022 года уменьшился

на 390 983,9 тыс. рублей и на 31 декабря 2022 года составил 298 621,9 тыс. рублей. Наибольший объем незавершенного строительства (678 146,4 тыс. рублей, или 98,4 %) приходится на объект, строительство которого осуществлялось в рамках госпрограммы «Юстиция».

Количество объектов незавершенного строительства сократилось на 3 единицы и на конец 2022 года составило 3 единицы. Уменьшение количества объектов незавершенного строительства обусловлено в основном завершением в отчетном периоде регистрации прав собственности Российской Федерации на введенные объекты, один объект незавершенного строительства изъят в государственную казну Российской Федерации.

В 2022 году по двум¹² объектам незавершенного строительства территориальными органами ФССП России продолжались судебные разбирательства о признании права собственности Российской Федерации на данные объекты.

5. Результаты проверки и анализа формирования и утверждения государственных заданий, использования средств федерального бюджета, выделенных в виде субсидий на оказание государственных услуг (выполнение работ) и субсидий на иные цели

В рамках реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения» сводной бюджетной росписью на 2022 год ФССП России утверждены бюджетные ассигнования на предоставление ФГАУ «Санаторий ФССП России «Зеленая долина» субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственной услуги на сумму 123 877,3 тыс. рублей и субсидии на иные цели на сумму 585 588,5 тыс. рублей.

Санаторно-курортное обеспечение соответствующих категорий сотрудников органов принудительного исполнения¹³ отнесено к социальным

¹² Строительство административного здания Управления Федеральной службы судебных приставов по Ханты-Мансийскому автономному округу - Югре, г. Сургут» и Пристойка к Прикубанскому районному суду для отдела судебных приставов по Прикубанскому округу г. Краснодара (г. Краснодар, ул. Тургенева, д. 111).

¹³ Согласно статье 65 Федерального закона № 328-ФЗ на санаторно-курортное обеспечение имеют право сотрудники, имеющие специальные звания, граждане, уволенные со службы в органах принудительного исполнения, члены их семей и лица, находящиеся (находившиеся) на их иждивении.

гарантиям, предоставление которых осуществляется на условиях и в порядке, установленных Федеральным законом от 30 декабря 2012 г. № 283-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

ФГАУ «Санаторий ФССП России «Зеленая долина» имеет два филиала, в том числе филиал федерального государственного автономного учреждения «Санаторий ФССП России «Зеленая долина» – санаторий «Озеро Белое», находящийся по адресу: Московская область, Шатурский район, поселок Санатория «Озеро Белое», д. 57.

Размер платы¹⁴ и стоимость путевки¹⁵ установлены ведомственными приказами.

Субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание ФГАУ «Санаторий ФССП России «Зеленая долина» государственной услуги «Санаторно-курортное лечение» предоставлены в полном объеме в соответствии с утвержденным государственным заданием от 29 декабря 2021 г. № 322-00001-22-00¹⁶ (далее – государственное задание ФГАУ) и заключенным Соглашением от 12 января 2022 г. № 322-03-2022-001¹⁷ (далее – Соглашение). Субсидии перечислены в соответствии с утвержденным графиком с учетом сезонности предоставления государственной услуги¹⁸ на лицевой счет учреждения, открытый в УФК по Краснодарскому краю.

В 2022 году государственное задание ФГАУ (с учетом изменений) утверждено на оказание государственной услуги «Санаторно-курортное лечение» в объеме 84 280,0 койко-дней в соответствии с требованиями

¹⁴ Согласно приказу ФССП России от 15 июня 2021 г. № 321 размер платы за санаторно-курортное лечение для сотрудников органов принудительного исполнения Российской Федерации составляет 41,5 % от стоимости путевки, для членов семей сотрудников и лиц, находящихся на их иждивении, - 50 % от стоимости путевки.

¹⁵ Приказ ФССП России от 4 октября 2021 г. № 539 (с учетом изменения от 29 июля 2022 г. № 486).

¹⁶ С учетом изменений от 1 июля 2022 г. № 322-00001-22-01, от 27 октября 2022 г. № 322-00001-22-02, от 30 ноября 2022 г. № 322-00001-22-03 и от 16 декабря 2022 г. № 322-00001-22-04.

¹⁷ С учетом дополнительного соглашения от 4 июля 2022 г. № 322-03-2022-001/1.

¹⁸ Пункт 46 (1) Положения о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640 (далее – Положение о формировании государственного задания).

статьи 69.2 Бюджетного кодекса и раздела I Положения о формировании государственного задания.

Объем финансового обеспечения выполнения государственного задания в отчетном году составил 123 877,3 тыс. рублей и определен на основании нормативных затрат (115 596,9 тыс. рублей), размещенных ФССП России в ГИИС «Электронный бюджет», с учетом затрат на уплату налогов (8 280,4 тыс. рублей) без применения коэффициента выравнивания.

Согласно данным отчета ФГАУ «Санаторий ФССП России «Зеленая долина» государственное задание выполнено в объеме 83 572,0 койко-дней, или 99,2 % установленных плановых показателей государственного задания в пределах допустимого отклонения (4 214 койко-дней, или 5,0 %). Показатель, характеризующий качество государственной услуги, – «удовлетворенность потребителей в оказанной государственной услуге» выполнен на 99,9 % при плановом значении 95 %.

По данным формы по ОКУД 0503737 «Отчет об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности» за 2022 год субсидии на выполнение государственного задания ФГАУ «Санаторий ФССП России «Зеленая долина» использованы в полном объеме. Наибольший удельный вес расходов за счет субсидий (70,8 % от общей суммы субсидии или 87 822,0 тыс. рублей) приходится на расходы по оплате труда работников учреждения (с учетом начислений).

В отчетном периоде ФССП России обеспечено сохранение показателей, установленных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597. Так, соотношение среднемесячной заработной платы врачей и работников ФГАУ «Санаторий ФССП России «Зеленая долина», имеющих высшее медицинское образование, к среднемесячному доходу от трудовой деятельности в Краснодарском крае составляет 230,7 %, среднемесячной заработной платы среднего медицинского персонала – 139,1 % и младшего медицинского персонала – 119,1 %.

ФССП России в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса в 2022 году предоставлены ФГАУ «Санаторий ФССП России «Зеленая долина» субсидии на иные цели на общую сумму 585 588,5 тыс. рублей¹⁹ в соответствии с Правилами предоставления из федерального бюджета субсидий на иные цели, утвержденными приказом ФССП России от 26 мая 2020 г. № 414, и заключенным Соглашением от 4 февраля 2022 г. № 322-02-2022-001²⁰. Субсидии на иные цели перечислены на лицевой счет ФГАУ для осуществления операций с целевыми субсидиями, подлежащими казначейскому сопровождению, открытый в УФК по Нижегородской области²¹, в целях:

- осуществления мероприятий по капитальному ремонту объектов недвижимого имущества, в том числе реставрации, за исключением реконструкции с элементами реставрации (код 02-01), на сумму 22 381,1 тыс. рублей;
- содержания имущества (код 02-99) на сумму 463 302,0 тыс. рублей;
- организации и проведения на территории Российской Федерации конференций, семинаров, выставок, переговоров, встреч, совещаний, съездов, конгрессов, соревнований (включая спортивные соревнования) (код 8-14) на сумму 99 905,4 тыс. рублей.

По данным отчета от 20 февраля 2023 г. № 322-02-2022-001/01 субсидии на иные цели, предоставленные в 2022 году, использованы ФГАУ не в полном объеме (16,4 %, или 95 972,8 тыс. рублей) по причинам позднего принятия решения о выделении средств и не учитывающего длительность проведения закупочных процедур, увеличением сроков поставок товаров, работ и услуг в условиях внешнего санкционного давления, сопровождающегося ростом цен.

¹⁹ В том числе 578 848,5 тыс. рублей в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 мая 2022 г. № 1364-р.

²⁰ В проверяемом периоде заключены четыре дополнительных соглашения (от 5 июля 2022 г. № 322-02-2022-001/1, от 8 июля 2022 г. № 322-02-2022-001/2, от 10 августа 2022 г. № 322-02-2022-001/3 и от 15 декабря 2022 г. № 322-02-2022-001/4).

²¹ Требование подпункта 2 части 2 статьи 5 Федерального закона от 6 декабря 2021 г. № 390-ФЗ «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

Кроме того, в 2022 году ФГАУ использованы субсидии на иные цели, предоставленные в 2021 году в целях проведения работ по капитальному ремонту гостевых номеров, на сумму 6 739,992 тыс. рублей, неиспользованный остаток в сумме 8,0 рубля возвращен в доход федерального бюджета в установленном порядке.

В ходе проверки установлено несоответствие Порядка составления и утверждения отчета о результатах деятельности федерального государственного автономного учреждения «Санаторий ФССП России «Зеленая долина» и об использовании закрепленного за ним государственного имущества, утвержденного приказом ФССП России от 27 июля 2020 г. № 562, не приведен в соответствие с Общими требованиями к порядку составления и утверждения отчета о результатах деятельности государственного (муниципального) учреждения и об использовании закрепленного за ним государственного (муниципального) имущества, утвержденными приказом Минфина России от 2 ноября 2021 г. № 171н.

7. Анализ исполнения в отчетном финансовом году государственных программ Российской Федерации (далее – госпрограммы)

В отчетном периоде ФССП России являлась соисполнителем и участником госпрограмм, сведения о которых представлены в таблице:

(тыс. руб.)

Наименование	Код	Утверждено Федеральным законом № 390-ФЗ	Утверждено сводной бюджетной росписью на 31.12.2022	Кассовое исполнение на 31.12.2022	% исполнения
Программная часть бюджета по главе 322, всего, в том числе:	x	71 348 859,3	73 500 188,1	73 297 807,4	99,7
Процессная часть:		70 703 962,4	72 818 403,3	72 760 225,0	99,9
Госпрограмма «Развитие здравоохранения»	участник 01	115 985,7	709 465,8	709 465,8	100,0
Госпрограмма «Социальная поддержка граждан»	участник 03	363 380,5	1 014 286,6	1 013 462,2	99,9
Госпрограмма «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»	участник 05	0,0	54 783,3	54 783,3	100,0
Госпрограмма «Юстиция»	соисполнитель 42	70 224 596,2	71 094 650,9	70 982 513,7	99,9
Проектная часть		644 896,9	681 784,8	537 582,4	78,9
Госпрограмма «Информационное общество»	участник 23	550 474,3	635 862,0	514 050,4	80,9
Госпрограмма «Юстиция»	соисполнитель 42	94 422,6	45 922,8	23 532,0	51,3

Из приведенных данных следует, что наибольший удельный вес расходов федерального бюджета, предусмотренных ФССП России на реализацию государственных программ Российской Федерации, приходится

на государственную программу Российской Федерации «Юстиция» (далее – Госпрограмма 42). ФССП России является соисполнителем Госпрограммы 42 и ответственным исполнителем трех структурных элементов госпрограммы – ведомственного проекта²² и двух комплексов процессных мероприятий²³.

Паспортом Госпрограммы 42 по компетенции ФССП России определены две цели²⁴ и установлены плановые значения по четырем показателям, характеризующим ее результаты. Согласно годовому отчету о ходе реализации Госпрограммы 42 плановые значения показателей, предусмотренные паспортом госпрограммы на 2022 год, достигнуты.

По итогам выполнения ведомственного проекта в 2022 году показатель, характеризующий достижение результата «Завершение строительства объектов недвижимого имущества» в отчетном году, выполнен – введен в эксплуатацию объект капитального строительства «Строительство административного здания УФССП России по Республике Бурятия, г. Улан-Удэ». Из шести контрольных точек выполнены только три, что обусловлено невыполнением строительно-монтажных работ по объекту «Строительство административного здания УФССП России по Республике Саха (Якутия), г. Якутск».

Согласно отчетам ФССП России о ходе реализации двух комплексов процессных мероприятий за 2022 год запланированные показатели, результаты достигнуты, контрольные точки выполнены.

ФССП России является участником комплекса процессных мероприятий «Организация санаторно-курортного лечения» государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения» (далее – Госпрограмма 01), в рамках которого в 2022 году осуществлялось предоставление санаторно-

²² Ведомственный проект «Развитие инфраструктуры органов принудительного исполнения Российской Федерации», срок реализации 2022–2023 годы.

²³ Комплексы процессных мероприятий, реализуемых ФССП России: «Организация и обеспечение принудительного исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц, установленного порядка деятельности судов, а также защиты прав и законных интересов физических лиц при осуществлении деятельности по возврату просроченной задолженности» и «Обеспечение функционирования информационных систем органов принудительного исполнения Российской Федерации».

²⁴ Цели Госпрограммы 42, предусмотренные паспортом по компетенции ФССП России: «Обеспечение доли завершенных исполнительных производств до 66,5 % к 2030 году» и «Повышение качества и результативности пресечения незаконных практик в сфере деятельности по возврату просроченной задолженности физических лиц к 2030 году до 99 %».

оздоровительных услуг и организация отдыха работников органов принудительного исполнения на базе ФГАУ «Санаторий ФССП России «Зеленая долина», паспортом госпрограммы целевые показатели (индикаторы) ФССП России не установлены.

Согласно отчетным данным в рамках выполнения двух задач (1 «Предоставление услуг по санаторно-курортному лечению» и 3 «Выполнение иных мероприятий по организации деятельности санаторно-курортных организаций, подведомственных федеральных органов исполнительной власти») ФССП России выполнены в установленный срок 9 контрольных точек.

В рамках реализации Госпрограммы 01 ФССП России в 2022 году предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление ФГАУ «Санаторий ФССП России «Зеленая долина» субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственной услуги и на иные цели на общую сумму 709 465,8 тыс. рублей. Кассовое исполнение расходов федерального бюджета составило 100 %.

ФССП России является участником пяти комплексов процессных мероприятий²⁵ государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан» (далее – Госпрограмма 03). Паспортами Госпрограммы 03 и комплексов процессных мероприятий показатели (результаты) ФССП России не установлены. В рамках реализации Госпрограммы 03 ФССП России производились выплаты, установленные действующим законодательством, в том числе являющиеся публичными нормативными обязательствами.

²⁵ Перечень комплексов процессных мероприятий госпрограммы «Социальная поддержка граждан», участником которых является ФССП России:

КПМ 03 4 01 «Предоставление мер государственной поддержки гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие радиационных аварий и ядерных испытаний»,
03 4 04 «Предоставление мер государственной поддержки инвалидам»,
03 4 05 «Предоставление мер государственной поддержки семьям с детьми»,
03 4 07 «Предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям граждан»,
03 4 08 «Предоставление мер государственной поддержки отдельным категориям государственных служащих, уволенным из их числа, военнослужащим, сотрудникам некоторых федеральных органов государственной власти, гражданам, проходившим военные сборы, инвалидам вследствие военной травмы, погибшим (умершим) или получившим увечья при исполнении служебных обязанностей, и членам их семей».

Расходы федерального бюджета на реализацию Госпрограммы 03 за 2022 год исполнены в сумме 1 013 462,1 тыс. рублей, или 99,9 % от показателей сводной бюджетной росписи (1 014 286,6 тыс. рублей), в том числе расходы на публичные нормативные обязательства – 118 546,9 тыс. рублей, или 11,7 % от общей суммы расходов по Госпрограмме 03.

ФССП России является участником государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» (далее – Госпрограмма 05) и в отчетном году бюджетные ассигнования доведены на выполнение комплекса процессных мероприятий «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем отдельных категорий граждан» на сумму 54 783,3 тыс. рублей, кассовое исполнение расходов составило 100 %.

В отчетном периоде единовременная субсидия на приобретение жилья предоставлена установленным порядком²⁶ трем федеральным государственным гражданским служащим территориальных органов ФССП России на общую сумму 19 814,4 тыс. рублей и одному служащему центрального аппарата ФССП России на сумму 34 968,9 тыс. рублей.

Сведения о реализации госпрограммы «Информационное общество» представлены в пункте 8 настоящего Заключения.

8. Анализ хода реализации в отчетном финансовом году национальных и федеральных проектов

В отчетном периоде ФССП России являлась участником федеральных проектов D2 «Информационная инфраструктура» (далее – федеральный проект D2) и D6 «Цифровое государственное управление» (далее – федеральный проект D6), реализуемые в рамках национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации» и госпрограммы «Информационное общество».

²⁶ Постановление Правительства Российской Федерации от 27 января 2009 г. № 63 «О предоставлении федеральным государственным гражданским служащим единовременной субсидии на приобретение жилого помещения» (вместе с «Правилами предоставления федеральным государственным гражданским служащим единовременной субсидии на приобретение жилого помещения»).

По итогам реализации ФССП России федерального проекта D2 установлено следующее.

С целью достижения результата «Обеспечено расширение каналов связи ведомственной сети передачи данных Федеральной службы судебных приставов» федерального проекта D2 ФССП России в 2022 году предусмотрены 4 контрольные точки, из которых три точки исполнены в установленный срок, а одна точка исполнена с нарушением срока. По результатам исполнения государственного контракта²⁷ обеспечено расширение пропускной способности каналов связи ФССП России на 7 372 Мбит/с.

На финансовое обеспечение мероприятий федерального проекта D2 предусмотрено 514 356,9 тыс. рублей, кассовое исполнение составило 514 050,4 тыс. рублей, или 99,9 % от утвержденных на 2022 год бюджетных ассигнований.

По итогам реализации ФССП России федерального проекта D6 установлено следующее.

Согласно паспорту федерального проекта D6 на ФССП России возложено достижение результата федерального проекта «Обеспечено развитие и сопровождение АИС ФССП России в части компонентов суперсервиса «Цифровое исполнительное производство».

Результатом реализации ФССП России федерального проекта D6 является внедрение компонентов суперсервиса «Цифровое исполнительное производство» в АИС ФССП России, который позволит цифровизировать исполнительное производство на всех этапах, включая организацию электронных уведомлений, доступ к полной информации о ходе исполнительного производства, перевод в электронный вид всех видов ходатайств.

С целью достижения результата федерального проекта D6 ФССП России в 2022 году было установлено 8 контрольных точек. Анализ достижения

²⁷ Государственный контракт от 24 января 2022 г. № 0173100012621000049_45894.

контрольных точек показал, что 3 контрольные точки выполнены, 5 контрольных точек не выполнено (имеют статус «в работе»), что обусловлено длительной процедурой согласования внесения изменений в паспорт федерального проекта и позднего заключения государственного контракта, а также не выполнение подрядчиком работ по государственному контракту к установленному сроку.

На финансовое обеспечение мероприятий федерального проекта D6 предусмотрено 121 505,1 тыс. рублей, кассовые расходы не осуществлялись.

В рамках федерального проекта заключен государственный контракт²⁸, связанный с доработкой, внедрением и сопровождением в составе АИС ФССП России компонентов суперсервиса «Цифровое исполнительное производство» (интеграция подсистем АИС с иными информационными системами, получение юридически значимых документов, вынесенных приставами через единый портал государственных услуг (далее – ЕПГУ), отражение уменьшения задолженности в личном кабинете ЕПГУ при поступлении факта оплаты). По итогам 2022 года подрядчиком обязательства по госконтракту в полном объеме не исполнены²⁹ и их завершение планируется в 2023 году.

12. Оценка Счетной палатой качества управления государственными финансами, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета

Анализ оценки качества управления государственными финансами показал, что итоговая оценка ФССП России составила 47 баллов из максимально возможных 59 баллов.

Максимальные оценки ФССП России выставлены по группам «Среднесрочное финансовое планирование»; «Исполнение федерального бюджета по расходам»; «Внутренний финансовый аудит». Минимальная оценка приходится на группу 5 «ФАИП, незавершенное строительство».

Наиболее негативное влияние на максимальную оценку оказали следующие показатели: отклонение фактических поступлений доходов

²⁸ Государственный контракт от 17 октября 2022 г. № 0173100012622000039_45894.

²⁹ Меры ответственности (взыскания неустойки (пени, штрафы) неустойка будет выставлена по факту исполнения контракта и предоставления документов на оплату.

федерального бюджета в отчетном периоде от уточненного прогноза поступлений доходов федерального бюджета; соотношение объема дебиторской задолженности по доходам на конец отчетного периода; изменение объема дебиторской задолженности главного распорядителя средств федерального бюджета по расходам на осуществление капитальных вложений в объекты ФАИП.

13. Результаты проверки и анализа эффективности внутреннего финансового аудита

В соответствии с приказом ФССП России от 18 сентября 2020 г. № 674 «Об организации и осуществлении внутреннего финансового аудита в Федеральной службе судебных приставов» (далее – Приказ № 674) внутренний финансовый аudit в ФССП России осуществляется Контрольно-ревизионным управлением (далее – КРУ), которое подчиняется непосредственно директору Федеральной службы судебных приставов – главному судебному приставу Российской Федерации.

Штатная численность КРУ по состоянию на 1 января 2023 года составляет 21 единица, фактическая численность на указанную дату составляла 18 человек (укомплектованность 85,7 %).

Планом внутреннего финансового аудита ФССП России на 2022 год (с учетом изменений) количество плановых документарных аудиторских мероприятий по сравнению с 2021 годом (32 аудиторских мероприятия) увеличилось в 2,1 раза и составило 66 документарных аудиторских мероприятий, степень охвата аудиторскими мероприятиями составила 76,7 % территориальных органов ФССП России.

Увеличение степени охвата обусловлено проведением аудиторских мероприятий в удаленном формате с использованием прикладных программных средств и информационных ресурсов, применяемых субъектами бюджетных процедур.

В отчетном периоде аудиторские мероприятия проводились штатными работниками КРУ в составе аудиторских групп в соответствии с программами, утвержденными руководителем субъекта внутреннего финансового аудита.

Внеплановые проверки в 2022 году не проводились.

Заключения, сформированные по результатам проведенных мероприятий, содержат информацию об оценке исполнения бюджетных полномочий администраторами бюджетных средств, выводы о степени надежности внутреннего финансового контроля, достоверности бюджетной отчетности, причины и условия выявленных нарушений и недостатков, описание выявленных бюджетных рисков, а также предложения и рекомендации о повышении качества финансового менеджмента, в том числе предложения по мерам минимизации (устранения) бюджетных рисков и по организации внутреннего финансового контроля.

ФССП России по каждому объекту проверки сформирован реестр бюджетных рисков.

По результатам аудиторских мероприятий, проведенных в отчетном периоде, выявлены различные недостатки и нарушения, допущенные в проверяемом периоде субъектами бюджетных процедур, в том числе необоснованное принятие решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, завышение суммы дебиторской задолженности по администрируемым доходам, несоблюдение требований порядка ведения бюджетного учета и составления бюджетной отчетности.

По итогам 2022 года проведенных КРУ проверок подготовлено 916 рекомендаций и направлены на исполнение руководителям субъектов бюджетных процедур, из которых 355 рекомендаций были исполнены.

По итогам годового мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета, проведенного Минфином России, ФССП России вошла в группу «А», получив итоговую оценку «Высокая оценка качества финансового менеджмента».

14. Результаты проверки и анализа эффективности формирования, управления и распоряжения федеральной собственностью главным администратором средств федерального бюджета

Количество зданий, помещений, сооружений, находящихся в пользовании ФССП России, ее территориальных органов и подведомственной организации по сравнению с началом года увеличилось на 248 единиц и по состоянию на 31 декабря 2022 года составило 4 232 объекта общей площадью 1 086 818 кв. м.

По сравнению с началом 2022 года количество земельных участков на конец года увеличилось на 50 единиц составило 698 единиц общей площадью 1 039 087,33 кв. м.

В нарушение пункта 19 Положения об учете федерального имущества³⁰ ГУФССП России по Нижегородской в 2022 году в реестр федерального имущества не направлялись сведения по 65 автотранспортным средствам.

15. Выводы

15.1. Бюджетная отчетность ФССП России за 2022 год является достоверной и обеспечивает достоверное и объективное представление финансового положения ФССП России на 1 января 2023 года. При этом выявлены нарушения и недостатки, не связанные с искажениями бюджетного учета и показателей бюджетной отчетности.

15.2. Доходы федерального бюджета исполнены ФССП России в сумме 59 559 020,5 тыс. рублей, что в 2 раза превышает уровень прогнозных показателей поступлений доходов в федеральный бюджет в связи с поступлением значительных сумм исполнительского сбора, носящих разовый характер, администрированием новых видов доходов, отсутствием уточнения прогнозных значений. Наибольший удельный вес приходится на поступления исполнительского сбора (36 537 117,5 тыс. рублей).

15.3. Установленный факт несоответствия показателей сомнительной задолженности по забалансовому счету 04 данным инвентаризационных описей, составленных посредством программного комплекса «Отдел судебных

³⁰ Положение об учете федерального имущества, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447 (далее – Положение об учете имущества).

приставов» АИС ФССП России свидетельствует о возможном наличии рисков системного характера в части формирования инвентаризационных описей в электронном виде, являющихся первичным учетным документом по учету сомнительной задолженности.

15.4. Расходы федерального бюджета исполнены ФССП России в сумме 74 644 652,4 тыс. рублей, или 99,7 % от показателей уточненной сводной бюджетной росписи. Неисполненные бюджетные назначения составили 207 280,8 тыс. рублей (0,3 %) и образовались, в основном, по причине нарушений подрядными организациями сроков исполнения и иных условий контрактов.

15.5. В структуре расходов федерального бюджета по главе 322 на реализацию пяти государственных программ приходится 98,2 % от общей суммы расходов (73 297 807,4 тыс. рублей) и на непрограммные направления деятельности - 1,8 % (1 346 845,0 тыс. рублей). При этом в программной части расходов наибольший удельный вес приходится на комплексы процессных мероприятий - 99,3 %, на проектную часть - 0,7 %.

15.6. На долю расходов в рамках выполнения государственного оборонного заказа приходится 0,9 % от общей суммы расходов по главе 322. Дебиторская задолженность на конец отчетного периода составила 45 330,5 тыс. рублей за оплату авансового платежа за поставку вещевого имущества в рамках заключенного государственного контракта.

15.7. Расходы ФССП России на исполнение публичных нормативных обязательств составили 985 856,3 тыс. рублей, из них на пенсионное обеспечение - 853 580,6 тыс. рублей.

15.8. Расходы за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации исполнены в сумме 86 695,7 тыс. рублей (95,3 % от общего объема выделенных средств) на оплату заключенных контрактов, подлежащих оплате в 2021 году, а также на оплату коммунальных услуг.

15.9. Дебиторская задолженность ФССП России по состоянию на 1 января 2023 года составила 163 843 942,4 тыс. рублей и по сравнению

с началом отчетного периода уменьшилась на 1 555 826,4 тыс. рублей или 0,9 %. Наибольший удельный вес в общем объеме дебиторской задолженности (99,2 % или 162 603 186,0 тыс. рублей) приходится на задолженность по доходам, администрируемым ФССП России. Меры, принимаемые ФССП России, привели к сокращению ее объемов за счет списания с балансового учета нереальной и безнадежной к взысканию дебиторской задолженности на общую сумму 194 940 700,2 тыс. рублей, из них 98,1 %, или 191 139 403,3 тыс. рублей приходится на задолженность по исполнительскому сбору.

15.10. Кредиторская задолженность ФССП России на 1 января 2023 года составила 432 411,8 тыс. рублей и по сравнению с началом отчетного периода увеличилась на 12,2 %, или 47 031,4 тыс. рублей. Наибольший удельный вес (91,7 %) кредиторской задолженности приходится на расчеты по принятым обязательствам.

15.11. По итогам реализации федеральной адресной инвестиционной программы в 2022 году ФССП России, как государственным заказчиком по мероприятиям и объектам, включенным в ФАИП, не обеспечен ввод в эксплуатацию одного объекта капитального строительства административного здания УФССП России по Республике Саха (Якутия), срок ввода перенесен на 2023 год.

15.12. В рамках реализации социальных гарантий на санаторно-курортное лечение определенных категорий сотрудников органов принудительного исполнения ФССП России в отчетном году государственное задание на оказание государственной услуги в 2022 году выполнено на 99,2 % установленных плановых показателей (в пределах допустимого отклонения). Субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания в сумме 123 877,3 тыс. рублей использованы ФГАУ «Санаторий ФССП России «Зеленая долина» в полном объеме.

15.13. В отчетном периоде отмечается низкий уровень (16,4 %, или 95 972,8 тыс. рублей) использования ФГАУ «Санаторий ФССП России

«Зеленая долина» субсидий на иные цели, предоставленные на выполнение работ по капитальному ремонту, содержанию имущества и проведение конференций.

15.14. Расходы ФССП России на реализацию федерального проекта D2 «Информационная инфраструктура» составили 514 050,4 тыс. рублей (99,9 %), результат по обеспечению расширения пропускной способности каналов связи ведомственной сети передачи данных ФССП России на 7 372 Мбит/с достигнут.

15.15. Расходы ФССП России на реализацию федерального проекта D6 «Цифровое государственное управление» не осуществлены по причине нарушения подрядной организацией сроков исполнения и иных условий контракта. Предусмотренные мероприятия по доработке АИС ФССП России в части компонентов суперсервиса «Цифровое исполнительное производство» не завершены.

16. Предложения

16.1. Направить Заключение Счетной палаты по Федеральной службе судебных приставов в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

16.2. Направить представления Счетной палаты Российской Федерации директору Федеральной службы судебных приставов – главному судебному приставу Российской Федерации, врио руководителя Главного управления Федеральной службы судебных приставов по Нижегородской области - главного судебного пристава Нижегородской области, информационное письмо в Федеральную антимонопольную службу.

16.3. Учесть результаты проверки в Заключении Счетной палаты Российской Федерации на отчет об исполнении федерального бюджета за 2022 год.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

С.Ю. Орлова

© Счетная палата Российской Федерации, 2023