



2024

Отчет

о результатах контрольного мероприятия
«Проверка целевого и результативного
использования межбюджетных
трансфертов из федерального бюджета,
направленных в 2019–2022 годах
и истекшем периоде 2023 года
на реализацию мероприятий федерального
проекта «Формирование комфортной
городской среды» национального
проекта «Жилье и городская среда»,
в Республике Башкортостан
и Тверской области»

Утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 30 ноября 2023 года



Наталья Трунова

аудитор Счетной палаты
Российской Федерации

Ключевые итоги контрольного мероприятия

Основные цели мероприятия

Проверить соблюдение порядка предоставления межбюджетных трансфертов, выделенных из федерального бюджета бюджетам Республики Башкортостан и Тверской области на реализацию федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» (далее также – федеральный проект, ФП «Городская среда», ФП «ФКГС»), их целевое и результативное использование.

Ключевые результаты мероприятия

С 2018 по 2022 год на финансирование мероприятий федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» направлено 345,4 млрд рублей, более половины из которых составляют средства федерального бюджета.

За счет выделенных средств благоустроено 22 609 общественных территорий и 32 774 дворовые территории, реализовано 473 проекта по благоустройству общественных пространств в малых городах и исторических поселениях – победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды (далее также – Всероссийский конкурс).

Вместе с тем оценка экономических и социальных эффектов от реализации муниципальных образований проектов в рамках Всероссийского конкурса не проводилась. Кроме того, отдельные муниципальные образования Тверской области и Республики Башкортостан не соблюдали обязательства по привлечению заявленного объема финансирования проектов в рамках проведения Всероссийского конкурса в части размеров привлекаемых средств областного, местного бюджетов и внебюджетных источников.

Институциональные подходы к финансированию проектов создания (реновации) общественных пространств, в том числе в рамках государственно-частного партнерства, в Республике Башкортостан и Тверской области не используются.

Наиболее значимые выводы

Минстроем России, региональными органами исполнительной власти и органами местного самоуправления требования нормативных правовых актов и иных документов, регулирующих формирование, распределение и предоставление межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на поддержку государственных и муниципальных программ, реализуемых в рамках ФП «Городская среда», в основном соблюдались.

Республикой Башкортостан и Тверской областью средства, направленные на реализацию мероприятий ФП «Городская среда», использовались по целевому назначению.

Вместе с тем при использовании бюджетных средств объектами аудита в Республике Башкортостан и Тверской области допускались отдельные нарушения при заключении соглашений; отмечены случаи предоставления субсидий муниципальным образованиям при отсутствии утвержденной муниципальной программы; допускалась оплата фактически не выполненных работ; не была обеспечена реализация всех мероприятий; допускались нарушения графиков проведения мероприятий; отмечены случаи некачественного проведения работ на объектах; не исполнялись условия соглашений по размещению информации в государственных информационных системах.

С учетом установленных критериев аудита эффективности использования финансовых ресурсов, направленных на реализацию мероприятий ФП «Городская среда» в Тверской области и Республике Башкортостан, оценивается как недостаточно результативное.

Кроме того, в ряде субъектов Российской Федерации (далее также – субъекты РФ) установлены несоответствия отдельных показателей региональных проектов и программ значениям показателей ФП «Городская среда», что указывает на признаки системности данных нарушений.

Полный текст выводов приводится в соответствующем разделе отчета.

Наиболее значимые предложения (рекомендации)

Счетная палата Российской Федерации (далее – Счетная палата) рекомендует Правительству Российской Федерации поручить Минстрою России подготовить предложения:

- 1) о пересмотре показателя «Реализованы проекты победителей Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях» с учетом полноты, своевременности и качества реализации мероприятий;
- 2) о дополнении правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета на создание комфортной городской среды в муниципальных образованиях – победителях Всероссийского конкурса требованием о проведении оценки фактического достижения заявленных эффектов от реализации мероприятий и разработки соответствующего порядка, а также требованием по включению в соглашения информации о конкретных размерах привлекаемых средств региональных, местных бюджетов и внебюджетных источников.

Полный текст предложений (рекомендаций) приводится в соответствующем разделе отчета.

1. Основание проведения контрольного мероприятия

Пункты 2.2.20.3, 2.2.20.3.1–2.2.20.3.7 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2023 год.

2. Предмет контрольного мероприятия

- Деятельность Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации в процессе формирования, распределения и предоставления субъектам Российской Федерации межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на реализацию мероприятий федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» национального проекта «Жилье и городская среда»;
- деятельность органов исполнительной власти Республики Башкортостан и Тверской области, органов местного самоуправления (выборочно) по использованию межбюджетных трансфертов, полученных из федерального бюджета, на реализацию мероприятий федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» национального проекта «Жилье и городская среда»;
- отношения, возникающие между федеральными органами исполнительной власти и органами государственной власти Республики Башкортостан и Тверской области в процессе предоставления и использования межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, в том числе в части соблюдения условий их предоставления, установленных бюджетным законодательством и соглашениями.

3. Объекты контрольного мероприятия

- Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации (г. Москва) (камерально).
- Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области (Тверская область, г. Тверь) (далее – Минэнерго ТО).
- Департамент жилищно-коммунального хозяйства, жилищной политики и строительства администрации города Твери (Тверская область, г. Тверь) (далее – Департамент г. Твери).
- Администрация Ржевского муниципального округа Тверской области (Тверская область, г. Ржев) (далее – Администрация Ржевского МО).
- Министерство жилищно-коммунального хозяйства Республики Башкортостан (Республика Башкортостан, г. Уфа) (далее – МинЖКХ РБ).

- Администрация городского округа город Уфа (Республика Башкортостан, г. Уфа) (далее – Администрация г. Уфа).
- Управление капитального строительства администрации городского округа город Уфа (Республика Башкортостан, г. Уфа) (далее – УКС г. Уфа).
- Администрация городского округа город Стерлитамак (Республика Башкортостан, г. Стерлитамак) (далее – Администрация г. Стерлитамак).

4. Срок проведения контрольного мероприятия

С 23 мая по 28 ноября 2023 года.

5. Цели контрольного мероприятия

5.1. Цель 1. Проверить соблюдение порядка формирования и предоставления, а также целевое использование межбюджетных трансфертов, выделенных в 2019–2022 годах и истекшем периоде 2023 года из федерального бюджета бюджетам Республики Башкортостан и Тверской области на реализацию федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» национального проекта «Жилье и городская среда».

5.2. Цель 2. Оценить результативность использования финансовых ресурсов (в том числе контроля за полнотой и результативностью их использования), направленных на реализацию федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» национального проекта «Жилье и городская среда» в Республике Башкортостан и Тверской области.

Критерии аудита эффективности:

- 1) установленные при предоставлении межбюджетных трансфертов показатели и индикаторы результативности использования бюджетных средств, направленных на реализацию федерального проекта «Формирование комфортной городской среды», достигнуты своевременно;
- 2) неизрасходованные объемы бюджетных средств, направленных на реализацию федерального проекта «Формирование комфортной городской среды», отсутствуют;
- 3) работы в рамках мероприятий по благоустройству общественных территорий, дворовых территорий и мероприятий по строительству объектов капитального строительства выполнены качественно (в соответствии с листом оценки качества выполненных работ);

- 4) объекты, созданные в результате выполненных мероприятий по благоустройству дворовых и общественных территорий, способствуют созданию связанной и качественной городской среды, единого облика территории;
- 5) количество объектов благоустройства, созданных или отремонтированных в отчетном периоде, соответствует плановому;
- 6) проекты победителей Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях реализованы;
- 7) общественные территории муниципальных образований активно используются гражданами.

6. Проверяемый период деятельности

2019–2022 годы и истекший период 2023 года.

Описание методов сбора и анализа фактических данных и информации для получения доказательств, включая описание ограничений данных и методов их сбора и анализа, представлено в приложении № 1 к отчету.

7. Краткая характеристика проверяемой сферы формирования, управления и распоряжения федеральными и иными ресурсами и деятельности объекта контрольного мероприятия

Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указ № 204) предусмотрены меры по повышению уровня жизни граждан, созданию комфортных условий для их проживания.

Правительству Российской Федерации была поставлена задача разработать национальный проект в сфере жилья и городской среды и обеспечить к 2024 году достижение целей по кардинальному повышению комфортности городской среды, повышению индекса качества городской среды на 30 % и сокращению в два раза в соответствии с индексом качества городской среды количества городов с неблагоприятной средой.

Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» одной из национальных целей развития Российской Федерации до 2030 года также

определена комфортная и безопасная среда для жизни людей с установленным целевым показателем по улучшению качества городской среды в 1,5 раза.

Для реализации указанных мер 24 декабря 2018 года президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам¹ утвержден паспорт национального проекта «Жилье и городская среда», в структуру которого включен федеральный проект «Формирование комфортной городской среды»², со сроком реализации с 1 октября 2018 года по 31 декабря 2025 года³.

В состав ФП «Городская среда» также входит мероприятие – Всероссийский конкурс, проведение которого в 2018 году инициировал Президент Российской Федерации В.В. Путин на Форуме малых городов и исторических поселений в г. Коломне⁴.

Важнейшим критерием оценки реализации проектов развития городской среды, которые отбираются на конкурсной основе, является их влияние на социально-экономическое развитие городов, региона и страны в целом. Принципиальным условием остается максимальное вовлечение граждан в решение вопросов городского развития, в том числе с широким использованием цифровых технологий.

-
1. Протокол от 24 декабря 2018 г. № 16.
 2. Утвержден протоколом заседания проектного комитета по национальному проекту «Жилье и городская среда» от 21 декабря 2018 г. № 3.
 3. На 4 августа 2023 года в подсистеме управления национальными проектами ГИИС «Электронный бюджет» размещено 78 версий паспорта ФП «ФКГС». Первичная версия паспорта ФП «ФКГС» размещена 4 июня 2019 года. Актуальная версия паспорта создана 18 апреля 2023 года. Изменения, внесенные в паспорт ФП «ФКГС», в том числе касались изменений наименования результатов федерального проекта, дополнения структуры его паспорта новыми разделами и показателями.
 4. Подпункт «а» пункт 1 Перечня поручений по итогам встречи Президента Российской Федерации с участниками Форума малых городов и исторических поселений от 23 февраля 2018 г. № Пр-327.

8. Результаты контрольного мероприятия

8.1. Проверка соблюдения порядка формирования и предоставления, а также целевого использования межбюджетных трансфертов, выделенных в 2019–2022 годах и истекшем периоде 2023 года из федерального бюджета бюджетам Республики Башкортостан и Тверской области на реализацию федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» национального проекта «Жилье и городская среда»

8.1.1. ФП «Городская среда» предполагает реализацию комплексных проектов развития городской среды для создания достойных условий жизни граждан и конкурентоспособных городов.

Показатели ФП «Городская среда» относятся к показателям как федерального, так и национального проекта и структурно разделены на характеризующие комфортность городской среды⁵ (в том числе общественных пространств), а также создание механизмов развития комфортной городской среды, комплексного развития городов и других населенных пунктов с учетом индекса качества городской среды⁶.

ФП «Городская среда» включен в подпрограмму 2 «Создание условий для обеспечения качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства граждан России» государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»⁷ (далее – ГП-05).

-
5. Группа показателей 1. «Повышена комфортность городской среды, в том числе общественных пространств»: 1.1. Доля городов с благоприятной средой от общего количества городов (индекс качества городской среды – выше 50 %). 1.2. Количество благоустроенных общественных территорий. 1.3. Количество городов с благоприятной городской средой. 1.4. Индекс качества городской среды.
 6. Группа показателей 2. «Создание механизмов развития комфортной городской среды, комплексного развития городов и других населенных пунктов с учетом индекса качества городской среды»: 2.1. Прирост среднего индекса качества городской среды по отношению к 2019 году. 2.2. Доля объема закупок оборудования, имеющего российское происхождение, в том числе оборудования, закупаемого при выполнении работ, в общем объеме оборудования, закупленного в рамках реализации мероприятий государственных (муниципальных) программ современной городской среды. 2.3. Реализованы проекты победителей Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях. 2.4. Доля граждан, принявших участие в решении вопросов развития городской среды, от общего количества граждан в возрасте от 14 лет, проживающих в муниципальных образованиях, на территориях которых реализуются проекты по созданию комфортной городской среды.
 7. Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 г. № 1710.

В рамках ГП-05 предусмотрено выделение бюджетам субъектов РФ межбюджетных трансфертов из федерального бюджета по двум основным направлениям расходов:

- субсидии на софинансирование расходных обязательств субъектов РФ, направленных на реализацию мероприятий по благоустройству территорий соответствующего функционального назначения (площадей, набережных, улиц, пешеходных зон, скверов, парков, иных территорий), дворовых территорий и мероприятий по строительству, реконструкции (модернизации) объектов капитального строительства в рамках мероприятий по благоустройству общественных территорий, а также по осуществлению строительного контроля в процессе строительства объектов капитального строительства (далее – мероприятия ФКГС);
- иной межбюджетный трансферт на создание комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях – победителях Всероссийского конкурса (далее – мероприятия Всероссийского конкурса).

В целях финансового обеспечения реализации мероприятий ФКГС Правительством Российской Федерации утверждены Правила № 169⁸. Впоследствии в качестве приложения в ГП-05 включены аналогичные Правила № 1710⁹.

В результате в настоящее время действуют два нормативных правовых акта¹⁰, определяющих правила предоставления субсидий на реализацию мероприятий ФКГС.

Формирование и распределение субсидий из федерального бюджета на поддержку государственных и муниципальных программ Минстроем России осуществлялось в соответствии с Правилами № 1710 исходя из общего объема бюджетных ассигнований, численности населения, проживающего на территории субъекта РФ, предельного уровня софинансирования расходного обязательства субъекта РФ, утверждаемого Правительством Российской Федерации, и коэффициента корректировки.

-
8. Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2017 г. № 169 (далее – Правила № 169).
 9. Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации и бюджету г. Байконура на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и г. Байконура и муниципальных программ формирования современной городской среды, являющиеся приложением № 15 к ГП-05 (далее – Правила № 1710).
 10. Правила № 169 дополнительно содержат требования по созданию межведомственной комиссии под руководством высшего должностного лица субъекта РФ в целях осуществления контроля за ходом выполнения государственной программы субъекта РФ и муниципальных программ и их координации, а также общественных комиссий для отбора общественных территорий для возможного благоустройства через механизм голосования граждан.

Порядок, условия предоставления и распределения средств государственной поддержки в рамках мероприятий Всероссийского конкурса регулировались Правилами № 237¹¹, которые в 2023 году претерпели ряд изменений¹².

Предоставление средств государственной поддержки на мероприятия ФКГС и мероприятия Всероссийского конкурса осуществлялось Минстроем России на основании соглашений, заключенных с высшими органами исполнительной власти субъектов РФ, которые, в свою очередь, заключали соответствующие соглашения с муниципальными образованиями.

Минстроем России соглашения о предоставлении субсидий бюджетам субъектов РФ заключались по типовой форме соглашения¹³ в сроки, установленные пунктом 4.1 статьи 132 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ).

Уровни софинансирования расходных обязательств за счет средств федерального бюджета не превышали предельный уровень софинансирования.

Положения соглашений о предоставлении субсидии субъектам РФ, а также соглашения о предоставлении субсидии муниципальным образованиям соответствовали положениям БК РФ, Правил № 999¹⁴, а также Правил № 1710.

В проверяемом периоде распределение средств государственной поддержки из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ осуществлялось в соответствии с федеральными законами о федеральных бюджетах на 2019–2023 годы и плановые периоды¹⁵.

-
11. Правила предоставления средств государственной поддержки из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации для поощрения муниципальных образований – победителей Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды, в том числе источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 7 марта 2018 г. № 237 (далее – Правила № 237).
 12. ГП-05 дополнена приложением № 22, которое определяет Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета, в том числе источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации, на создание комфортной городской среды в муниципальных образованиях – победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды; в Правила № 237 включены отдельные правила предоставления и распределения средств, входящих в состав Дальневосточного федерального округа.
 13. Утверждена приказом Минфина России от 14 декабря 2018 г. № 269н.
 14. Правила формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 г. № 999.
 15. Федеральные законы от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», от 2 декабря 2019 г. № 380-ФЗ «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», от 8 декабря 2020 г. № 385-ФЗ «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», от 6 декабря 2021 г. № 390-ФЗ «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», от 5 декабря 2022 г. № 466-ФЗ «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

8.1.2. В целях реализации ФП «Городская среда» субъектами РФ утверждены соответствующие региональные проекты.

Расходные обязательства субъектов РФ и муниципальных образований (далее также – МО), в целях софинансирования которых предоставлялись субсидии, устанавливались региональными и муниципальными программами, которые в основном актуализированы и соответствуют ГП-05, а также федеральному проекту по целям, срокам, показателям и финансовым ресурсам.

Вместе с тем в Тверской области значения отдельных показателей¹⁶ регионального проекта¹⁷ не соответствуют аналогичным значениям показателей ФП «Городская среда» и региональной программе¹⁸, также не актуализированы показатели его финансового обеспечения¹⁹.

В Республике Башкортостан в нарушение условий соглашения о реализации регионального проекта²⁰ значения его показателей не соответствовали установленным значениям федерального проекта.

Следует отметить, что аналогичные несоответствия значений показателей региональных проектов имеют место и в ряде других субъектов РФ.

Анализ выявленных несоответствий значений показателей региональных проектов представлен в приложении № 2 к отчету.

Цели, условия и порядок предоставления и распределения межбюджетных трансфертов (далее – МБТ) из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ, а также из региональных бюджетов местным бюджетам установлены соответствующими правилами и порядками.

-
- | | |
|-----|--|
| 16. | Показатель «Реализованы проекты победителей Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях, не менее ед. нарастающим итогом» (19 ед.) в ФП «Городская среда» в 2024 году (21 ед.). |
| 17. | Паспорт регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» утвержден Губернатором Тверской области 14 декабря 2018 года. |
| 18. | Показатели региональной программы Тверской области «Формирование современной городской среды» на 2018–2024 годы», утвержденной постановлением Правительства Тверской области от 1 сентября 2017 г. № 280-пп: «Количество реализованных мероприятий по благоустройству, предусмотренных региональной, муниципальными программами (количество обустроенных общественных территорий)», «Количество благоустроенных дворовых территорий, включенных в муниципальные программы, в том числе в городах Тверской области», «Реализованы проекты победителей Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях». |
| 19. | Объемы финансового обеспечения реализации мероприятий муниципальных программ, определенные в паспорте регионального проекта, не корректировались при внесении изменений в соглашения в части объемов финансирования. |
| 20. | Пункт 2.2.2 соглашения о реализации регионального проекта «Формирование комфортной городской среды (Республика Башкортостан)» на территории Республики Башкортостан от 1 февраля 2019 г. № 069-2019-F2006-1 (в редакции дополнительного соглашения от 10 февраля 2023 г. № 069-2019-F2006-1/16). |

8.1.3. Финансирование мероприятий по формированию комфортной городской среды с учетом всех источников финансирования в целом по Российской Федерации в период 2018–2022 годов²¹ составил 345,4 млрд рублей, из которых средства федерального бюджета – 55,4 % (191,2 млрд рублей)²².

Информация о реализации ФП «ФКГС» в городах в зависимости от численности населения представлена в приложении № 3 к отчету.

Рисунок 1

Финансовое обеспечение ФП «Городская среда» в Российской Федерации



21. С учетом средств 2018 года (в 2018 году в рамках соглашений с Минфином России и субъектами Российской Федерации выделялась дополнительная финансовая помощь в виде дотаций для реализации проектов создания комфортной городской среды в рамках Всероссийского конкурса на общую сумму 4 751,0 млн рублей).
22. На 1 ноября 2023 года кассовое исполнение бюджетных ассигнований федерального бюджета на 2023 год на реализацию ФП «ФКГС» составило 49,2 млрд рублей (83 %), из них на мероприятия ФКГС – 29,9 млрд рублей (83 %), на мероприятия Всероссийского конкурса – 19,3 млрд рублей (83,6 %).

Из общего объема средств федерального бюджета на мероприятия ФКГС направлено 153,0 млрд рублей, на мероприятия Всероссийского конкурса – 38,2 млрд рублей.

Рисунок 2

Финансовое обеспечение ФП «Городская среда» за счет средств федерального бюджета

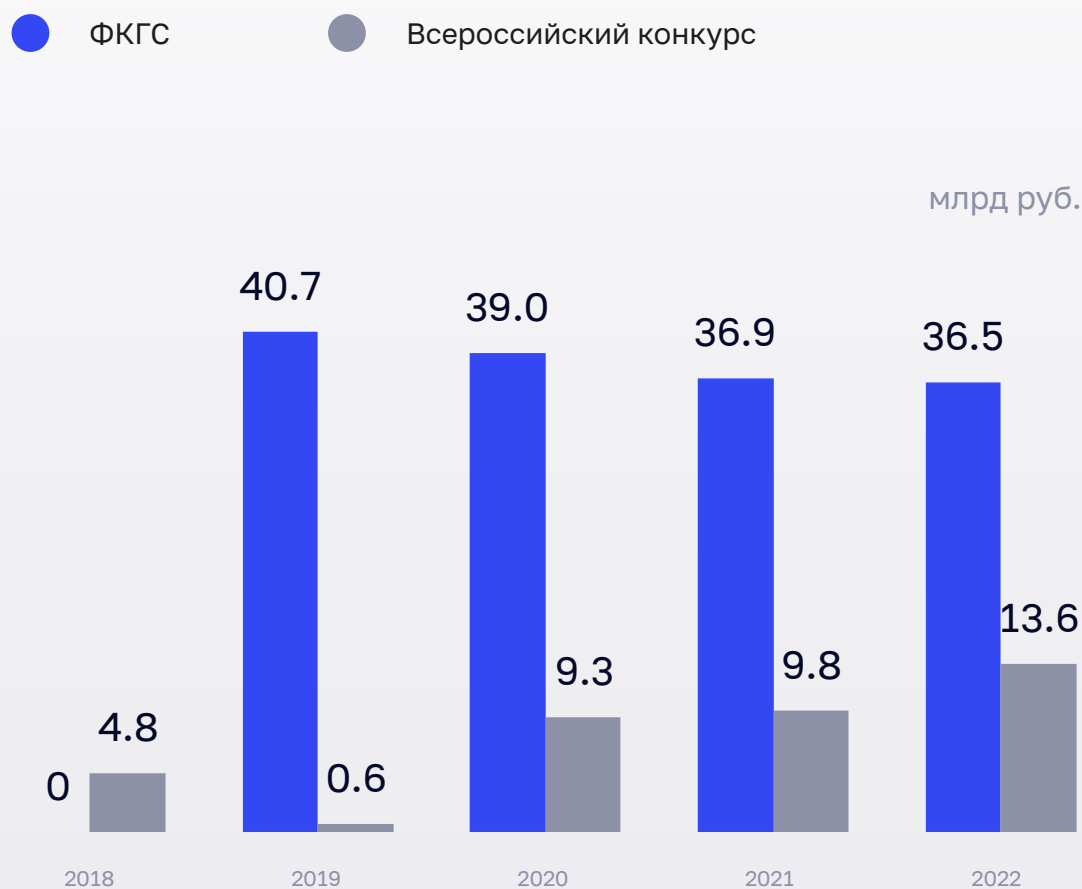
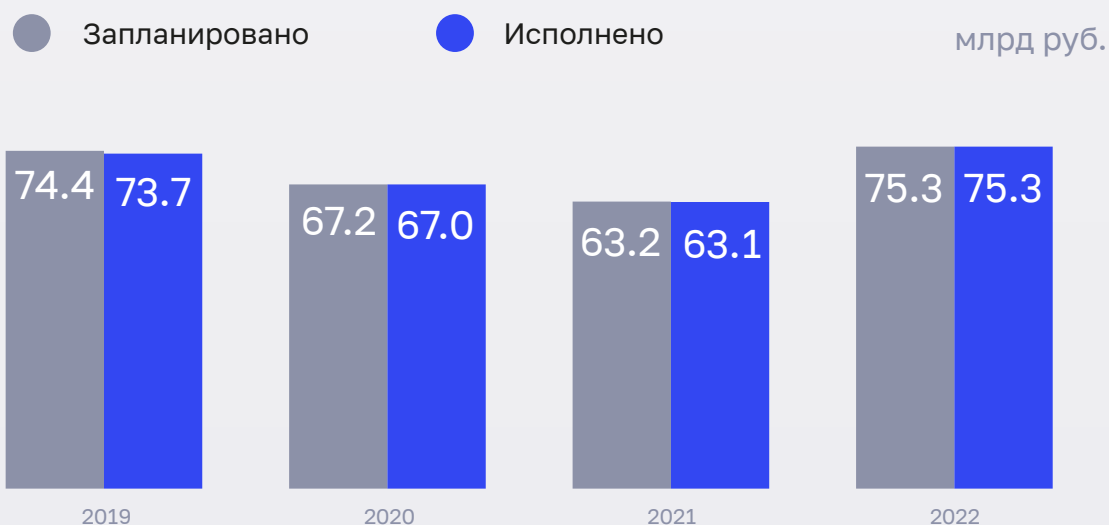


Рисунок 3

Финансовое обеспечение мероприятий ФКГС в Российской Федерации



Кассовое исполнение средств федерального бюджета



Общий объем финансирования на реализацию мероприятий ФКГС в период 2019–2022 годов составил 287,3 млрд рублей²³, из которых средства федерального бюджета – 53 %.

На реализацию мероприятий ФКГС в период 2019–2022 годов использовано:

- в Республике Башкортостан – 10,8 млрд рублей (99,9 % предусмотренных объемов), из них за счет федерального бюджета – 5,2 млрд рублей (48,3 %), использованы в полном объеме;
- в Тверской области – 1,7 млрд рублей (98,8 %), из них за счет средств федерального бюджета – 1,5 млрд рублей (88,8 %), не использовано 19,2 млн рублей (рисунок 4).

Всего с 2018 по 2022 год на реализацию мероприятий Всероссийского конкурса направлено 58,1 млрд рублей (рисунок 5).

На реализацию мероприятий Всероссийского конкурса в 2018–2022 годах из федерального бюджета бюджету Республики Башкортостан направлено 1,3 млрд рублей, бюджету Тверской области – 0,7 млрд рублей, а с учетом привлеченных средств в рамках реализации проектов использовано в Республике Башкортостан 2,4 млрд рублей, в Тверской области – 0,8 млрд рублей (рисунок 6).

Общий объем привлеченных внебюджетных средств на реализацию ФП «ФКГС» составил 11,6 млрд рублей (3,4 % общего объема средств).

Общий объем привлеченных внебюджетных средств (средства спонсоров, инвесторов, за исключением средств граждан) на реализацию мероприятий ФКГС в 2019–2022 годах в целом по Российской Федерации составил 8,2 млрд рублей (3 % общего объема средств), из них на мероприятия по благоустройству общественных территорий – 6,8 млрд рублей, дворовых территорий – 1,4 млрд рублей.

В 2019 году только 25 субъектов РФ привлекали для реализации мероприятий внебюджетное финансирование²⁴, в 2020 году – 23²⁵, в 2021 году – 24²⁶, в 2022 году – 18²⁷ (средства спонсоров, инвесторов, за исключением средств граждан). С учетом средств граждан в 2019 году 55 субъектов РФ привлекали для реализации мероприятий внебюджетное финансирование, в 2020 году – 52²⁸, в 2021 году – 52²⁹, в 2022 году – 46³⁰.

23. Не использовано 943,2 млн рублей.

24. Из них пять регионов привлекали средства спонсоров и средства граждан, два – только средства граждан.

25. Из них пять регионов привлекали средства спонсоров и средства граждан, два – только средства граждан.

26. Из них восемь регионов привлекали средства спонсоров и средства граждан, два – только средства граждан.

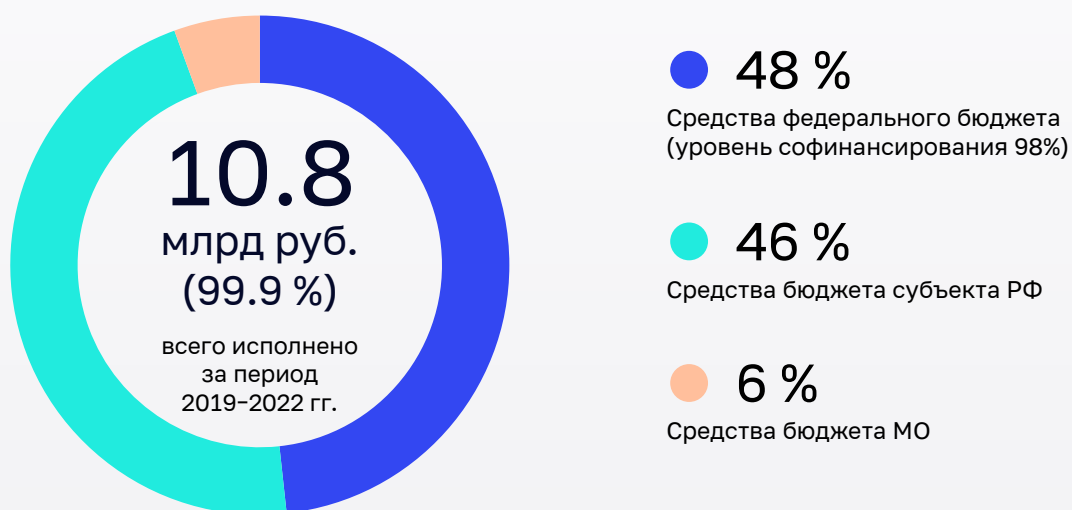
27. Из них пять регионов привлекали средства спонсоров и средства граждан, два – только средства граждан.

28. Из них пять регионов привлекали средства спонсоров и средства граждан, два – только средства граждан.

29. Из них восемь регионов привлекали средства спонсоров и средства граждан, два – только средства граждан.

30. Из них пять регионов привлекали средства спонсоров и средства граждан, два – только средства граждан.

Финансирование мероприятий ФКГС в Республике Башкортостан и Тверской области



Республика Башкортостан



Тверская область

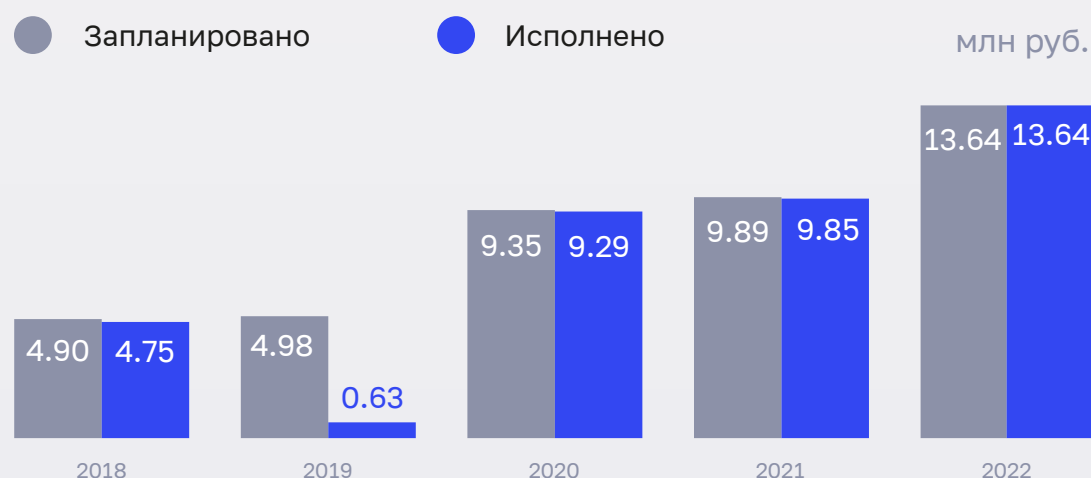
Рисунок 5

Финансирование мероприятий Всероссийского конкурса в Российской Федерации

млрд руб.



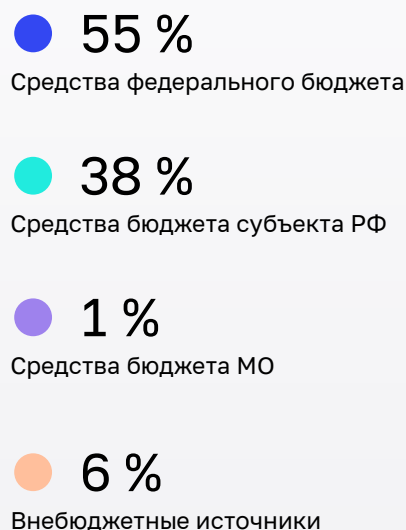
Кассовое исполнение средств федерального бюджета



Финансирование мероприятий Всероссийского конкурса в Республике Башкортостан и Тверской области



Республика Башкортостан



Тверская область

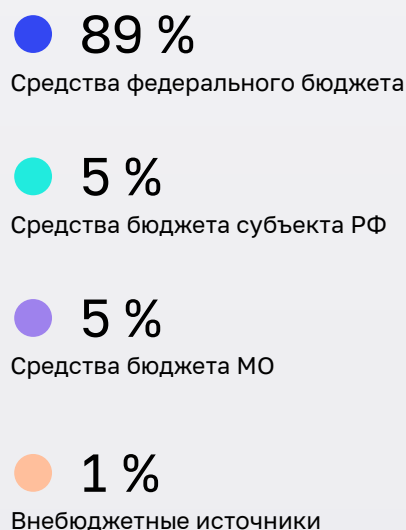


Таблица 1. Расходы на благоустройство общественных и дворовых территорий за счет внебюджетных источников в 2019–2022 годах

млн руб.

Средства	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	Итого
Бюджетные средства	73 718,2	66 966,7	63 102,3	75 272,6	279 059,8
Внебюджетные средства на общественные территории	1 415,3	2 336,9	1 392,9	1 711,9	6 857,0
Внебюджетные средства на дворовые территории	339,3	389,6	280,7	369,7	1 379,3
Соотношение к бюджету, %	2,4	4,1	2,7	2,8	3,0

Из общего объема внебюджетных средств, направленных на мероприятия по благоустройству общественных территорий, основную долю составили средства спонсоров и инвесторов – 6 692,2 млн рублей (97,5 %), дворовых территорий – средства граждан – 1 215,0 млн рублей (88 %).

В 2019–2022 годах в Республике Башкортостан на ремонт дворовых территорий привлечено 51,0 млн рублей³¹ внебюджетных средств, в Тверской области – 1,0 млн рублей³², на благоустройство общественных территорий внебюджетные средства не привлекались³³.

8.1.4. В части реализации мероприятий в рамках мероприятий ФКГС

В 2019–2022 годах в реализации мероприятий ФКГС приняли участие более 5,6 тыс. муниципальных образований Российской Федерации, в том числе ежегодно около 3 тыс. МО с населением более 100 млн человек³⁴.

31. В 2019 году – 16,0 млн рублей, в 2020 году – 19,9 млн рублей, в 2021 году – 7,1 млн рублей, в 2022 году – 8,0 млн рублей.
32. В 2019 году – 0,3 млн рублей, в 2020 году – 0,5 млн рублей, в 2021 году – 0,2 млн рублей, в 2022 году внебюджетные средства не привлекались.
33. Необходимо учитывать факторы, влияющие на уровень экономической активности в регионе, в частности, по формированию внебюджетных фондов для софинансирования проектов благоустройства, например уровень социально-экономического развития (в рейтинге социально-экономического развития регионов, составленном РИА Рейтинг по итогам 2022 года, Республика Башкортостан занимала 15-е место (по итогам 2021 года – 18-е), а Тверская область – 55-е место (по итогам 2021 года – 51-е)).
34. В 2019 году – 3 157 МО с населением 131,6 млн человек, в 2020 году – 2 930 МО с населением 117,8 млн человек, в 2021 году – 2 791 МО с населением 114,7 млн человек, в 2022 году – 7 726 МО с населением 114,4 млн человек.

Таблица 2. Реализация мероприятий по благоустройству общественных и дворовых территорий в Российской Федерации

Всего территорий по Российской Федерации	Количество территорий, требующих благоустройства (ед.), в том числе:						
	включенные в государственные (муниципальные) программы формирования современной городской среды в период 2019–2020 гг.						
	всего	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.
Всего по результатам инвентаризации	175 207	17 143	25 985	26 262	34 670	30 616	40 531
в том числе реализовано за 2019–2022 гг.	55 698	14 310	13 483	11 063	16 842	-	-
Общественные территории по результатам инвентаризации	28 825	5 550	5 091	5 101	5 349	3 662	4 072
в том числе реализовано за 2019–2022 гг.	22 924	5 910	5 925	5 509	5 580	-	-
Процент выполнения, %	-	106,5	116,4	108,0	104,3	-	-
Дворовые территории по результатам инвентаризации	146 382	11 593	20 894	21 161	29 321	26 954	36 459
в том числе реализовано за 2019–2022 гг.	32 774	10 617	8 385	7 974	5 798	-	-
Процент выполнения, %	-	91,6	40,1	37,7	19,8	-	-

В 2019–2022 годах благоустроено 22 609 общественных территорий и 32 774 дворовые территории³⁵.

Таблица 3. Благоустройство общественных территорий

млн руб.

Всего	Общественные территории, ед.	Фактически оплачено	Федеральный бюджет	Региональный бюджет	Муниципальный бюджет	Средства спонсоров, инвесторов	Средства граждан
2019–2022 гг.	22 609	205 624,7	119 151,3	60 581,8	19 034,5	6 692,2	164,9
2019 г.	5 910	48 545,0	29 873,0	13 311,7	3 945,0	1 399,8	15,5

35. В 2023 году благоустроено 7 456 территорий, из которых 3 812 – общественные территории, 3 644 – дворовые территории. По состоянию на 1 ноября 2023 года нарастающим итогом благоустроено 62 839 территорий, из них 26 421 общественная территория и 36 418 дворовых территорий.

Всего	Общественные территории, ед.	Фактически оплачено	Федеральный бюджет	Региональный бюджет	Муниципальный бюджет	Средства спонсоров, инвесторов	Средства граждан
2020 г.	5 925	49 631,9	29 895,3	13 600,5	3 799,1	2 287,4	49,6
2021 г.	5 509	47 358,6	28 716,01	12 997,1	4 252,6	1 357,9	35,0
2022 г.	5 265	60 089,3	30 667,1	20 672,4	7 037,8	1 647,2	64,8

Таблица 4. Благоустройство дворовых территорий

млн руб.

Всего	Дворовые территории, ед.	Фактически оплачено	Федеральный бюджет	Региональный бюджет	Муниципальный бюджет	Средства спонсоров, инвесторов	Средства граждан
2019–2022 гг.	32 774	82 392,7	34 615,0	25 412,2	20 986,2	164,3	1 215,0
2019 г.	10 617	26 886,6	10 753,3	7 646,6	8 147,4	9,2	330,1
2020 г.	8 385	20 052,5	9 053,5	5 748,9	4 860,5	23,6	365,9
2021 г.	7 974	17 405,8	8 170,3	4 777,9	4 176,9	12,0	268,7
2022 г.	5 798	18 047,8	6 637,9	7 238,8	3 801,4	119,4	250,3

За указанный период в Тверской области благоустроено 330 общественных и 137 дворовых территорий. Также за счет средств местного бюджета и внебюджетных источников благоустроено 150 дворовых и 49 общественных территорий.

В Республике Башкортостан благоустроено 560 общественных территорий, за счет средств республиканского, местных бюджетов и внебюджетных источников – 1 120 дворовых территорий.

Предоставление средств федерального бюджета на реализацию мероприятий ФКГС в 2019 году осуществлялось для 82 регионов³⁶, в 2020–2023 годах – для 83 регионов³⁷.

36. За исключением городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга, а также Ямало-Ненецкого автономного округа.

37. За исключением городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга.

Софинансирование расходных обязательств субъектов РФ осуществлялось в основном на мероприятия по благоустройству общественных и дворовых территорий, а также в отдельных случаях осуществлялось строительство объектов³⁸.

Средний показатель реализации мероприятий по благоустройству общественных территорий составляет порядка 80 %, дворовых территорий – 20 %.

В период 2020–2022 годов лидерами по количеству благоустроенных дворовых территорий с участием средств федерального бюджета становились одни и те же субъекты – Кемеровская, Тульская, Самарская области³⁹.

В 2019 году из 84 субъектов РФ фактически не участвовали в программе благоустройства дворовых территорий за счет средств субсидии 23 региона⁴⁰ (27,3 %), в 2020 году – 25⁴¹ (29,8 %), в 2021 году – 24⁴² (28,6 %), в 2022 году – 30⁴³ (35,7 %).

В Тверской области в 2019–2023 годах расходы на благоустройство дворовых территорий составили 233,8 млн рублей, что составляет 11,7 % от общих расходов на мероприятия ФКГС.

В Республике Башкортостан мероприятия по благоустройству дворовых территорий многоквартирных жилых домов (далее – МКД) реализуются с 2019 года без привлечения средств федерального бюджета в рамках программы Республики Башкортостан «Башкирские дворики»⁴⁴. Источником финансирования являются: республиканский бюджет (94 %), муниципальный бюджет (5 %), средства граждан (1 %).

По данным Минстроя России, общая расчетная потребность средств федерального бюджета на реализацию мероприятий федерального проекта по годам составляла: в 2019 году – 41,3 млрд рублей; в 2020 году – 38,5 млрд рублей; в 2021 году – 36,7 млрд рублей; в 2022 году – 36,1 млрд рублей; в 2023 году – 36,1 млрд рублей.

-
38. В рамках мероприятий по благоустройству общественных территорий осуществлялись работы по строительству четырех объектов капитального строительства в Кемеровской области (объект «Парковая территория проспекта Московского, от бульвара Строителей до проспекта Ленинградский», «Парковая территория бульвара Строителей, от проспекта Московского до озера Красного»), в Республике Мордовия (объект «Строительство бульвара братьев Веденяпиных в г. о. Саранск»), в Новосибирской области (объект «НСО, р. п. Кольцово. Пешеходная зона между проспектом академика Сандахчиева и микрорайонами IV, IVa, V. 2 этап. Пешеходный мост через реку Забобурыха»).
39. Ежегодно благоустраивалось более 300 дворовых территорий в каждом субъекте РФ.
40. Не участвовали 14 субъектов РФ (16,6 %), участвовали без привлечения федеральных средств 9 субъектов РФ (10,7 %).
41. Не участвовали 17 субъектов РФ (20,2 %), участвовали без привлечения федеральных средств 8 субъектов РФ (9,5 %).
42. Не участвовали 17 субъектов РФ (20,2 %), участвовали без привлечения федеральных средств 7 субъектов РФ (8,3 %).
43. Не участвовал 21 субъект РФ (25 %), участвовали без привлечения федеральных средств 9 субъектов РФ (10,7 %).
44. Постановление Правительства Республики Башкортостан от 13 февраля 2019 г. № 69 «О реализации проектов по комплексному благоустройству дворовых территорий муниципальных образований Республики Башкортостан «Башкирские дворики».

По мнению Минстроя России, ежегодный объем финансирования мероприятий по благоустройству в 2019–2023 годах является достаточным для достижения показателей паспорта федерального проекта, а расчетная потребность в средствах федерального бюджета учтена практически в полном объеме.

Вместе с тем по результатам проведенной в 2019 году Минстроем России инвентаризации⁴⁵ в целом по Российской Федерации количество дворовых территорий, требующих благоустройства и включенных в государственные (муниципальные) программы в период 2019–2024 годов, составляло 146 384 единицы, не включенных – 160 415 единиц.

Количество общественных территорий, требующих благоустройства и включенных в государственные (муниципальные) программы формирования современной городской среды в 2019–2024 годах, составляло 28 825 единиц, не включенных – 11 603.

Например, в Республике Башкортостан потребность в финансовых ресурсах составляла 1 383,2 млн рублей⁴⁶, включено в региональную программу 56,6 % от имеющейся потребности⁴⁷. По сведениям Минэнерго ТО, потребность в бюджетных ассигнованиях на реализацию мероприятий по благоустройству в 2019–2023 годах составляла порядка 15 483,0 млн рублей, при этом включено в региональную программу 9 % от имеющейся потребности⁴⁸.

Причина сложившейся ситуации – включение в адресный перечень территорий, подлежащих благоустройству, муниципалитетами только тех территорий, реализовать которые финансово и технически возможно в текущем финансовом цикле и в сроки действия муниципальных программ.

В настоящее время Минстроем России ведется работа по актуализации данных инвентаризации⁴⁹.

45. На основании информации, представленной субъектами РФ.

46. Согласно информации, представленной МинЖКХ РБ.

47. Количество общественных территорий, нуждающихся в благоустройстве, составило 1 454 единицы, из которых включено 683 единицы, или 46,9 %; количество дворовых территорий, нуждающихся в благоустройстве, – 2 000 единиц, из которых включено 1 326 единиц, или 66,3 %.

48. Количество общественных территорий в МО, нуждающихся в благоустройстве, составило 2 538 дворов, фактически включено в ГП-05 405 дворов, что составляет 16 %; количество дворовых территорий, нуждающихся в благоустройстве, составило 6 380 дворов, фактически включено в ГП-05 137 дворов, или 2,1 %.

49. Минстроем России направлено письмо от 13 февраля 2023 г. № 7250-АЕ/00 в субъекты РФ о необходимости предоставления обновленных сведений в срок до 28 апреля 2023 года. В связи с представлением субъектами РФ недостоверных сведений о количественных показателях адресного перечня дворовых территорий и количества МКД указанные сведения запрошены повторно.

По данным Минстроя России, общая потребность для реализации ФП «Городская среда» на период 2025–2030 годов составляет 424,4 млрд рублей (около 70 млрд рублей ежегодно).

8.1.5. В части мероприятий Всероссийского конкурса

В 2018–2022 годах субъектами РФ подано на конкурс более 1 880 заявок. Определено 640 победителей, получивших премии, из которых по состоянию на 31 декабря 2022 года реализовано 473 проекта, или 73,9 % от количества проектов победителей за период с 2018 по 2022 год⁵⁰.

Рисунок 7

Реализация проектов победителей Всероссийского конкурса



50. В 2018–2023 годах субъектами РФ подано на конкурс более 2 700 заявок. Определено 1027 победителей. Победителями, получившими премии, в 2018–2023 годах стали 832 проекта, из которых по состоянию на 1 августа 2023 года реализовано 482 проекта, или 57,9 % от количества проектов победителей.

В 2018–2022 годах Республикой Башкортостан на конкурс подано 58 заявок, победителями стали 27 проектов в 20 муниципальных образованиях⁵¹.

Тверской областью в 2018–2022 годах подано на конкурс 37 заявок. Победителями конкурса, получившими премии, стал 21 проект в 16 муниципальных образованиях⁵², из них: до 31 декабря 2022 года реализовано 11 проектов (52,4 %); до 31 декабря 2023 года предусмотрена реализация 4 проектов (19 %), до 31 декабря 2024 года предусмотрена реализация 6 проектов (28,6 %). Благоустройство общественной территории в городе Ржеве было завершено к концу 2022 года⁵³ (рисунок 8).

Республикой Башкортостан и Тверской областью условия заключенных соглашений с победителями Всероссийского конкурса в целом соблюдались.

Вместе с тем Минэнерго ТО и Администрацией Ржевского МО не соблюдался согласованный с Минстроем России график выполнения мероприятий Всероссийского конкурса, предусмотренный условиями соглашений⁵⁴, при этом не обеспечена реализация всех мероприятий, предусмотренных соглашениями Всероссийского конкурса 2022 года⁵⁵, в рамках благоустройства общественной территории городского округа город Ржев «Парк Подпольщиков с частью набережной р. Волги между Старым и Новым мостами» (далее – проект «Парк подпольщиков»): из предусмотренных проектом 15 функциональных зон и 108 мероприятий не обеспечена реализация 2 функциональных зон и 5 мероприятий.

Также в г. Вышнем Волочке (Тверская область) не завершена реализация проекта победителя Всероссийского конкурса 2021 года (с реализацией в 2022–2023 годах) стоимостью 84,0 млн рублей, несмотря на истечение установленных сроков

-
- | | |
|-----|--|
| 51. | Из них: до 31 декабря 2022 года реализовано 16 проектов (59,2 %), до 31 декабря 2023 года предусмотрена реализация 6 проектов (22,2 %), до 31 декабря 2024 года – 5 проектов (18,5 %). |
| 52. | Из них: до 31 декабря 2022 года реализовано 11 проектов (52,4 %), до 31 декабря 2023 года предусмотрена реализация 4 проектов (19 %), до 31 декабря 2024 года – 6 проектов (28,6 %). |
| 53. | Письмо Минэнерго ТО от 5 декабря 2022 г. № 6929-МЛ о завершении работ в г. Ржеве. |
| 54. | В части сроков выполнения мероприятий, связанных с разработкой проектно-сметной документации и выполнением работ в соответствии с заключенными контрактами: в городах Конаково, Осташков, Калязин – до 1,5 месяца, городах Ржев, Торопец – до 2 месяцев, Нелидово – до 2,5 месяца, Торжок – до 4 месяцев, Вышний Волочек – 5 месяцев. |
| 55. | Соглашение о предоставлении иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение, предоставляемого в 2022 году из федерального бюджета бюджету Тверской области на финансовое обеспечение расходов по реализации проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях в рамках проведения Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды от 28 декабря 2021 г. № 069-17-2022-064, соглашение о предоставлении иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение, предоставляемого в 2022 году из областного бюджета Тверской области на финансовое обеспечение расходов по реализации проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях в рамках проведения Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды от 25 января 2022 г. № 28745000-1-2022-002. |

выполнения работ. Так, на момент проверки сроки завершения всего комплекса работ превышены практически на шесть месяцев, при этом готовность объекта составляла менее 90 %⁵⁶.

Рисунок 8

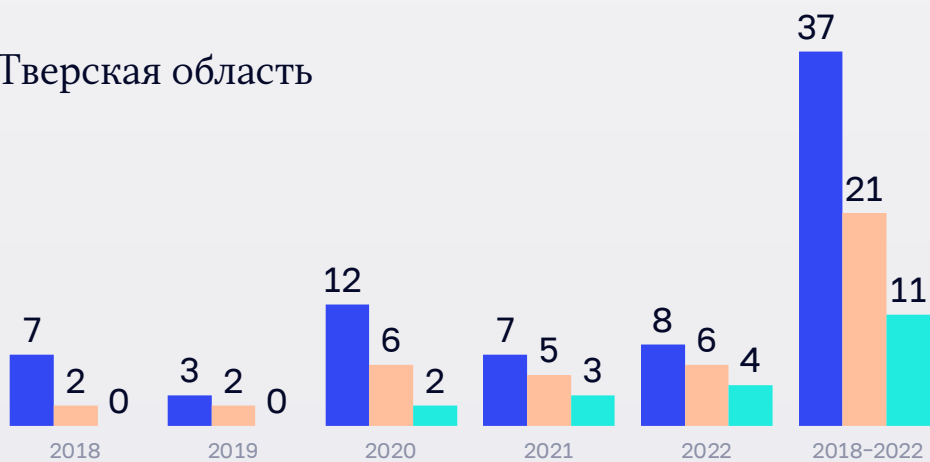
Реализация проектов победителей Всероссийского конкурса в Тверской области и Республике Башкортостан

● Заявки ● Победители ● Реализовано

Республика Башкортостан



Тверская область



56. Срок выполнения всего комплекса работ по благоустройству территории парка «Городской сад», установленный контрактом № 01363000047220002090002, составляет 4,5 месяца (с 19 июля по 30 ноября 2022 г.), фактически работы на объекте выполняются уже 11,5 месяца, готовность объекта составляет менее 90 %, на объекте уже отмечаются внешние дефекты элементов благоустройства: на детской площадке сломано игровое оборудование «балансир».

Реализация проекта «Благоустройство парковой зоны по ул. Венецианова»⁵⁷ в г. Удомля (Тверская область) общей стоимостью 259,5 млн рублей в рамках 1 этапа (2019 год) осуществлялась с нарушением запланированных сроков выполнения работ на 240 дней и фактически была завершена только в апреле 2021 года, тогда как информация о его реализации направлена в Минстрой России еще в декабре 2020 года⁵⁸. При этом допущены случаи создания элементов благоустройства без соблюдения требований проектной документации⁵⁹. Аналогично, в ходе исполнения 2 этапа (2021 год) первоначально установленные сроки завершения работ с целью недопущения просрочки были продлены на 211 дней, при этом отмечены случаи некачественно выполненных работ⁶⁰.

Отбор и оценка заявок на участие в мероприятиях Всероссийского конкурса осуществляется в соответствии с Правилами № 237 на основании методики оценки, в том числе исходя из критерия «Ожидаемый экономический и социальный эффект от реализации проекта, доля привлеченных средств внебюджетных источников, использование муниципально-частного партнерства при подготовке и реализации проекта по отношению к предполагаемой стоимости проекта»⁶¹.

Так, в г. Янауле Республики Башкортостан в качестве основных социально-экономических эффектов от реализации проекта⁶² на конкурс были заявлены: прогнозируемая кадастровая стоимость и перспективные ставки реализации и аренды жилой и коммерческой недвижимости⁶³; перспективы создания объектов социально-культурного обслуживания, предполагающие создание новых рабочих мест⁶⁴; общий прирост рабочих мест⁶⁵; динамика роста посещений объекта, в том числе в качестве

-
- | | |
|-----|--|
| 57. | Реализация проекта осуществлена в два этапа в рамках конкурсных заявок победителей во Всероссийском конкурсе в 2019 и 2021 годах: 1 этап с реализацией до 26 ноября 2020 года стоимостью 101,1 млн рублей, 2 этап с реализацией до 31 мая 2023 года стоимостью 158,4 млн рублей. |
| 58. | Информационное письмо Правительства Тверской области от 24 декабря 2020 г. № 21/9904-03-АА. |
| 59. | Модульные конструкции с торговыми павильонами и амфитеатр с горкой в парковой зоне. |
| 60. | Например, в спортивной зоне некачественно произведены работы по созданию ливневой канализации, в настоящее время отвод поверхностной воды затруднен; в полном объеме не завершены работы по озеленению. |
| 61. | По итогам реализации проектов Всероссийского конкурса созданы рабочие места в количестве 16 949 единиц, объекты коммерческой предпринимательской активности – в количестве 4 019 единиц. |
| 62. | Проект «Система общественных пространств города Янаул «Северные ворота Башкортостана». |
| 63. | Заявкой прогнозировалось увеличение кадастровой и рыночной стоимости объектов недвижимости на 10–20 %, стоимость жилой недвижимости – на 10 %, коммерческой – на 15 %. |
| 64. | После реализации проекта ожидается сокращение доли вакантных площадей до 40 % и вовлечение в оборот около 290 кв. м коммерческих площадей, с появлением на них новых сервисных объектов и девяти новых рабочих мест. |
| 65. | Прогнозируемый прирост рабочих мест составляет 20 единиц. |

событийного и культурного туризма; налоговые и неналоговые доходы от реализации и эксплуатации проекта⁶⁶; общий экономический эффект от реализации проекта⁶⁷.

При этом нормативными правовыми актами не установлено требование о проведении оценки фактического достижения экономического и социального эффектов от реализации мероприятий Всероссийского конкурса, а также порядок такой оценки⁶⁸.

Итоговые отчеты о реализации проектов в муниципальных образованиях – победителях Всероссийского конкурса не содержат информацию об эффектах от реализации проекта при отсутствии таких требований со стороны Минстроя России.

Так, в качестве социального эффекта конкурсная заявка г. Конаково содержала информацию о создании 270 рабочих мест по итогам реализации проекта победителя Всероссийского конкурса, тогда как в период эксплуатации объекта начиная с декабря 2021 года создано всего около 10 рабочих мест⁶⁹.

В Республике Башкортостан по инициативе Института развития городов Башкортостана была проведена оценка эффектов проекта «Система общественных пространств «Северные ворота Башкортостана» в городе Янауле⁷⁰.

Фактически оценка социально-экономических эффектов по всем критериям, отраженным в заявке г. Янаула, в рамках исследования не проведена, что объяснялось отсутствием взаимодействия с различными ведомствами, в том числе с Минстроем России.

66. Доходы бюджета от эксплуатации проектируемой территории составляют прогнозно около 15,0 млн рублей.

67. Доходы – 15 млн рублей, расходы – 2,7 млн рублей, сальдо – 12,3 млн рублей.

68. Оценка экономических эффектов могла включать: изменение стоимости земельных участков коммерческого назначения вокруг территории до и после реализации проекта, изменение стоимости квартир вокруг территории до и после реализации проекта, наличие стимулирования долгостроев, наличие фактов привлечения инвесторов.

69. По информации администрации г. Конаково.

70. Результаты оценки следующие. 1. По оценке горожан (прохожих) и предпринимателей, территория после реализации проекта более посещаемая (достоверно этот факт установить не удалось ввиду отсутствия данных до благоустройства. С целью получения наиболее достоверных данных о количестве посетителей пространства до и после реализации проекта благоустройства возможно создание партнерских отношений между операторами мобильной связи и Минстроем России для предоставления необходимой информации). 2. Реализация проекта проведена в рамках синхронизации с другими программами и проектами. Например, ОАО РЖД в рамках синхронизации проектов осуществлено строительство пешеходного моста и благоустройство территории перед железнодорожным вокзалом. 3. Проекты софинансирования на территории реализовались на 99 % и составили 65,8 млн рублей. 4. Проект благоустройства позволил открыть 17 новых предприятий (при этом не представилось возможным получить достоверную информацию об общем изменении экономической активности на территории благоустройства до и после реализации. Необходимо сотрудничество между банковским сектором и Минстроем России с целью получения достоверной информации об общем изменении экономической активности на территории). 5. Оценка кадастровой стоимости объектов коммерческого назначения показала, что она снизилась на 18 %, тогда как стоимость земельных участков выросла на 22 % (расхождение может объясняться сменой назначений земельных участков или разрешенных видов их использования). Таким образом, кадастровая стоимость не имеет прямой корреляции с экономическими эффектами. 6. На цену недвижимости не влияют факторы, связанные с благоустройством (стоимость 1 кв. м объекта жилого назначения выросла на 50 %, а стоимость аренды 1 кв. м уменьшилась на 25 %. Цена жилья выросла в два раза. Стоимость реализации 1 кв. м коммерческих объектов в отдельно стоящих зданиях упала на 4 %, аренда 1 кв. м выросла вдвое, стоимость объектов коммерческого назначения на первых этажах жилых зданий упала на 11 %, а аренда таких помещений выросла вдвое).

При этом не все экономические показатели, сформированные при разработке заявки г. Янаула, были оценены в части достижения прогнозируемых эффектов, в том числе по причине отсутствия методики.

По остальным реализованным в рамках Всероссийского конкурса проектам в Республике Башкортостан и Тверской области оценка экономических и социальных эффектов не производилась.

В составе конкурсных заявок содержится обязательство о привлечении (софинансировании) в рамках реализации проекта средств субъекта РФ и (или) МО, в том числе с возможностью привлечения иных внебюджетных источников (далее – средства софинансирования).

Рисунок 9

Информация о софинансировании мероприятий Всероссийского конкурса в 2018–2022 годах



При этом условиями соглашений Всероссийского конкурса не устанавливается конкретный объем средств софинансирования, заявленных в конкурсных заявках.

Как результат, отдельные МО Республики Башкортостан и Тверской области не соблюдали обязательства по привлечению заявленного в конкурсных заявках объема средств субъекта РФ и (или) МО, а также из внебюджетных источников.

Так, Тверской областью в полном объеме не обеспечено участие областного, местного бюджетов и иных источников в реализации проектов Всероссийского конкурса в 2018–2022 годах⁷¹, фактически софинансировано только 44,2 % от запланированного объема в размере 86,8 млн рублей.

Например, из средств федерального бюджета в 2022 году профинансирован проект-победитель г. Ржева в объеме 95,8 млн рублей, при этом в рамках предусмотренного заявкой софинансирования в объеме 30,0 млн рублей (10,0 млн рублей – из регионального бюджета, 20,0 млн рублей – из местного бюджета) фактически привлечено только 17,6 млн рублей⁷².

Следует отметить, что в 2019–2023 годах Тверская область и г. Ржев имели финансовую возможность для привлечения указанного объема средств⁷³.

Также ряд МО, у которых имелась финансовая возможность, не обеспечил привлечение заявленного размера средств из местных бюджетов.

Проектами в городах Калязине, Нелидово и Бежецке, представленными на Всероссийский конкурс в 2021 году, в рамках софинансирования не привлечены предусмотренные заявкой средства из иных источников в объеме 18 млн, 25 млн и 5 млн рублей соответственно.

В Республике Башкортостан в 2018–2022 годах объем софинансирования мероприятий Всероссийского конкурса обеспечен только за счет средств регионального бюджета, при этом запланированные средства из иных источников привлечены только на 53,2 %⁷⁴.

Так, в рамках проектов в городах Агидели, Янауле (проекты 2020–2021 годов), Баймаке, Белорецке, Благовещенске и Сибее (проекты 2021–2022 годов)

-
- | | |
|-----|---|
| 71. | Использовано в 2,3 раза меньше средств (86,8 млн рублей, или 44,2 % от запланированного объема средств). |
| 72. | Из них 5,7 млн рублей из регионального бюджета (вместо 10,0 млн рублей), 11,89 млн рублей из местного бюджета (вместо 20,0 млн рублей). |
| 73. | На 2022 год: Тверская область – уровень бюджетной обеспеченности 0,801, индекс бюджетных расходов 0,848; г. Ржеву дотации на обеспечение сбалансированности бюджета из областного бюджета не предоставлялись. |
| 74. | Привлечено 139,5 млн рублей, или 53,2 % от запланированного объема. |

не привлечены предусмотренные заявкой средства из иных источников в объеме 19,8 млн, 37,6 млн, 18 млн, 33,7 млн, 5,6 млн и 32,5 млн рублей соответственно⁷⁵.

Рисунок 10

Соотношение бюджетной обеспеченности с планируемым софинансированием по Всероссийскому конкурсу

- План софинансирования по конкурсу, % от расходов бюджета в год проведения конкурса
- Факт софинансирования по конкурсу, % от расходов бюджета в год проведения конкурса
- Профицит / дефицит бюджета МО в год проведения конкурса, тыс. руб.



Из 5 муниципалитетов дефицитным является только бюджет г. Ржева, который не обеспечил уровень софинансирования, планируемый в конкурсной заявке

75. Основные причины непривлечения средств софинансирования в заявленных объемах: изменившаяся конъюнктура рынка (санкционное давление, удорожание стоимости товаров, работ, услуг), ввиду чего субъекты МСП были ограничены в инвестировании новых проектов и направляли средства на стабилизацию уже существующих направлений бизнеса; низкая предпринимательская активность в муниципальных образованиях; отсутствие гарантий реализации проекта на период подачи заявки, что затрудняет планирование деятельности субъектов бизнеса.

В Республике Башкортостан объем непривлеченных средств из иных источников частично был компенсирован из средств субъекта РФ.

Рисунок 11

Участие областного, местного бюджетов и внебюджетных источников в реализации проектов победителей Всероссийского конкурса в 2020–2022 годах в Республике Башкортостан

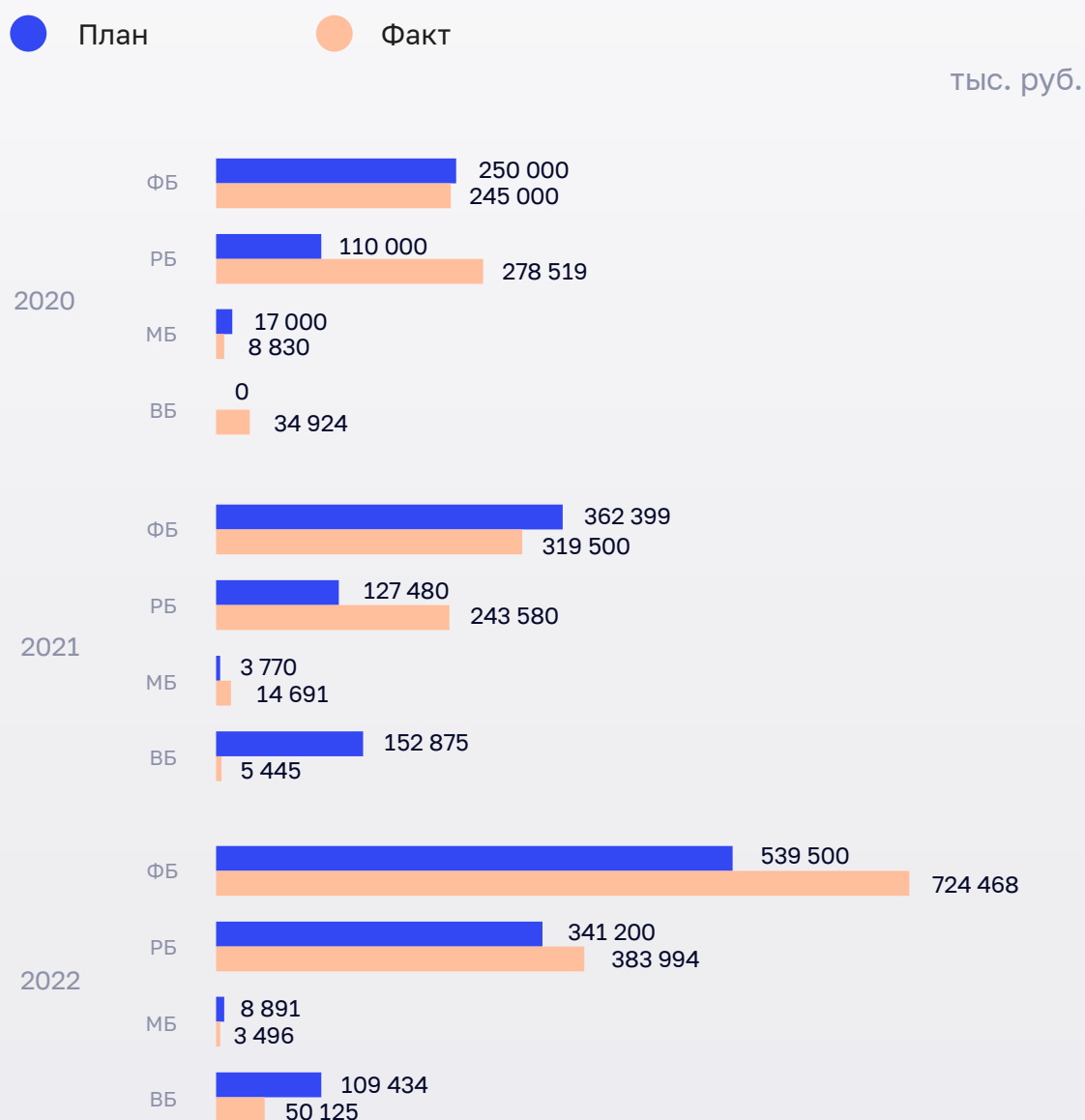
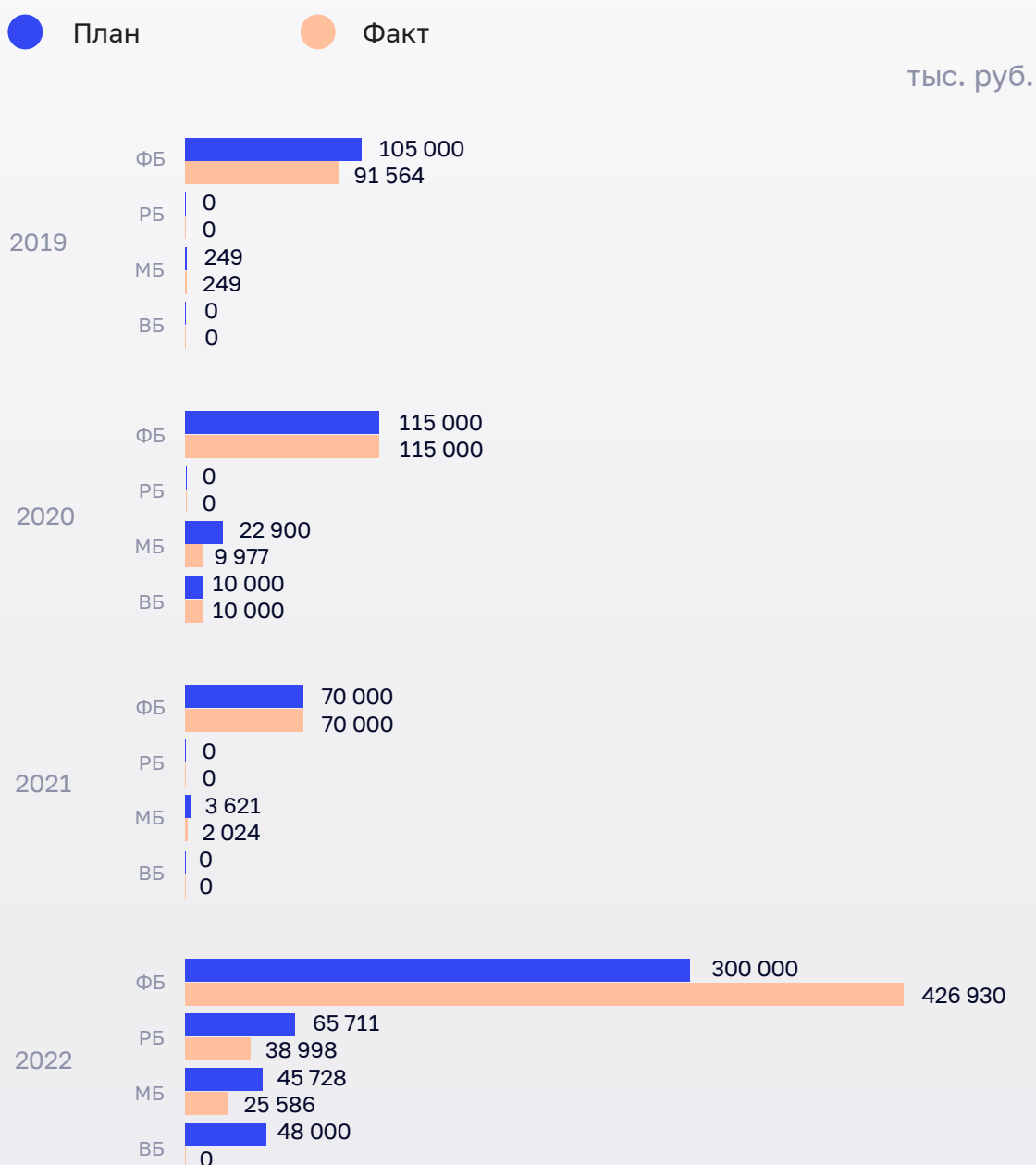


Рисунок 12

Участие областного, местного бюджетов и внебюджетных источников в реализации проектов победителей Всероссийского конкурса в 2019–2022 годах в Тверской области



8.1.6. В настоящее время развиваются институциональные подходы к финансированию проектов создания (реновации) общественных пространств, в том числе с использованием механизмов государственно-частного партнерства (далее – ГЧП)⁷⁶.

На территориях восьми субъектов РФ⁷⁷ реализовано 25 проектов в области благоустройства парков и иных общественных пространств с общим объемом средств частных инвесторов в сумме 1,9 млрд рублей, 14 из которых связано с развитием инфраструктуры парков, 5 – с устройством подземных переходов, 3 – с устройством набережных и скверов.

Таблица 5. Проекты, реализуемые с использованием механизмов ГЧП*

Наименование объекта	Публичная сторона	Частная сторона	Объем частных инвестиций, млн руб.	Этап реализации	Дата подписания и срок соглашения	Площадь объекта, тыс. кв. м	Источник возврата инвестиций
Реконструкция Центрального парка культуры и отдыха в Волгограде	г. Волгоград	ООО «Парк»	330	инвестиционные мероприятия	05.06.2017 на 39 лет	~180	• оплата развлекательных услуг посетителями; • доходы от аренды/субаренды
Реконструкция Олимпийского парка во Владикавказе	г. Владикавказ	ООО «Олимп парк»	67,6	инвестиционные мероприятия	23.06.2022 на 30 лет	~22	• оплата развлекательных услуг посетителями; • доходы от аренды/субаренды
Реконструкция парка культуры им. Горького в Сызрани	г. Сызрань	ООО «Парк Горького»	100	эксплуатация	04.09.2015 на 49 лет	~45	• оплата развлекательных услуг посетителями; • доходы от аренды/субаренды
Реконструкция парка «Дельфин» в Воронеже	г. Воронеж	Индивидуальный предприниматель	140	инвестиционные мероприятия	21.04.2020 на 25 лет	~56	• оплата развлекательных услуг посетителями; • доходы от аренды/субаренды

* По информации Национального центра ГЧП.

76. По данным АНО «Национальный центр развития государственно-частного партнерства», около 70 % от общего числа проектов в благоустройстве реализуются в форме концессионных соглашений. Как правило, в рамках концессионных соглашений планируется не только благоустройство территории, но и предусматривается комплекс мероприятий по созданию мест проведения досуга и отдыха, которые способны приносить доход от коммерческой деятельности. Наиболее распространенным механизмом возврата инвестиций является прямой сбор платы с потребителей за пользование объектом, а также иная коммерческая деятельность (см.: ГЧП в коммунальной инфраструктуре и благоустройстве. Аналитический обзор. – <https://rosinfra.ru/digest/documents/one/gcp-v-kommunalnoj-infrastrukture-i-blagoustrojstve-analiticeskij-obzor>).
77. По данным платформы «Росинфра», на территории Ростовской, Волгоградской, Воронежской, Самарской, Иркутской, Оренбургской областей, Республики Северная Осетия – Алания, Алтайского края реализуются 25 проектов в области благоустройства парков и иных общественных пространств.

В настоящее время практика реализации комплексных проектов в сфере создания современных общественных пространств с использованием механизма ГЧП ограничена недостаточным уровнем синхронизации законодательства в области градостроительного планирования, земельных отношений, охраны объектов культурного наследия⁷⁸. Так, реализация многокомпонентных проектов, предусматривающих несколько зон различного функционального назначения и форм хозяйствования на одном земельном участке, в соответствии с действующим законодательством крайне затруднена. Кроме того, значительная доля территорий, пригодных для реализации комплексных проектов благоустройства в соответствии с документами территориального планирования и градостроительного зонирования, находится в зонах «рекреационного назначения», в которых ограничен перечень разрешенного использования земель. Наличие в границах реализации проектов объектов культурного наследия, охраняемых ландшафтов также накладывает дополнительные обременения, что значительно снижает привлекательность механизма ГЧП.

В настоящее время в Республике Башкортостан и Тверской области не реализуются проекты благоустройства общественных пространств с использованием механизма ГЧП.

В качестве альтернативного источника финансирования благоустройства общественных пространств в Республике Башкортостан используется механизм привлечения внебюджетных фондов.

Информация о внебюджетных источниках финансирования мероприятий по благоустройству общественных пространств в Республике Башкортостан представлена в приложении № 4 к отчету.

8.1.7. Одной из целей ГП-05 в настоящее время является повышение индекса качества городской среды на 50 % в 2030 году к уровню 2019 года. При этом срок реализации ГП-05 ограничен 2025 годом, то есть моментом достижения поставленной цели.

Для определения уровня качества городской среды городов и в целях реализации положений Указа № 204 и национального проекта «Жилье и городская среда» Минстроем России разработана Методика формирования индекса качества городской среды.

В соответствии с Методикой формирования индекса качества городской среды перечень индикаторов для расчета индекса качества городской среды включает 36 показателей, характеризующих различные аспекты состояния городского хозяйства, а также их уровень восприятия населением.

78. Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. № 190-ФЗ, Земельный кодекс от 25 октября 2001 г. № 136-ФЗ, Федеральный закон от 13 июля 2015 г. № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Федеральный закон от 21 июля 2005 г. № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях».

В Российской Федерации в 2022 году производилась оценка качества городской среды 1 117 городов, разделенных на 10 климатических и размерных групп⁷⁹.

Расчет индекса субъекта РФ производится путем определения среднего значения индексов городов субъекта РФ относительно размерных и размерно-климатических групп.

По оценке Минстроя России, среднее значение индекса качества городской среды за 2022 год составляет 192 балла.

Среднее значение индекса за 2022 год:

- по Тверской области (23 города, в том числе 10 городов с благоприятной городской средой) – 191 из 360 баллов, прирост городов с благоприятной городской средой за год (181 балл и выше) составляет 8 %;
- по Республике Башкортостан (21 город, в том числе 16 городов с благоприятной городской средой) – 199 из 360 баллов, прирост городов с благоприятной городской средой за год составляет 9 %.

Вместе с тем, как уже отмечалось Счетной палатой⁸⁰, Методикой формирования индекса качества городской среды не предусмотрено наличие индикаторов и критериев оценки, непосредственно характеризующих состояние дворовых и общественных территорий.

8.1.8. С 2021 года применяется прямой инструмент влияния горожан на городскую среду в городах – Всероссийское онлайн-голосование по выбору объектов благоустройства на онлайн-платформе za.gorodsreda.ru, которое позволяет каждому человеку выбрать приоритетное направление и внести вклад в развитие субъекта РФ.

Первое Всероссийское онлайн-голосование по выбору объектов благоустройства на онлайн-платформе za.gorodsreda.ru прошло в 2021 году, проголосовало 387 тыс. человек⁸¹, в Тверской области голосование не проводилось.

С 15 апреля по 31 мая 2022 года в рамках второго Всероссийского онлайн-голосования по выбору объектов благоустройства в Тверской области были поставлены

-
79. При отнесении города к соответствующей группе учитываются два показателя: географическое расположение города (неизменный фактор) и численность населения города (обновляется ежегодно по данным Росстата на 1 января года, предшествующего году проведения оценки).
80. Отчет о результатах совместного контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности, выделенных в 2018–2020 годах из федерального бюджета бюджетам Воронежской и Свердловской областей в рамках государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», а также оценка их влияния на достижение целей государственной программы» (с Контрольно-счетной палатой Воронежской области и Счетной палатой Свердловской области) (утвержден Коллегией Счетной палаты (протокол от 25 января 2022 г. № 3К (1528)).
81. Плановое значение, установленное Минстроем России на 2021 год, – 370 тыс. человек.

на голосование 56 объектов в 11 муниципальных образованиях, по каждому из МО на единой федеральной платформе размещены итоговые протоколы заседания общественной комиссии по итогам проведения голосования в 2022 году.

В 2022 году в голосовании за проекты благоустройства городской среды приняли участие 53,6 тыс. жителей в 11 МО⁸².

В 2023 году Республика Башкортостан вошла в ТОП-5 субъектов РФ – лидеров голосования.

По результатам опроса населения, проведенного в 2023 году Общероссийским народным фронтом, положительно оценили качество городской среды в своем населенном пункте половина опрошенных граждан⁸³ (49,8 %), негативно – 17,2 % граждан (рисунок 13).

При этом более половины граждан (51,7 %) считают, что за последние пять лет уровень комфорта в населенном пункте вырос, 16,9 % граждан отметили снижение уровня комфорта. Как наиболее позитивные изменения, произошедшие в населенном пункте, граждане отмечают обустройство общественных территорий (54,3 %), дворовых территорий (42,2 %), улучшение качества дорог (35,6 %).

Более половины (52,7 %) респондентов знают о государственных программах благоустройства, остальные ответили, что не интересуются данной темой или впервые о ней слышат (24,4 и 22,8 % соответственно).

Подтвердили проведение мероприятий по реконструкции существующих или созданию новых общественных территорий в населенном пункте около 78 % граждан. Около 50 % респондентов удовлетворительно оценили проведенные мероприятия, не удовлетворены указанными мероприятиями только 3,6 % граждан. При этом не пользуются или редко пользуются указанными территориями 20,9 и 24,5 % граждан соответственно.

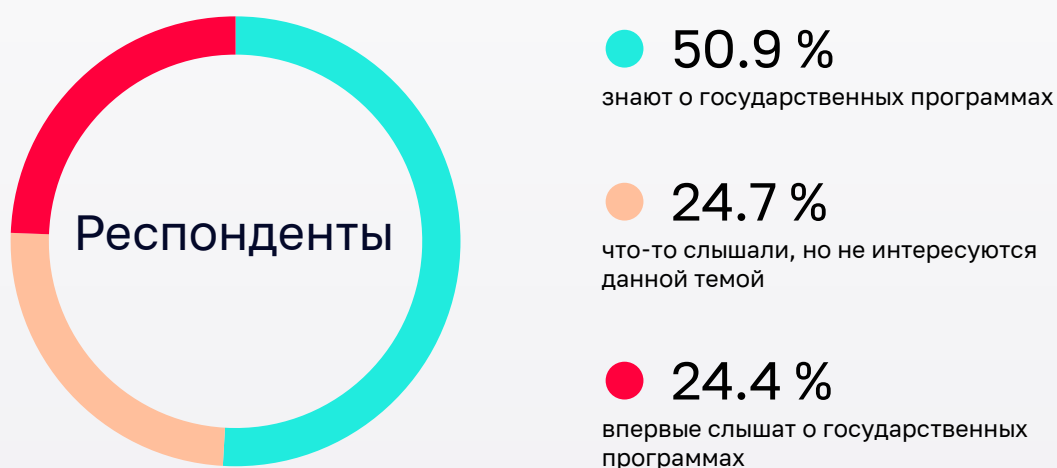
В отношении благоустройства дворовых территорий информированы о проведении мероприятий 20 % респондентов, не проинформированы о проведении таких мероприятий около 70 % граждан. Из видов проводимых работ во время благоустройства двора гражданами были отмечены установка (замена) лавочек (урн) (57 %), установка (замена) асфальтобетонного покрытия (63 %), установка освещения (45 %) и детской площадки (55 %).

82. Бежецкий, Вышневолоцкий, Кимрский, Нелидовский, Осташковский, Ржевский, Удомельский муниципальные районы, города Бологое, Конаково, Торжок, Тверь.

83. В опросе оценили результаты реализации в регионах мероприятий федерального проекта и качество городской среды 7 678 граждан.

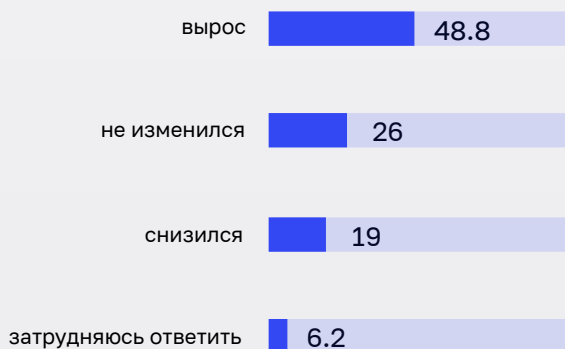
Итоги опроса населения по удовлетворенности качеством городской среды*

Осведомленность респондентов о государственных программах благоустройства и комфортной городской среды



Оценка респондентами изменений
уровня комфорта в населенном
пункте за последние 5 лет, %

Уровень комфорта:



Оценка респондентами
качества городской среды
в населенном пункте, %



* Проведен Общероссийским народным фронтом в 2023 году

Удовлетворительно оценили проведенные мероприятия по благоустройству дворовых территорий почти 76 % граждан, полностью не удовлетворены указанными мероприятиями только 3,5 % граждан.

Следует отметить, что большинство опрошенных граждан (61,7 %) не принимали участие в реализации мероприятий по благоустройству двора и общественных территорий. Из принимавших участие в указанных мероприятиях более 68 % отметили свое трудовое участие как жители дома, около 38 % указали на финансовое участие.

8.1.9. При проверке реализации мероприятий федерального проекта установлено следующее.

При заключении соглашений о предоставлении субсидии Минэнерго ТО области с муниципалитетами допускались случаи:

- нарушения установленных сроков⁸⁴ заключения соглашений с администрациями Молоковского⁸⁵, Спировского⁸⁶, Максатихинского⁸⁷, города Твери⁸⁸, Бельского⁸⁹, Zubцовского⁹⁰, Сонковского⁹¹ МО;
- отсутствия в условиях соглашений в 2019–2023 годах рекомендации органам местного самоуправления обеспечить привлечение студенческих строительных отрядов к выполнению работ по благоустройству дворовых территорий (пункта 37 Порядка Тверской области № 58-пп⁹²).

Минэнерго ТО обеспечило финансирование расходных обязательств города Твери на мероприятия по ремонту дворовых территорий⁹³ на общую сумму 15,3 млн рублей при отсутствии соответствующего решения собственников помещений о принятии

-
84. До 15 февраля в соответствии с пунктом 4.1 статьи 139 БК РФ, до 1 февраля в соответствии с пунктом 3 постановления Правительства Тверской области от 7 ноября 2022 г. № 625-пп «О распределении субсидий из областного бюджета Тверской области бюджетам муниципальных образований Тверской области на поддержку муниципальных программ формирования современной городской среды на 2023 год».
85. Соглашение от 9 марта 2022 г. № 28542000-1-2022-001 в объеме 2 479,5 тыс. рублей.
86. Соглашение от 18 февраля 2022 г. № 28552000-1-2022-001 в объеме 4 676,9 тыс. рублей.
87. Соглашения от 18 февраля 2022 г. № 28640151-1-2022-001 в объеме 5 258,3 тыс. рублей, от 8 февраля 2023 г. № 28540000-1-2023-002 в объеме 4 323,3 тыс. рублей.
88. Соглашение от 17 февраля 2022 г. № 28701000-1-2022-005 в объеме 84 7233,3 тыс. рублей.
89. Соглашение от 10 февраля 2023 г. № 28506000-1-2023-002 в объеме 4 931,5 тыс. рублей.
90. Соглашение от 13 февраля 2023 г. № 28518000-1-2023-003 в объеме 4 749,3 тыс. рублей.
91. Соглашение от 8 февраля 2023 г. № 28551000-1-2023-003 в объеме 3 081,5 тыс. рублей.
92. Порядок и условия предоставления субсидий из областного бюджета местным бюджетам муниципальных образований, расположенных на территории Тверской области, на поддержку муниципальных программ формирования современной городской среды, являющихся приложением 4 к государственной программе Тверской области «Жилищно-коммунальное хозяйство и энергетика Тверской области» на 2020–2025 годы, утвержденной постановлением Правительства Тверской области от 27 февраля 2020 г. № 58-пп (далее – Порядок Тверской области № 58-пп).
93. По адресам: город Тверь, ул. Советская, дом 56, корпус 1, дом 56, корпус 2, ул. Крылова, дом 21 и проспект Чайковского, дом 1, корпус 1.

созданного в результате благоустройства имущества в состав общего имущества МКД, что является нарушением пункта 8 Порядка Тверской области № 58-пп).

При заключении соглашений МинЖКХ РБ с МО допускались следующие нарушения:

- отсутствие в соглашениях о предоставлении субсидии с Администрацией г. Уфа условий, предусмотренных пунктами 10, 14 Порядка № 68⁹⁴ и условиями соглашений, в том числе в 2019–2020 годах⁹⁵ – согласие МО Республики Башкортостан на осуществление органами государственного финансового контроля проверок соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий;
- заключение соглашений о предоставлении субсидии из бюджета Республики Башкортостан бюджетам МО на 2021 год с нарушением установленного срока на восемь календарных дней⁹⁶;
- МинЖКХ РБ в 2023 году предоставлены субсидии 10 городским и сельским поселениям⁹⁷ на общую сумму 124,5 млн рублей при отсутствии утвержденной нормативным правовым актом поселения муниципальной программы, содержащей расходные обязательства МО⁹⁸ (подпункт «а» пункта 4 Порядка № 68).

Также в государственную программу Республики Башкортостан⁹⁹ в адресный перечень общественных территорий, нуждающихся в благоустройстве, не был

-
94. Порядок предоставления субсидий из бюджета Республики Башкортостан бюджетам муниципальных районов и городских округов Республики Башкортостан на поддержку муниципальных программ (подпрограмм) формирования современной городской среды, утвержденного постановлением Правительства Республики Башкортостан от 13 февраля 2019 г. № 68 (далее – Порядок № 68).
95. Соглашение о предоставлении субсидии из бюджета Республики Башкортостан бюджету городского округа г. Уфа Республики Башкортостан на реализацию программ формирования современной городской среды от 25 апреля 2019 г. № 80701000-1-2019-003;
Соглашение о предоставлении субсидии из бюджета Республики Башкортостан бюджету городского округа г. Уфа Республики Башкортостан на реализацию программ формирования современной городской среды от 17 января 2020 г. № 80701000-1-2020-001.
96. В соответствии с соглашением между Минстроем России и Республикой Башкортостан от 20 декабря 2020 г. № 069-09-2021-362 предельная дата заключения соглашений о предоставлении субсидии из бюджета субъекта Российской Федерации местному бюджету – 19 января 2021 года.
97. Городское поселение город Белорецк, городское поселение Чишминский поссовет Чишминского муниципального района, сельское поселение Калтасинский сельсовет Калтасинского муниципального района, сельское поселение Прибельский сельсовет Кармаскалинского муниципального района, сельское поселение Николо-Березовский сельсовет Краснокамского муниципального района, сельское поселение Мраковский сельсовет Кугарчинского муниципального района, сельское поселение Кушнаренковский сельсовет Кушнаренковского муниципального района, сельское поселение Красногорский сельсовет Нуримановского муниципального района, сельское поселение Наумовский сельсовет Стерлитамакского муниципального района, сельское поселение Шаранский сельсовет Шаранского муниципального района.
98. Расходные обязательства МО, возникающие в результате принятия муниципальных правовых актов по вопросам местного значения, которые в соответствии с федеральными законами вправе решать органы местного самоуправления.
99. Государственная программа Республики Башкортостан «Формирование современной городской среды в Республике Башкортостан», утвержденная постановлением Правительства Республики Башкортостан от 30 августа 2017 г. № 401.

включен объект, отобранный на территории городского округа город Уфа, в качестве объекта благоустройства¹⁰⁰.

8.1.10. Закупки товаров (работ, услуг) в рамках мероприятий ФП «ФКГС» в Республике Башкортостан и Тверской области проводились в основном с соблюдением заказчиками требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг.

При этом до 50 % всех закупок муниципалитетов осуществлялись посредством неконкурентных способов (у единственного исполнителя, участие (допуск) к процедуре единственного участника закупки и другие).

В то же время анализ заключения и исполнения контрактов, предметом которых являлись мероприятия по благоустройству общественных и дворовых территорий в отдельных субъектах РФ¹⁰¹, показал, что сложившаяся экономия по результатам процедур закупок нивелируется, что может объясняться внесениями изменений в условия контрактов, увеличивающих их стоимость.

Подробный анализ закупок товаров, работ, услуг в рамках мероприятий ФП «ФКГС» представлен в приложении № 5 к отчету.

В деятельности объектов контроля Республики Башкортостан и Тверской области как государственных заказчиков выявлен ряд нарушений и недостатков в рамках реализации мероприятий ФП «Городская среда».

Так, Минэнерго ТО, Администрация Ржевского МО, Администрация г. Уфа, УКС г. Уфа, являясь главными администраторами (администраторами) бюджетных средств, не приняли акты, обеспечивающие осуществление внутреннего финансового аудита (далее – ВФА) с соблюдением федеральных стандартов ВФА (абзац третий пункта 5 статьи 160²⁻¹ БК РФ).

Департаментом г. Твери, Администрацией Ржевского МО, УКС г. Уфа нарушались условия о предельной дате заключения муниципальных контрактов по результатам закупки товаров, работ и услуг¹⁰².

-
100. Объект «Сквер имени Альбанова в Кировском районе городского округа города Уфы Республики Башкортостан» включен в муниципальную программу «Формирование современной городской среды городского округа города Уфа Республики Башкортостан», утвержденную постановлением администрации городского округа города Уфа Республики Башкортостан от 5 мая 2017 г. № 519 (в ред. постановления от 24 ноября 2022 г. № 1986).
101. Волгоградская и Вологодская области.
102. Соглашения от 12 мая 2020 г. № 28701000-1-2020-004, от 31 марта 2021 г. № 28701000-1-2021-008, от 23 января 2023 г. № 28701000-1-2023-002, от 1 апреля 2020 г. № 28745000-1-2020-002, от 18 февраля 2021 г. № 28745000-1-2021-003, от 25 января 2022 г. № 28745000-1-2022-001, 31 января 2023 г. № 28548000-1-2023-002, от 25 января 2022 г. № 80701000-1-2022-004, от 24 января 2023 г. № 80701000-1-2023-002.

При использовании бюджетных средств Администрация Ржевского МО не обеспечила соблюдение:

- законодательства о контрактной системе в сфере закупок¹⁰³ и условий контрактов¹⁰⁴ в части соблюдения сроков оплаты работ, а также направления требований об уплате пени поставщикам¹⁰⁵ в связи с просрочкой исполнения обязательств¹⁰⁶ на общую сумму 150,6 тыс. рублей (расчетно). Также заключен государственный контракт от 28 марта 2022 г. № 01363000058220000010001 с ООО «Скайвей» при предоставлении исполнителем банковской гарантии, не соответствующей установленным законодательством о контрактной системе в сфере закупок требованиям к сроку действия банковской гарантии¹⁰⁷;
- гражданского законодательства¹⁰⁸ и условий контрактов¹⁰⁹, в результате чего приняты и оплачены фактически не выполненные работы на общую сумму 128,2 тыс. рублей¹¹⁰;
- законодательства о бюджетном учете¹¹¹ – в части порядка предоставления и отражения в учете обеспечения исполнения обязательств по контрактам (банковские гарантии), что привело к искажению показателей бюджетного учета и отчетности на общую сумму 486,3 тыс. рублей.

-
- | | |
|------|--|
| 103. | Пункт 13.1 статьи 34 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ). |
| 104. | Пункт 2.4 муниципального контракта от 24 июня 2019 г. № 01363000058190000190001, пункт 2.6 муниципального контракта от 8 октября 2020 г. № 318. |
| 105. | Часть 6 статьи 34 Закона № 44-ФЗ. |
| 106. | Контракты от 24 июня 2019 г. № 01363000058190000200001, от 2 августа 2019 г. № 01363000058190000480001, от 7 сентября 2020 г. № 01363000058200000250001, от 29 мая 2020 г. № 01363000058200000170001, от 11 марта 2022 г. № 71. |
| 107. | Пункт 4 статьи 96 Закона № 44-ФЗ. |
| 108. | Статьи 711 и 720 Гражданского кодекса Российской Федерации. |
| 109. | Контракт от 24 июня 2019 г. № 01363000058190000190001, заключенный с ООО «ЦентрСтрой» на выполнение работ по объекту: «Благоустройство территории по адресу: Тверская область, г. Ржев, площадь Революции. 1 этап», от 7 сентября 2020 г. № 01363000058200000250001, заключенного с ООО «ЮниксСтрой» на выполнение работ по объекту: «Благоустройство территории по адресу: Тверская область, г. Ржев, ул. Валентина Степанченко (1 этап)». |
| 110. | Работы по монтажу элементов уличного освещения на сумму 47,6 тыс. рублей и элементы озеленения территории на общую сумму 80,6 тыс. рублей. |
| 111. | Статья 10 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Закон № 402-ФЗ), пункт 20 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н (далее – Инструкция № 191н), пункт 351 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н (далее – Инструкция № 157н). |

Выявлены следующие факты нарушений гражданского и бюджетного законодательства в УКС г. Уфа:

- учетной политикой¹¹² не определен (не утвержден) порядок, регламентирующий организацию и обеспечение (осуществление) внутреннего контроля (подпункт «е» пункта 9 федерального стандарта¹¹³);
- приняты и оплачены фактически не выполненные работы по установке дорожных знаков в количестве 34 единиц на общую сумму 43,3 тыс. рублей¹¹⁴. В ходе осмотра территории парка зоны «Автогородок» выявлено частично отсутствующее на площадке оборудование¹¹⁵, принятое и оплаченное по акту формы № КС-2¹¹⁶. Фактически на момент проведения контрольного мероприятия объект «Автогородок» стоимостью 518,8 тыс. рублей не функционирует, что свидетельствует об отсутствии результата при расходовании бюджетных средств на его создание;
- нарушения¹¹⁷ порядка отражения в учете обеспечения исполнения обязательств по контрактам привели к искажению показателей бюджетной отчетности за 2020 и 2022 годы на общую сумму 73 119,5 тыс. рублей, что является грубым нарушением требований к составлению и представлению бюджетной отчетности;
- заключены дополнительные соглашения к муниципальным контрактам¹¹⁸ в части увеличения стоимости контрактов при непредоставлении подрядчиками нового обеспечения исполнения контрактов в отношении ранее не обеспеченных обязательств;

-
112. Учетная политика управления капитального строительства Администрации городского округа г. Уфа, утвержденная приказом УКС г. УФА от 27 декабря 2022 г. № 50.
113. Федеральный стандарт бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Учетная политика, оценочные значения и ошибки», утвержденный приказом Минфина России от 30 декабря 2017 г. № 274н.
114. В рамках муниципального контракта от 16 декабря 2019 г. № 3027609860319000162, заключенного с ФГУП «Управление строительства № 3 Федеральной службы исполнения наказаний», на выполнение работ по объекту: «Капитальный ремонт сквера «Волна» в Ленинском районе городского округа город Уфа Республики Башкортостан» (II очередь).
115. По сведениям эксплуатирующей организации: детский велосипед – 2 шт., электромобиль «Коралл» – 1 шт., велосипед «Бадди» – 1 шт., информационный сенсорный терминал «Информационный спутник детского городка» – 1 ед. – хранятся на складе МБУ «Горзеленхоз», а часть оборудования в связи с причиненным вредом демонтирована с целью дальнейшего ремонта, в том числе: учебный модуль для изучения ПДД «Робот-регулирующий»; тренажерный модуль с индикацией обучения и контроля «Правила по безопасности дорожного движения»; беспроводной пульт дистанционного управления светофорным оборудованием УП-3 на базе инфракрасных систем и фоточувствительных элементов; павильон «Пост ДПС»; стенд информационный (маркерный); план-схема и техника безопасности при проведении занятий в автогородке; макет двусторонний «Школа».
116. От 20 декабря 2019 г. № 1.3.
117. Часть 1 статьи 10 Закона № 402-ФЗ, пункт 351 Инструкции № 157н, пункт 20 Инструкции № 191н.
118. Контракты от 27 мая 2023 г. № 14 с ООО «Компания «Потенциал», от 21 марта 2023 г. № 7, от 30 марта 2023 г. № 8 с ООО «Альбит», от 17 апреля 2023 г. № 12 с ООО ИЦ «Крафт».

- при изменении существенных условий контрактов не предусматривалось условие о предоставлении подрядчиком обеспечения исполнения контракта с учетом возникновения новых обязательств подрядчика (часть 1.3 статьи 95 Закона № 44-ФЗ).

В ходе проверки объекта благоустройства¹¹⁹ на соответствие объемов выполненных работ по озеленению территории установлено, что в рамках исполнения контракта¹²⁰ приняты и оплачены работы по посадке деревьев и кустарников на общую сумму 37 849,2 тыс. рублей. Значительная часть насаждений на момент проверки была утрачена, в том числе вследствие установления в проекте перечня элементов озеленения и мест их высадки без учета фактического состояния почвенно-климатических условий произрастания растений, а также некачественно выполненных работ по их посадке и недостаточного учета особенностей их дальнейшего содержания. Мероприятия в рамках гарантийных обязательств, предусмотренных условиями муниципального контракта, УКС г. Уфа не осуществлялись.

Не решен вопрос о передаче затрат в рамках мероприятий по благоустройству в сумме 162,9 млн рублей¹²¹ на балансы соответствующих эксплуатирующих организаций, несмотря на их фактическую эксплуатацию, что влечет риски ненадлежащего и несвоевременного обслуживания и ремонта технически сложного оборудования в случае возникновения аварийных ситуаций.

При предоставлении исполнительными органами государственной власти Республики Башкортостан и Тверской области в Минстрой России отчетности, предусмотренной соглашениями о предоставлении субсидии¹²², выявлены случаи нарушения установленных сроков и обязательств по размещению указанной отчетности в ГИИС «Электронный бюджет».

Аналогичные нарушения допускались МО¹²³ при предоставлении отчетности, предусмотренной соглашениями о предоставлении субсидии, из бюджета субъекта РФ местным бюджетам, что влечет ответственность, предусмотренную Кодексом Российской Федерации об административных нарушениях.

-
- | | |
|------|--|
| 119. | Объект «Благоустройство территории, прилегающей к улице Мушниковой и озеру «Теплое» в микрорайоне «Инорс» в Калининском районе ГО город Уфа Республики Башкортостан. По объектам I этапа». |
| 120. | Муниципальный контракт от 11 апреля 2022 г. № 5, заключенный с ООО «Уралагротехсервис», на общую сумму 191 805,9 тыс. рублей. |
| 121. | Имущество на территории парка «Кашкадан» на сумму 151 372,4 тыс. рублей, в сквере «Волна» – на сумму 10 516,2 тыс. рублей, в сквере по ул. Рихарда Зорге, 44 – на сумму 1 022,5 тыс. рублей. |
| 122. | Отчетность об осуществлении расходов бюджета субъекта Российской Федерации, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, а также о достижении значений показателей результативности (значений результатов) использования субсидии. |
| 123. | Департамент г. Твери, Администрация Ржевского МО, Администрация г. Уфа, Администрация г. Sterlitamak. |

Подробная информация о нарушениях при предоставлении отчетности в рамках реализации мероприятий по формированию городской среды представлена в приложении № 6 к отчету.

8.1.11. Периодичность, состав и сроки размещения информации в государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства (далее – ГИС «ЖКХ») утверждены совместным приказом Минкомсвязи России и Минстроя России¹²⁴. Условие о необходимости размещения МО в ГИС «ЖКХ» информации в части реализации ФП «Городская среда» включено в соглашения о предоставлении субсидий начиная с 2021 года.

Минэнерго ТО не обеспечил контроль за соблюдением МО обязательств по размещению в ГИС «ЖКХ» необходимой информации.

Так, Департаментом г. Твери и Администрацией Ржевского МО в 2021–2022 годах¹²⁵ в ГИС «ЖКХ» не размещались сведения о реализации ФП «Городская среда», Администрацией Ржевского МО в 2021 году не размещены в сети Интернет документы о составе и графике заседаний общественной комиссии. Администрацией г. Уфа не размещены необходимые сведения о реализации ФП «ФКГС» на территории Республики Башкортостан¹²⁶.

8.1.12. Минстроем России осуществлялся контроль за соблюдением субъектами РФ условий предоставления иных межбюджетных трансфертов на реализацию ФП «ФКГС», в том числе за выполнением графиков проведения мероприятий, соблюдением условий предоставления межбюджетных трансфертов, достижением результатов их предоставления и эффективностью использования бюджетных средств.

Кроме того, Минстроем России поручено ФАУ «Проектная дирекция Минстроя России» проводить мониторинг реализации отдельных мероприятий ФП «ФКГС», в том числе путем проведения выездных мероприятий в регионах.

124. Приказ Минкомсвязи России и Минстроя России от 29 февраля 2016 г. № 74/114/пр.

125. Соглашения от 31 марта 2021 г. № 28701000-1-2021-008 и от 17 февраля 2022 г. № 28701000-1-2022-005 о предоставлении субсидий из областного бюджета Тверской области бюджету городского округа г. Тверь, соглашения от 18 февраля 2021 г. № 28745000-1-2021-003 и от 25 января 2022 г. № 28745000-1-2022-001 о предоставлении субсидий из областного бюджета Тверской области бюджету городского округа г. Ржев.

126. Не размещены в 2021 году: ежемесячный отчет о реализации мероприятий по формированию комфортной городской среды, сведения об утверждении или корректировке правил благоустройства поселений, в состав которых входят населенные пункты с численностью населения свыше 1 000 человек со сроком размещения до 1 ноября 2021 года; в 2021 и 2022 годах: сведения об актуализации результатов инвентаризации дворовых и общественных территорий муниципального образования, объектов недвижимого имущества и земельных участков, уровня благоустройства индивидуальных жилых домов и земельных участков, предоставленных для их размещения, в соответствии с региональным порядком проведения инвентаризации.

Информация о проводимом Минстроем России контроле за соблюдением субъектами РФ условий предоставления иных межбюджетных трансфертов на реализацию ФП «ФКГС», а также о проверках, проведенных контрольно-счетными органами Тверской области и Республики Башкортостан, представлена в приложении № 7 к отчету.

8.2. Оценка результативности использования финансовых ресурсов (в том числе контроля за полнотой и результативностью их использования), направленных на реализацию ФП «ФКГС» национального проекта «Жилье и городская среда» в Республике Башкортостан и Тверской области

8.2.1. Оценка объемов и достаточности финансовых ресурсов, направленных на реализацию ФП «ФКГС», показала, что ежегодный объем финансирования мероприятий по благоустройству в 2019–2023 годах является достаточным для достижения показателей федерального проекта, при этом имеющаяся потребность для продолжения его реализации в 2025–2030 годах составляет 424,4 млрд рублей.

Показатели ФП «ФКГС» в 2019–2022 годах в Тверской области и Республике Башкортостан в целом достигались.

Анализ отчетов о достижении значения результатов регионального проекта¹²⁷, предусмотренных условиями соглашений о предоставлении МБТ, показал, что в целом плановые значения показателя¹²⁸ в 2019–2022 годах достигались, при этом в 2019–2021 годах превышали плановые показатели¹²⁹.

Дополнительными соглашениями целевые значения результата использования субсидии изменялись как в сторону уменьшения, так и в сторону увеличения¹³⁰,

127. Размещены в ГИИС «Электронный бюджет».

128. «Реализованы мероприятия по благоустройству мест массового отдыха населения (городских парков), общественных территорий (набережные, центральные площади, парки и др.) и иные мероприятия, предусмотренные государственными (муниципальными) программами формирования современной городской среды».

129. Показатель «Реализованы мероприятия по благоустройству, предусмотренные государственными (муниципальными) программами формирования современной городской среды» по Республике Башкортостан за 2020–2022 годы, по Тверской области за 2019–2022 годы.

130. По Тверской области целевые значения результата использования субсидии за 2021 год уменьшены на 6 единиц, за 2022 год – на 12 единиц; увеличены за 2023 год – на 78 единиц, за 2024 год – на 171 единицу. Целевые значения результата использования субсидии по Республике Башкортостан корректировались в сторону увеличения в 2021 году – на 22 единицы, в 2022 году – на 8 единиц, а также в сторону уменьшения в 2023 году – на 3 единицы, в 2024 году – на 21 единицу.

при этом корректировки значения результата использования субсидии и объемов финансового обеспечения имели разнонаправленную динамику. В результате значение результата не соотносилось с объемом финансовых ресурсов на его достижение.

Счетная палата ранее отмечала¹³¹, что показатели «Количество благоустроенных общественных территорий» и «Реализованы проекты победителей Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях» ФП «Городская среда» имеют аналитический характер (измеряются только количеством мероприятий), что не позволяет только на основании отчетных данных оценить эффективность их финансового обеспечения, полноту и качество выполнения запланированных работ (существует риск подсчета в отчетах количества территорий, на которых работы завершены не в запланированном объеме).

Как показала проверка в Республике Башкортостан и Тверской области, реализуемые в рамках региональных и муниципальных программ проекты благоустройства общественных пространств дробились на ряд самостоятельно реализуемых объектов, что приводило к завышению фактического количества обустроенных общественных пространств, включаемых в значение показателей региональных проектов и ФП «ФКГС»¹³². Например, в г. Уфе в 2019–2022 годах всего было благоустроено семь общественных территорий, из них три благоустраивались поэтапно (одна территория в три – пять этапов каждая), в г. Ржеве аналогичным образом благоустроено семь общественных территорий¹³³ (шесть поэтапно в течение двух – трех этапов каждая), в г. Стерлитамаке благоустроено восемь общественных территорий (две территории благоустраивались поэтапно в течение пяти этапов).

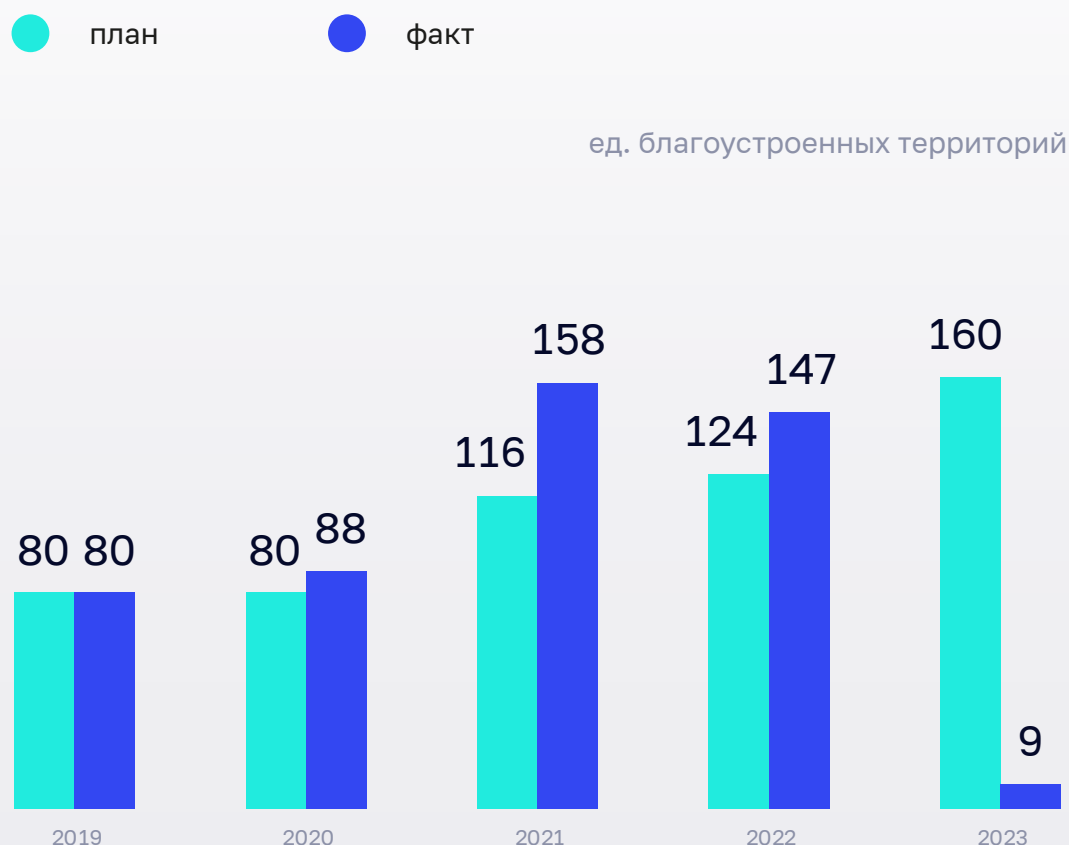
Информация об объектах, включенных в показатели региональных проектов, представлена в приложении № 8 к отчету.

-
131. Пункт 7.2.6 отчета от 23 июля 2020 г. № ОМ-58/13-03 о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг хода реализации мероприятий национального проекта «Жилье и городская среда», необходимых для безусловного выполнения Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», в том числе полноты и своевременности их финансового обеспечения, достижения целей и задач, контрольных точек, а также качества управления в 2018–2019 годах и истекшем периоде 2020 года»; пункт 8.1.2.3 отчета от 14 июня 2022 г. № ОМ-48/13-03ДСП о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг хода реализации в 2021 году мероприятий национального проекта «Жилье и городская среда».
132. «Реализованы мероприятия по благоустройству, предусмотренные государственными (муниципальными) программами формирования современной городской среды (количество обустроенных общественных пространств), не менее ед., накопительным итогом начиная с 2019 г.», «Количество благоустроенных общественных территорий».
133. Шесть территорий благоустраивались поэтапно в течение двух – трех этапов каждая.

8.2.2. Целевым показателем реализации мероприятий Всероссийского конкурса в составе показателей ФП «ФКГС» является показатель «Реализованы проекты победителей Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях».

Рисунок 14

Выполнение показателей ФП в части Всероссийского конкурса



Фактическим результатом предоставления иного межбюджетного трансферта¹³⁴ является количество проектов, реализованных муниципальными образованиями в срок, установленный соглашениями, который соответствует показателю ФП «ФКГС»¹³⁵.

134. Согласно пункту 36 Правил № 237.

135. К 2030 году реализация 1 712 проектов победителей Всероссийского конкурса.

Установлены случаи реализации проектов, не соответствующих комплексу мероприятий в составе заявки на участие в конкурсе, что обусловлено в основном отсутствием требований по соблюдению заявленных победителями конкурсов параметров конкурсных заявок.

Информация о достижении показателей результативности в целом по Российской Федерации, а также плановых значений региональной составляющей ФП «Городская среда» в Республике Башкортостан и Тверской области в 2019–2022 годах приведена в приложении № 9 к отчету.

8.2.3. В ходе контрольного мероприятия проведена оценка качества мероприятий по благоустройству общественных территорий в соответствии с листом оценки качества выполненных работ¹³⁶.

Установлено, что из 43 осммотренных в Республике Башкортостан и Тверской области объектов благоустройства ни одна территория не набрала максимальное (25 баллов) количество баллов в соответствии с листом оценки качества проведения мероприятий по благоустройству общественных территорий.

Максимальный рейтинг (24 балла) получили два объекта Республики Башкортостан¹³⁷, один объект Тверской области¹³⁸, минимальный рейтинг (4–5 баллов) получили один объект Тверской области¹³⁹ и один объект Республики Башкортостан¹⁴⁰.

Следует отметить, что низкую оценку также получили объекты Республики Башкортостан, благоустройство которых на момент проверки не было завершено¹⁴¹.

Суммарный низкий балл в основном обусловлен:

- неудовлетворительным состоянием отдельных элементов благоустройства (высокая степень износа, наличие значительных дефектов);
- некомплектностью заявленного проектом оборудования (отдельных функциональных зон);
- нарушением предусмотренных договором/контрактом сроков выполнения работ.

-
136. Лист оценки качества выполненных работ в рамках мероприятий по благоустройству общественных территорий, дворовых территорий, мероприятий по строительству объектов капитального строительства является приложением к Программе проведения контрольного мероприятия от 30 мая 2023 г. № ПРМ-214.
137. «Благоустройство аллеи «Тропа здоровья» (благоустройство набережной оз. Полуденка) в г. Нефтекамск, в т. ч. велодорожки»; «Благоустройство перед кинотеатром «Октябрь» в г. Нефтекамск».
138. «Благоустройство общественной территории ул. Энергетиков, район стадиона «Колизей» (1, 2 этапы).
139. «Парк около памятника «Паровоз» – г. Ржев, ул. Мира».
140. «Благоустройство территории, прилегающей к улице Мушниковой и озеру Теплое в микрорайоне Инорс в Калининском районе ГО город Уфа РБ. По объектам I этапа».
141. Объекты: № 20 Тюремный замок (г. Белебей), № 21 Березовая аллея (г. Стерлитамак), № 22 Речные ворота, № 23 ул. Мусина (г. Дюртюли), № 24 Сквер им. Альбанова (г. Уфа), № 25 Стержень города (г. Туймазы), № 26 Сад Аксакова (г. Уфа).

На объектах благоустройства в отдельных случаях выявлены некачественно выполненные работы, видимые дефекты конструкций, отсутствующие либо разрушенные элементы благоустройства и малые архитектурные формы (лавочки, урны, элементы освещения, озеленения, видеонаблюдения), установлены случаи монтажа систем видеонаблюдения с нереализованной функцией передачи видеоизображения на централизованные пульта мониторинга (контроля).

Не представилось возможным установить соответствие объемов выполненных работ по озеленению ряда территорий ввиду того, что значительная часть кустарниковых растений и саженцев деревьев на момент проверки была утрачена (не прижилась), в том числе вследствие некачественно выполненных работ по их посадке, а также недостаточного учета особенностей их дальнейшего содержания.

Подробная информация о рейтинге объектов представлена в приложении № 10 к отчету.

В ходе контрольного мероприятия проведена оценка показателей результативности¹⁴² в рамках установленных критериев, которая показала следующее.

Из семи установленных критериев аудита эффективности:

- по трем критериям¹⁴³ результаты достигнуты;
- по критерию 3 «Работы в рамках мероприятий по благоустройству общественных территорий, дворовых территорий и мероприятий по строительству объектов капитального строительства» (в соответствии с листом оценки качества выполненных работ) результат не достигнут;
- по критерию 4 оценка связности производилась на основании двух факторов: транспортная (инфраструктурная) доступность и однородность территории с точки зрения соответствия уровня благоустройства создаваемых общественных пространств и остальной территории. Доступность обеспечивалась за счет того, что общественные территории реконструировались на месте существующих пространств с аналогичным функциональным назначением. Однородность общественных территорий определялась на основании их востребованности и уровня качественных характеристик в соответствии с разработанным чек-листом¹⁴⁴;

142. В случае достижения шести и более критериев аудита эффективности расходы признаются результативными, менее трех критериев – нерезультативными, в остальных случаях расходы признаются недостаточно результативными.

143. Критерий 1 – установленные при предоставлении межбюджетных трансфертов показатели и индикаторы результативности использования бюджетных средств, направленных на реализацию ФП «ФКГС» достигнуты своевременно; критерий 2 – неизрасходованные объемы бюджетных средств, направленных на реализацию ФП «ФКГС», отсутствуют; критерий 4 – объекты, созданные в результате выполненных мероприятий по благоустройству дворовых и общественных территорий, способствуют созданию связной и качественной городской среды, единого облика территории.

144. Уровень соответствия на основании оценки по чек-листу – 10 баллов и выше.

- по критерию 5 «Количество объектов благоустройства, созданных или отремонтированных в отчетном периоде, соответствует плановому» не представилось возможным оценить достижение результата ввиду отсутствия достоверной информации о количестве благоустроенных территорий (из-за несоотнесения количества фактически реализованных проектов с количеством благоустроенных территорий), что не позволяет считать фактическое количество благоустроенных территорий, соответствующих плановым значениям;
- по критерию 6 «Проекты победителей Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях реализованы» в целом все проекты победителей Всероссийского конкурса реализованы. При этом в ходе контрольного мероприятия установлены случаи реализации проектов в Тверской области, не соответствующих полному комплексу мероприятий из состава заявки на участие в конкурсе, что не позволяет считать указанные проекты реализованными в полном объеме;
- по критерию 7 «Общественные территории муниципальных образований активно используются гражданами» установлено, что в основном общественные пространства используются гражданами. При этом выявлены случаи неиспользования отдельных элементов благоустройства общественных пространств (амфитеатр с горкой в парковой зоне (г. Удомля), зона общественного питания и павильон на набережной под общим навесом для кофейни-коворкинга, элементы оборудования детской площадки (г. Ржев), зона «Автогородок» (г. Уфа).

Обобщенная информация о достижении показателей результативности в рамках установленных критериев в Тверской области и Республике Башкортостан приведена в приложении № 11 к отчету.

Следует отметить, что условиями соглашений о предоставлении субсидии из бюджета Республики Башкортостан и Тверской области бюджетам МО предусмотрено осуществление контроля со стороны уполномоченных органов исполнительной власти – МинЖКХ РБ и Минэнерго ТО – за исполнением (координацией исполнения) условий соглашений, представлением отчетности, а также за соблюдением муниципальными образованияами условий предоставления субсидии и других обязательств, предусмотренных соглашениями.

Многочисленные нарушения и недостатки, выявленные в МО, при предоставлении и использовании субсидий на финансирование программ ФП «Городская среда», свидетельствуют о том, что осуществляемый МинЖКХ РБ и Минэнерго ТО контроль является недостаточным.

8.2.4. В целях обеспечения реализации ФП «ФКГС» и в соответствии с подпунктом «д» пункта 10 Правил № 1710 Минстроем России утверждены методические рекомендации по синхронизации мероприятий, реализуемых в рамках государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды, с мероприятиями в сфере

обеспечения доступности городской среды для маломобильных групп населения, цифровизации городского хозяйства, а также мероприятиями в рамках национальных проектов «Демография», «Образование», «Экология», «Безопасные и качественные автомобильные дороги», «Культура», «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»¹⁴⁵.

Требования о синхронизации реализуемых проектов с мероприятиями иных государственных программ Российской Федерации включены в перечень обязательных условий правил¹⁴⁶ предоставления и распределения субсидий из бюджетов Республики Башкортостан и Тверской области в соответствии с подпунктом «д» пункта 10 Правил № 1710.

В то же время нормативные правовые акты Российской Федерации, Республики Башкортостан и Тверской области не устанавливают порядок синхронизации мероприятий федерального проекта с национальным проектом «Туризм и индустрия гостеприимства», что крайне важно в связи с возрастающей популярностью путешествий внутри страны и необходимостью создания общественных пространств, соответствующих требованиям современных путешественников.

В соответствии с пунктом 17 Правил № 237 в конкурсную заявку на Всероссийский конкурс также включаются сведения о синхронизации реализуемого проекта с иными мероприятиями, реализуемыми на территории населенного пункта в рамках национальных проектов (программ) и государственных и муниципальных программ формирования современной городской среды.

Заключаемые соглашения о предоставлении субсидии и иного межбюджетного трансферта не содержат требований к МО по обеспечению синхронизации мероприятий федерального проекта с иными мероприятиями, реализуемыми на территории населенного пункта в рамках национальных проектов (программ) и государственных и муниципальных программ формирования современной городской среды.

Анализ проведенных субъектами РФ мероприятий в рамках синхронизации объектов благоустройства с другими программами (проектами) представлен в приложении № 12 к отчету.

При реновации общественных пространств необходимо учитывать наличие объектов культурного наследия (далее – ОКН) и необходимость соблюдения требований по сохранению исторического облика территории, что снижает уровень привлекательности ОКН для инвестирования.

145. Утверждены приказом Минстроя России от 9 декабря 2019 г. № 777/пр.

146. Порядок Тверской области № 58-пп, Порядок № 68.

Так, в границах объекта «Тюремный замок»¹⁴⁷ (г. Белебей, Республика Башкортостан) расположено 16 ОКН, 94 % объектов вовлечены в туристский оборот (объекты торговли, предприятия питания), где предварительно проведены работы по реставрации с приспособлением, в том числе за счет внебюджетных источников.

Вместе с тем ОКН «Тюремный замок»¹⁴⁸ в настоящее время не эксплуатируется. В связи с высокой инвестиционной емкостью работы по реставрации с приспособлением не проводятся.

Еще одним примером является объект «Благоустройство парка «Городской сад» в городе Вышний Волочек»¹⁴⁹, на прилегающей территории к которому расположен ОКН («Дом Перепечина»¹⁵⁰), также не эксплуатирующийся и требующий проведения реставрационных работ.



ОКН «Дом Перепечина»

-
147. Объект «Белебей: квартал Тюремного замка» (г. Белебей), победитель Всероссийского конкурса (2022 г.).
148. Замок тюремный по адресу: Белебеевский район, г. Белебей (ул. Коммунистическая, 36А). Включен в перечень объектов культурного наследия регионального значения указом Президиума Верховного Совета Республики Башкортостан от 12 мая 1982 г. № 6-2/251.
149. Объект «Благоустройство парка «Городской сад» в городе Вышний Волочек» – победитель Всероссийского конкурса (2022 г.).
150. Объявлен объектом историко-культурного наследия и памятником градостроительства и архитектуры постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 27 мая 1999 г. № 296 П-2.

Данный аспект значительно снижает привлекательность территории в целом и не позволяет считать синхронизацию мероприятий развития системы современных общественных пространств в полной мере эффективной.

При этом увеличение числа современных общественных пространств с различными функциями и вовлечение предпринимательского сообщества в реализацию мероприятий позволит сформировать и развить центры непродовольственной сферы экономики.

8.2.5. Анализ расходов муниципалитетов на эксплуатацию объектов до и после проведения мероприятий по их благоустройству свидетельствует об общей тенденции по увеличению затрат на содержание общественных пространств после реализации соответствующих мероприятий.

8.2.5.1. Форма конкурсной заявки Всероссийского конкурса¹⁵¹ включает укрупненный расчет ежегодных эксплуатационных расходов на содержание предлагаемых к созданию общественных пространств и объектов благоустройства.

Анализ ежегодных эксплуатационных расходов на содержание общественных пространств, созданных в рамках мероприятий Всероссийского конкурса в МО¹⁵², показал следующее:

- затраты на содержание общественных пространств после реализации мероприятий по благоустройству возросли в среднем в 3,4 раза в Республике Башкортостан и в 6,4 раза – в Тверской области;
- в отдельных случаях фактические затраты на содержание общественных пространств оказались меньше, чем запланировано в конкурсных заявках¹⁵³, в том числе по причине недостижения расчетных значений налоговых отчислений от ведения коммерческой и хозяйственной деятельности на этих территориях. Имеющийся дефицит средств в связи с недополучением налоговых доходов несет риски ухудшения состояния общественных пространств;
- в г. Дюртюли, г. Белорецке, г. Удомле расчет эксплуатационных расходов осуществлялся в составе общественно значимых расходов на содержание территории города, что не позволило провести сравнительный анализ расходов конкретной общественной территории;
- в г. Янауле и г. Баймаке общие расходы муниципалитетов после проведения мероприятий по благоустройству конкретных общественных пространств возросли на 3 млн и 1,8 млн рублей соответственно;

151. Пункт 18 Правил № 237.

152. Города Конаково, Удомля, Ржев Тверской области; Белебей, Бирск, Ишимбай, Агидель, Дюртюли, Мелеуз, Николо-Березовка, Янаул, Баймак, Белорецк, Благовещенск, Воскресенское, Давлеканово, Зилаир, Сибай, Учалы Республики Башкортостан.

153. Например, годовое содержание 1 га общественной территории, благоустроенной по итогам Всероссийского конкурса в г. Конаково, составляет 164,2 тыс. рублей вместо планируемых 246,8 тыс. рублей, в г. Сибее расходуется 66,7 тыс. рублей вместо планируемых 384,0 тыс. рублей.

- в г. Конаково расходы после реализации мероприятий по благоустройству в 7,9 раза превышают расходы на содержание общественного пространства до благоустройства и составляют 2,6 млн рублей в год, что создает существенную нагрузку на бюджет города.

Таблица 6. Эксплуатационные расходы на содержание общественных территорий

Наименование МО	Типология общественного пространства	Площадь, га	Затраты до благоустройства, тыс. руб.	Затраты после благоустройства, тыс. руб.	В соответствии с конкурсной заявкой	Рост затрат после реализации проекта	Год реализации
Тверская область							
Конаково	набережная	16,1	332,0	2 642,4	3 973,2	8	2021
Удомля*	парк	8	-	2 300,0	1 868,5	-	2020
Ржев	парк	2,7	488,0	2 400,0	2 438,9	5	2022
Республика Башкортостан							
Белебей	парк	12,5	3 664,4	6 902,60	5 000,0	1,9	2020
Бирск	площадь	18,7	500,0	2 000,00	3 000,0	4	2020
Ишимбай	площадь	6,5	200,0	650,0	6 298,0	9,6	2020
Агидель	площадь	2,5	880,0	1 105,0	1 500,0	1,3	2021
Дюртюли*	площадь	5,9	-	-	8 500,0	-	2021
Мелеуз	площадь	5,3	90,3	2 224,6	5 876,1	24,6	2021
Николо-Березовка	площадь	2,1	500,0	2 000,0	3 226,7	4	2021
Янаул*	площадь	2,0	-	-	11 868,7	-	2021
Баймак*	площадь	4,9	-	-	8 218,0	-	2022
Белорецк*	парк	7,5	-	2 955,9	8 631,6	-	2022
Благовещенск	площадь	3,1	46,0	1 868,0	14 450,0	40,6	2022
Воскресенское	площадь	7,4	0	1 000,0	1 118,0	-	2022
Давлеканово	площадь	36,5	879,9	2 996,8	2 571,5	3,4	2022
Зилаир	площадь	4,5	25,0	300,0	1 728,0	12	2022
Сибай	парк	8,7	500,0	6 000,0	13 806,5	12	2022
Учалы**	набережная	6,0	0	0	5 000,0	-	2022

*Эксплуатационные годовые расходы осуществляются в рамках общего контракта на содержание территории города, отдельно на содержание общественной территории сумма не выделена.

**Эксплуатационных годовых расходов нет, осуществляется трудовое участие на безвозмездной основе.

В 2022–2023 годах средняя стоимость годового содержания 1 га общественных пространств, созданных в рамках мероприятий Всероссийского конкурса, в Тверской области составила 225,9 тыс. рублей, при этом средняя стоимость содержания 1 га парков – 287,5 тыс. рублей, набережных – 164,2 тыс. рублей; в Республике Башкортостан средняя стоимость годового содержания – 349,0 тыс. рублей, парков – 426,9 тыс. рублей, площадей с примыкающими улицами – 323,1 тыс. рублей.

Основными видами работ, включаемыми МО в расчеты затрат на благоустройство общественных пространств, являлись: уборка мусора (круглогодично), покос травы (летнее время), расчистка дорожек от листьев (осень – весна), зимняя уборка, мелкий ремонт ограждений, уличное освещение.

8.2.5.2. В ходе оценки дополнительной финансовой нагрузки на бюджеты муниципалитетов в части изменения расходов на эксплуатацию после реализации проектов победителей Всероссийского конкурса проанализированы годовые бюджеты муниципалитетов¹⁵⁴.

Анализ структуры, «портрета» муниципального бюджета позволяет оценить возможности города в области благоустройства.

В Тверской области и Республике Башкортостан затраты на благоустройство в среднем составляли 5 % от расходов бюджета муниципальных образований (рисунок 15).

При этом после реализации мероприятий Всероссийского конкурса доля расходов на благоустройство в среднем выросла на 6 %, что привело к увеличению общих расходов бюджета в среднем на 0,2 % (рисунок 16).

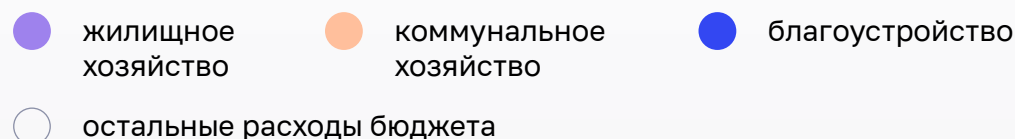
Увеличение доли расходов на благоустройство в среднем в шесть раз связано с увеличением стоимости эксплуатационных затрат на содержание благоустроенных общественных территорий (рисунок 17).

Необходимо отметить, что в ряде МО дополнительные эксплуатационные расходы планировалось осуществлять за счет роста поступлений налоговых отчислений. Так, в г. Ржеве в рамках конкурсной заявки на проект «Парк подпольщиков» разработан план эксплуатации, предусматривающий, что функционирование территории будет приносить стабильные налоговые отчисления от ведения коммерческой и хозяйственной деятельности (предусматривалось, что в первый год после реализации проекта в бюджеты всех уровней поступит 4,9 млн рублей, из которых 2,5 млн рублей – в муниципальный бюджет). В результате реализации проекта планировалось создание 15 рабочих мест и коммерческих площадей общей площадью 262 кв. м. Вместе с тем на момент проведения мероприятия рабочие места не созданы, коммерческая деятельность на территории не ведется, не найдены арендаторы для коммерческих площадей.

154. Раздел 0500 классификации расходов бюджетов, расходы на жилищно-коммунальное хозяйство. В структуре бюджетной классификации расходов бюджетов расходы на ЖКХ включают: расходы на жилищное хозяйство, коммунальное хозяйство и благоустройство.

Рисунок 15

Расходы на благоустройство в составе общих годовых расходов бюджетов малых городов

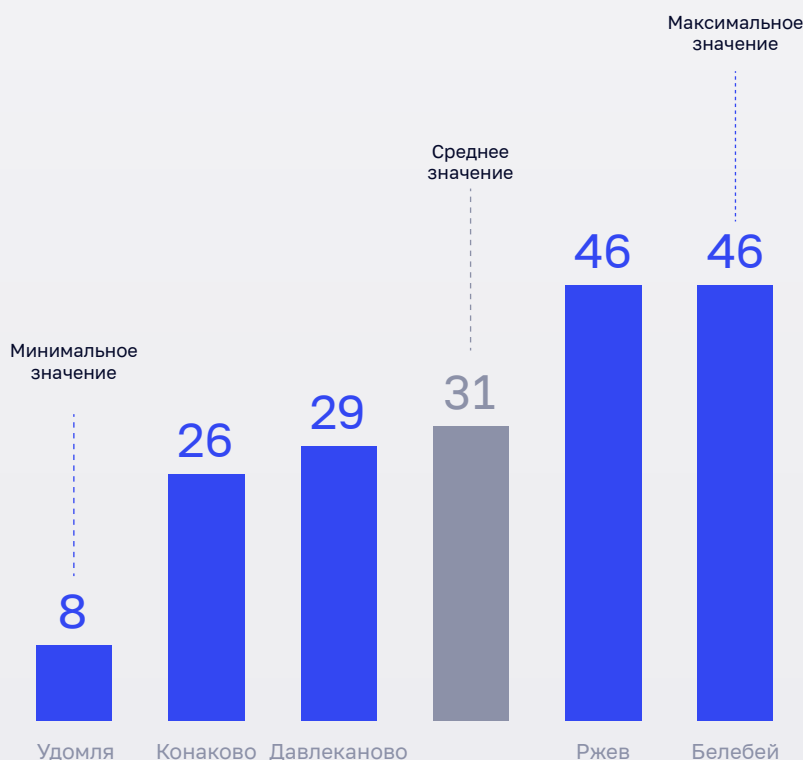


млрд руб.



2 %

своего бюджета тратит на финансирование благоустройства г. Белебей (средний показатель – 5 %), это худший результат среди рассматриваемых городов. При этом в рублях на 1 000 кв. м жилфонда Белебей тратит больше всех – 46 тыс. руб. при среднем показателе 31 тыс. руб.



В 3 раза

больше тратит на благоустройство (в приведении на 1 000 кв. м жилфонда) Конаково по сравнению с Удомлей, хотя оба города имеют одинаковый по объему жилищный фонд (1 150 000 кв. м) и численность населения (32,5 тыс. чел.)

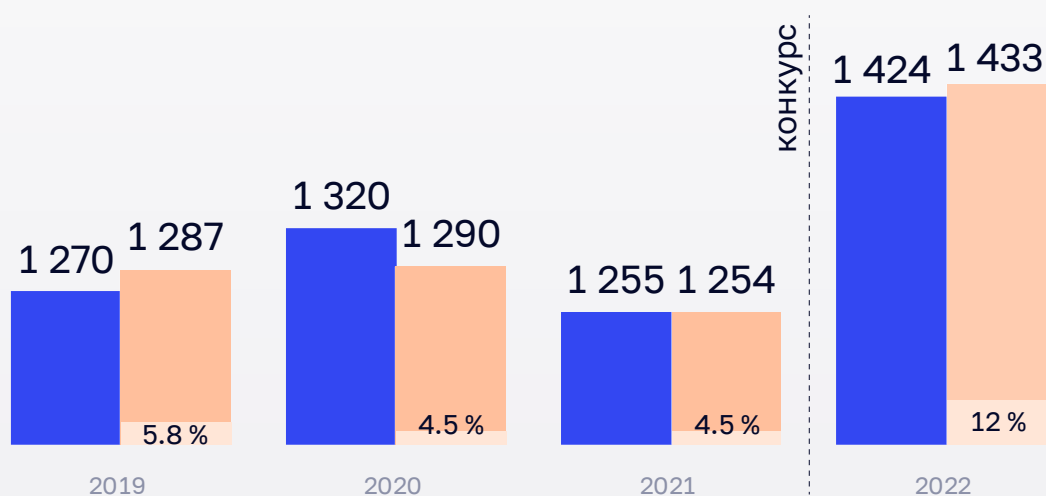
Рисунок 16

Динамика исполнения бюджетов городов Ржева и Агидели и доля расходов на благоустройство в общих расходах бюджета

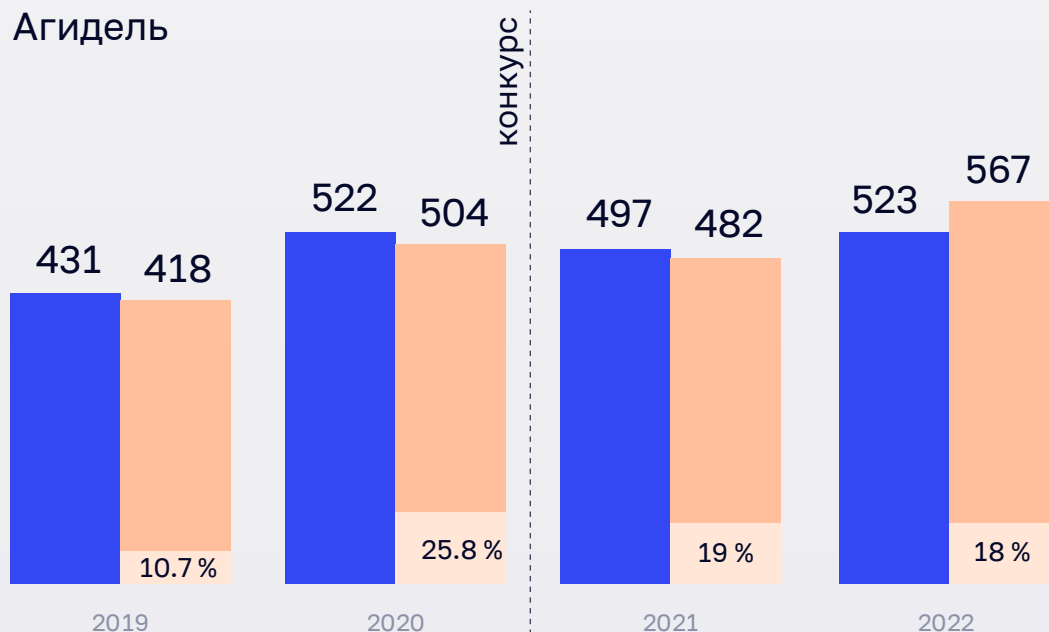
● Доходы ● Расходы ● Расходы на благоустройство

Ржев

млн руб.



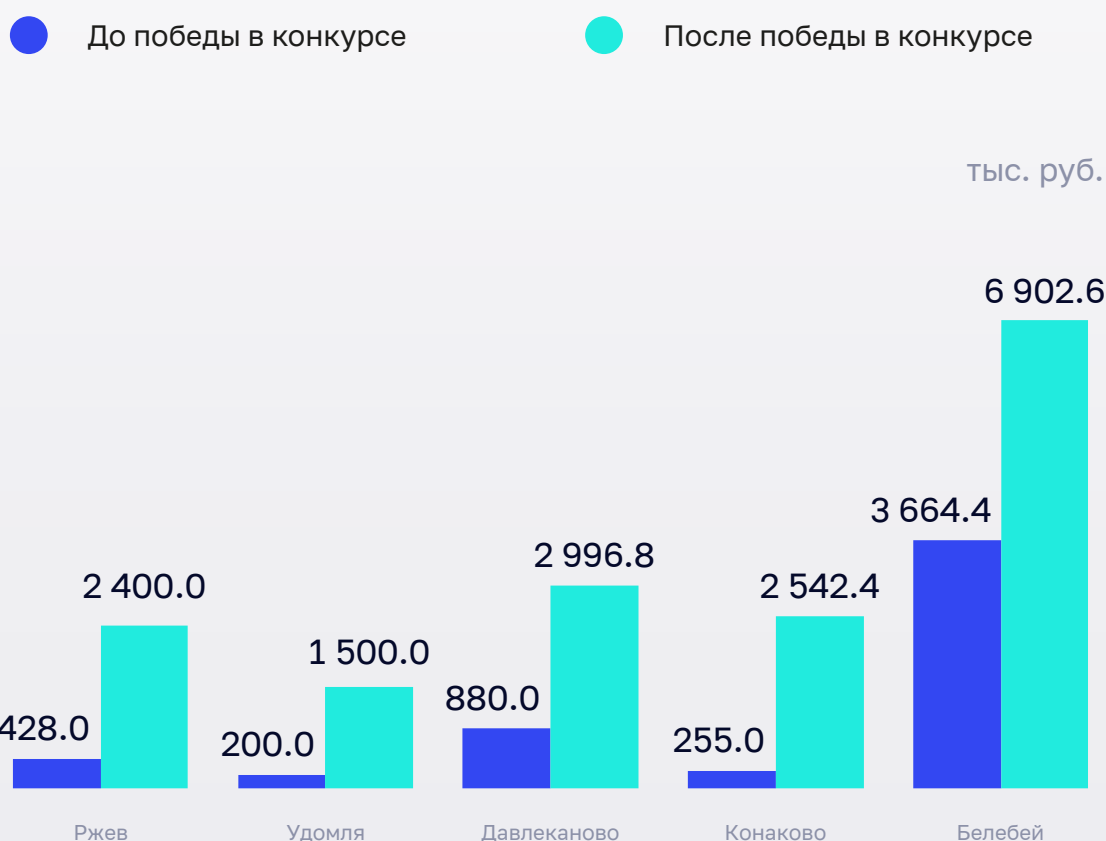
Агидель



Стоимость эксплуатационных расходов до и после реализации проектов победителей Всероссийского конкурса в городах Ржеве и Агидели



Годовые эксплуатационные расходы на содержание общественных территорий, созданных в рамках Всероссийского конкурса (по состоянию на июль 2023 года)



9. Возражения или замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия

Заключение на возражения (замечания, пояснения) Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации к акту по результатам контрольного мероприятия утверждено аудитором Счетной палаты Н.А. Труновой от 19 октября 2023 г. № 13-1246/13-03вн.

10. Выводы

10.1. По цели 1

10.1.1. На реализацию ФП «Городская среда» в 2018–2022 годах в целом по Российской Федерации направлено 345,4 млрд рублей, из них средства федерального бюджета – 191,2 млрд рублей. Финансирование проекта осуществлялось Минстроем России в форме субсидий и иных межбюджетных трансфертов субъектам РФ в рамках ГП-05. Объем привлеченных внебюджетных средств составил 3,4 %.

10.1.2. В рамках проверки соблюдения порядка формирования и предоставления межбюджетных трансфертов установлено следующее.

10.1.2.1. Минстроем России формирование и предоставление межбюджетных трансфертов на мероприятия ФП «Городская среда» осуществлялось в соответствии с федеральными законами о федеральных бюджетах на 2019–2023 годы и плановые периоды, правилами их предоставления и заключенными соглашениями.

10.1.2.2. Расходные обязательства субъектов РФ и МО устанавливались региональными и муниципальными программами и проектами, которые в основном актуализированы и соответствуют по целям, срокам, показателям и финансовым ресурсам ГП-05 и федеральному проекту. Вместе с тем в ряде субъектов РФ значения отдельных показателей региональных проектов не соответствуют аналогичным значениям показателей ФП «Городская среда».

10.1.2.3. Минстроем России, региональными органами исполнительной власти и органами местного самоуправления требования нормативных правовых актов и иных документов, регулирующих формирование, распределение и предоставление межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на поддержку государственных и муниципальных программ, реализуемых в рамках ФП «Городская среда», в целом соблюдались.

10.1.3. На финансирование мероприятий в Республике Башкортостан и Тверской области в 2018–2022 годах направлено 10,8 млрд (5,2 млрд рублей средства федерального бюджета) и 1,7 млрд рублей (1,5 млрд рублей средства федерального бюджета) соответственно.

Фактов нецелевого использования средств Республикой Башкортостан и Тверской областью не установлено.

10.1.4. В 2019–2022 годах в субъектах РФ за счет выделенных средств благоустроено 22 609 общественных территорий и 32 774 дворовые территории, реализовано 473 проекта по благоустройству общественных пространств в рамках Всероссийского конкурса.

10.1.5. При проверке использования бюджетных средств объектами аудита (контроля) выявлены следующие нарушения.

10.1.5.1. Органами исполнительной власти Тверской области и Республики Башкортостан заключались соглашения с муниципальными образованиями, не содержащие отдельных обязательных условий, а также с нарушениями установленных сроков.

10.1.5.2. Республикой Башкортостан и Тверской областью условия заключенных соглашений с победителями Всероссийского конкурса в целом соблюдались. Вместе с тем Минэнерго ТО и Администрацией Ржевского МО не соблюдался согласованный с Минстроем России график выполнения мероприятий Всероссийского конкурса, предусмотренный условиями соглашений, не обеспечена реализация всех мероприятий проекта «Парк подпольщиков».

В г. Вышнем Волочке (Тверская область) не завершена реализация проекта победителя Всероссийского конкурса 2021 года (с реализацией в 2022–2023 годах), несмотря на истечение установленных сроков выполнения работ.

Реализация проекта «Благоустройство парковой зоны по ул. Венецианова» в г. Удомля (Тверская область) в рамках 1-го этапа (2019 год) осуществлялась с нарушением запланированных сроков выполнения работ на 240 дней. При этом допущены случаи создания элементов благоустройства без соблюдения требований проектной документации. В ходе 2-го этапа (2021 год) работы по благоустройству северной части парка завершены с нарушением сроков на 241 день, отмечены случаи некачественно выполненных работ.

10.1.5.3. Минэнерго ТО осуществило софинансирование расходных обязательств г. Твери на мероприятия по ремонту дворовых территорий на общую сумму 15,3 млн рублей при отсутствии соответствующего решения собственников.

10.1.5.4. МинЖКХ РБ предоставлены субсидии 10 городским и сельским поселениям на общую сумму 124,5 млн рублей при отсутствии утвержденной муниципальной программы городского (сельского) поселения, содержащей расходные обязательства муниципального образования.

10.1.5.5. Объектами аудита (контроля) не исполнялись условия соглашений в части размещения информации в ГИС «ЖКХ» о ходе реализации мероприятий ФП «Городская среда».

10.1.6. В деятельности объектов контроля Республики Башкортостан и Тверской области как государственных заказчиков выявлены следующие нарушения и недостатки.

10.1.6.1. В нарушение абзаца третьего пункта 5 статьи 160²⁻¹ БК РФ Минэнерго ТО, Администрация Ржевского МО, Администрация г. Уфа, УКС г. Уфа, являясь главными администраторами (администраторами) бюджетных средств, не приняли акты, обеспечивающие осуществление ВФА с соблюдением федеральных стандартов ВФА.

10.1.6.2. Департаментом г. Твери, Администрацией Ржевского МО, Администрацией г. Уфа нарушались условия соглашений о предельной дате заключения муниципальных контрактов по результатам закупки товаров, работ, услуг.

10.1.6.3. Администрация Ржевского МО не обеспечила соблюдение:

- законодательства о контрактной системе в части соблюдения заказчиком сроков оплаты принятых работ; гражданского законодательства и условий контрактов, в результате приняты и оплачены фактически не выполненные работы на общую сумму 128,2 тыс. рублей;
- законодательства о бюджетном учете – в части порядка предоставления и отражения в учете обеспечения исполнения обязательств по контрактам, что привело к искажению показателей бюджетного учета и отчетности на общую сумму 486,3 тыс. рублей и является нарушением требований к составлению и представлению бюджетной отчетности за 2020 год.

10.1.6.4. В УКС г. Уфа выявлены нарушения гражданского и бюджетного законодательства в части:

- принятия и оплаты фактически не выполненных работ на общую сумму 43,3 тыс. рублей;
- неверного отражения в бюджетном учете обеспечения исполнения обязательств, что привело к искажению показателей бюджетной отчетности за 2020 и 2022 годы на общую сумму 73 119,5 тыс. рублей и классифицируется как грубое нарушение требований к составлению и представлению бюджетной отчетности и влечет ответственность, предусмотренную Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

10.1.6.5. По причине утраты значительной части элементов озеленения на объекте «Благоустройство территории, прилегающей к улице Мушниковой и озеру Теплое в микрорайоне Инорс городского округа г. Уфа» не представилось возможным подтвердить соответствие объемов выполненных работ и правомерность расходования бюджетных средств на общую сумму 37 849,2 тыс. рублей.

10.1.7. Несмотря на фактическую эксплуатацию объектов благоустройства, вопрос передачи затрат на мероприятия по благоустройству в сумме 162,9 млн рублей УКС г. Уфа на балансы эксплуатирующих организаций не решен.

10.1.8. Допускались случаи нарушения субъектами РФ и МО установленных сроков и обязательств по размещению отчетности в ГИИС «Электронный бюджет», предусмотренной соответствующими соглашениями о предоставлении МБТ.

10.1.9. Институциональные подходы к финансированию проектов создания (реновации) общественных пространств, в том числе с использованием механизмов ГЧП в Республике Башкортостан и Тверской области не реализуются, в том числе по причине имеющихся институциональных ограничений при реализации таких проектов. В качестве альтернативного источника финансирования в Республике Башкортостан используется механизм привлечения внебюджетных фондов.

10.1.10. Оценка экономических и социальных эффектов от реализации проектов Всероссийского конкурса МО в Тверской области и Республике Башкортостан не проводилась.

Кроме того, условиями соглашений Всероссийского конкурса не устанавливается конкретный объем средств софинансирования, заявленных в конкурсных заявках. Как результат, отдельные МО Республики Башкортостан и Тверской области не соблюдали обязательства по привлечению заявленного в конкурсных заявках объема средств софинансирования.

10.2. По цели 2

10.2.1. С учетом установленных критериев аудита эффективности использование финансовых ресурсов, направленных на реализацию мероприятий ФП «Городская среда» в Тверской области и Республике Башкортостан, оценивается как недостаточно результативное.

10.2.1.1. Показатели результативности использования бюджетных средств, направленных на реализацию ФП «Городская среда», объектами аудита Тверской области и Республики Башкортостан достигнуты своевременно.

При этом целевые значения результата использования субсидии изменялись как в сторону уменьшения, так и в сторону увеличения, а корректировки значения результата использования субсидии и объемов финансового обеспечения могли иметь разнонаправленную динамику.

Установление показателя «Количество городов с благоприятной городской средой» при существующем показателе «Доля (количество) городов с благоприятной средой от общего количества городов» является избыточным и дублирует фактически один и тот же показатель.

Показатель «Реализованы проекты победителей Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических

поселениях» ФП «Городская среда» характеризуется только количеством реализованных мероприятий, что не позволяет в полной мере оценить своевременность, полноту и качество их выполнения. Так, значение указанного показателя учитывает в том числе проекты, реализованные с нарушением установленных требований.

10.2.1.2. Неизрасходованные объемы бюджетных средств имели незначительные размеры и составили в 2019–2022 годах в Тверской области 19,2 млн рублей (1,2 %).

10.2.1.3. Объекты, созданные (благоустроенные) в результате проведенных мероприятий, в целом способствуют созданию связной и качественной городской среды, что подтверждается анализом факторов транспортной (инфраструктурной) доступности и однородностью территории с точки зрения соответствия уровня благоустройства создаваемых общественных пространств и прилегающей территории.

10.2.1.4. В соответствии с отчетными данными в рамках реализации ФП «Городская среда» количество объектов благоустройства, созданных в отчетных периодах, соответствует плановому. При этом анализ отчетных данных выявил факты, свидетельствующие об отсутствии достоверной информации о количестве благоустроенных территорий (ввиду несоотнесения количества фактически реализованных проектов с количеством благоустроенных территорий).

В Республике Башкортостан и Тверской области реализуемые в рамках региональных и муниципальных программ проекты благоустройства общественных пространств дробились на ряд самостоятельных объектов, что приводило к завышению фактического количества обустроенных общественных пространств, включаемых в значение показателя «Количество благоустроенных общественных территорий» федерального проекта и региональных проектов.

10.2.1.5. Проекты победителей Всероссийского конкурса реализованы. Вместе с тем имеются случаи реализации проектов, не соответствующих полному комплексу мероприятий из состава заявки на участие в конкурсе, что не позволяет считать указанные проекты реализованными в полном объеме.

10.2.1.6. Общественные пространства в основном используются гражданами. При этом выявлены случаи неиспользования отдельных элементов благоустройства общественных пространств (амфитеатр с горкой в парковой зоне (г. Удомля), зона общественного питания и павильон на набережной под общим навесом для кофейни-коворкинга, элементы оборудования детской площадки (г. Ржев), зона «Автогородок» (г. Уфа).

10.2.1.7. В соответствии с листом оценки качества выполненных работ 43 осмотренных объекта благоустройства имели отклонения от установленных критериев оценки ввиду имеющихся недостатков.

10.2.2. Необходимость синхронизации мероприятий, реализуемых в рамках государственных программ субъектов РФ и муниципальных программ формирования современной городской среды, с мероприятиями других программ и проектов предусматривается соответствующими нормативными правовыми актами

при отсутствии требований синхронизации с мероприятиями национального проекта «Туризм и индустрия гостеприимства».

10.2.3. Невысокий уровень привлекательности ОКН как субъектов инвестирования является ограничивающим фактором при комплексной ревитализации городских пространств. Так, в границах объекта благоустройства «Тюремный замок» (Белебей, Республика Башкортостан) «якорный объект» – ОКН регионального значения «Тюремный замок» не эксплуатируется, работы по его реставрации не проводятся.

10.2.4. Затраты на содержание общественных пространств после реализации мероприятий по благоустройству возросли в среднем в 3,4 раза в Республике Башкортостан и в 6,4 раза в Тверской области.

10.2.5. В Тверской области и Республике Башкортостан затраты на благоустройство в общей структуре расходов на ЖКХ бюджета города в среднем составляли 5 %. При этом после реализации проектов победителей Всероссийского конкурса доля расходов на благоустройство в среднем возросла на 6 %.

10.2.6. С учетом имеющихся нарушений и недостатков, выявленных в МО при предоставлении и использовании субсидий на финансирование программ ФП «Городская среда», осуществляемый МинЖКХ РБ и Минэнерго ТО контроль является недостаточным.

11. Предложения (рекомендации)

11.1. Направить информационное письмо в Правительство Российской Федерации с рекомендациями поручить Минстрою России в срок до 1 июня 2024 года подготовить предложения:

- 1) о пересмотре показателя «Реализованы проекты победителей Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях» с учетом полноты, своевременности и качества реализации мероприятий;
- 2) о дополнении Правил № 237 требованием о проведении оценки фактического достижения заявленных эффектов от реализации мероприятий Всероссийского конкурса и разработке соответствующего порядка оценки;
- 3) о дополнении Правил № 237 требованием о включении в соглашения по реализации проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях в рамках проведения Всероссийского конкурса информации о конкретных размерах привлекаемых средств региональных и местных бюджетов, а также внебюджетных источников;

- 4) о внесении изменений в федеральный проект в части исключения дублирующих показателей;
- 5) о включении в нормативные правовые акты требований о синхронизации мероприятий федерального проекта, реализуемого в МО, с мероприятиями национального проекта «Туризм и индустрия гостеприимства».

11.2. Направить представления Счетной палаты:

- 1) Министерству энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области;
- 2) Департаменту жилищно-коммунального хозяйства, жилищной политики и строительства администрации города Твери;
- 3) администрации Ржевского муниципального округа Тверской области;
- 4) Министерству жилищно-коммунального хозяйства Республики Башкортостан;
- 5) администрации городского округа город Уфа;
- 6) Управлению капитального строительства администрации городского округа город Уфа;
- 7) администрации городского округа город Стерлитамак.

11.3. Направить обращение в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

11.4. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, помощнику Президента Российской Федерации М.С. Орешкину, в исполнительный комитет Общероссийского общественного движения «Народный фронт «За Россию», полномочным представителям Президента Российской Федерации в Центральном федеральном округе, Северо-Западном федеральном округе, Южном федеральном округе, Северо-Кавказском федеральном округе, Приволжском федеральном округе, Уральском федеральном округе, Сибирском федеральном округе и Дальневосточном федеральном округе.

