



2025

Заключение

Счетной палаты Российской Федерации
о результатах проверки исполнения
Федерального закона «О федеральном
бюджете на 2024 год и на плановый
период 2025 и 2026 годов»
и бюджетной отчетности об исполнении
федерального бюджета за 2024 год
в Министерстве финансов
Российской Федерации

Утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 30 апреля 2025 года

Содержание

1. Общие положения.....	3
2. Результаты проверки и анализа реализации Минфином России бюджетных полномочий в части организации исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».....	4
3. Результаты проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2024 год Минфином России как главным администратором средств федерального бюджета.....	47
4. Результаты проверки исполнения Минфином России Федерального закона «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2024 год в части управления средствами Фонда национального благосостояния.....	112
5. Результаты проверки исполнения Минфином России Федерального закона «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2024 год в части состояния государственного долга Российской Федерации и долга перед Российской Федерацией	122
6. Результаты проверки и анализа исполнения Минфином России Федерального закона «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2024 год в части межбюджетных трансфертов.....	141
7. Результаты анализа реализации в 2024 году Минфином России полномочий ответственного исполнителя государственных программ Российской Федерации.....	157
8. Проверка и анализ качества управления Минфином России государственными финансами.....	178
9. Результаты анализа правомерности распоряжения, управления и использования федерального имущества.....	199
10. Результаты проверки и анализа исполнения Минфином России полномочий по установлению методологии и ведению бюджетного учета, составлению и представлению бюджетной отчетности.....	201
11. Результаты проверки и анализа деятельности Минфина России по нормативному и методическому обеспечению осуществления (анализа осуществления) внутреннего финансового аудита, а также осуществления внутреннего финансового аудита в Минфине России.....	207
12. Анализ финансового обеспечения реализации основных задач, поставленных в посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации (в части бюджетной политики), в ходе исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».....	211
13. Анализ выполнения предложений (рекомендаций) Счетной палаты, содержащихся в информационном письме, направленном Министерству финансов Российской Федерации по результатам проверки бюджетной отчетности за 2023 год.....	223
14. Выводы	229
15. Предложения.....	261



Б.Ю. КОВАЛЬЧУК
Председатель Счетной палаты
Российской Федерации

1. Общие положения

1.1. Заключение Счетной палаты Российской Федерации о результатах проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2024 год в Министерстве финансов Российской Федерации (далее – Заключение Счетной палаты по Минфину России, Заключение) подготовлено в соответствии со статьей 264⁹ Бюджетного кодекса (далее – Бюджетный кодекс).

1.2. В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и постановлениями Правительства Российской Федерации от 7 апреля 2004 г. № 185 «Вопросы Министерства финансов Российской Федерации» (с изменениями) и от 30 июня 2004 г. № 329 «О Министерстве финансов Российской Федерации» (с изменениями) Минфин России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке единой государственной финансовой, кредитной, денежной политики и нормативно-правовому регулированию в финансовой сфере, обладает бюджетными полномочиями по организации исполнения федерального бюджета, бюджетными полномочиями главного администратора (администратора) доходов федерального бюджета, главного распорядителя и получателя средств федерального бюджета, главного администратора источников финансирования дефицита федерального бюджета.

1.3. Бюджетная отчетность Минфина России об исполнении федерального бюджета за 2024 год как главного администратора средств федерального бюджета (далее – бюджетная отчетность) представлена в Счетную палату Российской Федерации (далее – Счетная палата) 14 марта 2025 года, что соответствует сроку представления годовой бюджетной отчетности, установленному статьей 264⁹ Бюджетного кодекса.

1.4. Бюджетная отчетность Минфина России за 2024 год отражает достоверно во всех существенных отношениях финансовое положение по состоянию на 1 января 2025 года в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 г. № 191н, Инструкцией об утверждении дополнительных форм годовой и квартальной бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета и о порядке их составления и представления, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 1 марта 2016 г. № 15н, Инструкцией о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 25 марта 2011 г. № 33н.

2. Результаты проверки и анализа реализации Минфином России бюджетных полномочий в части организации исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»

2.1. Проверка и анализ реализации бюджетных полномочий Минфина России по организации исполнения Федерального закона от 27 ноября 2023 г. № 540-ФЗ «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (с изменениями) (далее – Федеральный закон № 540-ФЗ) в части доходов

Прогноз поступления доходов на 2024 год сформирован и представлен в соответствии с графиком подготовки и рассмотрения в 2023 году проектов федеральных законов, документов и материалов, разрабатываемых при составлении проекта федерального бюджета и проектов бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (поручение Правительства Российской Федерации от 28 февраля 2023 г. № 2126п-П13), а также с письмами Минфина России.

Информация представлялась по соответствующим формам в подсистеме «Бюджетное планирование» государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее – ГИИС «Электронный бюджет»).

2.1.1. В соответствии со статьей 1 Федерального закона № 540-ФЗ прогнозируемый общий объем доходов федерального бюджета на 2024 год предусмотрен в сумме 35 065 283,6 млн рублей.

В соответствии с пунктом 3² статьи 160¹ Бюджетного кодекса распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2021 г. № 2591-р об утверждении перечня главных администраторов доходов федерального бюджета (с изменениями) (далее – распоряжение Правительства Российской Федерации № 2591-р) утвержден перечень главных администраторов доходов федерального бюджета, согласно которому администрирование доходов закреплено за 73 главными администраторами доходов федерального бюджета с указанием кодов доходов федерального бюджета.

В соответствии со статьей 3 Федерального закона № 540-ФЗ приложением 8 «Перечень главных администраторов доходов федерального бюджета, не являющихся федеральными органами исполнительной власти, государственными корпорациями, публично-правовыми компаниями, Центральным банком Российской Федерации» к указанному Федеральному закону (далее – приложение 8) администрирование доходов федерального бюджета было закреплено за 10 главными администраторами

доходов федерального бюджета, из них по 7 главным администраторам доходов федерального бюджета без закрепления конкретных кодов классификации доходов бюджетов. Кроме того, приложением 8 предусмотрен 61 код иных доходов федерального бюджета, администрирование которых может осуществляться главными администраторами доходов федерального бюджета в пределах их компетенции.

Согласно прогнозу поступления доходов в федеральный бюджет, сформированному к Федеральному закону № 540-ФЗ, объем доходов федерального бюджета предусмотрен в сумме 35 065 283,6 млн рублей (по кодам видов доходов, закрепленных за 83 главными администраторами доходов федерального бюджета), что соответствует прогнозируемому общему объему доходов федерального бюджета, утвержденному статьей 1 Федерального закона № 540-ФЗ.

Федеральным законом от 12 июля 2024 г. № 175-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – Федеральный закон № 175-ФЗ) в части доходов федерального бюджета внесены изменения: общий объем доходов федерального бюджета на 2024 год предусмотрен в сумме 35 062 513,5 млн рублей, что на 2 770,0 млн рублей, или на 0,01%, меньше первоначально установленного объема.

Согласно прогнозу поступления доходов в федеральный бюджет, сформированному к Федеральному закону № 175-ФЗ, объем доходов федерального бюджета предусмотрен в сумме 35 062 513,5 млн рублей (по кодам видов доходов, закрепленных за 83 главными администраторами доходов федерального бюджета), что соответствует прогнозируемому общему объему доходов федерального бюджета, утвержденному статьей 1 Федерального закона № 175-ФЗ.

В приложение 8 Федеральным законом № 175-ФЗ и в распоряжение Правительства Российской Федерации № 2591-р изменения не вносились.

2.1.2. Проверка и анализ реализации Минфином России бюджетных полномочий по организации составления и исполнения федерального бюджета, установленных статьей 165 Бюджетного кодекса, в части доходов свидетельствуют о недостатках в прогнозировании и исполнении доходов федерального бюджета

2.1.2.1. Минфином России не в полном объеме реализованы бюджетные полномочия, установленные статьей 165 Бюджетного кодекса, по организации составления проекта федерального бюджета, а также по организации его исполнения.

В федеральный бюджет (за исключением доходов, полученных за рубежом) в 2024 году поступило 65 видов (подвидов) доходов, не учтенных в прогнозе поступления доходов при формировании основных параметров Федерального закона № 175-ФЗ, на общую сумму 283 564,3 млн рублей. При этом 99,99 % указанной суммы приходится на 60 видов (подвидов) безвозмездных поступлений (169 133,9 млн рублей), из них основной объем составляют прочие безвозмездные поступления от негосударственных организаций в федеральный бюджет (161 786,9 млн рублей),

и на денежные средства, полученные от распоряжения и реализации конфискованного и иного имущества, обращенного в собственность Российской Федерации, подлежащие зачислению в федеральный бюджет (в части реализации конфискованных акций и иных финансовых инструментов) (114 430,2 млн рублей).

По итогам 2023 года в федеральный бюджет (за исключением доходов, полученных за рубежом) поступило 282 вида (подвида) доходов, не учтенных в прогнозе поступления доходов при формировании основных параметров Федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов № 466-ФЗ (далее – Федеральный закон № 466-ФЗ) на общую сумму 883 723,4 млн рублей¹.

2.1.2.2. Перевыполнение доходов федерального бюджета в 2024 году по сравнению с прогнозируемым общим объемом доходов, утвержденным Федеральным законом № 175-ФЗ, составило 1 646 313,6 млн рублей, или 4,7 %, в том числе нефтегазовые доходы перевыполнены на 145 752,6 млн рублей, или на 1,3 %, ненефтегазовые доходы – на 1 500 561,0 млн рублей, или на 6,2 %.

2.1.2.3. В 2024 году по 48 из 83 главных администраторов доходов федерального бюджета (57,8 %) отрицательные и положительные отклонения фактических доходов от прогнозных показателей существенны (более 15 %): от недоисполнения на 46,8 % (Росздравнадзор, что в основном связано с недопоступлением доходов федерального бюджета от возврата бюджетными учреждениями остатков субсидий прошлых лет); на 46,2 % (Росстат, что в основном связано с недопоступлением административных штрафов, установленных главой 13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях за административные правонарушения в области связи и информации); на 18,2 % (Роснедра, что в основном связано с недопоступлением разовых платежей за пользование недрами при наступлении определенных событий, оговоренных в лицензии, при пользовании недрами на территории Российской Федерации) до перевыполнения в 31 раз (ППК «Единый заказчик в сфере строительства», в основном за счет поступления в большем объеме прочих доходов от компенсации затрат федерального бюджета, а также непрогнозируемых доходов федерального бюджета от возврата иными организациями остатков субсидий прошлых лет); в 23,5 раза (Росжелдор, в основном за счет поступления в большем объеме доходов федерального бюджета от возврата бюджетными учреждениями остатков субсидий прошлых лет, а также непрогнозируемых прочих безвозмездных поступлений от негосударственных организаций в федеральный бюджет); в 20,6 раза (Минпромторг России, в основном за счет поступления в большем объеме доходов федерального бюджета от возврата

-
1. Более 85 % указанной суммы приходится на 259 видов (подвидов) безвозмездных поступлений (289 317,7 млн рублей) (из них прочие безвозмездные поступления от негосударственных организаций в федеральный бюджет в сумме 116 477,4 млн рублей, доходы федерального бюджета от возврата прочих остатков межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов государственных внебюджетных фондов – 52 736,4 млн рублей, прочие межбюджетные трансферты, передаваемые федеральному бюджету, – 52 632,8 млн рублей), налог на сверхприбыль (обеспечительный платеж по налогу) (315 496,2 млн рублей) и налог на прибыль организаций, уплаченный налогоплательщиками, которые до 1 января 2023 года являлись участниками консолидированной группы налогоплательщиков (154 733,7 млн рублей).

иными организациями остатков субсидий прошлых лет, а также непрогнозируемых прочих безвозмездных поступлений от негосударственных организаций в федеральный бюджет); в 15,1 раза (Минприроды России, в основном за счет поступления в большем объеме прочих доходов от компенсации затрат федерального бюджета), что свидетельствует о необходимости повышения качества администрации и прогнозирования доходов федерального бюджета.

В 2023 году по 59 из 84² главных администраторов доходов федерального бюджета (70,2 %) отрицательные и положительные отклонения фактических доходов от прогнозных показателей существенны (более 15 %): от недоисполнения на 94,6, на 63,8 и на 63,2 % до перевыполнения в 242,4 раза и в 164,2 раза.

2.1.3. Проверка работы, проведенной в 2024 году Минфином России по подготовке проектов нормативных правовых актов, регламентирующих исполнение полномочий главными администраторами доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в части ведения реестра источников доходов бюджета по закрепленным за ним источникам доходов на основании перечня источников доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее – Перечень источников доходов, Перечень) начиная с 1 января 2024 года показала следующее.

2.1.3.1. Минфином России осуществлялась работа с главными администраторами доходов бюджета по формированию и актуализации источников доходов³.

В 2024 году и в начале 2025 года принятые постановления Правительства Российской Федерации от 25 апреля 2024 г. № 539⁴ и от 27 января 2025 г. № 51⁵, предусматривающие внесение изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 31 августа 2016 г. № 868⁶ (с изменениями) (далее – постановление № 868) в части предоставления доступа к информации в перечне источников доходов (далее – Перечень) территориальным органам органов государственной власти (государственных органов), органам управления государственными внебюджетными фондами, казенным учреждениям, находящимся в их ведении, подразделениям и учреждениям Центрального банка Российской Федерации в случае наделения их полномочиями администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации по администрируемым ими источникам доходов, а также совершенствования требований к группировке источников доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и совершенствования регулирования

-
2. Из 84 главных администраторов доходов по 1 главному администратору доходов (Конституционный Суд Российской Федерации) прогноз доходов не устанавливался, при этом фактические поступления были в 2023 году. По 1 главному администратору доходов (Ростуризм) прогноз доходов устанавливался, при этом фактические поступления в 2023 году отсутствуют в связи с упразднением Ростуризма (Указ Президента Российской Федерации от 20 октября 2022 г. № 759 «О некоторых вопросах государственного управления в сфере туризма и туристской деятельности», распоряжение Правительства Российской Федерации от 5 ноября 2022 г. № 3352-р о проведении ликвидационных мероприятий по упразднению Ростуризма).
 3. В соответствии с письмами Минфина России от 1 декабря 2023 г. № 23-06-12/116190, от 30 декабря 2023 г. № 23-06-06/128632, от 20 сентября 2024 г. № 23-06-06/91000.
 4. «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».
 5. «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 31 августа 2016 г. № 868».
 6. «О порядке формирования и ведения перечня источников доходов Российской Федерации».

отношений, возникающих при формировании и включении сведений в Перечень. Кроме того, внесены изменения в Общие требования к составу информации, порядку формирования и ведения реестра источников доходов Российской Федерации, реестра источников доходов федерального бюджета, реестров источников доходов бюджетов субъекта Российской Федерации, реестров источников доходов местных бюджетов и реестров источников доходов бюджетов государственных внебюджетных фондов в части совершенствования структуры уникального номера реестровой записи источника дохода бюджета в соответствии с текущей практикой формирования информации об источнике доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденные постановлением № 868.

Одновременно в соответствии с принятыми изменениями в регулирующие ведение перечня источников доходов нормативные правовые акты осуществлялась техническая доработка Перечня, направленная на внедрение новой структуры уникального номера реестровой записи группы источников доходов и источника дохода (которая станет более информативной, чем действующая), а также на обеспечение возможности формирования и проверки в перечне источников доходов в полном объеме информации о нормативах, устанавливаемых субъектами Российской Федерации и отдельными муниципальными образованиями.

При этом Перечень сформирован не в полном объеме⁷.

Вместе с тем в Перечень включено 12 источников доходов, администрируемых Россвязью, 10 источников доходов, администрируемых Роспечатью, и 16 источников доходов, администрируемых Ростуризмом, в то время как в соответствии с указами Президента Российской Федерации от 20 ноября 2020 г. № 719⁸ и от 20 октября 2022 г. № 759⁹ Россвязь, Роспечать и Ростуризм упразднены.

Приказами Минфина России от 1 июня 2023 г. № 80н¹⁰ и от 10 июня 2024 г. № 85н¹¹ утверждены коды подвидов по видам доходов бюджетов, главными администраторами которых являются органы государственной власти (государственные органы) Российской Федерации, Центральный банк Российской Федерации, органы управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации и (или) находящиеся в их ведении казенные учреждения.

Вместе с тем 17 главных администраторов доходов бюджетов¹² в перечне источников доходов не актуализировали информацию по указанным кодам бюджетной

-
7. По состоянию на 26 марта 2025 года.
 8. Указ Президента Российской Федерации от 20 ноября 2020 г. № 719 «О совершенствовании государственного управления в сфере цифрового развития, связи и массовых коммуникаций».
 9. Указ Президента Российской Федерации от 20 октября 2022 г. № 759 «О некоторых вопросах государственного управления в сфере туризма и туристской деятельности».
 10. «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2024 год (на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов)».
 11. «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2025 год (на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов)».
 12. Минкультуры России, Минобороны России, Роспечать, Минюст России, ФАС России, Росприроднадзор, Росархив, ФСИН России, Росжелдор, Минтруд России, ГК «Росатом», Россвязь, Росрезерв, ФМБА России, Ростуризм, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Федеральное казначейство.

классификации. Информация об источниках доходов, по которым в Перечне информация не актуализирована, отражена в таблице 1 приложения № 1 к Заключению.

Кроме того, Роспотребнадзором в Перечень включен источник доходов по КБК 116 10013 01 6000 140 «Прочее возмещение ущерба, причиненного федеральному имуществу (за исключением имущества, закрепленного за федеральными бюджетными (автономными) учреждениями, унитарными предприятиями)» (уникальный номер реестровой записи 116 010 525 000065 00000001123 0003), в то время как указанный КБК с 5 января 2024 года исключен из бюджетной классификации приказом Минфина России от 20 ноября 2023 г. № 185н¹³.

Выборочной проверкой информации, содержащейся в Перечне, по прочим неналоговым доходам выявлено 8 источников доходов по платежам в возмещение вреда (убытков, ущерба) – 3 источника дохода, по которым в сведениях о нормативных правовых актах указан Налоговый кодекс Российской Федерации, в то время как положения Налогового кодекса Российской Федерации не распространяются на указанные доходы федерального бюджета. Указанная информация отражена в таблицах 2 и 3 приложения № 1 к Заключению.

По 10 источникам доходов, администрируемых ППК «Единый заказчик в сфере строительства», в сведениях о нормативных правовых актах во всех областях регулирования нормативных правовых актов¹⁴ указан Бюджетный кодекс, в то время как Бюджетным кодексом не устанавливаются порядок исчисления сумм платежей, в том числе порядок определения базы для исчисления сумм платежей, размеры (ставки) платежей, особенности их определения, сроки и особенности уплаты платежей.

По 2 источникам доходов¹⁵, администрируемых ГК «Роскосмос», в сведениях о нормативных правовых актах отражено, что срок и особенности уплаты указанных платежей установлены федеральными законами «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», «О федеральном бюджете на 2020 год

-
13. «О внесении изменений в приказ Министерства финансов Российской Федерации от 1 июня 2023 г. № 80н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2024 год (на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов)».
14. Правовые основания возникновения источников доходов, порядок исчисления суммы платежа, в том числе порядок определения базы для исчисления суммы платежа, размер (ставка) платежа, особенности его определения, срок и особенности уплаты платежа, нормативы отчислений в бюджеты, условия и порядок возврата платежа, наделение законом субъекта Российской Федерации представительных органов муниципальных районов (городских округов с внутригородским делением) полномочиями по установлению дополнительных нормативов отчислений доходов в бюджеты городских, сельских поселений (внутригородских районов), входящих в состав соответствующих муниципальных районов (городских округов с внутригородским делением).
15. «Неустойки (пени), уплаченные в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных государственным контрактом, заключенным Государственной корпорацией по космической деятельности «Роскосмос» (уникальный номер реестровой записи источника дохода 116 010 518 000102 00000001 123 0002).
«Неустойки (штрафы), уплаченные в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных государственным контрактом, заключенным Государственной корпорацией по космической деятельности «Роскосмос» (уникальный номер реестровой записи источника дохода 116 010 521 000137 00000001 123 0002).

и на плановый период 2021 и 2022 годов», «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Выявлено 58 источников доходов по административным штрафам, установленным Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, по которым в сведениях о нормативных правовых актах отсутствует указание на названный Кодекс, положения которого регулируют вопросы привлечения к административной ответственности. Данная информация отражена в таблице 4 приложения № 1 к Заключению. Кроме того, выявлено 5 источников доходов по штрафам, установленным Уголовным кодексом Российской Федерации (далее – УК РФ), по которым в сведениях о нормативных правовых актах отсутствует указание на УК РФ, положения которого регулируют вопросы привлечения к уголовной ответственности. Данная информация отражена в таблице 5 приложения № 1 к Заключению.

Таким образом, Перечень сформирован не в полном объеме, информация, содержащаяся в нем, актуализирована не в полном объеме, что не соответствует положениям постановления № 868.

Порядок проведения проверок информации, содержащейся в перечне источников доходов Российской Федерации, утвержден приказом Минфина России от 25 мая 2020 г. № 90н. В 2024 году в целях совершенствования подходов к формированию и согласованию информации в перечне источников доходов Российской Федерации Минфином России приняты приказы от 19 июля 2024 г. № 104н¹⁶ и от 24 октября 2024 г. № 155н¹⁷.

С конца 2023 года осуществляется проверка Федеральным казначейством и Минфином России информации, сформированной в Перечне, в части доходов федерального бюджета. В адрес главных администраторов доходов бюджетов Минфином России направлены рекомендации по заполнению (уточнению ранее сформированной) информации в Перечне¹⁸. Сведения о результатах проверки формируются в ГИИС «Электронный бюджет» в разделе «Документы по проверке информации МФ (ФО)»¹⁹.

По состоянию на 1 марта 2025 года проверена информация о 2 809 источниках доходов федерального бюджета, из них:

- согласовано 720 источников доходов федерального бюджета;
- не согласовано 917 источников доходов федерального бюджета;

16. «О внесении изменений в Порядок формирования и направления уведомлений по результатам проведения проверок информации, содержащейся в перечне источников доходов Российской Федерации, утвержденный приказом Министерства финансов Российской Федерации от 15 мая 2023 г. № 69н».

17. «О внесении изменений в Порядок проведения проверок информации, содержащейся в перечне источников доходов Российской Федерации, утвержденный приказом Министерства финансов Российской Федерации от 25 мая 2020 г. № 90н».

18. Письма от 31 мая 2024 г. № 23-06-06/50586, от 30 мая 2024 г. № 23-06-06/50196 (в ФНС России) и от 30 мая 2024 г. № 23-06-06/50177 (в ФТС России).

19. Сотрудникам Счетной палаты доступ к указанному разделу не предоставлен.

- планируется повторная проверка Минфином России в отношении 1 053 источников доходов федерального бюджета²⁰.

2.1.3.2. Согласно пункту 3 статьи 47¹ Бюджетного кодекса реестр источников доходов Российской Федерации представляет собой свод информации о доходах бюджетов бюджетной системы Российской Федерации по источникам доходов бюджетов, формируемой в процессе составления, утверждения и исполнения бюджетов, на основании Перечня.

Согласно пункту 27 Порядка формирования и ведения реестра источников доходов федерального бюджета, утвержденного приказом Минфина России от 29 декабря 2018 г. № 303н «О порядке формирования и ведения реестра источников доходов федерального бюджета» (далее – Порядок, утвержденный приказом № 303н), реестр источников доходов федерального бюджета размещается Минфином России на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Вместе с тем на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» реестр источников доходов федерального бюджета, включающий информацию об источниках доходов федерального бюджета, сформированную в процессе составления, утверждения и исполнения федерального бюджета за 2024 год, не размещен, что не соответствует пункту 27 Порядка, утвержденного приказом № 303н.

Согласно информации Минфина России реализация мероприятий после технической доработки перечня источников доходов позволит в 2025 году в том числе разместить реестр источников доходов федерального бюджета на Едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

2.1.4. Проверка организации работы Минфина России с главными администраторами доходов федерального бюджета по утверждению методик прогнозирования доходов и приведению утвержденных методик прогнозирования доходов в соответствие с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 23 июня 2016 г. № 574 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации» (с изменениями) (далее – постановление № 574, Общие требования) показала следующее.

В 2024 году в целях перехода к автоматизированному ведению методик прогнозирования доходов главных администраторов доходов федерального бюджета и повышения прозрачности прогнозирования доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2024 г.

20. Письмо Минфина России от 28 марта 2025 г. № 23-06-05/30934.

№ 1665²¹ (вступило в силу 7 декабря 2024 года (за исключением отдельных положений) (далее – постановление № 1665) внесены следующие изменения в Общие требования:

- методики прогнозирования главных администраторов доходов федерального бюджета разрабатывается, согласовывается и утверждается с использованием ГИИС «Электронный бюджет» (указанный пункт постановления № 1665 вступает в силу с 1 июля 2025 года);
- вводится норма об установлении Минфином России порядка разработки, согласования и утверждения в ГИИС «Электронный бюджет» методик прогнозирования главных администраторов доходов федерального бюджета;
- уточняется характеристика расчета методом усреднения (в том числе с применением скользящей средней).

Минфином России в адрес главных администраторов доходов бюджетов направлено письмо от 13 декабря 2024 г. № 23-06-06/126290, в котором представлена информация о ключевых изменениях, предусмотренных постановлением № 1665, включая уточнение описания расчета методом усреднения (предусмотрена возможность применения не только простой, но и скользящей средней, а также конкретизированы периоды, используемые при расчете методом усреднения).

При этом Минфин России обращает внимание главных администраторов доходов бюджетов, что нормы постановления № 1665 не предусматривают изменения подходов к прогнозированию доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, таким образом, принятие постановления № 1665 не требует от главных администраторов доходов федерального бюджета внесения изменений в утвержденные методики прогнозирования.

Вместе с тем Счетная палата полагает, что уточнение характеристики расчета методом усреднения должно привести к единообразному толкованию требований к периодам (годам), которые учитываются при формировании прогноза поступлений доходов, и таким образом предусматривается изменение подходов к прогнозированию доходов.

В 2024 году Минфин России продолжал работу по рассмотрению и совместной доработке подготовленных главными администраторами доходов бюджета проектов методик прогнозирования, направлению на обеспечение их соответствия Общим требованиям.

В рамках указанной работы Минфин России согласовал проекты методик (проекты изменений в методики) (по 79 из 83 главных администраторов доходов, или по 95,2 % общего количества главных администраторов доходов, по 4 главным администраторам доходов, или по 4,8 %, направлены замечания по проектам методик²².

21. О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 23 июня 2016 г. № 574.

22. Минприроды России, Рослесхоз, Федеральное казначейство и Роспотребнадзор.

Основными замечаниями Минфина России, по которым проекты методик главных администраторов доходов бюджетов направлены на доработку, являются:

- 1) предусмотренный сложносоставной алгоритм расчета поступлений по КБК 116 10121 01 0001140²³, предусмотренный в проекте методики Минприроды России, фактически приводит к прогнозированию данного вида доходов всегда на нулевом уровне, требует доработки форма обоснования прогноза доходов в ГИИС «Электронный бюджет», что представляется недостаточно обоснованным;
- 2) замечания в отношении алгоритма расчета ожидаемой к взысканию дебиторской задолженности по доходам. В представленном проекте методики Рослесхоза предусмотрен показатель²⁴, который фактически предусматривает усреднение балансовой задолженности, то есть включение в прогноз доходов всей суммы задолженности, отраженной на балансе (включая платежи будущих периодов по аренде);
- 3) не принятые к учету ранее направленные Минфином России предложения по уточнению в проекте методики Федерального казначейства алгоритма расчета прогноза поступлений доходов в федеральный бюджет от управления остатками средств на едином казначайском счете²⁵;
- 4) необходимость учета выпадающих доходов в связи с предоставлением льгот, освобождений и иных преференций при формировании прогноза поступлений государственной пошлины, данных о фактических поступлениях доходов за истекшие месяцы текущего финансового года, а также описания всех показателей, используемых для расчета прогнозного объема поступлений, с указанием алгоритма определения (источника данных) для расчета соответствующего показателя (Роспотребнадзор)²⁶.

По оценке Счетной палаты, из 79 главных администраторов доходов, проекты методик которых согласованы с Минфином России, проекты методик 59 главных администраторов доходов (или 74,7 % общего количества согласованных Минфином России методик) не соответствуют Общим требованиям²⁷,

-
23. Доходы от денежных взысканий (штрафов), поступающие в счет погашения задолженности, образовавшейся до 1 января 2020 года, подлежащие зачислению в федеральный бюджет по нормативам, действовавшим в 2019 году (за исключением доходов, направляемых на формирование Федерального дорожного фонда).
 24. «Σ Z – сумма годовых величин задолженности (недоимки), возможной к взысканию (общая сумма недоимки, включая долги прошлых периодов, за минусом безнадежной) за три отчетных года, предшествующих прогнозируемому году (тыс. руб.)».
 25. Уточнение алгоритма расчета предусматривает уточнение порядка расчета среднегодового значения доли расчетного остатка на едином счете федерального бюджета в сумме расчетных остатков средств на всех казначайских счетах в валюте Российской Федерации.
 26. Роспотребнадзор при получении замечаний Минфина России в 2022 году (письмо Минфина России от 20 октября 2022 г. № 23-06-06/101653) не пересмотрел проект методики и не направил уточненный проект на рассмотрение в Минфин России.
 27. Минпромторг России, Минэнерго России, Росприроднадзор, Роснедра, Росводресурсы, Минкультуры России, Минздрав России, Росздравнадзор, Минцифры России, Минпросвещения России, Минобрнауки России, Росрыболовство, Россельхознадзор, Минсельхоз России, ГФС России, Росмолодежь, Минфин России, Россотрудничество, Минтранс России, Росавиация, Росморречфлот, Минэкономразвития России, Роструд, ФТС России, Росархив, Росалкогольтабакконтроль, ФАС России, Роспатент, Росрезерв, Росстандарт, МЧС России, Росгвардия, СВР России, Минобороны России, МВД России, ФСБ России, ФСО России, Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации, Счетная палата Российской Федерации, ЦИК России, МИД России, Минюст России, ФСИН России, Росреестр, ФССП России, Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, ФАДН России, ФМБА России, Генеральная прокуратура Российской Федерации, Следственный комитет Российской Федерации, Конституционный Суд Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации, ФСТЭК России, ФСБТС России, ГК «Роскосмос», Минспорт России, Центральный банк Российской Федерации.

по 20 главным администраторам²⁸ (25,3 % общего количества согласованных Минфином России методик) соответствуют Общим требованиям.

Анализ проектов методик прогнозирования доходов 4 главных администраторов доходов, по которым Минфином России направлены замечания, показал, что проекты методик 2 главных администраторов доходов не соответствуют Общим требованиям²⁹, по 2 главным администраторам доходов бюджетов³⁰ соответствуют Общим требованиям³¹.

Таким образом, по состоянию на 28 марта 2025 года из общего количества проектов методик прогнозирования доходов, рассмотренных Минфином России (83 проекта методик), методики прогнозирования поступлений доходов 61 главного администратора доходов бюджетов³² (73,5 % общего количества) не соответствуют Общим требованиям, 22 главных администраторов доходов бюджетов – соответствуют Общим требованиям. Следует отметить, что по итогам контрольного мероприятия «Проверка исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2023 год» по состоянию на 29 марта 2024 года из общего количества проектов методик прогнозирования доходов, рассмотренных Минфином России (82 проекта методики), методики прогнозирования поступлений доходов 3 главных администраторов доходов бюджетов³³ не соответствовали Общим требованиям.

-
28. Минстрой России, Рособрнадзор, Роскомнадзор, Ространснадзор, Росавтодор, Росжелдор, Федеральная прокурорская палата, Минтруд России, Росстат, Росаккредитация, Росимущество, Росгидромет, ФНС России, Управление делами Президента Российской Федерации, ГУСП России, Минвостокразвития России, Ростехнадзор, Росфинмониторинг, ГК «Росатом», ППК «Единый заказчик в сфере строительства».
29. Минприроды России и Роспотребнадзор.
30. Рослесхоз и Федеральное казначейство.
31. Замечания Минфина России, приведенные в подпунктах 2 и 3 пункта 2.2.1, в части уточнения алгоритмов расчетов, не противоречат положениям Общих требований в части применяемых методов расчетов.
32. Минпромторг России, Минэнерго России, Росприроднадзор, Роснедра, Минприроды России, Росводресурс, Минкультуры России, Минздрав России, Росздравнадзор, Минцифры России, Минпросвещения России, Минобрнауки России, Росрыболовство, Россельхознадзор, Минсельхоз России, ГФС России, Росмолодежь, Минфин России, Россотрудничество, Минтранс России, Росавиация, Росморречфлот, Минэкономразвития России, Роспотребнадзор, Роструд, ФТС России, Росархив, Росалкогольтабакконтроль, ФАС России, Роспатент, Росрезерв, Росстандарт, МЧС России, Росгвардия, СВР России, Минобороны России, МВД России, ФСБ России, ФСО России, Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации, Счетная палата Российской Федерации, ЦИК России, МИД России, Минюст России, ФСИН России, Росреестр, ФССП России, Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, ФАДН России, ФМБА России, Генеральная прокуратура Российской Федерации, Следственный комитет Российской Федерации, Конституционный Суд Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации, ФСТЭК России, ФСБТС России, ГК «Роскосмос», Минспорт России, Центральный банк Российской Федерации.
33. Росздравнадзор, Росавтодор, ФССП России.

Основными нарушениями и недостатками Общих требований являются следующие:

- 1) алгоритм расчета прогноза доходов методом усреднения не соответствует описанию данного метода, установленному Общими требованиями³⁴.

Проектами методик прогнозирования поступлений доходов предусматриваются следующие алгоритмы расчета прогноза доходов методом усреднения:

- за три года, предшествующих текущему финансовому году³⁵;
- исходя из данных текущего финансового года и двух предыдущих лет³⁶;
- исходя из фактических поступлений за отчетный год и два года, предшествующих отчетному году³⁷;
- исходя из объема поступлений дохода не менее чем за три года, предшествующих году составления прогнозного расчета (в котором осуществляется прогнозирование)³⁸.

Кроме того, в проектах методик прогнозирования поступлений доходов ряда главных администраторов доходов бюджета³⁹ описание показателей, используемых при формировании прогноза поступлений, не дает четкого понимания,

-
34. Постановлением № 1665 уточнено описание расчета прогноза поступлений доходов методом усреднения, установленного абзацем третьим подпункта «в» пункта 3 Общих требований: «усреднение (в том числе с использованием скользящей средней) – расчет на основании усреднения объемов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации не менее чем за 3 года, предшествующих текущему году, предшествующих очередному году или предшествующих году, на который производится расчет, или за весь период поступления соответствующего вида доходов в случае, если он не превышает 3 года». Таким образом, для каждого года бюджетного цикла должен быть предусмотрен свой период, на основании которого формируется прогноз поступлений доходов.
35. Проекты методик прогнозирования доходов Минпромторга России, Роснедр, Минкультуры России (по ряду доходов), Россельхознадзора, Минфина России (по ряду доходов), Росморречфлота, Росархива (по ряду доходов), Минобороны России, Минюста России, ФАДН России (по ряду доходов), Следственного комитета Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации, ГК «Роскосмоса» (в части КБК 113 02991 01 0000 130).
36. Проект методики Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации.
37. Проекты методик прогнозирования поступлений доходов Росрыболовства (по ряду доходов), Росмолодежи, Росстандарта, МЧС России, СВР России, ФСО России, Счетной палаты Российской Федерации, МИДа России, ФССП России, Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации.
38. Проекты методик прогнозирования поступлений доходов Росприроднадзора (по платежам по искам о возмещении ущерба (14 КБК), 2 18 01010 01 0000 150 и 2 18 90000 01 0000 150), Минздрава России, Минфина России (по ряду доходов), Минтранса России, Росавиации, ФТС России, Росалкогольбаконтроля, МВД России, ФАДН России (по ряду доходов).
39. Минэнерго России, Минприроды России, Росводресурсы, Минкультуры России (по ряду доходов), Росздравнадзор, Минцифры России, Минпросвещения России, Минобрнауки России, Росрыболовство (по ряду доходов), Минсельхоз России, ГФС России, Россотрудничество, Минэкономразвития России, Роспотребнадзор, Роструд, Росархив (по ряду доходов), ФАС России, Росрезерв, Росгвардия, ФСБ России, ЦИК России, ФСИН России, Росреестр, Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, ФМБА России, Генеральная прокуратура Российской Федерации, Конституционный Суд Российской Федерации, ФСТЭК России, ФСБТС России, Минспорт России, Центральный банк Российской Федерации.

какие периоды принимаются для расчета прогноза поступлений доходов⁴⁰;

- 2) в проекте методики прогнозирования поступлений доходов Минфина России не учтены доходы, в отношении которых Минфин России осуществляет полномочия администратора доходов по КБК 092 2 19 45091 01 6000 150⁴¹ и 092 2 19 49999 01 6000 150⁴² в соответствии с приказом Минфина России от 9 апреля 2024 г. № 142⁴³. При этом, учитывая, что указанные коды бюджетной классификации не предназначены для учета доходов федерального бюджета (их применение носит технический характер для отражения операций, связанных с возвратом из федерального бюджета остатков межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение), полагаем целесообразным дополнить методику прогнозирования поступлений доходов Минфина России указанными кодами бюджетной классификации с соответствующими пояснениями;
- 3) отсутствие отражения источников данных соответствующих показателей, используемых при расчете прогноза поступлений по источникам доходов (30 главных администраторов доходов бюджетов)⁴⁴. Кроме того, в проекте методики ФАС России в качестве источника количественных показателей при прогнозировании поступлений государственной пошлины указана форма бюджетной отчетности ФАС России

-
40. Например, проектом методики прогнозирования поступлений Минэнерго России при формировании прогноза доходов методом усреднения предусмотрен показатель «Дп – кассовое поступление доходов не менее чем за три последних года или весь период поступления, если он не превышает три года; п – количество лет»;
- проектом методики прогнозирования поступлений Минцифры России при формировании прогноза доходов методом усреднения предусмотрен показатель «Пп1, Пп2, Пп3 – объем поступлений в базисном периоде в соответствии с бюджетной отчетностью; З – базисный период»;
- проектом методики прогнозирования поступлений Минсельхоза России при формировании прогноза доходов методом усреднения предусмотрен показатель «Fi – фактический объем поступлений доходов за i-й год; п – число лет в периоде усреднения (не менее 3 последних лет)»;
- проектом методики прогнозирования поступлений ГФС России при формировании прогноза доходов методом усреднения предусмотрен показатель «Σ W-i – объем поступлений доходов в течение отчетного периода; п – число лет в отчетном периоде»;
- проектом методики прогнозирования поступлений Росрезерва при формировании прогноза доходов методом усреднения предусмотрен показатель «Vd – кассовое поступление доходов не менее чем за три последних года или весь период поступления; N – количество лет, используемых в расчете (не менее чем 3 года)».
41. «Возврат остатков иных межбюджетных трансфертов в целях софинансирования расходных обязательств отдельных субъектов Российской Федерации по финансовому обеспечению осуществления социальной выплаты медицинским и иным работникам, оказывающим медицинскую помощь (участвующим в оказании и обеспечивающим оказание медицинской помощи) лицам, получившим ранения (увечья, травмы, контузии) в ходе специальной военной операции, а также проводящим и участвующим в проведении судебно-медицинской экспертизы, из федерального бюджета (федеральные государственные органы, Банк России, органы управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации)».
42. «Возврат остатков прочих межбюджетных трансфертов (федеральные государственные органы, Банк России, органы управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации)».
43. О внесении изменений в приложение № 3 к приказу Министерства финансов Российской Федерации от 12 декабря 2023 г. № 558 «Об организации в Министерстве финансов Российской Федерации работы по осуществлению бюджетных полномочий администратора доходов федерального бюджета».
44. В проектах методик прогнозирования поступлений доходов Роснедр и Минспорта России (в части количественных показателей по государственной пошлине), Росархива (в части количественных показателей по госпошлине и платным услугам), ФМБА России и ФСТЭК России (в части количественных показателей при прогнозировании госпошлины и штрафов), Росздравнадзора, Роструда, Росаккредитации, МВД России, ГУСПа России, Росреестра (в части количественных показателей по штрафам и доходам от оказания прочих платных услуг), Рослесхоза (в части количественных показателей по штрафам), Минздрава России, Росрыболовства, Минсельхоза России, СВР России, Ростехнадзора, ГК «Росатом» (в части доходов, прогноз по которым формируется прямым методом), Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Следственного комитета Российской Федерации (в части доходов, прогноз по которым формируется методом усреднения), Россотрудничества, Минэкономразвития России, Роспотребнадзора, Роспатента, Росгидромета, Росрезерва (кроме доходов от реализации имущества), Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, ЦИК России (по ряду доходов), Верховного Суда Российской Федерации (в части всех источников доходов).

№ 0503127, которая не содержит количественных показателей. Вместе с тем рядом главных администраторов доходов бюджетов в целях отражения информации об источниках данных приводятся следующие формулировки: «информация профильных управлений» или «информация территориальных органов» (Росприроднадзор), «на основании усреднения фактических данных за 3 последних года» (Минздрав России, Ростехнадзор), «основывается на статистических данных не менее чем за 3 года» (Роструд), «по информации, представленной центральным аппаратом Росстата и территориальными органами» (Росстат), «источником данных для расчета прогноза поступлений является бюджетная отчетность за соответствующий отчетный период» (Росалкогольтабакконтроль), «на основании статистических данных» (Управление делами Президента Российской Федерации, Росреестр, Генеральная прокуратура Российской Федерации), «на основе отчетных данных соответствующих структурных подразделений» (МИД России), что не отражает прозрачности в получении исходных данных при прогнозировании доходов;

- 4) предусмотрено осуществление прогнозирования государственной пошлины по подвиду дохода 5000 «Уплата процентов, начисленных на суммы излишне взысканных (уплаченных) платежей, а также при нарушении сроков их возврата» в проектах методик Росморречфлота и Федеральной пробирной палаты;
- 5) несоответствие методов расчета, формул и описаний показателей⁴⁵.

С учетом изложенного Минфину России необходимо совместно с главными администраторами доходов бюджетов провести работу по приведению методик прогнозирования поступлений доходов в соответствие с Общими требованиями.

45. Так, проект методики прогнозирования поступлений доходов Росприроднадзора предусматривает расчет и формулу прогноза поступлений доходов по КБК 116 07010 01 9000 140, 116 07090 01 9000 140, 116 10012 01 9000 140, 116 10051 01 9000 140, 116 10071 01 9000 140 методом усреднения, при этом описание показателей соответствует прямому методу расчета;

- проект методики прогнозирования поступлений доходов Роснедр предусматривает расчет прогноза поступлений доходов по КБК 115 02012 01 6000 140 и 115 02012 01 7000 140 методом усреднения, при этом формула расчета и описание показателей соответствуют прямому методу расчета, т. е. исходя из количественных показателей и среднего размера платы;
- проект методики прогнозирования поступлений доходов Ространснадзора предусматривает расчет и формулу прогноза поступлений государственной пошлины по КБК 108 07200 01 0039 110 прямым методом, при этом описание показателей соответствует методу усреднения.

2.2. Проверка бюджетных полномочий Минфина России по организации исполнения расходов федерального бюджета, включая вопросы ведения сводной бюджетной росписи и внесения в нее изменений, обоснованности внесения изменений в роспись, доведения показателей сводной бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств (ЛБО), формирования обоснований бюджетных ассигнований (ОБАС)

2.2.1. Сводная бюджетная роспись на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов утверждена Министром финансов Российской Федерации 28 ноября 2023 года, сформирована в соответствии с Федеральным законом № 540-ФЗ и передана в Федеральное казначейство до начала финансового года в форме электронных документов в подсистеме «Бюджетное планирование».

Информация об объемах бюджетных ассигнований, утвержденных сводной бюджетной росписью, и лимитах бюджетных обязательств за 2024 год представлена в следующей таблице.

(млн руб.)

Утверждено сводной росписью на 1 января 2025 г.	Утверждено ЛБО на 1 января 2025 г.	Разница показателей сводной росписи и ЛБО	Распределено ЛБО на 1 января 2025 г.	Не распределено ЛБО
1	2	3 (гр. 1 - гр. 2)	4	5 (гр. 2 - гр. 4)
40 578 748,6	37 565 334,6	3 013 414,0	37 518 051,4	47 283,2

Объем лимитов бюджетных обязательств на 2024 год на 3 013 414,0 млн рублей, или на 7,4 %, меньше объема бюджетных ассигнований сводной росписи на 2024 год с изменениями, из них 2 675 724,1 млн рублей (88,8 %) составляют расходы на исполнение публичных нормативных обязательств (ПНО), 337 689,9 млн рублей (11,2 %) составляют ЛБО, заблокированные в соответствии с пунктом 9 Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи № 39н. Так, объем заблокированных ЛБО до принятия решения об использовании (перераспределении) бюджетных ассигнований, зарезервированных в составе Федерального закона № 540-ФЗ, составил 167 949,6 млн рублей (открытая часть).

2.2.1.1. В соответствии с доведенными Минфином России до Федерального казначейства сведениями о сводной бюджетной росписи федерального бюджета и лимитах бюджетных обязательств по расходам на осуществление капитальных вложений по объектам капитального строительства и объектам недвижимого имущества, а также об их изменении на 2024 финансовый год и на плановый период 2025 и 2026 годов (форма по ОКУД 0501080) (далее – сведения по форме 0501080)

объем бюджетных ассигнований на осуществление капитальных вложений (открытая часть) по состоянию на 1 января 2024 года на 4 000,0 млн рублей превышает объем бюджетных ассигнований, предусмотренный Федеральной адресной инвестиционной программой на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, утвержденной президиумом (штабом) Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации 1 декабря 2023 года (далее – ФАИП).

Бюджетные ассигнования в объеме 4 000,0 млн рублей предусмотрены Минстрою России на реализацию 3 мероприятий (укрупненных инвестиционных проектов) в рамках госпрограммы «Восстановление и социально-экономическое развитие Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области».

Вместе с тем пунктом 3 постановления Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2023 г. № 2255 (утратил силу с 31 мая 2024 года) установлено, что Правила формирования и реализации федеральной адресной инвестиционной программы, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2010 г. № 716, не применяются к объектам, создаваемым и восстанавливаемым (возводимым, реконструируемым, ремонтируемым) в Донецкой Народной Республике, Луганской Народной Республике, Запорожской области и Херсонской области в рамках реализации госпрограммы «Восстановление и социально-экономическое развитие Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области».

2.2.1.2. Объем лимитов бюджетных обязательств по расходам на реализацию инвестиционных проектов строительства, реконструкции, в том числе с элементами реставрации, технического перевооружения объектов капитального строительства и (или) на приобретение объектов недвижимого имущества, не утвержденных в связи с отсутствием принятого акта (решения) об осуществлении капитальных вложений и (или) детализации мероприятий, предусмотренных указанным актом (решением), до конкретных объектов капитального строительства и (или) приобретаемых объектов недвижимого имущества, в сформированных сведениях по форме 0501080, превышал аналогичные показатели справок об изменении сводной бюджетной росписи федерального бюджета и лимитов бюджетных обязательств на 2024 финансовый год и на плановый период 2025 и 2026 годов (форма по ОКУД 0501051) по Минвостокразвития России по КБК 350 0412 34 2 02 55050 523 – в период с 19 декабря 2023 года по 22 января 2024 года на 8 284,1 млн рублей, по КБК 350 0412 43 2 02 55060 523 – с 19 декабря 2023 года по 8 апреля 2024 года на 1 691,6 млн рублей и Минстрою России по КБК 069 0501 60 2 015C190 523 в период с 27 декабря 2023 года до 15 мая 2024 года на – 1 000,0 млн рублей, по КБК 069 0505 60 2 0151050 523 – с 28 декабря 2023 года до 21 апреля 2024 года на 1 000,0 млн рублей, по КБК 069 1403 60 2 015C200 523 – с 28 декабря 2023 года до 15 мая 2024 года на 1 000,0 млн рублей.

2.2.2. В соответствии со статьей 165 Бюджетного кодекса Минфин России обладает бюджетными полномочиями в части осуществления методологического руководства по подготовке и установлению порядка формирования и представления главными распорядителями средств федерального бюджета обоснований бюджетных ассигнований, а также обеспечения соблюдения главными распорядителями средств федерального бюджета соответствия обоснований бюджетных ассигнований установленным требованиям.

Проверка показала, что Минфином России не в полной мере реализовано полномочие по обеспечению соблюдения главными распорядителями средств федерального бюджета соответствия обоснований бюджетных ассигнований установленным требованиям.

По итогам исполнения федерального бюджета за 2024 год установлено, что показатели сводной бюджетной росписи с изменениями не соответствуют показателям обоснований бюджетных ассигнований.

Так, сумма обоснований бюджетных ассигнований на 2024 год на 34 055,9 млн рублей больше показателей, установленных сводной бюджетной росписью с учетом изменений. Показатели ОБАС не приведены в соответствие с показателями сводной бюджетной росписи по 9 главным распорядителям.

В ходе проверки установлено, что Минфином России приняты обоснования бюджетных ассигнований главных распорядителей, по форме и содержанию не соответствующие требованиям Порядка формирования (внесения изменений) и представления главными распорядителями средств федерального бюджета обоснований бюджетных ассигнований, утвержденного приказом Минфина России от 17 июня 2021 г. № 86н (далее – Порядок № 86н).

Так, Минфином России при рассмотрении обоснований бюджетных ассигнований в порядке, предусмотренном пунктом 18 Порядка формирования (внесения изменений) и представления главными распорядителями средств федерального бюджета обоснований бюджетных ассигнований, утвержденного приказом Минфина России от 17 июня 2021 г. № 86н, не отклонены представленные Минздравом России и Минпросвещения России обоснования бюджетных ассигнований на предоставление консолидированных субсидий, единых субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации (муниципальных образований) на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (форма по ОКУД 0505702), в которых бюджетные ассигнования на строительство (реконструкцию, приобретение) объектов капитального строительства (недвижимого имущества) не были отражены в составе расходов на софинансирование расходных обязательств, возникающих при осуществлении капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности.

Вследствие этого расходы Минздрава России на строительство (реконструкцию) объектов медицинских организаций в объеме по состоянию на 1 января 2024 года: на 2024 год – 38 299,3 млн рублей, на 2025 год – 45 681,6 млн рублей; по состоянию

на 1 января 2025 года: на 2024 год – 38 668,2 млн рублей, на 2025 год – 43 930,2 млн рублей; Минпросвещения России на создание новых мест в дошкольных и общеобразовательных организациях, модернизацию инфраструктуры общего образования, которые содержат расходы на строительство (приобретение) объектов общеобразовательных и дошкольных организаций, в объеме по состоянию на 1 января 2024 года: на 2024 год – 113 038,0 млн рублей, на 2025 год – 318,9 млн рублей; по состоянию на 1 января 2025 года: на 2024 год – 118 569,6 млн рублей, на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности субъектов Российской Федерации в рамках консолидированных субсидий не были включены в ФАИП, что не соответствует пункту 1 статьи 179¹ Бюджетного кодекса с учетом статьи 10 Федерального закона от 25 декабря 2023 г. № 628-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», и в сведения по форме 0501080, что не соответствует пункту 25 указанного Порядка.

2.2.3. Счетной палатой в ходе проверки организации исполнения сводной бюджетной росписи по расходам федерального бюджета установлено следующее.

Статьей 1 Федерального закона № 540-ФЗ общий объем расходов федерального бюджета на 2024 год утвержден в сумме 36 660 675,4 млн рублей.

Федеральным законом № 175-ФЗ общий объем расходов федерального бюджета на 2024 год по сравнению с объемом, утвержденным Федеральным законом № 540-ФЗ, увеличен на 521 972,4 млн рублей, или на 1,4%, и составил 37 182 647,8 млн рублей.

В ходе исполнения федерального бюджета в соответствии с бюджетным законодательством в сводную бюджетную роспись вносились изменения, с учетом внесенных изменений расходы федерального бюджета составили 40 578 748,6 млн рублей, что на 3 396 100,8 млн рублей, или на 9,1%, больше общего объема расходов федерального бюджета, установленного Федеральным законом от 23 ноября 2023 г. № 540-ФЗ (с изменениями).

Перечень положений статей Бюджетного кодекса, на основании которых произведено увеличение бюджетных ассигнований сводной росписи на 2024 год в объеме 3 396 100,8 млн рублей, представлен в следующей таблице.

(млрд руб.)

Нормативный правовой акт Российской Федерации	Увеличение бюджетных ассигнований сводной росписи на 2024 г.	Объем остатков по состоянию на 1 января 2024 г.	Объемы увеличения бюджетных ассигнований сводной росписи на 2024 г.	Отклонение
---	--	---	---	------------

За счет остатков не использованных в 2023 г. средств федерального бюджета

Пункт 4 статьи 94 и пункт 7 статьи 217 Бюджетного кодекса	увеличение бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации	228,4	251,9	(+) 23,5
Пункт 4 статьи 94, пункты 3 и 7 статьи 217 Бюджетного кодекса	увеличение иных бюджетных ассигнований за счет неиспользованных остатков бюджетных ассигнований за 2023 год, подлежащих использованию в 2024 году на те же цели В ТОМ ЧИСЛЕ:	412,2	388,2	(-) 24
Пункт 3 статьи 217 Бюджетного кодекса	увеличение бюджетных ассигнований 2024 года на оплату заключенных государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих в соответствии с условиями этих государственных контрактов оплате в 2023 году, в объеме, не превышающем остатка не использованных на начало 2024 года бюджетных ассигнований на исполнение указанных государственных контрактов			
Пункт 3 статьи 217 Бюджетного кодекса	увеличение бюджетных ассигнований 2024 года на оплату заключенных государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих в соответствии с условиями этих государственных контрактов оплате в 2023 году, на сумму неисполненного казначейского обеспечения обязательств, выданного в соответствии со статьей 242 ²² Бюджетного кодекса, в объеме, не превышающем остатка не использованных на начало 2024 года бюджетных ассигнований на исполнение указанных государственных контрактов	109,5	101,6	(-) 7,9

Нормативный правовой акт Российской Федерации	Увеличение бюджетных ассигнований сводной росписи на 2024 г.	Объем остатков по состоянию на 1 января 2024 г.	Объемы увеличения бюджетных ассигнований сводной росписи на 2024 г.	Отклонение
Пункт 7 статьи 217 Бюджетного кодекса	увеличение бюджетных ассигнований 2024 года на предоставление субсидий юридическим лицам, предоставление которых в 2023 году осуществлялось в пределах средств, необходимых для оплаты денежных обязательств получателей субсидий, источником финансового обеспечения которых являлись такие субсидии, в объеме, не превышающем остатка не использованных на начало 2024 года бюджетных ассигнований на предоставление субсидий в соответствии с требованиями, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации	143,5	139,7	(-) 3,8
Пункт 7 статьи 217 Бюджетного кодекса	увеличение бюджетных ассигнований на предоставление из федерального бюджета межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, предоставление которых в 2023 году осуществлялось в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств получателей средств бюджетов субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являлись указанные межбюджетные трансферты, в объеме, не превышающем с учетом уровня софинансирования остатка не использованных на начало 2024 года бюджетных ассигнований субъекта Российской Федерации на оплату государственных (муниципальных) контрактов, заключенных от имени субъекта Российской Федерации (муниципальных образований) на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих в соответствии с условиями этих государственных (муниципальных) контрактов оплате в 2023 году	21,8	10,0	(-) 11,8
Пункт 4 статьи 94 и пункт 7 статьи 217 Бюджетного кодекса	увеличение бюджетных ассигнований Федерального дорожного фонда, иных бюджетных ассигнований	130,4	129,9	(-) 0,5
Пункт 4 статьи 94 Бюджетного кодекса	увеличение бюджетных ассигнований резервного фонда Президента Российской Федерации	6,96	6,96	0,0
Итого		640,6*	640,1	(-) 0,5

Нормативный правовой акт Российской Федерации	Увеличение бюджетных ассигнований сводной росписи на 2024 г.	Объем остатков по состоянию на 1 января 2024 г.	Объемы увеличения бюджетных ассигнований сводной росписи на 2024 г.	Отклонение
---	--	---	---	------------

За счет других источников

Пункт 7 статьи 217 (пункт 4 статьи 94, пункт 4 ² статьи 132, пункт 3 статьи 132 ¹ и пункт 5 ¹ статьи 242) Бюджетного кодекса, части 7 и 8 статьи 5 Федерального закона от 2 ноября 2023 г. № 520-ФЗ	увеличение бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации		2 732,2	(+) 2 732,2
Пункт 3 статьи 217 Бюджетного кодекса	в случае получения уведомления о предоставлении субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, и получения имеющих целевое назначение безвозмездных поступлений от физических и юридических лиц сверх объемов, утвержденных законом (решением) о бюджете, а также в случае сокращения (возврата при отсутствии потребности) указанных средств		47,2	(+) 47,2
Пункт 2 части 9 статьи 5 Федерального закона от 2 ноября 2023 г. № 520-ФЗ	изменения, вносимые в случае уменьшения расходов федерального бюджета, осуществляемых в случае и в пределах поступления отдельных видов доходов, на сумму уменьшения прогноза поступления соответствующих видов доходов с соответствующим уменьшением общего объема расходов федерального бюджета		-23,4	(-) 23,4
Итого			2 756,0	
Всего			3 396,1	

Увеличение бюджетных ассигнований сложилось:

- в связи с неполным использованием бюджетных ассигнований в ходе исполнения федерального бюджета в 2023 году, подлежащих использованию в 2024 году на те же цели, а также направлению в резервный фонд Правительства Российской Федерации (640,6 млрд рублей⁴⁶);

46. Без учета объемов дополнительного финансового обеспечения, поступившего от выполнения функций федеральными казенными учреждениями (ФСИН России и загранучреждения).

- за счет других источников, предусматривающих увеличение резервного фонда Правительства Российской Федерации (2 732,2 млрд рублей), в том числе:
 - на основании законодательно установленных особенностей (пункт 8¹ статьи 5 Федерального закона от 2 ноября 2023 г. № 520-ФЗ) в сумме 1500,0 млрд рублей;
 - за счет поступлений от отдельных видов ненефтегазовых доходов сверх объемов, учтенных при утверждении общего объема доходов федерального бюджета, а также от прочих поступлений в доход федерального бюджета по распоряжениям Правительства Российской Федерации в сумме 1 232,2 млрд рублей;
 - за счет не использованных по состоянию на 1 января 2024 года субсидий и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, возвращенных в доходы федерального бюджета и не учтенных при утверждении общего объема доходов федерального бюджета (19,8 млрд рублей).

На сумму 23,4 млрд рублей внесены изменения в сводную бюджетную роспись в целях уменьшения отдельных расходов федерального бюджета, которые осуществляются в пределах поступления соответствующих видов доходов федерального бюджета по предложениям Росжелдора – на 0,6 млрд рублей, Минфина России – на 7,2 млрд рублей, Минэкономразвития России – на 13,3 млрд рублей.

2.2.4. В ходе проверки установлены факты внесения Минфином России изменений в сводную бюджетную роспись по предложениям главных распорядителей, которые не в полной мере соответствуют требованиям Положения о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2017 г. № 1496 (далее – постановление № 1496, Положение № 1496).

2.2.4.1. В соответствии с пунктом 16 Положения № 1496 (в редакции, действовавшей до издания постановления Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2025 г. № 150) президиумом (штабом) Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации (далее – президиум (штаб) Комиссии) приняты решения о перераспределении бюджетных ассигнований по объектам капитального строительства (мероприятиям), по которым на 1 марта 2024 года отсутствовали акты (решения) об осуществлении капитальных вложений и утвержденная проектная документация или детализация (протокол заседания президиума (штаба) Комиссии от 29 марта 2024 г. № 29пр).

По ряду объектов капитального строительства внесение изменений в сводную бюджетную роспись произведено спустя длительное время после истечения предусмотренного протоколом заседания президиума (штаба) Комиссии от 29 марта 2024 г. № 29пр предельного срока формирования заявки (до 25 апреля 2024 года).

Счетная палата отмечает, что Положением № 1496 или иными нормативными правовыми актами не установлен предельный срок или дата, до которой осуществляется перераспределение бюджетных ассигнований в соответствии с пунктом 16 Положения № 1496.

Так, по объекту Минпромторга России «Реконструкция и техническое перевооружение производства с целью обеспечения выпуска экспортноориентированных медицинских изделий для ортопедии и травматологии Филиал федерального государственного унитарного предприятия «ЦИТО» Министерства промышленности и торговли Российской Федерации в городе Кургане имени академика Г.А. Илизарова» изменения в сводную бюджетную роспись внесены спустя более чем 4 месяца, по объекту Минобрнауки России «Строительство центра медицинских инноваций и биоинжиниринга ФГБНУ «РНЦХ им. акад. Б.В. Петровского» по адресу: г. Москва, ул. Погодинская, дом 10, строение 3» – 6 месяцев.

Кроме того, не были выполнены решения президиума (штаба) Комиссии о перераспределении бюджетных ассигнований, предусмотренные протоколом от 29 марта 2024 г. № 29пр, по одному объекту ППК «Единый заказчик в сфере строительства», 4 объектам Роспотребнадзора, а также по инвестиционному проекту, требующему принятия правового акта Следственного комитета Российской Федерации.

2.2.4.2. Отдельные решения Правительственной комиссии по вопросам оптимизации и повышения эффективности бюджетных расходов (далее – Комиссия по оптимизации) и Комиссии Федерального Собрания Российской Федерации по перераспределению бюджетных ассигнований в текущем финансовом году и плановом периоде (далее – Комиссия по перераспределению) исполнены Минфином России не в полном объеме.

Так, по ППК «Единый заказчик в сфере строительства» Комиссией по перераспределению принято решение (протокол от 6 марта 2024 г. № 920) о внесении изменений в сводную бюджетную роспись в части перераспределения бюджетных ассигнований между кодами бюджетной классификации в соответствии с заявкой на изменение сводной бюджетной росписи федерального бюджета, лимитов бюджетных обязательств, а также информации об объектах капитального строительства, мероприятиях (укрупненных инвестиционных проектах) и объектах недвижимого имущества (далее – заявка на изменение сводной бюджетной росписи) от 15 февраля 2024 г. № 1-110-727/0016.

Однако Минфином России внесены изменения в сводную бюджетную роспись в части 2026 года в объеме, меньшем, чем предусмотрено указанной заявкой на изменение сводной бюджетной росписи и протоколом заседания Комиссии по перераспределению от 6 марта 2024 года № 920.

По Минэкономразвития России предложение по перераспределению, предусмотренное заявкой на изменение сводной бюджетной росписи от 25 марта 2024 г. № 1-110-139/0055, было поддержано Комиссией по оптимизации (протокол от 18 апреля 2024 г. № 11пр) и Комиссией по перераспределению (протокол от 25 апреля 2024 г. № 947), однако Минфином России она была отклонена, так как Минэкономразвития России не было обеспечено наличие свободного остатка бюджетных ассигнований в объеме уменьшаемых расходов по соответствующему коду бюджетной классификации расходов бюджетов.

2.2.4.3. В соответствии с пунктом 4 Положения № 1496 Минфин России на основании предложений главных распорядителей, сформированных не позднее 1 марта текущего финансового года или последнего рабочего дня до указанной даты, вносит изменения в сводную бюджетную роспись в целях увеличения бюджетных ассигнований, не использованных на начало текущего финансового года, в том числе:

- на исполнение заключенных государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих в соответствии с условиями этих государственных контрактов оплате в отчетном финансовом году;
- на предоставление субсидий юридическим лицам, предоставление которых осуществлялось в отчетном финансовом году в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств получателей субсидий.

В ходе выборочной проверки установлено, что на основании предложений Минпромторга России, сформированных 18 марта 2024 г.

по КБК 020 0411 4721668462 812 и 020 0411 4721668465 812, Минфином России внесены изменения сводную бюджетную роспись в целях увеличения бюджетных ассигнований на сумму 1710,1 млн рублей соответственно, что не соответствует срокам, установленным пунктом 4 постановления № 1496.

2.2.5. Минфином России не в полном объеме реализованы бюджетные полномочия, установленные статьей 165 Бюджетного кодекса, в части ведения реестра расходных обязательств Российской Федерации.

В ходе выборочной проверки реестра расходных обязательств Российской Федерации на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов по состоянию на 31 декабря 2024 года, ведение которого в соответствии со статьей 165 Бюджетного кодекса является бюджетным полномочием Минфина России, установлены следующие недостатки.

2.2.5.1. В соответствии с Методическими рекомендациями по составлению реестров расходных обязательств главных распорядителей средств федерального бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (далее – Методические рекомендации) в качестве нормативного правового акта первого уровня в части расходных обязательств по обеспечению функций государственных органов; выплатам по оплате труда работников государственных органов; закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд; предоставлению межбюджетных трансфертов; осуществлению бюджетных инвестиций; предоставлению субсидий на осуществление капитальных вложений; предоставлению субсидий бюджетным и автономным учреждениям, иным некоммерческим организациям, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг указываются законодательные акты, регулирующие правоотношения в сфере профильной деятельности главных распорядителей средств федерального бюджета (отраслевые законы) и определяющие уполномоченный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по обеспечению реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в соответствующей сфере деятельности (при наличии таких норм в отраслевом законе).

В реестр расходных обязательств по Минэкономразвития России по КБК 139 0408 1520664699 632, 139 0412 1520762299 822, 139 0412 1520764704 632, 139 0412 1522G64760 613, 139 0412 152L252980 523, 139 0412 152L268504 632, 139 0412 1540264711 822, 139 0412 1540264713 822, 139 0412 3520263891 452, 139 0412 472G64761 613, по Минвостокразвития России КБК 350 0412 3420160104 811 в качестве НПА первого уровня указан Указ Президента Российской Федерации от 21 января 2020 г. № 21 «О структуре федеральных органов исполнительной власти», который не устанавливает правовые основания для принятия расходных обязательств, подлежащих использованию за счет бюджетных ассигнований.

2.2.5.2. В соответствии с пунктом 6.14 Методических рекомендаций не допускается приведение в качестве нормативных правовых актов второго уровня нормативных правовых актов общего методического характера.

По Росрыболовству по КБК 076 0405 262015174 521 в качестве нормативного правового акта второго уровня указано постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 314 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие рыбохозяйственного комплекса».

По КБК 076 0405 2620155260 523 указана ссылка на приложение № 6 к указанному постановлению, которое отсутствует.

По Минстрою России (КБК 069 05010520156150 523), Минэкономразвития России (КБК 139 0412 152085Р890 521), МЧС России (КБК 177 03091060058170 521, 177 03101040192501121, 177 03101040192501129, 1771003 032025Р910 540) в качестве нормативного правового акта второго уровня указан подпункт «в» пункта 4 постановления Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2019 г. № 1846 «Об утверждении Положения об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации», который не устанавливает правовые основания для принятия расходных обязательств, подлежащих исполнению за счет бюджетных ассигнований.

В соответствии с пунктом 6.9 Методических рекомендаций в качестве нормативного правового акта второго уровня указываются нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации и (или) государственного органа Российской Федерации, которыми закреплены конкретные направления финансирования в рамках целевой статьи классификации расходов бюджетов.

По Минсельхозу России по КБК 082 0505 4820167342 811 и 082 0505 4820167722 811 указана ссылка на постановление Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2019 г. № 1780 «Об утверждении Правил предоставления субсидии из федерального бюджета организации на финансовое обеспечение затрат, связанных с организацией и проведением XXXII Всемирной летней универсиады 2023 года в г. Екатеринбурге», которое не устанавливает расходные обязательства по направлениям расходов 67342 «Субсидии российским кредитным организациям и акционерному обществу «ДОМ.РФ» на возмещение недополученных доходов по выданным (приобретенным) жилищным (ипотечным) кредитам (займам), предоставленным гражданам Российской Федерации на строительство (приобретение) жилого помещения (жилого дома)

на сельских территориях (сельских агломерациях), за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации» и 67722 «Субсидии российским кредитным организациям на возмещение недополученных доходов по выданным потребительским кредитам (займам), предоставленным гражданам Российской Федерации, проживающим на сельских территориях (сельских агломерациях), на повышение уровня благоустройства домовладений, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации».

По Минспорту России по КБК 777 1103 1320260546 632 в качестве нормативного правового акта второго уровня указано постановление Правительства Российской Федерации от 3 ноября 2021 г. № 1914 «Об утверждении Правил предоставления гранта в форме субсидии из федерального бюджета Образовательному Фонду «Талант и успех» в целях финансового обеспечения расходов на содержание и эксплуатацию имущественных комплексов спортивных объектов спортивного кластера «Сириус», которое утратило силу 17 июля 2024 года.

2.2.6. Анализ формирования резервного фонда Правительства Российской Федерации показал следующее.

2.2.6.1. В соответствии с Федеральным законом № 540-ФЗ бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации утверждены в объеме 100 000,0 млн рублей.

Федеральным законом № 175-ФЗ объем резервного фонда Правительства Российской Федерации увеличен на 140 000,0 млн рублей.

Данные об изменении объема бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации за 2024 год по состоянию на 1 января 2025 года представлены в следующей таблице.

(млн руб.)

Наименование показателя	Бюджетные ассигнования, утвержденные Федеральным законом № 540-ФЗ	Бюджетные ассигнования, утвержденные Федеральным законом № 540-ФЗ (с изменениями)	Увеличение бюджетных ассигнований в 2024 г.	Уменьшение бюджетных ассигнований в 2024 г.	Бюджетные ассигнования на 2024 г. в соответствии со сводной росписью с изменениями
Резервный фонд Правительства Российской Федерации	100 000,0	240 000,0	+4 292 818,8	-4 400 416,0	132 402,8

При внесении изменений в сводную бюджетную роспись бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации увеличены на 4 292 818,8 млн рублей, в том числе:

- на основании законодательно установленных особенностей (пункт 81 статьи 5 Федерального закона от 2 ноября 2023 г. № 520-ФЗ) – в сумме 1500 000,0 млн рублей;
- за счет поступлений от отдельных видов ненефтегазовых доходов сверх объемов, учтенных при утверждении общего объема доходов федерального бюджета, а также от прочих поступлений в доход федерального бюджета по распоряжениям Правительства Российской Федерации – в сумме 1 232 241,3 млн рублей;
- за счет перераспределения бюджетных ассигнований по предложениям главных распорядителей с направлением их в резервный фонд Правительства Российской Федерации – в сумме 936 270,2 млн рублей;
- за счет остатков средств федерального бюджета на 1 января 2024 года, образовавшихся в связи с неполным использованием бюджетных ассигнований в ходе исполнения федерального бюджета в 2023 году, – в сумме 232 059,8 млн рублей, из них за счет не использованных в 2023 году остатков средств резервного фонда Правительства Российской Федерации – 114 303,6 млн рублей;
- за счет бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете на 2024 год на предоставление субсидий и иных межбюджетных трансфертов, по которым на 1 января 2024 года на 12 августа 2024 года отсутствуют соглашения, – в сумме 4 869,7 млн рублей;
- за счет не использованных по состоянию на 1 января 2024 г. субсидий и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, возвращенных в доходы федерального бюджета и не учтенных при утверждении общего объема доходов федерального бюджета, – в сумме 19 797,9 млн рублей;
- за счет не использованных главными распорядителями на 1 января 2025 года бюджетных ассигнований по принятым бюджетным обязательствам, связанных с осуществлением закупок товаров, работ, услуг, с предоставлением из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации субсидий, иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, субсидий юридическим лицам – в сумме 133 454,2 млн рублей (пункт 15¹ Положения № 1496), а также по непринятым бюджетным обязательствам – в сумме 234 125,7 млн рублей.

В ноябре 2024 года в Положение № 1496 (пункт 15¹) внесены изменения, в соответствии с которыми главным распорядителям необходимо спрогнозировать объем остатков не использованных на 1 января 2025 года бюджетных ассигнований, в том числе с учетом прогнозируемого на указанную дату неисполнения в текущем финансовом году принятых подведомственными им получателями средств федерального бюджета бюджетных обязательств, связанных с осуществлением закупок товаров, работ, услуг, бюджетных обязательств, связанных с предоставлением из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации субсидий, иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, субсидий юридическим лицам. Прогнозируемые остатки направляются в резервный фонд Правительства Российской Федерации с возможностью дальнейшего восстановления.

В 2025 году главным распорядителям из резервного фонда Правительства Российской Федерации были выделены бюджетные ассигнования в объеме 132 109,0 млн рублей, или 99 % объема прогнозируемых остатков главных распорядителей, направленных в резервный фонд.

В соответствии с Бюджетным кодексом указанные бюджетные ассигнования являлись объемами денежных средств, которые были предусмотрены в 2024 году в сводной бюджетной росписи для исполнения принятых бюджетных обязательств в 2024 году.

По мнению Счетной палаты, положения пункта 15¹ Положения № 1496 приводят к снижению финансовой дисциплины главных распорядителей средств федерального бюджета, недостижению результатов использования бюджетных ассигнований и в конечном итоге к неоправданному завышению уровня исполнения расходов по главным распорядителям в целом и по отдельным направлениям.

Уровень исполнения кассовых расходов федерального бюджета по отдельным главным распорядителям с учетом и без учета спрогнозированного объема остатков не использованных на 1 января 2025 года бюджетных ассигнований приведен в следующей таблице.

Наименование	Код ГРБС	Уровень исполнения расходов за 2024 г. с учетом спрогнозированного объема остатков, %	Уровень исполнения расходов за 2024 г. без учета спрогнозированного объема остатков, %
Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации	71	100	97,9
Федеральное агентство воздушного транспорта	107	100	97,2
Федеральная антимонопольная служба	161	100	93,5
Министерство науки и высшего образования Российской Федерации	75	99,9	99,2
Министерство транспорта Российской Федерации	103	99,9	99,7
Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации	438	99,9	98,5
Федеральное агентство морского и речного транспорта	110	99,8	77,3
Министерство экономического развития Российской Федерации	139	99,8	98,4
Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека	141	99,8	98
Министерство внутренних дел Российской Федерации	188	99,8	99,5
Министерство промышленности и торговли Российской Федерации	20	98,5	97,1

Наименование	Код ГРБС	Уровень исполнения расходов за 2024 г. с учетом спрогнозированного объема остатков, %	Уровень исполнения расходов за 2024 г. без учета спрогнозированного объема остатков, %
Федеральное медико-биологическое агентство	388	99,2	97,8
Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации	180	98,9	98,4
Управление делами Президента Российской Федерации	303	98,9	94,8
Министерство здравоохранения Российской Федерации	56	98,3	97,8
Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом»	725	97,1	96,1
Государственная корпорация по космической деятельности «Роскосмос»	730	97	86,6

2.2.6.2. В 2024 году в соответствии с решениями Правительства Российской Федерации⁴⁷ в сводную бюджетную роспись внесены изменения, предусматривающие уменьшение объема резервного фонда Правительства Российской Федерации на 4 400 416,0 млн рублей (в 2023 году – на 4 158 540,2 млн рублей).

Объем нераспределенных средств резервного фонда Правительства Российской Федерации в 2024 году составил 132 402,8 млн рублей (в 2023 году – 114 303,6 млн рублей).

Средства резервного фонда Правительства Российской Федерации в объеме 4 400 416,0 млн рублей на основании принятых решений Правительства Российской Федерации направлялись в том числе:

- на предоставление субсидий российским кредитным организациям и АО «ДОМ.РФ» на возмещение недополученных доходов по выданным кредитам, предоставленным гражданам Российской Федерации – в сумме 515 079,1 млн рублей (11,7 % общего объема внесенных изменений в 2024 году в сводную роспись о выделении из резервного фонда Правительства Российской Федерации бюджетных ассигнований);
- на предоставление межбюджетных трансфертов бюджету Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации на финансовое обеспечение в 2024 году выплат пенсий, пособий и иных социальных выплат – в сумме 400 276,3 млн рублей (9,1%);

47. В 2024 году Правительством Российской Федерации принято 542 решения о выделении бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации (618 решений с учетом распоряжений о внесении изменений в ранее принятые решения, или признания их утратившими силу).

- на предоставление субсидий российским кредитным организациям, международным финансовым организациям и государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ» на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным по льготной ставке, предприятиям, организациям, субъектам малого и среднего предпринимательства различных отраслей экономики, и на другие виды поддержки предприятий – в сумме 229 017,8 млн рублей (5,2 %);
- на строительство, восстановление и реконструкцию автомобильных дорог – в сумме 116 391,2 млн рублей (2,6 %);
- на мероприятия по проведению аварийно-восстановительных работ по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций на объектах жилищного фонда, объектах коммунальной и инженерной инфраструктуры, автомобильных дорогах, объектах образования, здравоохранения, гидротехнических сооружениях, мероприятия по проведению санитарной очистки и обеззараживания территорий населенных пунктов, а также мероприятия социальной поддержки населения, пострадавшего в результате чрезвычайных ситуаций, – в сумме 71 245,6 млн рублей (1,6 %);
- на обеспечение заключенных контрактов на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов государственной собственности, сносу объектов капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия в связи с увеличением цен на строительные ресурсы – в сумме 36 742,1 млн рублей;
- на оказание мер социальной поддержки граждан Российской Федерации (организация лечения и отдыха (оздоровления) детей, создание системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами, а также организация обучения участников и ветеранов специальной военной операции) – в сумме 36 404,0 млн рублей;
- на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации – в сумме 34 275,6 млн рублей;
- на строительство, реконструкцию, восстановление и капитальный ремонт объектов жилищно-коммунального хозяйства, здравоохранения, культуры, транспортной инфраструктуры, благоустройство территорий – в сумме 26 451,3 млн рублей;
- на имущественные взносы Российской Федерации и взносы в уставные капиталы государственных корпораций и акционерных обществ – в сумме 25 666,8 млн рублей;
- на приобретение автобусов, общественного, водного и специализированного транспорта, дорогостоящего медицинского оборудования, строительство судов рыбопромыслового флота и др. – в сумме 23 352,1 млн рублей.

Анализ изменений, внесенных в показатели сводной бюджетной росписи, предусматривающих уменьшение объема резервного фонда Правительства Российской Федерации, показал, что в декабре 2024 года на основании решений Правительства Российской Федерации распределено 1183 688,8 млн рублей, или 26,9 % общего объема выделенных бюджетных ассигнований из резервного фонда, из них более 38 % распределено в период с 24 по 29 декабря 2024 года (460 356,0 млн рублей).

Анализ направлений использования бюджетных ассигнований, выделенных из резервного фонда в декабре 2024 года, показал, что более 55 % выделенных средств составляют расходы на предоставление межбюджетных трансфертов, субсидий юридическим лицам и государственным корпорациям (компаниям).

Следует отметить, что распределение значительных объемов резервного фонда Правительства Российской Федерации в конце финансового года существенно влияет на уровень исполнения федерального бюджета за отчетный год.

Кассовое исполнение расходов за 2024 год составило 40 180,8 млрд рублей, или 99 % показателя сводной росписи с изменениями, что выше уровня исполнения за 2023 год (98,1%).

На основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2024 г. № 4099-р сводной росписью с изменениями Минфину России 28 декабря 2024 года, то есть в последний рабочий день года, из резервного фонда Правительства Российской Федерации выделены бюджетные ассигнования в объеме 400,3 млрд рублей для предоставления межбюджетных трансфертов бюджету СФР на финансовое обеспечение в 2024 году отдельных социальных выплат по 4 социальным обязательствам.

Согласно письму Минфина России о внесении проекта распоряжения на рассмотрение на заседании Правительства Российской Федерации его подготовка осуществлена Минфином России в инициативном порядке в целях обеспечения СФР авансирования пенсий и иных социальных выплат за январь 2025 года в декабре 2024 года.

Соответствующая пропорциональная корректировка объема межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджету СФР осуществлена 21 января 2025 года путем уменьшения бюджетных ассигнований сводной росписи на предоставление межбюджетных трансфертов и направления средств в резервный фонд Правительства Российской Федерации. Согласно пояснительной записке, размещенной в подсистеме «Бюджетное планирование», в бюджете СФР по указанным мероприятиям по состоянию на 1 января 2025 года образовался остаток средств, который может компенсировать уменьшение объема межбюджетных трансфертов.

По оценке Счетной палаты, остаток средств бюджета СФР по средствам федерального бюджета по указанным социальным выплатам по состоянию на 1 января 2025 года составил 413,7 млрд рублей, что превышает объем бюджетных ассигнований, предусмотренных указанным распоряжением.

Без учета перечисления в последний рабочий день 2024 года межбюджетного трансфера бюджету СФР на финансовое обеспечение в 2024 году отдельных социальных выплат объем неисполненных бюджетных ассигнований составил 798,2 млрд рублей, уровень исполнения расходов федерального бюджета – 98 %.

Необходимо отметить, что аналогичные решения о выделении из резервного фонда Правительства Российской Федерации значительных объемов бюджетных ассигнований для предоставления межбюджетных трансфертов СФР в последние дни финансового года осуществлялось и в предыдущие годы. В 2023 году изменения

в сводную бюджетную роспись на сумму 350 000,0 млн рублей внесены 23 декабря 2023 года, в 2022 году на сумму 1496 206,7 млн рублей – 26 декабря 2022 года.

Выборочный анализ результатов реализации мероприятий, осуществляемых за счет бюджетных ассигнований резервного фонда, выделенных в конце 2024 года, показал, что отдельными главными распорядителями не обеспечены достижение целей, установленных в соответствующих решениях Правительства Российской Федерации на 2024 год, результативное использование средств федерального бюджета.

Так, в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2024 г. № 4100-р Минздраву России выделены бюджетные ассигнования в объеме 736,0 млн рублей на предоставление субсидии бюджету Ставропольского края в целях софинансирования расходных обязательств по финансовому обеспечению мероприятий по созданию койко-мест в отделении реанимации и интенсивной терапии в ГБУ УЗ Ставропольского края «Кисловодская городская больница», имея в виду создание в 2024 году не менее 24 единиц койко-мест в отделении реанимации, а также приобретение и ввод в эксплуатацию в 2024 году не менее 176 единиц медицинских изделий. Несмотря на 100-процентное кассовое исполнение, запланированный результат предоставления субсидий достигнут не в полном объеме.

В соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2024 г. № 3856-р и от 26 декабря 2024 г. № 4028-р Минфину России выделялись бюджетные ассигнования на предоставление дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации в объеме 4 495,0 млн рублей, в том числе на предоставление бюджету Курской области дотации – в объеме 4 000,0 млн рублей, бюджету Еврейской автономной области – 495,0 млн рублей.

В соответствии с отчетами субъектов Российской Федерации о выполнении обязательств, предусмотренных соглашениями о предоставлении дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов, кассовое исполнение расходов указанными субъектами Российской Федерации в 2024 году не осуществлялось.

2.2.6.3. Выборочный анализ использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации за 2024 год показал, что отдельными главными распорядителями недостаточно качественно определялись объемы бюджетных ассигнований при подготовке проектов нормативных правовых актов о направлении средств резервного фонда Правительства Российской Федерации.

Так, Минпромторгу России на основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 3 октября 2024 г. № 2746-р из резервного фонда Правительства Российской Федерации в целях предоставления субсидии из федерального бюджета АНО «Центр поддержки инжиниринга и инноваций» выделялись бюджетные ассигнования в объеме 1000,0 млн рублей. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 декабря 2024 г. № 3677-р указанное распоряжение признано утратившим силу, бюджетные ассигнования в полном объеме возвращены в резервный фонд.

Минстрою России на основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 28 июня 2024 г. № 1682-р из резервного фонда Правительства Российской Федерации на проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах и обеспечение уровня софинансирования расходного обязательства Оренбургской области выделены бюджетные ассигнования в объеме 148,5 млн рублей. Исполнение указанных расходов составило 123,2 млн рублей, или 82,9 % выделенных бюджетных ассигнований.

Минкультуры России на основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 24 августа 2024 г. № 2294-р из резервного фонда Правительства Российской Федерации в целях предоставления субсидии Централизованной религиозной организации Духовное управление мусульман Российской Федерации для проведения работ по сохранению объекта культурного наследия регионального значения выделены бюджетные ассигнования в объеме 349,8 млн рублей. Исполнение расходов на реализацию указанного мероприятия составило 49,7 млн рублей, или 14,2 % выделенных бюджетных ассигнований.

Изменения в указанные распоряжения Правительства Российской Федерации по уменьшению объема выделенных средств из резервного фонда не вносились.

В 2024 году из резервного фонда Правительства Российской Федерации выделялись бюджетные ассигнования в целях исполнения заключенных государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих в соответствии с условиями этих государственных контрактов оплате в отчетном финансовом году, однако отдельными главными распорядителям не обеспечено их результативное и своевременное использование.

Минпромторгу России на основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 15 марта 2024 г. № 609-р из резервного фонда выделялись бюджетные ассигнования в объеме 903,5 млн рублей на исполнение обязательств по государственным контрактам на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, заключенным в 2023 году, не позднее 1 июня 2024 года. В августе 2024 года в указанное распоряжение вносились изменения по уменьшению объема выделяемых средств – на 63,0 млн рублей (распоряжение Правительства Российской Федерации от 29 августа 2024 г. № 2344-р), при этом Минфином России изменения в сводную бюджетную роспись, предусматривающие уменьшение бюджетных ассигнований на указанную сумму, внесены 17 декабря 2024 года (справка № 1-03-000/1330), то есть спустя 3,5 месяца.

ФТС России на основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 9 апреля 2024 г. № 857-р выделялись бюджетные ассигнования в объеме 203,4 млн рублей в целях исполнения заключенных государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих в соответствии с условиями этих государственных контрактов оплате в 2023 году, имея в виду завершение расчетов по указанным контрактам не позднее 1 июня 2024 года.

В 2024 ФТС России году расчеты по неисполненным обязательствам года по заключенным государственным контрактам в установленный срок не завершены,

изменение в указанное распоряжение Правительства Российской Федерации, предусматривающее уменьшение бюджетных ассигнований на 93,1 млн рублей, принято в декабре 2024 года (от 11 декабря 2024 г. № 3675-р).

2.2.6.4. В 2024 году в соответствии с решениями Правительства Российской Федерации Минфину России из резервного фонда Правительства Российской Федерации (открытая часть) выделены бюджетные ассигнования в объеме 978 016,3 млн рублей, исполнение составило 976 583,6 млн рублей, или 99,9 %, из них:

- 446 900,0 млн рублей (45,7 % общего объема выделенных средств из резервного фонда) – предоставление АО «ДОМ.РФ» субсидий в виде вкладов в имущество, не увеличивающих его уставный капитал;
- 400 276,3 млн рублей (40,9 %) – межбюджетные трансферты бюджету Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации на финансовое обеспечение в 2024 году выплат пенсий, пособий и иных социальных выплат;
- 49 999,8 млн рублей (5,1 %) – предоставление дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов.

В соответствии с пунктом 14 Положения № 1846 главные распорядители, которым актами Правительства Российской Федерации предусмотрено выделение бюджетных ассигнований резервного фонда, направляют в Федеральное казначейство сведения о результатах реализации мероприятий, источником финансового обеспечения которых в текущем финансовом году являются бюджетные ассигнования резервного фонда (форма 0501118) (далее – сведения о результатах реализации мероприятий).

Положением об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2019 г. № 12н (далее – Положение № 12н), предусмотрено, что в составе сведений отражаются характеристики достигнутых за отчетный период результатов реализации мероприятия, предусмотренных актом Правительства Российской Федерации, причины отклонения фактического результата, характеризующего реализацию мероприятия, от планового результата.

Счетная палата неоднократно отмечала, что в сведениях о результатах реализации мероприятий за счет средств резервного фонда (форма 0501118) не приводятся данные о фактически достигнутых (либо недостигнутых) результатах реализации соответствующего мероприятия.

В ходе проверки исполнения федерального бюджета за 2024 год также установлены факты неполного отражения в форме 0501118 информации в части результатов реализации мероприятий за счет средств резервного фонда, не указаны итоги реализации мероприятий, отсутствуют причины отклонения значений показателей от предусмотренных распоряжениями Правительства Российской Федерации.

Так, в указанной форме не отражены результаты реализации мероприятий, предусмотренных распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2024 г. № 2904-р, согласно которому бюджетные ассигнования выделялись в объеме 446 900,0 млн рублей для предоставления АО «ДОМ.РФ»

субсидий в виде вкладов в имущество общества в целях достижения результата – улучшения жилищных условий граждан Российской Федерации, а приведена информация об исполнении расходов федерального бюджета, что не соответствует требованиям Положения № 12н.

В распоряжениях Правительства Российской Федерации о выделении бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации установлено требование об осуществлении Минфином России контроля за целевым и эффективным использованием бюджетных ассигнований с представлением докладов в Правительство Российской Федерации.

В ходе выборочной проверки установлено, что Минфином России в Правительство Российской Федерации соответствующие доклады представлялись в сроки, установленные актами Правительства Российской Федерации о выделении бюджетных ассигнований из резервного фонда. При этом в докладах не содержится информация об осуществлении Минфином России контроля за целевым и эффективным использованием бюджетных ассигнований.

2.3. Проверка бюджетных полномочий Минфина России по организации исполнения Федерального закона № 540-ФЗ в части организации исполнения источников финансирования дефицита федерального бюджета

Федеральным законом № 540-ФЗ федеральный бюджет на 2024 год первоначально утвержден с дефицитом в сумме (-) 1595 391,8 млн рублей (0,9 % ВВП).

В соответствии с приложением 38 к Федеральному закону № 540-ФЗ источники финансирования дефицита на 2024 год определены в сумме 1595 391,8 млн рублей, в том числе источники внутреннего финансирования дефицита – 1913 492,7 млн рублей и источники внешнего финансирования дефицита – (-) 318 100,9 млн рублей.

Бюджетные ассигнования по источникам финансирования дефицита установлены Федеральным законом № 540-ФЗ по отдельным источникам финансирования дефицита в статьях 6, 11, 15, 17 и в приложениях 33, 35 к Федеральному закону № 540-ФЗ без указания соответствующих им кодов бюджетной классификации.

2.3.1. Руководствуясь статьями 165, 166 и 217 Бюджетного кодекса, Минфин России на основании показателей Федерального закона № 540-ФЗ и с учетом особенностей, установленных приказом Минфина России от 27 августа 2018 г. № 184н, составил сводную бюджетную роспись федерального бюджета на 2024 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, показатели которой 28 ноября 2023 года доведены до Межрегионального операционного управления Федерального казначейства письмом Минфина России № 16-03-16/114277.

Сводная бюджетная роспись на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов утверждена в абсолютных суммах по форме согласно приложению № 1 к Порядку составления и ведения сводной бюджетной росписи. Бюджетные ассигнования по источникам финансирования дефицита федерального бюджета на 2024 год

утверждены в объеме (-) 2 231 046,0 млн рублей (в том числе источники внутреннего финансирования дефицита – (-) 1 706 346,7 млн рублей, источники внешнего финансирования дефицита – (-) 524 699,3 млн рублей) и соответствуют бюджетным ассигнованиям, установленным Федеральным законом № 540-ФЗ (за исключением показателей, по которым выявлены недостатки в части составления и ведения сводной бюджетной росписи, изложенные в пункте 2.3.3 настоящего Заключения).

2.3.2. Информация об изменениях сводной бюджетной росписи на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов по источникам финансирования дефицита федерального бюджета на 2024 год по Минфину России представлена в следующей таблице.

(млн руб.)

Наименование показателей	Бюджетная роспись по состоянию на 01.01.2024	Бюджетная роспись с учетом изменений по состоянию на 01.01.2025	Изменения
			гр. 3 – гр. 2
1	2	3	4
Бюджетные ассигнования по источникам финансирования дефицита	-2 230 946,0	-4 416 265,5	-2 185 319,6
Всего бюджетные ассигнования по источникам внутреннего финансирования дефицита	-1 706 246,7	-1 706 246,7	0,0
Государственные (муниципальные) ценные бумаги, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации	-1 442 041,6	-1 442 041,6	0,0
Погашение государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации	-1 442 041,6	-1 442 041,6	0,0
Иные источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов	-264 205,0	-264 205,0	0,0
Государственные запасы драгоценных металлов и драгоценных камней	-51 500,0	-51 500,0	0,0
Выплаты на приобретение государственных запасов драгоценных металлов и драгоценных камней	-51 500,0	-51 500,0	0,0
Исполнение государственных и муниципальных гарантий в валюте Российской Федерации	-35 267,1	-35 267,1	0,0
Исполнение государственных гарантий Российской Федерации в валюте Российской Федерации в случае, если исполнение гарантом государственных гарантий Российской Федерации ведет к возникновению права регрессного требования гаранта к принципалу либо обусловлено уступкой гаранту прав требования бенефициара к принципалу	-35 267,1	-35 267,1	0,0

Наименование показателей	Бюджетная распись по состоянию на 01.01.2024	Бюджетная распись с учетом изменений по состоянию на 01.01.2025	Изменения
			гр. 3 - гр. 2
1	2	3	4
Бюджетные кредиты, предоставленные внутри страны в валюте Российской Федерации	-175 000,0	-175 000,0	0,0
Предоставление бюджетных кредитов внутри страны в валюте Российской Федерации	-175 000,0	-175 000,0	0,0
Прочие источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов	-2 437,9	-2 437,9	0,0
Погашение обязательств за счет прочих источников внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета	-2 437,9	-2 437,9	0,0
Погашение обязательств за счет прочих источников внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета (компенсационные выплаты по сбережениям граждан)	-2 437,9	-2 437,9	0,0
Всего бюджетные ассигнования по источникам внешнего финансирования дефицита	-524 699,3	-2 710 018,9	-2 185 319,6
Государственные ценные бумаги, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте	-31 801,2	-2 192 963,4	-2 161 162,1
Погашение государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте	-31 801,2	-2 192 963,4	-2 161 162,1
Кредиты иностранных государств, включая целевые иностранные кредиты (займствования), международных финансовых организаций, иных субъектов международного права, иностранных юридических лиц в иностранной валюте	-14 711,9	-14 455,8	256,1
Погашение Российской Федерацией кредитов иностранных государств, включая целевые иностранные кредиты (займствования), с учетом средств, перечисленных из федерального бюджета российским поставщикам товаров и (или) услуг на экспорт в счет погашения государственного внешнего долга Российской Федерации, международных финансовых организаций, иных субъектов международного права и иностранных юридических лиц, полученных в иностранной валюте	-14 711,9	-14 455,8	256,1
Иные источники внешнего финансирования дефицитов бюджетов	-478 186,2	-502 599,7	-24 413,5
Государственные гарантии в иностранной валюте	-9 666,2	-10 159,7	-493,5

Наименование показателей	Бюджетная роспись по состоянию на 01.01.2024	Бюджетная роспись с учетом изменений по состоянию на 01.01.2025	Изменения	
			гр. 3 - гр. 2	4
1	2	3		
Исполнение государственных гарантий в иностранной валюте в случае если исполнение гарантом государственных гарантий ведет к возникновению права регрессивного требования гаранта к принципалу либо обусловлено уступкой гаранту прав требования бенефициара к принципалу	-9 666,2	-10 159,7		-493,5
Государственные финансовые и государственные экспортные кредиты	-468 520,0	-492 440,0		-23 920,0
Предоставление государственных финансовых и государственных экспортных кредитов иностранным государствам и (или) иностранным юридическим лицам из федерального бюджета	-468 520,0	-492 440,0		-23 920,0

Федеральным законом № 175-ФЗ внесены изменения в основные характеристики федерального бюджета на 2024 год и дефицит федерального бюджета установлен в размере (-) 2 120 134,3 млн рублей (1,1% ВВП). Кроме того, внесены изменения в текстовые статьи 11 и 17, а также в приложения 33, 35 и 38 к Федеральному закону № 540-ФЗ в части изменения бюджетных ассигнований по источникам финансирования дефицита федерального бюджета.

В соответствии с пунктом 2¹ статьи 217 Бюджетного кодекса в сводную бюджетную роспись внесены изменения в связи с принятием указанного Федерального закона в объеме (-) 25 781,0 млн рублей.

При этом основной объем изменений в сводную бюджетную роспись в 2024 году в размере (-) 2 159 538,6 внесен на основании статьи 105¹ Бюджетного кодекса и части 25 статьи 5 Федерального закона № 520-ФЗ «О внесении изменений в статьи 96⁶ и 220¹ Бюджетного кодекса и отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2024 году», предусматривающих увеличение бюджетных ассигнований на погашение государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте, за счет увеличения объема поступлений от размещения государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте.

Кроме того, в соответствии с пунктом 7 статьи 217 Бюджетного кодекса без внесения изменений в федеральный закон о федеральном бюджете перераспределены бюджетные ассигнования в объеме 175 000,0 млн рублей на бюджетные кредиты, предоставленные бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, с кода источника

финансирования дефицита федерального бюджета по бюджетной классификации 01060502010000540⁴⁸ на код 01060502012700540⁴⁹.

С учетом внесенных изменений бюджетные ассигнования в целом увеличились на (-) 2 185 319,6 млн рублей, или на 98 %, что в основном обусловлено осуществлением замещения государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте.

Изменения в сводную бюджетную роспись по другим основаниям не вносились.

2.3.3. Анализ реализации Минфином России полномочий по составлению и ведению сводной бюджетной росписи федерального бюджета выявил ряд недостатков.

2.3.3.1. Согласно Федеральному закону № 540-ФЗ в 2024 году Минфин России вправе направить до 175 млрд рублей на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов. Однако при формировании сводной бюджетной росписи на 1 января 2024 года указанные средства отражены по коду классификации источников финансирования дефицита бюджета 01 06 05 02 01 0000 540⁵⁰ «Предоставление бюджетных кредитов другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из федерального бюджета в валюте Российской Федерации» без указания кода вида источника 01 06 05 02 01 2700 540 «Предоставление бюджетных кредитов другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из федерального бюджета в валюте Российской Федерации (бюджетные кредиты, предоставленные бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов)», предусмотренного приказом Минфина России № 80н⁵¹, утвержденного до принятия Федерального закона № 540-ФЗ.

Ранее Счетная палата в заключении по результатам контрольного мероприятия «Проверка исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2023 год» в отношении Министерства финансов Российской Федерации отмечала, что согласно пункту 4 Порядка № 184н утвержденные показатели сводной росписи должны соответствовать федеральному закону о федеральном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.

При этом Минфин России в соответствии со справками об изменении сводной бюджетной росписи федерального бюджета и лимитов бюджетных обязательств на 2024 финансовый год и на плановый период 2025 и 2026 годов от 18 января 2024 года № 1-12-092/0007 и № 1-12-092/0008 перераспределил бюджетные ассигнования в объеме 175,0 млрд рублей с кода классификации источников финансирования дефицита бюджета 01 06 05 02 01 0000 540

48. Предоставление бюджетных кредитов другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из федерального бюджета в валюте Российской Федерации.

49. Предоставление бюджетных кредитов другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из федерального бюджета в валюте Российской Федерации (бюджетные кредиты, предоставленные бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов).

50. Без детализации подвида источника финансирования.

51. Приказ Минфина России от 1 июня 2023 г. № 80н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2024 год (на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов)» (далее – приказ Минфина России № 80н).

на код 01 06 05 02 01 2700 540, который конкретизирует цель предоставления бюджетных кредитов (финансирование инфраструктурных проектов).

В соответствии с указанными справками об изменении сводной бюджетной росписи применен код изменения 234, предусмотренный для перераспределения средств между видами источников финансирования дефицита.

Вместе с тем, по мнению Счетной палаты, согласно приказу Минфина России от 24 мая 2022 г. № 82н изменение кода вида источников финансирования дефицита в 20-м разряде (аналитическая группа вида) относится к детализации подвида источника, а не к изменению вида источников финансирования дефицита, так как:

- код 234 необходимо применять для перераспределения между видами, а не внутри одного вида;
- детализация подвида (2700) не меняет общего объема средств по источнику 01 06 05 02 01 0000 540, а лишь уточняет их целевое назначение.

Такой подход к присвоению кодов изменения снижает прозрачность отражения источников финансирования дефицита федерального бюджета.

Кроме того, Счетная палата отмечает следующее.

Приказом Минфина России от 24 мая 2022 г. № 82н предусмотрено, что в случае, если администрирование операций по коду классификации источников финансирования дефицитов бюджетов осуществляется с применением детализированных кодов подвида источника финансирования дефицитов бюджетов, при формировании отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации после наименования кода классификации источника финансирования дефицитов бюджетов и соответствующего ему кода аналитической группы вида источника финансирования дефицитов бюджетов, утвержденного Министерством финансов Российской Федерации, в скобках указывается наименование соответствующего подвида источника финансирования дефицитов бюджетов.

Так, показатели сводной бюджетной росписи на 1 января 2025 года предусматривают бюджетные ассигнования по 3 кодам источников финансирования дефицита, детализированных по подвидам:

- 2 кода «Погашение обязательств за счет прочих источников внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета (компенсационные выплаты по сбережениям граждан)»: 100 01 06 06 00 01 0001 810 и 092 01 06 06 00 01 0001 810;
- 1 код «Предоставление бюджетных кредитов другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из федерального бюджета в валюте Российской Федерации (бюджетные кредиты, предоставленные бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов)»: 092 01 06 05 02 01 2700 540.

При этом Счетная палата обращает внимание, что статьей 217 Бюджетного кодекса не установлен уровень детализации кода классификации источников финансирования дефицита бюджета, утверждаемый в показателях сводной бюджетной росписи, который, в свою очередь, предусмотрен по расходам в соответствии с пунктом 4 статьи 217 Бюджетного кодекса.

2.3.3.2. В ходе проверки бюджетных полномочий Минфина России по методологическому руководству бюджетным процессом и внесению изменений в сводную бюджетную роспись федерального бюджета, предусмотренных статьями 165, 166 и 217 Бюджетного кодекса, выявлены отдельные недостатки в исполнении указанных полномочий.

Минфином России на основании предложений Минэкономразвития России от 17 декабря 2024 г. № 1-110-139/0294 и Минстроя России от 25 октября 2024 г. № 1-110-069/0217 внесены изменения в показатели сводной бюджетной росписи в части перераспределения в полном объеме бюджетных ассигнований с направления расходов 92795 «Реализация соглашений с международными финансовыми организациями» в размере 3 233,8 млн и 3 421,2 млн рублей соответственно на направление расходов 92794 «Обеспечение реализации международных обязательств Российской Федерации» с использованием кода вида изменений 283⁵² на основании пункта 7 статьи 217 Бюджетного кодекса, что не соответствует статье 35 Бюджетного кодекса.

Указанные средства изначально увязывались с привлечением займов Нового банка развития (НБР), которые с марта 2022 года не поступают из-за одностороннего приостановления финансирования банком.

Кроме того, Счетная палата обращает внимание, что Федеральным законом № 175-ФЗ внесены изменения в Программу внешних заимствований, согласно которым исключено распределение кредитов (займов) международных финансовых организаций на 2024 год по главным администраторам средств федерального бюджета и конкретным кредитам (займам), а соответствующие им увязанные расходы увеличены на показатели макропрогноза на 876,7 млн рублей.

При этом в разделе I «Государственные внешние заимствования Российской Федерации на 2024 год» программы внешних заимствований (с изменениями) в графе «Кредиты иностранных государств, международных финансовых организаций, иных субъектов международного права, иностранных юридических лиц» уменьшен объем привлечения займов в размере (эквиваленте) с 27,3 млн долларов США до 38,0 млн долларов США.

Таким образом, Минфин России утвердил перераспределение средства федерального бюджета, не обеспеченное соответствующими источниками финансирования дефицита.

Кроме того, Минфином России принятые (утверждены) соответствующие изменения в ОБАС.

Необходимо отметить, что в соответствии с приказом Минфина России от 1 июня 2023 г. № 80н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации

52. Изменения, связанные с перераспределением на основании решений, принимаемых в случаях и порядке, установленных Правительством Российской Федерации, бюджетных ассигнований, предусмотренных на финансовое обеспечение реализации государственных программ Российской Федерации, между государственными программами Российской Федерации и (или) их структурными элементами, в том числе с перераспределением соответствующих бюджетных ассигнований между текущим финансовым годом и плановым периодом, в совокупности в течение года в пределах 10 процентов от общего годового объема бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию соответствующей государственной программы Российской Федерации без увеличения предусмотренного федеральным законом о федеральном бюджете общего объема бюджетных ассигнований на соответствующий финансовый год.

Российской Федерации на 2024 год (на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов)» по направлению расходов 92794 отражаются расходы на обеспечение реализации международных обязательств Российской Федерации на правительственном и ведомственном уровне перед иностранными государствами, международными организациями, неправительственными организациями, оказание международной помощи развитию, подготовка и проведение мероприятий международного значения, мероприятий, связанных с участием Российской Федерации в международных экономических и финансовых организациях и форумах.

Расходы федерального бюджета, осуществляемые за счет средств целевых иностранных кредитов, по направлению расходов 92794 не отражаются.

2.4. Результаты проверки и анализа бюджетных полномочий по исполнению судебных актов о взыскании денежных средств по искам к Российской Федерации

Сводной бюджетной росписью с учетом изменений бюджетные ассигнования в части исполнения судебных актов по искам к Российской Федерации установлены Минфину России по разделу 01 «Общегосударственные вопросы», подразделу 13 «Другие общегосударственные вопросы», целевой статье 3940293596 «Прочие выплаты по обязательствам государства» в рамках комплекса процессных мероприятий «Организация и управление бюджетным процессом и повышение его открытости» государственной программы Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков», виду расходов 831 «Исполнение судебных актов Российской Федерации и мировых соглашений по возмещению причиненного вреда» в объеме 4 252,2 млн рублей.

На 1 января 2024 года осталось не исполнено 3 988 исполнительных листов на сумму 292,8 млн рублей. В течение 2024 года в Минфин России поступило 18 255 исполнительных листов на сумму 5 054,6 млн рублей, возвращено 3 819 исполнительных листов на сумму 1 033,3 млн рублей по причине несоответствия их требованиям, предъявляемым законодательством Российской Федерации, оплачено 16 050 исполнительных листов на сумму 3 880,3 млн рублей. По состоянию на 1 января 2025 года остались неисполненными 2 374 исполнительных листа на сумму 433,8 млн рублей, по которым не наступил срок исполнения в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Остаток неиспользованных бюджетных ассигнований составил 371,9 млн рублей.

2.5. Результаты проверки и анализа реализации Минфином России бюджетных полномочий по применению бюджетных мер принуждения

Минфин России в 2024 году осуществлял полномочия по применению бюджетных мер принуждения в соответствии с положениями пункта 1 статьи 306³ Бюджетного кодекса, а также Правил принятия Министерством финансов Российской Федерации, финансовыми органами субъектов Российской Федерации (муниципальных

образований), органами управления государственными внебюджетными фондами решений о применении бюджетных мер принуждения, решений об изменении решений о применении бюджетных мер принуждения, решений об отмене решений о применении бюджетных мер принуждения или решений об отказе в применении бюджетных мер принуждения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 7 февраля 2019 г. № 91, Порядка исполнения Федеральным казначейством решений о применении бюджетных мер принуждения, решений об изменении (отмене) указанных решений, утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 31 декабря 2019 г. № 262н.

Федеральным казначейством в 2024 году в Минфин России направлены уведомления о применении бюджетных мер принуждения по фактам нецелевого использования субсидий из федерального бюджета бюджетам города Севастополя и Республики Тыва в отношении органов государственной власти указанных субъектов Российской Федерации и межбюджетных трансфертов бюджетам государственных внебюджетных фондов в отношении Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации.

Минфином России на основании уведомлений Федерального казначейства о применении бюджетных мер принуждения приняты решения об исполнении Федеральным казначейством в 2024 году бюджетной меры принуждения в отношении указанных объектов контроля путем бесспорного взыскания суммы средств, предоставленных из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации и бюджету Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации.

Минфином России решения о применении бюджетных мер принуждения в 2024 году принимались в соответствии с установленными законодательством Российской Федерации требованиями. Данные решения содержат информацию о бюджетном нарушении, указанном в уведомлении о применении бюджетных мер принуждения, объекте контроля, совершившем бюджетное нарушение, бюджетной мере принуждения и сроках ее исполнения.

2.6. Анализ принятия Минфином России нормативных правовых актов, необходимых для реализации федеральных законов о федеральном бюджете

В соответствии с поручениями Правительства Российской Федерации от 20 октября 2023 г. № 12801-П13-ДГ и от 9 декабря 2023 г. № 18692-П13-ДГ Минфин России являлся ответственным исполнителем по подготовке проектов 10 нормативных правовых актов, необходимых для реализации Федерального закона № 540-ФЗ⁵³. При этом подготовка 7 нормативных правовых актов предусматривалась до 1 января 2024 года, 3 – в январе 2024 года. Указанные акты приняты в установленный срок.

53. Согласно пункту 51 Положения о Министерстве финансов Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации № 329, Минфин России вносит в Правительство Российской Федерации в том числе проекты нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, по которым требуется решение Правительства Российской Федерации, по вопросам, относящимся к установленной сфере ведения Министерства.

3. Результаты проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2024 год Минфином России как главным администратором средств федерального бюджета

3.1. Проверка и анализ реализации Минфином России бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов федерального бюджета

Проверка и анализ реализации Минфином России бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов федерального бюджета показали, что указанные полномочия осуществлялись в соответствии с приказами от 29 января 2013 г. № 24 «Об осуществлении Министерством финансов Российской Федерации бюджетных полномочий главного администратора доходов федерального бюджета и главного администратора источников финансирования дефицита федерального бюджета» (с изменениями), от 12 декабря 2023 г. № 558 «Об организации в Министерстве финансов Российской Федерации работы по осуществлению бюджетных полномочий администраторов доходов федерального бюджета» (с изменениями) (далее – приказ Минфина России № 558).

Кроме того, федеральные казенные учреждения, подведомственные Минфину России, ФКУ «ГУ АЗ Минфина России», ФКУ «ГУ «ВО Минфина России» и ФКУ «Гохран России» исполняли бюджетные полномочия администратора доходов в соответствии с приказом Минфина России от 12 декабря 2023 г. № 559 «Об осуществлении подведомственными Министерству финансов Российской Федерации федеральными казенными учреждениями бюджетных полномочий администраторов доходов федерального бюджета» (далее – приказ Минфина России № 559).

3.1.1. Анализ исполнения федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период и бюджетной отчетности в главном администраторе средств федерального бюджета

3.1.1.1. В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации № 2591-р за Минфином России закреплено 19 видов доходов федерального бюджета. Минфин России также осуществлял администрирование иных доходов федерального бюджета в пределах своей компетенции.

Минфином России как организатором бюджетного процесса показатели прогноза доходов федерального бюджета на 2024 год, предусмотренного Федеральным законом № 540-ФЗ (приложение № 3 к приказу Минфина России от 9 декабря 2013 г. № 117н) доведены до Минфина России как главного администратора доходов бюджетов 20 ноября 2023 года в сумме 2 190 412,2 млн рублей.

В связи с внесением изменений в Федеральный закон № 540-ФЗ Минфином России как организатором бюджетного процесса доведены уточненные показатели прогноза доходов федерального бюджета на 2024 год (приложение № 3 к приказу Минфина России от 9 декабря 2013 г. № 117н) до Минфина России как главного администратора доходов бюджетов 5 июля 2024 года в сумме 1 480 468,6 млн рублей.

По данным отчета по форме 0503127 «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» (раздел 1 Доходы бюджета) за 2024 год, доходы федерального бюджета в целом по главе 092 составили 1 559 639,1 млн рублей и перевыполнены на 79 170,4 млн рублей, что на 5,3% превышает прогноз поступлений, учтенный Федеральным законом № 540-ФЗ (с изменениями).

По итогам 2021 года и 2023 года прогнозные показатели также были перевыполнены на 31 787,2 млн рублей (на 6,1%) и на 298 691,0 млн рублей, или в 2,3 раза, соответственно, по итогам 2022 года – недовыполнены на 325 787,7 млн рублей, или на 76,6%.

Факторы, повлиявшие на перевыполнение (невыполнение) показателей, приведены в пункте 1 приложения № 2 к Заключению.

Объем доходов, администрируемых Минфином России, в 2024 году по сравнению с отчетом об исполнении федерального бюджета за 2023 год увеличился на 1 026 440,2 млн рублей, или в 2,9 раза.

Доля доходов, администрируемых Минфином России, в общем объеме кассовых поступлений доходов федерального бюджета в 2024 году составила 4,2% (на 2,3 процентного пункта больше, чем в 2023 году (1,9%)).

Анализ прогнозирования и исполнения федерального бюджета за 2024 год в разрезе отдельных доходов федерального бюджета, администрируемых Минфином России, представлен в пункте 2 приложения № 2 к Заключению.

Факторы, повлиявшие на уменьшение (увеличение) поступлений, в основном аналогичны факторам выполнения (невыполнения) прогноза поступлений, учтенного в Федеральном законе от 27 ноября 2023 г. № 540-ФЗ.

3.1.1.2. В 2024 году прогноз поступлений доходов, администрируемых Минфином России, при формировании проекта федерального закона «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» не формировался по 19 источникам доходов (в соответствии с приложением № 3 к приказу от 9 декабря 2013 г. № 117н «О Порядке составления и ведения кассового плана исполнения федерального бюджета в текущем финансовом году» (с изменениями):

- по 13 источникам доходов прогноз поступлений не сформирован по причинам, указанным в пункте 3.1 приложения № 2 к Заключению;
- по 6 источникам доходов⁵⁴ не прогнозировались доходы, администрируемые Минфином России, при формировании проекта федерального закона «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов». При этом поступления по указанным доходам в 2023 году составляли 6 638,1 млн рублей.

Фактически в 2024 году по 10 источникам доходов в федеральный бюджет поступили доходы, по которым первоначально прогноз не доводился, в размере 142 325,6 млн рублей.

В связи с внесением изменений в Федеральный закон № 540-ФЗ в доведенных Минфином России как организатором бюджетного процесса уточненных показателях прогноза доходов федерального бюджета на 2024 год (приложение № 3 к приказу Минфина России от 9 декабря 2013 г. № 117н) прогноз поступлений доходов, администрируемых Минфином России, не сформирован по 13 источникам доходов.

- по 10 источникам доходов прогноз поступлений не сформирован по причинам, указанным в пункте 3.2 приложения № 2 к Заключению;

-
54. 110 07000 01 0000 110 «Прочие поступления от внешнеэкономической деятельности» прогноз поступления доходов не формировался. Согласно методике прогнозирования поступлений указанные доходы прогнозируются методом усреднения фактических поступлений за 3 предшествующих года (фактические поступления за 2020–2022 годы составили 1,0 млн рублей); 2 024 5091 01 0000 150 «Межбюджетные трансферты, передаваемые федеральному бюджету в целях софинансирования расходных обязательств отдельных субъектов Российской Федерации по финансовому обеспечению осуществления социальной выплаты медицинским и иным работникам, оказывающим медицинскую помощь (участвующим в оказании и обеспечивающим оказание медицинской помощи) лицам, получившим ранения (увечья, травмы, контузии) в ходе специальной военной операции, а также проводящим и участвующим в проведении судебно-медицинской экспертизы» прогноз не формировался. Согласно методике прогнозирования поступлений, указанные доходы прогнозируются методом усреднения фактических поступлений за 3 предшествующих года (фактические поступления за 2023 год 5 305,9 млн рублей); 2 024 9999 01 0000 150 «Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые федеральному бюджету» прогноз поступления доходов, не формировался. Согласно методике прогнозирования поступлений, указанные доходы прогнозируются методом усреднения фактических поступлений за 3 предшествующих года (фактические поступления за 2023 год 1 102,8 млн рублей); 2 07 01020 01 0000 150 «Прочие безвозмездные поступления в федеральный бюджет» прогноз поступления доходов не формировался. Согласно методике прогнозирования поступлений, указанные доходы прогнозируются методом усреднения фактических поступлений за 3 предшествующих года (фактические поступления за 2023 год 214,0 млн рублей); 2 18 35250 01 0000 150 «Доходы федерального бюджета от возврата остатков субвенций на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан из бюджетов субъектов Российской Федерации» прогноз не формировался. Согласно методике прогнозирования поступлений указанные доходы прогнозируются методом усреднения фактических поступлений за 3 предшествующих года (фактические поступления за 2022 год составили 3,0 млн рублей, за 2023 год – 15,4 млн рублей); 2 18 55209 01 0000 150 «Доходы федерального бюджета от возврата остатков межбюджетных трансфертов на софинансирование социальных программ субъектов Российской Федерации, связанных с укреплением материально-технической базы организаций социального обслуживания населения, оказанием адресной социальной помощи неработающим пенсионерам, обучением компьютерной грамотности неработающих пенсионеров, из бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации» прогноз не формировался. Согласно методике прогнозирования поступлений, указанные доходы прогнозируются методом усреднения фактических поступлений за 3 предшествующих года (фактические поступления за 2020–2021 годы составили 144,6 млн рублей).

- по 3 источникам доходов⁵⁵ не прогнозировались доходы, администрируемые Минфином России, при формировании проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов». При этом поступления по указанным доходам в 2023 году составляли 5 307,5 млн рублей.

По 18 кодам классификации доходов показатели фактического исполнения имеют значительные отклонения от первоначальных прогнозных значений – от невыполнения прогноза на 97,4 % (прочие неналоговые доходы федерального бюджета), на 87,2 % (платежи в целях возмещения убытков, причиненных уклонением от заключения с федеральным государственным органом (федеральным казенным учреждением, государственной корпорацией) государственного контракта (за исключением государственного контракта, финансируемого за счет средств Федерального дорожного фонда) до перевыполнения в 389,5 раза (доходы от реализации имущества, находящегося в оперативном управлении федеральных учреждений (за исключением имущества федеральных бюджетных и автономных учреждений), в части реализации материальных запасов по указанному имуществу), в 6 раз (доходы от денежных взысканий (штрафов), поступающие в счет погашения задолженности, образовавшейся до 1 января 2020 года, подлежащие зачислению в федеральный бюджет по нормативам, действовавшим в 2019 году), в 5,7 раза (прочие целевые отчисления от всероссийских государственных лотерей).

Дополнительно следует отметить, что отклонение фактического исполнения от уточненного прогноза поступлений доходов более 15 процентов допущено по 18 кодам бюджетной классификации доходов.

Значительные отклонения от прогноза по отдельным видам доходов свидетельствуют об имеющихся резервах увеличения поступлений в федеральный бюджет доходов, администрируемых Минфином России.

Также к увеличению поступлений доходов в федеральный бюджет может привести пересмотр сумм арендных платежей по переданным Минфином России

55. 116 10051 01 0000 140 «Платежи в целях возмещения убытков, причиненных уклонением от заключения с федеральным государственным органом (федеральным казенным учреждением, государственной корпорацией) государственного контракта (за исключением государственного контракта, финансируемого за счет средств Федерального дорожного фонда)» прогноз поступления доходов скорректирован. Согласно методике прогнозирования поступлений доходов прогноз поступления доходов формируется методом усреднения фактических поступлений (фактические поступления в 2022 году составили 1,8 млн рублей, в 2023 году – 1,6 млн рублей); 2 024 5091 01 0000 150 «Межбюджетные трансферты, передаваемые федеральному бюджету в целях софинансирования расходных обязательств отдельных субъектов Российской Федерации по финансовому обеспечению осуществления социальной выплаты медицинским и иным работникам, оказывающим медицинскую помощь (участвующим в оказании и обеспечивающим оказание медицинской помощи) лицам, получившим ранения (увечья, травмы, контузии) в ходе специальной военной операции, а также проводящим и участвующим в проведении судебно-медицинской экспертизы» прогноз не формировался. Согласно методике прогнозирования поступлений указанные доходы прогнозируются методом усреднения фактических поступлений за 3 предшествующих года (фактические поступления за 2023 год 5 305,9 млн рублей); 2 18 55209 01 0000 150 «Доходы федерального бюджета от возврата остатков межбюджетных трансфертов на софинансирование социальных программ субъектов Российской Федерации, связанных с укреплением материально-технической базы организаций социального обслуживания населения, оказанием адресной социальной помощи неработающим пенсионерам, обучением компьютерной грамотности неработающих пенсионеров, из бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации» прогноз не формировался. Согласно методике прогнозирования поступлений, указанные доходы прогнозируются методом усреднения фактических поступлений за 3 предшествующих года (фактические поступления за 2021 год составили 0,9 млн рублей).

Банку ВТБ 24 (ПАО) в аренду нежилым помещениям 16 кв. м и 17 кв. м, которые не пересматривались с момента заключения договоров (с 25 декабря 2007 года и 7 августа 2015 года).

3.1.2. Проверка начисления, учета и контроля за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью осуществления платежей в федеральный бюджет, пеней и штрафов по ним (выборочно); правильность оформления первичных учетных документов по администрируемым доходам федерального бюджета, правильность отражения операций в регистрах бюджетного учета, в том числе соответствие данных, содержащихся в Главной книге (ф. 0504072), Справке о перечислении поступлений в бюджеты (форма по КФД 0531468) показателям формы 0503127⁵⁶, а также формы 0503130⁵⁷ (выборочно) показала следующее.

3.1.2.1. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2020 г. № 153⁵⁸ (далее – постановление № 153) полномочия Минфина России, ФКУ «ГУ «ВО Минфина России» и ФКУ «ГУ АЗ Минфина России» по ведению бюджетного учета осуществляют Межрегиональное бухгалтерское УФК (в отношении Минфина России) и ФКУ «ЦОКР» и территориальные органы Федерального казначейства, обслуживающие соответствующие территориальные органы федеральных органов исполнительной власти (в отношении ФКУ «ГУ «ВО Минфина России» и ФКУ «ГУ АЗ Минфина России»).

Выборочная проверка правильности отражения операций в регистрах бюджетного учета в Минфине России как администраторе доходов бюджета показала, что данные оборотов по счетам из Журналов операций за 2024 год перенесены в Главную книгу за 2024 год, расхождений не выявлено.

При сопоставлении данных (выборочно), содержащихся в «Журнале операций № 2 с безналичными денежными средствами» и в справке о перечислении поступлений в бюджеты (форма по КФД 0531468), с показателями формы 0503127 (раздел 1 «Доходы бюджета») за 2024 год расхождений не установлено.

В ходе выборочной проверки правильности отражения операций в регистрах бюджетного учета в Минфине России, ФКУ «ГУ АЗ Минфина России», ФКУ «ГУ «ВО Минфина России» как администраторах доходов бюджета (по данным

-
56. «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета».
57. «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета».
58. «О передаче Федеральному казначейству полномочий отдельных федеральных органов исполнительной власти, их территориальных органов и подведомственных казенных учреждений».

Журнала операций № 5 «Журнал операций расчетов с дебиторами по доходам») установлено, что начисление доходов в бюджетном учете осуществляется:

- ФКУ «ГУ ВО Минфина России» на основании реестра начислений (до августа 2024 года), ведомости начисления доходов бюджета и ведомости выпадающих доходов (с августа 2024 года);
- ФКУ «ГУ АЗ Минфина России» на основании реестра начислений (до 28 августа 2024 года), ведомости начисления доходов бюджета и ведомости выпадающих доходов (с 29 августа 2024 года);
- ФКУ «Гохран России» на основании извещения о начислении доходов (уточнении начисления) и ведомости выпадающих доходов;
- Минфином России как администратором доходов на основании реестров начислений, ведомости начисления доходов бюджета, ведомости группового начисления доходов, ведомости начисления доходов бюджета.

В целях отражения факта хозяйственной жизни в учете в Журналах операций (ОКУД 0504071), установленных правилами организации и ведения бюджетного учета, субъектом централизованного учета в соответствии с пунктом 161 Графика документооборота при централизации учета, утвержденного приказом Федерального казначейства от 21 ноября 2022 г. № 31н (действовал до 19 августа 2024 года) применяются следующие первичные документы по начислению доходов: реестр начисления доходов, ведомость начисления доходов бюджета (код формы по ОКУД 0510837), ведомость группового начисления доходов (код формы по ОКУД 0510431), извещение о начислении дохода (уточнении начисления) (код формы по ОКУД 0510432), ведомость выпадающих доходов (код формы по ОКУД 0510838).

В связи с изданием приказа Федерального казначейства от 4 июня 2024 г. № 4н (действует с 20 августа 2024 года) изменен перечень первичных документов, применяемых для осуществления в учете операций по начислению доходов.

Согласно пункту 153 Графика документооборота при централизации учета, утвержденного приказом Федерального казначейства от 4 июня 2024 г. № 4н, первичными документами по начислению доходов являются: ведомость начисления доходов бюджета (код формы по ОКУД 0510837), ведомость группового начисления доходов (код формы по ОКУД 0510431), извещение о начислении дохода (уточнении начисления) (код формы по ОКУД 0510432), ведомость выпадающих доходов (код формы по ОКУД 0510838).

Таким образом, в соответствии с приказом Федерального казначейства от 4 июня 2024 г. № 4н начиная с 20 августа 2024 года основанием для начисления доходов в бюджетном учете являются ведомость начисления доходов бюджета, ведомость группового начисления доходов, извещение о начислении дохода (уточнении начисления), ведомость выпадающих доходов.

При этом Минфин России после 20 августа 2024 года продолжал начисление доходов в бюджетном учете на основании реестров начислений, что не соответствует положениям пункта 153 Графика документооборота при централизации учета, в котором реестр начислений не является первичным документом.

Кроме того, в соответствии с положениями статьи 10 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» данные, содержащиеся в первичных учетных документах, подлежат своевременной регистрации и накоплению в регистрах бухгалтерского учета, а также в соответствии с пунктами 11 и 197 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета, согласно которым записи в регистры бухгалтерского учета осуществляются по мере совершения операций и принятия к бухгалтерскому учету первичного (сводного) учетного документа, но не позднее следующего дня после получения первичного (сводного) учетного документа, начисление сумм доходов в учете осуществляется в момент возникновения требований к их плательщику, возникших в силу договоров.

При этом Минфином России в 2024 году сформировано и направлено 11 реестров начислений⁵⁹ не по мере совершения операций, что не соответствует принципам бухгалтерского учета (все хозяйственные операции нужно отражать в момент их совершения, а не в момент получения результатов).

Так, Минфином России как администратором доходов осуществлено начисление доходов (сумм ежемесячной арендной платы) 31 декабря 2024 года в соответствии с заключенными договорами аренды нежилого помещения от 16 сентября 2024 года⁶⁰ и 14 ноября 2024 года⁶¹, а также сумм неустоек (пени) 5 июня 2024 года на основании требований об уплате неустоек (пени) от 25 марта 2024 года⁶² и 20 мая 2024 года⁶³.

Кроме того, в 2024 году Минфином России неправомерно осуществлено начисление доходов в сумме 86,7 тыс. рублей на основании обращения СПбГУ от 20 января 2025 г. № 01/1-33-140 о возврате ошибочно перечисленных средств (обеспечение заявки к проведению открытого конкурса в электронной форме для закупки № 0173100000124000016) на КБК 116 10071 01 6000 140⁶⁴.

-
59. Реестры начислений от 5 июня 2024 года, от 17 июня 2024 года, от 28 июня 2024 года, от 30 июня 2024 года, от 30 августа 2024 года, от 16 сентября 2024 года, от 30 сентября 2024 года, от 2 декабря 2024 года, от 16 декабря 2024 года, от 17 декабря 2024 года, от 31 декабря 2024 года.
60. Договор аренды нежилого помещения № 2400000908000000001 от 16 сентября 2024 года с ООО «У Метро» для размещения киоска с печатной продукцией. Договор заключен на 5 лет. Сумма ежемесячной арендной платы составляет 15,5 тыс. рублей (без НДС). Начисление в учете проведено 31 декабря 2024 года в общей сумме 931,38 тыс. рублей.
61. Договор аренды нежилого помещения № 2400000908000000002 от 14 ноября 2024 года с ПАО «Сбербанк России» для предоставления банковских услуг и размещения банковского оборудования. Договор заключен на 5 лет. Сумма ежемесячной арендной платы составляет 105,8 тыс. рублей (без НДС). Начисление в учете проведено 31 декабря 2024 года в общей сумме 6 348,1 тыс. рублей.
62. В связи с несвоевременным исполнением по капитальному ремонту помещений в административном здании Минфина России Минфином России направлено требование об уплате неустойки (пени) от 25 марта 2024 г. № 11-09-08/26348 в сумме 1 996,7 тыс. рублей. Начисление в учете проведено на основании реестра начислений 5 июня 2024 года. Сумма неустойки удержанна Минфином России из суммы оплаты за выполненные работы и перечислена в бюджет 10 апреля 2024 года.
63. В связи с несвоевременным выполнением аттестационных мероприятий по защите информации исполнителю государственного контракта ООО «Рубитех» направлено требование об уплате неустойки (пени) от 20 мая 2024 г. № 21-11-04/45815 в сумме 728,4 тыс. рублей. Начисление указанной суммы в бухгалтерском учете проведено на основании реестра начислений 5 июня 2024 года. Сумма неустойки удержанна Минфином России из суммы оплаты за выполненные работы и перечислена в бюджет 30 мая 2024 года.
64. «Платежи в целях возмещения ущерба при расторжении государственного контракта, заключенного с федеральным государственным органом (федеральным казенным учреждением, государственной корпорацией), в связи с односторонним отказом исполнителя (подрядчика) от его исполнения (за исключением государственного контракта, финансируемого за счет средств Федерального дорожного фонда)».

С учетом изложенного показатели годовой бюджетной отчетности Минфина России (как администратора доходов) и сводной бюджетной отчетности по главе 092 Минфин России искажены:

- по форме 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» в части дебиторской задолженности: по графам 5 «Увеличение, всего» и 7 «Уменьшение, всего» по КБК 116 10071 01 6000 140 (занесены) на 86,7 тыс. рублей;
- по форме 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» в части кредиторской задолженности: по графам 5 «Увеличение, всего» и 9 «Сумма задолженности на конец отчетного периода» по КБК 116 10071 01 6000 140 (занесены) на 86,7 тыс. рублей.

по форме 0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» по строке 470 «Кредиторская задолженность по доходам (020500000, 020900000), всего» по графам 6 «На конец отчетного периода, Бюджетная деятельность» и 8 «На конец отчетного периода, итого» (занесены) на 86,7 тыс. рублей.

Нарушение устранено в ходе контрольного мероприятия.

3.1.2.2. В ходе контрольного мероприятия выборочно проверено осуществление контроля за правильностью применения бюджетной классификации при перечислении платежей в федеральный бюджет.

В соответствии с положениями Порядка организации в Министерстве финансов Российской Федерации работы по осуществлению бюджетных полномочий администратора доходов федерального бюджета по главе 092, утвержденного приказом Минфина России № 558, Минфином России как администратором доходов осуществляется проверка обоснованности отнесения указанных плательщиком в расчетных документах сумм поступлений доходов федерального бюджета по главе 092 и соответствие кодов бюджетной классификации Российской Федерации виду платежа в течение текущего финансового года.

В ходе выборочной проверки применения бюджетной классификации при перечислении платежей в федеральный бюджет нарушений не выявлено.

В части выполнения бюджетных полномочий администратора доходов бюджетов по принятию решений о возврате излишне уплаченных (взысканных) платежей в федеральный бюджет пеней и штрафов, а также процентов за несвоевременное осуществление такого возврата и процентов, начисленных на излишне взысканные суммы, проверка показала следующее.

Общая сумма осуществленных в 2024 году возвратов излишне уплаченных (взысканных) денежных средств по главе 092 «Министерство финансов Российской Федерации» составила 15,9 млн рублей, в том числе по Минфину России как администратору доходов 15,3 млн рублей (95,9 % общей суммы возвратов), по ФКУ «ГУ ВО Минфина России» – 0,5 млн рублей, по ФКУ «Гохран России» – 0,1 млн рублей, ФКУ «ГУ АЗ Минфина России» – 0,03 млн рублей.

Выборочно проверена своевременность принятия решений на осуществление возвратов излишне уплаченных (взысканных) денежных средств, нарушений не выявлено.

3.1.2.3. В части выполнения бюджетных полномочий администратора доходов бюджетов по принятию решений о зачете (уточнении) платежей в федеральный бюджет проверка показала следующее.

В 2024 году департаментами Минфина России проводилась работа по уточнению вида и принадлежности платежей, в том числе платежей, зачисленных в разряд невыясненных. Так, по кодам бюджетной классификации сформированы уведомления об уточнении вида и принадлежности платежа и направлены в МБУ ФК для уточнения платежей на сумму 9 115,2 млн рублей, в том числе по платежам, зачисленным в разряд невыясненных, на сумму 4 351,6 млн рублей.

Выборочной проверкой своевременности осуществления уточнений вида и принадлежности платежей нарушений не выявлено.

Общая сумма осуществленных уточнений вида и принадлежности платежей по главе 092 «Министерство финансов Российской Федерации» составила 9 141,9 млн рублей, в том числе по платежам, зачисленным в разряд невыясненных, на сумму 4 366,3 млн рублей.

Кроме того, Минфином России осуществлялось уточнение на невыясненные поступления ранее зачисленных на счета Минфина России доходов. Сумма таких уточнений составила 15,3 млн рублей.

3.1.3. Сводная бюджетная отчетность по главе 092 Минфин России в части доходов по состоянию на 1 января 2025 года отражает достоверную во всех существенных отношениях информацию.

Вместе с тем в части установления достоверности бюджетной отчетности по доходам федерального бюджета проверкой установлены следующие несущественные нарушения.

В 2024 году Минфином России неправомерно осуществлено начисление доходов в сумме 86,7 тыс. рублей на основании обращения СПбГУ от 20 января 2025 г. № 01/1-33-140 о возврате ошибочно перечисленных средств (обеспечение заявки к проведению открытого конкурса в электронной форме для закупки № 0173100000124000016) на КБК 116 10071 01 6000 140.

Таким образом, показатели годовой бюджетной отчетности Минфина России как администратора доходов и сводной бюджетной отчетности по главе 092 Минфин России искажены:

- по форме 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» в части дебиторской задолженности: по графам 5 «Увеличение, всего» и 7 «Уменьшение, всего» по КБК 116 10071 01 6000 140 (занышены) на 86,7 тыс. рублей;
- по форме 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» в части кредиторской задолженности: по графам 5 «Увеличение, всего» и 9 «Сумма задолженности на конец отчетного периода» по КБК 116 10071 01 6000 140 (занижены) на 86,7 тыс. рублей.

по форме 0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» по строке 470 «Кредиторская задолженность по доходам (020500000, 020900000), всего» по графам 6 «На конец отчетного периода, Бюджетная деятельность» и 8 «На конец отчетного периода, итого» (занижены) на 86,7 тыс. рублей.

Нарушение устранено в ходе контрольного мероприятия.

3.1.4. Анализ динамики числящейся на балансе Минфина России дебиторской задолженности по доходам показал следующее.

Общий объем дебиторской задолженности по доходам (по счетам 020500000 «Расчеты по доходам» и 020900000 «Расчеты по ущербу и иным доходам») по состоянию на 1 января 2025 года составил 986,4 млн рублей и увеличился с начала 2024 года на 146,5 млн рублей, или на 17,4 % (840,0 млн рублей).

Основной объем дебиторской задолженности сформировался за счет остатка денежных средств субсидии на цели осуществления капитальных вложений после подтверждения остатка, разрешенного к использованию, которые планируется расходовать на оплату фактически оказанных услуг/работ (МФК Минфина России) (305,3 млн рублей), по доходам от операционной аренды (250,5 млн рублей), по поступлениям текущего характера в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации от бюджетных и автономных учреждений (229,6 млн рублей), а также сумм штрафных санкций за нарушение условий контрактов (договоров) (73,5 млн рублей).

Минфином России приказом от 11 сентября 2020 г. № 191н⁶⁵ (далее – приказ Минфина России № 191н) утвержден Порядок принятия Министерством финансов Российской Федерации и подведомственными Министерству финансам Российской Федерации федеральными казенными учреждениями, являющимися администраторами доходов федерального бюджета, решения о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в федеральный бюджет».

65. «Об утверждении Порядка принятия Министерством финансов Российской Федерации и подведомственными Министерству финансам Российской Федерации федеральными казенными учреждениями, являющимися администраторами доходов федерального бюджета, решения о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в федеральный бюджет».

администраторами доходов федерального бюджета, решения о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в федеральный бюджет.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 октября 2024 г. № 1360 внесены отдельные изменения⁶⁶ в постановление Правительства Российской Федерации от 6 мая 2016 г. № 393⁶⁷ в части состава документов обязательных для включения в перечень документов, подтверждающих наличие оснований для принятия решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

Минфином России в 2024 году соответствующие изменения в приказ Минфина России № 191н не внесены.

В Минфине России как администраторе доходов и подведомственных федеральных казенных учреждениях в целях обеспечения составления годовой бюджетной отчетности проведена годовая инвентаризация.

Согласно данным Модуля ведения бюджетного (бухгалтерского) учета учреждений ГИИС «Электронный бюджет» Минфином России как администратором доходов в соответствии с приказом Минфина России от 28 декабря 2024 г. № 627 и Решением № ООРП-000002 от 24 января 2025 года о проведении инвентаризации проведена инвентаризация по счетам бюджетного учета 1.205.21, 1.205.45, 1.205.51, 1.205.53, 1.209.36 и по забалансовым счетам 1.04 и 1.20.

Минфином России как администратором доходов не проведена инвентаризация расчетов по счету 1.205.55 «Расчеты по поступлениям текущего характера от иных резидентов (за исключением сектора государственного управления и организаций государственного сектора)», в то время как, по данным бюджетной отчетности по форме 0503169 «Сведения о дебиторской и кредиторской задолженности», по состоянию на 31 декабря 2024 года по указанному счету отражена дебиторская задолженность в сумме 10,1 млн рублей, что не соответствует положениям статьи 11 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пунктов 26 и 27 Положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Российской Федерации, утвержденного приказом Минфина России от 29 июля 1998 г. № 34н, в соответствии с которыми для обеспечения достоверности данных бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности организации обязаны проводить инвентаризацию имущества и обязательств, в ходе которой проверяются и документально подтверждаются их наличие, состояние и оценка, проведение инвентаризации обязательно перед составлением годовой бухгалтерской отчетности.

66. Изменения вступили в силу с 18 октября 2024 года.

67. «Об общих требованиях к порядку принятия решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации».

В 2024 году издан приказ Минфина России от 26 сентября 2024 г. № 139н⁶⁸. По состоянию на 31 декабря 2024 года Минфином России как администратором доходов, ФКУ «ГУ АЗ Минфина России» и ФКУ «ГУ «ВО Минфина России» не внесены изменения в Регламенты реализации полномочий администратора доходов федерального бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в федеральный бюджет, пеням и штрафам по ним в связи с изданием приказа Минфина России № 139н.

С учетом изложенного Минфином России как главным администратором доходов не должным образом выполнялись полномочия главного администратора доходов в части организации осуществления контроля за исполнением подведомственными ему администраторами доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации их бюджетных полномочий, установленные подпунктом «н» пункта 1 Правил осуществления федеральными органами государственной власти (государственными органами), органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации и (или) находящимися в их ведении казенными учреждениями, а также государственными корпорациями, публично-правовыми компаниями и Центральным банком Российской Федерации бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 г. № 995 (далее – Правила № 995).

Кроме того, пунктом 1 Регламента реализации Министерством финансов Российской Федерации полномочий администратора доходов федерального бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в федеральный бюджет, пеням и штрафам по ним (далее – Регламент), утвержденного приказом Минфина России от 30 июня 2023 г. № 308, установлено, что Регламент устанавливает порядок работы структурных подразделений Министерства финансов Российской Федерации, указанных в пункте 3 Порядка организации в Министерстве финансов Российской Федерации работы по осуществлению бюджетных полномочий администратора доходов федерального бюджета, утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 3 ноября 2020 г. № 1016, при осуществлении Министерством бюджетных полномочий администратора доходов федерального бюджета по главе 092 «Министерство финансов Российской Федерации» по взысканию дебиторской задолженности по платежам в федеральный бюджет, пеням и штрафам по ним. При этом приказ Минфина России от 3 ноября 2020 г. № 1016 утратил силу в связи с изданием приказа Минфина России № 558. Таким образом, Регламент Минфина России требует актуализации.

68. «Об утверждении общих требований к регламенту реализации полномочий администратора доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним» (вступил в силу с 4 ноября 2024 года);

3.2. Проверка исполнения Минфином России бюджетных полномочий главного распорядителя средств федерального бюджета, получателя средств федерального бюджета, а также проверка исполнения Федерального закона № 540-ФЗ (с изменениями) и бюджетной отчетности за 2024 год в части расходов

3.2.1. Анализ обоснований бюджетных ассигнований, сформированных в информационной системе Минфина России «Бюджетное планирование», показал, что отдельные формы ОБАС не соответствуют требованиям Порядка формирования (внесения изменений) и представления главными распорядителями средств федерального бюджета обоснований бюджетных ассигнований, утвержденного приказом Минфина России от 17 июня 2021 г. № 86н, а также Методическими рекомендациями по заполнению обоснований бюджетных ассигнований федерального бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

В ОБАС на предоставление субсидий некоммерческим организациям (за исключением федеральных государственных учреждений) по КБК 092 0505 0520167374 812, 092 0505 0520167393 812, 092 0505 052P167381812, 092 0505 0520167385 811 не заполнен подраздел 1.2 раздела 1 (формы по ОКУД 0505910), в котором отражается информация о результатах предоставления субсидий юридическим лицам, что не соответствует требованиям пункта 5 раздела 183 Методических рекомендаций по заполнению обоснований бюджетных ассигнований федерального бюджета.

В ОБАС на предоставление объединенной субсидии (гранта в форме субсидии) юридическому лицу (за исключением государственного (муниципального) учреждения, государственной корпорации (компании), публично-правовой компании) по КБК 092 1103 1320260150 636 в разделе 1.2.1 «Расчет объема бюджетных ассигнований исходя из объема затрат, необходимых для достижения единицы результата предоставления субсидии, и прогнозного количества результатов предоставления субсидии» указан результат предоставления субсидии «Проведены курсы онлайн-обучения по антидопингу и получены сертификаты лицами, прошедшиими обучение» с количественным значением результата на 2024 год – 360 000 человек, при этом в соглашении о предоставлении из федерального бюджета субсидии некоммерческой организации Русада указан показатель 600 000 человек.

В ОБАС на предоставление субсидий юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций) по КБК 092 0113 3932067398 812 в разделе 1.2 «Информация о результатах предоставления субсидий» не заполнены графы «наименование результата предоставления субсидии», «количественное значение результата» «объем затрат, необходимый для достижения единицы результата» на 2024 год.

В ходе исполнения федерального бюджета в 2024 году утверждение и ведение бюджетных смет Минфина России и казенных учреждений, находящихся в ведении Минфина России, осуществлялось в соответствии с Порядком составления, утверждения и ведения бюджетных смет Министерства финансов Российской

Федерации и федеральных казенных учреждений, находящихся в ведении Министерства финансов Российской Федерации, утвержденным приказом Минфина России от 28 декабря 2018 г. № 294н (далее – Порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет Минфина России № 294н).

Нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти прекращают свое действие с момента признания их утратившими в силу.

Вместе с тем Порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет Минфина России № 294н содержит ссылку на Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи № 184н и Порядок формирования и представления главными распорядителями средств федерального бюджета обоснований бюджетных ассигнований, утвержденный приказом Минфина России от 31 декабря 2016 г. № 261н, которые, в свою очередь, признаны утратившими силу приказами Минфина России от 4 апреля 2024 г. № 39н и от 28 февраля 2020 г. № 32н соответственно.

Таким образом, по мнению Счетной палаты, ссылка на признанные утратившими силу приказы Минфина России в пунктах 12 и 13 Порядка № 294н недопустима.

Согласно пункту 15 Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет Минфина России № 294н внесение изменений в показатели сметы на текущий финансовый год осуществляется не позднее одного рабочего дня до окончания текущего финансового года. Минфином России вносились изменения в показатели сметы на 2024 год после завершения 2024 финансового года (9 января 2025 года), что не соответствует указанным требованиям.

В ходе проверки исполнения федерального бюджета за 2023 год Счетная палата отмечала нарушения Минфином России требований Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи № 184н в части несвоевременного внесения изменений в показатели бюджетной росписи и ЛБО главного распорядителя, изменения вносились после окончания 2023 финансового года, при этом Порядком установлено, что изменения вносятся в срок не позднее 2 рабочих дней до окончания текущего финансового года.

В ходе проверки исполнения федерального бюджета за 2024 год установлено, что Минфином России также вносились изменения в бюджетную роспись и лимиты бюджетных обязательств главного распорядителя после окончания 2024 года (справки от 9 января 2024 г. № 1-26-092/0834, 1-26-092/0835, 1-26-092/0836).

Следует отметить, что приказом Минфина России от 10 октября 2024 г. № 152н «О внесении изменений в приказ Министерства финансов Российской Федерации от 4 апреля 2024 г. № 39н «Об утверждении Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи федерального бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств федерального бюджета, а также утверждения (изменения) и доведения (отзыва) лимитов бюджетных обязательств при организации исполнения федерального бюджета» признаны утратившим силу положения Порядка, регламентирующие предельные сроки внесения изменений в показатели бюджетной росписи и лимиты бюджетных обязательств главного распорядителя (распорядителя).

Вместе с тем в соответствии с пунктом 92 Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи № 39н основанием для внесения главным распорядителем (главным администратором источников) изменений в показатели их бюджетной росписи и лимиты бюджетных обязательств являются соответствующие изменения сводной росписи и лимитов бюджетных обязательств.

При этом предельные сроки внесения изменений сводной бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств установлены пунктом 44 Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи № 39н⁶⁹.

Сроки внесения изменений в бюджетную роспись и лимиты бюджетных обязательств главного распорядителя исключены, что приводит к нарушениям отдельными главными распорядителями пункта 3 статьи 242 Бюджетного кодекса, в соответствии с которым бюджетные ассигнования, лимиты бюджетных обязательств и предельные объемы финансирования текущего финансового года прекращают свое действие 31 декабря.

Так, изменения в бюджетную роспись и ЛБО Росморречфлотом по коду вида изменения 121 «Изменения, вносимые в случае увеличения бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации» внесены 14 января 2025 года (справка № 1-26-110/0120) и 15 января 2025 года (справка № 1-26-110/0122); Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации 10 января 2025 г. (справка № 1-26-302/0020).

Анализ сводной бюджетной росписи с учетом изменений по Минфину России как главному распорядителю средств (открытая часть) показал, что в соответствии со сводной бюджетной росписью с учетом изменений объем расходов федерального бюджета по Минфину России составил 10 805 923,2 млн рублей, что на 474 473,7 млн рублей, или на 4,2 %, меньше объема расходов, утвержденных Федеральным законом № 540-ФЗ (с изменениями).

Объемы бюджетных ассигнований по Минфину России, предусмотренные Федеральным законом № 540-ФЗ (с изменениями) и сводной бюджетной росписью с учетом изменений, представлены в следующей таблице.

69. Изменение сводной росписи и лимитов бюджетных обязательств осуществляется: до 25 декабря текущего финансового года включительно; не позднее 1 рабочего дня до завершения текущего финансового года в случае: принятия нормативного правового акта, предусматривающего использование (перераспределение) средств резервных фондов, а также иным образом зарезервированных средств; в связи с исполнением судебных актов средств, предусматривающих обращение взыскания на средства федерального бюджета.

Наименование функциональной классификации	Рз	Утверждено на 2024 г.	Сводная бюджетная роспись с учетом изменений	Отклонение показателей сводной бюджетной росписи от Федерального закона № 540-ФЗ (с изменениями)	
		Федеральным законом № 540-ФЗ (с изменениями)		гр. 4 - гр. 3	% изменений
1	2	3	4	5	6
Всего расходов:		11 280 396,9	10 805 923,2	-474 473,7	-4,2
Общегосударственные вопросы	01	718 470,8	350 694,2	-367 776,6	-51,2
Национальная оборона	02	112 637,6	4 422,0	-108 215,6	-96,1
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	03	17 245,5	1 607,9	-15 637,6	-90,7
Национальная экономика	04	388 063,6	47 885,3	-340 178,2	-87,7
Жилищно-коммунальное хозяйство	05	651 116,0	1 087 016,0	435 900,0	66,9
Охрана окружающей среды	06	4 390,7	0,0	-4 390,7	-100,0
Образование	07	17 742,6	3,4	-17 739,2	-100,0
Культура, кинематография	08	3 053,1	0,0	-3 053,1	-100,0
Здравоохранение	09	506 765,8	488 325,5	-18 440,3	-3,6
Социальная политика	10	5 355 293,4	5 233 803,2	-121 490,2	-2,3
Физическая культура и спорт	11	782,0	775,6	-6,4	-0,8
Обслуживание государственного и муниципального долга	13	2 293 856,1	2 332 606,1	38 750,0	1,7
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	14	1 210 979,7	1 258 783,9	47 804,2	3,9

Наибольшее уменьшение бюджетных ассигнований осуществлено по разделу «Общегосударственные вопросы», «Национальная экономика», «Национальная оборона» в основном в связи с распределением зарезервированных средств в составе утвержденных законом о федеральном бюджете бюджетных ассигнований.

По разделу «Социальная политика» средства федерального бюджета были распределены в резервный фонд Правительства Российской Федерации, а также на отдельные цели в соответствии с решениями Правительства Российской Федерации.

Наибольший объем увеличения бюджетных ассигнований установлен по разделу «Жилищно-коммунальной хозяйство» за счет средств, выделенных из резервного фонда Правительства Российской Федерации в целях предоставления АО «ДОМ.РФ» субсидий в виде вкладов в имущество АО «ДОМ.РФ».

Федеральным законом № 540-ФЗ на 2024 год объем зарезервированных бюджетных ассигнований на 2024 год по Минфину России по виду расходов 870 «Резервные средства» (открытая часть) составил 702 076,8 млн рублей⁷⁰ (в 2023 году объем зарезервированных средств составил 738 879,7 млн рублей). Бюджетные ассигнования зарезервированы по 9 разделам классификации расходов федерального бюджета, наибольший объем средств федерального бюджета зарезервирован по разделам 04 «Национальная экономика» – 323 565,9 млн рублей (46,1% общего объема зарезервированных средств), из них по подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» – 240 640,2 млн рублей; по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» – 123 434,6 млн рублей (17,6%); по подразделу 1001 «Пенсионное обеспечение» – 94 354,4 млн рублей.

Частью 1 статьи 21 Федерального закона № 540-ФЗ установлены направления использования зарезервированных бюджетных ассигнований в 2024 году в объеме 594 034,6 млн рублей по 9 разделам классификации расходов федерального бюджета.

Наибольший объем зарезервированных бюджетных ассигнований (открытая часть) был направлен на реализацию мероприятий в части расходов по подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» – 240 640,2 млн рублей, в том числе: на финансовое обеспечение мероприятий, направленных на развитие электронной и радиоэлектронной промышленности (88 667,8 млн рублей); на реализацию отдельных решений Правительства Российской Федерации (54 828,4 млн рублей); на предоставление имущественных взносов Российской Федерации в государственную корпорацию развития «ВЭБ.РФ» на возмещение расходов в связи с предоставлением кредитов и займов в рамках реализации механизма «фабрики» проектного финансирования (31 465,3 млн рублей); на обеспечение мероприятий, связанных с реализацией инвестиционных проектов по организации добычи и переработки многокомпонентных руд (30 099,99 млн рублей); по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» – 102 221,1 млн рублей, из них: на реализацию решений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, в том числе на компенсационные выплаты работникам федеральных государственных органов при реорганизации, упразднении, сокращении предельной численности работников (45 152,4 млн рублей); на финансовое обеспечение мероприятий по развитию Дальневосточного федерального округа и сухопутных территорий Арктической зоны Российской Федерации (25 796,7 млн рублей).

Следует отметить, что статьей 21 Федерального закона № 540-ФЗ не установлены основания для распределения бюджетных ассигнований в объеме 21 119,97 млн рублей, предусмотренных по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы». Согласно ОБАС в части резервных средств на 2024 год и на плановый период 2025 год и 2026 год (по состоянию на 1 января 2024 года) указанные средства зарезервированы на реализацию мероприятий по социально-экономическому развитию Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области.

70. Объем бюджетных ассигнований на 2024 год, указанный в обоснованиях бюджетных ассигнований Минфина России (ОБАС) по состоянию на 1 января 2024 года в информационной системе Минфина России «Бюджетное планирование».

Федеральным законом № 175-ФЗ объем резервных средств на 2024 год увеличен на 114 047,8 млн рублей, или на 16,2 %, из них на реализацию мероприятий по решениям Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, в том числе на компенсационные выплаты работникам федеральных государственных органов при реорганизации, упразднении, сокращении предельной численности работников – на 43 845,0 млн рублей; на финансовое обеспечение мероприятий, предусмотренных по подразделу 0410 «Связь и информатика» – на 21 337,6 млн рублей.

В ходе исполнения федерального бюджета объем резервных средств увеличен на 23 193,4 млн рублей за счет остатка не распределенных в 2023 году бюджетных ассигнований зарезервированных на реализацию решений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации по обеспечению отдельных мероприятий в сфере общегосударственных вопросов, национальной обороны, национальной безопасности и правоохранительной деятельности, исследования и использования космического пространства, развития оборонно-промышленного комплекса.

Также в 2024 году увеличены бюджетные ассигнования по подразделу 0403 «Исследование и использование космического пространства» на 3 660,4 млн рублей за счет перераспределения бюджетных ассигнований, предусмотренных Госкорпорацией «Роскосмос» в части Госпрограммы «Космическая деятельность России».

С учетом внесенных изменений объем резервных средств составил 842 978,4 млн рублей.

В 2024 году вносились изменения в сводную бюджетную роспись по уменьшению объема зарезервированных средств федерального бюджета на 814 418,1 млн рублей.

Так, по основаниям, предусмотренным в Федеральном законе № 540-ФЗ (код вида изменений – 125 «Изменения, вносимые в случае использования (перераспределения) средств иным образом зарезервированных в составе утвержденных Законом бюджетных ассигнований») перераспределены зарезервированные бюджетные ассигнования в объеме 482 693,2 млн рублей (57,3 % общего объема зарезервированных средств федерального бюджета).

Бюджетные ассигнования в объеме 255 329,3 млн рублей (30,3 %) в связи с отсутствием потребности в 2024 году направлены на увеличение резервного фонда Правительства Российской Федерации, из них 84 708,7 млн рублей, предусмотренные по подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики», 80 055,1 млн рублей – по подразделу 1001 «Пенсионное обеспечение», по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» – 69 300,5 млн рублей.

Так, в полном объеме (98,3 млн рублей) направлены на увеличение резервного фонда Правительства Российской Федерации бюджетные ассигнования, предусмотренные по подразделу «Международные отношения и международное сотрудничество» на оказание международной помощи развитию, выполнение обязательств Российской Федерации перед иностранными государствами, международными организациями и форумами, реализацию иных мероприятий в рамках международного сотрудничества; в объеме 3 900,0 млн рублей, предусмотренные по подразделу

«Другие вопросы в области национальной экономики» на финансовое обеспечение мероприятий, включенных в состав федерального проекта «Развитие производства средств производства» государственной программы Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности».

На сумму 50 575,4 млн рублей (6 %) внесены изменения по перераспределению бюджетных ассигнований на цели, определенные Правительством Российской Федерации (код вида изменений 412 – «Изменения, вносимые в случае перераспределения (увеличения) бюджетных ассигнований на цели, определенные Правительством Российской Федерации, а также перераспределения (увеличения) бюджетных ассигнований, зарезервированных в соответствии с частью 1 статьи 21 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»).

На сумму 19 009,8 млн рублей (2,3 %) внесены изменения, связанные с перераспределением бюджетных ассигнований в случае оказания финансовой поддержки Донецкой Народной Республике, Луганской Народной Республике, Запорожской области и Херсонской области, на основании решений Правительства Российской Федерации.

На сумму 6 810,5 млн рублей внесены изменения в связи с уменьшением расходов федерального бюджета, осуществляемых в пределах поступления отдельных видов доходов, на сумму уменьшения прогноза поступления соответствующих видов доходов федерального бюджета.

По итогам 2024 года не были распределены зарезервированные бюджетные ассигнования в сумме 28 560,3 млн рублей (открытая часть) в связи с отсутствием решений о перераспределении средств в ходе исполнения федерального бюджета (в 2023 году не распределено 38 258,7 млн рублей).

В 2024 году не внесены изменения в сводную бюджетную роспись по бюджетным ассигнованиям, зарезервированным по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» в сумме 21 465,9 млн рублей, которые предусматривались в основном на реализацию мероприятий по социально-экономическому развитию Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области, обеспечение социальных гарантий увольняемым в связи с проведением организационно-штатных мероприятий, иных решений Правительства Российской Федерации; по подразделу 0403 «Исследование и использование космического пространства» в сумме 861,1 млн рублей, из них 511,8 млн рублей, предусмотренных на реализацию приоритетных мероприятий государственной программы Российской Федерации «Космическая деятельность России».

3.2.2. Результаты проверки и анализа расходов федерального бюджета за 2023 год по Минфину России

3.2.2.1. По результатам проверки объем кассовых расходов Минфина России в 2024 году составил 10 630 313,2 млн рублей, что соответствует отчету (форма 0503127), и на 650 083,7 млн рублей, или на 5,8 %, меньше законодательно

установленных показателей и на 175 610,0 млн рублей, или на 1,6 %, меньше показателя, установленного сводной бюджетной росписью с учетом изменений.

Данные о структуре кассовых расходов Минфина России в 2021–2024 годах представлены в следующей таблице.

(млн руб.)

Наименование разделов классификации расходов бюджетов Российской Федерации	Кассовые расходы в 2021 г.	Структура, в %	Кассовые расходы в 2022 г.	Структура, в %	Кассовые расходы в 2023 г.	Структура, в %	Кассовые расходы в 2024 г.	Структура, в %
Общегосударственные вопросы	148 034,7	2,0	114 793,0	1,2	218 043,6	2,9	189 120,3	1,8
Национальная экономика	251 837,4	3,4	76 871,6	0,8	23 571,5	0,3	45 424,5	0,4
Жилищно-коммунальное хозяйство	102 718,7	1,4	291 150,0	3,1	358 620,2	4,8	1 087 016,0	10,3
Образование	3,3	0,0	3,9	0,0	4,2	0,0	3,3	0,0
Здравоохранение	297 111,5	4,0	475 130,7	5,0	429 868,7	5,7	488 325,5	4,6
Социальная политика	4 459 458,6	60,6	6 145 913,0	65,0	3 709 185,3	49,3	5 232 163,4	49,2
Физическая культура и спорт	638,5	0,0	708,8	0,0	858,3	0,0	767,1	0,0
Обслуживание государственного муниципального долга	1 084 236,3	14,7	1 330 570,4	14,1	1 724 137,0	22,9	2 328 709,2	21,9
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	1 021 874,4	13,9	1 019 904,3	10,8	1 059 882,4	14,1	1 258 783,9	11,8
Всего расходов	7 365 913,4	100,0	9 455 045,7	100,0	7 524 171,2	100,0	10 630 313,2	100,0

По сравнению с отчетом об исполнении федерального бюджета за 2023 год кассовые расходы Минфина России увеличились в 2024 году в целом на 3 106 142,0 млн рублей, или на 41,3 %, по сравнению с 2022 годом – увеличились на 1 175 267,6 млн рублей, или на 12,4 %, по сравнению с 2021 годом – увеличились на 3 264 399,8 млн рублей, или на 44,3 %.

Наибольшее увеличение доли расходов сложилось по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» – с 4,8 до 10,3 %.

Основной объем кассового исполнения в 2024 году составляют расходы по разделу «Социальная политика» – 49,2 %, «Обслуживание государственного муниципального долга» – 21,9 %, «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» – 11,8 %.

Уровень исполнения расходов федерального бюджета по Минфину России представлен в следующей таблице.

(млн руб.)

Наименование раздела классификации расходов бюджетов Российской Федерации	Утверждено Федеральным законом № 540-ФЗ	Сводная бюджетная роспись с учетом изменений	Кассовое исполнение	Объем и уровень неисполнения расходов в сравнении с показателями			
				утвержденными Федеральным законом № 540-ФЗ		сводной бюджетной росписью (с изменениями)	
				сумма гр. 2 - гр. 4	% гр. 5 / гр. 2 * 100	сумма гр. 3 - гр. 4	% гр. 7 / гр. 3 * 100
1	2	3	4	5	6	7	8
Общегосударственные вопросы	718 470,8	350 694,2	189 120,3	529 350,5	73,7	161 573,9	46,1
Национальная оборона	112 637,6	4 422,0	0,0	112 637,6	100,0	4 422,0	100,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	17 245,5	1 607,9	0,0	17 245,5	100,0	1 607,9	100,0
Национальная экономика	388 063,6	47 885,3	45 424,5	342 639,1	88,3	2 460,8	5,1
Жилищно-коммунальное хозяйство	651 116,0	1 087 016,0	1 087 016,0	- 435 900,0	- 66,9	0,0	0,0
Охрана окружающей среды	4 390,7	0,0	0,0	4 390,0	100,0	0,0	0,0
Образование	17 742,6	3,4	3,3	17 739,3	99,9	0,1	2,9
Культура, кинематография	3 053,1	0,0	0,0	3 053,1	100,0	0,0	0,0
Здравоохранение	506 765,8	488 325,5	488 325,5	18 440,3	36,4	0,0	0,0
Социальная политика	5 355 293,4	5 233 803,2	5 232 163,4	123 130,0	2,3	1 639,8	0,0

Наименование раздела классификации расходов бюджетов Российской Федерации	Утверждено Федеральным законом № 540-ФЗ	Сводная бюджетная роспись с учетом изменений	Кассовое исполнение	Объем и уровень неисполнения расходов в сравнении с показателями			
				утвержденными Федеральным законом № 540-ФЗ	сводной бюджетной росписью (с изменениями)	сумма гр. 2 - гр. 4	% гр. 5 / гр. 2 * 100
1	2	3	4	5	6	7	8
Физическая культура и спорт	782,0	775,7	767,1	14,9	1,9	8,6	1,1
Обслуживание государственного и муниципального долга	2 293 856,1	2 332 606,1	2 328 709,2	- 34 853,1	- 1,5	3 896,9	0,2
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	1 210 979,7	1 258 783,9	1 258 783,9	- 47 804,2	- 4,0	0,0	0,0
Всего расходов	11 280 396,9	10 805 923,2	10 630 313,2	650 083,7	7,2	175 610,0	1,6

В целом по Минфину России неисполненные назначения по бюджетным ассигнованиям составили 175 610,0 млн рублей (1,6 % сводной бюджетной росписи с учетом изменений), по лимитам бюджетных обязательств в 2024 году составили 7 660,4 млн рублей (0,1 % лимитов бюджетных обязательств).

Неисполнение бюджетных ассигнований федерального бюджета в 2024 году по Минфину России в основном связано с неиспользованием бюджетных ассигнований:

- по разделу «Общегосударственные вопросы» в сумме 161 573,9 млн рублей, в том числе по подразделу «Резервные фонды» в сумме 139 389,3 млн рублей в связи с отсутствием решений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации об использовании бюджетных ассигнований, по подразделу «Другие общегосударственные вопросы» в сумме 22 046,1 млн рублей в связи с невостребованностью зарезервированных бюджетных ассигнований;
- по разделу «Национальная оборона» в сумме 4 422,0 млн рублей в связи с невостребованностью зарезервированных бюджетных ассигнований;

- по разделу «Обслуживание государственного и муниципального долга» в сумме 3 896,9 млн рублей, в связи проведенной некассовой операцией замещения облигаций внешних облигационных займов Российской Федерации в соответствии с приказами Минфина России от 5 сентября 2024 г. № 388 «О замещении в 2024 году государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте» и от 5 декабря 2024 г. № 539 «Об отражении операции замещения государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте, и признании исполненными, обязательств Российской Федерации по облигациям внешних облигационных займов Российской Федерации».

3.2.2.2. В 2024 году закупочная деятельность Минфина России не в полной мере соответствовала положениям Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ).

План-график закупок Минфина России на 2024 год утвержден 23 декабря 2023 года и размещен в Единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) 26 декабря 2023 года в соответствии с требованиями Положения о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, об особенностях включения информации в такие планы-графики и о требованиях к форме планов-графиков закупок, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2019 г. № 1279 (далее – Положение, утвержденное постановлением № 1279). По данным ЕИС первоначальный план-график включал в себя 12 позиций с объемом финансового обеспечения на 2024 год – 354,9 млн рублей. Итоговые показатели план-графика на 2024 год – 27 позиций с объемом финансового обеспечения 12 614,7 млн рублей. Всего в течение 2024 года в план-график закупок было внесено 15 изменений (последнее изменение 23 декабря 2024 года).

3.2.2.2.1. В нарушение части 2 статьи 101 Федерального закона № 44-ФЗ Минфин России при исполнении государственного контракта от 22 января 2024 г. № 0173100000123000032 не осуществлял контроль за предусмотренным частью 5 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ привлечением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций (МСП, СОНО). Так, государственный контракт от 22 января 2024 г. № 0173100000123000032 исполнен и оплачен Минфином России в полном объеме 26 декабря 2024 года без претензий к исполнителю – ООО «РУБИТЕХ», в том числе в части уплаты штрафа за неисполнение условия контракта о привлечении к исполнению контракта соисполнителей из числа МСП, СОНО. Вместе с тем установлено, что ООО «РУБИТЕХ» в нарушение пункта 2.2.10 указанного государственного контракта не привлекал к его исполнению субподрядчиков, соисполнителей из числа МСП, СОНО в объеме не менее 10 % от цены контракта.

В ходе проверки Минфином России данное нарушение устранено, в адрес ООО «РУБИТЕХ» направлено требование о перечислении в доход федерального бюджета штрафа за неисполнение условий государственного контракта в сумме 861,2 тыс. рублей.

3.2.2.2.2. В результате недостаточного контроля со стороны Минфина России, предусмотренного статьей 100 Федерального закона № 44-ФЗ и постановления Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2014 г. № 89 «Об утверждении Правил осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд» за подведомственными учреждениями, являющимися заказчиками, при исполнении в 2024 году контракта от 29 марта 2024 г. № 0348100026524000011, заключенного между ФГБУ «МФК Минфина России» и ООО «СЕВЕР-ЛЕС», допущено нарушение сроков выполнения I и II этапов контракта. Так, окончание проектно-изыскательских работ (I этап) вместо сентября 2024 года осуществлено в январе 2025 года, строительные работы (II этап), запланированные к проведению с сентября 2024 года по 31 декабря 2024 года, по состоянию на 1 апреля 2025 года, не производились. При этом требование о выплате неустойки (штрафов, пеней) в сумме 1,4 млн рублей за просрочку исполнения обязательств по I этапу контракта ФГБУ «МФК Минфина России» направлено ООО «СЕВЕР-ЛЕС» только в феврале 2025 года (письмо от 18 февраля 2025 г. № 124/02-ИО). Кроме того, в нарушение пункта 7.3.4 контракта, согласно которому за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения подрядчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантиного обязательства), предусмотренных контрактом, штраф устанавливается 0,5 процента цены контракта (этапа) в размере 2,7 млн рублей, требование ООО «СЕВЕР-ЛЕС» о выплате штрафа в сумме 2,7 млн рублей за неисполнение обязательств по II этапу контракта ФГБУ «МФК Минфина России» по состоянию на 1 апреля 2025 года не направлялось.

В ходе проверки, установлено, что в Плане ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд на 2024 год, утвержденном Министром финансов Российской Федерации 21 октября 2023 года, контроль за закупками 2024 года отсутствует.

3.2.2.2.3. В нарушение статьи 19 Федерального закона № 44-ФЗ ФКУ «ГУ АЗ Минфина России» заключил государственный контракт от 14 октября 2024 г. № 165 на приобретение двух кофемашин (профессиональных) на общую сумму 2,8 млн рублей без применения нормативов, утвержденных приказом Минфина России от 31 мая 2021 г. № 243 (приложение № 1г), согласно которым затраты на приобретение единицы кофемашины (тип 2) не могут превышать 98,0 тыс. рублей.

3.2.2.2.4. В рамках исполнения расходов по КБК 0113 39 4 08 90019 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг» Минфин России заключил государственный контракт от 21 февраля 2023 г. № 0173100000123000001 с единственным поставщиком – Некоммерческое партнерство «Центр макроэкономического анализа и краткосрочного прогнозирования» (ЦМАКП) на оказание консультационных услуг

по информационно-аналитическому обеспечению работы в сфере управления государственным долгом Российской Федерации, поддержку суверенных кредитных рейтингов и управление государственными финансовыми активами Российской Федерации с максимальной стоимость всех оказанных услуг не более 8,6 млн рублей.

Анализ приложения к государственному контракту и Положения о Департаменте государственного долга и государственных финансовых активов Министерства финансов Российской Федерации (далее – Департамент госдолга), утвержденного приказом Минфина России от 18 марта 2019 г. № 112, показал, что перечень услуг, указанных в техническом задании, совпадает со сферой деятельности (функций и полномочия), определенной положением Департамента госдолга.

По указанному государственному контракту оказаны и оплачены консультационные услуги Минфину России на общую сумму 5,6 млн рублей, предусматривающие оказание услуг, которые частично дублируют функции и полномочия Департамента госдолга, установленные приказом Минфина России от 18 марта 2019 г. № 112.

Следует отметить, что материалы отчета, представленного ЦМАКП, содержат презентации, графики и расчеты, подготовленные на основе материалов и информации Росстата, сайта Cbonds.ru и Cbonds.info, Банка России, Федерального казначейства, а также информацию и данные самого Минфина России. Отчет в большей части содержит информацию, полученную из открытых и официальных источников. Таким образом, заключение указанного государственного контракта не является полностью обоснованным. Расходы на оказанные в рамках указанного государственного контракта услуги в сумме 5,6 млн рублей содержат признаки неэффективного расходования средств федерального бюджета.

3.2.2.2.5. В ходе проверки и анализа исполнения расходов федерального бюджета за 2024 год в части закупок⁷¹ комплекса научно-исследовательских работ (исследований) по тематике «Аналитическая и исследовательская поддержка участия Российской Федерации в деятельности международных организаций и форумов» в общей сумме 28,97 млн рублей установлено следующее.

Тематика выполняемых в рамках указанных контрактов научно-исследовательских работ (далее – НИР) носит характер экспертно-аналитического или методического сопровождения деятельности Минфина России, а не полноценных НИР, так как по результатам исполнения контрактов не создаются сквозные или критические технологии, они не связаны с реализацией приоритетных направлений стратегии научно-технологического развития, не создают научный задел, по итогу проведенных работ не возникают результаты интеллектуальной деятельности, подлежащие правовой охране, уровень готовности технологий по ним не определен, также не имеют других признаков научных исследований и разработок⁷².

71. Государственные контракты № 0173100000122000003 от 19 апреля 2022 г. и № 0173100000124000007 от 01 июля 2024 г. с ООО «Экономическая экспертная группа» (далее – ООО «ЭЭГ»).

72. Информационные карты НИОКР №122051100108-3 и №124071200015-9 в ЕГИСУ НИОКР на домене Наука и инновации.

Кроме того, согласно отчетам о НИОКР⁷³ исполнителями НИР в области экономики и международной экономической политики являлись кандидаты физико-математических наук и исполнители без ученой степени и звания⁷⁴.

Всего с 2007 года Минфином России было заключено 9 контрактов с ООО «ЭЭГ» на сумму 325,0 млн рублей.

При этом в ведении Минфина России находится ФГБУ «Научно-исследовательский финансовый институт Министерства финансов Российской Федерации» (далее – НИФИ Минфина России), созданный в соответствии с уставом для проведения научных исследований в области экономики и финансов в соответствии с утвержденным Учредителем тематическим планом научно-исследовательских работ в пределах государственного задания (пункт 2.2. Устава НИФИ Минфина России⁷⁵).

Полагаем целесообразным дополнить тематический план научно-исследовательских работ НИФИ Минфина России, в том числе комплексом научно-исследовательских работ по вопросу аналитической и исследовательской поддержки участия Российской Федерации в деятельности международных организаций и форумов, включив указанные работы в государственное задание. В случае включения таких работ в государственное задание в качестве НИР тематики и результаты выполнения научных работ будут подлежать обязательной научно-технической экспертизе Российской академии наук (РАН).

3.2.2.4. При проверке и анализе исполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных Минфину России на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства и проведение капитального ремонта, установлено следующее.

3.2.2.4.1. Минфину России в Федеральном законе № 540-ФЗ были предусмотрены бюджетные ассигнования на осуществление (софинансирование) капитальных вложений в соответствии с реестром объектов капитального строительства, объектов недвижимого имущества, строительство (реконструкция, в том числе с элементами реставрации, техническое перевооружение) или приобретение которых осуществляется (планируется осуществлять) за счет средств федерального бюджета (далее – Реестр объектов) в объеме 874,3 млн рублей, в том числе по объектам:

- «Реконструкция административного здания, расположенного по адресу: г. Москва, Большой Черкасский пер., д. 8/6, стр. 1» (далее – объект «Административное здание») – 258,3 млн рублей;

73. Отчеты о НИОКР от 14 февраля 2025 г. № 225021410338-7, 225021410337-0 в ЕГИСУ НИОКР.

74. Из 10 исполнителей по этапу 5 контракта № 0173100000122000003 только один имел степень кандидата экономических наук, из 9 исполнителей по этапу 1 контракта № 0173100000124000007 также только один исполнитель с ученой степенью кандидата экономических наук.

75. Приказ Минфина России от 13 декабря 2018 г. № 3213 «О переименовании федерального государственного бюджетного учреждения «Научно-исследовательский финансовый институт» и утверждении новой редакции Устава».

- «Одноэтажные спальные корпуса и административно-хозяйственный корпус на территории имущественного комплекса дачного хозяйства «Быково» Минфина России, Московская область» (далее – объект «Комплекс дач «Быково») – 300,0 млн рублей;
- «Спальные корпуса на территории имущественного комплекса ФГБУ «МФК Минфина России», расположенного по адресу: Московская область, г. Домодедово, мкр. Западный, Каширское шоссе, д. 112» (далее – объект «Оздоровительный комплекс «Елочки») – 316,0 млн рублей (в том числе на проектные и изыскательские работы 25,2 млн рублей).

В течение 2024 года в показатели сводной бюджетной росписи по Минфину России в части осуществления капитальных вложений были внесены изменения.

Так, бюджетные ассигнования были увеличены в объеме остатка средств, не использованных в 2023 году, в сумме 135,6 млн рублей, в том числе 126,1 млн рублей – по объекту «Административное здание» и 9,5 млн рублей – по объекту «Комплекс дач «Быково».

С учетом указанного увеличения объем бюджетных ассигнований на осуществление капитальных вложений в соответствии с Реестром объектов по Минфину России на 2024 год составил 1009,9 млн рублей, в том числе по объектам:

- «Административное здание» – 384,4 млн рублей;
- «Комплекс дач «Быково» – 309,5 млн рублей;
- «Оздоровительный комплекс «Елочки» – 316,0 млн рублей.

Объем бюджетных ассигнований Минфину России на осуществление капитальных вложений в соответствии с Реестром объектов был уменьшен на 567,2 млн рублей, или на 56,2 %, в связи с перераспределением:

- по объекту «Административное здание» – 376,8 млн рублей, или 98,0 % объема бюджетных ассигнований с учетом увеличения, в связи с риском неосвоения указанных бюджетных ассигнований в 2024 году, а также зачетом части выполненных работ в счет выплаченного аванса в целях погашения дебиторской задолженности;
- по объекту «Комплекс дач «Быково» – 179,7 млн рублей, или 58,1 %, из них в сумме 164,7 млн рублей – ввиду риска неосвоения бюджетных ассигнований, предусмотренных на 2024 год, в связи с тем, что в ходе получения государственной услуги «Выдача разрешения на строительство» по объекту «Комплекс дач «Быково» был получен отказ по причине отсутствия согласования строительства объекта с АО «ЛИИ им. М.М. Громова» в пределах приаэродромной территории аэродрома «Раменское», а также отсутствия санитарно-эпидемиологического заключения обоснования возможности размещения в границах воздушных подходов аэродрома «Москва Домодедово», а также в сумме 5,5 млн рублей – в связи с экономией, образовавшейся в связи с проведением конкурсных процедур (перераспределены в резервный фонд Правительства Российской Федерации);

- по объекту «Оздоровительный комплекс «Елочки» – 10,7 млн рублей, или 3,4 % в связи с экономией по итогам конкурсных процедур на заключение государственного контракта на выполнение инженерных изысканий, разработку проектной документации, разработку рабочей документации, выполнение работ по строительству (перераспределены в резервный фонд Правительства Российской Федерации).

На 1 января 2025 года с учетом всех изменений, внесенных в сводную бюджетную роспись, бюджетные ассигнования на 2024 год по Минфину России на осуществление капитальных вложений в соответствии с Реестром объектов составили 442,8 млн рублей, или 50,7 % объема, первоначально предусмотренного Федеральным законом № 540-ФЗ.

3.2.2.4.2. По итогам 2024 года расходы на осуществление капитальных вложений в объекты, включенные в Реестр объектов, исполнены в объеме 442,6 млн рублей, или 99,95 % объема бюджетных ассигнований с изменениями на 1 января 2025 года, в том числе по объектам:

- «Административное здание» – 7,6 млн рублей, или 98,7 %;
- «Комплекс дач «Быково» – 129,7 млн рублей, или 99,9 %;
- «Оздоровительный комплекс «Елочки» – 305,3 млн рублей, или 100,0 %.

Вместе с тем указанный объем кассовых расходов составляет лишь 50,6 % первоначального объема бюджетных ассигнований, предусмотренного Минфину России на указанные цели Федеральным законом № 540-ФЗ.

В 2024 году по объектам капитального строительства «Административное здание» и «Комплекс дач «Быково» были приняты работы на общую сумму 42,0 млн рублей, что составляет 7,5 % первоначально предусмотренного объема бюджетных ассигнований по данным объектам на 1 января 2024 года и 30,6 % соответствующего объема бюджетных ассигнований с учетом изменений на 1 января 2025 года.

Вместе с тем 22,3 млн рублей из указанной общей суммы принятых работ, или 53,1 %, составляют принятые Минфином России работы, которые были зачтены в счет аванса, выплаченного в 2023 году по объекту «Административное здание».

По объекту «Оздоровительный комплекс «Елочки» ФГБУ «МФК Минфина России» работы в 2024 году не принимались.

Таким образом, за 2024 год было фактически использовано 19,7 млн рублей из 874,3 млн рублей, предусмотренных по состоянию на 1 января 2024 года Минфину России Федеральным законом № 540-ФЗ на осуществление (софинансирование) капитальных вложений в соответствии с Реестром объектов, или лишь 2,3 %.

Низкие показатели использования в 2024 году бюджетных ассигнований на осуществление (софинансирование) капитальных вложений в соответствии с Реестром объектов относительно первоначально предусмотренного Федеральным законом № 540-ФЗ объема бюджетных ассигнований на данные цели свидетельствует

о недостаточно качественном бюджетном планировании и низком качестве управления расходами федерального бюджета в отчетном периоде.

3.2.2.4.3. В ходе проверки выявлены следующие нарушения и недостатки:

3.2.2.4.3.1. Минфином России в 2024 году не на должном уровне осуществлялся контроль за деятельностью подведомственных учреждений, установленный пунктом 5¹ статьи 32 Федерального закона от 12 января 2016 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», а также ведомственный контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок в отношении подведомственных ему заказчиков, предусмотренный статьей 100 Федерального закона № 44-ФЗ бюджетными и казенными учреждениями допущены следующие нарушения.

3.2.2.4.3.1.1. В соответствии с подпунктом «а» пункта 2 Правил заключения контрактов, предметом которых является одновременно выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объектов капитального строительства», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 12 мая 2017 г. № 563, контракты, предметом которых является одновременно выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объектов капитального строительства, заключаются при наличии заключения по результатам проведенного в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, технологического и ценового аудита обоснования инвестиций, осуществляемых в инвестиционный проект по созданию объекта капитального строительства, в отношении которого планируется заключение контракта.

ФГБУ «МФК Минфина России» заключен контракт от 29 марта 2024 г. № 0348100026524000011 с ООО «СЕВЕР-ЛЕС» на сумму 546 919,5 тыс. рублей (далее – контракт «ОК Елочки») на выполнение инженерных изысканий, разработку проектной и рабочей документации, выполнение работ по строительству объекта «Спальные корпуса на территории имущественного комплекса ФГБУ «МФК Минфина России», расположенного по адресу: Московская область, г. Домодедово, мкр. Западный, Каширское шоссе, д. 112 (далее – объект «Оздоровительный комплекс «Елочки»), без проведения технологического и ценового аудита обоснования инвестиций.

В соответствии с подпунктом 4.3.2 пункта 4.3 соглашения о предоставлении из федерального бюджета ФГБУ «МФК Минфина России» субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности Российской Федерации и приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность Российской Федерации от 26 сентября 2023 г. № 092-05-2023-001 учреждение обязуется осуществлять финансовое обеспечение капитальных вложений в объект «Оздоровительный комплекс «Елочки». Учреждением в 2024 году финансовое обеспечение капитальных вложений в размере 305 325,1 тыс. рублей не осуществлялось, что обусловлено невыполнением исполнителем по контракту 1-го и 2-го этапов контракта «ОК Елочки», подлежащих выполнению в 2024 году.

Так, согласно условиям контракта «ОК Елочки» установлены следующие сроки выполнения работ: 1-й этап – с 29 марта по 15 сентября 2024 года; 2-й этап – с 16 сентября по 31 декабря 2024 года; 3-й этап – с 1 января по 31 декабря 2025 года.

Работы по 1-му этапу подрядчиком выполнены и приняты ФГБУ «МФК Минфина России» 20 марта 2025 года, требование о выплате неустойки (штрафов, пеней) в сумме 1359,6 тыс. рублей за просрочку исполнения обязательств по 1-му этапу контракта «ОК Елочки» ФГБУ «МФК Минфина России» направлено ООО «СЕВЕР-ЛЕС» в феврале 2025 года (письмо от 18 февраля 2025 г. № 124/02-ИО).

Работы по 2-му этапу по состоянию на 30 марта 2025 года не начинались. Требование подрядчику об уплате штрафа за неисполнение обязательств по 2-му этапу ФГБУ «МФК Минфина России» не направлялось.

Кроме того, отмечается, что по объекту «Оздоровительный комплекс «Елочки» объем бюджетных ассигнований, предусмотренный на 2025 год, составляет 241 686,2 тыс. рублей.

Учитывая значительные остатки не использованной ФГБУ «МФК Минфина России» в 2024 году субсидии в объеме 305 325,1 тыс. рублей, предлагается рассмотреть возможность перераспределения бюджетных ассигнований, предусмотренных по указанному объекту на 2025 год, на иные цели.

3.2.2.4.3.1.2. Согласно условиям государственного контракта от 19 августа 2024 г. № 123 на выполнение строительно-монтажных работ по объекту капитального строительства «Одноэтажные спальные корпуса и административно-хозяйственный корпус на территории имущественного комплекса дачного хозяйства «Быково» Министерства финансов Российской Федерации» (далее – объект «Комплекс дач «Быково»), заключенного между федеральным казенным учреждением «Государственное учреждение по эксплуатации административных зданий и дачного хозяйства Министерства финансов Российской Федерации» (далее – ФКУ «ГУ АЗ Минфина России», заказчик) и акционерным обществом «ГКС» (подрядчик), заказчик обязан предоставить подрядчику копию разрешения на строительство в срок до 1 ноября 2024 года.

ФКУ «ГУ АЗ Минфина России» разрешение на строительство передано подрядчику после 15 ноября 2024 года, что привело к несоблюдению графика выполнения строительно-монтажных работ, являющегося приложением к государственному контракту от 19 августа 2024 г. № 123.

Так, в 2024 году были приняты работы общей стоимостью 12 037 тыс. рублей, что составляет 3,9 % запланированного показателя (309 490,5 тыс. рублей), из которых стоимость строительных работ составила всего 2 545,6 тыс. рублей.

Кроме того, по объекту «Комплекс дач «Быково» в течение 2024 года на иные цели перераспределен значительный объем бюджетных ассигнований, составивший 179 7271 тыс. рублей, или 58 %.

Объем бюджетных ассигнований, предусмотренный на 2025 год по указанному объекту, составляет 130 453,7 тыс. рублей.

Учитывая значительные остатки не использованных ФКУ «ГУ АЗ Минфина России» в 2024 году бюджетных ассигнований в объеме 164 746,7 тыс. рублей, предлагается рассмотреть возможность перераспределения на иные цели бюджетных ассигнований, предусмотренных по объекту «Комплекс дач «Быково» на 2025 год.

3.2.2.4.3.1.3. В соответствии с государственным контрактом от 31 мая 2023 г. № 0173100000123000010, заключенным между Минфином России и ООО «МСК Байкал» на выполнение работ по реконструкции объекта «Реконструкция административного здания, расположенного по адресу: г. Москва, Большой Черкасский пер., д. 8/6, стр. 1» (далее – объект «Административное здание»), в 2024 году Минфином России приняты работы по указанному объекту на сумму 30 002,4 тыс. рублей, или 7,8 % стоимости работ, подлежащих выполнению в 2024 году. При этом срок ввода в эксплуатацию объекта «Административное здание» перенесен на 2026 год.

В ходе проверки установлено, что за весь срок реализации указанного государственного контракта объем принятых работ составил 19,7 % объема, предусмотренного 1-м этапом, со сроком исполнения 31 декабря 2023 года.

По информации, полученной от Минфина России, планируется внесение изменений в проектную документацию в части изменения объема работ и перечня закупаемого оборудования, что может привести к удорожанию стоимости реконструкции объекта «Административное здание».

Кроме того, в ходе проверки было проанализировано решение ФАС России по делу № П-3/25 (в ходе осуществления закупки в качестве подтверждения опыта выполнения работ по контракту была представлена подложная и носящая мнимый характер информация, которая не подтверждает наличие у исполнителя опыта выполнения работ, связанных с предметом контракта, что содержит риски неисполнения либо некачественного исполнения работ по реконструкции объекта «Административное здание»).

По объекту «Административное здание» в течение 2024 года на иные цели перераспределен значительный объем бюджетных ассигнований, составивший 376 650,5 тыс. рублей, или 98 %.

Объем бюджетных ассигнований, предусмотренный на 2025 год по указанному объекту, составляет 216 734,7 тыс. рублей.

Учитывая значительные остатки не использованных Минфином России в 2024 году бюджетных ассигнований в объеме 250 557,3 тыс. рублей, предлагается рассмотреть возможность перераспределения на иные цели бюджетных ассигнований, предусмотренных по объекту «Административное здание» на 2025 год.

3.2.2.5. Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2022 г. № 2418 установлены фонд оплаты труда в объеме 3 767,2 млн рублей и предельная численность федеральных государственных гражданских служащих и работников, замещающих должности, не являющиеся должностями федеральной государственной гражданской службы Минфина России в количестве 1688 единиц.

В течение 2024 года фонд оплаты труда в соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации от 6 мая 2024 г. № 1110-рс, 1 августа 2024 г. № 2051-рс, 7 декабря 2024 г. № 3607-рс, 19 декабря 2024 г. № 3870-рс, 21 декабря 2024 г. № 3935-рс, а также на основании пункта 2 части 1 статьи 21 Федерального закона от 27 ноября 2023 г. № 540-ФЗ увеличен на общую сумму 479,9 млн рублей.

Плановый объем премий на 2024 год по результатам работы составлял 1100,7 млн рублей, или 29,5 % установленного фонда оплаты труда.

Общая сумма начисленной заработной платы федеральным государственным гражданским служащим и работникам Минфина России за 2024 год составила 4 247,2 млн рублей, из них выплаты поощрительного и стимулирующего характера государственным гражданским служащим составили 2 404,2 млн рублей, или 56,6 % общего объема выплат.

3.2.2.6. Результаты проверки и анализа предоставления Минфином России в 2024 году субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий федеральным бюджетным и автономным учреждениям, субсидий федеральным государственным унитарным предприятиям на осуществление капитальных вложений), в том числе государственным корпорациям (государственной компании), а также бюджетных инвестиций юридическим лицам показали следующее.

Федеральным законом № 540-ФЗ Минфину России на предоставление субсидий юридическим лицам, в том числе некоммерческим организациям (за исключением субсидий федеральным бюджетным и автономным учреждениям, субсидий федеральным государственным унитарным предприятиям на осуществление капитальных вложений), имущественного взноса в государственную корпорацию развития «ВЭБ.РФ» утверждены бюджетные ассигнования в объеме 559 653,1 млн рублей.

Федеральным законом № 175-ФЗ Минфину России увеличены бюджетные ассигнования на 114 023,3 млн рублей в целях предоставление субсидий АО «ДОМ.РФ».

В ходе исполнения федерального бюджета Минфину России за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации при внесении изменений в сводную бюджетную роспись были увеличены бюджетные ассигнования на предоставление субсидий и бюджетных инвестиций на сумму 483 683,1 млн рублей, в том числе на предоставление субсидий АО «ДОМ.РФ» (446 905,0 млн рублей), АО «Российская Национальная Перестраховочная Компания» (1 400,0 млн рублей), фонду «Росконгресс» (885,8 млн рублей), на предоставлений субсидии и взносов в уставный капитал ПАО «Промсвязьбанк» (34 492,2 млн рублей).

Также в 2024 году внесены изменения в сводную бюджетную роспись, связанные с увеличением бюджетных ассигнований на предоставление субсидий юридическим лицам за счет неиспользованных в 2023 году остатков целевых средств (2,8 млн рублей).

В 2024 году вносились изменения в сводную бюджетную роспись в целях сокращения бюджетных ассигнований в объеме 12 719,5 млн рублей, предусмотренных на предоставление субсидии АО «ДОМ.РФ» на возмещение недополученных доходов и затрат в связи с реализацией мер государственной поддержки семей, имеющих детей (11 000,0 млн рублей), субсидий на государственную поддержку политических партий (438,9 млн рублей), субсидий НКО Фонд развития Центра разработки и коммерциализации новых технологий (100,6 млн рублей) и Российской антидопинговому агентству «РУСАДА» (9,1 млн рублей), а также имущественного взноса в государственную корпорацию развития «ВЭБ.РФ» (1170,8 млн рублей). Указанные средства были направлены в резервный фонд Правительства Российской Федерации.

С учетом внесенных изменений в сводную бюджетную роспись объем бюджетных ассигнований на предоставление субсидий и бюджетных инвестиций составил 1144 642,7 млн рублей, что на 204,5 % больше утвержденных показателей, из них на предоставление субсидий АО «ДОМ.РФ» предусмотрено 1 087 021,0 млн рублей.

Объем предоставленных Минфином России субсидий и бюджетных инвестиций юридическим лицам в 2024 году составил 1143 234,1 млн рублей, или 99,9 % бюджетных ассигнований, установленных сводной бюджетной росписью.

Анализ предоставленных средств федерального бюджета показал, что наибольший объем средств направлен на государственную поддержку жилищного (ипотечного) кредитования – 95 % общего объема предоставленных средств федерального бюджета.

Объемы бюджетных ассигнований, предусмотренные Минфину России на предоставление субсидий и бюджетных инвестиций юридическим лицам Федеральным законом № 540-ФЗ и сводной бюджетной росписью с учетом изменений, а также исполнение расходов представлены в следующей таблице.

(млн руб.)

Наименование	Утверждено Федеральным законом № 540-ФЗ	Утверждено Федеральным законом № 540-ФЗ (с изменениями)	Предусмотрено сводной расписью с изменениями	Исполнено	% исполнения
1	2	3	4	5	6
Итого	559 653,1	673 676,4	1 144 642,7	1 143 234,1	99,9
Субсидия Фонду «Росконгресс» в целях возмещения затрат, связанных с подготовкой и проведением в Российской Федерации мероприятий в связи с председательством Российской Федерации в объединении БРИКС в 2024 году, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации	-	-	885,9	885,9	100,0
Субсидии АО «ДОМ.РФ» в виде вкладов в имущество, не увеличивающих его уставный капитал, на цели возмещения кредиторам недополученных доходов по процентам, начисленным в течение льготного периода по кредитным договорам (договорам займа), заключенным с отдельными категориями заемщиков, в связи с прекращением обязательств по их уплате за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации	-	-	5,0	5,0	100,0
Государственная поддержка политических партий, принимавших участие в выборах, в целях компенсации затрат по их участию	9 574,6	9 574,6	9 135,7	9 135,7	100,0
Имущественный взнос Российской Федерации в государственную корпорацию развития «ВЭБ.РФ» в целях компенсации недополученных доходов по кредитам, выданным на поддержку проектов по развитию городского электрического наземного общественного пассажирского транспорта	1 800,0	1 800,0	629,2	629,2	100,0
Субсидии некоммерческой организации Фонд развития Центра разработки и коммерциализации новых технологий	3 494,1	3 494,1	3 494,1	3 494,1	100,0

Наименование	Утверждено Федеральным законом № 540-ФЗ	Утверждено Федеральным законом № 540-ФЗ (с изменениями)	Предусмотрено сводной расписью с изменениями	Исполнено	% исполнения
1	2	3	4	5	6
Субсидия некоммерческой организации Фонд развития Центра разработки и коммерциализации новых технологий на создание и развитие Сколковского института науки и технологий	4 571,8	4 571,8	4 571,8	4 571,8	100,0
Субсидия некоммерческой организации Фонд развития Центра разработки и коммерциализации новых технологий на возмещение части затрат юридических лиц, получивших статус участника проекта создания и обеспечения функционирования инновационного центра «Сколково», связанных с осуществлением исследовательской деятельности и коммерциализации ее результатов	1 875,0	1 875,0	1 774,4	1 774,4	100,0
Субсидия некоммерческой организации Фонд развития Центра разработки и коммерциализации новых технологий на возмещение части затрат физическим лицам, осуществлявшим инвестиции на ранних стадиях в юридические лица, получившие статус участника проекта создания и обеспечения функционирования инновационного центра «Сколково», определяемой исходя из объема уплаченного налога на доходы физических лиц и не превышающей 50 процентов таких инвестиций	462,9	462,9	462,9	462,9	100,0
Субсидия АО «Российская Национальная Перестраховочная Компания» в целях возмещения страховым организациям расходов по осуществлению страховых выплат по договорам страхования в связи со страховыми случаями, наступившими вследствие событий, произошедших в результате диверсий, террористических актов, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации	-	-	1 400,0	-	0,0

Наименование	Утверждено Федеральным законом № 540-ФЗ	Утверждено Федеральным законом № 540-ФЗ (с изменениями)	Предусмотрено сводной росписью с изменениями	Исполнено	% исполнения
1	2	3	4	5	6
Взнос в уставный капитал ПАО «Промсвязьбанк» в целях его докапитализации для обеспечения выполнения норматива достаточности собственных средств (капитала), для обеспечения устойчивого кредитования организаций оборонно-промышленного комплекса, в отношении которых введены меры ограничительного характера, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации	-	-	15 000,0	15 000,0	100,0
Взнос в уставный капитал ПАО «Промсвязьбанк» в целях его докапитализации для обеспечения выполнения им показателя групповой достаточности собственных средств (капитала) за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации	-	-	12 350,1	12 350,1	100,0
Взнос в уставный капитал ПАО «Промсвязьбанк» в целях его докапитализации за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации	-	-	5 568,7	5 568,7	100,0
Субсидия ПАО «Промсвязьбанк» в целях возмещения недополученных доходов в связи с предоставленным им кредитом за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации	-	-	1 573,3	1 573,3	100,0
Субсидия АО «ДОМ.РФ» в виде вклада в имущество, не увеличивающего его уставный капитал, на цели возмещения кредитным и иным организациям недополученных доходов по жилищным (ипотечным) кредитам (займам), выданным гражданам Российской Федерации по ставке до 8 процентов годовых	230 000,0	230 000,0	230 000,0	230 000,0	100,0
Субсидии АО «ДОМ.РФ» в виде вкладов в имущество, не увеличивающих его уставный капитал, на цели возмещения кредитным и иным организациям недополученных доходов по жилищным (ипотечным) кредитам (займам), выданным гражданам Российской Федерации по ставке до 8 процентов годовых, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации	-	-	269 800,0	269 800,0	100,0

Наименование	Утверждено Федеральным законом № 540-ФЗ	Утверждено Федеральным законом № 540-ФЗ (с изменениями)	Предусмотрено сводной росписью с изменениями	Исполнено	% исполнения
1	2	3	4	5	6
Субсидии АО «ДОМ.РФ» на возмещение недополученных доходов и затрат в связи с реализацией мер государственной поддержки семей, имеющих детей, в целях создания условий для погашения обязательств по ипотечным жилищным кредитам (займам)	41 822,7	89 646,0	78 646,0	78 646,0	100,0
Субсидии АО «ДОМ.РФ» в виде вкладов в имущество, не увеличивающих его уставный капитал, для возмещения российским кредитным организациям и иным организациям недополученных доходов по жилищным (ипотечным) кредитам, предоставленным гражданам Российской Федерации на приобретение или строительство жилых помещений на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа	41 200,0	41 200,0	41 200,0	41 200,0	100,0
Субсидии АО «ДОМ.РФ» в виде вкладов в имущество, не увеличивающих его уставный капитал, для возмещения российским кредитным организациям и иным организациям недополученных доходов по жилищным (ипотечным) кредитам, предоставленным гражданам Российской Федерации на приобретение или строительство жилых помещений на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации	-	-	35 100,0	35 100,0	100,0
Субсидии АО «ДОМ.РФ» в виде вкладов в имущество, не увеличивающих его уставный капитал, на цели возмещения российским кредитным и иным организациям недополученных ими доходов по кредитам (займам), выданным гражданам Российской Федерации для приобретения или строительства жилых помещений на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей, а также на территориях иных субъектов Российской Федерации, и возмещения российским страховым организациям понесенных ими расходов на страховые выплаты в связи с гибелью (утратой) либо повреждением объектов недвижимости, расположенных на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей, и (или) причинением вреда жизни или здоровью заемщиков по указанным кредитам (займам)	270,0	270,0	270,0	270,0	100,0

Наименование	Утверждено Федеральным законом № 540-ФЗ	Утверждено Федеральным законом № 540-ФЗ (с изменениями)	Предусмотрено сводной росписью с изменениями	Исполнено	% исполнения
1	2	3	4	5	6
Субсидии АО «ДОМ.РФ» в виде вкладов в имущество, не увеличивающих его уставный капитал, для возмещения российским кредитным организациям и АО «ДОМ.РФ» недополученных доходов по выданным (приобретенным) жилищным (ипотечным) кредитам (займам), предоставленным гражданам Российской Федерации, имеющим детей	223 800,0	290 000,0	290 000,0	290 000,0	100,0
Субсидии АО «ДОМ.РФ» в виде вкладов в имущество, не увеличивающих его уставный капитал, для возмещения российским кредитным организациям и акционерному обществу «ДОМ.РФ» недополученных доходов по выданным (приобретенным) жилищным (ипотечным) кредитам (займам), предоставленным гражданам Российской Федерации, имеющим детей, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации	-	-	142 000,0	142 000,0	100,0
Субсидия Ассоциации Российской антидопинговое агентство «РУСАДА» на финансовое обеспечение мероприятий в части антидопингового обеспечения спортивных сборных команд Российской Федерации	782,0	782,0	775,6	767,1	98,9

3.2.2.6.1. В 2024 году Минфином России в рамках реализации мероприятий государственной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» предоставлялись субсидии АО «ДОМ.РФ» в виде вкладов в имущество, не увеличивающих его уставный капитал, в общем объеме 1 087 016,0 млн рублей, в том числе за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации 446 900,0 млн рублей, на реализацию программ:

- «Семейная ипотека» – 432 000,0 млн рублей;
- «Льготная ипотека» – 499 800,0 млн рублей;
- меры государственной поддержки семей, имеющих детей, «Выплаты в размере 450 тыс. рублей» – 78 646,0 млн рублей;
- «Дальневосточная ипотека» – 76 300,0 млн рублей;
- «Льготная ипотека на территориях новых субъектов» – 270,0 млн рублей.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что все значения результатов предоставления субсидий АО «ДОМ.РФ» существенно перевыполнены, что указывает на недостаточную обоснованность формирования плановых значений результатов.

Например, в рамках программы «Льготная ипотека» результат предоставления субсидии «Гражданам Российской Федерации выданы кредиты по ставке до 8 процентов годовых в рамках программы Льготная ипотека» перевыполнен в 3,4 раза (плановое значение с начала текущего финансового года – 56 тыс. семей, фактическое – 191,9 тыс. семей).

По мнению Счетной палаты, в целях повышения качества прогнозирования объема субсидий, предоставляемых АО «ДОМ.РФ», целесообразно Минфину России совместно с АО «ДОМ.РФ» разработать и утвердить методику по расчету размера субсидий для реализации программ «Льготная ипотека», «Дальневосточная ипотека», «Льготная ипотека на территориях новых субъектов», «Семейная ипотека», а также «Выплаты в размере 450 тыс. рублей».

Необходимо отметить, что на реализацию льготных ипотечных программ ежегодно выделяются средства из резервного фонда Правительства Российской Федерации. Так, за последние три года из резервного фонда было выделено 725,3 млрд рублей, в том числе в 2022 году на общую сумму 151,3 млрд рублей (52 % всего объема субсидий АО «ДОМ.РФ»); в 2023 году – 127,1 млрд рублей (35,4 %); в 2024 году – 446,9 млрд рублей (41,1 %).

В соответствии с требованиями новых Правил предоставления из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25 октября 2023 г. № 1780 (далее – Единые правила), предоставление субсидий в рамках указанных программ осуществлялось на основании принятых Решений о порядке предоставления субсидий.

В ходе проверки установлено, что Решения о порядке предоставления субсидий принимались Минфином России с нарушением требований, установленных пунктом 4 Единых правил, согласно которому Решения принимаются главным распорядителем не позднее 1 февраля текущего финансового года, – в случае если бюджетные ассигнования на предоставление субсидии предусмотрены законом о бюджете. Решения в рамках программ «Семейная ипотека», «Льготная ипотека», «Дальневосточная и арктическая ипотека» приняты Минфином России 2 мая 2024 года⁷⁶, «Льготная ипотека на территориях новых субъектов» – 14 марта 2024 года, «Выплата 450 тыс. рублей» – 2 октября 2024 года, то есть с нарушением срока.

В 2024 году на основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 18 октября 2024 г. № 2904-р на реализацию льготных ипотечных программ за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации Минфину России выделены бюджетные ассигнования в объеме 446 900,0 млн рублей, в том числе в рамках программы «Льготная ипотека» – 269 800,0 млн рублей, достижением результата является – улучшение жилищных условий не менее чем 1130 тыс. граждан Российской Федерации за период до 2024 года (включительно); в рамках программы «Семейная ипотека» – 142 000,0 млн рублей (достижение результата – улучшение жилищных условий не менее чем 43 тыс. граждан Российской Федерации за период до 2024 года (включительно); в рамках программы «Дальневосточная ипотека» – 35 100,0 млн рублей (достижение результата – улучшение жилищных условий не менее чем 99 тыс. граждан Российской Федерации за период до 2024 года (включительно)).

Следует отметить, что в соглашениях о предоставлении субсидий АО «ДОМ.РФ» в рамках указанных программ результат предоставления субсидии «улучшение жилищных условий» не предусмотрен.

Так, дополнительным соглашением от 22 ноября 2024 г. № 092-11-2021-004/12 изменены объемы финансового обеспечения предоставления субсидии в рамках программы «Семейная ипотека» (142 000,0 млн рублей), результатом предоставления субсидии является «Семьи, в которых рождены первый и/или последующие дети, воспользовались правом получения ипотечного кредита (займа) по ставке 6 процентов годовых» (плановое значение результата – 40 тыс. семей с даты заключения соглашения), при этом в распоряжении Правительства Российской Федерации № 2904-р результатом является «улучшение жилищных условий не менее чем 43 тыс. граждан Российской Федерации за период до 2024 года (включительно)».

В целях единообразного и достоверного учета результатов предоставления субсидий в рамках льготных ипотечных программ Минфину России следует внести изменения в соглашения о предоставлении субсидии, предусмотрев результат «улучшение жилищных условий...».

76. Согласно редакциям, размещенным в системе «Консультант Плюс».

В ходе проверки также установлено, что в отчетах АО «ДОМ.РФ» об осуществлении расходов, источником финансового обеспечения которых является субсидия в рамках программ «Семейная ипотека» и «Льготная ипотека» указана информация по расходам за счет процентов, полученных от размещения средств субсидии на депозитах:

- в части субсидии на реализацию программы «Семейная ипотека» – 83,6 млн рублей;
- в части субсидии на реализацию программы «Льготная ипотека» – 106,3 млн рублей.

Согласно информации Минфина России, полученной по запросу Счетной палаты (исх. № 05-05-07/33250 от 3 апреля 2025 г.) в 2023–2025 годах, размещение средств, полученных за счет федерального бюджета на реализацию мероприятий, на депозитах и (или) расчетных счетах в кредитных организациях не осуществлялось.

Расходы в 2024 году осуществлены за счет процентов, полученных от размещения целевых средств на депозитах в 2022 году.

В связи с изложенным предлагается на законодательном уровне урегулировать вопрос об использовании доходов, полученных ранее от размещения целевых средств на депозитах и (или) расчетных счетах в кредитных организациях.

3.2.2.7. Результаты проверки и анализа предоставления Минфином России в 2024 году субсидий на выполнение государственных заданий и на иные цели.

3.2.2.7.1. В 2024 году Минфин России осуществлял функции и полномочия учредителя в отношении федерального государственного бюджетного учреждения «Многофункциональный комплекс Министерства финансов Российской Федерации» (далее – ФГБУ «МФК Минфина России») и федерального государственного бюджетного учреждения «Научно-исследовательский финансовый институт Министерства финансов Российской Федерации» (далее – ФГБУ «НИФИ») (далее при совместном упоминании – бюджетные учреждения Минфина России).

ФГБУ «МФК Минфина России» имеет два филиала: Санаторий «Южный» (Республика Крым, г. Ялта) и Учебно-оздоровительный центр «Икша» (Московская область, г. Мытищи).

Объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на предоставление субсидий бюджетным учреждениям Минфина России в 2024 году, и кассовое исполнение представлены в следующей таблице.

(млн руб.)

Наименование	Бюджетные ассигнования на 01.01.2024	Бюджетные ассигнования на 31.12.2024	Уровень изменения объема бюджетных ассигнований, %	Кассовое исполнение	Уровень кассового исполнения, %
Всего объем бюджетных ассигнований на предоставление субсидий бюджетным учреждениям Минфина России	1 902,1	2 972,7	56,3	2 972,7	100
В ТОМ ЧИСЛЕ:					
Субсидии на государственное задание ⁷⁷ :	1 057,4	1 247,8	18,0	1 247,8	100
ФГБУ «НИФИ»	529,9	530,6	0,1	530,6	100
ФГБУ «МФК Минфина России»	527,5	717,1	36,0	717,1	100
Субсидии на иные цели:	528,7	1 419,6	168,5	1 419,6	100
ФГБУ «НИФИ»	155,6	689,9	343,3	689,9	100
ФГБУ «МФК Минфина России»	373,0	729,6	95,6	729,6	100
Субсидии на осуществление капитальных вложений ⁷⁸ :	316,0	305,3	-3,4	305,3	100
ФГБУ «МФК Минфина России»	316,0	305,3	-3,4	305,3	100

77. Субсидия бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) (далее – субсидия на государственное задание).
78. Субсидия на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности бюджетным учреждениям (далее – субсидия на осуществление капитальных вложений).

Информация об объемах средств бюджетных учреждений Минфина России
в 2020–2024 годах и неиспользованных остатках, представлена в следующей таблице.
(млн руб.)

Наименование	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.
Всего средства учреждений	2 954,5	3 640,3	2 458,4	2 662,3	3 671,8
Субсидия на выполнение государственного задания	580,8	708,7	756,4	986,4	1 247,8
Субсидия на иные цели	2 010,6	2 406,0	1 075,4	1 081,1	1 419,6
Субсидия на осуществление капитальных вложений					305,3
Средства ОМС	0,7	0,7	1,0	0,9	1,2
Доходы по приносящей доход деятельности	362,4	524,9	625,6	593,9	697,9
Доля доходов по приносящей доход деятельности в общем объеме доходов учреждений в %	12,3	14,4	25,4	22,3	19,0
Изменение объема доходов по приносящей доход деятельности к предыдущему году	-68,8	162,5	100,7	-31,7	104,0
Изменение объема доходов по приносящей доход деятельности к предыдущему году в %	-16,0	44,8	19,2	-5,1	17,5
Остаток средств на счетах в территориальных органах Федерального казначейства	1 183,7	604,1	363,6	342,0	582,1

В 2024 году по сравнению с 2023 годом наблюдается увеличение объема субсидий на государственное задание на 26,5 %, субсидий на иные цели – на 31,3 %, поступлений по приносящей доход деятельности – на 17,5 %.

На 1 января 2025 года остаток денежных средств бюджетных учреждений Минфина России на счетах в органах Федерального казначейства составил 582,1 млн рублей, что на 70,2 % больше, чем в 2023 году, в том числе 305,3 млн рублей (52,4 %) – средства субсидии на осуществление капитальных вложений, 229,6 млн рублей (39,4 %) – средства субсидии на иные цели. В 2024 году отмечается уменьшение остатка субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на 41,9 млн рублей (на 15,7 %), остатка субсидий на иные цели – на 37,3 млн рублей (на 14 %), и увеличение остатка от приносящей доход деятельности – на 12,4 млн рублей (на 95,2 %).

3.2.2.7.2. ФГБУ «МФК Минфина России» в 2024 году выполнило государственное задание на уровне 97,9 % (допустимое возможное отклонение 15 %).

По данным отчета ФГБУ «НИФИ» о выполнении государственного задания за 2024 год, размещенного в ГИИС «Электронный бюджет», государственное задание выполнено на уровне 100 %.

3.2.2.7.3. Согласно письму Минэкономразвития России от 27 ноября 2024 г. № Д04и-38147 прогнозные значения среднемесячного дохода от трудовой деятельности в 2024 году по городу Москве составляют 112 000,0 рубля, по Московской области – 71 653,0 рубля, по Республике Крым – 38 625,0 рубля.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» (далее – Указ № 597) средняя заработная плата врачей и научных сотрудников за 2024 год по городу Москве должна составлять не менее 224 000 рублей ($112\ 000 \times 2$), Московской области – 127 227,4 рубля ($143\ 306,0 \times 2$), Республике Крым – 77 250,0 рубля ($38\ 625,0 \times 2$).

Среднемесячная заработная плата научного сотрудника ФГБУ «НИФИ» за 2024 год составила 338,6 тыс. рублей, что составляет 151,2 % уровня выполнения Указа.

Среднемесячная заработная плата врачей ФГБУ «МФК «Минфина России» за 2023 год соответствует требованиям Указа № 597.

3.2.2.7.4. Анализ отчета ФГБУ «МФК Минфина России» о достижении значений результатов предоставления субсидии на иные цели по состоянию на 1 января 2025 года показал, что плановые значения результатов на 2024 год выполнены не в полном объеме:

- количество объектов, подключенных к линиям связи, электро- и теплоснабжения, сетям инженерно-технического обеспечения, в том числе для увеличения потребляемой мощности – 0 (план 3);
- площадь благоустроенных земельных участков – 1 (план 3);
- количество отремонтированных объектов имущества – 1 (план 2);
- количество отремонтированных объектов имущества, объем финансовых обязательств, возникших в период простоя, выполненных учреждением – 39 107 181,18 рубля (план 102 286 615,63 рубля);
- количество приобретенных объектов особо ценного движимого имущества в части оборудования – 19 (план 21);
- количество полученных положительных заключений государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий – 2 (план 19);
- количество приобретенных материальных запасов – 22 478 (план 23 079);
- количество приобретенных основных средств – 3 085 (план 3 087).

Согласно пояснениям Минфина России причинами невыполнения указанных значений является неисполнение (несвоевременное исполнение) контрагентом учреждения соответствующих обязательств. Достижение указанных результатов будет осуществляться в 2025 году за счет остатков субсидии, подтвержденных в направление их на те же цели.

3.3. Результаты проверки исполнения Минфином России бюджетных полномочий главного администратора средств федерального бюджета, исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2024 год в части источников финансирования дефицита федерального бюджета

В отчете об исполнении бюджета по главе 092 Минфин России на 1 января 2025 года (ф. 0503127) по строке 500 «Источники финансирования дефицита бюджета – всего» в графе 8 «Итого» отражено 9 070 674,1 млн рублей. Указанная сумма включает изменение остатков по расчетам с органами, организующими исполнение бюджетов, в сумме 7 883 046,0 млн рублей, отраженное по строке 800.

Состав источников финансирования дефицита федерального бюджета определен в статье 94 Бюджетного кодекса. Изменение остатков по расчетам с органами, организующими исполнение бюджетов, в состав источников финансирования дефицита федерального бюджета не входит.

При этом источники внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета в графе 8 «Итого» отражены в сумме 1 585 308,0 млн рублей и не включают изменение остатков на счетах по учету средств федерального бюджета в сумме 0,4 млн рублей, отраженное по строке 700. Вместе с тем согласно статье 94 Бюджетного кодекса изменение остатков средств на счетах по учету средств федерального бюджета в течение соответствующего финансового года включаются в состав источников внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета.

Таким образом, исходя из данных отчета об исполнении бюджета по главе 092 Минфин России на 1 января 2025 года (ф. 0503127) источники финансирования дефицита федерального бюджета на 1 января 2025 года составляют 1 187 628,2 млн рублей, из них источники внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета – 1 585 308,3 млн рублей, источники внешнего финансирования дефицита – (-) 397 680,2 млн рублей.

3.3.1. Результаты анализа исполнения Минфином России источников внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета за 2024 год приведены в следующей таблице.
 (млн руб.)

Наименование источников внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета	Показатели, установленные Федеральным законом № 540-ФЗ (с изменениями) и показатели в расчетах к проекту закона	Показатели, утвержденные сводной бюджетной росписью (с изменениями)	Исполнено	Процент исполнения (гр. 4/гр. 2) ⁷⁹
1	2	3	4	5
Источники внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета	2 256 198,6	-1 706 246,6	1 585 308,3	×
Государственные ценные бумаги Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации	2 479 023,2	×	2 513 187,1	101,4
Размещение государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации	3 921 064,9**	×	3 949 623,1	100,7
Погашение государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации	-1 442 041,6	-1 442 041,6	-1 436 436,0	99,6
Средства от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в федеральной собственности	3 057,6*	×	2 953,1	96,6
Государственные запасы драгоценных металлов и драгоценных камней	-50 500,0	×	-50 437,65	99,9
Выплаты на приобретение государственных запасов драгоценных металлов и драгоценных камней	-51 500,0	-51 500,0	-51 496,96	100,0
Поступления от реализации государственных запасов драгоценных металлов и драгоценных камней	1 000,0	×	1 059,31	105,9
Исполнение государственных гарантий Российской Федерации в валюте Российской Федерации	-35 267,1*	-35 267,1	0,0	×

79. Или гр. 4/гр.3 в случае, если показатели сводной бюджетной росписи отличаются от показателя, утвержденного Федеральным законом № 540-ФЗ (с изменениями).

Наименование источников внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета	Показатели, установленные Федеральным законом № 540-ФЗ (с изменениями) и показатели в расчетах к проекту закона	Показатели, утвержденные сводной бюджетной росписью (с изменениями)	Исполнено	Процент исполнения (гр. 4/гр. 2) ⁷⁹
1	2	3	4	5
Бюджетные кредиты, предоставленные другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из федерального бюджета в валюте Российской Федерации	-141 161,2*	×	-139 651,0	98,9
Предоставление бюджетных кредитов другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из федерального бюджета в валюте Российской Федерации	-175 000,0	-175 000,0	-175 000,0	100,0
Возврат бюджетных кредитов, предоставленных другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из федерального бюджета в валюте Российской Федерации	33 838,8*	×	35 349,0	104,5
Увеличение прочих источников финансирования дефицитов бюджетов за счет иных финансовых активов				
Увеличение иных финансовых активов в федеральной собственности (долговых обязательств) за счет средств Фонда национального благосостояния		×	-808 350,4	
Увеличение иных финансовых активов в федеральной собственности (акций) за счет средств Фонда национального благосостояния		×	-75 000,0	
Уменьшение иных финансовых активов в федеральной собственности (долговых обязательств) за счет средств Фонда национального благосостояния		×	140 404,5	
Бюджетные кредиты, предоставленные федеральным бюджетом внутри страны за счет средств целевых иностранных кредитов	736,7*	×	736,7	100,0
Возврат бюджетных кредитов, предоставленных федеральным бюджетом внутри страны за счет средств целевых иностранных кредитов	736,7*	×	736,7	100,0
Прочие бюджетные кредиты (ссуды), предоставленные федеральным бюджетом внутри страны	2 747,3*	×	2 882,7	104,9

Наименование источников внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета	Показатели, установленные Федеральным законом № 540-ФЗ (с изменениями) и показатели в расчетах к проекту закона	Показатели, утвержденные сводной бюджетной росписью (с изменениями)	Исполнено	Процент исполнения (гр. 4/гр. 2) ⁷⁹
				1
2	3	4	5	
Возврат прочих бюджетных кредитов (ссуд), предоставленных федеральным бюджетом внутри страны	2 747,3*	×	2 882,7	104,9
Прочие источники внутреннего финансирования, из них:	-2 437,9	-2 437,9	-1 417,6	58,1
Компенсационные выплаты по сбережениям граждан	-2 437,9	-2 437,9	-1 417,6	58,1
Курсовая разница по средствам федерального бюджета				0,4
Изменение прочих остатков денежных средств бюджета				0,4

* Значения на основании «Расчета по статьям классификации источников финансирования дефицита федерального бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» к проекту федерального закона о федеральном бюджете на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов и в соответствии с пояснительной запиской к проекту федерального закона «О внесении изменений в федеральный закон «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

** Федеральным законом № 540-ФЗ (с изменениями) на 2024 год установлены в приложении № 38 разница между средствами, поступившими от размещения государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации, и средствами, направленными на их погашение, в сумме 2 479 023,2 млн рублей и частью 4 статьи 17 – погашение указанных ценных бумаг в сумме 1 442 041,6 млн рублей. Соответственно, их размещение предусмотрено в сумме 3 921 064,9 млн рублей.

3.3.1.1. Государственные ценные бумаги Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации

Сведения о выполнении Программы государственных внутренних заимствований на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов в части 2024 года⁸⁰ (далее – Программа) представлены в следующей таблице.
(млн руб.)

Предусмотрено Программой		Исполнено по состоянию на 1 января 2025 года					Пере- выполнено / недо- выполнено (гр. 5 - гр. 2)
Наименование	2024 г.	через финансовые органы	некассовые операции	итого	% исполнения (гр. 5 / гр. 2)		
1	2	3	4	5	6		
Государственные внутренние заимствования	2 479 023,2	2 513 187,1	0,0	2 513 187,1	101,4	34 163,9	Справочно
в том числе:							
государственные ценные бумаги	2 479 023,2	2 513 187,1	0,0	2 513 187,1	101,4	34 163,9	Справочно
Размещение	-	3 949 623,1	0,0	3 949 623,1	-	-	
Погашение	-1 442 041,6 ⁸¹	-1 436 436,0	0,0	-1 436 436,0	99,6	-5 605,7	Справочно

Программа устанавливает объем государственных внутренних заимствований в виде разницы между объемом привлечения и объемом средств, направляемых на погашение основной суммы долга, по государственным ценным бумагам (сальдо) на 2024 год в размере 2 479 023,2 млн рублей, дублируя строку «Разница между средствами, поступившими от размещения государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации, и средствами, направленными на их погашение» (далее – сальдо) приложения 38 к Федеральному закону № 540-ФЗ. Программа государственных внутренних заимствований не содержит информацию о прогнозном объеме привлечения заимствований на российском рынке капитала (по аналогии с Программой внешних заимствований), о параметрах, планируемых к размещению государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации. Таким образом, по сути, указанный документ программным не является.

80. Утверждена статьей 13 Федерального закона № 540-ФЗ (с изменениями) согласно приложению 33.

81. Утверждено частью 4 статьи 17 Федерального закона № 540-ФЗ.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2023 г. № 3760-р Минфин России вправе осуществлять в 2024 году размещение государственных ценных бумаг, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации, в объемах, не превышающих 4 456,9 млрд рублей⁸².

Федеральным законом № 540-ФЗ (с изменениями) прогнозный объем привлечения внутренних заимствований за счет размещения государственных ценных бумаг Российской Федерации не установлен.

Частью 4 статьи 17 Федерального закона № 540-ФЗ (с изменениями) бюджетные ассигнования на погашение государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации, утверждены в сумме (-) 1 442 041,6 млн рублей. Таким образом, расчетно объем привлечения внутренних заимствований планируется в сумме 3 921 064,9 млн рублей.

Согласно статье 103 Бюджетного кодекса Правительство Российской Федерации или уполномоченный им Минфин России вправе осуществлять внутренние (внешние) заимствования с превышением установленного на соответствующий финансовый год федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период верхнего предела государственного внутреннего (внешнего) долга Российской Федерации в целях замещения внешних (внутренних) заимствований в рамках верхнего предела государственного долга Российской Федерации (суммы верхнего предела государственного внутреннего долга Российской Федерации, установленного федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, и верхнего предела государственного внешнего долга Российской Федерации, установленного федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период).

В 2024 году указанное право Минфина России установлено пунктом 10 постановления № 2369⁸³.

В соответствии с приказом Минфина России от 25 декабря 2024 г. № 609 «О замещении государственных внешних заимствований Российской Федерации государственными внутренними заимствованиями Российской Федерации в 2024 году» (далее – приказ № 609)⁸⁴ Минфин России осуществил замещение государственных внешних заимствований Российской Федерации государственными внутренними заимствованиями Российской Федерации в сумме 28 558,2 млн рублей.

Сведения об объеме привлечения по видам облигаций федерального займа (далее – ОФЗ) в 2023 и 2024 годах представлены в следующей таблице.

82. В соответствии с пунктом 1 статьи 114 Бюджетного кодекса Российской Федерации предельные объемы размещения государственных ценных бумаг Российской Федерации по номинальной стоимости устанавливаются Правительством Российской Федерации в соответствии с верхним пределом государственного долга Российской Федерации, установленным федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, а также в случае, установленном пунктом 14 статьи 241 Бюджетного кодекса Российской Федерации, с его превышением.

83. Постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2023 г. № 2369 «Об особенностях реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – Постановление № 2369).

84. Приказ. № 609.

Виды ценных бумаг	2023 г.			2024 г.		
	объем привлечения, млн рублей	доля в общем объеме привлечения, %	количество размещений на первичном рынке, ед.	объем привлечения, млн рублей	доля в общем объеме привлечения, %	количество размещений на первичном рынке ⁸⁵ , ед.
Облигации федерального займа с постоянным купонным доходом (ОФЗ-ПД)	1 485 262,3	57,6	65	1 520 792,3	38,5	76
Облигации федерального займа с переменным купонным доходом (ОФЗ-ПК)	795 801,6	30,9	11	2 421 324,3	61,3	24
Облигации федерального займа с индексируемым номиналом (ОФЗ-ИН)	297 441,4	11,5	19	7 252,4	0,2	4
Облигации федерального займа для физических лиц (ОФЗ-н)	-	-	-	-	-	-
Всего	2 578 505,3	100,0	95*	3 949 368,9	100,0	104**

* 7 аукционов признаны несостоявшимися в связи с отсутствием заявок по приемлемым уровням цен⁸⁶. Кроме того, в связи с возросшей волатильностью на финансовых рынках, согласно информационному сообщению Минфина России, в целях содействия стабилизации рыночной ситуации Минфин России отказался от проведения 16 августа 2023 года аукционов по размещению ОФЗ.

** 16 аукционов⁸⁷ признаны несостоявшимися в связи с отсутствием заявок по приемлемым уровням цен, также отсутствовали сделки⁸⁸ в рамках 3-х объявленных дополнительных размещений после аукциона. Кроме того, в связи с возросшей волатильностью на финансовых рынках, согласно информационным сообщениям Минфина России, в целях содействия стабилизации рыночной ситуации Минфин России отказался от проведения 29 мая и 5 июня 2024 года аукционов по размещению ОФЗ.

Также в 2024 году Минфином России проведено 5 доразмещений на вторичном рынке ОФЗ (2 доразмещения ОФЗ-ПД и 3 – ОФЗ-ПК) на общую сумму 266,185 млн рублей по номинальной стоимости и объемом выручки 254,223 млн рублей.

В 2024 году, как и в 2023 году, Минфин России не размещал государственные ценные бумаги для населения ОФЗ-н.

Таким образом, фактическое привлечение средств за счет размещения государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации, в 2024 году составило 3 949 623,1 млн рублей, что на 1 371 117,8 млн рублей, или на 53,2 %, больше фактического показателя 2023 года.

85. Размещения ОФЗ на первичном рынке в форматах аукциона и дополнительного размещения после аукциона.

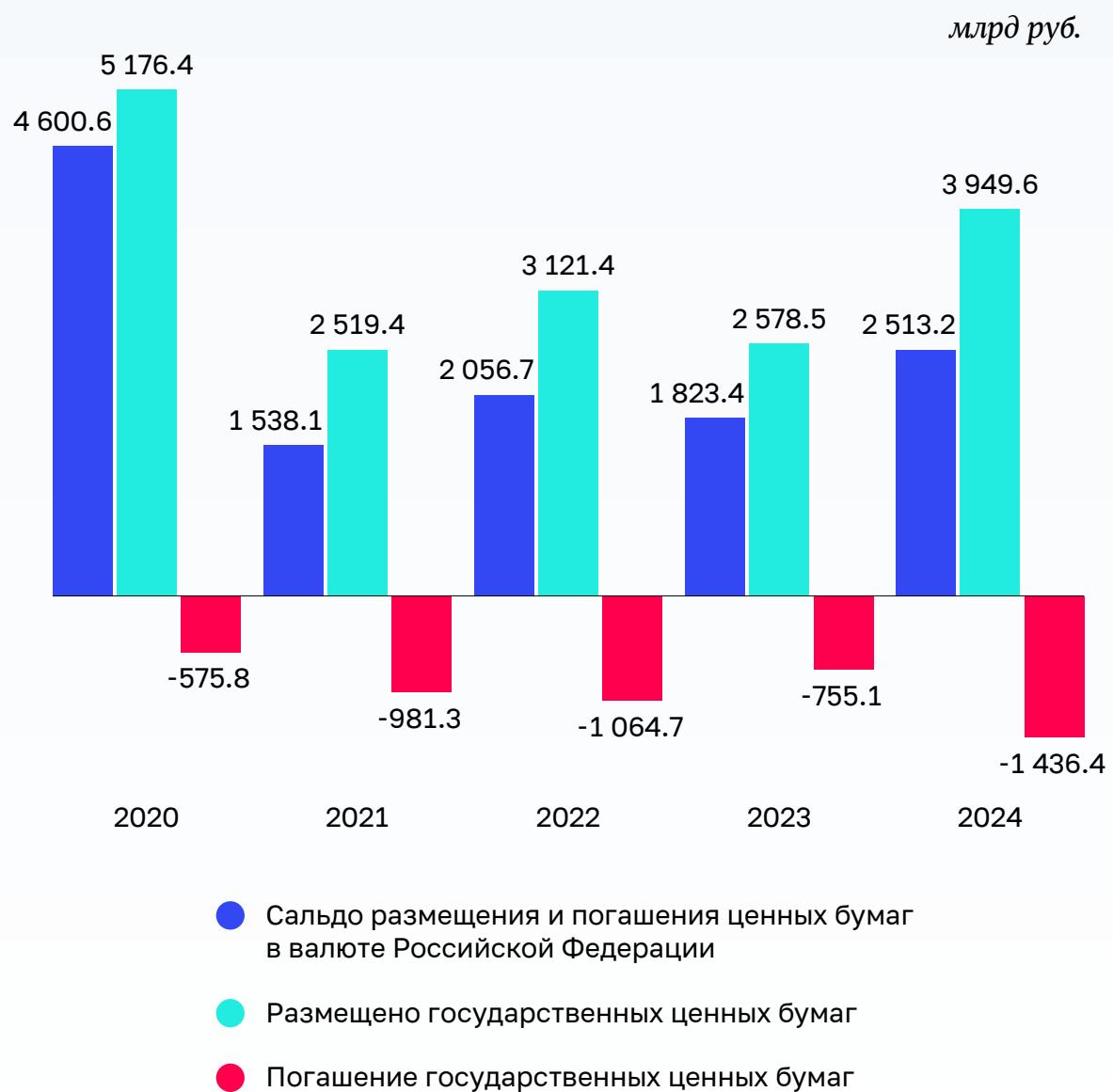
86. 22 февраля, 22 марта, 9 августа, 6 сентября и 27 сентября 2023 года.

87. 17 января, 13 марта, 3 апреля, 15 мая, 19 июня, 17 и 24 июля, 4 сентября, 9, 23 и 30 октября, 6 ноября и 18 декабря 2024 года.

88. 19 июня, 10 июля и 14 августа 2024 года.

Выплаты из федерального бюджета по погашению государственных ценных бумаг, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации, составили (-) 1 436 436,0 млн рублей, или 99,6 % утвержденного показателя.

Информация об исполнении показателей размещения и погашения государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации, а также сальдо указанных показателей в 2020–2024 годах



Таким образом, сальдо по государственным внутренним заимствованиям за счет размещения государственных ценных бумаг в 2024 году фактически составило 2 513 187,1 млн рублей, или 101,4 % показателя, утвержденного Программой внутренних заимствований на 2024 год.

3.3.1.2. В 2024 году выплаты из федерального бюджета за счет источников внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета, а также за счет соответствующих расходов федерального бюджета по возможным гарантитным случаям не производились.

3.3.1.3. Статьей 17 Федерального закона № 540-ФЗ (с изменениями) установлено, что реализация драгоценных металлов и драгоценных камней из Государственного фонда драгоценных металлов и драгоценных камней Российской Федерации (далее – Госфонд России) в 2024 году осуществляется на сумму до 1 000,0 млн рублей, приобретение драгоценных металлов и драгоценных камней в Госфонд России осуществляется на сумму до 51 500,0 млн рублей.

При этом Бюджетным кодексом Российской Федерации⁸⁹ установлена возможность увеличения сумм реализации и приобретения драгоценных металлов и драгоценных камней, установленных федеральным законом о федеральном бюджете, в случае принятия такого решения Президентом Российской Федерации и (или) Правительством Российской Федерации, с соответствующим изменением сводной бюджетной росписи без внесения изменений в федеральный закон о федеральном бюджете.

Следует отметить, что согласно пункту 7 статьи 217 Бюджетного кодекса основанием для внесения изменений в сводную бюджетную роспись федерального бюджета, которая включает в себя бюджетные ассигнования по расходам федерального бюджета и бюджетные ассигнования по источникам финансирования дефицита федерального бюджета на финансовый год и на плановый период, является принятие Президентом Российской Федерации и (или) Правительством Российской Федерации решения об увеличении суммы реализации драгоценных металлов и драгоценных камней из Государственного фонда драгоценных металлов и драгоценных камней Российской Федерации или суммы на приобретение драгоценных металлов и драгоценных камней в Государственный фонд драгоценных металлов и драгоценных камней Российской Федерации или сверх объемов, предусмотренных федеральным законом о федеральном бюджете на текущий финансовый год. Суммы реализации драгоценных металлов и драгоценных камней относятся к поступлениям в федеральный бюджет. При этом поступления по источникам финансирования дефицита федерального бюджета в сводной бюджетной росписи не устанавливаются.

План отпуска драгоценных металлов и драгоценных камней из Госфонда России и план формирования Госфонда России драгоценными металлами и драгоценными камнями на 2024 год утверждены соответствующими распоряжениями Правительства Российской Федерации (содержат сведения ограниченного распространения).

89. Пункт 7 статьи 217, пункт 21 статьи 241 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Фактическое исполнение за 2024 год по выплатам на приобретение государственных запасов драгоценных металлов и драгоценных камней составило (-) 51 496,96 млн рублей, по поступлениям от реализации – 1 059,31 млн рублей, или соответственно 100 и 105,9 % показателей, утвержденных Федеральным законом № 540-ФЗ (с изменениями). Перевыполнение прогнозного показателя поступлений от реализации обусловлено тем, что итоговая стоимость ценностей, реализованных на аукционах, сложилась больше начальной плановой стоимости.

Реализация государственных запасов драгоценных металлов и драгоценных камней из Госфонда России на внешнем рынке в 2024 году не осуществлялась.

Сальдо по государственным запасам драгоценных металлов и драгоценных камней в 2024 году фактически составило (-) 50 437,65 млн рублей и предназначено для накопления имущества казны Российской Федерации.

3.3.1.4. Федеральным законом от 12 июля 2024 г. № 175-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон № 540-ФЗ, согласно которым в прогноз поступлений в федеральный бюджет в 2024 году включены средства от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в федеральной собственности, в части поступлений от продажи части доли Российской Федерации в оплаченном уставном капитале Евразийского банка развития в сумме 32,3 млн долларов США (эквивалент 3 057,6 млн рублей), администрируемых Минфином России. Фактические поступления в федеральный бюджет от реализации межправительственных соглашений о купле-продаже части доли Российской Федерации в оплаченном капитале Евразийского банка развития составили в рублевом эквиваленте 2 953,1 млн рублей, или 96,6 % утвержденных прогнозных значений, что обусловлено курсом доллара США по состоянию на дату осуществления платежа.

3.3.1.5. Бюджетные кредиты, предоставленные внутри страны в валюте Российской Федерации

Статьей 11 Федерального закона № 540-ФЗ установлено право Минфина России предоставить бюджетные кредиты бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета в объеме до 175 млрд рублей на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов⁹⁰ и установить плату за их пользование в размере 3 % годовых.

В 2024 году 74 субъектам Российской Федерации предоставлены бюджетные кредиты на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов⁹¹ на общую сумму 175 000,0 млн рублей.

90. Правила отбора инфраструктурных проектов, источником финансового обеспечения расходов на реализацию которых являются бюджетные кредиты из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, и о внесении изменений в Положение о Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2021 г. № 1189.

91. Правила отбора инфраструктурных проектов, источником финансового обеспечения расходов на реализацию которых являются бюджетные кредиты из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2021 г. № 1189.

Прогнозный объем возврата бюджетных кредитов в 2024 году, рассчитанный исходя из графиков выплат основного долга по соглашениям о бюджетных кредитах, согласно «Расчету по статьям классификации источников финансирования дефицита федерального бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» к проекту федерального закона о федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (далее – Расчет к проекту бюджета) составлял 65 991,2 млн рублей.

Изменениями, внесенными Федеральным законом № 175-ФЗ в статью 11 Федерального закона № 540-ФЗ, установлено, что в 2024 году не подлежит погашению 2/3 задолженности субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам исходя из действующих на 1 марта 2024 года графиков погашения указанной задолженности, за исключением задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, на пополнение остатка средств на едином счете бюджета, и по бюджетным кредитам за счет временно свободных средств единого счета федерального бюджета на срок до пятнадцати лет с взиманием платы за пользование ими по ставке 3 процента годовых с правом досрочного погашения (далее – 2/3 задолженности). Указанная задолженность подлежит списанию в 2025 году согласно Федеральному закону от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

В соответствии с указанными изменениями в IV квартале 2024 года погашение 72 субъектами Российской Федерации 2/3 задолженности по указанным бюджетным кредитам в общей сумме 31 090,4 млн рублей перенесено на 2025 год.

В соответствии с пояснительной запиской к проекту Федерального закона «О внесении изменений в федеральный закон «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» прогнозный объем возврата бюджетных кредитов в 2024 году составил 33 838,8 млн рублей. Общий объем возврата бюджетных кредитов, предоставленных бюджетам субъектов Российской Федерации, составил в 2024 году 35 349,0 млн рублей, или 104,5 % прогнозного значения. Перевыполнение показателя обусловлено досрочным погашением бюджетных кредитов 7 субъектами Российской Федерации в связи с несоблюдением условий соглашений о предоставлении бюджетных кредитов.

Выплаты в погашение основного долга по бюджетным кредитам осуществлены 82 субъектами Российской Федерации. Информация об указанных выплатах представлена в следующей таблице.

Виды возврата бюджетных кредитов	Количество субъектов Российской Федерации	млн руб.
Возврат бюджетных кредитов – всего	82	35 349,0
Возврат бюджетных кредитов, предоставленных для частичного покрытия дефицитов бюджетов субъектов Российской Федерации, возврат которых осуществляется субъектом Российской Федерации (КБК 01 06 05 02 01 5002 640)	69	13 215,3
в том числе досрочное погашение бюджетных кредитов в связи с несоблюдением условий соглашений о предоставлении бюджетных кредитов	6 ⁹²	1 949,3
Возврат бюджетных кредитов, предоставленных бюджетам субъектов Российской Федерации для погашения бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации (КБК 01 06 05 02 01 2500 640)	46	2 481,5
Возврат бюджетных кредитов, предоставленных на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов (КБК 01 06 05 02 01 2700 640)	78	18 776,7
Возврат бюджетных кредитов, предоставленных в 2021 году бюджетам субъектов Российской Федерации для погашения долговых обязательств субъекта Российской Федерации (муниципального образования) в виде обязательств по государственным (муниципальным) ценным бумагам и кредитам, полученным субъектом Российской Федерации (муниципальным образованием) от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций) (КБК 01 06 05 02 01 2800 640)	3	691,0
в том числе досрочное погашение бюджетного кредита в связи с несоблюдением условий соглашения о предоставлении бюджетного кредита Ульяновской областью	1	641,0
Возврат бюджетных кредитов, предоставленных в 2022 году бюджетам субъектов Российской Федерации для погашения долговых обязательств субъекта Российской Федерации (муниципального образования) в виде обязательств по государственным (муниципальным) ценным бумагам и кредитам, полученным субъектом Российской Федерации (муниципальным образованием) от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций) (КБК 01 06 05 02 01 2900 640)	3	87,0
Возврат бюджетных кредитов, предоставленных бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий по поддержке монопрофильных муниципальных образований, возврат которых осуществляется субъектами Российской Федерации (КБК 01 06 05 02 01 5301 640)	6	97,5

92. Республика Калмыкия, Удмуртская Республика, Республика Хакасия, Архангельская, Смоленская, Томская, Ульяновская области.

В ходе проверки выявлено некорректное отражение в форме 0503172 по состоянию на 1 января 2025 года по главе 092 остатков по двум видам задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным бюджетам субъектов Российской Федерации.

Так, сведения, отраженные в форме 0503172 по номеру счета бюджетного учета 09201060502012700640120711000 в графах 2 «Остаток задолженности на начало года» и 3 «Остаток задолженности на конец периода» не подтверждены соответствующими регистрами бюджетного учета⁹³, что не соответствует пункту 169 приказа Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н, кроме того, отсутствует остаток задолженности по номеру счета бюджетного учета 09201060502015301640120711000 в сумме 5,2 млрд рублей, подтвержденный соответствующими регистрами бюджетного учета⁹⁴.

По информации Минфина России⁹⁵, причиной расхождения в отчете является техническая ошибка в работе программного обеспечения ведения бюджетного учета и формирования бюджетной отчетности ГИИС «Электронный бюджет».

По факту исправления указанной технической ошибки Межрегиональным бухгалтерским управлением Федерального казначейства 26 марта 2025 года сформированы уточненные сведения формы 0503172 и представлены в установленном порядке в составе годовой бюджетной отчетности Минфина России за 2024 год.

3.3.1.6. В 2024 году возврат бюджетных кредитов, предоставленных федеральным бюджетом внутри страны за счет средств целевых иностранных кредитов (займствований), составил 736,7 млн рублей, или 100,0 % планового показателя⁹⁶.

Предоставление бюджетных кредитов внутри страны за счет средств целевых иностранных кредитов в 2024 году не планировалось и не осуществлялось.

3.3.1.7. В 2024 году возврат прочих бюджетных кредитов (ссуд), предоставленных федеральным бюджетом внутри страны, составил 2 882,7 млн рублей, или 104,9 % прогноза кассовых поступлений (2 747,3⁹⁷ млн рублей) за счет увеличения курса валют.

-
93. Инвентаризационными описями по задолженности бюджетов субъектов Российской Федерации по бюджетным кредитам, предоставленным на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов № 00ИК-000052/2 на 01.01.2024 года и № 00ИК-000018/7 на 01.01.2025 года.
94. Инвентаризационными описями по задолженности бюджетов субъектов Российской Федерации по бюджетным кредитам, предоставленным на реализацию мероприятий по поддержке монопрофильных муниципальных образований № 00ИК-000052/7 на 01.01.2024 года и № 00ИК-000018/4 на 01.01.2025 года.
95. Ответ Минфина России от 3 апреля 2025 г. № 11-16-19/33321
96. На основании «Расчета по статьям классификации источников финансирования дефицита федерального бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» к проекту федерального закона о федеральном бюджете на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов и в соответствии с пояснительной запиской к проекту федерального закона «О внесении изменений в федеральный закон «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».
97. На основании «Расчета по статьям классификации источников финансирования дефицита федерального бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» к проекту федерального закона о федеральном бюджете на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов и в соответствии с пояснительной запиской к проекту федерального закона «О внесении изменений в федеральный закон «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

Большая часть задолженности образовалась по бюджетным кредитам, предоставленным в 90-х годах.

Предоставление федеральным бюджетом прочих бюджетных кредитов внутри страны в 2024 году не предусматривалось.

3.3.1.8. На осуществление в 2024 году компенсационных выплат по вкладам в ПАО «Сбербанк России» и выкупа сертификатов Сберегательного банка СССР и государственных казначейских обязательств СССР Федеральным законом № 540-ФЗ (с изменениями) предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме (-) 2 537,9 млн рублей, из них по главе 092 Минфин России⁹⁸ – (-) 2 437,9 млн рублей. Исполнение утвержденных бюджетных ассигнований на компенсационные выплаты составило (-) 1 417,6 млн рублей, или 58,1%. При этом 87,3% объема компенсационных выплат гражданам, или 1 238,1 млн рублей, составляют выплаты на оплату ритуальных услуг наследникам умерших владельцев вкладов в Сберегательном банке Российской Федерации. Указанные выплаты на протяжении последних лет ежегодно сокращаются: в 2022 году – 2 771,7 млн рублей, в 2023 году – 1 339,0 млн рублей, то есть в 2,2 раза за 2 последних года.

Для осуществления указанных выплат Минфином России перечислено⁹⁹ в ПАО «Сбербанк России» 1 471,7 млн рублей. Неиспользованные средства в сумме 54,0 млн рублей возвращены¹⁰⁰ ПАО «Сбербанк России» в федеральный бюджет в полном объеме.

3.3.1.9. Курсовая разница по прочим средствам федерального бюджета составила в 2024 году 0,4 млн рублей, в том числе по некассовым операциям – (-) 0,002 млн рублей.

3.3.1.10. Проведенный анализ объема и структуры прочих остатков денежных средств федерального бюджета подтвердил значение показателя «Изменение остатков средств» в сумме 0,35 млн рублей, отраженное в отчете Минфина России об исполнении бюджета на 1 января 2024 года (форма 0503127).

3.3.2. Объем исполнения Минфином России источников внешнего финансирования дефицита федерального бюджета за 2024 год приведен в следующей таблице.

-
98. Согласно расчетам к проекту федерального закона «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» и показателям сводной бюджетной росписи с изменениями.
99. Соглашение от 27 декабря 2023 г. № 01-06-10/05-249 об осуществлении в 2024 году операций по компенсационным выплатам по вкладам в ПАО «Сбербанк России»; Соглашение от 23 декабря 2013 г. № 01-01-06/05-606 об осуществлении операций по выкупу государственных казначейских обязательств СССР и сертификатов Сберегательного банка СССР (в редакции дополнительного соглашения от 28 декабря 2023 г. № 9).
100. Платежные поручения от 27 декабря 2024 г. № 14311 на сумму 53,7 млн рублей, № 240007 на сумму 0,09 млн рублей и № 240008 на сумму 0,22 млн рублей.

(млн рублей)

Наименование источников внешнего финансирования дефицита федерального бюджета	Показатели, установленные Федеральным законом № 540-ФЗ (с изменениями) и показатели в расчетах к проекту закона	Показатели, утвержденные сводной бюджетной росписью (с изменениями)	Исполнено	Процент исполнения (гр. 4 / гр. 2) ¹⁰¹
				1 2 3 4 5
Источники внешнего финансирования дефицита федерального бюджета	-388 075,3	-2 710 018,9	-397 680,2	×
Государственные ценные бумаги Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте	61 275,2	×	-32 669,8	×
Размещение государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте	94 700,0**	×	2 159 538,6	2280,4
Погашение государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте	-33 424,8	-2 192 963,4	-2 192 208,4	100,0
Кредиты иностранных государств, включая целевые иностранные кредиты (займствования), международных финансовых организаций, иных субъектов международного права, иностранных юридических лиц в иностранной валюте	3 592,8	×	-590,9	×
Получение Российской Федерацией кредитов иностранных государств, включая целевые иностранные кредиты (займствования), международных финансовых организаций, иных субъектов международного права и иностранных юридических лиц в иностранной валюте	18 048,6**	×	0,0	0,0
Погашение Российской Федерацией кредитов иностранных государств, включая целевые иностранные кредиты (займствования), с учетом средств, перечисленных из федерального бюджета российским поставщикам товаров и (или) услуг на экспорт в счет погашения государственного внешнего долга Российской Федерации, международных финансовых организаций, иных субъектов международного права и иностранных юридических лиц, полученных в иностранной валюте	-14 455,8	-14 455,8	-590,9	4,1
Исполнение государственных гарантий в иностранной валюте	-10 159,7*	-10 159,7	0,0	0,0

101. Или гр. 4/гр.3 в случае, если показатели сводной бюджетной росписи отличаются от показателя, утвержденного Федеральным законом № 540-ФЗ (с изменениями).

Наименование источников внешнего финансирования дефицита федерального бюджета	Показатели, установленные Федеральным законом № 540-ФЗ (с изменениями) и показатели в расчетах к проекту закона	Показатели, утвержденные сводной бюджетной росписью (с изменениями)	Исполнено	Процент исполнения (гр. 4 / гр. 2) ¹⁰¹
				1 2 3 4 5
Государственные финансовые и государственные экспортные кредиты	-442 783,6*	×	-364 419,5	82,3
Предоставление государственных финансовых и государственных экспортных кредитов иностранным государствам и (или) иностранным юридическим лицам из федерального бюджета	-492 440,0*	-492 440,0	-453 183,2	92,0
Возврат государственных финансовых и государственных экспортных кредитов, предоставленных иностранным государствам и (или) иностранным юридическим лицам, в федеральный бюджет	49 656,4*	×	88 763,7	178,8

* Значения на основании «Расчета по статьям классификации источников финансирования дефицита федерального бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» к проекту федерального закона о федеральном бюджете на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов и в соответствии с пояснительной запиской к проекту федерального закона «О внесении изменений в федеральный закон «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов». При установлении в долларовом эквиваленте используется среднегодовой курс доллара США, примененный в расчетах к Федеральному закону № 540-ФЗ (с изменениями) – 94,7 рубля за 1 доллар США.

** Федеральным законом № 540-ФЗ (с изменениями) на 2024 год установлены в приложении № 38 разница между средствами, поступившими от размещения государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте, и средствами, направленными на их погашение, в сумме (-) 61 275,2 млн рублей и частью 4 статьи 17 – погашение указанных ценных бумаг в сумме 33 424,8 млн рублей. Соответственно, их размещение предусмотрено в сумме 94 700,0 млн рублей. Разница между полученными и погашенными Российской Федерацией в иностранной валюте кредитами иностранных государств, включая целевые иностранные кредиты (займствования), международных финансовых организаций, иных субъектов международного права и иностранных юридических лиц, в сумме 3 592,8 млн рублей, и частью 4 статьи 17 – погашение указанных кредитов в сумме 14 455,8 млн рублей. Соответственно, их размещение предусмотрено в сумме 18 048,6 млн рублей.

3.3.2.1. Программа государственных внешних заимствований Российской Федерации на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (далее – Программа внешних заимствований) в первоначальной редакции включает показатели в части несвязанных (финансовых) заимствований, осуществляемых путем размещения государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте, на международном и российском рынках капитала, и кредитов (займов) международных финансовых организаций (далее – МФО).

В редакции Федерального закона от 12 июля 2024 г. № 175-ФЗ Программа внешних заимствований на 2024 год сформирована в долларах США в виде разниц между объемами привлечения и объемами средств, направляемых на погашение основной суммы задолженности по каждому виду заимствований и представлена в следующей таблице.

(эквивалент млн долларов США)

Вид заимствования	Сумма
Государственные ценные бумаги, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте	647,0
Кредиты иностранных государств, международных финансовых организаций, иных субъектов международного права, иностранных юридических лиц	38,0
Всего	685,0

Рублевый эквивалент сальдо указанных объемов отражен в приложении 38 к Федеральному закону № 540-ФЗ (с изменениями) в составе источников внешнего финансирования дефицита федерального бюджета на 2024 год по указанным видам заимствований в объеме 61 275,2 млн рублей и 3 592,8 млн рублей соответственно.

Данные об исполнении Федерального закона № 540-ФЗ (с изменениями) по источникам внешнего финансирования дефицита федерального бюджета за 2024 год в части государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте, приведены в следующей таблице.

(млн руб.)

Наименование источников внешнего финансирования дефицита федерального бюджета	Показатели, установленные Федеральным законом от 27 ноября 2023 г. № 540-ФЗ и показатели в расчетах к проекту закона	Показатели, установленные Федеральным законом от 12 июля 2024 г. № 175-ФЗ	Показатели, утвержденные сводной бюджетной расписью (с изменениями)	Исполнено	% исполнения (гр. 5 / гр. 4)
1	2	3	4	5	6
Государственные ценные бумаги, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте	58 298,8	61 275,2	×	-32 669,8	×
Размещение государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте	90 100,0	94 700,0	×	2 159 538,6	×
Погашение государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте	-31 801,2	-33 424,8	-2 192 963,4	-2 192 208,4	99,96

3.3.2.1.1. Частью 25 статьи 5 Федерального закона от 2 ноября 2023 г. № 520-ФЗ¹⁰² установлено, что в ходе исполнения федерального бюджета в 2024 году в целях осуществления замены (замещения) государственных ценных бумаг Российской Федерации в соответствии со статьей 105¹ Бюджетного кодекса могут быть увеличены бюджетные ассигнования на погашение государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте, за счет увеличения объема поступлений от размещения государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 8 августа 2024 г. № 677¹⁰³ замещение государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте (далее – еврооблигации), осуществляется на основании волеизъявления держателей еврооблигаций Российской Федерации с учетом ряда требований, в том числе:

- замещение еврооблигаций осуществляется с зачислением замещающих еврооблигаций на открытые в российском депозитарии счета депо держателей еврооблигаций;
- размер купонного дохода по замещающим еврооблигациям, периодичность его выплаты, срок погашения и номинальная стоимость замещающих еврооблигаций должны соответствовать аналогичным условиям в отношении замещаемых еврооблигаций.

Исполнение обязательств по еврооблигациям, которые не были замещены, осуществляется в порядке, установленном Указом Президента Российской Федерации № 665¹⁰⁴.

Исполнение обязательств по замещающим еврооблигациям Российской Федерации осуществляется без использования счетов типа «С».

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 8 августа 2024 г. № 677 и статьей 105¹ Бюджетного кодекса Минфином России 5 декабря 2024 года проведена эмиссия 13 выпусков замещающих еврооблигаций.

Размещение замещающих еврооблигаций осуществлялось без их оплаты денежными средствами путем замены на замещаемые выпуски замещаемых еврооблигаций (уступаемые права) в соотношении 1:1.

-
102. Федеральный закон от 2 ноября 2023 г. № 520-ФЗ «О внесении изменений в статьи 96⁶ и 220¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2024 году» (с изменениями).
103. «О дополнительных мерах по исполнению перед резидентами и иностранными кредиторами государственных долговых обязательств Российской Федерации, выраженных в государственных ценных бумагах, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте».
104. Указ Президента Российской Федерации от 9 сентября 2023 г. № 665 «О временном порядке исполнения перед резидентами и иностранными кредиторами государственных долговых обязательств Российской Федерации, выраженных в государственных ценных бумагах, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте, и иных обязательств по иностранным ценным бумагам» (далее – Указ Президента Российской Федерации № 665).

В рамках указанной некассовой операции совокупно замещено еврооблигаций Российской Федерации на сумму, эквивалентную 20 717,8 млн долларов США, или 2 159 538,6 млн рублей.

Размещение облигаций внешних облигационных займов Российской Федерации (далее – еврооблигаций) на международных рынках капитала Минфином России в 2024 году не осуществлялось.

Погашение еврооблигаций в 2024 году составило (-) 2 192 208,4 млн рублей (99,96 % показателя, установленного сводной бюджетной росписью), или эквивалент (-) 21 070,7 млн долларов США, в том числе за счет:

- погашения основного долга по еврооблигациям в рамках некассовой операции замещения государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте, на сумму (-) 2 159 538,6 млн рублей (эквивалент 20 717,8 млн долларов США);
- частичного погашения основного долга по еврооблигациям выпуска № SK-0-СМ-128 «Россия-2030» на сумму (-) 32 662,2 млн рублей, или (-) 353,0 млн долларов США;
- индексации сумм денежных средств, направленных на погашение еврооблигаций в соответствии с положениями, предусмотренными Указом Президента № 665 на сумму 7,6 млн рублей.

Таким образом, разница между средствами, поступившими от размещения государственных займов, которые осуществляются путем выпуска государственных ценных бумаг от имени Российской Федерации и номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте, и средствами, направленными на их погашение, по итогам 2024 года составила (-) 32 669,8 млн рублей, или (-) 353,0 млн долларов США.

3.3.2.1.2. Программой внешних заимствований в первоначальной редакции планировалось привлечение Российской Федерации средств займов МФО по 4 проектам Нового банка развития (далее – НБР) на общую сумму эквивалентную 190,6 млн долларов США. В 2024 году привлечение средств займов МФО не осуществлялось.

В связи с приостановкой со стороны НБР в марте 2022 года финансирования проектов на неопределенный срок реализация проектов прекратилась. На момент проверки в рамках органов управления НБР решение о возобновлении финансирования проектов не принято. Согласно информации Минфина России¹⁰⁵ в случае отсутствия решения о возобновлении НБР финансирования проектов в 2025 году будет рассмотрено соответствующее предложение по внесению изменений в сводную бюджетную роспись федерального бюджета.

Важно отметить, что в соответствии со статьей 35 Бюджетного кодекса указанные источники финансирования дефицита федерального бюджета являются увязанными с соответствующими расходами федерального бюджета.

105. Письмо Минфина России от 20 марта 2025 г. № 01-06-14/17-27684.

Так, например, по расходам, увязанным в соответствии со статьей 35 Бюджетного кодекса с соответствующими доходами, пунктом 2 части 9 статьи 5 Федерального закона от 2 ноября 2023 г. № 520-ФЗ «О внесении изменений в статьи 96⁶ и 220¹ Бюджетного кодекса и отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2024 году» установлено, что в ходе исполнения федерального бюджета в 2024 году без внесения изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» могут быть внесены изменения в случае уменьшения расходов федерального бюджета, осуществляемых в случае и в пределах поступления отдельных видов доходов, на сумму уменьшения прогноза поступления соответствующих видов доходов с соответствующим уменьшением общего объема расходов федерального бюджета.

Таким образом, целесообразно предусмотреть на постоянной основе в бюджетном законодательстве аналогичную норму по указанным источникам финансирования дефицита и соответствующим им расходам.

Анализ аналогичных изменений в показатели сводной бюджетной росписи в части расходов, связанных со средствами целевых иностранных кредитов, представлен в разделе 2.3.3.2 Заключения.

Кроме того, 7 ноября 2024 года подписаны дополнительные соглашения по двум соглашениям о займах о выделении финансирования из федерального бюджета для завершения проектов НБР: «Развитие систем водоснабжения и водоотведения в городах Российской Федерации» № 18RU01 НБР на сумму до 189,5 млн долларов США и «Комплексное развитие территории и инфраструктуры малых исторических поселений» № 18RU02 НБР на сумму до 17,7 млн долларов США.

Погашение основного долга по займам МФО в 2024 году¹⁰⁶ составило 590,9 млн рублей (эквивалент 6,3 млн долларов США), или 4,1% планового показателя (14 455,8 млн рублей), в том числе:

- 555,9 млн рублей (эквивалент 5,9 млн долларов США) по проекту «Развитие систем водоснабжения и водоотведения в городах Российской Федерации» № 18RU01 НБР от 18 января 2019 года;
- 35,0 млн рублей (эквивалент 0,4 млн долларов США) по проекту «Комплексное развитие территории и инфраструктуры малых исторических поселений» № 18RU02 НБР от 4 января 2019 года.

Погашение государственного внешнего долга Российской Федерации по межправительственному соглашению от 18 сентября 2003 года с Республикой Корея в 2024 году не осуществлялось.

106. В 2024 году при погашении задолженности по займам МФО Минфин России руководствовался ведомственным приказом Минфина России от 14 марта 2022 г. № 100 «О временном порядке исполнения государственных долговых обязательств Российской Федерации в иностранной валюте» в редакции приказа Минфина России от 14 марта 2023 г. № 101 «О внесении изменения в пункт 3 приказа Министерства финансов Российской Федерации приказом от 14 марта 2022 года № 100 «О временном порядке исполнения государственных долговых обязательств Российской Федерации в иностранной валюте».

3.3.2.2. На предоставление государственных финансовых и государственных экспортных кредитов иностранным государствам из федерального бюджета сводной бюджетной росписью с изменениями на 2024 год предусмотрено (-) 492 440,0 млн рублей, исполнение составило (-) 453 183,2 млн рублей, или 92 %.

Возврат государственных финансовых и государственных экспортных кредитов, предоставленных иностранным государствам и (или) иностранным юридическим лицам, в федеральный бюджет в 2024 году запланирован в размере 49 656,4 млн рублей, исполнение составило 88 763,7 млн рублей, или 178,8 %.

Кроме того, результаты проверки Программы предоставления государственных финансовых и государственных экспортных кредитов на 2024 год содержат сведения ограниченного распространения и представлены в акте с пометкой «Совершенно секретно».

3.3.2.3. В 2024 году, как и в последние 10 лет, выплаты из федерального бюджета за счет источников внешнего финансирования дефицита федерального бюджета, а также за счет соответствующих расходов федерального бюджета по возможным гарантийным случаям не производились.

Сводной бюджетной росписью федерального бюджета на 2024 год (с изменениями) бюджетные ассигнования на исполнение в 2024 году государственных гарантий Российской Федерации в иностранной валюте по возможным гарантийным случаям предусмотрены в сумме (-) 10 159,7 млн рублей.

При этом с начала 2022 года погашение задолженности заемщиками по кредитным соглашениям, обеспеченным государственными гарантиями Российской Федерации от 24 октября 2012 г. № 13840062V, от 24 ноября 2014 г. № 13840074V, не осуществлялось.

По состоянию на 1 января 2025 года существуют риски наступления гарантийных случаев по указанным государственным гарантиям.

Кроме того, результаты проверки источников внешнего финансирования дефицита федерального бюджета представлены в части Заключения с пометкой «Для служебного пользования».

4. Результаты проверки исполнения Минфином России Федерального закона «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2024 год в части управления средствами Фонда национального благосостояния

В соответствии со статьями 96¹¹ и 165 Бюджетного кодекса Минфин России в 2024 году осуществлял полномочия по нормативному и методическому обеспечению управления средствами Фонда национального благосостояния (далее – ФНБ) и управлял этими средствами в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

4.1. Информация о движении средств ФНБ в отчетном периоде, по результатам проверки и анализа отчетов о формировании и использовании средств ФНБ, об управлении средствами ФНБ за 2024 год представлена в таблице 1 приложения к Заключению с пометкой «Для служебного пользования».

Совокупный объем ФНБ в рублевом эквиваленте по состоянию на 1 января 2025 года составил 11 879 972,7 млн рублей и по сравнению с объемом на 1 января 2024 года уменьшился на 85 102,0 млн рублей, или на 0,7%. Совокупный объем средств ФНБ на счетах в иностранной валюте и в золоте в обезличенной форме (далее – золото) в Банке России уменьшился на 12 019 111,2 млн рублей, или на 24,0 % и составил эквивалент 3 809 866,8 млн рублей, объем иных разрешенных финансовых активов в форме депозитов, субординированных депозитов и ценных бумаг увеличился на 11 168 099,2 млн рублей, или на 16,1%, и составил эквивалент 8 070 105,9 млн рублей.

4.1.1. Изменение фактической структуры средств ФНБ в разрешенной иностранной валюте и золоте в 2020–2024 годах представлено в следующей таблице.

(%)

Иностранная валюта / золото	31.12.2020	31.12.2021	31.12.2022	31.12.2023	31.12.2024
евро	46,3	38,4	12,9	0,0	-
фунт стерлингов	9,9	4,9	0,0	0,0	-
китайский юань	-	31,3	50,0	57,1	57,8
японская иена	-	4,6	0,0	0,0	-
золото	-	20,9	37,1	42,9	42,2
доллар США	43,8	-	-	-	-
Итого	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

С 25 января 2024 года нормативная структура средств ФНБ в разрешенной иностранной валюте и золоте утверждена¹⁰⁷ в следующем составе: китайские юани – 60 % (исключен диапазон от 0 до 60 %¹⁰⁸), золото – 40 % (исключен диапазон от 0 до 40 %). Полностью исключены евро, фунты стерлингов и японские иены.

Приведение фактической структуры средств ФНБ в разрешенной иностранной валюте и золоте к нормативной структуре осуществляется в течение календарного месяца с момента выявления отклонения значений фактической структуры от значений нормативной структуры более чем на 10 процентных пунктов.

Таким образом, допустимыми значениями фактической структуры средств ФНБ в разрешенной иностранной валюте и золоте являются: китайские юани – от 50 % до 70 % и золото – от 30 % до 50 %.

В фактической структуре средств ФНБ в разрешенной иностранной валюте и золоте в 2024 году отмечается увеличение доли китайских юаней на 0,7 процентного пункта до 57,8 % с соответствующим уменьшением доли золота на 0,7 процентного пункта до 42,2 %.

4.1.2. В июне 2024 года в соответствии с пунктом 12 Правил № 699¹⁰⁹ и приказом Минфина России от 18 июня 2024 г. № 242¹¹⁰ средства в иностранной валюте в объеме 1916,8 млн китайских юаней и 2 817,4 кг золота, приобретенные в соответствии с Правилами № 816¹¹¹ за счет средств федерального бюджета, направленных на покупку иностранной валюты и золота в период с 8 декабря 2023 года по 7 февраля 2024 года осуществленную в пределах объема дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета 2023 года, в том числе в пределах корректировки нефтегазовых доходов декабря 2023 года, зачислены на счета по учету средств ФНБ в китайских юанях и золоте.

Сумма эквивалента зачисленных средств в иностранной валюте и золоте по официальному курсу китайского юаня, а также по учетной цене на золото, установленных Банком России на дату зачисления¹¹² составила 38 798,0 млн рублей,

-
107. Приказ Минфина России от 25 января 2024 г. № 27 «Об утверждении нормативной структуры средств Фонда национального благосостояния в разрешенной иностранной валюте и золоте в обезличенной форме, порядка приведения фактической структуры средств Фонда национального благосостояния в разрешенной иностранной валюте и золоте в обезличенной форме в соответствие с нормативной».
108. По сравнению со структурой, утвержденной приказом Минфина России от 25 ноября 2022 г. № 524 «Об утверждении нормативной структуры средств Фонда национального благосостояния в разрешенной иностранной валюте и золоте в обезличенной форме, порядка приведения фактической структуры средств Фонда национального благосостояния в разрешенной иностранной валюте и золоте в обезличенной форме в соответствие с нормативной».
109. Правила проведения расчетов и перечисления средств в связи с формированием и использованием дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета, средств Фонда национального благосостояния, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 14 августа 2013 г. № 699 (далее – Правила № 699).
110. Приказ Минфина России от 15 декабря 2023 г. № 589 «Об использовании дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета на формирование Фонда национального благосостояния».
111. Правила осуществления операций по управлению остатками средств на едином счете федерального бюджета в части покупки (продажи) иностранной валюты и золота в обезличенной форме, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 17 сентября 2013 г. № 816 (далее – Правила № 816).
112. 20 июня 2024 года.

что с учетом отрицательной курсовой разницы на 6 109,5 млн рублей, или на 13,6 %, меньше суммы средств федерального бюджета, направленных на покупку иностранной валюты и золота в период с 8 декабря 2023 года по 15 января 2024 года (244 808,2 млн рублей) в связи с формированием дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета 2023 года, с учетом отрицательного значения отклонения фактически полученных нефтегазовых доходов от ожидаемого месячного объема нефтегазовых доходов по итогам декабря 2023 года (-199 900,7 млн рублей).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2024 г. № 1634¹¹³ внесено изменение в Правила № 699¹¹⁴, согласно которому продажа иностранной валюты (золота) осуществляется за счет ранее приобретенной иностранной валюты (золота), а при ее (его) отсутствии по решению Минфина России, согласованному с Председателем Правительства Российской Федерации или Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации – Руководителем Аппарата Правительства Российской Федерации, за счет средств ФНБ в иностранной валюте (золоте) с учетом требований бюджетного законодательства.

4.1.3. Приложением 38 к Федеральному закону № 540-ФЗ изменение остатков средств ФНБ утверждено в объеме 1301 808,2 млн рублей. Приложениями 12, 15 и 17 к указанному Федеральному закону предусмотрено направление средств ФНБ в объеме 1808,2 млн рублей на софинансирование формирования пенсионных накоплений застрахованных лиц.

В апреле и июле 2024 года в соответствии с пунктом 4 Правил № 747¹¹⁵ средства ФНБ в объеме 172,0 млн рублей зачислены на единый счет федерального бюджета в целях софинансирования формирования пенсионных накоплений застрахованных лиц, уплативших дополнительные страховые взносы на накопительную пенсию.

Использование средств ФНБ в 2024 году в указанных целях составило 9,5 % соответствующего показателя, утвержденного Федеральным законом № 540-ФЗ на 2024 год.

Кроме того, в приказ Минфина России от 29 декабря 2017 г. № 1387¹¹⁶ не внесены изменения в связи с созданием Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации путем реорганизации Пенсионного фонда Российской

-
113. Постановление Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2024 г. № 1634 «О внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 14 августа 2013 г. № 699».
114. Правила проведения расчетов и перечисления средств в связи с формированием и использованием дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета, средств Фонда национального благосостояния, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 14 августа 2013 г. № 699 (далее – Правила № 699).
115. Правила предоставления межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджету Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации на софинансирование формирования пенсионных накоплений застрахованных лиц, уплативших дополнительные страховые взносы на накопительную пенсию, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13 октября 2008 г. № 747 «Об утверждении Правил предоставления межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджету Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации на софинансирование формирования пенсионных накоплений застрахованных лиц, уплативших дополнительные страховые взносы на накопительную пенсию» (далее – Правила № 747).
116. Приказ Минфина России от 29 декабря 2017 г. № 1387 «О Порядке проведения расчетов и перечисления средств в связи с формированием и использованием дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета и средств Фонда национального благосостояния».

Федерации с одновременным присоединением к нему Фонда социального страхования Российской Федерации.

Частью 10 статьи 9 Федерального закона № 448-ФЗ¹¹⁷ установлено, что при формировании проекта федерального закона о федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов общий объем использования средств ФНБ в целях обеспечения сбалансированности (покрытия дефицита) федерального бюджета на 2024 год в связи с увеличением общего объема расходов федерального бюджета и замещением государственных заимствований не может превышать 1300 млрд рублей.

В декабре 2024 года в соответствии с Правилами № 699 и приказом Минфина России от 27 ноября 2024 г. № 515¹¹⁸ часть средств ФНБ на счетах в Банке России в объеме 55 488,4 млн китайских юаней и 58 957,0 кг золота реализована за 1300 000,0 млн рублей. Вырученные средства зачислены на единый счет федерального бюджета в целях обеспечения сбалансированности (покрытия дефицита) федерального бюджета. Сумма перечисленных средств составила 100 % объема использования в указанных целях, утвержденного Федеральным законом № 540-ФЗ на 2024 год (с учетом положений Федерального закона № 448-ФЗ).

4.1.4. В 2024 году средства ФНБ могли размещаться в иностранную валюту и финансовые активы, указанные в части 21 статьи 5 Федерального закона от 2 ноября 2023 г. № 520-ФЗ.

Управление средствами ФНБ в 2024 году осуществлялось в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 19 января 2008 г. № 18 «О порядке управления средствами Фонда национального благосостояния» от 5 ноября 2013 г. № 990 «О порядке размещения средств Фонда национального благосостояния в ценные бумаги российских эмитентов, связанные с реализацией самоокупаемых инфраструктурных проектов» и от 16 декабря 2023 г. № 2189 «Об особенностях размещения в 2024 году средств Фонда национального благосостояния и внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 19 января 2008 г. № 18».

Информация о средствах ФНБ, размещенных на счетах в Банке России и в разрешенные финансовые активы, представлена в таблице 2 приложения к Заключению с пометкой «Для служебного пользования».

117. Федеральный закон от 21 ноября 2022 г. № 448-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2023 году».

118. Приказ Минфина России от 27 ноября 2024 г. № 515 «Об организации взаимодействия Министерства финансов Российской Федерации и Федерального казначейства при использовании средств Фонда национального благосостояния на обеспечение сбалансированности (покрытие дефицита) федерального бюджета в 2024 году».

Изменение структуры размещения средств ФНБ в 2023–2024 годах представлено в следующей таблице.

(млн руб.)

	Показатель	2023 г.	2024 г.	2025 г.
Совокупный объем ФНБ на начало года	10 434 580,8	11 965 074,7	11 879 972,7	
% к ВВП	7,0*	6,25**	5,54***	
В том числе				
на счетах в Банке России	6 132 655,2	5 011 778,0	3 809 866,8	
% к ВВП	4,1*	2,62**	1,78***	
в разрешенных финансовых активах	4 301 925,6	6 953 296,7	8 070 105,9	
% к ВВП	2,9*	3,63**	3,76***	
Совокупный объем ФНБ на конец года	11 965 074,7	11 879 972,7	-	
% к ВВП	7,98*	6,2**	-	
В том числе				
на счетах в Банке России	5 011 778,0	3 809 866,8	-	
% к ВВП	3,34*	2,0**	-	
в разрешенных финансовых активах	6 953 296,7	8 070 105,9	-	
% к ВВП	4,64*	4,2**	-	
	3,94****	4,0*****	-	

* Для расчета применен прогнозируемый объем ВВП (149 949,0 млрд рублей), утвержденный на 2023 год Федеральным законом. № 466-ФЗ.

** Для расчета применен прогнозируемый объем ВВП (191 437,0 млрд рублей), утвержденный на 2024 год Федеральным законом от 27 ноября 2023 г. № 540-ФЗ «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (с изменением).

*** Для расчета применен прогнозируемый объем ВВП (214 575,0 млрд рублей), утвержденный на 2025 год Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

**** Для расчета применен объем ВВП (176 413,6 млрд рублей).

***** Для расчета применен объем ВВП по второй оценке Росстата (201 152,1 млрд рублей).

За 2024 год совокупный объем ФНБ по отношению к фактическому объему ВВП уменьшился на 0,9 процентного пункта, объем средств ФНБ, размещенных на счетах в Банке России, – на 0,9 процентного пункта, при этом объем иных разрешенных финансовых активов увеличился на 0,1 процентного пункта.

Анализ фактической структуры размещения средств ФНБ в 2023–2024 годах представлен в следующей таблице.

Показатель	на 01.01.2023		на 01.01.2024		на 01.01.2025					
	млн руб.	доля, %	млн руб.	доля, %	млн руб.	доля, %	изменение по сравнению с началом 2023 г.		изменение по сравнению с началом 2024 г.	
							млн руб.	Δ%	млн руб.	Δ%
1	2	3	4	5	6	7	8=6-2	9=8/2	10=6-4	11=10/4
Совокупный объем ФНБ	10 434 580,8	100,0	11 965 074,7	100,0	11 879 972,7	100,0	1 445 391,9	13,9	-85 102,0	-0,7
в том числе средства, размещенные:										
на счетах в Банке России	6 132 655,2	58,8	5 011 778,0	41,9	3 809 866,8	32,1	-2 322 788,4	-37,9	-1 201 911,2	-24,0
в иные финансовые активы	4 301 925,6	41,2	6 953 296,7	58,1	8 070 105,9	67,9	3 768 180,3	87,6	1 116 809,2	16,1

За последние два года доля разрешенных финансовых активов (за исключением счетов в Банке России) увеличилась на 26,7 процентного пункта с 41,2 до 67,9 %, соответственно доля средств на счетах в Банке России снизилась с 58,8 до 32,1 %.

Приобретенные за счет средств ФНБ обыкновенные акции ПАО «Сбербанк России» (в 2020 году) и ПАО «Аэрофлот» (в 2020 и 2022 годах), а также обыкновенные акции Банка ВТБ (ПАО), полученные в 2023 году в результате мены требований, торгуются на Московской бирже и имеют рыночные котировки, влияющие на рыночную стоимость указанных активов, которая отражается в отчете об управлении средствами ФНБ, согласно рекомендациям по формированию указанного отчета (приложение № 23 к приказу Минфина России от 11 апреля 2016 г. № 116 «Об утверждении форм ежеквартальной и годовой бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета, консолидированного бюджета Российской Федерации и бюджетов государственных внебюджетных фондов, представляемой в Правительство Российской Федерации, перечня таких форм, а также рекомендаций по формированию некоторых форм»).

Суммарная рыночная стоимость торгующихся на Московской Бирже обыкновенных акций российских эмитентов, в которые размещены средства ФНБ, за счет рыночной переоценки увеличилась в 2024 году на 72 324,4 млн рублей, или на 2,2 %, при этом по акциям ПАО «Сбербанк России» и ПАО «Аэрофлот» рыночная стоимость увеличилась на 56 354,4 млн рублей, или на 1,8 %, и на 56 631,4 млн рублей, или в 1,7 раза, соответственно, а по акциям Банка ВТБ (ПАО) уменьшилась на 40 661,4 млн рублей, или на 30,4 %.

Курсовая разница по номинированным в иностранной валюте финансовым активам ФНБ и переоценка стоимости золота, в которые размещены средства ФНБ, за 2024 год составила 1102 366,4 млн рублей.

4.1.5. В 2024 году средства ФНБ в объеме 466 882,9 млн рублей размещены в ценные бумаги российских эмитентов, связанные с реализацией самоокупаемых инфраструктурных проектов (подробно в пункте 4.3.1 Заключения).

Кроме того, в 2024 году средства ФНБ в объеме 10 443,7 млн рублей размещены на депозиты в ВЭБ.РФ:

- в объеме 9 203,7 млн рублей – в целях финансирования проекта ВЭБ.РФ «Обновление подвижного состава ГУП «Петербургский метрополитен» (процентная ставка – 5 % годовых);
- в объеме 300,5 млн рублей – проекта по созданию, реконструкции и эксплуатации имущественного комплекса наземного электрического транспорта общего пользования в муниципальном образовании городской округ город Курск в Курской области (процентная ставка – 5 % годовых);
- в объеме 939,5 млн рублей – в целях финансирования проекта по созданию, реконструкции и эксплуатации имущественного комплекса наземного электрического транспорта общего пользования в муниципальном образовании городской округ город Липецк в Липецкой области (процентная ставка – 5 % годовых).

Дополнительная информация о размещении средств ФНБ в 2024 году в разрешенные финансовые активы представлена в приложении к Заключению с пометкой «Для служебного пользования».

4.1.6. В 2024 году ООО «НЛК-Финанс» осуществило предусмотренные эмиссионной документацией частичные погашения облигаций, приобретенных Минфином России за счет средств ФНБ в 2023 году. В результате на счет по учету средств ФНБ в Банке России зачислены средства в объеме 18 398,46 млн рублей.

Кроме того, в 2024 году ВЭБ.РФ досрочно возвратил часть средств ФНБ (на общую сумму 4 242,07 млн рублей), размещенных Федеральным казначейством на депозиты в 2016–2020 годах, за счет средств, поступивших от заемщиков в счет погашения кредитов ВЭБ.РФ, полученных на финансирование реализуемых российскими организациями следующих проектов ВЭБ.РФ в реальном секторе экономики:

- «Приобретение и предоставление во владение и пользование (лизинг) вагонов Московского метро» (КЖЦ-1) – в объеме 1805,26 млн рублей;
- «Приобретение и предоставление во владение и пользование (лизинг) вагонов Московского метро в рамках контракта жизненного цикла от 25 декабря 2014 г. № 13144м (КЖЦ-2)» – в объеме 1874,19 млн рублей;
- «Проект строительства нового аэропортового комплекса «Центральный» (г. Саратов)» – в объеме 562,62 млн рублей.

Дополнительная информация о возврате в 2024 году средств ФНБ, ранее размещенных в разрешенные финансовые активы, представлена в пункте 4.3.2 Заключения.

4.2. В 2024 году доходы от управления средствами ФНБ не должны были направляться на его формирование, а подлежали использованию на финансовое обеспечение расходов федерального бюджета (Федеральным законом от 3 ноября 2015 г. № 301-ФЗ¹¹⁹ с учетом изменений, внесенных Федеральным законом от 29 октября 2024 г. № 367-ФЗ, действие абзаца третьего пункта 3 статьи 96¹⁰ Бюджетного кодекса приостановлено до 1 февраля 2028 года).

В 2024 году доходы от управления средствами ФНБ сформировались за счет:

- процентов, уплаченных Банком России за пользование денежными средствами, размещенными на счетах в иностранной валюте, открытых в Банке России для учета средств ФНБ (по счету в золоте в обезличенной форме в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 19 января 2008 г. № 18 проценты на остаток средств на счете не начисляются и не выплачиваются);
- доходов от размещения средств ФНБ в разрешенные финансовые активы.

Доходы от управления средствами ФНБ зачислены в федеральный бюджет в 2024 году в сумме 484 704,1 млн рублей.

Вместе с тем в форме 0503127 по главе 092 на 1 января 2025 года в разделе 1 «Доходы бюджета» по КБК 11102014010200120 и 11102014010300120 в графе 5 «через финансовые органы») отражены доходы от управления средствами ФНБ в сумме 486 285,3 млн рублей, что на 1581,2 млн рублей, или на 0,3 %, превышает сумму доходов от управления средствами ФНБ, зачисленных в 2024 году на казначейский счет для учета доходов, распределяемых органами Федерального казначейства между бюджетами бюджетной системы.

Информация о зачислении в федеральный бюджет в 2022–2024 годах доходов от управления средствами ФНБ, причины отклонений фактических доходов и доходности размещения средств ФНБ в 2024 году от прогнозных значений представлены в приложении к Заключению с пометкой «Для служебного пользования».

119. Федеральный закон от 3 ноября 2015 г. № 301-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2016 год».

4.3. По состоянию на 1 января 2024 года в перечень самоокупаемых инфраструктурных проектов, реализуемых юридическими лицами, в финансовые активы, которых размещаются средства ФНБ и (или) пенсионных накоплений, находящихся в доверительном управлении государственной управляющей компании, на возвратной основе, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 ноября 2013 г. № 2044-р¹²⁰ (с изменениями), включены 22 инфраструктурных проекта. Предельный объем средств ФНБ, направляемых на финансирование указанных проектов, суммарно составлял 2 053,906 млрд рублей.

С учетом изменений, внесенных в 2024 году в Перечень № 2044-р, предельный объем средств ФНБ, направляемых на финансирование инфраструктурных проектов, увеличился на 1421,05 млрд рублей, или на 69,2 %, и по состоянию на 1 января 2025 года суммарно составил 3 474,956 млрд рублей.

Информация об указанных проектах представлена в приложении к Заключению с пометкой «Для служебного пользования».

4.3.1. В соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 19 января 2008 г. № 18, от 5 ноября 2013 г. № 990 и от 16 декабря 2023 г. № 2189, а также паспортами проектов, включенных в Перечень № 2044-р, средства ФНБ в объеме 466 882,9 млн рублей размещены в 2024 году в облигации российских эмитентов, в том числе:

- 1) в объеме 283 786,8 млн рублей – в облигации Государственной корпорации «Ростех» (процентная ставка купона – 1,5 % годовых) в целях финансирования инфраструктурного проекта «Комплексная программа по расширению производства воздушных судов, авиационных двигателей, приборов и агрегатов, в том числе в целях создания системы послепродажного обслуживания гражданских воздушных судов», реализуемая Государственной корпорацией «Ростех», предусмотренного пунктом 24 Перечня № 2044-р;
- 2) в объеме 81 356,5 млн рублей – в облигации Государственной компании «Автодор» в целях финансирования следующих инфраструктурных проектов:
 - в объеме 77 436,6 млн рублей (процентная ставка купона – 3 % годовых) – проект «Строительство автомобильной дороги «Казань – Екатеринбург» на участке Дюртюли – Ачит», предусмотренный пунктом 17 Перечня № 2044-р;
 - в объеме 3 919,9 млн рублей (ставка купона % годовых – «инфляция в Российской Федерации + 1%, но не менее 1%») – проект «Центральная кольцевая автомобильная дорога (Московская область)», предусмотренный пунктом 1 Перечня № 2044-р;

120. Перечень самоокупаемых инфраструктурных проектов, реализуемых юридическими лицами, в финансовые активы которых размещаются средства Фонда национального благосостояния и (или) пенсионных накоплений, находящихся в доверительном управлении государственной управляющей компании, на возвратной основе, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 ноября 2013 г. № 2044-р (далее – Перечень № 2044-р).

- 3) в объеме 77 739,6 млн рублей – в облигации акционерного общества «Государственная транспортная лизинговая компания» (АО «ГТЛК») в целях финансирования следующих инфраструктурных проектов:
- в объеме 36 075,06 млн рублей (процентная ставка купона – 3 % годовых) – проект «Приобретение подвижного состава наземного общественного пассажирского транспорта для последующей передачи в лизинг», предусмотренный пунктом 20 Перечня № 2044-р;
 - в объеме 16 688,46 млн рублей (процентная ставка купона – 1,5 % годовых) – проект «Программа льготного лизинга гражданских судов водного транспорта», предусмотренный пунктом 23 Перечня № 2044-р;
 - в объеме 16 290,0 млн рублей (процентная ставка купона – 1,5 % годовых) – проект «Приобретение вертолетов отечественного производства для последующей передачи в лизинг для нужд российских авиакомпаний», предусмотренный пунктом 21 Перечня № 2044-р;
 - в объеме 8 686,09 млн рублей (процентная ставка купона – 1,5 % годовых) – проект «Приобретение воздушных судов для последующей передачи в лизинг национальному перевозчику в Дальневосточном федеральном округе», предусмотренного пунктом 22 Перечня № 2044-р;
- 4) в объеме 24 000,0 млн рублей – в облигации ППК «Фонд развития территории» (процентная ставка купона – 3 % годовых) в целях финансирования инфраструктурного проекта «Программа финансирования строительства, реконструкции и модернизации объектов инфраструктуры за счет средств публично-правовой компании «Фонд развития территории», полученных из средств Фонда национального благосостояния», предусмотренного пунктом 13 Перечня № 2044-р.

4.3.2. В 2024 году АО «ГТЛК» осуществило предусмотренное эмиссионной документацией частичное погашение облигаций, приобретенных Минфином России за счет средств ФНБ в 2023 году в целях финансирования следующих инфраструктурных проектов:

- «Приобретение подвижного состава наземного общественного пассажирского транспорта для последующей передачи в лизинг», предусмотренного пунктом 20 Перечня № 2044-р, в результате на счет по учету средств ФНБ в Банке России зачислены средства в объеме 1 091,97 млн рублей;
- «Приобретение вертолетов отечественного производства для последующей передачи в лизинг для нужд российских авиакомпаний», предусмотренного пунктом 21 Перечня № 2044-р, в результате на счет по учету средств ФНБ в Банке России зачислены средства в объеме 78,89 млн рублей;
- «Программа льготного лизинга гражданских судов водного транспорта», предусмотренного пунктом 23 Перечня № 2044-р, в результате на счет по учету средств ФНБ в Банке России зачислены средства в объеме 5,42 млн рублей.

Дополнительная информация, содержащая сведения ограниченного распространения, представлена в приложении к Заключению с пометкой «Для служебного пользования».

5. Результаты проверки исполнения Минфином России Федерального закона «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2024 год в части состояния государственного долга Российской Федерации и долга перед Российской Федерацией

5.1. Объем государственного долга Российской Федерации (далее – государственный долг) в рублевом эквиваленте увеличился в 2024 году за счет увеличения государственного внутреннего долга и государственного внешнего долга.

Сведения об изменении величины государственного долга Российской Федерации за 2024 год представлены в следующей таблице.

(млн руб.)

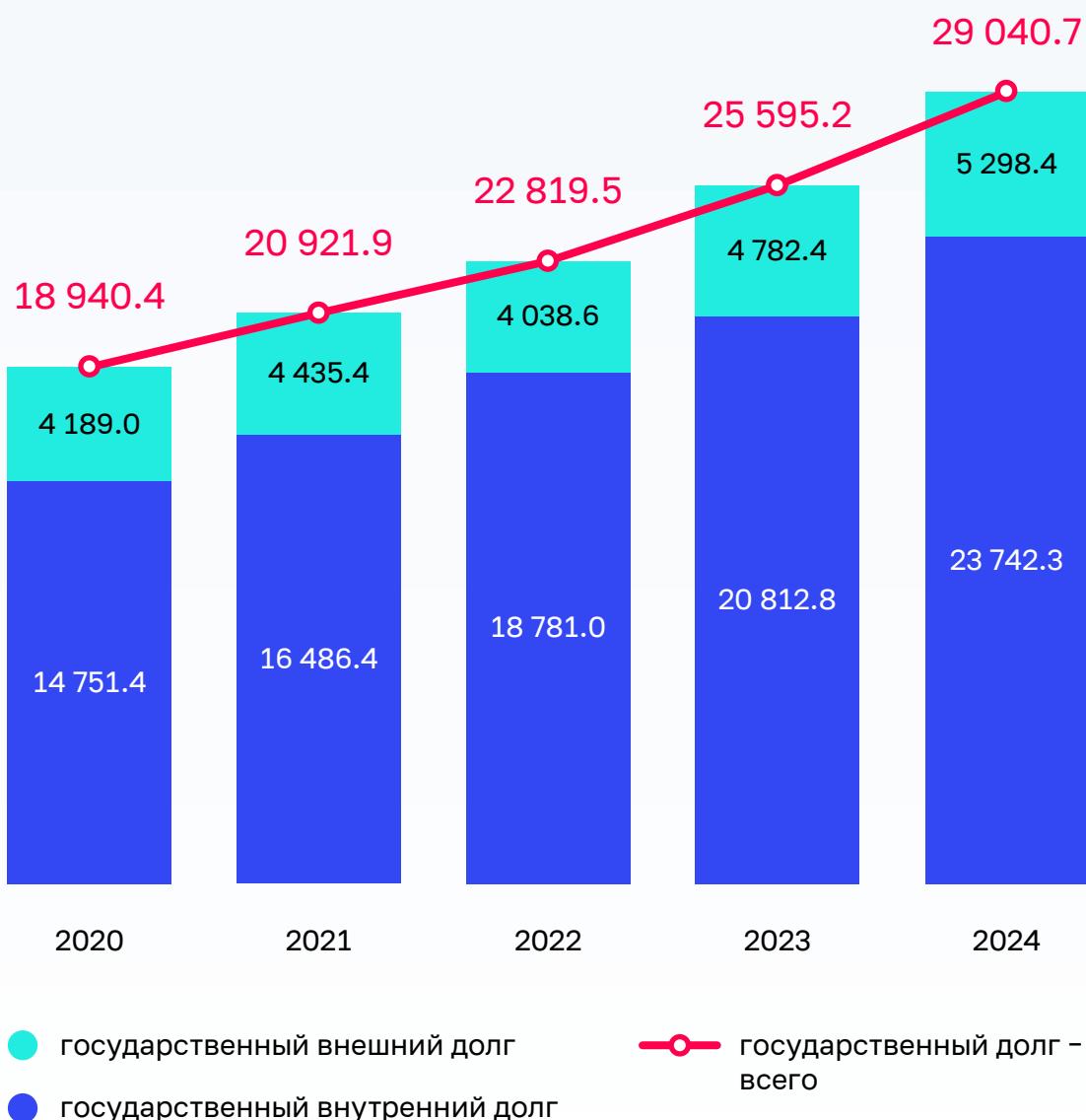
Показатели	На 1 января 2021 г.	На 1 января 2022 г.	На 1 января 2023 г.	На 1 января 2024 г.	На 1 января 2025 г.	Изменение (+, -)	
						сумма	%
1	2	3	4	5	6	7=6-5	8=7/5 *100
Государственный долг Российской Федерации	18 940 402,2	20 921 863,1	22 819 514,6	25 595 188,0	29 040 741,3	3 445 553,4	+13,5
в % к ВВП	17,6	15,5	14,54	14,51	14,4		
в том числе							
государственный внутренний долг	14 751 438,1	16 486 443,2	18 780 961,2	20 812 750,6	23 742 292,8	2 929 542,2	+14,1
в % к ВВП	13,7	12,2	12,0	11,8	11,8		
государственный внешний долг	4 188 964,1	4 435 419,9	4 038 553,4	4 782 437,4	5 298 448,5	516 011,2	+10,8
в % к ВВП	3,9	3,3	2,6	2,7	2,6		
Справочно: ВВП (млрд рублей)	107 658,1	134 727,5	156 940,9	176 413,9	201 152,1 ¹²¹		

При увеличении объема государственного долга Российской Федерации в рублевом эквиваленте на 3,4 трлн рублей, или на 13,5 %, его соотношение к ВВП за 2024 год уменьшилось на 0,1 процентного пункта.

121. По второй оценке Росстата.

Объем и структура государственного долга Российской Федерации в 2020–2024 годах

млрд руб.



Объем государственного долга в рублевом эквиваленте с 2020 по 2024 год увеличился в 1,5 раза, при этом структура государственного долга изменилась следующим образом: доля внешнего долга уменьшилась с 22,1% в 2020 году до 18,2% в 2024 году, доля внутреннего долга увеличилась с 77,9% до 81,8% соответственно.

5.1.1. Государственный внутренний долг Российской Федерации

Информация об изменении объема и структуры государственного внутреннего долга Российской Федерации в 2024 году представлена в следующей таблице.

(млн руб.)

Показатели	Объем государственного внутреннего долга Российской Федерации				Изменение за 2024 г. (+, -)	
	на 1 января 2024 г.		на 1 января 2025 г.		сумма	%
	сумма	структур, %	сумма	структур, %		
1. Государственные ценные бумаги Российской Федерации – всего	20 112 359,8	96,6	23 086 109,3	97,2	2 973 749,6	14,8
в том числе:						
облигации федерального займа с постоянным купонным доходом (ОФЗ-ПД)	10 944 690,1	52,6	11 618 790,6	48,9	674 100,4	6,2
облигации федерального займа с переменным купонным доходом (ОФЗ-ПК)	7 724 795,7	37,1	9 996 116,7	42,1	2 271 320,9	29,4
облигации федерального займа с индексируемым номиналом (ОФЗ-ИН)	1 171 172,1	5,6	1 282 001,1	5,4	110 829,0	9,5
облигации федерального займа с амортизацией долга (ОФЗ-АД)	122 731,2	0,6	93 227,4	0,4	-29 503,9	-24,0
облигации федерального займа для физических лиц (ОФЗ-н)	13 570,4	0,07	1 573,5	0,01	-11 997,0	-88,4
государственные сберегательные облигации (ГСО) – всего	135 400,0	0,7	94 400,0	0,4	-41 000,0	-30,3
в том числе:						
государственные сберегательные облигации с постоянной процентной ставкой купонного дохода (ГСО-ППС)	94 400,0	0,5	94 400,0	0,4	0,0	0,0
государственные сберегательные облигации с фиксированной процентной ставкой купонного дохода (ГСО-ФПС)	41 000,0	0,2	0,0	0,0	-41 000,0	-100,0
государственный республиканский внутренний заем РСФСР 1991 года	0,1	0,0	0,1	0,0	0,0	0,0
2. Государственные гарантии Российской Федерации в валюте Российской Федерации	700 390,8	3,4	656 183,5	2,8	-44 207,4	-6,3
Итого	20 812 750,6	100,0	23 742 292,8	100,0	2 929 542,2	14,1

Пунктом 10 постановления № 2369¹²² установлено, что Минфин России в 2024 году вправе осуществлять государственные внутренние (внешние) заимствования Российской Федерации с превышением установленного на 2024 год Федеральным законом № 540-ФЗ (с изменениями) верхнего предела государственного внутреннего (внешнего) долга Российской Федерации в целях замещения государственных внешних (внутренних) заимствований в рамках верхнего предела государственного долга Российской Федерации (суммы верхнего предела государственного внутреннего долга Российской Федерации, установленного Федеральным законом № 540-ФЗ (с изменениями), и верхнего предела государственного внешнего долга Российской Федерации, установленного Федеральным законом № 540-ФЗ (с изменениями)).

В соответствии с приказом № 609¹²³ Минфин России осуществил замещение государственных внешних заимствований Российской Федерации государственными внутренними заимствованиями Российской Федерации в сумме 28 558,2 млн рублей.

Государственный внутренний долг Российской Федерации на 1 января 2025 года составил 23 742 292,8 млн рублей, или 11,8 % ВВП, и не превысил верхний предел государственного внутреннего долга Российской Федерации, установленный статьей 1 Федерального закона № 540-ФЗ (с изменениями) на 1 января 2025 года в сумме 26 680 413,9 млн рублей.

В объеме государственного внутреннего долга Российской Федерации доля государственного внутреннего долга, выраженного в государственных ценных бумагах, за 2024 год увеличилась на 0,6 процентного пункта и по состоянию на 1 января 2025 года составила 97,2 %.

5.1.1.1. Государственный внутренний долг Российской Федерации, выраженный в государственных ценных бумагах Российской Федерации, за отчетный год увеличился на 2 973 749,6 млн рублей, или на 14,8 %, и на 1 января 2025 года составил 23 086 109,3 млн рублей в результате увеличения объема ОФЗ-ПК на 2 271 320,9 млн рублей, или на 29,4 %, ОФЗ-ПД на 674 100,4 млн рублей, или на 6,2 %, а также объема ОФЗ-ИН на 110 829,0 млн рублей, или на 9,5 %.

При этом сложившийся за 2024 год объем увеличения долга по ОФЗ-ИН обусловлен двумя факторами: индексацией номинала уже находящихся в обращении ОФЗ-ИН на 101 885,2 млн рублей (91,9 % объема увеличения долга) и эмиссией ОФЗ-ИН в объеме 8 943,8 млн рублей (8,1 % объема увеличения долга).

Наибольшую долю в объеме государственного внутреннего долга, выраженного в государственных ценных бумагах Российской Федерации, на 1 января 2025 года, как и в предыдущие годы, составляют ОФЗ-ПД – 50,3 %, что на 4,1 процентного пункта меньше, чем по состоянию на 1 января 2024 года (54,4%).

122. Постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2023 г. № 2369 «Об особенностях реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – постановление № 2369).

123. Приказ от 25 декабря 2024 г. № 609 «О замещении государственных внешних заимствований Российской Федерации государственными внутренними заимствованиями Российской Федерации в 2024 году» (далее – приказ № 609).

При этом за отчетный год доля ОФЗ-ПК увеличилась на 4,9 процентного пункта и составила 43,3 %, процентная ставка купонного дохода по данным облигациям устанавливается исходя из размера ставки RUONIA, зависящей от уровня ключевой ставки Банка России.

Динамика доходности облигаций федерального займа¹²⁴ по средневзвешенной цене размещения на аукционах в 2020–2024 годах представлена в следующей таблице.

(% годовых)

Показатели	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.
ОФЗ-ПД	от 4,77 до 6,78	от 5,55 до 8,71	от 8,94 до 10,62	от 9,80 до 12,50	от 11,87 до 18,42
ОФЗ-ИН	от 2,47 до 2,98	от 2,39 до 3,09	от 3,09 до 3,35	от 3,06 до 4,22	5,17

В целом по итогам 2024 года сохранилась динамика увеличения доходности.

Приоритетным направлением проводимой Минфином России в 2024 году эмиссионной политики, как и в предыдущие годы, являлся выпуск долгосрочных государственных ценных бумаг. Так, в 2024 году 87,1 % размещенных государственных ценных бумаг составили ценные бумаги со сроками до погашения более 10 лет (в 2023 году – 63,8 %).

Структура по срокам обращения государственных ценных бумаг в 2020–2024 годах представлена в следующей таблице.

(млн руб.)

Сроки обращения ОФЗ/ГСО/ОВОЗ	На 1 января 2021 г.	На 1 января 2022 г.	На 1 января 2023 г.	На 1 января 2024 г.	На 1 января 2025 г.	Изменение за 2024 г.	
						сумма	%
До 1 года	-	-	-	-	-	-	-
От 1 года до 5 лет	941 413,1	605 637,1	488 626,5	328 570,4	16 573,5	-311 997,0	-95,0
От 5 лет до 30 лет	13 114 779,5	15 154 213,5	17 590 664,6	19 783 789,3	23 069 535,9	3 285 746,5	16,6

Темпы прироста долгосрочных обязательств в 2020 году составили 48 %, в 2021 году – 15,6 %, в 2022 году – 16,1 %, в 2023 году – 12,5 %, в 2024 году – 16,6 %.

124. В соответствии с приказами Минфина России сведения о купонном доходе по купонам выпусков ОФЗ-ПК публикуются на официальном сайте Минфина России в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не позднее чем за два рабочих дня до даты выплат по соответствующим купонам.

В результате доля долгосрочных обязательств (от 5 до 30 лет) в общем объеме государственного внутреннего долга Российской Федерации, выраженного в государственных ценных бумагах Российской Федерации, в 2024 году составила 99,9 %, что больше на 1,5 процентного пункта, чем в 2023 году.

5.1.1.2. Государственный внутренний долг Российской Федерации по государственным гарантиям Российской Федерации в валюте Российской Федерации за отчетный год уменьшился на 44 207,4 млн рублей, или на 6,3 %, и на 1 января 2025 года составил 656 183,5 млн рублей. Указанное изменение обусловлено уменьшением фактических обязательств принципалов по 35 государственным гарантиям на сумму 128 149,4 млн рублей, при этом по 5 государственным гарантиям фактические обязательства принципалов увеличились на сумму 83 942,0 млн рублей.

Фактический объем государственного внутреннего долга Российской Федерации по государственным гарантиям Российской Федерации в валюте Российской Федерации по состоянию на 1 января 2025 года не превысил верхний предел, установленный частью 2 статьи 13 Федерального закона № 540-ФЗ (с изменениями) в сумме 3 525 255,8 млн рублей.

В связи с истечением срока действия государственных гарантий и исполнением обеспеченных обязательств количество действующих государственных гарантий Российской Федерации в валюте Российской Федерации за отчетный год уменьшилось с 68 гарантий на 1 января 2024 года до 58 гарантий на 1 января 2025 года, при этом общая предельная сумма государственных гарантий уменьшилась с 1 837 569,3 млн рублей до 1 774 184,8 млн рублей, или на 3,4 %.

Согласно учетным материалам ВЭБ.РФ¹²⁵, просроченные обязательства, обеспеченные государственными гарантиями, у принципалов отсутствуют.

Программой государственных гарантий Российской Федерации в валюте Российской Федерации на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов¹²⁶ предусматривалось предоставление в 2024 году государственных гарантий Российской Федерации в валюте Российской Федерации на сумму 367 095,9 млн рублей.

По информации Минфина России¹²⁷, в 2024 году государственные гарантии Российской Федерации в валюте Российской Федерации в рамках целей гарантирования, предусмотренных Программой, не предоставлялись в связи с непоступлением в Минфин России предусмотренных соответствующими правилами предоставления государственных гарантий Российской Федерации положительных заключений агента Правительства Российской Федерации о возможности предоставления государственных гарантий Российской Федерации в рамках указанных целей гарантирования. Решения об отборе принципалов для оказания государственной гарантийной поддержки в Минфин России также не поступали.

125. Форма 04-04-37-Ф1 «Государственные гарантии Российской Федерации (по состоянию на 01.01.2025 г.)».

126. Согласно приложению 34 к Федеральному закону № 540-ФЗ (с изменениями).

127. Письмо Минфина России от 28 февраля 2025 г. № 04-08-09/2/19415.

5.1.2. Государственный внешний долг Российской Федерации

Информация об объеме и структуре государственного внешнего долга Российской Федерации за 2024 год представлена в следующей таблице.

Показатели	Объем государственного внешнего долга Российской Федерации							Изменение за 2024 г. (+, -)*	
	на 1 января 2024 г.			на 1 января 2025 г.					
	млн долл. США	струк- тура, %	млн руб.	млн долл. США	струк- тура, %	млн руб.	млн долл. США	сумма	%
Государственный внешний долг Российской Федерации	53 322,9	100,0	4 782 437,4	52 109,2	100,0	5 298 448,5	-1 213,7	516 011,2	10,8
В том числе:									
по государственным ценным бумагам Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте (облигации внешних облигационных займов Российской Федерации)	33 049,0	62,0	2 964 110,5	32 368,1	62,1	3 291 182,7	-680,9	327 072,2	11,0
по кредитам правительств иностранных государств, иностранных коммерческих банков и фирм, международных финансовых организаций	1 532,0	2,9	137 398,7	1 469,4	2,8	149 417,9	-62,5	12 019,2	8,7
В том числе:									
по кредитам правительств иностранных государств;	209,6	0,4	18 801,2	209,6	0,4	21 314,9	0,0	2 513,7	13,4
по займам международных финансовых организаций;	1 298,5	2,4	116 462,4	1 237,6	2,4	125 843,5	-60,9	9 381,1	8,1
прочая задолженность	23,8	0,04	2 135,2	22,2	0,04	2 259,5	-1,6	124,4	5,8
по государственным гарантиям Российской Федерации в иностранной валюте	18 741,9	35,1	1 680 928,1	18 271,6	35,1	1 857 847,8	-470,3	176 919,7	10,5

* Округлены фактические значения показателей

Государственный внешний долг Российской Федерации за 2024 год уменьшился на 1 213,7 млн долларов США, или на 2,3 %, и по состоянию на 1 января 2025 года составил эквивалент 52 109,2 млн долларов США (эквивалент 49 936,9 млн евро), и не превысил установленный статьей 1 Федерального закона № 540-ФЗ (с изменениями) верхний предел государственного внешнего долга Российской Федерации на 1 января 2025 года (63,0 млрд долларов США, или 56,7 млрд евро).

Анализ данных показал, что структура государственного внешнего долга Российской Федерации в 2024 году существенно не изменилась: доля рыночного долга (долга по еврооблигациям) составила 62,1 %, доля нерыночного долга (долга по кредитам правительств иностранных государств, МФО, иностранных коммерческих банков и фирм) – 2,8 %, доля долга по государственным гарантиям Российской Федерации – 35,1 %.

Информация о валютной структуре (в долларах США, евро, швейцарских франках) государственного внешнего долга Российской Федерации за 2024 год представлена в следующей таблице.

(млн денежных единиц)

Государственный внешний долг Российской Федерации	Код валюты по ОКВ	Объем государственного внешнего долга Российской Федерации					
		на 1 января 2024 г.			на 1 января 2025 г.		
		в валюте	в долларовом эквиваленте	в рублевом эквиваленте	в валюте	в долларовом эквиваленте	в рублевом эквиваленте
Государственные ценные бумаги Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте		-	33 049,0	2 964 110,5	-	32 368,1	3 291 182,7
	840 ¹²⁸	27 242,7	27 242,7	2 443 353,1	26 889,8	26 889,8	2 734 143,0
	978 ¹²⁹	5 250,0	5 806,3	520 757,5	5 250,0	5 478,4	557 039,7
Кредиты правительств иностранных государств, иностранных коммерческих банков и фирм, международных финансовых организаций		-	1 532,0	137 398,7	-	1 469,5	149 417,9
	840	542,2	542,2	48 632,7	535,9	535,9	54 491,7
	978	873,4	965,9	86 630,9	873,4	911,4	92 666,6
	756 ¹³⁰	20,0	23,8	2 135,2	20,0	22,2	2 259,5

128. Доллар США.

129. Евро.

130. Швейцарский франк.

Государственный внешний долг Российской Федерации	Код валюты по ОКВ	Объем государственного внешнего долга Российской Федерации					
		на 1 января 2024 г.			на 1 января 2025 г.		
		в валюте	в долларовом эквиваленте	в рублевом эквиваленте	в валюте	в долларовом эквиваленте	в рублевом эквиваленте
Государственные гарантии Российской Федерации в иностранной валюте		-	18 741,9	1 680 928,1	-	18 271,6	1 857 847,8
	840	18 741,9	18 741,9	1 680 928,1	18 271,6	18 271,6	1 857 847,8
Итого		-	53 322,9	4 782 437,4	-	52 109,2	5 298 448,5
	840	46 526,8	46 526,8	4 172 913,9	45 697,3	45 697,3	4 646 482,5
	978	6 123,4	6 772,2	607 388,4	6 123,4	6 389,8	649 706,3
	756	20,0	23,8	2 135,2	20,0	22,2	2 259,5

Анализ приведенных в таблице данных показал, что валютная структура государственного внешнего долга Российской Федерации за 2024 год также существенно не изменилась: по состоянию на 1 января 2025 года 87,7 % объема государственного внешнего долга Российской Федерации составляют заимствования, привлеченные в долларах США, 12,3 % – в евро. При этом основная доля (62,0 %) задолженности по кредитам правительства иностранных государств, МФО, иностранных коммерческих банков и фирм составляют кредиты, привлеченные в евро, задолженность в долларах США – 36,5 %, в швейцарских франках – 1,5 %.

Анализ динамики объема государственного внешнего долга Российской Федерации за 2024 год показал следующее: в долларовом эквиваленте долг уменьшился на общую сумму 1 213,7 млн долларов США, или на 2,3 %, в рублевом эквиваленте увеличился на общую сумму 516 011,1 млн рублей, или на 10,8 %, при этом сумма задолженности по заимствованиям в евро и швейцарских франках в 2024 году не изменилась.

5.1.2.1. Долг по государственным ценным бумагам Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте (далее также – еврооблигации) в долларовом эквиваленте уменьшился на 680,9 млн долларов США, или на 2,1 %, и составил на 1 января 2025 года 32 368,1 млн долларов США, при этом 16,9 % долга номинировано в евро.

В рублевом эквиваленте указанный долг увеличился за 2024 год на 327 072,2 млн рублей, или на 11,0 %, и на 1 января 2024 года составил 3 291 182,7 млн рублей.

В 2024 году Минфином России размещение еврооблигаций на международных рынках капитала не осуществлялось.

Вместе с тем в 2024 году Минфин России осуществил размещение облигаций внешних облигационных займов Российской Федерации номинальной стоимостью 16 497,7 млн долларов США и 4 105,5 млн евро в целях замещения находящихся в обращении облигаций внешних облигационных займов Российской Федерации эквивалентной номинальной стоимости.

Номинальная стоимость замещающих еврооблигаций Российской Федерации в соответствие с Указом Президента Российской Федерации от 8 августа 2024 г. № 677 «О дополнительных мерах по исполнению перед резидентами и иностранными кредиторами государственных долговых обязательств Российской Федерации, выраженных в государственных ценных бумагах, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте» соответствует аналогичным условиям в отношении замещаемых еврооблигаций Российской Федерации.

В 2024 году погашение еврооблигаций по номинальной стоимости (за исключением объема еврооблигаций, погашенных в рамках операции замещения) составило 353,0 млн долларов США за счет частичного погашение основного долга по еврооблигациям выпуска № SK-0-СМ-128 «Россия-2030».

5.1.2.2. Государственный внешний долг по займам МФО в долларовом эквиваленте уменьшился на 60,9 млн долларов США, или на 4,7%, и на 1 января 2025 года составил 1 237,6 млн долларов США по 5 займам Нового банка развития (НБР).

В рублевом эквиваленте долг за 2024 год увеличился на 9 381,1 млн рублей, или на 8,1%, и на 1 января 2025 года составил 125 843,5 млн рублей.

Следует отметить, что 73,6 % задолженности перед МФО составляет задолженность по займам, привлеченным в евро. Таким образом, долг перед МФО и в рублевом, и в долларовом эквивалентах изменился за счет соответствующего изменения курса валют.

5.1.2.3. Долг по кредитам правительств иностранных государств, к которому относится долг по Межправительственному соглашению от 18 сентября 2003 года с Республикой Кореей, по состоянию на 1 января 2025 года составил 209,6 млн долларов США (без изменений в 2024 году), в рублевом эквиваленте увеличился в 2024 году на 2 513,7 млн рублей, или на 13,4%, и составил 21 314,9 млн рублей.

5.1.2.4. Государственный внешний долг Российской Федерации по государственным гарантиям Российской Федерации в иностранной валюте (далее также – долг по государственным гарантиям) за отчетный период уменьшился на 470,3 млн долларов США, или на 2,5%, и на 1 января 2025 года составил 18 271,6 млн долларов США (эквивалент 17 509,9 млн евро), не превысив верхний предел, установленный частью 2 статьи 14 Федерального закона № 540-ФЗ (с изменениями) в сумме 27,6 млрд долларов США, или 24,8 млрд евро.

В рублевом эквиваленте долг увеличился на 176 919,7 млн рублей, или на 10,5%, и составил 1857 847,8 млн рублей.

Изменение объема долга по государственным гарантиям в долларовом выражении обусловлено в основном уменьшением фактических обязательств принципала по гарантии на поддержку деятельности по страхованию экспортных кредитов и инвестиций от предпринимательских и политических рисков, в рублевом эквиваленте – увеличением курса доллара США.

По состоянию на начало и конец 2024 года действуют 18 государственных гарантий Российской Федерации в иностранной валюте, общая предельная сумма которых составляет 26 755,2 млн долларов США.

Информация об изменении в 2024 году государственного внешнего долга Российской Федерации по государственным гарантиям Российской Федерации в иностранной валюте представлена в следующей таблице.

Цели гарантирования	На 1 января 2024 г.		На 1 января 2025 г.		Изменение за 2024 г. (+;-)			
	млн долл. США	млн руб.	млн долл. США	млн руб.	млн долл. США		млн руб.	
					сумма	%	сумма	%
Государственный внешний долг Российской Федерации по государственным гарантиям Российской Федерации в иностранной валюте	18 741,9	1 680 928,1	18 271,6	1 857 847,8	-470,3	-2,5	176 919,7	10,5
В том числе:								
на поддержку деятельности по страхованию экспортных кредитов и инвестиций от предпринимательских и политических рисков	16 196,4	1 452 625,2	15 624,3	1 588 668,2	-572,1	-3,5	136 043,0	9,4
по кредитам на осуществление инвестиционных проектов	2 301,1	206 384,4	2 399,3	243 963,8	98,2	4,3	37 579,4	18,2
на поддержку экспорта промышленной продукции (товаров, работ, услуг)	244,4	21 918,5	248,0	25 215,8	3,6	1,5	3 297,3	15,0

По состоянию на 1 января 2025 года 85,5 % обязательств по государственным гарантиям Российской Федерации в иностранной валюте составляет гарантия на поддержку деятельности по страхованию экспортных кредитов и инвестиций от предпринимательских и политических рисков.

Программой государственных гарантий Российской Федерации в иностранной валюте на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов¹³¹ предусматривалось предоставление в 2024 году государственных гарантий Российской Федерации в иностранной валюте Российской Федерации в общей сумме до 50,0 млн долларов США.

По информации Минфина России¹³², заявки (обращения) принципалов и/или банков-кредиторов об оказании в 2024 году государственной гарантийной поддержки в иностранной валюте, а также предусмотренные соответствующими правилами предоставления государственных гарантий Российской Федерации положительные заключения агента Правительства Российской Федерации в Минфин России не поступали.

Изменения в государственные гарантии Российской Федерации в иностранной валюте и договоры об их предоставлении в 2024 году не вносились.

В условиях текущей и прогнозируемой геополитической ситуации потребность российских юридических лиц – принципалов в привлечении кредитов в иностранной валюте, так же, как и возможности исполнения гарантом обязательств по государственным гарантиям в иностранной валюте, весьма ограничены, в связи с чем Минфином России ожидается снижение заинтересованности в получении государственной гарантийной поддержки в иностранной валюте.

Кроме того, результаты проверки в части государственного внешнего долга Российской Федерации по государственным гарантиям Российской Федерации в иностранной валюте представлены в приложение к Заключению с пометкой «Для служебного пользования».

5.2. Объем долга перед Российской Федерацией

5.2.1. Анализ объема и структуры задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным из федерального бюджета внутри страны

5.2.1.1. Информация об изменении в 2024 году объема задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным из федерального бюджета внутри страны за счет средств целевых иностранных кредитов (заемствований), находящейся на балансовом и забалансовом учете Минфина России, представлена в следующей таблице.

131. Согласно приложению 36 к Федеральному закону № 540-ФЗ (с изменениями).

132. Письмо Минфина России от 14 марта 2025 г. № 04-04-33/25492.

(млн руб.)

Вид бюджетных кредитов	Сумма задолженности по состоянию на 01.01.2024	В том числе просроченная	Сумма задолженности по состоянию на 01.01.2025	В том числе просроченная	На забалансовом учете Минфина России	
					на 01.01.2024	на 01.01.2025
Задолженность юридических лиц по кредитам, предоставленным за счет средств МФО	1 900,5	1 846,0	2 128,6	2 128,6	4 976,4	5 641,7
Задолженность по кредитам, предоставленным за счет связанных кредитов иностранных государств, иностранных юридических лиц,	75 117,9	67 054,8	84 721,6	77 340,5	35 948,4	38 707,1
в том числе:						
задолженность юридических лиц по кредитам, предоставленным РФ за счет связанных кредитов иностранных государств, иностранных юридических лиц	64 927,1	61 801,8	73 823,6	70 962,7	35 948,4	38 707,1
задолженность субъектов РФ и муниципальных образований по кредитам, предоставленным РФ за счет связанных кредитов иностранных государств, иностранных юридических лиц	10 190,8	5 253,0	10 897,9	6 377,8	0,0	0,0
Итого	77 018,4	68 900,9	86 850,2	79 469,2	40 924,8	44 348,8

Задолженность по бюджетным кредитам, предоставленным из федерального бюджета внутри страны за счет средств целевых иностранных кредитов (заимствований) на 1 января 2025 года находящаяся на балансовом учете Минфина России, составила 79 469,2 млн рублей (в том числе основной долг – 28 470,5 млн рублей, или 32,8 %), 91,5 % указанной задолженности – просроченная, на забалансовом учете Минфина России – 44 348,8 млн рублей.

По состоянию на 1 января 2025 года задолженность по указанным бюджетным кредитам увеличилась на 9 831,8 млн рублей, или на 12,8 %, в том числе просроченная задолженность – на 10 568,3 млн рублей, или на 15,3 %, на забалансовом учете задолженность увеличилась на 3 424,0 млн рублей, или на 8,4 %, что обусловлено увеличением курсов валют.

5.2.1.2. Задолженность по прочим бюджетным кредитам (ссудам), предоставленным федеральным бюджетом внутри страны, на 1 января 2025 года находящаяся на балансовом учете Минфина России, составила 36 414,8 млн рублей (в том числе

основной долг – 10 258,3 млн рублей, или 28,2 %), 7,5 % указанной задолженности, или 2 741,2 млн рублей, – просроченная, на забалансовом учете Минфина России – 2 882,3 млн рублей. Большая часть указанной задолженности образовалась по бюджетным кредитам, предоставленным в 90-х годах.

За 2024 год задолженность по указанным бюджетным кредитам увеличилась на 1 087,4 млн рублей, или на 3,1 %, в связи с увеличением курса валют, при этом просроченная задолженность увеличилась на 620,3 млн рублей, или на 10,4 %, на забалансовом учете задолженность незначительно уменьшился на 84,0 млн рублей, или на 3,0 %.

В соответствии с приказом Минфина России от 2 августа 2007 г. № 68н¹³³ и постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2018 г. № 1294¹³⁴ в 2024 году списана задолженность юридических лиц в размере 38,1 млн рублей, 0,2 млн долларов США, 83,6 млн евро и 18,5 млн шведских крон.

Кроме того, в соответствии с частью 1 статьи 16 Федерального закона № 540-ФЗ (с изменениями) и абзацем вторым пункта 10 Постановления № 2369¹³⁵ в 2024 году списана задолженность юридических лиц по уплате штрафов (пеней) в общей сумме 100,1 млн рублей.

5.2.1.3. Задолженность по бюджетным кредитам, предоставленным бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета¹³⁶, за 2024 год увеличилась на 111 098,7 млн рублей, или на 5,1 %, и составила 2 270 432,8 млн рублей.

По состоянию на 1 января 2025 года просроченная задолженность по основному долгу, по начисленным процентам и неуплаченным процентам за пользование бюджетными кредитами, предоставленными из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, по штрафным санкциям за нецелевое использование средств и по штрафным (пеням) за несвоевременный возврат и неуплату процентов, отсутствовала.

5.2.2 Анализ долга иностранных государств и (или) иностранных юридических лиц перед Российской Федерацией

Результаты анализа долга иностранных государств и (или) иностранных юридических лиц перед Российской Федерацией представлены в приложение к Заключению с пометкой «Для служебного пользования».

133. «Об утверждении Порядка списания и восстановления в учете задолженности по денежным обязательствам перед федеральным бюджетом (Российской Федерацией)».

134. «Об утверждении Правил списания и восстановления в учете задолженности по денежным обязательствам перед Российской Федерацией юридических лиц, являющихся конечными получателями средств федерального бюджета, предоставленных на возвратной основе, учитываемой в составе задолженности уполномоченных организаций (кредитных и иных организаций, их правопреемников), осуществлявших предоставление и (или) обеспечивающих возврат средств федерального бюджета на основании заключенных с федеральными органами исполнительной власти договоров».

135. Постановление № 2369.

136. Без учета задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным субъектам Российской Федерации за счет средств целевых иностранных кредитов

5.3. Расходы федерального бюджета на обслуживание государственного долга Российской Федерации

Изменения объемов государственного долга Российской Федерации и расходов федерального бюджета на его обслуживание за 2020–2024 годы



Расходы федерального бюджета на обслуживание государственного долга Российской Федерации с учетом положений статьи 113 Бюджетного кодекса¹³⁷ с 2020 по 2024 год увеличились в 3 раза.

Информация о расходах федерального бюджета на обслуживание государственного долга Российской Федерации за 2024 год представлена в следующей таблице.

(млн руб.)

Наименование показателя	Утверждено Федеральным законом № 540-ФЗ (с изменениями ¹³⁸)	Утверждено уточненной сводной бюджетной росписью	Исполнено за 2024 г.	
			сумма	в % к объему, утвержденному уточненной сводной бюджетной росписью
Расходы на обслуживание государственного долга Российской Федерации - всего	2 293 856,1	2 332 606,1	2 328 709,2	99,8
расходы на обслуживание государственного внутреннего долга Российской Федерации	2 120 412,6	2 161 162,6	2 159 496,1	99,9
доля в общем объеме расходов на обслуживание государственного долга Российской Федерации, %	92,4	92,65	92,7	
расходы на обслуживание государственного внешнего долга Российской Федерации	173 443,5	171 443,5	169 213,1	98,7
доля в общем объеме расходов на обслуживание государственного долга Российской Федерации, %	7,6	7,35	7,3	

Фактические расходы на обслуживание государственного долга Российской Федерации в 2024 году (с учетом положений статьи 113 Бюджетного кодекса¹³⁹) составили 2 328 709,2 млн рублей, или 99,8 % объема, утвержденного сводной бюджетной росписью, или 101,5 % объема, утвержденного Федеральным законом № 540-ФЗ (с изменениями), что на 604 572,2 млн рублей, или на 35,1% больше, чем в 2023 году.

При этом расходы на обслуживание государственного внутреннего долга увеличились на 607 777,7 млн рублей, или на 39,2 %, расходы на обслуживание государственного внешнего долга уменьшились на 3 205,6 млн рублей, или на 1,9 %.

137. В соответствии со статьей 113 Бюджетного кодекса Российской Федерации поступления в бюджет от размещения государственных ценных бумаг в сумме, превышающей номинальную стоимость, поступления в бюджет, полученные в качестве накопленного купонного дохода, а также разница, возникшая в случае выкупа ценных бумаг по цене ниже цены размещения, относятся на уменьшение расходов государственного долга в текущем финансовом году.
138. В соответствии с Федеральным законом от 12 июля 2024 г. № 175-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» расходы на обслуживание государственного внешнего долга увеличены на 2 562,7 млн рублей, или на 1,5 %, в связи с увеличением прогнозного курса рубля к иностранным валютам.
139. В соответствии со статьей 113 Бюджетного кодекса Российской Федерации поступления в бюджет от размещения государственных ценных бумаг в сумме, превышающей номинальную стоимость, поступления в бюджет, полученные в качестве накопленного купонного дохода, а также разница, возникшая в случае выкупа ценных бумаг по цене ниже цены размещения, относятся на уменьшение расходов на обслуживание государственного долга в текущем финансовом году.

5.3.1. Анализ расходов на обслуживание государственного внутреннего долга Российской Федерации с учетом статьи 113 Бюджетного кодекса в 2020–2024 годах представлен в следующей таблице.

(млн руб.)

Показатели	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.	Изменение за 2023 г. (+, -)	Изменение, %
1	2	3	4	5	6	7=6-5	8=7/5*100
Расходы на обслуживание государственного внутреннего долга Российской Федерации (1)	762 745,3	968 574,7	1 205 057,3	1 597 955,0	2 217 608,3	619 653,3	38,8
Уменьшение расходов на обслуживание в соответствии со ст. 113 Бюджетного кодекса (2), всего	142 570,3	33 724,6	13 945,1	46 236,7	58 112,2	11 875,5	25,7
в том числе:							
Уменьшение расходов на обслуживание на сумму полученного накопленного купонного дохода	36 799,2	32 994,6	13 945,1	46 236,7	58 112,2	11 875,5	25,7
Уменьшение расходов на обслуживание на сумму поступлений, превышающих номинальную стоимость облигаций	105 771,1	730,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Итого расходы на обслуживание с учетом статьи 113 Бюджетного кодекса (3)=(1)-(2)	620 175,0	934 850,1	1 191 112,2	1 551 718,4	2 159 496,1	607 777,7	39,2

Уменьшение расходов на обслуживание государственного внутреннего долга с учетом положений статьи 113 Бюджетного кодекса в 2024 году составило 58 112,2 млн рублей, или 2,6 % (в 2023 году – 46 236,7 млн рублей, или 2,9 %).

Объемы и структура расходов на обслуживание государственного внутреннего долга в 2023 и 2024 годах с учетом статьи 113 Бюджетного кодекса по видам государственных ценных бумаг Российской Федерации представлены в следующей таблице.

(млн руб.)

Вид государственных ценных бумаг	Расходы на обслуживание в 2023 г.	Доля в общем объеме в 2023 г., %	Расходы на обслуживание в 2024 г.	Доля в общем объеме в 2024 г., %	Изменение, (+,-)	Изменение, %
1	2	3	4	5	6=4-2	7=6/2*100
ОФЗ, всего	1 540 534,7	99,3	2 149 897,8	99,6	609 363,1	39,6
в том числе:						
ОФЗ-ПК	656 442,6	42,3	1 237 199,5	57,3	580 756,9	88,5
ОФЗ-ПД	746 983,6	48,1	872 441,9	40,4	125 458,3	16,8
ОФЗ-ИН	123 683,3	8,0	30 555,3	1,4	-93 128,1	-75,3
ОФЗ-АД	11 957,6	0,8	8 359,5	0,4	-3 598,1	-30,1
ОФЗ-н	1 467,6	0,1	1 341,6	0,1	-125,9	-8,6
ГСО, всего	11 183,7	0,7	9 598,3	0,4	-1 585,4	-14,2
в том числе:						
ГСО-ППС	7 672,8	0,5	7 672,8	0,4	0,0	0,0
ГСО-ФПС	3 510,8	0,2	1 925,5	0,1	-1 585,4	-45,2
Прочие ¹⁴⁰	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Итого	1 551 718,4	100,0	2 159 496,1	100,0	607 777,8	39,2

Увеличение расходов на обслуживание государственного внутреннего долга Российской Федерации с учетом статьи 113 Бюджетного кодекса в 2024 году по сравнению с 2023 годом на 39,2 % в основном обусловлено увеличением государственного внутреннего долга по ОФЗ-ПК, расходы на обслуживание которых увеличились в 1,9 раза.

140. Облигации Государственного республиканского внутреннего займа РСФСР 1991 года.

5.3.2. Информация о расходах на обслуживание государственного внешнего долга Российской Федерации по видам долговых обязательств в 2023–2024 годах представлена в следующей таблице.

Виды долговых обязательств	2023 г.			2024 г.			Изменение за 2024 г. (+, -)			
	млн долл. США	млн руб.	доля в общей сумме расходов, %	млн долл. США	млн руб.	доля в общей сумме расходов, %	млн долл. США	%	млн руб.	%
	1	2	3	4	5	6	7	8=5-2	9=8/2	10=6-3
Обслуживание государственного внешнего долга, всего	1 984,4	172 418,7	100,0	1 771,9	169 213,1	100,0	-212,5	-10,7	-3 205,6	-1,9
В том числе:										
1. Государственные ценные бумаги Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте (еврооблигации)	1 930,9	167 656,6	97,3	1 700,4	162 567,0 ¹⁴¹	96,1	-230,5	-11,9	-5 089,6	-3,0
2. Кредиты правительства иностранных государств, займы МФО	53,5	4 762,1	2,7	71,5	6 646,1	3,9	18,0	33,7	1 884,0	39,6

* Округлены фактические значения показателей.

По сравнению с 2023 годом расходы на обслуживание государственного внешнего долга в 2024 году уменьшились на 3 205,6 млн рублей, или на 1,9 %, при этом в долларовом эквиваленте – на 212,5 млн долларов США, или на 10,7 %.

Уменьшение расходов на обслуживание государственного внешнего долга связано главным образом с уменьшением в 2024 году расходов на обслуживание облигаций внешних облигационных займов Российской Федерации выпуска № SK-0-CM-128 «Россия-2030», а также с погашением в 2023 году еврооблигаций выпуска «Россия-2023», что предусмотрено соответствующим графиком платежей.

141. Расходы на обслуживание еврооблигаций (-) 161 053,5 млн рублей (эквивалент 1 700,4 млн долларов США) и индексация указанных расходов с учетом положений, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 9 сентября 2023 г. № 665 «О временном порядке исполнения перед резидентами и иностранными кредиторами государственных долговых обязательств Российской Федерации, выраженных в государственных ценных бумагах, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте, и иных обязательств по иностранным ценным бумагам» на сумму (-) 1 513,5 млн рублей.

6. Результаты проверки и анализа исполнения Минфином России Федерального закона «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2024 год в части межбюджетных трансфертов

6.1. В 2024 году объем межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (далее – межбюджетные трансферты) составил 9 610 689,0 млн рублей, из них межбюджетные трансферты, предоставленные Минфином России, составили 6 989 706,5 млн рублей, или 72,7%, что на 10,5 процентного пункта больше аналогичного показателя 2023 года (62,2%).

Информация о расходах Минфина России, предусмотренных на предоставление межбюджетных трансфертов в 2024 году, представлена в следующей таблице.

(млн руб.)

Наименование показателя	Утверждено Федеральным законом № 540-ФЗ (с изменениями)	Сводная бюджетная роспись с изменениями	% изменений	Кассовое исполнение	Структура, %	Объем неисполнения	% исполнения росписи
Межбюджетные трансферты Минфина России	6 926 287,8	6 991 426,3	100,9	6 989 706,5	100,0	-1 719,8	99,98
<i>В том числе:</i>							
бюджетам государственных внебюджетных фондов	5 702 532,9	5 719 702,5	100,3	5 718 066,3	81,8	-1 636,2	99,97
бюджетам субъектов Российской Федерации	1 223 754,9	1 271 723,8	103,9	1 271 640,2	18,2	-83,6	99,99

По сравнению с 2023 годом указанные расходы увеличились на 1 779 180,9 млн рублей, или на 34,1%, за счет увеличения межбюджетных трансфертов бюджетам государственных внебюджетных фондов на 1 580 534,8 млн рублей (на 38,2%) и бюджетам субъектов Российской Федерации – на 198 646,1 млн рублей (на 18,5%).

Объем межбюджетных трансфертов, предоставленных Минфином России, приходится на 4 раздела классификации расходов бюджетов: 10 «Социальная политика» (74,8% общего объема межбюджетных трансфертов Минфина России), 14 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» (18%), 09 «Здравоохранение» (7%) и 01 «Общегосударственные вопросы» (0,2%).

Минфином России предоставлены межбюджетные трансферты в рамках 4 государственных программ Российской Федерации в сумме 4 749 540,6 млн рублей и 2 непрограммных направлений деятельности (функций) федеральных государственных органов в сумме 2 240 165,9 млн рублей.

6.2. В общем объеме межбюджетных трансфертов, предоставленных бюджетам субъектов Российской Федерации в 2024 году (3 653 225,0 млн рублей), доля Минфина России составила 34,8 %, что на 7,5 процентного пункта больше аналогичного показателя 2023 года (27,3 %).

Информация о межбюджетных трансферах бюджетам субъектов Российской Федерации по Минфину России по формам их предоставления в 2024 году представлена в следующей таблице.

(млн руб.)

Формы межбюджетных трансфертов	Утверждено Федеральным законом № 540-ФЗ (с изменениями)	Сводная бюджетная роспись с изменениями	% изменений	Кассовое исполнение	Объем неисполнения	% исполнения	Отклонение от 2023 г.	% к 2023 г.
Межбюджетные трансферты субъектам Российской Федерации	1 223 754,9	1 271 723,8	103,9	1 271 640,2	-83,6	99,99	198 646,1	118,5
в том числе:								
дотации	1 210 979,7	1 257 653,0	103,9	1 257 653,0		100,0	197 770,6	118,7
субвенции	12 775,2	12 939,9	101,3	12 856,3	-83,6	99,4	824,0	106,7
иные межбюджетные трансферты		1 130,9		1 130,9		100,0	51,5	104,8

Сводной бюджетной росписью с изменениями указанные межбюджетные трансферты увеличены на 47 968,9 млн рублей, или на 3,9 %, что связано в основном с выделением дополнительных средств на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов. По сравнению с 2023 годом увеличение указанных расходов связано в основном с увеличением дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации.

Наибольший объем межбюджетных трансфертов (98,9 %), предоставленных бюджетам субъектов Российской Федерации Минфином России в 2024 году, приходится на дотации, информация по которым представлена в следующей таблице.

(млн руб.)

Наименование дотации	Утверждено Феде- ральным законом № 540-ФЗ (с изме- нениями)	Сводная бюджетная распись с измене- ниями	Объем изме- нений	% изме- нений	Кассовое исполнение	% испол- нения	Откло- нение от 2023 г.	% к 2023 г.
Дотации – всего	1 210 979,7	1 257 653,0	46 673,3	103,9	1 257 653,0	100,0	197 770,6	118,7
на содержание объектов инфраструктуры города Байконура, связанных с арендой космодрома Байконур	1 716,0	1 716,0		100,0	1 716,0	100,0	391,9	129,6
на содержание объектов инфраструктуры города Байконура, связанных с арендой космодрома Байконур, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации		290,0	290,0		290,0	100,0	290,0	
на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации	1 035 811,6	1 035 811,6		100,0	1 035 811,6	100,0	212 951,8	125,9
на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов	25 503,7	21 574,2	-3 929,5	84,6	21 574,2	100,0	-19 939,4	52,0
на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации		49 999,8	49 999,8		49 999,8	100,0	9 270,5	122,8
на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов за счет средств резервного фонда Президента Российской Федерации		313,0	313,0		313,0	100,0	-19,2	94,2
в целях обеспечения сбалансированности бюджета Чеченской Республики	7 167,1	7 167,1		100,0	7 167,1	100,0	-1 297,7	84,7

Наименование дотации	Утверждено Феде- ральным законом № 540-ФЗ (с изме- нениями)	Сводная бюджетная распись с измене- ниями	Объем изме- нений	% изме- нений	Кассовое исполнение	% испол- нения	Отклон- ение от 2023 г.	% к 2023 г.
на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы и иные цели	108 086,6	108 086,6		100,0	108 086,6	100,0	8 086,6	108,1
связанные с особым режимом безопасного функционирования закрытых административно- территориальных образований	8 952,0	8 952,0		100,0	8 952,0	100,0		100,0
в целях обеспечения сбалансированности бюджета Республики Крым	7 200,3	7 200,3		100,0	7 200,3	100,0	-7 802,3	48,0
в целях обеспечения сбалансированности бюджета города федерального значения Севастополя	2 542,4	2 542,4		100,0	2 542,4	100,0	-2 302,7	52,5
на премирование победителей Всероссийского конкурса «Лучшая муниципальная практика»	1 000,0	1 000,0		100,0	1 000,0	100,0	150,0	117,6
дотации (гранты) за достижение показателей деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации	13 000,0	13 000,0		100,0	13 000,0	100,0	650,0	105,3

Анализ исполнения отдельных дотаций, предоставленных бюджетам субъектов Российской Федерации Минфином России, показал следующее.

6.2.1. Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации (далее – дотации на выравнивание) составляют 82,4 % общего объема дотаций, предоставленных Минфином России субъектам Российской Федерации в 2024 году (в 2023 году – 77,6 %).

По сравнению с 2023 годом увеличение дотаций на выравнивание обусловлено ростом прогнозируемого на 2024 год объема прироста поступления централизованного в федеральный бюджет 1 процента норматива поступлений налога на прибыль организаций и включением в предоставление дотации бюджетов Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области в общей сумме 150 000,0 млн рублей. Без учета новых регионов темп роста дотации на выравнивание в 2024 году по отношению к 2023 году составил 107,7 %.

Получателями дотаций на выравнивание являются 67 субъектов Российской Федерации (в 2023 году – 62 региона). В 2024 году получателями дотаций стали Донецкая Народная Республика, Луганская Народная Республика, Запорожская и Херсонская области, Ненецкий автономный округ. При общем увеличении объема дотации на выравнивание бюджетам 16 регионов дотации уменьшены¹⁴². Увеличение объема дотации на выравнивание сложилось у 38 регионов, при этом выше среднего уровня по Российской Федерации (125,9 %) у 5 регионов, на уровне 2023 года объем дотации предоставлен 8 регионам.

6.2.1.1. Распределение дотации на выравнивание в 2024 году осуществлялось по Методике распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2004 г. № 670¹⁴³ (далее – Методика № 670), исходя из индекса налогового потенциала и индекса бюджетных расходов.

Подпунктом «б» пункта 1 поручения Президента Российской Федерации от 3 октября 2023 г. № Пр-2005 Правительству Российской Федерации поручено рассмотреть вопрос о внесении в Методику № 670 изменений, предусматривающих учет особенностей (специфики) осуществления расходов субъектами Российской Федерации, территории или части территорий которых входят в состав Арктической зоны Российской Федерации (далее – Арктическая зона), и при необходимости внести указанные изменения.

В докладе Минфина России в Правительство Российской Федерации (с проектом доклада Президенту Российской Федерации)¹⁴⁴ отмечается, что дополнительного нормативного регулирования и внесения изменений в Методику № 670 не требуется.

Вместе с тем Счетной палатой выявлен ряд особенностей (специфики), характерных для субъектов Российской Федерации, входящих в состав Арктической зоны, но не учтенных в Методике № 670¹⁴⁵.

142. Амурской области – в 3,8 раза, Новосибирской области – в 2,5 раза, Новгородской области – в 1,9 раза, Приморскому краю – на 37,1 %, Пермскому краю – на 34,3 %, Кемеровской области – на 21 %, Республике Карелия, Республике Хакасия, Краснодарскому и Хабаровскому краям, Архангельской, Владимирской, Калининградской, Магаданской, Смоленской, Тверской областям – на 7,7 %.

143. Постановление Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2004 г. № 670 «О распределении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации» с учетом внесенных изменений постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2023 г. № 2316.

144. Письмо Минфина России от 14 октября 2023 г. № 01-06-12/06-97726.

145. Отчет экспертурно-аналитического мероприятия «Анализ реализации мероприятий по выравниванию бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации» от 17 сентября 2024 г. № ОМ-56/13-01 (утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 18 июля 2024 г. № 50К (1734, п. 2)).

Так, Методика № 670 обеспечивает учет удорожающих факторов, влияющих на повышенный уровень расходов субъектов Российской Федерации, относящихся к Арктической зоне и районам Крайнего Севера, в том числе за счет использования ряда коэффициентов при расчете индекса бюджетных расходов¹⁴⁶. Однако подход к расчету указанных коэффициентов регулярно меняется, что может повлиять на объем дотаций на выравнивание, в том числе для регионов Арктической зоны.

Порядок формирования «модельного бюджета» не позволяет количественно оценить влияние показателя отношения продолжительности отопительного сезона на объем дотаций на выравнивание регионов Арктической зоны.

Также проведенный анализ показал, что пять субъектов Российской Федерации входят в состав Арктической зоны частично. В этой связи применяемые удорожающие коэффициенты у указанных субъектов Российской Федерации имеют значение ниже, чем у регионов, полностью входящих в Арктическую зону.

6.2.1.2. В 2024 году Минфином России проведен итоговый мониторинг исполнения субъектами Российской Федерации обязательств по соглашениям, которые предусматривают меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов субъектов Российской Федерации за 2023 год (далее – соглашения)¹⁴⁷. По результатам мониторинга 27 субъектов Российской Федерации¹⁴⁸ не выполнили часть обязательств, закрепленных в соглашениях (43,5 % общего количества регионов, по которым заключены соглашения).

Минфином России направлены письма высшим должностным лицам 26 субъектов Российской Федерации о невыполнении обязательств (Астраханской области письмо не направлялось)¹⁴⁹, а также о необходимости недопущения в дальнейшем выявленного нарушения и представлении информации о причинах невыполнения обязательств и применении мер дисциплинарной ответственности.

По сравнению с итоговым мониторингом за 2022 год в 2023 году количество регионов, нарушивших обязательства, увеличилось в 1,9 раза (в 2022 году 14 регионов не выполнили часть обязательств, закрепленных в соглашениях).

При этом из 26 субъектов Российской Федерации, допустивших невыполнение обязательств, предусмотренных соглашениями, только 3 субъектами Российской Федерации (Республика Тыва, Саратовская область, Ульяновская область) применялись

-
146. Коэффициент дифференциации заработной платы, учитывающий территориальные надбавки к заработной плате в отношении районов Крайнего Севера; коэффициент уровня цен, учитывающий стоимость жилищно-коммунальных услуг и отношение стоимости фиксированного набора потребительских товаров и услуг региона к среднероссийскому уровню; коэффициент транспортной доступности, учитывающий степень обеспеченности региона транспортной инфраструктурой с учетом его удаленных территорий и удорожающие факторы, связанные с долей населения, проживающего в малочисленных населенных пунктах.
147. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2022 г. № 2457 «О соглашениях, которые предусматривают меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов субъектов Российской Федерации».
148. Республики Дагестан, Ингушетия, Карелия, Коми, Крым, Мордовия, Северная Осетия – Алания, Тыва, Хакасия, Карачаево-Черкесская, Удмуртская, Чеченская республики, Архангельская, Астраханская, Волгоградская, Кемеровская, Магаданская, Новгородская, Орловская, Псковская, Саратовская, Тверская, Ульяновская области, Камчатский, Хабаровский края, г. Севастополь, Еврейская автономная область.
149. В связи с принятием регионом дополнительных мер по предоставлению единовременной денежной выплаты на приобретение жилых помещений в собственность 447 гражданам.

меры дисциплинарной ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации к должностным лицам органов государственной власти субъектов Российской Федерации, чьи действия (бездействие) привели к нарушению указанных обязательств в данных субъектах Российской Федерации в 2023 году.

Также в отчетном году Минфином России проводился ежеквартальный мониторинг исполнения субъектами Российской Федерации, получающими дотацию в 2024 году, обязательств, предусмотренных в соглашениях¹⁵⁰. По результатам мониторингов за первое полугодие и 9 месяцев 2024 года Минфином России направлены письма высшим должностным лицам 32 субъектов Российской Федерации о невыполнении обязательств, а также о необходимости недопущения в дальнейшем выявленного нарушения и представлении информации о причинах невыполнения обязательств, а также о применении мер дисциплинарной ответственности.

Следует отметить, что по итогам мониторингов за 2022–2024 годы в 6 регионах отмечается систематическое невыполнение обязательств, предусмотренных соглашениями (республики Ингушетия, Карелия, Тыва, Магаданская область, г. Севастополь, Еврейская автономная область).

6.2.2. Общий объем дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов (включая дотации за счет средств резервных фондов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации) в 2024 году составил 71887,0 млн рублей, что на 10 688,0 млн рублей, или на 12,9 %, меньше объема 2023 года (предоставление дотаций осуществлялось в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 13 апреля 2010 г. № 231 «О порядке распределения и предоставления дотаций бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации» (в редакции от 29 декабря 2023 года) (далее – постановление № 231). Перечисление указанных дотаций осуществлялось в соответствии с 27 распоряжениями Правительства Российской Федерации (далее – распоряжения), из них 2 распоряжения предусматривают выделение бюджетных ассигнований на предоставление дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов (бюджетам 19 регионов), 22 распоряжения – предоставление дотаций за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (бюджетам 21 региона), 3 распоряжения – предоставление дотаций за счет резервного фонда Президента Российской Федерации (бюджетам 3 регионов).

В соответствии с отчетами субъектов Российской Федерации о выполнении обязательств, предусмотренных соглашениями о предоставлении дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации, средства использовались субъектами Российской Федерации не в полном объеме.

Из перечисленных дотаций в объеме 49 999,8 млн рублей в 2024 году использовано регионами 37 875,5 млн рублей, или 75,8 %.

150. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 12 декабря 2023 г. № 2128 «О соглашениях, которые предусматривают меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов субъектов Российской Федерации».

6.2.2.1. Анализ показал, что отдельными регионами нарушались обязательства предоставления дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов.

Так, в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2023 г. № 3826-р Минфином России заключены соглашения с 18 субъектами Российской Федерации о предоставлении дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов, из них в соглашениях с 8 субъектами Российской Федерации¹⁵¹ установлено, что дотация предоставляется в том числе в целях компенсации снижения дотации на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы и иные цели, а также предусмотрено обязательство региона в части отсутствия по состоянию на 1-е число каждого месяца просроченной кредиторской задолженности консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации, бюджетных и автономных учреждений, источником финансового обеспечения деятельности которых являются средства бюджета региона в части расходов на оплату труда, уплату взносов по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда работников и иных выплат персоналу, выплаты на обязательное медицинское страхование неработающего населения в 2024 году.

Согласно отчету Федерального казначейства, просроченная кредиторская задолженность по виду расходов 100¹⁵² по консолидированным бюджетам субъектов Российской Федерации по состоянию на 1 октября 2024 года сложилась в Приморском крае в объеме 47,0 тыс. рублей, Тульской области – 452,1 тыс. рублей, Ярославской области – 44 686,4 тыс. рублей. По состоянию на 1 января 2025 года указанная задолженность сложилась в Тульской области в объеме 788,3 тыс. рублей.

В распоряжениях Правительства Российской Федерации предусмотрены цели и условия по установлению обязательств предоставления указанных дотаций, а также обязательство по осуществлению контроля за целевым и эффективным использованием бюджетных ассигнований ответственными главными распорядителями с представлением докладов в Правительство Российской Федерации и по осуществлению Федеральным казначейством контроля за выполнением указанных условий и обязательств.

Предоставление дотаций осуществлялось в соответствии с соглашениями, заключенными Минфином России и высшими исполнительными органами субъектов Российской Федерации (получатели дотаций), которые предусматривают обязательства получателя дотаций, а также предоставление получателями дотаций отчетов об исполнении указанных обязательств.

Необходимо отметить, что постановлением Правительства Российской Федерации от 13 апреля 2010 г. № 231 предусмотрено, что в случае нарушения получателем

151. Амурская, Воронежская, Курская, Новосибирская, Тульская, Ярославская области, Пермский и Приморский края.

152. Вид расходов 100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами».

условий предоставления дотаций, установленных распоряжениями Правительства Российской Федерации, применяются меры ответственности, предусмотренные законодательством Российской Федерации, по результатам контроля, осуществленного Федеральным казначейством.

Вместе с тем законодательством Российской Федерации не предусмотрены конкретные меры ответственности (например, по аналогии с субсидиями) за нарушение получателем условий предоставления дотаций.

6.2.2.2. В рамках проверки установлено, что в соответствии с формой 0507052¹⁵³ по состоянию на 1 января 2024 года остаток дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов, в том числе за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации, составил 14 757,2 млн рублей. По состоянию на 1 января 2025 года остаток средств дотаций в бюджетах субъектов Российской Федерации в соответствии с формой Федерального казначейства 0531888¹⁵⁴ составил 11 290,0 млн рублей.

По информации Минфина России, Минфином Амурской области осуществлен возврат остатков неиспользованной дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов за счет резервного фонда Правительства Российской Федерации в объеме 1 276,6 тыс. рублей¹⁵⁵, а также по решению арбитражного суда Саратовской области¹⁵⁶ Минздравом Саратовской области осуществлен возврат дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов за счет резервного фонда Правительства Российской Федерации в объеме 5 251,6 тыс. рублей¹⁵⁷.

Необходимо отметить, что возврат неиспользованных остатков дотаций не предусмотрен постановлением Правительства Российской Федерации от 13 апреля 2010 г. № 231, а также соглашениями, заключаемыми Минфином России с указанными субъектами Российской Федерации.

-
- 153. Форма 0507052 «Информация о предоставлении межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации».
 - 154. Форма по КФД 531888 «Отчет об операциях консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации по использованию субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, предоставленных из федерального бюджета и подлежащих учету на лицевых счетах, открытых в территориальных органах Федерального казначейства».
 - 155. Дотация предоставлена на основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 2 декабря 2023 г. № 3456-р в целях обеспечения жильем многодетных семей, проживающих в зоне Байкало-Амурской магистрали, в количестве не менее 30 многодетных семей с окончанием реализации указанных мероприятий в 2024 году.
 - 156. По делу от 2 июля 2024 г. № А57-28400/2023.
 - 157. Дотация предоставлена на основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2020 г. № 3118-р для осуществления в 2020 году дополнительных выплат медицинским и иным работникам медицинских и иных организаций, оказывающим медицинскую помощь (участвующим в оказании медицинской помощи, обеспечивающим оказание медицинской помощи) по диагностике и лечению новой коронавирусной инфекции, контактирующим с пациентами с установленным диагнозом новой коронавирусной инфекции.

Поступление возвратов остатков дотаций на общую сумму 6 528,2 тыс. рублей¹⁵⁸ осуществлено по коду классификации доходов федерального бюджета 092 2 18 9000 011002150 «Доходы федерального бюджета от возврата прочих остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов субъектов Российской Федерации (в части возврата остатков, образовавшихся за счет восстановленной в текущем году дебиторской задолженности прошлых лет)», который не предусматривает возврат средств в форме дотаций.

Таким образом, возврат неиспользованных остатков дотаций, предоставленных бюджетам субъектов Российской Федерации, законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации не урегулирован.

6.2.3. Дотации на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы и иные цели (далее – дотации на оплату труда) в 2024 году предоставлены бюджетам 58 субъектов Российской Федерации и г. Байконуру в объеме 108 086,6 млн рублей. По сравнению с 2023 годом указанные дотации увеличены на 8 086,6 млн рублей, или на 8,1%.

В 2024 году из регионов – получателей дотаций на оплату труда в 2023 году (65 регионов), исключены 11 регионов¹⁵⁹, стали получателями дотации Донецкая Народная Республика, Луганская Народная Республика, Запорожская область и Херсонская область.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2020 г. № 416¹⁶⁰ предоставление дотаций на оплату труда осуществляется на основании соглашений, заключаемых в текущем финансовом году в порядке, предусмотренном постановлением Правительства Российской Федерации от 13 апреля 2010 г. № 231 (далее – соглашения), и при условии принятия субъектами Российской Федерации, г. Байконуром, получающими дотации (далее – получатель), обязательств по перечню согласно приложению к указанному постановлению.

По итогам 2024 года на основании отчетов, представленных субъектами Российской Федерации – получателями указанной дотации¹⁶¹, установлены факты нарушения обязательств, предусмотренных соглашениями.

Так, с нарушением сроков, установленных соглашениями (не позднее 7 февраля 2025 года) в Минфин России представлена информация об исполнении обязательств

-
158. Указанные платежи отражены в форме 0503125 «Справка по консолидируемым расчетам» по дебету счета 120551000.
159. Пермский и Приморский края, Амурская, Воронежская, Курская, Нижегородская, Новгородская, Новосибирская, Тульская, Челябинская и Ярославская области.
160. Постановлением Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2020 г. № 416 утверждена методика распределения дотаций на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы и иные цели бюджетам субъектов Российской Федерации и бюджету г. Байконура (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2023 г. № 2371) (далее – постановление Правительство Российской Федерации от 2 апреля 2020 г. № 416).
161. Отчеты об исполнении обязательств представляются субъектами Российской Федерации, г. Байконуром ежеквартально в Единой информационно-аналитической системе сбора и свода отчетности Минфина России и (или) посредством межведомственного электронного документооборота.

органами государственной власти Республики Ингушетия, Калининградской области, Ненецкого автономного округа и г. Байконура.

Также анализ в части исполнения обязательства по обеспечению высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации отсутствия просроченной кредиторской задолженности по оплате труда и уплате страховых взносов по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда работников и иных выплат персоналу (далее – просроченная кредиторская задолженность по оплате труда) показал следующее.

По данным органов государственной власти 5 субъектов Российской Федерации, в консолидированных бюджетах субъектов Российской Федерации по состоянию на 1 января 2025 года отмечается просроченная кредиторская задолженность по оплате труда (Республики Мордовия – 178,6 млн рублей, Республики Хакасия – 204,3 млн рублей, Магаданской области – 84,1 млн рублей, Ульяновской области – 333,6 млн рублей, Ерейской автономной области – 218,8 млн рублей).

По данным Федерального казначейства, по состоянию на 1 января 2025 года по виду расходов 100 просроченная кредиторская задолженность отмечается в 14 регионах и г. Байконуре, являющихся получателями дотации на оплату труда, из них наибольшие значения сложились в Ульяновской области – 326,9 млн рублей, Ерейской автономной области – 207,8 млн рублей, Республике Хакасия – 202,2 млн рублей. По состоянию на 1 октября 2024 года таких регионов было 21.

При этом в 2024 году по сравнению с показателями на начало года просроченная кредиторская задолженность по указанному виду расходов выросла в Республике Карелия (в 1,7 раза), Тверской области (в 9,6 раза) и г. Байконуре (в 3 раза).

В Камчатском и Краснодарском краях при отсутствии данной задолженности на начало года по состоянию на 1 января 2025 года она составила 1,2 млн рублей и 0,04 млн рублей соответственно.

Также необходимо отметить, что отдельным субъектам Российской Федерации, в том числе нарушившим обязательства по итогам 2024 года, в течение отчетного года предоставлялись дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов за счет резервного фонда Правительства Российской Федерации на финансирование расходов на оплату труда и начислений на оплату труда бюджетам регионов¹⁶², а также на повышение заработной платы в органах государственной власти и органах местного самоуправления¹⁶³, на компенсацию расходов бюджета по погашению кредиторской задолженности, сложившейся в 2023 году по уплате страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего

162. Республики Алтай, Республики Северная Осетия – Алания, Республики Тыва, Республики Хакасия, Камчатского края, Ульяновской области и Ерейской автономной области.

163. Ерейской автономной области в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 декабря 2024 г. № 3604-р.

населения¹⁶⁴, а также по начислениям на оплату труда работников бюджетной сферы в 2024 году¹⁶⁵.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2020 г. № 416 при нарушении получателем установленных обязательств применяются меры ответственности, установленные законодательством Российской Федерации. Вместе с тем законодательством Российской Федерации не предусмотрены конкретные меры ответственности за нарушение получателем условий предоставления дотаций.

По информации Минфина России¹⁶⁶, меры ответственности, установленные законодательством Российской Федерации, в рамках нарушения обязательств получателями дотации на оплату труда по состоянию на 1 января 2025 года будут применены после завершения мониторинга исполнения получателями дотации обязательств (не ранее 1 августа 2025 года). Также планируется направить обращения в адрес высших должностных лиц субъектов Российской Федерации, г. Байконура, нарушивших сроки представления информации об исполнении обязательств, о необходимости применения мер дисциплинарной ответственности к должностным лицам, чьи действия (бездействие) привели к нарушению срока.

6.2.4. Кассовые расходы Минфина России на предоставление бюджетам субъектов Российской Федерации единой субвенции составили 12 856,3 млн рублей, или 99,4 % показателя, предусмотренного сводной бюджетной росписью с изменениями. Неиспользованный остаток в объеме 83,6 млн рублей связан с экономией по фонду оплаты труда и экономией по результатам проведения конкурсных процедур, а также с осуществлением расходов за счет средств единой субвенции под фактическую потребность.

В нарушение пункта 12 Правил формирования и предоставления из федерального бюджета единой субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации¹⁶⁷ Минприроды России и Минздравом России представлены отчеты об оценке эффективности в части переданных полномочий Российской Федерации в Единую информационно-аналитическую систему сбора и свода отчетности Минфина России позже установленного срока (15 февраля 2025 года)¹⁶⁸.

164. Республики Ингушетия в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 сентября 2024 г. № 2334-р.

165. Республики Хакасия в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2024 г. № 4013-р.

166. В соответствии с письмом Минфина России от 24 марта 2025 г. № 06-02-09/28861.

167. Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 27 марта 2013 г. № 275.

168. Минприроды России представлены отчеты об оценке эффективности в части переданных полномочий Российской Федерации в области охраны и использования объектов животного мира (за исключением охотничьих ресурсов и водных биологических ресурсов) и в области охраны и использования охотничьих ресурсов на 6 и 10 дней позже установленного срока соответственно, Минздравом России отчет об оценке эффективности в части переданных полномочий Российской Федерации в сфере охраны здоровья – представлен на 24 дня позже установленного срока.

6.3. Информация о прогнозе¹⁶⁹ (оценке) и фактическом исполнении основных параметров консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в 2024 году представлена в следующей таблице.

(млрд руб.)

Наиме- нование	Прогноз основных параме- тров	Утвер- жденные бюджетные назначения	Оценка основных параметров на 2024 г.*	Утвер- жденные бюджетные назначе- ния (уточ- ненные)	Испол- нено	В % к		
						прогнозу основных параметров	уточненным бюджетным назначениям	2023 г.
Доходы	22 402,5	20 650,1	23 689,7	23 186,8	24 621,7	109,9	106,2	110,3
Расходы	22 445,6	22 672,6	23 792,4	26 331,1	24 919,1	111,0	94,6	110,6
Дефицит/ Профит	-43,1	-2 022,5	-102,7	-3 144,3	-297,4	-	-	-

* Основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2025–2027 годы.

В 2024 году фактические доходы и расходы консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации превысили их первоначально прогнозируемый объем на 2 219,2 млрд рублей, или на 9,9 %, и на 2 473,5 млрд рублей, или на 11 % соответственно. Бюджеты регионов исполнены с дефицитом 297,4 млрд рублей, что на 254,3 млрд рублей, или в 6,9 раза больше первоначально прогнозируемого показателя.

Ежегодно указанные показатели значительно отличаются от их первоначально прогнозируемых объемов. Так, за 2021–2023 годы отклонение фактических доходов регионов от их прогнозируемых объемов составляет более 2 900 млрд рублей (на 15 %), фактических расходов – более 2 100 млрд рублей (на 14 %), при этом в 2021 и 2022 годах исполнение сложилось с профицитом при прогнозируемом дефиците, в 2023 году бюджеты регионов исполнены с дефицитом, который больше прогнозируемого показателя в 2,6 раза.

Анализ оценки Минфина России исполнения консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации отчетного финансового года¹⁷⁰ показал следующее.

-
169. Прогноз основных параметров консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации на 2024 год представлен одновременно с законопроектом о федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.
170. Оценка исполнения консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации отчетного финансового года отражается в Основных направлениях бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на очередной финансовый год и плановый период (далее – оценка).

В 2021–2024 годах оценка поступления объемов доходов и расходов в бюджеты регионов превышает их первоначальный прогноз на 1300–2 400 млрд рублей (на 6–14 %), при этом фактические аналогичные показатели больше их оценки на 500–1300 млрд рублей (на 3–8 %). Также фактические показатели исполнения консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации (дефицит, профицит) отличаются от их оценки более чем в 2 раза. Информация по фактическим показателям представлена в следующей таблице.

(млрд руб.)

Наименование	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.
Оценка	117,2	102,4	-84,5	-102,7
Исполнение	660,8	50,6	-200,1	-297,4
% к оценке	в 5,6 раза	49,4	в 2,4 раза	в 2,9 раза

6.4. Государственный долг субъектов Российской Федерации по состоянию на 1 января 2025 года составил 3 147,7 млрд рублей и уменьшился по сравнению с началом года (3 220,7 млрд рублей) на 73,0 млрд рублей, или на 2,3 %.

Государственный долг субъектов Российской Федерации составил 89,2 % общего объема долга субъектов Российской Федерации и муниципальных образований (3 527,5 млрд рублей).

За 2024 год в структуре долговых обязательств субъектов Российской Федерации доля задолженности по коммерческим кредитам увеличилась по сравнению с началом года на 3,3 процентного пункта (с 3,9 % до 7,2 %), по бюджетным кредитам – на 0,8 процентного пункта (с 77,6 % до 78,4 %), по государственным гарантиям – на 0,3 процентного пункта (с 1,7 % до 2 %), при этом доля задолженности по государственным ценным бумагам уменьшилась на 4,5 процентного пункта (с 16,7 % до 12,2 %).

Рост объемов долговых обязательств за 2024 год отмечается в 28 субъектах Российской Федерации, снижение объемов госдолга – в 59 регионах.

6.5. Анализ реализации бюджетных полномочий Минфина России по предоставлению бюджетных кредитов бюджетам субъектов Российской Федерации приведен в подпункте 3.3.1.5.

6.6. Информация о расходах Минфина России на предоставление межбюджетных трансфертов государственным внебюджетным фондам (далее – Фонды) в 2024 году представлена в следующей таблице.

(млн руб.)

Наименование	Утверждено Федеральным законом № 540-ФЗ (с изменениями)	Сводная бюджетная роспись с изменениями	% изменений	Кассовое исполнение	Объем неисполнения	% исполнения	Отклонение от 2023 г.	% к 2023 г.
Межбюджетные трансферты бюджетам Фондов	5 702 532,9	5 719 702,0	100,3	5 718 066,3	-1 636,2	99,97	1 580 534,8	138,2
в том числе бюджетам:								
Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации	5 215 931,7	5 233 129,1	100,3	5 231 492,9	-1 636,2	99,97	1 522 889,6	141,1
Федерального фонда обязательного медицинского страхования	486 601,1	486 573,4	99,99	486 573,4			57 645,2	113,4

В 2024 году расходы Минфина России на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам Фондов составляют 81,8 % общего объема предоставленных межбюджетных трансфертов Минфином России (в 2023 году – 79,4 %), из них средства, перечисленные бюджету Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации (далее – СФР), составляют 74,8 % (71,2 %), бюджету Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ФОМС) – 7 % (8,2 %).

6.6.1. Изменение расходов на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам Фондов сводной бюджетной росписью обусловлено в основном внесением изменений в Федеральный закон от 27 ноября 2023 г. № 540-ФЗ, перераспределением бюджетных ассигнований на цели, определенные Правительством Российской Федерации, а также увеличением бюджетных ассигнований за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации.

6.6.2. Неисполненные назначения составили 1636,2 млн рублей, что связано с неисполнением межбюджетных трансфертов на софинансирование формирования пенсионных накоплений застрахованных лиц за счет средств Фонда национального благосостояния, которые предусмотрены сводной бюджетной росписью с изменениями бюджету СФР в сумме 1808,2 млн рублей.

В 2024 году указанные межбюджетные трансферты предоставлены бюджету СФР в объеме 172,0 млн рублей (в том числе: управляющим компаниям – 111,2 млн рублей, негосударственным пенсионным фондам – 60,8 млн рублей) в соответствии с двумя заявками СФР (в 2023 году – 1625,1 млн рублей).

6.6.3. Увеличение объема межбюджетных трансфертов, предоставленных Минфином России бюджетам Фондов, по сравнению с 2023 годом связано с увеличением межбюджетных трансфертов бюджету СФР на социальное обеспечение населения на 644 373,8 млн рублей (в 2,6 раза), на пенсионное обеспечение – на 614 194,4 млн рублей (на 35,4 %) и на охрану семьи и детства – на 264 321,4 млн рублей (на 16,9 %); бюджету ФОМС на компенсацию выпадающих доходов бюджета ФОМС в связи с установлением пониженных тарифов страховых взносов – на 48 768,7 млн рублей (на 32,6 %) и на финансовое обеспечение отдельных нестраховых расходов – на 8 876,5 млн рублей (на 6,9 %).

6.6.4. Ежегодно Минфином России предоставляются бюджетам Фондов межбюджетные трансферты на компенсацию выпадающих доходов в связи с установлением пониженных тарифов страховых взносов (далее – расходы на компенсацию выпадающих доходов). Информация по расходам на компенсацию выпадающих доходов в 2023 и 2024 годах представлена в следующей таблице.

(млн руб.)

Наименование	2023 г.	2024 г.	Отклонение от 2023 г.	% к 2023 г.
Расходы на компенсацию выпадающих доходов – всего	816 561,6	1 082 930,0	266 368,4	132,6
В том числе				
Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации	667 171,6	884 771,3	217 599,7	132,6
Федеральный фонд обязательного медицинского страхования	149 390,0	198 158,7	48 768,7	132,6

В 2024 году расходы на компенсацию выпадающих доходов, перечисленные ФОМС, составляют наибольший удельный вес (40,7 %) в общем объеме межбюджетных трансфертов, предоставленных Минфином России бюджету ФОМС (в 2023 году – 34,8 %), аналогичный показатель по СФР составляет 16,9 % (в 2023 году – 18 %).

7. Результаты анализа реализации в 2024 году Минфином России полномочий ответственного исполнителя государственных программ Российской Федерации

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2010 г. № 1950-р Минфин России является ответственным исполнителем 2 государственных программ Российской Федерации «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами» (далее – ГП-36) и «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков» (далее – ГП-39).

Результаты проверки и оценки соблюдения статьи 179 Бюджетного кодекса в части приведения госпрограмм в соответствие с показателями федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период до начала очередного финансового года показали следующее.

С учетом изменений, внесенных Федеральным законом от 4 августа 2023 г. № 416-ФЗ, начиная с бюджетного цикла на 2024–2026 годы государственные программы Российской Федерации подлежат приведению в соответствие с федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период до начала очередного финансового года, что неоднократно предлагала Счетная палата.

Таким образом, приведение госпрограмм в соответствие с Федеральным законом № 540-ФЗ было осуществлено в декабре 2023 года, а в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – Федеральный закон № 419-ФЗ) – в декабре 2024 года.

Пунктами 22 и 24 Положения о системе управления государственными программами Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2021 г. № 786 «О системе управления государственными программами Российской Федерации» (далее соответственно – Положение о госпрограммах, постановление № 786), не предусматривается отражение в нормативном правовом акте Правительства Российской Федерации об утверждении государственной программы (комплексной программы) объемов финансового обеспечения государственной программы за счет средств федерального бюджета.

Параметры финансового обеспечения реализации государственной программы в соответствии с пунктом 23 Положения о госпрограммах содержатся в паспорте государственной программы.

В соответствии с пунктом 7 Положения о госпрограммах, формирование, представление, согласование и утверждение паспортов госпрограмм и их структурных элементов, а также отчетов об их реализации осуществляются в ГИИС «Электронный бюджет».

Таким образом, разработка, реализация и мониторинг госпрограмм переведены в электронный формат и не предусматривают нормативного утверждения.

Счетная палата отмечает, что в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2015 г. № 658 «О государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» и приказом Минфина России от 30 декабря 2019 г. № 259н¹⁷¹ Минфин России является оператором ГИИС «Электронный бюджет», в том числе подсистем управления государственными программами и национальными проектами ГИИС «Электронный бюджет».

7.1. В части деятельности Минфина России как ответственного исполнителя ГП-36

Проверка и оценка соблюдения статьи 179 Бюджетного кодекса, согласно которой госпрограммы подлежат приведению в соответствие с федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период до начала очередного финансового года, показали, что 27 декабря 2024 года объем бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию ГП-36 на 2025–2027 годы приведен в соответствие с Федеральным законом № 419-ФЗ.

Таким образом, соблюдены сроки утверждения (не позднее 27 декабря 2024 года) проектов паспортов (запросов на изменение паспортов) госпрограмм и их структурных элементов в целях приведения их в соответствие с Федеральным законом № 419-ФЗ, предусмотренные графиком подготовки и рассмотрения в 2024 году материалов и документов по формированию паспортов национальных проектов, государственных программ Российской Федерации и их структурных элементов, а также федеральных целевых программ, утвержденным Белоусовым А.Р. 6 мая 2024 г. № АБ-П13-13485.

При приведении паспорта госпрограммы (комплексной программы) в соответствие с параметрами федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период проект паспорта госпрограммы (комплексной программы) и проекты паспортов структурных элементов, входящих в ее состав, сформированные в ГИИС «Электронный бюджет» на дату внесения проекта паспорта государственной программы в Правительство Российской Федерации, размещаются на портале госпрограмм в целях рассмотрения их Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 7 мая 2013 г. № 77-ФЗ «О парламентском контроле».

Исходя из данных портала госпрограмм в 2024 году указанная норма реализована.

171. «Об утверждении перечня подсистем (компонентов, модулей) государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет», оператором которых является Министерство финансов Российской Федерации, и перечня подсистем (компонентов, модулей) государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет», оператором которых является Федеральное казначейство».

В отчетном году в ГИИС «Электронный бюджет» содержится информация о 13 единых запросах на изменение ГП-36 (далее – ЕЗИ), из них 10 ЕЗИ предусматривают внесение изменений в паспорт ГП-36.

Анализ указанных изменений показал, что 7 ЕЗИ, или 53,8 %, затрагивают изменения значений показателей, мероприятий (результатов) и (или) финансового обеспечения.

При этом в 2024 году действовало 64 версии паспорта ГП-36, из них только 6 версий сформированы на основании 6 ЕЗИ, остальные 58 версий являются техническими, что в 2,1 раза больше, чем при реализации госпрограммы в 2023 году, и в 16 раз больше, чем при реализации в 2022 году (в 2022 и 2023 годах действовало 4 и 30 версий паспорта ГП-36 соответственно).

При этом 5 версий паспорта в ГИИС «Электронный бюджет» были актуальны только 1 календарный день, 3 версии (с 62 по 64 версию) действовали в один и тот же период актуальности версии – 31 декабря 2024 года.

Годовой отчет о ходе реализации ГП-36 за 2024 год сформирован и представлен в ГИИС «Электронный бюджет» в установленный срок (до 1 марта 2025 года).

По данным ГИИС «Электронный бюджет», дата отправки годового отчета о ходе реализации ГП-36 за 2024 год в реестре согласования – 28 февраля 2025 года, Минфином России 14 марта 2025 года годовой отчет не согласован, по состоянию на 1 апреля 2025 года годовой отчет находится на согласовании в Минэкономразвития России (дата поступления на согласование – 28 февраля 2025 года) и управляющем совете госпрограммы (дата поступления на согласование – 12 марта 2025 года).

В подсистеме управления государственными программами ГИИС «Электронный бюджет» не содержится информации о представлении годового отчета ГП-36 ответственным исполнителям комплексных программ, что не соответствует пункту 63 Положения № 786¹⁷². Вместе с тем согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2021 г. № 3734-р ГП-36 включена в перечни госпрограмм, в состав которых включены направления деятельности федеральных государственных органов и (или) иных главных распорядителей средств федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, соответствующие сферам (отраслям) реализации 7 комплексных государственных программ Российской Федерации («Комплексное развитие сельских территорий», «Социально-экономическое развитие Дальневосточного федерального округа», «Развитие Северо-Кавказского федерального округа», «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации», «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя», «Социально-экономическое развитие

172. В соответствии с пунктом 63 Положения № 786 годовой отчет о ходе реализации госпрограммы представляется до 1 марта года, следующего за отчетным годом, в управляющий совет, коллегию Военно-промышленной комиссии Российской Федерации (для государственных программ (комплексных программ), в рамках которых реализуются мероприятия (результаты), выполняемые в интересах обеспечения обороны страны, безопасности государства и правоохранительной деятельности, а также в сфере оборонно-промышленного комплекса), Минэкономразвития России, Минфин России, а также ответственным исполнителям комплексных программ (для государственных программ).

Калининградской области», «Восстановление и социально-экономическое развитие Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области»).

В соответствии с пунктом 65 Положения о госпрограммах годовой отчет о ходе реализации ГП-36 за 2024 год размещен на сайте Минфина России в сети Интернет (www.minfin.gov.ru) – 1 марта 2025 года.

Годовой отчет Минфина России о ходе реализации ГП-36 за 2024 год не в полной мере соответствует требованиям Положения о госпрограммах и Методических рекомендаций Минэкономразвития России по мониторингу госпрограмм¹⁷³ (далее – Методические рекомендации по мониторингу госпрограмм № 813).

Так, в годовом отчете о ходе реализации ГП-36 за 2024 год отсутствуют сведения об изменениях, внесенных в отчетном периоде в госпрограмму, что не соответствует подпункту «з» пункта 64 Положения о госпрограммах.

В соответствии с пунктом 13 Методических рекомендаций по мониторингу госпрограмм № 813 форма отчета о ходе реализации госпрограммы (далее – форма отчета ГП) закреплена в приложении № 2 к Методическим рекомендациям.

Раздел «Общий статус реализации» формы отчета ГП должен содержать в том числе информацию об общем количестве показателей (мероприятий, контрольных точек) госпрограмм и структурных элементов и о количестве достигнутых показателей (мероприятий, контрольных точек) по соответствующим графикам таблицы.

Вместе с тем годовой отчет о ходе реализации ГП-36, сформированный в ГИИС «Электронный бюджет», указанной информации не содержит.

Годовой отчет о ходе реализации ГП-36 не содержит раздела «Ключевые риски», предусмотренного формой отчета ГП. При этом в случае отсутствия рисков согласно сноски 40 к форме отчета ГП прописывается «Ключевые риски при реализации государственной программы отсутствуют». Вместе с тем согласно сноске 41 к форме отчета ГП информация в указанном разделе формируется автоматически по мере ввода в эксплуатацию соответствующих компонентов и модулей государственной автоматизированной информационной системы «Управление». По состоянию на 2 апреля 2025 года указанная норма не была реализована.

Отмечается отсутствие отдельных граф (колонок), предусмотренных формой отчета ГП. Так, например, раздел «Сведения о достижении показателей государственной программы» не содержит граф «Фактическое значение на конец года, предшествующего отчетному году» и «Плановое значение на конец отчетного года (в версии паспорта на начало года)».

Анализ исполнения финансового обеспечения госпрограммы за счет всех источников финансового обеспечения на реализацию ГП-36 показал, что в разделе 3 годового отчета о ходе реализации ГП-36, размещенного в ГИИС «Электронный бюджет», предусматривающем финансовое обеспечение за счет расходов федерального

173. Приказ Минэкономразвития России от 23 декабря 2024 г. № 813 «Об утверждении методических рекомендаций по мониторингу государственных программ Российской Федерации».

бюджета, бюджетов государственных внебюджетных фондов, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и внебюджетных источников, отражены некорректные значения по итоговой строке «Всего по госпрограмме», которые меньше параметров финансового обеспечения госпрограммы за счет средств федерального бюджета, а также по строке «консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации», так как объем консолидированных бюджетов субъектов составляет 100 % межбюджетных трансфертов в форме дотаций и единой субвенции из федерального бюджета.

С учетом изложенного Минфин России как оператор подсистемы управления государственными программами ГИИС «Электронный бюджет» не обеспечил контроль за соблюдением требований Методических рекомендаций по мониторингу госпрограмм № 813.

Аналогичные недостатки и неточности также отмечаются в отчетах структурных элементов ГП-36, представленных в составе сопроводительных документов к годовому отчету о ходе реализации ГП-36. Подробная информация представлена в пункте 1.19 приложения № 3 к Заключению.

В 2024 году осуществлялась реализация мероприятий 8 структурных элементов ГП-36, из них только 2 комплекса процессных мероприятий предусматривают расходы федерального бюджета.

Анализ объема расходов проектной части госпрограммы показал, что в рамках госпрограммы не осуществляются расходы в части федеральных проектов, ведомственных проектов и федеральных целевых программ и, соответственно, в 2024 году госпрограмма не содержит расходов проектной части.

Паспортом ГП-36, размещенным в ГИИС «Электронный бюджет», и сводной бюджетной росписью федерального бюджета по состоянию на 31 декабря 2024 года бюджетные ассигнования на реализацию госпрограммы в 2024 году предусмотрены в объеме 1268 587,0 млн рублей.

Кассовое исполнение расходов по ГП-36 по состоянию на 1 января 2025 года составило 1268 503,4 млн рублей или 99,99 % показателя сводной бюджетной росписи.

При этом следует отметить, что объем уменьшения бюджетных ассигнований ГП-36 по коду вида изменений 121 «Изменения, вносимые в случае увеличения бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации» и их направления в резервный фонд Правительства Российской Федерации составил 3 929,5 млн рублей (в полном объеме в декабре 2024 года).

Неполное освоение бюджетных ассигнований на реализацию комплексных мероприятий «Поддержка и организация направления субъектам Российской Федерации межбюджетных трансфертов с целью выравнивания их бюджетной обеспеченности, обеспечения сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, социально-экономического развития и исполнения делегированных полномочий» (83,6 млн рублей) обусловлено

перечислением средств единой субвенции под фактическую потребность субъектов Российской Федерации на основании заявок.

В 2024 году за счет бюджетных ассигнований по источникам финансирования дефицита федерального бюджета осуществлялось перечисление бюджетных кредитов на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов на общую сумму 175 000,0 млн рублей. Паспортом ГП-36 и сводной бюджетной росписью федерального бюджета в 2024 году предусмотрен объем финансового обеспечения в размере 175 000,0 млн рублей, кассовое исполнение составило 100 % запланированного объема финансового обеспечения.

Счетная палата отмечает, что код бюджетной классификации по источникам финансирования дефицита федерального бюджета не позволяет их идентифицировать как часть госпрограммы.

Общий объем изменений (увеличений и уменьшений расходов – по модулю), рассчитанный в соответствии с Методикой оценки реализации государственных программ Российской Федерации в рамках осуществления последующего контроля за исполнением федерального бюджета, утвержденной Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 28 февраля 2023 г. № 9К (1614) (далее – Методика оценки), составил 65 514,1 млн рублей, или 5,4 % к параметрам сводной бюджетной росписи федерального бюджета на реализацию ГП-36 по состоянию на 1 января 2024 года. Наибольший объем изменений сводной бюджетной росписи связан с изменениями, вносимыми в случае увеличения бюджетных ассигнований за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации.

Начиная с 2024 года изменения сводной бюджетной росписи федерального бюджета, лимитов бюджетных обязательств, а также информации об объектах капитального строительства и объектах недвижимого имущества осуществляются на основании заявки (далее – единая заявка), в которой также отражаются изменения всех взаимосвязанных параметров (в том числе изменения показателей, мероприятий (результатов), характеристик мероприятий (результатов) государственных программ и (или) их структурных элементов).

В рамках исполнения федерального бюджета в 2024 году в ГИИС «Электронный бюджет» были сформированы 3 единые заявки, содержащие изменения ГП-36.

Анализ указанных единых заявок показал, что все единые заявки содержат изменения бюджетных ассигнований и не увязаны с изменениями показателей, мероприятий (результатов), характеристик мероприятий (результатов) государственных программ и (или) их структурных элементов.

В ходе анализа исполнения федерального бюджета в 2024 году также установлено, что предложения по изменению сводов обоснований бюджетных ассигнований не формировались.

Общее количество мероприятий (результатов) структурных элементов ГП-36, по которым осуществлялся мониторинг в отчетном году, составляет 25 мероприятий (результатов), в том числе:

- по ведомственным проектам – 5 мероприятий (результатов);
- по комплексам процессных мероприятий – 20 мероприятий (результатов).

В отношении реализации пункта 15 Положения о системе управления госпрограммами, согласно которому мероприятия (результаты) структурных элементов увязаны с финансовым обеспечением, Счетная палата отмечает.

Информация об исполнении финансового обеспечения в 2024 году в разрезе результатов приведена по 11 мероприятиям (результатам), то есть только 44 % результатов с плановым значением на 2024 год предусматривают финансовое обеспечение из федерального бюджета.

При этом указанные результаты увязаны с общим объемом финансирования по госпрограмме, которое составило 100 % показателя сводной бюджетной росписи на реализацию госпрограммы (1268 587,0 млн рублей).

Все запланированные мероприятия (результаты) структурных элементов ГП-36 в 2024 году достигнуты без нарушения сроков.

В 2024 году из 5 показателей госпрограммы не достигнуты плановые значения по 1 показателю при кассовом исполнении по госпрограмме за счет средств федерального бюджета – 99,99 %.

В соответствии с годовым отчетом о ходе реализации ГП-36 недостижение планового значения показателя «Доля субъектов Российской Федерации, имеющих высокое и надлежащее качество управления региональными финансами, в общем количестве субъектов Российской Федерации» связано с наличием регионов, нарушивших положения бюджетного законодательства Российской Федерации, условия соглашений, заключенных с Минфином России, а также принятymi изменениями в порядок мониторинга качества в части ужесточения требований для высокодотационных регионов. Также Минфин России отмечает, что достижение целей госпрограммы по итогам ее реализации прогнозируется в рамках установленных плановых значений, в связи с этим влияние недостижения вышеуказанного планового значения показателя ГП-36 на реализацию госпрограммы в целом оценивается как низкое.

Следует отметить, что 2 показателя госпрограммы (40 % предусмотренных к достижению на 2024 год) были перевыполнены более чем на 25 %. Так, показатель «Доля субъектов Российской Федерации, превысивших среднее значение итогового рейтинга по достижению установленных целевых значений показателей для оценки эффективности деятельности высших должностных лиц и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в общем количестве субъектов Российской Федерации» перевыполнен на 25,8 %, показатель «Уровень долговой нагрузки по рыночным заимствованиям субъектов Российской Федерации» перевыполнен на 85,6 %, что может быть обусловлено недостатками при планировании значений

показателей. Указанные показатели на протяжении двух лет перевыполняются более чем на четверть.

В рамках структурных элементов ГП-36 на 2024 год предусмотрено достижение 10 показателей. Показатели в рамках всех структурных элементов достигнуты.

Следует отметить, что 2 показателя структурных элементов ГП-36 (20 % предусмотренных на 2024 год) перевыполнены более чем на 25 %, что также может свидетельствовать о недостатках при планировании значений показателей.

Анализ состава показателей ГП-36 на основе их отнесения к непосредственным результатам, конечным результатам или итоговым эффектам, а также к иным результатам показал, что по итогам 2024 года доля показателей, характеризующих конечные результаты или итоговые эффекты, не изменилась по сравнению с 2023 годом и составляет 60 %.

Анализ стабильности состава показателей госпрограммы на протяжении отчетного года показал, что состав показателей уровня госпрограммы за отчетный год не изменился.

Анализ динамики плановых (фактических) значений показателей госпрограммы за период 2022–2025 годов показал, что по 4 показателям наблюдалось снижение плановых значений в 2024 году по отношению к значениям показателей, уже достигнутым в 2023 году.

Отмечается, что из 4 выполненных показателей ГП-36, 2 относятся к показателям с отрицательной динамикой и 2 показателя – к показателям без существенной динамики. Таким образом, выполнение показателей также может свидетельствовать о занижении плановых значений (отсутствии положительной динамики).

Анализ количества показателей, по которым представлены фактические значения за отчетный год показал, что согласно отчету о ходе реализации ГП-36 за 2024 год, размещенному в ГИИС «Электронный бюджет», по всем 5 показателям госпрограммы, по которым осуществлялся мониторинг в отчетном году, представлены фактические данные об исполнении.

Анализ показал, что отсутствуют показатели уровня госпрограммы, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ и которые рассчитываются по методикам, принятым международными организациями.

К причинам (факторам), препятствовавшим реализации ГП-36 в 2024 году, как и в 2023 году, можно отнести наличие регионов, нарушивших положения бюджетного законодательства Российской Федерации, условия соглашений, заключенных с Минфином России, а также принятые изменения в порядок мониторинга качества в части ужесточения требований для высокодотационных регионов, что повлияло на недостижение показателя ГП-36 «Доля субъектов Российской Федерации, имеющих высокое и надлежащее качество управления региональными финансами, в общем количестве субъектов Российской Федерации».

Подробная информация о реализации Минфином России ГП-36 в 2024 году представлена в пункте 1 приложения № 3 к Заключению.

7.2. В части деятельности Минфина России как ответственного исполнителя ГП-39

Проверка и оценка соблюдения статьи 179 Бюджетного кодекса, в соответствии с которой госпрограммы подлежат приведению в соответствие с федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период до начала очередного финансового года, показали, что 28 декабря 2024 года объем бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию ГП-39 на 2025–2027 годы приведен в соответствие с Федеральным законом № 419-ФЗ.

При приведении паспорта госпрограммы (комплексной программы) в соответствие с параметрами федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период проект паспорта госпрограммы (комплексной программы) и проекты паспортов структурных элементов, входящих в ее состав, сформированные в ГИИС «Электронный бюджет» на дату внесения проекта паспорта государственной программы в Правительство Российской Федерации, размещаются на портале госпрограмм в целях рассмотрения их Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 7 мая 2013 г. № 77-ФЗ «О парламентском контроле».

Исходя из данных портала госпрограмм в 2024 году указанная норма реализована.

В отчетном году в ГИИС «Электронный бюджет» содержится информация о 723 ЕЗИ, из них 336 ЕЗИ предусматривают внесение изменений в паспорт ГП-39.

При этом в 2024 году действовало 318 версий паспорта ГП-39, из них только 257 версий сформировано на основании 257 ЕЗИ, остальные версии (61) являются техническими, что в 5,5 раза больше, чем при реализации госпрограммы в 2023 году, и в 24,5 раза больше, чем при реализации в 2022 году (в 2022 и 2023 годах действовало 13 и 58 версий паспорта ГП-39 соответственно).

При этом 15 версий паспорта в ГИИС «Электронный бюджет» были актуальны только 1 календарный день, 175 версий (версии: 18–91, 93–95, 98–100, 112–114, 121–122, 125–126, 148–149, 153–155, 179–180, 185–200, 202–203, 207–208, 218–219, 229–230, 237–239, 248–258, 260–264, 267–275, 277–280, 282–302, 304–310, 312–317) действовали в один и тоже период актуальности версии в течение дня 11, 12, 15 и 28 июня, 11 и 16 июля, 20 и 29 августа, 4, 15, 17 и 30 октября, 12 и 27 ноября и 6, 24, 25, 26, 27, 28, 29, 30, 31 декабря 2024 года соответственно.

Вместе с тем согласно информации Минфина России (письмо от 3 марта 2025 г. № 26-07-05ДСП/22014) в 2024 году сформировано и утверждено только 237 ЕЗИ, затрагивающих изменения ГП-39 и ее структурных элементов. В 2024 году утверждено 40 редакций паспорта ГП-39 (без учета редакций ГП-39, созданных автоматически на основании единых запросов на изменение и сформированных автоматически единых заявок на изменение сводной бюджетной росписи), что занижает реальный объем изменений паспорта ГП-39.

Годовой отчет о ходе реализации ГП-39 за 2024 год сформирован и представлен в ГИИС «Электронный бюджет» в установленный срок (до 1 марта 2025 года).

По данным ГИИС «Электронный бюджет», дата отправки годового отчета о ходе реализации ГП-39 за 2024 год в реестре согласования – 27 февраля 2025 года, Минфином России 14 марта 2025 года годовой отчет согласован, по состоянию на 1 апреля 2025 года годовой отчет находится на согласовании в Минэкономразвития России (дата поступления на согласование – 28 февраля 2025 года) и управляющем совете госпрограммы (дата поступления на согласование – 12 марта 2025 года).

В подсистеме управления государственными программами ГИИС «Электронный бюджет» не содержится информации о представлении годового отчета ГП-39 ответственным исполнителям комплексных программ, что не соответствует пункту 63 Положения о госпрограммах¹⁷⁴. Вместе с тем согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2021 г. № 3734-р ГП-39 включена в перечни госпрограмм, в состав которых включены направления деятельности федеральных государственных органов и (или) иных главных распорядителей средств федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, соответствующие сферам (отраслям) реализации 2 комплексных государственных программ Российской Федерации («Содействие международному развитию» и «Строительство»).

В соответствии с пунктом 65 Положения о госпрограммах годовой отчет о ходе реализации ГП-39 за 2024 год размещен на сайте Минфина России в сети Интернет (www.minfin.gov.ru) 1 марта 2025 года.

Годовой отчет Минфина России о ходе реализации ГП-39 за 2024 год не в полной мере соответствует требованиям Положения о госпрограммах и Методических рекомендаций по мониторингу госпрограмм № 813.

Так, в годовом отчете о ходе реализации ГП-39 за 2024 год, сформированном в ГИИС «Электронный бюджет», в разделе 5 «Дополнительная информация» указано, что отчетные сведения, предусмотренные подпунктами «а»–«з» пункта 64 Положения о госпрограммах размещены посредством функционала «Сопроводительные документы» в реестре «Согласование документов государственных (комплексных) программ» в ГИИС «Электронный бюджет».

Вместе с тем анализ указанных материалов показал, что в них не содержится:

- информации о достижении целей государственной программы (комплексной программы) за отчетный период, а также о прогнозе достижения целей государственной программы (комплексной программы) на предстоящий год и по итогам ее реализации в целом, что не соответствует подпункту «а» пункта 64 Положения о госпрограммах;

174. В соответствии с пунктом 63 Положения № 786 годовой отчет о ходе реализации госпрограммы представляется до 1 марта года, следующего за отчетным годом, в управляющий совет, коллегию Военно-промышленной комиссии Российской Федерации (для государственных программ (комплексных программ), в рамках которых реализуются мероприятия (результаты), выполняемые в интересах обеспечения обороны страны, безопасности государства и правоохранительной деятельности, а также в сфере оборонно-промышленного комплекса), Минэкономразвития России, Минфин России, а также ответственным исполнителям комплексных программ (для государственных программ).

- анализа факторов, повлиявших на ход реализации государственной программы (комплексной программы), что не соответствует подпункту «д» пункта 64 Положения о госпрограммах;
- предложений о корректировке, досрочном прекращении структурных элементов или государственной программы (комплексной программы) в целом, что не соответствует подпункту «ж» пункта 64 Положения о госпрограммах.

Кроме того, в годовом отчете о ходе реализации ГП-39 за 2024 год, сформированном в ГИИС «Электронный бюджет», отмечаются аналогичные несоответствия форме отчета ГП, закрепленной в приложении № 2 к Методическим рекомендациям по мониторингу госпрограмм № 813, отраженные по ГП-36:

- раздел «Общий статус реализации» не содержит информации об общем количестве показателей (мероприятий, контрольных точек) госпрограмм и структурных элементов и о количестве достигнутых показателей (мероприятий, контрольных точек) по соответствующим графикам таблицы;
- не содержится раздел «Ключевые риски»;
- отсутствуют отдельные графы (колонки), предусмотренные формой отчета ГП, в разделе «Сведения о достижении показателей государственной программы»;
- отражено некорректное значение в разделе «Сведения об исполнении финансового обеспечения реализации государственной программы» по итоговой строке «Всего по госпрограмме» второго столбца «Предусмотрено паспортом», которое меньше суммы объемов федерального бюджета по структурным элементам госпрограммы.

Учитывая изложенное, Минфин России как оператор подсистемы управления государственными программами ГИИС «Электронный бюджет» в части формирования годового отчета о ходе реализации ГП-39 не обеспечил контроль за соблюдением требований Методических рекомендаций по мониторингу госпрограмм № 813.

Анализ исполнения финансового обеспечения госпрограммы за счет всех источников финансового обеспечения на реализацию ГП-39 показал, что ГП-39 полностью финансируется за счет средств федерального бюджета. Финансовое обеспечение госпрограммы за счет внебюджетных источников не предусмотрено.

Согласно годовому отчету ГП-39 кассовое исполнение за 2024 год составило 2 761 618,4 млн рублей, или 95 % сводной бюджетной росписи. Наибольшую долю в запланированных на 2024 год расходах (с учетом изменений) на реализацию ГП-39 составили комплексы процессных мероприятий (далее – КПМ) – 95 %, в том числе КПМ «Управление государственным долгом и государственными финансовыми активами» – 2 329 970,6 млн рублей, или 84,4 %. Уровень кассового исполнения по государственной программе без учета резервных средств составляет 99,8 %.

При этом следует отметить, что объем уменьшения бюджетных ассигнований ГП-39 по коду вида изменений 121 «Изменения, вносимые в случае увеличения бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации» и их направления в резервный фонд Правительства Российской Федерации составил 82 464,8 млн рублей (из них в декабре 2024 года – 79 663,7 млн рублей).

Согласно годовому отчету ГП-39 бюджетные ассигнования по источникам финансирования дефицита федерального бюджета, предусмотренные сводной бюджетной росписью на 31 декабря 2024 года, составили (-) 4 241 365,5 млн рублей, кассовое исполнение составило (-) 4 135 358,9 млн рублей, или 97,5 % показателя сводной бюджетной росписи.

Анализ объема проектной части госпрограммы показал, что в рамках госпрограммы реализовывались 3 федеральных проекта и 31 ведомственный проект. Вместе с тем доля расходов проектной части государственной программы на конец 2024 года составила всего 1,8 % и уменьшилась на 0,8 процентного пункта по сравнению с Федеральным законом № 540-ФЗ.

Доля процессных мероприятий ГП-39 в общем объеме финансового обеспечения по госпрограмме в 2024 году составляет более 98,2 %. При этом комплекс процессных мероприятий представляет собой группу скоординированных мероприятий, имеющих общую целевую ориентацию и направленных на выполнение функций и решение текущих задач федеральных органов исполнительной власти или иных государственных органов, организаций.

Счетной палатой отмечается, что направление 2 (подпрограмма) «Повышение качества управления бюджетным процессом и эффективности управления общественными финансами» ГП-39 включает КПМ «Формирование института развития проектного финансирования». Задача указанного КПМ – формирование института проектного финансирования в целях обеспечения условий для участия государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ» в инвестиционных проектах, направленных на достижение национальных целей. Ожидаемый эффект от реализации данной задачи – обеспечение реального роста инвестиций в основной капитал, темпов роста ВВП, объема несырьевого экспорта, улучшение качества городской среды, увеличение численности занятых в сфере малого и среднего предпринимательства. Коэффициент достаточности капитала государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ» ежегодно составляет не менее 10 % (в период с 15 апреля 2022 года по 31 декабря 2023 года – не менее 7 %). При этом КПМ предусмотрен результат «Осуществлен мониторинг финансовой устойчивости и оценки эффективности управления государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ».

Вместе с тем в госпрограмму «Экономическое развитие и инновационная экономика» входит направление (подпрограмма) «Стимулирование реализации инвестиционных проектов» и КПМ «Сопровождение инвестиционных проектов», в рамках которого ежегодно предоставляются субсидии из федерального бюджета в виде имущественного взноса Российской Федерации в государственную корпорацию развития «ВЭБ.РФ» и реализуется механизм проектного финансирования инвестиционных проектов в рамках «фабрики» проектного финансирования.

Таким образом, в указанных госпрограммах частично дублируются задачи и результаты КПМ, предусматривающие имущественную поддержку «ВЭБ.РФ» в части реализации инвестиционных проектов.

Общий объем изменений (увеличений, уменьшений и перераспределений внутри ГП-39 расходов – по модулю), рассчитанный в соответствии с Методикой оценки,

составил 217 992,9 млн рублей, или 7,7 % сводной бюджетной росписи федерального бюджета на реализацию ГП-39¹⁷⁵ по состоянию на 1 января 2024 года. Наибольший объем изменений сводной бюджетной росписи связан с изменениями, вносимыми в случае использования (перераспределения) средств резервного фонда Правительства Российской Федерации, и с изменениями, вносимыми в случае увеличения бюджетных ассигнований за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации.

В соответствии со статьей 21 Федерального закона № 540-ФЗ бюджетные ассигнования в объеме 98,3 млн рублей были зарезервированы в рамках ГП-39 на реализацию КПМ госпрограммы «Развитие международного финансово-экономического сотрудничества Российской Федерации». Исполнение по зарезервированным бюджетным ассигнованиям не осуществлялось, и бюджетные ассигнования направлены в резервный фонд Правительства Российской Федерации.

В рамках исполнения 2024 года в ГИИС «Электронный бюджет» было сформировано 662 единые заявки, содержащие изменения ГП-39, из которых 501 единая заявка затрагивает изменения бюджетных ассигнований.

Выборочный анализ указанных единых заявок показал, что более 92,2 % единых заявок, содержащих изменения бюджетных ассигнований, не увязаны с изменениями показателей, мероприятий (результатов), характеристик мероприятий (результатов) государственных программ и (или) их структурных элементов.

Также увязка изменения объемов бюджетных ассигнований и изменение значений мероприятий (результатов) отражается в предложениях по внесению изменений в своды обоснований бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий (результатов) структурных элементов государственных программ Российской Федерации (далее – свод обоснований бюджетных ассигнований).

Информация о сформированных в ГИИС «Электронный бюджет» сводах обоснований бюджетных ассигнований главными распорядителями средств федерального бюджета в рамках исполнения 2024 года представлена в таблице.

Показатель	Количество предусматривающих изменения бюджетных ассигнований федерального бюджета с одновременным изменением значения мероприятия (результата)	Количество предусматривающих изменения только бюджетных ассигнований федерального бюджета без изменения значения мероприятия (результата)	Количество предусматривающих изменения только значения мероприятия (результата) без изменения бюджетных ассигнований федерального бюджета	Итого
Всего сводов обоснований бюджетных ассигнований (согласованных с Минфином России и не требующих согласования с ним)	2	50	6	96

175. В общий объем бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию госпрограммы на начало отчетного года не включаются средства резервного фонда Правительства Российской Федерации, резервного фонда Президента Российской Федерации, предусмотренные в рамках госпрограммы «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков».

Следует отметить, что 38 сводов бюджетных ассигнований, согласованных с Минфином России или не требующих согласования с ним, не содержат по отчетному 2024 году изменений объемов бюджетных ассигнований федерального бюджета и значений мероприятия (результата).

Общее количество мероприятий (результатов) структурных элементов ГП-39, по которым осуществлялся мониторинг в отчетном году, составляет 162 мероприятия (результата), в том числе:

- по федеральным проектам – 4 мероприятия;
- по ведомственным проектам – 81 мероприятие (результат);
- по комплексам процессных мероприятий – 77 мероприятий (результатов).

В отношении реализации пункта 15 Положения о госпрограммах, согласно которому мероприятия (результаты) структурных элементов увязаны с финансовым обеспечением, Счетная палата отмечает.

По 107 результатам ГП-39 предусмотрено финансовое обеспечение за счет средств федерального бюджета в 2024 году, из них реализация 52 результатов предусматривает плановые значения в отчетном году.

Таким образом, только 32,1% результатов с плановым значением на 2024 год предусматривают финансовое обеспечение из федерального бюджета, которое в общем объеме по госпрограмме составляет 80,9% показателя сводной бюджетной росписи на реализацию госпрограммы (2 351 362,1 млн рублей).

Согласно годовым отчетам о реализации структурных элементов ГП-39, размещенным в ГИИС «Электронный бюджет», из 162 мероприятий (результатов) в 2024 году плановые значения достигнуты в срок по 153 мероприятиям (результатам) (94,4%), по 9 мероприятиям (результатам) – не достигнуты (5,6%).

Согласно паспорту ГП-39 на 2024 год предусмотрено 6 показателей госпрограммы.

В соответствии с приказом Минфина России от 20 сентября 2024 года № 411 «О внесении изменений в приложения № 1 и 2 к Методике расчета показателей государственной программы Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков» и ее структурных элементов, в отношении которых Минфин России является федеральным органом исполнительной власти, ответственным за предоставление информации о достижении целевых значений показателей, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 27 мая 2022 г. № 207» (далее – Методика расчета показателей ГП-39) фактические значения по 6 показателям, предусмотренным ГП-39, представляются в апреле – мае года, следующего за отчетным.

Согласно прогнозным значениям показателей по всем 6 показателям госпрограммы достигнуты плановые значения при кассовом исполнении по госпрограмме за счет средств федерального бюджета в 2024 году без учета резервных средств – 99,8 %.

В рамках структурных элементов ГП-39 на 2024 год предусмотрено достижение 82 показателей. Доля выполненных показателей структурных элементов составила 100 %.

Следует отметить, что 14 показателей структурных элементов ГП-39 (17,7 % предусмотренных на 2024 год) перевыполнены более чем на 25 %, что может свидетельствовать о недостатках при планировании значений показателей.

Анализ состава показателей ГП-39 на основе их отнесения к непосредственным результатам, конечным результатам или итоговым эффектам, а также к иным результатам показал недостаточность в составе ГП-39 высокоуровневых показателей (индикаторов). Так, доля показателей, характеризующих конечные результаты или итоговые эффекты, составляет 66,7 % общего числа показателей госпрограммы, а доля показателей, характеризующих непосредственные результаты, – 33,3 %. Состав показателей госпрограммы, достижение которых было предусмотрено в 2024 году, по сравнению с составом показателей ГП-39 в 2023 году не изменился.

Анализ стабильности состава показателей госпрограммы на протяжении отчетного года показал, что в 2024 году по всем 6 показателям ГП-39 изменилась методика расчета.

Анализ количества показателей, по которым представлены фактические значения за отчетный год показал, что по всем 6 показателям госпрограммы в годовом отчете ГП-39 представлены прогнозные значения.

Анализ показал, что отсутствуют показатели уровня госпрограммы, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ и которые рассчитываются по методикам, принятым международными организациями.

Подробная информация о реализации Минфином России ГП-39 в 2024 году представлена в пункте 2 приложения № 3 к Заключению.

7.3. Счетная палата в своих заключениях неоднократно отмечала следующее:

7.3.1. Стrатегические приоритеты ГП-39 не соответствуют требованиям, установленным пунктами 16 и 22 Положения о госпрограммах, и рекомендациям, предусмотренным пунктами 8–10 Методических рекомендаций по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации¹⁷⁶ (далее – Методические рекомендации № 500), согласно которым государственные программы разрабатываются для достижения национальных целей и реализации приоритетов, определенных в стратегических документах, а стратегические приоритеты должны включать описание приоритетов и целей государственной политики в сфере реализации госпрограммы, задачи государственного управления и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, описание общих

176. Утверждены приказом Минэкономразвития России от 17 августа 2021 г. № 500.

требований к политике субъектов Российской Федерации в сферах реализации госпрограммы.

Так, стратегические приоритеты ГП-39 не актуализированы с учетом национальных целей развития, установленных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 г. № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года», а также не содержат задач, определенных в соответствии с указанными целями, и характеризующих их показателей.

В ГП-39 отсутствует описание приоритетов, целей и задач государственной политики в сфере управления государственным долгом, в том числе в сфере заимствований субъектов Российской Федерации. По направлению (подпрограмме) «Управление государственным долгом и государственными финансовыми активами, повышение результативности от участия в международных финансовых и экономических отношениях» предусмотрен ожидаемый результат – формирование к 2030 году сбалансированной с точки зрения типов и сроков долговых инструментов структуры государственного долга Российской Федерации. Однако мероприятия, предусматривающие достижение данного результата, показатели сбалансированности структуры государственного долга Российской Федерацией и меры по их достижению в ГП-39 не предусмотрены.

7.3.2. ГП-39 включает задачу «Регулирование в сфере государственных заимствований субъектов Российской Федерации» и предусматривает эффект (созданы условия для допуска на долговой рынок финансово устойчивых субъектов Российской Федерации) и мероприятия технического характера, которые не оказывают влияния на регулирование в сфере государственных заимствований субъектов Российской Федерации.

При этом Счетная палата отмечает, что КПМ «Содействие сокращению уровня долговой нагрузки субъектов Российской Федерации» включен в ГП-36. Основная цель указанного направления – «Сохранение уровня долговой нагрузки по рыночным заимствованиям субъектов Российской Федерации на уровне не более 25 процентов налоговых и неналоговых доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации до 2030 года». Результат достижения цели сформулирован аналогично самой цели и оценивается показателем «Уровень долговой нагрузки по рыночным заимствованиям субъектов Российской Федерации» с ежегодным плановым значением 25 % в период с 2022 по 2026 год.

Вместе с тем данный показатель не позволяет оценить в целом долговую нагрузку на региональный бюджет, поскольку при его расчете учитывается только задолженность по рыночным заимствованиям, а не весь объем государственного долга региона.

Анализ ГП-36 показал, что госпрограмма не содержит программных мероприятий, обеспечивающих достижение приоритета госпрограммы по снижению долговой нагрузки регионов.

7.4. В части деятельности Минфина России как оператора подсистемы управления государственными программами ГИИС «Электронный бюджет»

7.4.1. С 1 января 2024 года вступили в силу Правила принятия решений об изменении сводной бюджетной росписи федерального бюджета, лимитов бюджетных обязательств, а также информации об объектах капитального строительства и объектах недвижимого имущества, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2023 г. № 2050 (далее – Правила № 2050), согласно которым соответствующие изменения вносятся на основании заявки на изменение сводной бюджетной росписи, лимитов бюджетных обязательств, а также информации об объектах капитальных вложений (далее – единая заявка).

В единой заявке отражаются изменения всех взаимосвязанных параметров, в том числе изменения показателей, мероприятий (результатов), характеристик мероприятий (результатов) национальных проектов, государственных программ и (или) их структурных элементов, обусловленные изменениями сводной бюджетной росписи, лимитов бюджетных обязательств и информации об объектах капитального строительства, а также обоснования таких изменений.

В ходе исполнения федерального бюджета в 2024 году изменения сводной бюджетной росписи, лимитов бюджетных обязательств, а также информации об объектах капитальных вложений внесены на основании 7206 единых заявок, из них 260 единых заявок вносят изменения в том числе в плановый период 2025 и 2026 годов.

Общий объем положительных изменений сводной бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств, внесенных на основании 260 единых заявок, в 2024 году составил 165,6 млрд рублей, в 2025 году – 151,6 млрд рублей и в 2026 году – 158,6 млрд рублей.

Исходя из пояснений, приведенных в единых заявках, представленных в ГИИС «Электронный бюджет», по экспертной оценке Счетной палаты, в целях опережающего финансирования строительства осуществлено перераспределение бюджетных ассигнований на основании 55 единых заявок: в 2024 году в объеме 89,7 млрд рублей, или 54,2 % объема положительных изменений, внесенных на основании 260 единых заявок, в 2025 году – 72,5 млрд рублей, или 47,8 %, и в 2026 году – 40,7 млрд рублей, или 25,7 %.

Так, на 2024 год осуществлен перенос бюджетных ассигнований в размере 54,8 млрд рублей в целях опережающего финансирования строительства за счет расходов с 2025 года в размере 35,9 млрд рублей и с 2026 года в размере 18,8 млрд рублей с учетом сбалансированного перераспределения в соответствующих годах.

Необходимо отметить, что 21,2 из 54,8 млрд рублей направлены на опережающее строительство и реконструкцию участков автомобильной дороги М-7 «Волга» Москва – Владимир – Нижний Новгород – Казань – Уфа (транспортный маршрут

«Казань – Екатеринбург») за счет перераспределения¹⁷⁷ бюджетных ассигнований, зарезервированных «на мероприятия по устранению дисбаланса в параметрах увеличения размеров должностных окладов федеральных государственных гражданских служащих центральных аппаратов, территориальных органов и зарубежных аппаратов федеральных государственных органов»¹⁷⁸ (6,5 млрд рублей) и на мероприятия Минцифры России в случае и в пределах поступления доходов федерального бюджета от части платы пользователей радиочастотным спектром, поступившей за счет отмены скидки на оплату операторами связи использования выделенного радиочастотного спектра стандарта LTE (4G) (14,7 млрд рублей) с возвратом указанных средств в 2025 году.

Согласно статье 35 Бюджетного кодекса расходы бюджета не могут быть увязаны с определенными доходами бюджета и источниками финансирования дефицита бюджета, если иное не предусмотрено законом (решением) о бюджете в части, касающейся расходов бюджета, осуществляемых в случаях и в пределах поступления отдельных видов неналоговых доходов.

Согласно пункту 22¹ части 1 статьи 21 Федерального закона № 540-ФЗ бюджетные ассигнования на 2024 год в объеме до 21337 569,4 тыс. рублей, предусмотренные по подразделу «Связь и информатика» раздела «Национальная экономика» классификации расходов бюджетов, распределяются на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с обеспечением высокоскоростного доступа государственных и муниципальных общеобразовательных организаций, государственных профессиональных образовательных организаций и избирательных комиссий к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» с использованием единой защищенной сети передачи данных, формирование в учебных помещениях (классах) государственных и муниципальных общеобразовательных организаций инфраструктуры безопасного беспроводного доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по стандарту Wi-Fi, предоставление в государственных и муниципальных общеобразовательных организациях, государственных профессиональных образовательных организациях верифицированного цифрового образовательного контента, онлайн-доступа к цифровым образовательным ресурсам и сервисам на базе автономной некоммерческой организации высшего образования «Университет Иннополис», строительство и проектирование магистральных волоконно-оптических линий связи для подключения к единой сети электросвязи удаленных районов Республики Саха (Якутия), Республики Тыва, Чукотского автономного округа, Хабаровского края и других субъектов Российской Федерации на основании отдельных решений Правительства Российской Федерации в случае и в пределах поступления доходов

177. Единые заявки Минфина России от 8 октября 2024 г. № 1-110-092/0367 и Росавтодора от 13 августа 2024 г. № 1-110-108/0139.

178. Согласно пояснению, приведенному в единой заявке от 13 августа 2024 г. № 1-110-108/0139. В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 21 Федерального закона от 27 ноября 2023 г. № 540-ФЗ «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» бюджетные ассигнования зарезервированы на реализацию решений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, в том числе на компенсационные выплаты работникам федеральных государственных органов при реорганизации, упразднении, сокращении предельной численности работников, изменении структуры федеральных государственных органов.

федерального бюджета от части платы пользователей радиочастотным спектром, поступившей за счет отмены скидки на оплату операторами связи использования выделенного радиочастотного спектра стандарта LTE (4G).

Таким образом, направление указанных бюджетных ассигнований в 2024 году в размере 14 723 721,5 тыс. рублей на иные цели, не предусмотренные Федеральным законом № 540-ФЗ, а именно на строительство и реконструкцию автомобильных дорог федерального значения, не соответствует статье 35 Бюджетного кодекса.

Также опережающее финансирование строительства осуществлялось в рамках бюджетных ассигнований на 2024–2026 годы по отдельным мероприятиям с изменением планового периода 2025 и 2026 годов в иных объемах по отношению к приближаемым расходам, в том числе в 2024 году в размере 16,7 млрд рублей, в 2025 году – 15,4 млрд рублей и в 2026 году – 10,7 млрд рублей.

Например, на основании единой заявки ППК «Единый заказчик» от 6 мая 2024 г. № 1-110-727/0069 в целях приближения на 2024 год финансирования объекта «Научно-производственный корпус СПбГМТУ» для осуществления взаиморасчетов с подрядной организацией в 2024 году перераспределены бюджетные ассигнования в объеме 48,3 млн рублей с объекта «Студенческое общежитие» на земельном участке по адресу: г. Санкт-Петербург, Ленинский пр., д. 101, литер А» (далее – объект «Студенческое общежитие»), с дальнейшим возвратным перераспределением на объект «Студенческое общежитие» в 2025 году в указанном объеме с объекта «Федеральное государственное бюджетное учреждение культуры «Соловецкий государственный историко-архитектурный и природный музей-заповедник».

Строительство и реконструкция объектов Соловецкого государственного историко-архитектурного и природного музея-заповедника, пос. Соловецкий, Архангельская область. «Реконструкция, реставрация и приспособление под современное использование объекта культурного наследия Гостиница «Преображенская» по адресу: Архангельская область, Приморский район, поселок Соловецкий, набережная бухты Благополучия, 2 (Архангельская область, Приморский район, поселок Соловецкий, набережная бухты Благополучия, 2)» (далее – объект «Гостиница «Преображенская»). Одновременно в связи с приближением на 2024 год финансирования и в результате пересчета потребности в бюджетных инвестициях на строительство объекта «Научно-производственный корпус СПбГМТУ» в 2026 году бюджетные ассигнования в объеме 102,1 млн рублей с указанного объекта перераспределены на объект «Гостиница «Преображенская».

Также в течение 2024 года в связи с опережающим финансированием строительства осуществлялось восстановление бюджетных ассигнований, перенесенных на 2023 год, и перенос расходов в 2024–2026 годах с последующим восстановлением в 2027–2030 годах, в том числе в 2024 году в размере 18,2 млрд рублей, в 2025 году – 21,2 млрд рублей и в 2026 году – 11,2 млрд рублей.

Так, на основании единой заявки НИЦ «Курчатовский институт» от 28 февраля 2024 г. № 1-110-595/0005 бюджетные ассигнования перераспределены с проекта «Создание принципиально нового перспективного источника, превосходящего по техническим характеристикам действующие и проектируемые международные источники

синхротронного излучения, г. Протвино, Московская область» на реализацию проекта «Модернизация Курчатовского специализированного источника синхротронного излучения «КИСИ-Курчатов», г. Москва» в 2025 году в размере 1 000 000,0 тыс. рублей и в 2026 году в размере 688 379,5 тыс. рублей с последующим восстановлением на те же цели в 2029 и 2030 годах.

Счетная палата в акте от 10 октября 2023 г. № КМ-375/24 по результатам контрольного мероприятия «Проверка обоснованности планирования расходов проекта федерального бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, нормативной и методической базы их формирования» в отношении Министерства финансов Российской Федерации отмечала, что реализация перенесенных на более поздние сроки мероприятий может потребовать дополнительных бюджетных ассигнований, что создает риски при исполнении федерального бюджета в соответствующие годы.

Так, по информации¹⁷⁹ Минсельхоза России, уменьшение финансирования объекта «Реконструкция здания учебно-административного корпуса Университета Вернадского, расположенного по адресу: Московская область, г. Балашиха, шоссе Энтузиастов, д. 50» в 2025 году на 250 000,0 тыс. рублей и в 2026 году на 550 000,0 тыс. рублей в связи с приближением на 2024 год финансирования объекта «Строительство общежития федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Казанский государственный аграрный университет» на 634 места» в размере 800 000,0 тыс. рублей потребует возвратное перераспределение с учетом пересчета стоимости объектов в цены соответствующих лет с применением индексов-дефляторов Минэкономразвития России по направлению «Инвестиции в основной капитал» в 2027 и 2028 годах в размере 960 351,6 тыс. рублей, что на 160 351,6 тыс. рублей больше запланированного на 2025–2026 годы объема.

Несмотря на значительные объемы перераспределений бюджетных ассигнований планового периода, критерии отнесения перераспределений, осуществляемых в целях опережающего финансирования строительства, нормативно не закреплены. Минфином России обособленный учет решений об опережающем финансировании строительства в ходе исполнения федерального бюджета не осуществлялся. Функционал ГИИС «Электронный бюджет», позволяющий осуществлять мониторинг указанных перераспределений, отсутствует.

7.4.2. Согласно пункту 5 Правил № 2050 формирование единой заявки осуществляется по форме, предусмотренной приложением № 1 к Правилам № 2050.

Форма единой заявки предусматривает заполнение в разделе 2 «Предложения по перераспределению бюджетных ассигнований федерального бюджета и изменению лимитов бюджетных обязательств, а также по изменению мероприятий (результатов) и их характеристики» строки «Мероприятие (результат) «Наименование», ед. измерения».

179. Письмо Минсельхоза России от 14 октября 2024 г. № КШ-10-18/25824.

В соответствии с пунктом 6 Правил № 2050 формирование, согласование и одобрение единой заявки, за исключением единой заявки, содержащей сведения, отнесенные к государственной тайне, и (или) сведения конфиденциального характера, осуществляются в ГИИС «Электронный бюджет».

В результате проверки единых заявок, сформированных в системе «Электронный бюджет», установлено, что в 825 из 7206 единых заявок, или 11,4 %, в разделе 1 «Общие сведения об изменениях» отмечено изменение мероприятий (результатов).

Вместе с тем в печатных формах единых заявок по 2024 году, выгруженных 22 января 2025 года из ГИИС «Электронный бюджет», отсутствует строка «Мероприятие (результат) «Наименование», ед. измерения».

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2015 г. № 658 «О государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» и приказом Минфина России от 30 декабря 2019 г. № 259н¹⁸⁰ Минфин России является оператором подсистемы бюджетного планирования ГИИС «Электронный бюджет».

Таким образом, Минфин России как оператор подсистемы бюджетного планирования ГИИС «Электронный бюджет» в течение всего 2024 года не обеспечил формирование печатных форм единых заявок по форме, предусмотренной приложением № 1 к Правилам № 2050.

Кроме того, в 2024 году единые заявки по форме, не соответствующей Правилам № 2050, выносились на рассмотрение Правительственной комиссии по вопросам оптимизации и повышения эффективности бюджетных расходов, в том числе Минфином России.

Например, единая заявка Минфина России от 18 июня 2024 г. № 1-110-092/0246, содержащая отметку об изменении мероприятий (результатов), рассмотрена и поддержана Правительственной комиссией по вопросам оптимизации и повышения эффективности бюджетных расходов (протокол от 12 июля 2024 г. № 21пр). Вместе с тем в указанной единой заявке строка с наименованием мероприятия (результата) и единицы измерения отсутствует.

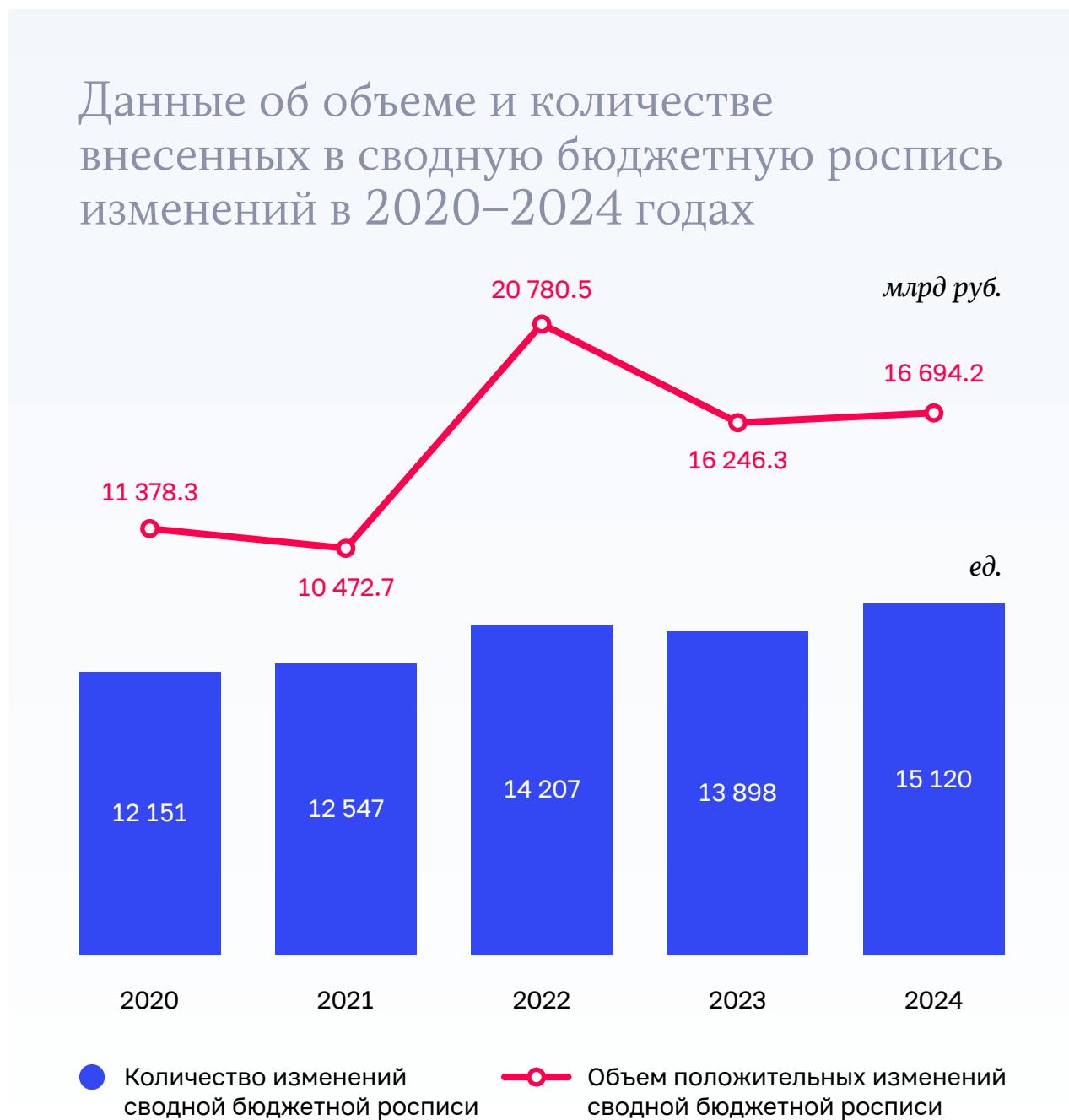
В ходе проведения проверки в Минфине России по состоянию на 1 апреля 2025 года недостаток в части неотражения в печатной форме строк «Мероприятие (результат) «Наименование», ед. измерения» устранен.

180. «Об утверждении перечня подсистем (компонентов, модулей) государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет», оператором которых является Министерство финансов Российской Федерации, и перечня подсистем (компонентов, модулей) государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет», оператором которых является Федеральное казначейство»

8. Проверка и анализ качества управления Минфином России государственными финансами

8.1. Анализ качества управления государственными финансами, проведенный Счетной палатой, в части планирования расходов федерального бюджета

8.1.1. В 2024 году количество изменений, внесенных в сводную бюджетную роспись, составило 15 120 изменений, что на 1222 изменения, или на 8,8 % больше, чем в 2023 году (в 2023 году – 13 898 изменений, в 2022 году – 14 207 изменений, в 2021 году – 12 547 изменений, в 2020 году – 12 151 изменение).



Доля изменений сводной бюджетной росписи по 5 главным распорядителям средств в общем количестве изменений в 2024 году составила более 3 %, в т. ч. (открытая часть) Минобрнауки России – 3,7 %, Росгвардия – 4,2 %, Минобороны России – 6,1 %, МВД России – 6,1 %, Минфин России – 13,6 %. По 22 главным распорядителям средств доля изменений составила от 1,1 % до 3 % и по 65 главным распорядителям средств – до 1 %.

8.1.2. В результате изменений, внесенных Минфином России в сводную бюджетную роспись в течение 2024 года, общий объем положительных изменений сводной бюджетной росписи с изменениями (включает увеличение бюджетных ассигнований и их перераспределение) составил 16 694 196,6 млн рублей, или 44,9 % показателей, утвержденных Федеральным законом № 540-ФЗ с изменениями, что на 447 854,9 млн рублей, или на 2,8 % больше, чем в 2023 году.

В 2023 году доля положительных изменений сводной бюджетной росписи составила 55,9 % показателей, утвержденных Федеральным законом № 466-ФЗ.

В результате изменений, внесенных Минфином России в сводную бюджетную роспись в течение 2024 года, общий объем перераспределения бюджетных ассигнований составил 19 922 482,6 млн рублей, или 54,3 % показателей, утвержденных Федеральным законом № 540-ФЗ, или на 1,6 %, больше, чем в 2023 году.

В 2023 году доля перераспределения бюджетных ассигнований составила 67,5 % показателей, утвержденных Федеральным законом № 466-ФЗ.

Анализ объемов перераспределения бюджетных ассигнований по главным распорядителям федерального бюджета показал, что доля перераспределения сводной бюджетной росписи по 88 главным распорядителям средств в общем объеме перераспределения бюджетных ассигнований в 2024 году составила до 1 %, по 2 главным распорядителям средств – от 1,1 % до 3 % и по 3 главным распорядителям средств – от 3,1 % до 51 %. Наибольшие объемы перераспределения бюджетных ассигнований (открытая часть) составили по Минфину России – 34,6 %, Минпромторгу России – 4,1 %, Росавтодору – 2,8 %, Минстрою России – 2,7 %.

8.1.3. Положительные изменения сводной бюджетной росписи, внесенные по основаниям, предусмотренным Федеральным законом от 27 ноября 2023 г. № 540-ФЗ, представлены в следующей таблице.

Код вида изменений	Содержание основания изменения сводной бюджетной росписи	Сумма (млн руб.)	Структура, в %
125	Изменения, вносимые в случае использования (перераспределения) средств, иным образом зарезервированных в составе утвержденных федеральным законом о федеральном бюджете бюджетных ассигнований	5 648 022,2	33,8
122	Изменения, вносимые в случае использования (перераспределения) средств резервного фонда Правительства Российской Федерации	4 531 710,2	27,1
121	Изменения, вносимые в случае увеличения бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации	4 159 364,6	24,9
110	Изменения, вносимые в связи с принятием федеральных законов о внесении изменений в федеральный закон о федеральном бюджете	535 361,0	3,2
283	Изменения, вносимые в случае перераспределения бюджетных ассигнований между федеральными проектами, в том числе с перераспределением соответствующих бюджетных ассигнований между текущим финансовым годом и плановым периодом в пределах общего объема расходов федерального бюджета на соответствующий финансовый год	398 907,1	2,4
412	Изменения, вносимые в случае перераспределения (увеличения) бюджетных ассигнований на цели, определенные Правительством Российской Федерации, а также в случае перераспределения (увеличения) бюджетных ассигнований, зарезервированных в соответствии с федеральным законом о федеральном бюджете	327 633,4	2,0
222	Изменения, связанные с увеличением бюджетных ассигнований текущего финансового года на предоставление субсидий юридическим лицам, предоставление которых в отчетном финансовом году осуществлялось в пределах средств, необходимых для оплаты денежных обязательств получателей субсидий, источником финансового обеспечения которых являлись такие субсидии	139 659,2	0,8
124	Изменения, вносимые в случае увеличения бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации за счет уменьшения иных бюджетных ассигнований в объеме неисполненных бюджетных обязательств на закупку товаров (работ, услуг), а также на субсидии юридическим лицам, предоставление которых осуществлялось в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств получателей субсидий	133 454,2	0,8
284	Изменения, связанные с перераспределением бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций или предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты государственной собственности Российской Федерации и др.	100 468,1	0,6
221	Изменения, вносимые в случае увеличения бюджетных ассигнований текущего финансового года на оплату заключенных государственных контрактов, подлежащих в соответствии с условиями этих контрактов оплате в отчетном финансовом году	84 055,6	0,5
203	Изменения, вносимые в случае увеличения подлежащих уплате казенным учреждением социальных выплат (за исключением выплат, отнесенных к публичным нормативным обязательствам), установленных законодательством Российской Федерации	79 436,0	0,5

Код вида изменений	Содержание основания изменения сводной бюджетной росписи	Сумма (млн руб.)	Структура, в %
281	Изменения, связанные с перераспределением бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации национальных проектов (программ) и комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры	71 955,7	0,4
275	Изменения, вносимые в случае получения уведомления о предоставлении субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, и получения имеющих целевое назначение безвозмездных поступлений от физических и юридических лиц сверх объемов, утвержденных законом (решением) о бюджете	47 798,5	0,3
228	Изменения, вносимые в случае увеличения бюджетных ассигнований текущего финансового года на оплату заключенных государственных контрактов, подлежащих в соответствии с условиями этих контрактов оплате в отчетном финансовом году, на сумму неисполненного казначейского обеспечения обязательств	17 516,0	0,1
282	Изменения, вносимые в случае перераспределения бюджетных ассигнований, предусмотренных публично-правовой компанией «Единый заказчик в сфере строительства», на финансовое обеспечение выполнения инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства	17 502,1	0,1
211	Изменения, вносимые в случае изменения функций и полномочий главных распорядителей (распорядителей), получателей бюджетных средств, а также в связи с передачей государственного (муниципального) имущества, изменением подведомственности распорядителей (получателей) бюджетных средств, централизацией государственных закупок	10 427,6	0,1
273	Изменения, вносимые в случае перераспределения бюджетных ассигнований, предоставляемых на конкурсной основе	10 109,4	0,1
226	Изменения, связанные с увеличением бюджетных ассигнований на предоставление из федерального бюджета межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, предоставление которых в отчетном финансовом году осуществлялось в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств получателей средств бюджетов субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являлись указанные межбюджетные трансферты	10 046,0	0,1
123	Изменения, вносимые в случае использования (перераспределения) средств резервного фонда Президента Российской Федерации	9 974,0	0,1
201	Изменения, вносимые в случае перераспределения бюджетных ассигнований, предусмотренных для исполнения публичных нормативных обязательств	9 266,0	0,1
223	Изменения, вносимые в связи с неполным использованием бюджетных ассигнований резервного фонда Президента Российской Федерации отчетного финансового года	6 960,5	0,0
	Иные	344 569,1	2,1
	Всего	16 694 196,6	100,0

В 2024 году наибольшую долю изменений составили изменения, вносимые в случае использования (перераспределения) средств, иным образом зарезервированных в составе утвержденных федеральным законом о федеральном бюджете бюджетных ассигнований (33,8 % общего объема), изменения, вносимые в случае использования (перераспределения) средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (27,1% общего объема), а также изменения, вносимые в случае увеличения бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации (24,9 % общего объема).

В 2023 году наибольшую долю изменений составили изменения, вносимые в случае использования (перераспределения) средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (26,1% общего объема) и изменения, вносимые в случае увеличения бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации (25,2 % общего объема).

8.1.4. Анализ по конкретным главным администраторам показал, что по отношению к показателям, утвержденным Федеральным законом № 540-ФЗ, объемы перераспределения бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи более 100 % произвели 2 главных администратора (Росжелдор – 114,4 %, ФАС России – 193,6 %), от 50,1% до 100 % – 11 главных администраторов, от 10,1% до 50 % – 40 главных администраторов, до 10 % – 40 главных администраторов.

Значительное количество и объемы внесенных изменений по ряду главных распорядителей средств федерального бюджета свидетельствуют о необходимости дальнейшего повышения качества планирования расходов федерального бюджета.

8.2. Анализ качества управления государственными финансами, проведенный Счетной палатой в части исполнения федерального бюджета по расходам

8.2.1. Анализ объемов нераспределенных лимитов бюджетных обязательств по главным распорядителям средств федерального бюджета показал, что по 69 главным распорядителям средств федерального бюджета лимиты бюджетных обязательств распределены в объеме 100 %, по 21 – объем нераспределенных лимитов бюджетных обязательств составил до 0,5 %, по Минэнерго России – 1,36 %, по Минкультуры России – 5,27 %.

По ФСИН России распределение лимитов бюджетных обязательств составило 116,1 %.

В 2023 году по 67 главным распорядителям средств федерального бюджета лимиты бюджетных обязательств распределены в объеме 100 %, по 20 – объем нераспределенных лимитов бюджетных обязательств составил до 0,5 %, по 1 – объем нераспределенных лимитов бюджетных обязательств составил от 0,6 до 1 %, по Роскомнадзору не распределено 1,74 %, по Минэкономразвития России – 1,76 %, по Минкультуры России – 1,8 %, по Минэнерго России – 2,36 %, по Ростуризму – 81,85 %.

Наибольший объем нераспределенных лимитов бюджетных обязательств (открытая часть) имели 4 главных распорядителя средств федерального бюджета (Минкультуры России – 10 328,0 млн рублей, Минздрав России – 2 741,7 млн рублей, Минэнерго России – 679,2 млн рублей, Минпросвещения России – 417,8 млн рублей).

8.2.2. Общий объем расходов федерального бюджета составил 40 180 829,5 млн рублей, или 108,1% законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (в 2023 году – 111,4%). Общий объем неисполненных расходов федерального бюджета, установленных сводной бюджетной росписью (с изменениями), в 2024 году составил 397 919,2 млн рублей, или 1%, что на 215 750,8 млн рублей, или на 35,2% меньше, чем в 2023 году (613 670,0 млн рублей).

По предварительным данным Минфина России, остатки бюджетных ассигнований федерального бюджета, подлежащие использованию в 2025 году на те же цели по состоянию на 1 января 2025 года, без учета дополнительного финансового обеспечения выполнения функций отдельными федеральными казенными учреждениями, а также бюджетных средств, не использованных получателями бюджетных средств, находящихся не на едином счете бюджета, предоставленных из федерального бюджета в 2023 году на подготовку и проведение выборов Президента Российской Федерации, которые используются на те же цели до завершения соответствующей избирательной кампании в 2024 году, уменьшились на 144,8 млрд рублей, или на 22,6%, и составили 495,8 млрд рублей (на 1 января 2024 года – 640,6 млрд рублей).

По сравнению с 2023 годом остатки на предоставление субсидий юридическим лицам уменьшились на 143,3 млрд рублей, или почти в полном объеме, на оплату заключенных госконтрактов – на 58,3 млрд рублей, или почти в 2 раза. Остатки межбюджетных трансфертов при этом увеличились на 5,2 млрд рублей, или на 23,8%.

8.2.3. На основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2024 г. № 4099-р сводной росписью с изменениями Минфину России 28 декабря 2024 года выделены из резервного фонда Правительства Российской Федерации бюджетные ассигнования в объеме 400 276,3 млн рублей для предоставления межбюджетных трансфертов бюджету СФР на финансовое обеспечение в 2024 году выплат пенсий, пособий и иных социальных выплат по четырем социальным обязательствам, которые перечислены в СФР в последний рабочий день 2024 года в полном объеме.

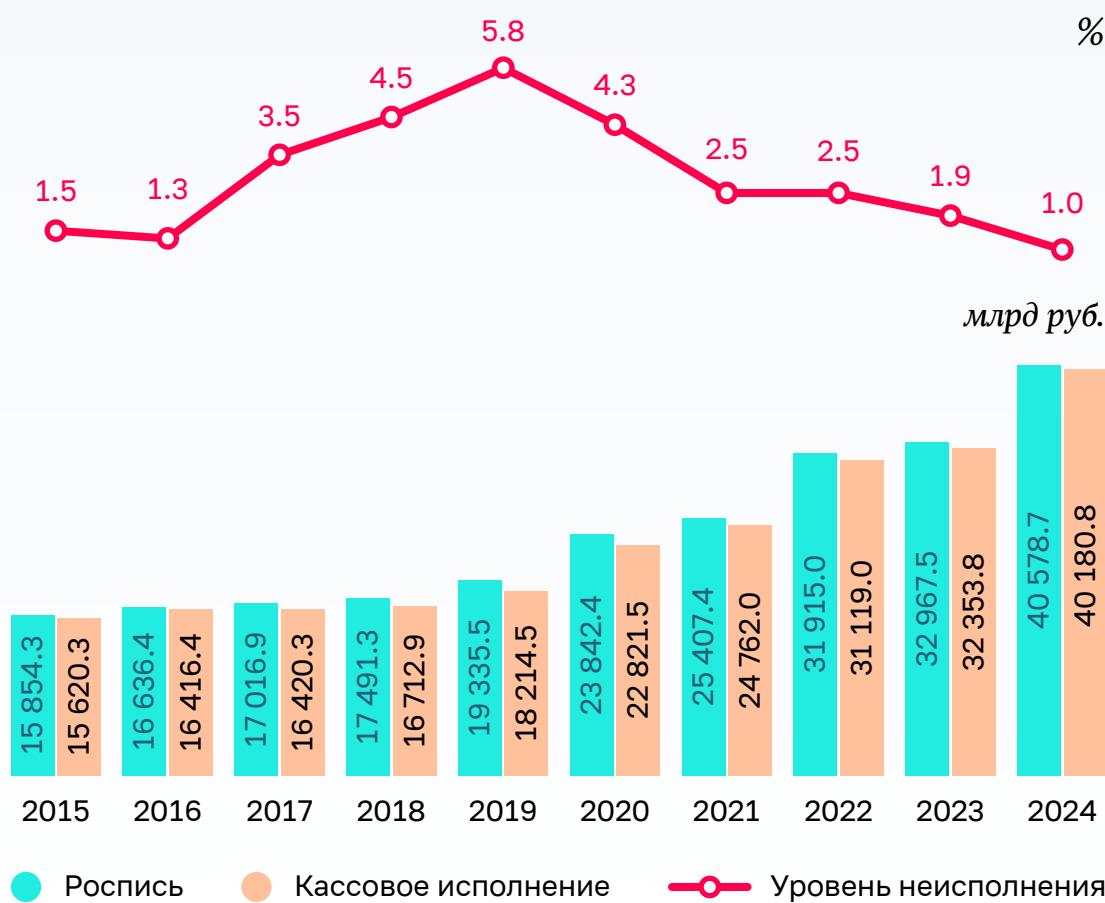
Согласно письму Минфина России о внесении проекта распоряжения на заседание Правительства Российской Федерации его подготовка осуществлена Минфином России в инициативном порядке в целях обеспечения СФР авансирования пенсий и иных социальных выплат за январь 2025 года в декабре 2024 года. Соответствующая пропорциональная корректировка объема межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджету СФР осуществлена 21 января 2025 года путем уменьшения бюджетных ассигнований сводной росписи на предоставление межбюджетных трансфертов и направления средств в резервный фонд Правительства Российской Федерации. Согласно пояснительной записке, размещенной в подсистеме «Бюджетное планирование», в бюджете СФР по указанным мероприятиям

по состоянию на 1 января 2025 года образовался остаток средств, который может компенсировать уменьшение объема межбюджетных трансфертов.

По оценке Счетной палаты Российской Федерации, остаток средств бюджета СФР по средствам федерального бюджета по указанным социальным выплатам по состоянию на 1 января 2025 года составил 413,7 млрд рублей, что превышает объем бюджетных ассигнований, предусмотренных указанным распоряжением.

Таким образом, без учета перечисления в последний рабочий день 2024 года указанного межбюджетного трансфера объем неисполненных бюджетных ассигнований мог составить 798 195,4 млн рублей без учета дополнительного финансового обеспечения выполнения функций отдельными федеральными казенными учреждениями, а также не использованных бюджетных средств на подготовку и проведение избирательной кампании – 896 080,6 млн рублей.

Динамика исполнения кассовых расходов федерального бюджета по сравнению с расходами, установленными сводной бюджетной росписью с учетом изменений, в 2015–2024 годах



8.2.4. Анализ не исполненных на конец отчетного финансового года бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью (с изменениями) по главным распорядителям средств федерального бюджета

В 2024 году наибольший объем неисполненных показателей по расходам федерального бюджета, установленным сводной бюджетной росписью с изменениями (открытая часть), сложился по 5 главным распорядителям: Минфин России – 175 610,0 млн рублей¹⁸¹, Минпромторг России – 15 502,4 млн рублей, Минздрав России – 13 521,5 млн рублей, Минкультуры России – 11 101,0 млн рублей, МИД России – 10 217,3 млн рублей.

В 2023 году наибольший объем неисполненных показателей по расходам федерального бюджета, установленным сводной бюджетной росписью с изменениями (открытая часть), сложился по 5 главным распорядителям: Минфин России – 169 384,3 млн рублей¹⁸², ЦИК России – 33 429,7 млн рублей, Госкорпорация «Роскосмос» – 30 998,5 млн рублей, Управление делами Президента Российской Федерации – 23 102,5 млн рублей, Минпромторг России – 22 318,8 млн рублей.

Бюджетные ассигнования, предусмотренные сводной бюджетной росписью с изменениями, исполнены на уровне 100 % только 25 главными распорядителями средств федерального бюджета (26,9 % общего числа), в том числе ФАС России, Минстроем России, Минцифры России, Росавиацией, Роспатентом, Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Казначейством России, Фондом содействия инновациям, РАН, Большим театром России, Государственным Эрмитажем, Росгидрометом, Росприроднадзором, Ространснадзором, Роскомнадзором, РЦНИ, Санкт-Петербургским университетом, НИЦ «Курчатовский институт», ФСТЭК России, Россельхознадзором, ППК «Единый заказчик».

По 4 главным распорядителям средств федерального бюджета кассовое исполнение расходов превысило объем бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью с изменениями, в том числе по ЦИК России – в 4,6 раза, ФСИН России – на 11,9 %, Россотрудничеству – на 4,7 %, МИДу России – на 3,9 % (в 2023 году – по 3 из 93 главных распорядителей средств федерального бюджета, в том числе по ФСИН России – на 12,7 %, Россотрудничеству – на 7,7 % и Росгидромету – 1,1 %).

181. С учетом средств, связанных с исполнением министерством функций финансового органа, включая резервные средства.

182. С учетом средств, связанных с исполнением министерством функций финансового органа, включая резервные средства.

Превышение расходов по ФСИН России обусловлено тем, что в соответствии с положениями пункта 10 статьи 241 Бюджетного кодекса доходы, полученные от приносящей доход деятельности федеральными казенными учреждениями, исполняющими наказания в виде лишения свободы или содержания в дисциплинарной воинской части в результате осуществления ими собственной производственной деятельности, направляются на финансовое обеспечение осуществления функций указанных учреждений сверх бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете.

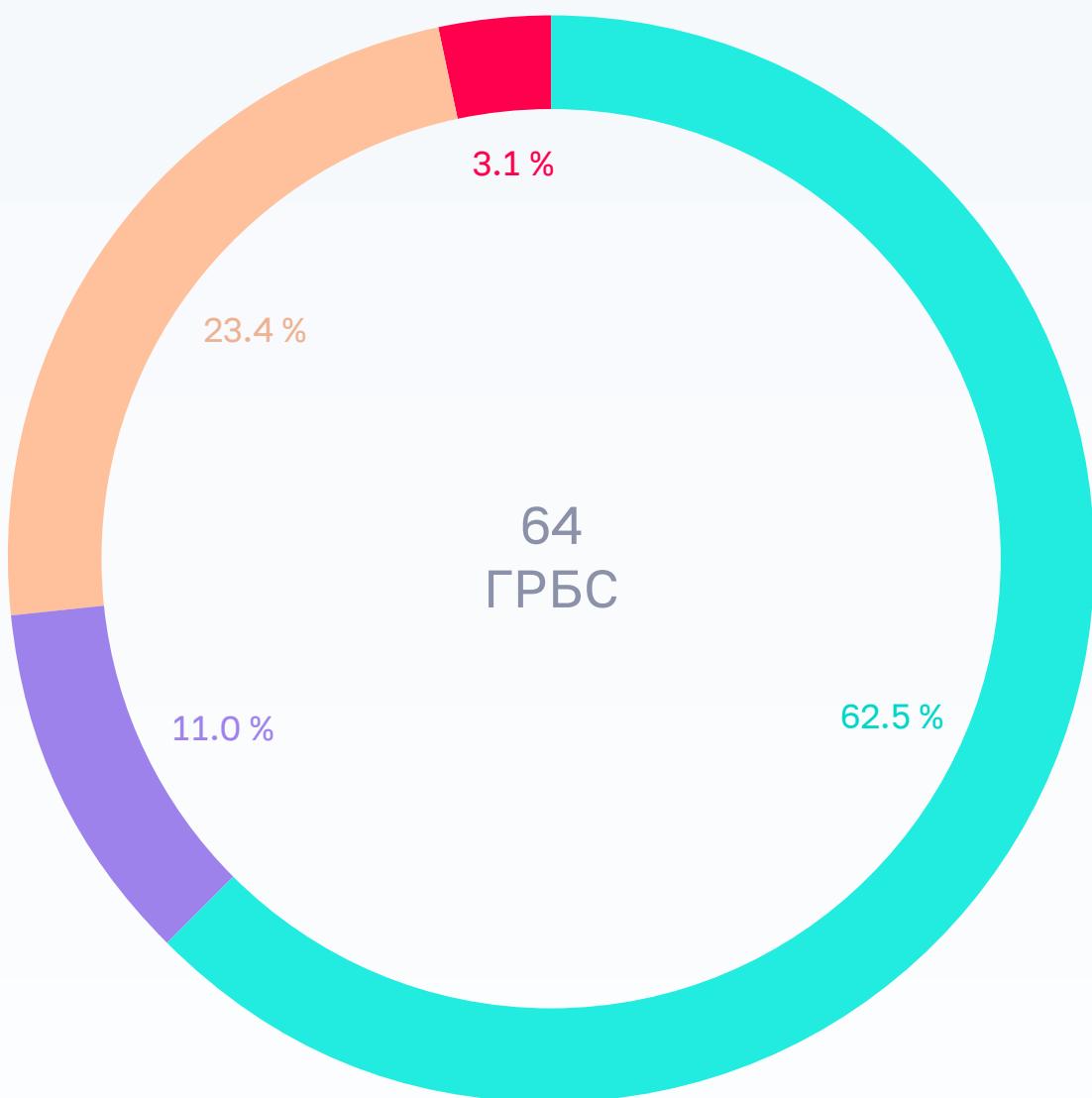
Превышение расходов по МИДу России объясняется действием части 20 статьи 5 Федерального закона от 26 апреля 2007 г. № 63-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части регулирования бюджетного процесса и приведении в соответствие с бюджетным законодательством Российской Федерации отдельных законодательных актов Российской Федерации», в соответствии с которой федеральные государственные загранучреждения вправе использовать доходы, получаемые в текущем финансовом году от разрешенных видов деятельности, а также остатки указанных средств на начало текущего финансового года в качестве дополнительного источника финансового обеспечения выполнения функций указанных загранучреждений сверх бюджетных ассигнований, установленных Федеральным законом № 540-ФЗ.

На конец 2024 года неисполненные бюджетные ассигнования, предусмотренные сводной бюджетной росписью (с изменениями), имели 64 главных распорядителя средств федерального бюджета из 93 (68,8 % общего числа) (в 2023 году – 74 из 93).

Из них наибольшая доля неисполненных бюджетных ассигнований наблюдалась у 5 главных распорядителей средств федерального бюджета (открытая часть): МИДа России – 8,8 %, Минкультуры России – 5,7 %, Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации – 4,6 %, Минэнерго России – 3,4 %, Госкорпорации «Роскосмос» – 3 %.

У 40 главных распорядителей средств федерального бюджета (62,5 % числа главных распорядителей, имевших неисполненные бюджетные ассигнования на конец 2024 года) объем неисполненных бюджетных ассигнований не превышал 0,5 %.

Доля неисполненных бюджетных ассигнований главных распорядителей средств федерального бюджета (в процентах к сводной бюджетной росписи с изменениями на 2024 год)



- 40 главных распорядителей – до 0.5 %
- 7 главных распорядителей – от 0.6 % до 1 %
- 15 главных распорядителей – от 1.1 % до 5 %
- 2 главных распорядителя – от 5.1 % до 10 %

8.2.5. Кассовое исполнение расходов федерального бюджета

Кассовое исполнение расходов федерального бюджета в течение 2024 года осуществлялось недостаточно равномерно.

Кассовые расходы в IV квартале 2024 года составили 36 % объема расходов, произведенных в целом за год (2023 год – 34,5 %, 2022 год – 37,2 %, 2021 год – 34,2 %, 2020 год – 34,8 %, 2019 год – 34,4 %).

При этом в декабре 2024 года кассовые расходы составили 18,8 % объема расходов, произведенных в целом за год (2023 год – 17,4 %, 2022 год – 22,8 %, 2021 год – 19,5 %, 2020 год – 17 %, 2019 год – 18,1 %).

В абсолютном выражении кассовые расходы в IV квартале 2024 года составили 14 474 554,3 млн рублей (в 2023 году – 11 169 150,7 млн рублей, в 2022 году – 11 582 330,1 млн рублей, в 2021 году – 8 463 212,0 млн рублей, в 2020 году – 7 948 027,9 млн рублей, в 2019 году – 6 266 267,5 млн рублей).

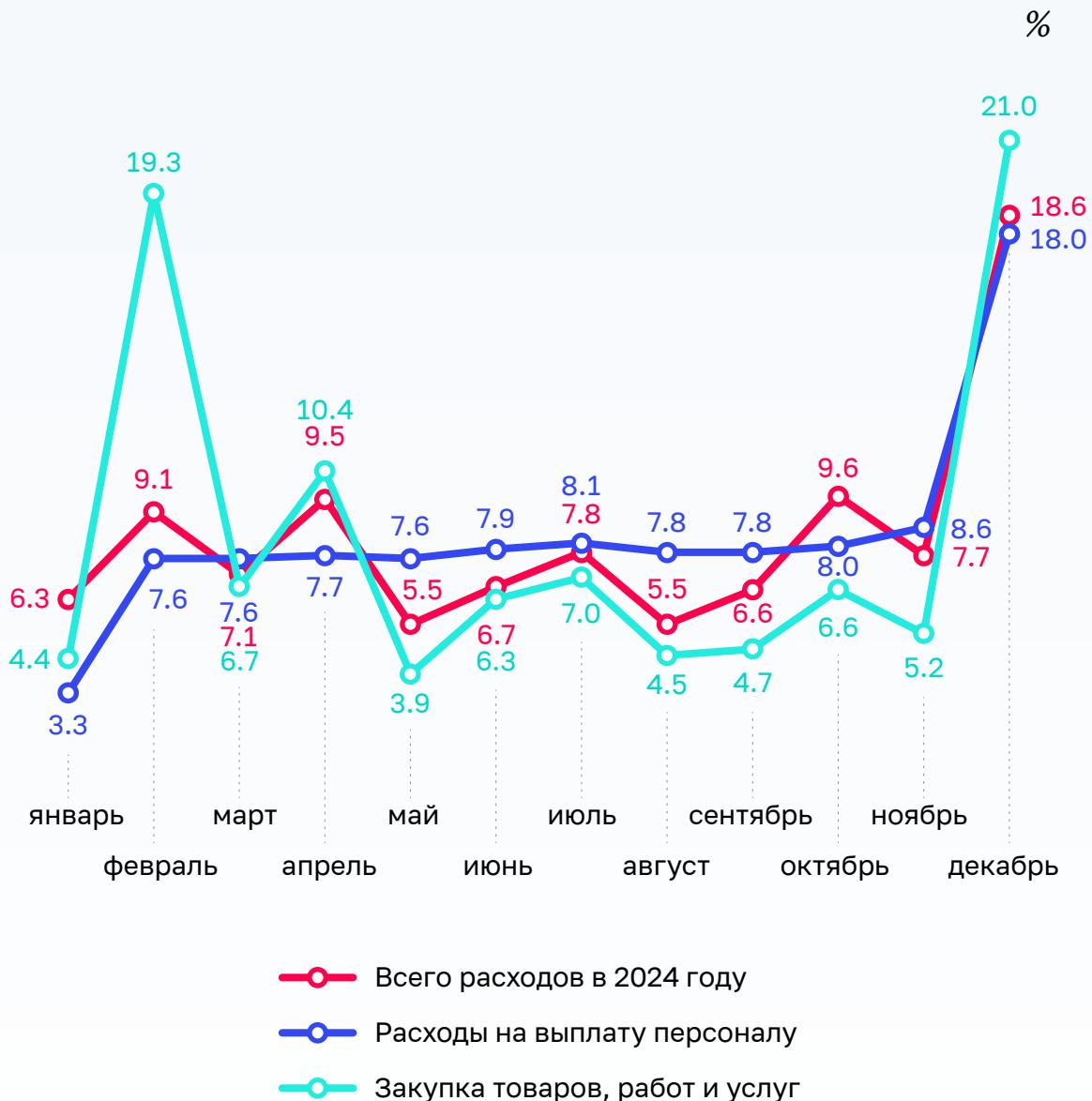
В том числе кассовые расходы в декабре 2024 года составили 7 541 266,6 млн рублей, или 52,1 % расходов, произведенных в IV квартале (в 2023 году – 5 642 024,6 млн рублей, в 2022 году – 7 081 851,3 млн рублей, в 2021 году – 4 821 168,4 млн рублей, в 2020 году – 3 890 038,2 млн рублей, в 2019 году – 3 288 179,4 млн рублей).

За последнюю неделю декабря 2024 года расходы исполнены в объеме 3 576 235,5 млн рублей, или 8,9 % (за последнюю неделю декабря 2023 года – 2 708 358,7 млн рублей, или 8,4 %).

За последнюю неделю 2024 года расходы на закупки товаров, работ и услуг составили 1057 833,7 млн рублей (29,6 % общего объема исполненных расходов последней недели 2024 года), расходы на оплату труда, денежное довольствие военнослужащих и иные выплаты, связанные с оплатой труда, – 613 201,5 млн рублей (17,1 %), на предоставление субсидий юридическим лицам, государственным учреждениям, ФГУП – 483 675,2 млн рублей (13,5 %), на предоставление межбюджетных трансфертов бюджету СФР – 400 651,8 млн рублей (11,2 %), на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства – 235 462,6 млн рублей (6,6 %), на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации – 228 030,0 млн рублей (6,4 %), взносы в уставные капиталы и имущественные взносы – 85 888,4 млн рублей (2,4 %).

Около 29,2 % бюджетных ассигнований, исполненных за последнюю неделю 2024 года, выделено из резервного фонда Правительства Российской Федерации.

Динамика помесячного исполнения расходов в 2024 году по отдельным группам видов расходов*



* По данным формы 0503117 «Отчет об исполнении бюджета».

Анализ по конкретным главным распорядителям показал, что кассовое исполнение расходов федерального бюджета осуществлялось недостаточно равномерно.

Анализ показал, что более 33,3 % годовых расходов в IV квартале исполнено 45 главными распорядителями (в 2023 году – 38 главными распорядителями), в том числе более половины годовых расходов произведено 4 главными распорядителями, в том числе Минэнерго России – 63,1%, Минвостокразвития России – 60,1%, Росжелдор – 53,1%.

8.3. Результаты оценки качества управления государственными финансами Минфином России как администратором средств федерального бюджета

Счетная палата провела оценку качества управления государственными финансами Минфином России за 2024 год.

Оценка проводилась на основе следующих ^{8¹⁸³} групп показателей, характеризующих качество управления государственными финансами:

- 1) «Среднесрочное финансовое планирование»;
- 2) «Исполнение федерального бюджета по доходам»;
- 3) «Исполнение федерального бюджета по расходам»;
- 4) «Состояние дебиторской и кредиторской задолженности»;
- 5) «ФАИП, незавершенное строительство»;
- 6) «Учет и отчетность»;
- 7) «Уровень объема финансовых нарушений, выявленных по результатам внешнего государственного финансового контроля»;
- 8) «Выполнение государственных заданий».

8.3.1. Оценка качества планирования расходов федерального бюджета по главе 092 «Министерство финансов Российской Федерации»

По группе показателей «Среднесрочное финансовое планирование» оценивались соотношения объемов перераспределения бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи по Минфину России к общему объему перераспределенных бюджетных ассигнований, а также к показателям, утвержденным Федеральным законом № 540-ФЗ.

В 2024 году справками об изменении росписи расходов и лимитов бюджетных обязательств по главе 092 «Министерство финансов Российской Федерации» внесено 2 196 изменений, что составляет 14,5 % количества изменений сводной бюджетной росписи по всем главным распорядителям средств федерального бюджета (15 120 изменений), что больше по сравнению с 2023 годом на 212 изменений, или на 10,7 %.

Общий объем перераспределенных бюджетных ассигнований в 2024 году (открытая часть) составил 2 857 049,4 млн рублей, или 34,6 % общего объема, и по сравнению с 2023 годом уменьшился на 1 322 129,2 млн рублей, или в 1,5 раза.

Соотношение объема перераспределенных бюджетных ассигнований к показателям, утвержденным Федеральным законом № 540-ФЗ, составило 69 %.

В результате расчета по показателю «Среднесрочное финансовое планирование» по Минфину России сложилась оценка 2 балла при максимально возможной оценке по показателю 6 баллов (в 2023 году – 2 балла).

183. Главные администраторы средств федерального бюджета, исполнявшие федеральный бюджет в 2024 году, не оценивались по группе показателей «Внутренний финансовый аудит».

Количество и объем внесенных изменений свидетельствуют о необходимости дальнейшего повышения качества планирования расходов федерального бюджета по Минфину России.

8.3.2. Качество администрирования Минфином России доходов федерального бюджета

В 2024 году распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2021 года¹⁸⁴ за Минфином России закреплены 20 кодов доходов федерального бюджета, а также коды иных доходов федерального бюджета, администрирование которых может осуществляться главными администраторами доходов федерального бюджета в пределах их компетенции.

Динамика исполнения Минфином России федерального бюджета по подгруппам доходов в 2022–2024 годах представлена в следующей таблице.

(млн руб.)

Наименование показателя	Прогноз поступления доходов			Кассовое исполнение			Уровень исполнения, в %		
	2022 г.	2023 г.	2024 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.
Доходы – всего из них:	425 087,9	234 507,9	1 480 468,6	99 300,2	533 198,9	1 559 639,1	23,4	в 2,3 раза	105,3
Государственная пошлина	0,0	0,00	0,0	0,0	0,0	0,0			
Доходы от внешнеэкономической деятельности	0,4	0,4	0,1	0,0	0,0	0,0	7,5		
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	398 614,7	217 683,3	683 281,1	78 802,9	424 668,9	725 682,1	19,8	в 1,9 раза	106,2
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	811,5	834,9	1 067,3	1 179,9	1 784,0	1 092,4	145,4	в 2,1 раза	102,3

184. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2021 г. № 2591-р (с изменениями) «Об утверждении перечня главных администраторов доходов федерального бюджета».

Наименование показателя	Прогноз поступления доходов			Кассовое исполнение			Уровень исполнения, в %		
	2022 г.	2023 г.	2024 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	2,2	2,6	0,04	3,0	1,3	13,5	136,4	50,0	в 379,1 раза
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	187,1	121,4	83,3	250,9	125,8	53,0	134,1	103,6	63,7
Прочие неналоговые доходы	24 513,8	15 072,1	16 889,6	14 421,9	14 930,5	22 082,8	58,8	99,1	131,0
Безвозмездные поступления	958,2	793,1	779 147,2	4 641,5	91 688,5	810 715,3	в 4,8 раза	в 115,6 раза	104,1

По 1-ой подгруппе доходов федерального бюджета, администрируемых Минфином России, недовыполнение прогноза составило 63,7 %.

Результаты оценки Счетной палатой качества управления государственными финансами в части исполнения бюджета по доходам

По группе показателей «Исполнение федерального бюджета по доходам» оценивалось наличие нормативных правовых актов по прогнозированию администрируемых доходов федерального бюджета, своевременность представления Минфином России в Федеральное казначейство прогноза кассовых поступлений по доходам федерального бюджета на текущий финансовый год, а также отклонение фактических поступлений доходов федерального бюджета в отчетном периоде от прогноза поступлений доходов федерального бюджета.

При расчете показателя «Наличие нормативных правовых актов по прогнозированию администрируемых доходов федерального бюджета» установлено, что Минфином России разработана методика расчета прогноза поступлений доходов. Методика Минфина России не соответствует требованиям постановления Правительства Российской Федерации от 23 июня 2016 г. № 574 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации» (с изменениями) (0 баллов) (в 2023 году – 1 балл).

При расчете показателя «Своевременность представления главными администраторами доходов федерального бюджета в Федеральное казначейство прогноза кассовых поступлений по доходам федерального бюджета на текущий финансовый год в соответствии с приказом Минфина России от 9 декабря 2013 г.

№ 117н (с изменениями)» установлено, что в 2024 году Минфин России своевременно представлял в Федеральное казначейство прогноз кассовых поступлений по доходам федерального бюджета (приложение № 4) (1 балл) (в 2023 году – 1 балл).

По показателю «Отклонение фактических поступлений доходов федерального бюджета в отчетном периоде от прогноза поступлений доходов федерального бюджета» установлено отклонение на 5,3 % (2 балла) (в 2023 году – 0 баллов).

В результате расчета показателя «Исполнение федерального бюджета по доходам» по Минфину России сложилась оценка 3 балла из максимально возможной по показателю 4 балла (в 2023 году – 2 балла).

8.3.3. Результаты оценки Счетной палатой качества управления государственными финансами в части исполнения бюджета по расходам

По группе показателей «Исполнение по расходам» оценивался уровень недовыполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью с изменениями, соотношение неиспользованных доведенных лимитов бюджетных обязательств к кассовым расходам отчетного периода и соотношение объема расходов, произведенных в IV квартале отчетного периода, к годовым кассовым расходам.

При расчете показателя «Недовыполнение бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью» установлено, что в 2024 году недовыполнение кассовых расходов федерального бюджета по сравнению с бюджетными ассигнованиями, предусмотренными сводной бюджетной росписью (с изменениями), по Минфину России составило 175 610,0 млн рублей (открытая часть), или 1,6 %, и увеличилось по сравнению с 2023 годом на 6 225,7 млн рублей, или на 3,7 %.

По разделам классификации расходов наибольшее недовыполнение бюджетных ассигнований составило в 2024 году по разделам: «Общегосударственные вопросы» – 161 573,9 млн рублей, или 46,1 % бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью (с изменениями), в том числе по подразделу «Резервные фонды» в сумме 139 389,3 млн рублей в связи с отсутствием решений Президента Российской Федерации, по подразделу «Другие общегосударственные вопросы» в сумме 22 046,1 млн рублей, или 41,2 %, в том числе в сумме 21 465,9 млн рублей в связи с невостребованностью зарезервированных бюджетных ассигнований; «Национальная оборона» по подразделу «Другие вопросы в области национальной обороны» в сумме 4 422,0 млн рублей в связи с отсутствием решений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации; «Национальная экономика» по подразделу «Исследование и использование космического пространства» в сумме 861,1 млн рублей в связи с отсутствием решений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации об использовании бюджетных ассигнований; «Социальная политика» по подразделу «Пенсионное обеспечение» в сумме 1 636,2 млн рублей в связи с невостребованностью зарезервированных бюджетных ассигнований.

В 2024 году недовыполнение кассовых расходов по отношению к показателям, утвержденным Федеральным законом № 540-ФЗ с изменениями, составило 650 083,7 млн рублей, или 5,8 % (в 2023 году недовыполнение составило 1 623 961,0 млн рублей, или 17,8 %).

Расходы на обслуживание государственного и муниципального долга в 2024 году составили 2 328 709,2,0 млн рублей, или 99,8 % показателя сводной бюджетной росписи (в 2023 году – 1 724 137,0 млн рублей, или 99,9 %, в 2022 году – 1 330 570,4 млн рублей, или 99,7 %, в 2021 году – 1 084 236,3 млн рублей, или 99,92 %, в 2020 году – 784 172,7 млн рублей, или 99,96 %).

При расчете показателя «Соотношение неиспользованных доведенных лимитов бюджетных обязательств к кассовым расходам отчетного периода» по Минфину России установлено, что объем не использованных на конец года лимитов бюджетных обязательств (открытая часть) составил 7 660,4 млн рублей, или 0,07 %, кассовых расходов Минфина России, и увеличился по сравнению с 2023 годом в 1,7 раза.

В 2024 году лимиты бюджетных обязательств распределены в полном объеме (в 2023 году объем не распределенных на конец года Минфином России лимитов бюджетных обязательств составил 50 285,9 млн рублей).

При расчете показателя «Соотношение объема расходов, произведенных в IV квартале 2024 года, к кассовым расходам» по Минфину России установлено, что Минфин России в течение 2024 года осуществлял недостаточно равномерное расходование бюджетных средств. Кассовое исполнение расходов в I квартале составило 19 % годовых кассовых расходов, во II квартале – 21 %, в III квартале – 22,1 %, в IV квартале – 37,9 %.

В результате расчета группы показателей «Исполнение федерального бюджета по расходам» по Минфину России оценка составила 12 баллов из максимально возможных по данному показателю 15 баллов (в 2023 году – 12 баллов).

8.3.4. Результаты оценки Счетной палаты качества управления государственными финансами Минфином России в части уровня дебиторской и кредиторской задолженности

Оценка по группе показателей «Состояние дебиторской и кредиторской задолженности» проводилась с учетом динамики объема дебиторской и кредиторской задолженности, расчета соотношения дебиторской и кредиторской задолженности по состоянию на конец отчетного периода к кассовым расходам отчетного периода, а также наличия просроченной дебиторской задолженности.

За 2024 год у Минфина России произошло увеличение общего объема дебиторской задолженности на сумму 102,8 млн рублей, или на 8,6 %, и по состоянию на 1 января 2025 года она составила 1 362,47 млн рублей.

Просроченная дебиторская задолженность на 1 января 2025 года уменьшилась на 3,7 млн рублей, или на 98,6 %, и составила 0,05 млн рублей.

За 2024 год у Минфина России произошло увеличение кредиторской задолженности на 366,6 млн рублей, или в 3,4 раза, и по состоянию на 1 января 2025 года составила 475,1 млн рублей.

Соотношение объема дебиторской задолженности по расходам по состоянию на конец отчетного периода к собственным кассовым расходам отчетного периода у Минфина России составило 0,004 %.

В результате расчета группы показателей «Состояние дебиторской и кредиторской задолженности» оценка по показателю составила 6 баллов из 9 максимально возможных баллов по данной группе показателей (в 2023 году – 6 баллов).

8.3.5. Результаты оценки Счетной палатой качества управления государственными финансами в части Реестра объектов, незавершенного строительства

Минфину России Федеральным законом № 540-ФЗ предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 874,3 млн рублей на осуществление капитальных вложений в соответствии с реестром объектов капитального строительства, объектов недвижимого имущества, строительство (реконструкция, в том числе с элементами реставрации, техническое перевооружение) или приобретение которых осуществляется (планируется осуществлять) за счет средств федерального бюджета (далее – Реестр объектов):

- на строительно-монтажные работы по объекту капитального строительства «Реконструкция административного здания, расположенного по адресу г. Москва, Большой Черкасский пер, д. 8/6, стр. 1»;
- на строительно-монтажные работы по объекту капитального строительства «Одноэтажные спальные корпуса и административно-хозяйственный корпус на территории имущественного комплекса дачного хозяйства «Быково» Минфина России, Московская область»;
- в объект капитального строительства «Спальные корпуса на территории имущественного комплекса ФГБУ «МФК Минфина России», расположенного по адресу: Московская обл., г. Домодедово, мкр. Западный, Каширское шоссе, д. 112».

В течение 2024 года объем бюджетных ассигнований Минфину России был уменьшен на 431,5 млн рублей, или на 49,4 %, и по состоянию на 31 декабря 2024 года составил 442,8 млн рублей.

Оценка качества управления государственными финансами в части Реестра объектов и незавершенного строительства

Кассовые расходы в 2024 году составили 442,7 млн рублей, или 100 % предусмотренных лимитов бюджетных обязательств. Оценка по показателю «Уровень кассового исполнения по расходам на осуществление капитальных вложений в объекты, включенные в Реестр объектов, по отношению к объему соответствующих лимитов бюджетных обязательств главного администратора средств федерального бюджета» составила 1 балл.

Объем дебиторской задолженности на начало 2024 года составил 203,0 млн рублей. По состоянию на 31 декабря 2024 года объем дебиторской задолженности увеличился в 1,5 раза и составил 298,3 млн рублей. Оценка по показателю «Изменение объема дебиторской задолженности главного распорядителя средств федерального бюджета по расходам на осуществление капитальных вложений в объекты, включенные в Реестр объектов» составила 0 баллов.

Просроченная дебиторская задолженность отсутствует. Оценка по показателю «Наличие просроченной дебиторской задолженности по расходам на осуществление капитальных вложений в объекты, включенные в Реестр объектов» составила 1 балл.

Поскольку Минфином России ввод объектов в эксплуатацию в 2024 году не был предусмотрен, оценка по показателю «Наличие фактов переноса сроков ввода объектов в эксплуатацию на периоды после отчетного финансового года» составила 1 балл, по показателю «Доля объектов, введенных в эксплуатацию в установленные сроки, от количества подлежащих вводу в отчетном периоде» – 1,2 балла.

Учитывая изложенное, общая оценка качества управления государственными финансами Минфином России по группе показателей «Реестр объектов, незавершенное строительство» из максимально возможных по данному показателю 6 баллов составила 4,2 балла (в 2023 году – 3,1 балла).

8.3.6. Результаты оценки Счетной палатой качества управления государственными финансами в части учета и отчетности

По группе показателей «Учет и отчетность» оценивалось наличие утвержденной учетной политики, соблюдение состава и сроков представления бюджетной отчетности, установленных законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также наличие нарушений ведения бухгалтерского учета и составления бюджетной отчетности и принятых мер по устранению выявленных нарушений.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2020 г. № 153 «О передаче Федеральному казначейству полномочий отдельных федеральных органов исполнительной власти, их территориальных органов и подведомственных им казенных учреждений» Минфин России передал полномочия по ведению бюджетного учета, включая составление и представление бюджетной отчетности (за исключением ведения бюджетного учета операций, осуществляемых в системе казначейских платежей, составления и представления отчетности по операциям системы казначейских платежей), консолидированной отчетности бюджетных и автономных учреждений, иной обязательной отчетности, формируемой на основании данных бюджетного учета, по обеспечению представления такой отчетности в соответствующие государственные (муниципальные) органы уполномоченному органу – Федеральному казначейству.

В соответствии с пунктом 3 постановления Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2019 г. № 1890 уполномоченным органом обеспечивается применение единых методов и способов ведения бухгалтерского учета, установленных

с соблюдением требований законодательства Российской Федерации (федеральных стандартов бухгалтерского учета государственных финансов) в рамках единой учетной политики при централизации учета актами соответствующего уполномоченного органа.

Приказом Казначейства России от 2 апреля 2020 г. № 17 в целях формирования единой учетной политики при централизации учета утверждены Особенности ведения централизованного бухгалтерского учета федеральных органов исполнительной власти (их территориальных органов, подведомственных казенных учреждений), в отношении которых Федеральное казначейство (его территориальные органы, подведомственное казенное учреждение) осуществляет полномочия по начислению физическим лицам выплат по оплате труда и иных выплат, а также связанных с ними обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации и их перечислению, по ведению бюджетного учета, включая составление и представление бюджетной отчетности, консолидированной отчетности бюджетных и автономных учреждений, иной обязательной отчетности, формируемой на основании данных бюджетного учета, по обеспечению представления такой отчетности в соответствующие государственные (муниципальные) органы.

Годовая бюджетная отчетность представлена Минфином России в Казначейство России в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н, в полном объеме.

Бюджетная отчетность об исполнении федерального бюджета за 2024 год представлена Минфином России в Счетную палату в сроки, соответствующие сроку представления годовой бюджетной отчетности, установленному статьей 264⁹ Бюджетного кодекса.

По результатам контрольного мероприятия установлено нарушение на сумму 86,7 тыс. рублей (неправомерно осуществлено начисление доходов). Нарушение устранено в ходе контрольного мероприятия.

В результате расчета по группе показателей «Учет и отчетность» по Минфину России сложилась оценка 9 баллов из максимально возможных по данному показателю 11 баллов (в 2023 году – 11 баллов).

8.3.7. Результаты оценки Счетной палатой качества управления государственными финансами Минфина России в части уровня объема финансовых нарушений, выявленных по результатам внешнего государственного финансового контроля

По показателю «Уровень объема нарушений, выявленных по результатам внешнего государственного финансового контроля» оценивалось соотношение объемов выявленных нарушений по результатам контрольных мероприятий, проводимых органами внешнего государственного финансового контроля, к собственным кассовым расходам главного распорядителя средств федерального бюджета за отчетный финансовый год.

По результатам контрольных мероприятий, осуществленных Счетной палатой по проверке исполнения Федерального закона № 540-ФЗ и бюджетной отчетности за 2024 год в Минфине России, установлено финансовое нарушение на сумму 86,7 тыс. рублей.

В результате расчета по группе показателей «Уровень объема финансовых нарушений, выявленных по результатам внешнего государственного финансового контроля» по Минфину России сложилась оценка 1 балл из максимально возможных по показателю 2 балла (в 2023 году – 1 балл).

8.3.8. Результаты оценки Счетной палатой качества управления государственными финансами Минфина России в части выполнения государственного задания

По группе показателей «Выполнение государственных заданий» оценивалось соблюдение главными администраторами средств федерального бюджета порядков формирования государственного задания, финансового обеспечения выполнения государственного задания и выполнение плановых показателей, установленных государственным заданием.

По показателям «Соблюдение порядка формирования государственного задания» и «Соблюдение порядка финансового обеспечения выполнения государственного задания» нарушения норм Положения о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640, не установлены.

При расчете показателя «Выполнение плановых показателей, установленных государственным заданием» оценивался уровень выполнения государственного задания ФГБУ «МФК Минфина России» и ФГБУ «НИФИ», который составил 97,9 % (допустимое отклонение не превышено) и 100 % соответственно.

В результате расчета по группе показателей «Выполнение государственных заданий» по Минфину России сложились максимально возможные по данному показателю 3 балла (в 2023 году – 3 балла).

В соответствии с результатами оценки Счетной палатой качества управления государственными финансами Минфином России за 2024 год итоговая оценка составила 40,2 балла из максимально возможных 56, что на 0,1 балла больше, чем в 2023 году (в 2023 году – 40,1 балла).

9. Результаты анализа правомерности распоряжения, управления и использования федерального имущества

9.1. Согласно выписке из единого государственного реестра недвижимости (далее – выписка из ЕГРН) от 28 января 2025 года в 2024 году на праве оперативного управления в пользовании Минфина России находилось 11 зданий, 26 помещений и 11 сооружений общей площадью 55 079,8 кв. м, на праве постоянного (бессрочного) пользования – 12 земельных участков общей площадью 178 589,0 кв. м.

По состоянию на 10 апреля 2025 года в отношении указанных объектов недвижимого имущества проведена государственная регистрация права собственности Российской Федерации и государственная регистрация права оперативного управления Минфина России.

Анализ количественного состава имущества, используемого Минфином России на праве оперативного управления, в том числе по земельным участкам, используемым на праве постоянного (бессрочного) пользования, представлен в следующей таблице.

Наименование показателя	31.12.2022		31.12.2023		31.12.2024		Изменение показателя 2024 г. по отношению к 2023 г.	
	кол-во, шт.	площадь, кв. м	кол-во, шт.	площадь, кв. м	кол-во, шт.	площадь, кв. м	кол-во, шт.	площадь, кв. м
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Объекты недвижимого имущества	35	53 130,8	47	54 679,8	48	55 079,8	1	400,0
Земельные участки	12	448 811,0	12	178 589,0	12	178 589,0	0	0

В 2024 году за Минфином России закреплено новое сооружение по адресу: Московская область, Одинцовский район, с/о Барвихинский, пос. Барвиха, Дом приема Главкома.

Сведения обо всех объектах недвижимости, включая земельные участки, внесены в реестр федерального имущества в соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447 «О совершенствовании учета федерального имущества».

Данные бухгалтерского учета о кадастровой стоимости земельных участков по состоянию на конец проверяемого периода соответствуют данным, содержащимся на сайте Росреестра.

9.2. Данные бюджетного учета о земельных участках ФКУ «ГУ «ВО Минфина России», ФКУ «Гохран России», ФКУ «ГУ АЗ Минфина России», ФГБУ «МФК Минфина России», ФГБУ «НИФИ» соответствуют данным ЕГРН.

9.3. В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 августа 2017 г. № 1870-р перечень акционерных обществ, в отношении которых права акционера – Российской Федерации осуществляются Росимуществом по согласованию с Минфином России, включает в себя 8 акционерных обществ¹⁸⁵. Кроме того, Минфином России реализуются права акционера ПАО «Сбербанк России» в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 31 августа 2020 г. № 1326.

Сумма начисленных дивидендов от акционерных обществ за 2023 год – 789 537,55 млн рублей (за 2022 год – 599 964,4 млн рублей). Размер дивидендов, фактически перечисленных в федеральный бюджет в 2024 году, составил 391 167,54 млн рублей, из них 367 072,68 млн рублей – ПАО «Сбербанк России».

Задолженность акционерных обществ по перечислению дивидендов по федеральному пакету акций в федеральный бюджет по состоянию на 31 декабря 2024 года согласно информации Минфина России отсутствует. Нарушения сроков перечисления дивидендов в федеральный бюджет не зафиксировано.

185. Банк ВТБ (публичное акционерное общество), Акционерная компания «АЛРОСА» (публичное акционерное общество), Акционерное общество «Приокский завод цветных металлов», Акционерное общество «Гознак», Публичное акционерное общество «Промсвязьбанк», Акционерное общество «Кизлярский коньячный завод», Акционерное общество «Внешнеэкономическое объединение «Алмазювелирэкспорт», Акционерное общество «Перспективные промышленные и инфраструктурные технологии».

10. Результаты проверки и анализа исполнения Минфином России полномочий по установлению методологии и ведению бюджетного учета, составлению и представлению бюджетной отчетности

10.1. Исполнение Минфином России полномочий по установлению методологии бюджетного учета, составлению и представлению бюджетной отчетности

В соответствии со статьей 165 Бюджетного кодекса Министерство финансов Российской Федерации устанавливает единую методологию бюджетного учета, составления, представления и утверждения бюджетной отчетности.

Согласно федеральному стандарту бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Непроизведенные активы», утвержденному приказом Минфина России от 28 февраля 2018 г. № 34н (далее соответственно – Стандарт, приказ Минфина № 34н), который применяется при ведении бюджетного учета с 1 января 2021 года и составлении бюджетной отчетности начиная с отчетности 2021 года, недра, водные ресурсы, объекты растительного и животного мира, прочие непроизведенные активы подлежат раскрытию в бюджетной отчетности в составе нефинансовых активов.

Пунктом 3 Стандарта установлено, что положения Стандарта применяются при ведении бухгалтерского учета непроизведенных активов, раскрытии в бухгалтерской (финансовой) отчетности информации о непроизведенных активах (результатах операций с ними), если иное не установлено другими федеральными стандартами бухгалтерского учета государственных финансов, единой методологией бюджетного учета и бюджетной отчетности, установленной в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, и Инструкцией о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений.

Приказом Минфина России от 27 апреля 2023 г. № 56н (далее – приказ Минфина № 56н) внесены изменения в Инструкцию по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденную приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н (далее – Инструкция № 157н), в части учета непроизведенных ресурсов, применение которых осуществляется с 1 января 2025 года, а также установлено, что признание непроизведенных ресурсов, вовлеченных (впервые вовлекаемых) в экономический (хозяйственный) оборот, начиная с 1 января 2025 года осуществляется с учетом положений стандарта экономического субъекта, принятого субъектом учета, реализующим функции по управлению государственным

имуществом в сфере пользования соответствующими непроизведенными ресурсами (далее – Стандарт экономического субъекта).

При этом приказом Минфина № 56н не внесены соответствующие изменения в приказ Минфина № 34н, в связи с чем наравне с положениями Инструкции № 157н применяются положения Стандарта.

Пунктом 3 приказа Минфина № 34н предусмотрено Департаменту бюджетной методологии и финансовой отчетности в государственном секторе Министерства финансов Российской Федерации (Романову С.В.) обеспечить методологическое сопровождение применения Стандарта.

В ходе проверки установлено, что утверждены стандарты:

- Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации «Учет непроизведенных активов по группе «Некультивируемые биологические ресурсы», относящихся к объектам животного мира» (приказ Минприроды России от 26 декабря 2024 г. № 755);
- Федерального агентства по рыболовству «Непроизведенные активы» (приказ Росрыболовства от 6 сентября 2024 г. № 500);
- Федерального агентства по недропользованию «Стандарт ведения Федеральным агентством по недропользованию бухгалтерского учета непроизведенных активов в части ресурсов недр» (приказ Роснедр от 28 декабря 2024 г. № 923).

Стандарты Федерального агентства водных ресурсов и Федерального агентства лесного хозяйства не утверждены, что не соответствует Инструкции № 157н в части применения непроизведенных ресурсов с 1 января 2025 года.

Таким образом, в 2024 году Минфином России не в полной мере осуществлялось методологическое сопровождение Стандарта.

10.2. Анализ соблюдения порядка ведения бюджетного учета, составления и представления бюджетной отчетности

10.2.1. Бюджетная отчетность Минфина России отражает достоверно во всех существенных отношениях финансовое положение по состоянию на 1 января 2025 года в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н, Инструкцией о порядке составления и представления дополнительных форм годовой и квартальной бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета, утвержденной приказом Минфина России от 1 марта 2016 г. № 15н, и Инструкцией о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 25 марта 2011 г. № 33н.

10.2.2. В целях обеспечения формирования бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2024 год и в соответствии с инструкцией, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н, приказом Минфина России от 28 декабря 2024 г. № 627 «О проведении инвентаризации объектов бухгалтерского учета в Министерстве финансов Российской Федерации по состоянию на 1 января 2025 года» создана центральная инвентаризационная комиссия (председатель комиссии – первый заместитель Министра финансов Российской Федерации Окладникова И.А.), а также 13 рабочих комиссий для проведения инвентаризации различных видов активов и обязательств.

Кроме того, приказом Минфина России от 28 декабря 2024 г. № 627 утверждены порядок проведения инвентаризации объектов бухгалтерского учета в Минфине России и порядок заполнения отдельных инвентаризационных описей Минфином России.

Инвентаризация проведена в период с 3 по 10 февраля 2025 года. По итогам работы инвентаризационных комиссий составлено 209 инвентаризационных описей (сличительных ведомостей), на основании которых составлены акты от 10 февраля 2025 г. № 00AP-000001, № 00AP-000002 и № 00AP-000003 о результатах инвентаризации без выявленных отклонений по суммовым (количественным) показателям и качественным характеристикам по состоянию на 1 января 2025 года, которые 10 февраля 2025 года утвердил председатель комиссии, первый заместитель Министра финансов Российской Федерации Окладникова И.А.

Результаты инвентаризации объектов бухгалтерского учета направлены в Межрегиональное бухгалтерское УФК 17 февраля 2025 года, то есть с превышением срока, установленного приказом Минфина России от 28 декабря 2024 г. № 627 «Об инвентаризации объектов бухгалтерского учета в Министерстве финансов Российской Федерации по состоянию на 1 января 2025 года», на 5 дней.

10.2.3. Проведенный анализ баланса и отчета о финансовых результатах Минфина России показал следующее.

Валюта баланса Минфина России по состоянию на 1 января 2025 года составила 15 395 293,4 млн рублей, в том числе по бюджетным средствам – 15 395 269,0 млн рублей, и увеличилась по сравнению с предыдущим периодом на 2 037 387,1 млн рублей, или на 15,3 %.

Стоимость нефинансовых активов Минфина России и подведомственных ему бюджетных учреждений по состоянию на 1 января 2025 года по сравнению с данными на 1 января 2024 года увеличилась на 5 011,6 млн рублей, или на 21,5 %, и составила 28 372,4 млн рублей, в том числе за счет бюджетной деятельности – 28 372,4 млн рублей (100 % общей суммы нефинансовых активов).

Основную долю в общем объеме нефинансовых активов составили:

- основные средства (остаточная стоимость) – 9 593,9 млн рублей, или 33,8 % объема нефинансовых активов. Изношенность основных средств, по данным начисленной

амortизации, по состоянию на 1 января 2025 года составила 53,6 % балансовой стоимости основных средств;

- непроизведенные активы (остаточная стоимость) – 8 486,4 млн рублей, или 29,9 % объема нефинансовых активов;
- вложения в нефинансовые активы (вложения в основные средства) по состоянию на 1 января 2025 года – 3 657,8 млн рублей (12,9 % объема нефинансовых активов) и увеличились по сравнению с данными на 1 января 2024 года на 2 667,1 млн рублей, или в 2,7 раза;
- материальные запасы по состоянию на 1 января 2025 года – 699,0 млн рублей (2,5 % объема нефинансовых активов) и увеличились по сравнению с данными на 1 января 2024 года на 1,7 млн рублей, или на 0,2 %.

Стоимость финансовых активов Минфина России и подведомственных ему бюджетных учреждений по состоянию на 1 января 2025 года увеличилась на 2 032 375,6 млн рублей, или на 15,2 %, и составила 15 366 921,1 млн рублей, в том числе за счет бюджетных средств – 15 366 896,7 млн рублей, и по сравнению с предыдущим периодом увеличилась на 2 032 377 млн рублей, или на 15,2 %.

Основную долю в общем объеме финансовых активов составили:

- расчеты по бюджетным кредитам – 8 155 051,1 млн рублей, или 53,1 % суммы финансовых активов. Задолженность по бюджетным кредитам за 2024 год увеличилась на 1133 035,5 млн рублей, или на 16,1 %, по сравнению с задолженностью на начало года;
- финансовые вложения – 7 195 482,0 млн рублей (бюджетные средства). По сравнению с предыдущим периодом сумма финансовых вложений увеличилась на 884 438,6 млн рублей, или на 14,0 %.

Пассив баланса исполнения бюджета по состоянию на начало года и на конец отчетного периода состоит из показателей «обязательства» и «финансовый результат».

Обязательства Минфина России и подведомственных ему бюджетных учреждений по состоянию на 1 января 2025 года составили 26 530 668,2 млн рублей, в том числе по бюджетной деятельности – 26 530 643,8 млн рублей. Обязательства по сравнению с предыдущим периодом увеличились на 3 314 034,1 млн рублей, или на 14,3 % (по бюджетной деятельности – на 3 314 035,5 млн рублей, или на 14,3 %).

Основную долю в их структуре составляют расчеты с кредиторами по долговым обязательствам, которые по состоянию на 1 января 2025 года составили 26 528 721,0 млн рублей (бюджетные средства 100 % обязательств).

Структура указанных обязательств следующая: государственные ценные бумаги Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации – 23 086 109,3 млн рублей, или 87 % общей суммы долговых обязательств, государственные ценные бумаги Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте – 3 291 182,7 млн рублей, или 12,4 % общей суммы долговых обязательств, кредиты правительства иностранных государств, иностранных коммерческих банков и фирм, международных финансовых

организаций – 149 417,9 млн рублей, или 0,6 % общей суммы долговых обязательств. По сравнению с 2023 годом объем указанных расчетов увеличился на 3 313 777,6 млн рублей, или на 14,3 %.

Финансовый результат Минфина России и подведомственных ему бюджетных учреждений составил (-) 11 135 374,8 млн рублей, в том числе по бюджетной деятельности – (-) 11 135 374,8 млн рублей. Финансовый результат по сравнению с предыдущим периодом уменьшился на 1 276 647,0 млн рублей, или на 12,9 % (по бюджетной деятельности – на 1 276 647,0 млн рублей, или на 12,9 %).

10.2.4. Объем начисленных доходов в бюджетном учете Минфина России и подведомственных ему казенных учреждений, составил 1 841 134,5 млн рублей.

Начисленные доходы Минфина России и подведомственных ему казенных учреждений представлены в следующей таблице.

(млн руб.)

Наименование показателя	Объем начисленных доходов		Изменение	
	на 1 января 2024 г.	на 1 января 2025 г.	гр. 3 - гр. 2	гр. 4 / гр. 2 * 100, в %
1	2	3	4	5
Доходы от собственности	424 253,4	788 908,1	364 654,7	86,0
Доходы от оказания платных услуг (работ)	1 777,1	1 079,7	-697,4	-39,2
Штрафы, пени, неустойки, возмещения ущерба	168,7	9 958,1	9 789,4	в 58 раз
Безвозмездные поступления от бюджетов	91 149,2	810 493,8	719 344,6	в 7,9 раза
Доходы от операций с активами	1 686 458,9	208 602,8	-1 477 856,1	-87,6
Прочие доходы	14 935,4	22 092,0	7 156,6	47,9
Итого	2 218 742,7	1 841 134,5	-377 608,2	-17,0

Объем начисленных доходов по состоянию на 1 января 2025 года по сравнению с данными на 1 января 2024 года уменьшился на 377 608,2 млн рублей, или на 17 %. На уменьшение объема начисленных доходов наиболее значительное влияние оказало уменьшение доходов от операций с активами – на 1 477 856,1 млн рублей, или на 87,6 %.

Объем начисленных расходов в бюджетном учете Минфина России и подведомственных ему казенных учреждений составил 11 002 408,4 млн рублей, из них по бюджетной деятельности – 11 002 408,4 млн рублей (100 % общего объема расходов).

Начисленные расходы Минфина России и подведомственных ему казенных учреждений представлены в следующей таблице.

(млн руб.)

Наименование показателя	Объем начисленных расходов		Изменение	
	на 1 января 2024 г.	на 1 января 2025 г.	гр. 3 - гр. 2	гр. 4 / гр. 2 * 100, в %
1	2	3	4	5
Безвозмездные перечисления бюджетам и организациям	5 775 878,6	8 249 679,3	2 473 800,7	42,8
Обслуживание государственного долга	1 866 554,5	2 720 479,1	853 924,6	45,7
Оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда	11 262,4	12 371,7	1 109,3	9,8
Прочие расходы	4 245,5	4 246,0	0,5	0,01
Оплата работ, услуг	5 155,2	13 732,4	8 577,2	166,3
Расходы по операциям с активами	1 104,5	1 192,3	87,8	7,9
Социальное обеспечение	684,0	707,6	23,6	3,5
Итого	7 664 884,7	11 002 408,4	3 337 523,7	43,5

Объем начисленных расходов по состоянию на 1 января 2025 года по сравнению с данными на 1 января 2024 года увеличился на 3 337 523,7 млн рублей, или на 43,5 %. На увеличение объема начисленных расходов наибольшее влияние оказало увеличение расходов на безвозмездные перечисления бюджетам и организациям на 2 473 171,5 млн рублей, или на 42,8 %.

Чистый операционный результат составил (-) 9 161 274,1 млн рублей и сложился из операций с нефинансовыми активами – 5 011,5 млн рублей и операций с финансовыми активами и обязательствами – (-) 9 166 285,6 млн рублей.

11. Результаты проверки и анализа деятельности Минфина России по нормативному и методическому обеспечению осуществления (анализа осуществления) внутреннего финансового аудита, а также осуществления внутреннего финансового аудита в Минфине России

11.1. Минфином России в 2024 году продолжена работа по реализации полномочий по методическому обеспечению осуществления (анализа осуществления) внутреннего финансового аудита, закрепленных статьей 165 Бюджетного кодекса.

В 2024 году Минфином России подготовлены методические рекомендации по осуществлению консультирования субъектов бюджетных процедур, регламентирующие порядок консультирования (предоставления позиции, суждения, экспертной оценки, рекомендаций и предложений субъекта внутреннего финансового аудита) по вопросам совершенствования организации внутреннего финансового контроля при оценке бюджетных рисков и способов их минимизации, при реализации субъектами бюджетных процедур выводов, предложений и рекомендаций субъекта внутреннего финансового аудита и другим вопросам. Предусмотрено, что итоги консультирования учитываются в составе годовой отчетности субъекта внутреннего финансового аудита.

11.2. По результатам проверки организации и осуществления Минфином России в 2024 году внутреннего финансового аудита отмечается следующее.

11.2.1. Внутренний финансовый аудит в Минфине России осуществляется в соответствии с приказом от 25 декабря 2023 г. № 617 (в редакции от 18 сентября 2024 г. № 403), которым утвержден Порядок организации и осуществления внутреннего финансового аудита в Минфине России.

Приказом Минфина России от 20 января 2020 г. № 14 (в редакции от 21 мая 2024 г. № 199) полномочиями по осуществлению внутреннего финансового аудита в Минфине России наделен директор Департамента бюджетной методологии Романов С.В., с подчинением исключительно и непосредственно Министру финансов Российской Федерации.

В соответствии с соглашением от 29 мая 2020 года Минфин России также осуществляет полномочия по осуществлению внутреннего финансового аудита ФКУ «ГУ АЗ Минфина России»).

11.2.2. В соответствии с Планом проведения аудиторских мероприятий на 2024 год и период до срока представления индивидуальной годовой бюджетной отчетности Министерства финансов Российской Федерации за 2024 год, утвержденным Министром финансов Российской Федерации 25 декабря 2023 года (далее – План), субъектом внутреннего финансового аудита Минфина России проведены 6 аудиторских мероприятий.

В том числе проведены мероприятия «Анализ наличия фактов и (или) признаков, влияющих на достоверность годовой отчетности ФКУ «ГУ АЗ Минфина России» за 2024 год, соответствия порядка ведения бюджетного учета единой методологии бюджетного учета, составления, представления и утверждения бюджетной отчетности, а также ведомственным (внутренним) актам ФКУ «ГУ АЗ Минфина России» и «Анализ наличия фактов и (или) признаков, влияющих на достоверность годовой бюджетной отчетности Минфина России за 2024 год, соответствия порядка ведения бюджетного учета единой методологии бюджетного учета, составления, представления и утверждения бюджетной отчетности, а также ведомственным (внутренним) актам Минфина России».

В заключениях по результатам указанных аудиторских мероприятий соответственно от 4 февраля 2025 года и от 5 февраля 2025 года отмечены факты несоблюдения требований приказа Минфина России от 15 апреля 2021 г. № 61н «Об утверждении унифицированных форм электронных документов бухгалтерского учета, применяемых при ведении бюджетного учета, бухгалтерского учета государственных (муниципальных) учреждений, и Методических указаний по их формированию и применению», Общих требований, установленных приложением № 1 к федеральному стандарту бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Учетная политика, оценочные значения и ошибки», утвержденному приказом Минфина России от 30 декабря 2017 г. № 274, и ряда других документов Минфина России и Федерального казначейства.

Отдельные нарушения и недостатки были устраниены в ходе указанных аудиторских мероприятий.

По результатам внутреннего финансового аудита также отмечено отсутствие утвержденных правил документооборота, определяющих порядок, технологию и сроки составления, передачи (представления) первичных (сводных) учетных документов для отражения в бухгалтерском учете, утверждение которых согласно приказу Минфина России от 13 сентября 2023 г. № 144н предусмотрено не позднее 1 июля 2024 года, а также необеспечение в полной мере перехода на применение унифицированных форм электронных документов бухгалтерского учета при начислении доходов от перечисления денежных средств по решениям судов.

Субъектом внутреннего финансового аудита Минфина России даны рекомендации по устранению указанных недостатков. При этом проведение работы по оформлению операций по начислению доходов от перечисления денежных средств по решениям судов, а также разработка правил документооборота, определяющих порядок, технологию и сроки составления, передачи (представления) для отражения

в бухгалтерском учете первичных учетных документов, запланированы Административным департаментом Минфина России на 2025 год.

В заключениях субъекта внутреннего финансового аудита Минфина России от 4 февраля 2025 года и от 5 февраля 2025 года по итогам указанных аудиторских мероприятий отмечено, что фактов и (или) признаков, влияющих на достоверность годовой бюджетной отчетности ФКУ «ГУ АЗ Минфина России» и Минфина России за 2024 год, не определено.

Вместе с тем указано, что степень надежности внутреннего финансового контроля, по мнению субъекта внутреннего финансового аудита, не позволяет в полном объеме обеспечить корректность заполнения и применения форм документов бухгалтерского учета, своевременность их передачи, а также корректность заполнения и оформления данных, передаваемых для составления пояснительной записки к бюджетной отчетности.

Также проведено субъектом внутреннего финансового аудита Межрегионального бухгалтерского управления Федерального казначейства (далее – МБУ ФК) аудиторское мероприятие на тему «Подтверждение достоверности бюджетной отчетности Министерства финансов Российской Федерации и соответствие порядка ведения бюджетного учета единой методологии бюджетного учета, составления, представления и утверждения бюджетной отчетности, установленной Министерством финансов Российской Федерации».

В заключении от 26 февраля 2025 года по итогам данного мероприятия сформированы выводы о том, что система внутреннего финансового контроля в отношении отдельных операций, осуществляемых объектами внутреннего финансового аудита, признается эффективной; о достоверности в существенной части бюджетной отчетности; о соответствии информации, содержащейся в подтверждаемой бюджетной отчетности, качественным характеристикам информации, раскрываемой в бухгалтерской (финансовой) отчетности; о признании эффективным исполнение бюджетных полномочий; об отсутствии бюджетных рисков.

При этом Счетная палата отмечает, что в наименовании темы данного аудиторского мероприятия субъекта внутреннего финансового аудита МБУ ФК, а также в выводе о достоверности бюджетной отчетности не указан проверяемый период.

11.2.3. По результатам проведения в 2024 году аудиторских мероприятий подготовлена и направлена Министру финансов Российской Федерации и директору ФКУ «ГУ АЗ Минфина России» годовая отчетность о результатах деятельности субъекта внутреннего финансового аудита Минфина России за 2024 год (далее – Годовая отчетность).

Годовая отчетность содержит информацию об организации и осуществлении внутреннего финансового аудита в Минфине России и ФКУ «ГУ АЗ Минфина России», о субъекте внутреннего финансового аудита; о выполнении плана проведения аудиторских мероприятий; о достижении целей внутреннего финансового аудита; о наиболее значимых выводах, предложениях и рекомендациях;

о нарушениях (недостатках), бюджетных рисках и их причинах, мерах по минимизации (устранению) бюджетных рисков; о результатах мониторинга реализации мер по минимизации (устранению) бюджетных рисков; об осуществлении консультирования субъектов бюджетных процедур.

Согласно годовой отчетности из 21 запланированной к реализации в Минфине России меры по минимизации (устранению) бюджетных рисков реализовано 13 (61,9 %), из 9 запланированных к реализации в ФКУ «ГУ АЗ Минфина России» мер по минимизации (устранению) бюджетных рисков реализовано 8 (88,9 %).

В Годовой отчетности также содержится информация об итогах проведения в 2024 году субъектом внутреннего финансового аудита Минфина России консультировании субъектов бюджетных процедур (департаментов Минфина России), по результатам которого на основе выявленных недостатков (нарушений) были представлены:

- рекомендации по указанию данных в формах документов, используемых в целях перераспределения бюджетных ассигнований федерального бюджета (внесение изменений в сводную бюджетную роспись федерального бюджета) (принято для учета в работе департаментами Минфина России);
- сведения о наличии ошибок при заполнении обоснований бюджетных ассигнований (обоснований (расчетов) плановых сметных показателей) (устранено департаментами Минфина России);
- предложения по актуализации перечня источников доходов по главе 092 «Министерство финансов Российской Федерации».

11.2.4. Организация, проведение, реализация результатов внутреннего финансового аудита в Минфине России в 2024 году соответствует требованиям федеральных стандартов внутреннего финансового аудита.

12. Анализ финансового обеспечения реализации основных задач, поставленных в посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации (в части бюджетной политики), в ходе исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»

По результатам анализа расходов федерального бюджета, предусмотренных на реализацию основных задач, поставленных в посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации (в части бюджетной политики) от 29 февраля 2024 года (далее – Послание от 29 февраля 2024 года) и перечне поручений Президента Российской Федерации от 30 марта 2024 г. № Пр-616 по его реализации (далее – перечень поручений № Пр-616) послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации (в части бюджетной политики) и от 21 февраля 2023 года (далее – Послание от 21 февраля 2023 года) и перечне поручений Президента Российской Федерации от 15 марта 2023 г. № Пр-528 по его реализации (далее – перечень поручений № Пр-528) отмечается следующее.

12.1. В целях финансового обеспечения положений Послания от 29 февраля 2024 года и перечня поручений № Пр-616, по информации Минфина России, представленной в Счетную палату в рамках контрольного мероприятия «Проверка исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2024 год» в Министерстве финансов Российской Федерации (далее – информация Минфина России) в 2024 году в ходе исполнения Федерального закона № 540-ФЗ (с изменениями) реализовано следующее.

12.1.1. В сфере социальной политики

В целях выполнения задачи подпункта «б» пункта 2 перечня поручений № Пр-616 по увеличению охвата государственной социальной помощью на основании социального контракта граждан, в том числе в приоритетном порядке многодетных семей, по информации Минфина России, Федеральным законом № 540-ФЗ (с изменениями) в 2024 году предусмотрен общий объем бюджетных ассигнований федерального бюджета 31 567,47 млн рублей, сводной бюджетной росписью по состоянию на 31 декабря 2024 года – в объеме 31 472,11 млн рублей. Исполнение указанных расходов в 2024 году составило 31 408,08 млн рублей, или 99,8 %.

На цели выполнения задачи подпункта «г» пункта 2 перечня поручений № Пр-616 по увеличению к 2030 году охвата долговременным уходом граждан пожилого возраста и инвалидов (до 500 тыс. человек), наиболее нуждающихся в этих услугах, по информации Минфина России, Федеральным законом № 540-ФЗ (с изменениями)

предусмотрен общий объем бюджетных ассигнований федерального бюджета в 2024 году – 11 829,01 млн рублей, сводной бюджетной росписью – в объеме 16 057,05 млн рублей. Исполнение указанных расходов в 2024 году составило 16 042,84 млн рублей, или 99,9 %.

Для реализации задачи подпункта «а» пункта 10 перечня поручений № Пр-616 по продлению до 2030 года действия льготной ипотечной программы для семей, имеющих детей, по информации Минфина России, Федеральным законом № 540-ФЗ (с изменениями) предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета в объеме 637 000,0 млн рублей, сводной бюджетной росписью на 31 декабря 2024 года – в объеме 432 000 млн рублей. Исполнение указанных расходов в 2024 году составило 100 %.

Для обеспечения меры государственной поддержки «Выплата в размере 450 тыс. рублей» в отношении семей, в которых третий ребенок или последующие дети родились в период с 1 января 2024 года по 31 декабря 2030 года (подпункт «в» пункта 10 перечня поручений № Пр-616), по информации Минфина России, Федеральным законом № 540-ФЗ (с изменениями) на указанные меры поддержки предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета в объеме 94 155,6 млн рублей, сводной бюджетной росписью по состоянию на 31 декабря 2024 года – 78 600 млн рублей. Исполнение указанных расходов в 2024 году составило 100 %.

Для обеспечения проведения специальной программы обучения кадров «Время героев» для участников и ветеранов специальной военной операции (пункт 28 перечня поручений № Пр-616), по информации Минфина России, сводной бюджетной росписью на 31 декабря 2024 года предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета в объеме 417,09 млн рублей. Исполнение указанных расходов в 2024 году составило 100 %.

12.1.2. В сфере здравоохранения

Для продолжения реализации федеральных проектов по борьбе с сахарным диабетом, сердечно-сосудистыми, онкологическими и инфекционными заболеваниями, включая гепатит С (подпункт «а» пункта 3 перечня поручений № Пр-616), по информации Минфина России, Федеральным законом № 540-ФЗ (с изменениями) в 2024 году предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета в объеме 187 277,80 млн рублей, сводной бюджетной росписью по состоянию на 31 декабря 2024 года – 187 775,70 млн рублей. Исполнение указанных расходов в 2024 году составило 186 164,4 млн рублей, или 99,1 %.

На цели выполнения задачи подпункта «б» пункта 3 перечня поручений № Пр-616 по строительству, ремонту и оснащению объектов здравоохранения, по информации Минфина России, Федеральным законом № 540-ФЗ (с изменениями) предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета в объеме 80 104,9 млн рублей, сводной бюджетной росписью по состоянию на 31 декабря 2024 года – 82 053,6 млн рублей. Исполнение указанных расходов в 2024 году составило 79 037,0 млн рублей, или 96,3 %.

Для обеспечения внедрения единой цифровой платформы по управлению здоровьем человека (подпункт «в» пункта 3 перечня поручений № Пр-616), по информации Минфина России, Федеральным законом № 540-ФЗ (с изменениями) предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета в объеме 2 028,2 млн рублей, сводной бюджетной росписью по состоянию на 31 декабря 2024 года – 1 092,2 млн рублей. Исполнение указанных расходов в 2024 году составило 100 %.

12.1.3. В сфере образования

В целях продления до 2030 года программы «Модернизация школьных систем образования» (подпункт «б» пункта 4 перечня поручений № Пр-616), по информации Минфина России, предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета в объеме 60 192,0 млн рублей, сводной бюджетной росписью по состоянию на 31 декабря 2024 года – в объеме 61 433,11 млн рублей. Исполнение указанных расходов в 2024 году составило 59 794,24 млн рублей, или 97,3 %.

На цели выполнения задачи подпункта «и» пункта 4 перечня поручений № Пр-616 по созданию при участии заинтересованных исполнительных органов субъектов Российской Федерации до 2030 года во всех федеральных округах не менее 12 передовых общеобразовательных организаций, по информации Минфина России, Федеральным законом № 540-ФЗ (с изменениями) и сводной бюджетной росписью по состоянию на 31 декабря 2024 года предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета в объеме 3 300 млн рублей (Новгородская, Псковская и Рязанская области – по 1 100 млн рублей соответственно).

Исполнение указанных расходов в 2024 году составило 100 %.

Для обеспечения создания к 2030 году не менее 50 передовых инженерных школ (дополнительно к уже имеющимся) в образовательных организациях высшего образования в партнерстве с высокотехнологичными компаниями и научными организациями (подпункт «д» пункта 5 перечня поручений № Пр-616), по информации Минфина России, Федеральным законом № 540-ФЗ (с изменениями) и сводной бюджетной росписью по состоянию на 31 декабря 2024 года предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета в объеме 17 373,0 млн рублей. Исполнение указанных расходов в 2024 году составило 100 %. По информации Минфина России, за период реализации проекта «Передовые инженерные школы» в 2022–2024 годах на создание 50 инженерных школ и их функционирование было выделено 35,9 млрд рублей.

В целях реализации задачи подпункта «г» пункта 5 перечня поручений № Пр-616 по созданию к 2036 году не менее 40 современных кампусов образовательных организаций высшего образования, по информации Минфина России, Федеральным законом № 540-ФЗ (с изменениями) и сводной бюджетной росписью по состоянию на 31 декабря 2024 года предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета в объеме 40 688,26 млн рублей. Исполнение указанных расходов в 2024 году составило 100 %.

Для реализации в 2025–2030 годах программы капитального ремонта не менее 800 общежитий федеральных государственных образовательных организаций

высшего образования (подпункт «в» пункта 5 перечня поручений № Пр-616), по информации Минфина России, Федеральным законом № 540-ФЗ (с изменениями) и сводной бюджетной росписью по состоянию на 31 декабря 2024 года предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета в объеме 3 705,31 млн рублей. Исполнение указанных расходов в 2024 году составило 100 %.

Для обеспечения задачи подпункта «е» пункта 4 перечня поручений № Пр-616 по завершению работ по подключению общеобразовательных организаций к высокоскоростному интернету, по информации Минфина России, Федеральным законом № 540-ФЗ (с изменениями) предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета в объеме 6 166,43 млн рублей, сводной бюджетной росписью по состоянию на 31 декабря 2024 года – 6 115,21 млн рублей. Исполнение указанных расходов в 2024 году составило 6 115,16 млн рублей, или 100 %.

В целях обеспечения реализации начиная с 1 сентября 2024 г. в федеральных государственных образовательных организациях высшего образования пилотного проекта, направленного на повышение уровня оплаты труда научно-педагогических работников (подпункт «д» пункта 10 перечня поручений № Пр-616), по информации Минфина России Федеральным законом № 540-ФЗ (с изменениями) и сводной бюджетной росписью по состоянию на 31 декабря 2024 года предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета в объеме 1 499,25 млн рублей. Исполнение указанных расходов в 2024 году составило 100 %.

Обеспечено выполнение задачи подпункта «о» пункта 11 перечня поручений № Пр-616 по установлению начиная с 1 сентября 2024 года ежемесячной федеральной выплаты советникам директоров по воспитанию в государственных и муниципальных общеобразовательных и профессиональных образовательных организациях в размере 5 тыс. рублей. По информации Минфина России, на реализацию указанной меры поддержки Федеральным законом № 540-ФЗ (с изменениями) предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета в объеме 1131,6 млн рублей, сводной бюджетной росписью по состоянию на 31 декабря 2024 года – в объеме 1 080,68 млн рублей. Исполнение указанных расходов в 2024 году составило 1 057,79 млн рублей, или 97,9 %.

Обеспечено выполнение задачи подпункта «р» пункта 11 перечня поручений № Пр-616 по увеличению начиная с 1 марта 2024 года размера ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство педагогическим работникам государственных и муниципальных образовательных организаций, реализующих образовательные программы начального общего, основного общего, среднего общего образования, и за классное руководство (кураторство) педагогическим работникам государственных и муниципальных образовательных организаций, реализующих образовательные программы среднего профессионального образования, расположенных в населенных пунктах с населением менее 100 тыс. человек (города, райцентры, поселки, села), до 10 тыс. рублей. По информации Минфина России, для реализации указанной меры поддержки Федеральным законом № 540-ФЗ (с изменениями) предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета в объеме 121 056,2 млн рублей, сводной бюджетной росписью по состоянию

на 31 декабря 2024 года – 120 631,7 млн рублей. Исполнение указанных расходов в 2024 году составило 120 058,1 млн рублей, или 99,5 %.

Для решения задачи по продвижению русского языка в государствах – участниках СНГ и других иностранных государствах (подпункт «н» пункта 4 перечня поручений № Пр-616), по информации Минфина России, Федеральным законом № 540-ФЗ (с изменениями) предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета в объеме 2 561,7 млн рублей, сводной бюджетной росписью по состоянию на 31 декабря 2024 года – 2 779,9 млн рублей. Исполнение указанных расходов в 2024 году составило 2 754,8 млн рублей, или 99,1 %.

В целях реализации задачи Послания от 29 февраля 2024 года и Послания от 21 февраля 2023 года, подпункта «а» пункта 5 перечня поручений № Пр-616 и подпункта «и» пункта 2 перечня поручений № Пр-528 по подготовке специалистов среднего звена для отраслей экономики в рамках федерального проекта «Профессионализм», по информации Минфина России, Федеральным законом № 540-ФЗ (с изменениями) и сводной бюджетной росписью по состоянию на 31 декабря 2024 года предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета в объеме 18 887,92 млн рублей. Исполнение указанных расходов в 2024 году составило 18 881,85 млн рублей, или 100 %.

12.1.4. В сфере культуры

Федеральным законом № 540-ФЗ (с изменениями) и сводной бюджетной росписью по состоянию на 31 декабря 2024 года предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета в объеме 23 026,1 млн рублей на цели выполнения задачи подпункта «л» пункта 4 перечня поручений № Пр-616 по финансированию востребованных культурных, просветительских, образовательных, исторических и других творческих проектов, распространяемых в кинотеатрах, на телевидении, в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и социальных сетях. Исполнение указанных расходов в 2024 году составило 100 %.

Для обеспечения в 2025–2030 годах расширения программы «Пушкинская карта» (подпункт «з» пункта 12 перечня поручений № Пр-616), по информации Минфина России, Федеральным законом № 540-ФЗ (с изменениями) и сводной бюджетной росписью по состоянию на 31 декабря 2024 года предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета в объеме 11 882,8 млн рублей. Исполнение указанных расходов в 2024 году составило 100 %. По информации Минфина России, предложения Минкультуры России по вопросу расширения программы «Пушкинская карта» не поступали.

12.1.5. В сфере экономики и цифровой трансформации

Для обеспечения формирования к 2030 году цифровых платформ во всех ключевых отраслях экономики и социальной сферы, в рамках реализации федерального проекта «Цифровое государственное управление» национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации» (абзац третий подпункта «б» пункта 8 перечня поручений № Пр-616), по информации Минфина России, Федеральным законом

№ 540-ФЗ (с изменениями) предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета в объеме 76 229,73 млн рублей, сводной бюджетной росписью по состоянию на 31 декабря 2024 года – 79 222,95 млн рублей. Исполнение указанных расходов в 2024 году составило 78 785,3 млн рублей, или 99,4 %.

На поддержку компаний и стартапов, разрабатывающих и производящих оборудование для хранения и обработки данных, а также создающих программное обеспечение (абзац четвертый подпункта «б» пункта 8 перечня поручений № Пр-616), Федеральным законом № 540-ФЗ (с изменениями) предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета в объеме 20 155,51 млн рублей на поддержку отечественных ИТ-проектов в рамках федеральных проектов «Цифровые технологии» и «Искусственный интеллект» национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации». Сводной бюджетной росписью по состоянию на 31 декабря 2024 года на указанные цели предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета в объеме 15 489,19 млн рублей. Исполнение указанных расходов в 2024 году составило 15 482,27 млн рублей, или 100 %.

В целях реализации задачи абзаца седьмого подпункта «б» пункта 8 перечня поручений № Пр-616 по обеспечению возможности качественного высокоскоростного доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» к 2030 году не менее 97 % домохозяйств, в том числе на основе сетей (инфраструктуры) спутниковой и мобильной связи, по информации Минфина России, Федеральным законом № 540-ФЗ (с изменениями) предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета в объеме 5 667,81 млн рублей, сводной бюджетной по состоянию на 31 декабря 2024 года – в объеме 4 001,8 млн рублей.

Исполнение указанных расходов в 2024 году составило 100 %.

Для обеспечения направления в 2025–2030 годах бюджетных ассигнований федерального бюджета в размере не менее 116 млрд рублей на создание спутниковой группировки для развития высокоскоростного доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (подпункт «п» пункта 10 перечня поручений № Пр-616), по информации Минфина России, Федеральным законом № 540-ФЗ (с изменениями) и сводной бюджетной росписью по состоянию на 31 декабря 2024 года предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета в объеме 9 350,0 млн рублей. Исполнение указанных расходов в 2024 году составило 100 %.

Для обеспечения задачи пункта 9, подпункта «в» пункта 12, подпункта «а» пункта 15 перечня поручений № Пр-616, по информации Минфина России, Федеральным законом № 540-ФЗ (с изменениями) на реализацию в 2024 году национального проекта «Беспилотные авиационные системы» предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета в объеме 46 436,9 млн рублей, сводной бюджетной росписью по состоянию на 31 декабря 2024 года – 33 782,0 млн рублей. Исполнение указанных расходов в 2024 году составило 32 894,5 млн рублей, или 97,4 %.

В целях обеспечения расширения поддержки механизма промышленной ипотеки, по информации Минфина России (подпункт «а» пункта 12 перечня поручений № Пр-616), Федеральным законом № 540-ФЗ (с изменениями) и сводной бюджетной

росписью по состоянию на 31 декабря 2024 года предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета в объеме 7 291,5 млн рублей. Исполнение указанных расходов в 2024 году составило 100 %.

Реализуется задача подпункта «в» пункта 12 перечня поручений № Пр-616 по субсидированию процентных ставок по кредитам, предоставляемым для реализации проектов, предусматривающих выпуск приоритетной промышленной продукции в рамках комплексной инвестиционной платформы. По информации Минфина России, Федеральным законом № 540-ФЗ (с изменениями) на указанные цели предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета в объеме 4 000,0 млн рублей, сводной бюджетной росписью по состоянию на 31 декабря 2024 года – 3 965,26 млн рублей. Исполнение указанных расходов в 2024 году составило 100 %.

12.1.6. В сфере инфраструктуры и транспорта

Для обеспечения поэтапного обновления и модернизации к 2030 году отделений почтовой связи акционерного общества «Почта России», расположенных в сельской местности, а также в труднодоступных местностях (подпункт «ж» пункта 10 перечня поручений № Пр-616), по информации Минфина России, Федеральным законом № 540-ФЗ (с изменениями) и сводной бюджетной росписью по состоянию на 31 декабря 2024 года предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета в объеме 4 250,0 млн рублей. Исполнение указанных расходов в 2024 году составило 100 %. По информации Минфина России, модернизированы и приведены в нормативное состояние до конца 2024 года не менее 773 отделений и иных объектов почтовой связи акционерного общества «Почта России», расположенных в сельской местности, а также в труднодоступных местностях.

Для решения задачи подпункта «м» пункта 10 перечня поручений № Пр-616 по продлению до 2030 года реализации федерального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда», а также по разработке и реализации новой программы расселения аварийного жилья, по информации Минфина России, Федеральным законом № 540-ФЗ (с изменениями) и сводной бюджетной росписью по состоянию на 31 декабря 2024 года предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета в объеме 16 310,21 млн рублей. Исполнение указанных расходов в 2024 году составило 100 %.

На выполнение задачи по продлению до 2030 года реализации федерального проекта «Чистая вода» в целях увеличения доли населения, использующего качественную питьевую воду (подпункт «о» пункта 10 перечня поручений № Пр-616), по информации Минфина России, Федеральным законом № 540-ФЗ (с изменениями) предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета в объеме 23 745,8 млн рублей, сводной бюджетной росписью по состоянию на 31 декабря 2024 года – 23 032,81 млн рублей. Исполнение указанных расходов в 2024 году составило 22 467,96 млн рублей, или 97,5 %.

Для реализации задачи подпункта «т» пункта 10 перечня поручений № Пр-616 по обеспечению к 2030 году строительства не менее 50 автодорожных обходов

населенных пунктов, по информации Минфина России, Федеральным законом № 540-ФЗ (с изменениями) предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета в объеме 530 553,02 млн рублей, сводной бюджетной по состоянию на 31 декабря 2024 года – в объеме 563 318,18 млн рублей. Исполнение указанных расходов в 2024 году отсутствует.

В целях обеспечения совместно с субъектами Российской Федерации поддержания в нормативном состоянии не менее 85 процентов федеральных автомобильных дорог и дорог в крупнейших агломерациях (подпункт «х» пункта 10 перечня поручений № Пр-616), по информации Минфина России, Федеральным законом № 540-ФЗ (с изменениями) предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета в объеме 381 796,91 млн рублей, сводной бюджетной росписью по состоянию на 31 декабря 2024 года – 420 953,59 млн рублей. Исполнение указанных расходов в 2024 году составило 420 952,93 млн рублей, или 100 %.

В целях реализации задачи подпункта «ц» пункта 10 перечня поручений № Пр-616 по обеспечению развития Центрального транспортного узла, по информации Минфина России, Федеральным законом № 540-ФЗ (с изменениями) предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета в объеме 2 000,0 млн рублей.

Сводной бюджетной росписью по состоянию на 31 декабря 2024 года объем бюджетных ассигнований федерального бюджета увеличен до 39 150,0 млн рублей. Исполнение указанных расходов в 2024 году составило 100 %. По информации Минфина России, бюджетные ассигнования на финансирование мероприятий по развитию Центрального транспортного узла осуществлялись с учетом межбюджетных трансфертов из бюджета г. Москвы в федеральный бюджет.

Для выполнения задачи по предоставлению в 2025–2030 годах бюджетных кредитов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов в размере 250 млрд рублей ежегодно (подпункт «е» пункта 11 перечня поручений № Пр-616), по информации Минфина России, в 2021–2024 годах предоставлено бюджетам 83 субъектов Российской Федерации инфраструктурных бюджетных кредитов в объеме 678,9 млрд рублей, в том числе в 2024 году – 74 субъектам Российской Федерации – 175,0 млрд рублей. Исполнение указанных расходов в 2024 году составило 100 %.

На цели задачи подпункта «и» пункта 11 перечня поручений № Пр-616 по наращиванию темпов реализации субъектами Российской Федерации программ модернизации коммунальной инфраструктуры, по информации Минфина России, Федеральным законом № 540-ФЗ (с изменениями) предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета в объеме 12 000,0 млн рублей, сводной бюджетной росписью по состоянию на 31 декабря 2024 года – в объеме 1331,63 млн рублей. Исполнение указанных расходов в 2024 году составило 100 %.

В целях обеспечения в 2025–2030 годах оказания на конкурсной основе дополнительной финансовой поддержки субъектам Российской Федерации, реализующим проекты по благоустройству набережных, парков, скверов и исторических центров городов России (подпункт «и» пункта 12 перечня поручений № Пр-616), по информации Минфина России, Федеральным законом № 540-ФЗ

(с изменениями) предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета в объеме 17 156,27 млн рублей, сводной бюджетной росписью по состоянию на 31 декабря 2024 года – 17 055,61 млн рублей. Исполнение указанных расходов в 2024 году составило 17 029,61 млн рублей, или 99,8 %.

По информации Минфина России, за период 2019–2024 годов на реализацию мероприятий федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» в рамках национального проекта «Жилье и городская среда» из федерального бюджета выделено 297,4 млрд рублей.

Для обеспечения задачи подпункта «к» пункта 12 перечня поручений № Пр-616 по софинансированию в 2025–2030 годах программ формирования современной городской среды в размере 40 млрд рублей ежегодно, по информации Минфина России, Федеральным законом № 540-ФЗ (с изменениями) предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета в объеме 33 612,19 млн рублей, сводной бюджетной росписью по состоянию на 31 декабря 2024 года объем – 33 498,92 млн рублей. Исполнение указанных расходов в 2024 году составило 33 458,99 млн рублей, или 99,9 %.

Для обеспечения выполнения мероприятий по подключению к газораспределительным сетям домовладений, расположенных на землях садоводческих некоммерческих товариществ в газифицированных населенных пунктах (пункт 22 перечня поручений № Пр-6160, по информации Минфина России, сводной бюджетной по состоянию на 31 декабря 2024 года предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета в объеме 1 000 млн рублей. Исполнение указанных расходов в 2024 году составило 885,81 млн рублей, или 88,6 %, что, по информации Минфина России, обусловлено отсутствием заключенных соглашений с тремя регионами.

В целях обеспечения к 2030 году дополнительной поставки в субъекты Российской Федерации не менее 40 тыс. автобусов, троллейбусов, трамваев и электробусов отечественного производства (пункт 24 перечня поручений № Пр-616), по информации Минфина России, Федеральным законом № 540-ФЗ (с изменениями) предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета в объеме 38 823,0 млн рублей, сводной бюджетной росписью по состоянию на 31 декабря 2024 года – 27 552,04 млн рублей. Исполнение указанных расходов в 2024 году составило 100 %. По информации Минфина России, изменение объема бюджетных ассигнований федерального бюджета в 2024 году осуществлено в связи с перераспределением бюджетных ассигнований федерального бюджета на иные цели и направлением на увеличение объема резервного фонда Правительства Российской Федерации.

Для реализации задачи по строительству высокоскоростной магистрали «Москва–Санкт-Петербург», поставленной в Послании от 29 февраля 2024 года, по информации Минфина России, сводной бюджетной росписью по состоянию на 31 декабря 2024 года предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета в объеме 3 000,0 млн рублей. Исполнение указанных расходов в 2024 году составило 100 %. Бюджетные ассигнования федерального бюджета в 2024 году в размере 3 000,0 млн рублей в соответствии с распоряжением Правительства Российской

Федерации от 9 августа 2024 г. № 2126-р выделены из резервного фонда Правительства Российской Федерации.

12.2. По результатам анализа финансового обеспечения реализации основных задач, поставленных в Послании от 21 февраля 2023 года и перечне поручений № Пр-528, отмечается следующее.

12.2.1. В целях обеспечения деятельности Государственного фонда поддержки участников специальной военной операции «Зашитники Отечества» (подпункты «а», «б» и «в» пункта 1 перечня поручений № Пр-528), по информации Минфина России, сводной бюджетной росписью по состоянию на 31 декабря 2024 года на указанные цели предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета в объеме 10 253,85 млн рублей. Кассовое исполнение указанных расходов в 2024 году составило 10 187,87 млн рублей, или 99,4 %.

12.2.2. На обеспечение задачи подпункта «а» пункта 2 перечня поручений № Пр-528 по реализации (в том числе в рамках льготного режима работы промышленных кластеров) инвестиционных проектов по выпуску приоритетной промышленной продукции, по информации Минфина России, Федеральным законом № 540-ФЗ (с изменениями) предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета в объеме 4 000,0 млн рублей, сводной бюджетной росписью по состоянию на 31 декабря 2024 года – 3 965,26 млн рублей. Исполнение указанных расходов в 2024 году составило 100 %.

12.2.3. Для выполнения положений Послания от 21 февраля 2023 года и Послания от 29 февраля 2024 года, подпункта «в» пункта 2 перечня поручений № Пр-528, и подпункта «г» пункта 10 перечня поручений № Пр-616 о предоставлении права на получение материнского (семейного) капитала гражданам Российской Федерации, проживающим в новых субъектах Российской Федерации, и обеспечении продления до 31 декабря 2030 года действия норм Федерального закона от 29 декабря 2006 г. № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» в части предоставления материнского (семейного) капитала, по информации Минфина России, Федеральным законом № 540-ФЗ (с изменениями) предусмотрен общий объем бюджетных ассигнований федерального бюджета – 495 659,24 млн рублей. Сводной бюджетной росписью по состоянию на 31 декабря 2024 года предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета в 2024 году в объеме 464 059,24 млн рублей. Кассовое исполнение указанных расходов в 2024 году составило 100 %.

Принят Федеральный закон от 28 февраля 2025 г. № 24-ФЗ «О внесении изменения в статью 13 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», предусматривающий продление указанной меры государственной поддержки до 31 декабря 2030 года.

12.2.4. В целях реализации программы предоставления работникам организаций оборонно-промышленного комплекса наемного жилья на льготных условиях (подпункт «з» пункта 2 перечня поручений № Пр-528), по информации Минфина России, Федеральным законом № 540-ФЗ (с изменениями) предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета в объеме 1500,0 млн рублей, сводной бюджетной росписью по состоянию на 31 декабря 2024 года – в объеме 1094,27 млн рублей. Кассовое исполнение указанных расходов в 2024 году составило 674,75 млн рублей, или 61,7%, что обусловлено, по информации Минфина России, фактической потребностью организаций оборонно-промышленного комплекса в бюджетных ассигнованиях на предоставление субсидий.

12.2.5. Для обеспечения в 2023–2025 годах ежегодного выделения из федерального бюджета дополнительных средств на выдачу государственных жилищных сертификатов молодым ученым (подпункт «к» пункта 2 перечня поручений № Пр-528), по информации Минфина России, Федеральным законом № 540-ФЗ (с изменениями) в 2024 году предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета в объеме 256,47 млн рублей, сводной бюджетной росписью по состоянию на 31 декабря 2024 года – в объеме 425,25 млн рублей. Кассовое исполнение указанных расходов в 2024 году составило 100 %.

12.2.6. Для решения задачи подпункта «а» пункта 4 перечня поручений № Пр-528 о финансовом обеспечении исполнения публичных обязательств в связи с дополнительным повышением с 1 января 2024 года минимального размера оплаты труда, по информации Минфина России, Федеральным законом № 540-ФЗ (с изменениями) на 2024 год предусмотрено не менее 29,7 млрд рублей.

12.2.7. На реализацию задачи подпункта «б» пункта 4 перечня поручений № Пр-528 по подготовке перечня мест несанкционированного размещения отходов и объектов накапленного вреда окружающей среде, ликвидация которых планируется после 2024 года, по информации Минфина России, Федеральным законом № 540-ФЗ (с изменениями) предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета в объеме 18 901,07 млн рублей, сводной бюджетной росписью по состоянию на 31 декабря 2024 года – в объеме 20 978,52 млн рублей. Кассовое исполнение указанных расходов в 2024 году составило 20 283,3 млн рублей, или 96,7 %.

12.2.8. В целях обеспечения проведения капитального ремонта, реконструкции и оснащения необходимым оборудованием учреждений культуры новых субъектов Российской Федерации (пункт 9 перечня поручений № Пр-528), по информации Минфина России, Федеральным законом № 540-ФЗ (с изменениями) и сводной бюджетной росписью по состоянию на 31 декабря 2024 года предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета в объеме 1885,5 млн рублей. Кассовое исполнение указанных расходов в 2024 году составило 100 %.

12.2.9. Реализуется задача пункта 10 перечня поручений № Пр-528 по созданию инструментов прямой поддержки лучших муниципальных управлеченческих команд.

По информации Минфина России, объем грантов в 2024 году в соответствии с Федеральным законом № 540-ФЗ (с изменениями) и сводной бюджетной росписью по состоянию на 31 декабря 2024 года составил 13 000,0 млн рублей, получателями являются 84 региона. Кассовое исполнение указанных расходов в 2024 году составило 100 %. В том числе на поощрение муниципальных управлеченческих команд 82 регионов предоставлены бюджетные ассигнования федерального бюджета в объеме 3 335,3 млн рублей. Кассовое исполнение указанных расходов в 2024 году составило 3 334,1 млн рублей, или 99,96 %.

По информации Минфина России, объем дотаций на поощрение лиц, занимающих муниципальные должности, и работников органов местного самоуправления, не являющихся муниципальными служащими, в соответствии с Федеральным законом № 540-ФЗ (с изменениями) и сводной бюджетной росписью по состоянию на 31 декабря 2024 года составил 1000,0 млн рублей. Кассовое исполнение указанных расходов в 2024 году составило 100 %. Минфином России поощрение муниципальных управлеченческих команд в 2024 году органами местного самоуправления оценивается в объеме до 112,5 млн рублей.

13. Анализ выполнения предложений (рекомендаций) Счетной палаты, содержащихся в информационном письме, направленном Министерству финансов Российской Федерации по результатам проверки бюджетной отчетности за 2023 год

В 2024 году Счетная палата в адрес Минфина России направила информационное письмо от 13 мая 2024 г. № 02/852/24 по результатам контрольного мероприятия «Проверка исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2023 год» в Министерстве финансов Российской Федерации».

13.1. Анализ представленной Минфином России информации показал, что по состоянию на 25 апреля 2025 года Минфином России приняты следующие меры.

13.1.1. По результатам контрольного мероприятия установлено, что по 3 главным администраторам доходов (Росавтодор, Росздравнадзор и ФССП России) проекты методик прогнозирования поступления доходов не соответствуют Общим требованиям¹⁸⁶.

Согласно представленной Минфином России информации по результатам проведенной в 2024 году работы с главными администраторами доходов, включающей в том числе проведение рабочего совещания с отдельным главным администратором, а также переписку и обсуждения в рабочем порядке, Минфином России достигнуты согласованные позиции по проектам методик прогнозирования поступлений доходов. По оценке Счетной палаты, представленные проекты методик прогнозирования поступлений доходов соответствуют Общим требованиям.

13.1.2. Согласно информации Минфина России Перечень источников доходов Российской Федерации приведен в соответствие с Перечнем источников доходов федерального бюджета, закрепляемых за департаментами Минфина России, осуществляющими бюджетные полномочия администратора доходов федерального бюджета по главе 092, утвержденным приказом Минфина России от 12 декабря 2023 г. № 558 (с учетом изменений, внесенных приказом Минфина России от 9 апреля 2024 г. № 142¹⁸⁷), и Перечнем источников доходов федерального бюджета, закрепляемых за подведомственными Минфину России федеральными казенными

186. Общие требования к методике прогнозирования доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июня 2016 г. № 574 (с изменениями) (далее – Общие требования).

187. «О внесении изменений в приложение № 3 к приказу Министерства финансов Российской Федерации от 12 декабря 2023 г. № 558 «Об организации в Министерстве финансов Российской Федерации работы по осуществлению бюджетных полномочий администратора доходов федерального бюджета»;

учреждениями, осуществляющими бюджетные полномочия администраторов доходов федерального бюджета, утвержденным приказом Министерства финансов Российской Федерации от 12 декабря 2023 г. № 559.

13.1.3. Согласно письму Минфина России, утвержден приказ Минфина России от 20 декабря 2024 г. № 606 «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций Министерства финансов Российской Федерации и подведомственных ему федеральных казенных учреждений в части затрат на информационно-коммуникационные технологии».

13.1.4. Минфин России представил копию заключенного дополнительного соглашения № 3 к государственному контракту от 31 мая 2023 г. № 0173100000123000010 от 25 июля 2024 г. (далее – контракт), в рамках которого:

- раздел 8 контракта дополнен положением о штрафе и его размере за ненадлежащее исполнение подрядчиком обязательств по выполнению видов и объемов работ по реконструкции объекта «Реконструкция административного здания, расположенного по адресу: г. Москва, Большой Черкасский пер., д. 8/6, стр. 1», которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по контракту в соответствии с пунктом 7 Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 августа 2017 г. № 1042;
- приложение № 2 к техническому заданию конкретизировано размером совокупной стоимости работ, выполняемых подрядчиком самостоятельно без привлечения других лиц в соответствии с требованиями пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 15 мая 2017 г. № 570 «Об установлении видов и объемов работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства на территории Российской Федерации, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по государственному и (или) муниципальному контрактам, и о внесении изменений в Правила определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом».

13.1.5. В уточненных годовых отчетах о ходе реализации государственной программы Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков» (далее – ГП-39) и государственной программы Российской Федерации «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами» (далее – ГП-36) за 2023 год, размещенных в ГИИС «Электронный бюджет», сведения об использовании бюджетных ассигнований на реализацию госпрограммы по источникам финансирования дефицита федерального бюджета отражены по структурным элементам без разбивки по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов, что не позволяет идентифицировать соответствующие бюджетные ассигнования.

Минфин России представил таблицу сопоставления кодов бюджетной классификации по источникам финансирования дефицита федерального бюджета по ГП-39. Также таблица размещена в качестве сопроводительного документа к уточненному годовому отчету о ходе реализации Госпрограммы ГП-39 за 2023 год в ГИИС «Электронный бюджет» (приложение № 4 к уточненному годовому отчету).

13.1.6. Письмом Минфина России сообщено, что в целях устранения выявленных недостатков, а также устранения причин и условий выявленных недостатков Минфином России издан приказ от 5 сентября 2024 г. № 387 «Об организации работы по устранению недостатков, выявленных Счетной палатой Российской Федерации в ходе проведения контрольного мероприятия «Проверка исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2023 год» в Министерстве финансов Российской Федерации, а также отраженных в заключении Счетной палаты Российской Федерации на отчет об исполнении федерального бюджета за 2023 год». Одновременно представлены сведения о мерах по устранению данных нарушений и недостатков.

13.2. Минфином России принимаются меры по реализации 5 рекомендаций, содержащихся в информационном письме Счетной палаты.

13.2.1. По пункту 3 информационного письма Минфину России было предложено принять меры по обеспечению методологического сопровождения применения федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Непроизведенные активы» в целях принятия субъектами учета, реализующими функции по управлению государственным имуществом в сфере пользования соответствующими непроизведенными ресурсами, стандартов экономических субъектов.

Письмом Минфина России от 29 декабря 2024 г. № 01-06-14/02-133778 представлен проект стандарта экономического субъекта «Учет непроизведенных активов по группе «Некультивируемые биологические ресурсы», относящихся к объектам животного мира».

Согласно указанному письму Минфина России проект стандарта согласован с Минприроды России.

По состоянию на 25 апреля 2025 года утверждены стандарты Росрыболовства и Роснедр.

В связи с тем что стандарты иных уполномоченных субъектов учета (Росводресурсы, Рослесхоз), согласованные с Минфином России, не представлены, рекомендация Счетной палаты остается на контроле.

13.2.2. По пункту 5 информационного письма Минфину России было предложено обеспечить контроль за качеством подготовки документации о закупке, в том числе обоснования начальной максимальной цены контракта (далее – НМЦК) при осуществлении закупок в сфере градостроительной деятельности.

Минфин России проинформировал об обеспечении контроля за качеством подготовки документации о закупке, в том числе обоснования НМЦК, при осуществлении закупок в сфере градостроительной деятельности.

При этом информация о конкретных мерах по контролю за качеством подготовки документации о закупке в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ не представлена.

В этой связи рекомендация Счетной палаты остается на контроле.

13.2.3. По пункту 7 информационного письма Минфину России предложено рассмотреть вопрос о возможности внесения изменений в государственный контракт № 0173100000123000010 на основании подпункта 7.2.1 пункта 7.2 указанного контракта, предусматривающих корректировку цены контракта на сумму разницы НМЦК, рассчитанной Минфином России к извещению от 2 мая 2023 г.

№ 0173100000123000010, и НМЦК, рассчитанной в соответствии с Порядком определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок в сфере градостроительной деятельности (за исключением территориального планирования), утвержденного приказом Минстроя России от 23 декабря 2019 г. № 841/пр¹⁸⁸ (далее – Порядок определения НМЦК).

В письме Минфина России отсутствует информация о реализации (проработке) рекомендации Счетной палаты, которая содержит в себе необходимость учета (при определении начальной (максимальной) цены контракта) всех требований подпункта «а» пункта 8 Порядка определения НМЦК.

188. Согласно данным информационно-правовой системы «Консультант Плюс» внесение изменений в Порядок определения НМЦК до настоящего времени не осуществлено.

В частности, при определении НМЦК в случаях применения индекса фактической инфляции, рассчитываемого на основании официальной статистической информации об индексах цен на продукцию (затраты, услуги) инвестиционного назначения по видам экономической деятельности (строительство), публикуемой Росстатом (далее – ИЦП Росстата) в Единой межведомственной информационно-статистической системе, размещенной на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – ЕМИСС) для соответствующего периода, необходимо использовать значения ИЦП Росстата на дату окончания расчета НМЦК.

В случае отсутствия информации о величине ИЦП Росстата на месяц, предшествующий дате определения НМЦК, для расчета принимается ИЦП Росстата в размере, установленном для последнего опубликованного месяца.

Индекс фактической инфляции применяется для пересчета сметной стоимости строительства из уровня цен, в котором утверждена проектная документация в уровень цен на дату определения НМЦК.

Таким образом, для расчета НМЦК в случае использования индекса фактической инфляции важны не только определение вида экономической деятельности, но и актуальность значений его индекса цен, которые доступны в ЕМИСС.

Счетная палата неоднократно обращала внимание на использование при определении НМЦК по Объекту неактуальных параметров ряда составляющих, учитываемых при определении НМЦК (сроки определения НМЦК, значения применяемых ИЦП начиная с ноября 2022 г (4 месяца)). Указанные параметры также оказывают влияние на стоимость контракта.

В этой связи рекомендация Счетной палаты остается на контроле.

13.2.4. По пункту 8 информационного письма Минфину России было предложено рассмотреть вопрос об установлении в статье 217 Бюджетного кодекса требований к детализации кодов классификации источников финансирования дефицита бюджета при утверждении показателей сводной бюджетной росписи.

Согласно информации Минфина России внесение изменений в статью 217 Бюджетного кодекса не требуется в связи с тем, что детализация кодов классификации источников финансирования дефицита бюджета предусмотрена приказами Минфина России от 4 апреля 2024 г. № 39н и от 24 мая 2022 г. № 82н.

Вместе с тем указанные приказы Минфина России не содержат положений в части утверждения показателей сводной бюджетной росписи по источникам финансирования дефицита федерального бюджета в разрезе всех структурных элементов кода классификации источников, в том числе подвида источника финансирования дефицитов бюджетов.

В этой связи рекомендация Счетной палаты остается на контроле.

13.2.5. По пункту 9 информационного письма Минфину России было предложено внести изменения в приказ Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н в целях приведения его в соответствие с положениями статьи 94 Бюджетного кодекса.

По информации Минфина России, информация об операциях по перечислению средств федерального бюджета на депозитные счета и по их возврату с депозитных счетов на счета, открытые в органе Федерального казначейства, начиная с годовой отчетности за 2024 год будет раскрываться в текстовой части пояснительной записки (ф. 0503160) дополнительно к отчету (ф. 0503127).

Указанное требование установлено на основании пункта 5 Инструкции, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н, и пункта 8.1 совместного письма Минфина России и Федерального казначейства от 29 ноября 2024 г. № 02-06-06/120378/07-04-05/02-35262.

Вместе с тем письма Минфина России и Федерального казначейства к нормативным правовым актам не относятся. В этой связи рекомендация Счетной палаты остается на контроле.

По состоянию на 25 апреля 2025 года было принято решение о снятии с контроля рекомендаций, изложенных в пунктах 1, 2, 6 и 10 в связи с их реализацией, продлении срока реализации рекомендации, изложенной в пункте 7, до 30 июля 2025 года; на рассмотрение Коллегии внесено решение о снятии с контроля рекомендаций, изложенных в пунктах 4 и 11 в связи с их реализацией и продлении срока реализации рекомендаций, изложенных в пунктах 3, 5, 8 и 9, до 1 сентября 2025 года.

14. Выводы

14.1. Бюджетная отчетность Минфина России за 2024 год отражает достоверно во всех существенных отношениях финансовое положение по состоянию на 1 января 2025 года в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 г. № 191н, Инструкцией об утверждении дополнительных форм годовой и квартальной бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета и о порядке их составления и представления, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 1 марта 2016 г. № 15н, и Инструкцией о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 25 марта 2011 г. № 33н.

14.2. Исполнение федерального бюджета в 2024 году осуществлялось с учетом законодательно установленных особенностей, которыми установлена возможность:

- увеличения общего объема расходов резервного фонда Правительства Российской Федерации: в объеме до 1500,0 млрд рублей за счет ненефтегазовых доходов сверх учтенных в прогнозе и за счет увеличения прогнозируемого объема ненефтегазовых доходов в связи с изменением прогноза социально-экономического развития;
- осуществления внутренних заимствований с превышением показателей верхнего предела государственного внутреннего долга Российской Федерации и соответствующей программы;
- использования средств ФНБ на покрытие дефицита федерального бюджета в объеме до 1300 млрд рублей в связи с увеличением общего объема расходов и замещением госзаимствований;
- предоставления госгарантий, не предусмотренных соответствующими программами, и на условиях, отличных от установленных, а также с превышением утвержденного объема, но без превышения соответствующих верхних пределов.

14.3. Проверка и анализ реализации Минфином России бюджетных полномочий по организации исполнения федерального бюджета в части доходов свидетельствуют о недостатках при прогнозировании и исполнении доходов федерального бюджета, таких как поступление в течение финансового года не учтенных в прогнозе доходов и существенные отклонения фактических доходов от недоисполнения до перевыполнения установленных прогнозных показателей по значительному количеству главных администраторов доходов и другие.

14.3.1. В 2024 году по 48 из 83 главных администраторов доходов федерального бюджета (57,8 %) отрицательные и положительные отклонения фактических доходов от прогнозных показателей существенны (более 15 %): от недоисполнения на 46,8 %

(Росздравнадзор), на 46,2 % (Росстат) и на 18,2 % (Роснедра) до перевыполнения в 31 раз (ППК «Единый заказчик в сфере строительства»), в 23,5 раза (Росжелдор), в 20,6 раза (Минпромторг России), в 15,1 раза (Минприроды России), что свидетельствует о необходимости повышения качества администрирования и прогнозирования доходов федерального бюджета.

В 2023 году по 59 из 84 главных администраторов доходов федерального бюджета (70,2 %) отрицательные и положительные отклонения фактических доходов от прогнозных показателей существенны (более 15 %): от недоисполнения на 94,6 %, на 63,8 % и на 63,2 % до перевыполнения в 242,4 раза и в 164,2 раза.

14.3.2. По 61 из 83 главных администраторов доходов федерального бюджета проекты методик прогнозирования доходов (проекты изменений методик), рассмотренные Минфином России, (73,5 %) не соответствуют Общим требованиям¹⁸⁹ в части применения алгоритма расчета прогноза доходов методом усреднения, не соответствующего описанию данного метода, установленного Общими требованиями.

Следует отметить, что по итогам контрольного мероприятия «Проверка исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2023 год» по состоянию на 29 марта 2024 года из общего количества проектов методик прогнозирования доходов, рассмотренных Минфином России (82 проекта методики), методики прогнозирования поступлений доходов 3 главных администраторов доходов бюджетов¹⁹⁰ не соответствовали Общим требованиям.

14.3.3. Перечень источников доходов Российской Федерации сформирован не в полном объеме, что не соответствует положениям Порядка формирования и ведения перечня источников доходов Российской Федерации, утвержденного постановлением № 868 (с изменениями).

Выборочной проверкой информации, содержащейся в перечне источников доходов, выявлены факты неверного отражения (неотражения) реквизитов нормативных правовых актов, устанавливающих правовые основания возникновения источника дохода бюджета.

14.3.4. Реестр источников доходов федерального бюджета, включающий информацию по источникам доходов федерального бюджета, сформированную в процессе составления, утверждения и исполнения федерального бюджета за 2024 год, на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не размещен, что не соответствует пункту 27 Порядка, утвержденного приказом № 303н.

189. По состоянию на 28 марта 2025 года.

190. Росздравнадзор, Росавтодор, ФССП России.

14.3.5. По результатам проверки доходы, администрируемые Минфином России, составили 1559,6 млрд рублей, что на 79,2 млрд рублей, или на 5,3 %, больше прогноза поступлений, предусмотренного Федеральным законом № 540-ФЗ (с изменениями).

Относительно 2023 года поступления доходов, администрируемых Минфином России, увеличились на 1026,4 млрд рублей, или в 2,9 раза, в основном в результате роста безвозмездных поступлений¹⁹¹, доходов от управления средствами ФНБ¹⁹² и доходов от перечисления части прибыли Центрального банка Российской Федерации.

14.4. Минфином России не в полной мере реализованы бюджетные полномочия в части организации исполнения расходов федерального бюджета.

14.4.1. Минфин России не обеспечил в полном объеме соблюдение главными распорядителями средств федерального бюджета соответствия обоснований бюджетных ассигнований установленным требованиям.

По итогам исполнения федерального бюджета за 2024 год установлено, что сумма обоснований бюджетных ассигнований на 2024 год на 34 055,9 млн рублей превышает показатели, установленные сводной бюджетной росписью с учетом изменений. Показатели обоснований бюджетных ассигнований не приведены в соответствие со сводной бюджетной росписью по 9 главным распорядителям.

14.4.2. В ходе проверки установлены факты внесения Минфином России изменений в сводную бюджетную роспись по предложениям главных распорядителей, которые не в полной мере соответствуют требованиям Положения № 1496.

Так, Минфином России вносились изменения в сводную бюджетную роспись в целях увеличения бюджетных ассигнований за счет остатков не использованных в 2023 году средств федерального бюджета, предусмотренных на исполнение заключенных государственных контрактов, предоставление субсидий юридическим лицам, на основании предложений Минпромторга России, сформированных с нарушением срока, установленного Положением № 1496 (не позднее 1 марта текущего финансового года на предоставление субсидий юридическим лицам).

14.4.3. Президиумом (штабом) Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации принимались решения о перераспределении бюджетных ассигнований по объектам капитального строительства (мероприятиям), по которым на 1 марта 2024 года отсутствовали акты (решения) об осуществлении капитальных вложений, утвержденная проектная документация или детализация.

191. Обусловлено увеличением перечисления в 2024 году межбюджетных трансфертов из бюджета Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации и из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования за счет поступивших страховых взносов, срок уплаты которых был продлен на 12 месяцев в связи с предоставленным в 2022 году из федерального бюджета межбюджетного трансфера на компенсацию выпадающих доходов бюджетов фондов (в связи с предоставлением отсрочек по страховым взносам в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 29 апреля 2022 г. № 776).

192. Обусловлено увеличением дивидендов по обыкновенным акциям ПАО «Сбербанк России», приобретенным за счет средств ФНБ.

При этом по ряду объектов капитального строительства внесение изменений в сводную бюджетную роспись Минфином России по предложениям главных распорядителей произведено значительно позже предельного срока формирования заявки, предусмотренного протоколом заседания президиума (штаба) Комиссии (до 25 апреля 2024 года). По объекту Минпромторга России изменения в сводную бюджетную роспись внесены спустя более чем 4 месяца, по объекту Минобрнауки России – 6 месяцев.

14.4.4. Предусмотренный Федеральным законом № 540-ФЗ (с изменениями) объем резервного фонда Правительства Российской Федерации (240,0 млрд рублей) был увеличен на 4 292,8 млрд рублей, или в 18,9 раза, и составил 4 532,8 млрд рублей. В ходе исполнения федерального бюджета распределено и составил 4 532,8 млрд рублей. В ходе исполнения федерального бюджета в соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации распределено 4 400,4 млрд рублей, или 97,1% средств резервного фонда Правительства Российской Федерации. Объем нераспределенных средств резервного фонда Правительства Российской Федерации по итогам 2024 года составил 132,4 млрд рублей.

Необходимо отметить, что в ноябре 2024 года в Положение № 1496 (пункт 15¹) внесены изменения, в соответствии с которыми главным распорядителям необходимо спрогнозировать объем остатка не использованных на 1 января 2025 года бюджетных ассигнований, в том числе с учетом прогнозируемого на указанную дату неисполнения в текущем финансовом году принятых подведомственными им получателями средств федерального бюджета бюджетных обязательств, связанных с осуществлением закупок товаров, работ, услуг, бюджетных обязательств, связанных с предоставлением из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации субсидий, иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, субсидий юридическим лицам. Прогнозируемые остатки направляются в резервный фонд Правительства Российской Федерации с возможностью дальнейшего восстановления.

В 2025 году главным распорядителям из резервного фонда Правительства Российской Федерации были выделены бюджетные ассигнования в объеме 132 109,0 млн рублей, или 99 % объема прогнозируемых остатков главных распорядителей, направленных в резервный фонд.

По мнению Счетной палаты, положения пункта 15¹ Положения № 1496 приводят к снижению финансовой дисциплины главных распорядителей средств федерального бюджета, недостижению результатов использования бюджетных ассигнований и в конечном итоге к неоправданному завышению уровня исполнения расходов по главным распорядителям в целом и по отдельным направлениям.

Анализ исполнения кассовых расходов федерального бюджета за 2024 год по отдельным главным распорядителям показал следующее. Уровень исполнения расходов по Минцифры России с учетом спрогнозированного объема остатков за 2024 год составил 100 % (без учета спрогнозированного объема остатков – 97,9 %),

ФАС России – 100 % (93,5 %), Росморречфлоту – 99,8 % (77,3 %), ГК «Роскосмос» – 97 % (86,6 %).

В 2024 году Правительством Российской Федерации принято 618 решений о выделении бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации (с учетом распоряжений о внесении изменений в ранее принятые решения или признании их утратившими силу). На основании указанных решений в сводную бюджетную роспись внесены изменения, предусматривающие уменьшение объема резервного фонда Правительства Российской Федерации на 4 400,4 млрд рублей.

Средства резервного фонда Правительства Российской Федерации в 2024 году в основном направлялись: на предоставление субсидий российским кредитным организациям и АО «ДОМ.РФ» на возмещение недополученных доходов по выданным кредитам, предоставленным гражданам Российской Федерации, изменений – в сумме 515,1 млрд рублей (11,7 % общего объема внесенных в 2024 году в сводную роспись о выделении из резервного фонда Правительства Российской Федерации бюджетных ассигнований); на предоставление межбюджетных трансфертов бюджету Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации на финансовое обеспечение в 2024 году выплат пенсий, пособий и иных социальных выплат – в сумме 400,3 млрд рублей (9,1 %); на предоставление субсидий российским кредитным организациям, международным финансовым организациям и государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ» на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным по льготной ставке, предприятиям, организациям, субъектам малого и среднего предпринимательства различных отраслей экономики, и на другие виды поддержки предприятий – в сумме 229,0 млрд рублей (5,2 %); на строительство, восстановление и реконструкцию автомобильных дорог – в сумме 116,4 млрд рублей (2,6 %) и на иные направления.

Анализ изменений, внесенных в показатели сводной бюджетной росписи, предусматривающих выделение бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации, показал, что в декабре 2024 года на основании решений Правительства Российской Федерации распределено 1183 688,8 млн рублей, или 26,9 % общего объема выделенных из резервного фонда бюджетных ассигнований, из них более 38 % распределено в период с 24 по 29 декабря 2024 года (460 356,0 млн рублей).

Анализ направлений использования бюджетных ассигнований, выделенных из резервного фонда в декабре 2024 года показал, что более 55 % выделенных средств составляют расходы на предоставление межбюджетных трансфертов, субсидий юридическим лицам, государственным корпорациям (компаниям).

Следует отметить, что распределение значительных объемов резервного фонда Правительства Российской Федерации в конце финансового года существенно влияет на уровень исполнения федерального бюджета за отчетный год.

Выборочный анализ результатов реализации мероприятий, осуществляемых за счет бюджетных ассигнований резервного фонда, выделенных в конце 2024 года, показал,

что отдельными главными распорядителями не обеспечено достижение целей, установленных в соответствующих решениях Правительства Российской Федерации на 2024 год, результирующее использование средств федерального бюджета. Так, в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2024 г. № 4100-р Минздраву России выделены бюджетные ассигнования в объеме 736,0 млн рублей на предоставление субсидии бюджету Ставропольского края в целях софинансирования расходных обязательств по финансовому обеспечению мероприятий по созданию койко-мест в отделении реанимации и интенсивной терапии в ГБУ УЗ Ставропольского края «Кисловодская городская больница», имея в виду создание в 2024 году не менее 24 единиц койко-мест в отделении реанимации, а также приобретение и ввод в эксплуатацию в 2024 году не менее 176 единиц медицинских изделий. Несмотря на 100-процентное кассовое исполнение, запланированный результат предоставления субсидий достигнут не в полном объеме.

В ходе проверки установлено, что в сведениях о результатах реализации мероприятий, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации, не приводятся данные о достижении показателей, установленных распоряжениями Правительства Российской Федерации.

Так, на основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 18 октября 2024 г. № 2904-р Минфину России выделены бюджетные ассигнования в объеме 446 900,0 млн рублей для предоставления АО «ДОМ.РФ» субсидий в виде вкладов в имущество общества в целях достижения результата – улучшения жилищных условий граждан Российской Федерации, при этом в сведениях указан только уровень исполнения соответствующих расходов по Минфину России, данные о достижении показателей не приводятся.

14.4.5. В ходе выборочной проверки ведения Минфином России реестра расходных обязательств Российской Федерации выявлен ряд недостатков, связанных с приведением в реестре в качестве нормативных правовых актов первого и второго уровня нормативных правовых актов общего методического характера.

14.5. Проверка и анализ реализации бюджетных полномочий по организации исполнения федерального бюджета в части расходов показали следующее.

В 2024 году объем сводной бюджетной росписи с изменениями составил 40 578,7 млрд рублей, что на 3 396,1 млрд рублей, или на 9,1%, больше расходов, утвержденных Федеральным законом № 540-ФЗ с изменениями, а объем положительных изменений сводной бюджетной росписи составил 44,9 % показателей, утвержденных Федеральным законом № 540-ФЗ с изменениями.

Кассовое исполнение расходов за 2024 год составило 40 180,8 млрд рублей, или 99,0 % показателя сводной росписи с изменениями (за 2023 год – 98,1%).

По сравнению с 2023 годом объем расходов федерального бюджета увеличился на 7 827,1 млрд рублей, или на 24,2 %. Объем неисполненных расходов составил

397,9 млрд рублей и уменьшился по сравнению с 2023 годом на 215,8 млрд рублей, или на 35,2 %.

На основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2024 г. № 4099-р сводной росписью с изменениями Минфину России 28 декабря 2024 года, то есть в последний рабочий день года, из резервного фонда Правительства Российской Федерации выделены бюджетные ассигнования в объеме 400,3 млрд рублей для предоставления межбюджетного трансфера бюджету СФР на финансовое обеспечение в 2024 году отдельных социальных выплат по 4 социальным обязательствам.

Согласно письму Минфина России о внесении проекта распоряжения на рассмотрение на заседании Правительства Российской Федерации его подготовка осуществлена Минфином России в инициативном порядке в целях обеспечения СФР авансирования пенсий и иных социальных выплат за январь 2025 года в декабре 2024 года.

Соответствующая пропорциональная корректировка объема межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджету СФР осуществлена 21 января 2025 года путем уменьшения бюджетных ассигнований сводной росписи на предоставление межбюджетных трансфертов и направления средств в резервный фонд Правительства Российской Федерации. Согласно пояснительной записке, размещенной в подсистеме «Бюджетное планирование», в бюджете СФР по указанным мероприятиям по состоянию на 1 января 2025 года образовался остаток средств, который может компенсировать уменьшение объема межбюджетных трансфертов.

По оценке Счетной палаты, остаток средств бюджета СФР по средствам федерального бюджета по указанным социальным выплатам по состоянию на 1 января 2025 года составил 413,7 млрд рублей, что превышает объем бюджетных ассигнований, предусмотренных указанным распоряжением.

Без учета перечисления в последний рабочий день 2024 года межбюджетного трансфера бюджету СФР на финансовое обеспечение в 2024 году отдельных социальных выплат объем неисполненных бюджетных ассигнований мог составить 798,2 млрд рублей, уровень исполнения расходов федерального бюджета – 98,0 %, то есть практически на уровне прошлого года (98,1 %).

14.6. По результатам проверки исполнения Минфином России бюджетных полномочий в части реализации полномочий главного администратора и администратора источников финансирования дефицита федерального бюджета установлено следующее.

14.6.1. В 2024 году по главе 092 «Министерство финансов Российской Федерации» исполнение по источникам финансирования дефицита федерального бюджета составило 1187,6 млрд рублей.

При этом источники внутреннего финансирования дефицита составили 1585,3 млрд рублей, из них изменение остатков на счетах по учету средств

федерального бюджета – 0,0004 млрд рублей, источники внешнего финансирования дефицита – (-) 397,7 млрд рублей.

14.6.2. Объем государственных внутренних заимствований на 2024 год установлен Программой государственных внутренних заимствований Российской Федерации на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов¹⁹³ в виде разницы (сальдо) между объемом привлечения и объемом средств, направляемых на погашение основной суммы долга, по государственным ценным бумагам в размере 2 479,0 млрд рублей. Фактически сальдо по государственным внутренним заимствованиям за счет размещения государственных ценных бумаг в 2024 году составило 2 513,2 млрд рублей, или 101,4 % утвержденного показателя.

При этом выплаты из федерального бюджета по погашению государственных ценных бумаг, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации, составили в 2024 году (-) 1436,4 млрд рублей, или 99,6 % утвержденного сводной бюджетной росписью показателя.

Привлечение средств за счет размещения государственных ценных бумаг, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации, составило 3 949,6 млрд рублей, что на 1 371,1 млрд рублей, или на 53,2 %, больше фактического показателя 2023 года (2 578,5 млрд рублей). При этом в соответствии со статьей 103 Бюджетного кодекса, постановлением № 2369¹⁹⁴ и приказом № 609¹⁹⁵ Минфин России осуществил замещение государственных внешних заимствований Российской Федерации государственными внутренними заимствованиями Российской Федерации в сумме 28,6 млрд рублей.

Отмечаем, что за отчетный год 61,3 % объема привлечения государственных внутренних заимствований осуществлено за счет размещения облигаций федерального займа с переменным купонным доходом, процентная ставка купонного дохода по которым устанавливается исходя из размера ставки RUONIA, зависящей от уровня ключевой ставки Банка России, что создает в среднесрочной перспективе дополнительные риски для федерального бюджета в части увеличения бюджетных ассигнований на обслуживание государственного внутреннего долга Российской Федерации.

14.6.3. Статьей 94 Бюджетного кодекса установлено, что законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период источники финансирования дефицита федерального бюджета утверждаются в виде разницы между привлечением (поступлением) и погашением (выбытием) по видам источников.

193. Утверждена статьей 13 Федерального закона № 540-ФЗ (с изменениями) как приложение 33.

194. Постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2023 г. № 2369 «Об особенностях реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (пункт 10).

195. Приказ Минфина России от 25 декабря 2024 г. № 609 «О замещении государственных внешних заимствований Российской Федерации государственными внутренними заимствованиями Российской Федерации в 2024 году».

Соответственно, прогнозные объемы привлечения внутренних источников по статьям классификации источников финансирования дефицита Федеральным законом № 540-ФЗ не утверждены и определяются расчетно исходя из утвержденной разницы между привлечением (поступлением) и погашением (выбытием) по видам источников (за исключением показателей поступления от реализации государственных запасов драгоценных металлов и драгоценных камней).

Счетная палата, как и в предыдущие годы, отмечает, что Программа внутренних заимствований дублирует строку «Разница между средствами, поступившими от размещения государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации, и средствами, направленными на их погашение» приложения «Источники финансирования дефицита федерального бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», не содержит информацию об объемах и о параметрах планируемых к размещению государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации, и, по сути, программным документом не является.

14.6.4. Сальдо по государственным запасам драгоценных металлов и драгоценных камней в 2024 году фактически составило (-) 50,4 млрд рублей.

При этом Счетная палата отмечает, что в соответствии с пунктом 7 статьи 217 Бюджетного кодекса основанием для внесения изменений в сводную бюджетную роспись федерального бюджета, включающую бюджетные ассигнования по расходам федерального бюджета и по источникам финансирования дефицита федерального бюджета, является принятие Президентом Российской Федерации и (или) Правительством Российской Федерации решения об увеличении суммы реализации драгоценных металлов и драгоценных камней из Государственного фонда драгоценных металлов и драгоценных камней Российской Федерации или суммы на приобретение драгоценных металлов и драгоценных камней в Государственный фонд драгоценных металлов и драгоценных камней Российской Федерации сверх объемов, предусмотренных федеральным законом о федеральном бюджете на текущий финансовый год.

При этом реализация драгоценных металлов и драгоценных камней относятся к поступлениям в федеральный бюджет по источникам финансирования дефицита, которые в сводной бюджетной росписи не устанавливаются.

14.6.5. В 2024 году выплаты в погашение основного долга по бюджетным кредитам осуществлены 82 субъектами Российской Федерации в общей сумме 35,3 млрд рублей, что в 1,5 раза меньше уровня 2023 года (51,9 млрд рублей), что обусловлено переносом оплаты 2/3 задолженности¹⁹⁶ 72 субъектов Российской Федерации по указанным бюджетным кредитам в общей сумме 31,1 млрд рублей на 2025 год.

196. В соответствии с частью 4 статьи 11 Федерального закона № 540-ФЗ (с изменениями).

В 2024 году бюджетные кредиты предоставлены 74 субъектам Российской Федерации на общую сумму 175,0 млрд рублей в целях финансового обеспечения реализации инфраструктурных проектов.

14.6.6. Проведенный анализ форм бюджетной отчетности по главе 092 выявил ряд недостатков и несоответствий.

14.6.6.1. В соответствии со статьей 94 Бюджетного кодекса изменение остатков средств на счетах по учету средств федерального бюджета в течение соответствующего финансового года включаются в состав источников внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета, а изменение остатков по расчетам с органами, организующими исполнение бюджетов, в состав источников финансирования дефицита федерального бюджета не входит.

Вместе с тем в форме 0503127 по главе 092 по строке 500 «Источники финансирования дефицита бюджета – всего» в графе 8 «Итого» отражена сумма 9 070,7 млрд рублей, которая включает изменение остатков по расчетам с органами, организующими исполнение бюджетов, в сумме 7 883,0 млрд рублей, отраженное по строке 800 «Изменение остатков по расчетам».

При этом по строке 520 «Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета» в графе 8 «Итого» отражена сумма 1 585,3 млрд рублей, которая не включает изменение остатков средств федерального бюджета в сумме 0,0004 млрд рублей, отраженное по строке 700 «Изменение остатков средств».

14.6.6.2. В ходе проверки выявлено некорректное отражение в форме 0503172 по состоянию на 1 января 2025 года по главе 092 остатков по 2 видам задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным бюджетам субъектов Российской Федерации (номера счетов бюджетного учета 09201060502012700640120711000 и 09201060502015301640120711000).

Расхождение итогового показателя сведений, отраженных в форме 0503172, с данными бюджетного учета Минфина России по указанным счетам бюджетного учета составило на 1 января 2024 года 2,6 млрд рублей и на 1 января 2025 года – 2,5 млрд рублей. По информации Минфина России¹⁹⁷, причиной расхождения стала техническая ошибка в работе программного обеспечения ведения бюджетного учета и формирования бюджетной отчетности в ГИИС «Электронный бюджет».

По факту исправления указанной технической ошибки Межрегиональным бухгалтерским управлением Федерального казначейства 26 марта 2025 года были сформированы уточненные сведения ф. 0503172 и представлены в установленном порядке в составе годовой бюджетной отчетности Минфина России за 2024 год.

197. Ответ Минфина России от 3 апреля 2025 г. № 11-16-19/33321.

14.6.7. В 2024 году в связи с текущей геополитической ситуацией заимствования на международных рынках капитала не осуществлялись, кредиты (займы) международных финансовых организаций и правительства иностранных государств не привлекались.

14.6.8. В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 8 августа 2024 г. № 677¹⁹⁸ и статьей 105¹ Бюджетного кодекса Минфин России 5 декабря 2024 года осуществил операцию замещения государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте, на сумму, эквивалентную 20 717,8 млн долларов США, или 2 159,5 млрд рублей. Размещение замещающих еврооблигаций осуществлялось без их оплаты денежными средствами путем замены на замещаемые выпуски замещаемых еврооблигаций (уступаемые права) в соотношении 1:1.

Частичное погашения основного долга по еврооблигациям выпуска № SK-0-СМ-128 «Россия-2030» составило в 2024 году (-) 0,35 млрд долларов США, в рублевом эквиваленте (-) 32,7 млрд рублей.

Таким образом, с учетом погашения основного долга по еврооблигациям в рамках некассовой операции замещения и индексации сумм денежных средств, направленных на погашение еврооблигаций в соответствии с положениями, предусмотренными Указом Президента № 665, погашение еврооблигаций в 2024 году составило (-) 2 192,2 млрд рублей (99,96 % показателя, установленного сводной бюджетной расписью).

14.6.9. Программой внешних заимствований в первоначальной редакции планировалось привлечение Российской Федерации средств займов МФО по 4 проектам Нового банка развития (далее – НБР) на общую сумму, эквивалентную 0,19 млрд долларов США.

Вместе с тем МФО приостановили проектную деятельность на территории Российской Федерации на неопределенный срок.

При этом невозможность осуществления выборки средств займов НБР оказывает негативное влияние на общий уровень кассового исполнения главными распорядителями средств федерального бюджета расходов на финансирование проектов НБР в связи с тем, что в соответствии со статьей 35 Бюджетного кодекса указанные источники финансирования дефицита федерального бюджета являются увязанными с соответствующими расходами федерального бюджета.

Кроме того, в 2024 году подписаны дополнительные соглашения о выделении финансирования из федерального бюджета для завершения 2 проектов НБР в общей сумме до 0,21 млрд долларов США.

198. Указ Президента Российской Федерации от 8 августа 2024 г. № 677 «О дополнительных мерах по исполнению перед резидентами и иностранными кредиторами государственных долговых обязательств Российской Федерации, выраженных в государственных ценных бумагах, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте».

Погашение основного долга по займам МФО в 2024 году составило (-) 0,59 млрд рублей (эквивалент 6,3 млн долларов США), или 4,1% прогнозного показателя (14,5 млрд рублей).

14.6.10. В 2024 году, как и в последние 8 лет, выплаты из федерального бюджета за счет источников внутреннего и внешнего финансирования дефицита федерального бюджета по возможным гарантийным случаям не производились.

При этом с начала 2022 года погашение заемщиками задолженности по ряду кредитных соглашений, обеспеченных государственными гарантиями Российской Федерации, не осуществлялось. По состоянию на 1 января 2025 года сложилась просроченной задолженность, которая повышает риски наступления гарантийных случаев.

14.7. Анализ реализации Минфином России полномочий по составлению и ведению сводной бюджетной росписи федерального бюджета в части источников финансирования дефицита выявил ряд недостатков.

14.7.1. Минфином России, как и в 2023 году, в сводной бюджетной росписи на 1 января 2024 года бюджетные ассигнования, предусмотренные Федеральным законом № 540-ФЗ на предоставление в 2024 году бюджетных кредитов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в объеме до 250 млрд рублей на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, отражены по коду классификации источников финансирования дефицита бюджета, не соответствующему приказу Минфина России № 80н¹⁹⁹.

При этом согласно пункту 4 Порядка № 184н утвержденные показатели сводной бюджетной росписи должны соответствовать федеральному закону о федеральном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.

В целях приведения показателя сводной бюджетной росписи в соответствие с Федеральным законом № 540-ФЗ в части указанных бюджетных ассигнований Минфин России внес изменения в сводную бюджетную роспись на 2024 год, уточнив подвид кода классификации источников финансирования дефицитов бюджетов в соответствии с приказом Минфина России № 80н с кодом вида изменений 234.

При этом осуществленная Минфином России детализация до подвида кода классификации источников финансирования дефицитов бюджетов не предусматривает перераспределение между видами источников финансирования дефицита федерального бюджета и, соответственно, не относится к примененному коду вида изменения 234 «Изменения, вносимые в случае перераспределения бюджетных ассигнований между видами источников финансирования дефицита федерального бюджета в ходе исполнения федерального бюджета в пределах общего

199. Приказ Минфина России от 1 июня 2023 г. № 80н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2024 год (на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов)» (далее – приказ Минфина России № 80н).

объема бюджетных ассигнований по источникам финансирования дефицита федерального бюджета, предусмотренных на соответствующий финансовый год».

Такой подход к присвоению кодов изменения снижает прозрачность отражения источников финансирования дефицита федерального бюджета.

Согласно статье 6 Бюджетного кодекса сводная бюджетная роспись – документ, который составляется и ведется финансовым органом (органом управления государственным внебюджетным фондом) в целях организации исполнения бюджета по расходам бюджета и источникам финансирования дефицита бюджета.

Вместе с тем важно отметить, что статьей 217 Бюджетного кодекса не установлен уровень детализации кодов классификации источников финансирования дефицита бюджета при составлении и ведении сводной бюджетной росписи.

14.7.2. Минфином России на основании предложений Минэкономразвития России и Минстроя России внесены изменения в показатели сводной бюджетной росписи в части перераспределения в полном объеме бюджетных ассигнований с направления расходов 92795 «Реализация соглашений с международными финансовыми организациями» в размере 3 233,8 млн рублей и 3 421,2 млн рублей соответственно на направление расходов 92794 «Обеспечение реализации международных обязательств Российской Федерации» с использованием кода вида изменений 283²⁰⁰ на основании пункта 7 статьи 217 Бюджетного кодекса.

Перераспределенные средства являются увязанными с привлечением займов Нового банка развития (НБР), которые с марта 2022 года не поступают из-за одностороннего приостановления финансирования.

Таким образом, в связи с отсутствием в 2024 году привлечения кредитов НБР Минфин России утвердил перераспределение средств федерального бюджета и принял соответствующие обоснования бюджетных ассигнований, не обеспеченные соответствующими источниками финансирования дефицита, что не соответствует статье 35 Бюджетного кодекса.

При этом по расходам, увязанным в соответствии со статьей 35 Бюджетного кодекса с соответствующими доходами, пунктом 2 части 9 статьи 5 Федерального закона от 2 ноября 2023 г. № 520-ФЗ «О внесении изменений в статьи 96⁶ и 220¹ Бюджетного кодекса и отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2024 году» установлено, что в ходе исполнения федерального бюджета в 2024 году без внесения

200. Изменения, связанные с перераспределением на основании решений, принимаемых в случаях и порядке, установленных Правительством Российской Федерации, бюджетных ассигнований, предусмотренных на финансовое обеспечение реализации государственных программ Российской Федерации, между государственными программами Российской Федерации и (или) их структурными элементами, в том числе с перераспределением соответствующих бюджетных ассигнований между текущим финансовым годом и плановым периодом, в совокупности в течение года в пределах 10% общего годового объема бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию соответствующей государственной программы Российской Федерации без увеличения предусмотренного федеральным законом о федеральном бюджете общего объема бюджетных ассигнований на соответствующий финансовый год.

изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» могут быть внесены изменения в случае уменьшения расходов федерального бюджета, осуществляемых в случае и в пределах поступления отдельных видов доходов, на сумму уменьшения прогноза поступления соответствующих видов доходов с соответствующим уменьшением общего объема расходов федерального бюджета.

Таким образом, целесообразно предусмотреть на постоянной основе в бюджетном законодательстве аналогичную норму по указанным источникам финансирования дефицита и соответствующим им расходам.

14.8. Государственный долг Российской Федерации

14.8.1. В 2024 году государственный долг Российской Федерации увеличился на 3 445,6 млрд рублей, или на 13,5 %, и по состоянию на 1 января 2025 года составил в рублевом эквиваленте 29 040,7 млрд рублей (14,4 % ВВП, по второй оценке Росстата), в том числе государственный внутренний долг Российской Федерации увеличился на 2 929,5 млрд рублей, или на 14,1 %, и составил 23 742,3 млрд рублей; государственный внешний долг Российской Федерации в рублевом эквиваленте увеличился на 516,0 млрд рублей, или на 10,8 %, и составил 5 298,4 млрд рублей, при этом в долларовом эквиваленте уменьшился на 1,2 млрд долларов США, или на 2,3 %, и составил эквивалент 52,1 млрд долларов США.

14.8.2. В 2024 году государственные гарантии Российской Федерации в валюте Российской Федерации и в иностранной валюте не предоставлялись.

14.8.3. Расходы федерального бюджета на обслуживание государственного долга Российской Федерации в 2024 году с учетом норм статьи 113 Бюджетного кодекса²⁰¹ составили 2 328,7 млрд рублей, или 99,8 % объема, утвержденного сводной бюджетной росписью, что на 604,6 млрд рублей, или на 35,1 %, больше, чем в 2023 году, в том числе: расходы на обслуживание государственного внутреннего долга – 2 159,5 млрд рублей (99,9 % показателя сводной бюджетной росписи); расходы на обслуживание государственного внешнего долга – 169,2 млрд рублей (98,7 % показателя, утвержденного сводной бюджетной росписью).

14.9. Совокупный объем ФНБ в рублевом эквиваленте за 2024 год уменьшился на 85,1 млрд рублей, или на 0,7 %, и по состоянию на 1 января 2025 года составил 11 878,0 млрд рублей (5,9 % ВВП по второй оценке Росстата).

201. В соответствии со статьей 113 Бюджетного кодекса Российской Федерации поступления в бюджет от размещения государственных ценных бумаг в сумме, превышающей номинальную стоимость, поступления в бюджет, полученные в качестве накопленного купонного дохода, а также разница, возникшая в случае выкупа ценных бумаг по цене ниже цены размещения, относятся на уменьшение расходов государственного долга в текущем финансовом году.

14.9.1. Использование в 2024 году средств ФНБ составило 1300,17 млрд рублей (0,6 % ВВП), в том числе:

- 1300,0 млрд рублей направлены на обеспечение сбалансированности (покрытие дефицита) федерального бюджета;
- 0,17 млрд рублей направлены на софинансирование формирования пенсионных накоплений застрахованных лиц, уплативших дополнительные страховые взносы на накопительную пенсию.

Влияние снижения объема ФНБ в результате использования средств ФНБ в целом было компенсировано за счет пополнения ФНБ, а также положительных суммарных значений курсовой разницы, переоценки золота и рыночной переоценки обыкновенных акций.

14.9.2. Доходы от управления средствами ФНБ, зачисленные в федеральный бюджет в 2024 году, составили 484,7 млрд рублей, что на 1,0 % больше прогноза на 2024 год (479,96 млрд рублей).

В связи с приостановкой действия абзаца третьего пункта 3 статьи 96¹⁰ Бюджетного кодекса до 1 февраля 2028 года в 2024 году указанные доходы на формирование ФНБ не должны были направляться и подлежали использованию на финансовое обеспечение расходов федерального бюджета.

Вместе с тем в форме 0503127 по главе 092 на 1 января 2025 года в разделе 1 «Доходы бюджета» по КБК 11102014010200120 и 11102014010300120 в графе 5 «через финансовые органы» отражены доходы от управления средствами ФНБ в сумме 486,3 млрд рублей, что на 1,6 млрд рублей, или на 0,3 %, превышает сумму доходов от управления средствами ФНБ, зачисленных в 2024 году на казначейский счет для учета доходов, распределяемых органами Федерального казначейства между бюджетами бюджетной системы.

Доходы от управления средствами ФНБ в сумме указанного расхождения не использовались на финансовое обеспечение расходов федерального бюджета, установленное нормами Федерального закона № 301-ФЗ²⁰², и не направлялись на увеличение бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации, предусмотренное нормами Федерального закона № 520-ФЗ²⁰³.

14.9.3. Объем средств ФНБ, размещенных в 2024 году со счетов в Банке России в иные разрешенные финансовые активы, составил 1120,1 млрд рублей.

В 2024 году суммарная положительная рыночная переоценка пакетов обыкновенных акций составила 72,3 млрд рублей, в том числе

202. Федеральный закон от 3 ноября 2015 г. № 301-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2016 год».

203. Федеральный закон от 2 ноября 2023 г. № 520-ФЗ «О внесении изменений в статьи 96⁶ и 220¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2024 году».

по ПАО «Сбербанк России» – 56,35 млрд рублей, ПАО «Аэрофлот» – 56,63 млрд рублей, при этом по Банку ВТБ (ПАО) рыночная переоценка составила отрицательную величину – (-) 40,66 млрд рублей.

По результатам операций размещения и возврата средств ФНБ, а также с учетом курсовой разницы и переоценки золота доля ликвидных активов в общем объеме ФНБ уменьшилась на 9,8 процентного пункта и составила 32,1%, что является самым низким значением по итогам отчетного года с момента образования ФНБ в 2008 году (с учетом средств резервного фонда и ФНБ до их объединения). В результате объем ликвидных активов составил 3 809,9 млрд рублей, что лишь незначительно превышает среднемесячные расходы федерального бюджета на 2025 год.

14.10. В ходе проверки установлено, что Федеральным агентством водных ресурсов и Федеральным агентством лесного хозяйства не утверждены стандарты по учету непроизведенных активов, применение которых осуществляется в соответствии с пунктом 2 приказа Минфина России от 27 апреля 2023 г. № 56н с 1 января 2025 года, что свидетельствуют о том, что Минфином России в 2024 году не в полной мере обеспечено методологическое сопровождение применения федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Непроизведенные активы», утвержденного приказом Минфина России от 28 февраля 2018 г. № 34н.

14.11. Результаты анализа реализации в 2024 году Минфином России полномочий ответственного исполнителя государственных программ Российской Федерации показывают следующее.

Минфин России в 2024 году являлся ответственным исполнителем 2 госпрограмм: «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами» (ГП-36) и «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков» (ГП-39).

Результаты проверки и оценки соблюдения статьи 179 Бюджетного кодекса в части приведения госпрограмм в соответствие с показателями федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период до начала очередного финансового года показали, что приведение госпрограмм в соответствие с Федеральным законом № 540-ФЗ было осуществлено в декабре 2023 года, а в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – Федеральный закон № 419-ФЗ) – в декабре 2024 года.

В соответствии с пунктами 9 и 39¹ Положения о системе управления государственными программами Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2021 г. № 786 (далее – Положение № 786), при приведении паспорта госпрограммы (комплексной программы) в соответствие с параметрами федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период проект паспорта

госпрограммы (комплексной программы) и проекты паспортов структурных элементов, входящих в ее состав, сформированные в ГИИС «Электронный бюджет» на дату внесения проекта паспорта государственной программы в Правительство Российской Федерации, размещены на портале госпрограмм в целях рассмотрения их Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации, что соответствует Федеральному закону от 7 мая 2013 г. № 77-ФЗ «О парламентском контроле».

14.11.1. Годовой отчет о ходе реализации ГП-36 за 2024 год сформирован и представлен в ГИИС «Электронный бюджет» в установленный срок, а также размещен на официальном сайте Минфина России 1 марта 2025 года.

Годовой отчет Минфина России о ходе реализации ГП-36 за 2024 год не в полной мере соответствует требованиям Положения № 786 и Методических рекомендаций по мониторингу государственных программ Российской Федерации, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 23 декабря 2024 г. № 813 (далее – Методические рекомендации № 813).

Так, в годовом отчете о ходе реализации ГП-36 за 2024 год отсутствуют сведения об изменениях, внесенных в отчетном периоде в госпрограмму, что не соответствует подпункту «з» пункта 64 Положения № 786.

Кроме того, в годовом отчете о ходе реализации ГП-36 за 2024 год, сформированном в ГИИС «Электронный бюджет», отмечаются несоответствия форме отчета ГП, закрепленной в приложении № 2 к Методическим рекомендациям № 813:

- раздел «Общий статус реализации» не содержит информации об общем количестве показателей (мероприятий, контрольных точек) госпрограмм и их структурных элементов и о количестве достигнутых показателей (мероприятий, контрольных точек) по соответствующим графикам таблицы;
- отсутствует раздел «Ключевые риски»;
- отсутствуют отдельные графы (колонки), предусмотренные формой отчета ГП, в разделе «Сведения о достижении показателей государственной программы»;
- отражены некорректные значения в разделе «Сведения об исполнении финансового обеспечения реализации государственной программы» по итоговой строке «Всего по госпрограмме», которые меньше параметров финансового обеспечения госпрограммы за счет средств федерального бюджета, а также по строке «Консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации», так как объем консолидированных бюджетов субъектов составляет 100 % межбюджетных трансфертов в форме дотаций и единой субвенции из федерального бюджета.

Аналогичные недостатки и неточности также отмечаются в отчетах структурных элементов ГП-36, представленных в составе сопроводительных документов к годовому отчету о ходе реализации ГП-36.

При этом Минфин России как оператор подсистемы управления государственными программами ГИИС «Электронный бюджет» не обеспечил контроль за соблюдением требований Методических рекомендаций № 813.

В 2024 году действовало 64 версии паспорта ГП-36, из них только 6 версий сформированы на основании 6 единых запросов на изменение госпрограммы (далее – ЕЗИ), остальные 58 версий являются техническими, что в 2,1 раза больше, чем при реализации госпрограммы в 2023 году и в 16 раз больше, чем при реализации в 2022 году (в 2022 и 2023 годах действовало 4 и 30 версий паспорта ГП-36 соответственно).

При этом 5 версий паспорта в ГИИС «Электронный бюджет» в 2024 году были актуальны только 1 календарный день, 3 версии действовали в один и тот же период актуальности версии.

Анализ заявок на изменение сводной бюджетной росписи, лимитов бюджетных обязательств, а также информации об объектах капитальных вложений (далее – единая заявка), сформированных в рамках исполнения федерального бюджета в 2024 году, показал, что все единые заявки содержат изменение бюджетных ассигнований и не увязаны с изменениями показателей, мероприятий (результатов), характеристик мероприятий (результатов) государственных программ и (или) их структурных элементов.

Кассовое исполнение ГП-36 в отчетном периоде составило 99,99 % объема, утвержденного сводной бюджетной росписью.

В годовом отчете общее количество мероприятий (результатов) структурных элементов ГП-36, по которым осуществлялся мониторинг в отчетном году, составляет 25 мероприятий (результатов), из них 11 мероприятий (результатов), или 44 %, увязаны с финансовым обеспечением из федерального бюджета, которое в общем объеме по госпрограмме составляет 100 % показателя сводной бюджетной росписи на реализацию госпрограммы.

Все запланированные мероприятия (результаты) структурных элементов ГП-36 в 2024 году достигнуты без нарушения сроков.

Согласно годовому отчету о ходе реализации ГП-36 за 2024 год из 5 показателей госпрограммы не достигнуты плановые значения по 1 показателю.

В рамках структурных элементов ГП-36 на 2024 год предусмотрено достижение 10 показателей. Показатели в рамках всех структурных элементов достигнуты.

По итогам 2024 года доля показателей уровня госпрограммы, характеризующих конечные результаты или итоговые эффекты, не изменилась по сравнению с 2023 годом и составляет 60,0 %.

14.11.2. Годовой отчет о ходе реализации ГП-39 за 2024 год сформирован и представлен в ГИИС «Электронный бюджет» в установленный срок, а также размещен на официальном сайте Минфина России 1 марта 2025 года.

Годовой отчет Минфина России о ходе реализации ГП-39 за 2024 год не в полной мере соответствует требованиям Положения № 786 и Методических рекомендаций № 813.

Так, в годовом отчете о ходе реализации ГП-39 за 2024 год, сформированном в ГИИС «Электронный бюджет», не содержится:

- информация о достижении целей государственной программы (комплексной программы) за отчетный период, а также о прогнозе достижения целей государственной программы (комплексной программы) на предстоящий год и по итогам ее реализации в целом, что не соответствует подпункту «а» пункта 64 Положения № 786;
- анализ факторов, повлиявших на ход реализации государственной программы (комплексной программы), что не соответствует подпункту «д» пункта 64 Положения № 786;
- предложения о корректировке, досрочном прекращении структурных элементов или государственной программы (комплексной программы) в целом, что не соответствует подпункту «ж» пункта 64 Положения № 786.

Кроме того, в годовом отчете о ходе реализации ГП-39 за 2024 год, сформированном в ГИИС «Электронный бюджет», также отмечаются несоответствия форме отчета ГП, закрепленной в приложении № 2 к Методическим рекомендациям № 813:

- раздел «Общий статус реализации» не содержит информации об общем количестве показателей (мероприятий, контрольных точек) госпрограмм и структурных элементов и о количестве достигнутых показателей (мероприятий, контрольных точек) по соответствующим графикам таблицы;
- отсутствует раздел «Ключевые риски»;
- отсутствуют отдельные графы (колонки), предусмотренные формой отчета ГП, в разделе «Сведения о достижении показателей государственной программы»;
- отражено некорректное значение в разделе «Сведения об исполнении финансового обеспечения реализации государственной программы» по итоговой строке «Всего по госпрограмме» второго столбца «Предусмотрено паспортом», которое меньше суммы объемов федерального бюджета по структурным элементам госпрограммы.

В 2024 году действовало 318 версий паспорта ГП-39, из них только 257 версий сформированы на основании 257 ЕЗИ, остальные 61 версия являются техническими, что в 5,5 раза больше, чем при реализации госпрограммы в 2023 году, и в 24,5 раза больше, чем при реализации в 2022 году (в 2022 и 2023 годах действовало 13 и 58 версий паспорта ГП-36 соответственно).

При этом 15 версий паспорта в ГИИС «Электронный бюджет» были актуальны только 1 календарный день, 175 версий действовали в один и тот же период актуальности версии в течение дня.

В рамках исполнения 2024 года в ГИИС «Электронный бюджет» было сформировано 662 единые заявки, содержащие изменения ГП-39, из которых 501 единая заявка затрагивает изменения бюджетных ассигнований.

Выборочный анализ указанных единых заявок показал, что более 92,2 % единых заявок, содержащих изменения бюджетных ассигнований, не увязаны с изменениями показателей, мероприятий (результатов), характеристик мероприятий (результатов) государственных программ и (или) их структурных элементов.

Увязка изменения объемов бюджетных ассигнований с изменениями значений мероприятий (результатов) также отражается в предложениях по внесению изменений в своды обоснований бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий (результатов) структурных элементов государственных программ Российской Федерации.

Так, из 96 сводов обоснований бюджетных ассигнований, согласованных с Минфином России или не требующих согласования с ним, в рамках исполнения 2024 года сформировано:

- 2 свода обоснований бюджетных ассигнований, предусматривающих изменения бюджетных ассигнований федерального бюджета с одновременным изменением значения мероприятия (результата);
- 50 сводов обоснований бюджетных ассигнований, предусматривающих изменения только бюджетных ассигнований федерального бюджета без изменения значения мероприятия (результата);
- 6 сводов обоснований бюджетных ассигнований, предусматривающих изменения только значения мероприятия (результата) без изменения бюджетных ассигнований федерального бюджета;
- 38 сводов бюджетных ассигнований, не содержащих по отчетному 2024 году изменений объемов бюджетных ассигнований федерального бюджета и значений мероприятия (результата).

Кассовое исполнение ГП-39 в отчетном периоде составило 95 % объема, утвержденного сводной бюджетной росписью. Уровень кассового исполнения по государственной программе без учета резервных средств составляет 99,8%.

В годовом отчете общее количество мероприятий (результатов) структурных элементов ГП-39, по которым осуществлялся мониторинг в отчетном году, составляет 162 мероприятия (результата), из них 52 мероприятия (результата), или 32,1 %, увязаны с финансовым обеспечением из федерального бюджета, которое в общем объеме по госпрограмме составляет 80,9 % показателя сводной бюджетной росписи на реализацию госпрограммы.

Согласно годовым отчетам о реализации структурных элементов ГП-39, размещенным в ГИИС «Электронный бюджет, из 162 мероприятий (результатов) в 2024 году плановые значения достигнуты в срок по 153 мероприятиям (результатам) (94,4 %), по 9 мероприятиям (результатам) не достигнуты (5,6 %).

По всем 6 показателям госпрограммы в годовом отчете ГП-39 представлены прогнозные значения, по которым достигнуты плановые значения.

Фактические значения по всем 6 показателям предоставляются в апреле – мае года, следующего за отчетным.

В рамках структурных элементов ГП-39 на 2024 год предусмотрено достижение 82 показателей. Доля выполненных показателей структурных элементов составила 100 %.

В 2024 году в структуре ГП-39 доля показателей уровня госпрограммы, характеризующих конечные результаты или итоговые эффекты, составляет 66,7 % общего числа показателей госпрограммы, доля показателей, характеризующих непосредственные результаты, – 33,3 %. Состав показателей госпрограммы, достижение которых было предусмотрено в 2024 году, по сравнению с составом показателей ГП-39 в 2023 году не изменился.

Счетная палата отмечает, что в ГП-39 и госпрограмме «Экономическое развитие и инновационная экономика» частично дублируются задачи и результаты комплексов процессных мероприятий «Формирование института развития проектного финансирования» и «Сопровождение инвестиционных проектов», предусматривающие имущественную поддержку «ВЭБ.РФ» в части реализации инвестиционных проектов.

14.11.3. Начиная с 2024 года изменения сводной бюджетной росписи федерального бюджета, лимитов бюджетных обязательств, а также информации об объектах капитального строительства и объектах недвижимого имущества осуществляются на основании единой заявки, в которой также отражаются изменения всех взаимосвязанных параметров (в том числе изменения показателей, мероприятий (результатов), характеристик мероприятий (результатов) государственных программ и (или) их структурных элементов.

В ходе исполнения федерального бюджета в 2024 году изменения сводной бюджетной росписи, лимитов бюджетных обязательств, а также информации об объектах капитальных вложений внесены на основании 7 206 единых заявок, из них 260 единых заявок вносят изменения в том числе в плановый период 2025 и 2026 годов.

Исходя из пояснений, приведенных в единых заявках, представленных в подсистеме бюджетного планирования ГИИС «Электронный бюджет», по экспертной оценке Счетной палаты, в целях опережающего финансирования строительства осуществлено перераспределение бюджетных ассигнований на основании 55 единых заявок: в 2024 году – в объеме 89,7 млрд рублей, или 54,2 % объема положительных изменений, внесенных на основании 260 единых заявок, в 2025 году – 72,5 млрд рублей, или 47,8 %, и в 2026 году – 40,7 млрд рублей, или 25,7 %.

Несмотря на значительные объемы перераспределений бюджетных ассигнований планового периода, критерии отнесения перераспределений, осуществляемых в целях опережающего финансирования строительства, нормативно не закреплены. Минфином России обоснованный учет решений об опережающем финансировании строительства в ходе исполнения федерального бюджета не осуществлялся.

Функционал ГИИС «Электронный бюджет», позволяющий осуществлять мониторинг указанных перераспределений, отсутствует.

Также отмечается, что Минфин России как оператор подсистемы бюджетного планирования ГИИС «Электронный бюджет» в течение всего 2024 году не обеспечил формирование печатных форм единых заявок по форме, предусмотренной приложением № 1 к Правилам принятия решений об изменении сводной бюджетной росписи федерального бюджета, лимитов бюджетных обязательств, а также информации об объектах капитального строительства и объектах недвижимого имущества, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2023 г. № 2050 (далее –Правила № 2050).

В результате проверки единых заявок, сформированных в ГИИС «Электронный бюджет», установлено, что в 825 из 7 206 единых заявок, или в 11,4 %, в разделе 1 «Общие сведения об изменениях» отмечено изменение мероприятий (результатов), при этом в печатных формах указанных единых заявок по 2024 году, выгруженных 22 января 2025 года из ГИИС «Электронный бюджет», отсутствовала строка «Мероприятие (результат) «Наименование, ед. измерения».

Кроме того, в 2024 году на рассмотрение Правительственной комиссии по вопросам оптимизации и повышения эффективности бюджетных расходов выносились единые заявки по форме, не соответствующей Правилам № 2050.

14.11.4. Отраженные в Заключении факты свидетельствуют о недостатках применения и соблюдения в ГИИС «Электронный бюджет» требований Положения №786 и Методических рекомендаций № 813.

Функционал подсистемы управления государственными программами системы ГИИС «Электронный бюджет» по формированию отчетов о ходе реализации госпрограмм следует привести в соответствие с формами и требованиями по их заполнению, установленными нормативными правовыми актами.

Также отмечаются недостатки функционирования отдельных подсистем ГИИС «Электронный бюджет», оператором которых является Минфин России, в части отсутствия контроля (отчетов) или их некорректной работы по:

- проверке корректности консолидации информации о финансовом обеспечении на реализацию государственной программы как в целом, так и в разрезе источников финансового обеспечения и по структурным элементам госпрограмм, а также по их соответствуанию друг другу и итоговой строке «Всего по госпрограмме»;
- соблюдению порядка заполнения формы годового отчета, установленной Методическими рекомендациям № 813 (несоответствие форм, отсутствие предусмотренных граф, некорректное заполнение отдельный график и др.);
- недопустимости актуальности нескольких версий паспортов госпрограммы в один и тот же период.

14.12. По результатам проверки Минфина России как главного администратора средств федерального бюджета доходы, администрируемые Минфином России, составили 1559,6 млрд рублей²⁰⁴, что на 79,2 млрд рублей, или на 5,3 %, больше прогнозных показателей, расходы по главе 092 «Министерство финансов Российской Федерации» – 10 630,3 млрд рублей (открытая часть), что на 175,6 млрд рублей, или на 1,6 %, меньше показателя сводной бюджетной росписи с изменениями, источники финансирования дефицита федерального бюджета, администрируемые Минфином России, – 1187,6 млрд рублей, что соответствует бюджетной отчетности Минфина России за 2024 год.

14.12.1. Проверка и анализ реализации Минфином России бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов федерального бюджета показали следующее.

14.12.1.1. По 18 кодам классификации доходов показатели фактического исполнения имеют значительные отклонения (более 15 %) от первоначальных прогнозных значений – от невыполнения прогноза на 97,4 % (прочие неналоговые доходы федерального бюджета) и на 87,2 % (платежи в целях возмещения убытков, причиненных уклонением от заключения с федеральным государственным органом (федеральным казенным учреждением, государственной корпорацией) государственного контракта (за исключением государственного контракта, финансируемого за счет средств Федерального дорожного фонда), до перевыполнения в 389,5 раза (доходы от реализации имущества, находящегося в оперативном управлении федеральных учреждений (за исключением имущества федеральных бюджетных и автономных учреждений), в части реализации материальных запасов по указанному имуществу), в 6 раз (доходы от денежных взысканий (штрафов), поступающие в счет погашения задолженности, образовавшейся до 1 января 2020 года, подлежащие зачислению в федеральный бюджет по нормативам, действовавшим в 2019 году), в 5,7 раза (прочие целевые отчисления от всероссийских государственных лотерей).

Отклонение фактического исполнения от уточненного прогноза поступлений доходов более 15 % допущено по 18 кодам бюджетной классификации доходов.

Значительные отклонения от уточненного прогноза по отдельным видам доходов свидетельствуют об имеющихся резервах повышения качества прогнозирования.

14.12.1.2. В соответствии с приказом Федерального казначейства от 4 июня 2024 г. № 4н начиная с 20 августа 2024 года основанием для начисления доходов в бюджетном учете являются ведомость начисления доходов бюджета, ведомость группового начисления доходов, извещение о начислении дохода (уточнении начисления), и ведомость выпадающих доходов.

При этом Минфин России после 20 августа 2024 года продолжал начисление доходов в бюджетном учете на основании реестров начислений, что не соответствует

204. Относительно 2023 года поступления доходов увеличились на 1 026,4 млрд рублей, или в 2,9 раза.

положениям пункта 153 Графика документооборота при централизации учета, в котором реестр начислений не является первичным документом.

Кроме того, в соответствии с положениями статьи 10 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» данные, содержащиеся в первичных учетных документах, подлежат своевременной регистрации и накоплению в регистрах бухгалтерского учета. Также в соответствии с пунктами 11 и 197 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета, согласно которым записи в регистры бухгалтерского учета осуществляются по мере совершения операций и принятия к бухгалтерскому учету первичного (сводного) учетного документа, но не позднее следующего дня после получения первичного (сводного) учетного документа, начисление сумм доходов в учете осуществляется в момент возникновения требований к их плательщику, возникших в силу договоров.

При этом Минфином России в 2024 году сформировано и направлено 11 реестров начислений не по мере совершения операций, что не соответствует принципам бухгалтерского учета (все хозяйственные операции необходимо отражать в момент их совершения, а не в момент получения результатов).

14.12.1.3. Минфином России как администратором доходов в целях обеспечения составления годовой бюджетной отчетности по доходам проведена годовая инвентаризация по счетам бюджетного учета 1.205.21, 1.205.45, 1.205.51, 1.205.53, 1.209.36 и по забалансовым счетам 1.04 и 1.20.

Минфином России как администратором доходов не проведена инвентаризация расчетов по счету 1.205.55 «Расчеты по поступлениям текущего характера от иных резидентов (за исключением сектора государственного управления и организаций государственного сектора)», в то время как, по данным бюджетной отчетности по форме 0503169 «Сведения о дебиторской и кредиторской задолженности», по состоянию на 31 декабря 2024 года по указанному счету отражена дебиторская задолженность в сумме 10,1 млн рублей, что не соответствует положениям статьи 11 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пунктов 26 и 27 Положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Российской Федерации, утвержденного приказом Минфина России от 29 июля 1998 г. № 34н, в соответствии с которыми для обеспечения достоверности данных бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности организации обязаны проводить инвентаризацию имущества и обязательств, в ходе которой проверяются и документально подтверждаются их наличие, состояние и оценка, проведение инвентаризации обязательно перед составлением годовой бухгалтерской отчетности.

14.12.1.4. Минфином России в 2024 году не актуализирован приказ от 11 сентября 2020 г. № 191н «Об утверждении Порядка принятия Министерством финансов Российской Федерации и подведомственными Министерству финансов Российской Федерации федеральными казенными учреждениями, являющимися администраторами доходов федерального бюджета, решения о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в федеральный бюджет» в связи с изменениями, внесенными постановлением Правительства Российской

Федерации от 10 октября 2024 г. № 1360 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 6 мая 2016 г. № 393».

14.12.2. Минфином России как главным администратором доходов не должным образом выполнялись полномочия главного администратора доходов в части организации осуществления контроля за исполнением подведомственными ему администраторами доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации их бюджетных полномочий, установленные подпунктом «н» пункта 1 Правил № 995.

По состоянию на 31 декабря 2024 года подведомственными Минфину России администраторами (Минфином России как администратором доходов, ФКУ «ГУ АЗ Минфина России» и ФКУ «ГУ «ВО Минфина России») не внесены изменения в регламенты реализации полномочий администратора доходов федерального бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в федеральный бюджет, пеням и штрафам по ним в связи с изданием в 2024 году приказа Минфина России от 26 сентября 2024 г. № 139н «Об утверждении общих требований к регламенту реализации полномочий администратора доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним»²⁰⁵.

14.12.2.1. Регламент реализации Министерством финансов Российской Федерации полномочий администратора доходов федерального бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в федеральный бюджет, пеням и штрафам по ним, утвержденный приказом Минфина России от 30 июня 2023 г. № 308, содержит ссылку на Порядок организации в Министерстве финансов Российской Федерации работы по осуществлению бюджетных полномочий администратора доходов федерального бюджета, утвержденный приказом Минфина России от 3 ноября 2020 г. № 1016, который утратил силу в связи с изданием приказа Минфина России от 12 декабря 2023 г. № 558²⁰⁶.

14.12.3. Проверка исполнения Минфином России бюджетных полномочий главного администратора расходов федерального бюджета показала следующее.

14.12.3.1. Неисполнение кассовых расходов федерального бюджета по сравнению с бюджетными ассигнованиями, предусмотренными сводной бюджетной росписью с изменениями, по Минфину России составило 175,6 млрд рублей (открытая часть), или 1,6 %, и увеличилось по сравнению с 2023 годом на 6,2 млрд рублей, или на 3,7 %.

Неисполнение бюджетных ассигнований в основном связано с неиспользованием бюджетных ассигнований: по разделу «Общегосударственные вопросы» – в сумме 161,6 млрд рублей, из них по подразделу «Резервные фонды» – в сумме 139,4 млрд рублей, по разделу «Обслуживание государственного и муниципального

205. Вступил в силу с 4 ноября 2024 года.

206. «Об организации в Министерстве финансов Российской Федерации работы по осуществлению бюджетных полномочий администраторов доходов федерального бюджета».

долга» – в сумме 3,9 млрд рублей в связи с проведенной некассовой операцией замещения облигаций внешних облигационных займов Российской Федерации.

Дебиторская задолженность по Минфину России в целом за 2024 год увеличилась на 102,8 млн рублей, или на 8,6 %, и по состоянию на 1 января 2025 года составила 1362,7 млн рублей. Дебиторская задолженность по расходам уменьшилась на конец года на 41,6 млн рублей, или на 10 %, и составила 376,3 млн рублей.

Кредиторская задолженность по Минфину России в целом за 2024 год увеличилась на 366,7 млн рублей, или в 4,4 раза, и по состоянию на 1 января 2025 года составила 475,2 млн рублей, что связано с договорами, заключенными в 2024 году, оплата по которым будет произведена в I квартале 2025 года. Кредиторская задолженность по расходам составила 468,3 млн рублей.

14.12.3.2. Объем предоставленных Минфином России субсидий и бюджетных инвестиций юридическим лицам в 2024 году составил 1143 234,1 млн рублей, или 99,9 % бюджетных ассигнований, установленных сводной бюджетной росписью.

Анализ предоставленных средств федерального бюджета показал, что наибольший объем средств направлен на государственную поддержку жилищного (ипотечного) кредитования – 95 % общего объема предоставленных средств федерального бюджета (1087 016,0 млн рублей).

14.12.3.3. В 2024 году по сравнению с 2023 годом наблюдается увеличение объема средств бюджетных учреждений Минфина России, в том числе субсидий на выполнение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) – на 26,5 %, субсидий на иные цели – на 31,3 %, поступлений по приносящей доход деятельности – на 17,5 %.

На 1 января 2025 года остаток денежных средств бюджетных учреждений Минфина России на счетах в органах Федерального казначейства составил 582,1 млн рублей, что на 70,2 % больше, чем в 2023 году, в том числе 305,3 млн рублей (52,4 %) – средства субсидии на осуществление капитальных вложений, 229,6 млн рублей (39,4 %) – средства субсидии на иные цели. Увеличение остатка связано с неиспользованием ФГБУ «МФК Минфина России» средств субсидии на осуществление капитальных вложений в сумме 305,3 млн рублей, из которых 290,8 млн рублей были перечислены учреждению 20 декабря 2024 года.

Остаток субсидии на иные цели в сумме 229,6 млн рублей образовался на счетах ФГБУ «МФК Минфина России» в связи с несвоевременным исполнением контрагентами обязательств по поставке товаров, выполнению работ в рамках капитального ремонта, благоустройства земельных участков, подготовки проектной документации для ремонта.

В 2024 году уровень выполнения государственного задания ФГБУ «МФК Минфина России» составило 97,9 % (допустимое возможное отклонение 15 %), ФГБУ «НИФИ» – 100 %.

14.12.3.4. В 2024 году закупочная деятельность Минфином России осуществлялась не в полном соответствии с требованиями Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

14.12.3.5. При проверке и анализе исполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных Минфину России на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства и проведение капитального ремонта, установлено следующее.

14.12.3.5.1. В результате недостаточного контроля со стороны Минфина России, установленного пунктом 5¹ статьи 32 Федерального закона от 12 января 2016 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», за деятельностью учреждений, подведомственных Минфину России, а также ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок в отношении подведомственных Минфину России заказчиков, предусмотренного статьей 100 указанного Федерального закона бюджетными и казенными учреждениями допущены следующие нарушения.

14.12.3.5.1.1. В нарушение подпунктов 4.3.4.1 и 4.3.4.3 пункта 4.3 соглашения о предоставлении из федерального бюджета ФГБУ «МФК Минфина России» субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности Российской Федерации и приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность Российской Федерации от 26 сентября 2023 г. № 092-05-2023-001 (далее – Соглашение) ФГБУ «МФК Минфина России» заключен контракт от 29 марта 2024 г. № 0348100026524000011 с ООО «СЕВЕР-ЛЕС» на сумму 546,9 млн рублей (далее – контракт, исполнитель по контракту) на выполнение инженерных изысканий, разработку проектной и рабочей документации, выполнение работ по строительству объекта «Оздоровительный комплекс «Елочки» без проведения технологического и ценового аудита обоснования инвестиций, что не соответствует подпункту «а» пункта 2 Правил заключения контрактов, предметом которых является одновременно выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объектов капитального строительства, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 12 мая 2017 г. № 563.

В нарушение подпункта 4.3.2 пункта 4.3 Соглашения данным учреждением в 2024 году не осуществлялось финансовое обеспечение капитальных вложений в объект «Спальные корпуса на территории имущественного комплекса ФГБУ «МФК Минфина России» в размере 305,33 млн рублей, что обусловлено невыполнением исполнителем по контракту I и II этапов контракта, подлежащих выполнению в 2024 году.

Вместе с тем требование о выплате неустойки (штрафов, пеней) в сумме 1,4 млн рублей за просрочку исполнения обязательств по I этапу контракта ФГБУ «МФК Минфина России» направлено ООО «СЕВЕР-ЛЕС» только в феврале

2025 года (письмо от 18 февраля 2025 г. № 124/02-ИО). Кроме того, в нарушение пункта 7.3.4 контракта, согласно которому за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения подрядчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, штраф устанавливается в размере 0,5 процента цены контракта (этапа) в размере 2,7 млн рублей, требование ООО «СЕВЕР-ЛЕС» о выплате штрафа в сумме 2,7 млн рублей за неисполнение обязательств по II этапу контракта ФГБУ «МФК Минфина России» по состоянию на 1 апреля 2025 года не направлялось.

В ходе проверки установлено, что в плане ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд на 2024 год, утвержденном Министром финансов Российской Федерации 21 октября 2023 года, контроль за закупками 2024 года отсутствует.

14.12.3.5.1.2. ФКУ «ГУ АЗ» Минфина России в 2024 году не обеспечено своевременное получение разрешения на строительство объекта «Одноэтажные спальные корпуса и административно-хозяйственный корпус на территории имущественного комплекса дачного хозяйства «Быково» Минфина России, Московская область» в связи с непринятием мер по согласованию со стороны АО «ЛИИ им. М.М. Громова» разрешения на строительство указанного объекта в пределах приаэродромной территории аэродрома «Раменское» и санитарно-эпидемиологического заключения о возможности размещения объекта в границах воздушных подходов аэродрома «Москва Домодедово».

Позднее получение разрешения на строительство привело к нарушению графика выполнения работ, предусмотренного государственным контрактом от 19 августа 2024 г. № 123. В 2024 году были приняты работы общей стоимостью 12,0 млн рублей, или лишь 3,9 % запланированного показателя (309,5 млн рублей), из которых стоимость строительных работ составили всего 2,5 млн рублей.

14.12.3.5.1.3. В соответствии с государственным контрактом от 31 мая 2023 г. № 0173100000123000010, заключенным между Минфином России и ООО «МСК Байкал», на выполнение работ по реконструкции объекта «Реконструкция административного здания, расположенного по адресу г. Москва, Большой Черкасский пер., д.8/6, стр.1» (далее – объект «Административное здание») в 2024 году Минфином России приняты работы по указанному объекту на сумму 30,0 млн рублей, или лишь 7,8 % стоимости работ, подлежащих выполнению в 2024 году. При этом срок ввода в эксплуатацию объекта «Административное здание» перенесен на 2026 год.

В ходе проверки установлено, что за весь срок реализации указанного государственного контракта объем принятых работ составил лишь 19,7 % предусмотренных I этапом со срок исполнения 31 декабря 2023 года.

По информации, полученной от Минфина России, планируется внесение изменений в проектную документацию в части изменения объема работ и перечня закупаемого оборудования, что может привести к удорожанию стоимости реконструкции объекта «Административное здание».

Кроме того, в ходе проверки было проанализировано решение ФАС России по делу № П-3/25 о том, что в ходе осуществления закупки была представлена в качестве подтверждения опыта выполнения работ по контракту подложная и носящая мнимый характер информация, которая не подтверждает наличие у исполнителя опыта выполнения работ, связанного с предметом контракта, что содержит риски неисполнения либо некачественного исполнения работ по реконструкции объекта «Административное здание».

14.12.4. Результаты проверки и анализа исполнения межбюджетных трансфертов показал следующее.

В 2024 году Минфином России предоставлены межбюджетные трансферты бюджетам бюджетной системы Российской Федерации в объеме 6 989,7 млрд рублей, в том числе межбюджетные трансферты бюджетам государственных внебюджетных фондов составили 5 718,1 млрд рублей, или 81,8 % общего объема межбюджетных трансфертов, предоставленных Минфином России бюджетам субъектов Российской Федерации – 1 271,6 млрд рублей (18,2 %).

По сравнению с 2023 годом указанные расходы увеличились на 1 779,2 млрд рублей, или на 34,1 %, за счет увеличения межбюджетных трансфертов бюджетам государственных внебюджетных фондов на – 1 580,5 млрд рублей (на 38,2 %) и бюджетам субъектов Российской Федерации – на 198,7 млрд рублей (на 18,5 %).

Наибольший объем межбюджетных трансфертов (98,9 %), предоставленных бюджетам субъектов Российской Федерации Минфином России в 2024 году, приходится на дотации. Анализ исполнения отдельных дотаций, предоставленных бюджетам субъектов Российской Федерации, показал следующее.

Предоставление дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов и дотаций на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы и иные цели осуществлялось в соответствии с соглашениями, заключенными между Минфином России и высшими исполнительными органами субъектов Российской Федерации (получатели дотаций), которые предусматривают обязательства получателя дотаций, а также представление получателями дотаций отчетов об исполнении указанных обязательств.

На основании отчетов, представленных субъектами Российской Федерации – получателями дотаций, установлены факты нарушения субъектами Российской Федерации обязательств, предусмотренных соглашениями.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 13 апреля 2010 г. № 231²⁰⁷ и постановлением Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2020 г. № 416²⁰⁸ установлено, что при нарушении получателем условий (обязательств) предоставления дотаций применяются меры ответственности, установленные законодательством Российской Федерации.

Вместе с тем законодательством Российской Федерации не предусмотрены конкретные меры ответственности за нарушение получателем условий предоставления дотаций.

В рамках контрольного мероприятия установлено, что в 2024 году осуществлен возврат неиспользованных остатков дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов за счет резервного фонда Правительства Российской Федерации в общей сумме 6 528,2 тыс. рублей.

Поступление в федеральный бюджет возврата остатков дотаций на общую сумму 6 528,2 тыс. рублей осуществлено по коду классификации доходов федерального бюджета 092 2 18 9000 011002150 «Доходы федерального бюджета от возврата прочих остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов субъектов Российской Федерации (в части возврата остатков, образовавшихся за счет восстановленной в текущем году дебиторской задолженности прошлых лет)», который не предусматривает возврат средств в форме дотаций.

Необходимо отметить, что возврат неиспользованных остатков дотаций не предусмотрен постановлением Правительства Российской Федерации от 13 апреля 2010 г. № 231, а также соглашениями, заключаемыми Минфином России с субъектами Российской Федерации.

Таким образом, возврат неиспользованных остатков дотаций, предоставленных бюджетам субъектов Российской Федерации, законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации не урегулирован.

14.12.5. Анализ правомерности распоряжения, управления и использования федерального имущества показал следующее.

Сведения обо всех объектах недвижимости, включая земельные участки, внесены в реестр федерального имущества в соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447 «О совершенствовании учета федерального имущества».

-
207. Постановление Правительства Российской Федерации от 13 апреля 2010 г. № 231 «О порядке распределения и предоставления дотаций бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации».
208. Постановление Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2020 г. № 416 «О методике распределения и условиях предоставления дотаций на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы и иные цели бюджетам субъектов Российской Федерации и бюджету г. Байконура».

14.13. Организация, проведение, реализация результатов внутреннего финансового аудита в Минфине России в 2024 году соответствует требованиям федеральных стандартов внутреннего финансового аудита.

В заключениях субъекта внутреннего финансового аудита – Минфина России по результатам проведенных аудиторских мероприятий «Анализ наличия фактов и (или) признаков, влияющих на достоверность годовой отчетности ФКУ «ГУ АЗ Минфина России» за 2024 год, соответствия порядка ведения бюджетного учета единой методологии бюджетного учета, составления, представления и утверждения бюджетной отчетности, а также ведомственным (внутренним) актам ФКУ «ГУ АЗ Минфина России» и «Анализ наличия фактов и (или) признаков, влияющих на достоверность годовой бюджетной отчетности Минфина России за 2024 год, соответствия порядка ведения бюджетного учета единой методологии бюджетного учета, составления, представления и утверждения бюджетной отчетности, а также ведомственным (внутренним) актам Минфина России» отмечено, что фактов и (или) признаков, влияющих на достоверность годовой бюджетной отчетности ФКУ «ГУ АЗ Минфина России» и Минфина России за 2024 год, не определено.

В заключении субъекта внутреннего финансового аудита – Межрегионального бухгалтерского управления Федерального казначейства по результатам проведенного в феврале 2025 года аудиторского мероприятия «Подтверждение достоверности бюджетной отчетности Министерства финансов Российской Федерации и соответствия порядка ведения бюджетного учета единой методологии бюджетного учета, составления, представления и утверждения бюджетной отчетности», установленной Министерством финансов Российской Федерации» отмечено, что бюджетная отчетность Минфина России достоверна в существенной части. При этом в наименовании темы данного аудиторского мероприятия субъекта внутреннего финансового аудита (МБУ ФК), а также в выводе о достоверности бюджетной отчетности не указан проверяемый период.

14.14. Анализ финансового обеспечения реализации основных задач, поставленных в посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации (в части бюджетной политики), в ходе исполнения Федерального закона № 540-ФЗ (с изменениями)

В целях реализации задач Послания от 29 февраля 2024 года и перечня поручений № Пр-616 Федеральным законом № 540-ФЗ (с изменениями) предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета, направленные в том числе на увеличение охвата государственной социальной помощью на основании социального контракта граждан (в том числе в приоритетном порядке многодетных семей); на продление до 2030 года действия льготной ипотечной программы для семей, имеющих детей, а также предоставления материнского (семейного) капитала; на реализацию федеральных проектов по борьбе с сахарным диабетом, сердечно-сосудистыми, онкологическими и инфекционными заболеваниями, включая гепатит С; на увеличение ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство (кураторство) педагогических работников, установление ежемесячной

выплаты советникам по воспитанию в государственных и муниципальных общеобразовательных и профессиональных образовательных организациях; на формирование цифровых платформ во всех ключевых отраслях экономики и социальной сферы; на реализацию федерального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда»; на поддержание в нормативном состоянии федеральных автомобильных дорог и дорог в крупнейших агломерациях; на реализацию программ модернизации коммунальной инфраструктуры; на финансовое обеспечение задачи по строительству скоростной автомобильной дороги Москва – Санкт-Петербург.

Федеральным законом № 540-ФЗ (с изменениями) также предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета в целях реализации положений Послания от 21 февраля 2023 и перечня поручений № Пр-528, носящих долгосрочный характер.

Так, предусмотрено финансовое обеспечение мер, направленных на осуществление деятельности Государственного фонда поддержки участников специальной военной операции «Задачники Отечества»; на предоставление работникам организаций оборонно-промышленного комплекса наемного жилья на льготных условиях; на выдачу государственных жилищных сертификатов молодым ученым; на капитальный ремонт, реконструкцию и оснащение необходимым оборудованием учреждений культуры новых субъектов Российской Федерации; на создание инструментов поддержки лучших муниципальных управленческих команд и их практик.

14.15. В 2024 году Счетной палатой в адрес Минфина России было направлено информационное письмо по результатам контрольного мероприятия «Проверка исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2023 год» в Министерстве финансов Российской Федерации.

По состоянию на 25 апреля 2025 года Коллегией Счетной палаты приняты решения о снятии с контроля рекомендаций Счетной палаты, изложенных в 4 из 11 пунктов (36 %) указанного информационного письма в связи с их реализацией; на рассмотрение Коллегии внесено решение о снятии с контроля рекомендаций, изложенных в 2 пунктах (18 %) и продлении срока реализации рекомендаций, изложенных в 5 пунктах (46 %).

15. Предложения

Министерству финансов Российской Федерации предлагается:

- 1) при согласовании проектов методик прогнозирования доходов обратить особое внимание главных администраторов доходов бюджетов на однозначное трактование алгоритма расчета прогноза доходов методом усреднения, включая указание конкретного периода;
- 2) обеспечить своевременное направление в Межрегиональное бухгалтерское управление Федерального казначейства документов, являющихся основанием для осуществления начислений доходов федерального бюджета;
- 3) приказ от 11 сентября 2020 г. № 191н «Об утверждении Порядка принятия Министерством финансов Российской Федерации и подведомственными Министерству финансов Российской Федерации федеральными казенными учреждениями, являющимися администраторами доходов федерального бюджета, решения о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в федеральный бюджет» привести в соответствие с постановлением Правительства Российской Федерации от 10 октября 2024 г. № 1360 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 6 мая 2016 г. № 393»;
- 4) обеспечить контроль за исполнением подведомственными Минфину России администраторами доходов бюджетов (ФКУ «ГУ АЗ Минфина России» и ФКУ «ГУ «ВО Минфина России») их бюджетных полномочий в части актуализации регламентов реализации полномочий администраторов доходов федерального бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в федеральный бюджет, пеням и штрафам по ним в связи с изданием приказа Минфина России от 26 сентября 2024 г. № 139н «Об утверждении общих требований к регламенту реализации полномочий администратора доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним»;
- 5) проработать вопрос и направить в Правительство Российской Федерации предложения о внесении изменений в Положение № 1496 в части установления предельного срока или даты, до которой осуществляется перераспределение бюджетных ассигнований в соответствии с пунктом 16 указанного Положения;
- 6) установить в Положении № 1846 требования к содержанию докладов, представляемых главными распорядителями в Правительство Российской Федерации по осуществлению контроля за целевым и эффективным использованием бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации;
- 7) рассмотреть возможность перераспределения на иные цели бюджетных ассигнований, предусмотренных Минфину России на 2025 год (с учетом средств, восстановленных с 2024 года) на реализацию объектов «Оздоровительный комплекс «Елочки», «Административное здание», «Комплекс дач «Быково», в объемах средств, по которым имеется риск их неосвоения в 2025 году.

