



2024

# Заключение

Счетной палаты Российской Федерации  
о результатах внешней проверки  
исполнения Федерального закона  
«О федеральном бюджете на 2023 год  
и на плановый период 2024 и 2025 годов»  
и бюджетной отчетности об исполнении  
федерального бюджета за 2023 год»  
в Министерстве экономического  
развития Российской Федерации (139)  
(Министр экономического  
развития Российской Федерации  
М.Г. Решетников)



Д.А. ЗАЙЦЕВ  
аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации

## 1. Общие положения

**1.1.** Заключение Счетной палаты Российской Федерации по Министерству экономического развития Российской Федерации (далее – Минэкономразвития России, Министерство, Счетная палата) о результатах проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2023 год» подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и стандартом внешнего государственного аудита (контроля) СГА 203 «Последующий контроль за исполнением федерального бюджета» (далее – заключение Счетной палаты, Бюджетный кодекс).

Контрольное мероприятие на объекте Минэкономразвития России проведено с участием инспекторских групп от 10 направлений деятельности Счетной палаты, которые возглавляют исполняющая обязанности Председателя Счетной палаты Г.С. Изотова, аудиторы Счетной палаты: Д.А. Зайцев, В.Н. Богомолов, А.А. Каульбарс, С.В. Мамедов, А.В. Перчян, А.Л. Саватюгин, Н.А. Трунова, Д.Е. Шилков, С.И. Штогрин.

Заключение Счетной палаты подготовлено на основании результатов контрольного мероприятия, проведенного в Минэкономразвития России. По результатам контрольного мероприятия, проведенного Счетной палатой, составлен один акт, который подписан с замечаниями проверяемой стороны, на замечания ответственных лиц Минэкономразвития России дано соответствующее заключение Счетной палаты.

**1.2.** Бюджетная отчетность главного администратора средств федерального бюджета (далее – бюджетная отчетность) за отчетный 2023 финансовый год в Счетную палату представлена 15 марта 2024 года, что соответствует сроку представления годовой бюджетной отчетности, установленному статьей 264<sup>9</sup> Бюджетного кодекса.

Бюджетная отчетность составлена в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н (далее – Инструкция № 191н), и соответствует структуре и бюджетной классификации, которые применялись при утверждении Федерального закона от 5 декабря 2022 г. № 466-ФЗ «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – Федеральный закон № 466-ФЗ). Организация бюджетного учета осуществляется Минэкономразвития России в соответствии с Единым планом счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных

(муниципальных) учреждений и Инструкцией по его применению, утвержденными приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н (далее – Инструкция № 157н).

Бюджетная отчетность отражает достоверно во всех существенных отношениях финансовое положение Министерства по состоянию на 1 января 2024 года в соответствии с Инструкцией № 191н и с учетом уровня существенности.

При этом установлены несущественные нарушения и недостатки при составлении годовой бюджетной отчетности Минэкономразвития России за 2023 год, которые устранены в ходе проведения проверки.

**1.3. Функции и полномочия Минэкономразвития России регламентированы постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2008 г. № 437, которым утверждено Положение о Министерстве экономического развития Российской Федерации. В соответствии с ним Минэкономразвития России осуществляет функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию развития предпринимательской деятельности, в том числе среднего и малого бизнеса, государственного контроля (надзора) и муниципального контроля. Осуществляет поддержку социально ориентированных некоммерческих организаций, инвестиционной деятельности и государственных инвестиций (за исключением формирования и реализации федеральной адресной инвестиционной программы), формирования межгосударственных и федеральных целевых программ (долгосрочных целевых программ), разработки и реализации программ социально-экономического развития Российской Федерации, создания и функционирования особых экономических зон на территории Российской Федерации, разработки и реализации комплексных проектов социально-экономического развития федеральных округов, методическое обеспечение разработки и реализации региональных и муниципальных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.**

В пределах своих полномочий Минэкономразвития России разрабатывает нормативные правовые акты, регулирующие функции главного администратора средств федерального бюджета, осуществляет координацию и контроль деятельности находящихся в его ведении федеральных служб: Федеральной службы по аккредитации (Росаккредитация), Федеральной службы по интеллектуальной собственности (Роспатент), Федеральной службы государственной статистики (Росстат).

Приказом Минэкономразвития России от 1 ноября 2010 г. № 531 утвержден перечень подведомственных Министерству экономического развития Российской Федерации бюджетных и казенных учреждений. В 2023 году в ведении Минэкономразвития России находились три федеральных бюджетных учреждения и одно казенное учреждение, в том числе федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Всероссийская академия внешней торговли Министерства экономического развития Российской Федерации», федеральное бюджетное учреждение здравоохранения «Лечебно-реабилитационный центр Министерства экономического развития Российской Федерации», федеральное

бюджетное учреждение «Федеральный ресурсный центр» и федеральное казенное учреждение «Центр поддержки».

По состоянию на 1 января 2024 года Минэкономразвития России осуществляет руководство деятельностью Постоянного представительства Российской Федерации при Всемирной торговой организации в Женеве (Швейцария), специалиста Минэкономразвития России Постоянного представительства Российской Федерации при ООН в Нью-Йорке (США), специалистов Минэкономразвития России Постоянного представительства при Отделении ООН и других международных организациях в Женеве (Швейцария), полномочного представителя Российской Федерации в Комиссии по экономическим вопросам при Экономическом совете Содружества Независимых Государств (г. Москва).

Кроме того, в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 сентября 2021 г. № 543 и постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 333 представители Минэкономразвития России осуществляют функции в составе торговых представительств Российской Федерации в 52 иностранных государствах.

## 2. Результаты проверки и анализа исполнения Минэкономразвития России бюджетных полномочий

Минэкономразвития России исполняло бюджетные полномочия главного распорядителя средств федерального бюджета, установленные частью 1 статьи 158 Бюджетного кодекса.

В соответствии со статьей 87 Бюджетного кодекса Минэкономразвития России в 2023 году осуществляло ведение реестра расходных обязательств, подлежащих исполнению в пределах утвержденных лимитов бюджетных обязательств (далее – ЛБО) и бюджетных ассигнований.

Формирование реестра расходных обязательств на 2023–2025 годы осуществлялось Минэкономразвития России в подсистеме бюджетного планирования информационной системы «Электронный бюджет» в соответствии с Правилами ведения реестра расходных обязательств Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 7 июля 2014 г. № 621, и Порядком составления и ведения реестра расходных обязательств Министерства экономического развития Российской Федерации, утвержденным приказом Минэкономразвития России от 24 мая 2010 г. № 197.

Бюджетная роспись и ЛБО на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов Минэкономразвития России как главного распорядителя средств федерального бюджета утверждены в соответствии с Порядком составления и ведения сводной бюджетной росписи (СБР) федерального бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств федерального бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета), а также утверждения (изменения) лимитов бюджетных обязательств, утвержденным приказом Минфина России от 27 августа 2018 г. № 184н (с изменениями).

В соответствии с приказом Минэкономразвития России от 20 июня 2019 г. № 353 «Об утверждении порядка организации работы по составлению, утверждению и ведению бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств Министерства экономического развития Российской Федерации» Финансовый департамент письмами направлял бюджетным учреждениям и департаментам Минэкономразвития России объемы бюджетных ассигнований и ЛБО на 2023 год. В течение финансового года бюджетные ассигнования и ЛБО доводились до получателей средств федерального бюджета расходными расписаниями через органы Федерального казначейства.

Бюджетная смета казенного учреждения составляется, утверждается и ведется в порядке, определенном главным распорядителем бюджетных средств, в ведении которого находится казенное учреждение, в соответствии с общими требованиями, установленными Минфином России (пункт 1 статьи 221 Бюджетного кодекса) и является основанием для финансового обеспечения деятельности получателя бюджетных средств (пункт 2 статьи 161 Бюджетного кодекса).

Для выполнения своих полномочий Минэкономразвития России с 2023 году утверждение и ведение бюджетных смет осуществлялось в соответствии с Порядком составления, утверждения и ведения бюджетных смет Министерства экономического развития Российской Федерации, федерального казенного учреждения «Центр поддержки», находящегося в ведении Министерства экономического развития Российской Федерации, постоянного представительства Российской Федерации при всемирной торговой организации и специалистов Министерства экономического развития Российской Федерации в постоянных представительствах Российской Федерации при международных организациях, утвержденного приказом Минэкономразвития России от 1 апреля 2020 г. № 188.

Минэкономразвития России в 2023 году обеспечена адресность и целевой характер использования средств федерального бюджета в соответствии с утвержденными Минэкономразвития России бюджетными ассигнованиями и ЛБО.

### 3. Результаты проверки и анализа исполнения федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период и бюджетной отчетности в главном администраторе средств федерального бюджета

### 3.1. В части расходов федерального бюджета

В соответствии с Федеральным законом № 466-ФЗ объем бюджетных ассигнований Минэкономразвития России на 2023 год составил 162 220,7 млн рублей, по уточненной сводной бюджетной росписи – 214 150,3 млн рублей. В течение 2023 года в Федеральный закон № 466-ФЗ изменения не вносились.

Уровень исполнения федерального бюджета Минэкономразвития России в 2023 году снизился на 1,3 % по сравнению с 2022 годом (96,6 %) и составил 95,3 %.



Согласно данным, представленным на рисунке, федеральный бюджет по главе Минэкономразвития России в 2023 году в основном формировался в программном формате.

Наибольший объем бюджетных ассигнований на 2023 год утвержден сводной бюджетной росписью по государственным программам Российской Федерации (далее – госпрограммы) «Экономическое развитие и инновационная экономика» – 121 426,3 млн рублей, или 61% от общего объема программных расходов Министерства, «Развитие туризма» – в сумме 30 695,1 млн рублей, или 15,4 %, «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» – 16 568,3 млн рублей, или 8,3 %.

## Ведомственная структура расходов Минэкономразвития России



По состоянию на 1 января 2023 года показатели бюджетной росписи ГРБС на 2023 год соответствовали законодательно утвержденным бюджетным ассигнованиям.

Неисполненные назначения составили 9 999,4 млн рублей, или 4,7 % от показателей сводной бюджетной росписи. Наибольшая доля неисполненных назначений сложилась по разделам 01 «Общегосударственные расходы» – 2 601,4 млн рублей (26 %) и 04 «Национальная экономика» – 7 372,9 млн рублей (73,7 % от общего объема неисполненных назначений).

Основными причинами образования неиспользованных остатков на конец 2023 года являются:

- заявительный характер предоставления субсидии АО «Корпорация «МСП» для исполнения обязательств по гарантиям и поручительствам, предоставленным в целях обеспечения исполнения обязательств субъектов малого и среднего предпринимательства по кредитным договорам (отсутствие потребности АО «Корпорация «МСП» в получении субсидий) – 5 097,0 млн рублей (51 % общего объема неисполненных расходов);
- перенос сроков подачи в 2023 году конкурсных предложений по выбору генеральных подрядчиков для строительства зданий районных судов в связи с необходимостью пересмотра технических спецификаций (в связи со значительным изменением конъюнктуры рынка, усложнением логистических схем, ростом стоимости поставок материалов, технологического и другого оборудования для строительства вследствие санкционных ограничений, введенных недружественными странами в отношении Российской Федерации) в рамках реализации проекта «Содействие развития судебной системы Российской Федерации» за счет средств займа «Нового банка развития» в сумме 2 325,7 млн рублей, или 23,3 % от общего объема неисполненных расходов<sup>1</sup>;
- экономия бюджетных средств по итогам реализации субъектами Российской Федерации инвестиционных проектов за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации по созданию модульных некапитальных средств размещения туристов в рамках национального проекта «Туризм и индустрия гостеприимства». Общий размер экономии составил 852,7 млн рублей (8,5 %);
- наличие вакантных должностей в штате загранаппарата Минэкономразвития России. Так, бюджетные ассигнования на оплату труда загранаппарата на 2023 год рассчитаны в отношении 70 штатных единиц в 23 загранучреждениях. Фактическое замещение составило 45 должностей. Общий объем неиспользованного остатка – 62,5 млн рублей;
- экономия бюджетных средств при осуществлении закупок загранаппаратом Минэкономразвития России. Общий объем неиспользованного остатка – 55,7 млн рублей.

---

1. Расчеты осуществляются со специальных счетов Фонда реализации проекта и отражаются в бюджетной отчетности в составе некассовых операций.

Бюджетные сметы Минэкономразвития России и подведомственного ему учреждения составлялись в ГИИС «Электронный бюджет» и утверждались в течение десяти рабочих дней со дня доведения до учреждений ЛБО.

Минэкономразвития России осуществляло ведение бюджетной росписи и ЛБО посредством внесения изменений в показатели бюджетной росписи и изменения ЛБО и обеспечивало их последующее утверждение.

**3.2.** Установлено, что бюджетная отчетность Минэкономразвития России как главного распорядителя средств федерального бюджета является достоверной, при этом в ходе проверки выявлены нарушения ведения бухгалтерского учета, которые были исправлены в ходе контрольного мероприятия, на общую сумму 551,1 млн рублей.

Так, в нарушение части 1 статьи 13 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Федеральный закон № 402-ФЗ) бухгалтерская (финансовая) отчетность Минэкономразвития не давала достоверного представления о финансовом положении экономического субъекта на отчетную дату, финансовом результате его деятельности и движении денежных средств за отчетный период, необходимое пользователям этой отчетности для принятия экономических решений, пункта 167 Инструкции № 191н, согласно которому Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) содержат обобщенные за отчетный период данные о состоянии расчетов по дебиторской и кредиторской задолженности субъекта бюджетной отчетности в разрезе видов расчетов, в составе дебиторской задолженности Минэкономразвития России по форме 0503169 на конец 2023 года отсутствовала задолженность в размере 64,9 млн рублей, которая сложилась в связи с перечислением иного межбюджетного трансфера Республике Тыва по Соглашению от 5 августа 2020 г. № 10-2023-053863 для реализации индивидуальной программы социально-экономического развития Республики Тыва на 2020–2024 годы<sup>2</sup>.

Кроме того, в нарушение пункта 167 Инструкции № 191н в Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) и в Пояснительной записке (ф. 0503160) также не была отражена информация о просроченной кредиторской задолженности по расходам на взносы в международные организации<sup>3</sup> на общую сумму 131,6 млн рублей.

В нарушение пункта 333 Инструкции № 157н подведомственное Минэкономразвития России ФКУ «Центр поддержки» произвело переоценку объекта, полученного в безвозмездное пользование и отраженного на забалансовом счете 01 «Имущество, полученное в пользование», что повлекло за собой искажение бюджетной отчетности

- 
2. Программа социально-экономического развития Республики Тыва на 2020–2024 годы утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 10 апреля 2020 г. № 972-р (далее – ИПР Республики Тыва).
  3. По подразделу 0108 взносы в Международную организацию по сахару, Всемирную торговую организацию, Международный совет по зерну. Задолженность образовалась в связи с невозможностью оплаты из-за введенных санкций против Российской Федерации.

ФКУ «Центр поддержки» и Минэкономразвития России за 2023 год на 340,6 млн рублей.

Информация о недостаче имущества на общую сумму 13,7 млн рублей не была своевременно отражена в учете ФКУ «Центр поддержки», что, в свою очередь, повлекло искажение консолидированного баланса Минэкономразвития России (ф. 0503130) и других взаимосвязанных отчетных форм.

Также в 2023 году федеральное казенное учреждение «Центр по обеспечению деятельности Казначейства России» в нарушение пункта 16 Графика документооборота № 31н<sup>4</sup> не отразило в бухгалтерском учете и отчетности за 2023 год изменение стоимости земельных участков, находящихся в оперативном управлении у ФКУ «Центр поддержки», на общую сумму 0,2 млн рублей.

В ходе проведения контрольного мероприятия указанные нарушения были устраниены, формы бюджетной отчетности Минэкономразвития России были скорректированы.

В ходе контрольного мероприятия выявлен ряд нарушений и недостатков ведения учета в Минэкономразвития России, не влияющих на достоверность отчетности.

Так, в нарушение статьи 11 Федерального закона № 402-ФЗ перед составлением годовой бухгалтерской отчетности за 2023 год Минэкономразвития России не проводилась инвентаризация активов и обязательств загранаппарата Минэкономразвития России (за исключением Постоянного представительства Российской Федерации при Всемирной торговой организации)<sup>5</sup>.

В нарушение пункта 8 Порядка № 258н<sup>6</sup> Минэкономразвития России несвоевременно направило в Межрегиональное операционное управление Федерального казначейства сведения о бюджетном обязательстве, возникшем на основании контракта от 11 июля 2023 года (закупка № 100200606123100042) на сумму 304,90 тыс. рублей (просрочка составила четыре рабочих дня). Также выявлен случай, когда сумма (234,9 тыс. рублей), отраженная в Сведениях о бюджетном обязательстве от 20 июля 2023 г. № 0000002212, не соответствовала сумме (304,9 тыс. рублей), указанной в контракте от 11 июля 2023 г. по закупке № 100200606123100042<sup>7</sup>.

- 
4. График документооборота при централизации учета федеральных органов исполнительной власти (их территориальных органов, подведомственных казенных учреждений), в отношении которых территориальные органы федерального казначейства, федеральное казенное учреждение «Центр по обеспечению деятельности Казначейства России» осуществляют полномочия, указанные в пункте 1 постановления Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2020 г. № 153 «О передаче Федеральному казначейству полномочий отдельных федеральных органов исполнительной власти, их территориальных органов и подведомственных им казенных учреждений», утвержденный приказом Казначейства России от 21 ноября 2022 г. № 31н (далее – График документооборота № 31н).
  5. Согласно сводной форме отчетности 0503130 по загранаппарату Минэкономразвития России (включая Постоянное представительство Российской Федерации при Всемирной торговой организации) общая стоимость активов и обязательств на 31 декабря 2023 года составляет 294,0 млн рублей, что меньше уровня существенности (1 020,0 млн рублей).
  6. Порядок учета бюджетных и денежных обязательств получателей средств федерального бюджета территориальными органами Федерального казначейства, утвержденный приказом Минфина России от 30 октября 2020 г. № 258н (далее – Порядок № 258н).
  7. Указанный контракт является основанием для формирования сведения о бюджетном обязательстве.

Кроме того, Минэкономразвития России не соблюдались отдельные положения Графика документооборота № 31н.

Так, в нарушение пункта 89.1 Графика документооборота № 31н Минэкономразвития России несвоевременно направило в Межрегиональное бухгалтерское управление Федерального казначейства (далее – МБУ ФК) товарную накладную от 8 февраля 2023 г. № 29 (просрочка составила 13 рабочих дней). В нарушение пункта 85.1 Графика документооборота № 31н Минэкономразвития России<sup>8</sup> не направлены электронные образы (скан-копии) контрактов, заключенных на ЕАТ «Березка».

Информация о проведении инвентаризации и приказы (распоряжения) о предоставлении отпуска сотруднику (работнику) также направлялись Минэкономразвития России в МБУ ФК с нарушением установленных сроков.

Так, решение о проведении инвентаризации от 1 ноября 2023 г. № 00РП-000006 (дата начала инвентаризации с 1 ноября 2023 года) направлено 4 декабря 2023 года<sup>9</sup>. В ряде случаев приказы (распоряжения) о предоставлении отпуска сотруднику (работнику) направлялись Минэкономразвития России в МБУ ФК с нарушением установленных сроков от 2 до 27 рабочих дней.

Отдельные положения Графика документооборота № 31н не соблюдались и подведомственным Минэкономразвития России ФКУ «Центр поддержки».

Так, в нарушение пункта 14.1 Графика документооборота № 31н решение о прекращении признания активами объектов нефинансовых активов от 10 октября 2023 года на списание основных средств, признанных не активами по результатам инвентаризации, направлены в ФКУ «ЦОКР» с нарушением установленного срока на 10 рабочих дней. Отдельные акты инвентаризации<sup>10</sup> в ФКУ «ЦОКР» для отражения в регистрах бухгалтерского учета не направлялись.

По итогам контрольного мероприятия установлены отдельные нарушения и недостатки при проведении инвентаризации в Минэкономразвития России и ФКУ «Центр поддержки».

Так, в нарушение пункта 64.79 Методических указаний по формированию и применению унифицированных форм электронных документов бухгалтерского учета при ведении бюджетного учета, бухгалтерского учета государственных (муниципальных) учреждений, утвержденных приказом Минфина России от 15 апреля 2021 г. № 61н (далее – Методические указания № 61н), Минэкономразвития России не соблюдались сроки оформления актов о результатах инвентаризации (просрочка составила от 7 до 13 календарных дней). По итогам проведенной инвентаризации ФКУ «Центр поддержки» не оформлены два акта о результатах инвентаризации<sup>11</sup>.

- 
8. По закупкам 100200606123100081, 100200606123100080, 100200606123100078, 100200606123100073, 100200606123100049, 100200606123100042, 100200606223100028, 100200606223100027, 100200606223100025, 100200606223100026, 100200606223100024, 100200606223100015, 100200606223100009, 100200606223100013, 100200606223100012, 100200606223100014, 100200606223100008.
  9. В соответствии с пунктом 315 Графика документооборота № 31н решение о проведении инвентаризации должно направляться за пять дней до проведения инвентаризации.
  10. От 25 сентября 2023 г. № 00РИ-000042 – 00РИ-000046 и от 29 сентября 2023 г. № 00РИ-000047.
  11. Бланков строгой отчетности и денежных документов, наличных денежных средств.

В отдельных случаях перед проведением инвентаризации в Минэкономразвития России не оформлялись расписки материально ответственных лиц о том, что к началу инвентаризации все расходные и приходные документы на имущество сданы в бухгалтерию или переданы комиссии и все ценности, поступившие на их ответственность, оприходованы, а выбывшие списаны в расход.

В 2023 году Минэкономразвития России и ФКУ «Центр поддержки» не соблюдались требования Инструкции о порядке учета и хранения драгоценных металлов, драгоценных камней, продукции из них и ведения отчетности при их производстве, использовании и обращении, утвержденной приказом Минфина России от 9 декабря 2016 г. № 231н (далее – Инструкция № 231н).

Так, в нарушение пункта 4 Инструкции № 231н в Минэкономразвития России и ФКУ «Центр поддержки» не разработаны внутренние инструкции по учету операций с драгоценными металлами и драгоценными камнями. Учет и инвентаризация драгоценных металлов и драгоценных камней, содержащихся в покупных комплектующих деталях, изделиях, приборах, инструментах, оборудовании, вооружении и военной технике, находящихся в эксплуатации, а также размещенных в местах хранения (включая снятые с эксплуатации) также не осуществлялись.

#### **В части национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»**

При проведении анализа расходов федерального бюджета на реализацию мероприятий федеральных проектов, входящих в состав национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» (далее – НП МСП), а также мероприятий федерального проекта «Специальные краткосрочные меры поддержки малого и среднего предпринимательства» (далее – ФП «Краткосрочные меры») установлены следующие нарушения Порядка применения классификации операций сектора государственного управления, утвержденного приказом Минфина России от 29 ноября 2017 г. № 209н (далее – Порядок применения КОСГУ), при ведении Минэкономразвития России бюджетной сметы:

- в нарушение подпункта 10.4.5 пункта 10.4 Порядка применения КОСГУ в бюджетной смете на 2023 год средства на государственную поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства в целях компенсации части затрат по выплате купонного дохода по облигациям, размещенным на фондовой бирже (КБК 139 0412 15 215 60305 811, 680,5 млн рублей), и средства на государственную поддержку российских организаций в целях компенсации части затрат по выпуску акций и облигаций субъектов малого и среднего предпринимательства (КБК 139 0412 15 215 60448 811, 45,5 млн рублей) отражены по подстатье КОСГУ 243, при этом выплата субсидий произведена по корректной подстатье КОСГУ 245;
- в нарушение подпункта 10.4.2 пункта 10.4 Порядка применения КОСГУ в бюджетной смете на 2023 год средства на государственную поддержку акционерного общества «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства» в целях исполнения обязательств по гарантиям и поручительствам, предоставленным для обеспечения исполнения обязательств субъектов малого и среднего

предпринимательства по кредитным договорам (КБК 139 0412 15 2 I5 60304 812, 7 253,5 млн рублей), отражены по подстатье КОСГУ 243, при этом выплата субсидий произведена по корректной подстатье КОСГУ 242;

- в нарушение подпункта 10.4.3 пункта 10.4 Порядка применения в бюджетной смете на 2023 год средства субсидии российским кредитным организациям на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным в 2021 году юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на восстановление предпринимательской деятельности (КБК 139 0412 15 2 08 64706 811, 1 327,7 млн рублей), отражены по подстатье КОСГУ 241, при этом выплата субсидий произведена по корректной подстатье КОСГУ 243;
- в нарушение подпункта 10.4.3 пункта 10.4 Порядка применения КОСГУ в бюджетной смете на 2023 год субсидии российским кредитным организациям на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным в 2023–2025 годах субъектам малого и среднего предпринимательства на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области (КБК 139 0412 15 2 08 6C002 811, 2,7 млн рублей), отражены по подстатье КОСГУ 241, при этом выплата субсидий произведена по корректной подстатье КОСГУ 243;
- в нарушение подпункта 10.5.4 пункта 10.5 Порядка применения КОСГУ в бюджетной смете на 2023 год субсидии на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», в субъектах Российской Федерации по КБК 139 0412 15 2 I5 55270 523 в размере 4 200,0 млн рублей (на достижение результата «Субъектам малого и среднего предпринимательства обеспечен льготный доступ к производственным площадям и помещениям индустриальных (промышленных) парков, агропромышленных парков, бизнес-парков, технопарков, промышленных технопарков в целях создания (развития) производственных и инновационных компаний») отражены по подстатье КОСГУ 251. Выплата средств субсидии на достижение указанного результата в размере 3 336,4 млн рублей необоснованно произведена по подстатье КОСГУ 251, при этом выплата субсидий в частичном объеме (863,6 млн рублей) произведена по корректной подстатье КОСГУ 254.

### В части ФЦП «Карелия»

В нарушение Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуры и принципов назначения, бюджетные ассигнования на софинансирование расходных обязательств по объекту ФЦП «Карелия» «Реконструкция нежилых помещений, расположенных на 1-м и 2-м этажах здания № 7 по проезду Монтажников в г. Сегежа, под детскую поликлинику, 1 этап», реализуемого в рамках мероприятий ФЦП «Карелия», подлежащие исполнению по подразделу 09 02 «Амбулаторная помощь», реализовывались Минэкономразвития России по подразделу 09 01 «Стационарная медицинская помощь»<sup>12</sup>.

12. Утвержденный приказом Минфина России от 24 мая 2022 г. № 82н.

**3.3. Доклады Минэкономразвития России в Правительство Российской Федерации об использовании средств резервного фонда Правительства Российской Федерации направлены в сроки, установленные актами Правительства Российской Федерации.**

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 февраля 2022 г. № 292-р<sup>13</sup> бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации в объеме 1 207,6 млн рублей предоставлены в 2023 году в рамках реализации ФЦП «Карелия» с целью компенсации роста цен на строительные ресурсы по следующим объектам, завершение реализации которых имеет принципиальную важность для развития Республики Карелия:

- «Строительство здания детского сада по Ключевскому шоссе в районе пересечения с ул. Репникова в городе Петрозаводске» (4 269,8 тыс. рублей, исполнение 100 %);
- «Реконструкция административного здания муниципального бюджетного учреждения «Сегежская централизованная библиотечная система» (26 728,1 тыс. рублей, исполнение 100 %);
- «Реконструкция нежилых помещений, расположенных на 1 и 2 этажах здания № 7 по проезду Монтажников в г. Сегежа, под детскую поликлинику, 1 этап» (16 859,9 тыс. рублей, исполнение 100 %);
- «Реконструкция здания стационара ГБУЗ «Больница скорой медицинской помощи» по ул. Кирова д. 40 – этап Строительство хирургического корпуса с палатами интенсивной терапии и реанимации» (710 651,2 тыс. рублей, исполнение 100 %);
- «Строительство блоков «А» и «Б» межрайонной больницы с поликлиникой в районе Древлянка г. Петрозаводска, увеличение площади под размещение государственных объектов здравоохранения до 12,5 тыс. кв. метров» (449 109,9 тыс. рублей, исполнение 100 %).

В нарушение пункта 14 Положения об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации<sup>14</sup> Минэкономразвития России представило сведения о результатах реализации указанных мероприятий с нарушением срока, установленного для представления квартальной, годовой бюджетной отчетности за соответствующий отчетный период, а именно: 1 марта 2023 года, 20 апреля 2023 года, 19 июля 2023 года, 19 октября 2023 года<sup>15</sup>.

Указанные сроки в части II и III кварталов не были соблюдены: за II квартал 2023 года отчет представлен 21 июля 2023 года (опоздание на два дня), за III квартал 2023 года – 24 октября 2023 года (опоздание на пять дней).

---

13. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 18 февраля 2022 г. № 292-р «О выделении из резервного фонда Правительства Российской Федерации бюджетных ассигнований в 2022 году в связи с увеличением цен на строительные ресурсы и необходимостью изменения цен заключенных контрактов, предметом которых является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия, и сроков исполнения контрактов».

14. Утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2019 г. № 1846.

15. В соответствии с приказом Казначейства России от 22 августа 2022 г. № 24н «О сроках представления главными распорядителями средств федерального бюджета, главными администраторами доходов федерального бюджета, главными администраторами источников финансирования дефицита федерального бюджета консолидированной месячной, квартальной и годовой бюджетной отчетности в 2023 году».

Информация по выявленным нарушениям по субсидиям, предоставленным за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации, приведены в приложении № 3 к настоящему заключению Счетной палаты.

**3.4. Оценка объема остатков средств на счетах загранучреждений Российской Федерации и представительств Минэкономразвития России показала следующее.**

В 2023 году по подразделу 0108 «Международные отношения и международное сотрудничество» в рамках госпрограммы «Экономическое развитие и инновационная экономика» Минэкономразвития России осуществлялось финансирование расходов на содержание загранаппарата в общей сумме 571,9 млн рублей. Кассовое исполнение расходов за 2023 год составило 453,7 млн рублей, или 79,3 % доведенных бюджетных ассигнований, что ниже показателя за 2022 год (82,5 %) на 3,2 процентного пункта.

Неисполненные назначения составили в сумме 118,2 млн рублей в основном по причине наличия вакантных должностей.

Так, по состоянию на 1 января 2024 года в штатном расписании загранаппарата Минэкономразвития России утверждено 134 должности (с учетом 100 единиц торговых представителей Минэкономразвития России) в 56 загранучреждениях, которые определены структурой загранаппарата Минэкономразвития России.

Согласно ОБАС бюджетные ассигнования на 2023 год рассчитаны в отношении 70 штатных единиц в 23 загранучреждениях, при этом по данным отчета о расходах и численности работников федеральных государственных органов (ф. 0503074) среднесписочная численность работников загранаппарата за 2023 год составила 39 человек (фактически замещено 45 должностей).

Кроме того, остатки средств на счетах загранучреждений образовались в связи с оплатой работ «по факту» на основании актов выполненных работ, а также в результате выбора товаров и услуг по наиболее конкурентной стоимости по итогам проведенного анализа рынка.

Согласно форме 0503178 «Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств» (по загранучреждениям) остатки на счетах загранучреждений на 1 января 2024 года уменьшились на 4,0 млн рублей, или на 8,7 %, и составили 42,2 млн рублей.

**3.5. По результатам аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд установлено следующее.**

План-график закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд на 2023 год и на плановый период 2024–2025 годов утвержден Минэкономразвития России и размещен на официальном сайте единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – ЕИС, план-график закупок) 10 января 2023 года с соблюдением установленных сроков.

В ходе выборочной проверки нарушений сроков внесения изменений в план-график закупок или случаев осуществления закупок без предварительного включения

в план-график закупок в 2023 году не выявлено. Общий объем закупок за 2023 год согласно плану-графику закупок составил 927,9 млн рублей.

Отчеты об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций и закупок российских товаров размещены в ЕИС в установленные сроки. По результатам анализа отчетов, размещенных в ЕИС, установлено, что требования Федерального закона № 44-ФЗ в части обеспечения необходимого объема закупок у указанных организаций выполнены.

По итогам выборочного анализа осуществленных Минэкономразвития России государственных закупок в 2023 году, нарушений при определении начальной максимальной цены контракта (далее – НМЦК) не выявлено. Большинство закупок Минэкономразвития России в 2021 году осуществлялось конкурентными способами (электронный аукцион, открытый конкурс в электронной форме).

С единственным поставщиком заключены в том числе следующие контракты<sup>16</sup>:

- 1) Оказание услуг по подготовке и проведению Петербургского международного экономического форума в 2023 году (номер реестровой записи контракта 1771034949423000011, цена контракта – 36,0 млн рублей).
- 2) Оказание услуг по проведению экспертизы ценности архивных документов и оформлению ее результатов для Минэкономразвития России (номер реестровой записи контракта 1771034949423000006, цена контракта – 3,2 млн рублей).
- 3) Оказание услуг по обслуживанию пассажиров в залах для официальных лиц и делегаций (номер реестровой записи контракта 1771034949424000001, цена контракта – 2,5 млн рублей).

В ходе проверки обоснованности заключения вышеуказанных контрактов с единственным поставщиком (без использования конкурентных способов осуществления закупки) нарушений не выявлено.

**3.6. Федеральным законом № 466-ФЗ Минэкономразвития России включен в перечень главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета без закрепления за ним конкретных кодов классификации источников финансирования дефицита федерального бюджета.**

Оценка поступлений по вышеуказанным источникам осуществлялась исходя из динамики остатка денежных средств, числящихся на счете Минэкономразвития России (остатки средств займа НБР по проекту «Поддержка судебной реформы», денежных средств на счетах загранучреждений, представительств при ООН и ВТО) и динамики курса валют.

---

16. В данном перечне приведены контракты, размещенные на портале ЕИС. Анализ закупок, осуществленных Минэкономразвития России через единый агрегатор торговли «Березка» не осуществлялся в связи с незначительным объемом расходов.

По данным бюджетной отчетности, Минэкономразвития России по состоянию на 1 января 2024 года в составе источников финансирования дефицита бюджета за 2023 год отражены:

- 0105 0201010002510 «Увеличение прочих остатков денежных средств федерального бюджета» в сумме (-)2 837,8 млн рублей;
- 0105 0201010002610 «Уменьшение прочих остатков денежных средств федерального бюджета» в сумме 2 438,5 млн рублей;
- 0106 0300010005171 «Курсовая разница по прочим средствам федерального бюджета» в сумме 551,2 млн рублей.

В целом источники финансирования дефицита бюджета за 2023 год составили 193 208,1 млн рублей.

Отражаемые в бюджетном учете и отчетности фактические показатели по изменению остатков средств на счетах по учету средств бюджета в течение соответствующего финансового года, а также по курсовой разнице не являются прогнозируемыми поступлениями источников финансирования дефицита бюджета.

Бюджетные данные по источникам финансирования дефицита федерального бюджета на 2023 год до Минэкономразвития России не доводились.

Проверкой не установлена недостоверность бюджетной отчетности Минэкономразвития России об исполнении федерального бюджета за 2023 год в части источников внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета по остаткам средств федерального бюджета на счетах загранучреждений Минэкономразвития России в кредитных организациях, уполномоченных осуществлять операции со средствами федерального бюджета.

### 3.7. В части дебиторской задолженности

Общая сумма дебиторской задолженности по средствам федерального бюджета в Минэкономразвития России по состоянию на 1 января 2024 года составила 45 290,3 млн рублей, по сравнению с 1 января 2023 года (30 344,9 млн рублей) задолженность увеличилась на 14 945,3 млн рублей, или на 33 %.

Дебиторская задолженность по расходам по состоянию на 1 января 2024 года составила 42 442,7 млн рублей, по сравнению с 1 января 2023 года (26 242,0 млн рублей) задолженность увеличилась на 16 200,7 млн рублей, или на 61,8 %.

В целом дебиторская задолженность по расходам составляет задолженность по выданным авансам в сумме 42 429,0 млн рублей.

Основные показатели динамики дебиторской задолженности по доходам и расходам средств федерального бюджета Минэкономразвития России в динамике за 2021–2023 годы представлены в следующей таблице.

(млн руб.)

Наименование счета	Дебиторская задолженность							
	на 01.01.2022	на 01.01.2023	на 01.01.2024	прирост, снижение:		Долго-срочная дебиторская задолженность	Просроченная дебиторская задолженность	
				к 2022 г.	к 2023 г.			
1	2	3	4	5	6	7	8	
Всего,	21 063,7	30 344,9	45 290,3	9 281,2	14 945,3	281,2	155,9	
в том числе:								
расчеты по доходам (1205)	1 564,8	1 461,1	298,8	-103,7	-1 162,3	3,1	81,6	
расчеты по ущербу и иным доходам (1209)	3 177,7	2 641,8	2 548,8	-535,9	-93,0	242,5	73,2	
Итого по доходам	4 742,5	4 102,9	2 847,6	-639,6	-1 255,3	245,6	154,8	
расчеты по выданным авансам (1206)	16 318,9	26 241,2	42 429,0	9 922,3	16 187,8	35,6	0,5	
расчеты с подотчетными лицами (1208)	0,0	0,0	12,9	0,0	12,9	0,0	0,0	
расчеты по платежам в бюджеты (1303)	2,3	0,8	0,8	-1,5	0,0		0,6	
Итого по расходам	16 321,2	26 242,0	42 442,7	9 920,8	16 200,7	35,6	1,1	

За двухлетний период дебиторская задолженность Министерства по расходам увеличилась на 24 226,6 млн рублей, или более чем в два раза по отношению к 1 января 2022 года.

Проверкой установлено, что дебиторская задолженность Минэкономразвития России является реальной к востребованию (погашению) и носит текущий характер.

Нарушения в части отражения дебиторской задолженности в сводной годовой отчетности Минэкономразвития России исправлены в ходе проверки и отражены в разделе 3.2 заключения Счетной палаты.

Следует отметить, что дебиторская задолженность Минэкономразвития России по соглашениям о предоставлении межбюджетных трансфертов в рамках НП МСП по состоянию на 31 декабря 2023 года составила 7 611,5 млн рублей, увеличившись в три раза по сравнению с размером указанной задолженности на начало года (2 563,4 млн рублей).

При проведении выборочной проверки первичных документов по осуществлению получателями средств бюджетов субъектов Российской Федерации расходов за счет целевых межбюджетных трансфертов установлены следующие факты:

- по соглашению от 25 декабря 2020 г. № 139-09-2021-122, заключенному с Министерством финансов Республики Ингушетия, дебиторская задолженность в учете Минэкономразвития России на 31 декабря 2022 года, а также на 31 декабря 2023 года составляла 12,7 млн рублей. Вместе с тем, по данным Министерства финансов Республики Ингушетия, указанная дебиторская задолженность подлежала списанию в полном объеме в 2022–2023 годах;
- по соглашению от 25 декабря 2020 г. № 139-09-2021-165, заключенному с Агентством по развитию малого и среднего предпринимательства Пермского края, дебиторская задолженность Минэкономразвития России на 31 декабря 2023 года отсутствовала. Вместе с тем в феврале – марте 2024 года в рамках указанного соглашения Минэкономразвития России начислены доходы от возврата восстановленных остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет в общем размере 0,2 млн рублей.

Анализ извещений (ф. 0504805) по соглашениям о предоставлении межбюджетных трансфертов в рамках НП МСП показал, что информация, содержащаяся в данных извещениях, во многих случаях не соответствует отчетам, предоставленным органами власти субъектов Российской Федерации в соответствии с соглашениями (далее – отчеты). При этом проверка первичных документов, подтверждающих обоснованность показателей, указанных в извещениях (ф. 0504805) и отчетах, со стороны Минэкономразвития России не осуществляется.

Ввиду изложенного, отмечаются риски некорректного отражения в учете и отчетности Минэкономразвития России расчетов по дебиторской задолженности, в том числе сведений о характере дебиторской задолженности, остатках, и других показателях.

Кроме того, на начало 2023 года объем дебиторской задолженности по реализации государственных программ Российской Федерации «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» (далее также – ГП «СКФО»), «Социально-экономическое развитие Калининградской области» (далее также – ГП «Калининград»), «Развитие туризма» (далее также – ГП «Туризм») и федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2023 года» (далее также – ФЦП «Карелия») составил 7 472,4 млн рублей. По состоянию на 1 января 2024 года объем дебиторской задолженности составил 17 610,6 млн рублей, увеличившись на 10 138,2 млн рублей, или в 2,4 раза.

Объемы увеличения дебиторской задолженности составили: ГП «СКФО» – 438,9 млн рублей (рост на 36,6 %); ГП «Калининград» – 3 101,0 млн рублей

(рост в 2,6 раза); ГП «Туризм» – 4 710,8 млн рублей (рост в 4,1 раза); ФЦП «Карелия» – 2 771,3 млн рублей (рост в 2,1 раза).

Увеличение задолженности произошло в связи с продолжающимися работами на объектах в счет перечисления авансовых платежей подрядным организациям в рамках контрактов на строительство (реконструкцию).

### **3.8. В части кредиторской задолженности**

По данным бюджетной отчетности, по состоянию на 1 января 2024 года общая сумма кредиторской задолженности составила 140,9 млн рублей, по сравнению с прошлым отчетным периодом (32,6 млн рублей) увеличилась на 108,3 млн рублей, или в 4,3 раза за счет увеличения расчетов по принятым обязательствам.

Кредиторская задолженность по расходам носит текущий характер и обусловлена отражением на счетах бухгалтерского учета в соответствии с установленными правилами ведения бухгалтерского учета «методом начисления» операций, оплата которых будет производиться в следующем отчетном периоде.

#### 4. Результаты проверки и анализа исполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных на осуществление бюджетных инвестиций и предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства (приобретение объектов недвижимого имущества), оценка объемов и объектов незавершенного строительства

**4.1.** В 2023 году Федеральным законом № 466-ФЗ Минэкономразвития России на осуществление бюджетных инвестиций и предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства (приобретение объектов недвижимого имущества)<sup>17</sup> (далее – капитальные расходы) предусмотрено 21 214,8 млн рублей, сводная бюджетная роспись (с изменениями) составила 21 612,7 млн рублей, кассовое исполнение составило 21 612,7 млн рублей (100 % СБР).

Информация об объемах и структуре расходов федерального бюджета на капитальные расходы приведены в следующей таблице.

(млн руб.)

Наименование	ФЗ № 466-ФЗ	СБР с изменениями	Исполнение		
			всего	к закону, %	к СБР, %
1	2	3	4	5	6
Всего	21 214,8	21 617,3	21 612,7	101,9	100
в том числе:					
ГП «СКФО»	13 718,4	13 689,9	13 689,7	99,8	100
ФЦП «Карелия»	2 596,4	3 804,0	3 804,0	146,5	100
ГП «Калининград»	4 000,0	4 000,0	4 000,0	100	100
ГП «Туризм»	0,0	112,2	108,6	-	96,8
ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика»	900,0	11,2	10,4	1,2	92,9

17. Виды расходов: 451 «Бюджетные инвестиции иным юридическим лицам в объекты капитального строительства», 522 «Субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности».

## В части расходов федерального бюджета на реализацию госпрограммы «Экономическое развитие и инновационная экономика» (ГП-15)

Минэкономразвития России не обеспечивается актуализация информации, размещенной на официальном сайте федеральной адресной инвестиционной программы (далее – портал ФАИП) по укрупненному мероприятию «Строительство Административно-офисного здания по адресу: г. Саранск, ул. Псковская, 2а (Бизнес-инкубатор «Молодежный», 2-й этап строительства»<sup>18</sup>.

Так, на портале ФАИП размещена информация «По состоянию на 28 февраля 2023 г. АУ «Агентство инновационного развития Республики Мордовия» перечислена субсидия 147,2 млн рублей, в том числе 145,73 млн рублей из федерального бюджета», информация о застройщике и заказчике на портале ФАИП отсутствует.

При этом фактически по указанному мероприятию в 2023 году проведены работы по внесению изменений в сметную документацию, государственным автономным учреждением «Управление государственной экспертизы Республики Мордовия» выдано положительное заключение на достоверность сметной стоимости на общую сумму 743,4 млн рублей, техническая готовность на конец 2023 года составила 16,2 %.

## В части расходов федерального бюджета на реализацию госпрограммы «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» (ГП-35)

Всего в 2023 году в рамках реализации федерального проекта «Социально-экономическое развитие субъектов Северо-Кавказского федерального округа» ГП-35 осуществлялось софинансирование строительства (реконструкции) 28 объектов капитального строительства государственной собственности субъектов СКФО (муниципальной собственности).

По итогам 2023 года введено в эксплуатацию девять объектов капитального строительства, или 100 % объектов, подлежащих к вводу в эксплуатацию в 2023 году и для строительства (реконструкции) которых в 2023 году предоставлены субсидии.

В 2023 году из трех объектов капитального строительства, финансовое обеспечение строительства которых осуществлялось в 2022 году и срок ввода в эксплуатацию был перенесен на 2023 год, в срок введено 100 %<sup>19</sup>.

В 2024 году закончен строительством и введен в эксплуатацию объект Ставропольского края «Строительство дворца спорта «Арена Кисловодск» (1-й этап, бассейн)»<sup>20</sup>, включенный в федеральный проект «Спорт – норма жизни»

18. Мероприятие реализуется в рамках Программы социально-экономического развития Республики Мордовия на 2022–2026 годы, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2021 г. № 3955-р.

19. Введены: один объект Республики Дагестан (Дошкольная образовательная организация на 250 мест переселенческого Новолакского района с. Новокули Республики Дагестан (разрешение на ввод объекта в эксплуатацию от 27 марта 2023 г. № 05-526000-016-2023); два объекта Ставропольского края (Строительство средней общеобразовательной школы на 1000 мест в городе-курорте Кисловодске (разрешение на ввод объекта в эксплуатацию от 25 июля 2023 г. № 26-34-5-202327), Строительство спортивного зала в МКОУ СОШ № 7 в городе-курорте Кисловодске (от 29 декабря 2023 г. № 26-34-12-2023).

20. Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию от 1 марта 2024 г. № 26-34-2-2024.

национального проекта «Демография», срок ввода в эксплуатацию которого неоднократно переносился<sup>21</sup>.

В 2023 году не введен объект Ставропольского края «Строительство общеобразовательной школы на 440 мест в с. Кочубеевское по ул. Тенистая», предусмотренный к вводу в эксплуатацию в 2022 году и для завершения строительства которого в 2022 году предоставлены ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации<sup>22,23</sup>, ориентировочный ввод – 1 июня 2024 года<sup>24</sup>. Причина очередного переноса ввода объекта в эксплуатацию – необходимость проведения проектным институтом Ставропольского края повторного расчета проектного решения.

Ход строительства школы в с. Кочубеевское находится на контроле Минэкономразвития России, в 2023 году проведены плановые проверки, на основании актов проверок вынесены рекомендации и предложения по устранению выявленных нарушений и недостатков в адрес Губернатора Ставропольского края В.В. Владимирова.

### **В части расходов федерального бюджета на реализацию госпрограммы «Социально-экономическое развитие Калининградской области» (ГП-37)**

В 2023 году бюджетные ассигнования были предусмотрены на реализацию трех объектов со сроками ввода в эксплуатацию в 2024–2025 годах<sup>25</sup>.

Также в 2023 году проводились мероприятия по строительству и реконструкции четырех объектов берегозащиты и берегоукрепления, финансовое обеспечение которых

- 
21. Срок ввода переносился с 2022 года на 2023 год, с 2023 года на 2024 год. В 2022 году в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 февраля 2022 г. № 292-р «О выделении из резервного фонда Правительства Российской Федерации бюджетных ассигнований в 2022 году в связи с увеличением цен на строительные ресурсы и необходимостью изменения цен заключенных контрактов, предметом которых является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносе объекта капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия, и сроков исполнения контрактов» предоставлены бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации в объеме 177,1 млн рублей, исполнение составило 89,5 млн рублей (50%), остатки в установленном порядке возвращены в доход федерального бюджета. В 2023 году в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 апреля 2023 г. № 1018-р «О внесении изменений в распоряжение Правительства Российской Федерации от 18 февраля 2022 г. № 292-р» предоставлены бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации в объеме 87,6 млн рублей, исполнение составило 100%.
22. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 18 февраля 2022 г. № 292-р «О выделении из резервного фонда Правительства Российской Федерации бюджетных ассигнований в 2022 году в связи с увеличением цен на строительные ресурсы и необходимостью изменения цен заключенных контрактов, предметом которых является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносе объекта капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия, и сроков исполнения контрактов».
23. Финансовое обеспечение строительства в 2023 году осуществлялось за счет за счет подтвержденных остатков ассигнований федерального бюджета 2022 года в размере 453,0 тыс. рублей, исполнение составило 100 %.
24. В 2023 году соответствующий результат федерального проекта «Социально-экономическое развитие Северо-Кавказского федерального округа» «амнистирован» по единому запросу на изменение ГП «СКФО» от 6 октября 2023 г. № 35-2023/061 в соответствии подпунктом «б» пункта 51 Порядка внесения изменений в национальные проекты (программы), федеральные проекты и ведомственные проекты, доведенного письмом Аппарата Правительства Российской Федерации от 19 декабря 2023 г. № 85147-П6.
25. «Строительство пляжеудерживающих сооружений в районе пос. Отрадное – г. Светлогорск, Калининградская область (2 этап. Строительство пляжеудерживающих сооружений и волногасящих пляжей). (Корректировка) (1 подэтап)»; «Реконструкция набережной в г. Светлогорске Калининградской области»; «Реконструкция объекта: «Свайно-ячеистая берма в п. Лесной на Куршской косе».

в отчетном году соглашением предусмотрено не было<sup>26</sup>. Объекты планировалось ввести в эксплуатацию в 2023 году, однако в соответствии с обращением Губернатора Калининградской области А.А. Алиханова, срок ввода был перенесен на 2024 год.

Основными причинами переносов сроков ввода являются: необходимость корректировки проектной документации вследствие введенных санкционных ограничений на транзит грузов железнодорожным и автомобильным транспортом, связанной с заменой строительных материалов на аналогичные, производимые в Калининградской области; проведение длительных конкурентных процедур.

### **В части расходов федерального бюджета на реализацию госпрограммы «Развитие туризма» (ГП-55)**

В 2023 году завершение строительства объектов обеспечивающей инфраструктуры с длительным сроком окупаемости осуществлялось субъектами Российской Федерации за счет восстановленных остатков средств федерального бюджета 2022 года в общем объеме 112,2 млн рублей<sup>27</sup>, кассовые расходы составили 108,6 млн рублей, или 96,8 %.

Так, в том числе в 2023 году Минэкономразвития России предоставлена субсидия Иркутской области в сумме 80,2 млн рублей, в том числе 74,9 млн рублей – на реализацию объекта «Строительство объектов инфраструктуры для обустройства особой экономической зоны туристско-рекреационного типа на территории муниципального образования «Слюдянский район» – Улично-дорожная сеть с наружным освещением (1 этап)» в рамках инвестиционного проекта по созданию туристского кластера «Ворота Байкала». В 2023 году в связи с расторжением контракта на строительство указанный объект не завершен, фактически выполнено 45 % от предусмотренного объема работ.

- 
26. «Берегозащитное сооружение в районе санатория «Янтарный берег» в г. Светлогорске (Опояска)»; «Реконструкция сооружения «Укрепление берега моря в п. Отрадное (опояска)»; «Реконструкция подпорной стенки в районе очистных сооружений в п. Янтарный»; «Строительство берегозащитного сооружения на побережье Калининградского залива в п. Ушаково Гурьевского района Калининградской области».
27. В 2023 году восстановлены остатки бюджетам следующих субъектов Российской Федерации: Иркутская область в объеме 80,2 млн рублей; Приморский край – 5,4 млн рублей; Псковская область – 10,9 млн рублей; Тверская область – 13,3 млн рублей; Хабаровский край – 2,4 млн рублей.

## В части расходов федерального бюджета на реализацию федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2023 года» (ФЦП «Карелия»)

В 2023 году субсидии предоставлялись в целях софинансирования строительства (реконструкции) шести объектов, три из которых введены в эксплуатацию в 2023 году<sup>28</sup>. Кроме того, введен в эксплуатацию объект «Реконструкция автовокзала г. Петрозаводска», подлежащий вводу в эксплуатацию в 2022 году.

Объект «Реконструкция автовокзала, г. Петрозаводск» не введен в эксплуатацию в 2022 году в связи с неисполнением подрядной организацией обязательств по контракту, включая нарушение графика выполнения работ. Минэкономразвития России направило Правительству Республики Карелия требование о возврате средств федерального бюджета в размере 2,7 млн рублей, требование удовлетворено.

Перенесены на 2024–2025 годы<sup>29</sup> сроки ввода в эксплуатацию двух объектов<sup>30</sup> в связи со следующими причинами: в процессе строительства выявлены дополнительные объемы работ; приостановка строительства по факту выявленной ошибки в проектной документации в части армирования монолитных железобетонных конструкций.

По объекту «Реконструкция нежилых помещений, расположенных на 1 и 2 этажах здания № 7 по проезду Монтажников в г. Сегежа, под детскую поликлинику», срок ввода в эксплуатацию которого был запланирован на 2023 год, но не осуществлен, уровень технической готовности составил 33,8 % по итогам 2023 года.

В нарушение подпункта «а» пункта 39 Правил формирования и реализации федеральной адресной инвестиционной программы<sup>31</sup> Минэкономразвития России как государственный заказчик ФЦП «Карелия» не обеспечило ввод в эксплуатацию объекта «Реконструкция нежилых помещений, расположенных на 1 и 2 этажах здания № 7 по проезду Монтажников в г. Сегежа, под детскую поликлинику, 1 этап» в 2023 году.

Причинами несоблюдения сроков ввода в эксплуатацию указанного объекта являются: значительный объем дополнительных работ, выявленных в ходе демонтажа, и низкое качество организации работ подрядчика.

- 
28. Введены объекты: «Строительство здания детского сада по Ключевскому шоссе в районе пересечения с ул. Репникова в городе Петрозаводске»; «Реконструкция административного здания муниципального бюджетного учреждения «Сегежская централизованная библиотечная система»; «Строительство в г. Петрозаводске отделения судебно-медицинской экспертизы трупов с гистологической лабораторией государственного бюджетного учреждения здравоохранения Республики Карелия «Бюро судебно-медицинской экспертизы».
29. В связи с продлением ФЦП «Карелия» до 2030 года в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2023 г. № 2337 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 9 июня 2015 г. № 570».
30. «Строительство блоков «А» и «Б» межрайонной больницы с поликлиникой в районе Древлянка г. Петрозаводска» (техническая готовность – 21,4%); «Реконструкция здания стационара ГБУЗ Республики Карелия «Больница скорой медицинской помощи», этап – «Строительство хирургического корпуса с палатами интенсивной терапии и реанимации» (техническая готовность – 4,5%).
31. Утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2010 г. № 716.

## 5. Результаты проверки и анализа формирования и утверждения государственных заданий, использования средств федерального бюджета, выделенных в виде субсидий на оказание государственных услуг (выполнение работ) и субсидий на иные цели

Минэкономразвития России как главным распорядителем бюджетных средств осуществлялись бюджетные полномочия по формированию государственных заданий для следующих подведомственных бюджетных учреждений: ФГБУ ВО «Всероссийская академия внешней торговли Министерства экономического развития Российской Федерации» (далее – ФГБОУ ВО ВАВТ); ФБУ «Федеральный ресурсный центр по организации подготовки управленческих кадров» (далее – ФБУ ФРЦ) и ФБУЗ «Лечебно-реабилитационный центр Министерства экономического развития Российской Федерации» (далее – ФБУЗ ЛРЦ).

Согласно сводной бюджетной росписи бюджетные ассигнования на предоставление субсидий на финансовое обеспечение государственного задания и иные цели на 2023 год утверждены на общую сумму 1764,7 млн рублей.

Сведения об объемах финансирования в разрезе госпрограмм приведены в следующей таблице.

(млн руб.)

	Наименование госпрограммы	СБР	Исполнено	Исполнено к СБР, %
Субсидии на выполнение государственного задания	ГП «Развитие здравоохранения»	256,1	256,1	100
	ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика»	181,9	181,9	100
	ГП «Научно-технологическое развитие Российской Федерации»	1 068,5	1 068,5	100
Итого		1 506,5	1 506,5	100
Субсидии на иные цели	ГП «Развитие здравоохранения»	4,3	4,3	100
	ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика»	193,1	193,1	100
	ГП «Научно-технологическое развитие Российской Федерации»	60,7	60,7	100
Итого		258,2	258,2	100

В ходе контрольного мероприятия были выявлены следующие нарушения и недостатки, допущенные бюджетными учреждениями, подведомственными Минэкономразвития России:

#### В части выполнения государственного задания

- В нарушение требований пункта 12 Порядка составления и утверждения Плана ФХД № 473<sup>32</sup>, согласно которому Минэкономразвития России осуществляет рассмотрение проекта Плана ФХД не позднее 10 рабочих дней со дня получения его от учреждения и согласовывает, в ГИИС «Электронный бюджет» в 2023 году ФГБОУ ВО ВАВТ утверждено 12 планов ФХД (№ 1-80-139/001x4356/0001) от 31.01.2023, 16.02.2023, 21.02.2023, 28.03.2023, 15.06.2023, 28.06.2023, 23.08.2023, 28.09.2023, 03.11.2023, 07.11.2023, 14.12.2023, 20.12.2023, которые не были утверждены (согласованы) Минэкономразвития России.
- В результате недостаточного контроля со стороны Минэкономразвития России, установленного пунктом 5.1 статьи 32 Федерального закона от 12 января 2016 г. № 7-ФЗ, за деятельностью подведомственных учреждений и в нарушение пункта 46 Требований № 186н<sup>33</sup>, согласно которому План ФХД утверждается в порядке и сроки, установленные органом-учредителем, но не позднее начала очередного финансового года, в ГИИС «Электронный бюджет» планы ФХД подведомственных учреждений утверждены позже установленного срока. Так, ФБУЗ ЛРЦ План ФХД на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годы утвержден 24 января 2023 года, ФБУ ФРЦ План ФХД на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годы утвержден 27 января 2023 года, ФГБОУ ВО ВАВТ План ФХД на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годы утвержден 31 января 2023 года.

Следует отметить, что Порядок составления и утверждения Плана ФХД № 473, утвержденный Минэкономразвития России, не соответствует требованиям Приказа № 186н, утвержденного Минфином России.

Так, пунктом 46 Требований № 186н установлено, что План ФХД утверждается в порядке и сроки, установленные органом-учредителем, но не позднее начала очередного финансового года.

Вместе с тем согласно пункту 18 Порядка составления и утверждения Плана ФХД № 473 План ФХД утверждается уполномоченным лицом учреждения после принятия федерального закона о федеральном бюджете на текущий финансовый год (очередной финансовый год и плановый период) в срок не позднее 10 (десяти) рабочих дней со дня заключения соглашения о предоставлении субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания.

32. Приказ Минэкономразвития России от 6 августа 2021 г. № 473 «Об утверждении Порядка составления, утверждения и ведения плана финансово-хозяйственной деятельности федеральных государственных бюджетных учреждений, в отношении которых функции и полномочия учредителя осуществляют Министерство экономического развития Российской Федерации» (далее – Порядок составления и утверждения Плана ФХД № 473).

33. Приказ Минфина России от 31 августа 2018 г. № 186н «Об утверждении требований к составлению и утверждению плана финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения» (далее – Приказ № 186н, Требования № 186н).

## В части субсидий на иные цели

Минэкономразвития России расходы федерального бюджета в части предоставления субсидий на иные цели в целях выполнения мероприятий по мобилизационной подготовке и гражданской обороне сформировало по подразделу 0905 «Санаторно-оздоровительная помощь», а не по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы», в рамках которого подлежат отражению расходы на выполнение функций по общегосударственным вопросам, не отнесенным к другим подразделам данного раздела классификации расходов бюджетов, в том числе на управление государственной собственностью<sup>34</sup>.

В нарушение Правил ведения реестра расходных обязательств Российской Федерации<sup>35</sup> Минэкономразвития России в реестре расходных обязательств в качестве нормативного правового акта первого уровня по расходным обязательствам на предоставление субсидии на иные цели на выполнение мероприятий по мобилизационной подготовке и гражданской обороне в сумме 4,3 млн рублей на 2023 год указан Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан» (подпункт 11.2 части 1 статьи 14), который не является нормативным правовым актом, устанавливающим правовые основания для принятия расходных обязательств по выполнению мероприятий по мобилизационной подготовке и гражданской обороне вместо Федерального закона от 26 февраля 1997 г. № 31-ФЗ «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации» и Федерального закона от 31 мая 1996 г. № 61-ФЗ «Об обороне».

В нарушение требований Постановления № 203<sup>36</sup>, согласно которому в целях определения общих положений о предоставлении субсидии в правовом акте указываются: цели предоставления субсидий с указанием наименования государственной (муниципальной) программы, в случае если субсидия предоставляется в целях реализации соответствующих программ, Минэкономразвития России не обеспечило внесение соответствующих изменений в Порядок предоставления из федерального бюджета субсидий, предусмотренных абзацем вторым пункта 1 статьи 78<sup>1</sup> Бюджетного кодекса, федеральным государственным бюджетным учреждениям, в отношении которых Министерство экономического развития Российской Федерации осуществляет функции и полномочия учредителя (субсидии на иные цели), утвержденный приказом Минэкономразвития России от 28 декабря 2020 г. № 873 (далее – приказ № 873).

- 
- 34. Нарушение требований пункта 18.2.9 Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуры и принципов назначения, утвержденного приказом Минфина России от 24 мая 2022 г. № 82н, согласно которому по подразделу 0905 «Санаторно-оздоровительная помощь» классификации расходов бюджетов подлежат отражению расходы на оказание санаторно-оздоровительной помощи населению, обеспечение деятельности санаториев, в том числе санаториев для детей и подростков, для больных туберкулезом, а также пансионатов и домов отдыха.
  - 35. Постановление Правительства Российской Федерации от 7 июля 2014 г. № 621 «О порядке ведения реестра расходных обязательств Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (нарушение требований подпункта «б» пункта 11).
  - 36. Постановление Правительства Российской Федерации от 22 февраля 2020 г. № 203 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам и муниципальным правовым актам, устанавливающим порядок определения объема и условия предоставления бюджетным и автономным учреждениям субсидий на иные цели» (с учетом изменений, внесенных постановлением от 25 января 2022 г. № 40) (далее – Постановление № 203).

Так в подпунктах 3.12 «Выполнение мероприятий по мобилизационной подготовке и гражданской обороне», 3.9 «Приобретение объектов особо ценного движимого имущества в части оборудования» и 3.10 «Пополнение фондов библиотек (приобретение книгоиздательской и иной продукции для пополнения библиотечных фондов)» приказа № 873 не указано наименование госпрограмм, в рамках которых предоставляется субсидия на иные цели.

В нарушение требований пункта 4.1.7.3 Соглашения № 139-02-2023-008 (в редакции дополнительного соглашения от 9 сентября 2023 г. № 139-02-2023-008/1), согласно которому учредитель в лице Минэкономразвития России обязуется принимать отчет, указанный в пункте 4.1.7.1 (отчет о достижении значений результатов предоставления субсидии согласно приложению № 5) не позднее 15 рабочего дня, следующего за днем его предоставления учреждением в соответствии с пунктом 4.3.5.2 Соглашения № 139-02-2023-008 по состоянию на 3 апреля 2024 года в ГИИС «Электронный бюджет» Минэкономразвития России не обеспечило утверждение отчета о достижении значений результатов предоставления субсидии по состоянию на 1 января 2024 года, утвержденного ФГБОУ ВО ВАБТ 15 января 2024 года.

## 6. Результаты проверки и анализа использования субсидий, предоставленных юридическим лицам (за исключением субсидий федеральным бюджетным и автономным учреждениям, субсидий федеральным государственным унитарным предприятиям на осуществление капитальных вложений), государственным корпорациям (компаниям) и публично-правовым компаниям, в том числе в виде имущественного взноса, а также взносов в уставные капиталы юридических лиц

Федеральным законом № 466-ФЗ на 2023 год на предоставление субсидий, предоставленных юридическим лицам (за исключением субсидий федеральным бюджетным и автономным учреждениям, субсидий федеральным государственным унитарным предприятиям на осуществление капитальных вложений), государственным корпорациям (компаниям) и публично-правовым компаниям, в том числе в виде имущественного взноса, а также взносов в уставные капиталы юридических лиц (далее – субсидии юридическим лицам и взносы в уставные капиталы) Минэкономразвития России предусмотрено 75 260,2 млн рублей, показатели сводной бюджетной росписи на 31 декабря 2023 года составили 106 696,8 млн рублей, кассовое исполнение – 101 362,2 млн рублей (95 % от сводной бюджетной росписи с изменениями).

Объемы и структура расходов федерального бюджета на предоставление субсидий юридическим лицам и взносов в уставные капиталы, утвержденные Минэкономразвития России Федеральным законом № 466-ФЗ, сводной бюджетной росписью с изменениями, а также данные об исполнении кассовых расходов приведены в следующей таблице.

(млн руб.)

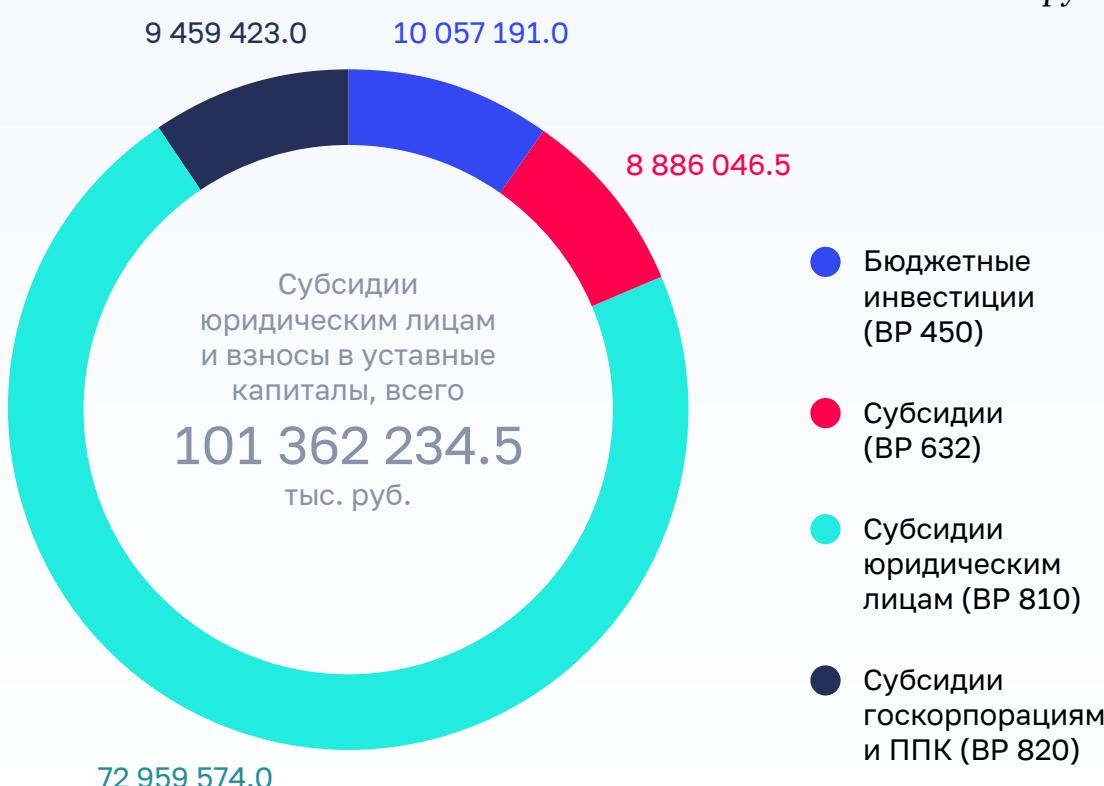
Наименование	Федеральный закон № 466-ФЗ	СБР с изменениями	Кассовое исполнение		
			всего	к закону, %	к СБР, %
1	2	3	4	5	6
Всего	75 260,2	106 696,8	101 362,2	134,7	95
в том числе:					
ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика»	65 199,9	89 751,0	84 580,4	129,7	94,2
ГП «СКФО»	9 786,8	9 802,9	9 802,9	100,2	100
ГП «Туризм»	0,0	5 874,0	5 873,1	-	100

Наименование	Федеральный закон № 466-ФЗ	СБР с изменениями	Кассовое исполнение		
			всего	к закону, %	к СБР, %
1	2	3	4	5	6
ГП «Научно-технологическое развитие Российской Федерации»	0,0	436,9	274,2	-	62,8
ГП «Информационное общество»	273,5	259,8	259,6	94,9	99,9
Непрограммные расходы	0,0	572,1	572,1	-	100

В соответствии с показателями сводной бюджетной росписи в 2023 году основной объем бюджетных ассигнований на предоставление субсидий юридическим лицам и взносов в уставные капиталы предусмотрен по госпрограммам «Экономическое развитие и инновационная экономика»<sup>37</sup> – 89 751,0 млн рублей (84,1%) и «Развитие Северо-Кавказского федерального округа»<sup>38</sup> – 9 802,9 млн рублей (9,2%).

## Субсидии юридическим лицам и взносы в уставные капиталы

тыс. руб.



37. Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 316.

38. Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 309.

Наибольшая доля в общем объеме приходится на субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг – 72 %; на бюджетные инвестиции иным юридическим лицам – 9,9 %; на субсидии государственным корпорациям (компаниям), публично-правовым компаниям – 9,3 %; на субсидии (гранты в форме субсидий), подлежащие казначейскому сопровождению, – 8,8 %.

По результатам проверки и анализа использования субсидий, предоставленных юридическим лицам, установлено следующее.

В рамках реализации федерального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» (далее – ФП «Акселерация») НП МСП Минэкономразвития России в 2023 году предоставлялись субсидии АО «Корпорация МСП», кредитным организациям, а также субъектам МСП.

Более половины кассовых расходов федерального бюджета на реализацию НП МСП (34 321,59 млн рублей, или 52 %) составили субсидии российским кредитным организациям и специализированным финансовым обществам в целях возмещения недополученных ими доходов по кредитам по Программе № 1764<sup>39</sup>. В рамках реализации Программы № 1764 в 2023 году заключены соглашения с 97 финансовыми организациями.

В нарушение пункта 14 Порядка № 153н<sup>40</sup>, предусматривающего трехдневный срок представления документов в Федеральное казначейство для включения в реестр соглашений (договоров) о предоставлении субсидий, бюджетных инвестиций, межбюджетных трансфертов, отчеты о достижении значений результатов предоставления субсидии из федерального бюджета российским кредитным организациям и специализированным финансовым обществам в рамках Программы № 1764 (КБК 139 04 12 15 15 60302 811) утверждались и направлялись Минэкономразвития России в Федеральное казначейство с нарушением установленного срока от 1 до 172 дней.

При проведении проверки отмечены недостатки осуществления со стороны Минэкономразвития России контроля за соблюдением российскими кредитными организациями и специализированными финансовыми обществами – получателями субсидий по Программе № 1764 порядка и условий предоставления субсидии, в результате указанными лицами допускались нарушения условий заключенных с ними соглашений:

- в нарушение пункта 4.3.4.1 соглашений о предоставлении субсидий, согласно которому отчет о достижении значений результатов предоставления субсидии, предусмотренный пунктом 4.1.5.1 соглашений, представляется в Минэкономразвития России не позднее 10 рабочего дня, следующего за отчетным кварталом, получателями субсидий 34 ежеквартальных отчета о достижении значений результатов предоставления субсидии представлены с нарушением срока от 1 до 116 дней;

39. Правила предоставления субсидии утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2018 г. № 1764 (далее – Программа № 1764).

40. Порядок ведения реестра соглашений (договоров) о предоставлении субсидий, бюджетных инвестиций, межбюджетных трансфертов, утвержденный приказом Минфина России от 30 июля 2020 г. № 153н (далее – Порядок № 153н). С 1 января 2024 года Порядок № 153н утратил силу в связи с изданием приказа Минфина России от 19 июня 2023 г. № 92н.

- в нарушение пункта 4.3.4.2 соглашений, согласно которому отчет о реализации плана мероприятий по достижению результатов предоставления субсидии (контрольных точек), предусмотренный пунктом 4.1.5.2 соглашения, представляется в Минэкономразвития России не позднее 30 рабочего дня, следующего за отчетным годом, получателями субсидий 5 отчетов о реализации плана мероприятий по достижению результатов предоставления субсидии (контрольных точек) по состоянию на 1 января 2024 года представлены с нарушением установленного срока от 3 до 43 дней. Кроме того, отчет о реализации плана мероприятий по достижению результатов предоставления субсидии (контрольных точек) по состоянию на 1 января 2024 года по соглашению от 28 февраля 2023 г. № 139-11-2023-176 в Минэкономразвития России получателем субсидии (ПАО НОВГОРОДСКИЙ УНИВЕРСАЛЬНЫЙ КБ «НОВОБАНК») по состоянию на 15 апреля 2024 года не представлен.

Средства субсидии АО «Корпорация МСП» в целях исполнения обязательств по гарантиям и поручительствам, предоставленным в целях обеспечения исполнения обязательств субъектов малого и среднего предпринимательства по кредитным договорам (КБК 139 0412 15 2 I5 60304 812) в 2020–2023 годах, осваивались на уровне 17,5–33,4 %, при этом остаток средств ежегодно переносится на те же цели на следующий финансовый год. Так, остаток по соглашению от 31 января 2023 г. № 139-11-2023-004, заключенному между Минэкономразвития России и АО «Корпорация МСП», образовавшийся в 2023 году, в размере 5 096 976,84 тыс. рублей перенесен на те же цели на 2024 год согласно дополнительному соглашению от 18 марта 2024 г. № 139-11-2024-003/1. В связи с этим отмечаются риски значительного неосвоения средств субсидии в 2024 году<sup>41</sup>.

В рамках ФП «Краткосрочные меры» Минэкономразвития России в 2023 году были заключены соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета на возмещение затрат субъектам малого и среднего предпринимательства на оплату банковских комиссий при осуществлении перевода денежных средств физическими лицами в пользу субъектов малого и среднего предпринимательства в оплату товаров (работ, услуг) в сервисе быстрых платежей платежной системы Банка России (далее – Субсидия по переводам в СБП)<sup>42</sup> с 67 российскими кредитными организациями, отобранными в 2021–2022 годах.

Информация о Субсидии по переводам в СБП не размещалась Минэкономразвития России на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – единый портал) при формировании проекта федерального закона о федеральном бюджете на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, что предусмотрено пунктом 2 Правил № 1103.

41. Указанные риски также отмечались по результатам предыдущих проверок Счетной палаты.

42. Субсидия представлена в соответствии с Правилами предоставления субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям на возмещение затрат субъектам малого и среднего предпринимательства на оплату банковских комиссий при осуществлении перевода денежных средств физическими лицами в пользу субъектов малого и среднего предпринимательства в оплату товаров (работ, услуг) в сервисе быстрых платежей платежной системы Банка России, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1103 (далее – Правила № 1103).

При этом при проведении (до 2023 года) отборов получателей субсидии Минэкономразвития России не размещало результаты рассмотрения заявок кредитных организаций на заключение соглашения о предоставлении Субсидии по переводам в СБП на едином портале, что не соответствует пункту 5, подпункту «д» пункта 11 Правил № 1103.

Кроме того, результаты отбора получателей Субсидии по переводам в СБП, размещенные на официальном сайте Минэкономразвития России в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в 2022 году, не включают сведения, предусмотренные пунктом 5 Правил № 1103<sup>43</sup>.

### [Субсидия Фонду «Русский»](#)

В 2023 году Минэкономразвития России предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субсидии Фонду развития инновационного научно-технологического центра «Русский» (далее – Фонд «Русский») на создание и развитие инфраструктуры инновационного научно-технологического центра «Русский» в части разработки проектной документации, необходимой для создания и развития его инфраструктуры в объеме 304 700,0 тыс. рублей, кассовое исполнение составило 274 230,0 тыс. рублей, или 90 % к утвержденным бюджетным ассигнованиям. Субсидия предоставляется в рамках федерального проекта «Создание крупных объектов инфраструктуры науки и высшего образования» по госпрограмме «Научно-технологическое развитие Российской Федерации» (код бюджетной классификации 139 0412 47 2 01 63223 632).

Правила предоставления субсидии из федерального бюджета утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 7 сентября 2021 г. № 1518 (далее – Правила № 1518).

Минэкономразвития России с Фондом «Русский» заключено соглашение о предоставлении субсидии от 30 сентября 2021 г. № 139-10-2021-015.

Минэкономразвития России ненадлежащим образом осуществляло контроль за соблюдением Фондом «Русский» порядка, целей и условий предоставления субсидии. В нарушение положений соглашения о предоставлении из федерального бюджета субсидии ежеквартальные и годовые отчеты об осуществлении расходов, источником финансового обеспечения которых является субсидия, и о достижении значений результатов предоставления субсидии представлялись Фондом «Русский» в Минэкономразвития России с нарушениями сроков от 2 до 35 рабочих дней.

По состоянию на 4 апреля 2024 года в ГИИС «Электронный бюджет» отчет о достижении значений результатов предоставления субсидии на 1 января 2024 года Минэкономразвития России не утвержден.

43. Указанные результаты не включают следующие сведения, предусмотренные пунктом 5 Правил № 1103: сведения о дате, времени и месте проведения рассмотрения заявок на заключение соглашения; информацию о получателях субсидии, заявки на заключение соглашения которых были рассмотрены; информацию о получателях субсидии, заявки на заключение соглашения которых были отклонены, с указанием причин их отклонения, в том числе положений объявления о проведении отбора, которым не соответствуют такие заявки на заключение соглашения; о размере предоставляемой субсидии.

## В части расходов федерального бюджета по ГП-15

В ходе выборочной проверки субсидий, предоставленных Минэкономразвития России в 2023 году юридическим лицам, в рамках реализации ГП-15 установлено следующее.

В рамках ГП-15 предусмотрено предоставление Фонду «Центр стратегических разработок» (далее – Фонд «ЦСР») субсидии на реализацию стратегической инициативы «Реинжиниринг правил промышленного строительства». Законом о бюджете и сводной бюджетной росписью на цели предоставления указанной субсидии предусмотрено 75,2 млн рублей. Кассовое исполнение составило 99,9 %.

Кроме того, в 2023 году Фонду «ЦСР» также предоставлена субсидия в целях оценки эффектов от реализации инвестиционных проектов в сфере транспорта. Законом о бюджете и сводной бюджетной росписью на цели предоставления указанной субсидии предусмотрено 140,3 млн рублей. Кассовое исполнение составило 99,9 %.

По итогам контрольного мероприятия установлено, что контроль за соблюдением Фондом «ЦСР» условий предоставления вышеуказанных субсидий осуществлялся Минэкономразвития России ненадлежащим образом.

Так, в нарушение пункта 6.1.2 Соглашения от 9 марта 2022 г. № 139-10-2022-008 о предоставлении субсидии на реализацию стратегической инициативы «Реинжиниринг правил промышленного строительства» (далее – Соглашение № 139-10-2022-008), согласно которому Фонд «ЦСР» обязуется включать в договоры (соглашения), заключенные в целях исполнения обязательств согласие соответствующих поставщиков (подрядчиков, исполнителей) на осуществление Минэкономразвития России и уполномоченными органами государственного финансового контроля проверок соблюдения ими условий, целей и порядка предоставления субсидии (далее – согласие), в договор от 21 ноября 2023 г. № 471/21 на выполнение работ по проведению анализа разработанных целевых моделей, заключенный с ООО «Академия недвижимости», согласие не включено.

Аналогичное нарушение допущено Фондом «ЦСР» и в рамках исполнения обязательств по Соглашению от 21 марта 2022 г. № 139-10-2022-010 о предоставлении субсидии в целях оценки эффектов от реализации инвестиционных проектов в сфере транспорта. Так, соответствующие согласия на проведение проверок не были включены в следующие договоры:

- лицензионный договор-оferта от 11 января 2023 г. № ЛО-МФ/55 с ООО «СТМ» на закупку лицензий;
- договор на поставку вычислительной техники от 14 февраля 2023 г. № 436/23 с ООО «Р-Техно»;
- соглашение от 13 января 2022 г. № 020122 с компанией с ограниченной ответственностью Аргус Рус Лимитед (компания зарегистрирована в Великобритании) на предоставление лицензионных материалов.

Кроме того, в нарушение подпункта 4.3.8.2 Соглашения № 139-10-2022-008 отчеты о достижении значений результатов предоставления субсидии и отчеты о достижении

показателей результативности предоставления субсидии за I квартал 2023 года представлены в Минэкономразвития России с нарушением установленного срока на 64 календарных дня. (плановая дата – 24 апреля 2023 года, фактическая – 27 июня 2023 года).

В рамках реализации федерального проекта «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях» в 2023 году предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление из федерального бюджета субсидии АНО «Федеральный центр компетенций в сфере производительности труда» (далее – АНО «ФЦК»). Законом о бюджете и сводной бюджетной росписью на цели предоставления указанной субсидии предусмотрено 2 185,8 млн рублей. Кассовое исполнение составило 2 185,7 млн рублей.

При проверке предоставления указанной субсидии выявлен ряд нарушений и недостатков.

Так, в нарушение пункта 3.4 Соглашения от 10 февраля 2022 г. № 139-10-2022-002 о предоставлении субсидии (далее – Соглашение № 139-10-2022-002), согласно которому условием предоставления субсидии является обязательство получателя по включению в договоры (соглашения), заключенные в целях исполнения обязательств по соглашению, положений о согласии лиц, являющихся поставщиками (подрядчиками, исполнителями), на проведение указанных проверок, АНО «ФЦК» не включило согласие лиц, являющихся поставщиками (подрядчиками, исполнителями), на проведение проверок в три договора<sup>44</sup>.

В нарушение пункта 6.1.2 Соглашения № 139-10-2022-002, определяющего перечень затрат, источником финансового обеспечения которых является субсидия, АНО «ФЦК» в 2023 году за счет средств субсидии были оплачены следующие услуги, не входящие в указанный перечень:

- по страхованию общей гражданской ответственности по договору с АО «СОГАЗ» от 24 августа 2023 г. № 23 GL 0732/000000L213922P110002/121 (стоимость договора – 36,0 тыс. рублей);
- по страхованию общей гражданской ответственности по договору с АО «СОГАЗ» от 24 августа 2023 г. № 23 GL 0732/000000L213922P110002/120 (стоимость договора – 21,0 тыс. рублей);
- по аудиту бухгалтерской (финансовой) отчетности с ООО «ФБК» от 19 сентября 2022 года № 000000L213922P110002/53 (стоимость услуг, оплаченных в 2023 году, составила 795,0 тыс. рублей).

Кроме того, АНО «ФЦК» не соблюдались сроки предоставления отчетности в Минэкономразвития России в ГИИС «Электронный бюджет».

По результатам проверки и анализа использования субсидий в виде взносов в уставные капиталы юридических лиц установлено следующее.

---

44. Договоры от 6 февраля 2023 г. № 8 с ООО «Цифралаб», от 30 января 2023 г. № РМ00-000225 с ООО «Ричмедиа», от 4 декабря 2023 г. № 23001831/000000L213922P110002 с ООО «Фаматек Трейд». Предметом указанных договоров являлась закупка лицензий на программы.

ФП «Акселерация», входящего в состав НП МСП, Минэкономразвития России в 2023 году предоставлены бюджетные инвестиции АО «Корпорация МСП» в объеме 1134 000,0 тыс. рублей для последующего осуществления взносов в уставные капиталы российских лизинговых компаний в целях реализации механизма лизинга для субъектов малого и среднего предпринимательства.

В нарушение подпункта «б» пункта 3 Требований № 190<sup>45</sup>, согласно которому договором о предоставлении бюджетных инвестиций предусматриваются значения результатов предоставления бюджетных инвестиций, которые должны быть конкретными, измеримыми и соответствовать результатам федерального проекта, значение результата предоставления бюджетных инвестиций, указанное в приложении № 2 к договору о предоставлении из федерального бюджета бюджетных инвестиций от 15 февраля 2023 г. № 139-19-2023-003, заключенному между Минэкономразвития России и АО «Корпорация МСП», в размере 1,134 млрд рублей на 2023 год не соответствует значению результата ФП «Акселерация», согласно которому размер льготной лизинговой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства должен составить в 2023 году 4,1 млрд рублей<sup>46</sup>.

### **В части расходов федерального бюджета на реализацию ГП «СКФО»**

Основную долю в структуре расходов на реализацию ГП «СКФО» составила финансовая поддержка инвестиционной деятельности АО «КАВКАЗ.РФ» (58,9 %). В 2023 году на осуществление уставной деятельности АО «КАВКАЗ.РФ» Минэкономразвития России Федеральным законом № 466-ФЗ предусмотрено 9 736,8 млн рублей, показатели уточненной сводной бюджетной росписи на 31 декабря 2023 года составили 9 752,9 млн рублей, исполнение – 9 752,9 млн рублей (100 %).

В 2023 году АО «КАВКАЗ.РФ» освоило в общем объеме 6 141,0 млн рублей, или 63 % предоставленных бюджетных инвестиций (в 2022 году АО «КАВКАЗ.РФ» – 5 221,8 млн рублей, или 51 % предоставленных бюджетных инвестиций).

По состоянию на 31 декабря 2023 года АО «КАВКАЗ.РФ» не достигнуты плановые значения результата предоставления бюджетных инвестиций «Созданы объекты инфраструктуры особых экономических зон туристического кластера в Северо-Кавказском федеральном округе». Так, из 20 объектов инфраструктуры особых экономических зон туристического кластера в СКФО, которые должны были быть введены в 2023 году, введено 18 объектов. Минэкономразвития России направило

- 
45. Требования к договорам о предоставлении бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся федеральными государственными учреждениями и федеральными государственными унитарными предприятиями, за счет средств федерального бюджета и об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2017 г. № 190.
46. Согласно паспорту ФП «Акселерация» (версия паспорта на 29 декабря 2023 года) плановое значение результата «Субъектам МСП обеспечена льготная лизинговая поддержка лизинговыми компаниями, созданными с участием АО «Корпорация «МСП» (сумма льготного лизингового финансирования, накопленный итогом). Нарастающий итог», составляет 10,9 млрд рублей в 2022 году, 15,0 млрд рублей в 2023 году. Таким образом, плановый объем льготной лизинговой поддержки за 2023 финансовый год составляет 4,1 млрд рублей.

требование об уплате штрафных санкций за недостижение значений результатов предоставления бюджетных инвестиций в сумме 3,5 млн рублей<sup>47</sup>.

Также обращаем внимание на высокий уровень дебиторской задолженности по объектам АО «КАВКАЗ.РФ» по состоянию на 31 декабря 2023 года – 18 717,0 млн рублей (выплаченные, но не отработанные авансы в соответствии с заключенными договорами на выполнение строительно-монтажных работ и поставку оборудования), что в 2,2 раза превышает сумму взноса в АО «КАВКАЗ.РФ» на указанные цели, предоставленного в 2023 году (8 703,5 млн рублей).

По состоянию на 1 января 2024 года на счетах АО «КАВКАЗ.РФ» имеются остатки средств бюджетных инвестиций, полученных в 2015–2023 годах, в объеме 20 056,3 млн рублей, из которых законтрактовано 12 023,9 млн рублей (60 %).

Таким образом, учитывая не использованные АО «КАВКАЗ.РФ» объемы бюджетных инвестиций, предоставленных из федерального бюджета в предыдущие периоды, при наличии дебиторской задолженности и остатков средств бюджетных инвестиций на счетах АО «КАВКАЗ.РФ», полагаем целесообразным повышение эффективности использования и контроля предоставленных взносов в уставный капитал АО «КАВКАЗ.РФ» для участия в проекте создания туристического кластера в СКФО.

#### **В части расходов федерального бюджета на реализацию ГП «Туризм»**

В 2023 году Минэкономразвития России на основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 22 февраля 2023 г. № 444-р предоставлен имущественный взнос Российской Федерации в ГК развития «ВЭБ.РФ» на цели осуществления вклада в имущество ООО «Новые Городские Проекты» на обеспечение разработки федеральных туристических межрегиональных схем территориально-пространственного планирования.

Кассовые расходы составили 640,6 млн рублей, или 100 % ассигнований, предусмотренных соглашением, заключенным между Минэкономразвития России и ГК развития «ВЭБ.РФ».

---

47. Письмо в адрес генерального директора АО «КАВКАЗ.РФ» от 21 февраля 2024 г. № 5843-СН/Д23и.

## 7. Проверка, анализ и оценка реализации государственных программ Российской Федерации за 2023 год

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2010 г. № 1950-р (в редакции от 21 сентября 2023 года), утвердившим Перечень государственных программ Российской Федерации, Минэкономразвития России в 2023 году являлся ответственным исполнителем четырех госпрограмм: «Экономическое развитие и инновационная экономика» (ГП-15); «Социально-экономическое развитие Калининградской области» (ГП-37), «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» (ГП-35) и «Развитие туризма» (ГП-55).

Кроме того, Минэкономразвития России является государственным заказчиком – координатором ФЦП «Карелия». Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2023 г. № 2337 продлен срок реализации ФЦП «Карелия» до 2030 года. Реализация указанной ФЦП осуществляется в составе непрограммных направлений деятельности Министерства.

Разработка, реализация и оценка эффективности госпрограмм, а также контроль за ходом их реализации в 2023 году осуществлялись Минэкономразвития России в соответствии с Положением о системе управления государственными программами Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2021 г. № 786 «О системе управления государственными программами Российской Федерации» и Методическими рекомендациями по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденными приказом Минэкономразвития России от 17 августа 2021 г. № 500.

Федеральным законом № 466-ФЗ Минэкономразвития России утверждены бюджетные ассигнования на мероприятия 8 госпрограмм, сводной бюджетной росписью с учетом изменений – на 11 госпрограмм.

Анализ реализации Минэкономразвития России полномочий ответственного исполнителя госпрограмм и федеральных целевых программ в 2023 году с нарушениями и недостатками их реализации приведен в приложении № 1 к настоящему заключению Счетной палаты.

## 8. Проверка, анализ и оценка реализации в отчетном финансовом году национальных и федеральных проектов

Федеральным законом № 466-ФЗ по главе 139 «Министерство экономического развития Российской Федерации» предусмотрены бюджетные ассигнования по 13 федеральным проектам в составе 6 национальных проектов в объеме 76 580,4 млн рублей, уточненной сводной бюджетной росписью всего предусмотрено 99 665,7 млн рублей, или 130,1% законодательно утвержденных бюджетных ассигнований.

### Анализ исполнения расходов по главе Минэкономразвития России в рамках реализации национальных проектов за 2023 год



По итогам 2023 года доля расходов Минэкономразвития России на реализацию национальных (федеральных) проектов от общей суммы расходов (204150,8 млн рублей) составила 45,5 %.

Наиболее низкий уровень исполнения расходов отмечается по федеральному проекту «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства», входящему в состав национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» – 91,65 %.

Кроме того, в состав госпрограммы «Экономическое развитие и инновационная экономика» интегрированы федеральные проекты, не входящие в состав национальных проектов, ответственным исполнителем которых является Минэкономразвития России. Указанные федеральные проекты были разработаны в целях реализации 42 стратегических инициатив<sup>48</sup> в январе – июне 2021 года в рамках рабочих групп, возглавляемых заместителями Председателя Правительства Российской Федерации, для обеспечения институциональных изменений, фронтального повышения гибкости и эффективности (далее – стратегические инициативы).

Сведения об исполнении расходов по главе Минэкономразвития России за 2023 год в части федеральных проектов, не входящих в состав национальных проектов, интегрированных в госпрограмму «Экономическое развитие и инновационная экономика» приведены в следующей таблице.

(млн руб.)

Код	Наименование федерального проекта, интегрированного в госпрограмму «Экономическое развитие и инновационная экономика»	Утверждено Федеральным законом № 466-ФЗ	Сводная бюджетная роспись	Кассовое исполнение	Исполнено к Федеральному закону № 466-ФЗ, %	Исполнено к СБР, %
15206	Комплексная поддержка инвестиционных проектов	399,6	414,8	414,7	103,79	99,99
	в том числе на достижение стратегической инициативы	75,2	75,2	75,2	99,99	99,99
15207	Развитие субъектов Российской Федерации и отдельных территорий	8 910,0	12 442,5	12 421,1	139,40	99,82
	в том числе на достижение стратегической инициативы	0,0	0,0	0,0	-	-
1521L	Взлет – от стартапа до IPO	3 978,4	3 321,7	3 321,7	83,49	99,99
1522G	Политика низкоуглеродного развития	1 000,0	739,0	601,5	60,15	81,40
Итого		14 288,1	16 918,0	16 759,0	117,29	99,06

48. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 6 октября 2021 г. № 2816-р «Об утверждении перечня инициатив социально-экономического развития Российской Федерации до 2030 года» (далее – Распоряжение № 2816-р).

Стоит отметить, что по главе Минэкономразвития России на реализацию федерального проекта «Политика низкоуглеродного развития» предусмотрены расходы в рамках госпрограммы «Научно-технологическое развитие Российской Федерации» в объеме: в Федеральном законе № 466-ФЗ – 152,1 млн рублей, в сводной бюджетной росписи – 152,1 млн рублей, кассовое исполнение – 152,1 млн рублей (100 %).

Также в соответствии с Распоряжением № 2816-р Минэкономразвития России является ответственным федеральным органом исполнительной власти за достижение стратегических инициатив, которые реализуются в рамках иных госпрограмм и Минэкономразвития России не является главным распорядителем бюджетных средств: «Россия – привлекательная для учебы и работы страна», «Клиентоцентричность» (федеральный проект «Государство для людей»), «Электроавтомобиль и водородный автомобиль».

Анализ реализации Минэкономразвития России национальных (федеральных) проектов приведен в приложении № 2 к настоящему заключению Счетной палаты.

## 9. Результаты проверки и анализа осуществления бюджетных полномочий в части предоставления межбюджетных трансфертов

Федеральным законом № 466-ФЗ на 2023 год на предоставление межбюджетных трансфертов Минэкономразвития России предусмотрено 59 227,3 млн рублей, показатели сводной бюджетной росписи на 31 декабря 2023 года составили 78 622,7 млн рублей (132,3 % от показателя Федерального закона № 466-ФЗ), исполнение – 76 510,4 млн рублей (97,6 % от сводной бюджетной росписи с изменениями).

Информация об объемах и структуре расходов федерального бюджета на предоставление межбюджетных трансфертов приведена в следующей таблице.  
(млн руб.)

Наименование	Федеральный закон № 466-ФЗ	СБР с изменениями	Кассовое исполнение		
			всего	к закону, %	к СБР, %
1	2	3	4	5	6
Всего	59 227,3	78 364,6	76 510,4	129,2	97,6
в том числе					
ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика»	26 539,0	29 333,3	28 950,7	109,1	98,7
ГП «Калининград»	24 320,2	13 855,2	13 855,2	57	100
ГП «СКФО»	5 730,0	6 765,4	6 748,0	117,8	99,7
ФЦП «Карелия»	2 596,4	3 804,0	3 804,0	146,5	100
ГП «Туризм»	0,0	24 443,6	22 993,6	-	94,1
ГП «Социальная поддержка граждан»	41,7	41,7	41,6	99,9	99,9
ГП «Воспроизводство и использование природных ресурсов»	0,0	121,4	117,3	-	96,7

В 2023 году основной объем бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов предусмотрен по госпрограммам «Экономическое развитие и инновационная экономика»<sup>49</sup> – 29 333,3 млн рублей (37,4 %) и «Социально-экономическое развитие Калининградской области»<sup>50</sup> – 13 855,2 млн рублей (17,7 %).

49. Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 316.

50. Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 311.

Информация о фактически предоставленных в 2023 году межбюджетных трансфертах бюджетам субъектов Российской Федерации в разрезе видов трансфертов приведена на рисунке.



По итогам 2023 года наибольшая доля в общем объеме трансфертов – 30,3% приходится на иные межбюджетные трансферты (43,5% в общем объеме трансфертов в 2022 году); на субсидии, за исключением субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности, – 29,6% (13,2% в общем объеме трансфертов в 2022 году); на субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности – 16,9% (14,7% в общем объеме трансфертов в 2022 году); на консолидированные субсидии – 23,2% (28,5% в общем объеме трансфертов в 2022 году).

Анализ предоставления и использования бюджетных ассигнований в форме субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности приведен в соответствующем разделе настоящего заключения Счетной палаты.

В ходе проверки установлено следующее.

### В части расходов федерального бюджета по ГП-15

В рамках реализации ГП-15 в 2022 году Минэкономразвития России предоставляло иные межбюджетные трансферты и субсидии бюджетам субъектам Российской Федерации на реализацию 10 программ социально-экономического развития (далее – ИПР), утвержденных соответствующими распоряжениями Правительства Российской Федерации.

По итогам проверки реализации программ социально-экономического развития установлено, что контроль за соблюдением субъектами Российской Федерации условий предоставления иных межбюджетных трансфертов (далее – ИМБТ) и субсидий, выделенных на реализацию ИПР, осуществлялся Минэкономразвития России ненадлежащим образом.

В нарушение условий соглашений Республикой Тыва и Псковской областью по итогам 2023 года не достигнуты плановые значения результатов предоставления ИМБТ. Так, Псковской областью по мероприятию «Создание инженерной инфраструктуры на земельном участке, расположенному в границах муниципального образования «Псковский район» («Моглино-2») обеспечено создание 44 рабочих мест при плановом значении 76 рабочих мест в 2023 году. Республикой Тыва не достигнуты плановые значения результатов по следующим мероприятиям:

- «Создание санаторно-курортного и оздоровительного курорта «Чедер» (плановое значение результата «Количество человек, получивших услуги комплекса» – 1100 человек, фактическое – 0);
- «Проектирование и строительство инженерной инфраструктуры для жилищного строительства социальной сферы в Республике Тыва (плановое значение результата «Количество положительных заключений государственной экспертизы на проектные документации» – 11, фактическое – 6);
- «Проектирование малокомплектной школы с детским садом» (плановое значение результата «Количество положительных заключений государственной экспертизы на проектные документации» – 1, фактическое – 0);
- «Организация лесоперерабатывающего производства с полным замкнутым циклом» (плановые значения результатов «Количество созданных постоянных рабочих мест» – 70, фактическое – 52, «Объем налоговых отчислений» – 4,1 млн рублей, фактическое – 0,97 млн рублей).

Кроме того, в нарушение пункта 4.3.4 Соглашения № 139-17-2020-023, согласно которому субъект обязуется обеспечивать исполнение графика выполнения мероприятий по проектированию и (или) строительству (реконструкции, в том числе с элементами реставрации, техническому перевооружению) объектов капитального строительства согласно приложению № 6 к Соглашению № 139-17-2020-023 (далее – График), Республикой Карелия не обеспечено получение положительного заключения государственной экспертизы проектной документации для строительства производственных зданий на территории промышленного парка в г. Петрозаводске в срок, установленный в Графике (март 2023 года).

По итогам контрольного мероприятия отмечается, что отсутствие указанного положительного заключения привело к образованию по итогам 2023 года дебиторской задолженности в размере 1 097,7 млн рублей в рамках мероприятия ИПР Республики Карелия «Строительство производственных зданий на территории промышленного парка в г. Петрозаводске. Административно-бытовой комплекс, цех строительной индустрии и обработки камня (I этап строительства)» (далее – мероприятие по строительству).

Целью мероприятия по строительству согласно ИПР Республики Карелия является создание к концу 2024 года 105 рабочих мест, а также привлечение 320 млн рублей внебюджетных инвестиций. При этом в ИПР Республики Карелия никаких промежуточных контрольных точек (промежуточных результатов), позволяющих осуществлять контроль и оценку реализации мероприятия по строительству, не содержится.

По состоянию на 1 апреля 2024 года положительное заключение государственной экспертизы так и не получено, строительство объекта фактически не осуществляется. Указанные факты позволяют сделать вывод о том, что показатели мероприятия в части создания рабочих мест и привлечения внебюджетных инвестиций до конца 2024 года не будут достигнуты. При этом дальнейшая реализация ИПР Республики Карелия после 2024 года не планируется.

Так, в рамках реализации поручения Президента Российской Федерации по итогам Послания Федеральному Собранию Российской Федерации Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации М.Ш. Хуснуллиным предложен новый перечень субъектов Российской Федерации, для которых будут разработаны индивидуальные программы на 2025–2030 годы. В указанный перечень Республика Карелия не включена.

В этой связи Счетной палатой направлена рекомендация в Правительство Российской Федерации о проработке вопроса об установлении промежуточных контрольных точек (промежуточных результатов) для мероприятий, реализуемых в рамках индивидуальных программ развития более двух лет.

По итогам контрольного мероприятия установлено, что Минэкономразвития России ненадлежащим образом осуществлялся контроль за соблюдением субъектами Российской Федерации условий предоставления иных межбюджетных трансфертов и субсидий, выделенных на реализацию ИПР, в части соблюдения сроков

предоставления в ГИИС «Электронный бюджет» отчетности по предоставленным межбюджетным трансфертам.

В результате республиками Алтай, Калмыкия и Карелией отчетность по полученным межбюджетным трансфертам предоставлялась в Минэкономразвития России со значительным нарушением установленных сроков (от 18 до 93 календарных дней).

По итогам контрольного мероприятия установлено, что Минэкономразвития России не соблюдались требования правила предоставления отдельных межбюджетных трансфертов в рамках реализации ГП-15.

Так, в нарушение подпункта «б» пункта 13 Правил № 510<sup>51</sup>, согласно которому орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, ежемесячно размещает в ГИИС «Электронный бюджет» отчет о достижении значений результатов предоставления иных межбюджетных трансфертов и обязательствах, принятых в целях их достижения в порядке и в сроки, установленные соглашением о предоставлении иных межбюджетных трансфертов, Минэкономразвития России в соглашениях о предоставлении иных межбюджетных трансфертов, заключенных с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, установил срок предоставления отчета о достижении значений результатов предоставления иных межбюджетных трансфертов (ежегодно, не позднее третьего рабочего дня месяца, следующего за отчетным периодом, ежегодные уточненные отчеты – не позднее 10 февраля года, следующего за отчетным годом) без учета требований подпункта «б» пункта 13 Правил № 510.

Так, ежегодные сроки предоставления получателями иных межбюджетных трансфертов отчетов о достижении значений результатов предоставления иного межбюджетного трансфера установлены (вместо ежемесячных) в том числе в соглашениях о предоставлении иного межбюджетного трансфера из федерального бюджета бюджетам Кировской, Томской, Рязанской, Самарской, Свердловской, Челябинской областей.

Иные сроки предоставления отчетности также установлены и в соглашениях по возмещению затрат по созданию, модернизации и (или) реконструкции объектов инфраструктуры особых экономических зон.

В нарушение пункта 21 Правил № 467, согласно которому уполномоченный орган представляет в Минэкономразвития России отчет об исполнении условий предоставления иных межбюджетных трансфертов, включая информацию о динамике достижения значения критерия эффективности функционирования особой экономической зоны, соответствующего эффективному функционированию особой экономической зоны в соответствии с пунктом 14 Правил оценки эффективности функционирования особых экономических зон, утвержденных постановлением

---

51. Правила предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на достижение результатов национального проекта «Производительность труда», утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 26 апреля 2019 г. № 510 (далее – Правила № 510).

Правительства Российской Федерации от 7 июля 2016 г. № 643 «О порядке оценки эффективности функционирования особых экономических зон» (далее – результат) в срок не позднее 1 июня 2024 года, Минэкономразвития России в соглашениях о предоставлении иного межбюджетного трансфера, имеющего целевое назначение, из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации установил срок предоставления отчета о достижении значений результата без учета требований пункта 21 Правил № 46.

Так, согласно пунктам 4.3.4 и 4.3.4.2 Соглашения о предоставлении иного межбюджетного трансфера, имеющего целевое назначение, из федерального бюджета бюджету Московской области от 23 октября 2023 г. № 139-17-2023-035 предусмотрена обязанность по предоставлению отчета о достижении значений результатов предоставления иного межбюджетного трансфера в срок не позднее 5 июля 2024 года.

### **В части расходов федерального бюджета по НП МСП**

В 2023 году Минэкономразвития России предоставлялись межбюджетные трансферты в рамках трех федеральных проектов, включенных в НП МСП (КБК 139 04 12 151 I2 55270 523, 139 04 12 151 I4 55270 523, 139 04 12 151 I5 55270 523). Общий объем субсидий, предусмотренных сводной бюджетной росписью (с изменениями) составил в 2023 году 17 492 760,0 тыс. рублей, кассовое исполнение составило 17 479 158,9 тыс. рублей (99,92 %).

При этом отмечается недостижение 11 субъектами Российской Федерации значений отдельных результатов использования субсидии, предоставленной в рамках ФП «Акселерация». К субъектам Российской Федерации, допустившим недостижение плановых значений результатов, Минэкономразвития России инициировало применение мер финансовой ответственности (запрошены расчеты сумм средств, подлежащих возврату).

Минэкономразвития России ненадлежащим образом обеспечивалось исполнение полномочий главного распорядителя средств федерального бюджета в части соблюдения получателями межбюджетных трансфертов порядка их предоставления<sup>52</sup>. Так, в нарушение пункта 5 статьи 242 Бюджетного кодекса не использованные на 1 января 2024 года остатки межбюджетных трансфертов, предоставленных по соглашениям от 25 декабря 2020 г. № 139-09-2021-166, 139-09-2021-094 и 139-09-2021-181, в сумме 1 635 334,89 тыс. рублей возвращены в федеральный бюджет органами исполнительной власти двух субъектов Российской Федерации (Приморский край, Ростовская область) с нарушением установленного срока от 18 до 40 рабочих дней (подлежат возврату в доход федерального бюджета, из которого они были ранее предоставлены, в течение первых 15 рабочих дней текущего финансового года).

Отмечены недостатки осуществления со стороны Минэкономразвития России контроля за соблюдением субъектами Российской Федерации обязательств, предусмотренных соглашениями о предоставлении межбюджетных трансфертов,

---

52. Подпункт 10 пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса.

установленных в пункте 4.1.2 соглашений. Так, выборочной проверкой определено, что первые версии отчетов о расходах бюджета, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, отчетов о достижении значений результатов использования субсидии, представлены с нарушением сроков, установленных в пункте 4.3.7 соглашений, от одного до шести календарных дней (определен по 31 отчету).

### В части расходов федерального бюджета по НП «Туризм и индустрия гостеприимства» (НП «Туризм»)

В рамках реализации мероприятий НП «Туризм» в 2023 году были выделены бюджетные ассигнования в сумме 605 329,1 тыс. рублей на создание и продвижение программы поддержки и продвижения событийных мероприятий<sup>53</sup>, 296 000,0 тыс. рублей – на создание центров по подготовке кадров для индустрии туризма и гостеприимства в сфере туризма<sup>54</sup> (мероприятия ФП «Повышение доступности туристических продуктов») и 2 482 289,4 тыс. рублей – на государственную поддержку юридических лиц и индивидуальных предпринимателей туристской индустрии при осуществлении ими деятельности в условиях геополитического и санкционного давления на территориях Республики Крым и г. Севастополя за счет резервного фонда Правительства Российской Федерации<sup>55</sup> (далее – государственная поддержка в условиях санкционного давления) (мероприятие ФП «Совершенствование управления в сфере туризма»).

В нарушение пункта 8 постановления Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2022 г. № 2549<sup>56</sup> 33 соглашения на предоставление субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку и продвижение событийных мероприятий заключены с нарушением установленного срока от 5 до 12 рабочих дней, соглашения о предоставлении иного межбюджетного трансфера в целях создания центров по подготовке кадров для индустрии туризма и гостеприимства в Республике Татарстан<sup>57</sup>, Московской области<sup>58</sup>

---

53. КБК 139 0412 55 2 J2 53300 500.

54. КБК 139 0412 55 2 J2 55280 500 «Создание федерального ресурсного центра подготовки кадров для индустрии туризма и гостеприимства в Московской области»;

КБК 139 0412 55 2 J2 55290 500 «Создание центра кадрового потенциала туристической отрасли в Республике Татарстан»;

КБК 139 0412 55 2 J2 53370 500 «Создание международного центра компетенций в сфере туризма и гостеприимства в г. Санкт-Петербург».

55. КБК 139 0412 55 2 J3 5P240 500.

56. Постановление Правительства Российской Федерации «Об особенностях реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

57. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 29 марта 2023 № 751-р о направлении в 2023 году Минэкономразвития России бюджетных ассигнований для предоставления иного межбюджетного трансфера из федерального бюджета бюджету Республики Татарстан в целях софинансирования в полном объеме расходных обязательств Республики Татарстан по финансовому обеспечению создания центра развития кадрового потенциала туристической отрасли вступило в силу 30 марта 2023 года.

58. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 29 марта 2023 г. № 747-р о направлении в 2023 году Минэкономразвития России бюджетных ассигнований для предоставления иного межбюджетного трансфера из федерального бюджета бюджету Московской области в целях софинансирования в полном объеме расходных обязательств Московской области по финансовому обеспечению создания федерального ресурсного центра подготовки кадров для индустрии туризма и гостеприимства вступило в силу 30 марта 2023 года.

и г. Санкт-Петербурге<sup>59</sup> заключены с нарушением установленного срока от 39 до 41 дня.

В нарушение пункта 3 распоряжения Правительства Российской Федерации от 7 июля 2023 г. № 1832-р<sup>60</sup> соглашения по финансированию мероприятий по государственной поддержке в условиях санкционного давления с правительствами г. Севастополя и Республики Крым заключены позднее установленного срока на восемь и четыре дня соответственно, доклад Минэкономразвития России об осуществлении целевого и эффективного использования выделенных на эти цели бюджетных средств представлен позднее установленной даты на четыре месяца.

Минэкономразвития России ненадлежащим образом осуществлялся контроль за соблюдением Республикой Крым условий предоставления иного межбюджетного трансфера в целях государственной поддержки в условиях санкционного давления в части соблюдения сроков предоставления в ГИИС «Электронный бюджет» отчетности.

Так, в нарушение подпункта 4.3.7.1 Соглашения от 11 августа 2023 г. № 139-17-2023-033<sup>61</sup> Республикой Крым отчет за III квартал 2023 года представлен 15 декабря 2023 года (плановая дата – 16 октября 2023 года), то есть с нарушением установленного срока на 91 календарный день.

Кроме того, в нарушение подпункта «а» пункта 15, пункта 19 (1) Требований к порядку создания, развития, ввода в эксплуатацию, эксплуатации и вывода из эксплуатации государственных информационных систем и дальнейшего хранения содержащейся в их базах данных информации<sup>62</sup> в 2023 году эксплуатация автоматизированной информационной системы «Единый федеральный реестр туроператоров» осуществлялась без аттестата соответствия безопасности систем.

- 
59. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 29 марта 2023 г. № 752-р о направлении в 2023 году Минэкономразвития России бюджетных ассигнований для предоставления иного межбюджетного трансфера из федерального бюджета бюджету г. Санкт-Петербурга в целях софинансирования в полном объеме расходных обязательств г. Санкт-Петербурга по финансовому обеспечению создания и обеспечения деятельности международного центра компетенций в сфере туризма и гостеприимства вступило в силу 30 марта 2023 года.
60. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 7 июля 2023 г. № 1832-р об утверждении распределения иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в 2023 году в целях софинансирования расходных обязательств Республики Крым и г. Севастополя, возникающих при господдержке юридических лиц и индивидуальных предпринимателей туристской индустрии при осуществлении ими деятельности в условиях геополитического и санкционного давления вступило в силу с 10 июля 2023 года.
61. Соглашение о предоставлении в 2023 году иного межбюджетного трансфера из федерального бюджета бюджету Республики Крым, источником финансового обеспечения которого являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации, в целях государственной поддержки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей туристской индустрии при осуществлении ими деятельности в условиях геополитического и санкционного давления от 11 августа 2023 г. № 139-17-2023-033.
62. Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 6 июля 2015 г. № 676.

## В части расходов федерального бюджета на реализацию ГП «СКФО»

В 2023 году на реализацию ГП «СКФО» уточненной сводной бюджетной росписью предусмотрено 4 986,4 млн рублей (73,7 %) на предоставление субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности; на предоставление субсидий, за исключением субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности, – 1 423,5 млн рублей (21%); иные межбюджетные трансферты – 355,5 млн рублей (5,3 %).

Субсидии, за исключением субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности, были предоставлены бюджетам субъектов СКФО на следующие цели:

- бюджету Ставропольского края – на строительство объектов инфраструктуры массового отдыха на территории «Старое озеро» в городе-курорте Кисловодске;
- бюджету Республики Северная Осетия – Алания – на завершение инвестиционной фазы начатого 2019 году инвестиционного проекта «Закладка сада фундука 200 га»;
- бюджетам республик Северная Осетия – Алания, Ингушетия и Дагестан – на реализацию региональных программ устойчивого экономического развития предприятий энергетики и жилищно-коммунального хозяйства;
- бюджету Чеченской Республики – на мероприятия по созданию особой экономической зоны промышленно-производственного типа «Грозный».

В 2023 году в соответствии с отчетностью обязательства по соглашениям в полном объеме выполнены.

Иные межбюджетные трансферты были предоставлены бюджетам субъектов СКФО на разработку проектной документации в целях строительства (реконструкции) 25 объектов жилищно-коммунального хозяйства, при этом в установленный срок к 31 декабря 2023 года выполнены обязательства по всем 25 объектам (100 %).

Субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности были предоставлены в целях софинансирования строительства (реконструкции) 28 объектам капитального строительства.

По состоянию на 1 января 2024 года введено 10 объектов капитального строительства, для строительства (реконструкции) которых в 2023 году предоставлены субсидии, включая объект «Строительство здания хореографической школы в городе-курорте Кисловодске», завершение строительства и ввод в эксплуатацию которого запланированы в 2024 году. Таким образом, из 9 объектов капитального строительства, для строительства (реконструкции) которых в 2023 году предоставлены субсидии, и подлежащих вводу в 2023 году, введено в эксплуатацию – 9 (100 %).

## В части расходов федерального бюджета на реализацию ГП «Калининград»

В рамках ГП «Калининград» предусмотрен наибольший объем 9 855,2 млн рублей (71,1%) на предоставление иных межбюджетных трансфертов; на предоставление субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности – 4 000,0 млн рублей (28,9%).

В 2023 году в соответствии с отчетностью обязательства по соглашениям в полном объеме выполнены.

Иные межбюджетные трансферты в объеме 9 855,2 млн рублей были предоставлены бюджету субъекта Калининградской области в целях обеспечения поддержки юридических лиц, осуществляющих деятельность на территории Калининградской области, и резидентов Особой экономической зоны в Калининградской области, исполнение составило 100 % сводной бюджетной росписи.

Субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности в объеме 4 000,0 млн рублей были предоставлены в целях софинансирования строительства (реконструкции) трех объектов капитального строительства, исполнение составило 100 %.

## В части расходов федерального бюджета на реализацию ГП «Туризм»

В 2023 году на предоставление межбюджетных трансфертов в рамках ГП «Туризм» уточненной сводной бюджетной росписью предусмотрено 24 443,6 млн рублей, из которых наибольший объем межбюджетных трансфертов в сумме 20 106,7 млн рублей (87,4%) предоставлен бюджетам субъектов Российской Федерации в виде субсидий, за исключением субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности.

Низкий процент исполнения сложился по бюджетным ассигнованиям, предоставленным бюджетам субъектов Российской Федерации на создание модульных некапитальных средств размещения при реализации инвестиционных проектов – 85,5 %, в том числе по бюджетным ассигнованиям, предоставленным за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации – 82,8 %.

Общий объем неисполненных бюджетных ассигнований на указанные цели составил 1 253,6 млн рублей.

Основными причинами образования неисполненных бюджетных обязательств являются позднее доведение средств субъектами Российской Федерации до получателей, вызванное длительностью конкурентных процедур, а также экономия по результатам проведенных конкурентных процедур субъектами Российской Федерации.

## В части расходов федерального бюджета на реализацию ФЦП «Карелия»

В рамках ФЦП «Карелия» действовало шесть соглашений о предоставление субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности, принятые бюджетные обязательства в объеме 3 804,0 млн рублей по которым соответствуют показателям сводной бюджетной росписи и ЛБО, – 3 804,0 млн рублей, в том числе 1 207,6 млн рублей – за счет ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации<sup>63</sup>.

По условиям соглашений осуществлялось строительство шести объектов, из которых три объекта введены в эксплуатацию<sup>64</sup>.

Вместе с тем перенесен на 2024 год срок ввода в эксплуатацию объекта «Строительство блоков «А» и «Б» межрайонной больницы с поликлиникой в районе Древлянка г. Петрозаводска»<sup>65</sup>.

Также перенесен на 2025 год срок ввода в эксплуатацию объекта «Реконструкция здания стационара ГБУЗ Республики Карелия «Больница скорой медицинской помощи», этап – «Строительство хирургического корпуса с палатами интенсивной терапии и реанимации», при этом плановое значение уровня технической готовности не достигнуто (план – 6,7%<sup>66</sup>, факт – 4,5%<sup>67</sup>). За недостижение планового значения технической готовности указанного объекта Минэкономразвития России направило в адрес Правительства Республики Карелия требование об уплате штрафа в размере 10 % от объема средств, предусмотренных на 2023 год, которое в период проведения контрольного мероприятия не удовлетворено.

Не введен в установленный соглашением срок – декабрь 2023 года – объект «Реконструкция нежилых помещений, расположенных на 1 и 2 этажах здания № 7 по проезду Монтажников в г. Сегежа, под детскую поликлинику, 1 этап»<sup>68</sup>.

За недостижение значения результативности предоставления субсидии Минэкономразвития России направило в адрес Правительства Республики Карелия требование об уплате штрафа в объеме 1,7 млн рублей, требование удовлетворено.

- 
- 63. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 18 февраля 2022 г. № 292-р о выделении из резервного фонда Правительства Российской Федерации бюджетных ассигнований в 2022 году в связи с увеличением цен на строительные ресурсы и необходимостью изменения цен заключенных контрактов, предметом которых является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия, и сроков исполнения контрактов.
  - 64. Введены объекты: «Строительство здания детского сада по Ключевскому шоссе в районе пересечения с ул. Репникова в городе Петрозаводске»; «Реконструкция административного здания муниципального бюджетного учреждения «Сегежская централизованная библиотечная система»; «Строительство в г. Петрозаводске отделения судебно-медицинской экспертизы трупов с гистологической лабораторией государственного бюджетного учреждения здравоохранения Республики Карелия «Бюро судебно-медицинской экспертизы».
  - 65. Достигнутый уровень технической готовности к концу 2023 года составил 21,4 % при плановом значении – 22 %.
  - 66. Данные дополнительного соглашения от 28 декабря 2023 г. № 139-09-2022-035/5 к Соглашению о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от 28 декабря 2021 г. № 139-09-2022-035;
  - 67. Данные годовой отчетности о выполнении ФЦП «Карелия» за 2023 год, направленной письмом от 22 января 2024 г. № 1389-ВД/Д35;
  - 68. Достигнутый уровень технической готовности к концу 2023 года составил 33,8 %.

## 10. Оценка Счетной палаты качества управления государственными финансами, осуществляемого Минэкономразвития России

Итоговая оценка качества управления государственными финансами за 2023 год, осуществляемого Минэкономразвития России, составляет 34 балла из максимально возможных – 59 баллов, в том числе в разрезе групп показателей «Среднесрочное финансовое планирование» – 5 баллов, «Исполнение федерального бюджета по расходам» – 9 баллов, «Состояние дебиторской и кредиторской задолженности» – 4,5 балла, «ФАИП, незавершенное строительство» – 2 балла, «Учет и отчетность» – 9 баллов, «Внутренний финансовый аудит» – 0,5 балла, «Уровень объема финансовых нарушений, выявленных по результатам внешнего государственного финансового контроля» – 1 балл, «Выполнение государственных заданий» – 3 балла.

Оценка исполнения федерального бюджета по доходам не проводилась в связи с тем, что вопросы исполнения федерального бюджета по доходам в части Минэкономразвития России не включены в программу проведения контрольного мероприятия.

При этом по итогам контрольного мероприятия установлено, что в нарушение пункта 6 статьи 160<sup>2-1</sup> Бюджетного кодекса Минэкономразвития России не установлен порядок проведения мониторинга качества финансового менеджмента в отношении подведомственных администраторов бюджетных средств.

## 11. Результаты проверки и анализа эффективности внутреннего финансового аудита, осуществляемого Минэкономразвития России

Внутренний финансовый аудит в Минэкономразвития России осуществляется в соответствии с приказом Минэкономразвития России от 28 декабря 2020 г. № 862 «Об утверждении Порядка организации и осуществления Министерством экономического развития Российской Федерации внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита» (далее – Приказ № 862, Порядок ВФА, ВФА).

Согласно пункту 3.2 Порядка ВФА Минэкономразвития России субъектом внутреннего финансового аудита является структурное подразделение, наделенное полномочиями по осуществлению внутреннего финансового аудита, так в соответствии с пунктом 2 Приказа № 862 определено, что субъектом ВФА является отдел внутреннего финансового аудита Финансового департамента.

Субъектом ВФА согласно Плану внутреннего финансового аудита на 2023 год, утвержденному Министром Минэкономразвития России 26 декабря 2022 года, было проведено девять проверок, в том числе два аудиторских мероприятия в федеральных бюджетных учреждениях, подведомственных Минэкономразвития России.

Учитывая нарушения, выявленные в ходе контрольного мероприятия, степень надежности ВФА оценивается как средняя.

По итогам проверки организации ВФА выявлены следующие нарушения и недостатки.

В нарушение подпунктов «а» и «б» пункта 3 Оценки бюджетных рисков<sup>69</sup> реестр бюджетных рисков Минэкономразвития России не содержит описания выявленных бюджетных рисков и наименований операций (действий) по выполнению бюджетной процедуры. Планы проведения аудиторских мероприятий в Минэкономразвития России 2023 и 2024 годов (далее – Планы ВФА 2023 и 2024) не содержат дату (месяц) окончания аудиторского мероприятия.

Кроме того, в отчете о результатах мониторинга качества финансового менеджмента за 2022 год, опубликованного на официальном сайте Минфина России, Минэкономразвития России присвоена общая оценка качества финансового менеджмента – 62,17 балла, в аналогичном отчете по состоянию на 1 октября 2023 года общая оценка составила 60,18 балла.

Так, в указанном отчете отражены отклонения оценки от целевых значений показателей по таким группам, как «Управление расходами бюджета», «Управление доходами бюджета», «Учет и отчетность», «Внутренний аудит», «Управление активами» и «Управление закупками».

69. Приложение № 1 к федеральному стандарту внутреннего финансового аудита «Планирование и проведение внутреннего финансового аудита», утвержденного приказом Минфина России от 5 августа 2020 г. № 160н (далее – федеральный стандарт ВФА № 160н).

При этом субъект ВФА Минэкономразвития России при оценке бюджетных рисков и планировании проведения аудиторских мероприятий в 2023 и 2024 годах не учитывал вышеуказанные отклонения по показателям оценки качества финансового менеджмента.

Заключения, сформированные субъектом ВФА Минэкономразвития России по результатам аудиторских мероприятий, проведенных в 2023 году, не содержат четкого описания выявленных нарушений и (или) недостатков, а также их причин и условий, также отсутствуют описание значимых бюджетных рисков и выводы о достижении цели (целей) осуществления ВФА.

Кроме того, в 2023 году субъектом ВФА Минэкономразвития России проведены мероприятия по аудиту подведомственных учреждений<sup>70</sup>, что не соответствует положениям пунктов 1, 2, 5 статьи 160<sup>2-1</sup> Бюджетного кодекса.

По итогам проведенной проверки Минэкономразвития России также направлена рекомендация по подготовке промежуточных и предварительных результатов аудиторского мероприятия в форме аналитических записок.

---

70. ФГБОУ ВО ВАВТ и ФБУЗ ЛРЦ.

## 12. Результаты проведения анализа внедрения антикоррупционных мер

По итогам проверки деятельности Минэкономразвития России по предупреждению коррупции отмечается следующее.

В Минэкономразвития России антикоррупционная политика как единый локальный нормативный документ отсутствует. Вместо указанного акта утверждены несколько отдельных документов:

- План противодействия коррупции в Минэкономразвития России на 2021–2024 годы (далее – План противодействия коррупции);
- Карта коррупционных рисков от 29 ноября 2018 г. № 1925-АТ/Д21вн (далее – Карта коррупционных рисков).

Перечень функций Минэкономразвития России, при реализации которых наиболее вероятно возникновение коррупции, утвержденный приказом Минэкономразвития России от 31 октября 2022 г. № 589 (далее – Приказ № 589).

По итогам проведенного анализа отмечается ряд недостатков и противоречий.

Так, Карта коррупционных рисков не актуализировалась с 2019 года и содержит ссылки на недействующие приказы Минэкономразвития России.

Информация о критических точках, предусмотренных в Рекомендациях по порядку проведения оценки коррупционных рисков в организации (утверждены Минтрудом России), также отсутствует.

В указанный документ также не включен ряд коррупционных рисков, предусмотренных Приказом № 589, в том числе:

- распределение фондов оплаты труда и принятие решений (подготовка предложений) о премировании государственных гражданских служащих Минэкономразвития России;
- постановка гражданских служащих на учет для получения единовременной субсидии на приобретение жилого помещения, принятие решений (подготовка предложений) о предоставлении единовременной выплаты гражданским служащим, состоящим на учете для получения единовременной субсидии на приобретение жилого помещения, а также о предоставлении гражданским служащим служебных жилых помещений специализированного жилищного фонда Минэкономразвития России;
- учет операций по поступлению, перемещению и выбытию финансовых и нефинансовых активов и обязательств Минэкономразвития России.

Кроме того, в Минэкономразвития России не проводится работа по выявлению и минимизации коррупционных рисков при осуществлении госзакупок. Например, в 2023 году Минэкономразвития России не проводилась оценка коррупционных рисков, а также отсутствовали реестр (карта) коррупционных рисков, возникающих при осуществлении закупок, и план (реестр) мер, направленных на минимизацию коррупционных рисков, возникающих при осуществлении закупок.

По итогам мероприятия Минэкономразвития России направлены соответствующие рекомендации, предусматривающие в том числе разработку отдельной антикоррупционной политики.

### 13. Результаты проверки и анализа эффективности формирования федеральной собственности, управления и распоряжения ею главным администратором средств федерального бюджета

По итогам проверки управления и распоряжения федеральной собственностью, находящейся в оперативном управлении у Минэкономразвития России и ФКУ «Центр поддержки» выявлены следующие нарушения и недостатки.

В соответствии с распоряжением Территориального управления Росимущества в городе Москве от 31 декабря 2020 г. № 77-1750-р в оперативном управлении у ФКУ «Центр поддержки» находится административно-офисное здание, расположенное по адресу г. Москва, Пресненская набережная д. 10, стр. 2 (далее – здание правительственного комплекса).

В нарушение пункта 1 статьи 296 и пункта 4 статьи 298 Гражданского кодекса Российской Федерации ФКУ «Центр поддержки» без оформления документов, например, договоров аренды, и без получения согласия от Территориального управления Росимущества в городе Москве фактически передало в пользование часть площади в здании правительственного комплекса коммерческим компаниям ГК «Астра» и «Открытая платформа» для размещения своих выставочных стендов (в целях популяризации собственной продукции)<sup>71</sup>. В ходе контрольного мероприятия нарушение устранено, стелы демонтированы, площади освобождены.

В части учета имущества Минэкономразвития России отмечается следующее.

По состоянию на 1 апреля 2024 года за уволенными сотрудниками

Минэкономразвития России числится имущество на общую сумму 137,7 млн рублей.

В нарушение пункта 81 федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора», утвержденного приказом Минфина России от 31 декабря 2016 г. № 256н (далее – СГС «Концептуальные основы») при увольнении указанных лиц инвентаризация активов и обязательств на дату увольнения не проводилась.

Кроме того, в нарушение пункта 36 СГС «Концептуальные основы»

Минэкономразвития России на счете 110130 «Основные средства – иное движимое имущество учреждения» числится имущество, не соответствующее критериям признания его активом, от которого не ожидается поступление полезного потенциала или экономических выгод, на общую сумму 136,7 млн рублей<sup>72</sup>.

71. Коммерческая деятельность по продаже продукции не осуществлялась.

72. Согласно инвентарным карточкам объектов основных средств, перечисленных в описи № 47, принятых к учету в 2007–2008 гг., срок полезного использования которых составляет от 36 (например, мониторов, источников бесперебойного питания, многофункциональные устройства) до 84 месяцев (например, 60 месяцев для программно-технического комплекса сопровождения архивного фонда и 84 месяца для стоек телекоммуникационных), на сегодняшний день срок использования данных объектов составляет 182–195 месяцев.

Данное имущество с 2010 года фактически не используется и на основании договоров хранения имущества находится в том числе на территориях особых экономических зон «Дубна», «Алабуга», «Липецк», а часть имущества в нерабочем состоянии расположена по адресу г. Москва, ул. Вавилова, д. 7, комната 103 без заключения договора ответственного хранения.

В нарушение пункта 21 Положения № 447<sup>73</sup> Минэкономразвития России не направило в подсистеме «Автоматизированная система учета федерального имущества» федеральной государственной информационно-аналитической системы «Единая система управления государственным имуществом» сведения об изменении размера принадлежащего Российской Федерации пакета акций АО «Корпорация МСП» по форме, установленной приложением № 3 к Положению № 447 в карте сведений об объекте учета<sup>74</sup>.

- 
73. Положение об учете и контроле за использованием федерального имущества, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447 (далее – Положение № 447).
74. Информация направлена в Росимущество письмом от 1 июня 2023 г. № Д13и-17378.

## 14. Выводы

**14.1. Бюджетная отчетность Минэкономразвития России за 2023 год отражает достоверно во всех существенных отношениях финансовое положение по состоянию на 1 января 2024 года.**

**14.1.1. В ходе проверки выявлены нарушения ведения бухгалтерского учета, которые были устранены в ходе контрольного мероприятия.**

Так в составе дебиторской задолженности Минэкономразвития России не была отражена дебиторская задолженность в общей сумме 196,5 млн рублей. Задолженность образовалась за счет фактически неиспользованных средств межбюджетных трансфертов в рамках реализации индивидуальной программы социально-экономического развития, предоставленных Республике Тыва в сумме 64,9 млн рублей. Также в дебиторской задолженности и пояснительной записке не была отражена информация о просроченной кредиторской задолженности по расходам на взносы в международные организации на общую сумму 131,6 млн рублей.

Информация о недостаче имущества на общую сумму 13,7 млн рублей не была своевременно отражена в учете ФКУ «Центр поддержки», что, в свою очередь, повлекло искажение консолидированного баланса Минэкономразвития России и других взаимосвязанных отчетных форм.

Подведомственное Минэкономразвития России ФКУ «Центр поддержки» произвело переоценку объекта, полученного в безвозмездное пользование и отраженного на забалансовом счете 01 «Имущество, полученное в пользование», что повлекло за собой искажение бюджетной отчетности ФКУ «Центр поддержки» и Минэкономразвития России за 2023 год на 340,6 млн рублей.

Кроме того, в 2023 году федеральное казенное учреждение «Центр по обеспечению деятельности Казначейства России» не отразило в бухгалтерском учете и отчетности за 2023 год изменение стоимости земельных участков, находящихся в оперативном управлении у ФКУ «Центр поддержки», на общую сумму 0,2 млн рублей.

**14.1.2. Выявлены нарушения и недостатки ведения учета в Минэкономразвития России, не влияющих на достоверность отчетности, а именно:**

- перед составлением годовой бухгалтерской отчетности за 2023 год Минэкономразвития России не проводилась инвентаризация активов и обязательств загранаппарата Минэкономразвития России (за исключением Постоянного представительства Российской Федерации при Всемирной торговой организации);
- Министерством и подведомственным ФКУ «Центр поддержки» не соблюдались отдельные положения Графика документооборота № 31н. Минэкономразвития России несвоевременно направляло в МБУ ФК электронные образы (скан-копии контрактов), в ФКУ «ЦОКР» – решение о проведении инвентаризации, а также решения на списание основных средств, признанных неактивами по результатам инвентаризации;

- установлены отдельные нарушения и недостатки при проведении инвентаризации в Минэкономразвития России и ФКУ «Центр поддержки», а именно, не соблюдались сроки оформления актов о результатах инвентаризации; перед проведением инвентаризации в Минэкономразвития России не оформлялись расписки материально ответственных лиц о том, что к началу инвентаризации все расходные и приходные документы на имущество сданы в бухгалтерию или переданы комиссии и все ценности, поступившие на их ответственность, оприходованы, а выбывшие списаны в расход.

Кроме того, выявлены многочисленные нарушения соблюдения порядка применения кодов бюджетной классификации и классификации операций сектора государственного управления.

**14.2.** Федеральным законом № 466-ФЗ бюджетные ассигнования по расходам по главе 139 «Министерство экономического развития Российской Федерации» утверждены в сумме 162 220,7 млн рублей, что на 51 929,6 млн рублей, или на 32 %, меньше показателей уточненной сводной бюджетной росписи в сумме 214 150,3 млн рублей.

В структуре уточненной сводной бюджетной росписи на 2023 год Минэкономразвития России предусмотрены бюджетные ассигнования в программном формате в сумме 198 969,5 млн рублей, на иные непрограммные мероприятия – 15 180,7 млн рублей.

Кассовое исполнение расходов в 2023 году составило 204 150,8 млн рублей, или 125,9 % к законодательно утвержденным бюджетным ассигнованиям и 95,3 % от показателей сводной бюджетной росписи (с изменениями).

Неисполненные назначения составили 9 999,4 млн рублей, или 4,7 % от показателей сводной бюджетной росписи. Наибольшая доля неисполненных назначений сложилась по разделам 01 «Общегосударственные расходы» – 2 601,4 млн рублей (26 %) и 04 «Национальная экономика» – 7 372,9 млн рублей (73,7 % от общего объема неисполненных назначений).

Основными причинами образования неиспользованных остатков на конец 2023 года являются: заявительный характер выплаты по субсидии АО «Корпорация «МСП» для исполнения обязательств по гарантиям и поручительствам, предоставленным в целях обеспечения исполнения обязательств субъектов малого и среднего предпринимательства по кредитным договорам в сумме 5 097,0 млн рублей, или 51 % от общего объема неисполненных расходов; перенос сроков подачи в 2023 году конкурсных предложений по выбору генеральных подрядчиков для строительства зданий районных судов в рамках реализации проекта «Содействие развития судебной системы Российской Федерации» в сумме 2 325,7 млн рублей, или 23,3 % от общего объема неисполненных расходов; экономия бюджетных средств по итогам реализации субъектами Российской Федерации инвестиционных проектов за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации по созданию модульных некапитальных средств размещения туристов в рамках национального проекта «Туризм и индустрия гостеприимства» в сумме 852,7 млн рублей (8,5 %).

#### **14.3. Анализ закупок Минэкономразвития России показал следующее.**

Минэкономразвития России утвержден план-график закупок на 2023 год и на плановый период 2024–2025 годов с соблюдением установленных сроков.

По итогам контрольного мероприятия отмечается целесообразность внесения изменений в Порядок работы Единой комиссии Министерства экономического развития Российской Федерации по осуществлению закупок для государственных нужд, утвержденный приказом Минэкономразвития России от 31 декабря 2013 г. № 806, поскольку в действующем Порядке не установлены в том числе права и обязанности членов комиссии, механизм принятия решения (включая сведения о количестве голосов, необходимых для принятия решения), порядок замены члена комиссии в случае возникновения конфликта интересов и др.

#### **14.4. Бюджетные ассигнования по источникам финансирования дефицита федерального бюджета на 2023 год до Минэкономразвития России не доводились.**

В целом источники финансирования дефицита федерального бюджета за 2023 год по Минэкономразвития России составляют 193 208,1 млн рублей за счет изменения остатков и начисления курсовой разницы.

#### **14.5. Дебиторская задолженность Минэкономразвития России за 2023 год составила 45 290,3 млн рублей и увеличилась по сравнению с прошлым отчетным периодом на 14 945,3 млн рублей, или на 33 %.**

Так, дебиторская задолженность Минэкономразвития России по соглашениям о предоставлении межбюджетных трансфертов в рамках НП МСП по состоянию на 31 декабря 2023 года составила 7 611,5 млн рублей, увеличившись в три раза по сравнению с размером указанной задолженности на начало года (2 563,4 млн рублей). При этом отчетность субъектов Российской Федерации не в полной мере подтверждается Министерством. Согласно изложенному отмечается риски некорректного отражения в учете и отчетности Минэкономразвития России расчетов по дебиторской задолженности, в том числе сведений о характере дебиторской задолженности, остатках, и других показателях.

Кроме того, на начало 2023 года объем дебиторской задолженности по ГП «СКФО», ГП «Калининград», ГП «Туризм» и ФЦП «Карелия» составил 7 472,4 млн рублей. По состоянию на 1 января 2024 года объем дебиторской задолженности составил 17 610,6 млн рублей, увеличившись на 10 138,2 млн рублей, или в 2,4 раза. Увеличение задолженности произошло в связи с продолжающимися работами на объектах в счет перечисления авансовых платежей подрядным организациям в рамках контрактов на строительство (реконструкцию).

Кредиторская задолженность по состоянию на 1 января 2024 года составила 140,9 млн рублей, по сравнению с прошлым отчетным периодом увеличилась на 108,3 млн рублей, или в 4,3 раза, за счет увеличения расчетов по принятым обязательствам.

Кредиторская задолженность является реальной к востребованию и погашению, носит текущий характер.

#### **14.6. Анализ объектов незавершенного строительства показал следующее.**

14.6.1. В рамках ГП-15 Минэкономразвития России не обеспечивается актуализация информации на портале ФАИП. Так, по мероприятию «Строительство Административно-офисного здания по адресу: г. Саранск, ул. Псковская, 2а (Бизнес-инкубатор «Молодежный», 2-й этап строительства» информация о застройщике и заказчике на портале ФАИП отсутствует.

14.6.2. В 2023 году в рамках ГП «СКФО» осуществлялось софинансирование строительства (реконструкции) 28 объектов капитального строительства государственной собственности субъектов СКФО (муниципальной собственности). По итогам 2023 года введено в эксплуатацию 12 объектов капитального строительства, или 100 % объектов, подлежащих к вводу в эксплуатацию в 2023 году.

14.6.3. В рамках ГП «Калининград» в 2023 году предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию трех объектов со сроками ввода в эксплуатацию в 2024–2025 годах. Также в 2023 году проводились мероприятия по строительству и реконструкции четырех объектов берегозащиты и берегоукрепления, финансовое обеспечение которых в отчетном году соглашением предусмотрено не было. Объекты планировалось ввести в эксплуатацию в 2023 году, при этом срок ввода был перенесен на 2024 год.

14.6.4. В 2023 году в рамках ГП «Туризм» не введен в эксплуатацию один объект капитального строительства государственной собственности Иркутской области в связи с расторжением контракта на строительство объекта и заключением нового контракта со сроком завершения работ в 2024 году.

14.6.5. Минэкономразвития России как государственным заказчиком по мероприятиям и объектам ФЦП «Карелия» в 2023 году не обеспечен ввод в эксплуатацию объекта «Реконструкция нежилых помещений, расположенных на 1 и 2 этажах здания № 7 по проезду Монтажников в г. Сегежа, под детскую поликлинику», уровень технической готовности указанного объекта составляет 33,8 %.

Основными причинами несвоевременного ввода объектов ФЦП «Карелия» в эксплуатацию стали некачественное планирование, выявленные ошибки в проектной документации, необходимость получения повторных заключений государственных экспертиз, связанных с увеличением цен на строительные ресурсы, и изменения цен заключенных контрактов, выявленные в процессе строительства дополнительные объемы работ.

**14.7. По результатам проверки использования средств федерального бюджета, предоставленных на выполнение государственного задания, и субсидии на иные цели выявлены следующие нарушения и недостатки.**

- 14.7.1. В нарушение требований пункта 12 Порядка составления и утверждения Плана ФХД № 473, согласно которому Минэкономразвития России осуществляет

рассмотрение проекта Плана ФХД не позднее 10 рабочих дней со дня получения его от учреждения и согласовывает в ГИИС «Электронный бюджет», в 2023 году ФГБОУ ВО ВАВТ утверждено 12 Планов ФХД, которые не были утверждены (согласованы) Минэкономразвития России.

**14.7.2.** Минэкономразвития России Планы ФХД подведомственных учреждений в ГИИС «Электронный бюджет» утверждены позже установленного срока.

- Так, ФБУЗ ЛРЦ План ФХД на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов утвержден 24 января 2023 года, федеральным бюджетным учреждением «Федеральный ресурсный центр» План ФХД на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов утвержден 27 января 2023 года, ФГБОУ ВО ВАВТ План ФХД на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов утвержден 31 января 2023 года.

**14.7.3.** Утвержденный Минэкономразвития России Порядок составления и утверждения Плана ФХД № 473 не соответствует требованиям Приказа № 186н.

**14.7.4.** Минэкономразвития России в реестре расходных обязательств в качестве нормативного правового акта первого уровня по расходным обязательствам на предоставление субсидии на иные цели на выполнение мероприятий по мобилизационной подготовке и гражданской обороне в сумме 4,3 млн рублей на 2023 год указан Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан» (подпункт 11.2 части 1 статьи 14), который не является нормативным правовым актом, устанавливающим правовые основания для принятия расходных обязательств по выполнению мероприятий по мобилизационной подготовке и гражданской обороне, вместо Федерального закона от 26 февраля 1997 г. № 31-ФЗ «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации» и Федерального закона от 31 мая 1996 г. № 61-ФЗ «Об обороне».

**14.7.5.** В нарушение требований Постановления № 203, согласно которому в целях определения общих положений о предоставлении субсидии в правовом акте указываются: цели предоставления субсидий с указанием наименования государственной (муниципальной) программы, в случае если субсидия предоставляется в целях реализации соответствующих программ, Минэкономразвития России не обеспечило внесение соответствующих изменений в Порядок предоставления из федерального бюджета субсидий на иные цели, утвержденный приказом № 873.

- **14.7.6.** Минэкономразвития России не обеспечило утверждение в ГИИС «Электронный бюджет» отчета о достижении значений результатов предоставления субсидии по состоянию на 1 января 2024 года, утвержденного ФГБОУ ВО ВАВТ 15 января 2024 года.

**14.8.** Федеральным законом № 466-ФЗ на 2023 год Минэкономразвития России предусмотрено на предоставление субсидий юридическим лицам и взносы в уставные капиталы 75 260,2 млн рублей, показатель сводной бюджетной росписи на 1 января 2024 года составил 106 696,8 млн рублей (более чем в 1,4 раза превышение

показателей Федерального закона № 466-ФЗ), кассовое исполнение – 101 362,2 млн рублей (95 % сводной бюджетной росписи с изменениями).

Основным фактором увеличения показателей сводной бюджетной росписи по сравнению с Федеральным законом № 466-ФЗ в 2023 году стало увеличение объемов государственной поддержки бизнеса в условиях беспрецедентного внешнего политического и экономического давления.

14.8.1. Более половины кассовых расходов федерального бюджета на реализацию НП МСП (34 321,59 млн рублей, или 52 %) составили субсидии российским кредитным организациям и специализированным финансовым обществам в целях возмещения недополученных ими доходов по кредитам по Программе № 1764.

В рамках реализации Программы № 1764 в 2023 году заключены соглашения с 97 финансовыми организациями.

14.8.1.1. В нарушение Порядка № 153н Минэкономразвития России утверждало и направляло документы в Федеральное казначейство для включения в реестр соглашений (договоров) о предоставлении субсидий, бюджетных инвестиций, межбюджетных трансфертов, отчеты о достижении значений результатов предоставления субсидии из федерального бюджета российским кредитным организациям и специализированным финансовым обществам в рамках Программы № 1764 с нарушением установленного срока от 1 до 172 дней.

14.8.1.2. При проведении проверки отмечены недостатки осуществления со стороны Минэкономразвития России контроля за соблюдением российскими кредитными организациями и специализированными финансовыми обществами – получателями субсидий по Программе № 1764 порядка и условий предоставления субсидии, в результате указанными лицами допускались нарушения условий заключенных с ними соглашений.

14.8.2. Средства субсидии АО «Корпорация МСП» в целях исполнения обязательств по гарантиям и поручительствам, предоставленным в целях обеспечения исполнения обязательств субъектов малого и среднего предпринимательства по кредитным договорам в 2020–2023 годах осваивались на уровне 17,5–33,4 %, при этом остаток средств ежегодно переносится на те же цели на следующий финансовый год.

14.8.3. Минэкономразвития России ненадлежащим образом осуществляло контроль за соблюдением Фондом «Русский» порядка, целей и условий предоставления субсидии. В нарушение положений соглашения о предоставлении из федерального бюджета субсидии ежеквартальные и годовые отчеты об осуществлении расходов, источником финансового обеспечения которых является субсидия, и о достижении значений результатов предоставления субсидии представлялись Фондом «Русский» в Минэкономразвития России с нарушениями сроков от 2 до 35 рабочих дней. По состоянию на 4 апреля 2024 года в ГИИС «Электронный бюджет» отчет о достижении значений результатов предоставления субсидии на 1 января 2024 года Минэкономразвития России не утвержден.

14.8.4. Значения результатов предоставления бюджетных инвестиций, которые должны быть конкретными, измеримыми и соответствовать результатам федерального проекта, в приложении № 2 к договору, заключенному между Минэкономразвития России и АО «Корпорация МСП», в размере 1,134 млрд рублей на 2023 год не соответствует значению результата ФП «Акселерация», согласно которому размер льготной лизинговой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства должен составить в 2023 году 4,1 млрд рублей.

14.8.5. Фондом «ЦСР», АНО «ФЦК» и Торгово-промышленной палатой Российской Федерации в договоры с подрядчиками, оплаченными за счет средств субсидий, не включены обязательные условия о согласии подрядчиков на проведение в отношении них проверок исполнения субсидии со стороны Минэкономразвития России и (или) Счетной палаты Российской Федерации.

14.8.6. АНО «ФЦК» за счет средств субсидии оплачены услуги общей стоимостью 852,0 тыс. рублей, не предусмотренные соглашением о предоставлении субсидии.

14.8.7. АНО «ФЦК» не соблюдались сроки предоставления отчетности в ГИИС «Электронный бюджет» по предоставленной субсидии в Минэкономразвития России. Торгово-промышленной палатой Российской Федерации отчетность по субсидии за 2023 год в ГИИС «Электронный бюджет» не представлена.

14.8.8. В рамках ГП «СКФО» Минэкономразвития России предоставлены бюджетные инвестиции в виде взноса в уставный капитал АО «КАВКАЗ.РФ» для участия в проекте создания туристического кластера в СКФО.

При этом по состоянию на 31 декабря 2023 года АО «КАВКАЗ.РФ» не достигнуты плановые значения результата предоставления бюджетных инвестиций. Так, из 20 объектов инфраструктуры особых экономических зон туристического кластера в СКФО введено 18 объектов. Минэкономразвития России направило требование об уплате штрафных санкций за недостижение значений результатов предоставления бюджетных инвестиций в сумме 3,5 млн рублей.

**14.9.** Минэкономразвития России является ответственным исполнителем четырех госпрограмм: «Экономическое развитие и инновационная экономика» (ГП-15), «Социально-экономическое развитие Калининградской области» (ГП-37), «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» (ГП-35) и «Развитие туризма» (ГП-55).

14.9.1. По ГП «СКФО» по итогам 2023 года всего 18 показателей, достигнуты плановые значения по 17 показателям, или 94,4 %. В отчетном году не достигнут один показатель ГП «СКФО» – «Доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет, процент» в связи с несоблюдением сроков завершения мероприятий, направленных на обеспечение 100-процентной доступности дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет в Республике Дагестан.

14.9.2. По ГП «Калининград» по итогам 2023 года достигнуты плановые значения четырех показателей ГП «Калининград», или 100 %.

14.9.3. По ГП «Туризм» по итогам 2023 года из восьми плановых значений достигнуты семь показателей, или 87,5 %. В отчетном году не достигнут один показатель ГП «Туризм» – «Количество инвестиционных проектов, поддержанных путем софинансирования строительства (реконструкции) объектов обеспечивающей инфраструктуры с длительным сроком окупаемости».

14.9.4. В соответствии с отчетом о реализации ФЦП «Карелия» в 2023 году осуществлялся мониторинг 12 показателей, из которых плановые значения не достигнуты по двум (16 %): «Прирост производства ориентированно-стружечных плит, тыс. усл. куб. м» (план – 50, факт – 23,3) в связи с отсутствием возможности приобретения необходимого импортного оборудования; «Количество построенных и реконструированных объектов в сфере здравоохранения, единиц» (план – 2, факт – 1) в связи с нарушением срока ввода в эксплуатацию объекта «Реконструкция нежилых помещений, расположенных на 1 и 2 этажах здания № 7 по проезду Монтажников в г. Сегежа, под детскую поликлинику, 1 этап».

14.9.5. Параметры ГП-15 не в полной мере соответствуют задачам и целевым показателям документов стратегического планирования, разрабатываемым на федеральном уровне в рамках целеполагания. В частности, в составе госпрограммы отсутствуют целевые показатели, непосредственно связанные с показателями, характеризующими состояние экономической безопасности.

14.9.5.1. Параметры финансового обеспечения структурных элементов, отраженные в паспорте госпрограммы, не в полной мере соответствуют паспортам структурных элементов. Практически по каждому второму структурному элементу объемы финансирования отличаются, как в целом, так и в части расходов федерального бюджета.

14.9.5.2. В редакции ГП-15, действовавшей в 2023 году, доля показателей (индикаторов) с предварительными значениями составляет 43 %. Отсутствие значительной части фактических значений показателей не позволяет оценить достижение целей ГП-15 с высокой степенью достоверности.

14.9.5.3. Плановые и фактические значения показателей ГП-15 характеризуются высокой долей показателей без существенной динамики (29 %), что не позволяет оценить качественный вклад указанных параметров в достижение целей ГП-15.

**14.10.** Результаты анализа реализации национальных проектов показал следующее.

**14.10.1.** В части реализации национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»:

**14.10.1.1.** Значение показателя «Численность занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей», указанное в отчетности по нацпроекту по итогам 2023 года (31 363,627 тыс. человек), рассчитано Минэкономразвития России с применением методики, утратившей силу в 2022 году, что привело к завышению значения показателя на 14,4 %.

**14.10.1.2.** Значительно (более чем на 25 %) перевыполнены плановые значения шести показателей нацпроекта, что свидетельствует о недостатках планирования значений показателей и целесообразности проведения факторного анализа причин отклонений. Также более чем на 25 % перевыполнены 26 результатов федеральных проектов, входящих в состав нацпроекта (59 % от предусмотренных на 2023 год).

**14.10.1.3.** На уровне 17,5–33,4 % осваивалась в 2020–2023 годах субсидия АО «Корпорация МСП» на исполнение обязательств по гарантиям и поручительствам, предоставленным в целях обеспечения исполнения обязательств субъектов малого и среднего предпринимательства по кредитным договорам. Как и в предыдущих периодах, сложившийся в 2023 году остаток в размере 5 097,0 млн рублей (71,3 % от общего размера субсидии) перенесен на 2024 год, что повторно приводит к риску неосвоения субсидии в текущем финансовом году.

**14.10.2.** В части реализации национального проекта «Производительность труда»:

**14.10.2.1.** Система показателей федеральных проектов, входящих в нацпроект, характеризуется частичным дублированием, а также наличием суммирующих показателей, которые можно получить расчетным путем.

**14.10.2.2.** Недостатки утвержденных методик расчета по отдельным показателям нацпроекта создают условия для завышения фактических значений за счет включения необоснованных позиций.

**14.10.2.3.** Мероприятия, реализуемые в рамках федерального проекта «Системные меры», не обеспечивают достаточного участия работников предприятий нацпроекта.

**14.10.2.4.** Финансовые средства на реализацию мероприятий по федеральным проектам, входящим в состав нацпроекта, в том числе средства субъектов Российской Федерации, не всегда полно отражены в отчетах о реализации проектов.

**14.10.3.** В части реализации национального проекта «Туризм»:

**14.10.3.1.** Минэкономразвития России до настоящего времени (более одного года) не скорректированы методики расчета показателей национального проекта «Туризм и индустрия гостеприимства» и его структурных элементов (далее – НП «Туризм»).

14.10.3.2. Положения о Департаменте развития туризма и Департаменте реализации проектов в сфере туристской деятельности, созданные в структуре центрального аппарата Минэкономразвития России в ноябре 2022 года, до настоящего времени (более 1,5 лет), не утверждены.

14.10.3.3. Согласно приложению № 5 к Положению об организации проектной деятельности в Министерстве экономического развития Российской Федерации, утвержденному приказом от 30 сентября 2022 г. № 528, в Перечне департаментов, ответственных за реализацию национальных проектов, федеральных проектов, входящих в их состав, федеральных проектов, не входящих в состав национальных проектов, и ведомственных проектов отсутствует структурное подразделение, ответственное за реализацию НП «Туризм».

**14.11.** Федеральным законом № 466-ФЗ Минэкономразвития России в 2023 году на предоставление межбюджетных трансфертов предусмотрено 59 227,3 млн рублей. Показатели сводной бюджетной росписи составляют 78 364,6 млн рублей.

Кассовое исполнение по состоянию на 1 января 2024 года составило 76 510,4 млн рублей, или 129,2 % объема МБТ, предусмотренных Федеральным законом № 466-ФЗ, и 97,6 % показателей сводной бюджетной росписи.

Основными причинами образования остатков межбюджетных трансфертов за счет средств федерального бюджета по итогам 2021 года являются снижение темпов работ вследствие существенного роста стоимости строительных материалов, нарушение графиков строительства, неисполнение обязательств подрядными организациями.

14.11.1. В части реализации программ социально-экономического развития субъектов Российской Федерации:

14.11.1.1. Республикой Тыва и Псковской областью не достигнуты плановые показатели по отдельным мероприятиям индивидуальных программ развития.

14.11.1.2. Республикой Карелия не обеспечено получение положительного заключения государственной экспертизы на проектную документацию по строительству производственных зданий на территории промышленного парка в г. Петрозаводске (мероприятие индивидуальной программы развития). В результате строительство объекта не начато, что привело к образованию дебиторской задолженности в объеме 1097,7 млн рублей. Соответствующая информация направлена в Правительство Российской Федерации.

14.11.1.3. Республиками Алтай, Калмыкия и Карелией отчетность по полученным межбюджетным трансфертам на реализацию индивидуальных программ предоставлялась в Минэкономразвития России со значительным нарушением установленных сроков (от 18 до 93 календарных дней).

14.11.2. Минэкономразвития России в соглашения о предоставлении межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации на достижение результатов национального проекта «Производительность труда» и на возмещение затрат по созданию, модернизации и (или) реконструкции объектов инфраструктуры особых экономических зон установило сроки предоставления отчетности, отличные от правил предоставления указанных трансфертов.

14.11.3. В части реализации государственных программ развития субъектов Российской Федерации:

14.11.3.1. По действовавшим в 2023 году соглашениям о предоставлении межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов СКФО в рамках ГП «СКФО» обязательства в соответствии с отчетностью выполнены в полном объеме.

14.11.3.2. По действовавшим в 2023 году соглашениям о предоставлении межбюджетных трансфертов бюджету Калининградской области в рамках ГП «Калининград» обязательства в соответствии с отчетностью выполнены в полном объеме.

14.11.3.3. По действовавшим в 2023 году соглашениям о предоставлении межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации в рамках ГП «Туризм» обязательства в соответствии с отчетностью выполнены не в полном объеме.

Кассовое исполнение бюджетных ассигнований, предусмотренных в виде субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на создание модульных некапитальных средств размещения при реализации инвестиционных проектов, составило 85,5 %. Основными причинами образования неисполненных бюджетных обязательств являются позднее доведение средств субъектами Российской Федерации до получателей, вызванное длительностью конкурентных процедур, а также экономия по результатам проведенных конкурентных процедур субъектами Российской Федерации.

14.11.3.4. В рамках ФЦП «Карелия» действовало шесть соглашений о предоставлении субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности, по условиям которых осуществлялось строительство шести объектов, из которых три объекта введены в эксплуатацию, по двум объектам перенесены сроки ввода в эксплуатацию объектов на 2024–2025 годы, один объект, подлежащий вводу в 2023 году, не введен в эксплуатацию.

**14.12.** Итоговая оценка качества управления государственными финансами за 2022 год, осуществляемого Минэкономразвития России, составляет 34 балла (из максимально возможных 59 баллов).

**14.13.** Надежность внутреннего финансового аудита Минэкономразвития России оценивается как средняя.

## 15. Предложения

**15.1.** Направить представление Счетной палаты Министру экономического развития Российской Федерации.

**15.2.** Направить информационные письма в Правительство Российской Федерации, Министерство экономического развития Российской Федерации, Министерство финансов Российской Федерации и Федеральное казначейство.

**15.3.** Направить Заключение Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2023 год» в Министерство экономического развития Российской Федерации в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

