



2024

Заключение

Счетной палаты Российской Федерации о результатах проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2023 год в Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации (руководитель Министр сельского хозяйства Российской Федерации Д.Н. Патрушев)

Утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 12 апреля 2024 года



1. Общие положения

1.1. Заключение Счетной палаты Российской Федерации (далее – Счетная палата) по Министерству сельского хозяйства Российской Федерации (далее – Минсельхоз России, Министерство) о результатах проверки исполнения федерального закона о федеральном бюджете за отчетный финансовый год и бюджетной отчетности за отчетный финансовый год (далее – заключение Счетной палаты по Минсельхозу России) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и стандартом внешнего государственного аудита (контроля) СГА 203 «Последующий контроль за исполнением федерального бюджета».

Заключение Счетной палаты подготовлено на основании результатов контрольного мероприятия, проведенного в главном администраторе средств федерального бюджета. В ходе контрольного мероприятия использовался цифровой продукт «Формы отчетности», разработанный Счетной палатой. По результатам контрольного мероприятия, проведенного Счетной палатой, составлен 1 акт, подписанный без замечаний проверяемой стороны.

1.2. Бюджетная отчетность Министерства за 2023 год (далее – бюджетная отчетность) представлена в Счетную палату 14 марта 2024 года, что соответствует сроку представления годовой бюджетной отчетности, установленному статьей 264⁹ БК РФ.

Бюджетная отчетность составлена в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н (далее – Инструкция № 191н), соответствует структуре и бюджетной классификации, которые применялись при утверждении федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период. Организация бюджетного учета осуществляется в соответствии с Единым планом счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов) и Инструкцией по его применению, утвержденными приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н (далее – Инструкция 157н).

Профессиональное суждение о достоверности бюджетной отчетности Минсельхоза России за 2023 год, обеспечении достоверного представления финансового положения – бюджетная отчетность Минсельхоза России отражает достоверно во всех существенных отношениях финансовое положение по состоянию на 1 января

2024 года в соответствии с Инструкцией № 191н, Инструкцией № 15н¹, и Инструкцией № 33н².

При этом также выявлены нарушения, связанные с искажением бюджетного учета и показателей бюджетной отчетности, исправленные в ходе контрольного мероприятия.

1.3. Постановлением Правительства Российской Федерации от 12 июня 2008 г. № 450 «О Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации» утверждено «Положение о Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации», согласно которому Министерство является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере АПК.

В пределах своих полномочий Минсельхоз России принимает нормативные правовые акты, регулирующие функции главного администратора средств федерального бюджета, осуществляет координацию и контроль деятельности находящихся в его ведении Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору и Федерального агентства по рыболовству (далее – Росрыболовство).

По состоянию на 1 января 2023 года в ведении Минсельхоза России находилось 280 ФГБУ и 1 ФГБУ (в стадии ликвидации); 12 унитарных предприятий, из которых 7 ФГУП и 5 ФКП; на 1 января 2024 года – 256 ФГБУ (реорганизация в 2023 году 27 подведомственных Министерству ФГБУ путем их присоединения к существующим учреждениям, а также включение в реестр подведомственных организаций 3 ФГОБУ ВО на новых территориях) и 1 ФГУ (в стадии ликвидации); 12 унитарных предприятий, из которых 7 ФГУП и 5 ФКП.

-
1. Инструкция о порядке составления и представления дополнительных форм годовой и квартальной бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета, утвержденная приказом Минфина России от 01.03.2016 № 15н.
 2. Инструкция о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденная приказом Минфина России от 25.03.2011 № 33н.

2. Результаты проверки и анализа исполнения федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период и бюджетной отчетности в Минсельхозе России

2.1. В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2021 г. № 2591-р «Об утверждении перечня главных администраторов доходов федерального бюджета» Минсельхоз России является главным администратором 6 видов доходов³, администрирование которых осуществляется в пределах компетенции ведомства.

Всего в 2023 году Минсельхоз России осуществлял администрирование по 57 видам доходов федерального бюджета, из них прогноз поступлений был установлен по 14 КБК в сумме 455,0 млн рублей. Исполнено Минсельхозом России по всем администрируемым видам доходов 7 492,0 млн рублей, что подтверждается данными Федерального казначейства.

Общий процент кассового исполнения по всем видам доходов составил 1646,7%, или в 16,5 раза больше установленного прогноза. Большая часть доходов получена от возврата остатков субсидий по различным направлениям господдержки, а также от возврата прочих остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансферов, имеющих целевое значение, прошлых лет из бюджетов субъектов Российской Федерации – 59,8% (4 483,1 млн рублей), а также от прочих безвозмездных поступлений от негосударственных организаций в федеральный бюджет – 37,1% (2 775,8 млн рублей). По сравнению с 2022 годом поступления в доход бюджета в 2023 году увеличились в 2,2 раза, или на 4 089,9 млн рублей.

Согласно сведениям об исполнении бюджета за 2023 год (ф. 0503164), перевыполнение и (или) недовыполнение прогнозных значений более чем на 15% произошло практически по всем кодам бюджетной классификации доходов федерального бюджета.

В соответствии с частью 1 статьи 160.1 БК РФ и пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 23 июня 2016 г. № 574 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации» приказом Минсельхоза России

-
3. 1 11 01010 01 0000 120 «Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации»; 1 14 08000 01 0000 440 «Доходы от отпуска семян из федеральных фондов семян»; 1 14 09000 01 0000 440 «Доходы от проведения товарных интервенций из запасов федерального интервенционного фонда сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»; 1 15 05010 01 0000 140 «Патентные пошлины за селекционные достижения»; 1 16 01141 01 9002 140 «Административные штрафы, установленные главой 14 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в области предпринимательской деятельности и деятельности саморегулируемых организаций, налагаемые судьями федеральных судов, должностными лицами федеральных государственных органов, учреждений, Центрального банка Российской Федерации (иные штрафы, за исключением штрафов за административные правонарушения в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции)»; иные доходы федерального бюджета, администрирование которых осуществляется главными администраторами доходов федерального бюджета в пределах их компетенции.

от 17 декабря 2021 г. № 853 утверждена Методика прогнозирования поступлений доходов в федеральный бюджет, администрируемых Минсельхозом России (с изменениями)⁴.

Бюджетная отчетность Минсельхоза России по доходам достоверна.

2.2. Федеральным законом от 5 декабря 2022 г. № 466-ФЗ утвержден объем расходов федерального бюджета на 2023 год по Минсельхозу России в сумме 453 018,4 млн рублей, сводной бюджетной росписью (далее – СБР) – в сумме 547 153,4 млн рублей.

Кассовое исполнение расходов федерального бюджета за 2023 год составило 545 683,9 млн рублей (форма по ОКУД 0503127), или 99,7 % к СБР.

Всего в 2023 году в СБР по главе 082 было внесено 173 изменения на общую сумму 94 135,0 млн рублей, в том числе положительных – 84 изменения на сумму 99 618,7 млн рублей, отрицательных – 89 изменений на сумму 5 483,7 млн рублей.

Анализ показал, что расходование средств федерального бюджета в проверяемом периоде осуществлялось Министерством неравномерно. Наименьшая доля кассового исполнения в I квартале 2023 года в размере 18,6 % связана с утверждением нормативных правовых актов, изменениями сводной бюджетной росписи.

Объем неисполненных бюджетных ассигнований Минсельхоза России по расходам федерального бюджета в 2023 году составил 1 469,4 млн рублей (0,3 %), что выше уровня 2022 года (389,7 млн рублей).

Основной объем неисполненных бюджетных ассигнований в сумме 1 035,0 млн рублей, или 70,8 %, приходится на мероприятия Государственной программы «Научно-технологическое развитие Российской Федерации»⁵; 178,9 млн рублей, или 12,2 % – на мероприятия Государственной программы эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса Российской Федерации⁶; 164,9 млн рублей, или 11,3 % – на мероприятия Госпрограммы⁷.

С учетом изложенного, на субсидии (гранты в форме субсидии) приходится 70,8 %, на межбюджетные трансферты из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации – 13,8 % и на капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности – 13,5 % основного объема неисполненных бюджетных ассигнований.

-
4. Минфин России письмом от 19 января 2024 г. № 23-06-06/4252 согласовал Министерству изменения в Методику прогнозирования доходов в связи с внесенными изменениями в Перечень источников доходов федерального бюджета, администрируемых Минсельхозом России, утвержденный приказом Минсельхоза России от 4 июля 2016 г. № 282.
 5. По коду БК 082 0405 47 2 3J 68467 632 – гранты в форме субсидий на оказание господдержки создания и развития агропромышленных технопарков (агробиотехнопарков).
 6. По коду БК 082 0405 53 3 02 94009 414 на создание объектов социального и производственного комплексов, в том числе объектов общегражданского назначения, жилья, инфраструктуры, и иных объектов.
 7. По коду БК 082 0405 25 2 01 5368F 540 – иные межбюджетные трансферты в целях софинансирования расходных обязательств субъектов РФ по финансовому обеспечению (возмещению) производителям зерновых культур части затрат на производство и реализацию зерновых культур за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации.

В проверяемый период Минсельхозу России из резервного фонда Правительства Российской Федерации согласно СБР на 31 декабря 2023 года были предоставлены бюджетные ассигнования в объеме 64 862,6 млн рублей, что в 2,1 раза меньше, чем в 2022 году (138 696,4 млн рублей). Кассовое исполнение – 64 692,9 млн рублей, или 99,7%.

Отчеты об использовании средств резервного фонда представлены в сроки, установленные распоряжениями Правительства Российской Федерации.

По результатам аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд установлены нарушения и недостатки Минсельхозом России требований Федерального закона № 44-ФЗ⁸.

В нарушение пункта 1 части 18 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ, Минсельхозом России при обосновании начальной (максимальной) цены государственного контракта по закупке «Оказание специализированных транспортных услуг для нужд Минсельхоза России» в сумме 11,2 млн рублей использована информация о цене услуг, содержащаяся на момент осуществления закупки в неисполненным госконтракте от 15 сентября 2021 г.

№ 0173100007521000054_144316⁹, по которому Минцифры России (заказчик) взыскивались неустойки (штрафы, пени) в связи с ненадлежащим исполнением ФГУП «ГЦСС» (исполнитель) обязательств, предусмотренных этим госконтрактом¹⁰.

В нарушение части 13.1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ и условий госконтрактов, Минсельхоз России оплатил принятые услуги, товары позже установленного срока, а именно:

- в нарушение пункта 2.5.4 госконтракта от 24 июля 2023 г. № 359/5-ГК работы по этапу 1 стоимостью 4,8 млн рублей на основании документа о приемке от 16 августа 2023 г. № 1, подписанного Минсельхозом России 6 сентября 2023 года, оплачены 10 октября 2023 г., то есть позже установленного срока (15 сентября 2023 г.) на 17 рабочих дней;
- в нарушение пункта 2.6 госконтракта от 12 июля 2023 г. № 347/5-ГК серверное оборудование общей стоимостью 328,5 тыс. рублей на основании документа о приемке от 9 августа 2023 г. № 1, подписанного Минсельхозом России 23 августа 2023 года, оплачено 28 декабря 2023 г., то есть позже установленного срока (1 сентября 2023 г.) на 83 рабочих дня.

В нарушение требований части 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ и пунктов 6.8, 6.9 госконтракта от 28 июля 2023 г. № 365/5-ГК, Минсельхозом России

8. Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ).

9. <https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=1771047437521000076>.

10. Исполнение госконтракта от 15 сентября 2021 г. № 0173100007521000054_144316 завершено в декабре 2023 года. Неустойка выставлялась Минцифры России по итогам принятия обязательств по оказанию ФГУП «ГЦСС» услуг по транспортному обслуживанию: в феврале 2023 года в сумме 0,1 млн рублей согласно счету-фактуре от 9 марта 2023 г. № 14 (перечислено в доход федерального бюджета платежным поручением от 22 марта 2023 г. № 778661) и в ноябре 2023 года в сумме 0,2 млн рублей по счету-фактуре от 6 декабря 2023 г. № 23 (перечислено в доход федерального бюджета платежным поручением от 19 декабря 2023 г. № 360575).

не направлено требование ООО «МКСКОМ» об уплате неустойки (пени) на сумму 0,16 млн рублей (расчетно) в связи с просрочкой исполнения обязательств по указанному госконтракту на 1 календарный день¹¹ (срок сдачи работ – 10 декабря 2023 г., фактически согласно документу о приемке (счет-фактура от 11 декабря 2023 г. № 99) дата сдачи работ 11 декабря 2023 года.

Минсельхозом России заключен госконтракт от 11 марта 2022 г. № 4/5-ГК с ЗАО «КРОК инкорпорейтед» на оказание услуг по предоставлению ресурсов и вычислительных мощностей для обеспечения работоспособности ряда информационных систем Министерства, в том числе Центральной информационно-аналитической системы «Системы государственного информационного обеспечения в сфере сельского хозяйства» (далее – ЦИАС СГИО СХ), со сроком оказания услуг – по 30 июня 2023 года.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что в соответствии с приказом Минсельхоза России от 28 октября 2022 г. № 753 «О выводе из эксплуатации Центральной информационно-аналитической Системы государственного информационного обеспечения в сфере сельского хозяйства» ЦИАС СГИО СХ была выведена из эксплуатации в декабре 2022 года, в связи с чем в период с 1 января по 30 июня 2023 года отсутствовала необходимость в услугах по предоставлению ресурсов и вычислительных мощностей для обеспечения ее работоспособности, что не способствует эффективному использованию бюджетных средств в части оплаты указанных услуг (стоимость услуг в разрезе информационных систем в госконтракте не предусмотрена).

Также Минсельхозом России заключен госконтракт от 20 июля 2023 г. № 357/5-ГК с АО «К2 Интеграция» на оказание услуг по предоставлению ресурсов и вычислительных мощностей для обеспечения работоспособности информационных систем Министерства.

Согласно Техническому заданию и Календарному плану (приложения № 1 и № 2 к госконтракту) в рамках этапа 1 предусматривалось оказание ряда услуг общей стоимостью 49,9 млн рублей, в том числе услуг по миграции информационных систем Министерства (при необходимости), предусматривающих обследование вычислительной инфраструктуры информационных систем Государственного заказчика и миграцию информационных систем.

Установлено, что в связи с отсутствием необходимости смены технологической площадки услуги по миграции информационных систем АО «К2 Интеграция» не оказывались¹². Отсутствие в госконтракте стоимости услуг по миграции не способствует эффективному использованию бюджетных средств в указанных случаях.

Годовая бюджетная отчетность, а также консолидированная бухгалтерская отчетность Минсельхоза России за 2023 год отражает достоверную информацию с учетом установленного уровня существенности. При этом проверкой установлены нарушения

11. 313,5 млн рублей * 1 день * 1/300 *15 % = 0,16 млн рублей.

12. Письмо АО «К2 Интеграция» от 25 июля 2023 г. № 25/07/019-K22023, Отчет об оказанных услугах за отчетный период (этап 1) от 30 сентября 2023 года.

при составлении бюджетной (бухгалтерской) отчетности Минсельхоза России на общую сумму 359,95 млн рублей, которые в ходе проверки Министерством были устраниены.

Так, в нарушение требований, установленных частью 1 статьи 13 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пунктом 63 Инструкции № 157н, пунктом 13 Инструкции № 162н¹³, пунктом 16 Инструкции № 191н, Минсельхозом России в 2023 году не оформлен первичными документами с последующим отражением на счете 10200 «Нематериальные активы» факт выбытия нематериального актива ЦИАС СГИО СХ балансовой стоимостью 129,8 млн рублей, в результате чего завышены данные, отраженные по строке 040 Баланса главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130) (далее – Баланс (ф. 0503130). В частности, ЦИАС СГИО СХ выведена из эксплуатации в декабре 2022 года в соответствии с приказом Минсельхоза России от 28 октября 2022 г. № 753. Вместе с тем по данным бухгалтерского учета Министерства по состоянию на 1 января 2024 года указанная система числится на счете 10200 «Нематериальные активы».

Также в нарушение требований, установленных частью 1 статьи 13 Федерального закона № 402-ФЗ, пунктом 127 Инструкции № 157н, пунктом 16 Инструкции № 191н, Минсельхозом России списаны на расходы на счет 40100 «Финансовый результат экономического субъекта» затраты в сумме 3,4 млн рублей, связанные с выполнением работ по созданию Системы обеспечения информационной безопасности (СОИБ) (этап 4 – пусконаладочные работы) в рамках госконтракта от 18 июля 2023 г. № 354/5-ГК, которые впоследствии должны быть приняты к бухгалтерскому учету на счет 10200 «Нематериальные активы» в составе объекта нематериального актива «Система обеспечения информационной безопасности (СОИБ)», что привело к снижению данных, отраженных в Балансе (ф. 0503130), а также в Сведениях о движении нефинансовых активов (ф. 0503168).

В нарушение требований, установленных частью 1 статьи 13 Федерального закона № 402-ФЗ, пунктом 63 Инструкции № 157н, пунктом 13 Инструкции № 162н, пунктом 16 Инструкции № 191н, пунктом 3.2.2 Особенностей ведения централизованного бухгалтерского учета, утвержденных приказом Казначейства России от 2 апреля 2020 г. № 17н, постоянно действующей Комиссией по поступлению и выбытию активов Минсельхоза России по истечению года с момента перевода в промышленную эксплуатацию (акт приемки от 27 февраля 2023 г. б/н) не оформлен первичным документом с последующим отражением на счете 10200 «Нематериальные активы» факт удорожания стоимости нематериального актива «Федеральная государственная информационная система прослеживаемости зерна и продуктов переработки зерна» (ФГИС «Зерно») на сумму капитальных вложений в объеме 220,2 млн рублей, связанных с выполнением работ по его развитию в рамках

13. Инструкция по применению плана счетов бюджетного учета, утвержденная приказом Минфина России от 6 декабря 2010 г. № 162н (далее – Инструкция № 162н).

госконтракта от 1 июля 2022 г. № 160/18-ГК, в результате чего занижены данные, отраженные по строке 040 Баланса (ф. 0503130).

В нарушение требований, установленных частью 1 статьи 10, частью 3 статьи 12, частью 1 статьи 13 Федерального закона № 402-ФЗ, пунктом 38 Инструкции № 157н, пунктом 16 Инструкции № 191н, пунктом 16 Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Основные средства», утвержденного приказом Минфина России от 31 декабря 2016 г. № 257н, в бухгалтерском учете несвоевременно отражались данные, содержащиеся в первичных учетных документах, а именно: расходы представителей Министерства за рубежом по приобретению в 2021–2023 годах автомобилей, фактически принимались к учету на счет 10600 «Вложения в нефинансовые активы» (с последующим отражением на счете 10100 «Основные средства») в 2023 году, или в интервале от пяти месяцев до двух лет после формирования представителем авансового отчета о приобретении автомобиля, при этом пересчет стоимости актива, выраженного в иностранной валюте, осуществлялся в рубли по курсу, действующему на дату отражения затрат на счете 10600, что привело к завышению данных на сумму 6,3 млн рублей, отраженных по строке 010, и на сумму 0,2 млн рублей, отраженных по строке 020 Баланса (ф. 0503130).

2.3. Дебиторская задолженность по средствам федерального бюджета за 2023 год увеличилась в 2,1 раза (с 6 855,2 млн до 14 556,4 млн рублей), а просроченная дебиторская задолженность увеличилась в 6 раз (с 116,8 млн до 706,4 млн рублей).

Таблица 1. Анализ дебиторской задолженности в разрезе показателей, отраженных на балансовых счетах по состоянию на 1 января 2023 года и 1 января 2024 г.

(млн руб.)

Балансовый счет	Наименование	Дебиторская задолженность		Увеличение/уменьшение
		01.01.2023	01.01.2024	
Доходы		5 170,0	2 902,4	-2 267,6
1 20500	Расчеты по доходам	5 039,7	2 780,1	-2 259,6
1 20900	Расчеты по ущербу и иным доходам	130,3	122,3	-8,0
Расходы		1 685,2	11 654,0	+9 968,8
1 20600	Расчеты по выданным авансам	1 537,2	11 503,6	+9 966,4
1 20800	Расчеты с подотчетными лицами	144,3	146,7	+2,4
1 30300	Расчеты по платежам в бюджеты	3,7	3,7	0,0
Итого		6 855,2	14 556,4	+7 701,2

Дебиторская задолженность по доходам на 1 января 2023 года составляла 5 170,0 млн рублей, в том числе просроченная – 113,1 млн рублей. По состоянию на 1 января 2024 года дебиторская задолженность по доходам уменьшилась на 2 267,6 млн рублей и составила 2 902,4 млн рублей, при этом просроченная уменьшилась на 74,4 млн рублей и составила 38,7 млн рублей. Дебиторская задолженность по расходам по состоянию на 1 января 2023 года составляла 1 685,2 млн рублей, в том числе долгосрочная – 0,05 млн рублей, просроченная – 3,7 млн рублей. По состоянию на 1 января 2024 года – 11 654,0 млн рублей, в том числе долгосрочная – 0,05 млн рублей, просроченная – 667,7 млн рублей.

Дебиторская задолженность Минсельхоза России, сложившаяся за предшествующие периоды, имеет текущий характер и не оказывает существенного влияния на объемы бюджетных ассигнований, планируемых на 2024–2026 годы. Резервы оптимизации расходов центрального аппарата, по которым имеется дебиторская задолженность предшествующих лет, отсутствуют.

Кредиторская задолженность по доходам на 1 января 2023 года и на 1 января 2024 года отсутствовала. Кредиторская задолженность по расходам на 1 января 2023 года – 7,9 млн рублей (в том числе просроченная – 0,06 млн рублей), по состоянию на 1 января 2024 года – 74,8 млн рублей.

3. Результаты проверки и анализа исполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных на осуществление бюджетных инвестиций и предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства (приобретение объектов недвижимого имущества), оценка объемов и объектов незавершенного строительства

3.1. Согласно данным формы № 0503127 и формы II «Отчет о ходе строительства объектов капитального строительства, включенных в федеральную адресную инвестиционную программу на 2023 год»¹⁴, на 1 января 2024 года кассовое исполнение ФАИП составило 35 911,0 млн рублей, или 99,4 % к объему бюджетных ассигнований по СБР.

Таблица 2. Данные о фактическом исполнении Минсельхозом России расходов федерального бюджета на реализацию ФАИП за 2023 г.

Наименование	Предусмотрено бюджетных ассигнований		Исполнено	% исполнения к СБР
	ФЗ о бюджете	СБР		
Госпрограмма эффективного вовлечения в оборот земель сельхозназначения и развития мелиоративного комплекса (ГП-53)	8 544,4	5 095,1	4 916,2	96,5
Федеральный проект «Экспорт продукции АПК» (ГП-53)	3 821,4	3 700,3	3 700,3	100,0
Госпрограмма Российской Федерации «Научно-технологическое развитие Российской Федерации» (ГП-47)	1 546,5	276,2	257,8	93,3
Госпрограмма Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий» (ГП-48)	21 905,4	26 048,8	26 036,8	99,9
Госпрограмма Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика» (Индивидуальная программа социально-экономического развития Республики Адыгейя на период до 2024 года) (ГП-15)	694,1	1 000,0	1 000,0	100
Всего	36 511,8	36 120,3	35 911,0	99,4

14. Отчет о ходе реализации ФАИП на 2023 год, направленный Минсельхозом России в Минстрой России письмом от 25 января 2024 г. № ЕФ-17-23/1659 (далее – Отчет по ФАИП).

Бюджетные ассигнования на реализацию ФАИП, предусмотренные СБР по состоянию на 31 декабря 2023 года, уменьшены по сравнению с Федеральным законом от 5 декабря 2022 г. № 466-ФЗ на 391,5 млн рублей, или на 1,1%, в том числе: по ГП-53 – на 3 570,4 млн рублей (на 28,9%); по ГП-47 – на 1 270,3 млн рублей (в 5,6 раза). При этом увеличены по ГП-48 – на 4 143,4 млн рублей (на 18,9%); по мероприятию ГП-15 – на 305,9 млн рублей (на 44,1%). Данные изменения обусловлены перераспределением бюджетных ассигнований между мероприятиями госпрограмм, а также между объектами ФАИП.

Таблица 3. Информация о количестве объектов капитального строительства, включенных в ФАИП по АПК (без укрупненных объектов ГП-48

Наименование программы	Количество объектов ФАИП на 2023 год по состоянию на 01.01.2024, в том числе:		
	всего	к вводу в 2023 г.	введено в 2023 г.
ГП «Развитие мелиоративного комплекса России» – всего, в том числе:	49	0	0
реконструкция/строительство	35	0	0
ПИР	14*	-	-
Ведомственный проект «Строительство, реконструкция и капитальный ремонт объектов мелиоративного комплекса государственной собственности РФ» – всего, в том числе:	34	0	0
реконструкция/строительство	20	0	0
ПИР	14*	-	-
Национальный проект «Международная кооперация и экспорт» – всего, в том числе:	15	0	0
реконструкция/строительство	15	0	0
ПИР	0	-	-
ГП «Научно-технологическое развитие Российской Федерации» – всего, в том числе:	5	0	0
реконструкция/строительство	3	0	0
ПИР	2**	-	-
Всего по ФАИП, в том числе:	54	0	0
реконструкция/строительство	38	0	0
ПИР	16	-	-

* В том числе 1 ПИР со сроком завершения в 2023 году.

** 2 ПИР со сроком завершения в 2023 году предусмотрены за счет подтвержденных остатков 2022 года.

По данным ФАИП в 2023 году бюджетные ассигнования предусмотрены по 54 объектам капитального строительства (реконструкции), в том числе по 38 объектам – на строительно-монтажные работы, по 16 – на проведение ПИР. Ввод указанных объектов в эксплуатацию в 2023 году ФАИП не предусмотрен, при этом по 3 объектам в 2023 году установлен срок завершения ПИР.

В части, касающейся укрупненных объектов ГП-48, адресное (пообъектное) распределение субсидий из федерального бюджета формируется органами управления АПК регионов.

Таблица 4. Информация о количестве объектов ФАИП в рамках ГП-48

Наименование мероприятия ГП-48	Предусмотрено соглашениями с субъектами РФ – всего	В том числе количество объектов:		
		по соглашениям с вводом в 2023 г. – всего	из них:	
			введено на 01.01.2024	подлежит вводу до 01.04.2024
Строительство жилья, предоставляемого по договору найма жилого помещения	502	502	501	1
Комплексная жилищная застройка	54	30	27	3
Современный облик сельских территорий	326	241	196	45
Итого	882	773	724	49

За счет остатков бюджетных ассигнований 2022 года, подтвержденных к использованию в 2023 году, осуществлялись строительно-монтажные работы (далее – СМР) по двум объектам в рамках соответствующих мероприятий госпрограмм. Кроме того, по двум объектам¹⁵, включенными в ФАИП, за счет подтвержденных к использованию остатков в сумме 5,8 млн рублей в рамках ГП-47, по которым было предусмотрено завершение ПИР в 2023 году, положительные заключения Главгосэкспертизы в установленные ФАИП сроки не получены, кассовое исполнение в 2023 году отсутствовало, неиспользованные остатки бюджетных ассигнований направлены на увеличение резервного фонда.

По данным Отчета ФАИП за 2023 год, в эксплуатацию введено шесть объектов капитального строительства, включенных в ФАИП предшествующих периодов, финансирование которых из федерального бюджета в 2023 году не осуществлялось.

15. Реконструкция здания учебно-лабораторного (инженерного) корпуса ФГБОУ ВО РГАЗУ, расположенного по адресу: Московская область, г. Балашиха, ул. Ю. Фучика, д. 1 (2,4 млн рублей); реконструкция здания учебно- административного корпуса ФГБОУ ВО РГАЗУ, расположенного по адресу: Московская область, г. Балашиха, шоссе Энтузиастов, д. 50 (3,4 млн рублей).

При этом не введены в эксплуатацию четыре объекта¹⁶, по которым срок ввода в соответствии с ФАИП приходился на период до 2022 года.

Также в рамках ГП-53 в 2023 году введено в эксплуатацию 12 объектов, строительство которых осуществлялось без использования средств, предоставленных из федерального бюджета. Кроме того, 3 объекта в 2023 году были введены в эксплуатацию досрочно.

Проверкой установлено, что в результате внесения Минсельхозом России в 2023 году изменений в ФАИП, предусматривающих перенос сроков ввода в эксплуатацию двух объектов капитального строительства¹⁷ с 2027 на 2024 год без обеспечения объектов финансированием на весь период строительства, возникают риски необеспечения ввода объектов в эксплуатацию в предусмотренные ФАИП сроки.

По данным Отчета ФАИП бюджетные ассигнования, предусмотренные на данные объекты, использованы в сумме 73,1 млн и 26,3 млн рублей соответственно, неиспользованные остатки по объекту «Завершение строительства учебно-лабораторного корпуса» в сумме 11,5 млн рублей перенесены на 2024 год.

Также отмечено, что по результатам реализации ФАИП в 2023 году наибольшие объемы авансовых платежей, сформировавшихся на конец отчетного периода по заключенным контрактам на осуществление СМР, в рамках ФП «Экспорт продукции АПК» перечислены по трем объектам: «Реконструкция Новотроицкого водохранилища, Ставропольский край (II этап)» – 676,9 млн рублей, или 97,9 % от фактических объемов финансирования данного объекта в 2023 году (691,1 млн рублей); «Техническое перевооружение (замена) гидросилового оборудования головной насосной станции № 2 Городищенской оросительной системы, Городищенский район, Волгоградская область» – 493,6 млн рублей, или 98 % от фактического финансирования объекта в 2023 году (503,5 млн рублей); «Реконструкция Новотроицкого водохранилища, Ставропольский край (I этап)» – 310,6 млн рублей, или 60,3 % от фактического финансирования объекта в 2023 году (515,2 млн рублей).

Минсельхозом России в Отчете ФАИП по двум объектам капитального строительства «Реконструкция Новотроицкого водохранилища, Ставропольский край (II этап)» и «Техническое перевооружение (замена) гидросилового оборудования головной насосной станции № 2 Городищенской оросительной системы, Городищенский район, Волгоградская область» указаны проценты технической готовности соответственно 52 и 41 %, в то время как согласно данным формы 0503190 «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства» по состоянию на 1 января 2024 года фактически готовность объектов составляет 1,1 и 0 %, что свидетельствует о некорректности отчетных данных.

-
16. «Реконструкция Пушкинской оросительной системы, Омский муниципальный район, Омская область», реконструкция Новоомской оросительной системы, Омский муниципальный район, Омская область», «Реконструкция сооружений водогазопроводных систем Большого Ставропольского канала II-III очереди, Александровский и Андроповский районы, Ставропольский край», «Реконструкция Невинномысского канала, Ставропольский край».
17. Реконструкция учебно-лабораторного корпуса ФГБОУ ВО СПбГУВМ по адресу: г. Санкт-Петербург, Московский район, ул. Черниговская, дом 13, литер А (далее – объект «Реконструкция учебно-лабораторного корпуса»); «Учебно-лабораторные корпуса факультета механизации, г. Киров, Учхоз, п. Чистые пруды, ул. Советская, завершение строительства» (далее – объект «Завершение строительства учебно-лабораторного корпуса»).

Минсельхозом России ненадлежащим образом осуществлялся контроль за деятельностью подведомственных учреждений, предусмотренный подпунктом 1 пункта 5.1 статьи 32 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях».

Так, за счет средств федерального бюджета, предоставленных Минсельхозом России на основании соглашения от 13 марта 2023 г. № 082-12-2023-018 (с учетом дополнительного соглашения от 31 марта 2023 г. № 082-12-2023-018/1) о передаче ФГБУ «Управление «Волгоградмеливодхоз» (далее – Учреждение) полномочий государственного заказчика в целях осуществления капитальных вложений в объект «Техническое перевооружение (замена) гидросилового оборудования головной насосной станции № 2 Городищенской оросительной системы, Городищенский район, Волгоградская область», Учреждение в 2023 году перечислило подрядной организации ООО «Специальные сварные металлоконструкции» авансовый платеж в сумме 493,6 млн рублей (госконтракт от 25 мая 2023 г. № 03291000126230000060001). Согласно графику выполнения СМР (приложение № 2 к госконтракту) в 2023 году ООО «Специальные сварные металлоконструкции» надлежало осуществить строительные работы и закупить оборудование на общую сумму 564,7 млн рублей.

В ходе проверки установлено, что по состоянию на 22 марта 2024 года приемка указанных строительных работ и оборудования на основании актов о приемке выполненных работ Учреждением не осуществлена (акты о приемке выполненных работ отсутствуют), что свидетельствует о нарушении подрядной организацией графика выполнения СМР.

В соответствии с частью 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ и пунктом 7.2 вышеуказанного госконтракта в случае просрочки исполнения исполнителем обязательств, предусмотренных госконтрактом, заказчик направляет исполнителю требование об уплате неустоек (штрафов, пеней). В этой связи Учреждению после подписания акта выполненных работ надлежит предъявить к ООО «Специальные сварные металлоконструкции» требования по взысканию неустойки (штрафа, пени).

Аналогично за счет средств федерального бюджета, предоставленных Минсельхозом России на основании соглашения от 13 марта 2023 г. № 082-12-2023-018 о передаче ФГБУ «Управление «Волгоградмеливодхоз» полномочий государственного заказчика в целях осуществления капитальных вложений в объект капитального строительства «Реконструкция напорного трубопровода от ГНС № 2 (две нитки) Городищенской оросительной системы, Городищенский район, Волгоградская область», ФГБУ «Управление «Волгоградмеливодхоз» в 2023 году перечислило подрядной организации ООО «ВЕКСТРОЙ-ЮГ» авансовый платеж в сумме 167,7 млн рублей (госконтракт от 16 июня 2023 г. № 03291000126230000100001).

Согласно графику выполнения СМР (приложение № 2 к госконтракту) в 2023 году ООО «ВЕКСТРОЙ-ЮГ» надлежало осуществить строительные работы и закупить стальные трубы на общую сумму 218 394,8 тыс. рублей (расчетно).

В ходе контрольного мероприятия установлено, что по состоянию на 22 марта 2024 года приемка строительных работ и материалов на основании актов о приемке выполненных работ Учреждением не осуществлена (акты о приемке выполненных работ отсутствуют), что свидетельствует о нарушении подрядной организацией графика выполнения СМР.

В соответствии с частью 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ и пунктом 7.2 госконтракта от 16 июня 2023 г. № 03291000126230000100001 в случае просрочки исполнения исполнителем обязательств, предусмотренных госконтрактом, заказчик направляет исполнителю требование об уплате неустоек (штрафов, пеней). В этой связи Учреждению после подписания акта выполненных работ надлежит предъявить к ООО «ВЕКСТРОЙ-ЮГ» требования по взысканию неустойки (штрафа, пени).

В нарушение части 2 статьи 53 Градостроительного кодекса Российской Федерации, пункта 3 Положения № 468¹⁸, ФГБУ «Управление «Волгоградмеливодхоз» с ООО «ВЕКСТРОЙ-ЮГ», являющимся подрядчиком по объекту «Реконструкция напорного трубопровода от ГНС № 2 (две нитки) Городищенской оросительной системы, Городищенский район, Волгоградская область», заключен госконтракт от 9 октября 2023 г. № 03291000126230000140002 на осуществление строительного контроля на данном объекте, включая контрольные мероприятия, предусмотренные пунктом 6 Положения № 468, функции по которым не могут быть переданы подрядчику.

При этом за осуществление строительного контроля Учреждение в 2023 году перечислило 4,25 млн рублей ООО «ВЕКСТРОЙ-ЮГ» на основании Актов оказанных услуг от 29 ноября 2023 г. № 1 и от 6 декабря 2023 г. № 2.

3.2. По данным Сведений о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства (форма по ОКУД 0503190), сумма вложений в объекты незавершенного строительства по состоянию на 1 января 2024 года уменьшилась на 1311,3 млн рублей, или на 5,8 % (с 22 533,2 млн до 21 221,9 млн рублей)¹⁹.

Также на 1,3 % сократилось количество объектов незавершенного строительства (с 624 до 616 единиц). В течение 2023 года были увеличены капитальные вложения на сумму 6 149,3 млн рублей по 65 объектам и уменьшены капитальные вложения на сумму 7 460,6 млн рублей по 25 объектам (списанные).

Выборочный анализ формы 0530190 показал, что в ней отражены 139 объектов на сумму 494,4 млн рублей, имеющих статус «вложения произведены в проектные и (или) изыскательские работы, по результатам которых проектная документация не утверждена или утверждена более пять лет назад, но не включена в реестр типовой проектной документации или не признана экономически эффективной проектной документацией повторного использования». Действующие программные документы не содержат мероприятий по указанным объектам. Решения о дальнейшем использовании разработанных проектных документаций или их списанию не принимались.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 7 сентября 2021 г. № 1517²⁰ в 2023 году Минсельхозом России не списано ни одного объекта.

-
18. Положение о проведении строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 21 июня 2010 г. № 468 (далее – Положение № 468).
 19. Изменение суммы вложений в объекты незавершенного строительства на начало 2023 года (было 22 540,5 млн рублей) произошло в соответствии с представлением Счетной палаты от 12 апреля 2023 г. № ПР10/25/10-02.
 20. «О принятии решений о списании объектов незавершенного строительства или затрат, понесенных на незавершенное строительство объектов капитального строительства федеральной собственности, финансовое обеспечение которых осуществлялось за счет средств федерального бюджета».

4. Результаты проверки и анализа формирования и утверждения государственных заданий, использования средств федерального бюджета, выделенных в виде субсидий на оказание государственных услуг (выполнение работ) и субсидий на иные цели

В соответствии с Федеральным законом от 5 декабря 2022 г. № 466-ФЗ бюджетные ассигнования Минсельхоза России на выполнение государственных заданий (далее – госзадания) и субсидий на иные цели на 2023 год утверждены в сумме 53 634,7 млн рублей; согласно СБР – 59 431,6 млн рублей, в том числе: по субсидиям на финансовое обеспечение госзадания – 42 621,9 млн рублей (кассовое исполнение 100 %), по субсидиям на иные цели – 16 809,75 млн рублей (кассовое исполнение – 100 %).

Выборочной проверкой соблюдения Минсельхозом России требований Положения № 640²¹ установлено, что в нарушение пункта 5 указанного Положения, Министерство, на лицевом счете которого бюджетные средства отражены 26 декабря 2022 года²², утвердило госзадания на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов позже установленного срока (24 января 2023 года) на 1–5 рабочих дней, в том числе: 7 учреждениям высшего образования²³ – 25 января 2023 года, 20 учреждениям дополнительного профессионального образования и институтам повышения квалификации, 1 научному учреждению²⁴ – 26 января 2023 года, 11 научным учреждениям²⁵ и ФГБУ «Госсорткомиссия» – 31 января 2023 года.

Минсельхоз России надлежащим образом не выполнял обязательства, предусмотренные пунктом 49 Порядка № 797²⁶ и пунктами 4.1.6 и 4.1.7 соглашений, в части осуществления на основании представленных подведомственными

-
- 21. Положение о формировании государственного задания в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденное постановлением Правительства РФ от 26 июня 2015 г. № 640 (далее – Положение № 640).
 - 22. Согласно казначейскому уведомлению от 26 декабря 2022 г. № 082/006.
 - 23. Позже на 1 рабочий день: ФГБОУ ВО «Рязанский ГАТУ», ФГБОУ ВО «Самарский ГАУ», ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский ГУВМ», ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский ГАУ», ФГБОУ ВО «Саратовский ГАУ», ФГБОУ ВО «Смоленская ГСХА», ФГБОУ ВО «Ставропольский ГАУ».
 - 24. Позже на 2 рабочих дня: ФГБОУ ДПО «АИПКРС АПК»; ФГБОУ «ИПКК АПК Республики Коми»; ФГБОУ ДПО «Дальневосточная школа ПК АПК»; ФГБОУ ДПО «Кировский ИППК АПК»; ФГБОУ ДПО «ТИПКА»; ФГБОУ «Карельский институт переподготовки и повышения квалификации кадров АПК»; ФГБОУ «Калининградский ИПКА»; ФГБОУ ДПО «Калужский ИПК»; ФГБОУ «Мордовский ИПКА»; ФГБОУ ДПО «Марийский ИПКА»; ФГБОУ ДПО «Калмыцкий ИППК АПК»; ФГБОУ «Дагестанский ИПК АПК»; ФГБОУ «Новгородский ИППКРКС АПК»; ФГБОУ «Нижегородский РИУЭ АПК»; ФГБОУ «Липецкий ИППК АПК»; ФГБОУ ДПО «Российская академия менеджмента в животноводстве»; ФГБОУ «Томский ИПКИА»; ФГБОУ ДПО «РАКО АПК»; ФГБОУ ДПО «Тверской ИПК АПК»; ФГБОУ ДПО «СПИУПТ»; ФГБОУ «РИАМА».
 - 25. Позже на 5 рабочих дней: ФГБНУ РОСНИИСК «РОССОРГО»; ФГБНУ «СЕВКАВНИИГИПС»; ФГБНУ «ФНЦ ВНИИМК»; ФГБНУ «ВНИИСС им. А.Л. МАЗЛУМОВА»; ФГБНУ «Первомайская СОС»; ФГБНУ «ФНЦ ВНИИ сои»; ФГБНУ «ФИЦ картофеля им. А.Г. ЛОРХА»; ФГБНУ «Белгородский ФАНЦ РАН»; ФГБНУ «НЦЗ им. П.П. ЛУКЬЯНЕНКО»; ФГБНУ «ВНИИ кукурузы»; ФГБНУ «ФИЦ «НЕМЧИНОВКА».
 - 26. Порядок определения объема и условий предоставления из федерального бюджета субсидий на иные цели федеральным государственным бюджетным учреждениям, в отношении которых Министерство сельского хозяйства Российской Федерации осуществляет функции и полномочия учредителя, утвержденный приказом Минсельхоза России от 28 декабря 2020 г. № 797 (далее – Порядок № 797).

учреждениями отчетов контроля за соблюдением Учреждениями целей и условий предоставления субсидии, а также за достижением учреждениями значений результатов предоставления субсидии.

В нарушение пункта 45 Порядка № 797, пункта 4.3.5 заключенных соглашений о предоставлении из федерального бюджета субсидии в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 БК РФ, согласно которым ФГБУ, в отношении которых Минсельхоз России осуществляет функции и полномочия учредителя (далее – Учреждения), в срок не позднее пяти рабочих дней месяца, следующего за отчетным периодом, представляют в отраслевой департамент по формам, установленным в соглашении о предоставлении целевой субсидии, отчет об осуществлении расходов, источником финансового обеспечения которых является целевая субсидия, отчет о достижении значений результатов предоставления целевой субсидии и отчет о реализации плана мероприятий по достижению результатов предоставления субсидии, отдельные Учреждения представили в Министерство указанные отчеты за 2023 год позже предусмотренного срока (16 января 2024 года).

Например, ФГБНУ «Федеральный исследовательский центр «Немчиновка» представлена указанные отчеты за 2023 год позже установленного срока на 33 рабочих дня (4 марта 2023 года), ФГБОУ ВО «Алтайский государственный аграрный университет» – отчеты о достижении значений результатов предоставления субсидии и о реализации плана мероприятий по достижению результатов предоставления субсидии позже на 9 рабочих дней (29 января 2024 года).

В соответствии с отчетами госзадания по работам и услугам выполнены в пределах установленных допустимых отклонений (от 5 до 10 %) 251 бюджетными учреждениями, подведомственными Минсельхозу России, что составляет 98 % от их общего количества (256 учреждений по состоянию на 1 января 2024 года), по 5 учреждениям установлено невыполнение госзадания²⁷.

Остаток неиспользованных субсидий на выполнение госзадания на лицевых счетах учреждений составил: по состоянию на 1 января 2023 года – 1 301,5 млн рублей, по состоянию на 1 января 2024 года – 1 244,9 млн рублей, уменьшившись за отчетный год на 56,6 млн рублей, или на 4,3%; остаток неиспользованных субсидий на иные цели соответственно 653,5 млн и 610,6 млн рублей, сократившись на 42,9 млн рублей, или на 6,6 %.

27. В настоящее время происходит процедура возврата средств учреждениями, не выполнившими госзадания в полном объеме, в том числе: ФГБОУ ВО Воронежский ГАУ – в размере 0,533 млн рублей, ФГБОУ ВО Иркутский ГАУ – 2,057 млн рублей, ФГБОУ ВО Санкт-Петербургский ГАУ – 5,848 млн рублей, ФГБОУ ВО Луганский ГАУ – 33,14 млн рублей, ФГБОУ ВО Херсонский АУ – 1,318 млн рублей.

5. Результаты проверки и анализа использования субсидий, предоставленных юридическим лицам (за исключением субсидий федеральным бюджетным и автономным учреждениям, субсидий федеральным государственным унитарным предприятиям на осуществление капитальных вложений), государственным корпорациям (компаниям) и публично-правовым компаниям, в том числе в виде имущественного взноса, а также взносов в уставные капиталы юридических лиц

Особенности использования средств, предоставляемых отдельным юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, в 2023 году определялись статьей 5 Федерального закона № 466-ФЗ.

Бюджетные ассигнования Минсельхозу России на предоставление в 2023 году субсидий юридическим лицам (за исключением бюджетных и автономных организаций) составили 222 223,5 млн рублей, согласно СБР – 283 651,3 млн рублей (51,9 % общего объема финансирования, предусмотренного Министерству), кассовое исполнение – 283 642,4 млн рублей, или 99,99 %. Взносы в уставный капитал составили 250,0 млн рублей (кассовое исполнение – 100 %).

В ходе проверки установлены нарушения Минсельхозом России требований нормативных актов, регулирующих предоставление субсидий юридическим лицам.

Так, в нарушение пунктов 3, 23 Правил № 1816²⁸, пункта 4.1.6.1 Типовой формы № 199н²⁹ Минсельхоз России в соглашении от 25 октября 2023 г. № 082-11-2023-2265 о предоставлении ООО «АГРО ЗЕРНО ЮГ» субсидии в объеме 2,7 млн рублей в целях компенсации части затрат, понесенных в течение 12 месяцев до дня подачи организацией заявки на участие в отборе в целях предоставления субсидий, установил в приложении № 2 к соглашению результат использования субсидии – «Объем продукции агропромышленного комплекса (в рублях), поставка которой осуществлялась до конечных пунктов назначения, предусмотренных в контрактах (сертификация)», а не результат, предусмотренный пунктом 23

28. Правила предоставления субсидий из федерального бюджета организациям в целях компенсации части затрат, связанных с сертификацией продукции агропромышленного комплекса на внешних рынках, утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2019 г. № 1816 (далее – Правила № 1816).

29. Типовая форма соглашения (договора) о предоставлении из федерального бюджета субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам, утвержденная приказом Минфина России от 30 ноября 2021 г. № 199н (далее – Типовая форма соглашения № 199н).

Правил № 1816, – «Объем продукции агропромышленного комплекса (в рублях), поставка которой до конечных пунктов назначения, предусмотренных в контрактах, осуществлялась в течение 12 месяцев до дня подачи заявки на получение субсидии, превышающий размер субсидии не менее чем в 5 раз».

Аналогичные факты установлены при предоставлении в 2023 году субсидий 109 хозяйствующим субъектам на общую сумму 357,3 млн рублей.

6. Анализ исполнения в отчетном финансовом году государственных программ Российской Федерации

Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия (далее – ГП-25, Госпрограмма)

ГП-25³⁰ определяет цели, задачи и направления развития сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности, финансовое обеспечение и механизмы реализации предусмотренных мероприятий и показатели их результативности, а также предусматривает комплексное развитие всех отраслей и подотраслей, а также сфер деятельности АПК.

В течение 2023 года в ГП-25 было внесено 10 изменений, вступивших в действие в отчетном году³¹. Так, постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июня 2023 г. № 958 внесены изменения в «Приоритеты и цели государственной политики в сфере реализации Государственной программы» в части расширения Ключевых ориентиров развития в рамках Государственной программы внедрением технологий искусственного интеллекта в АПК.

Федеральным законом от 5 декабря 2022 г. № 466-ФЗ на реализацию ГП-25 в 2023 году были предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 347 511,8 млн рублей, СБР – 442 652,3 млн рублей. Кассовое исполнение за 2023 год составило 442 464,6 млн рублей, или 99,9 % от СБР, что свидетельствует о высоком уровне кассового исполнения.

30. Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г. № 717.

31. Изменения, внесенные постановлениями Правительства Российской Федерации: от 2 апреля 2022 г. № 573, от 18 апреля 2022 г. № 695, от 19 апреля 2022 г. № 704, от 15 ноября 2022 г. № 2064, от 7 декабря 2022 г. № 2242.

Таблица 5. Сведения о выполнении показателей ГП-25 за 2023 г.

№/Е/Е	Наименование показателя	Вид результата	Признак динамики	Единица измерения	Значение		
					Базовое	Плановое	Фактическое

Показатели Госпрограммы

1.	Индекс производства продукции сельского хозяйства (в сопоставимых ценах) к уровню 2020 года	Конечный результат/итоговый эффект	Возрастающая	Процент	98,0	100,9	110,2
2.	Объем экспорта продукции агропромышленного комплекса (в сопоставимых ценах)	Непосредственный результат	Возрастающая	Млрд долларов	28,0	28,0	39,9
3.	Индекс производства пищевых продуктов (в сопоставимых ценах) к уровню 2020 года	Конечный результат/итоговый эффект	Возрастающая	Процент	100,4	101,9	111,6
4.	Среднемесячная начисленная заработка работников сельского хозяйства (без субъектов малого предпринимательства)	Конечный результат/итоговый эффект	Возрастающая	Рубль	36 988,0	41 168,0	53 571,0

Аналитические (сквозные) показатели Госпрограммы

1.	Среднесписочная численность работников в сельском хозяйстве (без внешних совместителей) по полному кругу организаций	Прочее (уровень ниже непосредственного результата)	Убывающая	Человек	1 038 402,0	997 281,0	997 281,0
2.	Произведенная валовая добавленная стоимость, создаваемая в сельском хозяйстве	Конечный результат/итоговый эффект	Возрастающая	Млрд рублей	3 581,7	3 767,4	5 305,8
3.	Индекс производительности труда в сельском хозяйстве к предыдущему году	Конечный результат/итоговый эффект	Возрастающая	Процент	100,0	101,9	101,9
4.	Индекс физического объема инвестиций в основной капитал в процентах к 2020 году по виду экономической деятельности: сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство	Прочее (уровень ниже непосредственного результата)	Возрастающая	Процент	103,6	83,4	83,4

Анализ показал, что в соответствии с данными Годового отчета по ГП-25 из четырех показателей уровня Госпрограммы, по которым установлены плановые значения, достигнуты.

Следует отметить, что 2 показателя госпрограммы (50 % от предусмотренных к достижению на 2023 год) перевыполнены более чем на 25 %. Например, показатель «Среднемесячная начисленная заработка работников сельского хозяйства» был перевыполнен на 30,1% в связи с превышением реальной начисленной заработной платы над ожидаемой; показатель «Объем экспорта продукции агропромышленного комплекса (в сопоставимых ценах)» перевыполнен на 42,5% в связи с улучшением конъюнктуры международной торговли, а также заниженным плановым значением показателя.

Анализ выполнения мероприятий Госпрограммы, осуществленный на основании Годового отчета по ГП-25 за 2023 год, показал, что в соответствии с паспортом ГП-25 и паспортами ее структурных элементов в 2023 году запланировано достижение 59 показателей, в том числе 8 – на уровне Госпрограммы, 4 из которых являются аналитическими. В Годовом отчете по ГП-25 представлены сведения о значениях в отношении всех 59 показателей, при этом в соответствии с отчетами о реализации структурных элементов госпрограммы все показатели ГП-25 в 2023 году были достигнуты. При этом 11 показателей структурных элементов ГП-25 (21,6 % от предусмотренных на 2023 год) были перевыполнены более чем на 25,0 %.

В соответствии с паспортом ГП-25 и паспортами ее структурных элементов общее количество мероприятий (результатов) Госпрограммы, по которым осуществлялся мониторинг в 2023 году, составляет 83 единицы.

[Государственная программа Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий» \(далее – ГП-48\)](#)

Ответственным исполнителем ГП-48 является Минсельхоз России.

Бюджетные ассигнования также предусматривались участнику ГП-48 – Росавтодору (в рамках федерального проекта «Развитие транспортной инфраструктуры на сельских территориях», срок реализации 2022–2030 годы). Согласно паспорту ГП-48, утвержденному решением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2021 г. № ММ-П11-19234, ГП-48 имеет статус комплексной программы, предметом которой является достижение приоритетов и целей государственной политики межотраслевого и (или) территориального характера, в том числе наццелей, затрагивающих сферы реализации нескольких государственных программ.

Федеральным законом от 5 декабря 2022 г. № 466-ФЗ на ГП-48 в 2023 году были предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 59 892,3 млн рублей, СБР – 63 770,7 млн рублей, фактически профинансировано по состоянию на 1 января 2024 года 63 744,6 млн рублей, или 99,96 %, что соответствует высокому уровню кассового исполнения.

Анализ соответствия целевых значений показателя ГП-48 «Достижение соотношения среднемесячных располагаемых ресурсов сельского и городского домохозяйств» свидетельствует о наличии расхождения с целевыми значениями показателя

«Соотношение среднедушевых располагаемых ресурсов сельских и городских домохозяйств», приведенного в Стратегии устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года³², являющейся документом стратегического планирования. В частности, согласно ГП-48 на 2023 год – запланировано достижение указанного показателя в размере 64,4 %, на 2024 год – 65,2 % и на 2025 год – 65,7 %, что на 11,7, 12,7 и 14,1 процентных пункта ниже плановых значений³³, установленных в Стратегии устойчивого развития³⁴.

Таблица 6. Информация о достижении показателей ГП-48 в 2023 г.

(%)

№ п/п	Наименование цели (показателя) ГП-48	Значения целей (показателей) ГП-48		
		2022 г. (факт)	2023 г.	
			план	факт
1	Доля сельского населения в общей численности населения Российской Федерации	25,1	25,0	25,0
2	Соотношение среднемесячных располагаемых ресурсов сельского и городского домохозяйств	67,2	64,4	69,7
3	Доля общей площади благоустроенных жилых помещений в сельских населенных пунктах	40,5	41,0	43,5

В ходе проверки отмечено, что в соответствии с Методикой расчета показателей № 899 расчет «фактического» значения показателя «Соотношение среднемесячных располагаемых ресурсов сельского и городского домохозяйств», формируемого по состоянию на 1 января отчетного года, осуществляется методом скользящей средней фактических значений среднедушевых располагаемых ресурсов сельских домохозяйств за IV квартал года, предшествующий отчетному году, а также за I, II и III кварталы отчетного года.

Таким образом, при подсчете показателя за 2023 год в расчете были использованы данные за IV квартал 2022 года, I, II и III кварталы 2023 года и не учитывались данные за IV квартал 2023 года, в связи с чем показатель «Соотношение среднемесячных располагаемых ресурсов сельского и городского домохозяйств» не в полной мере отвечает критерию достоверности, предусмотренному пунктом 18 Положения № 786, поскольку применяемый метод расчета показателя не характеризует достижение цели в отчетном периоде (за январь–декабрь отчетного года). Кроме того, показатель

32. Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 февраля 2015 г. № 151-р.

33. Соответственно в разрезе лет – 74,3, 76,1 и 77,9 %.

34. По информации Министерства в настоящее время планируется корректировка Стратегии устойчивого развития сельских территорий на период до 2030 года с прогнозом на период до 2035 года, где целевые значения показателей будут синхронизированы с действующими документами стратегического планирования, а целевые установки приведены в соответствие с новыми инициативами социально-экономического развития Российской Федерации до 2030 года, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 октября 2021 г. № 2816-р.

«Соотношение среднемесячных располагаемых ресурсов сельского и городского домохозяйств», по которому Росстатом формируется официальная статистическая информация в соответствии с Федеральным планом статистических работ³⁵ (пункт 1.9.11), не в полной мере отвечает критерию сопоставимости, предусмотренному пунктом 18 Положения № 786³⁶.

По итогам 2023 года достигнуты плановые значения по всем 3 показателям на уровне госпрограммы и 10 показателям структурных элементов ГП-48. В части оценки степени достижения всех показателей за 2023 год госпрограмме присваивается «высокий уровень». Кроме того, все 16 запланированных на 2023 год результатов структурных элементов ГП-48 также достигнуты в установленные сроки.

Анализ полноты отражения в паспорте ГП-48 направлений деятельности главных распорядителей средств бюджетов, соответствующих сфере (отрасли) ее реализации и включенных в состав госпрограмм в соответствии с положениями распоряжения Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2021 г. № 3734-р, свидетельствует, что перечень госпрограмм, в состав которых включены направления деятельности федеральных государственных органов и (или) иных главных распорядителей средств федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, соответствующие сфере (отрасли) реализации ГП-48 и подлежащие дополнительному аналитическому отражению в ней, включает 14 госпрограмм.

Согласно паспортам 14 отраслевых госпрограмм, включенных в перечень в соответствии с распоряжением № 3734-р и размещенным в ГИИС «Электронный бюджет», в 2023 году аналитически отражены («промаркированы») показатели по 3 (21,4 %), в части финансового обеспечения реализации ГП-48 – по 8 (57,1 %), в части перечня мероприятий (результатов) ГП-48 – по 11 (78,6 %). При этом по 3³⁷ отраслевым госпрограммам маркировка отсутствовала.

Государственная программа Российской Федерации «Развитие рыбохозяйственного комплекса» (далее – ГП-26).

Ответственным исполнителем ГП-26³⁸ является Минсельхоз России, соисполнителем – Росрыболовство. Согласно Стратегическим приоритетам ГП-26 учтены 10 основных приоритетных направлений государственной политики в сфере развития рыбохозяйственного комплекса, исходя из которых сформулирована цель госпрограммы.

-
35. Утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2008 г. № 671-р.
36. Так, в соответствии с пунктом 1.9.11 Федерального плана статистических работ представление Росстатом данных в отношении показателя «Соотношение среднемесячных располагаемых ресурсов сельского и городского домохозяйств» предусмотрено на 80-й рабочий день после отчетного периода (в частности, по итогам 2023 года показатель будет сформирован 3 мая 2024 года).
37. «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации» и «Социально-экономическое развитие Дальневосточного федерального округа» (Минвостокразвития России), «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» (Минстрой России).
38. ГП-26 утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 314, изменениями, внесенными постановлением Правительства Российской Федерации от 27 сентября 2021 г. № 1631, утверждены стратегические приоритеты и цели государственной политики в сфере ее реализации на период до 2030 года (далее – Стратегические приоритеты).

В соответствии с Федеральным законом от 5 декабря 2022 г. № 466-ФЗ бюджетные ассигнования на реализацию ГП-26 в 2023 году составили 7 982,2 млн рублей, согласно СБР – 10 629,4 млн рублей³⁹, объем ЛБО с учетом остатков средств на счетах в кредитных учреждениях и в кассе представителей (представительств) Росрыболовства за рубежом – 10 635,3 млн рублей, кассовое исполнение 10 445,5 млн рублей, или 98,3 % от СБР.

Все четыре показателя (индикатора), предусмотренные на уровне ГП-26, а также все 10 показателей на уровне структурных элементов в соответствии с данными Росрыболовства достигнуты. При этом в соответствии с Методикой Счетной палаты⁴⁰ 1 показатель («Оборот организаций по направлению «Рыболовство, рыбоводство и рыбопереработка») исключается из расчета в связи с невозможностью расчета коэффициента точности прогноза, оставшиеся 3 показателя оцениваются как выполненные.

Запланированные на 2023 год результаты достигнуты. Следует отметить, что 1 из 9 результатов перевыполнен более чем на 25 %, а именно результат «Обеспечена профессиональная переподготовка и повышение квалификации государственных служащих Росрыболовства» КПМ «Обеспечение деятельности рыбохозяйственного комплекса».

Государственная программа эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса Российской Федерации (далее – ГП-53)

Ответственным исполнителем ГП-53 является Минсельхоз России.

В течение 2023 года в ГП-53 было внесено четыре изменения, три из которых вступили в действие в отчетном году⁴¹. При этом в стратегические приоритеты внесены изменения, вступающие в силу с 1 января 2024 года, в части корректировки целей госпрограммы. В 2023 году ГП-53 включала в себя два направления (подпрограммы): «Развитие мелиоративного комплекса Российской Федерации»; «Организация эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения».

Проведенным анализом соответствия показателей ГП-53 на 2023 год, отраженных в паспорте госпрограммы, установлено расхождение с целевыми значениями, приведенными в Стратегии развития агропромышленного и рыболовохозяйственного комплексов Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной

-
39. С учетом БА, предусмотренных Федеральному казначейству по КБК 100 0405 26 4 04 92032 244 на осуществление централизованных закупок отдельных товаров для отдельных федеральных органов исполнительной власти (их территориальных органов) (Прочая закупка товаров, работ и услуг) в объеме 14,5 млн рублей на 2023 год.
40. Методика оценки реализации государственных программ Российской Федерации в рамках осуществления последующего контроля за исполнением федерального бюджета, утвержденная Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 28 февраля 2023 г. № 9К (1614)).
41. От 18 января 2023 г. № 42, от 31 июля 2023 г. № 1237, от 25 ноября 2023 г. № 1992; от 27 декабря 2023 г. № 2325 (вступает в силу 1 января 2024 года).

распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 сентября 2022 г. № 2567-р⁴².

Объем бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию ГП-53 в 2023 году составил 34 473,2 млн рублей, кассовое исполнение – 34 287,6 млн рублей, или 99,5 % («высокий уровень»).

Таблица 7. Информация о достижении целей ГП-53 в 2023 г.

№ п/п	Наименование цели (показателя)	Единица измерения	Значения целей (показателей) ГП-53		
			2022 г. (факт)	2023 г.	
				план	факт
1	Площадь вовлеченных в оборот земель сельскохозяйственного назначения, нарастающим итогом	тыс. га	448,56	874,27	950,33
2	Объем достоверных и актуальных сведений о количественных характеристиках и границах земель сельхозназначения, включая количественные и качественные характеристики сельхозугодий, вовлекаемых в оборот	%	5,91	26	30,06
3	Площадь земель, в отношении которых обеспечен водный режим гидромелиоративными системами	тыс. га	621,06	443,43	473,61
4	Площадь мелиорированных земель, в отношении которых проведены мероприятия по предотвращению от выбытия и сохранению земель в сельхозобороте	тыс. га	46,17	133,32	133,32
5	Площадь сельхозугодий, сохранных в сельхозобороте и химическая мелиорация почв на пашне	тыс. га	239,17	363,57	371,92

По итогам 2023 года достигнуты плановые значения по всем 5 показателям на уровне госпрограммы и 10 показателям структурных элементов ГП-53. Все 17 запланированных на 2023 год результатов ГП-53 достигнуты без нарушения сроков, при этом 1 результат ведомственного проекта «Строительство, реконструкция и капитальный ремонт объектов мелиоративного комплекса государственной собственности Российской Федерации» перевыполнен более чем на 25 %⁴³ в связи с проведением технических мероприятий в отношении большего количества объектов с меньшей капиталоемкостью.

В рамках ГП-53 в 2023 году были выделены ЛБО на реализацию 49 объектов ФАИП в объеме 8 795,4 млн рублей, кассовые расходы составили 8 616,5 млн рублей, или 98 %.

42. Так, согласно паспорту ГП-53 запланировано достижение показателя «Площадь сельскохозяйственных угодий, сохранных в сельскохозяйственном обороте и химическая мелиорация почв на пашне» в размере 370,9 тыс. га на 2024 год и 433,41 тыс. га на 2025 год, что на 58,8 и 116,99 тыс. га ниже плановых значений, установленных в Стратегии – 429,7 тыс. га и 550,4 тыс. га соответственно.

43. Результат «Проведен комплекс технических мероприятий по поддержке или восстановлению первоначальных эксплуатационных качеств мелиоративной системы в целом или ее отдельных элементов»: плановое значение – 40 единиц, фактическое – 60 единиц.

Ввод в эксплуатацию объектов ФАИП в 2023 году не запланирован.

Основной проблемой при реализации мероприятий ГП-53 является наличие остатка неиспользованных средств в связи с нарушением подрядными организациями графика осуществления работ на объектах капитального строительства, приостановкой выполнения работ в связи с необходимостью корректировки проектно-сметной документации.

7. Анализ исполнения (хода реализации) за отчетный финансовый год национальных проектов, включая оценку достижения значений целевых и дополнительных показателей национального проекта, и федеральных проектов, включая оценку достижения значений показателей федерального проекта и выполнения контрольных точек и мероприятий

Федеральный проект «Экспорт продукции АПК» (далее – ФП «Экспорт продукции АПК») реализуется с 2019 года и входит в состав национального проекта «Международная кооперация и экспорт». Инициативы социально-экономического развития Российской Федерации до 2030 года в рамках ФП «Экспорт продукции АПК» не реализуются.

Таблица 8. Объем и структура расходов федерального бюджета, утвержденные Федеральным законом от 5 декабря 2022 г. № 466-ФЗ, СБР с изменениями, паспортом федпроекта, а также данные об объемах кассового исполнения расходов по ФП «Экспорт продукции АПК»

(млн руб.)

ФП «Экспорт продукции АПК»	Утверждено Федеральным законом № 466-ФЗ	СБР на 31.12.2023 г.	Паспорт ФП (на 31.12.2023)	Кассовое исполнение	Исполнено в % к расписи
Всего	50 856,6	62 437,4	62 437,4	62 437,3	100,0

Кассовое исполнение расходов по ФП «Экспорт продукции АПК» составило 62 437,3 млн рублей, или 100 % от СБР на 31 декабря 2023 года. Неисполненные кассовые назначения составили 0,1 млн рублей.

В 2023 году изменено наименование показателя «Годовая минимальная допустимая эффективность мер поддержки экспорта в АПК» на «Минимальная годовая средняя эффективность мер поддержки по федеральному проекту «Экспорт продукции АПК».

Таблица 9. Сведения о достижении показателей ФП «Экспорт продукции АПК» за 2023 г.

№ п/п	Наименование показателя	Единица измерения	Плановое значение		Фактическое значение	% исполнения
			01.01.2023	31.12.2023		
1	Объем экспорта продукции агропромышленного комплекса (в сопоставимых ценах)	Миллиард долларов	28,0	28,0	39,893	142,5
2	Минимальная годовая средняя эффективность мер поддержки по федеральному проекту «Экспорт продукции АПК»	Единица	0,0	9,0	9,0	100,0

По данным ФТС России и Росстата, экспорт продукции АПК в 2023 году в сопоставимых ценах составил 39,89 млрд долларов США, его фактическое значение превысило плановое в 1,4 раза. По итогам 2023 года все результаты ФП «Экспорт продукции АПК» достигнуты.

Мероприятия по созданию системы поддержки фермеров и развитию сельской кооперации нацпроекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» реализуются Минсельхозом России с 2019 года. С 2021 года в соответствии с Протоколом заочного голосования членов проектного комитета по нацпроекту «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» от 29 сентября 2020 г. № 5 мероприятия АПК включены в состав федерального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» (далее – ФП «Акселерация»). Общий объем финансирования мероприятий АПК из средств федерального бюджета соответствовал паспорту ФП «Акселерация» и составил в 2023 году 6 210,8 млн рублей. Все результаты⁴⁴ ФП «Акселерация» в части мероприятий АПК, а также контрольные точки их реализации в 2023 году достигнуты в полном объеме и в установленные сроки.

44. По предварительным данным регионов, фактическое значение результатов 2023 года составило: по результату «В результате реализации проектов «Агростартап» грантополучателями обеспечен ежегодный прирост выручки от реализации сельхозпродукции (прирост выручки в расчете на 1 субъекта МСП в АПК, получившего комплексную поддержку в рамках федпроекта)» – 7% (план – 7%); по результату «КФХ, получившими грант «Агростартап», созданы новые рабочие места. Нарастающий итог» – 8 146 единиц (план – 5 226 единиц, 156% к плану); по результату «Обеспечено количество вовлеченных в субъекты малого и среднего предпринимательства в АПК» – 19 419 единиц (план – 19 419 единиц, 100% к плану); по результату «Сельскохозяйственные товаропроизводители получили государственную поддержку на создание и развитие производств в АПК, накопленным итогом» – 7 517 единиц (план – 6 135 единиц, 123% к плану); по результату «Организована единная система информационно-консультационной поддержки субъектов МСП в АПК» – 87 180 единиц (план – 5 500 единиц, в 15,9 раз больше плана).

8. Результаты проверки и анализа осуществления бюджетных полномочий в части предоставления межбюджетных трансфертов

Бюджетные ассигнования на предоставление в 2023 году межбюджетных трансфертов субъектам Российской Федерации составили 140 742,3 млн рублей, согласно СБР – 170 203,5 млн рублей (31,1% объема финансирования, предусмотренного Министерству, – 547 153,4 млн рублей), кассовое исполнение – 169 999,3 млн рублей, или 99,9 % от СБР.

В 2023 году Минсельхозом России межбюджетные трансферты предоставлялись бюджетам субъектов Российской Федерации в виде межбюджетных субсидий и иных межбюджетных трансфертов (далее – ИМБТ).

Минсельхозом России допущены нарушения требований правил предоставления межбюджетных трансфертов из федерального бюджета.

В нарушение пункта 17 Правил № 137⁴⁵ (в редакции, действующей с 1 мая 2023 года), согласно которому результатом предоставления иных межбюджетных трансфертов (далее – ИМБТ), который устанавливается соглашением, является объем продукции, произведенной на объекте, транспортировка которой осуществлялась через транспортно-логистические узлы, перечень которых установлен соглашением, в стоимостном выражении составляющий не менее 0,75 рубля на 1 рубль ИМБТ, предоставленных в отношении данного объекта, в течение 3 лет (накопленным итогом) начиная с года заключения соглашения, Минсельхоз России в соглашении от 15 мая 2023 г. № 082-17-2023-122 о предоставлении в 2023 году из федерального бюджета бюджету Воронежской области ИМБТ⁴⁶ в размере 317,8 млн рублей, установил результаты предоставления ИМБТ «Осуществлено возмещение части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов по переработке сельскохозяйственной продукции»⁴⁷ и «Создание и (или) модернизация объекта по производству продукции, транспортировка которой осуществлялась до конечных пунктов назначения»⁴⁸.

Аналогично Минсельхозом России установлены результаты, не соответствующие результату, указанному в пункте 17 Правил № 137, в соглашениях о предоставлении

-
45. Правила предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ в целях софинансирования, в том числе в полном объеме, расходных обязательств субъектов РФ, возникающих при возмещении части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов по переработке сельхозпродукции сельхозтоваропроизводителям, за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и российским организациям, осуществляющим создание и (или) модернизацию объектов по переработке сельхозпродукции, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 12 февраля 2020 г. № 137 (далее – Правила № 137, утратили силу с 1 января 2024 года).
46. Иной межбюджетный трансферт на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов по переработке сельхозпродукции сельхозтоваропроизводителям, за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и российским организациям, осуществляющим создание и (или) модернизацию объектов по переработке сельхозпродукции.
47. Указан в приложении № 2 к соглашению от «15» мая 2023 г. № 082-17-2023-122.
48. Указан в приложении № 5 к соглашению от «15» мая 2023 г. № 082-17-2023-122.

ИМБТ бюджетам Приморского края от 10 мая 2023 г. № 082-17-2023-120 и Сахалинской области от 15 мая 2023 г. № 082-17-2023-121.

Таким образом, оценка эффективности использования ИМБТ, осуществленная Министерством на основе установленных соглашениями значений результатов (несоответствующих Правилам № 137), не отражает эффективность расходования бюджетных средств.

В нарушение подпункта «б» пункта 10 Правил № 999 (в редакции, действовавшей до 6 апреля 2023 года), согласно которому соглашение, заключаемое в соответствии с утвержденными Правительством Российской Федерации правилами предоставления субсидий, должно содержать значения результатов использования субсидии, Министерством на 2023 год заключено соглашение от 26 декабря 2022 г. № 082-09-2023-618, содержащее результат использования субсидии, не соответствующий пункту 14 Правил № 11(1)⁴⁹, на основании которого из федерального бюджета бюджету Чувашской Республики предоставлены субсидии на увеличение стимулирования производства масличных культур в объеме 51,1 млн рублей.

Так, в приложении № 2 к данному соглашению указан результат использования субсидии «Прирост объема производства масличных культур», при этом согласно пункту 14 Правил № 11(1) оценка эффективности использования субсидии на увеличение стимулирования производства масличных культур осуществляется на основе результата «Прирост объема производства масличных культур в текущем финансовом году по отношению к среднему показателю по валовому сбору масличных культур в субъекте Российской Федерации за 5 лет, предшествующих текущему финансовому году».

Аналогично Минсельхозом России в 2023 году с нарушением указанных норм заключены соглашения, на основании которых предоставлены субсидии на увеличение стимулирования производства масличных культур бюджетам еще 33 субъектов Российской Федерации⁵⁰ в объеме 1855,1 млн рублей.

Таким образом, оценка эффективности использования субсидий, осуществленная Минсельхозом России на основе установленных соглашениями значений результата использования субсидии (несоответствующего Правилам № 11(1), не отражает эффективность расходования бюджетных средств.

-
49. Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на стимулирование увеличения производства масличных культур, приведенные в приложении № 11(1) к Госпрограмме (далее – Правила № 11(1)).
 50. Бюджетам республик Башкортостан, Северной Осетии – Алания, Татарстан, Удмуртской Республики, Чеченской Республики, Алтайскому, Забайкальскому, Краснодарскому, Красноярскому краям, Амурской, Белгородской, Воронежской, Иркутской, Калининградской, Калужской, Курганской, Курской, Ленинградской, Липецкой, Московской, Новосибирской, Омской, Орловской, Пензенской, Псковской, Рязанской, Самарской, Саратовской, Смоленской, Тамбовской, Томской, Тульской областям, Кемеровской областей.

Минсельхоз России в соответствии с Правилами № 42/316⁵¹ на основании соглашения от 28 декабря 2022 г. № 082-09-2023-014 предоставил бюджету Республики Адыгея субсидию на реализацию в 2023 году индивидуальной программы социально-экономического развития Республики Адыгея⁵² в объеме 1 000,0 млн рублей.

Согласно подпункту «б» пункта 10 Правил № 999⁵³ (в редакции, действовавшей до 6 апреля 2023 года) соглашение, заключаемое в соответствии с утвержденными Правительством Российской Федерации правилами предоставления субсидий, должно содержать значения результатов использования субсидии.

Минсельхоз России в приложении № 3 «Значения результатов использования субсидии» к соглашению о предоставлении субсидии установил результаты использования субсидии со сроком достижения 31 декабря 2024 года.

В ходе проверки установлено, что индивидуальной программой социально-экономического развития Республики Адыгея на 2023 год запланировано исполнение 1 мероприятия «Обеспечение инженерной инфраструктурой земельных участков, предоставленных семьям, имеющим трех и более детей, под жилищное строительство, в том числе разработка проектной документации»⁵⁴, на реализацию которого в соответствии с соглашением о предоставлении субсидии предусмотрены средства из федерального бюджета в объеме 40,5 млн рублей. С учетом изложенного, плановое значение результата использования субсидии «Количество мероприятий, предусмотренных индивидуальной программой, реализованных в текущем году», предусмотренного пунктом 7 Правил № 42/316, на 2023 год составляет 1 единица. При этом Минсельхозом России при заключении соглашения о предоставлении субсидии плановое значение результата использования субсидии «Количество мероприятий, предусмотренных индивидуальной программой, реализованных в текущем году» на 2023 год не установлено.

В нарушение пункта 20 Правил № 999 Минсельхоз России письмом от 1 февраля 2024 г. № МА-20-27/2410 направил требование по возврату объема средств, без указания сумм, подлежащих возврату, и сроков их возврата.

Минсельхозом России ненадлежащим образом осуществлена оценка использования регионами субсидии с учетом обязательств по достижению значений результатов использования субсидии на проведение гидромелиоративных, культуртехнических,

-
51. Правила предоставления субсидий из федерального бюджета бюджету Республики Адыгея в целях софинансирования расходных обязательств Республики Адыгея, возникающих при реализации индивидуальной программы социально-экономического развития Республики Адыгея на период до 2024 года, приведенные в приложении № 42 к государственной программе Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 316 (далее – Правила № 42/316).
52. Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2020 г. № 1043-р (далее – индивидуальная программа социально-экономического развития Республики Адыгея).
53. Правила формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 г. № 999 (далее – Правила № 999).
54. Мероприятие «Обеспечение инженерной инфраструктурой земельных участков, предоставленных семьям, имеющим трех и более детей, под жилищное строительство, в том числе разработка проектной документации» предусмотрено пунктом 26 Перечня основных мероприятий, направленных на решение выявленных проблем в Республике Адыгея, с указанием дополнительного финансирования, приведенного в приложении № 2 к индивидуальной программе социально-экономического развития Республики Адыгея.

агролесомелиоративных и фитомелиоративных мероприятий, а также мероприятий в области известкования кислых почв на пашне. В результате Минсельхоз России не установил факты предоставления недостоверных сведений субъектами Российской Федерации в отчетах о достижении значений результатов использования субсидии Иркутской, Ленинградской, Смоленской, Владимирской областей, республик Дагестан, Крым, Мордовия, Саха (Якутия), и не направил требования по возврату средств в расчетном объеме 3,2 млн рублей.

В ходе проверки Минсельхозом России направлено письмо от 27 марта 2024 г. № МА-20-27/8198 в указанные регионы, содержащее требования по возврату средств в связи с недостижением результатов использования субсидии в 2023 году в расчетном объеме 3,2 млн рублей.

9. Оценка Счетной палатой качества управления государственными финансами, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета

В соответствии с Методикой, утвержденной Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 16 мая 2018 г. № 24К (1245), по девяти группам показателей проведена оценка качества управления государственными финансами, осуществляемого Минсельхозом России. Общее значение оценки качества управления государственными финансами, осуществляемого Министерством, за 2023 год составило 43,5 балла, что на 1,5 балла больше показателей 2022 года (42 балла). Изменения произошли по двум группам показателей (22,2 %) от общего количества, в том числе увеличился показатель группы «ФАИП, незавершенное строительство» на 2 балла и составил 4 балла. Показатель группы «Состояние дебиторской и кредиторской задолженности» уменьшился на 0,5 балла и составил 4,5 балла. Остальные показатели не изменились и составили соответственно: «Среднесрочное финансовое планирование» – 3 балла; «Исполнение федерального бюджета по доходам» – 4 балла; «Исполнение федерального бюджета по расходам» – 15 баллов; «Учет и отчетность» – 8 баллов; «Внутренний финансовый аудит» – 1 балл; «Уровень объема финансовых нарушений, выявленных по результатам внешнего государственного финансового контроля» – 1 балл; «Выполнение государственных заданий» – 3 балла.

10. Результаты проверки и анализа эффективности внутреннего финансового аудита

Внутренний финансовый аудит Минсельхозом России осуществляется в соответствии со статьей 160.2-1 БК РФ, федеральными стандартами внутреннего финансового аудита⁵⁵, и Порядком осуществления внутреннего финансового аудита Минсельхозом России, утвержденным приказом от 29 января 2021 г. № 40. Приказом Минсельхоза России от 7 июня 2022 г. № 343 «О возложении функций по осуществлению внутреннего финансового аудита» данные функции возложены на советника Министра сельского хозяйства Российской Федерации.

В соответствии с Планом внутреннего финансового аудита на 2023 год, утвержденным распоряжением Минсельхоза России от 20 декабря 2022 г. № 371-р «Об утверждении плана проведения аудиторских мероприятий в Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации на 2023 год» в 2023 году проведено три аудиторских мероприятия⁵⁶. Внеплановые проверки не проводились.

В результате проведенных аудиторских мероприятий подтверждены бюджетные риски в части допущения фактов и (или) признаков, влияющих на достоверность бюджетной отчетности и порядок ведения бюджетного учета, и другие. Материалы по результатам аудиторских мероприятий федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере и в правоохранительные органы не передавались. За выявленные нарушения и недостатки должностные лица объектов аудита к ответственности не привлекались. В течение 2023 года субъектом ВФА проводился мониторинг выполнения выданных предложений и рекомендаций, в том числе по минимизации бюджетных рисков.

Годовая отчетность о результатах деятельности субъекта внутреннего финансового аудита в Минсельхозе России за 2023 год сформирована в соответствии с требованиями пункта 29 федерального стандарта внутреннего финансового аудита «Реализация результатов внутреннего финансового аудита», утвержденного приказом Минфина России от 22 мая 2020 г. № 91н.

55. Приказы Минфина России от 21 ноября 2019 г. № 195н, 196н, от 18 декабря 2019 г. № 237н, от 22 мая 2020 г. № 91н, от 5 августа 2020 г. № 160н, от 1 сентября 2021 г. № 120н.

56. «Анализ организации (обеспечения выполнения), выполнения бюджетных операций (действий), связанных с обеспечением документального оформления фактов хозяйственной жизни и представлением информации и (или) документов (сведений) в Федеральное казначейство с целью выявления фактов (признаков), существенно влияющих на достоверность бюджетной отчетности, составленной на 1 января 2023 г., и порядок ведения бюджетного учета»; «Надежность внутреннего финансового контроля при исполнении бюджетных ассигнований в текущем финансовом году на капитальные вложения в объекты государственной собственности»; «Надежность внутреннего финансового контроля операций по кассовому исполнению расходов бюджета в соответствии с прогнозом исполнения расходов бюджета по межбюджетным трансфертам в текущем финансовом году».

11. Результаты проверки и анализа эффективности формирования, управления и распоряжения федеральной собственностью главным администратором средств федерального бюджета

В соответствии с пунктом 5.4 Положения Министерство осуществляет в порядке и пределах, определенных федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, полномочия собственника в отношении федерального имущества, необходимого для обеспечения исполнения функций федеральных органов государственной власти в установленной сфере деятельности, в том числе имущества, переданного подведомственным Министерству организациям. Согласно пункту 1 Положения Минсельхоз России осуществляет функции по управлению государственным имуществом на подведомственных предприятиях и учреждениях⁵⁷.

По состоянию на 1 января 2024 года в ведении Минсельхоза России находилось 256 ФГБУ и 1 ФГБУ (в стадии ликвидации). Общее количество ФГБУ, находящихся в ведении Минсельхоза России в течение 2023 года уменьшилось на 24 бюджетных учреждений. Выбыло 27 Учреждений в связи с прекращением деятельности путем реорганизации в форме присоединения и принято 3 Учреждения в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 марта 2023 г. № 750-р «О принятии в федеральную собственность организаций».

Согласно данным сводного баланса ФГБУ подведомственных Минсельхозу России, на 1 января 2024 года балансовая стоимость основных средств составила 318 495,5 млн рублей, в том числе по деятельности по госзаданию – 281 359,6 млн рублей, по приносящей доход деятельности – 37 135,9 млн рублей.

Минсельхозом России за 2023 год утверждено и размещено на сайте Минсельхоза России 49 распоряжений об утверждении перечней особо ценного движимого имущества и внесении изменений в приложения к ранее утвержденным перечням особо ценного движимого имущества.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 12 сентября 2019 г. № 1193 «Об осуществлении от имени Российской Федерации прав акционера акционерного общества «Росагролизинг» Минсельхоз России наделен полномочиями по осуществлению прав акционера АО «Росагролизинг».

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 августа 2017 г. № 1870-р права акционера – Российской Федерации осуществляются Росимуществом по согласованию с Минсельхозом России в отношении следующих акционерных

57. В соответствии с пунктом 1 статьи 2 Федерального закона от 14 ноября 2002 г. № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях», постановлениями Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2004 г. № 739 «О полномочиях федеральных органов исполнительной власти по осуществлению прав собственника имущества федерального государственного унитарного предприятия», от 10 апреля 2002 г. № 228 «О мерах по повышению эффективности использования федерального имущества, закрепленного в хозяйственном ведении федеральных государственных унитарных предприятий» и от 26 июля 2010 г. № 537 «О порядке осуществления федеральными органами исполнительной власти функций и полномочий учредителя федерального государственного учреждения».

обществ: АО «Головной центр по воспроизведству сельскохозяйственных животных»; АО «ОЗК»; АО «Внешнеэкономическое объединение «Продинторг»; АО «Российские ипподромы»; АО «Россельхозбанк».

Согласно распоряжениям Росимущества от 29 июня 2023 г. № 807-р, № 808-р, от 30 июня 2023 г. № 828-р, № 874-р «О решениях годового общего собрания акционеров акционерного общества», распоряжению Министерства от 29 июня 2023 г. № 53-р «О решениях годового общего собрания акционеров АО «Росагролизинг» и протоколу годового общего собрания акционеров АО «ОЗК» от 5 июля 2023 г. № 35 определена часть чистой прибыли за 2022 год, подлежащая перечислению в бюджет в 2023 году, по четырем из шести АО в общей сумме 2 811,4 млн рублей⁵⁸.

По состоянию на 1 января 2024 года численность унитарных предприятий не изменилась и составила 12, из которых 7 ФГУП и 5 ФКП, в том числе 8 – действующих предприятий (3 ФГУП, из которых по 1 предприятию завершено производство по делу о признании несостоятельным (банкротом), 1 предприятие находится в процессе передачи в государственную собственность и 5 ФКП), 4 ФГУП – в стадии банкротства (принято решение о признании банкротом и об открытии конкурсного производства). За 2023 год численность ФГУП и ФКП не изменилась.

По 2 ФГУП, подведомственным Минсельхозу России, решение об утверждении части чистой прибыли за 2022 год, подлежащей перечислению в федеральный бюджет в 2023 году, не принималось в связи с убытками, полученными по итогам работы в 2022 году, в том числе: ФГУП «Совхоз им. Тимирязева» в размере 15,2 млн рублей; ФГУП «ВНИИХСЗР» в размере 7,0 млн рублей. По 1 ФГУП решение также не принималось в связи с прекращением 16 июня 2023 года производства по делу о признании ФГУП «Опытно-производственное хозяйство «Манихино» несостоятельным (банкротом).

Согласно приказу Минсельхоза России от 1 июня 2023 г. № 544 «Об утверждении части чистой прибыли федеральных казенных предприятий за 2022 год, подлежащей перечислению в федеральный бюджет в 2023 году», по четырем ФКП определена часть чистой прибыли за 2022 год, подлежащая перечислению в бюджет в 2023 году, в общей сумме 45,1 млн рублей, которая в полном объеме перечислена в федеральный бюджет.

58. АО «ГЦВ» – 29,3 млн рублей (доля РФ – 100%); АО «ВО «Продинторг» – 8,1 млн рублей (доля РФ – 100%); АО «Россельхозбанк» – 2 062,0 млн рублей (доля РФ – 82,05%); АО «ОЗК» – 712,0 млн рублей (доля РФ – 50% плюс 1 акция); АО «Росипподромы» по итогам 2022 года получен убыток в размере 53,9 млн рублей (доля РФ – 100%); АО «Росагролизинг» дивиденды не объявлялись и не выплачивались на основании статьи 43 Федерального закона № 208-ФЗ (доля РФ – 100%).

12. Выводы

12.1. Годовая бюджетная отчетность, а также консолидированная бухгалтерская отчетность Минсельхоза России за 2023 год отражает достоверную информацию с учетом установленного уровня существенности. При этом проверкой выявлены нарушения при составлении бюджетной (бухгалтерской) отчетности Минсельхоза России на общую сумму 359,95 млн рублей, которые по итогам проведения контрольного мероприятия Министерством устраниены.

12.2. В ходе проверки выявлено 12 фактов нарушений, из которых 6 нарушений устраниено в ходе контрольного мероприятия, а также 7 недостатков.

Общая сумма финансовых нарушений составила 363,3 млн рублей, фактов нецелевого использования бюджетных средств не выявлено. Наиболее значимыми являются нарушения: при предоставлении межбюджетных трансфертов; осуществлении закупок для государственных нужд.

12.3. В 2023 году Минсельхоз России осуществлял администрирование по 57 видам доходов федерального бюджета. Исполнено по всем администрируемым видам доходов 7 492,0 млн рублей, или в 16,5 раза больше прогноза (455,0 млн рублей). Большая часть доходов получена от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое значение, прошлых лет из бюджетов субъектов Российской Федерации – 59,8 % (4 483,1 млн рублей), а также от прочих безвозмездных поступлений от негосударственных организаций в федеральный бюджет – 37,1 % (2 775,8 млн рублей). По сравнению с 2022 годом поступления в доход бюджета в 2023 году увеличились в 2,2 раза.

12.4. Кассовое исполнение расходов федерального бюджета за 2023 год составило 545 683,9 млн рублей, или 99,7 % к СБР. Объем неисполненных бюджетных ассигнований – 1 469,4 млн рублей (0,3 %), из них на субсидии (гранты в форме субсидии) приходится 70,8 %, на межбюджетные трансферты из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации – 13,8 %, на капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной собственности) – 13,5 % основного объема неисполненных бюджетных ассигнований.

12.5. Минсельхозу России из резервного фонда Правительства Российской Федерации были предоставлены бюджетные ассигнования в объеме 64 862,6 млн рублей, или в 2,1 раза меньше объема средств 2022 года (138 696,4 млн рублей). Как показал анализ, основной объем средств из резервного фонда Правительства Российской Федерации был направлен в целях предоставления субсидий на льготное кредитование (33 496,56 млн рублей), а также иных межбюджетных трансфертов на возмещение части затрат на производство и реализацию зерновых культур (9 835,05 млн рублей) и части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов АПК (7 976,3 млн рублей).

12.6. Кассовое исполнение по бюджетным инвестициям составило 35 911,0 млн рублей, или 99,4 % от СБР. Всего введен в эксплуатацию 21 объект, из них 18 объектов, строительство (реконструкция) которых осуществлялось без использования средств федерального бюджета в текущем году и 3 объекта – досрочно.

Из общего объема средств, предусмотренных в 2023 году на реализацию ФАИП, 75,2 % (27 036,8 млн рублей), приходится на мероприятия (укрупненные инвестиционные проекты) 2 госпрограммы – «Комплексное развитие сельских территорий» и «Экономическое развитие и инновационная экономика», по которым отсутствует пообъектная детализация.

По данным Сведений о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства (форма по ОКУД 0503190), сумма вложений в объекты незавершенного строительства по состоянию на 1 января 2024 года уменьшилась на 1311,3 млн рублей, или на 5,8 % (с 22 533,2 млн до 21 221,9 млн рублей). Также на 1,3 % сократилось количество объектов незавершенного строительства (с 624 до 616 единиц).

12.6.1. В нарушение части 2 статьи 53 Градостроительного кодекса Российской Федерации, пункта 3 Положения № 468, ФГБУ «Управление «Волгоградмеливодхоз» с ООО «ВЕКСТРОЙ-ЮГ», являющимся подрядчиком по объекту «Реконструкция напорного трубопровода от ГНС № 2 (две нитки) Городищенской оросительной системы, Городищенский район, Волгоградская область», заключен госконтракт от 9 октября 2023 г. № 03291000126230000140002 на осуществление строительного контроля на данном объекте, включая контрольные мероприятия, предусмотренные пунктом 6 Положения № 468, функции по которым не могут быть переданы подрядчику.

При этом за осуществление строительного контроля Учреждение в 2023 году перечислило 4,25 млн рублей ООО «ВЕКСТРОЙ-ЮГ» на основании актов оказанных услуг от 29 ноября 2023 г. № 1 и от 6 декабря 2023 г. № 2.

12.7. Минсельхоз России является ответственным исполнителем четырех государственных программ Российской Федерации (ГП-25, ГП-26, ГП-48, ГП-53) с общим объемом финансирования программных мероприятий в 2023 году в объеме 550 941,9 млн рублей. Кассовое исполнение по итогам 2023 года сложилось в диапазоне от 98,3 % по ГП-26 до 99,97 % по ГП-25 и оценивается как высокое.

В соответствии с отчетами о реализации ГП-25 и ее структурных элементов из 59 запланированных показателей ГП-25, в том числе 8 – на уровне госпрограммы, все показатели в 2023 году были достигнуты, 11 показателей структурных элементов (21,6 %) были перевыполнены более чем на 25 %. При этом, для сравнения, в 2022 году из 44 показателей не достигнуты значения по 2, или 4,5 %.

По ГП-48 по всем 3 показателям уровня Госпрограммы и 10 показателям структурных элементов плановые значения достигнуты.

По ГП-53 отмечается достижение всех 15 плановых значений показателей, а также своевременное выполнение всех 17 запланированных результатов, 1 из которых перевыполнен более чем на 25 %.

По ГП-26 все 4 показателя, предусмотренные на уровне ГП-26, а также все 10 показателей структурных элементов достигнуты.

12.8. Минсельхозом России допущены нарушения при формировании государственного задания.

12.8.1. В нарушение пункта 5 Положения № 640, Министерство утвердило госзадания на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов позже установленного срока (24 января 2023 года) на 1–5 рабочих дней, в том числе: 7 учреждениям высшего образования – 25 января 2023 года, 20 учреждениям дополнительного профессионального образования и институтам повышения квалификации, 1 научному учреждению – 26 января 2023 года, 11 научным учреждениям и ФГБУ «Госсорткомиссия» – 31 января 2023 года.

12.8.2. Минсельхоз России надлежащим образом не выполнял обязательства, предусмотренные пунктом 49 Порядка № 797 и пунктами 4.1.6 и 4.1.7 соглашений, в части осуществления на основании представленных подведомственными учреждениями отчетов контроля за соблюдением Учреждениями целей и условий предоставления субсидии, а также за достижением учреждениями значений результатов предоставления субсидии.

Так, в нарушение пункта 45 Порядка № 797, пункта 4.3.5 заключенных соглашений о предоставлении из федерального бюджета субсидии в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 БК РФ, отчеты о достижении значений результатов предоставления целевой субсидии и о реализации плана мероприятий по достижению результатов предоставления субсидии представлены отдельными Учреждениями в Министерство позже предусмотренного срока (16 января 2024 года).

12.9. Минсельхозом России допущены нарушения при предоставлении субсидий юридическим лицам из федерального бюджета.

Так, в нарушение пунктов 3, 23 Правил № 1816, пункта 4.1.6.1 Типовой формы соглашения № 199н Минсельхоз России в соглашении от 25 октября 2023 г. № 082-11-2023-2265 о предоставлении ООО «АГРО ЗЕРНО ЮГ» субсидии в объеме 2,7 млн рублей в целях компенсации части затрат, понесенных в течение 12 месяцев до дня подачи организацией заявки на участие в отборе в целях предоставления субсидий, установил в приложении № 2 к соглашению результат использования субсидии не соответствующий результату, предусмотренному пунктом 23 Правил № 1816.

Аналогичные факты установлены при предоставлении в 2023 году субсидий 109 хозяйствующим субъектам на общую сумму 357,3 млн рублей.

12.10. Минсельхозом России допущены нарушения порядка предоставления межбюджетных трансфертов.

12.10.1. В нарушение пункта 17 Правил № 137, Минсельхоз России в соглашении от 15 мая 2023 г. № 082-17-2023-122 о предоставлении в 2023 году из федерального бюджета бюджету Воронежской области ИМБТ в размере 317,8 млн рублей установил результаты предоставления ИМБТ «Осуществлено возмещение части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов по переработке сельскохозяйственной продукции» и «Создание и (или) модернизация объекта по производству продукции, транспортировка которой осуществлялась до конечных пунктов назначения».

Аналогично Минсельхозом России установлены результаты, не соответствующие результату, указанному в пункте 17 Правил № 137, в соглашениях о предоставлении ИМБТ бюджетам Приморского края и Сахалинской области.

Таким образом, оценка эффективности использования ИМБТ, осуществленная Министерством на основе установленных соглашениями значений результатов, не отражает эффективность расходования бюджетных средств.

12.10.2. В нарушение подпункта «б» пункта 10 Правил № 999, Министерством на 2023 год заключено соглашение от 26 декабря 2022 г. № 082-09-2023-618, содержащее результат использования субсидии, не соответствующий пункту 14 Правил № 11(1), на основании которого из федерального бюджета бюджету Чувашской Республики предоставлены субсидии на увеличение стимулирования производства масличных культур в объеме 51,1 млн рублей.

Аналогично Минсельхозом России в 2023 году с нарушением указанных норм заключены соглашения, на основании которых предоставлены субсидии на увеличение стимулирования производства масличных культур бюджетам еще 33 субъектов Российской Федерации в объеме 1855,1 млн рублей.

Таким образом, оценка эффективности использования субсидий, осуществленная Минсельхозом России на основе установленных соглашениями значений результата использования субсидии, не отражает эффективность расходования бюджетных средств.

12.11. Общее значение оценки качества управления государственными финансами, осуществляемого Министерством, за 2023 год составило 43,5 балла, что на 1,5 балла больше показателей 2022 года (42 балла).

13. Предложения

13.1. Направить представление Счетной палаты Министру сельского хозяйства Российской Федерации.

13.2. Направить обращение Счетной палаты в Федеральную антимонопольную службу.

13.3. Направить Заключение Счетной палаты Российской Федерации о результатах проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 и на плановый период 2024 и 2025 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2023 год в Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации в:

- Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации,
- Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

