



2023

Заключение

Счетной палаты Российской Федерации
о результатах внешней проверки
исполнения Федерального закона
«О федеральном бюджете на 2022 год
и на плановый период 2023 и 2024 годов»
и бюджетной отчетности об исполнении
федерального бюджета за 2022 год
в Федеральной службе по аккредитации
(руководитель Федеральной службы
по аккредитации Н.В. Скрыпник)

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
Счетной палаты Российской Федерации
о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона
«О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период
2023 и 2024 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального
бюджета за 2022 год
в Федеральной службе по аккредитации
(руководитель Федеральной службы по аккредитации Н.В. Скрыпник)

Утверждено Коллегией Счетной палаты Российской Федерации
21 апреля 2023 года

1. Общие положения

1.1. Заключение Счетной палаты Российской Федерации по Федеральной службе по аккредитации (далее – Росаккредитация, Служба, Счетная палата) о результатах внешней проверки исполнения федерального закона о федеральном бюджете за отчетный финансовый год и бюджетной отчетности за отчетный финансовый год (далее – заключение Счетной палаты по Росаккредитации) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс) и стандартом внешнего государственного аудита (контроля) СГА 203 «Последующий контроль за исполнением федерального бюджета».

Заключение Счетной палаты по Росаккредитации подготовлено на основании одного контрольного мероприятия, по результатам которого составлен акт, подписанный без замечаний.

При проведении контрольного мероприятия в соответствии с Методическими указаниями по оценке существенности и рисков в ходе контрольных мероприятий, осуществляемых в виде финансового аудита, утвержденных Коллегией Счетной палаты (протокол от 12 апреля 2021 г. № 23К (1466), был применен уровень существенности, который для объекта проверки составил 24,8 млн рублей. Уровень риска был оценен выше среднего, пороговое значение было определено на уровне 2,5 %.

1.2. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2020 г. № 153¹ в 2022 году Федеральное казначейство осуществляло полномочия, переданные Росаккредитацией и ее территориальными органами, по начислению физическим лицам выплат по оплате труда и иных выплат, а также связанных с ними обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации и их перечислению, по ведению бюджетного учета, включая составление иной обязательной отчетности, формируемой на основании данных бюджетного учета, и представлению такой отчетности в соответствующие государственные органы.

Бюджетная отчетность Росаккредитации за 2022 год (далее – бюджетная отчетность Росаккредитации) представлена в Счетную палату 14 марта 2022 года, что соответствует сроку представления годовой бюджетной отчетности, установленному статьей 264⁹ Бюджетного кодекса.

Вместе с тем после указанного срока в консолидированную бюджетную отчетность Росаккредитации Федеральным казначейством были внесены изменения, связанные с устранением выявленных Счетной палатой нарушений требований, установленных пунктами 20 и 167 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н (далее – Инструкция № 191н), и требований, установленных пунктами 197 и 332 Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н (далее – Инструкция № 157н), в части уточнения стоимости

¹ «О передаче Федеральному казначейству полномочий отдельных федеральных органов исполнительной

обязательств, учитываемых на балансовом счете 20500 «Расчеты по доходам», забалансовом счете 04 «Сомнительная задолженность» и забалансовом счете 29 «Предоставление субсидии на приобретение жилья».

Общая сумма внесенных изменений составила 57,5 млн рублей, что нашло отражение в консолидированной бюджетной отчетности Росаккредитации в формах по ОКУД: 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» по виду задолженности «Дебиторская задолженность», 0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета», 0503160 «Пояснительная записка» и в других взаимосвязанных формах отчетности.

При этом Счетной палатой выявлены несущественные нарушения (в том числе в отчетности территориальных органов Росаккредитации), которые повлекли искажение консолидированной бюджетной отчетности Росаккредитации и по состоянию на 21 апреля 2023 года не устраниены. Вместе с тем совокупная величина данных нарушений (19,9 млн рублей) с учетом установленного уровня существенности (24,8 млн рублей) не оказывает значимого влияния на достоверность показателей бухгалтерского учета и бюджетной отчетности Росаккредитации.

Следует также отметить, что в нарушение раздела 2 Методических указаний по применению форм первичных учетных документов и формированию регистров бухгалтерского учета органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, утвержденных приказом Минфина России от 30 марта 2015 г. № 52н, согласно которому акт о результатах инвентаризации (код формы 0504835) подписывается членами

комиссии и утверждается руководителем учреждения, пункта 2.10 Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных приказом Минфина Российской Федерации от 13 июня 1995 г. № 49 (далее – Методические указания по инвентаризации), в соответствии с которым описи подписывают все члены инвентаризационной комиссии и материально ответственные лица, акт о результатах инвентаризации (код формы 0504835) и описи, подготовленные в момент проведения инвентаризации перед составлением годовой бухгалтерской отчетности, подписаны не всеми членами комиссии Росаккредитации. Один из членов комиссии отсутствовал в связи с нахождением в отпуске с 30 января по 3 февраля 2023 года без сохранения денежного содержания.

За исключением влияния указанных обстоятельств по состоянию на 1 января 2023 года бюджетная отчетность отражает достоверно во всех существенных отношениях финансовое положение Росаккредитации в соответствии с Инструкцией № 191н, Инструкцией «Об утверждении дополнительных форм годовой и квартальной бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета и о порядке их составления и представления», утвержденной приказом Министерства Финансов Российской Федерации от 1 марта 2016 г. № 15н, и Инструкцией о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Министерства Финансов Российской Федерации от 25 марта 2011 г. № 33н.

1.3. Федеральная служба по аккредитации образована Указом Президента Российской Федерации от 24 января 2011 г. № 86 «О единой национальной системе аккредитации» и находится в ведении Министерства экономического развития Российской Федерации.

Росаккредитация имеет шесть подведомственных территориальных органов – Управлений Федеральной службы по аккредитации:

по Приволжскому федеральному округу (г. Казань), по Сибирскому федеральному округу (г. Красноярск), по Дальневосточному федеральному округу (г. Владивосток), по Южному и Северо-Кавказскому федеральным округам (г. Ростов-на-Дону), по Северо-Западному федеральному округу (г. Санкт-Петербург), по Уральскому федеральному округу (г. Екатеринбург).

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2015 г. № 2691-р в ведение Службы передано федеральное автономное учреждение «Технический центр Регистра систем качества», которое приказом Росаккредитации от 2 марта 2016 г. № 2351а переименовано в федеральное автономное учреждение «Национальный институт аккредитации» (далее – ФАУ НИА).

Состав подведомственных Росаккредитации организаций в 2022 году не менялся.

2. Результаты проверки и анализа исполнения федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период и бюджетной отчетности в Федеральной службе по аккредитации

2.1. В части доходов федерального бюджета

В 2022 году Росаккредитация осуществляла бюджетные полномочия главного администратора (администратора) доходов федерального бюджета в соответствии со статьей 160¹ Бюджетного кодекса, Федеральным законом от 6 декабря 2021 г. № 390-ФЗ «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – Федеральный закон от 6 декабря 2021 г. № 390-ФЗ) и иными нормативными правовыми актами.

Прогноз доходов в федеральный бюджет на 2022 год Росаккредитации установлен в размере 64,7 млн рублей, фактическое исполнение составило 37,7 млн рублей, что на 27,0 млн рублей, или на 41,7 %, меньше прогнозного показателя.

Вместе с тем большую часть поступивших доходов (23,5 млн рублей, или 62,4 %) в 2022 году составил возврат ФАУ НИА остатков субсидий прошлых лет, без учета которых исполнение Росаккредитацией утвержденных

показателей по администрируемым доходам составило всего 14,2 млн рублей, или 21,9 % утвержденных бюджетных назначений.

Сведения об исполнении доходов федерального бюджета, закрепленных за Росаккредитацией, представлены в таблице 1.

Таблица 1.

(тыс. руб.)

Наименование показателя	Утвержден. бюджетные назначения	Исполнено (ф.0503127)	Отклонение
Прочие государственные пошлины за государственную регистрацию, а также за совершение прочих юридически значимых действий 16510807200010000110	0,0	362,8	-362,8
Прочие государственные пошлины за государственную регистрацию, а также за совершение прочих юридически значимых действий (прочие поступления) 16510807200014000110	0,0	-5,0	5,0
Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности Российской Федерации (за исключением имущества федеральных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества федеральных государственных унитарных предприятий, в том числе казенных) (плата, вносимая победителем аукциона в случае приобретения им права заключения государственного контракта для нужд Российской Федерации с федеральными государственными органами) 16511109041016100120	47,9	0,1	47,8
Прочие доходы от оказания платных услуг (работ) получателями средств федерального бюджета (федеральные государственные органы, Банк России, органы управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации) 16511301991016000130	2 600,0	2 100,0	500,0
Прочие доходы от компенсации затрат федерального бюджета (федеральные государственные органы, Банк России, органы управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации) 1651302991016000130	0,0	2 094,1	-2 094,1
Доходы от реализации имущества, находящегося в оперативном управлении федеральных учреждений (за исключением имущества федеральных бюджетных и автономных учреждений), в части реализации материальных запасов по указанному имуществу (федеральные государственные органы, Банк России, органы управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации) 16511402013016000440	17,8	0,0	17,8
Административные штрафы, установленные главой 14 КоАП РФ, за административные правонарушения в области предпринимательской деятельности и деятельности саморегулируемых организаций, налагаемые судьями федеральных судов, должностными лицами федеральных государственных органов, учреждений, Центрального банка Российской Федерации (иные штрафы, за исключением штрафов за административные правонарушения в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции) 16511601141019002140	62 007,5	6 717,6	55 289,9
Административные штрафы, установленные главой 19 КоАП РФ, за административные правонарушения против порядка управления, налагаемые судьями федеральных судов, должностными лицами федеральных государственных органов, учреждений, Центрального банка Российской Федерации (штрафы за невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), организации, уполномоченной в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора (должностного лица), органа (должностного лица), осуществляющего муниципальный контроль) 16511601191010005140	3,4	0,0	3,4
Административные штрафы, установленные главой 19 КоАП РФ, за административные правонарушения против порядка управления, налагаемые судьями федеральных судов, должностными лицами федеральных государственных органов, учреждений, Центрального банка Российской Федерации (штрафы за непредставление сведений (информации) 16511601191010007140	35,0	0,0	35,0

Наименование показателя	Утвержден. бюджетные назначения	Исполнено (ф.0503127)	Отклонение
Административные штрафы, установленные главой 19 КоАП РФ, за административные правонарушения против порядка управления, налагаемые судьями федеральных судов, должностными лицами федеральных государственных органов, учреждений, Центрального банка Российской Федерации (штрафы за воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа государственного контроля (надзора), должностного лица организации, уполномоченной в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора, должностного лица органа муниципального контроля) 11601191010401140	17,5	0,0	17,5
Штрафы, неустойки, пени, уплаченные в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных государственным контрактом, заключенным федеральным государственным органом, федеральным казенным учреждением, государственной корпорацией (иные штрафы) 16511607010019000140	1,8	0,3	1,5
Доходы от денежных взысканий (штрафов), поступающие в счет погашения задолженности, образовавшейся до 1 января 2020 года, подлежащие зачислению в федеральный бюджет по нормативам, действовавшим в 2019 году (за исключением доходов, направляемых на формирование Федерального дорожного фонда) 16511610121010001140	0,0	2 915,0	-2 915,0
Доходы федерального бюджета от возврата автономными учреждениями остатков субсидий прошлых лет 16521801020010000150		23 548,6	-23 548,6
Всего	64 730,9	37 733,6	26 997,3

По итогам 2022 года недовыполнение плановых назначений по поступлению доходов в федеральный бюджет сложилось в основном по коду бюджетной классификации 16511601141019000140 (административные штрафы, установленные главой 14 Кодекса Российской Федерации об административных нарушениях (далее – КоАП РФ), за административные правонарушения в области предпринимательской деятельности и деятельности саморегулируемых организаций, налагаемые судьями федеральных судов, должностными лицами федеральных государственных органов, учреждений, Центрального банка Российской Федерации) и составило всего 6,7 млн рублей, или 10,8 % уточненного прогноза объема доходов (62,0 млн рублей по указанному КБК).

В связи с тем, что административные штрафы являются труднопрогнозируемым и несистемным источником доходов, существенные расхождения между плановыми и фактическими показателями доходов Росаккредитации по данному виду дохода носят системный характер (в 2019–2022 годах невыполнение составляло от 76,2 до 89,7 % утвержденных плановых значений).

Льготы, освобождения и иные преференции по налогам, сборам и иным платежам Росаккредитацией в 2022 году не предоставлялись.

По результатам проведенной выборочной проверки подтверждается достоверность бюджетной отчетности в части доходов федерального бюджета.

2.2. В части расходов федерального бюджета

Бюджетные ассигнования, предусмотренные Росаккредитации в соответствии с Федеральным законом от 6 декабря 2021 г. № 390-ФЗ, на 2022 год составили 763,5 млн рублей, на 2023 год – 773,2 млн рублей, на 2024 год – 535,2 млн рублей. Изменения в Федеральный закон от 6 декабря 2021 г. № 390-ФЗ в части бюджетных ассигнований по Росаккредитации не вносились.

В результате внесения изменений в сводную бюджетную роспись федерального бюджета и лимиты бюджетных обязательств (далее – ЛБО) объем бюджетных ассигнований Росаккредитации на 2022 год увеличился на 228,4 млн рублей, или в 1,29 раза, и составил 991,9 млн рублей.

Сведения об исполнении расходов Росаккредитации представлены в таблице 3.

Таблица 3.

Наименование показателя	КБК	ЛБО	Кассовое исполнение	(тыс. руб.) Неисполнение
Расходы – всего		991 891,10	975 572,80	16 318,30
ФОТ государственных органов	165 0113 15 4 06 90011 121 165 0113 15 4 06 90012 121	250 109,10 60 266,80	250 107,80 60 266,80	1,3 0
Иные выплаты персоналу, за исключением ФОТ	165 0113 15 4 06 90019 122 165 1004 15 4 06 93969 122	5 285,60 11,1	4 536,10 0,8	749,5 10,4
Взносы по обязательному социальному страхованию	165 0113 15 4 06 90011 129 165 0113 15 4 06 90012 129	65 535,60 18 200,80	64 340,30 17 780,70	1 195,30 420,1
Итого		399 409,00	397 032,50	2 376,50
Закупка товаров, работ, услуг в сфере ИКТ	165 0113 15 4 06 90019 242 165 0113 15 4 06 90020 242	68 798,20 13 115,80	68 050,70 12 602,30	747,5 513,5
Прочая закупка товаров, работ и услуг	165 0113 15 4 06 90019 244 165 0113 15 4 06 90020 244 165 0113 15 4 06 90071 244 165 0705 15 4 06 92040 244	39 781,20 33 369,70 1 189,70 110,3	29 767,80 31 493,90 552,2 107,2	10 013,40 1 875,80 637,5 3,1
Закупка ТРУ в целях создания, развития, эксплуатации и вывода из эксплуатации ГИС	165 0113 15 4 06 90019 246	868,5	868,5	0
Закупка энергетических ресурсов	165 0113 15 4 06 90071 247	749,8	602,2	147,6
Итого		157 983,20	144 044,80	13 938,40
Пособия, компенсации и иные социальные выплаты	165 0113 15 4 06 90019 321	14,8	14,6	0,2
Субсидии гражданам на приобретение жилья	165 1003 05 4 02 35890 322	7 652,70	7 652,70	0

Наименование показателя	КБК	ЛБО	Кассовое исполнение	Неисполнение
Итого		7 667,50	7 667,30	0,2
Субсидии автономным учреждениям на финансовое обеспечение государственного задания	165 0113 15 4 06 92002 621	17 195,60	17 195,60	0
	165 0113 16 1 T1 20300 621	48 066,80	48 066,80	0
Субсидии автономным учреждениям на иные цели	165 0113 15 4 06 90059 622	43 865,10	43 865,10	0
	165 0113 16 1 T1 20300 622	31 933,20	31 933,20	0
	165 0113 23 1 D6 88700 622	250 000,00	250 000,00	0
	165 0113 23 4 01 90059 622	30 622,70	30 622,70	0
Итого		421 683,40	421 683,40	0
Исполнение судебных актов Российской Федерации	165 0113 15 4 06 90019 831	90	90	0
Уплата налога на имущество и земельного налога	165 0113 15 4 06 90020 851	226,6	224	2,6
Уплата иных платежей	165 0113 15 4 06 90020 853	64	63,5	0,5
Взносы в международные организации	165 0108 15 4 06 92794 862	4 767,40	4 767,30	0,1
Итого		5 148,00	5 144,80	3,2

Кассовое исполнение расходов федерального бюджета в 2022 году составило 975,6 млн рублей, или 98,4 % общего объема бюджетных ассигнований Росаккредитации на 2022 год.

Основную долю расходов Росаккредитации в 2022 году составили:

- субсидии ФАУ НИА в общей сумме 421,7 млн рублей, или 42,5 %, в том числе 65,3 млн рублей, или 6,6 %, – на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) и 356,4 млн рублей, или 35,9 %, – на целевые субсидии;
- фонд оплаты труда, в том числе иные выплаты персоналу, а также взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты денежного содержания и иные выплаты работникам государственных (муниципальных) органов – 399,5 млн рублей, или 40,3 %.

Остаток неиспользованных бюджетных средств на 1 января 2023 года составил 16,3 млн рублей, или 1,6 % утвержденных лимитов бюджетных обязательств.

Наибольшая сумма неисполнения ЛБО сложилась по следующим кодам бюджетной классификации:

- 165 0113 15 4 06 90019 244 – в сумме 10,0 млн рублей, или 25,2 % сводной бюджетной росписи (далее также – СБР) – прочая закупка товаров,

работ и услуг – остаток средств образовался в связи с экономией по результатам конкурсных процедур;

- 165 0113 15 4 06 90011 129 – в сумме 1,2 млн рублей (1,8 % СБР) – взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты денежного содержания и иные выплаты работникам государственных (муниципальных) органов – остаток средств образовался в связи с экономией денежных средств в результате применения регрессивной шкалы налогообложения;

- 165 0113 15 4 06 90020 244 – в сумме 1,9 млн рублей (5,6 % СБР) – прочая закупка товаров, работ и услуг – остаток средств образовался в результате оплаты по фактически оказанным услугам (в связи с расторжением государственных контрактов по изготовлению и поставке типографической продукции (визитки) и аренде автомобилей с водителем);

- 165 0113 15 4 06 90019 122 – в сумме 0,7 млн рублей (14,2 % СБР) – иные выплаты персоналу государственных (муниципальных) органов, за исключением фонда оплаты труда. Остаток средств образовался в связи с сокращением количества служебных командировок федеральных государственных гражданских служащих Росаккредитации.

В ходе проверки соответствия показателей исполнения федерального бюджета по расходам лимитам бюджетных обязательств, бюджетной смете, а также соответствия утвержденных показателей бюджетной сметы доведенным лимитам бюджетных обязательств выявлены следующие нарушения и недостатки.

В нарушение пункта 59 Порядка формирования (внесения изменений) и представления главными распорядителями средств федерального бюджета обоснований бюджетных ассигнований, утвержденного приказом Минфина России от 17 июня 2021 г. № 86н, согласно которому в случае изменения обоснований (расчетов) плановых сметных показателей главный распорядитель средств федерального бюджета формирует на их основе предложения по внесению изменений в обоснования бюджетных ассигнований (далее –

ОБАС) в части вносимых изменений и представляет их в Минфин России, Росаккредитацией предложения по внесению изменений в ОБАС в Минфин России не направлялись.

Так, по состоянию на 31 декабря 2022 года значения ОБАС не соответствовали обоснованиям (расчетам) плановых сметных показателей (далее – ОПСП) по коду бюджетной классификации 165 0113 15 4 06 90019 244:

• по центральному аппарату Росаккредитации в объеме 1,5 млн рублей, в том числе:

- по коду статей (подстатей) классификации операций сектора государственного управления (далее – КОСГУ) 222 «Транспортные услуги» ОПСП составляет 16,0 млн рублей, тогда как показатель ОБАС по данному КОСГУ составляет 16,7 млн рублей;

- по КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги» ОПСП составляет 2,1 млн рублей, тогда как показатель ОБАС по данному КОСГУ составляет 2,4 млн рублей;

- по КОСГУ 310 «Увеличение стоимости основных средств» ОПСП составляет 0 рублей, тогда как показатель ОБАС по данному КОСГУ составляет 53,4 тыс. рублей;

- по КОСГУ 349 «Увеличение стоимости прочих материальных запасов однократного применения» ОПСП составляет 0,4 млн рублей, тогда как показатель ОБАС по данному КОСГУ составляет 0,8 млн рублей;

• по управлению Росаккредитации по Приволжскому федеральному округу в объеме 1,4 млн рублей, в том числе:

- по КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги» ОПСП составляет 0,4 млн рублей, тогда как показатель ОБАС по данному КОСГУ составляет 0,4 млн рублей;

- по КОСГУ 346 «Увеличение стоимости прочих материальных запасов» ОПСП составляет 0,1 млн рублей, тогда как показатель ОБАС по данному КОСГУ составляет 0,2 млн рублей;

• по управлению Росаккредитации по Сибирскому федеральному округу в объеме 1,9 млн рублей, в том числе:

о по КОСГУ 222 «Транспортные услуги» ОПСП составляет 2,0 млн рублей, тогда как показатель ОБАС по данному КОСГУ составляет 3,3 млн рублей;

о по КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги» ОПСП составляет 0,4 млн рублей, тогда как показатель ОБАС по данному КОСГУ составляет 1,1 млн рублей.

В нарушение пункта 7 Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденных приказом Минфина России от 14 февраля 2018 г. № 26н (далее – Общие требования № 26н), подпункта 10.6.5 пункта 10.6 Порядка применения классификации операций сектора государственного управления, утвержденного приказом Минфина России от 29 ноября 2017 г. № 209н (далее – Порядок применения КОСГУ), Росаккредитацией в бюджетной смете на 2022 год (и на плановый период 2023 и 2024 годов) оплата больничных листов за первые три дня нетрудоспособности бывшим работникам в объеме 8,5 тыс. рублей запланирована на подстатью КОСГУ 265 «Пособия по социальной помощи, выплачиваемые работодателями, нанимателями бывшим работникам в натуральной форме». При этом оплата больничных листов была произведена по корректной подстатье КОСГУ 264 «Пенсии, пособия, выплачиваемые работодателями, нанимателями бывшим работникам в денежной форме», предусмотренной подпунктом 10.6.4 пункта 10.6 Порядка применения КОСГУ.

В нарушение пункта 15 Общих требований № 26н, пункта 11 Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет центрального аппарата Федеральной службы по аккредитации и ее территориальных органов, утвержденного приказом Росаккредитации от 23 января 2018 г. № 2-Ф, согласно которым внесение изменений в смету осуществляется путем утверждения изменений показателей, изменяющих распределение сметных

назначений по кодам классификации расходов бюджетов бюджетной классификации Российской Федерации, не требующих изменения показателей бюджетной росписи главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств и лимитов бюджетных обязательств, Росаккредитацией по подстатье КОСГУ 266 «Социальные пособия и компенсации персоналу в денежной форме» не вносились изменения в показатели бюджетной сметы на 2022 год (и на плановый период 2023 и 2024 годов), в результате фактические расходы превысили плановые значения в 9 раз, или на 6 065,3 тыс. рублей. Указанное превышение сложилось по выплатам выходных пособий работникам в связи организационно-штатными мероприятиями Росаккредитации.

В нарушение пункта 1 статьи 221 Бюджетного кодекса, пункта 8 Общих требований № 26н Порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет центрального аппарата Федеральной службы по аккредитации и ее территориальных органов, утвержденный приказом Росаккредитации от 23 января 2018 г. № 2-Ф, не предусматривает положений о составлении учреждением бюджетной сметы путем формирования показателей сметы на второй год планового периода и внесения изменений в утвержденные показатели сметы на очередной финансовый год и плановый период.

Кроме того, в ходе проверки установлено, что в годовой отчетности Росаккредитации за 2022 год в отчете о финансовых результатах деятельности (форма по ОКУД 0503121) по строке 270, отчете о движении денежных средств (форма по ОКУД 0503123) по строке 3107, справке по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (форма по ОКУД 0503110) по счету бюджетного учета 0113 1540690019 831 1 40120 297 отражен расход по оплате судебных расходов по исполнительному листу Арбитражного суда г. Москвы от 24 августа 2022 г. ФС № 039682432 в пользу физического лица в объеме 90,0 тыс. рублей. Указанный расход по подстатье КОСГУ 297 «Иные выплаты текущего характера организациям» в бюджетной смете

Росаккредитации на 2022 финансовый год (на плановый период 2023 и 2024 годов) не запланирован.

В ходе проверки контрольных соотношений бухгалтерского баланса, отчета о финансовых результатах и других форм бухгалтерской отчетности за 2022 год нарушений не выявлено.

Вместе с тем в ходе проверки соблюдения требований законодательства в части ведения бухгалтерского учета, составления и представления бюджетной (бухгалтерской) отчетности было установлено, что по состоянию на начало и конец отчетного года на забалансовом счете 29 (Представление субсидии на приобретение жилья) числилась дебиторская задолженность – субсидии на приобретение жилых помещений на общую сумму 24,3 млн рублей. При этом согласно инвентаризационной описи расчетов с поставщиками, покупателями и прочими дебиторами и кредиторами № ГУИК-000013 (без даты) дебиторская и кредиторская задолженность по указанному счету отсутствует.

В соответствии с пунктом 30 Правил предоставления федеральным государственным гражданским служащим единовременной субсидии на приобретение жилого помещения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 января 2009 г. № 63, гражданский служащий, которому предоставлена единовременная выплата, обязан в течение одного месяца с даты государственной регистрации права собственности на приобретенное (построенное) жилое помещение представить в федеральный государственный орган (территориальный орган федерального государственного органа), осуществивший перечисление единовременной выплаты, выписку из Единого государственного реестра недвижимости (далее – ЕГРН) в отношении жилого помещения, которое было приобретено с использованием единовременной выплаты.

Согласно предоставленным выпискам записи в ЕРГН о приобретении сотрудниками жилых помещений были внесены 2 февраля 2021 года, 19 февраля 2022 года и 10 марта 2022 года соответственно.

Несвоевременное направление Росаккредитацией в Межрегиональное бухгалтерское управление Федерального казначейства документов, подтверждающих приобретение сотрудниками жилых помещений, повлекло искажение показателей Справки о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах (форма по ОКУД 0503130) и взаимосвязанных форм бюджетной отчетности Росаккредитации на 79 % общей суммы выданных субсидий на конец 2022 года (30,7 млн рублей).

Указанное нарушение в ходе контрольного мероприятия устранено.

Фактов недостоверности бюджетной отчетности Росаккредитации по расходам федерального бюджета в 2022 году не установлено.

В отчетном периоде Росаккредитация являлась участником государственных программ Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика» (далее – ГП 15), «Информационное общество» (далее – ГП 23), «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» (далее – ГП 16) и «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» (далее – ГП 05).

Кассовое исполнение в 2022 году по ГП 05 составило 7,7 млн рублей, или 100 %, по ГП 16 – 80,0 млн рублей, или 100 %, по ГП 23 – 280,6 млн рублей, или 100 %, по ГП 15 – 607,3 млн рублей, или 97,4 %.

Росаккредитации в 2022 году Федеральным законом от 6 декабря 2021 г. № 390-ФЗ бюджетные ассигнования на непрограммные направления деятельности не предусмотрены.

Росаккредитация является участником трех международных организаций²: International Laboratory Accreditation Cooperation³ (ILAC),

² В соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации от 26 июня 2014 г. № 1154-р, от 4 сентября 2015 г. № 1735-р и от 22 июня 2019 г. № 1348-р.

International Accreditation Forum⁴ (IAF), Asia Pacific Accreditation Cooperation⁵ (APAC).

На уплату ежегодного членского взноса в бюджет указанных международных организацией Росаккредитацией в феврале 2022 года израсходовано 4,8 млн рублей.

Вместе с тем в связи с ухудшением политической обстановки в 2022 году у Росаккредитации возникли проблемы с оплатой членских взносов за 2023 год в общей сумме 4,7 млн рублей.

Росаккредитацией был направлен запрос от 23 января 2023 № 1001/02-AC в Аппарат Правительства Российской Федерации, Министерство иностранных дел Российской Федерации, Министерство финансов Российской Федерации, Министерство экономического развития Российской, Центральный банк Российской Федерации, Федеральное казначейство для разъяснения порядка дальнейших действий в связи с отсутствием возможности оплаты ежегодных членских взносов.

По состоянию на апрель 2023 года механизм оплаты членских взносов в международные организации не разработан.

Также в случае неуплаты членских взносов статус Росаккредитации в качестве полноправного члена соответствующих международных объединений по аккредитации и подписант договоренностей о взаимном признании будет приостановлен, в том числе Росаккредитация будет вынуждена отзывать разрешения на использование российскими аккредитованными лицами на документах об оценке соответствия комбинированного знака ILAC MRA, а также потеряет право принимать участие в рабочих заседаниях международных объединений по аккредитации, опросах, получать информационную рассылку по изменениям в обязательных документах. Кроме того, неуплата членских взносов несет для Росаккредитации риски полного лишения членства в APAC, ILAC и IAF.

³ Международная организация по аккредитации лабораторий.

⁴ Международный форум по аккредитации.

При этом необходимо отметить, что приостановка членства в международных объединениях по аккредитации влечет неисполнение контрольных точек комплекса мероприятий, предусмотренных государственными программами Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика» и «Развитие внешнеэкономической деятельности», а также федеральным проектом «Политика низкоуглеродного развития».

Росаккредитация в 2022 году расходы по государственному оборонному заказу не осуществляла.

В 2022 году бюджетные ассигнования из резервного фонда Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, а также из Федерального дорожного фонда Росаккредитации не выделялись.

Российские загранучреждения и представительства Росаккредитации за рубежом отсутствуют.

Росаккредитацией деятельность по заключению договоров на закупки товаров, работ, услуг в 2022 году осуществлялась в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ).

В течение 2022 года Росаккредитацией закупки путем проведения запроса котировок не осуществлялись.

В целях обеспечения бесперебойного функционирования ФГИС Росаккредитации и предоставление доступа к ней Росаккредитацией заключен с АО «Гознак» государственный контракт от 15 марта 2022 г. № 16-2022-ЕП. Указанный государственный контракт заключен сторонами в нарушение требований части 1 статьи 24 Закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ без проведения конкурентных процедур.

Согласно пояснениям Росаккредитации проведение конкурентной

⁵ Азиатско-Тихоокеанское объединение по аккредитации.

процедуры в данном случае нецелесообразно, так как в случае заключения государственного контракта с другим юридическим лицом потребуется миграция данных ФГИС Росаккредитации, что повлечет дополнительные расходы федерального бюджета.

В соответствии с пунктом 3 Порядка подготовки проектов правовых актов и поручений Президента Российской Федерации, проектов правовых актов Правительства Российской Федерации об определении единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 14 сентября 2020 г. № 558, предложение об определении единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) вносится в исключительных случаях при нецелесообразности осуществления закупок с использованием конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В ходе проведения контрольного мероприятия Росаккредитацией представлено заключение ФАС России по результатам рассмотрения предложения Росаккредитации об определении АО «Гознак» единственным исполнителем осуществляемых в 2023 и 2024 годах закупок товаров (работ, услуг) в рамках реализации комплекса процессных мероприятий «Единая национальная система аккредитации» государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика» для предоставления инфраструктуры, обеспечивающей бесперебойное функционирование программно-аппаратного комплекса государственной информационной системы Федеральной службы по аккредитации (письмо ФАС России от 20 января 2023 г. № ПИ/3659/23).

Согласно указанному заключению ФАС России сообщила Росаккредитации, что с учетом представленных обосновывающих материалов ФАС России считает возможным определить АО «Гознак» единственным исполнителем осуществляемых в 2023 и 2024 годах закупок товаров (работ, услуг).

При документарной проверке данных Журнала регистрации бюджетных обязательств (ф. 0504064) и ф. 0503128 «Отчет о бюджетных обязательствах» отклонений не обнаружено, принятые бюджетные обязательства при осуществлении закупок не превысили объем доведенных лимитов бюджетных обязательств в 2022 году и составили 151,6 млн рублей, или 96 % объема доведенных лимитов бюджетных обязательств (158,0 млн рублей).

В 2022 году в Росаккредитации претензионная, исковая работа по делам, связанным с закупочной деятельностью, не велась.

Проверкой установлены факты нарушений сотрудниками Росаккредитации сроков представления авансовых отчетов о командировочных расходах. Так, в нарушение пункта 26 Положения об особенностях направления работников в служебные командировки, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 13 октября 2008 г. № 749, не менее девяти сотрудников Росаккредитации представляли авансовые отчеты о командировочных расходах в Росаккредитацию как работодателю с нарушением установленного срока (в течение трех рабочих дней по возвращении из командировки) от 6 до 16 рабочих дней.

Расходы инвестиционного характера (капитальные вложения в объекты государственной собственности) Росаккредитацией не осуществлялись.

2.3. В части источников финансирования дефицита федерального бюджета

Бюджетные полномочия Росаккредитации как главного администратора источников финансирования дефицита федерального бюджета предусмотрены частью 1 статьи 160² Бюджетного кодекса.

В соответствии с Перечнем главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2021 г. № 2582-р, Росаккредитация в 2022 году являлась главным администратором источников финансирования дефицита федерального бюджета.

Согласно бюджетной отчетности Росаккредитации за 2022 год

источником финансирования дефицита бюджета стали изменения остатков по расчетам федерального бюджета в сумме 937,9 млн рублей, которые сложились за счет поступлений средств в доход федерального бюджета в сумме -37,7 млн рублей и расчетов с финансовыми органами по платежам, произведенным за счет средств федерального бюджета в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств, в сумме 975,6 млн рублей.

2.4. В части дебиторской задолженности

Дебиторская задолженность Росаккредитации по состоянию на 1 января 2022 года и на 1 января 2023 года характеризовалась следующими показателями.

Таблица 4.

Счет	Наименование	На начало отчетного периода		На конец отчетного периода	
		всего	просроченная	всего	просроченная
20500	Расчеты по доходам	570 041,9	447 392,0	249 999,9	141 427,5
20600	Расчеты по выданным авансам	1 552,6		1 086,0	
20900	Расчеты по ущербу и иным доходам	1 300,2	577,5	1 219,8	577,5
30300	Расчеты по платежам в бюджеты	437,3	-	0,8	-
Итого		573 332,0	447 969,4	252 306,5	142 004,9

Основная доля дебиторской задолженности по доходам приходится на счет 205.00 «Расчеты по доходам». Детализация указанного счета представлена в таблице 5.

Таблица 5.

Счет	На начало отчетного периода		На конец отчетного периода	
	всего	просроченная	всего	просроченная
205.12 (Расчеты с плательщиками госпошлин, сборов)	802,3	0,0	743,8	0,0
205.45 (Расчеты по прочим доходам от сумм принудительного изъятия)	453 316,0	447 392,0	142 892,5	141 427,5
205.53 (Расчеты по поступлениям текущего характера бюджетным и автономным организациям)	115 923,6	0,0	106 363,6	-
Итого по счету 20500	570 041,9	447 392,0	249 999,9	141 427,5

Задолженность по аналитическому счету 205.53 в размере 106,4 млн рублей, или 42,5 %, являлась задолженностью по поступлениям текущего характера от ФАУ НИА.

Наибольший удельный вес из общей суммы задолженности по доходам занимали расчеты по доходам от прочих сумм принудительного изъятия

(счет 205.45) в сумме 142,9 млн рублей. Анализ дебиторской задолженности по данному счету показал, что причиной ее появления является низкий процент поступлений от денежных взысканий (штрафов). При этом просроченная дебиторская задолженность в составе дебиторской задолженности по указанному счету составила 99 %.

В ходе контрольного мероприятия Росаккредитацией было представлено три протокола Комиссии по поступлению и выбытию активов: от 29 августа 2022 года, от 19 декабря 2022 года и от 9 января 2023 года, в соответствии с которыми Комиссией на основании представленных материалов (выписок из Единого государственного реестра юридических лиц организаций (далее – ЕГРЮЛ) и справок о принятых мерах по обеспечению взыскания задолженности по платежам в бюджет) приняты решения о списании безнадежной просроченной задолженности на сумму 126,8 млн рублей и о признании сомнительной задолженности по доходам на сумму 198,0 млн рублей. Общая сумма списанной с баланса просроченной дебиторской задолженности в 2022 году составила 324,8 млн рублей (в том числе 198,0 млн рублей переведено на забалансовый счет 04 (Сомнительная задолженность)).

Вместе с тем проверкой установлено, что в нарушение статьи 11 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пункта 3.48 Методических указаний по инвентаризации, в соответствии с которым инвентаризационная комиссия путем документальной проверки должна установить правильность и обоснованность сумм дебиторской и кредиторской задолженности, включая суммы дебиторской и кредиторской задолженности, по которым истекли сроки исковой давности, установлено, что на балансовом счете 205.45 (Расчеты по прочим доходам принудительного характера) Росаккредитации по состоянию на 1 января 2023 года числилась дебиторская задолженность по контрагенту ООО «Альсена», которая возникла с 2013 года, а также дебиторская задолженность ликвидированных и исключенных из ЕГРЮЛ, что не соответствует критериям актива,

установленным пунктом 36⁶ федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора», утвержденного приказом Минфина России от 31 декабря 2016 г. № 256н. При этом по результатам инвентаризации расчетов с поставщиками, покупателями и прочими дебиторами и кредиторами Росаккредитацией недостач и излишков не выявлено (инвентаризационная опись № ГУИК-000014, без даты).

Продолженная задолженность, обладающая признаками сомнительной к взысканию, на общую сумму 33,2 млн рублей не была своевременно списана Росаккредитацией с балансового счета 205.45 (Расчеты по прочим доходам от сумм принудительного изъятия) на забалансовый счет 04 (Сомнительная задолженность), что привело к искажению консолидированного Баланса главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130), Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) и других взаимосвязанных отчетных форм за 2022 год.

Указанное нарушение было исправлено в ходе проведения контрольного мероприятия.

Аналогичное нарушение было допущено Управлением Федеральной службы по аккредитации по Южному и Северо-Кавказскому федеральным округам (далее – Управление по ЮиСКФО). Так, в ходе проведения инвентаризации расчетов с поставщиками, покупателями и прочими дебиторами и кредиторами Управлением по ЮиСКФО не была выявлена

⁶ Для целей бухгалтерского учета, формирования и публичного раскрытия показателей бухгалтерской (финансовой) отчетности активом признается имущество, включая наличные и безналичные денежные средства, принадлежащее субъекту учета и (или) находящееся в его пользовании, контролируемое им в результате произошедших фактов хозяйственной жизни, от которого ожидается поступление полезного потенциала или экономических выгод.

дебиторская задолженность юридического лица, исключенного из ЕГРЮЛ, в размере 3,2 млн рублей, числящаяся на балансовом счете 205.45 (Расчеты по прочим доходам принудительного характера). При этом в соответствии с пунктом 11 Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Доходы», утвержденного приказом Минфина России от 27 февраля 2018 г. № 32н, сумма признанного дохода, по которому выявлена дебиторская задолженность, не исполненная должником (плательщиком) в срок и не соответствующая критериям признания актива, корректируется с формированием резерва по сомнительной задолженности.

В 2022 году Росаккредитация осуществляла определенную работу с дебиторской задолженностью по доходам федерального бюджета на основании ведомственных планов («дорожной карты») по повышению эффективности работы с дебиторской задолженностью по доходам федерального бюджета Федеральной службы по аккредитации на 2022 год, утвержденных 28 декабря 2021 года и 20 июля 2022 года заместителем руководителя Росаккредитации А.А. Соловьевым.

Дорожная карта состоит из четырех пунктов: мониторинг дебиторской задолженности, взаимодействие с судебными органами, взаимодействие с Федеральной службой судебных приставов (далее – ФССП) и списание дебиторской задолженности.

Росаккредитацией в 2022 году была проанализирована информация по дебиторской задолженности по расчетам по администрируемым доходам, в том числе направлены запросы о предоставлении сведений о направлении постановлений или решений для принудительного исполнения, о предоставлении копий постановлений о возбуждении исполнительного производства, о предоставлении копий постановлений об окончании исполнительного производства:

- в суды, вынесшие судебные акты о назначении административных штрафов, в части предоставления информации (на основании части 1

статьи 31.3 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации);

- в ФССП (на основании ст. 50 Федерального закона от 2 октября 2007 г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве»);
- должникам в части предоставления информации по уплате административных штрафов.

Всего за 2022 год было ФАУ НИА направлено более 300 запросов о предоставлении сведений относительно задолженности по оплате административных штрафов.

В связи с тем, что административные штрафы являются труднопрогнозируемым и несистемным источником доходов, риски образования у Росаккредитации в 2023 году новой дебиторской задолженности, в том числе просроченной, можно оценить как высокие.

2.5. В части кредиторской задолженности

Кредиторская задолженность Росаккредитации на 1 января 2022 года составила 31,6 млн рублей и незначительно уменьшилась по состоянию на 1 января 2023 года – до 31,0 млн рублей.

Соотношение кредиторской задолженности по состоянию на конец отчетного периода к кассовым расходам отчетного периода составило 3,1 %.

Кредиторская задолженность центрального аппарата Росаккредитации на начало и конец отчетного периода представлена в таблице 6.

Таблица 6.

Бюджетный счет	Расшифровка бюджетного счета	(тыс. руб.)	
		Сумма задолженности	на 01.01.2022
205.12	Расчеты с плательщиками государственных пошлин, сборов	3 862,5	3 569,3
205.31	Расчеты по доходам от оказания платных услуг (работ)	4 700,0	3 800,0
205.33	Расчеты по доходам от платы за предоставление информации из государственных источников (реестров)	2,0	2,0
205.45	Расчеты по прочим доходам от сумм принудительного изъятия	17 125,0	17 485,0
Итого по счету 205.00		25 689,4	24 856,3
208.26	Расчеты с подотчетными лицами по оплате прочих работ, услуг	1,6	1,6
Итого по счету 208.00		1,6	1,6
209.34	Расчеты по доходам от компенсации затрат		131,1
209.36	Расчеты по доходам бюджета от возврата дебиторской задолженности прошлых лет	8,5	8,5

Бюджетный счет	Расшифровка бюджетного счета	Сумма задолженности	
		на 01.01.2022	на 31.12.2022
Итого по счету 209.00		8,5	139,6
302.11	Расчеты по заработной плате	0,9	0,9
302.21	Расчеты по услугам связи	218,1	0,0
302.22	Расчеты по транспортным услугам	517,9	0,0
302.24	Расчеты по арендной плате за пользование имуществом	4 663,2	5 302,6
302.26	Расчеты по прочим работам, услугам	110,8	0,0
Итого по счету 302.00		5 510,9	5 303,5
Итого		31 210,5	30 301,0

В соответствии с приказом Росаккредитации от 22 ноября 2022 г. № 230 перед составлением годовой бюджетной (бухгалтерской) отчетности Росаккредитацией проведена инвентаризация, в том числе расчетов с поставщиками, покупателями и прочими дебиторами и кредиторами. При этом по результатам инвентаризации данных обязательств Росаккредитацией недостач и излишков не выявлено (инвентаризационная опись № ГУИК-000014, без даты).

Вместе с тем проверкой установлено, что на счете 205.45 (Расчеты по прочим доходам от сумм принудительного изъятия) по состоянию на 1 января 2023 года числилась кредиторская задолженность на общую сумму 16,7 млн рублей, в том числе 4,8 млн рублей – кредиторская задолженность ликвидированных и исключенных из ЕГРЮЛ юридических лиц и 11,9 млн рублей – кредиторская задолженность действующих юридических лиц, сложившаяся в период с 2015 по 2019 год. При этом в соответствии со статьей 371 Инструкции № 157н для учета сумм непредъявленных кредиторами требований, вытекающих из условий договора, контракта, в том числе сумм кредиторской задолженности, не подтвержденных по результатам инвентаризации кредитором, предназначен забалансовый счет 20 «Задолженность, невостребованная кредиторами».

Наличие кредиторской задолженности по счету 205.12 «Расчеты с плательщиками государственных пошлин, сборов» в течение 2022 года свидетельствует об отсутствии сведений у Росаккредитации о части плательщиков государственных пошлин (переплата за государственные услуги), что приводит к росту кредиторской задолженности по доходам. Кроме

того, часть кредиторской задолженности по доходам по указанному счету 205.12 обусловлена уплатой государственных пошлин в декабре 2022 года за услуги по аккредитации, которые оказаны в январе 2023 года.

Кредиторская задолженность по счету 302.24 связана с заключением контракта с ООО «1019» от 30 ноября 2022 г. № 2-23 ЕП по предоставлению в 2023 году в аренду нежилого помещения для размещения архивохранилища Федеральной службы по аккредитации.

Просроченная и долгосрочная кредиторская задолженность отсутствует – вся кредиторская задолженность Росаккредитации носит текущий характер.

3. Бюджетные ассигнования, предусмотренные на реализацию бюджетных инвестиций и предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства (приобретение объектов недвижимого имущества) в 2022 году Росаккредитации не выделялись.

4. Результаты проверки и анализа формирования и утверждения государственного задания, использования средств федерального бюджета, выделенных в виде субсидий на оказание государственных услуг (выполнение работ) и субсидий на иные цели

В 2022 году Росаккредитации на субсидии ФАУ НИА было предусмотрено 421,7 млн рублей, в том числе на финансовое обеспечение выполнения государственного задания – 65,3 млн рублей, на субсидии на иные цели – 356,4 млн рублей.

4.1. Росаккредитация в 2022 году осуществляла функции и полномочия учредителя ФАУ НИА, в том числе формировала и утверждала его государственное задание в виде работ по ведению информационных ресурсов и баз данных, научно-методического обеспечения, технического сопровождения и эксплуатации, вывода из эксплуатации информационных систем и компонентов информационно-телекоммуникационной инфраструктуры национальной системы аккредитации.

Государственное задание от 12 января 2022 г. № 165-00001-22-00 (далее – государственное задание) ФАУ НИА сформировано Росаккредитацией

в соответствии с основными видами деятельности, указанными в уставе учреждения.

В 2022 году при расчете государственного задания коэффициенты выравнивания Росаккредитацией не применялись.

Государственное задание сформировано в процессе формирования федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период и утверждено не позднее 15 рабочих дней со дня отражения на лицевом счете главного распорядителя бюджетных средств лимитов бюджетных обязательств на предоставление субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, что соответствует пункту 5 Положения о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640 (далее – Положение № 640).

В соответствии с пунктом 44 Положения № 640 Росаккредитацией с ФАУ НИА заключено соглашение о предоставлении субсидии из федерального бюджета на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на выполнение работ от 25 января 2022 г. № 165-03-2022-001 (далее – Соглашение)

В 2022 году объемы субсидий на выполнение государственного задания не изменились.

Показатели, характеризующие объем работ по государственному заданию от 12 января 2022 г. № 165-00001-22-00, представлены в следующей таблице 7.

Таблица 7.

Уникальный номер реестровой записи	Описание работ	Наименование показателя	Единица измерения по ОКЕИ		2022 год
			Наименование	Код	
1	2	3	4	5	6
730000Ф.99.1.БВ16АА01000	Научно-методическое обеспечение реализации задач и мероприятий федерального проекта «Промышленный экспорт»	Количество отчетов	единица	642	4

Уникальный номер реестровой записи	Описание работ	Наименование показателя	Единица измерения по ОКЕИ		2022 год
			Наименование	Код	
	Выполнение научно-методических работ по обеспечению деятельности Росаккредитации	Количество разработанных аналитических материалов, заключений, справок	единица	642	146

Государственное задание ФАУ НИА на 2022 год сформировано в форме электронного документа в ГИИС «Электронный бюджет».

В соответствии с условиями Соглашения ФАУ НИА в Росаккредитацию представляются: ежеквартальные отчеты об исполнении государственного задания: по состоянию на 1 апреля 2022 года в срок до 1 апреля 2022 года, по состоянию на 1 июля 2022 года – в срок до 1 июля 2022 года, по состоянию на 1 октября 2022 года – в срок до 1 октября 2022 года, предварительный отчет об исполнении государственного задания – в срок до 14 ноября 2022 года, отчет о выполнении государственного задания – в срок до 31 января 2023 года.

Отчеты о выполнении государственного задания (форма по ОКУД 0506501) утверждены ФАУ НИА и направлены учредителю в ГИИС «Электронный бюджет» в следующие сроки.

Таблица 8.

Номер отчета о выполнении ГЗ	Дата создания	Дата утверждения	Вид отчета	Дата выгрузки	Статус выгрузки	Дата размещения	Статус размещения на ЕПБС
165-00001-22-01/01	01.04.2022	01.04.2022	Основной	14.04.2022	Выгружено	14.04.2022	Размещено
165-00001-22-02/01	15.07.2022	15.07.2022	Основной	26.07.2022	Выгружено	26.07.2022	Размещено
165-00001-22-03/01	03.10.2022	03.10.2022	Основной	17.10.2022	Выгружено	17.10.2022	Размещено
165-00001-22-03/02	14.11.2022	14.11.2022	Предварительный	24.11.2022	Выгружено	24.11.2022	Размещено
165-00001-22-04/01	19.01.2023	19.01.2023	Основной	02.02.2023	Выгружено	02.02.2023	Размещено

Отчеты за I и III кварталы 2022 года и предварительный отчет за 2022 год представлены ФАУ «НИА в установленный срок. Отчет за II квартал 2022 года ФАУ НИА представило с нарушением срока на 14 дней, который принят Росаккредитацией во второй версии⁷, так как отчет представлен не в полном

⁷ Первая версия отчета утверждена ФАУ НИА 1 апреля 2022 года в установленный срок.

комплекте документов в рамках выполнения тематического плана научно-методических работ, проводимых в рамках государственного задания.

Итоговый отчет за 2022 год о выполнении государственного задания направлен в Росаккредитацию 26 февраля 2021 года без нарушения установленного срока.

Все промежуточные и предварительные отчеты ФАУ НИА о выполнении государственного задания в 2022 году и по итогам 2022 года, направленные в Росаккредитацию, приняты без замечаний.

Выборочной проверкой выполнения ФАУ НИА государственного задания установлено, что показатели, предусмотренные государственным заданием, достигнуты в полном объеме без отклонений.

Росаккредитацией ненадлежащим образом осуществлялся контроль за выполнением ФАУ НИА государственного задания на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов в части отсутствия подтверждения ФАУ НИА выполнения государственных работ аналитическим отчетом по форме, установленной Росаккредитацией.

Так, пунктом 5 Правил осуществления контроля за выполнением государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) федеральным автономным учреждением «Национальный институт аккредитации», находящимся в ведении Федеральной службы по аккредитации, утвержденных приказом от 14 июля 2022 г. № 117 (далее – Правила), установлено, что контроль за выполнением государственного задания осуществляется посредством:

- анализа ежеквартальных и годового отчетов о выполнении государственного задания (далее соответственно – периодические отчеты, годовой отчет);
- анализа предварительного отчета о выполнении государственного задания (далее – предварительный отчет) и аналитического отчета,

подтверждающего оказание государственных услуг (выполнение работ), форма которого установлена Росаккредитацией в приложении № 1 к Правилам.

Пунктом 9 Правил также установлено, что ФАУ НИА одновременно с периодическими, предварительным и годовым отчетами представляет в Росаккредитацию аналитический отчет.

Аналитические отчеты, подтверждающие оказание государственных услуг (выполнение работ) по форме, утвержденной Росаккредитацией, ФАУ НИА не представлены.

4.2. Росаккредитации на субсидии на иные цели в 2022 году предусмотрены бюджетные ассигнования на сумму 356,4 млн рублей, из них в рамках соглашений с ФАУ НИА:

- от 1 февраля 2022 г. № 165-02-2022-001 по КБК 165 0113 15 4 06 90059 622 в размере 43,9 млн рублей и по КБК 165 0113 23 4 01 90059 622 в размере 30,6 млн рублей;

- от 8 февраля 2022 г. № 165-02-2022-002 по КБК 165 0113 16 1 Т1 20300 622 в размере 31,9 млн рублей;

- от 31 января 2022 г. № 165-02-2022-003 по КБК 165 0113 23 1 D6 88700 622 в размере 250,0 млн рублей.

Расчет объема субсидий на иные цели на 2022 год осуществлялся на основании приказа Росаккредитации от 24 ноября 2017 г. № 332 «Об утверждении Правил предоставления из федерального бюджета в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации субсидий ФАУ НИА».

Согласно отчетам по расходованию субсидии в 2022 году, направленным ФАУ НИА в Росаккредитацию, по состоянию на 1 января 2023 года исполнение представлено в таблице 9.

Таблица 9.

(тыс. руб.)

№ соглашения	Остаток субсидии на 01.01.2022	Предусмотрено	Исполнено	Остаток	% исполнения
№ 165-02-2022-001	-	74 487,8	68 442,8	6 045,0	91,9

№ соглашения	Остаток субсидии на 01.01.2022	Предусмотрено	Исполнено	Остаток	% исполнения
№ 165-02-2022-002	-	31 933,2	30 467,5	1 465,7	95,4
№ 165-02-2022-003	90 950,3	250 000,0	242 097,1	98 853,2	96,8
Итого	90 950,3	356 421,0	341 007,4	106 363,9	95,7

Таким образом, на конец отчетного периода образовался остаток субсидии в объеме 106,4 млн рублей, который возвращен ФАУ НИА в доход федерального бюджета в полном объеме.

Росаккредитацией осуществлялся недостаточный контроль за деятельностью ФАУ НИА, установленный пунктом 5.1 статьи 32 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», а также пунктом 2 приказа Росаккредитации от 11 апреля 2018 г. № 83 «О передаче права по размещению на официальном сайте для размещения информации о государственных и муниципальных учреждениях в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» документов о федеральном автономном учреждении «Национальный институт аккредитации». В результате на официальном сайте www.bus.gov.ru в сети Интернет в нарушение требований Порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта, утвержденного приказом Минфина России от 21 июля 2011 г. № 86н, ФАУ НИА не размещена следующая информация:

- о годовой бухгалтерской отчетности ФАУ НИА за 2022 год: отчет о финансовых результатах деятельности учреждения (ф. 0503721), баланс государственного (муниципального) учреждения (ф.0503730), отчет об исполнении ФАУ НИА плана его финансово-хозяйственной деятельности (ф. 0503737);
- о сведениях контрольных мероприятий, проведенных в 2022 году, и их результатах.

Приказ Росаккредитации от 17 июня 2021 г. № 273-л «О внесении изменения в приказ Федеральной службы по аккредитации от 30 июня 2020 г.

№ 195-л «О назначении Сухецкого Д.В. генеральным директором федерального автономного учреждения «Национальный институт аккредитации» размещен на официальном сайте www.bus.gov.ru в сети Интернет 19 сентября 2021 года, то есть с нарушением установленного срока (не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем принятия документов или внесения изменений в документы) на 60 рабочих дней.

5. В 2022 году предоставление субсидий юридическим лицам Росаккредитацией не осуществлялось.

6. Анализ выполнения в отчетном финансовом году государственных программ Российской Федерации (далее – госпрограммы).

В 2022 году Росаккредитация являлась участником следующих госпрограмм:

- ГП 15, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 316, комплекса процессных мероприятий «Единая национальная система аккредитации»;
- ГП 23, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 313, федерального проекта «Цифровое государственное управление» в рамках национального проекта «Цифровая экономика» и комплекса процессных мероприятий «Обеспечение реализации программ и проектов в области цифровой экономики и развития информационного общества»;
- ГП 05, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 г. № 1710, комплекса процессных мероприятий «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем отдельных категорий граждан»;
- ГП 16, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 328, федерального проекта «Промышленный экспорт» (далее также – ФП «Промышленный экспорт») в рамках национального проекта (программы) «Международная кооперация и экспорт».

Сведения о финансовом обеспечении указанных госпрограмм представлены в таблице 10.

Таблица 10.

Госпрограмма		Утверждено Федеральным законом № 390-ФЗ	Показатели СБР на 2022 год	Кассовое исполнение	% исполнения	(тыс. руб.)
Наименование	Код					
Государственная программа Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»	05	-	7 652,7	7 652,7	100	
Государственная программа Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика»	15	402 836,6	623 615,7	607 297,4	97,4	
Государственная программа Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности»	16	80 000,00	80 000,00	80 000,00	100	
Государственная программа Российской Федерации «Информационное общество»	23	280 622,70	280 622,70	280 622,70	100	
Итого	-	763 459,30	991 891,10	975 572,80	98,4	

Федеральным законом от 6 декабря 2021 года № 390-ФЗ Росаккредитации на 2022 год утверждены бюджетные ассигнования на реализацию ГП 15 в объеме 402,8 млн рублей.

В течение 2022 года объем бюджетных ассигнований на реализацию госпрограммы был увеличен на 220,8 млн рублей и составил 623,6 млн рублей.

В основном бюджетные ассигнования увеличены на:

- расходы на выплаты персоналу Росаккредитации, направленные на совершенствование системы оплаты труда федеральных государственных гражданских служащих, в том числе на материальное стимулирование федеральных государственных гражданских служащих в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 21 Федерального закона от 6 декабря 2021 г. № 390-ФЗ, в объеме 240,1 млн рублей;

- закупку товаров, работ и услуг в целях финансового обеспечения обучения федеральных государственных гражданских служащих в рамках заказа на мероприятия по профессиональному развитию федеральных государственных гражданских служащих в 2022 году в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 21 Федерального закона от 6 декабря 2021 г. № 390-ФЗ в объеме 0,1 млн рублей.

Кроме того, бюджетные ассигнования уменьшены в объеме 19,4 млн рублей и перераспределены на увеличение бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации.

Кассовое исполнение составило 607,3 млн рублей, или 97,4 % СБР. Неисполненный объем бюджетных ассигнований составил 16,3 млн рублей.

Согласно отчету о ходе реализации комплексных мероприятий «Единая национальная система аккредитации» плановые значения двух показателей, установленные на 2022 год, достигнуты.

Так, по показателю «Уровень удовлетворенности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей качеством предоставления государственной услуги по аккредитации» его фактическое значение составило 91 % при плановом значении – 90 %; по показателю «Доля государственных услуг, предоставленных Росаккредитацией в электронной форме» фактическое значение составило 99,7 % при плановом значении – 99 %.

Росаккредитацией не включена информация о расходовании средств на закупку товаров, работ и услуг в целях финансового обеспечения обучения федеральных государственных гражданских служащих в рамках заказа на мероприятия по профессиональному развитию федеральных государственных гражданских служащих в 2022 году (КБК 165 0705 15406 92040 244) в сведения об исполнении федерального бюджета в части бюджетных ассигнований, предусмотренных на финансовое обеспечение реализации комплекса процессных мероприятий, входящие в отчет о ходе реализации комплекса процессных мероприятий «Единая национальная система аккредитации» госпрограммы «Экономическое развитие и инновационная экономика» за 2022 год, сформированных и размещенных в ГИИС «Электронный бюджет».

В соответствии с СБР на 2022 год Росаккредитации предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию ГП 05 в объеме 7,7 млн рублей

на мероприятия по обеспечению жильем федеральных государственных гражданских служащих (субсидии гражданам на приобретение жилья).

Кассовое исполнение составило 7,7 млн. рублей, или 100 % объемов, утвержденных СБР.

Госпрограммой выполнение показателей за Росаккредитацией не закреплено.

Росаккредитация письмом от 30 декабря 2022 г. № 32122/02-МЗ направила в установленный срок в Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации (ответственному исполнителю госпрограммы) отчет о ходе выполнения мероприятий госпрограммы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации».

Согласно Пояснительной записке в 2022 году в рамках реализации госпрограммы субсидия на приобретение жилья перечислена трем федеральным государственным гражданским служащим Росаккредитации (приказ Росаккредитации от 22 декабря 2022 г. № 273 «О предоставлении единовременной субсидии на приобретение государственным гражданским служащим Федеральной службы по аккредитации»).

СБР на 2022 год Росаккредитации предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию ГП 16 в рамках структурного элемента госпрограммы федерального проекта «Промышленный экспорт» в объеме 80,0 млн рублей.

Кассовое исполнение составило 80,0 млн рублей, или 100 % объемов, утвержденных СБР.

Более подробный анализ хода реализации указанного федерального проекта отражен в разделе 7 настоящего заключения.

СБР на 2022 год Росаккредитации предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию ГП 23 в объеме 280,6 млн рублей, в том числе:

- на реализацию результата «Обеспечено развитие и функционирование

государственных информационных систем Росаккредитации в целях сокращения издержек бизнеса и предоставления государственных услуг, в том числе на Едином портале государственных и муниципальных услуг» федерального проекта «Цифровое государственное управление» в объеме 250,0 млн рублей. Расходы федерального бюджета исполнены в полном объеме;

- на реализацию результата «Обеспечена деятельность подведомственных Минцифры России, Росархиву и Росаккредитации государственных учреждений» комплекса процессных мероприятий «Обеспечение реализации программ и проектов в области цифровой экономики и развития информационного общества» (далее – КПМ «Обеспечение реализации программ и проектов в области цифровой экономики и развития информационного общества») в объеме 30,6 млн рублей. Расходы федерального бюджета исполнены в полном объеме.

Согласно паспорту КПМ «Обеспечение реализации программ и проектов в области цифровой экономики и развития информационного общества» задачи и показатели для Росаккредитации не установлены.

Для достижения указанного результата Росаккредитацией на основании соглашения от 1 февраля 2022 г. № 165-02-2022-001 предоставлена субсидия в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78² Бюджетного кодекса ФАУ НИА (код цели 08-01) в целях реализации мероприятий в области информационных технологий, включая внедрение современных информационных систем в федеральных государственных бюджетных и автономных учреждениях, в объеме 30,6 млн рублей по КБК 165 0113 23 4 01 90059 622.

Согласно отчету о расходах, источником финансового обеспечения которых является субсидия, на 1 января 2023 года ФАУ НИА произведены выплаты в объеме 28,1 млн рублей. Остаток субсидии составил 2,5 млн рублей и сложился в связи с применением регressiveвой шкалы налогообложения

(затраты на оплату труда сотрудников ФАУ НИА). Указанный остаток перечислен в доход федерального бюджета.

Согласно отчету о достижении значений результатов предоставления субсидии по состоянию на 1 января 2023 года плановое значение «Обеспечение функционирования (эксплуатация) федеральной государственной информационной системы в области аккредитации» – 15 600 единиц достигнуто в полном объеме.

7. Анализ хода реализации в отчетном финансовом году национальных и федеральных проектов

Согласно паспорту федерального проекта «Промышленный экспорт» национального проекта «Международная коопeração и экспорт» Росаккредитация в 2022 году являлась ответственным исполнителем в части достижения результата «Обеспечена оценка реализации индивидуальных планов модернизации и развития опорных лабораторий в целях выполнения требований к экспортируемой продукции, предъявляемых на внешних рынках» в 2022 году на уровне 31 документа.

Бюджетные ассигнования, предусмотренные Росаккредитации на реализацию ФП «Промышленный экспорт» в 2022 году, составили 80,0 млн рублей, кассовое исполнение – 100 %.

Росаккредитация письмом от 27 декабря 2022 г. № 31682/02-АС направила в Минпромторг России информацию о выполнении всех контрольных точек ФП «Промышленный экспорт».

Фактическое достижение результата «Обеспечена оценка реализации индивидуальных планов модернизации и развития опорных лабораторий в целях выполнения требований к экспортируемой продукции, предъявляемых на внешних рынках» ФП «Промышленный экспорт» составило 51 документ при плановом значении 31 документ.

Так, проведена оценка реализации мероприятий по модернизации лабораторной базы 51 индивидуального плана модернизации и развития опорных лабораторий, в том числе 10 образовательных мероприятий

и 11 раундов межлабораторных сличительных испытаний (МСИ), для выполнения требований к экспортируемой продукции, предъявляемых на внешних рынках

Росаккредитация в 2022 году являлась участником федерального проекта «Цифровое государственное управление» национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации» в рамках реализации госпрограммы «Информационное общество», ответственной за достижение результата «Обеспечено развитие и функционирование ФГИС Росаккредитации в целях сокращения издержек бизнеса и предоставления государственных услуг, в том числе на Едином портале государственных и муниципальных услуг».

Письмом от 19 января 2023 г. № 853/02-АС Росаккредитация направила в Минцифры России отчет в части своих результатов и контрольных точек по федеральному проекту «Цифровое государственное управление». В ГИИС «Электронный бюджет» отчетная информация внесена 29 декабря 2022 года, отчет подписан 16 января 2023 года, то есть в установленный срок.

Плановое значение результата федерального проекта, установленного Росаккредитации на уровне 15 единиц, достигнуто в полном объеме.

Контрольные события наступили в установленный срок.

Бюджетные ассигнования, предусмотренные Росаккредитации на реализацию федерального проекта «Цифровое государственное управление» в 2022 году, составили 250,0 млн рублей, кассовое исполнение – 100 %.

Росаккредитация с 2022 года определена соисполнителем федерального проекта «Политика низкоуглеродного развития» (далее – ФП «Политика низкоуглеродного развития») госпрограммы «Экономическое развитие и инновационная экономика» в части выполнения мероприятий, направленных на содействие международному признанию российских органов по валидации и верификации парниковых газов, а именно, оценка Национальной системы аккредитации со стороны международных аудиторов АРАС по схеме аккредитации органов по валидации и верификации парниковых газов, а также

ряд сопутствующих подготовительных мероприятий, в том числе стажировка специалистов Росаккредитации и экспертов по аккредитации ФАУ «Национальный институт аккредитации» за рубежом.

Сводной бюджетной росписью по состоянию на 1 января 2023 года бюджетные ассигнования Росаккредитации на реализацию мероприятий ФП «Политика низкоуглеродного развития» не предусмотрены.

При этом согласно действующей редакции паспорта ФП «Политика низкоуглеродного развития» Росаккредитация является исполнителем показателя «Количество аккредитованных в национальной системе аккредитации органов валидации и верификации парниковых газов в соответствии с требованиями (критериями) аккредитации, основанными на международных стандартах», плановое значение которого на 2022 год запланировано на уровне шесть единиц.

Росаккредитация письмами от 10 ноября 2022 г. № 28049/02-AC и от 27 декабря 2022 г. № 31516/02-AC сообщила Минэкономразвития России о достижении показателя «Количество аккредитованных в национальной системе аккредитации органов валидации и верификации парниковых газов в соответствии с требованиями (критериями) аккредитации, основанными на международных стандартах» на уровне 13 единиц при плане на 2022 год 6 единиц и о своевременном исполнении одной контрольной точки «Сформирован необходимый пул экспертов по аккредитации органов валидации и верификации парниковых газов и их компетенции» (со сроком исполнения 1 июня 2022 года).

8. Федеральным законом от 8 декабря 2020 г. № 385-ФЗ и сводной бюджетной росписью Росаккредитации бюджетные ассигнования в виде межбюджетных трансфертов не предусматривались.

9. Оценка Счетной палатой качества управления государственными финансами, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета

Оценка качества управления государственными финансами, осуществляемого Росаккредитацией, составила 42 балла, в том числе:

среднесрочное финансовое планирование – 5, исполнение федерального бюджета по доходам – 5, исполнение федерального бюджета по расходам – 12, состояние дебиторской и кредиторской задолженности – 8, учет и отчетность – 8, внутренний финансовый аудит – 0, уровень объема финансовых нарушений, выявленных по результатам внешнего государственного финансового контроля, – 1, выполнение государственных заданий – 3.

10. Результаты проверки и анализа эффективности внутреннего финансового аудита, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета

Специальное подразделение для проведения внутреннего финансового аудита в Росаккредитации отсутствует.

Полномочия по осуществлению Росаккредитацией внутреннего финансового аудита были возложены на отдел планирования, анализа исполнения бюджета и внутреннего финансового контроля Управления административно-финансовой деятельности Росаккредитации. Руководителем субъекта внутреннего финансового аудита являлся руководитель указанного структурного подразделения.

Начиная с 15 августа 2022 года полномочия по осуществлению внутреннего финансового аудита возложены на помощника руководителя Росаккредитации на основе функциональной независимости.

Согласно пункту 6 федерального стандарта внутреннего финансового аудита «Права и обязанности должностных лиц (работников) при осуществлении внутреннего финансового аудита», утвержденного приказом Минфина России от 21 ноября 2019 г. № 195н, должностные лица (работники) субъекта внутреннего финансового аудита (уполномоченное должностное лицо, члены аудиторской группы) обязаны в том числе соблюдать положения Кодекса этики и служебного поведения, принятого главным администратором (администратором) бюджетных средств в соответствии со статьей 13.3 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

При этом раздел III «Должностные обязанности, права и ответственность» должностного регламента помощника руководителя Федеральной службы по аккредитации, утвержденного руководителем Федеральной службы по аккредитации 15 августа 2022 года, не содержит указанной обязанности.

Годовой план осуществления внутреннего финансового аудита и программы аудиторских проверок утверждены в установленный срок.

При этом порядок их составления, утверждения и ведения не соответствует нормативным правовым актам Российской Федерации в сфере внутреннего финансового аудита.

В нарушение подпункта «б» пункта 7 федерального стандарта внутреннего финансового аудита «Планирование и проведение внутреннего финансового аудита», утвержденного приказом Минфина России от 5 августа 2020 г. № 160н (далее – федеральный стандарт ВФА № 160н), в соответствии с которым руководитель субъекта внутреннего финансового аудита подписывает план проведения аудиторских мероприятий, План внутреннего финансового аудита на 2022 год помощником руководителя Росаккредитации, осуществляющим полномочия субъекта внутреннего финансового аудита, не подписан.

В соответствии с планом внутреннего финансового аудита Росаккредитации в 2022 году проведено два плановых контрольных мероприятия по темам «Аudit административно-финансовой деятельности территориального органа Федеральной службы по аккредитации» в части подтверждения достоверности годовой бюджетной отчетности и «Аudit эффективности расходования средств федерального бюджета, доведенных в части субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) и субсидий в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации».

Кроме того, в соответствии с приказом Росаккредитации от 20 октября 2022 г. № 202 проведена внеплановая проверка деятельности ФАУ НИА.

В нарушение подпунктов «а», «в», «г» пункта 14 федерального стандарта ВФА № 160н программы аудиторских мероприятий (утверждены приказами Росаккредитации от 30 декабря 2022 г. № 288, от 20 октября 2022 г. № 203), проведенных в 2022 году, не содержали целей и задач аудиторских мероприятий, методов внутреннего финансового аудита, оснований проведения (пункт плана проведения аудиторских мероприятий или решение о проведении внепланового аудиторского мероприятия).

В нарушение пунктов 14 и 30 федерального стандарта ВФА № 160н программа проведения аудиторского мероприятия «Аudit административно-финансовой деятельности территориального органа Федеральной службы по аккредитации в части подтверждения достоверности годовой бюджетной отчетности» субъектом ВФА Росаккредитации не формировалась и не утверждалась, при этом аудиторское мероприятие было проведено и по результатам оформлено соответствующее заключение.

В нарушение пункта 30 федерального стандарта ВФА № 160н, в соответствии с которым программу аудиторского мероприятия утверждает руководитель субъекта внутреннего финансового аудита, программа плановой аудиторской проверки по теме «Плановая проверка расходования средств федерального бюджета, доведенных федеральному автономному учреждению «Национальный институт по аккредитации» утверждена руководителем Росаккредитации (приказ Росаккредитации от 9 декабря 2022 г. № 253).

В нарушение абзаца девятого пункта 6 федерального стандарта внутреннего финансового аудита «Права и обязанности должностных лиц (работников) при осуществлении внутреннего финансового аудита», утвержденного приказом Минфина России от 21 ноября 2019 г. № 195н (далее – федеральный стандарт ВФА № 195н), в соответствии с которым должностные лица (работники) субъекта внутреннего финансового аудита (уполномоченное

должностное лицо, члены аудиторской группы) обязаны формировать рабочую документацию аудиторского мероприятия, Росаккредитацией при проведении аудиторских мероприятий в 2022 году по двум мероприятиям рабочая документация не формировалась.

Росаккредитацией допущены нарушения федерального стандарта внутреннего финансового аудита «Реализация результатов внутреннего финансового аудита», утвержденного приказом Минфина России от 22 мая 2020 г. № 91н (далее – федеральный стандарт ВФА № 91н).

В нарушение подпунктов «в», «д» пункта 4 федерального стандарта ВФА № 91н заключения субъекта внутреннего финансового аудита Росаккредитации по аудиторским мероприятиям не содержали следующую информацию:

- описание выявленных бюджетных рисков, в том числе не включенных ранее в реестр бюджетных рисков, причин и возможных последствий реализации этих бюджетных рисков, а также значимых бюджетных рисков, остающихся после реализации мер по минимизации (устранению) бюджетных рисков и по организации внутреннего финансового контроля;
- предложения и рекомендации о повышении качества финансового менеджмента, в том числе предложения по мерам минимизации (устранения) бюджетных рисков и по организации внутреннего финансового контроля.

В нарушении пункта 27 федерального стандарта ВФА № 91н, в соответствии с которым должностные лица (работники) субъекта внутреннего финансового аудита формируют годовую отчетность о результатах деятельности субъекта внутреннего финансового аудита за отчетный год, а руководитель субъекта внутреннего финансового аудита подписывает ее и представляет руководителю главного администратора (администратора) бюджетных средств, годовая отчетность о результатах осуществления внутреннего финансового аудита (далее – годовая отчетность) от 28 февраля 2023 года не подписана руководителем субъекта внутреннего финансового аудита Росаккредитации.

В нарушение подпунктов «б» – «к» пункта 29 федерального стандарта ВФА № 91н годовая отчетность не содержит информацию, характеризующую достижение целей осуществления внутреннего финансового аудита, установленных пунктом 2 статьи 160²⁻¹ Бюджетного кодекса, в частности:

- о темах проведенных внеплановых аудиторских мероприятий за отчетный год;
- о степени надежности осуществляемого в главном администраторе (администраторе) бюджетных средств внутреннего финансового контроля;
- о достоверности (недостоверности) сформированной бюджетной отчетности главного администратора (администратора) бюджетных средств;
- о результатах оценки исполнения бюджетных полномочий главного администратора (администратора) бюджетных средств, в частности, о достижении главным администратором (администратором) бюджетных средств целевых значений показателей качества финансового менеджмента;
- о результатах деятельности субъекта внутреннего финансового аудита, направленной на решение задач внутреннего финансового аудита, указанных в пунктах 14 – 16 федерального стандарта внутреннего финансового аудита «Определения, принципы и задачи внутреннего финансового аудита», включая информацию о наиболее значимых, по мнению руководителя субъекта внутреннего финансового аудита:
 - выводах, предложениях и рекомендациях субъекта внутреннего финансового аудита;
 - нарушениях и (или) недостатках, бюджетных рисках, а также о значимых остаточных бюджетных рисках, включая информацию об их причинах;
 - принятых (необходимых к принятию) мерах по повышению качества финансового менеджмента главного администратора (администратора) бюджетных средств и минимизации (устранению) бюджетных рисков;
 - примерах (лучших практиках) организации (обеспечения выполнения),

выполнения бюджетных процедур и (или) операций (действий) по выполнению бюджетных процедур в главном администраторе (администраторе) бюджетных средств (при наличии);

о о результатах мониторинга реализации мер по минимизации (устранению) бюджетных рисков;

о о событиях, оказавших существенное влияние на организацию и осуществление внутреннего финансового аудита, а также на деятельность субъекта внутреннего финансового аудита;

о о субъекте внутреннего финансового аудита, в том числе о его подчиненности, а также о принятых мерах по повышению квалификации работников субъекта внутреннего финансового аудита;

о отсутствуют дата подписания годовой отчетности о результатах деятельности субъекта внутреннего финансового аудита, должность, фамилия и инициалы и подпись руководителя субъекта внутреннего финансового аудита.

Кроме того, содержание формы годовой отчетности о результатах осуществления внутреннего финансового аудита, утвержденной приказом Росаккредитации от 15 августа 2022 г. № 143 «Об утверждении Порядка осуществления Федеральной службой по аккредитации внутреннего финансового аудита», не соответствует пункту 29 федерального стандарта ВФА № 91н.

В нарушение пункта 22 федерального стандарта ВФА № 91н, согласно которому должностные лица (работники) субъекта внутреннего финансового аудита регулярно (не реже одного раза в год) проводят мониторинг реализации субъектами бюджетных процедур мер по минимизации (устранению) бюджетных рисков, Росаккредитацией в 2022 году мониторинг реализации бюджетных мер по минимизации (устранению) бюджетных рисков не проводился.

В нарушение пункта 3 Оценки бюджетных рисков (приложение № 1

к федеральному стандарту ВФА № 160н) реестр бюджетных рисков Росаккредитации не содержит следующую информацию в отношении каждого выявленного бюджетного риска: описание причин бюджетных рисков; возможные последствия реализации бюджетного риска; владельцы бюджетного риска и (или) структурные подразделения (подразделения в составе этих структурных подразделений) главного администратора (администратора) бюджетных средств, ответственные за выполнение (результаты выполнения) бюджетной процедуры; операции (действия) по выполнению бюджетной процедуры, в рамках которой выявлен бюджетный риск; необходимость (отсутствие необходимости) и приоритетность принятия мер по минимизации (устранению) бюджетного риска; предложения по мерам минимизации (устранения) бюджетных рисков.

Кроме того, содержание формы реестра бюджетных рисков, утвержденной приказом Росаккредитации от 15 августа 2022 г. № 143 «Об утверждении Порядка осуществления Федеральной службой по аккредитации внутреннего финансового аудита», не соответствует приложению № 1 к федеральному стандарту ВФА № 160н.

Оценка эффективности системы внутреннего финансового аудита, проведенная в соответствии с требованиями Стандарта внешнего государственного аудита (контроля) СГА 311 «Проверка и анализ эффективности внутреннего финансового аудита», утвержденного постановлением Коллегии Счетной палаты от 27 апреля 2017 г. № 4ПК, показала, что эффективность внутреннего финансового аудита в Росаккредитации следует оценить, как низкую.

11. Результаты проверки и анализа эффективности формирования федеральной собственности, управления и распоряжения ею главным администратором средств федерального бюджета

В реестре федерального имущества за Росаккредитацией числится:

- служебное жилое помещение (квартира) площадью 62,9 кв. м, расположенное по адресу: г. Москва, ул. Костромская, д. 16, кв. 184, кадастровый № 77:02:0003005:9858;
- жилое помещение (квартира) площадью 41,1 кв. м, расположенное по адресу: Свердловская область, г. Екатеринбург, ул. Михеева М.Н., д. 2, кв. 523, кадастровый № 66:41:0404012:2542;
- жилое помещение (квартира) площадью 90,0 кв. м, расположенное по адресу: Свердловская область, г. Екатеринбург, ул. Михеева М.Н., д. 2, кв. 751, кадастровый № 66:41:0404012:2770;
- административно-офисное помещение площадью 205,9 кв. м, расположенное по адресу: Свердловская область, г. Екатеринбург, ул. 8 Марта, стр. 19, (кадастровый № 66:41:0505001:5011);
- административно-офисное помещение площадью 168,3 кв. м, расположенное по адресу: Свердловская область, г. Екатеринбург, ул. 8 Марта, стр. 19, (кадастровый № 66:41:0505001:5010);
- административно-офисное помещение площадью 194,0 кв. м, расположенное по адресу: Красноярский край, г. Красноярск, ул. Марковского, 45, пом. 10, (кадастровый № 24:50:0300238:624).

Данные реестра федерального имущества соответствуют данным бюджетного учета Росаккредитации.

Балансовая стоимость основных средств Службы в течение 2022 года несущественно уменьшилась с 142,0 млн до 141,1 млн рублей.

Изменение стоимости основных средств Росаккредитации в результате капитальных вложений (достройки, дооборудования, реконструкции или частичной ликвидации (разукомплектации), а также принятие к учету объектов, ранее не отраженных в регистрах бухгалтерского (бюджетного) учета, в течение 2022 не производилось.

В ходе проверки соблюдения порядка распоряжения, управления и использования федерального имущества, закрепленного за Росаккредитацией, нарушений не установлено.

12. Выводы

12.1. Бюджетная отчетность Росаккредитации за 2022 год сформирована в полном объеме предусмотренных форм и представлена в Счетную палату в установленный срок.

12.2. В консолидированную бюджетную отчетность Росаккредитации Федеральным казначейством внесены изменения, связанные с устранением выявленных в ходе контрольного мероприятия Счетной палатой нарушений на общую сумму 57,5 млн рублей.

12.3. Счетной палатой выявлены несущественные нарушения (в том числе в отчетности территориальных органов Росаккредитации), которые повлекли искажение консолидированной бюджетной отчетности Росаккредитации и по состоянию на конец апреля 2023 года не устраниены. Вместе с тем совокупная величина данных нарушений (19,9 млн рублей) с учетом установленного уровня существенности (24,8 млн рублей) не оказывает значимого влияния на достоверность показателей бухгалтерского учета и бюджетной отчетности Росаккредитации.

12.4. Акт о результатах инвентаризации и описи, подготовленные в момент проведения инвентаризации перед составлением годовой бухгалтерской отчетности, подписаны не всеми членами комиссии Росаккредитации. Один из членов комиссии отсутствовал в связи с нахождением в отпуске с 30 января по 3 февраля 2023 года без сохранения денежного содержания.

12.5. За исключением влияния указанных обстоятельств бюджетная отчетность Росаккредитации на 1 января 2023 года отражает достоверную во всех существенных отношениях информацию.

12.6. Сумма поступлений в доход федерального бюджета в 2022 году составила 37,7 млн рублей, или 58,3 % уточненного прогноза поступлений доходов федерального бюджета. Вместе с тем большую часть поступивших доходов (23,5 млн рублей, или 62,4 %) в 2022 году составил возврат ФАУ НИА остатков субсидий прошлых лет, без учета которых исполнение Росаккредитацией утвержденных показателей по администрируемым доходам составило всего 14,2 млн рублей, или 21,9 % утвержденных бюджетных назначений.

12.7. Недовыполнение плановых назначений по поступлению доходов в федеральный бюджет сложилось в основном по административным штрафам, установленным главой 14 КоАП РФ, за административные правонарушения в области предпринимательской деятельности и деятельности саморегулируемых организаций, налагаемые судьями федеральных судов, должностными лицами федеральных государственных органов, учреждений. Существенные расхождения между плановыми и фактическими показателями доходов Росаккредитации по данному виду дохода носят системный характер (в 2019–2022 годах недовыполнение составляло от 76,2 до 89,7 % утвержденных плановых значений).

12.8. Кассовое исполнение расходов федерального бюджета в 2022 году составило 975,6 млн рублей, или 98,4 % общего объема бюджетных ассигнований Росаккредитации на 2022 год. Остаток неиспользованных бюджетных средств на 1 января 2023 года составил 16,3 млн рублей.

12.9. Дебиторская задолженность Росаккредитации по состоянию на 1 января 2023 года уменьшилась на 321,0 млн рублей, или в 2,3 раза, и составила 252,3 млн рублей. Просроченная дебиторская задолженность уменьшилась на конец года на 306 млн рублей, или в 3,2 раза, и составила 142,0 млн рублей.

Наибольший удельный вес в общей сумме задолженности по доходам занимали расчеты по доходам от прочих сумм принудительного изъятия (счет

205.45) в сумме 250,0 млн рублей. Причиной является низкий процент поступлений от денежных взысканий (штрафов).

12.10. В 2022 году Росаккредитацией в установленном порядке приняты решения о списании безнадежной просроченной задолженности на сумму 126,8 млн рублей и о признании сомнительной задолженности по доходам на сумму 198,0 млн рублей. Общая сумма списанной с баланса просроченной дебиторской задолженности в 2022 году составила 324,8 млн рублей.

Вместе с тем проверкой установлено, что просроченная задолженность, обладающая признаками сомнительной к взысканию, на общую сумму 33,2 млн рублей не была своевременно списана Росаккредитацией с балансового счета 205.45 (Расчеты по прочим доходам от сумм принудительного изъятия) на забалансовый счет 04 (Сомнительная задолженность), что привело к искажению консолидированной отчетности Росаккредитации.

Указанное нарушение в ходе проведения контрольного мероприятия устранено.

12.11. В ходе проведения инвентаризации расчетов с поставщиками, покупателями и прочими дебиторами и кредиторами Управлением по ЮиСКФО не была выявлена дебиторская задолженность юридического лица, исключенного из ЕГРЮЛ, в размере 3,2 млн рублей, числящаяся на балансовом счете 205.45 (Расчеты по прочим доходам от сумм принудительного изъятия).

Указанное нарушение в ходе проведения контрольного мероприятия не устранено.

12.12. Кредиторская задолженность Росаккредитации на 1 января 2022 года составила 31,6 млн рублей и незначительно уменьшилась на конец года до 31,0 млн рублей. Просроченная и долгосрочная кредиторская задолженность отсутствует.

12.13. В ходе проведения инвентаризации расчетов с поставщиками, покупателями и прочими дебиторами и кредиторами Росаккредитацией не была

выявлена кредиторская задолженность, подлежащая зачислению на забалансовый счет 20 «Задолженность, невостребованная кредиторами», на общую сумму 16,7 млн рублей, в том числе 4,8 млн рублей – кредиторская задолженность ликвидированных и исключенных из ЕГРЮЛ юридических лиц и 11,9 млн рублей – кредиторская задолженность действующих юридических лиц, сложившаяся в период с 2015 по 2019 год.

Указанное нарушение в ходе проведения контрольного мероприятия не устранено.

12.14. В 2022 году объем субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания составил 65,3 млн рублей, объем субсидий на иные цели – 356,4 млн рублей. Показатели государственного задания достигнуты в полном объеме.

12.15. Росаккредитация, являясь ответственным исполнителем комплекса процессных мероприятий «Единая национальная система аккредитации» госпрограммы «Экономическое развитие и инновационная экономика», отчет о ходе реализации данного комплекса процессных мероприятий сформировала в ГИИС «Электронный бюджет» некорректно.

12.16. Эффективность внутреннего финансового аудита Росаккредитации оценивается как низкая. Росаккредитацией допущены многочисленные нарушения федеральных стандартов внутреннего финансового аудита, утвержденных приказами Минфина России от 21 ноября 2019 г. № 195н, от 18 декабря 2019 г. № 237н, от 5 августа 2020 г. № 160н и от 22 мая 2020 г. № 91н.

13. Предложения

13.1. Направить представление Счетной палаты руководителю Федеральной службы по аккредитации.

13.2. Направить информационное письмо Счетной палаты в Федеральное казначейство.

13.3. Направить Заключение Счетной палаты Российской Федерации

о результатах внешней проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

13.4. Учесть результаты проверки в Заключении Счетной палаты Российской Федерации на отчет об исполнении федерального бюджета за 2022 год.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

Д.Е. Шилков

© Счетная палата Российской Федерации, 2023