



2025

Заключение

Счетной палаты Российской Федерации
о результатах проверки исполнения
Федерального закона «О федеральном бюджете
на 2024 год и на плановый период
2025 и 2026 годов» и бюджетной отчетности
об исполнении федерального бюджета
за 2024 год в федеральном государственном
бюджетном образовательном учреждении
высшего образования «Санкт-Петербургский
государственный университет» (385)
(ректор Санкт-Петербургского государственного
университета Н.М. Кропачев)



Дмитрий Зайцев

аудитор Счетной палаты
Российской Федерации

1. Общие положения

1.1. Заключение Счетной палаты Российской Федерации (далее – Счетная палата) по федеральному государственному бюджетному образовательному учреждению высшего образования «Санкт-Петербургский государственный университет» (далее – Университет, СПбГУ) (код главы 385) по результатам проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2024 год (далее – заключение Счетной палаты по СПбГУ) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс) и стандартом внешнего государственного аудита (контроля) СГА 203 «Последующий контроль за исполнением федерального бюджета».

Заключение Счетной палаты по СПбГУ подготовлено на основании одного контрольного мероприятия, проведенного в главном администраторе средств федерального бюджета. По результатам контрольного мероприятия составлен один акт. СПбГУ представлены замечания к акту, которые носят пояснительный характер и содержат информацию о принятых мерах по устранению выявленных нарушений и недостатков.

1.2. Бюджетная отчетность Университета как главного администратора средств федерального бюджета за 2024 год представлена 25 февраля 2025 года в Счетную палату, что соответствует сроку представления годовой бюджетной отчетности, установленному статьей 264⁹ Бюджетного кодекса.

Бюджетная отчетность составлена в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н, и соответствует структуре и бюджетной классификации, которые применялись при утверждении Федерального закона от 27 ноября 2023 г. № 540-ФЗ «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – Федеральный закон № 540-ФЗ). Организация бюджетного учета осуществляется главным администратором средств федерального бюджета в соответствии с Единым планом счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкцией по его применению, утвержденными приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н.

Бюджетная и бухгалтерская отчетность СПбГУ отражает достоверно во всех существенных отношениях финансовое положение Университета по состоянию на 1 января 2025 года. Выборочной проверкой нарушений, связанных с искажениями бухгалтерского учета и показателей бухгалтерской отчетности, не установлено.

1.3. Деятельность Университета регулируется Федеральным законом от 10 ноября 2009 г. № 259-ФЗ «О Московском государственном университете имени М.В. Ломоносова и Санкт-Петербургском государственном университете», законодательными актами Российской Федерации в области образования, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также Уставом СПбГУ, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2010 г. № 1241.

1.4. Университет имеет филиал в Республике Узбекистан¹. Финансирование деятельности филиала предусмотрено осуществлять за счет средств государственного бюджета Республики Узбекистан, выделяемых Министерством высшего образования, науки и инноваций Республики Узбекистан для обучения студентов на основе государственного гранта (не более 30 % общего числа студентов, принятых на учебу в филиал), средств, поступающих от обучения студентов на платно-контрактной основе, благотворительных пожертвований юридических и физических лиц, грантов международных финансовых институтов и зарубежных организаций и иных источников, не запрещенных законодательством Российской Федерации и Республики Узбекистан.

Преподавателям СПбГУ, задействованным в реализации образовательных программ филиала, за счет филиала оплачивается проезд, проживание и объем выполненной работы (заработка плата), за счет СПбГУ – суточные за время командировки.

Локальными актами Университета порядок компенсации затрат головного подразделения, связанных с оплатой суточных командированным в филиал сотрудникам, не урегулирован. Вместе с тем такие расходы головного учреждения составили в 2024 году 6 198,5 тыс. рублей.

1.5. СПбГУ имеет подведомственную организацию – федеральное государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Центр высоких медицинских технологий

-
1. Государственная регистрация филиала СПбГУ в г. Ташкенте на территории Республики Узбекистан со статусом юридического лица проведена 22 сентября 2022 года (в соответствии со статьей 29 Закона Республики Узбекистан «Об образовании» и пункта 11 решения Межправительственной комиссии по экономическому сотрудничеству между Российской Федерацией и Республикой Узбекистан от 12 октября 2020 года).

имени Н.И. Пирогова» Санкт-Петербургского государственного университета», входящее в состав научно-образовательного комплекса СПбГУ (далее – Центр)².

При создании Центра не учтены особенности финансового обеспечения оказания высокотехнологичной медицинской помощи, в результате чего Центр фактически не осуществляет деятельность.

Согласно позиции Федерального фонда обязательного медицинского страхования³, в целях соблюдения положений Федерального закона от 29 ноября 2010 г. № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», постановления Правительства Российской Федерации от 18 января 2023 г. № 41 «Об утверждении Правил распределения и перераспределения объемов предоставления специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования, между медицинскими организациями, функции и полномочия учредителей в отношении которых осуществляют Правительство Российской Федерации или федеральные органы исполнительной власти, и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» и постановления Правительства Российской Федерации от 5 декабря 2016 г. № 1302 «Об утверждении Правил финансового обеспечения высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования, оказываемой гражданам Российской Федерации федеральными государственными учреждениями» для финансового обеспечения деятельности Центра требуется отдельный нормативный правительственный акт о наделении какого-либо федерального органа исполнительной власти функциями и полномочиями его учредителя.

Вместе с тем учредителем Центра является Российская Федерация в лице СПбГУ, федеральные органы исполнительной власти функциями и полномочиями учредителя Центра не наделены.

1.6. СПбГУ создан Институт Санкт-Петербургского государственного университета при Харбинском политехническом университете (далее – ХПУ), реализующий на основании соглашений о совместном образовании образовательные программы бакалавриата: «Математика и прикладная математика», «Химия и прикладная химия», «Прикладная физика». Соглашения заключены на основании положений статьи 15 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации». Образовательные программы реализуются в очной форме

-
2. Центр включен в реестр участников бюджетного процесса, а также юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса, на правах бюджетного учреждения – неучастника бюджетного процесса, по заявке СПбГУ от 2 февраля 2023 г. № 1 76 00 000/00005 (решение Управления Федерального казначейства по г. Санкт-Петербургу от 2 февраля 2023 г. № 1 86 00 000/Р 00004).
 3. Письмо ФФОМС от 14 декабря 2023 г. № 00-10-32-1-06/21376.

в течение четырех лет на базе совместного кампуса. Преподаватели СПбГУ обеспечивают реализацию одной трети от общей трудоемкости всех учебных дисциплин в соответствии с учебными планами. Затраты сторон по реализации образовательных программ возмещаются за счет дохода от их реализации. В 2024 году сумма полученных СПбГУ доходов от участия в деятельности ХПУ в 2022/23 и 2023/24 учебных годах составила 52 224,2 тыс. рублей, что на 9 005,3 тыс. рублей превышает понесенные расходы в 2023–2024 годах.

1.7. СПбГУ совместно с АО «Модерн Групп» учреждена в г. Каире (Египет) образовательная организация «Санкт-Петербургский государственный университет в Каире» (далее –Университет в Каире)⁴. Университет в Каире учрежден как некоммерческое высшее учебное заведение со статусом самостоятельного юридического лица, осуществляющее обучение по программам бакалавриата, специалитета, магистратуры, программам подготовки научных и научно-педагогических кадров в аспирантуре, программам ординатуры, а также по дополнительным образовательным программам и программам повышения квалификации. Согласно статье 20 Устава СПбГУ выпускникам Университета в Каире выдаются документы об образовании и присваиваются соответствующие квалификации (степени) СПбГУ и выдаются дипломы о высшем образовании по уровням образования.

Высшим органом управления Университета в Каире является Совет директоров (попечителей), который по состоянию на 28 февраля 2025 года не создан.

Согласно Уставу СПбГУ доходы от осуществления Университетом в Каире своей деятельности могут направляться на реализацию целей финансирования его деятельности, возмещения расходов Сторон, в том числе на возмещение расходов СПбГУ на реализацию образовательных программ и научных исследований, а также на другие цели, предусмотренные Уставом СПбГУ. Доходы Университета не могут распределяться без соответствующего разрешения Совета директоров (попечителей).

Согласно Учредительному договору и лицензионному договору от 31 июля 2024 г. № 01/1-70-167-СПбГУ Университет в Каире ежегодно обеспечивает перечисление средств в пользу СПбГУ в размере 10 % от общей суммы своих доходов, полученных от оказания образовательных услуг, в соответствии с лицензионным соглашением на право использования Университетом названия «Санкт-Петербургский государственный университет в Каире». Лицензионное вознаграждение выплачивается СПбГУ не позднее 20 февраля года, следующего за отчетным периодом, а за 2023 год – не позднее 31 октября 2024 года.

4. Учредительный договор между СПбГУ и АО «Модерн Групп» подписан со стороны СПбГУ (№ 01/1-70-199-СПбГУ без даты).

В 2024 году и по состоянию на 28 февраля 2025 года лицензионное вознаграждение СПбГУ не выплачено.

Согласно сведениям АО «Модерн Групп» сумма лицензионного вознаграждения СПбГУ за 2023–2024 годы составляет 13 773 550 египетских фунтов, или 132 070 долларов США⁵. Однако данная информация не подтверждена финансовой отчетностью Университета в Каире, прошедшей обязательный аудит и утвержденной Советом директоров (попечителей).

Между СПбГУ и АО «Модерн Групп» не урегулирован вопрос возмещения расходов СПбГУ на реализацию образовательных программ в Университете в Каире. Вместе с тем участие СПбГУ в деятельности Университета в Каире сопряжено с расходами по командированию и оплате труда работников, задействованных в реализации образовательных программ и иных функций.

Таким образом, участие СПбГУ в деятельности Университета в Каире в 2023 и 2024 годах не только не способствовало получению экономических выгод, но и создавало дополнительную финансовую нагрузку в виде расходов на оплату командировок, а также выплат по оплате труда задействованных работников. Такие расходы СПбГУ составили в 2023 году – 575,5 тыс. рублей, в 2024 году – 2 098,8 тыс. рублей.

2. Результаты проверки и анализа выполнения главным администратором средств федерального бюджета бюджетных полномочий

СПбГУ не включен в перечень главных администраторов доходов федерального бюджета, а также в перечень главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета, которые утверждены приложениями 8 и 9 к Федеральному закону от № 540-ФЗ.

В 2024 году бюджетные полномочия распорядителя средств федерального бюджета СПбГУ не осуществлялись.

СПбГУ как бюджетное учреждение ведение бюджетных смет не осуществляет, составляет и утверждает План финансово-хозяйственной деятельности.

-
5. За 2023 год (с начала 2023/24 учебного года) – 3 319 000 египетских фунтов, или 38 000 долларов США; за 2024 год – 10 454 550 египетских фунтов, или 92 470 долларов США.

3. Результаты проверки и анализа исполнения федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период и бюджетной отчетности в главном администраторе средств федерального бюджета

3.1. В части доходов федерального бюджета

Исполнение федерального бюджета по доходам Университет не осуществлял.

3.2. В части расходов федерального бюджета

Университет является одновременно главным распорядителем бюджетных средств и получателем субсидий из федерального бюджета.

Федеральным законом № 540-ФЗ бюджетные ассигнования на 2024 год утверждены Университету в объеме 13 573 885,2 тыс. рублей. Федеральным законом от 12 июля 2024 г. № 175-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» бюджетные ассигнования на 2024 год увеличены СПбГУ на 15 226,0 тыс. рублей (на 0,1 %) в связи с уточнением прогнозного уровня инфляции.

Изменениями, внесенными в сводную бюджетную роспись (далее – СБР), бюджетные ассигнования на 2024 год увеличены СПбГУ на 67 825,6 тыс. рублей (на 0,5 %) до 13 656 936,8 тыс. рублей.

В структуре плановых назначений наибольшую долю составили субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания (ВР 611) – 10 077 632,1 тыс. рублей тыс. рублей, или 73,8 % общего объема бюджетных ассигнований (в 2023 году – 9 474 826,2 тыс. рублей, или 69,4 %). Субсидии на иные цели (ВР 612) составили 2 673 291,2 (19,6 %) (в 2023 году – 3 125 816,5 тыс. рублей, или 22,9 %), субсидии на капитальные вложения (ВР 464) – 855 596,3 тыс. рублей (6,3 %) (в 2023 году – 975 068,4 тыс. рублей, или 7,1 %), бюджетные ассигнования на социальное обеспечение (ВР 321) – 49 596,4 тыс. рублей (0,4 %) (в 2023 году – 67 997,0 тыс. рублей, или 0,5 %), публичные нормативные выплаты гражданам несоциального характера (ВР 330) – 820,8 тыс. рублей (0,01 %) (в 2023 году – 2 485,2 тыс. рублей, или 0,02 %).

Требования по обеспечению соответствия обоснований бюджетных ассигнований показателям Федерального закона № 540-ФЗ и СБР федерального бюджета Университетом соблюдены.

Кассовые расходы по состоянию на 1 января 2025 года составили 13 656 492,3 тыс. рублей (100,5 % от бюджетных назначений, утвержденных Федеральным законом № 540-ФЗ (с изменениями), или около 100 % от СБР), неисполненные назначения – 444,5 тыс. рублей.

Неисполненные назначения в сумме 444,5 тыс. рублей относятся к бюджетным ассигнованиям по социальному обеспечению и связаны с сокращением числа обучающихся из числа детей-сирот в сравнении с их плановой среднегодовой численностью.

Фактов недостоверности бюджетной отчетности по расходам федерального бюджета не установлено.

В части использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 июля 2024 г. № 1775-р из резервного фонда Правительства Российской Федерации СПбГУ выделены бюджетные ассигнования в сумме 3 507,8 тыс. рублей⁶ на осуществление капитальных вложений в объект капитального строительства «Строительство объектов для размещения бизнес-школы – Высшей школы менеджмента ФГОУ ВПО «Санкт-Петербургский государственный университет», 3-я очередь. 3-й этап. Новое строительство. Здание общежитий для магистров (МИВ)» (далее также – Объект), имея в виду обеспечение уровня строительной готовности 61 % на конец 2024 года.

Данные средства выделены СПбГУ в порядке возврата перераспределенной в 2023 году суммы экономии средств по результатам конкурсных процедур выбора исполнителя работ по соответствующему объекту капитального строительства в пользу реализуемых публично-правовой компанией «Единый заказчик в сфере строительства» (код главы 727) объектов капитального строительства⁷.

При этом потребность в дополнительных бюджетных ассигнованиях из резервного фонда Правительства Российской Федерации у СПбГУ отсутствовала. Остаток субсидии на осуществление капитальных вложений за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации по состоянию на 1 января 2025 года составил 3 507,8 тыс. рублей (100 %), решение об его использовании в 2025 году не принято, средства в полном объеме возвращены в доход федерального бюджета⁸.

6. КБК 385 0501 47 3 03 92545 464.

7. Предложение СПбГУ от 7 декабря 2023 г. № 1-11-385/0010.

8. Заявка на возврат от 30 января 2025 г. № 0000-002408.

Во исполнении пункта 2 распоряжения Правительства Российской Федерации от 5 июля 2024 г. № 1775-р СПбГУ в установленный срок и в соответствии с установленной формой направлен доклад в Правительство Российской Федерации⁹.

Уровень строительной готовности Объекта на конец 2024 года в докладе СПбГУ не указан. Вместе с тем согласно Отчету о ходе строительства объектов капитального строительства, включенных в реестр объектов капитального строительства на 2024 год, процент строительной готовности Объекта составляет 41 %, что ниже целевого показателя, установленного распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 июля 2024 г. № 1775-р (61 %).

Результаты аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд

В 2024 году Университету как получателю бюджетных средств бюджетные ассигнования по виду расходов 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» не доводились. Расходы на закупку товаров, работ и услуг осуществлялись Университетом как бюджетным учреждением за счет субсидий на выполнение государственного задания, на иные цели, на цели осуществления капитальных вложений, а также за счет внебюджетных источников.

В соответствии с частью 1 статьи 38 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) в СПбГУ создана контрактная служба как самостоятельное структурное подразделение.

В соответствии с частью 3 статьи 38 Федерального № 44-ФЗ, контрактная служба действует в соответствии с положением (регламентом), разработанным и утвержденным на основании типового положения (регламента) о контрактной службе, утвержденного федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

Приказом Минфина России от 15 ноября 2021 г. № 175н в Типовое положение (регламент) о контрактной службе, утвержденное приказом Минфина России от 31 июля 2020 г. № 158н, внесены изменения.

При этом Положение (регламент) о Контрактной службе Санкт-Петербургского государственного университета, утвержденное приказом СПбГУ от 12 августа 2022 г. № 8692/1, не актуализировано, соответствующие изменения в раздел 3 данного положения не внесены.

9. Письмо от 31 января 2025 г. № 01/1-21-22.

План-график закупок товаров, работ и услуг СПбГУ на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (далее – план-график) утвержден и размещен в единой информационной системе в сфере закупок 10 января 2024 года в соответствии с установленным сроком. План-график имеет 19 версий. Согласно актуальной версии для осуществления закупок предусмотрено 9 714 859,5 тыс. рублей, в том числе на 2024 год – 3 807 250,4 тыс. рублей.

Экономия средств бюджетного учреждения по результатам конкурентных способов осуществления закупок составила в 2024 году 169 107,3 тыс. рублей.

Выборочной проверкой контрактов (договоров) установлены следующие нарушения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд:

- 1) в соответствии с частью 2 статьи 19 Федерального закона № 44-ФЗ под требованиями к закупаемым заказчиком товарам, работам, услугам понимаются требования к количеству, потребительским свойствам (в том числе характеристикам качества) и иным характеристикам товаров, работ, услуг, позволяющим обеспечить государственные и муниципальные нужды, но не приводящим к закупкам товаров, работ, услуг, которые имеют избыточные потребительские свойства или являются предметами роскоши в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В нарушение пункта 1 Требований к закупаемым Санкт-Петербургским государственным университетом отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг), утвержденных приказом СПбГУ от 29 ноября 2023 г. № 15184/1, которым установлены требования к закупаемым ноутбукам в части типа процессора – не выше 8 ядер, Университетом в извещении о проведении электронного аукциона (№ 037210003424001376) к закупаемым ноутбукам установлены требования по типу процессора со значением характеристики «более или равно 10».

В итоге по результатам электронного аукциона заключен государственный контракт от 29 ноября 2024 г. № 499/24/ОАЭ/44/ЕД на поставку вычислительной техники на сумму 81 796,8 тыс. рублей, включающий в том числе поставку ноутбуков в количестве 10 штук стоимостью 100,0 тыс. рублей на общую сумму 1 000,0 тыс. рублей, с завышенными потребительскими свойствами в части типа процессора – 10 ядер;

- 2) согласно части 3 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу.

В соответствии с приказом СПбГУ от 2 декабря 2024 г. № 16298/1 создана приемочная комиссия для проверки результатов исполнения контракта № 499/24/ОАЭ/44/ЕД,

пунктом 3.1 которого предусмотрена экспертиза поставленных товаров (вычислительная техника).

В нарушение указанных требований экспертиза соответствия свойств и показателей поставленного товара техническим спецификациям и требованиям контракта комиссией не проводилась.

Вместе с тем в ходе контрольного мероприятия установлено несоответствие объема установленной оперативной памяти автоматизированного рабочего места типа 2 (поставлено пять комплектов на общую сумму 500,0 тыс. рублей): фактическое значение – 8 Гигабайт при требуемом значении 16 Гигабайт.

В период проверки по факту поставки вычислительной техники, не соответствующей условиям контракта от 29 ноября 2024 г. № 499/24/ОАЭ/44/ЕД, Университетом инициировано служебное расследование и направлен запрос в МВД России, члены приемочной комиссии привлечены к дисциплинарной ответственности;

- 3) в нарушение части 3 и 4 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 7.9.2.5 проекта государственного контракта по электронному аукциону (извещение от 6 марта 2024 г. № 03721000342000167), согласно которым контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ, срок действия независимой гарантии должен превышать предусмотренный контрактом срок исполнения обязательств, которые должны быть обеспечены такой независимой гарантией, не менее чем на один месяц, для определения срока действия независимой гарантии срок исполнения исполнителем своих обязательств устанавливается пунктом 5.8 контракта (не позднее 21 декабря 2026 года), СПбГУ по результатам электронного аукциона с ООО «РСК КРЕПОСТЬ» заключен контракт от 2 апреля 2024 г. № 63/24/ОАЭ/44 на оказание услуг по содержанию зданий и территорий Санкт-Петербургского государственного университета при предоставлении исполнителем в качестве обеспечения исполнения контракта независимой гарантии от 28 марта 2024 г. № 9991-4R1/1540241 со сроком действия 31 декабря 2026 года, который не превышает срок исполнения обязательств (не позднее 21 декабря 2026 года) на один месяц;
- 4) университетом с СПб ГБУК «Санкт-Петербургский академический Театр имени Ленсовета» заключен договор на оказание услуг по предоставлению билетов в театр от 1 октября 2024 г. № ЕД – 2024-000211-092 (далее – Договор).

Университетом обязательства по оплате билетов в театр в сумме 233,0 тыс. рублей (в течение пяти рабочих дней с даты подписания Договора) выполнены в полном объеме (платежное поручение от 4 октября 2024 г. № 814278).

Исполнителем обязательства по показу четырех спектаклей (4 и 10 октября 2024 года и 4 и 22 ноября 2024 года) согласно условиям Договора выполнены в полном объеме. Входные билеты исполнителем переданы Университету согласно пункту 3.1 Договора.

Согласно пункту 3.4 Договора услуги считаются оказанными с даты подписания заказчиком акта оказанных услуг. По состоянию на 25 марта 2025 года Университетом акт оказанных услуг не подписан, по Договору числится дебиторская задолженность в сумме 233,0 тыс. рублей.

3.3. В части источников финансирования дефицита федерального бюджета

Исполнение федерального бюджета по источникам финансирования дефицита федерального бюджета Университетом не осуществлялось.

3.4. В части дебиторской задолженности

3.4.1. Согласно Балансу главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов (ф. 0503130) и Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) дебиторская задолженность по средствам федерального бюджета по состоянию на 1 января 2024 года составила 828 335,6 тыс. рублей, на 1 января 2025 года увеличилась на 325 913,2 тыс. рублей (в 1,4 раза) до 1 154 248,8 тыс. рублей.

За 2023 год дебиторская задолженность по средствам федерального бюджета также увеличилась на 446 163,5 тыс. рублей (в 2,2 раза).

По состоянию на 1 января 2025 года основные объемы дебиторской задолженности сложились в связи с наличием неиспользованных остатков субсидий в том числе:

- по субсидии на осуществление капитальных вложений в строительство объектов капитального строительства в сумме 878 952,0 тыс. рублей (на 1 января 2024 года – 223 735,0 тыс. рублей);
- по целевой субсидии на осуществление капитального ремонта федерального имущества в сумме 274 468,3 тыс. рублей (на 1 января 2024 года – 410 478,9 тыс. рублей).

Наличие дебиторской задолженности на 1 января 2025 года в размере 1 154 248, тыс. рублей подтверждено результатами инвентаризации; сроки погашения всей дебиторской задолженности до трех лет.

Остатки целевых субсидий планируются к использованию в 2025 году и включены в Сведения об операциях с целевыми субсидиями для получения соответствующего разрешения.

3.4.2. Согласно Балансу государственного (муниципального) учреждения (ф. 0503730) и Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности учреждения (ф. 0503769) дебиторская задолженность за счет субсидии на выполнение государственного

задания (КФО 4) на 1 января 2024 года составляла 32 093 800,3 тыс. рублей, на 1 января 2025 года увеличилась до 34 488 890,7 тыс. рублей (на 7,5 %); за счет субсидий на иные цели (КФО 5) увеличилась с 8 112 848,8 тыс. до 10 996 149,5 тыс. рублей (на 35,5 %); за счет субсидии на цели осуществления капитальных вложений (КФО 6) сократилась с 2 005 240,5 тыс. до 1 524 084,3 тыс. рублей (на 24 %).

Дебиторская задолженность по деятельности по государственному заданию (КФО 4) сложилась в основном по счету 4.205.31 «Расчеты по доходам от оказания платных услуг (работ)» (на 1 января 2025 года – 34 450 782,6 тыс. рублей).

Дебиторская задолженность по выданным авансам (счет 4.206.00) составила 30 733,7 тыс. рублей, сложилась по коммунальным услугам, услугам по содержанию имущества, прочим работам и услугам, приобретению основных средств.

Долгосрочная задолженность по деятельности по государственному заданию (КФО 4) составляет 22 826 687,5 тыс. рублей и состоит из начисленных доходов будущих периодов в сумме субсидии на предстоящие периоды.

Просроченная дебиторская задолженность по деятельности по государственному заданию (КФО 4) увеличилась в 2024 году с 4 450,6 тыс. до 4 960,8 тыс. рублей (на 11,5 %). По просроченной дебиторской задолженности Университетом ведется претензионная работа.

Дебиторская задолженность по целевой субсидии (КФО 5) по состоянию на 1 января 2025 года в сумме 10 996 149,5 тыс. рублей сложилась:

- по счету 5.205.52 «Расчеты по поступлениям текущего характера бюджетным и автономным учреждениям от сектора государственного управления» в сумме 5 625 859,0 тыс. рублей в виде остатков средств субсидии на предстоящие периоды;
- по счету 5.205.62 «Расчеты по поступлениям капитального характера бюджетным и автономным учреждениям от сектора государственного управления» в сумме 4 688 673,4 тыс. рублей;
- по счету 5.206.00 «Расчеты по выданным авансам» в сумме 676 804,1 тыс. рублей;
- по счету 5.209.34 «Расчеты по доходам от компенсации затрат» в сумме 4 813,0 тыс. рублей.

Наиболее значительные объемы дебиторской задолженности по счету 5.206.00 имеют следующие дебиторы:

- ООО «Петербургская строительная компания «ГАРАНТ» – дебиторская задолженность по контракту от 28 июля 2023 г. № 09/23/ОКЭ/44/ПМП в сумме 428 787,3 тыс. рублей;

- ПАО «РОССЕТИ ЛЕНЭНЕРГО» по договору от 17 ноября 2014 г. № ОД-СПб-11737-14/5103-Э-14 «Технологическое присоединение к электрическим сетям в целях энергоснабжения объекта по адресу: В.О., Кадетская линия, 1-3, лит. А, Б, В, Д, Е, Университетская наб., 13, лит. Б, В, Д, Е, Ж» в сумме 238 135,0 тыс. рублей.

Объем долгосрочной задолженности по целевой субсидии (КФО 5) на 1 января 2025 года составил 6 847 498,4 тыс. рублей и состоит из начисленных доходов будущих периодов.

Общий объем просроченной задолженности по целевой субсидии (КФО 5) увеличился в 2024 году с 17 708,5 тыс. до 434 023,1 тыс. рублей (в 24,5 раза).

Основной объем просроченной задолженности составляет задолженность ООО «ПСК «Гарант», которым нарушены сроки выполнения работ по договору от 28 июля 2023 г. № 09/23/ОКЭ/44/ПМП/ЕД на выполнение комплексного капитального ремонта фасада, кровли, инженерии, помещений в общежитиях 1, 2, 3 по адресу: г. Санкт-Петербург, В.О., ул. Кораблестроителей, д. 20, корп. 1, литера А.

Дебиторская задолженность по субсидии на цели осуществления капитальных вложений (КФО 6) по состоянию на 1 января 2025 года в сумме 1 524 084,3 тыс. рублей сложилась:

- по счету 6.205.62 «Расчеты по поступлениям капитального характера бюджетным и автономным учреждениям от сектора государственного управления» в сумме 913 256,7 тыс. рублей в виде остатков субсидии;
- по счету 6.206.31 «Расчеты по авансам по приобретению основных средств» в сумме 606 115,1 тыс. рублей, которые представляет собой неотработанные суммы авансов, в том числе:
 - в сумме 456 115,1 тыс. рублей по контракту от 15 июля 2023 г. № 04/23/ОКЭ/44/ ПМП с ОАО «Специализированное строительное управление – 5» на выполнение строительно-монтажных работ по объекту «Строительство объектов для размещения бизнес-школы - Высшей школы менеджмента ФГОУ ВПО «Санкт-Петербургский государственный университет», 3-я очередь. 3-й этап. Новое строительство. Здание общежитий для магистров (МИВ)»; срок выполнения работ с 15 июля 2023 года по 30 ноября 2027 года;
 - в сумме 150 000,0 тыс. рублей по контракту от 16 июля 2024 г. № 05/24/ОКЭ/44/ ПМП с АО «ПОЛИТЕХСТРОЙ-СВАРГО» на выполнение строительно-монтажных работ объекта капитального строительства «Проектирование и строительство объектов на территории развития Санкт-Петербургского государственного университета. I этап строительства. Подэтап 1.1. Учебный корпус № 3, хозяйственный корпус».

Долгосрочная задолженность по субсидии на цели осуществления капитальных вложений (КФО 6) сократилась в 2024 году с 1 335 576,5 тыс. до 210 333,6 тыс. рублей (в 6,3 раза) и состоит из начисленных доходов будущих периодов.

Просроченная дебиторская задолженность по КФО 6 по состоянию на 1 января 2025 года составила 150 000,0 тыс. рублей и числится по расчетам с АО «ПОЛИТЕХСТРОЙ-СВАРГО», которым нарушены сроки выполнения работ по контракту от 16 июля 2024 г. № 05/24/ОКЭ/44/ПМП.

Дебиторская задолженность по деятельности, осуществляющей по обязательному медицинскому страхованию (КФО 7) на 1 января 2024 года составила 67 206,9 тыс. рублей, на 1 января 2025 года – 44 035,8 тыс. рублей. Основной объем дебиторской задолженности приходится на расчеты с бюджетом – 43 939,4 тыс. рублей.

Согласно Справке о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах (ф. 0503730) остатки на забалансовом счете 04 «Сомнительная задолженность» составили на 1 января 2024 года – 85 836,8 тыс. рублей, на 1 января 2025 года возросли до 103 124,6 тыс. рублей (на 20,1 %).

В 2024 году сомнительная задолженность по деятельности по государственному заданию уменьшилась с 4 537,1 тыс. до 4 472,6 тыс. рублей (на 1,4 %) и по приносящей доход деятельности увеличилась с 81 297,0 тыс. до 98 649,4 тыс. рублей (на 121,4 %). Выборочной проверкой необоснованных списаний задолженности не установлено.

3.5. В части кредиторской задолженности

3.5.1. Согласно Балансу (ф. 0503130) по состоянию на 1 января 2024 года и на 1 января 2025 года кредиторская задолженность по средствам федерального бюджета отсутствовала.

3.5.2. Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности учреждения (ф. 0503769) кредиторская задолженность за счет субсидии на выполнение государственного задания на 1 января 2024 года составляла 514 978,9 тыс. рублей, на 1 января 2025 года – 22 127,4 тыс. рублей; за счет субсидий на иные цели на 1 января 2024 года – 10 633,2 тыс. рублей, на 1 января 2025 года – 84 841,7 тыс. рублей.

Основная доля кредиторской задолженности по деятельности по государственному заданию приходится на расчеты по коммунальным услугам (15 960,3 тыс. рублей, или 72,1 % от общего объема кредиторской задолженности по КФО 4) и на расчеты по работам, услугам по содержанию имущества (5 478,9 тыс. рублей, или 24,8 %).

Долгосрочная кредиторская задолженность по КФО 4 в сумме 490,7 тыс. рублей сформировалась по расчетам по коммунальным услугам. Просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

По субсидиям на иные цели основная доля кредиторской задолженности приходится на расчеты по приобретению основных средств (77 551,7 тыс. рублей, или 91,4 % от общего объема кредиторской задолженности по КФО 5). Долгосрочная кредиторская задолженность и просроченная кредиторская задолженность по состоянию на 1 января 2025 года по КФО 5 отсутствуют.

По состоянию на 1 января 2024 года и на 1 января 2025 года кредиторская задолженность по деятельности, осуществляющей за счет средств субсидии на цели осуществления капитальных вложений (КФО 6), отсутствовала.

Кредиторская задолженность по деятельности, осуществляющей по обязательному медицинскому страхованию, на 1 января 2024 года составляла 263 841,6 тыс. рублей, на 1 января 2025 года – 19 502,0 тыс. рублей и сложилась в основном из кредиторской задолженности по расчетам по доходам в сумме 10 088,5 тыс. рублей (51,7 %) и по расчетам по приобретению материальных запасов – 5 052,7 тыс. рублей (25,9 %).

На 1 января 2025 года долгосрочная кредиторская задолженность и просроченная кредиторская задолженность по КФО 7 отсутствуют.

4. Результаты проверки и анализа исполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных на осуществление бюджетных инвестиций и предоставление субсидий на осуществление (софинансирование) капитальных вложений в объекты капитального строительства (приобретение объектов недвижимого имущества), оценка объемов и объектов незавершенного строительства

4.1. Федеральным законом № 540-ФЗ (с изменениями) СПбГУ утверждены бюджетные ассигнования на капитальные вложения в объекты государственной собственности в объеме 852 088,5 тыс. рублей. Объем бюджетных ассигнований, утвержденный СБР по состоянию на 31 декабря 2024 года, составил 855 596,3 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования предусмотрены на реализацию трех объектов капитального строительства в рамках ведомственного проекта «Инфраструктурное развитие науки и высшего образования», входящего в государственную программу Российской Федерации «Научно-технологическое развитие Российской Федерации».

Университетом в качестве ГРБС кассовые расходы по субсидиям на цели осуществления капитальных вложений исполнены в 2024 году в объеме 100 %, субсидии в полном объеме перечислены на отдельный лицевой счет бюджетного учреждения.

Университетом как бюджетным учреждением расходы по субсидиям, предоставленным в 2024 году на осуществление капитальных вложений (855 596,3 тыс. рублей), исполнены в объеме 37 921,3 тыс. рублей, или 4,4 %, за счет остатков субсидий прошлых лет (подтвержденный к использованию в 2024 году остаток прошлых лет – 223 735,1 тыс. рублей) исполнены в объеме 161 458,1 тыс. рублей (72,6 %).

В реестр объектов капитального строительства, объектов недвижимого имущества, строительство (реконструкция, в том числе с элементами реставрации, техническое

перевооружение) или приобретение которых осуществляется (планируется осуществлять) за счет средств федерального бюджета (далее – РОКС), включены три объекта СПбГУ.

Ввод объектов капитального строительства в 2024 году не осуществлялся. В ходе проверки реализации объектов капитального строительства СПбГУ установлено следующее.

4.1.1. Объект капитального строительства «Комплекс дворцово-паркового ансамбля «Михайловская дача». Гофмейстерский корпус» (далее – Объект 1)

Реконструкция и развитие дворцово-паркового ансамбля (далее – ДПА) «Михайловская дача» ведется с 2007 года.

Реконструируемое здание Гофмейстерского корпуса является объектом культурного наследия федерального значения, закреплено за СПбГУ на праве оперативного управления, расположено на земельном участке по адресу: г. Санкт-Петербург, город Петергоф, шоссе Санкт-Петербургское, 109 с кадастровым номером 78:40:0019155:131, закрепленном за СПбГУ на праве постоянного (бессрочного) пользования.

Проектная документация по Объекту 1 утверждена приказом Федерального агентства по образованию Министерства образования и науки Российской Федерации от 19 декабря 2008 г. № 1957. По проектной документации Объекта 1 имеется положительное заключение ФАУ «Главгосэкспертиза России» от 12 декабря 2008 г. № 280-08/СПЭ-0190/2, которое включает заключение о достоверности сметной стоимости.

В 2007–2010 годах проект кампуса ДПА «Михайловская дача» реализовывался на основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 10 мая 2007 г. № 586-р. Недофинансирование работ в указанный период составило 4 676 040,1 тыс. рублей. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 14 сентября 2011 г. № 773 произведена консервация Объекта 1.

Возобновление реализации Объекта 1 осуществлено в 2022 году. В соответствии с приказом СПбГУ от 29 марта 2022 г. № 3028/1¹⁰ срок ввода объекта определен на 2024 год, приказом от 1 марта 2024 г. № 2028/1¹¹ перенесен на 2025 год.

В 2022 и 2023 годах на финансирование Объекта 1 из федерального бюджета выделены субсидии в объеме 467 898,2 тыс. рублей, за счет собственных средств

-
10. «О предоставлении из федерального бюджета субсидии на осуществление капитальных вложений в реконструкцию (приспособление) и реставрацию объекта капитального строительства «Комплекс дворцово-паркового ансамбля «Михайловская дача». Гофмейстерский корпус».
 11. «О внесении изменений в приказ СПбГУ от 29 марта 2022 г. № 3028/1 «О предоставлении из федерального бюджета субсидии на осуществление капитальных вложений в реконструкцию (приспособление) и реставрацию объекта капитального строительства «Комплекс дворцово-паркового ансамбля «Михайловская дача». Гофмейстерский корпус».

СПбГУ направлено 49 901,0 тыс. рублей. По состоянию на 1 января 2024 года неисполненный остаток субсидии из федерального бюджета составил 222 898,2 тыс. рублей, полностью подтвержден к использованию в 2024 году.

В соответствии с Федеральным законом № 540-ФЗ, распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 февраля 2024 г. № 430-р и РОКС бюджетные ассигнования федерального бюджета и ЛБО на финансирование Объекта 1 на 2024 год доведены в размере 55 593,9 тыс. рублей.

Реконструкция (приспособление) и реставрация Объекта 1 осуществляются по контракту от 20 октября 2022 г. № 10/22/ОКЭ/44/ПМП (далее – контракт № 10/22/ОКЭ/44/ПМП). С учетом дополнительных соглашений цена контракта снижена с 717 171,7 тыс. до 645 591,7 тыс. рублей (на 9,98 %), срок исполнения основных обязательств продлен с 20 ноября 2023 года до 30 сентября 2024 года.

Уменьшение цены контракта произведено в том числе по результатам выявленных Счетной палатой в 2023 году ошибок в расчете начальной максимальной цены контракта (далее – НМЦК) (в части используемых индексов фактической и прогнозной инфляции).

Продление срока выполнения работ на 10 месяцев было обусловлено несвоевременным исполнением обязательств СПбГУ по передаче подрядчику разрешительной документации, ордеров Государственной административно-технической инспекции на производство плановых работ от 8 июня 2023 г. № К-2575/2023 и от 4 декабря 2023 г. № К-5513/2023.

В установленный контрактом № 10/22/ОКЭ/44/ПМП срок обязательства подрядчика выполнены не были.

По состоянию на 30 сентября 2024 года объем выполненных работ составил 295 407,9 тыс. рублей, на 1 января 2025 года и на дату проверки – 341 980,1 тыс. рублей, что составляет 53 % принятых обязательств. Оплачено работ (в том числе в порядке авансирования) на сумму 341 980,1 тыс. рублей, в том числе в 2024 году – на сумму 47 079,1 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2025 года дебиторская и кредиторская задолженность по контракту № ОКЭ/44/10/22/ПМП отсутствует.

Согласно Отчету о ходе строительства объектов капитального строительства, включенных в РОКС на 2024 год, техническая готовность Объекта 1 составляет 86 %.

В связи с просрочкой исполнения обязательств по контракту № 10/22/ОКЭ/44/ПМП подрядчику направлены уведомления (требования) по неустойке (пени) в размере

21 962,5 тыс. рублей¹². Неустойка (пени) рассчитаны по состоянию на 20 декабря 2024 года. По состоянию на 10 февраля 2025 года неустойка в сумме 21 962,5 тыс. рублей подрядчиком не погашена. За каждый день просрочки, начиная с 21 декабря 2024 года и до полного исполнения обязательства по контракту № 10/22/ОКЭ/44/ПМП, подрядчику должны быть предъявлены новые требования об уплате неустойки.

4.1.2. Объект капитального строительства «Строительство объектов для размещения бизнес-школы – Высшей школы менеджмента ФГОУ ВПО «Санкт-Петербургский государственный университет», 3-я очередь. 3-й этап. Новое строительство. Здание общежитий для магистров (MIB)» (далее также – Объект 2)

Реализация Объекта 2 начата в 2007 году одновременно с Объектом 1. Объекты 1 и 2 имеют общее местоположение: г. Санкт-Петербург, город Петергоф, шоссе Санкт-Петербургское, 109.

Финансовое обеспечение реализации Объекта 2 возобновлено в 2022 году.

Разрешение на строительство от 30 сентября 2009 г. № 78-14003320-2009 продлено до 31 декабря 2027 года.

По Объекту 2 имеется положительное заключение ФАУ «Главгосэкспертиза России» от 18 августа 2023 г. №78-1-1-3-048838-2023. Проектная документация утверждена приказом СПбГУ от 4 сентября 2023 г. № 170/4.

Выполнение строительно-монтажных работ по Объекту 2 осуществляется по контракту от 15 июля 2023 г. № 04/23/ОКЭ/44/ПМП (далее также – контракт № 04/23/ОКЭ/44/ПМП), который заключен с ОАО «ССУ-5» по итогам конкурса в электронной форме.

Цена контракта при его заключении составила 1 565 015,0 тыс. рублей, или 97 % от НМЦК (1 613 418,6 тыс. рублей), срок выполнения работ – до 30 ноября 2027 года. НМЦК по Объекту 2 определена проектно-сметным методом на основании утвержденной проектной документации.

С учетом дополнительных соглашений цена контракта № 04/23/ОКЭ/44/ПМП снижена на 50 792,4 тыс. до 1 514 222,6 тыс. рублей (на 3,2 %).

На дату проверки (12 февраля 2025 года) общая стоимость выполненных работ по контракту № 04/23/ОКЭ/44/ПМП составила 295 092,1 тыс. рублей, или 19,5 % от актуальной цены контракта. Дебиторская задолженность по выплаченному в 2023 году авансу (в 2024 году оплата работ не осуществлялась) составила по состоянию на 1 января 2025 года 456 115,1 тыс. рублей.

12. Уведомления (требования) от 10 декабря 2024 г. № 01/1-39-16860 – на сумму 17 791,0 тыс. рублей и от 27 декабря 2024 г. № 01/1-39-17831 – на сумму 4 171,5 тыс. рублей.

Строительно-монтажные работы на Объекте 2 ведутся с отставанием от графика, что продуцирует риски своевременного ввода объекта в эксплуатацию.

Согласно актуальной версии графика производства работ до конца 2024 года в том числе должны быть выполнены устройство конструкций амфитеатра, устройство надземных конструкций, прокладка наружных инженерных систем, монтаж инженерных сооружений. В период с мая 2024 года по апрель 2025 года должны быть выполнены фасадные работы, с мая 2024 года по март 2025 года – прокладка внутренних инженерных сетей, с августа 2024 года по май 2025 года – отделочные работы. Весь комплекс строительных работ должен быть завершен в октябре 2025 года.

При этом по состоянию на 27 декабря 2024 года¹³ процент готовности объекта в физическом исполнении составлял в целом 41 %, в том числе по фасадным работам, внутренним отделочным работам, технологическому оборудованию, лифтам, составлял 0 %, по внутренним и наружным сетям – 5 и 25 % соответственно.

4.1.3. Объект капитального строительства «Проектирование и строительство объектов на территории развития Санкт-Петербургского государственного университета» (далее также – проект, Территория развития СПбГУ)

Проект Территории развития СПбГУ является стратегическим инвестиционным проектом, в рамках которого планируется создать единый комплекс современных учебных и учебно-лабораторных корпусов кампуса СПбГУ, а также объектов сопутствующей инфраструктуры. Проект реализуется во взаимодействии с Санкт-Петербургом и Ленинградской областью и непосредственно связан с генеральной целью Стратегии социально-экономического развития Санкт-Петербурга на период до 2035 года¹⁴.

Проект Территории развития СПбГУ включает два блока. Первый блок предусматривает создание (строительство) учебных и учебно-лабораторных корпусов, научно-исследовательского (лабораторного) блока административного блока, объектов спортивной инфраструктуры за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета и внебюджетных источников; второй блок – общежитий, гостиниц и апартаментов, объектов спортивной инфраструктуры, университетской клиники, конгресс-центра без привлечения средств федерального бюджета.

Вторая часть (блок) проекта предполагается к реализации в том числе в рамках заключенного между СПбГУ и АО «Газпромбанк» соглашения об инвестиционных намерениях от 16 июня 2022 года.

13. Согласно внутреннему отчету о ходе выполнения работ по контракту № 04/23/ОКЭ/44/ПМП.

14. Утверждена Законом Санкт-Петербурга от 19 декабря 2018 г. № 771-164.

Реализация проекта предусматривает привлечение к его исполнению поступающих средств от реализации объектов имущественного комплекса СПбГУ при взаимодействии с АО «ДОМ.РФ». В соответствии с проведенной АО «ДОМ.РФ» оценкой инвестиционной привлекательности¹⁵ совокупный объем поступлений от реализации объектов недвижимости СПбГУ может достигать 47–54 млрд рублей в ценах 2023 года.

В октябре 2023 года Университетом с учетом оценки АО «ДОМ.РФ» подготовлен сценарий финансирования основной части (блок 1) проекта.

В ходе бюджетных проектировок на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов уточненная согласно новым показателям сценарных условий функционирования экономики Российской Федерации и основным параметрам прогноза социально-экономического развития Российской Федерации структура финансирования проекта была согласована в составе карточки инвестиционного проекта. Паспорт инвестиционного проекта согласован заместителем Министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации 12 июля 2024 года.

Уточненная структура предполагает финансирование проекта в объеме 107 645,5 млн рублей в ценах соответствующих лет, из которых 58 916,8 млн рублей (54,7 %) – внебюджетные средства (прежде всего, поступления от реализации имущественных комплексов СПбГУ в рамках соглашения с АО «ДОМ.РФ» от 15 июля 2023 г. № 01/169139СПбГУ) и 48 728,7 млн рублей (45,3 %) – бюджетные ассигнования. На проектно-сметную документацию для объектов блока 1 получено положительное заключение ФАУ «Главгосэкспертиза» от 11 апреля 2022 г. № 781130217932022, подготовлена рабочая документация. Проектная документация разработана ООО «Студия 44» за счет собственных средств СПбГУ, утверждена приказом СПбГУ от 13 апреля 2022 г. № 3930/1.

По вопросу проектирования и строительства объектов на Территории развития СПбГУ 21 февраля 2025 года проведено совещание в Минстрое России под председательством заместителя Министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации¹⁶.

По итогам совещания принятые следующие решения:

- АО «ДОМ.РФ» совместно с Университетом подготовить и представить в Минстрой России и Минобрнауки России пообъектный график с указанием источников финансирования по годам с учетом средств от реализации имущества Университета (в размере 80 % от стоимости его реализации), а также объемов финансирования, необходимых за счет средств федерального бюджета;

15. Письмо АО «ДОМ.РФ» от 11 октября 2023 г. № 13965АА.

16. Протокол от 21 февраля 2025 г. № 205-ПРМ-ИФ.

- рекомендовать Университету совместно с Минфином России проработать механизм исключения налогообложения доходов, полученных от реализации имущества Университета.

По мнению Счетной палаты, вопросы размера и налогообложения доходов от реализации имущества Университета требуют нормативного закрепления.

Федеральным законом № 540-ФЗ бюджетные ассигнования на реализацию проекта Территория развития СПбГУ предусмотрены на 2024 год в сумме 150 000,0 тыс. рублей, на 2025 год – в сумме 513 104,8 тыс. рублей, на 2026 год не предусмотрены.

В рамках реализации проекта Территории развития СПбГУ проведены конкурсные процедуры¹⁷, по итогам которых с АО «Политехстрой-Сварго» заключен контракт от 16 июля 2024 г. № 05/24/ОКЭ/44/ПМП на выполнение строительно-монтажных работ объекта капитального строительства «Проектирование и строительство объектов на территории развития Санкт-Петербургского государственного университета. I этап строительства. Подэтап 1.1. Учебный корпус № 3, хозяйственный корпус» (далее также – Объект 3¹⁸, контракт № 05/24/ОКЭ/44/ПМП). Цена контракта составляет 3 036 764,3 тыс. рублей, срок исполнения – 31 декабря 2026 года.

Таким образом, реализация Объекта 3 требует привлечения внебюджетных источников в объеме 2 373 659,5 тыс. рублей.

В качестве внебюджетных источников СПбГУ предполагает использование доходов, полученных в том числе от реализации следующих объектов:

- земельного участка в квартале 4А западной части Васильевского острова по адресу: Санкт-Петербург, Мичманская улица, участок 1;
- земельного участка и здания, расположенного по адресу: Санкт-Петербург, ул. Печатника Григорьева, д. 16/3, литера К; здание «Дом Штиглица А.Л. (дворец Великого князя Павла Александровича)» по адресу: Санкт-Петербург, Английская наб., д. 68, лит. А с земельным участком и здания по адресу: Санкт-Петербург, Петергоф, Астрономическая ул., д. 2, лит. А и лит. Б с земельным участком.

Планом финансово-хозяйственной деятельности СПбГУ на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов выплаты на осуществление капитальных вложений предусмотрены в объеме 3 731 637,7 тыс. рублей, в том числе на 2024 год – 1 197 859,8 тыс. рублей, на 2025 год – 1 269 405,7 тыс. рублей, на 2026 год – 1 264 372,2 тыс. рублей, из которых выплаты за счет собственных средств учреждения – 2 916 737,9 тыс. рублей. Таким образом, предусмотренный объем расходов на капитальные вложения за счет собственных средств учреждения учитывает необходимые объемы финансирования Объекта 3.

17. Конкурс в электронной форме № ОКЭ/44/05/24/ПМП.

18. Местоположение объекта: г. Санкт-Петербург, Пушкинский район, в границах земельных участков с кадастровыми номерами 78:42:0018311:231; 78:42:0018311:232; 78:42:0018311:233; 78:42:0018311:234; 78:42:0018306:2070; 78:42:0018306:2078; 78:42:0018306:36.

По контракту № 05/24/ОКЭ/44/ПМП в 2024 году выплачен аванс в сумме 212 573,5 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 150 000,0 тыс. рублей.

В соответствии с графиком выполнения строительно-монтажных работ подрядчику надлежало до 31 декабря 2024 года выполнить работы подготовительного этапа¹⁹ на сумму 212 573,5 тыс. рублей. К выполнению работ подрядчик не приступил и уведомил²⁰ СПбГУ о приостановке работ ввиду наличия не зависящих от него обстоятельств, препятствующих исполнению контракта, в том числе об отсутствии рабочей документации и разрешения на строительство, предоставление которых является обязанностью заказчика.

Выданное Службой государственного строительного надзора и экспертизы Санкт-Петербурга разрешение на строительство от 16 декабря 2024 г. № 78-016-0824-2024 со сроком действия до 16 декабря 2027 года требует внесения изменений (расширения подэтапа 1.1 путем включения в него Учебного корпуса № 3 и Хозяйственного корпуса).

Заявление СПбГУ от 31 января 2025 г. № 163617249 на внесение изменений в разрешение на строительство от 16 декабря 2024 г. № 78-016-0824-2024 7 февраля 2025 года возвращено без рассмотрения.

Разработка рабочей документации по Объекту 3 осуществлена ООО «Редберг» по договору от 19 декабря 2022 г. № ЕД-125221. Источником финансирования указанного договора являются собственные средства учреждения.

В предусмотренный договором от 19 декабря 2022 г. № ЕД-125221 срок (до 31 августа 2023 года) подрядчик не исполнил свои обязательства. Итоговая приемка работ по указанному договору осуществлена 26 декабря 2024 года. В этой связи рабочая документация не была своевременно передана подрядчику по контракту № 05/24/ОКЭ/44/ПМП.

По состоянию на 1 января 2025 года дебиторская задолженность по контракту № 05/24/ОКЭ/44/ПМП составляет 212 573,5 тыс. рублей, из них средства федерального бюджета – 150 000,0 тыс. рублей.

4.2. Объем вложений в недвижимое имущество учреждения на начало 2024 года составил 3 965 730,1 тыс. рублей, на конец 2024 года – 4 395 544,3 тыс. рублей, что соответствует данным консолидированной бухгалтерской отчетности за 2024 год²¹.

Увеличение вложений в 2024 году произведено по 3 объектам на сумму 429 814,2 тыс. рублей, уменьшение (выбытие) вложений не производилось.

-
19. Устройство временного ограждения стройплощадки, бытового городка, организация складского хозяйства и т.д.
20. Письма от 8 августа 2024 г. № 4547-и-СПБГУ и от 31 января 2025 г. б/н.
21. Формы бухгалтерской отчетности 0503768 «Сведения о движении нефинансовых активов учреждения», 0503790 «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства» (далее – форма 0503790).

В 2024 году количество объектов незавершенного строительства не изменилось и составляет 10 объектов.

СПбГУ ведется работа по списанию затрат на инженерные изыскания, проектные работы, прохождение государственной экспертизы в объеме 104 342,4 тыс. рублей, произведенных за счет средств федерального бюджета, по объекту «Проектирование и строительство комплекса зданий в квартале 4А западной части Васильевского острова по адресу: г. Санкт-Петербург, муниципальный округ Морской, Мичманская ул., участок № 14» ввиду того, что распоряжением Росимущества от 24 августа 2022 г. № 514-р земельный участок (69 229 кв. м), на котором планировалось осуществить застройку, передан АО «ДОМ.РФ». Передача земельного участка инициирована Университетом ввиду отсутствия финансовой возможности реализовать проект.

4.3. Согласно части 4 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации, а также пунктов 2 и 15 Правил проведения консервации объекта капитального строительства, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2011 г. № 802, при необходимости прекращения работ или их приостановления более чем на шесть месяцев застройщик или технический заказчик должен обеспечить консервацию объекта капитального строительства.

По данным бухгалтерской отчетности (ф. 0503790), без консервации приостановлено строительство четырех объектов, из которых работы не ведутся на одном объекте с 2014 года, на двух объектах – с 2015 года, на одном объекте – с 2022 года.

По договору от 18 января 2022 г. № ЕД-116967, заключенному СПбГУ с ООО «Невский простор», выполнены работы по разработке рабочей документации для консервации объекта капитального строительства «1-ый этап 2-ой очереди строительства комплекса зданий естественных факультетов, Блок Г. Местонахождение объекта: Санкт-Петербург, г. Петергоф, Университетский пр., д. 35, лит. Е» на сумму 1 950,0 тыс. рублей²². Согласно сводному сметному расчету стоимость консервации указанного объекта капитального строительства составляет 119 273,2 тыс. рублей (в уровне цен I квартала 2022 года). Консервация объекта не начата.

4.4. Согласно части 1 статьи 5535 Градостроительного кодекса Российской Федерации незавершенные объекты капитального строительства, строительство, реконструкция которых осуществлялись полностью или частично за счет средств федерального бюджета, подлежат включению в федеральный реестр незавершенных объектов капитального строительства.

По данным компоненты «Управление капитальными вложениями» ГИИС «Электронный бюджет» в Федеральный реестр незавершенных объектов капитального строительства включены семь из восьми подлежащих включению

22. Акт о приемке работ от 28 февраля 2022 года.

в реестр объектов незавершенного строительства, еще один объект подлежит включению после предоставления годовой бюджетной (бухгалтерской) отчетности за 2024 год.

СПбГУ План мероприятий по снижению количества объектов незавершенного строительства сформирован и размещен в разделе «План мероприятий по ОНС» компоненты управления капитальными вложениями ГИИС «Электронный бюджет» в марте 2023 года, впоследствии не корректировался. Указанный план включает в себя шесть объектов незавершенного строительства со статусом управленческого решения «Завершение строительства (реконструкции) объекта незавершенного строительства и ввода его в эксплуатацию».

Университетом не был своевременно включен в План мероприятий по снижению количества объектов незавершенного строительства один объект из федерального реестра и реестра управленческих решений – «Комплекс дворцово-паркового ансамбля «Михайловская дача». Новое строительство. Инженерная подготовка территории. Внутриплощадочные инженерные сети. Внеплощадочные инженерные сети. 1-я очередь 3-й этап. Адрес: г. Санкт-Петербург, г. Петергоф, Санкт-Петербургское шоссе, дом 109»²³. В ходе контрольного мероприятия такая корректировка осуществлена.

Из семи объектов незавершенного строительства, включенных в федеральный реестр, два объекта включены в РОКС на 2024 год, в отношении остальных объектов СПбГУ с целью вовлечения их в инвестиционный процесс ежегодно направляет предложения в адрес Минобрнауки России и Минстроя России о необходимых объемах бюджетных ассигнований (субсидий) из федерального бюджета²⁴.

По результатам инвентаризации объектов незавершенного строительства²⁵ отклонений от данных бухгалтерского учета не установлено.

4.5. Проверкой достоверности и своевременности представления в органы государственного статистического учета статистической отчетности (формы № С-2 «Сведения о ходе строительства строек и объектов, включенных в Федеральную адресную инвестиционную программу» и № 1-Б3 (инвестиции) «Сведения об использовании ассигнований на осуществление капитальных вложений в объекты,

-
23. Управленческое решение с формулировкой «Завершение строительства (реконструкции) объекта незавершенного строительства и ввод его в эксплуатацию» утверждено заочным голосованием членов Президиума (штаба) Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации в июне 2023 года (протокол от 29 июня 2023 г. № 36).
24. Направленные в 2023 году письма в Минобрнауки России от 7 июля 2023 г. № 01/1-33-3238 и от 26 июля 2023 г. № 01/1-33-3592, в Минстрой России от 7 июля 2023 г. № 01/1-33-3239 и от 26 июля 2023 г. № 01/1-33-3593, заявки на дополнительные бюджетные ассигнования от 26 июля 2023 г. № 1-33-385/0023, 1-33-385/0024, 1-33-385/0008, от 26 июня 2024 г. № 1-33-385/0019, от 5 июля 2024 г. № 1-33-385/0017.
25. Инвентаризация проведена в соответствии с приказами СПбГУ от 9 августа 2024 г. № 11067/1 и от 24 декабря 2024 г. № 17257/1.

мероприятия (укрупненные инвестиционные проекты) по июнь 2024 года²⁶, отчет за декабрь 2024 года по форме № С-1 «Сведения о вводе в эксплуатацию зданий и сооружений», нарушений не установлено.

5. Результаты проверки и анализа формирования и утверждения государственного задания, использования средств федерального бюджета, выделенных в виде субсидий на оказание государственных услуг (выполнение работ) и субсидий на иные цели

5.1. Субсидия на финансовое обеспечение государственных заданий

5.1.1. Государственное задание на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов № 21877П8ДЧ в начальной редакции утверждено Университету Правительством Российской Федерации 28 декабря 2023 года, что соответствует сроку, установленному пунктом 5 Положения о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640 (далее – Положение № 640).

В течение 2024 года в государственное задание № 21877П8ДЧ были внесены изменения и утверждены две его новых редакции.

В связи с включением в государственное задание Университету государственной услуги «Высокотехнологичная медицинская помощь не включенное в базовую программу обязательного медицинского страхования» Правительством Российской Федерации 21 марта 2024 года утверждено новое государственное задание № ДЧП88428. Финансовое обеспечение оказания указанной государственной услуги осуществляется за счет средств бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ФФОМС).

В связи с включением в государственное задание Университета новой работы по разработке нормативного толкового словаря в соответствии с пунктом 2 перечня поручений Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации от 12 января 2024 г. № ТГП8368 и актуализацией списка запланированных

26. С июля 2024 года данные формы статистической отчетности отменены.

к исполнению научных исследований (с учетом полученных заключений Российской академии наук) Правительством Российской Федерации 28 октября 2024 года утверждено итоговое государственное задание № ДЧП835970.

В итоговом государственном задании № ДЧП835970 на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов содержится 17 разделов в части I «Сведения об оказываемых государственных услугах» и 4 раздела в части II «Сведения о выполняемых работах». Допустимое (возможное) отклонение от выполнения государственного задания установлено в части III «Прочие сведения о государственном задании» в размере 10 % (по частям).

Государственное задание Университету на 2024 год сформировано в соответствии с основными видами деятельности, установленными Уставом СПбГУ.

Объем субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания в 2024 году составил 11 047 969,0 тыс. рублей, из которых 10 077 632,1 тыс. рублей – средства федерального бюджета (в 2023 году – 9 474 826,2 тыс. рублей), 970 336,9 тыс. рублей – средства ФФОМС (в 2023 году – 816 997,5 тыс. рублей). По сравнению с 2023 годом объем субсидии из федерального бюджета увеличился на 756 145,3 тыс. рублей, или на 7,3 %.

В соответствии с пунктом 26(1) Положения № 640 при расчете бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение выполнения государственного задания Университетом применялся коэффициент приведения.

В целом по Университету корректировка объема бюджетных ассигнований в связи с применением коэффициента приведения составила 4 856 768,0 тыс. рублей, или 48,2 % от общего объема полученной за 2024 год из федерального бюджета субсидии на выполнение государственного задания (10 077 632,1 тыс. рублей).

Дополнительные бюджетные ассигнования от применения коэффициента приведения отнесены Университетом на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда.

В соответствии с пунктом 26(1) Положения № 640 и подпунктом «з» пункта 3.4 Устава СПбГУ порядок определения коэффициента приведения определяется Минобрнауки России. Вместе с тем по состоянию на 28 февраля 2025 года указанный порядок не утвержден.

В соответствии с пунктом 33 Положения № 640 при расчете затрат на уплату налогов, в качестве налогообложения по которым признается имущество учреждения, применен коэффициент платной деятельности, который составил на 2024 год 0,24836.

Выборочной проверкой нарушения при применении отраслевых корректирующих коэффициентов, территориальных корректирующих коэффициентов при расчете объема финансового обеспечения государственного задания не установлены.

Порядок предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания Университета утвержден приказом СПбГУ от 17 января 2023 г. № 249/1 (с изменениями) (далее – Порядок № 249/1).

В соответствии с пунктами 3, 5 Порядка № 249/1 нормативные затраты на оказание государственных услуг (включая услуги по обучению граждан по программам военной подготовки в военном учебном центре) рассчитываются Университетом на основании базовых нормативов затрат с учетом территориальных и отраслевых корректирующих коэффициентов, утвержденных Минобрнауки России, Минпросвещения России и Минобороны России на соответствующий год; нормативные затраты на выполнение государственных работ определяются в порядке, установленным отдельным локальным актом СПбГУ.

В соответствии с пунктом 15, 15(1) и 32 Положения № 640 значения нормативных затрат утверждены в форме электронных документов в ГИИС «Электронный бюджет» первым проректором СПбГУ.

Согласно части III государственного задания контроль за его выполнением осуществляется путем предоставления отчетов о выполнении государственного задания в Правительство Российской Федерации и Минобрнауки России два раза в год. Сроки предоставления предварительного и итогового отчетов о выполнении государственного задания установлены до 15 октября 2024 года и до 1 февраля 2025 года соответственно.

Предварительный и итоговый отчеты о выполнении государственного задания за 2024 год были согласованы Минобрнауки России и направлены в Правительство Российской Федерации в установленные сроки.

Итоговый отчет о выполнении государственного задания за 2024 год утвержден в Правительстве Российской Федерации (резолюция от 19 февраля 2025 г. № ДЧП85551).

Отклонение фактических значений оказанных государственных услуг от плановых значений в части реализации образовательных услуг высшего образования, среднего профессионального, среднего общего и основного общего образования составило от -13,8 % до +23,5 %. Общее отклонение по части I составило -1,7 %, что находится в пределах допустимых отклонений (10 %).

По итогам 2024 года показатели объема государственных работ исполнены в соответствии с планом.

Научные работы велись по 40 фундаментальным и 5 прикладным исследованиям.

По проекту плана научных тем на 2024 год получено положительное заключение Российской академии наук.

По состоянию на 26 февраля 2025 года отчеты о проведенных научных исследованиях находятся на экспертизе в Российской академии наук.

В рамках государственного задания в 2024 году было выполнено 122 мероприятия по научно-методическому обеспечению²⁷.

В соответствии с пунктом 48 Положения № 640 контроль за выполнением государственного задания федеральными бюджетными и автономными учреждениями, федеральными казенными учреждениями осуществляют соответственно органы, осуществляющие функции и полномочия учредителя в отношении федеральных бюджетных или автономных учреждений, и главные распорядители средств федерального бюджета, в ведении которых находятся федеральные казенные учреждения, а также федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере. Правила осуществления контроля органами, осуществляющими функции и полномочия учредителей, за выполнением государственного задания устанавливаются указанными органами.

В соответствии с пунктом 3 Положения № 640 порядок определения и применения значений допустимых (возможных) отклонений устанавливается правовым актом федерального органа исполнительной власти (государственного органа), осуществляющего функции и полномочия учредителя в отношении федеральных бюджетных или автономных учреждений.

В соответствии с подпунктом «ж» пункта 3.4 Устава СПбГУ правовые акты, определяющие правила осуществления контроля, порядок определения и применения значений допустимых (возможных) отклонений показателей качества и (или) объема от установленных для СПбГУ значений, определяются Минобрнауки России. Вместе с тем до настоящего времени указанный порядок не утвержден.

Субсидия на выполнение государственного задания использована в 2024 году в полном объеме, по состоянию на 1 января 2025 года остатки субсидии отсутствуют.

Наибольшую долю в расходах Университета за счет субсидии на выполнение государственного задания составили расходы на выплаты персоналу (85,1 %, или 9 547 057,4 тыс. рублей).

5.1.2. По итогам 2024 года фонд оплаты труда работников СПбГУ составил 14 537 640,5 тыс. рублей, по сравнению с 2023 годом увеличился на 1 585 249,1 тыс. рублей, или на 12,2 %.

В структуре фонда оплаты труда бюджетные средства составляют 53,6 %, средства от приносящей доход деятельности – 32,4 %, средства по обязательному медицинскому страхованию – 14,1 %.

27. Организация участия исполнителей НИР на международных научных мероприятиях (конференциях, семинарах, симпозиумах) с докладами по результатам выполнения НИР; проведение международных научных мероприятий на базе СПбГУ по научным направлениям, представленным в СПбГУ; организация улучшенного издания научных публикаций в международных научных изданиях по результатам выполнения НИР; мероприятия по аттестации научных кадров высшей квалификации.

Расходы на оплату труда работников административно-управленческого и вспомогательного персонала составляют 36,7 % (в 2023 году – 35,6 %), что не превышает предельную долю (не более 40 %), установленную Положением об установлении систем оплаты труда работников федеральных бюджетных, автономных и казенных учреждений²⁸.

Численность работников списочного состава за период 2021–2024 годов снизилась на 6,6 %, в том числе профессорско-преподавательского состава (ППС) – на 10,9 %, научных сотрудников – на 27,1 %, прочего персонала – на 10,7 %. При этом средняя численность руководящих работников возросла на 11 %. Рост численности отмечается также среди врачей, среднего и младшего медицинского персонала (в среднем на 22 %), педагогов общего образования и СПО (в среднем на 17 %).

По предварительным данным²⁹, по итогам 2024 года целевые значения соотношения средней заработной платы достигнуты в отношении педагогических работников общего образования (150,6 %), преподавателей среднего профессионального образования (105,9 %), ППС (200,2 %), научных сотрудников (200,4 %), врачей (513,3 %), среднего и младшего медицинского персонала (163,6 % и 103,8 %); не достигнуты в отношении работников культуры (82,4 %).

Недостижение целевых значений оплаты труда работников культуры было обусловлено отсутствием бюджетного финансирования библиотечной и музейной деятельности СПбГУ. Данный факт отмечался Счетной палатой при проведении контрольных мероприятий в 2023 и 2024 годах.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 4 марта 2025 г. № 260 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» внесены изменения в Устав СПбГУ в части включения в перечень основных видов деятельности в пределах государственного задания двух новых видов деятельности: осуществление библиотечной деятельности, в том числе обеспечение учета, комплектования, хранения и использования библиотечного фонда, а также осуществление музейной деятельности. В этой связи у СПбГУ возникают основания для получения дополнительного регулярного финансирования указанных видов деятельности.

В результате выборочного анализа³⁰ установлено, что в 2024 году у 45,9 % ППС и 84,1 % научных сотрудников подразделений, попавших в выборку, отношение

28. Утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 5 августа 2008 г. № 583.

29. Оценка проведена исходя из прогноза среднемесячного дохода от трудовой деятельности по г. Санкт-Петербургу на 2024 год, доведенного письмом Минэкономразвития России от 29 июля 2024 г. № Д04и-23464 – 84 995,40 рубля (далее – СДТД).

30. Анализ проведен в отношении 2 187 работников 23 учебно-научных подразделений Университета, состоящих в штате не менее 12 месяцев в 2024 году, без учета внешних совместителей, у которых в 2024 году отсутствовали периоды временной нетрудоспособности, отпуска по беременности и родам, отпуска по уходу за ребенком и выполняющих трудовую функцию в объеме одной ставки.

среднемесячной заработной платы к прогнозу СДТД по г. Санкт-Петербургу составляло менее 200 %, в том числе у 19 % ППС и 48,9 % научных сотрудников оно составляло менее 100 %.

В общей численности профессоров, вошедших в выборку, доля имеющих заработок ниже 200 % СДТД составила по итогам 2024 года 19,2 %, среди доцентов – 46,8 %, среди старших преподавателей и ассистентов – 77,9 % и 64,1 % соответственно.

Ниже 100 % прогнозного уровня СДТД по региону среднемесячная заработная плата была у 14,3 % педагогов общего образования, у 50 % педагогов среднего профессионального образования (далее – СПО) и у 97,4 % работников культуры³¹.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 сентября 2024 г. № 2706-р Университету предоставлена субсидия в целях финансового обеспечения реализации пилотного проекта, направленного на повышение уровня оплаты труда научно-педагогических работников, которые преподают предметы и дисциплины (модули) фундаментального характера, в сумме 27 306,8 тыс. рублей.

В соответствии с порядком, утвержденным приказом Минобрнауки России № 149³², и приказом СПбГУ от 13 декабря 2024 г. № 16953/1 результатом предоставления субсидии является показатель «Количество реализованных мероприятий» со значением на 2024 год – одно мероприятие.

По мнению Счетной палаты, результат предоставления субсидии в данной формулировке является формальным (достижимым при любом объеме выделяемых средств) и при отсутствии установленных характеристик результата не способен отражать прогресс в достижении цели пилотного проекта.

В 2024 году за счет субсидии премии выплачены 290 работникам из числа ППС и научных работников. По результатам выборочного анализа³³ установлено, что у 38,8 % преподавателей дисциплин фундаментального характера среднемесячная заработная плата в 2024 году была выше 200 % СДТД по региону, у 61,2 % преподавателей – менее 200 %, в том числе у 22,9 % преподавателей – менее 100 %.

-
- 31. Библиотекари, библиографы, включая старших, реставраторы.
 - 32. Приказ Минобрнауки России от 3 марта 2021 г. № 149 «Об утверждении Порядка предоставления из федерального бюджета федеральному государственному бюджетному образовательному учреждению высшего образования «Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова», федеральному государственному бюджетному образовательному учреждению высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», федеральному государственному бюджетному образовательному учреждению высшего образования «Российская академия живописи, ваяния и зодчества Ильи Глазунова», федеральному государственному бюджетному образовательному учреждению высшего образования «Санкт-Петербургский государственный университет» субсидий в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 781 Бюджетного кодекса Российской Федерации» (далее – приказ Минобрнауки России № 149).
 - 33. В выборку включены 201 преподаватель, из числа состоящих в штате не менее 12 месяцев в 2024 году и выполняющих трудовую функцию в объеме одной ставки.

5.2. Субсидии на иные цели

Бюджетные ассигнования на субсидии на иные цели утверждены СПбГУ на 2024 год³⁴ в объеме 2 673 291,2 тыс. рублей, что на 452 525,3 тыс. рублей (на 14,5 %) меньше, чем в 2023 году. Кассовое исполнение Университета как главного распорядителя бюджетных средств составило 100 %.

Субсидии на иные цели предоставлены: в целях стипendiального обеспечения обучающихся и выплаты стипендий Президента Российской Федерации и стипендий Правительства Российской Федерации (724 448,8 тыс. рублей), в целях выплаты ежемесячного вознаграждения за выполнение функций классного руководителя (куратора) педагогическим работникам, реализующим образовательные программы общего образования и программы СПО (5 546,6 тыс. рублей), в целях осуществления мероприятий по капитальному ремонту объектов недвижимого имущества, в том числе реставрации, за исключением реконструкции с элементами реставрации (853 336,1 тыс. рублей), в целях реализации Программы развития СПбГУ на 2021–2030 годы (992 562,7 тыс. рублей), на обеспечение деятельности форума «Петербургский диалог» (70 090,1 тыс. рублей), в целях финансового обеспечения реализации пилотного проекта, направленного на повышение уровня оплаты труда научно-педагогических работников, которые преподают предметы и дисциплины (модули) фундаментального характера (27 306,8 тыс. рублей).

Согласно Плану финансово-хозяйственной деятельности СПбГУ на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов плановые показатели по расходам за счет субсидий на иные цели³⁵ утверждены на 2024 год в объеме 3 104 491,0 тыс. рублей, исполнены в объеме 2 829 194,2 тыс. рублей (91,1 %), остаток неисполненных назначений составил по состоянию на 1 января 2025 года 275 296,8 тыс. рублей. Основная причина отклонений – нарушение контрагентами сроков исполнения обязательств по заключенным контрактам и договорам.

В структуре исполненных расходов за счет целевых субсидий преобладают расходы на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд, их доля составляет 66,9 %, на долю стипендий приходится 25,6 %, на выплаты персоналу – 7,3 %, на прочие расходы – 0,2 %.

Установленные показатели результативности целевых субсидий не достигнуты по субсидии в целях выплаты стипендий обучающимся: плановое значение среднегодового контингента получателей выплат – 14 102, достигнуто – 11 271. Отклонение обусловлено спецификой планирования объема стипendiального фонда,

34. С учетом изменений, внесенных в СБР.

35. С учетом разрешенных к использованию в 2024 году остатка субсидий прошлых лет в сумме 430 692,3 тыс. рублей и суммы возврата дебиторской задолженности прошлых лет в размере 519,2 тыс. рублей.

право на получение академической стипендии имеют студенты в зависимости от успехов в учебе на основании результатов промежуточной аттестации.

Расходы на стипендиальное обеспечение обучающихся за счет субсидии на иные цели составили в 2024 году 724 467,2 тыс. рублей, по отношению к 2023 году увеличились на 6,7 %.

При этом по отношению к 2023 году среднегодовой контингент получателей всех видов государственных стипендий сократился на 1,9 % (с 12 038 до 11 271 человека).

Средний размер государственных академических стипендий у студентов, обучающихся по программам высшего образования, составил в период с января по август 2024 года – 2 284 рубля в месяц, с сентября по декабрь 2024 года – 2 401 рубль в месяц, у студентов СПО – 800 и 841 рубль соответственно. Увеличение размера государственных академических стипендий у студентов высшего образования и СПО составило 5,1 %.

За тот же период размер государственной стипендии у аспирантов, обучающихся по специальностям, входящим в перечень специальностей научных работников технических и естественных отраслей наук, установленный приказом Минобрнауки России от 24 августа 2012 г. № 654³⁶, возрос с 9 432 до 9 914 рублей; у аспирантов, обучающихся по программам подготовки научно-педагогических кадров, – с 3 931 до 4 132 рублей; у обучающихся по программам ординатуры – с 10 842 до 11 395 рублей (также на 5,1 %).

Размер государственной социальной стипендии у студентов, обучающихся по программам высшего образования, увеличился с 3 426 до 3 602 рублей, у студентов СПО – с 1 200 до 1 262 рублей.

Средний размер повышенной государственной академической стипендии у студентов, обучающихся по программам высшего образования, увеличился с 8 524,80 до 9 301,70 рубля (на 9,1 %).

Минимальный размер суммы государственной академической и социальной стипендии у студентов 1 и 2 курсов, обучающихся по образовательным программам высшего образования бакалавриата или программам подготовки специалистов, имеющих оценки успеваемости «отлично», «хорошо» и «отлично», составил

36. Приказ Минобрнауки России от 24 августа 2012 г. № 654 «Об утверждении перечня специальностей научных работников технических и естественных отраслей наук, при подготовке докторантам и аспирантам федеральных государственных образовательных учреждений высшего профессионального образования, образовательных учреждений дополнительного профессионального образования и научных организаций установлены стипендии в размере 6 000 рублей и 10 000 рублей соответственно».

30 000 рублей в месяц, что выше порогового значения, установленного приказом Минобрнауки России от 27 декабря 2016 г. № 1663³⁷.

Численность получателей других (кроме стипендий) форм материальной поддержки, составила в 2024 году: среди студентов, обучающихся по программам высшего образования – 6 998 человек (41,4 % от численности студентов очной формы обучения по состоянию на 1 октября 2024 года); среди студентов, обучающихся по программам СПО, – 67 человек (9,8 %); среди аспирантов, ординаторов, ассистентов-стажеров – 361 человек (14,3 %).

Средний размер материальной поддержки студентов, обучающихся по программам высшего образования составил от 2 050 до 23 519 рублей в месяц, обучающихся по программам СПО – от 13 125 до 50 000 рублей в месяц, у аспирантов, ординаторов, ассистентов-стажеров – от 12 388 до 27 054 рублей в месяц.

Расходы на выплату стипендий и другие формы материальной поддержки обучающихся осуществлялись также за счет средств от приносящей доход деятельности. В 2024 году на эти цели направлено 89 236,5 тыс. рублей.

В 2024 году получателями стипендий Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации для обучающихся по направлениям подготовки (специальностям), соответствующим приоритетным направлениям модернизации и технологического развития экономики Российской Федерации, являлись 20 человек, получателями стипендий Президента Российской Федерации аспирантам (адъюнктам), осуществляющим научные исследования по приоритетам научно-технологического развития Российской Федерации под руководством ведущих российских ученых, – являлись 13 человек, получателями стипендий обучающимся, имеющим достижения в области микроэлектроники, – 1 человек. Данное количество получателей стипендий соответствует плановым значениям.

Планом финансово-хозяйственной деятельности расходы за счет субсидии на иные цели на проведение капитального ремонта объектов недвижимого имущества СПбГУ утверждены на 2024 год в размере 1 264 161,2 тыс. рублей, исполнены в объеме 989 692,9 тыс. рублей (78,3 %), неисполненный остаток субсидии составил по состоянию на 1 января 2025 года 274 468,3 тыс. рублей.

В соответствии с приказом Минобрнауки России № 149 и приказом СПбГУ от 19 января 2023 г. № 355/1 (с изменениями) результатом предоставления субсидии является количество объектов недвижимого имущества, на которых осуществлен капитальный ремонт со значением – три единицы на 31 декабря 2023 года и шесть

37. Не менее величины прожиточного минимума на душу населения в целом по Российской Федерации, установленного Правительством Российской Федерации за IV квартал года, предшествующего году, в котором осуществлялось формирование стипендиального фонда. В соответствии с частью 4 статьи 8 Федерального закона № 540-ФЗ в 2024 году величина прожиточного минимума в целом по Российской Федерации на душу населения установлена в размере 15 453 рубля.

единиц на 31 декабря 2024 года. Согласно Отчету о достижении значений результатов предоставления субсидии по состоянию на 1 января 2025 года капитальный ремонт недвижимого имущества осуществлен на девяти объектах СПбГУ, в том числе в 2024 году – на трех объектах.

При этом данное количество объектов не подразумевает законченный результат (количество завершенных ремонтом объектов), а характеризует количество объектов, на которых проводились ремонтные работы.

Так, в состав трех объектов 2024 года включены два общежития по адресу: г. Санкт-Петербург, В.О., ул. Кораблестроителей, д. 20, корп. 1, литера А, капитальный ремонт которых не завершен. По состоянию на 1 января 2025 года объем исполненных обязательств по соответствующему контракту от 28 июля 2023 г. № 09/23/ОКЭ/44/ПМП/ЕД³⁸ не превышает 40 %, срок исполнения контракта истекает 12 декабря 2025 года.

Выполнение работ по указанному контракту осуществляется с отставанием от графика, согласно которому до 28 декабря 2024 года должны быть выполнены работы на общую сумму 1 462 151,6 тыс. рублей (68,5 % цены контракта), до 12 декабря 2025 года – на сумму 663 546,1 тыс. рублей (31,5 %).

Фактически по состоянию на 18 февраля 2025 года выполнено работ на сумму 794 235,1 тыс. рублей (37,2 %) и, по сообщению подрядчика³⁹, работы в установленные сроки не могут быть выполнены по независящим от него обстоятельствам, в том числе в связи с необходимостью доработки проектных решений.

Обязательства подрядчиков еще по 4 из 10 контрактов на проектирование и выполнение работ по капитальному ремонту объектов СПбГУ, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет целевой субсидии, в установленные контрактами сроки не исполнены, в том числе:

- по контракту от 13 июня 2023 г. № 05/23/ОКЭ/44/МП/ЕД на выполнение работ по обследованию и разработке проектно-сметной документации по объекту «Дворец Петра II» по адресу: г. Санкт-Петербург, Университетская наб., д. 7–9–11, литера В с ценой 5 093,5 тыс. рублей и сроком выполнения до 25 декабря 2023 года, по состоянию на 28 февраля 2025 года обязательства подрядчика не исполнены. По данному факту просрочки обязательств СПбГУ направлена претензия, согласно которой окончательная сумма неустойки будет рассчитана на дату осуществления расчетов и удержанна из оплаты исполненных обязательств;
- по контракту от 28 июля 2023 г. № 07/23/ОКЭ/44/ПМП (далее – контракт № 07/23/ОКЭ/44/ПМП) на сохранение объекта культурного

38. Контракт от 28 июля 2023 г. № 09/23/ОКЭ/44/ПМП/ЕД на выполнение работ по комплексному капитальному ремонту фасада, кровли, инженерии, помещений общежитий 1, 2, 3 по адресу: г. Санкт-Петербург, В.О., ул. Кораблестроителей, д. 20, корп. 1, литера А.

39. Письмо ООО «ПСК «Гарант» от 13 февраля 2025 г. № 44.

наследия: капитальный ремонт и приспособление под современное использование лестницы и вестибюля здания Двенадцати коллегий по адресу: г. Санкт-Петербург, В.О., Университетская наб., д. 7–9–11, литера А с ценой 76 830,0 тыс. рублей и сроком выполнения до 12 декабря 2023 года обязательства в объеме 67 772,3 тыс. рублей исполнены подрядчиком до 1 февраля 2024 года. При этом предусмотренная контрактом документация для приемки работ предоставлена подрядчиком несвоевременно, в связи с чем фактическая приемка работ осуществлена в июне, июле и декабре 2024 года. СПбГУ дополнительное требование⁴⁰ об уплате неустойки (штрафа) за нарушение условий контракта, выразившееся в несвоевременном предоставлении документации для принятия результатов работ, в сумме 788,3 тыс. рублей было направлено подрядчику и оплачено подрядчиком по результатам контрольного мероприятия в марте 2025 года;

- по контракту от 13 декабря 2021 г. № 35/21/ОКЭ/44/МП на выполнение работ по разработке проектно-сметной документации на капитальный ремонт зданий СПбГУ по адресам: г. Санкт-Петербург, г. Петергоф, ул. Ботаническая, д. 66, корп. 4, литера А и г. Петергоф, ул. Ботаническая, д. 64, корп. 4, литера А с ценой 12 455,7 тыс. рублей и сроком выполнения до 15 ноября 2022 года по состоянию на 28 февраля 2025 года обязательства подрядчиком не исполнены. Просрочка исполнения обязательств составляет более 27 месяцев. По данному факту просрочки обязательств СПбГУ надлежит предъявить требование об уплате неустойки (пени) после сдачи-приемки результатов работ;
- по контракту от 24 августа 2021 г. № 05/21/ОКЭ/44/ПМП на выполнение работ по капитальному ремонту фасадов зданий СПбГУ по адресу: г. Санкт-Петербург, г. Петергоф, ул. Ботаническая, д. 66, корп. 3 и 4 с ценой 128 000,0 тыс. рублей и сроком выполнения до 31 мая 2023 года по состоянию на 28 февраля 2025 года обязательства подрядчика выполнены в объеме 114 713,6 тыс. рублей, не исполнены – в объеме 13 286,4 тыс. рублей. СПбГУ инициирован процесс по одностороннему расторжению указанного контракта, а также претензионных и судебно-исковых мероприятий, в том числе рассматривается возможность включения контрагента (ООО «ЛенПрофМонтаж») в реестр недобросовестных поставщиков. По состоянию на 28 февраля 2025 года внутреннее согласование в СПбГУ документов по указанным мероприятиям не завершено.

В 2024 году Университетом на объектах культурного наследия осуществлялся капитальный ремонт и реставрация в рамках реализации трех государственных контрактов:

40. Требование об уплате неустойки (пени) за просрочку исполнения обязательств за период с 13 декабря 2023 года по 1 февраля 2024 года в сумме 2 318,0 тыс. рублей исполнено в 2024 году путем удержания из оплаты выполненных работ.

- от 20 декабря 2022 г. № 16/22/ОКЭ/44/ПМП/ЕД на реставрацию и приспособление для современного использования, капитальный ремонт и техническое переоснащение объекта/ансамбля культурного наследия федерального значения «Усадьба Меншикова А.Д. (Первый кадетский корпус)» (далее – контракт № 16/22/ОКЭ/44/ПМП/ЕД);
- от 28 июля 2023 г. № 07/23/ОКЭ/44/ПМП на сохранение объекта культурного наследия: капитальный ремонт и приспособление под современное использование лестницы и вестибюля здания Двенадцати коллегий по адресу: г. Санкт-Петербург, В.О., Университетская наб., д. 7–9–11, литера А; от 20 октября 2022 г. № 10/22/ОКЭ/44/ПМП на реконструкцию (приспособление) и реставрацию объекта капитального строительства «Комплекс дворцово-паркового ансамбля «Михайловская дача». Гофмейстерский корпус».

Согласно пунктам 4.1.3 и 4.1.5 указанных контрактов заказчик обязан обеспечить в течение всего периода выполнения работ строительный контроль и технический надзор, осуществлять контроль и надзор за ходом и качеством выполняемых работ.

Университет не обеспечил контроль за выполнением подрядчиками пункта 4.2.28 контракта № 16/22/ОКЭ/44/ПМП/ЕД, пункта 4.2.22 контракта № 07/23/ОКЭ/44/ПМП, пункта 4.2.26 контракта № 10/22/ОКЭ/44/ПМП, которыми предусмотрена обязанность подрядчика вести работы при наличии необходимых разрешений, выдаваемых уполномоченными государственными органами.

Так, в нарушение пункта 1 статьи 45 Федерального закона от 25 июня 2002 г. № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», согласно которому работы по сохранению объекта культурного наследия проводятся на основании разрешения на проведение указанных работ, выданных органом охраны объектов культурного наследия, при отсутствии указанного разрешения подрядчиками осуществлялись работы:

- по контракту № 16/22/ОКЭ/44/ПМП/ЕД в период с 20 декабря 2022 года по 14 февраля 2024 года и с 1 по 25 декабря 2024 года (разрешение от 15 февраля 2024 г. № 01-26-131/24-0-1 выдано на срок до 30 ноября 2024 года);
- по контракту № 07/23/ОКЭ/44/ПМП в период с 13 декабря 2023 года по 1 февраля 2024 года (разрешение от 29 сентября 2023 г. № 01-26-2367/23-0-1 выдано на срок до 12 декабря 2023 года);
- по контракту № 10/22/ОКЭ/44/ПМП в период с 1 декабря 2023 года по 20 декабря 2024 года (разрешение от 3 мая 2023 г. № 01-26-865/23-01 выдано на срок до 30 ноября 2023 года).

По состоянию на 1 января 2025 года общий остаток субсидий на иные цели составил 275 296,8 тыс. рублей, из них подтверждено к использованию на те же цели в 2025 году 275 190,1тыс. рублей (99,96 %). Доля неиспользованных на конец года целевых субсидий составила 8,9 %.

Большая часть остатков образована по субсидии на капитальный ремонт федерального имущества (274 468,3 тыс. рублей). Не подтвержденный к использованию в 2025 году остаток субсидии в целях стипендиального обеспечения обучающихся в сумме 13,1 тыс. рублей подлежит возврату в доход федерального бюджета до 1 мая 2025 года.

6. Анализ исполнения в отчетном финансовом году отдельных структурных элементов государственных программ Российской Федерации, в том числе федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов

В 2024 году СПбГУ являлся участником реализации комплексов процессных мероприятий четырех государственных программ Российской Федерации (далее – госпрограммы): ГП-02 «Развитие образования», ГП-03 «Социальная поддержка граждан», ГП-15 «Экономическое развитие и инновационная экономика», ГП-47 «Научно-технологическое развитие Российской Федерации».

Госпрограммами индивидуальные показатели результатов для СПбГУ не устанавливались.

В рамках ГП-02 Университет обеспечивал финансирование выполнения государственного задания Академической гимназии имени Д.К. Фадеева СПбГУ, Колледжа физической культуры и спорта, экономики и технологии и Медицинского колледжа Санкт-Петербургского университета. На указанные цели Университету выделены бюджетные ассигнования в объеме 348 985,4 тыс. рублей (в 2022 году – 333 190,1 тыс. рублей). Кассовое исполнение расходов составило 100 %. По итогам 2024 года государственное задание в части реализации основных общеобразовательных программ основного общего образования выполнено на 123,5 %, программ среднего общего образования – на 86,2 %, содержания детей – на 97,1 %, программ СПО – программ подготовки специалистов среднего звена – на 96,2 %.

В рамках ГП-03 Университетом реализованы меры социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в отношении 186 обучающихся (100 % нуждающихся). На реализацию указанных мер Университету выделены бюджетные ассигнования в объеме 49 596,4 тыс. рублей, кассовое исполнение расходов составило 99,1 %.

В рамках ГП-15 Университетом организовано обучение 65 человек в объеме 2 340 человеко-часов, что соответствует плановому значению государственного задания. Кассовое исполнение расходов составило 879,4 тыс. рублей (100 %).

В рамках ГП-47 Университет являлся участником шести комплексов процессных мероприятий со следующими объемами финансового обеспечения: 47401 «Проведение фундаментальных научных исследований» – 872 458,0 тыс. рублей; 47402 «Проведение

прикладных научных исследований по широкому спектру направлений» – 44 143,4 тыс. рублей; 47404 «Реализация образовательных программ высшего образования» – 8 849 981,0 тыс. рублей; 47405 «Социальная поддержка и развитие кадрового потенциала в сфере науки и высшего образования» – 719 007,9 тыс. рублей; 47406 «Государственная поддержка организаций науки и высшего образования» – 853 336,1 тыс. рублей⁴¹; 47407 «Международное сотрудничество в сфере науки» – 70 090,2 тыс. рублей. Кассовое исполнение расходов составило 100 %.

В рамках ГП-47 «Научно-технологическое развитие Российской Федерации» СПбГУ также являлся участником федерального проекта «Развитие интеграционных процессов в сфере науки, высшего образования и индустрии», входящего в состав национального проекта «Наука и университеты», а также участником ведомственного проекта «Инфраструктурное развитие науки и высшего образования» госпрограммы «Научно-технологическое развитие Российской Федерации».

СПбГУ являлся участником мероприятий федерального проекта «Развитие интеграционных процессов в сфере науки, высшего образования и индустрии» национального проекта «Наука и университеты» путем реализации мероприятий Программы развития федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Санкт-Петербургский государственный университет» на 2021–2030 годы, согласованной распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 апреля 2021 г. № 1069-р (далее – Программа развития).

В План реализации мероприятий Программы развития включены 33 мероприятия, из которых 25 – с бюджетным финансированием. Все мероприятия сгруппированы в рамках шести поставленных задач, выполнение которых в 2024 году характеризуют 24 индикатора (показателя).

По оценке СПбГУ⁴², из 24 индикаторов выполнены 22 индикатора (91,7 %), фактическое значение 1 индикатора – «Число публикаций в высокорейтинговых журналах, индексируемых международными системами научного цитирования, единиц» оценивается выше планового значения (4 188 против 4 166 единиц по плану), но не может быть достоверно подтверждено ввиду продолжающейся индексации и отказа в доступе к отдельным научометрическим базам. Исполнение по 1 подиндикатору – «Количество патентов на изобретения, полезные модели, промышленные образцы, зарегистрированных за отчетный год, единиц» составило 73,1 % (19 против 26 единиц по плану).

По итогам 2024 года фактические значения ряда индикаторов перевыполнены и превышают или соответствуют плановым значениям 2030 года. Например, фактическое значение индикатора «Количество основных образовательных программ,

41. КБК 385 0706 47 4 06 96115 612 – приведение имущественного комплекса в нормативное состояние.

42. По состоянию на 28 февраля 2025 года формирование содержательного отчета о реализации Программы развития СПбГУ за 2024 год не было завершено.

прошедших общественную аккредитацию» – 100 единиц в пять раз превышает плановое значение отчетного года и в четыре раза значение 2030 года. Фактическое значение индикатора «Прирост объема фонда целевого капитала по сравнению с показателем по итогам 2019 года» – 123,7 млн рублей превышает плановые значения отчетного года более чем в пять раз и более чем в два раза плановое значение 2030 года; по индикатору «Количество созданных новых коллективов научно-педагогических работников, не менее чем 30 процентами из которых руководят молодые перспективные исследователи в возрасте до 39 лет, в отчетном году» с плановым значением три единицы в течение всего периода реализации Программы развития превышение составило 3,7 раза в отчетном году. Фактическое количество созданных новых коллективов научно-педагогических работников с международным участием составило в 2022 и 2023 годах три единицы, в 2024 году – семь единиц при плановом росте значения индикатора от одной единицы в 2022 году до трех единиц в 2030 году.

Указанные отклонения свидетельствуют о занижении базовых (стартовых) значений отдельных индикаторов и недостаточной их динамике на весь период реализации Программы развития, что даже при отрицательной динамике фактических значений в 2025–2030 годах позволит считать Программу выполненной, а запланированные результаты достигнутыми.

СПбГУ по запросу Минобрнауки России⁴³ осуществляется подготовка проекта новой Программы федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Санкт-Петербургский государственный университет» на 2025–2035 годы с обновленным составом и значениями целевых индикаторов.

Программой развития СПбГУ на 2021–2030 годы финансовое обеспечение мероприятий в 2024 году предусмотрено в объеме 1 950 000,0 тыс. рублей, в том числе за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета – 1 300 000,0 тыс. рублей.

В соответствии с Федеральным законом № 540-ФЗ и сводной бюджетной росписью бюджетные ассигнования на предоставление в 2024 году субсидии на реализацию Программы развития предусмотрены и доведены до Университета в объеме 992 562,7 тыс. рублей, что составляет 76,4 % от параметров финансового обеспечения Программы при ее согласовании Правительством Российской Федерации (в 2023 году – 1 098 136,9 тыс. рублей, или 84,5 %).

Таким образом, в 2023 и 2024 годах объем бюджетного финансирования Программы развития был сокращен в совокупности на 509 300,4 тыс. рублей, или на 19,6 %.

43. Письмо от 29 января 2025 г. № МН-7/281.

Кассовые расходы за счет субсидии из федерального бюджета на реализацию Программы развития исполнены СПбГУ (как бюджетным учреждением) в объеме 1 001 384,0 тыс. рублей, остаток субсидии отсутствует.

Для реализации Программы развития в 2024 году привлечены средства внебюджетного финансирования в размере 703 813,0 тыс. рублей (108,3 % от прогнозируемого объема).

Общий объем финансового обеспечения Программы развития в 2024 году составил 1 705 196,0 тыс. рублей, что на 244 804,0 тыс. рублей, или на 12,6 %, меньше объема, предусмотренного при согласовании Программы. В наибольшей степени сокращено финансирование мероприятий задачи II «Системное развитие научных исследований, экспертной и инновационной деятельности» (на 62,3 %) при одновременном увеличении финансовых ресурсов по мероприятиям задачи III «Системное управление человеческим капиталом и развитие кадрового потенциала» (на 83,1 %).

В общем объеме исполненных расходов за счет субсидии из федерального бюджета расходы на прочую закупку товаров, работ и услуг (ВР 244) составили 822 746,1 тыс. рублей (82,2 %), расходы на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда (ВР 100) – 173 674,0 тыс. рублей (17,3 %), прочие расходы (ВР 853) составили 5 000,0 тыс. рублей (0,5 %).

В 2024 году в рамках реализации мероприятий Программы развития за счет субсидии и внебюджетных источников заключено (продолжено исполнение) более 500 контрактов (договоров) на общую сумму 932 023,0 тыс. рублей, в том числе более 80 контрактов – на закупку основных средств на общую сумму более 400 000,0 тыс. рублей, более 260 контрактов – на оплату работ, услуг текущего характера на общую сумму около 400 000,0 тыс. рублей, более 150 контракта – на закупку прочих материальных запасов на общую сумму около 100 000,0 тыс. рублей⁴⁴.

Таким образом, в 2024 году в рамках Программы развития большая часть расходов по закупкам была сопряжена с необходимостью обеспечения текущей деятельности Университета, их доля превысила 50 %.

7. Результаты проверки и анализа эффективности внутреннего финансового аудита

Согласно пункту 5 статьи 1602-1 Бюджетного кодекса внутренний финансовый аудит осуществляется в соответствии с федеральными стандартами внутреннего финансового аудита, установленными Министерством финансов Российской Федерации (далее – Стандарт ВФА).

44. По 18 контрактам предусмотрена поставка разнородных товаров, работ и услуг, относящихся к нескольким КОСГУ.

Субъектом внутреннего финансового аудита СПбГУ является самостоятельное структурное подразделение – Контрольно-ревизионное управление СПбГУ (далее – КРУ).

Штатная численность КРУ в 2024 году составляла шесть единиц, фактическая численность – три человека, что свидетельствует о низкой укомплектованности КРУ.

В соответствии с Планом проведения аудиторских мероприятий на 2024 год и период до срока представления годовой бюджетной отчетности за 2024 год⁴⁵ в СПбГУ проведено четыре аудиторских мероприятия, три из которых завершены в 2024 году⁴⁶.

В СПбГУ сформирован реестр бюджетных рисков по 12 бюджетным процедурам, при выполнении которых осуществляются 80 операций (действий).

Локальные акты СПбГУ об организации ВФА, имеют следующие недостатки.

Положение о Контрольно-ревизионном управлении СПбГУ, утвержденное приказом СПбГУ от 22 апреля 2022 г. № 4495/1, содержит перечень принципов, на основе которых проводятся аудиторские мероприятия. При этом в указанном перечне отсутствуют принцип компетенции и принцип стандартизации, установленные частью 4 раздела III «Принципы внутреннего финансового аудита» федерального стандарта внутреннего финансового аудита «Определения, принципы и задачи внутреннего финансового аудита», утвержденного приказом Минфина России от 21 ноября 2019 г. № 196н.

Регламент осуществления внутреннего финансового аудита в СПбГУ, утвержденный приказом СПбГУ от 22 апреля 2022 г. № 4506/1, в разделе 1 «Общие положения», содержащем перечень стандартов внутреннего финансового аудита, которыми КРУ руководствуется при планировании и проведении внутреннего финансового аудита, не содержит ссылку на федеральный стандарт внутреннего финансового аудита ««Осуществление внутреннего финансового аудита в целях подтверждения достоверности бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета иной методологии бюджетного учета, составления, представления и утверждения бюджетной отчетности и о внесении изменений в некоторые приказы Министерства финансов Российской Федерации по вопросам осуществления внутреннего финансового аудита», утвержденный приказом Минфина России от 1 сентября 2021 г. № 120н.

45. Утвержден ректором СПбГУ 29 декабря 2023 года.

46. Срок завершения аудиторского мероприятия «Подтверждение достоверности годовой бюджетной отчетности СПбГУ за 2024 год и соответствия порядка ведения бюджетного учета единой методологии бюджетного учета, составления, представления и утверждения бюджетной отчетности» – февраль 2025 года.

8. Результаты проверки и анализа эффективности формирования федеральной собственности, управления и распоряжения ею главным администратором средств федерального бюджета

Согласно Балансу государственного (муниципального) учреждения (ф. 0503730) балансовая стоимость основных средств, нематериальных активов, непроизведенных активов (земельные участки), материальных запасов, прав пользования активами, вложений в нефинансовые активы по состоянию на 1 января 2024 года составила 77 608 886,1 тыс. рублей, на 31 декабря 2024 года – 75 144 260,1 тыс. рублей. Уменьшение составило 2 464 626,0 тыс. рублей, или 3,2 %.

В структуре имущества Университета основную долю составляют недвижимое имущество и особо ценное движимое имущество (далее – ОЦДИ).

Основным источником формирования имущества являются средства федерального бюджета (субсидии на финансовое обеспечение государственного задания и иные цели). В 2024 году их доля в нефинансовых активах сократилась с 87,9 до 86,7 %.

По состоянию на 1 января 2025 года за Университетом на праве постоянного (бессрочного) пользования закреплены 103 земельных участка общей площадью 8 124 646 кв. м. Кроме того, право ограниченного пользования (сервитут) предоставлено на 1 земельный участок площадью 92 753 кв. м.

В 2024 году на праве постоянного (бессрочного) пользования за СПбГУ закреплены 6 земельных участков общей площадью 126 673 кв. м, прекращено право постоянного (бессрочного) пользования на 1 земельный участок общей площадью 435 кв. м.

Право постоянного (бессрочного) пользования Университета зарегистрировано на все земельные участки.

По состоянию на 1 января 2025 года в имущественном комплексе СПбГУ насчитывается 459 объектов недвижимости общей площадью 955 500,84 кв. м, в том числе: на праве оперативного управления – 433 объекта, на основании договоров безвозмездного пользования – 4 объекта, на основании договора аренды – 3 объекта, маломерные суда – 19 объектов.

В 2024 году на праве оперативного управления за СПбГУ закреплены 3 нежилых здания общей площадью 2 330,6 кв. м; выбыло – 12 объектов недвижимости общей площадью 2 119,8 кв. м. Государственная регистрация права собственности Российской Федерации и права оперативного управления СПбГУ осуществлена в отношении 100 % объектов недвижимости.

Университетом как правообладателем сведения для учета в реестре федерального имущества в отношении закрепленных в 2024 году земельных участков и объектов недвижимости направлены своевременно.

Перечень недвижимого имущества и ОЦДИ, закрепленного Росимуществом за Университетом или приобретенного Университетом за счет средств, выделенных ему учредителем на приобретение такого имущества, утвержден распоряжением Росимущества от 27 декабря 2023 г. № 1878-р.

В 2024 году СПбГУ приняты к учету 355 объектов ОЦДИ, выбыло с балансового учета 555 объектов ОЦДИ. Выборочной проверкой фактов списания ОЦДИ без согласования с Росимуществом не установлено.

По состоянию на 31 декабря 2024 года в составе ОЦДИ учтены 4 318 объектов общей балансовой стоимостью 14 912 581,9 тыс. рублей.

Сведения для актуализации перечня ОЦДИ Университетом в Росимущество направлены (письмо от 10 декабря 2024 г. № 01/1-33-4993).

В составе объектов недвижимого имущества СПбГУ находятся 85 объекта культурного наследия (далее – ОКН), в том числе 55 ОКН федерального значения, 19 ОКН регионального значения, 11 выявленных ОКН.

По состоянию на 31 декабря 2024 года в отношении 73 ОКН⁴⁷ имеются невыполненные требования предписаний (распоряжений) органов охраны объектов культурного наследия и прокуратуры. По 43 ОКН предписания (распоряжения) выданы в 2020 году и ранее, то есть более пяти лет остаются невыполненными.

СПбГУ в рамках формирования бюджетов на очередной финансовый год и плановый период заявляет дополнительную потребность в бюджетных ассигнованиях на осуществление бюджетных инвестиций, в том числе в целях реконструкции (реставрации) ОКН. Так, при формировании бюджета на 2025–2027 годы потребность на исполнение критических нарушений в соответствии с предписаниями контрольных органов заявлена в объеме 37 940 780,4 тыс. рублей.

В 2024 году СПбГУ бюджетные ассигнования в рамках субсидии на иные цели по направлению расходов 96115 «Приведение имущественного комплекса в нормативное состояние» предусмотрены в объеме 853 336,1 тыс. рублей, в том числе на проведение работ по сохранению ОКН направлено 825 937,2 тыс. рублей, кассовое исполнение составило 438 079,0 тыс. рублей. За счет внебюджетных источников в 2024 году проведены работы на 33 ОКН с объемом финансирования 101 557,5 тыс. рублей.

В 2024 году действовало 46 договоров аренды нежилых помещений общей площадью 3 887,75 кв. м, а также 16 договоров безвозмездного пользования (ссуды) на здания и помещения общей площадью 9 215,5 кв. м, по которым Университет выступает в качестве арендодателя или ссудодателя. По состоянию на 31 декабря 2024 года действующие договоры аренды (ссуды) федерального имущества согласованы Росимуществом.

47. 45 ОКН федерального значения, 23 ОКН регионального значения и 5 выявленных ОКН.

В 2024 году сумма начисленного дохода от арендной платы составила 17 121,2 тыс. рублей, сумма полученного дохода – 17 163,4 тыс. рублей (с учетом кассовых поступлений в погашение дебиторской задолженности прошлых лет).

По состоянию на 1 января 2025 года дебиторская задолженность по договорам аренды составила 802,3 тыс. рублей, из которых по состоянию на 25 февраля 2025 года погашено 350,8 тыс. рублей.

Университет не воспользовался правом проведения ежеквартальной проверки соблюдения условий договора, предусмотренных пунктом 2.2.3 договоров ссуды от 12 января 2024 г. № 1/1-57-1-СПбГУ и от 9 октября 2024 г. № 01/1-57-14-СПбГУ, заключенных между Университетом и ООО «МастерШеф» и АО «Почта России» соответственно, в результате ссудополучателями допущено нарушение пунктов 2.3.6 и 2.3.7 указанных договоров: не исполнена обязанность в течение 10 дней с момента заключения договора ссуды от 12 января 2024 г. № 1/1-57-1-СПбГУ и в течение 30 дней с момента заключения договора ссуды от 9 октября 2024 г. № 01/1-57-14-СПбГУ заключить договор об оказании коммунальных, эксплуатационных услуг, услуг связи и при необходимости административно-хозяйственных услуг на весь срок действия договора, а также возмещать СПбГУ соответствующие расходы.

По результатам контрольного мероприятия такой договор с ООО «МастерШеф» заключен и задолженность по возмещаемым расходам в сумме 125,1 тыс. рублей погашена⁴⁸.

АО «Почта России» задолженность по указанным расходам не оплачена и за период с 9 октября 2024 года по 31 марта 2025 года составила 15,2 тыс. рублей (расчетно).

Кроме этого, в соответствии с пунктом 5.2 договоров от 12 января 2024 г. № 1/1-57-1-СПбГУ и от 9 октября 2024 г. № 01/1-57-14-СПбГУ в случае неисполнения или несвоевременного исполнения ООО «МастерШеф» и АО «Почта России» (соответственно) обязательств, предусмотренных пунктом 2.3.6 указанных договоров, установлена ответственность в виде штрафа в размере 5 (пяти) минимальных размеров оплаты труда.

Университетом взыскание штрафа с ООО «МастерШеф» и АО «Почта России» за неисполнение (несвоевременное исполнение) обязательств по заключению договоров о возмещении коммунальных и эксплуатационных расходов, предусмотренных пунктом 2.3.6 указанных договоров, не обеспечено.

По состоянию на 1 января 2025 года общая задолженность арендаторов (ссудополучателей) по возмещению расходов, связанных с содержанием имущества, составила 32 994,7 тыс. рублей, из которых на 25 февраля 2025 года погашено

48. Платежное поручение от 26 февраля 2025 г. № 249.

1 493,5 тыс. рублей. Основным должником является первичная профсоюзная организация сотрудников Санкт-Петербургского государственного университета профсоюза работников народного образования и науки Российской Федерации (задолженность на 1 января 2025 года – 30 886,5 тыс. рублей).

Университетом созданы запасы длительное время неиспользуемых (новых) основных средств, что свидетельствует об отсутствии в них текущей потребности.

По состоянию на 1 января 2025 года на складском хранении находились приобретенные за счет средств федерального бюджета 183 единицы основных средств общей стоимостью 21 617,2 тыс. рублей, из которых 35 единиц хранятся более одного года, 13 единиц – более двух лет, 135 единиц – более трех лет.

9. Анализ внедрения антикоррупционных мер

9.1. Внутренние акты СПбГУ по предупреждению и противодействию коррупции и проект единого документа «Антикоррупционная политика СПбГУ» не в полной мере соответствуют методическим документам Минтруда России.

9.1.1. В соответствии с Методическими рекомендациями по выявлению и минимизации коррупционных рисков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд⁴⁹ мониторинг реализации мер по минимизации выявленных коррупционных рисков является элементом системы управления такими рисками и проводится на регулярной основе (например, раз в полгода), а также по мере необходимости, с подготовкой доклада о его результатах руководителю организации (уполномоченному им должностному лицу).

Вместе с тем внутренними документами СПбГУ необходимость осуществления мониторинга реализации мер по минимизации выявленных коррупционных рисков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг не предусмотрена.

9.1.2. Согласно пункту 4 части 2 статьи 133 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Закон № 273-ФЗ) и разделу IV Методических рекомендаций по разработке и принятию организациями мер по предупреждению и противодействию коррупции⁵⁰ к мерам по предупреждению коррупции, принимаемым в организации, относится разработка и принятие кодекса этики и служебного поведения работников организации.

49. Письмо Минтруда от 30 сентября 2020 г. № 18-2/10/П-9716.

50. Приняты Минтрудом России 8 ноября 2013 года во исполнение подпункта «б» пункта 25 Указа Президента Российской Федерации от 2 апреля 2013 г. № 309 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции» и в соответствии со статьей 133 Закона № 273-ФЗ.

При этом организации рекомендовано разработать кодекс этики и служебного поведения исходя из собственных потребностей, задач и специфики деятельности. Указанный документ принимается в виде локального нормативного акта. В Университете кодекс этики и служебного поведения работников Университета, направленный в том числе на реализацию мер по предупреждению коррупции, отсутствует.

9.2. Установлено наличие у СПбГУ репутационных рисков, возникших вследствие прекращения деятельности Центра языкового тестирования и получения предупреждения Рособрнадзора о недопустимости нарушения требований к экзамену по русскому языку как иностранному, истории России и основам российского законодательства (далее – Экзамен) для мигрантов, а также вследствие регистрации семи исков о признании выданных СПбГУ отдельных сертификатов недействительными как не обеспечивающими достаточный уровень владения русским языком иностранного гражданина – владельца сертификата.

Согласно позиции СПбГУ, содержание Экзамена и контрольно-измерительных материалов не позволяют объективно установить знание и навыки владения русским языком.

С 28 марта 2024 года СПбГУ не проводит Экзамен. По инициативе СПбГУ⁵¹ распоряжением Правительства Российской Федерации от 10 декабря 2024 г. № 3641-р Университет исключен из перечня государственных учреждений, проводящих Экзамен.

10. Выводы

10.1. Бюджетная отчетность Университета за 2024 год отражает достоверно во всех существенных отношениях финансовое положение Университета по состоянию на 1 января 2025 года.

10.2. Федеральным законом № 540-ФЗ (с изменениями) бюджетные ассигнования на 2024 год утверждены Университету в объеме 13 589 111,2 тыс. рублей, сводной бюджетной росписью по состоянию на 31 декабря 2024 года – в объеме 13 656 936,8 тыс. рублей (увеличенены на 0,5 %).

В структуре плановых назначений наибольшую долю составили субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания – 10 077 632,1 тыс. рублей тыс. рублей, или 73,8 % общего объема бюджетных ассигнований. Субсидии на иные цели составили 2 673 291,2 (19,6 %), субсидии на капитальные вложения – 855 596,3 тыс. рублей (6,3 %), бюджетные ассигнования на социальное обеспечение – 49 596,4 тыс. рублей (0,4 %), публичные нормативные выплаты гражданам несоциального характера – 820,8 тыс. рублей (0,01 %).

51. Письмо СПбГУ в Минобрнауки России от 21 июня 2024 г. № 01/1-33-2623.

Кассовые расходы по состоянию на 1 января 2025 года составили 13 656 492,3 тыс. рублей, что составляет 100,5 % от бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом № 540-ФЗ (с изменениями), и около 100 % от СБР.

Неисполненные назначения в сумме 444,5 тыс. рублей относятся к бюджетным ассигнованиям по социальному обеспечению и обусловлены заявительным характером выплаты пособий и компенсаций.

10.3. Установлены факты нарушений Университетом законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

10.3.1. В нарушение пункта 1 Требований к закупаемым Санкт-Петербургским государственным университетом отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг), утвержденных приказом СПбГУ от 29 ноября 2023 г. № 15184/1, по контракту от 29 ноября 2024 г. № 499/24/ОАЭ/44/ЕД осуществлена закупка 10 ноутбуков общей стоимостью 1 000,0 тыс. рублей с завышенными потребительскими свойствами.

10.3.2. В нарушение части 3 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ экспертиза соответствия свойств и показателей поставленного товара (средств вычислительной техники) техническим спецификациям и требованиям контракта от 29 ноября 2024 г. № 499/24/ОАЭ/44/ЕД комиссией, образованной приказом СПбГУ от 2 декабря 2024 г. № 16298/1, не проводилась.

Вместе с тем в ходе контрольного мероприятия установлено несоответствие технических характеристик пяти комплектов автоматизированного рабочего места типа 2 общей стоимостью 500,0 тыс. рублей.

10.3.3. В нарушение части 8 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ СПбГУ требование об уплате штрафа в сумме 788,3 тыс. рублей за нарушение условий контракта от 28 июля 2023 г. № 07/23/ОКЭ/44/ПМП, выразившееся в несвоевременном предоставлении документации для принятия результатов работ, не было своевременно направлено подрядчику (направлено и оплачено подрядчиком только по результатам контрольного мероприятия).

10.3.4. В нарушение части 3 и 4 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ контракт от 2 апреля 2024 г. № 63/24/ОАЭ/44 на оказание услуг по содержанию зданий и территорий Санкт-Петербургского государственного университета заключен при предоставлении исполнителем в качестве обеспечения исполнения контракта независимой гарантии, срок действия которой не соответствует условиям документации о закупке (занижен на один месяц).

10.4. Дебиторская задолженность по средствам федерального бюджета по состоянию на 1 января 2025 года составила 1 154 248,8 тыс. рублей и увеличилась к началу 2024 года на 325 913,2 тыс. рублей, или в 1,4 раза. Рост дебиторской задолженности

обусловлен увеличением неиспользованных остатков субсидии на осуществление капитальных вложений и целевой субсидии на осуществление капитального ремонта.

По состоянию на 1 января 2024 года и на 1 января 2025 года кредиторская задолженность по средствам федерального бюджета отсутствовала.

10.5. Общий объем просроченной дебиторской задолженности по субсидиям на иные цели и на цели осуществление капитальных вложений увеличился в 2024 году с 17 708,5 тыс. до 584 023,1 тыс. рублей (в 33,0 раза).

Основной объем просроченной задолженности составляет задолженность ООО «ПСК «Гарант», которой нарушены сроки выполнения комплексного капитального ремонта объектов СПбГУ по договору от 28 июля 2023 г.

№ 09/23/ОКЭ/44/ПМП/ЕД, а также задолженность АО «ПОЛИТЕХСТРОЙ-СВАРГО», который не приступил к выполнению строительно-монтажных работ по контракту от 16 июля 2024 г. № 05/24/ОКЭ/44/ПМП ввиду невыполнения (несвоевременного выполнения) Университетом обязательств по предоставлению рабочей документации и получению разрешения на строительство.

10.6. Бюджетные ассигнования на капитальные вложения утверждены СПбГУ в объеме 852 088,5 тыс. рублей.

В реестр объектов капитального строительства, объектов недвижимого имущества, строительство (реконструкция, в том числе с элементами реставрации, техническое перевооружение) или приобретение которых осуществляется (планируется осуществлять) за счет средств федерального бюджета, на 2024–2026 годы включены три объекта СПбГУ. Ввод объектов капитального строительства в 2024 году не осуществлялся.

Кассовые расходы СПбГУ как ГРБС исполнены на 100 %, как учреждения – на 18,5 %.

Реализация включенных в РОКС объектов капитального строительства осуществляется с отставанием от установленных сроков, срок ввода одного объекта перенесен с 2024 года на 2025 год.

10.6.1. По объекту реконструкции «Комплекс дворцово-паркового ансамбля «Михайловская дача». Гофмейстерский корпус» срок исполнения обязательств подрядчика по контракту от 20 октября 2022 г. № 10/22/ОКЭ/44/ПМП истек 30 сентября 2024 года, техническая готовность объекта на 1 января 2025 года составляет 86 %, требование по уплате неустойки (пени) в размере 21 962,5 тыс. рублей подрядчиком не погашено. Срок ввода объекта перенесен с 2024 года на 2025 год.

10.6.2. В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 июля 2024 г. № 1775-р из резервного фонда Правительства Российской Федерации СПбГУ выделены бюджетные ассигнования в сумме 3 507,8 тыс. рублей на осуществление капитальных вложений в объект капитального строительства «Строительство объектов для размещения бизнес-школы – Высшей школы

менеджмента ФГОУ ВПО «Санкт-Петербургский государственный университет», 3-я очередь. 3-й этап. Новое строительство. Здание общежитий для магистров (МИВ)», имея в виду обеспечение уровня строительной готовности 61 % на конец 2024 года.

Потребность в дополнительных бюджетных ассигнованиях из резервного фонда Правительства Российской Федерации у СПбГУ отсутствовала, в январе 2025 года средства в полном объеме возвращены в доход федерального бюджета. При этом строительная готовность объекта в физическом исполнении по итогам 2024 года составила 41 %.

10.6.3. Выполнение строительно-монтажных работ на объекте капитального строительства «Проектирование и строительство объектов на территории развития Санкт-Петербургского государственного университета. I этап строительства. Подэтап 1.1. Учебный корпус № 3, хозяйственный корпус» в рамках контракта от 16 июля 2024 г. № 05/24/ОКЭ/44/ПМП не начато. Разработка рабочей документации по объекту завершена 26 декабря 2024 года, разрешение на строительство от 16 декабря 2024 г. № 78-016-0824-2024 требует внесения изменений, которые по состоянию на 28 февраля 2025 года не внесены. При этом график выполнения строительно-монтажных работ предусматривал до 31 декабря 2024 года выполнить работы подготовительного этапа на сумму 212 573,5 тыс. рублей.

10.7. По итогам 2024 года объем вложений в объекты капитального строительства увеличился с 3 965 730,1 тыс. до 4 395 544,3 тыс. рублей (на 10,8 %); количество объектов не изменилось (10 объектов).

Из 10 объектов без консервации приостановлено строительство 4 объектов, в том числе на 1 объекте работы не ведутся с 2014 года, на 2 объектах – с 2015 года, на 1 объекте – с 2022 года.

10.8. Объем субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания в 2024 году составил 11 047 969,0 тыс. рублей, из которых 10 077 632,1 тыс. рублей – средства федерального бюджета, 970 336,9 тыс. рублей – средства ФФОМС. По сравнению с 2023 годом объем субсидии из федерального бюджета увеличился на 756 145,3 тыс. рублей, или на 7,3 %.

Государственное задание СПбГУ на 2024 год выполнено с учетом допустимых отклонений. По состоянию на 1 января 2025 года остаток субсидии на выполнение государственного задания отсутствует.

10.8.1. Минобрнауки России не утверждены правила осуществления контроля за выполнением государственного задания, а также порядка определения и применения значений допустимых (возможных) отклонений показателей качества и (или) объема от установленных значений показателей качества и (или) объема оказания государственных услуг (выполнения работ) при формировании государственного задания федеральным бюджетным или автономным учреждениям, функции и полномочия учредителя в отношении которых осуществляют Правительство Российской Федерации, что не соответствует положениям пунктов 3, 48 Положения № 640, а также подпункту «ж» пункта 3.4 Устава СПбГУ.

10.8.2. По предварительным данным, по итогам 2024 года целевые значения, установленные Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», достигнуты в отношении педагогических работников общего образования (150,6 %), преподавателей и мастеров производственного обучения СПО (105,9 %), ППС (200,2 %), научных сотрудников (200,4 %), врачей (513,3 %), среднего и младшего медицинского персонала (163,6 и 103,8 %); не достигнуты в отношении работников культуры (82,4 %).

При этом в результате выборочного анализа установлено, что у 45,9 % ППС и 84,1 % научных сотрудников отношение среднемесячной заработной платы к прогнозному значению дохода от трудовой деятельности по Санкт-Петербургу составляло менее 200 %. Ниже 100 % прогнозного уровня СДТД по региону среднемесячная заработная плата была у 14,3 % педагогов общего образования, у 50 % педагогов СПО и у 97,4 % работников культуры.

10.9. Бюджетные ассигнования на субсидии на иные цели утверждены СПбГУ на 2024 год⁵² в объеме 2 673 291,2 тыс. рублей, что на 452 525,3 тыс. рублей (на 14,5 %) меньше, чем в 2023 году. Кассовое исполнение Университета как главного распорядителя бюджетных средств составило 100 %.

По состоянию на 1 января 2025 года общий остаток субсидий на иные цели составил 275 296,8 тыс. рублей, из них подтверждено к использованию на те же цели в 2025 году 275 190,1 тыс. рублей (99,96 %).

10.9.1. Большая часть остатков субсидии на иные цели образована по субсидии на капитальный ремонт федерального имущества (274 468,3 тыс. рублей).

Обязательства подрядчиков по 5 из 10 контрактов на проектирование и выполнение работ по капитальному ремонту объектов СПбГУ, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет целевой субсидии, в установленные контрактами сроки не исполнены.

10.9.2. В соответствии с приказом Минобрнауки России № 149 и приказом СПбГУ от 19 января 2023 г. № 355/1 (с изменениями) результатом предоставления субсидии на капитальный ремонт федерального имущества является количество объектов недвижимого имущества, на которых осуществлен капитальный ремонт.

Согласно отчету о достижении значений результатов предоставления субсидии по состоянию на 1 января 2025 года капитальный ремонт недвижимого имущества осуществлен на девяти объектах СПбГУ, в том числе в 2024 году на трех объектах. Данное количество объектов не подразумевает законченный результат (количество завершенных ремонтом объектов): в состав трех объектов 2024 года включены два общежития по адресу: г. Санкт-Петербург, В. О., ул. Кораблестроителей, д. 20, корп. 1,

52. С учетом изменений, внесенных в СБР.

литера А, капитальный ремонт которых не завершен. По состоянию на 1 января 2025 года объем исполненных обязательств подрядчика по соответствующему контракту⁵³ не превышает 40 %, срок исполнения контракта истекает 12 декабря 2025 года.

10.9.3. В 2024 году Университету предоставлена субсидия в целях финансового обеспечения реализации пилотного проекта, направленного на повышение уровня оплаты труда научно-педагогических работников, которые преподают предметы и дисциплины (модули) фундаментального характера в сумме 27 306,8 тыс. рублей.

В соответствии с приказом Минобрнауки России № 149 и приказом СПбГУ от 13 декабря 2024 г. № 16953/1 результатом предоставления субсидии является «Количество реализованных мероприятий», который достижим при любом объеме субсидии и при отсутствии установленных характеристик результата не способен отражать прогресс в достижении цели пилотного проекта.

В 2024 году за счет субсидии премии выплачены 290 работникам, которые преподают предметы и дисциплины (модули) фундаментального характера. При этом у 61,2 % преподавателей среднемесячная заработная плата была ниже 200 % прогнозного значения СДТД по г. Санкт-Петербургу, в том числе у 22,9 % преподавателей – менее 100 %.

10.10. В 2024 году Университет являлся участником реализации мероприятий четырех госпрограмм: «Развитие образования» (ГП-02), «Социальная поддержка граждан» (ГП-03), «Экономическое развитие и инновационная экономика» (ГП-15), «Научно-технологическое развитие Российской Федерации» (ГП-47). Бюджетные ассигнования на реализацию госпрограмм составили 13 656 936,8 тыс. рублей. Кассовое освоение по всем госпрограммам составило около 100 %.

10.11. В 2024 году СПбГУ являлся участником федерального проекта «Развитие интеграционных процессов в сфере науки, высшего образования и индустрии» национального проекта «Наука и университеты» путем реализации мероприятий Программы развития федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Санкт-Петербургский государственный университет» на 2021–2030 годы. В 2024 году на реализацию Программы развития СПбГУ предоставлена субсидия в размере 992 562,7 тыс. рублей. Кассовое исполнение расходов (с учетом остатка субсидии прошлых лет и суммы возврата дебиторской задолженности прошлых лет) составило 1 001 384,0 тыс. рублей. По ряду мероприятий отмечаются значительные отклонения исполненных расходов от плановых назначений.

Согласно прогнозным данным Университета из 24 индикаторов выполнены 22 индикатора (91,7 %); фактические значения ряда индикаторов перевыполнены и превышают или соответствуют плановым значениям 2030 года, что свидетельствует о занижении их базовых (стартовых) значений.

53. Контракт от 28 июля 2023 г. № 09/23/ОКЭ/44/ПМП/ЕД.

10.12. Субъектом внутреннего финансового аудита СПбГУ является самостоятельное структурное подразделение – КРУ.

Штат КРУ укомплектован на 50 %, вакантны три из шести ставок.

Локальные акты СПбГУ, регламентирующие организацию ВФА, не в полной мере соответствуют требованиям Стандартов ВФА.

10.13. Установлены нарушения и недостатки в части управления и распоряжения федеральной собственностью.

10.13.1. В составе объектов недвижимого имущества СПбГУ находятся 85 объектов культурного наследия, в том числе 55 ОКН федерального значения, 19 ОКН регионального значения, 11 выявленных ОКН. В отношении 73 ОКН имеются невыполненные требования предписаний (распоряжений) органов охраны объектов культурного наследия и прокуратуры, в том числе в отношении 43 ОКН предписания (распоряжения) остаются невыполненными более пяти лет.

Дополнительная потребность в бюджетных ассигнованиях, в том числе на исполнение критических нарушений в соответствии с предписаниями контрольных органов на 2025–2027 годы, составила 37 940 780,4 тыс. рублей.

10.13.2. Университет не обеспечил контроль за выполнением подрядчиками условий контрактов от 20 декабря 2022 г. № 16/22/ОКЭ/44/ПМП/ЕД, от 28 июля 2023 г. № 07/23/ОКЭ/44/ПМП, от 20 октября 2022 г. № 10/22/ОКЭ/44/ПМП в части ведения работ при наличии необходимых разрешений, выдаваемых уполномоченными государственными органами.

В нарушение пункта 1 статьи 45 Федерального закона от 25 июня 2002 г. № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» работы по сохранению объектов культурного наследия по данным договорам осуществлялись подрядчиками (в отдельные периоды) при отсутствии разрешения органа охраны объектов культурного наследия.

10.13.3. Университет не воспользовался правом проведения ежеквартальной проверки соблюдения условий договора, предусмотренных пунктом 2.2.3 договоров ссуды от 12 января 2024 г. № 1/1-57-1-СПбГУ и от 9 октября 2024 г. № 01/1-57-14-СПбГУ, в результате ссудополучателями допущено нарушение пунктов 2.3.6 и 2.3.7 указанных договоров: своевременно не исполнена обязанность заключить договор об оказании коммунальных, эксплуатационных услуг, услуг связи и при необходимости административно-хозяйственных услуг на весь срок действия договора, а также возмещать СПбГУ соответствующие расходы.

10.13.4. Университетом созданы запасы длительное время неиспользуемых (новых) основных средств.

По состоянию на 1 января 2025 года на складском хранении находились приобретенные за счет средств федерального бюджета 183 единицы основных средств

общей стоимостью 21 617,2 тыс. рублей, из которых 35 единиц хранятся более одного года, 13 единиц – более двух лет, 135 единиц – более трех лет.

10.14. СПбГУ совместно с АО «Модерн Групп» учреждена в г. Каире (Египет) образовательная организация «Санкт-Петербургский государственный университет в Каире».

Формирование высшего органа управления Университета в Каире – Совет директоров (попечителей) не завершено. Лицензионное вознаграждение по договору от 31 июля 2024 г. № 01/1-70-167-СПбГУ на право использования Университетом в Каире названия «Санкт-Петербургский государственный университет в Каире» за 2023 и 2024 годы СПбГУ не выплачено.

Таким образом, участие СПбГУ в деятельности Университета в Каире не способствовало получению экономических выгод, но создавало дополнительную финансовую нагрузку в виде расходов на оплату командировок и выплат по оплате труда задействованных работников, которые в 2023–2024 годах составили 2 674,3 тыс. рублей.

10.15. Внутренние акты СПбГУ по предупреждению и противодействию коррупции не в полной мере соответствуют методическим документам в сфере антикоррупционной деятельности.

11. Предложения

11.1. Утвердить Заключение Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2024 год в федеральном государственном бюджетном учреждении высшего образования «Санкт-Петербургский государственный университет».

11.2. Направить представление Счетной палаты ректору федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Санкт-Петербургский государственный университет».

11.3. Направить заключение Счетной палаты по СПбГУ в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

11.4. Учесть результаты контрольного мероприятия в информационном письме в Правительство Российской Федерации.

11.5. Учесть результаты проверки в Заключении Счетной палаты Российской Федерации на отчет об исполнении федерального бюджета на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов.

© Счетная палата Российской Федерации, 2025