



2023

Заключение

Счетной палаты Российской Федерации
о результатах внешней проверки
исполнения Федерального закона
«О федеральном бюджете на 2022 год
и на плановый период 2023 и 2024 годов»
и бюджетной отчетности об исполнении
федерального бюджета за 2022 год»
в Министерстве спорта Российской
Федерации (777), федеральном
государственном бюджетном учреждении
«Федеральный центр подготовки
спортивного резерва» (Министр спорта
Российской Федерации О.В. Матыцин)

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
Счетной палаты Российской Федерации
о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона
«О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период
2023 и 2024 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального
бюджета за 2022 год» в Министерстве спорта Российской Федерации (777),
федеральном государственном бюджетном учреждении «Федеральный
центр подготовки спортивного резерва»
(Министр спорта Российской Федерации О.В. Матыцин)

Утверждено Коллегией Счетной палаты Российской Федерации
28 апреля 2023 года

1. Общие положения

1.1. Заключение Счетной палаты Российской Федерации (далее – Счетная палата) по Министерству спорта Российской Федерации (далее также – Министерство) о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона от 6 декабря 2021 г. № 390-ФЗ «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – Федеральный закон № 390-ФЗ) и бюджетной отчетности за 2022 год (далее – Заключение Счетной палаты) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и стандартом внешнего государственного аудита (контроля) СГА 203 «Последующий контроль за исполнением федерального бюджета».

Заключение Счетной палаты по главному администратору средств федерального бюджета подготовлено на основании результатов контрольных мероприятий, проведенных в Минспорте России и подведомственном ему федеральном государственном бюджетном учреждении «Федеральный центр подготовки спортивного резерва» (далее – ФГБУ «ФЦПСР», ФЦПСР). По результатам контрольных мероприятий составлено 2 акта, из которых 1 акт подписан с замечаниями (Минспорт России), на замечания подготовлено соответствующее заключение Счетной палаты.

При проведении контрольного мероприятия в соответствии с Методическими указаниями Счетной палаты по оценке существенности и

рисков в ходе контрольных мероприятий, осуществляемых в виде финансового аудита, был применен уровень существенности.

В качестве контрольного показателя для расчета существенности был выбран показатель «Объем бюджетных ассигнований, утвержденных сводной бюджетной росписью» Минспорту России на 2022 год формы 0503127 «Отчет об исполнении бюджета». Значение данного показателя по состоянию на конец отчетного периода составило 86 703,9 млн рублей.

Уровень риска по объекту аудита (контроля) в целом оценен как средний, пороговое значение определено на уровне 1,5 %. Уровень существенности для контрольного мероприятия составил 1 300,6 млн рублей ($86\ 703,9\ \text{млн рублей} \times 1,5\ \%$).

Данный уровень существенности применялся к каждому элементу (показателю) информации об оцениваемом предмете.

С учетом экспертного мнения подвергнуты проверке не вошедшие в уровень существенности следующие виды расходов: фонд оплаты труда государственных органов с отчислениями в соответствующие фонды (ВР 120), закупка энергетических ресурсов (ВР 247), пособия, компенсации и иные социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных обязательств (ВР 321), субсидии гражданам на приобретение жилья (ВР 322), иные выплаты населению (ВР 360), исполнение судебных актов Российской Федерации и мировых соглашений по возмещению причиненного вреда (ВР 831), уплата иных платежей (ВР 853), взносы в международные организации (ВР 862).

В ходе контрольного мероприятия были использованы следующие информационные системы: государственная интегрированная информационная система управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее – ГИИС Электронный бюджет), в том числе подсистемы Бюджетное планирование, Управление государственными программами, Управление национальными проектами, подсистема «1С:Предприятие» системы «Учет и отчетность»; Единая информационная система в сфере закупок; портал государственных программ; ФГИАС «Единая система управления

государственным имуществом»; Подсистема мониторинга закупок (Спарк Маркетинг); ИАС УВГА Счетной палаты РФ (ППК ПОЛИГОН-СП); правовые системы Гарант, Консультант.

1.2. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2020 г. № 153 Федеральное казначейство осуществляет переданные полномочия Минспорта России по начислению физическим лицам выплат по оплате труда и иных выплат, а также связанных с ними обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации и их перечислению; по ведению бюджетного учета, включая составление и представление бюджетной отчетности.

1.2.1. Бюджетная отчетность Минспорта России за 2022 год представлена Межрегиональным бухгалтерским управлением Федерального казначейства посредством АИС «Единая проектная среда» 14 марта 2023 года в Счетную палату, что соответствует сроку представления годовой бюджетной отчетности, установленному статьей 264⁹ Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс).

Бюджетная отчетность Минспорта России составлена в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н (далее – Инструкция № 191н), и соответствует структуре и бюджетной классификации, которые применялись при утверждении Федерального закона № 390-ФЗ.

При составлении годовой бюджетной отчетности Минспорта России за 2022 год выявлены нарушения, которые с учетом применяемого уровня существенности не привели к искажению отчетности.

В нарушение пункта 127 Инструкции № 157н¹ стоимость вложений в нефинансовые активы, отраженная в форме 0503130 «Баланс главного

¹ Инструкция по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными

распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» (далее – ф. 0503130) на счете 010610000 «Вложения в недвижимое имущество учреждения», завышена в связи с тем, что по состоянию на 1 января 2023 года в строку 120 формы 0503130 вошли переданные по акту приема-передачи федерального имущества фактические затраты в объекты нефинансовых активов (движимое имущество стадиона) Волгоградской области на общую сумму 10 145,7 тыс. рублей, что привело к искажению данных форм 0503130, 0503190, 0503121, 0503110, 0503160².

В нарушение требований, установленных пунктом 167 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России 28 декабря 2010 г. № 191н (далее – Инструкция № 191н), Минспортом России в сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) на 1 января 2022 года не отражена как долгосрочная и просроченная дебиторская задолженность в размере 208,1 тыс. рублей, образовавшаяся в связи с предоплатой за участие спортивной сборной команды Российской Федерации по спортивной гимнастике в международных соревнованиях.

Согласно пункту 47 Инструкции № 191н в разделе 1 формы 0503169 отражаются суммы дебиторской и кредиторской задолженности выделением сумм, по которым в срок, предусмотренный правовым основанием возникновения задолженности, обязательства кредитором (дебитором) не исполнены; в графах 3, 10, 13 отражается информация о долгосрочной

внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденная приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н (далее – Инструкция № 157н).

² Баланса главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130), Сведений о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства (ф. 0503190), Сведений о движении нефинансовых активов (ф. 0503168), Отчета о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121), Справки по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110), Пояснительной записки (ф. 0503160).

задолженности (задолженности, срок исполнения которой на отчетную дату превышает 12 месяцев).

При этом, согласно данным отчета по проводкам за 2022 год, по счету 401.20 «Расходы текущего финансового года» в корреспонденции со счетом 206.26 «Расходы по авансам по прочим работам, услугам» Минспортом России 1 июля 2022 года списана как просроченная дебиторская задолженность на общую сумму 208,1 тыс. рублей (189,3 тыс. рублей (валюта 2 740 евро) и 18,8 тыс. рублей (валюта 295 долларов США).

В нарушение пункта 385 Инструкции № 157н и пункта 20 Инструкции № 191н не поставлены на забалансовый счет 27 «Материальные ценности, выданные в личное пользование работникам (сотрудникам)» Минспорта России ноутбуки, ультрабуки в количестве 104 штуки на сумму 8 979,7 тыс. рублей, переданные сотрудникам (работникам) для постоянного личного пользования при выполнении ими служебных (должностных) обязанностей, что повлекло искажение на конец 2022 года показателей форм 0503130 и 0503168.

По результатам выявленных Счетной палатой фактов нарушений Минспортом России направлено обращение в Минфин России, Федеральное казначейство (от 13 апреля 2023 г. № Исх.-08-08-09/175) о корректировке консолидированной бюджетной отчетности за 2022 год, которая согласована Минфином России письмом от 18 апреля 2023 г. № 02-02-05/35082. Минспортом России направлены в Счетную палату скорректированные формы бюджетной отчетности за 2022 год (письмо от 11 мая 2023 г. № Исх.-08-5-09/223).

Бюджетная отчетность Минспорта России за 2022 год отражает достоверно во всех существенных отношениях финансовое положение по состоянию на 1 января 2023 года в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 г. № 191н, Инструкцией об утверждении дополнительных форм годовой и квартальной бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета и о порядке их

составления и представления, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 1 марта 2016 г. № 15н, Инструкцией о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 25 марта 2011 г. № 33н.

1.2.2. При проведении контрольного мероприятия в ФГБУ «ФЦПСР» выявлены следующие факты недостоверности бухгалтерской отчетности учреждения за 2022 год, которые по результатам проверки устраниены, составлена уточненная бухгалтерская отчетность (письмо ФЦПСР, направленное в Счетную палату Российской Федерации от 7 марта 2023 г. № 01-449/0790):

- в нарушение пункта 351 Инструкции № 157н на забалансовом счете 10 «Обеспечение исполнения обязательств» не отражены суммы банковских гарантий на 1 января 2023 года на сумму 118,5 млн рублей;
- в нарушение Федерального закона № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», приказа Минфина России от 25 марта 2011 г. № 33н, на счете 111 «Права пользования нематериальными активами» не осуществлен учет исключительных прав (лицензии) на СКЗИ «КриптоПро CSP» 5.0 в количестве 9 штук общей стоимостью 19,7 тыс. рублей;
- в нарушение Федерального закона № 402-ФЗ³ изменение стоимости земельного участка не отражено в бухгалтерской отчетности по состоянию на 1 января 2022 года на сумму 1 233,8 млн рублей.

Кроме того, в нарушение требований бухгалтерского учета:

- перед составлением годовой бухгалтерской отчетности за 2022 год инвентаризация обязательств учреждением не проводилась;
- учетная политика учреждения не соответствует федеральным стандартам⁴;

³ Федеральный закон от 6 декабря 2011г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете».

⁴ Федеральный стандарт бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Учетная политика, оценочные значения и ошибки» утвержден приказом Минфина России от 30 декабря 2017 г. № 274.

- изменения, внесенные в учетную политику, не размещались на сайте учреждения (устранено в ходе проверки);
- сотрудниками учреждения не соблюдались сроки оформления авансовых отчетов.

1.3. Минспорт России осуществляет свою деятельность на основании Положения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 19 июня 2012 г. № 607 «О Министерстве спорта Российской Федерации» (далее – Положение № 607), в соответствии с которым в 2022 году выполнял функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере физической культуры и спорта, а также по оказанию государственных услуг (включая предотвращение допинга в спорте и борьбу с ним) и управлению государственным имуществом в сфере физической культуры и спорта.

Минспорт России осуществляет координацию и контроль деятельности подведомственных организаций.

В представленной отчетности за 2022 год учитываются данные 14 высших учебных заведений, 11 училищ олимпийского резерва, ФГБУ ФЦПСР, ФГБУ «Центр спортивной подготовки сборных команд России» (далее – ФГБУ ЦСП), ФГБУ «Тренировочный центр спортивной подготовки сборных команд России «Крымский», ФГБУ «Тренировочный центр сборных команд России «Озеро Круглое», ФГБУ «Южный федеральный центр спортивной подготовки», 2 научно-исследовательских институтов, ФГБУ «Государственный музей спорта», ФГАУ «Федеральная дирекция организации и проведения спортивных и физкультурных мероприятий», УТЦ «Новогорск», ФГБУ «РУТБ «Ока» г. Алексин».

2. Результаты проверки и анализа исполнения федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период и бюджетной отчетности в главном администраторе средств федерального бюджета

2.1. В части доходов федерального бюджета

Бюджетные полномочия Минспорта России как главного администратора доходов бюджета (далее – ГАДБ) определены статьей 160.1 Бюджетного кодекса, Федеральным законом № 390-ФЗ, а также Правилами № 995⁵.

Бюджетные полномочия Минспорта России как главного администратора доходов федерального бюджета и порядок осуществления указанных полномочий, а также перечень источников доходов федерального бюджета, осуществляемые в 2022 году, утверждены приказами Минспорта России от 13 мая 2021 г. № 290 (с изменениями) и от 3 июня 2022 г. № 494 (с изменениями).

При прогнозировании поступлений доходов в 2022 году действовали методики прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, администрируемых Минспортом России, утвержденные приказами Министерства: от 24 декабря 2021 г. № 1032, от 1 августа 2022 г. № 627.

Согласно данным формы 0503127 отчетности Минспорта России по итогам исполнения за 2022 год в доход федерального бюджета поступило 4 562,0 млн рублей, что составило 169,1 % от прогнозируемого показателя (2 697,4 млн рублей).

По 8 планируемым доходным источникам показатели исполнения имеют разный уровень исполнения (от 90,8 до 631,2 %). Основной объем отклонений по поступившим доходам от прогнозных значений показателей в 2022 году сформировался по следующим источникам доходов федерального бюджета:

⁵ Правила осуществления федеральными органами государственной власти (государственными органами), органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации и (или) находящимися в их ведении казенными учреждениями, а также Центральным банком Российской Федерации бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 г. № 995 (далее – Правила № 995).

- по КБК 777 2 18 01010 01 0000 150 «Доходы федерального бюджета от возврата бюджетными учреждениями остатков субсидий прошлых лет» – 944,4 млн рублей (возврат остатков субсидии на иные цели прошлых лет подведомственными бюджетными учреждениями);
- по КБК 777 1 11 12012 01 6000 120 «Прочие целевые отчисления от всероссийских государственных лотерей» – 132,2 млн рублей (приобретение населением лотерейных билетов);
- по КБК 777 2 18 01030 01 0000 150 «Доходы федерального бюджета от возврата иными организациями остатков субсидий прошлых лет»» – 496,1 млн рублей (возврат остатков субсидии прошлых лет).

Основной объем неисполненных значений по источникам формирования доходов федерального бюджета в 2022 году отражен по КБК 777 1 11 07011 01 6002 120 «Доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей федеральных государственных унитарных предприятий», неисполнение составило 0,5 млн рублей (отсутствие доходов у подведомственных федеральных государственных унитарных предприятий).

В структуре прогнозных показателей по доходам Минспорта России прочие целевые отчисления от всероссийских государственных лотерей составляют 2 444,8 млн рублей (или 53,6 % от общего объема полученных доходов по главе 777).

Согласно статье 11 Федерального закона от 11 ноября 2003 г. № 138-ФЗ «О лотереях» целевые отчисления от лотереи используются для финансирования социально значимых объектов и мероприятий, в том числе мероприятий по развитию физической культуры и спорта, спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва.

Выручка от проведения лотерей АО «Государственные спортивные лотереи» за 2022 год составила 56 589,5 млн рублей, по отношению к 2021 году увеличение на 3 267,4 млн рублей (или 6,1 %).

2.2. В части расходов федерального бюджета

Бюджетные полномочия Минспорта России как главного распорядителя бюджетных средств федерального бюджета установлены частью 1 статьи 158 Бюджетного кодекса.

Федеральным законом № 390-ФЗ Минспорту России утверждены бюджетные ассигнования на 2022 год в объеме 78 058,5 млн рублей, изменения в Федеральный закон № 390-ФЗ в 2022 году не вносились.

Показатели бюджетных ассигнований первоначальной сводной бюджетной росписью федерального бюджета (далее – СБР) на 2022 год Минспорту России утверждены в сумме 78 058,5 млн рублей и соответствовали Федеральному закону № 390-ФЗ.

В течение 2022 года в связи с внесением изменений в показатели СБР бюджетные назначения были увеличены на 8 645,5 млн рублей, или на 11,1 %, и по состоянию на 1 января 2023 года составили 86 703,9 млн рублей.

Лимиты бюджетных обязательств на 2022 год отличаются от показателей СБР на общую сумму 2 229,7 млн рублей, предусмотренных на исполнение публичных нормативных обязательств:

- 1 868,9 млн рублей на выплату ежемесячных стипендий Президента Российской Федерации спортсменам, тренерам и иным специалистам спортивных сборных команд Российской Федерации по видам спорта, включенным в программы Олимпийских игр, Паралимпийских игр и Сурдлимпийских игр, чемпионам Олимпийских игр, Паралимпийских игр и Сурдлимпийских игр;
- 164,9 млн рублей на выплату ежемесячных стипендий Президента Российской Федерации серебряным и бронзовым призерам Олимпийских игр;
- 73,4 млн рублей на выплату ежемесячных стипендий Президента Российской Федерации победителям, серебряным и бронзовым призерам международных соревнований «Дружба-84»;

- 122,5 млн рублей на выплату ежемесячных стипендий Президента Российской Федерации серебряным и бронзовым призерам Паралимпийских игр и Сурдлимпийских игр.

Публичные нормативные обязательства исполнены на уровне 96,4 % СБР, остаток средств сложился в связи с уточнением фактического количества получателей.

Наибольшая доля предусмотренных Минспорту России бюджетных ассигнований предусмотрена по разделу 1100 «Физическая культура и спорт» (91,6 %).

Информация о кассовом исполнении Минспортом России бюджетных ассигнований в 2022 году в разрезе разделов классификации расходов федерального бюджета приведена в таблице:

| (млн руб.) | | | | | |
|------------|--------------------------------|---|---------------------------|-------------------------------|---------------------|
| Раздел | Наименование разделов | Утверждено Федеральным законом № 390-ФЗ | Сводная бюджетная распись | Лимиты бюджетных обязательств | Кассовое исполнение |
| | Всего | 78 058,5 | 86 703,9 | 84 474,3 | 83 694,2 |
| 0100 | Общегосударственные вопросы | 108,6 | 113,3 | 113,3 | 113,3 |
| 0500 | Жилищно-коммунальное хозяйство | - | 150,0 | 150,0 | 150,0 |
| 0700 | Образование | 6 670,6 | 6 694,2 | 6 694,2 | 6 694,2 |
| 0800 | Культура, кинематография | 121,8 | 121,8 | 121,8 | 121,8 |
| 1000 | Социальная политика | 171,7 | 181,7 | 181,7 | 181,7 |
| 1100 | Физическая культура и спорт | 70 985,8 | 79 442,9 | 77 213,3 | 76 433,2 |

Кассовое исполнение федерального бюджета Минспортом России за 2022 год составило 96,5 % СБР (в 2021 году – 93,2 % СБР). На 1 января 2023 года неисполненные бюджетные назначения составили 3 009,7 млн рублей, что на 42,0 % меньше показателей 2021 года (5 187,7 млн рублей), из них 69,4 % сложились по виду расходов 500 «Межбюджетные трансферты». Низкие показатели освоения бюджетных средств субъектами Российской Федерации в 2022 году связаны со значительным удорожанием строительных материалов, срывом проведения конкурсных процедур и (или) необходимостью повторного проведения конкурентных процедур по определению подрядных организаций, а также отставанием от графиков производства работ и

нарушением поставщиками в ряде регионов сроков поставки оборудования (длительные сроки поставки импортного оборудования).

Результаты аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд (сгруппированные по видам нарушений)

Выявлены следующие нарушения Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ):

1. Минспорт России утвердил план-график закупок 11 января 2022 года после доведения до него лимитов бюджетных обязательств по КБК 77707050440190019244 казначейским уведомлением от 15 декабря 2021 г. № 777/004 позже установленного срока на 4 дня (пункт 6 статьи 16).

2. ФГБУ ФЦПСР оплатил по контракту от 20 сентября 2022 г. № 0373100042422000029_ЭА до подписания документа о приемке поставленного товара (пункт 7 статьи 94).

3. ФГБУ ФЦПСР соглашение от 16 августа 2022 г. о расторжении соглашения от 8 января 2022 г. № 0373100042421000051_ОК размещено в ЕИС Закупки 31 августа 2022 г. позже установленного срока на 5 дней (пункты 3, 4 статьи 103).

4. ФГБУ ФЦПСР информация о заключенном контракте от 15 марта 2022 г. №0373100042422000003_ОК размещена в ЕИС Закупки позже установленного срока на 8 дней (пункты 3, 4 статьи 103).

Результаты проверки и анализа иных вопросов, установленных программой проведения контрольного мероприятия

Иные нарушения Минспорта России

1. В нарушение пункта 3 Положения о порядке выплаты стипендий Президента Российской Федерации спортсменам, тренерам и иным специалистам спортивных сборных команд Российской Федерации по видам спорта, включенным в программы Олимпийских игр, Паралимпийских игр и Сурдлимпийских игр, чемпионам Олимпийских игр, Паралимпийских игр и Сурдлимпийских игр, утвержденного Указом Президента Российской

Федерации от 31 марта 2011 г. № 368, приказы Министерства о выплате стипендий изданы позже установленных сроков: по летним видам спорта – на 51 календарный день, по зимним видам спорта – на 34 календарных дня.

2. В нарушение Порядка назначения стипендий Президента Российской Федерации серебряным и бронзовым призерам Паралимпийских игр и Сурдлимпийских игр, утвержденного приказом Минспорта России от 12 мая 2020 г. № 357, приказы Минспорта России от 27 апреля 2022 г. № 389, от 19 июля 2022 г. № 594 не размещены на официальном сайте Министерства в сети Интернет.

3. В нарушение пункта 35 Порядка № 813⁶ сотрудниками Минспорта России не соблюдались сроки оформления 36 авансовых отчетов (от 3 до 30 дней).

4. Минспортом России не осуществлялся контроль за предоставлением ФГБУ ЦСП отчетов о целевом использовании средств, связанных с выплатой следующих стипендий Президента Российской Федерации:

- серебряным и бронзовым призерам Олимпийских игр (приказа Минспорта России от 7 февраля 2020 г. № 95);
- победителям, серебряным и бронзовым призерам международных соревнований «Дружба-84», входившим в состав спортивных сборных команд СССР (приказ Минспорта России от 7 февраля 2020 г. № 94);
- серебряным и бронзовым призерам Паралимпийских игр и Сурдлимпийских игр (приказ Минспорта России от 12 мая 2020 г. № 357).

5. В нарушение приказа Минспорта России от 27 июля 2018 г. № 700⁷ Министерство осуществило выплаты национальной спортивной премии на общую сумму 18,0 млн рублей за счет средств федерального бюджета в отсутствие утвержденного приказом министерства состава экспертного совета.

⁶ Порядок и условия командирования федеральных государственных гражданских служащих, утвержденные Указом Президента Российской Федерации от 18 июля 2005 г. № 813 (далее – Порядок № 813).

⁷ Пункт 4.3 Приложения № 1 «Условия и порядок определения лауреатов национальных номинаций в области физической культуры и спорта (национальной спортивной премии)» приказа Минспорта России от 27 июля 2018 г. № 700 «Об утверждении условий и порядка определения лауреатов национальных номинаций в области физической культуры и спорта (национальной спортивной премии), а также порядка выплаты им единовременного денежного поощрения», КБК 1105 13 4 01 93494 360 «Иные выплаты населению».

6. В нарушение пунктов 3.3, 3.5 статьи 32 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее – Федеральный закон № 7-ФЗ), пункта 15 Порядка № 86н⁸, Минспортом России на официальном сайте www.bus.gov.ru электронные копии: изменения в устав ФГБУ ФЦПСР от 19 марта 2021 г. размещены позже установленного срока более чем на шесть месяцев, приказа о назначении директора ФЦПСР от 2 октября 2020 г. – позже установленного срока на 9 дней.

Иные нарушения ФГБУ ФЦПСР

1. В нарушение пункта 26 Положения о служебных командировках⁹ и раздела «Порядок выдачи денежных средств в подотчет» Учетной политики, сотрудниками Учреждения представлены авансовые отчеты с нарушением установленного срока: от 28 октября 2022 г. № 0000-000113 (на 16 рабочих дней), от 28 октября 2022 г. № 0000-000114 (на 9 рабочих дней), от 23 ноября 2022 г. № 0000-000129 (на 5 рабочих дней).

2. Перечень должностей основного персонала работников ФГБУ ФЦПСР, утвержденный приказом Учреждения от 25 апреля 2022 № 01-05/0055-2, не соответствует приказу Минспорта России от 30 марта 2022 г. № 271¹⁰.

Так, согласно приказам о штатной численности учреждения, к основному персоналу отнесены в том числе должности: главный юрисконсульт 1 категории, ведущий юрисконсульт, эксперт по правовым вопросам, эксперт, эксперт по спортивной подготовке, эксперт по медико-биологическому и научно-методическому обеспечению, эксперт по развитию цифровых проектов. При этом указанные должности задействованы в выполнении учреждением государственного задания и должны быть отнесены к основному персоналу.

⁸ Порядок предоставления информации государственным учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта, утвержденный приказом Минфина России от 21 июля 2011 г. № 86н.

⁹ Положение об особенностях направления работников в служебные командировки, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 13 октября 2008 г. № 749 (далее – Положение о служебных командировках).

¹⁰ Приказ Минспорта России от 30 марта 2022 г. № 271 «Об утверждении перечня должностей работников, относимых к основному персоналу по видам экономической деятельности, федеральных государственных бюджетных и автономных учреждений, подведомственных Министерству спорта Российской Федерации» (далее – приказ № 271).

Счетной палатой подготовлено информационное письмо Минспорту России с целью уточнения (дополнения) перечня основного персонала, определенного в приказе № 271.

2.3. В части источников финансирования дефицита федерального бюджета

Бюджетные данные по источникам финансирования дефицита федерального бюджета на 2022 год Минспорту России в разрезе кодов классификации источников финансирования дефицитов бюджетов не доводились.

В течение 2022 года сложилась курсовая разница в размере 0,1 тыс. рублей при конвертации денежных средств в иностранной валюте при совершении валютных операций в связи с изменением курса валют по отношению к рублю. Переоценка денежных средств осуществлялась на дату совершения операций в иностранной валюте и на отчетную дату по курсу валюты Центрального банка Российской Федерации.

2.4. В части дебиторской задолженности

В течение 2022 года объем дебиторской задолженности увеличился на 72 %, или на 2 099,2 млн рублей, и на 1 января 2023 года составил 5 013,1 млн рублей.

В 2022 году отмечается рост дебиторской задолженности по перечислениям другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации, что связано с отставанием от графика выполнения строительно-монтажных работ по ряду объектов спортивной инфраструктуры, необходимостью корректировки имеющейся сметной документации из-за удорожания стоимости строительных материалов, неисполнением подрядными организациями принятых на себя обязательств; образованием остатков у подведомственных учреждений в связи с недопуском российских спортсменов к участию в международных спортивных соревнованиях, а также тренировочных мероприятиях за пределами Российской Федерации; а также предоставлением авансовых платежей по условиям контрактов, заключенных подведомственными учреждениями с исполнителями.

Отношение объема дебиторской задолженности Министерства по состоянию на 1 января 2023 года (5 013,1 млн рублей) к кассовым расходам (83 694,2 млн рублей) составляет 6,0 %.

В 2022 году дебиторская задолженность носила текущий характер. Просроченная дебиторская задолженность (аванс ФГУП «Почта России») по состоянию на 1 января 2022 года числилась в сумме 42,5 тыс. рублей, на 1 января 2023 года в сумме 18,1 тыс. рублей, которая была погашена в марте 2023 года.

2.5. В части кредиторской задолженности

По состоянию на 1 января 2023 года общая сумма кредиторской задолженности составила 18,8 млн рублей, что на 3,0 млн рублей меньше показателя на 1 января 2022 года. Основной объем кредиторской задолженности в сумме 18,7 млн рублей сформировался по расчетам на уплату земельного налога, начисление которого произведено в IV квартале 2022 года, а оплата согласно действующему законодательству Российской Федерации осуществлена в I квартале 2023 года.

По состоянию на 1 января 2022 года и 1 января 2023 года просроченная кредиторская задолженность у Минспорта России отсутствует.

Отношение объема кредиторской задолженности Минспорта России по состоянию на 1 января 2023 года к кассовым расходам (83 694,2 млн рублей) составило 0,02 %.

3. Результаты проверки и анализа исполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных на осуществление бюджетных инвестиций и предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства (приобретение объектов недвижимого имущества), оценка объемов и объектов незавершенного строительства

3.1. На реализацию мероприятий федеральной адресной инвестиционной программы на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (далее – ФАИП 2022 года) СБР утверждены бюджетные ассигнования на осуществление капитальных вложений в объекты государственной собственности субъектов

Российской Федерации в общей сумме 36 415,0 млн рублей, из них – федеральный проект «Спорт – норма жизни» национального проекта «Демография» (далее – ФП «Спорт – норма жизни») в сумме 22 327,0 млн рублей (61,3 %).

В ФАИП 2022 года были включены с ограничениями объекты капитального строительства, находящиеся в государственной собственности субъектов Российской Федерации по объекту «Инвестиционный проект, требующий принятия нормативного правового акта» (КБК 11 02 13 2 01 51110 522).

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2021 г. № 3903-р утверждено адресное (пообъектное) распределение субсидий, предоставляемых в 2022–2024 годах из федерального бюджета в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации по строительству:

- международного центра спортивной борьбы в г. Уфе Республики Башкортостан в сумме 300,0 млн рублей;
- Дворца водных видов спорта в г. Иваново, Ивановской области в сумме 650,2 млн рублей;
- волейбольного центра в г Ярославле, Ярославская область, в сумме 800,0 млн рублей.

В связи с изданием указанного распоряжения Минспортом России были направлены предложения в Минэкономразвития России по внесению изменений в ФАИП 2022 года по снятию установленных ограничений в установленный срок (письмо от 31 января 2022 г. № АК-07-09/657).

Минспортом России реализовались мероприятия ФАИП по строительству спортивных объектов государственной (муниципальной) собственности субъектов Российской Федерации в рамках мероприятий федеральных проектов Госпрограммы «Развитие физической культуры и спорта»: ФП «Спорт – норма жизни» национального проекта «Демография», ФП «Развитие физической культуры и массового спорта»; ФП «Развитие спорта высших достижений» (ВР 522 «Субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты

государственной (муниципальной) собственности», ВР 523 «Консолидированные субсидии»).

Кассовое исполнение мероприятий ФАИП 2022 года составило в сумме 34 878,6 млн рублей, или 95,8 % утвержденных бюджетных назначений, в том числе на реализацию мероприятий: ФП «Спорт – норма жизни» в сумме 21 031,3 млн рублей, или 94,2 % СБР; федеральные проекты, не входящие в национальные проекты, в сумме 13 865,2 млн рублей, или 98,4 % СБР.

Сложившееся кассовое исполнение ФАИП 2022 года обусловлено оплатой работ «по факту» на основании актов выполненных работ; нарушениями подрядными организациями сроков исполнения и иных условий контрактов; невводом в эксплуатацию ряда объектов капитального строительства; экономией, сложившейся по результатам проведения конкурсов на прочие закупки товаров, работ и услуг, и др.

Доля неиспользованных ассигнований по ФАИП 2022 года составила 1 536,4 млн рублей, или 4,2 % СБР, из них: ФП «Спорт – норма жизни» в сумме 1 295,7 млн рублей, ФП, не входящие в национальные проекты – 222,8 млн рублей.

Удорожание строительных материалов привело к отставанию сроков строительства от графика строительно-монтажных работ по целому ряду объектов спорта, что, в свою очередь, повлияло на своевременное завершение и ввод в эксплуатацию большого числа объектов спорта в отчетном году.

В 2022 году из запланированных к вводу в эксплуатацию 109 объектов капитального строительства регионами обеспечен ввод в эксплуатацию 89 объектов (81,7 % от общего количества), в том числе: по мероприятиям ФП «Спорт – норма жизни» НП «Демография» – 84 объекта спорта, по непрограммной части – 5 объектов.

На 1 января 2023 года 17 субъектами Российской Федерации не обеспечен ввод в эксплуатацию 20 спортивных объектов, в том числе в рамках ФП «Спорт – норма жизни» – 17 объектов, по непрограммным мероприятиям – 3 объектов.

Следует отметить, что до настоящего времени не введен объект «Реконструкция Республиканского стадиона «Спартак» в г. Владикавказе Республики Северная Осетия – Алания (II этап)», срок ввода которого предусматривался в 2021 году и перенесен на декабрь 2023 года.

Согласно отчету субъекта Российской Федерации, текущий уровень технической готовности – 25,2 % (при плане 45 %), работы на объекте спорта ведутся, срок ввода объекта в эксплуатацию зависит от сроков и объемов дополнительного финансирования по объекту спорта. Причины неввода: внесенные субъектом Российской Федерации изменения в проектную документацию по объекту спорта обусловили существенное удорожание стоимости его реконструкции (более чем на 1,0 млрд рублей). Источник финансирования возникшего удорожания в настоящий момент не определен, данное обстоятельство не позволяет обеспечить скорейший ввод объекта спорта в эксплуатацию.

По состоянию на 27 марта 2023 года получены разрешения на ввод объекта в эксплуатацию 9 объектов.

Кроме того, до настоящего времени не введены 2 объекта, срок ввода которых предусматривался в 2019 году:

1. Центр водных и гребных видов спорта по адресу: Астраханская область, Приволжского района, с. Яксатово.

Письмом от 17 февраля 2022 г. № 112-05-03/496 субъектом Российской Федерации представлены сведения, что получение откорректированных заключений государственной экспертизы планируется в июне 2022 года, при этом ориентировочная стоимость завершения работ по строительству Центра составляет 2 424,0 млн рублей.

Текущий уровень технической готовности по объекту – 83 %. Срок ввода объекта спорта в эксплуатацию в настоящий момент не определен.

2. Спортивно-культурный центр, пгт. Кая-Хем, Кызылского кожууна Республики Тыва.

В спортивно-культурном центре в пгт. Каа-Хем отсутствует возможность технического присоединения к действующим сетям теплоэнергоснабжения из-за отсутствия необходимого резерва мощностей. Учитывая данный факт, в 2019 году были внесены изменения в проектно-сметную документацию. Текущий уровень технической готовности по объекту – 55 %. В рамках ФП «Спорт – норма жизни» в период 2023–2024 годов на завершение строительства коробки здания объекта предусмотрены лимиты в объеме 310,84 млн рублей. Правительством Республики Тыва предоставлена гарантия о завершении благоустройства, строительства водозабора и внутриплощадочных инженерных сетей объекта. Плановый срок ввода объекта в эксплуатацию установлен на IV квартал 2024 года.

Временно приостановленных или законсервированных объектов капитального строительства в Минспорте России не имеется.

Минспортом России отчетная информация о ходе выполнении ФАИП за 2022 год (далее – Отчет ФАИП за 2022 год) направлена в Минстрой России в установленные сроки¹¹.

В ходе проверки не подтверждена достоверность Отчета ФАИП за 2022 год.

Форма II «Отчет о ходе строительства объектов капитального строительства, включенных в ФАИП на 2022 год» за январь – декабрь 2022 года, направленная Минспортом России в Минстрой России, не в полной мере соответствует требованиям Методических рекомендаций по подготовке отчетности о ходе реализации ФАИП за 2022 год в части отражения кассовых расходов (расхождение 1,5 млрд рублей).

Минспортом России в связи с изменением показателей СБР на осуществление капитальных вложений предложения в Минстрой России о внесении изменений в ФАИП на 2022 год в период с 1 ноября по 31 декабря 2022 года на общую сумму 1,6 млрд рублей не направлялись, что не соответствует требованиям Методических указаний по формированию

¹¹ Письмо в Минстрой России от 23 января 2023 г. № АК-07-09/813.

ФАИП, утвержденных президиумом (штабом) Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации от 15 июня 2022 г. № 30.

По данным фактам Счетной палатой подготовлено информационное письмо в Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации.

3.2. Согласно данным формы 0503190 «Сведений о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства», в 2022 году объем капитальных вложений в объекты незавершенного строительства не изменился и на 1 января 2023 года составляет по 6 объектам спорта (стадионы) 15 163,7 млн рублей.

В ходе проверки установлено, что на основании актов приема-передачи федерального имущества передано движимое имущество стадиона «Волгоград Арена» в государственную собственность Волгоградской области на общую сумму 10,1 млн рублей, что не нашло отражения в отчетной форме 0503190.

В настоящее время балансодержателем движимого и иного имущества стадионов в объеме 15,2 млрд рублей является федеральное государственное унитарное предприятие «Спорт-Инжиниринг» (далее – ФГУП «Спорт-Ин»). Таким образом, из 27,7 млрд рублей движимого и иного имущества стадионов, находящегося на балансе ФГУП «Спорт-Ин» на начало 2020 года, в течение 4 лет фактически в собственность регионов передано только 45 % движимого имущества стадионов на общую сумму 12,5 млрд рублей с оформлением соответствующих документов и снятием указанного имущества с баланса ФГУП «Спорт-Ин».

Счетной палатой Российской Федерации по данному факту подготовлено информационное письмо в Правительство Российской Федерации.

Минспорт России в 2022 году ненадлежащим образом осуществлял полномочия по контролю за деятельностью подведомственных организаций, установленные пунктом 5.6 Положения о Министерстве спорта Российской

Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 19 июня 2012 г. № 607.

Анализ формы бухгалтерской отчетности 0503790, сформированной Минспортом России в соответствии с приказом Минфина России № 33н, показал следующее.

Подведомственным Минспорту России ФГБОУ ВО «Российский государственный университет физической культуры, спорта, молодежи и туризма (ГЦОЛИФК)» в 2022 году списаны без согласования с учредителем в связи с отсутствием необходимости использования проектной документации затраты, связанные с проектированием объекта¹², разработанной в рамках ФЦП «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации в 2016–2020 годах» на сумму 170,1 млн рублей, которые переданы учреждению на основании приказа Минспорта России от 13 июня 2018 г. № 532.

Таким образом, учреждение неэффективно использует федеральные ресурсы, созданные за счет средств федерального бюджета на общую сумму 170,1 млн рублей.

4. Результаты проверки и анализа результативности использования средств федерального бюджета, выделенных в виде субсидий на финансовое обеспечение государственных заданий и субсидий на иные цели

4.1. Субсидии на государственное задание

4.1.1. Получателями субсидий на выполнение государственного задания в 2022 году являлись 36 бюджетных и автономных учреждений, подведомственных Минспорту России: 14 учреждений высшего образования, 11 училищ олимпийского резерва, 8 спортивных учреждений, 2 учреждения науки, учреждение культуры (музей).

Объем бюджетных ассигнований на выполнение государственного задания учреждениям на 2022 год увеличился на 715,8 млн рублей (3,3 %) по сравнению с уровнем 2021 года (21 899,1 млн рублей).

¹² Объекта капитального строительства «Реконструкция Универсального спортивно-зрелищного комплекса (УСЗК) по адресу: город Москва, ВАО, Сиреневый бульвар, д.2; д.2 стр. 1А; д.2 стр. 1Б».

Кассовое исполнение расходов федерального бюджета за счет субсидии на выполнение государственного задания в 2022 году составило 22 614,9 млн рублей (100,0 %).

Государственные задания на 2022 год сформированы Минспортом России в срок, установленный Положением № 640¹³, в соответствии с основными видами деятельности федеральных учреждений.

Перечисление средств получателям субсидии на выполнение государственного задания осуществлялось в соответствии с графиками предоставления субсидий, установленными соответствующими соглашениями.

В ходе проверки установлены нарушения Положения № 640.

В нарушение пункта 29 Положения № 640, пункта 6 Порядка № 1295¹⁴ в 2022 году Минспортом России рассчитано ФГБУ ФЦПСР государственное задание на основании нормативных затрат по государственной работе «Участие в организации официальных спортивных мероприятий», которые включают расходы, не участвующие в выполнении указанной работы и не относящиеся к деятельности учреждения, в том числе расходы на содержание работников филиала, оказание услуг по техническому обслуживанию, наладке и техническому освидетельствованию лифтов и подъемной платформы, оказание услуг по техническому обслуживанию узлов измерений газовой котельной, оказание услуг по обслуживанию аппаратного комплекса системы мониторинга «Стрелец-мониторинг», оказание услуг удостоверяющего центра и другие.

При этом согласно уставу ФЦПСР, утвержденному приказом Минспорта России от 5 августа 2016 г. № 933 (с изменениями от 7 ноября 2018 г. № 931, от 19 марта 2021 г. № 166), в структуре учреждения филиалы отсутствуют.

¹³ Постановление Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640 «О порядке формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансового обеспечения выполнения государственного задания» (вместе с Положением о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания) (далее – Положение № 640).

¹⁴ Порядок определения нормативных затрат на выполнение работ федеральными бюджетными и автономными учреждениями, находящимися в ведении Министерства спорта Российской Федерации, утвержденный приказом Минспорта России от 16 декабря 2016 г. № 1295 (далее – Порядок № 1295).

Кроме того, применение указанных нормативных затрат формирует у учреждения ежегодные неиспользованные остатки субсидий, предоставленные Минспортом России на выполнение государственного задания, которые по состоянию на 1 января 2022 года составляли в сумме 350,9 млн рублей, на 1 января 2023 года – 317,5 млн рублей.

Исключение не участвующих в выполнении указанной работы расходов из нормативных затрат, используемых Минспортом России при расчете объема финансового обеспечения государственного задания ФГБУ ФЦПСР, позволило бы в 2022 году снизить расходы федерального бюджета на сумму 7,7 млн рублей (расчетно), в 2023 году – 7,4 млн рублей (расчетно), что требует уточнения состава нормативных затрат для повышения эффективности использования федеральных средств.

В связи с осуществлением Минспортом ненадлежащего контроля¹⁵ за выполнением подведомственным ФГБУ «Тренировочный центр спортивной подготовки сборных команд России «Крымский» государственного задания, учреждением при наличии поступлений от приносящей доход деятельности в сумме 71,0 млн рублей оплата имущественного налога в 2022 году осуществлена только за счет субсидии, предоставленной на выполнение государственного задания, в сумме 1,3 млн рублей без учета коэффициента платной деятельности.

В результате объем субсидии на государственное задание, использованный учреждением на уплату имущественных налогов, завышен на 331,36 тыс. рублей (расчетно).

Согласно данным сводной бюджетной росписи на конец 2022 года, коэффициент выравнивания в отношении бюджетных средств, доводимых по 14 из 18 кодов бюджетной классификации, применялся в едином размере к обеспечению всех учреждений, финансируемых по данному коду (либо

¹⁵ В соответствии с пунктом 48 Положения № 640, пунктом 4.1.4 соглашения о предоставлении субсидии на финансовое обеспечение государственного задания.

финансируалось одно учреждение), в целях приведения объема субсидий к объему доведенных средств по данному коду бюджетной классификации.

Коэффициент выравнивания в отношении бюджетных средств, доводимых по 2 кодам бюджетной классификации, применялся в целях доведения объемов в соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации из резервного фонда Правительства Российской Федерации.

По 4 кодам бюджетной классификации коэффициент выравнивания не применялся по ФГАУ «Федеральная дирекция организации и проведения спортивных и физкультурных мероприятий», по ФГБОУ ВО «Российский государственный университет физической культуры, спорта, молодежи и туризма (ГЦОЛИФК)» в связи с соответствием объемов доведенных средств.

Объем остатков средств на выполнение государственных заданий на счетах учреждений, подведомственных Минспорту России, по состоянию на 1 января 2023 года составил 2 355,6 млн рублей, что на 26,0 % больше аналогичного показателя на 1 января 2022 года (1 868,8 млн рублей).

Наибольший объем остатков в размере 2 279,7 млн рублей (96,8 %) образовался у учреждений, оказывающих услуги по спортивной подготовке и проведению спортивных мероприятий, из них у ФГБУ ЦСП – 1 210,9 млн рублей (51,4 % от общего объема остатков), у ФГАУ «Федеральная дирекция организация и проведения спортивных и физкультурных мероприятий» – 567,4 млн рублей (24,1 %).

4.1.2. Нарушения, выявленные в ходе проверки в ФГБУ ФЦПСР.

4.1.2.1. В нарушение требований Порядка составления Плана ФХД¹⁶:

- План ФХД Учреждения на 2022 год принят 31 января 2022 года, то есть на два рабочих дня позже установленного срока (пункт 15);

¹⁶ Порядок составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности федеральных государственных бюджетных и автономных учреждений, находящихся в ведении Министерства спорта Российской Федерации, утвержденный приказом Минспорта России от 9 марта 2021 г. № 139 (далее – Порядок составления Плана ФХД).

- при формировании проекта Плана ФХД на 2022 год и неоднократного уточнения показателей плана в течение 2022 года Учреждением обоснования (расчеты) показателей не формировались (пункт 24);
- при расчете плановых показателей расходов на оплату труда Плана ФХД на 2022 год ФЦПСР учитывалась штатная численность персонала, а не расчетная численность работников, без учета фактического замещения ставок штатного расписания, наличия вакансий (пункт 32).

4.2. Субсидии на иные цели

В 2022 году СБР утверждены бюджетные ассигнования на предоставление субсидий на иные цели в сумме 7 466,8 млн рублей, что на 594,9 млн рублей больше объемов 2021 года (6 871,9 млн рублей), кассовое исполнение составило 7 466,8 тыс. рублей.

Предоставление субсидий на иные цели 34 подведомственным учреждениям Министерством осуществлялось в соответствии с Порядком № 798¹⁷, на основании решения Комиссии по предоставлению из федерального бюджета субсидий на иные цели федеральным государственным бюджетным и автономным учреждениям, находящимся в ведении Минспорта России (далее – Комиссия)¹⁸. Проведено 20 заседаний Комиссии.

Наибольшие объемы субсидий на иные цели были выделены на выплаты (вознаграждения) российским спортсменам – 2 142,4 млн рублей, содержание имущества – 1 081,9 млн рублей, стипендии обучающимся – 681,3 млн рублей, капитальный ремонт недвижимости – 1 142,6 млн рублей, приобретение нефинансовых активов – 1 911,3 млн рублей.

¹⁷ Порядок определения объема и условий предоставления из федерального бюджета субсидий на иные цели федеральным государственным бюджетным и автономным учреждениям, подведомственным Министерству спорта Российской Федерации, утвержденный приказом Минспорта России от 27 октября 2020 г. № 798 (далее – Порядок № 798).

¹⁸ Приказом Минспорта России от 2 ноября 2021 г. № 845 утверждено Положение о Комиссии, приказом Минспорта России от 11 ноября 2021 г. № 878 утвержден Регламент организации работы в Минспорте России по предоставлению из федерального бюджета субсидий на иные цели федеральным государственным бюджетным и автономным учреждениям, подведомственным Минспорту России.

5. Результаты проверки и анализа использования субсидий, предоставленных юридическим лицам

СБР бюджетные ассигнования на предоставление субсидий юридическим лицам утверждены в сумме 7 118,2 млн рублей (ВР 632 и 811), кассовое исполнение составило 6 218,3 млн рублей, или 87,4 % утвержденных бюджетных назначений.

Субсидии из федерального бюджета предоставлены в 2022 году на государственную поддержку организаций, реализующих проекты в сфере физической культуры, массового спорта и спортивного резерва; внедрение Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне», на финансовое обеспечение затрат, связанных с организацией и проведением 16-го Чемпионата мира ФИНА по плаванию и 7-й Всемирной конвенции ФИНА по водным видам спорта, выплатой денежного вознаграждения российским спортсменам – участникам открытых всероссийских спортивных соревнований «Зимние Игры Паралимпийцев «Мы вместе. Спорт», проведение Международного спортивного форума «Россия – спортивная держава» и др.

Кроме того, ежегодно Минспортом России предоставляются субсидии спортивным федерациям на реализацию мероприятий Единого календарного плана межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных мероприятий, и спортивных мероприятий (в 2022 году – 394,6 млн рублей), материально-техническое обеспечение спортивных сборных команд Российской Федерации (799,6 млн рублей) и на развитие видов спорта (158,2 млн рублей).

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2021 г. № 3852-р утвержден Перечень спортивных федераций, имеющих государственную аккредитацию, общероссийских общественных организаций, наделенных правами и обязанностями общероссийской спортивной федерации, – получателей грантов в форме субсидии на развитие видов спорта в 2022 году.

В нарушение пункта 24 Правил предоставления грантов в форме субсидий из федерального бюджета общероссийским спортивным федерациям, имеющим государственную аккредитацию, и общероссийским общественным организациям, наделенным правами и обязанностями общероссийской спортивной федерации, на развитие видов спорта, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2021 г. № 1503 (далее – Правила № 1503), Минспорт России заключил 58 соглашений с общероссийскими спортивными федерациями позже установленного срока (от 7 до 66 дней).

Условием предоставления субсидии в соответствии с Правилами № 1503 является направление спортивной федерацией заявки, на основании данных которой в соглашении о предоставлении устанавливаются результаты предоставления гранта (количество проведенных и организованных спортивных мероприятий ЕКП¹⁹, приобретенного имущества для материально-технического обеспечения спортивных сборных команд Российской Федерации, мероприятий, направленных на развитие видов спорта).

Размер гранта, указанный в заявке, может быть скорректирован на коэффициент выравнивания, который, в случае наличия объема бюджетных ассигнований, не распределенного между общероссийскими спортивными федерациями по видам спорта, не включенным в программу Олимпийских и Паралимпийских игр, может быть больше единицы.

В результате применения коэффициента выравнивания грант может предоставляться в объеме, превышающем указанный в заявке. При этом Правилами № 1503 обязанность по корректировке результата предоставления гранта, а также предоставления получателем гранта обоснований и расчетов в случае распределения дополнительного объема гранта, превышающего указанный в заявке на получение гранта, не предусмотрена.

¹⁹ Единый календарный план межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий (далее – ЕКП).

Минспортом России по результатам применения предусмотренного Правилами № 1503 коэффициента выравнивания было дополнительно распределено между общероссийскими спортивными федерациями по видам спорта, включенным в программу Олимпийских игр, в отсутствие заявок, расчетов и обоснований в 2022 году 13,3 млн рублей.

В результате Федерация велосипедного спорта России, Федерация триатлона России и Федерация бобслея России получили дополнительно 970,4 тыс. рублей, 539,5 тыс. рублей и 431,9 тыс. рублей соответственно сверх указанного в заявке объема без увеличения показателей результатов предоставления субсидии, предусмотренных в заключенных соглашениях, по сравнению с данными, указанными в заявках на их получение.

Счетной палатой подготовлено информационное письмо в Минспорт России о необходимости корректировки механизма предоставления грантов спортивным федерациям.

По состоянию на 1 января 2023 года не использованы бюджетные назначения на сумму 899,9 млн рублей, или 12,6 % СБР. Наибольшие объемы неиспользованных средств сложились по следующим субсидиям:

- 527,6 млн рублей (58,6 % от общего объема неиспользованных субсидий) по КБК 11023 13 2 13202 60151 632 «Грант в форме субсидии автономной некоммерческой организации «Исполнительная дирекция «Универсиада-2023» на финансовое обеспечение затрат, связанных с организацией и проведением Международного фестиваля университетского спорта с участием университетских команд из государств – участников БРИКС, государств – членов Шанхайской организации сотрудничества и государств – участников Содружества Независимых Государств (принятие нормативного правового акта в декабре 2022 года и позднее заключение соглашения Минспортом России в конце 2022 года с получателем);

- 214,0 млн рублей (23,8 %) по КБК 1103 13 2 13202 60546 632 «Грант в форме субсидии Образовательному Фонду «Талант и успех» в целях финансового обеспечения расходов на содержание и эксплуатацию

имущественных комплексов спортивных объектов спортивного кластера «Сириус» (в том числе 156,0 млн рублей – за счет сложившейся экономии; 57,9 млн рублей – в связи с поздним поступлением документов на оплату).

Минспортом России в 2022 году заключались соглашения с юридическими лицами на предоставление субсидий из федерального бюджета, в которых в том числе установлены показатели результатов предоставления субсидий. В 2022 году юридическими лицами показатели результатов предоставления субсидий в основном достигнуты.

В 2022 году не достигнуто плановое значение предоставления гранта в форме субсидии ООО «Российская федерация прыжков в воду», установленное в соглашении от 2 марта 2022 г. № 777-10-2022-047, по результату «количество приобретенного имущества для материально-технического обеспечения спортивных сборных команд России согласно перечню имущества, необходимого для материально-технического обеспечения спортивных сборных команд Российской Федерации» (факт 1 060 при плане 1 062), кассовые расходы составили 2,8 млн рублей, или 54,6 % предусмотренных объемов (5,2 млн рублей); причина недостижения результата – перенос поставки оборудования на 2023 год.

Согласно пункту 2 постановления Правительства Российской Федерации от 5 апреля 2022 г. № 590²⁰ по данному факту Минспорт России вправе принять решение о переносе сроков достижения результатов (не более 24 месяцев) без изменения размера субсидии либо об уменьшении значения результата предоставления субсидии.

В 2022 году разработанный Минспортом России проект правил для предоставления субсидии ФГУП «Национальный аэроклуб России им. Чкалова» на возмещение фактически понесенных затрат, связанных с финансовым

²⁰ Постановления Правительства Российской Федерации от 5 апреля 2022 г. № 590 «О внесении изменений в общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг и об особенностях предоставления указанных субсидий и субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в 2022 году».

обеспечением мероприятий по содержанию федерального имущества и уплаты налогов на сумму 79,5 млн рублей, до внесения их в Правительство Российской Федерации (письмо от 10 ноября 2022 г. № АК-08-04/17646) на заключение в Счетную палату Российской Федерации не направлялся, что не соответствует Регламенту Правительства²¹.

6. Результаты анализа и оценки качества формирования и реализации в отчетном финансовом году государственных программ Российской Федерации

Государственная программа Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта» (далее – Госпрограмма, ГП-13) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 20 сентября 2021 г. № 1661, ответственный исполнитель – Минспорт России.

Паспорт Госпрограммы утвержден в ГИИС «Электронный бюджет» решением Председателя Правительства Российской Федерации М.В. Мишустина от 23 декабря 2021 г. № ММ-П44-19192.

В 2022 году участниками ГП-13 являлись: Минфин России, ФГОУ ВПО «Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова», ППК «Единый заказчик в сфере строительства».

В соответствии с требованиями Положения о системе управления государственными программами Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2021 г. № 786 «О системе управления государственными программами Российской Федерации» (далее – Положение № 786), с 2022 года ГП-13 реализуется в новом формате.

ГП-13 включает 6 структурных элементов, из них:

4 включены в проектную часть госпрограммы:

- федеральные проекты, входящие в состав национальных проектов: ФП «Спорт – норма жизни»;

²¹ Регламент Правительства Российской Федерации и Положение об Аппарате Правительства Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2004 г. № 260 (далее – Регламент Правительства).

- федеральные проекты, не входящие в состав национальных проектов: ФП «Развитие физической культуры и массового спорта», ФП «Развитие спорта высших достижений»; ФП «Бизнес-спринт (Я выбираю спорт)»;

2 комплекса процессных мероприятий:

- КПМ «Обеспечение деятельности Министерства спорта Российской Федерации и реализация государственной политики в сфере физической культуры и спорта»;
- КПМ «Проведение спортивных мероприятий, обеспечение подготовки спортсменов высокого класса».

Мероприятия ГП-13 реализуются по 2 направлениям:

- направление 1 «Массовый спорт и подготовка спортивного резерва»;
- направление 2 «Спорт высших достижений».

Федеральным законом № 390-ФЗ бюджетные ассигнования на реализацию ГП-13 утверждены в объеме 76 494,4 млн рублей, что на 1 681,3 млн рублей больше утвержденного Госпрограммой объема бюджетных ассигнований (74 813,1 млн рублей – данные паспорта ГП-13 на 31 декабря 2022 года).

СБР с изменениями бюджетные ассигнования по ГП-13 увеличены на 8,2 % (+ 6 243,8 млн рублей) по сравнению с Федеральным законом № 390-ФЗ (с изменениями) и составили 82 738,2 млн рублей.

По сравнению с 2021 годом объем средств федерального бюджета на Госпрограмму, выделенный в 2022 году, увеличился на 8 276,6 млн рублей, или на 11,1 % (74 461,6 млн рублей в 2021 году).

ГП-13 состоит из проектной части, составляющей в 2022 году 70,9 % в общем объеме финансового обеспечения по госпрограмме, и включающей в том числе 3 федеральных проекта, не входящих в состав национальных проектов, доля которых в 2022 году составляет 36,1 % в общем объеме финансового обеспечения по госпрограмме, а также включает 2 комплекса процессных мероприятий, доля 29,1 % в общем объеме финансового обеспечения по госпрограмме.

В составе госпрограммы реализуется федеральный проект «Спорт – норма жизни» национального проекта «Демография», доля которого в 2022 году составила 34,8 %.

Уровень исполнения расходов федерального бюджета по ГП-13 за 2022 год составил 96,3 % СБР (79 711,2 млн рублей, из них проектная часть – 55 762,7 млн рублей), что больше уровня кассового исполнения за 2021 год (90,7 %).

На высоком уровне исполнены расходы ФП «Спорт – норма жизни» (95,3 %), ФП «Развитие физической культуры и массового спорта» (97,5 %), в полном объеме КПМ «Проведение спортивных мероприятий, обеспечение подготовки спортсменов высокого класса».

В полном объеме расходы исполнены МГУ им М.В. Ломоносова, ППК «Единый заказчик в сфере строительства» – 99,9 %, Минспорт России – 96,2 %.

Объем неиспользованных бюджетных ассигнований по ГП-13 составил 3 027,0 млн рублей (3,7 % СБР).

Наибольшая доля неиспользованных ассигнований сложилась по ФП «Спорт – норма жизни» в сумме 1 350,1 млн рублей (44,6 % от общей суммы неиспользованных средств предусмотренных объемов СБР), по ФП «Развитие спорта высших достижений» в сумме 988,4 млн рублей (32,7 %), по ФП «Бизнес-спринт» (Я выбираю спорт) в сумме 382,4 млн рублей (12,6 %).

Низкое кассовое исполнение обусловлено в основном отменой или переносом спортивных мероприятий; невводом в эксплуатацию ряда объектов капитального строительства (доля невведенных спортивных объектов 18,3 %); существенным удорожанием стоимости строительных материалов; нарушениями подрядными организациями сроков исполнения и иных условий контрактов; экономией, сложившейся по результатам проведения конкурсов на прочие закупки товаров, работ и услуг.

Паспортами структурных элементов, входящих в состав ГП-13», Единым аналитическим планом реализации госпрограммы (далее – Единый план)

в 2022 году предусмотрена реализация 72 результатов по 6 структурным элементам госпрограммы.

По итогам 2022 года реализованы 56 результатов, 16 результатов (22,2 %) не реализованы, в том числе 14 – не в полном объеме (основные причины: антироссийские санкции, отмена проведения спортивных мероприятий в России по причинам, не зависящим от их организаторов, удорожание стоимости строительных материалов, отказ ряда подрядных организаций от выполнения ранее принятых обязательств, невыполнение планов по введению в эксплуатацию спортивных объектов и др.).

Анализ Единого плана госпрограммы показал, что в 2022 году не выполнены 16 результатов, из них: 6 по КПМ «Обеспечение деятельности Министерства спорта Российской Федерации и реализация государственной политики в сфере физической культуры и спорта», 5 по ФП «Развитие спорта высших достижений», 2 по ФП «Спорт – норма жизни» (причины невыполнения приведены выше).

В связи с введенными в отношении Российской Федерации санкционными ограничениями внесены соответствующие изменения в даты проведения крупнейших международных соревнований. В 2022 году был отменен (перенесен) ряд спортивных соревнований на территории России, в том числе международного уровня.

Так, решением внеочередного заседания Исполнительного комитета УЕФА от 25 февраля 2022 года проведение финального матча Лиги чемпионов UEFA сезона 2021/22 годов перенесено в 2022 году из г. Санкт-Петербурга в г. Сен-Дени (Франция), решением Международной федерации волейбола (ФИВБ) отменено проведение на территории Российской Федерации в 2022 году чемпионата мира по волейболу FIVB и другие.

В 2022 году предусмотрен мониторинг 10 показателей на уровне госпрограммы (без учета 3 аналитических (сквозных) показателей) (в 2021 году на уровне ГП-13 6 показателей).

Кроме того, установлены 3 аналитических (сквозных) показателя социально-экономического развития Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации в рамках ГП-13: «Индекс физического объема инвестиций в основной капитал по виду экономической деятельности «Деятельность в области спорта», в процентах к 2020 году», «Количество штатных работников физической культуры и спорта», «Индекс реальной заработной платы в сфере физической культуры и спорта, в процентах к 2021 году».

Из установленных в ГП-13 показателей один показатель «Доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом» характеризует достижение показателя национальной цели «Увеличение доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, до 70 процентов к 2030 году», определенной в Указе Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» (далее – Указ № 474).

В 2022 году состав показателей уровня ГП-13 существенно не изменен по сравнению с 2021 годом.

Счетной палатой Российской Федерации была проведена оценка состава показателей госпрограммы. В 2022 году 10 показателей на уровне ГП-13 показатели отнесены к конечным результатам или итоговым эффектам и являются высокоуровневыми показателями (100 % общего числа показателей), что соответствует требованиям абзаца третьего пункта 17 Положения № 786, в соответствии с которым показатели должны отражать конечные общественно значимые социально-экономические эффекты от реализации госпрограммы.

К показателям госпрограммы, характеризующим конечные результаты или итоговые эффекты, в частности, отнесены следующие показатели: «Доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом», «Уровень обеспеченности граждан спортивными сооружениями, исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта», «Уровень

удовлетворенности граждан созданными условиями для занятий физической культурой и спортом» и другие.

Доля выполненных показателей ГП-13 составила 80 % (8 из 10).

По двум показателям на уровне ГП-13 плановые значения не достигнуты (20 %).

Фактическое значение показателя «Доля граждан среднего возраста (женщины в возрасте 30–54 лет, мужчины в возрасте 30–59 лет), систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности граждан среднего возраста» составило 41,1 % при плане 41,3 %. Причины: не обеспечено достижение плановых значений показателя рядом субъектов Российской Федерации (35 регионов) ввиду следующих причин: недостаток штатных физкультурных работников, осуществляющих работу с взрослым населением.

Фактическое значение показателя «Доля российских спортсменов, вошедших в восьмерку лучших спортсменов на чемпионатах мира и чемпионатах Европы в спортивных дисциплинах, включенных в программу Олимпийских летних игр, в общем количестве российских спортсменов, принимающих участие в чемпионатах мира и чемпионатах Европы» составило 0 % при плане 45 %. Причина недостижения показателя – ограничения допуска российских спортсменов к участию в международных спортивных соревнованиях по летним олимпийским видам спорта 2022 года. Спортивная сборная команда Российской Федерации приняла участие в Чемпионате Европы по гандболу среди мужчин в период 11 по 31 января 2022 года (№ 721 по ЕКП) и по итогам указанных соревнований заняла 9-е место.

Кроме того, не достигнуто плановое значение одного из аналитических показателей «Количество штатных работников физической культуры и спорта» (факт 413,1 тыс. человек при плане 428,0 тыс. человек, исполнение 96,5 %).

В основном значения показателей паспорта ГП-13 соответствуют аналогичным показателям утвержденной госпрограммы на 1 января 2022 года.

В 2022 году внесены изменения в плановые значения следующих показателей ГП-13 в связи с их перевыполнением в предыдущие периоды:

- «Доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом» (паспорт ГП-13 на 01.01.2022 – 48,0 %, на 31.12.2022 – 51,3 %);
- «Доля сельского населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом» (паспорт ГП-13 на 01.01.2022 – 41,8 %, на 31.12.2022 – 42,8 %);
- «Доля детей и молодежи (возраст 3–29 лет), систематически занимающихся физической культурой и спортом» (паспорт ГП-13 на 01.01.2022 – 84,3 %, на 31.12.2022 – 86,8 %).

В 2022 году запланировано достижение 10 показателей госпрограммы, из них 9 являются стабильными.

В 2022 году действовали 2 методики расчета основного показателя ГП-13.

Приказом Минспорта России от 19 апреля 2019 г. № 324 утверждена Методика расчета показателя «Доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом» национального проекта «Демография» и показателей федерального проекта «Спорт – норма жизни» (далее – Методика расчета показателя).

По показателю «Доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом» в 2022 году, как и в 2021 году, изменена Методика расчета показателя (приказ Минспорта России от 17 января 2022 г. № 22), которая подлежала применению до ввода в эксплуатацию Государственной информационной системы «Единая цифровая платформа «Физическая культура и спорт».

Приказом Минспорта России от 6 июня 2022 г. № 498 утверждена методика расчета целевого показателя «Увеличение доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спорта, до 70 процентов» национальной цели развития Российской Федерации «Сохранение населения, здоровье и благополучие людей».

Новой методикой скорректированы принципы расчета показателя и его составляющих.

В 2022 году большинство (60 %) показателей ГП-13 предусмотрены без существенной динамики плановых значений показателей, характеризующих конечные результаты или итоговые эффекты.

Так, по показателю «Уровень удовлетворенности граждан созданными условиями для занятий физической культурой и спортом» занижены плановые значения в госпрограмме в 2022 году и плановом периоде 2023 и 2024 годов по сравнению с фактическими значениями показателя госпрограммы в 2021 году.

По итогам 2021 года фактическое значение указанного показателя составило 59,6 %, при этом плановые значения на 2022 год установлены на уровне 56 %, на 2023 год – 57 % и на 2024 год – 58 %. Коэффициент роста значения показателя запланирован в 2023–2025 годах на уровне 1,003. По итогам 2022 года фактическое значение данного показателя составило 61,7 %.

По 4 из 10 показателей ГП-13 значения запланированы с положительной динамикой, из них показатель «Доля граждан среднего возраста (женщины 30–54 года; мужчины 30–59 лет), систематически занимающихся физической культурой и спортом», имеющий наибольший средний прирост 1,128 (за период 2021–2023 годов). Вместе с тем плановые значения по данному показателю не достигаются в течение последних трех лет (2020–2022 годы).

Согласно годовому отчету ГП-13 из 10 показателей сформированы на 1 марта 2023 года фактические (итоговые) значения 8 показателей госпрограммы.

Значения 2 показателей (20 %) носят предварительный характер, срок представления фактических данных предусмотрен 22 апреля 2023 года.

Согласно годовому отчету ГП-13 по 2 недостигнутым показателям определены прогнозные значения.

Согласно пункту 63 Положения № 786 годовой отчет формируется ответственным исполнителем и представляется до 1 марта, уточненный годовой

отчет – до 22 апреля года, следующего за отчетным годом, в управляющий совет, Министерство экономического развития Российской Федерации и Министерство финансов Российской Федерации.

К моменту представления уточненного годового отчета по госпрограмме будут сформированы фактические значения 2 показателей уровня госпрограммы.

По 4 показателям на уровне ГП-13, характеризующим конечные результаты или итоговые эффекты, ответственным за формирование показателей является Министерство спорта Российской Федерации (ведомственный учет)²².

Минспортом России формирование сводных данных по показателям ГП-13 в основном осуществляется на основании полученных от субъектов Российской Федерации данных.

По аналитическому показателю «Индекс физического объема инвестиций в основной капитал по виду экономической деятельности «Деятельность в области спорта», в процентах к 2020 году» дата формирования фактического (итогового) значения показателя – 1-я декада марта года, следующего за отчетным периодом (распоряжение Правительства Российской Федерации от 6 мая 2008 г. № 671-р, пункт 1.28.3).

Состав и значения показателей госпрограммы в целом соответствуют требованиям пункта 18 Положения № 786 и Методическим рекомендациям по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденным приказом Минэкономразвития России от 17 августа 2021 г. № 500 (далее – Методические рекомендации).

Предлагаемый состав и значения показателей в целом позволяют оценивать динамику и результаты проводимых мероприятий госпрограммы.

²² 6 показателей ГП формируются по данным статнаблюдения: «Доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом» (в том числе 3 показателя по возрастным группам), «Уровень обеспеченности граждан спортивными сооружениями исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта», «Доля сельского населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом».

По данным Минспорта России, по итогам 2022 года численность населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом (в возрасте от 3 до 79 лет), составила 69,9 млн человек (53 %).

Уровень обеспеченности граждан спортивными сооружениями, исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта, по итогам 2022 года составил 60,2 % при плане 59,0 %.

Уровень удовлетворенности граждан созданными условиями для занятий физической культурой и спортом в 2022 году составил 61,7 % при плане 56 %.

Анализ достижения значений целевых показателей Госпрограммы, структурных элементов свидетельствует о том, что несмотря на корректировку бюджетных ассигнований по отдельным структурным элементам, показатели ГП-13 не выполнены (не достигнуты плановые значения) в полном объеме.

Так, исполнение показателей по ФП «Развитие физической культуры и массового спорта» составило 75,0 % при увеличении бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписью на 1 318,6 млн рублей по сравнению с утвержденным объемом в ГП-13 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 97,5 %).

По информации, содержащейся в предварительном отчете Минспорта России о ходе реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта», основными причинами невыполнения ее результатов в полном объеме в 2022 году являлись:

- геополитическое и санкционное давление на Российскую Федерацию;
- отмена проведения на ее территории в связи с этим крупнейших международных спортивных соревнований;
- недопуск российских спортсменов к участию в международных спортивных соревнованиях;
- незавершение строительства объектов спорта в связи со значительным удорожанием стоимости строительных материалов;

- необходимость получения скорректированных заключений государственной экспертизы по итогам уточнения стоимости строительства спортивных объектов в связи с ростом цен на строительные ресурсы;
- отказ ряда подрядных организаций от выполнения ранее принятых обязательств по выполнению работ на объектах капитального строительства и, соответственно, отставание от графика строительно-монтажных работ, повлекшее за собой неввод в эксплуатацию ряд объектов спорта.

Одним из основных факторов, повлиявших на ход реализации Госпрограммы в 2022 году, является геополитическое и санкционное давление на Российскую Федерацию, полный перечень факторов был указан выше.

К основным рискам в сфере реализации ГП-13 относятся ухудшение экономической ситуации в субъектах Российской Федерации, что создает риски снижения объемов финансирования программных мероприятий за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в среднесрочном и долгосрочном периодах и, как следствие, невыполнения отдельных мероприятий и задач, предусмотренных Госпрограммой.

7. Анализ хода реализации в отчетном финансовом году национальных и федеральных проектов

СБР на мероприятия Федерального проекта «Спорт – норма жизни» в 2022 году предусмотрено 28 425,7 млн рублей (в 2021 году – 26 277,7 млн рублей), кассовое исполнение за счет средств федерального бюджета по состоянию на 1 января 2023 года составило 27 075,6 млн рублей, или 95,3 % утвержденного объема (в 2021 году – 24 107,1 млн рублей (91,7 %)).

Основные причины неисполненных бюджетных назначений: значительное удорожание строительных материалов, что привело к отказу ряда подрядных организаций от продолжения работ на объектах спорта или необходимости внесения изменений в существующую сметную документацию, отставание от графиков производства работ.

Минспортом России сформирован отчет о ходе реализации ФП «Спорт – норма жизни» за 2022 год в ГИИС «Электронный бюджет» от 10 февраля 2023 г. № Р5.00-15-2023.01/3608.

Показатели ФП «Спорт – норма жизни» по итогам 2022 года достигнуты.

В отчетном периоде не достигнуты плановые значения по 2 из 19 результатов ФП «Спорт – норма жизни» (6,25 %), в том числе:

- по результату «*Построены и введены в эксплуатацию объекты спорта региональной (муниципальной) собственности*»: из 75 объектов спорта по плану введено в эксплуатацию 60 объектов региональной собственности. Разрешения на ввод по 13 объектам спорта субъекты планируют представить в Минспорт России в срок до 1 апреля 2023 г. (Курская, Мурманская, Иркутская, Томская области, Республика Дагестан, Карачаево-Черкесская Республика, Кемеровская область – Кузбасс, Республика Саха (Якутия)²³. Разрешения на ввод по 2 объектам спорта в Брянской и Костромской областях ожидаются в конце II – начале III квартала 2023 года;
- по результату «*Поставлены комплекты спортивного оборудования (малые спортивные формы и футбольные поля)*»: из 295 комплектов по плану поставлен 291 комплект спортивного оборудования. Учитывая проведенную со стороны заинтересованных регионов претензионную работу, поставщиками планируется замена (поставка) оборудования до конца февраля 2023 года в Ставропольский край и Иркутскую область.

8. Результаты проверки и анализа осуществления бюджетных полномочий в части предоставления межбюджетных трансфертов

Минспортом России межбюджетные трансферты (далее – МБТ) предоставлены в 2022 году регионам в виде субсидий и иных межбюджетных трансфертов на создание и модернизацию объектов спортивной инфраструктуры, оснащение спортивной инфраструктуры оборудованием, государственную поддержку спортивных организаций.

²³ По состоянию на 01.04.2023 введено в эксплуатацию 68 объектов региональной собственности.

Сводной бюджетной росписью МБТ утверждены на общую сумму 45 277,6 млн рублей, что на 28,5 % больше показателя СБР 2021 года (35 222,8 млн рублей).

Кассовое исполнение за счет МБТ составило 43 286,5 млн рублей, или 95,6 % от утвержденных бюджетных назначений.

МБТ предоставлялись субъектам Российской Федерации на основании Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации²⁴, правил предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации²⁵ и соглашений, заключенных между Минспортом России и субъектами Российской Федерации.

Минспортом России к субъектам Российской Федерации, нарушившим обязательства по достижению результатов использования субсидий, в связи с окончанием действия постановления Правительства Российской Федерации от 11 февраля 2022 г. № 149, приостанавливающего до 1 января 2023 года действия пунктов 16-20 (1) Правил № 999, после 15 апреля 2023 года планируется проведение оценки эффективности использования указанных субсидий в 2022 году и применение финансовых мер ответственности к регионам.

В нарушение пункта 9 Правил № 4²⁶, согласно которому размер субсидии на закупку и монтаж спортивно-технологического оборудования для создания малых спортивных площадок рассчитывается на основании количества муниципальных районов в субъекте Российской Федерации, Минспорт России произвел расчет размера субсидии на основании количества муниципальных образований в регионе, что привело к завышению размера субсидий

²⁴ Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 г. № 999 «О формировании, предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации» (далее – Правила № 999).

²⁵ Приложения №№ 1, 2, 4–7, 10 к государственной программе Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2021 г. № 1661 (далее – Госпрограмма № 1661).

²⁶ Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации по оснащению объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием (приложение № 4 к Госпрограмме № 1661).

по соглашениям с 21 субъектом Российской Федерации на общую сумму 72,1 млн рублей (перечень субъектов Российской Федерации приведен в Приложении № 1).

В нарушение пункта 8 Правил № 2²⁷, согласно которому размер субсидии на государственную поддержку спортивных организаций, осуществляющих подготовку спортивного резерва для спортивных сборных команд рассчитывается на основании предельного уровня софинансирования расходного обязательства субъекта Российской Федерации из федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период, ежегодно утверждаемого Правительством Российской Федерации, Минспорт России произвел расчет размера субсидии на реализацию мероприятия, включенного в федеральный проект «Спорт – норма жизни» национального проекта «Демография», на основании предельных уровней софинансирования, установленных распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 августа 2021 г. № 2364-р, а не на основании предельных уровней софинансирования, установленных распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2019 г. № 2468-р, применяемых при реализации региональных проектов, направленных на реализацию федеральных проектов, что привело к завышению размера субсидий по соглашениям с 53 субъектами Российской Федерации на общую сумму 30,6 млн рублей (перечень субъектов Российской Федерации приведен в Приложении № 2).

Следует отметить, что в 2022 году, как и в 2021 году, Министерством распределялись указанные субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на мероприятия ФП «Спорт – норма жизни» с применением предельных уровней софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, утверждаемых ежегодно распоряжениями Правительства Российской Федерации (на 2021 год – от 1 сентября 2020 г. № 2221-р, на 2022 год – от 27 августа 2021 г. № 2364-р).

²⁷ Правила предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на государственную поддержку организаций, входящих в систему спортивной подготовки (приложение № 2 к Госпрограмме № 1661).

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2019 г. № 2468-р (далее – Распоряжение № 2468) утвержден предельный уровень софинансирования расходных обязательств субъекта Российской Федерации, возникших при реализации региональных проектов, направленных на реализацию федеральных проектов, входящих в состав соответствующего национального проекта, определенного Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» (далее – Указ № 474).

Таким образом, предельные уровни софинансирования, установленные Распоряжением № 2468, применяются при предоставлении субсидий, в том числе на финансирование ФП «Спорт – норма жизни» НП «Демография», определенного Указом № 474.

При этом, согласно поручению Правительства Российской Федерации от 7 декабря 2019 г. № СА-П13-10703, федеральным органам исполнительной власти при заключении соглашений о предоставлении субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации необходимо применять ежегодно утверждаемые предельные уровни софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации в отношении субсидий, предоставление которых осуществлялось до начала реализации национальных проектов.

С учетом данного поручения Минспортом России в 2021 и 2022 годах для расчета субсидий на реализацию федерального проекта «Спорт – норма жизни» национального проекта «Демография», предоставление которых осуществлялось до начала реализации указанного федерального проекта, применялись ежегодные предельные уровни софинансирования.

Положения о применении ежегодно утверждаемых предельных уровней софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации к субсидиям, предоставление которых осуществлялось до начала реализации национальных проектов, но реализуемых в рамках федеральных проектов, входящих в национальные проекты, Распоряжением № 2468-р не предусмотрены,

в связи с чем отсутствует единообразие в применении вышеуказанных распоряжений Правительства Российской Федерации.

Счетной палатой по данному вопросу подготовлено информационное письмо в Правительство Российской Федерации.

Механизм распределения Минспортом России в 2022 году средств федерального бюджета между субъектами Российской Федерации на оснащение СШОР спортивным оборудованием и инвентарем не позволил обеспечить оснащение школ с низким уровнем финансовой обеспеченности.

В соответствии с Правилами № 3²⁸ (в редакции, действовавшей до 1 января 2023 г.) при определении расчетного размера субсидии не учитывается количество школ в регионе. Размер субсидии рассчитывался в соответствии с уровнем обеспеченности спортивных школ региона за отчетный период. При этом чем выше уровень обеспеченности, тем выше размер субсидии.

К примеру, в 2022 году Томская область, имея уровень обеспеченность двух СШОР 151,8 %, получила субсидию в размере 18 млн рублей (максимально возможный размер), Санкт-Петербург, имея 47 СШОР и среднестатистический уровень обеспеченности 49,6 %, получил субсидию в размере 6,4 млн рублей. При проверке за 2021 год Счетной палатой был установлен аналогичный факт.

По результатам обращения Счетной палаты Российской Федерации в Правительство Российской Федерации в 2022 году Минспортом России внесены соответствующие изменения в Правила № 3.

9. Оценка Счетной палатой качества управления государственными финансами, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета

По результатам оценки качества управления Минспортом России в 2022 году государственными финансами, проведенной в соответствии с Методикой проведения Счетной палатой в ходе последующего контроля за исполнением федерального бюджета оценки качества управления

²⁸ Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации по приобретению спортивного оборудования и инвентаря для приведения организаций спортивной подготовки в нормативное состояние (приложение № 3 к Госпрограмме № 1661).

государственными финансами, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета, утвержденной Коллегией Счетной палаты (протокол от 16 мая 2018 г. № 24К (1245), результат Минспорта России составил 36 баллов²⁹ (из 60 возможных), что ниже полученного в ходе соответствующей оценки годом ранее результата в 37 баллов.

10. Результаты проверки и анализа эффективности внутреннего финансового аудита

Оценка эффективности системы внутреннего финансового аудита, проведенная в соответствии с требованиями Стандарта внешнего государственного аудита (контроля) СГА 311 «Проверка и анализ эффективности внутреннего финансового аудита», утвержденного постановлением Коллегии Счетной палаты от 27 апреля 2017 г. № 4ПК, показала, что эффективность внутреннего финансового аудита в Минспорте России следует оценить как среднюю.

11. Результаты проверки и анализа эффективности формирования, управления и распоряжения федеральной собственностью главным администратором средств федерального бюджета

11.1. На праве оперативного управления за Минспортом России закреплены 19 объектов недвижимости (капитальных строений) общей площадью 10 830,8 кв. м, из которых 9 являются объектами исторического и культурного наследия федерального (общероссийского) значения.

Общая площадь земельного участка, расположенного по адресу: г. Москва, ул. Казакова, вл. 18, предоставленного Минспорту России на праве постоянного (бессрочного) пользования, составляет 14,44 гектара.

Государственная регистрация права собственности Российской Федерации и права оперативного управления Минспорта России осуществлены в отношении всех 19 объектов недвижимости.

²⁹ По следующим показателям: «Среднесрочное финансово-планирование» – 5 баллов; «Исполнение бюджета по доходам» – 4 балла; «Исполнение бюджета по расходам» – 10 баллов; «Уровень дебиторской и кредиторской задолженности» – 5,5 балла; «ФАИП, незавершенное строительство» – 2 балла; «Учет и отчетность» – 8 баллов; «Внутренний финансовый аудит» – 0,5 балла; «Уровень объема финансовых нарушений, выявленных по результатам внешнего финансового контроля» – 1 балл; «Выполнение государственных заданий» – 0 баллов.

Государственная регистрация права постоянного (бессрочного) пользования земельным участком по адресу: г. Москва, ул. Казакова, вл. 18 произведена.

12 объектов недвижимого имущества Минспорта России с 2008–2010 годов имеют временный реестровый номер федерального имущества в автоматизированной системе учета федерального имущества. По указанным объектам все необходимые документы для учета в реестре федерального имущества объектов учета под постоянным реестровым номером федерального имущества в территориальный орган Росимущества не представлены.

Согласно оборотной ведомости по счету 102.00 на баланс Минспорта России приняты в 2022 году 10 объектов интеллектуальной собственности (товарные знаки³⁰).

В нарушение пункта 19 Положения об учете и о контроле использования федерального имущества, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447 (далее – Положение № 447), согласно которому правообладатель обязан в 14-дневный срок со дня возникновения соответствующего права на объект учета направить в Автоматизированную систему учета федерального имущества (далее – система учета) карты сведений об объектах учета по установленным формам, документы, подтверждающие приобретение объекта учета и возникновение соответствующего права на объект учета, Минспорт России направил соответствующую информацию по 10 товарным знакам, которые были приняты к учету 29 декабря 2022 г., 21 февраля 2023 г. – позже установленного срока на 40 дней.

Минспорт России осуществляет полномочия собственника имущества в отношении двух федеральных государственных унитарных предприятий:

³⁰ Изобразительный Товарный знак «ГТО» № 562328, Изобразительный Товарный знак «ГТО» № 610676, Комбинированный Товарный знак «ГТО» № 562325, Комбинированный Товарный знак «ГТО» № 562326, Комбинированный Товарный знак «ГТО» № 562327, Комбинированный Товарный знак «ГТО» № 607491, Словесный Товарный знак «ГОТОВ К ТРУДУ И ОБОРОНЕ» № 563245, Словесный Товарный знак «ГОТОВ К ТРУДУ И ОБОРОНЕ» № 613587, Словесный Товарный знак «ГТО» № 562324, Словесный Товарный знак «ГТО» № 607492.

ФГУП «Спорт-Ин» и ФГУП «НАК России им. Чкалова». Распоряжением Территориального управления Росимущества в городе Москве от 18 декабря 2019 г. № 77-1335-р принято решение о ликвидации ФГУП «Спорт-Ин» и утверждении состава ликвидационной комиссии, в связи с этим программа деятельности ФГУП «Спорт-Ин» на 2022 год Минспортом России не утверждалась. Приказом Минспорта России от 27 апреля 2022 г. № 391 утвержден отчет руководителя и бухгалтерская (финансовая) отчетность ФГУП «НАК России им. Чкалова» за 2021 год. Согласно отчетности ФГУП «НАК России им. Чкалова» за 2021 год, при плановом значении прибыли 1,0 млн рублей фактически получен убыток в размере 44,2 млн рублей, в качестве причины указаны «высокий уровень затрат на содержание имущества, уменьшение объемов выручки». Доля чистой прибыли ФГУП «НАК России им. Чкалова» по итогам 2021 года в федеральный бюджет не перечислялась.

11.2. На балансе ФГБУ ФЦПСР находятся 16 объектов недвижимости.

11.2.1. В нарушение пункта 19 Положения № 447 ФЦПСР не направлены в систему учета карты сведений и документы:

- по семи объектам недвижимого имущества – водопроводной сети наружной стадиона «Сокол», волейбольной площадке стадиона «Сокол» № 1, волейбольной площадке стадиона «Сокол» № 2, канализации наружной стадиона «Сокол», площадке ГТО, площадке у гаража стадиона «Сокол», покрытию футбольного поля газонному, переданным Учреждению на основании распоряжения Мингосимущества России от 25 августа 1999 г. № 1174-р;
- по объектам движимого имущества стоимостью более 500,0 тыс. рублей – шести легковым автомобилям, трактору колесному «Беларусь», трибуне на футбольном поле, системе видеонаблюдения, аналитической информационной системе, комплексам (комплектам) оборудования различного назначения, исключительным правам на программное обеспечение «Спортивный советник», находящихся по состоянию на 1 января 2023 года на балансе Учреждения.

11.2.2. В нарушение пункта 1 статьи 161, пункта 1 статьи 296 и пункта 3 статьи 298 Гражданского кодекса Российской Федерации, согласно которым учреждение, за которым имущество закреплено на праве оперативного управления, владеет, пользуется этим имуществом в пределах, установленных законом, в соответствии с целями своей деятельности, назначением этого имущества и, если иное не установлено законом, распоряжается этим имуществом с согласия собственника этого имущества, сделки между юридическими лицами совершаются в простой письменной форме, ФЦПСР без согласия собственника и без оформления договорных отношений фактически предоставил в 2022 году Ассоциации организаторов культурно-массовых и спортивно-зрелищных мероприятий «Новая лига» (далее – Ассоциация) в безвозмездное пользование недвижимое имущество – помещение общей площадью 16,3 кв. м в здании по адресу: г. Москва, ул. Казакова, д. 18, стр. 8, и государственное имущество, закрепленные на праве оперативного управления за Учреждением, для оказания Ассоциацией платных услуг ФЦПСР в рамках заключенных контрактов. Кроме того, ФЦПСР самостоятельно осуществлял расходы по оплате в 2022 году коммунальных услуг (электричество, водоснабжение, отопление, водоотведение) в указанном помещении.

11.2.3. Проверкой установлено, что пять объектов³¹ основных средств общей стоимостью 7,4 млн рублей, правообладателем которых является учреждение, с 2010 года имеют временный реестровый номер федерального имущества в автоматизированной системе учета федерального имущества.

По вышеуказанным 5 объектам основных средств все необходимые документы для учета в реестре федерального имущества объектов учета под постоянным реестровым номером федерального имущества в территориальный орган Росимущества не представлены.

³¹ Стадион «Сокол» – асфальтовое покрытие, Треклотраска в трибунном помещении стадиона, Трибуна с подтрибунными помещениями, Спортивное ядро и беговая дорожка стадиона «Сокол», Стадион «Сокол» – ограждение стадиона.

11.2.4. На балансе ФГБУ ФЦПСР находятся 11 объектов недвижимого имущества³², на которые не обеспечена государственная регистрация права собственности и, как следствие, государственная регистрация оперативного права в Едином государственном реестре прав на указанные объекты, что несет риски утраты федерального недвижимого имущества³³.

12. Выводы

12.1. В ходе проверки установлено, что при составлении годовой бюджетной отчетности Минспорта России за 2022 год выявлены следующие нарушения, которые с учетом применяемого уровня существенности не привели к искажению отчетности:

- переданное движимое имущество стадиона «Волгоград Арена» в государственную собственность Волгоградской области на общую сумму 10,1 млн рублей не отражено Минспортом России в бюджетной отчетности за 2022 год;
- на 1 января 2022 года не отражена как долгосрочная и просроченная дебиторская задолженность в форме 0503169 в размере 208,1 тыс. рублей, образовавшаяся в связи с предоплатой в 2020 году за участие спортивной сборной команды Российской Федерации по спортивной гимнастике в международных соревнованиях;
- не поставлены на забалансовый счет 27 «Материальные ценности, выданные в личное пользование работникам (сотрудникам)» Минспорта России ноутбуки, ультрабуки в количестве 104 шт. на сумму 8,9 млн рублей, переданные сотрудникам для постоянного личного пользования при выполнении ими служебных обязанностей.

³² 11 объектов: асфальтовое покрытие стадиона «Сокол», водопроводная сеть наружная стадиона «Сокол», волейбольная площадка стадиона «Сокол» № 1, волейбольная площадка стадиона «Сокол» № 2, канализация наружная стадиона «Сокол», ограждение стадиона «Сокол», площадка ГТО, площадка у гаража стадиона «Сокол», покрытие футбольного поля газонное, спортивное ядро и беговая дорожка стадиона «Сокол» (3 500 кв. м), теплотрасса к гаражу стадиона «Сокол».

³³ В соответствии с пунктом 1 статьи 131 Гражданского кодекса Российской Федерации, пунктом 6 статьи 1 Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости».

Бюджетная отчетность Минспорта России отражает достоверно во всех существенных отношениях финансовое положение по состоянию на 1 января 2023 года.

12.2. Минспортом России обеспечено поступление доходов в федеральный бюджет в сумме 4 562,0 млн рублей, что составило 169,1 % от запланированного на 2022 год показателя.

12.3. Кассовое исполнение расходов федерального бюджета составило 83 694,2 млн рублей, или 107,2 % бюджетных назначений Федерального закона № 390-ФЗ, или 96,5 % уточненной сводной бюджетной росписи.

12.4. В течение 2022 года объем дебиторской задолженности увеличился на 2 099,2 млн рублей, или на 72,0 % (5 013,1 млн рублей). Сумма кредиторской задолженности уменьшилась на 3,0 млн рублей (18,8 млн рублей).

12.5. Выявлены отдельные нарушения Федерального закона № 44-ФЗ Минспортом России и ФГБУ ФЦПСР, связанные с соблюдением сроков утверждения и размещения в ЕИС документов.

12.6. Нарушения Минспорта России при предоставлении межбюджетных трансфертов.

12.6.1. Минспортом России при определении размера субсидии субъектам Российской Федерации на закупку и монтаж спортивно-технологического оборудования нарушен порядок расчета, предусмотренный Правилами № 4, что привело к завышению размера субсидий по соглашениям с 21 субъектом Российской Федерации на общую сумму 72,1 млн рублей.

12.6.2. В нарушение Правил № 999 Минспортом России при расчете субсидии на государственную поддержку спортивных организаций, осуществляющих подготовку спортивного резерва для спортивных сборных команд в рамках ФП «Спорт – норма жизни» НП «Демография», применены предельные уровни софинансирования, установленные распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 августа 2021 г. № 2364-р (вместо распоряжения Правительства Российской Федерации от 18 октября 2019 г.).

№ 2468-р), что привело к завышению размера субсидий по соглашениям с 53 регионами на общую сумму 30,6 млн рублей.

Применение ежегодно утверждаемых предельных уровней софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации к субсидиям, предоставление которых осуществлялось до начала реализации национальных проектов, но предоставляемых в рамках федеральных проектов, входящих в национальные проекты, распоряжением № 2468-р не предусмотрено, в связи с чем отсутствует единообразие в применении вышеуказанных распоряжений Правительства Российской Федерации.

Счетной палатой по данному вопросу подготовлено информационное письмо в Правительство Российской Федерации.

12.7. В ходе проверки выявлены следующие недостатки реализации ФАИП 2022 года.

12.7.1. По итогам реализации ФАИП 2022 года на 1 января 2023 года 17 субъектами Российской Федерации не обеспечен ввод в эксплуатацию 20 спортивных объектов (18,3 %), из которых 9 объектов спорта введено в период с января по март 2023 года.

12.7.2. Форма отчета II о реализации ФАИП в 2022 году Минспорта России не в полной мере соответствует требованиям Методических рекомендаций по подготовке отчетности о ходе реализации ФАИП за 2022 год в части отражения кассовых расходов (расхождение 1,5 млрд рублей).

12.7.3. Минспортом России в 2022 году не внесены изменения в ФАИП на общую сумму 1,6 млрд рублей, что не соответствует требованиям Методических указаний по формированию ФАИП, утвержденных президиумом (штабом) Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации от 15 июня 2022 г. № 30.

По данным фактам Счетной палатой подготовлено информационное письмо в Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации.

12.8. Нарушения при формировании государственного задания и финансового обеспечения выполнения государственного задания.

12.8.1. В нарушение пункта 29 Положения № 640, пункта 6 Порядка № 1295 в 2022 году Минспортом России рассчитано ФГБУ ФЦПСР госзадание на основании нормативных затрат по государственной работе «Участие в организации официальных спортивных мероприятий», которые включают в том числе расходы по филиалу, отирующему в структуре Учреждения (7,7 млн рублей (расчетно)).

12.8.2. В результате ненадлежащего контроля Минспортом ФГБУ «Тренировочный центр спортивной подготовки сборных команд России «Крымский» оплатил имущественные налоги только за счет субсидии на госзадание в сумме 1,3 млн рублей без учета коэффициента платной деятельности.

12.8.3. В нарушение приказа Минспорта России о составлении Плана ФХД в течение 2022 года ФГБУ ФЦПСР уточнение показателей плана осуществлялось в отсутствие обоснований (расчетов), при планировании расходов на оплату труда не учитывалась фактическая штатная численность.

12.9. В нарушение Правил № 1503 Минспорт России заключил 58 соглашений с общероссийскими спортивными федерациями о предоставлении грантов с нарушением установленного срока (от 7 до 66 дней).

В 2022 году Минспортом России при распределении грантов с учетом предусмотренного Правилами № 1503 коэффициента выравнивания дополнительно профинансирано 13,3 млн рублей общероссийским спортивным федерациям в отсутствие заявок, расчетов и обоснований.

В результате отдельные получатели (Федерация велосипедного спорта России, Федерация триатлона России, Федерация бобслея России) получили дополнительно средства сверх указанного в заявке объема без увеличения показателей результатов предоставления субсидии, предусмотренных в заключенных соглашениях, по сравнению с данными, указанными в заявках на их получение.

12.10. Результаты реализации Госпрограммы «Развитие физической культуры и спорта» в 2022 году.

12.10.1. Уровень исполнения расходов федерального бюджета по ГП-13 за 2022 год составил 96,3 % СБР, что выше уровня кассового исполнения за 2021 год (90,7 %).

12.10.2. В 2022 году не реализованы 16 результатов Единого аналитического плана ГП-13 (22,2 %), из них: 6 по КПМ «Обеспечение деятельности Министерства спорта Российской Федерации и реализация государственной политики в сфере физической культуры и спорта», 5 по ФП «Развитие спорта высших достижений», 2 по ФП «Спорт – норма жизни».

Уровень выполнения показателей ГП-13 составил 80,0 % (8 из 10).

12.11. Кассовое исполнение мероприятий федерального проекта «Спорт – норма жизни» за счет средств федерального бюджета в 2022 году составило 27 075,6 млн рублей (95,3 %). По итогам 2022 года не достигнуты 2 из 19 результатов ФП «Спорт – норма жизни».

12.12. Нарушения при использовании федерального имущества.

12.12.1. Минспортом России до настоящего момента не завершена процедура учета федерального имущества в отношении 12 объектов недвижимости, которым в 2008–2010 годах был присвоен временный реестровый номер.

12.12.2. ФГБУ ФЦПСР:

- не обеспечена государственная регистрация оперативного права по 11 объектам недвижимого имущества; не направлены в систему учета карты сведений и документы по семи объектам недвижимого имущества и объектам движимого имущества, а также в Росимущество – необходимые документы по пяти объектам основных средств, имеющих с 2010 года временный реестровый номер;

- без согласия собственника и надлежаще оформленных документов предоставлены Ассоциации «Новая лига» в безвозмездное пользование помещение и государственное имущество, закрепленные за ФЦПСР, для

оказания учреждению платных услуг. При этом учреждение самостоятельно осуществляло расходы по оплате коммунальных услуг за предоставленное помещение.

12.13. Минспортом России не размещались на официальном сайте Министерства в сети Интернет приказы о назначении стипендий Президента Российской Федерации серебряным и бронзовым призерам Паралимпийских игр и Сурдлимпийских игр.

12.14. Минспортом России не на должном уровне осуществлялся контроль:

- за предоставлением ФГБУ ЦСП отчетов о выплате стипендий Президента Российской Федерации серебряным и бронзовым призерам Олимпийских игр, победителям и призерам международных соревнований «Дружба-84», серебряным и бронзовым призерам Паралимпийских игр и Сурдлимпийских игр;
- за списанием ФГБОУ ВО «Российский государственный университет физической культуры, спорта, молодежи и туризма (ГЦОЛИФК)» ранее переданных затрат на проектирование объекта капитального строительства «Реконструкция Универсального спортивно-зрелищного комплекса» на сумму 170,1 млн рублей.

12.15. Министерством выплачена национальная спортивная премия на общую сумму 18,0 млн рублей в отсутствие утвержденного приказом министерства состава экспертного совета.

12.16. В ходе проверки выявлены следующие нарушения в деятельности ФГБУ ФЦПСР.

12.16.1. Выявлены факты недостоверности бухгалтерской отчетности за 2022 год учреждения, которые устраниены по результатам проверки, не отражены на балансе: изменение стоимости земельного участка на сумму 1 233,8 млн рублей, банковские гарантии на общую сумму 118,5 млн рублей, права (лицензии) на «КриптоПро CSP» 5.0 на общую сумму 19,7 тыс. рублей.

12.16.2. В нарушение Федерального закона № 402-ФЗ:

- учреждением перед составлением годовой бухгалтерской отчетности за 2022 год инвентаризация обязательств не проводилась;
- учетная политика учреждения содержит указания на применение утративших силу нормативных документов.

12.17. Перечень должностей основного персонала работников ФГБУ ФЦПСР, утвержденный приказом Учреждения от 25 апреля 2022 г. № 01-05/0055-2, не соответствует приказу Минспорта России от 30 марта 2022 г. № 271 и включает в том числе должности, которые задействованы в выполнении Учреждением государственного задания и относятся к основному персоналу, что требует уточнения приказа № 271.

13. Предложения

1. Направить представление Министру спорта Российской Федерации.
2. Направить представление директору федерального государственного бюджетного учреждения «Федеральный центр подготовки спортивного резерва».
3. Направить информационное письмо в Правительство Российской Федерации.
4. Направить информационное письмо в Министерство спорта Российской Федерации.
5. Направить информационное письмо в Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации.
6. Направить заключение о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.
7. Учесть результаты проверки в Заключении Счетной палаты Российской Федерации на отчет об исполнении федерального бюджета за 2022 год.

Приложение: на 3 л. в 3 экз.

**Исполняющая обязанности
Председателя Счетной палаты**

Г.С. Изотова

© Счетная палата Российской Федерации, 2023