



2023

Заключение

Счетной палаты Российской Федерации
о результатах внешней проверки
исполнения Федерального закона
«О федеральном бюджете на 2022 год
и на плановый период 2023 и 2024 годов»
и бюджетной отчетности об исполнении
федерального бюджета за 2022 год
в Федеральном агентстве
по делам молодежи
(руководитель – К.Д. Разуваева)

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
Счетной палаты Российской Федерации
о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона
«О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023
и 2024 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального
бюджета за 2022 год в Федеральном агентстве по делам молодежи
(руководитель – К.Д. Разуваева)

Утверждено Коллегией Счетной палаты Российской Федерации
21 апреля 2023 года

1. Общие положения

1.1. Заключение Счетной палаты Российской Федерации (далее – Счетная палата) по Федеральному агентству по делам молодежи (далее – Росмолодежь, Агентство) о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» и бюджетной отчетности за 2022 год (далее – заключение Счетной палаты по Росмолодежи) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и стандартом внешнего государственного аудита (контроля) СГА 203 «Последующий контроль за исполнением федерального бюджета».

Заключение Счетной палаты по Росмолодежи подготовлено на основании результата контрольного мероприятия, проведенного в Росмолодежи. По результатам контрольного мероприятия, проведенного Счетной палатой, составлен 1 акт, который подписан без замечаний.

1.2. Бюджетная отчетность Росмолодежи за 2022 год (далее – бюджетная отчетность) представлена в Счетную палату 14 марта 2023 года, что соответствует сроку представления годовой бюджетной отчетности, установленному статьей 264⁹ Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс).

Бюджетная отчетность составлена в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г.

№ 191н (далее – Инструкция № 191н), и соответствует структуре и бюджетной классификации, которые применялись при утверждении Федерального закона «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов». Организация бюджетного учета осуществляется в соответствии с Единым планом счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов) и Инструкцией по его применению, утвержденными приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н.

Бюджетная отчетность отражает достоверно во всех существенных отношениях финансовое положение Росмолодежи по состоянию на 1 января 2023 года в соответствии с Инструкцией № 191н, Инструкцией о порядке составления и представления дополнительных форм годовой и квартальной бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета, утвержденной приказом Минфина России от 1 марта 2016 г. № 15н (далее – Инструкция № 15н), и Инструкцией о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 25 марта 2011 г. № 33н (далее – Инструкция № 33н).

1.3. Росмолодежь является федеральным органом исполнительной власти, созданным в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 12 мая 2008 г. № 724 «Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти», осуществляет свою деятельность на основании положения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 29 мая 2008 г. № 409 «О Федеральном агентстве по делам молодежи» (далее – Положение о Росмолодежи). Руководство деятельностью Росмолодежи осуществляет Правительство Российской Федерации.

В 2022 году в ведении Росмолодежи находились 4 подведомственных учреждения¹: федеральное государственное бюджетное учреждение «Центр поддержки молодежных творческих инициатив» (далее – ФГБУ

¹ 3 бюджетных и 1 автономное.

«Роскультцентр»), федеральное государственное бюджетное учреждение «Центр содействия молодым специалистам» (далее – ФГБУ «ЦСМС»), федеральное государственное бюджетное учреждение «Российский центр гражданского и патриотического воспитания детей и молодежи» (далее – ФГБУ «Роспатриотцентр») и федеральное государственное автономное учреждение «Ресурсный молодежный центр» (ФГАУ «РЕМЦ»).

2. Результаты проверки и анализа исполнения федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период и бюджетной отчетности в главном администраторе средств федерального бюджета (администраторе средств федерального бюджета, получателе средств федерального бюджета)

2.1. В части доходов федерального бюджета

В соответствии с Перечнем главных администраторов доходов федерального бюджета, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2021 г. № 2591-р, Федеральное агентство по делам молодежи определено главным администратором доходов федерального бюджета без закрепления кодов классификации доходов федерального бюджета.

Росмолодежь приказом от 22 марта 2019 г. № 85 «Об осуществлении Федеральным агентством по делам молодежи полномочий главного администратора (администратора) доходов федерального бюджета» (с учетом изменений, внесенных приказом от 22 марта 2022 г. № 129, далее – приказ № 129) наделила себя полномочиями главного администратора (администратора) доходов федерального бюджета и закрепила 41 источник доходов федерального бюджета.

Методика прогнозирования поступления доходов федерального бюджета, администрируемых Федеральным агентством по делам молодежи, утверждена приказом Агентства от 4 марта 2020 г. № 61² (далее – Методика) и согласована с Минфином России письмом от 28 февраля 2020 г. № 23-02-06/14933.

² Приказом Росмолодежи от 22 апреля 2022 г. № 130 внесены изменения в Методику № 61 в части уточнения прогнозирования поступления доходов по КБК 091 2 18 25061 01 1003 150.

Поступление доходов федерального бюджета, администрируемых Росмолодежью в 2022 году, составило 84 260,2 тыс. рублей, или 116 % уточненного прогноза. Отклонение от прогноза доходов федерального бюджета³ связано с непрогнозируемым возвратом остатков грантов в форме субсидий.

Перечень источников доходов⁴, закрепленных за Росмолодежью, соответствовал приказу № 129⁵.

Применяемые Агентством методы расчета источников доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации соответствуют утвержденной Методике.

По результатам выборочной проверки фактов недостоверности бюджетной отчетности по доходам федерального бюджета не установлено.

2.2. В части расходов федерального бюджета

Федеральным законом от 6 декабря 2021 г. № 390-ФЗ «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – Федеральный закон № 390-ФЗ) Росмолодежи (глава 091) на 2022 год утверждены расходы в объеме 38 275 845,6 тыс. рублей, сводной бюджетной росписью (с изменениями) по состоянию 1 января 2023 года бюджетные ассигнования предусмотрены в объеме 45 755 648,4 тыс. рублей, кассовое исполнение – 44 853 130,1 тыс. рублей, или 117,2 % показателя, утвержденного Федеральным законом № 390-ФЗ, и 98 % показателя, предусмотренного сводной бюджетной росписью (с изменениями).

Росмолодежью как главным распорядителем средств федерального бюджета по состоянию на 1 января 2022 года лимиты бюджетных обязательств по КБК 091 0707 02 1 ЕГ 54270 523 в размере 180 000,0 тыс. рублей не доведены до Ставропольского края, что не соответствует абзацу второму

³ Согласно Методике прогноз поступлений в федеральный доход по КБК определялся методом усреднения годовых объемов указанных доходов за последние три года.

⁴ Размещен в подразделе «Перечень источников доходов РФ» подраздела «Перечень источников доходов РФ» раздела «Прогнозирование доходов» подсистемы «Бюджетное планирование» вкладка «Составление бюджета».

⁵ «О внесении изменений в приказ Федерального агентства по делам молодежи от 22 марта 2019 г. № 85 «Об осуществлении Федеральным агентством по делам молодежи полномочий главного администратора (администратора) доходов федерального бюджета».

пункта 2 статьи 219.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пункту 30 Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи федерального бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств федерального бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета), а также утверждения (изменения) лимитов бюджетных обязательств, утвержденного приказом Минфина России от 27 августа 2018 г. № 184н (далее – Порядок № 184н), в соответствии с которыми распорядители средств федерального бюджета доводят показатели бюджетной росписи и лимиты бюджетных обязательств до подведомственных получателей до начала очередного финансового года, начиная с декабря текущего финансового года. Указанные лимиты бюджетных обязательств Росмолодежь довела расходным расписанием от 21 января 2022 г. № 091/2022/001.

В нарушение абзаца четвертого пункта 38 Порядка № 184н, согласно которому изменения в утвержденные показатели бюджетной росписи должны быть внесены главным распорядителем бюджетных средств в срок, не превышающий трех рабочих дней со дня получения от Федерального казначейства изменений сводной росписи и лимитов бюджетных обязательств, Росмолодежью изменения в показатели бюджетной росписи и лимиты бюджетных обязательств внесены:

- 21 января 2022 г. (справки от 21 января 2022 г. № 1-26-091/0003 и № 1-26-091/0004 (ф. 0501150) по казначейским уведомлениям от 12 января 2022 г. № 091/008 и № 091/009, от 14 января 2022 г. № 091/012 и № 091/013, то есть позднее установленного срока от 2 до 4 рабочих дней;
- 2 марта 2022 г. (справка от 2 марта 2022 г. № 1-26-091/0011 (ф. 0501150) по казначейским уведомлениям от 12 января 2022 г. № 091/008 и № 091/010, то есть позднее установленного срока на 31 рабочий день.

Изменения в показатели бюджетной сметы Росмолодежи на 2022 финансовый год и на плановый период 2023 и 2024 годов в соответствии с лимитами бюджетных обязательств, доведенными расходными расписаниями

от 19 декабря 2022 г. № 091/2022/255, внесены по истечении финансового года (2022 года) справкой (форма по ОКУД 0501020) от 15 февраля 2023 г. № 1-52-091/00100091/0044, что не соответствует пункту 35 Порядка составления и ведения бюджетных смет федеральных казенных учреждений, утвержденного приказом Минфина России от 20 июня 2018 г. № 141н, согласно которому внесение изменений в показатели сметы на текущий финансовый год осуществляется не позднее одного рабочего дня до окончания текущего финансового года.

Расходным расписанием от 12 октября 2022 г. № 091/2022/225 Агентству, как получателя бюджетных средств, уменьшены лимиты бюджетных обязательств по КБК 091 0707 021ЕГ 62495 632 в объеме 71 000,0 тыс. рублей.

При этом изменения в показатели бюджетной сметы на 2022 год № 1-52-091/00100091/0040 утверждены заместителем руководителя Росмолодежи 17 ноября 2022 года – на 15 рабочих дней позднее срока, установленного пунктами 10 и 19⁶ Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденных приказом Минфина России от 14 февраля 2018 г. № 26н.

Объем бюджетных ассигнований по КБК 091 0113 02 4 05 90019 122 на возмещение работникам расходов, связанных со служебными командировками в 2022 году, составил 4 042,6 тыс. рублей, кассовое исполнение – 3 985,9 тыс. рублей, или 98,6 % от утвержденных бюджетных назначений.

Выборочная проверка авансовых отчетов за 2022 год показала следующее.

Выявлены факты нарушения должностными лицами Росмолодежи предельного 3-х дневного срока представления авансовых отчетов об израсходованных денежных средствах, установленного в пункте 35 Порядка и условий командирования федеральных государственных гражданских

⁶ Согласно пунктам 10 и 19 Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденного приказом Минфина России от 14 февраля 2018 г. № 26н, утверждение изменений в показатели сметы, не содержащей сведения, составляющие государственную тайну, осуществляется не позднее десяти рабочих дней со дня доведения учреждению в установленном законодательством Российской Федерации порядке лимитов бюджетных обязательств.

служащих, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 18 июля 2005 г. № 813 (далее – Порядок № 813), и пункте 5.3 Порядка и условий командирования федеральных государственных гражданских служащих Федерального агентства по делам молодежи, утвержденных приказом Росмолодежи от 7 июня 2022 г. № 200 (далее – Порядок № 200). Так, должностными лицами Росмолодежи авансовые отчеты о расходовании денежных средств⁷ представлялись с нарушением срока от 1 до 15 рабочих дней.

В ряде случаев государственные гражданские служащие Росмолодежи убывали в командировки без оформленного в установленный срок приказа Агентства⁸, что не соответствует пункту 1.2 Порядка № 200 и пункту 1 Порядка № 813, согласно которому федеральные государственные гражданские служащие направляются в служебные командировки по решению представителя нанимателя.

Росмолодежь возместила расходы на авиа билет бизнес-класса г. Москва – г. Южно-Сахалинск в размере 107,1 тыс. рублей без наличия документа, подтверждающего отсутствие билетов на определенную дату поездки, что не соответствует пункту 24 Порядка № 813 и пункту 4.3 Порядка № 200, согласно которым по решению представителя нанимателя или уполномоченного им лица гражданскому служащему при наличии обоснования могут быть возмещены расходы по проезду к месту командирования и обратно – к постоянному месту прохождения федеральной государственной гражданской службы.

⁷ Отчеты от 25 августа 2022 г. № 000О-000523, от 24 августа 2022 г. № 000О-000520, от 22 августа 2022 г. № 000О-000512, от 22 августа 2022 г. № 000О-000508, отчет от 9 августа 2022 г. № 000О-000492, отчет от 9 августа 2022 г. № 000О-000491, от 31 августа 2022 г. № 000О-000537, отчет от 29 августа 2022 г. № 000О-000528, от 26 августа 2022 г. № 000О-000525.

⁸ Приказ от 18 августа 2022 года № 222-к/к, период командирования с 6 по 14 августа 2022 года; приказ от 11 августа 2022 г. № 203 к/к, период командирования с 9 по 13 августа 2022 года; приказ от 8 августа 2022 г. № 201-к/к, период командирования с 7 по 8 августа 2022 года; приказ от 26 августа 2022 г. № 241-к/к, период командирования с 24 по 27 августа 2022 года; приказ от 26 августа 2022 г. № 242-к/к, период командирования с 25 по 27 августа 2022 года; приказ от 8 августа 2022 г. № 200-к/к, период командирования с 5 по 8 августа 2022 года; приказ от 24 августа № 230-к/к, период командирования с 23 по 24 августа 2022 года.

В 2022 году Росмолодежи выделены дополнительные бюджетные ассигнования за счет средств резервных фондов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации в общем объеме 2 995 867,5 тыс. рублей, кассовое исполнение составило 2 218 547,0 тыс. рублей, или 74,1 %.

Росмолодежи в 2022 году подтвержден остаток бюджетных ассигнований, выделенный в 2021 году на основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2021 г. № 1021-р из резервного фонда Правительства Российской Федерации, в целях предоставления субсидии АНО «Институт развития интернета» в объеме 4 277 818,6 тыс. рублей, кассовое исполнение – 100 %.

Отчеты о расходах получателя, источником финансового обеспечения которых является грант⁹, отчеты о достижении значений результатов предоставления гранта¹⁰ и отчеты о реализации Плана мероприятий по достижению результатов предоставления гранта¹¹ по состоянию на 1 сентября 2022 года и на 1 декабря 2022 года утверждены Молодежной общероссийской общественной организацией «Российские студенческие отряды» и Общероссийским общественно-государственным движением детей и молодежи с нарушением срока, установленного пунктами 4.3.9.1, 4.3.9.2 и 4.3.9.4 соглашения о предоставлении из федерального бюджета грантов в форме субсидий в соответствии с пунктом 4 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 24 августа 2022 г. № 091-10-2022-122, № 091-10-2022-124 и от 29 ноября 2022 г. № 091-10-2022-129, от 6 до 11 рабочих дней.

Росмолодежь направила в Федеральное казначейство сведения о результатах реализации мероприятий, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства

⁹ № 091-10-2022-122/02, № 091-10-2022-122/11, № 091-10-2022-124/02, № 091-10-2022-124/10, № 091-10-2022-129/01.

¹⁰ № 091-10-2022-122/01, № 091-10-2022-122/10, № 091-10-2022-124/01, № 091-10-2022-124/11, № 091-10-2022-129/02.

¹¹ № 091-10-2022-122/03, № 091-10-2022-122/12, № 091-10-2022-124/03, № 091-10-2022-124/12, № 091-10-2022-129/03.

Российской Федерации, в установленный срок, предусмотренный пунктом 14 Положения об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2019 г. № 1846.

Росмолодежь представила в Правительство Российской Федерации доклад о расходовании выделенных средств из резервного фонда Правительства Российской Федерации в установленный срок, а также в Администрацию Президента Российской Федерации информацию о расходовании средств из резервного фонда Президента Российской Федерации.

В 2022 году Росмолодежи предусмотрены бюджетные ассигнования на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд в объеме 360 033,3 тыс. рублей, кассовое исполнение составило 345 816,66 тыс. рублей, или 96,1 %.

Выборочной проверкой установлено следующее.

1. Росмолодежью в реестр закупок без заключения государственных или муниципальных контрактов, совершенных в 2022 году, в ряде случаев не включалась информация о местонахождении поставщиков, подрядчиков и исполнителей услуг, что не соответствует пункту 2 статьи 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

2. Росмолодежь предусмотрела в Плане-графике товаров, работ, услуг на 2022 финансовый год и на плановый период 2023 и 2024 годов объект закупки «Обслуживание и содержания здания; Поставка и монтаж платформы подъемной стационарной для инвалидов и маломобильных групп населения с перемещением по наклонной траектории по адресу: г. Москва, Большой Трехсвятительский переулок, д. 2/1 стр. 2» и осуществила закупку по коду ОКВЭД 81.10.10 «Услуги по комплексному обслуживанию помещений», что не соответствует приказу Росстандарта от 31 января 2014 г. № 14-СТ «ОК 034-2014 (КПЕС 2008). Общероссийский классификатор продукции по видам

экономической деятельности», согласно которому подъемники, не включенные в другие группировки, отражаются по коду ОКВЭД 28.22.11.

В нарушение части 6 статьи 24 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44), согласно которой заказчик обязан осуществлять закупки товаров, работ, услуг, включенных в перечень, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 марта 2016 г. № 471-р (далее – Перечень № 471-р), путем проведения аукционов, Росмолодежью проведен электронный запрос котировок (№ 0173100003522000007) на выполнение работ по поставке и монтажу платформы подъемной стационарной для инвалидов и маломобильных групп населения с перемещением по наклонной траектории, включенный в Перечень № 471-р по коду ОКВЭД 28 «Машины и оборудование, не включенные в другие группировки».

В нарушение пункта 4 части 5 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно которому заключение контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) осуществляется по согласованию с контрольным органом в сфере закупок в случае признания несостоявшимися конкурса или аукциона, если начальная (максимальная) цена контракта превышает предельный размер (предельные размеры) начальной (максимальной) цены контракта, который установлен постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2020 г. № 961, Росмолодежью заключены два контракта от 4 апреля 2022 года у единственного поставщика с превышением предельного размера начальной (максимальной) цены контракта на 283,4 тыс. рублей.

3. В нарушение требований пункта 2 статьи 425 Гражданского кодекса Российской Федерации, пункта 3 статьи 3 и части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ Росмолодежью заключены два договора с единственными поставщиками¹², которые содержат условия о распространении их действий на

¹² ПАО «МГТС» договор от 14 января 2022 г. № ПМ/ЛКС D21S00199665 и ПАО «Ростелеком» государственный контракт от 25 марта 2022 г. № 21Ю-02917/22-860Д.

отношения сторон, возникшие до их подписания, – с 1 января 2022 года, т. е. до момента их заключения.

4. В нарушение пункта 2 части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, а также пункта 3.7 государственного контракта от 31 мая 2022 г. № 20-ЭК-ГМП/22, заключенного Росмолодежью с обществом с ограниченной ответственностью «Коннект», согласно которому расчеты с исполнителем осуществляются государственным заказчиком пропорционально оказанным услугам в текущем финансовом году, но не позднее 20 декабря 2022 года, Росмолодежь оплатила услуги с нарушением срока на 8 рабочих дней.

5. Росмолодежь не в полном объеме выполняла требование, установленное пунктом 20 (1) Положения о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2017 г. № 1496, в части включения в госконтракты условий о сроках оплаты поставленного товара, оказанной услуги.

Так, Росмолодежь в государственных контрактах от 14 декабря 2022 г. № 13-ЗК-ЦА/22 и от 22 ноября 2022 г. № 11-ЗК-ЦА/22, исполнение которых осуществляется в декабре 2022 года, условие о сроках оплаты поставленного товара, оказанной услуги не предусмотрела.

6. В нарушение части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно которому изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в случаях, предусмотренных статьей 95 Федерального закона № 44-ФЗ, Росмолодежью 8 ноября 2022 года заключено дополнительное соглашение с ООО «Формула ИТ» к государственному контракту № 07-ЗК-ЦА/22 от 28 октября 2022 года на оказание услуг по автоматизации процесса инвентаризации ОС и ТМЦ при помощи RFID-технологии для обеспечения государственных нужд Федерального агентства по делам молодежи, которым внесено изменение в техническое задание (приложение № 1 к контракту)

в части увеличения срока окончания оказания услуг – до 1 декабря 2022 года (первоначально срок был установлен – до 30 октября 2022 года).

При этом в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме для закупки № 0173100003522000150 и в государственном контракте от 28 октября 2022 года № 07-ЗК-ЦА/22 отдельные этапы исполнения контракта не предусмотрены.

7. Выявлены случаи неприменения Росмолодежью Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденные приказом Минэкономразвития России от 2 октября 2013 г. № 567, согласно которым при определении НМЦК в части получения ценовой информации в отношении товара, работы, услуги для определения рекомендуется направить запросы о предоставлении ценовой информации не менее пяти поставщикам (подрядчикам, исполнителям), обладающим опытом поставок соответствующих товаров, работ, услуг.

Росмолодежью определялась начальная (максимальная) цена контрактов на основании трех коммерческих предложений.

В рамках полномочий и функций Росмолодежи в 2022 году функционировали следующие федеральные государственные информационные системы:

- Федеральный электронный реестр молодежных объединений – информационная система специальной деятельности (далее – ГИС ФЭРМО);
- Федеральная государственная автоматизированная информационная система «Молодежь России» – информационная система специальной деятельности (далее – ФГАИС «Молодежь России»);
- Официальный сайт Федерального агентства по делам молодежи в сети Интернет – информационная система специальной деятельности (далее – сайт Росмолодежи).

По трем государственным информационным системам получен в установленном порядке аттестат соответствия требованиям безопасности –

аттестат соответствия требованиям по защите информации (ФСТЭК). Также получено, в целом, положительное заключение Минцифры России (с учетом доработок) по сведениям об указанных государственных информационных системах, размещенным на портале ФГИС КИ.

При этом отдельные необходимые сведения в части государственных информационных систем не размещены на портале федеральной государственной информационной системы координации информатизации (ФГИС КИ), что не соответствует требованиям пунктов 19, 20 Методических указаний по осуществлению учета информационных систем и компонентов информационно-телекоммуникационной инфраструктуры, утвержденных приказом Минкомсвязи России от 31 мая 2013 г. № 127 (далее – Методические указания № 127), в частности:

- в разделе 3.2 «Виды обеспечения объекта учета» не представлены все наименования программно-технического обеспечения, указанные в технических паспортах на государственные информационные системы;
- в подразделе 6.2 «Сведения о мероприятиях по информатизации» не указаны сведения о заключенном соглашении о предоставлении субсидии на выполнение государственного задания ФГАУ «Ресурсный молодежный центр» от 21 февраля 2022 г. № 091-03-2022-002 (с учетом дополнительного соглашения от 24 мая 2022 г. № 091-03-2022-002/1);
- в подразделе 6.8 «Сведения о принятии к бюджетному учету и учет иных операций с объектами учета» раздела 6 «Мероприятия по информатизации» не указаны сведения о постановке на бухгалтерский учет государственных информационных систем, предусмотренные пунктами 77–82 приложения № 4 к Методическим указаниям № 127.

Выборочная проверка материалов конкурса молодежных проектов Северо-Кавказского федерального округа в 2022 году (далее – Конкурс СКФО) показала следующее.

Правила предоставления грантов в форме субсидий из федерального бюджета победителям конкурса молодежных проектов Северо-Кавказского

федерального округа утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 18 февраля 2021 г. № 215 (далее – Правила № 215).

В список победителей конкурса молодежных проектов Северо-Кавказского федерального округа среди физических лиц в 2022 году, утвержденный приказом Росмолодежи от 18 мая 2022 г. № 165 (далее – приказ № 165), не включены участники конкурса молодежных проектов СКФО, порядковые номера заявок которых свидетельствуют о присвоении более высокого рейтинга и проекты которых получили более высокие баллы.

Так, участники с порядковыми номерами заявок № 46 и № 66, проекты которых на основании рейтинга получили 55,33 и 47 баллов соответственно, определены победителями, при этом участники с порядковыми номерами заявок № 4 и № 5, проекты которых на основании рейтинга получили по 79,66 балла, не вошли в число победителей, что не соответствует пункту 19 Правил № 215, согласно которому определение победителей конкурса, а также принятие решения о предоставлении грантов победителям конкурса осуществляются конкурсной комиссией в соответствии с присвоенными порядковыми номерами заявок на основании рейтинга, сформированного конкурсной комиссией в соответствии с предложениями экспертного совета по определению победителей конкурса и результатами оценки проектов.

Выявлены случаи несоответствия проектов участников номинациям (тематическим направлениям) реализации проектов.

Согласно объявлению о проведении в 2022 году конкурса молодежных проектов Северо-Кавказского федерального округа среди физических лиц (далее – объявление СКФО), утвержденному заместителем руководителя Росмолодежи 25 марта 2022 года, одной из номинаций реализации проектов физических лиц является номинация «#открывай_страну» – проекты, направленные на туристическую привлекательность и на развитие молодежного туризма.

При этом согласно заявке участника, который на основании приказа Росмолодежи от 18 мая 2022 г. № 165 определен победителем Конкурса СКФО

в номинации «#открывай_страну», проект «Сказки курортного парка» – уникальный образовательный проект для детей от 5 до 12 лет с изучением достопримечательностей родного края» направлен на развитие интереса, любви, уважения, к истории региона у детей дошкольного и младшего школьного возраста в форме уникального сюжетного приключения.

Кроме того, данный участник признан победителем Всероссийского конкурса молодежных проектов в 2022 году на основании приказа Росмолодежи от 20 мая 2022 г. № 167¹³, номинация «#вдохновляй», проект «Театриум – территория сказки» – театральная студия для детей дошкольного возраста для изучения фольклора народов Кавказа и постановок по мотивам народных сказок, период реализации которого аналогичный периоду проекта в конкурсе СКФО. Указанные проекты согласно заявкам будут реализованы одной командой.

В нарушение пункта 19 Правил № 215 и пункта 14 Положения о Конкурсной комиссии по проведению конкурса молодежных проектов Северо-Кавказского федерального округа, утвержденного приказом Росмолодежи от 15 марта 2021 г. № 73 (далее – Положение № 73), согласно которым протокол оценки заявок включает в том числе информацию об оценках проектов по критериям, указанным в пункте 17 Правил № 215, в протоколе оценки заявок Росмолодежи от 17 мая 2022 г. № 2 отсутствует информация об оценках проектов по критериям.

В пункте 14 Положения о Конкурсной комиссии по проведению конкурса молодежных проектов Северо-Кавказского федерального округа, утвержденного приказом Росмолодежи от 15 марта 2021 г. № 73, указана ссылка на пункт 14 Правил № 215, в котором информация об оценках по критериям не установлена. Критерии, на основании которых осуществляется оценка проектов участников конкурса, указаны в пункте 17 Правил № 215.

¹³ «Об утверждении списка победителей Всероссийского конкурса молодежных проектов среди физических лиц в 2022 году», пункт 801 Списка победителей Всероссийского конкурса молодежных проектов среди физических лиц в 2022 году.

В нарушение пункта 31(1) Правил № 215 и пункта 4.1.6 соглашения о предоставлении из федерального бюджета гранта в форме субсидии гражданам Российской Федерации - победителям конкурса молодежных проектов Северо-Кавказского федерального округа среди физических лиц, согласно которым Федеральное агентство по делам молодежи проводит мониторинг достижения результатов предоставления гранта исходя из достижения значений результатов предоставления гранта, определенных соглашением, и событий, отражающих факт завершения соответствующего мероприятия по получению результата предоставления гранта (контрольная точка), в порядке и по формам, которые установлены приказом Минфина России 29 сентября 2021 г. 138н, Росмолодежь мониторинг не проводила.

Приказом Росмолодежи от 11 октября 2022 г. № 371 «О проведении годовой инвентаризации в Федеральном агентстве по делам молодежи» период проведения инвентаризации имущества и всех видов финансовых активов и обязательств Росмолодежи по состоянию на 1 ноября 2022 года установлен с 1 ноября по 18 ноября 2022 года.

Выборочной проверкой установлено следующее.

Ведомость расхождения по результатам инвентаризации от 25 ноября 2022 г. № 00ВМ-000002 составлена по ответственному лицу, которое не является материально-ответственным лицом в Росмолодежи, что не соответствует разделу 3 Методических указаний по применению форм первичных учетных документов и формированию регистров бухучета, утвержденных в Приложении № 5 к приказу Минфина России от 30 марта 2015 г. № 52н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, и Методических указаний по их применению».

В нарушение требований пункта 2.9 Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных приказом Минфина России от 13 июня 1995 г. № 49 (далее – Методические указания № 49), в инвентаризационных описях расчетов с покупателями, поставщиками и прочими дебиторами и кредиторами не заполнена строка «Наименование вида расчетов», место проведения инвентаризации не детализировано, в инвентаризационных описях (сличительных ведомостях) по объектам нефинансовых активов дата подписи постоянно действующей Комиссии по проведению инвентаризации, поступлению и выбытию основных средств, списанию пришедших в негодность оборудования, хозяйственного инвентаря, закрепленных на праве оперативного управления за Росмолодежью, отсутствует.

В акте о результатах инвентаризации не заполнена строка «находящихся на ответственном хранении», указанное в акте количество листов ведомости расхождений по результатам инвентаризации № 00BM-000002 от 25 ноября 2022 г. (4 листа), не соответствует количеству листов ведомости расхождений по результатам инвентаризации № 00BM-000002 от 25 ноября 2022 г., представленной в ходе проверки и размещенной в программе 1С «предприятие» (3 листа), что не соответствует пункту 2.6 Методических указаний № 49.

Росмолодежью формы, установленные в приложении № 5 к приказу Минфина России от 15 апреля 2021 г. № 61н «Об утверждении унифицированных форм электронных документов бухгалтерского учета, применяемых при ведении бюджетного учета, бухгалтерского учета государственных (муниципальных) учреждений, и Методических указаний по их формированию и применению», на бумажном носителе не формировались¹⁴.

Инвентаризационная опись (сличительная ведомость) № 00OC-000021 по объектам нефинансовых активов на 1 ноября 2022 года размещена как скан-копия документа, подписанного членами комиссии собственноручно без

¹⁴ Так, отсутствует Решение о прекращении признания активами объектов нефинансовых активов (код формы 0510440), Решение о проведении инвентаризации (код формы 0510439).

указания даты подписания, что не соответствует пункту 325 Графика документооборота¹⁵, утвержденного приказом Минфина России от 11 января 2021 г. № 2н, согласно которому инвентаризационная опись (сличительная ведомость) по объектам нефинансовых активов (ОКУД 0504087) направляется не позднее следующего рабочего дня со дня подписания документов средствами Государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее – ГИИС «Электронный бюджет») председателем и членами инвентаризационной комиссии электронными подписями.

Годовая бюджетная отчетность Росмолодежи за 2022 год в соответствии с примененным уровнем существенности является достоверной.

2.3. В части источников финансирования дефицита федерального бюджета

В соответствии с Перечнем главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2021 г. № 2582-р, Федеральное агентство по делам молодежи определено главным администратором источников финансирования дефицита федерального бюджета без закрепления кодов классификации доходов федерального бюджета.

Методика прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита федерального бюджета, в отношении которых Федеральное агентство по делам молодежи осуществляет бюджетные полномочия главного администратора источников финансирования дефицита бюджета, утверждена приказом Федерального агентства по делам молодежи от 26 июля 2019 г. № 246. В 2022 году Росмолодежью поступления по источникам внутреннего

¹⁵ График документооборота при централизации учета федеральных органов исполнительной власти (их территориальных органов, подведомственных казенных учреждений) в отношении которых территориальные органы федерального казначейства, федеральное казенное учреждение «Центр по обеспечению деятельности Казначейства России» осуществляют полномочия, указанные в пункте 1 постановления Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2020 г. № 153 «О передаче федеральному казначейству полномочий отдельных федеральных органов исполнительной власти, их территориальных органов и подведомственных им казенных учреждений».

финансирования дефицита федерального бюджета не планировались и не осуществлялись.

2.4. В части дебиторской задолженности

Объем дебиторской задолженности по состоянию на 1 января 2023 года составил 5 053 922,9 тыс. рублей, по сравнению с 1 января 2022 года увеличился на 2 072 872,1 тыс. рублей, или 69,5 %. Просроченная задолженность на конец года составила 1 302 043,7 тыс. рублей.

В структуре дебиторской задолженности наибольший удельный вес составляют расчеты по авансам по оплате иных выплат текущего характера физическим лицам (120696000) – 3 027 407,3 тыс. рублей, или 60 % от общего объема дебиторской задолженности.

Согласно пояснительной записке (ф. 0503160), дебиторская задолженность по счету 120696000 погашается по мере поступления отчетной документации в сроки, установленные в соглашениях о получении грантов в форме субсидий физическим лицам.

При этом в ряде случаев получателями гранта отчетная документация в Росмолодежь не представлялась или представлялась с нарушением сроков, установленных соглашением.

В нарушение подпункта «ж» пункта 11 Правил предоставления грантов в форме субсидий из федерального бюджета победителям Всероссийского конкурса молодежных проектов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2020 г. № 1436 (далее – Правила № 1436, грант), согласно которому заявки, представленные физическим лицом, могут быть отклонены в случае установления Федеральным агентством по делам молодежи факта несоблюдения физическим лицом условий и порядка предоставления гранта по ранее заключенным соглашениям, Росмолодежью в 2022 году не отклонены заявки и представлены гранты физическим лицам, являющимся в 2019–2021 годах получателями указанных грантов, и допустившим нарушение сроков предоставления отчетов о расходах, отчетов

о достижении значений результативности предоставления гранта, иных отчетов¹⁶.

Так, Росмолодежь признала участника победителем Всероссийского конкурса молодежных проектов в 2022 году, заключила соглашение на предоставление гранта в размере 350,0 тыс. рублей. В 2019 – 2021 годах данный участник был определен победителем Всероссийского конкурса молодежных проектов среди физических лиц в рамках 6-ти молодежных образовательных форумов в 2019 году, Всероссийского конкурса молодежных проектов среди физических лиц в рамках 11-ти молодежных образовательных форумов в 2019 году, Всероссийского конкурса молодежных проектов среди физических лиц в рамках молодежных образовательных форумов в 2020 году, Всероссийского конкурса молодежных проектов среди физических лиц в 2021 году (далее – победитель ВКМП), и получил грантовую поддержку на основании соглашений от 27 сентября 2019 г. № 925ф, от 27 сентября 2019 г. № 930ф, от 3 ноября 2020 г. № 1358ф и от 14 октября 2021 г. № 091-11-2021-1351 на общую сумму 1 815,0 тыс. рублей.

При этом отчеты победителем ВКМП предоставлялась с нарушением срока, установленного в указанных соглашениях, и Росмолодежью отчетная документация за 2019–2021 годы не принята. Указанные отчеты дорабатываются победителем ВКМП по замечаниям Росмолодежи.

Кроме того, в 2022 году Росмолодежью в адрес данного победителя ВКМП направлена претензия, а затем требование о возврате денежных средств в федеральный бюджет в размере 345,0 тыс. рублей в связи с непредоставлением отчетной документации по соглашению от 3 ноября 2020 года.

¹⁶ Установлены в пунктах 4.5.6.1, 4.5.6.2, 4.5.6.3 соглашений о предоставлении из федерального бюджета гранта в форме субсидии гражданам Российской Федерации - победителям Всероссийского конкурса молодежных проектов среди физических лиц в 2019 году, пунктах 4.3.6.1, 4.3.6.2, 4.3.6.3 соглашений о предоставлении из федерального бюджета гранта в форме субсидии гражданам Российской Федерации – победителям Всероссийского конкурса молодежных проектов среди физических лиц в 2020 году, пунктах 4.3.6.1, 4.3.6.2, 4.3.6.3 соглашений о предоставлении из федерального бюджета гранта в форме субсидии гражданам Российской Федерации - победителям Всероссийского конкурса молодежных проектов среди физических лиц в 2021 году.

Непредоставление отчетной документации является основной причиной значительного роста дебиторской задолженности.

Так, по данным Росмолодежи по состоянию на 1 января 2023 года не представили отчет 311 физических лиц, ставших победителями гранта ВКМП в 2019 году, 257 физическое лицо –победители гранта в 2020 году, 267 физическое лицо –победители гранта в 2021 году.

Таким образом, меры, принимаемые Росмолодежью по сокращению дебиторской задолженности, не достаточны и не эффективны, что привело к образованию просроченной задолженности.

2.5. В части кредиторской задолженности

Кредиторская задолженность по состоянию на 1 января 2023 года составила 1 379,4 тыс. рублей. Объем кредиторской задолженности на конец года увеличился на 801,8 тыс. рублей, или 138 %.

В основном кредиторская задолженность образовалась по счету 120936000 «Расчеты по доходам от возврата дебиторской задолженности прошлых лет» – 1 364,4 тыс. рублей в связи с возвратами грантополучателями грантов прошлых лет.

3. Результаты проверки и анализа формирования и утверждения государственного задания, использования средств федерального бюджета, выделенных в виде субсидий на оказание государственных услуг (выполнение работ) и субсидий на иные цели

В 2022 году Росмолодежью субсидии на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в объеме 1 566 143,0 тыс. рублей и субсидии на иные цели в объеме 610 037,9 тыс. рублей перечислены подведомственным бюджетным учреждениям в полном объеме.

Выборочной проверкой установлено, что государственные задания сформированы подведомственным учреждениям в соответствии с их учредительными документами, что соответствует пункту 2 Положения о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений

и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640 (далее – Положение № 640).

Агентством в подсистеме «Бюджетное планирование» сформированы государственные задания на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов для подведомственных учреждений и подписаны усиленной квалифицированной электронной подписью заместителя руководителя Росмолодежью 17 февраля 2022 года¹⁷.

Пунктом 44 Положения № 640 предусмотрено, что соглашение заключается сторонами не позднее 15 рабочих дней со дня утверждения государственного задания.

Соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказания государственных услуг (выполнения работ) заключены Росмолодежью с подведомственными учреждениями в установленный срок 21 февраля 2022 года.

Порядок определения нормативных затрат на выполнение работ федеральными государственными бюджетными и автономными учреждениями, в отношении которых функции и полномочия учредителя осуществляет Федеральное агентство по делам молодежи, утвержден приказом Росмолодежи от 15 июля 2020 г. № 193 (далее – Порядок № 193).

Пунктом 13 Порядка № 193 предусмотрено, что значение нормативных затрат на выполнение работ на очередной и на плановый период утверждается Росмолодежью одновременно с утверждением государственного задания не позднее 15 (пятнадцати) рабочих дней со дня отражения на лицевом счете главного распорядителя бюджетных средств лимитов бюджетных обязательств на предоставление учреждениям субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания.

¹⁷ Казначейскими уведомлениями № 091/015 от 15 февраля 2022 года и № 091/016 от 16 февраля 2022 года до Росмолодежи доведены лимиты бюджетных обязательств по ВР 611 и 612.

Росмолодежь приказом от 17 февраля 2022 г. № 46 (с учетом изменений, внесенных приказом от 24 мая 2022 № 170¹⁸) (далее – приказ № 46) утвердила нормативы финансового обеспечения оказания (выполнения) федеральными государственными учреждениями, подведомственными Агентству, единицы государственной услуги (работы) на 2022 год. Нормативы затрат на единицу государственной работы утверждались для каждого подведомственного учреждения отдельно.

Росмолодежью размещены в подразделе «Реестр нормативных затрат с учетом территориального и отраслевых корректирующих коэффициентов (СБР)» раздела «Государственное задание» подсистемы «Бюджетное планирование» нормативные затраты на выполнение единицы государственной работы, что соответствует пункту 32 Положения № 640 и пункту 15 Порядка № 193.

При этом норматив финансового обеспечения выполнения ФГАУ «РМЦ» единицы государственной работы, утвержденный приказом № 46, не соответствует нормативу, утвержденному в подсистеме «Бюджетное планирование».

Так, норматив единицы государственной работы «Развитие информационных систем и компонентов информационно-телекоммуникационной инфраструктуры» (номер реестровой записи 840000Ф.99.1.БН89АА01000), утвержденный приказом № 46, составляет 27 270,0 тыс. рублей, тогда как норматив единицы данной работы, утвержденный в подсистеме «Бюджетное планирование» – 9 090,0 тыс. рублей.

В ОБАС КБК 091 0707 02 4 05 90059 621 значения нормативных затрат на выполнение единицы работы соответствуют нормативам затрат на единицу государственной работы, размещенным в подсистеме «Бюджетное планирование».

¹⁸ Согласно приказу № 170 внесены изменения в нормативы финансового обеспечения оказания (выполнения) федеральными государственными автономным учреждением «Ресурсный Молодежный центр», подведомственный Росмолодежи, единицы государственной услуги (работы) на 2022 год.

Выборочная проверка показала, что ФГБУ «Роспатриотцентр» размещен отчет о выполнении государственного задания № 091-00082-01/01 по состоянию на 1 октября 2022 года с нарушением срока, установленного в пункте 4.2. государственного задания¹⁹, на 1 рабочий день.

ФГБУ «Роскультцентр», ФГБУ «Роспатриотцентр», ФГБУ «ЦСМС», ФБАУ «РЕМЦ» размещены отчеты о выполнении государственного задания по состоянию на 1 октября 2022 года и 1 января 2023 года с нарушением срока, установленного в пункте 4.3 государственных заданий²⁰, от 3 до 13 рабочих дней.

Приказом Росмолодежи от 19 октября 2020 г. № 349 (с учетом изменений²¹) утверждены Правила предоставления федеральным государственным бюджетным и автономным учреждениям, подведомственным Федеральному агентству по делам молодежи, субсидий на иные цели.

ФГБУ «Роспатриотцентр» и ФГБУ «ЦСМС» размещены отчеты о достижении значений результатов предоставления субсидии с нарушением срока²² от 17 до 146 рабочих дней.

Согласно информации, размещенной в подразделе «Остатки целевых средств» раздела «Бюджетная роспись (ГРБС)» подсистемы «Бюджетное планирование», остаток целевой субсидии ФГБУ «Роспатриотцентр» (соглашение № 091-02-2022-007) на 1 января 2023 года составил 13 520,7 тыс. рублей, из них сумма остатка, подтвержденного к использованию в текущем

¹⁹ В пункте 4.2 части III «Прочие сведения о государственном задании» государственных заданий № 091-00080-22-01, № 091-00081-22-00, № 091-00082-22-01, № 091-00083-22-00 установлены сроки предоставления отчетов о выполнении государственного задания: ежеквартальные отчеты – до 10 апреля, до 10 июля, до 10 октября отчетного года, итоговый отчет – до 1 февраля года, следующего за отчетным периодом.

²⁰ Пунктом 4.3 части III государственных заданий предусмотрено, что отчетность о выполнении государственного задания должна быть размещена в сети Интернет на официальном сайте для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях bus.gov.ru в течение 10 дней со дня утверждения директором учреждения.

²¹ Приказ Росмолодежи от 19 января 2022 г. № 10 «О внесении изменений в правила предоставления федеральным государственным бюджетным и автономным учреждениям, подведомственным Федеральному агентству по делам молодежи, субсидии на иные цели, утвержденные приказом Федерального агентства по делам молодежи от 19 октября 2020 г. № 349».

²² Согласно пунктам 4.3.4.1 и 4.3.4.2 соглашения учреждение обязано направлять учредителю не позднее 7 рабочих дней, следующих за отчетным кварталом: отчет о расходах, источником финансового обеспечения которых является субсидия; отчет о достижении значений результатов предоставления субсидии.

году – 6 013,0 тыс. рублей; сумма остатка, подлежащего перечислению в доход федерального бюджета – 7 507,7 тыс. рублей (перечислено 21 марта 2023 года).

Неиспользованные остатки субсидии на иные цели, перечисленные ФГБУ Роспатриотцентр» и ФГБУ «ЦСМС» на основании соглашений от 14 марта 2022 г. № 091-02-2022-003 и от 15 марта 2022 г. № 091-02-2022-004, в размере 8 867,4 тыс. рублей и 7 428,3 тыс. рублей соответственно перечислены в доход федерального бюджета 21 марта 2023 года и 16 марта 2023 года.

4. Результаты проверки и анализа использования субсидий, предоставленных юридическим лицам (за исключением субсидий федеральным бюджетным и автономным учреждениям, субсидий федеральным государственным унитарным предприятиям на осуществление капитальных вложений), государственным корпорациям (компаниям) и публично-правовым компаниям, в том числе в виде имущественного вноса, а также взносов в уставные капиталы юридических лиц

Объем бюджетных ассигнований по подгруппам видов расходов 632 «Субсидии (гранты в форме субсидий), подлежащие казначейскому сопровождению» и 633 «Субсидии (гранты в форме субсидий), не подлежащие казначейскому сопровождению» на 2022 год составил 40 162 054,9 тыс. рублей. Кассовое исполнение составило 39 281 554,5 тыс. рублей, или 97,8 %.

Выборочной проверкой установлено следующее.

Росмолодежью ненадлежащим образом осуществлялся контроль за соблюдением юридическими лицами порядка, целей и условий предоставления гранта, предусмотренный пунктом 4.1.7 соглашений о предоставлении из федерального бюджета грантов в форме субсидий некоммерческим организациям (за исключением казенных учреждений), в том числе молодежным и детским общественным объединениям – победителям конкурса молодежных проектов Северо-Кавказского федерального округа в 2022 году, в результате получателями гранта отчеты о расходах получателя, источником финансового обеспечения которых является грант, отчеты о достижении установленных при предоставлении гранта значений результата(ов) предоставления гранта, иные отчеты – победителей конкурса молодежных

проектов Северо-Кавказского федерального округа, не предоставлялись²³ или предоставлялись с нарушением срока, установленного пунктами 4.3.9.1, и 4.3.9.2 и 4.3.9.3 соглашений, от 2 до 15 рабочих дней.

Кроме того, Росмолодежью отчеты Региональной общественной организации «Федерация исторического фехтования и спортивного мечевого боя Республики Ингушетия» № 091-10-2022-094/1, № 091-10-2022-094/2 и № 091-10-2022-094/3 утверждены только 16 марта 2023 года, спустя месяц после их представления организацией.

Названия некоммерческих организаций, включенных в Список победителей конкурса молодежных проектов Северо-Кавказского федерального округа среди некоммерческих организаций в 2022 году, утвержденный приказом Росмолодежи от 1 апреля 2022 г. № 102 (далее – приказ Росмолодежи № 102), не соответствуют названиям организаций, с которыми заключены соглашения о предоставлении из федерального бюджета грантов в форме субсидий некоммерческим организациям (за исключением казенных учреждений), в том числе молодежным и детским общественным объединениям – победителям конкурса молодежных проектов Северо-Кавказского федерального округа в 2022 году.

Так, в приказе Росмолодежи № 102 победителем конкурса, подготовившим проект «Использование компьютерных технологий как средство социализации, развития и коррекции детей с ограниченными возможностями здоровья «Будущее без границ», указано Государственное бюджетное общеобразовательное учреждение «Школа-интернат № 3» Министерства Просвещения Кабардино-Балкарской Республики. При этом Росмолодежью заключено соглашение № 091-15-2022-165 от 24 августа

²³ В нарушение пункта 4.9.3 соглашения № 091-10-2022-120 от 1 августа 2022 года АНО «Агентство развития сельских территорий «Кавказ живи» отчеты не представила.

Росмолодежь направила претензию от 21 февраля 2023 г. № ПА/966-08 в которой указала, что получатель должен предоставить в течение 10 рабочих дней со дня получения указанного запроса отчет о реализации проекта-победителя 2022 года, а также в случае непредставления запрашиваемой информации Росмолодежь вправе осуществить комплекс мероприятий, направленных на возврат бюджетных средств в полном объеме.

22 марта 2023 года Росмолодежь направила АНО «Агентство развития сельских территорий «Кавказ живи» требование № ПА/1611-08 о возврате денежных средств в федеральный бюджет в размере 498,0 тыс. рублей.

2022 года о предоставлении из федерального бюджета гранта в размере 1 350,0 тыс. рублей с Государственным бюджетным общеобразовательным учреждением «Специальная (коррекционная) школа интернат № 1» Министерства просвещения, науки и по делам молодежи Кабардино-Балкарской Республики²⁴. Росмолодежью изменения в приказ № 102 в части изменения наименования организации не вносились.

Росмолодежь приняла отчеты о расходах, источником финансового обеспечения которых является грант, содержащие перечень затрат, суммы которых не соответствуют суммам, установленным в приложении № 2 к соглашениям предоставления из федерального бюджета грантов в форме субсидий в соответствии с пунктом 4 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 3 февраля 2022 г. № 091-10-2022-013, № 091-10-2022-021, № 091-10-2022-005, заключенным Росмолодежью с Общероссийской общественно-государственной детско-юношеской организацией «Российское движение школьников» (далее – РДШ) и АНО «Большая перемена».

При этом согласно отчету о расходах выплату персоналу увеличились на 11 190,3 тыс. рублей, или 8,2 % по сравнению с выплатами персоналу, предусмотренными в приложении № 2 к соглашению № 019-10-2022-021, заключенному между Росмолодежью и РДШ. Выплаты персоналу²⁵ составили 58,2 % от общего объема субсидии РДШ²⁶.

Сведения о субсидиях победителям конкурса среди некоммерческих организаций, в том числе молодежных и детских общественных объединений (за исключением казенных учреждений), на реализацию мероприятий по сохранению исторической памяти и гражданскому воспитанию; победителям конкурса молодежных проектов Северо-Кавказского федерального округа;

²⁴ Согласно Выписке из Единого государственного реестра юридических лиц, в которой содержатся сведения о Государственном бюджетном общеобразовательном учреждении «Специальная (коррекционная) школа интернат № 1» Министерства просвещения и науки Кабардино-Балкарской Республики, 20 июля 2022 года и 9 ноября 2022 года внесены записи в ЕГРЮЛ в части внесения изменений в учредительные документы юридического лица.

²⁵ Выплаты персоналу, указанные в отчете о расходах, составили 147 296,4 тыс. рублей.

²⁶ Общий объем субсидии, предоставленный РДШ в соответствии с соглашением № 091-10-200-01, составил 253 157,4 тыс. рублей.

победителям Всероссийского конкурса молодежных проектов Росмолодежью сформированы и утверждены 10 февраля 2022 года, что позже установленного в Дорожной карте²⁷ срока на 10 календарных дней.

5. Анализ и оценка качества формирования и реализации государственных программ Российской Федерации (далее – госпрограммы) за отчетный финансовый год

Росмолодежь участвует в реализации мероприятий 4 государственных программ Российской Федерации:

- «Развитие образования», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2017 г. № 1642 (далее – ГП Образование);
- «Социально-экономическое развитие Калининградской области», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 311 (далее – ГП 37);
- «Реализация государственной национальной политики», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2016 г. № 1532 (далее – ГП 46);
- «Содействие международному развитию», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 сентября 2021 г. (далее – ГП 56).

Наименование показателя	Федеральный закон № 390-ФЗ	СБР	Исполнено	(тыс. руб.)
				% исполнено к СБР
Расходы бюджета – всего	38 275 845,6	45 755 648,4	44 853 130,1	98,0
Государственная программа Российской Федерации «Развитие образования»	38 096 088,6	45 185 891,4	44 284 587,2	98,0
Государственная программа Российской Федерации «Содействие международному развитию»	0,0	390 000,0	388 785,9	99,7

²⁷ В соответствии с пунктом 3 Дорожной карты по организации и проведению отбора получателей субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, предоставляемых с использованием Единой площадки предоставления мер финансовой государственной поддержки, а также последующему заключению соглашений с получателями субсидий в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет», утвержденной Первым заместителем Руководителя Аппарата Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2021 г. № 14090п-П-13, формирование информации о предоставляемых из федерального бюджета субсидиях для размещения на Единой площадке необходимо осуществить до 31 января 2022 года.

Наименование показателя	Федеральный закон № 390-ФЗ	СБР	Исполнено	% исполнено к СБР
Государственная программа Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Калининградской области»	175 257,0	175 257,0	175 257,0	100,0
Государственная программа Российской Федерации «Реализация государственной национальной политики»	4 500,0	4 500,0	4 500,0	100,0

Росмолодежь является ответственным органом исполнительной власти за достижение нескольких показателей ГП Образование, предусмотренных также в составе федеральных проектов национального проекта «Образование». Методики расчета по всем показателям Росмолодежи согласованы с Минэкономразвития России в соответствии с требованием пункта 18 Положения о системе управления государственными программами Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2021 г. № 786 «О системе управления государственными программами Российской Федерации».

По федеральному проекту «Социальная активность» в части ответственности Росмолодежи предусмотрен показатель «Общая численность граждан Российской Федерации, вовлеченных центрами (сообществами, объединениями) поддержки добровольчества (волонтерства) на базе образовательных организаций, некоммерческих организаций, государственных и муниципальных учреждений, в добровольческую (волонтерскую) деятельность» (методика расчета по которому утверждена приказом Росмолодежи от 5 апреля 2022 г. № 107), фактическое значение которого за 2022 год составило 13 695,4 тыс. человек, при плановом значении – 10 700,0 тыс. человек. В процентном выражении доля граждан, занимающихся добровольческой (волонтерской) деятельностью по Российской Федерации, в 2022 году составила 10,4 %. Указанный мониторинг проводится в рамках достижения национальной цели «Возможности для самореализации и развития талантов» к 2030 году, в том числе в рамках показателя «увеличение доли граждан, занимающихся волонтерской (добровольческой) деятельностью при

вовлеченных в деятельность волонтерских (добровольческих) организаций, до 15 процентов».

По федеральному проекту «Молодежь России» в части ответственности Росмолодежи в 2022 году предусмотрены следующие показатели, методики расчета которых утверждены приказом Росмолодежи от 5 апреля 2022 г. № 106 (далее – Методика № 106): «Доля молодых людей, охваченных молодежными проектами и программами» (фактическое значение – 4,8 %, плановое – 3,8 %); «Доля населения, информированного о возможностях, механизмах и путях самореализации молодежи в России» (фактическое значение – 73 %, плановое – 57 %).

В рамках мониторинга значений показателя «Доля населения, информированного о возможностях, механизмах и путях самореализации молодежи в России» по Методике № 106 АО «ВЦИОМ» проведены количественные опросы граждан (методом телефонного интервью) в возрасте от 18 лет и старше. При этом согласно терминологии, предусмотренной Методикой № 106, целевая группа граждан, на которую распространяются мероприятия федерального проекта «Молодежь России» - молодые граждане в возрасте от 14 до 35 лет. Доля россиян, которая слышала об одном или нескольких проектах, участие в которых помогает самореализации молодежи в нашей стране по результатам указанных телефонных опросов по состоянию на июнь 2022 года – 51 % граждан в возрасте от 18 лет и старше, на октябрь – 62 %, на ноябрь – 73 %. Существенное увеличение результата по исследованию на 22% в течение малого промежутка времени (6 месяцев) может свидетельствовать об искажении первоначальных полученных результатов и, соответственно, о завышении фактического значения показателя федерального проекта «Молодежь России».

Реализация мероприятий в сфере молодежной политики предусмотрена в рамках федерального проекта «Социально-экономическое развитие Калининградской области» (далее – ФП Калининград), входящего в состав ГП 37. В паспорте ГП 37 целевые показатели, задачи, либо результаты в части

компетенции Росмолодежи не предусмотрены. По ФП Калининград в части ответственности Росмолодежи предусмотрен показатель «Число участников экскурсионно-образовательных поездок в регионы России», фактическое значение которого за 2022 год составило 7 539 человек, при плановом значении – 7 330 человек.

В рамках ГП 46 предусмотрен комплекс процессных мероприятий «Укрепление единства российской нации, формирование общероссийской гражданской идентичности и этнокультурное развитие народов России», согласно которому за Росмолодежью закреплена одна контрольная точка по проведению Всероссийского молодежного форума коренных малых народов «Российский Север» – плановая дата исполнения 20 декабря 2022 года, фактическая – 30 декабря 2022 года с просрочкой в 10 календарных дней. В паспорте ГП 46 целевые показатели, задачи, либо результаты в части компетенции Росмолодежи не предусмотрены.

По федеральному проекту «Цифровая культура» национального проекта «Культура» в части ответственности Росмолодежи предусмотрен показатель «Охват молодежной аудитории Интернет-контентом, направленным на укрепление гражданской идентичности и духовно-нравственных ценностей», фактическое значение которого за 2022 год составило 5 904,5 млн единиц, при плановом значении – 2 441,0 млн единиц. Более чем двукратное превышение планового значения показателя обусловлено изменением методики оценки количества разрабатываемого и продвигаемого интернет-контента АНО «Институт развития интернета».

6. Анализ хода реализации в отчетном финансовом году национальных и федеральных проектов

В 2022 году Росмолодежи предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию двух национальных проектов «Образование» и «Культура».

Наименование национального проекта	Федеральный закон № 390-ФЗ	СБР	Исполнено	(тыс. руб.) % исполнено к СБР
		на 01.01.2023		
Расходы по НП – всего	36 949 219,0	43 900 413,1	43 017 541,5	98
НП «Образование»	21 949 219,0	24 622 594,5	23 739 723,1	96,4
НП «Культура»	15 000 000,0	19 277 818,6	19 277 818,4	100

Сводной бюджетной росписью (с учетом изменений) Росмолодежи в рамках НП «Образование» предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию 4 федеральных проектов.

(тыс. руб.)					
Наименование показателя	КБК	Федеральный закон № 390-ФЗ	СБР на 01.01.2023	Кассовое исполнение	% исполнения
ФП «Молодежь России»	021ЕГ	18 437 512,7	20 695 100,8	19 866 398,5	96
ФП «Социальная активность»	021Е8	1 126 038,0	1 224 225,4	1 222 590,1	99,9
ФП «Социальные лифты для каждого»	021ЕА	748 196,3	748 196,3	748 040,3	100
ФП «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации»	021ЕБ	1 637 472,0	1 955 072,0	1 902 694,1	97,3
ИТОГО		21 949 219,0	24 622 594,5	23 739 723,1	96,4

По федеральному проекту «Молодежь России» в части компетенции Росмолодежи предусмотрено 23 результата, мероприятия по которым реализовывались в 2022 году, по двум из которых отмечается низкое кассовое исполнение расходов федерального бюджета в 2022 году:

по результату «Создание и эксплуатация Университета креативных индустрий в составе арт-кластера «Таврида» кассовое исполнение составило 1 148 530,3 тыс. рублей, или 72,3 %: в 2022 году завершены строительно-монтажные работы (за весь период строительства техническая готовность объекта составляет 94 %), в настоящее время производится закупка оборудования.

по результату «Созданы объекты для размещения федерального молодежного лагеря в г. Печоры Псковской области» кассовое исполнение составило 66 192,24 тыс. рублей, или 14,7 %: в 2022 году разработана проектно-сметная документация, заключены договора на создание 9 объектов размещения федерального молодежного лагеря.

В 2022 году по 4 результатам ФП «Молодежь России» сложилось существенное перевыполнение плановых значений, что свидетельствует об установлении легкодостижимых плановых значений, в том числе результат «Организована и проведена Программа развития «Другое дело» – 1 545,0 тыс. человек (в 1,5 раза); результат «Организованы и проведены мероприятия по просветительской деятельности экспертов, деятелей науки и культуры, выдающихся ученых, спортсменов, общественных и государственных деятелей

и представителей бизнес-сообщества в субъектах Российской Федерации» – 43 единицы (в 3,6 раза).

По исполнению подпункта «ж» пункта 2 перечня поручений по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 2 мая 2021 г. № Пр-753 в рамках контрольного мероприятия установлено следующее.

Во исполнение п. 4 раздела I протокола совещания по вопросу включения в национальные проекты (программы) мероприятий, направленных на поддержку молодежи, от 15 июля 2021 г. № ТГ-П8-67пр Росмолодежь письмом от 31 октября 2022 г. № КР/6770-03 в адрес Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Т.А. Голиковой направлена информация о проделанной работе федеральных органов исполнительной власти по включению в федеральные проекты результатов в сфере поддержки молодежной политики с приложением подтверждающих документов.

Росмолодежь ведет сводные данные по министерствам и ведомствам в отношении мероприятий, направленных на поддержку молодежных проектов. На проверку представлен перечень из 98 мероприятий (результатов), включенных в национальные проекты по 13 главным распорядителям бюджетных средств, в том числе 18 мероприятий (результатов) в рамках федерального проекта «Молодежь России».

В рамках компетенции Росмолодежи по федеральному проекту «Молодежь России» представлена оценка масштабов охваченной молодежной аудитории по проводимым в 2022 году мероприятиям с молодежью. При этом комплексная оценка влияния результатов федерального проекта «Молодежь России» на состояние молодежной среды не проводится Росмолодежью.

7. Результаты проверки и анализа осуществления бюджетных полномочий в части предоставления межбюджетных трансфертов

Федеральным законом № 390-ФЗ Росмолодежи в 2022 году предусмотрены межбюджетные трансферты в объеме 578 736,0 тыс. рублей, из них:

- субсидии, за исключением субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности (ВР 521) – 398 736,0 тыс. рублей;
- консолидированные субсидии (ВР 523) – 180 000,0 тыс. рублей.

7.1. В соответствии с Федеральным законом № 390-ФЗ субсидии на реализацию практик поддержки добровольчества (волонтерства) по итогам проведения ежегодного Всероссийского конкурса лучших региональных практик поддержки и развития добровольчества (волонтерства) «Регион добрых дел» на 2022 год распределены 30 субъектам Российской Федерации в объеме 223 479,0 тыс. рублей.

Выборочной проверкой установлено следующее.

В нарушение пункта 9 постановления Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2021 г. № 2460 «Об особенностях реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», в соответствии с которым главные распорядители средств федерального бюджета не позднее 20-го рабочего дня с даты получения от соответствующих органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации предложений о внесении изменений в соглашения о предоставлении субсидии в связи с экономией, заключают дополнительные соглашения к соглашениям о предоставлении субсидии, Росмолодежь на основании обращений Краснодарского края от 26 августа 2022 г. № 47-01-13-14752/22 и от 14 ноября 2022 г. № 47-01-13-20637/22 с предложением о внесении изменений в соглашение о предоставлении субсидии в части уменьшения объема предоставляемой субсидии, сложившейся в связи с экономией по результатам заключения государственных контрактов на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд, не заключала дополнительное соглашение к соглашению о предоставлении субсидии.

В нарушение пункта 4.3.10 соглашений от 28 декабря 2021 г. № 091-09-2022-006, заключенного Росмолодежью с субъектом Российской Федерации – Ивановской областью, возврат в федеральный бюджет неиспользованного на

1 января 2023 года, следующего за отчетным, остатка средств субсидии осуществлен с нарушением срока, установленного в пункте 5 статьи 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации, на один рабочий день²⁸.

В нарушение приложения № 94 (форма по ОКУД 0505719) к Порядку формирования (внесения изменений) и представления главными распорядителями средств федерального бюджета обоснований бюджетных ассигнований, утвержденному приказом Минфина России от 17 июня 2021 г. № 86н (далее – Порядок № 86н), в котором должны отражаться обоснования бюджетных обоснований на предоставление субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации и бюджету г. Байконура на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации и г. Байконура, возникающих при реализации национального проекта «Образование», на реализацию практик поддержки добровольчества (волонтерства) по итогам проведения ежегодного Всероссийского конкурса лучших региональных практик поддержки и развития добровольчества (волонтерства) «Регион добрых дел», Росмолодежь в ГИИС «Электронный бюджет» сформировала указанные ОБАС по КБК 091 0707 02 1 Е8 54120 521 по форме ОКУД 0505197²⁹ (приложение № 40 к Порядку № 86н).

В ходе выборочной проверки установлено, что Росмолодежь ненадлежащим образом осуществляла обязанность по осуществлению контроля за соблюдением субъектами Российской Федерации обязательств, предусмотренных соглашениями о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации, установленную в пункте 4.1.2 указанных соглашений с субъектами.

Отчеты о расходах бюджета субъекта Российской Федерации, отчеты о достижении значений результатов использования субсидии, отчеты об

²⁸ 30 ноября 2023 года.

²⁹ Обоснования бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации, за исключением субвенций, консолидированных субсидий, единых субсидий, субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности, а также субсидий на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации

исполнении графика выполнения мероприятий, субъектами Российской Федерации предоставлялись в ГИИС «Электронный бюджет» с нарушением сроков, установленных пунктом 4.3.8 Соглашений, от 1 до 14 рабочих дней.

В нарушение пункта 3.4 соглашений, согласно которому субъекты Российской Федерации в течение 20 рабочих дней после подписания соглашения направляет в Агентство заявку о планируемом перечислении средств субсидии, Правительство Кировской области (соглашение о предоставлении субсидии от 28 декабря 2021 г. № 091-09-2022-010), Правительство Ивановской области (соглашение о предоставлении субсидии от 28 декабря 2021 г. № 091-09-2022-006) представили заявки 9 февраля 2022 года и 22 февраля 2022 года, т. е. с нарушением установленного срока на 3 и 14 рабочих дней соответственно.

В соответствии с пунктом 4.3.3 соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в приложении № 2 устанавливается значение результатов использования Субсидии.

В ходе выборочной проверки выявлено несоответствие данных, содержащихся в соглашениях, заявкам субъектов Российской Федерации и приложению № 5 к Правилам № 1642.

Так, в приложении № 2 «Значение результатов использования Субсидии» к соглашению № 091-09-2022-011 установлен результат «Реализованы практики поддержки добровольчества (волонтерства) по итогам проведения ежегодного конкурса по предоставлению субсидии субъектам Российской Федерации на реализацию практик поддержки и развития добровольчества (волонтерства) «Регион добрых дел» с плановым значением на 30 декабря 2022 г. – 1 единица, что не соответствует количеству практик, указанных в заявке Администрации Краснодарского края на участие во Всероссийском конкурсе лучших региональных практик поддержки волонтерства «Регион добрых дел» (общее количество практик в заявке – 6 единиц).

Аналогичная ситуация складывается и по иным субъектам Российской Федерации, получившим субсидию на реализацию практик поддержки добровольчества (волонтерства) по итогам проведения ежегодного Всероссийского конкурса лучших региональных практик поддержки и развития добровольчества (волонтерства) «Регион добрых дел».

7.2. В 2022 году предусмотрена субсидия Ставропольскому краю на создание и эксплуатация образовательного центра «Машук» в Ставропольском крае Северо-Кавказского федерального округа в объеме 180 000,0 тыс. рублей.

Выборочной проверкой установлено следующее.

В соответствии с приложением № 7 к соглашению № 091-09-2022-034 «График выполнения мероприятий по проектированию и (или) строительству (реконструкции, в том числе с элементами реставрации, техническому перевооружению) объектов капитального строительства» срок ввода объекта в эксплуатацию в соответствии с заключенным контрактом – 1 июня 2022 года. Согласно протоколу рабочего совещания по вопросу строительства образовательного центра «Машук»³⁰ от 2 мая 2022 года (далее – Протокол рабочего совещания) срок ввода в эксплуатацию перенесен до 15 июля 2022 года.

В ходе проверки представлено письмо Губернатора Ставропольского края от 1 августа 2022 г. № 01-20.1/12766, согласно которому «строительство образовательного центра «Машук» завершено и 29 июля 2022 года получены заключения органа государственного надзора № 13/01-2020 и № 13/05-2021. Объект введен в эксплуатацию, разрешения на ввод объекта в эксплуатацию от 1 августа 2022 г. № 26-гу26308000-09-2020 и № 26-гу26308000-033-2020».

Таким образом субъектом Российской Федерации нарушен пункт 4.3.4 Соглашения и пункт 4 Протокола рабочего совещания в части срока ввода объекта в эксплуатацию.

³⁰ Утверждено Первым заместителем Руководителя Администрации Президента Российской Федерации С.В. Кириенко и согласованному Губернатором Ставропольского края В.В. Владимировым.

Правительству Ставропольского края поручено обеспечить ввод в эксплуатацию образовательного центра «Машук» – до 15 июля 2022 года.

Отчеты о расходах бюджета субъекта Российской Федерации, отчеты о достижении значений результатов использования субсидии, отчеты об исполнении графика выполнения мероприятий, Ставропольским краем не представлялись³¹ или предоставлялись в ГИИС «Электронный бюджет» с нарушением сроков, установленных пунктом 4.3.6 Соглашений.

В нарушение пункта 3.4 соглашений, согласно которым субъект Российской Федерации в течение 20 рабочих дней после подписания соглашения направляет в Агентство заявку о планируемом перечислении средств субсидии, Министерство образования Ставропольского края (соглашение о предоставлении субсидии от 30 декабря 2021 г. № 091-2022-034) представило заявку только 9 августа 2022 года, т.е. с нарушением установленного срока.

Росмолодежью в рамках дополнительного соглашения № 3 от 13 декабря 2022 г. к соглашению от 30 декабря 2021 г. № 091-09-2022-034 предоставлена субсидия по КБК 091 0707 02 021 1 Е8 54270 523 Ставропольскому краю на проведение образовательных мероприятий в размере 180 000,0 тыс. рублей, при этом финансовое обеспечение указанных расходов за счет целевой субсидии не предусмотрено Правилами предоставления субсидии из федерального бюджета бюджету Ставропольского края на создание и эксплуатацию образовательного центра «Машук» в Северо-Кавказском федеральном округе на 200 человек единовременного пребывания, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2017 г. № 1642.

Вместе с тем расходы на проведения образовательных мероприятий по коду направления расходов 54270 «Создание и эксплуатация образовательного центра «Машук» в Ставропольском крае Северо-Кавказского федерального округа» приказом Минфина России от 8 июня 2021 г. № 75н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на

³¹ Отчеты об исполнении графика выполнения мероприятий по состоянию на 1 февраля, 1 марта, 1 апреля, 1 мая, 1 июня, 1 июля 2022 года в ГИИС «Электронный бюджет» отсутствуют.

2022 год (на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов)» не предусматриваются.

8. Оценка Счетной палатой качества управления государственными финансами, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета

Оценка качества управления государственными финансами³², осуществляемого Агентством, проводилась по 7 группам показателей³³, общее значение оценки качества управления государственными финансами составила 39,5 балла.

9. Результаты проверки и анализа эффективности внутреннего финансового аудита, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета

Положение об организации и осуществлении внутреннего финансового аудита в Федеральном агентстве по делам молодежи утверждено приказом Росмолодежи от 20 апреля 2021 г. № 123 (далее – Положение № 123).

План проведения мероприятий внутреннего финансового аудита Агентства на 2022 год подписан 14 декабря 2021 года руководителем субъекта финансового аудита, утвержден приказом Росмолодежи от 14 декабря 2021 г. № 469 и включает 2 мероприятия.

В нарушение пункта 30 федерального стандарта внутреннего финансового аудита «Планирование и проведение внутреннего финансового аудита», утвержденного приказом Минфина России от 5 августа 2020 г. № 160н (далее – Стандарт № 160н), в соответствии с которым руководитель субъекта внутреннего финансового аудита утверждает программу аудиторского мероприятия в срок не позднее 5 рабочих дней до даты начала проведения аудиторского мероприятия, программа аудиторского мероприятия «Аудит достоверности бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения

³² Оценка проведена в соответствии с Методикой проведения Счетной палатой Российской Федерации в ходе последующего контроля за исполнением федерального бюджета оценки качества управления государственными финансами, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета, утвержденной Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 16 мая 2018 г. № 24К (1245).

³³ среднесрочное финансовое планирование – 5, исполнение по доходам – 5, исполнение по расходам – 19, состояние дебиторской и кредиторской задолженности – 5, эффективность внутреннего финансового аудита – 0,5, уровень объема финансовых нарушений, выявленных по результатам внешнего государственного финансового контроля, – 2, выполнение государственных заданий – 3.

бюджетного учета единой методологии бюджетного учета, составления, представления и утверждения бюджетной отчетности за 2021 год» (дата начала проведения которого – 24 января 2022 года) утверждена руководителем субъекта внутреннего финансового аудита 21 января 2022 года, то есть с нарушением срока.

В нарушение подпункта «е» пункта 14 Стандарта № 160н программы аудиторских мероприятий, утвержденные приказами Росмолодежи от 21 января 2022 года и 12 декабря 2022 года, не содержат информацию о перечне вопросов, подлежащих изучению в ходе проведения аудиторского мероприятия.

Кроме того, форма программы аудиторского мероприятия, утвержденная приказом Росмолодежи от 20 апреля 2021 г. № 123 «Об организации и осуществлении внутреннего финансового аудита в Федеральном агентстве по делам молодежи», не соответствует пункту 14 Стандарта № 160н.

Форма реестра бюджетных рисков Росмолодежи, установленная в Приложении № 4 к Положению об организации внутреннего финансового аудита в Федеральном агентстве по делам молодежи, утвержденному приказом Росмолодежи от 20 апреля 2021 г. № 123, не содержит графу для отражения информации о необходимости (отсутствии необходимости) и приоритетности принятия мер по минимизации (устранению) бюджетного риска, которую необходимо отражать в реестре в соответствии с пунктом 3 федерального стандарта внутреннего финансового аудита «Определения, принципы и задачи внутреннего финансового аудита», утвержденного приказом Минфина России от 21 ноября 2019 г. № 196н.

В нарушение подпунктов «г», «д» пункта 4 федерального стандарта внутреннего финансового аудита «Реализация результатов внутреннего финансового аудита», утвержденного приказом Минфина России от 22 мая 2020 г. № 91н (далее – Стандарт № 91н), заключение по итогам аудиторского мероприятия от 23 декабря 2022 года не содержит выводы о достижении цели (целей) осуществления внутреннего финансового аудита, установленной(ых)

пунктом 2 статьи 160.2-1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и (или) программой аудиторского мероприятия, а также предложения и рекомендации о повышении качества финансового менеджмента, в том числе предложения по мерам минимизации (устранения) бюджетных рисков и по организации внутреннего финансового контроля.

В нарушение подпункта «е» пункта 29 Стандарта № 91н годовая отчетность о результатах деятельности субъекта внутреннего финансового аудита в Росмолодежи за 2022 год не содержала информацию о выводах, предложениях и рекомендациях субъекта внутреннего финансового аудита; о бюджетных рисках, а также о значимых остаточных бюджетных рисках, включая информацию об их причинах; о принятых (необходимых к принятию) мерах по повышению качества финансового менеджмента главного администратора (администратора) бюджетных средств и минимизации (устранению) бюджетных рисков.

10. Результаты проверки и анализа эффективности формирования федеральной собственности, управления и распоряжения ею главным администратором средств федерального бюджета

Распоряжением территориального управления Росимущества в г. Москве от 25 августа 2016 г. № 937 для обеспечения исполнения возложенных на Росмолодежь функций и полномочий переданы на праве оперативного управления нежилые помещения общей площадью 4076,8 кв. метров по адресу: г. Москва, Большой Трехсвятительский переулок, д. 2/1, стр. 2, право на которые зарегистрировано 2 ноября 2016 года. В настоящее время Росмолодежь размещается по указанному адресу.

Анализ и оценка размещения сведений об имуществе Росмолодежи на межведомственном портале по управлению государственной собственностью (МВ-Портал Росимущества) показали следующее.

Согласно ведомости по остаткам основных средств на 1 января 2023 года на балансе Росмолодежи находится 13 объектов имущества, стоимость которых превышает 500,0 тыс. рублей. В нарушение требований пункта 21 Положения

об учете и о контроле использования федерального имущества, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447 «О совершенствовании учета и контроле за использованием федерального имущества» (далее – Положение об учете федерального имущества), не направлены актуальные сведения по объектам движимого имущества Росмолодежи, стоимость которых превышает 500,0 тыс. рублей, в реестр федерального имущества на МВ-Портал Росимущества: по всем 12 объектам движимого имущества Росмолодежи (представленным в реестре федерального имущества) остаточная стоимость на момент проведения контрольного мероприятия не соответствует (выше) их остаточной стоимости по данным ведомости по остаткам основных средств на 1 января 2023 года.

Согласно ведомости по остаткам основных средств на 1 января 2023 года на балансе Росмолодежи учтено 1 607 объектов движимого имущества, первоначальная стоимость которых меньше 500 тыс. рублей, общей балансовой стоимостью 52 924,9 тыс. рублей, остаточной стоимостью – 7 618,4 тыс. рублей. При этом поставлено на учет в 2022 году 246 объектов движимого имущества общей балансовой стоимостью 8 693,3 тыс. рублей, остаточной стоимостью – 2 261,4 тыс. рублей.

Информация об указанных объектах движимого имущества Росмолодежи, первоначальная стоимость единицы которого меньше 500 тысяч рублей, а также перечень таких объектов не представлены на МВ-Портале Росимущества, в нарушение требований пунктов 19 и 21 Положения об учете федерального имущества.

11. Выводы

11.1. Согласно данным бюджетной отчетности Росмолодежи исполнение федерального бюджета за 2022 год составило:

- по доходам федерального бюджета – 84 260,2 тыс. рублей, или 116 % уточненного прогноза;

- по расходам федерального бюджета – 44 853 130,1 тыс. рублей, или 117,2 % законодательно утвержденных бюджетных ассигнований, и 98 % показателя сводной бюджетной росписи (с изменениями).

11.2. Годовая бюджетная отчетность Росмолодежи за 2022 год в соответствии с примененным уровнем существенности является достоверной.

11.3. Росмолодежью по состоянию на 1 января 2022 года не доведены лимиты бюджетных обязательств до Ставропольского края. Указанные лимиты бюджетных обязательств доведены 21 января 2022 года.

11.4. Изменения в показатели бюджетной росписи и лимиты бюджетных обязательств Росмолодежью вносились с нарушением срока от 2 до 31 рабочего дня.

11.5. Росмолодежью не обеспечено своевременное внесение изменений в бюджетную смету.

11.6. Росмолодежью допускались нарушения в сфере закупок товаров, работ, услуг.

11.7. Государственными гражданскими служащими Росмолодежи не соблюдались Порядок и условия командирования федеральных государственных гражданских служащих, утвержденные Указом Президента Российской Федерации от 18 июля 2005 г. № 813, и Порядок и условия командирования федеральных государственных гражданских служащих Федерального агентства по делам молодежи, утвержденные приказом Росмолодежи от 7 июня 2022 г. № 200.

11.8. Росмолодежь при рассмотрении заявок на участие во Всероссийском конкурсе молодежных проектов в 2022 году не учитывала ненадлежащее исполнение соглашений о предоставлении из федерального бюджета гранта в форме субсидии, ранее заключенных с данными физическими лицами, что привело к образованию значительной дебиторской задолженности.

11.9. Росмолодежь утвердила список победителей конкурса молодежных проектов Северо-Кавказского федерального округа, в который не включены участники конкурса, порядковые номера заявок которых выше по рейтингу

и проекты которых получили более высокие баллы, по сравнению с участниками, которые были включены.

11.10. Росмолодежь не соблюдала требование пункта 19 Правил предоставления грантов в форме субсидий из федерального бюджета победителям конкурса молодежных проектов Северо-Кавказского федерального округа, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18 февраля 2021 г. № 215, в части отражения в протоколе информации об оценках проектов по критериям.

11.11. Выявлены случаи заполнения ведомости расхождений по результатам инвентаризации (ф. 0504092) с нарушением Методических указаний по применению форм первичных учетных документов и формированию регистров бухучета, утвержденных в Приложении № 5 к приказу Минфина России от 30 марта 2015 г. № 52н.

11.12. Инвентаризационная комиссия Росмолодежи не обеспечила правильность оформления материалов инвентаризации, что не соответствует Методическим указаниям по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных приказом Минфина России от 13 июня 1995 г. № 49.

11.13. Росмолодежью не внесены сведения об объектах имущества, находящегося в оперативном управлении, в реестр федерального имущества.

11.14. Сведения на портале ФГИС КИ в части ГАИС «Молодежь России», сайта Росмолодежи, ГИС ФЭРМО размещены не в полном объеме.

11.15. Выявлены нарушения и недостатки в части организации и осуществлении внутреннего финансового аудита в Росмолодежи.

11.16. В ряде случаев субъектами Российской Федерации предоставлялись отчеты о расходах бюджета субъекта Российской Федерации, отчеты о достижении значений результатов использования субсидии, отчеты об исполнении графика выполнения мероприятий с нарушением срока, установленного пунктами 4.3.6 и 4.3.8 соглашений о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации, от 1 дня

до 5 месяцев, что свидетельствует о недостаточном контроле со стороны Росмолодежи.

11.17. Юридическими лицами предоставлялись отчеты о расходах получателя, источником финансового обеспечения которых является грант, отчеты о достижении установленных при предоставлении гранта значений результата(ов) предоставления гранта, иные отчеты с нарушением срока, установленного пунктами 4.3.9.1, 4.3.9.2, 4.3.9.3 Соглашений, от 2 до 15 рабочих дней, что свидетельствует о недостаточном контроле со стороны Росмолодежи.

12. Предложения

12.1. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации руководителю Федерального агентства по делам молодежи.

12.2. Направить информационное письмо в Федеральную антимонопольную службу.

12.3. Направить Заключение Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

Д.Е. Шилков

