

Приложение № 9
к отчету о результатах
экспертно-аналитического мероприятия
«Анализ факторов, влияющих на повышение
энергоэффективности многоквартирных
домов, в условиях глобального
энергоперехода»

Анализ расходов на модернизацию ГИС «Энергоэффективность»

Согласно годовому отчету об исполнении мероприятий подпрограммы Д поручением Правительства Российской Федерации от 21 июня 2019 г. № ДК-П9-5147 принято решение о создании новой версии ГИС «Энергоэффективность» (текущая версия системы не соответствовала требованиям законодательства в области импортозамещения и защиты информации).

Заключен государственный контракт от 15 октября 2019 г. № 173100008619000047 на выполнение работ по развитию (созданию новой версии) ГИС «Энергоэффективность» с АО «Национальное бюро информатизации» на общую сумму 39 400,0 тыс. рублей (1 этап – 12 135,0 тыс. рублей, 2 этап – 27 264,8 тыс. рублей), в рамках которого выполнены работы только по этапу № 1.

Заключением приемочной комиссии от 16 декабря 2019 г. № ЗПК-297/Д05 установлено, что объем и качество выполненной работы соответствует условиям контракта, при этом работы были выполнены в полном объеме только 15 декабря 2019 года с нарушением установленных обязательств (сроков)¹, в связи с чем с исполнителя была взыскана неустойка в размере 246,3 тыс. рублей (платежное поручение от 24 декабря 2019 г. № 1609).

¹ Период просрочки сроков исполнения обязательств исполнителем составляет 30 календарных дней: с 16 ноября 2019 г. по 15 декабря 2019 г.

В дальнейшем государственный контракт от 15 октября 2019 г. № 173100008619000047 был расторгнут по соглашению сторон².

По акту от 18 декабря 2019 г. № АП-369/Д05 приняты и оплачены платежным поручением от 26 декабря 2019 г. № 379268 работы по этапу № 1 на сумму 12 135,2 тыс. рублей.

В соответствии с условиями контракта от 15 октября 2019 г. № 173100008619000047 Этап № 1 «Обследование, разработка ТЗ на выполнение работ по развитию (созданию новой версии) ГИС «Энергоэффективность», разработка и утверждение технического проекта» предполагал проведение работ и получение результатов, в том числе предшествующих работам этапа № 2 «Выполнение работ по развитию (созданию новой версии) ГИС «Энергоэффективность» и разработка РКД, проведение предварительных испытаний, проведение опытной эксплуатации, техническая поддержка и сопровождение опытной эксплуатации, проведение приемочных испытаний».

Таким образом, работы первого этапа предполагали выполнение подготовительных и проектных работ (обследование, разработка ТЗ на выполнение работ по развитию (созданию новой версии) ГИС «Энергоэффективность», разработка и утверждение технического проекта и другие) и фактически полученный по нему результат не обеспечил решение задач ГИС «Энергоэффективность» по автоматизации процессов деятельности, предусмотренных п.2.2.2 контракта от 15 октября 2019 г. № 173100008619000047.

Следует отметить, что неисполнение условий контракта и его расторжение оказало влияние на эффективность реализации основных мероприятий, включающих в себя обеспечение функционирования ГИС «Энергоэффективность» в целях информационного обеспечения государственной политики в области энергосбережения и повышения

² Соглашение от 30 декабря 2019 г. № С-298-МР/Д05.

энергетической эффективности (в 2019 году ввод в эксплуатацию новой версии ГИС «Энергоэффективность» не был осуществлен).

В 2020 году в рамках реализации подпрограммы Д не исполнен показатель «Доля субъектов Российской Федерации, использующих в своей текущей деятельности ГИС» (плановое значение 98 %) по причине того, что текущая версия ГИС «Энергоэффективность» в 2020 году не функционировала.

Также не исполнен показатель «Прирост объема заключенных энергосервисных договоров (контрактов) в бюджетном секторе по отношению к предыдущему году»: при плановом значении 5,6 % индикатор показал отрицательный прирост и составил – 22,9 %. Недостижение планового значения показателя в том числе связано со сложившейся в Российской Федерации эпидемиологической ситуацией.

В целом согласно отчету о реализации госпрограммы за 2020 год эффективность реализации Подпрограммы Д была признана неудовлетворительной.

В 2020 году в рамках основного мероприятия ДЗ продолжались мероприятия по завершению работы по развитию (созданию новой версии) ГИС «Энергоэффективность».

Заключен государственный контракт от 9 июля 2020 г. № 0173100008620000023 с ПАО «Ростелеком» на выполнение работ по развитию (созданию новой версии) ГИС «Энергоэффективность» на общую сумму 25 000,0 тыс. рублей.

Новая версия ГИС «Энергоэффективность» должна быть разработана с учетом ее преемственности с ГИС «Энергоэффективность», находящейся на балансе Минэнерго России³.

Как следует из условий контракта (техническое задание) при разработке новой версии ГИС «Энергоэффективность» должны были быть

³ Номер регистрации в реестре государственных информационных систем Роскомнадзора – № ФС-77110164 от 22 ноября 2011 г.

использованы результаты работ, ранее разработанных в рамках 1 Этапа государственного контракта от 15 октября 2019 г. № 173100008619000047⁴.

По акту от 25 декабря 2020 г. № АП-388/Д05 приняты и оплачены платежным поручением от 28 декабря 2020 г. № 67479 работы в рамках указанного контракта на сумму 25 000,0 тыс. рублей.

Таким образом общие расходы непосредственно на модернизацию ГИС «Энергоэффективность», произведенные в 2019–2020 годах, составили 37 135,2 тыс. рублей, что не превышает общую стоимость заключенного и расторгнутого в 2019 году контракта⁵.

В 2021 году в рамках основного мероприятия ДЗ с целью обеспечения функционирования ГИС «Энергоэффективность» Минэкономразвития России был заключен с ПАО «Ростелеком» государственный контракт от 2 ноября 2021 г. № 0173100008621000042 на сумму 9 311,7 тыс. рублей на оказание услуг по сопровождению мероприятий в рамках подготовки к вводу в эксплуатацию ГИС «Энергоэффективность»⁶.

Фактически в ходе исполнения контракта оказывались услуги по организации работы пользователей с ГИС «Энергоэффективность» после ее размещения в облачной инфраструктуре объединенного центра обработки данных правительственного комплекса в тестовом режиме в части сбора данных о потреблении энергетических ресурсов (деклараций) с целью проверки фактических значений количественных и качественных характеристик в рамках опытной эксплуатации.

⁴ В качестве задач работы указана разработка рабочей конструкторской документации (РКД) новой версии ГИС «Энергоэффективность» в соответствии с проектной документацией Государственного заказчика (п. 2.3 Технического задания). Перечень проектной документации Государственного заказчика приведен в п.10 Технического задания. Указанный перечень является результатом работ, ранее разработанных в рамках 1 этапа контракта 2019 года.

⁵ Государственный контракт от 15 октября 2019 г. № 173100008619000047 на выполнение работ по развитию (созданию новой версии) ГИС «Энергоэффективность» с АО «Национальное бюро информатизации» был заключен на общую сумму 39 400,0 тыс. рублей

⁶ Исполнителем должны быть оказаны следующие услуги: обеспечение приема и обработки обращений пользователей, принимающих участие в опытной эксплуатации ГИС ЭЭ в Облачной инфраструктуре объединенного ЦОД правительственного комплекса, за методической поддержкой; обеспечение методической поддержки пользователей по использованию ГИС ЭЭ на время проведения опытной эксплуатации ГИС ЭЭ в Облачной инфраструктуре объединенного ЦОД правительственного комплекса; проведение вебинаров для пользователей по работе с ГИС ЭЭ; описание методических подходов к разработке структуры и содержания регламентов сопровождения ГИС ЭЭ.

Акт ввода в промышленную (постоянную) эксплуатацию результатов работ по развитию ГИС «Энергоэффективность» утвержден 24 декабря 2021 г. № Д05-233-ОА, получен аттестат соответствия требованиям о защите информации № 3605.00220.2021 г.

Также в 2019-2021 годах с целью обеспечения развития ГИС «Энергоэффективность» Минэкономразвития России ежегодно заключались соглашения с ФГБУ ВО «Всероссийская академия внешней торговли Министерство экономического развития Российской Федерации» (далее – ВАВТ) на предоставление из федерального бюджета субсидии в целях реализации мероприятий в области информационных технологий, включая внедрение современных информационных систем в федеральных государственных бюджетных и автономных учреждениях.

На эти цели в рамках соглашений от 18 ноября 2019 г. № 139-02-2019-005 на сумму 4 270,6 тыс. рублей, от 6 июля 2020 г. № 139-02-2019-005 на сумму 12 000,0 тыс. рублей, от 11 июня 2021 г. № 139-02-2021-008 на сумму 10 703,8 тыс. рублей предоставлялись средства федерального бюджета всего на общую сумму 26 974,4 тыс. рублей.

Как следует из пояснений Минэкономразвития России в период с 2019 по 2021 года ВАВТ выполнял экспертную оценку материалов от исполнителей госконтрактов, разработку проекта развития ГИС, тестирование системы, участие в испытаниях и прочие работы до запуска ГИС в эксплуатацию, в связи с тем, что передача полномочий, связанных с ГИС «Энергоэффективность» в Минэкономразвития России осуществилась без увеличения штатной численности министерства, а в утвержденной структуре Минэкономразвития России отсутствовали соответствующие штатные единицы и компетенции по исполнению указанных полномочий.

Также в целях реализации мероприятий в области информационных технологий, включая внедрение современных информационных систем, с ФБУ «Федеральный ресурсный центр» заключено соглашение от 22 апреля 2022 г. № 139-02-2022-011 (с учетом доп. соглашения от 14 декабря 2022 г.

№ 139-02-2022-011/1) на предоставление средств федерального бюджета в 2022 году на сумму 10 426,2 тыс. рублей, фактически использовано 9 443,7 тыс. рублей.

Обобщенная информация о расходах на модернизацию и содержание ГИС «Энергоэффективность» представлена в таблице.

млн. рублей

	Модернизация ГИС		подготовка к вводу в эксплуатацию ГИС (опытная эксплуатация)		Сопровождение ГИС	
2019	АО «Национальное бюро информатизации» (этап 1)	12,1	-	-	ФГБУ ВО «Всероссийская академия внешней торговли Министерство экономического развития Российской Федерации	4,3
2020	ПАО «Ростелеком»	25,0	-	-		12,0
2021	-	-	ПАО «Ростелеком»	9,3		10,7
2022	-	-	-	-	ФБУ «Федеральный ресурсный центр»	9,4
Всего		37,1		9,3		36,5
ВСЕГО РАСХОДОВ - 82,9						

Таким образом, в 2019-2020 годах работы по развитию (созданию новой версии ГИС «Энергоэффективность» не завершены, ее ввод в эксплуатацию не осуществлен.

В соответствии с приказом Минэкономразвития России от 27 октября 2021 г. № 652 ГИС «Энергоэффективность» введена в промышленную эксплуатацию только в 4 квартале 2021 года.

Выборочная проверка условий заключения и исполнения Минэкономразвития России государственных контрактов на выполнение работ по развитию (созданию новой версии) ГИС «Энергоэффективность» показала, что предусмотренный нормативно-правовыми актами в сфере энергоэффективности и техническими заданиями к государственным контрактам функционал в основном реализован.

В целях предоставления лицам, организациям, органам государственной власти и местного самоуправления доступа к информации, включенной в информационную систему, обеспечено ее размещение на официальном сайте оператора государственной информационной системы, на котором размещается информация, предусмотренная частью 1 статьи 23

Федерального закона № 261-ФЗ. При этом указанная информация не детализирована по субъектам Российской Федерации, муниципальным образованиям, что не соответствует требованиям пункта 11 Правила создания государственной информационной системы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности и условий для ее функционирования, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2010 г. № 391 (далее – Правила № 391).

Следует отметить, что реализованные в закрытой части ГИС «Энергоэффективность» функциональные модули сбора сведений в большинстве своем не содержат (либо содержат ее не в полном объеме и не должного качества) необходимую информацию в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, подлежащей включению в государственную информационную систему⁷.

Фактический сбор и обработка оператором государственной информационной системы информации, включающей в себя сведения, установленные Федеральным законом № 261-ФЗ, не осуществляется.

При этом обязанность по загрузке указанных данных в соответствии с требованиями нормативно-правовых актов⁸ в части касающейся возложена на уполномоченные федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления.

⁷ Например, сведения о региональных, муниципальных программах в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, программах в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций с участием государства или муниципального образования и о ходе их реализации; сведений об оснащенности приборами учета используемых энергетических ресурсов, обобщенные относительно государственного, муниципального, частного жилищных фондов, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, организаций с участием государства или муниципального образования; сведений о практике заключения энергосервисных договоров (контрактов), в том числе энергосервисных договоров (контрактов), заключенных для обеспечения государственных или муниципальных нужд, и об объеме планируемой экономии (в том числе в стоимостном выражении) энергетических ресурсов при реализации энергосервисных договоров (контрактов) и другие.

⁸ Правила № 391, Правила представления федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления информации для включения в государственную информационную систему в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25 января 2011 г. № 20 (Правила № 20).

В свою очередь Минэкономразвития России, являющимся оператором государственной информационной системы, не обеспечены условия для ее полноценного функционирования, эксплуатации и развития, что не в полной мере соответствует пункту 4 Правил № 391.

Как следует из пояснений Минэкономразвития России вся необходимая информация, предусмотренная законодательством, содержится в ежегодно формируемом государственном докладе о состоянии энергосбережения и повышении энергетической эффективности в Российской Федерации.

При этом информация для его формирования в соответствии с пунктом 5 Правил подготовки и распространения ежегодного государственного доклада о состоянии энергосбережения и повышении энергетической эффективности в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2014 г. № 1412, используются данные официального статистического учета, аналитическая, отчетная и иная информация в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, представленная органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления по установленным формам, а также информация и материалы, представленные на основании запросов заинтересованными организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, и организациями, осуществляющими деятельность в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности. То есть сбор указанной информации не автоматизирован и осуществляется без использования алгоритмов ГИС «Энергоэффективность».

Таким образом, фактически реализованный в ГИС «Энергоэффективность» функционал в настоящее время не используется для автоматизации процессов деятельности Минэкономразвития России для целей предоставления физическим лицам, организациям, органам государственной власти, органам местного самоуправления актуальной информации о требованиях законодательства об энергосбережении и о

повышении энергетической эффективности и о ходе реализации его положений, что не позволяет считать расходы в рамках создания новой версии ГИС «Энергоэффективность» (модернизации) в объеме 82,9 млн рублей в полной мере результативными.