



2024

Заключение

Счетной палаты Российской Федерации
о результатах внешней проверки
исполнения Федерального закона
«О федеральном бюджете
на 2023 год и на плановый период
2024 и 2025 годов» и бюджетной
отчетности об исполнении
федерального бюджета за 2023 год
в Министерстве просвещения
Российской Федерации (073)
(Министр просвещения Российской
Федерации С.С. Кравцов)

Утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 23 апреля 2024 года



Д.А. ЗАЙЦЕВ
аудитор Счетной палаты
Российской Федерации

1. Общие положения

1.1. Заключение Счетной палаты Российской Федерации (далее – Счетная палата) по Министерству просвещения Российской Федерации (далее также – Минпросвещения России, Министерство) о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» и бюджетной отчетности за 2023 год (далее – заключение Счетной палаты по Минпросвещения России) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс) и стандартом внешнего государственного аудита (контроля) СГА 203 «Последующий контроль за исполнением федерального бюджета».

Заключение Счетной палаты по Минпросвещению России подготовлено по результатам одного контрольного мероприятия, составлен один акт. Министерством представлены замечания и пояснения к акту (письмо от 16 апреля 2024 г. № МП-П-1917), на которые дано соответствующее заключение Счетной палаты.

1.2. Бюджетная отчетность за 2023 год представлена Министерством в Счетную палату 14 марта 2024 года, что соответствует сроку представления годовой бюджетной отчетности, установленному статьей 264⁹ Бюджетного кодекса.

В 2023 году полномочия по ведению бухгалтерского учета Министерства осуществлялись Межрегиональным бухгалтерским управлением Федерального казначейства на основании постановления Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2020 г. № 153¹.

Бюджетная отчетность Министерства составлена в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н (далее – Инструкция № 191н), и в целом соответствует структуре и бюджетной классификации, которые применялись при утверждении Федерального закона от 5 декабря 2022 г. № 466-ФЗ «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – Федеральный закон № 466-ФЗ).

Организация бюджетного учета осуществляется Министерством в соответствии с Единым планом счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов) и Инструкцией по его применению, утвержденными приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н (далее – Инструкция № 157н).

1. Постановление Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2020 г. № 153 «О передаче Федеральному казначейству полномочий отдельных федеральных органов исполнительной власти, их территориальных органов и подведомственных им казенных учреждений».

Общая сумма выявленных фактов недостоверного отражения показателей в консолидированной бюджетной отчетности Минпросвещения России составила 4 129 983,3 тыс. рублей (ниже уровня существенности).

За исключением влияния обстоятельств, изложенных в пункте 2.4 настоящего заключения, бюджетная отчетность отражает достоверно во всех существенных отношениях финансовое положение Минпросвещения России по состоянию на 1 января 2024 года в соответствии с Инструкцией № 191н.

1.3. Минпросвещения России образовано в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 15 мая 2018 г. № 215 «О структуре федеральных органов исполнительной власти». Положение о Министерстве утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 28 июля 2018 г. № 884 «Об утверждении Положения о Министерстве просвещения Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».

В 2023 году из ведения Министерства в муниципальную собственность передано одно бюджетное учреждение², четыре бюджетных учреждения прекратили деятельность в результате реорганизации в форме присоединения. В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 марта 2023 г. № 750-р в федеральную собственность приняты и переданы в ведение Минпросвещения России четыре педагогических вуза.

В ведении Минпросвещения России по состоянию на 1 января 2023 года находилось 85 подведомственных организаций, на 31 декабря 2023 года – 84 подведомственных организаций.

2. В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 августа 2023 г. № 2202-р из федеральной собственности в муниципальную собственность Ленинского городского округа Московской области безвозмездно передано ФГБОУ «Средняя общеобразовательная школа «Горки».

2. Результаты проверки и анализа исполнения федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период и бюджетной отчетности в главном администраторе средств федерального бюджета

2.1. В части доходов федерального бюджета

В соответствии с пунктом 3.2 статьи 160¹ Бюджетного кодекса Минпросвещения России распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2021 г. № 2591-р включено в перечень главных администраторов доходов федерального бюджета.

Методика прогнозирования поступлений доходов в федеральный бюджет, администрирование которых осуществляется Министерством, утверждена приказом Минпросвещения России от 2 апреля 2020 г. № 161 и согласована Минфином России³.

Методика прогнозирования доходов соответствует положениям общих требований к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации⁴.

Перечень источников доходов федерального бюджета, действующий на конец отчетного периода, администрирование которых осуществлялось Министерством, был утвержден приказом Минпросвещения России от 28 ноября 2023 г. № 897 и включал в себя 444 источника доходов федерального бюджета, из которых по 59 установлена дата начала действия 1 января 2024 года.

Прогноз кассовых поступлений по доходам, администрируемым Минпросвещения России, формировался в соответствии с действующей методикой прогнозирования поступления доходов в федеральный бюджет.

В отчетном периоде отмечается отклонение кассового исполнения бюджета по доходам от прогноза доходов федерального бюджета. Согласно отчетным данным (ф. 0503127) утвержденные Министерству бюджетные назначения по доходам в 2023 году составили 33 203,0 тыс. рублей, фактически поступили доходы в сумме 5 450 334,7 тыс. рублей, или 16 415,2 % утвержденных бюджетных назначений.

При этом 99,8 % фактически поступивших доходов Минпросвещения России составили доходы от возврата бюджетами бюджетной системы и организациями остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов прошлых лет.

Основная причина отклонения кассового исполнения от прогноза доходов федерального бюджета связана с нерегулярным характером поступлений доходов, показатели рассчитываются усредненным методом, методом прямого расчета или прогнозируются в нулевом объеме.

3. Письмо Минфина России от 19 февраля 2020 г. № 23-03-06/11980.

4. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июня 2016 г. № 574.

Поступлений доходов, отсутствующих в утвержденном перечне источников доходов, в 2023 году не установлено.

В течение 2023 года Министерством было принято 86 решений об уточнении вида и принадлежности платежа, что на 8,9 % больше по сравнению с 2022 годом (79 решений).

Выборочной проверкой нарушений сроков формирования и направления уведомлений об уточнении вида и принадлежности платежа не установлено.

В проверяемом периоде предоставление отсрочек, рассрочек по уплате налогов, сборов, а также таможенных пошлин Минпросвещения России не осуществлялось.

2.2. В части расходов федерального бюджета

2.2.1. Исполнение по расходам федерального бюджета за 2023 год Минпросвещения России составило 468 954 480,9 тыс. рублей, или 99,1% от утвержденных бюджетных назначений. Объем бюджетных ассигнований, утвержденный сводной бюджетной росписью, составил 473 105 537,1 тыс. рублей.

Основную долю расходов составили межбюджетные трансферты (ВР 500) – 80,9 % от общего объема бюджетных назначений и субсидии бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям (ВР 600) – 18 % от общего объема бюджетных назначений.

По состоянию на 1 января 2024 года объем неисполненных бюджетных назначений Министерства составил 4 151 056,2, тыс. рублей, основную долю которых занимают расходы по разделу 0700 «Образование» – 4 084 993,0 тыс. рублей, или 98,4 % от общего объема неисполненных расходов. Остатки межбюджетных трансфертов (ВР 521, 522, 523, 540) составили 3 669 105,5 тыс. рублей (88,4 % от общего объема неиспользованных бюджетных назначений), причинами образования которых явилось низкие темпы строительства, нарушение графика (установленных сроков) выполнения работ, экономия средств по результатам проведения конкурсных процедур по определению поставщиков товаров, работ и услуг.

2.2.2. В 2023 году Минпросвещения России из резервного фонда Президента Российской Федерации выделены бюджетные ассигнования на основании распоряжений Президента Российской Федерации от 13 марта 2023 г. № 72-рп и 5 апреля 2023 г. № 102-рп в общей сумме 500 000,0 тыс. рублей для предоставления Фонду Гуманитарных Проектов, из них: в размере 450 000,0 тыс. рублей – на финансовое обеспечение (возмещение) затрат, связанных с формированием экспозиций мультимедийных исторических парков «Россия – моя история»⁵, в размере 50 000,0 тыс. рублей – на финансовое обеспечение (возмещение) затрат, связанных с капитальным ремонтом лекционного зала воскресной школы на подворье Свято-Успенского Псковско-Печерского монастыря (далее – капремонт воскресной школы)⁶.

5. КБК 073 0709 02 2 ЕВ 60893 632

6. КБК 073 0702 02 2 01 60897 632

Кассовые расходы Министерства за счет средств резервного фонда Президента Российской Федерации составили 90 %. Кассовое исполнение на капремонт воскресной школы не осуществлялось в связи с необходимостью проведения капитального ремонта здания в целом, включая инженерные сети⁷.

Из резервного фонда Правительства Российской Федерации Министерству выделены бюджетные ассигнования на основании девяти распоряжений Правительства Российской Федерации⁸ в общем объеме 14 812 423,4 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования, предусмотренные сводной бюджетной росписью, составили 9 516 147,2 тыс. рублей⁹, кассовое исполнение – 9 229 333,0 тыс. рублей, или 96,99 % объема показателей сводной бюджетной росписи (СБР). Причины неполного освоения выделенных средств представлены в приложении № 1 к заключению Счетной палаты по Минпросвещения России.

Доклады, направляемые Минпросвещения России в Правительство Российской Федерации, представлены своевременно в соответствии со сроками, установленными актами Правительства Российской Федерации о выделении бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации.

2.2.3. Министерство осуществляет закупки товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ).

С целью осуществления закупочной деятельности приказом Минпросвещения России от 7 декабря 2020 г. № 707¹⁰ создана контрактная служба (далее – Контрактная служба), утверждено Положение о Контрактной службе.

В соответствии с пунктом 2.8. Методических рекомендаций по реализации дополнительных профессиональных программ повышения квалификации в сфере закупок, являющихся приложением к письму Минэкономразвития России и Минобрнауки России от 12 марта 2015 г. № 5594-ЕЕ/Д28и/АК-553/06, рекомендовано проводить обучение в сфере закупок по мере необходимости, но не реже, чем каждые три года для всех категорий обучающихся.

-
7. Заключение строительно-технологической экспертизы ООО «Экспертиза Северо-Запад» от 20 июня 2023 г. № 020-23.
 8. Распоряжения Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 г. № 1356-р, от 15 сентября 2022 г. № 2649-р, от 18 февраля 2022 г. № 292-р (в ред. распоряжений Правительства Российской Федерации от 19 мая 2022 г. № 1223-р, от 22 июня 2022 г. № 1662-р, от 19 августа 2022 г. № 2324-р, от 26 октября 2022 г. № 3169-р, от 16 декабря 2022 г. № 3970-р, от 23 декабря 2022 г. № 4147-р и № 4155-р, от 21 апреля 2023 г. № 1018-Р, от 28 июня 2023 г. № 1705-р, от 2 декабря 2023 г. № 3455-р, от 23 декабря 2023 г. № 3888-р), от 3 августа 2023 г. № 2107-р, от 13 октября 2022 г. № 2997-р, от 3 октября 2023 г. № 2686-р, 30 ноября 2023 г. № 3426-р, 5 октября 2023 г. № 2718-р, от 1 сентября 2023 г. № 2352-р.
 9. Причиной образования отклонения на общую сумму 5 296 276,2 тыс. рублей являются средства, предусмотренные в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 г. № 1356-р, от 15 сентября 2022 г. № 2649-р, от 18 февраля 2022 г. № 292-р и от 13 октября 2022 г. № 2997-р, – неиспользованные остатки прошлых лет.
 10. «О контрактной службе Министерства просвещения Российской Федерации».

Вместе с тем в состав Контрактной службы Министерства в 2023 году входили три государственных служащих Министерства, не имеющих профильного образования и не повышавших квалификацию в сфере закупок с 2019 года.

План-график закупок Министерства утвержден в установленный законодательством срок, общий годовой объем закупок Министерства составил 476 403,9 тыс. рублей.

Объем фактически произведенных Министерством в 2023 году закупок составил 469 025,8 тыс. рублей, или 98,4 % годового объема, в том числе:

- 81 517,3 тыс. рублей – закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий (КВР 242);
- 108 138,5 тыс. рублей – прочие закупки товаров, работ, услуг (КВР 244);
- 279 370,0 тыс. рублей – закупка товаров, работ, услуг в целях создания, развития, эксплуатации и вывода из эксплуатации государственных информационных систем (КВР 246).

В 2023 году Министерством проведены 27 конкурентных закупочных процедур, по результатам которых заключено 26 государственных контрактов на общую сумму обязательств 617 083,4 тыс. рублей, из них: 11 государственных контрактов на общую сумму обязательств 329 998,0 тыс. рублей заключено по результатам проведения конкурса в электронной форме; 15 государственных контрактов на общую сумму обязательств 287 065,4 тыс. рублей – по результатам проведения аукциона в электронной форме.

Государственные контракты на выполнение научно-исследовательских работ, а также предусматривающие условие о казначейском обеспечении обязательств при казначейском сопровождении целевых средств, Министерством в 2023 году не заключались.

Экономия в результате применения конкурентных способов закупок составила 58 025,6 тыс. рублей, или 8,6 % принимаемых бюджетных обязательств¹¹.

Неисполненных бюджетных обязательств по закупкам, а также неисполненных денежных обязательств по закупкам нет.

Приказом Минпросвещения России от 19 октября 2018 г. № 127 «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций Министерства просвещения Российской Федерации» (с изменениями) утверждены нормативные затраты на обеспечение функций Министерства (далее – Нормативные затраты).

Установлены факты закупки Министерством ноутбуков и системных блоков, отдельные параметры которых в четыре раза ниже минимально установленных значений, утвержденных Приказом № 149 (с изменениями)¹², что могло свидетельствовать об избыточности отдельных характеристик, установленных Министерством в Требованиях к закупаемым товарам, работам, услугам.

Так, Требованиями к закупаемым товарам, работам, услугам установлены следующие характеристики к закупаемым товарам: к системным блокам – «Объем накопителя – не менее 500 Гб», к закупаемым ноутбукам – «Объем накопителя – не менее 1000 Гб».

11. Согласно Сведениям о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф.0503175).

12. Приказ Министерства от 25 октября 2018 г. № 149 «Об утверждении требований к закупаемым Министерством просвещения Российской Федерации и подведомственными ему бюджетными учреждениями, федеральными государственными унитарными предприятиями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг)» (далее – Приказ № 149, Требования к закупаемым товарам, работам, услугам).

Министерством в рамках исполнения государственных контрактов от 2 августа 2023 г. № 04.L21.11.0003 на поставку системных блоков и от 11 июля 2023 г. № 04.L21.11.0005 на поставку ноутбуков закуплены системные блоки с характеристикой «Объем накопителя – 120 Гб» и ноутбуки с характеристикой «Объем накопителя – 256 Гб».

Приказом Министерства от 9 февраля 2024 г. № 91¹³ минимально установленные значения характеристик в том числе по объему накопителя снижены для системных блоков с 500 до 480 ГБ, для ноутбуков с 1000 до 480 ГБ.

Выборочной проверкой фактов превышения стоимости закупаемых в 2023 году Министерством товаров (работ, услуг) требований к товарам, работам, услугам, отраженных в Требованиях к закупаемым товарам, работам, услугам или Нормативных затратах, Минпросвещения России не установлено.

В соответствии с требованиями Федерального закона № 44-ФЗ в 2023 году Министерством в связи с просрочками исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийных), предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, Министерством выставлено неустоек (штрафов, пеней) по 15 контрактам на общую сумму 3 319,05 тыс. рублей, из которых 804,13 тыс. рублей – пени, 2 514,9 тыс. рублей – штрафы (в том числе возврат авансов по государственным контрактам).

Так, в соответствии с требованиями к техническим характеристикам автомобилей (таблица 2) государственного контракта от 9 октября 2023 г. № 12.L15.11.0006 (далее – ГК № 12.L15.11.0006) по оказанию автотранспортных услуг для обеспечения нужд Минпросвещения России автомобили (тип1) должны иметь в том числе следующую характеристику: «Тип двигателя – бензиновый». Вместе с тем согласно отчетной документации по 1 этапу ГК № 12.L15.11.0006 в качестве автомобилей (тип 1) использовались шесть автомобилей Genesis G-80¹⁴, которые согласно выпискам из электронных паспортов указанных автомобилей имели дизельный тип двигателя. В ходе проведения контрольного мероприятия Министерством в адрес исполнителя в связи с ненадлежащим исполнением обязательств по рассматриваемому государственному контракту направлено требование от 9 апреля 2024 г. № 12-342 об уплате штрафа на общую сумму 1 006,1 тыс. рублей.

В соответствии с частью 4 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ Министерством составлен и размещен в установленный законодательством срок отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СМП и СОНКО), согласно которому доля закупок Министерства у СМП и СОНКО в 2023 году составила – 29,7%.

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 301 Федерального закона № 44-ФЗ Министерство составило и разместило в установленный законодательством срок

-
13. Приказ Министерства от 9 февраля 2024 г. № 91 «О внесении изменений в требования к закупаемым Министерством просвещения Российской Федерации и подведомственными ему бюджетными учреждениями, федеральными государственными унитарными предприятиями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг), утвержденные приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 25 октября 2018 г. № 149».
 14. Государственные регистрационные номера: X 550 УХ 799; X 549 УХ 799; X 533 УХ 799; X 544 УХ 799; Р 228 ЕЕ 799; О 944 ЕЕ 799.

отчет об объеме закупок российских товаров, в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, осуществленных в целях выполнения обязанности, предусмотренной частью 1 статьи 301 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно которому в 2023 году Министерством осуществлялась приемка товаров, указанных в приложении к постановлению Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2020 г. № 2014 в общем объеме – 26 244,9 тыс. рублей.

2.3. В части источников финансирования дефицита федерального бюджета

В соответствии с пунктом 4 статьи 160² Бюджетного кодекса Минпросвещения России включено в утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2021 г. № 2582-р перечень главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета.

В 2023 году Минпросвещения России как главный администратор источников финансирования дефицита федерального бюджета не реализовывал свои бюджетные полномочия в связи с отсутствием поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета.

Министерство счетов, открытых в иностранной валюте, не имело, расчетов в иностранной валюте не проводилось. Возмещение расходов на командирование Минпросвещения России осуществлялось в российских рублях.

2.4. В части дебиторской задолженности

По данным сводной бюджетной отчетности по форме 0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов» и форме 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» (далее – формы 0503130 и 0503169), дебиторская задолженность Министерства по состоянию на 1 января 2023 года составила 48 927 789,4 тыс. рублей, на 1 января 2024 года – 57 761 001,1 тыс. рублей (из них просроченная – 2 130 354,4 тыс. рублей). Долгосрочная задолженность на начало и конец года отсутствует.

Общая сумма дебиторской задолженности Министерства в 2023 году увеличилась на 8 833 211,7 тыс. рублей, или на 18,1%.

В структуре дебиторской задолженности Министерства наибольшую часть составляют расчеты по выданным авансам – 2 024 838,0 тыс. рублей, или 96,1% общего объема задолженности.

Увеличение общего объема дебиторской задолженности по сравнению с показателями на начало 2023 года обусловлено в том числе увеличением суммы неиспользованных остатков субсидии подведомственных учреждений, субсидий (грантов в форме субсидий), выделенных некоммерческим организациям, а также межбюджетных трансфертов, предоставленных субъектам Российской Федерации, подлежащих возврату в текущем году и входящих в сводную отчетность Минпросвещения России.

Просроченная дебиторская задолженность по состоянию на 1 января 2024 года составляет 2 130 354,4 тыс. рублей, или 3,7 % от общего объема дебиторской задолженности, увеличилась по сравнению с началом 2023 года на 2 023 619,1 тыс. рублей, или почти в 20 раз (на 1 января 2023 года – 106 735,3 тыс. рублей), и образовалась в размере перечисленных авансов по государственным контрактам в связи с непредоставлением отчетной документации, а также в связи с передачей остатков в рамках реорганизационных мероприятий от преобразованного Министерства образования и науки Российской Федерации.

2.4.1. По результатам инвентаризации расчетов (с банками, кредитными учреждениями, поставщиками, бюджетом и т. д.) по состоянию на 1 января 2023 года, проведенной на основании приказа Министерства от 14 декабря 2022 г. № 1133 «О проведении инвентаризации имущества и обязательств», задолженность в сумме 105 516,4 тыс. рублей признана просроченной, задолженность в сумме 1218,9 тыс. рублей с истекшим сроком признана нереальной к взысканию и списана с балансового учета.

По результатам инвентаризации расчетов (с банками, кредитными учреждениями, поставщиками, бюджетом и т. д.) по состоянию на 1 января 2024 года, проведенной на основании приказа Министерства от 15 декабря 2023 г. № 949 «О проведении инвентаризации имущества и обязательств», задолженность в сумме 105 516,4 тыс. рублей повторно признана просроченной.

Согласно пункту 11 федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Доходы», утвержденного приказом Минфина России от 27 февраля 2018 г. № 32н, сумма признанного дохода, по которому выявлена дебиторская задолженность, не исполненная должником (плательщиком) в срок и не соответствующая критериям признания актива (далее – сомнительная задолженность), корректируется с формированием резерва по сомнительной задолженности. При этом учет сомнительной задолженности осуществляется субъектом учета на забалансовых счетах утвержденного им Рабочего плана счетов. Прекращение признания (выбытия) с балансового (забалансового) учета сомнительной задолженности по доходам осуществляется на основании решения комиссии субъекта учета по поступлению и выбытию активов при наличии документов, подтверждающих неопределенность относительно получения экономических выгод или полезного потенциала.

В соответствии с частью 3 статьи 9 Федерального закона № 402-ФЗ¹⁵ первичный учетный документ должен быть составлен при совершении факта хозяйственной жизни, а если это не представляется возможным – непосредственно после его окончания.

В нарушение указанных требований Министерством не принято решение об отнесении дебиторская задолженность по доходам в общей сумме 9 983,3 тыс. рублей¹⁶, по которой по состоянию на 1 января 2023 года истек срок исковой давности,

15. Федеральный закон от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Федеральный закон № 402-ФЗ).

16. По счету 209.36 «Расчеты по доходам бюджета от возврата дебиторской задолженности прошлых лет» в общей сумме 9 697,4 тыс. рублей и по счету 209.71 «Расчеты по ущербу основным средствам» в общей сумме 285,8 тыс. рублей.

к сомнительной задолженности и списании ее с балансового учета¹⁷. В результате некорректного отражения просроченной дебиторской задолженности по расходам привело к искажению информации, отраженной в балансе главного распорядителя, и, как следствие, к завышению активов Минпросвещения России по состоянию на 1 января 2023 года и на 1 января 2024 года на указанную сумму.

2.4.2. В ходе проверки достоверности отражения дебиторской задолженности юридических лиц, получивших субсидии в соответствии с пунктом 1 статьи 78 пунктом 2 статьи 781 Бюджетного кодекса, в бухгалтерской отчетности Минпросвещения России (ф.0503193) выявлена задолженность за 2018–2020 годы ликвидированного в 2022 году Союза «Агентство развития профессиональных сообществ и рабочих кадров «Молодые профессионалы (Ворлдскиллс Россия)» (далее – Ворлдскиллс), отраженная как текущая задолженность (со сроком погашения 31 декабря 2026 года).

В нарушение части 3 статьи 9 Федерального закона № 402-ФЗ, согласно которой первичный учетный документ должен быть составлен при совершении факта хозяйственной жизни, а если это не представляется возможным – непосредственно после его окончания, Министерством не принято решение о признании безнадежной к взысканию задолженности по предоставленным в период 2018–2020 годов авансам, выданным Союзу «Агентство развития профессиональных сообществ и рабочих кадров «Молодые профессионалы (Ворлдскиллс Россия)», ликвидированному 11 ноября 2022 года без назначения правопреемника, что является основанием для отнесения данной дебиторской задолженности как безнадежной к взысканию на общую сумму 4 120 601,3 тыс. рублей¹⁸.

В результате некорректного отражения дебиторской задолженности Ворлдскиллс Россия-1 привело к искажению информации, отраженной в отчетных формах ф.0503130 (Баланс главного распорядителя), ф.0503169 (Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности), ф.0503193 (Расшифровка дебиторской задолженности по субсидиям организации), и, как следствие, к завышению активов¹⁹ Минпросвещения России по состоянию на 1 января 2023 года и на 1 января 2024 года на 4 120 601,4 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2024 года долгосрочная дебиторская задолженность по доходам и расходам Министерства отсутствует.

-
17. Акт о результатах инвентаризации от 3 февраля 2023 г. №1, инвентаризационные описи от 1 января 2023 г. № 00ИК-000008, 00ИК-000003.
 18. По соглашениям от 12 апреля 2018 г. №74-10-2018-043 на сумму 681 471,2 тыс. рублей; от 10 ноября 2018 г. № 73-10-2018-001 на сумму 2 607 305,1 тыс. рублей; от 12 апреля 2019 г. №73-10-2019-010 на сумму 2 105,8 тыс. рублей; от 18 апреля 2019 г. №73-10-2019-013 на сумму 13 125,4 тыс. рублей; от 26 апреля 2019 г. №73-10-2019-018 на сумму 47 218,4 тыс. рублей; от 31 декабря 2019 г. №73-10-2020-004 на сумму 397 264,5 тыс. рублей; от 31 декабря 2019 г. №73-10-2020-009 на сумму 20 662,5 тыс. рублей; от 27 января 2020 г. №73-10-2020-002 на сумму 27 824,6 тыс. рублей; от 27 января 2020 г. №73-10-2020-003 на сумму 184 134,8 тыс. рублей; от 27 января 2020 г. №73-10-2020-005 на сумму 139 484,9 тыс. рублей; от 29 сентября 2020 г. №73-10-2020-105 на сумму 4,1 тыс. рублей.
 19. Согласно положениям пунктов 36, 37, 38 федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора», утвержденного приказом Минфина России от 31 декабря 2016 г. № 256н, указанная дебиторская задолженность не отвечает требованиям активов.

2.5. В части кредиторской задолженности

По данным форм 0503130 и 0503169 кредиторская задолженность Министерства по состоянию на 1 января 2023 года составила 99 089,9 тыс. рублей, в течение 2023 года задолженность увеличилась на 24 555,4 тыс. рублей и на 1 января 2024 года составила 123 645,0 тыс. рублей.

На начало отчетного периода кредиторская задолженность Министерства была уменьшена на 576,4 тыс. рублей в связи с отражением корректировок, выявленных в 2023 году ошибок по коду 03 «Исправление ошибок прошлых лет»²⁰.

В структуре кредиторской задолженности Министерства наибольшую часть составляют суммы расчетов по доходам в объеме 111 598,0 тыс. рублей, или 90,3% общего объема задолженности, которая состоит из неиспользованных остатков по поступлениям текущего характера в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации от бюджетных и автономных учреждений. Долгосрочной и просроченной кредиторской задолженности не имеется.

2.6. В части анализа внедрения антикоррупционных мер в Минпросвещения России

Министерством утверждены Кодекс этики и служебного поведения федеральных государственных гражданских служащих,²¹ перечень должностей федеральной государственной гражданской службы Минпросвещения России, при замещении которых федеральные государственные гражданские служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей²².

Работа в Минпросвещения России по выявлению и минимизации коррупционных рисков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг не проводилась²³.

Перечень коррупционно-опасных функций, при реализации которых наиболее вероятно возникновение коррупции, принят 30 августа 2023 года на заседании комиссии Минпросвещения России по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов.

Обучение в части повышения квалификации в сфере противодействия коррупции в 2023 году прошли два сотрудника Министерства.

20. Ф. 0503173 «Сведения об изменении остатков валюты баланса».

21. Приказ Минпросвещения России от 2 октября 2018 г. № 94.

22. Приказ Минпросвещения России от 8 ноября 2022 г. № 954 (в редакции от 4 октября 2023 г. № 739).

23. Распоряжением Минпросвещения России от 7 марта 2024 г. № Р-54 создана рабочая группа по проведению оценки коррупционных рисков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Министерства.

3. Результаты проверки и анализа исполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных на осуществление бюджетных инвестиций и предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства (приобретение объектов недвижимого имущества), оценка объемов незавершенного строительства

3.1. Федеральным законом № 466-ФЗ Минпросвещения России на 2023 год на реализацию объекта капитального строительства «Строительство Всероссийского детского центра в г. Печоры Псковской области», включенного в ФАИП на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов²⁴, предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 2 846 681,8 тыс. рублей. В соответствии с указанием Президента Российской Федерации от 17 декабря 2022 г. № Пр-2399 реализацию мероприятий по строительству и вводу в эксплуатацию указанного объекта осуществляет Минобороны России, в связи с чем бюджетные ассигнования в полном объеме перераспределены²⁵ от Минпросвещения России Минобороны России для дальнейшей реализации указанного мероприятия.

Федеральным законом № 466-ФЗ Минпросвещения России на софинансирование в 2023 году капитальных вложений субъектов Российской Федерации (ВР 522) в рамках проекта «Укрупненное мероприятие, включающее в себя объекты собственности субъектов РФ, стоимостью менее 3 млрд рублей, детализация которых осуществляется в соглашениях» на строительство 10 объектов предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 3 001 720,3 тыс. рублей.

Сводной бюджетной расписью бюджетные ассигнования увеличены на 3 129 443,6 тыс. рублей, или в два раза, и составили 6 131 163,9 тыс. рублей: дополнительно профинансирано строительство 17 детских садов²⁶ и одной школы²⁷, а также восстановлены неиспользованные остатки 2022 года.

Кассовое исполнение составило 6 109 484,4 тыс. рублей, или 99,6 % от бюджетных назначений. Остаток неиспользованных бюджетных ассигнований в размере 21 679,5 тыс. рублей образовался в основном в связи с экономией по итогам проведения конкурентных процедур.

В течение 2023 года по четырем объектам изменены сроки реализации строительства²⁸, по одному объекту²⁹ увеличена сметная стоимость строительства.

-
24. КБК 073 0703 02 2 201 94009 414.
25. Казначейское уведомление от 17 апреля 2023 г. № 073/059.
26. Распоряжения Правительства Российской Федерации от 19 августа 2023 г. № 2240-р и от 21 апреля 2023 г. № 1018-р.
27. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 21 апреля 2023 г. № 1018-р.
28. Строительство школы на 550 мест ул. Менделеева, г. Беслан, Правобережный район Республики Северная Осетия – Алания, Строительство общеобразовательной организации на 2 425 мест (97 классов) Пензенская область, Пензенский район, с. Засечное, 11 очередь строительства жилой застройки района г. «Спутник», Строительство детского сада-яслей в составе образовательного комплекса ОГАОУ «Губернаторский Светленинский лицей» по адресу: Томская область, Томский район, д. Кисловка, микрорайон Левобережный, ул. Левитана, 7, Реконструкция дома детского творчества в границах земельного участка эксплуатируемого здания г. Беслан, Республики Северная Осетия – Алания.
29. Саранская специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат I и II вида.

В 2023 году в рамках проекта «Укрупненное мероприятие, включающее в себя объекты собственности субъектов Российской Федерации, стоимостью менее 3 млрд рублей, детализация которых осуществляется в соглашениях» осуществлен ввод 10 объектов капитального строительства. Информация по введенным объектам со сроком ввода – 2023 год в рамках ФАИП 2023–2025 представлена в приложение № 2 к заключению Счетной палаты по Минпросвещения России.

Следует отметить, что объем бюджетных ассигнований на реализацию ФАИП (капитальные вложения), утвержденный Минпросвещения России сводной бюджетной росписью на 1 января 2024 года, не соответствует бюджетным ассигнованиям, предусмотренным ФАИП на указанную дату. Так, по данным информационной системы ФАИП Минэкономразвития России, объем финансирования Минпросвещения России на 1 января 2024 года отражен в сумме 6 180 511,2 тыс. рублей, что на 49 347,3 тыс. рублей больше показателей СБР, и связано с невнесением Минстроем России соответствующих изменений в ФАИП в IV квартале 2023 года.

3.2. Согласно данным формы 0503190 «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства» на начало 2023 года числятся 33 объекта незавершенного строительства на сумму 12 366 281,8 тыс. рублей. На конец 2023 года числятся 32 объекта незавершенного строительства.

В течение 2023 года строительные работы велись на двух объектах ФГБОУ «МДЦ «Артек» – «Инженерные сети и коммуникации. I очередь (1 этап – реконструкция канализационных очистных сооружений МДЦ «Артек». Глубоководный выпуск очищенных сточных вод, 2 этап – реконструкция котельной № 3, сети теплоснабжения, 3 этап – сети водоснабжения, хлораторные и резервуары запаса питьевой воды, 4 этап – сети водоотведения, 5 этап – сети электроснабжения) 5 этап – сети электроснабжения и «Комплексная система безопасности (2 этап – ограждение периметра на участке от КПП № 7 до границы береговой линии)». По итогам 2023 году указанные объекты завершены строительством и переданы на баланс МДЦ «Артек».

На конец 2023 года в форме 0503191 отражен объект незавершенного строительства «Здание по адресу г. Псков, Ольгинская набережная д. 7/1» с кадастровым номером 60:27:0050305:73, который передан на баланс ФГБОУ «Всероссийский детский центр «Печоры» от ФГБО ВУ «Псковский государственный университет» на праве оперативного управления³⁰.

План мероприятий по снижению количества объектов незавершенного строительства Минпросвещения России № 1-073-00010 утвержден 29 ноября 2023 года и включает десять объектов, из них: по семи объектам принято управлеченческое решение «Завершение строительства (реконструкции) объекта незавершенного строительства и ввод его в эксплуатацию»; по трем объектам принято управлеченческое решение «Приватизация (отчуждение) объекта незавершенного строительства в установленном законодательством Российской Федерации порядке».

30. Право оперативного управления ФГБОУ «Всероссийский детский центр «Печоры» от 26 мая 2023 г. № 60:27:0050305:73-60/099/2023-2.

4. Результаты проверки и анализа формирования и утверждения государственного задания, использования средств федерального бюджета, выделенных в виде субсидий на оказание государственных услуг (выполнение работ) и субсидий на иные цели

В 2023 году Минпросвещения России на предоставление субсидий подведомственным федеральным государственным бюджетным и автономным учреждениям предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 65 058 783,8 тыс. рублей, в том числе 51 651 017,6 тыс. рублей – субсидии на выполнение государственного задания (ВР 611, 621), 13 407 766,2 тыс. рублей – субсидии на иные цели (ВР 612, 622).

4.1. Использование средств федерального бюджета, выделенных в форме субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственных заданий

Сводной бюджетной росписью с изменениями Министерству на предоставление подведомственным федеральным государственным бюджетным и автономным учреждениям субсидий на финансовое обеспечение государственного задания предусмотрены бюджетные ассигнования в общем объеме 51 651 017,6 тыс. рублей (ВР 611, 621). Исполнение составило 51 650 747,52 тыс. рублей, или 99,99 %.

Неисполненные назначения составили 270,1 тыс. рублей ввиду уточнения общего объема финансового обеспечения государственного задания ФГБУ «Федеральный институт родных языков народов Российской Федерации».

В общем объеме кассовых расходов Министерства субсидии на финансовое обеспечение государственного задания составили 11 %.

По сравнению с 2022 годом общий объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение государственного задания увеличился на 10 616 308,0 тыс. рублей, или на 25,9 % (в 2022 году – 41 034 709,6 тыс. рублей), в основном за счет увеличения объемов бюджетных ассигнований по подразделу 0709 «Другие вопросы в области образования».

Увеличение финансирования других вопросов в области образования на 8 907 388,4 тыс. рублей, или в 2,4 раза, обусловлено перераспределением средств с подраздела 0707 «Молодежная политика» на достижение результата «В государственных и муниципальных общеобразовательных организациях проведены мероприятия по обеспечению деятельности советников директора по воспитанию и взаимодействию с детскими образовательными учреждениями» федерального проекта «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации», национального проекта «Образование» а также выделением Минфином России дополнительных бюджетных ассигнований на указанное направление.

Минпросвещения России государственные задания подведомственным учреждениям, включая переданные в ведение Министерства в соответствии с распоряжением

Правительства Российской Федерации от 29 марта 2023 г. № 750-р, утверждены с соблюдением установленных законодательством сроков³¹.

Субсидии на выполнение государственного задания распределены 82 подведомственным бюджетным учреждениям в соответствии с соглашениями о порядке и условиях предоставления субсидии, заключенными между Минпросвещения России и учреждениями в соответствии с типовой формой, утвержденной приказом № 198н³², на конец года – 77 учреждениям.

Так, в соответствии с абзацами пятым и шестым пункта 6 Положения № 640 в связи с реорганизацией отдельных учреждений (присоединение) в их государственные задания вносились изменения в части уточнения показателей государственного задания.

При заключении между Минпросвещения России и подведомственными учреждениями соглашений о предоставлении субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания нарушений сроков не установлено.

В 2023 году с целью корректировки объемов бюджетных ассигнований 77 подведомственных учреждений Министерством применен коэффициент выравнивания.

Порядок определения коэффициента выравнивания утвержден приказом Минпросвещения России от 28 июня 2021 г. № 380 (далее – Порядок № 380).

Согласно Порядку № 380 коэффициент выравнивания рассчитывается в соответствующем финансовом году отдельно для каждого подведомственного Минпросвещения России учреждения как отношение лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных Министерству как главному распорядителю средств федерального бюджета на финансовое обеспечение государственного задания в соответствующем финансовом году, к расчетному объему финансового обеспечения государственного задания учреждения в соответствующем финансовом году и применяется путем распределения их значений по кодам бюджетной классификации Российской Федерации и видам нормативных затрат на оказание услуг (выполнение работ) при формировании объема финансового обеспечения выполнения государственного задания в ГИИС «Электронный бюджет».

Следует отметить, что максимальные и минимальные значения рассчитываемого коэффициента выравнивания Порядком № 380 не определены. Установление конкретных значений коэффициентов выравнивания учреждениям Министерством не formalизовано. Из положений Методики определения коэффициентов

31. Согласно пункту 5 Положения о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640 (далее – Положение № 640), государственное задание в отношении подведомственных федеральных бюджетных и автономных учреждений утверждается не позднее 15 рабочих дней со дня отражения на лицевом счете главного распорядителя бюджетных средств, открытому соответствующему главному распорядителю средств федерального бюджета, лимитов бюджетных обязательств на финансовое обеспечение выполнения государственного задания.

32. Приказ Минфина России от 31 октября 2016 г. № 198н «Об утверждении Типовой формы соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета федеральному бюджетному или автономному учреждению на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ)».

выравнивания неясно, к компетенции какого структурного подразделения или должностного лица Министерства относится принятие решений по определению значений коэффициентов выравнивания подведомственным учреждениям.

Общий объем выравнивания финансового обеспечения на выполнение государственного задания составил (-) 2 139 827,0 тыс. рублей (4,1 % от общего объема финансового обеспечения выполнения государственного задания, определенного по нормативам (51 651 017,6 тыс. рублей).

В целом в результате применения коэффициентов выравнивания объем бюджетных ассигнований на выполнение государственного задания сокращен в 2023 году на 2 884 364,9 тыс. рублей.

Рассчитанный по нормативам объем финансового обеспечения федеральных образовательных организаций на оказание государственных услуг по реализации дополнительных общеразвивающих программ уменьшен на 2023 год на 1 621 671,7 тыс. рублей, что свидетельствует о дефиците бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг по дополнительным общеразвивающим программам (КБК 073 0703 02 4 03 90059 611).

Следует отметить, что механизм применения коэффициентов выравнивания по разным КБК различался. Так, по отдельным КБК корректировка объема бюджетных ассигнований производилась Министерством в основном за счет уменьшения бюджетных ассигнований, предусмотренных на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда. При этом из резервного фонда дополнительно выделяются бюджетные ассигнования на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда отдельных категорий работников, определенных указами Президента Российской Федерации.

Например, рассчитанный в соответствии с нормативами затрат объем финансового обеспечения государственного задания трем подведомственным Министерству учреждениям³³ был скорректирован в сторону уменьшения в связи с применением коэффициента выравнивания на сумму 89 860,7 тыс. рублей, или на 85 %, и составил 15 894,4 тыс. рублей (рассчитанный по нормативам – 105 755,1 тыс. рублей).

Корректировка объема бюджетных ассигнований производилась Министерством в основном за счет уменьшения бюджетных ассигнований, предусмотренных на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда – 89,2 % от общего объема сокращения (80 154,6 тыс. рублей, из них 61 562,7 тыс. рублей – оплата труда работников, 18 591,9 тыс. рублей – начисления).

При этом в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 сентября 2023 г. № 2352-р на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда отдельных категорий работников, определенных указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» (далее – Указ № 597), от 1 июня 2012 г. № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы»

33. КБК 073 0701 02 4 01 92501 611.

(далее – Указ № 761) и от 28 декабря 2012 г. № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Указ № 1688), имея в виду сохранение в текущем году установленных этими указами целевых значений соотношения средней заработной платы отдельных категорий работников Минпросвещения России предоставлены средства из резервного фонда в сумме 7154,2 тыс. рублей, в том числе в сумме 5219,1 тыс. рублей – для вышеуказанных учреждений.

Наибольший объем сокращения объемов финансирования государственного задания отмечается у ФГБОУ «Всероссийский детский центр «Орленок» – (-) 88 687,0 тыс. рублей. При этом в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 сентября 2023 г. № 2352-р ФГБОУ «Всероссийский детский центр «Орленок» выделено 750,2 тыс. рублей.

По подразделам 0703 «Дополнительное образование детей» и 0704 «Среднее профессиональное образование» отрицательный коэффициент выравнивания применялся в основном за счет бюджетных ассигнований, предусмотренных на приобретение материальных запасов и на приобретение движимого имущества (основных средств и нематериальных активов), используемого в процессе оказания государственной услуги (выполнения работы), с учетом срока его полезного использования, а также затрат на аренду указанного имущества.

Согласно данным сводной бухгалтерской отчетности по форме 0503737 «Отчет об исполнении плана финансово-хозяйственной деятельности учреждений» по виду финансового обеспечения «Субсидия на выполнение государственного (муниципального) задания» кассовое исполнение подведомственными учреждениями Минпросвещения России составило 50 585 215,8 тыс. рублей, или 92,4 % от утвержденных плановых назначений (54 724 665,4 тыс. рублей).

Наибольшую долю в расходах бюджетных учреждений, подведомственных Минпросвещения России, за счет субсидии на выполнение государственного задания составили расходы на выплаты персоналу – 39 084 550,9 тыс. рублей, или 77,3 % от общего объема фактических расходов, расходы на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд составили в сумме 10 725 875,1 тыс. рублей, или 21,2 %.

По состоянию на 1 января 2024 года остаток субсидии на государственное задание подведомственных учреждений составил 6 197 832,2 тыс. рублей и увеличился на 2 642 463,7 тыс. рублей по отношению к показателям на 1 января 2023 года, или в 1,7 раза (3 555 368,5 тыс. рублей). Доля остатка в общем объеме полученной субсидии на финансовое обеспечение государственного задания составила 12 % общего объема поступившей на лицевые счета учреждений в 2023 году субсидии.

По сравнению с предыдущим годом остатки увеличились у 43 из 78 учреждений, у 14 учреждений остатки отсутствуют, у 21 учреждения объем остатков уменьшился.

Согласно пункту 4 части 3 государственного задания ФГБОУ «Средняя общеобразовательная школа «Горки» от 19 января 2023 г. № 073-00077-23-00 (с изменениями от 21 июля 2023 г. № 073-00077-23-01) установлены следующие требования к отчетности о выполнении государственного задания: периодичность

представления отчетов о выполнении государственного задания установлена четыре раза в год, срок сдачи предварительного отчета – 15 октября 2023 года, срок сдачи первого промежуточного отчета – 15 марта 2023 года, срок сдачи второго промежуточного отчета – 15 июня 2023 года.

Минпросвещения России ненадлежащим образом осуществлялся контроль за соблюдением обязательств, предусмотренных пунктом 4.3.4.1 соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) от 2 февраля 2023 г. № 073-03-2023-078, заключенного с ФГБОУ «Средняя общеобразовательная школа «Горки», в связи с чем указанное учреждение предварительный отчет об исполнении государственного задания, составленный по форме, предусмотренной для отчета о выполнении государственного задания (приложение № 2 к Положению)³⁴, размещен в ГИИС «Электронный бюджет», 26 ноября 2023 года с нарушением установленного срока на семь рабочих дней (срок размещения до 15 октября 2023 года).

4.2. Использование средств федерального бюджета, выделенных в форме субсидий на иные цели

В 2023 году Минпросвещения России на предоставление подведомственным бюджетным и автономным учреждениям субсидии на иные цели выделены бюджетные ассигнования в объеме 13 407 766,2 тыс. рублей, что на 3 304 440,5 тыс. рублей (на 19,8 %) меньше показателей 2022 года (16 712 206,7 тыс. рублей).

Кассовые расходы Минпросвещения России по субсидии на иные цели за 2023 год составили 13 398 315,75 тыс. рублей, или 99,9 % от утвержденных назначений. Остаток неисполненных назначений составил 9 450,45 тыс. рублей.

В 2023 году Минпросвещения России заключено 281 соглашение с 71 подведомственными учреждениями. По данным ф. 0503737 «Отчет об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности» по КФО 5 «Субсидии на иные цели» за 2023 год кассовое исполнение по расходам подведомственными учреждениями Министерства составило 12 327 921,6 тыс. рублей, или 89 % от плановых назначений по расходам (13 856 956,3 тыс. рублей с учетом остатков прошлых лет).

Остатки по субсидиям на иные цели подведомственных учреждений Минпросвещения России на 1 января 2023 года 1553 739,85 тыс. рублей, что на 239 203,9 тыс. рублей больше остатков на начало отчетного периода (1 314 535,99 тыс. рублей).

34. От 26 октября 2023 г. № 073-00077-23-01/01 (по состоянию на 1 октября 2023 г.).

5. Результаты проверки и анализа использования субсидий, предоставленных юридическим лицам (за исключением субсидий федеральным бюджетным и автономным учреждениям, субсидий федеральным государственным унитарным предприятиям на осуществление капитальных вложений), государственным корпорациям (компаниям) и публично-правовым компаниям, в том числе в виде имущественного взноса, а также взносов в уставные капиталы юридических лиц

Сводной бюджетной росписью Минпросвещения России предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субсидии юридическим лицам по ВР 630 и ВР 810 в объеме 7 400 475,9 тыс. рублей, исполнено 7 338 653,7 тыс. рублей (99,1%).

Неисполненные расходы составили 61 822,2 тыс. рублей, в том числе:

- по ВР 630 – 6 958 625,9 тыс. рублей. Кассовое исполнение составило 6 900 612,5 тыс. рублей, или 99,1% от утвержденных бюджетных назначений;
- по ВР 810 – 441 850,0 тыс. рублей. Кассовое исполнение составило 437 741,2 тыс. рублей, или 99,1% от утвержденных бюджетных назначений.

Сводной бюджетной росписью по ВР 631 «Субсидии на возмещение недополученных доходов и (или) возмещение фактически понесенных затрат» предусмотрены бюджетные ассигнования на 2023 год в размере 11 764,2 тыс. рублей (21 соглашений), исполнение составило 100 %.

Сводной бюджетной росписью общий объем субсидий юридическим лицам из федерального бюджета, предусмотренный по ВР 632 «Субсидии (гранты в форме субсидий), подлежащие казначейскому сопровождению», составил 6 273 463,9 тыс. рублей. Кассовое исполнение составило 6 215 750,6 тыс. рублей, или от 99 % утвержденных бюджетных назначений. Всего по ВР 632 в 2023 году действовало 152 соглашения на общую сумму 6 273 347,9 тыс. рублей, неисполненный остаток составил 57 713,3 тыс. рублей. Указанный остаток сформировался по 25 соглашениям.

Общий объем субсидий юридическим лицам из федерального бюджета, предусмотренный по ВР 633 «Субсидии (гранты в форме субсидий), не подлежащие казначейскому сопровождению», составил 673 397,8 тыс. рублей. Кассовое исполнение составило 100 % от утвержденных бюджетных назначений. Всего по ВР 633 заключено 24 соглашений на общую сумму 673 397,8 тыс. рублей.

Общий объем субсидий юридическим лицам из федерального бюджета, предусмотренный по ВР 810, составил 441 850,0 тыс. рублей, из них:

- по ВР 811 «Субсидии на возмещение недополученных доходов и (или) возмещение фактически понесенных затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг» – 74 650,0 тыс. рублей, кассовое исполнение составило 70 541,2 тыс. рублей, или 94,4 % от утвержденных бюджетных назначений. Всего по ВР 811 заключено 40 соглашений на общую сумму 74 650,0 тыс. рублей. Неисполненный остаток составил 4 108,8 тыс. рублей. Указанный остаток сформировался по 2 соглашениям;
- по ВР 812 «Субсидии (гранты в форме субсидий) на финансовое обеспечение затрат в связи с производством (реализацией товаров), выполнением работ, оказанием услуг, подлежащие казначайскому сопровождению» – 367 200,0 тыс. рублей, исполнение – 100 %. Всего по ВР 812 заключено 6 соглашений на общую сумму 367 200,0 тыс. рублей.

Соглашения (договоры) об осуществлении взносов в уставные (складочные) капиталы юридических лиц, не являющихся федеральными государственными учреждениями и федеральными государственными унитарными предприятиями, в 2023 году Министерством не заключались.

Соглашения (договоры) об осуществлении взносов в уставный капитал между Минпросвещения России, Росимуществом, выступающим от имени Российской Федерации, и юридическим лицом, не являющимся государственным учреждением или государственным унитарным предприятием, в 2023 году не заключались.

В 2023 году списания дебиторской задолженности по субсидиям юридическим лицам, числящейся на балансе Минпросвещения России, не проводились.

При этом необходимо отметить, что согласно данным отчетной формы 0503193 по состоянию на 1 января 2024 года дебиторская задолженность юридических лиц составила 18 033 499,6 тыс. рублей, на начало года – 11 367 543,8 тыс. рублей, увеличение составило 6 665 955,8 тыс. рублей (в 1,6 раза). Количество организаций, имеющих дебиторскую задолженность возросло со 100 до 182 (всего согласно данной отчетной формы числится 189 организаций-дебиторов). Задолженность носит текущий характер по перечисленным авансам, срок отчетности по которым наступает не ранее 2024 года.

Наибольшую дебиторскую задолженность имеют Фонд «Русский мир» – 4 795 408,8 тыс. рублей (срок до апреля 2024 года и до мая 2024 года), Союз «Молодые профессионалы (Ворлдскиллс Россия)» – 4 120 601,4 тыс. рублей (срок до декабря 2026 года), Образовательный фонд «Талант и успех» – 2 182 903,6 тыс. рублей (срок до декабря 2024 года и декабря 2026 года), Фонд гуманитарных проектов – 2 703 000,0 тыс. рублей (срок до июня 2024 года).

В ходе проверки установлено, что задолженность за 2018–2020 годы ликвидированной 11 ноября 2022 года без назначения правопреемника организации Ворлдскиллс отражена в учете Министерства как текущая со сроком погашения 31 декабря 2026 года.

В нарушение части 3 статьи 9 Федерального закона № 402-ФЗ, согласно которой первичный учетный документ должен быть составлен при совершении факта

хозяйственной жизни, а если это не представляется возможным – непосредственно после его окончания, Министерством не принято решение о признании безнадежной к взысканию задолженности по предоставленным в период 2018–2020 годов авансам, выданным Союзу «Агентство развития профессиональных сообществ и рабочих кадров «Молодые профессионалы (Ворлдскиллс Россия)», ликвидированному 11 ноября 2022 года без назначения правопреемника, что является основанием для отнесения данной дебиторской задолженности как безнадежной к взысканию на общую сумму 4 120 601,3 тыс. рублей.

Субсидии, выданные Ворлдскиллс, по которым сложилась указанная выше дебиторская задолженность, были выданы в 2018–2020 годах с нарушением условия об отсутствии у получателя субсидии на первое число месяца, предшествующего месяцу заключения соглашения, просроченной задолженности по возврату в федеральный бюджет субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных в том числе в соответствии с иными нормативными правовыми актами, а также иной просроченной задолженности перед федеральным бюджетом, установленного абзацем третьим пункта 2, пунктом 4 статьи 781 Бюджетного кодекса, пунктом 4 Общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 7 мая 2017 г. № 541, пунктом 4 Общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 г. № 1492, а также условиями предоставления субсидий, предусмотренными в соглашениях, заключенных Минпросвещения России с Ворлдскиллс.

Согласно соглашениям о предоставлении субсидий оценка достижения Ворлдскиллс показателей результативности предоставления субсидий Минпросвещения России осуществляется на основании отчетов о достижении значений показателей результативности предоставления субсидии (по форме, установленной приложением № 2 к соглашениям), а контроль за соблюдением Ворлдскиллс порядка, целей и условий предоставления субсидий Минпросвещения России осуществляется на основании отчетов о расходах, источником финансового обеспечения которых являются субсидии (по форме, установленной приложением № 3 к соглашениям).

При этом указанные отчеты в соответствии с соглашениями должны представляться ежеквартально (от 15 до 30 рабочих дней после окончания квартала) по формам, установленным соглашениями (исключение составляет соглашение от 10 ноября 2018 г. № 73-10-2018-001, в котором предусмотрен срок представления отчетности не позднее 28-го рабочего дня, следующего за отчетным годом).

Сроки рассмотрения Минпросвещения России документов и иной информации, направленной Ворлдскиллс, установленные соглашениями, составляют 20 рабочих дней с момента их получения.

В ГИИС «Электронный бюджет» отчеты по формам, предусмотренным приложениями № 2 и 3 к соглашению, Ворлдскиллс размещены своевременно.

Однако данные о принятии со стороны Минпросвещения России отчетов о расходах Ворлдскиллс, источником финансового обеспечения которых является субсидия, и достижении значений показателей результативности предоставления субсидии либо отсутствуют, либо числятся в статусе «не представлено».

При отсутствии принятия со стороны Минпросвещения России отчетов о расходах получателя за период 2018–2020 годов, несмотря на наличие фактически просроченной задолженности перед федеральным бюджетом по ранее выданным субсидиям, было выдано 11 субсидий³⁵ на общую сумму 10 871 522,1 тыс. рублей.

35. От 10 ноября 2018 г. № 73-10-2018-001, от 12 апреля 2019 г. № 73-10-2019-010, от 18 апреля 2019 г. № 73-10-2019-013, от 26 апреля 2019 г. № 73-10-2019-018, от 31 декабря 2019 г. № 73-10-2020-004 и 73-10-2020-009, от 27 января 2020 г. № 73-10-2020-002, 73-10-2020-003 и 73-10-2020-005 и от 29 сентября 2020 г. № 73-10-2020-105, а также продолжена реализация соглашения от 12 апреля 2018 г. № 074-10-2018-043.

6. Анализ исполнения в отчетном финансовом году государственных программ Российской Федерации (далее – госпрограммы)

6.1. В 2023 году Минпросвещения России являлось ответственным исполнителем государственной программы Российской Федерации «Развитие образования», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2017 г. № 1642 (далее – госпрограмма, ГП-02).

Порядок управления реализацией госпрограммы, а также порядок и проведение мониторинга реализации мероприятий ГП-02, координация деятельности ее соисполнителей и участников в 2023 году регламентированы Положением о системе управления государственными программами Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2021 г. № 786 (далее соответственно – Положение № 786), и методическими рекомендациями по мониторингу государственных программ Российской Федерации, утвержденными приказом Минэкономразвития России от 21 апреля 2022 г. № 218 «Об утверждении методических рекомендаций по мониторингу государственных программ Российской Федерации».

6.2. В течение 2023 года в ГП-02 внесены шесть изменений, в том числе: госпрограмма дополнена приложениями № 35³⁶ и 36³⁷; внесены изменения в ряд правил представления субсидий в части: предоставления, распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, в том числе бюджетам вновь вошедших в состав Российской Федерации регионов и уточнения требований к их использованию; откорректированы Стратегические приоритеты в части статистических данных, характеризующих текущее состояние среднего профессионального образования, дошкольного, общего и дополнительного образования; в связи с погружением с 2023 года мероприятий федерального проекта «Молодые профессионалы (Повышение конкурентоспособности профессионального образования)» в инициативу социально-экономического развития Российской Федерации «Профессионалит» соответствующие задачи объединены и дополнены;

36. «Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации и бюджету г. Байконура в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации и г. Байконура на осуществление мероприятий, направленных на создание некапитальных объектов (быстровозводимых конструкций) отдыха детей и их оздоровления».

37. «Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации и бюджету г. Байконура в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации и г. Байконура, возникающих при реализации региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федерального проекта «Стимулирование спроса на отечественные беспилотные авиационные системы», входящего в состав национального проекта «Беспилотные авиационные системы».

формулировки ряда задач скорректированы в связи с достижением определенных результатов в соответствующих направлениях в ходе реализации государственной программы и другие.

В 2023 году участниками и соисполнителями ГП-02 являлись 31 министерство и ведомство, включая ведущие федеральные государственные бюджетные образовательные учреждения высшего образования.

В соответствии с пунктом 7 Положения № 786 формирование планов и отчетов о реализации госпрограммы осуществляется в подсистеме управления государственными программами ГИИС «Электронный бюджет».

6.3. На решение задач, предусмотренных в рамках стратегических национальных приоритетов, направлены цели ГП-02 до 2030 года:

- вхождение Российской Федерации в число 10 ведущих стран мира по качеству общего образования;
- выравнивание стартовых возможностей детей дошкольного возраста за счет обеспечения и сохранения 100 % доступности качественного дошкольного образования, в том числе присмотра и ухода за детьми;
- увеличение доли выпускников образовательных организаций, реализующих программы среднего профессионального образования, занятых по виду деятельности и полученным компетенциям, до 63,3 %;
- формирование эффективной системы выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи, основанной на принципах справедливости, всеобщности и направленной на самоопределение и профессиональную ориентацию всех обучающихся;
- развитие системы кадрового обеспечения сферы образования, позволяющей каждому педагогу повышать уровень профессионального мастерства на протяжении всей профессиональной деятельности.

Цели госпрограммы соответствуют Основным направлениям деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года (ОНДП), утвержденным Председателем Правительства Российской Федерации 29 сентября 2018 года, целям, поставленным в Указе Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».

Проектная часть ГП-02 включает в себя реализацию мероприятий:

- десяти федеральных проектов, входящих в состав четырех национальных проектов: НП «Образование» (Е1 «Современная школа», Е2 «Успех каждого ребенка», Е4 «Цифровая образовательная среда», Е8 «Социальная активность», ЕА «Социальные лифты для каждого», ЕВ «Патриотическое воспитание граждан

- Российской Федерации», ЕГ «Развитие системы поддержки молодежи («Молодежь России»)», НП «Демография» (Р2 «Содействие занятости»), НП «Цифровая экономика» (D7 «Искусственный интеллект»), НП «Культура» (R3 «Безопасность дорожного движения»);
- трех федеральных проектов, не входящих в состав национальных проектов (02201 «Создание условий для обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи», 0221D «Россия – привлекательная для учебы и работы страны», 0226D «Профессионализм»).

Процессная часть госпрограммы состоит из восьми комплексов процессных мероприятий: 02401 «Современные механизмы и технологии дошкольного и общего образования», 02402 «Содействие развитию среднего профессионального образования и дополнительного профессионального образования», 02403 «Дополнительное образование детей, выявление и поддержка лиц, проявивших выдающиеся способности», 02404 «Обеспечение отдыха и оздоровления детей», 02405 «Поддержка молодежных инициатив», 02406 «Качество образования», 02407 «Научно-методическое, методическое и кадровое обеспечение обучения русскому языку и языкам народов Российской Федерации», 02408 «Обеспечение деятельности Министерства просвещения Российской Федерации».

6.4. Согласно данным подсистемы управления государственными программами ГИИС «Электронный бюджет» объем финансового обеспечения, предусмотренный паспортом госпрограммы на 2023 год, составил 748 730 393,6 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 573 459 809,0 тыс. рублей (76,6 % от общего объема финансового обеспечения госпрограммы), за счет средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации – 466 486 834,4 тыс. рублей (включая софинансирование из федерального бюджета), за счет внебюджетных источников – 95 056 928,0 тыс. рублей.

Федеральным законом № 466-ФЗ на реализацию ГП-02 предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 553 722 026,7 тыс. рублей. Сводной бюджетной росписью бюджетные ассигнования увеличены на 22 302 997,0 тыс. рублей (или 4 % к параметрам СБР по состоянию на 1 января 2023 года) и составили 576 025 023,7 тыс. рублей. Кассовое исполнение расходов федерального бюджета на реализацию ГП-02 составило 571 275 140,3 тыс. рублей, или 99,3 % от объема СБР.

(млн руб.)

Параметры для оценки	Утверждено Федеральным законом № 466-ФЗ	Сводная бюджетная роспись с учетом изменений	Объем изменений (гр. 3 - гр. 2)	% Изменений (гр. 4 / гр. 2 * 100%)	Паспорт госпрограммы (на 31.12. 2023) ³⁸	Отклонение к росписи (гр. 6 - гр. 3)	Кассовое исполнение расходов	Исполнено в % от стоимости
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Расходы по госпрограмме, всего	553 722,0	576 025,0	22 303,0	4,0	573 459,8	(-) 2 565,2	571 435,6	99,3
в том числе: проектная часть госпрограммы, всего	337 811,5	359 666,0	21 854,5	6,5	356 926,2	(-) 2 739,8	356 380,9	99,1
в % к итогу по ГП	61,0	62,4	-	-	62,2	-	62,4	-
в том числе: федеральные проекты	337 811,5	359 666,0	21 854,5	6,5	356 926,2	(-) 2 739,8	356 380,9	99,1
в % к итогу по ГП	61,0	62,4	-	-	62,2	-	62,4	-
комплексы процессных мероприятий	215 910,5	216 359,0	448,5	0,2	216 533,6	174,6	215 054,7	99,4
в % к итогу по ГП	39,0	37,6	-	-	37,8	-	37,6	-

Большую долю в структуре расходов ГП-02 в 2022 году занимают расходы на проектную часть – 62,4 % (в 2022 году расходы на проектную часть ГП-02 составляли 61,8 %). Комpleксы процессных мероприятий соответственно составили 37,6 % расходов федерального бюджета.

Федеральным законом № 466-ФЗ предусмотрены бюджетные ассигнования 29 участникам реализации ГП-02, СБР – 31 участнику. Распределение бюджетных ассигнований федерального бюджета между участниками госпрограммы в 2023 году представлено в приложении № 3 к заключению Счетной палаты по Минпросвещения России.

Как и в предыдущие отчетные периоды, основная доля финансового обеспечения реализации мероприятий госпрограммы приходится на Минпросвещения России (77 % от общего объема расходов, предусмотренных сводной бюджетной росписью с изменениями).

38. Здесь и далее – с учетом всех запросов (единых запросов) на изменения, примененные до начала очередного финансового года.

Наименьшее исполнение расходов обеспечили Федеральное агентство по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству – 94,6 %, Министерство спорта Российской Федерации – 98,6 %, Управление делами Президента Российской Федерации – 98,9 % СБР, а также Министерство иностранных дел Российской Федерации – 92,0 %.

Анализ распределения и исполнения зарезервированных бюджетных ассигнований в составе утвержденных Федеральным законом № 466-ФЗ бюджетных ассигнований, в том числе зарезервированных в рамках непрограммного направления деятельности «Реализация функций иных федеральных органов государственной власти» в целях реализации ГП-02 показал, что из общего объема зарезервированных средств на реализацию мероприятий госпрограммы – 20 992 504,7 тыс. рублей распределены бюджетные ассигнования в сумме 20 423 280,1 тыс. рублей, или 97,3 % от утвержденного зарезервированного объема бюджетных ассигнований. Бюджетные ассигнования в сумме 569 224,6 тыс. рублей не востребованы и в декабре 2023 года Минфином России возвращены в резервный фонд Правительства Российской Федерации (КБК 092 0111 39 4 02 20540 870). Бюджетные ассигнования в сумме 4 495,6 тыс. рублей перераспределены³⁹ на иные цели, определенные Правительством Российской Федерации.

6.5. Реализацию госпрограммы в 2023 году характеризуют 7 целевых показателей и 56 показателей структурных элементов.

В 2023 году были внесены изменения в плановые значения по пяти показателям структурных элементов ГП-02, из которых по одному показателю «Количество дополнительно созданных мест с целью обеспечения дошкольного образования детей в возрасте до 3 лет нарастающим итогом, тысяча мест» плановое значение на 2023 год было изменено в сторону уменьшения (с 267,748 до 263,223 тыс. мест), в связи с незавершением мероприятий по созданию дополнительных мест в двух субъектах Российской Федерации – Республике Дагестан и Забайкальском крае.

По четырем показателям структурных элементов ГП-02 в 2023 году плановые значения были увеличены, что отражено в следующей таблице.

39. Справки от 19 июня 2023 г. № 1-03-000/0405 об изменении СБР федерального бюджета и ЛБО на 2023 финансовый год и на плановый период 2024 и 2025 годов; от 21 июня 2023 г. № 1-03-000/0414 (вид изменений – 412).

Наименование показателя	План на 01.01.2023	План на 31.01.2023
Количество созданных новых мест в общеобразовательных организациях, в том числе расположенных в сельской местности и поселках городского типа, место	781 503	788 139
Количество дополнительно созданных мест с целью обеспечения дошкольным образованием детей в возрасте до 3 лет нарастающим итогом, тыс. мест	267,748	263,223
Общая численность граждан Российской Федерации, вовлеченных центрами (сообществами, объединениями) поддержки добровольчества (волонтерства) на базе образовательных организаций, некоммерческих организаций, государственных и муниципальных учреждений в добровольческую (волонтерскую) деятельность, млн чел.	11,9	12,96
Охват молодежной аудитории Интернет-контентом, направленным на укрепление гражданской идентичности и духовно-нравственных ценностей, млн ед.	5 947	6 634,45
Доля детей и молодежи в возрасте от 7 до 35 лет, у которых выявлены выдающиеся способности и таланты в общей численности детей и молодежи в возрасте от 7 до 35 лет, %	0,53	0,91

По итогам года не достигнуто значение одного целевого показателя «Доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет» (факт – 99,5 % при плановом значении – 100%).

Показатель ГП-02 не достигнут в связи с тем, что мероприятия по созданию дополнительных мест в дошкольных образовательных организациях в рамках ФП «Содействие занятости» (Р2) нацпроекта «Демография» не завершены в двух субъектах Российской Федерации (Забайкальский край и Республика Дагестан). Миграционные процессы и демографические изменения, влияющие на достижение показателя, и в настоящее время остаются непрогнозируемыми.

Показателя «Доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет» (ДДО) в целом достигнут на уровне 99,86 % (план 99,8 %). 83 субъекта Российской Федерации по итогам 2023 года обеспечили доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет в интервале от 99,79 до 100 %. В двух субъектах Российской Федерации показатель ДДО остается ниже среднероссийского значения: Республика Дагестан – 94,15 %, Республика Тыва – 95,81 %.

Согласно данным Росстата по итогам 2023 года в целом по Российской Федерации не достигнуты показатели уровня оплаты труда педагогических работников, установленные указами № 597 и 761 и включенные в госпрограмму «Развитие образования». Достигнуты следующие значения показателей:

- в дошкольном образовании – 91,8 %;
- в общем образовании – 98,2 %;
- в дополнительном образовании – 96,3 %;
- в среднем специальном образовании – 97,5 %.

32 показателя структурных элементов ГП-02 (порядка 60 % от предусмотренных на 2023 год) были перевыполнены более чем на 25 %.

По всем показателям информация о достигнутых значениях может быть представлена в рамках уточненного годового отчета о ходе реализации государственной программы за 2023 год. Подробная информация представлена в приложении № 4 к заключению Счетной палаты по Минпросвещения России.

6.6. Общее количество мероприятий (результатов) государственной программы, по которым осуществлялся мониторинг в 2023 году, составило 231 результат, из которых достигнуты 219 результатов, в том числе с нарушением срока – 2 результата. Не достигнуты 12 результатов, или 5,2 % всех запланированных результатов, в том числе результат «Проведена модернизация инфраструктуры детского отдыха и оздоровления за счет эффективной модели государственно-частного партнерства» (в рамках комплекса процессных мероприятий «Обеспечение отдыха и оздоровления детей» (02 4 04), что обусловлено ухудшением инвестиционного климата в результате изменения geopolитической обстановки, уменьшением объемов финансирования со стороны потенциальных инвесторов, а также из средств консолидированных бюджетов.

Наиболее высокая степень достижения результатов наблюдалась по комплексам процессных мероприятий (достигнуто в срок 96,7 % от результатов, предусмотренных к достижению в 2023 году) при этом степень достижения всех результатов составила 98,2 %). По федеральным проектам достигнуто в срок 93,9 % результатов, степень достижения результатов – 98,1 %.

Следует отметить, что 32 результата (13,9 % от предусмотренных на 2023 год) были перевыполнены более, чем на 25 %. Например, результат «Обеспечено проведение открытых онлайн-уроков, направленных на раннюю профориентацию и реализуемых с учетом опыта цикла открытых уроков «Проектория», в которых приняли участие дети» (млн человек) ФП «Успех каждого ребенка (02 2 Е2) – фактическое значение – 7,2763 при плановом значении – 5,0197 млн человек. Перевыполнение планового значения составило на 45 %. Перевыполнение результата связано с реализацией открытых онлайн-уроков в более новых динамичных формах, популярных среди школьников, онлайн-уроки на официальном сайте проекта шоупрофессий.рф максимально увеличили аудиторию и привлекли к участию не только обучающихся из крупных городов и мегаполисов, но и организовали работу по профориентации учащихся сельских общеобразовательных организаций (вся информация проекта «Проектория» бесплатна и в любой момент доступна и для просмотра, и для скачивания)⁴⁰; результат «Обеспечено проведение мероприятий по профессиональной ориентации в рамках реализации проекта «Билет в будущее» (тыс. человек) ФП «Успех каждого ребенка» (факт – 4 111,74 тыс. человек при плановом значении – 910,56 тыс. человек), перевыполнение результата в 4,5 раза.

40. Информационно-аналитический отчет по итогам реализации результата «Обеспечено проведение открытых онлайн-уроков, направленных на раннюю профориентацию и реализуемых с учетом опыта цикла открытых уроков «Проектория» в которых приняли участие дети» в 2023 году (утв. Заместителем Министра просвещения Российской Федерации), ГИИС Электронный бюджет, подсистема управления национальными проектами, отчет о ходе реализации ФП «Успех каждого ребенка» (уточненный за декабрь 2023 года).

Факт перевыполнения результата связан с особенностями процесса реализации проекта «Билет в будущее» внутри субъекта Российской Федерации, а также дополнительными инструментами, способствующими увеличению доли обучающихся, вовлеченных в профориентационные мероприятия с активным использованием медиа-сопровождения в социальных сетях и в СМИ, расширением (масштабированием) Всероссийского проекта по ранней профориентации «Билет в будущее», внедрением единой модели профориентации во всех общеобразовательных организациях субъектов Российской Федерации.

6.7. Реализация программы капитального ремонта школ

Минпросвещения России совместно с Минстроем России разработана и утверждена 19 января 2022 года программа «Модернизация школьных систем образования»⁴¹ (далее – Программа), целью которой является приведение в нормативное техническое состояние не менее 7 300 зданий (обособленных помещений) общеобразовательных организаций, в том числе не менее 3 000 зданий в 2022–2023 годах.

В рамках мероприятий по модернизации школьных систем образования в 2022–2026 годах в соответствии с федеральным проектом «Создание условий для обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи» запланирован капитальный ремонт 7 305 зданий, в том числе:

- 5 355 зданий с софинансированием из средств федерального бюджета, из них 1 535 – в 2023 году (1 172 здания – в однолетнем цикле, 363 – в двухлетнем цикле 2022–2023 гг.);
- 1 950 зданий за счет средств региональных бюджетов и внебюджетных источников (без привлечения средств федерального бюджета), из них 1 127 – в 2023 году.

Паспортом федерального проекта «Создание условий для обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи»⁴², не входящего в состав национальных проектов, установлен результат реализации мероприятий Программы – «Реализация мероприятий по модернизации школьных систем образования» нарастающим итогом в 2025 году – 6 370 единиц, из них в 2023 году (за 2022–2023 годы) – 3 960 зданий общеобразовательных организаций (далее – Паспорт), в том числе 1 298 в 2022 году.

Следует отметить, что в 2022–2023 годах показатель включал в себя в том числе мероприятия по капитальному ремонту общеобразовательных организаций и их оснащению средствами обучения и воспитания за счет средств субъектов Российской Федерации и внебюджетных источников⁴³.

41. Утверждена приказом Минпросвещения России и Минстроя России от 19 января 2022 г. № 15 и № 25/пр.

42. В редакции по состоянию на 31 декабря 2023 года (47 версия).

43. Начиная с 2024 года в ФП «Создание условий для обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи» добавлен результат «Выполнены мероприятия по капитальному ремонту общеобразовательных организаций и их оснащению средствами обучения и воспитания за счет средств субъектов Российской Федерации и внебюджетных источников», значение которого составило 1 950 объектов до 31 декабря 2026 года. Значение результата «Выполнены мероприятия по капитальному ремонту общеобразовательных организаций и их оснащению средствами обучения и воспитания в полном объеме» установлено 5 355 объектов до 31 декабря 2026 года. Таким образом, по состоянию на 31 декабря 2026 года общее количество объектов составит 7 305 объектов.

В целях реализации Программы в 2022–2025 годах Министерством отобраны 3 365 заявленных к участию объектов зданий общеобразовательных организаций⁴⁴, из них расположены: в городах – 876 (26 % от общего количества); в малых городах с населением менее 50 тыс. человек – 467 (13,9 % от общего количества); в сельской местности⁴⁵ – 2 022 (60,1% от общего количества).

Планируемые сроки проведения работ на объектах: в однолетнем цикле – 2 480 объектов, из них на 2022 год – 1 316 объектов, на 2023 год – 1 164 объекта; в двухлетнем цикле – 885 объектов, из них на 2022–2023 годы – 345 объектов и на 2024–2025 годы – 540 объектов.

В сводной бюджетной росписи с изменениями объем бюджетных ассигнований на реализацию указанного мероприятия составил 67 083 766,0 тыс. рублей, в том числе за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации – 949 747,3 тыс. рублей⁴⁶.

В целях реализации мероприятий по капитальному ремонту школ Министерством с 72 субъектами Российской Федерации заключены соглашения на общую сумму 66 944 053,4 тыс. рублей. Кассовое исполнение на 1 января 2023 года составило 66 346 107,0 тыс. рублей, или 99,96 % от объемов СБР.

За период реализации мероприятий начиная с 2022 года по 31 декабря 2023 года капитальный ремонт проведен в 4 085 зданиях школ (план – 3 960 объектов⁴⁷), из которых 2 818 объектов – с софинансированием из средств федерального бюджета и 1 267 объектов – за счет средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации без софинансирования, в том числе:

- в 2022 году завершены работы в 1 663 зданиях, из них 1 298 зданий – с софинансированием из средств федерального бюджета, 365 зданий (досрочно) – за счет средств региональных бюджетов;
- в 2023 году работы завершены в 2 422 зданиях, из них 1 520 зданий – с софинансированием из средств федерального бюджета, 902 здания – за счет средств региональных бюджетов.

По итогам 2023 года по 20 объектам в 14 субъектах Российской Федерации исполнительными органами субъектов Российской Федерации в установленном

44. В соответствии с Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходов, возникающих при реализации региональных проектов, направленных на реализацию мероприятий по модернизации школьных систем образования в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие образования», утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2017 г. № 1642.

45. Село, деревня, улус, хутор, поселок городского типа, аул и др.

46. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2022 г. № 292-р «О выделении из резервного фонда Правительства Российской Федерации бюджетных ассигнований в 2022 году в связи с увеличением цен на строительные ресурсы и необходимостью изменения цен заключенных контрактов, предметом которых является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия, и сроков исполнения контрактов» (в редакции от 23 декабря 2023 года).

47. Плановые значения на 2023 год 3960 объектов: из них 1 298 объектов за счет софинансирования из федерального бюджета в 2022 году, 1 535 объектов за счет софинансирования из федерального бюджета в 2023 году и 1 127 объектов за счет средств региональных бюджетов.

порядке была подтверждена невозможность завершения работ по капитальному ремонту до конца 2023 года.

Основными причинами неввода являются: необходимость проведения дополнительных видов работ, не предусмотренных проектно-сметной документацией, влияющих на технологию производства, качество и сроки ремонтных работ, а также неблагоприятные погодные условия и ненадлежащее исполнение подрядчиком принятых на себя обязательств (в том числе в части сроков поставки материалов).

6.8. Обеспечение учащихся начальных классов горячим питанием за счет средств федерального бюджета

В 2023 году завершены работы по планам-графикам устранения замечаний Роспотребнадзора и приведению образовательных организаций, не готовых на начало реализации проекта в 2020 году, в соответствие с санитарно-гигиеническими требованиями.

Федеральным законом № 466-ФЗ в 2023 году Минпросвещения России на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях (КБК 073 07 02 02 4 0153040 521) предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 67 014 956,6 тыс. рублей, сводной бюджетной росписью – 62 920 508,2 тыс. рублей. Кассовое исполнение составило 62 920 508,2 тыс. рублей, или 99,2 % от объема СБР. Неисполнение в сумме 536 376,08 тыс. рублей связано с расходом субсидии в соответствии с количеством обеспечиваемых питанием обучающихся, а также с введением в отдельных субъектах Российской Федерации⁴⁸ дистанционного режима обучения.

С 2023 года субсидию из федерального бюджета на организацию горячего питания обучающихся получают 88 субъектов Российской Федерации, включая Донецкую Народную Республику, Луганскую Народную Республику, Запорожскую и Херсонскую области⁴⁹, а также г. Байконур (Москва обеспечивает питание обучающихся полностью за счет средств городского бюджета).

Кроме того, регионам оказывается государственная поддержка в ходе программы модернизации системы школьного образования (2022–2026 годы), которой предусмотрен капитальный ремонт в образовательных организациях.

За 2022–2023 годы согласно заявленной 69 регионами потребности 1 634 пищеблока приведены в соответствие с санитарно-гигиеническими требованиями.

В образовательные организации новых российских регионов в 2023 году поставлено 1 359 комплектов оборудования для пищеблоков.

48. Приграничные территории.

49. Распоряжения Правительства Российской Федерации от 27 января 2023 г. № 165-р, от 23 августа 2023 г. № 2268-р.

7. Анализ исполнения (хода реализации) за отчетный финансовый год национальных проектов, включая оценку достижения значений целевых и дополнительных показателей национального проекта, и федеральных проектов, включая оценку достижения значений показателей федерального проекта и выполнения контрольных точек и мероприятий

7.1. В структуру нацпроекта «Образование» в 2023 году входило восемь федеральных проектов: Е1. «Современная школа», Е2. «Успех каждого ребенка», Е4. «Цифровая образовательная среда», Е6. «Молодые профессионалы (Повышение конкурентоспособности профессионального образования)», Е8. «Социальная активность», ЕА. «Социальные лифты для каждого», ЕВ. «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации», ЕГ. «Молодежь России».

В 2023 году в связи с выделением бюджетных ассигнований на реализацию отдельных федеральных проектов после 2024 года в отношении пяти федеральных проектов принято решение о продлении срока их реализации: «Современная школа» – до 31 декабря 2025 года⁵⁰, «Социальная активность» – до 31 декабря 2026 года⁵¹, «Патриотическое воспитание» – до 31 декабря 2026 года⁵², «Социальные лифты для каждого» – до 31 декабря 2026 года⁵³, «Молодежь России» – до 31 декабря 2026 года⁵⁴.

7.2. Объем финансового обеспечения реализации мероприятий нацпроекта утвержден Федеральным законом № 466-ФЗ на 2023 год в сумме 216 369 740,4 тыс. рублей. Сводной бюджетной росписью бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий нацпроекта увеличены на 17 011 484,5 тыс. рублей и составили 233 381 224,9 тыс. рублей, или 107,9 % к законодательно утвержденному объему.

Общий объем финансирования, утвержденный паспортом нацпроекта на 2023 год⁵⁵, составил 234 923 521,4 тыс. рублей.

Отклонение объема бюджетных ассигнований за счет средств федерального бюджета в паспортах федеральных проектов национального проекта «Образование» от сводной бюджетной росписи на 31 декабря 2023 года обусловлено утверждением запросов на изменение паспортов федеральных проектов, сформированных в декабре 2023 года,

50. ЗНИ от 14 декабря 2023 г. № Е1-2023/031.

51. ЗНИ от 15 декабря 2023 г. № Е8-2023/012.

52. ЗНИ от 22 декабря 2023 г. № ЕБ-2023/040.

53. ЗНИ от 13 декабря 2023 г. № ЕБ-2023/020.

54. ЗНИ от 22 декабря 2023 г. № ЕБ-2023/029.

55. На 31 декабря 2023 года.

вызванных уменьшением бюджетных ассигнований в связи со сложившейся экономией средств в январе 2024 года⁵⁶.

Кассовое исполнение составило 231 061 506,0 тыс. рублей, или 99 % объема, утвержденного СБР.

Наибольшую долю в расходах 2023 года на реализацию национального проекта составили расходы федерального проекта «Современная школа» – 57 % от расходов НПО.

(млн руб.)

Наименование федерального проекта	Утверждено № 466-ФЗ	СБР с учетом изменений	Объем изменений (гр. 3 - гр. 2)	% изменений (гр. 4 / гр. 2 * 100 %)	Паспорт ФП на 31.12.2023	Отклонение к росписи (гр. 6 - гр. 3)	Структура, в % к росписи	Кассовое исполнение расходов	Исполнено в % к росписи
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Всего,	216 369,7	233 381,2	17 011,5	7,9	234 923,5	1 542,3	100	231 061,5	99
в том числе:									
«Современная школа»	122 462,5	133 114,9	10 652,4	8,7	134 363,7	1 248,9	57	131 450,7	98,7
«Успех каждого ребенка»	9 496,3	9 506,1	9,8	0,1	9 531,9	25,8	4,1	9 491,6	99,8
«Цифровая образовательная среда»	11 194,6	10 683,5	-511,1	-4,6	10 734,8	51,3	4,6	10 644,5	99,6
«Молодые профессионалы»	69,9	69,9	0,0	0	69,9	0,0	0	69,9	100
«Социальная активность»	1 561,7	1 561,7	0,0	0	1 561,7	0,0	0,7	1 561,7	100
«Социальные лифты для каждого»	3 579,1	3 505,0	-74,1	-2,1	3 591,5	86,5	1,5	3 504,5	100
«Патриотическое воспитание»	40 672,4	43 663,0	2 990,6	7,4	43 792,8	129,8	18,7	43 226,4	99
«Молодежь России»	27 333,3	31 277,1	3 943,8	14,4	31 277,1	0,0	13,4	31 112,3	99,5

Сложившийся уровень исполнения расходов в основном связан с уровнем исполнения межбюджетных трансфертов, предоставленных Минпросвещения России на мероприятия ФП «Современная школа» (98,7 %) и ФП «Патриотическое воспитание» (99 %), в том числе:

56. 1) ЗНИ ФП № Е1-2023/034 в объеме 497 964,7 тыс. рублей, Е2-2023/026 в объеме 16 424,3 тыс. рублей, Е4-2023/016 в объеме 51 302,8 тыс. рублей, ЕБ-2023/039 в объеме 143 790,9 тыс. рублей; ЗНИ НП № Е-2023/048 в объеме 709 482,7 тыс. рублей;
- 2) ЗНИ ФП № Е1-2023/036 в объеме 307 171,4 тыс. рублей; ЗНИ НП № Е-2023/050 в объеме 307 171,4 тыс. рублей;
- 3) ЗНИ ФП № Е1-2023/037 в объеме 86 227,5 тыс. рублей, Е2-2023/027 в объеме 20 943,7 тыс. рублей, Е4-2023/017 в объеме 97 530,0 тыс. рублей, ЕБ-2023/042 в объеме 56 677,7 тыс. рублей; ЗНИ НП № Е-2023/053 в объеме 261 378,9 тыс. рублей.

- НР 52390 «Модернизация инфраструктуры общего образования в отдельных субъектах Российской Федерации» – 98,4 %;
- НР 5230F «Создание новых мест в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и поселках городского типа, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации» – 97 %;
- НР 54900 «Создание новых мест в общеобразовательных организациях в целях ликвидации третьей смены обучения и формирование условий для получения качественного общего образования» – 99,6 %;
- НР 5490F «Создание новых мест в общеобразовательных организациях в целях ликвидации третьей смены обучения и формирование условий для получения качественного общего образования за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации» – 78,3 %;
- НР 53050 «Создание новых мест в общеобразовательных организациях в связи с ростом числа обучающихся, вызванным демографическим фактором» – 99 %;
- НР 55200 «Создание новых мест в общеобразовательных организациях» – 98,2 %;
- НР 5520F «Создание новых мест в общеобразовательных организациях за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации» – 94,8 %;
- НР 57860 «Обеспечение оснащения государственных и муниципальных общеобразовательных организаций, в том числе структурных подразделений указанных организаций, государственными символами Российской Федерации» – 98,4 %.

Уменьшение бюджетных ассигнований по расходам на реализацию отдельных мероприятий национального проекта, на которые в течение 2023 года бюджетные ассигнования были увеличены, связано в основном с направлением (возвратом) в декабре 2023 года в резервный фонд Правительства Российской Федерации экономии, образовавшейся по результатам конкурсных процедур.

Неполное кассовое исполнение расходов в части межбюджетных трансфертов (ВР 500) в основном связано с низкими темпами строительства, нарушением графика (установленных сроков) выполнения работ, а также экономией по результатам проведения конкурсных процедур или отказом от части субсидии. Неполное кассовое исполнение расходов в части предоставления субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям (ВР 600) в основном связано с экономией по результатам проведения конкурсных процедур.

Неполное кассовое исполнение расходов отмечается даже при снижении параметров сводной бюджетной росписи.

В то же время стоит отметить общее увеличение уровня кассового исполнения расходов по национальному проекту в 2023 году по сравнению с 2022 годом – с 97,6 до 99 % (в 2022 году по сравнению с 2021 годом – с 89,8 до 97,6 %), что отчасти объясняется внесением изменений в СБР в конце года и возвратом в резервный фонд неиспользованных бюджетных ассигнований, а также внесенными в правовые акты Правительства Российской Федерации изменениями, в частности, предоставлением

получателям средств федерального бюджета права предусматривать авансовые платежи в размере до 90 % суммы договора (государственного контракта)⁵⁷.

Так, в конце 2023 года плановые объемы бюджетных ассигнований на реализацию национального проекта (по сравнению с параметрами на начало месяца) были уменьшены на 1889,3 млн рублей (с 235 270,5 млн⁵⁸ до 233 381,2 млн рублей⁵⁹), что в том числе повысило уровень кассового исполнения в целом за 2023 год (на 0,8 процентного пункта).

Большая часть мероприятий национального проекта в 2023 году реализовывалась за счет предоставления субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям, а также за счет предоставления межбюджетных трансфертов (32,5 и 66,5 % показателей сводной бюджетной росписи с учетом изменений соответственно). При этом по этим видам расходов наблюдается неполное кассовое исполнение (98,9 и 99,3 % соответственно).

7.3. Анализ достижения плановых значений результатов федеральных проектов

По итогам 2023 года достигнуты 123 из 130 результатов федеральных проектов (94,6 %), входящих в национальный проект «Образование». При этом степень достижения всех 130 запланированных результатов составила 99,99 %.

Доля достигнутых результатов ниже степени их достижения, что объясняется достижением двух результатов⁶⁰ позже установленного срока, достижение трех результатов составило от 95 до 98,4 %.

Так, результат «АНО «Национальные приоритеты» осуществлено информационно-разъяснительное и экспертно-социологическое сопровождение результатов и мероприятий национальных проектов в средствах массовой информации и информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (ФП «Социальные лифты для каждого») достигнут 7 июля 2023 года⁶¹ (план – 30 июня 2023 года), результат «Созданы объекты для размещения федерального молодежного лагеря в г. Печоры Псковской области» (ФП «Молодежь России») достигнут 31 декабря 2023 года (план – 30 декабря 2023 года).

Результат «Создано новых мест в общеобразовательных организациях в связи с ростом числа обучающихся, вызванным демографическим фактором» с плановым значением 159 227 мест по состоянию на 31 января 2023 года в соответствии с вышеуказанным

-
57. Постановление Правительства Российской Федерации от 21 января 2021 г. № 39 «О внесении изменений в пункты 18, 26(4) и 26(8) Положения о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета и приостановлении действия отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации».
58. На 1 декабря 2023 года.
59. На 1 января 2024 года.
60. «АНО «Национальные приоритеты» осуществлено информационно-разъяснительное и экспертно-социологическое сопровождение результатов и мероприятий национальных проектов в средствах массовой информации и информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и «Созданы объекты для размещения федерального молодежного лагеря в г. Печоры Псковской области» соответственно.
61. По данным годового итогового отчета, при этом согласно квартальному отчету по ФП «Социальные лифты для каждого» (ЕА.00-15-2023.06/3403 от 03.07.2023) фактическая дата достижения результата 30 июня 2023 года.

отчетом достигнут только на 95,1% (151 448 мест), при том что плановое значение указанного результата на начало 2023 года составляло 211 788 мест и в течение года снижено на 52 561 место.

Результат «Создано новых мест в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и поселках городского типа» с плановым значением 9 637 мест по состоянию на 31 января 2023 года в соответствии с вышеуказанным отчетом достигнут только на 98,4% (9 487 мест), при том что плановое значение указанного результата на начало 2023 года составляло 12 523 места и в течение года снижено на 2 886 мест. Результат не достигнут в связи с тем, что в 2023 году в эксплуатацию не были введены два объекта общей мощностью 250 мест в двух субъектах Российской Федерации: Свердловской области и Чукотском автономном округе.

При этом расходы федерального бюджета на реализацию национального проекта исполнены на высоком уровне (99,9%).

Согласно требованиям пункта 9.9 Порядка разработки национальных проектов (Порядка разработки национальных проектов (программ), федеральных проектов и ведомственных проектов⁶² при планировании сроков достижения результатов необходимо исходить из возможности равномерного их распределения в течение календарного года. В ходе проверки проведена оценка равномерности распределения результатов федеральных проектов, входящих в состав национального проекта, по месяцам 2023 года. Почти все результаты федеральных проектов, входящих в состав национального проекта, запланированы к достижению в декабре 2023 года (129 результатов⁶³, или 99,2% от результатов, предусмотренных на 2023 год), что не соответствует вышеуказанному положению.

По информации Министерства, данный факт связан с сезонным характером отрасли образования. В связи с тем, что старт образовательной деятельности начинается в сентябре, основной объем подготовительных работ к 1 сентября запланирован в каникулярное время (во время отсутствия обучающихся в образовательных организациях). Таким образом, к сентябрю проводится основной объем работ в рамках НПО и, как следствие, – достижение к концу года плановых значений результатов.

Наибольшая доля предусмотренных результатов (исходя из количества) запланирована по следующим типам результатов:

- оказание услуг (выполнение работ) – 44 результата, или 33,8% от всех результатов;
- проведение массовых мероприятий – результат, или 22,3% от всех результатов;
- проведение образовательных мероприятий – 21 результата, или 16,2% от всех результатов;
- приобретение товаров, работ, услуг – 12 результатов, или 9,2% от всех результатов.

121 результат (93,1% от предусмотренных результатов) был достигнут в запланированные сроки.

62. Приложение №1 к Единым методическим рекомендациям по проектной деятельности.

63. Плановый срок достижения результата «АНО «Национальные приоритеты» осуществлено информационно-разъяснительное и экспертно-социологическое сопровождение результатов и мероприятий национальных проектов в средствах массовой информации и информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» установлен 30 июня 2023 года.

Наиболее высокая доля достигнутых в срок результатов наблюдалась по федеральным проектам «Успех каждого ребенка», «Цифровая образовательная среда», «Молодые профессионалы (Повышение конкурентоспособности профессионального образования)», «Социальная активность», «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации» (достигнуто в срок 100 % от предусмотренных результатов).

Наиболее низкая доля достигнутых в срок результатов наблюдалась по федеральным проектам: «Современная школа» (76 %); «Социальные лифты для каждого» (91,7 %), «Молодежь России» (92 %).

По федеральному проекту «Современная школа» достигнуто в срок 19 результатов из 25, или 76 %.

Наиболее низкая доля достигнутых в срок результатов (50 %) сложилась по таким типам результатов, как «Обеспечено привлечение квалифицированных кадров» и «Проведение информационно-коммуникационной кампании». Из девяти запланированных результатов типа «строительство (реконструкция, техническое перевооружение, приобретение) объекта недвижимого имущества» в срок было достигнуто только четыре результата, или 44,4 %.

В рамках национального проекта 36 результатов (27 %) реализуется на уровне субъектов Российской Федерации. Счетной палатой установлены случаи выполнения (перевыполнения) плановых значений по 7 результатам федеральных проектов в 2023 году по Российской Федерации в целом при их невыполнении отдельными субъектами Российской Федерации (19,4 % от общего количества результатов, которые реализуются на уровне субъектов Российской Федерации).

К примеру, по результату «Создано новых мест в общеобразовательных организациях» (в рамках ФП «Современная школа») перевыполнено плановое значение на федеральном уровне (101,2 %), при этом не достигнуто плановое значение по следующим субъектам Российской Федерации: Архангельская область (план 3 880 мест, факт – 3 790 мест), Астраханская область (план – 3 240 мест, факт – 2 240 мест).

7.4. Анализ достижения плановых значений показателей федеральных проектов

На 2023 год было предусмотрено к достижению⁶⁴ 23 показателя национального проекта и федеральных проектов, входящих в его состав.

По итогам отчетного года достигнуты плановые значения всех 23 предусмотренных на 2023 год⁶⁵ показателей федеральных проектов, входящих в состав национального проекта «Образование» (100 %). Степень достижения плановых значений указанных показателей составила также 100 %.

64. Показателей с установленными в части 2023 года плановыми значениями, отличными от нуля (за исключением показателей, для которых нулевое значение является целевым). Плановые значения показателей определяются на основании данных паспортов федеральных проектов, действующих на 31 декабря 2023 года.

65. Т. е. показателей с установленными в части 2022 года плановыми значениями, отличными от нуля (далее также – предусмотренные показатели). Плановые значения показателей определяются на основании данных паспортов федеральных проектов по состоянию на 31 декабря 2022 года с учетом примененных к данной дате запросов на изменения.

8. Результаты проверки и анализа осуществления бюджетных полномочий в части предоставления межбюджетных трансфертов (далее – МБТ)

8.1. Межбюджетные трансферты составляют 80,9 % общего объема финансового обеспечения деятельности Министерства.

Федеральным законом № 466-ФЗ Минпросвещения России на 2023 год на предоставление МБТ утверждены бюджетные ассигнования в объеме 370 573 000,5 тыс. рублей, сводной бюджетной росписью – в объеме 382 957 531,5 тыс. рублей, из них субсидии – 295 029 836,7 тыс. рублей (ВР 521, 522, 523), иные межбюджетные трансферты (ИМБТ) – 86 528 426,8 тыс. рублей (ВР 540), межбюджетные трансферты бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации – 1399 268,0 тыс. рублей (ВР 570).

Кассовые расходы Минпросвещения России на предоставление МБТ по итогам года составили 379 288 426,0 тыс. рублей, или 99,04 % от объема СБР, неисполненные назначения – 3 669 105,5 тыс. рублей.

(тыс. руб.)

Вид расходов	Объем бюджетных ассигнований				% исполнения
	466-ФЗ	СБР на 01.01.2024	Кассовое исполнение	Неисполненные назначения	
500	370 573 000,50	382 957 531,50	379 288 425,99	3 669 105,51	99,04
521	-	140 177 970,20	138 787 024,92	1 390 945,28	99,01
522	-	6 131 163,90	6 109 484,36	21 679,54	99,65
523	-	148 720 702,60	146 935 187,21	1 785 515,39	98,80
540	-	86 528 426,80	86 057 461,50	470 965,30	99,46
570	-	1 399 268,00	1 399 268,00	0,00	100,00

Основными причинами образования остатков средств межбюджетных субсидий являются низкие темпы строительства, нарушение графика (установленных сроков) выполнения работ и экономия по результатам проведения конкурсных процедур или отказ получателей от части субсидии.

8.2. Анализ перечня межбюджетных субсидий, предоставляемых Министерством в 2023 году, показал, что, исходя из целей предоставления, многие из них являются аналогичными и предоставляются в целях достижения одного и того же результата ГП-02.

Наименование	Цель/целевой показатель ГП-02	КБК
Создание дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования	Цель 2 «Выравнивание стартовых возможностей детей дошкольного возраста за счет обеспечения и сохранения 100 процентов доступности качественного дошкольного образования, в том числе присмотра и ухода за детьми» / Доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет	073 07 01 022Р2 52320 523
Создание дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет любой направленности в организациях, осуществляющих образовательную деятельность (за исключением государственных, муниципальных), и у индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, в том числе адаптированным, и присмотр и уход за детьми	Цель 2 «Выравнивание стартовых возможностей детей дошкольного возраста за счет обеспечения и сохранения 100 процентов доступности качественного дошкольного образования, в том числе присмотра и ухода за детьми» / Доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет	073 07 01 022Р2 52530 521
Субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации		073 0701 02201 51110 522
Субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности		073 0702 02201 51120 522
Создание новых мест в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и поселках городского типа	Показатель «Количество созданных новых мест в общеобразовательных организациях, в том числе расположенных в сельской местности и поселках городского типа»	073 0702 022Е1 52300 523
Модернизация инфраструктуры общего образования в отдельных субъектах Российской Федерации	Показатель «Количество созданных новых мест в общеобразовательных организациях, в том числе расположенных в сельской местности и поселках городского типа»	073 0702 021Е1 52390 523
Создание новых мест в общеобразовательных организациях в связи с ростом числа обучающихся, вызванным демографическим фактором	Показатель «Количество созданных новых мест в общеобразовательных организациях, в том числе расположенных в сельской местности и поселках городского типа»	073 0702 021Е1 53050 523
Создание новых мест в общеобразовательных организациях в целях ликвидации третьей смены обучения и формирование условий для получения качественного общего образования	Показатель «Количество созданных новых мест в общеобразовательных организациях, в том числе расположенных в сельской местности и поселках городского типа»	073 0702 021Е1 54900 523
Создание новых мест в общеобразовательных организациях	Показатель «Количество созданных новых мест в общеобразовательных организациях, в том числе расположенных в сельской местности и поселках городского типа»	073 0702 021Е1 55200 523
Обновление материально-технической базы образовательных организаций для внедрения цифровой образовательной среды и развития цифровых навыков обучающихся	Показатель «Доля общеобразовательных организаций, оснащенных в целях внедрения цифровой образовательной среды»	073 07 03 022Е4 52130 523
Обновление материально-технической базы образовательных организаций для внедрения цифровой образовательной среды и развития цифровых навыков обучающихся	Показатель «Доля общеобразовательных организаций, оснащенных в целях внедрения цифровой образовательной среды»	073 07 09 022Е4 52130 523

8.3. В 2023 году Министерством проводилась работа по обеспечению разработки и представления предложений по консолидации субсидий в сфере образования, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, предусматрев формирование системы показателей, отражающих эффективность расходования таких субсидий.

В рамках Федерального закона № 466-ФЗ осуществлена консолидация отдельных субсидий федеральных проектов НП «Образование» путем перераспределения бюджетных ассигнований на один код направления расходов.

В рамках федерального проекта Е1 «Современная школа» по КБК 073 0702 02 2 E151720 52312 с 2023 года осуществляется предоставление субсидий в целях достижения трех результатов указанного федерального проекта:

- в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах, созданы и функционируют центры образования естественно-научной и технологической направленностей;
- на базе общеобразовательных организаций созданы и функционируют детские технопарки «Кванториум»;
- обновлена материально-техническая база в организациях, осуществляющих образовательную деятельность исключительно по адаптированным основным общеобразовательным программам.

В рамках федерального проекта Е2 «Успех каждого ребенка» по КБК 073 0703 02 2 E251710 52312 с 2023 года осуществляется предоставление субсидий в целях достижения трех результатов указанного федерального проекта:

- созданы и функционируют региональные центры выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи;
- созданы новые места в образовательных организациях различных типов для реализации дополнительных общеразвивающих программ всех направленностей;
- внедрена и функционирует Целевая модель развития региональных систем дополнительного образования детей.

В рамках федерального проекта Е4 «Цифровая образовательная среда»:

- по КБК 073 0703 02 2 E452130 52312 с 2023 года осуществляется предоставление субсидий в целях достижения результата «Созданы центры цифрового образования детей «IT-куб»;
- по КБК 073 0709 02 2 E452130 52312 с 2023 года осуществляется предоставление субсидий в целях достижения результата «Образовательные организации обеспечены материально-технической базой для внедрения цифровой образовательной среды».

В рамках Федерального закона от 27 ноября 2023 г. № 540-ФЗ «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – Федеральный закон № 540-ФЗ) продолжена работа по консолидации отдельных субсидий в составе федеральных проектов национального проекта «Образование» путем распределения

бюджетных ассигнований на один код бюджетной классификации по следующим направлениям:

- в рамках федерального проекта «Современная школа» в 2024 году осуществляется предоставление консолидированной субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации в целях достижения трех результатов указанного федерального проекта;
- в рамках федерального проекта «Успех каждого ребенка» в 2024 году осуществляется предоставление консолидированной субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации в целях достижения двух результатов указанного федерального проекта (сокращение количества результатов обусловлено завершением в 2023 году реализации результата «Внедрена и функционирует Целевая модель развития региональных систем дополнительного образования детей»);
- в рамках федерального проекта «Цифровая образовательная среда» в 2024 году осуществляется предоставление консолидированной субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации в целях достижения двух результатов указанного федерального проекта.

8.4. На 2023 год Минпросвещения России заключено 1262 соглашения о предоставлении субъектам Российской Федерации межбюджетных трансфертов общим объемом 381 392 407,9 тыс. рублей.

В ходе выборочной проверки, в том числе с помощью Комплексной модели автоматизированного поиска рисков нарушений, установлено следующее.

Минпросвещения России ненадлежащим образом осуществлялся контроль за соблюдением обязательств, предусмотренных пунктом 4.3.5 соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Рязанской области на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации региональных проектов, предусматривающих создание в субъектах Российской Федерации дополнительных мест в общеобразовательных организациях в связи с ростом числа обучающихся, вызванным демографическим фактором, в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» от 25 декабря 2022 г. № 073-09-2023-397, заключенного с Правительством Рязанской области, в связи с чем Министерством образования и молодежной политики Рязанской области как уполномоченным органом исполнительной власти, на которое в том числе возлагаются функции по представлению в Министерство отчетности, квартальный отчет о расходах субсидии за 2023 год размещен в ГИИС «Электронный бюджет» 17 апреля 2024 года, то есть с нарушением установленного срока на два дня (срок предоставления отчета – не позднее 15 числа месяца, следующего за отчетным периодом).

Минпросвещения России ненадлежащим образом осуществлялся контроль за соблюдением обязательств, предусмотренных пунктом 4.3.5 соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Республики Ингушетия на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации государственных программ (региональных проектов) субъектов Российской Федерации, связанных с реализацией мероприятий

по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от 3 до 7 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, в рамках реализации государственной программы Российской Федерации от 6 июля 2022 г. № 073-09-2022-1070, заключенного с Правительством Республики Ингушетия, в связи с чем Министерством образования и науки Республики Ингушетия как уполномоченным органом исполнительной власти, на которое в том числе возлагаются функции по представлению в Министерство отчетности, отчет о расходах субсидии за 2023 год, размещен в ГИИС «Электронный бюджет» 16 января 2024 года, то есть с нарушением установленного срока на один день (срок предоставления отчета – не позднее 15 числа месяца, следующего за отчетным периодом).

8.5. Остатки МБТ на 1 января 2023 года составили 670 715,0 тыс. рублей. На 1 января 2024 года остатки МБТ увеличились на 339 181,1 тыс. рублей и составили 1 009 896,1 тыс. рублей.

Минпросвещения России не должным образом обеспечивалось исполнение полномочий главного распорядителя средств федерального бюджета, предусмотренных подпунктом 10 пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса, в части обеспечения соблюдения получателями межбюджетных трансфертов порядка их предоставления.

В результате в нарушение пункта 5 статьи 242 Бюджетного кодекса не использованные на 1 января 2023 года остатки межбюджетных трансфертов в общей сумме 1 144,5 тыс. рублей возвращены в федеральный бюджет органами исполнительной власти шести субъектов Российской Федерации с нарушением установленного срока от 1 до 9 рабочих дней (подлежат возврату в доход федерального бюджета, из которого они были ранее предоставлены, в течение первых 15 рабочих дней текущего финансового года).

Аналогично с нарушением установленных сроков (30 января 2024 года) возвращены в федеральный бюджет остатки МБТ в сумме 4 232,0 тыс. рублей, образованные на 1 января 2024 года, двумя субъектами Российской Федерации: Приморским краем и Ивановской областью.

8.6. В 2023 году Министерством проводилась работа по обеспечению разработки и представления предложений по консолидации субсидий в сфере образования, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, предусмотрев формирование системы показателей, отражающих эффективность расходования таких субсидий.

В рамках Федерального закона № 466-ФЗ осуществлена консолидация отдельных субсидий федеральных проектов НП «Образование» путем перераспределения бюджетных ассигнований на один код направления расходов.

В рамках федерального проекта Е1 «Современная школа» по КБК 073 0702 02 2 Е151720 523 12 с 2023 года осуществляется предоставление субсидий в целях достижения трех результатов указанного федерального проекта:

- в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах, созданы и функционируют центры образования естественно-научной и технологической направленностей;
- на базе общеобразовательных организаций созданы и функционируют детские технопарки «Кванториум»;
- обновлена материально-техническая база в организациях, осуществляющих образовательную деятельность исключительно по адаптированным основным общеобразовательным программам.

В рамках федерального проекта Е2 «Успех каждого ребенка» по КБК 073 0703 02 2 Е2 51710 52312 с 2023 года осуществляется предоставление субсидий в целях достижения трех результатов указанного федерального проекта:

- созданы и функционируют региональные центры выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи;
- созданы новые места в образовательных организациях различных типов для реализации дополнительных общеразвивающих программ всех направленностей;
- внедрена и функционирует Целевая модель развития региональных систем дополнительного образования детей.

В рамках федерального проекта Е4 «Цифровая образовательная среда»:

- по КБК 073 0703 02 2 Е4 52130 52312 с 2023 года осуществляется предоставление субсидий в целях достижения результата «Созданы центры цифрового образования детей «IT-куб»;
- по КБК 073 0709 02 2 Е4 52130 52312 с 2023 года осуществляется предоставление субсидий в целях достижения результата «Образовательные организации обеспечены материально-технической базой для внедрения цифровой образовательной среды».

В рамках Федерального закона № 540-ФЗ продолжена работа по консолидации отдельных субсидий в составе федеральных проектов национального проекта «Образование» путем распределения бюджетных ассигнований на один код бюджетной классификации по следующим направлениям:

- в рамках федерального проекта «Современная школа» в 2024 году осуществляется предоставление консолидированной субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации в целях достижения трех результатов указанного федерального проекта;
- в рамках федерального проекта «Успех каждого ребенка» в 2024 году осуществляется предоставление консолидированной субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации в целях достижения двух результатов указанного федерального проекта (сокращение количества результатов обусловлено завершением в 2023 году реализации результата «Внедрена и функционирует Целевая модель развития региональных систем дополнительного образования детей»);
- в рамках федерального проекта «Цифровая образовательная среда» в 2024 году осуществляется предоставление консолидированной субсидии бюджетам субъектов

Российской Федерации в целях достижения двух результатов указанного федерального проекта.

8.7. Во исполнение подпункта «д» пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации от 16 марта 2022 г. № Пр-487 Минпросвещения России совместно с Минстроем России и заинтересованными федеральными органами исполнительной власти разработана и утверждена программа «Восстановление и развитие до 2030 года в субъектах Российской Федерации организаций отдыха детей и их оздоровления» (далее – Программа).

В рамках реализации мероприятий первого этапа Программы на территории 15 субъектов Российской Федерации возведены 49 жилых модулей вместимостью 2 497 мест, дополнительно обеспечивших участие в летней оздоровительной кампании 2023 года более 12 000 детей.

В рамках второго этапа Программы реализован комплекс мероприятий по возведению в срок до 15 декабря 2023 года 49 быстровозводимых жилых модулей, общей вместимостью более 2 000 человек.

Таким образом, реализация двух этапов Программы в 2023 году позволила обеспечить создание более 4 500 новых мест, предназначенных для организации отдыха детей и их оздоровления, из них более 150 мест рассчитаны на пребывание детей с ОВЗ и детей-инвалидов.

Общий объем финансирования Программы в 2023 году составил более 4,5 млрд рублей, в том числе 2 млрд рублей средства федерального бюджета (из них 1 млрд – средства резервного фонда Правительства Российской Федерации) и более 2,5 млрд рублей – средства консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации – участников Программы.

В 2023 году Минпросвещения России заключено 31 соглашение о предоставлении бюджетам субъектов Российской Федерации межбюджетных трансфертов на осуществление мероприятий, направленных на создание некапитальных объектов (быстровозводимых конструкций) отдыха детей и их оздоровления.

8.8. В целях интеграции новых субъектов Российской Федерации в систему межбюджетных отношений Минпросвещения России в феврале 2023 года при заключении соглашений во исполнение распоряжения Правительства Российской Федерации от 27 января 2023 г. № 165-р было организовано межведомственное взаимодействие министерств образования и науки новых регионов с сотрудниками Минфина России, Федерального казначейства, региональных министерств финансов и территориальных органов Федерального казначейства, в результате которого в ГИИС «Электронный бюджет» для подписчиков соглашений были созданы личные кабинеты, скоординирована работа по выдаче им ЭЦП, сформированы банковские реквизиты, лицевые счета новых регионов.

В результате проведенных мероприятий у всех новых субъектов появилась возможность заключать соглашения / дополнительные соглашения в подсистеме ГИИС «Электронный бюджет».

В 2023 году Минпросвещения России с новыми субъектами Российской Федерации заключено 12 соглашений, в том числе на:

- обеспечение выплат ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство педагогическим работникам государственных образовательных организаций субъектов Российской Федерации и г. Байконура и муниципальных образовательных организаций, реализующих образовательные программы начального общего образования, образовательные программы основного общего образования, образовательные программы среднего общего образования в объеме 1 227 683,0 тыс. рублей. Кассовое исполнение составило 1 218 474,6 тыс. рублей, или 99,3 %;
- мероприятия по организации бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации и г. Байконура и муниципальных образовательных организациях, в объеме 882 347,2 тыс. рублей. Кассовое исполнение составило 825 980,3 тыс. рублей, или 93,6 %;
- обеспечение выплат ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство (кураторство) педагогическим работникам государственных образовательных организаций субъектов Российской Федерации и г. Байконура, муниципальных образовательных организаций, реализующих образовательные программы среднего профессионального образования, в том числе программы профессионального обучения для лиц с ограниченными возможностями здоровья, в объеме 158 660,7 тыс. рублей. Кассовое исполнение составило 153 085,2 тыс. рублей, или 96,5 %.

8.9. Минпросвещения России в рамках реализации мероприятий по созданию мест в общеобразовательных организациях в связи с ростом числа обучающихся, вызванным демографическим фактором (далее – «демографическая» субсидия), с субъектами Российской Федерации заключаются в том числе концессионные соглашения.

Данная субсидия реализуется с 2021 года, и правила ее предоставления разработаны Минпросвещения России совместно с ГКР «ВЭБ.РФ» (приложение № 27 к государственной программе Российской Федерации «Развитие образования»).

В рамках реализации «демографической» субсидии предусмотрено создание 423 объектов общей мощностью 354 338 мест в 67 субъектах Российской Федерации, из них в 2023 году – 146 объектов (111 261 место в 37 субъектах Российской Федерации). На реализацию указанных мероприятий в соответствии с соглашениями начиная с 2021 года предусмотрено 289,3 млрд рублей средств федерального бюджета, из них в 2023 году – 71,9 млрд рублей.

При этом с использованием концессии запланировано строительство 126 объектов общей мощностью 124 155 мест в 35 субъектах Российской Федерации, из них 23 объекта – в 2023 году.

9. Результаты проверки и анализа эффективности внутреннего финансового аудита, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета

В отчетный период внутренний финансовый аудит осуществлялся Минпросвещения России в соответствии с Порядком осуществления Министерством просвещения Российской Федерации внутреннего финансового аудита, утвержденным приказом Минпросвещения России от 10 декабря 2021 г. № 931 (далее – Порядок осуществления ВФА). Порядок осуществления ВФА разработан в соответствии с требованиями абзаца третьего пункта 5 статьи 1602-1 Бюджетного кодекса, а также в соответствии с федеральными стандартами внутреннего финансового аудита.

В соответствии с пунктом 1.3 Порядка осуществления ВФА субъектом внутреннего финансового аудита в Министерстве просвещения Российской Федерации в 2023 году являлся статс-секретарь – заместитель Министра просвещения Российской Федерации.

В 2023 году внутренний финансовый аудит осуществлялся в Министерстве в соответствии с Планом проведения аудиторских мероприятий Министерства просвещения Российской Федерации на 2023 год, утвержденным Министром просвещения Российской Федерации 9 декабря 2022 г. № СК-14/вн (далее – План проведения аудиторских мероприятий).

План проведения аудиторских мероприятий в 2023 году выполнен в полном объеме.

Степень надежности внутреннего финансового аудита Министерства в отношении отдельных бюджетных процедур оценивается как средняя, о чем свидетельствуют итоги проведенных в 2023 году аудиторских мероприятий.

Совершаемые субъектами бюджетных процедур контрольные действия не в полной мере обеспечивали предупреждение (недопущение) и выявление нарушений и недостатков, в том числе их причин и условий.

10. Оценка Счетной палатой качества управления государственными финансами, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета

Итоговая оценка качества управления государственными финансами в Министерстве по итогам 2023 года составила 44,5 балла из 59 возможных (по итогам 2022 года – 36 баллов из 47 возможных).

Так, среднесрочное финансовое планирование составило 6 баллов из 6 возможных; исполнение федерального бюджета по доходам – 4 балла из 6; исполнение федерального бюджета по расходам – 14 баллов из 15; состояние дебиторской и кредиторской задолженности – 4 балла из 9; ФАИП, незавершенное строительство – 5 баллов из 6; учет и отчетность – 8 баллов из 11; внутренний финансовый аудит – 0,5 балла из 1; уровень объема финансовых нарушений, выявленных по результатам внешнего государственного финансового контроля, – 0 баллов из 2; выполнение государственных заданий – 3 балла из 3.

11. Результаты проверки и анализа эффективности формирования, управления и распоряжения федеральной собственностью

На начало 2023 года на балансе Министерства отражены следующие объекты недвижимого имущества: административное здание и земельный участок балансовой стоимостью 569 620,7 тыс. и 710 191,8 тыс. рублей соответственно. На конец отчетного периода количество объектов не изменилось. Балансовая стоимость земельного участка уменьшилась на 62 241,0 тыс. рублей и составила 647 950,8 тыс. рублей.

11.1. В нарушение части 1 статьи 10 Федерального № 402-ФЗ, пункта 333 Инструкции № 157н в регистрах бухгалтерского учета Министерства несвоевременно отражено выбытие объектов недвижимого имущества.

В 2023 году на забалансовом счете 01.11 Министерства отражено выбытие⁶⁶ земельного участка по адресу: г. Москва, ул. Тверская, вл. 11, стр. 4, Брюсов пер. вл. 21, стр. 1, 2 (кадастровый номер 77:01:0001002, инв. № 00010000701), балансовой стоимостью 686 047,1 тыс. рублей⁶⁷, который Распоряжением ТУ Росимущества в городе Москве от 26 мая 2021 г. № 77-712-р закреплен за Минобрнауки России на праве постоянного (бессрочного) пользования⁶⁸.

11.2. В 2023 году Минпросвещения России было приобретено 12 объектов движимого имущества стоимостью свыше 500,0 тыс. рублей на общую сумму 39 365,8 тыс. рублей.

В нарушение пункта 19 Положения об учете и о контроле использования федерального имущества, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447 (далее – Положение № 447), согласно которому правообладатель для внесения в реестр федерального имущества сведений об имуществе, приобретенном им по договорам или на иных основаниях, поступающем в его хозяйственное ведение или оперативное управление в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, обязан в 14-дневный срок со дня возникновения соответствующего права на объект учета направить в подсистему «Автоматизированная система учета федерального имущества» федеральной государственной информационно-аналитической системы «Единая система управления государственным имуществом» (далее – система учета) карты сведений об объекте учета и документы, подтверждающие приобретение объекта учета правообладателем и возникновение соответствующего вещного права на объект учета, а также документы, подтверждающие сведения, содержащиеся в картах сведений об объекте учета, Минпросвещения России сведения и документы в отношении

66. Выбытие оформлено бухгалтерской справкой (ф. 0504833) от 1 декабря 2023 г. № 00БС-000253.

67. Числился у Минпросвещения России после реорганизационных мероприятий от преобразованного Министерства образования и науки Российской Федерации и был передан Министерству в 2019 году на основании акта о приеме-передачи объектов нефинансовых активов (ф. 0504101) от 12 сентября 2019 г. № 784.

68. Право постоянного (бессрочного) пользования Минобрнауки России зарегистрировано 6 августа 2021 года № 77:00:0001044:1002-77/051/2021-1.

11 приобретенных объектов движимого имущества «МФУ Sharp BP50C26EU» направлены в систему учета 9 ноября 2023 года, то есть с нарушением установленного срока на 90 календарных дней (дата принятия на бухгалтерский учет – 27 июля 2023 года).

Списание иного движимого имущества, первоначальная стоимость которого превышает 500,0 тыс. рублей, в 2023 году не производилось.

11.3. В нарушение пункта 81 федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора», утвержденного приказом Минфина России от 31 декабря 2016 г. № 256н, пункта 1.5 Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных приказом Минфина России от 13 июня 1995 г. № 49, согласно которым в случае смены материально ответственного лица инвентаризация активов и обязательств проводится на день приемки-передачи дел, Минпросвещения России при увольнении материально ответственного лица инвентаризация объекта недвижимого имущества – административного здания объекта недвижимого имущества (кадастровый номер 77:05:0001005:1044) общей балансовой стоимостью 569 620,7 тыс. рублей⁶⁹ не проводилась, в результате за уволенным материально ответственным лицом числится имущество на указанную сумму.

11.4. В ведении Министерства находится одно федеральное государственное унитарное предприятие – «Академическое общежитие»⁷⁰ (далее – ФГУП).

Решение о ликвидации Предприятия утверждено распоряжением Территориального управления Росимущества от 24 марта 2021 г. № 253-р (далее – распоряжение № 253-р) с изменениями, внесенными распоряжением Территориального управления Росимущества в Московской области от 21 апреля 2023 г. № 50-216-р. В настоящее время ликвидационной комиссией проводятся мероприятия по ликвидации ФГУП.

Распоряжением № 253-р срок ликвидации ФГУП установлен до 30 июня 2021 года. Мероприятия по ликвидации в установленный срок не завершены, для их завершения проводятся мероприятия, связанные с погашением кредиторской задолженности и снятию с регистрационного учета и выселением в судебном порядке жителей из жилого фонда ФГУП.

В соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2024 г. № ТГ-П13-4688 Минпросвещения России в срок до 18 марта 2024 года необходимо представить в установленном порядке проект распоряжения Правительства Российской Федерации, предусматривающий передачу ФГУП из федеральной собственности в муниципальную собственность Ленинского городского округа Московской области с учетом необходимости его реорганизации (ликвидации), согласованный с Минфином России и Росимуществом. Указанным поручением срок ликвидации (реорганизации) ФГУП установлен до 1 января 2025 года.

69. Операция по внутреннему перемещению отражена в бухгалтерском учете Министерства на основании накладной на внутреннее перемещение объектов нефинансовых активов от 15 февраля 2023 г. № 00ВП-000001.

70. Согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 27 июня 2018 г. № 1293-р (в редакции распоряжения Правительства Российской Федерации от 27 августа 2018 г. № 1765-р и распоряжения Правительства Российской Федерации от 6 апреля 2020 г. № 907-р).

12. В части расходов федерального бюджета на проведение капитального ремонта зданий и сооружений

В соответствии с распоряжением территориального управления Росимущества в городе Москве от 22 марта 2021 г. № 77-331-р здание, расположенное по адресу: г. Москва, ул. Люсиновская д. 51, передано в оперативное управление Министерства.

Разработка проекта капитального ремонта здания выполнена по государственному контракту от 8 ноября 2021 г. № 12.S21.11.0008 стоимостью 36 400,0 тыс. рублей (в том числе за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации – 22 367,7 тыс. рублей⁷¹, за счет бюджетных ассигнований, предусмотренных на обеспечение деятельности Министерства, – 14 032,3 тыс. рублей). Работы приняты Министерством в декабре 2021 года в полном объеме.

В 2023 году продолжал действовать государственный контракт от 27 октября 2022 г. № 12.L34.L35.12.0008⁷² (реестровый номер 1770741808122000020), заключенный Министерством с АО «Группа компаний «ЕКС» (Исполнитель) на выполнение работ по капитальному ремонту здания по адресу: г. Москва, ул. Люсиновская, д. 51» (далее – ГК № 12.L34.L35.12.0008). Период выполнения работ с даты заключения государственного контракта (27 октября 2022 года) по 1 декабря 2022 года.

В соответствии пунктом 4 распоряжения Правительства Российской Федерации от 4 октября 2022 г. № 2903-р государственный контракт заключен с предельным сроком исполнения 30 декабря 2022 года.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 марта 2023 г. № 593-р предельный срок исполнения работ по указанному государственному контракту изменен на 29 декабря 2023 года.

В течение 2023 года Министерством были заключены следующие дополнительные соглашения к ГК № 12.L34.L35.12.0008:

- от 6 апреля 2023 г. № 3. Согласно указанному соглашению срок выполнения работ по контракту продлен до 1 сентября 2023 года;
- от 6 сентября 2023 г. № 4. Соглашением была увеличена цена ГК № 12.L34.L35.12.0008 до 2 001 713,1 тыс. рублей. Также был увеличен срок выполнения работ – до 1 ноября 2023 года;
- от 12 сентября 2023 г. № 5. Соглашением были внесены изменения в реквизиты казначейского счета;
- от 1 ноября 2023 г. № 6. Соглашением был продлен срок выполнения работ по контракту до 8 декабря 2023 года.

71. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2021 г. № 2427-р.

72. Государственный контракт заключен на основании пункта 2 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

По состоянию на 3 апреля 2024 года исполнение по указанному контракту не завершено.

Согласно сведениям, содержащимся в ЕИС, в 2023 году в связи с увеличением цены рассматриваемого контракта платежным поручением от 10 октября 2023 г. № 118 Исполнителю была перечислена сумма дополнительного авансового платежа в размере 514 170,0 тыс. рублей (аванс до 90 % от цены ГК № 12.L34.L35.12.0008).

По состоянию на 3 апреля 2024 года в ЕИС отсутствуют подписанные со стороны Исполнителя и Министерства акты приемки выполненных работ.

Штрафы и пени не выставлялись Министерством в связи с тем, что работы по ГК № 12.L34.L35.12.0008 не завершены, результаты выполненных работ к приемке не представлены. По завершению работ по контракту после предоставления Исполнителем Министерству отчетной документации и акта приемки выполненных работ Минпросвещения России будут рассчитаны штрафы и пени на дату окончания работ (исполнения обязательств).

13. Реализация указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» и от 1 июня 2012 г. № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы»

13.1. Федеральным законом № 466-ФЗ бюджетные ассигнования на реализацию положений указов Президента Российской Федерации Министерству не предусмотрены.

Указом № 597 Правительству Российской Федерации поручено обеспечить:

- доведение к 2013 году средней заработной платы педагогических работников дошкольных образовательных учреждений до средней заработной платы в сфере общего образования в соответствующем регионе;
- доведение в 2012 году средней заработной платы педагогических работников образовательных учреждений общего образования до средней заработной платы в соответствующем регионе;
- повышение к 2018 году средней заработной платы врачей, преподавателей образовательных учреждений высшего профессионального образования и научных сотрудников до 200 % от средней заработной платы в соответствующем регионе;
- повышение к 2018 году средней заработной платы младшего медицинского персонала (персонала, обеспечивающего условия для предоставления медицинских услуг), среднего медицинского (фармацевтического) персонала (персонала, обеспечивающего условия для предоставления медицинских услуг) – до 100 % от средней заработной платы в соответствующем регионе.

Указом Президента Российской Федерации от 1 июня 2012 г. № 761⁷³ поручено обеспечить доведение оплаты труда педагогов учреждений дополнительного образования детей, в том числе педагогов в системе учреждений культуры, до уровня не ниже среднего для учителей в регионе.

13.2. Согласно данным Росстата по итогам 2023 года⁷⁴ в целом по Российской Федерации показатели уровня оплаты труда педагогических работников, включенные в госпрограмму «Развитие образования», составили:

- среднемесячная заработка педагогических работников дошкольного образования составила 91,8 % средней заработной платы в сфере общего образования в соответствующем регионе;
- среднемесячная заработка педагогических работников общего образования составила 98,2 % средней заработной платы в соответствующем регионе;
- среднемесячная заработка педагогических работников дополнительного образования детей составила 96,3 % среднемесячной заработной платы учителей общего образования;

73. «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы».

74. За январь – сентябрь 2023 года.

- среднемесячная заработка педагогов и мастеров производственного обучения в организациях среднего специального образования составила 97,5 % среднемесячной заработной платы в соответствующем регионе.

Мониторинг уровня оплаты труда организаций, подведомственных Минпросвещения России, показал:

- из 33 учреждений высшего образования, подведомственных Минпросвещения России, среднемесячная заработка преподавателей достигла целевого значения, равного 200 % среднемесячной заработной платы в соответствующем регионе, в 31 учреждении;
- из 41 учреждения, осуществляющего общую образовательную деятельность и образовательную деятельность по программам профессионального образования, заработка платы работников достигла целевого значения;
- среднемесячная заработка научных работников достигла целевого значения, равного 200 % средней заработной платы в соответствующем регионе, в 33 из 35 учреждений.

В части образовательных учреждений, имеющих в штате медицинский персонал, выполняющий функции, не относящиеся к основному виду деятельности учреждения:

- из 22 учреждений заработка платы врачей достигла целевого значения в 13 учреждениях;
- заработка платы среднего и младшего медицинского персонала достигла целевого значения в 34 из 38 учреждений.

В целях поддержания достигнутого уровня заработной платы отдельных категорий работников бюджетного сектора экономики, предусмотренного указами № 597, 761 и 1688 из резервного фонда Правительства Российской Федерации Минпросвещения России выделены бюджетные ассигнования в соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации⁷⁵ для сохранения в 2023 году установленных целевых значений соотношения средней заработной платы отдельных категорий работников, определенных вышеуказанными нормативными правовыми актами. Согласно данным сводной бюджетной росписи на 1 января 2024 года бюджетные ассигнования в сумме 745 207,5 тыс. рублей для реализации указанных целей Минпросвещения России доведены в полном объеме.

Минпросвещения России является ответственным за исполнение поручения по разработке и представлению предложений по совершенствованию системы оплаты труда педагогических работников общеобразовательных организаций с учетом введения национальной системы учительского роста⁷⁶.

Минпросвещения России проводится комплексная оценка действующих в регионах систем оплаты труда педагогических работников для выработки решений по устранению недостатков в части условий и подходов к формированию заработной платы педагогов с целью поэтапного внедрения единых подходов к системам оплаты труда и дальнейшего их совершенствования.

75. Распоряжения Правительства Российской Федерации от 1 сентября 2023 г. № 2351-р, 2352-р и от 30 ноября 2023 г. № 3426-р.

76. Перечень поручений Президента Российской Федерации от 24 сентября 2021 г. № Пр-1808ГС (пункт 2, подпункт «г», часть 1).

14. Выводы

14.1. В соответствии с применением уровня существенности годовая бюджетная и бухгалтерская отчетность Минпросвещения России за 2023 год является достоверной.

14.2. Федеральным законом № 466-ФЗ Минпросвещения России утверждены бюджетные ассигнования на 2023 год в объеме 460 279 040,6 тыс. рублей, сводной бюджетной росписью – 473 105 537,1 тыс. рублей. Исполнение по расходам составило 468 954 480,9 тыс. рублей, или 99,1% от утвержденных бюджетных назначений.

Основную долю расходов составили межбюджетные трансферты (ВР 500) и субсидии бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям (ВР 600) – 80,9 % и 18,0 % общего объема бюджетных назначений соответственно.

14.3. Объем бюджетных ассигнований из резервного фонда Президента Российской Федерации составил 500 000,0 тыс. рублей, кассовое исполнение – 90 %, из резервного фонда Правительства Российской Федерации – 9 516 147,2 тыс. рублей, кассовое исполнение – 97 %.

14.4. В 2023 году Минпросвещения России не имело источников внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета.

14.5. Объем дебиторской задолженности по итогам 2023 года вырос на 8 833 211,7 тыс. рублей, или на 18,1%, что обусловлено в том числе увеличением объема неиспользованных остатков субсидий подведомственными учреждениями, субсидий, выделенных некоммерческим организациям, а также межбюджетных трансфертов. В течение 2023 года объем кредиторской задолженности увеличился на 24 555,4 тыс. рублей.

14.6. Объем бюджетных ассигнований, выделенных Министерству на предоставление субсидий подведомственным федеральным государственным бюджетным и автономным учреждениям, составил 65 058 783,8 тыс. рублей, в том числе 51 651 017,6 тыс. рублей – субсидии на выполнение государственного задания (ВР 611, 621), 13 407 766,2 тыс. рублей – субсидии на иные цели (ВР 612, 622).

В результате применения коэффициентов выравнивания объем финансового обеспечения выполнения государственного задания подведомственными Министерству учреждениями, рассчитанный в соответствии с Нормативными затратами, сократился на 2 139 827,0 тыс. рублей (4,1% объема, рассчитанного в соответствии с Нормативными затратами).

14.7. Федеральным законом № 466-ФЗ Минпросвещения России на софинансирование в 2023 году капитальных вложений субъектов Российской Федерации (ВР 522) предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме

3 001 720,3 тыс. рублей (10 объектов). Сводной бюджетной росписью бюджетные ассигнования увеличены на 3 129 443,6 тыс. рублей, или в два раза, и составили 6 131 163,9 тыс. рублей: дополнительно профинансирано строительство 17 детских садов⁷⁷ и одной школы⁷⁸, а также восстановлены неиспользованные остатки 2022 года.

Кассовое исполнение составило 6 109 484,4 тыс. рублей, или 99,6 % от бюджетных назначений. Осуществлен ввод 10 объектов капитального строительства.

14.8. Сводной бюджетной росписью Министерству предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субсидии юридическим лицам (КБР 630 и КБР 810) в объеме 7 400 475,9 тыс. рублей, исполнено 7 338 653,7 тыс. рублей (99,1%).

Минпросвещения России по соглашениям о предоставлении субсидий оценка достижения получателями субсидии установленных значений результатов предоставления субсидии, а также контроль за соблюдением получателем порядка, целей и условий предоставления субсидии в течение 2022 года не осуществлялись. Отчеты о достижении значений результатов предоставления субсидии и отчеты о расходах получателя субсидий в Минпросвещения России не представлялись.

В нарушение пункта 24 Правил № 2609⁷⁹ в 20 соглашениях о предоставлении гранта в форме субсидий Министерством установлены сроки предоставления отчетов, не соответствующие Правилам № 2609, что влечет риск нарушения получателями грантов сроков предоставления отчетности за IV квартал отчетного года.

14.8.1. В нарушение части 3 статьи 9 Федерального закона № 402-ФЗ, согласно которой первичный учетный документ должен быть составлен при совершении факта хозяйственной жизни, а если это не представляется возможным – непосредственно после его окончания, Министерством не принято решение о признании безнадежной к взысканию задолженности по предоставленным в период 2018–2020 годов авансам, выданным Ворлдскиллс, ликвидированному 11 ноября 2022 года без назначения правопреемника, что является основанием для отнесения данной дебиторской задолженности как безнадежной к взысканию на общую сумму 4 120 601,3 тыс. рублей.

14.8.2. При отсутствии принятия со стороны Минпросвещения России отчетов о расходах получателя за период 2018–2020 годов, несмотря на наличие фактически просроченной задолженности перед федеральным бюджетом по ранее выданным субсидиям, было выдано 11 субсидий на общую сумму 10 871 522,1 тыс. рублей.

77. Распоряжения Правительства Российской Федерации от 19 августа 2023 г. № 2240-р и от 21 апреля 2023 г. № 1018-р.

78. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 21 апреля 2023 г. № 1018-р.

79. Правила предоставления из федерального бюджета грантов в форме субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям в рамках реализации национального проекта «Образование», федерального проекта «Профессионализм» и национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации» утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2021 г. № 2609.

14.9. Федеральным законом № 466-ФЗ на реализацию ГП-02 предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 553 722 026,7 тыс. рублей. Сводной бюджетной росписью бюджетные ассигнования увеличены на 22 302 997,0 тыс. рублей (или 4 % к параметрам СБР по состоянию на 1 января 2023 года) и составили 576 025 023,7 тыс. рублей. Кассовое исполнение расходов федерального бюджета на реализацию ГП-02 составило 571 275 140,3 тыс. рублей, или 99,3 % объема СБР. Расходы на проектную часть госпрограммы составили 62,4 %.

14.9.1. Реализацию госпрограммы в 2023 году характеризуют 7 целевых показателей и 56 показателей структурных элементов.

По итогам года не достигнуто значение одного целевого показателя ««Доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет» (99,5 %).

Также не достигнуты значения пяти показателей структурных элементов ГП-02, из них по четырем показателям, связанным с достижением уровня оплаты труда отдельных категорий педагогических работников.

14.9.2. Общее количество мероприятий (результатов) ГП-02 составило 231 результат, из которых достигнуты 219 результатов, в том числе с нарушением срока – 2 результата. Не достигнуты 12 результатов, или 5,2 % всех запланированных результатов.

14.9.3. В рамках программы «Модернизация школьных систем образования» количество объектов капитального ремонта в 2022–2023 капитальный ремонт проведен в 4 085 зданиях школ (план – 3 960 объектов), из которых 2 818 объектов – с софинансированием из средств федерального бюджета и 1 267 объектов – за счет средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации без софинансирования.

14.10. Общий объем финансирования, утвержденный паспортом НП «Образование» на 2023 год, составил 234 923 521,4 тыс. рублей, Федеральным законом № 466-ФЗ – 216 369 740,4 тыс. рублей. Сводной бюджетной росписью бюджетные ассигнования увеличены на 17 011 484,5 тыс. рублей и составили 233 381 224,9 тыс. рублей, или 107,9 % к законодательно утвержденному объему. Кассовое исполнение составило 231 061 506,0 тыс. рублей, или 99 % объема, утвержденного СБР.

14.10.1. Результаты федеральных проектов, входящих в состав НП «Образование», в 2023 году оцениваются по 27 показателям, из которых 19 показателей являются показателями уровня НПО. В 2023 году достигнуты плановые значения всех 27 показателей. Значения 15 показателей (55,6 % всех показателей) перевыполнены более чем на 25 %.

14.10.2. По итогам 2023 года достигнуты 123 из 130 результатов федеральных проектов, входящих в НП «Образование», из них 121 результат – в запланированный срок. Плановое значение двух результатов не достигнуто при том, что значения были снижены по сравнению с началом года.

14.11. Межбюджетные трансферты составляют 80,9 % общего объема финансового обеспечения деятельности Министерства.

Федеральным законом № 466-ФЗ Минпросвещения России на предоставление МБТ утверждены бюджетные ассигнования в объеме 370 573 000,5 тыс. рублей, сводной бюджетной росписью – 382 957 531,5 тыс. рублей. Кассовые расходы составили 379 288 426,0 тыс. рублей, или 99,04 % объема СБР.

14.11.1. Ряд межбюджетных субсидий являются аналогичными друг другу и предоставляются в целях достижения одного и того же результата ГП-02.

14.11.2. В нарушение пункта 5 статьи 242 Бюджетного кодекса не использованные на 1 января 2023 года остатки межбюджетных трансфертов в сумме 1144,5 тыс. рублей возвращены в федеральный бюджет органами исполнительной власти шести субъектов Российской Федерации с нарушением установленного срока от одного до девяти рабочих дней.

Также с нарушением установленных сроков (30 января 2023 года) возвращены в федеральный бюджет остатки МБТ в сумме 4 232,0 тыс. рублей, образованные на 1 января 2024 года, двумя субъектами Российской Федерации (Приморским краем и Ивановской областью).

14.11.3. Минпросвещения России ненадлежащим образом осуществлялся контроль за соблюдением обязательств субъектов Российской Федерации, предусмотренных соглашениями в части предоставления отчетности.

14.12. Итоговая оценка качества управления государственными финансами в Министерстве по итогам 2023 года составила 44,5 балла из 59 возможных.

14.13. Степень надежности внутреннего финансового контроля Министерства в отношении отдельных бюджетных процедур оценивается как средняя.

14.14. В нарушение пункта 19 Положения № 447 Минпросвещения России сведения и документы в отношении 11 приобретенных объектов движимого имущества «МФУ Sharp BP50C26EU» направлены в систему учета с нарушением установленного срока на 90 дней.

14.15. Согласно данным Росстата по итогам девяти месяцев 2023 года в целом по Российской Федерации показатели уровня оплаты труда педагогических работников достигли следующих значений показателей:

- в дошкольном образовании – 91,8 %;
- в общем образовании – 98,2 %;
- в дополнительном образовании – 96,3 %;
- в среднем специальному образованию – 97,5 %.

В организациях, подведомственных Минпросвещения России, не выполнены показатели по достижению уровня оплаты труда: преподавателей вузов – в 2 вузах; научных работников – в 2 организациях; врачей – в 9 организациях; среднего и младшего медицинского персонала в 4 из 38 учреждений.

15. Предложения

15.1. Направить представление Счетной палаты Министру просвещения Российской Федерации.

15.2. Направить обращение в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

15.3. Направить информационное письмо в Федеральное казначейство.

15.4. Учесть результаты контрольного мероприятия при подготовке информационного письма в Правительство Российской Федерации.

15.5. Направить Заключение Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2023 год в Министерстве просвещения Российской Федерации в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

15.6. Учесть результаты проверки в Заключении Счетной палаты Российской Федерации на отчет об исполнении федерального бюджета на 2023 год.

Приложение: приложения № 1–4 на 27 л. в 1 экз.

