



2023

Заключение

Счетной палаты Российской Федерации
о результатах внешней проверки
исполнения Федерального закона
«О федеральном бюджете на 2022 год
и на плановый период 2023 и 2024 годов»
и бюджетной отчетности за 2022 год
в Федеральном архивном агентстве
(руководитель Федерального
архивного агентства А.Н. Артизов)

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
Счетной палаты Российской Федерации
о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона
«О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023
и 2024 годов» и бюджетной отчетности за 2022 год
в Федеральном архивном агентстве
(руководитель Федерального архивного агентства А.Н. Артизов)

Утверждено Коллегией Счетной палаты Российской Федерации
19 апреля 2023 года

1. Общие положения

1.1. Заключение Счетной палаты Российской Федерации (далее – Счетная палата) по Федеральному архивному агентству (далее – Росархив) о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2022 год (далее – заключение) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс) и стандартом внешнего государственного аудита (контроля) СГА 203 «Последующий контроль за исполнением федерального бюджета».

Заключение подготовлено на основании контрольного мероприятия, проведенного в Росархиве, по результатам которого составлен акт, подписанный без замечаний.

1.2. Бюджетная отчетность Росархива (далее – бюджетная отчетность) за 2022 год представлена 2 марта 2023 года в Счетную палату, что соответствует сроку, установленному статьей 264⁹ Бюджетного кодекса.

Бюджетная отчетность составлена в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н (далее – Инструкция № 191н), и соответствует структуре и бюджетной классификации, которые применялись при утверждении Федерального закона от 6 декабря 2021 г. № 390-ФЗ «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период

2023 и 2024 годов» (далее – Федеральный закон № 390-ФЗ). Организация бюджетного учета осуществляется в соответствии с Единым планом счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов) и Инструкцией по его применению, утвержденными приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н (далее – Инструкция 157н).

Бюджетная отчетность отражает достоверно во всех существенных отношениях финансовое положение Росархива по состоянию на 1 января 2023 года в соответствии с Инструкцией № 191н и Инструкцией о порядке составления и представления дополнительных форм годовой и квартальной бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета, утвержденной приказом Минфина России от 1 марта 2016 г. № 15н, Инструкцией о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 25 марта 2011 г. № 33н (далее – Инструкция № 33н). При этом по результатам проверки выявлены нарушения и недостатки, не связанные с искажениями бюджетного учета и показателей бюджетной отчетности.

1.3. Основными нормативными правовыми актами, регулирующими функции Росархива, являются Федеральный закон от 22 октября 2004 г. № 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации», Указы Президента Российской Федерации от 4 апреля 2016 г. № 151 «О Федеральном архивном агентстве» и от 22 июня 2016 г. № 293 «Вопросы Федерального архивного агентства» (далее – Указ Президента РФ № 293).

В ведении Росархива в 2022 году находилось 16 федеральных казенных учреждений и 2 федеральных бюджетных учреждения. Росархив и 16 федеральных казенных учреждений включены в Сводный реестр участников бюджетного процесса.

Изменений состава и количества подведомственных учреждений по видам организационно-правовой формы организаций, находящихся в ведении

Росархива, в проверяемом периоде не было. Указом Президента РФ № 293 установлена предельная численность Росархива в количестве 57 штатных единиц.

3. Результаты проверки и анализа исполнения федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период и бюджетной отчетности в главном администраторе средств федерального бюджета (администраторе средств федерального бюджета, получателе средств федерального бюджета)

3.1. Во исполнение требований статьи 160¹ Бюджетного кодекса и постановления Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 г. № 995¹ Росархив, как главный администратор доходов федерального бюджета, издал приказы от 28 декабря 2021 г. № 141 «Об осуществлении Федеральным архивным агентством бюджетных полномочий главного администратора и администратора доходов федерального бюджета» (далее – приказ Росархива № 141) и от 28 декабря 2021 г. № 140 «Об осуществлении федеральными казенными учреждениями, находящимися в ведении Федерального архивного агентства, бюджетных полномочий администратора доходов федерального бюджета» (далее – приказ Росархива № 140).

В соответствии с приказом Росархива № 141 за Росархивом закреплены 20 источников доходов федерального бюджета, из них 4 – прогнозируемые.

Недостатки и нарушения при исполнении бюджетных полномочий, установленных частью 1 статьи 160 и частью 2 статьи 160¹ Бюджетного кодекса, в Росархиве не выявлены.

Бюджетная отчетность в части доходов федерального бюджета составлялась в соответствии с требованиями Инструкции № 191н. Согласно данным отчетности в 2022 году доходы федерального бюджета исполнены Росархивом в сумме 247 196,0 тыс. рублей (137,7 % к уточненному прогнозу поступлений доходов в федеральный бюджет).

¹ Постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 г. № 995 «Об утверждении Порядка осуществления федеральными органами государственной власти (государственными органами), органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации и (или) находящимися в их ведении казенными учреждениями, а также Центральным банком Российской Федерации бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

Неравномерность поступления доходов в 2022 году объясняется тем, что большая часть администрируемых Росархивом доходов приходится на доходы от оказания платных услуг физическим и юридическим лицам, в том числе по изготовлению копий архивных документов, и, как следствие, зависит от востребованности указанных услуг у населения. Поступления имеют несистемный характер, прогноз по ним устанавливается на основе оценки доходов от указанных источников в предшествующие периоды.

В соответствии с пунктом 1 статьи 160¹ Бюджетного кодекса и общими требованиями к методике прогнозирования поступления доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации² в 2021 году Росархивом утвержден приказ от 30 ноября 2021 г. № 121 «Об утверждении Методики прогнозирования поступлений доходов в федеральный бюджет, администрируемых Федеральным архивным агентством», согласованный письмом Минфина России от 26 октября 2021 г. № 23-06-06/96006.

Выпадающие доходы от применения льгот, освобождений и иных преференций по налогам, сборам и иным платежам, предусмотренных действующим законодательством, в Росархиве отсутствуют.

Федеральным казенным учреждением «Государственный архив Российской Федерации» (далее – ФКУ ГАРФ) недоначислены пени на сумму 3 864 175,37 рубля в связи с невыполнением обязательств генеральным подрядчиком в 2020–2022 годах по государственному контракту с АО «Группа компаний «ЕКС» (далее – АО «ГК «ЕКС») от 10 июля 2020 г. № 12/2020 на выполнение работ по строительству объекта «Архивный комплекс федерального казенного учреждения «Государственный архив Российской Федерации» в г. Обнинске (Калужская область) (далее – Архивный комплекс).

В нарушение подпунктов «г», «д» пункта 3 Правил списания сумм неустоек³ по государственному контракту АО «ГК «ЕКС» от 10 июля 2020 г.

² Постановление Правительства Российской Федерации от 23 июня 2016 г. № 574 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступления доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации».

³ Правила списания сумм неустоек (штрафов, пеней), начисленных поставщику (подрядчику, исполнителю), но не списанных заказчиком в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 4 июля 2018 г. № 783.

№ 12/2020 на выполнение работ по строительству Архивного комплекса списана сумма неустойки в общем размере 322 462,8 тыс. рублей при отсутствии предложения от АО «ГК «ЕКС» о списании неуплаченной неустойки в связи с изменением существенных условий контракта вследствие увеличения цен на строительные ресурсы, а также при отсутствии информации и документов, обосновывающих такое предложение и подтверждающих факт влияния санкционной политики.

Указанные нарушения исправлены в ходе проверки. Скорректированная сумма неустоек (штрафов, пеней) по государственному контракту от 10 июля 2020 г № 12/2020 с АО «ГК «ЕКС» составила 326 327,5 тыс. рублей и отражена по счету 1 209 41 000 «Расчеты по доходам от штрафных санкций за нарушение условий контрактов (договоров)», в результате чего Росархивом направлены уточненные формы бюджетной отчетности в Федеральное казначейство и Счетную палату (30 марта 2023 года).

3.2. Ведение перечня подведомственных Росархиву получателей бюджетных средств осуществлялось в соответствии с приказом Минфина России от 23 декабря 2014 г. № 163н⁴.

Ведение реестра расходных обязательств осуществлялось Росархивом в Порядке ведения РРО⁵ с использованием электронных документов, подписанных усиленной квалифицированной электронной подписью, посредством ГИИС «Электронный бюджет»⁶.

Росархив осуществлял функции главного распорядителя и получателя средств федерального бюджета в соответствии с подпунктом 4 пункта 9 Положения о Федеральном архивном агентстве, утвержденного Указом Президента РФ № 293.

⁴ Приказ Минфина России от 23 декабря 2014 г. № 163н «О порядке формирования и ведения реестра участников бюджетного процесса, а также юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса».

⁵ Порядок ведения реестра расходных обязательств Российской Федерации, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 7 июля 2014 г. № 621.

⁶ Государственная интегрированная информационная система управления общественными финансами «Электронный бюджет».

В соответствии со статьей 158 Бюджетного кодекса, приказом Минфина России от 27 августа 2018 г. № 184н⁷, Порядком составления, утверждения и ведения бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств Федерального архивного агентства, утвержденного приказом Росархива от 9 января 2013 г. № 5-А Росархив в 2022 году составлял, утверждал и вел бюджетную роспись, распределял бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств по подведомственным получателям бюджетных средств.

Показатели бюджетной росписи и лимиты бюджетных обязательств доведены Росархивом до подведомственных получателей бюджетных средств в соответствии с приказом Минфина России от 30 сентября 2008 г. № 104н⁸.

Во исполнение пункта 1 статьи 221 Бюджетного кодекса и в соответствии с Общими требованиями № 26н⁹, приказами Росархива от 12 ноября 2018 г. № 165 и от 13 мая 2022 г. № 59 утвержден Порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет Федерального архивного агентства и подведомственных федеральных казенных учреждений.

Федеральным законом № 390-ФЗ Росархиву предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 4 513 346,6 тыс. рублей: по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» – 4 512 752,2 тыс. рублей; по разделу 07 «Образование» – 592,0 тыс. рублей, по разделу 10 «Социальная политика» – 2,4 тыс. рублей.

В ходе исполнения федерального бюджета показатели бюджетной росписи Росархива увеличились на общую сумму 2 426 070,8 тыс. рублей в связи с внесением изменений в сводную бюджетную роспись, в том числе: уменьшились – на 1 164 623,2 тыс. рублей, увеличились – на 3 590 694,0 тыс. рублей. В результате бюджетные назначения, предусмотренные Росархиву

⁷ Приказ Минфина России от 27 августа 2018 г. № 184н «Об утверждении Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи федерального бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств федерального бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета), а также утверждения (изменения) лимитов бюджетных обязательств».

⁸ Приказ Минфина России от 30 сентября 2008 г. № 104н «О Порядке доведения бюджетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств при организации исполнения федерального бюджета по расходам и источникам финансирования дефицита федерального бюджета и передачи бюджетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств при реорганизации участников бюджетного процесса федерального уровня».

в 2022 году уточненной бюджетной росписью по сравнению с утвержденными Федеральным законом № 390-ФЗ увеличились на 53,8 % и составили 6 939 417,4 тыс. рублей.

Кассовое исполнение Росархивом расходов за 2022 год составило 6 049 043,8 тыс. рублей, или 87,2 % показателей сводной бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств на 2022 год, в том числе через финансовые органы – 6 048 848,8 тыс. рублей, через банковские счета – 195,0 тыс. рублей (операции в иностранной валюте, связанные с краткосрочным командированием за границу работников Росархива).

Анализ равномерности кассовых расходов Росархива в 2022 году показал, что в I квартале 2022 года они составили – 415 070,6 тыс. рублей, или 6,9 % общего объема предусмотренных бюджетных ассигнований на 2022 год, во II квартале 2022 года – 1 634 044,0 тыс. рублей (или 27 %), в III квартале 2022 года – 1 238 068,4 тыс. рублей (или 20,5 %), в IV квартале 2022 года – 2 761 860,8 тыс. рублей (45,6 %), что свидетельствует о неравномерном расходовании Росархивом средств федерального бюджета в течение финансового года.

Неравномерность расходования средств обусловлена выплатой в конце года аванса генеральному подрядчику АО «ГК «ЕКС» по государственному контракту от 10 июля 2020 г. № 12/2020 на выполнение работ по строительству объекта капитального строительства: «Архивный комплекс федерального казенного учреждения «Государственный архив Российской Федерации» в г. Обнинске (Калужская область) в размере 1 267 405,2 тыс. рублей.

Сведения об исполнении Росархивом расходов федерального бюджета за 2022 год (форма 0503127) приведены в таблице:

(тыс. руб.)				
Наименование показателя	Код подраздела	ЛБО	Кассовое исполнение	Неисполненные назначения
Расходы бюджета, всего		6 939 417,4	6 049 043,8	890 373,6
<i>в том числе:</i>				
Прикладные научные исследования в области общегосударственных вопросов	0112	61 887,9	61 887,9	0,0

⁹ Приказ Минфина России от 14 февраля 2018 г. № 26н «Об Общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений».

Наименование показателя	Код подраздела	ЛБО	Кассовое исполнение	Неисполненные назначения
Другие общегосударственные вопросы	0113	6 871 047,8	5 980 675,7	890 372,2
Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации	0705	8,7	8,7	0,0
Высшее образование	0706	592,0	592,0	0,0
Социальное обеспечение населения	1003	5 878,6	5 878,6	0,0
Охрана семьи и детства	1004	2,4	1,0	1,4

Всего в 2022 году Росархивом не использованы бюджетные назначения на сумму 890 373,6 тыс. рублей, или 12,8 %. Неисполненные назначения по главе 155 «Федеральное архивное агентство» до 2022 года имели тенденцию к росту (в 2016 году – 0,7 %, в 2017 году – 3,4 %, в 2018 году – 8,6 %, в 2019 году – 22,6 %, в 2020 году – 29,3 %, в 2021 году – 28,5 %).

Наибольшие объемы неиспользованных средств федерального бюджета:

- бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности – 851 046,9 тыс. рублей (35,6 % предусмотренных бюджетных ассигнований на 2022 год на указанные цели);
- взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда работников и иные выплаты работникам учреждений – 17 950,9 тыс. рублей (3,9 %);
- взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда работников и иные выплаты работникам учреждений за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации – 7 931,9 тыс. рублей (4,5 %);
- закупка энергетических ресурсов – 5 786,2 тыс. рублей (5,4 %).

Объем неиспользованных на конец 2022 года лимитов бюджетных обязательств, использование которых в соответствии с Бюджетным кодексом и иными нормативными правовыми актами предусмотрено в текущем финансовом году, составил 851 046,9 тыс. рублей по виду расходов 414 «Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности» по объекту «Архивный комплекс федерального казенного учреждения «Государственный архив Российской Федерации» в г. Обнинске (Калужская область)».

В 2022 году из резервного фонда Правительства Российской Федерации Росархиву были выделены средства в объеме 1 480 571,6 тыс. рублей, в том числе:

- в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 октября 2022 г. № 3173-р в размере 753 076,0 тыс. рублей в целях государственной поддержки федеральных государственных учреждений культуры, а также федеральных государственных учреждений, осуществляющих образовательную, научную и медицинскую деятельность, на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда отдельных категорий работников, определенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597. Кассовое исполнение составило 98,9 % (исполнено 745 144,1 тыс. рублей, в том числе: 577 477,7 тыс. рублей – на оплату труда отдельных категорий работников казенных учреждений, 166 466,4 тыс. рублей – на взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда, 1 200,0 тыс. рублей – на оплату труда отдельных категорий работников бюджетных учреждений. Неиспользованный остаток по оплате налогов в сумме 7 931,9 тыс. рублей сложился в связи с отсутствием потребности);
- в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 февраля 2022 г. № 292-р в размере 727 495,6 тыс. рублей на строительство объекта капитального строительства Архивный комплекс в связи с увеличением цен на строительные ресурсы и необходимостью изменения цен заключенных контрактов, исполнение которых в 2022 году составило 727 495,6 тыс. рублей (99,99 %).

Формирование государственного задания в проверяемом периоде в отношении одного федерального бюджетного учреждения, подведомственного Росархиву, осуществлялось в установленном порядке. В 2022 году Росархивом были заключены 3 соглашения о предоставлении субсидии на финансовое обеспечение выполнения одного государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) и 2 соглашения о предоставлении из федерального бюджета субсидии на иные цели.

Приоритетные направления деятельности по противодействию коррупции в Росархиве и подведомственных ему организациях определены Планом по противодействию коррупции на 2021–2024 годы, утвержденным приказом Росархива от 25 декабря 2020 г. № 92-к (далее – План по противодействию коррупции).

Руководителем Росархива утверждена Карта коррупционных рисков и мер по их минимизации Федерального архивного агентства от 14 ноября 2022 года.

В отчетном периоде проводился мониторинг наличия/отсутствия признаков и фактов коррупционной деятельности при исполнении гражданскими служащими своих должностных обязанностей (пункт 4.2 Плана по противодействию коррупции). Указанные признаки не выявлены.

С целью обеспечения открытости нормотворческой деятельности Росархива и оперативного доведения до заинтересованных лиц правовой информации перечень правовых актов, содержащих обязательные требования в сфере компетенции Росархива поддерживается в актуальном состоянии, информация об указанных актах регулярно обновляется (пункт 4.4 Плана по противодействию коррупции).

На официальном сайте Росархива размещен онлайн-опрос граждан «Оценка работы по профилактике коррупционных и иных правонарушений, проводимой Федеральным архивным агентством в 2022 году», по состоянию на 20 декабря 2022 года оценка «высокий уровень» составляет 89 %.

Мероприятия, предусмотренные Планом по противодействию коррупции в Росархиве, выполнялись в полном объеме в установленные сроки. Фактов нарушения законодательства и конфликтов интересов не выявлено.

В ходе проверки установлено расхождение Пояснительной записи (ф. 0503160) и Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (дебиторская) (ф. 0503169) Росархива за 2022 год в части сведений по дебиторской задолженности по трем счетам, в результате чего Росархивом направлены уточненные формы отчетности в Федеральное казначейство и Счетную палату (27 марта 2023 года).

В нарушение части 5 статьи 8 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Федеральный закон № 402-ФЗ), пункта 11 федерального стандарта «Учетная политика, оценочные значения и ошибки»¹⁰, в соответствии с которыми учетная политика должна применяться последовательно из года в год, Росархив приказом от 10 января 2022 г. № 3 «Об утверждении Учетной политики Федерального архивного агентства на 2022 год» (далее – Учетная политика) утвердил Учетную политику на один год.

В нарушение части 2 статьи 8 Федерального закона № 402-ФЗ, пункта 14 Инструкции № 157н Росархивом в Учетной политике не установлен порядок передачи документов бухгалтерского учета при смене руководителя субъекта учета и (или) главного бухгалтера либо иного должностного лица, на которое возложено ведение бухгалтерского учета.

В нарушение пункта 302.1 Инструкции № 157н, пункта 10 федерального стандарта «Выплаты персоналу»¹¹ в Учетной политике не установлен порядок расчета резерва на оплату отпусков.

В нарушение пунктов 197 и 199 Инструкции № 157н, пункта 19 федерального стандарта «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора»¹² в Рабочем плане счетов бухгалтерского учета (приложение № 2 к Учетной политике) отсутствуют два счета аналитического учета:

- 0 205 21 000 «Расчеты с плательщиками доходов от операционной аренды»;
- 0 205 35 000 «Расчеты по доходам по условным арендным платежам».

В нарушение требований части 4 статьи 10 Федерального закона № 402-ФЗ, раздела 3 Методических указаний по применению форм первичных учетных документов и формированию регистров бухгалтерского учета органами

¹⁰ Федеральный стандарт бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Учетная политика, оценочные значения и ошибки», утвержденный приказом Минфина России от 30 декабря 2017 г. № 274н.

¹¹ Федеральный стандарт бухгалтерского учета государственных финансов «Выплаты персоналу», утвержденный приказом Минфина России от 15 ноября 2019 г. № 184н.

¹² Федеральный стандарт бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора», утвержденный приказом Минфина России от 31 декабря 2016 г. № 256н.

государственной власти¹³, пункта 2.10 Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств¹⁴, инвентаризационные описи (сличительные ведомости) по объектам нефинансовых активов Росархива от 31 декабря 2022 г. №№ 0000-000004, 0000-000005, 0000-000006 (ф. 0504087), инвентаризационная опись расчетов с покупателями, поставщиками и прочими дебиторами и кредиторами от 31 декабря 2022 г. № 0000-000002 (ф. 0504089) не содержат даты подписи ответственным лицом расписки, оформляемой до начала инвентаризации, и даты подписи ответственным лицом инвентаризационной описи.

В нарушение пункта 35 Порядка и условий командирования федеральных государственных гражданских служащих¹⁵ государственными служащими Росархива представлялись авансовые отчеты с нарушением установленного срока до 16 служебных дней.

3.3. Сводной бюджетной росписью бюджетные ассигнования по источникам финансирования дефицита федерального бюджета на 2022 год в разрезе кодов классификации источников финансирования дефицита федерального бюджета Росархиву не установлены.

Методика прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита федерального бюджета, администрируемых Федеральным архивным агентством, утверждена приказом Росархива от 18 ноября 2019 г. № 177 в соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 26 мая 2016 г. № 469 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета».

¹³ Методические указания по применению форм первичных учетных документов и формированию регистров бухгалтерского учета органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, утвержденные приказом Минфина России от 30 марта 2015 г. № 52н.

¹⁴ Методические указания по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденные приказом Минфина России от 13 июня 1995 г. № 49.

¹⁵ Порядок и условия командирования федеральных государственных гражданских служащих, утвержденный Указом Президента Российской Федерации от 18 июля 2005 г. № 813

В проверенном периоде показатели источников финансирования дефицита федерального бюджета Росархивом формировались за счет изменений остатков по расчетам с органами, организующими исполнение бюджета (расчеты с финансовым органом по поступлениям в бюджет и по платежам из бюджета). Источники внешнего финансирования дефицита федерального бюджета отсутствовали. Администраторы источников финансирования дефицита федерального бюджета, подведомственные Росархиву, отсутствовали.

Согласно данным формы 0503127 Росархива за 2022 год источники финансирования дефицита бюджета составили 5 801 847,9 тыс. рублей, вся сумма – изменение остатков по расчетам.

Проверкой фактов неправильного расчета рублевого эквивалента в части операций, проведенных по источникам финансирования дефицита бюджета в иностранной валюте, не установлено.

3.4. Общий объем дебиторской задолженности Росархива на 1 января 2023 года составил 1 683 578,8 тыс. рублей (в том числе: 411 610,2 тыс. рублей – по доходам и 1 271 968,6 тыс. рублей – по расходам). В 2022 году объем задолженности по сравнению с 2021 годом увеличился на 916 500,1 тыс. рублей (119,5 %).

Просроченная дебиторская задолженность по сравнению с началом 2022 года сократилась на 3 902,6 тыс. рублей и составила 111,7 тыс. рублей (0,01 % общей суммы дебиторской задолженности), долгосрочная задолженность составила 3 718,3 тыс. рублей (0,2 % общей суммы дебиторской задолженности).

Сведения о динамике дебиторской задолженности за отчетный период в сравнении с двумя предыдущими годами представлены в таблице:

(тыс. руб.)

Наименование счета	На 1 января 2021 г.	На 1 января 2022 г.	На 1 января 2023 г.	Сравнение 2022 года	
				с 2020 г.	с 2021 г.
1 205 00 000 «Расчеты по доходам»	33 347,7	88 617,7	78 169,1	44 821,4	-10 448,6
1 206 00 000 «Расчеты по выданным авансам»	108 502,4	668 451,7	1 270 729,5	1 162 227,1	602 277,8
1 208 00 000 «Расчеты с подотчетными лицами»	32,9	45,6	232,1	199,2	186,5
1 209 00 000 «Расчеты по ущербу и иным доходам»	5 255,9	8 363,3	333 441,1	328 185,2	325 077,8
1 303 00 000 «Расчеты по платежам в бюджеты»	5 106,8	1 600,4	1 007,0	-4 099,8	-593,4
Итого	152 245,8	767 078,6	1 683 578,8	1 531 333,1	916 500,1

Основными причинами роста дебиторской задолженности является:

- выплата аванса в размере 1 267 405,2 тыс. рублей (счет 1 206 00 000) по государственному контракту с АО «ГК «ЕКС» от 10 июля 2020 г. № 12/2020 на общую сумму 5 611 510,4 тыс. рублей на выполнение работ по строительству Архивного комплекса;
- начисление пеней генеральному подрядчику АО «ГК «ЕКС» в связи с невыполнением обязательств в 2020–2022 годы в размере 326 327,5 тыс. рублей (счет 1 209 00 000) по государственному контракту от 10 июля 2020 г. № 12/2020 на выполнение работ по строительству Архивного комплекса.

Пресорченная дебиторская задолженность Росархива в сумме 111,7 тыс. рублей (0,01 % общей дебиторской задолженности в 2022 году) сложилась следующим образом:

- 49,8 тыс. рублей по счету 1 209 41 «Расчеты по доходам от штрафных санкций за нарушение условий контрактов (договоров)» (задолженность ИП Марьяшин по неустойке за несвоевременную оплату услуг хранения документов);
- 61,9 тыс. рублей по счету 1 209 41 «Расчеты по доходам от штрафных санкций за нарушение условий контрактов (договоров)» (ФГБНУ Наука проходит процедуру банкротства юридического лица).

По состоянию на 1 января 2023 года безнадежная к взысканию дебиторская задолженность у Росархива отсутствует.

Списание безнадежной к взысканию дебиторской задолженности в Росархиве в 2022 году не проводилось.

3.5. Общий объем кредиторской задолженности Росархива на 1 января 2023 г. составил 63 860,4 тыс. рублей.

Сведения о динамике кредиторской задолженности за отчетный год в сравнении с двумя предыдущими годами приведены в таблице:

Наименование счета	На 1 января 2021 г.	На 1 января 2022 г.	На 1 января 2023 г.	Сравнение 2022 г. с 2020 г.	Сравнение 2022 г. с 2021 г.
1 302 00 000 «Расчеты по принятым обязательствам»	17 472,2	3 241,5	58 050,5	40 578,3	54 809,0
1 303 00 000 «Расчеты по платежам в бюджеты»	9 973,9	4 322,0	3 829,6	-6 144,3	-492,4
1 304 00 000 «Прочие расчеты с кредиторами»	9,0	0,0	0,0	-9,0	0,0
1 205 00 000 «Расчеты по доходам»	3 662,6	11 032,8	1 977,7	-1 684,9	-9 055,1
1 208 00 000 «Расчеты с подотчетными лицами»	0,0	0,0	2,6	2,6	2,6

Наименование счета	На 1 января 2021 г.	На 1 января 2022 г.	На 1 января 2023 г.	Сравнение 2022 г. с 2020 г.	Сравнение 2022 г. с 2021 г.
1 209 00 000 «Расчеты по ущербу и иным доходам»	41,4	0,0	0,0	-41,4	0,0
Итого	31 159,1	18 596,4	63 860,4	32 701,3	45 264,1

Анализ динамики кредиторской задолженности показывает ее рост в 2022 году относительно 2020 года на 32 701,3 тыс. рублей, или 104,9 %, относительно 2021 года – на 45 264,1 тыс. рублей, или 243,4 %.

Основной причиной роста кредиторской задолженности является увеличение задолженности по счету 1 302 26 «Расчеты по прочим работам, услугам» в сумме 52 329,7 тыс. рублей, которая образовалась в связи с отсутствием разработанного и переданного ФКУ ГАРФ от ООО «ТПО «Резерв» полного комплекта рабочей документации по объекту Архивный комплекс, к погашению в 2023 году.

В целом в 2022 году кредиторская задолженность Росархива носила текущий характер.

Долгосрочная и просроченная кредиторская задолженность на конец 2022 года у Росархива отсутствует.

4. Результаты проверки и анализа исполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных на осуществление бюджетных инвестиций и предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства (приобретение объектов недвижимого имущества), оценка объемов и объектов незавершенного строительства

4.1. В ходе исполнения федерального бюджета на 2022 год бюджетные ассигнования на реализацию бюджетных инвестиций и капитальных вложений в объекты капитального строительства и лимиты бюджетных обязательств Росархиву были увеличены на общую сумму 1 381 578,1 тыс. рублей, или на 79,5 % бюджетных ассигнований, предусмотренных Федеральным законом № 390-ФЗ, и лимиты бюджетных обязательств на 2022 год по итогам года составили 3 118 578,1 тыс. рублей.

По главе 155 Росархиву «Федеральной адресной инвестиционной программой на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – ФАИП), утвержденной Министерством экономического развития Российской Федерации (далее – Минэкономразвития России) 2 декабря 2021 года с учетом

изменений, по двум объектам предусмотрены средства на 2022 год в объеме 1 381 578,1 тыс. рублей, что соответствует объему бюджетных ассигнований, предусмотренных Росархиву сводной бюджетной росписью.

Данные об объектах капитального строительства Росархива, предусмотренные к финансированию в 2022 году в рамках ФАИП, с учетом внесенных изменений представлены в таблице:

Наименование объекта	Бюджетные ассигнования на реализацию инвестиционного проекта 2022 г.		
	390-Ф3	СБР 01.01.2023	ФАИП
Строительство лабораторного корпуса «Федеральное казенное учреждение «Российский государственный архив кинофотодокументов», г. Красногорск, Московская область		188 968,0	188 968,0
Архивный комплекс федерального казенного учреждения «Государственный архив Российской Федерации» в г. Обнинске (Калужская область)	1 737 000,0	2 929 610,1	2 929 610,1
Всего	1 737 000,0	3 118 578,1	3 118 578,1

Кассовое исполнение расходов на осуществление бюджетных инвестиций и капитальных вложений в объекты капитального строительства в проверяемом периоде составило 2 267 531,1 тыс. рублей, или 72,7 %.

Не исполнены назначения в общей сумме 851 046,9 тыс. рублей по объекту Архивный комплекс.

Анализ изменения в 2022 году плановых сроков ввода в эксплуатацию и иных параметров объектов капитального строительства, включенных в ФАИП, показал.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 11 марта 2021 г. № 345 «Об осуществлении бюджетных инвестиций в объект капитального строительства «Строительство лабораторного корпуса федерального казенного учреждения «Российский государственный архив кинофотодокументов», г. Красногорск, Московская область» (далее – Лабораторный корпус) в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 24 ноября 2021 г. № 2015 установлен срок ввода объекта в эксплуатацию – 2022 год, сметная стоимость объекта – 2 082 108,5 тыс. рублей в ценах соответствующих лет.

Плановый ввод в эксплуатацию Лабораторного корпуса в 2022 году не был осуществлен.

В соответствии с положительным заключением повторной государственной экспертизы ФАУ «Главгосэкспертиза России» от 2 июля 2020 г. № в ЕГРЗ 50-1-1-2-028410-2020 общая сметная стоимость объекта составляет 2 132 032,9 тыс. рублей в ценах IV квартала 2019 года.

По состоянию на 1 января 2023 года техническая готовность объекта составила 100 %. Сметная стоимость – 2 132 032,9 тыс. рублей, всего кассовых расходов с начала реализации инвестиционного проекта – 2 078 375,3 тыс. рублей (97,5 % от сметной стоимости по заключению), в том числе в проектные и изыскательские работы – 50 904,9 тыс. рублей. Дебиторская задолженность отсутствует.

По указанному объекту учтена дебиторская задолженность в размере 10 942,3 тыс. рублей – пени в связи с невыполнением генеральным подрядчиком ООО «ГК «Капиталстрой» своих обязательств по государственным контрактам, заключенным в 2018 и 2019 годах и расторгнутым в июне 2021 года.

Строительство Лабораторного корпуса завершено в июле 2022 года. В целях ввода Лабораторного корпуса в эксплуатацию с августа 2022 года ведутся работы по сдаче объекта Центральному управлению Ростехнадзора, получению справки «Заключение о соответствии построенного объекта» (далее – ЗОС).

В связи с внесением в рабочую документацию дополнений и изменений, не содержащихся в получившей положительное заключение ФАУ Главгосэкспертизы проектной документации, потребовалось получение обновленного разрешения на строительство в Министерстве жилищной политики Московской области.

Препятствием для получения обновленного разрешения на строительство, получения справки ЗОС и ввода здания в эксплуатацию являются:

1. В соответствии с изменившимися в период строительства нормативными требованиями был расширен пандус Входа № 1 на объекте, оборудован дополнительный вход для маломобильных граждан (инвалидов) и навес (козырек) над входом в здание, вследствие чего объект вышел за зону

разрешенного строительства по оси В/2 (по разрешению на строительство RU5010-4813-2016 от 27 апреля 2016 г.) и попал в охранную зону ЛЭП 220 кВ (необходимо согласование с ПАО «Россети»).

2. Для организации центрального входа в здание Лабораторного корпуса необходимо согласование с администрацией Московской области и Красногорского района устройства тротуара по ул. Речная, в объеме 30 кв. м. Заявка на согласование подана 9 сентября 2022 г. за № Р001-9762248336-63 191921.

В целях устранения замечаний генеральным подрядчиком ООО «СУ-27» заключен договор с ООО «РУМБ» на производство работ по актуальной топографической съемке Лабораторного корпуса и согласованию инженерных сетей, попавших в зону строительства, с их владельцами. Работы по топографической съемке выполнены в декабре 2022 года.

В настоящий момент выполняются работы по согласованию документов для ввода объекта в эксплуатацию.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 апреля 2021 г. № 629 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2018 г. № 1625» установлен срок ввода в эксплуатацию Архивного комплекса – 2023 год и уточнены параметры финансирования строительства. Общий (предельный) объем бюджетных инвестиций за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета составляет 7 152 857,3 тыс. рублей, в том числе:

- в 2021 году – 3 289 584,3 тыс. рублей (с учетом остатков, не использованных на 1 января 2021 года в объеме 1 039 584,3 тыс. рублей);
- в 2022 году – 1 737 000,0 тыс. рублей;
- в 2023 году – 1 861 700,6 тыс. рублей.

В ходе исполнения федерального бюджета вносились изменения в сводную бюджетную роспись и в лимиты бюджетных обязательств на 2022 год, в результате которых бюджетные ассигнования на реализацию бюджетных инвестиций в объект Архивный комплекс и лимиты бюджетных обязательств Росархиву были увеличены на общую сумму 1 192 610,1 тыс. рублей, или на

68,7 % бюджетных ассигнований, предусмотренных Федеральным законом № 390-ФЗ, и по итогам года составили 2 929 610,1 тыс. рублей.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 февраля 2022 г. № 292-р в связи с удорожанием строительных ресурсов Росархиву из резервного фонда Правительства Российской Федерации предусмотрены бюджетные ассигнования в общей сумме 1 294 909,0 тыс. рублей, в том числе:

- в 2022 году – 727 495,6 тыс. рублей;
- в 2023 году – 567 413,4 тыс. рублей.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2017 г. № 1496 в 2022 году увеличены бюджетные ассигнования в объеме, не превышающем остатка не использованных на начало текущего финансового года бюджетных ассигнований на те же цели в общей сумме 1 623 830,4 тыс. рублей, при этом неиспользованные лимиты бюджетных обязательств в сумме 1 158 715,9 тыс. рублей были отозваны в декабре 2022 года.

Исполнение составило 2 078 563,3 тыс. рублей, или 71 %.

В соответствии с положительным заключением повторной государственной экспертизы ФАУ «Главгосэкспертиза России» от 23 ноября 2021 г. № 40-1-1-2-069209-2021 общая сметная стоимость объекта по состоянию на III квартал 2021 года составляет 9 209 395,4 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2023 года техническая готовность объекта составляет 43,3 %. Кассовые расходы с начала реализации инвестиционного проекта – 3 991 615,3 тыс. рублей.

Таким образом, объекты, ввод в эксплуатацию которых был осуществлен в отчетном финансовом году, у Росархива отсутствуют.

4.2. Согласно показателям формы 0503190 «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства» объем незавершенного строительства по 4 объектам Росархива по состоянию на 1 января 2023 года (один объект выбыл) составил 4 943 274,1 тыс. рублей (рост на 1 703 107,1 тыс. рублей, или 52,6 %), из них по объектам:

- «Строительство Лабораторного корпуса федерального казенного учреждения Российской государственный архив кинофотодокументов, Московская область, г. Красногорск, ул. Речная, д. 1» – 2 078 375,3 тыс. рублей. Срок ввода в эксплуатацию – 2022 год. По состоянию на 1 января 2023 года техническая готовность объекта составила 100 %. Сметная стоимость – 2 132 032,9 тыс. рублей, кассовые расходы с начала инвестиционного проекта – 2 078 375,3 тыс. рублей (97,5 % от сметной стоимости по заключению), в том числе в проектные и изыскательские работы – 50 904,9 тыс. рублей. Дебиторская задолженность отсутствует. Строительство Лабораторного корпуса завершено в июле 2022 года, объект не введен в эксплуатацию. В целях ввода Лабораторного корпуса в эксплуатацию с августа 2022 года ведутся работы по сдаче объекта Центральному управлению Ростехнадзора, получению справки «Заключение о соответствии построенного объекта»;

- «Архивный комплекс федерального казенного учреждения «Государственный архив Российской Федерации» в г. Обнинске (Калужская область)» – 2 775 582,9 тыс. рублей, полностью сформирован комплект проектно-сметной документации и 85 % рабочей документации. Подготовительный этап выполнен на 100 %. По архивному корпусу на 100 % выполнены: разработка котлована, подготовка основания под гидроизоляцию, гидроизоляция фундаментной плиты, конструктивные решения (ниже нуля), конструктивные решения ЗСГО (защитное сооружение гражданской обороны).

По административному корпусу на 100 % выполнены конструктивные решения (выше нуля), ограждающие конструкции, кровля – 85 %, фасадные работы – 95 %, отделочные работы – 47 %, внутренние инженерные системы – 40 %, технологическое оборудование – 30 %, благоустройство, озеленение, МАФ – 90 %.

По контрольно-пропускному пункту (далее – КПП) на 100 % выполнены: разработка котлована, подготовка основания под гидроизоляцию, гидроизоляция фундаментной плиты, устройство фундамента, конструктивные решения и ограждающие конструкции (выше нуля); отделочные работы – 15 %,

кровля – 95 %, фасадные работы – 95 %, внутренние инженерные системы – 23 %, благоустройство, озеленение, МАФ – 75 %. Завершение работ по КПП запланировано на IV квартал 2023 года.

По внутриплощадочным инженерным сетям на 95 % выполнены: локальные очистные сооружения, ливневая канализация, теплоснабжение, электроосвещение, слаботочные сети, хозяйствственно-бытовая канализация – 85 %, электроснабжение – 90 %.

Завершены работы по изготовлению и поставке технологического оборудования.

Планируемый год завершения строительства объекта – 2023 год;

- «Технологическое присоединение энергопринимающего устройства к электрической сети г. Москва, Бережковская набережная, дом 26» – 57 746,8 тыс. рублей. Ввод в эксплуатацию невозможен в связи с отсутствием токоприемников потребителя ФКУ ГАРФ. Акты о технологическом присоединении и разграничении балансовой принадлежности электрических сетей и эксплуатационной ответственности сторон на оказание услуг по технологическому присоединению энергопринимающих устройств к электрической сети не оформлены. Договор на подключение энергопринимающих устройств к существующему зданию архива по адресу: г. Москва, Бережковская набережная, дом 26, дополнительным соглашением продлен до 31 декабря 2023 года;

- «Вороново «Жилой дом» объект незавершенного строительства. 108830, г. Москва, поселение Вороновское, с. Вороново, ул. Канторовича» – 31 569,1 тыс. рублей. В отношении жилого дома (общежития) в ТУ Росимущества направлен пакет документов для регистрации права собственности Российской Федерации. Мероприятия по регистрации планируется завершить в 2023 году;

- «Газораспределительная сеть. 108830, г. Москва, поселение Вороновское, с. Вороново, ул. Канторовича» – 0,0 тыс. рублей. В 2022 году ЕГРН зарегистрировано право собственности Российской Федерации право

оперативного управления на объект «Газораспределительная сеть». На основании закрепленного права в IV квартале 2022 года по объекту недвижимого имущества с присвоенным кадастровым номером 77:22:0000000:105605 со счета 106.11 «Вложение в недвижимые активы» была списана сумма 16 648 358,94 рублей.

В 2022 году был предусмотрен, но не осуществлен, ввод в эксплуатацию одного объекта: «Российский государственный архив кинофотодокументов», г. Красногорск, Московская область».

Объекты незавершенного строительства, предусмотренные к вводу в эксплуатацию в 2022 году и включенные в ФАИП с ограничением по финансированию, отсутствуют.

Нарушение планового срока ввода в эксплуатацию Лабораторного корпуса свидетельствует о недостаточности мер, принимаемых Росархивом, по недопущению роста и сокращению объемов и количества объектов незавершенного строительства.

5. Результаты проверки и анализа формирования и утверждения государственных заданий, использования средств федерального бюджета, выделенных в виде субсидий на оказание государственных услуг (выполнение работ) и субсидий на иные цели

Государственное задание федеральному бюджетному учреждению «Всероссийский научно-исследовательский институт документоведения и архивного дела» (далее – ФБУ ВНИИДАД) на 2022 год, утверждено руководителем Росархива 23 декабря 2021 года, в срок, соответствующий требованиям пункта 5 Положения о формировании государственного задания¹⁶.

Росархивом государственное задание на выполнение работы «Содержание (эксплуатация) имущества, находящегося в государственной (муниципальной) собственности» для федерального бюджетного учреждения «Объединение по эксплуатации и техническому обслуживанию федеральных

¹⁶ Положение о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640.

архивов» (далее – ФБУ ОЭТО) в 2022 году в порядке, предусмотренном Положением о формировании государственного задания, не утверждалось.

В целях содержания (эксплуатации) имущества, находящегося в государственной (муниципальной) собственности, ФБУ ОЭТО в 2022 году предоставлялись субсидии на иные цели. Общий объем бюджетных ассигнований составил 89 651,1 тыс. рублей (КБК 155 0113 23 4 01 90059 612).

Следует отметить, что начиная с 1 января 2022 года работа «Содержание (эксплуатация) имущества, находящегося в государственной (муниципальной) собственности» с номером реестровой записи «811010Ф.99.1.АЯ05АА00007» включена в утвержденный Минстроем России федеральный перечень (классификатор) работ на 2022–2024 годы.

При этом в соответствии с пунктом 4 Правил формирования, ведения и утверждения федеральных перечней (классификаторов) государственных услуг¹⁷ определены категории государственных учреждений, которые вправе оказывать государственную услугу (выполнять работу), к которым учреждения Росархива не относятся, в связи с чем в отношении указанной реестровой записи использовать ее при установлении государственного задания на 2022–2024 годы Росархивом не представляется возможным.

Таким образом, Росархивом, осуществляющим функции и полномочия учредителя ФБУ ОЭТО, не соблюдаются требования, установленные пунктом 3 статьи 9.2 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее – Федеральный закон № 7-ФЗ) и подпунктом «д» пункта 3 Положения об осуществлении федеральными органами исполнительной власти функций и полномочий учредителя федерального бюджетного учреждения¹⁸, согласно которым учредитель формирует и утверждает государственное задание на оказание государственных

¹⁷ Правила формирования, ведения и утверждения федеральных перечней (классификаторов) государственных услуг, не включенных в общероссийские базовые (отраслевые) перечни (классификаторы) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам, и работ, оказание и выполнение которых предусмотрено нормативными правовыми актами Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 30 августа 2017 г. № 1043

услуг (выполнение работ) юридическим и физическим лицам в соответствии с предусмотренными уставом федерального бюджетного учреждения основными видами деятельности.

При этом в соответствии с пунктом 3 статьи 9.2 Федерального закона № 7-ФЗ бюджетное учреждение осуществляет деятельность, связанную с выполнением работ, оказанием услуг, относящихся к его основным видам деятельности, в соответствии с государственными (муниципальными) заданиями.

Значения базовых нормативных затрат на оказание государственных услуг, включенных в федеральный перечень (классификатор) государственных услуг, не включенных в общероссийские перечни, оказание которых предусмотрено нормативными правовыми актами Российской Федерации, по виду деятельности «Архивное дело» и Значения базовых нормативных затрат на оказание государственных услуг, включенных в общероссийский базовый (отраслевой) перечень (классификатор) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам по виду деятельности «Архивное дело», утверждены руководителем Федерального архивного агентства А.Н. Артизовым 10 февраля 2021 года и размещены на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по размещению информации о государственных и муниципальных учреждениях (www.bus.gov.ru).

Федеральным законом № 390-ФЗ бюджетные ассигнования на 2022 год Росархиву на предоставление субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания и субсидии на иные цели утверждены в размере 150 931,0 тыс. рублей, в том числе: субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания – 61 162,4 тыс. рублей; субсидии на иные цели – 89 768,6 тыс. рублей, что меньше показателей уточненной сводной бюджетной росписи на 2022 год на 1 200,0 тыс. рублей.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2022 г. № 3173-р о выделении из резервного фонда

¹⁸ Положение об осуществлении федеральными органами исполнительной власти функций и полномочий учредителя федерального бюджетного учреждения, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июля 2010 г. № 537.

Правительства Российской Федерации Росархиву выделены бюджетные ассигнования в размере 1 200,0 тыс. рублей на предоставление субсидий в целях государственной поддержки федеральных бюджетных государственных учреждений, осуществляющих образовательную, научную и медицинскую деятельность, на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда отдельных категорий работников, определенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики».

Сводной бюджетной расписью объемы субсидий на выполнение государственного задания и иные цели, полученные в 2022 году подведомственными Росархиву федеральными бюджетными учреждениями, составляют 152 131,0 тыс. рублей, в том числе: 62 362,4 тыс. рублей – на выполнение государственного задания, 89 768,6 тыс. рублей – иные цели.

По инициативе Росархива перераспределение и изменение бюджетных ассигнований на предоставление субсидии на выполнение государственного задания и на иные цели в отчетном финансовом году не осуществлялось.

Согласно данным отчета о выполнении государственного задания подведомственным Росархиву ФБУ ВНИИДАД значения показателей объемов услуг и работ на отчетную дату исполнены в полном объеме.

Сравнительный анализ нормативных затрат однотипных видов государственных услуг (работ), выполненных в рамках государственных заданий в отчетном финансовом году и предшествующем периоде показал превышение нормативных затрат на оказание ФБУ ВНИИДАД работы «Проведение прикладных научных исследований» в 2022 году по сравнению с 2021 годом, что объясняется увеличением оплаты труда работников в рамках реализации положений Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики».

Расчет нормативных затрат ФБУ ВНИИДАД на оказание соответствующих государственных услуг соответствует Общим требованиям к определению нормативных затрат на оказание государственных

(муниципальных) услуг в сфере архивного дела, применяемых при расчете объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) государственным (муниципальным) учреждением, утвержденным приказом Росархива от 31 мая 2019 года № 87.

Сведения об изменениях размеров субсидий на выполнение государственного задания и субсидий на иные цели, полученные в 2022 году федеральными государственными учреждениями, подведомственными Росархиву, в сравнении с субсидиями, предоставленными в 2021 году, приведены в таблице:

Учреждение	Субсидии на выполнение государственного задания				Субсидии на иные цели			
	2021 г.	2022 г.	отклонение	%	2021 г.	2022 г.	отклонение	%
ФБУ ВНИИДАД	53 332,5	62 362,4	9 029,9	16,9	113,1	117,5	4,4	3,9
ФБУ ОЭТО	0,0	0,0	0,0	0,0	89 190,1	89 651,1	461,0	0,5
Всего	53 332,5	62 362,4	9 029,9	16,9	89 303,2	89 768,6	465,4	0,5

Увеличение субсидии на выполнение государственного задания в 2022 году ФБУ ВНИИДАД (на 16,9 %) вызвано увеличением фонда оплаты труда отдельных категорий работников федеральных государственных учреждений в соответствии с подпунктом «а» пункта 1 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597.

В 2022 году ФБУ ОЭТО в целях содержания (эксплуатации) имущества, находящегося в государственной (муниципальной) собственности предусмотрена субсидия на иные цели в размере 89 651,1 тыс. рублей, ФБУ ВНИИДАД в целях выплаты стипендий обучающимся предусмотрена субсидия на иные цели в размере 117,5 тыс. рублей.

В соответствии с требованиями пункта 44 Положения о формировании государственного задания предоставление субсидии подведомственному Росархиву ФБУ ВНИИДАД в течение финансового года осуществлялось на основании соглашений о порядке и условиях предоставления субсидии.

В 2022 году Росархивом были заключены пять соглашений: три – соглашения о предоставлении субсидии на финансовое обеспечение

выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ), два – соглашения о предоставлении субсидии в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78¹ Бюджетного кодекса. Указанные соглашения соответствовали типовой форме, утвержденной приказом Минфина России 31 октября 2016 г. № 198н¹⁹, и определяли права, обязанности и ответственность сторон, в том числе объем и периодичность перечисления субсидии в течение финансового года. Формирование, подписание сторонами соглашений, а также дополнений к ним осуществлялось в ГИИС «Электронный бюджет».

В соответствии с соглашениями о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ), заключенных в 2022 году Росархивом с подведомственным ФБУ ВНИИДАД, общая сумма субсидии составила 62 362,4 тыс. рублей.

В соответствии с соглашениями о предоставлении из федерального бюджета субсидии в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78¹ Бюджетного кодекса (на иные цели), заключенными в 2022 году Росархивом с подведомственными ФБУ ВНИИДАД и ФБУ ОЭТО, общая сумма субсидии составила 89 768,6 тыс. рублей, из них:

- ФБУ ВНИИДАД – 117,5 тыс. рублей в целях выплаты стипендий обучающимся. Кассовое исполнение составило 100 %;
- ФБУ ОЭТО – 89 651,1 тыс. рублей в целях содержания (эксплуатации) имущества, находящегося в государственной (муниципальной) собственности. Кассовое исполнение составило 100 %.

Согласно данным сводного Отчета об исполнении учреждениями плана финансово-хозяйственной деятельности по состоянию на 1 января 2023 года (ф. 0503737), составленного в соответствии с пунктом 34 Инструкции № 33н,

¹⁹ Приказ Минфина России от 31 октября 2016 г. № 198н «Об утверждении Типовой формы соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета федеральному бюджетному или автономному учреждению на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ)».

по виду финансового обеспечения «Субсидия на выполнение государственного (муниципального) задания» исполнение плановых назначений составило 62 275,4 тыс. рублей (99,8 %), по виду субсидии на иные цели – 89 725,0 тыс. рублей (99,95 %).

В проверяемом периоде подведомственными Росархиву федеральными бюджетными учреждениями составлены два плана финансово-хозяйственной деятельности:

- План ФХД ФБУ ВНИИДАД от 20 декабря 2021 г. № 1-80-155/001У9400/0001 утвержден руководителем Росархива 28 декабря 2021 года;
- План ФХД ФБУ ОЭТО от 6 декабря 2021 г. № 1-80-155/001Ц1959/0001 утвержден руководителем Росархива 24 декабря 2021 года.

Росархив в 2022 году не проводил проверок соблюдения финансовой дисциплины ФБУ ОЭТО и ФБУ ВНИИДАД.

6. К компетенции Росархива не относится.

7. Анализ исполнения в отчетном финансовом году государственных программ Российской Федерации (далее – госпрограммы)

В 2022 году Росархив являлся участником 3 госпрограмм, сведения о финансовом обеспечении которых представлены в таблице:

Государственная программа Российской Федерации		Утверждено законом № 390-ФЗ	Показатели бюджетной росписи на 2022 г.	Кассовое исполнение	(тыс. руб.) % исполнения
наименование	код				
Государственная программа Российской Федерации «Информационное общество»	23	4 452 066,7	6 871 058,9	5 980 685,3	87
Государственная программа Российской Федерации «Научно-технологическое развитие Российской Федерации»	47	61 279,9	62 479,9	62 479,9	100
Государственная программа Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»	05	0,0	5 878,6	5 878,6	100

Росархив является участником госпрограммы «Научно-технологическое развитие Российской Федерации» (далее – Госпрограмма 47), утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 29 марта 2019 г. № 377.

Лимиты бюджетных обязательств в общей сумме 62 479,9 тыс. рублей на реализацию мероприятий Госпрограммы 47 на 2022 год доведены Росархиву на предоставление субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение

государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) в объеме 62 362,4 тыс. рублей и на предоставление субсидии на иные цели в объеме 117,5 тыс. рублей.

В рамках реализации Госпрограммы 47 в 2022 году ФБУ ВНИИДАД осуществлял реализацию образовательных программ высшего образования – программ подготовки научно-педагогических кадров в аспирантуре (документоведение, архивоведение) по очной форме обучения в отношении пяти аспирантов.

Кассовое исполнение субсидий составило 100 %.

В 2022 году три мероприятия из трех, предусмотренных Росархиву Госпрограммой 47, выполнены в срок.

Федеральное архивное агентство является участником Комплекса процессных мероприятий «Обеспечение реализации программ и проектов в области цифровой экономики и развития информационного общества» госпрограммы «Информационное общество» (далее – Госпрограмма 23), утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 5 апреля 2014 г. № 313.

На реализацию Комплекса процессных мероприятий «Обеспечение реализации программ и проектов в области цифровой экономики и развития информационного общества» Росархиву в 2022 году Федеральным законом № 390-ФЗ утверждены бюджетные ассигнования в общей сумме 4 452 066,7 тыс. рублей. В ходе исполнения бюджета внесены изменения, повлекшие увеличение бюджетных ассигнований на 2 418 992,2 тыс. рублей, в результате чего они составили 6 871 058,9 тыс. рублей.

Кассовое исполнение согласно отчету об исполнении бюджета Росархива на 1 января 2023 года (ф. 0503127) составило 5 980 685,3 тыс. рублей, или 87 % показателей уточненной сводной бюджетной росписи и ресурсного обеспечения, предусмотренного Госпрограммой 23.

Перечнем мероприятий (результатов) комплекса процессных мероприятий и Планом реализации комплекса процессных мероприятий

«Обеспечение реализации программ и проектов в области цифровой экономики и развития информационного общества» Росархиву в 2022 году запланирована реализация восьми мероприятий.

В соответствии с Отчетом о ходе реализации Госпрограммы 23 от 27 февраля 2023 г. № ГП23-07-2022.12/0001 и Отчетом о ходе реализации комплекса процессных мероприятий «Обеспечение реализации программ и проектов в области цифровой экономики и развития информационного общества» от 15 февраля 2023 г. № КМП23401-07-2022.12/0001 не реализована Контрольная точка 1.1.К2 «Ввод в эксплуатацию лабораторного корпуса федерального казенного учреждения «Российский государственный архив кинофотодокументов», г. Красногорск» Мероприятия 1 «Обеспечение текущей деятельности участников государственной программы Российской Федерации «Информационное общество».

Строительство объекта завершено в июле 2022 года. С августа 2022 года ведутся работы по сдаче объекта Центральному управлению Ростехнадзора и по получению справки «Заключение о соответствии построенного объекта» с последующим вводом объекта в эксплуатацию.

На реализацию государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» Росархиву в 2022 году утверждены бюджетные ассигнования в объеме 5 878,6 тыс. рублей. Бюджетные ассигнования направлены на улучшение жилищных условий одного сотрудника Росархива (перечисление субсидии на расчетный счет сотруднику для приобретения жилья). Кассовое исполнение составило 100 %

8. Анализ хода реализации в отчетном финансовом году национальных и федеральных проектов

В 2022 году Росархиву на реализацию задачи «Цифровизация процессов предоставления государственных услуг и исполнения государственных функций государственными органами власти» Федерального проекта D6 «Цифровое государственное управление» Национального проекта D «Цифровая

экономика» предусмотрены бюджетные ассигнования в общем объеме 79 343,5 тыс. рублей.

В соответствии с Ведомственной программой цифровой трансформации Федерального архивного агентства на 2022–2024 годы, утвержденной приказом Росархива от 6 марта 2022 г. № 57, Росархиву в 2022 году в рамках реализации задачи «Цифровизация процессов предоставления государственных услуг и исполнения государственных функций государственными органами власти» предусмотрены два мероприятия:

- Внедрение информационной системы удаленного использования архивных документов (далее – ИС УИАД) с применением искусственного интеллекта для поиска необходимой пользователем ретроспективной архивной информации и адаптацией для работы с электронными архивными документами, находящимися на хранении в ГИС «Платформа ЦХЭД». Реализовано полностью;
- Оказание услуг по сопровождению ИС УИАД, реализовано частично.

Кассовое исполнение составило 76 310,0 тыс. рублей, или 96,2 %.

В результате реализации задачи Росархивом доработана и введена в эксплуатацию государственная информационная система удаленного использования архивных документов и справочно-поисковых средств к ним (ГИС УИАД).

9. Результаты проверки и анализа осуществления бюджетных полномочий в части предоставления межбюджетных трансфертов

В 2022 году Росархиву бюджетные ассигнования на предоставление межбюджетных трансфертов не предусмотрены.

10. Не относится к компетенции Росархива.

11. Не относится к компетенции Росархива.

12. Оценка Счетной палатой качества управления государственными финансами, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета

По результатам проведенной оценки качества управления государственными финансами, осуществляемого Росархивом в 2022 году, установлено следующее.

Соотношение суммы положительных изменений сводной бюджетной росписи по Росархиву (3,6 млрд рублей) к общему объему положительных изменений сводной бюджетной росписи (17 597,5 млрд тыс. рублей) составило 0,0002 %.

Соотношение суммы положительных изменений сводной бюджетной росписи по Росархиву (3 590 694,0 тыс. рублей) к кассовым расходам Росархива (6 049 043,8 тыс. рублей) за 2022 год составило 59,4 %.

Перечень источников доходов федерального бюджета, администрируемых Федеральным архивным агентством, утвержден приказом Росархива от 17 августа 2020 г. № 102.

Перечень получателей средств федерального бюджета, администраторов доходов бюджета и администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета, утвержден приказом Росархива от 17 августа 2020 г. № 101.

Приказ Росархива от 28 декабря 2021 г. № 140 «Об осуществлении федеральными казенными учреждениями, находящимися в ведении Федерального архивного агентства, бюджетных полномочий администраторов доходов федерального бюджета».

Методика прогнозирования поступлений доходов в федеральный бюджет, администрируемых Федеральным архивным агентством, утверждена приказом Росархива от 30 ноября 2021 г. № 121.

Соотношение показателей фактического исполнения доходов федерального бюджета (247 196,0 тыс. рублей) и уточненного прогноза поступлений в федеральный бюджет (179 541,7 тыс. рублей) составило 137,7 %.

Соотношение неиспользованных доведенных лимитов бюджетных обязательств (890 373,6 тыс. рублей) к кассовым расходам отчетного периода (6 049 043,8 тыс. рублей) составило 14,7 %.

Соотношение объема расходов, произведенных в IV квартале 2022 года (2 761 860,8 тыс. рублей) к кассовым расходам за 2022 год (6 049 043,8 тыс. рублей), составило 45,7 %.

Общий объем дебиторской задолженности по итогам отчетного периода увеличился на 119,5 % и составил 1 683 578,8 тыс. рублей. Кредиторская задолженность увеличилась на 243,4 % и составила 45 264,1 тыс. рублей.

Соотношение объема дебиторской задолженности по доходам по состоянию на конец отчетного периода (411 610,2 тыс. рублей) и объема кассовых поступлений доходов федерального бюджета отчетного периода (247 196,0 тыс. рублей) составило 166,5 %.

Соотношение дебиторской задолженности по расходам по состоянию на конец отчетного периода (1 271 968,6 тыс. рублей) к кассовым расходам федерального бюджета отчетного периода (24 887 682 352,2 тыс. рублей) составило 0,005 %.

Соотношение кредиторской задолженности по состоянию на конец отчетного периода (63 860,4 тыс. рублей) к кассовым расходам отчетного периода (6 049 043,8 тыс. рублей) составило 1,1 %.

На 1 января 2023 года имелась просроченная дебиторская задолженность в сумме 111,7 тыс. рублей.

Уровень кассового исполнения по расходам на осуществление капитальных вложений в объекты ФАИП по отношению к объему соответствующих лимитов бюджетных обязательств составил 72,7 %.

Объем дебиторской задолженности по расходам на осуществление капитальных вложений в объекты ФАИП увеличился на 600 105,4 тыс. рублей.

Учетная политика Росархива утверждена приказом Росархива от 10 января 2022 г. № 3. Росархивом в 2022 году соблюдены сроки и состав представления бюджетной отчетности, установленные законодательством.

Оценка надежности системы внутреннего контроля, полученная в результате ответов на вопросы Перечня, соответствует низкой оценке надежности системы внутреннего контроля.

Соотношение объемов выявленных нарушений по результатам контрольных мероприятий, проводимых органами внешнего государственного финансового контроля, к кассовым расходам Росархива за 2022 год составило 0 %.

В 2022 году Росархивом был соблюден порядок формирования и финансового обеспечения государственного задания. Выполнение плановых показателей, установленных государственным заданием, составило 100 %.

Из 9 предусмотренных групп оценка производилась по всем группам. Анализ оценки качества управления государственными финансами показал, что итоговая оценка составляет 32,5 балла из максимально возможных 60 баллов.

13. Результаты проверки и анализа эффективности внутреннего финансового аудита

Бюджетные полномочия главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств, главного администратора (администратора) доходов бюджета, главного администратора (администратора) источников финансирования дефицита бюджета по осуществлению внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита установлены статьей 160²⁻¹ Бюджетного кодекса.

В проверяемом периоде организация внутреннего финансового аудита в Росархиве не соответствовала требованиям федеральных стандартов внутреннего финансового аудита, установленным пунктом 5 статьи 160²⁻¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Приказами Росархива от 4 февраля 2021 г. № 14-А и от 30 мая 2022 г. № 67 утвержден Порядок осуществления внутреннего финансового аудита в Федеральном архивном агентстве (далее – Порядок осуществления ВФА).

Специальное подразделение для проведения внутреннего финансового аудита в Росархиве отсутствует. В проверяемый период должностное лицо финансово-экономического отдела, осуществляющее внутренний финансовый контроль, являлось должностным лицом объекта финансового контроля, что создает предпосылки для возникновения рисков объективности и независимости при проведении аудиторских проверок.

Годовой план осуществления внутреннего финансового аудита и программы аудиторских проверок утверждены.

При проведении в Росархиве внутреннего финансового аудита в 2022 году оценка бюджетных рисков и анализ способов их минимизации ответственными сотрудниками Росархива не проводились.

Годовая отчетность о результатах деятельности субъекта внутреннего финансового аудита за 2022 год не содержала информацию о событиях, оказавших существенное влияние на организацию и осуществление внутреннего финансового аудита, а также на деятельность субъекта внутреннего финансового аудита; о субъекте внутреннего финансового аудита, в том числе о его подчиненности, штатной и фактической численности, а также о принятых мерах по повышению квалификации работников субъекта внутреннего финансового аудита.

Интегральная оценка результатов осуществления внутреннего финансового аудита в Росархиве, рассчитанная на основе обобщения оценок по всем вопросам перечня, утвержденного СГА 311 «Проверка и анализ эффективности внутреннего финансового аудита» характеризует низкую эффективность.

14. Результаты проверки и анализа эффективности формирования, управления и распоряжения федеральной собственностью главным администратором средств федерального бюджета

14.1. В 2022 году Росархивом и подведомственными учреждениями использовалось 16 земельных участков общей площадью 222 953,4 кв. м и 55 зданий общей площадью 227 107,0 кв. м.

Динамика (изменение показателей) количественного состава имущества Росархива в 2022 году представлена в следующей таблице:

Наименование	Остаток на 01.01.22 г.	Движение		Остаток на 01.01.23 г.
		поступило	выбыло	
Основные средства, всего	6 597 265,3	69 037,1	15 271,9	6 651 030,5
Жилые помещения				0,0
Нежилые помещения (здания и сооружения)	5 104 026,9	16 648,3		5 120 675,2
Инвестиционная недвижимость	238,0			238,0
Машины и оборудование	1 147 823,0	44 890,6	13 050,7	1 179 662,9
Транспортные средства	21 069,6			21 069,6
Инвентарь производственный и хозяйственный	307 918,3	7 383,6	2 200,5	313 101,4
Биологические ресурсы	7 030,2	53,0		7 083,2
Прочие основные средства	9 159,3	61,6	20,7	9 200,2

В ходе выборочной проверки соблюдения порядка распоряжения, управления и использования федерального имущества, закрепленного за Росархивом, нарушений не установлено.

15. Выводы

15.1. Исполнение Росархивом федерального бюджета в 2022 году в целом соответствует положениям Бюджетного кодекса.

Бюджетная отчетность Росархива за 2022 год достоверна.

При этом выявлены нарушения, повлиявшие на достоверность отчетности (в части дебиторской задолженности), которые устраниены в ходе проведения контрольного мероприятия, и отдельные нарушения, не связанные с искажениями бюджетного учета и показателями бюджетной отчетности.

15.2. Исполнение федерального бюджета по доходам составило 247 196,0 тыс. рублей (137,7 % уточненного прогнозного показателя).

15.3. Расходы федерального бюджета исполнены Росархивом в сумме 6 049 043,8 тыс. рублей, или 87,2 % показателей уточненной сводной бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств на 2022 год в сумме 6 939 417,4 тыс. рублей.

15.4. Неисполненные назначения составили 890 373,6 тыс. рублей (12,8 % утвержденных бюджетных назначений и лимитов бюджетных обязательств). Основной объем неисполненных бюджетных назначений в сумме 851 046,9 тыс. рублей приходится на бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной собственности.

15.5. В ходе контрольного мероприятия выявлены нарушения и недостатки:

- Учетная политика Росархива не соответствует требованиям федеральных стандартов бухгалтерского учета для организаций государственного сектора;
- организация внутреннего финансового аудита в Росархиве не соответствует требованиям федеральных стандартов внутреннего финансового аудита;

- не соблюдалось положение об осуществлении федеральными органами исполнительной власти функций и полномочий учредителя, вследствие чего федеральному бюджетному учреждению, подведомственному Росархиву, государственное задание в 2022 году не утверждалось;
- не обеспечено своевременное достижение одной контрольной точки Госпрограммы 23.

16. Предложения

16.1. Направить Заключение Счетной палаты Российской Федерации по Федеральному архивному агентству в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

16.2. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации руководителю Федерального архивного агентства.

16.3. Учесть результаты проверки в Заключении Счетной палаты на отчет об исполнении федерального бюджета за 2022 год.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

С.Ю. Орлова

© Счетная палата Российской Федерации, 2023