



2023

Заключение

Счетной палаты Российской Федерации
о результатах внешней проверки
исполнения Федерального закона
«О федеральном бюджете на 2022 год
и на плановый период 2023 и 2024 годов»
и бюджетной отчетности об исполнении
федерального бюджета за 2022 год
в Федеральной службе государственной
регистрации, кадастра и картографии (321)
(руководитель Федеральной службы
государственной регистрации, кадастра
и картографии О.А. Скуфинский)

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
Счетной палаты Российской Федерации
о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона
«О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023
и 2024 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального
бюджета за 2022 год в Федеральной службе
государственной регистрации, кадастра и картографии (321)
(руководитель Федеральной службы государственной регистрации,
кадастра и картографии О.А. Скуфинский)

Утверждено Коллегией Счетной палаты Российской Федерации
21 апреля 2023 года

1. Общие положения

1.1. Заключение Счетной палаты Российской Федерации (далее – Счетная палата) по Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии (далее – Росреестр, служба) о результатах проверки исполнения Федерального закона от 6 декабря 2021 г. № 390-ФЗ «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2024 и 2024 годов» (далее – Федеральный закон № 390-ФЗ, Закон о бюджете) и бюджетной отчетности за 2022 год (далее – заключение Счетной палаты по Росреестру) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ) и стандартом внешнего государственного аудита (контроля) Счетной палаты СГА 203 «Последующий контроль за исполнением федерального бюджета».

Заключение Счетной палаты по Росреестру подготовлено на основании результатов контрольного мероприятия, проведенного в Росреестре и Управлении Росреестра по Санкт-Петербургу (далее также – Управление Росреестра), в ходе которого составлены акты, подписанные с замечаниями проверяемых сторон. На замечания даны соответствующие заключения Счетной палаты.

1.2. В 2022 году в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2020 г. № 153¹ централизуемые полномочия по ведению бюджетного учета Росреестра осуществляло

¹ Постановление Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2020 г. № 153 «О передаче Федеральному казначейству полномочий отдельных федеральных органов исполнительной власти, их территориальных органов и подведомственных им казенных учреждений».

Межрегиональное бухгалтерское управление Федерального казначейства, а Управления Росреестра – Управление Федерального казначейства по Санкт-Петербургу (далее – УФК по Санкт-Петербургу).

Бюджетная отчетность Росреестра за 2022 финансовый год (далее – бюджетная отчетность) представлена в ГИИС «Электронный бюджет» в установленный приказом Казначейства России от 22 августа 2022 г. № 24н срок – до 1 марта 2023 года (подтверждена Федеральным казначейством 31 марта 2023 года) и в Счетную палату в электронном виде посредством АИС «Единая проектная среда» 14 марта 2023 года, что соответствует сроку представления годовой бюджетной отчетности, установленному статьей 264⁹ БК РФ (не позднее 15 марта).

Бюджетная отчетность составлена в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н (далее – Инструкция № 191н), и соответствует структуре и бюджетной классификации, которые применялись при утверждении Закона о бюджете. Организация бюджетного учета осуществляется в Росреестре в соответствии с Единым планом счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов) и Инструкцией по его применению, утвержденными приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н.

Бюджетная отчетность отражает достоверно во всех существенных отношениях финансовое положение Росреестра по состоянию на 1 января 2023 года в соответствии с Инструкцией № 191н, Инструкцией о порядке составления и представления дополнительных форм годовой и квартальной бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета, утвержденной приказом Минфина России от 1 марта 2016 г. № 15н (далее – Инструкция № 15н), и Инструкцией о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных)

бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 25 марта 2011 г. № 33н.

В целях составления годовой бюджетной (бухгалтерской) отчетности за 2022 год в соответствии с приказом руководителя Росреестра от 26 сентября 2022 г. № П/0356 в центральном аппарате Росреестра (далее – ЦА Росреестра) проведена инвентаризация имущества по состоянию на 1 октября 2022 года, а также финансовых активов и обязательств на 1 января 2023 года.

В целях настоящего заключения оценка существенности произведена с учетом состава, структуры и размерности видов доходов и расходов, отраженных в бюджетной (бухгалтерской) отчетности по форме 0503127, с учетом вероятности наступления рисков и их последствий.

Для расходов, администрируемых Росреестром в 2022 году, уровень существенности принят в размере 619 443,3 тыс. рублей исходя из общего размера расходов 61 944 325,8 тыс. рублей с пороговым значением 1 %.

1.3. Росреестр образован в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 25 декабря 2008 г. № 1847 «О Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии» и осуществляется деятельность на основании Положения о Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2009 г. № 457 (далее – Положение о Росреестре)². Руководство деятельностью Росреестра осуществляется Правительство Российской Федерации³.

В систему Росреестра входят центральный аппарат (далее – ЦА Росреестра) и 87 территориальных органов (далее – ТО, территориальные

² Согласно Положению о Росреестре служба в частности осуществляет функции по государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, ведению Единого государственного реестра недвижимости (далее – ЕГРН), государственному кадастровому учету недвижимого имущества, по оказанию государственных услуг в сферах: землеустройства, государственного мониторинга земель, геодезии и картографии, навигационного обеспечения транспортного комплекса (кроме вопросов аeronавигационного обслуживания пользователей воздушного пространства Российской Федерации), а также функции по государственной кадастровой оценке, осуществлению федерального государственного надзора в области геодезии и картографии, осуществлению государственного земельного надзора и иные. Внесенные постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2022 г. № 1172 изменения в основном касались вопросов образования публично-правовой компании «Роскадстр» и прекращения деятельности подведомственных Росреестру учреждений.

³ В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 января 2020 г. № 21 «О структуре федеральных органов исполнительной власти».

органы)⁴, в том числе в 4 новых субъектах Российской Федерации⁵. Два подведомственных учреждения – ФГБУ «Федеральная кадастровая плата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии» (далее – ФГБУ «ФКП Росреестра») и ФГБУ «Федеральный научно-технический центр геодезии, картографии и инфраструктуры пространственных данных» (далее – ФГБУ «Центр геодезии, картографии и ИПД») с 1 января 2023 года прекратили деятельность в связи с реорганизацией путем присоединения к публично-правовой компании «Роскадастр» (далее – ППК «Роскадастр»).

Отдельные приказы, связанные со структурой Росреестра, подлежат актуализации (распределение обязанностей между руководителем Росреестра и его заместителями руководителями Росреестра, положения о структурных подразделениях).

2. Отдельная задача проверки и анализа выполнения главным администратором средств федерального бюджета бюджетных полномочий программой мероприятия не предусматривалась.

3. Результаты проверки и анализа исполнения федерального закона «О федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период» и бюджетной отчетности в главном администраторе средств федерального бюджета

3.1. Доходы федерального бюджета, администрируемые Росреестром по 41 коду бюджетной классификации (далее – КБК), в 2022 году составили 31 463 239,3 тыс. рублей, или 107,3 % от прогнозного показателя, установленного в размере 29 325 827,4 тыс. рублей⁶. При этом по сравнению с 2021 годом прогноз доходов увеличен на 3,9 млрд рублей.

⁴ В связи с ликвидацией 1 января 2023 года деятельности ФГБУ «ФКП Росреестра» положения о ТО в новой редакции утверждены приказами Росреестра от 28 февраля 2023 г. № П/0066 и от 6 апреля 2023 г. № П/0117. При этом неактуальные типовые положения о территориальных органах Росреестра приказами Минэкономразвития России не признаны утратившими силу.

⁵ Зарегистрированы в ЕГРИОЛ 8 декабря 2022 года: Управление Росреестра по Донецкой Народной Республике (ОГРН 1229300177578), Управление Росреестра по Луганской Народной Республике (ОГРН 1229400102249), Управление Росреестра по Запорожской области (ОГРН 1229000019115), Управление Росреестра по Херсонской области (ОГРН 1229500006823).

⁶ Центральным аппаратом Росреестра обеспечено поступление доходов по 19 КБК в объеме 813 263,9 тыс. рублей, или 2,6 % от общего объема доходов (плановые значения не устанавливались). Доходы по 8 КБК в полном объеме приходятся на центральный аппарат Росреестра.

В течение предыдущих трех лет администрируемые Росреестром доходы федерального бюджета ежегодно увеличивались, но в 2022 году такое увеличение отсутствует.

(млрд руб.)

2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.
21,1	22,8 (+ 8,1 %)	26,6 (+ 16,7 %)	31,8 (+ 19,6 %)	31,5 (-0,9 %)

Как и в предыдущие указанные годы в основном доходы сформированы за счет поступлений от государственной пошлины за государственную регистрацию прав, ограничений (обременений) прав на недвижимое имущество и сделок с ним в размере 26 706 998,8 тыс. рублей (84,9 % в объеме доходов) и предоставления сведений, содержащихся в ЕГРН в размере 3 901 283,1 тыс. рублей (12,4 %).

Вместе с тем из-за увеличения числа обращений за государственной регистрацией прав на недвижимое имущество в электронном виде отмечается перевыполнение плановых значений 2022 года по одному КБК 10807020011000110 (на 25,8 % по ЦА Росреестра и на 26,6 % в Управлении Росреестра) и недовыполнение по другому КБК 10807020018000110 (на 11,9 % по ЦА Росреестра и на 18,8 % в Управлении Росреестра).

Одним из источников перевыполнения прогноза по доходам стали незапланированные поступления от возврата бюджетными учреждениями остатков средств субсидий прошлых лет в размере 587 821,66 тыс. рублей (аналогичные возвраты осуществлены в 2020 и 2021 годах в размере 281 670,9 тыс. рублей и 51 403,8 тыс. рублей соответственно), что связано с несвоевременным направлением на согласование в Минфин России предложений по использованию субсидии 2021 года на те же цели в 2022 году. В этой связи перевыполнение прогноза по соответствующему КБК составило 27,5 раза.

Также значительное перевыполнение прогноза на 2022 год отмечено по поступлениям от возмещения недостачи денежных средств и (или) денежных документов, иных неналоговых доходов федерального бюджета (в 11,7 раза), вреда, причиненного пунктам государственной геодезической сети,

государственной нивелирной сети и государственной гравиметрической сети, поступлениям от компенсации за нарушение исключительных прав при использовании материалов и данных федерального фонда пространственных данных (в 10,4 раза), сдачи лома черных и цветных металлов (в 4,2 раза), за пользование Единой электронной картографической основой (далее – ЕЭКО) (в 4,1 раза).

В связи с введением моратория на проверки⁷ не достигнуты прогнозные значения по ряду соответствующих показателей.

Отмечается неравномерность ежемесячного зачисления средств в федеральный бюджет в течение года: наибольшее поступление в декабре⁸. Сведения, необходимые для составления проекта бюджета, размещались Росреестром в 2022 году в подсистеме «Бюджетное планирование» ГИИС «Электронный бюджет» своевременно. Нарушений и недостатков при направлении указанных прогнозов не выявлено.

Предложения Росреестра о корректировке прогнозных показателей доходов на 2022 год не учтены в связи с тем, что в Закон о бюджете не вносились изменения.

При исполнении Росреестром бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов федерального бюджета, установленных пунктами 1 и 2 статьи 160¹ БК РФ, нарушения не выявлены⁹.

⁷ В соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле, надзоре и муниципальном контроле в Российской Федерации» и постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – Постановление № 336) установлена новая система госконтроля и порядок проведения контрольных (надзорных) мероприятий, при этом основной акцент направлен на профилактические мероприятия.

⁸ Аналогичная тенденция отмечена также по итогам 2020 и 2021 годов, вместе с тем в 2022 году поступления стали более равномерными (сократилась разница между наибольшим и наименьшим ежемесячным поступлением по указанным КБК).

⁹ В приказе Росреестра от 11 февраля 2022 г. № П/0045 (далее – приказ № П/0045) об обеспечении исполнения полномочий главного администратора (администратора) доходов федерального бюджета ошибочно установлены полномочия только главного администратора доходов федерального бюджета, а полномочия администратора доходов федерального бюджета не установлены (в 2022 году платежи проходили по 21 такому КБК). Недостаток устранен утверждением приказа Росреестра от 8 февраля 2023 г. № П/0032. Кроме того, в течение 2022 года приказ № П/0045 не содержал 15 КБК, по которым Росреестр в качестве главного администратора доходов федерального бюджета администрировал доходы, поступившие в федеральный бюджет, в том числе администрируемые территориальными органами Росреестра.

Реестр источников доходов бюджета Росреестра, содержащийся в ГИИС «Электронный бюджет», в целом соответствует закрепленным и администрируемым источникам доходов¹⁰.

Применяемые Росреестром методы расчета источников доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в целом соответствуют Общим требованиям к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации¹¹. В связи с изменением и признанием утратившими силу нормативно-правовых актов и изменением администрируемых доходов в применяемую Росреестром методику прогнозирования своевременно вносились изменения.

Объем выпадающих доходов от применения льгот¹² в 2022 году Росреестром не прогнозировался, Росреестр не владеет информацией о соответствующих выпадающих доходах.

3.2. В части расходов федерального бюджета

3.2.1. Федеральным законом № 390-ФЗ Росреестру на 2022 год предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 51 990 662,5 тыс. рублей, сводной бюджетной росписью (далее – СБР) (с учетом изменений) – 62 282 479,9 тыс. рублей. Сумма по обоснованиям бюджетных ассигнований по состоянию на 1 января 2023 года составляет 62 282 479,9 тыс. рублей и соответствует показателям СБР (с изменениями).

Кассовое исполнение по расходам федерального бюджета за 2022 год составляет 61 944 325,83 тыс. рублей, или 99,5 % от утвержденной бюджетной росписи и 119,8 % к Федеральному закону № 390-ФЗ. Неисполненные назначения составили 338 154,1 тыс. рублей.

¹⁰ По состоянию на 31 марта 2023 года 2 источника доходов (2 КБК), содержащихся в перечне источников администрируемых доходов в ГИИС «Электронный бюджет», не содержатся в приказах Росреестра об администрировании доходов. Источники доходов по 5 КБК, содержащихся в приказах Росреестра об администрировании доходов, не содержатся в перечне источников администрируемых доходов в ГИИС «Электронный бюджет», а по 3 КБК наименования источников не соответствуют друг другу. В ходе проведения контрольного мероприятия направлены запросы на приведение в соответствие реестра приказам.

¹¹ Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июня 2016 г. № 574.

¹² Льготы для отдельных категорий лиц и организаций по ее уплате, а также случаи, в которых государственная пошлина за государственную регистрацию прав, ограничений (обременений) прав на недвижимое имущество не уплачивается, установлены статьей 333.35 Налогового кодекса Российской Федерации.

Финансирование деятельности Росреестра в 2022 году осуществлялось полностью в рамках четырех государственных программ Российской Федерации (далее – ГП): ГП «Национальная система пространственных данных» (далее – ГП № 54), в части входящих в ее состав Комплекса процессных мероприятий «Обеспечение государственного кадастрового учета, государственной регистрации прав, геодезии и картографии» (далее – КПМ) и Федерального проекта «Национальная система пространственных данных» (далее – ФП «НСПД»), ГП «Цифровая экономика Российской Федерации» в части Федерального проекта «Цифровое государственное управление» (далее – ФП ЦГУ), ГП «Космическая деятельность России» в части Федерального проекта «Поддержание, развитие и использование системы ГЛОНАСС» (далее – ФП ГЛОНАСС) и ГП «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» в части Комплекса процессных мероприятий «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем отдельных категорий граждан» (далее – ГП № 05).

							(тыс. руб.)
Код	Наименование	Утверждено Законом о бюджете №390-ФЗ	СБР (по информации из системы «Бюджетное планирование»)	Кассовое исполнение (по данным главной книги)	% исполнения к закону о бюджете	% в % к СБР	
05	Государственная программа Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»						
05 4 02 00000	Комплекс процессных мероприятий «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем отдельных категорий граждан»	0,00	105 137,70	105 137,70	-	100	
21	Государственная программа Российской Федерации «Космическая деятельность России»						
21 2 02 00000	Федеральный проект «Поддержание, развитие и использование системы ГЛОНАСС»	1 828 380,00	1 763 857,70	1 763 857,63	96,47	100	
23	Государственная программа Российской Федерации «Цифровая экономика Российской Федерации»						
23 1 D6 00000	Федеральный проект «Цифровое государственное управление»	728 754,00	922 946,00	910 923,60	125,00	98,70	
54	Государственная программа Российской Федерации «Национальная система пространственных данных»						
54 4 01 00000	Комплекс процессных мероприятий «Обеспечение государственного кадастрового учета, государственной регистрации прав, геодезии и картографии»	33 838 703,10	42 337 828,60	42 216 482,50	124,76	99,71	
54 2 4F 00000	Федеральный проект «Национальная система пространственных данных»	15 594 825,40	17 152 709,90	16 947 924,40	108,68	98,81	
Итого ГП № 54		49 433 528,50	59 490 538,50	59 164 406,89	119,68	99,45	
Итого		51 990 662,50	62 282 479,90	61 944 325,83	119,15	99,46	

Отмечается высокий показатель исполнения Росреестром бюджетных ассигнований. В целом по Росреестру соотношение неиспользованных бюджетных ассигнований к кассовым расходам отчетного периода составило

0,56 % (неисполненные назначения по лимитам бюджетных обязательств (далее – ЛБО) составляют 338 154,1 тыс. рублей).

При этом в части неисполненных назначений, отмечается:

- по ВР 200 – 49 784,8 тыс. рублей, или 14,7%, основной причиной неисполнения являлись нарушения поставщиками, подрядчиками, исполнителями сроков исполнения и иных условий контрактов, не повлекшие судебные процедуры;
- по ВР 600 – 227 037,8 тыс. рублей, или 67,1%, основной причиной неисполнения явились поздние сроки выделения средств из резервного фонда Правительства Российской Федерации для предоставления субсидии подведомственному учреждению¹³, в том числе по КБК 321 04 12 54 2 4F 92581 612, по которому уровень исполнения составил 1,48 %.

Бюджетная смета ЦА Росреестра на 2022 год и плановый период утверждена в установленный срок. ЦА Росреестра по состоянию на 31 декабря 2022 года доведены лимиты ЛБО в размере 36 037 183,3 тыс. рублей, что соответствует утвержденным показателям бюджетной сметы ЦА Росреестра.

Фактов нарушений при исполнении Росреестром полномочий, предусмотренных частью 1 и частью 2 статьи 158, статьями 161 и 162 БК РФ, не установлено.

При выборочном анализе соответствия размеров возмещения расходов работников по найму жилого помещения при служебных командировках требованиям нормативных правовых актов и ведомственных актов Росреестра установлено, что в ряде случаев Росреестром не соблюдались требования Положения о порядке и условиях командирования федеральных государственных гражданских служащих центрального аппарата Росреестра, утвержденного приказом Росреестра от 17 ноября 2021 г. № П/0522 (далее – Положение о командировании) в части неполного содержания документов о найме жилого помещения по всем 11 проанализированным случаям

¹³ Выделение средств в размере 147 600 тыс. рублей предусмотрено распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 декабря 2022 г. № 3976-р, средства доведены до Росреестра расходным расписанием от 22 декабря 2022 г. № 321/00321/265.

и отсутствия обращения об оплате расходов по проживанию, превышающих установленные законодательством нормы в одном случае¹⁴.

3.2.2. В 2022 году Росреестру из резервного фонда Правительства Российской Федерации выделены бюджетные ассигнования в объеме 529 111,0 тыс. рублей¹⁵ на материально-техническое оснащение создаваемых территориальных органов Росреестра в новых субъектах Российской Федерации (Донецкая Народная Республика, Луганская Народная Республика, Запорожская область, Херсонская область) в области информационно-телекоммуникационной инфраструктуры, в также для предоставления субсидии ФГБУ «ФКП Росреестра. Средства использованы лишь на 63,1 %¹⁶. Бюджетных ассигнований из резервного фонда Президента Российской Федерации не выделялось.

Недостоверности отчетности об использовании средств резервных фондов не выявлено.

3.2.3. При проведении аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд выявлено нарушение Росреестром сроков оплаты по государственным контрактам (от 1 до 4 рабочих дней), что, в свою очередь, влечет за собой риски по дополнительным расходам федерального бюджета в случае обращения подрядчиков с требованиями о применении мер ответственности.

Также необходимо обратить внимание на несвоевременное исполнение государственного контракта¹⁷ на поставку оборудования для обеспечения территориальных органов Росреестра информационно-телекоммуникационным оборудованием, заключенного с ПАО «Ростелеком», в соответствии

¹⁴ С несоблюдением пункта 23 Положения о командировании документы о найме жилого помещения не содержали предусмотренных сведений о государственной регистрации исполнителя в 1 случае из 11, паспортных данных проживающего – в 3 из 11 случаев, о присвоенной гостинице категории – в 3 из 11 случаев, времени заезда и времени выезда – в 11 из 11 случаев. Также при отсутствии предусмотренного пунктом 21 Положения о командировании обращения об оплате расходов по проживанию, превышающих установленные законодательством нормы, возмещались расходы на найм жилого помещения в одном случае.

¹⁵ Распоряжения Правительства Российской Федерации от 23 ноября 2022 г. № 3563-р и от 16 декабря 2022 г. № 3976-р.

¹⁶ Соглашения о предоставлении из федерального бюджета субсидий от 22 декабря 2022 г. № 321-02-2022-026 и от 12 декабря 2022 года № 321-02-2022-025 по расходам выполнены не в полном объеме, государственный контракт с ПАО «Ростелеком» от 26 декабря 2022 г. № 321/0159-10-22 своевременно не исполнен.

¹⁷ Государственный контракт от 26 декабря 2022 г. № 321/0159-10-22.

с распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 декабря 2022 г. № 3976-р стоимостью 322 885,87 тыс. рублей. Нарушение сроков контракта составило 76 календарных дней.

3.3. Исполнение федерального бюджета по источникам финансирования дефицита федерального бюджета Росреестром в 2022 году не осуществлялось.

Оплата взносов в международные организации осуществлялась Росреестром через лицевой счет, открытый в Межрегиональном операционном управлении Федерального казначейства, фактического дохода по курсовой разнице не получено. Перечисление взносов проводилось в рублях по курсу Банка России на день совершения операции.

3.4. В отчетном году дебиторская задолженность Росреестра увеличилась с начала года на 1 435 750,6 тыс. рублей, или на 208,9 %, и составила 2 753 884,1 тыс. рублей.

(тыс. руб.)							
Номер (код) счета бюджетного учета	На начало года	Долгосрочная	Просроченная	На конец года	Долгосрочная	Просроченная	Изменения
1 20500 000 «Расчеты по доходам»	973 326,10	91,48	214 798,72	200 849,01	1,89	107 660,35	-772 477,09
в том числе ЦА	617 789,04	-	-	729,79	-	-	-617 059,25
1 20600 000 «Расчеты по выданным авансам»	6 705,29	-	-	2 299 615,17	-	-	2 292 909,88
в том числе ЦА	8,02	-	-	2 286 573,61	-	-	2 286 565,59
1 20800 000 «Расчеты с подотчетными лицами»	10 620,55	-	-	8 048,20	-	-	-2 572,35
в том числе ЦА	53,62	-	-	50,35	-	-	-3,27
1 20900 000 «Расчеты по ущербу и иным доходам»	322 866,24	-	12 486,10	241 038,33	-	17 417,33	-81 827,91
в том числе ЦА	247 908,60	-	464,27	187 943,15	-	5 530,77	-59 965,45
1 30300 000 «Расчеты по платежам в бюджеты»	4 615,34	-	-	4 333,37	-	-	281,97
в том числе ЦА	115,44	-	-	50,95	-	-	-64,49
Итого	1 318 133,52	91,48	227 284,82	2 753 884,10	1,89	125 077,68	1 435 750,58
в том числе ЦА	865 874,72	-	464,27	2 475 347,84	-	5 530,77	1 609 473,12

Дебиторская задолженность по доходам за 2022 год снизилась на 65,9 % и составила 441 887,4 тыс. рублей. Задолженность образовалась в том числе в связи с начислением штрафов, выявлением недостач и хищений (материалы

переданы в следственные органы Российской Федерации), доходов от страховых возмещений, возмещением ущерба имуществу.

Размер просроченной дебиторской задолженности по доходам и в 2022 году продолжил снижаться (в 1,8 раза), составив 125 077,7 тыс. рублей. Основными причинами наличия просроченной дебиторской задолженности являются неоплаченные штрафы (за нарушение земельного законодательства, за совершение правонарушений, посягающих на институты государственной власти, совершение неправомерных действий при банкротстве, за фиктивное или преднамеренное банкротство) и неисполненные должниками судебные решения (вступившие в законную силу).

Увеличение дебиторской задолженности по расходам связано с оплатой авансов, предусмотренных государственными контрактами на оказание услуг связи, коммунальных услуг, услуг по предоставлению вычислительных и сетевых ресурсов центра обработки данных для обеспечения функционирования федеральной государственной информационной системы ведения ЕГРН, по выполнению работ по развитию федеральной государственной информационной системы ведения ЕГРН, срок действия которых истекает в 2023 году, а также отражением задолженности по предоставленным в 2022 году субсидиям на иные цели подведомственному ФГБУ «ФКП Росреестра», которая будет погашена после предоставления отчетов о расходовании средств по факту завершения работ и поставки товаров.

В основном дебиторская задолженность сформирована по ЦА Росреестра: 2 475 347,84 тыс. рублей из 2 753 884,10 тыс. рублей (89,9 %), значительную долю которой составляет задолженность по счету 1 206 «Расчеты по выданным авансам» – 2 286 573,6 тыс. рублей (субсидии на иные цели ФГБУ «ФКП Росреестра» и авансирование по государственным контрактам).

Просроченная дебиторская задолженность Росреестра по состоянию на 1 января 2023 года составила 125 077,7 тыс. рублей. Основной причиной являются неоплаченные в установленный законодательством срок

административные штрафы за совершение правонарушений¹⁸, а также неисполненные требования об уплате штрафных санкций за нарушение условий контрактов (договоров).

В центральном аппарате и территориальных органах Росреестра работа по сокращению дебиторской задолженности по доходам и расходам проводится на постоянной основе. Территориальными органами Росреестра регулярно направляются документы в Федеральную службу судебных приставов для принудительного изъятия. Проводится претензионная работа с контрагентами, а также направление исков в судебные органы для принудительного взыскания.

Также ЦА Росреестра в целях принятия мер по сокращению дебиторской задолженности, и выявлению безнадежной к взысканию задолженности приказом Росреестра от 10 августа 2022 г. № П/0314 утвержден Порядок принятия Росреестром и его территориальными органами решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, в рамках поручения руководителя Росреестра О.А. Скуфинского от 17 мая 2022 г. № ОС-040/22 разработан и утвержден План мероприятий («дорожная карта») по улучшению администрирования доходов и повышению эффективности работы с дебиторской и кредиторской задолженностью по доходам в Росреестре, при этом предусмотренные пунктом 3 указанной «дорожной карты» регламенты организационно-распорядительных документов по работе с дебиторской задолженностью разработаны с несоблюдением предусмотренного срока более чем на месяц¹⁹.

Проведены мероприятия по выявлению сомнительной дебиторской задолженности и отнесение ее на забалансовый учет, а также выявление безнадежной к взысканию дебиторской задолженности и ее списание. Объем списанной в течение 2022 года безнадежной к взысканию дебиторской задолженности по доходам с балансовых счетов составил 107 598,1 тыс. рублей

¹⁸ Установленные Кодексом об административных правонарушениях штрафы за правонарушения против порядка управления по земельному законодательству, а также за совершение неправомерных действий при банкротстве, за фиктивное или преднамеренное банкротство.

¹⁹ При плановом сроке до 18 января 2023 года соответствующие регламенты реализации полномочий администратора доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним утверждены в Центральном аппарате Росреестра 9 марта 2023 года приказом Росреестра № П/0078, а территориальными органами Росреестра – в период с 7 по 10 марта 2023 года.

(доля ЦА Росреестра незначительна – 9,3 тыс. рублей, или 0,01 %), а с забалансового счета 04 «Сомнительная задолженность» – 249 893,04 тыс. рублей. Основной причиной списания по счету 04 явилось признание ЦА Росреестра безнадежного к взысканию и списание штрафа, начисленного исполнителю работ по государственным контрактам ООО «Трансдата», в размере 205 524,6 тыс. рублей.

3.5. Кредиторская задолженность Росреестра по состоянию на 1 января 2023 года составляет 548 570,76 тыс. рублей и снизилась относительно начала года (798 780,51 тыс. рублей) на 250 209,75 тыс. рублей (31,3 %).

(тыс. руб.)							
Номер (код) счета бюджетного учета	На начало года	Долгосрочная	Просроченная	На конец года	Долгосрочная	Просроченная	Изменения
1 20500 000 «Расчеты по доходам»	355 358,13	-	-	322 362,39	-	-	-32 995,75
в том числе ЦА	46 501,50	-	-	37 414,32	-	-	-9 087,18
1 20800 000 «Расчеты с подотчетными лицами»	27,75	-	-	-	-	-	-27,75
1 20900 000 «Расчеты по ущербу и иным доходам»	194,16	-	-	18,81	-	-	-175,35
в том числе ЦА	-	-	-	5,83	-	-	5,83
1 30200 000 «Расчеты по принятым обязательствам»	352 219,55	23 555,83	-	151 056,65	7 899,09	-	-201 162,90
в том числе ЦА	15 972,39	-	-	13 631,36	-	-	-2 341,03
1 30300 000 «Расчеты по платежам в бюджеты»	90 971,85	-	-	75 130,56	-	-	-15 841,29
в том числе ЦА	10 572,38	-	-	11 109,17	-	-	536,79
1 30400 000 «Прочие расчеты с кредиторами»	9,07	-	-	2,35	-	-	-6,72
Итого	798 780,51	23 555,83	-	548 570,76	7 899,09	-	-250 209,75
в том числе ЦА	73 046,27	-	-	62 160,68	-	-	-10 885,59

В основном кредиторская задолженность сформирована по территориальным органам Росреестра: 486 410 078,35 тыс. рублей из 548 570,76 тыс. рублей (88,7 %).

По состоянию на 1 января 2023 года долгосрочная кредиторская задолженность Росреестра снизилась почти в 3 раза и составляет 7 899,09 тыс. рублей и образована по территориальным органам по счету 1 302 00 «Расчеты по принятым обязательствам» в связи с начислением задолженности по договорам аренды, срок завершения которых наступает после 1 января 2024 года (в соответствии с СГС «Аренда»).

Просроченная кредиторская задолженность по состоянию на 1 января 2023 года отсутствует.

Кредиторская задолженность по доходам в размере 322 381,2 тыс. рублей (долгосрочная и просроченная задолженность отсутствует), снизившаяся за 2022 год на 9,3 %, сформирована из сумм поступлений по платежам, которые носят заявительный характер (государственная пошлина за государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним, плата за предоставление сведений, содержащихся в ЕГРН), а также ошибочно зачисленных платежей, подлежащих возврату плательщикам или уточнению. В рамках текущей работы в целях сокращения кредиторской задолженности центральным аппаратом и территориальными органами Росреестра осуществляется проведение сверок с контрагентами; контроль за сроками погашения задолженности, выявление кредиторской задолженности, начисленной в связи со вступлением в законную силу судебных решений, подлежащей списанию с балансовых счетов ввиду истечения срока предъявления исполнительных документов. Росреестром принят Порядок списания невостребованной задолженности²⁰, в соответствии с которым с балансового учета задолженность списана на забаланс.

4. Результаты проверки и анализа исполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию бюджетных инвестиций и предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства (приобретение объектов недвижимого имущества), оценка объемов и объектов незавершенного строительства

Федеральной адресной инвестиционной программой (далее – ФАИП) Росреестру в 2022 году не предусматривались бюджетные ассигнования. При этом в отношении ранее осуществленных вложений в объекты незавершенного строительства (далее – ОНС) действовал ведомственный План снижения объемов и количества объектов незавершенного строительства²¹.

²⁰ Приказом Росреестра от 24 ноября 2022 г. № П/0450 принят Порядок списания задолженности, невостребованной кредиторами, в Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии и ее территориальных органах.

²¹ Отдельным распорядительным актом не утверждался, направлен письмом Росреестра от 30 марта 2022 г. № 03-2376-НБ/22 в Минэкономразвития России, подписанный электронной цифровой подписью.

Предусмотренные указанным планом результаты Росреестром в 2022 году достигнуты не были:

- завершение строительства ОНС «Полевая геодезическая лаборатория» не осуществлено²²;
- списание капитальных вложений в ОНС «Строительство административного здания Управления Росреестра по Астраханской области» не выполнено²³. По состоянию на 1 января 2023 года на балансе Управления Росреестра по Астраханской области отражены вложения в указанный ОНС в размере 5 500,0 тыс. рублей.

5. Результаты проверки и анализа формирования и утверждения государственных заданий, использования средств федерального бюджета, выделенных в виде субсидий на оказание государственных услуг (выполнение работ) и субсидий на иные цели

Объем средств федерального бюджета на предоставление субсидий ФГБУ «ФКП Росреестра» и ФГБУ «Центр геодезии, картографии и ИПД» составил 19 236 274,7 тыс. рублей, включая субсидии на финансовое обеспечение государственного задания в размере 13 031 959,0 тыс. рублей и субсидии на иные цели в размере 6 204 315,7 тыс. рублей.

Объем средств федерального бюджета в 2022 году в сравнении с уровнем 2021 года увеличился на 33,9 %, а по сравнению с 2017 годом – на 81,2 %. При этом на 10 % вырос объем субсидии подведомственным учреждениям на выполнение государственного задания и в 2,5 раза – объем субсидии на иные цели²⁴.

В связи с изменением с 2020 года порядка администрирования платы за предоставление сведений из ЕГРН ФГБУ «ФКП Росреестра» перестало

²² ОНС «Полевая геодезическая лаборатория», расположенный по адресу: Московская область, Мытищинский район, село Троице-Сельцы, закрепленный за ФГБУ «Центр геодезии, картографии и ИПД», в соответствии с актом о приеме-передаче объектов нефинансовых активов от 31 декабря 2022 г. № 00ГУ-000488 передан в Территориальное управление Росимущества в Московской области.

²³ Издан приказ Росреестра от 29 марта 2023 г. № П/0102 «О списании затрат на проектно-изыскательские работы, понесенные на незавершенное строительство объекта «Строительство административного здания Управления Росреестра по Астраханской области по ул. М. Горького/ ул. Л. Шмидта в Кировском районе г. Астрахани» о списании соответствующих затрат в размере 5,5 млн рублей.

²⁴ Объем средств федерального бюджета в 2021 году в сравнении с уровнем 2020 года увеличился на 13 % (в 2020 году увеличение по сравнению с 2019 годом составило 37,3 %). При этом в 3,1 раза вырос объем субсидий, предоставленный (предусмотренный) подведомственным учреждениям на иные цели (в 2020 году аналогичный рост по сравнению с 2019 годом составил 2 раза).

получать доходы от предоставления указанных платных услуг, но ежегодно из средств федерального бюджета в рамках государственного задания получает субсидии в размере 2,5 млрд рублей. При этом в 2022 году учреждением обеспечено поступление в доход федерального бюджета платы за предоставление сведений из ЕГРН в размере 3,9 млрд рублей.

Государственные задания на 2022 год и соглашения о предоставлении субсидии сформированы в форме электронного документа в ГИИС «Электронный бюджет» и подписаны с соблюдением установленного срока. Финансирование доведено в соответствии с утвержденным графиком, предварительные и годовой отчеты об исполнении государственного задания представлены в установленные сроки.

При организации работы с государственными заданиями в целом обеспечено соблюдение норм порядка формирования государственного задания на оказание государственных работ (услуг) в отношении федеральных государственных учреждений²⁵.

В 2022 году выполнены очередные этапы каждой из работ, при общем сроке выполнения НИР – 3 и 9 лет соответственно, вместе с тем в ГИИС «Электронный бюджет» не предусмотрено установление для государственных заданий в качестве плановых значений показателя объема – количество выполненных этапов НИР (фактически в государственном задании и соглашении установлено количество выполненных в 2022 году научно-исследовательских работ – 2). При этом заключенное соглашение о предоставлении субсидии не в полной мере соответствует типовому соглашению²⁶.

²⁵ Росреестром в расчетах затрат на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается имущество учреждения, предусмотренных в ОБАС по ЦСР 54 4 01 90059 в размере 67 484,1 тыс. рублей (ФГБУ «ФКП Росреестра») и 3 503,6 тыс. рублей (ФГБУ «Центр геодезии, картографии и ИПД»), коэффициенты платной деятельности не применены (ОБАС не содержит сведения об источниках данных и расчет для получившихся указанных размеров затрат на уплату налогов).

²⁶ В 2022 году ФГБУ «Центр геодезии, картографии и ИПД» предоставлялась субсидия на финансовое обеспечение выполнения работ по проведению прикладных научных исследований, однако указанный предусмотренный типовой формой соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета федеральному бюджетному или автономному учреждению на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ), утвержденной приказом Минфина России от 31 октября 2016 г. № 198н, пункт 4.3.4.2¹ в соглашение с учреждением не включен.

Как и в 2021 году в 2022 году отмечены случаи неразмещения отдельных документов на официальных сайтах учреждений и Росреестра²⁷.

Для ФГБУ «ФКП Росреестра» по 3 государственным услугам и 9 государственным работам установлено 5 и 11 показателей объема соответственно, для ФГБУ «Центр геодезии, картографии и ИПД» – 3 показателя по 2 государственным услугам и 23 показателя по 8 государственным работам.

Государственные задания выполнены учреждениями с учетом установленного допустимого отклонения²⁸.

В 2022 году подведомственными Росреестру учреждениями не исполнено 345 748,8 тыс. рублей по субсидиям, предоставленным в целях финансового обеспечения выполнения государственного задания:

- ФГБУ «Центр геодезии, картографии и ИПД» не исполнено 58 101,8 тыс. рублей, или 4,7 % средств субсидии;
- ФГБУ «ФКП Росреестра» не исполнено 287 647,0 тыс. рублей, или 2,3 % средств субсидии на государственное задание²⁹.

План финансово-хозяйственной деятельности ФГБУ «Центр геодезии, картографии и ИПД» на 2022 год утвержден в ГИИС «Электронный бюджет» с превышением на 10 рабочих дней установленного срока.

²⁷ По состоянию на 26 марта 2023 года на сайте Росреестра не размещены государственные задания, отчеты об исполнении государственных заданий учреждениями, информация о нормативных затратах, на основании которых рассчитан размер субсидии учреждениям, отсутствует информация о подведомственных организациях (соответствующий раздел сайта удален), ФГБУ «ФКП Росреестра» и ППК «Роскадастр» (правопреемник ФГБУ «ФКП Росреестра») не размещены государственное задание на 2021 год и плановый период 2022–2023 годов и отчеты об исполнении ФКП государственного задания за 2022 год. На сайте ФГБУ «Центр геодезии, картографии и ИПД» размещена неактуальная информация (в разделе «Государственное задание» размещены сведения о государственном задании на 2021 год и плановый период 2022–2023 годов, отчеты отсутствуют). В ходе проведения контрольного мероприятия на сайте Росреестра документы разархивированы, но не находятся по контекстному поиску сайта. Кроме того, в разархивированных файлах отсутствуют итоговые версии государственных заданий.

²⁸ Согласно отчетам о выполнении государственных заданий у части работ не установлено допустимое (возможное) отклонение, а значение объема превышает 105 %: раздел 9 (112,4 %), раздел 10 (106,9 %).

²⁹ Выполнение не в полном объеме (в пределах допустимых отклонений) обусловлено тем, что государственная услуга по предоставлению сведений, содержащихся в ЕГРН, носит заявительный характер, что затрудняет прогнозирование, при этом уменьшается количество поступающих, обрабатываемых и выдаваемых запросов о предоставлении сведений, содержащихся в ЕГРН, в бумажном виде от органов власти, судебных и правоохранительных органов в результате развития межведомственного электронного взаимодействия (с увеличением количества поступающих запросов в электронном виде по СМЭВ и от физических и юридических лиц в результате развития электронных сервисов Росреестра).

Нарушений и недостатков в части обоснованности расчета объема субсидии на иные цели, в том числе соответствие цели субсидии ведомственным правилам³⁰, не выявлено.

Росреестром несвоевременно направлены в Минфин России предложения по использованию в 2022 году неиспользованных средств субсидии 2021 года в размере 435 628,4 тыс. рублей, что привело к перечислению указанных средств в доход федерального бюджета. Так, как данные средства были законтрактованы, исправление ситуации потребовало принятие специальных решений на уровне Председателя Правительства Российской Федерации и Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации. Вместе с тем исполнителем работ по соответствующим контрактам с ФГБУ «ФКП Росреестра» работы в 2022 году не завершены, доработанная ФГИС ЕГРН и подсистема «Витрина данных ЕГРН» не введены в промышленную эксплуатацию.

6. Субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий федеральным бюджетным и автономным учреждениям), государственным корпорациям (компаниям), а также взносы в уставные капиталы юридических лиц в 2022 году Росреестром не предоставлялись.

7. Анализ исполнения в отчетном финансовом году государственных программ Российской Федерации (далее – госпрограммы)

В проверяемом периоде Росреестр являлся ответственным исполнителем ГП № 54.

В ГП № 54 внесены изменения³¹ в части корректировки условий предоставления субсидии субъектам Российской Федерации на выполнение комплексных кадастровых работ (далее – ККР).

ГП № 54 направлена на достижение национальных целей развития Российской Федерации и соответствующих им показателей. Так, по национальной цели развития Российской Федерации «Цифровая трансформация» ГП № 54

³⁰ Правила предоставления из федерального бюджета субсидий в соответствии с абзачем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации федеральным государственным бюджетным учреждениям, в отношении которых Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии осуществляет функции и полномочия учредителя, утверждены приказом Росреестра от 23 ноября 2021 г. № П/0531.

³¹ Постановление Правительства Российской Федерации от 29 апреля 2022 г. № 784 «О внесении изменений в приложение к государственной программе Российской Федерации «Национальная система пространственных данных».

предусмотрено три цели, а по национальной цели «Комфортная и безопасная среда для жизни» – одна цель. Задачи ГП № 54 взаимоувязаны с ее целями.

В ГИИС «Электронный бюджет» Росреестром в 2022 году сформировано 13 единых запросов на изменения (ЕЗИ) Госпрограммы 54, из которых 9 согласовано и применено в установленном порядке, 3 – не согласованы и 2 – находятся на согласовании у куратора ГП № 54.

В паспорте ГП № 54 на начало 2022 года утверждено 23 показателя³², на конец 2022 года – 15 показателей. Изменение показателей связано в том числе с проведением Минфином России совместно с Минэкономразвития России инвентаризации показателей госпрограмм и их структурных элементов с целью исключения дублирования показателей при расчете уровня их достижения.

Фактически в 2022 году для оценки эффективности ГП № 54 предусмотрено 14 показателей, в связи с тем, что по одному показателю³³ установлено базовое и годовое плановое значение, равное 0. Не характеризуют динамику решения задач и прогресс в достижении целей ГП № 54 два показателя³⁴, значения которых определены однозначно на весь период реализации ГП № 54.

В 2022 году 15 из 23 показателей ГП № 54 сохранили свои значения до конца года. Расчетное значение показателя оценка стабильности состава показателей ГП № 54 в 2022 году составляет 65,2 %, что свидетельствует о низком уровне ГП № 54 по указанному блоку.

Изменений в ГП № 54 после 1 декабря 2022 года в части ухудшения ранее установленных плановых значений показателей Росреестром не вносилось.

³² Паспортом ГП № 54 на начало 2022 года были предусмотрены 23 показателя ее исполнения, а паспортом федерального проекта «Национальная система пространственных данных» предусматривалось выполнение 28 показателей, включая 22 уровня госпрограммы и 6 уровней федерального проекта.

³³ Показатель «Количество субъектов Российской Федерации, на территории которых обеспечено взаимодействие Единой цифровой платформы пространственных данных с иными информационными системами (нарастающим итогом, начиная с приоритетных агломераций), шт.».

³⁴ Показатели: «Индекс удовлетворенности граждан качеством предоставления услуг в сфере государственного кадастрового учета и (или) государственной регистрации прав (ежегодно), %» с плановым значением – 99 % до 2030 года и «Доступность государственных услуг по государственному кадастровому учету и (или) государственной регистрации прав на ЕПГУ, %» с плановым значением – 100 %.

В ряде случаев показатели ГП № 54 не в полной мере увязаны с декларируемыми целями³⁵.

Паспорт ГП № 54, размещенный в подсистеме управления государственными программами ГИИС «Электронный бюджет», в целом соответствует пункту 23 Положения о системе управления государственными программами Российской Федерации, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2021 г. № 786 (далее – Положение № 786). Вместе с тем выявлены недостатки, допущенные Росреестром при формировании паспорта ГП № 54. Например, одна из задач³⁶ ГП № 54 излишне укрупнена и включает в себя два комплекса мероприятий, в связи с чем не в полной мере обеспечена ее связь с показателями ГП № 54³⁷. Выявлен показатель Госпрограммы 54³⁸, не отражающий эффект от реализации задачи КПМ, так как показатель и задача относятся к разным функциям, осуществляемым Росреестром.

³⁵ Так, по цели «Обеспечение полноты и качества сведений в Едином государственном реестре недвижимости в объеме 95 % к концу 2030 года» в паспорте ГП № 54 предусмотрены три показателя: «Площадь выявленных в результате контрольной (надзорной) деятельности неиспользуемых или используемых не в соответствии с разрешенным использованием земельных участков, в целях вовлечения их в экономический оборот (нарастающим итогом)», «Доля реестровых дел (дел правоустанавливающих документов и кадастровых дел), переведенных в электронный вид, от общего количества реестровых дел (дел правоустанавливающих документов и кадастровых дел), которые подлежат переводу в электронный вид (нарастающим итогом)» и «Площадь земельных участков, в отношении которых проведены контрольные (надзорные) мероприятия дистанционными методами (ежегодно)», которые затруднительно напрямую соотнести с указанной выше целью.

³⁶ Задача № 2.1.5 ГП № 54 излишне укрупнена и включает в себя два комплекса мероприятий по нормативно-правовому регулированию исчисления арендной платы за земельные участки, находящиеся в собственности публично-правовых образований, исходя из их кадастровой стоимости, и по нормативно-правовому регулированию упрощения внесения в ЕГРН сведений о границах субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, населенных пунктов и территориальных зон (в части устранения пересечений указанных границ с границами земельных участков).

³⁷ Показатель «Доля земельных участков, учтенных в Едином государственном реестре недвижимости, с границами, установленными в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации (нарастающим итогом), %» характеризует реализацию части задачи № 2.1.5 по нормативно-правовому регулированию упрощения внесения в ЕГРН сведений о границах субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, населенных пунктов и территориальных зон (в части устранения пересечений указанных границ с границами земельных участков), но не отражает конечный социально-экономический эффект и не обеспечивает оценку реализации комплекса мероприятий по нормативно-правовому регулированию исчисления арендной платы за земельные участки, находящиеся в собственности публично-правовых образований, исходя из их кадастровой стоимости.

³⁸ Показатель ГП № 54 «Площадь выявленных в результате контрольной (надзорной) деятельности неиспользуемых или используемых не в соответствии с разрешенным использованием земельных участков, в целях вовлечения их в экономический оборот (нарастающим итогом)» не отражает эффект от реализации задачи № 1.3 комплекса процессных мероприятий по обеспечению наблюдения за состоянием и использованием земель, анализа и оценки качественного состояния земель с учетом воздействия природных и антропогенных факторов (ежегодно не менее 10 500 тыс. га), так как показатель и задача относятся к разным функциям, осуществляемым Росреестром.

Показатели ГП № 54 не рассчитываются по методикам, принятым международными организациями, и на основании статистических данных. Для 22 из 23 показателей ГП № 54 источником данных для расчета определена периодическая отчетность территориальных органов Росреестра и подведомственных организаций.

Методика расчета показателей ГП № 54, утвержденная приказом Росреестра от 29 декабря 2021 г. № П/0643, в целом соответствует Методическим рекомендациям по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденным приказом Минэкономразвития России от 17 августа 2021 г. № 500 (далее – МР № 500), однако утвержденный расчет трех показателей³⁹ ГП № 54 неточно отражает их содержание, характеризующее достижение запланированного результата.

Из 15 показателей ГП № 54 к непосредственным результатам относятся 7 показателей (46,7 %), а 8 показателей (53,3 %) – к конечным результатам или итоговым эффектам, что свидетельствует о низком уровне ГП № 54 по доле показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты.

Годовой отчет Росреестра о ходе реализации ГП № 54 в 2022 году свидетельствует о достижении всех плановых значений показателей ГП № 54, в том числе о значительном перевыполнении плана по 2 показателям⁴⁰. Самым напряженным по достижению показателем ГП № 54 в 2022 году явился показатель «Доля земельных участков, учтенных в Едином государственном реестре недвижимости, с границами, установленными в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации (нарастающим

³⁹ Показатели «Количество сегментов федеральной сети геодезических станций (ФСГС), созданных в соответствии с утвержденной концепцией создания федеральной сети геодезических станций и по которым проведена интеграция информации существующих сетей (нарастающим итогом), шт.», «Обеспечена доступность и работоспособность информационных систем Росреестра класса защищенности К1 (ежегодно), %» и «Обеспечена доступность и работоспособность информационных систем Росреестра класса защищенности К2 (ежегодно), %».

⁴⁰ По показателю «Площадь выявленных в результате контрольной (надзорной) деятельности неиспользуемых или используемых не в соответствии с разрешенным использованием земельных участков, в целях вовлечения их в экономический оборот (нарастающим итогом), тыс. га» плановое значение перевыполнено в 4,8 раза, а по показателю «Площадь земельных участков, в отношении которых проведены контрольные (надзорные) мероприятия дистанционными методами (ежегодно), тыс. га» – в 6,8 раза.

итогом), %», целевое значение по которому достигнуто только в связи с его уменьшением в ноябре 2022 года⁴¹.

Согласно оценке динамики плановых (фактических) значений показателей ГП № 54 по итогам 2022 года 11 показателей (73,3 %) характеризуются положительной динамикой значений и 4 показателя (26,7 %) – без существенной динамики значений, что свидетельствует о высоком уровне исполнения ГП № 54 в 2022 году.

В ГП № 54 преобладает процессная часть над проектной. Так, на КПМ Росреестром потрачено в 2022 году 42 млрд рублей, а на реализацию ФП НСПД – 17 млрд рублей. В 2023 году тенденция изменилась.



Паспорт КПМ, сформированный по форме согласно приложению № 3 к МР № 500 и утвержденный Росреестром 30 декабря 2021 года, содержит 17 мероприятий (результатов), сгруппированных по 4 задачам КПМ.

В нарушение пункта 15 Положения № 786 в паспорт КПМ включено 5 контрольных точек, детализирующих мероприятия, связанные с выполнением работ по обеспечению работоспособности ряда сервисов Росреестра, осуществляемых в рамках государственной программы Российской Федерации «Информационное общество»⁴². Также необоснованно включены в паспорт КПМ

⁴¹ В первоначальной редакции паспорта ГП № 54 плановое значение указанного показателя на 2022 год в размере 70 % не было бы достигнуто (фактически по итогу 2022 года значение показателя составило 67,1 %).

⁴² Контрольные точки: «Заключен государственный контракт на выполнение работ по развитию программы для ЭВМ «Официальный сайт Росреестра», «Произведена приемка выполненных работ, оказанных услуг по государственному контракту на выполнение работ по развитию программы для ЭВМ «Официальный сайт Росреестра», «Заключен государственный контракт на оказание услуг по предоставлению аппаратных мощностей для обеспечения функционирования веб-сервисов Росреестра», «Сведения о заключенном государственном контракте на оказание услуг по предоставлению аппаратных мощностей для обеспечения функционирования веб-сервисов Росреестра внесены в реестр контрактов, заключенных заказчиками по результатам закупок» и «Произведена приемка выполненных работ, оказанных услуг по государственному контракту на оказание услуг по предоставлению аппаратных мощностей для обеспечения функционирования веб-сервисов Росреестра».

2 контрольные точки⁴³, дата реализации которых наступила ранее даты утверждения паспорта КПМ.

Выявлены недостатки, допущенные Росреестром по формированию паспорта КПМ, включая дублирование наименования и характеристики результата⁴⁴, определение у результатов только одной контрольной точки со сроком наступления 31 декабря, а также преобладание наибольшего количества контрольных точек в четвертом квартале года⁴⁵.

В ГИИС «Электронный бюджет» Росреестром в 2022 году сформировано 8 запросов на изменения КПМ, в том числе связанные с приведением паспорта КМП к СБР, из которых применены 2 запроса. Неприменение ЕЗИ № 54-2022/033 привело к достижению по итогам 2022 года не всех целевых значений результатов КПМ. Так, из 12 результатов КПМ, по которым осуществлялся мониторинг в 2022 году, на конец года достигнуты плановые значения 9 результатов, по 3 результатам (25 %) в отчете о ходе реализации КПМ указаны прогнозные значения⁴⁶. Три результата КПМ выполнены при своевременном не достижении

⁴³ Контрольная точка «Разработано техническое задание на выполнение работ по мониторингу состояния и использованию земель» с датой наступления 1 февраля 2022 года, исполнение которой завершено 3 ноября 2021 года, и контрольная точка «Утверждено техническое задание и подготовлена заявка на закупку по сопровождению программного обеспечения «Автоматизированная информационная система «Мониторинг оказания государственных услуг» (АИС «МОГУ»)» с датой наступления 31 января 2022 года, исполнение которой завершено 18 ноября 2021 года.

⁴⁴ Дублируются наименование и характеристика результата «Выполнены топографо-геодезические и картографические работы в составах Российских антарктических экспедиций, в том числе для обеспечения функционирования российских антарктических станций и полевых баз», что не соответствует пункту 31 МР № 500.

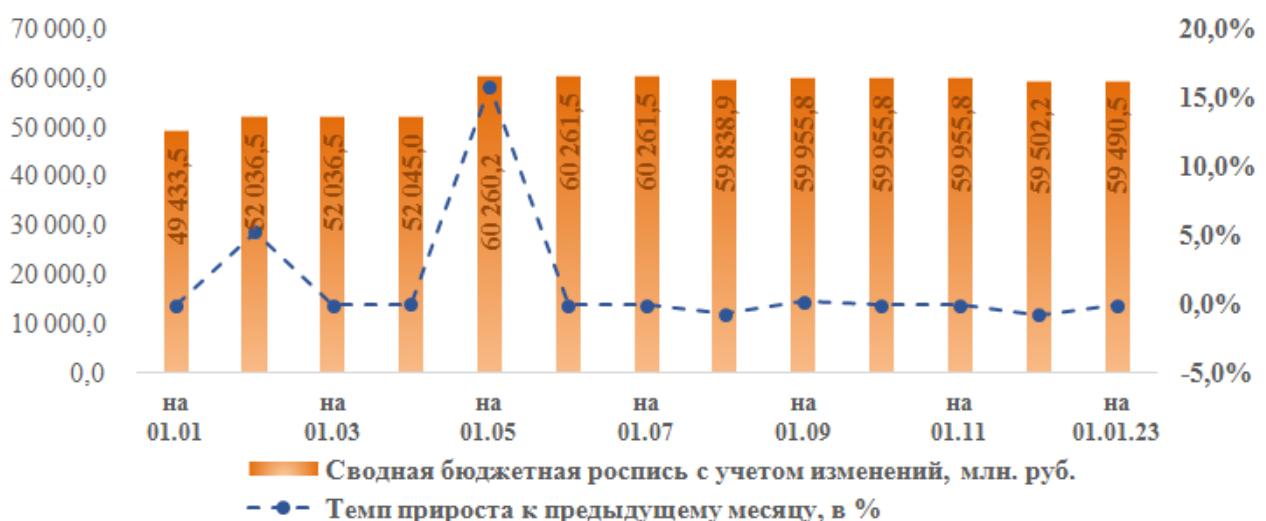
⁴⁵ Для результата «Обеспечено участие Российской Федерации в деятельности международных организаций» определено 5 контрольных точек со сроком наступления 31 декабря, а для результата «Обеспечена государственная поддержка матерей» определена одна контрольная точка с датой реализации 31 декабря 2022 года, что не соответствует подпункту 3 пункта 33 МР № 500.

⁴⁶ По результату «Обеспечена государственная поддержка матерей, человек» при плановом значении 1 372 человека, достигнуто значение 632 человека в связи с досрочным выходом сотрудников из декретного отпуска. По результату «Организовано финансовое обеспечение деятельности и выполнения государственного задания подведомственными учреждениями (ФГБУ «ФКП Росреестра» и ФГБУ «Центр геодезии, картографии и ИПД»), тыс. ед.» при плановом значении 772,1 тыс. единиц, достигнуто значение 415,8 тыс. единиц в связи с особенностями организации выездного приема документов на внесение сведений в ЕГРН и сокращение документарного приема документов учреждениями (переход на электронный документооборот). По результату «Проведены мероприятия в области социальной политики, человек» при плановом значении 20 человек, достигнуто значение 19 – количество человек, обучающихся по договорам о целевом обучении.

Необходимо отметить нарушение Росреестром пункта 2 Положения о порядке заключения договора о целевом обучении между федеральным государственным органом и гражданином Российской Федерации с обязательством последующего прохождения федеральной государственной гражданской службы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 20 мая 2021 г. № 301, и заключении в 2022 году Росреестром 6 договоров с гражданами о целевом обучении без проведения конкурса (договоры от 20 мая 2022 г. № 5-18/0027/22, 5-18/0028/22, 5-18/0029/22, 5-18/0030/22, 5-18/0031/22, 5-18/0032/22).

ряда контрольных точек (из 68 контрольных точек своевременно достигнуты 61, или 89,7 %).

На 2022 год Росреестру Федеральным законом № 390-ФЗ на реализацию ГП № 54 предусмотрено 49 433,5 млн рублей. Согласно СБР на 1 января 2023 года бюджетные ассигнования на реализацию ГП № 54 составили 59 490,5 млн рублей. Объем изменений бюджетных ассигнований по ГП № 54 в 2022 году – 13 412,9 млн рублей (27,1 %).



Кассовое исполнение по итогам 2022 года составило 59 164,4 млн рублей, или 99,45 %.



В течение 2022 года в целях обеспечения достижения показателей ГП № 54, а также своевременного достижения показателей и выполнения соответствующих мероприятий, контрольных точек ФП НСПД и КПМ Росреестром организован еженедельный и ежемесячный мониторинг и контроль достижения параметров

ГП № 54 и ее структурных элементов на основании распоряжения Росреестра от 22 июня 2022 г. № Р/0147.

До утверждения Минэкономразвития России методических рекомендаций по мониторингу госпрограмм отчеты о ходе реализации ГП № 54 формировались Росреестром в соответствии с временным порядком. Начиная с отчета за II квартал 2022 года, Росреестр формировал и представлял отчеты о ходе реализации ГП № 54 в соответствии с приложением № 2 к Методическим рекомендациям по мониторингу государственных программ Российской Федерации, утвержденным приказом Минэкономразвития России от 21 апреля 2022 г. № 218 (далее – МР № 218), посредством ГИИС «Электронный бюджет».

Срок формирования отчетов о ходе реализации ГП № 54 и ее структурных элементов в 2022 году Росреестром соблюден. Сведения об исполнении федерального бюджета в части бюджетных ассигнований, предусмотренных на финансовое обеспечение реализации ГП № 54, представленной в отчетах Росреестра за июнь–декабрь 2022 года соответствуют данным ГИИС «Электронный бюджет» с учетом дополнительной информации, приведенной в разделе 5 отчетов.

Росреестром в ряде случаев не соблюдено требование пункта 10 МР № 218, согласно которому в отчете о ходе реализации КПМ отражаются контрольные точки, срок выполнения (достижения) которых наступает в отчетном периоде, досрочно выполненные контрольные точки и контрольные точки, плановый срок выполнения (достижения) которых наступил в предыдущих отчетных периодах текущего года⁴⁷.

В ГИИС «Электронный бюджет» размещен 1 марта 2023 года запрос № ГП54-07-2022.12/0001 на согласование годового отчета о ходе реализации ГП № 54 в 2022 году, который по состоянию на 10 апреля 2023 года не согласован Минфином России и находится на согласовании у куратора ГП № 54.

⁴⁷ В отчете о ходе реализации КПМ ГП № 54 за июль 2022 года Росреестром не отражено достижение 29 июля 2022 года контрольной точки «Произведена приемка выполненных работ по развитию СЭД» с плановой датой реализации 31 октября 2022 года. Отсутствуют сведения о достижении 20 мая 2022 года контрольной точки «Заключены договоры с гражданами о целевом обучении» результата «Проведены мероприятия в области социальной политики» в отчетах Росреестра о ходе реализации КПМ ГП № 54 за май 2022 года и II квартал 2022 года.

По итогам 2022 года статус достижения результатов КПМ в отчете определен как «наличие критических отклонений», что может свидетельствовать о недостатках в организации работы Росреестра по выявлению, оценке и управлению рисками реализации как КПМ, так и Госпрограммы № 54 в целом.

Государственная программа Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» (ГП № 05)

Федеральным законом № 390-ФЗ Росреестру не были предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию ГП № 05. В 2022 году Росреестру доведено на реализацию ГП № 05 107,1 млн рублей. Кассовое исполнение – 100 %.

Выявлены нарушения Правил предоставления федеральным государственным гражданским служащим единовременной субсидии на приобретение жилого помещения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 января 2009 г. № 63, допущенные комиссией Росреестра при определении размера единовременной субсидии на общую сумму 3,8 млн рублей.

8. Анализ хода реализации в отчетном финансовом году национальных и федеральных проектов

ФП НСПД

В 2022 году Росреестр являлся ответственным исполнителем ФП НСПД, не входящего в состав национальных проектов и являющегося структурным элементом ГП № 54.

Паспорт ФП НСПД предусматривает 14 результатов реализации проекта, сформированных в разрезе 8 направлений. Количественные результаты ФП НСПД предусмотрены к концу 2022 года без промежуточных значений.

В паспорте ФП НСПД на начало 2022 года определены 28 показателей ФП НСПД, из которых 22 показателя – это показатели уровня ГП № 54. План реализации федерального проекта в редакции паспорта ФП НСПД на начало 2022 года включал 223 контрольные точки, 76 из которых (34,1 %) со сроком реализации в 2022 году.

Паспорт ФП НСПД в целом соответствует требованиям пункта 43 Положения об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2018 г. № 1288 (далее – Положение № 1288), вместе с тем реализация ряда контрольных точек⁴⁸ не отражает факт завершения промежуточного результата или иного значимого действия по достижению результата.

В ГИИС «Электронный бюджет» Росреестром сформировано в 2022 году 6 единых запросов на изменения Госпрограммы 54, связанных с изменением параметров ФП НСПД, из которых применены 5 запросов. ЕЗИ № 54-2022/022, примененный 26 августа 2022 года, внесены существенные изменения в паспорт ФП НСПД.

В ряде случаев при формировании показателей ФП НСПД Росреестром не соблюдены требования Положения № 1288. Так, показатель ФП НСПД 4.6 «Минимизированы затраты бюджетов субъектов Российской Федерации на проведение кадастровой оценки (на программные/технические решения и продукты), млрд руб.» не отвечает критериям точности и однозначности, предусмотренным пунктом 18 Положения № 1288. Содержания нескольких показателей ФП НСПД дублируют друг друга⁴⁹ или оценивают один и тот же социально-значимый эффект решения, предусмотренных проектом задач⁵⁰.

⁴⁸ Контрольные точки 3.3.5 «Обеспечено развитие ФГИС ЕГРН в части ведения цифрового архива» и 3.3.6 «Обеспечено инфраструктурой функционирование ФГИС ЕГРН в части ведения цифрового архива ГФДЗ», запланированные к достижению на 31 декабря 2022 года, не решают задачу детализации результата ФП НСПД по формированию цифрового архива документов государственного фонда данных, полученных в результате проведения землеустройства, так как излишне укрупнены и не отражают факт завершения промежуточного результата или иного значимого действия по достижению результата. Аналогичным образом сформулированы контрольные точки ФП НСПД № 3.3.11, 3.3.12, 3.3.17 и 3.3.18.

⁴⁹ Например, характеризуют полноту сведений ЕГРН в части кадастровой стоимости объектов недвижимости показатель 3.6 «Доля объектов недвижимости, учтенных в Едином государственном реестре недвижимости, сведения о кадастровой стоимости которых содержатся в Едином государственном реестре недвижимости, в общем количестве объектов недвижимости, учтенных в Едином государственном реестре недвижимости (нарастающим итогом), %» и показатель 4.4 «Доля объектов недвижимости, учтенных в Едином государственном реестре недвижимости, сведения о кадастровой стоимости которых отсутствуют, в общем количестве объектов недвижимости, учтенных в Едином государственном реестре недвижимости, %».

⁵⁰ Оценивают один и тот же социально-значимый эффект решения задачи по «Создан полный и точный реестр недвижимости (до 95 % к 2030 году), обеспечены гарантии прав на недвижимость» показатели ФП НСПД № 3.13 «Доля субъектов Российской Федерации, на территории которых обеспечена возможность экстерриториальной подачи документов на осуществление учетно-регистрационных действий во всех офисах МФЦ, предоставляющих услуги Росреестра, %» и № 3.17 «Обеспечена возможность экстерриториальной подачи документов на осуществление учетно-регистрационных действий на территории муниципальных образований, входящих в состав приоритетных агломераций (не менее 40 городских агломераций), %».

Методика расчета показателей ФП НСПД, утвержденная приказом Росреестра от 1 сентября 2022 г. № Р/0244, имеет ряд недостатков, а именно, по 2 показателям⁵¹ не однозначно определяется их расчет, в отношении 4 показателей⁵² некорректно определен алгоритм расчета. В связи с утверждением Методики расчета показателей ФП НСПД в сентябре 2022 года, формирование отчетов за I и II кварталы 2022 года осуществлялось Росреестром при отсутствии утвержденных в установленном порядке правил расчета фактически достигнутых показателей ФП НСПД.

На конец 2022 года паспорт ФП НСПД содержал 56 показателей, распределенных по 7 направлениям реализации ФП НСПД. В 2022 году мониторинг достижения ФП НСПД осуществлялся по 49 показателям, в связи с тем, что для 7 показателей целевые значения на 2022 год не установлены.

Целевые значения 2022 года достигнуты Росреестром по всем показателям ФП НСПД, включая показатели, связанные с проведением государственного земельного (контроля) надзора, на который в 2022 году действовал мораторий в соответствии с Постановлением № 336.

Значительное перевыполнение плановых значений (в 1,5 и более раз) достигнуто по 14 показателям ФП НСПД, связанным в основном с осуществлением Росреестром учетно-регистрационных функций. Напряженными для реализации в 2022 году явились плановые значения 8 показателей ФП НСПД, в основном связанные с созданием и наполнением ЕЭКО и наполнением реестра границ ЕГРН.

По итогам 2022 года все результаты ФП НСПД, запланированные на 2022 год, достигнуты, в том числе со значительным превышением фактических

⁵¹ Показатели ФП НСПД: «Срок включения в Фонд данных государственной кадастровой оценки сведений и материалов, используемых при проведении государственной кадастровой оценки и формируемых в результате ее проведения, день», «Минимизированы затраты бюджетов субъектов Российской Федерации на проведение кадастровой оценки (на программные/технические решения и продукты), млрд руб.».

⁵² Показатели ФП НСПД: «Сокращение среднего фактического срока предоставления государственной услуги по государственной регистрации прав, сутки», «Сокращение среднего фактического срока предоставления государственной услуги по государственному кадастровому учету, сутки», «Обеспечена доступность и работоспособность информационных систем Росреестра класса защищенности К2 (ежегодно), %», «Доля контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных дистанционными методами, в т. ч. с использованием БПЛА, %».

значений результатов над плановыми по 4 результатам направления «Создан полный и точный реестр недвижимости (до 95 % к 2030 году)».

Из 96 запланированных к достижению в 2022 году контрольных точек ФП НСПД достигнуты все, несвоевременно достигнуты 28 контрольных точек (29,2 %), что однако не повлияло на достижение запланированных значений результатов.

В 2022 году Росреестром в целом соблюдались положения о мониторинге реализации федеральных проектов, предусмотренные Положением № 1288. Вместе с тем в нарушение пункта 87 Положения № 1288 в отчет о ходе реализации ФП НСПД за II квартал 2022 года не внесены сведения о достижении 3 контрольных точек с датой реализации июнь 2022 года, в отчет за III квартал 2022 года не внесены сведения о достижении 2 контрольных точек с датой реализации сентябрь 2022 года, а в отчет о ходе реализации ФП НСПД за IV квартал 2022 года внесены недостоверные сведения о достижении 5 контрольных точек.

По состоянию на 10 апреля 2023 года отчет Росреестра о ходе реализации ФП НСПД в 2022 году Минэкономразвития России не согласован, имеются замечания.

В течение 2022 года отмечена некорректность работы ГИИС «Электронный бюджет», в том числе при выгрузке печатных форм документов.

ФП ГЛОНАСС

Исполнение бюджетных ассигнований по ФП ГЛОНАСС, в реализации которой Росреестр в 2022 году являлся участником, по состоянию на 31 декабря 2022 года составляет 100 %, или 1 763,9 млн рублей. При этом в Резервный фонд Правительства Российской Федерации направлены 64,5 млн рублей в связи с расторжением договора на закупку абсолютного гравиметра (61,3 млн рублей), а также с образовавшейся экономией по результатам конкурсных процедур.

Росреестр в 2022 году участвовал в реализации ФП ГЛОНАСС в части исполнения мероприятий по 3 результатам и с соблюдением установленных

сроков представлял ответственному исполнителю – Госкорпорации «Роскосмос» сведения для включения в отчет по проекту. По итогам 2022 года Росреестром достигнуты запланированные результаты ФП ГЛОНАСС.

ФП ЦГУ

Исполнение Росреестром бюджетных ассигнований по ФП ЦГУ по состоянию на 31 декабря 2022 года составляет 98,7 %, или 910,9 млн рублей, не исполнены бюджетные ассигнования на 12,0 млн рублей по субсидиям бюджетным учреждениям на иные цели.

В рамках задачи ФП ЦГУ № 10 «Цифровизации процессов предоставления государственных услуг и исполнения государственных функций государственными органами власти» в 2022 году Росреестр являлся ответственным за достижение одного результата⁵³, для которого паспортом ФП ЦГУ (версия D6-2023/015) предусмотрены на 2022 год 54 контрольные точки, при этом Росреестром проводился мониторинг по 17 актуальным контрольным точкам ФП ЦГУ⁵⁴.

В ГИИС «Электронный бюджет» Росреестром в 2022 году сформировано 8 запросов на изменение паспорта ФП ЦГУ, в соответствии с которыми проведена корректировка характеристик результата в 2022–2024 годах в связи с перераспределением бюджетных ассигнований из ФП ЦГУ на Госпрограмму 54, изменен ответственный исполнитель Росреестра, восстановлены остатки неиспользованных бюджетных ассигнований в 2021 году (436 млн рублей), перераспределены бюджетные ассигнования (25 млн рублей), направлены 51,7 млн рублей в резервный фонд Правительства Российской Федерации, изменены сроки реализации 16 контрольных точек.

Отчеты о ходе реализации ФП ЦГУ 2022 года содержали сведения о наступлении 20 контрольных точек, запланированных к реализации в 2022 году, а также о наступлении 10 контрольных точек, предусмотренных

⁵³ Результат «Создана и функционирует цифровая платформа Росреестра, и на ее основе обеспечивается оказание электронных услуг на Едином портале государственных и муниципальных услуг, а также доступность государственных данных органам власти и бизнесу в режиме онлайн, усл. ед.», с плановым значение в 30 усл. единиц на конец 2022 года.

⁵⁴ Такое различие в контрольных точках связано с техническими особенностями функционирования ГИИС «Электронный бюджет».

к реализации на 2021 год и не достигнутых своевременно, из которых даты реализации 2 контрольных точек перенесены на 2023 год⁵⁵.

Из 20 контрольных точек, запланированных к реализации Росреестром в 2022 году, достигнуты все контрольные точки, в том числе несвоевременно 8 контрольных точек (40 %). Три контрольные точки ФП ЦГУ достигнуты Росреестром в 2022 году без исполнения⁵⁶.

Выявлены нарушения Положения № 1288 при формировании Росреестром отчетов о ходе реализации ФП ЦГУ. Так, сведения о достижении 17 марта 2022 года одной контрольной точки⁵⁷ внесены Росреестром в отчет о ходе реализации ФП ЦГУ за сентябрь 2022 года, но не отражены в отчетах за май–август 2022 года. Отчеты о ходе реализации ФП ЦГУ за февраль, март, апрель, май и июнь 2022 года содержат противоречивую информацию о датах прохождения 4 контрольных точек⁵⁸.

⁵⁵ Контрольные точки по вводу в промышленную эксплуатацию доработанной ФГИС ЕГРН и подсистемы «Витрина данных ЕГРН» фактически не достигнуты в 2022 году в связи с нарушением сроков выполнения исполнителем работ по государственным контрактам от 4 мая 2021 г. № 0373100128521000141, от 28 июня 2021 г. № 0373100128521000471 и от 6 июля 2021 г. № 0373100128521000472.

⁵⁶ Контрольные точки в отношении ФГИС ЕИР «Информационно-телекоммуникационный сервис (информационная система)» аттестован(а) и сертифицирован(а) по требованиям безопасности информации и «Информационно-телекоммуникационный сервис (информационная система) введен(а) в промышленную эксплуатацию» достигнуты без исполнения в связи с тем, что подпунктом б пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 7 июня 2022 г. № 1040 «О федеральной государственной информационной системе «Единая цифровая платформа «Национальная система пространственных данных» Росреестр должен обеспечить использование результатов эксперимента по созданию ЕИР в рамках осуществления работ по созданию ФГИС ЕЦП НСПД без ввода в эксплуатацию ФГИС ЕИР. Контрольная точка «Сведения о государственном (муниципальном) контракте внесены в реестр контрактов, заключенных заказчиками по результатам закупок» в отношении АС «Госгеонадзор» достигнута путем вывода из эксплуатации программы для ЭВМ «Информационная автоматизированная система государственного геодезического надзора (ИАС «Госгеонадзор»)» на основании приказа Росреестра от 17 марта 2022 г. № П/0092.

⁵⁷ Контрольная точка «Произведена оплата поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг по государственному (муниципальному) контракту» в части контрактов по ИАС «Госгеонадзор».

⁵⁸ Контрольные точки: «Сформированы (утверждены) технические документы для создания (развития) информационно-телекоммуникационного сервиса (информационной системы)» в части обеспечения функционирования ФГИС ЕГРН и его компонентов, «Сформированы (утверждены) технические документы для создания (развития) информационно-телекоммуникационного сервиса (информационной системы)» в части обеспечения функционирования официального сайта Росреестра, «Сведения о государственном (муниципальном) контракте внесены в реестр контрактов, заключенных заказчиками по результатам закупок» в части АИС «Лицензирование геодезической и картографической деятельности», «Закупка включена в план закупок». Так, дата достижения контрольной точки «Сформированы (утверждены) технические документы для создания (развития) информационно-телекоммуникационного сервиса (информационной системы)» в части обеспечения функционирования официального сайта Росреестра в отчете за апрель 2022 года указана как 19 апреля 2022 года, за май 2022 года – 1 мая 2022 года, а за июнь 2022 года – 1 июня 2022 года.

В отчете о ходе реализации ФП ЦГУ за июнь 2022 года внесены недостоверные сведения о достижении 2 контрольных точек⁵⁹.

Тем самым отчеты Росреестра о реализации ФП ЦГУ содержали неполную и противоречивую информацию, в отдельных случаях не соответствующую достижению результатов ФП ЦГУ.

9. Результаты проверки и анализа осуществления бюджетных полномочий в части предоставления межбюджетных трансфертов

Федеральным законом № 390-ФЗ и СБР на 1 января 2023 года Росреестру предусмотрены бюджетные ассигнования в целях предоставления субвенции бюджетам Республики Крым и города федерального значения Севастополя в размере 396 434,6 тыс. рублей⁶⁰, в том числе Республике Крым – 333 552,1 тыс. рублей и г. Севастополь – 62 912,5 тыс. рублей. Исполнено 396 267,4 тыс. рублей, или 99,96 %.

По итогам 2022 года достигнуты целевые значения по 23 и 17 из 36 показателей оценки эффективности исполнения органами государственной власти Республики Крым и города Севастополя переданных полномочий Росреестра (66 и 49 % соответственно), что свидетельствует о недостаточной степени эффективности реализации такой деятельности.

Федеральным законом № 390-ФЗ Росреестру на 2022 год предусмотрены средства в размере 695 100,0 тыс. рублей на предоставление субсидий на ККР в рамках реализации ФП НСПД на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации.

Росреестром на 2022 год заключены соглашения с 30 субъектами Российской Федерации о предоставлении субсидий на общую сумму 695 100,0 тыс. рублей.

Общий объем средств, установленный СБР на 2022 год, составил 695 344,8 тыс. рублей, в том числе 8 342,7 тыс. рублей на оплату государственных (муниципальных) контрактов, подлежащих оплате

⁵⁹ Контрольные точки: «Сведения о государственном (муниципальном) контракте внесены в реестр контрактов, заключенных заказчиками по результатам закупок» в части обеспечения функционирования ФГИС ЕГРН и в части обеспечения функционирования официального сайта Росреестра.

⁶⁰ В общем объеме субвенции на 2022 год 85 % составляют заработка плата и начисления на выплаты по оплате труда.

в 2021 году. Неисполненные назначения в 29 828,7 тыс. рублей объясняются образовавшейся в ходе конкурентных процедур экономией средств, расторжением муниципальных контрактов, не завершением выполнения обязательств по контрактам в 2022 году (с перенесением средств на 2023 год в сумме 29 249,3 тыс. рублей).

Итоговое кассовое исполнение по итогам 2022 года составило 665 516,1 тыс. рублей, или 95,7 % бюджетных назначений. По сравнению с 2021 годом высокий уровень кассового исполнения бюджета по ВР 521 сохранился и в 2022 году при росте бюджетных ассигнований на выполнение ККР в 3,5 раза и увеличении количества участников ККР в 1,5 раза.

Установленные показатели результативности достигнуты всеми 30 субъектами Российской Федерации. Отмечается значительное (на 87,2 %) перевыполнение плановых значений показателей результативности субсидий на ККР: из запланированных 490 917 объектов недвижимости, в отношении которых предусмотрено проведение ККР, по итогам 2022 года ККР проведены работы в отношении 919 004 объектов недвижимости, обеспечено исправление реестровых ошибок в сведениях о местоположении границ 177 010 объектов недвижимости общей площадью 8 135 517 612 кв. м.

10. Оценка качества управления государственными финансами, осуществляемого Росреестром

По результатам оценки, проведенной согласно методике⁶¹, общее количество баллов Росреестра в 2022 году составило 34,5 балла из максимально возможных 42. Как и в 2021 году, в 2022 году исключены из общего расчета оценки по показателям «ФАИП, незавершенное строительство» и «Учет и отчетность» в связи с отсутствием исполнения в указанный период соответствующих полномочий.

В соответствии с отчетом Минфина России о результатах проведения мониторинга качества финансового менеджмента по состоянию на 1 октября

⁶¹ Методика проведения Счетной палатой Российской Федерации в ходе последующего контроля за исполнением федерального бюджета оценки качества управления государственными финансами, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета, утвержденная Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 16 мая 2018 г. № 24К (1245)).

2022 года оценка Росреестра в рейтинге министерств и ведомств составляет 83,48 балла (отличное качество финансового менеджмента). В 2022 году Росреестр восстановил высокие позиции в указанном рейтинге (25 место) после занимаемой низкой позиции (90-е место) в 2021 году⁶².

Мониторинг показателей качества финансового менеджмента территориальных органов Росреестра проводится ежеквартально в соответствии с Положением об осуществлении мониторинга качества финансового менеджмента в Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии, утвержденным приказом Росреестра от 10 июня 2021 г. № П/0252; в 2022 году в указанный приказ изменения не вносились.

11. Проверка и анализ эффективности внутреннего финансового аудита в главном администраторе бюджетных средств

В соответствии с планом аудиторских мероприятий Росреестра на 2022 год, утвержденным приказом Росреестра от 29 декабря 2021 г. № П/0635 (в редакции приказа Росреестра от 25 мая 2022 г. № П/0205), осуществлено 5 аудиторских мероприятий в трех структурных подразделениях ЦА Росреестра, одно аудиторское мероприятие перенесено на 2023 год.

В связи с вступлением в силу федерального стандарта внутреннего финансового аудита, утвержденного приказом Минфина России от 1 сентября 2021 г. № 120н, в 2022 году приказом Росреестра от 6 апреля 2022 г. № П/0127 внесены изменения в Положение об осуществлении в Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии и ее территориальных органах внутреннего финансового аудита, утвержденное приказом Росреестра от 8 апреля 2021 г. № П/0155.

Отмечается значительный объем проведенной отделом внутреннего финансового аудита Росреестра в 2022 году работы по исправлению нарушений и недостатков организации внутреннего финансового аудита, выявленных при проведении контрольного мероприятия по итогам 2021 года.

⁶² По состоянию на 1 октября 2021 года Росреестр и ранее по показателям финансового менеджмента стабильно хорошо оценивался Минфином России. За 2019 год состояние финансового менеджмента характеризовалось как отличное (86,12 балла), за 2020 года – высокое (82,36 балла).

В реестр рисков Росреестра от 5 апреля 2023 года включено 31 наименование бюджетных рисков и 38 наименований операций (действий) по выполнению бюджетной процедуры, в которых выявлен бюджетный риск, в том числе по результатам проведенных в 2022 году аудиторских мероприятий.

При этом отмечаются выявленные Счетной палатой Российской Федерации при проведении контрольных мероприятий нарушения при организации внутреннего финансового аудита в территориальных органах Росреестра⁶³.

12. Результаты проверки и анализа эффективности формирования, управления и распоряжения федеральной собственностью главным администратором средств федерального бюджета

По состоянию на 1 января 2023 года за ЦА Росреестра и его территориальными органами на праве оперативного управления закреплено 3 063 объекта недвижимого имущества общей площадью 522 654,09 кв. м. На все указанные объекты зарегистрировано право собственности Российской Федерации и право оперативного управления. В реестре федерального имущества (далее – РФИ) учтены все объекты.

По состоянию на 1 января 2023 года в пользовании Росреестра находилось 639 земельных участков общей площадью 679 469,2 кв. м, из них в отношении 637 участков, закрепленных за ЦА Росреестра и его территориальными органами, осуществлена регистрация прав постоянного бессрочного пользования и договоров аренды. На праве постоянного (бессрочного) пользования за Росреестром закреплены 625 земельных участков, 14 участков используются на иных основаниях. На все земельные участки, закрепленные на праве постоянного (бессрочного) пользования, осуществлена государственная регистрация права собственности Российской Федерации, земельные участки учтены в РФИ.

В 2022 году в соответствии с протоколами заседания Комиссии по выбытию основных средств с балансового учета списано 8 единиц нематериальных активов⁶⁴ общей стоимостью 421 283 637,4 рубля, принято к учету 6 единиц общей стоимостью 572 135 530,39 рубля. При этом в реестр

⁶³ Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Санкт-Петербургу, Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Татарстан, Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Иркутской области.

⁶⁴ Программные обеспечения, информационные системы.

федерального имущества Росреестром в 2022 году не направлялись сведения о принятой на баланс Программе для ЭВМ «Программный комплекс системы защиты информации общей сетевой инфраструктуры и функционирующих на ее базе ГИС Росреестра» и о 7 программах, списанных с балансового учета.

У ЦА Росреестра, его территориальных органов и подведомственных учреждений на праве оперативного управления по состоянию на 1 января 2022 года находилось 56 жилых помещений, за 2022 год их количество увеличилось на 15 квартир, на 1 января 2023 года их количество составило 71 жилое помещение.

За ЦА Росреестра закреплено 5 квартир, предоставленных в пользование работникам.

На 9 из 11 жилых объектов, переданных в 2022 году в оперативное управление Управления Росреестра по Ленинградской области, заключены договоры жилого найма с сотрудниками Управления при отсутствии документов, свидетельствующих об отнесении квартир к специализированному жилому фонду; до 21 апреля 2022 года 23 квартиры использовались Управлением Росреестра в г. Санкт-Петербурге в качестве служебных жилых помещений без их включения в специализированный жилищный фонд⁶⁵.

13. Результаты контрольного мероприятия, проведенного в Управлении Росреестра по Санкт-Петербургу

Управление Росреестра осуществляет свою деятельность, функции получателя средств федерального бюджета и администратора доходов бюджета в соответствии с Положением об Управлении Росреестра, утвержденным приказом Росреестра от 28 февраля 2023 г. № П/0066⁶⁶.

Доходы федерального бюджета, администрируемые Управлением Росреестра, в 2022 году составили 1 333 751,7 тыс. рублей по 12 КБК, или 103,7 % от прогнозного показателя, установленного в размере 1 285 993,8 тыс. рублей⁶⁷.

⁶⁵ Распоряжением Управления Росреестра по Санкт-Петербургу от 21 апреля 2022 г. № Р/0002 29 квартир включены в спецжилфонд с отнесением к служебным жилым помещениям, вместе с тем Управление Росреестра по Санкт-Петербургу не является органом, осуществляющим управление государственным жилищным фондом.

⁶⁶ Утверждено в ходе проведения контрольного мероприятия в связи с выявленными недостатками Положения об Управлении Росреестра, утвержденного приказом Росреестра от 30 мая 2016 г. № П/0263 (утратил силу).

⁶⁷ Доходы Управления Росреестра составили 4,2 % от общего объема доходов, администрируемых Росреестром. Основные источники – поступления от государственной пошлины за государственную регистрацию прав, ограничений (обременений) прав на недвижимое имущество и сделок с ним (91,1 %) и плата за предоставление сведений, содержащихся в ЕГРН (8,8 %).

В связи с введением моратория на проверки не достигнуты прогнозные значения по ряду соответствующих показателей.

В соответствии с ЛБО на 2022 год Управлению Росреестра доведено 700 266,90 тыс. рублей, кассовое исполнение по расходам составило 697 879,69 тыс. рублей, или 99,66 %, неисполненные назначения – 2 387,21 тыс. рублей. Наименьшее исполнение по расходам (97,74 %) Управления в 2022 году составило по взносам по обязательному социальному страхованию на выплаты денежного содержания и иные выплаты работникам государственных (муниципальных) органов (КБК 32104125440190012 129), что связано с регressiveвой шкалой по страховым взносам Пенсионного Фонда России и Фонда социального страхования.

Показатели бюджетной сметы Управления на 2022 год соответствуют доведенным ЛБО. Нарушений при ведении бюджетной сметы не установлено.

Установлены единичные факты нарушений срока выплаты денежного содержания, так в отношении 11 работников Управления выплата заработной платы при увольнении произведена с нарушением срока на 1–7 дней, в 4 случаях допущено нарушение срока выплаты денежного содержания за период ежегодного оплачиваемого отпуска на 7–15 дней.

В ходе осуществления проверки закупочной деятельности Управления выявлены неоднократные нарушения сроков по оплате услуг, товаров, работ⁶⁸, а также иные нарушения в сфере закупок⁶⁹.

⁶⁸ Так, в нарушение пункта 2.2 договора на оказание экспертных услуг от 16 мая 2022 года, согласно которому оплата услуг исполнителя производится заказчиком не позднее 10 рабочих дней с даты подписания сторонами акта приемки-сдачи оказанных услуг, оплата по указанному договору осуществлена Управлением 22 июня 2022 года (платежные поручения № 447826, 447829, 447832), то есть по истечении 23 рабочих дней с даты подписания акта приемки-сдачи – 19 мая 2022 года оказанных услуг, а оплата услуг за январь по государственному контракту от 17 января 2022 г. № 178012674002200002, в нарушение пункта 4.2, в соответствии с которым оплата услуг исполнителя производится заказчиком не позднее 10 рабочих дней с даты подписания сторонами акта приемки-сдачи оказанных услуг, произведена 15 февраля 2022 года (платежное поручение от 15 февраля 2022 г. № 36693), то есть с нарушением срока на 1 рабочий день.

⁶⁹ Также в нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», согласно которой в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначайскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, информация об исполнении контракта направляется заказчиком не позднее пяти рабочих дней со дня, следующего за днем соответственно исполнения контракта, Управление Росреестра по Санкт-Петербургу разместило в единой информационной системе в сфере закупок информацию об оплате услуг по государственному контракту от 10 октября 2022 г. № 78012674002200019 и государственному контракту от 17 января 2022 г. № 01721000057210000090001 с нарушением сроков, которое составило от 8 до 86 рабочих дней.

Управлением Росреестра допущены нарушения и недостатки в области управления федеральным имуществом, в том числе жилищным фондом, ведения реестра федерального имущества и ЕГРН, при проведении инвентаризации активов и обязательств. Большая часть из них устранена в ходе проведения контрольного мероприятия.

Отмечена несопоставимость данных РФИ, ЕГРН и государственного адресного реестра.

В 2022 году недвижимое имущество, а также движимое имущество, первоначальной стоимостью более 100 тыс. рублей, закрепленное за Управлением на праве оперативного управления либо приобретенное Управлением за счет средств федерального бюджета, а также транспортные средства не списывались, вместе с тем остаточная стоимостью ряда таких объектов составляет 0 рублей (например, у 24 автомобилей, которые подлежат списанию).

Не осуществлен переход на единый формат инвентарного порядкового номера, установленный приказом Казначейства России от 2 апреля 2020 г. № 17н (новым объектам учета присваивается номер в устаревшем формате).

Общий размер дебиторской задолженности Управления Росреестра по доходам по состоянию на 1 января 2023 года снизился по сравнению с началом 2022 года (4 550,25 тыс. рублей) на 2 864,99 тыс. рублей, или на 63 %, и составил 1 685,26 тыс. рублей, просроченная дебиторская задолженность по доходам составляет 1 610,26 тыс. рублей (уменьшилась за 2022 год на 1 826,79 тыс. рублей, или 53 %). Дебиторская задолженность по расходам по итогам 2022 года уменьшилась на 45,98 тыс. рублей (с 426,27 тыс. рублей до 380,29 тыс. рублей), или на 8,1 %.

Кредиторская задолженность Управления по доходам по состоянию на 1 января 2023 года составила 59 828,20 тыс. рублей, увеличившись за 2022 год на 4 075,54 тыс. рублей (7,3 %). Основной причиной увеличения кредиторской задолженности по доходам является заявительный характер платежей, а также большая доля платежей, по которым заявители на отчетную дату не

обращались за оказанием услуги⁷⁰. Долгосрочная и просроченная кредиторская задолженность Управления на конец 2022 года отсутствует.

Годовая бюджетная (бухгалтерская) отчетность Управления Росреестра за 2022 год своевременно направлена и принята УФК по Санкт-Петербургу.

Выявлены нарушения при осуществлении внутреннего финансового аудита в Управлении при реализации плана аудиторских мероприятий, формировании заключений и реестра бюджетных рисков.

14. Выводы

14.1. Бюджетная отчетность отражает достоверно во всех существенных отношениях финансовое положение Росреестра и Управления Росреестра по Санкт-Петербургу по состоянию на 1 января 2023 года в соответствии с Инструкцией № 191н и Инструкцией № 15н.

14.2. Исполнение федерального бюджета за 2022 год составило по доходам федерального бюджета – 31 463 239,3 тыс. рублей, или 107,3 % прогноза; по расходам – 61 944 325,83 тыс. рублей, или 99,5 % показателей СБР.

14.3. Основная часть расходов Росреестра в 2022 году осуществлена в рамках реализации ГП № 54 – 59 164 406,9 тыс. рублей (95,5 %), доля процессной части которой составила 71,2 %.

14.4. Росреестром в 2022 году в рамках реализации ГП № 54 обеспечено достижение 19 из 22 результатов (84,6 %) и 100 % целевых значений показателей. Из 68 контрольных точек КПМ своевременно достигнута 61 контрольная точка (89,7 %).

14.5. Росреестром в 2022 году допущены отдельные недостатки выполнения федеральных проектов.

14.6. По результатам контрольного мероприятия выявлены нарушения и недостатки при осуществлении Росреестром бюджетных полномочий получателя бюджетных средств при осуществлении государственных закупок

⁷⁰ В Управлении Росреестра отсутствует автоматизированная возможность пообъектного бюджетного учета поступлений государственной пошлины за государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и за предоставление сведений из ЕГРН в случае оплаты без указания УИН и ИНН при проведении единого платежа за несколько услуг, что влечет ненадлежащее исполнение полномочий администратора доходов федерального бюджета, предусмотренных статьей 160¹ БК РФ.

в сфере информационно-коммуникационных технологий, в том числе при неисполнении обязательств поставщиками услуг, утверждении приказов о внутренней организации деятельности Росреестра и его территориальных органов, финансовом обеспечении подведомственных учреждений при формировании государственного задания, обеспечении подведомственных учреждений субсидиями на иные цели в рамках заключенных соглашений, утверждении плана финансово-хозяйственной деятельности учреждения, а также нарушения и недостатки при управлении закрепленным за ними федеральным имуществом, в том числе жилищным фондом, осуществлении Управлением Росреестра по Санкт-Петербургу внутреннего финансового аудита.

15. Предложения (рекомендации)

15.1. Направить представления Счетной палаты руководителю Росреестра и руководителю Управления Росреестра по Санкт-Петербургу.

15.2. Направить информационное письмо в Министерство экономического развития Российской Федерации.

15.3. Направить Заключение Счетной палаты о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2022 год в Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

15.4. Учесть результаты проверки в Заключении Счетной палаты на отчет об исполнении федерального бюджета за 2022 год.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

А.Н. Батуркин

© Счетная палата Российской Федерации, 2023