



2025

Заключение

Счетной палаты Российской Федерации
о результатах внешней проверки исполнения
Федерального закона «О федеральном
бюджете на 2024 год и на плановый период
2025 и 2026 годов» и бюджетной отчетности
об исполнении федерального бюджета
за 2024 год» в Министерстве строительства
и жилищно-коммунального хозяйства
Российской Федерации (код главы 069)
(Министр строительства и жилищно-
коммунального хозяйства Российской
Федерации И.Э. Файзуллин)

Утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 29 апреля 2025 года



Наталья Трунова

аудитор Счетной палаты
Российской Федерации

1. Общие положения

1.1. Заключение Счетной палаты Российской Федерации по Минстрою России о результатах проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2024 год» подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Счетная палата, Бюджетный кодекс) и стандартом внешнего государственного аудита (контроля) СГА 203¹.

По результатам контрольного мероприятия (далее – КМ) составлен акт в двух экземплярах, один из которых направлен проверяемой стороне. Акт подписан Минстроем России с замечаниями, замечания частично учтены при подготовке заключения.

1.2. Бюджетная отчетность главного администратора средств федерального бюджета (далее – бюджетная отчетность) за 2024 год в Счетную палату посредством АИС «Единая проектная среда» (портала КСО) представлена Минстроем России 14 марта 2025 года, что соответствует сроку, установленному статьей 264⁹ Бюджетного кодекса.

Бюджетная отчетность составлена в соответствии с Инструкцией № 191^н² и соответствует структуре и бюджетной классификации, которые применялись при утверждении Федерального закона № 540-ФЗ³. Организация бюджетного учета осуществляется Минстроем России в соответствии с Единым планом счетов бухгалтерского учета и Инструкцией № 157^н⁴ (выявленные нарушения исправлены в ходе проведения проверки).

-
1. СГА 203 «Последующий контроль за исполнением федерального бюджета».
 2. Приказ Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191^н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».
 3. Федеральный закон от 27 ноября 2023 г. № 540-ФЗ «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».
 4. Приказ Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157^н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению».

С 2019 года полномочия Минстроя России по ведению бюджетного учета и составлению бюджетной отчетности, консолидированной бюджетной отчетности, консолидированной бухгалтерской отчетности приняло МБУ Федерального казначейства.

С учетом внесенных изменений бюджетная отчетность отражает достоверно во всех существенных отношениях финансовое положение Минстроя России по состоянию на 1 января 2025 года в соответствии с Инструкцией № 191н, Инструкцией № 15н⁵ и Инструкцией № 33н⁶.

1.3. Минстрой России образован в соответствии с Указом Президента Российской Федерации⁷ и осуществляет свою деятельность на основании Положения № 1038⁸.

Согласно Положению № 1038 Минстрой России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, архитектуры, градостроительства и жилищно-коммунального хозяйства, по оказанию государственных услуг, управлению государственным имуществом в сфере строительства, градостроительства и жилищно-коммунального хозяйства, а также по осуществлению координации деятельности Фонда ЖКХ⁹.

С 2022 года Минстрой России осуществляет функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере социально-экономического развития Республики Крым и г. Севастополя, а также Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области¹⁰, функционирования особого правового режима и функционирования свободной экономической зоны на территориях Республики Крым и г. Севастополя, в части формирования и ведения реестра объектов

-
5. Приказ Минфина России от 1 марта 2016 г. № 15н «Об утверждении дополнительных форм годовой и квартальной бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета и Инструкции о порядке их составления и представления».
 6. Приказ Минфина России от 25 марта 2011 г. № 33н «Об утверждении Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений».
 7. Указ Президента Российской Федерации от 1 ноября 2013 г. № 819 «О Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации».
 8. Утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2013 г. № 1038 «О Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации» (далее – Положение № 1038).
 9. Федеральным законом от 30 декабря 2021 г. № 436-ФЗ Государственная корпорация – Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (далее – Фонд ЖКХ) реорганизована в публично-правовую компанию «Фонд развития территорий». Со дня завершения реорганизации наименования «государственная корпорация – Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» и «публично-правовая компания «Фонд развития территорий» считаются равнозначными.
 10. Информация о финансировании Минстроем России мероприятий на новых территориях представлена в приложении № 2.

капитального строительства, объектов недвижимого имущества, строительство (реконструкция, в том числе с элементами реставрации, техническое перевооружение) или приобретение которых осуществляется (планируется осуществлять) за счет средств федерального бюджета, предусмотренного статьей 179.1 Бюджетного кодекса.

В ведении Минстроя России находилось 11 подведомственных учреждений¹¹, в том числе: 5 – федеральных автономных учреждений, 4 – бюджетных учреждения, 1 – федеральное казенное учреждение и 1 – федеральное казенное предприятие.

Штатная численность Министерства по состоянию на 1 января 2025 года по сравнению с 2023 годом не изменилась и составила 697 человек.

2. Результаты проверки и анализа исполнения Минстроем России бюджетных полномочий

2.1. Кассовое исполнение по доходам за 2024 год Минстроя России составило 14 386,1 млн рублей, или 801,6 % от плановых назначений (1 794,6 млн рублей).

С учетом применения риск-ориентированного подхода анализ доходов не включался в Единую программу проведения контрольного мероприятия в Минстрой России.

Отмечается, в соответствии с Методикой прогнозирования доходов¹² доходы не подлежат прогнозированию, рассчитываются исходя из метода усреднения по фактическим поступлениям прошлых лет, и могут быть уточнены с учетом фактических поступлений в текущем году.

-
11. ФБУ «Федеральный центр строительного контроля» (далее – ФБУ «РосСтройКонтроль»);
ФГБУ «Научно-исследовательский институт строительной физики Российской академии архитектуры и строительных наук» (далее – ФГБУ «НИИСФ РААСН»);
ФГБУ «Центральный научно-исследовательский и проектный институт Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации» (далее – ФГБУ «ЦНИИП Минстроя России»);
ФГБУ «Российская академия архитектуры и строительных наук» (далее – ФГБУ «РААСН»);
ФАУ «Проектная дирекция Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации» (далее – ФАУ «Проектная дирекция Минстроя России»);
ФАУ «Федеральный центр нормирования, стандартизации и технической оценки соответствия в строительстве» (далее – ФАУ «ФЦС»);
ФАУ «Роскапстрой»;
ФАУ «Главное управление государственной экспертизы» (далее – ФАУ «Главгосэкспертиза»);
ФАУ «Единый научно-исследовательский и проектный институт пространственного планирования Российской Федерации» (далее – ФАУ «Единый институт пространственного планирования РФ», ФАУ «Единый НИИПИ»);
ФКУ «Объединенная дирекция по реализации федеральных инвестиционных программ» Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации (далее – ФКУ «Объединенная дирекция» Минстроя России);
ФКП «Дирекция комплекса защитных сооружений г. Санкт-Петербурга Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации» (далее – ФКП «Дирекция КЗС г. СПб Минстроя России»).
12. Утверждена приказом Минстроя России от 23 июня 2023 г. № 440/пр, согласована с Минфином России.

Рост дебиторской задолженности Минстроя России по доходам за 2024 год связан с возвратом бюджетами бюджетной системы Российской Федерации остатков межбюджетных трансфертов, штрафов за неисполнение (ненадлежащее исполнение) обязательств по контрактам, а также дебиторской задолженности прошлых лет.

2.2. Исполнение бюджетных полномочий главного распорядителя (распорядителя), получателя средств федерального бюджета¹³

Минстроем России реестр расходных обязательств формировался в соответствии с Порядком ведения реестра расходных обязательств Российской Федерации¹⁴. Внесение изменений в реестр расходных обязательств осуществлялось на основании изменений обоснований бюджетных ассигнований, формируемых при внесении изменений в федеральный закон о федеральном бюджете на текущий финансовый год и плановый период, а также в сводную бюджетную роспись и лимиты бюджетных обязательств федерального бюджета.

Формирование и ведение бюджетной сметы осуществлялось Минстроем России в соответствии с пунктом 1 Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений¹⁵ с использованием ГИИС «Электронный бюджет»¹⁶.

Нарушений по формированию и ведению бюджетной сметы Минстроем России не установлено.

-
- | | |
|-----|--|
| 13. | Части 1 и 2 статьи 158, статья 162 Бюджетного кодекса. |
| 14. | Постановление Правительства Российской Федерации от 7 июля 2014 г. № 621 «О порядке ведения реестра расходных обязательств Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (вместе с «Правилами ведения реестра расходных обязательств Российской Федерации»). |
| 15. | Приказ Минфина России от 14 февраля 2018 г. № 26н «Об Общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений». |
| 16. | Государственная интегрированная информационная система управления общественными финансами «Электронный бюджет». |

3. Результаты проверки и анализа исполнения федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период и бюджетной отчетности в главном администраторе средств федерального бюджета

3.1. В части расходов федерального бюджета¹⁷

Федеральным законом № 540-ФЗ Минстрою России утверждены бюджетные ассигнования на 2024 год в объеме 463 640,2 млн рублей, которые в течение года увеличены на 127 208,7 млн рублей, или на 27,4 %, и составили 590 849,0 млн рублей.

Кассовое исполнение Минстроем России средств федерального бюджета в 2024 году составило 588 377,2 млн рублей¹⁸, или 126,9 % объема бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом № 540-ФЗ, и 99,6 % объема бюджетных ассигнований согласно сводной бюджетной росписи.

Отмечается высокое кассовое исполнение Минстроем России расходов федерального бюджета в последние четыре года (рисунок 1).

В 2024 году Минстроем России осуществлялась реализация мероприятий по 10 государственным программам Российской Федерации, в том числе по 4¹⁹ – Министерство является ответственным исполнителем (2 из которых – комплексные) и по 6 – участником²⁰, а также по иным непрограммным мероприятиям.

Основные причины неполного кассового исполнения расходов Минстроем России:

- экономия по результатам конкурсных процедур, прохождения государственной экспертизы или изменения объема фактически выполненных работ;
- недобросовестное выполнение работ подрядными организациями;

17. Информация составлена на основании данных ППК «Полигон-СП».

18. Согласно данных Программного комплекса «Полигон СП» по состоянию на 1 января 2025 года.

19. Государственные программы Российской Федерации: «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» (ГП-05); «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя» (ГП-45); «Строительство» (ГП-58); «Восстановление и социально-экономическое развитие Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области» (ГП-60), введена в действие с 1 января 2024 года.

20. Государственные программы Российской Федерации: «Развитие здравоохранения» (ГП-01); «Развитие культуры» (ГП-11); «Охрана окружающей среды» (ГП-12); «Научно-технологическое развитие Российской Федерации» (ГП-47); «Развитие туризма» (ГП-55); «Развитие пенсионной системы Российской Федерации» (ГП-71).

- корректировка проектной документации;
- отсутствие потребности у субъектов Российской Федерации в межбюджетных трансфертах;
- уточнение списка получателей мер социальной поддержки.

Рисунок 1

Кассовое исполнение Минстроем России расходов федерального бюджета в 2020–2024 годах

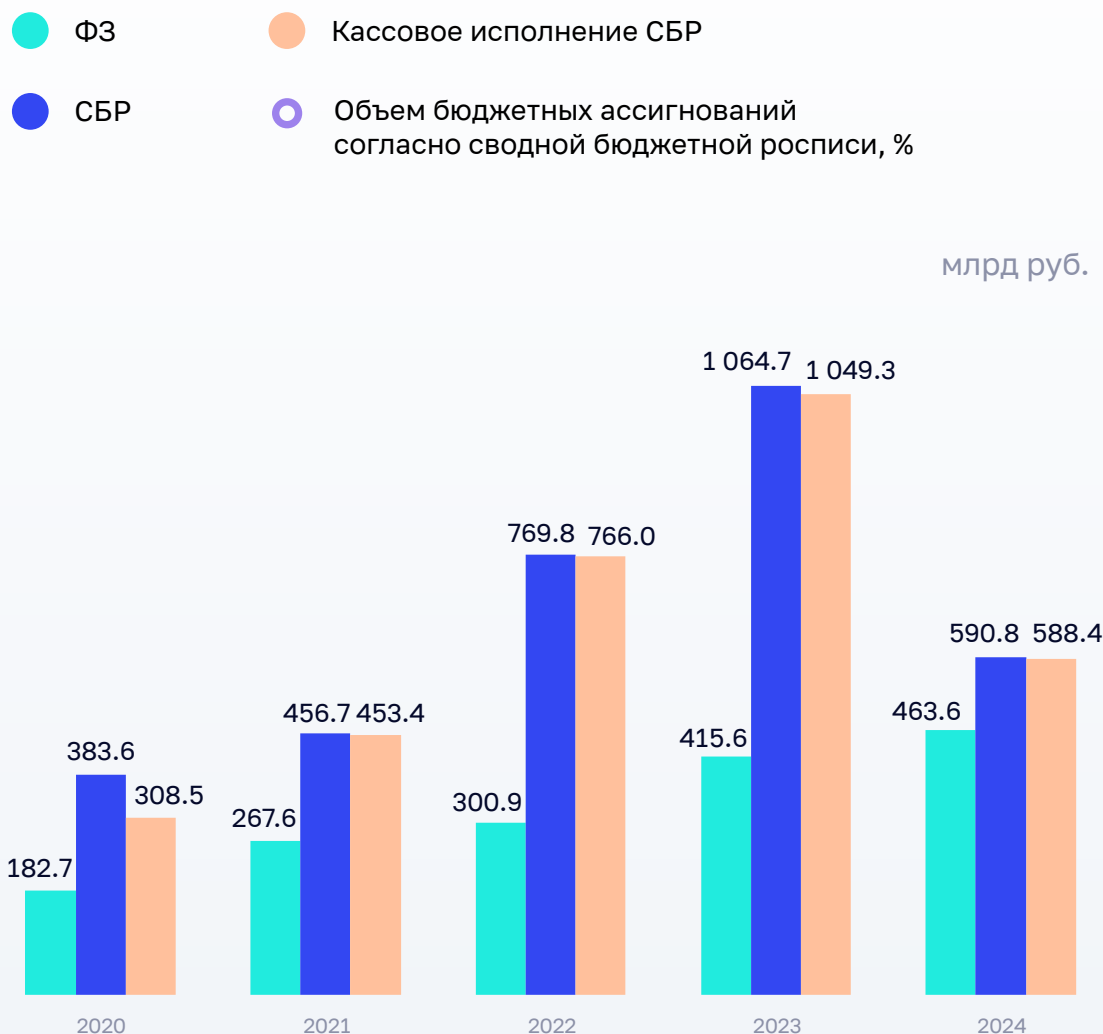


Таблица 1. Информация о структуре расходов Министерства на 1 января 2025 года

млн руб.

Наименование расходов	Бюджетные ассигнования			Исполнено		
	утвержденные Федеральным законом № 540-ФЗ	установленные сводной бюджетной рописью	%	сумма	в % к	
					закону	рописи
Всего	463 640,2	590 849,0	100,0	588 377,2	126,9	99,6
в том числе:						
в рамках ГП	393 615,7	509 207,9	86,2	506 742,3	128,7	99,5
в разрезе видов расходов, из них:						
100 Расходы на выплаты персоналу...	2 075,6	2 134,1	0,4	2 126,6	102,5	99,6
200 Закупка товаров, работ и услуг...	4 864,2	1 640,5	0,3	1 613,6	33,2	98,4
300 Выплаты населению	10 799,9	11 939,9	2,0	11 939,9	110,6	100,0
400 Капитальные вложения...	4 326,8	3 826,6	0,6	3 826,6	88,4	100,0
500 Межбюджетные трансферты	324 525,1	423 299,5	71,6	420 880,2	129,7	99,4
600 Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	5 495,0	6 312,8	1,1	6 308,4	114,8	99,9
800 Иные бюджетные ассигнования	41 529,1	60 054,5	10,2	60 047,0	144,6	100,0
Непрограммные расходы	70 024,5	81 641,1	13,8	81 634,9	116,6	100,0

В структуре расходов Минстроя России в рамках государственных программ Российской Федерации в 2024 году основную долю по-прежнему занимают объемы межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации (71,6 % объема бюджетных ассигнований согласно сводной бюджетной росписи), информация о которых представлена в соответствующем разделе заключения.

3.2. Минстрой России приказом от 19 декабря 2018 г. № 823/пр²¹ наделил ФКУ «Объединенная дирекция» Минстроя России полномочиями по планированию и осуществлению закупок для Министерства и утвердил порядок взаимодействия при осуществлении закупок.

Расходы (кассовое исполнение) Минстроя России на закупки в 2024 году составили 1 613,6 млн рублей, в том числе:

- прочая закупка товаров, работ и услуг – 628,7 млн рублей (39,0 %);
- закупка энергетических ресурсов – 39,9 млн рублей (2,5 %);
- закупка товаров, работ, услуг:
- в целях создания, развития, эксплуатации и вывода из эксплуатации государственных информационных систем – 490,1 млн рублей (30,4 % общего объема закупок);
- в сфере информационно-коммуникационных технологий – 362,1 млн рублей (22,4 %);
- в целях капитального ремонта государственного имущества – 92,8 млн рублей (5,7 %).

С учетом применения риск-ориентированного подхода анализ осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд не включался в Единую программу проведения контрольного мероприятия в Минстрое России.

Вместе с тем установлена оплата на основании решений Арбитражного суда г. Москвы по исполнительным листам Минстроем России коммунальных услуг, обязанность по осуществлению расходов по которым в период проведения реконструкции предусмотрена для подрядчика (более подробно информация изложена в приложении № 1 к настоящему заключению). В ходе контрольного мероприятия подрядчиком возвращены расходы на коммунальные платежи в период проведения работ по реконструкции здания на общую сумму 6,5 млн рублей.

21. «О наделении федерального казенного учреждения «Объединенная дирекция по реализации федеральных инвестиционных программ» Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации полномочиями на планирование и осуществление закупок, включая определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей), заключение государственных контрактов, их исполнение, в том числе приемку поставленных товаров, выполненных работ (их результатов), оказанных услуг, для Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации и об утверждении порядка взаимодействия Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации и федерального казенного учреждения «Объединенная дирекция по реализации федеральных инвестиционных программ» Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации при осуществлении федеральным казенным учреждением «Объединенная дирекция по реализации федеральных инвестиционных программ» Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации полномочий по планированию и осуществлению закупок, включая определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей), заключение государственных контрактов, их исполнение, в том числе приемку поставленных товаров, выполненных работ (их результатов), оказанных услуг, для Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации».

3.3. В ходе проверки выявлено 15 нарушений (на общую сумму 832,6 млн рублей), 4 из которых исправлено в ходе контрольного мероприятия (на общую сумму 709,2 млн рублей) и 11 недостатков (на общую сумму 3 938,3 млн рублей), 2 из которых исправлено в ходе контрольного мероприятия (на общую сумму 7,8 млн рублей) (более подробно информация изложена в приложении № 1 к настоящему заключению).

3.4. В части дебиторской задолженности

Дебиторская задолженность Минстроя России за 2024 год уменьшилась с 250 943,6 млн рублей²² на 86 776,7 млн рублей (до 164 166,9 млн рублей), или на 34,6 %, за счет задолженности по субсидиям в виде имущественных взносов Российской Федерации в публично-правовую компанию «Фонд развития территорий» и субсидии в виде вклада в имущество акционерного общества «ДОМ.РФ».

Просроченная задолженность Министерства составляет 2 865,7 млн рублей (задолженность по предоставленным бюджетам субъектов Российской Федерации межбюджетным трансфертам, а также задолженность 2017 года, образованная в связи с уведомлением о включении Минстроя России в реестр очередности должников Росэнергобанка по задолженности по ежегодному взносу Российской Федерации в Фонд Программы ООН по населенным пунктам (ООН-ХАБИТАТ)).

Безнадежная к взысканию дебиторская задолженность по доходам отсутствует.

Минстрой России ежемесячно осуществляет контроль за использованием средств федерального бюджета на основании отчетов субъектов Российской Федерации; ежеквартально осуществляет мониторинг дебиторской задолженности по доходам федерального бюджета и принимает меры по ее сокращению; проводит претензионно-исковую работу с контрагентами; осуществляет контроль за перечислением в доход федерального бюджета не использованных организациями остатков субсидий прошлых лет, а также межбюджетных трансфертов, полученных в форме субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение.

В ходе проверки в доход федерального бюджета перечислены средства во временном распоряжении, не востребованные Минстроем России в течение 3 лет со дня их поступления, в сумме 1,3 млн рублей.

22. По сравнению с Заключением Счетной палаты о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2024 год» по Минстрою России увеличена на 1 383,2 млн рублей в связи с исправлением ошибок прошлых лет.

Выявлены факты недостоверности бюджетной отчетности Министерства на общую сумму 4 639,8 млн рублей (приложение № 1 к настоящему заключению), выразившиеся:

- в неотражении дебиторской задолженности по направленным Минстроем России субсидиям по ГП-45 на общую сумму 3 930,6 млн рублей (существенное финансовое нарушение²³ исправлено МБУ Федерального казначейства в ходе контрольного мероприятия);
- в списании Минстроем России на расходы в отсутствие результатов предоставления субсидии дебиторской задолженности АНО «Управляющая компания по развитию Саровско-Дивеевского кластера и Нижегородской области» на финансовое обеспечение проведения работ по замене инженерных сетей религиозной организации «Свято-Троицкий Серафимо-Дивеевский женский монастырь Нижегородской Епархии Русской Православной Церкви (Московский Патриархат)», в том числе разработке проектно-сметной документации (списанная дебиторская задолженность восстановлена в объеме 709,2 млн рублей (несущественное финансовое нарушение исправлено МБУ Федерального казначейства в ходе контрольного мероприятия после получения от Минстроя России соответствующего отчета).

Также в бюджетной отчетности Минстроя России за 2024 год не отражены сведения о просроченной дебиторской задолженности на общую сумму 2 831,4 млн рублей.

Кроме того, установлено несоответствие объемов субсидий, списанных на расходы по отчету о достижении значений результатов предоставления субсидии публично-правовой компании «Фонд развития территорий» по соглашению с Минстроем России от 27 марта 2023 г. № 069-20-2023-003, данным бюджетной отчетности Министерства за 2024 год (отклонение составило 7 071,6 млн рублей). При этом бюджетная отчетность Минстроя России достоверно отражает во всех существенных отношениях финансовое положение Министерства по состоянию на 1 января 2025 года.

По мнению Счетной палаты, считаем целесообразным предложить Правительству Российской Федерации поручить Минфину России проанализировать методологические аспекты возникновения несоответствия списанных по отчетам о достижении значений результатов предоставления субсидии объемов субсидий, соответствующим сведениям в бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств, проинформировать их и Федеральное казначейство.

23. При проверке использовался уровень существенности в размере 2 941,9 млн рублей, или 0,5 % объема кассовых расходов Минстроя России (588 377,2 млн рублей).

3.5. В части кредиторской задолженности

Кредиторская задолженность Минстроя России на 1 января 2025 года составила 595,3 млн рублей и, по сравнению с показателем на 1 января 2024 года (226,2 млн рублей), уменьшилась на 369,1 млн рублей, или на 62,0 %, за счет снижения расчетов по принятым обязательствам в связи с представлением на оплату актов по государственным контрактам за декабрь 2024 года в 2025 году.

Общее соотношение суммы кредиторской задолженности по состоянию на 1 января 2025 года к кассовому исполнению по расходам составляет значительно менее 1 %.

Сумма сомнительной задолженности за 2024 год уменьшилась на 801,8 млн рублей (в связи с истечением сроков исковой давности списана стоимость объектов незавершенного строительства, разрушенных в результате боевых действий в 1996 году в г. Грозный) и составила 0,1 млн рублей.

4. Результаты проверки и анализа исполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию бюджетных инвестиций и предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства (приобретение объектов недвижимого имущества), оценка объемов и объектов незавершенного строительства

4.1. Информация об объемах расходов федерального бюджета, утвержденных федеральными законами и сводной бюджетной росписью с изменениями (далее – СБР), а также данные об исполнении расходов на реализацию ФАИП/РОКС за 2021–2024 годы (открытая часть) представлены в таблице.

Объем бюджетных ассигнований на реализацию РОКС за счет средств федерального бюджета (с изменениями) в 2024 году больше объема бюджетных ассигнований 2023 года на 102 971,4 млн рублей, или на 8,4 % (в 2023 году объем бюджетных ассигнований сопоставим с 2022 годом (уменьшение на 21 766,3 млн рублей, или на 0,02 %).

Таблица 2. Информация об объемах расходов федерального бюджета, утвержденных федеральными законами и СБР, об исполнении расходов на реализацию ФАИП/РОКС за 2021–2024 годы

млн руб.

Отчетный период	Объем расходов на РОКС/ФАИП		Объем изменения		Кассовое исполнение			
	утверждено федеральным законом о федеральном бюджете РОКС/ФАИП	утверждено СБР на 31 декабря отчетного года	сумма (гр. 3 – гр. 2)	в % к показателю федерального закона о федеральном бюджете, % (гр. 4/гр. 2)	сумма	в % к показателю СБР на 31 декабря отчетного года, % (гр. 6/гр. 3)	объем неисполнения (гр. 3 – гр. 6)	доля неисполненных расходов, % (гр. 8/гр. 3)
2021 г.	846 283,6	938 738,8	92 455,2	10,9	819 449,2	87,3	119 289,6	12,7
2022 г.	988 152,5	1 244 825,5	256 673,0	26,0	1 196 992,9	96,2	47 832,6	3,8
2023 г.	1 114 111,0	1 229 938,8	115 827,0	10,4	1 169 244,8	95,1	60 694,0	4,9
2024 г.	1 247 986,8	1 332 910,2 ²⁴	84 923,4	6,8	1 309 241,9 ²⁵	98,2	23 668,3	1,8
Изменения	+133 875,8	+102 971,4	-30 903,6		+139 997,1		-37 025,8	

Уровень исполнения расходов на реализацию РОКС за счет средств федерального бюджета в 2024 году составил 98,2 %, что на 3,1 процентного пункта выше, чем в 2023 году (в 2023 году – на 1,1 процентного пункта ниже, чем в 2022 году).

4.1.1. Информация о структуре бюджетных ассигнований на реализацию РОКС и показателей кассового исполнения расходов на РОКС за 2024 год представлена в таблице 3.

24. Без учета расходов на исполнение судебных актов, предусматривающих обращение взыскания на средства федерального бюджета, которые не включаются в РОКС (122,2 млн рублей).
25. Без учета расходов на исполнение судебных актов, предусматривающих обращение взыскания на средства федерального бюджета, которые не включаются в РОКС (122,2 млн рублей).

Таблица 3. Информация о структуре бюджетных ассигнований на реализацию РОКС и показателей кассового исполнения расходов на РОКС за 2024 год

млн руб.

Показатель	Объем бюджетных ассигнований		Кассовое исполнение	
	сумма	структура, в %	сумма	структура, в %
Всего	1 332 910,2	100,0	1 309 241,9	100,0
Бюджетные инвестиции, в том числе:	870 480,9	65,3	854 874,4	65,3
бюджетные инвестиции в объекты государственной собственности Российской Федерации	856 684,2	64,3	841 077,6	64,2
бюджетные инвестиции в объекты собственности юридических лиц	13 796,8	1,0	13 796,8	1,1
Субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации (муниципальной собственности), расходы на софинансирование капитальных вложений в рамках консолидированных субсидий	404 114,8	30,3	396 554,5	30,3
Субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты, в том числе:	58 314,5	4,4	57 813,1	4,4
субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности бюджетным (автономным) учреждениям, ФГУП	41 591,1	3,1	41 517,0	3,2
субсидии государственным корпорациям (компаниям), публично-правовым компаниям на осуществление капитальных вложений в объекты дочерних обществ	16 723,3	1,3	16 296,1	1,2

В структуре бюджетных ассигнований на реализацию РОКС, а ранее ФАИП и их кассового исполнения наибольшую долю составляют бюджетные инвестиции, что сопоставимо с 2023 годом.

4.1.2. Объем увеличения в 2024 году показателей сводной бюджетной росписи в связи с ростом цен на строительные ресурсы и необходимостью увеличения цен государственных контрактов в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации № 1315²⁶ предусматривался в соответствии с распоряжением

26. От 9 августа 2021 г. № 1315 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

№ 292-р²⁷ в объеме до 36 792,0 млн рублей, из них 28 011,8 млн рублей – на осуществление капитальных вложений в объекты государственной собственности Российской Федерации (8 ГРБС²⁸) и 8 780,2 млн рублей - на софинансирование указанных капитальных вложений в 30 субъектах Российской Федерации (8 ГРБС²⁹).

Фактический объем увеличения в 2024 году показателей сводной бюджетной росписи на указанные цели составил 32 648,2 млн рублей (в 2023 году – 51 212,3 млн рублей).

4.1.3. Общий объем бюджетных ассигнований, включенных в утвержденную ФАИП на 2024 год, по объектам, не обеспеченным необходимыми нормативными правовыми актами и пообъектной детализацией или детализации мероприятий, то есть не готовым к выполнению работ и их финансированию, составил 293 549,5 млн рублей (146 позиций), или 28,2 % объема ФАИП без учета ГОЗ (на 17 477,4 млн рублей, или на 6,3 % больше, чем в ФАИП на 2023 год).

Из них объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на объекты (мероприятия), обозначенные сноской «^{*30}» в утвержденной ФАИП на 2024 год, составил 39 642,9 млн рублей (43 позиции), или 3,8 % объема ФАИП без учета ГОЗ (в 2023 году – 41 681,9 млн рублей, или на 4,4 %).

-
27. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 18 февраля 2022 г. № 292-р «О выделении из резервного фонда Правительства Российской Федерации бюджетных ассигнований в 2022 году в связи с увеличением цен на строительные ресурсы и необходимостью изменения цен заключенных контрактов, предметом которых является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия, и сроков исполнения контрактов».
28. Россельхознадзор, Минтранс России, Росавиация, Росавтодор, ФСО России, Управление делами Президента Российской Федерации, Генеральная прокуратура и ППК «Единый заказчик в сфере строительства».
29. Росводресурсы, Минкультуры России, Минздрав России, Росавтодор, Минстрой России, Минпросвещения России, Минтруд России и Минспорт России.
Росводресурсы, Минкультуры России, Минздрав России, Минстрой России, Минпросвещения России, Минсельхоз России, Минтранс России, Росавтодор, Минэкономразвития России, Минтруд России и Минспорт России.
30. Выполнение работ по строительству, реконструкции, в том числе с элементами реставрации, техническому перевооружению объектов капитального строительства или приобретение объектов недвижимого имущества и их финансирование осуществляются после представления главным распорядителем средств федерального бюджета в Минстрой России документов, содержащих реквизиты акта или решения, указанных в подпунктах «а» - «к» пункта 5 Правил формирования и реализации федеральной адресной инвестиционной программы, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2010 г. № 716, и (или) предложений по детализации мероприятий (укрупненных инвестиционных проектов), и внесения в установленном порядке изменений в федеральную адресную инвестиционную программу, отменяющих установленные ограничения.

Объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на объекты (мероприятия), обозначенные сноской «**³¹» в утвержденной ФАИП на 2024 год, составил 253 906,7 млн рублей (103 позиции), что составило 24,4 % объема ФАИП без учета ГОЗ (в 2023 году – 234 390,4 млн рублей, или на 24,7 %)

Анализ сведений об объемах ограничений показывает, что ежегодно рядом ГРБС в ФАИП, а впоследствии и РОКС фактически резервируются значительные объемы бюджетных ассигнований на объекты и мероприятия, не готовые к началу строительства, реконструкции в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации.

При утверждении ФАИП наибольший объем ограничений был установлен в отношении бюджетных ассигнований Минстроя России (104 763,5 млн рублей), Росавтодора (58 402,3 млн рублей), Минсельхоза России (27 709,1 млн рублей) и Минздрава России (17 208,7 млн рублей).

Наибольший уровень ограничений отмечается по Минвостокразвития России (100,0 %, или 9 975,8 млн рублей), ГК Роскосмос (100,0 %, или 52,6 млн рублей), Минтруду России (97,1 %, или 12 065,2 млн рублей), Минспорту России (87,3 %, или 8 697,8 млн рублей), Минцифры России (84,0 %, или 562,0 млн рублей) и Минпросвещения России (81,1 %, или 1 991,8 млн рублей).

С переходом от механизма управления капитальными вложениями за счет средств федерального бюджета ФАИП на механизм РОКС инструмент установления ограничений на финансирование ОКС в виде отметок («*» или «**») утратил свою юридическую силу.

Вместе с тем Минстроем России как координатором РОКС, ранее ФАИП, при указанном переходе не обеспечена блокировка лимитов бюджетных обязательств по объектам ФАИП, по которым по состоянию на 1 июня 2024 года имелись ограничения финансирования, при их включении в РОКС на общую сумму 36 412,7 млн рублей (лимиты бюджетных обязательств заблокированы в объеме 6 978,3 млн рублей из 43 391,0 млн рублей финансирования с ограничениями).

4.1.4. Структура изменений объема бюджетных ассигнований на реализацию ФАИП в 2024 году по ГРБС представлена на следующей диаграмме.

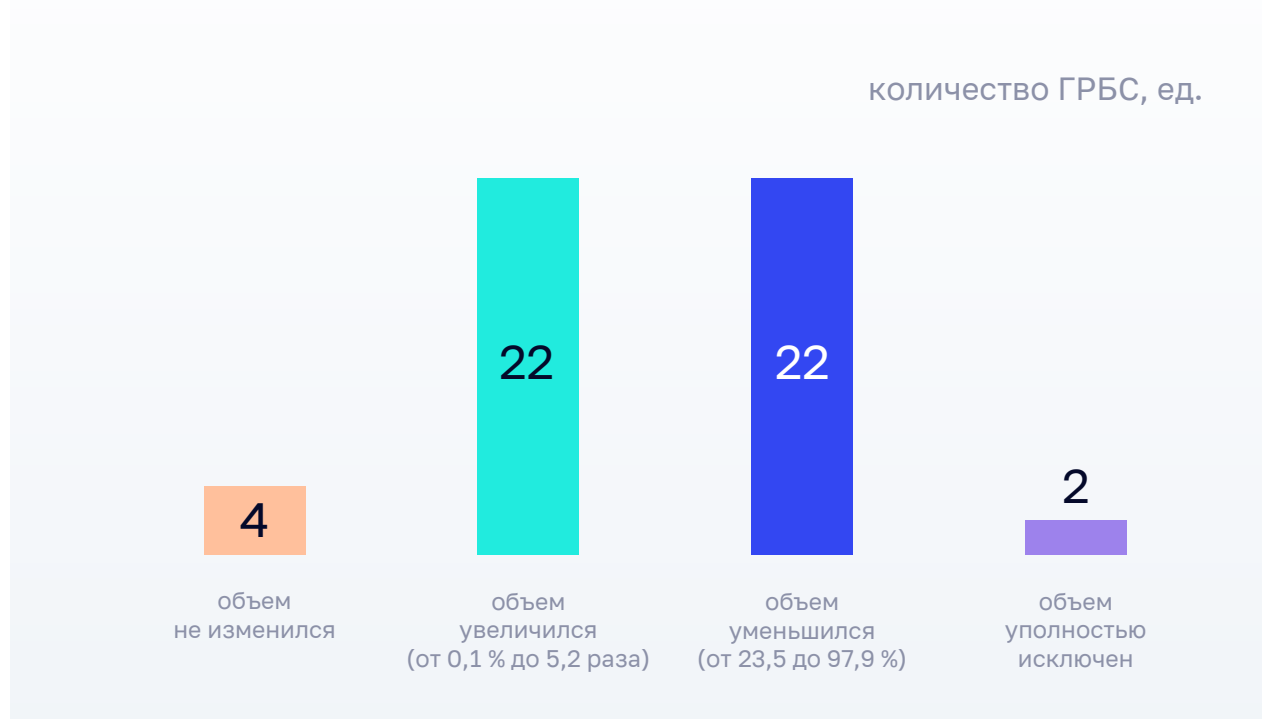
Наибольшее увеличение объема бюджетных ассигнований на реализацию РОКС в 2024 году составило по СК России – в 5,2 раза, по Управлению делами Президента

31. Выполнение и финансирование мероприятий (укрупненных инвестиционных проектов) осуществляется после выполнения требований, установленных пунктом 16 Правил формирования и реализации федеральной адресной инвестиционной программы, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2010 г. № 716, и представления главным распорядителем средств федерального бюджета в Минстрой России информации о пообъектном распределении бюджетных ассигнований в соглашениях о предоставлении субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации с предложениями о внесении в установленном порядке изменений в федеральную адресную инвестиционную программу, отменяющих установленные ограничения.

Российской Федерации – в 3,0 раза, наибольшее уменьшение – по ФТС России и Росморречфлот (на конец отчетного года 23,5% и 36,2% первоначально предусмотренного объема БА соответственно) в связи с перераспределением средств с объектов ледокольного флота и создания иных объектов таможенной службы (рисунок 2).

Рисунок 2

Структура изменений объема бюджетных ассигнований на реализацию ФАИП в 2024 году по ГРБС



В 2024 году полностью были исключены предусмотренные объемы финансирования Росстандарту (–1 591,0 млн рублей) и Минцифры России (–669,0 млн рублей).

Счетная палата неоднократно отмечала, что перераспределение в течение финансового года полностью или частично бюджетных ассигнований, планировавшихся на реализацию объектов и мероприятий ФАИП, свидетельствует о недостатках в планировании соответствующих бюджетных ассигнований.

4.1.5. Структура изменений объема бюджетных ассигнований на реализацию РОКС в 2024 году по ОКС представлена в [таблице 4](#).

Таблица 4.

млн руб.

Наименование	БА СБР 01.01.2024 ³²	Изменения СБР в 2024 году				БА СБР 31.12.2024 ³³
		положительные (+)		отрицательные (-)		
		сумма	количество изменений	сумма	количество изменений	
Всего за 2024 год, из них:	1 044 113,7	507 275,4	1 000	-418 302,3	1 305	1 133 086,8
1. По 234 ОКС изменения в СБР году не вносились, из которых:	153 927,8	0,0	0	0,0	0	153 927,8
1.1. по 100 ОКС изменения в 2024 году в СБР не вносились, объем БА на начало и конец года не предусмотрены						
2. По 66 ОКС, по которым в 2024 году изменения в СБР вносились, но у которых объем БА на начало и конец года равнялся 0	0,0	9 819,5	70	-9 819,5	85	0,0
3. По 218 ОКС изменения в СБР только на «+»	90 433,0	204 060,3	332	0,0	0	294 493,3
4. По 351 ОКС изменения в СБР только на «-»	283 084,6	0,0	0	-170 793,5	513	112 291,2
5. По 538 ОКС изменения в СБР осуществлялись и на «+», и на «-», из которых:	670 596,1	293 395,7	598	-237 689,4	707	726 302,4
5.1. По 149 ОКС первоначально БА не предусматривались	0,0	92 965,7	188	-34 453,1	208	58 512,7

По 66 ОКС 22 ГРБС не обеспечена результативность использования бюджетных средств, что не соответствует подпункту 1 пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса (Сводной бюджетной росписью на 2024 год на начало и на конец года средства не предусматривались, увеличение расходов по ОКС в объеме 24 574,0 млн рублей перераспределено на реализацию других ОКС без кассового исполнения и достижения результатов их предоставления (таблица).

32. Без учета бюджетных ассигнований, предусмотренных по специальным работам, входящих в государственный оборонный заказ (далее – ГОЗ) в объеме 194 717,9 млн рублей.
33. Без учета бюджетных ассигнований на ГОЗ в объеме 199 823,4 млн рублей и расходов на исполнение судебных актов, предусматривающих обращение взыскания на средства федерального бюджета, которые не включаются в РОКС в объеме 122,2 млн рублей.

По отдельным ОКС (мероприятиям) изменения в объем финансирования в 2024 году вносились ГРБС и согласовывались Минстроем России в течении 2024 года до 5-11 раз.

Перераспределение в течение 2024 года полностью или частично бюджетных ассигнований, планировавшихся на реализацию объектов и мероприятий РОКС, свидетельствует о недостатках в планировании соответствующих бюджетных ассигнований.

Таблица 5.

млн руб.

Наименование ОКС	Гл	ГП	БА СБР 01.01.2024 ³⁴	Изменения СБР в 2024 году				БА СБР 31.12.2024 ³⁵
				положительные (+)		отрицательные (-)		
				сумма	коли- чество измене- ний	сумма	коли- чество измене- ний	
Содействие развитию инфраструктуры государственной собственности субъектов Российской Федерации (муниципальной собственности)	069	05	7 122,2	1 718,4	5	-2 515,0	7	6 325,7
Строительство и реконструкция участков автомобильной дороги М-7 "Волга" Москва - Владимир - Нижний Новгород - Казань - Уфа. Строительство автомобильной дороги М-7 "Волга" Москва - Владимир - Нижний Новгород - Казань - Уфа на участке обхода городов Нижнекамска и Набережных Челнов, Республика Татарстан	108	24	35 233,8	14 500,0	4	-20 840,6	5	28 893,3
Детский круглогодичный спортивно-оздоровительный центр, Калининградская область. 1-й этап	727	13	3 071,4	7 632,2	3	-9 238,5	6	1 465,0

34. Без учета бюджетных ассигнований на ГОЗ в объеме 194 717,9 млн рублей.
35. Без учета бюджетных ассигнований на ГОЗ в объеме 199 823,4 млн рублей и расходов на исполнение судебных актов, предусматривающих обращение взыскания на средства федерального бюджета, которые не включаются в РОКС в объеме 122,2 млн рублей.

Наименование ОКС	Гл	ГП	БА СБР 01.01.2024 ³⁴	Изменения СБР в 2024 году				БА СБР 31.12.2024 ³⁵
				положительные (+)		отрицательные (-)		
				сумма	коли- чество измене- ний	сумма	коли- чество измене- ний	
Строительство и реконструкция участков автомобильной дороги М-7 “Волга” Москва - Владимир - Нижний Новгород - Казань - Уфа. Реконструкция автомобильной дороги М-7 “Волга” Москва - Владимир - Нижний Новгород - Казань - Уфа на участке км 1169+910 - км 1231+352 (обход населенных пунктов Исаметово, Верхнеяркеево, Лаяшты, Ишкарово, Асяново), Республика Башкортостан	108	24	1 542,8	33 927,4	11	0,0	0	35 470,1
Строительство и реконструкция участков автомобильной дороги А-298 автомобильная дорога Р-208 “Тамбов - Пенза” - Саратов - Пристанное - Ершов - Озинки - граница с Республикой Казахстан. Строительство автомобильной дороги А-298 автомобильная дорога Р-208 “Тамбов - Пенза” - Саратов - Пристанное - Ершов - Озинки - граница с Республикой Казахстан до автомобильной дороги Р-228 Сызрань - Саратов - Волгоград со строительством мостового перехода через р. Волга (южный обход г. Саратова), Саратовская облас	108	24	934,6	14 460,6	5	0,0	0	15 395,3
Мероприятия по повышению уровня обустройства автомобильных дорог федерального значения	108	24	9 074,8	12,5	1	-9 087,3	10	0,0

4.1.6. Счетная палата отмечает ежегодное расхождение между показателями общих объемов бюджетных ассигнований на РОКС, ранее ФАИП, предусмотренных сводной бюджетной росписью с изменениями, и показателями РОКС, уточненным по состоянию на 31 декабря отчетного года, что обусловлено в основном

непредставлением главными распорядителями средств федерального бюджета согласованных в установленном порядке предложений о соответствующих изменениях в РОКС.

Так, объем бюджетных ассигнований на реализацию РОКС, согласно сводной бюджетной росписи с изменениями на 1 января 2025 года³⁶ (1 133 086,8 млн рублей), на 389,5 млн рублей, или на 0,03 %, больше объема РОКС на 2024 год, уточненной на указанную дату (1 132 697,3 млн рублей).

По итогам 2023 года объем бюджетных ассигнований на реализацию ФАИП, предусмотренный сводной бюджетной росписью с изменениями на 1 января 2024 года, был больше соответствующего объема ФАИП на 2023 год на 3 746,3 млн рублей, или на 0,3 %.

Счетная палата отмечает, что в нарушение пункта 7 положения о порядке формирования РОКС³⁷ не указаны коды классификации расходов федерального бюджета в отношении четырех объектов капитального строительства (таблица 6).

Таблица 6.

млн руб.

Код ОКС	Наименование ОКС	КБК	2024 год
000000001120962304	Муниципальное учреждение дополнительного образования «Детская музыкальная школа» с. Ногир		70,4
000000001120962278	Строительство инфекционного корпуса государственного бюджетного учреждения Республики Марий Эл «Детская республиканская клиническая больница»		374,0
000000000000211698	«Реконструкция корпуса с пристроем для производства медицинских иммунобиологических препаратов» ФБУН РостовНИИ микробиологии и паразитологии»		100,9
000000000000124822	Реконструкция дамбы «Новинская», Ленинский район, Еврейская автономная область		100,0
		Всего:	645,3

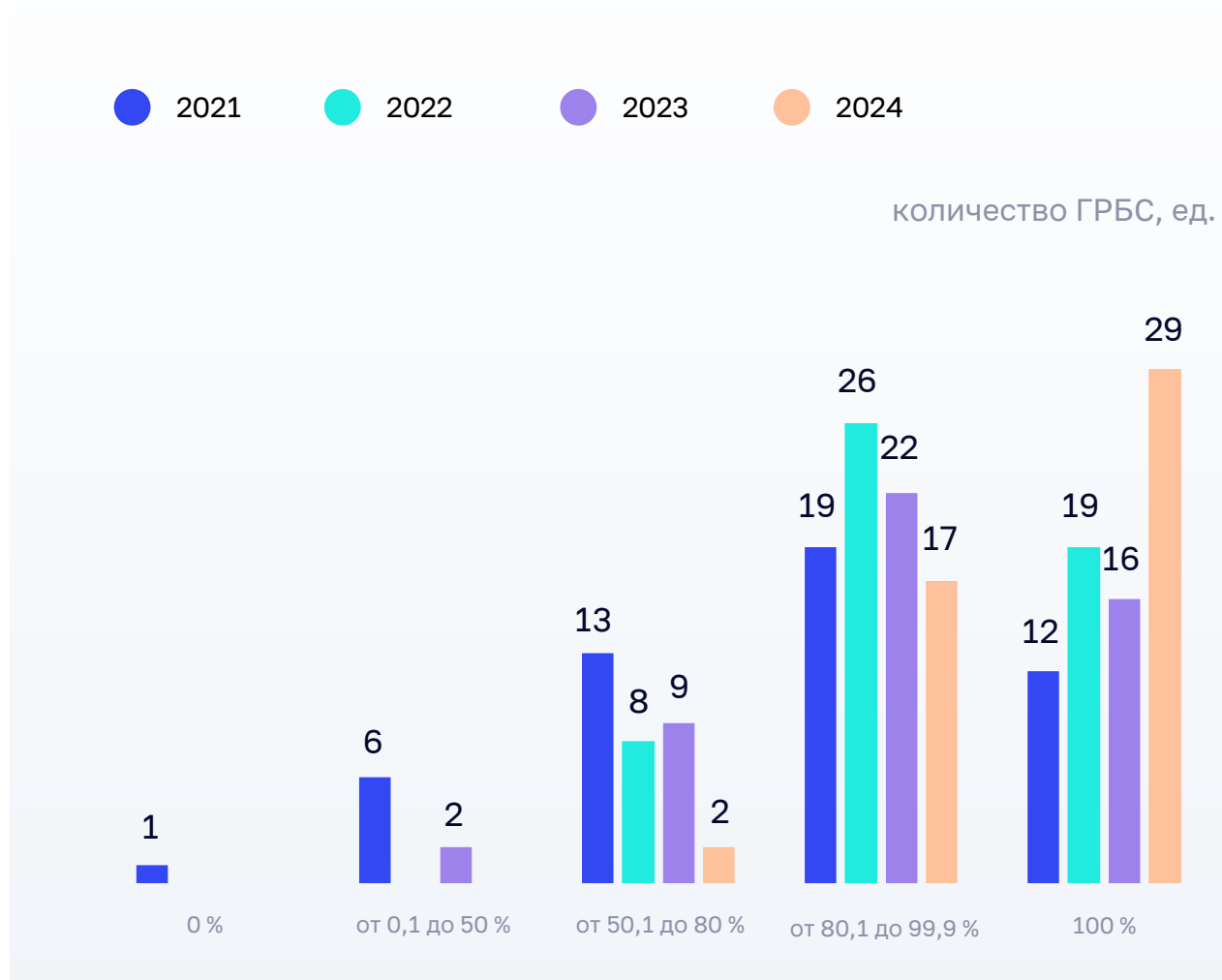
36. Без учета бюджетных ассигнований на ГОЗ в объеме 199 823,4 млн рублей и расходов на исполнение судебных актов, предусматривающих обращение взыскания на средства федерального бюджета, которые не включаются в РОКС в объеме 122,2 млн рублей.

37. Утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 30 мая 2024 г. № 702 «Об управлении капитальными вложениями, финансовое обеспечение которых осуществляется (планируется осуществлять) за счет средств федерального бюджета» (далее – положение № 702).

4.1.7. Структура уровня исполнения расходов на РОКС в разрезе ГРБС за 2021–2024 годы представлена на следующем рисунке.

Рисунок 3

Структура уровня исполнения расходов на РОКС в разрезе ГРБС за 2021–2024 годы



Структура уровня исполнения расходов на реализацию РОКС в разрезе ГРБС бюджета в 2024 году по сравнению с 2023 годом улучшилась (при сопоставимом общем количестве ГРБС увеличилось количество ГРБС со 100-процентным исполнением, снизилось до 2-х ГРБС с уровнем исполнения расходов от 50,1 до 80,0 %, не осталось ГРБС с уровнем исполнения расходов <50 %).

Так, в 2024 году расходы по РОКС составили: по Росгвардии – 64,3 % и ГК Роскосмос – 77,4 %.

По итогам 2024 года уровень исполнения расходов на РОКС в разрезе ГРБС составил от 64,3 до 100,0 % объема соответствующих бюджетных ассигнований, что сопоставимо

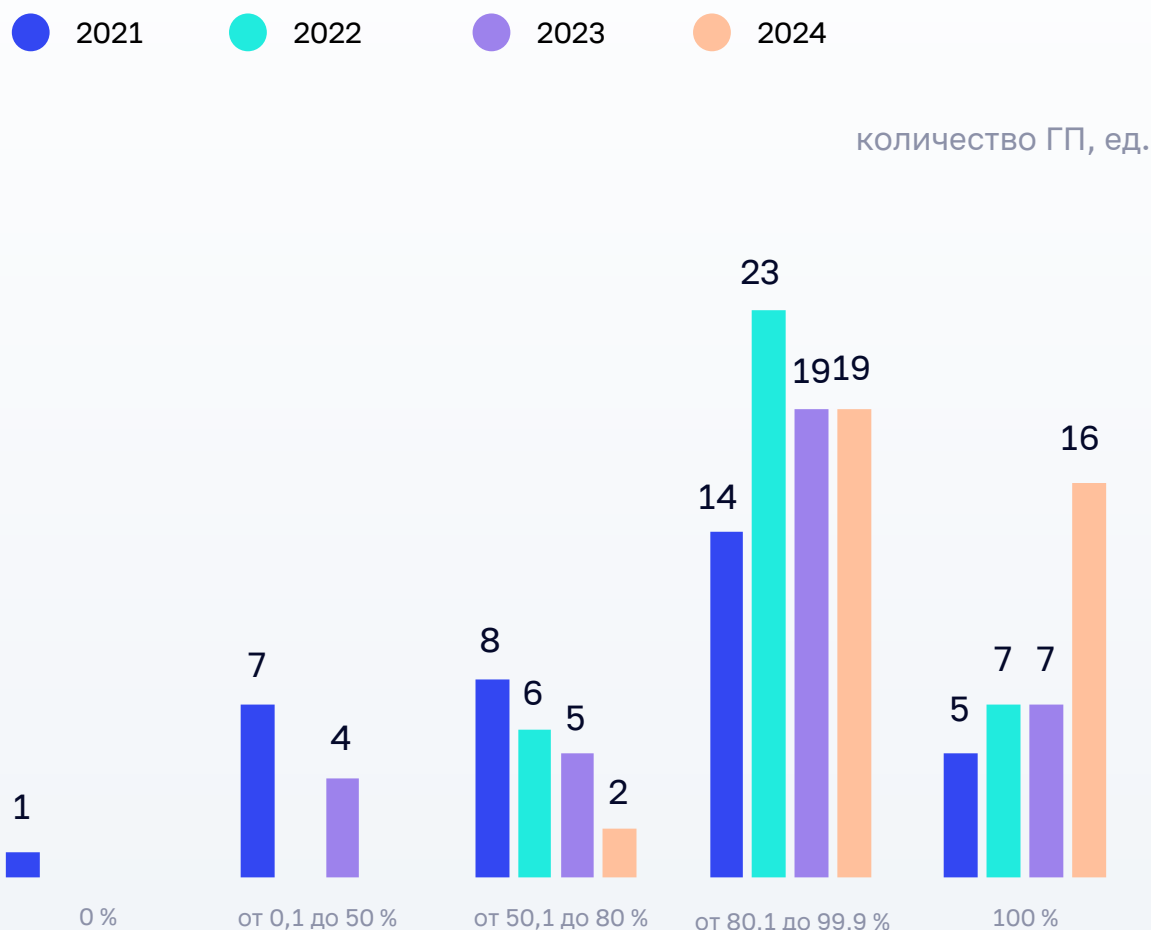
с 2022 годом (в 2023 году – от 32,3 до 100,0 %, в 2022 году – от 62,9 до 100,0 %, в 2021 году – от 31,9 до 100,0 %).

4.1.8. В 2024 году бюджетные ассигнования на реализацию РОКС были выделены в рамках 37 госпрограмм (в 2023 году – в рамках 35, в 2022 году – в рамках 36, в 2021 году – в рамках 35).

Структура уровня исполнения расходов на РОКС в разрезе государственных программ Российской Федерации (далее – госпрограмма, ГП) за 2021–2024 годы представлена на следующем рисунке.

Рисунок 4

Структура уровня исполнения расходов на РОКС в разрезе государственных программ Российской Федерации за 2021–2024 годы



Анализ показал, что в 2024 году, по сравнению с 2023 годом, структура уровня исполнения расходов на РОКС в разрезе госпрограмм улучшилась.

По итогам 2024 года уровень исполнения расходов на реализацию РОКС в разрезе госпрограмм составил от 64,3 до 100,0 % объема соответствующих бюджетных ассигнований (по итогам 2023 года – от 1,5 до 100,0 %, по итогам 2022 года – от 60,3 до 100,0 %).

Расходы на РОКС в 2024 году на уровне более 90,0 % исполнены по 32 из 37 госпрограмм, или 86,5 % количества, в том числе по 16 госпрограммам – в полном объеме (100,0 %).

В 2023 году расходы на ФАИП в разрезе госпрограмм на уровне более 90,0 % были исполнены по 24 из 35 госпрограмм, или 68,6 % количества, в том числе по 7 госпрограммам – в полном объеме (100,0 %).

Наибольший объем бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию РОКС в 2024 году (также как и в 2021–2023 годах) был предусмотрен на объекты и мероприятия в составе госпрограммы «Развитие транспортной системы» (518 953,8 млн рублей, или 40,3 % общего объема бюджетных ассигнований). Исполнение расходов за 2024 год по данной госпрограмме составило 99,9 % (518 601,1 млн рублей).

В 2024 году наиболее низкий уровень кассовых расходов на реализацию РОКС составил по следующим госпрограммам: «Обеспечение защиты личности, общества и государства» (64,3 %) и «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности» (80,0 %).

Кроме того, в 2024 году бюджетные ассигнования на реализацию РОКС были выделены в рамках четырех непрограммных направлений деятельности, по которым отмечается высокий уровень исполнения расходов на РОКС – от 98,6 до 100,0%.

4.1.9. Счетная палата неоднократно отмечала, что формирование и представление ГРБС отдельной формы бюджетной отчетности об исполнении бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств на реализацию РОКС не предусмотрено, что затрудняет оценку кассового исполнения расходов на реализацию РОКС как в течение года, так и за год в целом.

Так, по кодам видов расходов бюджетной классификации Российской Федерации, предусматривающим расходы на осуществление капитальных вложений, отражаются в том числе бюджетные ассигнования на осуществление строительства объектов за пределами территории Российской Федерации, а также на исполнение судебных актов, предусматривающих обращение взыскания на средства федерального бюджета, которые не включаются в РОКС.

Кроме того, из федерального бюджета предоставляются консолидированные субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации (ВР 523), которые могут включать в себя средства на софинансирование расходов на капитальное строительство или приобретение объектов недвижимого имущества, включаемые в РОКС.

В составе бюджетной отчетности не предусмотрены формы, содержащие данные о бюджетных ассигнованиях, лимитах бюджетных обязательств и об их исполнении в рамках консолидированных субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации в части расходов, относящихся к РОКС.

4.1.10. В рамках РОКС в 2024 году включены сведения о 608 ОКС, реализация которых осуществляется во исполнение поручений (указаний) Президента Российской Федерации или Председателя Правительства Российской Федерации, включение которых в РОКС осуществляется в первоочередном порядке³⁸, а также иных поручений³⁹.

По состоянию на 31 декабря 2024 года общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной росписью на реализацию ОКС, реализация которых осуществляется во исполнение поручений (указаний) Президента Российской Федерации или Председателя Правительства Российской Федерации (далее – ОКС с поручениями) составил 469 851,5 млн рублей, или 41,5 % от общего объема РОКС, предусмотренного сводной бюджетной росписью (1 133 086,8 млн рублей без учета ГОЗ и расходов на исполнительные листы) по 360 ОКС общей сметной стоимостью 6 028 188,3 млн рублей, из которых в рамках национальных проектов реализуются 84 ОКС с общим объемом бюджетных ассигнований 244 909,8 млн рублей, или 52,1 % общего объема бюджетных ассигнований на реализацию ОКС с поручениями, и сметной стоимостью 2 885 845,9 млн рублей, или 47,9 % общей сметной стоимости ОКС с поручениями.

4.1.10.1. В рамках реализации в 2024 году отдельных 65-ти ОКС с поручениями, бюджетные ассигнования на реализацию которых предусматривались первоначально утвержденной ФАИП, которые с учетом увеличения в течение 2024 года составили 37 349,5 млн рублей, после согласования Минстроем России как координатором РОКС по состоянию на 31 декабря 2024 года были полностью перераспределены (таблица 7).

38. Пункт 9 положения № 702.

39. Согласно данных отчета «Информация об инвестиционных проектах, реализация которых осуществляется во исполнение поручений (указаний) Президента Российской Федерации или Председателя Правительства Российской Федерации» (МФКВА_006_002_report) ГИИС «Электронный бюджет» компонента «КапвложенияАналитика».

Таблица 7.

Код ОКС	Наименова- ние ОКС	ГРБС	Уровень поручения	Реквизиты поручения	БА СБР 01.01.2024 ⁴⁰	положительные (+)		отрицательные (-)		БА СБР 31.12.2024 ⁴¹
						Объем БА	Коли- чество	Объем БА	Коли- чество	
Всего: из них (наибольший объем перераспределений):					34 813,4	2 536,0	30,0	-37 349,5	85,0	0,0
00000000000008243	«Научно-обра- зовательный комплекс» федерального государ- ственного бюджетного учреждения «Национальный медицинский исследова- тельский центр имени В.А. Алмазова» Министерства здравоохране- ния Российской Федерации, по адресу: Санкт- Петербург, Коломяжский пр., участок 1 (юго-восточнее пересече- ния с аллеей Котельникова)	056	поруче- ние Пре- зидента Россий- ской Федера- ции; пору- чение Заме- стителя Пред- седателя Прави- тельства Россий- ской Феде- рации	от 2017-07-05 № Пр-1286; от 2017-07-12 № ОГ-П8- 4518	2 906,0	0,0	0	-2 906,0	1	0,0
00000000000020807	Техническое переворуже- ние Крымской железной дороги. Этап 1. Железнодоро- жный обход Инкерманского Свято-Кли- ментского монастыря	103	поруче- ние Пре- зидента Россий- ской Феде- рации	от 2020-02- 05 № Пр-191	2 474,6	0,0	0	-2 474,6	1	0,0

40. Без учета бюджетных ассигнований на ГОЗ в объеме 194 717,9 млн рублей.
41. Без учета бюджетных ассигнований на ГОЗ в объеме 199 823,4 млн рублей и расходов на исполнение судебных актов, предусматривающих обращение взыскания на средства федерального бюджета, которые не включаются в РОКС в объеме 122,2 млн рублей.

Код ОКС	Наименова- ние ОКС	ГРБС	Уровень поручения	Реквизиты поручения	БА СБР 01.01.2024 ⁴⁰	положительные (+)		отрицательные (-)		БА СБР 31.12.2024 ⁴¹
						Объем БА	Коли- чество	Объем БА	Коли- чество	
000000000000212242	Строитель- ство. Вторая очередь. Центр «Мир» Парка покорителей космоса имени Ю.А. Гагарина», Саратовская область, Энгельсский район, в районе с.п. Терновское, в 3х километрах от с. Новая Терновка на Юго-Восток	727	пору- чение Пре- зидента Россий- ской Феде- рации; пору- чение Заме- стителя Пред- седателя Прави- тельства Россий- ской Феде- рации	от 2021-04-12 № Пр-583; от 2023-02-02 № МХ-П49-1 359	500,0	500,0	1	-1 000,0	1	0,0
000000000000213152	Укрупненное мероприятие, детализация которого осуществля- ется по реше- ниям Штаба (осуществление строительства путепроводов в Московской области)	108	пору- чение Прави- тельства Россий- ской Феде- рации; пору- чение Прави- тельства Россий- ской Феде- рации; пору- чение Прави- тельства Россий- ской Феде- рации; пору- чение Прави- тельства Россий- ской Феде- рации	от 2017-02-17 № ДМ-П9- 903р; от 2020-03-18 № МХ-П16- 1678; от 2022-02-02 № ММ-П49- 1316р; от 2022-02-04 № МХ-П49-1536	10 800,0	0,0	0	-10 800,0	1	0,0

Код ОКС	Наименова- ние ОКС	ГРБС	Уровень поручения	Реквизиты поручения	БА СБР 01.01.2024 ⁴⁰	положительные (+)		отрицательные (-)		БА СБР 31.12.2024 ⁴¹
						Объем БА	Коли- чество	Объем БА	Коли- чество	
000000000000213266	Строительство и реконструкция региональной автомобильной дороги «Севастополь-порт Камышовая бухта-бухта Казачья, км 0+000-км 3+500»	069	поручение Президента Российской Федерации	от 2018-04-04 № Пр-556	2 909,0	0,0	0	-2 909,0	1	0,0
000000001120959104	Реконструкция аэропорта Тилички, Камчатский край	103	поручение Президента Российской Федерации; поручение Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации	от 2021-11-22 № Пр-2199; от 2021-11-24 № МХ-П49-16938	1 407,0	0,0	0	-1 407,0	1	0,0
0000000001120960626	Учебно-лабораторный корпус для иностранных студентов МФТИ, г. Долгопрудный, Московская область	075	поручение Президента Российской Федерации	от 2023-03-20 № ММ-П8-3746р	2 176,9	0,0	0	-2 176,9	1	0,0

Код ОКС	Наименова- ние ОКС	ГРБС	Уровень поручения	Реквизиты поручения	БА СБР 01.01.2024 ⁴⁰	положительные (+)		отрицательные (-)		БА СБР 31.12.2024 ⁴¹
						Объем БА	Коли- чество	Объем БА	Коли- чество	
000000001120960815	Строитель- ство новой ИВПП в аэро- порту Южно- Сахалинск	103	поруче- ние Пре- зидента Россий- ской Федера- ции; пору- чение Пре- зидента Россий- ской Федера- ции; пору- чение Пре- зидента Россий- ской Феде- рации	от 2019-03-07 № Пр-387; от 2021-10-07 № Пр-1906; от 2022-11-16 № Пр-2198	1 105,0	0,0	0	-1 105,0	1	0,0
000000001120961212	Инвестицион- ный проект, требующий принятия правового акта (больница с поликлиникой)	303	поруче- ние Пре- зидента Россий- ской Федера- ции; пору- чение Пре- зидента Россий- ской Феде- рации	от 2015-06-17 № Пр-1209; от 2019-12-30 № Пр-2741	1 021,4	0,0	0	-1 021,4	1	0,0

Из 65 по 22 ОКС – с поручениями, по состоянию на 1 января 2024 года бюджетные ассигнования на их реализацию не предусматривались, а дополнительно предусмотренные в 2024 году бюджетные ассигнования в объеме 1 075,0 млн рублей по согласованию с Минстроем России как координатором РОКС были перераспределены в полном объеме, что что не отвечает принципу эффективности использования бюджетных средств (таблица 8).

Таблица 8.

Код ОКС	Наименование ОКС	ГРБС	Уровень поручения	Реквизиты поручения	БА СБР 01.01.202442	положительные (+)		отрицательные (-)		БА СБР 31.12.202443
						Объем БА	Коли- чество	Объем БА	Коли- чество	
Всего: из них (наибольший объем перераспределений):					0,0	1 075,0	4,0	-1 075,0	4,0	0,0
0000000001120959125	Строительство комплекса зданий медико-сани- тарной части для социального обеспечения деятельности космодрома «Восточный» (2-я очередь). Площадка 6.5	388	поручение Председателя Прави- тельства Российской Федерации	от 2023-12-22 № ММ-П12- 20905	0,0	550,0	1	-550,0	1	0,0
0000000000000213257	Новый многопро- фильный корпус Российской детской клини- ческой боль- ницы – филиала ФГАОУ ВО РНИМУ им. Н.И. Пиро- гова Минз- драва России	056	поручение Президента Российской Федерации; поручение Президента Российской Федерации	от 2023-06-01 № Пр-1093; от 2024-04-21 № Прс-432	0,0	300,0	1	-300,0	1	0,0
0000000001120963121	Проектирование и строительство инженерных сооружений, тех- нических систем и средств обеспе- чения транспорт- ной безопас- ности объектов транспортной инфраструктуры комплекса защит- ных сооружений г. Санкт-Петербурга от наводнений (реализация планов обеспече- ния транспортной безопасности)	069	поручение Президента Российской Федерации; поручение Председателя Прави- тельства Российской Федерации; поручение Председателя Правитель- ства Рос- сийской Федерации	от 2017-08-09 № Пр-1565; от 2024-07-08 № ММ-П30- 21850; от 2024-12-11 № ММ-П49- 43110	0,0	125,0	1	-125,0	1	0,0

42. Без учета бюджетных ассигнований на ГОЗ в объеме 194 717,9 млн рублей.
43. Без учета бюджетных ассигнований на ГОЗ в объеме 199 823,4 млн рублей и расходов на исполнительные листы 122,2 млн рублей.

Код ОКС	Наименование ОКС	ГРБС	Уровень поручения	Реквизиты поручения	БА СБР 01.01.202442	положительные (+)		отрицательные (-)		БА СБР 31.12.202443
						Объем БА	Коли- чество	Объем БА	Коли- чество	
000000001120963304	«Реконструкция с элементами реставрации и приспособлением для современного использования объекта культурного наследия федерального значения «Дом и школа, арх. М.Ф. Казаков, XVIII в.», расположенного по адресу: г. Москва, Малый Платоустинский переулок, д. 1/11»	727	поручение Председателя Прави- тельства Российской Федерации	от 2024-05-02 № ММ-П49- 13242	0,0	100,0	1	-100,0	1	0,0

4.1.11. В соответствии с данными Минэкономразвития России⁴⁴ в 2023–2024 годах проверки инвестиционных проектов на предмет эффективности использования средств федерального бюджета, направляемых на капитальные вложения, проведены в отношении 260 ОКС, из которых 53 ОКС признаны низкоэффективными с общим объемом стоимости реализации инвестиционных проектов (в ценах соответствующих лет) – 650 168,1 млн рублей, в том числе 24 ОКС – с «нулевой» оценкой капвложений с общей стоимостью 271 973,8 млн рублей.

4.1.11.1. Анализ ОКС в рамках РОКС 2024–2026 годов показал, что в указанном бюджетном цикле в РОКС реализовывались 26 низкоэффективных ОКС с общим объемом бюджетных ассигнований федерального бюджета, предусмотренными на их создание: в 2024 году – 14 860,3 млн рублей, в 2025 году – 3 692,5 млн рублей и в 2026 году – 16 940,8 млн рублей.

Из указанных 26 ОКС информация о наличии решения о финансировании строительства, приобретения ОКС, принятого Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации, имеется только в отношении 10 ОКС с общим объемом финансирования: в 2024 году – 2 009,1 млн рублей, в 2025 году – 860,3 млн рублей и в 2026 году – 3 316,2 млн рублей.

В нарушение абзаца 2 пункта 21 положения № 702 Минстроем России в РОКС включены 16 ОКС без соответствующего решения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации, на реализацию которых предусматривались

44. Письмо Минэкономразвития России от 12 марта 2025 г. № 8494-СН/Д17и.

бюджетные ассигнования в объеме: на 2024 год – 12 851,3 млн рублей, на 2025 год – 2 832,2 млн рублей и на 2026 год – 13 624,6 млн рублей, и подлежали исключению из РОКС 2024–2026 годов.

4.1.12. В 2024 году первоначальный объем бюджетных ассигнований на реализацию инвестиционных проектов в рамках национальных проектов составлял 574 402,0 млн рублей, или 55,0 % РОКС (1 044 113,7 млн рублей без учета ГОЗ).

По состоянию на конец 2024 года указанный объем бюджетных ассигнований составлял 675 124,4 млн рублей, или 59,6 % РОКС (1 133 086,8 млн рублей без учета ГОЗ и расходов на исполнительные листы).

В целом по состоянию на 31 декабря 2024 года объем бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию объектов (мероприятий) в рамках ФАИП/РОКС увеличился на 100 722,4 млн рублей, или 17,5 %, по сравнению с началом года.

Наибольший прирост объемов бюджетных ассигнований в 2024 году отмечается по национальному проекту «Безопасные качественные дороги» (+123 567,3 млн рублей), наибольшее уменьшение – по «Комплексному плану модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года» (- 15 992,0 млн рублей).

4.1.12.1. По отдельным национальным проектам отмечается согласование Минстроем России как координатором РОКС изменений механизма финансирования отдельных ОКС.

Так, ППК Единый заказчик финансирование ОКС «Детский круглогодичный спортивно-оздоровительный центр, Калининградская область. 1-й этап» (код ОКС 0000000000000208737, сметная стоимость в ценах соответствующих лет – 9 484,9 млн рублей) в рамках ГП13 «Развитие физической культуры и спорта» первоначально предусмотренный объем финансирования 3 071,4 млн рублей в рамках НП «Демография» путем внесения изменений в сводную бюджетную роспись выведено за рамки национального проекта.

Аналогично Минздравом России финансирование ОКС «Государственное учреждение здравоохранения «Областная детская больница», г. Липецк (строительство хирургического корпуса)» (код ОКС 0000000000000207397, сметная стоимость в ценах соответствующих лет – 2 628 892,9 млн рублей) в рамках ГП01 «Развитие здравоохранения» первоначально предусмотренный объем финансирования 1 248,0 млн рублей в рамках НП «Здравоохранение» и другие (2 ОКС Минсельхоза России) выведено за рамки национального проекта.

4.1.12.2. Отмечается, что в рамках РОКС в 2024 году с отраслевым признаком «Культура» в рамках ГП11 «Развитие культуры» реализовывалось 55 ОКС, совокупная сметная стоимость строительства которых в ценах соответствующих лет составляет 250 911,0 млн рублей, из которых реализация только 7 ОКС осуществляется в рамках достижения показателей национального проекта «Культура» с совокупной стоимостью – 21 153,7 млн рублей, или 9,7 %.

Отмечаем, что ОКС с поручениями из указанных 55 ОКС является 21 ОКС с общей сметной стоимостью 127 080,7 млн рублей, или 50,6 % стоимости всех ОКС с отраслевым признаком «Культура», из которых в рамках национального проекта «Культура» финансировались только 2 ОКС общей стоимостью 11 244,0 млн рублей, или 8,8 % стоимости ОКС с поручениями.

4.1.13. Информация о показателях ввода в эксплуатацию объектов РОКС, ранее ФАИП, за 2018–2024 годы приведена в [таблице 9](#).

Таблица 9.

Отчетный период	Общее количество объектов (мероприятий) РОКС, ранее ФАИП, ед.	Количество объектов, подлежавших вводу в эксплуатацию, ед.	Доля объектов, подлежавших вводу в отчетном году, в общем количестве, %	Количество объектов, ед.		Доля в общем количестве объектов, подлежавших вводу в отчетном году, %	
				введенных в эксплуатацию в срок	не введенных	введенных объектов	не введенных объектов
2018 г.	1 345	398	29,6	217	181	54,5	45,5
2019 г.	1 557	251	16,1	188	63	74,9	25,1
2020 г.	1 348	237	17,6	156	81	65,8	34,2
2021 г.	1 169	233	19,9	148	85	63,5	36,5
2022 г.	1 204	174	14,5	97	77	55,7	44,3
2023 г.	1 272	86	6,8	62	24	72,1	27,9
2024 г.	1 273	167	13,1	68	99	40,7	59,3

В 2024 году по сравнению с 2023 годом количество предусмотренных к вводу в эксплуатацию объектов капитального строительства в рамках РОКС увеличилось на 81 объект, или в 1,9 раза (в 2023 году по сравнению с 2022 годом – уменьшилось на 88 объектов, или в 2 раза).

В 2024 году введено в эксплуатацию 68 объектов, или 40,7 % общего количества объектов, подлежавших вводу в соответствии с РОКС с изменениями на 1 января 2025 года.

4.1.14. Положениями постановления Правительства Российской Федерации от 26 апреля 2023 г. № 667 по проведению строительного контроля в отношении объектов капитального строительства, мероприятий (укрупненных инвестиционных проектов) государственной собственности субъектов Российской Федерации и (или) муниципальной собственности, включенных в комплексную ГП «Строительство» (далее – постановление № 667).

Так, ФБУ Росстройконтроль в 2024 году осуществлялся строительный контроль в отношении 736 ОКС общей сметной стоимостью в ценах соответствующих лет (по состоянию на 31 декабря 2024 года) – 549 650,3 млн рублей⁴⁵.

Вместе с тем в отношении 523 ОКС общей сметной стоимостью 471 600,7 млн рублей и объемом финансирования за счет средств федерального бюджета 146 314,0 млн рублей, или 12,9 % РОКС 2024–2026 годов, (1 133 086,8 млн рублей без учета ГОЗ и расходов на исполнительные листы) ФБУ Росстройконтроль строительный контроль, предусмотренный постановлением № 667 в 2024 году не осуществлялся.

4.2. В 2023 году Минфином России в ГИИС «Электронный бюджет» в части формирования и реализации капитальных вложений федерального бюджета реализованы два компонента: «Управление капитальными вложениями»⁴⁶ и «КапвложенияАналитика».

Проектирование, разработка и отладка указанных компонентов осуществлялась Минфином России во взаимодействии с Минстроем России как координатором ФАИП, а в последующем – РОКС.

Анализ данных указанных компонентов показал ряд несоответствий при формировании отчетных данных из указанных компонентов ГИИС «Электронный бюджет»:

- 1) в части компонента «Управление капитальными вложениями»:
 - по отдельным ОКС в сведениях об объектах РОКС отсутствует информация об их реализации (например, ОКС «Магистральный газопровод Кысыл-Сыр - 84 км», код ОКС 0000000000000210695, отсутствуют сведения и копия о полученном разрешении на ввод объекта в эксплуатацию от 18.12.2024 № РНВ-00-2024-10, № РНВ-00-2024-11, ОКС «Строительство заходов ВЛ 110 кВ Феодосийская – Старый Крым с отпайками и ВЛ 110 кВ Феодосийская – Восход с отпайками на ПС 220 кВ Кафа (с сооружением двух двухцепных участков 110 кВ от места разрезания до линейных порталов ПС 220 кВ Кафа) (в том числе проектно-изыскательские работы)», код ОКС 0000000000000208946, отсутствуют сведения и копия заключения о соответствии построенного ОКС требованиям технических регламентов, выданного Межрегиональным управлением федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по Республике Крым и г. Севастополю (Крымское управление) 28 декабря 2024 г. № ПР-420-450-0 и др.;

45. Письмо ФБУ «Росстройконтроль» от 12 февраля 2025 г. № РСК/655.

46. Компонент «Управления капитальными вложениями» введен в эксплуатацию приказом Минфина России от 1 декабря 2023 г. № 539 «О вводе в эксплуатацию отдельных централизованных подсистем (компонентов, модулей) государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет».

- по отдельным ОКС в сведениях об объектах РОКС внесена противоречивая информация (например, ОКС «Строительство и реконструкция участков автомобильной дороги М-25 Новороссийск – Керчь (на Симферополь), подъезды к морским портам Кавказ и Тамань. Строительство, реконструкция автомобильной дороги А-290 Новороссийск – Керчь на участке км 47 – км 52 (обход г. Анапа), Краснодарский край», код ОКС 000000000000208946, годом окончания реализации проекта указан 2024 год, а в данных о вводе в эксплуатацию указаны реквизиты и прикреплена копия разрешения на ввод объекта в эксплуатацию от 19 декабря 2022 г. № 23-ru23301000-040-2022 и др.);

2) в части компонента «КапвложенияАналитика»:

- отчет «Информация о дебиторской и кредиторской задолженностях, возникших в отчетном году у контрагентов-исполнителей работ по контрактам на создание объектов капитального строительства, включенных в Реестр объектов капитального строительства (в разрезе счетов)» (отчет ф. MFKVA_014_002_report) содержит данные о дебиторской задолженности по состоянию на 1 января 2024 года в объеме 455 510,4 млн рублей, в том числе долгосрочная – 2 706,8 млн рублей. Вместе с тем на 1 января 2024 года общий объем дебиторской задолженности по расходам в рамках ФАИП составлял 824 594,2 млн рублей.

По данным указанного отчета, по состоянию на декабрь 2024 дебиторская задолженность по главному распорядителю 069 Минстрой России не числится. Вместе с тем, по данным бюджетного учета Минстроем России, в сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности на 1 января 2025 г. (по форме 0503169) отражена дебиторская задолженность в части расходов капитального характера Минстроя России в сумме 5 5299 млн рублей;

- отчет «Информация о расходах на объекты капитального строительства, финансирование которых осуществлялось в отчетном году, в том числе с учетом положений постановления Правительства Российской Федерации от 09.08.2021 № 1315 (ежеквартальный разрез, нарастающим итогом)» (отчет ф. MFKVA_014_016_report) содержит информацию об объеме бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию РОКС на 2024 год (с начала года нарастающим итогом) по состоянию на 31 декабря 2024 года в объеме 1 132 697,3 млн рублей.

Вместе с тем, по данным Минфина России, по состоянию на 31 декабря 2024 года объем бюджетных ассигнований на реализацию РОКС составил 1 133 086 803,7 тыс. рублей без учета ГОЗ и расходов на исполнительные листы и др.

По мнению Счетной палаты, целесообразно рассмотреть вопросы обеспечения сопоставимости данных по объектам (мероприятиям) РОКС в ГИИС «Электронный бюджет» (в режиме реального времени) и формирования отчетных данных по объектам (мероприятиям) РОКС на основе сведений, размещаемых в соответствующих компонентах ГИИС «Электронный бюджет» (в автоматическом режиме).

4.3. В части деятельности Минстроя России как ГРБС по реализации РОКС в 2024 году

По состоянию на 1 января 2025 года объем бюджетных ассигнований, предусмотренный Минстрою России на реализацию РОКС, составил 155 194,1 млн рублей, или 26,3 % объема бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи (590 849,0 млн рублей).

Согласно отчетности по РОКС, размещенной в системе УКВ ГИИС «Электронный бюджет»⁴⁷, Минстроем России в рамках РОКС реализуется 941 объект.

Структура видов бюджетных ассигнований на РОКС Минстроя России как ГРБС и их кассовое исполнение по итогам 2024 года представлены в **таблице 10**.

Таблица 10.

млн руб.

Код и наименование вида БА	Объем БА по состоянию на 01.01.2024	Доля, %	Объем БА по состоянию на 01.01.2025	Доля, %	Кассовое исполнение	Доля, %
Всего	160 949,8	100	155 194,2	100	153 603,4	99
414 Бюджетные инвестиции	1 546,7	1	1 671,7	1,1	1 671,7	100
522 Субсидии на софинансирование капвложений	1 471,6	0,9	4 620,9	3	4 620,5	100
523 Консолидированные субсидии	157 931,5	98,1	148 901,6	95,9	147 311,2	98,9

В 2024 году бюджетные ассигнования на ФАИП предусмотрены в рамках 7 государственных программ Российской Федерации по 44 КБК.

Таблица 11.

Направление расходов	Объем БА по состоянию на 01.01.2024	Доля, %	Объем БА по состоянию на 01.01.2025	Доля, %	Кассовое исполнение	Доля, %
Государственная программа Российской Федерации «Развитие здравоохранения»	1 234,6	0,8	4 426,8	2,9	4 426,8	2,9

47. Управления капитальными вложениями государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее – УКВ ГИИС «Электронный бюджет», ГИИС «Электронный бюджет»).

Направление расходов	Объем БА по состоянию на 01.01.2024	Доля, %	Объем БА по состоянию на 01.01.2025	Доля, %	Кассовое исполнение	Доля, %
Государственная программа Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»	75 647,7	47,0	77 116,3	49,7	76 430,0	49,8
Государственная программа Российской Федерации «Развитие культуры»	1 288,1	0,8	621,1	0,4	621,1	0,4
Государственная программа Российской Федерации «Охрана окружающей среды»	7 145,3	4,4	1 957,3	1,3	1 236,4	0,8
Государственная программа Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя»	65 150,5	40,5	60 781,3	39,2	60 615,1	39,5
Государственная программа Российской Федерации «Развитие туризма»	6 483,6	4,0	10 232,0	6,6	10 220,6	6,7
Государственная программа Российской Федерации «Восстановление и социально-экономическое развитие Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области»	4 000,0	2,5	0,0	0,0	0,0	0,0
Реализация функций иных федеральных органов государственной власти	0,0	0,0	59,4	0,0	53,3	0,0
Итого	160 949,8	100,0	155 194,1	100,0	153 603,3	100,0

По состоянию на 1 января 2025 года дебиторская задолженность, по данным отчета РОКС, составила 62 245,4 млн рублей, что на 60 523,6 млн рублей, или в 35,2 раза, больше, чем по состоянию на 1 января 2024 года (1 721,8 млн рублей). Значительное увеличение дебиторской задолженности создает риски невозврата бюджетных средств.

Минстроем России как главным распорядителем средств федерального бюджета в 2024 году не обеспечена результативность использования бюджетных средств по объектам капитального строительства «Строительство и реконструкция региональной автомобильной дороги «Севастополь-порт Камышовая бухта-бухта Казачья, км 0+000–км 3+500», «Строительство автомобильной дороги Львовское – Грушевка – Судак. Этап 2.2. Реконструкция существующей автодороги «Грушевка – Судак» на участках км 1+000 – км 3+400 и км 5+500 – км 17+850» и «Проектирование и строительство инженерных сооружений, технических систем и средств обеспечения транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры комплекса защитных сооружений г. Санкт-Петербурга от наводнений (реализация планов обеспечения транспортной безопасности)», по которым средства, предусмотренные сводной бюджетной росписью на их реализацию в 2024 году в объеме 3 220,5 млн рублей, были перераспределены без кассового исполнения и достижения результатов их предоставления в 2024 году.

4.4. Оценка объемов и объектов незавершенного строительства (далее – ОНС) Минстроя России как ГРБС

Согласно данным формы 0503190 «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства» бюджетной отчетности у Минстроя России по состоянию на 1 января 2025 года числилось 9 ОНС с общим объемом финансовых вложений 12 309,8 млн рублей. Общее количество ОНС за 2024 год уменьшилось на 4 единицы, или 30,8 %, объем вложений – на 572,9 млн рублей, или 4,4 %.

Согласно данным пояснительной записки ф. 0503160 на балансовом учете Минстроя России отражены ОНС по соглашению между Российской Федерацией 4888-RU от 16 сентября 2009 г. в рамках реализации проекта МБРР «Реформа жилищно-коммунального хозяйства в России» за счет средств Российской Федерации и заемных средств Международного банка реконструкции и развития по договорам с Фондом инвестиционных строительных проектов Санкт-Петербурга (ФИСП).

Выбытие ОНС за отчетный период составило 4 ОНС с общим объемом вложений в сумме 5 861,1 млн рублей.

Количество ОНС со статусом «01 - строительство (приобретение) ведется» уменьшилось на 2 единицы, или 18,2 % и составило 9 единиц. Объем вложений в указанные объекты увеличился на 992,8 млн рублей, или 8,8 %.

Количество ОНС со статусом «22 - передача объекта незавершенного строительства бюджетному (автономному) учреждению» уменьшилось на 2 единицы, или 100,0 % и составило 0 единиц. Объем вложений в указанные объекты уменьшился на 1 565,7 млн рублей, или 100,0 %.

5. Результаты проверки и анализа результативности использования средств федерального бюджета, выделенных в виде субсидий на финансовое обеспечение государственных заданий и субсидий на иные цели

5.1. В 2024 году государственное задание утверждалось 9 подведомственным учреждениям Минстроя России⁴⁸, из них 7 учреждений являлись получателями средств федерального бюджета на выполнение государственного задания⁴⁹.

-
- | | |
|-----|---|
| 48. | ФБУ «РосСтройКонтроль», ФГБУ «ЦНИИП Минстроя России», ФГБУ «НИИСФ РААСН», ФГБУ «РААСН», ФАУ «ФЦС», ФАУ «Главгосэкспертиза России», ФАУ «РосКапСтрой», ФАУ «Единый НИИПИ». |
| 49. | ФБУ «РосСтройКонтроль», ФГБУ «ЦНИИП Минстроя России», ФГБУ «НИИСФ РААСН», ФГБУ «РААСН», ФАУ «ФЦС», ФАУ «Проектная дирекция Минстроя России», ФАУ «Единый НИИПИ». |

Информация об объеме средств федерального бюджета, перечисленных Минстроем России подведомственным учреждениям на выполнение государственного задания, по состоянию на 1 января 2025 года представлена в [таблице 12](#).

Таблица 12.

млн руб.

Наименование	Код КБК			СБР	Кассовое исполнение	Кассовое исполнение к СБР, %
	ФКР	ЦСР	ВР			
Субсидии бюджетным учреждениям на выполнение государственного задания	0110	4740192062	611	365,1	365,1	100
	0112	4740292062	611	94,2	94,2	100
	0112	4741192002	611	52,9	52,9	100
	0801	1140290059	611	117,6	117,6	100
Субсидии автономным учреждениям на выполнение государственного задания	0112	4741192002	621	100,1	100,1	100
	0505	472F100100	621	526,8	526,8	100
	0505	052D206300	621	17,8	17,8	100
	0505	052F100100	621	383,8	383,8	100
Всего				1 658,3	1 658,3	100

Информация об использовании средств на выполнение государственного задания подведомственными учреждениями Минстроя России представлена в таблице.

Общий объем субсидий, предоставленных Минстроем России подведомственным учреждениям в 2024 году, составил 1 658,3 млн рублей, кассовое исполнение – 1 658,3 млн рублей, или 100 %.

Таблица 13.

млн руб.

Наименование учреждения	код КБК			Дата и номер соглашения	Объем финансового обеспечения по соглашениям	Расходы на выполнение государственного задания
	ФКР	ЦСР	ВР			
ФГБУ «ЦНИИП Минстроя России»	0110	4740192062	611	от 29.12.2023 № 069-03-2024-011	214,7	214,7
ФГБУ «НИИСФ РААСН»	0110	4740192062	611	от 29.12.2023 № 069-03-2024-012	150,5	150,5
	0112	4740292062	611		94,2	94,2
ФГБУ «РААСН»	0112	4741192002	611	от 28.12.2023 № 069-03-2024-007	52,9	52,9

Наименование учреждения	код КБК			Дата и номер соглашения	Объем финансового обеспечения по соглашениям	Расходы на выполнение государственного задания
	ФКР	ЦСР	ВР			
ФБУ «РосСтройКонтроль»	0801	1140290059	611	от 29.12.2023 № 069-03-2024-002	117,6	117,6
ФАУ «ФЦС»	0505	472F100100	621	от 29.12.2023 № 069-03-2024-006	526,8	526,8
	0505	052F100100	621		383,8	383,8
ФАУ «Проектная дирекция Минстроя России»	0505	052D206300	621	от 29.12.2023 № 069-03-2024-005	17,8	17,8
ФАУ «Единый НИИПИ»	0112	4741192002	621	от 29.12.2023 № 069-03-2024-003	100,1	100,1
Всего					1 658,3	1 658,3

Государственные задания в 2024 году выполнены в полном объеме, нарушений не установлено.

5.2. В 2024 году получателями субсидий на иные цели являлись 8 учреждений⁵⁰.

Информация об объеме средств федерального бюджета, перечисленных Минстроем России на иные цели по состоянию на 1 января 2024 года, представлена в [таблице 14](#).

Таблица 14.

млн руб.

Наименование учреждения	Код КБК			Реквизиты соглашений (дополнительных соглашений)			Расходы учреждений	Остатки средств на 01.01.2025
	ФКР	ЦСР	ВР	номер	дата	сумма		
ФАУ «Проектная дирекция Минстроя России»	0505	05 2 F1 00200	622	069-02-2024-011/2	29.07.2024	130,3	130,3	0
	0505	05 2 F5 16100	622	069-02-2024-009/2	29.07.2024	79,8	79,8	0
	0505	05 4 01 90059	622	069-02-2024-026/2	30.05.2024	12,1	12,1	0
	0505	05 2 D2 06300	622	069-02-2024-006/2	29.07.2024	135,0	135,0	0
	0505	05 2 F2 04100	622	069-02-2024-007/2	29.07.2024	104,3	104,3	0
ФГБУ «НИИСФ РААСН»	0505	05 4 01 90059	612	069-02-2024-024/5	04.12.2024	33,0	33,0	0

50. ФАУ «Проектная дирекция», ФАУ «ФЦС», ФАУ «РосКапСтрой», ФАУ «Единый НИИПИ», ФГБУ «НИИСФ», ФГБУ «РААСН», ФБУ «РосСтройКонтроль» и ФГБУ «ЦНИИП».

Наименование учреждения	Код КБК			Реквизиты соглашений (дополнительных соглашений)			Расходы учреждений	Остатки средств на 01.01.2025
	ФКР	ЦСР	ВР	номер	дата	сумма		
ФАУ «ФЦС»	0113	05 2 D6 72500	622	069-02-2024-015/5	30.07.2024	85,2	85,1	0,02
	0505	05 4 01 90059	622	069-02-2024-027/2	10.06.2024	3,6	3,6	0
ФАУ «РосКапстрой»	0505	05 4 01 90059	622	069-02-2024-013/5	18.12.2024	67,5	67,5	0
	0505	05 2 D6 47200	622	069-02-2024-005/3	26.07.2024	10,5	10,5	0
	0505	60 4 01 9T059	622	069-02-2024-017/6	26.12.2024	159,9	159,9	0
ФГБУ «РААСН»	0110	47 4 05 96086	612	069-02-2024-016/4	13.01.2025	101,5	101,5	0
	0505	05 4 01 90059	612	069-02-2024-028/1	17.06.2024	16,8	16,8	0
ФГБУ «ЦНИИП Минстроя России»	0505	99 7 00 60940	612	069-02-2024-014/4	10.12.2024	24,5	24,0	0,53
ФАУ «Единый НИИПИ»	0505	60 4 01 9T059	622	069-02-2024-018/4	26.12.2024	500,6	500,6	0
	0505	05 2 04 96498	622	069-02-2024-010/2	24.07.2024	91,5	91,5	0
	0412	60 4 01 92501	622	15-32/С	15.07.2024	240,0	240,0	0
ФБУ «РосСтрой-Контроль»	0412	55 4 03 90059	612	069-02-2024-002/4	09.12.2024	102,6	102,6	0
Итого						1 898,6	1 898,0	0,55

Общий объем субсидий, предоставленных Минстроем России подведомственным учреждениям в 2024 году, составил 1 898,6 млн рублей, кассовое исполнение – 1 898,0 млн рублей, или 100 %.

Минстроем России субсидии на иные цели подведомственным учреждениям в 2024 году перечислены в полном объеме в соответствии с утвержденными лимитами бюджетных обязательств на основании заключенных соглашений и дополнительных соглашений к ним.

На 1 января 2025 года остаток неиспользованных учреждениями средств составил 0,55 млн рублей, из них: ФГБУ «ЦНИИП Минстроя России» – 0,534 млн рублей (возврат в доход федерального бюджета был осуществлен в 2025 году), ФАУ «ФЦС» – 0,023 млн рублей (экономия средств при заключении государственных контрактов).

6. Результаты проверки и анализа использования субсидий, предоставленных юридическим лицам (за исключением субсидий федеральным бюджетным и автономным учреждениям, субсидий федеральным государственным унитарным предприятиям на осуществление капитальных вложений), государственным корпорациям (компаниям) и публично-правовым компаниям, в том числе в виде имущественного вноса, а также взносов в уставные капиталы юридических лиц

Общий объем предоставленных Минстроем России в 2024 году субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий федеральным бюджетным и автономным учреждениям, субсидий федеральным государственным унитарным предприятиям на осуществление капитальных вложений), в том числе государственным корпорациям (государственной компании), взносов в уставные капиталы юридическим лицам и имущественных взносов в государственные корпорации составил 134 612,1 млн рублей (что на 67 749,9 млн рублей, или на 33,5 %, меньше чем в 2023 году 202 362,0 млн рублей), кассовое исполнение – 134 600,3 млн рублей, или 99,9 % объема запланированных сводной бюджетной росписью средств.

Более подробно информация о предоставленных Минстроем России в 2024 году субсидий юридическим лицам изложена в приложении № 3 к настоящему заключению.

7. Анализ реализации в отчетном финансовом году главным администратором средств федерального бюджета полномочий ответственного исполнителя государственных программ Российской Федерации

В 2024 году Минстроем России осуществлялись полномочия ответственного исполнителя по четырем государственным программам Российской Федерации:

- «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»⁵¹ (ГП-05);
- «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя»⁵² (ГП-45);
- «Строительство»⁵³ (ГП-58);
- «Восстановление и социально-экономическое развитие Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области»⁵⁴ (ГП-60).

7.1. ГП-05 предусматривает реализацию 16 структурных элементов: 14 федеральных проектов и 2 комплекса процессных мероприятий.

Доля проектной части ГП-05 на конец 2024 года составила 97,8 % и увеличилась, по сравнению с Федеральным законом № 540-ФЗ, на 1,6 %. По сравнению с параметрами сводной бюджетной росписи на 31 декабря 2023 года, доля проектной части осталась неизменной. В 2025 году наблюдается тенденция увеличения доли проектной части на 0,3 % (сводная бюджетная роспись по состоянию на 1 января 2025 года).

Кассовое исполнение ГП-05 в 2024 году составило 1 444,7 млрд рублей (188,0 % утвержденного Федеральным законом № 540-ФЗ значения), или 99,9 % объема, утвержденного сводной бюджетной росписью (1 446,2 млн рублей).

В течение 2024 года осуществлялся мониторинг 7 показателей ГП-05, достижение которых было запланировано хотя бы в одной из редакций госпрограммы, утвержденных, начиная с начала 2024 года.

По итогам 2024 года достигнуты все предусмотренные на год показатели госпрограммы. При этом по 1 показателю представлены предварительные данные. По

3 показателям госпрограммы перевыполнение составило от 42,8 до 44,5 %, при увеличении сводной бюджетной росписью бюджетных ассигнований на 88 %, по сравнению с утвержденными в ГП-05 на конец года.

В рамках структурных элементов ГП-05 на 2024 год предусмотрено достижение 47 показателей, из них достигнуты 44, не достигнуты 3 показателя по федеральным проектам. При этом по 13 показателям структурных элементов ГП-05 значения были перевыполнены более чем на 25 %.

-
- | | |
|-----|---|
| 51. | Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 г. № 1710. |
| 52. | Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 30 января 2019 г. № 63. |
| 53. | Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2022 г. № 1730. |
| 54. | Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2023 г. № 2255. |

7.2. Согласно паспорту в структуре ГП-45 предусмотрено два направления (подпрограммы)⁵⁵.

ГП-45 предусмотрена реализация федерального проекта, не входящего в состав национальных проектов⁵⁶, и комплекса процессных мероприятий⁵⁷.

Кассовое исполнение по ГП-45 в 2024 году составило 106 130,1 млн рублей, или 99,8 % показателя сводной бюджетной росписи.

В 2024 году всего в рамках ГП-45 осуществлялся мониторинг девяти показателей⁵⁸. Состав показателей в течение 2024 года не менялся.

По итогам 2024 года достигнуты все предусмотренные на год показатели госпрограммы. При этом из расчета исключено три показателя, по которым были представлены предварительные данные. Отмечается, что доля выполненных показателей соответствует степени их достижения.

Следует отметить, что по итогам реализации госпрограммы в 2024 году отсутствуют показатели, перевыполненные более чем на 25 %.

На 2024 год в рамках госпрограммы предусмотрено достижение 20 результатов. Плановые значения достигнуты по всем результатам. Степень достижения всех запланированных результатов составила 100,0 %.

Следует отметить, что 1 результат (5 % от предусмотренных на 2024 год) – был перевыполнен более, чем на 25,0 %.

Факторы, повлиявшие на ход реализации ГП-45 в 2024 году: отсутствие необходимого оборудования, низкие темпы выполнения работ, необходимость корректировки проектных решений, удорожание строительно-монтажных работ, логистические сложности, увеличение мощности объекта и необходимость повторного прохождения экспертизы.

7.3. ГП-58 не имеет собственного финансового обеспечения и структурных элементов.

На 2024 год паспортом госпрограммы предусмотрено к достижению 2 показателя.

-
- | | |
|-----|--|
| 55. | Направление (подпрограмма) «Обеспечение устойчивого социально-экономического развития Крымского полуострова» и направление (подпрограмма) «Развитие инвестиционного потенциала на полуострове Крым». |
| 56. | «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя». |
| 57. | «Содействие социально-экономическому развитию Республики Крым и г. Севастополя». |
| 58. | «Объем инвестиций в основной капитал на душу населения», «Удельные капитальные вложения, осуществленные (нарастающим итогом) участниками свободной экономической зоны, на одного участника свободной экономической зоны», «Удельный вес общей площади жилых помещений, оборудованной одновременно водопроводом, водоотведением, отоплением, горячим водоснабжением, газом или напольными электроплитами», «Прирост протяженности автомобильных дорог общего пользования, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям», «Прирост среднего индекса качества городской среды», «Прирост ожидаемой продолжительности жизни при рождении в Республике Крым», «Прирост ожидаемой продолжительности жизни при рождении в г. Севастополь», «Прирост количества прибывших туристов», «Прирост среднегодовой численности населения Республики Крым и г. Севастополь». |

По итогам 2024 года достигнуты все предусмотренные на год показатели (2 показателя). По обоим показателям в 2024 году перевыполнение составило от 37 до 227 %.

По результатам анализа ГП-58 полагаем целесообразным предложить Правительству Российской Федерации рассмотреть вопрос об исключении из перечня государственных программ Российской Федерации⁵⁹ комплексной государственной программы Российской Федерации «Строительство», имеющей аналитический характер, с учетом осуществления мониторинга реализации объектов реестра объектов капитального строительства, объектов недвижимого имущества, строительство (реконструкция, в том числе с элементами реставрации, техническое перевооружение) или приобретение которых осуществляется (планируется осуществлять) за счет средств федерального бюджета, предусмотренного постановлением Правительства Российской Федерации № 702⁶⁰.

7.4. ГП-60 начала свое действие с 1 января 2024 года и предусматривает реализацию 2-х структурных элементов: 1 федеральный проект⁶¹ и 1 комплекс процессных мероприятий⁶².

Кассовое исполнение по ГП-60 в 2024 году составило 364,9 млрд рублей (104,6% утвержденного Федеральным законом № 540-ФЗ значения), или 99,9% объема, утвержденного сводной бюджетной росписью (365,4 млрд рублей).

В течение 2024 года осуществлялся мониторинг 2 показателей ГП-60⁶³ (в конце 2024 года был исключен показатель «Обеспечено формирование и развитие социальной, коммунальной и транспортной инфраструктур, необходимых для комфортного проживания населения на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области» из структуры госпрограммы по замечаниям Минфина России и Минэкономразвития России⁶⁴).

-
- | | |
|-----|---|
| 59. | Утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2010 г. № 1950-р. |
| 60. | Постановление Правительства Российской Федерации от 30 мая 2024 г. № 702 «Об управлении капитальными вложениями, финансовое обеспечение которых осуществляется (планируется осуществлять) за счет средств федерального бюджета». |
| 61. | «Восстановление (создание) инфраструктуры и содействие экономическому развитию Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области». |
| 62. | «Создание условий для социально-экономического развития Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области». |
| 63. | «Удельные капитальные вложения, осуществленные (нарастающим итогом) участниками свободной экономической зоны, на одного участника свободной экономической зоны», «Доля просроченной кредиторской задолженности бюджета субъекта Российской Федерации и учреждений субъекта Российской Федерации, в общем объеме кредиторской задолженности субъекта Российской Федерации и учреждений субъекта Российской Федерации, источником финансового обеспечения деятельности которых являются средства бюджета субъекта Российской Федерации, в части расходов на оплату труда и обеспечение мер социальной поддержки отдельных категорий граждан». |
| 64. | Единый запрос на изменение ГП-60 № 60-2024/004. |

По мнению Счетной палаты, исключенный показатель характеризовал конечный результат и итоговый эффект.

По итогам 2024 года достигнуты 2 из 2 предусмотренных на год показателей госпрограммы. При этом 1 показатель госпрограммы (50 % запланированного к достижению на 2024 год) был перевыполнен более чем на 25 %.

В рамках структурных элементов ГП-60 на 2024 год предусмотрено достижение 5 показателей, из них достигнуты 4 (высокая степень достижения показателей наблюдалась только по федеральному проекту).

На 2024 год в рамках госпрограммы запланировано достижение 25 результатов, из них с нарушением сроков достигнуто 5 результатов. Плановые значения достигнуты по всем результатам.

Факторы, повлиявшие на ход реализации ГП-60 в 2024 году: ускоренные темпы работ по контрактации и строительных работ, обеспечение за счет средств федерального бюджета первоочередных и социально значимых расходных обязательств регионов, досрочная реализация запланированных проектов 2025 года (ремонт и благоустройство объектов), в части неполного кассового исполнения – позднее предоставление актов выполненных работ.

По результатам анализа ГП-60 полагаем целесообразным предложить Правительству Российской Федерации рассмотреть следующие вопросы:

- 1) о дополнении участников ГП-60 министерствами и ведомствами, которые в рамках Программы социально-экономического развития новых субъектов Российской Федерации реализуют мероприятия (Минздрав России, Минтруд России и др.), направленные на социально-экономическое развитие, учитывая основную цель ГП-60;
- 2) о формировании в отчетных данных пообъектного распределения всех строящихся в рамках госпрограммы объектов с детализацией в части объема средств, годов, строительных/почтовых адресов, единиц измерения и т. д.;
- 3) о формировании в паспорте госпрограммы сведений о внебюджетных источниках по реализуемым мероприятиям на территориях новых субъектов Российской Федерации.

8. Результаты реализации национальных проектов и федеральных проектов

Национальный проект «Жилье и городская среда» включает пять федеральных проектов⁶⁵.

В соответствии с паспортом национального проекта на его реализацию в 2024 году предусмотрено средств федерального бюджета 121,2 млрд рублей, Федеральным законом № 540-ФЗ – 122,6 млрд рублей, сводной бюджетной росписью – 121,4 млрд рублей.

Кассовое исполнение по мероприятиям нацпроекта за счет средств федерального бюджета в 2024 году составило 120,7 млрд рублей, или 99,4 % средств, предусмотренных сводной бюджетной росписью (121,4 млрд рублей), в том числе по федеральным проектам:

- «Жилье» – 31,3 млрд рублей, или 99,8 % (31,3 млрд рублей);
- «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» – 16,3 млрд рублей, или 100 %;
- «Формирование комфортной городской среды» – 50,6 млрд рублей, или 99,9 % (50,7 млрд рублей);
- «Чистая вода» – 22,6 млрд рублей, или 97,6 % (23,1 млрд рублей).

В целом в федеральных проектах, входящих в состав национального проекта «Жилье и городская среда», предусмотрено 29 показателей, из которых 22 показателя являются показателями уровня национального проекта.

По итогам 2024 года достигнуто 28 из 29 показателей федеральных проектов, входящих в состав национального проекта «Жилье и городская среда» (96,5 %).

Степень достижения плановых значений показателей составила 99,3%.

6 показателей были перевыполнены (на 1–138 %).

Отмечается, что по ряду показателей были выявлены случаи выполнения (перевыполнения) их годовых плановых значений уже в I квартале 2024 года. Так, по показателю «Количество граждан, расселенных из непригодного для проживания жилищного фонда (нарастающим итогом)» (ФП «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда») фактическое значение за отчетный период составило 678,3 при плане на год – 560,83 (уровень исполнения – 120,95 %).

65. «Ипотека», «Жилье», «Формирование комфортной городской среды», «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» и «Чистая вода».

9. Результаты проверки и анализа осуществления бюджетных полномочий в части предоставления межбюджетных трансфертов (далее – МБТ)

9.1. Исполнение расходов на МБТ Минстроем России представлено в таблице 15.

Федеральным законом № 540-ФЗ МБТ, предоставляемые Минстроем России бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета, предусмотрены по 47 кодам бюджетной классификации расходов в объеме бюджетных ассигнований 324 525,1 млн рублей.

Таблица 15.

(млн руб.)					
Наименование	Предусмотрено Федеральным законом № 540-ФЗ	Предусмотрено СБР на 01.01.2025	Кассовое исполнение на 01.01.2025	% к Федеральному закону № 540-ФЗ	% к СБР
Минстрой России	324 525,1	434 868,5	432 443,0	134,0	99,4

Сводной бюджетной росписью бюджетные ассигнования увеличены на 110 343,3 млн рублей, или на 34,0 %, и составили 434 868,5 млн рублей по 100 кодам бюджетной классификации, кассовое исполнение составило 432 443,0 млн рублей, или 99,4 % сводной бюджетной росписи.

Структура МБТ Минстроя России в 2024 году в соответствии со сводной бюджетной росписью представлена на [рисунке 5](#).

9.2. Федеральным законом № 540-ФЗ МБТ бюджетам субъектов Российской Федерации предусмотрены в виде:

- субсидий (далее – субсидии) – 274 724,6 млн рублей, или 84,65 % общего объема предоставленных Минстроем России МБТ;
- дотаций (далее – дотации) – 42 500,0 млн рублей, или 13,10% общего объема предоставленных Минстроем России МБТ;
- субвенций (далее – субвенции) – 7 300,6 млн рублей, или 2,25 % общего объема предоставленных Минстроем России МБТ;
- иные межбюджетные трансферты (далее – иные МБТ) – не предусматривались.

Сводной бюджетной росписью бюджетные ассигнования по МБТ за 2024 год увеличены на 110 343,3 млн рублей, или на 34,0 %, и составили 434 868,5 млн рублей, в том числе:

- субсидии – на 53 789,9 млн рублей (на 19,6 %);

- дотации – 42 124,5 млн рублей (на 99,1 %);
- иные МБТ – 16 575,4 млн рублей (100,0 %).

При этом бюджетные ассигнования на субвенции за 2024 год уменьшены сводной бюджетной росписью на 2 146,5 млн рублей, или на 29,4 %.

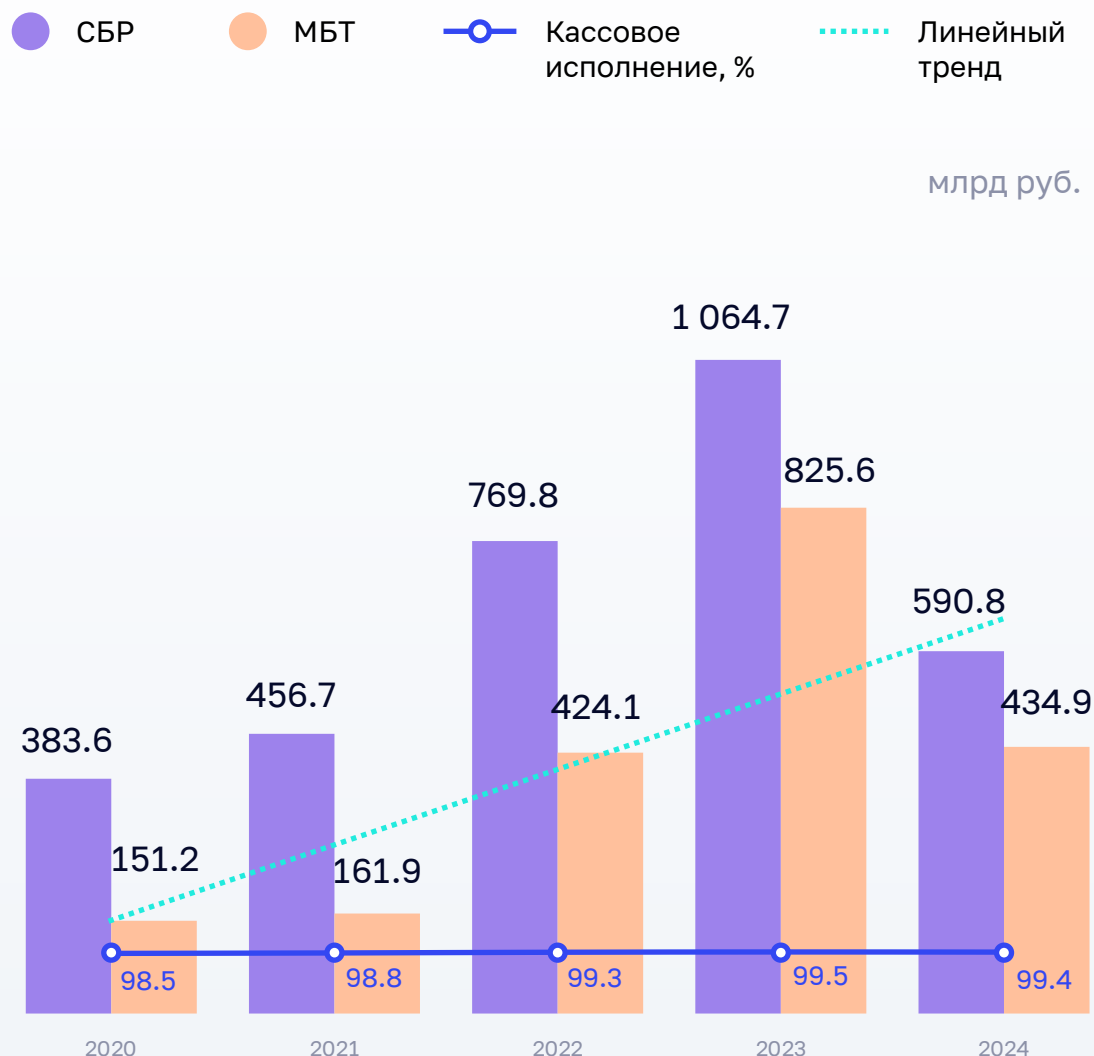
Рисунок 5

Структура МБТ Минстроя России в 2024 году



Рисунок 6

Информация о доле МБТ в сводной бюджетной росписи Минстроя России



Информация о распределении Минстроем России в 2024 году субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации в соответствии с бюджетными ассигнованиями согласно сводной бюджетной росписью, по сравнению с бюджетными ассигнованиями в соответствии с Федеральным законом № 540-ФЗ, представлена в приложении № 4⁶⁶.

66. Сведения на основе данных ГИИС «Электронный бюджет».

Согласно указанному приложению, в 2024 году наибольшие объемы субсидий из федерального бюджета (свыше 5 млрд рублей) предусмотрены 9 субъектам Российской Федерации (Чеченская Республика, Республика Татарстан, Камчатский край, Краснодарский край, Московская область, Оренбургская область, Мурманская область, Республика Адыгея, Карачаево-Черкесская Республика⁶⁷).

9.3. Информация об исполнении МБТ Минстроем России за 2024 год представлена в таблице 16.

Объем МБТ, перечисленных в бюджеты субъектов Российской Федерации в 2024 году, по сравнению с 2023 годом, уменьшилась более чем в 1,9 раза.

Наибольший прирост МБТ в 2024 году обеспечили дотации (на реализацию Минстроем России полномочий по социально-экономическому развитию Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей), а также за счет резервного фонда Правительства Российской Федерации и резервного фонда Президента Российской Федерации.

Таблица 16.

млн руб.

Наименование МБТ	Бюджетные ассигнования		Исполнено		
	Закон № 540-ФЗ	СБР	кассовый расход	в % к	
				Закону № 540-ФЗ	СБР
Всего (МБТ по 100 КБК), в том числе	324 525,1	434 868,5	432 443,0	134,0	99,4
средства резервного фонда Правительства Российской Федерации (43 КБК)	-	100 476,24	100 111,71	-	99,6
средства резервного фонда Президента Российской Федерации (2 КБК)	-	757,89	722,41	-	95,3
субсидии (78 КБК), из них:	274 724,6	328 514,5	326 235,8	119,6	99,3
средства резервного фонда Правительства Российской Федерации (32 КБК)	-	65 347,26	64 994,49	-	99,5

67. Поименованы в порядке убывания объема бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью.

Наименование МБТ	Бюджетные ассигнования		Исполнено		
	Закон № 540-ФЗ	СБР	кассовый расход	в % к	
				Закону № 540-ФЗ	СБР
средства резервного фонда Президента Российской Федерации (2 КБК)	-	757,89	722,41	-	95,3
дотации (7 КБК), из них:	42 500,0	84 624,5	84 624,5	199,1	100,0
средства резервного фонда Правительства Российской Федерации (2 КБК)	-	18 852,64	18 852,64	-	100,0
субвенции (4 КБК)	7 300,6	5 154,0	5 039,2	70,6	97,8
иные межбюджетные трансферты (11 КБК), из них:	0,0	16 575,4	16 543,6	-	99,8
средства резервного фонда Правительства Российской Федерации (9 КБК)	-	16 276,34	16 264,58	-	99,9

По отдельным поручениям Президента Российской Федерации и Председателя (Заместителя Председателя) Правительства Российской Федерации Минстрою России в 2024 году предоставлены 101 834,1 млн рублей по 45 КБК.

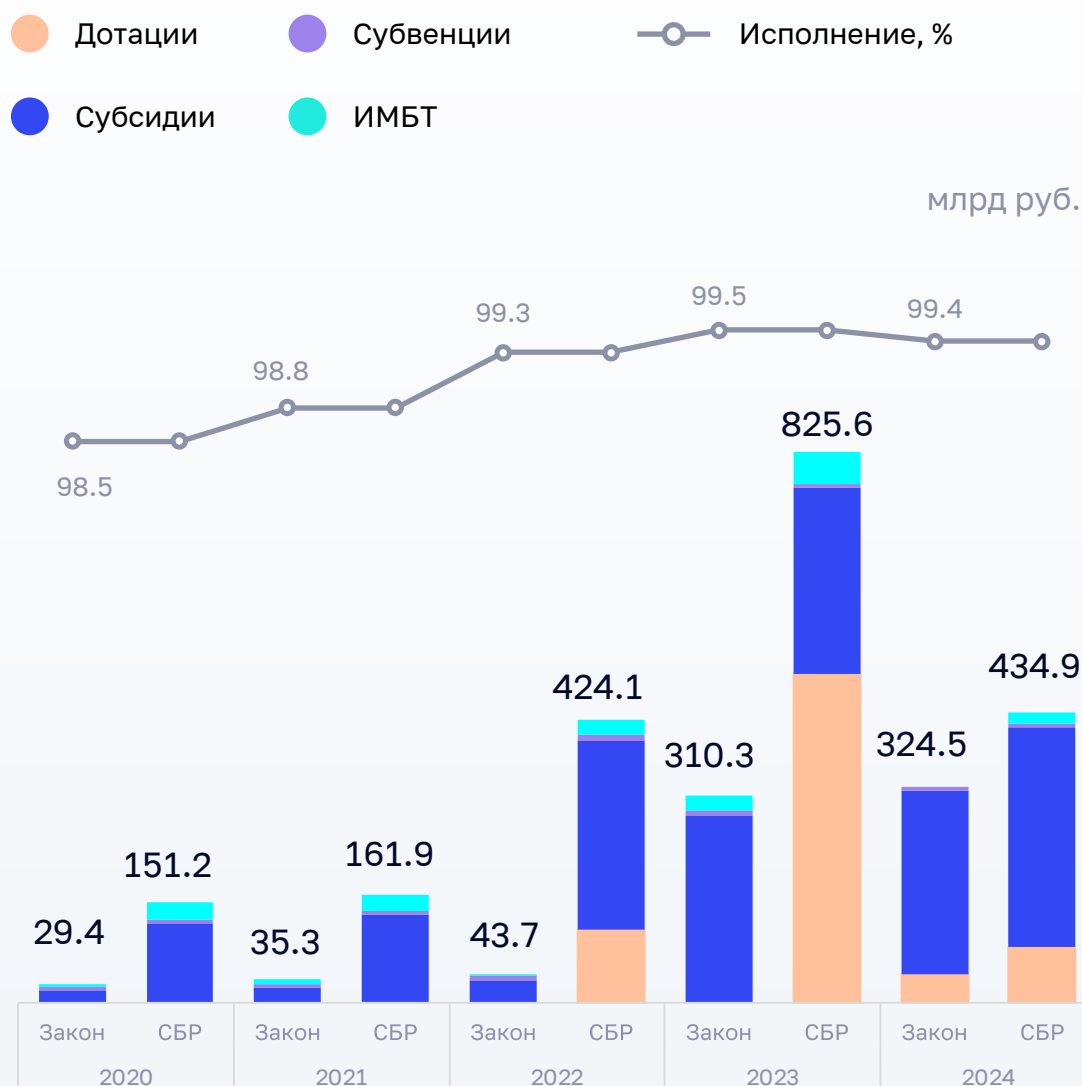
В целом в 2024 году, по сравнению с 2023 годом, обеспечена сопоставимость структуры и бюджетных расходов по МБТ.

9.4. Информация о видах МБТ Минстрою России и об их исполнении в 2020–2024 годах представлена на [рисунке 7](#).

Основными причинами образования остатков межбюджетных трансфертов за счет средств федерального бюджета по итогам 2023 года являются: экономия средств по итогам завершения работ, не выполнение подрядными организациями условий заключенных контрактов, снижение потребности у субъектов Российской Федерации в межбюджетных трансфертах и др.

Рисунок 7

Информация о предоставленных Минстроем России МБТ субъектам Российской Федерации



9.5. Информация о поквартальном кассовом исполнении Минстроем России МБТ в 2024 году приведена в [таблице 17](#).

Таблица 17.

Форма МБТ	Кассовое исполнение МБТ в 2023 году, %					
	I квартал	II квартал	III квартал	IV квартал	в том числе декабрь	всего
Всего, в том числе:	18,0	18,6	21,1	41,7	25,1	99,4
дотации	21,2	20,9	17,4	40,4	22,9	100,0
субсидии	17,9	18,5	22,0	40,9	25,1	99,3
субвенции	26,7	34,2	22,7	14,1	1,7	97,8
иные МБТ	0,0	5,6	21,6	72,6	43,3	99,8

Анализ поквартального исполнения федерального бюджета в 2024 году в части МБТ, как и в прошлые отчетные периоды, свидетельствует о неравномерности их предоставления.

Так, в IV квартале 2024 года уровень исполнения МБТ составил 41,7 % показателя сводной росписи с изменениями (181,5 млрд рублей), что выше уровня исполнения аналогичного периода в 2023 году 32,7 %, или 267,0 млрд рублей.

В декабре 2024 года уровень предоставления МБТ составил 25,1 % показателя сводной росписи с изменениями, или 109,1 млрд рублей (в 2023 году – 18,3 %, или 151,0 млрд рублей).

9.6. Дебиторская задолженность Минстроя России в части МБТ за 2024 год увеличилась с 82 510,7 млн рублей на 6 484,1 млн рублей, или на 7,9 %, и составила 88 994,8 млн рублей, из нее просроченная – 2 839,8 млн рублей.

В составе просроченной задолженности 80,1 % – просроченная задолженность по ГП-45 (2 275,2 млн рублей) и 19,9 % – задолженность по ГП-05 (564,6 млн рублей).

Основные причины увеличения дебиторской задолженности – рост расчетов по выданным авансам.

9.7. Установлены следующие нарушения и недостатки в части МБТ:

- указанные в соглашениях показатели результата использования субсидий не позволяют провести оценку эффективности их использования;
- неустановление значения результатов использования субсидий на каждый год предоставления субсидии;
- ненаправление (неисполнение) требований по возврату МБТ при невыполнении субъектами Российской Федерации показателей результативности, предусмотренных соглашениями о предоставлении средств из федерального бюджета (письма в Минфин России от ____ № __ и Федеральное казначейство от __ № __).

Кроме того, установлено, в нарушение части 7 статьи 4 Федерального закона от 3 ноября 2006 г. № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» (далее – Федеральный закон № 174-ФЗ) и пункта 2.9 устава ФАУ «РосКапСтрой»⁶⁸, подведомственным Минстрою России учреждением заключены муниципальные контракты⁶⁹ по предоставляемым Министерством в период 2022–2024 годов межбюджетным трансфертам бюджету Астраханской области в виде субсидии в целях софинансирования расходных обязательств Астраханской области, возникающих при реализации мероприятий по реконструкции очистных сооружений канализации СОСК МУП г. Астрахани «Астрводоканал» (деятельность по выполнению работ по строительству и реконструкции уставом определена не была и не соответствовала целям создания учреждения).

9.8. Счетной палатой сопоставлены заявки трех регионов⁷⁰ на участие в федеральном проекте «Жилье» с соглашениями Минстроя России о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на реализацию мероприятий по стимулированию программ развития жилищного строительства субъектов федерального проекта «Жилье» государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации».

Отмечается следующее: заявки субъектами подавались в 2020 году на период финансирования 2021 – 2024 годы; проекты жилищного строительства в соглашениях, их площадь, по сравнению с первоначально заявленными субъектами, менялась, а также включались не предусмотренные заявками проекты; сроки строительства объектов инфраструктуры, запланированные в заявках, переносились; включались новые, не предусмотренные заявками, объекты; менялась мощность объектов.

По информации Министерства, Минстрой России не контролирует указанные изменения на соответствие подаваемых субъектами заявок и построенных в рамках федерального проекта «Жилье» объектов инфраструктуры и простимулированных квадратных метров. Как следствие, не прослеживается взаимосвязь между построенными объектами инфраструктуры и проектами жилищного строительства, простимулированными в рамках данного федерального проекта.

68. Утвержденного приказом Минстроя России от 11 марта 2016 г. № 142/пр, действовавшего на момент заключения муниципальных контрактов.

69. № 44 – на выполнение комплекса работ по реконструкции объекта «Реконструкция очистных сооружений канализации СОСК МУП г. Астрахани «Астрводоканал» (1 этап)», цена контракта – 1 464,48 млн рублей (далее – муниципальный контракт № 44), срок исполнения: 7 ноября 2024 года;
№ 45 – на выполнение комплекса работ по реконструкции объекта «Реконструкция очистных сооружений канализации СОСК МУП г. Астрахани «Астрводоканал» (2 этап)», цена контракта – 2 131,88 млн рублей (далее – муниципальный контракт № 45), срок исполнения: 7 ноября 2024 года

70. С наибольшим финансированием за период 2019-2024 годы - Республики Башкортостан, Татарстан и Чеченская.

9.9. Информация о реализации в 2024 году Минстроем России мероприятий по обеспечению жильем молодых семей представлена в приложении № 5 к настоящему заключению.

10. Результаты проверки и анализа эффективности внутреннего финансового аудита

На основании требований статьи 1602-1 Бюджетного кодекса, постановления Правительства Российской Федерации от 28 июля 2005 г. № 452 «О Типовом регламенте внутренней организации федеральных органов исполнительной власти» и в соответствии с приказами Минстроя России⁷¹ образован субъект внутреннего финансового аудита.

План проведения аудиторских мероприятий на 2024 год Минстроя России утвержден приказом от 21 декабря 2023 г. № 965/пр (с изменениями от 27 сентября 2024 г. № 655/пр).

Штатная численность субъекта внутреннего финансового аудита по состоянию на 1 января 2025 года составила 5 человек, фактическая численность – 3 человека (все сотрудники обладают дипломами высшего профессионального образования по экономическим направлениям подготовки).

В течение 2024 года субъектом внутреннего финансового аудита проведено 8 аудиторских мероприятий по различным направлениям деятельности Министерства. Также проведено 1 контрольное мероприятие во исполнение отдельных поручений руководства.

План проверок в рамках внутреннего финансового аудита на 2024 год выполнен на 100 %. Все запланированные аудиторские мероприятия проведены в полном объеме.

Отчет о результатах внутреннего финансового аудита в Минстрое России за 2024 год составлен 31 января 2025 года.

Субъектом внутреннего финансового аудита Минстроя России в ведении бюджетного учета в 2024 году и подготовке бюджетной отчетности выявлены нарушения (нарушения при проведении инвентаризации, при начислении амортизации

71. Положение об организации и осуществлении внутреннего финансового аудита и внутреннего финансового контроля утверждено приказом Минстроя России от 15 декабря 2021 г. № 935/пр.
Положение об отделе внутреннего финансового аудита Департамента социально-экономического развития отдельных территорий Минстроя России и внесении изменений в некоторые ведомственные приказы, утверждено приказом Министерства от 9 ноября 2022 г. № 954/пр.

нефинансовых активов, несоответствие сроков полезного использования по амортизационным группам объектов нефинансовых активов и др.).

По результатам контрольного мероприятия внутренний финансовый аудит в Минстрое России имеет высокую степень надежности.

11. Результаты проверки и анализа эффективности и результативности использования федеральной собственности Минстроем России

По состоянию на 1 января 2024 года за Минстроем России на праве оперативного управления закреплено 29 объектов недвижимого имущества общей площадью 34 078,8 кв. м, по состоянию на 1 января 2025 года – 21 объект недвижимого имущества общей площадью 26 216, 3 кв. м, в том числе прекращены права оперативного управления по следующим объектам:

- нежилое здание, расположенное по адресу: г. Москва, ул. Садовая-Самотечная, д. 10, стр. 1, общей площадью 5 495,8 кв. м⁷²;
- нежилое помещение, расположенное по адресу: г. Москва, ул. Старая Басманная, д. 20, корп. 8, общей площадью 1 720, 9 кв. м⁷³;
- нежилые помещения, расположенные в здании по адресу: г. Москва, Орликов пер., д. 3, стр. 1, 6 объектов общей площадью 645,8 кв. м⁷⁴.

По состоянию на 1 января 2024 года за Министерством на праве оперативного управления закреплено 2 земельных участка⁷⁵, по состоянию на 1 января 2025

-
72. Во исполнение поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации М.Ш. Хуснуллина от 29 января 2024 г. № МХ-П49-2438 Минстроем России совместно с ППК «Единый заказчик», Минфином России, Росимуществом о передаче объекта ППК «Единый заказчик» в качестве имущественного взноса Российской Федерации.
Распоряжение Правительством Российской Федерации от 17 августа 2024 г. № 2230-р и распоряжения ТУ Росимущества в г. Москве от 29 августа 2024 г. № 77-966-р, кадастровый номер 77:01:0001094:1060.
Кроме того, в соответствии с указанным распоряжением прекращено право оперативного управления Минстроя России на движимое имущество - движимое имущество, первоначальная стоимость единицы которого более 500 тыс. рублей (5 объектов) и движимое имущество первоначальная стоимость единицы которого менее 500 тыс. рублей (107 объектов).
73. Распоряжение Территориального управления Росимущества в городе Москве от 28 июня 2024 г. № 77-753-р, кадастровый номер 77:01:0003010:1055.
74. Распоряжение Территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом в городе Москве от 28 июня 2024 г. № 77-753-р, кадастровые номера 77:01:0003040:5782, 77:01:0003040:5785, 77:01:0003040:5783, 77:01:0003040:5784, 77:01:0003040:5786, 77:01:0003040:5788.
75. Под административным зданием Минстроя России, по адресу: г. Москва, площадью 1735 кв. м, по адресу: ул. Садовая-Самотечная, д. 10, стр. 1, кадастровый номер 77:01:0001094:2691; под административным зданием и объектом незавершенного строительства (гараж) по адресу: г. Москва, ул. Б. Пироговская, 23, площадью 10 515 кв. м, кадастровый номер 77:01:00050008:4993.

года – 1 (прекращено право постоянного (бессрочного) пользования Минстроя России на 1 земельный участок⁷⁶).

Регистрация вещных прав по указанным объектам недвижимого имущества и земельным участкам осуществлена в полном объеме.

12. Результаты проверки и анализа внедрения антикоррупционных мер

Министерством утвержден план Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации по противодействию коррупции на 2021–2024 годы⁷⁷ (далее – План).

В соответствии с Планом определены следующие мероприятия по:

- мониторингу возможных коррупционных рисков, возникающих при реализации государственными служащими Минстроя России и должностными лицами организаций, созданных для выполнения задач, поставленных перед Министерством, своих должностных обязанностей;
- контролю за соблюдением федеральными государственными гражданскими служащими Минстроя России и должностными лицами подведомственных организаций, запретов и обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции, в том числе порядка сообщения о получении подарков, обязанности уведомлять об обращениях в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений, обязанности уведомлять о личной заинтересованности при исполнении трудовых (служебных) обязанностей, которая может привести к конфликту интересов;
- осуществлению контроля за соблюдением лицами, замещающими должности в Минстрое России, требований законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции, касающихся предотвращения и урегулирования конфликта интересов, в том числе за привлечением таких лиц к ответственности за несоблюдение антикоррупционных стандартов;

-
76. Распоряжение Территориального управления Росимущества в г. Москве от 18 октября 2024 г. № 77-1184-р (передача в качестве имущественного взноса публично-правовой компании «Единый заказчик в сфере строительства» здания с кадастровым номером 77:01:0001094:1060, площадью 5 495,8 кв. м, расположенного в г. Москве, вн.тер.г. муниципальный округ Тверской, ул. Садовая-Самотёчная, д. 10, стр.1, закрепленного на праве оперативного управления за Минстроем России), кадастровый номер 77:01:0001094:2691.
77. Приказ Минстроя России от 23 сентября 2021 г. №692/пр «О внесении изменений в План Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации по противодействию коррупции на 2021–2024 годы, утвержденный приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 23 декабря 2020 г. № 842/пр».

- проведению работы, направленной на выявление личной заинтересованности при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд, которая приводит или может привести к конфликту интересов;
- осуществлению мониторинга исполнения Порядка проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации⁷⁸.

Приказом Минстроя России от 21 апреля 2016 г. № 260/пр утверждено Положение о комиссии Минстроя России по соблюдению требований к служебному (должностному) поведению федеральных государственных гражданских служащих и работников организаций, созданных для выполнения задач, поставленных перед Министерством.

Перечень коррупционно-опасных функций, осуществляемых в Минстрое России, утвержден Министром строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации 30 декабря 2015 года и размещен на официальном сайте Министерства в сети Интернет.

Приказом Минстроя России от 15 декабря 2021 г. № 935/пр утверждено Положение об организации и осуществлении внутреннего финансового аудита и внутреннего финансового контроля в Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, которое учитывает требования антикоррупционной политики.

Антикоррупционная политика и другие документы организации, регулирующие вопросы предупреждения и противодействия коррупции, принимаются в форме локальных нормативных актов.

78. Утвержден приказом Минстроя России от 19 января 2017 г. № 36/пр.

В 2024 году Минстроем изданы 3 приказа, регулирующих вопросы предупреждения и противодействия коррупции⁷⁹.

Кодекс этики и служебного поведения федеральных государственных гражданских служащих Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации утвержден приказом Минстроя России от 22 апреля 2014 г. № 199/пр.

Мониторинг реализации мероприятий, предусмотренных по противодействию коррупции на 2021–2024 годы, проводится раз в полгода. Результаты по исполнению плана по итогам года размещаются на официальном сайте Минстроя России в сети Интернет.

13. Выводы

13.1. Бюджетная отчетность отражает достоверно во всех существенных отношениях финансовое положение Минстроя России по состоянию на 1 января 2025 года (выявленные нарушения исправлены в ходе проведения проверки).

13.2. В ходе проверки выявлено 15 нарушений и 11 недостатков, из них 4 нарушения и 2 недостатка устранены Минстроем России в ходе проведения проверки.

Выявленный в ходе проверки объем финансовых нарушений составляет 4 771,0 млн рублей, в том числе:

79. От 20 ноября 2024 г. № 780/пр «Об утверждении Перечня должностей в организациях, созданных для выполнения задач, поставленных перед министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, при назначении на которые граждане и при замещении которых работники обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги(супруга) и несовершеннолетних детей» (зарегистрировано в Минстрое России 24.12.2024 № 80724);

от 5 ноября 2024 г. № 739/пр «Об утверждении Перечня должностей федеральной государственной гражданской службы в Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, при замещении которых федеральные государственные гражданские служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей» (зарегистрировано в Минюсте России 11.12.2024 № 80524);

от 25 марта 2024 г. № 211/пр «О внесении изменений в Положение о комиссии Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации по соблюдению требований к служебному (должностному) поведению федеральных государственных гражданских служащих и работников организаций, созданных для выполнения задач, оставленных перед Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, и урегулированию конфликта интересов, утвержденное приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 21 апреля 2016 г. № 260/пр» (зарегистрировано в Минюсте России 6.05.2024 г. № 78083).

- нарушения при составлении и ведении бюджетной отчетности – 4 639,8 млн рублей⁸⁰;
- предъявлено к возврату в доход федерального бюджета за невыполнение показателей результативности по заключенным Минстроем России соглашениям с субъектами Российской Федерации о предоставлении межбюджетных трансфертов – 123,4 млн рублей (расчетно) (письма в Минфин России от ____ № __ и Федеральное казначейство от ____ № ____);
- возвраты в доход федерального бюджета в ходе проверки – 7,8 млн рублей⁸¹.

13.3. Выявленные нарушения и недостатки (приложение № 1 к настоящему заключению) условно можно отнести к следующим основным группам:

1) недостоверность бюджетной отчетности Минстроя России:

- неотражение дебиторской задолженности по направленным субсидиям по ГП-45 на общую сумму 3 930,6 млн рублей;
- списание на расходы в отсутствие результатов предоставления субсидии дебиторской задолженности АНО «Управляющая компания по развитию Саровско-Дивеевского кластера и Нижегородской области» в объеме 709,2 млн рублей.

Нарушения исправлены в ходе проверки.

Кроме того, установлено несоответствие объемов субсидий, списанных на расходы по отчету о достижении значений результатов предоставления субсидии публично-правовой компании «Фонд развития территорий», данным бюджетной отчетности Министерства за 2024 год (отклонение составило 7 071,6 млн рублей). При этом, бюджетная отчетность Минстроя России достоверно отражает во всех существенных отношениях финансовое положение Министерства по состоянию на 1 января 2025 года.

Полагаем целесообразным предложить Минфину России проанализировать методологические аспекты возникновения несоответствия списанных по отчетам о достижении значений результатов предоставления субсидии объемов субсидий, соответствующих сведениям в бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств, проинформировать их и Федеральное казначейство;

2) осуществление полномочий по ведению РОКС ФАИП:

- в 2024 году перераспределены в полном объеме 37,3 млрд рублей с 65 ОКС с поручениями (отвлечение финансирования от достижения целей реализации

80. Неотражение дебиторской задолженности по направленным Министерством субсидиям по ГП-45 на сумму 3 930,6 млн рублей и списание на расходы в отсутствие результатов предоставления субсидии дебиторской задолженности АНО «Управляющая компания по развитию Саровско-Дивеевского кластера и Нижегородской области» в объеме 709,2 млн рублей. Нарушения исправлены в ходе проверки.

81. Возмещена подрядчиком оплата коммунальных услуг, расходы по которым в период проведения реконструкции здания должен осуществлять подрядчик, – 6,5 млн рублей, перечислены в доход федерального бюджета невостребованные в течение 3 лет со дня их поступления средства – 1,3 млн рублей.

поручений Президента Российской Федерации и Председателя Правительства Российской Федерации);

- Минстроем России без соответствующего решения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации в РОКС включены 16 ОКС с объемами бюджетных ассигнований: на 2024 год – 12,9 млрд рублей, на 2025 год – 2,8 млрд рублей и на 2026 год – 13,6 млрд рублей;
- анализ данных и отчетных форм, содержащихся в компонентах «Управление капитальными вложениями» и «Капвложения Аналитика» ГИИС «Электронный бюджет», показал ряд несоответствий как самих данных, так и отчетов, формируемых на их основе, что требует доработки указанных компонентов системы;

3) в части межбюджетных трансфертов:

- указанные в соглашениях показатели результата использования субсидий не позволяют провести оценку эффективности их использования;
- неустановление значения результатов использования субсидий на каждый год предоставления субсидии;
- ненаправление (неисполнение) требований по возврату МБТ при невыполнении регионами показателей результативности.

Кроме того, установлено, что в нарушение части 7 статьи 4 Федерального закона от 3 ноября 2006 г. № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» (далее – Федеральный закон № 174-ФЗ) и пункта 2.9 устава ФАУ «РосКапСтрой»⁸², подведомственным Минстрою России учреждением заключены муниципальные контракты по предоставляемым Министерством в период 2022–2024 годов межбюджетным трансфертам бюджету Астраханской области в виде субсидии в целях софинансирования расходных обязательств Астраханской области, возникающих при реализации мероприятий по реконструкции очистных сооружений канализации СОСК МУП г. Астрахани «Астрводоканал» (деятельность по выполнению работ по строительству и реконструкции уставом определена не была и не соответствовала целям создания учреждения).

13.4. Кассовое исполнение по доходам за 2024 год Минстрою России составило 14 386,1 млн рублей, или 801,6 % от плановых назначений (1 794,6 млн рублей).

Рост дебиторской задолженности за 2024 год связан с возвратом бюджетами бюджетной системы Российской Федерации остатков межбюджетных трансфертов, штрафов за неисполнение (ненадлежащее исполнение) обязательств по контрактам, а также дебиторской задолженности прошлых лет.

82. Утвержденного приказом Минстрою России от 11 марта 2016 г. № 142/пр, действовавшего на момент заключения муниципальных контрактов.

13.5. Федеральным законом № 540-ФЗ Минстрою России утверждены бюджетные ассигнования на 2024 год в объеме 463 640,2 млн рублей, которые в течение года увеличены на 127 208,7 млн рублей, или на 27,4 %, и составили 590 849,0 млн рублей.

Кассовое исполнение Минстроем России средств федерального бюджета в 2024 году составило 588 377,2 млн рублей⁸³, или 126,9 % объема бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом № 540-ФЗ, и 99,6 % объема бюджетных ассигнований согласно сводной бюджетной росписи.

Отмечается высокое кассовое исполнение Минстроем России расходов федерального бюджета в последние четыре года.

13.6. В 2024 году Минстроем России осуществлялась реализация мероприятий по 10 государственным программам Российской Федерации, в том числе по 4 – Министерство является ответственным исполнителем (2 из которых – комплексные) и по 6 – участником, а также по иным непрограммным мероприятиям.

В структуре расходов Минстроя России в 2024 году основную долю по-прежнему занимают объемы межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации.

13.7. Дебиторская задолженность Минстроя России за 2024 год уменьшилась с 250 943,6 млн рублей на 86 776,7 млн рублей (до 164 166,9 млн рублей), или на 34,6 %.

Основное снижение дебиторской задолженности отмечается по субсидиям в виде имущественных взносов Российской Федерации в публично-правовую компанию «Фонд развития территорий» и субсидии в виде вклада в имущество акционерного общества «ДОМ.РФ».

Просроченная задолженность Министерства составляет 2 865,7 млн рублей.

Безнадежная к взысканию дебиторская задолженность по доходам отсутствует.

13.8. Кредиторская задолженность Минстроя России на 1 января 2025 года составила 226,2 млн рублей и, по сравнению с показателем на 1 января 2024 года (595,3 млн рублей), уменьшилась на 369,1 млн рублей, или на 62,0 %, за счет снижения расчетов по принятым обязательствам в связи с представлением на оплату актов по государственным контрактам за декабрь 2024 года в 2025 году.

Общее соотношение суммы кредиторской задолженности по состоянию на 1 января 2025 года к кассовому исполнению по расходам составляет значительно менее 1 %.

Сумма сомнительной задолженности за 2024 год уменьшилась на 801,8 млн рублей (списание в связи с истечением сроков исковой давности) и составила 0,1 млн рублей.

13.9. В части деятельности Минстроя России при ведении РОКС:

83. Согласно данных Программного комплекса «Полигон СП» по состоянию на 1 января 2025 года.

Объем бюджетных ассигнований на реализацию РОКС за счет средств федерального бюджета (с изменениями) в 2024 году больше объема бюджетных ассигнований 2023 года на 102 971,4 млн рублей, или на 8,4 % (в 2023 году объем бюджетных ассигнований сопоставим с 2022 годом (уменьшение на 21 766,3 млн рублей, или на 0,02 %).

Уровень исполнения расходов на реализацию РОКС за счет средств федерального бюджета в 2024 году составил 98,2 %, что на 3,1 процентного пункта выше, чем в 2023 году (в 2023 году – на 1,1 процентного пункта ниже, чем в 2022 году).

В 2024 году, по сравнению с 2023 годом, количество предусмотренных к вводу в эксплуатацию объектов капитального строительства в рамках РОКС увеличилось на 81 объект или в 1,9 раза (в 2023 году, по сравнению с 2022 годом, – уменьшилось на 88 объектов, или в 2 раза).

В 2024 году введено в эксплуатацию 68 объектов, или 40,7 % общего количества объектов, подлежавших вводу в соответствии с РОКС с изменениями на 1 января 2025 года.

Минстроем России в 2024 году согласованы перераспределения в полном объеме бюджетных ассигнований в общей сумме 37 349,5 млн рублей, предусмотренных на 65 ОКС, создание которых осуществляется во исполнение поручений (указаний) Президента Российской Федерации и/или Председателя Правительства Российской Федерации и финансирование которых в рамках РОКС осуществляется в первоочередном порядке, на иные объекты.

Минстроем России как федеральным органом исполнительной власти, обеспечивающим формирование и ведение РОКС в соответствии с пунктом 4 Положения № 702, без соответствующего решения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации в РОКС включены сведения о 16 объектах капитального строительства (далее – ОКС), на реализацию которых предусматривались бюджетные ассигнования в объеме: на 2024 год – 12 851,3 млн рублей, на 2025 год – 2 832,2 млн рублей и на 2026 год – 13 624,6 млн рублей, в отношении которых Минэкономразвития России выдано указанное заключение. При этом по 5 из 16 ОКС в 2024 году кассовое исполнение составило 12 851,3 млн рублей. В этой связи Минстрою целесообразно принять меры, направленные на пересмотр решений о финансировании указанных ОКС.

13.10. В части реализации Минстроем России РОКС как ГРБС

По состоянию на 1 января 2025 года объем бюджетных ассигнований, предусмотренный Минстрою России на реализацию РОКС, составил 155 194,1 млн рублей, или 26,3 % объема бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи (590 849,0 млн рублей).

Основную долю в общем объеме бюджетных ассигнований на реализацию РОКС составляют консолидированные субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации (157 931,5 млн рублей, или 98,1 %).

Дебиторская задолженность по РОКС за 2024 год увеличилась с 1 721,8 млн рублей на 60 523,6 млн рублей, или в 35,2 раза, и составила 62 245,4 млн рублей. Значительное увеличение дебиторской задолженности создает риски невозврата бюджетных средств.

13.11. Государственное задание Минстроем России утверждалось 9 подведомственным учреждениям Минстроя России, из них 7 учреждений являлись получателями средств федерального бюджета на выполнение государственного задания.

Общий объем субсидий, предоставленных Минстроем России подведомственным учреждениям в 2024 году, составил 1 658,3 млн рублей, кассовое исполнение – 1 658,3 млн рублей, или 100 %. Государственные задания в 2024 году выполнены в полном объеме, нарушений не установлено.

13.12. В 2024 году получателями субсидий на иные цели являлись 8 учреждений.

Субсидии на иные цели подведомственным учреждениям в 2024 году перечислены в соответствии с утвержденными лимитами бюджетных обязательств в полном объеме на основании заключенных соглашений и дополнительных соглашений к ним.

Общий объем субсидий, предоставленных Минстроем России подведомственным учреждениям в 2024 году, составил 1 898,6 млн рублей, кассовое исполнение – 1 898,0 млн рублей, или 100 %. Нарушений не установлено.

На 1 января 2025 года остаток неиспользованных учреждениями средств составил 0,573 млн рублей (возврат в доход федерального бюджета в 2025 году – 0,55 млн рублей, экономия средств при заключении государственных контрактов – 0,023 млн рублей).

13.13. Общий объем предоставленных Минстроем России в 2024 году субсидий юридическим лицам, в том числе государственным корпорациям (государственной компании), взносов в уставные капиталы юридическим лицам и имущественных взносов в государственные корпорации составил 134 612,1 млн рублей (что на 67 749,9 млн рублей, или на 33,5 %, меньше чем в 2023 году 202 362,0 млн рублей), кассовое исполнение – 134 600,3 млн рублей, или 99,9 % объема запланированных сводной бюджетной росписью средств.

13.14. Кассовое исполнение Минстроя России расходов на закупки товаров, работ и услуг в 2024 году составили 1 613,6 млн рублей, в том числе: прочая закупка товаров, работ и услуг – 628,7 млн рублей (39,0 %); закупка энергетических ресурсов – 39,9 млн рублей (2,5 %); закупка товаров, работ, услуг в целях создания, развития, эксплуатации и вывода из эксплуатации государственных информационных систем – 490,1 млн рублей (30,4 % общего объема закупок), в сфере информационно-коммуникационных технологий – 362,1 млн рублей (22,4 %), в целях капитального ремонта государственного имущества – 92,8 млн рублей (5,7 %).

13.15. Кассовое исполнение ГП-05 в 2024 году составило 1 447,2 млрд рублей (188,4 % утвержденного Федеральным законом № 540-ФЗ значения), или 100,1 % объема, утвержденного сводной бюджетной росписью (1 446,2 млн рублей).

Уровень выполнения показателей ГП-05 составил 100 %. В рамках структурных элементов ГП-05 на 2024 год достигнуты 43 из 47 показателей. При этом по 13 показателям структурных элементов ГП-05 значения были перевыполнены более чем на 25 %.

13.16. ГП-58 не имеет собственного финансового обеспечения и структурных элементов. На 2024 год паспортом госпрограммы предусмотрено к достижению 2 показателя, по итогам года достигнуты все предусмотренные на год показатели (2 показателя).

По результатам анализа ГП-58 полагаем целесообразным предложить Правительству Российской Федерации рассмотреть вопрос об исключении из перечня государственных программ Российской Федерации комплексной государственной программы Российской Федерации «Строительство», имеющей аналитический характер, с учетом осуществления мониторинга реализации объектов капитального строительства в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации № 702⁸⁴.

13.17. Кассовое исполнение ГП-60 в 2024 году составило 804,4 млрд рублей (166,2 % бюджетных ассигнований по Федеральному закону № 540-ФЗ), или 98,2 % объема, утвержденного сводной бюджетной росписью (819,0 млн рублей).

13.18. Национальный проект «Жилье и городская среда» включает пять федеральных проектов.

Кассовое исполнение по мероприятиям нацпроекта за счет средств федерального бюджета в 2024 году составило 120,7 млрд рублей, или 99,4 % средств, предусмотренных сводной бюджетной росписью (121,4 млрд рублей).

В целом в федеральных проектах, входящих в состав национального проекта «Жилье и городская среда», предусмотрено 29 показателей, из которых 22 показателя являются показателями уровня национального проекта. По итогам 2024 года достигнуто 28 из 29 показателей.

Отмечается, что по ряду показателей были выявлены случаи выполнения (перевыполнения) их годовых плановых значений уже в I квартале 2024 года.

13.19. В 2024 году Федеральным законом № 540-ФЗ межбюджетные трансферты, предоставляемые Минстроем России бюджетам субъектов Российской Федерации

84. Постановление Правительства Российской Федерации от 30 мая 2024 г. № 702 «Об управлении капитальными вложениями, финансовое обеспечение которых осуществляется (планируется осуществлять) за счет средств федерального бюджета».

из федерального бюджета, первоначально были предусмотрены по 47 кодам бюджетной классификации расходов (укрупненных до вида расходов) в объеме бюджетных ассигнований 324 525,1 млн рублей.

В течение года бюджетные ассигнования увеличены на 110 343,3 млн рублей, или на 34,0 %, и составили по 100 кодам бюджетной классификации (детализированы до вида расходов) 434 868,5 млн рублей, кассовое исполнение – 432 443,0 млн рублей, или 99,4 % сводной бюджетной росписи.

В целом, в 2024 году, по сравнению с 2023 годом, обеспечена сопоставимость структуры и бюджетных расходов по МБТ.

13.20. В 2024 году отмечается неравномерность кассового исполнения Минстроем России МБТ. Наибольший объем исполнения МБТ (41,7 %) приходится на IV квартал, на декабрь – 25,1 %.

Дебиторская задолженность Минстроя России в части МБТ за 2024 год увеличилась на 7,9 % и составила 88 994,8 млн рублей, из нее просроченная – 2 839,8 млн рублей (с 82 510,7 млн рублей на начало 2024 года).

Основные причины увеличения дебиторской задолженности – рост расчетов по выданным авансам.

14. Предложения

14.1. Направить Заключение Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2023 год» в Минстрое России в Совет Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

14.2. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации Министру строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации.

14.3. Направить информационные письма в Министерство финансов Российской Федерации и Федеральное казначейство.

14.4. Учесть результаты проверки в Заклучении Счетной палаты Российской Федерации на отчет об исполнении федерального бюджета за 2024 год.

