



2022

# Оперативный доклад об исполнении бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации

январь – сентябрь 2022 года

# Содержание

Ключевые выводы .....	3
1. Особенности исполнения бюджета ПФР в 2022 году .....	6
2. Анализ исполнения доходов бюджета ПФР .....	9
3. Анализ исполнения расходов бюджета ПФР .....	15
4. Анализ исполнения бюджета ПФР по источникам финансирования дефицита бюджета.....	24

## Ключевые выводы

1. Исполнение бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации (далее – ПФР) за девять месяцев 2022 года осуществлялось в пределах плановых показателей.
2. В бюджет ПФР за январь – сентябрь 2022 года поступило 7 733 423,46 млн рублей (77,1 % объема средств, прогнозируемого Федеральным законом от 6 декабря 2021 г. № 391-ФЗ «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – Федеральный закон № 391-ФЗ)). Это на 410 601,11 млн рублей (на 5,6 %) больше поступлений за девять месяцев 2021 года. В сумме превышения доходов 82,2 % составляет рост межбюджетных трансфертов и 17,5 % – страховых взносов.
3. Страховые взносы в целом поступили в объеме 4 336 217,86 млн рублей, что на 72 139,13 млн рублей (на 1,7 %) больше, чем в аналогичном периоде 2021 года. Прогнозный годовой план поступлений страховых взносов за девять месяцев 2022 года выполнен на 68,6 % (за девять месяцев 2021 года – на 75 %). Доля страховых взносов в доходах ПФР уменьшилась на 1,8 процентного пункта и составила 56,5 %. По сравнению с аналогичным периодом 2021 года увеличение поступлений страховых взносов фиксируется только в I квартале 2022 года, начиная с апреля 2022 года поступления взносов уменьшаются, что связано с продлением Правительством Российской Федерации для отдельных категорий организаций сроков уплаты взносов, исчисленных за апрель – сентябрь 2022 года, на 12 месяцев.
4. Межбюджетные трансферты из федерального бюджета поступили в бюджет ПФР в объеме 3 299 764,13 млн рублей, из бюджетов субъектов Российской Федерации – 57 330,38 млн рублей. По сравнению с аналогичным периодом 2021 года объем межбюджетных трансфертов в целом вырос на 333 206,44 млн рублей (на 11 %). Доля данных средств в доходах ПФР увеличилась с 41,3 % за девять месяцев 2021 года до 43,4 % за девять месяцев 2022 года. Основная доля межбюджетных трансфертов (54,4 %) приходится на трансферты, предназначенные на выплаты, источником финансирования которых в соответствии с законодательством Российской Федерации являются средства федерального бюджета. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года на 411 014,64 млн рублей (на 36,7 %) увеличились поступления межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, направляемых на выплату страховых пенсий.
5. Совокупная задолженность перед бюджетом ПФР по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование (далее – ОПС) за январь – сентябрь 2022 года уменьшилась на 7 777,33 млн рублей (на 3,1 %) и на 1 октября 2022 года составила 243 740,30 млн рублей. За аналогичный период 2021 года был рост задолженности на 4 088,76 млн рублей (на 1,5 %).

6. Показатели сводной бюджетной росписи бюджета ПФР (далее – СБР) за девять месяцев 2022 года увеличились на 432 138,04 млн рублей (на 4,3 %) и на 1 октября 2022 года составили 10 586 986,79 млн рублей.
7. За январь – сентябрь 2022 года израсходовано 7 798 749,15 млн рублей (76,8 % показателя, утвержденного Федеральным законом № 391-ФЗ). По сравнению с аналогичным периодом прошлого года расходы увеличились на 354 097,13 млн рублей (на 4,8 %). Рост расходов обусловлен предоставлением ПФР новых полномочий по выплате 16 пособий и мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, а также повышением страховых пенсий и социальных выплат в связи с их индексацией, в том числе на уровень индексации выше запланированного Федеральным законом № 391-ФЗ. Так, дополнительные годовые расходы ПФР на повышенную индексацию ежемесячной денежной выплаты отдельным категориям граждан (далее – ЕДВ), социальной пенсии, материнского (семейного) капитала и увеличение прожиточного минимума пенсионера (далее – ПМП) составят, по оценке ПФР, 87,4 млрд рублей, на повышение индексации страховых пенсий неработающим пенсионерам – 437 млрд рублей.
8. По сравнению с аналогичным периодом 2021 года расходы на выплату страховых пенсий выросли на 537 814,66 млн рублей (на 9,7 %). Всего за девять месяцев 2022 года на данные цели израсходовано 6 077 474,78 млн рублей, или 75,2 % показателя, утвержденного Федеральным законом № 391-ФЗ.
9. С учетом индексации с 1 января 2022 года на 8,6 % и с 1 июня 2022 года на 10 % средний размер страховой пенсии по старости на 1 октября 2022 года составил 19 736,64 рубля, средний размер страховой пенсии по старости неработающего пенсионера – 20 854,85 рубля.
10. С 1 августа 2022 года в отношении 9,15 млн работавших в 2021 году пенсионеров ПФР провел перерасчет страховых пенсий. Страховые пенсии работающих пенсионеров увеличены в среднем на 236,30 рубля (в 2021 году – на 196,66 рубля).
11. По состоянию на 1 октября 2022 года 3 115,68 тыс. пенсионеров получают федеральную социальную доплату к пенсии (далее также – ФСД), за год число получателей ФСД увеличилось на 242,05 тыс. человек (на 8,4 %). Средний размер ФСД увеличился на 504,86 рубля (на 23,2 %) и на 1 октября 2022 года составил 2 677,46 рубля.
12. На 13 908,45 млн рублей (на 3,9 %) увеличились расходы на осуществление ЕДВ, что связано с повышением ее размера. При этом число получателей за год сократилось на 265,99 тыс. человек (на 1,8 %) и на 1 октября 2022 года составило 14 143,31 тыс. человек.
13. За девять месяцев 2022 года по сравнению с прошлым годом на 10 818,52 млн рублей (на 3,6 %) уменьшились расходы на реализацию материнского (семейного) капитала

(далее также – МСК). Всего на данные цели в 2022 году израсходовано 290 760,48 млн рублей (65,5 % прогнозируемых расходов). Число семей с детьми, получивших сертификат, по сравнению с аналогичным периодом 2021 года уменьшилось на 107,34 тысяч (на 13,5 %). Всего за девять месяцев 2022 года сертификат получили 687,94 тыс. семей с детьми, из которых 55,2 % – семьи с одним ребенком.

Количество заявлений о распоряжении средствами МСК увеличилось на 119,39 тыс. (на 11,1 %). При этом количество обращений за использованием средств МСК на улучшение жилищных условий снизилось на 27,15 тыс. (на 3,9 %), число получателей за счет средств МСК ежемесячной выплаты – на 1,6 тыс. человек (на 0,6 %).

14. В рамках расходования средств на финансовое и материально-техническое обеспечение деятельности ПФР отмечается низкое освоение средств на внедрение единой централизованной цифровой платформы в социальной сфере (9,6 % предусмотренного годового объема), капитальные вложения (4,8 %), информационно-разъяснительную работу (1,4 %). За девять месяцев не расходовались средства на прикладные научные исследования в области социальной политики.
15. Бюджет ПФР за девять месяцев 2022 года исполнен с дефицитом в объеме 65 325,69 млн рублей. Источником финансирования дефицита по распределительной составляющей бюджета ПФР явились остатки средств бюджета ПФР, образовавшиеся на начало 2022 года. В результате остаток средств бюджета ПФР за январь – сентябрь 2022 года по распределительной составляющей уменьшился на 13,6 % и на 1 октября 2022 года составил 486 368,22 млн рублей.

Анализ исполнения основных характеристик бюджета ПФР за январь – сентябрь 2022 года, текстовых статей Федерального закона № 391-ФЗ, а также информации ПФР и ФНС России показал следующее.

# 1. Особенности исполнения бюджета ПФР в 2022 году

**1.1.** Страховые пенсии неработающих пенсионеров в 2022 году проиндексированы в совокупности с января и с июня на 19,46 %<sup>1</sup>. Изменение средних размеров пенсий неработающих пенсионеров представлено на следующей диаграмме.



1. В соответствии с Федеральным законом от 28 января 2022 г. № 1-ФЗ «О внесении изменений в статью 22 Федерального закона «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» и статью 10 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий» – на 8,6% с постановлением Правительства Российской Федерации от 28 мая 2022 г. № 973 «Об особенностях исчисления и установления в 2022 году минимального размера оплаты труда, величины прожиточного минимума, социальной доплаты к пенсии, а также об утверждении коэффициента индексации (дополнительного увеличения) размера фиксированной выплаты к страховой пенсии, коэффициента дополнительного увеличения стоимости одного пенсионного коэффициента и коэффициента дополнительной индексации пенсий, предусмотренных абзацами четвертым – шестым пункта 1 статьи 25 Федерального закона «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» (далее – постановление Правительства Российской Федерации № 973) – на 10%.

**1.2.** Постановлением Правительства Российской Федерации № 973 величина ПМП в Российской Федерации повышена с 10 882 рублей<sup>2</sup> до 11 970 рублей.

Соответственно, увеличен минимальный уровень пенсионного обеспечения, который предусмотрен не ниже ПМП в субъекте Российской Федерации, размер которого не превышает общероссийскую величину ПМП. Дополнительные расходы бюджета ПФР в 2022 году на предоставление федеральной социальной доплаты к пенсии составят 23,1 млрд рублей.

**1.3.** Размеры ЕДВ и иных социальных выплат отдельным категориям граждан при запланированной Федеральным законом № 391-ФЗ индексации с 1 февраля 2022 года на 5,8 % фактически проиндексированы на 8,4 %<sup>3</sup>.

Дополнительные расходы бюджета ПФР составят в 2022 году 11,1 млрд рублей.

**1.4.** Социальные пенсии и выплаты, размер увеличения которых зависит от роста ПМП, при запланированной Федеральным законом № 391-ФЗ индексации с 1 апреля 2022 года на 7,7 % фактически проиндексированы с 1 апреля 2022 года на 8,6 %<sup>4</sup> и с 1 июня 2022 года – на 10 %. Дополнительные расходы бюджета ПФР составят в 2022 году 35,2 млрд рублей.

**1.5.** Размер материнского (семейного) капитала с 1 февраля 2022 года для семей, в которых начиная с 1 января 2020 года родился (усыновлен) первый ребенок, увеличился на 8,4 %<sup>6</sup> и составил 524 527,93 рубля (в январе 2022 года – 483 881,83 рубля). При рождении второго (последующего) ребенка (в семьях, где первый ребенок родился до 1 января 2020 года) – 693 144,10 рубля (в январе 2022 года – 639 431,83 рубля).

Федеральным законом № 391-ФЗ индексация МСК в 2022 году планировалась на уровне 4 %, фактически МСК был проиндексирован на 8,4 %.

В этой связи в 2022 году на выплату МСК дополнительно ПФР может потребоваться 18,0 млрд рублей.

- 
2. Часть 4 статьи 8 Федерального закона от 6 декабря 2021 г. № 390-ФЗ «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».
  3. Постановление Правительства Российской Федерации от 27 января 2022 г. № 57 «Об утверждении коэффициента индексации выплат, пособий и компенсаций в 2022 году».
  4. Постановление Правительства Российской Федерации от 18 марта 2022 г. № 396 «Об утверждении коэффициента индексации с 1 апреля 2022 г. социальных пенсий».
  5. Постановление Правительства Российской Федерации № 973.
  6. В соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 2021 г. № 415-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» с 2022 года МСК стал ежегодно пересматриваться с 1 февраля исходя из индекса роста потребительских цен за предыдущий год.

В том числе с учетом предложений Счетной палаты в августе 2022 года внесены изменения в Федеральный закон от 29 декабря 2006 г. № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» в части предоставления возможности использовать средства МСК на оплату стоимости образовательных услуг, предоставляемых индивидуальными предпринимателями<sup>7</sup>.

**1.6.** ПФР с 2022 года начал предоставлять гражданам 16 мер социальной поддержки, осуществляемых ранее органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и Федеральной службой по труду и занятости.

С 1 мая 2022 года в соответствии с Указом № 175<sup>8</sup> гражданам, нуждающимся в социальной поддержке, ПФР выплачивает ежемесячную денежную выплату на детей в возрасте от 8 до 17 лет. В зависимости от доходов семьи размер выплаты составляет от 50 до 100 % величины прожиточного минимума для детей, установленной в субъекте Российской Федерации.

**1.7.** Правительством Российской Федерации организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим отдельные виды экономической деятельности, на 12 месяцев продлены установленные Налоговым кодексом Российской Федерации сроки уплаты страховых взносов, исчисленных с выплат и иных вознаграждений в пользу физических лиц за апрель – сентябрь 2022 года, а также исчисленных индивидуальными предпринимателями за 2021 год с суммы дохода, превышающей 300,00 тыс. рублей<sup>9</sup>.

Для предоставления межбюджетного трансфера бюджету ПФР на компенсацию выпадающих доходов в связи с указанным решением, а также в целях дополнительного социального обеспечения членов летных экипажей воздушных судов гражданской авиации в 2022 году из резервного фонда Правительства Российской Федерации Минфину России выделено до 1 226 639,35 млн рублей<sup>10</sup>. По состоянию на 1 октября 2022 года из данных средств в бюджет ПФР поступило 109 415,19 млн рублей.

Исполнение бюджета ПФР в разрезе кодов бюджетной классификации (КБК) представлено в оперативной информации об исполнении бюджета ПФР за январь – сентябрь 2022 года.

- 
7. Федеральный закон от 4 августа 2022 г.№ 361-ФЗ «О внесении изменения в статью 11 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей».
  8. Указ Президента Российской Федерации от 31 марта 2022 г. № 175 «О ежемесячной денежной выплате семьям, имеющим детей» (далее – Указ № 175).
  9. Постановление Правительства Российской Федерации от 29 апреля 2022 г. № 776 «Об изменении сроков уплаты страховых взносов в 2022 году» (далее – постановление № 776).
  10. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 11 мая 2022 г. № 1143-р (далее – распоряжение № 1143-р).

## 2. Анализ исполнения доходов бюджета ПФР

**2.1.** За январь – сентябрь 2022 года в бюджет ПФР поступило 7 733 423,46 млн рублей, что на 410 601,11 млн рублей (на 5,6 %) больше, чем за аналогичный период 2021 года. Исполнение доходов к показателю, установленному Федеральным законом № 391-ФЗ, составило 77,1 % (за январь – сентябрь 2021 года – 80,5 %).

Кассовое исполнение доходов бюджета ПФР по основным видам доходов бюджетной классификации Российской Федерации представлено в следующей таблице.

Наименование показателя	На 1 октября 2021 года (млн рублей)	На 1 октября 2022 года (млн рублей)	9 месяцев 2022 года / 9 меся- цев 2021 года (млн рублей)	9 меся- цев 2022 года / 9 меся- цев 2021 года (%)
Объем доходов, утвержденный законом о бюджете ПФР	9 101 837,70	10 032 456,73	930 619,03	110,2
<b>Исполнено, всего</b>	<b>7 322 822,35</b>	<b>7 733 423,46</b>	<b>410 601,11</b>	<b>105,6</b>
Страховые взносы на ОПС (1 02)	4 264 078,73	4 336 217,86	72 139,13	101,7
Налоги на совокупный доход (1 05)	0,49	-0,53	-1,02	-
Задолженности и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам (1 09)	52,39	2,47	-49,92	4,7
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (1 11)	22 247,43	26 512,18	4 264,75	119,2
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства (1 13)	4 452,10	4 400,52	-51,58	98,8
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов (1 14)	27,19	13,87	-13,32	51,0
Штрафы, санкции, возмещение ущерба (1 16)	1 534,84	1 657,93	123,09	108,0
Прочие неналоговые доходы (1 17)	-20,72	79,23	99,95	
Безвозмездные поступления от нерезидентов (2 01)	1 074,79	1 064,39	-10,40	99,0
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (2 02)	3 023 888,07	3 357 094,51	333 206,44	111,0
Безвозмездные поступления от негосударственных организаций (2 04)	5 526,54	6 437,96	911,42	116,5

Наименование показателя	На 1 октября 2021 года (млн рублей)	На 1 октября 2022 года (млн рублей)	9 месяцев 2022 года / 9 меся- цев 2021 года (млн рублей)	9 меся- цев 2022 года / 9 меся- цев 2021 года (%)
Перечисления для осуществления возврата (зачета) излишне уплаченных или излишне взысканных сумм налогов, сборов и иных платежей, а также сумм процентов за несвоевременное осуществление такого возврата и процентов, начисленных на излишне взысканные суммы (2 08)	-16,74	-0,11	16,63	0,7
Доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет (2 18)	9,03	16,78	7,75	1,9 раза
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет (2 19)	-31,79	-73,61	-41,82	-

Рост доходов по сравнению с аналогичным периодом прошлого года происходит за счет межбюджетных трансфертов и страховых взносов.

Доходы за счет страховых взносов<sup>11</sup> увеличились в целом на 72 139,13 млн рублей (на 1,7%) и составили 68,6% прогнозируемого объема (за январь – сентябрь 2021 года – 75%). Доля страховых взносов в доходах ПФР уменьшилась на 1,8 процентного пункта и составила 56,5% (на 1 октября 2021 года – 58,3%).

Поступления страховых взносов на выплату страховой пенсии выросли на 74 217,88 млн рублей (за девять месяцев 2022 года поступило 4 327 983,08 млн рублей, за аналогичный период 2021 года – 4 253 765,20 млн рублей).

Увеличение сложилось за счет поступлений страховых взносов в I квартале 2022 года. За апрель – сентябрь 2022 года по сравнению с аналогичным периодом 2021 года поступления страховых взносов уменьшились на 87 892,54 млн рублей (на 2,9%).

Динамика ежеквартальных поступлений страховых взносов на выплату страховой пенсии в 2021 и 2022 годах представлена на следующей диаграмме.

11. С учетом взносов организаций, использующих труд членов летных экипажей воздушных судов гражданской авиации, угольной промышленности, дополнительных страховых взносов на накопительную пенсию.

## Динамика ежеквартальных поступлений страховых взносов на выплату страховой пенсии в 2021 и 2022 годах



Уменьшение начиная с II квартала 2022 года поступлений страховых взносов объясняется в том числе изменением в 2022 году сроков их уплаты (постановление № 776).

Взносы на накопительную пенсию составили (-) 111,82 млн рублей (в аналогичном периоде 2021 года – 9,59 млн рублей).

По сравнению с 2021 годом больше всего уменьшились поступления дополнительных страховых взносов на накопительную пенсию (далее – ДСВ), взносов работодателя в пользу застрахованных лиц, уплачивающих ДСВ (на 25,2 %), взносов организаций, использующих труд членов летных экипажей воздушных судов гражданской авиации, зачисляемых на выплату доплат к пенсии (на 31 %).

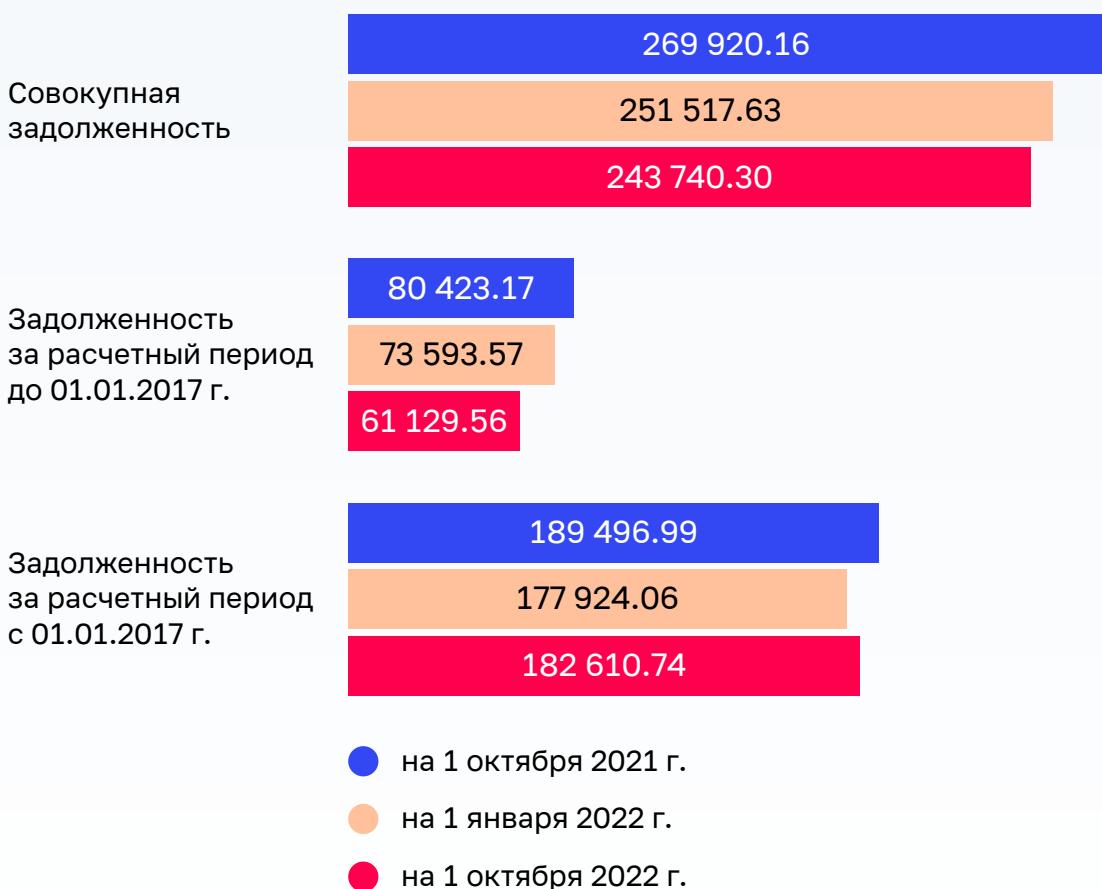
Больше всего увеличились поступления страховых взносов от лиц, добровольно вступивших в правоотношения по ОПС (в 2,47 раза), взносы, уплачиваемые организациями угольной промышленности на выплату доплаты к пенсии (на 25,2 %),

а также взносы в фиксированном размере, зачисляемые на выплату страховой пенсии (на 11,2 %).

**2.2.** По состоянию на 1 октября 2022 года совокупная задолженность по уплате страховых взносов на ОПС составила 243 740,30 млн рублей, уменьшившись с начала года на 7 777,33 млн рублей (на 3,1%). В аналогичном периоде 2021 года был рост на 4 088,76 млн рублей (на 1,5%).

## Изменение совокупной задолженности по уплате страховых взносов

млн руб.



Задолженность, образовавшаяся за расчетные периоды до 1 января 2017 года (принятая ФНС России от ПФР), снизилась в 2022 году на 12 464,01 млн рублей (на 16,9 %), за расчетные периоды с 1 января 2017 года выросла на 4 686,68 млн рублей (на 2,6 %).

В общем объеме совокупной задолженности 100 122,32 млн рублей, или 41,1 %, приходится на задолженность индивидуальных предпринимателей.

**2.3.** Доходы от использования имущества по сравнению с аналогичным периодом 2021 года выросли на 4 264,75 млн рублей (на 19,2 %), что связано с увеличением полученных ПФР доходов от инвестирования средств резерва ПФР по ОПС (на 5 198,77 млн рублей, или в 2,1 раза), доходов от временного размещения средств, сформированных за счет сумм страховых взносов на накопительную пенсию, а также доходов от реализации (погашения) активов, приобретенных за счет средств пенсионных накоплений (на 5,17 млн рублей, или в 3,9 раза).

Доходы от инвестирования средств пенсионных накоплений (далее – СПН), перечисленные управляющими компаниями в ПФР, уменьшились на 962,93 млн рублей (на 5,5 %), что обусловлено зависимостью доли инвестиционного дохода в составе СПН, выводимых из доверительного управления управляющих компаний на выплаты за счет этих средств (накопительную пенсию, срочную пенсионную выплату, единовременную выплату, а также для передачи СПН другому страховщику по результатам переходной кампании).

**2.4.** Межбюджетные трансферты из федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации поступили в бюджет ПФР в объеме 3 357 094,51 млн рублей (92,4 % прогнозируемого объема), что на 333 206,44 млн рублей (на 11 %) больше, чем в аналогичном периоде 2021 года.

Из федерального бюджета перечислено 3 299 764,13 млн рублей, из бюджетов субъектов Российской Федерации – 57 330,78 млн рублей, из которых 587,68 млн рублей – средства федерального бюджета, перечисляемые в ПФР органами исполнительной власти в сфере занятости населения<sup>12</sup>.

Рост объема трансфертов связан с новыми полномочиями ПФР по выплате пособий семьям с детьми и иных мер социальной поддержки. В частности, на ежемесячную денежную выплату на детей в возрасте от 8 до 17 лет, предоставляемую в соответствии с Указом № 175, из федерального бюджета поступило 362 996,60 млн рублей (100 % предусмотренных средств), из бюджетов субъектов Российской Федерации – 56 742,70 млн рублей (73,7 %).

Доля межбюджетных трансфертов в доходах ПФР составила 43,4 % (за девять месяцев 2021 года – 41,3 %).

Основную долю в общем объеме межбюджетных трансфертов (54,4 %) в январе – сентябре 2022 года составили трансферты, предназначенные на выплаты, источником финансирования которых в соответствии с законодательством Российской Федерации являются средства федерального бюджета.

Объемы межбюджетных трансфертов, предназначенных на выплату страховых пенсий, представлены в следующей таблице.

---

12. Средства федерального бюджета на выплату пенсий, назначенных досрочно гражданам, признанным безработными, на выплату пособия на погребение умерших пенсионеров, оформивших пенсию по предложению органов службы занятости.

	Утверждено законом о бюджете ПФР на 2021 год (млн рублей)	Поступило за 9 месяцев 2021 года (млн рублей)	Утверждено законом о бюджете ПФР на 2022 год (млн рублей)	Поступило за 9 месяцев 2022 года (млн рублей)
Поступивший трансферт из федерального бюджета в отчетном периоде всего,	1 726 975,36	1 119 207,74	1 753 412,91	1 530 222,38
в том числе:				
на валоризацию величины расчетного пенсионного капитала	705 623,09	502 284,30	712 465,67	538 447,22
на возмещение расходов по выплате страховых пенсий в связи с зачетом в страховой стаж нестраховых периодов	115 730,54	86 797,90	125 325,75	93 994,31
на компенсацию выпадающих доходов в связи с пониженными тарифами страховых взносов на ОПС	478 010,00	358 507,50	499 035,31	374 276,48
на ОПС (сбалансированность бюджета ПФР)	427 611,73	171 618,04	416 586,18	523 504,37

На трансферты, поступившие в январе – сентябре 2022 года для выплаты страховых пенсий, приходится 19,8 % доходов ПФР (в январе – сентябре 2021 года – 15,3 %).

Трансферт на ОПС по сравнению с объемом, утвержденным Федеральным законом № 391-ФЗ, поступил больше на 106 918,19 млн рублей (на 25,7 %), что связано с компенсацией бюджету ПФР выпадающих доходов в связи с изменением для отдельных плательщиков сроков уплаты страховых взносов в 2022 году согласно постановлению № 776 и распоряжению № 1143-р.

Из средств, выделенных распоряжением № 1143-р из резервного фонда Правительства Российской Федерации, в бюджет ПФР поступило 2 497,00 млн рублей на выплату доплат к пенсии членам летных экипажей воздушных судов гражданской авиации.

### 3. Анализ исполнения расходов бюджета ПФР

**3.1.** Объем бюджетных ассигнований СБР на 1 октября 2022 года составил 10 586 986,79 млн рублей, увеличившись с начала года на 432 138,04 млн рублей (на 4,3%)<sup>13</sup>. Основное увеличение показателей СБР наблюдается по расходам на осуществление ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от 8 до 17 лет в соответствии с Указом № 175 (419 637,60 млн рублей) и за счет использования остатков межбюджетных трансфертов из федерального бюджета – 10 054,67 млн рублей.

**3.2.** За январь – сентябрь 2022 года ПФР израсходовано 7 798 749,15 млн рублей (76,8 % показателя, утвержденного Федеральным законом № 391-ФЗ, и 73,7 % показателя СБР). По сравнению с аналогичным периодом 2021 года расходы выросли на 354 097,13 млн рублей (на 4,8 %).

Исполнение расходов в разрезе разделов и подразделов бюджетной классификации представлено в следующей таблице.

Показатель (КБК)	Исполнено за 9 месяцев 2021 года		2022 год			За 9 месяцев 2022 года / за 9 месяцев 2021 года	
	млн рублей	% к закону о бюджете ПФР	утверждено законом о бюджете ПФР, млн рублей	исполнено за 9 месяцев, млн рублей	% к закону о бюджете	млн рублей	%
Всего расходов	7 444 652,02	77,6	10 154 848,75	7 798 749,15	76,8	354 097,13	104,8
Международные отношения и международное сотрудничество (01 08)	9,94	97,5	10,45	9,53	91,2	-0,41	95,9
Другие общегосударственные вопросы (01 13)	73 462,75	59,2	121 983,96	75 811,06	62,1	2 348,31	103,2
Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации (07 05)	30,31	26,3	105,45	38,19	36,2	7,88	126,0

13. В I квартале 2022 года рост составил 2 787,27 млн рублей, в II квартале 2022 года – 389 874,96 млн рублей, в III квартале – 39 475,82 млн рублей.

Показатель (КБК)	Исполнено за 9 месяцев 2021 года		2022 год			За 9 месяцев 2022 года / за 9 месяцев 2021 года	
	млн рублей	% к закону о бюджете ПФР	утверждено законом о бюджете ПФР, млн рублей	исполнено за 9 месяцев, млн рублей	% к закону о бюджете	млн рублей	%
Социальная политика (10 00)	7 371 149,02	77,8	10 032 748,88	7 722 890,36	77,0	351 741,34	104,8
Пенсионное обеспечение (10 01)	6 443 205,07	76,2	8 791 827,01	6 617 257,55	75,3	174 052,48	102,7
Социальное обеспечение населения (10 03)	398 711,87	71,1	601 381,41	434 346,70	72,2	35 634,83	108,9
Охрана семьи и детства (10 04)	523 904,70	118,2	629 088,53	665 875,34	105,8	141 970,64	127,1
Прикладные научные исследования в области социальной политики (10 05)	0	0	20,00	-	0,0	0,00	0,0
Другие вопросы в области социальной политики (10 06)	5 327,38	44	10 431,94	5 410,77	51,9	83,39	101,6

Увеличение расходов связано с пенсионным обеспечением и социальной поддержкой семей с детьми и обусловлено увеличением размеров пенсий и социальных выплат в связи с их индексацией, а также осуществлением ПФР новых полномочий, которые отсутствовали в 2021 году.

**3.3.** Расходы на пенсионное обеспечение по сравнению с аналогичным периодом 2021 года выросли на 2,7%. По сравнению с прогнозируемым годовым показателем израсходовано 75,3 % средств (за аналогичный период 2021 года – 76,2 %).

Из 28 выплат, связанных с пенсионным обеспечением, уменьшение расходов наблюдается по 15 выплатам (на 429 801,48 млн рублей). При этом основное уменьшение расходов (426 844,39 млн рублей) приходится на единовременную денежную выплату в размере 10,0 тыс. рублей. Данная выплата предоставлялась в сентябре 2021 года в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 24 августа 2021 г. № 486. В 2022 году выплату получили более 30 тыс. пенсионеров, не получившие ее в 2021 году. Расходы на данную выплату в 2022 году составили 333,75 млн рублей.

По сравнению с аналогичным периодом 2021 года значительно увеличились расходы на доплату к пенсии членам летных экипажей воздушных судов гражданской авиации

(на 30,7 %) и доплату к пенсии работникам организаций угольной промышленности (на 26,5 %).

На выплату страховых пенсий израсходовано 6 077 474,78 млн рублей (75,2 % показателя, утвержденного Федеральным законом № 391-ФЗ и СБР), что на 537 814,66 млн рублей (на 9,7 %) больше расходов аналогичного периода прошлого года.

Страховые пенсии в 2022 году проиндексированы в целом на 19,46 % при запланированном Федеральным законом № 391-ФЗ уровне индексации 5,9 %, что увеличило годовые расходы бюджета ПФР на 437,20 млрд рублей.



С 1 августа 2022 года на основании сведений о поступивших страховых взносах за 2021 год увеличены страховые пенсии работающим пенсионерам<sup>14</sup>. Перерасчет осуществлен в отношении 9,15 млн работавших в 2021 году пенсионеров (с 1 августа 2021 года – в отношении 10,28 млн работавших в 2020 году пенсионеров).

14. Пункт 3 части 2 статьи 18 Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ «О страховых пенсиях».

Число пенсионеров на 1 октября 2022 года составило 41 908,23 тыс. человек, получателей страховых пенсий – 37 962,23 тыс. человек, из них получателей страховых пенсий по старости – 34 447,35 тыс. человек. Число работающих пенсионеров составило 8 099,52 тыс. человек, уменьшившись с начала года на 413,35 тыс. человек.

На выплату государственных пенсий за девять месяцев 2022 года израсходовано 420 542,25 млн рублей (75,8 % прогнозируемых расходов). Это на 48 146,96 млн рублей (на 12,9 %) больше расходов за аналогичный период 2021 года.

На выплату ФСД израсходовано 71 304,95 млн рублей. Рост расходов по сравнению с аналогичным периодом 2021 года составил 13 863,19 млн рублей (24,1%)<sup>15</sup>, что обусловлено в том числе увеличением с 1 июня 2022 года ПМП.

## Динамика показателей, характеризующих ФСД



15. В 2022 году аналогично 2021 году ФСД получают неработающие пенсионеры в 54 субъектах Российской Федерации и г. Байконуре.

**3.4.** На социальное обеспечение населения израсходовано 434 346,70 млн рублей (72,2 % утвержденных расходов), по сравнению с аналогичным периодом 2021 года расходы увеличились на 35 634,83 млн рублей (на 8,9 %).

На 13 908,45 млн рублей (на 3,9 %) выросли расходы на ЕДВ, что связано с ростом ее размера. За девять месяцев 2022 года на ЕДВ израсходовано 72,8 % годового объема предусмотренных средств.

## Показатели, характеризующие расходы на выплату ЕДВ



**3.5.** По подразделу «Охрана семьи и детства» за январь – сентябрь 2022 года израсходовано 665 875,34 млн рублей (105,9 % показателя, утвержденного Федеральным законом № 391-ФЗ, и 63,5 % показателя СБР). По сравнению с аналогичным периодом 2021 года расходы увеличились на 141 970,65 млн рублей (на 27,1%). Рост расходов связан с реализацией в 2022 году новых полномочий по предоставлению мер социальной поддержки семьям с детьми.

Информация о расходах по подразделу 10 04 представлена в следующей таблице.

(млн рублей)

Показатель (ЦСР)	Исполнено за 9 месяцев 2021 года		9 месяцев 2022 года				
	сумма	% к закону о бюджете ПФР	утверждено законом о бюджете ПФР	утверждено СБР	кассовое исполнение	% к закону о бюджете ПФР	
Охрана семьи и детства (10 04), в том числе:	523 904,70	118,21	629 088,53	1 048 734,41	665 875,34	105,85	
предоставление МСК	301 579,00	68,05	443 618,36	443 618,36	290 760,48	65,54	
направление средств МСК, ранее направленных на формирование накопительной пенсии, на улучшение жилищных условий и получение образования ребенком (детеми)	20,37	145,50	15,00	15,00	13,26	88,39	
обеспечение деятельности (оказание услуг) государственных учреждений	1,74	43,43	2,50	2,50	0,43	17,35	
дополнительные меры социальной поддержки семей, имеющих детей, установленные в 2021 году в период пандемии	2 256,04	-	0,00	0,71	0,67	-	
ежемесячное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинской организации в ранние сроки беременности	1 102,24	-	21 473,36	21 473,36	12 185,68	56,75	
ежемесячная денежная выплата на ребенка в возрасте от 8 до 17 лет в соответствии с Указом № 175	-	-	0,00	419 637,60	246 035,27	-	
ежемесячное пособие на ребенка в возрасте от 8 до 17 лет одиноким родителям	11 200,74	-	76 401,97	76 401,97	57 943,66	75,84	
ежемесячное пособие по уходу за ребенком лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством	-	-	78 143,26	78 143,26	52 622,86	67,34	
единовременное пособие при рождении ребенка лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством	-	-	7 201,55	7 201,55	4 882,19	67,79	

Показатель (ЦСР)	Исполнено за 9 месяцев 2021 года		9 месяцев 2022 года			
	сумма	% к закону о бюджете ПФР	утверждено законом о бюджете ПФР	утверждено СБР	кассовое исполнение	% к закону о бюджете ПФР
единовременная выплата семьям, имеющим детей, в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 июля 2021 г. № 396 (к школе)	207 744,56	-	0,00	7,58	3,88	-
единовременное пособие беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, а также ежемесячного пособия на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву	-	-	709,79	709,79	468,06	65,94
пособие по беременности и родам женщинам, уволенным в связи с ликвидацией организаций (прекращением деятельности, полномочий физическими лицами)	-	-	0,34	0,34	0,10	29,25
ежемесячное пособие детям военнослужащих и сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти, погибших (умерших, объявленных умершими, признанных безвестно отсутствующими) при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей), и детям лиц, умерших вследствие военной травмы после увольнения с военной службы (службы в органах и учреждениях)	-	-	35,51	35,51	19,40	54,64
пособие на проведение летнего оздоровительного отдыха детей отдельных категорий военнослужащих и сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти, погибших (умерших), пропавших без вести, ставших инвалидами в связи с выполнением задач в условиях вооруженного конфликта немеждународного характера, а также в связи с выполнением задач в ходе контртеррористических операций	-	-	30,96	30,96	25,13	81,15
единовременное пособие при всех формах устройства детей, оставшихся без попечения родителей, в семью	-	-	1 455,94	1 455,94	914,28	62,80

Основными расходными обязательствами в рамках подраздела «Охрана семьи и детства» являются расходы на предоставление МСК (290 760,48 млн рублей, или 43,7 % общих расходов по охране материнства и детства) и на ежемесячную

денежную выплату на ребенка в возрасте от 8 до 17 лет в соответствии с Указом № 175 (246 035,27 млн рублей, или 37 %). По информации Минтруда России, по состоянию на 3 октября 2022 года выплатой охвачены 4 755,79 тыс. детей.

В 2022 году на предоставление МСК по сравнению с аналогичным периодом 2021 года расходы снизились на 10 818,52 млн рублей (на 3,6 %), что может быть обусловлено уменьшением обращений за распоряжением средствами МСК по направлению «улучшение жилищных условий», которое является наиболее дорогостоящим по сравнению с иными направлениями реализации МСК. В целом количество обращений граждан за распоряжением средств МСК увеличилось в 2022 году на 11,5 %.

Информация о реализации меры МСК представлена в следующей таблице.

Показатели	Всего за период реализации программы МСК	В том числе		Изменение по отношению к аналогичному периоду прошлого года	
		за 9 месяцев 2021 года	за 9 месяцев 2022 года	тыс. человек	%
Количество выданных государственных сертификатов на МСК (тыс. ед.)	12 612,29	795,28	687,94	-107,34	-13,50
Количество обращений за использованием средств МСК (тыс. человек), в том числе на:	11 357,62	1 080,35	1 199,74	119,39	11,05
улучшение жилищных условий	8 763,76	689,58	662,43	-27,15	-3,94
% общего количества обращений	77,16	63,83	55,21	-8,61	-
получение образования ребенком (детьми)	1 595,82	176,67	249,17	72,50	41,04
% общего количества обращений	14,05	16,35	20,77	4,42	-
формирование накопительной пенсии матери	13,65	2,99	3,51	0,52	17,39
% общего количества обращений	0,12	0,28	0,29	0,02	-
приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов	0,83	0,12	0,19	0,07	58,33
% общего количества обращений	0,01	0,01	0,02	0,00	-
на предоставление ежемесячной выплаты <sup>16</sup>	983,55	210,99	284,44	73,45	34,81
Число получателей ежемесячной выплаты, на счета которых были перечислены средства МСК на конец отчетного периода (тыс. человек)	651,52	263,46	261,86	-1,60	-0,61

16. Федеральный закон от 28 декабря 2017 г. № 418-ФЗ «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей». С 2020 года ежемесячную выплату в связи с рождением (усыновлением) второго ребенка за счет средств МСК начали получать семьи, в которых среднедушевой доход не превышал 2-кратную величину прожиточного минимума трудоспособного населения, установленную в субъекте Российской Федерации (до 2020 года – 1,5 величины прожиточного минимума). Право на выплату продлено до достижения ребенком 3 лет (до 2020 года – до достижения ребенком 1,5 года).

В связи с рождением первого ребенка за девять месяцев 2022 года выдано 379,69 тыс. сертификатов (55,2 % общего количества выданных сертификатов за данный период), заявления о распоряжении средствами МСК подали 141,63 тыс. семей с одним ребенком (в аналогичном периоде 2021 года было выдано 393,00 тыс. сертификатов (49,4 %), заявления о распоряжении подали 68,84 тыс. семей с одним ребенком).

**3.6.** На финансовое и материально-техническое обеспечение деятельности ПФР в январе – сентябре 2022 года израсходовано 76 151,21 млн рублей<sup>17</sup>, что на 2 183,07 млн рублей (на 3 %) больше расходов аналогичного периода 2021 года.

В частности, по сравнению с аналогичным периодом 2021 года в 47,5 раза меньше средств израсходовано на информационно-разъяснительную работу и прочие расходы (раздел 10\_06). Средства на данные цели освоены в объеме 10,0 млн рублей, или 1,4 % предусмотренного годового объема.

На капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности израсходовано всего 37,62 млн рублей (4,8 % предусмотренных средств), что в 4,6 раза меньше расходов этого же периода 2021 года.

Низкое освоение также наблюдается по средствам, выделенным на внедрение единой централизованной цифровой платформы в социальной сфере. Освоено всего 9,6 % предусмотренных средств (291,95 млн рублей).

На профессиональное обучение и повышение квалификации сотрудников системы ПФР израсходовано 38,19 млн рублей (36,2 % предусмотренных средств).

Расходы на прикладные научные исследования в области социальной политики не осуществлялись. При этом на 2022 год на данные цели предусмотрено 20,0 млн рублей.

---

17. Суммированный объем расходов, состоящий из разделов: 01\_13 «Другие общегосударственные вопросы», 07\_05 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации», 10\_05 «Прикладные научные исследования в области социальной политики», 10\_06 «Другие вопросы в области социальной политики».

## 4. Анализ исполнения бюджета ПФР по источникам финансирования дефицита бюджета

За январь – сентябрь 2022 года бюджет ПФР исполнен с дефицитом в объеме 65 325,69 млн рублей, в том числе с дефицитом по распределительной составляющей<sup>18</sup> – 76 064,22 млн рублей и профицитом по накопительной составляющей<sup>19</sup> – 10 738,53 млн рублей<sup>20</sup>.

### Изменение остатков средств на счетах бюджета ПФР в органе Федерального казначейства

млн руб.

Остаток всего,  
в том числе:

569 542.45

492 215.24

по распределительной  
составляющей

562 987.98

486 368.22

по накопительной  
составляющей

6 554.47

5 847.02

● на 01.01.2022

● на 01.10.2022

В целом остаток с начала года уменьшился на 77 327,21 млн рублей (на 13,5 %), в том числе по распределительной составляющей – на 76 619,76 млн рублей (на 13,6 %), по накопительной составляющей – на 707,45 млн рублей (на 10,8 %).

В части накопительной составляющей средства на депозитных счетах на 1 октября составили 203 085,00 млн рублей (на 1 января 2022 года – 187 897,00 млн рублей).

18. Часть бюджета ПФР, не связанная с формированием средств для финансирования накопительной пенсии.

19. Часть бюджета ПФР, связанная с формированием средств для финансирования накопительной пенсии.

20. Прогнозируемый объем дефицита согласно Федеральному закону № 391-ФЗ составляет 122 392,02 млн рублей, в том числе дефицит по распределительной составляющей – 148 665,61 млн рублей, профицит по накопительной составляющей – 26 273,59 млн рублей.

© Счетная палата Российской Федерации, 2022