



2023

Заключение

Счетной палаты Российской Федерации
о результатах внешней проверки
исполнения Федерального закона
«О федеральном бюджете на 2022 год
и плановый период 2023 и 2024 годов»
и бюджетной отчетности об исполнении
федерального бюджета за 2022 год
в Федеральной антимонопольной службе
(руководитель Федеральной
антимонопольной службы
М.А. Шаскольский)

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
Счетной палаты Российской Федерации
о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона
«О федеральном бюджете на 2022 год и плановый период 2023
и 2024 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального
бюджета за 2022 год в Федеральной антимонопольной службе
(руководитель Федеральной антимонопольной службы
М.А. Шаскольский)

Утверждено Коллегией Счетной палаты Российской Федерации
17 апреля 2023 года

1. Общие положения

1.1. Заключение Счетной палаты Российской Федерации (далее – Счетная палата) по Федеральной антимонопольной службе (далее – ФАС России, Служба) о результатах внешней проверки исполнения федерального закона о федеральном бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2022 год (далее – заключение Счетной палаты по главному администратору средств федерального бюджета) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и стандартом внешнего государственного аудита (контроля) СГА 203 «Последующий контроль за исполнением федерального бюджета».

Заключение Счетной палаты по главному администратору средств федерального бюджета подготовлено на основании результатов контрольного мероприятия, проведенного в Федеральной антимонопольной службе (г. Москва). По результатам контрольного мероприятия, проведенного Счетной палатой, составлен акт, который подписан с замечаниями проверяемой стороны, на замечания дано соответствующее заключение Счетной палаты.

1.2. Бюджетная отчетность ФАС России за отчетный финансовый 2022 год путем подписанных усиленной квалифицированной электронной подписью руководителя (уполномоченного должностного лица) и размещенных в ГИИС «Электронный бюджет» форм отчетности представлена в Счетную палату 14 марта 2023 года, что соответствует сроку представления годовой бюджетной отчетности, установленному статьей 264⁹ Бюджетного кодекса.

Бюджетная отчетность составлена в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н (далее – Инструкция № 191н), и соответствует структуре и бюджетной классификации, которые применялись при утверждении федерального закона о федеральном бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов. Организация бюджетного учета осуществляется ФАС России в соответствии с Единым планом счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкцией по его применению, утвержденными приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н.

Профессиональное суждение о достоверности бюджетной отчетности ФАС России за отчетный финансовый год, об обеспечении достоверного представления финансового положения:

бюджетная отчетность отражает достоверно во всех существенных отношениях финансовое положение Федеральной антимонопольной службы по состоянию на 1 января 2023 года в соответствии с Инструкцией № 191н, Инструкцией о порядке составления и представления дополнительных форм годовой и квартальной бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета, утвержденной приказом Минфина России от 1 марта 2016 г. № 15н, и Инструкцией о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 25 марта 2011 г. № 33н.

1.3. Федеральная антимонопольная служба осуществляет свою деятельность в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 7 апреля 2004 г. № 189 «Вопросы Федеральной антимонопольной

службы» и от 30 июня 2004 г. № 331 «Об утверждении положения о Федеральной антимонопольной службе». Федеральная антимонопольная служба (ФАС России) является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по принятию нормативных правовых актов и контролю за соблюдением антимонопольного законодательства, законодательства в сфере деятельности субъектов естественных монополий, в сфере государственного регулирования цен (тарифов) на товары (услуги), рекламы, контролю за осуществлением иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства, контролю (надзору) в сфере государственного оборонного заказа, в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, а также по согласованию применения закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Руководство деятельностью Федеральной антимонопольной службы осуществляет Правительство Российской Федерации.

На 31 декабря 2022 года в структуре центрального аппарата ФАС России имелось 29 структурных подразделений, выделенных в соответствии с основными направлениями деятельности Федеральной антимонопольной службы.

В соответствии с Положением о Федеральной антимонопольной службе ФАС России осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы (в 2022 году – 88 территориальных органов).

Перечень территориальных органов Федеральной антимонопольной службы и Положение о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы утверждены приказом ФАС России от 23 июля 2015 г. № 649/15 (в редакции от 11 февраля 2020 года).

На основании части 8 статьи 8 Федерального конституционного закона от 4 октября 2022 г. № 5-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Донецкой Народной Республики и образовании в составе Российской Федерации нового

субъекта – Донецкой Народной Республики», части 8 статьи 8 Федерального конституционного закона от 4 октября 2022 г. № 6-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Луганской Народной Республики и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта – Луганской Народной Республики», части 7 статьи 8 Федерального конституционного закона от 4 октября 2022 г. № 7-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Запорожской области и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта – Запорожской области», части 7 статьи 8 Федерального конституционного закона от 4 октября 2022 г. № 8-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Херсонской области и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта – Херсонской области» и во исполнение Плана мероприятий по формированию Луганского УФАС России в Луганской Народной Республике, Донецкого УФАС России в Донецкой Народной Республике, Запорожского УФАС России в Запорожской области, Херсонского УФАС России в Херсонской области, Федеральной антимонопольной службой изданы соответствующие приказы о создании территориальных органов в Луганской Народной Республике, Донецкой Народной Республике, Запорожской области, Херсонской области.

Согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 28 июля 2011 г. № 1306-р в ведении ФАС России находится федеральное государственное автономное учреждение «Учебно-методический центр Федеральной антимонопольной службы» (г. Казань).

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 июля 2015 г. № 1412-р к ведению ФАС России отнесено федеральное бюджетное учреждение «Информационно-технический центр ФСТ России», образованное в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2012 г. № 1145-р.

Согласно приказу ФАС России от 17 августа № 2015 г. № 726/15 федеральное бюджетное учреждение «Информационно-технический центр

ФСТ России» переименовано в федеральное бюджетное учреждение «Информационно-технический центр ФАС России».

ФБУ «Информационно-технический центр ФАС России» (г. Москва) имеет в своем составе два филиала, находящихся в Республике Крым.

2. Результаты проверки и анализа исполнения федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период и бюджетной отчетности в ФАС России

2.1. В части доходов федерального бюджета

В соответствии с пунктом 3.2 статьи 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2021 года № 2591-р утвержден перечень главных администраторов доходов федерального бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, в состав которого включена Федеральная антимонопольная служба.

Перечень администраторов доходов федерального бюджета, источники доходов федерального бюджета, администрирование которых осуществляется центральным аппаратом и территориальными органами ФАС России, утверждены приказом ФАС России от 19 августа 2019 г. № 1109а/19 «Об осуществлении Федеральной антимонопольной службой и территориальными органами ФАС России бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов федерального бюджета».

Кроме того, ФАС России осуществляет полномочия главного администратора (администратора) доходов субъектов Российской Федерации, бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов и местных бюджетов в соответствии с приказом ФАС России от 2 декабря 2019 г. № 1576/19 «О наделении и порядке осуществления центральным аппаратом ФАС России и территориальными органами ФАС России полномочий главного администратора (администратора) доходов субъектов Российской Федерации, бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов и местных бюджетов».

По состоянию на 31 декабря 2022 года в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» содержится информация о 265 источниках доходов, администрируемых ФАС России. Все 265 реестровых записей имеют уникальные реестровые номера, идентификационные коды и находятся в статусе «Утверждено».

В ходе проверки было установлено, что в Методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, администрируемых Федеральной антимонопольной службой (с изменениями), утвержденной приказом ФАС от 28 декабря 2021 г. № 1546/21 (далее – Методика прогнозирования № 1546/21), не учтены коды видов доходов, включенные приказом от 10 октября 2022 г. № 718/22 «О внесении изменений в приказ ФАС России от 19 августа 2019 г. №1109а/19 «Об осуществлении федеральной антимонопольной службой и территориальными органами ФАС России бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов федерального бюджета».

ФАС России подготовлен проект приказа на внесение изменений в приказ ФАС России от 19 августа 2019 г. № 1108а/19, который проходит согласование с Минфином России.

В части применяемых в Методике прогнозирования № 1546/21 методов расчета прогнозного объема поступлений несоответствий с требованиями не установлено.

Кассовое исполнение федерального бюджета по доходам за 2022 год по ФАС России (по данным формы по ОКУД 0503164) составило 7 505 404,00 тыс. рублей, или 251,3 % от первоначального прогноза (2 986 605,70 тыс. рублей) и 103,88 % от уточненного прогноза доходов на 26 апреля 2022 года (7 224 688,20 тыс. рублей).

Наибольшие суммы поступлений средств по администрируемым ФАС России доходам приходятся на административные штрафы, установленные Главой 14 Кодекса Российской Федерации об административных

правонарушениях, за административные правонарушения в области предпринимательской деятельности и деятельности саморегулируемых организаций, налагаемые судьями федеральных судов, должностными лицами федеральных государственных органов, учреждений, Центрального банка Российской Федерации (штрафы за злоупотребление доминирующим положением на товарном рынке) в размере 2 844 847,4 тыс. рублей (648,6 % от первоначального прогноза), административные штрафы, установленные главой 14 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в области предпринимательской деятельности и деятельности саморегулируемых организаций, налагаемые судьями федеральных судов, должностными лицами федеральных государственных органов, учреждений, Центрального банка Российской Федерации (штрафы за заключение ограничивающего конкуренцию соглашения, осуществление ограничивающих конкуренцию согласованных действий, координацию экономической деятельности) в размере 1 627 651,0 тыс. рублей (213,1 % от первоначального прогноза, КБК введен в 2020 году, точный прогноз затруднителен). В 2022 году поступили денежные средства по штрафам, вынесенным в предшествующих периодах, административные штрафы, установленные главой 9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в промышленности, строительстве и энергетике, налагаемые судьями федеральных судов, должностными лицами федеральных государственных органов, учреждений, Центрального банка Российской Федерации (штрафы за нарушение правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа, порядка подключения (технологического присоединения) в размере 1 362 115,0 тыс. рублей (331,62 % от первоначального прогноза (КБК введен в 2020 году, точный прогноз затруднителен), иные штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед федеральным государственным органом,

федеральным казенным учреждением, Центральным банком Российской Федерации, государственной корпорацией в размере 549 500,5 тыс. рублей (522,6 % от первоначального прогноза) (КБК введен с 2020 года, точный прогноз затруднителен), прочие доходы от компенсации затрат федерального бюджета в размере 283 314,0 тыс. рублей (3 903,26 % от первоначального прогноза, за счет возврата средств в доход бюджета в размере 281,3 млн рублей по госконтракту от 30 сентября 2019 г. № 19-20/11).

Невыполнение/перевыполнение первоначальных прогнозных показателей более чем на 15 % допущено по 19 кодам классификации доходов бюджета.

Бюджетная отчетность ФАС России отражает достоверно во всех существенных отношениях финансовое положение Службы по состоянию на 1 января 2023 года.

В ходе выборочной проверки установлено, что в нарушение подпункта «в» пункта 8 Правил формирования и ведения перечня источников доходов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31 августа 2016 г. № 868, для следующих кодов вида доходов в ГИИС «Электронный бюджет» не включена или неверно включена информация¹:

- для кода вида доходов 161 1 16 01141 01 0032 140 (уникальный номер реестровой записи 1 16 01 0 129 В23 00000001 1 23 0001) не включена информация о нормативных правовых актах, устанавливающих сроки уплаты платежа;

- для кода вида доходов 161 1 16 01191 01 9000 140 (уникальный реестровый номер 1 16 01 0 129 Б27 00000001 1 23 0001) не указаны статьи КоАП РФ, устанавливающие размер платежа;

- для кода вида доходов 161 1 16 01191 01 9000 140 (уникальный реестровый номер 1 16 01 0 129 705 00000001 1 23 0001, 1 16 01 0 129 Б30 00000001 1 23 0001, 1 16 01 0 129 Б29 00000001 1 23 0001, 1 16 01 0 129 А78

¹ Нарушения были устранены в ходе проверки.

00000001 1 23 0001, 1 16 01 0 129 A79 00000001 1 23 0001) указаны правовые основания возникновения источника доходов, не соответствующие пункту 44 Приложения № 2 Приказа № 1109а/19 (в ред. от 10 октября 2022 года).

Приказом ФАС России от 25 марта 2022 г. №240/22 утвержден «Порядок учета в центральном аппарате ФАС России денежных взысканий (штрафов) за нарушение законодательства Российской Федерации, контроль соблюдения которого возложен на ФАС России». При этом действие приказа Службы распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2022 года.

В соответствии с приказом ФАС России от 7 июня 2016 года №729/16 утвержден «Порядок принятия решения о признании безнадежной к взысканию дебиторской задолженности по доходам, администрируемым Федеральной антимонопольной службой».

Центральным аппаратом ФАС России в 2022 году проведено 8 заседаний Комиссии по поступлению и выбытию активов, на которую возложено принятие решения о списании к взысканию дебиторской задолженности. В соответствии с актами Комиссии центральным аппаратом ФАС России в 2022 году принято решение о признании безнадежной к взысканию дебиторской задолженности в общей сумме 57 501,04 тыс. рублей.

Основными причинами, связанными с признанием безнадежной к взысканию дебиторской задолженности, являлось принятие постановления о прекращении исполнения постановления о назначении административного наказания в связи с истечением срока давности исполнения постановления о назначении административного наказания и ликвидация юридического лица (смерть физического лица).

Кроме того, в ходе проведения контрольного мероприятия представлены акты от 30 декабря 2022 г. № 1к/2022 «О списании кредиторской задолженности» (не востребованные государственные пошлины), от 30 декабря 2022 г. № 2к/2022 «О списании просроченной кредиторской задолженности» (штрафы), в соответствии с которыми Комиссией по поступлению и выбытию активов центральным аппаратом ФАС России принято решение о списании

кредиторской задолженности с истекшим сроком давности на общую сумму 5 303,4 тыс. рублей.

Суммы списанной задолженности на забалансовом счете 04 «Сомнительная задолженность» не отражались.

2.2. Федеральным законом от 6 декабря 2021 г. № 390-ФЗ «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – Федеральный закон № 390-ФЗ) ФАС России были утверждены бюджетные ассигнования на 2022 год в размере 4 377 696,8 тыс. рублей, на 2023 год – в размере 4 170 177,2 тыс. рублей, на 2024 год – в размере 3 740 521,3 тыс. рублей.

Расходных обязательств, которые не включены ФАС России в реестр расходных обязательств и по которым не указаны правовые основания их возникновения, не установлено.

В ходе исполнения федерального бюджета на 2022 год (согласно принятым Минфином России изменениям сводной бюджетной росписи на 2022 год) бюджетные ассигнования по главе 161 (ФАС России) на 31 декабря 2022 года составили 6 826 577,1 тыс. рублей, что соответствует увеличению бюджетных ассигнований на 55,9 % по сравнению с первоначальным значением.

Показатели сводной росписи и обоснований бюджетных ассигнований (далее – ОБАС), формируемые и представляемые ФАС России, соответствуют друг другу.

Федеральное казначейство казначейскими уведомлениями довело до ФАС России лимиты бюджетных обязательств на 2022 год в общем объеме 6 826 577,1 тыс. рублей. При этом на реализацию основного мероприятия «Совершенствование контроля за применением антимонопольного законодательства» подпрограммы «Развитие антимонопольного и тарифного регулирования, конкуренции и повышение эффективности антимонопольного контроля» Государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика» было доведено 4 972 427,1 тыс. рублей (или 72,8 %).

Согласно информации, размещенной в ГИИС «Электронный бюджет», лимиты бюджетных обязательств на 2022 год были распределены ФАС России в общем объеме 6 826 576,7 тыс. рублей (нераспределенного остатка лимитов бюджетных обязательств практически не имеется).

Внесение изменений в сводную бюджетную роспись и лимиты бюджетных обязательств в ходе исполнения федерального бюджета на 2022 год осуществлялось Минфином России по предложениям ФАС России на основании Справок об изменении сводной бюджетной росписи федерального бюджета и лимитов бюджетных обязательств (форма по ОКУД 0501055).

2.2.1. Показатели бюджетной росписи и лимиты бюджетных обязательств по установленным формам (форма 0501060 и форма 0501063 соответственно) представлялись ФАС России в Минфин России с использованием ресурсов ГИИС «Электронный бюджет».

Бюджетная роспись ФАС России на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов утверждена в ГИИС «Электронный бюджет» до начала финансового года (10 декабря 2021 года) и соответствует бюджетным ассигнованиям, утвержденным Федеральным законом № 390-ФЗ, и показателям сводной бюджетной росписи.

В ходе исполнения федерального бюджета в 2022 году в бюджетную роспись и лимиты бюджетных обязательств ФАС России вносились изменения, в том числе на основании предложений структурных подразделений: центрального аппарата и территориальных органов ФАС России.

При этом внесение изменений в утвержденные показатели бюджетной росписи ФАС России на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (ф. 0501150) в отдельных случаях либо осуществлялось ФАС России с нарушением сроков², установленных пунктом 38 Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи федерального бюджета и бюджетных

² Справка от 8 июня 2022 г. № 1-26-161/0038 – позднее на 10 рабочих дней; справка от 10 августа 2022 г. № 1-26-161/0060 – позднее на 55 рабочих дней; справка от 26 октября 2022 г. № 1-26-161/0086 – позднее на 13 рабочих дней; справка от 13 декабря 2022 г. № 1-26-161/0110 – позднее на 20 рабочих дней; справка от 13 декабря 2022 г. № 1-26-161/0110 – позднее на 6 рабочих дней.

росписей главных распорядителей средств федерального бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета), а также утверждения (изменения) лимитов бюджетных обязательств, утвержденного приказом Минфина России от 28 августа 2018 г. № 184н (3 рабочих дня со дня получения от Федерального казначейства изменений сводной росписи и лимитов бюджетных обязательств), либо такие изменения не вносились в отношении показателей бюджетной росписи ФАС России на плановый период 2023 и 2024 годов³.

В установленном порядке ФАС России доводила показатели бюджетной росписи и лимиты бюджетных обязательств расходными расписаниями до соответствующих подведомственных получателей средств федерального бюджета, начиная с декабря 2021 года.

При этом на осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд ФАС России распределила до 1 января 2022 года практически весь объем доведенных лимитов бюджетных обязательств на 2022 год на соответствующие виды расходов (не доведены – 0,47 % объемов ЛБО).

На основании доведенных ФАС России до получателей бюджетных средств бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств по расходам федерального бюджета утверждались бюджетные сметы на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов по центральному аппарату и 84 территориальным управлениям ФАС России.

Центральным аппаратом ФАС России в 2022 году в отдельных случаях не соблюдались требования пункта 19 Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденных приказом Минфина России от 14 февраля 2018 г. № 26н (далее – Общие требования к ведению смет), и вносились изменения в бюджетную смету без

³ В соответствии с показателями бюджетных ассигнований, доведенных Казначейским уведомлением от 6 декабря 2022 г. № 161/063 по КБК 161 0108 15405 90000 800, КБК 161 0401 15405 90000 600, КБК 161 0402 30405 52730 500, КБК 161 0411 47321 90000 200, КБК 161 0705 15405 90000 600.

соблюдения установленного срока (не позднее десяти рабочих дней со дня доведения учреждению в установленном законодательством Российской Федерации порядке соответствующих лимитов бюджетных обязательств)⁴.

В результате ненадлежащего контроля ФАС России за деятельностью территориальных органов, предусмотренного пунктом 6.4 Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. № 331, отдельными территориальными управлениями ФАС России⁵ в 2022 году не соблюдались требования пункта 19 Общих требований к ведению смет и вносились изменения в бюджетную смету без соблюдения установленного срока.

При этом в нарушение пункта 35 Порядка составления и ведения бюджетных смет федеральных казенных учреждений, утвержденного приказом Минфина России от 20 июня 2018 г. № 141н, согласно которому внесение изменений в показатели сметы на текущий финансовый год осуществляется не позднее одного рабочего дня до окончания текущего финансового года, изменения в показатели бюджетной сметы УФАС по Костромской области на 2022 год были внесены 30 января 2023 года⁶.

2.2.2. В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2022 года № 4102-р из резервного фонда Правительства Российской Федерации в 2022 году выделялись бюджетные ассигнования в размере 578 572,2 тыс. рублей бюджетам Республики Алтай и Алтайского края в целях софинансирования расходных обязательств Республики Алтай и Алтайского края, возникающих при компенсации территориальным сетевым организациям, функционирующим в Республике Алтай и Алтайском крае, выпадающих доходов, образованных вследствие

⁴ Изменения внесены 28 января 2022 года № 1-52-161/00100161/0001 в соответствии с ЛБО, доведенными на 2022 год расходными расписаниями от 29 декабря 2021 г. № 3447 (по КБК 16101081540592794862) и № 3535 (по КБК 16104023040552730521) позднее установленного срока на 16 рабочих дней.

⁵ УФАС по Забайкальскому краю, УФАС по Костромской области; УФАС по Ленинградской области, УФАС по Липецкой области, УФАС по Оренбургской области, УФАС по Республике Алтай, УФАС по Санкт-Петербургу, УФАС по Томской области, УФАС по Хабаровскому краю.

⁶ Справка от 30 января 2023 г. № 1-52-161/00144293/0007 в соответствии с ЛБО на 2022 год, доведенными расходными расписаниями от 16 декабря 2022 г. № 3469, от 15 декабря 2022 г. № 3382, от 28 ноября 2022 г. № 3142.

установления тарифов на услуги по передаче электрической энергии, оказываемые потребителям, за исключением населения и приравненных к нему категорий потребителей, ниже уровня единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии, оказываемые потребителям, за исключением населения и приравненных к нему категорий потребителей, с учетом выпадающих доходов территориальных сетевых организаций Республики Алтай и Алтайского края, связанных с реализацией соглашения между Правительством Алтайского края и Правительством Республики Алтай об установлении единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, от 21 мая 2021 года.

Согласно содержанию отчетов о расходах Комитета по тарифам Республики Алтай и Минпромэнерго Алтайского края на 1 января 2023 года субсидии израсходованы на установленные цели в полном объеме, остатков субсидий на конец отчетного периода не имеется.

ФАС России письмом от 1 февраля 2023 г. № МШ/6775-ПР/23 направлен доклад в Правительство Российской Федерации о целевом и эффективном использовании Правительством Алтайского края и Правительством Республики Алтай средств предоставленных субсидий.

2.2.3. Кассовое исполнение ФАС России по расходам в 2022 году составило 6 762 431,5 тыс. рублей, или 99,1 % от доведенных Службе лимитов бюджетных обязательств.

Основной причиной неиспользованных в 2022 году ФАС России объемов бюджетных ассигнований в размере 64 145,6 тыс. рублей является внесение изменений в размер субсидии бюджету Алтайского края в связи с требованиями действующей нормативно-правовой базы (уменьшение субсидии по КБК 161 0402 30 4 05 5103F 521 на 44 552,5 тыс. рублей).

С учетом достигнутых в 2022 году объемов кассового неисполнения, меры, принимаемые Службой по недопущению образования на конец

финансового года неиспользованных средств, представляются достаточными и эффективными.

2.2.4. В 2022 году ФАС России при осуществлении закупок товаров, работ, услуг руководствовалась требованиями Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ).

Выборочной проверкой соблюдения требований законодательства о контрактной системе установлены следующие нарушения.

В нарушение части 3 статьи 110.2 Федерального закона № 44-ФЗ ФАС России в государственный контракт от 13 апреля 2022 г. № 22-15/1К на выполнение работ по техническому обследованию и проектированию капитального ремонта здания и внутренних инженерных сетей не включено условие, что результатом выполненных проектных работ является проектная документация, получившая положительное заключение ФАУ «Главгосэкспертиза России».

Кроме того, ФАС России в государственной контракт от 13 апреля 2022 г. № 22-15/1К не было включено условие об осуществлении заказчиком приемки результатов выполненных работ по контракту после получения положительного заключения государственной экспертизы проектной документации, что нарушает пункт 2.1 Типовых условий контрактов на выполнение проектных и (или) изыскательских работ и информационной карты типовых условий контракта, утвержденных приказом Минстроя России от 14 января 2020 г. № 10/пр.

В нарушение части 5 статьи 19 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 2(1) постановления Правительства Российской Федерации от 20 октября 2014 г. № 1084, раздела III Методики определения нормативных затрат на обеспечение функций федеральных государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, определенных в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации

наиболее значимых учреждений науки, образования, культуры и здравоохранения, включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения, а также Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом», Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос» и подведомственных им организаций, приказ ФАС России от 25 февраля 2022 г. № 157/22 «Об утверждении нормативных затраты на обеспечение функций Федеральной антимонопольной службы» не содержит порядок определения нормативных затрат на капитальный ремонт государственного имущества.

При отсутствии надлежащего ведомственного контроля ФАС России за соблюдением законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок в отношении подведомственных ему заказчиков, предусмотренного статьей 100 Федерального закона № 44-ФЗ, подведомственными заказчиками были допущены нарушения в сфере закупок.

В нарушение пункта 6 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ территориальными органами ФАС России заключались государственные контракты на охранные услуги с учреждениями (предприятиями) как с единственными исполнителями, при этом объекты ФАС России (территориальных органов ФАС России) не включены в Перечень объектов, подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 мая 2017 г. № 928-р⁷.

УФАС по Чеченской Республике в нарушение пункта 9 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ без проведения конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) определен единственный

⁷ УФАС России по Иркутской области (реестровый номер закупки 1381102096622000001), УФАС России по Краснодарскому краю (реестровые номера закупок 1230905319222000002, 1230905319222000006, 1230905319222000007), УФАС России по Республике Ингушетия (реестровый номер закупки 1060801004122000002), УФАС России по Хабаровскому краю (реестровый номер закупки 1272102314222000011), УФАС России по Челябинской области (реестровый номер закупки 1745304514722000001), УФАС России по Чеченской Республике (реестровый номер закупки 1201600237422000001), УФАС России по Чукотскому Автономному округу (реестровый номер закупки 1870901236022000001).

исполнитель и заключен государственный контракт от 21 ноября 2022 г. № 1201600237422000002 на выполнение работ по текущему ремонту, при этом работы по текущему ремонту носили прогнозируемый характер, не были связаны с аварией, обстоятельствами непреодолимой силы, а также для предупреждения и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации.

УФАС по Карачаево-Черкесской Республике в нарушение части 65.1 статьи 112 Федерального закона № 44-ФЗ при исполнении государственного контракта на выполнение текущего ремонта офисных помещений (реестровый номер 1090102463122000001) внесены изменения в существенные условия контракта в части продления срока исполнения с 1 декабря 2022 года до 23 декабря 2022 года при отсутствии соответствующего решения Правительства Российской Федерации.

УФАС по Нижегородской области в нарушение пункта 2 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно которой может осуществляться закупка товаров, работ, услуг у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), определенного или установленного соответственно Указом или распоряжением Президента Российской Федерации, поручениями Президента Российской Федерации, постановлением или распоряжением Правительства Российской Федерации, при отсутствии вышеуказанных актов заключен государственный контракт (реестровый номер ЕИС 1526004126222000002) с ПАО «Ростелеком» на оказание услуг связи.

В нарушение пунктов 9, 10, 13 части 2, части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ отдельными территориальными органами ФАС России информация о заключенном государственном контракте, об исполнении контракта, об оплате поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги для ее включения в реестр контрактов направлялась с нарушением установленных сроков.

УФАС по Ленинградской области внесены обязательные изменения в план-график закупок (реестровая позиция 221784039695378420100100050005221244) в части дополнения плана-графика объектом закупки (оказание комплекса

автотранспортных услуг) с объявлением аукциона в электронной форме (реестровый номер закупки 0145100004922000002) с нарушением установленного срока, что является нарушением части 9 статьи 16 Федерального закона № 44-ФЗ.

2.2.5. Согласно пункта 3 Раздела III протокола заседания Военно-промышленной комиссии Российской Федерации от 18 сентября 2020 года под председательством Президента Российской Федерации В.В. Путина Правительству Российской Федерации поручено определить единственного исполнителя осуществляемых ФАС России в 2021–2022 закупок товаров (работ, услуг), связанных с созданием, вводом в эксплуатацию, развитием, сопровождением и эксплуатацией информационно-аналитической системы сопоставления цен на однородные товары, работы и услуги, включая формирование и ведение каталога товаров (работ, услуг) по государственному оборонному заказу.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2021 г. № 3128-р (далее – Распоряжение) единственным исполнителем работ в 2021 и 2022 годах по созданию и вводу в эксплуатацию информационно-аналитической системы сопоставления цен на однородные товары (работы, услуги) по государственному оборонному заказу (далее – ИАС ГОЗ) определено АО «РТ – Проектные технологии» (г. Москва).

Работы по созданию и вводу в эксплуатацию ИАС ГОЗ в 2022 году являлись продолжением работ, которые выполнялись в рамках распоряжения Правительства Российской Федерации от 13 июля 2019 г. № 1538-р в соответствии с государственным контрактом от 30 сентября 2019 г. № 19-20/11 с АО «РТ-Проектные технологии» (далее – Исполнитель).

Руководствуясь указанным Распоряжением Службой подписан государственный контракт от 10 декабря 2021 г. № 21-20/08 (далее – Контракт) с ценой контракта 1 026 254 379,76 рубля, в том числе НДС:

- выполнение опытно-конструкторских работ по КБК 161 0208 23 4 D6 89700 241 на сумму 959 621 030,14 рублей, НДС не

облагается в соответствии с пунктом 16 части 3 статьи 149 Налогового кодекса Российской Федерации;

- поставка товара по КБК 161 0401 23 4 D6 89700 246 на сумму 66 633 349,62 рубля, в том числе НДС.

В ходе выполнения Контракта Служба пришла к выводу о необходимости корректировки создания ИАС ГОЗ, в частности было предложено не продолжать работы по созданию на базе ИАС ГОЗ цифровой платформы для информационного взаимодействия и работы по каталогизации, при этом ценовые индикаторы из гражданской сферы использовать исключительно в информационно-аналитических целях.

Поручением Правительства Российской Федерации от 24 мая 2022 г. № ЮБ-П7-8584 были поддержаны следующие предложения ФАС России:

- внести изменения в существенные условия Контракта;
- передать Минпромторгу России сформированный в рамках выполнения опытно-конструкторской работы по созданию ИАС ГОЗ первоначальный каталог продукции для последующего использования в создаваемой федеральной системе каталогизации;
- проработать вопрос интеграции ИАС ГОЗ с информационными системами, прежде всего с системой Минобороны России.

Предложения ФАС России о снятии с контроля исполнение подпункта «б» пункта 6 перечня поручений Президента Российской Федерации от 27 декабря 2016 г. № К 701 в отношении проведения работ по созданию системы сбора и сравнения данных о ценах на однородные товарные позиции были согласованы Президентом Российской Федерации 25 октября 2022 года. Аппаратом Правительства Российской Федерации письмом от 11 ноября 2022 г. № П7-80020 в ФАС России направлена информация о возврате без реализации проекта распоряжения Правительства Российской Федерации о внесении изменений в существенные условия Контракта в связи с данным решением Президента Российской Федерации.

Минпромторг России письмом от 31 октября 2022 г. № РО-110930/06 проинформировал ФАС России, что с учетом технических особенностей каталога продукции, разработанного в рамках 8 этапа государственного контракта от 30 сентября 2019 г. № 19-20/11 стоимостью 185 976,6 тыс. рублей, его использование в целях создания федеральной системы каталогизации не представляется возможным.

Вместе с тем Минобороны России письмом от 8 июня 2022 г. № 223/742 дсп указало на целесообразность организации взаимодействия ИАС ГОЗ с ведомственной системой Минобороны России.

Кроме того, в рамках государственного контракта от 10 декабря 2021 г. № 21-20/08 Исполнителем за период 2021–2022 годов на цели разработки технического проекта и программных средств ИАС ГОЗ были использованы денежные средства в размере 210 432,1 тыс. рублей.

Принимая во внимание как фактические расходы, осуществленные в рамках исполнения государственных контрактов в период 2019–2022 годов, неисполненные Службой обязательства, так и начисленные Исполнителем по контракту штрафы и пени, видятся риски неэффективного расходования средств федерального бюджета в результате прекращения реализации указанного проекта.

ФАС России в соответствии с частью 9 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ, с пунктами 9.3, 13.1, 13.4 государственного контракта от 10 декабря 2021 г. № 21-20/08 приняла решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта⁸.

Согласно информации, размещенной на сайте Арбитражного суда г. Москвы (<https://msk.arbitr.ru/>), судом рассматриваются иски сторон, содержащие, в том числе требования выплаты штрафов и пени за просрочку исполнения обязательств.

2.3. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2021 года № 2582-р утвержден перечень главных администраторов источников

⁸ Решение было направлено Исполнителю письмом от 24 ноября 2022 г. № ГМ/106571-ДСП/22.

финансирования дефицита федерального бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов. ФАС России в 2022 году являлась главным администратором источников финансирования дефицита федерального бюджета без закрепления за ней кодов источников финансирования дефицита федерального бюджета и фактически осуществляла полномочия по администрированию курсовой разницы по средствам федерального бюджета по КБК 161 01 06 03 00 01 0005 171.

В рамках международного сотрудничества по вопросам, относящимся к сфере деятельности Службы, ФАС России оплачивала ежегодный взнос по представленным счетам в иностранной валюте (евро) по курсу на день осуществления платежей за участие ФАС России в международной организации – Региональной ассоциации органов регулирования энергетики (ЭРРА), в которой Федеральная антимонопольная служба принимает участие на основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 4 марта 2016 г. № 378-р.

Банком ВТБ 20 августа 2004 года открыт бюджетный валютный счет ФАС России № 40106840200030600039 (для оплаты ежегодного членского взноса в Региональную ассоциацию органов регулирования энергетики) и транзитный валютный счет № 40106840600030600040.

С учетом проведения специальной военной операции руководство ЭРРА письмом от 8 марта 2022 года уведомила ФАС России об ограничении сотрудничества до получения дальнейших указаний ЭРРА.

Межрегиональное операционное управление Федерального казначейства письмом от 2 марта 2022 года № 95-09-11/20-191 уведомило Службу о приостановке расчетов в иностранной валюте, предусматривающих переводы на счета, открытые в иностранных банках.

В связи со сложившейся обстановкой денежные средства, доведенные ФАС России на уплату ежегодного взноса в ЭРРА в размере 310 500,0 рублей, были направлены в Резервный фонд Правительства Российской Федерации без кассового исполнения.

В бюджетной отчетности ф. 0503127 (код строки 520 раздела 3) показатели внутреннего финансирования бюджета не отражены.

2.4. В части дебиторской задолженности

Общий объем дебиторской задолженности ФАС России на 1 января 2023 года составлял 37 026 404,7 тыс. рублей. В течение 2022 года дебиторская задолженность увеличилась на 24 282 747,8 тыс. рублей.

Наибольший объем дебиторской задолженности по состоянию на 1 января 2023 года сформировался на счете 120500000 «Расчеты по доходам» 36 153 233,2 тыс. рублей, или 97,6 %, в том числе по субсчету 1 205 45 000 «Расчеты по прочим доходам от сумм принудительного изъятия» 36 032 451,6 тыс. рублей (99,7 % от общей суммы задолженности на счете 120500000), доля дебиторской задолженности, сформированной на других счетах бухгалтерского учета, составляет около 0,3 %.

Дебиторская задолженность по доходам (счета 120500000 и 120900000) на 1 января 2023 года увеличилась на 23 959 312,9 тыс. рублей и составила 36 540 114,2 тыс. рублей.

Из общего объема дебиторской задолженности по доходам по состоянию на 1 января 2023 года наибольший объем приходится на центральный аппарат ФАС России – 30 969 859,7 тыс. рублей (84,7 %). При этом увеличение дебиторской задолженности по доходам (счета 120500000 и 120900000) за 2022 год по центральному аппарату ФАС России составляет 22 247 630,3 тыс. рублей, или 71,8 % от общего увеличения дебиторской задолженности по доходам (счета 120500000 и 120900000) за 2022 год. Рост задолженности в центральном аппарате ФАС России отмечается в основном в связи со вступлением в силу постановлений о наложении взыскания в виде штрафов и постановлений о наложении взыскания в виде штрафов, отнесенных к доходам будущих периодов.

Дебиторская задолженность по расходам на 1 января 2023 года (счета 120600000, 120800000 и 130300000) составляет 486 290,5 тыс. рублей. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года дебиторская

задолженность по расходам увеличилась на 323 434,9 тыс. рублей, или на 298,6 %, и имеет преимущественно текущий характер.

Наибольшая часть дебиторской задолженности по расходам в 2022 году отражена на счете 206.26 «Расчеты по авансам по прочим работам, услугам» в размере 480 244,4 тыс. рублей (98,7 %) и связана главным образом с выплатой аванса исполнителю по государственному контракту с казначейским сопровождением обязательств (государственный контракт от 27 декабря 2022 г. № 22-20/08).

В соответствии с информацией ФАС России меры, принимаемые Службой по сокращению дебиторской задолженности, видятся достаточными и эффективными.

2.5. В части кредиторской задолженности

Общий объем кредиторской задолженности ФАС России по состоянию на 1 января 2022 года составлял 194 023,3 тыс. рублей. В течение 2022 года кредиторская задолженность увеличилась на 102 683,3 тыс. рублей (52,92 %) и на 1 января 2023 года составила 296 706,6 тыс. рублей.

Наибольший объем кредиторской задолженности на конец года сформировался на счетах 120500000 «Расчеты по доходам» и 130300000 «Расчеты по платежам в бюджеты» – 205 051,3 тыс. рублей (69,11 %) и 88 423,3 тыс. рублей (29,8 %) (соответственно). Доля кредиторской задолженности, сформированной на других счетах бухгалтерского учета, незначительна (составляет около 1,09 %).

В течение 2022 года кредиторская задолженность по доходам по счету 120500000 «Расчеты по доходам» увеличилась на 109 255,8 тыс. рублей (на 114,05 %): с 95 795,5 тыс. до 205 051,3 тыс. рублей.

В структуре кредиторской задолженности по расходам наибольший удельный вес составляют расчеты по платежам в бюджеты (1.303.00) – 88 423,3 тыс. рублей (или 29,8 %), из которых расчеты по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование на выплату страховой части

трудовой пенсии (1 303.10) составляют 76 209,9 тыс. рублей (86,2 % от суммы по счету 1.303.00).

Кредиторская задолженность носит текущий характер (долгосрочная кредиторская задолженность по доходам отсутствует).

В соответствии с информацией ФАС России меры, принимаемые Службой по сокращению кредиторской задолженности (с учетом установленного уровня существенности), видятся достаточными и в краткосрочной перспективе эффективными.

3. Результаты проверки и анализа исполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных на осуществление бюджетных инвестиций и предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства (приобретение объектов недвижимого имущества), оценка объемов незавершенного строительства

В целях реализации мероприятий ведомственной целевой программы «Санаторно-курортное лечение» подпрограммы «Развитие медицинской реабилитации и санаторно-курортного лечения, в том числе детей» Государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения» ФАС России в соответствии с соглашениями от 30 августа 2019 г. № 161-05-2019-001 и № 161-05-2019-001 ФБУ «ИТЦ ФАС России» были предоставлены субсидии⁹ на осуществление капитальных вложений в реконструкцию (строительство) пансионата «Энергетик» (Республика Крым, Симферопольский район, пгт. Николаевка, проспект Нахимова, 4).

В целях разработки соответствующей проектной и сметной документации в 2019 году ФБУ «ИТЦ ФАС России» (далее – Заказчик) в соответствии с требованиями Федерального закона № 44-ФЗ было проведено 2 открытых конкурса на выполнение проектно-изыскательских работ и заключены

⁹ Соглашение от 30 августа 2019 г. № 161-05-2019-001 («Реконструкция объектов обслуживающей, вспомогательной, социальной и инженерно-технической инфраструктуры пансионата «Энергетик» филиала ФБУ «ИТЦ ФАС России в Республике Крым, 1 этап, расположенного по адресу: Симферопольский район, пгт. Николаевка, проспект Нахимова, дом 4») и соглашение от 30 августа 2019 г. № 161-05-2019-002 («Реконструкция корпуса № 5 с пристройкой физкультурно-оздоровительного корпуса с плавательным бассейном и универсальными спортивными залами, включая объекты инженерно-технического обеспечения, филиала ФБУ «ИТЦ ФАС России в Республике Крым, 2 этап, расположенного по адресу: Симферопольский район, пгт. Николаевка, проспект Нахимова, дом 4»).

государственные контракты от 22 октября 2019 г. № 19000031 и от 25 октября 2019 г. № 19000032 с окончанием всех работ – 30 мая 2020 года.

На проектную документацию и результаты инженерных изысканий, разработанную с нарушением установленных сроков на 6 месяцев, были получены положительные заключения Крымского филиала ФАУ «Главгосэкспертиза России», утвержденные 25 ноября 2020 года (номера заключений 91-1-1-3-059570-2020 и 91-1-1-3-059528-2020).

Заказчиком и исполнителем (ООО «ППФ «МАСТЕР»») в Арбитражный суд г. Москвы направлялись встречные иски в отношении расторжения государственных контрактов и оплаты за выполненные работы.

В соответствии с имеющейся информацией, размещенной на сайте Арбитражного суда г. Москвы (<https://msk.arbitr.ru/>), судами принято решение отказать в удовлетворении исков ФБУ «ИТЦ ФАС России» к ответчику (ООО «ППФ «Мастер»») в отношении оплат за выполненные по контрактам работы¹⁰. В настоящее время Арбитражным судом г. Москвы рассматриваются иски сторон об уплате неустоек (дело № А40-247722/22-107-1655).

Письмом от 22 февраля 2022 г. № ГМ/13840/22 ФАС России направил в Минэкономразвития России информацию в целях формирования проекта Федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» об отсутствии предложений по объемам бюджетных ассигнований на реализацию ФАИП и ФЦП на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

Таким образом, принимая во внимание отсутствие принятых с 2020 года бюджетных обязательств по строительству (реконструкции) объектов, а также отсутствие перспективных планов ФАС России по строительству (реконструкции) объектов на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, усматриваются риски безрезультативного использования средств федерального бюджета, предоставленных на выполнение проектно-изыскательских работ по

¹⁰ Дело № А40-235003/21-151-1614 (контракт от 22 октября 2019 г. № 19000031); Дело № А40-232935/21-19-1675 (контракт от 25 октября 2019 г. № 19000032).

объектам, в размере 152 246 280,47 рубля с учетом возможного отсутствия востребованности разработанной проектной документации на цели строительства (реконструкции) объектов, а также риски возможной утери потребительских свойств федерального имущества (объектов) без привлечения бюджетных ассигнований для проведения регламентных (ремонтных) работ.

4. Результаты проверки и анализа формирования и утверждения государственных заданий, использования средств федерального бюджета, выделенных в виде субсидий на оказание государственных услуг (выполнение работ) и субсидий на иные цели

В 2022 году в ведении ФАС России находились следующие учреждения: ФГАУ «Учебно-методический центр» Федеральной антимонопольной службы» (далее – ФГАУ УМЦ) и ФБУ «Информационно-технический центр ФАС России» (далее – ФБУ «ИТЦ ФАС России»).

Федеральным законом № 390-ФЗ утверждены бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение выполнения государственного задания ФГАУ УМЦ в объеме 46 485,4 тыс. рублей и субсидий на иные цели ФБУ «ИТЦ ФАС России» в общей сумме 398 702,9 тыс. рублей.

Государственное задание в отношении ФГАУ УМЦ формировалось в соответствии с уставными видами деятельности учреждения.

Вместе с тем в нарушение пункта 12 Положения о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640 (далее – Положение о формировании государственного задания), ФАС России объем финансового обеспечения государственного задания ФГАУ УМЦ от 18 января 2022 г. № 161-00001-22-00 по государственной услуге «Реализация дополнительных профессиональных программ повышения квалификации – обучение по заочной форме обучения с применением дистанционных технологий» (уникальный номер 804200О.99.0.ББ60АБ29001) сформирован при отсутствии утвержденных ФАС России нормативных затрат на указанную услугу.

По итогам 2022 года все услуги в рамках государственного задания выполнены ФГАУ УМЦ в пределах допустимых отклонений и с надлежащим качеством.

ФАС России контроль за выполнением государственного задания федеральным автономным учреждением, установленный пунктом 48 Положения о формировании государственного задания, осуществлялся ненадлежащим образом. В результате ФГАУ УМЦ в нарушение пункта 47 Положения о формировании государственного задания и пункта 4.2 государственного задания от 18 января 2022 года № 161-00001-22-00 годовой отчет о выполнении государственного задания представлен 9 февраля 2023 года, т. е. позже установленного срока (до 1 февраля года, следующего за отчетным) на 8 календарных дней.

В 2022 году ФАС России заключила с ФБУ «ИТЦ ФАС России» 5 соглашений на предоставление субсидий на иные цели, предусмотренные пунктом 2 Порядка предоставления ФАС России из федерального бюджета субсидий на иные цели в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации ФБУ «ИТЦ ФАС России»¹¹.

В ходе выполнения работ (оказания услуг) объемы финансового обеспечения в рамках субсидий перераспределялись без изменения совокупного объема субсидий.

В отношении субсидии на реализацию мероприятий в области информационных технологий, включая внедрение современных информационных систем, объем на 2022 год был снижен в части количества контрольно-ревизионных мероприятий, в отношении которых требуется техническое сопровождение, с 216 до 8 чел./день, и увеличен в части количества информационных систем, в отношении которых обеспечено

¹¹ Приказ ФАС России от 5 марта 2022 г. № 184/22 «Об утверждении Порядка предоставления из федерального бюджета субсидий на иные цели в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации федеральному бюджетному учреждению «Информационно-технический центр ФАС России», в отношении которого Федеральная антимонопольная служба осуществляет функции и полномочия учредителя».

техническое сопровождение, с 167 до 205. При этом на 2023 и 2024 годы количество информационных систем ФАС России, в отношении которых обеспечено техническое сопровождение, остается в объеме 167.

Скорректированные плановые значения результатов предоставления субсидии в части снижения количества контрольно-ревизионных мероприятий, в отношении которых требуется техническое сопровождение, утверждены протоколом Комиссии по цифровой трансформации от 3 ноября 2022 г. №5/22.

При этом в отношении указанных изменений корректировка расчета размера субсидии не производилась.

Нарушений требований Порядка составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности федеральных государственных учреждений и требований к плану финансово-хозяйственной деятельности, утвержденного приказом Минфина России от 31 августа 2018 г. № 186н, не выявлено.

5. Анализ и оценка качества формирования и реализации государственных программ Российской Федерации (далее – госпрограммы) за 2022 год

5.1. Актуализированный паспорт государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика» (далее – Государственная программа, ГП-15) на 2013–2030 годы утвержден поручением Председателя Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2021 г. № ММ-П13-19871. Ответственным исполнителем Государственной программы является Минэкономразвития России.

ФАС России является соисполнителем Государственной программы и определена ответственной за разработку, реализацию мероприятий и контроль за реализацией комплексов процессных мероприятий Государственной программы (по состоянию на 1 января 2022 года):

- отдельных мероприятий Комплекса процессных мероприятий «Организационное обеспечение деятельности по повышению инвестиционной привлекательности» (далее – КППМ 15401);

- Комплекса процессных мероприятий «Развитие антимонопольного и тарифного регулирования, конкуренции и повышение эффективности антимонопольного контроля» (далее – КПМ 15405).

В отношении следующих задач комплексов процессных мероприятий ФАС России являлась ответственным исполнителем:

- 3.1.5 «Обеспечение контроля иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства» (КПМ 15401, срок реализации: 2022–2030 годы);

- 3.2.1 «Обеспечение стабильного ценового тарифного регулирования» (КПМ 15405, срок реализации: 2022–2030 годы);

- 3.2.2 «Обеспечение осуществления функций и полномочий в сфере антимонопольного регулирования» (КПМ 15405, срок реализации: 2022–2030 годы);

- 3.2.3 «Защита и развитие конкуренции на товарных рынках» (КПМ 15405, срок реализации: 2022–2030 годы).

Для КПМ в части компетенции Службы показатели не установлены. Мероприятия ФАС России в рамках КПМ 15401 и КПМ 15405 ориентированы на достижение показателя уровня Государственной программы «Индекс физического объема инвестиций в основной капитал к 2020 году». Ответственным за достижение указанного показателя является Минэкономразвития России.

Паспорт КПМ разработан в соответствии с Методическими рекомендациями по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденными приказом Минэкономразвития России от 17 августа 2021г. № 500.

В рамках ГП-15 в 2022 году финансирование ФАС России было предусмотрено в рамках реализации задач 3.2.1–3.2.3 КПМ 15405 в объеме 4 972 427,1 тыс. рублей.

Годовые отчеты о ходе реализации КПМ 15405 и КПМ 15401 за 2022 год были размещены в Подсистеме управления государственными программами

государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» в срок, установленный постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2021 г. № 786 «О системе управления государственными программами Российской Федерации» (до 20.02.2023).

Годовые отчеты по КПМ сформированы Службой в Подсистеме управления ГП с учетом паспорта КПМ и ежемесячных и ежеквартальных отчетов о ходе реализации КПМ.

Актуализированный паспорт Государственной программы на период 2023–2025 годов согласован Председателем Правительства Российской Федерации поручением от 31 декабря 2022 г. № ММ-П13-23045.

5.2. В соответствии с информацией, представленной ФАС России, проведена оценка качества формирования и реализации Государственной программы (ГП-15) за 2022 год в части компетенции ФАС России:

- поскольку в отношении ФАС России количество фактических значений результатов мероприятий, значения которых носят предварительный характер, составляет менее 5 %, результаты оценки количества показателей (индикаторов), по которым отсутствуют фактические значения за отчетный год или фактические значения которых носят предварительный характер, соответствуют оценке «высокий уровень»;
- так как степень достижения результатов всех мероприятий КПМ не превышает 90 %, результаты оценки достижения Службой результатов мероприятий соответствует оценке «средний уровень»;
- доля выполненных мероприятий Государственной программы составляет 85,41 %, что соответствует оценке «средний уровень»;
- степень выполнения контрольных событий государственной программы за отчетный год составляет от 70 % (включительно) и до 90 %, что соответствует оценке «средний уровень»;
- степень кассового исполнения по расходам федерального бюджета на реализацию КПМ 15405 за 2022 год соответствует оценке «высокий уровень»;

- доля объема изменений, внесенных в сводную бюджетную роспись федерального бюджета в 2022 году, составляет 30 % и более, что соответствует оценке «низкий уровень»;
- прирост дебиторской задолженности к объему фактических расходов на реализацию Государственной программы за 2022 год составляет 33,44 %, что соответствует оценке «низкий уровень».

В соответствии с информацией, представленной ФАС России, итоговая оценка качества формирования и реализации Государственной программы за 2022 год в части компетенции ФАС России – «средний» уровень¹².

5.3. В 2022 году ФАС России получила бюджетные ассигнования на реализацию Государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» (далее – ГП-05).

Сводной бюджетной росписью на 2022 год ФАС России были утверждены бюджетные ассигнования на реализацию ГП-05 в объеме 57 761,00 тыс. рублей, которые исполнены в полном объеме. Показатели (индикаторы) ГП-05 за ФАС России не закреплены. ФАС России не является ответственным исполнителем структурных элементов ГП-05.

Также ФАС России являлась участником государственной программы Российской Федерации «Информационное общество» (далее – государственная программа). В соответствии с Федеральным законом № 390-ФЗ ФАС России предусматривались бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий государственной программы в объеме 726 537,3 тыс. рублей. По итогам 2022 года кассовое исполнение по главе 161 составило 713 106,9 тыс. рублей. ФАС России не является ответственным исполнителем структурных элементов указанной государственной программы.

¹² Оценка выполнена в соответствии с Методикой оценки качества формирования и реализации государственных программ Российской Федерации в рамках осуществления последующего контроля за исполнением федерального бюджета, утвержденной Коллегией Счетной палаты Российской Федерации от 9 марта 2022 г. № 11К (1536).

ФАС России в 2022 году также являлась участником государственной программы Российской Федерации «Развитие энергетики» (далее – Госпрограмма). При этом Служба в 2022 году не являлась ответственным исполнителем структурных элементов Госпрограммы.

В рамках ГП «Развитие энергетики» Службе доводились бюджетные ассигнования на предоставление субсидий субъектам Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при компенсации территориальным сетевым организациям, функционирующим в субъекте Российской Федерации, выпадающих доходов, образованных вследствие установления тарифов на услуги по передаче электрической энергии ниже уровня единых (котловых) тарифов. Сводной бюджетной росписью на 2022 год на предоставление межбюджетных трансфертов по главе 161 предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 1 069 851,7 тыс. рублей. По итогам 2022 года кассовое исполнение составило 1 025 299,2 тыс. рублей.

6. Анализ хода реализации в 2022 году национальных и федеральных проектов

Федеральным законом № 390-ФЗ предусмотрены следующие расходы в рамках федерального проекта «Цифровое государственное управление» (подпрограмма «Информационное государство» государственной программы «Информационное общество») на реализацию мероприятия по созданию информационно-аналитической системы сопоставления цен на однородные товары (работы, услуги) в сфере государственного оборонного заказа и в гражданской сфере (далее – ИАС ГОЗ), включая формирование и ведение в ИАС ГОЗ каталога товаров (работ, услуг) для государственных нужд по государственному оборонному заказу: на 2022 год – 674 752,60 тыс. рублей, на 2023 год – 349 830,70 тыс. рублей, на 2024 год – 349 830,60 тыс. руб.

Планом реализации федерального проекта «Цифровое государственное управление» (далее – Федеральный проект) на 1 января 2022 года за ФАС России было закреплено достижение 1 результата по мероприятию № D6.10.13 (Обеспечено создание, развитие и функционирование информационно-

аналитической системы сопоставления цен на однородные товары (работы, услуги) для государственного оборонного заказа, включая формирование и ведение в этой системе каталога товаров, работ, услуг по государственному оборонному заказу).

В течение 2022 года внесены изменения в паспорт Федерального проекта, в соответствии с которыми было добавлено мероприятие № D6.10.210 (Обеспечено развитие федеральной государственной информационной системы «Единая информационно-аналитическая система «Федеральный орган регулирования – региональные органы регулирования – субъекты регулирования») с объемом финансирования 493 644,0 тыс. рублей, при этом объем финансирования мероприятия № D6.10.13 был уменьшен до 259 793,30 тыс. рублей.

Сроки реализации мероприятия № D6.10.13 переносились в связи с отсутствием исполнения этапов работ по государственному контракту от 10 декабря 2021 года № 21-20/08 на выполнение работ по созданию ИАС ГОЗ, в последствии расторгнутому в одностороннем порядке ФАС России. В 2022 году по мероприятию № D6.10.13 в установленный срок было выполнено только две контрольных точки. В целях устранения нарушений из паспорта Федерального проекта исключен ряд контрольных точек, по которым был нарушен срок реализации.

Письмом ФАС России от 20 марта 2023 года № МШ/19967-ПР/23 в Минцифры России, Минфин России и Аппарат Правительства Российской Федерации (для сведения) Службой направлены предложения по перераспределению бюджетных средств 2023 года на создание ИАС ГОЗ на мероприятие по модернизации ФГИС ЕИАС и исключения мероприятий по созданию ИАС ГОЗ из паспорта Федерального проекта.

Контрольные точки по мероприятию № D6.10.210, предусмотренные паспортом Федерального проекта выполнены, при этом 2 контрольные точки выполнены с нарушением срока (на 4 и 8 дней). По состоянию на 22 марта 2023 года паспорт Федерального проекта не содержит мероприятия «Обеспечено развитие федеральной государственной информационной системы

«Единая информационно-аналитическая система «Федеральный орган регулирования – региональные органы регулирования – субъекты регулирования» на 2023 год.

7. Результаты проверки и анализа осуществления бюджетных полномочий в части предоставления межбюджетных трансфертов

7.1. В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2022 г. № 4102-р (далее – Распоряжение № 4102-р) ФАС России в 2022 году выделены бюджетные ассигнования в размере 578 572,2 тыс. рублей (236 635,6 тыс. рублей – бюджету Республики Алтай, 341 936,6 тыс. рублей – бюджету Алтайского края) из резервного фонда Правительства Российской Федерации для предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам Республики Алтай и Алтайского края в целях софинансирования расходных обязательств Республики Алтай и Алтайского края, возникающих при компенсации территориальным сетевым организациям, функционирующим в Республике Алтай и Алтайском крае, выпадающих доходов, образованных вследствие установления тарифов на услуги по передаче электрической энергии, оказываемые потребителям, за исключением населения и приравненных к нему категорий потребителей, ниже уровня единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии, оказываемые потребителям, за исключением населения и приравненных к нему категорий потребителей, с учетом выпадающих доходов территориальных сетевых организаций Республики Алтай и Алтайского края, связанных с реализацией соглашения между Правительством Алтайского края и Правительством Республики Алтай об установлении единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, от 21 мая 2021 года.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2022 г. № 2392 утверждены Правила предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам Республики Алтай и Алтайского края.

Руководствуясь пунктом 8 Правил предоставления субсидий бюджетам Республики Алтай и Алтайского края письмом от 27 декабря 2022 г. № 25/П/4099 уполномоченный орган Алтайского края (Минпромэнерго Алтайского края) в установленный срок направил в ФАС России обоснованный расчет размера субсидии в размере 297 384,12 тыс. рублей, а ФАС России, в свою очередь, согласовала размер субсидии. В результате размер субсидии был сокращен на 44 552,48 тыс. рублей относительно объема бюджетных ассигнований, предусмотренных Распоряжением № 4102-р.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 3 Правил предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам Республики Алтай и Алтайского края ФАС России заключила соглашения о предоставлении субсидии: с Правительством Алтайского края – соглашение от 29 декабря 2022 г. № 161-09-2022-003 с размером субсидии 297 384 120,0 рублей, с Правительством Республики Алтай – соглашение от 28 декабря 2022 г. № 161-09-2022-002 с размером субсидии 236 635 600,0 рублей.

Субсидии указанным субъектам Российской Федерации предоставлялись в соответствии с условиями и дополнительными требованиями предоставления субсидии, предусмотренными пунктами 3 и 4 Правил предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам Республики Алтай и Алтайского края (соответственно).

В соответствии с пунктом 12 Правил предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам Республики Алтай и Алтайского края Минпромэнерго Алтайского края письмом от 20 января 2023 г. № 25/П/149 и Комитет по тарифам Республики Алтай письмом от 20 января 2023 г. № 80 в установленные сроки направили в ФАС России информацию о достижении в 2022 году планового значения результата использования субсидии (1,0), о соблюдении целевого характера расходования средств субсидии, отчетность об осуществлении расходов бюджета субъекта Российской Федерации, в целях финансирования которых предоставлена субсидия.

Согласно отчетам о расходах Минпромэнерго Алтайского края и Комитета по тарифам Республики Алтай на 1 января 2023 года, в целях софинансирования которых предоставлялись субсидии, кассовый расход по КБК 021 0505 43 2 00 R103F 811 и КБК 915 0502 02 1 03 R102F 811 соответствует размеру субсидий с учетом ее софинансирования регионом, остатка субсидии на конец отчетного периода не имеется.

Признание в бюджетном учете расходов 2022 года (в сумме принятых денежных обязательств по целевым расходам) по предоставлению субсидий бюджетам Алтайского края и Республики Алтай отражено в бухгалтерском учете ФАС России на основании соответствующих извещений от 31 декабря 2022 г. № 161001 (ф. 0504805).

Зачет расчетов по ранее предоставленным средствам субсидий подтверждался ФАС России 26 января 2023 года посредством проставления электронной подписи в извещениях.

7.2. Федеральным законом № 390-ФЗ по КБК 161 0402 30 4 05 52730 521 предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субсидий территориальным сетевым организациям, функционирующим в Республике Тыва, на компенсацию выпадающих доходов, образованных вследствие установления тарифов на услуги по передаче электрической энергии ниже экономически обоснованного уровня в следующих объемах: на 2022 год – в размере 494 157,2 тыс. рублей, на 2023 год – в размере 522 391,9 тыс. рублей, на 2024 год – средства не предусмотрены.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 321 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие энергетики» утверждены Правила предоставления субсидий из федерального бюджета бюджету Республики Тыва в целях софинансирования расходных обязательств Республики Тыва, возникающих при компенсации выпадающих доходов сетевых организаций, функционирующих в Республике Тыва, образованных вследствие установления тарифов на услуги по передаче электрической энергии ниже экономически

обоснованного уровня (далее – Правила предоставления субсидий бюджету Республики Тыва).

В целях предоставления субсидий бюджету Республики Тыва ФАС России и Правительством Республики Тыва заключено соглашение от 30 декабря 2021 г. № 161-09-2021-001 (далее – Соглашение).

Субсидия Республике Тыва предоставлялась в соответствии с условиями и дополнительными требованиями предоставления субсидии, предусмотренными пунктами 3–5 Правил предоставления субсидий бюджету Республики Тыва.

В рамках рассмотрения документов и материалов, представленных Минтопэнерго Республики Тыва, необходимых для определения факта соблюдения Республикой Тыва условий предоставления субсидии в 2022 году в соответствии с пунктом 9 Правил и положениями Соглашения, а также отчетов о принятых тарифах на услуги по передаче электрической энергии на 2022 год и их экономического обоснования, представленных Службой по тарифам Республики Тыва, письмами от 7 февраля 2022 г. № ВК/8636/22 и от 16 марта 2022 г. № ВК/21793/22 ФАС России проинформировала указанные органы исполнительной власти Республики Тыва о необходимости устранения замечаний и представления дополнительных экономических обоснований статей расходов сетевых организаций, которые планируется компенсировать за счет средств федерального бюджета, в целях исключения возможности неэффективного и нецелевого расходования бюджетных средств.

Письмом 19 июля 2022 г. № МД-11-5991/22 Правительство Республики Тыва представило в ФАС России материалы, свидетельствующие об устранении замечаний ФАС России, письмом от 27 июля 2022 г. № ЛК/70877/22 ФАС России согласовала данный расчет.

Дополнительным соглашением о предоставлении субсидии от 29 августа 2022 г. № 161-09-2021-001/2 внесены изменения в пункты 2.1 и 2.2 Соглашения, уменьшающие размер субсидии, предусмотренный Федеральным законом № 390-ФЗ, до 491 279 500,0 рублей.

В ходе согласования расчета размера субсидии дополнительными соглашениями о предоставлении субсидии от 31 марта 2022 г. № 161-09-2021-001/1 и от 6 октября 2022 г. № 161-09-2021-001/3 Службой изменены сроки перечисления субсидии – с марта на август 2022 года и с августа на октябрь 2022 года соответственно без сокращения размера субсидии.

В соответствии с пунктом 13 Правил предоставления субсидий бюджету Республики Тыва письмом Минтопэнерго Республики Тыва от 31 января 2023 г. № ЭК-225 в ФАС России направлены отчеты Минтопэнерго Республики Тыва о расходах, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, и о достижении значений результатов использования субсидии.

Согласно отчетам о расходах Минтопэнерго Республики Тыва на 1 января 2023 года, в целях софинансирования которых предоставлялась субсидия, кассовый расход по КБК 902 0402 19 3 01 R2730 811 соответствует размеру субсидий с учетом ее софинансирования регионом, остатка субсидии на конец отчетного периода не имеется.

Признание в бюджетном учете расходов 2022 года (в сумме принятых денежных обязательств по целевым расходам) по предоставлению субсидии бюджету Республики Тыва отражено в бухгалтерском учете ФАС России на основании соответствующего извещения от 31 декабря 2022 г. № 161001 (ф. 0504805).

Зачет расчетов по ранее предоставленным средствам субсидии подтвержден ФАС России 27 января 2023 года, посредством проставления электронной подписи в извещении.

На основании представленной информации организация работы и осуществление контроля со стороны ФАС России за соблюдением субъектами Российской Федерации условий, целей и порядка предоставления субсидий из федерального бюджета, а также за достижением показателей результативности мероприятий, источником финансового обеспечения которых являлись субсидии, оценивается как удовлетворительная.

8. Оценка Счетной палатой качества управления государственными финансами, осуществляемого ФАС России

Счетной палатой проведена оценка качества управления государственными финансами ФАС России в 2022 году, которая составила 36,5 балла (соответствующая оценка за 2021 год – 34 балла).

Наиболее высокие значения имеют следующие группы показателей: «Исполнение федерального бюджета по расходам», «Учет и отчетность».

Наиболее низкие оценочные значения имеет группа показателей: «Внутренний финансовый аудит».

9. Результаты проверки и анализа эффективности внутреннего финансового аудита, осуществляемого ФАС России

Внутренний финансовый аудит в 2022 году осуществлялся ФАС России на основании приказа от 28 декабря 2020 г. № 1291/20 «Об организации и осуществлении внутреннего финансового аудита в Федеральной антимонопольной службе».

В соответствии с пунктом 18 Федерального стандарта внутреннего финансового аудита, утвержденного приказом Минфина России от 18 декабря 2019 № 237н между ФАС России и ее территориальными органами в 2021 году подписаны соглашения о передаче полномочий по осуществлению внутреннего финансового аудита.

План проведения аудиторских мероприятий на 2022 год утвержден приказом ФАС России от 20 декабря 2021 г. № 1462/21 (с изменениями). В 2022 году Службой проведено 9 мероприятий внутреннего финансового аудита.

В нарушение пункта 8 федерального стандарта внутреннего финансового аудита «Планирование и проведение внутреннего финансового аудита», утвержденного приказом Минфина России от 5 августа 2020 г. № 160н, в 2022 году мероприятие внутреннего финансового аудита в целях подтверждения достоверности бюджетной отчетности в отношении ФАС России, как главного администратора бюджетных средств по главе 161, не проводилось.

В целях выполнения задач внутреннего финансового аудита обеспечено формирование (актуализация) реестра бюджетных рисков ФАС России, который утвержден 31 декабря 2021 года.

В нарушение пункта 22 федерального стандарта внутреннего финансового аудита «Реализация результатов внутреннего финансового аудита», утвержденного приказом Минфина России от 22 мая 2020 г. № 91н, ФАС России в течение 2022 года мониторинг реализации субъектами бюджетных процедур мер по минимизации (устранению) бюджетных рисков, в рамках которого формируют информацию о результатах исполнения решений, направленных на повышение качества финансового менеджмента, не осуществлялся.

В соответствии с пунктом 4 Порядка организации и осуществления внутреннего финансового аудита в Федеральной антимонопольной службе, утвержденного приказом ФАС России от 28 декабря 2020 г. № 1291/20, решение задач, установленных пунктами 14–16 федерального стандарта внутреннего финансового аудита «Определения, принципы и задачи внутреннего финансового аудита», утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 21 ноября 2019 г. № 196н (далее – Стандарт № 196н), осуществляется субъектом внутреннего финансового аудита, путем формирования аудиторских выводов, рекомендаций и предложений по результатам проведения аудиторских мероприятий. Проведенные в 2022 году должностным лицом ФАС России, уполномоченным на осуществление внутреннего финансового аудита, аудиторские мероприятия не в полной мере решают задачи, установленные Стандартом № 196н, поскольку не охватывают все предметные области установленных задач.

Результаты функционирования системы внутреннего финансового аудита в ФАС России в 2022 году показывают, что основной объем нарушений относится к недостаткам ведения обоснований (расчетов) плановых сметных показателей и бюджетных смет, а также некорректному отражению на счетах бухгалтерского учета начислений по штрафам.

Анализ эффективности организации внутреннего финансового аудита ФАС России в 2022 году, выполненный в соответствии со Стандартом СГА 311¹³, показал интегральную оценку результатов ВФА на уровне «средняя».

Вместе с тем принимая во внимание наличие у ФАС России 90 подведомственных объектов аудита (88 территориальных управлений, 1 автономное учреждение, 1 бюджетное учреждение), численность, кадровый состав субъекта внутреннего финансового аудита, количество нарушений бюджетного законодательства и законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг объем проводимых аудиторских мероприятий представляется недостаточным.

10. Результаты проверки и анализа эффективности формирования федеральной собственности, управления и распоряжения ею главным администратором средств федерального бюджета

По состоянию на 1 января 2023 года: в оперативном управлении ФАС России находилось 10 объектов недвижимого имущества общей площадью 30 563,1 кв. м, в бессрочном пользовании числятся земельные участки площадью 8 944,00 кв. м.

В нарушение пункта 19 Положения об учете и контроле использования федерального имущества, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447 (далее – Положение об учете федерального имущества № 447):

- сведения о приобретенном имуществе стоимостью более 500,00 тыс. рублей¹⁴, принятом к бухгалтерскому учету и введенном в эксплуатацию 27 декабря 2022 года, направлены ФАС России в систему учета федерального имущества 31 января 2023 года с нарушением установленного срока на 20 дней;

¹³ Стандарт внешнего государственного аудита (контроля) СГА 311 «Проверка и анализ эффективности внутреннего финансового аудита».

¹⁴ Микрофонная система (инвентарный номер 1611010000251); система звукоусиления и озвучивания (инвентарный номер 1611010000249); система коммутации телевизионного оборудования (инвентарный номер 1611010000243); система коммутации телевизионного оборудования (инвентарный номер 1611010000244); система коммутации телевизионного оборудования (инвентарный номер 1611010000250); система отображения информации (инвентарный номер 1611010000242); система отображения информации (инвентарный номер 1611010000245); система технологического ТВ (инвентарный номер 1611010000246); система технологического ТВ (инвентарный номер 1611010000247); система управления телевизионного оборудования (инвентарный номер 1611010000248).

- карты сведений и документы, подтверждающие приобретение отдельных объектов имущества¹⁵, принятых в 2022 году к бухгалтерскому учету, не направлены в автоматизированную систему учета федерального имущества.

По состоянию на 1 января 2023 года за территориальными управлениями ФАС России: в бессрочном пользовании числятся земельные участки площадью 21 882,10 кв. м, в оперативном управлении, безвозмездном пользовании или аренде находятся 187 объектов недвижимого имущества общей площадью 46 613,73 кв. м.

В 2022 году территориальными управлениями ФАС России были получены в оперативное управление, безвозмездное пользование 19 нежилых помещений общей площадью 1 893,70 кв. м.

В нарушение пункта 19 Положения об учете федерального имущества № 447 УФАС по Республике Крым и УФАС России по Томской области в автоматизированную систему учета федерального имущества не направлены сведения и документы, подтверждающие приобретение объекта учета правообладателем, в отношении поступивших в оперативное управление автотранспортных средств¹⁶.

Согласно сведениям, содержащимся в реестре федерального имущества, на 1 января 2023 года за подведомственными ФАС России учреждениями (ФБУ «ИТЦ ФАС России» и ФГАУ УМЦ «Учебно-методический центр ФАС России») закреплен 41 объект недвижимого имущества (помещений, зданий) общей площадью 22 410,1 кв. м.

11. Выводы

11.1. Годовая бюджетная отчетность ФАС России за 2022 год составлена в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой,

¹⁵ Комплект оборудования (система хранения данных A220 24*3.84TB (экземпляр программного обеспечения SW2.Base.CL.Node, экземпляр программного обеспечения No Data at Rest Encryption Operating System; экземпляр программного обеспечения Per0.1TB. Base Flash/01-C); автоматизированная система межведомственного взаимодействия ФАС России.

¹⁶ Автомобиль Toyota Camry 2013 года выпуска, государственный номер Р 688 ОО 77 rus, (VIN) XW7BF4FK10S039913; автомобиль Nissan Teana 2012 года выпуска, гос. номер Н299КР777, VIN Z8NBCWJ32CS032874.

квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н, соответствует структуре и бюджетной классификации, которые применялись при утверждении Федерального закона от 6 декабря 2021 г. № 390-ФЗ «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» и является достоверной в соответствии с примененным уровнем существенности.

11.2. По состоянию на 31 декабря 2022 года в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» содержится информация о 265 источниках доходов, администрируемых ФАС России.

Кассовое исполнение федерального бюджета за 2022 год по ФАС России по доходам составило 7 505 404,0 тыс. рублей, что составило 251,3 % от первоначального прогноза (2 986 605,7 тыс. рублей).

Наибольшие суммы поступлений средств по администрируемым ФАС России доходам приходятся на доходы от административных штрафов за административные правонарушения в области предпринимательской деятельности и деятельности саморегулируемых организаций, налагаемые судьями федеральных судов, должностными лицами федеральных государственных органов, учреждений, Центрального банка Российской Федерации (штрафы за злоупотребление доминирующим положением на товарном рынке) в размере 2 844 847,4 тыс. рублей.

11.3. Федеральным законом № 390 ФАС России были утверждены бюджетные ассигнования на 2022 год в размере 4 377 696,8 тыс. рублей, на 2023 год – в размере 4 170 177,2 тыс. рублей, на 2024 год – в размере 3 740 521,3 тыс. рублей.

В ходе исполнения федерального бюджета на 2022 год бюджетные ассигнования по главе 161 (ФАС России) были увеличены на сумму 2 448 880,3 тыс. рублей и по состоянию на 1 января 2023 года составили 6 826 577,1 тыс. рублей.

Кассовое исполнение ФАС России в 2022 году составило 6 762 431,5 тыс. рублей, или 99,1 % от доведенных лимитов бюджетных обязательств.

11.4. Дебиторская задолженность ФАС России по доходам на 1 января 2023 года увеличилась и составила 36 540 114,3 тыс. рублей. Задолженность сформирована преимущественно в центральном аппарате ФАС России, и рост задолженности отмечается в основном со вступлением в силу постановлений о наложении взыскания в виде штрафов и постановлений о наложении взыскания в виде штрафов, отнесенных к доходам будущих периодов. Дебиторская задолженность по расходам в 2022 году увеличилась и составила 486 290,5 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность ФАС России на 1 января 2023 года увеличилась и составила 296 706,6 тыс. рублей. Кредиторская задолженность носит текущий характер (долгосрочная и/или просроченная кредиторская задолженность отсутствует).

11.5. В ходе исполнения бюджета в 2022 году при осуществлении полномочий главного распорядителя бюджетных средств внесение изменений в утвержденные показатели бюджетной росписи в отдельных случаях осуществлялось ФАС России с нарушением сроков, установленных приказом Минфина России от 28 августа 2018 г. № 184н.

11.6. Центральным аппаратом и отдельными территориальными органами ФАС России при доведении в 2022 году лимитов бюджетных обязательств допускались случаи внесения соответствующих изменений в бюджетную смету с нарушением сроков, установленных приказами Минфина России от 14 февраля 2018 г. № 26н и от 20 июня 2018 г. № 141н.

11.7. ФАС России является соисполнителем Государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика».

В рамках ГП-15 в 2022 году финансирование ФАС России было предусмотрено целях реализации задач Комплекса процессных мероприятий «Развитие антимонопольного и тарифного регулирования, конкуренции

и повышение эффективности антимонопольного контроля» в объеме 4 972 427,1 тыс. рублей.

В соответствии с информацией, представленной ФАС России, итоговая оценка качества формирования и реализации ГП-15 за 2022 год в части компетенции ФАС России – «средний» уровень.

11.8. ФАС России в 2022 году выделялись бюджетные ассигнования для предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам Республики Алтай, Алтайского края и Республики Тыва в целях софинансирования расходных обязательств указанных субъектов Российской Федерации, возникающих при компенсации территориальным сетевым организациям выпадающих доходов.

Соглашения о предоставлении субсидий в согласованных размерах и в установленные сроки заключены ФАС России и правительствами субъектов Российской Федерации. По состоянию на 1 января 2023 года субсидии израсходованы получателями на установленные цели в полном объеме, остатков субсидий на конец отчетного периода не имеется, результаты предоставления субсидий достигнуты.

11.9. В 2022 году в ведении ФАС России находились ФГАУ «Учебно-методический центр» Федеральной антимонопольной службы» и ФБУ «Информационно-технический центр ФАС России».

Объем финансового обеспечения государственного задания ФГАУ УМЦ на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов № 161-00001-22-00 на оказание государственной услуги «Реализация дополнительных профессиональных программ повышения квалификации – обучение по заочной форме обучения с применением дистанционных технологий» (уникальный номер 804200О.99.0.ББ60АБ29001) определен при отсутствии утвержденных ФАС России нормативных затрат на данную услугу.

В 2022 году ФАС России заключила с ФБУ «ИТЦ ФАС России» 5 соглашений на предоставление субсидий на иные цели.

11.10. ФБУ «ИТЦ ФАС России» за счет субсидии на осуществление капитальных вложений в 2019 году были заключены государственные контракты на разработку проектной и сметной документации в реконструкцию пансионата «Энергетик» (Республика Крым), на которую были получены положительные заключения Крымского филиала ФАУ «Главгосэкспертиза России», утвержденные 25 ноября 2020 года.

Принимая во внимание отсутствие принятых с 2020 года бюджетных обязательств по строительству (реконструкции) объектов, а также отсутствие соответствующих планов ФАС России по строительству (реконструкции) объектов на 2023–2025 годы, усматриваются риски безрезультативного использования средств федерального бюджета в размере более 152 млн рублей, а также риски возможной частичной утери потребительских свойств федерального имущества (объектов).

11.11. По отдельным имущественным объектам ФАС России не направлялись или направлялись с нарушением установленного срока данные в Автоматизированную систему учета федерального имущества о приобретенном и введенном в эксплуатацию имуществе стоимостью более 500,00 тыс. рублей.

11.12. При осуществлении закупок товаров (работ, услуг) Службой нарушались отдельные положения Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в отношении соблюдения Службой правил нормирования закупок и применения в государственных контрактах обязательных типовых условий.

Вместе с тем при отсутствии надлежащего ведомственного контроля ФАС России за соблюдением законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок в отношении подведомственных заказчиков, предусмотренного статьей 100 Федерального закона № 44-ФЗ, отдельными территориальными органами Службы в ряде случаев заключались государственные контракты с единственными исполнителями с нарушением

положений статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, необоснованно вносились изменения в существенные условия государственного контракта, направлялась информация в реестр контрактов с нарушением установленных сроков.

11.13. Руководствуясь протоколом заседания Военно-промышленной комиссии Российской Федерации от 18 сентября 2020 года под председательством Президента Российской Федерации В.В. Путина, были выпущены распоряжения Правительства Российской Федерации и Службой заключены государственные контракты по созданию и вводу в эксплуатацию информационно-аналитической системы сопоставления цен на однородные товары (работы, услуги) по государственному оборонному заказу (ИАС ГОЗ).

В 2022 году ФАС России приняла решение о расторжении в одностороннем порядке государственного контракта по созданию и вводу в эксплуатацию ИАС ГОЗ, предложения Службы по снятию с контроля исполнение поручения Президента Российской Федерации в отношении проведения работ по созданию системы сбора и сравнению данных о ценах на однородные товарные позиции были согласованы Президентом Российской Федерации.

Принимая во внимание фактические расходы федерального бюджета, осуществленные в рамках исполнения государственных контрактов в период 2019–2022 годов, неисполненные в 2022 году Службой обязательства и начисленные Исполнителем по контрактам штрафы и пени, видятся риски неэффективного расходования средств федерального бюджета в результате прекращения реализации указанного проекта.

11.14. В нарушение пункта 8 федерального стандарта внутреннего финансового аудита «Планирование и проведение внутреннего финансового аудита», утвержденного приказом Минфина России от 5 августа 2020 г. № 160н, в 2022 году мероприятие внутреннего финансового аудита в целях подтверждения достоверности бюджетной отчетности в отношении ФАС России, как главного администратора бюджетных средств по главе 161, не проводилось.

Принимая во внимание наличие у ФАС России 90 подведомственных объектов аудита, численность и кадровый состав субъекта внутреннего финансового аудита, количество нарушений бюджетного законодательства и законодательства в сфере закупок товаров (работ, услуг), объем проводимых аудиторских мероприятий ФАС России представляется недостаточным.

12. Предложения

12.1. Направить настоящее Заключение о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

12.2. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации в Федеральную антимонопольную службу (г. Москва).

12.3. Направить информационное письмо в Федеральную антимонопольную службу.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

А.А. Каульбарс

