



2024

Заключение

Счетной палаты Российской Федерации
о результатах проверки исполнения
Федерального закона
«О федеральном бюджете на 2023 год
и на плановый период 2024 и 2025 годов»
и бюджетной отчетности об исполнении
федерального бюджета за 2023 год»
в Федеральном агентстве морского
и речного транспорта (г. Москва)

Утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 19 апреля 2024 года



В.Н. БОГОМОЛОВ
аудитор Счетной палаты
Российской Федерации

1. Общие положения

1.1. Заключение Счетной палаты Российской Федерации (далее – Счетная палата) по Федеральному агентству морского и речного транспорта (далее – Росморречфлот, Агентство) о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2023 год (далее – заключение Счетной палаты по Росморречфлоту, Заключение) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс) и стандартом внешнего государственного аудита (контроля) СГА 203 «Последующий контроль за исполнением федерального бюджета».

Заключение Счетной палаты по Росморречфлоту подготовлено на основании результатов контрольного мероприятия, проведенного в Росморречфлоте, составлен один акт, подписанный без замечаний.

1.2. Бюджетная отчетность Росморречфлота за 2023 год (далее – бюджетная отчетность) представлена в Счетную палату 14 марта 2024 года согласно сроку представления годовой бюджетной отчетности, установленному статьей 264⁹ Бюджетного кодекса.

Бюджетная отчетность составлена в соответствии с Инструкцией № 191н¹ и соответствует структуре и бюджетной классификации, которая применялась при утверждении Федерального закона от 5 декабря 2022 г. № 466-ФЗ «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (с изменениями) (далее – Федеральный закон № 466-ФЗ).

Организация бюджетного учета осуществляется Росморречфлотом в соответствии с Единым планом счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкцией по его применению, утвержденными приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н².

Бюджетная отчетность отражает достоверно во всех существенных отношениях финансовое положение Росморречфлота по состоянию на 1 января 2024 года в соответствии с Инструкцией № 191н, Инструкцией о порядке составления и представления дополнительных форм годовой и квартальной бюджетной отчетности

-
1. Инструкция о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н (далее – Инструкция № 191н).
 2. Далее – Инструкция № 157н.

об исполнении федерального бюджета, утвержденной приказом Минфина России от 1 марта 2016 г. № 15н, и Инструкцией о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 25 марта 2011 г. № 33н.

1.3. В пределах своих полномочий³ Росморречфлот осуществляет функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере морского (включая морские порты, за исключением морских терминалов, предназначенных для комплексного обслуживания судов рыбопромыслового флота) и речного транспорта, а также функции по оказанию государственных услуг в области обеспечения транспортной безопасности в этой сфере. По состоянию на 31 декабря 2023 года в ведении Росморречфлота находилось 39 организаций: 4 ФГУП, 3 ФКУ, 32 ФБУ.

2. Результаты проверки и анализа исполнения Федерального закона от 5 декабря 2022 г. № 466-ФЗ «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» и бюджетной отчетности в Федеральном агентстве морского и речного транспорта

2.1. В части доходов федерального бюджета

2.1.1. В соответствии с Перечнем главных администраторов доходов федерального бюджета⁴ Росморречфлот наделен полномочиями главного администратора доходов федерального бюджета по следующим доходам федерального бюджета:

- КБК 110 108 0707101 0000 110 – государственная пошлина за государственную регистрацию морских судов, судов внутреннего плавания, судов смешанного (река – море) плавания (кроме маломерных судов), воздушных судов, за выдачу свидетельств о праве собственности на судно, о праве плавания под Государственным флагом Российской Федерации и другие юридически значимые действия;
- КБК 110 111 05080 01 0000 120 – доходы, получаемые в виде арендной платы, взимаемой в соответствии с Договором между Российской Федерацией и Финляндской Республикой об аренде Финляндской Республикой российской части Сайменского канала и прилегающей к нему территории и об осуществлении судоходства через Сайменский канал от 27 мая 2010 года;

-
3. Постановление Правительства Российской Федерации от 23 июля 2004 г. № 371 «Об утверждении Положения о Федеральном агентстве морского и речного транспорта».
4. Утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 16.09.2021 г. № 2591-р.

КБК 110 2 02 25706 01 0000 150 – субсидии федеральному бюджету на содержание судовых ходов и инфраструктуры внутренних водных путей.

Кроме того, в соответствии с указанным перечнем Росморречфлот осуществлял администрирование иных доходов федерального бюджета.

Порядок осуществления Росморречфлотом полномочий главного администратора (администратора) доходов федерального бюджета, а также перечень источников доходов федерального бюджета, администрирование которых осуществляется Агентство, утверждены приказом Росморречфлота от 15 февраля 2022 г. № 17⁵.

Прогноз поступления доходов, сформированный и утвержденный в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее – Электронный бюджет), направлялся в Минфин России в соответствии с действующими требованиями.

2.1.2. Росморречфлотом не в полной мере исполнены бюджетные полномочия администратора доходов федерального бюджета, определенные частью 4 статьи 160¹ Бюджетного кодекса. Не обеспечена своевременность согласования и утверждения ФКУ «Дирекция госзаказчика», ФКУ «Речводпуть» и ФГУ «Сайменский канал» регламента реализации полномочий администратора доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним (далее – регламент), что привело к нарушению пункта 2 приказа Минфина России от 18 ноября 2022 года № 172н «Об утверждении общих требований к регламенту реализации полномочий администратора доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним».

Регламент ФКУ «Дирекция госзаказчика» утвержден 5 апреля 2023 года с нарушением установленного срока на 25 дней, регламент ФКУ «Речводпуть» утвержден 30 марта 2023 года с нарушением срока на 19 дней, регламент ФГУ «Сайменский канал» не согласован и не утвержден на момент окончания контрольного мероприятия (по состоянию на 29 марта 2024 г.).

2.1.3. Прогноз доходов был установлен Росморречфлоту в объеме 1 252,3 млн рублей, исполнено – 4 697,6 млн рублей, что на 3 445,3 млн рублей (375,1%) превышает утвержденный прогноз. Основными причинами отклонения фактических поступлений от прогнозных значений в 2023 году являлись, в том числе возврат подведомственными организациями в федеральный бюджет неосвоенного аванса по госконтракту, остатков субсидий, не подтвержденных к использованию Минфином России, а также уточнение величины чистой прибыли за 2022 год по ФГУП «Морсвязьспутник» и ФГУП «Росморпорт».

5. Приказ Росморречфлота от 15.02.2022 № 17 «Об осуществлении Федеральным агентством морского и речного транспорта бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов федерального бюджета».

2.2. В части расходов федерального бюджета

2.2.1. Показатели Федерального закона № 466-ФЗ, сводной бюджетной росписи и их исполнение за 2023 год по Росморречфлоту представлены в таблице 1.

Таблица 1. Показатели Федерального закона № 466-ФЗ, сводной бюджетной росписи и их исполнение за 2023 год по Росморречфлоту

(млн руб.)

Наименование	Раздел	Подраздел	Федераль- ный закон № 466-ФЗ	СБР на 01.01.2024	Исполнено, всего	Неиспол- ненные назначения
Общегосударственные вопросы	01	00	-	0,27	0,27	0,0
Прикладные научные исследования в области общегосударственных вопросов	01	12	-	0,27	0,27	0,0
Национальная экономика	04	00	62 593,17	65 029,99	64 810,59	219,39
Транспорт	04	08	62 543,63	64 980,47	64 765,15	215,31
Прикладные научные исследования в области национальной экономики	04	11	49,53	49,52	45,44	4,08
Охрана окружающей среды	06	00	-	63,48	63,48	0,01
Другие вопросы в области охраны окружающей среды	06	05	-	63,48	63,48	0,01
Образование	07	00	9 154,45	9 361,87	9 361,87	0,01
Среднее профессиональное образование	07	04	3 080,96	3 199,51	3 199,51	0,0
Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации	07	05	-	0,65	0,65	0,01
Высшее образование	07	06	6 031,56	6 111,87	6 111,87	0,0
Прикладные научные исследования в области образования	07	08	41,93	50,42	50,42	0,0
Культура, кинематография	08	00	12,96	13,60	13,60	0,0
Культура	08	01	12,96	13,60	13,60	0,0
Социальная политика	10	00	200,62	159,07	158,78	0,28
Социальное обеспечение населения	10	03	-	9,32	9,32	0,0
Охрана семьи и детства	10	04	200,62	149,75	149,46	0,28
Итого			71 961,21	74 628,47	74 408,79	219,68

2.2.2. Бюджетная смета Росморречфлота как получателя средств федерального бюджета на 2023 год утверждена 16 января 2023 года в Электронном бюджете на сумму 62 086,7 млн рублей.

Распределение сметных назначений, требующих изменения показателей бюджетной росписи Росморречфлота, проводилось при внесении соответствующих изменений в показатели сводной бюджетной росписи и утверждении лимитов бюджетных обязательств.

В течение 2023 года в бюджетную смету Росморречфлота внесено 85 изменений.

Проверкой установлены нарушения Росморречфлотом Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденных приказом Минфина России от 14 февраля 2018 г. № 26н (далее – Общие требования).

Так, в нарушение абзаца 1 пункта 1 статьи 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктов 10, 19 Общих требований, согласно которым утверждение сметы, а также утверждение изменений в показатели сметы учреждения, не содержащей сведения, составляющие государственную тайну, осуществляется не позднее 10 рабочих дней со дня изменения доведенных учреждению в установленном законодательством Российской Федерации порядке лимитов бюджетных обязательств, при изменении лимитов бюджетных обязательств в 2023 году внесение изменения в бюджетные сметы на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов осуществлялось подведомственными учреждениями Росморречфлота (ФКУ «Дирекция госзаказчика», ФКУ «Речводпуть», ФГУ «Сайменский канал») с нарушением установленного срока от 2 до 65 рабочих дней.

2.2.3. Реестр расходных обязательств Агентства на 2023 год сформирован в Электронном бюджете в соответствии с показателями Федерального закона № 466-ФЗ.

Бюджетная роспись Росморречфлота на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов утверждена в форме электронного документа с использованием усиленной квалифицированной электронной подписи руководителя Росморречфлота 10 января 2023 года с объемами бюджетных ассигнований в сумме 71 961,2 млн рублей на 2023 год, 65 557,6 млн рублей – на 2024 год и 47 289,1 млн рублей – на 2025 год и соответствовала бюджетным ассигнованиям на 2023 год, предусмотренным Федеральным законом № 466-ФЗ.

В 2023 году в показатели сводной бюджетной росписи федерального бюджета внесены изменения, согласно которым итоговые объемы бюджетных ассигнований федерального бюджета Росморречфлота на 2023 год увеличены по сравнению с Федеральным законом № 466-ФЗ на 2 667,3 млн рублей и составили 74 628,5 млн рублей.

2.2.4. Неисполненные бюджетные назначения составили 219,7 млн рублей, из которых на реализацию ФАИП приходилось 202,1 млн рублей (91,9 %).

2.2.5. В 2023 году на основании распорядительных актов Правительства Российской Федерации Росморречфлоту из резервного фонда Правительства Российской Федерации предоставлены бюджетные ассигнования в общем объеме 5 849,5 млн рублей.

Таблица 2. Информация о предоставлении бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации Росморречфлоту

(млн руб.)

Направление расходов	Код бюджетной классификации	Сумма предоставленных Росморречфлоту бюджетных ассигнований из резервного фонда на 2023 г.
Развитие инфраструктуры морских портов Дальневосточного, Арктического, Северо-Западного (Балтийского), Волго-Каспийского и Азово-Черноморского бассейнов и строительство аварийно-спасательного флота (капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности)	0408 24 2 V2 0420F 414	767,4
В целях создания объектов социального и производственного комплексов, в том числе объектов общегражданского назначения, жилья, инфраструктуры, и иных объектов (капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности)	0408 24 2 02 94010 414	210,3
В целях предоставления в 2023 году субсидии федеральному государственному унитарному предприятию «Научно-исследовательский и конструкторский институт испытательных машин, приборов и средств измерения масс»	0408 24 2 02 64425 812	3 825,5
Взнос в уставный капитал акционерного общества «Онежский судостроительно-судоремонтный завод», г. Петрозаводск, Республика Карелия в целях строительства, реконструкции и технического перевооружения (глубокой модернизации) производственных мощностей (капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности)	0408 24 2 02 64424 451	579,9
В целях предоставления в 2023 году субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям в рамках финансового обеспечения отдельных мероприятий за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (Комплекс процессных мероприятий «Содействие развитию среднего профессионального образования и дополнительного профессионального образования»)	0704 02 4 02 92501 611	68,3
В целях предоставления в 2023 году субсидий бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) в рамках финансового обеспечения отдельных мероприятий за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (Комплекс процессных мероприятий «Проведение прикладных научных исследований по широкому спектру направлений»)	0708 47 4 02 92501 611	347,3

Направление расходов	Код бюджетной классификации	Сумма предоставленных Росморречфлоту бюджетных ассигнований из резервного фонда на 2023 г.
В целях предоставления в 2022 году субсидий бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) в рамках финансового обеспечения отдельных мероприятий за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (Комплекс процессных мероприятий «Создание условий для развития музеиного дела»)	080111 4 039 2501 611	0,2
В целях предоставления в 2023 году субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям в рамках финансового обеспечения отдельных мероприятий за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (Комплекс процессных мероприятий «Реализация образовательных программ высшего образования»)	0706 47 4 069 2501 612	48,6
В целях предоставления в 2023 году субсидий бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) в рамках финансового обеспечения отдельных мероприятий за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (Комплекс процессных мероприятий «Проведение прикладных научных исследований по широкому спектру направлений»)	0708 47 4 029 2501 611	1,9
Всего		5 849,5

На 1 января 2024 года кассовое исполнение средств резервного фонда Правительства Российской Федерации составило 5 849,5 млн рублей (100 % общего объема бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью).

Анализ направлений использования бюджетных ассигнований, полноты и целевого использования средств на мероприятия и цели, предусмотренные решениями Правительства Российской Федерации, показал их соответствие целевому назначению.

2.2.6 По результатам аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд установлено следующее.

В нарушение приказа Минфина России от 17 мая 2022 года № 75н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2023 год (на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов)», согласно которому по коду направления расходов 92135 «Проведение научно-исследовательских работ для нужд Федерального агентства морского и речного транспорта» отражаются расходы федерального бюджета, связанные с проведением научно-исследовательских работ для нужд Федерального агентства морского и речного транспорта,

Росморречфлотом в 2023 году в рамках кода направления расходов 92135 была проведена закупка и заключен государственный контракт на выполнение опытно-конструкторской работы на общую сумму 6,5 млн рублей (стоимость работ 2023 году – 1,5 млн рублей, в 2024 году – 5,0 млн рублей).

Данное несоответствие возникло в связи с тем, что в заявке Росморречфлота от 14 февраля 2023 года № 110-1-1-241 на добавление нового кода классификации расходов бюджетов в части вышеуказанных расходов, направленной в Минфин России, отсутствовала информация о возможности проведения в том числе опытно-конструкторских работ, предусмотренных исходя из характеристики результата «Проведение научно-исследовательских работ для нужд Федерального агентства морского и речного транспорта» ведомственного проекта «Проведение прикладных научных исследований по широкому спектру направлений».

2.2.7. В рамках выборочной проверки составления годовой бюджетной отчетности Росморречфлота за 2023 год и ведения бухгалтерского учета нарушений не установлено.

2.3. Источники финансирования дефицита федерального бюджета за Росморречфлотом не закреплялись. По данным консолидированной бюджетной отчетности Росморречфлота (форма 0503127), в разделе 3 «Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета» по коду 0106 03 00 01 0005 171 отражена курсовая разница по средствам федерального бюджета в сумме «минус» 0,11 млн рублей.

2.4. Дебиторская задолженность Росморречфлота в 2023 году увеличилась на 17 246,4 млн рублей в основном за счет выданных авансов на реализацию инвестиционных проектов, и на 1 января 2023 года составила 59 851,1 млн рублей.

Безнадежная к взысканию дебиторская задолженность в учете Агентства не числится. Наибольшая доля в составе дебиторской задолженности числится по счету 1206 «Расчеты по выданным авансам», которая по состоянию на 1 января 2024 года составила 47 921,5 млн рублей (80,1%).

Просроченная дебиторская задолженность в 2023 году уменьшилась на 1779,1 млн рублей и по состоянию на 1 января 2024 года составила 1 268,4 млн рублей, наибольший объем, по причине нарушения сроков выполнения работ, приходится по государственному контракту от 14 сентября 2018 года № 505/ДО-18 на разработку рабочей документации и выполнение работ по строительству объекта «Комплекс береговой и морской инфраструктуры в морском порту Геленджик» и составляет 908,4 млн рублей (71,6 %).

2.5. В 2023 году кредиторская задолженность Агентства снизилась на 87,3 млн рублей (или 13,1%) и на 1 января 2024 года составила 576,7 млн рублей. Просроченная задолженность за 2023 год увеличилась на 1,5 млн рублей и составила 2,3 млн рублей.

3. Результаты проверки и анализа исполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных на осуществление бюджетных инвестиций и предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства (приобретение объектов недвижимого имущества), оценка объемов и объектов незавершенного строительства

3.1. На цели реализации ФАИП в 2023 году (далее – ФАИП, ФАИП-2023)

Росморречфлоту были предусмотрены бюджетные ассигнования на сумму 21 587,3 млн рублей⁶, по итогам года они согласно данным об объектах капитального строительства ФАИП составили 20 635,0 млн рублей⁷. При этом объемы бюджетных ассигнований утверждены и лимиты бюджетных обязательств доведены в сумме 21 158,9 млн рублей, кассовое исполнение составило 20 954,9 млн рублей, или 99 % от итогового объема финансирования.

Таблица 3. Информация по кассовому исполнению ФАИП в разрезе государственных программ и их структурных элементов по Росморречфлоту

(млн руб.)

Наименование	Объемы бюджетных ассигнований (в соответствии с ФАИП)		Лимиты бюджетных обязательств	Кассовый расход	Неисполненные назначения	% кассового исполнения
	первоначально	с учетом изменений				
ГП «Развитие транспортной системы», в том числе:	21 434,91	20 482,41	21 143,02	20 940,86	202,16	99,0
ФП «Развитие инфраструктуры морского и внутреннего водного транспорта»	6 643,19	10 076,79	9 995,33	9 793,17	202,16	98,0
ФП «Развитие морских портов»	6 410,21	5 757,81	6 499,88	6 499,88	0,00	100

6. Письмо Минстроя России от 12.12.2022 № 66881-ЮГ/11

7. Письма Минстроя России от 28.12.2023 № 82228-ЮГ/11, от 28.12.2023 № 82406-ЮГ/11, от 28.12.2023 № 82438-ЮГ/11, от 28.12.2023 № 82439-ЮГ/11.

Наименование	Объемы бюджетных ассигнований (в соответствии с ФАИП)		Лимиты бюджетных обязательств	Кассовый расход	Неисполненные назначения	% кассового исполнения
	первоначально	с учетом изменений				
ФП «Развитие Северного морского пути»	8 381,52	4 647,81	4 647,81	4 647,81	0,00	100
ГП «Научно-технологическое развитие Российской Федерации»	152,43	141,78	5,04	5,04	0,00	100
ГП «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя»	0,00	10,84	10,84	9,00	1,84	83,0
Всего	21 587,35	20 635,03	21 158,90	20 954,90	204,00	

3.2. Объем неисполненных назначений составил 204,0 млн рублей и сложился в основном в связи с отсутствием альтернативных решений на поставку оборудования иностранного производства и соответствующей корректировкой проектной документации по следующим объектам капитального строительства:

- «Реконструкция станций приема и обработки информации Международной спутниковой системы поиска и спасания «КОСПАС-САРСАТ», работы по которому исполняются в рамках заключенного ФГУП «Морсвязьспутник» с ООО «ССП» государственного контракта от 26.09.2022 № МСС-22/44-1. Капитальные вложения на 2023 год – 50,3 млн рублей, кассовое исполнение – 5,5 млн рублей, остаток неиспользованных назначений – 44,8 млн рублей;
- «Разработка и реализация комплексного проекта реконструкции гидротехнических сооружений и водных путей Енисейского бассейна. Разработка и реализация комплексного проекта реконструкции гидротехнических сооружений и водных путей Енисейского бассейна. II этап», работы по которому исполняются в рамках заключенного ФБУ «Администрация Енисейречтранс» с АО «БСК» госконтракта от 14.12.2021 № 0319100001021000007. Капитальные вложения на 2023 год – 699,9 млн рублей, кассовое исполнение – 542,6 млн рублей, неисполненные назначения – 157,3 млн рублей.

3.3. В целях исключения рисков неосвоения выделенных в 2023 году бюджетных ассигнований (в связи с неисполнением обязательств подрядчиками) направлены в резервный фонд Правительства Российской Федерации согласно поручению Председателя Правительства Российской Федерации М.В. Мишустина от 6 декабря

2023 г. № ММ-ПЗ0-18306 бюджетные ассигнования по 6 мероприятиям ФАИП в объеме 516,04 млн рублей, данные по которым представлены в таблице.

Таблица 4. Данные по объемам бюджетных ассигнований ФАИП, перераспределенным в резервный фонд Правительства Российской Федерации

(млн руб.)

		Наименование структурного элемента государственной программы и мероприятия	КБК	Объем сданных средств
Государственная программа Российской Федерации «Развитие транспортной системы»	Федеральный проект «Развитие инфраструктуры морского и речного транспорта»	Реконструкция станций приема и обработки информации Международной спутниковой системы поиска и спасания «КОСПАС-САРСАТ»	110 0408 24 2 02 94009 414	0,36
		Комплекс береговой и морской инфраструктуры в морском порту Геленджик	110 0408 24 2 02 94010 414	271,48
		«Модернизация береговых производственных объектов и сооружений». Этап. Обстановочная база в п. Вознесене. ФБУ «Администрация «Волго-Балт»	110 0408 24 2 02 94009 414	81,46
Итого				353,30
Государственная программа Российской Федерации «Научно-технологическое развитие Российской Федерации»	Федеральный проект «Развитие морских портов»	Строительство ледокола мощностью 18 МВт ледового класса Icebreaker 7 для обеспечения круглогодичной работы замерзающих морских портов Дальневосточного бассейна	110 0408 24 2 V2 04200 414	25,34
		«Реконструкция (реставрация с приспособлением к современному использованию) здания по адресу г. Москва, ул. Большая Ордынка, д. 19, стр. 2»	110 0706 47 3 03 94150 414	4,96
		Реконструкция учебных корпусов академии (учебный корпус, расположенный по адресу: г. Нижний Новгород, ул. Минина, д.7, имеющий статус объекта культурного наследия регионального значения)	110 0706 47 3 03 94150 414	132,43
Итого				137,39
		Всего		516,04

3.4. Результаты деятельности в рамках ФАИП в целом достоверно отражены в статистической отчетности по формам, утвержденным приказом Росстата от 18 июля 2019 г. № 414.

В 2023 году велось строительство 26 объектов капитального строительства, из которых подлежали вводу 6 объектов.

Введены в эксплуатацию 3 объекта капитального строительства, в том числе:

- в рамках государственного контракта от 9 ноября 2020 г. № 04Ф/11-ГК/2020 завершено строительство 11 судов для промерных и изыскательских работ класса PPP «Рmc1,2A (проект № 3330)⁸;
- в рамках государственного контракта от 26 июля 2019 г. № КИ-347-2019 завершено строительство двух гидрографических катеров (проект Е35.Г)⁹;
- в рамках государственного контракта от 27 сентября 2018 г. № КИ-343-2018 завершено строительство двух спасательных катеров-бонопостановщиков (проект А40-2Б)¹⁰.

Вместе с тем Росморречфлотом не обеспечено выполнение бюджетных полномочий главного распорядителя бюджетных средств в части обеспечения результативности использования бюджетных средств, установленных статьей 158 Бюджетного кодекса, в общей сумме 5 069,5 млн рублей – не обеспечено завершение и ввод в эксплуатацию 3 объектов ФАИП, в том числе:

- работы по государственному контракту от 23 июля 2021 г. № МСС-358/2021 между ФГБУ «Морспасслужба» и АО «Окская судоверфь» стоимостью 2 523,3 млн рублей и сроком завершения работ до 10 декабря 2023 года по строительству 5 буксируно-спасательных судов ледового класса Arc4 (проект NE025) не завершены в связи с задержкой в поставке импортного оборудования¹¹. Техническая готовность первого судна – 88,1%, второго – 85 %, третьего – 67,3 %, четвертого – 68,6 %, пятого – 63,7 %. (объем исполненных бюджетных ассигнований составляет 2 350,5 млн рублей, в том числе в 2023 году – 451,5 млн рублей);
- работы по государственному контракту от 18 ноября 2020 г. № 05Ф/11-ГК/2020 между ФКУ «Речводпуть» и ЗАО «Нефтефлот» по строительству 8 промерных судов класса PPP «О2,0(лед20)А» (проект RDB 66.62) стоимостью 1 236,7 млн рублей и сроком завершения работ до 31 октября 2023 года не завершены. Техническая готовность восьмого судна – 86,1%. (объем исполненных бюджетных ассигнований составляет 1 224,7 млн рублей, в том числе в 2023 году – 168,6 млн рублей);
- работы по разработке и реализации комплексного проекта реконструкции Волго-Донского судоходного канала. II этап. 4 (четвертый) этап (реконструкция) в рамках государственного контракта от 15 июня 2020 г. № 0329100005920000162-к между ФБУ «Волго-Дон» и ООО «Специальные сварные металлоконструкции» стоимостью 1 469,9 млн рублей и датой завершения работ до 1 ноября 2023 года в установленные

-
8. Подписаны акты б/№ приема-передачи судна эксплуатирующей организации: 14.12.2021; 06.06.2022; 24.06.2022; 08.08.2022; 31.08.2022; 15.11.2022; 30.12.2022; 16.06.2023; 03.07.2023; 01.09.2023; 17.10.2023.
 9. Подписаны акты б/№ приема-передачи судна государственному заказчику от 10.10.2022 и от 16.11.2023.
 10. Подписаны акты б/№ приема-передачи судна эксплуатирующей организации от 27.05.2021 и от 28.12.2023.
 11. Дополнительным соглашением от 22 ноября 2023 г. № 11 к указанному госконтракту продлен срок выполнения строительных работ до 1 ноября 2024 года на основании предложений АО «Окская судоверфь» от 31 августа 2023 г. № 72-19-659 и от 11 октября 2023 г. № 72-19-794 в связи со значительной просрочкой в поставке необходимого для строительства судов импортного оборудования организациями-поставщиками.

сроки не завершены (готовность объекта – 100 %, ведется работа по получению документов о завершении строительства) (объем исполненных бюджетных ассигнований составляет 1494,3 млн рублей, в том числе в 2023 году – 248,1 млн рублей).

3.5. В ФАИП значились 3 мероприятия с ограничением к использованию стоимостью 854,7 млн рублей в связи с отсутствием детализации мероприятий.

Ограничения были сняты в течение 2023 года в объеме 184,0 млн рублей по объекту «Разработка и реализация комплексного проекта реконструкции гидротехнических сооружений и водных путей Енисейского бассейна. II этап».

Не сняты ограничения:

- на сумму 660,8 млн рублей по мероприятию «Многофункциональное аварийно-спасательное судно мощностью 7 МВт. Проект MPSV06M», реализация которого ведется по государственному контракту от 29 ноября 2022 № КИ-356-2022 с АО «ПСЗ «Янтарь». Комплексные запросы на изменение с целью перераспределения бюджетных ассигнований¹² были отклонены Минфином России в связи с недостаточностью обоснований;
- на сумму 10,0 млн рублей по объекту «Реконструкция (реставрация с приспособлением к современному использованию) здания по адресу: г. Москва, ул. Большая Ордынка, д. 19, стр. 2» в целях реализации заключенного государственного контракта от 14.11.2022 № 221771203987577050100100040014120414. Проекты приказов Росморречфлота по детализации мероприятия были отклонены Минстроем России в связи с отсутствием положительной оценки эффективности Минэкономразвития России по объекту и отсутствием решения Штаба¹³.

В соответствии с решением Штаба от 27 апреля 2023 г. № Зпр бюджетные ассигнования в объеме 670,8 млн рублей были направлены в резервный фонд Правительства Российской Федерации.

3.6. В результате недостаточного контроля Росморречфлота за организацией деятельности по осуществлению инвестиций в рамках ФАИП¹⁴ подведомственными бюджетными учреждениями допущен ряд нарушений.

Проверка показала, что в целях реконструкции Рыбинского гидроузла (Пусковой комплекс № 2) ФГБУ «Канал им. Москвы» (далее – ФГБУ КИМ) заключило

12. От 05.04.2023 № 1-111-110/0001, от 14.04.2023 № 1-111-110/0007 и от 26.04.2023 № 1-111-110/0010.

13. Отказы 15.03.2023 № 13695-АЛ/00, от 10.04.2023 № 19493-ЮГ/00 и от 25.04.2023 № 23283-ЮГ/00.

14. В соответствии с пунктом 19 распоряжения Росморречфлота от 27 января 2023 г. № ЗД-18-р «О порядке осуществления в 2023 году бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной собственности Российской Федерации» на Росморречфлот возложено осуществление контроля за целевым характером использования подведомственными ему организациями-получателями бюджетных инвестиций согласно данным ФАИП, в соответствии с пунктом 24 этого распоряжения утверждение проектной документации по объектам, включенным в данные ФАИП. Согласно пункту 8 указанного распоряжения подведомственные организации согласовывают с Агентством позиции по вопросам, связанным с выполнением работ по государственным контрактам, а также обеспечивают своевременное предоставление информации о ходе выполнения (невыполнения) обязательств подрядчиком.

государственный контракт от 11 сентября 2015 г. № 0373100134615000001 с ООО «Строительная компания «Сталь» (далее – ООО «СКС») стоимостью 4 850,09 млн рублей¹⁵, сроком выполнения работ – до 15 января 2019 года (далее – Госконтракт № 1).

Процесс реконструкции Рыбинского гидроузла в рамках Госконтракта № 1 неоднократно приостанавливался ООО «СКС», что стало причиной увеличения сроков строительства до 30 декабря 2024 года¹⁶.

Одной из причин приостановки работ являлась выявленная неработоспособность механизма эксплуатационного затвора камеры шлюза № 12 (далее – Механизм камеры шлюза № 12), который был установлен и оплачен в объеме 39,6 млн рублей в ходе реконструкции на основе проектной и сметной документации, получившей положительное заключение государственной экспертизы от 30 апреля 2015 года¹⁷ (далее – Проектная документация 2015 года).

ФГБУ КИМ принято решение о замене элементов Механизма камеры шлюза № 12 после корректировки проектной документации¹⁸. По иску, поданному ФГБУ КИМ к проектной организации АО «Акватик» о возмещении ущерба в сумме 39,6 млн рублей (расходы по закупке и установке предусмотренных проектной документацией механизмов), Арбитражным судом отказано¹⁹, так как оборудование было установлено и принято ФГБУ КИМ, а проектная документация подтверждена положительным заключением государственной экспертизы. В дальнейшем сумма ущерба уточнена до 40,7 млн рублей.

Проектная документация по результатам корректировки получила положительные заключения государственной экспертизы от 11 июля 2019 года²⁰ и от 26 марта 2020 года²¹ (далее – Проектная документация 2020 года²²), с исключением прежнего и уточнением нового состава оборудования Механизма камеры шлюза № 12.

Работы по переустановке оборудования согласно актам (форма КС-2) приняты и оплачены ФГБУ КИМ в 2021–2023 годах в объеме 56,26 млн рублей²³. Исключенное оборудование на сумму 40,7 млн рублей принято на ответственное хранение ФГБУ КИМ и к дальнейшему использованию не пригодно.

15. Согласно дополнительному соглашению от 27 сентября 2022 г. № 20 к Госконтракту № 1.

16. Дополнительное соглашением от 6 декабря 2022 г. № 21.

17. № 666-15/ГГЭ-7355/07 и № 667-15/ГГ-7355/10.

18. Протокол заседания производственно-технического совета ФГБУ КИМ от 26 сентября 2017 года с участием ООО «СКС» и проектной организации АО «Акватик» от 26 сентября 2017 года.

19. Решение Арбитражного суда г. Москвы от 19 августа 2021 г. по делу № А40-301113/19-96-2411.

20. № ЕГРЗ 76-1-1-2-017602-2019.

21. № ЕГРЗ 76-1-1-2-009293-2020.

22. Проектная документация 2020 года утверждена распоряжением Росморречфлота от 23 марта 2022 г. № ЗД-66-р.

23. Акты приемки выполненных работ (форма КС-2): от 20.12.2021 № 171; от 31.05.2022 № 176; от 20.10.2022 № 180; от 25.10.2022 № 185; от 20.11.2022 № 193; от 03.03.2023 № 202.

Платежные поручения: от 28 декабря 2021 г. № 10904, от 24.06.2022 № 613702, от 31.10.2022 № 634977 и 634979, от 31.10.2022 № 634983, от 31.10.2022 № 634985, от 13.12.2022 № 399717, от 29.03.2023 № 739169.

Фактически оборудование Механизма камеры шлюза № 12 оплачено дважды. Приемка работ и оборудования Механизма камеры шлюза № 12, осуществленная ФГБУ КИМ по Проектной документации 2015 года, привела к необходимости корректировки проектной документации и увеличению расходов федерального бюджета на сумму 40,7 млн рублей.

Проверка актов приемки выполненных работ по установке нового оборудования Механизма камеры шлюза № 12 показала, что в нарушение части 2 статьи 3.8 и части 6 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации ряд работ и оборудования в объеме 13,18 млн рублей, которые приняты и оплачены ФГБУ КИМ в 2021–2023 годах, не прошел государственную экспертизу и не соответствовал Проектной документации 2020 года²⁴.

В ходе контрольного мероприятия по не соответствующим проектной документации и оплаченным работам сторонами Госконтракта № 1 оформлены и подписаны корректировочные (с отрицательным значением сумм принятых работ и механизма) акт выполненных работ (форма КС-2)²⁵ и справка о стоимости выполненных работ (формы КС-3)²⁶ на сумму «-» 13,18 млн рублей.

ФБУ «Администрация Волго-Балт» на реализацию мероприятия «Модернизация береговых производственных объектов и сооружений. Этап. Обстановочная база в п. Вознесене» с ООО «Стройстандарт Сервис» заключен госконтракт от 24 сентября 2021 г. № 25 стоимостью 123,2 млн рублей и сроком выполнения работ до 19 декабря 2023 года (далее – Госконтракт № 25).

По Госконтракту № 25 перечислены авансы в объеме 36,98 млн рублей²⁷. Оплачено за выполненные работы 4,82 млн рублей²⁸. Генподрядчиком выполнены, а госзаказчиком приняты работы на общую сумму 6,9 млн рублей. Сумма неотработанного аванса составляет 34,9 млн рублей.

Госконтракт № 25 расторгнут 14 декабря 2023 года в связи с невыполнением подрядчиком принятых на себя обязательств. По требованию о возврате денежных средств²⁹ АО «Банк Союз» оплачено госзаказчику 25,9 млн рублей³⁰. При этом не возвращено госзаказчику 9,0 млн рублей.

В результате имеются риски утраты невозвращенного аванса на указанную сумму.

24. 33-ГК/10-ПК2-СМ2 Раздел №11 Смета на строительство объектов капитального строительства Часть № 2 Объектные и сметные расчеты.

25. Акт выполненных работ (форма КС-2) от 1 апреля 2024 г. № 252 на сумму 13 183 527,64 рубля.

26. Справка о стоимости выполненных работ (формы КС-3) от 1 апреля 2024 г. № 58 на сумму 13 183 527,64 рубля.

27. Платежными поручениями от 1 ноября 2021 года № 30926 и от 3 декабря 2021 года № 180517.

28. Платежными поручениями от 31 марта №№ 746943, 746945.

29. От 9 января 2024 г. № 28-12/4 в АО «Банк Союз» по независимой гарантии от 8 декабря 2022 г. № 070/2022-РГ00-00ЭГ, сумма которой составляет 25,9 млн рублей.

30. Платежным поручением от 23 января 2024 г. № 89473.

4. Результаты проверки и анализа результативности использования средств федерального бюджета, выделенных в виде субсидий на финансовое обеспечение государственных заданий и субсидий на иные цели

4.1. Получателями субсидии из федерального бюджета на финансовое обеспечение государственного задания в 2023 году были 24 учреждения Росморречфлота.

В 2023 году подведомственным Росморречфлоту бюджетным учреждениям утверждены государственные задания на оказание 12 наименований государственных услуг и выполнение работ по 5 наименованиям. Общий объем предоставленных им в 2023 году субсидий составил 30 687,94 млн рублей, кассовое исполнение составило 100 %.

Таблица 5. Данные по финансированию государственных заданий в 2023 году

(млн руб.)

ГРБС	Код расхода по БК					Сводная бюджетная роспись на 2023 г. по состоянию на отчетную дату	Кассовое исполнение	В % к сводной бюджетной росписи
	Рз	ПР	ЦСР	ВР				
110	04	08	24 4 08 90059	611	577,87	577,87	100	
110	04	08	24 4 09 90059	611	24 108,76	24 108,76	100	
110	07	04	02 4 02 90059	611	1 380,49	1 380,49	100	
110	07	04	02 4 02 92501	611	68,31	68,31	100	
110	07	06	47 4 04 90059	611	4 141,05	4 141,05	100	
110	07	06	47 4 04 92501	611	347,25	347,25	100	
110	07	08	47 4 02 92062	611	48,49	48,49	100	
110	07	08	47 4 02 92501	611	1,94	1,94	100	
110	08	01	11 4 03 90059	611	13,6	13,6	100	
110	08	01	11 4 03 92501	611	0,17	0,17	100	
Итого					30 687,93	30 687,93	100	

Государственные задания формировались в соответствии с основными видами деятельности, предусмотренными учредительными документами учреждений.

Базовые нормативы затрат на оказание федеральными бюджетными учреждениями, подведомственным Росморречфлоту, государственных услуг (выполнение работ) в 2023–2025 годах, территориальные и отраслевые корректирующие коэффициенты к ним, утверждены и. о. руководителя Росморречфлота 5 июля 2022 года.

Нарушений при применении Росморречфлотом коэффициента платной деятельности и коэффициента выравнивания не установлено.

По результатам выполнения государственных заданий в 2023 году в образовательных учреждениях по всем формам обучения и программам подготовки прошли обучение 34 174 человека.

В ходе выполнения государственных заданий администрациями внутренних водных путей в 2023 году выполнены работы по:

- землечерпанию в объеме 20 620,88 тыс. куб. м;
- траплению в объеме 3 886,02 кв. км;
- установке 74 361 знаков СНО³¹.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что Росморречфлотом допущено нарушение требований, предусмотренных пунктом 4 Положения о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания³², в части формирования в Электронном бюджете 8 государственных заданий (администрациям морских портов).

Государственные задания указанным учреждениями сформированы и утверждены только на бумажном носителе³³.

4.2. В 2023 году 22 учреждения, подведомственные Росморречфлоту, являлись получателями субсидий на иные цели. Росморречфлотом было заключено 23 соглашения о предоставлении субсидий на цели, не связанные с финансовым обеспечением выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) (код вида расходов 612) объемом 7 965,61 млн рублей, кассовое исполнение составило 100 %.

Администрациями внутренних водных путей в адрес Росморречфлота направлялись обращения с обоснованиями включения объектов капитального ремонта в перспективные планы капитального ремонта в целях формирования объема потребности в средствах субсидии на иные цели.

Цели предоставления субсидий в 2023 году соответствовали утвержденному Росморречфлотом порядку предоставления субсидий³⁴.

За счет средств указанных субсидий проводился в том числе капитальный ремонт судов технического флота и капитальный ремонт судоходных гидротехнических сооружений.

При этом Агентством определены критерии выполнения работ капитального ремонта бюджетными учреждениями самостоятельно, утвержденных распоряжением Росморречфлота от 28 января 2019 г. № ЮЦ-17-р «О перечне ремонтных работ, рекомендуемых подведомственным Федеральному агентству морского и речного транспорта организациям к выполнению самостоятельно».

31. Средства навигационного оборудования.

32. Утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 26.06.2015 г. № 640.

33. Учреждения не являются получателями субсидий на финансовое обеспечение государственного задания, осуществляют свою деятельность за счет взимаемых ими портовых сборов.

34. Приказ Росморречфлота от 03.11.2020 № 113 «Об утверждении Порядка предоставления из федерального бюджета субсидий на иные цели федеральным государственным бюджетным учреждениям, находящимся в ведении Федерального агентства морского и речного транспорта».

5. Результаты проверки и анализа использования субсидий, предоставленных юридическим лицам (за исключением субсидий федеральным бюджетным и автономным учреждениям, субсидий федеральным государственным унитарным предприятиям на осуществление капитальных вложений), государственным корпорациям (компаниям) и публично-правовым компаниям, в том числе в виде имущественного взноса, а также взносов в уставные капиталы юридических лиц

Сводной бюджетной росписью на 2023 год Росморречфлоту были предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 10 653,2 млн рублей в целях предоставления субсидий юридическим лицам, в том числе подведомственным Агентству ФГУП «Морсвязьспутник» и ФГУП «Научно-исследовательский и конструкторский институт испытательных машин, приборов и средств измерения масс» (далее – ФГУП «НИКИМП»).

Неиспользованные бюджетные назначения составили 4,5 млн рублей.

Предоставление указанных субсидий регулировалось соответствующими правилами, утвержденными постановлениями Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2018 г. № 1576, от 14 декабря 2018 г. № 1553, от 21 сентября 2022 г. № 1665, от 1 июля 2022 г. № 1187, от 11 марта 2023 г. № 374, и осуществлялось на основании заключенных соглашений между Росморречфлотом и получателями.

Анализ выполнения показателей, установленных соглашениями по предоставлению субсидий, показал:

плановое значение перевезенных пассажиров в рамках соглашения с ООО «Морские скоростные пассажирские перевозки» (далее – ООО «МСПП») (9 235 чел.) достигнуто с учетом снижения дополнительным соглашением первоначального планового количества (10 419 чел.), объем полученной субсидии также был снижен соразмерно снижению планового количества перевезенных пассажиров, плановое значение ООО «ВодоходЪ Экспресс» (17 366 чел.) исполнено с превышением на 52,9 % и составило 26 556 человек.

Морские пассажирские перевозки в Азово-Черноморском бассейне осуществлялись на скоростных судах, находящихся в лизинге у ООО «МСПП» по договору финансовой аренды от 25 декабря 2017 г. № 2017/Л-21/12-01 с АО «Машпромлизинг», построенных в рамках договора купли-продажи от 25 декабря 2017 г.³⁵ между АО «Судостроительный завод «Вымпел», АО «Машпромлизинг» и ООО «МСПП».

35. № 000000002017Р1В0002/№2017/КП-21/12-01.

Согласно пункту 4.1 договора купли-продажи судов от 25 декабря 2017 г.⁴⁴ при строительстве трех судов использованы бюджетные средства в общем объеме 1 243,3 млн рублей. Данные о составе лизинговых платежей и их возмещении представлены в таблице.

Таблица 6. Данные о составе лизинговых платежей и их возмещении
(млн руб.)

	Итоговый показатель стоимости за весь период лизинга до 11.2032 г.					
	судно стр. номер 02701		судно стр. номер 02702		судно стр. номер 02703	
Возмещение ООО «МСПП» затрат АО «Машпромлизинг», связанных с приобретением судов по договору лизинга № 2017/Л-21/12-01						
• приобретение судна (в рамках договора купли – продажи от 25.12.2017 г. № 000000002017Р1В0002/ №2017/КП-21/12-01);	490,1		490,1		490,1	
	414,4 средства федерального бюджета	75,7 внебюджетные средства	414,4 за счет средств федерального бюджета	75,7 за счет внебюджетных средств	414,4 за счет средств федерального бюджета	75,7 за счет внебюджетных средств
• уплата процентов по кредитам, полученным для приобретения судна;	50,6		55,3		92,4	
• прочие затраты АО «Машпромлизинг»	37,0		33,1		23,4	
Доход АО «Машпромлизинг»	34,4		36,8		46,7	
Стоимость судна с ежемесячным лизинговым платежом (без НДС)/ стоимостью услуг (без НДС), в том числе: за счет средств федерального бюджета/ за счет собственных средств	612,1		615,3		652,7	
	414,4	197,7	414,4	200,9	414,4	238,2
Возмещено лизинговых услуг за счет средств федерального бюджета по субсидии	485,8		не построено			

В рамках предоставления субсидий на возмещение части затрат на осуществление морских скоростных пассажирских перевозок возмещались, в том числе затраты на лизинговые услуги судов, закупленных с использованием бюджетных средств.

Целью предоставления субсидии является возобновление производства на отечественных верфях судов, а также снижение финансовой нагрузки на потребителя и обеспечение конкурентоспособной цены перевозки.

Таблица 7. Данные о реализации соглашений и динамике перевозки пассажиров в 2020–2023 годах
(тыс. руб.)

Наименование	2020 г.	2021 г.		2022 г.		2023 г.	
Юр. лицо / строительный номер судна	ООО «МСПП» / 02701 и 02702	ООО «МСПП» / 02702	ООО «ВодоходЪ Экспресс» / 02701	ООО «МСПП» / 02702	ООО «ВодоходЪ Экспресс» / 02701	ООО «МСПП» / 02702	ООО «ВодоходЪ Экспресс» / 02701
Реквизиты Соглашения	110-11-2020-005 от 15.12.2020	110-11-2021-002 от 28.12.2021	110-11-2021-003 от 28.12.2021	110-11-2021-012 от 28.12.2022	110-11-2022-011 от 28.12.2022	110-11-2023-018 от 28.12.2022	110-11-2023-019 от 28.12.2023
Сумма Соглашения (тыс. рублей)	150 000,0	114 559,2	35 440,8	65 182,5	64 646,1	106 177,1	39 378,6
Количество перевезенных пассажиров	15 974	16 927	6 799	2 622	17 029	9 235	26 556
Величина затрат перевозки (тыс. рублей на пассажира)	9,4	6,8	5,2	24,8	3,8	11,5	1,5

В ходе контрольного мероприятия выявлено, что объем предоставленной ООО «МСПП» субсидии был завышен на 18,7 млн рублей в связи с тем, что ООО «МСПП» некорректно произвел расчет накладных расходов, а Росморречфлотом не должным образом осуществлена проверка представленных документов в 2023 году. В ходе контрольного мероприятия завышенный объем субсидии ООО «МСПП» возвращен в полном объеме.

При этом затраты федерального бюджета на перевозку одного пассажира составляют от 1,5 тыс. до 9,5 тыс. рублей с учетом осуществленного возврата завышенного объема субсидии.

Непродолжительный период работы ООО «МСПП» в 2022 году (67 день) не обеспечивал должного эффекта по обеспечению удобства пассажиров.

Плановые значения перевезенных грузов в (из) Калининградской области в рамках соглашений ООО «Алгоритм Групп» (0,1543 млн тонн), ООО «Пеленг» (0,0758 млн тонн), ФГУП «Росморпорт» (0,3969 млн рублей) и ООО «Софрахт» (0,117 млн тонн) достигнуты, кассовое исполнение составило 2 220,8 млн рублей.

В 2023 году объем перевозок грузов морским транспортом в Калининградскую область составил 2,807 млн тонн (839,8 млн тонн из Калининградской области).

Соответственно субсидируемый объем перевозки грузов в размере 0,7437 млн тонн составил 20,1% от общего объема перевозок.

Объем предоставленной субсидии ООО «Алгоритм Групп» был завышен на 1 млн рублей в связи с тем, что получателем субсидии занижен объем полученных доходов от грузоперевозки, а Росморречфлотом не должным образом осуществлена проверка представленных документов в 2023 году. В ходе контрольного мероприятия завышенный объем субсидии ООО «Алгоритм Групп» возвращен в полном объеме.

В нарушение пункта 14 Порядка № 153н Росморречфлотом не сформированы данные о достижении значений результатов использования субсидии ФГУП «Росморпорт» (соглашение № 110-11-2023-013), АО «Софрахт», ООО «Алгоритм групп», ООО «ПЕЛЕНГ», ООО «МСПП» и ООО «ВодоходЪ Экспресс».

В реестре отчетов ФОИВ Электронного бюджета информация по принятию отчетности Росморречфлотом не отображена.

6. Анализ исполнения в отчетном финансовом году государственных программ Российской Федерации (далее – госпрограммы)

6.1.1. Росморречфлот в 2023 году являлся соисполнителем, государственным заказчиком и участником мероприятий 11 государственных программ.

Данные по показателям СБР и ЛБО, кассовом исполнении, неисполненных назначениях в разрезе государственных программ в 2023 году представлены в таблице.

Таблица 8. Данные по показателям СБР и ЛБО, кассовом исполнении, неисполненных назначениях в разрезе государственных программ в 2023 году

(млн руб.)

Наименование государственной программы	№ ГП	Показатели СБР и ЛБО	Исполнено	Неисполненные назначения
«Развитие образования»	02	3 199,51	3 199,51	0,00
«Социальная поддержка граждан»	03	149,75	149,47	0,29
«Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»	05	9,32	9,32	0,00
«Развитие культуры»	11	13,77	13,77	0,00
«Охрана окружающей среды»	12	63,48	63,48	0,00
«Развитие судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений»	18	150,04	145,56	4,48
«Космическая деятельность России»	21	448,51	448,51	0,00
«Информационное общество»	23	30,25	30,25	0,00
«Развитие транспортной системы»	24	64 336,23	64 127,24	208,99
«Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя»	45	10,84	9,00	1,84
«Научно-технологическое развитие Российской Федерации»	47	6 212,10	6 208,02	4,08
Итого по госпрограммам		74 623,81	74 404,13	219,68
Реализация функций федеральных органов государственной власти	99	4,66	4,66	0,00
Всего		74 628,47	74 408,79	219,68

Государственная программа «Развитие транспортной системы»

Наибольшие объемы бюджетных назначений в размере 64 336,23 млн рублей (86,2%) утверждены Росморречфлоту по государственной программе «Развитие транспортной системы»³⁶ (далее – ГП РТС, ГП-24). Кассовые расходы по ГП РТС составили 64 127,24 млн рублей (99,7%), неисполненные назначения – 208,99 млн рублей, в том числе по объектам ФАИП «Разработка и реализация комплексного проекта реконструкции гидротехнических сооружений и водных путей Енисейского бассейна. II этап» – 157,27 млн рублей³⁷; «Реконструкция станций приема и обработки информации Международной спутниковой системы поиска и спасания «КОСПАС-САРСАТ» – 44,83 млн рублей³⁸.

6.1.1.1. Росморречфлот является соисполнителем федерального проекта «Развитие инфраструктуры морского и внутреннего водного транспорта»³⁹. Данные о задачах, плановых значениях показателей федерального проекта и их фактическом достижении по итогам 2023 года представлены в следующей таблице.

Таблица 9. Данные о задачах, плановых значениях показателей федерального проекта и их фактическом достижении по итогам 2023 года

№ п/п	Показатели федерального проекта	Единица измерения (по ОКЕИ)	Базовое значение		Значение показателя в 2023 г.	
			значение	год	план	факт
1	Обеспечение безопасности перевозок внутренним водным и морским транспортом и повышение уровня безопасности судоходства по внутренним водным путям, в том числе за счет реализации 38 мероприятий по строительству/реконструкции объектов инфраструктуры и 9 мероприятий по строительству технического (обслуживающего), обеспечивающего и грузопассажирского флота					
1.1.	Доля судоходных гидротехнических сооружений, подлежащих декларированию безопасности, имеющих опасный или неудовлетворительный уровень безопасности	%	9,0	2022	7,3	6,5
1.2.	Количество построенного технического (обслуживающего), обеспечивающего и грузопассажирского флота	Ед.	0,0	2022	1,0	12

36. Государственная программа Российской Федерации «Развитие транспортной системы» утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2017 г. № 1596.

37. в рамках заключенного ФБУ «Администрация Енисейречтранс» с АО «БСК» госконтракта от 14.12.2021 № 0319100001021000007

38. в рамках заключенного ФГУП «Морсвязьспутник» с ООО «ССП» государственного контракта от 26.09.2022 № МСС-22/44-1

39. Паспорт федпроекта утвержден 29 декабря 2021 г. протоколом Проектного комитета № 3.

№ п/п	Показатели федерального проекта	Единица измерения (по ОКЕИ)	Базовое значение		Значение показателя в 2023 г.	
			значение	год	план	факт
1.3.	Уровень обеспечения деятельности федерального государственного унитарного предприятия «Научно-исследовательский и конструкторский институт испытательных машин, приборов и средств измерения масс»	%	0,0	2022	100,0	100
2	Выполнение мероприятий по несению аварийно-спасательной готовности на море, направленных на обеспечение функционирования наземного сегмента Международной спутниковой системы поиска и спасения КОСПАС-САРСАТ на уровне 100 %					
2.1.	Уровень обеспечения функционирования наземного сегмента Международной спутниковой системы поиска и спасания КОСПАС-САРСАТ	%	100,0000	2022	100,0	100,0
3	Проведение глубокой модернизации АО «Онежский судостроительно-судоремонтный завод», в том числе цифровизация производства и создание цифровой верфи к концу 2024 года					
3.1.	Уровень максимального годового выпуска продукции в натуральном выражении (масса корпусов)	т	751,0	2022	751,0	751,0
4	Обеспечение перевозок грузов в (из) Калининградскую область в условиях внешнего санкционного воздействия, для которых возникла необходимость использования при перевозке морского участка пути					
4.1.	Объем морской перевозки грузов, субсидированной из федерального бюджета)	Млн т	0,72	2022	1,97	0,7434
5	Достижение к концу 2023 года проходной осадки судов на участках проведения дноуглубительных работ Волго-Каспийского морского судоходного канала 4,5 м ⁴⁰					
5.1.	Проходная осадка судов на участках проведения дноуглубления Волго-Каспийского морского судоходного канала	м	4,2	2022	4,5	4,5

40. Осуществляется по поручению Президента Российской Федерации от 26 июня 2022 г. № Пр-1114 (ДСП) (подпункт «г» пункта 1). Результат по достижению проходной осадки морского судоходного канала при плановом значении 4,5 м достигнут в 2023 году с фактическим значением 4,5 м.

Анализ показал, что согласно плану реализации федерального проекта «Развитие инфраструктуры морского и внутреннего водного транспорта» (приложение 1 к паспорту) в рамках решения задачи 1 федерального проекта «Обеспечение безопасности перевозок внутренним водным и морским транспортом и повышение уровня безопасности судоходства по внутренним водным путям, в том числе за счет реализации 38 мероприятий по строительству / реконструкции объектов инфраструктуры и 9 мероприятий по строительству технического (обслуживающего), обеспечивающего и грузопассажирского флота» Агентству надлежало достигнуть в 2022–2023 годах 10 контрольных точек, 8 из которых не достигнуто, в том числе:

- в рамках государственного контракта от 18 июня 2020 г. № 01Ф/06-ГК/2020 между ФКУ «Речводпуть» и ООО «МТ-Групп» сроком выполнения работ до 20 декабря 2022 года не завершено строительством 1 из 10 обстановочных судов проекта 3052 класса РРР «Х О-пр 2.0 (лед 20)»;
- работы по разработке и реализации комплексного проекта реконструкции Волго-Донского судоходного канала. II этап. 4 (четвертый) этап (реконструкция) в рамках государственного контракта от 15 июня 2020 г. № 0329100005920000162-к между ФБУ «Волго-Дон» и ООО «Специальные сварные металлоконструкции» стоимостью 1469,9 млн рублей и датой завершения работ до 1 ноября 2023 года в установленные сроки не завершены (готовность объекта – 100 %, ведется работа по получению документов о завершении строительства);
- государственный контракт от 9 марта 2022 г. № 7 между ФБУ «Администрация «Волго-Балт» и ООО «Ленд Строй» на разработку и реализацию комплексного проекта реконструкции Волго-Балтийского водного пути (модернизация средств навигационной обстановки. II пусковой комплекс (ПК-2) – модернизация средств навигационной обстановки – маяки Бугровский, Стороженский, Свирский) стоимостью 72 400,0 тыс. рублей и сроком завершения работ до 20 декабря 2022 года расторгнут государственным заказчиком в одностороннем порядке⁴¹ в связи с неисполнением обязательств подрядчиком. На дату завершения проверки объем незавершенного строительства составляет 21 726,4 тыс. рублей;
- государственный контракт от 24 сентября 2021 г. № 25 между ФБУ «Администрация «Волго-Балт» и ООО «Стройстандарт сервис» на модернизацию береговых производственных объектов и сооружений (обстановочная база в п. Вознесене) стоимостью 123,2 млн рублей и сроком выполнения работ до 19 декабря 2023 года расторгнут государственным заказчиком в одностороннем порядке⁴² в связи с неисполнением обязательств подрядчиком. Сумма неотработанного аванса составляет 34,9 млн рублей. По требованию о возврате денежных средств⁴³ АО «Банк Союз» оплачено госзаказчику 25,9 млн рублей⁴⁴. При этом не возвращено госзаказчику

41. Письмо ФБУ «Администрация «Волго-Балт» от 19.01.2023 № 10-10/149.

42. Письмо ФБУ «Администрация «Волго-Балт» от 14.12.2023 № 10-10/4593.

43. От 9 января 2024 г. № 28-12/4 в АО «Банк Союз» по независимой гарантии от 8 декабря 2022 г. № 070/2022-РГ00-00ЭГ, сумма которой составляет 25,9 млн рублей.

44. Платежным поручением от 23 января 2024 г. № 89473.

9,0 млн рублей. В результате имеются риски утраты невозвращенного аванса на указанную сумму;

- не включены в 2023 году в ФАИП и не заключены государственные контракты на выполнение строительно-монтажных работ по 4 объектам реконструкции гидротехнических сооружений водных путей Волжского бассейна (проектирование и оснащение ИТСОТБ Городецкого, Чебоксарского, Саратовского и Самарского гидроузлов). Согласно пояснению Агентства, указанные объекты планируются к включению в ФАИП в 2025 году.

При реализации задачи по обеспечению перевозок грузов в (из) Калининградскую область плановое значение показателя «Осуществлена морская перевозка грузов, включенных в реестр номенклатуры грузов, для которых в условиях внешнего санкционного воздействия возникла необходимость при перевозке в (из) Калининградскую область использовать морской участок пути» не достигнуто (плановое значение – 1,97 млн тонн; фактическое значение – 0,7437 млн тонн⁴⁵) в связи с тем, что в 2023 году для возмещения расходов представлялись заявки по перевезенным грузам, размер затрат на перевозку которых превышал усредненные значения, заложенные при расчете объема бюджетных ассигнований.

В 2023 году объем перевозок грузов морским транспортом в Калининградскую область составил 2,807 млн тонн (839,8 млн тонн из Калининградской области). При этом субсидируемый объем перевозки грузов в размере 0,7437 млн тонн составил 20,1% от общего объема перевозок.

6.1.1.2. В рамках ГП РТС Росморречфлот также является ответственным за реализацию Комплекса процессных мероприятий по обеспечению эксплуатации внутренних водных путей и гидротехнических сооружений (далее – КПМ).

Согласно паспорту ГП РТС в части КПМ финансовое обеспечение деятельности подведомственных администраций ВВП направлено в том числе на достижение ожидаемого эффекта «Обеспечено повышение безопасности судоходства на внутренних водных путях федерального значения за счет увеличение протяженности внутренних водных путей с гарантированными габаритами судовых ходов до 51,115 тыс. км, внутренних водных путей со средствами навигационной обстановки».

45. Согласно Электронному бюджету подтверждено данными ООО «Пеленг», ООО «Алгоритм групп», ФГУП «Росморпорт», АО «Софрахт».

Таблица 10. Установленные паспортом КПМ⁴⁶ результаты и данные по их достижению по итогам 2023 года

№/п. ^н	Наименование мероприятия (результата)	Тип мероприятия (результата)	Характеристика	Единица измерения (по ОКЕИ)	Значения результата в 2023 г.	
					план	факт
1	«Обеспечено содержание внутренних водных путей и расположенных на них судоходных гидротехнических сооружений, в том числе санитарное обводнение рек Москвы, Яузы, Учи и Клязьмы»	Оказание услуг (выполнение работ)	Содержание судовых ходов (содержание судов технического флота (судов, предназначенных для выполнения путевых, навигационно-гидрографических, вспомогательных работ и других связанных с содержанием судовых ходов работ), содержание инфраструктуры внутренних водных путей	Км	100 528.0	101 589.5
2	«Обеспечено проведение мероприятий по капитальному ремонту объектов недвижимого имущества, приобретению объектов особо ценностного движимого имущества, реализации программ развития федеральных государственных учреждений, подведомственных Федеральному агентству морского и речного транспорта»	Оказание услуг (выполнение работ)	Субсидии на проведение работ по капитальному ремонту объектов инфраструктуры внутренних водных путей, приобретение объектов особо ценного движимого имущества, реализацию программ развития федеральных государственных учреждений, подведомственных Росморречфлоту	Ед.	14.0	14.0
3	«Обеспечено оказание услуг федеральными государственными учреждениями, подведомственными Федеральному агентству морского и речного транспорта, по дипломированию членов экипажей судов внутреннего плавания и спортивных парусных судов»	Оказание услуг (выполнение работ)	Затраты, связанные с оказанием государственных услуг на выдачу дипломов и квалификационных свидетельств в соответствии с утвержденным государственным заданием	Ед.	9951.0	9951.0
4	«Обеспечена круглогодичная подача воды из канала имени Москвы в реки Москву, Яузу, Клязьму, Учу»	Оказание услуг (выполнение работ)	Обеспечение круглогодичной подачи воды из канала имени Москвы в реку Москву в количестве 30 кубических метров в секунду и в реки Язу, Клязьма и Уча – в размере 6 кубических метров в секунду в среднем за сутки.	Куб. метр в сек.	36.0	36.0

6.1.1.3. Росморречфлот также является соисполнителем федеральных проектов «Развитие Северного морского пути» и «Развитие морских портов», которые входят в состав национального проекта «Транспортная часть комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года» (далее – КПМИ)⁴⁷.

В соответствии с данными паспорта федерального проекта «Развитие Северного морского пути» показатели за Росморречфлотом не закреплены. Вместе с тем Росморречфлот принимает участие в достижении результата «Осуществлены мероприятия по созданию и реконструкции объектов транспортной инфраструктуры, строительству аварийно-спасательного, гидрографического и лоцмейстерского флота в целях развития Северного морского пути». В 2023 году завершено строительство двух специализированных гидрографических катеров. Гидрографическое судно проекта Е35.Г.

Не завершено мероприятие по строительству 5 буксирно-спасательных судов ледового класса Arc4. Проект NE025. Соответствующие работы проводятся по государственному контракту от 23 июля 2021 г. № МСС-358/2021 между ФГБУ «Морспасслужба» и АО «Окская судоверфь» стоимостью 2 523,3 млн рублей, сроком завершения работ до 10 декабря 2023 года. На дату окончания проверки на объекте строительство судов не завершено в связи с задержкой в поставке импортного оборудования. Техническая готовность первого судна – 88,1%, второго – 85 %, третьего – 67,3 %, четвертого – 68,6 %, пятого – 63,7 %.

В рамках федерального проекта «Развитие морских портов» Росморречфлот принимает участие в реализации задачи «Увеличение мощностей морских портов Российской Федерации, включая порты Дальневосточного, Арктического, Северо-Западного (Балтийского), Волго-Каспийского и Азово-Черноморского бассейнов к 2030 году.

Основным показателем, характеризующим достижение результатов ФП РМП, является показатель «Прирост производственной мощности морских портов»⁴⁸. Показатель определяется путем суммирования прироста мощности грузовых морских терминалов в морских портах.

В проверяемом периоде мероприятия ФП РМП с достижением соответствующей мощности морских портов выполнялись за счет средств федерального бюджета и с привлечением средств частных инвесторов в рамках соответствующих соглашений о взаимодействии ФГУП «Росморпорт» с инвесторами.

47. Утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2018 г. № 2101-р, протоколом заседания президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам от 6 августа 2019 г. № 11 утвержден в качестве национального проекта.

48. Методические рекомендации, утвержденные приказом Минтранса России от 26 августа 2021 г. № 292.

В 2023 году фактическое значение показателя составило 68,2 млн тонн (подтверждено документацией на ввод объектов в эксплуатацию) за счет реализации инвесторами следующих мероприятий:

- строительство морского перегрузочного комплекса СПГ в Мурманской области – временный рейдовый перегрузочный комплекс (ПАО «НОВАТЭК») – 10,44 млн тонн⁴⁹;
- строительство морского перегрузочного комплекса сжиженного природного газа в Камчатском крае (ПАО «НОВАТЭК») – 10,85 млн тонн⁵⁰;
- строительство нового специализированного порта в б. Суходол предприятий (ООО «Морской Порт Суходол») – 4,5 млн тонн⁵¹;
- Таманский терминал навалочных грузов в морском порту Тамань (ООО «ОТЭКО-Портсервис») – 25 млн тонн⁵²;
- увеличение мощности перевалки АО «Дальтрансуголь» до 40 млн тонн угля в год (АО «Дальтрансуголь») – 8,81 млн тонн⁵³;
- универсальный торговый терминал «Усть-Луга» (ООО «Новотранс Актив») – 8,6 млн тонн⁵⁴.

6.2. Государственная программа «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя»

Росморречфлот является государственным заказчиком федерального проекта «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя» как структурного элемента указанной госпрограммы (далее – ФП Крым⁵⁵).

49. Письмо ПАО «НОВАТЭК» от 25.08.2023 № ИСХ08-0256.

50. Письмо ПАО «НОВАТЭК» от 25.08.2023 № ИСХ08-0257.

51. Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию (далее – РНВО) от 9 июня 2023 г. № 25-24-БТ-39/43-2023 ФАМРТ, от 22 декабря 2023 г. № 25-24-10-2023 ФАМРТ.

52. РНВО от 18 декабря 2023 г. № 23-30-25-2023 ФАМРТ, от 18 декабря 2023 г. № 23-30-24-2023 ФАМРТ.

53. РНВО от 7 декабря 2023 г. № 27-04-216-2023 ФАМРТ РНВО от 22 декабря 2023 г. № 27-04-217-2023 ФАМРТ.

54. РНВО от 8 декабря 2023 г. № 47-30-БТ-39/90-2023 ФАМРТ, от 22 декабря 2023 г. № 47-30-БТ-39/95-2023 ФАМРТ.

55. Реализация ФЦП прекращена с 1 января 2022 года на основании пункта 3 постановления Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2021 г. № 2519. Пунктом 4 указанного постановления предписано государственным заказчикам обеспечить исполнение государственных контрактов, заключенных в целях реализации мероприятий ФЦП Крым, в соответствии с условиями, установленными государственными контрактами. Мероприятия ФЦП Крым продолжаются в рамках федерального проекта «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя» как структурного элемента государственной программы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя».

Таблица 11. Кассовое исполнение по мероприятиям и данные о готовности судов

(тыс. руб.)

Наименование строек, объектов, мероприятий	Обобщенные показатели		Выполненные работы за 2023 г. (в натуральных количественных показателях)	
	Общий объем финансирования			
	предусмотрено на 2023 год	кассовые расходы за 2023 год		
Строительство морского водолазного судна проекта SDS18	0,0	0,0	Техническая готовность – 45,4%.	
Строительство спасательного катера- бонопостановщика (проект А40-2Б) строительство	10 844,1	9 000,0	Судно построено	
Строительство многофункционального аварийно-спасательного судна мощностью 4 МВт проекта MPSV07	-	-	Судно построено	
Всего по федеральному проекту	10,84	9,0		

В 2023 году завершено строительство аварийно-спасательного судна мощностью 4 МВт проекта MPSV07 «Спасатель Ильин» и спасательного катера-бонопостановщика (проект А40-2Б) «Николай Бурков».

6.3. Государственная программа «Космическая деятельность России»

Росморречфлот являлся государственным заказчиком подпрограммы «Поддержание, развитие и использование системы ГЛОНАСС» государственной программы Российской Федерации «Космическая деятельность России», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 306 (далее – Подпрограмма ГЛОНАСС).

ЛБО на приобретение аппаратуры спутниковой навигации в интересах развития морского и речного транспорта доведены Росморречфлоту в объеме 448,51 млн рублей, что соответствует показателям сводной бюджетной росписи. Исполнение составило 448,51 млн рублей, или 100 %.

Проверкой выявлены факты, свидетельствующие о ненадлежащем исполнении Росморречфлотом полномочий по внедрению систем с использованием аппаратуры спутниковой навигации в интересах развития морского и речного транспорта, а также по созданию, поддержанию и развитию подсистем функциональных дополнений в области морского и речного транспорта, совместимых с аппаратурой спутниковой навигации, предусмотренных подпунктами «а», «б» пункта 9 Положения о полномочиях Государственной корпорации по космической деятельности

«Роскосмос» и федеральных органов исполнительной власти по поддержанию, развитию и использованию глобальной навигационной спутниковой системы ГЛОНАСС в интересах обеспечения обороны и безопасности государства, социально-экономического развития Российской Федерации и расширения международного сотрудничества, а также в научных целях, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2008 г. № 323.

Оборудование, поставленное в подведомственные учреждения Росморречфлота в рамках Подпрограммы ГЛОНАСС, не установлено и не использовалось в интересах улучшения точности навигации на морском и речном транспорте.

Так, получателями аппаратуры спутниковой навигации ГЛОНАСС не обеспечено введение в эксплуатацию данного оборудования, поставленного в 2023 году, на общую сумму 448,51 млн рублей, в том числе по следующим мероприятиям Подпрограммы:

- мероприятие 8.3.65 (Шифр: «Развитие-ЭНК») – 6 комплексов оборудования стоимостью 43 630,0 тыс. рублей (4 комплекса бассейновых центров системы сбора и оперативной передачи актуализированных электронных навигационных карт, 2 комплекса инфраструктуры удаленной передачи электронных навигационных карт, поставленные по государственному контракту от 8 ноября 2021 г. № 0173100012221000012);
- мероприятие 8.3.68 (Шифр «Река-СУДС») – 6 комплектов оборудования стоимостью 80 000,0 тыс. рублей (5 береговых автоматизированных радиолокационных постов диспетчерского регулирования и 1 ситуационный центр, поставленные по государственному контракту от 15 ноября 2021 г. № 0173100012221000021);
- мероприятие 8.3.69 (Шифр: «СТК-навигация») – 118 комплексов оборудования стоимостью 233 630,5 тыс. рублей (95 судовых обстановочных комплексов, 1 автоматизированный технологический комплекс – автоматизированной системы координированного управления позиционированием, 22 автоматизированных промерно-изыскательских комплексов, поставленные по государственным контрактам от 15 ноября 2021 г. № 0173100012221000023, от 21 октября 2021 г. № 0173100012221000010, от 24 июля 2024 г. № 0173100012223000013, от 24 июля 2024 № 0173100012223000016, 5 сентября 2023 г. № 0173100012223000018, от 5 сентября 2023 г. № 0173100012223000019, от 26 июня 2023 г. № 0173100012223000008; от 15 ноября 2021 г. № 0173100012221000023, от 21 октября 2021 г. № 0173100012221000010, от 24 июля 2024 г. № 0173100012223000013, от 24 июля 2024 № 0173100012223000016, 5 сентября 2023 г. № 0173100012223000018, от 5 сентября 2023 г. № 0173100012223000019, от 26 июня 2023 г. № 0173100012223000008);
- мероприятие 8.2.70 (Шифр: «ККС-Река-Море-Порт») – 3 комплекса оборудования стоимостью 91 249,5 тыс. рублей (3 контрольно-корректирующих станции, поставленные по государственному контракту от 11 ноября 2021 г. № 0173100012221000022).

Указанные факты свидетельствуют о неэффективном использовании имущества – 133 комплексов оборудования ГЛОНАСС, на закупку которого по Подпрограмме ГЛОНАСС использованы средства федерального бюджета в сумме 448,51 млн рублей.

7. Анализ исполнения (хода реализации) за отчетный финансовый год национальных проектов, включая оценку достижения значений целевых и дополнительных показателей национального проекта, и федеральных проектов, включая оценку достижения значений показателей федерального проекта и выполнения контрольных точек и мероприятий

7.1. Росморречфлоту выделялись бюджетные ассигнования на реализацию федеральных проектов «Развитие морских портов» (ФП РМП), развитие «Северного морского пути» (ФП РСМП), которые входили в структуру НП КПМИ.

Также бюджетные ассигнования выделялись по федеральному проекту «Развитие инфраструктуры морского и внутреннего водного транспорта» (ФП РИМВВТ), не входящему в НП КПМИ, но являющемуся структурным элементом ГП РТС.

Ответственным за реализацию и достижение показателей ФП РИМВВТ и ФП РМП является Минтранс России, ФП РСМП – Росатом.

Данные по кассовому исполнению расходов федерального бюджета по федеральным проектам в 2023 году представлены в таблице.

Таблица 12. Кассовое исполнение федеральных проектов в части Росморречфлота в 2023 году

(млн руб.)

Наименование федерального проекта	Код расхода по бюджетной классификации			Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено	Неиспользованные назначения
Развитие инфраструктуры морского и внутреннего водного транспорта	110	0408	24202	20 515,80	20 313,64	202,16
Развитие морских портов	110	0408	242V2	9 262,03	9 262,03	0,00
Развитие Северного морского пути	110	0408	242V3	4 647,81	4 647,81	0,00
Итого				34 425,64	34 223,48	202,16

Не исполнены кассовые расходы 2023 года в рамках ФП РИМВВТ в объеме 202,16 млн рублей, в том числе по мероприятиям:

- разработка и реализация комплексного проекта реконструкции гидротехнических сооружений и водных путей Енисейского бассейна. II этап – 157,27 млн рублей⁵⁶;

56. В рамках заключенного ФБУ «Администрация Енисейречтранс» с АО «БСК» госконтракта от 14.12.2021 № 0319100001021000007.

- реконструкция станций приема и обработки информации Международной спутниковой системы поиска и спасания «КОСПАС-САРСАТ» – 44,83 млн рублей⁵⁷.

Неисполнение связано с заменой комплектующих импортного производства по специализированному оборудованию и увеличением сроков изготовления и поставки оборудования на указанных объектах.

Росморречфлот являлся исполнителем мероприятий, достижение результатов по которым установлено соответствующими контрольными точками федеральных проектов.

Подробная информация о достижении контрольных точек по результатам мероприятий приведена в разделе 6 Заключения.

По типу результата «Объект введен в эксплуатацию» в части федерального проекта:

- «Развитие Северного морского пути» в установленный срок достигнута контрольная точка по строительству гидрографических катеров;
- «Развитие морских портов» достигнуты результаты по 6 мероприятиям строительства портовой инфраструктуры;
- «Развитие инфраструктуры морского и внутреннего транспорта» не достигнуты 8 из 10 контрольных точек по 4 мероприятиям оснащения ИТСОТБ гидроузлов, 3 объектам инфраструктуры ВВП, и одному объекту по строительству судов технического флота.

Информация о достижении показателей федеральных проектов приведена в разделе 6 Заключения.

Агентством в подсистеме управления национальными проектами Электронного бюджета внесено 10 изменений в паспорта федеральных проектов⁵⁸, в том числе :

изменено значение показателя ФП РМП – основной показатель ФП РМП «Прирост производственной мощности морских портов» по итогам 2023 года достигнут (план – 118,2 млн тонн, факт – 156,6 млн тонн).

Начальное значение данного показателя в 2023 году составляло 147,7 млн тонн. Запросом на изменение паспорта⁵⁹ показатель снижен в результате обращений организаций – инвесторов строительства портовой инфраструктуры о невозможности реализации в установленные сроки мероприятий с достижением запланированных мощностей в объеме 29,5 млн тонн:

- «Строительство нового специализированного порта в 6. Суходол для облегчения доступа к портовой инфраструктуре малых и средних угледобывающих предприятий»

57. В рамках заключенного ФГУП «Морсвязьспутник» с ООО «ССП» государственного контракта от 26.09.2022 № МСС-22/44-1.

58. 6 изменений в паспорт ФП РМП и 4 изменения в паспорт ФП РСМП.

59. Запрос на изменение ФП РМП от 12 декабря 2023 года № V2-2023/038.

в связи с тайфуном на территории Приморского края в сентябре 2023 года строящимся объектам портового торгового терминала нанесен урон⁶⁰;

- «Комплексное развитие Мурманского транспортного узла. Комплекс перегрузки угля «Лавна» в связи с необходимостью синхронизации со строительством железнодорожной инфраструктуры⁶¹.

Изменены сроки достижения по контрольной точке «Объект введен в эксплуатацию:

- строительство морского перегрузочного комплекса сжиженного газа в Камчатском крае» с 29 декабря 2023 года на 31 августа 2024 года в связи с тем, что инвестор ПАО «НОВАТЭК» в 2023 году не обеспечил установку в бухте Бечевинская комплекса многофункционального судна, на котором подлежат размещению пункт пропуска через государственную границу⁶².

8. Результаты проверки и анализа осуществления бюджетных полномочий в части предоставления межбюджетных трансфертов

Сводной бюджетной росписью на 2023 год Росморречфлоту были предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 63,5 млн рублей в целях предоставления межбюджетных трансфертов. Исполнение составило 100 %.

Росморречфлотом в 2023 году были заключены соглашения на предоставление из федерального бюджета субсидии в целях возмещения расходных обязательств по удалению затонувшего имущества бюджету Сахалинской области в размере 4,9 млн рублей и бюджету Магаданской области в размере 58,6 млн рублей для достижения целей, показателей и результатов федерального проекта «Генеральная уборка» ГП 12.

На основании представленных Росморречфлоту Правительством Сахалинской области и Правительством Магаданской области подтверждающих документов возмещено затрат на общую сумму 63,5 млн рублей за подъем затонувших морских судов в количестве 7 единиц.

60. Обращение от 27 сентября 2023 г. № 3619/09.1/МПС.

61. Обращение от 26 июля 2023 г. № 703/07-23.

62. Запрос на изменение паспорта ФП РМП от 1 августа 2023 г. № V2-2023/026.

9. Оценка Счетной палатой качества управления государственными финансами, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета

Качество управления государственными финансами Росморречфлотом оценено в 43 балла (по результатам предыдущей проверки⁶³ оценка составила 40,5 балла), в том числе по показателям: среднесрочное финансовое планирование – 5 баллов; исполнение по доходам – 4 балла; исполнение по расходам – 13 баллов; состояние дебиторской и кредиторской задолженности – 5 баллов; ФАИП, незавершенное строительство – 1 балл; учет и отчетность – 11 баллов; внутренний финансовый аудит – 1 балл; уровень объема финансовых нарушений, выявленных по результатам внешнего государственного финансового контроля – 1 балл; выполнение государственных заданий – 2 балла.

10. Результаты проверки и анализа эффективности внутреннего финансового аудита

План проведения внутреннего финансового аудита Росморречфлота на 2023 год, включающий 4 мероприятия, утвержден руководителем Росморречфлота 30 декабря 2022 года, мероприятия, предусмотренные планом, выполнены в полном объеме.

Интегральная оценка результатов осуществления внутреннего финансового аудита – 5,6 балла. Уровень внутреннего финансового аудита оценивается как высокий⁶⁴.

-
63. Исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2022 год», проведенной Счетной палатой в 2023 году.
64. Согласно СГА 311 «Проверка и анализ эффективности внутреннего финансового аудита», утвержден постановлением Коллегии Счетной палаты от 27 апреля 2017 г. № 4ПК.

11. Результаты проверки и анализа эффективности формирования, управления и распоряжения федеральной собственностью главным администратором средств федерального бюджета

11.1. По состоянию на 31 декабря 2023 года за Росморречфлотом и его подведомственными предприятиями и учреждениями закреплены объекты недвижимого имущества (в том числе земельные участки), находящиеся в федеральной собственности, в том числе 1 объект за Росморречфлотом (центральный аппарат), 11 826 объектов недвижимого имущества (здания, сооружения и помещения) и 4 328 земельных участков за подведомственными предприятиями и учреждениями.

Таблица 13. Динамика изменения показателей по объектам недвижимого имущества (за исключением земельных участков) Росморречфлота и подведомственных ему предприятий и учреждений в 2023 году

По состоянию на:	Количественный состав объектов, шт.	Осуществлена государственная регистрация прав собственности Российской Федерации, шт.	Учтено в реестре федерального имущества, шт.	Осуществлена регистрация прав оперативного управления / хозяйственного ведения, шт.	Общая стоимость федерального имущества, находящегося в фед. собственности, закрепленных на праве опер. управления / хоз. ведения, млн руб.	Учтено в реестре федерального имущества, шт.	Федеральное имущество не прошедшее регистрацию в реестре федерального имущества, шт/млн руб.
31.12.2022	11 024	10 788	10 731	10 761	361 084,70	10 710	191 7949,60
31.12.2023	11 826	11 605	11 636	10 708	754 795,14	11 631	176 315 634,86
+,-	802	817	905	-53	393 710,44	921	15 307 685,26

Количество объектов, не прошедших регистрацию в реестре федерального имущества (далее – РФИ), уменьшилось на 15 единиц. Основной объем (из 176 объектов) недвижимого имущества, не прошедшего регистрацию в РФИ (155 объектов), относится к ФГУП «НИКИМП» (88%). Основными причинами отсутствия регистрации указанного имущества являлось проведение кадастровых работ, ведение работ по внесению сведений территориальными управлениями Росимущества.

Таблица 14. Динамика количества используемых в 2023 году земельных участков

По состоянию на	Количественный состав используемых земельных участков, шт.	Осуществлена государственная регистрация прав собственности Российской Федерации, шт.	Учтено в реестре федерального имущества, шт.	Регистрация договоров аренды, права постоянного (беспрочного) пользования на используемые земельные участки, шт.	Количественный состав используемых земельных участков, не находящихся в федеральной собственности (предоставленных на правах аренды, и других основаниях), шт.	Общая кадастровая стоимость земельных участков, (млн руб.)
	Сведения об объектах, находящихся в федеральной собственности					
31.12.2022	4 005	3 834	3 028	3 428	77	114 824,37
31.12.2023	4 328	4 023	3 167	3 846	113	196 241,91
+,-	323	189	139	418	36	81 417,54

Количество земельных участков, не находящихся в федеральной собственности (предоставленных на правах аренды, и других основаниях), увеличилось на 36 единиц. Увеличение количества объектов произошло вследствие формирования и постановки на государственный кадастровый учет земельных участков (государственная собственность на которые не разграничена) под объектами недвижимого имущества (створные знаки), а также в связи с заключением договоров аренды (субаренды) земельных участков, находящихся в собственности (аренде) третьих лиц.

Основной объем (из 113 объектов) земельных участков, не находящихся в федеральной собственности (предоставленных на правах аренды, и других основаниях), относится к ФГУП «Росморпорт» – 93 объекта (82 %), в том числе находящиеся в собственности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований – 23 объекта, а также 70 земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена.

11.2. ФГУП «Морсвязьспутник» и ФГУП «Росморпорт» по итогам деятельности за 2022 год перечислили часть чистой прибыли, оставшуюся после уплаты налогов и иных обязательных платежей в федеральный бюджет в 2023 году, в размере 675,6 млн рублей (75,75 млн рублей – ФГУП «Морсвязьспутник» и 599,85 млн рублей – ФГУП «Росморпорт»).

Установленное значение и фактически перечисленная ФГУП «Морсвязьспутник» часть чистой прибыли составила 64 % от общего размера чистой прибыли предприятия по итогам 2022 года (118,45 млн рублей).

Часть прибыли, подлежащая перечислению ФГУП «Росморпорт» в федеральный бюджет по итогам деятельности за 2022 год, определялась⁶⁵ как величина, составляющая 50 % прибыли предприятия, определяемой по данным консолидированной финансовой отчетности, составленной в соответствии с Международными стандартами финансовой отчетности, уменьшенная на сумму расходов, направленных на финансирование (возмещение) затрат предприятия, связанных с софинансирование глубокой модернизации и реализации проекта «Цифровая верфь» акционерным обществом «Онежский судостроительно-судоремонтный завод».

65. В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2023 г. № 3901-р,

12. Выводы

12.1. Бюджетная отчетность Росморречфлота об исполнении федерального бюджета за 2023 год является достоверной.

12.2. Кассовое исполнение расходов федерального бюджета в 2023 году составило 74 408,8 млн рублей, или 99,7 % показателей сводной бюджетной росписи.

12.3. Неисполненные бюджетные назначения составили 219,7 млн рублей, из которых на реализацию мероприятий ФАИП приходилось 202,1 млн рублей (91,9 %).

12.4. В 2023 году Росморречфлотом обеспечено поступление доходов в федеральный бюджет в размере 4 697,6 млн рублей, что на 375,1 % превысило показатели уточненного прогноза поступлений доходов на отчетный год в связи с возвратом подведомственными организациями в федеральный бюджет неосвоенного аванса по госконтракту, остатков субсидий, не подтвержденных к использованию, а также уточнением величины чистой прибыли ФГУП «Морсвязьспутник» и ФГУП «Росморпорт».

12.5. Росморречфлотом в 2023 году не обеспечено выполнение бюджетных полномочий главного распорядителя бюджетных средств в части результативности использования бюджетных средств, определенных статьей 158 Бюджетного кодекса, в общей сумме 5 069,5 млн рублей – не обеспечен ввод в эксплуатацию 3 объектов ФАИП, что негативно отразилось на достижении результатов федеральных проектов ГП РТС.

Росморречфлотом не обеспечена на должном уровне реализация мероприятий и ввод в 2023 году в эксплуатацию объектов капитального строительства, направленных на достижение целей ГП РТС в части развития:

- инфраструктуры внутренних водных путей и речного флота (введен 1 из 3 объектов);
- морского спасательного и гидрографического флота (введено 2 из 3 объектов).

12.6. Росморречфлот в 2023 году не обеспечил завершение мероприятий и достижение 8 контрольных точек по включенному в ГП РТС федеральному проекту «Развитие инфраструктуры морского и внутреннего водного транспорта».

12.7. Росморречфлотом не обеспечено выполнение установленных полномочий по внедрению оборудования и развитию сети комплексов ГЛОНАСС, что приводит к неэффективному использованию имущества. Закуплено в рамках Подпрограммы ГЛОНАСС оборудование стоимостью 448,51 млн рублей, которое по назначению не используется, так как не введено в эксплуатацию.

Основной целью внедрения указанного оборудования является обеспечение безопасности судоходства за счет улучшения точности навигации с применением сигналов ГЛОНАСС.

12.8. Росморречфлот в 2023 году ненадлежащим образом исполнял бюджетные полномочия главного администратора доходов бюджета, предусмотренные Бюджетным кодексом, не обеспечена своевременность согласования и утверждения ФКУ «Дирекция госзаказчика», ФКУ «Речводпуть» и ФГУ «Сайменский канал» регламента реализации полномочий администратора доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним.

12.9. В результате недостаточного контроля Росморречфлота за организацией деятельности по осуществлению инвестиций в рамках ФАИП подведомственными бюджетными учреждениями:

Неработоспособность механизма камеры шлюза Рыбинского гидроузла стоимостью 40,7 млн рублей, принятого и оплаченного ФГБУ «Канал им. Москвы» в рамках соответствующего государственного контракта, повлекла выполнение работ, не предусмотренных проектной документацией, стоимостью 13,2 млн рублей.

По предложению Счетной палаты в ходе контрольного мероприятия сторонами скорректирован объем принятых работ на указанную сумму.

ФБУ «Волго-Балт» в рамках госконтракта, заключенного с ООО «Стройстандарт Сервис» в 2021 году на реконструкцию обстановочной базы в п. Вознесене, перечислены авансы в объеме 36,98 млн рублей после расторжения госконтракта в декабре 2023 года в связи с невыполнением его условий подрядчиком и применением банковской гарантии не возвращено 9,0 млн рублей.

Имеются риски утраты невозвращенного аванса.

12.10. Росморречфлотом не обеспечен надлежащий анализ представленных документов получателями субсидий, что привело к необоснованному завышению размера выплаченных субсидий на общую сумму 19,7 млн рублей. По предложению Счетной палаты Агентство в ходе контрольного мероприятия обеспечило возврат получателями объема субсидии в сумме выявленного завышения.

13. Предложения

Направить:

- представление Счетной палаты Росморречфлоту;
- заключение Счетной палаты о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2023 год в Федеральном агентстве морского и речного транспорта в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

