

Пример дробления закупок с целью уклонения от согласования единственных поставщиков с контрольными органами и проведения соответствующих внеплановых проверок

Комитетом по государственному заказу Санкт-Петербурга (ИНН 7832000076) 15 ноября 2023 года размещено 15 извещений¹ о закупке «жилых помещений (квартир) в государственную собственность Санкт-Петербурга путем участия в долевом строительстве многоквартирных домов, предусматривающего реализацию денежных средств участников долевого строительства на счетах эскроу» трех видов с площадью:

- не менее 24,0 м² и не более 33,99 м²;
- не менее 45,0 м² и не более 54,99 м²;
- не менее 54,0 м² и не более 63,99 м².

Каждое извещение соответствует одному виду закупаемой квартиры, а общий размер НМЦК не превышает 250 млн. рублей (то есть не превышает предельный размер, после которого требуется согласование единственного поставщика у контрольного органа).

Закупочная документация для каждого вида квартиры в каждом конкретном извещении используется одна и та же (процент различия составляет 0,0%).

По результатам проведенных закупочных процедур, все вышеуказанные закупки признаны несостоявшимися, в том числе: 13 закупок по причине участия единственной заявки, две закупки по причине отсутствия заявок.

Необходимо отметить, что по двум закупкам, по которым не было заявок, у заказчика было право (возможность) заключить соответствующий

¹ Реестровые номера извещений: 0172200002523000497; 0172200002523000498; 0172200002523000499; 0172200002523000500; 0172200002523000501; 0172200002523000502; 0172200002523000503; 0172200002523000504; 0172200002523000505; 0172200002523000506; 0172200002523000507; 0172200002523000508; 0172200002523000509; 0172200002523000510; 0172200002523000511.

контракт с единственным поставщиком при условии его согласования с контрольным органом.

Однако заказчиком было принято решение повторно разыграть аукцион раздробив при этом извещения на более мелкие значения НМЦК (примерно по 35 млн. рублей).

Вышеуказанные закупки также были признаны несостоявшимися по причине участия только одной заявки.

Таким образом по результатам проведенного анализа у вышеуказанного заказчика наблюдается риски искусственного дробления закупок.

В 2023 году у вышеуказанного заказчика доля несостоявшихся закупок в части приобретения жилья составила: 77% от общего числа извещений (в 622 случаях из 803), что составляет 94% от их общего объема (27,2 из 28,8 млрд. рублей).

Заказчиком во всех случаях, связанных с покупкой жилья используется исключительно нормативный метод² без использования метода анализа рынка, который в соответствии с частью 6 статьи 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», является приоритетным.

² Цена квадратного метра рассчитана на основании распоряжения Комитета от 18 сентября 2022 г. № 94-р «Об утверждении требований ккупаемым отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельным ценам товаров, работ, услуг)» и составляет 159,4 тыс. рублей.