



2024

Заключение

Счетной палаты Российской Федерации о результатах проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2023 год в Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору (руководитель Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору С.А. Данкверт)



С.В. МАМЕДОВ
аудитор Счетной палаты
Российской Федерации

1. Общие положения

1.1. Заключение Счетной палаты Российской Федерации (далее – Счетная палата) по Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору (далее – Россельхознадзор) о результатах проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2023 год (далее – заключение Счетной палаты по Россельхознадзору) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ) и стандартом внешнего государственного аудита (контроля) СГА 203 «Последующий контроль за исполнением федерального бюджета».

Заключение Счетной палаты по Россельхознадзору подготовлено на основании результатов контрольного мероприятия, проведенного в Россельхознадзоре. В ходе контрольного мероприятия использовался цифровой продукт «Формы отчетности», разработанный Счетной палатой Российской Федерации. Составлен акт, который подписан с замечаниями, на замечания дано соответствующее заключение Счетной палаты.

1.2. Бюджетная отчетность Россельхознадзора за 2023 год представлена в Счетную палату 14 марта 2024 года, что соответствует сроку представления годовой бюджетной отчетности, установленному статьей 264⁹ БК РФ.

Бюджетная отчетность составлена в соответствии с Инструкцией № 191н¹, и соответствует структуре и бюджетной классификации, которые применялись при утверждении федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период. Организация бюджетного учета осуществляется главным администратором средств федерального бюджета в соответствии с Единым планом счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкцией по его применению, утвержденными приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н (далее – Инструкция № 157н).

1. Инструкция о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденная приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция № 191н).

Профессиональное суждение о достоверности бюджетной отчетности Россельхознадзора за 2023 год, об обеспечении достоверного представления финансового положения бюджетная отчетность отражает достоверно во всех существенных отношениях финансовое положение Россельхознадзора по состоянию на 1 января 2024 года в соответствии с Инструкцией № 191н, Инструкцией № 15н², и Инструкцией № 33н³.

1.3. В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 9 марта 2004 г. № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» и постановлениями Правительства Российской Федерации от 8 апреля 2004 г. № 201 «Вопросы федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору» и от 30 июня 2004 г. № 327 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору» Россельхознадзор является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю (надзору) в сфере ветеринарии, обращения лекарственных средств для ветеринарного применения, карантина и защиты растений, безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами, обеспечения плодородия почв, обеспечения качества и безопасности зерна, продуктов переработки зерна, земельных отношений (в части, касающейся земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», и виноградопригодных земель), в области обращения с животными в части соблюдения требований к содержанию и использованию животных в культурно-зрелищных целях, в сфере соблюдения законодательства в области виноградарства и виноделия (за исключением вопросов лицензирования, оказания государственных услуг и осуществления государственного контроля (надзора), регулируемых законодательством в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции), функции по защите населения от болезней, общих для человека и животных.

Россельхознадзор находится в ведении Минсельхоза России. Свою деятельность Россельхознадзор осуществляет непосредственно через территориальные органы и подведомственные организации.

На начало 2024 года в ведении Россельхознадзора как главного администратора средств федерального бюджета находилось 37 территориальных управлений и 10 федеральных государственных бюджетных учреждений (далее – ФГБУ) (на конец 2023 года 8 учреждений реорганизовано).

Кроме того, в ведомственном подчинении Россельхознадзора находилось одно федеральное казенное предприятие «Республиканский фумигационный отряд» (далее – ФКП «Республиканский фумигационный отряд»).

-
2. Инструкция о порядке составления и представления дополнительных форм годовой и квартальной бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета, утвержденная приказом Минфина России от 01.03.2016 № 15н.
 3. Инструкция о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденная приказом Минфина России от 25.03.2011 № 33н.

2. Результаты проверки и анализа исполнения федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период и бюджетной отчетности в главном администраторе средств федерального бюджета

2.1. В части доходов федерального бюджета

В соответствии с Общими требованиями № 574⁴ приказом от 7 сентября 2020 г. № 968 Россельхознадзор утвердил методику прогнозирования поступлений доходов в федеральный бюджет.

По состоянию на 1 января 2024 года бюджетные полномочия администратора доходов федерального бюджета осуществлялись: центральным аппаратом Россельхознадзора в отношении 23 кодов бюджетной классификации, 37 территориальными управлениями Россельхознадзора – 50 КБК.

Первоначальный прогноз доходов федерального бюджета, учтенный в параметрах Федерального закона № 466-ФЗ⁵, составил 1 057,0 млн рублей, уточненный прогноз доходов, сформированный Россельхознадзором, составил 380,6 млн рублей (изменения в Федеральный закон № 466-ФЗ не вносились), что в 2,8 раза ниже первоначального прогноза.

Общая сумма поступлений доходов, администрируемых Россельхознадзором, в федеральный бюджет за 2023 год составила 388,5 млн рублей, или в 2,7 раза ниже прогноза (1 057,0 млн рублей).

Таблица 1. Анализ выполнения Россельхознадзором фактических показателей исполнения федерального бюджета по доходам за 2023 г.

(млн руб.)

Код бюджетной классификации доходов федерального бюджета	Прогноз поступлений доходов	Фактическое поступление	Отклонения от прогноза	% исполнения
081 1 08 07081 01 0000 110	6,397	0,150	-6,247	2,3
081 1 08 07200 01 0039 110	67,277	75,975	+8,698	112,9
081 1 11 05031 01 6000 120	0,115	0,089	-0,026	77,4
081 1 11 05321 01 0000 120	0,0	0,050	+0,050	-
081 1 11 07011 01 6003 120	173,764	64,739	-109,025	37,3

4. Постановление Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 № 574 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации».
5. Федеральный закон от 05.12.2022 № 466-ФЗ «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Код бюджетной классификации доходов федерального бюджета	Прогноз поступлений доходов	Фактическое поступление	Отклонения от прогноза	% исполнения
081 1 11 09041 01 6100 120	0,0	0,031	+0,031	-
081 1 13 01991 01 6000 130	0,405	0,645	+0,240	159,3
081 1 13 02061 01 6000 130	0,910	1,438	+0,528	158,0
081 1 13 02991 01 0600 130	4,939	0,0	-4,939	0,0
081 1 13 02991 01 6000 130	10,045	7,015	-3,030	69,8
081 1 14 02013 01 6000 410	0,048	0,0	-0,048	0,0
081 1 14 02013 01 6000 440	1,323	0,737	-0,586	55,7
081 1 16 01061 01 0301 140	0,050	0,0	-0,050	0,0
081 1 16 01071 01 9000 140	2,771	0,046	--2,725	1,7
081 1 16 01081 01 0003 140	0,989	4,433	+3,444	448,2
081 1 16 01081 01 0006 140	18,689	3,291	-15,398	17,6
081 1 16 01081 01 0007 140	206,765	41,430	-165,335	20,0
081 1 16 01081 01 0008 140	6,049	2,028	-4,021	33,5
081 1 16 01081 01 9000 140	0,0	0,563	+0,563	-
081 1 16 01101 01 0001 140	8,976	0,201	-8,775	2,2
081 1 16 01101 01 0002 140	23,583	14,032	-9,551	59,5
081 1 16 01101 01 0003 140	14,702	0,337	-14,365	2,3
081 1 16 01101 01 0006 140	45,974	9,446	-36,528	20,5
081 1 16 01101 01 0008 140	85,509	21,729	-63,78	25,4
081 1 16 01101 01 0009 140	0,106	0,0	-0,106	0,0
081 1 16 01101 01 0010 140	1,873	0,015	-1,858	0,8
081 1 16 01101 01 0012 140	3,331	0,051	-3,280	1,5
081 1 16 01101 01 9000 140	5,161	0,248	-4,913	4,8
081 1 16 01141 01 0001 140	4,712	0,313	-4,399	6,6
081 1 16 01141 01 0043 140	273,438	28,769	-244,669	10,5
081 1 16 01141 01 0044 140	33,181	2,809	-30,372	8,5
081 1 16 01141 01 0045 140	5,346	0,145	-5,201	2,7
081 1 16 01141 01 0046 140	0,218	0,090	-0,128	41,3

Код бюджетной классификации доходов федерального бюджета	Прогноз поступлений доходов	Фактическое поступление	Отклонения от прогноза	% исполнения
081 1 16 01141 01 0402 140	0,136	0,0	-0,136	0,0
081 1 16 01141 01 0462 140	0,242	0,010	-0,232	4,1
081 1 16 01171 01 0007 140	1,892	0,150	-1,742	7,9
081 1 16 01191 01 0005 140	28,915	4,379	-24,536	15,1
081 1 16 01191 01 0007 140	0,360	-0,003	-0,363	-0,8
081 1 16 01191 01 0020 140	0,048	0,0	-0,048	0,0
081 1 16 01191 01 0401 140	0,298	0,017	-0,281	5,7
081 1 16 01191 01 9000 140	1,310	0,040	-1,270	3,0
081 1 16 07010 01 9000 140	0,325	0,141	-0,184	43,4
081 1 16 07090 01 9000 140	6,226	0,074	-6,152	1,2
081 1 16 10012 01 9000 140	0,958	1,204	+0,246	125,7
081 1 16 10013 01 0000 140	0,158	0,168	+0,010	106,3
081 1 16 10051 01 9000 140	0,238	0,297	+0,059	124,8
081 1 16 10121 01 0001 140	0,0	0,203	+0,203	-
081 1 17 05010 01 6000 180	0,0	0,246	+0,246	-
081 2 18 01010 01 0000 150	9,227	100,726	+91,499	1 091,6
Итого:	1 056,980	388,497	-668,483	36,8

Из общего количества показателей исполнения федерального бюджета по доходам за 2023 год (49 показателей): перевыполнено – 8 показателей, не выполнено – 36 показателей, не прогнозировалось – 5 показателей.

Существенные (более 15 %) отрицательные и положительные отклонения фактических доходов от прогнозных показателей сложились по 44 показателям: от неисполнения на 100 % до перевыполнения в 10,9 раза, что свидетельствует о необходимости повышения качества администрирования и прогнозирования доходов федерального бюджета.

Наиболее низкий процент выполнения прогнозных показателей по доходам сложился по КБК 081 1 13 02991 01 0600 130 «Прочие доходы от компенсации затрат федерального бюджета», 081 1 14 02013 01 6000 410 «Доходы от реализации имущества, находящегося в оперативном управлении федеральных учреждений», 081 1 16 01061 01 0301 140 «Административные штрафы, установленные главой 6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения, посягающие на здоровье,

санитарно-эпидемиологическое благополучие населения и общественную нравственность, налагаемые судьями федеральных судов, должностными лицами федеральных государственных органов, учреждений, Центрального банка Российской Федерации (штрафы за нарушение законодательства Российской Федерации в области генно-инженерной деятельности)», 081 1 16 01101 01 0009 140 «Административные штрафы, установленные главой 10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в сельском хозяйстве, ветеринарии и мелиорации земель (штрафы за проведение мелиоративных работ с нарушением проекта)», 081 1 16 01141 01 0402 140 «Административные штрафы, установленные главой 14 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в области предпринимательской деятельности и деятельности саморегулируемых организаций (штрафы за нарушение законодательства об обращении лекарственных средств)», 081 1 16 01191 01 0007 140 «Административные штрафы, установленные главой 19 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения против порядка управления (штрафы за непредставление сведений (информации)», 081 1 16 01191 01 0020 140 «Административные штрафы, установленные главой 19 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения против порядка управления (штрафы за осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, без специального разрешения (лицензии)».

К основным причинам недовыполнения прогнозных назначений по доходам необходимо отнести следующие:

- продление моратория на плановые проверки в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2023 г. № 372 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившим силу отдельного положения акта Правительства Российской Федерации». Кроме того, в соответствии с частями 1.3-3 статьи 32.2 КоАП РФ внесены изменения, позволяющие в установленный срок оплачивать часть штрафов в размере 50 % от суммы наложенного штрафа. Так же в КоАП РФ внесены изменения, позволяющие объединять административное производство по нескольким статьям (части 1, 2, 6 статьи 4.4 КоАП РФ), а также заменять их предупреждением (часть 2 статьи 4.1.1 КоАП РФ и часть 2 статьи 3.4 КоАП РФ);
- отсутствие поступлений от реализации имущества, находящегося в оперативном управлении, а также отсутствие поступлений от возмещения недостач, хищений в части основных средств.

Вместе с тем по отдельным доходам плановые показатели перевыполнены.

Так, по КБК 081 2 18 01010 01 0000 150 «Доходы федерального бюджета от возврата бюджетными учреждениями остатков субсидий прошлых лет» плановый показатель перевыполнен в 10,9 раза в связи с возвратом остатка субсидии прошлых лет на иные цели по итогам проведенного контрольного мероприятия Счетной палатой в 2023 году, а также по итогам проверок соблюдения целей, условий и достижения

значений результатов предоставления субсидии на приобретение объектов особо ценного движимого имущества в части оборудования, проведенных центральным аппаратом Россельхознадзора.

Также, по причине расширения полномочий Россельхознадзора, значительно, или в 4,5 раза, перевыполнены прогнозные значения по административным штрафам за нарушение правил обращения с пестицидами и агрохимикатами (081116 01081 010003140 «Административные штрафы, установленные главой 8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования (штрафы за нарушение правил обращения с пестицидами и агрохимикатами)»).

В соответствии с Графиком документооборота при централизации учета, утвержденным приказом Федерального казначейства от 21 ноября 2022 г. № 31н, в целях сверки с данными Федерального казначейства (в том числе информации о сумме дебиторской и кредиторской задолженности по администрируемым доходам для сверки данных), Россельхознадзор в 2023 году осуществлял проверку представленной информации на предмет полноты и своевременности отражения операций по начислению поступления платежей в федеральный бюджет.

Бюджетная отчетность Россельхознадзора за 2023 год в части доходов достоверна.

2.2. В части расходов федерального бюджета

Федеральным законом № 466-ФЗ предусмотрено финансирование расходов Россельхознадзора в объеме 13 717,4 млн рублей, уточненной бюджетной росписью объем бюджетных ассигнований, а также ЛБО определен в размере 18 805,8 млн рублей, то есть на 5 088,4 млн рублей, или на 37,1 %, больше предусмотренной федеральным законом суммы.

Анализ структуры расходов Россельхознадзора показал, что в общем объеме средств федерального бюджета, исполненных в 2023 году, наибольшую долю занимают расходы по подразделу 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство» – 96,9 %, или 18 221,6 млн рублей.

Кассовые расходы Россельхознадзора за 2023 год составили 18 804,9 млн рублей, что составляет 137,1 % бюджетных ассигнований, установленных Федеральным законом № 466-ФЗ (13 717,4 млн рублей), и 99,99 % от ассигнований, установленных сводной бюджетной росписью (18 805,8 млн рублей). Объем неисполненных назначений составил 0,9 млн рублей, или 0,01 % от ассигнований, установленных сводной бюджетной росписью на 2023 год.

Кассовое исполнение Россельхознадзора по расходам в 2023 году увеличилось по сравнению с 2022 годом (99,97 %) на 0,03 %.

Таблица 2. Анализ кассового исполнения Россельхознадзором Федерального закона № 466-ФЗ и сводной бюджетной росписи на 2023 г.

(млн руб.)

Под-раздел	Целевая статья расходов	Вид расходов	Федеральный закон № 466-ФЗ	Сводная бюджетная роспись на 2023 год	Кассовое исполнение за 2023 год	% исполнения Федерального закона	% исполнения сводной бюджетной росписи
0405			13 179,6	18 221,6	18 220,7	138,2	99,99
0405	252T2T0000	100	6,3	3,9	3,9	61,9	100,0
0405	252T2T0000	200	62,5	59,8	59,8	95,7	100,0
0405	252T2T0000	600	1 941,4	1 931,7	1 931,7	99,5	100,0
0405	2530290000	400	718,3	902,6	902,6	125,7	100,0
0405	2540250740	500	0,04	0,04	0,04	100,0	100,0
0405	2540290000	100	5 530,7	10 369,4	10 369,2	187,5	100,0
0405	2540290000	200	1 451,5	1 499,0	1 498,3	103,2	99,95
0405	2540290000	300	0,0	2,5	2,5	-	100,0
0405	2540290000	600	3 434,4	3 420,7	3 420,7	99,6	100,0
0405	2540290000	800	32,3	29,9	29,9	92,6	100,0
0405	9970060940	600	2,1	2,1	2,1	100,0	100,0
0411			525,9	534,2	534,2	101,6	100,0
0411	4740290000	600	525,9	534,2	534,2	101,6	100,0
0705			12,0	13,2	13,2	110,0	100,0
0705	2540290000	200	12,0	13,2	13,2	110,0	100,0
1003			0,0	36,8	36,8	-	100,0
1003	0540235890	300	0,0	36,8	36,8	-	100,0
Итого:			13 717,4	18 805,8	18 804,9	137,1	99,99

Наименьший процент кассового исполнения бюджетных ассигнований, утвержденных сводной бюджетной росписью на 2023 год, сложился по виду расходов 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд»,

целевой статье 2540290000 «Финансовое обеспечение выполнения функций федеральных государственных органов, оказания услуг и выполнения работ» подраздела 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство» – 99,95 %.

В рамках распоряжения Правительства Российской Федерации от 18 февраля 2022 г. № 292-р из резервного фонда Правительства Российской Федерации Россельхознадзору были предоставлены бюджетные инвестиции в размере 184,3 млн рублей в связи с увеличением цен на строительные ресурсы и необходимостью изменения (увеличения) цен заключенных контрактов, предметом которых является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия, и (или) сроков исполнения контрактов.

Кроме того, распоряжениями Правительства Российской Федерации от 1 сентября 2023 г. № 2352-р и от 30 ноября 2023 г. № 3426-р в целях государственной поддержки федеральных государственных учреждений, осуществляющих научную деятельность, на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда отдельных категорий работников из резервного фонда Правительства Российской Федерации Россельхознадзору выделены бюджетные ассигнования в размере 17,0 млн рублей.

Полученные средства использованы Россельхознадзором в полном объеме.

Проверкой установлено, что в нарушение пункта 57 Постановления № 2549⁶, Россельхознадзор не включил в соглашения от 24 января 2023 г. № 081-05-2023-002 о предоставлении из федерального бюджета ФГБУ «ВНИИЗЖ» субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности Российской Федерации и № 081-02-2023-009 о предоставлении из федерального бюджета ФГБУ «ВГНКИ» субсидии в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 БК РФ обязательство учреждения заключить в срок не позднее 1 августа 2023 года договоры (контракты) о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг, подлежащие оплате полностью или частично за счет указанных субсидий в текущем финансовом году.

Планирование закупок товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд осуществлялось Россельхознадзором в проверяемом периоде исходя из целей, связанных с обеспечением его функций.

Закупки осуществлялись согласно сформированному и утвержденному плану – графику размещения заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг для нужд заказчиков на текущий 2023 год (далее – план-график), и внесенных в него изменений опубликованных на официальном сайте www.zakupki.ru.

Совокупный годовой объем закупок ЦА Россельхознадзора за 2023 год составил 128,2 млн рублей, что на 23,2 % ниже совокупного годового объема закупок, сложившегося за предшествующий период (2022 год – 166,8 млн рублей).

-
6. Постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2022 № 2549 «Об особенностях реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 27 февраля 2023 г. № 314) (далее – Постановление № 2549).

Россельхознадзором в 2023 году ненадлежащим образом осуществлялся ведомственный контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок в отношении подведомственных ему заказчиков, предусмотренный статьей 100 Федерального закона № 44-ФЗ⁷.

Так, в нарушение части 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ ФГБУ «ВНИИЗЖ» при одностороннем расторжении в октябре 2023 года контракта от 31 августа 2023 г. № 25425БК не направило ИП Данилову С.В. требование об уплате штрафа, предусмотренного пунктом 6.4 указанного контракта, за ненадлежащее исполнение обязательств в размере 0,1 млн рублей (расчетно).

Аналогичное нарушение допущено ФГБУ «ВНИИКР», которое не направило требование об уплате штрафа за ненадлежащее исполнение обязательств ООО «ГРИНЛАБ» в размере 0,005 млн рублей (расчетно) (пункт 7.4 контракта от 03.07.2023 № 0348100029723000047, расторгнутого в декабре 2023 года).

В нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ, подпункта «б» пункта 15 Правил ведения реестра контрактов⁸, ФГБУ «ВНИИКР» не направило с использованием единой информационной системы в сфере закупок информацию и документы о направлении претензий от 20 ноября 2023 г. № 695-02/4200 и от 1 декабря 2023 г. № 695-02/4280 в связи с ненадлежащим исполнением обязательств ООО «ГРИНЛАБ», предусмотренных государственным контрактом от 3 июля 2023 г. № 0348100029723000047.

Проверкой установлено, что карта коррупционных рисков Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору и мер по их минимизации, утвержденная приказом Россельхознадзора от 31 октября 2018 г. № 1236, по форме и содержанию не соответствует Методическим рекомендациям по выявлению и минимизации коррупционных рисков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд, утвержденным Минтрудом России.

Недостаток устранен в ходе контрольного мероприятия, путем утверждения приказом Россельхознадзора от 29 марта 2024 г. № 397 карты коррупционных рисков и Плана мер, направленных на минимизацию коррупционных рисков при осуществлении закупок.

Бюджетная отчетность Россельхознадзора за 2023 год в части расходов достоверна.

2.3. В части дебиторской задолженности

Дебиторская задолженность Россельхознадзора в целом по состоянию на 1 января 2024 года составила 541,1 млн рублей, что на 800,1 млн рублей, или в 2,5 раза, ниже ее величины по состоянию на 1 января 2023 года (1 341,2 млн рублей).

-
7. Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ).
 8. Правила ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 27.01.2022 № 60 (далее – Правила ведения реестра контрактов).

Таблица 3. Анализ дебиторской задолженности в разрезе показателей, отраженных на балансовых счетах по состоянию на 1 января 2023 года и 1 января 2024 г.

(млн руб.)

Балансовый счет	Наименование	Дебиторская задолженность		Увеличение/уменьшение
		01.01.2023	01.01.2024	
Доходы		1 331,3	518,1	-813,2
1 20500	Расчеты по доходам	1 316,2	511,9	-804,3
1 20900	Расчеты по ущербу и иным доходам	15,1	6,2	-8,9
Расходы		9,9	23,0	+13,1
1 20600	Расчеты по выданным авансам	4,3	6,3	+2,0
1 20800	Расчеты с подотчетными лицами	2,3	4,0	+1,7
1 30300	Расчеты по платежам в бюджеты	3,3	12,7	+9,4
Итого:		1 341,2	541,1	-800,1

Сокращение дебиторской задолженности связано с уменьшением задолженности по доходам в 2,6 раза (на 813,2 млн рублей), в том числе по счету 1 20563 «Расчеты по поступлениям капитального характера в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации от бюджетных и автономных учреждений» – на сумму 777,2 млн рублей (в 3,3 раза).

По расходам дебиторская задолженность выросла в 2,3 раза, или на 13,1 млн рублей, в связи с образованием задолженности по счету 1 30314 «Расчеты по единому налоговому платежу» в сумме 12,1 млн рублей.

Долгосрочная дебиторская задолженность по состоянию на 1 января 2024 года составила 1,5 млн рублей (0,3 % от общей дебиторской задолженности), что на 5,4 млн рублей, или в 4,6 раза, ниже ее величины по состоянию на 1 января 2023 года (6,9 млн рублей). Сокращение долгосрочной дебиторской задолженности связано со списанием задолженности по счету 1 20545 «Расчеты по прочим доходам от сумм принудительного изъятия» на сумму 6,1 млн рублей.

Просроченная дебиторская задолженность по состоянию на 1 января 2024 года составила 32,4 млн рублей (6,0 % от общей дебиторской задолженности), что на 10,6 млн рублей, или на 48,6 %, выше ее величины по состоянию на 1 января 2023 года (21,8 млн рублей). Увеличение просроченной дебиторской задолженности связано с увеличением задолженности по счету 1 20545 «Расчеты по доходам от прочих сумм принудительного изъятия» на сумму 11,5 млн рублей.

К основным причинам образования дебиторской задолженности относятся следующие:

- непогашение в установленные сроки наложенных административных штрафов (оспаривание в нескольких инстанциях, ходатайства об отсрочке платежа), увеличение размера штрафных санкций, накладываемых на юридических лиц;
- авансовые платежи, согласно заключенным контрактам на оказание услуг связи, коммунальных услуг;
- перечисление авансов на командировочные расходы сотрудников территориальных управлений и сотрудников центрального аппарата Россельхознадзора;
- авансов на оплату проезда в отпуск сотрудникам и членам их семей;
- начисление пеней за несвоевременную поставку товаров, оказание услуг, выполнения работ, а также начисление суммы ущерба в результате недостачи (хищения) основных средств.

С целью сокращения дебиторской задолженности по доходам и недопущения образования просроченной дебиторской задолженности территориальными управлениями Россельхознадзора проводилась претензионная работа, административные дела направлялись в Федеральную службу судебных приставов для производства взыскания по ним, подавались исковые заявления в суды разных инстанций, проводился ежеквартальный мониторинг, инвентаризация.

Проверкой установлено, что в нарушение пункта 339 Инструкции № 191н, в консолидированной бюджетной отчетности Россельхознадзора за 2023 год отражена дебиторская задолженность ООО «Северагроком», исключенного из Единого государственного реестра юридических лиц 15 ноября 2023 года, что привело к завышению дебиторской задолженности на счете 20545 «Расчеты по прочим доходам от сумм принудительного изъятия» в бюджетном учете Управления Россельхознадзора по Нижегородской области и Республике Марий Эл на сумму 0,4 млн рублей.

Нарушение устранено в ходе контрольного мероприятия, путем внесения Россельхознадзором изменений в соответствующие формы отчетности за 2023 год.

2.4. В части кредиторской задолженности

Кредиторская задолженность Россельхознадзора по средствам федерального бюджета по состоянию на 1 января 2024 года составила 97,5 млн рублей, что на 6,0 млн рублей, или на 6,6 %, выше ее величины по состоянию на 1 января 2023 года (91,5 млн рублей).

Таблица 4. Анализ кредиторской задолженности в разрезе показателей, отраженных на балансовых счетах по состоянию на 1 января 2023 года и 1 января 2024 г.

(млн руб.)

Балансовый счет	Наименование	Кредиторская задолженность		Увеличение/уменьшение
		01.01.2023	01.01.2024	
Доходы		70,1	59,3	-10,8
1 20500	Расчеты по доходам	70,1	59,3	-10,8
1 20900	Расчеты по ущербу и иным доходам	0,01	0,01	0,0
Расходы		21,4	38,2	+16,8
1 20800	Расчеты с подотчетными лицами	0,1	0,1	0,0
1 30200	Расчеты по принятым обязательствам	8,9	13,7	+4,8
1 30300	Расчеты по платежам в бюджеты	12,4	24,4	+12,0
1 30400	Прочие расчеты с кредиторами	0,001	0,02	+0,02
Итого:		91,5	97,5	+6,0

Наибольшую долю кредиторской задолженности составляют расчеты по доходам на 1 января 2023 года – 76,6 % от общего объема задолженности, на 31 декабря 2023 года – 60,8 %.

На конец 2023 года долгосрочная кредиторская задолженность отсутствует.

Просроченная кредиторская задолженность составила 0,04 млн рублей.

Кредиторская задолженность по доходам по состоянию на 1 января 2024 года составила 59,3 млн рублей, что на 10,8 млн рублей, или на 15,4 %, ниже ее величины по состоянию на 1 января 2023 года (70,1 млн рублей).

Кредиторская задолженность по расходам по состоянию на 1 января 2024 года составила 38,2 млн рублей, что на 16,8 млн рублей, или на 78,5 %, выше ее величины по состоянию на 1 января 2023 года (21,4 млн рублей).

Наличие кредиторской задолженности по расходам вызвано отражением в бюджетном учете стоимости работ, услуг и товаров по предоставленным поставщиками расчетных документов за декабрь 2023 года, оплата которых произведена в январе 2024 года.

Кредиторская задолженность по доходам сложилась в связи с несвоевременным обращением юридических лиц за возвратом уплаченной госпошлины в случае отсутствия необходимости обращения за юридически значимыми действиями (возможность обращения юридических лиц за юридически значимыми действиями в течение трех лет после уплаты госпошлины).

3. Результаты проверки и анализа исполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию бюджетных инвестиций и предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства (приобретение объектов недвижимого имущества), оценка объемов и объектов незавершенного строительства

3.1. В 2023 году Россельхознадзору на реализацию бюджетных инвестиций были предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 902,6 млн рублей (в том числе средства резервного фонда Правительства Российской Федерации – 184,3 млн рублей), кассовое исполнение – 902,6 млн рублей, или 100 % от утвержденных бюджетных ассигнований в рамках Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г. № 717 (далее – ГП-25).

По данным ФАИП за 2023 год, в рамках ГП-25 осуществлялось строительство семи переходящих объектов (строительство-монтажные работы).

Из семи объектов капитального строительства, включенных в ФАИП на 2023 год, по которым предусмотрены ЛБО на капитальные вложения, к вводу в эксплуатацию в 2023 году объекты не предусмотрены.

Техническая готовность объектов: 28,7 % – 1 объект; от 50 % до 70 % – 3 объекта; от 70 % до 90 % – 2 объекта; 91,9 % – 1 объект.

Однако, по данным Отчета ФАИП за 2023 год, в эксплуатацию введено два объекта капитального строительства, ранее включенные в ФАИП, завершение строительства которых осуществлялось без использования средств, предоставляемых из федерального бюджета в 2023 году.

В 2023 году в рамках контроля за осуществлением ФГБУ мероприятий по реализации ФАИП Россельхознадзором проведено 4 контрольных мероприятия, по результатам которых выявлен ряд нарушений. В связи с недостатками при осуществлении мероприятий по объектам государственной собственности одному руководителю ФГБУ строго указано на необходимость неукоснительного соблюдения установленных сроков строительства объекта, выполнения мероприятий и достижения установленных показателей ФАИП.

3.2. Согласно сведениям об объектах незавершенного строительства, вложениях в объекты недвижимого имущества (ф. 0503190), количество объектов незавершенного строительства по состоянию на 1 января 2023 года и 1 января 2024 года составляло 1 единицу на сумму 2,8 млн рублей.

Согласно сведениям о движении нефинансовых активов (ф. 0503768) Россельхознадзора по состоянию на 1 января 2023 года на счете 10611000 «Вложения в основные средства – недвижимое имущество» числилось 4 893,2 млн рублей (субсидии на цели осуществления капитальных вложений – 4 109,2 млн рублей, субсидии на выполнение государственного задания – 226,9 млн рублей, субсидии на иные цели – 12,7 млн рублей, приносящая доход деятельность – 544,4 млн рублей), на 1 января 2024 года – 6 064,5 млн рублей (субсидии на цели осуществления капитальных вложений – 4 941,9 млн рублей, субсидии на выполнение государственного задания – 70,4 млн рублей, субсидии на иные цели – 12,7 млн рублей, приносящая доход деятельность – 1 039,5 млн рублей).

Таким образом, за 2023 год объем вложений в недвижимое имущество учреждений, подведомственных Россельхознадзору, увеличился на 1 171,3 млн рублей (субсидии на цели осуществления капитальных вложений – увеличение на 832,7 млн рублей, субсидии на выполнение государственного задания – сокращение на 156,5 млн рублей, приносящая доход деятельность – увеличение на 495,1 млн рублей), или на 23,9 %.

Согласно Сведениям о вложениях в объекты недвижимого имущества, об объектах незавершенного строительства бюджетного (автономного) учреждения (ф. 0503790) количество объектов незавершенного строительства по состоянию на 1 января 2023 года составляло 52 единицы на сумму 4 893,2 млн рублей (федеральный бюджет – 16 объектов, приносящая доход деятельность – 36 объектов), на 1 января 2024 года – 50 единиц на сумму 6 064,5 млн рублей (федеральный бюджет – 14 объектов, приносящая доход деятельность – 36 объектов).

В 2023 году списаны с бухгалтерского учета два объекта⁹ (федеральный бюджет), введенные в эксплуатацию, строительство которых осуществлялось ранее в рамках ФАИП.

В 2023 году разрешения на ввод в эксплуатацию получено по двум объектам капитального строительства¹⁰, ранее включенным в ФАИП, завершение строительства которых осуществлялось без использования средств, предоставляемых из федерального бюджета в 2023 году.

По данным сведений о вложениях в объекты недвижимого имущества, об объектах незавершенного строительства бюджетного (автономного) учреждения (ф. 0503790) по состоянию на 1 января 2024 года числилось семь объектов незавершенного строительства не включенные в ФАИП на 2023 год: четыре объекта законсервированы¹¹;

-
9. «Строительство здания ФГБУ «Забайкальский референтный центр Россельхознадзора» в целях размещения лабораторного блока (корпуса) соответствующего уровня биологической защиты для работы с возбудителями АЧС и иными особо опасными болезнями животных по адресу: Забайкальский край, г. Чита, ул. Сухая Падь, 6», «Реконструкция вивария для создания лабораторно-диагностического корпуса филиала ФГБУ ВНИИЗЖ в Республике Крым (Республика Крым г. Симферополь ул. Шоссейная д. 21а)».
 10. «Реконструкция зданий ФГБУ «Калининградская МВЛ», расположенных по адресу: город Калининград, ул. Танковая, дом 15. 2 этап», «Строительство здания ФГБУ «Забайкальский референтный центр Россельхознадзора» в целях размещения лабораторного блока (корпуса) соответствующего уровня биологической защиты для работы с возбудителями АЧС и иными особо опасными болезнями животных по адресу: Забайкальский край, г. Чита, ул. Сухая Падь, 6».
 11. «Строительство нового здания ФГБУ «Приморская МВЛ» в целях размещения лабораторного блока (корпуса) соответствующего уровня биологической защиты для работы с возбудителями АЧС и иными особо опасными болезнями животных по адресу: г. Уссурийск, ул. Белинского, 3»; «Реконструкция зданий ФГБУ «Орловский референтный центр Россельхознадзора» в целях размещения лабораторного блока (корпуса) соответствующего уровня биологической защиты для работы с возбудителями АЧС и иными особо опасными болезнями животных по адресу: г. Курск, проспект Ленинского Комсомола, 8-а» (3 объекта – лабораторный корпус Курск 1 086,6 м²; виварий 472,7 м²; АБК).

по одному объекту получено разрешение на ввод его в эксплуатацию¹²; по одному объекту ведется работа по передаче его Республике Армения¹³; по одному объекту¹⁴ продолжается строительство за счет средств, полученных от оказания государственных услуг (выполнения работ) сверх лимита, установленного государственным заданием, и от иной приносящей доход деятельности.

Проверкой установлено, что в нарушение части 1 статьи 13 Федерального закона № 402-ФЗ, и требований, установленных пунктами 36 и 333 Инструкции № 157н, ФГБУ «ВНИИЗЖ» на счете 10110 «Основные средства – недвижимое имущество учреждения» не отражена стоимость объекта недвижимого имущества¹⁵, затраты на реконструкцию которого составили 285,9 млн рублей, при этом право оперативного управления зарегистрировано 22 марта 2023 г. № 90-90/016-90/016/97 6/2016-1118/1. Затраты на реконструкцию указанного объекта недвижимого имущества отражены на счете 10600 «Вложения в нефинансовые активы».

Нарушение устранено в ходе контрольного мероприятия путем внесения Россельхознадзором и ФГБУ «ВНИИЗЖ» изменений в соответствующие формы сводной бюджетной (бухгалтерской) отчетности за 2023 год.

Согласно плану снижения объемов и количества объектов незавершенного строительства в Россельхознадзоре, утвержденному заместителем руководителя Россельхознадзора Савенковым К.А. 19 октября 2022 г. (далее – План снижения незавершенного строительства), Россельхознадзором запланировано:

- направить предложения в Минстрой России по реализации законсервированных объектов;
- списание в III квартале 2025 года одного объекта на сумму 2,8 млн рублей (федеральный бюджет)¹⁶.

Протоколом заочного голосования президиума (штаба) Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации от 17 января 2024 г. № 1пр по объекту «Строительство нового здания ФГБУ «Приморская МВЛ» в целях размещения лабораторного блока (корпуса) соответствующего уровня биологической защиты для работы с возбудителями АЧС и иными особо опасными болезнями животных по адресу: г. Уссурийск, ул. Белинского, 3» было принято решение о завершении строительства (реконструкции) или приватизации (отчуждения).

-
12. «Реконструкция вивария для создания лабораторно-диагностического корпуса филиала ФГБУ ВНИИЗЖ в Республике Крым» (от 30.12.2022 № 91-RU93308000-0689-2022).
13. «Реконструкция ЗАО Научный центр оценки и анализа рисков безопасности пищевых продуктов Республика Армения, г. Ереван».
14. «Строительство нового здания ФГБУ «Ленинградская МВЛ» в целях размещения лабораторного блока (корпуса) соответствующего уровня биологической защиты для работы с возбудителями АЧС и иными особо опасными болезнями животных по адресу: г. Санкт-Петербург, Московское шоссе, д. 15».
15. «Лабораторно-диагностический корпус филиала ФГБУ «ВНИИЗЖ», расположенного по адресу: Республика Крым, г. Симферополь, ул. Шоссейная, д. 21а».
16. «Реконструкция административного здания Управления Россельхознадзора по городу Москва, Московской и Тульской областям, г. Москва, проспект Маршала Жукова, д. 1».

4. Результаты проверки и анализа формирования и утверждения государственных заданий, использования средств федерального бюджета, выделенных в виде субсидий на оказание государственных услуг (выполнение работ) и субсидий на иные цели

В ведении Россельхознадзора на начало 2023 года находилось 18 ФГБУ, на конец года – 10 (8 учреждений реорганизовано путем присоединения к 2 ФГБУ), которые являлись получателями субсидии на финансовое обеспечение государственного задания и субсидий на иные цели.

Россельхознадзор при формировании государственных заданий на 2023 год для подведомственных ФГБУ руководствовался Положением № 640¹⁷.

Государственные задания были утверждены Россельхознадзором в установленный Положением № 640 срок.

Приказом Россельхознадзора от 4 октября 2018 г. № 1120 утвержден Порядок определения нормативных затрат на выполнение работ федеральными государственными бюджетными учреждениями, подведомственными Россельхознадзору.

В проверяемом периоде в соответствии с Порядком определения коэффициентов выравнивания, применяемых при расчете финансового обеспечения выполнения государственного задания федеральными государственными бюджетными учреждениями, подведомственными Россельхознадзору, утвержденным приказом Россельхознадзора от 24 мая 2021 г. № 563, при предоставлении субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания Россельхознадзором применялись коэффициенты выравнивания.

Коэффициент платной деятельности Россельхознадзором применялся при расчете затрат на уплату налогов.

В соответствии с пунктом 32 Положения № 640 значения нормативных затрат на выполнение работ подведомственными Россельхознадзору ФГБУ на 2023 год и на плановый период 2024–2025 годов утверждены в порядке, предусмотренном пунктом 15(1) Положения № 640.

В 2023 году объем бюджетных ассигнований, направленных 18 ФГБУ, подведомственным Россельхознадзору, в форме субсидий на выполнение государственного задания составил 4 046,1 млн рублей, что на 149,2 млн рублей выше объемов субсидий 2022 года, направленных 28 ФГБУ (3 896,9 млн рублей).

17. Положение о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации 26.06.2015 № 640 (далее – Положение № 640).

Согласно «Реестру отчетов о выполнении государственных заданий» в ГИИС «Электронный бюджет» за 2023 год государственные задания выполнены 10 ФГБУ в полном объеме.

По данным отчета об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности (ф. 0503737) за 2023 год по виду финансового обеспечения (деятельности) – субсидии на выполнение государственного (муниципального) задания, доходы учреждений составили 4 046,1 млн рублей, или 100 % плановых назначений, расходы учреждений – 4 058,8 млн рублей, или 99,5 % плановых назначений (4 078,2 тыс. рублей).

Остаток средств, согласно сведениям об остатках денежных средств учреждения (ф. 0503779), по виду финансового обеспечения (деятельности) – субсидии на выполнение государственного (муниципального) задания на 1 января 2023 года – 32,0 млн рублей, на 1 января 2024 года – 19,6 млн рублей.

Проверкой установлено, что в нарушение пункта 6 Положения № 640 в 2023 году Россельхознадзор при реорганизации бюджетных учреждений в форме присоединения, уменьшил значение показателя государственного задания по работе «Испытания и (или) экспертиза подконтрольных государственному ветеринарному контролю (надзору) товаров» ФГБУ «ВНИИЗЖ» на 2 230 штук без соответствующего уменьшения объема финансового обеспечения выполнения государственного задания на сумму 7,9 млн рублей (расчетно).

В ходе контрольного мероприятия платежным поручением от 1 апреля 2024 г. № 27072 ФГБУ «ВНИИЗЖ» возвращено в доход федерального бюджета 7,9 млн рублей.

В соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 БК РФ приказом Россельхознадзора от 18 декабря 2020 г. № 1366 утвержден Порядок определения объема и условий предоставления субсидий федеральным государственным бюджетным учреждениям, находящимся в ведении Россельхознадзора, на иные цели в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 БК РФ (далее – Порядок № 1366, субсидии на иные цели).

Субсидии предоставлялись ФГБУ Россельхознадзора на цели, предусмотренные Порядком № 1366.

В 2023 году объем бюджетных ассигнований, направленных 7 ФГБУ, подведомственным Россельхознадзору, в форме субсидий на иные цели составил 1 842,5 млн рублей, что на 207,8 млн рублей ниже объемов субсидий 2022 года, направленных 16 ФГБУ (2 050,3 млн рублей).

По данным отчета об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности (ф. 0503737) за 2023 год, по виду финансового обеспечения (деятельности) – субсидии на иные цели, доходы учреждений составили 1 842,5 млн рублей, или 100 % плановых назначений, расходы учреждений – 1 486,2 млн рублей, или 80,5 % плановых назначений (1 846,0 млн рублей), в том числе: расходы на выплату персоналу – 177,9 млн рублей, или 100,0 % плановых назначений, закупка товаров, работ и услуг – 1 308,0 млн рублей, или 78,4 % плановых назначений (1 667,8,4 млн рублей), социальное обеспечение и иные выплаты населению – 0,3 млн рублей или 100 % плановых назначений.

По информации Россельхознадзора в 2023 году субсидии направлялись ФГБУ на следующие цели:

- приобретение лабораторного оборудования – 953,9 млн рублей, или 51,8 % от общего объема субсидий на иные цели;
- проведение анализа, мониторинга, экспертизы, опросов, информационно-аналитического обеспечения – 630,3 млн рублей, или 34,2 % от общего объема субсидий на иные цели;
- приобретение оборудования по информатизации – 232,1 млн рублей, или 12,6 % от общего объема субсидий на иные цели;
- мероприятия в рамках международного сотрудничества – 21,4 млн рублей, или 1,2 % от общего объема субсидий на иные цели;
- компенсацию расходов для лиц, работающих в районах Крайнего Севера – 2,8 млн рублей, или 0,1% от общего объема субсидий на иные цели;
- содержание специального объекта – 2,1 млн рублей, или 0,1% от общего объема субсидий на иные цели.

Проверкой установлено, что в нарушение подпункта 1 пункта 2 статьи 149 и пункта 2 статьи 150 Налогового кодекса Российской Федерации, пункта 11 Перечня медицинских товаров № 1042¹⁸ ФГБУ «НЦБРП» неправомерно включило в стоимость контракта на приобретение лабораторного оборудования налог на добавленную стоимость по ставке 20 %, что привело к необоснованному расходованию средств субсидий в размере 0,8 млн рублей.

В ходе контрольного мероприятия платежным поручением от 25 марта 2024 г. № 590750 ФГБУ «НЦБРП» вернул в доход федерального бюджета 0,8 млн рублей.

Согласно Сведениям об остатках денежных средств учреждения (ф. 0503779) остаток денежных средств учреждений (субсидии на иные цели – код счета 5 20111 000) на начало 2023 года на счетах в финансовом органе составил 3,5 млн рублей, на конец 2023 года – 359,8 млн рублей.

В 2023 году подтвержденные к использованию остатки субсидии на иные цели 2022 года в сумме 3,5 млн рублей использованы в полном объеме.

По данным Россельхознадзора, подтверждены остатки 2023 года субсидий на иные цели 3 ФГБУ на общую сумму 359,8 млн рублей¹⁹.

-
18. Перечень медицинских товаров, реализация которых на территории Российской Федерации и ввоз которых на территорию Российской Федерации и иные территории, находящиеся под ее юрисдикцией, не подлежат обложению (освобождаются от обложения) налогом на добавленную стоимость, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2015 № 1042 (далее – Перечень медицинских товаров № 1042).
19. ФГБУ «ВНИИЗЖ» в сумме 244,5 млн рублей (приобретение лабораторного оборудования – 187,9 млн рублей; приобретение оборудования по информатизации – 36,8 млн рублей; проведение анализа, мониторинга, экспертизы, опросов, информационно-аналитического обеспечения – 19,7 млн рублей); ФГБУ «Всероссийского центра карантина растений» в сумме 99,2 млн рублей (проводение анализа, мониторинга, экспертизы, опросов, информационно-аналитического обеспечения); ФГБУ «Национальный центр безопасности продукции водного промысла и аквакультуры» в сумме 16,1 млн рублей (приобретение лабораторного оборудования).

5. Анализ исполнения в отчетном финансовом году государственных программ Российской Федерации

В 2023 году Россельхознадзор являлся ответственным исполнителем следующих структурных элементов ГП-25: комплекс процессных мероприятий «Организация ветеринарного и фитосанитарного надзора» (далее – КПМ «Организация ветеринарного и фитосанитарного надзора»); ведомственный проект «Укрепление материально-технической базы Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору» (далее – ВП «Укрепление материально-технической базы Россельхознадзора»), а также федеральный проект «Экспорт продукции АПК».

Россельхознадзор, как участник ГП-25, письмом от 1 марта 2024 г. № ФС-СА-6/4249 направил Минсельхозу России отчет о ходе реализации структурных элементов Госпрограммы за 2023 год.

КПМ «Организация ветеринарного и фитосанитарного надзора»

Кассовое исполнение мероприятий КПМ «Организация ветеринарного и фитосанитарного надзора» составило 15 333,8 млн рублей, или 100 % от ассигнований, установленных сводной бюджетной росписью.

В 2023 году в рамках КПМ «Организация ветеринарного и фитосанитарного надзора» запланировано и исполнено в установленные сроки 20 результатов, 82 контрольные точки.

Анализ динамики изменения плановых значений по результатам, установленным в 2023 году по отношению к фактическому их исполнению в 2022 году показал тенденцию к снижению. Так, из 20 результатов снижение плановых значений на 2023 год относительно фактического их исполнения в 2022 году установлено по 8 результатам.

Причинами уменьшения целевых значений по результатам в проверяемом периоде явились:

- отрицательная динамика количества обращений за услугами «Экспертиза кормовых добавок в рамках государственной регистрации», «Экспертиза кормовых добавок при внесении изменений в документы на зарегистрированную кормовую добавку», «Экспертиза качества лекарственного средства и экспертиза отношения ожидаемой пользы к возможному риску применения лекарственного препарата для ветеринарного применения при внесении изменений» в 2023 году;
- отсутствие объектов для экспертизы в связи с продлением на 12 месяцев срочных разрешений (постановление Правительства Российской Федерации от 12.03.2022 № 353 (ред. от 16.08.2023));
- отсутствие ряда плановых проверок и невозможностью отбора проб территориальными управлениями Россельхознадзора.

ВП «Укрепление материально-технической базы Россельхознадзора»

Кассовое исполнение мероприятий ВП «Укрепление материально-технической базы Россельхознадзора» составило 902,6 млн рублей, или 100 % от ассигнований, установленных сводной бюджетной росписью.

В 2023 году в рамках ВП «Укрепление материально-технической базы Россельхознадзора» запланировано и исполнено в установленные сроки три результата.

Из 59 контрольных точек, запланированных к исполнению в 2023 году, исполнено в срок – 58.

Нарушение установленного срока по контрольной точке связано с несвоевременным получением подведомственным Россельхознадзору ФГБУ «ВНИИЗЖ» заключения органа государственного строительного надзора о соответствии построенного и (или) реконструированного объекта капитального строительства требованиям проектной документации.

6. Анализ хода реализации в отчетном финансовом году национальных и федеральных проектов

Россельхознадзор в рамках федерального проекта «Экспорт продукции АПК» (далее – Федеральный проект) в 2023 году выполнял мероприятия по реализации задачи «Создана сквозная система финансовой и нефинансовой поддержки на всех этапах жизненного цикла проекта по экспорту продукции АПК».

В 2023 году Россельхознадзору на реализацию Федерального проекта были предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 1995,4 млн рублей, кассовое исполнение – 1995,4 млн рублей.

В проверяемом периоде Россельхознадзор являлся ответственным за достижение один результата «Оформлены сертификаты на экспортируемую продукцию АПК в рамках деятельности Россельхознадзора по обеспечению ее доступа на зарубежные рынки. Наращающий итог» (и относящимся к нему девять контрольных точек) срок реализации до 31 декабря 2024 года.

Кроме того, для достижения контрольной точки «Оформлены сертификаты на экспортируемую продукцию АПК в рамках деятельности Россельхознадзора по обеспечению ее доступа на зарубежные рынки» Россельхознадзором за 2023 год реализован комплекс мероприятий:

- оформлены сертификаты на экспортируемую продукцию АПК (1728,1 тыс. штук);
- проведены исследования по анализу безопасности сельскохозяйственной продукции и продовольствия, направляемых на экспорт (165 370 диагностических исследований для получения статусов МЭБ, 59 961 исследование подконтрольных государственному ветеринарному контролю (надзору) товаров (пищевая продукция и корма), 27 511 исследований при мониторинге карантинного фитосанитарного состояния территории Российской Федерации);
- отбор и доставка проб территориальными управлениями Россельхознадзора для проведения мониторинговых исследований экспортируемой продукции (в области ветеринарии – 116 728 ед., в области фитосанитарии – 13 947 ед.);
- приобретение оборудования для проведения исследований (заключены контракты на поставку 85 единиц оборудования для выявления остатков запрещенных и вредных веществ в целях обеспечения соответствия подконтрольных госветслужбе товаров требованиям стран-импортеров, поставлено 79 единиц; заключены контракты на поставку 11 единиц оборудования в целях сохранения и наращивания лидирующих позиций на мировом зерновом рынке, а также расширения доступа на новые зарубежные рынки, поставлено 11 единиц);
- эксплуатация, сопровождение и развитие информационных систем и информационно-телекоммуникационной инфраструктуры (обновление ФГИС «ВетИС» и ФГИС «Аргус-Фито»);
- обучение сотрудников Россельхознадзора и подведомственных учреждений международному законодательству, регламентирующему импорт поднадзорной

Россельхознадзору продукции (183 сотрудника территориальных управлений Россельхознадзора и 67 сотрудников ФГБУ);

- перевод нормативных правовых актов и иных документов стран-импортеров, регламентирующих импорт поднадзорной Россельхознадзору продукции (12 652 страницы);
- организация мероприятий по аудиту/инспекции странами-импортерами и международными организациями с целью получения (подтверждения) права на экспорт поднадзорной Россельхознадзору продукции (147 инспекций компетентными органами стран-импортеров в формате видеоконференции и очно по линии ветеринарного надзора, 6 по линии надзора в сфере безопасности зерна);
- оценка соответствия поднадзорных объектов требованиям нормативных правовых актов Российской Федерации и стран-импортеров (569 работ).

В 2023 году в паспорт федерального проекта «Экспорт продукции АПК» Россельхознадзором вносились изменения в части финансового обеспечения (приведение в соответствие с Федеральным законом о бюджете на 2023 год, сводной бюджетной росписью).

Планом реализации Федерального проекта на 2023 год за Россельхознадзором закреплено 13 контрольных точек, которые были выполнены в полном объеме.

7. Оценка Счетной палатой качества управления государственными финансами, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета

В ходе последующего контроля за исполнением федерального бюджета в соответствии с Методикой, утвержденной Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 16.05.2018 № 24К (1245), проведена оценка качества управления государственными финансами, осуществляемого Россельхознадзором.

Оценка качества управления государственными финансами Россельхознадзором осуществлялась по девяти группам показателей.

Общее значение оценки качества управления государственными финансами, осуществляемого Россельхознадзором в 2023 году, составило 49 баллов, что на 2,5 балла, или на 5 %, выше оценки проведенной по результатам проверки исполнения бюджета за 2022 год (46,5 балла).

8. Результаты проверки и анализа эффективности внутреннего финансового аудита

В соответствии со статьей 160.2-1 БК РФ приказом Россельхознадзора от 17 декабря 2020 г. № 1363 утвержден Порядок осуществления в центральном аппарате Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору внутреннего финансового аудита.

Внутренний финансовый аудит в центральном аппарате Россельхознадзора осуществлялся уполномоченным должностным лицом, наделенным соответствующими полномочиями на основе функциональной независимости – помощником руководителя.

Внутренний финансовый аудит в Россельхознадзоре в 2023 году осуществлялся на основе утвержденного 19 декабря 2022 года руководителем Россельхознадзора Данквертом С.А. годового плана проведения аудиторских мероприятий на 2023 год (далее – План).

В соответствии с Планом за проверяемый период проведено два аудиторских мероприятия в центральном аппарате Россельхознадзора.

По итогам аудиторских мероприятий объем проверенных бюджетных средств составил 1341,0 млн рублей, в том числе лимиты бюджетных обязательств центрального аппарата Россельхознадзора в размере 497,0 млн рублей и субсидии в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 БК РФ, включая остатки средств указанных субсидий на 1 января 2022 года, в размере 843,9 млн рублей. Сумма выявленных нарушений составила 3,3 млн рублей, или 0,25 % от общего объема проверенных средств.

9. Результаты проверки и анализа эффективности формирования, управления и распоряжения федеральной собственностью главным администратором средств федерального бюджета

9.1. По состоянию на 1 января 2024 года Россельхознадзором используются 2 086 объектов недвижимого имущества, в том числе: 1 655 объектов недвижимого имущества общей площадью 668 150,86 кв. м (оформлено право собственности на 1 649 объектов общей площадью 667 583,18 кв. м) и 431 земельный участок общей площадью 4 076 059,34 кв. м (оформлено право собственности на 427 участков общей площадью 2 518 203,34 кв. м).

Территориальными управлениями Россельхознадзора используется 593 объекта недвижимого имущества и 156 земельных участка; ФГБУ – 1 061 объектов и 275 земельных участков.

Общее количество используемых Россельхознадзором объектов недвижимого имущества в 2023 году по сравнению с 2022 годом (2 017 ед.) увеличилось на 69 единиц, в том числе: недвижимое имущество (за исключением земельных участков) увеличилось на 54 единицы (в 2022 году – 1 601 ед.), земельные участки – на 15 единиц (в 2022 году – 416 уч.).

При этом следует отметить, что на 6 объектов недвижимого имущества общей площадью – 567,68 кв. м и на 4 земельных участка общей площадью – 1 557 856 кв. м не осуществлена государственная регистрация прав собственности Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 13 июля 2015 г. № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости».

В 2023 году Россельхознадзором не осуществлялся надлежащий контроль за деятельностью своих территориальных органов, предусмотренный пунктом 6.5 Положения о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. № 327.

Так, в результате непринятия Управлением Россельхознадзора по Рязанской и Тамбовской областям своевременного решения о списании автотранспортного средства Toyota Camry по причине экономической нецелесообразности его ремонта (акт технической экспертизы от 04.04.2018 № 07-17/85(12), за период 2018–2023 годов был уплачен транспортный налог в размере 0,05 млн рублей.

В период 2022–2023 годов Управлением Россельхознадзора по городу Москва, Московской и Тульской областям не использовались полученные в 2019 году результаты инженерных изысканий по объекту капитального строительства²⁰, созданные за счет средств федерального бюджета в размере 2,8 млн рублей.

20. «Реконструкция административного здания Управления Россельхознадзора по городу Москва, Московской и Тульской областям, г. Москва, проспект Маршала Жукова, д. 1».

В результате непринятия мер ФГБУ «Забайкальский референтный центр Россельхознадзора», предусмотренных частью 6 статьи 1 Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости», по государственной регистрации права собственности Российской Федерации на земельный участок, на котором находились объекты недвижимого имущества Российской Федерации демонтированные (снесенные) в 2023 году, возник риск утраты данного земельного участка.

9.2. В 2023 году в ведении Россельхознадзора находилось ФКП «Республиканский фумигационный отряд».

Исходя из объема чистой прибыли за 2022 год в размере 259,0 млн рублей, ФКП «Республиканский фумигационный отряд» перечислена в федеральный бюджет часть чистой прибыли в размере 64,7 млн рублей.

Проверкой установлено, что в нарушение пункта 21 Правил № 872²¹, Россельхознадзор, как уполномоченный орган, осуществлял ненадлежащий контроль за перечислением федеральным казенным предприятием в федеральный бюджет прибыли в размере, определяемом в соответствии с пунктом 17 указанных правил.

В 2022 году по результатам деятельности ФКП «Республиканский фумигационный отряд» за 2021 год в доход федерального бюджета перечислена часть чистой прибыли в размере 122,5 млн рублей, исходя из объема чистой прибыли за 2021 год в размере 489,9 млн рублей.

Вместе с тем согласно отчету о финансовых результатах за 2022 год (ф. 0710002), представленному письмом от 5 сентября 2023 г. № 09/39645 чистая прибыль (убыток) за период, предшествующий отчетному (за 2021 год), составила 490,3 млн рублей, что свидетельствует о корректировке размера чистой прибыли, включенного в первоначальную бухгалтерскую отчетность за 2021 год.

Таким образом, с учетом скорректированных сведений об объеме чистой прибыли за 2021 год в доход федерального бюджета следовало перечислить 122,6 млн рублей, или на 0,1 млн рублей больше фактически перечисленного объема части чистой прибыли за 2021 год.

В ходе контрольного мероприятия ФКП «Республиканский фумигационный отряд» платежным поручением от 15 марта 2024 г. № 1685 в доход федерального бюджета перечислено 0,1 млн рублей.

21. Правила создания и регулирования деятельности федеральных казенных предприятий, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 15 декабря 2007 г. № 872 (далее – Правила № 872).

10. Выводы

10.1. Бюджетная отчетность отражает достоверно во всех существенных отношениях финансовое положение Россельхознадзора по состоянию на 1 января 2024 года.

При этом проверкой выявлены нарушения консолидированной бюджетной (бухгалтерской) отчетности на общую сумму 286,3 млн рублей, которые устраниены Россельхознадзором по итогам проведения контрольного мероприятия.

10.2. Объем поступивших в 2023 году в федеральный бюджет доходов, администрируемых Россельхознадзором, составил 388,5 млн рублей, что ниже прогноза в 2,7 раза. По сравнению с 2022 годом объем поступивших доходов сократился на 40,4 % (651,4 млн рублей).

Основной причиной недовыполнения прогнозных назначений по доходам послужило продление моратория на плановые проверки.

Существенные (более 15 %) отрицательные и положительные отклонения фактических доходов от прогнозных показателей свидетельствуют о необходимости повышения качества администрирования и прогнозирования доходов федерального бюджета.

10.3. Кассовое исполнение расходов федерального бюджета составило 18 804,9 млн рублей, или 99,99 % сводной бюджетной росписи (18 805,8 млн рублей). Объем неисполненных ЛБО составил 0,9 млн рублей, или 0,01 % от суммы доведенных бюджетных назначений.

10.4. Дебиторская задолженность по состоянию на 1 января 2024 года составила 541,1 млн рублей, что на 800,1 млн рублей, или в 2,5 раза, ниже ее величины по состоянию на 1 января 2023 года (1 341,2 млн рублей). Кредиторская задолженность по состоянию на 1 января 2024 года составила 97,5 млн рублей, что на 6,0 млн рублей, или на 6,6 %, выше ее величины по состоянию на 1 января 2023 года (91,5 млн рублей).

10.5. Из семи объектов капитального строительства, включенных в ФАИП на 2023 год, по которым предусмотрены ЛБО на капитальные вложения, к вводу в эксплуатацию в 2023 году объекты не предусмотрены. Техническая готовность объектов: 28,7 % – 1 объект; от 50 до 70 % – 3 объекта; от 70 до 90 % – 2 объекта; 91,9 % – 1 объект.

В 2023 году в эксплуатацию введено два объекта капитального строительства, ранее включенные в ФАИП, завершение строительства которых осуществлялось без использования средств, предоставляемых из федерального бюджета в 2023 году.

10.6. По данным бюджетной отчетности за 2023 год, количество объектов незавершенного строительства по состоянию на 1 января 2023 года и 1 января 2024 года составляло одну единицу на сумму 2,8 млн рублей.

По данным бухгалтерской отчетности за 2023 год, количество объектов незавершенного строительства сократилось с 52 до 50 единиц. Объем незавершенного строительства увеличился на 1171,3 млн рублей.

10.7. По итогам реализации КПМ «Организация ветеринарного и фитосанитарного надзора» ГП-25 в 2023 году запланировано и исполнено в установленные сроки 20 результатов, 82 контрольные точки. По итогам реализации ВП «Укрепление материально-технической базы Россельхознадзора» в 2023 году запланировано и исполнено в установленные сроки 3 результата, из 59 контрольных точек, запланированных к исполнению в 2023 году, исполнено в срок – 58.

10.8. В рамках Федерального проекта за Россельхознадзором на 2023 год закреплена ответственность за достижение одного результата (и относящиеся к нему девять контрольных точек), которые по итогам года выполнены в полном объеме.

10.9. Общая сумма финансовых нарушений, выявленных в Россельхознадзоре, составила 298,1 млн рублей, в том числе нарушения требований, предъявляемых к правилам ведения (бюджетного) бухгалтерского учета – на сумму 286,3 млн рублей, или 96 % от общей суммы выявленных нарушений.

10.9.1. В нарушение части 1 статьи 13 Федерального закона № 402-ФЗ, и требований, установленных пунктами 36 и 333 Инструкции № 157н, на счете 10600 «Вложения в нефинансовые активы» ФГБУ «ВНИИЗЖ» числился готовый объект недвижимого имущества в сумме 285,9 млн рублей (введен в эксплуатацию в 2022 году), тогда как его следовало учитывать на счете 10110 «Основные средства – недвижимое имущество учреждения». Нарушение устранено в ходе контрольного мероприятия.

10.9.2. В нарушение пункта 6 Положения № 640 Россельхознадзор при реорганизации бюджетных учреждений в форме присоединения уменьшил значение показателя государственного задания ФГБУ «ВНИИЗЖ» без соответствующего уменьшения объема финансового обеспечения выполнения государственного задания на сумму 7,9 млн рублей (расчетно). В ходе контрольного мероприятия средства возвращены в доход федерального бюджета.

10.9.3. В период 2022–2023 годы Управлением Россельхознадзора по городу Москва, Московской и Тульской областям не использовались полученные в 2019 году результаты инженерных изысканий по объекту капитального строительства, созданные за счет средств федерального бюджета в размере 2,8 млн рублей.

10.9.4. В нарушение подпункта 1 пункта 2 статьи 149 и пункта 2 статьи 150 Налогового кодекса Российской Федерации, пункта 11 Перечня медицинских товаров № 1042 ФГБУ «НЦБРП» неправомерно включило в стоимость контракта на приобретение лабораторного оборудования налог на добавленную стоимость по ставке 20 %, что привело к необоснованному расходованию средств субсидий в размере 0,8 млн рублей. В ходе контрольного мероприятия средства возвращены в доход федерального бюджета.

10.9.5. В нарушение пункта 339 Инструкции № 191н в консолидированной бюджетной отчетности Россельхознадзора отражена безнадежная к взысканию дебиторская задолженность по ликвидированной организации на отчетную дату (на 01.01.2024) в размере 0,4 млн рублей. Нарушение устранено в ходе контрольного мероприятия.

10.9.6. В нарушение части 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ ФГБУ «ВНИИЗЖ» при одностороннем расторжении контрактов Россельхознадзор не направил требование об уплате штрафов за ненадлежащее исполнение обязательств на общую сумму 0,1 млн рублей (расчетно).

10.9.7. ФКП «Республиканский фумигационный отряд» не перечислил в доход федерального бюджета 0,1 млн рублей за уточненный размер чистой прибыли, полученной в 2021 году. В ходе контрольного мероприятия средства перечислены в доход федерального бюджета.

10.9.8. В результате непринятия Управлением Россельхознадзора по Рязанской и Тамбовской областям своевременного решения о списании автотранспортного средства по причине экономической нецелесообразности его ремонта, за период 2018–2023 годы был уплачен транспортный налог в размере 0,05 млн рублей.

10.10. В нарушение пункта 57 Постановления № 2549, Россельхознадзор не включил в соглашения обязательство учреждения заключить в срок не позднее 1 августа 2023 года договоры (контракты) о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг, подлежащие оплате полностью или частично за счет указанных субсидий в текущем финансовом году.

10.11. В нарушение пункта 57 Постановления № 2549, Россельхознадзор не включил в соглашения о предоставлении субсидии обязательство учреждения заключить в срок не позднее 1 августа 2023 года договоры (контракты) о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг, подлежащие оплате полностью или частично за счет указанных субсидий в текущем финансовом году.

10.12. В нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ, подпункта «б» пункта 15 Правил ведения реестра контрактов, в единой информационной системе в сфере закупок не отражена информация и документы о направлении ФГБУ «ВНИИКР» претензий в связи с ненадлежащим исполнением обязательств ООО «ГРИНЛАБ», предусмотренных государственным контрактом.

10.13. Карта коррупционных рисков Россельхознадзора по форме и содержанию не соответствовала Методическим рекомендациям по выявлению и минимизации коррупционных рисков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд, утвержденным Минтрудом России. Нарушение устранено в ходе контрольного мероприятия.

10.14. В результате непринятия мер ФГБУ «Забайкальский референтный центр Россельхознадзора» по государственной регистрации права собственности Российской Федерации на земельный участок, на котором находились объекты недвижимого имущества Российской Федерации демонтированные (снесенные) в 2023 году, возник риск утраты данного земельного участка.

11. Предложения

11.1. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации и информационное письмо руководителю Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору.

11.2. Направить обращение в Федеральную антимонопольную службу.

11.3. Направить Заключение Счетной палаты Российской Федерации о результатах проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2023 год в Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору в:

Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации,

Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

