



2023

Заключение

Счетной палаты Российской Федерации
о результатах внешней проверки
исполнения Федерального закона
«О федеральном бюджете на 2022 год
и на плановый период 2023 и 2024 годов»
и бюджетной отчетности об исполнении
федерального бюджета за 2022 год
в Министерстве труда и социальной защиты
Российской Федерации
(Министр труда и социальной защиты
Российской Федерации А.О. Котяков)

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней
проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете
на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» и бюджетной
отчетности об исполнении федерального бюджета за 2022 год
в Министерстве труда и социальной защиты
Российской Федерации
(Министр труда и социальной защиты
Российской Федерации А.О. Котяков)

Утверждено Коллегией Счетной палаты Российской Федерации
17 апреля 2023 года

1. Общие положения

1.1. Заключение Счетной палаты Российской Федерации (далее – Счетная палата) по Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации (далее – Минтруд России) о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»¹ и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2022 финансовый год» (далее – заключение Счетной палаты по Минтруду России) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс) и стандартом внешнего государственного аудита (контроля) СГА 203 «Последующий контроль за исполнением федерального бюджета».

Заключение Счетной палаты по Минтруду России подготовлено на основании результатов контрольного мероприятия, проведенного в Минтруде России, по результатам которого составлен акт, подписанный без замечаний проверяемой стороной.

1.2. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2020 г. № 153² в 2022 году Федеральное казначейство осуществляло полномочия Минтруда России и его подведомственных казенных

¹ Федеральный закон от 6 декабря 2021 г. № 390-ФЗ «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – Федеральный закон № 390-ФЗ).

² Постановление Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2020 г. № 153 «О передаче Федеральному казначейству полномочий отдельных федеральных органов исполнительной власти, их территориальных органов и подведомственным им казенных учреждений».

учреждений по ведению бюджетного учета, включая составление и представление бюджетной отчетности (за исключением ведения бюджетного учета операций, осуществляемых в системе казначейских платежей, составления и представления отчетности по операциям системы казначейских платежей), консолидированной отчетности бюджетных и автономных учреждений, иной обязательной отчетности, формируемой на основании данных бюджетного учета, по обеспечению представления такой отчетности в соответствующие государственные (муниципальные) органы.

При проведении контрольного мероприятия в соответствии с Методическими указаниями Счетной палаты Российской Федерации по оценке существенности и рисков в ходе контрольных мероприятий, осуществляемых в виде финансового аудита, был рассчитан уровень существенности³.

Уровень риска по объекту аудита (контроля) в целом оценен как высокий, пороговое значение определено на уровне – 0,5 %. Уровень существенности⁴ для контрольного мероприятия составил 4 876 699,9 тыс. рублей.

Бюджетная отчетность Минтруда России за 2022 год (далее – бюджетная отчетность) представлена в Счетную палату 14 марта 2023 года, что соответствует сроку представления годовой бюджетной отчетности, установленному статьей 264⁹ Бюджетного кодекса. Бюджетная отчетность составлена в соответствии с Инструкцией № 191н⁵ и соответствует структуре и бюджетной классификации, которые применялись при утверждении Федерального закона № 390-ФЗ. Организация бюджетного учета осуществляется в соответствии с Единым планом счетов бухгалтерского учета

³ В качестве контрольного показателя для расчета существенности был выбран показатель «Расходы бюджета – всего» формы 0503127 «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета», который составил на 1 января 2023 года 975 339 986,6 тыс. рублей.

⁴ (975 339 986,6 тыс. рублей × 0,5 %).

⁵ Инструкция о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденная приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н (далее – Инструкция № 191н).

для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкцией по его применению, утвержденными приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н (далее – Инструкция № 157н).

Профессиональное суждение о достоверности бюджетной отчетности Минтруда России за 2022 год, об обеспечении достоверного представления финансового положения подтверждает, что бюджетная отчетность отражает достоверно во всех существенных отношениях финансовое положение Минтруда России по состоянию на 1 января 2023 года в соответствии с Инструкцией № 191н, Инструкцией № 15н⁶, и Инструкцией № 33н⁷.

Были выявлены факты нарушений, связанные с искажением бюджетного учета и показателей бюджетной отчетности и исправленные в ходе контрольного мероприятия, которые не превышают уровень существенности.

1.3. Минтруд России создан в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 мая 2012 г. № 636⁸ и осуществляет свою деятельность в соответствии с Положением о Министерстве труда и социальной защиты Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 19 июня 2012 г. № 610 (далее – Положение о Минтруде России № 610), согласно которому является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере демографии, труда, уровня жизни и доходов, оплаты труда, пенсионного обеспечения, включая негосударственное

⁶ Инструкция о порядке составления и представления дополнительных форм годовой и квартальной бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета, утвержденная приказом Минфина России от 1 марта 2016 г. № 15н (далее – Инструкция № 15н).

⁷ Инструкция о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденная приказом Минфина России от 25 марта 2011 г. № 33н (далее – Инструкция № 33н).

⁸ Указ Президента Российской Федерации от 21 мая 2012 г. № 636 «О структуре федеральных органов власти».

пенсионное обеспечение, социального страхования (за исключением обязательного медицинского страхования), включая вопросы тарифов по страховым взносам, условий и охраны труда, социального партнерства и трудовых отношений, занятости населения и безработицы, трудовой миграции, альтернативной гражданской службы, государственной гражданской службы, социальной защиты населения, в том числе социальной защиты семьи, женщин и детей, граждан пожилого возраста и ветеранов, граждан, пострадавших в результате чрезвычайных ситуаций, опеки и попечительства в отношении совершеннолетних недееспособных или не полностью дееспособных граждан, социального обслуживания населения, оказания протезно-ортопедической помощи, реабилитации инвалидов, проведения медико-социальной экспертизы, по разработке и организации внедрения и консультативно-методическому обеспечению мер, направленных на предупреждение коррупции в организациях, по контролю за выполнением этих мер, по методическому обеспечению мер, направленных на развитие муниципальной службы, а также по управлению государственным имуществом и оказанию государственных услуг в установленной сфере деятельности.

Минтруд России осуществляет координацию и контроль деятельности находящейся в его ведении Федеральной службы по труду и занятости, осуществляет руководство и контроль деятельности подведомственных федеральных государственных учреждений, в том числе федеральных учреждений медико-социальной экспертизы, федеральных государственных унитарных предприятий, а также координацию деятельности Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации⁹.

По состоянию на 1 января 2022 года в ведении Минтруда России находилось 101 учреждение и одно предприятие¹⁰.

⁹ Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации (Социальный фонд России) образован 1 января 2023 года в результате слияния Пенсионного фонда Российской Федерации и Фонда социального страхования Российской Федерации.

¹⁰ 6 учреждений – федеральные государственные бюджетные учреждения, работающие в сфере науки, образования, медико-социальной экспертизе и иных отраслях; 95 учреждений – казенные учреждения,

По состоянию на 1 января 2023 года в ведении Минтруда России находится 101 учреждение (одно федеральное государственное унитарное предприятие приватизировано).

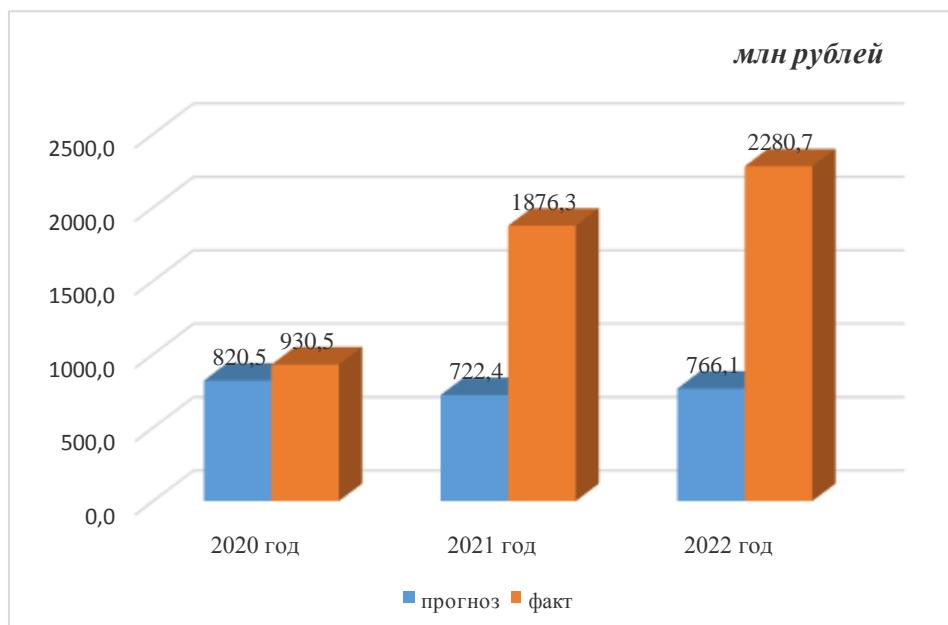
2. Результаты проверки и анализа исполнения федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период и бюджетной отчетности в главном администраторе средств федерального бюджета (администраторе средств федерального бюджета, получателе средств федерального бюджета)

2.1. В части доходов федерального бюджета

Минтруд России включен в Перечень главных администраторов доходов федерального бюджета в соответствии с приложением № 7 к Федеральному закону № 390-ФЗ без закрепления за ним администрируемых доходов.

По состоянию на 1 января 2023 года полномочия администраторов доходов федерального бюджета осуществлялись Минтрудом России и подведомственными ему организациями.

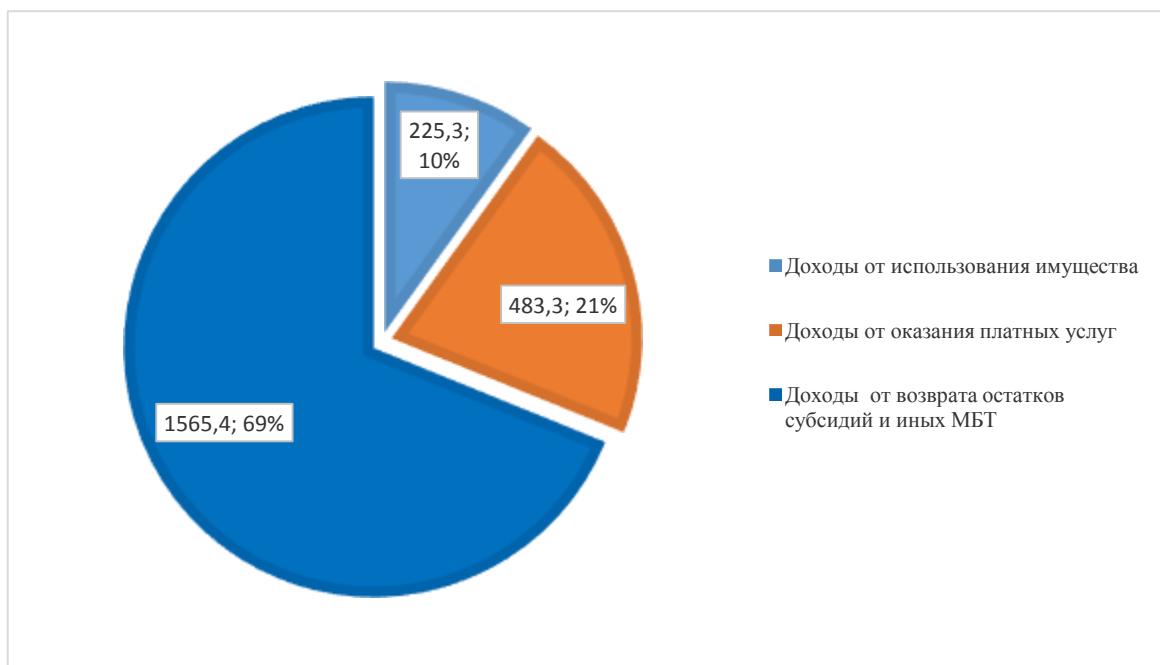
Информация об исполнении Минтрудом России доходов федерального бюджета в динамике за 2020–2022 годы представлена на рисунке 1.



работающие в сфере образования (11 учреждений) и в сфере медико-социальной экспертизы в субъектах Российской Федерации (84 учреждения); одно федеральное государственное унитарное предприятие, работающее в сфере производства протезно-ортопедических изделий.

Объем прогнозируемых доходов, администрируемых Минтрудом России, составил 766 135,6 тыс. рублей, фактически поступило – 2 280 683,7 тыс. рублей, отклонение составило 1 514 548,1 тыс. рублей с ростом в 2,9 раза. Поступления осуществлялись по 60 кодам видов доходов.

Структура поступивших доходов Минтруда России представлена на рисунке 2.



Основную долю в общем объеме доходов составили поступления по группе «Доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата остатков субсидий и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет», которые составили 1 565 363,3 тыс. рублей (69 % фактически поступивших доходов).

Исполнение фактических поступлений за 2022 год в разрезе видов доходов по сравнению с прогнозом представлено в таблице 1.

Таблица 1.

Наименование показателя	Код по БК	Закон о федеральном бюджете	Исполнено с начала года на 01.01.2023	(тыс. руб.) % исполнения
Итого	00000000000000000000	766 135,6	2 280 683,7	297,7
Налоговые и неналоговые доходы, в том числе:				
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	11100000000000000000	180 436,6	225 317,9	124,9

Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	1130000000000000000	213 792,8	483 277,2	226
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	1140000000000000000	853,1	474,2	53,9
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	1160000000000000000	4 372,0	5 921,4	134,5
Наименование показателя	Код по БК	Закон о федеральном бюджете	Исполнено с начала года на 01.01.2023	% исполнения
Прочие неналоговые доходы	1170000000000000000	495,2	329,7	66,6
Безвозмездные поступления, в том числе:	2000000000000000000	366 185,9	1 565 363,3	427,5
Доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата остатков субсидий и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	2180000000000000000	366 185,9	1 565 363,3	427,5

Перевыполнение прогнозных значений доходов сформировалось по всем видам доходов, за исключением двух: «Доходы от продажи материальных и нематериальных активов» – 53,9 % в связи со снижением доходов от реализации материальных запасов, находящихся в оперативном управлении федеральных казенных учреждений, «Прочие неналоговые доходы» – 66,6 % в связи с уменьшением поступлений, вносимых победителями аукционов.

Из 60 кодов видов доходов, по которым осуществлялось фактическое исполнение доходов федерального бюджета в 2022 году, по 32 кодам видов доходов были установлены прогнозные значения, по 28 кодам видов доходов прогноз не установлен. По 26 видам доходов из 32, прогноз по которым установлен, значения фактических поступлений превышали прогнозные с отклонением более чем на 15 %.

Значительный объем поступлений, по которым не установлен прогноз, обусловлен следующими причинами:

- в течение 2022 года не уточнялись параметры Федерального закона № 390-ФЗ¹¹;
- данные поступления часто носят несистемный характер и относятся к труднопрогнозируемым видам доходов.

В соответствии с пунктом 1 статьи 160¹ Бюджетного кодекса и Общими

¹¹ Федеральный закон от 15 октября 2020 г. № 327-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2021 году»

требованиями № 574¹² приказом Минтруда России от 30 ноября 2021 г. № 839¹³ утверждена Методика прогнозирования поступлений доходов федерального бюджета, администрируемых Минтрудом России, которая в установленном порядке согласована с Минфином России.

Бюджетная отчетность по доходам федерального бюджета Минтруда России достоверна.

2.2. В части расходов федерального бюджета

2.2.1. Минтруду России как главному распорядителю средств федерального бюджета на 2022 год Федеральным законом № 390-ФЗ утверждены бюджетные ассигнования в сумме 915 612 751,5 тыс. рублей, уточненной бюджетной росписью объем бюджетных ассигнований установлен в размере 978 995 788,6 тыс. рублей, то есть на 63 383 037,1 тыс. рублей, или на 6,9 %, больше предусмотренного Федеральным законом № 390-ФЗ.

Кассовые расходы Минтруда России за 2022 год составили 975 339 986,6 тыс. рублей, что составляет 106,5 % бюджетных ассигнований, установленных Федеральным законом № 390-ФЗ, или 99,6 % ассигнований, установленных сводной бюджетной росписью. Объем неисполненных назначений составил 3 665 802,0 тыс. рублей, или 0,4 % ассигнований, установленных сводной бюджетной росписью. Кассовое исполнение Минтруда России по расходам в 2022 году увеличилось по сравнению с 2021 годом на 0,9 %, в 2021 году оно составляло 98,7 %.

Анализ структуры расходов Минтруда России показал, что в общем объеме расходов федерального бюджета, выполненных в 2022 году, наибольшую долю занимают расходы по разделу 1000 «Социальная политика» – 99,79 %, или 973 297 261,2 тыс. рублей, из них по подразделу

¹² Постановление Правительства Российской Федерации от 23 июня 2016 г. № 574 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации».

¹³ Приказ Минтруда России от 30 ноября 2021 г. № 839 «Об утверждении перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права».

1004 «Охрана семьи и детства» – 68,3 %, или 666 026 646,4 тыс. рублей, по подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения» – 19,2 %, или 187 192 517,7 тыс. рублей.

Анализ кассового исполнения Минтрудом России Федерального закона № 390-ФЗ и сводной бюджетной росписи на 2022 год приведен в таблице 2.

Таблица 2.

Наименование показателя	Рз	ПР	Утверждено Федеральным № 390-ФЗ (с учетом изменений)	Утверждено бюджетной росписью на 2022 г. (с учетом изменений)	Исполнение	Сумма неисполненных назначений (к росписи)	(тыс. руб.) Исполнено в % к сводной бюджетной росписи
Минтруд России, в том числе:	-	-	915 612 751,5	978 995 788,6	975 339 986,6	3 665 802,0	99,6
общегосударственные вопросы	01	00	750 681,0	596 384,2	596 384,0	0,2	100
образование	07	00	1 455 570,4	1 298 797,2	1 280 754,5	18 042,7	88
здравоохранение	09	00	121 273,0	165 586,9	165 586,9	0	100
социальная политика, из них:	10	00	913 285 227,1	976 935 020,3	973 297 261,2	3 637 759,1	99,6
пенсионное обеспечение	10	01	41 774 092,6	49 207 516,7	49 180 437,02	27 079,7	99,9
социальное обслуживание населения	10	02	19 255 019,2	19 447 564,2	19 393 655,3	53 908,9	99,72
социальное обеспечение населения	10	03	184 344 317,1	190 058 497,5	187 192 517,7	2 865 979,8	98,5
охрана семьи и детства	10	04	622 360 899,6	666 566 560,8	666 026 646,4	539 914,4	99,9
прикладные научные исследования в области социальной политики	10	05	828 479,6	930 118,9	930 118,8	0,1	100
другие расходы в области социальной политики	10	06	44 772 419,0	50 724 762,2	50 573 886,0	150 876,2	99,7

Всего в 2022 году в сводную бюджетную роспись по Минтруду России было внесено 155 изменений. Увеличение назначений бюджетной росписи было произведено на сумму 76 315 207,7 тыс. рублей (51 изменение), из них 62 644 224,7 тыс. рублей – за счет использования (перераспределения) средств резервного фонда Правительства Российской Федерации. Уменьшение назначений бюджетной росписи было произведено на сумму 12 932 170,6 тыс. рублей, из них 12 345 921,2 тыс. рублей – в связи с направлением бюджетных ассигнований в резервный фонд Правительства Российской Федерации.

В нарушение абзаца четвертого статьи 38 Порядка № 184н¹⁴, согласно которому главные распорядители вносят изменения в утвержденные показатели бюджетной росписи в срок, не превышающий трех рабочих дней со дня получения от Федерального казначейства изменений сводной росписи, Минтрудом России не обеспечено своевременное внесение изменений в бюджетную роспись по пяти казначейским уведомлениям на 2022 финансовый год с нарушением срока от 5 до 14 рабочих дней. Данные приведены в таблице 3.

Таблица 3.

Дата и номер казначейского уведомления	КБК	Изменения на 2022 год (КУ)	Дата Справки	Номер	Нарушение срока, рабочие дни
От 22 августа 2022 г. № 149/061	14910060420155140500	-3110900	15.09.2022 12:00:00 AM	СПРАВКА № 1-26-149/0071	-14
От 29 декабря 2021 г. № 149/014	14910040440153070550	300000000	18.01.2022 12:00:00 AM	СПРАВКА № 1-26-149/0007	-5
От 7 октября 2022 г. № 149/084	14907040240290059321	2000	24.10.2022 12:00:00 AM	СПРАВКА № 1-26-149/0092	-8
От 15 ноября 2022 г. № 149/101	14910060420155140500	-3713400	30.11.2022 12:00:00 AM	СПРАВКА № 1-26-149/0102	-8
От 30 ноября 2022 г. № 149/110	14907040240290000200	-3139500	14.12.2022 12:00:00 AM	СПРАВКА № 1-26-149/0106	-7

Структура кассового исполнения расходов Минтруда России в 2022 году по видам расходов представлена в таблице 4.

Таблица 4.

Наименование показателя	Утверждено бюджетной росписью на 2022 г. (с учетом изменений)	Исполнение		Неисполненные назначения	Исполнено в % к сводной бюджетной росписи	(тыс. руб.)
		тыс. руб.	структура, %			
Всего расходов, в том числе:	978 995 788,60	975 339 986,56	100	3 655 802,0	99,63	
вид расходов 100 «Расходы на выплаты персоналу»	17 267 905,90	17 239 523,55	1,8	28 382,4	99,84	
вид расходов 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд»	4 504 744,50	4 409 961,82	0,5	94 782,7	97,9	
вид расходов 300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению»	5 655 873,90	5 646 285,99	0,6	9 587,9	99,83	

¹⁴ Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи федерального бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств федерального бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета), а также утверждения (изменения) лимитов бюджетных обязательств, утвержденный приказом Минфина России от 27 августа 2018 г. № 184н (далее – Порядок № 184н).

Наименование показателя	Утверждено бюджетной росписью на 2022 г. (с учетом изменений)	Исполнение		Неисполненные назначения	Исполнено в % к сводной бюджетной росписи
		тыс. руб.	структура, %		
вид расходов 400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности»	29 810,00	20 866,94	0,002	8 943,1	70
вид расходов 500 «Межбюджетные трансферты», из них:	942 841 564,90	939 333 313,40	96,3	3 508 251,5	99,63
<i>субсидии на осуществление ежемесячных выплат на детей от 3 до 7 лет</i>	309 060 737,2	308 990 163,7	31,68	70 573,5	99,98
<i>ежемесячная денежная выплата в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет (субсидии)</i>	73 568 239,0	73 553 323,3	7,54	14 915,7	99,98
<i>субсидии на выплату региональных социальных доплат к пенсии</i>	39 231 256,4	39 205 192,8	4	26 063,6	99,93
<i>субсидии на осуществление ежемесячных выплат на детей от 3 до 7 лет за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации</i>	32 353 267,1	32 278 866,1	3,3	74 401,0	99,77
<i>субсидии на предоставление социального контракта отдельным категориям граждан</i>	26 275 436,6	26 241 740,0	2,7	33 696,6	99,87
<i>прочие субсидии</i>	35 793 122,9	35 732 856,5	3,7	60 266,4	99,83
<i>субвенции на оплату ЖКУ отдельным категориям граждан</i>	100 160 391,9	98 267 725,9	10,1	1 892 666,0	98,11
<i>осуществление ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка (субвенции)</i>	154 190 175,9	153 828 000,4	15,8	362 175,5	99,77
<i>прочие субвенции</i>	3 497 463,8	3 307 544,3	0,3	189 919,5	94,57
<i>иные межбюджетные трансферты в целях предоставления социальных выплат вынужденным переселенцам за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации</i>	7 655 876,0	6 872 481,8	0,7	783 394,2	89,77
<i>прочие иные межбюджетные трансферты</i>	383 863,9	383 684,5	0	179,4	99,95
<i>обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации (межбюджетные трансферты Фонду социального страхования Российской Федерации)</i>	37 279 614,9	37 279 614,9	3,8	0,0	100
<i>иные межбюджетные трансферты Фонду социального страхования Российской Федерации</i>	300 000,0	300 000,0	0,03	0,0	100
<i>пособия по уходу за ребенком лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством (межбюджетные трансферты Пенсионному фонду Российской Федерации)</i>	79 222 703,2	79 222 703,2	8,1	0,0	100
<i>прочие межбюджетные трансферты Пенсионному фонду Российской Федерации</i>	43 869 416,1	43 869 415,9	4,5	0,2	100
вид расходов 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям»	7 615 571,60	7 614 166,69	0,8	1 404,9	99,98
вид расходов 800 «Иные бюджетные ассигнования»	1 052 177,90	1 051 274,63	0,1	903,3	99,91

В структуре кассовых расходов Минтруда России 96,3 %, или 939 333 313,4 тыс. рублей, занимают межбюджетные трансферты, предоставляемые из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации и бюджетам внебюджетных фондов в форме субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов. Исполнение по виду расходов 500 «Межбюджетные трансферты» составило 99,6 % сводной бюджетной росписи.

Наименьший процент кассового исполнения бюджетных ассигнований, утвержденных сводной бюджетной росписью на 2022 год, сложился по виду расходов 400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» – 70 % (более подробно изложено в пункте 4 «Результаты проверки и анализа исполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных на осуществление бюджетных инвестиций и предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства (приобретение объектов недвижимого имущества), оценка объемов незавершенного строительства»).

По состоянию на 1 января 2023 года неисполненные назначения сложились в сумме 3 665 802,0 тыс. рублей, включая в том числе неисполненные назначения по субвенции на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан – 1 892 666,0 тыс. рублей, или 51,6 % суммы всех неисполненных назначений; по субвенции на осуществление ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка – 362 175,5 тыс. рублей, или 9,9 % суммы неисполненных назначений и др. Причиной неполного освоения указанных средств является заявительный характер мер социальной поддержки граждан.

По субвенции на оказание государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в части оплаты санаторно-курортного лечения, а также проезда на междугородном транспорте к месту лечения и обратно остаток неисполненных назначений составил 185 990,3 тыс. рублей, или 5,1 % суммы неисполненных назначений. Информация о причинах неисполненных назначений по указанной субвенции приведена в разделе 9 «Результаты

проверки и анализа осуществления бюджетных полномочий в части предоставления межбюджетных трансфертов» заключения Счетной палаты по Минтруду России.

Бюджетная отчетность по расходам федерального бюджета Минтруда России достоверна.

2.2.2. Выполнение бюджетных полномочий получателя средств федерального бюджета, установленных статьями 161 и 162 Бюджетного кодекса в части составления, ведения и исполнения бюджетной сметы, осуществлялось Минтрудом России с использованием ГИИС «Электронный бюджет». При формировании сметы учитывались обоснования плановых сметных показателей.

В нарушение абзаца первого пункта 1 статьи 221 Бюджетного кодекса, пунктов 10, 19 Общих требований № 26н¹⁵, пунктов 11 и 20 Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации и федеральных казенных учреждений, находящихся в ведении Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации (приложение к приказу Минтруда России от 31 августа 2020 г. № 543), согласно которым внесение изменений в смету осуществляется не позднее десяти рабочих дней со дня доведения Минтруду России изменений лимитов бюджетных обязательств, по отдельным расходным расписаниям внесение изменений в бюджетные сметы осуществлялось по истечении 10 рабочих дней после доведения Минтруду России изменений лимитов бюджетных обязательств.

Так, Минтрудом России не обеспечено своевременное внесение изменений в бюджетную смету центрального аппарата на 2022 финансовый год и на плановый период 2023 и 2024 годов по восьми расходным расписаниям с нарушением срока от 12 до 115 рабочих дней (данные приведены в таблице 5).

¹⁵ Общие требования к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденные приказом Минфина России от 14 февраля 2018 г. № 26н (далее – Общие требования № 26н).

Таблица 5.

Дата и номер расходного расписания	КБК	Сумма на 2022 год	Дата изменения БС	Номер изменения БС	Просрочено, раб. дн.
От 24 марта 2022г. № 00149/0003205	14910054731090059612	-256222200	21.09.2022 12:00:00 AM	№ 1-52-149/00100149/0046	115
От 21 апреля 2022г. № 00149/0003737	1491002031P357510244	8650500	27.09.2022 12:00:00 AM	№ 1-52-149/00100149/0050	98
От 6 июля 2022г. № 00149/0005045	14910060440290059612	-1773300	21.09.2022 12:00:00 AM	№ 1-52-149/00100149/0046	45
От 26 октября 2022г. № 00149/0007266	14910060320162285811	-70227000	13.12.2022 12:00:00 AM	№ 1-52-149/00100149/0068	24
От 21 апреля 2022г. № 00149/0003734	14910060420155140521	-169900	30.05.2022 12:00:00 AM	№ 1-52-149/00100149/0021	12
От 24 июня 2022г. № 00149/0004636	14910069990090019122	-11000000	02.08.2022 12:00:00 AM	№ 1-52-149/00100149/0031	18
От 22 ноября 2022г. № 00149/0008452	14910060340793497350	-1600000	27.12.2022 12:00:00 AM	№ 1-52-149/00100149/0071	16
От 21 июля 2022г. № 00149/0005107	14907064740593490612	1773300	23.08.2022 12:00:00 AM	№ 1-52-149/00100149/0039	12

По разъяснениям Минтруда России, увеличение сроков утверждения Минтрудом России изменений показателей бюджетных смет на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов обусловлено длительностью процедур внесения изменений в сводную бюджетную роспись расходов федерального бюджета Минфином России, действующей в 2022 году.

Так, Минтрудом России в 2022 году направлялись в Минфин России предложения по внесению изменений в сводную бюджетную роспись посредством ГИИС «Электронный бюджет» с целью перераспределения средств федерального бюджета, а также направления бюджетных ассигнований в резервный фонд Правительства Российской Федерации. Согласно действующему в 2022 году техническому функционалу ГИИС «Электронный бюджет» для обеспечения указанного перераспределения Минтрудом России направлялись расходные расписания на отзыв на первый лицевой Минтруда России в Федеральном казначействе счет лимитов бюджетных обязательств по соответствующим КБК, что предусматривало блокировку и подтверждение органами Федерального казначейства наличия свободных остатков на лицевом

счете главного распорядителя средств федерального бюджета для контроля последующего отзыва.

В соответствии с подпунктом 4 пункта 14 Порядка № 184н изменение сводной росписи и лимитов бюджетных обязательств осуществлялось Минфином России на основании решений (внесений изменений в решения) Правительства Российской Федерации об увеличении и использовании бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации, а также в случае увеличения бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации за счет соответствующего уменьшения иных бюджетных ассигнований, предусмотренных на соответствующий финансовый год, что требовало длительного периода согласования. Изменение показателей бюджетных смет производилось Минтрудом России после получения казначейских уведомлений на изменение бюджетной росписи.

2.2.3. В ходе контрольного мероприятия установлено, что отдельными подведомственными учреждениями Минтруда России были допущены нарушения, приведшие к искажениям консолидированной отчетности Минтруда России, которые были устраниены, в том числе:

- в нарушение части 1 статьи 13 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Федеральный закон № 402-ФЗ), пунктов 28 и 71 Инструкции № 157н, пунктов 36 и 38 Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Непроизведенные активы», утвержденного приказом Минфина России от 28 февраля 2018 г. № 34н (далее – Федеральный стандарт № 34н), двадцать девять подведомственных Минтруду России федеральных казенных учреждений не провели переоценку стоимости объектов непроизведенных активов до справедливой стоимости, в качестве которой используется кадастровая стоимость, в отношении 86 земельных участков, что привело к искажению данных баланса на 1 января 2023 года в сторону уменьшения на 50538,3 тыс. рублей;

- в нарушение требований части 1 статьи 13 Федерального закона № 402-ФЗ, пункта 7 Инструкции № 191, пунктов 28 и 71 Инструкции № 157н, пунктов 36 и 38 Федерального стандарта № 34н два подведомственных Минтруду России федеральных бюджетных учреждения не провели переоценку стоимости объектов непроизведенных активов до справедливой стоимости, в качестве которой используется кадастровая стоимость, в отношении шести земельных участков общей площадью 106,2 тыс. кв. м, что привело к искажению данных консолидированной отчетности Минтруда России в сторону уменьшения 3 458,3 тыс. рублей;

- в несоблюдение пункта 56 Инструкции № 157н, пункта 7 федерального стандарта бухгалтерского учета государственных финансов «Нематериальные активы», утвержденного приказом Минфина России от 15 ноября 2019 г. № 181н (далее – Федеральный стандарт № 181н), десятью федеральными казенными учреждениями, подведомственными Минтруду России¹⁶, не были учтены в составе нематериальных активов на счете 102.00 «Нематериальные активы» расходы по созданию сайтов с передачей исключительных прав на результаты интеллектуальной собственности;

- в несоблюдение части 1 статьи 10 Федерального закона № 402-ФЗ, пункта 351 Инструкции № 157н ФКУ «ГБ МСЭ по г. Москве» Минтруда России не были списаны в установленные сроки с забалансового счета 10 «Обеспечение исполнения обязательств» 17 банковских гарантий на общую сумму 2 086,2 тыс. рублей в связи с исполнением обязательств, в отношении которых были получены указанные банковские гарантии;

¹⁶ ФКПОУ «Сиверский техникум-интернат бухгалтеров» Минтруда России, ФКПОУ «Михайловский экономический колледж-интернат» Минтруда России, ФКПОУ «Межрегиональный центр реабилитации лиц с проблемами слуха (колледж)» Минтруда России, ФКПОУ «Кунгурский техникум-интернат» Минтруда России, ФКПОУ «Калачевский техникум-интернат» Минтруда России, ФКПОУ «Оренбургский государственный экономический колледж-интернат» Минтруда России, ФКПОУ «Кинешемский технологический техникум-интернат» Минтруда России, ФКПОУ «Курский музыкальный колледж-интернат слепых» Минтруда России, ФКПОУ «Новокузнецкий государственный гуманитарно-технический колледж-интернат» Минтруда России, ФКПОУ «Новочеркасский технологический техникум-интернат» Минтруда России.

• в нарушение части 1 статьи 13 Федерального закона № 402-ФЗ, пунктов 332 и 333 Инструкции № 157н, пункта 7 Федерального стандарта № 34н ФКУ «ГБ МСЭ по Самарской области» Минтруда России долю в праве общей долевой собственности на земельный участок стоимостью 8 862,3 тыс. рублей учитывало на забалансовом счете 02 «Материальные ценности на хранении» вместо забалансового счета 01 «Имущество, полученное в пользование».

В процессе проведения контрольного мероприятия указанные нарушения были устранены путем внесения соответствующих изменений в бюджетную отчетность за 2022 год.

2.2.4. В проверяемый период Минтруд России деятельность по заключению договоров на закупки товаров, работ, услуг осуществлял в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

План-график закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд на 2022 финансовый год и на плановый период 2023 и 2024 годов утвержден и размещен Единой информационной системе в сфере закупок 29 декабря 2021 года.

Минтрудом России в 2022 году проведено: 13 открытых конкурсов, 47 электронных аукционов, 52 закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) без проведения конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Заключено 195 контрактов и договоров, из них: 13 государственных контрактов по результатам открытых конкурсов; 46 государственных контрактов по результатам электронных аукционов; 52 государственных контракта по результатам закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) без проведения конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей); 84 государственных контракта

по результатам закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в объеме закупки до 600 тыс. рублей.

В несоблюдение части 1 статьи 10 Федерального закона № 402-ФЗ, пункта 351 Инструкции № 157н федеральным казенным учреждением «Главное бюро медико-социальной экспертизы по г. Москве» Минтруда России не были списаны в установленные сроки с забалансового счета 10 «Обеспечение исполнения обязательств» 17 банковских гарантий на общую сумму 2 086 244,6 рублей, в связи с исполнением обязательств в отношении которых были получены указанные банковские гарантии. В процессе проведения контрольного мероприятия указанное нарушение было устранено, учреждение внесло в бюджетную отчетность за 2022 год¹⁷ корректировку: указанные гарантии были списаны с забалансового счета 10 «Обеспечение исполнения обязательств».

2.2.5. По итогам 2022 года показатели повышения средней заработной платы отдельным категориям работников, установленные в восьми федеральных казенных учреждениях¹⁸, находящихся в ведении Минтруда России¹⁹: при соотношении средней заработной платы врачей в размере 200 % средней заработной платы в соответствующем регионе, среднего медицинского персонала в размере 100 % средней заработной платы в соответствующем

¹⁷Справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах (форма по ОКУД 0503130).

¹⁸ Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» (далее – Указ № 597).

¹⁹ ФКУ:

- ФКУ «ГБ МСЭ по Вологодской области» уровень соотношения средней заработной платы врачей составил 192,3 %;
- ФКУ «ГБ МСЭ по Новгородской области» уровень соотношения средней заработной платы врачей составил 197,4 %; уровень соотношения средней заработной платы среднего медперсонала составил 97,8 %;
- ФКУ «ГБ МСЭ по г. Санкт-Петербургу» уровень соотношения средней заработной платы врачей составил 191,9 %; уровень соотношения средней заработной платы среднего медперсонала составил 96 %;
- ФКУ «ГБ МСЭ по Республике Дагестан» уровень соотношения средней заработной платы врачей составил 199,7 %; уровень соотношения средней заработной платы среднего медперсонала составил 99,8 %;
- ФКУ «ГБ МСЭ по Кировской области» уровень соотношения средней заработной платы врачей составил 190,2 %; уровень соотношения средней заработной платы среднего медперсонала составил 95,7 %;
- ФКУ «ГБ МСЭ по Пермскому краю» уровень соотношения средней заработной платы врачей составил 198,8 %; уровень соотношения средней заработной платы среднего медперсонала составил 99,7 %;
- ФКУ «ГБ МСЭ по Хабаровскому краю» уровень соотношения средней заработной платы врачей составил 194 %; уровень соотношения средней заработной платы среднего медперсонала составил 98,2 %;
- ФКУ «ГБ МСЭ по Республике Саха (Якутия)» уровень соотношения средней заработной платы врачей составил 197,5 %.

регионе по указанным учреждениям в отношении врачей составляло от 190,2 до 197,5 %, в отношении среднего медицинского персонала – от 96 до 99,7 %.

2.2.6. В части расходов на информационно-коммуникационные технологии

Расходы Минтруда России на закупку товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий (вид расходов 242) составили 968 486,7 тыс. рублей, или 97,5 % бюджетных назначений, неисполненные назначения – 24 889,6 тыс. рублей, расходы на закупку товаров, работ, услуг в целях создания, развития, эксплуатации и вывода из эксплуатации государственных информационных систем (вид расходов 246) – 102 055,8 тыс. рублей, или 100 % бюджетных назначений.

Расходы подведомственного Минтруду России федерального казенного учреждения «Информационные технологии в социальной сфере» (далее – ФКУ «Соцтех») по подразделу 1006 «Другие расходы в области социальной политики», ЦСР 03 2 5D 92918 (федеральный проект «Содействие субъектам Российской Федерации в реализации адресной социальной поддержки граждан», направление расходов «Обеспечение реализации возможности граждан получать адресную поддержку проактивно или на основании заявлений (без истребования документов) посредством внедрения единой централизованной цифровой платформы в социальной сфере») составили 507 499,25 тыс. рублей, или 99,7 % объема бюджетных ассигнований, утвержденных сметой ФКУ «Соцтех».

ФКУ «Соцтех» создано согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 12 февраля 2021 г. № 317-р. Основной целью деятельности учреждения является обеспечение создания, развития, эксплуатации информационных систем и технической инфраструктуры, а также информационно-аналитического сопровождения деятельности Министерства, координируемых им государственных внебюджетных фондов, федеральных учреждений медико-социальной экспертизы.

В соответствии с Уставом ФКУ «Соцтех», утвержденным приказом Минтруда России от 26 февраля 2021 г. № 91, предметом деятельности учреждения является комплексное применение информационных технологий в социальной сфере и информационное обеспечение Министерства, координируемых им государственных внебюджетных фондов, федеральных учреждений медико-социальной экспертизы.

По состоянию на 1 января 2023 года на балансе Минтруда России учтены 26 информационных систем.

По данным Реестра федеральных государственных информационных систем координации информации (портал ФГИС КИ; <https://portal.eskigov.ru>), 11 информационных систем Минтруда России отнесены к категории государственных информационных систем²⁰.

Две информационные системы, находящиеся на балансе Минтруда России по состоянию на 1 января 2023 года, в 2022 году не эксплуатировались:

- Автоматизированная информационная система «Учет кадров» не эксплуатируется с февраля 2022 года в связи с использованием Единой информационной системы управления кадровым составом (ЕИСУКС);
- Автоматизированная информационная система для разработки форматов представления сведений в электронной форме (выведена из эксплуатации в январе 2023 года).

²⁰ Информационная система тестирования лиц, претендующих на получение сертификата эксперта на право выполнения работ по специальной оценке условий труда; Федеральная государственная информационная система учета результатов проведения специальной оценки условий труда (в т. ч. Единая общероссийская справочно-информационная система по охране труда); Информационная система мониторинга предоставления федеральным государственным гражданским служащим единовременной субсидии на приобретение жилого помещения; Информационная система «Обеспечение исполнения функций Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации в части демографической политики и социальной защиты населения»; Автоматизированная информационная система Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации «Гуманитарная помощь»; Автоматизированная информационная система предоставления и обобщения отчетных прогнозных сведений по обеспечению инвалидов техническими средствами реабилитации и отдельных категорий граждан из числа ветеранов протезами и протезно-ортопедическими изделиями; Специальный программно-аппаратный комплекс «Профессиональные стандарты»; Блок информационных систем обеспечения исполнения функций Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации в части оплаты труда, трудовых отношений и социального партнерства; Информационная система «Прогноз баланса трудовых ресурсов»; Информационно-аналитическая система определения потребности в привлечении иностранных работников; Официальный сайт Минтруда России в сети Интернет.

По состоянию на 1 января 2023 года отсутствуют действующие аттестаты соответствия системы требованиям безопасности информации по 25 информационным системам²¹, находящимся в ведении Минтруда России и его подведомственных учреждений и учтенных на портале ФГИС КИ как эксплуатируемые.

Указанные информационные системы также отсутствуют в реестре территориального размещения объектов контроля, предусмотренном Правилами осуществления контроля за размещением технических средств информационных систем, используемых государственными органами, органами местного самоуправления, государственными и муниципальными унитарными предприятиями, государственными и муниципальными учреждениями на территории Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 6 июля 2015 г. № 675 «О порядке осуществления контроля за соблюдением требований, предусмотренных частью 2.1 статьи 13 и частью 6 статьи 14 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», сведений о размещении технических средств информационной системы на территории Российской Федерации». По разъяснениям Минтруда России, в момент создания объектов учета по указанным информационным системам на портале ФГИС КИ требований к внесению данных в части требований безопасности информации и реестра территориального размещения не предъявлялось.

²¹ 19 сайтов федеральных казенных учреждений медико-социальной экспертизы по Амурской, Саратовской, Нижегородской, Новгородской, Костромской, Белгородской, Иркутской, Курганской, Тульской, Ярославской, Брянской, Владимирской, Томской областям, по Архангельской области и Ненецкому автономному округу, по Республикам Хакасия, Саха (Якутия), Калмыкия, Марий-Эл, по Удмуртской Республике (в настоящее время не эксплуатируются в связи с введением в действие единого портала для учреждений медико-социальной экспертизы); АИС «Мониторинг внутренней трудовой миграции», АИС «Портал учреждений медико-социальной экспертизы, подведомственных Минтруду России», Программный комплекс по профилактике коррупционных и иных нарушений, Программный комплекс по формированию, размещению и исполнению государственного заказа на дополнительное профессиональное образование федеральных государственных служащих, АИС «Единая система учета инвалидов в Российской Федерации», Интернет-портал в рамках общественно-просветительской компании по распространению идей, принципов и средств формирования доступной среды.

2.2.7. В части транспортного обслуживания сотрудников Минтруда России

Автотранспортное обслуживание Минтруда России осуществляется подведомственными Управлению делами Президента Российской Федерации федеральными бюджетными государственными учреждениями в соответствии с Указом Президента Российской Федерации²² и положением об Управлении делами Президента Российской Федерации, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 17 сентября 2008 г. № 1370 «Об Управлении делами Президента Российской Федерации».

Согласно расчету Производственной программы работы автомобилей по автотранспортному обслуживанию, согласованной Минтрудом России с Управлением делами Президента Российской Федерации (далее – производственная программа), на 2022 год было предусмотрено 30 автотранспортных средств, сумма бюджетных ассигнований составила 149 480,8 тыс. рублей.

Фактически в 2022 году был предоставлен 31 автомобиль.

По оценке Счетной палаты²³, отклонение от суммы, утвержденной в федеральном бюджете и направленной Управлению делами Президента Российской Федерации, составило 4 232,6 тыс. рублей в сторону увеличения.

Порядок предоставления и использования служебного транспорта по вызову в федеральном государственном органе определяется руководителем. Такой порядок в Минтруде России отсутствует.

2.3. В части источников финансирования дефицита федерального бюджета

Бюджетные полномочия Минтруда России как главного администратора источников финансирования дефицита федерального бюджета предусмотрены частью 1 статьи 160² Бюджетного кодекса.

Исполнение федерального бюджета Минтрудом России по источникам

²² Указ Президента Российской Федерации от 4 марта 2010 г. № 272ДСП «О транспортном обслуживании федеральных гражданских служащих».

²³ Исходя из фактически используемого количества и марок машин, количества дней и часов использования и почасовых расценок.

финансирования дефицита федерального бюджета за 2022 год составило 973 059 302,9 тыс. рублей.

По результатам проверки документов в части отражения изменений остатков по расчетам федерального бюджета в Минтруде России с данными бюджетной отчетности расхождений не установлено.

Источники внешнего финансирования дефицита федерального бюджета в Минтруде России отсутствуют.

2.4. В части дебиторской задолженности

Анализ динамики дебиторской задолженности показал следующее.

Общая сумма дебиторской задолженности по средствам федерального бюджета в Минтруде России по состоянию на 1 января 2022 года составляла 1 453 871,4 тыс. рублей, за отчетный период уменьшилась на сумму 35 011,9 тыс. рублей, или на 2,4 %, и составила по состоянию на 1 января 2023 года 1 418 860,3 тыс. рублей. Из общей суммы дебиторской задолженности на 1 января 2023 года 87,3 % составляет задолженность по кодам счетов бюджетного учета «Расчеты по выданным авансам» (892 155,6 тыс. рублей) и «Расчеты по доходам» (346 528,8 тыс. рублей).

Дебиторская задолженность по доходам на 1 января 2023 года составила 514 225,3 тыс. рублей, в том числе просроченная дебиторская задолженность – 4 241,9 тыс. рублей, долгосрочная – 8 938,0 тыс. рублей.

Сумма просроченной задолженности по доходам увеличилась по сравнению 1 января 2022 года (1 290,6 тыс. рублей) на 2 951,3 тыс. рублей, или в 3,3 раза.

Сумма долгосрочной задолженности по доходам на 1 января 2023 года уменьшилась по сравнению на 1 января 2022 года (210 172,2 тыс. рублей) на 201 234,2 тыс. рублей, или на 96 %.

Дебиторская задолженность по расходам составила 904 635,0 тыс. рублей, в том числе просроченная дебиторская задолженность – 17 910,4 тыс. рублей, долгосрочная – 91,4 тыс. рублей.

Сумма просроченной задолженности по расходам на 1 января 2023 года

составила 17 910,4 тыс. рублей и увеличилась по сравнению с 1 января 2022 года (17 908,7 тыс. рублей) несущественно – на 1,7 тыс. рублей, или на 0,02 %.

Сумма долгосрочной задолженности по расходам на 1 января 2023 года составила 91,4 тыс. рублей и уменьшилась по сравнению с 1 января 2022 года (108,8 тыс. рублей) на 17,4 тыс. рублей, или на 15,99 %.

2.5. В части кредиторской задолженности

Общая сумма кредиторской задолженности Минтруда России на 1 января 2022 года составила 535 619,9 тыс. рублей, на 1 января 2023 года – 497 358,5 тыс. рублей, за отчетный период произошло уменьшение на сумму 38 261,4 тыс. рублей, или на 7,1 %.

Из общей суммы кредиторской задолженности на 1 января 2023 года 99,98 % составляет задолженность по кодам счетов бюджетного учета «Расчеты по принятым обязательствам» (392 359,8 тыс. рублей) и «Расчеты по платежам в бюджет» (104 883,8 тыс. рублей).

Просроченная кредиторская задолженность по доходам отсутствует.

Долгосрочная кредиторская задолженность по доходам отсутствует.

Сумма просроченной задолженности по расходам на 1 января 2023 года составила 24,3 тыс. рублей, по сравнению 1 января 2022 года (1476,0 тыс. рублей) сумма уменьшилась на 1 451,7 тыс. рублей.

Сумма долгосрочной задолженности по расходам на 1 января 2023 года составила 16 170,5 тыс. рублей, по сравнению 1 января 2022 года (102 029,2 тыс. рублей) сумма уменьшилась на 85 858,7 тыс. рублей, или на 84,2 %.

По состоянию на 1 января 2023 года у Минтруда России имеется задолженность по уплате международных ежегодных взносов за 2022 год в Международную ассоциацию социального обеспечения (МАСО)²⁴ в размере 33 500,00 швейцарских франков.

²⁴ Пункт 2 постановления Правительства Российской Федерации от 12 октября 2005 г. № 607 «Об участии Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации в деятельности Международной ассоциации социального обеспечения».

Образовавшаяся задолженность по уплате взноса в МАСО обусловлена невозможностью проведения операций в иностранной валюте.

4. Результаты проверки и анализа исполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных на осуществление бюджетных инвестиций и предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства (приобретение объектов недвижимого имущества), оценка объемов незавершенного строительства

Федеральным законом № 390-ФЗ в рамках федеральной адресной инвестиционной программы (далее – ФАИП) в 2022 году Минтруду России предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 7 571 081,4 тыс. рублей, в том числе:

- на реализацию федерального проекта «Старшее поколение» в рамках государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан» предусмотрено 7 540 081,4 тыс. рублей;

- на реализацию федерального проекта «Создание условий для обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи» государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» – 31 000,0 тыс. рублей для проведения проектных и изыскательских работ по объекту капитального строительства «Строительство нового комплекса федерального казенного профессионального образовательного учреждения «Сиверский техникум-интернат бухгалтеров» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации на 200 обучающихся лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидностью с объектами инфраструктуры по адресу Ленинградская область, Гатчинский район, поселок Сиверский».

С учетом внесенных изменений в сводную бюджетную роспись бюджетные ассигнования на реализацию ФАИП составили 9 425 774,4 тыс. рублей, из них:

- дополнительно на реализацию федерального проекта «Старшее поколение» в рамках государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан» выделены бюджетные ассигнования в сумме

1 473 596,0 тыс. рублей²⁵ на увеличение стоимости строительных материалов, в сумме 382 287,0 тыс. рублей – на восстановление остатков неиспользованных в 2021 году бюджетных ассигнований и перераспределение бюджетных ассигнований между видами расходов ГРБС;

- уменьшены бюджетные ассигнования на 1 190,0 тыс. рублей в связи с экономией, сложившейся в результате проведения конкурсных процедур.

Кассовое исполнение мероприятий ФАИП за счет средств федерального бюджета составило 9 375 856,5 тыс. рублей (99,5 %). Неисполненные бюджетные ассигнования по мероприятиям ФАИП, сформированные по результатам проведения конкурсных процедур, составили 40 974,87 тыс. рублей и в установленном порядке перечислены в доход федерального бюджета.

Неисполненные бюджетные ассигнования по ФКПОУ «Сиверский техникум-интернат бухгалтеров» в размере 8 943,1 тыс. рублей восстановлены в 2023 году после получения положительного заключения государственной экспертизы на проектно-сметную документацию.

В 2022 году по мероприятиям ФАИП в отношении объектов Минтруда России не устанавливались ограничения на право выполнения работ и их финансирование.

В 2022 году Минтрудом России на условиях софинансирования осуществлялось строительство 39 объектов в 30 субъектах Российской Федерации.

По итогам 2022 года из 14 объектов капитального строительства, подлежащих вводу в эксплуатацию, введено 12 объектов (85,7 %).

По 2 объектам ФАИП ввод в эксплуатацию был предусмотрен, но не осуществлен в 2022 году.

По объекту «Строительство корпуса для организации социального обслуживания пожилых граждан и инвалидов в с. Такмык, Большелереченский

²⁵ Распоряжения Правительства Российской Федерации от 18 февраля 2022 г. № 292-р и от 23 декабря 2022 г. № 4134-р на реализацию ФАИП на 2022 год.

район, Омская область» в I квартале 2023 года получено разрешение на ввод в эксплуатацию от 16 марта 2023 г. № 55-RU55502309-01-2023.

Объект «Жилой корпус сопровождаемого проживания на 130 мест для нужд пожилых людей и инвалидов по адресу: Владимирская область, г. Гусь-Хрустальный, п. Гусевский, ул. Строительная, д. 28.» до настоящего времени не введен в эксплуатацию в связи с необходимостью доработки ряда документов согласно требованиям Инспекции государственного строительного надзора.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 11 февраля 2022 г. № 149 «О приостановлении действия отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» предусмотрено освобождение субъектов Российской Федерации от применения мер финансовой ответственности по субсидиям из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, в том числе источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации, предоставляемые в целях софинансирования строительства объектов капитального строительства государственной собственности субъектов Российской Федерации (муниципальной собственности) в 2022 году. В связи с чем в отношении указанных объектов в 2022 году не применялись меры финансовой ответственности.

В 2022 году в Минтруде России числился один объект незавершенного строительства – ФГБУ «Федеральное бюро медико-социальной экспертизы» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, расположенный по адресу г. Москва, ул. Ивана Сусанина, дом 3. Срок строительства – 1992–2010 годы. Техническая готовность составила 38 %. Строительство приостановлено (прекращено) с 2010 года. В качестве причины прекращения строительства указано «приостановлено финансовое обеспечение».

Распоряжением Территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом в городе Москве от 11 ноября

2022 г. № 77-1496-р указанный объект передан ФБУ Реабилитационный и учебный центр Фонда социального страхования Российской Федерации²⁶.

5. Результаты проверки и анализа формирования и утверждения государственного задания, использования средств федерального бюджета, выделенных в виде субсидий на оказание государственных услуг (выполнение работ) и субсидий на иные цели

По состоянию на 1 января 2023 года, общее количество бюджетных учреждений, находящихся в 2022 году в ведомственном подчинении Минтруда России, составляло шесть учреждений²⁷. Государственные задания на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов подведомственным бюджетным учреждениям утверждены в установленные сроки.

Следующие подведомственные учреждения выполнили государственное задание на оказание государственных услуг (выполнение работ) с отклонениями от установленных показателей объемов государственной услуги (таблица 6).

Таблица 6.

Наименование государственной услуги/работы	Наименование показателя	Утв. ГЗ на год	Исп. на отч. дату	Отклонение	Допустимое (возможное) отклонение	Отклонение, превыш. допустимое (возможное) отклонение
ФГБУ ФНЦРИ им Г.А. Альбрехта Минтруда России						
Реализация образовательных программ высшего образования – программ ординатуры	Численность обучающихся	4,00	2,00	2,00	-	-
Проведение прикладных научных исследований	Количество публикаций в журналах, индексируемых в российских и международных информационно-аналитических системах научного цитирования	12,00	45,00	-33,00	-	-
	Количество полученных результатов интеллектуальной деятельности	2,00	8,00	-6,00	-	-
ФГБУ «Федеральное бюро медико-социальной экспертизы» Минтруда России						
Проведение медико-социальной экспертизы	Соблюдение сроков предоставления государственной услуги	100,00	95,48	4,52	10,00	0,00
	Количество проведенных МСЭ в экспертных составах федерального	11 801,00	11 490,00	311,00	1 180,00	0,00

²⁶ В настоящее время – Федеральное бюджетное учреждение Реабилитационный и учебный центр Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации.

²⁷ ФГБУ «ВНИИ труда» Минтруда России, ФГБУ ННПЦ МСЭ и РИ Минтруда России, ФГБУ ФНЦРИ им. Г.А. Альбрехта Минтруда России, ФГБУ ДПО СПБИУВЭК Минтруда России, ФГБУ ФБ МСЭ Минтруда России.

Наименование государственной услуги/работы	Наименование показателя	Утв. ГЗ на год	Исп. на отч. дату	Отклонение	Допустимое (возможное) отклонение	Отклонение, превыш. допустимое (возможное) отклонение
	бюро граждан, обжаловавших решение экспертных составов федеральных государственных учреждений МСЭ по субъектам Российской Федерации					
	Количество проведенных МСЭ в экспертных составах федерального бюро граждан, обжаловавших решение экспертных составов федеральных государственных учреждений МСЭ по субъектам Российской Федерации	5,00	9,00	-4,00	1,00	0,00
Проведение сложных и особо сложных специальных видов обследования (экспертно-реабилитационной диагностики) в амбулаторных условиях	Доля полученных оценок степени нарушенных функций организма и ограничений жизнедеятельности к общему количеству проведенных медико-социальных экспертиз	15,00	41,00	-26,00	1,00	0,00
	Количество посещений (обследований)	4 608,00	4 662,00	-54,00	461,00	0,00
	Число койко-дней (в стационаре)	1 650,00	1 669,00	-19,00	165,00	0,00
Проведение реабилитации или абилитации инвалидов при сложном и атипичном протезировании и ортезировании в амбулаторных условиях	Количество посещений (проведенных реабилитационных мероприятий)	1 980,00	2 032,00	-52,00	198,00	0,00
	Число койко-дней (в стационаре)	9 320,00	9 326,00	-6,00	932,00	0,00
	Число койко-дней (в стационаре)	3 882,00	3 902,00	-20,00	388,00	0,00
Оказание информационно-справочной поддержки гражданам по вопросам инвалидности, социальной защиты, медико-социальной экспертизы и реабилитации, абилитации инвалидов, в том числе женщин-инвалидов, девочек-инвалидов, а также пострадавших в результате чрезвычайных обстоятельств	Количество обращений (консультаций)	25 550,00	27 730,00	-2 180,00	5 110,00	0,00
Реализация образовательных программ высшего образования – программ ординатуры	Численность обучающихся	7,00	6,00	1,00		
	Численность обучающихся	8,00	7,00	1,00		
	Количество человеко-часов	162 402,00	162 408,00	-6,00	16 240,00	0,00

Согласно абзацу шестому пункта 3 Положения № 640²⁸ в государственном задании могут быть установлены допустимые (возможные) отклонения в процентах (абсолютных величинах) от установленных показателей качества и (или) объема, если иное не установлено федеральным законом, в отношении отдельной государственной услуги (работы) либо общее допустимое (возможное) отклонение – в отношении государственного задания или его части. Значения указанных показателей, устанавливаемые на текущий финансовый год, могут быть изменены только при формировании государственного задания на очередной финансовый год.

Согласно абзацу седьмому пункта 3 Положения № 640 правовым актом федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции и полномочия учредителя в отношении федеральных бюджетных учреждений должен быть утвержден порядок определения и применения значений допустимых (возможных) отклонений от установленных в государственном задании значений показателей качества и (или) объема, если иное не установлено федеральным законом, для применения при расчете объема финансового обеспечения выполнения государственного задания начиная с государственного задания на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

По разъяснениям Минтруда России, допустимые отклонения по показателям объема и качества некоторых услуг и работ, осуществляемых подведомственными учреждениями (ФГБУ ФБ МСЭ Минтруда России, ФГБУ ННПУ МСЭ и РИ Минтруда России, ФГБУ ФНЦРИ им. Г.А. Альбрехта, а также ФГБУ ДПО СПБИУВЭК Минтруда России) и утвержденные в государственных заданиях указанных учреждений определены на основании

²⁸ Постановление Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640 «О порядке формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансового обеспечения выполнения государственного задания» (вместе с «Положением о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания») (далее – Положение № 640).

предложений подведомственных федеральных государственных бюджетных учреждений, подготовленных по результатам объективного анализа характеристики каждой определенной услуги (работы), оказываемой или осуществляющей учреждением, а также оценки достижения (по результатам отчетов прошлых лет) значений объема (качества) установленных в государственных заданиях прошлых лет.

В 2022 году выполнение работ по обеспечению эксплуатации и сопровождению информационной системы «Интернет портал в рамках общественно просветительской компании по распространению идей, принципов и средств формирования доступной среды для инвалидов и других маломобильных групп населения» (далее – интернет-портал «Жить вместе») закреплено за федеральным государственным учреждением «Федеральное бюро медико-социальной экспертизы» Минтруда России (ФГБУ ФБ МСЭ), финансирование осуществляется в рамках «Субсидии в целях реализации мероприятий в области информационных технологий, включая внедрение современных информационных систем в федеральных государственных бюджетных учреждениях» по Соглашению о предоставлении из федерального бюджета субсидии в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78¹ Бюджетного кодекса от 29 марта 2022 г. № 149-02-2022-015. Вместе с тем интернет-портал «Жить вместе» находится на учете на балансе Минтруда России.

6. Результаты проверки и анализа использования субсидий, предоставленных юридическим лицам (за исключением субсидий федеральным бюджетным и автономным учреждениям, субсидий федеральным государственным унитарным предприятиям на осуществление капитальных вложений), государственным корпорациям (компаниям) и публично-правовым компаниям, в том числе в виде имущественного взноса, а также взносов в уставные капиталы юридических лиц

6.1. На основании подпункта 5.18 пункта 5 Положения о Минтруде России № 610 Минтруд России оказывает поддержку социально ориентированным некоммерческим организациям, осуществляющим

в соответствии с учредительными документами социальную поддержку и защиту граждан.

В 2022 году в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2010 г. № 1074 «О предоставлении субсидий из федерального бюджета на государственную поддержку общероссийских общественных организаций инвалидов» Минтрудом России предоставлялись субсидии из федерального бюджета на государственную поддержку трех общероссийских общественных организаций инвалидов: Общероссийской общественной организации «Всероссийское общество инвалидов», Общероссийской общественной организации инвалидов «Всероссийское ордена Трудового Красного Знамени общество слепых», Общероссийской общественной организации инвалидов «Всероссийское общество глухих».

В соответствии с положениями пункта 2 статьи 78¹ Бюджетного кодекса в Федеральном законе № 390-ФЗ Минтруду России предусмотрены бюджетные ассигнования на субсидии отдельным общественным и некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) в общем объеме 1 596 420,0 тыс. рублей, кассовое исполнение в 2022 году составило 1 596 420,0 тыс. рублей, или 100 %.

6.2. Предоставление грантов в форме субсидий из федерального бюджета частным медицинским организациям на оказание медико-социальных услуг лицам в возрасте 65 лет и старше, являющимся гражданами Российской Федерации, в том числе проживающим в сельской местности, осуществлялось Минтрудом России в соответствии с Правилами предоставления грантов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2019 г. № 1915 «О реализации в субъектах Российской Федерации пилотного проекта по вовлечению частных медицинских организаций в оказание медико-социальных услуг лицам в возрасте 65 лет и старше, являющимся гражданами Российской Федерации, в том числе проживающим в сельской местности» в рамках заключенных в декабре 2020 года соглашений о предоставлении грантов в форме субсидий.

В 2020 году было заключено пять соглашений с частными медицинскими организациями – получателями грантов согласно запланированному результату федерального проекта «Старшее поколение». На начало 2022 года действовали три соглашения. В 2022 году было предусмотрено соглашениями 97 471,1 тыс. рублей, кассовый расход за 2022 год составил 92 456,2 тыс. рублей, неисполненные назначения составили 5014,9 тыс. рублей. Установленные соглашениями значения достижения результата реализации пилотного проекта в 2022 году достигнуты.

Причинами образования неисполненных назначений являлось неполное освоение средств гранта за счет экономии средств гранта, возникшее в связи с оплатой затрат на выполнение медицинских услуг по назначениям врача.

6.3. Минтрудом России предоставлялись субсидии из федерального бюджета на государственную поддержку отдельных общественных и иных некоммерческих организаций согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2010 г. № 1135 «О предоставлении субсидий из федерального бюджета на государственную поддержку отдельных общественных и иных некоммерческих организаций».

В 2022 году Минтрудом России заключены 37 соглашений о предоставлении из федерального бюджета субсидии некоммерческим организациям, не являющимися государственными (муниципальными) учреждениями, в общем объеме 1 988 717,6 тыс. рублей, кассовые расходы средств субсидий составили 1 988 717,6 тыс. рублей (100 %).

В рамках государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан» было заключено 34 соглашения в общем объеме субсидий 1 697 738,3 тыс. рублей, кассовый расход составил 1 697 738,3 тыс. рублей.

Среди получателей субсидий из федерального бюджета на государственную поддержку с наибольшим объемом бюджетных ассигнований: ассоциация организаций и граждан «Национальный мониторинговый центр помощи пропавшим и пострадавшим детям» с объемом субсидии 200 000,0 тыс. рублей, Фонд «Центр защиты прав граждан» с объемом субсидии 120 000,0 тыс. рублей,

Общероссийский союз «Федерация Независимых Профсоюзов России» – 126 684,0 тыс. рублей, Общероссийская общественная организация «Российский Красный Крест» – 168 700,0 тыс. рублей, Общероссийская общественная организация «Союз пенсионеров России» – 82 400,0 тыс. рублей, Всероссийская общественная организация ветеранов «БОЕВОЕ БРАТСТВО» с объемом субсидии в 131 600,0 тыс. рублей, Общероссийская общественная организация военных инвалидов «ВоИн» – 25 800,0 тыс. рублей (258 % к предыдущему году), Общероссийская общественная организация «Российская Ассоциация Героев» (РАГ) – 52 400,0 тыс. рублей, Общероссийская общественная организация «Российский Союз ветеранов Афганистана» – 89 600,0 тыс. рублей, Всероссийский союз общественных объединений ветеранов десантных войск «Союз десантников России» – 45 800,0 тыс. рублей.

В рамках государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» в 2022 году было заключено три соглашения в общем объеме субсидий 290 979,3 тыс. рублей, в том числе Общероссийской общественной организации инвалидов «Всероссийское ордена Трудового Красного Знамени общество слепых» в объеме субсидии 270 003,3 тыс. рублей, автономной некоммерческой организации «Учебно-кинологический центр «Собаки – помощники инвалидов» в объеме субсидии 5 976,0 тыс. рублей, Общероссийской общественной организации «Всероссийская организация родителей детей-инвалидов и инвалидов старше 18 лет с ментальными и иными нарушениями, нуждающихся в представительстве своих интересов» в объеме субсидии 15 000,0 тыс. рублей. Кассовый расход составил 290 979,3 тыс. рублей.

6.4. Федеральным законом № 390-ФЗ Минтруду России в целях возмещения затрат, связанных с обучением федеральных государственных гражданских служащих на основании государственных образовательных сертификатов на дополнительное профессиональное образование, на 2022 год предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 50 000,0 тыс. рублей.

Всего в 2022 году освоены бюджетные ассигнования в объеме 49 860,9 тыс. рублей, или 99,7 %. Из них 48 410,6 тыс. рублей направлено на обучение

в 2022 году, 1 450,3 тыс. рублей перечислено за обучение по исполнительному листу, выданному арбитражным судом города Москвы по исковому заявлению государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Московский городской университет управления Правительства Москвы имени Ю.М. Лужкова». Всего в 2022 году прошли обучение 5 308 федеральных государственных гражданских служащих по 63 программам обучения.

6.5. Согласно Федеральному закону № 390-ФЗ на реализацию основного мероприятия «Оказание поддержки детям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации» государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан» на 2022 год Минтруду России предусмотрены средства на финансовое обеспечение выполнения функций федеральных государственных органов, оказания услуг и выполнения работ (предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям) в объеме 855 000,0 тыс. рублей Фонду поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (далее – Фонд поддержки детей), кассовый расход составил 855 000,0 тыс. рублей, или 100 %.

Фонд поддержки детей, учредителем которого является Минтруд России, создан согласно Указу Президента Российской Федерации от 26 марта 2008 г. № 404 «О создании фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации».

В целях предоставления субсидии Фонду поддержки детей в 2022 году между Минтрудом России и Фондом поддержки детей заключено соглашение о предоставлении из федерального бюджета субсидии некоммерческой организации, не являющейся государственным (муниципальным) учреждением.

По состоянию на 1 января 2023 года расходы Фонда поддержки детей составили 831 603,9 тыс. рублей, или 97,3 % объема субсидии, неиспользованный остаток субсидии в размере 23 396,1 тыс. рублей был перечислен в доход федерального бюджета.

Причинами образования остатков средств субсидии являются:

- экономия по результатам проведенных Фондом поддержки детей конкурсных процедур;
- возвраты от получателей грантов экономии по результатам проведения ими процедур по выбору поставщиков оборудования и услуг в рамках реализации проектов и комплексов мер субъектов Российской Федерации.

6.6. Минтрудом России издан приказ от 22 декабря 2022 г. № 806 «Об утверждении ликвидационного баланса федерального государственного учреждения «Фонд взаимопонимания и примирения», а также сформирована бухгалтерская отчетность в составе, предусмотренном Инструкцией № 33н.

Межрайонная ИФНС России № 46 по г. Москве 31 января 2023 года проинформировала о проведении проверки на наличие/отсутствие задолженности у федерального государственного учреждения «Фонд взаимопонимания и примирения» перед бюджетом и 15 февраля 2023 года внесла запись в Единый государственный реестр юридических лиц о ликвидации ФГУ «Фонд взаимопонимания и примирения».

Согласно выписке из Единого государственного реестра юридических лиц от 16 февраля 2023 года № ЮЭ9965-23-21194693 федеральное государственное учреждение «Фонд взаимопонимания и примирения» ликвидировано 15 февраля 2023 года.

7. Анализ и оценка качества формирования и реализации государственных программ Российской Федерации (далее – госпрограммы) за отчетный финансовый год

7.1. В части реализации государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан» (далее – ГП-03), утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 296

Ответственным исполнителем ГП-03 является Минтруд России.

Реализация госпрограммы предусмотрена в 2 этапа: 2013–2021 гг. (этап I) и 2022–2030 гг. (этап II).

Федеральным законом № 390-ФЗ бюджетные ассигнования, предусмотренные на реализацию мероприятий ГП-03 в 2022 году, утверждены в объеме 2 217 281 756,2 тыс. рублей и соответствуют предусмотренному ГП-03 ресурсному обеспечению госпрограммы за счет средств федерального бюджета.

С учетом внесенных изменений в сводную бюджетную роспись бюджетные ассигнования, предусмотренные на реализацию мероприятий ГП-03 в 2022 году, увеличены на 883 928 783,6 тыс. рублей (на 39,9 %) и составили 3 101 210 539,8 тыс. рублей.

Увеличение бюджетных ассигнований произведено за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации, в том числе на ежемесячную денежную выплату на ребенка в возрасте от восьми до семнадцати лет (190 537 211,5 тыс. рублей), выплату федеральной социальной доплаты к пенсии (78 198 100 тыс. рублей), на ежемесячную денежную выплату на ребенка в возрасте от восьми до семнадцати лет путем перераспределения бюджетных ассигнований, предусмотренных для финансового обеспечения межбюджетного трансфера из федерального бюджета бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации на обязательное пенсионное страхование и направления их на финансовое обеспечение названной выплаты (200 000 000,0 тыс. рублей), а также на иные выплаты.

Доля проектной части ГП-03 в общем объеме расходов федерального бюджета на реализацию ГП-03 в 2022 году составила 34,3 % (в 2021 году – 19,2 %). При этом на долю федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов приходится 20 % в общем объеме расходов федерального бюджета на реализацию ГП-03, федеральных проектов, не входящих в состав национальных проектов, – 14,3 %.

Доля расходов федерального бюджета на реализацию комплексов процессных мероприятий составила в 2022 году 65,7 %.

Годовой отчет о ходе реализации госпрограммы за 2022 год (далее – годовой отчет) сформирован и утвержден 1 марта 2023 года, т. е. в установленный срок.

Расходы федерального бюджета на реализацию ГП-03 за 2022 год исполнены в сумме 3 095 519 845,8 тыс. рублей, или 99,8 % к показателям сводной бюджетной росписи.

Цели ГП-03:

- повышение уровня социального обеспечения граждан – получателей мер социальной поддержки, государственных социальных и страховых гарантий, направленного на рост их благосостояния исходя из принципов адресности, справедливости и нуждаемости;
- обеспечение социальной поддержки семей при рождении детей;
- повышение доступности социального обслуживания населения и сохранение на уровне 100 % до 2030 года.

ГП-03 реализуется по следующим направлениям (подпрограммам):

- 1) «Реализация адресного подхода при предоставлении отдельных мер социальной поддержки»;
- 2) «Обеспечение мер социальной поддержки отдельных категорий граждан»;
- 3) «Модернизация системы социального обслуживания и повышение эффективности государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций»;
- 4) «Обеспечение государственной поддержки материнства, детства и семьи»;
- 5) «Поддержка лиц старшего возраста»;
- 6) «Обеспечение условий реализации государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан»²⁹.

Во исполнение нормы пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса показатели ресурсного обеспечения ГП-03 за счет средств федерального бюджета в установленный срок приведены в соответствие с Федеральным

²⁹ Комплекс процессных мероприятий по обеспечению деятельности Минтруда России и Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации.

законом № 390-ФЗ (редакция паспорта госпрограммы по состоянию на 1 января 2022 года).

Стратегические приоритеты в сфере реализации ГП-03 утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 30 октября 2021 г. № 1886 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Социальная поддержка граждан» и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации».

В соответствие с пунктом 63 Положения о системе управления государственными программами Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2021 г. № 786 (далее – Положение № 786), Минтруд России как ответственный исполнитель ГП-03 формирует годовой отчет в срок до 1 марта года, следующего за отчетным годом.

ГП-03 в качестве структурных элементов включает пять федеральных проектов: «Финансовая поддержка семей при рождении детей», «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения» («Старшее поколение»), «Модернизация сферы социального обслуживания и развитие сектора негосударственных организаций в сфере оказания социальных услуг», «Содействие субъектам Российской Федерации в реализации адресной социальной поддержки граждан» и «Социальное казначейство».

В редакции, действовавшей при реализации ГП-03 в 2022 году, по госпрограмме установлены плановые значения на 2022 год по 23 показателям (индикаторам), из них: характеризующие непосредственные результаты – 13 показателей (индикаторов), прочие результаты – 6 показателей (индикаторов), конечные результаты или итоговые эффекты – 4 показателя (индикатора).

В течение 2022 года перечень показателей ГП-03 на 2022 год не претерпел изменений.

Оценка динамики плановых (фактических) значений показателей (индикаторов) госпрограммы и ее структурных элементов показала следующее:

- с положительной динамикой значений показателей – 6, или 26,1 % общего количества показателей;
- без существенной динамики – 9, или 39,1 % общего количества показателей;
- с отрицательной динамикой значений показателей – 8, или 34,8 % общего количества показателей.

Из 23 показателей плановое значение достигнуто по 21 показателю (91,3 %).

Не достигнуто значение показателя «Доля граждан, получивших социальные услуги в учреждениях социального обслуживания населения, в общем числе граждан, обратившихся за получением социальных услуг в учреждения социального обслуживания населения»: плановое значение – 99,9 %, фактическое – 99,77 % (прогноз). Степень недостижения показателя находится в пределах статистической погрешности и может быть вызвана тем, что включенное в годовой отчет фактическое значение носит предварительный (прогнозный) характер.

В годовом отчете названный показатель отмечен как выполненный, поскольку признак его динамики указан как «убывающий». Вместе с тем в разделе 2 годового отчета приведены данные о выполнении данного показателя в субъектах Российской Федерации, сформированные исходя из того, что характер динамики данного показателя является возрастающим.

Кроме того, не достигнуты значения двух аналитических (сквозных) показателей социально-экономического развития Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации в рамках госпрограммы:

- «Процент оплаты правительственной части ежегодного членского взноса Российской Федерации в Международную ассоциацию социального

обеспечения (МАСО)» (план – 100 %, факт (прогноз) – 71,5 %). Недостижение значения показателя возникло в связи с ростом курса швейцарского франка по отношению к рублю в период проведения членского взноса в марте 2022 года, а также в связи с ограничением финансовых переводов в валюте на иностранные счета;

- «Отношение средней заработной платы социальных работников, включая социальных работников медицинских организаций, к среднемесячному доходу от трудовой деятельности по субъекту Российской Федерации» (план – 100 %, факт (прогноз) – 82,6 %).

Показатель по заработной плате социальных работников: в 2019 году его фактическое значение составило 88,1 % (план – 100 %), в 2020 году – 87,7 % (план – 100 %), в 2021 году – 83,9 % (план – 100 %).

Фактические значения 10 показателей ГП-03 превышают плановые более чем на 25 %³⁰.

Такое превышение указывает на недостаточную обоснованность данных, которые используются при планировании названных показателей.

Как следует из годового отчета, некоторые показатели ГП-03,

³⁰ «Доля граждан, получающих меры социальной поддержки федерального уровня, на основании заявления или проактивно (без предоставления документов)» (план – 15 %, факт – 90,78 %); «Доля граждан, охваченных государственной социальной помощью на основании социального контракта, среднедушевой доход которых (среднедушевой доход семьи которых) увеличился по окончании срока действия социального контракта в сравнении со среднедушевым доходом этих граждан (семьи) до заключения социального контракта, в общей численности граждан, охваченных государственной социальной помощью на основании социального контракта» (план – 43 %, факт – 66,5 %); «Доля граждан, охваченных государственной социальной помощью на основании социального контракта, среднедушевой доход которых (среднедушевой доход семьи которых) превысил величину прожиточного минимума, установленную в субъекте Российской Федерации, по окончании срока действия социального контракта в общей численности граждан, охваченных государственной социальной помощью на основании социального контракта» (план – 16 %, факт – 25,4 %); «Численность нуждающихся семей, получающих ежемесячные выплаты на детей от 3 до 7 лет включительно» (план – 2 291,7 тыс. семей, факт – 3 201,975 тыс. семей); «Доля мер социальной поддержки, установленных нормативными правовыми актами федерального уровня, которые предоставляются гражданам на основании заявления или проактивно (без предоставления документов)» (план – 30 %, факт – 41,8 %); «Доля обращений граждан за получением консультаций по вопросам мер социальной поддержки, поступивших и обработанных в Едином контакт-центре» (план – 60 %, факт – 100 %); «Доля граждан старше трудоспособного возраста и инвалидов, получающих услуги в рамках системы долговременного ухода, от общего числа граждан старше трудоспособного возраста и инвалидов, нуждающихся в долговременном уходе» (план – 9,7 %, факт – 23,7 %); «Доля граждан старше трудоспособного возраста и инвалидов, получивших социальные услуги в организациях социального обслуживания, от общего числа граждан старше трудоспособного возраста и инвалидов» (план – 9,69 %, факт – 20,06 %); «Удельный вес негосударственных организаций социального обслуживания в общем количестве организаций социального обслуживания всех форм собственности» (план – 15,4 %, факт – 31,57 %); «Удельный вес учреждений социального обслуживания, основанных на иных формах собственности, в общем количестве учреждений социального обслуживания всех форм собственности» (план – 20,3 %, факт – 35,66 %).

достигнутые в 2022 году в целом по Российской Федерации, не достигались в ряде субъектов Российской Федерации:

- показатель «Доля граждан, охваченных государственной социальной помощью на основании социального контракта, в общей численности малообеспеченных граждан» не достигнут в 13 регионах³¹;
- показатель «Доля граждан, охваченных государственной социальной помощью на основании социального контракта, среднедушевой доход которых (среднедушевой доход семьи которых) увеличился по окончании срока действия социального контракта в сравнении со среднедушевым доходом этих граждан (семьи) до заключения социального контракта, в общей численности граждан, охваченных государственной социальной помощью на основании социального контракта» не достигнут в 9 регионах³²;
- показатель «Доля граждан, охваченных государственной социальной помощью на основании социального контракта, среднедушевой доход которых (среднедушевой доход семьи которых) превысил величину прожиточного минимума, установленную в субъекте Российской Федерации, по окончании срока действия социального контракта в общей численности граждан, охваченных государственной социальной помощью на основании социального контракта» не достигнут в 13 регионах³³.

Не достигнут в 32 регионах³⁴ показатель «Доля граждан, получивших социальные услуги в учреждениях социального обслуживания населения, в общем числе граждан, обратившихся за получением социальных услуг

³¹ В республиках Адыгея, Дагестан, Калмыкия, Марий Эл, Северная Осетия – Алания, Удмуртской Республике, Забайкальском, Камчатском, Пермском краях, Ивановской, Иркутской, Новгородской областях, Ерейской автономном области.

³² В республиках Алтай, Ингушетия, Коми, Тыва, Алтайском, Хабаровском краях, Орловской, Сахалинской, Ульяновской областях.

³³ В республиках Алтай, Бурятия, Дагестан, Ингушетия, Крым, Саха (Якутия), Хабаровском крае, Иркутской, Новосибирской, Орловской, Сахалинской, Тамбовской областях, г. Севастополе.

³⁴ В республиках Адыгея, Башкортостан, Бурятия, Ингушетия, Карелия, Мордовия, Татарстан, Хакасия, Карачаево-Черкесской, Чеченской, Чувашской республиках, Забайкальском, Камчатском, Хабаровском краях, Амурской, Архангельской, Владимирской, Вологодской, Воронежской, Иркутской, Калининградской, Кемеровской, Курской, Липецкой, Магаданской, Московской, Новгородской, Омской, Саратовской, Челябинской областях, Ерейской автономной области, г. Санкт-Петербург.

в учреждения социального обслуживания населения», не достигнутый и по госпрограмме в целом.

Значения указанных показателей в годовом отчете носят прогнозный характер. Фактические данные об их исполнении будут включены в уточненный годовой отчет³⁵.

Из 163 установленных результатов в рамках ГП-03 не достигнут один результат федерального проекта «Старшее поколение»: «Введены в эксплуатацию объекты капитального строительства для размещения граждан в стационарных организациях социального обслуживания в субъектах Российской Федерации».

Так, из 39 запланированных объектов капитального строительства в 2022 году в эксплуатацию введено 37 объектов (уровень исполнения – 94,9 %). Причина неисполнения: субъектами Российской Федерации (Владимирская и Омская области) не получены в установленный срок документы о соответствии построенных объектов капитального строительства требованиям проектной документации и разрешения о вводе объектов в эксплуатацию.

Доля реализованных мероприятий всех структурных элементов госпрограммы составляет 99,39 %,

Из достигнутых результатов нарушены сроки достижения восьми результатов (4,9 %).

В рамках ФП «Финансовая поддержка семей при рождении детей»:

- «Нуждающиеся семьи получат ежемесячные выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка за счет субвенций из федерального бюджета»;

³⁵Согласно годовому отчету о реализации ГП-03, предварительный характер носят значения четыре показателей ГП-03: «Общий коэффициент рождаемости», «Численность семей с детьми, охваченная мерами социальной поддержки», «Доля граждан, получивших социальные услуги в учреждениях социального обслуживания населения, в общем числе граждан, обратившихся за получением социальных услуг в учреждениях социального обслуживания населения», «Удельный вес зданий стационарных учреждений социального обслуживания граждан пожилого возраста, инвалидов (взрослых и детей) и лиц без определенного места жительства и занятий, требующих реконструкции, зданий, находящихся в аварийном состоянии, и ветхих зданий в общем количестве зданий стационарных учреждений социального обслуживания граждан пожилого возраста, инвалидов (взрослых и детей) и лиц без определенного места жительства и занятий».

- «Семьи с тремя и более детьми получат ежемесячную денежную выплату, назначаемую в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста 3 лет»;

- «В субъектах Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, семьи при рождении первого ребенка получат единовременную выплату, семьям при рождении второго ребенка будет предоставлен региональный (семейный) капитал».

Нарушение сроков достижения этих результатов ФП «Финансовая поддержка семей» связано с техническими ошибками субъектов Российской Федерации при заполнении годового отчета.

В рамках ФП «Старшее поколение»:

- «Частные медицинские организации вовлечены в оказание медико-социальных услуг лицам в возрасте 65 лет и старше»; – «Граждане старше трудоспособного возраста и инвалиды получили услуги в рамках системы долговременного ухода».

Нарушение сроков достижения данных результатов ФП «Старшее поколение» связано с некорректным заполнением региональных отчетов субъектами Российской Федерации.

В рамках ФП «Социальное казначейство»:

- «Осуществлен перевод мер социальной защиты (поддержки), установленных нормативными правовыми актами федерального уровня, в формат «Социального казначейства» с применением комплексной оценки нуждаемости при назначении мер социальной защиты (поддержки) по борьбе с бедностью». Нарушение сроков связано с задержкой принятия необходимых нормативных правовых актов;

- «Реализованы мероприятия в целях перевода мер социальной защиты (поддержки) в формат «Социального казначейства». Причиной несоблюдения сроков реализации является несвоевременное предоставление Минцифры России инфраструктуры ГЕОП (контур разработки, контур тестирования

и продуктивный контур), что послужило основанием для приостановки ПАО «Ростелеком» (в период с 27 апреля по 30 июня 2022 г.) работ по государственному контракту от 27 августа 2021 г. № 142-30.

В рамках ведомственного проекта «Развитие инфраструктуры Фонда социального страхования Российской Федерации»:

- «Созданы объекты социального и производственного комплексов, в том числе объекты общегражданского назначения, инфраструктуры и иные объекты (административные здания, помещения для региональных отделений Фонда социального страхования Российской Федерации и их филиалов, спальные корпуса и объекты инфраструктуры подведомственных Фонду социального страхования Российской Федерации бюджетных учреждений центров реабилитации)».

7.2. В части реализации комплексной государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» (далее – ГП-04), утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 29 марта 2019 г. № 363

Ответственным исполнителем ГП-04 является Минтруд России. Реализация госпрограммы предусмотрена в 2 этапа: 2011–2021 гг. (этап I) и 2022–2030 гг. (этап II).

В соответствии с Федеральным законом № 390-ФЗ на реализацию ГП-04 на 2022 год предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 63 679 309,9 тыс. рублей, сводной бюджетной росписью на начало 2022 года – 63 679 309,9 тыс. рублей, на конец 2022 года – 64 253 894,0 тыс. рублей, ассигнования увеличились на 574 584,1 тыс. рублей, или на 0,9 %.

Изменение бюджетных ассигнований обусловлено главным образом увеличением бюджетных ассигнований в связи с выделением из резервного фонда Правительства Российской Федерации средств на оплату труда отдельным категориям работников, определенным Указом № 597³⁶, в подведомственных учреждениях Минтруда России.

³⁶ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 26 октября 2022 г. № 3173-р.

Расходы федерального бюджета на реализацию ГП-04 за 2022 год исполнены в сумме 64 181 211,8 тыс. рублей, или 99,9 % к показателям сводной бюджетной росписи.

Цели ГП-04:

- формирование безбарьерной среды в Российской Федерации посредством повышения доли доступных для инвалидов и других маломобильных групп населения приоритетных объектов до 73,2 % к 2030 году и обеспечения трансляции не менее 16 тыс. часов ежегодно скрытых субтитров телепрограмм общероссийских обязательных общедоступных телеканалов для глухих и слабослышащих граждан;
- повышение качества жизни инвалидов посредством обеспечения 98 % нуждающихся качественными реабилитационными услугами к 2030 году.

ГП-04 реализуется по следующим направлениям (подпрограммам):

- 1) «Обеспечение условий доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения, а также информационной доступности»;
- 2) «Совершенствование системы комплексной реабилитации, абилитации инвалидов и медико-социальной экспертизы».

Начиная с 2022 года в ГП-04 предусмотрена проектная часть, включающая два федеральных проекта, не входящих в состав национальных проектов.

Стратегические приоритеты в сфере реализации ГП-04 утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2021 г. № 1770 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Доступная среда».

Во исполнение нормы пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса показатели ресурсного обеспечения ГП-04 за счет средств федерального бюджета в установленный срок приведены в соответствие с Федеральным законом № 390-ФЗ (редакция паспорта госпрограммы по состоянию на 1 января 2022 года).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 ноября 2022 г. № 2028 ГП-04 дополнена правилами предоставления в 2023–2024 годах субсидии из федерального бюджета бюджету Удмуртской Республики в целях софинансирования реконструкции филиала автономного учреждения социального обслуживания Удмуртской Республики «Республиканский реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями» в г. Глазове».

В соответствии с пунктом 63 Положения № 786 годовой отчет о ходе реализации госпрограммы «Доступная среда» за 2022 год (далее – годовой отчет) сформирован и утвержден 3 марта 2023 года, т. е. в установленный срок.

В соответствии с абзацем вторым пункта 4 Положения № 786 в комплексных программах дополнительно подлежат аналитическому отражению соответствующие сферам (отраслям) их реализации направления деятельности, включенные в состав госпрограмм, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации.

Доля расходов ФП «Повышение уровня обеспеченности инвалидов и детей-инвалидов реабилитационными и абилитационными услугами, а также уровня профессионального развития» в общем объеме расходов по ГП-04 на 2022 год составила 4,6 %, по ФП «Информационная доступность для инвалидов и маломобильных групп населения» – 0,6 %.

Доля расходов федерального бюджета на реализацию комплекса процессных мероприятий составила в 2022 году 94,8 %.

Объемы ассигнований сводной бюджетной росписи на 31 декабря 2022 года и суммы кассового исполнения в части общих расходов по ГП-04 и ее структурного элемента – комплекса процессных мероприятий «Обеспечение удовлетворенности граждан качеством предоставления медико-социальной экспертизы», указанные в разделе 3 «Сведения об исполнении федерального бюджета в части бюджетных ассигнований, предусмотренных на финансовое обеспечение реализации государственной программы» (далее – раздел 3) годового отчета по ГП-04, не соответствуют данным формы по ОКУД

0503811 «Сведения об исполнении федерального бюджета» Федерального казначейства, а также данным, размещенным в ГИИС «Электронный бюджет».

В разделе 3 годового отчета по ГП-04 объем сводной бюджетной росписи на 31 декабря 2022 года в целом по госпрограмме и по комплексу процессных мероприятий «Обеспечение удовлетворенности граждан качеством предоставления медико-социальной экспертизы» ошибочно указан соответственно 63 512 773,2 тыс. и 19 520 804,4 тыс. рублей, а сумма кассового исполнения – соответственно 63 440 091,0 тыс. и 19 457 267,2 тыс. рублей.

По информации Минтруда России, в период с 28 декабря по 31 декабря 2022 года произошло изменение сводной бюджетной росписи в сторону увеличения на 741 120,8 тыс. рублей в связи с произведенной оплатой труда медицинских работников федеральных учреждений медико-социальной экспертизы за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации. Указанные изменения не удалось отразить в паспорте ГП-04 ввиду блокировки со стороны Минфина России возможности формирования запросов на изменение госпрограмм с 28 декабря 2022 года.

При реализации ГП-04 в 2022 году были установлены плановые значения на 2022 год по 3 показателям (индикаторам):

- характеризующие непосредственные результаты – 2 показателя (индикатора);
- характеризующие конечные результаты или итоговые эффекты – 1 показатель (индикатор).

Оценка динамики плановых (фактических) значений показателей (индикаторов) госпрограммы в разрезе целей ГП-04 показала:

- количество показателей с положительной динамикой³⁷ – 1, или 33,3 % общего количества показателей (индикаторов);

³⁷ По цели ГП-04 «Формирование безбарьерной среды в Российской Федерации посредством повышения доли доступных для инвалидов и других маломобильных групп населения приоритетных объектов до 73,2 процента к 2030 году и обеспечения трансляции не менее 16 тысяч часов ежегодно скрытых субтитров телепрограмм общероссийских обязательных общедоступных телеканалов для глухих и слабослышащих граждан».

- количество показателей без динамики³⁸ – 2, или 66,7 %.

Из 3 показателей ГП-04, мониторинг которых осуществлялся в 2022 году, плановое значение достигнуто по всем 3 показателям (100 %).

Вместе с тем отмечается недостижение плановых значений показателя «Доля доступных для инвалидов и других маломобильных групп населения приоритетных объектов социальной, транспортной, инженерной инфраструктуры в общем количестве приоритетных объектов» по 14 субъектам Российской Федерации³⁹ (17,3 %).

Реализация мероприятий по обеспечению доступности для инвалидов и других маломобильных групп населения приоритетных объектов социальной, транспортной, инженерной инфраструктуры в общем количестве приоритетных объектов с 2020 года реализуется за счет собственных средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

Среди основных причин недостижения в 2022 году плановых значений показателя регионы указывали следующее:

- недостаток средств региональных бюджетов в условиях складывающегося их дефицита;
- увеличение общего количества приоритетных объектов;
- перенос сроков проведения работ по приспособлению объектов для нужд инвалидов и других маломобильных групп населения в связи с удорожанием стройматериалов и корректировкой проектно-сметной документации;

³⁸ По целям ГП-04: «Формирование безбарьерной среды в Российской Федерации посредством повышения доли доступных для инвалидов и других маломобильных групп населения приоритетных объектов до 73,2 процента к 2030 году и обеспечения трансляции не менее 16 тысяч часов ежегодно скрытых субтитров телепрограмм общероссийских обязательных общедоступных телеканалов для глухих и слабослышащих граждан»; «Повышение качества жизни инвалидов посредством обеспечения 98 процентов нуждающихся качественными реабилитационными услугами к 2030 году».

³⁹ В Новосибирской, Томской, Волгоградской, Вологодской, Белгородской, Новгородской, Рязанской, Курской областях, республиках Дагестан, Калмыкия, Коми, Чеченской Республике, Хабаровском крае и городе федерального значения Севастополе.

• актуализация реестра приоритетных объектов социальной инфраструктуры в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения.

Из 3 показателей ГП-04 только по показателю «Доля инвалидов, обеспеченных техническими средствами реабилитации (услугами) в соответствии с федеральным перечнем в рамках индивидуальной программы реабилитации, в общей численности инвалидов» (33,3 % общего количества показателей ГП-04) фактические значения носят предварительный характер. По данному показателю ГП-04 формируется официальная статистическая информация.

Из 33 установленных результатов в рамках ГП-04 не достигнут 1 результат – «Обеспечена деятельность ресурсных учебно-методических центров по обучению инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья на базе образовательных организаций высшего образования в целях повышения качества и доступности высшего инклюзивного образования», предполагающий прирост численности инвалидов, обучающихся на программах высшего образования на 2022 год (план – 109,6 %, факт – 108 %, уровень исполнения – 98,5%).

Данный результат реализуется в рамках комплекса процессных мероприятий «Обеспечение инвалидов и детей-инвалидов реабилитационными и абилитационными услугами, а также техническими средствами реабилитации, включая изготовление и ремонт протезно-ортопедических изделий».

В связи с исполнением поручения Президента Российской Федерации от 31 декабря 2020 г. № Пр-2243 по вопросу обеспечения внесения в законодательство Российской Федерации изменений, в соответствии с которыми лицам, ставшим инвалидами в трудоспособном возрасте и нуждающимся в получении новой профессии (квалификации), гарантируется возможность получения второго среднего профессионального или высшего образования на безвозмездной основе (за счет бюджетных средств),

Минобрнауки России установило плановое значение показателя прироста численности инвалидов, обучающихся на программах высшего образования на 2022 год с учетом ожидаемого принятия соответствующего законопроекта в 2021 году и значительного увеличения абитуриентов указанной категории, в размере 109,6 %. Вместе с тем в связи с доработкой законопроекта его принятие состоялось в июле 2022 года, а вступление в действие с 1 сентября 2022 года.

Нарушений сроков достижения результатов ГП-04 не установлено.

7.3. В части реализации государственной программы Российской Федерации «Содействие занятости населения» (далее – ГП-07), утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 297

Ответственным исполнителем ГП-07 является Минтруд России.

Реализация госпрограммы предусмотрена в два этапа: 2013–2021 гг. (этап I) и 2022–2030 гг. (этап II).

Федеральным законом № 390-ФЗ бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий ГП-07 в 2022 год предусмотрены в сумме 79 769 047,0 тыс. рублей и соответствуют предусмотренному ГП-07 ресурсному обеспечению госпрограммы за счет средств федерального бюджета.

С учетом внесенных изменений в сводную бюджетную роспись бюджетные ассигнования, предусмотренные на реализацию мероприятий ГП-07 в 2022 году, увеличены на 3 095 991,3 тыс. рублей, или на 3,9 %, и составили 82 865 038,3 тыс. рублей.

Наибольшее уменьшение бюджетных ассигнований произведено по ассигнованиям на выплаты безработным гражданам в связи с тем, что ситуация с безработицей складывается лучше, чем было запланировано. Количество зарегистрированных безработных по состоянию на 1 января 2023 года составило 561,1 тыс. человек и по сравнению с 1 января 2022 года уменьшилось на 213,6 тыс. человек, или на 27,6 % (количество зарегистрированных безработных по состоянию на 1 января 2022 года – 774,7 тыс. человек).

Наибольшее увеличение бюджетных ассигнований произведено на сумму 16 877 049,4 тыс. рублей, в связи с выделением из резервного фонда Правительства Российской Федерации бюджетных ассигнований:

- в размере 13 311 025,1 тыс. рублей – на реализацию дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации;
- в размере 2 819 683,1 тыс. рублей – на организацию профессионального обучения и дополнительного профессионального образования отдельных категорий граждан (таких, как зарегистрированных безработных, работников, находящихся под риском увольнения, включая введение режима неполного рабочего времени, простой, временную приостановку работ, предоставление отпусков без сохранения заработной платы, проведение мероприятий по высвобождению работников; выпускников средних и высших учебных заведений, которые в течение четырех месяцев после выпуска не нашли работу, граждан предпенсионного возраста; родителей детей дошкольного возраста;
- в размере 746 341,2 тыс. рублей – на организацию профобучения 19,0 тыс. работников промышленных предприятий, находящихся под риском увольнения.

Расходы федерального бюджета на реализацию ГП-07 на 1 января 2023 года исполнены в сумме 81 596 531,6 тыс. рублей, или 98,5 % к назначениям сводной бюджетной росписи.

Цели ГП-07:

- непревышение к 2030 году значения уровня регистрируемой безработицы более 1 %;
- создание условий для формирования культуры безопасного труда и повышение эффективности мер, направленных на сохранение жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности.

ГП-07 реализуется по следующим направлениям (подпрограммам):

- 1) «Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан»;
- 2) «Развитие институтов рынка труда»;
- 3) «Надзор и контроль в сфере труда и занятости»;
- 4) «Безопасный труд».

Приоритеты и цели государственной политики в сфере реализации ГП-07 утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 22 сентября 2021 г. № 1603 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Содействие занятости населения» и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации».

Во исполнение нормы пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса ресурсное обеспечение ГП-07 приведено в соответствие с Федеральным законом № 390-ФЗ.

Годовой отчет о ходе реализации госпрограммы за 2022 год сформирован и утвержден 28 февраля 2023 года, т. е. в установленный срок.

Проектная часть ГП-07, направленная на реализацию федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов, возросла до 17,7 % (в 2021 году – до 11,7 %).

Доля расходов федерального бюджета на реализацию комплекса процессных мероприятий составила в 2022 году 82,3 %.

В редакции ГП-07, действовавшей в 2022 году, установлены плановые значения на 2022 год по 6 показателям (индикаторам):

- характеризующих непосредственные результаты – 0 показателей (индикаторов);
- характеризующих иные результаты – 3 показателя (индикатора);
- характеризующих конечные результаты – 3 показателя (индикатора).

В течение 2022 года перечень показателей ГП-07 на 2022 год не претерпел изменений.

Оценка динамики плановых (фактических) значений показателей (индикаторов) госпрограммы и ее структурных элементов показала следующее:

- с положительной динамикой значений показателей – 1, или 16,7 % общего количества показателей;
- без существенной динамики – 3, или 50 %;
- с отрицательной динамикой – 2, или 33,3 %.

Из шести показателей ГП-07 плановое значение достигнуто по 6 показателям (100 %). При этом фактическое значение по показателю «Уровень регистрируемой безработицы» перевыполнено: план – 1,3%, факт – 0,9 %, по двум показателям «Численность пострадавших при несчастных случаях на производстве со смертельным исходом» и «Численность пострадавших с утратой трудоспособности на один рабочий день и более и со смертельным исходом» представлены предварительные значения.

Из 38 установленных результатов не достигнут один результат – «Численность граждан, занятых в качестве налогоплательщика налога на профессиональный доход или в качестве субъекта малого и среднего предпринимательства – участников проекта «Страна мастеров» федерального проекта «Содействие занятости» (план – 22 500 человек, факт – 13 655 человек, уровень исполнения – 60,7 %).

Низкие темпы реализации проекта «Страна мастеров» связаны со снижением численности потенциальных участников проекта; отказом от участия в проекте 48 субъектов Российской Федерации; отказом целевой аудитории участвовать в проекте ввиду неготовности отказаться от пособий и других социальных выплат в пользу официальной экономической деятельности.

Доля реализованных мероприятий всех структурных элементов госпрограммы составляет 92,1 %.

Из достигнутых результатов нарушены сроки достижения двух результатов:

• «Количество центров занятости населения в субъектах Российской Федерации, в которых реализуются или реализованы проекты по модернизации» – срок закрытия результата перенесен на 17 января 2023 года из-за некорректного заполнения регионального отчета Республикой Башкортостан, Мурманской и Омской областями;

• «Привлечено работников в рамках региональных программ повышения мобильности трудовых ресурсов» – срок закрытия результата перенесен на 17 января 2023 года из-за некорректного закрытия отчета Магаданской областью и Чукотским автономным округом. Данный результат не достигнут в Забайкальском крае: при плановом значении 30 человек фактически было привлечено 28 человек.

8. Анализ хода реализации в отчетном финансовом году национальных и федеральных проектов

Финансирование пяти федеральных проектов:

- «Финансовая поддержка семей при рождении детей» (далее – ФП «Финансовая поддержка семей»);
- «Содействие занятости» (далее – ФП «Содействие занятости»);
- «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения» (далее – ФП «Старшее поколение»);
- «Формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек» (далее – ФП «Укрепление общественного здоровья»);
- «Создание для всех категорий и групп населения условий для занятия физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта, а также подготовка спортивного резерва» (далее – ФП «Спорт – норма жизни») предусмотрено за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджетов государственных внебюджетных фондов (Федеральный фонд обязательного медицинского страхования). При

этом средства федерального бюджета составляют более 97 % общего объема финансирования, из них межбюджетные трансферты из федерального бюджета региональным бюджетам и бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации – около 94 % общего объема финансирования.

Федеральным законом № 390-ФЗ бюджетные ассигнования на их реализацию утверждены в объеме 753 598 132,4 тыс. рублей, сводной бюджетной росписью общий объем бюджетных ассигнований составил 746 915 292,1 тыс. рублей.

Кассовое исполнение средств федерального бюджета за 2022 год по НП «Демография» составило 744 184 942,6 тыс. рублей, или 99,6 % показателя сводной бюджетной росписи.

Информация об использовании средств федерального бюджета за 2022 год в разрезе федеральных проектов по данным главной книги Федерального казначейства представлена в таблице 7.

Таблица 7.

(тыс. руб.)

Наименование	Утверждено Федеральным законом № 390-ФЗ	Установлено росписью на 2022 год	Исполнено за 2022 год	% исполнения к росписи
НП «Демография», в том числе:	753 598 132,4	746 915 292,1	744 184 942,7	99,6
ФП «Финансовая поддержка семей»	704 192 960,1	682 855 173,7	682 469 787,3	99,9
ФП «Содействие занятости»	13 262 042,9	21 940 472,7	20 987 473,3	95,7
ФП «Старшее поколение»	11 051 445,2	12 556 118,1	12 514 248,7	99,7
ФП «Укрепление общественного здоровья»	292 451,8	292 451,8	292 451,8	100
ФП «Спорт – норма жизни»	24 799 232,4	29 271 075,8	27 920 981,6	95,4

Наименьшее кассовое исполнение средств федерального бюджета за 2022 год сложилось по ФП «Содействие занятости» (95,7 % к показателю сводной бюджетной росписи) и ФП «Спорт – норма жизни» (95,4 %).

Для оценки реализации федеральных проектов на 2022 год установлены плановые значения 31 показателя.

На уровне федеральных проектов на 2022 год установлено достижение 64 результатов.

Анализ годового отчета показал наличие дублирования показателей и результатов федеральных проектов.

Так, результат «Граждане старше трудоспособного возраста и инвалиды получили услуги в рамках системы долговременного ухода» (плановое значение – 9,7 %) по смысловому содержанию и значению дублирует показатель «Доля граждан старше трудоспособного возраста и инвалидов, получающих услуги в рамках системы долговременного ухода, от общего числа граждан старшего трудоспособного возраста и инвалидов, нуждающихся в долговременном уходе» (плановое значение – 9,7 %).

В госпрограмме «Социальная поддержка граждан» дублируются один показатель⁴⁰ ФП «Финансовая поддержка семей» и три показателя⁴¹ ФП «Старшее поколение».

По параметру «Показатели задач, не являющихся общественно значимыми результатами» (по задаче «Формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек») не достигнуты плановые значения двух показателей.

Отклонения в достижении результатов установлены в отчетах всех федеральных проектов, кроме ФП «Укрепление общественного здоровья»; отклонения в достижении показателей – в федеральном проекте ФП «Содействие занятости», отклонения в достижении контрольных точек – в федеральном проекте ФП «Старшее поколение».

В уточненном отчете о реализации ФП «Укрепление общественного здоровья» за 2022 год, сформированном 24 января 2023 года в подсистеме ГИИС «Электронный бюджет», по всем параметрам установлен статус «отсутствие отклонений», при этом не достигнуты плановые значения 2 показателей.

⁴⁰ «Численность семей с детьми, охваченных мерами социальной поддержки».

⁴¹ «Удельный вес негосударственных организаций социального обслуживания в общем количестве организаций социального обслуживания всех форм собственности»; «Доля граждан старше трудоспособного возраста и инвалидов, получающих услуги в рамках системы долговременного ухода, от общего числа граждан старшего трудоспособного возраста и инвалидов, нуждающихся в долговременном уходе»; «Доля граждан старшего трудоспособного возраста и инвалидов, получивших социальные услуги в организациях социального обслуживания, от общего числа граждан старше трудоспособного возраста и инвалидов».

Из 31 показателя, установленного для оценки реализации федеральных проектов в 2022 году, достигнуты плановые значения по 27 показателям.

Так, не достигнуты плановые значения показателей, установленных в ФП «Укрепление общественного здоровья»:

- «Розничные продажи сигарет и папирос на душу населения» (план – 1,25 тыс. штук, факт – 1,41 тыс. штук, уровень исполнения – 88,6 %) (по оперативным данным, фактическое годовое значение будет сформировано 16 августа 2023 года).

В соответствии с позицией Минздрава России причиной недостижения показателя является недостаточное информирование населения о вреде потребления табака и иной никотинсодержащей продукции и воздействия окружающего табачного дыма, корпоративные и муниципальные программы по укреплению здоровья содержат недостаточное количество мероприятий, которые направлены на снижение потребления табака и иной никотинсодержащей продукции, не применяются налоговые меры с целью снижения доступности табачной и иной никотинсодержащей продукции для населения;

- «Розничные продажи алкогольной продукции на душу населения (в литрах этанола)» (план – 6,22 литра, факт – 6,45 литра, уровень исполнения – 96,4 %) (по оперативным данным, фактическое годовое значение формируется 21 августа 2023 года).

В соответствии с позицией Минздрава России причиной недостижения показателя является то, что не установлен запрет рекламы крепкой алкогольной продукции, муниципалитеты не наделены правом введения ограничений на продажу алкогольной продукции в выходные дни и праздники или установления полного запрета на реализацию алкогольной продукции на территориях соответствующих муниципальных образований (трезвые села), не установлен запрет продажи крепкого алкоголя в продуктовых магазинах (только в специализированных магазинах), организации и индивидуальные предприниматели не наделены правом отказывать в розничной продаже

алкогольной продукции, в том числе при оказании услуг общественного питания, лицам, находящимся в сильной степени алкогольного опьянения.

При этом все мероприятия ФП «Укрепление общественного здоровья» выполнены, результаты, направленные на формирование приверженности здоровому образу жизни, снижение уровня потребления алкогольной и табачной продукции, достигнуты, бюджетные ассигнования исполнены в полном объеме.

На уровне федеральных проектов не достигнуты плановые значения 2 показателей по ФП «Содействие занятости»:

- «Доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет» (план – 99,1 %, факт – 98,19 %, уровень исполнения – 99,1 %).

В соответствии с позицией Минпросвещения России влияние на достижение показателя в 2022 году оказали: естественное взросление детей и их переход из возрастной категории от 1,5 до 3 лет в категорию от 3 до 7 лет без освобождения мест в дошкольных учреждениях; демографическая динамика и миграционные процессы; перенос сроков ввода созданных дополнительных мест в режим эксплуатации на более поздний период;

- «Численность граждан, получивших индивидуальное сопровождение для развития предпринимательской деятельности, в том числе в качестве налогоплательщика налога на профессиональный доход или в качестве субъекта малого и среднего предпринимательства» (план – 30 000 человек, факт – 20 832 человек, уровень исполнения – 69,44 %), что связано со снижением численности участников проекта. Показатель применяется с 2022 года.

Фактические значения 8 показателей превышают установленные плановые значения от 25 до 144 %, что может свидетельствовать о некачественном планировании.

Из 64 результатов, установленных на 2022 год, не достигнуты плановые значения по 5 результатам (7,8 %), из них: 1 результат – по ФП «Содействие

занятости», 1 результат – по ФП «Старшее поколение», 3 результата – по ФП «Спорт – норма жизни».

В целях минимизации рисков недостижения запланированных значений показателей и результатов федеральных проектов руководителями проектов в 2022 году проводился анализ причин недостижения и предпринимались меры, в том числе, по корректировке плановых значений.

Так, уменьшены плановые значения по ФП «Финансовая поддержка семей» по 3 результатам, по ФП «Содействие занятости» – по 4 показателям и 3 результатам, по ФП «Старшее поколение» – по 2 показателям и 2 результатам, по ФП «Укрепление общественного здоровья» – по 3 показателям.

По 4 показателям уменьшение планового значения повлияло на уровень достижения показателя⁴², по 1 показателю⁴³ значение не было достигнуто, несмотря на снижение планового значения, по 4 показателям фактическое достижение превысило первоначально установленное плановое значение, что может свидетельствовать о некачественном планировании⁴⁴.

Кроме того, в соответствии с методиками расчета по 6 показателям ФП «Укрепление общественного здоровья» представлены прогнозные значения, как правило, дублирующие годовые плановые значения, что не позволяет оценить уровень исполнения показателей к моменту формирования годового отчета.

Увеличены плановые значения 6 показателей с учетом фактического достижения значений показателей в отчетном периоде, а также в связи

⁴² «Количество дополнительно созданных мест с целью обеспечения дошкольным образованием детей в возрасте до 3 лет нарастающим итогом», «Доля завершивших обучение из числа отдельных категорий граждан, направленных на профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование», «Количество (доля) граждан, ведущих здоровый образ жизни», «Снижение потребления алкогольной продукции на душу населения (в литрах этианола), по отношению к значению 2019 г.».

⁴³ «Доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет».

⁴⁴ «Уровень трудоустройства граждан, обратившихся в pilotные центры занятости», «Доля лиц старше трудоспособного возраста, у которых выявлены заболевания и патологические состояния, находящихся под диспансерным наблюдением», «Охват граждан старше трудоспособного возраста профилактическими осмотрами, включая диспансеризацию», «Обращаемость в медицинские организации по вопросам здорового образа жизни».

с изменением методики расчета. Увеличение плановых значений не сформировало риск недостижения этих показателей.

По ФП «Спорт – норма жизни», ФП «Укрепление общественного здоровья» и ФП «Старшее поколение» достижение показателей не зависит от уровня достижения результатов.

Так, по ФП «Укрепление общественного здоровья» при достижении всех результатов и высоком уровне кассового исполнения не достигнуты значения 2 показателей, а по 2 показателям значения достигнуты только в результате корректировки в сторону уменьшения.

По ФП «Спорт – норма жизни» и ФП «Старшее поколение» при недостижении результатов достигнуты значения всех показателей.

В то же время по ФП «Содействие занятости» недостижение показателя «Доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет» связано с результатами по созданию дополнительных мест в частных и государственных дошкольных образовательных организациях для детей в возрасте до 3 лет.

По ФП «Содействие занятости» по результату «Численность занятых из числа граждан, получивших услугу по комплексному подходу по карьерному сопровождению, включая развитие предпринимательских инициатив» сложилось низкое кассовое исполнение – 66,5 % в результате позднего принятия постановления Правительства Российской Федерации от 24 июня 2022 г. № 1131 «Об апробации комплексного подхода по карьерному сопровождению молодежи, включая развитие предпринимательских инициатив, и реализации проекта «Страна мастеров» на 2022 год». В течение года плановое значение этого результата было снижено на 2022 год с 6 500 до 4 875 человек в связи со снижением численности участников мероприятия и сокращением сроков реализации мероприятий.

По результату «Создание дополнительных мест в дошкольных образовательных организациях для детей в возрасте до 3 лет» кассовое исполнение сложилось в размере 81,9 %. По итогам 2022 года результат

достигнут: из 90 тыс. запланированных создано 91,733 тыс. мест за счет перевыполнения в отдельных субъектах Российской Федерации. Однако в некоторых субъектах Российской Федерации результат не достигнут и там продолжается строительство яслей.

По результату «Создание дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в дошкольных образовательных организациях» кассовое исполнение за 2022 год составило 90,6 %. В течение года были снижены плановые значения результата с 141 366 до 141 062 места. Результат за 2022 год достигнут благодаря корректировке планового значения – фактическое значение составило 141 152 места.

Причинами неполного кассового исполнения послужило отсутствие достаточного количества квалифицированной рабочей силы, увеличение сроков поставки материалов и оборудования на объекты строительства в условиях текущей ситуации, нарушение графика (установленных сроков) выполнения работ, необходимость изменения (увеличения) цен заключенных контрактов, отсутствие оплаты произведенных работ ввиду ненадлежащего оформления исполнительной документации, сложные климатические условия.

Плановое значение результата по созданию дополнительных мест в частных дошкольных организациях для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет⁴⁵ в 2022 году было снижено с 17 595 до 16 318 мест. За 2022 год результат достигнут – фактическое значение составило 16 318 мест. Сводной бюджетной росписью ассигнования для достижения результата на 2022 год составили 357 712,0 тыс. рублей, кассовое исполнение – 100 %.

При этом по итогам 2022 года не введено три объекта на 320 мест в субъектах Российской Федерации: Мурманская область, Кандалакшский район, детский сад на 75 мест (строительная готовность – 98 %); Пермский

⁴⁵ «Создание дополнительных мест в субъектах Российской Федерации для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет любой направленности в организациях, осуществляющих образовательную деятельность (за исключением государственных и муниципальных), и у индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, в том числе адаптированным, и присмотр и уход за детьми».

край, Кудымкарский муниципальный район, детский сад на 55 мест (строительная готовность – 98 %); Тверская область, г. Тверь, детский сад на 190 мест (строительная готовность – 80 %).

Результат «Численность граждан, занятых в качестве налогоплательщика налога на профессиональный доход или в качестве субъекта малого и среднего предпринимательства, – участников проекта «Страна мастеров» за 2022 год составил 13 655 человек (60,7 %). Сводной бюджетной росписью ассигнования для достижения результата на 2022 год уменьшены со 100 000,0 тыс. до 55 000,0 тыс. рублей, или на 45,0 %, кассовое исполнение составило 54,4 млн рублей, или 98,9 %. Данный результат на 2023 год и последующие годы не предусмотрен.

По ФП «Спорт – норма жизни» кассовое исполнение составило 29 271 075,8 тыс. рублей, или 95,4 % к показателю сводной бюджетной росписи. Минспортом России не в полном объеме исполнены кассовые расходы на реализацию следующих результатов:

- «Проведена информационно-коммуникационная кампания, направленная на продвижение федерального проекта «Спорт – норма жизни» (86,6 % показателя сводной бюджетной росписи, уровень достижения результата составляет 100 % планового значения);
- «В организации спортивной подготовки, в том числе спортивные школы по хоккею, поставлено новое спортивное оборудование и инвентарь» (99,7 % показателя сводной бюджетной росписи, уровень достижения результата составляет 100 % планового значения);
- «Поставлены комплекты спортивного оборудования (малые спортивные формы и футбольные поля)» (97,1 % показателя сводной бюджетной росписи, уровень достижения результата составляет 98,6 %, из 295 единиц спортивного оборудования поставлена 291 единица оборудования);
- «Построены и введены в эксплуатацию объекты спорта региональной (муниципальной) собственности» (94 %, уровень достижения результата

составляет 78,7 %, из 75 объектов спорта введены в эксплуатацию 59 объектов);

- «Построены и введены в эксплуатацию объекты спорта в рамках реализации федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016–2020 годы» (план – 182 объекта, факт – 181 объект, уровень исполнения – 99,5 %).

По информации Минспорта России, причинами неисполнения явились: отказ ряда подрядных организаций от продолжения работ на объектах спорта в связи с удорожанием строительных материалов и отсутствием источника его покрытия; необходимость внесения изменений в сметную документацию в связи с ростом цен на стройматериалы; срыв проведения конкурсных процедур и необходимость повторного проведения аукционов на определение подрядных организаций; отставание от графиков производства работ. В ряде субъектов нарушены сроки поставки оборудования, в связи с чем было невозможно провести оплату.

Наиболее значительное недостижение результатов сложились в Иркутской, Костромской, Курской областях, Ставропольский, Хабаровский краях.

По **ФП «Финансовая поддержка семей»** кассовое исполнение сложилось на высоком уровне – 99,9 % к показателю сводной бюджетной росписи.

Из резервного фонда Правительства Российской Федерации были выделены средства:

- на ежемесячную денежную выплату, назначаемую в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет, в размере 6 659 272,5 тыс. рублей;
- на программу льготного ипотечного кредитования для семей с детьми на предоставление субсидии АО «ДОМ.РФ» в виде вкладов в имущество, не увеличивающих его уставный капитал, для возмещения российским кредитным организациям и АО «ДОМ.РФ» недополученных доходов по выданным (приобретенным) жилищным (ипотечным) кредитам (займам),

предоставленным гражданам Российской Федерации, имеющим детей, в объеме 47 400 000,0 тыс. рублей (в связи с увеличением ключевой ставки в 2022 году).

Уменьшены и перераспределены в резервный фонд Правительства Российской Федерации бюджетные ассигнования:

- на осуществление ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка в объеме 2 200 000 тыс. рублей;
- на осуществление единовременной выплаты при рождении первого ребенка, а также предоставление регионального материнского (семейного) капитала при рождении второго ребенка в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, в объеме 730 477,4 тыс. рублей.

В соответствии с поручением Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Т.А. Голиковой от 3 ноября 2022 г. № ТГ-П12-18773 сводной бюджетной росписью уменьшен на 2022 год объем межбюджетных трансфертов, перечисляемых бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации (на предоставление материнского (семейного) капитала), на сумму 73 873 713,3 тыс. рублей.

Все результаты и показатели федерального проекта, установленные на 2022 год, достигнуты.

По ФП «Старшее поколение» по всем результатам, на реализацию которых предусмотрено бюджетное финансирование, кассовые расходы исполнены на высоком уровне, при этом не достигнуто плановое значение по одному результату.

Так, по результату «Введены в эксплуатацию объекты капитального строительства для размещения граждан в стационарных организациях социального обслуживания в субъектах Российской Федерации» средства федерального бюджета освоены на 99,6 %, при этом уровень достижения результата составил 94,9 %.

В рамках мониторинга отмечаются возможные риски недостижения результата по вводу объектов в эксплуатацию, связанные с низкими темпами

строительства, недостаточным количеством рабочих на объекте и отставанием от графика выполнения строительно-монтажных работ, в следующих субъектах Российской Федерации: Ивановская, Тульская, Ульяновская области, Еврейская автономная область.

9. Результаты проверки и анализа осуществления бюджетных полномочий в части предоставления межбюджетных трансфертов

В соответствии с Федеральным законом № 390-ФЗ Минтруду России на 2022 год утверждены бюджетные ассигнования по межбюджетным трансфертам в объеме 879 774 211,2 тыс. рублей, сводной бюджетной росписью утверждено 942 934 021,1 тыс. рублей, кассовые расходы составили 939 425 769,6 тыс. рублей, или 99,6 % к сводной бюджетной росписи, неисполненные назначения на 1 января 2023 года составили 3 508 251,5 тыс. рублей.

Анализ кассового исполнения по межбюджетным трансфертам по состоянию на 1 января 2023 года показал, что в целом исполнение расходов по межбюджетным трансфертам составило от 98,1 до 100 %.

Наиболее низкий процент кассового сложился по субвенции на оказание государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в части оплаты санаторно-курортного лечения, а также проезда на междугородном транспорте к месту лечения и обратно (КБК 1003 03 4 07 51940) – в размере 86 %, неиспользованные назначения составили 185 990,3 тыс. рублей.

Первоначальное распределение указанных субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации на 2022 год утверждено приложением 33 к Федеральному закону № 390-ФЗ в размере 1 567 222,0 тыс. рублей.

Расчет объема бюджетных ассигнований указанных субвенций произведен в соответствии с Правилами и № 864⁴⁶ и Методикой № 864⁴⁷ исходя из числа лиц, имеющих право на получение указанных социальных услуг.

⁴⁶ Правила финансового обеспечения расходов по предоставлению гражданам государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. № 864 (далее – Правила № 864).

В соответствии с пунктом 4 и 5 Правил № 864 расчет объема финансового обеспечения расходов по предоставлению гражданам путевок на санаторно-курортное лечение и предоставлению гражданам проезда на междугородном транспорте к месту лечения и обратно определяется отдельно.

При этом согласно приказу Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 11 апреля 2011 г. № 297н «Об утверждении формы отчета о расходах бюджета субъекта Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых является субвенция, на осуществление переданных полномочий Российской Федерации по оказанию отдельным категориям граждан государственной социальной помощи в части предоставления при наличии медицинских показаний путевок на санаторно-курортное лечение, а также бесплатного проезда на междугородном транспорте к месту лечения и обратно» в форме отчета не предусмотрен раздельный учет объема средств на указанные цели, а также учет численности.

Объем субвенций был распределен между Московской областью в сумме 425 717,8 тыс. рублей и г. Москвой в сумме 141 504,2 тыс. рублей. С учетом уменьшения объема субвенции на 2022 год Московской области предусмотрено 388 445,5 тыс. рублей, г. Москве – 940 146,9 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2023 года по Московской области кассовое исполнение составило 370 166,7 тыс. рублей (95,3 % уточненных назначений), при этом численность граждан, получивших социальные услуги по предоставлению путевок на санаторно-курортное лечение составила 10 012 человек, или 42,5 % числа обратившихся (23 572 человека), что составляет 5,3 % имеющих право (189 045 человек). Численность граждан, получивших бесплатный проезд к месту лечения и обратно, составила

⁴⁷ Методика расчета объема средств, предусмотренных на финансовое обеспечение расходов по предоставлению гражданам государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. № 864.

17 636 человек, или 100 % числа обратившихся (17 636 человек), что составляет 5,5 % имеющих право (322 071 человек).

По г. Москве кассовое исполнение по состоянию на 1 января 2023 года составило 772 435,4 тыс. рублей (82,16 % уточненных назначений). Численность граждан, получивших социальную услугу по предоставлению путевок на санаторно-курортное лечение и по оплате проезда к месту лечения и обратно составила 70 848 человек в целом, при этом численность граждан, имеющих право на социальную услугу по предоставлению путевок на санаторно-курортное лечение и оплату проезда к месту лечения и обратно, составила 530 618 и 697 205 человек соответственно.

Низкое кассовое исполнение за 2022 год образовалось в связи с неблагоприятной эпидемиологической ситуации по COVID-19, действовали ограничения по заселению в здравницы (наличие QR-кодов о вакцинации, перенесенном заболевании, либо медицинском отводе от вакцинации), в связи с чем многие граждане отказывались от получения санаторно-курортных путевок. Из-за приостановки авиаперелетов снизился спрос на получение санаторно-курортных услуг (особенно категория дети-инвалиды) на южном направлении, что привело к отказу граждан от путевок на санаторно-курортное лечение.

10. Оценка Счетной палатой качества управления государственными финансами, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета

Минфин России в соответствии с подпунктом 1 пункта 6 статьи 160²⁻¹ Бюджетного кодекса проводит мониторинг качества финансового менеджмента, включающий мониторинг качества исполнения бюджетных полномочий, а также качества управления активами, осуществления закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, в отношении главных администраторов средств федерального бюджета (далее – Мониторинг ФМ).

В соответствии с порядком проведения Мониторинга ФМ, утвержденным приказом Минфина России от 18 июня 2020 г. № 112н⁴⁸, общая оценка Минтруда России составила 77,12 балла – высокая оценка качества финансового менеджмента.

По результатам оценки качества управления Минтрудом России в 2022 году государственными финансами, проведенной в соответствии с Методикой проведения Счетной палатой Российской Федерации в ходе последующего контроля за исполнением федерального бюджета оценки качества управления государственными финансами, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета, утвержденной Коллегией Счетной палаты (протокол от 16 мая 2018 г. № 24К (1245), результат Минтруда России составил 36 баллов (из 60 возможных) и по сравнению с прошлым годом (28,5) возрос на 7,5 балла.

11. Результаты проверки и анализа эффективности внутреннего финансового аудита, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета

Фактическая численность сотрудников отдела внутреннего финансового контроля и аудита Минтруда России в 2022 году составила три единицы, штатная численность составляет пять единиц, или 1,02 % предельной штатной численности сотрудников центрального аппарата Минтруда России.

Отделом в целях ведения реестра бюджетных рисков Минтруда России применяется автоматизированная информационная система управления контрольно-ревизионной работой.

В 2022 году отделом внутреннего аудита было проведено четыре аудиторских мероприятия.

По итогам двух этапов оценки внутреннего финансового аудита можно сделать вывод о достаточной эффективности внутреннего финансового аудита, проведенного в Минтруде России в 2022 году.

⁴⁸ Приказ Минфина России от 18 июня 2020 г. № 112н «Об утверждении Порядка проведения Министерством финансов Российской Федерации мониторинга качества финансового менеджмента».

12. Результаты проверки и анализа эффективности формирования федеральной собственности, управления и распоряжения ею главным администратором средств федерального бюджета

По состоянию на 1 января 2023 года за подведомственными Минтруду России учреждениями в количестве 89 учреждений на праве оперативного управления закреплено 603 объекта недвижимого имущества (не включая земельные участки) общей площадью 390 061,87 кв. м и общей балансовой (первоначальной) и остаточной стоимостью 7 136 838,09 тыс. и 4 523 497,4 0 тыс. рублей соответственно.

Государственная регистрация права собственности Российской Федерации и права оперативного управления учреждений осуществлена на 603 объекта капитального строительства. В реестре федерального имущества учтены все объекты недвижимого имущества.

Количество объектов недвижимого имущества, используемых 79 подведомственными Минтруду России учреждениями на правах аренды, составляет 471 объект общей площадью 165 547,47 кв. м.

409 объектов недвижимого имущества используются 71 бюджетным учреждением на праве безвозмездного пользования общей площадью 58 984,03 кв. м.

16 неиспользуемых помещений в 3 объектах недвижимости общей площадью 856,5 кв. м тремя подведомственными Минтруду России учреждениями (ФГБУ ФНЦРИ им. Г.А. Альбрехта Минтруда России, ФГБУ ФБ МСЭ Минтруда России и ФГБУ «ВНИИ труда» Минтруда России) предоставлены третьим лицам на правах аренды.

13 неиспользуемых помещений в 9 объектах недвижимого имущества общей площадью 3 773,85 кв. м семью подведомственными Минтруду России учреждениями (ФКПОУ «КМКИС» Минтруда России, ФГБУ ФНЦРИ им. Г.А. Альбрехта Минтруда России, ФКУ «ГБ МСЭ по Республике Татарстан (Татарстан)» Минтруда России, ФКУ «ГБ МСЭ по Алтайскому краю» Минтруда России, ФКУ «ГБ МСЭ по Красноярскому краю» Минтруда России,

ФКУ «ГБ МСЭ по Забайкальскому краю» Минтруда России, ФГБУ ФБ МСЭ Минтруда России) предоставлены третьим лицам на правах безвозмездного пользования.

В течение 2022 года за 12 подведомственными Минтруду России учреждениями на праве оперативного управления закреплено 20 объектов недвижимого имущества общей площадью 5 743,4 кв. м; государственная регистрация собственности Российской Федерации осуществлена в отношении 8 объектов недвижимого имущества, права оперативного управления – в отношении 22 объектов недвижимого имущества общей площадью 6 004,41 кв. м.

В 2022 году из оперативного управления подведомственных Минтруду России организаций исключено 377 объектов недвижимого имущества, в том числе в связи с:

- акционированием ФГУП «Московское ПрОП» Минтруда России в соответствии с прогнозным планом (программой) приватизации федерального имущества на 2022–2024 годы, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2019 № 3260-р, из имущественного комплекса выбыли ранее принадлежавшие ФГУП «Московское ПрОП» Минтруда России 368 объектов недвижимости (кроме земельных участков) общей площадью 313 861,35 кв. м;
- списанием с баланса ФГБУ «ФНЦРИ им. Г.А. Альбрехта» Минтруда России 1 объекта недвижимости, закрепленного за учреждением на праве оперативного управления площадью 29,8 кв. м (здание насосной, инвентарный номер 0-010478, год ввода в эксплуатацию – 1983 год, балансовая стоимость – 43 711,00 рубля, остаточная стоимость – 36 717,24 рубля, срок полезного использования – 706 месяцев, срок фактического использования – 471 месяц).

В нарушение статьи 309 Гражданского кодекса Российской Федерации, пункта 3.1.2 договора безвозмездного (бессрочного) пользования нежилыми помещениями от 12 марта 2015 г № Д-30/95, заключенного между Минтрудом России и Конституционным Судом Российской Федерации,

предусматривающего обязанность Минтруда России ежегодно страховать здание и нести расходы по его страхованию без требования возмещения ссудополучателем части понесенных затрат, Минтрудом России в 2022 году страхование нежилых помещений зоны «Г» общей площадью 1 132,8 кв. м, расположенных в здании по адресу: г. Москва, ул. Ильинка, д. 21, не осуществлялось.

Минтруд России ненадлежащим образом осуществлял полномочия собственника в отношении федерального имущества, закрепленного за Министерством для обеспечения исполнения его функций, установленные пунктом 5.6.2 Положения о Минтруде России № 610.

Так, в соответствии со статьей 51 Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» с заявлением о государственной регистрации договора безвозмездного пользования (ссуды) объекта культурного наследия может обратиться одна из сторон договора безвозмездного пользования (ссуды).

Вместе с тем Минтрудом России не обеспечена государственная регистрация двух дополнительных соглашений от 1 августа 2013 г. № Д-30/355 и от 24 сентября 2014 г. № Д-30/315 к договору безвозмездного пользования (ссуды) от 30 декабря 2009 г. № Д-30/336, на основании которых нежилые помещения общей площадью 143,1 кв. м, здания, расположенного по адресу: г. Москва, ул. Ильинка, д. 21 (закреплено на праве оперативного управления за Министерством, является объектом культурного наследия), переданы в безвозмездное пользование ФСО России.

Согласно пункту 3.1.6 договора безвозмездного пользования (ссуды) от 22 декабря 2020 г. № 20-Д-10-235 (далее – договор № 20-Д-10-235) о передаче в безвозмездное пользование нежилых помещений общей площадью 534,9 кв. м здания, расположенного по адресу: г. Москва, ул. Ильинка, д. 21, Минтруд России осуществляет контроль за соблюдением ППО Минтруда

России⁴⁹ (ссудополучатель) обязательств, установленных договором. Вместе с тем ссудополучателем не выполнены обязательства, предусмотренные пунктом 3.3.1 договора № 20-Д-10-235 по обеспечению за свой счет государственной регистрации договора в течение трех месяцев с момента его подписания (22 декабря 2020 г.), а также не выполнены в 2022 году обязательства, установленные пунктом 3.2.11 договора № 20-Д-10-235 по ежегодному страхованию в пользу Минтруда России рисков гибели и повреждения используемых ППО Минтруда России нежилых помещений.

Часть помещений в здании Минтруда России по адресу: г. Москва, ул. Ильинка, д. 21, где расположены банкоматы Банка ВТБ-24 (ПАО) и ПАО Сбербанк, а также отдельные помещения здания, используемые под магазин, используются без оформленных на них прав. Договоры аренды между Минтрудом России и юридическими лицами по аренде части помещений для размещения банкоматов, а также помещений под магазин Минтрудом России не заключались.

В нарушение пункта 19 Положения об учете и контроле использования федерального имущества, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447 (далее – Постановление № 447), которым определено, что правообладатель для внесения в реестр сведений об имуществе, приобретенном им по договорам или на иных основаниях, поступающем в его хозяйственное ведение или оперативное управление в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, обязан в 14-дневный срок со дня возникновения соответствующего права на объект учета направить в подсистему «Автоматизированная система учета федерального имущества» федеральной государственной информационно-аналитической системы «Единая система управления государственным имуществом» (далее – система учета) карты сведений

⁴⁹ Первичная профсоюзная организация Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации Московской городской организации Общероссийского профессионального союза работников государственных учреждений и общественного обслуживания Российской Федерации (далее – ППО Минтруда России).

и документы об объекте учета, пятью подведомственными Минтруду России организациями⁵⁰ карты сведений и документы об объектах учета – приобретенном движимом имуществе свыше 500,0 тыс. рублей направлены в систему учета с нарушением установленного срока от 1 до 175 дней.

По фактам выявленных нарушений Минтрудом России в адрес руководителей организаций, допустивших нарушения, направлены письма с указанием необходимости своевременного представления сведений в Реестр федерального имущества, проведения служебного расследования и применения мер ответственности в рамках трудового законодательства Российской Федерации к лицам, допустившим данное нарушение.

В нарушение пункта 2 статьи 651 Гражданского кодекса Российской Федерации, согласно которому договор аренды здания или сооружения, заключенный на срок не менее года, подлежит государственной регистрации и считается заключенным с момента такой регистрации, не обеспечена государственная регистрация договора аренды от 3 декабря 2021 г. № 2021/11/979/50302571, заключенного между ФГБУ ФБ МСЭ Минтруда России и Банком ВТБ (ПАО) (со сроком аренды с 3 декабря 2021 года по 3 декабря 2026 года). Согласно пункту 3.3.20 указанного договора обязанность государственной регистрации договора возложена на Банк «ВТБ» (арендатор).

В нарушение статьи 309 Гражданского кодекса Российской Федерации, пункта 3.1.1 договора аренды от 19 августа 2019 г. № А-02/2019, заключенного ФГБУ ФНЦРИ им. Г.А. Альбрехта Минтруда России с ПАО «МЕГАФОН», со сроком аренды с 19 августа 2019 г. по 19 августа 2024 г нежилого помещения, расположенного по адресу: г. Санкт-Петербург, Бестужевская улица, дом 50, литер А, площадью 7,30 кв. м, ФГБУ ФНЦРИ

⁵⁰ ФГБУ ФНЦРИ им. Г.А. Альбрехта Минтруда России – по 3 объектам с нарушением срока от 8 до 14 дней; ФКПОУ «Кунгурский техникум-интернат» Минтруда России – по 2 объектам с нарушением срока от 1 до 15 дней; ФКПОУ «ИвРТИ» Минтруда России – по 1 объекту с нарушением срока на 111 дней; ФГБУ «УСЗ и МТО» Минтруда России – по 3 объектам с нарушением срока от 4 до 27 дней; ФКУ «СОЦТЕХ» – по 6 объектам с нарушением срока от 26 до 175 дней.

им. Г.А. Альбрехта Минтруда России договор на возмещение коммунальных, эксплуатационных и административно-хозяйственных расходов с арендатором не заключался.

В соответствии с договором безвозмездного пользования имуществом от 1 марта 2021 г. № 01/21, заключенного ФКУ «ГБ МСЭ по Красноярскому краю» Минтруда России с КГБУЗ «Ужурская РБ» со сроком до 1 марта 2024 года, КГБУЗ «Ужурская РБ» передано в безвозмездное пользование здание, расположенное по адресу: Красноярский край, г. Ужур, ул. Назаровская, д. 47, площадью 150,90 кв. м.

Указанное здание расположено на земельном участке с кадастровым номером 24:39:0104002:21 по адресу: Красноярский край, г. Ужур, ул. Назаровская, 47, площадью 266,00 кв. м, с разрешенным использованием под здание. Предоставленный на праве постоянного (бессрочного) пользования ФКУ «ГБ МСЭ по Красноярскому краю» Минтруда России земельный участок в безвозмездное пользование КГБУЗ «Ужурская РБ» не передавался. Расходы по уплате земельного налога в соответствии с пунктом 1 статьи 388 Налогового кодекса Российской Федерации несет ФКУ «ГБ МСЭ по Красноярскому краю» Минтруда России. Возмещение затрат по уплате земельного налога КГБУЗ «Ужурская РБ» учреждению не осуществляется. Вместе с тем согласно пункту 3.2.1 договора от 1 марта 2021 г. № 01/21 оплата эксплуатационных, коммунальных и необходимых административно-хозяйственных услуг производится ссудополучателем напрямую поставщикам услуг.

13. Выводы

13.1. Бюджетная отчетность отражает достоверно во всех существенных отношениях финансовое положение Минтруда России по состоянию на 1 января 2023 года в соответствии с Инструкцией № 191н, Инструкцией № 15н, и Инструкцией № 33н. Были выявлены факты нарушений, связанных с искажением бюджетного учета и показателей бюджетной отчетности, исправленные в ходе контрольного мероприятия, не превышающие уровня существенности.

13.2. Объем прогнозируемых доходов, администрируемых Минтрудом России, составил 766 135,6 тыс. рублей, фактически поступило 2 280 683,7 тыс. рублей, отклонение составило 1 514 548,1 тыс. рублей, с ростом в 2,9 раза. Поступления осуществлялись по 60 кодам видов доходов. Основную долю в общем объеме доходов составили поступления по группе «Доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата остатков субсидий и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет», которые составили 1 565 363,3 тыс. рублей (69 % фактически поступивших доходов). Бюджетная отчетность по доходам федерального бюджета Минтруда достоверна.

13.3. Минтруду России как главному распорядителю средств федерального бюджета на 2022 год Федеральным законом № 390-ФЗ утверждены бюджетные ассигнования в сумме 915 612 751,5 тыс. рублей, уточненной бюджетной росписью объем бюджетных ассигнований установлен в размере 978 995 788,6 тыс. рублей, то есть на 63 383 037,1 тыс. рублей, или на 6,9 %, больше предусмотренного Федеральным законом № 390-ФЗ. Кассовые расходы Минтруда за 2022 год составили 975 339 986,6 тыс. рублей, что составляет 106,5 % бюджетных ассигнований, установленных Федеральным законом № 390-ФЗ, или 99,6 % ассигнований, установленных сводной бюджетной росписью. Объем неисполненных назначений составил 3 665 802,0 тыс. рублей, или 0,4 % ассигнований, установленных сводной бюджетной росписью.

13.4. В структуре кассовых расходов Минтруда России 96,3 %, или 939 333 313,4 тыс. рублей, занимают межбюджетные трансферты, предоставляемые из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации и бюджетам внебюджетных фондов в форме субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов, исполнение по которым составило 99,6 % сводной бюджетной росписи.

13.5. В нарушение пункта 38 Порядка № 184н, согласно которому в срок, не превышающий трех рабочих дней со дня получения от Федерального

казначейства изменений сводной росписи и лимитов бюджетных обязательств, главные распорядители (главные администраторы источников) вносят изменения в утвержденные показатели бюджетной росписи и лимиты бюджетных обязательств главного распорядителя, Минтрудом России изменения в утвержденные показатели бюджетной росписи по пяти казначейским уведомлениям внесены с нарушением установленного срока от 5 до 14 рабочих дней.

13.6. В нарушение абзаца первого пункта 1 статьи 221 Бюджетного кодекса, пунктов 10 и 19 Общих требований № 26н, пунктов 11 и 20 Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации и федеральных казенных учреждений, находящихся в ведении Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации (приложение к приказу Минтруда России от 31 августа 2020 г. № 543), согласно которым утверждение изменений в показатели сметы, не содержащей сведения, составляющие государственную тайну, осуществляется не позднее десяти рабочих дней со дня доведения учреждению в установленном законодательством Российской Федерации порядке лимитов бюджетных обязательств, Минтрудом России не обеспечено своевременное внесение изменений в бюджетную смету на соответствующий финансовый год и на плановый период по восьми расходным расписаниям, с нарушением срока от 12 до 115 рабочих дней. По разъяснениям Минтруда России, увеличение сроков утверждения Минтрудом России изменений показателей бюджетных смет на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов обусловлено длительностью процедур внесения изменений в сводную бюджетную роспись расходов федерального бюджета Минфином России.

13.7. Федеральным законом № 390-ФЗ в рамках ФАИП в 2022 году Минтруду России предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 7 571 081,4 тыс. рублей, с учетом изменений в сводную бюджетную роспись – 9 425 774,4 тыс. рублей.

Кассовое исполнение мероприятий ФАИП за счет средств федерального бюджета составило 9 375 856,5 тыс. рублей (99,5 %). Неисполненные бюджетные ассигнования по мероприятиям ФАИП, сформированные по результатам проведения конкурсных процедур составили 40 974,87 тыс. рублей, в установленном порядке перечислены в доход федерального бюджета.

13.8. Федеральным законом № 390-ФЗ бюджетные ассигнования, предусмотренные на реализацию мероприятий ГП-03, в 2022 году утверждены в объеме 2 217 281 756,2 тыс. рублей и соответствуют предусмотренному ГП-03 ресурсному обеспечению госпрограммы за счет средств федерального бюджета. С учетом внесенных изменений в сводную бюджетную роспись бюджетные ассигнования увеличены на 883 928 783,6 тыс. рублей (39,9 %) и составили 3 101 210 539,8 тыс. рублей. Расходы исполнены в сумме 3 095 519 845,8 тыс. рублей, или 99,8 % к показателям сводной бюджетной росписи.

Из 23 показателей ГП-03 плановое значение достигнуто по 21 показателю (91,3 %).

13.9. В соответствии с Федеральным законом № 390-ФЗ на реализацию ГП-04 на 2022 год предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 63 679 309,9 тыс. рублей, сводной бюджетной росписью на конец 2022 года – 64 253 894,0 тыс. рублей, ассигнования увеличились на 574 584,1 тыс. рублей, или на 0,9 %. Изменение бюджетных ассигнований обусловлено главным образом увеличением бюджетных ассигнований в связи с выделением из резервного фонда Правительства Российской Федерации средств на оплату труда отдельным категориям работников, определенным Указом № 597, в подведомственных учреждениях Минтруда России.

Расходы федерального бюджета на реализацию ГП-04 за 2022 год исполнены в сумме 64 181 211,8 тыс. рублей, или 99,9 % к показателям сводной бюджетной росписи. Из трех показателей ГП-04 плановое значение достигнуто по всем трем показателям (100 %).

13.10. Федеральным законом № 390-ФЗ бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий ГП-07 в 2022 год предусмотрены в сумме

79 769 047,0 тыс. рублей и соответствуют предусмотренному ГП-07 ресурсному обеспечению госпрограммы за счет средств федерального бюджета.

С учетом внесенных изменений в сводную бюджетную роспись бюджетные ассигнования увеличены на 3 095 991,3 тыс. рублей, или на 3,9 %, и составили 82 865 038,3 тыс. рублей. Расходы федерального бюджета на реализацию ГП-07 на 1 января 2023 года исполнены в сумме 81 596 531,6 тыс. рублей, или 98,5 % к назначениям сводной бюджетной росписи. Из шести показателей ГП-07 плановое значение достигнуто по шести показателям (100 %).

13.11. Федеральным законом № 390-ФЗ бюджетные ассигнования на реализацию НП «Демография» утверждены в объеме 753 598 132,4 тыс. рублей, сводной бюджетной росписью общий объем бюджетных ассигнований на НП «Демография» составил 746 915 292,1 тыс. рублей.

Кассовое исполнение средств федерального бюджета за 2022 год по НП «Демография» составило 744 184 942,6 тыс. рублей, или 99,6 % показателя сводной бюджетной росписи.

Для оценки реализации НП «Демография» и федеральных проектов в его составе на 2022 год установлены плановые значения 31 показателя, из них на уровне нацпроекта – 20 показателей, на уровне федеральных проектов – 11 показателей. На уровне федеральных проектов на 2022 год установлено плановое достижение 64 результатов.

Из 31 показателя достигнуты плановые значения по 27 показателям.

13.12. По состоянию на 1 января 2023 года у Минтруда России имеется задолженность по уплате международных ежегодных взносов за 2022 год в Международную ассоциацию социального обеспечения (МАСО) в размере 33 500,00 швейцарских франков. Образовавшаяся задолженность по уплате взноса в Международную ассоциацию социального обеспечения обусловлена невозможностью проведения операций в иностранной валюте.

13.13. Низкий процент кассового исполнения сложился по субвенции

на оказание государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в части оплаты санаторно-курортного лечения, а также проезда на междугородном транспорте к месту лечения и обратно – в размере 86 %, неиспользованные назначения составили 185 990,3 тыс. рублей. Низкое кассовое исполнение за 2022 год образовалось в связи с неблагоприятной эпидемиологической ситуации по COVID-19, действовали ограничения по заселению в здравницы (наличие QR-кодов о вакцинации, перенесенном заболевании, либо медицинском отводе от вакцинации) в связи с чем многие граждане отказывались от получения санаторно-курортных путевок. В связи с приостановкой авиаперелетов снизился спрос на получение санаторно-курортных услуг (особенно категория дети-инвалиды) на южном направлении, что привело к отказу граждан от путевок на санаторно-курортное лечение.

В соответствии с пунктами 4 и 5 Правил № 864 расчет объема финансового обеспечения расходов по предоставлению гражданам путевок на санаторно-курортное лечение и предоставлению гражданам проезда на междугородном транспорте к месту лечения и обратно определяется отдельно. При этом согласно приказу Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 11 апреля 2011 г. № 297н в форме отчета не предусмотрен раздельный учет объема средств на указанные цели, а также учет численности.

13.14. По итогам 2022 года в восьми подведомственных Минтруду России учреждениях не достигнуты показатели по заработной плате врачей и среднего медицинского персонала. При установленном соотношении средней заработной платы врачей в размере 200 % средней заработной платы в соответствующем регионе, среднего медицинского персонала в размере 100 % средней заработной платы в соответствующем регионе, по указанным учреждениям в отношении врачей оно составляло от 190,2 до 197,5 %, в отношении среднего медицинского персонала – от 96 до 99,7 %.

13.15. Отдельными подведомственными учреждениями Минтруда России были допущены нарушения, приведшие к искажениям консолидированной

отчетности Минтруда России, которые были устраниены в ходе контрольного мероприятия:

- в нарушение части 1 статьи 13 Федерального закона № 402-ФЗ, пунктов 28 и 71 Инструкции № 157н, пунктов 36 и 38 Федерального стандарта № 34н 29 подведомственных Минтруду России федеральных казенных учреждений не провели переоценку стоимости объектов непроизведенных активов до справедливой стоимости, в качестве которой используется кадастровая стоимость, в отношении 86 земельных участков, что привело к искажению данных баланса в сторону уменьшения на 1 января 2023 года на 50 538,3 тыс. рублей;
- в нарушение требований части 1 статьи 13 Федерального закона № 402-ФЗ, пункта 7 Инструкции № 191, пунктов 28 и 71 Инструкции № 157н, пунктов 36 и 38 Федерального стандарта № 34н 2 подведомственных Минтруду России федеральных бюджетных учреждения не провели переоценку стоимости объектов непроизведенных активов до справедливой стоимости, в качестве которой используется кадастровая стоимость, в отношении шести земельных участков общей площадью 106,2 тыс. кв. м, что привело к искажению данных консолидированной отчетности Минтруда России в сторону уменьшения на 3 458,3 тыс. рублей;
- в несоблюдение пункта 56 Инструкции № 157н, пункта 7 Федерального стандарта № 181н 10 федеральных казенных учреждения, подведомственные Минтруду России, не учли в составе нематериальных активов на счете 102.00 «Нематериальные активы» расходы по созданию сайтов с передачей исключительных прав на результаты интеллектуальной собственности;
- в несоблюдение части 1 статьи 10 Федерального закона № 402-ФЗ, пункта 351 Инструкции № 157н ФКУ «ГБ МСЭ по г. Москве» Минтруда России не были списаны в установленные сроки с забалансового счета 10 «Обеспечение исполнения обязательств» 17 банковских гарантий на общую

сумму 2 086,2 тыс. рублей в связи с исполнением обязательств, в отношении которых были получены указанные банковские гарантии;

- в нарушение части 1 статьи 13 Федерального закона № 402-ФЗ, пунктов 332 и 333 Инструкции № 157н, пункта 7 Федерального стандарта № 34н ФКУ «ГБ МСЭ по Самарской области» Минтруда России долю в праве общей долевой собственности на земельный участок стоимостью 8 862,3 тыс. рублей учитывало на забалансовом счете 02 «Материальные ценности на хранении» вместо забалансового счета 01 «Имущество, полученное в пользование».

13.16. В нарушение пункта 19 Положения об учете федерального имущества, утвержденного Постановлением № 447, которым определено, что правообладатель для внесения в реестр сведений об имуществе, приобретенном им по договорам или на иных основаниях, поступающем в его хозяйственное ведение или оперативное управление в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, обязан в 14-дневный срок со дня приобретения имущества направить в систему учета карты сведений об объекте учета, пятью подведомственными Минтруду России организациями не соблюден срок направления информации о приобретенном движимом имуществе свыше 500,0 тыс. рублей в подсистему «Автоматизированная система учета федерального имущества» федеральной государственной информационно-аналитической системы «Единая система управления государственным имуществом» с нарушением установленного срока от 1 до 175 дней.

13.17. Минтрудом России ненадлежащим образом осуществлялись полномочия собственника в отношении федерального имущества, закрепленного за Министерством для обеспечения исполнения его функций, установленные пунктом 5.6.2 Положения о Минтруде России № 610, в том числе в части недостаточного контроля за выполнением ссудополучателем обязательств, установленных договором.

Так, в соответствии со статьей 51 Федерального закона от 13 июля 2015 г.

№ 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» с заявлением о государственной регистрации договора безвозмездного пользования (ссуды) объекта культурного наследия может обратиться одна из сторон такого договора.

Договором безвозмездного пользования (ссуды) от 30 декабря 2009 г. № Д-30/336, на основании которого нежилые помещения общей площадью 143,1 кв. м здания, расположенного по адресу: г. Москва, ул. Ильинка, д. 21 (закреплено на праве оперативного управления за Министерством, является объектом культурного наследия), переданы в безвозмездное пользование ФСО России, и двумя дополнительными соглашениями от 1 августа 2013 г. № Д-30/355 и от 24 сентября 2014 г. № Д-30/315 к указанному договору не определено, какая из сторон должна обратиться с заявлением о государственной регистрации договора. До настоящего времени Минтрудом России как собственником не обеспечена государственная регистрация указанных дополнительных соглашений.

Согласно пункту 3.1.6 договора № 20-Д-10-235 о передаче в безвозмездное пользование нежилых помещений общей площадью 534,9 кв. м здания, расположенного по адресу: г. Москва, ул. Ильинка, д. 21, Минтруд России осуществляет контроль за соблюдением ППО Минтруда России (ссудополучатель) обязательств, установленных договором. Вместе с тем ссудополучателем не выполнены обязательства, предусмотренные пунктом 3.3.1 договора № 20-Д-10-235 по обеспечению за свой счет государственной регистрации договора в течение трех месяцев с момента его подписания (22 декабря 2020 г.), а также не выполнены в 2022 году обязательства, установленные пунктом 3.2.11 договора № 20-Д-10-235 по ежегодному страхованию в пользу Минтруда России рисков гибели и повреждения используемых ППО Минтруда России нежилых помещений.

13.18. В нарушение пункта 2 статьи 651 Гражданского кодекса Российской Федерации, согласно которому договор аренды здания или сооружения, заключенный на срок не менее года, подлежит государственной регистрации и считается заключенным с момента такой регистрации, не обеспечена

государственная регистрация договора аренды от 3 декабря 2021 г. № 2021/11/979/50302571, заключенного между ФГБУ ФБ МСЭ Минтруда России и Банком ВТБ (ПАО) (со сроком аренды с 3 декабря 2021 года по 3 декабря 2026 года). Согласно пункту 3.3.20 указанного договора обязанность государственной регистрации договора возложена на Банк «ВТБ» (арендатор).

13.19. В нарушение статьи 309 Гражданского кодекса Российской Федерации, пункта 3.1.1 договора аренды от 19 августа 2019 г. № А-02/2019, заключенного ФГБУ ФНЦРИ им. Г.А. Альбрехта Минтруда России с ПАО «МЕГАФОН», со сроком аренды с 19 августа 2019 года по 19 августа 2024 года нежилого помещения, расположенного по адресу: г. Санкт-Петербург, Бестужевская улица, дом 50, литер А, площадью 7,30 кв. м, ФГБУ ФНЦРИ им. Г.А. Альбрехта Минтруда России договор на возмещение коммунальных, эксплуатационных и административно-хозяйственных расходов с арендатором не заключался.

14. Предложения

14.1. Учесть результаты проверки в Заключении Счетной палаты Российской Федерации на отчет об исполнении федерального бюджета за 2022 год.

14.2. Направить представление Счетной палаты Министру труда и социальной защиты Российской Федерации.

14.3. Направить Заключение Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2022 год в Министерстве труда и социальной защиты Российской Федерации в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

С.И. Штогрин

© Счетная палата Российской Федерации, 2023