



2025

Заключение

Счетной палаты Российской Федерации
о результатах проверки исполнения
Федерального закона «О федеральном бюджете
на 2024 год и на плановый период
2025 и 2026 годов» и бюджетной отчетности
об исполнении федерального бюджета
за 2024 год в Федеральном казначействе
(Руководитель Федерального казначейства
Р.Е. Артюхин)

Утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 30 апреля 2025 года



Светлана Орлова

аудитор Счетной палаты
Российской Федерации

1. Общие положения¹.

1.1. Заключение Счетной палаты Российской Федерации по Федеральному казначейству о результатах проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» и бюджетной отчетности за 2024 год (далее – заключение) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и стандартом внешнего государственного аудита (контроля) СГА 203 «Последующий контроль за исполнением федерального бюджета».

Заключение подготовлено на основании результатов контрольного мероприятия «Проверка исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2024 год» в отношении Федерального казначейства². По результатам контрольного мероприятия, проведенного Счетной палатой Российской Федерации (далее – Счетная палата), составлен 1 акт, подписанный проверяемой стороной. На замечания ответственного лица объекта контрольного мероприятия подготовлено соответствующее заключение Счетной палаты.

1.2. Бюджетная отчетность Федерального казначейства об исполнении федерального бюджета за 2024 год (далее – бюджетная отчетность) представлена 10 марта 2025 года в Счетную палату Российской Федерации, что соответствует сроку представления годовой бюджетной отчетности, установленному статьей 2649 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Федеральное казначейство после представления годовой бюджетной отчетности 13 марта 2025 года направляло в электронном виде в Счетную палату Российской Федерации замену 2 форм бюджетной отчетности (уточнены формы: 0503110, 0503160), а также 1 апреля 2025 года направило уточнение 8 форм (0503110, 0503121, 0503123, 0503125, 0503127, 0503130, 0503160, 0503164).

Бюджетная отчетность в целом составлена в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности

-
1. Нумерация пунктов соответствует примерному содержанию заключения Счетной палаты, представленному в приложении № 1 к стандарту внешнего государственного аудита (контроля) СГА 203 «Последующий контроль за исполнением федерального бюджета», утвержденному постановлением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 21 апреля 2017 № ЗПК (с учетом изменений).
 2. Контрольное мероприятие проводилось исходя из уровня существенности 692 497,6 тыс. рублей.

об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н (далее – Инструкция № 191н), и соответствует структуре и бюджетной классификации, которые применялись при утверждении Федерального закона от 27 ноября 2023 г. № 540-ФЗ «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – Федеральный закон № 540-ФЗ). Организация бюджетного учета осуществляется в соответствии с Единым планом счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов) и Инструкцией по его применению, утвержденными приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н (далее – Инструкция 157н).

Бюджетная отчетность отражает достоверно (с учетом уровня существенности) во всех существенных отношениях финансовое положение Федерального казначейства по состоянию на 1 января 2025 года в соответствии с Инструкцией № 191н и Инструкцией о порядке составления и представления дополнительных форм годовой и квартальной бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета, утвержденной приказом Минфина России от 1 марта 2016 г. № 15н.

1.3. В соответствии с Положением о Федеральном казначействе, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2004 г. № 703, Федеральное казначейство осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы, подведомственные федеральные казенные учреждения во взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, Центральным банком Российской Федерации, общественными объединениями и иными организациями.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2020 г. № 153 «О передаче Федеральному казначейству полномочий отдельных федеральных органов исполнительной власти, их территориальных органов и подведомственных им казенных учреждений» (далее – постановление № 153) предусматривается централизация выполнения Федеральным казначейством полномочий по начислению выплат по оплате труда, иных выплат и связанных с ними обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации и их перечислению, ведению бюджетного учета, включая составление бюджетной отчетности, консолидированной отчетности бюджетных и автономных учреждений, подведомственных федеральным органам исполнительной власти, иной обязательной отчетности, формируемой на основании данных бюджетного учета, а также представление такой отчетности в соответствующие государственные органы в отношении федеральных органов исполнительной власти, их территориальных органов и подведомственных им федеральных казенных учреждений, перечень которых представлен в приложении № 1 к постановлению № 153.

В соответствии с Реестром участников бюджетного процесса, а также юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса, размещенным на Едином

портале бюджетной системы Российской Федерации (budget.gov.ru), по состоянию на конец 2024 года в системе Федерального казначейства числилось 107 структурных единиц, в том числе центральный аппарат Федерального казначейства, 88 управлений Федерального казначейства по субъектам Российской Федерации, Межрегиональное операционное управление Федерального казначейства (далее – МОУ), Межрегиональное бухгалтерское управление Федерального казначейства (далее – МБУ), Межрегиональное контрольно-ревизионное управление Федерального казначейства (далее – МКРУ), Межрегиональное управление Федерального казначейства в сфере управления ликвидностью, Межрегиональное управление Федерального казначейства по централизованной обработке данных, Межрегиональное контрактное управление Федерального казначейства, федеральное казенное учреждение «Центр по обеспечению деятельности Казначейства России» (далее – ФКУ «ЦОКР») и 11 филиалов ФКУ «ЦОКР».

Информация о штатной и фактической численности сотрудников Федерального казначейства и ФКУ «ЦОКР» на конец 2024 года представлена в следующей таблице (в соответствии с формой 14 (ОКУД 0503074)).

Наименование	Штатная численность	Фактическая численность	Вакантные должности	
Федеральное казначейство (центральный аппарат)	868	655	213	24,5 %
Территориальные органы Федерального казначейства	38 191	29 663	8 528	22,3 %
ФКУ «ЦОКР»	8 619	5 867	2 752	31,9 %

На конец 2024 года отмечается значительное количество вакантных должностей в территориальных органах Федерального казначейства межрегионального уровня (26,5 %) и ФКУ «ЦОКР» (31,9 %).

2. Исполнение Федеральным казначейством бюджетных полномочий, установленных статьей 1661 и иными статьями Бюджетного кодекса Российской Федерации

При проверке исполнения Федеральным казначейством полномочий, определенных частями 1, 2 статьи 158, статьей 162 Бюджетного кодекса Российской Федерации, установлено, что показатели обоснований бюджетных ассигнований соответствовали показателям лимитов бюджетных обязательств, сводной бюджетной росписи и бюджетной росписи Федерального казначейства. Показатели бюджетных смет

получателей бюджетных средств, подведомственных Федеральному казначейству, соответствовали доведенным до них лимитам бюджетных обязательств.

3. Результаты проверки и анализа исполнения федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период и бюджетной отчетности в главном администраторе средств федерального бюджета

3.1. В части доходов федерального бюджета

3.1.1. По данным Отчета об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (далее – отчет ф. 0503127) доходы, администрируемые Федеральным казначейством, зачислены в федеральный бюджет в сумме 1 167 867 673,3 тыс. рублей, что на 45 609 651,3 тыс. рублей (на 4,1 %) превышает прогноз доходов на 2024 год.

Поступление главным образом обеспечено за счет доходов от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете, зачисляемых в федеральный бюджет (872 263 720,9 тыс. рублей или 74,6 % объема доходов, администрируемых Федеральным казначейством), и доходов (операций) по соглашениям между государствами - членами Евразийского экономического союза (248 914 726,6 тыс. рублей или 21,3 %).

3.1.2. Проверкой выявлены недостатки и нарушения при исполнении Федеральным казначейством бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов бюджета.

3.1.2.1. Приказом Федерального казначейства от 15 марта 2023 г. № 85 «Об осуществлении бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов федерального бюджета Федеральным казначейством и бюджетных полномочий администратора доходов федерального бюджета территориальными органами Федерального казначейства и федеральным казенным учреждением «Центр по обеспечению деятельности Казначейства России» по главе 100 «Федеральное казначейство» (далее – Приказ № 85) Федеральное казначейство не наделило центральный аппарат Федерального казначейства бюджетными полномочиями в отношении источника доходов по коду бюджетной классификации

(далее – КБК) 1 14 02013 01 6000 410³. По итогам инвентаризации в центральном аппарате Федерального казначейства, выявившей недостачу, в учете на счете 1.209.71 отражена сумма причиненного ущерба (10 940,2 тыс. рублей) по КБК 1 14 02013 01 6000 410. Таким образом, регистры бухгалтерского учета⁴, а также отчет центрального аппарата Федерального казначейства по форме 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» за 2024 год содержат записи по КБК 1 14 02013 01 6000 410, что не соответствует требованиям пункта 3 статьи 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс), в соответствии с которым бюджетные полномочия администраторов доходов осуществляются на основании правовых актов, наделяющих их полномочиями администратора доходов бюджета.

3.1.2.2. В 2024 году Порядок принятия Федеральным казначейством, территориальными органами Федерального казначейства и Федеральным казенным учреждением «Центр по обеспечению деятельности Казначейства России» решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, утвержденный приказом Федерального казначейства от 15 января 2021 г. № 7н (далее – Порядок, утвержденный приказом № 7н) не приведен в соответствие со статьей 47.2 Бюджетного кодекса⁵ и постановлением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2016 г. № 393 «Об общих требованиях к порядку принятия решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации»⁶ в связи с внесенными в них изменениями в части уточнения случаев признания платежей безнадежными к взысканию и перечня документов, их подтверждающих.

Так, например, пункт 1 статьи 47.2 Бюджетного кодекса дополнен подпунктом 5.1, согласно которому еще одним основанием для признания платежей безнадежными к взысканию является принятие судом акта о возвращении заявления о признании должника банкротом или прекращение производства по делу о банкротстве в связи с отсутствием средств, достаточных для возмещения судебных расходов на проведение процедур, применяемых в деле о банкротстве и другие изменения.

-
3. Доходы от реализации имущества, находящегося в оперативном управлении федеральных учреждений (за исключением имущества федеральных бюджетных и автономных учреждений), в части реализации основных средств по указанному имуществу
 4. Главная книга (ф. 0504072), журнал № 5 расчетов с дебиторами по доходам (ф. 0504071)
 5. Федеральный закон от 13 июля 2024 г. № 177-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» вступил в действие 13 июля 2024 г.
 6. Постановление Правительства Российской Федерации от 10 октября 2024 г. № 1360 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 6 мая 2016 г. № 393» вступило в действие 18 октября 2024 г.

Подпункт «б» пункта 3 Общих требований к порядку принятия решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (далее – Общие требования), утвержденных Постановлением № 393, дополнен положением, согласно которому справка администратора доходов о принятых мерах по обеспечению взыскания задолженности по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, должна содержать меры, предусмотренные регламентом реализации полномочий администратора доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним, установленным в соответствии со статьей 160.1 Бюджетного кодекса.

Подпункт «в» пункта 3 Общих требований, утвержденных Постановлением № 393, устанавливающий перечень документов, подтверждающих случаи признания безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, дополнен документом, содержащим сведения из Единого федерального реестра сведений о банкротстве о завершении процедуры внесудебного банкротства гражданина.

3.1.2.3. Выявлены нарушения и недостатки при исполнении подведомственными Федеральному казначейству администраторами доходов их бюджетных полномочий, что свидетельствует о недостаточной организации контроля со стороны Федерального казначейства, установленного подпунктом «н» пункта 1 Правил № 995.

3.1.2.3.1. В соответствии с пунктом 2 Приказа Минфина России от 13 сентября 2023 г. № 144н «О внесении изменений в федеральный стандарт бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Учетная политика, оценочные значения и ошибки», утвержденный приказом Минфина России от 30 декабря 2017 г. № 274н» (далее – Приказ № 144н, Стандарт) его положения, в том числе требования к организации инвентаризации активов и обязательств, общие требования к графику документооборота и правилам документооборота, применяются при организации учетной политики начиная с 2024 года по мере организационной и технологической готовности, но не позднее 1 июля 2024 года.

Порядок проведения инвентаризации активов и обязательств в центральном аппарате Федерального казначейства, Положения и состав инвентаризационной комиссии, Правила документооборота при совершении фактов хозяйственной жизни центрального аппарата Федерального казначейства в целях отражения в бухгалтерском учете первичных учетных документов утверждены приказами Федерального казначейства от 22 ноября 2024 г. № 438 и от 28 ноября 2024 г. № 457,

с превышением срока начала применения положений Приказа № 144н более, чем на 4 месяца⁷.

3.1.2.3.2. Федеральным казначейством как администратором доходов допускались ошибки при применении кодов бюджетной классификации:

- в период с февраля по июнь 2024 года регистры бухгалтерского учета центрального аппарата Федерального казначейства содержали записи по КБК 100 2 18 01030 01 0000 150, при этом бюджетные полномочия по администрированию таких доходов Приказом № 85 не возложены на данного администратора доходов.

В феврале – марте 2024 года центральным аппаратом Федерального казначейства в соответствии с запросами МОУ Федерального казначейства подготовлено и направлено в МОУ Федерального казначейства 8 уведомлений об уточнении вида и принадлежности платежа с КБК100 1 17 01010 01 6000 180 на КБК 100 2 18 01030 01 0000 150 на общую сумму 122,7 тыс. рублей. В апреле было оформлено решение администратора доходов федерального бюджета № 3 на возврат плательщику субсидии в сумме 119,0 тыс. рублей, в котором указан КБК возврата 100 2 18 01030 01 0000 150. На основании указанного решения 8 апреля 2024 года была оформлена заявка на возврат № 003В-000005, в которой также приведен КБК 100 2 18 01030 01 0000 150. С учетом этих операций в регистрах бухгалтерского учета были оформлены соответствующие записи. В июне 2024 года оформлены сторнирующие бухгалтерские справки и откорректированы некорректные записи в регистрах бюджетного учета на КБК 100 2 18 01030 01 6000 150;

- в постановлении о назначении административного наказания в виде штрафа⁸ был указан КБК 100 1 16 01155 01 0000 140, не закрепленный Приказом № 85 за Федеральным казначейством, осуществляющим полномочия администратора доходов федерального бюджета по главе 100 «Федеральное казначейство». В результате неверно указанного кода поступившие в уплату штрафа денежные средства были отнесены к невыясненным поступлениям, и впоследствии проводилась работа по их уточнению. При этом в Уведомлении об уточнении вида и принадлежности платежа от 14 марта 2024 г. повторно неверно указаны уточняемые

-
7. Подпунктом «в» пункта 9 Стандарта установлено, что актом субъекта учета утверждается порядок проведения инвентаризации активов, имущества, учитываемого на забалансовых счетах, обязательств, иных объектов бухгалтерского учета, информация о которых раскрывается в бухгалтерской (финансовой) отчетности, с учетом общих требований к организации инвентаризации активов и обязательств. В соответствии с подпунктом «д» пункта 9 Стандарта, а также письмом Минфина России и Федерального казначейства от 31 октября 2024 г. № 02-06-06/106914, № 07-04-05/08-31656 в случае, если ведение бухгалтерского учета и (или) составление бухгалтерской (финансовой) отчетности передано иному учреждению (централизованной бухгалтерии), субъектом учета утверждаются правила документооборота.
8. Постановление о назначении административного наказания от 28 февраля 2024 г. № 09-07-08/2024-1.

реквизиты платежного документа в части КБК. Уточнение на корректный КБК (100 1 16 01155 01 9000 140) осуществлено 20 марта 2024 года.

3.1.2.3.3. Отдельными территориальными органами Федерального казначейства в 2024 году не соблюдались требования Порядка, утвержденного приказом № 7н в части соблюдения срока⁹ направления в Федеральное казначейство писем с кратким описанием причин образования безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации и принятых мерах по взысканию данной задолженности с приложением копии акта и полноты содержащейся в них информации (УФК по Камчатскому краю – превышение установленного срока на 154 дня, УФК по Рязанской области – на 25 дней, УФК по г. Санкт-Петербургу – на 16 дней, Межрегиональное контрольно-ревизионное управление – на 9 дней). Письма УФК по Красноярскому краю и УФК по Республике Дагестан не содержат информации о принятых мерах по взысканию дебиторской задолженности.

3.1.2.3.4. Выборочной проверкой выявлен факт осуществления подведомственными Федеральному казначейству администраторами доходов полномочий по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет не на должном уровне.

Несвоевременное проведение мероприятий по принудительному взысканию дебиторской задолженности¹⁰ приводит к истечению срока давности привлечения к административной ответственности лиц, допустивших нарушения, и принятию решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджет и об ее списании.

Так, УФК по Хабаровскому краю признана безнадежной к взысканию и списана задолженность ООО «Азия-Лес» по уплате административных штрафов на общую сумму 16 814,7 тыс. рублей. Постановления о назначении административного наказания в виде штрафа по делам об административном правонарушении были вынесены должностным лицом УФК по Хабаровскому краю 15 апреля 2021 года и вступили в законную силу 30 апреля 2021 года. В адрес Отдела судебных приставов по Центральному району г. Хабаровска постановления были направлены только

-
9. В течение 5 рабочих дней после принятия решения о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации
10. В соответствии с частью 5 статьи 32.2 КоАП при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, и информации об уплате административного штрафа в ГИИС ГМП по истечении срока уплаты должностное лицо, вынесшее постановление, изготавливает второй экземпляр постановления и направляет его в течение десяти суток судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.
- Кроме того, в соответствии с Регламентом реализации полномочий администратора доходов по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним, в числе обязательных мероприятий предусмотрено наблюдение (в том числе за возможностью взыскания дебиторской задолженности по доходам в случае изменения имущественного положения должника) за платежеспособностью должника в целях обеспечения исполнения дебиторской задолженности по доходам.

1 сентября 2021 года. Исполнительные производства возбуждены 9 сентября 2021 года и окончены 2 марта 2023 года на основании пункта 7 части 1 статьи 47 Федерального закона от 2 октября 2007 г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве»¹¹. В июне и сентябре 2023 года в Отдел судебных приставов направлены запросы УФК по Хабаровскому краю о причине окончания исполнительных производств. В адрес Главного управления ФССП по Хабаровскому краю и Еврейской автономной области в декабре 2023 года был направлен аналогичный запрос, а в феврале 2024 года – обращение с просьбой повторно возбудить исполнительные производства. В ответ на обращение сообщено об отказе в возбуждении исполнительного производства в связи с истечением срока давности исполнения постановления о назначении административного наказания.

3.1.3. При формировании прогноза доходов федерального бюджета на 2024 год¹² доходы, администрируемые Федеральным казначейством, учтены в объеме 796 054 572,1 тыс. рублей. При внесении изменений в Федеральный закон «О Федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» прогноз доходов был увеличен на 326 203 449,9 тыс. рублей (на 41,0 %) и составил 1 122 258 022,0 тыс. рублей.

По итогам 2024 года прогноз поступлений превышен на 4,1 %. Величина отклонения фактических поступлений от прогноза превысила установленный уровень существенности (692 497,6 тыс. рублей)¹³ по шести доходам:

- ввозные таможенные пошлины (иные пошлины, налоги и сборы, имеющие эквивалентное действие), уплаченные на территории Республики Беларусь, подлежащие распределению в бюджет Российской Федерации, зачислены в федеральный бюджет в сумме 54 331 411,76 тыс. рублей, что ниже прогноза на 5 826 517,2 тыс. рублей, или на 9,7 %;
- ввозные таможенные пошлины (иные пошлины, налоги и сборы, имеющие эквивалентное действие), уплаченные на территории Республики Казахстан, подлежащие распределению в бюджет Российской Федерации, зачислены в федеральный бюджет в сумме 124 468 345,54 тыс. рублей, что ниже прогноза на 1 143 094,1 тыс. рублей, или на 0,9 %;
- ввозные таможенные пошлины (иные пошлины, налоги и сборы, имеющие эквивалентное действие), уплаченные на территории Республики Армения, подлежащие распределению в бюджет Российской Федерации, зачислены

-
11. Признание должника банкротом и направление исполнительного документа арбитражному управляющему.
12. Федеральный закон № 540-ФЗ.
13. Уровень существенности определен как произведение суммы бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью (с изменениями) по главе 100 «Федеральное казначейство» на 2024 год – 76 944 173,2 тыс. рублей, и порогового значения уровня существенности 0,9%.

в федеральный бюджет в сумме 24 922 465,64 тыс. рублей, что больше прогноза на 892 742,8 тыс. рублей, или на 3,7 %;

- ввозные таможенные пошлины (иные пошлины, налоги и сборы, имеющие эквивалентное действие), уплаченные на территории Кыргызской Республики, подлежащие распределению в бюджет Российской Федерации, зачислены в федеральный бюджет в сумме 40 311 052,83 тыс. рублей, что ниже прогноза на 28 622 600,8 тыс. рублей, или в 1,7 раза;
- доходы по остаткам средств на счетах федерального бюджета и от их размещения, кроме средств Фонда национального благосостояния, зачислены в сумме 33 015 819,1 тыс. рублей, что выше прогноза на 7 525 408,1 тыс. рублей, или на 29,5 %;
- доходы от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете, зачисляемые в федеральный бюджет, зачислены в сумме 872 263 720,9 тыс. рублей, что выше прогноза на 72 127 805,3 тыс. рублей, или на 9,0 %.

Отклонение от прогноза по доходам от ввозных таможенных пошлин, подлежащих распределению в бюджет Российской Федерации, обусловлено изменением объемов импорта государств-участников Евразийского экономического союза и курса доллара США по отношению к рублю по сравнению с учтенными в прогнозе значениями. Перевыполнение прогноза по доходам по остаткам средств на счетах федерального бюджета и от их размещения, кроме средств Фонда национального благосостояния, а также по доходам от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете связано с увеличением прогнозного уровня процентной ставки размещения, размещением средств ранее не запланированных, а также повышенным спросом со стороны кредитных организаций.

Отклонение фактических поступлений от прогноза более чем на 15 % в ту или другую сторону отмечено по 22 доходам. По 16 из них фактическое поступление превышает прогноз и перевыполнение составляет от 25,5 % (КБК 1 10 11400 01 1000 110) до 14,1 раза (КБК 1 16 01171 01 0007 140). По 6 доходам – уровень исполнения прогноза поступления составляет менее 85 % и колеблется от 51,0 % (КБК 1 16 01151 01 9002 140) до 80,8 % (КБК 1 16 10121 01 0001 140).

По прочим неналоговым доходам федерального бюджета (федеральные государственные органы, Банк России, органы управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации) (КБК 1 17 05010 01 6000 180) вместо запланированных поступлений (137,1 тыс. рублей) отмечаются возвраты из бюджета в размере 54,2 тыс. рублей, связанные с возвратом ошибочно перечисленных средств.

В федеральный бюджет зачислены платежи по 4 доходам, прогноз по которым не устанавливался¹⁴. При этом в соответствии с приказом Федерального казначейства от 3 июня 2020 г. № 182 «Об утверждении Методики прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации по главе 100 «Федеральное казначейство» поступления по двум из них¹⁵ прогнозируются на нулевом уровне.

Запланированные в сумме 9,8 тыс. рублей платежи в целях возмещения ущерба при расторжении государственного контракта, заключенного с федеральным государственным органом (федеральным казенным учреждением, государственной корпорацией), в связи с односторонним отказом исполнителя (подрядчика) от его исполнения (за исключением государственного контракта, финансируемого за счет средств Федерального дорожного фонда) в бюджет не поступили, что связано с недостаточным уровнем прогнозирования. При внесении изменений в Федеральный закон № 540-ФЗ первоначальный прогноз поступления (7,3 тыс. рублей) был увеличен на 2,5 тыс. рублей или на 34,2 %. При этом запланированные на 2023 год платежи в сумме 9,8 тыс. рублей также в бюджет не поступили.

3.1.4. Бюджетная отчетность в части доходов федерального бюджета отражает достоверно во всех существенных отношениях финансовое положение Федерального казначейства по состоянию на 1 января 2025 года в соответствии с Инструкцией № 191н.

В ходе анализа соответствия данных, содержащихся в регистрах бюджетного учета, отчетности и первичных учетных документах (выборочно), в части учета доходов федерального бюджета на уровне центрального аппарата установлено следующее.

Данные отчета ф. 0503127 (раздел 1 «Доходы бюджета» в части исполнения прогнозных показателей) на 1 января 2025 года по центральному аппарату Федерального казначейства подтверждены данными учета.

3.2. В части расходов федерального бюджета

3.2.1. В соответствии с приложением 12 «Ведомственная структура расходов федерального бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» к Федеральному закону № 540-ФЗ общий объем утвержденных бюджетных ассигнований по главе 100 «Федеральное казначейство» на 2024 год составлял 77 314 385,3 тыс. рублей, в том числе по подразделу 0106 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора» раздела 0100 «Общегосударственные

14. КБК 1 14 02013 01 6000 410, 1 1601201 01 9000 140, 1 1701010 01 6000 180, 1 18 03000 01 6000 150.

15. КБК 1 17 01010 01 6000 180 и 1 18 03000 01 0000 150.

вопросы» – 77 265 334,5 тыс. рублей, или 99,94 % общего объема утвержденных бюджетных ассигнований по главе 100 «Федеральное казначейство», по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» раздела 0100 «Общегосударственные вопросы» – 14 675,9 тыс. рублей, или 0,02 % общего объема утвержденных бюджетных ассигнований, по подразделу 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство» раздела 0400 «Национальная экономика» – 27 554,1 тыс. рублей, или 0,04 %, по подразделу 0407 «Лесное хозяйство» раздела 0400 «Национальная экономика» – 3 378,0 тыс. рублей, или 0,004 %, по подразделу 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации» раздела 0700 «Образование» – 3 442,8 тыс. рублей, или 0,004 %.

По состоянию на начало 2024 года показатели сводной бюджетной росписи на 2024 год по главе 100 «Федеральное казначейство» соответствовали показателям бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом № 540-ФЗ.

По состоянию на конец 2024 года показатели сводной бюджетной росписи на 2024 год по главе 100 «Федеральное казначейство» уменьшены на 381 455,8 тыс. рублей, или на 0,5 % бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом № 540-ФЗ, (составили 76 944 173,2 тыс. рублей), в том числе по подразделу 0106 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора» раздела 0100 «Общегосударственные вопросы» на 514 167,4 тыс. рублей, или на 0,7 % (составили 76 762 410,8 тыс. рублей), по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» раздела 0100 «Общегосударственные вопросы» на 1 324,9 тыс. рублей, или на 9 % (составили 13 351,0 тыс. рублей), по подразделу 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство» раздела 0400 «Национальная экономика» на 6 234,0 тыс. рублей, или на 22,6 % (составили 21 320,1 тыс. рублей), по подразделу 0407 «Лесное хозяйство» раздела 0400 «Национальная экономика» на 322,9 тыс. рублей, или на 9,6 % (составили 3 055,1 тыс. рублей), по подразделу 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации» раздела 0700 «Образование» на 311,7 тыс. рублей, или на 9,1 % (составили 3 131,1 тыс. рублей). Кроме того, сводной бюджетной росписью по главе 100 «Федеральное казначейство» на 2024 год утверждены бюджетные ассигнования по подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения» раздела 1000 «Социальная политика» – 140 905,1 тыс. рублей.

Объем и структура изменений показателей сводной бюджетной росписи за 2024 год представлены в следующей таблице.

Код вида изменений	Содержание основания изменения сводной бюджетной росписи	Сумма
004	Изменения ОБАС в связи с использованием (увеличением) средств резервного фонда Правительства Российской Федерации	278 916,4
121	Изменения, вносимые в случае увеличения бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации	-252 158,6
124	«Изменения, вносимые в случае увеличения бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации за счет соответствующего уменьшения иных бюджетных ассигнований, предусмотренных на соответствующий финансовый год, в объеме неисполненных бюджетных обязательств, связанных с закупкой товаров, выполнением работ, оказанием услуг, а также с предоставлением из федерального бюджета субсидий юридическим лицам, предоставление которых осуществлялось в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств получателей субсидий».	-454 035,6
125	Изменения, вносимые в случае использования (перераспределения) средств иным образом зарезервированных в составе утвержденных Законом бюджетных ассигнований	84 843,3
283	«Изменения связанные с перераспределением на основании решений, принимаемых в случаях и порядке, установленных Правительством Российской Федерации, бюджетных ассигнований, предусмотренных на финансовое обеспечение реализации государственных программ Российской Федерации, между государственными программами Российской Федерации и (или) их структурными элементами, в том числе с перераспределением соответствующих бюджетных ассигнований между текущим финансовым годом и плановым периодом, в совокупности в течение года в пределах 10 процентов от общего годового объема бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию соответствующей государственной программы Российской Федерации без увеличения предусмотренного федеральным законом о федеральном бюджете общего объема бюджетных ассигнований на соответствующий финансовый год»	-39 021,3
Итого:		-381 455,8

В сводную бюджетную роспись по главе 100 «Федеральное казначейство» внесены следующие изменения без внесения изменений в Федеральный закон № 540-ФЗ:

- код вида изменений 004: увеличение бюджетных ассигнований в размере 177 921,0 тыс. рублей на увеличение фонда оплаты труда и страховых взносов в государственные внебюджетные фонды Российской Федерации в части федеральных государственных гражданских служащих территориальных органов Федерального казначейства; увеличение бюджетных ассигнований в размере 98 689, 4 тыс. рублей на обеспечение деятельности ФКУ «ЦОКРУ» и его филиалов; увеличение бюджетных ассигнований в размере 2 306,0 тыс. рублей в целях исполнения распоряжения Правительства Российской Федерации от 19 декабря 2024 г. № 3870-рс;

- код вида изменений 121: уменьшение бюджетных ассигнований на общую сумму 252 158,6 тыс. рублей для увеличения бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации;
- код вида изменений 124: уменьшение бюджетных ассигнований на сумму 454 035,6 тыс. рублей в соответствии с пунктом 15(1) Положения о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2017 г. № 1496 (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2024 г. № 1649) на увеличение резервного фонда Правительства Российской Федерации за счет соответствующего уменьшения бюджетных ассигнований в объеме прогнозируемого неисполнения в текущем году принятых бюджетных обязательств, связанных с осуществлением закупок товаров, работ, услуг;
- код вида изменений 125: увеличение бюджетных ассигнований на сумму 13 101,8 тыс. рублей в соответствии с пунктом 8 Правил обеспечения федеральных государственных гражданских служащих жилыми помещениями с привлечением средств федерального бюджета, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 11 июля 2024 г. № 943 «О проведении эксперимента по внедрению на федеральной государственной гражданской службе ипотечной системы обеспечения федеральных государственных гражданских служащих жилыми помещениями с привлечением средств федерального бюджета»; увеличение бюджетных ассигнований на сумму 5 150,0 тыс. рублей в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 марта 2024 г. № 547-р; увеличение бюджетных ассигнований в размере 66 591,5 тыс. рублей на предоставление федеральным государственным гражданским служащим Федерального казначейства единовременной субсидии на приобретение жилых помещений в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 февраля 2024 г. № 415-р ДСП; увеличение бюджетных ассигнований на общую сумму 5 150,0 тыс. рублей в целях финансового обеспечения мероприятий по профессиональному развитию федеральных государственных гражданских служащих, реализуемых в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 марта 2024 г. № 547-р, за счет уменьшения бюджетных ассигнований, зарезервированных по главе 092 «Министерство финансов Российской Федерации» на выполнение государственного заказа на мероприятия по профессиональному развитию федеральных государственных гражданских служащих;
- код вида изменений 283: уменьшение бюджетных ассигнований на общую сумму 39 021,3 тыс. рублей, в том числе в связи с образовавшейся экономией при осуществлении ФКУ «ЦОКР» централизованных закупок отдельных товаров

для федеральных органов исполнительной власти¹⁶, для их перераспределения на иные цели, определенные Правительством Российской Федерации.

Лимиты бюджетных обязательств (с учетом изменений) на 2024 год, доведенные казначейскими уведомлениями до Федерального казначейства, соответствовали показателям сводной бюджетной росписи на 2024 год и составили 76 944 173,2 тыс. рублей, из них по подразделу 0106 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора» раздела 0100 «Общегосударственные вопросы» – 76 775 761,8 тыс. рублей, или 99,78 % общего объема доведенных до Федерального казначейства лимитов бюджетных обязательств.

На начало 2024 года показатели обоснований бюджетных ассигнований соответствовали показателям сводной бюджетной росписи и бюджетной росписи Федерального казначейства (77 314 385,3 тыс. рублей); заблокированные лимиты бюджетных обязательств в сумме 18 317 946,7 тыс. рублей разблокированы¹⁷ в соответствии с утвержденной 29 декабря 2023 г. Ведомственной программой цифровой трансформации Федерального казначейства на 2024-2026 годы и распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2023 г. № 4081-р. По итогам исполнения федерального бюджета в 2024 году показатели лимитов бюджетных обязательств, сводной бюджетной росписи с изменениями соответствуют показателям обоснований бюджетных ассигнований (76 944 173,2 тыс. рублей).

Сводные данные об объемах бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом № 540-ФЗ и сводной бюджетной росписью, об объемах лимитов бюджетных обязательств, доведенных до Федерального казначейства, и их кассовом исполнении, по состоянию на 1 января 2025 года, представлены в следующей таблице.

тыс. рублей

Наименование расхода	КБК		Федеральный закон № 540-ФЗ	Сводная бюджетная роспись (с учетом изменений)	Лимиты бюджетных обязательств	Кассовые расходы	Остаток неиспользованных лимитов бюджетных обязательств	Процент исполнения
	Рз	ПР						
1	2	3	4	5	6	7	8=6-7	9=7/6*100
Федеральное казначейство			77 325 629,0	76 944 173,2	76 944 173,2	76 938 944,5	5 228,7	99,993
Общегосударственные вопросы	01	00	77 291 254,1	76 775 761,8	76 775 761,8	76 770 533,3	5 228,5	99,993

16. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 19 июня 2020 г. № 892 «О наделении федерального казенного учреждения «Центр по обеспечению деятельности Казначейства России» полномочиями на планирование и осуществление централизованных закупок отдельных товаров для отдельных федеральных органов исполнительной власти».

17. Согласно информации Федерального казначейства.

Наименование расхода	КБК		Федеральный закон № 540-ФЗ	Сводная бюджетная роспись (с учетом изменений)	Лимиты бюджетных обязательств	Кассовые расходы	Остаток неиспользованных лимитов бюджетных обязательств	Процент исполнения
	Рз	ПР						
1	2	3	4	5	6	7	8=6-7	9=7/6*100
Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора	01	06	77 276 578,2	76 762 410,8	76 762 410,8	76 757 182,3	5 228,5	99,993
Другие общегосударственные вопросы	01	13	14 675,9	13 351,0	13 351,0	13 351,0	0,0	100
Национальная экономика	04	00	30 932,1	24 375,2	24 375,2	24 375,2	0,0	100
Сельское хозяйство и рыболовство	04	05	27 554,1	21 320,1	21 320,1	21 320,1	0,0	100
Лесное хозяйство	04	07	3 378,0	3 055,1	3 055,1	3 055,1	0,0	100
Образование	07	00	3 442,8	3 131,1	3 131,1	3 131,0	0,1	99,996
Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации	07	05	3 442,8	3 131,1	3 131,1	3 131,0	0,1	99,996
Социальная политика	10	00		140 905,1	140 905,1	140 905,0	0,1	99,999
Социальное обеспечение населения	10	03		140 905,1	140 905,1	140 905,0	0,1	99,999
Общегосударственные вопросы	01	00	77 291 254,1	76 775 761,8	76 775 761,8	76 770 533,3	5 228,5	99,993

3.2.2. В ходе анализа использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации установлено следующее.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации 23 апреля 2024 г. № 1017-р Федеральному казначейству на финансовое обеспечение расходов, связанных с обеспечением деятельности территориальных органов Федерального казначейства в новых субъектах Российской Федерации, в том числе увеличение численности ФКУ «ЦОКР», из резервного фонда Правительства Российской Федерации были выделены бюджетные ассигнования в размере 276 610,4 тыс. рублей. По состоянию на 1 января 2025 г. кассовое исполнение составило 100 %. Федеральное казначейство направило доклад в Правительство Российской Федерации, согласно которому случаи нецелевого и неэффективного использования средств не установлено.

Кроме того, в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации Федеральному казначейству из резервного фонда Правительства Российской Федерации в 2024 году выделены бюджетные ассигнования в размере 2 306,0 тыс.

рублей (КБК 100 0106 39 4 03 92501 121, 100 0106 39 4 03 92501 129). По состоянию на 1 января 2025 года указанные бюджетные ассигнования полностью исполнены.

3.2.3. Кассовое исполнение расходов федерального бюджета в 2024 году по главе 100 «Федеральное казначейство» характеризуется следующими данными.

№ п/п	Наименование показателя	I квартал	II квартал	III квартал	IV квартал
1.1.	Кассовое исполнение нарастающим итогом в 2024 году, тыс. рублей	13 041 852,0	31 232 873,9	48 773 651,6	76 938 944,5
1.2.	Процент исполнения к сводной бюджетной росписи, %	16,9	40,2	62,8	99,99
1.3.	Сводная бюджетная роспись по состоянию на конец квартала, тыс. рублей	77 380 976,8	77 662 737,2	77 641 516,5	76 944 173,2

Кассовое исполнение расходов по главе 100 «Федеральное казначейство» в 2024 году осуществлялось в целом равномерно: в I квартале – 13 041 852,0 тыс. рублей, или 16,9 % утвержденных сводной бюджетной росписью соответствующих бюджетных ассигнований, во II квартале – 18 191 021,9 тыс. рублей, или 23,3 %, в III квартале – 17 540 777,7 тыс. рублей, или 22,6 %, в IV квартале – 28 165 292,9 тыс. рублей, или 36,6 %.

3.2.4. По главе 100 «Федеральное казначейство» по виду расходов 100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами» сводной бюджетной росписью на 2024 год (с учетом изменений) утверждены бюджетные ассигнования 53 064 026,7 тыс. рублей и лимиты бюджетных обязательств (далее – ЛБО) в объеме 53 064 026,7 тыс. рублей.

Расходы по заработной плате работников центрального аппарата Федерального казначейства и его территориальных органов, ФКУ «ЦОКР» в 2024 году по видам расходов: 121 «Фонд оплаты труда государственных (муниципальных) органов», 111 «Фонд оплаты труда учреждений», 129 «Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты денежного содержания и иные выплаты работникам государственных (муниципальных) органов», 119 «Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда работников и иные выплаты работникам учреждений» согласно сводной бюджетной росписи на 2024 г. составили 52 691 994,6 тыс. рублей.

Отчет ф. 0503127 характеризуются следующими данными.

Наименование	Сводная бюджетная роспись на 2024 г.	Кассовое исполнение	Исполнение к сводной бюджетной росписи, %
Всего	52 691 994,6	52 691 994,6	100,0
Центральный аппарат	1 849 906,7	1 849 906,7	100,0
Вид расхода 121 «Фонд оплаты труда государственных (муниципальных) органов»	1 467 955,2	1 467 955,2	100,0
Вид расхода 129 «Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты денежного содержания и иные выплаты работникам государственных (муниципальных) органов»	381 951,5	381 951,5	100,0
Территориальные органы	43 174 272,1	43 174 272,1	100,0
Вид расхода 121 «Фонд оплаты труда государственных (муниципальных) органов»	33 410 542,0	33 410 542,0	100,0
Вид расхода 129 «Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты денежного содержания и иные выплаты работникам государственных (муниципальных) органов»	9 763 730,1	9 763 730,1	100,0
в том числе страховые взносы на:			
фонд оплаты труда государственных (муниципальных) органов	9 720 967,3	9 720 967,3	100,0
компенсационные выплаты в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации	42 762,8	42 762,8	100,0
ФКУ «ЦОКР»	7 667 815,8	7 667 815,8	100,0
Вид расхода 111 «Фонд оплаты труда учреждений»	5 925 820,9	5 925 820,9	100,0
Вид расхода 119 «Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда работников и иные выплаты работникам учреждений»	1 741 994,9	1 741 994,9	100,0
в том числе страховые взносы на:			
Фонд оплаты труда учреждений	1 741 927,8	1 741 927,8	100,0
компенсационные выплаты в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации	67,1	67,1	100,0

Положением о порядке премирования федеральных государственных гражданских служащих и работников, замещающих должности, не являющиеся должностями федеральной государственной гражданской службы, центрального аппарата

Федерального казначейства (далее – Положение о порядке премирования), утвержденным приказом Федерального казначейства от 9 ноября 2022 г. № 30н (в редакции приказа Федерального казначейства от 12 ноября 2024 г. № 16н), установлено, что выплата премий производится в пределах установленного центральному аппарату Федерального казначейства фонда оплаты труда с учетом сложившейся экономии по фонду оплаты труда и максимальными размерами не ограничивается.

Выплаты премий в 2024 году оформлялись 4 приказами Минфина России (в части премий руководителю Федерального казначейства) и 20 приказами Федерального казначейства (в части премирования гражданских служащих центрального аппарата Федерального казначейства). Общая сумма премий, распределенных приказами Минфина России и Казначейства России, составила в 2024 году 649 042,7 тыс. рублей (44,2 % фонда оплаты труда центрального аппарата Федерального казначейства на 2024 год).

Анализ отчета по форме 14 (ОКУД 0503074) «О расходах и численности работников федеральных государственных органов, государственных органов субъектов Российской Федерации» на 1 января 2025 года, размещенного в Единой информационной аналитической системе сбора и свода отчетности Министерства финансов Российской Федерации, показал следующее.

Расходы на выплату фактически начисленной заработной платы государственных гражданских служащих Федерального казначейства в 2024 году составили 34 847 106,0 тыс. рублей, что на 4,1 % выше расходов 2023 года (33 463 878,0 тыс. рублей). При этом расходы на оплату труда работников центрального аппарата в 2024 году (1 467 456,0 тыс. рублей) увеличились по сравнению с 2023 годом (1 410 470,0 тыс. рублей) на 4,0 %, территориальных органов в 2024 году (33 379 650,0 тыс. рублей) увеличились по сравнению с 2023 годом (32 053 408,0 тыс. рублей) на 4,1 %.

В 2024 году доля расходов на выплаты поощрительного и стимулирующего характера государственным гражданским служащим (14 123 622,0 тыс. рублей) в общем объеме расходов на оплату труда государственных гражданских служащих в Федеральном казначействе составляла 40,5 % (в 2023 году – 39,9 %), в том числе в центральном аппарате (651 987,0 тыс. рублей) – 44,4 % (в 2023 году – 42,8 %), в территориальных органах (13 471 635,0 тыс. рублей) – 40,4 % (в 2023 году – 39,8 %). Государственным гражданским служащим центрального аппарата Федерального казначейства категории государственной гражданской службы «руководители» начислено 406 608,0 тыс. рублей, или 62,4 % (в 2023 году 368 692,0 тыс. рублей, или 61,1 %), из которых на 9 должностей высшей группы должностей, или 1,4 % от среднесписочной численности сотрудников (635 человек), начислено 105 019,0 тыс. рублей за год, или 16,1 % от общей суммы выплат поощрительного и стимулирующего характера государственных гражданских служащих центрального аппарата Федерального казначейства (в 2023 году 13,8 %).

3.2.5. По результатам аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд установлено следующее.

Федеральным казначейством ведомственный контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок в отношении подведомственного ему заказчика ФКУ «ЦОКР», предусмотренный статьей 100 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), осуществлялся ненадлежащим образом.

Межрегиональным филиалом ФКУ «ЦОКР» в г. Владимире (далее – Заказчик) начальная (максимальная) цена контракта (далее – НМЦК) на оказание услуг по комплексной уборке административных зданий и территорий, прилегающих к административным зданиям для обеспечения нужд Управления Федерального казначейства по Калужской области (извещение № 0828100000722000674 на сумму 3 492,7 тыс. рублей), определена в нарушение пункта 5 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ и без учета положений подпункта 3.7.1 пункта 3.7, пункта 3.9 Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных приказом Минэкономразвития России от 2 октября 2013 г. № 567. В частности, НМЦК по указанному виду услуг определена, в том числе на основании коммерческого предложения ИП Филиппова Михаила Ивановича, который согласно сведениям из открытых источников¹⁸, осуществляет деятельность, не связанную с деятельностью по чистке и уборке нежилых помещений, а также очистке улиц и зданий от снега и льда, указанной в описании закупки (Приложение № 1) к извещению о проведении электронного аукциона № 0828100000722000674. При этом коммерческое предложение ИП Филиппова Михаила Ивановича превышало по стоимости два других предложения, поступившие от потенциальных поставщиков, подрядчиков, исполнителей.

В рамках проведения электронных аукционов Межрегиональным филиалом ФКУ «ЦОКР» в г. Казани при обосновании НМЦК на капитальный ремонт административного здания для нужд Управления Федерального казначейства по Ульяновской области (извещение № 1770989550924001330), а также Межрегиональным филиалом ФКУ «ЦОКР» в г. Владимире при обосновании НМЦК на капитальный ремонт административного здания Управления Федерального казначейства по Курской области, расположенного по адресу: Курская область, г. Курск, ул. Володарского, д. 22 (извещение № 0828100000723000429) применены индекс цен на продукцию (затраты, услуги) инвестиционного назначения

18. Выписка из ЕГРЮЛ, справочная информационная система «СПАРК-ИНТЕРФАКС».

(далее – ИПЦ), определяемые Росстатом, по виду экономической деятельности «Строительство» по соответствующему субъекту Российской Федерации, в частности по Ульяновской и Курской областях соответственно, а не с применением ИПЦ, определенными в целом по Российской Федерации, что не соответствует подпункту «а» пункта 8 Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок в сфере градостроительной деятельности (за исключением территориального планирования), утвержденного приказом Минстроя России от 23 декабря 2019 г. № 841/пр (далее – Порядок определения НМЦК), и привело к некорректным расчетам.

При определении НМЦК по объекту «Капитальный ремонт помещений, фасадов, системы отопления и вентиляции, сети электроснабжения, сети связи административного здания УФК по Магаданской области, расположенного по адресу: Магаданская область, г. Магадан, ул. Пролетарская, д.25, корп. 1 (в части замены оконных блоков второго этажа)» дата определения НМЦК (декабрь 2022 г.), сроки начала (июль 2024 г.) и окончания (ноябрь 2024 г.) «строительства» с учетом запланированного периода реализации проекта (5 месяцев) не учитывают дату размещенного Межрегиональным филиалом ФКУ «ЦОКР» в г. Владивостоке (далее – МФ ФКУ «ЦОКР» в г. Владивостоке) на официальном сайте ЕИС в сфере закупок – www.zakupki.gov.ru извещения о запросе котировок в электронной форме № 0822100002824000285 от 27 сентября 2024 г., что не соответствует положениям подпункта «а» пункта 8 Порядка определения НМЦК, согласно которым за дату определения НМЦК принимается дата окончания расчета НМЦК.

Таким образом, обоснование НМЦК не содержит актуальных данных о капитальном ремонте указанного объекта, оказывающих влияние на расчет индексов фактической и прогнозной инфляции, что не соответствует пункту 24 Порядка расчета НМЦК.

При этом указанные факты не привели к превышению стоимости соответствующих государственных контрактов на выполнение работ по капитальному ремонту (расходов федерального бюджета), в связи с применением понижающего коэффициента с учетом предусмотренных лимитов бюджетных ассигнований и с существенным снижением цены контрактов в ходе конкурентных процедур по данным объектам.

В ходе выборочной проверки установлены факты несоблюдения ФКУ «ЦОКР» принципа экономности и рациональности использования бюджетных средств при осуществлении полномочий по планированию и осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения функций центрального аппарата Федерального казначейства в соответствии с приказом Федерального казначейства от 18 января 2017 г. № 2н «О наделении Федерального казенного учреждения «Центр по обеспечению деятельности Казначейства России» полномочиями по планированию и осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения функций центрального аппарата, территориальных органов Федерального казначейства

и об утверждении Порядка взаимодействия центрального аппарата, территориальных органов Федерального казначейства и Федерального казенного учреждения «Центр по обеспечению деятельности Казначейства России» при осуществлении Федеральным казенным учреждением «Центр по обеспечению деятельности Казначейства России» полномочий по планированию и осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения функций центрального аппарата, территориальных органов Федерального казначейства».

Так, в связи с корректировкой проектной и сметной документации по объекту «Капитальный ремонт и оснащение Многофункционального офисного центра Федерального казначейства, расположенного по адресу: г. Москва, пл. Миусская, д.3, стр.2»¹⁹ увеличились расходы федерального бюджета до 1 018 811,0 тыс. рублей (с 872 113,4 тыс. рублей, (+) 303 105,8 тыс. рублей), срок ввода указанного объекта в эксплуатацию перенесен с октября 2024 г. на март 2025 г., что также повлекло заключение дополнительных соглашений о продлении сроков аренды нежилых офисных помещений²⁰, в которых располагаются три подразделения Федерального казначейства, планируемых к переезду в отремонтированное здание, суммарно на 59 189,8 тыс. рублей (расчетно).

ФКУ «ЦОКР» заключило государственный контракт от 4 октября 2023 г. № ФКУ0338/10/2023/ИмК на аренду нежилых помещений, находящихся в здании, расположенном по адресу: г. Москва, ул. Марксистская, д.14/16, стр.1 (далее – Контракт), общей площадью 1 373,2 кв. м на срок начиная с октября 2023 г. по апрель 2025 г. и ценой контракта (с учетом дополнительных соглашений № 2 от 28 октября 2024 г., № 3 от 27 марта 2025 г.) – 80 246,4 тыс. рублей для размещения сотрудников Межрегионального контрактного управления Федерального казначейства. Согласно информации, представленной Федеральным казначейством, размер кабинетной площади в указанных арендуемых помещениях составляет 780,3 кв. м (или 56,8 % от арендуемой площади в размере 1 373,2 кв. м). Анализ приложений № 1 «Копия поэтажного плана с указанием помещений, передаваемых Арендатору» и № 3 «Перечень офисной мебели» к Контракту показал наличие на втором этаже помещения с мебелью для ресепшен и барной стойкой, площадь которых составляет в сумме 94,5 кв. м (или 6,9 % от арендуемой площади).

3.2.7. Проверкой установлены иные нарушения и недостатки, допущенные Федеральным казначейством в ходе исполнения федерального бюджета.

В нарушение пункта 22 Положения об учете и ведении федерального имущества, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447, Федеральным казначейством необходимые для учета в реестре

19. Государственный контракт от 12 декабря 2022 г. № ФКУ0622/12/2022/ОКРиСИП.

20. Расположены по адресу: г. Москва, 2-й Южнопортовый проезд, д. 16, стр. 1, д.18 стр.2, ул. Марксистская, д.14/16, стр.1.

федерального имущества сведения (основные сведения об объекте учета, а также дополнительные сведения об объекте учета (при их наличии) в соответствии с перечнем сведений, содержащихся в разделах реестра; документы, подтверждающие приобретение (поступление) объекта учета правообладателем и возникновение соответствующего права на объект учета, а также документы, подтверждающие сведения, содержащиеся в разделе объекта учета) в отношении 3 объектов в реестр федерального имущества внесены с нарушением срока более, чем 5 лет.

Выборочной проверкой установлено, что в нарушение части 3 статьи 9 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пунктов 56, 63, 64 Инструкции № 157н, и пункта 40.1 приказа Минфина России от 15 апреля 2021г. № 61н «Об утверждении унифицированных форм электронных документов бухгалтерского учета, применяемых при ведении бюджетного учета, бухгалтерского учета государственных (муниципальных) учреждений, и Методических указаний по их формированию и применению», Комиссией Федерального казначейства по поступлению и выбытию нематериальных активов (далее – Комиссия Федерального казначейства), а также Комиссией по поступлению и выбытию нематериальных активов ФКУ «ЦОКР» (далее – Комиссия ФКУ «ЦОКР») не приняты и не оформлены в установленные сроки решения о признании объектов нефинансовых активов, необходимые для отражения в бухгалтерском учете операций.

Так, Комиссией Федерального казначейства сформированы и утверждены ряд решений (ф. 0510441) по удорожанию стоимости нематериальных активов в связи с приобретением и в связи с развитием информационных систем с передачей исключительных прав на результаты интеллектуальной собственности на основании первичных документов по государственным контрактам от 18 сентября 2023 г. № ФКУ0326/09/2023/РИС, от 12 июля 2023 г. № ФКУ0252/07/2023/РИС, 8 июля 2024 г. № ФКУ0230/07/2024/РИС с нарушением сроков от одного до четырех месяцев. Ряд решений о признании объектов нефинансовых активов (ф. 0510441) утверждено на основании первичных документов по государственным контрактам от 29 января 2024 г. № ФКУ0017/01/2024/РИС, 13 июня 2024 г. № ФКУ0183/06/2024/РИС с нарушением сроков от двух до восьми месяцев. Решение о признании объектов нефинансовых активов (ф. 0510441) по принятию к учету объекта вложений по государственному контракту от 15 мая 2023 г. № ФКУ0121/05/2023/РИС (2 этап) утверждено на основании первичных документов с нарушением срока почти 7 месяцев.

Комиссией ФКУ «ЦОКР» оформлены и утверждены решения о признании объектов нефинансовых активов (ф. 0510441), необходимые для отражения в бухгалтерском учете ФКУ «ЦОКР» на счете 010100000 «Основные средства» имущества (офисная мебель), и о готовности эксплуатации приобретенного имущества по государственным контрактам от 28 февраля 2024 г. № ФКУ0045/02/2024/МТО на сумму 511,5 тыс. рублей и от 28 февраля 2024 г. № ФКУ0046/02/2024/МТО на сумму 538,2 тыс. рублей, через 12 месяцев после оформления соответствующих актов приемки товаров, работ, услуг (ф. 0510441).

Кроме того, выборочной проверкой установлено нарушение Комиссией ФКУ «ЦОКР» сроков рассмотрения и утверждения представленных документов, установленных пунктом 1.5 Положения о комиссиях по поступлению и выбытию активов ФКУ «ЦОКР», утвержденного приказом ФКУ «ЦОКР» от 11 июня 2024 г. № 576 «Об организации и ведении бюджетного учета в Федеральном казенном учреждении «Центр по обеспечению деятельности Казначейства России», находящегося в ведении Федерального казначейства по осуществлению функций распорядителя, получателя средств федерального бюджета администратора доходов федерального бюджета», на 12 календарных дней.

В ходе контрольного мероприятия на основании приказа Федерального казначейства от 14 апреля 2025 года № 1/а в центральном аппарате Федерального казначейства проведена внеплановая инвентаризация нефинансовых активов, по итогам которой утвержден акт о результатах инвентаризации (ф. 0510463) от 16 апреля 2025 г. № 00АР-000003. На основании данных инвентаризационной описи (сличительной ведомости) по объектам нефинансовых активов (ф. 0510466) от 15 апреля 2025 г. № 00ОС-000001 утверждено решение о прекращении признания активами объектов нефинансовых активов (ф. 0510440) от 16 апреля 2025 г. № 00РП-000002.

При этом отмечается, что объект ППО «Аналитический учет и ведение судебной работы» выведен из эксплуатации с 1 ноября 2019 г. на основании приказа Федерального Казначейства от 29 октября 2019 г. № 324, однако решение о списании с учета стоимости объекта нематериального актива на сумму 4 810 000,00 рублей в связи с его выводом из эксплуатации длительный период времени (с 2019 по 2025 годы) не принималось.

Федеральным казначейством допущены нарушения Правил предоставления федеральным государственным гражданским служащим единовременной субсидии на приобретение жилого помещения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 января 2009 г. № 63.

Бюджетная отчетность Федерального казначейства на 1 января 2025 года в части расходов федерального бюджета с учетом уровня существенности отражает достоверную во всех существенных отношениях информацию.

3.2.8. Анализ внедрения антикоррупционных мер в Федеральном казначействе показал следующее.

1. Антикоррупционная политика в Федеральном казначействе в виде единого документа не разработана. Последовательная деятельность, связанная с профилактикой коррупции, отражена в Плане противодействия коррупции Федерального казначейства на 2021–2024 годы, утвержденном приказом Федерального казначейства 31 марта 2022 г. № 82. Всего Федеральным казначейством утверждено 28 приказов (с изменениями), которые регулируют вопросы предупреждения и противодействия коррупции.

В процессе проведения оценки коррупционных рисков Федеральным казначейством разработаны Риск-ориентированная модель противодействия коррупционным правонарушениям на основе оценки коррупционных рисков, возникающих при реализации полномочий Федерального казначейства и Зоны коррупционных рисков при реализации функций Федерального казначейства, утвержденные заместителем руководителя Федерального казначейства Михайликом А.Г.

В ходе проверки установлено, что Федеральным казначейством не утверждены карта коррупционных рисков и мер по их минимизации, перечень коррупционно-опасных функций, при реализации которых наиболее вероятно возникновение коррупции, и перечень должностей, замещение которых связано с коррупционными рисками.

2. Поскольку закупки товаров, работ и услуг для центрального аппарата Федерального казначейства осуществляет ФКУ «ЦОКР» проанализирована деятельность указанного учреждения в части принятия антикоррупционных мер в сфере закупок.

В соответствии с Методическими рекомендациями по выявлению и минимизации коррупционных рисков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд от 30 сентября 2020 г. № 18-2/10/П-9716 (далее - Методические рекомендации по выявлению и минимизации коррупционных рисков при осуществлении закупок) ФКУ «ЦОКР» разработаны и утверждены приказом от 30 декабря 2022 г. № 1698 Реестр (карта) коррупционных рисков, возникающих при осуществлении закупок товаров, работ, услуг федеральном казенном учреждении «Центр по обеспечению деятельности Казначейства России» и его филиалах (далее – Реестр (карта) коррупционных рисков ФКУ «ЦОКР» при осуществлении закупок), а также План (реестр) мер, направленных на минимизацию коррупционных рисков, возникающих при осуществлении закупок товаров, работ, услуг федеральном казенном учреждении «Центр по обеспечению деятельности Казначейства России» и его филиалах (далее – План (реестр) мер, направленных на минимизацию коррупционных рисков ФКУ «ЦОКР» при осуществлении закупок).

Формы Реестра (карты) коррупционных рисков ФКУ «ЦОКР» и Плана (реестра) мер, направленных на минимизацию коррупционных рисков ФКУ «ЦОКР» соответствуют приложениям №№ 2 и 3 к Методическим рекомендациям по выявлению и минимизации коррупционных рисков при осуществлении закупок.

Доклад о результатах мониторинга реализации мер по минимизации выявленных коррупционных рисков при осуществлении закупок ФКУ «ЦОКР» в 2024 году направлен на ознакомление директору ФКУ «ЦОКР» 28 декабря 2024 г., что соответствует пунктам 3.49 - 3.50 Методических рекомендаций по выявлению и минимизации коррупционных рисков при осуществлении закупок.

3.3. В части источников финансирования дефицита федерального бюджета

3.3.1. В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2021 г. № 2582-р (с изменениями) Федеральное казначейство является главным администратором источников финансирования дефицита федерального бюджета и осуществляет администрирование источников внутреннего финансирования дефицита.

Перечень подведомственных Федеральному казначейству администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета утвержден приказом Федерального казначейства от 27 октября 2016 г. № 400 (с изменениями). По состоянию на 1 января 2024 года указанный перечень включал 91 администратора: 88 управлений Федерального казначейства по субъектам Российской Федерации, Межрегиональное операционное управление, Межрегиональное управление Федерального казначейства в сфере управления ликвидностью и центральный аппарат Федерального казначейства.

3.3.2. В Отчете об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета на 1 января 2025 года (далее – отчет ф. 0503127) по главе 100 на 1 января 2025 года в разделе 3 «Источники финансирования дефицита бюджета» по строке 500 «Источники финансирования дефицита бюджета – всего» в графе 8 «Итого» отражена сумма (-) 1 090 928 728,9 тыс. рублей, из которых:

- (-) 2 868 862 487,3 тыс. рублей – изменение остатков по расчетам с органами, организующими исполнение бюджетов (строка 800);
- 1 812 006 618,3 тыс. рублей – источники внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета (строка 520);
- (-) 34 072 859,9 тыс. рублей – изменение остатков средств (строка 700).

В соответствии со статьей 94 Бюджетного кодекса, определяющей состав источников финансирования дефицита, изменение остатков средств на счетах по учету средств федерального бюджета в течение соответствующего финансового года включается в состав источников внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета, в то время как изменение остатков по расчетам с органами, организующими исполнение бюджетов, источником финансирования дефицита федерального бюджета не является.

3.3.3. Исполнение Федеральным казначейством федерального бюджета по источникам внутреннего финансирования дефицита по данным отчета ф. 0503127 на 1 января 2025 года составило 1 777 933 758,4 тыс. рублей²¹.

21. Сумма строк 520 (1 812 006 618,3 тыс. рублей) и 700 (-) 34 072 859,9 графы 8 раздела 3 отчета ф. 0503127.

3.3.3.1. Погашение обязательств за счет прочих источников внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета (компенсационные выплаты по вкладам (взносам) граждан Российской Федерации в организациях государственного страхования (ПАО СК «Росгосстрах» и обществах системы Росгосстраха) составило (-) 25 882,3 тыс. рублей (25,9 % утвержденных бюджетных значений), что на 18,1 % меньше, чем в 2023 году (-) 31 606,7 тыс. рублей). Сложившийся уровень исполнения обусловлен заявительным характером осуществления выплат.

3.3.3.2. Увеличение финансовых активов в федеральной собственности за счет средств организаций, лицевого счета которым открыты в территориальных органах Федерального казначейства, в 2024 году составило 478 980 541,0 тыс. рублей. Исполнение составляет разницу между объемами средств, привлеченными с указанных счетов и, соответственно, возвращенными на них в рамках операций Федерального казначейства, проводимых в соответствии со статьями 166.1 и 236.1 Бюджетного кодекса и постановлением Правительства Российской Федерации от 30 марта 2020 г. № 368. Информация об объемах средств, привлеченных с указанных счетов, и их возврате представлена в следующей таблице.

тыс. рублей

КИФД	Привлечение	Возврат	Изменение
100 01061002010001550 (средства, поступающие во временное распоряжение получателей средств федерального бюджета)	1 718 669 630,97	1 912 498 038,90	-193 828 407,93
100 01061002010002550 (средства получателей средств из бюджета)	2 110 528 678,09	1 460 098 912,03	650 429 766,07
100 01061002010003550 (средства бюджетных и автономных учреждений)	4 139 809 368,78	4 134 133 814,38	5 675 554,40
100 01061002010004550 (средства участников казначейского сопровождения)	3 646 635 559,00	3 713 408 194,20	-66 772 635,20
100 01061002010005550 (средства бюджета Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации)	11 688 021 230,78	11 600 854 357,11	87 166 873,68
100 01061002010007550 (средства бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования)	2 612 641 548,56	2 616 332 158,54	-3 690 609,98
			478 980 541,0

3.3.3.3. Увеличение финансовых активов в федеральной собственности за счет средств федерального бюджета, размещенных на банковских депозитах, составило (-) 450 000 000,0 тыс. рублей. Исполнение соответствует объему средств единого

счета федерального бюджета (далее - ЕСФБ), размещённых Федеральным казначейством на депозиты в кредитных организациях в соответствии с правилами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2011 г. № 1121. Размещения проводились в ноябре-декабре 2024 года в валюте Российской Федерации по плавающей (400 000 000,0 тыс. рублей) и фиксированной (50 000 000,0 тыс. рублей) ставкам в 7 кредитных организациях, определенных по итогам проведения отбора заявок, на срок от 7 до 35 дней. Значения RUONIA, на основании которой определялась плавающая ставка по депозитам, в период размещения средств ЕСФБ находились в диапазоне 20,27 % - 22,08 % годовых, средневзвешенное значение фиксированной ставки составило 22,18 % годовых.

3.3.4. Уменьшение финансовых активов в федеральной собственности за счет средств федерального бюджета, размещенных на банковских депозитах, по состоянию на 1 января 2025 года составило 650 000 000,0 тыс. рублей. Исполнение составили возвраты средств ЕСФБ с депозитов в кредитных организациях, размещенных в 2024 году, и размещенных на депозит в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 сентября 2019 г. № 2145-р (200 000 000,0 тыс. рублей).

В 2024 году от размещений средств ЕСФБ на депозиты в доход федерального бюджета зачислено 33 015 819,1 тыс. рублей, что на 24,8 % больше, чем в 2023 году (26 448 109,6 тыс. рублей). Сложившийся уровень обусловлен ростом ключевой ставки, а также проведением операций со средствами ЕСФБ²².

3.3.5. Предоставление за счет средств федерального бюджета бюджетных кредитов на пополнение остатка средств на счете бюджета за 2024 год составило (-) 192 535 116,0 тыс. рублей. Исполнение отражает объем предоставленных в 2024 году Федеральным казначейством бюджетных кредитов субъектам Российской Федерации и муниципальным образованиям в соответствии со статьей 93.6 Бюджетного кодекса.

3.3.6. Возврат бюджетных кредитов на пополнение остатка средств на счете бюджета, предоставленных за счет средств федерального бюджета, составил 333 824 346,4 тыс. рублей, в том числе:

- 192 535 116,0 тыс. рублей – возврат субъектами Российской Федерации и муниципальными образованиями кредитов на пополнение остатка средств на счете бюджета,
- 141 289 230,4 тыс. рублей – возврат кредитов, предоставленных в 2023 году Федеральным казначейством в соответствии с частью 41 статьи 9 Федерального закона

22. Основной объем операций по управлению остатками средств федерального бюджета проводится в составе средств единого казначейского счета.

от 21 ноября 2022 г. № 448-ФЗ в целях опережающего финансового обеспечения расходных обязательств субъектов Российской Федерации.

Субъектами Российской Федерации и муниципальными образованиями соблюдены требования Бюджетного кодекса и условия соглашений о предоставлении кредита, обязательства по погашению задолженности и уплате процентов выполнены в полном объеме.

3.3.7. Возврат иных бюджетных кредитов, предоставленных бюджетам субъектов Российской Федерации, составил 360 338,43 тыс. рублей. Исполнение соответствует объему частичного досрочного возврата 22 регионами специальных казначейских кредитов²³, предоставленных в 2023 году Федеральным казначейством в соответствии с частью 36 статьи 9 Федерального закона от 21 ноября 2022 г. № 448-ФЗ.

По состоянию на 1 января 2025 года задолженность 79 субъектов Российской Федерации по специальным казначейским кредитам составила 189 639 347,4 тыс. рублей, обязательства по уплате процентов выполнены своевременно и в полном объеме.

3.3.8. Увеличение иных финансовых активов в федеральной собственности (средств на банковских депозитах) за счет средств Фонда национального благосостояния (далее – ФНБ) составило (-) 238 314 929,0 тыс. рублей. Исполнение составляют объем средств ФНБ, перечисленных Федеральным казначейством в 2024 году на депозиты и субординированный депозит в государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ» (далее – ВЭБ.РФ), и сумма капитализированных процентов (информация о целях размещения средств ФНБ на депозиты представлена в следующей таблице).

тыс. рублей

№ п/п	Наименование проекта / цели финансирования	Реквизиты договора	Сумма
1	Обновление подвижного состава ГУП «Петербургский метрополитен»	№ 07-04-29/133 от 1 ноября 2022 г.	9 203 714,06
2	Создание, реконструкция и эксплуатация имущественного комплекса наземного электрического транспорта общего пользования в муниципальном образовании городской округ город Курск в Курской области	№ 07-04-29/162 от 11 мая 2023 г.	300 484,8
3	Создание, реконструкция и эксплуатация имущественного комплекса наземного электрического транспорта общего пользования в муниципальном образовании городской округ город Липецк в Липецкой области	№ 07-04-29/165 от 11 мая 2023 г.	939 510,0

23. Погашение выданных в 2023 году специальных казначейских кредитов осуществляется ежегодно равными долями начиная с 2025 года согласно графику погашения, являющемуся приложением к соглашению о предоставлении специального казначейского кредита, с возможностью его полного или частичного досрочного погашения.

№ п/п	Наименование проекта / цели финансирования	Реквизиты договора	Сумма
4	Финансирование инвестиционного проекта из перечня, утверждённого распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 ноября 2013 г. № 2044-р	№ 07-04-29/173 от 14 марта 2024 г.	226 290 000,0
5	Капитализированные проценты	№ 07-04-29/173 от 14 марта 2024 г.	1 581 220,2
			238 314 929,0

Условиями договора о размещении средств ФНБ на субординированный депозит в ВЭБ.РФ от 14 марта 2024 г. № 07-04-29/173, заключенного Федеральным казначейством в соответствии с приказом Минфина России от 13 марта 2024 г. № 97²⁴, установлено, что в течении первых пяти лет с момента заключения договора начисляемые проценты на сумму депозита капитализируются на депозитный счет в дату окончания каждого процентного периода (пункт 3.1. договора). При этом пунктом 4 статьи 5 Федерального закона от 3 ноября 2015 г. № 301-ФЗ²⁵ (в редакции, действовавшей на дату заключения договора) установлено, что до 1 февраля 2027 года доходы от управления средствами ФНБ направляются на финансовое обеспечение расходов федерального бюджета.

3.3.9. Уменьшение иных финансовых активов в федеральной собственности (средств на банковских депозитах) за счет средств ФНБ составило 4 242 069,1 тыс. рублей, что соответствует объему возвращенных с депозитов в ВЭБ.РФ средств ФНБ, ранее размещенных в целях финансирования реализуемых российскими организациями проектов ВЭБ.РФ в реальном секторе экономики (данные приведены в следующей таблице).

тыс. рублей

№ п/п	Наименование проекта / цели финансирования	Реквизиты договора	Сумма
1	Приобретение и предоставление во владение и пользование (лизинг) вагонов Московского метро» (КЖЦ-1)	№ 07-04-29/57 от 26 декабря 2016 г.	1 805 261,6
2	Приобретение и предоставление во владение и пользование (лизинг) вагонов Московского метро в рамках контракта жизненного цикла от 25 декабря 2014 г. № 13144м (КЖЦ-2)	№ 07-04-29/60 от 10 ноября 2017 г.	1 874 188,6

24. «О размещении средств Фонда национального благосостояния на субординированный депозит в государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ».
25. «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2016 год».

№ п/п	Наименование проекта / цели финансирования	Реквизиты договора	Сумма
3	Проект строительства нового аэропортового комплекса «Центральный» (г. Саратов)	№ 07-04-29/62 от 26 декабря 2017 г.	562 618,8
			4 242 069,1

За 2024 год остатки средств на депозитах и субординированных депозитах увеличились на 234 072 859,9 тыс. рублей, или на 33,6 %, и по состоянию на 1 января 2025 года составили 931 328 769,8 тыс. рублей, в том числе в ВЭБ.РФ – 892 894 869,8 тыс. рублей, в Банке ГПБ (АО) – 38 433 900,0 тыс. рублей.

3.3.10. Курсовая разница за 2024 год составила 1 191 402 390,7 тыс. рублей, из которых 1 034 900 384,0 тыс. рублей – по средствам ФНБ, 148 802 342,6 тыс. рублей – по средствам на счетах по учету средств дополнительных нефтегазовых доходов, 7 699 664,1 тыс. рублей – по прочим средствам федерального бюджета.

3.3.11. Федеральное казначейство также осуществляет администрирование следующих источников внутреннего финансирования дефицита, информация об исполнении которых не отражается в отчете ф. 0503127.

3.3.11.1. Изменение остатков денежных средств ФНБ, отражаемое по КИФД 01050101010002510 (610). Информация об исполнении по указанным кодам представлена в следующей таблице.

тыс. рублей

Наименование показателя	КИФД	Утверждено Федеральным законом № 540-ФЗ	Исполнено
Увеличение остатков денежных средств Фонда национального благосостояния	01050101010002510	-	-7 683 144 513,7
Уменьшение остатков денежных средств Фонда национального благосостояния	01050101010002610	1 301 808 181,1	8 885 055 695,6
			1 201 911 181,9

За 2024 год остатки средств ФНБ на счетах в Банке России уменьшились на 1 201 911 181,9 тыс. рублей, или на 24 %, и по состоянию на 1 января 2025 года составили 3 809 866 788,5 тыс. рублей²⁶. Информация о поступлениях и выбытиях со счетов в Банке России по учету средств ФНБ в 2024 году представлена в следующей таблице.

26. 1 630 929,3 тыс. рублей, 164 044 189,1 тыс. китайских юаней, 187 749,1 кг золота в обезличенной форме.

тыс. рублей

Наименование операции	Сумма
Выбытие со счетов, в том числе:	2 420 256 117,8
обеспечение сбалансированности (покрытия дефицита) федерального бюджета	1 300 000 000,0
софинансирование пенсионных накоплений застрахованных лиц, уплативших дополнительные страховые взносы на накопительную пенсию	172 005,3
размещение на депозиты и субординированный депозит в ВЭБ.РФ	236 733 708,9
приобретение ценных бумаг российских эмитентов	883 350 403,6
Поступления на счета, в том числе:	183 444 551,8
возврат с депозитов и субординированных депозитов в ВЭБ.РФ	4 242 069,1
зачисление средств дополнительных нефтегазовых доходов 2023 года ²⁷	38 798 000,8
погашение обязательств российских эмитентов по облигациям, предусмотренное эмиссионной документацией	140 404 481,9
Справочно. Курсовая разница по средствам ФНБ	1 034 900 384,0

3.3.11.2. Изменение остатков средств на счетах по учету средств федерального бюджета для зачисления дополнительных нефтегазовых доходов (далее – ДНД), отражаемое по КИФД 01050201010001510 (610). Информация по изменению указанных остатков представлена в следующей таблице.

тыс. рублей

Наименование показателя	КИФД	Утверждено Федеральным законом № 540-ФЗ	Исполнено
Увеличение остатков средств на счетах по учету средств федерального бюджета для зачисления ДНД	01050201010001510	-1 053 631 422,4	- 2 201 080 852,2
Уменьшение остатков средств на счетах по учету средств федерального бюджета для зачисления ДНД	01050201010001610	-	949 968 478,8
			- 1 251 112 373,4

27. В иностранной валюте и золоте, приобретенных за счет средств федеральных бюджетов в период с 8 декабря 2023 года по 7 февраля 2024 года, в пределах объема дополнительных нефтегазовых доходов 2023 года с учетом корректировки нефтегазовых доходов декабря 2023 год.

За 2024 год остатки средств на счетах по учету ДНД в Банке России увеличились на 1 251 112 373,4 тыс. рублей, или в 6,7 раза, в результате проведенных Федеральным казначейством операций с иностранной валютой и золотом в обезличенной форме²⁸ и по состоянию на 1 января 2025 года составили 1 437 309 065,2 тыс. рублей²⁹.

Всего на покупку иностранной валюты и золота в 2024 году было направлено 1 341 008 745,1 тыс. рублей, приобретено 63 192 762,3 тыс. китайских юаней и 77 251,6 кг золота в обезличенной форме. Объем продажи в рублевом эквиваленте составил 199 900 713,5 тыс. рублей (9 705 432,5 тыс. китайских юаней и 13 747,2 кг золота в обезличенной форме). Кроме того, в соответствии с приказом Минфина России от 18 июня 2024 г. № 242 Федеральным казначейством перечислены 1 916 751,0 тыс. китайских юаней и 2 817,4 кг золота в обезличенной форме на соответствующие счета по учету средств ФНБ.

3.4. В части дебиторской задолженности

Дебиторская задолженность по доходам (счета 020500 и 020900) составила на 1 января 2025 года 620 844,9 тыс. рублей и снизилась за 2024 год на 21 117,6 тыс. рублей (на 3,3 %). Более 80 % объема дебиторской задолженности по доходам приходится на суммы расчетов по доходам от компенсации затрат и на доходы от штрафных санкций за нарушение условий контрактов (договоров) – счета 1.209.34 и 1.209.41.

По счету 1.205.00 «Расчеты по доходам» дебиторская задолженность составила 11 725,6 тыс. рублей и по сравнению с началом года снизилась на 20 326,5 тыс. рублей, или в 2,7 раза (на 1 января 2024 года – 32 052,1 тыс. рублей). По счету 1.209.00 «Расчеты по ущербу и иным доходам» дебиторская задолженность составила 609 119,3 тыс. рублей и снизилась по сравнению с началом года на 791,1 тыс. рублей, или на 0,13 % (на 1 января 2024 года – 609 910,4 тыс. рублей).

Объем задолженности неплатежеспособных дебиторов, числящейся на забалансовом счете 04 «Сомнительная задолженность», по состоянию на 1 января 2025 года составил 14 102,0 тыс. рублей и снизился по сравнению с началом 2024 года в 6,4 раза (на 76 066,9 тыс. рублей).

Объем просроченной дебиторской задолженности, учтенной на счетах 1.205.00 и 1.209.00, составил 35 630,8 тыс. рублей и снизился за 2024 год на 8 504,8 тыс. рублей, или на 19,3 %, в том числе по счету 1.205.00 задолженность снизилась на 18 712,3 тыс. рублей, по счету 1.209.00 – увеличилась на 10 207,6 тыс. рублей.

28. Покупка (продажа) в рамках бюджетного правила, а также перечисления на соответствующие счета по учету ФНБ.

29. Рублевый эквивалент 60 381 087,5 тыс. китайских юаней и 73 266,98 кг золота в обезличенной форме.

Основной объем дебиторской задолженности по доходам приходится на подведомственных Федеральному казначейству администраторов доходов (99,8 %).

В 2024 году администраторами доходов бюджета признано безнадежной к взысканию дебиторской задолженности на сумму 96 259,5 тыс. рублей. В большинстве случаев решения приняты в отношении дебиторской задолженности по уплате административных штрафов, основаниями для принятия решений являлось прекращение исполнительного производства в связи с истечением срока давности исполнения постановления о назначении административного наказания, а также постановлением суда или должностных лиц территориальных органов Федерального казначейства о прекращении исполнения постановления о назначении административного наказания.

По данным Баланса Федерального казначейства (ф. 0503130) и Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) на 1 января 2024 года дебиторская задолженность по расходам (счета 020600000, 020800000, 030300000) составила 1 707 944,7 тыс. рублей. В течение 2024 года дебиторская задолженность по расходам уменьшилась на 57 927,8 тыс. рублей (3,4 %) и составила на 31 декабря 2024 года 1 650 016,9 тыс. рублей.

В рамках работы по сокращению общего объема дебиторской задолженности по расходам, в том числе просроченной, Федеральным казначейством, территориальными органами Федерального казначейства, ФКУ «ЦОКР» ведется работа по взысканию задолженности. Работа проводится с контрагентами и судебными приставами, возбуждается исполнительное производство. ФКУ «ЦОКР» взаимодействует с контрагентами в части своевременности предоставления документов, подтверждающих факт оказания услуг.

Значительный объем дебиторской задолженности по расходам на конец 2024 года сложился по счету 020600000 «Расчеты по выданным авансам» в сумме 1 596 536,9 тыс. рублей (96,8 % от общей суммы задолженности) по выданным авансам по государственным контрактам на поставку товаров, проведения текущего и капитального ремонта, на поставку электроэнергии, услуг связи, аренды.

По счету 020800000 «Расчеты с подотчетными лицами» по командировочным расходам и компенсационным выплатам объем дебиторской задолженности уменьшился на 509,5 тыс. рублей (27,7 %) и составил на 1 января 2025 года 1 330,0 тыс. рублей.

По счету 030300000 «Расчеты по платежам в бюджеты» объем дебиторской задолженности на 1 января 2025 года составил 52 150,0 тыс. рублей, отражена переплата в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования, Пенсионный фонд Российской Федерации и налоговые органы.

По состоянию на 1 января 2025 года дебиторская задолженность является текущей.

Динамика изменения дебиторской задолженности по расходам в отчетном периоде представлена в следующей таблице.

(тыс. рублей)

Наименование счетов бюджетного учета	На 1 января 2024 г.	На 1 января 2025 г.	Изменение (гр. 3-гр. 2)
Расчеты по выданным авансам (020600000)	1 459 333,0	1 596 536,9	137 203,9
Расчеты с подотчетными лицами (020800000)	1 839,5	1 330,0	-509,5
Расчеты по платежам в бюджеты (030300000)	246 772,1	52 150,0	-194 622,2
Итого:	1 707 944,7	1 650 016,9	-57 927,8

Динамика изменения дебиторской задолженности по расходам за 2024 год в сравнении с двумя предыдущими годами представлена в следующей таблице.

тыс. рублей

Вид задолженности	На 1 января 2023 г.	На 1 января 2024 г.	На 1 января 2025 г.
Дебиторская задолженность по расходам	1 448 652,9	1 707 944,7	1 650 016,9

По данным Справки о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах (ф. 0503130) бюджетной отчетности Федерального казначейства по состоянию на 31 декабря 2024 года сомнительная задолженность по сравнению с началом года уменьшилась на 76 066,9 тыс. рублей (84,4 %) и составила 14 102,0 тыс. рублей.

Дебиторская задолженность по расходам за 2022–2024 годы по предоставленным в соответствии с условиями заключенных государственных контрактов авансовым выплатам³⁰, образовавшимся с 15 декабря соответствующего финансового года, сложилась по счету бюджетного учета 20620 «Расчеты по авансам по работам, услугам» и счету бюджетного учета 20630 «Расчеты по авансам по поступлению нефинансовых активов».

Дебиторская задолженность образовалась по авансовым выплатам в 2022 году по двум государственным контрактам, заключенным 12.12.2022 со сроком исполнения в 2024 году, расчеты по одному из них подлежат казначейскому сопровождению; в 2023 году по четырем государственным контрактам, заключенным 14.12.2023,

30. В ходе анализа учитывался объем дебиторской задолженности, превышающий или равный 30,0 млн рублей.

15.12.2023 и 18.12.2023 со сроками исполнения в 2024 и 2025 годах, расчеты по трем из них подлежат казначейскому сопровождению; в 2024 году по трем государственным контрактам, заключенным 27.12.2019, 28.11.2024 и 16.12.2024 со сроками исполнения в 2025 и 2026 годах, расчеты по одному из них подлежат казначейскому сопровождению.

Контрагентами, в отношении которых имеется наибольший объем дебиторской задолженности, являются в 2022 году ООО «ИБС ЭКСПЕРТИЗА» – сумма образовавшейся дебиторской задолженности 498,05 млн рублей (57,0 %) из общей суммы 873,64 млн рублей, в 2023 году также ООО «ИБС ЭКСПЕРТИЗА» – 118,03 млн рублей (40,8 %) из общей суммы 289,08 млн рублей, в 2024 году АО «ГКС» – 198,02 млн рублей (71,6 %) из общей суммы 276,67 млн рублей.

По государственному контракту от 14.12.2023 № ФКУ/57/0007/12/2023/ОКР на проведение текущего ремонта административного здания по адресу: ЛНР, г. Луганск, ул. Луначарского, д. 93, заключенного с ООО «ТИВОЛИОН» на сумму 143,47 млн рублей, 21 февраля 2024 года заключено дополнительное соглашение по соглашению сторон на изменение существенного условия государственного контракта в части продления окончания работ до 30.11.2024 года по причине независящих от сторон контракта обстоятельств, влекущих невозможность его исполнения (в связи с увеличением сроков поставки оборудования), в соответствии с частью 65.1 статьи 112 № 44-ФЗ. Изменение существенного условия вышеуказанного государственного контракта стало причиной переноса срока исполнения государственного контракта.

В связи с нарушением подрядчиком срока выполнения работ по двум государственным контрактам, заключенным в 2022 и 2023 годах, образовалась просроченная дебиторская задолженность на общую сумму 238,03 млн рублей, наибольший объем которой в размере 234,83 млн рублей по государственному контракту от 12.12.2022 № ФКУ0622/12/2022/ОКРиСИП на выполнение работ по капитальному ремонту Многофункционального офисного центра на сумму 862,40 млн рублей со сроком исполнения в 2024 году.

Государственные контракты, требующие заключение ФАС России, отсутствуют.

3.5. В части кредиторской задолженности

Объем кредиторской задолженности по доходам (счета 020500 и 020900) за 2024 год снизился на 519 221,3 тыс. рублей (на 7,2 %) и составил по состоянию на 1 января 2025 года 6 684 984,8 тыс. рублей. Почти весь объем (6 684 566,4 тыс. рублей, или 99,99 %) приходится на невыясненные платежи, зачисляемые в федеральный бюджет. За 2024 год сумма невыясненных поступлений уменьшилась на 518 807,80 тыс. рублей. Общий объем невыясненных поступлений сложился из следующих показателей: поступление и выбытие доходов по счету учета доходов, распределяемых органами Федерального казначейства между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации, – 333 395 181,4 тыс. рублей и 1 662 810,7 тыс. рублей

соответственно; зачтено доходов между видами поступлений в объеме (-) 306 091 354,0 тыс. рублей; поступило на валютные счета в объеме 5 476 483,3 тыс. рублей; поступило в федеральный бюджет, минуя счет учета доходов, распределяемых органами Федерального казначейства между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации, в объеме (-) 31 636 307,8 тыс. рублей.

По данным Баланса Федерального казначейства (ф. 0503130) и Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) на 1 января 2024 года кредиторская задолженность по расходам и источникам внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета составила 4 803 839 807,1 тыс. рублей.

По итогам 2024 года кредиторская задолженность по расходам и источникам внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета увеличилась на 478 161 575,3 тыс. рублей, или на 10,0 %, и на 1 января 2025 года составила 5 282 001 382,4 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2025 года задолженность по счету 030200000 «Расчеты по принятым обязательствам» увеличилась на 478 854 811,7 тыс. рублей (на 10,0 %) и составила 5 275 198 410,2 тыс. рублей, по которому отражена задолженность по государственным контрактам на поставку товаров, услуг коммунальных ресурсов и содержание зданий, по денежным средствам организаций, лицевые счета которым открыты в органах Федерального казначейства. Основной объем кредиторской задолженности по указанному счету, как и в предыдущие годы, сложился по расчетам по приобретению иных финансовых активов (балансовый счет 030275000), который в течение 2024 года увеличился в 1,1 раза и составил на 1 января 2025 года 5 274 928 959,3 тыс. рублей.

Объем кредиторской задолженности по счету 030300000 «Расчеты по платежам в бюджеты» уменьшился на 173 894,6 тыс. рублей и составил 117 967,4 тыс. рублей, по счету 020800000 «Расчеты с подотчетными лицами» составил 20,0 тыс. рублей.

Динамика изменения кредиторской задолженности по расходам и источникам внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета в 2024 году представлена в следующей таблице.

тыс. рублей

Наименование счетов бюджетного учета	На 1 января 2024 г.	На 1 января 2025 г.	Изменение (гр.3-гр.2)
Расчеты по принятым обязательствам (030200000)	4 796 343 598,5	5 275 198 410,2	478 854 811,7
Расчеты по платежам в бюджеты (030300000)	291 862,0	117 967,4	-173 894,6
Прочие расчеты с кредиторами (030400000)	0,0	0,0	0,0
Расчеты с подотчетными лицами (020800000)	140,5	20,0	-120,5
Итого:	4 796 635 601,1	5 275 316 397,6	478 680 796,5

4. Результаты проверки и анализа исполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных на осуществление бюджетных инвестиций и предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства (приобретение объектов недвижимого имущества), оценка объемов и объектов незавершенного строительства

4.1. Бюджетные ассигнования по главе 100 «Федеральное казначейство» на осуществление капитальных вложений не предусматривались. Согласно бюджетной отчетности Федерального казначейства за 2024 год (отчет ф. 0503127), расходов федерального бюджета на указанные цели не производилось.

4.2. Оценка объемов и объектов незавершенного строительства

По информации Федерального казначейства и данным бюджетной отчетности на 1 января 2025 года (ф. 0503190 «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства») по состоянию конец 2024 года по главе 100 «Федеральное казначейство» числились 2 объекта недвижимого имущества (незавершенного строительства) на общую сумму фактических затрат 8 650,9 тыс. рублей. Объем незавершенного строительства увеличился по сравнению с 2023 годом на 178,9 тыс. рублей за счет уточнения (в ходе проведения инвентаризационной работы) отражения на бухгалтерских счетах³¹ объекта с незарегистрированным правом Российской Федерации, приобретенного за счет средств федерального бюджета, являющегося собственностью Российской Федерации и числящегося на балансе Управления Федерального казначейства по Самарской области³² - «Гаражный бокс, расположенный по адресу: Самарская область, г. Тольятти, ул. Автостроителей, д.46 А»³³.

В 2025 году ФКУ «ЦОКР» запланированы регистрация права на рассматриваемый объект и меры по дальнейшему включению его в хозяйственный оборот.

Вопрос снижения объема незавершенного строительства в размере 8 472,0 тыс. рублей, направленного на разработку проектной документации по объекту

-
31. Объект переведен на баланс Управления по Самарской области со счета 101.12.000 на счет 1.106.11.300.
32. Согласно данным таблицы 14 от 1 января 2025 г. «Анализ показателей отчетности субъекта бюджетной отчетности».
33. Реестровый номер федерального имущества от 13 ноября 2008 г. № В12630003835, инвентарный номер № 121100300000002, с первоначальной стоимостью 120 000,00 рублей, общей площадью 72,0 кв.м.

«Реконструкция административного здания Управления Федерального казначейства по Калининградской области по адресу: г. Калининград, ул. Комсомольская, 95А»³⁴ (далее – Объект), Федеральным казначейством в проверяемом периоде не проработан в полном объеме. Объект отсутствует в федеральном реестре незавершенных объектов капитального строительства, формируемом в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации № 1295.

5. Результаты проверки и анализа формирования и утверждения государственных заданий, использования средств федерального бюджета, выделенных в виде субсидий на оказание государственных услуг (выполнение работ) и субсидий на иные цели

Федеральному казначейству субсидии на выполнение государственных заданий и на иные цели не выделялись.

6. Результаты проверки и анализа использования субсидий, предоставленных юридическим лицам (за исключением субсидий федеральным бюджетным и автономным учреждениям, субсидий федеральным государственным унитарным предприятиям на осуществление капитальных вложений), государственным корпорациям (компаниям) и публично-правовым компаниям, в том числе в виде имущественного взноса, а также взносов в уставные капиталы юридических лиц

Федеральному казначейству субсидии субъектам малого и среднего предпринимательства и некоммерческим организациям не выделялись.

34. Положительное заключение ФАУ «Главгосэкспертиза России» на проектную документацию от 20.02.2015 г. № 120-15/СПЭ-3453/02 и по проверке достоверности определения сметной стоимости объекта капитального строительства от 20.02.2015 г. № 122-15/СПЭ-3453/05.

7. Анализ исполнения в отчетном финансовом году государственных программ Российской Федерации

В соответствии с утвержденным паспортом государственной программы Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков» (далее – ГП-39) Федеральное казначейство является ответственным исполнителем: комплекса процессных мероприятий «Обеспечение казначейского обслуживания и осуществление финансового контроля» и ведомственных проектов «Реализация проектов ведомственной программы цифровой трансформации Федерального казначейства» и «Строительство и реконструкция административных зданий Федерального казначейства» (реализуется с 2024 года).

Кроме того, Федеральное казначейство является соисполнителем структурных элементов: комплекса процессных мероприятий «Осуществление государственного контроля (надзора) в сфере аудиторской деятельности»; ведомственных проектов «Электронный СМАРТ-контроль (контроллинг) и учет государственных финансов для управленческих решений»; «Развитие информационных систем обеспечения бюджетных правоотношений»; «Публичность и результативность государственной поддержки экономики»; «Право гражданина на выбор исполнителей социальных услуг»; «Электронные госзакупки, ориентированные на результаты»; «Государство как эффективный собственник».

Федеральное казначейство не является ответственным исполнителем за выполнение показателей, отраженных в паспорте ГП-39.

В течение 2024 года Федеральное казначейство являлось ответственным за выполнение 12 показателей. По показателям, ответственным исполнителем которых является Федеральное казначейство, не формируется официальная статистическая информация, и они не рассчитываются по методикам, принятым международными организациями.

Из 12 показателей, по которым Федеральное казначейство является ответственным исполнителем, по показателю «Количество модернизированных рабочих мест посредством ввода в эксплуатацию после завершения строительства (реконструкции) объекта капитального строительства Федерального казначейства» в 2024 году не предусмотрено плановых и фактических значений, по показателю «Уровень качества осуществления контрольных мероприятий в финансово-бюджетной сфере» приведено предварительное значение, которое рассчитывается³⁵ не позднее 19 февраля года, следующего за отчетным, а фактическое (итоговое) значение показателя – не позднее 10 апреля года, следующего за отчетным.

35. В соответствии с Методикой расчета показателей структурных элементов ГП-39.

Процент достижения двух показателей³⁶ ВП «Реализация проектов ведомственной программы цифровой трансформации Федерального казначейства» составил 100%, достижение девяти показателей ГП-39 превысило этот уровень. В частности, превышение показателя «Результативность внешнего контроля деятельности аудиторских организаций, не более» КПМ «Осуществление государственного контроля (надзора) в сфере аудиторской деятельности» в 8,3 раза произошло в связи с всесторонним анализом деятельности аудиторских организаций, проведенным Федеральным казначейством и соответствующему их распределению по категориям риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. Фактическое перевыполнение почти в 2,2 раза запланированного значения показателя «Среднегодовое предельное значение остатка средств на едином казначейском счете в валюте Российской Федерации, не более» КПМ «Обеспечение казначейского обслуживания и осуществление финансового контроля» стало возможным благодаря использованию ряда инструментов, таких как совершенствование системы планирования и прогнозирования, таргетирование и проведение торгов за пределами рабочего времени в дни поступлений «больших» доходов, а также открытие банковских счетов овернайт, в т.ч. с возвратом средств в 1:30 по МСК.

Все предусмотренные в 2024 году результаты (15) о ходе реализации КПМ «Обеспечение казначейского обслуживания и осуществление финансового контроля» и ВП «Реализация проектов ведомственной программы цифровой трансформации Федерального казначейства» выполнены без нарушения срока.

Информация о ходе реализации КПМ «Обеспечение казначейского обслуживания и осуществление финансового контроля» Федеральным казначейством направлена посредством ГИИС «Электронный бюджет» 18 февраля 2025 года, ВП «Реализация проектов ведомственной программы цифровой трансформации Федерального казначейства» 17 января 2025 года.

В 2024 году 26 контрольных точек КПМ «Обеспечение казначейского обслуживания и осуществление финансового контроля» ГП-39 достигнуты без нарушения срока.

Из 13 контрольных точек ВП «Реализация проектов ведомственной программы цифровой трансформации Федерального казначейства» ГП-39 в 2024 году 1 достигнута с нарушением срока (на 6 рабочих дней) в связи с длительным согласованием проекта приказа Федерального казначейства «О развитии государственной информационной системы «Независимый регистратор» в 2024 году»³⁷ в рамках контрольной точки объекта «Информационная система, обеспечивающая

36. «Доля лицевого счетов, открытых в органах Федерального казначейства для учета операций администраторов доходов бюджетов, операции по которым переведены в подсистему управления доходами ГИИС «Электронный бюджет» из ИС АСФК» и «Доля размещенных в ГИС ГМУ Планов финансово-хозяйственной деятельности (ПФХД) с целью осуществления контроля закупочной деятельности учреждений по части 5 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ».

37. Приказ Федерального казначейства утвержден от 11 июня 2024 г. № 228.

независимую регистрацию (резервирование и хранение) истории проведения аукционов в электронной форме на электронных торговых площадках (ГИС «Независимый регистратор»)).

Кассовое исполнение по главе 100 «Федеральное казначейство» по ГП-39 составило 75 322 275,2 тыс. рублей, или 99,9 % показателя сводной бюджетной росписи на 2024 год (75 327 503,8 тыс. рублей), в том числе по ВП «Реализация проектов ведомственной программы цифровой трансформации Федерального казначейства» (ЦСР 39 3 03 00000) – 7 241 597,6 тыс. рублей, или 100,0 %; по КПМ «Обеспечение казначейского обслуживания и осуществление финансового контроля» (ЦСР 39 4 03 00000) – 68 067 326,6 тыс. рублей, или 99,9 %; по КПМ «Повышение эффективности деятельности Федеральной пробирной палаты по государственному контролю (надзору) за производством, использованием и обращением драгоценных металлов, использованием и обращением драгоценных камней» (ЦСР 39 4 11 90000) в рамках централизованных закупок для Федеральной пробирной палаты кассовое исполнение составило 3 967,7 тыс. рублей, или 100,0 % показателя сводной бюджетной росписи на 2024 год (3 967,7 тыс. рублей); по КПМ «Управление федеральным имуществом» (ЦСР 39 4 12 90000) в рамках централизованных закупок для Росимущества кассовое исполнение по составило 9 383,3 тыс. рублей, или 100,0 % показателя сводной бюджетной росписи на 2024 год (9 383,3 тыс. рублей).

Финансирование реализации Федеральным казначейством семи ведомственных проектов «Строительство и реконструкция административных зданий Федерального казначейства», «Публичность и результативность государственной поддержки экономики», «Право гражданина на выбор исполнителей социальных услуг», «Электронные госзакупки, ориентированные на результаты», «Государство как эффективный собственник», «Развитие информационных систем обеспечения бюджетных правоотношений», «Электронный СМАРТ-контроль (контроллинг) и учет государственных финансов для управленческих решений», а также двух КПМ «Сопровождение информационных систем обеспечения бюджетных правоотношений» и «Осуществление государственного контроля (надзора) в сфере аудиторской деятельности» не предусматривалось.

Анализ исполнения финансового обеспечения на реализацию структурных элементов ГП-39 показал, что финансирование осуществлялось за счет средств федерального бюджета в полном объеме. Финансовое обеспечение Госпрограммы за счет внебюджетных источников не предусмотрено.

В ГИИС «Электронный бюджет» содержится информация о 53 изменениях (единых запросов на изменения), подготовленных Федеральным казначейством в отчетном году, ВП «Реализация проектов ведомственной программы цифровой трансформации Федерального казначейства» и «Строительство и реконструкция административных зданий Федерального казначейства», а также КПМ «Обеспечение казначейского обслуживания и осуществление финансового контроля».

В результате в 2024 году действовала 31 версия КПМ «Обеспечение казначейского обслуживания и осуществление финансового контроля», что в 2,8 раза больше, чем при реализации структурного элемента в 2023 году (в 2023 году действовало 11 версий паспорта КПМ); 12 версий ВП «Реализация проектов ведомственной программы цифровой трансформации Федерального казначейства», что в 2,4 раза больше, чем при реализации структурного элемента в 2023 году (в 2023 году действовало 5 версий паспорта ВП) и 6 версий ВП «Строительство и реконструкция административных зданий Федерального казначейства».

8. Анализ хода реализации в 2023 году национальных и федеральных проектов

Федеральному казначейству в соответствии с лимитами бюджетных обязательств на 2024 год на реализацию федерального проекта «Цифровое государственное управление» для закупки товаров, работ, услуг в целях создания, развития, эксплуатации государственных информационных систем предусмотрено 1 443 094,5 тыс. рублей по направлениям расходов:

- «Создание информационной аналитической системы мониторинга реализации национальных проектов в интересах Правительства Российской Федерации» (КБК 100 0106 23 2 D6 87400 246);
- «Создание платформы мониторинга контрольной (надзорной) деятельности на базе государственной автоматизированной информационной системы «Управление» в интересах Правительства Российской Федерации» (КБК 100 0106 23 2 D6 73600 246);
- «Создание системы мониторинга достижения национальных целей на базе государственной автоматизированной информационной системы «Управление» (КБК 100 0106 23 2 D6 81100 246).

В соответствии с отчетом ф. 0503127 кассовое исполнение по КБК 100 0106 23 2 D6 87400 246, 100 0106 23 2 D6 73600 246, 100 0106 23 2 D6 81100 246 составило 1 443 094,5 тыс. рублей, или 100 % утвержденной сводной бюджетной росписью.

Все запланированные значения результатов федерального проекта «Цифровое государственное управление» и контрольные точки за 2024 год достигнуты в полном объеме: «Создана информационная аналитическая система мониторинга реализации национальных проектов в интересах Правительства Российской Федерации»; «Создана платформа мониторинга контрольной (надзорной) деятельности на базе государственной автоматизированной информационной системы «Управление» в интересах Правительства Российской Федерации и обеспечения ее эксплуатации»; «Создана система мониторинга достижения национальных целей на базе государственной автоматизированной информационной системы «Управление»

в соответствии с паспортом федерального проекта «Цифровое государственное управление» относятся к типу результатов «Создание (развитие) информационно-телекоммуникационного сервиса (информационной системы)».

Корректировка плановых значений результатов в III и IV кварталах 2024 года не осуществлялась.

По состоянию на 1 января 2025 года риски недостижения результатов федерального проекта «Цифровое государственное управление» отсутствуют.

В 2024 году корректировка паспорта федерального проекта «Цифровое государственное управление» осуществлялась:

- в части корректировки контрольных точек (по результатам «Создана информационная аналитическая система мониторинга реализации национальных проектов в интересах Правительства Российской Федерации и обеспечена ее эксплуатация» «Создана платформа мониторинга контрольной (надзорной) деятельности на базе государственной автоматизированной информационной системы «Управление» в интересах Правительства Российской Федерации и обеспечена ее эксплуатация» и «Создана система мониторинга достижения национальных целей на базе государственной автоматизированной информационной системы «Управление») в рамках устранения технических ошибок и некорректно сформированных данных, выявленных по результатам проведенного Минцифры России и Федеральным казначейством мониторинга;
- в части уменьшения финансирования в объеме 24 071,8 тыс. рублей в 2026 году по результату «Создана система мониторинга достижения национальных целей на базе государственной автоматизированной информационной системы «Управление» в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 10 апреля 2024 г. № 867-р, обусловленного секвестром бюджетных ассигнований в размере 5 %, которое не окажет негативного влияния на достижение показателей федерального проекта «Цифровое государственное управление»

9. Результаты проверки и анализа осуществления бюджетных полномочий в части предоставления межбюджетных трансфертов

Федеральному казначейству бюджетные ассигнования в 2024 году в виде межбюджетных трансфертов не выделялись.

13. Результаты проверки и анализа эффективности внутреннего финансового аудита.

Организация и осуществление в 2024 году внутреннего финансового аудита в Федеральном казначействе регламентировались приказами Федерального казначейства от 21 мая 2020 г. № 162 «Об организации деятельности Федерального казначейства по осуществлению внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита» (с изменениями от 14 декабря 2021 года № 340); от 29 июня 2020 г. № 200 «Об утверждении Положения об управлении внутренними (операционными) казначейскими рисками, внутреннем контроле и внутреннем аудите в Федеральном казначействе» (с изменениями от 16 апреля 2021 года); от 16 декабря 2020 г. № 371 «Об утверждении Стандарта управления внутренними (операционными) казначейскими рисками в Федеральном казначействе» (с изменениями от 16 ноября 2023 года); от 14 декабря 2021 г. № 341 «Об утверждении Стандарта организации и осуществления внутреннего финансового аудита в Федеральном казначействе» (с изменениями от 16 февраля 2024 года).

Управление внутреннего контроля и аудита Федерального казначейства, обеспечивающее организацию и осуществление внутреннего финансового аудита в Федеральном казначействе, является субъектом внутреннего финансового аудита и осуществляло свою деятельность в 2024 году на основании Положения об Управлении внутреннего контроля и аудита Федерального казначейства и положений об отделах Управления внутреннего контроля и аудита Федерального казначейства, утвержденного приказом Федерального казначейства от 26 марта 2021 г. № 78 (с изменениями). Штатная численность Управления внутреннего контроля и аудита Федерального казначейства в 2024 году составила 25 единиц, фактическая численность составила 20 единиц, или 80 % от штатной численности.

В соответствии с положениями приказов Федерального казначейства от 19 февраля 2024 г. № 58 «О распределении обязанностей между руководителем Федерального казначейства и его заместителями» и от 29 ноября 2021 г. № 320 «О наделении Управления внутреннего контроля и аудита Федерального казначейства полномочиями по организации и осуществлению внутреннего финансового аудита в Федеральном казначействе» Управление внутреннего контроля и аудита Федерального казначейства находится в непосредственном и исключительном подчинении руководителя Федерального казначейства. Федеральным казначейством полномочия по осуществлению внутреннего финансового аудита (далее - ВФА) от находящихся в его ведении администраторов бюджетных средств в 2024 году не передавались.

Планирование, проведение и реализация результатов аудиторских мероприятий в Федеральном казначействе организованы в соответствии с федеральным стандартом внутреннего финансового аудита «Осуществление внутреннего финансового аудита в целях подтверждения достоверности бюджетной отчетности и соответствия порядка

ведения бюджетного учета единой методологии бюджетного учета, составления, представления и утверждения бюджетной отчетности», утвержденным приказом Минфина России от 1 сентября 2021 г. № 120н.

План проведения аудиторских мероприятий Федерального казначейства на 2024 год и период до срока представления годовой бюджетной отчетности за 2024 год, утвержденный руководителем Федерального казначейства Р.Е. Артюхиным 27 декабря 2023 года, выполнен в полном объеме с соблюдением установленных сроков.

Субъектом ВФА внеплановых аудиторских мероприятий в 2024 году не проводилось.

В 2024 году субъектом ВФА было проведено 3 аудиторских мероприятия в отношении субъектов бюджетных процедур, в рамках которых установлены факты, которые могут оказывать влияние на достоверность бюджетной отчетности и порядок ведения бюджетного учета.

В 2024 году в ходе аудиторских мероприятий выявлены реализовавшиеся бюджетные риски, которые содержатся в Реестре бюджетных рисков Федерального казначейства на 2024 год с уровнем риска «значимый»: «формирование первичных учетных документов с нарушением установленных форм и методических указаний по их применению»; «передача первичных учетных документов для регистрации, содержащихся в них данных в регистрах бюджетного учета, с нарушением установленных сроков»; «некорректное формирование инвентаризационных описей»; «несвоевременное формирование, представление и обработка результатов инвентаризации».

По результатам проведенных аудиторских мероприятий на рассмотрение руководителю Федерального казначейства в установленные сроки представлялись заключения о результатах аудиторских мероприятий, а также о причинах и условиях допущенных недостатков и нарушений, рекомендациях и предложениях, направленных на повышение качества финансового менеджмента, устранение выявленных недостатков, нарушений и условий, способствующих их появлению, минимизацию бюджетных рисков, совершенствование ВФК. По результатам рассмотрения заключений руководителем Федерального казначейства приняты решения о реализации субъектами бюджетных процедур выводов, предложений и рекомендаций субъекта ВФА, в том числе в части усиления в субъектах бюджетных процедур ВФК при осуществлении операций, связанных с формированием первичных учетных документов, а также соблюдением сроков их передачи в уполномоченный орган для отражения в бухгалтерском учете фактов хозяйственной жизни. В целях исполнения решений руководителя Федерального казначейства, принятых по результатам рассмотрения заключений о результатах аудиторских мероприятий, субъектами бюджетных процедур реализовывались меры по повышению качества финансового менеджмента и минимизации (устранению) бюджетных рисков.

В соответствии с пунктом 22 федерального стандарта внутреннего финансового аудита «Реализация результатов внутреннего финансового аудита», утвержденного приказом Минфина России от 22 мая 2020 г. № 91н, субъектом ВФА сформирована информация о результатах исполнения решений, направленных на повышение качества финансового менеджмента от 16 декабря 2024 г. № 1.

Годовая отчетность о результатах деятельности субъекта ВФА составлена и направлена руководителю Федерального казначейства Р.Е. Артюхину в установленные федеральным стандартом ВФА «Реализация результатов внутреннего финансового аудита», утвержденным приказом Минфина России от 22 мая 2020 г. № 91н, сроки.

По результатам анализа проведения Минфином России мониторинга качества финансового менеджмента Федеральному казначейству по итогам 2023 года присвоена высокая оценка качества финансового менеджмента (89,68 баллов) и уровня зрелости внутреннего финансового аудита 100,0 баллов. По итогам первого полугодия 2024 года оценки качества финансового менеджмента и уровня зрелости внутреннего финансового аудита также высокие (96,42 баллов и 100,0 баллов соответственно).

14. Результаты проверки и анализа эффективности формирования, управления и распоряжения федеральной собственностью Федеральным казначейством

В соответствии с данными бюджетной отчетности (ф. 0503130, 0503168) по главе 100 «Федеральное казначейство» федеральное движимое имущество (транспортные средства), федеральное недвижимое имущество, закрепленное на праве оперативного управления (праве постоянного (бессрочного) пользования), характеризуется показателями (балансовая стоимость), представленными в следующей таблице.

тыс. рублей

Наименование показателя	по состоянию на 01.01.2024	Поступления, в том числе безвозмездно	Выбытие, в том числе безвозмездно	по состоянию на 01.01.2025
Непроизведенные активы (земля)	5 214 412,6	295 135,8/ 24 805,1	86 707,3/ 85 481,5	5 422 841,2
Недвижимое имущество, в том числе:	34 408 910,7	1 646 407,2/ 11 495,8	2 489 159,0/ 875 916,4	36 103 383,8
Жилые помещения	130 963,7	-	1 138,1/138,1	129 825,6
Нежилые помещения (здания и сооружения)	27 006 845,6	1 646 407,2/ 11 495,8	1 219 408,3/ 1 191 543,0	27 433 844,6

Наименование показателя	по состоянию на 01.01.2024	Поступления, в том числе безвозмездно	Выбытие, в том числе безвозмездно	по состоянию на 01.01.2025
Амортизация жилых помещений	17 310,5	-	995,9/-138,1	18 306,4
Амортизация нежилых помещений (зданий и сооружений)	7 253 790,9	-	1 267 616,7/-315 626,6	8 521 407,6
Транспортные средства	910 574,5	55 100,0	3 100,0/1 750,0	962 564,5
Амортизация транспортных средств	835 036,7	-	32 678,4	867 715,1
Нематериальные активы	21 518 255,5	14 432 390,7/-	135 866,2/-	35 814 780,0
Программное обеспечение и базы данных	21 518 228,9	14 432 390,7/-	135 866,2/-	35 814 753,4
Иные объекты интеллектуальной собственности	26,6			26,6

В ходе выборочной проверки соблюдения требований по государственной регистрации прав и обременений в отношении федерального недвижимого имущества (в части земельных участков, жилых и нежилых помещений) нарушений не установлено.

В соответствии с данными бухгалтерского учета (оборотно-сальдовая ведомость по счету 102.31 «Программное обеспечение и базы данных - иное движимое имущество учреждения») Федеральным казначейством по состоянию на 1 января 2025 года принято к учету 40 объектов интеллектуальной собственности (объектов нематериальных активов), из них по 36 объектам имеются сведения о включении их в реестр федерального имущества (реестровые номера федерального имущества).

15. Результаты проверки выполнения Федеральным казначейством бюджетных полномочий, установленных статьей 166¹ и иными статьями Бюджетного кодекса Российской Федерации

15.1. Результаты проверки выполнения органами Федерального казначейства бюджетных полномочий, предусмотренных статьей 5 Федерального закона № 540-ФЗ

15.1.1. По информации Федерального казначейства, представленной письмом от 6 марта 2025 г. № 04-06-13/6289, количество и объем заключенных и исполненных государственных контрактов, договоров (соглашений), которые в 2024 году подлежали

казначейскому сопровождению, головного уровня кооперации составили по итогам 2024 года соответственно 27 858 единиц и 6 430 691,4 млн рублей.

В 2024 году осуществлялось казначейское сопровождение следующих средств головного уровня кооперации:

- договоров (соглашений) о предоставлении субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий федеральным бюджетным и автономным учреждениям) и бюджетных инвестиций юридическим лицам в соответствии со статьей 80 Бюджетного кодекса Российской Федерации в рамках 4 030 договоров (соглашений), или 14,5 % от общего количества, в сумме 3 315 074,2 млн рублей, или 51,6 % от общего объема;
- государственных контрактов о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг (за исключением государственных контрактов, заключаемых в рамках реализации государственного оборонного заказа) на сумму 100 000 тыс. рублей и более, если условиями указанных государственных контрактов предусмотрены авансовые платежи, в рамках 3 849 государственных контрактов (13,8 %), в сумме 1 350 077,1 млн рублей (21 %);
- государственных контрактов, договоров (соглашений) о предоставлении субсидий федеральным бюджетным и автономным учреждениям в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 и статьей 78.2 Бюджетного кодекса в целях приобретения товаров, работ и услуг на сумму 100 000 тыс. руб. и более в рамках 69 государственных контрактов, договоров (соглашений) (0,2 %), в сумме 6 273,5 млн рублей (0,1 %);
- государственных контрактов, заключенных в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (или) в иных случаях осуществления закупок для федеральных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с иными федеральными законами на сумму более 3 000,0 тыс. рублей, а также контрактов (договоров), заключенных в целях исполнения указанных государственных контрактов на сумму более 3 000,0 тыс. рублей, в рамках 3 575 государственных контрактов (12,8 %) от общего количества, в сумме 814 079,8 млн рублей (12,7 %);
- государственных контрактов, заключенных в целях реализации государственного оборонного заказа на сумму более 3 000,0 тыс. рублей, а также контрактов (договоров), заключенных в рамках исполнения указанных государственных контрактов на сумму более 3 000,0 тыс. рублей в рамках 15 562 государственных контрактов (55,9 %), в сумме 814 206,1 млн рублей (12,7 %);
- государственных контрактов об осуществлении отдельных закупок товаров, работ, услуг в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, в рамках 773 государственных контрактов (2,8 %), в сумме 130 980,8 млн рублей (2 %).

Следует отметить, что общая сумма подлежавших казначейскому сопровождению в 2024 году государственных контрактов, договоров (соглашений) увеличилась на 40,5 % по отношению к уровню 2023 года (4 576 731,6 млн рублей) в основном за счет увеличения объемов казначейского сопровождения договоров (соглашений) о предоставлении субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий федеральным бюджетным и автономным учреждениям).

Казначейское сопровождение на головном уровне кооперации осуществлялось 86 главными распорядителями средств федерального бюджета, из которых наибольший объем заключенных и исполненных государственных контрактов, договоров (соглашений) приходился на Минфин России – 1 106 316,8 млн рублей (17,2 % общего объема), Минпромторг России – 828 463,1 млн рублей (12,9 %), Минтранс России – 453 417,0 млн рублей (7,1 %), Росрезерв – 418 287,6 млн рублей (6,5 %), Минобороны России – 393 177,6 млн рублей (6,1 %) и Минцифры России – 343 590,3 млн рублей (5,3 %).

Распределение заключенных и исполненных контрактов, договоров (соглашений), которые в 2024 году подлежали казначейскому сопровождению, по иным уровням кооперации сложилось следующим образом:

- первый уровень кооперации – 11 721 контракт, договор (соглашение) по 74 главным распорядителям средств федерального бюджета;
- второй уровень кооперации – 1 079 контрактов, договоров (соглашений) по 52 главным распорядителям средств федерального бюджета;
- третий уровень кооперации – 405 контрактов, договоров (соглашений) по 37 главным распорядителям средств федерального бюджета;
- четвертый уровень кооперации – 137 контрактов, договоров (соглашений) по 20 главным распорядителям средств федерального бюджета;
- пятый уровень кооперации – 45 контрактов, договоров (соглашений) по 10 главным распорядителям средств федерального бюджета (Минпромторг России, Минэнерго России, Минфин России, Минтранс России, Росжелдор, Росморречфлот, Минвостокразвития России, ФГБУ НИЦ «Курчатовский институт», ГК «Роскосмос», Центральный банк Российской Федерации);
- шестой уровень кооперации – 3 контракта, договора (соглашения) по Минпромторгу России и Минтрансу России.

15.1.2. Объем остатков целевых средств по состоянию на 1 января 2024 года, находившихся на счетах, открытых в территориальных органах Федерального казначейства организациям, не являющимся участниками бюджетного процесса, источником образования которых являлись предоставленные из федерального бюджета и не использованные в 2023 году субсидии, бюджетные инвестиции юридическим лицам и взносы в уставные капиталы юридических лиц, составил 216 040,9 млн рублей, в том числе по субсидиям из федерального бюджета –

57 551,1 млн рублей или 26,6 % от общего объема остатков целевых средств, по бюджетным инвестициям – 158 489,8 млн рублей, или 73,4 %.

Основная доля (85,7 %) общего объема остатков целевых средств по состоянию на 1 января 2024 года приходится на остатки субсидий и взносов, предоставленных Минздравом России, Минстроем России, ГК «Роскосмос», Минпромторгом России, Росжелдором и Минэкономразвития России.

Главными распорядителями средств федерального бюджета приняты решения об использовании в 2024 году полностью или частично остатков целевых средств в сумме 155 407,5 млн рублей (71,9 % объема остатков).

Остатки целевых средств перечислены в доход федерального бюджета в течение 2024 года в объеме 50 561,3 млн рублей, из них по Минздраву России – 47 037,1 млн рублей, или 93 % от общего объема перечисленных в доход федерального бюджета остатков целевых средств; ГК «Роскосмос» – 1 497,9 млн рублей, или 3 %; Минстрою России – 633,0 млн рублей, или 1,3 %; Минздраву России – 541,8 млн рублей, или 1,1 %; Минобороны России – 349,1 млн рублей, или 0,7 %; Минфину России – 156,1 млн рублей, или 0,3 %.

Кроме того, по итогам 2024 года территориальными органами Федерального казначейства взысканы в федеральный бюджет средства на общую сумму 341,0 млн рублей, из них по МЧС России – 229,9 млн рублей, или 67,4 % от общего объема взысканных Федеральным казначейством средств; Минцифры России – 54,0 млн рублей, или 15,8 %; Управлению делами Президента Российской Федерации – 19,0 млн рублей, или 5,6 %; Минфину России – 16,4 млн рублей, или 4,8 %; Минэкономразвития России – 13,8 млн рублей, или 4 %.

В соответствии с частью 11 статьи 5 Федерального закона № 540-ФЗ не подлежат перечислению в доход федерального бюджета остатки средств, источником образования которых являются бюджетные инвестиции, а также по решению Правительства Российской Федерации, в сумме 9 731,1 млн рублей.

Объем остатков целевых средств по состоянию на 1 января 2025 года, находившихся на счетах, открытых в территориальных органах Федерального казначейства организациям, не являющимся участниками бюджетного процесса, источником образования которых являлись предоставленные из федерального бюджета и не использованные в 2024 году субсидии, бюджетные инвестиции юридическим лицам и взносы в уставные капиталы юридических лиц, уменьшился в 1,35 раза по сравнению с объемом остатков целевых средств по состоянию на 1 января 2024 года и составил 160 096,0 млн рублей, в том числе по субсидиям из федерального бюджета – 10 490,0 млн рублей, или 6,6 % от общего объема остатков целевых средств, по бюджетным инвестициям – 149 606,0 млн рублей, или 93,4 %.

Основная доля (83 %) общего объема остатков целевых средств по состоянию на 1 января 2025 года приходится на остатки субсидий и взносов, предоставленных Минэкономразвития России, Минпромторгом России, Минстроем России и ГК «Роскосмос».

15.1.4. Анализ правового регулирования казначейского сопровождения, соблюдения нормативных правовых актов, регулирующих казначейское сопровождение средств, при исполнении государственных контрактов показал следующее.

15.1.4.1. Отдельные нормативные акты, регулирующие казначейское сопровождение, по-прежнему сохранили тенденцию ежегодного переутверждения, принимаются на один финансовый год, имея при этом по существу небольшие отличия, что создает дополнительную нагрузку в работе с содержанием и реквизитами документов (например, постановления Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2022 г. № 2438 «О порядке перечисления в 2024 году средств, подлежащих казначейскому сопровождению, на расчетные счета, открытые в кредитных организациях», от 16 декабря 2023 г. № 2185 «Об утверждении Правил осуществления в 2024 году банковского сопровождения при казначейском сопровождении средств», от 23 января 2024 г. № 50 «О приостановлении действия абзаца четвертого подпункта «а» и подпункта «б» пункта 18 Положения о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета и установлении размеров авансовых платежей при заключении государственных (муниципальных) контрактов в 2024 году»).

Считаем целесообразным при участии в подготовке проектов постановлений и распоряжений Правительства Российской Федерации, проектов приказов Минфина России рассмотреть вопрос о приведении нормативного регулирования механизма казначейского сопровождения по возможности к актам постоянного (бессрочного) действия с внесением в них изменений по мере необходимости по аналогии с постановлением Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2017 г. № 1496 «О мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета».

15.1.4.2. В соответствии со статьей 242.13–1 Бюджетного кодекса территориальными органами Федерального казначейства при открытии лицевых счетов участникам казначейского сопровождения в территориальных органах Федерального казначейства (далее – ТОФК), финансовых органах субъектов Российской Федерации (муниципальных образований), а также при осуществлении операций на указанных лицевых счетах, проводится бюджетный мониторинг в системе казначейских платежей.

Порядок формирования и ведения классификатора признаков финансовых нарушений участников казначейского сопровождения утвержден приказом Минфина России от 1 декабря 2021 г. № 203н (далее – классификатор).

В 2024 году приказом Минфина России от 21 марта 2024 г. № 28н классификатор дополнен 6 новыми признаками финансовых нарушений, одним из которых является «Наличие в ЕГРЮЛ информации о ликвидации юридического лица – участника казначейского сопровождения или юридического лица, получающего денежные средства от указанного участника казначейского сопровождения».

При этом мерой реагирования по указанному признаку является «Приостановление операции на лицевом счете».

Вместе с тем на данном лицевом счете могут находиться неиспользованные остатки средств.

В этой связи, предлагается урегулировать порядок закрытия лицевого счета, в случае, когда юридическим лицом, при исключении его из ЕГРЮЛ, не представлено Заявление на закрытие лицевого счета, а также порядок перечисления неиспользованных остатков средств с этого лицевого счета.

По информации Федерального казначейства, общее количество проверок, проведенных ТОФК в 2024 году в отношении участников казначейского сопровождения, увеличилось на 3,5% и составило 621 249 проверок. Общая сумма проверенных средств составила 7 591,0 млрд. рублей, что на 358,0 млрд. рублей, или на 5% больше, чем в 2023 году.

Применено 37 785 мер реагирования на сумму 303,4 млрд. рублей.

Анализ информации, представленной Федеральным казначейством по запросу Счетной палаты о результатах проведения бюджетного мониторинга при осуществлении операций на лицевых счетах участников казначейского сопровождения, показал следующее.

Количество выявленных признаков финансовых нарушений в отношении участников казначейского сопровождения с приостановлением операций на лицевом счете возросло в 12,7 раза и составило 1 560 признаков в 2024 году, из них 69,2 % общего количества признаков связаны с новым признаком «Наличие в ГИИС «Электронный бюджет» информации об оплате труда физическим лицам в размере, суммарно превышающем 50 процентов цены государственного (муниципального) контракта», 22,9 % – «Наличие в ГИИС «Электронный бюджет» информации об уплате налогов и сборов, таможенных платежей, взносов по обязательному социальному страхованию и иных обязательных платежей в бюджетную систему Российской Федерации, установленных законодательством Российской Федерации, в размере, суммарно превышающем 50 процентов цены государственного (муниципального) контракта.

В стоимостном выражении сумма выявленных признаков возросла в 4,1 раза и составила в 2024 году 2 402,4 млн рублей.

Количество выявленных признаков финансовых нарушений в отношении участников казначейского сопровождения по предупреждению (информированию) участников казначейского сопровождения в 2024 году возросло по сравнению с 2023 годом в 3,3 раза и составило 32 222 признака, из них 73,9 % общего количества признаков связаны с признаком «Наличие информации о дроблении цены контракта».

В стоимостном выражении сумма выявленных признаков возросла в 2,4 раза и составила в 2024 году 178 673,1 млн рублей.

Количество выявленных признаков финансовых нарушений в отношении получателей средств при казначейском сопровождении с приостановлением операций на лицевых счетах снизилось со 134 в 2023 году до 113 в 2024 году.

При этом количество выявленных признаков финансовых нарушений по предупреждению (информированию) возросло в 2024 году на 32,7 % и составило 3 759 признака, из них 50,9 % (1 914) – «Наличие информации о реорганизации юридического лица», 30,9 % (1 160) – «Наличие информации в реестре недобросовестных поставщиков».

В стоимостном выражении основная сумма выявленных признаков 109 664,8 млн рублей (90,2 %) связана с признаком «Наличие информации о реорганизации юридического лица».

15.1.4.3. Расширенное казначейское сопровождение средств осуществлялось Федеральным казначейством в 2024 году на основании статьи 242.24 «Расширенное казначейское сопровождение» Бюджетного кодекса по государственным контрактам, договорам (соглашениям), контрактам (договорам), определенным правовым актом Правительства Российской Федерации.

В 2024 году осуществлялось расширенное казначейское сопровождение на основании 16 правовых актов Правительства Российской Федерации, из них 2 акта приняты в 2024 году.

В рамках расширенного казначейского сопровождения в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 18 июля 2023 г. № 1165, от 21 декабря 2023 г. № 2217 осуществлялись проверки соответствия фактически поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг) и соответствия фактических затрат данным раздельного учета результатов финансово-хозяйственной деятельности по государственному контракту, договору (соглашению), контракту (договору), отраженным в информационных системах участников казначейского сопровождения, в которых осуществляется ведение бухгалтерского и управленческого учета, информации, содержащейся в первичных учетных документах по указанному государственному контракту, договору (соглашению), контракту (договору) и в расходной декларации, в том числе с проведением анализа экономической обоснованности затрат (далее – проверка ведения раздельного учета).

В 2024 году Федеральным казначейством в рамках расширенного казначейского сопровождения средств по государственным контрактам проведено 359 проверок ведения раздельного учета (на 48 проверок больше, чем в 2023 году). Общая сумма нарушений составила 1 310,7 млн рублей.

В целях проведения проверок раздельного учета привлекались эксперты федерального казенного учреждения «Центр по обеспечению деятельности Казначейства России». В 2024 году экспертами ФКУ ЦОКР в составе 5 человек проведено 22 проверки раздельного учета.

По результатам проверок были выявлены следующие нарушения:

- отсутствие (непредставление) первичных учетных документов, подтверждающих факты хозяйственной жизни в рамках исполнения государственного контракта, договора (соглашения), контракта (договора);
- несоответствие суммы распределения накладных расходов по государственному контракту, договору (соглашению), контракту (договору) при формировании себестоимости порядку их распределения, закреплённому в учетной политике в соответствии с порядком, не представлен расчет накладных расходов;
- не предоставление регистров бухгалтерского учета и других документов в целях проведения проверки;
- первичные учетные документы не содержат идентификатор государственного контракта;
- данные расходной декларации не соответствуют данным раздельного учета результатов финансово-хозяйственной деятельности.

Результаты проверок фактически поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг) показали следующее.

Из 629 проведенных проверок по 136 проверкам сумма выявленных нарушений составила 3 426, млн рублей, из них 3 086,0 млн рублей в рамках проверки распоряжения Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2018 г. № 1942-р, 181,8 млн рублей – в рамках распоряжения Правительства Российской Федерации от 19 февраля 2021 г. 410-р.

Наиболее частыми из выявленных нарушений в рамках проверок факта поставки являются: несоответствие объема фактически выполненных работ объемам, указанным в актах КС-2, непредставление ведомости объемов конструктивных решений, оформленной надлежащим образом, наименование и/или характеристики представленного к осмотру поставленного товара (выполненных работ, оказанных услуг) не соответствует условиям контракта.

15.1.4.4. В соответствии с запросом Счетной палаты Федеральным казначейством представлена информация о результатах выполнения Плана мероприятий (дорожной карты) по оптимизации механизмов казначейского сопровождения и внедрения цифрового казначейского сопровождения, утвержденного Протоколом заседания рабочей группы Правительственной комиссии по вопросам оптимизации и повышения эффективности бюджетных расходов по управлению расходами от 1 марта 2024 г. № 3пр (далее – Информация, дорожная карта).

Согласно представленной Информации все пункты дорожной карты выполнены в установленные сроки.

15.2. Результаты проверки организации казначейского исполнения федерального бюджета

Некассовые операции по доходам федерального бюджета были произведены 1 главным администратором доходов федерального бюджета в сумме 2,1 тыс. рублей.

Некассовые операции по расходам федерального бюджета были произведены 1 главным распорядителем в сумме 611 494,1 тыс. рублей.

Некассовые операции по источникам финансирования дефицита федерального бюджета были произведены 2 главными администраторами источников финансирования дефицита федерального бюджета, сальдо указанных операций составило 611 491,9 тыс. рублей.

Нарушений и недостатков в рамках указанных операций не выявлено.

15.3. Результаты проверки организации исполнения доходов федерального бюджета.

В конце 2023 года и в 2024 году сведения в соответствии с приложениями № 4 и № 11 к Порядку, утвержденному Приказом Минфина России от 9 декабря 2013 г. № 117н «О Порядке составления и ведения кассового плана исполнения федерального бюджета в текущем финансовом году» (с изменениями) (далее – Порядок № 117н), представлялись с нарушением установленных сроков. Федеральным казначейством проводилась работа с главными администраторами доходов федерального бюджета по соблюдению сроков и формата предоставления указанных сведений.

Вместе с тем, проведенный анализ приложения № 11 к Порядку № 117н³⁸ показал, что в некоторых направленных в Федеральное казначейство приложениях № 11 к Порядку № 117н указаны формальные пояснения причин отклонений кассового исполнения бюджета по доходам от прогноза доходов федерального бюджета (более 15 % в меньшую или большую сторону). Так, например: «Отклонение обусловлено прогнозированием на нулевом уровне»; «Рост поступлений обусловлен увеличением объемов поступлений по данному виду дохода относительно прогнозных параметров»; «Отклонение от прогноза поступлений доходов обусловлено факторами разового характера»; «Несистемный характер поступлений»; «Отклонение обусловлено уменьшением поступлений прочих неналоговых доходов»; «Труднопрогнозируемые доходы»; «Кассовое исполнение составляется по объемам полученных доходов»; «Показатели отражают фактические поступления».

38. Пояснительные записки представляются Федеральным казначейством в Счетную палату Российской Федерации в рамках Соглашения об информационном взаимодействии Счетной палаты Российской Федерации и Федерального казначейства от 16 мая 2014 года.

В связи с этим Федеральному казначейству необходимо проводить работу с главными администраторами доходов федерального бюджета в части полноты и повышения качества предоставляемой информации главными администраторами доходов федерального бюджета в рамках реализации положений Порядка № 117н.

Федеральному казначейству необходимо продолжить проведение работы с главными администраторами доходов федерального бюджета в части своевременности и полноты предоставляемой информации в рамках реализации положений Порядка № 117н.

Федеральное казначейство в течение 2024 года представляло в Минфин России кассовый план исполнения федерального бюджета на текущий финансовый год и кассовый план исполнения федерального бюджета на текущий месяц в соответствии с пунктами 2.3, 2.7 и 3.3 Порядка № 117н: кассовый план на текущий финансовый год (приложение № 1 к Порядку № 117н) и кассовый план на текущий месяц (приложение № 2 к Порядку № 117н) представлены 15 декабря 2023 года, 12 февраля 2024 года, 13 марта 2024 года, 10 апреля 2024 года, 15 мая 2024 года, 13 июня 2024 года, 10 июля 2024 года, 12 августа 2024 года, 11 сентября 2024 года, 10 октября 2024 года, 12 ноября 2024 года, 11 декабря 2024 года, что соответствует установленным срокам Порядка № 117н.

15.4. Результаты проверки организации исполнения расходов федерального бюджета

13.4.1. По данным Федерального казначейства, объем бюджетных ассигнований, доведенных Казначейскими уведомлениями в течение 2024 года до главных распорядителей средств федерального бюджета, составил 40 578 748,6 млн рублей, что соответствует показателю сводной бюджетной росписи по состоянию на 1 января 2025 года.

Объем лимитов бюджетных обязательств за 2024 год по состоянию на 1 января 2025 года составил 37 565 334,6 млн рублей, что на 3 013 414,0 млн рублей, или на 7,4 %, меньше объема бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи с изменениями, из них 2 675 724,1 млн рублей составляют расходы на исполнение публичных нормативных обязательств, 337 689,9 млн рублей – заблокированные лимиты бюджетных обязательств в соответствии с бюджетным законодательством.

По состоянию на 1 января 2025 года объем лимитов бюджетных обязательств, распределенных расходными расписаниями, составил, 37 518 051,4 млн рублей.

Объем лимитов бюджетных обязательств (далее - ЛБО), нераспределенных расходными расписаниями, составил 47 283,2 млн рублей, или 0,1 % доведенного объема лимитов бюджетных обязательств на 2024 год.

По состоянию на 1 января 2025 года на уровне 100 % произвели распределение ЛБО на 2024 год 69 главных распорядителей, или 74,2 % общего количества; по ФСИН России распределение ЛБО (в том числе сверх сводной бюджетной росписи) на 2024 год составило 116,1 %.

По 23 главным распорядителям (24,7 %) ЛБО на 2024 год распределены по подведомственным распорядителям (получателям) средств федерального бюджета от 18,15 % до 99,9 % доведенного объема.

15.4.2. Нормами пункта 4 Положения № 1496 установлено, что Минфин России на основании предложений главных распорядителей вносит в установленном порядке изменения в сводную бюджетную роспись федерального бюджета на текущий финансовый год в целях увеличения бюджетных ассигнований на исполнение заключенных государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих в соответствии с условиями этих государственных контрактов оплате в отчетном финансовом году (за исключением государственных контрактов, заключенных после 1 декабря отчетного финансового года, на основании которых возникают бюджетные обязательства, кроме государственных контрактов, заключенных при исполнении международных обязательств Российской Федерации, и государственных контрактов, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервных фондов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации).

Изменения вносятся на основании сведений, сформированных Федеральным казначейством, об объемах неисполненных бюджетных обязательствах в соответствии с Порядком учета бюджетных и денежных обязательств получателей средств федерального бюджета территориальными органами Федерального казначейства, утвержденным приказом Минфина России от 30 октября 2020 г. № 258н.

В 2024 году 42 главным распорядителям увеличены бюджетные ассигнования в объеме 101 571,6 млн рублей на исполнение заключенных государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих в соответствии с условиями этих контрактов оплате в 2023 году, (из них 17 516,0 млн рублей – расчеты по которым осуществлялись с применением казначейского обеспечения обязательств).

Общий объем отозванных дополнительных лимитов бюджетных обязательств в соответствии с пунктом 9 Положения № 1496 составил 9,7 млрд. рублей, или 11,6 % объема дополнительных лимитов бюджетных обязательств для завершения расчетов по неисполненным обязательствам 2023 года по государственным контрактам на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг (84,1 млрд. рублей).

В соответствии с пунктом 7 статьи 217 Бюджетного кодекса в 2024 году 22 главным распорядителям увеличены бюджетные ассигнования в объеме 139 659,2 млн рублей на предоставление субсидий юридическим лицам, предоставление которых в отчетном финансовом году осуществлялось в пределах средств, необходимых для оплаты денежных обязательств получателей субсидий, источником финансового обеспечения которых являлись такие субсидии, в объеме, не превышающем остатка не использованных на начало 1 января 2024 года бюджетных ассигнований на предоставление субсидий в соответствии с требованиями, установленными Бюджетным кодексом.

В 2024 году по предложениям 14 главных распорядителей вносились изменения в сводную бюджетную роспись в объеме 10 046,0 млн рублей, в целях увеличения бюджетных ассигнований на предоставление из федерального бюджета межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, предоставление которых в 2023 году осуществлялось в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств получателей средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

Согласно пункту 10 Положения № 1496 получатели средств федерального бюджета принимают бюджетные обязательства, связанные с поставкой товаров, выполнением работ, оказанием услуг, не позднее 1 июня 2024 года в соответствии с доведенными лимитами бюджетных обязательств. При этом положения данного пункта не распространяются на бюджетные обязательства получателей средств федерального бюджета, связанные с поставкой товаров, выполнением работ, указанные в пункте 11 Положения № 1496.

Объем принятых получателями средств федерального бюджета бюджетных обязательств, связанных с поставкой товаров, выполнением работ, оказанием услуг, указанных в пунктах 10 и 11 Положения № 1496, по состоянию на 2 июня 2024 года по 70 главным распорядителям средств федерального бюджета составил 914 007,8 млн рублей.

Объем неиспользованных лимитов бюджетных обязательств на лицевых счетах главных распорядителей, осуществление операций по которым приостановлено, составил 1 541,3 млн рублей.

15.5. Результаты проверки организации исполнения источников финансирования дефицита федерального бюджета

В сводной бюджетной росписи федерального бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов бюджетные ассигнования по источникам финансирования дефицита федерального бюджета в разрезе кодов классификации источников финансирования дефицитов бюджетов, кроме операций по управлению остатками средств на едином счете федерального бюджета, доведены письмом Минфина России 28 ноября 2023 г.

№ 16-03-16/114277 в объемах, соответствующих утвержденным показателям Федерального закона № 540-ФЗ (за исключением кода 01 06 05 02 01 2700 540 «Предоставление бюджетных кредитов другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из федерального бюджета в валюте Российской Федерации (бюджетные кредиты, предоставленные бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов)», вместо которого применен код бюджетной классификации 01 06 05 02 01 0000 540 «Предоставление бюджетных кредитов другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из федерального бюджета в валюте Российской Федерации»).

Информация об объемах бюджетных ассигнований по источникам финансирования дефицита федерального бюджета согласно сводной бюджетной росписи по состоянию на 1 января 2024 года представлена в следующей таблице.

млн рублей

Наименование показателя	2024	2025	2026
Источники финансирования дефицита федерального бюджета	- 2 231 046,0	- 2 316 215,7	- 2 135 210,3
источники внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета	- 1 706 346,7	- 1 645 973,4	- 1 363 990,5
источники внешнего финансирования дефицита федерального бюджета	- 524 699,3	- 670 242,3	- 771 219,9

Бюджетные ассигнования по источникам финансирования дефицита федерального бюджета в разрезе кодов классификации источников финансирования дефицитов бюджетов, доведены Федеральным казначейством до главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета, с соблюдением порядка и сроков, установленных приказом Минфина России от 27 августа 2018 г. № 184н «Об утверждении Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи федерального бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств федерального бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета), а также утверждения (изменения) лимитов бюджетных обязательств»³⁹, и соответствуют показателям утвержденной сводной бюджетной росписи на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

Информация об изменениях показателей сводной бюджетной росписи на 2024 год по источникам финансирования дефицита федерального бюджета представлена в следующей таблице.

млн рублей

Наименование показателя	Сводная роспись		Изменение за 2024 год
	на 1 января 2024 года	на 1 января 2025 года	
Источники финансирования дефицита федерального бюджета	-2 231 046,0	-4 416 365,5	-2 185 319,6
в том числе:			

39. Действовал до 18 июля 2024 года.

Наименование показателя	Сводная роспись		Изменение за 2024 год
	на 1 января 2024 года	на 1 января 2025 года	
источники внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета	-1 706 346,7	-1 706 346,7	0,0
Министерство финансов Российской Федерации (глава 092)	-1 706 246,7	-1 706 246,7	0,0
Федеральное казначейство (глава 100)	-100,0	-100,0	0,0
источники внешнего финансирования дефицита федерального бюджета	-524 699,3	-2 710 018,9	-2 185 319,6

В соответствии с изменениями сводной бюджетной росписи по источникам финансирования дефицита федерального бюджета в 2024 году Федеральным казначейством оформлялись Казначейские уведомления с отражением соответствующих изменений на лицевом счете главного администратора источников финансирования дефицита федерального бюджета, которые в установленном порядке⁴⁰ доведены до главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета, в том числе после внесения изменений и перераспределении 175,0 млрд. рублей с кода 01 06 05 02 01 0000 540 на код 01 06 05 02 01 2700 540, то есть при детализации кода классификации источников финансирования дефицитов бюджетов 01 06 05 02 01 0000 540.

В рамках проверки нарушений и недостатков в рамках полномочий Федерального казначейства по оформлению Казначейских уведомлений при доведении бюджетных ассигнований по источникам финансирования дефицита с отражением соответствующих изменений на лицевом счете главного администратора источников финансирования дефицита федерального бюджета не выявлено.

16. Выводы

16.1. Бюджетная отчетность с учетом уровня существенности отражает достоверно во всех существенных отношениях финансовое положение Федерального казначейства по состоянию на 1 января 2025 года.

40. С учетом приказа Минфина России от 4 апреля 2024 г. № 39н «Об утверждении Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи федерального бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств федерального бюджета, а также утверждения (изменения) и доведения (отзыва) лимитов бюджетных обязательств при организации исполнения федерального бюджета», вступившего в силу 19 июля 2024 года.

16.2. Доходы, администрируемые Федеральным казначейством, зачислены в федеральный бюджет в сумме 1 167 867 673,3 тыс. рублей, что на 45 609 651,3 тыс. рублей (на 4,1 %) превышает прогноз.

Наиболее значительное отклонение от прогноза отмечается по ввозным таможенным пошлинам, подлежащим распределению в бюджет Российской Федерации, уплаченным на территории Республики Беларусь, Республики Казахстан, Республики Армения и на территории Кыргызской Республики; доходам по остаткам средств на счетах федерального бюджета и от их размещения, кроме средств Фонда национального благосостояния; доходам от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете.

Поступление главным образом обеспечено за счет доходов от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете (872 263 720,9 тыс. рублей, или 74,6 % объема доходов) и доходов (операций) по соглашениям между государствами - членами Евразийского экономического союза (248 914 726,6 тыс. рублей, или 21,3 %).

16.3. Проверкой выявлены недостатки и нарушения при исполнении Федеральным казначейством бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов бюджета.

Федеральным казначейством допущены недостатки при разработке нормативных актов, регламентирующих вопросы администрирования доходов, в части наделения бюджетными полномочиями подведомственных администраторов доходов бюджета, соблюдения сроков принятия нормативных правовых актов, а также своевременности внесения в них изменений, обусловленных изменениями законодательства Российской Федерации.

Выявлены фаты допущения ошибок при применении кодов бюджетной классификации

Отдельными территориальными органами Федерального казначейства в 2024 году не соблюдались требования Порядка, утвержденного приказом № 7н, в части соблюдения срока направления в Федеральное казначейство писем и полноты содержащейся в них информации о причинах образования признанной безнадежной к взысканию задолженности и принятых мерах по ее взысканию. Несвоевременное проведение мероприятий по принудительному взысканию дебиторской задолженности приводит к истечению срока давности привлечения к административной ответственности лиц, допустивших нарушения, и принятию решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджет и о ее списании.

16.4. По состоянию на 1 января 2025 года дебиторская задолженность по доходам составила 620 844,9 тыс. рублей. Кроме того, на забалансовом счете числится задолженность в сумме 14 102,0 тыс. рублей, как «Сомнительная задолженность». За 2024 год объем дебиторской задолженности снизился на 21 117,6 тыс. рублей, или на 3,3 % (с учетом задолженности на забалансовом счете – на 97 174,47 тыс. рублей, или на 13,3 %). Основной объем задолженности (более 80 %) приходится на суммы расчетов по компенсации затрат и доходы от штрафных санкций за нарушение условий контрактов (договоров).

16.5. Кредиторская задолженность по доходам за 2024 год снизилась на 519 221,3 тыс. рублей (на 7,2 %) и составила по состоянию на 1 января 2025 года 6 684 984,80 тыс. рублей (99,99 % задолженности приходится на невыясненные платежи).

16.6. В соответствии с Федеральным законом № 540-ФЗ бюджетные ассигнования на 2024 год по главе 100 «Федеральное казначейство» составили 77 314 385,3 тыс. рублей. Показатели сводной бюджетной росписи на 2024 год по главе 100 «Федеральное казначейство» уменьшены на 381 455,8 тыс. рублей, или на 0,5 % бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом от 27 ноября 2023 г. № 540-ФЗ, и составили 76 944 173,2 тыс. рублей.

16.7. Кассовые расходы федерального бюджета по главе 100 «Федеральное казначейство» составили 76 938 944,5 тыс. рублей, или 99,993 % объема бюджетных ассигнований, утвержденного сводной бюджетной росписью на 2024 год, из них: по подразделу 0106 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора» раздела 0100 «Общегосударственные вопросы» – 76 757 182,3 тыс. рублей, или 99,993 %, по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» раздела 0100 «Общегосударственные вопросы» – 13 351,0 тыс. рублей, или 100,0 %, по подразделу 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство» раздела 0400 «Национальная экономика» – 21 320,1 тыс. рублей, или 100,0 %, по подразделу 0407 «Лесное хозяйство» – 3 055,1 тыс. рублей, или 100,0 %, по подразделу 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации» раздела 0700 «Образование» – 3 131,0 тыс. рублей, или 99,996 %, по подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения» раздела 1000 «Социальная политика» – 140 905,0 тыс. рублей, или 99,999 %.

16.8. Общий объем неиспользованных бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств составил 5 228,7 тыс. рублей, или 0,007 % от сводной бюджетной росписи и лимита бюджетных обязательств, в основном сложился по подразделу 0106 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора» раздела 0100 «Общегосударственные вопросы».

16.9. В 2024 году исполнение расходов федерального бюджета по главе 100 «Федеральной казначейство» по государственной программе Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков» составило 75 322 275,2 тыс. рублей, или 99,9 % показателя сводной бюджетной росписи на 2024 год (75 327 503,8 тыс. рублей), в том числе: по ведомственному проекту «Реализация проектов ведомственной программы цифровой трансформации Федерального казначейства» (ЦСР 39 3 03 00000) – 7 241 597,6 тыс. рублей, или 100 %; по комплексу процессных мероприятий «Обеспечение казначейского обслуживания и осуществление финансового контроля» (ЦСР 39 4 03 00000) – 68 067 326,6 тыс. рублей, или 99,9 %.

16.10. Все запланированные значения результатов федерального проекта «Цифровое государственное управление» и контрольные точки за 2024 год достигнуты в полном

объеме: «Создана информационная аналитическая система мониторинга реализации национальных проектов в интересах Правительства Российской Федерации»; «Создана платформа мониторинга контрольной (надзорной) деятельности на базе государственной автоматизированной информационной системы «Управление» в интересах Правительства Российской Федерации и обеспечения ее эксплуатации»; «Создана система мониторинга достижения национальных целей на базе государственной автоматизированной информационной системы «Управление» в соответствии с паспортом федерального проекта «Цифровое государственное управление» относится к типу результатов «Создание (развитие) информационно-телекоммуникационного сервиса (информационной системы)».

16.11. По состоянию на 1 января 2023 года дебиторская задолженность Федерального казначейства по расходам составила 1 707 944,7 тыс. рублей. В течение 2024 года дебиторская задолженность по расходам уменьшилась на 57 927,8 тыс. рублей (3,4 %) и составила на 31 декабря 2024 года 1 650 016,9 тыс. рублей. Значительный объем дебиторской задолженности по расходам на конец 2024 года сложился по счету 020600000 «Расчеты по выданным авансам» в сумме 1 596 536,9 тыс. рублей (96,8 % от общей суммы задолженности) по выданным авансам по государственным контрактам на поставку товаров, проведения текущего и капитального ремонта, на поставку электроэнергии, услуг связи, аренды.

16.12. Федеральным казначейством ведомственный контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок в отношении подведомственного ему заказчика ФКУ «ЦОКР» осуществлялся ненадлежащим образом, о чем свидетельствуют выявленные нарушения и недостатки, в том числе в части обоснования начальной (максимальной) цены контрактов.

16.13. Федеральным казначейством не осуществлялся надлежащий ведомственный контроль, предусмотренный пунктом 5.1. статьи 32 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», за деятельностью ФКУ «ЦОКР».

16.14. Внутренний финансовый аудит в Федеральном казначействе организован в соответствии с федеральным стандартом внутреннего финансового аудита «Осуществление внутреннего финансового аудита в целях подтверждения достоверности бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета единой методологии бюджетного учета, составления, представления и утверждения бюджетной отчетности», утвержденным приказом Минфина России от 1 сентября 2021 г. № 120н. Эффективность осуществляемого Федеральным казначейством внутреннего финансового аудита оценивается как высокая.

16.15. Исполнение Федеральным казначейством федерального бюджета по источникам внутреннего финансирования дефицита на 1 января 2025 года, по данным отчета ф. 0503127, составило 1 777 933 758,4 тыс. рублей, из которых 1 191 402 390,7 тыс. рублей – курсовая разница. Кроме того, исполнение по источникам внутреннего финансирования, не отражаемым в указанном отчете, составило (-) 49 201 191,5 тыс. рублей (изменение остатков средств ФНБ и ДНД).

16.16. Субъекты Российской Федерации и муниципальные образования в 2024 году погасили задолженность по бюджетным кредитам, предоставленным Федеральным казначейством, на сумму 333 824 346,4 тыс. рублей, из которых 192 535 116,0 тыс. рублей – возврат предоставленных в 2024 году кредитов на пополнение остатка средств на счете бюджета, 141 289 230,4 тыс. рублей – возврат кредитов, предоставленных Федеральным казначейством в 2023 году в целях опережающего финансового обеспечения расходных обязательств субъектов Российской Федерации.

Кроме того, 22 субъекта Российской Федерации осуществили частичный досрочный возврат специальных казначейских кредитов (СКК) на сумму 360 338,43 тыс. рублей. По состоянию на 1 января 2025 года задолженность регионов по СКК составила 189 639 347,4 тыс. рублей. Субъектами Российской Федерации и муниципальными образованиями соблюдены требования, установленные статьей 93.6 Бюджетного кодекса, и условия соглашений о предоставлении бюджетных кредитов, обязательства по уплате процентов исполнены в полном объеме и своевременно.

16.17. Впервые с 2022 года Федеральное казначейство осуществило размещения средств единого счета федерального бюджета на банковские депозиты. Общий объем размещений в 2024 году составил 450 000 000,0 тыс. рублей. При этом 88,9 % всех депозитов 2024 года размещалось по плавающей ставке, рассчитываемой на основании RUONIA, значения которой в период размещения средств находились в диапазоне 20,27 % - 22,08 % годовых. Средства федерального бюджета размещались на срок от 7 до 35 дней.

16.18. За 2024 год объем средств ФНБ на счетах в Банке России уменьшился на 1 201 911 181,9 тыс. рублей, или на 24 %, в связи с тем, что объем средств ФНБ, перечисленный на единый счет федерального бюджета в рамках операций по использованию и размещению, превысил объем поступлений на счета по учету средств ФНБ с учетом положительной курсовой разницы. По состоянию на 1 января 2025 года остатки средств ФНБ в Банке России составили 3 809 866 788,5 тыс. рублей.

16.19. Остатки средств ФНБ на депозитах и субординированных депозитах, включая капитализированные проценты, увеличились за 2024 год на 33,6 % и по состоянию на 1 января 2025 года составили 931 328 769,8 тыс. рублей. Увеличение произошло за счет перечисления средств ФНБ в сумме 236 733 708,9 тыс. рублей и капитализации процентов. Условиями договора о размещении средств на субординированный депозит от 14 марта 2024 г. № 07-04-29/173, заключенного Федеральным казначейством в соответствии с приказом Минфина России от 13 марта 2024 г. № 97, определяющим условия заключения договора субординированного депозита, установлен льготный период по уплате процентов, в течение которого начисляемые проценты на сумму депозита капитализируются на депозитный счет. Пунктом 4 статьи 5 Федерального закона 3 ноября 2015 г. № 301-ФЗ (в редакции, действовавшей на дату заключения договора) установлено, что до 1 февраля 2027 года доходы от управления средствами ФНБ направляются на финансовое обеспечение расходов федерального бюджета.

17. Предложения.

15.1. Направить Заключение Счетной палаты Российской Федерации по Федеральному казначейству в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

15.2. Направить представление руководителю Федерального казначейства.

15.3. Учесть результаты проверки в Заклучении Счетной палаты Российской Федерации на отчет об исполнении федерального бюджета за 2024 год.

