



2024

Заключение

Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2023 год» в Федеральном агентстве водных ресурсов (Руководитель Федерального агентства водных ресурсов Д.М. Кириллов)

Утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 18 апреля 2024 года



1. Общие положения

1.1. Заключение Счетной палаты Российской Федерации (далее – Счетная палата) по Федеральному агентству водных ресурсов о результатах проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2022 год (далее – заключение Счетной палаты по Росводресурсам) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и стандартом внешнего государственного аудита (контроля) СГА 203 «Последующий контроль за исполнением федерального бюджета».

Заключение Счетной палаты по Росводресурсам подготовлено на основании результатов контрольного мероприятия, проведенного на указанном объекте проверки. По результатам контрольного мероприятия, проведенного Счетной палатой, составлен один акт, который подписан без замечаний.

1.2. Бюджетная отчетность главного администратора средств федерального бюджета за 2023 год (далее – бюджетная отчетность) представлена в Счетную палату 29 февраля 2024 года, что соответствует сроку представления годовой бюджетной отчетности, установленному статьей 264⁹ Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Бюджетная отчетность составлена в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н, и соответствует структуре и бюджетной классификации, которые применялись при утверждении федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год. Организация бюджетного учета осуществляется в соответствии с Единым планом счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов) и Инструкцией по его применению, утвержденными приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н (далее – Инструкция № 157н).

Бюджетная отчетность отражает достоверно во всех существенных отношениях финансовое положение Росводресурсов по состоянию на 1 января 2024 года в соответствии с Инструкцией № 191н, Инструкцией о порядке составления и представления дополнительных форм годовой и квартальной бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета, утвержденной приказом Минфина России

от 1 марта 2016 г. № 15н (далее – Инструкция № 15н), и Инструкцией о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 25 марта 2011 г. № 33н (далее – Инструкция № 33н).

1.3. В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 января 2020 г. № 21 «О структуре федеральных органов исполнительной власти» Росводресурсы находятся в ведении Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации. Росводресурсы осуществляют свою деятельность в соответствии с Положением о Федеральном агентстве водных ресурсов, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июня 2004 г. № 282 (с изменениями), в соответствии с которым Росводресурсы являются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг и управлению федеральным имуществом в сфере водных ресурсов.

В ведении Росводресурсов в проверяемом периоде находились 14 территориальных органов и 3 государственных бюджетных учреждения.

2. Результаты проверки и анализа исполнения федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период и бюджетной отчетности в главном администраторе средств федерального бюджета

2.1. В части доходов федерального бюджета

Росводресурсы в 2023 году являлись главным администратором неналоговых доходов федерального бюджета по 64 кодам бюджетной классификации (далее – КБК).

Прогноз по поступлениям доходов в федеральный бюджет Росводресурсам на 2023 год, доведенный Минфином России в соответствии с Федеральным законом от 5 декабря 2022 года № 466-ФЗ (с изменениями), составлял 26 236,5 млн рублей.

Росводресурсы выполняют бюджетные полномочия главного администратора средств федерального бюджета, предусмотренные статьей 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В 2023 году администраторами доходов в соответствии с приказом Росводресурсов от 27 октября 2022 г. № 286 являлись 14 территориальных органов Росводресурсов, осуществляющих бюджетные полномочия администраторов доходов федерального бюджета и бюджетные полномочия главных администраторов доходов бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов), 85 органов государственной власти субъектов Российской Федерации, которые осуществляют переданные полномочия Российской Федерации администраторов доходов федерального бюджета и главных администраторов доходов бюджетов субъектов Российской Федерации.

Наибольшую долю доходов федерального бюджета, администрируемых Росводресурсами в 2022 году, составляют доходы по КБК 112 05010 01 6000 120 «Плата за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности» (98,7 %).

Методы расчета источников дохода, применяемые Федеральным агентством водных ресурсов, установлены Методикой, утвержденной приказом Росводресурсов от 8 февраля 2022 г. № 25 (в редакции приказа от 19 декабря 2023 г. № 330), согласованной Минфином России.

Согласно отчету по форме 0503127 доходы поступили в объеме 27 502,8 млн рублей. Плановое назначение выполнено Росводресурсами на 103,7 % к прогнозу поступления доходов в федеральный бюджет.

Отклонение от планового показателя обусловлено общей динамикой фактических объемов водопользования, осуществляемого хозяйствующими субъектами, включая объем выработки электроэнергии предприятиями гидроэнергетики, а также погашением дебиторской задолженности прошлых лет.

Росводресурсами, как главным администратором доходов федерального бюджета, не в полной мере обеспечен контроль за исполнением администраторами доходов

федерального бюджета возложенных на них функций по администрированию доходов, поступающих от платы за пользование водными объектами, предусмотренный пунктом 2.3 приказа Росводресурсов от 30 сентября 2010 г. № 263 «О порядке организации работы по администрированию доходов федерального бюджета, поступающих от платы за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности».

В проверяемом периоде по зоне деятельности Западно-Каспийского бассейнового водного управления Росводресурсов не выполнены плановые значения по поступлению доходов от платы за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности, в объеме 60,9 млн рублей. Бюджетная отчетность по доходам федерального бюджета Росводресурсов достоверна.

2.2. В части расходов федерального бюджета

В части расходов федерального бюджета Федеральным законом от 5 декабря 2022 г. № 466-ФЗ объем бюджетных ассигнований федерального бюджета на 2023 год утвержден Росводресурсам в сумме 21 063,8 млн рублей.

С учетом изменений расходы федерального бюджета Росводресурсам установлены на 2023 год сводной бюджетной росписью в размере 23 576,4 млн рублей, что на 2 512,6 млн рублей, или на 11,9 % больше объема бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом от 5 декабря 2022 г. № 466-ФЗ.

Показатели сводной бюджетной росписи соответствуют лимитам бюджетных обязательств, бюджетной смете Росводресурсов.

Кассовые расходы Росводресурсов составили 23 431,6 млн рублей, или 99,4 % доведенных лимитов бюджетных обязательств, неисполненные бюджетные назначения – 144,9 млн рублей, или 0,6 %. Основная доля неисполненных назначений (126,6 млн рублей, или 87,4 %) образовалась при использовании консолидированных субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации и обусловлена корректировкой проектно-сметной документации, а также экономией по результатам проведенных торгов. Уровень кассового исполнения расходов Росводресурсов сохраняется на уровне 2022 года (99,3 %).

Фактов недостоверности бюджетной отчетности по расходам федерального бюджета не установлено.

В 2023 году из резервного фонда Правительства Российской Федерации Росводресурсам выделены бюджетные ассигнования федерального бюджета в соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации на сумму 1 454,1 млн рублей.

Кассовое исполнение расходов, осуществляемых за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации, составило 1 454,1 млн рублей, или 100 % утвержденных значений.

В проверяемом периоде Росводресурсами заключено 56 государственных контрактов на общую сумму 88,3 млн рублей, из них путем проведения электронных аукционов (6 контрактов) на сумму 57,3 млн рублей, запросов котировок в электронной форме

(6 контрактов) на сумму 2,7 млн рублей, с единственным поставщиком (13 контрактов) на сумму 18,5 млн рублей, закрытых аукционов (1 контракт) на сумму 1,5 млн рублей, в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (30 контрактов) на сумму 3,4 млн рублей.

В ходе аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд выявлены следующие нарушения и недостатки.

В нарушение части 13.1 статьи 34 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), пункта 2.4 контракта от 19 сентября 2023 г. № 0173100010123000008 на поставку поточных сканеров, согласно которым срок оплаты заказчиком поставленного товара должен составлять не более семи рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, Росводресурсами оплата принятых работ по счету-фактуре от 28 сентября 2023 г. № ДТ-185/2, подписанному заказчиком электронной подписью в единой информационной системе в сфере закупок 6 октября 2023 года, произведена 19 октября 2023 года, то есть с нарушением установленного срока на 2 рабочих дня (срок оплаты – 17 октября 2023 года, платежное поручение от 19 октября 2023 г. № 331).

В нарушение частей 5, 7, 8 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, в соответствии с которыми в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом, а также устанавливается размер пени в случае просрочки исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, размер пени в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств по контракту, а также размер штрафа в виде фиксированной суммы, определенной в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, за ненадлежащее исполнение сторонами своих обязательств по контракту, Росводресурсами при заключении государственного контракта с ФГБУ «Научно-технический институт межотраслевой информации» от 25 августа 2023 г. № 66/08/2023-УЧ на оказание платных образовательных услуг в сфере дополнительного профессионального образования (повышение квалификации) условия об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом, включающие размер пени в случае просрочки исполнения заказчиком и (или) поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, а также размер штрафа в виде фиксированной суммы, определенной в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 30 августа 2017 г. № 1042, не установлены.

В нарушение пункта 6 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно которому закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться в случае закупки работы или услуги, выполнение или оказание

которых может осуществляться только органом исполнительной власти в соответствии с его полномочиями, между Росводресурсами и ФКУ «Государственный архив Российской Федерации», как с единственным поставщиком, заключен государственный контракт от 10 апреля 2023 г. № 3-РВР на оказание услуг по архивной обработке и проведению экспертизы ценности документов постоянного и длительного сроков хранения, техническим заданием к которому предусмотрено оказание услуг по архивной обработке документов (формирование и систематизация дел, разброшюровка, оформление обложек, простановка архивных шифров и т. д.), не относящихся к услугам, которые могут осуществляться только органом исполнительной власти в соответствии с его полномочиями.

2.3. В ходе проверки ведения бухгалтерского учета подведомственными учреждениями Росводресурсов выявлены следующие нарушения и недостатки.

В нарушение части 1 статьи 13 Закона о бухгалтерском учете № 402-ФЗ разработанные в 2020–2021 годах отчеты, работы по разработке которых оплачены за счет субсидии на иные цели, не были приняты к учету, их стоимость не была отражена в Справке в составе Баланса (форма по ОКУД 0503730) ФГБУ «РосНИИВХ» на 1 января 2024 года.

Указанное нарушение устранено в ходе контрольного мероприятия. Приказом ФГБУ «РосНИИВХ» от 4 марта 2024 г. № 18 внесены изменения в Учетную политику учреждения. В соответствии с пунктом 1 приказа ФГБУ «РосНИИВХ» от 4 марта 2024 г. № 18 отчеты по работам, выполненным в 2020–2021 годах приняты в архив.

Филиалом по мониторингу водных объектов бассейнов рек Белой и Урала ФГБУ «Центррегионводхоз» к объектам недвижимого имущества (счет 0 10115 000 «Транспортные средства – недвижимое имущество учреждения») некорректно отнесен объект основных средств «Лодка моторная РУСБОТ-36 (в комплекте)» стоимостью 253 700,0 рублей, не подлежащий государственной регистрации транспортных средств исходя из его технических характеристик (масса до 200 кг.) в соответствии с пунктом 1.1 статьи 16 Кодекса внутреннего водного транспорта Российской Федерации.

Устранено в ходе контрольного мероприятия. Согласно протоколу заседания комиссии по поступлению и выбытию нефинансовых активов от 13 марта 2024 г. № 5 принято решение о переносе объекта основных средств «Лодки моторной РУСБОТ-36 (в комплекте)» инвентарный № М0011057 из недвижимого в особо ценное движимое имущество. Объект принят к учету как особо ценное движимое имущество по счету 4.106.21.

2.4. По состоянию на 1 января 2024 года дебиторская задолженность Росводресурсов составила 6 024,4 млн рублей и уменьшилась по сравнению с объемом задолженности на 1 января 2023 года на 4 834,6 млн рублей, или на 44,52 %, в основном за счет уменьшения задолженности по счету 1205 00 «Расчеты по доходам» на 4 572,1 млн рублей, или на 58,5 %. Указанная задолженность на 1 января 2024 года составила 3 240,6 млн рублей, или 53,8 % общего объема дебиторской задолженности по Росводресурсам. Она сложилась в основном по счету 1205 23 «Расчеты по доходам от платежей при пользовании природными ресурсами» – 3 047,0 млн рублей.

Образование задолженности обусловлено начислением платы за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности за IV квартал 2023 года, со сроком уплаты – до 20 января 2024 года.

По остальным счетам дебиторская задолженность составляет: 208 00 «Расчеты с подотчетными лицами» – 0,1 млн рублей, или 0,002%; 209 00 «Расчеты ущербу и иным доходам» – 20,0 млн рублей, или 0,33%; 303 00 «Расчеты по платежам в бюджет» – 2,1 млн рублей, или 0,003%.

Из общей суммы дебиторской задолженности просроченная задолженность по состоянию на 1 января 2023 года составляла 976,7 млн рублей, на 1 января 2024 года – 1055,4 млн рублей, и увеличилась на 78,6 млн рублей, или 8%.

Задолженность образовалась по договорам водопользования, заключаемым субъектами Российской Федерации в рамках переданных полномочий.

Наибольшая сумма просроченной дебиторской задолженности сложилась по договорам за пользование водными объектами, заключенными уполномоченными органами субъектов Российской Федерации в Республике Дагестан, Республике Коми, Ростовской, Тверской, Ленинградской, Астраханской и Челябинской областях.

По состоянию на 1 января 2024 года просроченная задолженность по плате за пользование водными объектами сложилась в размере 1 049,5 млн рублей:

- 135,6 млн рублей – находятся в досудебной претензионной работе;
- 297,0 млн рублей – направлены на взыскание через суд;
- 606,7 млн рублей – находятся на принудительном взыскании по решению судов.

В течение 2023 года отнесено к просроченной дебиторской задолженности 769,7 млн рублей, исполнено с начала года – 512,9 млн рублей, списано – 146,8 млн рублей.

В рамках сокращения дебиторской задолженности по плате за пользование водными объектами территориальными органами Росводресурсов и уполномоченными органами субъектов Российской Федерации ведется досудебная претензионная работа по ее взысканию, а также работа по взысканию задолженности в судебном порядке.

2.5. По состоянию на 1 января 2024 года сумма кредиторской задолженности составила 231,7 млн рублей и увеличилась по сравнению с показателями 2023 года на 75,7 млн рублей, или на 48,5%, в основном за счет увеличения задолженности по счету 1205 00 «Расчеты по доходам» – на 73,5 млн рублей, или на 48,1%.

Наибольший удельный вес в кредиторской задолженности по бюджетным средствам составляет счет 1205 00 «Расчеты с дебиторами по доходам» – 226,4 млн рублей, или 97,7% общей кредиторской задолженности. Кредиторская задолженность по плате за водные объекты сложилась в связи с пересчетом объемов водопользования и уплатой водопользователями авансовых платежей.

Кредиторская задолженность по остальным счетам бюджетного учета является текущей, и ее увеличение обусловлено представлением поставщиками (подрядчиками) документов за декабрь 2023 года, а также начислением налогов и страховых взносов за IV квартал 2023 года.

3. Результаты проверки и анализа исполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных на осуществление бюджетных инвестиций и предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства (приобретение объектов недвижимого имущества), оценка объемов и объектов незавершенного строительства

3.1. Проверка полноты и своевременности исполнения Федеральной адресной инвестиционной программы (далее – ФАИП)

Федеральным законом от 5 декабря 2022 г. № 466-ФЗ бюджетные ассигнования на реализацию Росводресурсами федеральной адресной инвестиционной программы (далее – ФАИП) в 2023 году в рамках Государственной программы Российской Федерации «Воспроизводство и использование природных ресурсов», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 322 (далее – ГП-28), а также не включенных в федеральные целевые программы, предусмотрены в сумме 9 633,2 млн рублей, или в 1,19 раза больше, чем в 2022 году (8 124,5 млн рублей), в том числе:

- ФП «Защита от наводнений и иных негативных воздействий вод и обеспечение безопасности гидротехнических сооружений» – 7 590,6 млн рублей;
- ФП «Ликвидация локальных дефицитов водных ресурсов» – 1 764,7 млн рублей;
- ФП «Оздоровление Волги» НП «Экология» – 277,9 млн рублей.

Кассовые расходы Росводресурсов в 2023 году по капитальным вложениям в рамках ФАИП составили 98,7 % предусмотренного объема ассигнований на капитальные вложения.

Перечнем мероприятий ФАИП, финансируемых в 2023 году (с учетом внесенных изменений), Росводресурсам предусмотрен 41 объект капитального строительства.

К вводу в эксплуатацию в 2023 году ФАИП на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов предусмотрено 2 объекта государственной собственности субъектов Российской Федерации, которые введены в эксплуатацию, или 100%, в том числе:

- «Строительство шлюза-регулятора на ерике Бува в Наримановском районе Астраханской области (корректировка)», который введен в эксплуатацию на основании разрешения от 12 декабря 2023 г. № 30-08-14-2023;

- «Строительство водопропускных сооружений на территории Волго-Ахтубинской поймы в Среднеахтубинском муниципальном районе Волгоградской области» (справочно: разрешения на ввод в эксплуатацию получены по 29 ВПС).

По итогам 2023 года осуществлено досрочное завершение строительства 14 объектов капитального строительства (1 – федеральная собственность, 13 – региональная собственность) на территории 9 субъектов Российской Федерации.

Кроме того, введены в эксплуатацию пять объектов, расположенных на территориях четырех субъектов Российской Федерации, сроки ввода в эксплуатацию которых были предусмотрены в 2021–2022 годах.

Согласно Отчету о ходе строительства объектов капитального строительства, включенных в ФАИП на 2023 год, за январь – декабрь 2023 года, направленному Росводресурсами в Минстрой России, за счет всех источников профинансираны объекты ФАИП в сумме 11 037,7 млн рублей, из них: за счет средств федерального бюджета – 9 506,2 млн рублей, или 98,7% доведенных бюджетных ассигнований, за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации – 1 531,5 млн рублей, или 98,5 %, за счет средств местных бюджетов – 27,8 млн рублей, или 99,6 %.

Фактически освоено за счет всех источников финансирования – 7 006,7 млн рублей, или 62,5 % от доведенных бюджетных ассигнований.

Объем неисполненных расходов на капитальные вложения по ФАИП в рамках ГП-28, главным распорядителем в отношении которых выступают Росводресурсы, в 2023 году составил 3,6 млрд рублей, или 37,1% средств, выделенных на реализацию ФАИП, в том числе межбюджетные субсидии – 3,6 млрд рублей. Объем неисполненных расходов на капитальные вложения по ФАИП в 2023 году у Росводресурсов по сравнению с 2022 годом сохранился на том же уровне и связан в основном с неосвоением выплаченных авансов подрядчикам по 12 объектам на территории 10 субъектов Российской Федерации, из которых 6 объектов в 4 паводкоопасных субъектах Дальнего Востока.

В Росводресурсах наименьшее исполнение бюджетных назначений, предусмотренных ФАИП на 2023 год, сложилось по ФП «Ликвидация локальных дефицитов водных ресурсов» ГП-28 и составило 0,9 млрд рублей из 1,8 млрд рублей законодательно утвержденных бюджетных назначений (50 %).

Проверкой и анализом кассовых и фактических расходов федерального бюджета на цели ФАИП (анализ причин неполного использования средств федерального бюджета) установлено, что основная доля (сумма) неисполненных назначений ФАИП образовалась за счет остатков субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности на софинансирование государственных программ (подпрограмм государственных программ) субъектов Российской Федерации в области использования и охраны водных объектов федерального проекта «Защита от наводнений и иных негативных воздействий вод и обеспечение безопасности гидротехнических сооружений» государственной

программы Российской Федерации «Воспроизводство и использование природных ресурсов» в сумме 124,0 млн рублей, из которых 121,6 млн рублей, или 98,1%, по четырем объектам паводкоопасного региона Российской Федерации – Приморского края (Дальний Восток), в том числе:

- «Защита от наводнений сел Рощино и Вострецово Красноармейского муниципального района» – 47,9 млн рублей;
- «Защита от наводнений Лесозаводского городского округа» – 61,1 млн рублей;
- «Строительство защитной дамбы кп. Горные Ключи польдер № 2» – 6,9 млн рублей;
- «Инженерная защита от затопления микрорайона «Семь ветров» в районе ул. Раздольная в г. Уссурийске» – 5,7 млн рублей.

Несмотря на организацию Росводресурсами мер по финансовой поддержке правительства Приморского края в условиях сложной водохозяйственной обстановки, сложившейся в результате систематических тайфунов, правительством Приморского края не было принято исчерпывающих мер по освоению в 2023 году средств федерального бюджета по четырем объектам, в результате чего образовались неисполненные назначения в объеме 121,6 млн рублей (50,8 % годовых бюджетных назначений региону).

В результате непринятия мер правительством Приморского края в 2023 году по строительству указанных объектов не достигнута степень технической готовности, установленная соглашением о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации.

Указанное свидетельствует о необеспечении органами исполнительной власти Приморского края мер по реализации одной из основных целей государственной политики в сфере развития водохозяйственного комплекса – по обеспечению защищенности населения и объектов экономики от наводнений и иного негативного воздействия вод, что является необходимым условием стабильного экономического развития Российской Федерации и снижения размера возможного ущерба от негативного воздействия вод в рамках федерального проекта «Защита от наводнений и иных негативных воздействий вод и обеспечение безопасности гидротехнических сооружений», установленной государственной программой Российской Федерации «Воспроизводство и использование природных ресурсов», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 322, а также свидетельствует о неэффективном использовании в 2023 году средств федерального бюджета на общую сумму 121,6 млн рублей.

3.2. Оценка объемов незавершенного строительства

По состоянию на 1 января 2024 года по данным сведений об объектах незавершенного строительства вложениях в объекты недвижимого имущества подведомственных бассейновых водных управлений (БВУ) и бюджетных учреждений Росводресурсов (ф. 0503190, ф. 0503790) капитальные вложения по 27 объектам (3+24) составили 5 721,6 млн рублей, и уменьшились на 2 395,8 млн рублей по сравнению с 1 января 2023 года (8 117,4 млн рублей), или на 29,5 %.

Также по данным Сведений об объектах незавершенного строительства, вложениях в объекты недвижимого имущества подведомственных БВУ и бюджетных учреждений (ф. 0503190, ф. 0503790) на 1 января 2024 года числятся капитальные вложения, произведенные в 4 объекта ПИР на общую сумму 88,2 млн рублей (1 ПИР по БВУ на сумму 27,0 млн рублей и 3 ПИР по ФГБВУ на сумму 61,2 млн рублей), строительство которых не началось (разработаны ПИР), в том числе:

- «Стабилизация русловых процессов р. Амур в ЕАО (58,5-65,5 47,5-49,5 км. судового хода)» на сумму 27,0 млн рублей (2019 год);
- «Корректировка проектной документации по объекту Богучанская ГЭС на реке Ангара, этап Водохранилище и охрана окружающей среды. База службы эксплуатации Богучанского водохранилища. 4 этап, Кежемский район, Красноярский край» на сумму 7,7 млн рублей (2021 год);
- «Строительство водохранилища в Левашинском районе, Республика Дагестан» на сумму 39,6 млн рублей (2017 год);
- «Строительство водохранилища в пределах муниципального образования у г. Южно-Сухокумск, Республика Дагестан» сумму 13,9 млн рублей (2017 год).

Росводресурсами в настоящее время готовится комплект документов по списанию 3 объектов ПИР на сумму 80,5 млн рублей, а именно:

- «Строительство водохранилища в Левашинском районе, Республика Дагестан» на сумму 39,6 млн рублей (2017 год);
- «Строительство водохранилища в пределах муниципального образования у г. Южно-Сухокумск, Республика Дагестан» сумму 13,9 млн рублей (2017 год);
- «Стабилизация русловых процессов р. Амур в ЕАО (58,5-65,5 47,5-49,5 км. судового хода)» на сумму 27,0 млн рублей (2019 год).

В результате существуют риски потери актуальности, ранее разработанной ПСД, в связи с изменяющимися гидрологическими процессами на водных объектах, что приведет к дополнительному расходованию средств федерального бюджета в случае их корректировки и возможным убыткам при списании ПСД.

При оценке отчетности Росводресурсов установлено, что количество приостановленных строек и объектов составило 11 объектов на общую сумму 2,7 млрд рублей, в том числе:

- по форме (ф. 0503190) БВУ – 1 объект на сумму 0,2 млрд рублей;
- по форме (ф. 0503790) ФГБВУ – 10 объектов на сумму 2,5 млрд рублей.

Причинами приостановления строек являются необходимость корректировки проектной документации, форс-мажорные обстоятельства (размыв берегов), отсутствие финансирования строительства объектов с 90-х годов, объекты незавершенного строительства, исполнительное производство в отношении объектов.

При анализе отчета о выполнении Плана снижения объемов и количества объектов незавершенного строительства по Федеральному агентству водных ресурсов (утвержден 31 марта 2017 г. в редакции от 15 декабря 2021 г.) установлено, что мероприятия на 2023 год не планировались. По состоянию на 1 января 2024 года в Плане отражены 4 объекта незавершенного строительства, которые находятся в оперативном управлении ФГБВУ «Центррегионводхоз».

В отношении указанных объектов Планом установлен срок принятия решения в период с 2024 по 2026 год. Причинами таких сроков является превышение затрат на демонтаж объектов над стоимостью нового строительства (экономически невыгодно демонтировать), изменение действующего законодательства, а также утрата части правоустанавливающих документов на имущество и продолжительность судебных процедур в отношении земельных участков, на которых расположены объекты.

Оценка мер, принимаемых Росводресурсами по своевременному завершению капитального строительства, показала, что в 2023 году проводились совещания в режиме видеоконференцсвязи под председательством заместителя руководителя Федерального агентства водных ресурсов Н.А Сологуб с представителями уполномоченных органов исполнительной власти. Также направлялись в субъекты Российской Федерации телеграммы о принятии исчерпывающих мер по выполнению запланированных на 2023 год объемов работ.

В ходе проверки установлены факты не включения Росводресурсами в ФАИП двух объектов государственной собственности Ставропольского края, на которые ранее направлены межбюджетные субсидии на общую сумму 88,0 млн рублей, по причине отсутствия бюджетной заявки от Правительства Ставропольского края на включение объектов в ФАИП на период 2024–2026 годов, а именно:

- «Берегоукрепительные работы на р. Мокрый Карамык в районе автомобильного моста по ул. Тифлисской протяженностью 0,8 км в г. Зеленокумске Советского района Ставропольского края» (мощность 1065,74 м) (ввод в эксплуатацию был запланирован в 2021 году) – 51,4 млн рублей;
- «Берегоукрепительные работы на р. Кума от ул. Заречной до ул. Карамыкской протяженностью 1,0 км в г. Зеленокумске Советского района Ставропольского края» (мощность 1002 м) (ввод в эксплуатацию был запланирован в 2021 году) – 36,6 млн рублей.

Указанное свидетельствует о необеспечении с 2021 года органами исполнительной власти Ставропольского края мер по реализации одной из основных целей государственной политики в сфере развития водохозяйственного комплекса по обеспечению защищенности населения и объектов экономики от наводнений и иного негативного воздействия вод, что является необходимым условием стабильного экономического развития Российской Федерации и снижения размера возможного ущерба от негативного воздействия вод в рамках федерального проекта «Защита от наводнений и иных негативных воздействий вод и обеспечение безопасности гидротехнических сооружений», установленной государственной программой Российской Федерации «Воспроизводство и использование природных ресурсов», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 322, а также свидетельствует о неэффективном использовании бюджетных средств, ранее направленных в 2020–2021 годах на строительство указанных ГТС на общую сумму 88,0 млн рублей.

Объекты фактически «заморожены» с 2021 года, меры со стороны органов исполнительной власти Ставропольского края по завершению строительства указанных объектов не предпринимаются.

Кроме того, органами исполнительной власти Ставропольского края предложения о включении этих двух объектов в федеральный реестр незавершенных объектов капитального строительства, предусмотренный постановлением Правительства Российской Федерации от 18 июля 2022 г. № 1295 «Об утверждении Положения о порядке формирования и ведения федерального реестра незавершенных объектов капитального строительства, составе включаемых в него сведений и порядке предоставления таких сведений», в Росводресурсы не направлялись.

В 2023 году Росводресурсами расходы за счет средств федерального бюджета на консервацию объектов незавершенного строительства (возобновление строительства (реконструкции) не осуществлялись.

4. Результаты проверки и анализа формирования и утверждения государственных заданий, использования средств федерального бюджета, выделенных в виде субсидий на оказание государственных услуг (выполнение работ) и субсидий на иные цели

Согласно лимитам бюджетных обязательств на 2023 год Росводресурсам предусмотрена субсидия бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения государственного задания в сумме 3 433,5 млн рублей. Кассовое исполнение субсидии бюджетным учреждениям на выполнение государственного задания составило 100 %.

Росводресурсами распределение субсидии на финансовое обеспечение государственного задания на 2023 год произведено всем федеральным государственным бюджетным учреждениям.

Государственные задания формируются в соответствии с основными видами деятельности, предусмотренными учредительными документами федеральных государственных учреждений.

В нарушение пункта 45 Положения о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640 (далее – Положение № 640), согласно которому перечисление субсидии осуществляется в соответствии с графиком, содержащимся в соглашении, не реже одного раза в квартал в сумме, не превышающей: 25 % годового размера субсидии – в течение I квартала; 50 % годового размера субсидии – в течение первого полугодия; 75 % годового размера субсидии – в течение 9 месяцев, Росводресурсами в 2023 году:

- по соглашению от 30 декабря 2022 г. № 052-03-2023-001, заключенному с ФГБУ «Центррегионводхоз», установлен «График перечисления Субсидии» (приложение № 1), в соответствии с которым перечисление субсидий указанному учреждению по КБК 052 0406 28 4 02 90059 611 в I квартале 2023 года составило 2 426,0 млн рублей, или 100 % годового размера субсидии, по КБК 052 0406 28 2 G8 28200 611 в I квартале 2023 года составило 541,3 млн рублей, или 100 % установленного годового размера субсидии;
- по соглашению от 30 декабря 2022 г. № 052-03-2023-003, заключенному с ФГБУ «Акванифотека», установлен «График перечисления Субсидии» (приложение № 1), в соответствии с которым перечисление субсидий указанному учреждению по КБК 052 0406 28 4 02 90059 611 в I квартале 2023 года составило 11,1 млн рублей, или 100 % установленного годового размера субсидии;

- по соглашению от 10 января 2023 г. № 052-03-2023-002 , заключенному с ФГБУ «РосНИИВХ», установлен «График перечисления Субсидии» (приложение №1), в соответствии с которым перечисление субсидий указанному учреждению по КБК 052 0406 28 4 02 90059 611 в I квартале 2023 года составило 14,7 млн рублей, или 100 % установленного годового размера субсидии.

Государственные работы согласно отчетам о выполнении государственного задания в 2023 году выполнены подведомственными учреждениями Росводресурсов в полном объеме. При этом объем остатков субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на счетах учреждений составили 175,2 млн рублей.

Образование указанных остатков субсидии в 2023 году обусловлено необходимостью уплаты в I квартале 2024 года заработной платы, налогов и обязательств в рамках кредиторской задолженности.

Согласно лимитам бюджетных обязательств на 2023 год Росводресурсам предусмотрена субсидия бюджетным учреждениям на иные цели в сумме 1938,5 млн рублей.

На основании заключенных соглашений субсидии на иные цели предоставлены федеральным государственным бюджетным учреждениям, подведомственным Росводресурсам, в соответствии с целями, предусмотренными порядком определения объема и условиями предоставления из федерального бюджета субсидий федеральным государственным бюджетным учреждениям, находящимся в ведении Федерального агентства водных ресурсов, утвержденным приказом Росводресурсов от 6 октября 2020 г. № 230, в объеме 100 % доведенных лимитов бюджетных обязательств.

Распределение целевой субсидии на иные цели на 2023 год произведено 3 федеральным государственным бюджетным учреждениям – ФГБВ «Центррегионводхоз», ФГУ «Акванифотека» и ФГУ РосНИИВХ.

Кассовое исполнение Росводресурсов в рамках субсидии на иные цели (ВР 612) составило 100 %.

На начало 2024 года на счетах учреждений образовались остатки субсидий на иные цели в размере 182,2 млн рублей. Основной причиной неиспользования в 2023 году субсидии на иные цели послужила экономия по результатам размещения заказа и при выполнении работ. Из них подтверждены к использованию в 2023 году остатки в объеме 154,9 млн рублей.

5. Анализ исполнения в отчетном финансовом году государственных программ Российской Федерации (далее – госпрограммы)

В 2023 году Росводресурсы являлись участником государственной программы Российской Федерации «Воспроизводство и использование природных ресурсов» (ГП-28) в части направления «Использование водных ресурсов».

В 2023 году Федеральным законом от 5 декабря 2022 г. № 466-ФЗ расходы федерального бюджета на реализацию государственной программы по Росводресурсам были предусмотрены в сумме 21 063,6 млн рублей, сводной бюджетной росписью – 23 563,3 млн рублей, или 111,9 % показателя, установленного Федеральным законом от 5 декабря 2022 г. № 466-ФЗ.

Кассовые расходы составили 23 418,4 млн рублей, или 99,4 % сводной бюджетной росписи.

Неисполненные назначения составили 144,8 млн рублей, или 0,6 % лимитов бюджетных обязательств. Наибольший объем неисполнения бюджетных ассигнований (127,9 млн рублей) сложился по структурному элементу ФП «Защита от наводнений и иных негативных воздействий вод и обеспечение безопасности гидротехнических сооружений» в основном за счет невыполнения мероприятий на территории Приморского края (121,6 млн рублей) в связи с необходимостью корректировки проектно-сметной документации, изменения сроков выполнения работ по причине неблагоприятной водохозяйственной обстановки, сложившейся на территории края.

Росводресурсы участвовали в достижении 5 показателей ГП-28. Плановые значения показателей ГП-28, ответственным исполнителем за достижение которых определены Росводресурсы, в 2023 году выполнены в полном объеме.

Росводресурсы являются ответственным исполнителем контрольных точек со сроком окончания в 2023 году: в рамках ФП «Защита от наводнений и иных негативных воздействий вод и обеспечение безопасности гидротехнических сооружений» – 16 контрольных точек; в рамках ФП «Ликвидация локальных дефицитов водных ресурсов» – 11 контрольных точек; в рамках ведомственного проекта «Цифровая трансформация в области водных ресурсов» – 18 контрольных точек; в рамках комплекса процессных мероприятий «Обеспечение эффективной реализации государственных функций в сфере водных отношений» – 43 контрольные точки. Все запланированные на 2023 год результаты структурных элементов ГП-28, не входящих в состав национального проекта «Экология», выполнены, 76 контрольных точек выполнены в срок, 2 контрольные точки («Предоставлен отчет об использовании межбюджетных трансфертов» и «Строительно-монтажные работы завершены») выполнены с нарушением срока на 8 и 59 дней соответственно.

6. Анализ хода реализации в отчетном финансовом году национальных и федеральных проектов

Росводресурсы осуществляют функции участника и соисполнителя федеральных проектов «Оздоровление Волги» и «Сохранение уникальных водных объектов», входящих в состав национального проекта «Экология», управление которыми осуществляют проектный офис – Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

Федеральный проект «Оздоровление Волги»

В рамках федерального проекта «Оздоровление Волги» Росводресурсы осуществляют реализацию мероприятий по направлению «Обеспечение устойчивого функционирования водохозяйственного комплекса Нижней Волги».

В 2023 году Росводресурсам сводной бюджетной росписью на мероприятия проекта предусмотрено 2 023,2 млн рублей, исполнено 2 022,8 млн рублей, или 99,9 %. Неисполнение в объеме 0,4 млн рублей сложилось в связи с экономией по двум объектам Астраханской области.

В 2023 году в полном объеме достигнуты значения 3 показателей, в достижении которых участвуют Росводресурсы. Выполнение показателей зависит от достижения в 2023 году Росводресурсами следующих результатов федерального проекта:

- «Построены и реконструированы водопропускные сооружения для улучшения водообмена в низовьях Волги». Значение результата на 2023 год (нарастающим итогом) выполнено: план – 53 единицы, факт – 56 единиц. В 2023 году введены в эксплуатацию 8 водопропускных сооружений (4 – в Волгоградской области, 46 – в Астраханской области);
- «Обеспечена экологическая реабилитация водных объектов Нижней Волги». Значение результата в 2023 году (нарастающим итогом): план – 0,98 тыс. га, факт – 1,0121 тыс. га. В 2023 году осуществлялась реализация 3 мероприятий по экологической реабилитации водных объектов Нижней Волги на территории Волгоградской области;
- «Обеспечена расчистка участков водных объектов Нижней Волги». Значение в 2023 году (нарастающим итогом): план – 144,82 км, факт – 240,743 км. В 2023 году реализовывались 24 мероприятия, завершены 18 (9 – в Волгоградской области, 9 – в Астраханской области). По 7 мероприятиям (4 – в Астраханской области, 3 – в Волгоградской области) по разработке проектно-сметной документации получены положительные заключения экспертизы. Завершены 11 мероприятий по расчисткам (5 – на территории Астраханской области, 6 – на территории Волгоградской области), расчищено 154,1 км участков водных объектов Нижней Волги.

Таким образом, общие плановые значения показателей проекта достигнуты.

Федеральный проект «Сохранение уникальных водных объектов»

В рамках федерального проекта «Сохранение уникальных водных объектов»

Федеральное агентство водных ресурсов осуществляет реализацию мероприятий по экологической реабилитации водных объектов, восстановлению водных объектов.

В 2023 году Росводресурсам сводной бюджетной росписью на мероприятия проекта предусмотрено 2 411,3 млн рублей, исполнено 100 %.

В 2023 году выполнены значения трех показателей, в достижении которых участвуют Росводресурсы. Выполнение показателей зависит от достижения в 2023 году Росводресурсами следующих результатов федерального проекта:

- «Проведены мероприятия по восстановлению и улучшению экологического состояния озер и водохранилищ». Значение на 2023 год – 16 050 га, выполнение – 19 848 га. В рамках государственного задания ФГБУ «Центррегионводхоз» завершены 38 мероприятий по расчистке от древесного хлама и мусора, излишней водной растительности акваторий участков водных объектов. В рамках предоставления субсидий бюджетным учреждениям на иные цели завершено 5 мероприятий (из них 1 мероприятие по разработке ПСД);
- «Улучшено экологическое состояние гидрографической сети». Значение на 2023 год – 416,05 км, выполнено – 417,01 км. В 2023 году субъектами Российской Федерации завершено 15 мероприятий по расчистке водных объектов, по 10 мероприятиям разработана ПСД.

Таким образом, общие плановые значения показателей проекта достигнуты.

7. Результаты проверки и анализа осуществления бюджетных полномочий в части предоставления межбюджетных трансфертов

Федеральным законом от 5 декабря 2022 г. № 466-ФЗ по главе 052 (Росводресурсы) утверждены межбюджетные трансферты на общую сумму 14 723,0 млн рублей.

С учетом изменений сводной бюджетной росписью на 2023 год Росводресурсам установлены бюджетные ассигнования на межбюджетные трансферты бюджетам субъектов Российской Федерации в размере 16 311,6 млн рублей, или 110,8 % показателей Федерального закона от 5 декабря 2022 г. № 466-ФЗ (с изменениями), в том числе: 11 377,5 млн рублей – консолидированные субсидии (вид расходов 523), 4 934,1 млн рублей – субвенции на выполнение отдельных полномочий Российской Федерации в области водных отношений (вид расходов 530).

Межбюджетные трансферты предоставлялись в рамках государственной программы Российской Федерации «Воспроизводство и использование природных ресурсов», а также в рамках национального проекта «Экология».

Доля межбюджетных трансфертов в 2023 году составила 67,1 % утвержденных Росводресурсам расходов федерального бюджета.

Кассовые расходы на предоставление межбюджетных трансфертов в 2023 году составили 16 181,5 млн рублей, или 99,22 % утвержденных ассигнований в том числе:

- 11 249,9 млн рублей, или 69,52 %, – консолидированные субсидии;
- 4 931,6 млн рублей, или 30,47 %, – субвенции на выполнение отдельных полномочий Российской Федерации в области водных отношений, а также в рамках федеральных проектов.

По состоянию на 1 января 2024 года по результатам использования межбюджетных трансфертов образовались неисполненные назначения (остатки) на общую сумму 130,13 млн рублей, или 0,53 % доведенных бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, в том числе: субсидии – 127,58 млн рублей (0,52 %), субвенции – 2,55 млн рублей (0,01 %).

Основная доля неисполненных объемов по субсидиям и субвенциям приходится на мероприятия федерального проекта «Задача от наводнений и иных негативных воздействий вод и обеспечение безопасности гидротехнических сооружений» государственной программы Российской Федерации «Воспроизводство и использование природных ресурсов».

В ходе оценки организации и осуществления контроля со стороны главного распорядителя средств федерального бюджета за соблюдением субъектами Российской Федерации условий, целей и порядка предоставления межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, а также за достижением результатов мероприятий, источником финансового обеспечения которых являются межбюджетные трансферты, установлены следующие нарушения и недостатки.

Резервный фонд Правительства Российской Федерации

В нарушение пункта 4.1.2 Соглашения от 23 декабря 2022 г. № 052-09-2023-039 (далее – Соглашение № 052-09-2023-039), заключенного Росводресурсами с Правительством Республики Тыва (далее применительно к соглашениям с субъектами Российской Федерации о предоставлении субсидии – Субсидия, Субъект), Росводресурсами не обеспечено выполнение обязанности по осуществлению контроля за соблюдением Правительством Республики Тыва обязательств, предусмотренных соглашением, в том числе путем возможности запрашивать данные бухгалтерского учета и первичной документации, связанные с использованием средств субсидии (пункт 4.2.1 Соглашения № 052-09-2023-039), а также по осуществлению контроля за целевым и эффективным использованием бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации, предусмотренного пунктом 5 распоряжения Правительства Российской Федерации от 18 февраля 2022 г. № 292-р, в результате чего Правительством Республики Тыва в 2023 году не были выполнены обязательства, предусмотренные пунктами 6.1.3.5 и 6.1.3.4 Соглашения № 052-09-2023-039, по предоставлению в Росводресурсы положительного заключения экспертизы в случае внесения изменений в проектно-сметную документацию по объектам капитального строительства по объекту «Устройство защитной дамбы на р. Енисей в западной части г. Кызыла».

Указанное привело к использованию субсидии из резервного фонда Правительства Российской Федерации на финансовое обеспечение мероприятия в части, превышающей сметную стоимость объекта, утвержденную в установленном порядке на 3,8 млн рублей.

Так, в рамках государственного контракта от 21 марта 2022 г. № 94, заключенного между Министерством лесного хозяйства и природопользования Республики Тыва (далее также – Заказчик) и обществом с ограниченной ответственностью «Восток» (далее – ООО «Восток») приняты и оплачены работы, которые не предусмотрены утвержденным сводным сметным расчетом стоимости строительства по объекту «Устройство защитной дамбы на р. Енисей в западной части г. Кызыла» («Устройство дренажного банкета из камня» в объеме 1300,63 куб. м на сумму 3,8 млн рублей).

Кроме того, ООО «Восток» были компенсированы расходы на непредвиденные работы и затраты в объеме 9,4 млн рублей, в том числе 1,5 млн рублей за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации при отсутствии у Заказчика подтверждающих первичных учетных документов – актов на непредвиденные работы и затраты, предусмотренные пунктом 17.11 указанного контракта.

В нарушение пункта 4.1.2 соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от 23 декабря 2022 г. № 052-09-2023-042 (далее – Соглашение № 052-09-2023-042), заключенного Росводресурсами с Правительством Забайкальского края, Росводресурсами не обеспечено выполнение обязанности по осуществлению контроля за соблюдением указанным Субъектом обязательств, предусмотренных указанным Соглашением, в том числе путем истребования данных бухгалтерского учета и первичной документации, связанные с использованием Субсидии (пункт 4.2.1 Соглашения

№ 052-09-2023-042), а также по осуществлению контроля за целевым и эффективным использованием бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации, предусмотренного пунктом 5 распоряжения Правительства Российской Федерации от 18 февраля 2022 г. № 292-р, в результате чего Правительством Забайкальского края не выполнено обязательство, предусмотренное пунктом 6.1.3.18 по обеспечению целевого использования Субсидии, указанной в пункте 2.2 настоящего Соглашения.

Так, государственным казенным учреждением «Служба единого заказчика» Забайкальского края в рамках государственного контракта от 4 марта 2022 г. № Ф.2022.33 на строительство объекта «Строительство инженерных сооружений для защиты с. Малета Петровск-Забайкальского района от затопления паводковыми водами реки Хилок в Забайкальском крае» за счет субсидии из федерального бюджета, предоставленной в целях строительства гидротехнических сооружений для защиты от негативного воздействия вод, оплачены работы по устройству лестничных переходов на общую сумму 0,8 млн рублей, в том числе 0,2 млн рублей за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации, которые не обеспечивают защиту от негативного воздействия вод и не относятся к гидротехническому сооружению.

В ходе контрольного мероприятия установлены факты невыполнения обязательств со стороны органов исполнительной власти Республики Бурятия, предусмотренных Соглашением о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта от 23 декабря 2022 г. № 052-09-2023-049, заключенного между Федеральным агентством водных ресурсов и Правительством Республики Бурятия, выразившиеся в уменьшении протяженности трех гидротехнических сооружений на 296 метров, которые не привели к снижению размера субсидии на сумму 27,0 млн рублей, что может свидетельствовать о признаках коррупционных правонарушений и возможном причинении материального ущерба.

Достижение ЦПП субвенций и показателей результативности межбюджетных субсидий

Росводресурсами не обеспечен контроль за исполнением органами государственной власти субъектов Российской Федерации мероприятий по охране поверхностных водных объектов или их частей, находящихся в федеральной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, в рамках контроля за использованием средств, предоставляемых в виде субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление органами государственной власти субъектов Российской Федерации отдельных полномочий Российской Федерации в области водных отношений, предусмотренный пунктом 10 Правил охраны поверхностных водных объектов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 10 сентября 2020 г. № 1391.

В результате не достигнуты плановые значения целевых прогнозных показателей по осуществлению отдельных полномочий Российской Федерации в области водных отношений, реализация которых передана органам государственной власти субъектов Российской Федерации, на 2023 год:

- «Объем доходов федерального бюджета от платы за пользование водными объектами, (тыс. рублей)» – 28 субъектами Российской Федерации;
- «Доля водозаборных сооружений, оснащенных системами учета воды (%)» – 20 субъектами Российской Федерации;
- «Доля очистных сооружений, оборудованных средствами учета и контроля качества сбрасываемых сточных вод (%)» – 24 субъектами Российской Федерации;
- «Доля установленных (нанесенных на землеустроительные карты) водоохранных зон водных объектов в протяженности береговой линии, требующей установления водоохранных зон (участков водных объектов, испытывающих антропогенное воздействие) (%)» – 8 субъектами Российской Федерации;
- «Доля установленных (нанесенных на землеустроительные карты) границ водных объектов в протяженности береговых линий (границ водных объектов), требующих установления (%)» – 7 субъектами Российской Федерации;
- «Протяженность расчищенных участков русел рек и (или) площадь восстановленных водных объектов (км/га)» – 10 субъектами Российской Федерации;
- «Доля протяженности участков русел рек, на которых осуществлены работы по увеличению их пропускной способности, дноуглублению, спрямлению, расчистке от завалов, к общей протяженности участков русел рек, нуждающихся в проведении противопаводковых мероприятий (%)» – 8 субъектами Российской Федерации;
- «Доля протяженности берегов, на которых осуществлены мероприятия по уполаживанию берегов водных объектов, их биогенному закреплению, укреплению песчано-гравийной и каменной наброской, террасированию склонов, к общей протяженности берегов, нуждающихся в предотвращении их разрушения (%)» – 1 субъектом Российской Федерации.

Невыполнение субъектами Российской Федерации мероприятий в рамках переданных полномочий в области водных отношений привело к недостижению целевых прогнозных показателей и неосвоению средств федерального бюджета в виде субвенций, общая сумма которых составила 1,0 млн рублей.

Так, в 2023 году неосвоение средств федерального бюджета в виде субвенций допущено следующими субъектами Российской Федерации (уровень неисполнения больше 0,1 млн рублей):

- Краснодарский край в объеме 0,16 млн рублей по мероприятию «Расчистка русла р. 2-я Кочеты от ул. Крайней до трассы М4-Дон, а также р. 1-я Кочеты в ст-це Динской, выше ж/д моста»;
- Республика Адыгея в объеме 0,15 млн рублей по мероприятию «Расчистка русла р. Гиага в Майкопском районе Республики Адыгея (3 очередь)».

Росводресурсами ненадлежащим образом осуществлялась оценка использования субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации с учетом обязательств по достижению значений результатов использования субсидии, предусмотренная пунктом 4.1.3 соглашений о предоставлении субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета на софинансирование государственных программ (подпрограмм государственных программ) субъектов Российской Федерации в области использования и охраны водных объектов в 2023 году.

В результате Росводресурсами не установлены факты невыполнения отдельными субъектами Российской Федерации обязательств по достижению значений показателей результативности использования субсидий, предусмотренных пунктом 4.3.3 соглашений.

Так, Правительством Республики Башкортостан в рамках реализации Соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от 21 декабря 2022 г. № 052-09-2023-003 не в полном объеме достигнут результат использования субсидии «Количество гидротехнических сооружений с неудовлетворительным и опасным уровнем безопасности, приведенных в текущем году в опасное техническое состояние», установленный на 2023 год в приложении № 2 к Соглашению (план – 5 штук, факт – 4 штуки)¹.

Росводресурсами в 2023 году ненадлежащим образом осуществлялся контроль за соблюдением получателем субсидии обязательств, предусмотренных соглашением о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, предусмотренный пунктом 4.1.2 указанных соглашений, в результате чего Росводресурсами не установлены факты невыполнения отдельными получателями субсидий обязательств по достижению технической готовности объектов, предусмотренных графиками выполнения мероприятий по проектированию и (или) строительству (реконструкции, в том числе с элементами реставрации, техническому перевооружению) объектов капитального строительства.

Так, Правительством Приморского края в рамках реализации Соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от 26 декабря 2022 г. № 052-09-2023-051 не достигнут показатель «Техническая готовность объекта капитального строительства на конец отчетного периода, %», установленный в приложении № 3 к Соглашению, по 3 объектам:

- «Инженерная защита от затопления микрорайона «Семь ветров» в районе ул. Раздольная в г. Уссурийске», (план – 81 %, факт – 61,15 %);
- «Защита от наводнений сел Роцино и Вострецово Красноармейского муниципального района» (план – 50 %, факт – 23,07 %);
- «Защита от наводнений Лесозаводского городского округа» (план – 60 %, факт – 15,8 %).

1. На основании Отчета о достижении значений результатов использования Субсидии и обязательствах, принятых в целях их достижения на 1 января 2024 г.

Правительством Астраханской области в рамках реализации Соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от 14 февраля 2019 г. № 052-09-2019-075 не достигнут показатель «Техническая готовность объекта капитального строительства на конец отчетного периода, %», установленный в приложении № 3 к Соглашению, по объекту «Строительство шлюза-регулятора между протокой Хурдун и ильменем Голга в Икрянинском районе Астраханской области (корректировка)» (план – 100 %, факт – 0,0 %).

Администрацией Краснодарского края в рамках реализации Соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от 24 декабря 2022 г. № 052-09-2023-047 не достигнут показатель «Техническая готовность объекта капитального строительства на конец отчетного периода, %», установленный в приложении № 3 к Соглашению, по объекту «Заделка территории Крымского района Краснодарского края от негативного воздействия вод рек Адагум, Неберджай, Баканка. Корректировка» (план – 93,42 %, факт – 91,82 %).

Правительством Омской области в рамках реализации Соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от 22 декабря 2022 г. № 052-09-2023-052 не достигнут показатель «Техническая готовность объекта капитального строительства на конец отчетного периода, %», установленный в приложении № 3 к Соглашению, по объекту «Строительство Красногорского водоподъемного гидроузла на реке Иртыш. Завершение строительства. Пусковой комплекс (1 этап строительства)» (план – 25,97 %, факт – 18,82 %).

Росводресурсами в 2023 году ненадлежащим образом осуществлялся контроль за соблюдением получателем субсидии обязательств, предусмотренных соглашением о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, предусмотренный пунктом 4.1.2 указанных соглашений, в результате чего Росводресурсами факты невыполнения отдельными получателями субсидий обязательств по достижению плановых значений результатов использования субсидии выявлены не были.

Так, Правительством Республика Бурятия в рамках реализации Соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от 23 декабря 2022 г. № 052-09-2023-049 не достигнуты плановые значения результатов использования субсидии, установленные в приложении № 2 к Соглашению, по 2 объектам:

- «Защита г. Улан-Удэ от затопления паводковыми водами рек Селенга и Уда Республики Бурятия. Этап 1. Реконструкция существующей дамбы на реке Селенга и Уда, в центральной части г. Улан-Удэ» (план – 3 508 км, факт – 3 266 км);
- «Инженерная защита пгт. Наушки от негативного воздействия реки Селенга Кяхтинского района Республики Бурятия» (план – 4 127 км, факт – 4 094 км).

8. Оценка Счетной палатой качества управления государственными финансами, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета

Счетной палатой проведена оценка качества управления государственными финансами Росводресурсов, которая составила 51,5 балла.

9. Результаты проверки и анализа эффективности внутреннего финансового аудита

В соответствии со статьей 160.2-1 Бюджетного кодекса Российской Федерации внутренний финансовый аудит осуществлялся Росводресурсами в соответствии с Порядком осуществления Росводресурсами внутреннего финансового аудита, утвержденным приказом Росводресурсов от 3 марта 2020 г. № 53.

В структуре Росводресурсов в соответствии с приказом Агентства от 20 сентября 2019 г. № 235 создан отдел внутреннего контроля и аудита, осуществляющий функции внутреннего финансового аудита (финансового контроля). Приказом Росводресурсов от 30 декабря 2022 г. № 373 «О возложении полномочий по осуществлению внутреннего финансового аудита в системе Федерального агентства водных ресурсов» полномочия по осуществлению внутреннего финансового аудита возложены на государственного гражданина служащего, являющегося субъектом внутреннего финансового аудита – начальника Управления трансграничных вод, ресурсов обеспечения деятельности и развития человеческого потенциала.

Приказом Росводресурсов от 30 декабря 2022 г. «О мероприятиях по ведомственному контролю Федерального агентства водных ресурсов в 2023 году» утвержден план внутреннего финансового аудита Росводресурсов на 2023 год. Планом предусмотрено проведение 6 аудиторских проверок. В течение 2023 года изменения в план не вносились. План внутреннего финансового аудита выполнен на 100 %.

Росводресурсами в 2023 году проведены 6 плановых проверок территориальных органов Росводресурсов. Проверками охвачено 6 из 14 территориальных органов, или 42,8 %.

Росводресурсами по окончании проведения аудиторских мероприятий подготовлены заключения. Эффективность системы внутреннего финансового аудита оценивается как высокая.

10. Результаты проверки и анализа эффективности формирования, управления и распоряжения федеральной собственностью главным администратором средств федерального бюджета

В пользовании Росводресурсов на 1 января 2024 года, его территориальных органов и подведомственных учреждений находятся 2 930 объектов недвижимого имущества, находящихся в федеральной собственности, закрепленных на праве оперативного управления и 1197 земельных участков, закрепленных на праве постоянного (бессрочного) пользования.

Сведения о государственной регистрации права собственности Российской Федерации имеются на 2 904 из 2 930 объектов недвижимого имущества, или 99,1%, сведения о государственной регистрации права оперативного управления имеются на 2 902, или на 99,9 % объектов недвижимости. В реестре федерального имущества учтено 2 925 объектов.

На 26 объектов недвижимого имущества не зарегистрировано право собственности Российской Федерации, на 28 объектов не оформлено право оперативного управления, 7 объектов не внесено в реестр федерального имущества.

Государственная регистрация права собственности Российской Федерации осуществлена в отношении 1197 земельных участков, право постоянного бессрочного пользования зарегистрировано на 1179 земельных участков.

На 18 земельных участков не зарегистрировано право постоянного (бессрочного) пользования. В реестре федерального имущества учтены 1194 земельных участка.

Нарушений Росводресурсами в сфере управления и распоряжения государственным имуществом не выявлено.

11. Выводы

11.1. Показатели годовой бюджетной и бухгалтерской отчетности Росводресурсов об исполнении федерального бюджета за 2023 год достоверны и соответствуют данным, полученным в ходе внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 20254 годов» и бюджетной отчетности за 2023 год.

11.2. Исполнение федерального бюджета за 2023 год Росводресурсами по доходам составило 27 502,8 млн рублей, или 103,7 % утвержденных плановых назначений. Отклонение от планового показателя обусловлено общей динамикой фактических объемов водопользования, осуществляемого хозяйствующими субъектами, включая объем выработки электроэнергии предприятиями гидроэнергетики, внесением водопользователями авансовых платежей в отчетном периоде в счет погашения платежей будущих периодов, а также погашением дебиторской задолженности прошлых лет.

Росводресурсами, как главным администратором доходов федерального бюджета, не в полной мере обеспечен контроль за исполнением администраторами доходов федерального бюджета возложенных на них функций по администрированию доходов, поступающих от платы за пользование водными объектами, при общем выполнении по зоне деятельности одного бассейнового управления плановый показатель доходов выполнен не был.

11.3. Расходы федерального бюджета исполнены Росводресурсами в сумме 23 431,6 млн рублей, или 99,4 % доведенных лимитов бюджетных обязательств.

Неисполненные бюджетные назначения составили 144,9 млн рублей, или 0,6 %. Основная доля неисполненных назначений (126,6 млн рублей, или 87,4 %) образовалась при использовании консолидированных субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации и обусловлена корректировкой проектно-сметной документации, а также экономией по результатам проведенных торгов.

11.4. В 2022 году из резервного фонда Правительства Российской Федерации Росводресурсам выделены бюджетные ассигнования федерального бюджета в соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации на сумму 1 454,1 млн рублей, кассовое исполнение расходов составило 100 % утвержденных значений.

11.5. По состоянию на 1 января 2024 года дебиторская задолженность Росводресурсов составила 6 024,4 млн рублей и уменьшилась по сравнению с показателями 2022 года на 4 834,6 млн рублей, или на 44,52 %, в основном за счет уменьшения задолженности по счету 1205 00 «Расчеты по доходам» на 4 572,1 млн рублей, или на 58,5 %.

Дебиторская задолженность по доходам составила на 1 января 2024 года 3 240,6 млн рублей, или 53,8 % общей суммы дебиторской задолженности.

11.6. По состоянию на 1 января 2024 года сумма кредиторской задолженности составила 231,7 млн рублей и увеличилась по сравнению с показателями 2023 года на 75,7 млн рублей, или на 48,5 %, в основном за счет увеличения задолженности по счету 1205 00 «Расчеты по доходам» – на 73,5 млн рублей, или на 48,1 %.

11.7. Федеральным законом от 5 декабря 2022 г. № 466-ФЗ бюджетные ассигнования на реализацию Росводресурсами ФАИП в 2023 году предусмотрены в сумме 9 633,2 млн рублей, или в 1,19 раза больше, чем в 2022 году.

Перечнем мероприятий ФАИП, финансируемых в 2022 году (с учетом внесенных изменений), Росводресурсам предусмотрен 41 объект капитального строительства.

Кассовые расходы Росводресурсов в 2023 году по капитальным вложениям в рамках ФАИП составили 98,7 % предусмотренного объема ассигнований на капитальные вложения.

За 2023 год в эксплуатацию введено 2 объекта из предусмотренных к вводу в 2023 году (2 объекта) и 14 объектов введены в эксплуатацию досрочно.

Кроме того, введены 5 объектов, сроки ввода в эксплуатацию которых были предусмотрены в 2021–2022 годах.

Несмотря на организацию Росводресурсами мер по финансовой поддержке правительства Приморского края в условиях сложной водохозяйственной обстановки, сложившейся в результате систематических тайфунов, органами исполнительной власти Приморского края не приняты исчерпывающие меры по освоению в 2023 году средств федерального бюджета по 4 объектам капитального строительства, в результате чего образовались неисполненные назначения в объеме 121,6 млн рублей (50,8 % годовых бюджетных назначений региону), что привело к недостижению степени технической готовности, установленной соглашением о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации и свидетельствует о необеспечении органами исполнительной власти Приморского края защищенности населения и объектов экономики от наводнений и иного негативного воздействия вод в рамках федерального проекта «Защита от наводнений и иных негативных воздействий вод и обеспечение безопасности гидротехнических сооружений», а также об неэффективном использовании в 2023 году средств федерального бюджета на общую сумму 121,6 млн рублей.

По состоянию на 1 января 2024 года по данным сведений об объектах незавершенного строительства, вложениях в объекты недвижимого имущества подведомственных бассейновых водных управлений (БВУ) и бюджетных учреждений Росводресурсов числятся капитальные вложения в объеме 5 721,6 млн рублей, которые уменьшились на 2 395,8 млн рублей по сравнению с 1 января 2023 года (8 117,4 млн рублей), или на 29,5 %.

При оценке отчетности Росводресурсов установлено, что количество приостановленных строек и объектов составило 11 объектов на общую сумму 2,7 млрд рублей.

В ходе проверки установлены факты не включения Росводресурсами в ФАИП двух объектов государственной собственности Ставропольского края на которые ранее направлены межбюджетные субсидии на общую сумму 88,0 млн рублей по причине отсутствия бюджетной заявки от Правительства Ставропольского края на включение объектов в ФАИП на период 2024–2026 годов. При этом предложения о включении этих двух объектов в федеральный реестр незавершенных объектов капитального строительства органами исполнительной власти Ставропольского края в Росводресурсы не направлялись. Указанное свидетельствует о неэффективном использовании средств федерального бюджета в объеме 88,0 млн рублей, ранее направленных в 2020–2021 годах на строительство двух ГТС.

При анализе отчета о выполнении Плана снижения объемов и количества объектов незавершенного строительства по Федеральному агентству водных ресурсов (утвержден 31 марта 2017 г. в редакции от 15 декабря 2021 г.) установлено, что мероприятия на 2023 год не планировались.

11.8. Согласно лимитам бюджетных обязательств на 2023 год Росводресурсам предусмотрена субсидия бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения государственного задания в сумме 3 433,5 млн рублей, субсидия на иные цели – в сумме 1938,5 млн рублей. Кассовое исполнение указанных субсидий бюджетным учреждениям составило 100 %.

В ходе проверки установлены факты нарушения пункта 45 Положения о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640, в части неравномерного финансового обеспечения в течение финансового года.

11.9. В 2023 году Росводресурсы являлись участником государственной программы Российской Федерации «Воспроизводство и использование природных ресурсов».

В 2023 году Федеральным законом от 5 декабря 2022 г. № 466-ФЗ расходы федерального бюджета на реализацию государственной программы по Росводресурсам были предусмотрены в сумме 21 063,6 млн рублей, сводной бюджетной росписью – 23 563,3 млн рублей, или 111,9 % показателя, установленного Федеральным законом от 5 декабря 2022 г. № 466-ФЗ.

Кассовые расходы составили 23 418,4 млн рублей, или 99,4 % сводной бюджетной росписи.

Неисполненные назначения составили 144,8 млн рублей, или 0,6 % лимитов бюджетных обязательств, и образовались в основном за счет невыполнения мероприятий на территории Приморского края (121,6 млн рублей) в связи с необходимостью корректировки проектно-сметной документации, изменения сроков выполнения работ по причине неблагоприятной водохозяйственной обстановки, сложившейся на территории края.

Росводресурсы участвовали в достижении 5 показателей госпрограммы, все они выполнены в полном объеме.

11.10. Росводресурсы осуществляют функции участника и соисполнителя федеральных проектов «Оздоровление Волги» и «Сохранение уникальных водных объектов», входящих в состав национального проекта «Экология», управление которыми осуществляется проектным офисом – Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

В рамках федерального проекта «Оздоровление Волги» в 2023 году сводной бюджетной росписью на мероприятия проекта предусмотрено 2 023,2 млн рублей, исполнено 2 022,8 млн рублей, или 99,9 %. Неисполнение в объеме 0,4 млн рублей сложилось в связи с экономией по двум объектам Астраханской области.

В рамках федерального проекта «Сохранение уникальных водных объектов» в 2023 году сводной бюджетной росписью на мероприятия проекта предусмотрено 2 411,3 млн рублей, исполнено – 100 %.

В 2023 году выполнены значения трех показателей по каждому проекту, в достижении которых участвуют Росводресурсы.

11.11. Сводной бюджетной росписью на 2023 год Росводресурсам установлены бюджетные ассигнования на межбюджетные трансферты бюджетам субъектов Российской Федерации в размере 16 311,6 млн рублей, или 110,8 % показателей Федерального закона от 5 декабря 2022 г. № 466-ФЗ (с изменениями), в том числе 11 377,5 млн рублей – консолидированные субсидии (вид расходов 523), 4 934,1 млн рублей – субвенции на выполнение отдельных полномочий Российской Федерации в области водных отношений (вид расходов 530).

По состоянию на 1 января 2024 года по результатам использования межбюджетных трансфертов образовались неисполненные назначения (остатки) на общую сумму 130,13 млн рублей, или 0,53 % доведенных бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, в том числе: субсидии – 127,58 млн рублей (0,52 %), субвенции – 2,55 млн рублей (0,01 %).

12. Предложения

- 12.1.** Направить представление Счетной палаты Российской Федерации руководителю Федерального агентства водных ресурсов.
- 12.2.** Направить обращения Счетной палаты Российской Федерации в Федеральную антимонопольную службу и в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.
- 12.3.** Направить Заключение Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2023 год» в Федеральном агентстве водных ресурсов в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

