



2022

Оперативный доклад

об исполнении
федерального бюджета

январь — июнь 2022 года

Содержание

Ключевые выводы	3
1. Макроэкономические условия исполнения федерального бюджета.....	8
2. Анализ исполнения основных характеристик федерального бюджета	11
3. Анализ исполнения доходов федерального бюджета	19
4. Анализ исполнения расходов федерального бюджета	38
5. Анализ исполнения бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ Российской Федерации.....	60
6. Анализ исполнения расходов главными распорядителями средств федерального бюджета.....	77
7. Анализ формирования и использования резервных средств, включая резервный фонд Правительства Российской Федерации	99
8. Анализ исполнения бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации.....	108
9. Анализ Федеральной адресной инвестиционной программы на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.....	113
10. Анализ исполнения бюджетных ассигнований на предоставление взносов в уставные капиталы, имущественные взносы Российской Федерации, субсидии юридическим лицам	121



Ключевые выводы

1. В первом полугодии 2022 года экономика России развивалась в условиях резко возросшего санкционного давления, что привело к сокращению и трансформации внешнеторговых потоков, изменениям экономической политики и замедлению или сокращению ряда основных показателей. При этом, несмотря на неопределенность дальнейшего развития ситуации, динамика исходных условий функционирования экономики была нетрадиционной для кризисного периода: цена на нефть сохранялась достаточно высокой, а курс рубля после мартовской девальвации укрепился почти в 2 раза. Цена на нефть марки «Юралс» в среднем за январь – июнь 2022 года составила 85,4 доллара США за баррель, курс доллара США к рублю, несмотря на ослабление рубля в марте до 103,7 рубля за доллар США, составил 74,8 рубля за доллар США. Одним из основных рисков 2022 года является рост инфляции. В то же время после прохождения пика в начале мая к концу июня инфляция замедлилась до 15,9 % в годовом выражении (с начала года – 11,4 %).
2. Общий объем доходов федерального бюджета составил 14 016,8 млрд рублей, или 56 % прогнозируемого общего объема доходов, из них нефтегазовые доходы – 6 375,9 млрд рублей, или 66,8 %, ненефтегазовые доходы – 7 640,9 млрд рублей, или 49,4 %. По сравнению с январем – июнем 2021 года объем доходов федерального бюджета увеличился на 2 751,1 млрд рублей, или на 24,4 %, из них нефтегазовые доходы – на 2 600,0 млрд рублей, или в 1,7 раза в результате увеличения цены на нефть марки «Юралс» и курса доллара США по отношению к рублю, ненефтегазовые доходы – на 151,1 млрд рублей, или на 2 %, в основном за счет роста поступлений налога на прибыль организаций на 269,2 млрд рублей, или на 42,3 %, и НДС на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации, – на 519,6 млрд рублей, или на 19,6 %, при одновременном снижении поступлений НДС на товары, ввозимые на территорию Российской Федерации на 172,1 млрд рублей, или на 9,9 %, утилизационного сбора – на 115,3 млрд рублей, или на 47,6 %, ввозных таможенных пошлин – на 85,9 млрд рублей, или на 20,9 %, а также влияния разовых поступлений за январь – июнь 2021 года – в сумме 345,5 млрд рублей.
3. Исполнение федерального бюджета в первом полугодии 2022 года осуществлялось с учетом законодательно установленных особенностей, предусматривающих направление дополнительных нефтегазовых доходов на замещение государственных заимствований, погашение государственного долга, исполнение публичных нормативных обязательств, на иные цели; отдельных видов ненефтегазовых доходов – на увеличение утвержденных расходов в целях финансового обеспечения мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения геополитической и экономической ситуации на развитие отраслей экономики и на иные цели;

предоставление госгарантий с превышением утвержденного объема, не предусмотренных соответствующими программами и на условиях отличных от установленных; проведение реструктуризации обязательств (задолженности) по бюджетным кредитам, увеличение срока возврата бюджетных кредитов на пополнение остатка на счете бюджета, предоставление бюджетных кредитов в объеме до 420,0 млрд рублей, и других особенностей.

4. Объем сводной росписи с изменениями по состоянию на 1 июля 2022 года составил 26 006,7 млрд рублей и превысил утвержденный объем расходов на 2 312,5 млрд рублей (на 9,8 %), что на 1 097,7 млрд рублей (в 2 раза) больше аналогичного показателя 2021 года (1 214,7 млрд рублей). Указанное превышение в основном сложилось за счет остатков неиспользованных средств федерального бюджета в 2021 году, подлежащих использованию в 2022 году (685,7 млрд рублей), а также увеличения резервного фонда Правительства Российской Федерации за счет поступивших в федеральный бюджет дополнительных нефтегазовых доходов (1 614,6 млрд рублей).
5. Общий объем положительных изменений сводной росписи (включает увеличение бюджетных ассигнований и их перераспределение) составил 6 049,4 млрд рублей, или 25,5 % бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом № 390-ФЗ, что на 3 126,6 млрд рублей, или в 2 раза больше, чем за январь – июнь 2021 года (2 922,8 млрд рублей).
6. Правительственной комиссией по вопросам оптимизации и повышения эффективности бюджетных расходов в период с января по июнь 2022 года принимались меры по повышению равномерности исполнения расходов федерального бюджета и снижению рисков их неисполнения. Так, кассовое исполнение расходов составило 12 615,7 млрд рублей, или 48,5 % показателя сводной росписи с изменениями, что несколько выше уровня исполнения за последние годы. Объем исполненных расходов на 2 124,6 млрд рублей, или на 20,3 %, больше аналогичного показателя предыдущего года, и на 823,4 млрд рублей, или на 7 %, больше показателя, предусмотренного в кассовом плане по состоянию на 1 апреля 2022 года.
7. По оценке Счетной палаты Российской Федерации (далее – Счетная палата) и данным Федерального казначейства, заблокированы лимиты бюджетных обязательств в сумме 812,5 млрд рублей (3,1 % показателя сводной росписи с изменениями), не распределены по распорядителям (получателям) бюджетных средств лимиты бюджетных обязательств в сумме 1 021,3 млрд рублей (4,2 % доведенных лимитов), не приняты бюджетные обязательства в сумме 7 933,3 млрд рублей (30,5 % показателя сводной росписи с изменениями). Значительный объем непринятых бюджетных обязательств¹ (открытая часть) отмечается по Минпромторгу России, Минтруду России, ФСИН России, Судебному департаменту при Верховном Суде

1. В соответствии с Отчетом о кассовых поступлениях и выплатах федерального бюджета (оперативного), сформированным по данным Главной книги Федерального казначейства.

Российской Федерации, Минздраву России, Росавтодору, Минцифры России, ФНС России, Минобрнауки России, Минтрансу России.

8. Объем зарезервированных бюджетных ассигнований на 1 июля 2022 года составил 279,7 млрд рублей (открытая часть), что ниже показателя за аналогичный период 2021 года на 146,7 млрд рублей (или в 1,5 раза).
9. За первое полугодие 2022 года в сводную роспись внесены изменения по увеличению объема резервного фонда Правительства Российской Федерации на 1 997,2 млрд рублей (в основном за счет дополнительных нефтегазовых доходов и отдельных видов ненефтегазовых доходов в сумме 1 623,4 млрд рублей, остатков неиспользованных в 2021 году средств федерального бюджета – 254,9 млрд рублей, перераспределения бюджетных ассигнований по решениям соответствующих Комиссий Федерального Собрания и Правительства Российской Федерации – 112,1 млрд рублей) и использованию бюджетных ассигнований в объеме 2 284,6 млрд рублей. С учетом законодательно установленного объема (291,9 млрд рублей) его остатки по состоянию на 1 июля 2022 года составили 4,4 млрд рублей.

Правительством Российской Федерации приняты решения о выделении бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации в общем объеме 4 415,5 млрд рублей, что в 1,9 раза, или на 2 126,4 млрд рублей, превышает законодательно установленный объем резервного фонда Правительства Российской Федерации с учетом изменений, внесенных в сводную роспись, предусматривающих его увеличение (2 289,1 млрд рублей).
10. Наибольший объем средств из резервного фонда Правительства Российской Федерации в соответствии со сводной росписью (открытая часть) направлен² на реализацию мер государственной поддержки по стабилизации экономической ситуации и устойчивому экономическому развитию в условиях санкционного давления (863,9 млрд рублей), на осуществление деятельности по организации строительства, реконструкции и капитальному ремонту автомобильных дорог, а также на развитие инфраструктуры дорожного хозяйства (138,7 млрд рублей), на финансовое обеспечение мероприятий по борьбе с новой коронавирусной инфекцией (COVID-19) (57,9 млрд рублей).
11. На низком уровне (менее 25 %) исполнены расходы (открытая часть) по 3 главным распорядителям: Минэнерго России – 12,7 %, Минвостокразвития России – 17,1 %, ППК «Единый заказчик в сфере строительства» – 20,9 %, из которых ниже прогнозируемого на первое полугодие 2022 года показателя Прогноза кассовых перечислений на 1 апреля 2022 года исполнены расходы по Минвостокразвития России (на 2,3 %) и Минэнерго России (на 50,9 %). Кроме того, значительные отклонения исполнения расходов от показателя Прогноза кассовых перечислений отмечаются по 5 главным распорядителям (от 20 % до 32 %).

2. По экспертной оценке Счетной палаты.

12. Исполнение контрактруемых расходов составило 1 298,6 млрд рублей, или 42,5 % утвержденных лимитов бюджетных обязательств (открытая часть), что на 7,1 процентного пункта выше, чем за аналогичный период 2021 года (35,4 %). При этом по отдельным главным распорядителям (Роснедра, Росстат, МИД России, Управление делами Президента Российской Федерации, Росимущество и ряд других) указанные расходы исполнены ниже прогнозируемого на первое полугодие 2022 года показателя Прогноза кассовых перечислений на 1 апреля 2022 года по указанным расходам.
13. Уровень исполнения расходов по госпрограммам в целом на 1,6 процентного пункта превышает аналогичный показатель прошлого года. На низком уровне (менее 25 %) исполнены расходы (открытая часть) на реализацию 9 госпрограмм: обеспечение химической безопасности, судостроение, энергетика, развитие Дальневосточного федерального округа, Калининградской области, Арктической зоны, фармацевтика, электронная и радиоэлектронная промышленность, содействие международному развитию, из которых по двум госпрограммам (развитие Калининградской области и судостроение) расходы исполнены существенно ниже уровня аналогичного периода предыдущего года. Минэкономразвития России, Минпромторгом России, Минэнерго России не осуществлялись либо осуществлялись на низком уровне расходы на реализацию отдельных госпрограмм.
14. Исполнение расходов на реализацию инициатив социально-экономического развития Российской Федерации до 2030 года³ составило 89,5 млрд рублей, или 37,9 % показателя сводной росписи с изменениями (236,3 млрд рублей), при этом не начато осуществление расходов на реализацию 9 инициатив: Модернизация пассажирского транспорта в городских агломерациях, Инфраструктурное меню, Экономика замкнутого цикла, Обеспечение доступа в интернет за счет развития спутниковой связи, Чистая энергетика, Прорыв на рынки СПГ, Аграрная наука – шаг в будущее развитие АПК, Беспилотная аэродоставка, Электроавтомобиль и водородный автомобиль, бюджетные ассигнования на которые предусмотрены в объеме 22,6 млрд рублей.
15. Исполнение расходов на реализацию ФАИП, функции и полномочия по формированию и реализации которой переданы от Минэкономразвития России Минстрою России, составило 38,5 % показателя сводной росписи с изменениями, что на 8 процентных пунктов выше, чем за аналогичный период 2021 года (30,5 %). Не осуществлялись кассовые расходы по 5 из 54 главных распорядителей, которым доведены ЛБО на реализацию ФАИП (Минцифры России, Минфин России, Росжелдор, Росстат, ФГБОУ ВО «Московский государственный университет им. М.В.Ломоносова»).
- По состоянию на 1 июля 2022 года в ФАИП установлены ограничения на финансирование и выполнение работ в связи с отсутствием правовых актов (актов, решений) по объектам и мероприятиям или пообъектной детализации мероприятий (укрупненных инвестиционных проектов) на общую сумму 19,7 млрд рублей,

3. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 6 октября 2021 г. № 2816-р.

или 1,9 % объема ФАИП без учета специальных работ, входящих в государственный оборонный заказ.

По оперативным данным Росстата, в первом полугодии 2022 года введено в эксплуатацию 11 из 282 объектов ФАИП, предусмотренных к вводу в 2022 году, или лишь 3,9 % количества (в первом полугодии 2021 года, по данным Минэкономразвития России, – 20 объектов, или 6,6 %).

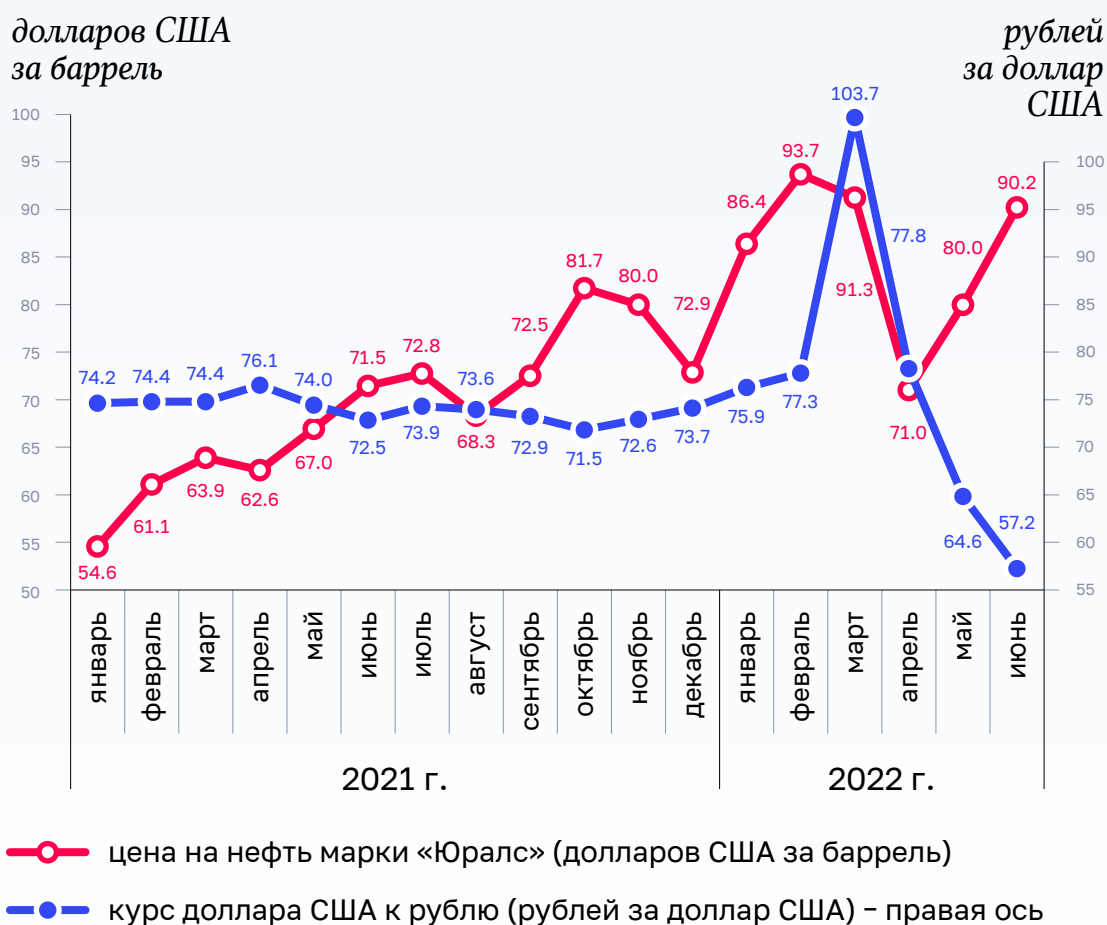
16. Расходы на предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением государственных учреждений, государственных корпораций и компаний) исполнены в сумме 782,2 млрд рублей, или 38,8 % показателя сводной росписи с изменениями (открытая часть), что на 18,4 процентного пункта ниже, чем за аналогичный период 2021 года (57,2 %). На уровне ниже 25 % исполнены расходы на указанные цели по Минэнерго России, Минприроды России, Минтрансу России, Минвостокразвития России, Минздраву России, ФАДН России, Минспорту России, Росстандарту, Минэкономразвития России. При этом по Минприроды России и Минвостокразвития России бюджетные обязательства приняты на уровне лишь 0,9 % и 20,2 % соответственно. Отсутствуют нормативные правовые акты, устанавливающие правила (порядки) предоставления субсидий юридическим лицам (объемом более 500,0 млн рублей), по Минэкономразвития России, Росморречфлоту, Минэнерго России, Ростуризму.
17. Расходы на предоставление субсидий федеральным бюджетным и автономным учреждениям исполнены в сумме 1 006,5 млн рублей, или 60,9 % показателя сводной росписи с изменениями (открытая часть), что на 22,7 % выше, чем за аналогичный период 2021 года (820,3 млрд рублей). По результатам выборочного анализа установлено превышение установленного срока утверждения государственных заданий отдельным учреждениям от 15 до 78 дней (Минобрнауки России, Минкультуры России). ФАДН России перечислена субсидия на государственное задание ФГБУ «Дом народов России» на уровне 40,6 %, что ниже значения, предусмотренного Типовым графиком бюджетных и закупочных процедур на 2022 год (50 %).
18. Объем предоставленных межбюджетных трансфертов регионам составил 1 557,9 млрд рублей и увеличился по сравнению с аналогичным периодом 2021 года на 12,4 %. Вместе с тем отмечается низкий уровень исполнения расходов на предоставление иных межбюджетных трансфертов (34,3 %) и субсидий (40,2 %). На низком уровне (менее 25 %) исполнены расходы на предоставление межбюджетных трансфертов по 11 главным распорядителям.
19. Федеральный бюджет исполнен с профицитом в сумме 1 401,1 млрд рублей. При этом источники внутреннего финансирования составили (-) 1 070,9 млрд рублей, источники внешнего финансирования – (-) 330,2 млрд рублей. Ненефтегазовый дефицит по сравнению с аналогичным периодом 2021 года увеличился в 1,6 раза и составил 3,7 % утвержденного показателя ВВП на 2022 год.

1. Макроэкономические условия исполнения федерального бюджета

Утвержденные статьей 1 Федерального закона от 6 декабря 2021 г. № 390-ФЗ «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – Федеральный закон № 390-ФЗ) основные характеристики федерального бюджета на 2022 год определены исходя из прогнозируемого объема ВВП в размере 133 328 млрд рублей и уровня инфляции, не превышающего 4 % (декабрь 2022 года к декабрю 2021 года).

В первом полугодии 2022 года экономика России развивалась в условиях резко возросшего санкционного давления, что привело к сокращению и трансформации внешнеторговых потоков, изменениям экономической политики и замедлению или сокращению ряда основных показателей.

Курс доллара США к рублю и цена на нефть в 2021 и 2022 годах



* Цена на нефть – по данным Минэкономразвития России

При этом, несмотря на неопределенность дальнейшего развития ситуации, динамика исходных условий функционирования экономики была нетрадиционной для кризисного периода: цена на нефть сохранялась достаточно высокой, курс рубля после мартовской девальвации укрепился почти в 2 раза.

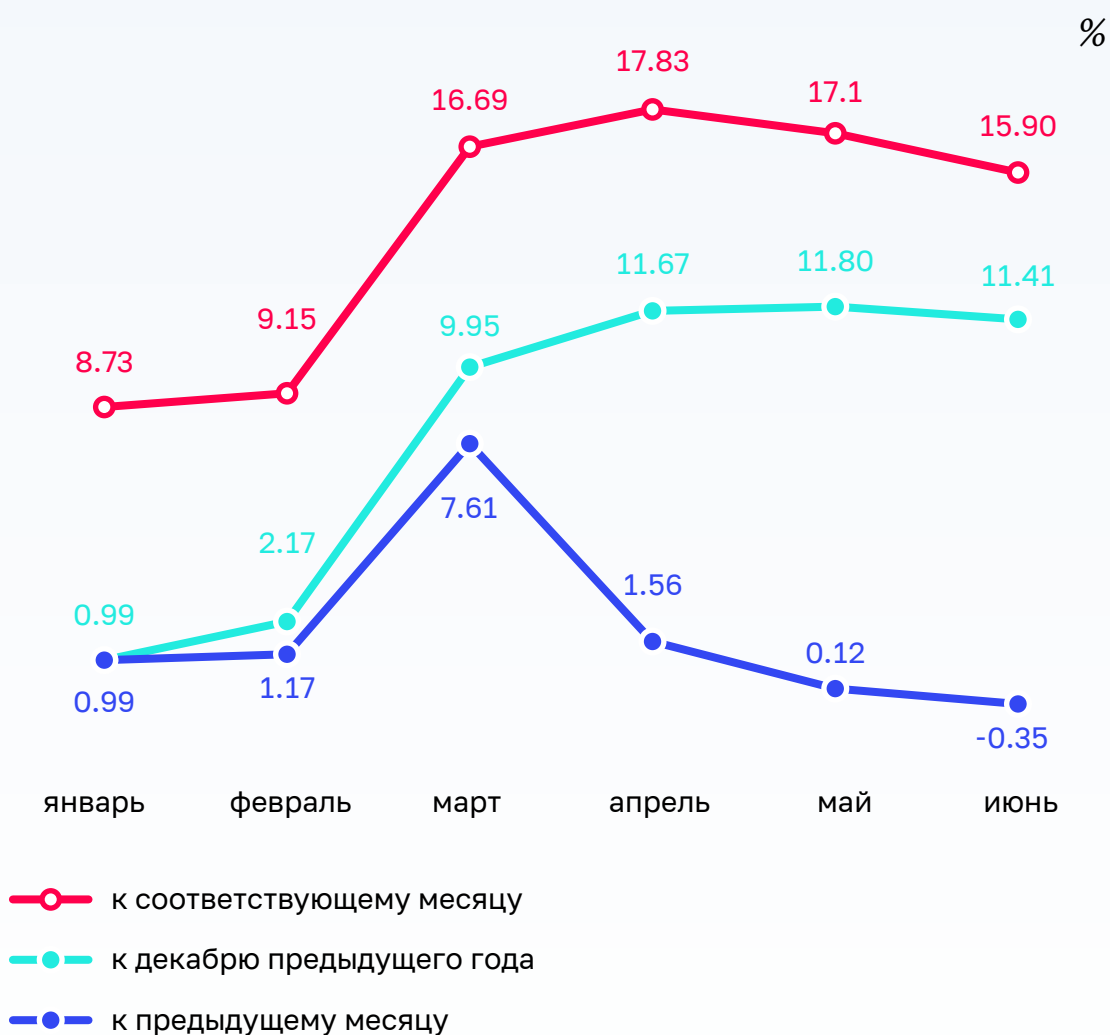
Цена на нефть марки «Юралс» в среднем за январь – июнь 2022 года составила 85,4 доллара США за баррель. Динамика нефтяных цен в первом полугодии 2022 года формировалась под воздействием шока спроса и предложения, а также на фоне возросших геополитических рисков, что привело к росту дисконта между ценой на российскую нефть и эталонными мировыми марками. В марте дисконт к российской нефти резко вырос – до 35–38 долларов США. Однако в дальнейшем по мере переориентации экспортных потоков и увеличения прямых среднесрочных и долгосрочных договоров, исключающих цепочки посредников, он сократился до 20–25 долларов США.

Курс рубля после рекордного ослабления в марте (до 103,7 рубля за доллар США) во II квартале начал укрепляться и уже к концу первого полугодия достиг значений 2015 года, приблизившись к уровню в 50 рублей за доллар США.

Этому способствовало введение валютного контроля, а также ужесточение денежно-кредитной политики. В среднем за январь – июнь 2022 года курс доллара США к рублю составил 74,8 рубля за доллар США.

Динамика инфляции после прохождения пика в начале мая (на 6 мая – 17,8 % в годовом выражении) начала замедляться. Этому способствовали решительные действия Банка России, который одномоментно поднял ставку с 9,5 % до 20 %, исчерпание ажиотажного спроса, укрепление рубля, а также сезонное замедление роста цен и улучшение инфляционных ожиданий. В результате по итогам июня потребительские цены снизились на 0,35 % (как за счет удешевления продовольствия – на 1,1 %, так и непродовольственных товаров – на 0,41 %), в годовом выражении инфляция замедлилась до 15,9 %.

Динамика инфляции в 2022 году



Более подробная информация об основных показателях социально-экономического развития Российской Федерации за январь – июнь 2022 года представлена в приложении № 1 к аналитической записке.

2. Анализ исполнения основных характеристик федерального бюджета

2.1. Исполнение федерального бюджета в 2022 году осуществлялось с учетом законодательно установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, федеральными законами от 28 ноября 2018 г. № 457-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», от 29 ноября 2021 г. № 384-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2022 году» (далее – Федеральный закон № 384-ФЗ) особенностей, основными из которых являются следующие.

В Бюджетном кодексе Российской Федерации на постоянной основе утверждены нормы, которые в предыдущие годы регламентировались иными законодательными актами об особенностях исполнения федерального бюджета в текущем финансовом году. Так, в Бюджетном кодексе Российской Федерации установлены нормы о:

- направлении остатков нераспределенных зарезервированных бюджетных ассигнований на реализацию решений по обеспечению отдельных мероприятий в сфере общегосударственных вопросов, национальной обороны, национальной безопасности и правоохранительной деятельности, исследования и использования космического пространства, развития оборонно-промышленного комплекса, на увеличение бюджетных ассигнований, зарезервированных на соответствующие цели;
- направлении остатков неиспользованных бюджетных ассигнований на оплату заключенных госконтрактов на поставку товаров (работ, услуг), в том числе на сумму неисполненного казначейского обеспечения обязательств, на указанные цели (норма действует в части госконтрактов в целях осуществления капитальных вложений, капремонта и (или) реставрации объектов госсобственности Российской Федерации, при исполнении международных обязательств Российской Федерации или при реализации гособоронзаказа, в целях достижения результатов федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов, а также госконтрактов за счет резервного фонда Президента Российской Федерации либо после 1 октября резервного фонда Правительства Российской Федерации);
- направлении разницы между остатками, образовавшимися в связи с неполным использованием бюджетных ассигнований в ходе исполнения федерального бюджета, и суммой увеличения бюджетных ассигнований за счет связанных остатков средств, на увеличение бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации;

- возможности увеличения сумм реализации и приобретения драгоценных металлов и драгоценных камней, установленных федеральным законом о федеральном бюджете, с соответствующим изменением сводной бюджетной росписи;
- об использовании средств ФНБ на покрытие дефицита начиная с текущего месяца в случае превышения базовой цены на нефть марки «Юралс» над среднефактической в размере, не превышающем 1 % объема ВВП.
- Впервые установлена возможность переноса остатков неиспользованных бюджетных ассигнований на оплату отдельных видов товаров (работ, услуг), приобретаемых с использованием электронного сертификата, на указанные цели.

Продлена возможность предоставления государственных гарантий Российской Федерации с превышением показателей программ государственных гарантий Российской Федерации, верхнего предела госдолга Российской Федерации по госгарантиям и госдолга Российской Федерации, а также принятия решений о предоставлении гарантий Российской Федерации, не предусмотренных Федеральным законом № 390-ФЗ, и на условиях, отличных от установленных соответствующими программами.

Установлено, что в ходе исполнения федерального бюджета в 2022 году Правительство Российской Федерации вправе без внесения изменений в федеральный закон о федеральном бюджете направлять дополнительные нефтегазовые доходы и средства ФНБ на замещение государственных заимствований, погашение государственного долга Российской Федерации, исполнение публичных нормативных обязательств, предоставление бюджетных кредитов, а также на иные цели с превышением утвержденного общего объема расходов; утверждать распределение зарезервированных межбюджетных трансфертов на мероприятия инициатив социально-экономического развития Российской Федерации. Продлена возможность внесения изменений в распределение объемов межбюджетных трансфертов на мероприятия индивидуальных программ социально-экономического развития субъектов Российской Федерации.

Общий объем расходов федерального бюджета может быть увеличен без внесения изменений в федеральный закон о федеральном бюджете с соответствующим увеличением резервного фонда Правительства Российской Федерации в случае и в пределах поступлений от отдельных видов ненефтегазовых доходов сверх объемов, учтенных при утверждении общего объема доходов федерального бюджета.

Установлены дополнительные основания для внесения изменений в сводную роспись федерального бюджета без внесения изменений в федеральный закон о федеральном бюджете в случае перераспределения бюджетных ассигнований между госпрограммами и (или) их структурными элементами в пределах 10 процентов общего годового объема бюджетных ассигнований на реализацию соответствующей

госпрограммы, а также в случае перераспределения бюджетных инвестиций, субсидий на осуществление капитальных вложений, субсидий юридическим лицам на бюджетные инвестиции, субсидий субъектам Российской Федерации на софинансирование капитальных вложений с возможным превышением указанного ограничения; в случае перераспределения (увеличения) зарезервированных бюджетных ассигнований на мероприятия, связанные с предотвращением влияния ухудшения геополитической и экономической ситуации на развитие отраслей экономики и на иные цели, определенные Правительством Российской Федерации.

В рамках поддержки регионов внесены изменения в законодательные акты о проведении в 2022 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, а также о предоставлении бюджетных кредитов в объеме до 420,0 млрд рублей для погашения долговых обязательств субъектов Российской Федерации (муниципальных образований) по государственным (муниципальным) ценным бумагам субъектов Российской Федерации (муниципальных образований) и кредитам, полученным субъектами Российской Федерации (муниципальными образованиями) от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций. Увеличен срок возврата бюджетных кредитов на пополнение остатка средств на счете бюджета до 30 декабря текущего финансового года.

2.2. Настоящая аналитическая записка подготовлена на основе сведений об исполнении федерального бюджета за январь – июнь 2022 года по данным Главной книги Федерального казначейства, Аналитической системы мониторинга ключевых показателей исполнения бюджетов (КПЭ) Федерального казначейства и оперативной информации Минфина России об исполнении федерального бюджета.

Основные макроэкономические показатели (ВВП и уровень инфляции), основные характеристики федерального бюджета на 2022 год и их исполнение за январь – июнь 2022 года представлены в следующей таблице.

Показатели	Федеральный бюджет на 2022 год, утвержденный Федеральным законом				Исполнено	
	от 2 декабря 2019 г. № 380-ФЗ	от 18 марта 2020 г. № 52-ФЗ	от 8 декабря 2020 г. № 385-ФЗ	от 6 декабря 2021 г. № 390-ФЗ	январь – июнь	% (гр.6/ гр.5×100)
1	2	3	4	5	6	7
ВВП, млрд рублей	128 508,0	128 850,0	124 223,0	133 328,0	69 362,9	52,0
Уровень инфляции, %	4,0	4,0	4,0	4,0	11,4	7,4 п.п.
Доходы, млрд рублей	22 058,3	22 813,6	20 637,5	25 021,9	14 016,8	56,0
в % к ВВП за соответствующий период	17,2	17,7	16,6	18,8	20,2	x
в т. ч. прогнозируемый объем дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета, млрд рублей	2 035,7	2 113,4	702,7	3 397,7	3 303,7	97,2
в % к ВВП за соответствующий период	1,6	1,6	0,6	2,5	4,8	x
Расходы, млрд рублей	21 763,3	22 440,9	21 885,0	23 694,2	12 615,7	53,2
в % к ВВП	16,9	17,4	17,6	17,8	18,2	x
Дефицит (-) профицит (+), млрд рублей	295,0	372,7	-1 247,5	1 327,7	1 401,1	105,5
в % к ВВП за соответствующий период	0,2	0,3	1,0	1,0	2,0	x
Верхний предел внутреннего долга на 1 января 2023 года, млрд рублей	16 619,3	16 619,3	20 519,2	20 815,0	16 681,4	80,1
Верхний предел внешнего долга на 1 января 2022 года, млрд долларов США	68,9	68,9	73,2	70,7	58,1	82,9
Верхний предел внешнего долга на 1 января 2022 года, млрд евро	57,4	57,4	61,0	58,5	52,8	90,3
Справочно:						
ненефтегазовый дефицит	-7 435,6	-7 499,5	-8 131,8	-8 214,9	-4 974,8	x
в % к ВВП за соответствующий период	5,8	5,8	6,5	6,2	7,2	x

В 2019–2021 годах основные характеристики федерального бюджета на 2022 год устанавливались 4 раза. При этом объемы доходов, расходов и профицита федерального бюджета последовательно увеличивались (за исключением показателей, утвержденных Федеральным законом от 8 декабря 2020 г. № 385-ФЗ «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», в соответствии с которым прогнозировалось уменьшение объема доходов и расходов, устанавливался дефицит федерального бюджета).

2.3. В целях формирования нормативной правовой базы для реализации Федерального закона № 390-ФЗ поручением Правительства Российской Федерации от 25 октября 2021 г. № 11369п-П13 утвержден график подготовки нормативных правовых актов (далее – график подготовки НПА).

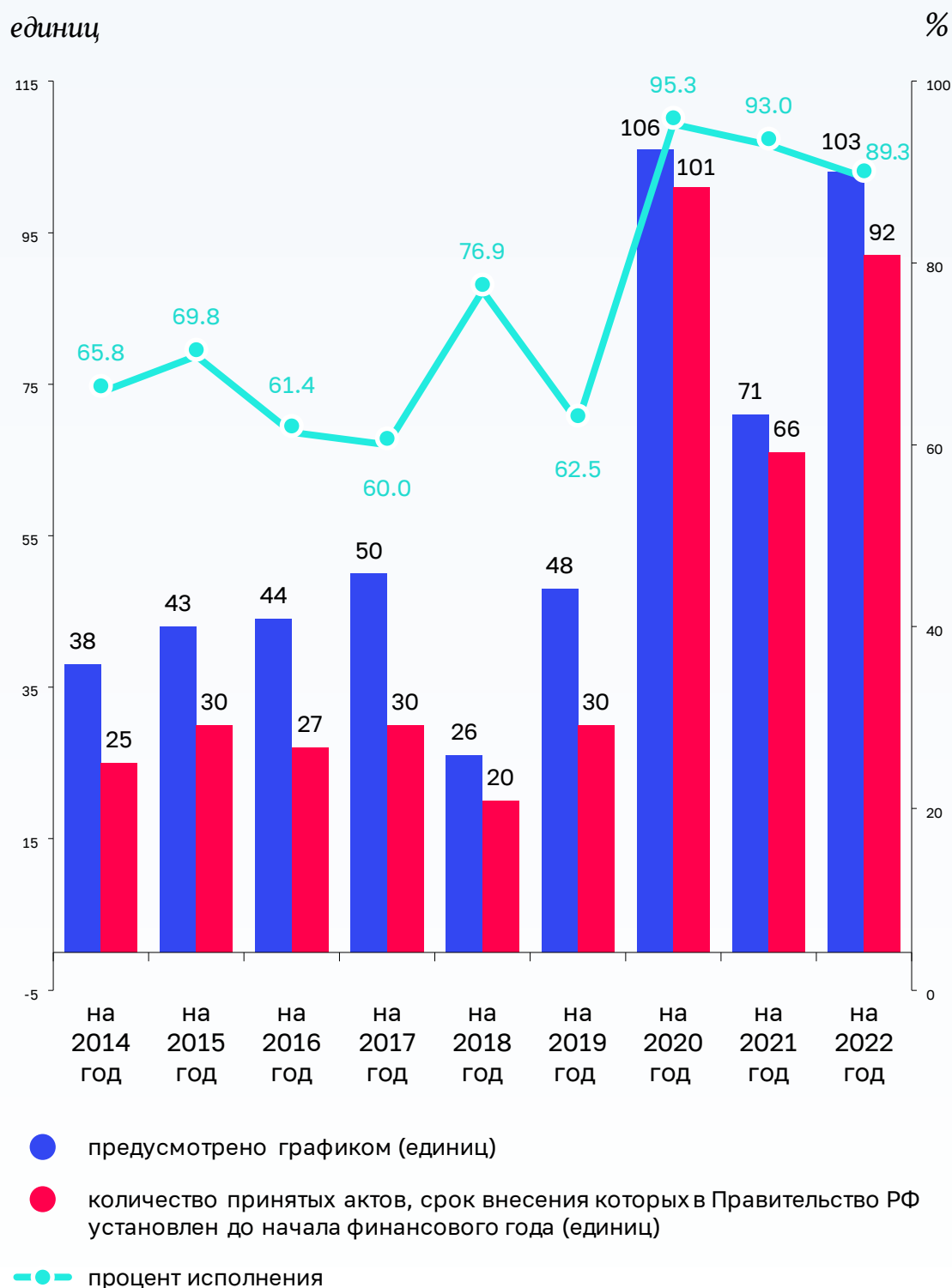
В соответствии с графиком подготовки НПА необходимо подготовить проекты 130 актов, при этом приняты решения снять с контроля подготовку проектов 13 НПА. Таким образом, в целях реализации Федерального закона № 390-ФЗ необходимо принять 117 НПА, в том числе до начала финансового года – 103 НПА и в 2022 году – 14 НПА.

Следует отметить, что по 6 НПА со сроком внесения в Правительство Российской Федерации до начала финансового года были приняты решения о продлении срока внесения проекта акта, из которых по 3 НПА срок продлевается на 137 дней, 167 дней и на 212 дней, по 13 НПА – в период с ноября 2021 года по май 2022 года принимались решения о снятии с контроля их подготовку.

До начала 2022 года принято 92 из 103 НПА, или 89,3 % предусмотренных графиком их подготовки (с изменениями) (92 из 122 НПА, или 75,4 %, предусмотренных первоначальным графиком). Таким образом, до начала финансового года не утверждены проекты 11 НПА со сроком внесения в Правительство Российской Федерации в ноябре – декабре 2021 года.

Динамика принятия НПА до начала финансового года за 2014–2022 годы в соответствии с утвержденными графиками подготовки НПА представлена на следующей диаграмме.

Динамика принятия НПА до начала финансового года за 2014–2021 годы в соответствии с утвержденными графиками подготовки НПА



По состоянию на 1 июля 2022 года в соответствии с графиком подготовки НПА Правительством Российской Федерации (с учетом принятых решений о снятии с контроля и переносе сроков подготовки НПА) утверждены 115 из 116 НПА (99,1%).

Не утвержден 1 из 116 НПА, по которому срок внесения в Правительство Российской Федерации продлен с 15 ноября 2021 года до 1 мая 2022 года: «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета на компенсацию части затрат на реализацию проектов в сфере технологий производства, транспортировки и хранения водорода для крупных экспортно-ориентированных проектов» (в соответствии с графиком ответственный исполнитель – Минэнерго России⁴; объем бюджетных ассигнований на 2022 год – 1 550,0 млн рублей).

Следует отметить, что 6 НПА приняты по истечении от 104 до 159 дня со срока внесения в Правительство Российской Федерации, утвержденного графиком подготовки НПА (ответственные исполнители: Минсельхоз России, Минэкономразвития России, Ростуризм).

2.4. В ходе анализа ведомственных нормативных актов и иных распорядительных документов, регламентирующих организацию исполнения Федерального закона № 390-ФЗ, выявлены факты ненадлежащего выполнения Рособрнадзором и Минпросвещения России бюджетных полномочий в части формирования перечня подведомственных им распорядителей и получателей бюджетных средств, установленных подпунктом 2 пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Так, в перечень подведомственных Федеральной службе по надзору в сфере образования и науки распорядителей и получателей бюджетных средств, администраторов доходов бюджета, утвержденный приказом Рособрнадзора от 15 февраля 2010 г. № 328, не включен Рособрнадзор как получатель бюджетных средств. Кроме того, Рособрнадзором в указанный перечень включены подведомственные учреждения, не относящиеся к получателям бюджетных средств.

Минпросвещения России не сформирован перечень подведомственных ему распорядителей и получателей бюджетных средств.

Таким образом, Минпросвещения России и Рособрнадзору требуется уточнение ведомственных нормативных актов, направленных на выполнение полномочий, установленных подпунктом 2 пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

4. По информации Минфина России на основании поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации проект акта «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским организациям на финансовое обеспечение затрат на проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по современным технологиям в рамках реализации такими организациями инновационных проектов в области водородной энергетики» внесен Минпромторгом России.

2.5. В целях обеспечения согласованных действий федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации при решении вопросов повышения эффективности бюджетных расходов в период с января по июнь 2022 года проведено 15 заседаний Правительственной комиссии по вопросам оптимизации и повышения эффективности бюджетных расходов (далее – Правительственная комиссия по оптимизации), которая образована постановлением Правительства Российской Федерации от 26 августа 2014 г. № 855.

Правительственной комиссией по оптимизации рассматривались следующие вопросы:

- соблюдение главными распорядителями мер бюджетной дисциплины при исполнении федерального бюджета;
- причины низкого уровня исполнения расходов и образования остатков;
- предложения по перечню налоговых расходов Российской Федерации на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов;
- установление сроков бюджетных и закупочных процедур на 2022 год;
- достижение главными распорядителями средств федерального бюджета контрольных точек исполнения федерального бюджета в 2022 году, а также алгоритм действия при их нарушении;
- предложения по порядку перераспределения в 2022 году бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию инициатив социально-экономического развития Российской Федерации;
- другие вопросы.

С мая 2022 года Правительственной комиссией по оптимизации регулярно осуществляется мониторинг принятия бюджетных обязательств, включая расходы на капитальные вложения, а также ведется работа с главными распорядителями по перераспределению бюджетных ассигнований в целях минимизации объемов их неисполнения.

3. Анализ исполнения доходов федерального бюджета

3.1. Исполнение доходов федерального бюджета за январь – июнь 2022 года
характеризуется данными, приведенными в следующей таблице.

Показатели	Прогноз доходов федераль- ного бюджета на 2022 год в соот- ветствии с Федераль- ным законом № 390-ФЗ	Исполнение за январь – июнь				Отклонение исполнения за январь – июнь 2022 года от 2021 года	
		2021 год		2022 год		гр. 5 – гр. 3	гр. 5/ гр. 3 ×100 (%)
		млн рублей	в % к прогнозу за 2021 год	млн рублей	в % к прогнозу за 2022 год	млн рублей	
1	2	3	4	5	6	7	8
Доходы	25 021 905,1	11 265 770,3	60,0	14 016 824,5	56,0	2 751 054,2	124,4
в % к ВВП, в том числе:	18,8	8,6		10,5		1,9	
нефтегазовые доходы	9 542 624,8	3 775 986,4	63,1	6 375 938,9	66,8	2 599 952,5	168,9
в % к ВВП	7,2	2,9		4,8		1,9	
в % к общей сумме доходов	38,1	33,5		45,5		12,0	
ненефтегазовые доходы	15 479 280,3	7 489 784,0	58,6	7 640 885,6	49,4	151 101,7	102,0
в % к ВВП	11,6	5,7		5,7		0,0	
в % к общей сумме доходов	61,9	66,5		54,5		-12,0	

В январе – июне 2022 года объем доходов федерального бюджета составил 14 016 824,5 млн рублей, или 56 % прогнозируемого общего объема доходов, утвержденного Федеральным законом № 390-ФЗ (далее – прогноз доходов).

Ненефтегазовые доходы составили 7 640 885,6 млн рублей, или 49,4 % объема доходов, учтенного при формировании прогноза доходов, и увеличились по сравнению с январем – июнем 2021 года на 151 101,7 млн рублей, или на 2 %, что в основном связано с ростом поступлений налога на добавленную стоимость на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации и налога на прибыль

организаций при снижении доходов, связанных с импортом доходов от размещения средств федерального бюджета, штрафов и безвозмездных поступлений.

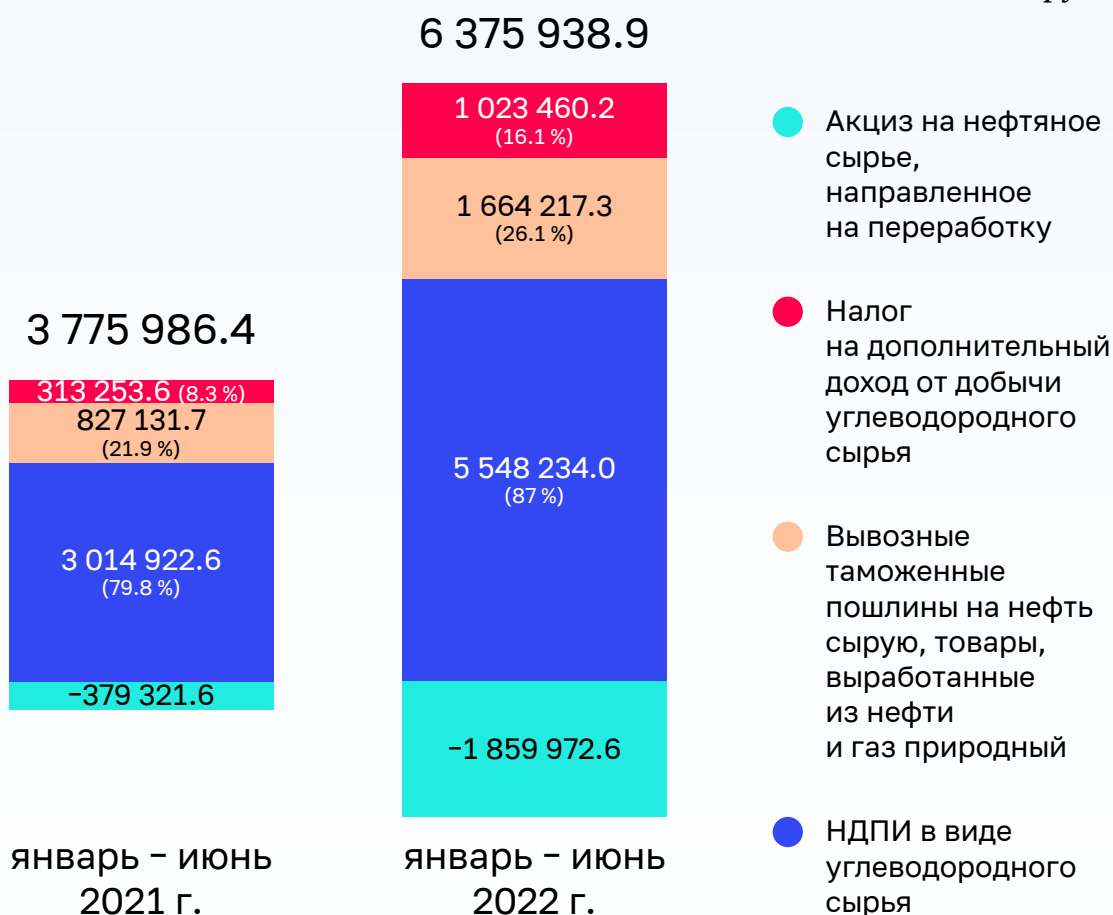
Доля нефтегазовых доходов в общем объеме доходов федерального бюджета в отчетном периоде составила 54,5 % и по сравнению с январем – июнем 2021 года уменьшилась на 12 процентных пунктов (в январе – июне 2021 года – 66,5 %).

Нефтегазовые доходы составили 6 375 938,9 млн рублей, или 66,8 % объема доходов, учтенного при формировании прогноза доходов, и увеличились по сравнению с январем – июнем 2021 года на 2 599 952,5 млн рублей, или в 1,7 раза.

Доля нефтегазовых доходов в общем объеме доходов федерального бюджета в отчетном периоде составила 45,5 % и по сравнению с январем – июнем 2021 года увеличилась на 12 процентных пунктов (в январе – июне 2021 года – 33,5 %).

Структура поступлений нефтегазовых доходов в январе – июне 2021 и 2022 годов

млн руб.



На увеличение нефтегазовых доходов по сравнению с январем – июнем 2021 года наиболее существенное влияние оказало увеличение поступлений доходов от НДС в виде углеводородного сырья на 2 533 311,4 млн рублей, или в 1,8 раза, вывозных таможенных пошлин на нефть сырую и газ природный – на 851 053,0 млн рублей, или в 2,3 раза, и налога на дополнительный доход от добычи углеводородного сырья – на 710 206,6 млн рублей, или в 3,3 раза, в основном в результате роста средней цены на нефть марки «Юралс» с 59,8 доллара США за баррель в декабре 2020 года – мае 2021 года до 82,5 доллара США за баррель в декабре 2021 года – мае 2022 года, а также роста среднего обменного курса доллара США с 74,5 рубля за доллар США в декабре 2020 года – мае 2021 года до 78,0 рублей за доллар США в декабре 2021 года – мае 2022 года.

Кроме того, существенное влияние на объем и структуру нефтегазовых доходов оказали:

- изменение налогового и таможенного законодательства в рамках продолжения «налогового маневра»;
- изменение структуры добычи нефти;
- сокращение поступлений НДС на фоне перехода на режим дополнительного дохода от добычи углеводородного сырья;
- корректировка с мая 2021 года условных цен оптового рынка, используемых при расчете демпфирующей компоненты акциза на нефтяное сырье, направленное на переработку.

По сравнению с январем – июнем 2021 года объем доходов увеличился на 2 751 054,2 млн рублей, или на 24,4 %.

На сумму доходов в январе – июне 2021 года оказали влияние разовые поступления – в марте 2021 года в федеральный бюджет зачислена часть дохода, полученного Центральным банком Российской Федерации от продажи обыкновенных акций ПАО «Сбербанк России» в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2020 г. № 1042-р (в сумме 200 000,0 млн рублей), а также платеж в возмещение вреда, причиненного водным объектам от АО «Норильско-Таймырская энергетическая компания» (в сумме 145 492,6 млн рублей).

Без учета указанных разовых поступлений доходы федерального бюджета в январе – июне 2022 года по сравнению с поступлениями января – июня 2021 года увеличились на 3 096 546,8 млн рублей, или на 28,4 %.

Основные виды доходов федерального бюджета, по которым сложились отклонения поступлений по сравнению с январем – июнем 2021 года, представлены на следующем графике.

Основные виды доходов, по которым в январе – июне 2022 года сложилось увеличение (+), снижение (-) поступлений по сравнению с январем – июнем 2021 года

млрд руб.



Доля ненефтегазовых и нефтегазовых доходов составила 5,7 % и 4,8 % ВВП соответственно (рост доли нефтегазовых доходов в ВВП по сравнению с январем – июнем 2021 год составил 1,9 процентного пункта, доля ненефтегазовых доходов – не изменилась).

За январь – июнь 2022 года в федеральный бюджет (за исключением доходов, полученных за рубежом) поступило 199 видов (подвидов) доходов, не учтенных в прогнозе поступлений при формировании основных параметров Федерального закона № 390-ФЗ, на общую сумму 30 100,6 млн рублей. Более 60 % указанной суммы приходится на 176 видов (подвидов) безвозмездных поступлений (18 745,1 млн рублей).

За январь – июнь 2022 года в федеральный бюджет поступления по 76 видам (подвидам) доходов превысили прогноз, учтенный при формировании основных параметров Федерального закона № 390-ФЗ, на общую сумму 482 351,6 млн рублей, из них:

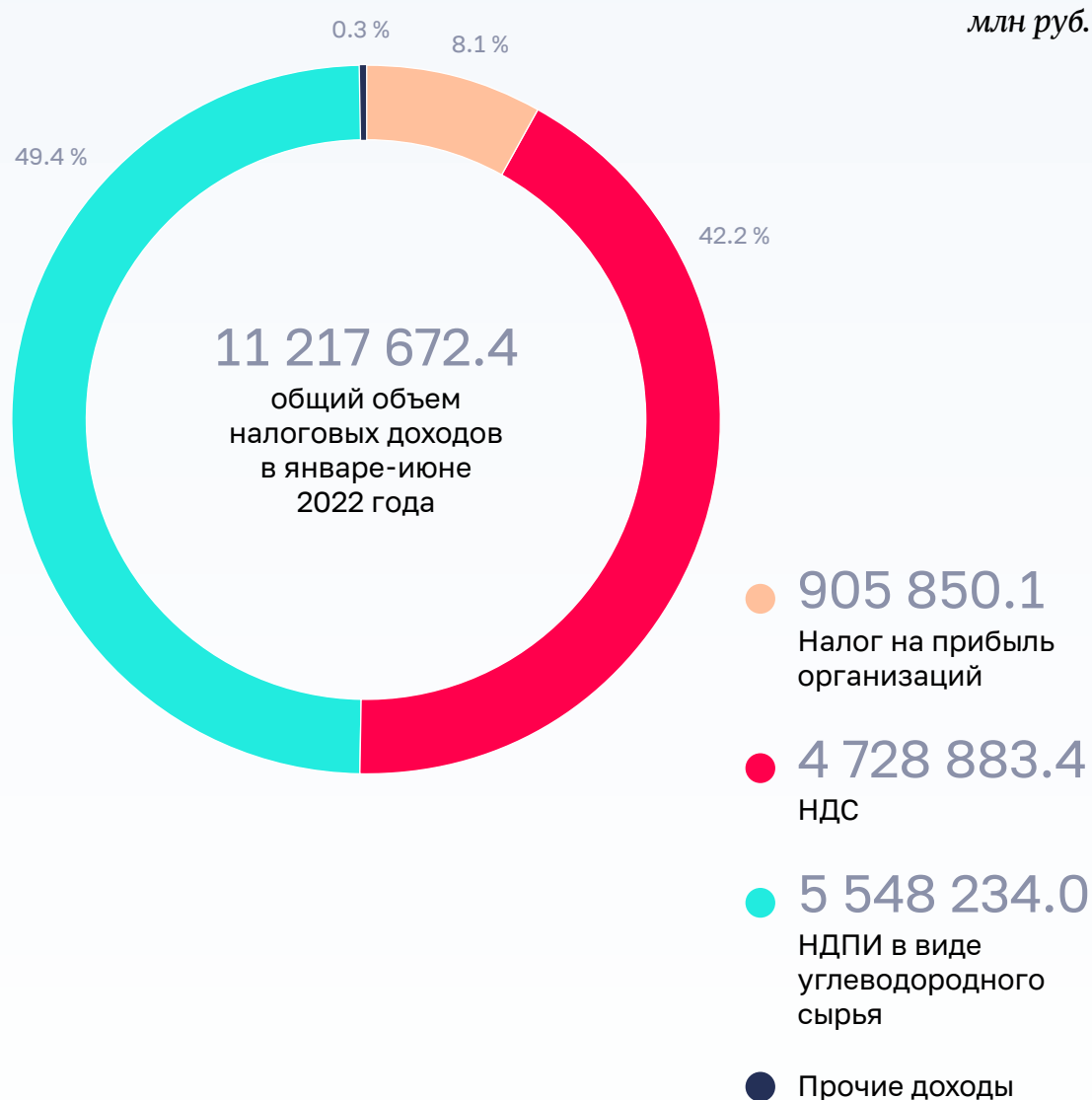
- вывозные таможенные пошлины на газ природный – на сумму 290 002,0 млн рублей;
- акцизы на природный газ, предусмотренные международными договорами Российской Федерации – на 95 982,5 млн рублей;
- налог на прибыль организаций при выполнении соглашений о разработке месторождений нефти и газа – на 20 492,3 млн рублей;
- прочие вывозные пошлины – на 16 899,9 млн рублей.

Поступление налоговых и неналоговых доходов, а также безвозмездных поступлений федерального бюджета в январе – июне 2022 года отражено в следующей таблице.

Показатели	Прогноз доходов федерального бюджета на 2022 год в соответствии с Федеральным законом № 390-ФЗ	Исполнение за январь – июнь				Отклонение исполнения за январь – июнь 2022 года от 2021 года	
		2021 год		2022 год		гр. 5 – гр. 3	гр. 5/ гр. 3 ×100 (%)
		млн рублей	млн рублей в % к прогнозу за 2021 год	млн рублей	млн рублей в % к прогнозу за 2022 год	млн рублей	
1	2	3	4	5	6	7	8
Доходы	25 021 905,1	11 265 770,3	60,0	14 016 824,5	56,0	2 751 054,2	124,4
в % к ВВП, в том числе:	18,8	8,6		10,5		1,9	
налоговые доходы	19 967 458,0	8 672 573,4	58,3	11 217 672,4	56,2	2 545 099,0	129,3
в % к общей сумме доходов	79,8	77,0		80,0		92,5	
неналоговые доходы	5 027 674,7	2 338 859,6	63,7	2 738 910,1	54,5	400 050,5	117,1
в % к общей сумме доходов	20,1	20,8		19,5		14,5	
безвозмездные поступления	26 772,5	254 337,3	115,4	60 242,1	225,0	-194 095,2	23,7
в % к общей сумме доходов	0,1	2,3		0,4		-7,1	

Структура и объем налоговых доходов федерального бюджета в январе – июне 2022 года представлены на следующей диаграмме.

Структура и объем налоговых доходов федерального бюджета в январе – июне 2022 года



Основной рост налоговых доходов по сравнению с аналогичным периодом 2021 года сложился за счет увеличения поступления НДПИ на нефть, НДС на товары (работы, услуги), реализуемые и ввозимые на территорию Российской Федерации, а также налога на прибыль организаций, при одновременном увеличении возмещения акциза на нефтяное сырье, направленного на переработку.

Поступление налога на прибыль организаций представлено в следующей таблице.

Показатель	Прогноз доходов федерального бюджета на 2022 год в соответствии с Федеральным законом № 390-ФЗ	Исполнение за январь – июнь			Отклонение исполнения за январь – июнь 2022 г. от января – июня 2021 г.	
		2021 год	2022 год			
	млн рублей	млн рублей	млн рублей	% прогноза	%	+/-
Налог на прибыль организаций	1 447 439,2	636 670,2	905 850,1	62,6	142,3	269 179,9

Увеличение поступлений по сравнению с январем – июнем 2021 года в основном обусловлено следующими факторами:

- ростом прибыли организаций на фоне восстановления экономики⁵;
- увеличением поступлений от организаций нефтегазового, нефтехимического и угольного секторов экономики;
- увеличением среднегодовой стоимости нефти марки «Юралс», а также курса доллара США по отношению к рублю;
- увеличением объема промежуточных выплат дивидендов российскими организациями российским организациям, а также ростом доходности акций по ряду крупных организаций нефтегазового и химического секторов экономики;
- увеличением пакета государственных ценных бумаг по ряду крупных организаций финансового сектора экономики;
- увеличением прибыли контролируемых иностранных компаний.

5. По данным Росстата, в январе – мае 2022 года сальдированный финансовый результат увеличился по сравнению с январем – маем 2021 года на 50,9 % и составил +14 590,2 млрд рублей, доля убыточных организаций снизилась на 0,5 процентного пункта и составила 29,9 %.

Поступление НДС на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации представлено в следующей таблице.

Показатель	Прогноз доходов федерального бюджета на 2022 год в соответствии с Федеральным законом № 390-ФЗ	Исполнение за январь – июнь			Отклонение исполнения за январь – июнь 2022 г. от января – июня 2021 г.	
		2021 год	2022 год			
	млн рублей	млн рублей	млн рублей	% прогноза	%	+/-
Налог на добавленную стоимость на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации	5 270 639,3	2 651 018,6	3 170 592,7	60,2	119,6	519 574,1

Основным фактором уровня исполнения прогноза является высокая динамика роста цен производителей в секторах добычи нефти и газа, а также ускорение инфляции.

Увеличение поступлений по сравнению с январем – июнем 2021 года в основном обусловлено влиянием следующих факторов⁶:

- рост ВВП в номинальном выражении, по данным Росстата, составил 126,2 % (в номинальном выражении 73 412,4 млрд рублей в IV квартале 2021 года и I квартале 2022 года к 58 179,0 млрд рублей за аналогичные периоды предыдущих годов);
- инфляция в первом полугодии 2022 года к декабрю 2021 года составила 11,4 % (первое полугодие 2021 года – 4,2 %).

При этом объем возмещения налога из бюджета увеличился на 41,1 % и составил на 1 июля 2022 года 2 308 434,0 млн рублей (на 1 июля 2021 года – 1 635 711,8 млн рублей).

6. По данным ФНС России.

Поступление НДС на товары, ввозимые на территорию Российской Федерации, представлено в следующей таблице.

Показатель	Прогноз доходов федерального бюджета на 2022 год в соответствии с Федеральным законом № 390-ФЗ	Исполнение за январь – июнь			Отклонение исполнения за январь – июнь 2022 г. от января – июня 2021 г.	
		2021 год	2022 год			
	млн рублей	млн рублей	млн рублей	% прогноза	%	+/-
Налог на добавленную стоимость на товары, ввозимые на территорию Российской Федерации	3 673 242,4	1 730 392,7	1 558 290,7	42,4	90,1	-172 102,0

Снижение поступлений по сравнению с январем – июнем 2021 года связано с сокращением объемов налогооблагаемого импорта при незначительном положительном влиянии курса доллара США по отношению к рублю.

Поступление акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации, составило (-) 1 279 493,4 млн рублей, при этом прогноз поступлений установлен в размере 1 017 737,7 млн рублей. Без учета акциза на нефтяное сырье, направленное на переработку, сумма поступления составила 580 479,1 млн рублей, или 55,7 % установленного прогнозом поступлений.

По сравнению с январем – июнем 2021 года поступление уменьшилось на 1 387 572,8 млн рублей, за счет увеличения объема возмещения акциза на нефтяное сырье, направленное на переработку. Без учета акциза на нефтяное сырье, направленное на переработку сумма поступления увеличилась на 93 078,1 млн рублей, или на 19,1 %.

В общем объеме поступлений акцизов по подакцизным товарам (продукции) (без учета акциза на нефтяное сырье, направленное на переработку) основную долю составляют акцизы на табачную продукцию (54,5 %), акцизы на природный газ, предусмотренные международными договорами Российской Федерации (23,1 %) и акцизы на автомобильный бензин, производимый на территории Российской Федерации (10,8 %).

Поступление акцизов на табачную продукцию представлено в следующей таблице.

Показатель	Прогноз доходов федерального бюджета на 2022 год в соответствии с Федеральным законом № 390-ФЗ	Исполнение за январь – июнь			Отклонение исполнения за январь – июнь 2022 г. от января – июня 2021 г.	
		2021 год	2022 год			
	млн рублей	млн рублей	млн рублей	% прогноза	%	+/-
Акцизы на табачную продукцию, производимую на территории Российской Федерации	686 470,5	325 487,8	318 876,0	46,5	98,0	-6 611,9

Снижение поступлений по сравнению с январем – июнем 2021 года обусловлено снижением объемов реализации табачной продукции.

Сумма возврата из бюджета акциза на нефтяное сырье, направленное на переработку, в январе – июне 2022 года составила 1 859 972,6 млн рублей, или 197,9 % установленного прогнозом поступлений, что обусловлено изменением цены реализации автомобильного бензина и дизельного топлива на роттердамском рынке, повлиявших на изменение величины вычета Кдемп, относительно показателей, учтенных при формировании бюджета.

По сравнению с январем – июнем 2021 года сумма возврата акциза на нефтяное сырье, направленное на переработку, увеличилась на 1 480 651,0 млн рублей, или в 4,9 раза, что связано с ростом цены реализации автомобильного бензина и дизельного топлива на роттердамском рынке, который привел к превышению экспортной цены реализации автомобильного бензина и дизельного топлива над установленной внутренней ценой реализации и, соответственно, увеличению вычета Кдемп. Кроме того, в связи с изменением законодательства с 1 января 2022 года увеличен коэффициент Ккорр (с 0,5 до 0,667), влияющий на размер расчетной ставки акциза на нефтяное сырье.

Поступление НДС составил 5 659 989,4 млн рублей, или 71,1 % установленного прогнозом поступлений и по сравнению с январем – июнем 2021 года увеличилось на 2 590 307,1 млн рублей, или в 1,8 раза.

Основной удельный вес занимают НДС на нефть и газ горючий природный из всех видов месторождений углеводородного сырья (94,3 %), рост поступления которых обусловлен увеличением средней цены на нефть сырую марки «Юралс» и ростом курса доллара США по отношению к рублю.

Поступление НДС на нефть представлено в следующей таблице.

Показатель	Прогноз доходов федерального бюджета на 2022 год в соответствии с Федеральным законом № 390-ФЗ	Исполнение за январь – июнь			Отклонение исполнения за январь – июнь 2022 г. от января – июня 2021 г.	
		2021 год	2022 год			
	млн рублей	млн рублей	млн рублей	% прогноза	%	+/-
НДПИ на нефть	6 897 718,7	2 627 230,3	4 958 960,0	71,9	188,8	2 331 729,7

Основным фактором уровня исполнения прогноза является увеличение цены на нефть сырую марки «Юралс» в декабре 2021 года – мае 2022 года на 29,2 % (с 63,9 до 82,5 доллара США за баррель) при росте курса доллара США по отношению к рублю на 8,3 % (с 72 до 78 рублей за доллар США) относительно параметров, учтенных в прогнозе.

Увеличение поступлений по сравнению с январем – июнем 2021 года в основном обусловлено увеличением средней цены на нефть сырую марки «Юралс» на 38 % (с 59,8 до 82,5 доллара США за баррель), ростом курса доллара США по отношению к рублю на 4,7 % (с 74,5 до 78 рублей за доллар США), изменением законодательства в части порядка расчета коэффициентов КМАН (в составе показателей увеличивается Ккорр с 0,500 в 2021 году до 0,667 в 2022 году) и КАБДТ, увеличивающих ставку налога, в соответствии с Федеральным законом от 3 августа 2018 г. № 301-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», а также увеличением объемов добычи нефти, по данным Росстата, за декабрь 2021 года – май 2022 года на 4,2 % относительно аналогичного периода 2021 года⁷.

Структура и объем неналоговых доходов федерального бюджета в январе – июне 2022 года представлены на следующей диаграмме.

7. По данным ФНС России.

Структура и объем неналоговых доходов федерального бюджета в январе – июне 2022 года



- 265 504.9
Распределенные ввозные таможенные пошлины
- 198 765.7
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной собственности*
- 126 938.4
Утилизационный сбор
- 354 139.1
Прочие доходы**
- 1 793 562.0
Вывозные таможенные пошлины

* Более 70 % приходится на доходы от размещения средств бюджетов.

** Более 64 % приходится на доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государству, доходы от продажи материальных и нематериальных активов, а также штрафы, санкции, возмещение ущерба.

Основную часть неналоговых доходов в январе – июне 2022 года составили поступления от внешнеэкономической деятельности – 75,3 % (в январе – июне 2021 года – 55,2 %).

Поступление доходов от внешнеэкономической деятельности составило 2 063 498,9 млн рублей, или 76,9 % установленного прогнозом поступлений и увеличилось по сравнению с январем – июнем 2021 года на 771 469,8 млн рублей, или в 1,6 раза.

Из общего объема указанных доходов 86,9 % приходится на вывозные таможенные пошлины. Основной удельный вес занимают таможенные пошлины на топливно-энергетические товары (92,8 %).

Поступление вывозных таможенных пошлин на нефть сырую представлено в следующей таблице.

Показатель	Прогноз доходов федерального бюджета на 2022 год в соответствии с Федеральным законом № 390-ФЗ	Исполнение за январь – июнь			Отклонение исполнения за январь – июнь 2022 г. от января – июня 2021 г.	
		2021 год	2022 год			
	млн рублей	млн рублей	млн рублей	% прогноза	%	+/-
Вывозные таможенные пошлины на нефть сырую	548 752,2	295 608,7	343 784,6	62,6	116,3	48 175,9

Основным фактором уровня исполнения прогноза является увеличение цены на нефть сырую марки «Юралс», используемой для расчета ставок вывозных таможенных пошлин на нефть сырую и товары, выработанные из нефти, от показателей, учтенных при формировании бюджета на 28,1 % и увеличение курса доллара США по отношению к рублю на 5,8 %⁸.

Увеличение поступлений по сравнению с январем – июнем 2021 года в основном обусловлено ростом цены на нефть сырую марки «Юралс», используемой для расчета ставок вывозных таможенных пошлин на нефть сырую и товары, выработанные из нефти на 42 %, а также увеличением курса доллара США по отношению к рублю на 2,6 %⁹.

8. По данным ФТС России.

9. По данным ФТС России.

Поступление вывозных таможенных пошлин на газ природный представлено в следующей таблице.

Показатель	Прогноз доходов федерального бюджета на 2022 год в соответствии с Федеральным законом № 390-ФЗ	Исполнение за январь – июнь			Отклонение исполнения за январь – июнь 2022 г. от января – июня 2021 г.	
		2021 год	2022 год			
	млн рублей	млн рублей	млн рублей	% прогноза	%	+/-
Вывозные таможенные пошлины на газ природный	884 816,6	371 941,6	1 174 818,7	132,8	315,9	802 877,1

Основным фактором уровня исполнения прогноза является рост средней цены на газ природный в страны дальнего зарубежья в связи с увеличением мирового спроса на газ, а также рост курса доллара США по отношению к рублю на 5,8 %¹⁰.

Увеличение поступлений по сравнению с январем – июнем 2021 года в основном обусловлено ростом средней цены на газ природный в страны дальнего зарубежья и ростом курса доллара США по отношению к рублю на 2,6 %¹¹.

Поступление распределенных ввозных таможенных пошлин (иные пошлины, налоги и сборы, имеющие эквивалентное действие), уплаченных на территории Российской Федерации, составило 265 504,9 млн рублей, или 36,9 % установленного прогнозом поступлений, и уменьшилось по сравнению с январем – июнем 2021 года на 92 755,6 млн рублей, или на 25,9 %, что обусловлено снижением объемов налогооблагаемого импорта из стран дальнего зарубежья на 16,4 %¹².

Поступление доходов от использования имущества, находящегося в государственной собственности, составило 198 765,7 млн рублей, или 15,4 % установленного прогнозом поступлений.

Из общего объема всех доходов данной подгруппы более 87 % составляют доходы по остаткам средств на счетах федерального бюджета и от их размещения, кроме средств Фонда национального благосостояния (84 481,1 млн рублей, или 42,5 % общей суммы поступления доходов данной подгруппы), доходы от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете, зачисляемые в федеральный бюджет (41 867,5 млн рублей, или 21,1 %), доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Российской

10. По данным ФТС России.

11. По данным ФТС России.

12. По данным ФТС России.

Федерации (33 004,5 млн рублей, или 16,6 %), а также доходы от управления средствами Фонда национального благосостояния (14 288,8 млн рублей, или 7,2 %).

Поступление доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации, представлено в следующей таблице.

Показатель	Прогноз доходов федерального бюджета на 2022 год в соответствии с Федеральным законом № 390-ФЗ	Исполнение за январь – июнь			Отклонение исполнения за январь – июнь 2022 г. от января – июня 2021 г.	
		2021 год	2022 год			
	млн рублей	млн рублей	млн рублей	% прогноза	%	+/-
Доходы в виде дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации	693 037,6	11 893,0	33 004,5	4,8	277,5	21 111,5

Основной объем поступлений прогнозируется в III квартале 2022 года¹³.

Увеличение поступлений по сравнению с январем – июнем 2021 года в основном обусловлено поступлением ранее запланированных на более поздний период выплат по акциям от компании «Сахалин Энерджи Инвестмент Компани Лтд» в размере 20 971,0 млн рублей и дивидендов АО «Каспийский Трубопроводный Консорциум-Р» за 2021 год в размере 11 992,6 млн рублей.

Поступление доходов по остаткам средств на счетах федерального бюджета и от их размещения, кроме средств Фонда национального благосостояния, составило 84 481,1 млн рублей, или 68,3 % установленного прогнозом поступлений и увеличилось по сравнению с январем – июнем 2021 года на 25 250,6 млн рублей, или в 1,4 раза.

По итогам операций по управлению остатками на едином казначейском счете (ЕКС) в январе – июне 2022 года доходы федерального бюджета от управления остатками средств на ЕКС составили 137 099,5 млн рублей, из которых 95 232,0 млн рублей зачислены в июле 2022 года. Сложившийся уровень поступления доходов от управления остатками средств ЕСФБ и ЕКС обусловлен в основном высоким уровнем процентных ставок.

13. Согласно прогнозу доходов, администрируемых Росимуществом (на долю Росимущества приходится 99,9 % указанных доходов).

Поступление доходов от управления средствами Фонда национального благосостояния составило 14 288,8 млн рублей, или 4,1 % установленного прогнозом поступлений, и уменьшилось по сравнению с январем – июнем 2021 года на 208 353,5 млн рублей, или в 15,6 раза, что связано с невыплатой согласно решению Общего собрания акционеров ПАО «Сбербанк России» дивидендов по обыкновенным акциям за 2021 год.

Поступление платежей при пользовании природными ресурсами составило 200 795,0 млн рублей, или 31,5 % установленного прогнозом поступлений, и уменьшилось по сравнению с январем – июнем 2021 года на 97 629,3 млн рублей, или на 32,7 %.

Основной объем поступлений (более 90 %) приходится на утилизационный сбор (126 938,4 млн рублей, или 63,2 % общего объема поступлений), разовые платежи за пользование недрами при наступлении определенных событий, оговоренных в лицензии, при пользовании недрами на территории Российской Федерации (за исключением участков недр, содержащих месторождения природных алмазов, и участков недр местного значения) (33 245,6 млн рублей, или 16,6 %) и плату за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части минимального размера арендной платы (22 306,6 млн рублей, или 11,1 %).

Поступление утилизационного сбора представлено в следующей таблице.

Показатель	Прогноз доходов федерального бюджета на 2022 год в соответствии с Федеральным законом № 390-ФЗ	Исполнение за январь – июнь			Отклонение исполнения за январь – июнь 2022 г. от января – июня 2021 г.	
		2021 год	2022 год			
	млн рублей	млн рублей	млн рублей	% прогноза	%	+/-
Утилизационный сбор	530 989,1	242 204,6	126 938,4	23,9	52,4	-115 266,2

Доходы, администрируемые ФНС России, составили 75 387,4 млн рублей, или 19,3 % установленного прогнозом поступлений. По сравнению с январем – июнем 2021 года доходы снизились на 100 064,9 млн рублей, или в 2,3 раза, что обусловлено частичным переносом сроков уплаты по произведенным транспортным средствам на декабрь

2022 года¹⁴, снижением объема производства транспортных средств и объема ввоза колесных транспортных средств.

Доходы, администрируемые ФТС России, зачислены в сумме 51 551,0 млн рублей, или 36,7 % установленного прогнозом поступлений. По сравнению с январем – июнем 2021 года доходы уменьшились на 15 201,3 млн рублей, или на 22,8 %, что обусловлено сокращением количества ввозимых транспортных средств за исключением ввозимых с территории Республики Беларусь на 16 %, а также перераспределением структуры импорта легковых автомобилей в пользу автомобилей с меньшим объемом двигателя.

Поступление штрафов, санкций, возмещения ущерба составило 52 415,2 млн рублей, или 63,1 % установленного прогнозом поступлений.

Более 67 % доходов обеспечено поступлением сумм по платежам, уплачиваемым в целях возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн (18 164,8 млн рублей, или 34,7 % общей суммы поступлений по указанной подгруппе), административным штрафам, установленным Главой 14 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в области предпринимательской деятельности и деятельности саморегулируемых организаций, налагаемые судьями федеральных судов, должностными лицами федеральных государственных органов, учреждений, Центрального банка Российской Федерации (4 714,7 млн рублей, или 9 %) и иным штрафам, неустойкам, пеням, уплаченных в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед федеральным государственным органом, федеральным казенным учреждением, Центральным банком Российской Федерации, государственной корпорацией (3 492,6 млн рублей, или 6,7 %).

По сравнению с январем – июнем 2021 года поступления уменьшились на 152 445,5 млн рублей, или в 3,9 раза, что в основном обусловлено разовым поступлением в 2021 году платежа в возмещение вреда, причиненного водным объектам, от АО «Норильско-Таймырская энергетическая компания» (АО «НТЭК») в размере 145 492,6 млн рублей.

Безвозмездные поступления составили 60 242,1 млн рублей, что в 2,2 раза больше общей суммы, учтенной в прогнозе поступлений на год, и на 194 095,2 млн рублей, или в 4,2 раза, меньше поступлений января – июня 2021 года, что обусловлено разовым перечислением в федеральный бюджет в марте 2021 года части дохода, полученного Центральным банком Российской Федерации от продажи обыкновенных акций ПАО «Сбербанк России» в сумме 200 000 млн рублей.

14. Постановление Правительства Российской Федерации от 31 марта 2022 г. № 521 «О внесении изменения в пункт 24 Правил взимания, исчисления, уплаты и взыскания утилизационного сбора в отношении самоходных машин и (или) прицепов к ним, а также возврата и зачета излишне уплаченных или излишне взысканных сумм этого сбора» – в отношении всех крупнейших производителей самоходных машин и прицепов к ним, постановление Правительства Российской Федерации от 13 мая 2022 г. № 871 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» – в отношении 28 крупнейших производителей колесных транспортных средств, имеющих заключенный с Министерством промышленности и торговли Российской Федерации специальный инвестиционный контракт в сфере производства автотранспортных средств.

3.2. Поступления доходов федерального бюджета в разрезе администраторов доходов за январь – июнь 2022 года приведены в следующей таблице.

Наименование администратора доходов федерального бюджета	Прогноз доходов федерального бюджета на 2022 год в соответствии с Федеральным законом № 390-ФЗ	Исполнение за январь – июнь:				Отклонение исполнения января – июня 2022 года от:			
		2021 год		2022 год		Федерального закона № 390-ФЗ		исполнения за январь-июнь 2021 года	
		млн рублей	в % структура	млн рублей	в % структура	млн рублей	%	млн рублей	%
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
ФНС России	16 785 396,0	7 178 767,5	63,7	9 826 625,1	70,1	-6 958 770,9	58,5	2 647 857,6	136,9
ФТС России*	6 225 745,0	2 961 051,7	26,3	3 488 497,6	24,9	-2 737 247,4	56,0	527 445,9	117,8
Минфин России	425 087,9	458 480,5	4,1	34 385,9	0,2	-390 702,0	8,1	-424 094,6	7,5
Росимущество	709 234,4	21 608,8	0,2	43 359,3	0,3	-665 875,1	6,1	21 750,5	200,7
Доходы федерального бюджета, администрируемые другими федеральными органами	876 441,7	645 861,8	5,7	623 956,6	4,5	-252 485,1	71,2	-21 905,2	96,6
Всего	25 021 905,1	11 265 770,3	100,0	14 016 824,5	100,0	-11 005 080,6	56,0	2 751 054,2	124,4

* Без учета кассовых операций в части ввозных таможенных пошлин, уплаченных в соответствии с Соглашением об установлении и применении в Таможенном союзе порядка зачисления и распределения ввозных таможенных пошлин, а также специальных, антидемпинговых и компенсационных пошлин, уплаченных в соответствии с Соглашением о применении специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер по отношению к третьим странам.

Анализ данных, приведенных в таблице, свидетельствует о том, что в январе – июне 2022 года, как и в январе – июне 2021 года, наибольший удельный вес в доходах федерального бюджета занимают доходы, администрируемые ФНС России и ФТС России (95 % общего объема доходов федерального бюджета). На долю остальных главных администраторов доходов федерального бюджета приходится 5 % доходов (в январе – июне 2021 года – 10 %).

4. Анализ исполнения расходов федерального бюджета

4.1. Исполнение расходов федерального бюджета регулировалось следующими нормативными правовыми актами и документами:

- Федеральный закон № 390-ФЗ;
- Положение о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2017 г. № 1496 (с изменениями) (далее – Положение о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета);
- постановление Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2021 г. № 2460 «Об особенностях реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (с изменениями и дополнениями) (далее – постановление Правительства Российской Федерации «Об особенностях реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»);
- сводная бюджетная роспись федерального бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (с изменениями);
- Правила внесения изменений в 2022 году в сводную бюджетную роспись федерального бюджета в случае перераспределения (увеличения) бюджетных ассигнований, зарезервированных в соответствии с частью 1 статьи 21 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения геополитической и экономической ситуации на развитие отраслей экономики, а также бюджетных ассигнований на иные цели, определенные Правительством Российской Федерации, и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2022 г. № 391 (далее – постановление Правительства Российской Федерации от 17 марта 2022 г. № 391);
- Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи федерального бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств федерального бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета), а также утверждения (изменения) лимитов бюджетных обязательств, утвержденные приказом Минфина России от 27 августа 2018 г. № 184н (с изменениями, далее – приказ Минфина России № 184н) и иные нормативные правовые акты, направленные на реализацию Федерального закона № 390-ФЗ.

4.2. Статьей 1 Федерального закона № 390-ФЗ общий объем расходов федерального бюджета на 2022 год утвержден в сумме 23 694 227,5 млн рублей. Сводная бюджетная роспись по расходам федерального бюджета на 2022 год утверждена в сумме 23 694 227,5 млн рублей, что соответствует законодательно утвержденным бюджетным ассигнованиям.

По состоянию на 1 июля 2022 года общий объем бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи на 2022 год (далее – сводная роспись с изменениями) составил 26 006 690,5 млн рублей, что на 2 312 463,0 млн рублей, или на 9,8 %, больше объема бюджетных ассигнований на 2022 год, утвержденного Федеральным законом № 390-ФЗ, и на 1 097 741,2 млн рублей больше аналогичного показателя 2021 года (1 214 721,8 млн рублей). Указанное увеличение сложилось в основном за счет остатков не использованных в 2021 году средств федерального бюджета в объеме 685,7 млрд рублей, подлежащих использованию в 2021 году на те же цели или направлению в резервный фонд Правительства Российской Федерации (общий объем неиспользованных средств федерального бюджета на 1 января 2022 года составил 688,0 млрд рублей), и бюджетных ассигнований в объеме 1 625,3 млрд рублей, направленных в резервный фонд Правительства Российской Федерации (1 614 566,8 млн рублей – поступившие в федеральный бюджет дополнительные нефтегазовые доходы; 1 897,5 млн рублей – не использованные по состоянию на 1 января 2022 года субсидии и иные межбюджетные трансферты, возвращенные в федеральный бюджет; 8 818,8 млн рублей – поступления от отдельных видов ненефтегазовых доходов сверх объемов, учтенных при утверждении общего объема доходов федерального бюджета).

Перечень положений статей Бюджетного кодекса Российской Федерации, на основании которых произведено увеличение бюджетных ассигнований сводной росписи на 2022 год в объеме 2 312 463,0 млн рублей, представлен в следующей таблице.

(млрд рублей)

Нормативный правовой акт Российской Федерации	Увеличение бюджетных ассигнований сводной росписи на 2022 год	Объем остатков по состоянию на 1 января 2022 года	Объемы увеличения бюджетных ассигнований сводной росписи на 2022 год	Отклонение
---	---	---	--	------------

За счет остатков неиспользованных средств федерального бюджета в 2021 году

Пункт 4 статьи 94 и пункт 7 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации	увеличение бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации	199,0	254,9**)	(+) 56,0
Пункт 4 статьи 94, пункты 3, 7 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации	увеличение иных бюджетных ассигнований за счет неиспользованных остатков бюджетных ассигнований за 2021 год, подлежащих использованию в 2022 году на те же цели	489,0	430,7	(-) 58,3

Нормативный правовой акт Российской Федерации	Увеличение бюджетных ассигнований сводной росписи на 2022 год	Объем остатков по состоянию на 1 января 2022 года	Объемы увеличения бюджетных ассигнований сводной росписи на 2022 год	Отклонение
	в том числе:			
Пункт 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации	увеличение бюджетных ассигнований 2022 года на оплату заключенных государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих в соответствии с условиями этих государственных контрактов оплате в 2021 году, в объеме, не превышающем остатка не использованных на начало 2022 года бюджетных ассигнований на исполнение указанных государственных контрактов	219,1	199,3	(-) 19,8
Пункт 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации	увеличения бюджетных ассигнований 2022 года на оплату заключенных государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих в соответствии с условиями этих государственных контрактов оплате в 2021 году, на сумму неисполненного казначейского обеспечения обязательств, выданного в соответствии со статьей 242 ²² Бюджетного кодекса Российской Федерации, в объеме, не превышающем остатка не использованных на начало 2022 года бюджетных ассигнований на исполнение указанных государственных контрактов			
Пункт 7 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации	увеличение бюджетных ассигнований 2022 года на предоставление субсидий юридическим лицам, предоставление которых в 2021 году осуществлялось в пределах средств, необходимых для оплаты денежных обязательств получателей субсидий, источником финансового обеспечения которых являлись такие субсидии, в объеме, не превышающем остатка не использованных на начало 2022 года бюджетных ассигнований на предоставление субсидий в соответствии с требованиями, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации	102,5	97,6	(-) 4,9

Нормативный правовой акт Российской Федерации	Увеличение бюджетных ассигнований сводной росписи на 2022 год	Объем остатков по состоянию на 1 января 2022 года	Объемы увеличения бюджетных ассигнований сводной росписи на 2022 год	Отклонение
Пункт 7 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации	увеличение бюджетных ассигнований на предоставление из федерального бюджета межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, предоставление которых в 2021 году осуществлялось в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств получателей средств бюджетов субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являлись указанные межбюджетные трансферты, в объеме, не превышающем с учетом уровня финансирования остатка не использованных на начало 2022 года бюджетных ассигнований субъекта Российской Федерации на оплату государственных (муниципальных) контрактов, заключенных от имени субъекта Российской Федерации (муниципальных образований) на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежавших в соответствии с условиями этих государственных (муниципальных) контрактов оплате в 2021 году	88,7	50,9	(-) 37,8
Пункт 4 статьи 94 и пункт 7 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации	увеличение бюджетных ассигнований Федерального дорожного фонда, иных бюджетных ассигнований	72,3	76,6	(+) 4,3
Пункт 4 статьи 94 Бюджетного кодекса Российской Федерации	увеличение бюджетных ассигнований резервного фонда Президента Российской Федерации	6,4	6,4	0,0
Итого		688,0 ^{*)}	685,7	(-) 2,3

За счет других источников

Пункт 4 статьи 97, пункт 7 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации	увеличение бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации		1 625,3 ^{****)}	(+) 1 625,3
---	---	--	--------------------------	-------------

Нормативный правовой акт Российской Федерации	Увеличение бюджетных ассигнований сводной росписи на 2022 год	Объем остатков по состоянию на 1 января 2022 года	Объемы увеличения бюджетных ассигнований сводной росписи на 2022 год	Отклонение
Пункт 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации	в случае получения уведомления о предоставлении субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, и получения имеющих целевое назначение безвозмездных поступлений от физических и юридических лиц сверх объемов, утвержденных законом (решением) о бюджете, а также в случае сокращения (возврата при отсутствии потребности) указанных средств		1,5	(+) 1,5
Итого		688,0	1 626,8	
Всего		688,0	2 312,5	

*) данные приведены в соответствии с информацией Минфина России об остатках средств на счетах по учету средств федерального бюджета в 2021 году (письмо от 11 марта 2022 г. № 16-04-16/17908).

**) резервный фонд Правительства Российской Федерации увеличен за счет не использованных в 2021 году остатков средств федерального бюджета, образовавшихся на 1 января 2022 года, на общую сумму 254 929,4 млн рублей, в том числе:

- 139 360,6 млн рублей и 1 634,4 млн рублей – в соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации от 21 января 2022 г. № 49-р и от 22 июня 2022 г. № 1637-р соответственно за счет не использованных в 2021 году остатков средств федерального бюджета, образовавшихся на 1 января 2022 года;
- 113 934,4 млн рублей – в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 апреля 2022 г. № 1010-р за счет не использованных в 2021 году остатков средств федерального бюджета, образовавшихся на 1 января 2022 года, включая не использованные в 2021 году 38 782,1 млн рублей – остатки средств федерального бюджета, предусмотренных на предоставление из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение;

***) увеличение бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации за счет других источников в объеме 1 625 283,1 млн рублей, из них:

- 271 564,6 млн рублей, 791 552,8 млн рублей и 551 449,4 млн рублей – увеличение объема резервного фонда Правительства Российской Федерации за счет поступивших в федеральный бюджет дополнительных нефтегазовых доходов, сформированных в 2022 году, сверх объема дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета, сформированных в 2022 году, на сумму которых была произведена покупка иностранной валюты и золота в обезличенной форме в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 14 августа 2013 г. № 699 «О проведении расчетов и перечислении средств в связи с формированием и использованием дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета, средств Фонда национального благосостояния, а также о признании утратившими силу отдельных актов Правительства Российской Федерации»;
- 1 897,5 млн рублей – не использованные по состоянию на 1 января 2022 года субсидии и иные межбюджетные трансферты, возвращенные в федеральный бюджет;
- 8 818,8 млн рублей – увеличение объема резервного фонда Правительства Российской Федерации в случае и в пределах поступлений от отдельных видов нефтегазовых доходов сверх объемов, учтенных при утверждении общего объема доходов федерального бюджета.

За январь – июнь 2022 года увеличение бюджетных ассигнований сводной росписи за счет остатков не использованных в 2021 году средств федерального бюджета, подлежащих использованию в 2022 году на те же цели, составило 430 745,6 млн рублей, что на 30 263,6 млн рублей, или на 7,6 %, больше соответствующего показателя за январь – июнь 2021 года (400 482,0 млн рублей).

4.3. За январь – июнь 2022 года общий объем положительных изменений сводной росписи с изменениями составил 6 049 421,3 млн рублей, или 25,5 % бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом № 390-ФЗ (23 694 227,5 млн рублей), что на 3 126 609,2 млн рублей, или в 2 раза больше, чем за январь – июнь 2021 года (2 922 812,1 млн рублей).

Наибольшую долю положительных изменений сводной росписи за январь – июнь 2022 года составляют изменения, вносимые в случае использования (перераспределения) средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (37,9 %) и увеличения бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации (33,0 %).

Пофакторные положительные изменения сводной росписи на 2021 и 2022 годы представлены в следующей таблице.

(млн рублей)

Код вида изменений	Содержание основания изменения сводной росписи	Январь – июнь 2021 года		Январь – июнь 2022 года				
		Сумма положительных изменений	Структура, в %	Сумма положительных изменений	Структура, в %	в том числе		
						увеличение СБР по сравнению с Федеральным законом № 390-ФЗ	изменения СБР, не приводящие к увеличению (уменьшению) СБР по сравнению с Федеральным законом № 390-ФЗ	
							положительные изменения	отрицательные изменения
1	2	3	4	5	6	7	8=5-7	9= -8
122	Изменения, вносимые в случае использования (перераспределения) средств резервного фонда Правительства Российской Федерации	717 832,6	24,6	2 291 618,9	37,9		2 291 618,9	-2 291 618,9
121	Изменения, вносимые в случае увеличения бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации	863 100,6	29,5	1 997 150,6	33,0	1 880 212,4	116 938,2	-116 938,2
125	Изменения, вносимые в случае использования (перераспределения) средств, иным образом зарезервированных в составе утвержденных федеральным законом о федеральном бюджете бюджетных ассигнований	599 407,7	20,5	723 856,9	12,0		723 856,9	-723 856,9

Код вида изменений	Содержание основания изменения сводной росписи	Январь – июнь 2021 года		Январь – июнь 2022 года				
		Сумма положительных изменений	Структура, в %	Сумма положительных изменений	Структура, в %	в том числе		
						увеличение СБР по сравнению с Федеральным законом № 390-ФЗ	изменения СБР, не приводящие к увеличению (уменьшению) СБР по сравнению с Федеральным законом № 390-ФЗ	
							положительные изменения	отрицательные изменения
1	2	3	4	5	6	7	8=5-7	9= -8
412	Изменения, вносимые в случае перераспределения бюджетных ассигнований на иные цели, определенные Правительством Российской Федерации, а также перераспределения (увеличения) бюджетных ассигнований, зарезервированных в соответствии с частью 1 статьи 21 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»	-	-	201 707,6	3,3		201 707,6	-201 707,6
262	Изменения, связанные с перераспределением бюджетных ассигнований на обеспечение сбалансированности бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, на обязательное пенсионное страхование и на компенсацию выпадающих доходов бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации в связи со снижением тарифов страховых взносов, в соответствии с федеральными законами, решениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации	-	-	200 000,0	3,3		200 000,0	-200 000,0
221	Изменения, вносимые в случае увеличения бюджетных ассигнований текущего финансового года на оплату заключенных государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежавших в соответствии с условиями этих государственных контрактов оплате в отчетном финансовом году, в объеме, не превышающем остатка не использованных на начало текущего финансового года бюджетных ассигнований на исполнение указанных государственных контрактов	163 848,9	5,6	176 073,5	2,9	176 073,5		
411	Изменения, вносимые в случае перераспределения бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий, связанных предотвращением влияния ухудшения геополитической и экономической ситуации на развитие отраслей экономики	-	-	128 725,1	2,1		128 725,1	-128 725,1

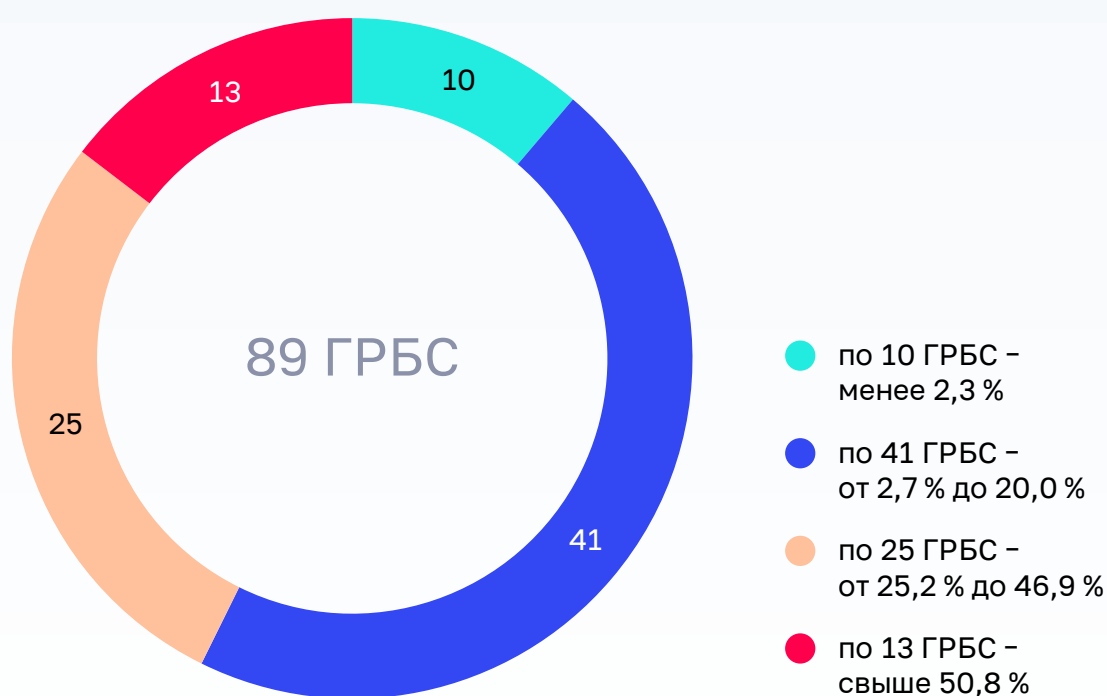
Код вида изменений	Содержание основания изменения сводной росписи	Январь – июнь 2021 года		Январь – июнь 2022 года				
		Сумма положительных изменений	Структура, в %	Сумма положительных изменений	Структура, в %	в том числе		
						увеличение СБР по сравнению с Федеральным законом № 390-ФЗ	изменения СБР, не приводящие к увеличению (уменьшению) СБР по сравнению с Федеральным законом № 390-ФЗ	
1	2	3	4	5	6	7	8=5-7	9= -8
222	Изменения, связанные с увеличением бюджетных ассигнований текущего финансового года на предоставление субсидий юридическим лицам, предоставление которых в отчетном финансовом году осуществлялось в пределах средств, необходимых для оплаты денежных обязательств получателей субсидий, источником финансового обеспечения которых являлись такие субсидии, в объеме, не превышающем остатка не использованных на начало текущего финансового года бюджетных ассигнований на предоставление субсидий в соответствии с требованиями, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации	96 419,5	3,3	97 591,1	1,6	97 591,1		
226	Изменения, связанные с увеличением бюджетных ассигнований на предоставление из федерального бюджета межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, предоставление которых в отчетном финансовом году осуществлялось в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств получателей средств бюджетов субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являлись указанные межбюджетные трансферты, в объеме, не превышающем с учетом уровня софинансирования остатка не использованных на начало текущего финансового года бюджетных ассигнований субъекта Российской Федерации на оплату государственных (муниципальных) контрактов, заключенных от имени субъекта Российской Федерации (муниципальных образований) на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежавших в соответствии с условиями этих государственных (муниципальных) контрактов оплате в отчетном финансовом году, на основании решений Правительства Российской Федерации	39 842,8	1,4	50 855,5	0,8	50 855,5		

Код вида изменений	Содержание основания изменения сводной росписи	Январь – июнь 2021 года		Январь – июнь 2022 года				
		Сумма положительных изменений	Структура, в %	Сумма положительных изменений	Структура, в %	в том числе		
						увеличение СБР по сравнению с Федеральным законом № 390-ФЗ	изменения СБР, не приводящие к увеличению (уменьшению) СБР по сравнению с Федеральным законом № 390-ФЗ	
							положительные изменения	отрицательные изменения
1	2	3	4	5	6	7	8=5-7	9= -8
228	Изменения, вносимые в случае увеличения бюджетных ассигнований текущего финансового года на оплату заключенных государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих в соответствии с условиями этих государственных контрактов оплате в отчетном финансовом году, на сумму неисполненного казначейского обеспечения обязательств, выданного в соответствии со статьей 242 ²² Бюджетного кодекса Российской Федерации, в объеме, не превышающем остатка не использованных на начало текущего финансового года бюджетных ассигнований на исполнение указанных государственных контрактов	41 820,5	1,4	23 223,2	0,4	23 223,2		
281	Изменения, вносимые в случае перераспределения бюджетных ассигнований в рамках результатов реализации федеральных проектов, в том числе с перераспределением соответствующих бюджетных ассигнований между текущим финансовым годом и плановым периодом в пределах общего объема расходов федерального бюджета на соответствующий финансовый год	20 963,7	0,7	10 542,8	0,2		10 542,8	-10 542,8
254	Изменения, вносимые в случае перераспределения бюджетных ассигнований, предусмотренных главному распорядителю средств федерального бюджета (за исключением бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию государственной программы вооружения), в пределах 10 процентов объема указанных бюджетных ассигнований	5 719,8	0,2	8 894,6	0,1		8 894,6	-8 894,6

Код вида изменений	Содержание основания изменения сводной росписи	Январь – июнь 2021 года		Январь – июнь 2022 года				
		Сумма положительных изменений	Структура, в %	Сумма положительных изменений	Структура, в %	в том числе		
						увеличение СБР по сравнению с Федеральным законом № 390-ФЗ	изменения СБР, не приводящие к увеличению (уменьшению) СБР по сравнению с Федеральным законом № 390-ФЗ	
							положительные изменения	отрицательные изменения
1	2	3	4	5	6	7	8=5-7	9= -8
223	Изменения, вносимые в связи с неполным использованием бюджетных ассигнований резервного фонда Президента Российской Федерации отчетного финансового года	-	-	6 444,2	0,2	6 444,2		
294	Изменения, вносимые в случае перераспределения бюджетных ассигнований, предусмотренных публично-правовой компанией «Единый заказчик в сфере строительства», на финансовое обеспечение выполнения инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции (в том числе с проведением работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации), капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, в том числе с перераспределением соответствующих бюджетных ассигнований между текущим финансовым годом и плановым периодом в пределах общего объема бюджетных ассигнований, предусмотренных публично-правовой компанией «Единый заказчик в сфере строительства» на соответствующий финансовый год	-	-	4 057,5	0,1		4 057,5	-4 057,5
282	Изменения, вносимые в случае перераспределения бюджетных ассигнований между результатами реализации федеральных проектов, в том числе с перераспределением соответствующих бюджетных ассигнований между текущим финансовым годом и плановым периодом в пределах общего объема расходов федерального бюджета на соответствующий финансовый год	20 738,3	0,7	3 364,2	0,1		3 364,2	-3 364,2
	Прочие	353 117,7	12,1	125 315,6	2,0	78 063,1	47 252,5	-47 252,5
	Всего	2922 812,1	100	6 049 421,3	100	2 312 463,0	3 736 958,3	-3 736 958,3

Анализ перераспределения бюджетных ассигнований сводной росписи¹⁵ по главным распорядителям средств федерального бюджета (далее – главные распорядители) (открытая часть) представлена на следующей диаграмме.

Объемы перераспределения бюджетных ассигнований по главным распорядителям средств федерального бюджета



Наибольшие объемы перераспределений бюджетных ассигнований сводной росписи сложились по следующим главным распорядителям:

- Минфин России – 1 480 463,2 млн рублей (19,5 %);
- Минпромторг России – 404 720,5 млн рублей (55,7 %);
- Росавтодор – 152 745,7 млн рублей (20,2 %);
- Минсельхоз России – 136 957,8 млн рублей (37,6 %);
- Минздрав России – 120 039,8 млн рублей (20,0 %);
- Минпросвещения России – 100 235,9 млн рублей (29,1 %).

15. Объем перераспределений включает изменения сводной росписи, в соответствии с которыми общий объем бюджетных ассигнований по главному распорядителю увеличивается либо уменьшается, а также изменения сводной росписи, не приводящие к увеличению (уменьшению) общего объема бюджетных ассигнований по соответствующему главному распорядителю.

Анализ перераспределения бюджетных ассигнований сводной росписи¹⁶ по госпрограммам (открытая часть) представлена на следующей диаграмме.

Уровни исполнения госпрограмм по состоянию на 1 июля 2022 года



Наибольшие объемы перераспределений сводной росписи сложились по следующим госпрограммам:

- «Социальная поддержка граждан» – 546 382,5 млн рублей (24,6 %);
- «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» – 383 444,9 млн рублей (68,3 %);
- «Развитие транспортной системы» – 314 643,1 млн рублей (24,2 %);
- «Развитие здравоохранения» – 192 830,1 млн рублей (19,0 %);
- «Развитие образования» – 181 538,2 млн рублей (37,9 %).

16. Объем перераспределений включает изменения сводной росписи, в соответствии с которыми общий объем бюджетных ассигнований по госпрограмме увеличивается либо уменьшается, а также изменения сводной росписи, не приводящие к увеличению (уменьшению) общего объема бюджетных ассигнований по соответствующей госпрограмме.

4.4. Частью 22 статьи 10 Федерального закона № 384-ФЗ предусмотрено, что в ходе исполнения федерального бюджета в 2022 году дополнительно к основаниям для внесения изменений в сводную роспись, установленным бюджетным законодательством Российской Федерации, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, в сводную роспись без внесения изменений в Федеральный закон № 390-ФЗ могут быть внесены изменения в случае перераспределения (увеличения) бюджетных ассигнований, зарезервированных в соответствии с частью 1 статьи 21 указанного Федерального закона, бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения геополитической и экономической ситуации на развитие отраслей экономики, а также бюджетных ассигнований на иные цели, определенные Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2022 г. № 391 утверждены Правила внесения изменений в 2022 году в сводную бюджетную роспись федерального бюджета в случае перераспределения (увеличения) бюджетных ассигнований, зарезервированных в соответствии с частью 1 статьи 21 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения геополитической и экономической ситуации на развитие отраслей экономики, а также бюджетных ассигнований на иные цели, определенные Правительством Российской Федерации (в соответствии с перечнем видов изменений, вносимых в сводную роспись и лимиты бюджетных обязательств, указанным основаниям соответствуют коды видов изменений 411 и 412).

Частью 22¹ статьи 10 Федерального закона № 384-ФЗ установлены дополнительные основания для внесения изменений в 2022 году в сводную бюджетную роспись федерального бюджета без внесения изменений в Федеральный закон № 390-ФЗ в связи с предоставлением бюджетных кредитов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в объеме до 420 млрд рублей для погашения долговых обязательств субъектов Российской Федерации (муниципальных образований) в виде обязательств по государственным (муниципальным) ценным бумагам субъектов Российской Федерации (муниципальных образований) и кредитам, полученным субъектами Российской Федерации (муниципальными образованиями) от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций, сложившихся на 1 января 2022 года и подлежащих погашению субъектами Российской Федерации (муниципальными образованиями) в марте – декабре 2022 года (часть 32 статьи 10 Федерального закона №384-ФЗ), а также в связи с предоставлением бюджетных кредитов бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов.

В соответствии с частями 22² и 24 статьи 10 Федерального закона от 29 ноября 2021 г. № 384-ФЗ Минфин России представляет предложения по внесению изменений в сводную роспись федерального бюджета без внесения изменений в Федеральный закон № 390-ФЗ для рассмотрения в Комиссию Федерального Собрания Российской Федерации по перераспределению бюджетных ассигнований в текущем финансовом году и плановом периоде (далее – Комиссия по перераспределению) в следующих случаях:

- предоставления бюджетных кредитов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации для погашения долговых обязательств субъектов Российской Федерации (муниципальных образований), а также на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов (часть 22² статьи 10 Федерального закона № 384-ФЗ);
- перераспределения (увеличения) иным образом зарезервированных бюджетных ассигнований, на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения геополитической и экономической ситуации на развитие отраслей экономики, а также на иные цели, определенные Правительством Российской Федерации (часть 22 статьи 10 Федерального закона № 384-ФЗ);
- в случае и в пределах поступлений от отдельных видов нефтегазовых доходов сверх объемов, учтенных при утверждении общего объема доходов федерального бюджета (часть 23 статьи 10 Федерального закона № 384-ФЗ);
- проекты решений о направлении дополнительных нефтегазовых доходов на замещение государственных заимствований, погашение государственного долга Российской Федерации, на исполнение публичных нормативных обязательств Российской Федерации в случае недостаточности предусмотренных на их исполнение бюджетных ассигнований, а также на иные цели, определенные Правительством Российской Федерации (пункт 3 части 5 статьи 10 Федерального закона № 384-ФЗ)¹⁷;
- проекты решений о направлении средств Фонда национального благосостояния на обеспечение сбалансированности (покрытие дефицита) федерального бюджета, включая замещение государственных заимствований, погашение государственного долга Российской Федерации, предоставление бюджетных кредитов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, на исполнение публичных нормативных обязательств Российской Федерации в случае недостаточности бюджетных ассигнований федерального бюджета, предусмотренных на исполнение публичных нормативных обязательств Российской Федерации, а также на иные цели, определенные Правительством Российской Федерации (пункт 4 части 5 статьи 10 Федерального закона № 384-ФЗ)¹⁸.

Указанные предложения и решения Комиссии по перераспределению направляются в Государственную Думу, Совет Федерации и Счетную палату.

В январе – июне 2022 года в Счетную палату поступили копии материалов, представленных Минфином России для рассмотрения Комиссией по перераспределению, а также копии протоколов заседаний Комиссии по перераспределению с принятыми решениями по предложениям главных распорядителей по внесению изменений в сводную роспись на 2022 год.

-
17. В соответствии с частью 28¹ статьи 10 Федерального закона № 384-ФЗ внесение изменений в сводную бюджетную роспись по основаниям, установленным пунктами 3 и 4 части 5 статьи 10, может осуществляться с превышением общего объема расходов, утвержденных федеральным законом о федеральном бюджете.
18. В соответствии с частью 28¹ статьи 10 Федерального закона № 384-ФЗ внесение изменений в сводную бюджетную роспись по основаниям, установленным пунктами 3 и 4 части 5 статьи 10, может осуществляться с превышением общего объема расходов, утвержденных федеральным законом о федеральном бюджете.

По состоянию на 1 июля 2022 года в соответствии с решениями Комиссии по перераспределению в сводную роспись на 2022 год внесены изменения, предусматривающие перераспределение бюджетных ассигнований на общую сумму 442 569,9 млн рублей.

Перераспределение бюджетных ассигнований на 2022 год по указанным основаниям представлено в следующей таблице.

(млн рублей)

Код вида изменений	Наименование вида изменений	Сумма перераспределения бюджетных ассигнований на 2022 год
121	Изменения, вносимые в случае увеличения бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации	112 137,2
232	Изменения, вносимые в случае фактического получения доходов при исполнении федерального бюджета сверх утвержденного Законом общего объема доходов, которые могут направляться на замещение государственных заимствований, погашение государственного долга Российской Федерации, а также на исполнение публичных нормативных обязательств Российской Федерации в случае недостаточности предусмотренных на их исполнение бюджетных ассигнований в размере, предусмотренном пунктом 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также в случае принятия решения Правительством Российской Федерации о направлении дополнительных нефтегазовых доходов на указанные цели, а также на иные цели, определенные Правительством Российской Федерации	0,0
239	Изменения, вносимые в случае предоставления из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации бюджетного кредита на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов	0,0
411	Изменения, вносимые в случае перераспределения бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий, связанных предотвращением влияния ухудшения геополитической и экономической ситуации на развитие отраслей экономики	128 725,1
412	Изменения, вносимые в случае перераспределения бюджетных ассигнований на иные цели, определенные Правительством Российской Федерации, а также перераспределения (увеличения) бюджетных ассигнований, зарезервированных в соответствии с частью 1 статьи 21 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»	201 707,6
Всего		442 569,9

Основной объем перераспределения составляют увеличения бюджетных ассигнований на иные цели, определенные Правительством Российской Федерации, на 201 707,6 млн рублей (45,6 % общего объема перераспределения бюджетных ассигнований на 2022 год), в том числе наибольшие объемы перераспределения осуществлены по Минфину России (133 765,0 млн рублей),

Госкорпорации «Росатом» (19 863,2 млн рублей), Минэкономразвития России (11 548,2 млн рублей), Минтрансу России (5 537,7 млн рублей) и Минобрнауки России (3 615,9 млн рублей), а также на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения геополитической и экономической ситуации на развитие отраслей экономики, 128 725,1 млн рублей (29,1 %), в том числе наибольшие объемы перераспределения осуществлены по Минпромторгу России (47 693,5 млн рублей), Минсельхозу России (35 329,6 млн рублей) и Минприроды России (12 083,8 млн рублей).

4.5. По состоянию на 1 июля 2022 года объем лимитов бюджетных обязательств (ЛБО) на 2022 год составляет 24 199 576,5 млн рублей, что на 3 018 097,8 млн рублей, или 14,2 %, больше объема ЛБО за аналогичный период 2021 года (21 181 478,7 млн рублей) и на 1 807 114,0 млн рублей, или на 6,9 %, меньше объема бюджетных ассигнований сводной росписи на 2022 год.

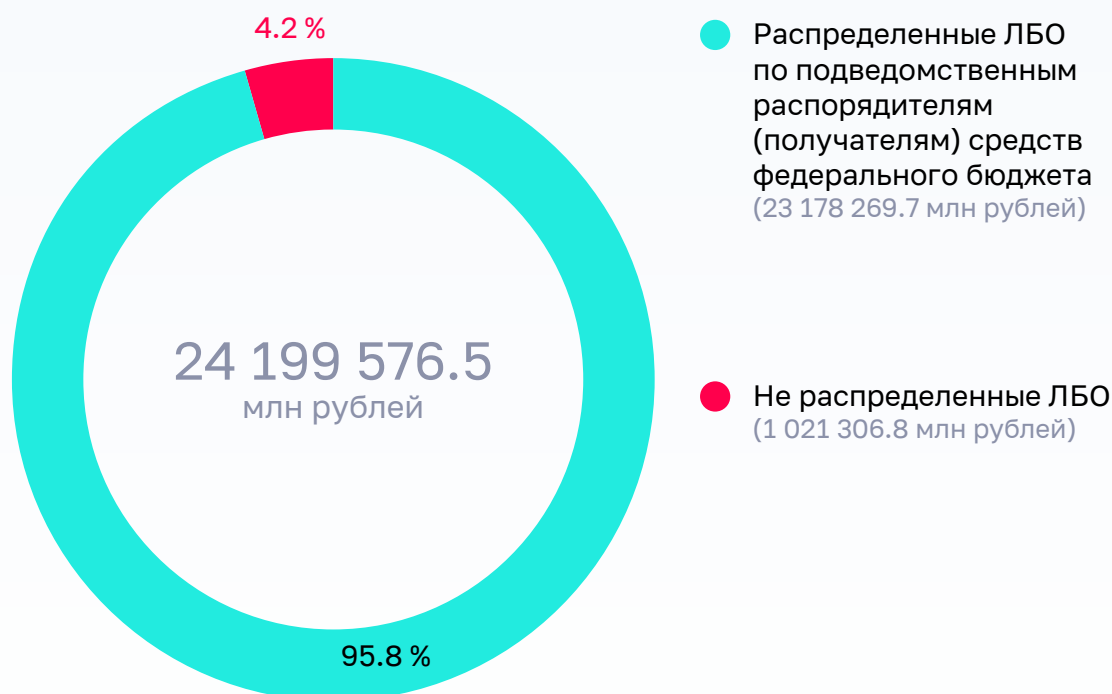
Объемы сводной бюджетной росписи, утвержденные и заблокированные ЛБО

млн руб.



Объем заблокированных в соответствии с пунктом 7.3 приказа Минфина России № 184н ЛБО по состоянию на 1 июля 2022 года составляет 812 531,4 млн рублей, что на 115 173,4 млн рублей, или на 16,5 %, больше аналогичного значения в 2021 году (697 358,0 млн рублей).

Доведенные ЛБО до главных распорядителей и распределенные ЛБО по подведомственным распорядителям (получателям) средств федерального бюджета по состоянию на 1 июля 2022 года



Так, на уровне менее 90 % распределены ЛБО по следующим главным распорядителям¹⁹:

- Федеральная пробирная палата (82,5 % доведенного объема);
- Росрыболовство (83 %);
- ППК «Единый заказчик в сфере строительства» (83,5 %);
- Ространснадзор (84,9 %);
- ФСИН России (85,8 %).

19. Данные представлены в соответствии с информацией Главной книги Федерального казначейства по состоянию на 1 июля 2022 года.

4.6. В соответствии с пунктами 4 и 41 Положения о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета Минфин России на основании предложений главных распорядителей, сформированных не позднее 1 марта 2022 года или последнего рабочего дня до указанной даты (не позднее 20 января 2022 года по государственным контрактам, заключенным в целях осуществления капитальных вложений в объекты государственной собственности Российской Федерации), вносит в установленном порядке изменения в сводную роспись в целях увеличения бюджетных ассигнований: на исполнение заключенных государственных контрактов, подлежащих оплате в отчетном финансовом году²⁰ (код вида изменений 221); на исполнение государственных контрактов, расчеты по которым в отчетном финансовом году осуществлялись с применением казначейского обеспечения обязательств (код вида изменений 228); на предоставление субсидий юридическим лицам «под потребность» (код вида изменений 222); на предоставление межбюджетных трансфертов «под потребность» (код вида изменений 226); на оплату отдельных видов товаров, работ, услуг, приобретаемых с использованием электронного сертификата (код вида изменений 22А), в объеме, не превышающем остатка не использованных на начало текущего финансового года бюджетных ассигнований на указанные цели.

Следует отметить, что пунктом 41 постановления Правительства Российской Федерации «Об особенностях реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» предусмотрена возможность внесения изменений в сводную роспись в целях увеличения бюджетных ассигнований на исполнение государственных контрактов на выполнение работ в целях капитального ремонта и (или) работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, подлежащих в соответствии с условиями этих государственных контрактов оплате в 2021 году, не позднее 1 июня 2022 года.

Во исполнение пункта 4 Положения о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета Минфином России на основании предложений главных распорядителей в сводную роспись на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов внесены изменения, предусматривающие увеличение бюджетных ассигнований на 2022 год:

- на 176,1 млрд рублей на исполнение заключенных государственных контрактов, подлежащих оплате в 2021 году;
- на 23,2 млрд рублей – на исполнение государственных контрактов, расчеты по которым в 2021 году осуществлялись с применением казначейского обеспечения обязательств;

20. В соответствии с абзацем седьмым пункта 4 постановления Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2017 г. № 1496 (с изменениями) увеличение бюджетных ассигнований осуществляется в случае, если государственные контракты заключены в целях осуществления капитальных вложений, в целях капитального ремонта и (или) реставрации объектов государственной собственности Российской Федерации, при исполнении международных обязательств Российской Федерации или при реализации государственного оборонного заказа, в целях достижения результатов федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов, а также если источником финансового обеспечения заключенных государственных контрактов являлись бюджетные ассигнования, выделенные из резервного фонда Президента Российской Федерации либо после 1 октября отчетного финансового года из резервного фонда Правительства Российской Федерации.

- на 97,6 млрд рублей – на предоставление субсидий юридическим лицам «под потребность»;
- на 50,9 млрд рублей – на предоставление бюджетам субъектов Российской Федерации субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, предоставление которых в 2021 году осуществлялось в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств получателей средств бюджета субъекта Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являлись указанные межбюджетные трансферты.

Изменения, предусмотренные в случае увеличения бюджетных ассигнований 2022 года на оплату отдельных видов товаров, работ, услуг, приобретаемых с использованием электронного сертификата по состоянию на 1 июля 2022 года, не вносились.

Увеличение бюджетных ассигнований сводной росписи по указанным показателям за последние несколько лет представлено в следующей таблице.

(млрд рублей)

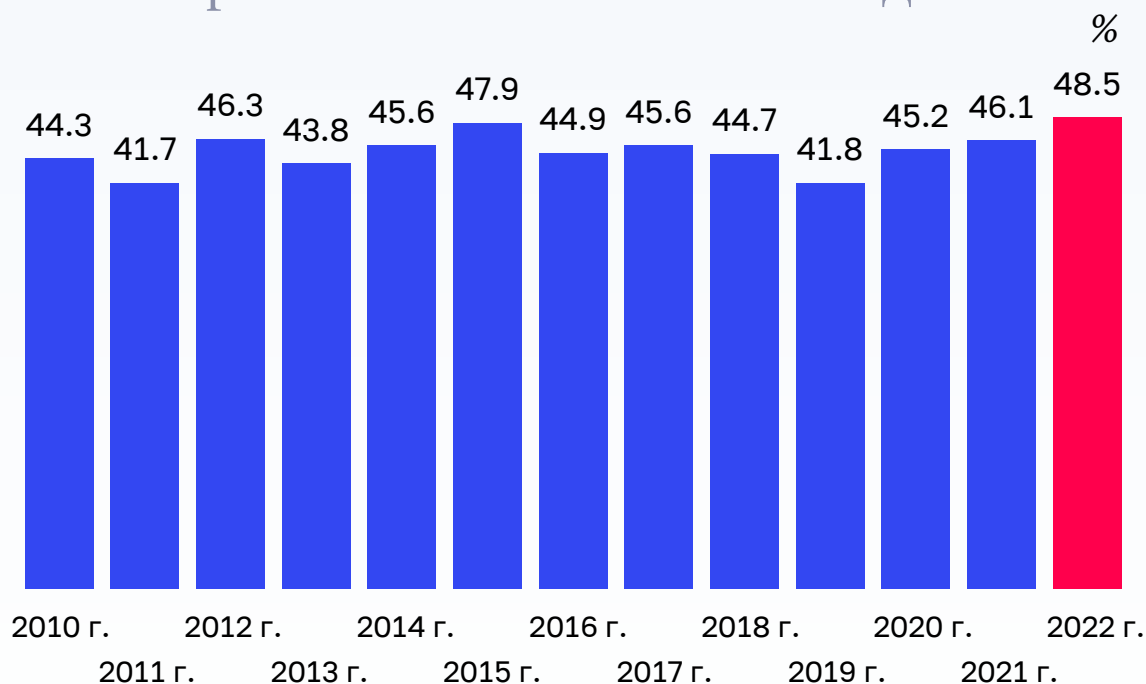
Наименование показателя	Увеличение бюджетных ассигнований сводной росписи на					
	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год
На исполнение заключенных государственных контрактов, подлежащих оплате в отчетном финансовом году	71,2	264,1	311,2	288,7	163,8	176,1
На исполнение государственных контрактов, расчеты по которым в отчетном финансовом году осуществлялись с применением казначейского обеспечения обязательств	1,6	11,1	45,9	59,9	41,8	23,2
На предоставление субсидий юридическим лицам «под потребность»	7,6	15,9	26,7	63,5	96,4	97,6
На предоставление межбюджетных трансфертов «под потребность»			15,4	13,3	39,8	50,9
Всего	80,4	291,1	399,2	425,4	341,8	347,8

По сравнению с 2021 годом объем изменений, внесенных в сводную роспись на 2022 год, предусматривающих увеличение бюджетных ассигнований на исполнение заключенных государственных контрактов, подлежащих оплате в отчетном финансовом году, увеличился на 12,3 млрд рублей, или на 7,5 %, на предоставление субсидий юридическим лицам «под потребность» – на 1,2 млрд рублей, или на 1,2 %, на предоставление межбюджетных трансфертов «под потребность» – на 11,1 млрд рублей, или на 27,9 %; на исполнение государственных контрактов, расчеты по которым в отчетном финансовом году осуществлялись с применением казначейского обеспечения обязательств, уменьшился на 18,6 млрд рублей, или на 44,5 %.

При этом Счетная палата обращает внимание на незначительное увеличение общего объема изменений, внесенных в сводную роспись, предусматривающих увеличение бюджетных ассигнований текущего финансового года на исполнение заключенных государственных контрактов, подлежащих оплате в отчетном финансовом году, на предоставление субсидий юридическим лицам и межбюджетных трансфертов «под потребность» в размере, не превышающем остатка не использованных на начало текущего финансового года бюджетных ассигнований на указанные цели.

4.8. Исполнение расходов федерального бюджета за январь – июнь 2022 года составило 12 615 708,9 млн рублей, или 53,2 % законодательно утвержденных бюджетных ассигнований и 48,5 % показателя сводной росписи с изменениями.

Анализ исполнения расходов федерального бюджета за январь – июнь в 2010–2022 годах



Уровень исполнения расходов за январь – июнь 2022 года несколько выше аналогичного показателя за последние годы.

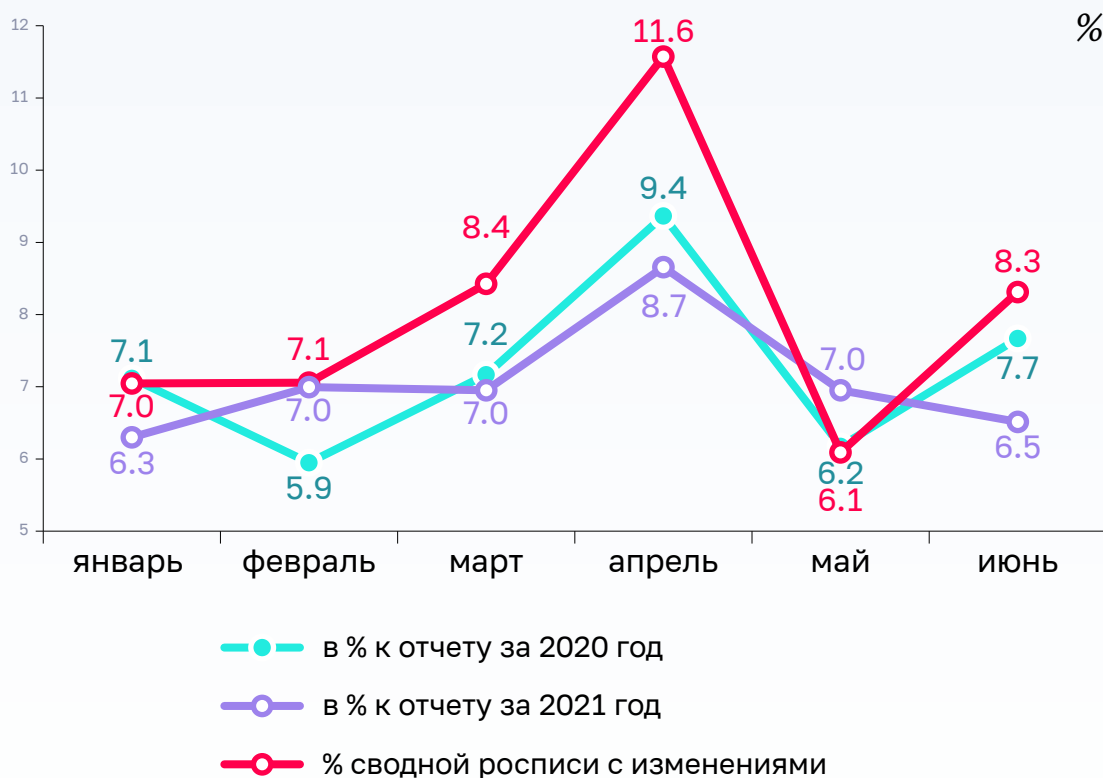
В абсолютном выражении исполнение бюджетных ассигнований в январе – июне 2022 года выше аналогичного показателя 2021 года на 2 124,6 млрд рублей (на 20,3 %) и аналогичного показателя 2020 года – на 2 700,7 млрд рублей (на 27,2 %).

По состоянию на 1 июля 2022 года сумма непринятых бюджетных обязательств составляет 7 933,3 млрд рублей (30,5 % показателя сводной росписи с изменениями), из них:

- по межбюджетным трансфертам бюджетам государственных внебюджетных фондов – 1 769,6 млрд рублей;
- по закупкам товаров, работ, услуг для государственных нужд – 1 266,1 млрд рублей, по выплатам персоналу – 1 104,4 млрд рублей.

4.9. Анализ месячного исполнения расходов федерального бюджета в 2020–2022 годах представлен на следующей диаграмме.

Анализ месячного исполнения расходов федерального бюджета за январь – июнь в 2020–2022 годах



Исполнение бюджетных ассигнований в январе – июне 2022 года (12 615 708,9 млн рублей) на 864 981,9 млн рублей, или на 7,4 %, больше показателя, предусмотренного в кассовом плане исполнения федерального бюджета по состоянию на 1 января 2022 года (11 750 727,0 млн рублей), по состоянию на 1 апреля 2022 года – на 823 404,7 млн рублей, или на 7 %.

Уровень исполнения расходов в марте, апреле и июне 2022 года сложился выше уровня исполнения за аналогичные периоды 2020 и 2021 годов.

4.10. Анализ исполнения расходов федерального бюджета в январе – июне 2021 и 2022 годов по группам видов расходов бюджетной классификации расходов представлен на следующей диаграмме.

Анализ исполнения расходов федерального бюджета в январе – июне 2021–2022 годов по группам видов расходов бюджетной классификации расходов



Уровень исполнения расходов ниже чем в аналогичном периоде 2021 года отмечается по группе видов расходов «Иные бюджетные ассигнования» (26,5 % показателя сводной росписи с изменениями в 2022 году и 43,6 % – в 2021 году).

5. Анализ исполнения бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ Российской Федерации

5.1. Федеральный закон № 390-ФЗ и сводная роспись с изменениями сформированы в программной структуре расходов на основе 48 государственных программ Российской Федерации (далее – госпрограммы). По состоянию на 1 июля 2022 года бюджетные ассигнования на их реализацию составляют 17 344 998,1 млн рублей (открытая часть), что на 1 914 790,0 млн рублей, или на 12,4 %, больше бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной росписью с изменениями на реализацию 45 госпрограмм в аналогичном периоде 2021 года (15 430 208,1 млн рублей (открытая часть)).

В соответствии с перечнем госпрограмм, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2010 г. № 1950-р (с изменениями), предусматривается реализация 49 госпрограмм, включая отраслевые и комплексные госпрограммы, количество которых представлено на следующей диаграмме.

Отраслевые и комплексные госпрограммы



- Отраслевые госпрограммы – предметом которых является достижение приоритетов и целей госполитики в рамках конкретной отрасли или сферы социально-экономического развития и обеспечения нацбезопасности
- Комплексные госпрограммы – предметом которых является достижение приоритетов и целей госполитики межотраслевого и (или) территориального характера, затрагивающих сферы реализации нескольких ГП

В 2022 году впервые началась реализация 5 госпрограмм (в том числе 2 комплексных госпрограммы):

- «Развитие туризма»;
- Государственная программа эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса Российской Федерации;
- «Национальная система пространственных данных»;
- «Содействие международному развитию»;
- «Поддержка и продвижение русского языка за рубежом», по которой бюджетные ассигнования на 2022 год Федеральным законом № 390-ФЗ и сводной росписью с изменениями не предусмотрены.

С 2022 года перечень госпрограмм содержит 8 новых направлений (разделов) реализации госпрограмм («Сохранение населения, здоровье и благополучие людей»; «Возможности для самореализации и развития талантов»; «Комфортная и безопасная среда для жизни»; «Достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство»; «Развитие науки, промышленности и технологий»; «Цифровая трансформация»; «Сбалансированное региональное развитие»; «Обеспечение национальной безопасности и международного сотрудничества»), который существенно отличается от утвержденной ранее аналитической группировки госпрограмм по 5 направлениям (разделам) («Новое качество жизни», «Инновационное развитие и модернизация экономики», «Обеспечение национальной безопасности», «Сбалансированное региональное развитие», «Эффективное государство»).

Анализ изменений по составу госпрограмм, сгруппированных по направлениям (разделам), представлен на следующей диаграмме.

Госпрограммы и национальные цели развития России



5.2. В соответствии с положением о системе управления государственными программами Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2021 г. № 786 «О системе управления государственными программами Российской Федерации» (далее – Положение о госпрограммах) с 2022 года осуществлена трансформация института госпрограмм и переход на новые подходы к разработке и реализации госпрограмм, включая изменение системы целеполагания, структуры и содержания госпрограмм, формирование системы управления госпрограммой, их разделение на отраслевые и комплексные. Структурными элементами госпрограмм являются федеральные и ведомственные проекты (проектная часть), а также комплексы процессных мероприятий (процессная часть). Количество структурных элементов госпрограмм в соответствии со сводной росписью по состоянию на 1 июля 2022 года представлено на следующей диаграмме.

Количество структурных элементов госпрограмм в соответствии со сводной росписью по состоянию на 1 июля 2022 года



5.3. В соответствии с пунктом 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации госпрограмм утверждается законом о бюджете в соответствии с утвердившим программу нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации. Установлено также, что госпрограммы подлежат приведению в соответствие с законом о бюджете не позднее 3 месяцев со дня вступления его в силу.

На основании Положения о госпрограммах параметры финансового обеспечения реализации госпрограммы (комплексной программы) содержатся в паспорте госпрограммы (комплексной программы), который формируется, представляется, согласовывается и утверждается в подсистеме управления государственными программами государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет», и не утверждается нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации.

Приведение финансового обеспечения госпрограмм (комплексных программ) в соответствие с Федеральным законом № 390-ФЗ осуществлялось в конце 2021 года в информационной системе «Электронный бюджет». По состоянию на 1 апреля 2021 года параметры финансового обеспечения всех 48 госпрограмм приведены в соответствие с показателями Федерального закона № 390-ФЗ на 2022, 2023 и 2024 годы.

В паспортах 4 госпрограмм («Охрана окружающей среды», «Развитие физической культуры и спорта», «Развитие транспортной системы», «Научно-технологическое развитие Российской Федерации») резервные средства не обособлены и включены в общий объем расходов по госпрограмме, в Федеральном законе № 390-ФЗ резервные средства обособлены и включены в общий объем расходов по госпрограмме.

5.4. В соответствии с Положением о госпрограммах документами, входящими в состав госпрограмм, являются в том числе паспорта структурных элементов. Федеральным законом № 390-ФЗ предусматривается финансовое обеспечение 498 структурных элементов госпрограмм, по каждому из которых формируются паспорта. Наибольшее количество структурных элементов отмечается по следующим госпрограммам.

Наибольшее количество структурных элементов по госпрограммам



Следует отметить, что объем бюджетных ассигнований сводной росписи с изменениями по различным структурным элементам существенно различается: по проектной части от 6,0 млн рублей по федеральному проекту «Генеральная уборка» (госпрограмма «Научно-технологическое развитие Российской Федерации») до 675 593,0 млн рублей по федеральному проекту «Финансовая поддержка семей при рождении детей» (госпрограмма «Социальная поддержка граждан») и по процессной части от 0,2 млн рублей по комплексу процессных мероприятий «Повышение квалификации, осуществление издательской деятельности и ведение информационных ресурсов правового просвещения» (госпрограмма «Юстиция») до 916 294,1 млн рублей по комплексу процессных мероприятий «Поддержка и организация направления субъектам Российской Федерации межбюджетных трансфертов с целью выравнивания их бюджетной обеспеченности, обеспечения сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, социально-экономического развития и исполнения делегированных полномочий» (госпрограмма «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами»).

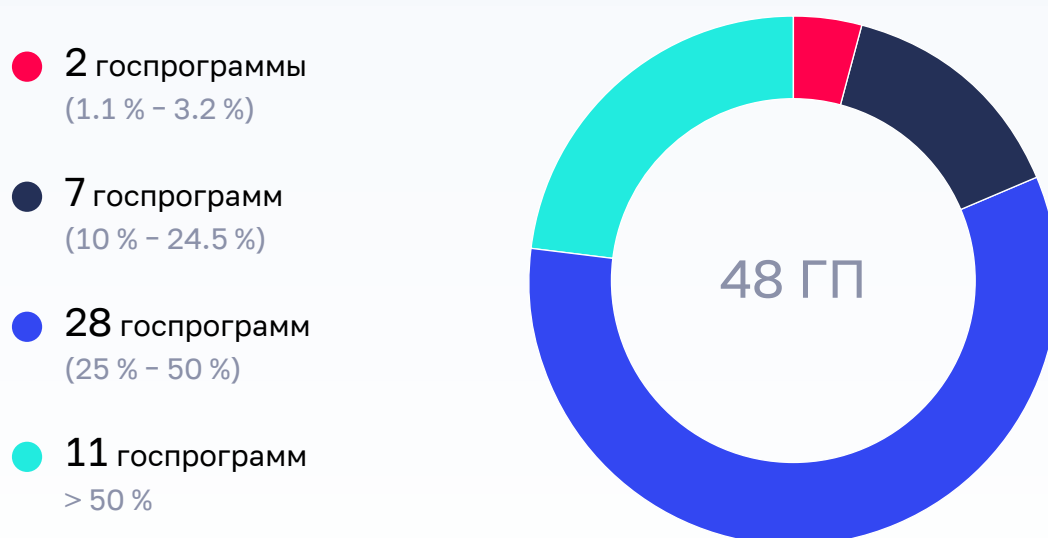
5.5. По состоянию на 1 июля 2022 года общий объем бюджетных ассигнований сводной росписи с изменениями на реализацию госпрограмм составил 17 344 998,1 млн рублей, что на 1 608 450,1 млн рублей, или на 10,2 %, больше объема бюджетных ассигнований на 2022 год, утвержденного Федеральным законом № 390-ФЗ.
(млн рублей)

Наименование	Отклонение сводной росписи от Федерального закона №390-ФЗ	
	сумма	%
«Социальная поддержка граждан»	534 684,7	24,1
«Развитие транспортной системы»	233 792,9	18,0
«Развитие здравоохранения»	188 189,1	18,5
«Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»	105 579,6	26,8
Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия	82 087,4	28,8
«Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности»	80 047,3	14,3
«Космическая деятельность России»	47 262,6	21,7
«Научно-технологическое развитие Российской Федерации»	47 145,6	4,4
«Информационное общество»	46 202,1	13,6
«Обеспечение защиты личности, общества и государства»	41 176,7	14,3
«Экономическое развитие и инновационная экономика»	41 000,4	32,2
«Содействие занятости населения»	40 131,3	50,3
«Развитие образования»	34 616,3	7,2
«Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности»	25 435,5	3,2
«Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах»	24 551,8	11,7
«Внешнеполитическая деятельность»	20 173,5	15,8
«Развитие культуры»	19 926,7	12,3
«Развитие туризма»	15 352,1	29,0
«Национальная система пространственных данных»	10 828,0	21,9
Итого	1 608 450,1	10,2

По 19 госпрограммам отмечается увеличение бюджетных ассигнований более 10 млрд рублей, при этом по 5 госпрограммам бюджетные ассигнования увеличены в 1,3 и в 1,5 раза.

5.6. Расходы федерального бюджета на реализацию госпрограмм за январь – июнь 2022 года исполнены в сумме 8 359 995,0 млн рублей, или 48,2 % показателя сводной росписи с изменениями (открытая часть), что на 1,6 процентного пункта выше уровня исполнения указанных расходов за аналогичный период предыдущего года (7 184 953,6 млрд рублей, или 46,6 % показателя сводной росписи с изменениями).

Уровень исполнения расходов на реализацию госпрограмм по состоянию на 1 июля 2022 года



В первом полугодии на крайне низком уровне исполнены расходы по госпрограммам «Содействие международному развитию» (1,1 % показателя сводной росписи с изменениями) и «Развитие электронной и радиоэлектронной промышленности» (3,2 %). В рамках 24 госпрограмм не осуществлялось исполнение расходов по 49 структурным элементам, на реализацию которых в соответствии со сводной росписью предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 57,2 млрд рублей. Так, не осуществлялись расходы по федеральным проектам «Обеспечение доступа в интернет за счет развития спутниковой связи» (11,0 млрд рублей), «Кадры для цифровой экономики» (2,9 млрд рублей), «Научное обеспечение развития производства лекарственных средств» (2,8 млрд рублей), «Инфраструктурное меню» (2,8 млрд рублей), «Модернизация пассажирского транспорта в городских агломерациях» (2,7 млрд рублей), «Обеспечение расширенного неонатального скрининга» (2,6 млрд рублей) и другим.

В январе – июне 2022 года ниже уровня исполнения расходов по госпрограммам за соответствующий период 2021 года исполнены расходы по 12 госпрограммам (например, по госпрограмме «Экономическое развитие и инновационная экономика» уровень исполнения ниже на 40,2 процентного пункта, «Развитие судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений» – на 34,9 процентного пункта, «Социально-экономическое развитие Калининградской области» – на 26,3 процентного пункта). По состоянию на 1 июля 2022 года на уровне менее 25 % исполнены расходы (открытая часть) по 9 госпрограммам, представленным на следующей диаграмме.

Уровень исполнения расходов по госпрограммам (открытая часть) в январе – июне 2022 года менее 25 %



Из указанных госпрограмм расходы по 5 исполнены ниже уровня за соответствующий период 2021 года.

Следует отметить, что из указанных госпрограмм степень эффективности реализации 4 госпрограмм «Обеспечение химической и биологической безопасности Российской Федерации» (ответственный исполнитель – Минздрав России), «Развитие энергетики» (Минэнерго России), «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности» (Минпромторг России) и «Социально-экономическое развитие Калининградской области» (Минэкономразвития России) в 2021 году Минэкономразвития России оценена на низком уровне и ниже среднего (60,25 – 86,94 %).

Оценка Счетной палатой реализации в 2021 году госпрограмм «Обеспечение химической и биологической безопасности Российской Федерации» и «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности» соответствует низкому уровню.

Счетная палата обращает внимание, что по ряду из указанных госпрограмм по итогам 2020 и 2021 годов также отмечался низкий уровень исполнения расходов.

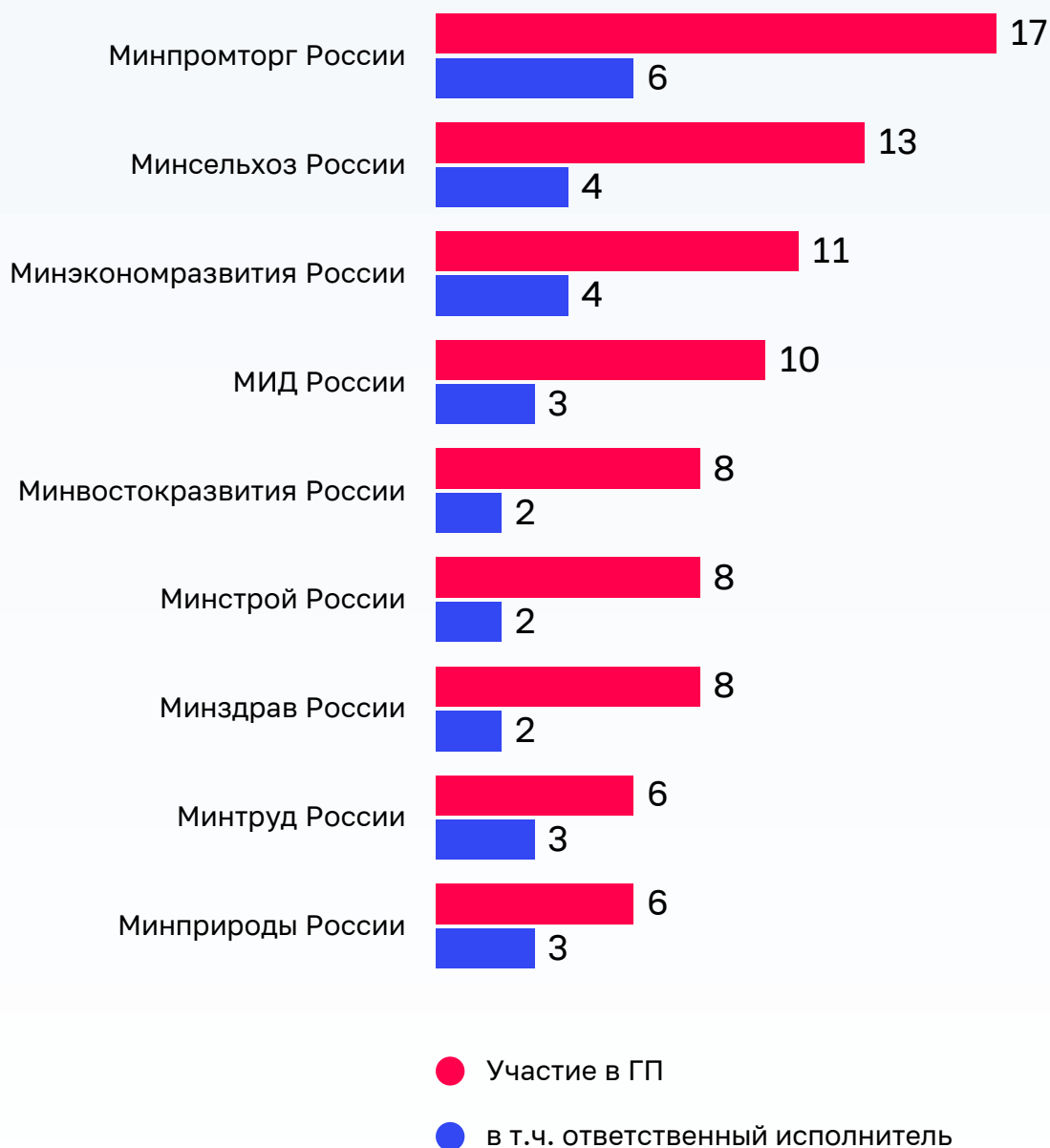
Так, по госпрограмме «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности» (ответственный исполнитель – Минпромторг России) исполнение расходов за 2020 год составило 84 % показателя сводной росписи с изменениями, за 2021 год – 75,2 %, по госпрограмме «Развитие электронной и радиоэлектронной промышленности» (Минпромторг России) – 84,3 и 96,8 %, «Развитие энергетики» (Минэнерго России) – 97,5 и 96 % соответственно.

Из 10 госпрограмм с наибольшим объемом бюджетных ассигнований на 2022 год (более 500,0 млрд рублей) на недостаточном уровне исполнены расходы по госпрограмме «Развитие транспортной системы» (Минтранс России) – 38,6 %.

5.7. Реализацию 48 госпрограмм осуществляют 28 ответственных исполнителей. При этом количество госпрограмм по ответственным распорядителям существенно различается. Ответственные исполнители с наибольшим количеством госпрограмм представлены на следующей диаграмме.

Ответственные исполнители с наибольшим количеством госпрограмм

ед.



Наибольшее количество госпрограмм отмечается по Минпромторгу России, Минсельхозу России и Минэкономразвития России. По 1 госпрограмме являются ответственными исполнителями 18 главных распорядителей.

По состоянию на 1 июля 2022 года отдельными ответственными исполнителями, соисполнителями и участниками не осуществлялись либо осуществлялись на низком уровне расходы на реализацию госпрограмм.

Так, на низком уровне исполнены расходы ответственным исполнителем Минэкономразвития России по госпрограмме «Социально-экономическое развитие Калининградской области» (15,2 % показателя сводной росписи), Минпромторгом России – по госпрограммам «Развитие электронной и радиоэлектронной промышленности», «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности», «Развитие судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений» (6,6, 17, 23,7% соответственно), Минэнерго России – по госпрограмме «Развитие энергетики» (13,2 %).

По отдельным главным распорядителям, участвующим в реализации нескольких госпрограмм, отмечается низкий уровень исполнения расходов.

Так, ППК «Единый заказчик в сфере строительства» предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий по 8 госпрограммам, при этом уровень исполнения расходов по ним в целом составил лишь 25,6 %, Минвостокразвития России по 8 госпрограммам – 17,1 %, Минэнерго России по 4 госпрограммам – 12,8 %.

По госпрограмме «Развитие электронной и радиоэлектронной промышленности» исполнение расходов осуществлено лишь по 1 из 3 главных распорядителей, в результате уровень исполнения по госпрограмме составил лишь 3,2 % показателя сводной росписи с изменениями.

По госпрограмме «Развитие атомного энергопромышленного комплекса» исполнение расходов осуществлено лишь по 3 из 6 главных распорядителей, которым предусмотрены бюджетные ассигнования, на низком уровне исполнены расходы Минобрнауки России (1,2 % показателя сводной росписи с изменениями и ФМБА России (25 %).

Счетная палата обращает внимание на необходимость обеспечения равномерного и эффективного использования бюджетных ассигнований.

Подробная информация об уровне исполнения расходов по госпрограммам представлена в приложениях № 1 и № 4 к оперативному докладу о ходе исполнения федерального бюджета за январь – июнь 2022 года.

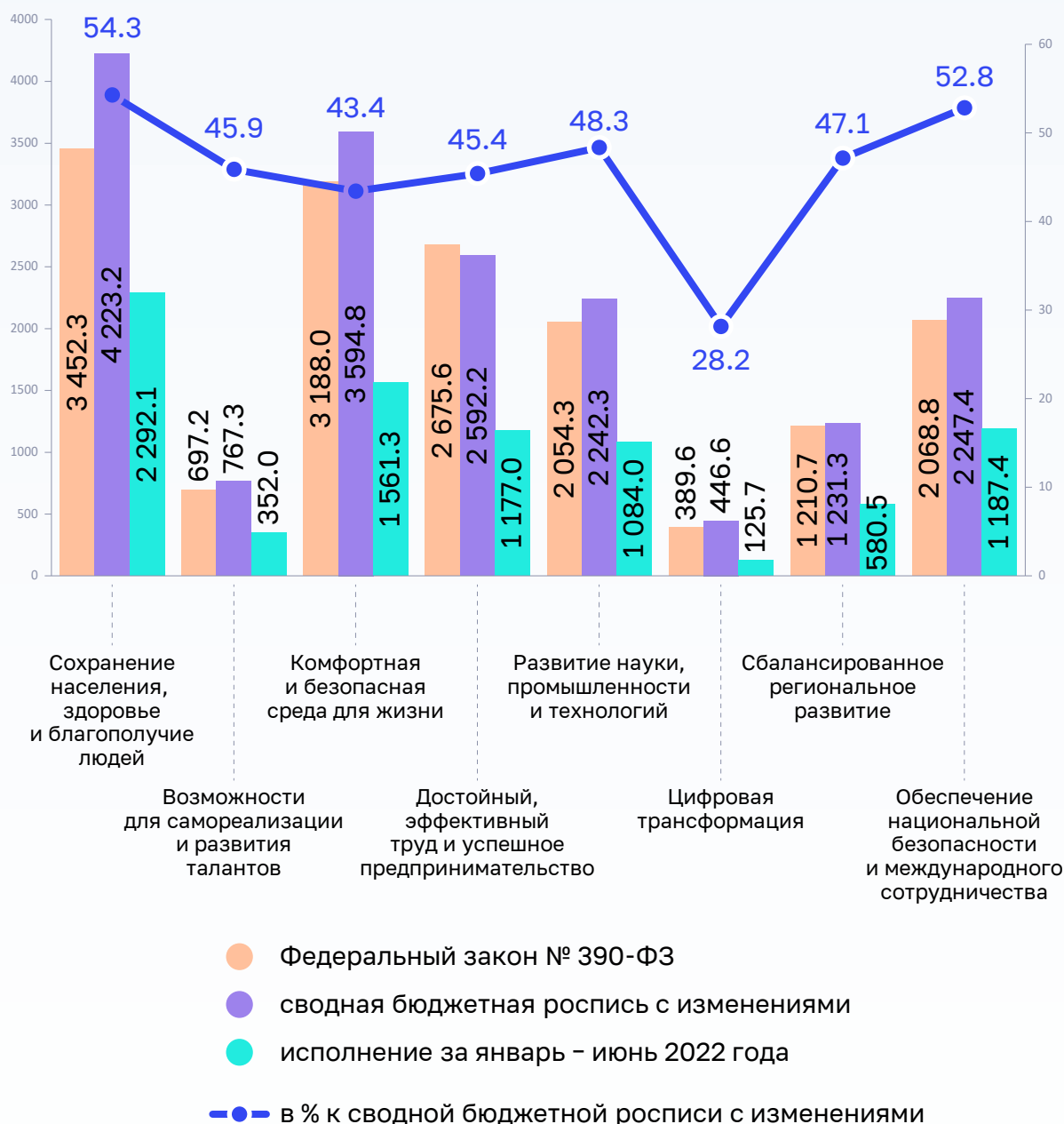
Информация о недостатках, выявленных при реализации отдельных госпрограмм, представлена в приложении № 2 к аналитической записке.

5.8. Информация об исполнении бюджетных ассигнований на реализацию госпрограмм (открытая часть) по 8 направлениям реализации за январь – июнь 2022 года приведена на следующей диаграмме.

Исполнение бюджетных ассигнований на реализацию госпрограмм (открытая часть) по направлениям реализации за январь – июнь 2022 года

млрд руб.

%



В январе – июне 2022 года на низком уровне исполнены расходы по разделу «Цифровая трансформация» (28,2 % показателя сводной росписи с изменениями).

5.9. В соответствии с Положением о госпрограммах их разработка осуществляется на принципах проектного управления, которыми предусматривается выделение в структуре госпрограмм проектной части, содержащей федеральные и ведомственные проекты, а также процессной части, содержащей комплексы процессных мероприятий.

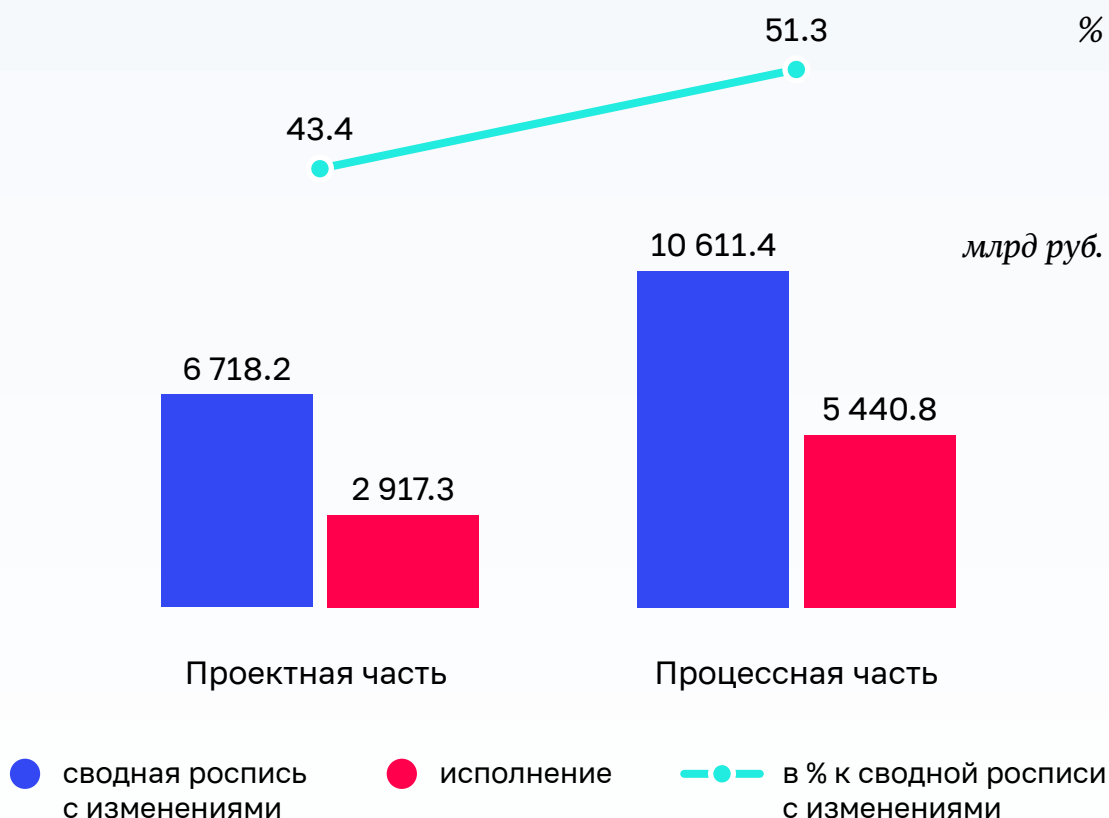
(млн рублей)

	Федеральный закон № 390-ФЗ	Доля (%)	Сводная роспись с изменениями	Доля (%)	Отклонение (+/-), пп.
Всего	15 736 548,0	100,0	17 343 199,4	100,0	
в том числе:					
проектная часть	5 798 494,7	36,8	6 718 234,7	38,7	1,9
процессная часть	9 879 629,3	62,8	10 611 405,7	61,2	-1,6
резервные средства	58 424,0	0,4	13 559,0	0,1	-0,3

Анализ проектной и процессной частей госпрограмм показал, что доля проектной части госпрограмм в 2022 году в соответствии со сводной росписью по состоянию на 1 июля 2022 года увеличилась на 1,9 процентного пункта по сравнению с Федеральным законом № 390-ФЗ и составляет 38,7 % общего объема расходов на реализацию госпрограмм (открытая часть). При этом по 2 госпрограммам («Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами» и «Содействие международному развитию») бюджетные ассигнования сводной росписи с изменениями на проектную часть не предусмотрены, а по 5 госпрограммам («Доступная среда», «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности», «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков», «Юстиция», «Обеспечение защиты личности, общества и государства») она составляет менее 10 %. По 6 госпрограммам (из них «Развитие авиационной промышленности», «Развитие судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений», «Развитие Северо-Кавказского федерального округа», «Социально-экономическое развитие Калининградской области», «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации») бюджетные ассигнования сводной росписи с изменениями предусмотрены только на реализацию проектной части.

Исполнение расходов по состоянию на 1 июня 2022 года по проектной и процессной частям госпрограмм (открытая часть) представлено на следующей диаграмме.

Исполнение расходов по состоянию на 1 июня 2022 года по проектной и процессной частям госпрограмм (открытая часть)



Уровень исполнения расходов по проектной части госпрограмм (43,4 %) ниже среднего уровня исполнения расходов по госпрограммам (48,2 %).

5.10. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 октября 2021 г. № 2816-р утвержден перечень инициатив социально-экономического развития Российской Федерации до 2030 года (далее – Перечень инициатив, инициативы).

Перечень инициатив включает 42 инициативы, распределенные по 6 направлениям:

- I. Социальная сфера;
- II. Строительство;
- III. Экология;
- IV. Цифровая трансформация;
- V. Технологический рывок;
- VI. Государство для граждан.

По состоянию на 1 июля 2022 года сводной росписью с изменениями предусмотрены бюджетные ассигнования по 33 из 42 инициатив в общем объеме 236,3 млрд рублей²¹.

Инициативы с наибольшим объемом бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной росписью с изменениями

млрд руб.



21. По данным Минфина России (письмо от 14 июля 2022 г. № 01-04-03/26-67683).

За январь – июнь 2022 года исполнение расходов федерального бюджета на реализацию инициатив составило 89,5 млрд рублей, или 37,9 % показателя сводной росписи с изменениями.

Не осуществлялось исполнение расходов на реализацию 9 инициатив:

- «Модернизация пассажирского транспорта в городских агломерациях»;
- «Инфраструктурное меню»;
- «Экономика замкнутого цикла»;
- «Обеспечение доступа в интернет за счет развития спутниковой связи»;
- «Чистая энергетика»;
- «Прорыв на рынки СПГ»;
- «Аграрная наука – шаг в будущее развитие АПК»;
- «Беспилотная аэродоставка»;
- «Электроавтомобиль и водородный автомобиль».

На реализацию указанных инициатив сводной росписью с изменениями предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 22,6 млрд рублей, или 10 % общего объема средств на реализацию инициатив.

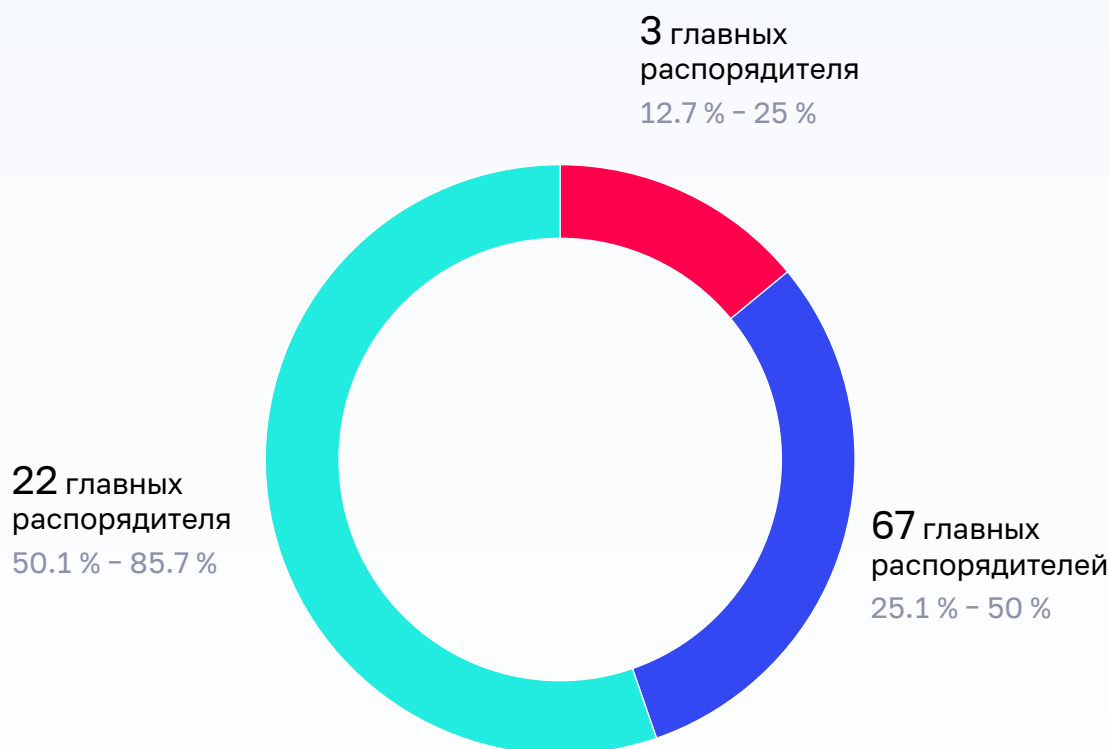
6. Анализ исполнения расходов главными распорядителями средств федерального бюджета

6.1. Исполнение расходов федерального бюджета (открытая часть), осуществленное 92 главными распорядителями, в январе – июне 2022 года составило 48,4 % показателя сводной росписи с изменениями.

Анализ исполнения расходов главными распорядителями в январе – июне 2022 года в процентах к сводной росписи с изменениями представлен на следующей диаграмме.

Уровень исполнения расходов главными распорядителями в январе – июне 2022 года

% сводной росписи с изменениями



Информация об исполнении федерального бюджета по ведомственной структуре расходов федерального бюджета представлена в приложении № 3 к оперативному докладу о ходе исполнения федерального бюджета за январь – июнь 2022 года.

6.2. По 70 главным распорядителям (76,1 %) расходы исполнены в диапазоне от 12,7 % до 50 % показателя сводной росписи с изменениями, из них по 3 (4,2 %) исполнение составило менее 25 %:

- Минэнерго России – 12,7 %;
- Минвостокразвития России – 17,1 %;
- публично-правовой компании «Единый заказчик в сфере строительства» – 20,9 %.

Следует отметить, что по указанным главным распорядителям исполнение расходов за первое полугодие 2021 года также осуществлялось на низком уровне и годовые бюджетные назначения на 2021 год, предусмотренные сводной росписью с изменениями, исполнены не в полном объеме, что представлено в следующей таблице.

Наименование главного распорядителя	Исполнение в % к сводной росписи с изменениями		
	первое полугодие 2021 года*	2021 год*	первое полугодие 2022 года
Минэнерго России	23,6	96,7	12,7
Минвостокразвития России	10,9	99,1	17,1
ППК «Единый заказчик в сфере строительства»	4,4	54,9	20,9

* По данным Отчета Правительства Российской Федерации об исполнении федерального бюджета (ф. 0507011).

При этом по Минэнерго России уровень исполнения расходов за первое полугодие 2022 года ниже уровня исполнения расходов за аналогичный период прошлого года.

Информация по указанным главным распорядителям об отдельных направлениях расходов, по которым исполнение расходов за первое полугодие 2022 года не осуществлялось либо осуществлялось на низком уровне (по главным распорядителям с уровнем исполнения расходов менее 25 % показателя сводной росписи с изменениями), представлена в приложении № 3 к аналитической записке.

6.3. Анализ причин, по которым исполнение расходов за первое полугодие 2022 года по отдельным направлениям расходов не осуществлялось либо осуществлялось на низком уровне по отдельным главным распорядителям, показал следующее.

6.3.1. По Минэнерго России исполнение расходов составило 12,7 % показателя сводной росписи с изменениями.

Так, не исполнены в полном объеме бюджетные ассигнования (7 000,0 млн рублей) на предоставление субсидий на возмещение недополученных доходов по кредитам, выданным системообразующим организациям топливно-энергетического комплекса и организациям, входящим в группу лиц системообразующей организации топливно-энергетического комплекса, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации, что обусловлено поздним заключением соглашений

с кредитными организациями, осуществляющими виды экономической деятельности по ОКВЭД «Предоставление услуг в области добычи нефти и природного газа», «Производство нефтепродуктов». Соответствующие Правила предоставления субсидий из федерального бюджета кредитным организациям на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным системообразующим организациям топливно-энергетического комплекса и организациям, входящим в группу лиц системообразующей организации топливно-энергетического комплекса, утверждены Правительством Российской Федерации в апреле 2022 года²².

Не исполнены в полном объеме бюджетные ассигнования (3 065,6 млн рублей) на предоставление бюджетных инвестиций для осуществления взноса в уставный капитал акционерного общества «Крымэнерго». Причинами являются изменение объемов финансирования по укрупненному мероприятию, требующее разработки Минэнерго России приказа по внесению изменений в детализацию укрупненного мероприятия и корректировка соответствующей ФЦП.²³

Причиной неисполнения расходов в сумме 3 609,6 млн рублей (96,2 % показателя сводной росписи по данному направлению расходов) на предоставление 23 субъектам Российской Федерации консолидированной субсидии на развитие заправочной инфраструктуры компримированного природного газа является перечисление межбюджетных трансфертов в пределах сумм, необходимых для оплаты денежных обязательств по расходам получателей средств бюджета субъектов Российской Федерации.

Не исполнены расходы в сумме 1 375,8 млн рублей на предоставление иных межбюджетных трансфертов на реализацию мероприятий по развитию зарядной инфраструктуры для электромобилей. Причиной является отсутствие принятых 13 субъектами Российской Федерации правовых актов (перечень мероприятий, при реализации которых возникают расходные обязательства субъектов Российской Федерации; план мероприятий по стимулированию спроса в субъекте Российской Федерации на электрический автомобильный транспорт; план развития в субъекте Российской Федерации зарядной инфраструктуры).

6.3.2. По Минвостокразвития России исполнение расходов составило 17,1 % показателя сводной росписи с изменениями.

Причиной неисполнения расходов в сумме 25 175,3 млн рублей на предоставление субсидий на возмещение недополученных доходов по кредитам, выданным на цели реализации инвестиционных проектов на территории Дальневосточного федерального округа (17 042,9 млн рублей), в том числе за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (8 132,4 млн рублей), является перенос инвесторами сроков строительства объектов инфраструктуры.

22. Постановление Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2022 г. № 574.

23. По информации Минфина России (письмо от 25 августа 2022 г. № 01-04-03/16-03017) в целях снятия ограничений на финансирование мероприятий Минэнерго России издан приказ от 8 июня 2022 г. № 512 «Об осуществлении детализации укрупненных инвестиционных проектов, реализуемых в рамках государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя». Заключение договоров с АО «Крымэнерго» и исполнение расходов планируется в III квартале 2022 года.

Не исполнены в полном объеме бюджетные ассигнования (4 317,9 млн рублей) на предоставление субсидий на финансовое обеспечение (возмещение) затрат на создание и (или) реконструкцию объектов инфраструктуры, а также на технологическое присоединение энергопринимающих устройств к электрическим сетям и газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям в рамках реализации инвестиционных проектов на территории Арктической зоны Российской Федерации. Причиной неисполнения является отсутствие поданных юридическими лицами, реализующими инвестиционные проекты в Арктической зоне Российской Федерации и включенными в распоряжение Правительства Российской Федерации от 1 февраля 2021 г. № 209-р²⁴, заявок на отбор инвестиционных проектов, планируемых к реализации на территории Арктической зоны Российской Федерации.

Не исполнены в полном объеме бюджетные ассигнования (4 000,0 млн рублей) на предоставление субсидий на возмещение недополученных доходов по кредитам, выданным на цели реализации инвестиционных проектов на территории Арктической зоны Российской Федерации в связи с отсутствием заключенных соглашений о предоставлении субсидии.

6.3.3. По ППК «Единый заказчик в сфере строительства» исполнение расходов составило 20,9 % показателя сводной росписи с изменениями.

Основными причинами неисполнения расходов в сумме 22 524,3 млн рублей на предоставление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности, в том числе на создание объектов социального и производственного комплексов (18 077,9 млн рублей), новое строительство и реконструкцию (2 245,3 млн рублей), реновацию федеральных учреждений отрасли культуры (2 201,1 млн рублей), являются необходимость корректировки проектной документации, отсутствие соответствующего нормативного правового акта, подготовка к проведению конкурсных процедур на проектно-изыскательские работы.

6.4. Прогноз перечислений по расходам федерального бюджета на 2022 год по состоянию на 1 апреля 2022 года (открытая часть) (далее – Прогноз перечислений)²⁵ сформирован по 89 главным распорядителям.

Данные об отклонении исполнения расходов федерального бюджета за январь – июнь 2022 года от бюджетных ассигнований, предусмотренных Прогнозом перечислений по состоянию на 1 апреля 2022 года на соответствующий период, в разрезе групп видов расходов классификации расходов бюджетов представлены в следующей таблице.

24. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 1 февраля 2021 г. № 209-р «Об утверждении перечня инвестиционных проектов, планируемых к реализации на территории Арктической зоны Российской Федерации».

25. Представлен Федеральным казначейством в соответствии с Соглашением об информационном взаимодействии Счетной палаты Российской Федерации и Федерального казначейства от 16 мая 2014 года.

(млн рублей)

Наименование	Код видов рас- ходов	Предусмо- трено Про- гнозом пере- числений на январь – июнь (по 89 ГРБС) по состо- янию на 01.04.2022	Исполнено расходов за январь – июнь 2022 года* (по 89 ГРБС)	Доля расхо- дов (%)	Гр. 4 – гр. 3	% отклонения исполнения расходов от Прогноза перечис- лений	Исполнение расходов за январь – июнь 2022 года в % к сводной рописи с измене- ниями*
1	2	3	4	5	6	7	8
Расходы на выплаты пер- соналу в целях обеспече- ния выполнения функций государственными (муни- ципальными) органами, казенными учреждени- ями, органами управле- ния государственными внебюджетными фондами	100	987 763,1	975 684,5	11,0	-12 078,6	-1,2	44,9
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	200	560 696,4	582 980,2	6,5	22 283,9	4,0	37,7
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	300	271 174,9	278 663,8	3,1	7 488,9	2,8	52,5
Капитальные вложения в объекты государ- ственной (муниципаль- ной) собственности	400	262 799,2	281 486,5	3,2	18 687,4	7,1	38,8
Межбюджетные трансферты	500	3 832 920,2	4 086 913,6	45,9	253 993,4	6,6	51,5
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	600	995 803,1	1 050 370,8	11,8	54 567,7	5,5	56,7
Обслуживание государственного (муниципального) долга	700	756 289,6	690 343,3	7,7	-65 946,3	-8,7	49,2
Иные бюджетные ассигнования	800	883 055,6	963 605,6	10,8	80 550,0	9,1	37,5
Всего		8 550 502,0	8 910 048,2	100	359 546,2	4,2	47,5

* Показатели граф 4 и 8 рассчитаны по ГРБС, по которым сформированы прогнозы перечислений по форме 0501089.

Существенное превышение объема исполнения расходов по сравнению с показателем Прогноза перечислений отмечается по группе видов расходов 500 «Межбюджетные трансферты», которое составило 253 993,4 млн рублей, или 6,6 %.

Исполнение расходов по группам видов расходов 100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами» и 700 «Обслуживание государственного (муниципального) долга» меньше соответствующих показателей Прогноза перечислений.

В целом отклонение составило 359 546,2 млн рублей, или 4,2 %.

6.5. По главным распорядителям, по которым исполнение в январе – июне 2022 года составило менее 25 % показателя сводной росписи с изменениями, по отдельным группам видов расходов исполнение расходов не осуществлялось либо отмечается низкий уровень исполнения бюджетных ассигнований на 2022 год, при этом в Прогнозе перечислений по тем же группам видов расходов бюджетные ассигнования на соответствующий период предусмотрены либо бюджетные ассигнования предусмотрены в значительно больших объемах.

Информация об отклонении исполнения расходов за январь – июнь 2022 года от бюджетных ассигнований, предусмотренных Прогнозом перечислений на соответствующий период, по отдельным главным распорядителям представлена в следующей таблице.

(млн рублей)

Наименование	Код видов расходов	Предус- мотрено Прогнозом перечис- лений на январь – июнь по состо- янию на 01.04.2022	Исполнено расходов за январь – июнь 2022 года	Гр. 4 – гр. 3	% отклоне- ния испол- нения расходов от Прогноза перечис- лений	Справочно: исполнение расходов за январь – июнь 2022 года в % к сводной рописи с измене- ниями
1	2	3	4	5	6	7
Минэнерго России		8 973,4	4 402,6	-4 570,8	-50,9	12,7
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	200	546,0	473,8	-72,2	-13,2	21,0
Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	400	453,9	0,0	-453,9		0,0
Межбюджетные трансферты	500	4 824,3	2 447,0	-2 377,3	-49,3	17,4
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	600	1 076,1	942,3	-133,8	-12,4	23,9
Иные бюджетные ассигнования	800	1 806,3	128,5	-1 677,8	-92,9	1,4
Минвостокразвития России		11 030,9	10 781,0	-249,9	-2,3	17,1
Межбюджетные трансферты	500	6 427,9	6 391,2	-36,7	-0,6	36,3
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	600	201,3	157,0	-44,3	-22,0	39,0
Иные бюджетные ассигнования	800	3 031,8	2 784,5	-247,3	-8,2	6,6
Публично-правовая компания «Единый заказчик в сфере строительства»		9 024,7	14 747,6	5 722,9	63,4	20,9
Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	400	8 365,3	14 172,6	5 807,3	69,4	25,3
Иные бюджетные ассигнования	800	659,5	575,0	-84,5	-12,8	4,0

Значительное отклонение исполнения расходов за 6 месяцев 2022 года от показателя Прогноза перечислений на соответствующий период сложилось по следующим главным распорядителям:

- Росрыболовству (32 %);
- Управлению делами Президента Российской Федерации (28,4 %);
- ФАДН России (24,4 %);
- Ростехнадзору (21,4 %);
- МИД России (20,2 %);
- Роскомнадзору (18,7 %);
- Минцифры России (10 %).

По отдельным главным распорядителям исполнение расходов за 6 месяцев 2022 года по видам расходов, предусмотренным Прогнозом перечислений на соответствующий период, не осуществлялось (Минэнерго России, ФГБОУ ВО «МГУ им. М.В. Ломоносова»).

По отдельным главным распорядителям со значительным объемом бюджетных ассигнований на 2022 год (более 500,0 млрд рублей) и с недостаточным уровнем исполнения расходов также отмечается существенное отклонение объема исполнения от показателя Прогноза перечислений (Минздрав России, Минтруд России).

Информация по указанным главным распорядителям представлена в следующей таблице.

(млн рублей)

Наименование	Код видов расходов	Предусмотрено Прогнозом перечислений на январь – июнь по состоянию на 01.04.2022	Исполнено расходов за январь – июнь 2022 года	Гр. 4 – гр. 3	% отклонения исполнения расходов от Прогноза перечислений	Справочно: исполнение расходов за январь – июнь 2022 года в % к сводной росписи с измене- ниями
1	2	3	4	5	6	7
Управление делами Президента Российской Федерации		124 236,2	88 974,4	-35 261,8	-28,4	37,9
Межбюджетные трансферты	500	33 273,2	72,9	-33 200,3	-99,8	0,2
Минздрав России		321 240,2	299 526,9	-21 713,3	-6,8	41,9
Межбюджетные трансферты	500	119 422,4	113 607,1	-5 815,3	-4,9	37,3

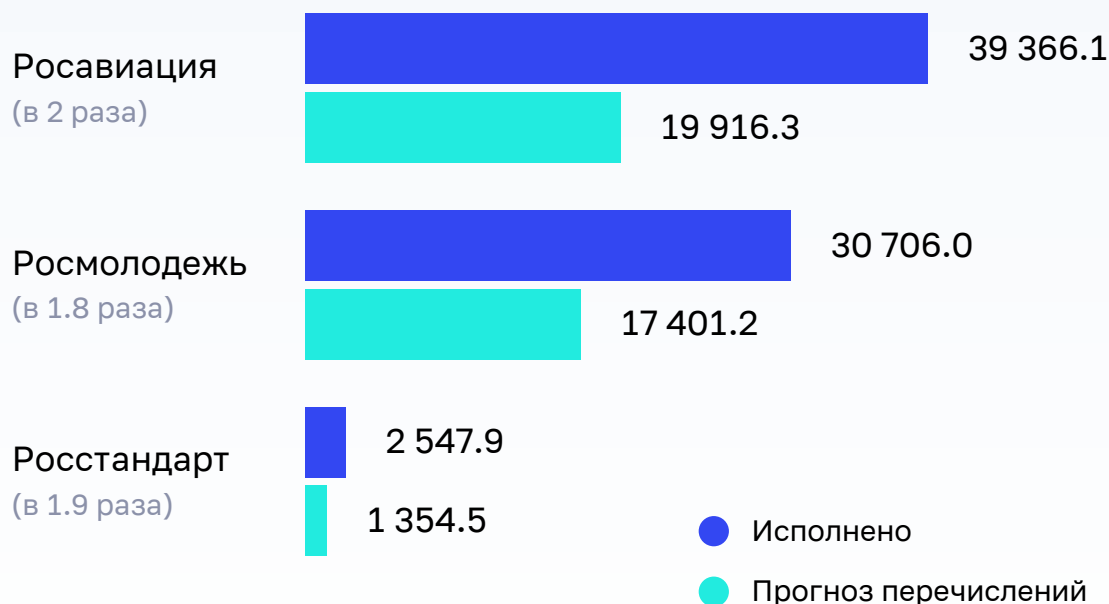
Наименование	Код видов расходов	Предус- мотрено Прогнозом перечис- лений на январь – июнь по состоянию на 01.04.2022	Исполнено расходов за январь – июнь 2022 года	Гр. 4 – гр. 3	% отклонения исполнения расходов от Прогноза перечис- лений	Справочно: исполнение расходов за январь – июнь 2022 года в % к сводной рописи с измене- ниями
1	2	3	4	5	6	7
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	600	100 126,7	80 208,9	-19 917,8	-19,9	39,7
Минтруд России		486 173,4	465 234,2	-20 939,2	-4,3	50,4
Межбюджетные трансферты	500	470 782,1	448 817,6	-21 964,5	-4,7	50,6
МИД России		59 714,8	47 662,1	-12 052,7	-20,2	47,5
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	100	31 845,6	28 528,2	-3 317,4	-10,4	58,7
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	200	6 315,8	5 103,8	-1 212,0	-19,2	57,3
Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	400	1 109,5	631,1	-478,4	-43,1	23,9
Иные бюджетные ассигнования	800	17 320,2	10 467,8	-6 852,4	-39,6	30,1
Минцифры России		93 096,4	83 793,1	-9 303,3	-10,0	28,7
Межбюджетные трансферты	500	2 987,6	602,0	-2 385,6	-79,8	4,3
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	600	36 499,4	28 798,6	-7 700,8	-21,1	30,5
Иные бюджетные ассигнования	800	39 299,8	31 490,0	-7 809,8	-19,9	25,9
Росрыболовство		14 361,9	9 760,0	-4 601,9	-32,0	42,7
Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	400	4 420,4	113,3	-4 307,1	-97,4	2,4

Наименование	Код видов расходов	Предус- мотрено Прогнозом перечис- лений на январь – июнь по состоянию на 01.04.2022	Исполнено расходов за январь – июнь 2022 года	Гр. 4 – гр. 3	% отклонения исполнения расходов от Прогноза перечис- лений	Справочно: исполнение расходов за январь – июнь 2022 года в % к сводной росписи с измене- ниями
1	2	3	4	5	6	7
Роскомнадзор		7 080,2	5 756,6	-1 323,6	-18,7	29,3
Иные бюджетные ассигнования	800	5 938,7	4 371,6	-1 567,1	-26,4	27,2
Ростехнадзор		3 784,7	2 974,6	-810,1	-21,4	34,9
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	100	2 982,0	2 503,2	-478,8	-16,1	36,5
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	200	616,6	272,5	-344,1	-55,8	20,4
ФАДН России		891,7	673,8	-217,9	-24,4	27,8
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	200	100,8	46,4	-54,4	-54,0	14,2
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	600	427,2	299,0	-128,2	-30,0	22,5
ФГБОУ ВО «МГУ им. М.В. Ломоносова»		15 605,1	15 522,2	-82,9	-0,5	52,0
Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	400	245,9	0,0	-245,9		0,0

Следует отметить, что по отдельным главным распорядителям исполнение расходов существенно превышает показатель Прогноза перечислений.

Сравнение показателей исполнения расходов и прогноза перечислений

млн руб.



6.6. По 86 главным распорядителям (или 93,4 % общего количества главных распорядителей, предусмотренных сводной росписью) объемы непринятых бюджетных обязательств на 1 июля 2022 года (открытая часть) составили 6 103,1 млрд рублей²⁶. Наибольший объем непринятых бюджетных обязательств (более 50,0 млрд рублей) (открытая часть) отмечается по 10 главным распорядителям.

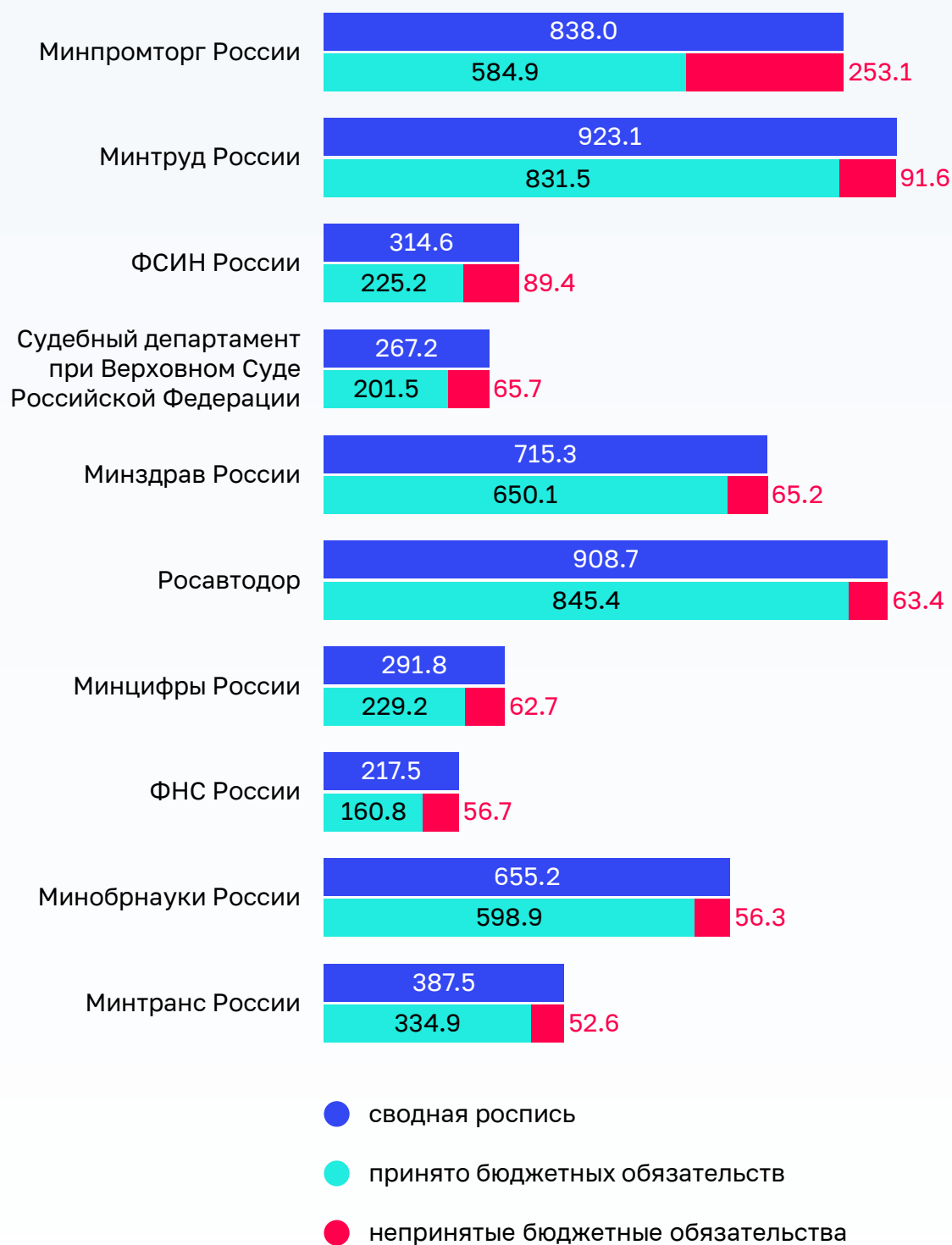
Наибольший уровень непринятых бюджетных обязательств сложился по следующим главным распорядителям:

- Минпромторгу России (30,2 %);
- ФСИН России (28,4 %);
- ФНС России (26,1 %);
- Судебному департаменту при Верховном Суде Российской Федерации (24,6 %);
- Минцифры России (21,5 %).

26. По данным Отчета о кассовых поступлениях и выплатах федерального бюджета (оперативного), сформированного по данным Главной книги Федерального казначейства.

Объемы непринятых бюджетных обязательств (открытая часть) по состоянию на 1 июля 2022 года

млрд руб.



6.7. Сводной росписью с изменениями утверждены бюджетные ассигнования по 81 главному распорядителю на реализацию структурных элементов, входящих в проектную часть госпрограмм, в сумме 6 718 231,6 млн рублей и по 85 главным распорядителям на реализацию структурных элементов, входящих в процессную часть госпрограмм, в сумме 10 611 408,7 млн рублей (или 61,2 % объема бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной росписью с изменениями на проектную и процессную части).

Уровень кассового исполнения расходов главными распорядителями по проектной и процессной частям составил 8 358 196,3 млн рублей (или 48,2 % объема, предусмотренного сводной росписью с изменениями).

Исполнение расходов главными распорядителями в январе – июне 2022 года в разрезе проектной и процессной частей



По проектной части на уровне менее 25 % исполнены расходы по 22 главным распорядителям, по процессной части – по 4.

По отдельным главным распорядителям с уровнем исполнения расходов по проектной части менее 25 %, исполнение по процессной части осуществлено на уровне выше среднего (48,2 %), в том числе: по Росрыболовству исполнение по проектной части составило 10,5 %, по процессной части – 52,9 %, Росморречфлоту – 12,2 и 50,1 %, ФСИН России – 12,5 и 53,3 %, ФГБУК «Государственный Эрмитаж» – 5,6 и 51,4 % соответственно.

6.8. Информация об объемах расходов федерального бюджета по контрактируемым расходам²⁷ (открытая часть) за январь – июнь 2021 и 2022 годов представлена в следующей таблице.

(млн рублей)

Код ВР	Наименование	Исполнено, 2021 год	Утвержден- ные ЛБО, 2022 год	Исполнено, 2022 год	Уровень испол- нения, %	В % к 2021 году
1	2	3	4	5	6	7
200	Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд	677 979,7	1 923 931,9	808 947,6	42,0	119,3
323	Приобретение товаров, работ, услуг в пользу граждан в целях их социального обеспечения	3 188,5	9 560,4	3 310,9	34,6	103,8
400	Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	228 988,1	866 119,1	385 156,7	44,5	168,2
522	Субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности	43 532,8	233 686,6	87 558,5	37,5	201,1
880	Специальные расходы	3 281,0	25 158,8	13 641,1	54,2	415,8
Итого		956 970,0	3 058 456,8	1 298 614,7	42,5	135,7

В январе – июне 2022 года по сравнению с аналогичным периодом 2021 года объем контрактируемых расходов увеличился на 341 644,7 млн рублей, или на 35,7 %, в основном за счет увеличения расходов на капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности (на 156 168,6 млн рублей, или на 68,2 %) и на закупку товаров, работ и услуг для государственных нужд (на 130 967,9 млн рублей, или на 19,3 %).

Уровень исполнения контрактируемых расходов (открытая часть) на 7,1 процентного пункта выше, чем за аналогичный период 2021 года (35,4 %).

Необходимо отметить, что в целом исполнение контрактируемых расходов за январь – июнь 2022 года составило 46,4 % показателя лимитов бюджетных обязательств, что на 3,3 процентного пункта выше уровня исполнения указанных расходов за аналогичный период 2021 года.

27. Контрактируемые расходы включают расходы на закупку товаров, работ, услуг для государственных нужд, бюджетные инвестиции, а также субсидии на осуществление капитальных вложений бюджетным и автономным учреждениям, иным юридическим лицам и субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности.

Исполнение контрактующих расходов составляет от 5,6 % утвержденных ЛБО по ФГБУК «Государственный Эрмитаж» до 75 % по ФГБОУ ВО «Российская академия живописи, ваяния и зодчества Ильи Глазунова».

Следует отметить, что уровень исполнения отдельных контрактующих расходов по главным распорядителям средств федерального бюджета за январь – июнь 2022 года ниже показателей прогноза перечислений на 2022 год по состоянию на 1 января 2022 года и 1 апреля 2022 года, что может быть связано с недостаточно качественным прогнозированием соответствующими главными распорядителями средств федерального бюджета исполнения указанных расходов.

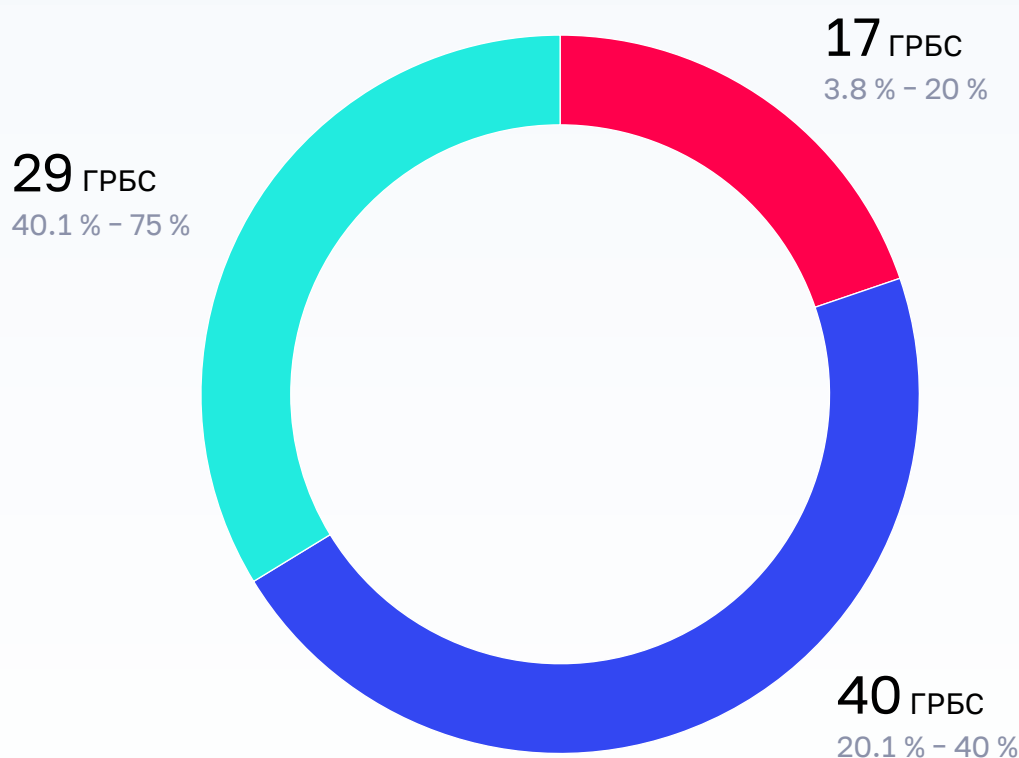
Перечень указанных главных распорядителей (с объемом прогнозируемого исполнения контрактующих расходов более 1,0 млрд рублей) представлен в следующей таблице.

№ п/п	Главный распорядитель средств федерального бюджета	Прогноз исполнения контрактующих расходов в январе – июне 2022 года по состоянию на 01.01.2022г, млн рублей	Прогноз исполнения контрактующих расходов в январе – июне 2022 года по состоянию на 01.04.2022г, млн рублей	Объем исполнения контрактующих расходов в январе – июне 2022 года, млн рублей	Отклонение ²⁸ , %	Отклонение ²⁹ , %
1	2	3	4	5	6=5/3×100	7=5/4×100
1	Роснедра	2 720,4	2 561,9	1 582,0	58,2	61,8
2	Росстат	2 853,3	2 027,6	1 621,4	56,8	80,0
3	МИД России	6 741,7	6 315,8	5 103,8	75,7	80,8
4	Управление делами Президента Российской Федерации	2 823,1	2 292,3	1 855,6	65,7	81,0
5	Росимущество	951,4	1 138,7	925,2	97,2	81,3
6	Минфин России	2 507,2	2 224,1	1 823,8	72,7	82,0
7	Минтранс России	2 366,8	2 193,6	1 815,4	76,7	82,8
8	Минэкономразвития России	1 539,0	1 128,7	973,4	63,2	86,2
9	Следственный комитет Российской Федерации	2 419,0	2 543,2	2 383,5	98,5	93,7
10	Генеральная прокуратура Российской Федерации	7 727,2	5 461,7	5 326,8	68,9	97,5
11	МВД России	53 900,0	51 254,9	49 991,4	92,7	97,5
12	ФТС России	8 702,4	6 492,0	6 367,1	73,2	98,1

28. В соответствии с Прогнозом перечислений на 2022 год по состоянию на 1 января 2022 года.

29. В соответствии с Прогнозом перечислений на 2022 год по состоянию на 1 апреля 2022 года.

Анализ исполнения контрактующих расходов федерального бюджета по состоянию на 1 июля 2022 года по главным распорядителям средств федерального бюджета



Согласно проекту типового графика (контрольных точек) бюджетных и закупочных процедур на 2022 год (далее – Типовой график), рассмотренному 2 февраля 2022 года на заседании Правительственной комиссии по оптимизации, по состоянию на 1 июля 2022 года рекомендуемые значения показателей «Госконтракты ПБС ФБ заключены (принятое БО)» и «Госконтракты ПБС ФБ в рамках реализации национальных проектов заключены» установлены на уровне 80 %.

Следует отметить, что по отдельным главным распорядителям уровень принятых бюджетных обязательств в части расходов на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд по состоянию на 1 июля 2022 года существенно ниже указанного показателя по следующим главным распорядителям:

- Минспорту России – 0,6 % утвержденных ЛБО на указанные цели;
- Росжелдору – 0,8 %;

- Росморречфлоту – 1,7 %;
- Минэкономразвития России – 2,5 %;
- Минобрнауки России – 2,6 %;
- Ростуризму – 3,4 %;
- Росавиации – 3,5 %;
- Минпросвещения России – 3,6 %;
- Минстрою России – 3,9 %;
- Минтрансу России – 5,4 %;
- Управлению делами Президента Российской Федерации – 7,5 %;
- Росархиву – 9,5 % и ряду других.

Согласно Типовому графику по состоянию на 1 июля 2022 года рекомендуемое значение показателя «Оплата госконтрактов (контрактов) ФБ за счет основных лимитов текущего года»³⁰ – 40 %.

Следует отметить, что по ряду главных распорядителей, по которым изменения в сводную роспись, предусматривающие увеличение бюджетных ассигнований на исполнение госконтрактов, подлежавших в соответствии с условиями этих госконтрактов оплате в 2022 году, не вносились, расходы на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд за счет ЛБО текущего года исполнены на уровне ниже рекомендуемого Типовым графиком значения показателя «Оплата госконтрактов (контрактов) за счет основных лимитов текущего года».

Исполнение расходов на указанные цели ниже 40 % составило по:

- Рослесхозу – 2,2 %;
- ФАДН России – 14,2 %;
- Росфинмониторингу – 16,8 %;
- Росособнадзору – 17,9 %;
- Роснедрам – 18,3 %;
- Росмолодежи – 19,1 % и ряду других главных распорядителей.

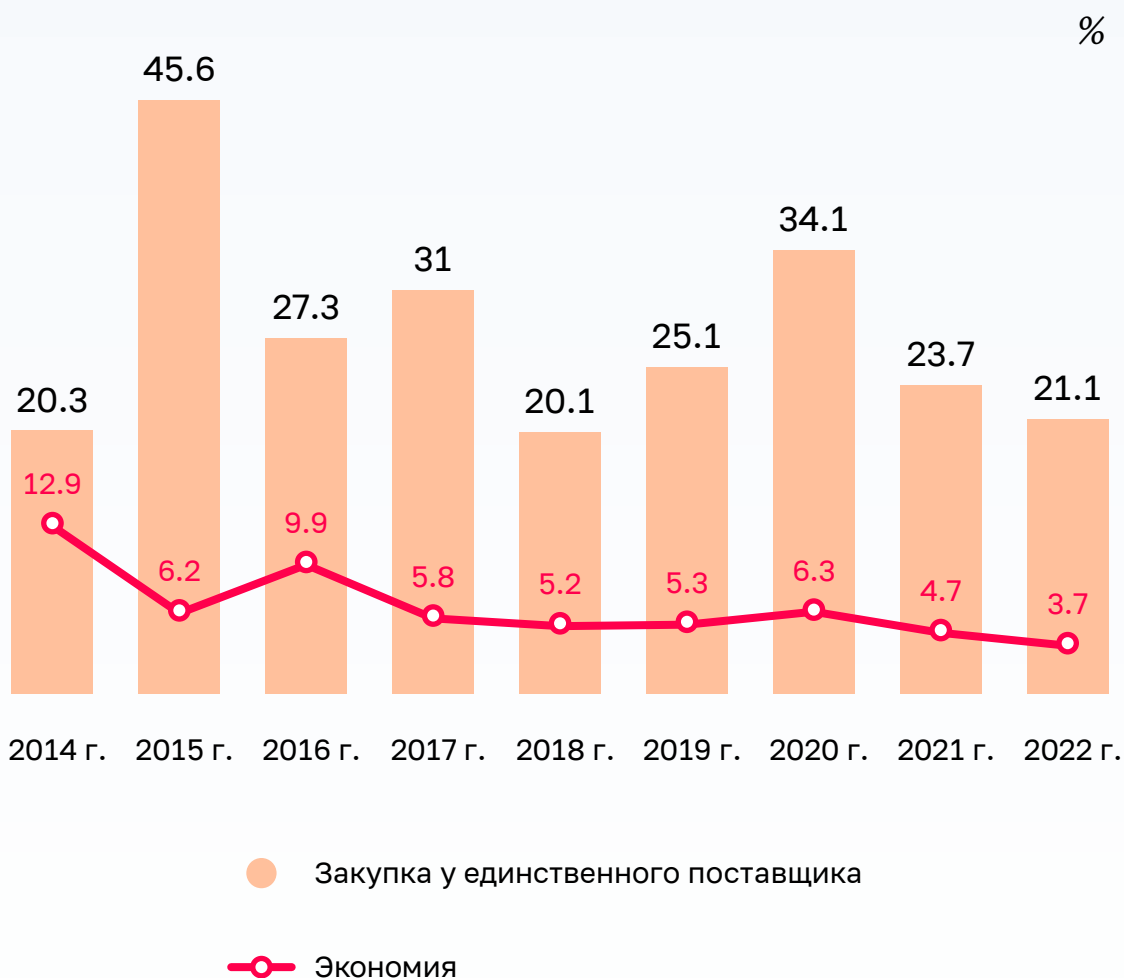
Так, по Росстату исполнение расходов на закупки товаров, работ и услуг составило 29,3 %, из них на закупку товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий в рамках комплекса процессных мероприятий «Официальная статистика» – лишь 9,7 % в связи с проведением Росстатом обновления аукционной документации на поставку оборудования для оснащения автоматизированных рабочих мест соответствующей информационно-вычислительной системы.

30. ЛБО текущего года, не связанные с исполнением госконтрактов, подлежавших в соответствии с условиями этих госконтрактов оплате в 2021 году.

По данным единой информационной системы в сфере закупок, за январь – июнь 2022 года заключено 261182 контракта (федеральный уровень), что на 7,7 % меньше, чем за аналогичный период 2021 года. Общая стоимость заключенных контрактов за январь – июнь 2022 года увеличилась по сравнению с аналогичным показателем в 2021 году на 9,2 %.

Анализ динамики доли закупок у единственного поставщика в общем объеме закупок товаров, работ и услуг, а также сложившегося уровня экономии средств за январь – июнь соответствующего года представлен на следующей диаграмме.

Динамика доли закупок у единственного поставщика в общем объеме закупок товаров, работ и услуг, а также сложившегося уровня экономии средств за январь – июнь в 2014–2022 годах



За январь – июнь 2022 года отмечается уменьшение объема контрактов (по сумме), заключенных по итогам закупки у единственного поставщика, по сравнению с аналогичным периодом 2021 года: с 246,4 млрд рублей (23,7 % объема контрактов) до 239,8 млрд рублей (21,1 %), или на 2,8 %.

Экономия средств по результатам осуществления процедур закупок за январь – июнь 2022 года на федеральном уровне составила 32,7 млрд рублей и уменьшилась на 1,3 млрд рублей по сравнению с аналогичным периодом 2021 года (34,0 млрд рублей). При этом отношение объема экономии и начальной максимальной цены контрактов составило 3,7 %, что на 1 процентный пункт ниже по сравнению с аналогичным периодом 2021 года (4,7 %).

Вместе с тем по отдельным главным распорядителям следует отметить существенную долю закупок, по которым подана или допущена одна заявка, в результате чего сложился низкий уровень конкуренции по итогам осуществления закупок (так, по Минтрансу России доля указанных закупок по сумме составила 87,7 %, при этом уровень конкуренции – 2,2 заявки на 1 лот, экономия – 0,9 %, по Росавтодору – 53 %, 2,2 заявки на 1 лот и 1 % соответственно).

Анализ заключенных государственных контрактов показал, что по отдельным ведомствам (например, Ространснадзор, Росавиация, Росавтодор) более 30 % объема контрактов (по сумме) заключено по итогам несостоявшихся закупок, то есть на неконкурентной основе.

По результатам анализа государственных контрактов с ценой выше 1,0 млрд рублей, по данным единой информационной системы в сфере закупок (ЕИС «Риск-мониторинг»), установлено следующее.

Сведения о государственных контрактах с выявленными рисками и признаками нарушений представлены в следующей таблице.

Наименование заказчика	Объект закупки (контракт)	Дата заключения контракта	Цена контракта, (млн рублей)	Риски				Признаки нарушений	
				контракт с единственным поставщиком по результатам несостоявшейся конкурентной процедуры	«Любимый поставщик»	закупка двух и более объектов с аналогичными объемами, сроками и предметом закупки	непропорциональное распределение аванса по этапам контракта	нарушение регламентных сроков размещения информации в реестре контрактов, раб. дней	неприменение национального режима в случаях, установленных законодательством
ФКУ «Налог-Сервис» ФНС России	Модернизация программно-аппаратных комплексов	31.05.2022	5 916,7	да	да				да
Госкорпорация «Росатом»	Выполнение НИОКР	25.04.2022	3 233,3	да	да				да
ФКУ Упрдор «Кавказ»	Капитальный ремонт автомобильной дороги	04.05.2022	2 307,8		да		да		
Рослесхоз	Выполнение работ по созданию первой очереди федеральной государственной информационной системы лесного комплекса	05.04.2022	1 947,3			да		26	да
ФКУ ДСД «Дальний Восток»	Капитальный ремонт автомобильной дороги	14.04.2022	1 438,8	да	да	да		36	
ФКУ Упрдор «Южный Урал»	Выполнение работ по капитальному ремонту автомобильной дороги	27.04.2022	1 386,7	да	да	да		17	
ФКУ ДСД «Дальний Восток»	Капитальный ремонт автомобильной дороги	14.04.2022	1 152,6	да	да	да		36	
ФКУ ДСД «Дальний Восток»	Капитальный ремонт автомобильной дороги	24.05.2022	1 005,9	да	да	да		28	

Основными рисками по указанным государственным контрактам являются:

- заключение контракта с единственным поставщиком по результатам несостоявшейся конкурентной процедуры;
- «Любимый поставщик»;
- закупка двух и более объектов с аналогичными объемами, сроками и предметом закупки;
- непропорциональное распределение аванса по этапам контракта.

Признаками нарушений по государственным контрактам являются нарушение регламентных сроков размещения информации в реестре контрактов и неприменение национального режима в случаях, установленных законодательством Российской Федерации.

По результатам мониторинга признака оплаты государственных контрактов (этапов контрактов), по данным ЕИС «Риск-мониторинг», установлены признаки нарушения сроков оплаты по 11 138 государственным контрактам, заключенным после 1 января 2022 года.

Информация об указанных государственных контрактах с ценой выше 100,0 млн рублей представлена в следующей таблице.

Наименование заказчика	Объект закупки	Дата заключения контракта	Цена контракта (млн рублей)	Нарушение сроков оплаты контракта (этапов контракта), дней
ФКУ ГЦСП МВД России	Оказание услуг по организации и осуществлению воинских железнодорожных пассажирских перевозок	18.02.2022	840,0	2
ФКУ «ФЦПИЛО» Минздрава России»	Фактор свертывания крови VIII + Фактор Виллебранда	08.02.2022	525,6	101
ФКУ «Управление автомобильной магистрали Москва-Волгоград Федерального дорожного агентства»	Выполнение планово-предупредительных работ на искусственных дорожных сооружениях	10.06.2022	206,0	2
ФКУ «Центр хозяйственного и сервисного обеспечения МВД России по Республике Дагестан»	Дизельное топливо ЕВРО кл.2(ДТ-З-К5), бензин неэтилированный марки АИ-92-К5, бензин неэтилированный марки АИ-95-К5	25.01.2022	202,2	83

Наименование заказчика	Объект закупки	Дата заключения контракта	Цена контракта (млн рублей)	Нарушение сроков оплаты контракта (этапов контракта), дней
ФКУ «Управление автомобильной магистрали Москва-Волгоград Федерального дорожного агентства»	Ремонт автомобильной дороги А-260 Волгоград – Каменск-Шахтинский – граница с Украиной на участке км 13+390 – км 19+477, Волгоградская область	24.01.2022	182,9	24
ФКУ «Управление автомобильной магистрали Москва-Архангельск Федерального дорожного агентства»	Капитальный ремонт моста через реку Ваймуга на км 687+917 автомобильной дороги А-215 Лодейное Поле – Вытегра – Прокшино – Плесецк – Брин – Наволок, Архангельская область	24.01.2022	151,2	91
ФКУ «Управление федеральных автомобильных дорог «Кавказ» Федерального дорожного агентства»	Капитальный ремонт моста через оросительный канал на км 16+247 автомобильной дороги Р-215 Астрахань – Кочубей – Кизляр – Махачкала, подъезд к г. Грозному, Чеченская Республика	21.02.2022	132,9	2
Центральное информационно-техническое таможенное управление	Техническое обслуживание в процессе эксплуатации и выполнение работ по восстановлению работоспособности станционных, линейных средств, систем и сооружений связи на таможенных объектах в зоне ответственности Центрального информационно-технического таможенного управления	14.01.2022	118,2	75
ФГБУ «Национальный медицинский исследовательский центр онкологии имени Н.Н. Блохина» Минздрава России	Поставка материалов расходных и реактивов для проведения подготовки и синтеза радиофармпрепаратов основе радионуклида 18	06.06.2022	113,6	2
ФКУ «Федеральное управление автомобильных дорог «Урал» Федерального дорожного агентства»	Содержание элементов обустройства на действующей сети автомобильных дорог общего пользования федерального значения и искусственных сооружений на ней.	31.01.2022	109,8	80
ФКУ «Управление автомобильной магистрали Москва-Архангельск Федерального дорожного агентства»	Ремонт моста через реку Ишня на км 202+092 автомобильной дороги М-8 «Холмогоры» Москва – Ярославль – Вологда – Архангельск, Ярославская область	14.02.2022	103,6	91

7. Анализ формирования и использования резервных средств, включая резервный фонд Правительства Российской Федерации

7.1. Федеральным законом № 390-ФЗ бюджетные ассигнования зарезервированы в объеме 956 145,3 млн рублей (открытая часть).

По состоянию на 1 июля 2022 года в сводную роспись внесены изменения, предусматривающие увеличение зарезервированных бюджетных ассигнований на 2 166 625,9 млн рублей, приняты решения об использовании зарезервированных бюджетных ассигнований в объеме 2 843 082,2 млн рублей. Таким образом, зарезервированные бюджетные ассигнования распределены на уровне 91 % общего объема зарезервированных бюджетных ассигнований.

Данные об изменении объема зарезервированных бюджетных ассигнований по состоянию на 1 июля 2022 года (открытая часть) представлены в следующей таблице.

(млн рублей)

Наименование показателя	Зарезервированные бюджетные ассигнования на 2022 год, утвержденные Федеральным законом № 390-ФЗ	Увеличение бюджетных ассигнований	Использованные бюджетные ассигнования	Зарезервированные бюджетные ассигнования в соответствии со сводной росписью с изменениями по состоянию на 1 июля 2022 года
Зарезервированные бюджетные ассигнования, из них:	956 145,3	2 166 625,9	2 843 082,2	279 689,0
Резервный фонд Правительства Российской Федерации	291 857,3	1 997 150,6	2 284 601,9	4 406,0
Резервный фонд Президента Российской Федерации	10 000,0	6 444,2	1 073,1	15 371,1

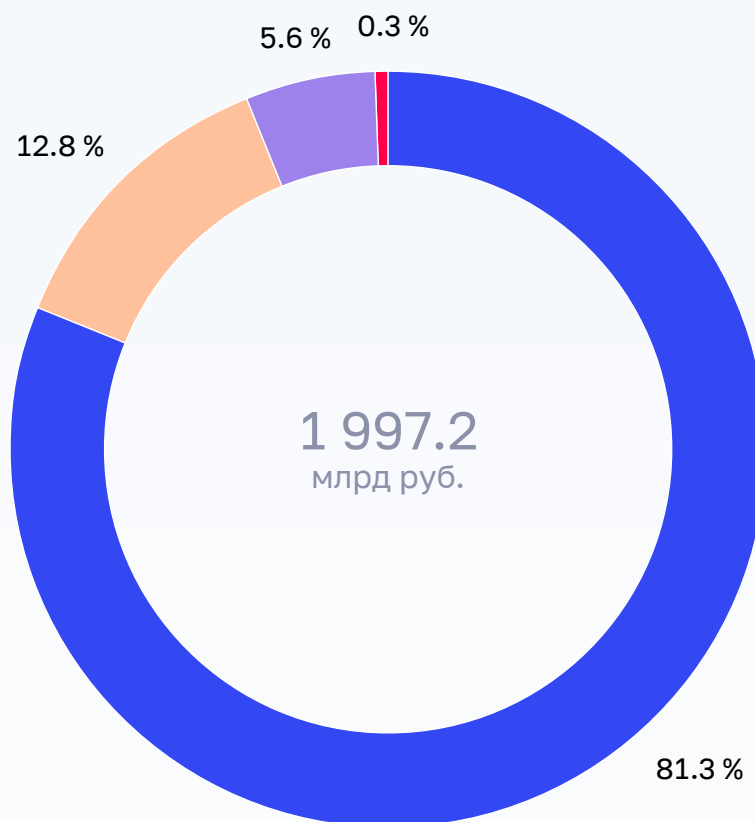
По состоянию на 1 июля 2022 года объем зарезервированных бюджетных ассигнований (открытая часть) в соответствии со сводной росписью с изменениями составляет 279 689,0 млн рублей (из них резервный фонд Правительства Российской Федерации – 4 406,0 млн рублей, или 1,6 % общего объема зарезервированных бюджетных ассигнований, резервный фонд Президента Российской Федерации – 15 371,1 млн рублей, или 2,9 %), что на 146 667,4 млн рублей меньше показателя аналогичного периода 2021 года (на 1 июля 2021 года – 426 356,4 млн рублей) и на 676 456,3 млн рублей меньше зарезервированного объема бюджетных ассигнований на 2022 год, утвержденного Федеральным законом № 390-ФЗ.

7.2. Федеральным законом № 390-ФЗ бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации предусмотрены на 2022 год в объеме 291 857,3 млн рублей.

По состоянию на 1 июля 2022 года в соответствии с решениями Правительства Российской Федерации и Комиссии Федерального Собрания Российской Федерации по перераспределению бюджетных ассигнований в текущем финансовом году и плановом периоде (далее – Комиссия по перераспределению) в сводную роспись внесены изменения, предусматривающие увеличение на 1 997 150,6 млн рублей и уменьшение на 2 284 601,9 млн рублей объема бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации.

7.2.1. В соответствии с пунктом 7 статьи 217, пунктом 4 статьи 94, пунктом 4² статьи 132, пунктом 3 статьи 132¹ и пунктом 5¹ статьи 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктом 3 части 5, частями 22 и 23 статьи 10 Федерального закона № 384-ФЗ, на основании распоряжений Правительства Российской Федерации, а также решений Комиссии по перераспределению и Правительственной комиссии по оптимизации внесены изменения в показатели сводной росписи федерального бюджета, предусматривающие увеличение объема резервного фонда Правительства Российской Федерации на 1 997 150,6 млн рублей. Информация о поступлении в резервный фонд Правительства Российской Федерации приведена в следующей диаграмме.

Поступления в резервный фонд Правительства Российской Федерации



- Дополнительные нефтегазовые доходы, сформированные в 2022 году, а также средства от отдельных видов ненефтегазовых доходов сверх объемов, учтенных при утверждении общего объема доходов федерального бюджета (1 623 385.6 млн руб.)
- Неиспользованные в 2021 году остатки средств федерального бюджета (254 929.3 млн рублей)
- По принятым решениям Комиссии по перераспределению и Комиссии по оптимизации (112 137,2 млн руб.)
- Отсутствие на 1 января 2022 года соглашений на предоставление субсидий и иных межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации, а также не использованные субсидии и иные межбюджетные трансферты (6 698.5 млн руб.)

7.2.2. В соответствии с пунктом 4 Положения об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2019 г. № 1846 (далее – Положение), на основании решений Правительства Российской Федерации в 2022 году внесены изменения в сводную роспись о выделении из резервного фонда Правительства Российской Федерации бюджетных ассигнований на сумму 2 284 601,9 млн рублей, что составляет 99,8 % объема бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации.

Следует отметить, что за первое полугодие 2022 года Правительством Российской Федерации принято 284 решения о выделении бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации (302 с учетом распоряжений о внесении изменений в ранее принятые решения) в общем объеме 4 415 506,8 млн рублей³¹, что в 1,9 раза, или на 2 126 498,9 млн рублей³², превышает законодательно установленный объем резервного фонда Правительства Российской Федерации с учетом изменений, внесенных в сводную роспись, предусматривающих его увеличение (2 289 007,9 млн рублей).

Выборочный анализ внесения изменений в сводную роспись по принятым в феврале – мае 2022 года решениям о выделении бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации по состоянию на 1 июля 2022 года показал, что по 8 принятым решениям изменения в сводную роспись не внесены, в том числе по 1 решению, принятому в феврале 2022 года на сумму 76 514,1 млн рублей, по 4 решениям, принятым в апреле 2022 года на общую сумму 17 000,0 млн рублей, и по 3 решениям, принятым в мае 2022 года на общую сумму 154 920,3 млн рублей.

По 4 принятым решениям о выделении бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации изменения в сводную роспись внесены не в полном объеме, в том числе по 1 решению, принятому 18 февраля 2022 года на сумму 23 768,5 млн рублей, 1 решению, принятому 24 марта 2022 года на сумму 70 000,0 млн рублей, и 2 решениям, принятым в мае 2022 года на общую сумму 1 604 296,4 млн рублей³³.

-
31. С учетом принятых Правительством Российской Федерации решений, содержащих сведения ограниченного распространения.
32. С учетом остатка неиспользованных средств резервного фонда Правительства Российской Федерации по состоянию на 1 июля 2022 года в объеме 4 406,0 млн рублей.
33. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 мая 2022 г. № 1143-р предусмотрено выделение бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам Пенсионного фонда Российской Федерации, Фонда социального страхования Российской Федерации и Федерального фонда обязательного медицинского страхования на компенсацию выпадающих доходов бюджетов в размере до 1 684 033,9 млн рублей. По информации Минфина России (от 6 мая 2022 г. № 01-04-03/13-42453), перечисление средств будет осуществляться с учетом фактической потребности в них.

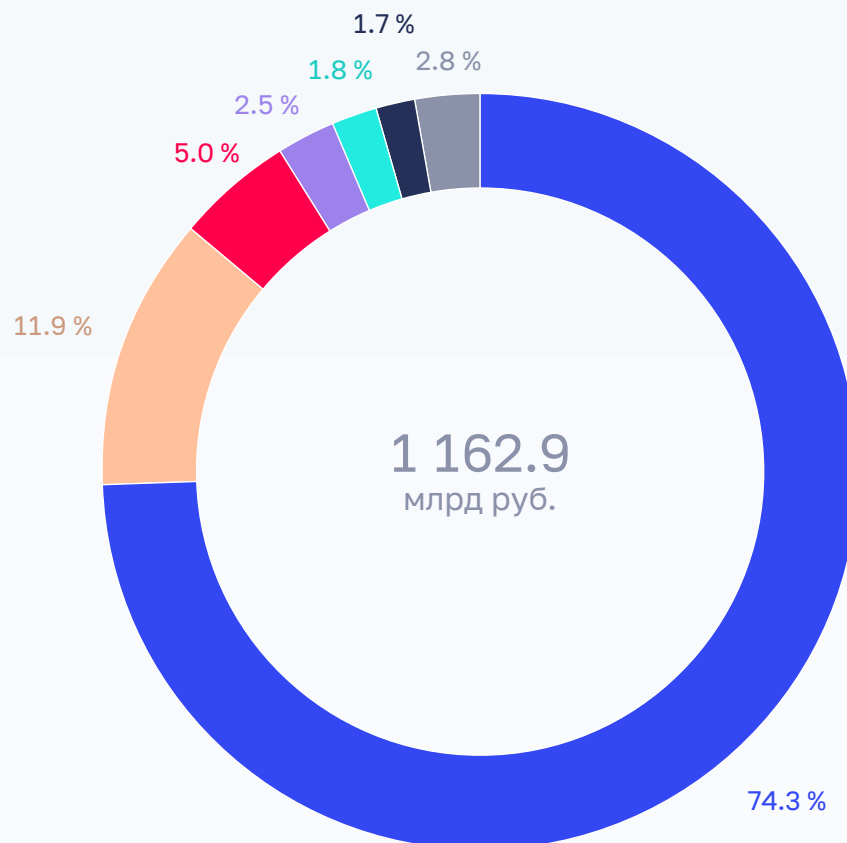
Кроме того, по 5 принятым решениям о выделении бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации изменения в сводную роспись внесены спустя более чем 1,5 месяца после принятия соответствующего решения.

Информация по принятым решениям о выделении бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации, по которым изменения в сводную роспись не внесены, внесены не в полном объеме или внесены спустя более чем 1,5 месяца после соответствующего решения представлена в таблице 1 приложения № 4 к аналитической записке.

На основании решений Правительства Российской Федерации в первом полугодии 2022 года внесены изменения в сводную роспись (открытая часть) о выделении из резервного фонда Правительства Российской Федерации бюджетных ассигнований на сумму 1162 892,9 млн рублей³⁴, направления распределения резервного фонда Правительства Российской Федерации представлены на следующей диаграмме.

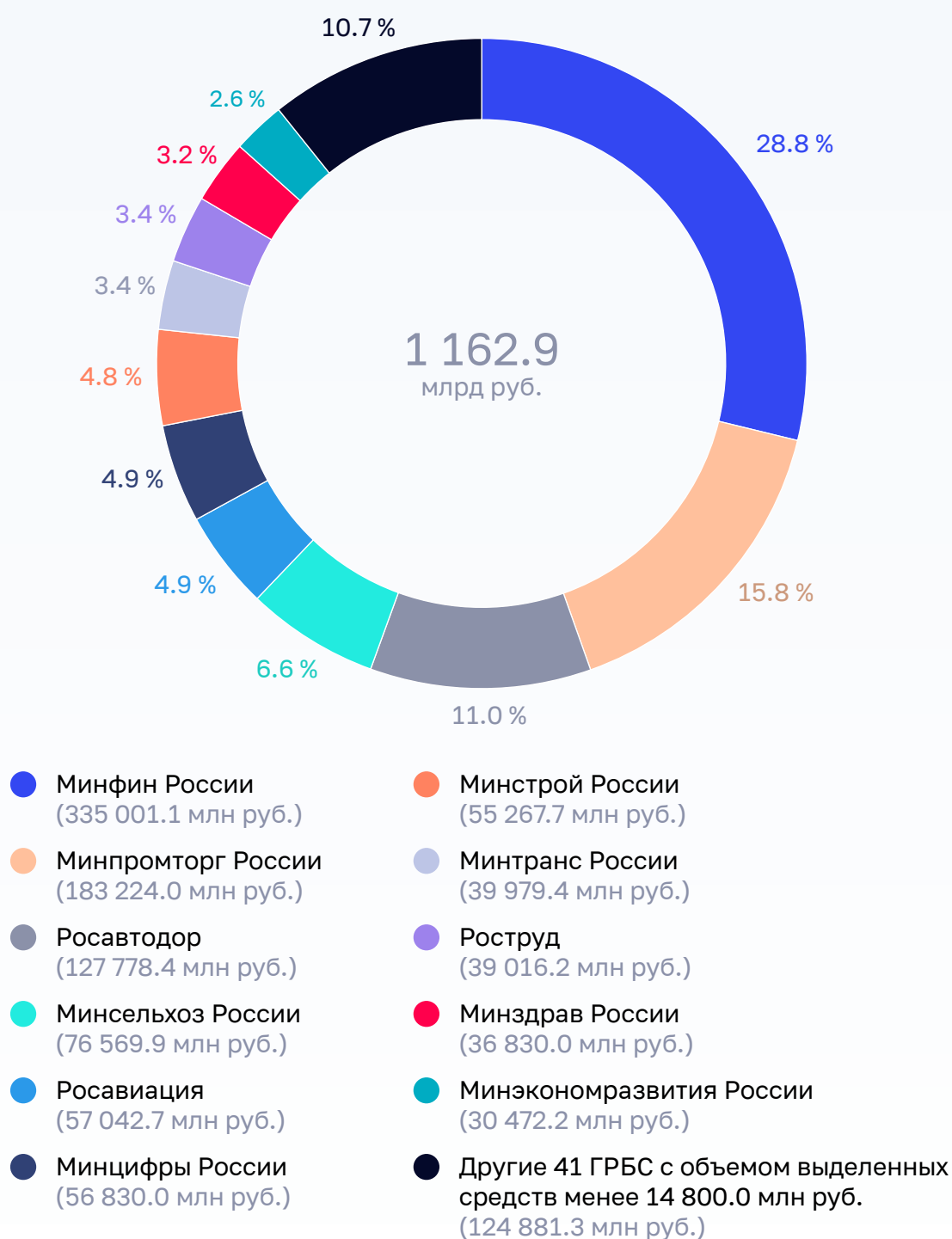
34. По экспертной оценке Счетной палаты, на основании нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, решений Комиссии по перераспределению, а также пояснительных записок, финансово-экономических обоснований к проектам распоряжений Правительства Российской Федерации.

Направления распределения резервного фонда Правительства Российской Федерации



- На реализацию мер по стабилизации экономической ситуации и устойчивому экономическому развитию в условиях санкционного давления (863 939.8 млн руб.)
- На строительство, реконструкцию и капитальный ремонт автомобильных дорог, развитие инфраструктуры дорожного хозяйства (138 717.2 млн руб.)
- На финансовое обеспечение мероприятий по борьбе с новой коронавирусной инфекцией (COVID-19) (57 911.6 млн руб.)
- На оказание гуманитарной финансовой, медико-санитарной и иной помощи гражданам (29 026.9 млн руб.)
- На осуществление капитальных вложений в объекты государственной собственности Российской Федерации (21 268.2 млн руб.)
- Дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации (19 581.4 млн руб.)
- На реализацию мероприятий по прочим решениям Председателя Правительства Российской Федерации (32 447.8 млн руб.)

Бюджетные ассигнования, выделенные из резервного фонда Правительства Российской Федерации в соответствии со сводной росписью (открытая часть) в разрезе главных распорядителей



В соответствии с решениями Правительства Российской Федерации на реализацию мер государственной поддержки, направленных на стабилизацию экономической ситуации и устойчивое экономическое развитие в условиях санкционного давления со стороны иностранных государств³⁵, за период с 24 февраля по 30 июня 2022 года из резервного фонда Правительства Российской Федерации в соответствии со сводной росписью направлено 863 939,8 млн рублей, из них:

- Минфину России – 292 524,6 млн рублей;
- Минпромторгу России – 181 400,0 млн рублей;
- Минсельхозу России – 76 569,9 млн рублей;
- Минцифры России – 56 830,0 млн рублей;
- Росавиации – 57 042,7 млн рублей;
- Минстрою России – 40 212,3 млн рублей;
- Роструду – 39 016,2 млн рублей;
- Минэкономразвития России – 29 522,2 млн рублей;
- Минтрансу России – 21 314,7 млн рублей;
- Ростуризму – 13 200,6 млн рублей;
- Минвостокразвития России – 8 132,4 млн рублей;
- Минпросвещения России – 7 860,4 млн рублей.

Информация о наибольших объемах бюджетных ассигнований, выделенных из резервного фонда Правительства Российской Федерации, в соответствии со сводной росписью по ряду главных распорядителей бюджетных средств представлена в таблице 2 приложения № 4 к аналитической записке.

Согласно пункту 14 Положения главные распорядители направляют в Федеральное казначейство сведения о результатах реализации мероприятий, источником финансового обеспечения которых в текущем финансовом году являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации.

Во исполнение пункта 14 Положения Минфином России утверждена форма 0501118 «Сведения о результатах реализации мероприятий, источником финансового обеспечения которых в текущем финансовом году являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации» (приказ Минфина России от 4 февраля 2021 г. № 12н «Об утверждении форм и Порядка направления Сведений о результатах реализации мероприятий, источником финансового обеспечения которых в текущем финансовом году являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации, формирования Сводных сведений») (далее – Сведения).

35. По экспертной оценке Счетной палаты, на основании нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, решений Комиссии по перераспределению, а также пояснительной записки, финансово-экономического обоснования к проектам распоряжений Правительства Российской Федерации.

Выборочный анализ Сведений об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации, представленных главными распорядителями в Федеральное казначейство и полученных по запросу Счетной палаты, показал, что по отдельным главным распорядителям бюджетных средств исполнение бюджетных ассигнований, выделенных из резервного фонда Правительства Российской Федерации, по состоянию на 1 июля 2022 года не осуществлялось либо осуществлялось на низком уровне (таблица 3 приложения № 4 к аналитической записке).

По состоянию на 1 июля 2022 года объем резервного фонда Правительства Российской Федерации составляет 4 406,0 млн рублей, что на 247 862,0 млн рублей, или в 57,3 раза, ниже, чем за аналогичный период 2021 года (на 1 июля 2021 года – 252 268,0 млн рублей).

7.3. Федеральным законом № 390-ФЗ бюджетные ассигнования резервного фонда Президента Российской Федерации на 2022 год предусмотрены в объеме 10 000,0 млн рублей.

По состоянию на 1 июля 2022 года в показатели сводной росписи внесены изменения, предусматривающие увеличение на 6 444,2 млн рублей и уменьшение на 1 073,1 млн рублей объема резервного фонда Президента Российской Федерации.

7.3.1. В соответствии с пунктом 4 статьи 94 Бюджетного кодекса Российской Федерации внесены изменения в сводную роспись, предусматривающие увеличение объема резервного фонда Президента Российской Федерации на 6 444,2 млн рублей за счет не использованных в 2021 году остатков средств федерального бюджета, образовавшихся на 1 января 2022 года.

7.3.2. В соответствии с пунктом 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации внесены изменения в сводную роспись о выделении из резервного фонда Президента Российской Федерации бюджетных ассигнований на основании распоряжений Президента Российской Федерации от 24 февраля 2022 г. № 49-рп, от 26 апреля 2022 г. № 121-рп и от 6 июня 2022 г. № 166-рп на общую сумму 1 073,1 млн рублей, или 6,5 % объема бюджетных ассигнований резервного фонда Президента Российской Федерации. По состоянию на 1 июля 2022 года по распоряжениям от 24 февраля 2022 г. № 49-рп и от 26 апреля 2022 г. № 121-рп кассовое исполнение по расходам федерального бюджета составило 100 %, по распоряжению от 6 июня 2022 г. № 166-рп не осуществлялось.

По состоянию на 1 июля 2022 года объем резервного фонда Президента Российской Федерации составляет 15 371,1 млн рублей, что на 7 322,5 млн рублей, или в 1,9 раза, больше аналогичного периода 2021 года (на 1 июля 2021 года – 8 048,6 млн рублей).

8. Анализ исполнения бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации

Межбюджетные трансферты бюджетам субъектов Российской Федерации (далее – межбюджетные трансферты) предусмотрены Федеральным законом № 390-ФЗ в сумме 3 228 645,2 млн рублей, что составляет 13,6 % общего объема расходов федерального бюджета. Кассовое исполнение межбюджетных трансфертов за январь – июнь 2022 года составило 1 557 859,0 млн рублей, или 48,3 % объема межбюджетных трансфертов, предусмотренных Федеральным законом № 390-ФЗ, и 43,3 % показателя сводной росписи с изменениями (январь – июнь 2021 года – 45,4 и 41,5 % соответственно). По сравнению с январем – июнем 2021 года объем предоставленных межбюджетных трансфертов регионам увеличился на 12,4 %.

Информация об исполнении межбюджетных трансфертов в разрезе форм за январь – июнь 2021 и 2022 годов представлена в следующей таблице.

(млн рублей)

Наименование	2021 год		2022 год				
	кассовое исполнение на 01.07.2021	% исполнения сводной росписи	Федеральный закон № 390-ФЗ	сводная роспись на 01.07.2022	кассовое исполнение на 01.07.2022	% исполнения сводной росписи	% к соответствующему периоду прошлого года
Межбюджетные трансферты (МБТ), в том числе:	1 385 724,3	41,5	3 228 645,2	3 597 457,7	1 557 859,0	43,3	112,4
дотации	468 779,2	46,6	957 375,5	965 186,9	498 188,4	51,6	106,3
доля в общем объеме МБТ	33,8		29,7	26,8	32,0		
субсидии	413 866,1	34,2	1 398 886,3	1 576 420,9	633 379,8	40,2	153,0
доля в общем объеме МБТ	29,9		43,3	43,8	40,7		
субвенции	274 008,8	46,9	451 223,4	451 221,0	218 929,0	48,5	79,9
доля в общем объеме МБТ	19,8		14,0	12,5	14,1		
иные межбюджетные трансферты	229 070,2	42,6	421 159,9	604 628,9	207 361,8	34,3	90,5
доля в общем объеме МБТ	16,5		13,0	16,8	13,3		

Анализ исполнения межбюджетных трансфертов показал, что ниже среднего уровня исполнения межбюджетных трансфертов (43,3 % показателя сводной росписи с изменениями) исполнены расходы на предоставление иных межбюджетных трансфертов (34,3 %) и субсидий (40,2 %).

Исполнение межбюджетных трансфертов в январе – июне 2022 года осуществлено по 39 из 40 главных распорядителей, которым предусмотрены межбюджетные трансферты сводной росписью по состоянию на 1 июля 2022 года. Уровень исполнения расходов по 11 главным распорядителям составил менее 25 % показателя сводной росписи с изменениями (за январь – июнь 2021 года по 10 главным распорядителям). Информация представлена на следующей диаграмме.

Главные распорядители с уровнем исполнения расходов на межбюджетные трансферты менее 25 % показателя сводной росписи с изменениями



Не осуществлялось перечисление межбюджетных трансфертов ФАС России (в соответствии с прогнозом кассовых перечислений по состоянию на 1 июля 2022 года предусмотрено перечисление межбюджетных трансфертов в III квартале 2022 года).

В январе – июне 2022 года показатели сводной росписи по межбюджетным трансфертам бюджетам субъектов Российской Федерации увеличены на 368 812,5 млн рублей, или на 11,4 %, за счет увеличения иных межбюджетных трансфертов – на 183 469,0 млн рублей (на 43,6 %), субсидий – на 177 534,6 млн рублей (на 12,7 %), дотаций – на 7 811,4 млн рублей (на 0,8 %), при уменьшении субвенций – на 2,5 млн рублей (на 0,001 %).

Межбюджетные трансферты увеличены в основном за счет выделения дополнительных средств на реализацию мероприятий по модернизации школьных систем образования (66 543,9 млн рублей), финансирование дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального местного значения (65 327,2 млн рублей), развитие инфраструктуры дорожного хозяйства (33 893,7 млн рублей), реализацию комплекса процессных мероприятий «Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан» (33 058,2 млн рублей), поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов (19 581,4 млн рублей), создание новых мест в общеобразовательных организациях (18 638,2 млн рублей), а также за счет неиспользованных остатков бюджетных ассигнований, предусмотренных на предоставление межбюджетных трансфертов в 2021 году на оплату заключенных государственных (муниципальных) контрактов (50 855,5 млн рублей).

В соответствии с общими подходами к оптимизации и перераспределению расходов сводной росписью в полном объеме сокращены бюджетные ассигнования на предоставление дотаций в целях частичной компенсации выпадающих доходов бюджетов субъектов Российской Федерации от применения инвестиционного налогового вычета (5 000,0 млн рублей), в целях обеспечения сбалансированности бюджета Красноярского края (1 800,0 млн рублей), на премирование победителей Всероссийского конкурса «Лучшая муниципальная практика» (1 000,0 млн рублей).

Вместе с тем в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 мая 2022 г. № 1287-р Минфину России вновь выделены дотации на премирование победителей Всероссийского конкурса «Лучшая муниципальная практика» в объеме 900,0 млн рублей.

В отчетном периоде в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2022 г. № 391 в сводную бюджетную роспись внесены изменения по перераспределению бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий, связанных предотвращением влияния ухудшения геополитической и экономической ситуации на развитие отраслей экономики. В результате перераспределения бюджетные ассигнования, предусмотренные сводной бюджетной росписью на предоставление межбюджетных трансфертов, сократились на 5 000,8 млн рублей, при этом положительные изменения составили (+) 11 962,5 млн рублей, отрицательные – (-) 16 963,3 млн рублей.

Основными причинами неосуществления или низкого уровня исполнения межбюджетных трансфертов являются:

- предоставление средств под фактическую потребность;
- позднее заключение контрактов на выполнение работ;

- несвоевременное получение положительных заключений государственной экспертизы проектно-сметной документации по строительству объекта;
- задержка в проведении конкурсных процедур в связи с корректировкой и доработкой проектной документации;
- позднее утверждение, корректировка правил предоставления межбюджетных трансфертов;
- отсутствие заключенных соглашений (дополнительных соглашений) о предоставлении межбюджетных трансфертов;
- предоставление субсидий по итогам проведения обучения управленческих кадров;
- перечисление средств по мере предоставления актов выполненных работ;
- нарушение графика (установленных сроков) выполнения работ и другие.

В январе – июне 2022 года Правительством Российской Федерации принято 21 распоряжение о внесении изменений в распределение объемов межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации на 2022 год, утвержденное приложением 33 к Федеральному закону № 390-ФЗ³⁶, из них 17 распоряжений Правительства Российской Федерации приняты в мае – июне 2022 года.

Низкое исполнение межбюджетных трансфертов обусловлено в том числе принятием решений Правительства Российской Федерации об изменении (перераспределении) объемов финансирования субъектов Российской Федерации в конце первого полугодия 2022 года.

Так, распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 мая 2022 г. № 1227-р были увеличены субсидии на реализацию мероприятий по оснащению объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием 79 субъектам Российской Федерации, исполнение по указанной субсидии за январь – июнь 2022 года составило 18,9 %; распоряжением Правительства Российской Федерации от 9 июня 2022 г. № 1522-р бюджетные ассигнования на предоставление субсидий на реализацию программ формирования современной городской среды перераспределены между 9 субъектами Российской Федерации, исполнение составило 23,2 %.

В 2022 году не соблюдены требования, установленные пунктом 24 постановления Правительства Российской Федерации от 26 мая 2021 г. № 786 «О системе управления государственными программами Российской Федерации», согласно которому нормативным правовым актом об утверждении государственной программы (комплексной программы) утверждаются правила предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в рамках государственной программы (комплексной программы) (в случае если государственной программой предусмотрено предоставление таких субсидий).

36. В соответствии с частью 2 статьи 7 Федерального закона от 28 ноября 2018 г. № 457-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» и частью 25 статьи 10 Федерального закона от 29 ноября 2021 г. № 384-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2022 году».

Так, по 6 субсидиям, предусмотренным в 2022 году для предоставления бюджетам субъектов Российской Федерации в рамках госпрограмм, правила предоставления указанных субсидий не были включены в госпрограммы и утверждены отдельными постановлениями Правительства Российской Федерации, информация о которых представлена в следующей таблице.

№ п/п	Наименование субсидии	Главный распорядитель средств	Государственная программа	Постановление Правительства Российской Федерации
1	Субсидии на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при модернизации лабораторий медицинских организаций субъектов Российской Федерации, осуществляющих диагностику инфекционных болезней	Минздрав России	«Развитие здравоохранения»	от 24 июня 2021 г. № 986
2	Субсидии на осуществление единовременной выплаты при рождении первого ребенка, а также предоставление регионального материнского (семейного) капитала при рождении второго ребенка в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа	Минтруд России	«Социальная поддержка граждан»	от 23 апреля 2019 г. № 484
3	Субсидии на реализацию мероприятий индивидуальных программ социально-экономического развития субъектов Российской Федерации в части развития промышленности	Минпромторг России	«Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности»	от 4 июля 2020 г. № 981
4	Субсидии на развитие виноградарства и виноделия	Минсельхоз России	«Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»	от 4 декабря 2021 г. № 2196
5	Субсидии на государственную поддержку аккредитации ветеринарных лабораторий в национальной системе аккредитации			от 21 января 2020 г. № 25
6	Субсидии на разработку и реализацию комплекса мер, направленных на повышение доступности и популяризации туризма для детей школьного возраста	Ростуризм	«Развитие туризма»	от 30 декабря 2021 г. № 2577

Подробная информация об исполнении межбюджетных трансфертов, а также причинах низкого уровня исполнения за январь – июнь 2022 года представлена в приложении № 5 к аналитической записке.

9. Анализ Федеральной адресной инвестиционной программы на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

9.1. В Федеральной адресной инвестиционной программе на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, утвержденной 2 декабря 2021 года Министром экономического развития Российской Федерации (далее – ФАИП), объем бюджетных ассигнований на 2022 год, по которым установлены ограничения на финансирование и выполнение работ (далее – ограничения), составил 92,1 млрд рублей, или 10,4 % общего объема бюджетных ассигнований на ФАИП без учета специальных работ, входящих в государственный оборонный заказ (далее – ГОЗ), что на 15,4 млрд рублей, или на 4 процентных пункта, меньше, чем в ФАИП, утвержденной на 2021 год (107,5 млрд рублей, или 14,4 %).

Объем ограничений в связи с отсутствием правовых актов (актов, решений) по объектам составил 66,5 млрд рублей, пообъектной детализации мероприятий (укрупненных инвестиционных проектов) – 25,6 млрд рублей.

В соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 11 апреля 2022 г. № 637 и от 14 апреля 2022 г. № 655 с 1 мая 2022 года функции и полномочия по формированию и реализации ФАИП переданы от Минэкономразвития России Минстрою России.

В ФАИП, уточненной на 1 июля 2022 года, общий объем ограничений составил 19,7 млрд рублей, или 1,9 % объема ФАИП без ГОЗ, что ниже уровня ограничений соответствующего периода прошлого года в 1,9 раза (на 1 июля 2021 года – 28,5 млрд рублей, или 3,7 % объема ФАИП).

Объем ограничений за январь – июнь 2022 года уменьшился на 72,4 млрд рублей, или на 78,6 %, за счет принятия необходимых правовых актов (актов, решений) и проведения пообъектной детализации мероприятий.

Данные об объеме ограничений и исполнении ФАИП представлены в следующей таблице.

Наименование показателя	Утвержденная ФАИП	ФАИП на 1 июля 2022 года	Справочно: на 1 июля 2021 года
Объем бюджетных ассигнований на объекты и мероприятия ФАИП с ограничениями на выполнение работ и финансирование, млрд рублей (доля объема ФАИП без учета гособоронзаказа, %), в том числе:	92,1 (10,4 %)	19,7 (1,9 %)	28,5 (3,7 %)
при отсутствии правового акта (акта, решения)	66,5	12,6	15,4
при отсутствии пообъектной детализации	25,6	7,1	13,1
Уровень кассового исполнения расходов на ФАИП на отчетную дату, % сводной росписи (с изменениями)	-	38,5	30,5
Введено в эксплуатацию объектов ФАИП, ед. (% количества подлежащих вводу)	-	11* (3,9 %)	20 (6,6 %)

По состоянию на 1 июля 2022 года в ФАИП не сняты ограничения с объектов и мероприятий 12 главных распорядителей средств федерального бюджета.

Наибольший объем ограничений отмечается по следующим главным распорядителям:

- Минэнерго России (5,8 млрд рублей);
- Минобрнауки России (3,9 млрд рублей);
- Управлению делами Президента Российской Федерации (3,8 млрд рублей);
- Минтрансу России (2,6 млрд рублей);
- Судебному департаменту при Верховном Суде Российской Федерации (1,2 млрд рублей);
- ППК «Единый заказчик в сфере строительства» (1,2 млрд рублей).

По Минздраву России по состоянию на 1 июля 2022 года в ФАИП установлены ограничения в связи с необходимостью принятия правового акта (акта, решения) на сумму 0,14 млрд рублей, или 0,2 % показателя сводной росписи с изменениями, по инвестиционным проектам «Реконструкция здания ФГБУ «НМИЦ эндокринологии» Минздрава России» – 0,11 млрд рублей, «Приспособление для современного использования помещения объекта культурного наследия регионального значения «Здание Московских Государственных сберегательных касс» – 0,03 млрд рублей.

Следует отметить, что в ФАИП по Минтрансу России и Росморречфлоту включены позиции «нераспределенные средства», объем бюджетных ассигнований по которым на 2022 год на 1 июля 2022 года составляет 2,9 млрд рублей (в утвержденной ФАИП – 3,5 млрд рублей), в том числе с установленными ограничениями на финансирование и выполнение работ в сумме 2,8 млрд рублей.

Счетная палата неоднократно отмечала, что Правилами формирования и реализации федеральной адресной инвестиционной программы, утвержденными постановлением

Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2010 г. № 716, включение в ФАИП позиции «нераспределенные средства» не предусмотрено.

По данным Минстроя России, в ФАИП на 1 июля 2022 года включено 70 объектов (по 20 главным распорядителям средств федерального бюджета), по которым отсутствует проектная документация с положительным заключением государственной экспертизы, с объемом бюджетных ассигнований на 2022 год в сумме 51,7 млрд рублей, или 5,1 % объема ФАИП без учета ГОЗ.

Так, по состоянию на 1 июля 2022 года отсутствует проектная документация с положительным заключением государственной экспертизы по 15 объектам Минтранса России (на общую сумму 9,7 млрд рублей), 11 – Минпромторга России (8,9 млрд рублей), 9 – Минздрава России (5,9 млрд рублей), 6 – ППК «Единый заказчик в сфере строительства» (6,2 млрд рублей), 5 – Минэкономразвития России (8,6 млрд рублей).

Таким образом, по состоянию на 1 июля 2022 года 71,4 млрд рублей, или 7 % объема бюджетных ассигнований на реализацию ФАИП без учета ГОЗ (1 021,8 млрд рублей), зарезервированы, работы не начаты по причине отсутствия необходимых правовых актов (актов, решений), пообъектной детализации или проектной документации.

9.2. Положением о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2017 г. № 1496, и постановлением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2021 г. № 2460 предусмотрено перераспределение бюджетных ассигнований³⁷ на иные направления расходов федерального бюджета или на другие объекты капитальных вложений в случае отсутствия по состоянию на 1 июня 2022 года принятых актов (решений) об осуществлении капитальных вложений, а также утвержденной проектной документации на объекты капитального строительства³⁸.

Срок утверждения проектной документации может быть продлен по 1 сентября 2022 года включительно в соответствии с актами Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации.

Правительством Российской Федерации в 2022 году приняты решения о продлении срока утверждения проектной документации до 1 сентября 2022 года по 80 объектам капитального строительства.

37. Указанное требование не распространяется на бюджетные ассигнования, предусмотренные на осуществление капитальных вложений в рамках госпрограммы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя», ГОЗ, на предоставление субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, адресное (пообъектное) распределение которых определяется в соглашениях о предоставлении указанных субсидий, а также на бюджетные ассигнования за счет средств Федерального дорожного фонда, резервных фондов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

38. За исключением объектов, по которым заключены контракты, предметом которых являются одновременно подготовка проектной документации и (или) выполнение инженерных изысканий, выполнение работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства.

По данным Минстроя России, общий объем бюджетных ассигнований по позициям ФАИП, по которым по состоянию на 1 июня 2022 года отсутствовали принятые акты (решения) об осуществлении капитальных вложений, а также утвержденная проектная документация по объектам капитального строительства составил 45,6 млрд рублей (10,5 млрд рублей и 35,1 млрд рублей соответственно), из которых не подлежит перераспределению 26,9 млрд рублей.

Президиумом (штабом) Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации одобрено перераспределение бюджетных ассигнований по объектам и инвестиционным проектам, по которым по состоянию на 1 июня 2022 года отсутствуют принятые акты (решения) об осуществлении капитальных вложений, а также утвержденная проектная документация в общей сумме 14,5 млрд рублей, из которых 2,0 млрд рублей – на другие объекты капитального строительства, в том числе вновь включаемые в ФАИП.

9.3. В ФАИП с изменениями по состоянию на 1 июля 2022 года не учтен ряд объектов, бюджетные ассигнования на реализацию которых исполнены в полном объеме.

Так, в ФАИП по состоянию на 1 июля 2022 года не включены объекты Росгидромета «Строительство лабораторно-производственного корпуса ФГБУ «Якутское управление по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды» в п. Тикси, Республика Саха (Якутия)» и Росрыболовства «Строительство научно-исследовательского судна проекта ТСК.550», по которым сводной росписью с изменениями предусмотрены бюджетные ассигнования (на 2022 год – 0,03 млрд рублей и 0,09 млрд рублей соответственно) и соответствующие субсидии в полном объеме перечислены учреждениям.

В ФАИП по состоянию на 1 июля 2022 года не учтено уменьшение бюджетных ассигнований, внесенное в сводную роспись во II квартале 2022 года, по объектам и мероприятиям Минсельхоза России в сумме 5,4 млрд рублей, Росводресурсов – 1,3 млрд рублей, Росрыболовства – 0,05 млрд рублей.

9.4. Кассовое исполнение расходов на реализацию ФАИП за январь – июнь 2022 года, по данным Минфина России, составило 461,1 млрд рублей, или 38,5 % объема бюджетных ассигнований на ФАИП, предусмотренных сводной росписью с изменениями (1197,0 млрд рублей), что на 166,5 млрд рублей, или на 8 процентных пунктов, выше, чем за аналогичный период 2021 года (294,6 млрд рублей, или 30,5 %).

В 2022 году бюджетные ассигнования на реализацию ФАИП предусмотрены в рамках 36 госпрограмм и 4 непрограммных направлений деятельности.

В первом полугодии 2022 года не осуществлялись кассовые расходы на ФАИП в рамках госпрограммы «Экономическое развитие и инновационная экономика».

Расходы на ФАИП по 24 госпрограммам (66,7 % количества госпрограмм) и 4 непрограммным направлениям деятельности исполнены ниже среднего уровня исполнения расходов на ФАИП (38,5 %).

Так, в первом полугодии 2022 года на уровне менее 1 % показателя сводной росписи с изменениями исполнены расходы на ФАИП по госпрограммам:

- «Социально-экономическое развитие Дальневосточного федерального округа» (0,01 %);
- «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» (0,4 %);
- «Развитие электронной и радиоэлектронной промышленности» (0,5 %);
- «Развитие рыбохозяйственного комплекса» (0,6 %).

По ФЦП «Развитие Республики Карелия на период до 2023 года», реализуемой в рамках непрограммного направления деятельности, уровень исполнения расходов на ФАИП за январь – июнь 2022 года составил 5,3 % показателя сводной росписи с изменениями (по Росавтодору – 8,3 %, по Минэкономразвития России – 4,1 %).

В первом полугодии 2022 года не осуществлялись расходы на ФАИП по следующим 5 главным распорядителям:

- Минцифры России;
- Минфину России;
- Росжелдору;
- Росстату;
- ФГБОУ ВО «Московский государственный университет им. М.В. Ломоносова».

Так, по состоянию на 1 июля 2022 года отсутствуют кассовые расходы Минцифры России по реконструкции объектов инфраструктуры (объектов капитального строительства «Бекасово») в связи с необходимостью изменения предельной стоимости реконструкции, а также по строительству плавательного бассейна ФГБОУ ВО «Поволжский государственный университет телекоммуникаций и информатики», срок утверждения проектной документации по которому продлен до 1 сентября 2022 года.

Росжелдором в первом полугодии 2022 года не осуществлялось исполнение расходов, предусмотренных ФАИП на предоставление субсидий ФГУП «Крымская железная дорога» (объем бюджетных ассигнований на 2022 год – 3,6 млрд рублей).

На уровне ниже среднего уровня кассового исполнения расходов на ФАИП (38,5 %) в первом полугодии 2022 года исполнили расходы 32 из 54 главных распорядителей (59,3 % количества), которым доведены ЛБО на реализацию ФАИП.

В первом полугодии 2022 года на уровне менее 7 % исполнены расходы на ФАИП по следующим главным распорядителям:

- ФНС России (1,2 %);
- ФТС России (2,1 %);
- Следственному комитету Российской Федерации (2,3 %);
- Росрыболовству (2,4 %);

- ФСИН России (4,5 %);
- ФГБУК «Государственный Эрмитаж» (5,6 %);
- Минпромторгу России (6,6 %);
- Роспотребнадзору (6,8 %).

Так, ФГБУК «Государственный Эрмитаж» кассовые расходы по объекту «Строительство комплекса зданий производственной базы и фондохранилища – III очередь, V-й этап строительства (3-й этап III очереди строительства)» исполнены в сумме 0,08 млрд рублей, или 5,6 % показателя сводной росписи с изменениями (1,5 млрд рублей).

Минтрансом России по состоянию на 1 июля 2022 года в полном объеме не исполнены расходы, предусмотренные на реконструкцию объектов аэропортового комплекса Орел – Южный, в связи с отсутствием проектной документации (объем бюджетных ассигнований на 2022 год – 0,4 млрд рублей).

Кассовые расходы Росавиации за январь – июнь 2022 года по предоставлению межбюджетных трансфертов на финансирование объектов реконструкции аэропортовых комплексов в Чеченской Республике, Забайкальском крае, Архангельской, Вологодской и Ярославской областях составили 0,13 млрд рублей, или 5,4 % показателя сводной росписи с изменениями (2,4 млрд рублей).

В первом полугодии 2022 года в полном объеме отсутствовало исполнение расходов по подлежащим вводу в эксплуатацию в 2022 году 5 объектам Минтранса России (объем бюджетных ассигнований на 2022 год – 5,8 млрд рублей), 3 объектам Росморречфлота (0,6 млрд рублей), 3 объектам Росавтодора (0,5 млрд рублей), 1 объекту Росжелдора (0,06 млрд рублей) и Росавиации (0,05 млрд рублей). Отсутствие расходов по данным объектам в основном связано с расторжением контрактов, проводимой претензионной работой, незавершением работы по изъятию земельных участков под объект, необходимостью корректировки проектной документации, наличием замечаний Ростехнадзора.

Минэнерго России в январе – июне 2022 года не осуществлялось кассовое исполнение расходов на реконструкцию объекта капитального строительства «Многоэтажные нежилые общественные здания, расположенные в г. Москве, ул. Большая Пироговская, д. 23, строение 2» (объем финансирования на 2022 год – 0,9 млрд рублей) в связи с его передачей в ведение Минстроя России и планируемым перераспределением бюджетных ассигнований.

Кассовые расходы Минэнерго России по состоянию на 1 июля 2022 года по предоставлению субсидии Правительству Республики Саха (Якутия) на софинансирование строительства магистрального газопровода «Кысыл-Сыр – 84 км» составили 0,8 млрд рублей, или 30,0 % показателя сводной росписи с изменениями (2,8 млрд рублей).

ГК «Росатом» по состоянию на 1 июля 2022 года не осуществлялись расходы на строительство зданий и сооружений Национального центра физики и математики (объем бюджетных ассигнований на 2022 год – 1,0 млрд рублей), кассовое исполнение расходов на строительство производственно-технических комплексов по обработке, утилизации и обезвреживанию отходов I–II классов опасности составило 5,7 млрд рублей, или 54,8 % показателя сводной росписи с изменениями (10,4 млрд рублей).

В первом полугодии 2022 года по Минэкономразвития России отсутствовало кассовое исполнение расходов на предоставление субсидии бюджету Кемеровской области – Кузбасса на реализацию мероприятий программы социально-экономического развития Кемеровской области – Кузбасса в целях софинансирования строительства объектов инфраструктуры, необходимых для снятия инфраструктурных ограничений в муниципальных образованиях Кузбасса при реализации новых инвестиционных проектов. В соответствии с прогнозом кассовых выплат начало кассового исполнения расходов запланировано на сентябрь 2022 года.

9.5. По оперативным данным Росстата, за январь – июнь 2022 года введено в эксплуатацию 11 из 282 объектов ФАИП, предусмотренных к вводу в 2022 году, или лишь 3,9 % количества (на 1 июля 2021 года, по данным Минэкономразвития России, – 20 объектов, или 6,6 %).

Отмечается высокий риск неввода в эксплуатацию в установленные сроки в 2022 году ряда объектов.

Так, по Минкультуры России по 2 объектам ФГБУК «Государственный музей изобразительных искусств им. А.С. Пушкина» («Комплексная реконструкция, реставрация и приспособление здания под научно-информационный центр», «Комплексная реконструкция, реставрация и приспособление зданий бывшей городской усадьбы XVIII–XIX веков под музейно-административные здания») уровень технической готовности не превышает 44,8 %; по объекту «Инженерные сети и сооружения объекта «Реконструкция, реставрация и приспособление к современным функциональным и инженерно-техническим требованиям комплекса зданий ФГБОУ ВПО (Университет) «Московская государственная консерватория имени П.И. Чайковского» не выполнены работы по технологическому присоединению.

Низкий уровень строительной готовности отмечается по подлежащим вводу в эксплуатацию в 2022 году объектам Минздрава России: строительство детской областной клинической больницы, г. Тверь (4,9 %), строительство (1 этап) республиканской инфекционной больницы, г. Сыктывкар (9,3 %), строительство онкологического диспансера, г. Саратов (50 %), строительство нового корпуса краевой детской клинической больницы, г. Ставрополь (60 %), а также ФМБА России: проектирование и строительство детской поликлиники ФГБУЗ «Клиническая больница № 50 ФМБА России», Нижегородская область, г. Саров (20 %).

9.6. В 2022 году повторная экспертиза проектной документации в связи с ее корректировкой, связанной в том числе с увеличением цен на строительные ресурсы, проводилась помимо объектов, по которым в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 февраля 2022 г. № 292-р выделены дополнительные бюджетные ассигнования из резервного фонда Правительства Российской Федерации в связи с увеличением цен на строительные ресурсы, также и по отдельным объектам Россельхознадзора и Росводресурсов.

Так, по объекту Россельхознадзора «Реконструкция с техническим перевооружением специализированного Центра Россельхознадзора по оценке потенциальных рисков использования сельскохозяйственной продукции, полученной с применением ГМО» в июне 2022 года получено положительное заключение государственной экспертизы на откорректированную проектную документацию, в соответствии с которым потребность в дополнительных средствах составит 0,42 млрд рублей.

По объекту Росводресурсов «Строительство Красногорского водоподъемного гидроузла на реке Иртыш. Завершение строительства. Пусковой комплекс (1 этап строительства)», несмотря на наличие проектной документации, положительные заключения государственной экспертизы на которую были получены в IV квартале 2019 года, в мае 2022 года получено положительное заключение государственной экспертизы по откорректированным сметным расчетам в связи с увеличением цен на строительные ресурсы.

9.7. По состоянию на 1 июля 2022 года в ФАИП включено 49 объектов капитального строительства (мероприятий) Минтранса России, Росавиации, Росавтодора, Росжелдора, Росморречфлота с общим объемом бюджетных ассигнований на 2022 год в сумме 26,9 млрд рублей, которым не присвоен код учетной единицы.

10. Анализ исполнения бюджетных ассигнований на предоставление взносов в уставные капиталы, имущественные взносы Российской Федерации, субсидии юридическим лицам

10.1. Распределение бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной росписью, на предоставление 34 взносов в уставные капиталы 29 акционерных обществ (далее – АО), 25 имущественных взносов Российской Федерации в государственные корпорации (ВЭБ.РФ, Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, «Ростех», «Роскосмос»), публично-правовые компании («Фонд развития территорий», «Российский экологический оператор», «Единый заказчик в сфере строительства»), государственную компанию «Российские автомобильные дороги» и 5 субсидий на осуществление деятельности Госкомпании «Автодор» на 2022 год в общей сумме 533,2 млрд рублей представлено на следующей диаграмме.

Показатели сводной росписи по направлениям расходов



По состоянию на 1 июля 2022 года кассовое исполнение расходов на взносы в уставные капиталы АО, имущественные взносы и субсидии госкорпорациям (госкомпаниям), публично-правовым компаниям в целом составило 316,8 млрд рублей, или 59,4 % показателя сводной росписи (с изменениями).

Кассовое исполнение бюджетных ассигнований на указанные цели в разрезе организаций представлено в следующей таблице.

(млрд рублей)

Наименование	Сводная роспись с изменениями		Кассовое исполнение	
	сумма	структура, в %	сумма	% сводной росписи с измене- ниями
1	2	3	4	5
Госкомпания «Автодор»	238,3	44,7	142,4	59,7
Госкорпорация «Фонд содействия реформированию жилищно- коммунального хозяйства» (далее – ГК «Фонд ЖКХ»)	71,1	13,3	71,1	100
Госкорпорация «Ростех»	40,2	7,5	0,0	0
ППК «Фонд развития территорий»	28,0	5,3	22,5	80,3
Госкорпорация ВЭБ.РФ	16,2	3	4,1	25,5
АО «Корпорация Туризм.РФ»	16,0	3	16,0	100
ППК «Российский экологический оператор»	14,9	2,8	2,1	14,4
Госкорпорация «Роскосмос»	14,6	2,7	2,7	18,5
ППК «Единый заказчик в сфере строительства»	14,5	2,7	0,6	4
ОАО «РЖД»	14,3	2,7	14,3	100
ПАО «Промсвязьбанк»	13,7	2,6	13,7	100
АО «Росагролизинг»	12,0	2,3	12,0	100
АО «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства»	10,1	1,9	0,0	0
АО «КАВКАЗ.РФ»	8,3	1,5	5,7	69
АО, взносы которым предоставляются Госкорпорацией «Росатом»	4,8	0,9	4,8	100
АО «Росгеология»	4,0	0,8	4,0	100
АО «ИТМО Хайпарк»	3,4	0,6	0,0	0
АО «Крымэнерго»	3,1	0,6	0,0	0
ПАО «Объединенная авиастроительная корпорация» (далее – ПАО «ОАК»)	1,6	0,3	0,0	0
АО «Российская венчурная компания»	1,5	0,3	0,0	0
Иные	2,5	0,5	0,8	32,4
Всего	533,2	100	316,8	59,4

По состоянию на 1 июля 2022 года кассовое исполнение расходов на осуществление взносов в уставные капиталы АО составило 74,0 млрд рублей, или 75,1 % показателя сводной росписи с изменениями.

В полном объеме осуществлены взносы:

- Минстроем России – в АО «Корпорация Туризм.РФ» (16,0 млрд рублей);
- Минфином России – в ПАО «Промсвязьбанк» (13,7 млрд рублей);
- Минсельхозом России – в АО «Росагролизинг» (12,0 млрд рублей);
- Росжелдором и Минцифры России – в АО «РЖД» (10,8 млрд рублей и 3,4 млрд рублей соответственно);
- Роснедрами – в АО «Росгеология» (4,0 млрд рублей);
- ГК «Росатом» – в уставные капиталы 6 АО (4,8 млрд рублей).

Минэкономразвития России осуществлен взнос в уставный капитал АО «КАВКАЗ.РФ» в сумме 5,7 млрд рублей, или 69 % показателя сводной росписи. ГК «Роскосмос» осуществлено 7 из 10 взносов в уставный капитал АО в сумме 2,7 млрд рублей, или 75,2 % показателя сводной росписи. Росморречфлотом осуществлен взнос в уставный капитал АО «Онежский судостроительно-судоремонтный завод» в сумме 0,8 млрд рублей, или 63,8 % показателя сводной росписи.

По остальным взносам в уставный капитал АО, предусмотренным сводной росписью Минпромторгу России, Минэнерго России (АО «Крымэнерго»), Минобрнауки России (АО «ИТМО Хайпарк») и Минэкономразвития России (АО «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства»), по состоянию на 1 июля 2022 года кассовое исполнение отсутствовало.

Так, по информации Минпромторга России, кассовое исполнение бюджетных ассигнований на предоставление взносов в уставный капитал ПАО «ОАК», предусмотренных Федеральным законом № 390-ФЗ на общую сумму 1,6 млрд рублей, не осуществлялось, что обусловлено проведением реорганизационных мероприятий ПАО «ОАК» и отсутствием до настоящего времени заключенных соглашений о предоставлении бюджетных инвестиций. Указанные бюджетные инвестиции планируется осуществить в IV квартале 2022 года после открытия дополнительной эмиссии акций АО.

По взносу в уставный капитал АО «Российская венчурная компания», предусмотренного Федеральным законом № 390-ФЗ в сумме 1,5 млрд рублей для создания, организации деятельности и финансирования венчурного фонда, образованного в форме инвестиционного товарищества, в целях финансового обеспечения инновационных проектов в области фармацевтической и медицинской промышленности, по итогам первого полугодия 2022 года кассовое исполнение отсутствовало, поскольку Минпромторгом России планируется перераспределение указанных бюджетных ассигнований на другие цели.

По информации Минэнерго России, предоставление бюджетных инвестиций для осуществления взноса в уставный капитал АО «Крымэнерго» в сумме

3,1 млрд рублей не осуществлялось в связи с корректировкой соответствующей ФЦП и изменением объемов финансирования по укрупненному мероприятию.

По состоянию на 1 июля 2022 года перечислено 13 из 25 имущественных взносов Российской Федерации на общую сумму 101,3 млрд рублей, или 51,2 % показателя сводной росписи с изменениями:

- имущественный взнос в ГК «Фонд ЖКХ» на обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилого фонда – в сумме 71,1 млрд рублей (100 %);
- имущественный взнос в публично-правовую компанию «Фонд развития территорий» – в сумме 22,5 млрд рублей (80,3 %);
- 6 имущественных взносов в госкорпорацию «ВЭБ.РФ» – в сумме 4,1 млрд рублей (25,5 %);
- два имущественных взноса в публично-правовую компанию по формированию комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами «Российский экологический оператор» (далее – ППК «Российский экологический оператор») – в сумме 2,1 млрд рублей (14,4 %);
- имущественный взнос в Госкомпанию «Автодор» – в сумме 0,9 млрд рублей (45 %);
- имущественный взнос в публично-правовую компанию «Единый заказчик в сфере строительства» – в сумме 0,6 млрд рублей (4 %).

Следует отметить, что остаются заблокированными бюджетные ассигнования на предоставление имущественного взноса в ППК «Российский экологический оператор» на создание инфраструктуры обращения с вторичными ресурсами в сумме 1,1 млрд рублей, поскольку по итогам первого полугодия 2022 года не завершен процесс межведомственного согласования проекта постановления Правительства Российской Федерации о предоставлении данных средств.

Следует также отметить, что по имущественным взносам Российской Федерации в ГК «Ростех» в целях разработки системного проекта по производству высокотехнологичной телекоммуникационной продукции для сетей связи 5G/IMT-2020, предусмотренного Федеральным законом № 390-ФЗ в сумме 9,0 млрд рублей, и для обеспечения особо важных и специальных полетов воздушных судов, предусмотренных сводной росписью на общую сумму 31,2 млрд рублей, в том числе 21,1 млрд рублей в пределах остатка не использованных в 2021 году лимитов бюджетных обязательств на указанные цели, кассовое исполнение расходов на 1 июля 2022 года отсутствовало.

ГК «Автодор» предоставлены субсидии на осуществление деятельности по организации строительства и реконструкции автомобильных дорог и доверительному управлению автомобильными дорогами государственной компании на общую сумму 141,5 млрд рублей, или 59,9 % показателя сводной росписи с изменениями.

Результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Счетной палаты показывают, что значительные объемы средств, предоставленные государственным

корпорациям и государственной компании в прошлые годы, используются не в полном объеме и размещаются на депозитах и счетах в кредитных организациях, по которым государственные корпорации и государственная компания получают проценты по неснижаемому остатку средств на счете.

Общий объем временно свободных средств государственных корпораций и государственной компании по состоянию на 1 июля 2022 года составил порядка 236,8 млрд рублей. При этом доходы государственных корпораций и государственной компании от инвестирования временно свободных средств по состоянию на 1 июля 2022 года за январь – июнь 2022 года составили около 13,7 млрд рублей.

10.2. Информация об исполнении кассовых расходов на предоставление субсидий юридическим лицам, за исключением федеральных бюджетных и автономных учреждений, государственных корпораций (компаний), публично-правовых компаний (далее – субсидии юридическим лицам), в январе – июне 2021 и 2022 годов (открытая часть) представлена в следующей таблице.

(млн рублей)

Наименование	Сводная роспись с изменениями	Кассовое исполнение	% сводной росписи с изменениями	% изменения к 2021 году
Субсидии юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг	364 911,4	139 917,9	38,3	94,1
Субсидии некоммерческим организациям	1 650 032,2	642 328,0	38,9	-31,0
Итого	2 014 943,6	782 245,9	38,8	-22,0

Сводной росписью с изменениями бюджетные ассигнования на предоставление 552 субсидий юридическим лицам предусмотрены по 40 главным распорядителям.

В феврале – июне 2022 года в рамках мер государственной поддержки, направленных на стабилизацию экономической ситуации и устойчивое экономическое развитие в условиях санкционного давления со стороны иностранных государств, на предоставление субсидий юридическим лицам сводной росписью с изменениями предусмотрено 474,3 млрд рублей³⁹ (23,5 % общего объема бюджетных ассигнований на субсидии юридическим лицам, предусмотренного сводной росписью с изменениями). По состоянию на 1 июля 2022 года бюджетные обязательства по указанным субсидиям приняты в сумме 393,6 млрд рублей (83 %).

39. По экспертной оценке Счетной палаты.

Объем заблокированных лимитов на предоставление субсидий юридическим лицам по состоянию на 1 июля 2022 года уменьшился по сравнению с аналогичным показателем на 1 января 2022 года на 203,9 млрд рублей, или в 12,3 раза, и составил 18,1 млрд рублей (0,9 % объема утвержденных бюджетных назначений на предоставление субсидий юридическим лицам).

Сведения о главных распорядителях средств федерального бюджета, по которым по состоянию на 1 июля 2022 года установлены заблокированные лимиты бюджетных обязательств на предоставление субсидий юридическим лицам (более 1,0 млрд рублей), и об объемах заблокированных лимитов представлены на следующей диаграмме.

Главные распорядители с объемом заблокированных лимитов на предоставление субсидий более 1.0 млрд рублей

млн руб.



По результатам анализа заблокированных лимитов бюджетных обязательств на предоставление субсидий юридическим лицам, предусмотренных Федеральным законом № 390-ФЗ, по состоянию на 1 июля 2022 года установлено отсутствие нормативных правовых актов, устанавливающих правила (порядки) предоставления отдельных субсидий⁴⁰, что не соответствует абзацу второму пункта 39 Положения о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета, в соответствии с которым нормативные правовые акты, устанавливающие указанные правила

40. Предоставление субсидий предусмотрено Федеральным законом № 390-ФЗ.

(порядки), должны быть приняты до 1 декабря 2021 года, если иной срок не установлен федеральными законами или нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации. Кроме того, в соответствии с Типовым графиком рекомендуемое значение показателя «НПА, регулирующие правила предоставления субсидий юр. лицам, утверждены» составляет 100 % по состоянию на 18 февраля.

Указанные субсидии с наибольшими объемами бюджетных ассигнований (более 500,0 млн рублей) представлены в следующей таблице.

(млн рублей)

Главный распорядитель	Наименование субсидии	Объем заблокированных лимитов бюджетных обязательств
Минэконом-развития России	Создание, развитие и функционирование государственной информационной системы «Капиталовложения», обеспечение ее эксплуатации	2 577,9
Росморречфлот	Субсидия ФГУП «Научно-исследовательский и конструкторский институт испытательных машин, приборов и средств измерения масс»	2 100,0
Минэнерго России	Субсидии на компенсацию части затрат на реализацию проектов в сфере технологий производства, транспортировки и хранения водорода для крупных экспортно ориентированных проектов ⁴¹	1 550,0
Ростуризм	Государственная поддержка АНО «Развитие туризма» на создание и обеспечение функционирования центра компетенций в целях содействия реализации цифровых проектов, развития системы управления данными и реализации программы продвижения на мировых туристских рынках	605,6
	Государственная поддержка АНО «Развитие туризма» в целях создания и реализации программы продвижения, направленной на популяризацию Российской Федерации как туристского направления	548,5

В соответствии с пунктом 25 Положения о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета предоставление из федерального бюджета субсидий юридическим лицам осуществляется в соответствии с договорами (соглашениями) об их предоставлении. На основании договоров (соглашений) осуществляется принятие бюджетных обязательств. По состоянию на 1 июля 2022 года на уровне ниже 60 % приняты бюджетные обязательства на предоставление субсидий на указанные цели по:

- Минприроды России (0,9 % объема предусмотренных ЛБО на предоставление субсидий юридическим лицам);
- Минвостокразвития России (20,2 %);
- Минтрансу России (51,7 %).

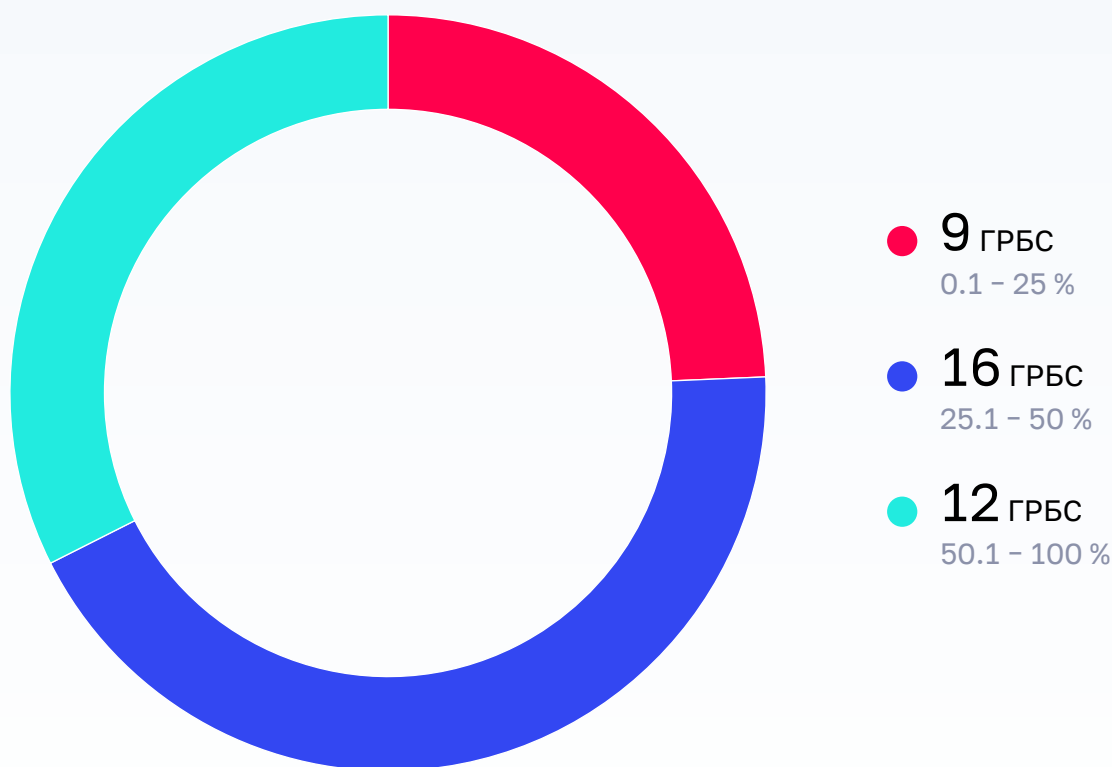
41. Срок внесения проекта постановления Правительства Российской Федерации продлен с 15 ноября 2021 года до 1 мая 2022 года. На основании поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации проект указанного акта внесен Минпромторгом России.

Росморречфлотом в январе – июне 2022 года договоры (соглашения) на предоставление субсидий юридическим лицам не заключались.

Исполнение расходов на предоставление субсидий юридическим лицам за январь – июнь 2022 года на 220,1 млрд рублей, или на 22 %, меньше аналогичного периода предыдущего года. Уровень исполнения расходов на указанные цели на 18,4 процентного пункта ниже аналогичного периода предыдущего года.

Анализ исполнения расходов федерального бюджета на предоставление субсидий юридическим лицам по состоянию на 1 июля 2022 года по главным распорядителям средств федерального бюджета представлен на следующей диаграмме.

Уровень исполнения расходов федерального бюджета на предоставление субсидий юридическим лицам



Не осуществлялось исполнение расходов на предоставление субсидий юридическим лицам по Росморречфлоту, МЧС России и МВД России в основном в связи с отсутствием правил либо соглашений о предоставлении ряда субсидий.

По состоянию на 1 июля 2022 года по 25 главным распорядителям расходы на предоставление субсидий юридическим лицам исполнены на уровне от 0,1 % до 50 %, из них по 9 главным распорядителям (Минэнерго России, Минприроды России, Минтранс России, Минвостокразвития России, Минздрав России, ФАДН России, Минспорт России, Росстандарт, Минэкономразвития России) – от 0,1 % до 25 %, что существенно ниже рекомендуемого Типовым графиком значения показателя «Перечислены субсидии юр. лицам (ИП)» (50 %).

По результатам выборочного анализа исполнения главными распорядителями средств федерального бюджета расходов федерального бюджета на предоставление субсидий юридическим лицам установлено, что указанные расходы не осуществлялись либо их исполнение сложилось на низком уровне в основном в связи с:

- отсутствием соглашений с юридическими лицами либо потребности отдельных юридических лиц в получении субсидий;
- необходимостью внесения изменений в порядок предоставления субсидии;
- длительным согласованием проектных работ;
- отсутствием заявок на участие в отборе.

Информация о главных распорядителях и субсидиях юридическим лицам, по которым выявлены указанные случаи, представлена в приложении № 6 к аналитической записке.

10.3. Информация об исполнении кассовых расходов на предоставление учреждениям субсидий в январе – июне 2021 и 2022 годов представлена в следующей таблице.

(млн рублей)

Наименование	Сводная роспись с изменениями	Кассовое исполнение	% сводной росписи с изменениями	% изменения к 2021 году
Субсидии на финансовое обеспечение государственного задания	1 145 899,3	636 132,1	55,5	5,8
Субсидии на иные цели	405 807,0	289 631,2	71,4	50,6
Гранты	100 672,3	80 756,4	80,2	в 3 раза
Итого	1 652 378,6	1 006 519,7	60,9	22,7

Основную долю объема бюджетных ассигнований составляют расходы на субсидии на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) – 63,2 % общего объема субсидий учреждений.

Общий объем субсидий, предоставленный из федерального бюджета в январе – июне 2022 года, увеличился по сравнению с объемом, предоставленным в аналогичном

периоде 2021 года, в основном за счет субсидий на иные цели на 97 273,9 млн рублей, или в 1,5 раза, и грантов – на 53 930,0 млн рублей, или в 3 раза.

По состоянию на 1 июля 2022 года сводной росписью с изменениями предоставление субсидий федеральным бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) (далее – субсидии на государственное задание) предусмотрено по 64 главным распорядителям.

В соответствии с пунктом 5 Положения о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнения работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640 (далее – Положение о формировании госзадания), государственное задание утверждается не позднее 15 рабочих дней со дня отражения на лицевом счете главного распорядителя лимитов бюджетных обязательств на финансовое обеспечение выполнения государственного задания.

Согласно Типовому графику значение показателя «Государственное задание БУ, АУ утверждено» по состоянию на 1 февраля 2022 года составляет 100 % (с учетом сроков, установленных Положением о формировании госзадания).

По результатам выборочного анализа сроков утверждения государственных заданий отмечается несвоевременное утверждение государственных заданий отдельным учреждениям.

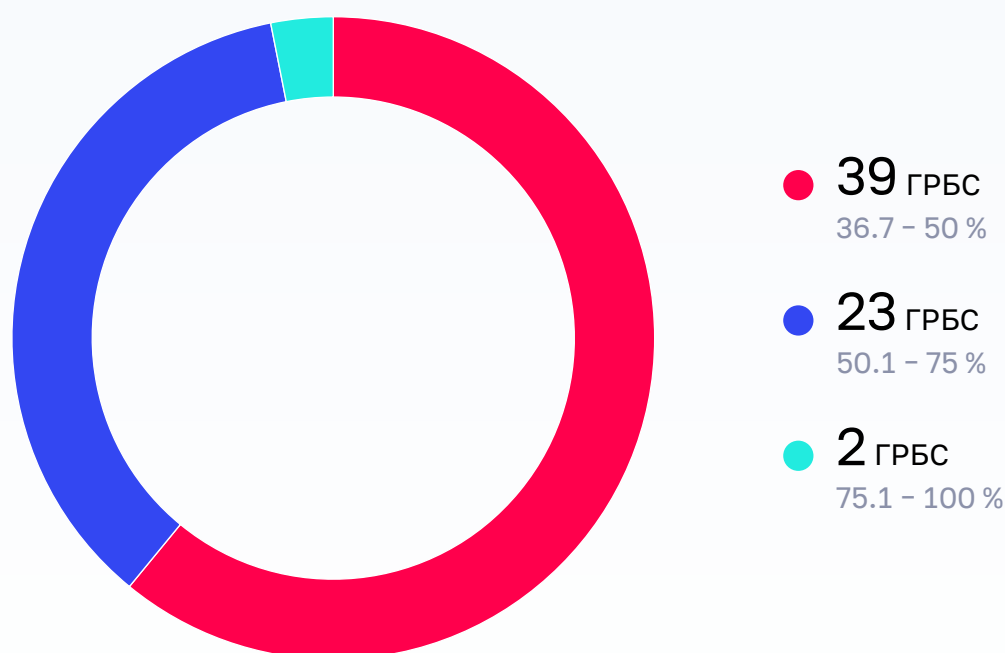
Минобрнауки России утверждены государственные задания ряду учреждений позже установленного Положением о формировании госзадания срока от 15 до 78 дней:

- ФГАОУ ДПО «Государственная академия промышленного менеджмента имени Н.П. Пастухова»;
- ФГБУЗ «Больница Российской академии наук» (г. Троицк);
- ФГБУЗ «Клиническая больница Иркутского научного центра Сибирского отделения Российской академии наук»;
- ФГБУЗ «Санкт-Петербургская больница Российской академии наук»;
- ФГАУЗ «Больница Пущинского научного центра Российской академии наук»;
- ФГБУЗ «Медицинское объединение Дальневосточного отделения Российской академии наук».

Минкультуры России утверждено государственное задание ФГБУК «Государственный музей изобразительных искусств имени А.С. Пушкина» позже установленного срока на 39 дней.

Анализ исполнения расходов федерального бюджета на предоставление субсидий учреждениям по состоянию на 1 июля 2022 года по главным распорядителям средств федерального бюджета представлен на следующей диаграмме.

Анализ исполнения расходов федерального бюджета на предоставление субсидий учреждениям по состоянию на 1 июля 2022 года по главным распорядителям средств федерального бюджета



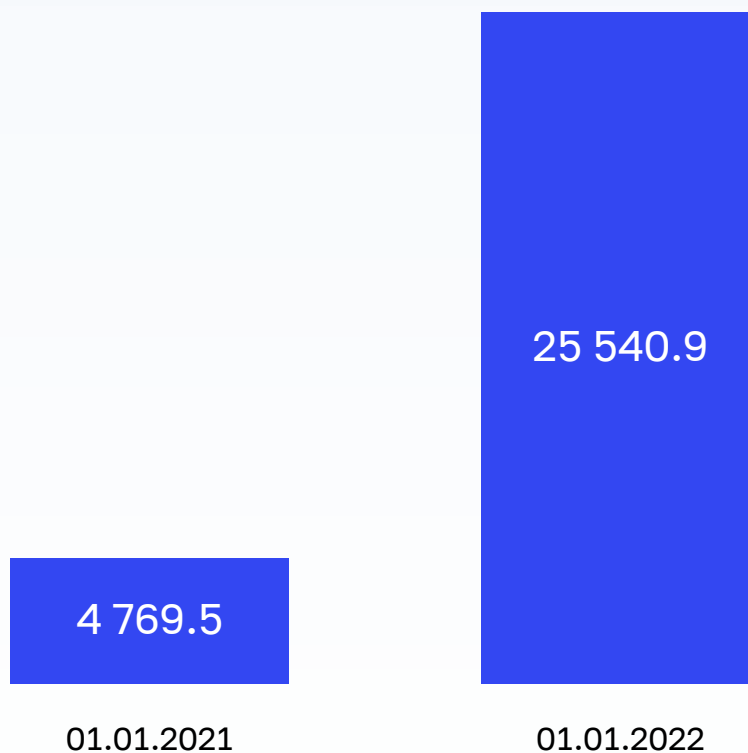
По результатам выборочного анализа установлено перечисление в первом полугодии 2022 года ФАДН России субсидии на государственное задание ФГБУ «Дом народов России» на уровне 40,6 %, что ниже предусмотренного Типовым графиком значения показателя «Перечислены субсидии юр. лицам (ИП)» (50 %).

10.4. В соответствии с частью 13 статьи 5 Федерального закона № 390-ФЗ остатки бюджетных инвестиций и остатки субсидий (за исключением субсидий федеральным бюджетным и автономным учреждениям, предоставленных на финансовое обеспечение выполнения государственного задания) в валюте Российской Федерации, находящиеся на лицевых счетах, открытых юридическим лицам в территориальных органах Федерального казначейства, на счетах в Центральном банке Российской Федерации, в кредитных организациях, не использованные по состоянию на 1 января 2022 года, подлежат использованию этими юридическими лицами в соответствии с решениями главных распорядителей.

Информация о сумме остатков субсидий, предоставленных из федерального бюджета юридическим лицам, находящимся на лицевых счетах для учета операций неучастника бюджетного процесса, открытых в территориальных органах Федерального казначейства⁴², по состоянию на 1 января 2021 и 2022 годов представлена на следующей диаграмме.

Остатки субсидий, предоставленных из федерального бюджета юридическим лицам, по состоянию на 1 января 2021 и 2022 годов

млн руб.



Наибольший объем остатков субсидий на предоставление юридическим лицам отмечается по следующим главным распорядителям:

- Минфину России – 14 207,6 млн рублей;
- Минэкономразвития России – 5 826,8 млн рублей;
- Минвостокразвития России – 1 278,8 млн рублей.

42. По информации Федерального казначейства (письмо от 17 июня 2022 г. № 07-04-04/04-14905).

В соответствии с частью 14 статьи 5 Федерального закона № 390-ФЗ главные распорядители средств федерального бюджета, предоставившие как получатели бюджетных средств из федерального бюджета субсидии и взносы, до 1 мая 2022 года принимают решение об использовании полностью или частично остатков указанных средств.

По информации Федерального казначейства, сумма остатков субсидий, предоставленных за счет средств федерального бюджета, по которым приняты в установленный срок решения об их использовании полностью или частично, составляет 24 903,7 млн рублей, или 97,5 % объема остатков (в 2021 году – 91,9 % объема остатков). Таким образом, решения об использовании не приняты в отношении остатков субсидий на сумму 637,2 млн рублей (в 2021 году – 386,8 млн рублей).

При отсутствии решений об использовании остатков по состоянию на 1 мая 2022 года остатки средств (за исключением остатков средств, источником образования которых являются бюджетные инвестиции, а также по решению Правительства Российской Федерации – средств, предоставленных социально ориентированным некоммерческим организациям, организациям кинематографии, региональным и муниципальным средствам массовой информации, а также политическим партиям в целях компенсации финансовых затрат по итогам их участия в выборах) подлежат перечислению в доходы федерального бюджета юридическими лицами (часть 16 статьи 5 Федерального закона № 390-ФЗ) либо в случае неперечисления остатков юридическими лицами – территориальными органами Федерального казначейства (часть 17 статьи 5 Федерального закона № 390-ФЗ).

Анализ объемов перечисленных в доход федерального бюджета остатков субсидий свидетельствует о том, что отдельными юридическими лицами, которым предоставлены субсидии, не выполнены требования части 16 статьи 5 Федерального закона № 390-ФЗ. По информации Федерального казначейства, из остатков субсидий, подлежащих в соответствии с частями 16 и 17 статьи 5 Федерального закона № 390-ФЗ перечислению в доход федерального бюджета в объеме 637,2 млн рублей, юридическими лицами перечислено 73,4 млн рублей (в 2021 году – 375,8 млн рублей из 386,8 млн рублей).

Юридическими лицами осуществлено перечисление 11,5 % объема остатков субсидий, подлежащих перечислению в доход федерального бюджета. Так, не осуществлено перечисление отдельными юридическими лицами в доход федерального бюджета остатков субсидий, предоставленных Минтранс России (433,0 млн рублей), Минстроем России (79,1 млн рублей).

