



2024

Заключение

Счетной палаты Российской Федерации
о результатах внешней проверки
исполнения Федерального закона
«О федеральном бюджете на 2023 год
и на плановый период 2024 и 2025 годов»
и бюджетной отчетности об исполнении
федерального бюджета за 2023 год»
в Министерстве спорта
Российской Федерации (777),
федеральном государственном
автономном учреждении
«Федеральная дирекция организации
и проведения спортивных
и физкультурных мероприятий»,
федеральном государственном
бюджетном образовательном учреждении
высшего образования «Российский
университет спорта «ГЦОЛИФК»
(Министр спорта Российской
Федерации Матыцин О.В.)

Утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 26 апреля 2024 года



1. Общие положения

1.1. Заключение Счетной палаты Российской Федерации (далее – Счетная палата) по Министерству спорта Российской Федерации (далее – Министерство, Минспорт России) о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона от 5 декабря 2022 г. № 466-ФЗ «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – Федеральный закон от 5 декабря 2022 г. № 466-ФЗ, Федеральный закон № 466-ФЗ) и бюджетной отчетности за 2023 год (далее – Заключение Счетной палаты) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс) и стандартом внешнего государственного аудита (контроля) СГА 203 «Последующий контроль за исполнением федерального бюджета».

Заключение Счетной палаты по главному администратору средств федерального бюджета подготовлено на основании результатов контрольных мероприятий, проведенных в Минспорте России и в подведомственных ему федеральном государственном автономном учреждении «Федеральная дирекция организации и проведения спортивных и физкультурных мероприятий» (далее – ФГАУ), федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего образования «Российский университет спорта «ГЦОЛИФК» (далее – «ГЦОЛИФК»). По результатам контрольных мероприятий составлено 3 акта, из которых 1 акт подписан с замечаниями (Минспорт России), на замечания подготовлено соответствующее заключение Счетной палаты.

При проведении контрольного мероприятия в соответствии с Методическими указаниями Счетной палаты по оценке существенности и рисков в ходе контрольных мероприятий, осуществляемых в виде финансового аудита, был применен уровень существенности.

В качестве контрольного показателя для расчета существенности был выбран показатель «Объем бюджетных ассигнований, утвержденных сводной бюджетной росписью» Минспорту России на 2023 год формы 0503127 «Отчет об исполнении бюджета». Значение данного показателя по состоянию на конец отчетного периода составило 71 834,7 млн рублей.

Уровень риска по объекту аудита (контроля) в целом оценен как средний, пороговое значение определено на уровне 1,0 %. Уровень существенности для контрольного мероприятия составил 718,3 млн рублей (71 834,7 млн рублей * 1,0 %).

Данный уровень существенности применялся к каждому элементу (показателю) информации об оцениваемом предмете.

С учетом экспертного мнения подвергнуты проверке не вошедшие в уровень существенности следующие виды расходов: фонд оплаты труда государственных органов с отчислениями в соответствующие фонды (ВР 120), закупка энергетических ресурсов (ВР 247), пособия, компенсации и иные социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных обязательств (ВР 321), субсидии гражданам на приобретение жилья (ВР 322), премии и гранты (ВР 350), исполнение судебных актов Российской Федерации и мировых соглашений по возмещению причиненного вреда (ВР 831), взносы в международные организации (ВР 862), специальные расходы (ВР 880).

В ходе контрольного мероприятия были использованы следующие информационные системы: государственная интегрированная информационная система управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее – ГИИС Электронный бюджет), в том числе подсистемы Бюджетное планирование, Управление государственными программами, Управление национальными проектами, подсистема «1С:Предприятие» системы «Учет и отчетность»; Единая информационная система в сфере закупок; портал государственных программ; ФГИАС «Единая система управления государственным имуществом»; Подсистема мониторинга закупок (Спарк Маркетинг); ИАС УВГА Счетной палаты РФ (ППК ПОЛИГОН-СП); правовые системы Гарант, Консультант.

1.2. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2020 г. № 153 Федеральное казначейство осуществляет переданные полномочия Минспорта России по начислению физическим лицам выплат по оплате труда и иных выплат, а также связанных с ними обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации и их перечислению; по ведению бюджетного учета, включая составление и представление бюджетной отчетности.

1.2.1. Бюджетная отчетность Минспорта России за 2023 год представлена Межрегиональным бухгалтерским управлением Федерального казначейства посредством АИС «Единая проектная среда» 7 марта 2024 года в Счетную палату, что соответствует сроку представления годовой бюджетной отчетности, установленному статьей 264⁹ Бюджетного кодекса.

Бюджетная отчетность Минспорта России составлена в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации (далее – Минфин России) от 28 декабря 2010 г. № 191н (далее – Инструкция № 191н), и соответствует структуре и бюджетной классификации, которые применялись при утверждении Федерального закона от 5 декабря 2022 г. № 466-ФЗ.

При составлении годовой бюджетной отчетности Минспорта России за 2023 год выявлены нарушения, которые с учетом применяемого уровня существенности привели к искажению отчетности¹.

В нарушение пункта 30 Инструкции № 162н², вложения в недвижимое имущество отражены на счете 010631000 «Вложения в основные средства – иное движимое имущество», вместо предусмотренного счета 0106 000 «Вложения в основные средства – недвижимое имущество», на общую сумму 1 932,4 млн рублей (по 5 стадионам в городах Волгограде, Нижнем Новгороде, Саранске, Ростове-на-Дону и Калининграде).

По результатам выявленных Счетной палатой фактов нарушений Минспортом России в ходе подготовки заключения скорректирована консолидированная бюджетная отчетность за 2023 год (письмо от апреля 2024 г. № 08-05-09/199).

1.2.2. При проведении контрольного мероприятия в ФГАУ выявлены нарушения требований бухгалтерского учета:

- в Учетной политике отсутствует порядок ведения учета на забалансовых счетах 09 «Запасные части к транспортным средствам, выданные взамен изношенных», 10 «Обеспечение исполнения обязательств», 26 «Имущество, переданное в безвозмездное пользование», 27 «Материальные ценности, выданные в личное пользование работникам (сотрудникам)»;
- документы, оформленные по результатам проведенных инвентаризаций, не соответствуют предусмотренным требованиям (при смене директора ФГАУ не подписан акт приема-передачи документов дел передающим лицом (бывшим директором); в инвентаризационных описях не заполнены отдельные обязательные данные);
- сотрудниками учреждения не соблюдались сроки оформления авансовых отчетов.

1.2.3. При проверке в «ГЦОЛИФК» установлено, что в нарушение пункта 69 Инструкции № 33н³ в годовой отчетности в сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности учреждения (форма 0503769) не отражена просроченная кредиторская задолженность по налогу на доходы физических лиц на 1 января 2023 года в сумме 89,0 тыс. рублей, на 1 января 2024 года – в сумме 182,9 тыс. рублей. В ходе контрольного мероприятия нарушение устранено, годовая отчетность принята 7 марта 2024 года.

-
1. Не повлияло на информацию об активах, и (или) обязательствах, и (или) финансовом результате, отраженную в форме 0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета»; на доходы, и (или) расходы, и (или) источники финансирования дефицита бюджета.
 2. Приказ Минфина России от 6 декабря 2010 г. № 162н «Об утверждении Плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению (далее – Инструкция № 162н).
 3. Приказ Минфина России от 25 марта 20 г. № 33н «Об утверждении Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений» (далее – Инструкция № 33н).

Бюджетная отчетность отражает достоверно во всех существенных отношениях финансовое положение Минспорта России по состоянию на 1 января 2024 года в соответствии с Инструкцией № 191н, Инструкцией № 15н⁴ и Инструкцией № 33н⁵ (выявленные нарушения исправлены в ходе проведения контрольного мероприятия).

1.3. Минспорт России осуществляет свою деятельность на основании Положения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 19 июня 2012 г. № 607 «О Министерстве спорта Российской Федерации» (далее – Положение № 607), в соответствии с которым в 2023 году выполнял функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере физической культуры и спорта, а также по оказанию государственных услуг (включая предотвращение допинга в спорте и борьбу с ним) и управлению государственным имуществом в сфере физической культуры и спорта.

Минспорт России осуществляет координацию и контроль деятельности подведомственных организаций.

В представленной отчетности за 2023 год учитываются данные 14 высших учебных заведений, училищ олимпийского резерва, ФГБУ «Федеральный центр подготовки спортивного резерва» (далее – ФГБУ ФЦПСР), ФГБУ «Центр спортивной подготовки сборных команд России» (далее – ФГБУ ЦСП), ФГБУ «Тренировочный центр спортивной подготовки сборных команд России «Крымский», ФГБУ «Тренировочный центр сборных команд России «Озеро Круглое», ФГБУ «Южный федеральный центр спортивной подготовки», 2 научно-исследовательских институтов, ФГБУ «Государственный музей спорта», ФГАУ «Федеральная дирекция организации и проведения спортивных и физкультурных мероприятий», УТЦ «Новогорск», ФГБУ «РУТБ «Ока» г. Алексин».

-
4. Приказ Минфина России от 1 марта 2016 г. № 15н «Об утверждении дополнительных форм годовой и квартальной бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета и Инструкции о порядке их составления и представления»
 5. Приказ Минфина России от 25 марта 20 г. № 33н «Об утверждении Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений»

2. Результаты проверки и анализа исполнения федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период и бюджетной отчетности в главном администраторе средств федерального бюджета

2.1. В части доходов федерального бюджета

Бюджетные полномочия Минспорта России как главного администратора доходов бюджета (далее – ГАДБ) определены статьей 160.1 Бюджетного кодекса, Федеральным законом № 466-ФЗ, а также Правилами № 995⁶.

Бюджетные полномочия Минспорта России как ГАДБ и перечень источников доходов федерального бюджета, администрирование которых осуществлялось в 2023 году, утверждены приказом Минспорта России от 3 июня 2022 г. № 494 (с изменениями, внесенными приказами: от 23 июня 2022 г. № 536, от 3 августа 2022 г. № 636, от 5 августа 2022 г. № 647, от 19 сентября 2022 г. № 743, от 16 января 2023 г. № 21, от 4 апреля 2023 г. № 223, от 21 апреля 2023 г. № 270).

При прогнозировании поступлений доходов в 2023 году действовала методика прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, администрируемых Минспортом России, утвержденная приказом Министерства от 1 августа 2022 г. № 627, с внесенными изменениями в 2023 году: от 9 марта 2023 г. № 158, от 24 мая 2023 г. № 347.

Согласно данным формы 0503127 Минспорта России по итогам исполнения за 2023 год в доход федерального бюджета поступило 3 781,5 млн рублей, что составило 173,1 % от прогнозируемого показателя (2 184,3 млн рублей).

По 10 планируемым доходным источникам показатели исполнения имеют разный уровень исполнения (от 0,9 до 630,2 %). Основной объем отклонений по поступившим доходам от прогнозных значений показателей в 2023 году сформировался по следующим источникам доходов федерального бюджета:

- по КБК 777 112012 01 6000 120 «Прочие целевые отчисления от всероссийских государственных лотерей» – 462,5 млн рублей (приобретение населением лотерейных билетов);
- по КБК 777 218 01010 01 0000 150 «Доходы федерального бюджета от возврата бюджетными организациями остатков субсидий прошлых лет» – 25,1 млн рублей

6. Правила осуществления федеральными органами государственной власти (государственными органами), органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации и (или) находящимися в их ведении казенными учреждениями, а также Центральным банком Российской Федерации бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 г. № 995 (далее – Правила № 995).

(возврат остатков субсидии на иные цели прошлых лет подведомственными бюджетными учреждениями);

- по КБК 777 2 18 01020 01 0000 150 «Доходы федерального бюджета от возврата автономными организациями остатков субсидий прошлых лет» – 18,8 млн рублей (возврат остатков субсидии прошлых лет автономным учреждением).

Основной объем неисполненных значений по источникам формирования доходов федерального бюджета в 2023 году отражен по КБК 777 2 18 90000 01 1002 150 «Доходы федерального бюджета от возврата прочих остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов субъектов Российской Федерации (в части возврата остатков, образовавшихся за счет восстановленной в текущем году дебиторской задолженности прошлых лет)», неисполнение составило 29,1 млн рублей.

В структуре прогнозных показателей по доходам Минспорта России прочие целевые отчисления от всероссийских государственных лотерей составляют 2 453,0 млн рублей (или 64,9 % от общего объема полученных доходов по главе 777).

Согласно статье Федерального закона от ноября 2003 г. № 138-ФЗ «О лотереях» целевые отчисления от лотереи используются для финансирования социально значимых объектов и мероприятий, в том числе по развитию физической культуры и спорта, спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва.

Выручка от проведения лотерей АО «Государственные спортивные лотереи» за 2023 год составила 58 006,5 млн рублей, по отношению к 2022 году увеличение на 1 417,0 млн рублей (или 2,5 %).

2.2. В части расходов федерального бюджета

Бюджетные полномочия Минспорта России как ГРБС установлены частью 1 статьи 158 Бюджетного кодекса.

Федеральным законом № 466-ФЗ Минспорту России утверждены бюджетные ассигнования на 2023 год в объеме 66 419,6 млн рублей, изменения в Федеральный закон № 466-ФЗ в 2023 году не вносились.

Показатели бюджетных ассигнований первоначальной сводной бюджетной росписью федерального бюджета (далее – СБР) на 2023 год Минспорту России утверждены в сумме 66 419,6 млн рублей и соответствовали Федеральному закону № 466-ФЗ.

В течение 2023 года в связи с внесением изменений в показатели СБР бюджетные назначения на 2023 год были увеличены на 5 415,1 млн рублей, или на 8,2 %, и по состоянию на 1 января 2024 года составили 71 834,7 млн рублей.

Лимиты бюджетных обязательств (далее – ЛБО) на 2023 год отличаются от показателей СБР на общую сумму 1345,2 млн рублей, предусмотренных на исполнение публичных нормативных обязательств:

- 1 049,0 млн рублей на выплату ежемесячных стипендий Президента Российской Федерации спортсменам, тренерам и иным специалистам спортивных сборных команд Российской Федерации по видам спорта, включенным в программы Олимпийских игр, Паралимпийских игр и Сурдлимпийских игр, чемпионам Олимпийских игр, Паралимпийских игр и Сурдлимпийских игр;
- 0,8 млн рублей на выплату ежемесячных стипендий Президента Российской Федерации серебряным и бронзовым призерам Олимпийских игр;
- 73,3 млн рублей на выплату ежемесячных стипендий Президента Российской Федерации победителям, серебряным и бронзовым призерам международных соревнований «Дружба-84»;
- 2,1 млн рублей на выплату ежемесячных стипендий Президента Российской Федерации серебряным и бронзовым призерам Паралимпийских игр и Сурдлимпийских игр.

Публичные нормативные обязательства исполнены на уровне 95,3 % СБР, остаток средств сложился в связи с уточнением фактического количества получателей.

Наибольшая доля предусмотренных Минспорту России бюджетных ассигнований предусмотрена по разделу 00 «Физическая культура и спорт» (89,8 %).

Информация о кассовом исполнении Минспортом России бюджетных ассигнований в 2023 году в разрезе разделов классификации расходов федерального бюджета приведена в таблице:

(млн руб.)

Раздел	Наименование разделов	Утверждено Федеральным законом № 466-ФЗ	Сводная бюджетная ропись	Лимиты бюджетных обязательств	Кассовое исполнение
0100	Общегосударственные вопросы	102,8	12,6	12,6	12,6
0500	Жилищно-коммунальное хозяйство	150,0	142,0	142,0	142,0
0700	Образование	6 643,7	6 858,3	6 858,3	6 843,2
0800	Культура, кинематография	6,2	9,8	9,8	9,8
1000	Социальная политика	186,9	171,0	171,0	164,7
00	Физическая культура и спорт	59 220,0	64 531,0	63 185,8	64 088,4
	Всего	66 419,6	71 834,7	70 489,5	71 370,7

Кассовое исполнение федерального бюджета Минспортом России за 2023 год составило 99,4 % СБР (в 2022 году – 96,5 % СБР).

На 1 января 2024 года неисполненные бюджетные назначения составили 464,0 млн рублей, что на 84,6 % меньше показателей 2022 года (3 009,7 млн рублей), из них 61,4 % сложились по виду расходов 500 «Межбюджетные трансферты». Низкие показатели освоения бюджетных средств субъектами Российской Федерации в 2023 году связаны с нарушением сроков создания объектов капитального строительства, обусловленных удорожанием строительных материалов, корректировкой технических решений проектной документации, выявленных в процессе строительства, а также отставанием от графиков производства работ и нарушением поставщиками в ряде регионов сроков поставки оборудования импортного производства в связи с санкционными ограничениями.

Результаты аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд (сгруппированные по видам нарушений)

- 1) Выявлены нарушения Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) в ГЦОЛИФК:
 - при формировании начальной (максимальной) цены контракта (далее – НМЦК), что привело к завышению НМЦК более чем в два раза, в последующем к завышению оплаты по контракту⁷ на 0,5 млн рублей (расчетно);
 - превышение предельного объема сделок с единственным поставщиком, не превышающих 600,0 тыс. рублей⁸, на 5 %, или 14,5 млн рублей.
- 2) Выявлены следующие нарушения ФГАУ Федерального закона от 18 июля 20 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон № 223-ФЗ):
 - оплатило выполненные работы по договору от 24 октября 2022 г. № № 2022.18881⁹ с нарушением установленного срока на 49 дней,
 - изменило существенные условия указанного договора (исключен один из этапов работ, что повлияло на своевременное завершение работ по адаптации и дооснащению системы контроля доступа стадиона «Арена Химки» (часть 5.3 пункта 3).

7. Контракт от 5 декабря 2022 г. № 22328006-А, заключенный с ООО «Деловая пресса».

8. Нарушение пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

9. Заключен с обществом ограниченной ответственности «ИНФОМАТ» на выполнение работ по адаптации и дооснащению системы контроля доступа стадиона «Арена Химки».

Результаты проверки и анализа иных вопросов, установленных программой проведения контрольного мероприятия

Иные нарушения Минспорта России

- 1) В нарушение пункта 35 Порядка № 813¹⁰ сотрудниками Минспорта России не соблюдались сроки оформления 51 авансового отчета (от 2 до 108 дней).
- 2) В нарушение Положения о порядке выплаты стипендий Президента Российской Федерации спортсменам, тренерам и иным специалистам спортивных сборных команд Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 31 марта 20 г. № 368, приказ Минспорта России от 21 марта 2023 г. № 185 о выплате стипендий по летним видам спорта издан позже установленного срока на 33 календарных дня.
- 3) В нарушение Порядка назначения стипендий Президента Российской Федерации серебряным и бронзовым призерам Олимпийских игр, утвержденного приказом Минспорта России от 7 февраля 2020 г. № 95, приказ Минспорта России от 18 апреля 2023 г. № 257 о назначении стипендий на официальном сайте министерства в ИТС «Интернет» не размещен.
- 4) В нарушение пункта 7 постановления Правительства Российской Федерации № 583¹¹ в период с 24 октября 2023 года по 26 апреля 2024 года не был утвержден перечень основного персонала для определения размеров должностных окладов руководителей подведомственных учреждений, по основным видам экономической деятельности.

Иные нарушения ФГАУ

- 1) В нарушение пункта 35 Порядка № 813, пункта 26 Положения о служебных командировках¹² и приложения № 8 к Учетной политики ФГАУ, сотрудниками учреждения представлены авансовые отчеты с нарушением установленного срока от 2 до 62 рабочих дней.
- 2) Перечень должностей основного персонала работников ФГАУ, утвержденный приказом учреждения от 30 декабря 2022 г. № 215, не соответствует приказу Минспорта России от 30 марта 2022 г. № 271¹³. Согласно приказам о штатной

-
10. Порядок и условия командирования федеральных государственных служащих, утвержденный Указом Президента Российской Федерации от 18 июля 2005 г. № 813 (далее – Порядок № 813).
 11. Пункт 7 постановления Правительства Российской Федерации от 5 августа 2008 г. № 583 «О введении новых систем оплаты труда работников федеральных бюджетных, автономных и казенных учреждений и федеральных государственных органов, а также гражданского персонала воинских частей, учреждений и подразделений федеральных органов исполнительной власти, в которых законом предусмотрена военная и приравненная к ней служба, оплата труда которых осуществляется на основе Единой тарифной сетки по оплате труда работников федеральных государственных учреждений».
 12. Положение об особенностях направления работников в служебные командировки, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 13 октября 2008 г. № 749 (далее – Положение о служебных командировках).
 13. Приказ Минспорта России от 30 марта 2022 г. № 271 «Об утверждении перечня должностей работников, относимых к основному персоналу по видам экономической деятельности, федеральных государственных бюджетных и автономных учреждений, подведомственных Министерству спорта Российской Федерации» (далее – приказ № 271).

численности учреждения к основному персоналу отнесены в том числе должности: главный менеджер, менеджер, советник директора, которые в приказе № 271 в перечень должностей основного персонала не включены.

- 3) Из-за неверного отнесения должностей учреждения к основному персоналу при составлении штатного расписания (приказ от 27 декабря 2022 г. № 208), завышение фонда оплаты труда основного персонала учреждения составило 65,6 млн рублей (расчетно).
- 4) До утверждения учреждению Государственного задания от 26 января 2023 г. № 777-00014-23-00 и заключения соглашения о предоставлении субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания от 26 января 2023 г. № 777-03-2023-048 ФГАУ приняты обязательства и исполнен договор от 20 октября 2022 г. № П538-ЛР на закупку сувенирной продукции для проведения физкультурного мероприятия «Лыжня России» на сумму 129,3 млн рублей.
- 5) В нарушение Приказа № 86н¹⁴:
 - отчет о результатах деятельности ФГАУ и об использовании закрепленного за ним имущества за 2022 год учреждением на сайте www.bus.gov.ru не опубликован;
 - план ФХД на 2023 год (№ 3 утвержден 29 июня 2023 года) опубликован на сайте www.bus.gov.ru позже установленного срока на 9 рабочих дней (19 июля 2023 года).

Иные нарушения «ГЦОЛИФК»

По результатам проверки в «ГЦОЛИФК» установлены факты, свидетельствующие о наличии признаков коррупционных правонарушений, материального ущерба, необоснованном начислении заработной платы ряду работников Учреждения, не соблюдении требований к антитеррористической защищенности объектов и территорий¹⁵.

Счетной палатой по данному вопросу подготовлено обращение в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

Кроме того, в нарушение Указаний по заполнению формы федерального статистического наблюдения¹⁶ Учреждением показатели «Мощность (человеко-час)» и «Загруженность (человеко-час)» в графах 13 и 14 раздела III «Спортивная инфраструктура» формы 1-ФК рассчитаны некорректно.

-
- | | |
|-----|---|
| 14. | Порядок предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта утвержден приказом Минфина России от 21 июля 20 г. № 86н (далее – Приказ № 86н). |
| 15. | Требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Минспорта России и подведомственных ему организаций, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 28 января 2019 г. № 52 (далее – Требования № 52). |
| 16. | Пункт 97 Указаний по заполнению формы федерального статистического наблюдения, утвержденных приказом Росстата от 29 декабря 2023 г. № 709. |

Заключение Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2023 год» в Министерстве спорта Российской Федерации (777), федеральном государственном автономном учреждении «Федеральная дирекция организации и проведения спортивных и физкультурных мероприятий», федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего образования «Российский университет спорта «ГЦОЛИФК»

2.3. В части источников финансирования дефицита федерального бюджета

Показатели по источникам финансирования дефицита федерального бюджета на 2023 год Минспорту России в разрезе кодов классификации источников финансирования дефицитов бюджетов не доводились.

Согласно данным бюджетной отчетности на 1 января 2024 года в министерстве отсутствуют показатели по источникам внутреннего и внешнего финансирования бюджета.

2.4. В части дебиторской задолженности

В течение 2023 года объем дебиторской задолженности увеличился в 2,7 раза, или на 8 352,6 млн рублей, и на 1 января 2024 года составил 13 365,7 млн рублей.

Рост дебиторской задолженности в 2023 году обусловлен заключением новых типовых соглашений с юридическими лицами, а также изменениями отражения в бухгалтерском учете за 2023 год кассового исполнения и выполнения показателей результативности по соглашениям, предусматривающими списание дебиторской задолженности после принятия отчетности в 2024 году.

Отношение объема дебиторской задолженности министерства по состоянию на 1 января 2024 года (13 365,7 млн рублей) к кассовым расходам (71 370,7 млн рублей) составляет 18,7 %.

Просроченная дебиторская задолженность по состоянию на 1 января 2023 года числилась в сумме 1,7 млн рублей, на 1 января 2024 года увеличилась на 1,4 млн рублей и составила 3,1 млн рублей, из которой 71 % (или 2,2 млн рублей) погашено в январе – феврале 2024 года. Причина возникновения просроченной задолженности связана с несвоевременной оплатой счетов, выставленных Министерством на возмещение организациями оплаты коммунальных платежей.

2.5. В части кредиторской задолженности

По состоянию на 1 января 2024 года общая сумма кредиторской задолженности составила 136,7 млн рублей, что на 7,9 млн рублей больше показателя на 1 января 2023 года. Основной объем кредиторской задолженности в сумме 3,6 млн рублей сформировался по WORLD ANTI-DOPING AGENCY в связи с невозможностью уплаты взноса в бюджет Всемирного антидопингового агентства (ВАДА) в 2023 году по независящим от Минспорта России причинам.

По состоянию на 1 января 2023 года просроченная кредиторская задолженность у Минспорта России отсутствовала, по состоянию на 1 января 2024 года числилась в сумме 3,6 млн рублей (задолженность перед ВАДА).

Отношение объема кредиторской задолженности Минспорта России по состоянию на 1 января 2024 года к кассовым расходам (71 370,7 млн рублей) составило 0,2 %.

3. Результаты проверки и анализа исполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных на осуществление бюджетных инвестиций и предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства (приобретение объектов недвижимого имущества), оценка объемов и объектов незавершенного строительства

3.1. На реализацию мероприятий федеральной адресной инвестиционной программы на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (далее – ФАИП 2023 года) СБР утверждены бюджетные ассигнования на осуществление капитальных вложений в объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации в общей сумме 17 290,6 млн рублей.

В ФАИП 2023 года объекты капитального строительства, находящиеся в государственной собственности субъектов Российской Федерации, были включены с ограничениями на общую сумму 14 290,6 млн рублей, из них по объектам и укрупненным мероприятиям по КБК 02 132015 10 522 – на сумму 4 193,0 млн рублей; по КБК 02 132P551390 522 – на сумму 9 047,6 млн рублей, по КБК 02 132015 10 522 объект «Волейбольный центр в городе Ярославле (тренировочный, подготовительно-восстановительный блоки, здание пляжного волейбола, вспомогательные здания с инженерными коммуникациями) – I очередь (этап)» – на сумму 1 050,0 млн рублей.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2022 г. № 43 -р утверждено адресное (пообъектное) распределение субсидий, предоставляемых в 2023–2025 годах из федерального бюджета в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации по строительству:

- международного Центра спортивной борьбы в г. Уфа, Республика Башкортостан – в сумме 300,0 млн рублей;
- волейбольного центра в г. Ярославле – в сумме 1 050,0 млн рублей;
- универсального спортивного комплекса с искусственным льдом в г. Нижнем Новгороде, Нижегородская область, – в сумме 2 000,0 млн рублей.

В связи с изданием указанного распоряжения Минспортом России были направлены предложения в Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации (далее – Минстрой России) по внесению изменений в ФАИП 2023 года по снятию установленных ограничений в установленный срок (письмо от 1 февраля 2023 г. № АК-07-09/1559).

Минспортом России реализовались мероприятия ФАИП по строительству спортивных объектов в рамках мероприятий федеральных проектов государственной программы Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта» (далее – Госпрограмма, ГП-13): ФП «Спорт – норма жизни» национального проекта «Демография», ФП «Развитие физической культуры и массового спорта»; ФП «Развитие спорта высших достижений» по виду расходов 522 «Субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности».

Кассовое исполнение мероприятий ФАИП 2023 года составило в сумме 18 339,0 млн рублей, или 99,3 % утвержденных бюджетных назначений, в том числе: ФП «Спорт-норма жизни» – в сумме 9 161,0 млн рублей, или 98,6 % СБР; федеральные проекты, не входящие в национальные проекты, – в сумме 9 178,0 млн рублей, или 99,9 % СБР.

Сложившееся кассовое исполнение ФАИП 2023 года обусловлено оплатой работ «по факту» на основании актов выполненных работ; нарушениями подрядными организациями сроков исполнения и иных условий контрактов; не вводом в эксплуатацию ряда объектов капитального строительства; экономией, сложившейся по результатам проведения конкурсных процедур и другими причинами.

Доля неиспользованных ассигнований по ФАИП 2023 года составила 132,4 млн рублей, или 0,7 % СБР, из них: ФП «Спорт – норма жизни» – в сумме 126,6 млн рублей.

Удорожание стоимости строительных материалов, необходимость внесения изменений в сметную документацию в целях уточнения стоимости создания объектов спорта из-за роста цен на строительные материалы; срыв конкурсных процедур, необходимость повторного проведения торгов на определение подрядных организаций привело к отставанию сроков строительства от графика строительно-монтажных работ по целому ряду объектов спорта, что, в свою очередь, повлияло на своевременное завершение и ввод в эксплуатацию ряда объектов спорта.

В 2023 году из запланированных к вводу в эксплуатацию 67 объектов капитального строительства регионами обеспечен ввод в эксплуатацию 59 объектов (88,1 % от общего количества), в том числе: по мероприятиям ФП «Спорт-норма жизни» – 55 объектов спорта, по непрограммной части – 4 объекта (по состоянию на 1 января 2024 года).

Следует отметить, что первоначально в рамках ФП «Спорт – норма жизни» был запланирован ввод в эксплуатацию 80 объектов спорта. По обращениям регионов сроки ввода в эксплуатацию 17 объектов были перенесены на 2024 год в связи с необходимостью внесения изменений в проектно-сметную документацию по объектам из-за существенного удорожания стоимости строительных материалов и оборудования, сложностями у подрядных организаций, связанными с заменой перечня иностранного оборудования на отечественные аналоги, а также расторжением действующих контрактов (в декабре 2023 года скорректирован результат ФП «Спорт – норма жизни»).

На 1 января 2024 года 8 субъектами Российской Федерации не обеспечен ввод в эксплуатацию 8 спортивных объектов по мероприятиям ФП «Спорт – норма жизни», на 1 апреля 2024 года получены разрешения на ввод объекта в эксплуатацию 7 объектов, не введен объект в Самарской области «Проектирование и строительство крытого футбольного манежа в г. о. Самара».

Кроме того, до настоящего времени не введены 2 объекта, срок ввода которых предусматривался в 2019 году:

1) Центр водных и гребных видов спорта по адресу: Астраханская область, Приволжского района, с. Яксатово. Регионом представлена новая откорректированная проектно-сметная документация. На завершение строительства данного объекта спорта предусмотрены дополнительные бюджетные ассигнования в период 2024–2026 годов. Ввод объекта в эксплуатацию запланирован в 2026 году. Техническая готовность объекта по состоянию на 1 января 2024 года – 34,5 %.

2) Спортивно-культурный центр, пгт. Каа-Хем, Кызылского кожууна Республики Тыва. Правительством Республики Тыва принято решение о софинансировании данного объекта в период 2023–2024 годов в рамках реализации ФП «Спорт – норма жизни». Согласно заключенному соглашению от 28 декабря 2022 г. № 777-09-2021-008/2 плановый срок ввода объекта в эксплуатацию определен декабрь 2024 года, техническая готовность объекта по состоянию на 1 января 2024 года – 85%.

Временно приостановленных или законсервированных объектов капитального строительства в Минспорте России не имеется.

Минспортом России отчетная информация о ходе выполнении ФАИП за 2023 год (далее – Отчет ФАИП за 2023 год) направлена в Минстрой России в установленные сроки¹⁷.

В ходе проверки не подтверждена достоверность Отчета ФАИП за 2023 год.

Форма II «Отчет о ходе строительства объектов капитального строительства, включенных в ФАИП на 2023 год» за январь – декабрь 2023 года, направленная Минспортом России в Минстрой России, не в полной мере соответствует требованиям Методических рекомендаций по подготовке отчетности о ходе реализации ФАИП за 2023 год в части отражения кассовых расходов (расхождение 1,3 млн рублей).

По данному факту Счетной палатой подготовлено информационное письмо в Минстрой России.

Минспортом России нарушен срок направления годовой формы федерального статистического наблюдения № 1-БЗ (инвестиции)¹⁸ в Федеральную службу государственной статистики (далее – Росстат) на 9 рабочих дней¹⁹.

17. Письмо в Минстрой России от 16 января 2024 г. № АК-07-09/490.

18. Форма федерального статистического наблюдения № 1-БЗ (инвестиции) «Сведения об использовании ассигнований на осуществление капитальных вложений в объекты, мероприятия (укрупненные инвестиционные проекты), включенные в федеральную адресную инвестиционную программу».

19. Направлена 15 марта 2024 года с применением портала <https://websbor.gks.ru>, план с 1-го рабочего дня после отчетного периода по 1 марта.

По данному факту Счетной палатой подготовлено информационное письмо в Росстат.

3.2. Согласно данным формы 0503190 «Сведений о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства» в 2023 году объем капитальных вложений в объекты незавершенного строительства уменьшился на 942,2 млн рублей и по состоянию на 1 января 2024 года составляет 4 250,4 млн рублей.

В ходе проверки установлено, что изменения обусловлены передачей ФГУП «Спорт-Ин» движимого имущества Нижегородской области на сумму 84,7 млн рублей, а также переносом вложений в нефинансовые активы, отраженных на счете 0106 000 «Вложения в основные средства – недвижимое имущество», на счет 010631000 «Вложения в основные средства – иное движимое имущество».

Проводимая ФГУП «Спорт-Ин» инвентаризация к промежуточному балансу в рамках ликвидационных мероприятий по состоянию на 4 апреля 2024 года не завершена (письмо ФГУП «Спорт-Ин» от 4 апреля 2024 г. № 6/н).

При этом в состав числящихся на балансе ФГУП «Спорт-Ин» вложений входят капитальные затраты на строительство стадионов на сумму 1 932,4 млн рублей, которые не учтены ни в сформированной стоимости объектов недвижимого имущества, ни в актах приема-передачи движимого имущества²⁰.

20. Результаты проведенного Счетной палатой совместного контрольного мероприятия «Оценка эффективности реализации мероприятий Концепции наследия чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года в 2019–2021 годах» (со Счетной палатой Самарской области и Счетной палатой Республики Мордовия)

4. Результаты проверки и анализа результативности использования средств федерального бюджета, выделенных в виде субсидий на финансовое обеспечение государственных заданий и субсидий на иные цели

4.1. Субсидии на государственное задание

4.1.1. Получателями субсидий на выполнение государственного задания в 2023 году являлись 36 бюджетных и автономных учреждений, подведомственных Минспорту России: 14 учреждений высшего образования, училищ Олимпийского резерва, 8 спортивных учреждений, 2 учреждения науки, учреждение культуры (музей).

Объем бюджетных ассигнований на выполнение государственного задания учреждениям на 2023 год утвержден в сумме 18 406,2 млн рублей, что на 1 274,6 млн рублей больше объема, предусмотренного на 2022 год (17 131,6 млн рублей).

Кассовое исполнение расходов федерального бюджета за счет субсидии на выполнение государственного задания в 2023 году составило 18 406,2 млн рублей (100 %).

Государственные задания на 2023 год сформированы Минспортом России в срок, установленный Положением № 640²¹, в соответствии с основными видами деятельности федеральных учреждений.

Перечисления средств получателям субсидии на выполнение государственного задания осуществлялось в соответствии с графиками предоставления субсидий, установленными соответствующими соглашениями.

Выявленные нарушения при формировании государственного задания.

- 1) В нарушение пункта 29 Положения № 640, пункта 6 Порядка № 1295²² в 2023 году Минспортом России осуществлен расчет финансового обеспечения выполнения государственного задания отдельных учреждений с применением нормативов затрат государственных работ, включающих расходы, не относящиеся к деятельности учреждений, что привело к завышению финансирования учреждений:
 - ФГАУ на общую сумму 1,6 млн рублей²³: по государственным работам «Организация и проведение значимых международных официальных физкультурных мероприятий (Международные)» (уникальный номер 931900Ф.99.1.БЛ77АА01001) – на сумму

21. Постановление Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640 «О порядке формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансового обеспечения выполнения государственного задания» (далее – Положение № 640).

22. Порядок определения нормативных затрат на выполнение работ федеральными бюджетными и автономными учреждениями, находящимися в ведении Министерства спорта Российской Федерации, утвержденный приказом Минспорта России от 16 декабря 2016 г. № 1295 (далее – Порядок № 1295).

23. Расходы на проектирование системы вентиляции, на приобретение униформы для сотрудников учреждения, а также на оплату труда персонала (должности), которые не предусмотрены штатным расписанием и др.

0,2 млн рублей (расчетно), «Организация и проведение официальных физкультурных мероприятий (Всероссийских сельских спортивных игр, Спартакиады пенсионеров России, Всероссийской спартакиады среди трудящихся, Всероссийской универсиады, а также физкультурных мероприятий среди семей, детей, детей с ограниченными возможностями здоровья и учащейся молодежи) (уникальный номер 931900Ф.99.1.БЛ77АА03001) – на сумму 1,2 млн рублей (расчетно), «Участие в организации официальных спортивных мероприятий».

Организация и проведение чемпионатов мира и Европы, первенств мира и Европы, кубков мира и Европы и других международных соревнований (в том числе значимых международных официальных спортивных мероприятий), включенных в ЕКП. (Международные) (уникальный номер 931900Ф.99.1.БЛ78АА00001) – на сумму 0,2 млн рублей (расчетно);

- «ФЦПСР»²⁴ на общую сумму 7,7 млн рублей (расчетно)²⁵ по государственной работе «Участие в организации официальных спортивных мероприятий» (уникальный номер 931900Ф.99.1.БЛ78АА02001).

2) В нарушение пункта 3 Положения № 640, пункта 2 Порядка № 257²⁶, Минспортом России при формировании государственного задания на 2023 год показатели допустимых отклонений, в пределах которых государственное задание считается выполненным, не устанавливались следующим учреждениям:

- ФГАУ – государственное задание № 777-00014-23-00 на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов утверждено 26 января 2023 года;
- «ГЦОЛИФК» – государственное задание № 777-00029-23-03 на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов утверждено 10 января 2023 года.

3) Установлены нарушения при выполнении государственного задания ФГБУ «ЦСП»:

- в нарушение требований Регламента выполнения работы «Организация мероприятий по научно-методическому обеспечению спортивных сборных команд»²⁷, в 2023 году для 181 спортсмена сборных команд Российской Федерации этапные комплексные обследования проводились по одному разу в год, что не соответствует требованиям Регламента, которым установлена периодичность проведения соответствующих обследований не менее двух раз в год;

24. Федеральное государственное бюджетное учреждение «Федеральный центр подготовки спортивного резерва» (далее – ФГБУ «ФЦПСР»).

25. Учтены расходы на: оплату труда работников филиала, не предусмотренные штатным расписанием; оказание услуг по техническому обслуживанию, наладке и техническому освидетельствованию лифтов и подъемной платформы, при отсутствии в здании, где размещено «ФЦПСР», лифтов; оказание услуг по обслуживанию аппаратного комплекса системы мониторинга «Стрелец-мониторинг», которые не оказываются.

26. Порядок определения и применения значений допустимых (возможных) отклонений от значений показателей качества и (или) объема государственной услуги (работы), установленных в государственном задании на оказание государственных услуг (выполнение работ) федеральным государственным бюджетным и автономным учреждениям, подведомственным Министерству спорта Российской Федерации, утвержденный приказом Минспорта России от 23 апреля 2021 г. № 257 (далее – Порядок № 257).

27. Регламент выполнения работы «Организация мероприятий по научно-методическому обеспечению спортивных сборных команд», утвержденный Министром спорта Российской Федерации 28 декабря 2021 г. (далее – Регламент).

- выявлены отсутствия первичных учетных проездных документов (посадочные талоны, справки перевозчика) лиц по заявкам «Федерации спортивной борьбы России»²⁸ для участия в официальных спортивных мероприятиях и подготовки к ним на общую сумму 34,8 млн рублей.

4.1.2. Нарушения, выявленные в ходе проверки выполнения государственного задания в ФГАУ.

При уменьшении значений показателей государственного задания ФГАУ не осуществлен в 2023 году возврат субсидий из федерального бюджета, предоставленных на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, на сумму 100,7 млн рублей²⁹.

В ходе проверки в ФГАУ средства перечислены учреждением в доход федерального бюджета в полном объеме (поручение о перечислении на счет от 20 февраля 2024 г. № 298039).

4.1.3. Нарушения, выявленные в ходе проверки выполнения государственного задания в «ГЦОЛИФК».

4.1.3.1. В нарушение Требований к составлению и утверждению плана финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения³⁰ План финансово-хозяйственной деятельности «ГЦОЛИФК» на 2023 год утвержден после начала финансового года – 26 января 2023 года.

4.1.3.2. В рамках государственного задания «ГЦОЛИФК» на 2023 год предусмотрена государственная услуга «Реализация дополнительных образовательных программ спортивной подготовки по олимпийским видам спорта». В связи с зачислением обучающихся только в июле 2023 года³¹, фактически реализация указанной услуги в первой половине 2023 года не осуществлялась.

Учитывая, что сумма бюджетных ассигнований по указанной услуге до зачисления 28 обучающихся составляла 32,2 млн рублей, соответственно Минспорту России объем бюджетных ассигнований на указанную образовательную программу необходимо было снизить на 50 %, который после корректировки должен был составить 16,1 млн рублей.

-
- | | |
|-----|---|
| 28. | Общероссийская общественная организация «Федерация спортивной борьбы России» (далее – «Федерации спортивной борьбы России»). |
| 29. | Сроки установлены в графике перечисления субсидий (приложение № 1 к дополнительному соглашению от 24 января 2024 г. № 777-03-2023-048/2 соглашения о предоставлении субсидий из федерального бюджета на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на выполнение работ от 26 января 2023 г. № 777-03-2023-048). |
| 30. | Пункт 46 Требований к составлению и утверждению плана финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения, утвержденных приказом Минфина России от 31 августа 2018 г. № 186н. |
| 31. | Приказ «ГЦОЛИФК» от 7 июля 2023 г. № 1699-ЛС о зачислении 28 обучающихся. |

4.1.3.3. Выборочной проверкой оплаты труда работников, относящихся к профессорско-преподавательскому составу Учреждения, установлено, что в 2023 году ряду работников начислена среднемесячная заработная плата в размере ниже средней заработной платы по городу Москва.

4.1.3.4. Положение об оплате труда работников «ГЦОЛИФК»³² не содержит размеры окладов, доплат и надбавок компенсационного характера, что не соответствует статье 135 Трудового кодекса Российской Федерации. Кроме того, штатным расписанием на 2023 год предусмотрены только оклады, при этом иные обязательные доплаты и надбавки не предусмотрены, что не соответствует Положению об оплате труда работников Учреждения.

4.2. Субсидии на иные цели

В 2023 году СБР утверждены бюджетные ассигнования на предоставление субсидий на иные цели в сумме 10 040,0 млн рублей, что на 2 573,2 млн рублей больше объемов 2022 года (7 466,8 млн рублей), кассовое исполнение составило 8 782,9 млн рублей, или 87,5 % утвержденных бюджетных назначений.

Предоставление субсидий на иные цели 34 подведомственным учреждениям Министерством осуществлялось в соответствии с Порядком № 798³³, на основании решения Комиссии по предоставлению из федерального бюджета субсидий на иные цели федеральным государственным бюджетным и автономным учреждениям, находящимся в ведении Минспорта России (далее – Комиссия)³⁴.

Наибольшие объемы субсидий на иные цели были выделены на обеспечение деятельности (оказание услуг) государственных учреждений – 8 819,0 млн рублей, выплаты (вознаграждения) российским спортсменам, тренерам – 285,0 млн рублей, стипендии обучающимся – 731,4 млн рублей.

С учетом разрешенных к использованию в 2023 году остатков по итогам 2022 года объем субсидий на иные цели составил 524,9 млн рублей, освоено 8 782,9 млн рублей, остаток на конец 2023 года составил 1 265,0 млн рублей.

Наибольший объем остатков субсидий на иные цели сформировался по выплатам (вознаграждениям) российским спортсменам. Так, из предусмотренных 2 387,5 млн рублей, исполнение составило 1 052,5 млн рублей, или 44,1 %, в связи с недопуском российских спортсменов к участию в Чемпионатах мира и Чемпионатах Европы.

-
- | | |
|-----|--|
| 32. | Положение об оплате труда работников «ГЦОЛИФК», являющееся приложением № 2 к Коллективному договору федерального государственного образовательного учреждения высшего образования «Российский университет спорта «ГЦОЛИФК» на 2019–2022 годы, принятый Конференцией работников и обучающихся Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российский государственный университет физической культуры, спорта, молодежи и туризма (ГЦОЛИФК)» от 17 июня 2019 года (с изменениями) (далее – Положение об оплате труда). |
| 33. | Порядок определения объема и условий предоставления из федерального бюджета субсидий на иные цели федеральным государственным бюджетным и автономным учреждениям, подведомственным Министерству спорта Российской Федерации, утвержденный приказом Минспорта России от 27 октября 2020 г. № 798 (далее – Порядок № 798). |
| 34. | Приказом Минспорта России от 2 ноября 2021 г. № 845 утверждено Положение о Комиссии, приказом Минспорта России от ноября 2021 г. № 878 утвержден Регламент организации работы в Минспорте России по предоставлению из федерального бюджета субсидий на иные цели федеральным государственным бюджетным и автономным учреждениям, подведомственным Минспорту России. |

5. Результаты проверки и анализа использования субсидий, предоставленных юридическим лицам

СБР бюджетные ассигнования на предоставление субсидий юридическим лицам утверждены в сумме 7 578,5 млн рублей (ВР 632, 8 и 812), кассовое исполнение составило 7 513,3 млн рублей, или 99,1 % утвержденных бюджетных назначений.

Субсидии из федерального бюджета предоставлены в 2023 году на государственную поддержку организаций, реализующих проекты в сфере физической культуры, массового спорта и спортивного резерва, в том числе в целях финансового обеспечения мероприятий, связанных с подготовкой и проведением в Российской Федерации проекта «Игры будущего» в 2024 году, на финансовое обеспечение затрат, связанных с организацией и проведением Международного фестиваля университетского спорта, в целях финансового обеспечения расходов на содержание и эксплуатацию имущественных комплексов спортивных объектов спортивного кластера «Сириус», внедрение Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» и другие.

По состоянию на 1 января 2024 года неиспользованные бюджетные ассигнования по заключенным соглашениям составили в сумме 47,8 млн рублей, или 0,6 % объемов СБР. Наибольшие объемы неиспользованных средств сложились по следующим субсидиям:

- 33,4 млн рублей (69,9 % от общего объема неиспользованных средств) по КБК 05 13 4 01 66791 812 на финансовое обеспечение затрат ФГУП «Спорт-Инжиниринг» по погашению кредиторской задолженности в соответствии со вступившими в законную силу судебными решениями (позднее заключение соглашения Минспортом России с получателем – 29 декабря 2023 года);
- 9,0 млн рублей (18,8 %) по КБК 03 13 2 02 60190 632 субсидия Общероссийской общественной организации «Паралимпийский комитет России» (введение санкций, увеличение сроков проведения валютных платежей);
- 3,2 млн рублей (6,7 %) по КБК 03 13 2 02 60151 632 субсидии АНО «Исполнительная дирекция «Универсиада-2023» (экономия по результатам проведения закупочных процедур).

Минспортом России в 2023 году заключались соглашения с юридическими лицами на предоставление субсидий из федерального бюджета, в которых, в том числе установлены показатели результатов предоставления субсидий.

В 2023 году юридическими лицами показатели результатов предоставления субсидий достигнуты.

Выявлены следующие нарушения Минспорта России при предоставлении субсидий юридическим лицам.

- 1) В нарушение пункта 2 Правил предоставления субсидии из федерального бюджета на внедрение Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне»³⁵ Минспортом России в 2023 году предоставлены субсидии Автономной некоммерческой организацией «Дирекция спортивных и социальных проектов» в объеме 86,3 млн рублей на мероприятие³⁶, не предусмотренное планом мероприятий по поэтапному внедрению комплекса ГТО³⁷.
- 2) В нарушение пункта 24 Правил № 1503³⁸, Минспортом России соглашения с общероссийскими спортивными федерациями (43 спортивные федерации) заключены с нарушением установленного срока от 41 до 70 календарных дней.
- 3) В нарушение пункта 21 Правил № 1503 Минспортом России не принято решение об отказе в предоставлении гранта по заявкам спортивных федераций, предусматривающим приобретение оргтехники и транспортных средств, на общую сумму 16,2 млн рублей, не отнесенных к перечню имущества, необходимого для материально-технического обеспечения спортивных сборных команд Российской Федерации.
- 4) Подпунктом «б» пункта 19 Правил № 1503 предусмотрено, что перечень имущества для материально-технического обеспечения спортивных сборных команд Российской Федерации, в который может включаться спортивное оборудование, инвентарь и спортивная экипировка специального назначения, спортивных сборных команд Российской Федерации, утверждается приказом Минспорта России, вместе с тем до настоящего времени Министерством соответствующий приказ не издан, перечень указанного имущества Минспортом России, в установленном порядке не утвержден.

35. Пункта 2 Правил предоставления субсидии из федерального бюджета на внедрение Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО)» (далее – комплекс ГТО), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 14 марта 2015 г. № 231 (в редакции, действовавшей до 7 сентября 2023 года).

36. Мероприятие «Обеспечение деятельности Дирекции по реализации плана мероприятий по поэтапному внедрению Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО)».

37. План мероприятий по поэтапному внедрению комплекса ГТО, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2014 г. № 65-р (в редакции, действовавшей до 16 сентября 2023 года).

38. Правила предоставления грантов в форме субсидий из федерального бюджета общероссийским спортивным федерациям, имеющим государственную аккредитацию, и общероссийским общественным организациям, наделенным правами и обязанностями общероссийской спортивной федерации, на развитие видов спорта, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2021 г. № 1503 (далее – Правила № 1503).

6. Результаты проверки, анализа и оценки реализации государственных программ Российской Федерации

Государственная программа Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта» утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 20 сентября 2021 г. № 1661, ответственный исполнитель – Минспорт России.

Паспорт Госпрограммы утвержден в ГИИС «Электронный бюджет» решением Председателя Правительства Российской Федерации М.В. Мишустина от 23 декабря 2021 г. № ММ-П44-19192.

В 2023 году участниками ГП-13 являлись: Минфин России, ФГОУ ВПО «Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова», ППК «Единый заказчик в сфере строительства», Минстрой России.

В соответствии с требованиями Положения³⁹ о системе управления государственными программами Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2021 г. № 786 «О системе управления государственными программами Российской Федерации» (далее – Положение № 786), с 2022 года ГП-13 реализуется в новом формате.

ГП-13 включает 6 структурных элементов, из них:

- 4 включены в проектную часть госпрограммы:
 - федеральные проекты, входящие в состав национальных проектов:
ФП «Спорт – норма жизни»;
 - федеральные проекты, не входящие в состав национальных проектов:
ФП «Развитие физической культуры и массового спорта»,
ФП «Развитие спорта высших достижений»;
 - ФП «Бизнес-спринт (Я выбираю спорт)»;
- 2 комплекса процессных мероприятий (КПМ):
 - КПМ «Обеспечение деятельности Министерства спорта Российской Федерации и реализация государственной политики в сфере физической культуры и спорта»;
 - КПМ «Проведение спортивных мероприятий, обеспечение подготовки спортсменов высокого класса».
 - Мероприятия ГП-13 реализуются по 2 направлениям: «Массовый спорт и подготовка спортивного резерва» и «Спорт высших достижений».

В 2023 году внесены изменения в Госпрограмму (постановление № 1661) в части уточнения правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации

39. Положение о системе управления государственными программами Российской Федерации, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2021 г. № 786 «О системе управления государственными программами Российской Федерации» (далее – Положение № 786)

(приложение № 1, приложение № 4, приложение № 5, приложение № 8, приложение № 10, приложения № 15 к Госпрограмме).

Кроме того, в 2023 году внесены 52 изменения в паспорт госпрограммы и структурных элементов в связи с внесением изменений в СБР, переносом остатков, не использованных на начало года бюджетных ассигнований, приведением паспортов к федеральному закону о федеральном бюджете, корректировкой объемов финансового обеспечения мероприятий, отдельных результатов, уточнением значений показателей госпрограммы, в том числе на уровне субъектов Российской Федерации (доли граждан, ЕПС), а также отражением комплексных программ, соответствующих сфере реализации ГП-13⁴⁰.

Федеральным законом № 466-ФЗ бюджетные ассигнования на реализацию ГП-13 утверждены в объеме 64 784,4 млн рублей, что меньше на 7 963,5 млн рублей утвержденного Госпрограммой объема бюджетных ассигнований (72 747,9 млн рублей данные паспорта ГП-13 на 31 декабря 2023 года).

Во исполнение статьи 179 Бюджетного кодекса, в соответствии с которой госпрограммы подлежат приведению в соответствие с законом о бюджете не позднее 3 месяцев со дня вступления его в силу, Минспорт России в установленный срок на основании:

- Единого запроса на изменение паспорта ГП-13 от 13 декабря 2022 г. № 13-2022/085 привел объемы Госпрограммы в соответствии с параметрами Федерального закона № 466-ФЗ;
- Единого запроса на изменение паспорта ГП-13 от 19 декабря 2023 г. № 13-2023/179 – с параметрами Федерального закона от 27 ноября 2023 г. № 540-ФЗ «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

СБР (с изменениями) бюджетные ассигнования по ГП-13 увеличены на 4,5 % (+ 2 890,4 млн рублей) по сравнению с Федеральным законом № 466-ФЗ и составили 67 674,8 млн рублей.

По сравнению с 2022 годом объем средств федерального бюджета на Госпрограмму, выделенный в 2023 году, уменьшился на 15 063,4 млн рублей, или на 22,9 % (82 738,2 млн рублей в 2022 году).

ГП-13 состоит из проектной части, составляющей в 2023 году 69,4 % в общем объеме финансового обеспечения по госпрограмме, и включающей в том числе 3 федеральных проекта, не входящих в состав национальных проектов, доля которых в 2023 году составляет 45,8 %, а также включает 2 комплекса процессных мероприятий (далее – КПМ), доля – 30,6 %.

В составе Госпрограммы реализуется ФП «Спорт – норма жизни» Национального проекта «Демография», доля которого в 2023 году составила 23,6 %.

40. В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2021 года № 3734-р.

Уровень исполнения расходов федерального бюджета по ГП-13 за 2023 год составил 99,1 % СБР (касса – 67 073,4 млн рублей, из них проектная часть – 46 512,3 млн рублей), что больше уровня кассового исполнения за 2022 год (96,3 %).

На высоком уровне исполнены расходы ФП «Развитие спорта высших достижений» (99,5 %), в полном объеме КПМ «Проведение спортивных мероприятий, обеспечение подготовки спортсменов».

В полном объеме расходы исполнены ФГОУ ВПО «Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова», ППК «Единый заказчик в сфере строительства», Минспорт России – 99,3 %.

Объем неиспользованных бюджетных ассигнований по ГП-13 составил 601,4 млн рублей (0,9 % СБР).

Наибольшая доля неиспользованных ассигнований сложилась по ФП «Развитие физической культуры и массового спорта» в сумме 170,6 млн рублей (28,4 % от общей суммы неиспользованных средств предусмотренных объемов СБР), по ФП «Спорт – норма жизни» – 141,9 млн рублей (23,5 %), по КПМ «Обеспечение деятельности Министерства спорта Российской Федерации и реализация государственной политики в сфере физической культуры и спорта» – 130,5 млн рублей (21,7 %).

Указанное кассовое исполнение обусловлено в том числе незавершением в 2023 году строительства ряда объектов спорта (доля невведенных спортивных объектов – 9 %); экономией, сложившейся по результатам проведения конкурсных процедур.

Паспортами структурных элементов, входящих в состав ГП-13, Единым аналитическим планом реализации госпрограммы (далее – Единый план) в 2023 году предусмотрена реализация 68 результатов по 6 структурным элементам госпрограммы.

После 1 декабря 2023 года уменьшены значения 6 результатов структурных элементов ГП-13: ФП «Бизнес-спринт (Я выбираю спорт)» (3 результата), ФП «Развитие физической культуры и массового спорта» (1 результат), ФП «Развитие спорта высших достижений» (1 результат), ФП «Спорт – норма жизни» (1 результат).

По итогам 2023 года реализованы 48 результатов, 20 результатов (29 %) не выполнены, в том числе 18 – не в полном объеме (основные причины: антироссийские санкции, отставание от графика производственных работ, невыполнение графиков строительства по введению в эксплуатацию объектов спорта, в трех регионах не созданы «умные» спортивные площадки (г. Санкт-Петербург, Брянская область и Республика Алтай), позднее заключение государственных контрактов и другие).

В 2023 году не выполнены 20 результатов, из них: 7 по ФП «Развитие спорта высших достижений», 6 по КПМ «Обеспечение деятельности Министерства спорта Российской Федерации и реализация государственной политики в сфере физической культуры и спорта», 4 по ФП «Спорт – норма жизни», 2 по ФП «Бизнес – спринт (Я выбираю спорт)» (причины невыполнения приведены выше).

В 2023 году предусмотрен мониторинг 6 показателей на уровне госпрограммы (без учета 3 аналитических (сквозных) показателей).

Кроме того, установлены 3 аналитических (сквозных) показателя социально-экономического развития Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации: «Индекс физического объема инвестиций в основной капитал по виду экономической деятельности «Деятельность в области спорта», в процентах к 2020 году», «Количество штатных работников физической культуры и спорта», «Индекс реальной заработной платы в сфере физической культуры и спорта, в процентах к 2021 году».

Из установленных в ГП-13 показателей один показатель «Доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом» характеризует достижение показателя национальной цели «Увеличение доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, до 70 процентов к 2030 году», определенной в Указе Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».

В 2023 году состав показателей уровня ГП-13 существенно не изменен по сравнению с 2022 годом.

Счетной палатой была проведена оценка состава показателей госпрограммы. В 2023 году 6 показателей на уровне ГП-13 отнесены к конечным результатам или итоговым эффектам и являются высокоуровневыми показателями (100 % общего числа показателей), что соответствует требованиям абзаца третьего пункта 17 Положения № 786, в соответствии с которым показатели должны отражать конечные общественно значимые социально-экономические эффекты от реализации госпрограммы.

К показателям госпрограммы, характеризующим конечные результаты или итоговые эффекты, в частности, отнесены следующие показатели: «Доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом», «Уровень обеспеченности граждан спортивными сооружениями, исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта», «Уровень удовлетворенности граждан созданными условиями для занятий физической культурой и спортом» и другие.

Доля выполненных показателей на уровне ГП-13 составила 66,7 % (4 из 6), степень достижения которых составила 79,5 %. По 2 показателям на уровне ГП-13 плановые значения не достигнуты:

- «Доля российских спортсменов, вошедших в восьмерку лучших спортсменов на чемпионатах мира, Европы в спортивных дисциплинах, включенных в программу Олимпийских зимних игр.» (план – 46,5 %, факт – 0 %). Причина невыполнения – в 2023 году спортсмены сборных команд России не были допущены к участию в чемпионатах мира и Европы;
- «Доля российских спортсменов, вошедших в восьмерку лучших спортсменов на чемпионатах мира, Европы в спортивных дисциплинах, включенных в программу

Олимпийских летних игр.» (факт – 35,8 % при плане 46,5 %). Причина недостижения – участие спортсменов сборных команд России не во всех предусмотренных соревнованиях (приняли участие только в 7 чемпионатах мира (бокс (мужчины и женщины), дзюдо, гребном спорт, спортивная борьба, тхэквондо, фехтование) и 2 чемпионатах Европы (дзюдо, фехтование).

Три аналитических (сквозных) показателя ГП-13 выполнены.

По структурным элементам госпрограммы показатели выполнены в полном объеме.

После 1 декабря 2023 года изменения в ранее установленные плановые показатели госпрограммы Минспортом России не вносились.

При этом выполнение одного из аналитических показателей «Количество штатных работников физической культуры и спорта» по итогам 2023 года обусловлено ухудшением его значения в 2023 году в связи с его недостижением в 2022 году (факт 413 тыс. человек при плане 428 тыс. человек) (паспорт ГП-13 на 1 января 2023 г. – 454 тыс. человек, на 31 декабря 2023 г. – 420 тыс. человек).

В основном значения показателей паспорта ГП-13 соответствуют аналогичным показателям утвержденной госпрограммы на 1 января 2023 года.

В 2023 году внесены изменения в плановое значение показателя «Уровень обеспеченности граждан спортивными сооружениями исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта» ГП-13 в связи с его перевыполнением в 2022 году (факт 60,2 % при плане 59 %) (паспорт ГП-13 на 1 января 2023 г. – 60 %, на 31 декабря 2023 г. – 60,4 %).

Кроме того, на основании письма Счетной палаты от 19 октября 2022 г. № 02/2480/02-02 по итогам проведения контрольного мероприятия «Проверка обоснованности планирования расходов проекта федерального бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, нормативной и методической базы их формирования», а также письма ФГБУ «Федеральный научный центр физической культуры и спорта» от 23 ноября 2022 г. № ИСХ-718-1, Минспортом России скорректировано на период 2023–2024 годов плановое значение показателя Госпрограммы «Уровень удовлетворенности граждан созданными условиями для занятий физической культурой и спортом» в связи с его достижением в 2022 году.

В 2023 году запланировано достижение 6 показателей госпрограммы, из них 5 являются стабильными.

В 2023 году действовали 3 методики расчета значений показателей госпрограммы, утвержденные приказами Минспорта России от 24 июля 2019 г. № 574, от 3 февраля 2023 г. № 71, от 31 августа 2023 г. № 627.

Приказами Минспорта России от 3 февраля 2023 г. № 71, от 15 марта 2023 г. № 166 скорректирован расчет показателя «Доля сельского населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом».

По информации Минспорта России введена в эксплуатацию ФГИС «Единая цифровая платформа «Физическая культура и спорт» (приказ от 26 декабря 2023 г. № 1077), которой предусмотрено обеспечение автоматизированного формирования форм федерального статистического наблюдения в сфере спорта. Расчет показателей ГП-13 по итогам 2023 года произведен в ФГИС «Единая цифровая платформа «Физическая культура и спорт».

В 2023 году большинство (83,3 %) показателей ГП-13 предусмотрены без существенной динамики плановых значений показателей, характеризующих конечные результаты или итоговые эффекты.

Так, по показателю «Доля сельского населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом» занижены плановые значения в госпрограмме в 2023 году и плановом периоде 2024 и 2025 годов по сравнению с фактическими значениями показателя госпрограммы в 2022 году. По итогам 2022 года фактическое значение указанного показателя составило 45,5 %, при этом плановое значение на 2023 год установлено на уровне 43,4 %. Коэффициент роста значения показателя запланирован в 2023–2025 годах на уровне 1,026. По итогам 2023 года фактическое значение данного показателя составило 47,7 %.

Согласно годовому отчету ГП-13 фактические (итоговые) значения показателей сформированы по 6 показателям, а также по двум аналитическим показателям по состоянию на 1 марта 2024 года.

По данным Минспорта России, по итогам 2023 года численность населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом (в возрасте от 3 до 79 лет), составила 75,8 млн человек (56,8 %) при плане 53,1 %.

Уровень обеспеченности граждан спортивными сооружениями, исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта, по итогам 2023 года составил 61,4 % при плане 60,4 %.

Уровень удовлетворенности граждан созданными условиями для занятий физической культурой и спортом в 2023 году составил 63,9 % при плане 63 %.

По аналитическому показателю «Индекс физического объема инвестиций в основной капитал по виду экономической деятельности «Деятельность в области спорта», в процентах к 2020 году» значение показателя носит предварительный характер.

Согласно пункту 63 Положения № 786 годовой отчет формируется ответственным исполнителем и представляется до 1 марта, уточненный годовой отчет – до 22 апреля года, следующего за отчетным годом, в управляющий совет, Минэкономразвития России и Минфин России.

В соответствии с требованиями пункта 63 Положения № 786 Минспортом России в ГИИС «Электронный бюджет» сформирован Годовой отчет о ходе реализации ГП-13 за 2023 год в установленные сроки (29 февраля 2024 года).

В нарушение Положения № 786 Минспортом России:

- в Годовом отчете о реализации ГП не отражены объемы финансирования за счет внебюджетных источников на сумму 1787,0 млн рублей (пункт 64);
- не формировались ежемесячные отчеты по Госпрограмме и КПМ «Обеспечение деятельности Министерства спорта Российской Федерации и реализация государственной политики в сфере физической культуры и спорта» и КПМ «Проведение спортивных мероприятий, обеспечение подготовки спортсменов высокого класса» за февраль, апрель, май, июль, август 2023 года (пункт 63).

К моменту представления уточненного годового отчета по госпрограмме будут сформированы фактические значения по указанному показателю уровня госпрограммы.

По 6 показателям на уровне ГП-13, характеризующим конечные результаты или итоговые эффекты, ответственным за формирование показателей, является Минспорт России (ведомственный учет).

По аналитическому показателю «Индекс физического объема инвестиций в основной капитал по виду экономической деятельности «Деятельность в области спорта», в процентах к 2020 году» дата формирования фактического (итогового) значения показателя – 1-я декада марта года, следующего за отчетным периодом (распоряжение Правительства Российской Федерации от 6 мая 2008 г. № 671-р, пункт 1.28.3).

Состав и значения показателей госпрограммы в целом соответствуют требованиям пункта 18 Положения № 786 и Методическим рекомендациям по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденным приказом Минэкономразвития России от 17 августа 2021 г. № 500 (далее – Методические рекомендации).

Предлагаемый состав и значения показателей в целом позволяют оценивать динамику и результаты проводимых мероприятий госпрограммы.

При этом по КПМ «Проведение спортивных мероприятий, обеспечение подготовки спортсменов высокого класса» показатели не установлены, отсутствие показателей затрудняет возможность проведения оценки реализации мероприятий по обеспечению подготовки спортсменов высокого класса, проведения спортивных мероприятий, объем финансирования мероприятий КПМ составил в 2023 году в общей сумме 17985,2 млн рублей, или 26,5 % от общего объема финансирования Госпрограммы (в 2022 году – 20 237,0 млн рублей, или 24,4 %).

Учитывая изменения, внесенные в 2023 году в пункт 18 Положения № 786, показатели КПМ должны отвечать критериям точности, однозначности, своевременности, регулярности (возможности проведения ежемесячной оценки их достижения по предусмотренным методикам расчета показателей, в том числе социальных эффектов от реализации государственных программ), полагаем целесообразным рассмотреть возможность установления показателей КПМ «Проведение спортивных мероприятий, обеспечение подготовки спортсменов высокого класса».

По данному факту Счетной палатой подготовлено информационное письмо в Минспорт России.

Ключевыми факторами, повлиявшими на ход реализации ГП-13 в 2023 году, стали: геополитическое и санкционное давление на Российскую Федерацию, недопуск российских спортсменов к участию в международных спортивных соревнованиях, процедуры реорганизации органов исполнительной власти в области физической культуры и спорта новых субъектов Российской Федерации, необходимость корректировки проектно-сметной документации, ухудшение логистики, отказ ряда подрядных организаций от выполнения ранее принятых обязательств по выполнению работ на объектах капитального строительства и соответственно отставание от графика строительно-монтажных работ, повлекшее за собой неввод в эксплуатацию ряда объектов спорта.

К основным рискам в сфере реализации ГП-13 относится сохранение геополитической напряженности и санкционного давления на Российскую Федерацию, что, в свою очередь, может оказывать негативное влияние на выполнение отдельных мероприятий и задач, предусмотренных Госпрограммой.

7. Анализ хода реализации в отчетном финансовом году национальных и федеральных проектов

СБР на мероприятия ФП «Спорт – норма жизни» в 2023 году предусмотрено 15 975,5 млн рублей (в 2022 году – 28 425,7 млн рублей), кассовое исполнение за счет средств федерального бюджета по состоянию на 1 января 2024 года составило 15 833,6 млн рублей, или 99,1 % утвержденного объема (в 2022 году – 27 075,6 млн рублей, или 95,3 % утвержденного объема).

Основные причины неисполненных бюджетных назначений: удорожание строительных материалов, отставание от графиков производства работ, поставки товаров в том числе по причине необходимости использования отечественных аналогов.

Минспортом России сформирован отчет о ходе реализации ФП «Спорт – норма жизни» за 2023 год в ГИИС «Электронный бюджет» от 31 января 2024 г. № Р5.00-15-2023.12/3621.

Показатели ФП «Спорт-норма жизни» по итогам 2023 года достигнуты.

В отчетном периоде не достигнуты плановые значения по 4 из 17 результатов ФП «Спорт – норма жизни» (23,5 %), в том числе:

- по результату «Поставлены комплекты спортивного оборудования (малые спортивные формы и футбольные поля)»: из 260 комплектов по плану поставлены 259 комплектов спортивного оборудования. Частично не поставлено спортивное оборудование в Хабаровский край по причине неисполнения контрактных обязательств подрядчиком;
- по результату «Построены и введены в эксплуатацию объекты спорта региональной (муниципальной) собственности»: из 63 объектов спорта по плану введено в эксплуатацию 55 объектов, по 8 объектам не была оформлена в полном объеме разрешительная документация (республики Крым, Хакасия, Марий Эл, Карачаево-Черкесская Республика, Самарская, Новосибирская области, Алтайский и Приморский края), а также неисполнение графика производства работ и нарушение логистических цепочек поставок;
- по результату «В спортивные школы олимпийского резерва поставлено новое спортивное оборудование и инвентарь»: из 300 единиц оснащены 298 СШОР. Паспортом ФП «Спорт-норма жизни» установлен результат по оснащению в Республике Тыва 4 СШОР. Правительство Республики Тыва проинформировало Минспорт России в 2023 году об утрате двумя школами статуса «олимпийский»⁴¹;
- по результату «Организациям, входящим в систему спортивной подготовки, оказана государственная поддержка»: фактическое достижение результата составляет 752 единицы при плановом значении 749 единиц, соответствующее исполнение сформировано в ГИИС «Электронный бюджет». По Республике Калмыкия и Тверской области отсутствуют фактическое исполнение значений результата по региональному проекту.

41. Письмо Министерства спорта Республики Тыва в адрес Минспорта России от 30 марта 2023 г. № 82-03.

8. Результаты проверки и анализа осуществления бюджетных полномочий в части предоставления межбюджетных трансфертов

Минспортом России межбюджетные трансферты (далее – МБТ) предоставлены в 2023 году регионам в виде субсидий и иных межбюджетных трансфертов на создание и модернизацию объектов спортивной инфраструктуры, оснащение спортивной инфраструктуры оборудованием, государственную поддержку спортивных организаций.

СБР на МБТ утверждены на общую сумму 32 040,0 млн рублей, что меньше на 29,2 % показателя СБР 2022 года (45 277,6 млн рублей).

Кассовое исполнение за счет МБТ составило 31 755,2 млн рублей, или 99,1 % от утвержденных бюджетных назначений.

Основными причинами неисполненных назначений является нарушение контрагентами условий государственных контрактов, отставание от графика строительства, а также экономия средств, образовавшаяся в ходе исполнения государственных (муниципальных) контрактов и другие.

МБТ предоставлялись субъектам Российской Федерации на основании Правил № 999⁴², правил предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации⁴³ и соглашений, заключенных между Минспортом России и субъектами Российской Федерации.

Минспортом России как главным распорядителем бюджетных средств не выполнялись надлежащим образом бюджетные полномочия по обеспечению соблюдения получателями иных межбюджетных трансфертов условий, целей и порядка, установленных при их предоставлении (пункт 4.1.2 соглашений), предусмотренные подпунктом 10 пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса в части обеспечения представления субъектами Российской Федерации отчетов, в результате выявлены:

- отдельные случаи несвоевременного размещения субъектами Российской Федерации отчетов о достижении результатов (нарушение сроков составляет от 22 до 5 дней) и отчетов о расходах регионов (нарушение сроков составляет от 34 до 66 дней);
- непредставление отдельными субъектами Российской Федерации отчетов о достижении результатов и отчетов о расходах регионов по иному межбюджетному трансферту на оснащение организаций новым спортивным оборудованием и инвентарем.

42. Правила формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 г. № 999 (далее – Правила № 999).

43. Приложения № 1-10 к государственной программе Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта».

В нарушение пунктов 6 Правил № 101 Минспорт России по итогам распределения субсидий субъектам Российской Федерации на создание «умных» спортивных площадок предоставил из федерального бюджета субсидии в объеме, превышающем соответствующий предельный уровень софинансирования⁴⁴, в связи с чем, размер субсидий субъектам Российской Федерации завышен на 582,7 млн рублей.

В 2023 году 9 субъектам Российской Федерации (Калужская область, Ростовская область, Республика Северная Осетия-Алания, Республика Татарстан, Пермский край, Удмуртская Республика, Республика Башкортостан, Республика Тыва, Республика Бурятия) было выделено 2 700,0 млн рублей для строительства спортивных объектов на основании соглашений о государственно-частном (муниципально-частном) партнерстве или концессионных соглашений (неисполненные остатки на 1 января 2024 г. – 232,4 рубля) (КБК 777 021328D57550523).

Минспортом России было рассмотрено 52 заявки, поддержано 24 проекта ГЧП в 9 субъектах Российской Федерации общей стоимостью 5 395,5 млн рублей. Согласно параметрам заявок доля вложений частной стороны (концессионера) составляла от 12,3 до 99 % на этапе строительства (создания) спортивного объекта, на общую сумму 2 475,6 млн рублей.

При этом согласно протоколу комиссии Минспорта России от 14 октября 2022 г. № 1 по 24 проектам в 2023–2025 годах из федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации запланировано выделение бюджетных ассигнований на общую сумму 5 367,4 млн рублей (99,5 % от общей стоимости).

Расчет размера субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации по проектам ГЧП производился по формуле, предусмотренной пунктом Правил⁴⁵ (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от августа 2022 г. № 1405), пропорционально стоимости проекта ГЧП (вложениям публичного партнера (концедента) и частного партнера (концессионера), а не пропорционально вложениям публичного партнера. В результате Минспорт России при распределении в 2023 году бюджетных ассигнований из федерального бюджета на проекты ГЧП учитывал общую стоимость проектов, включая частные инвестиции, вместо общего объема бюджетных инвестиций. При этом корректировка указанных Правил не была осуществлена.

В результате в 2023 году объем фактически выделенных средств федерального бюджета на реализацию указанных проектов составил 2,7 млрд рублей,

44. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 19 августа 2022 г. № 2332-р «Об установлении предельного уровня софинансирования расходного обязательства субъекта Российской Федерации, г. Байконура и федеральной территории «Сириус» из федерального бюджета по субъектам Российской Федерации, г. Байконуру и федеральной территории «Сириус» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

45. Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации мероприятий по созданию (реконструкции) объектов спортивной инфраструктуры массового спорта на основании соглашений о государственно-частном (муниципально-частном) партнерстве или концессионных соглашений (приложение № 8 к государственной программе Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября № 1661, далее – Правила).

что на 1,3 млрд рублей превышает общий объем заявок на финансирование за счет средств федерального бюджета. Таким образом, доля частных инвестиций в проекты ГЧП значительно сократилась и основное бремя создания объектов ГЧП фактически перенесено на государство.

По данному факту подготовлено информационное письмо в Правительство Российской Федерации.

9. Оценка Счетной палатой качества управления государственными финансами, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета

По результатам оценки качества управления Минспортом России в 2023 году государственными финансами, проведенной в соответствии с Методикой проведения Счетной палатой в ходе последующего контроля за исполнением федерального бюджета оценки качества управления государственными финансами, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета, утвержденной Коллегией Счетной палаты (протокол от 16 мая 2018 г. № 24К (1245), результат Минспорта России составил 38,5 балла⁴⁶ (из 60 возможных), что выше полученного в ходе соответствующей оценки годом ранее результата в 35 баллов.

10. Результаты проверки и анализа эффективности внутреннего финансового аудита

Оценка эффективности системы внутреннего финансового аудита, проведенная в соответствии с требованиями Стандарта внешнего государственного аудита (контроля) СГА 3 «Проверка и анализ эффективности внутреннего финансового аудита», утвержденного постановлением Коллегии Счетной палаты от 27 апреля 2017 г. № 4ПК, показала, что эффективность внутреннего финансового аудита в Минспорте России следует оценить, как среднюю.

46. По следующим показателям: «Среднесрочное финансовое планирование» – 5 баллов; «Исполнение федерального бюджета по доходам» – 4 балла; «Исполнение федерального бюджета по расходам» – 14 баллов; «Состояние дебиторской и кредиторской задолженности» – 4 балла; «ФАИП, незавершенное строительство» – 2 балла; «Учет и отчетность» – 8 баллов; «Внутренний финансовый аудит» – 0,5 балла; «Уровень объема финансовых нарушений, выявленных по результатам внешнего финансового контроля» – 0 баллов; «Выполнение государственных заданий» – 1 балл.

11. Результаты проверки и анализа эффективности формирования, управления и распоряжения федеральной собственностью главным администратором средств федерального бюджета

11.1. На праве оперативного управления за Минспортом России закреплены 19 объектов недвижимости (капитальных строений) общей площадью 10 830,8 кв. м, из которых 9 являются объектами исторического и культурного наследия федерального (общероссийского) значения.

Общая площадь земельного участка, расположенного по адресу: г. Москва, ул. Казакова, вл. 18, предоставленного Минспорту России на праве постоянного (бессрочного) пользования, составляет 14,44 гектара.

Государственная регистрация права собственности Российской Федерации и права оперативного управления Минспорта России осуществлены в отношении всех 19 объектов недвижимости.

Государственная регистрация права постоянного (бессрочного) пользования земельным участком по адресу: г. Москва, ул. Казакова, вл. 18 произведена.

В нарушение Жилищного кодекса Российской Федерации Минспортом России, осуществляющим полномочия правообладателя жилых помещений (с момента регистрации права оперативного управления имуществом 14 октября 2020 года), оплата взносов на капитальный ремонт по помещениям в многоквартирном доме, расположенным по адресу: Москва, ул. Поляны, д. 5, квартиры 16 и 1619, осуществлена в 2023 году за период 2020–2022 годов и 10 месяцев 2023 года позже установленного срока от 1 месяца до 3 лет.

В нарушение Положения об учете и контроле использования федерального имущества, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 года № 447 (далее – Положение № 447), Минспортом России не соблюдены сроки (в 14-дневный срок со дня возникновения соответствующего права на объект учета) направления в систему учета сведений об объектах учета на объекты движимого имущества «Комплект оборудования для видеоконференцсвязи» на 19 дней (18 января 2024 года) и «Маршрутизаторы QRS-3920-08» (2 штуки) на 258 дней (25 января 2024 года).

Согласно пункту 1 статьи 299 Гражданского кодекса Российской Федерации право хозяйственного ведения или право оперативного управления имуществом, в отношении которого собственником принято решение о закреплении за унитарным предприятием или учреждением, возникает у этого предприятия или учреждения с момента передачи имущества.

При этом в 2023 году Минспортом России за счет средств федерального бюджета оплачены коммунальные расходы по КБК 777 05 13 4 01 900071 247 «Жилищно-коммунальные (коммунальные) услуги, взносы на капитальный ремонт общего

имущества в многоквартирном доме» в общей сумме 1,9 млн рублей (расчетно) за отопление, водоснабжение, водоотведение, электроснабжение по строению, расположенному по адресу: г. Москва, ул. Казакова, д. 18, стр. 21а, которое на балансе Министерства не числится. Документы, подтверждающие закрепление указанного здания за Министерством на праве оперативного управления, а также документы, подтверждающие право пользования зданием, у Министерства отсутствуют.

Минспорт России осуществляет полномочия собственники имущества в отношении двух федеральных государственных унитарных предприятий: ФГУП «Спорт-Ин» и ФГУП «НАК России им. Чкалова».

Распоряжением Территориального управления от 14 апреля 2023 г. № 77-382-р принято решение о ликвидации ФГУП «Спорт-Ин» и утверждении состава ликвидационной комиссии, в связи с этим программа деятельности ФГУП «Спорт-Ин» на 2023 год Министерством не утверждалась.

Приказами Министерства от 25 апреля 2023 г. № 274 утверждена программа деятельности ФГУП «НАК России им. Чкалова» на 2023 год, от 25 апреля 2023 г. № 272 – отчет руководителя и бухгалтерская (финансовая) отчетность ФГУП «НАК России им. Чкалова» за 2022 год. Согласно отчетности ФГУП «НАК России им. Чкалова» за 2022 год при плановом значении прибыли в 1,2 млн рублей фактическая прибыль за 2022 год составила 2,6 млн рублей, из них часть прибыли, подлежащая перечислению в федеральный бюджет, составила 1,3 млн рублей. В соответствии с приказом Минспорта России от 25 апреля 2023 г. № 273 и на основании платежного поручения от 2 мая 2023 г. № 790 указанная сумма перечислена в доход федерального бюджета.

11.2. В части использования имущества федеральными учреждениями

11.2.1. Нарушения при использовании имущества ФГАУ

В нарушение статьи 161, статьи 296 Гражданского кодекса Российской Федерации, ФГАУ без оформления договорных отношений и без оформления на праве оперативного управления пользовался в 2023 году помещениями, расположенными по адресу: г. Москва, ул. Казакова, д. 18, стр. 21а.

Кроме того, ФГАУ осуществлял расходы по охране указанного объекта в сумме 1,0 млн рублей за счет средств приносящей доход деятельности на основании договора от 12 декабря 2022 г. № У635, заключенного Учреждением с ООО «Частное охранное предприятие «Альфа-Набат».

11.2.2. Нарушения при использовании имущества «ГЦОЛИФК»

«ГЦОЛИФК» под видом оказания физкультурно-оздоровительных услуг предоставлялись спортивные сооружения в пользование третьим лицам без оформления договоров аренды и согласования с собственником. В дальнейшем на указанных спортивных объектах велась коммерческая деятельность.

По данному факту предлагается направить обращение в Генпрокуратуру.

«ГЦОЛИФК» осуществило незаконное отчуждение земельного участка, находящегося в собственности Российской Федерации и пользовании «ГЦОЛИФК», в пользу города Москвы. Сумма денежной компенсации (рыночной стоимости земельного участка) в размере 203,2 млн рублей «ГЦОЛИФК» была использована на финансово-хозяйственную деятельность учреждения.

По данному факту предлагается направить обращение в Генпрокуратуру.

«ГЦОЛИФК» не обеспечена государственная регистрация права оперативного управления на один объект недвижимого имущества, обременений земельных участков (3 сервитута), аренды помещений (3 договора).

«ГЦОЛИФК» не направлены в систему учета федерального имущества сведения по обременениям объектов недвижимого имущества (сервитут, аренда) и движимому имуществу (РИД).

12. Выводы

12.1. При составлении годовой бюджетной отчетности Минспорта России за 2023 год выявлены нарушения, которые с учетом применяемого уровня существенности привели к искажению отчетности.

В нарушение пункта 30 Инструкции № 162н вложения в недвижимое имущество отражены на счете 010631000 «Вложения в основные средства – иное движимое имущество», вместо предусмотренного счета 0106 000 «Вложения в основные средства – недвижимое имущество», на общую сумму 1932,4 млн рублей. Исправлено по результатам проверки.

12.2. Минспортом России обеспечено поступление доходов в федеральный бюджет в сумме 3 781,5 млн рублей, что составило 173,1 % от запланированного на 2023 год показателя.

12.3. Кассовое исполнение расходов федерального бюджета составило 71 370,7 млн рублей, или 107,5 % от бюджетных назначений Федерального закона № 466-ФЗ, или 99,4 % от уточненной сводной бюджетной росписи.

12.4. В течение 2023 года объем дебиторской задолженности увеличился на 8 352,6 млн рублей, или на 166,6 % (13 365,7 млн рублей) в основном в связи с изменениями отражения в бухгалтерском учете за 2023 год обязательств с юридическими лицами по соглашениям, предусматривающим списание дебиторской задолженности после принятия отчетности в 2024 году.

Сумма кредиторской задолженности увеличилась на 7,9 млн рублей (136,7 млн рублей).

12.5. Выявлены нарушения Федеральных законов № 44-ФЗ и № 223-ФЗ в подведомственных учреждениях ФГАУ и ГЦОЛИФК:

- ФГАУ изменены существенные условия договора, нарушен срок оплаты по договору;
- в ГЦОЛИФК нарушения при формировании НМЦК контракта, превышение предельного объема сделок с единственным поставщиком, не превышающих 600,0 тыс. рублей.

12.6. Нарушения Минспорта России при предоставлении межбюджетных трансфертов.

12.6.1. Минспорт России по итогам распределения субсидий субъектам Российской Федерации на создание «умных» спортивных площадок предоставил из федерального бюджета субсидии в объеме, превышающем соответствующий предельный уровень софинансирования, в связи с чем размер субсидий субъектам Российской Федерации завышен на 582,7 млн рублей.

12.6.2. Минспортом России предоставлены в 2023 году субсидии из федерального бюджета регионам на реализацию проектов ГЧП в объеме 2,7 млрд рублей, что на 1,3 млрд рублей выше объема предоставленных заявок.

В результате доля частных инвестиций в проекты ГЧП значительно сократилась и основное бремя создания объектов ГЧП фактически перенесено на государство.

По данному факту подготовлено информационное письмо в Правительство Российской Федерации.

12.6.3. Ненадлежащий контроль Минспорта России за своевременным представлением субъектами Российской Федерации отчетности по МБТ.

12.7. В ходе проверки выявлены следующие недостатки реализации ФАИП.

12.7.1. По итогам реализации ФАИП 2023 года на 1 января 2024 года 8 регионами не обеспечен ввод в эксплуатацию 8 объектов спорта (0,9 %), из которых 7 введены в период январь – март 2024 года.

12.7.2. Форма отчета II о реализации ФАИП в 2023 году Минспорта России не в полной мере соответствует требованиям Методических рекомендаций по подготовке отчетности о ходе реализации ФАИП за 2023 год в части отражения кассовых расходов (расхождение 1,3 млн рублей).

По данному факту Счетной палатой подготовлено информационное письмо в Минстрой России.

12.7.3. Минспортом России годовая форма федерального статистического наблюдения № 1-БЗ (инвестиции) направлена в Росстат позже установленного срока на 9 рабочих дней.

По данным фактам Счетной палатой подготовлено обращение в Росстат.

12.8. Нарушения при формировании государственного задания и финансового обеспечения выполнения государственного задания.

12.8.1. Минспорт России

12.8.1.1. Минспорт России осуществлен расчет финансового обеспечения выполнения государственного задания отдельных учреждений с применением нормативов затрат государственных работ, включающих расходы, не относящиеся к деятельности учреждений, что привело к завышению финансирования учреждений на общую сумму 9,3 млн рублей.

12.8.1.2. При формировании государственного задания на 2023 год ФГАУ и ГЦОЛИФК показатели допустимых отклонений, в пределах которых государственное задание считается выполненным, не устанавливались.

12.8.1.3. В рамках выполнения государственного задания ФГБУ «ЦСП» первичными учетными проездными документами не подтвержден проезд спортсменов и иных специалистов «Федерации спортивной борьбы России» на общую сумму 34,8 млн рублей.

12.8.1.4. В установленном Минспортом России государственном задании ФГБУ «ЦСП» в 2023 году для 181 спортсмена сборных команд Российской Федерации этапные комплексные обследования проводились по одному разу в год, что не соответствует требованиям – не менее двух раз в год.

12.8.1.5. Минспорт России не скорректировал (не уменьшил) субсидию на финансовое обеспечение исполнения государственного задания «ГЦОЛИФК» на 2023 год в части государственной услуги «Реализация дополнительных образовательных программ спортивной подготовки по олимпийским видам спорта» на 50 %, или на 16,1 млн рублей, в связи с зачислением обучающихся только в июле 2023 года, фактически реализация указанной услуги в первой половине 2023 года не осуществлялась.

12.8.2. ФГАУ

12.8.2.1. ФГАУ до утверждения государственного задания на 2023 год и заключения соглашения на финансовое обеспечение приняты обязательства и исполнен договор (Лыжня России) на сумму 129,3 млн рублей.

12.8.2.2. При уменьшении показателей государственного задания ФГАУ не осуществлен в 2023 году возврат субсидий на сумму 100,7 млн рублей. В ходе проверки Учреждением средства перечислены в доход федерального бюджета в полном объеме.

12.9. Нарушения Минспорта России при предоставлении субсидий юридическим лицам

12.9.1. Минспортом России в 2023 году предоставлена субсидия из федерального бюджета Автономной некоммерческой организацией «Дирекция спортивных и социальных проектов» в объеме 86,3 млн рублей на реализацию мероприятия, не предусмотренного планом реализации ГТО.

12.9.2. В нарушение Правил № 1503 Минспортом России не принято решение об отказе шести спортивных федерациям по заявкам, предусматривающим приобретение оргтехники и транспортных средств, на общую сумму 16,2 млн рублей, не отнесенных к перечню имущества, необходимого для материально-технического обеспечения спортивных сборных команд России.

12.9.3. Соглашения с 43 общероссийскими спортивными федерациями заключены с нарушением установленного срока от 41 до 70 календарных дней.

12.9.4. Минспортом России в установленном порядке не утвержден перечень имущества для материально-технического обеспечения спортивных сборных команд Российской Федерации.

12.10. Результаты реализации Госпрограммы «Развитие физической культуры и спорта» в 2023 году.

12.10.1. Уровень исполнения расходов федерального бюджета по ГП-13 за 2023 год составил 99,1% СБР, что выше уровня кассового исполнения за 2022 год (96,3 %).

12.10.2. В 2023 году не реализованы 20 результатов Единого аналитического плана ГП-13 (22,2 %), из них: 7 по ФП «Развитие спорта высших достижений», 6 по КПМ «Обеспечение деятельности Министерства спорта Российской Федерации и реализация государственной политики в сфере физической культуры и спорта», 4 по ФП «Спорт – норма жизни».

Уровень выполнения показателей ГП-13 составил 66,7 % (4 из 6).

12.10.3. В нарушение Положения № 786 в годовом отчете о реализации ГП не отражены объемы финансирования за счет внебюджетных источников в сумме 1787,0 млн рублей; в 2023 году не формировались ежемесячные отчеты по ГП и КПМ «Проведение спортивных мероприятий, обеспечение подготовки спортсменов высокого класса» за февраль, апрель, май, июль, август 2023 года.

12.11. Кассовое исполнение мероприятий ФП «Спорт-норма жизни» за счет средств федерального бюджета в 2023 году составило 15 833,6 млн рублей (99,1%).

По итогам 2023 года не достигнуты 4 из 17 результатов.

12.12. Нарушения при использовании федерального имущества.

12.12.1. Минспорт России

12.12.1.1. Минспортом России сведения для учета приобретенного имущества в РФИ направлены с нарушением сроков от 19 до 258 дней.

12.12.1.2. В нарушение Жилищного кодекса Российской Федерации, Минспортом России не соблюдались сроки оплаты взносов на капитальный ремонт по жилым помещениям (от 1 месяца до 3 лет).

12.12.1.3. В 2023 году Минспортом России за счет средств федерального бюджета оплачены коммунальные расходы в общей сумме 1,9 млн рублей (расчетно) за отопление, водоснабжение, водоотведение, электроснабжение по строению, расположенного по адресу: г. Москва, ул. Казакова, д. 18, стр. 21а, которое на балансе Министерства не числится.

Документы, подтверждающие закрепление указанного здания за Министерством на праве оперативного управления, а также документы, подтверждающие право пользования зданием у Министерства, отсутствуют.

12.12.2. В нарушение Гражданского кодекса Российской Федерации, ФГАУ без оформления договорных отношений и без оформления на праве оперативного управления пользовалось в 2023 году помещениями, расположенными по адресу: г. Москва, ул. Казакова, д. 18, стр. 21а., а также осуществляло расходы по охране указанного объекта в сумме 1,0 млн рублей.

12.12.3. Университет

12.12.3.1. «ГЦОЛИФК» осуществило незаконное отчуждение земельного участка, находящегося в собственности Российской Федерации и пользовании «ГЦОЛИФК», в пользу города Москвы.

12.12.3.2. «ГЦОЛИФК» под видом оказания физкультурно-оздоровительных услуг предоставлялись в пользование третьим лицам спортивные сооружения, на которых в дальнейшем осуществлялась коммерческая деятельность.

12.12.3.3. «ГЦОЛИФК» не обеспечена государственная регистрация права оперативного управления на один объект недвижимого имущества, обременений земельных участков (3 сервитута), аренды помещений (3 договора).

12.12.3.4. «ГЦОЛИФК» не направлены в систему учета федерального имущества сведения по обременениям объектов недвижимого имущества (сервитут, аренда) и движимому имуществу.

12.13. Иные нарушения в деятельности Минспорта России

12.13.1. Минспортом России не размещен на официальном сайте министерства в ИТС «Интернет» приказ о назначении стипендий Президента Российской Федерации серебряным и бронзовым призерам Олимпийских игр.

12.13.2. Минспортом России в период с 24 октября 2023 года не утвержден перечень основного персонала для определения размеров должностных окладов руководителей подведомственных учреждений, по основным видам экономической деятельности.

12.14. В ходе проверки выявлены следующие нарушения в деятельности ФГАУ.

12.14.1. Перечень должностей основного персонала работников ФГАУ, утвержденный приказом Учреждения от 30 декабря 2022 г. № 215, не соответствует приказу Минспорта России от 30 марта 2022 г. № 271.

12.14.2. В нарушение Приказа № 86н отчет о результатах деятельности и об использовании закрепленного за ним имущества за 2022 год ФГАУ на сайте www.bus.gov.ru не опубликован; план ФХД на 2023 год (№ 3 утвержден 29 июня 2023 года) опубликован позже установленного срока на 9 рабочих дней.

12.14.3. Выявлены отдельные нарушения требований ведения бухгалтерского учета: в Учетной политике учреждения отсутствует порядок ведения учета на отдельных забалансовых счетах, нарушения порядка проведения инвентаризации.

12.15. По результатам проверки в «ГЦОЛИФК» установлены факты, свидетельствующие о наличии признаков коррупционных правонарушений, материального ущерба, необоснованном начислении заработной платы ряду работников Учреждения, не соблюдении требований к антитеррористической защищенности объектов и территорий.

Счетной палатой по данному вопросу подготовлено обращение в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

13. Предложения

- 13.1. Направить представление Министру спорта Российской Федерации.
- 13.2. Направить представление директору федерального государственного автономного учреждения «Федеральная дирекция организации и проведения спортивных и физкультурных мероприятий».
- 13.3. Направить представление ректору федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российский университет спорта «ГЦОЛИФК».
- 13.4. Направить информационное письмо в Правительство Российской Федерации.
- 13.5. Направить обращение в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.
- 13.6. Направить информационное письмо в Министерство спорта Российской Федерации.
- 13.7. Направить информационное письмо в Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации.
- 13.8. Направить обращение в Федеральную службу государственной статистики.
- 13.9. Направить заключение о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.
- 13.10. Учесть результаты проверки в Заключении Счетной палаты на отчет об исполнении федерального бюджета за 2023 год.

