



2025

Заключение

Счетной палаты Российской Федерации
о результатах проверки исполнения
Федерального закона «О федеральном
бюджете на 2024 год и на плановый
период 2025 и 2026 годов» и бюджетной
отчетности об исполнении федерального
бюджета за 2024 год» в Федеральной службе
по надзору в сфере здравоохранения

Утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 29 апреля 2025 года



Галина Изотова

Заместитель Председателя
Счетной палаты Российской Федерации

1. Общие положения

1.1. Заключение Счетной палаты Российской Федерации по Федеральной службе по надзору в сфере здравоохранения (далее – Росздравнадзор) о результатах внешней проверки исполнения федерального закона о федеральном бюджете за отчетный финансовый год и бюджетной отчетности за отчетный финансовый год (далее – заключение Счетной палаты по Росздравнадзору) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и стандартом внешнего государственного аудита (контроля) СГА 203 «Последующий контроль за исполнением федерального бюджета».

Заключение Счетной палаты по Росздравнадзору подготовлено на основании результатов контрольного мероприятия, проведенного в Росздравнадзоре. По результатам контрольного мероприятия, проведенного Счетной палатой Российской Федерации (далее – Счетная палата), составлен один акт, подписанный без замечаний проверяемой стороной.

1.2. Бюджетная отчетность главного администратора средств федерального бюджета за отчетный финансовый год (далее – бюджетная отчетность) за 2024 год в Счетную палату представлена 14 марта 2025 года, что соответствует сроку представления годовой бюджетной отчетности, установленному статьей 2649 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Бюджетная отчетность составлена в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н, и соответствует структуре и бюджетной классификации, которые применялись при утверждении федерального закона о федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов. Организация бюджетного учета осуществляется в соответствии с Единым планом счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов) и Инструкцией по его применению, утвержденными приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н.

Бюджетная отчетность отражает достоверно во всех существенных отношениях финансовое положение Росздравнадзора по состоянию на 1 января 2025 года в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы

Российской Федерации», утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н, Инструкцией о порядке составления и представления дополнительных форм годовой и квартальной бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета, утвержденной приказом Минфина России от 1 марта 2016 г. № 15н, Инструкцией о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 25 марта 2011 г. № 33н.

1.3. Росздравнадзор действует на основании Положения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. № 323 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по надзору в сфере здравоохранения» (с изменениями).

Росздравнадзор является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере здравоохранения, и находится в ведении Минздрава России.

По состоянию на 31 декабря 2024 года организационная структура Росздравнадзора была представлена центральным аппаратом, 81 территориальным органом в субъектах Российской Федерации и тремя федеральными государственными бюджетными учреждениями: «Национальный институт качества» Росздравнадзора (далее – ФГБУ «НИК»), «Информационно-методический центр по экспертизе, учету и анализу обращения средств медицинского применения» Росздравнадзора (далее – ФГБУ «ИМЦЭУАОСМП»), «Всероссийский научно-исследовательский и испытательный институт медицинской техники» Росздравнадзора (далее – ФГБУ «ВНИИИМТ»).

2. Результаты проверки и анализа исполнения федерального закона о федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов и бюджетной отчетности за 2024 год в Росздравнадзоре

2.1. В части доходов федерального бюджета

В соответствии с пунктом 3.2 статьи 1601 Бюджетного кодекса Российской Федерации, распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2021 г. № 2591-р утвержден перечень главных администраторов доходов федерального бюджета. Росздравнадзор включен в перечень главных администраторов доходов федерального бюджета с кодом администратора доходов 060 и является главным администратором доходов федерального бюджета по кодам доходов бюджетной

классификации, а также иных доходов федерального бюджета, администрирование которых может осуществляться главными администраторами в пределах их компетенции.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 31 августа 2016 г. № 868 «О порядке формирования и ведения перечня источников доходов Российской Федерации» Росздравнадзор, как главный администратор доходов федерального бюджета, в 2023 году осуществлял формирование информации для включения в перечень источников доходов Российской Федерации в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее – ГИИС «Электронный бюджет»).

В ходе проверки несоответствие реестра источников доходов бюджета по закрепленным и администрируемым источникам доходов на основании перечня источников доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации не установлено.

Приказами Росздравнадзора от 19 декабря 2019 г. № 9510 (в редакции приказа Росздравнадзора от 16 февраля 2024 г. № 780) «Об осуществлении территориальными органами Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения бюджетных полномочий администраторов доходов федерального бюджета» и от 19 декабря 2019 г. № 9511 (в редакции приказа Росздравнадзора от 16 февраля 2021 г. № 781) «Об осуществлении Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения бюджетных полномочий главного администратора и администратора доходов федерального бюджета» за Росздравнадзором и его территориальными органами закреплены источники доходов федерального бюджета, а также бюджетные полномочия администратора доходов федерального бюджета по начислению, учету и контролю за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью осуществления уплаты платежей в бюджет, пеней и штрафов.

Методика прогнозирования поступления доходов Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения, согласованная с Минфином России (письмо от 21 января 2022 г. № 23-06-06/3574), утверждена приказом Росздравнадзора от 26 января 2022 г. № 467.

Согласно данным об исполнении федерального бюджета Росздравнадзором (форма по ОКУД 0503127) поступление доходов составило 443 410,5 тыс. рублей, или 53,2 % от прогнозных показателей (833 140,0 тыс. рублей).

Основные причины отклонений от прогнозных показателей связаны:

- с уменьшением в текущем году количества заявлений на регистрацию медицинских изделий и медицинской техники (85,8 % от прогнозных показателей);
- с уменьшением в текущем году доходов федерального бюджета от возврата бюджетными учреждениями остатков субсидий прошлых лет от прогнозных значений (1,0 % от прогнозных показателей).

На основании первичных учетных документов и данных, содержащихся в регистрах бухгалтерского учета Росздравнадзора, подтверждается отчетность по фактическому поступлению доходов федерального бюджета.

В 2024 году наибольший объем поступлений доходов отражен по группе доходов 1 00 «Налоговые и неналоговые доходы» в размере 441 701,9 тыс. рублей, или 99,6 % от общей суммы доходов, администрируемых Росздравнадзором

Поступление доходов по группе доходов 2 00 «Безвозмездные поступления» составило 1 708,6 тыс. рублей, или 0,4 % от общей суммы поступивших доходов, администрируемых Росздравнадзором. По данной подгруппе доходов отражено возвращение остатков субсидий на иные цели.

По состоянию на 31 декабря 2024 года дебиторская задолженность по доходам по сравнению с началом отчетного периода увеличилась в 4,8 раза, и составила 108 780, 8 тыс. рублей, в том числе за счет задолженности по возврату подведомственными бюджетными учреждениями неиспользованных остатков целевых субсидий в сумме 90 332,1 тыс. рублей.

На основании первичных учетных документов и данных, содержащихся в регистрах бухгалтерского учета Росздравнадзора, подтверждается отчетность по фактическому поступлению доходов федерального бюджета.

2.2. В части расходов федерального бюджета

2.2.1. Во исполнение статьи 87 Бюджетного кодекса Российской Федерации формирование и ведение реестра расходных обязательств осуществлялось Росздравнадзором в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 7 июля 2014 г. № 621 «О порядке ведения реестра расходных обязательств Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» в ГИИС «Электронный бюджет».

2.2.2. Согласно сводной бюджетной росписи (с учетом изменений, внесенных по состоянию на 31 декабря 2024 года) общий объем утвержденных расходов Росздравнадзора составил 5 003 519,3 тыс. рублей, что на 13 522,5 тыс. рублей (на 0,3 %) больше объема, утвержденного Федеральным законом от 27 ноября 2023 г. № 540-ФЗ «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (4 989 996,8 тыс. рублей).

Объем доведенных до Росздравнадзора лимитов бюджетных обязательств составил 5 003 519,3 тыс. рублей, что соответствует объему бюджетных ассигнований, утвержденных сводной бюджетной росписью.

Исполнение составило 4 960 589,8 тыс. рублей, или 99,1 % от утвержденных сводной бюджетной росписью назначений.

Неисполненные назначения по лимитам бюджетных обязательств составили 42 929,5 тыс. рублей.

Отклонения показателей кассового исполнения от уточненной росписи расходов федерального бюджета обусловлены следующими причинами.

По КБК 0909 01 4 23 90019 122 неисполненный остаток средств в сумме 4 453,5 тыс. рублей образовался за счет сокращения числа командировок сотрудников Центрального аппарата и территориальных органов Росздравнадзора.

По КБК 0909 01 4 23 93987 122 неисполненный остаток средств в сумме 425,9 тыс. рублей образовался за счет уменьшения расходов на оплату проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно лицами, работающими в организациях, финансируемых из федерального бюджета, расположенных в районах Крайнего Севера и приравниваемых к ним местностям.

По КБК 0909 01 4023 90011 129, 0909 01 4023 900 129 в сумме 10 623 тыс. рублей и 5 903,8 тыс. рублей образовался в связи с превышением предельной величины базы для исчисления страховых взносов соответственно по Центральному аппарату и территориальным органам Росздравнадзора.

Неисполненный остаток средств образовался в связи с высвободившимися средствами по результатам проведения конкурсных процедур, а также образования кредиторской задолженности по принятым бюджетным обязательствам ввиду предоставления документов – оснований для окончательного расчета в первых числах января 2025 года:

- по КБК 0909 01 4 23 90019 242 в сумме 31,0 тыс. рублей;
- по КБК 0909 01 4 23 90019 244 в сумме 8 358,3 тыс. рублей;
- по КБК 0909 01 4 23 90020 242 в сумме 3 103,7 тыс. рублей;
- по КБК 0909 01 4 23 90020 244 в сумме 3 718,2 тыс. рублей;
- по КБК 0909 01 4 23 90071 244 в сумме 501,3 тыс. рублей.
- по КБК 0909 01 4 23 90071 247 в сумме 3 803,9 тыс. рублей.

Приказом Росздравнадзора от 25 августа 2022 г. № 7951 утвержден Порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет центрального аппарата и территориальных органов Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения, согласно пункту 14 которого утверждение изменений в бюджетную смету территориальных органов Росздравнадзора осуществляется в срок, не превышающий пяти рабочих дней после отражения на лицевом счете получателей бюджетных средств лимитов бюджетных обязательств (далее – ЛБО), осуществление формирования обоснования (расчетов) плановых сметных показателей, используемых при составлении сметы, и направления для согласования и принятия в адрес Росздравнадзора в электронном виде посредством системы «Электронный бюджет».

Росздравнадзором осуществлялся не надлежащий контроль за деятельностью территориальных органов, предусмотренный пунктом 6.4 Положения о Федеральной службе по надзору в сфере здравоохранения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. № 323, в результате чего территориальными органами Росздравнадзора не обеспечено своевременное внесение изменений в показатели бюджетной сметы на сумму 1 652,4 тыс. рублей:

- территориальным органом Росздравнадзора по Москве и Московской области – на один рабочий день: ЛБО доведены расходным расписанием от 25 декабря 2024 г. № 060/78308/024 по КБК 060 0909 01423 90012 121 на 2024 год в объеме 534 084,00 рублей и по КБК 060 0909 01423 90012 129 в объеме 106 816,80 рублей (изменение показателей бюджетной сметы от 13 января 2025 г. № 1-52-060/00178308/0015);
- территориальным органом Росздравнадзора по Республике Дагестан – на один рабочий день: ЛБО доведены расходным расписанием от 14 февраля 2024 г. № 060/78997/006 по КБК 060 0909 01423 90020 242 на 2024-2026 годы по 839 800,00 рублей (ежегодно) (изменение показателей бюджетной сметы от 22 февраля 2024 г. № 1-52-060/00178997/0003);
- территориальным органом Росздравнадзора по Самарской области – на восемь рабочих дней: ЛБО доведены расходным расписанием от 4 июля 2024 г. № 060/82226/013 по КБК 060 0909 01423 90012 121 на 2024 год в объеме 150 000,00 рублей и по КБК 060 0909 01423 90012 129 в объеме 45 300,00 рублей (изменение показателей бюджетной сметы от 23 июля 2024 г. № 1-52-060/00182226/0007);
- территориальным органом Росздравнадзора по Тульской области – на шесть рабочих дней: ЛБО доведены расходным расписанием от 24 декабря 2024 г. № 060/78309/025 по КБК 060 0909 01423 90012 129 на 2024 год в объеме 143 179,86 рублей (изменение показателей бюджетной сметы от 17 января 2025 г. № 1-52-060/00178309/0014).

2.2.3. Закупки на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг осуществлялись Росздравнадзором путем проведения открытых конкурсов, электронных аукционов и закупок у единственного поставщика в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ).

В соответствии с частью 3 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ контрактная служба действует в соответствии с положением (регламентом), разработанным и утвержденным на основании типового положения (регламента), утвержденного приказом Минфина России от 31 июля 2020 г. № 158н.

Положение (регламент) о контрактной службе в Федеральной службе по надзору в сфере здравоохранения утверждено приказом Росздравнадзора от 31 августа 2022 г. № 8150, утратившее силу в связи с принятием приказа Росздравнадзора от 14 ноября 2024 г. № 6439 «О создании контрактной службы Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения».

В соответствии с частью 6 статьи 16 Федерального закона № 44-ФЗ План-график закупок товаров, работ, услуг Росздравнадзора на 2024 год утвержден в течение десяти рабочих дней после доведения до Росздравнадзора - государственного заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств.

В соответствии с частью 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ (пункты 1, 6, 8, 26, 29, 32) в отчетном периоде Росздравнадзором осуществлено 12 закупок у единственного поставщика и заключены государственные контракты на общую сумму 79 692, 0 тыс. рублей.

В 2024 году Росздравнадзором заключено 72 государственных контракта в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ на общую сумму 25 812,9 тыс. рублей, а также без заключения контрактов (на основании товарных накладных, счетов, актов) на общую сумму 5 914,4 тыс. рублей, что в совокупности составляет 31 727,3 тыс. рублей, или 5,6 % от совокупного годового объема закупок (566 383,1 тыс. рублей).

По данным формы отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2024 отчетный год, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2015 г. № 238, объем закупок, осуществленный центральным аппаратом Росздравнадзора у субъектов малого предпринимательства, составил 145 338,8 тыс. рублей, или 38,1 % от совокупного годового объема закупок (599 422,8 тыс. рублей).

На 2024 год в ЕИС опубликовано 30 извещений об осуществлении закупок конкурентными способами определения поставщика, в том числе:

- 29 извещений на проведение электронного аукциона на сумму 363 059,5 тыс. рублей;
- 1 извещение на проведение электронного конкурса на сумму 26 783,4 тыс. рублей.

Сумма контрактов на 2024 год по результатам проведенных торгов составила:

- 351 054,3 тыс. рублей – по итогам проведения 29 электронного аукционов, что на 12 005,2 тыс. рублей меньше начальной (максимальной) цены контракта;
- 26 783,4 тыс. рублей – по итогам проведения 1 электронного конкурса, что соответствовало начальной максимальной цене контракта.

Анализ условий заключенных Росздравнадзором контрактов показал следующее.

В соответствии с пунктом 1 статьи 45 Федерального закона от 25 июня 2002 г. № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» работы по сохранению объекта культурного наследия, включенного в реестр, или выявленного объекта культурного наследия проводятся на основании задания на проведение указанных работ, разрешения на проведение указанных работ, выданных органом охраны объектов культурного наследия, указанным в пункте 2 статьи 45 указанного Федерального закона.

Росздравнадзором (далее - государственный заказчик) и ООО «Рыжов и Ко» (далее - подрядчик) заключен контракт от 7 июня 2024 г. № 11-24/ЦА¹ на сумму 18 471,3 тыс. рублей, согласно пункту 1.1 которого государственный заказчик поручает, а подрядчик обязуется своими силами и средствами выполнить работы по текущему ремонту кровли объекта культурного наследия регионального значения «Деловой двор с банками, офисами, магазинами, гостиницей, ресторанами, оптовыми складами торговых и промышленных фирм, 1912-1913 гг, архитектор А.С. Кузнецов», расположенного по адресу: г. Москва Славянская площадь д.4, стр.1 (далее – Объект культурного наследия), в соответствии с Техническим заданием (приложение № 1 к контракту от 7 июня 2024 г. № 11-24/ЦА), а государственный заказчик обязуется принять и оплатить работы в соответствии с условиями, указанными в контракте от 7 июня 2024 г. № 11-24/ЦА.

Согласно абзацу второму пункта 2 Технического задания (приложение № 1 к контракту от 7 июня 2024 г. № 11-24/ЦА) перед началом выполнения работ подрядчик должен получить и представить государственному заказчику разрешение на производство работ по сохранению (ремонту) Объекта культурного наследия в соответствии с постановлением Правительства Москвы от 13 февраля 2013 г. № 58-ПП «Об административных регламентах предоставления государственных услуг Департаментом культурного наследия города Москвы».

При этом в нарушение пунктов 3.2.1. и 5.1 контракта от 7 июня 2024 г. № 11-24/ЦА Росздравнадзором приняты и оплачены работы по текущему ремонту кровли на Объекте культурного наследия на сумму 12 693,1 тыс. рублей при отсутствии у подрядчика разрешения на выполнение работ, выданного Департаментом культурного наследия города Москвы.

При этом требование об уплате неустоек (штрафов, пени) за неисполнение или ненадлежащее исполнение подрядчиком обязательств по контракту от 7 июня 2024 г. № 11-24/ЦА, предусмотренное пунктом 5.2 указанного контракта, Росздравнадзором подрядчику не направлялось.

В нарушение пункта 11 Порядка ведения общего журнала, в котором ведется учет выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства, утвержденного приказом Минстроя России от 2 декабря 2022 г. № 1026/пр «Об утверждении формы и порядка ведения общего журнала, в котором ведется учет выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства», согласно которому раздел 4 «Сведения о строительном контроле в процессе строительства,

1. Контракт на выполнение работ по текущему ремонту кровли объекта культурного наследия регионального значения «Деловой двор» с банками, офисами, магазинами, гостиницей, ресторанами, оптовыми складами торговых и промышленных фирм, 1912-1913 гг, архитектор А.С. Кузнецов» от 7 июня 2024 г. № 11-24/ЦА (ИКЗ: 241771053716077090100100180014391244) (далее – контракт от 7 июня 2024 г. № 11-24/ЦА).

реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства» общего журнала заполняется уполномоченным представителем заказчика² по вопросам строительного контроля не позднее дня, следующего за днем проведения мероприятия строительного контроля, раздел 4 общего журнала по текущему ремонту кровли Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения, расположенной по адресу: г. Москва, Славянская пл., д.4, стр. 1 по контракту от 7 июня 2024 г. № 11-24/ЦА, уполномоченным представителем заказчика не заполнялся.

2.3. В части дебиторской задолженности

Согласно отчету Росздравнадзора «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» (форма по ОКУД 0503169) по состоянию на 1 января 2025 года сумма дебиторской задолженности по доходам составила 108 780,8 тыс. рублей.

По сравнению с началом отчетного периода дебиторская задолженность увеличилась на 86 147,5 тыс. рублей, или в 4,8 раза в основном за счет задолженности по возврату подведомственными бюджетными учреждениями неиспользованных остатков целевых субсидий.

По всей просроченной дебиторской задолженности проводятся мероприятия по информированию судебных органов и службы судебных приставов о несвоевременной оплате начисленных судебных штрафов.

Дебиторская задолженность по расходам по состоянию на 1 января 2025 года составила 194,9 тыс. рублей. Дебиторская задолженность по сравнению с началом отчетного периода уменьшилась на 1 859,2 тыс. рублей, или на 90,5 %. Просроченная дебиторская задолженность с начала периода уменьшилась на 2 546,7 тыс. рублей, или на 32,6 %, и составила на конец отчетного периода 5 267,9 тыс. рублей.

По всей просроченной дебиторской задолженности проводятся мероприятия: по информированию судебных органов и службы судебных приставов о несвоевременной оплате начисленных судебных штрафов и возмещений (205.45, 209.41, 209.44), ведется претензионная работа с контрагентами по компенсации затрат и возврату дебиторской задолженности прошлых лет, а также выявленных переплат по налогам по результатам сверок с Федеральной налоговой службой.

2. По доверенности от 9 января 2024 г. № 3 временно исполняющий обязанности начальника Управления делами Росздравнадзора.

2.4. В части кредиторской задолженности

Согласно отчету Росздравнадзора «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» (форма по ОКУД 0503169) на 1 января 2025 года сумма кредиторской задолженности по доходам уменьшилась на 27 514,1 тыс. рублей, или на 21,7 %, и составила 99 425,4 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность по расходам по состоянию на 1 января 2025 года составила 4 769,8 тыс. рублей, из них просроченная – 174,1 тыс. рублей, долгосрочная задолженность отсутствует. По сравнению с началом отчетного периода кредиторская задолженность увеличилась на сумму 909,8 тыс. рублей, или на 15,9 %.

Основная доля кредиторской задолженности в сумме 4 655,9 тыс. рублей (97,6 %) отражена по счету 1 302 00 «Расчеты по принятым обязательствам» и обусловлена представлением поставщиками документов на оплату в январе 2025 года за услуги, оказанные в декабре 2024 года.

Просроченная кредиторская задолженность с начала отчетного периода уменьшилась на 438,9 тыс. рублей, или на 71,6 %, и составила на конец отчетного периода 174,0 тыс. рублей.

Просроченная кредиторская задолженность на конец отчетного периода сложилась:

- по счету 1 302 24 «Расчеты по арендной плате за пользование имуществом» задолженность на сумму 168,6 тыс. рублей числится у территориального органа Росздравнадзора по Магаданской области. Задолженность просрочена в связи с тем, что контрагент представил счет за декабрь 2024 года в январе 2025 года. По сравнению с показателем на начало отчетного периода задолженность уменьшилась на 5,0 тыс. рублей.
- по счету 1 304 03 «Расчеты по удержаниям из выплат по оплате труда» произведены удержания из выплат по оплате труда в территориальном органе Росздравнадзора по Республике Северная Осетия – Алания на сумму 5,4 тыс. рублей.

3. Результаты проверки и анализа формирования и утверждения государственных заданий, использования средств федерального бюджета, выделенных в виде субсидий на финансовое обеспечение государственных заданий и субсидий на иные цели

3.1. Во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640 «О порядке формирования государственного задания в отношении федеральных государственных учреждений и финансового обеспечения выполнения государственного задания» (далее – Положение № 640) Росздравнадзором, как

федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции и полномочия учредителя в отношении федеральных бюджетных учреждений, утверждены государственные задания на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов следующим подведомственным федеральным государственным бюджетным учреждениям: ФГБУ «НИК» и ФГБУ «ВНИИИМТ».

Согласно пункту 2 Положения № 640 государственное задание формируется в соответствии с основными видами деятельности, предусмотренными учредительными документами федерального государственного учреждения, с учетом предложений федерального государственного учреждения, касающихся потребности в соответствующих услугах и работах, оцениваемых на основании прогнозируемой динамики количества потребителей услуг и работ, уровня удовлетворенности существующими объемом и качеством услуг и результатов работ и возможностей федерального государственного учреждения по оказанию услуг и выполнению работ, а также показателей выполнения федеральным государственным учреждением государственного задания в отчетном финансовом году.

государственные задания подведомственных Росздравнадзору федеральных государственных бюджетных учреждений сформированы в соответствии с основными видами деятельности, предусмотренными учредительными документами указанных учреждений.

Значения базовых нормативов затрат, отраслевых и территориальных корректирующих коэффициентов к базовым нормативам затрат на оказание государственных работ федеральными бюджетными учреждениями, в отношении которых Росздравнадзор осуществляет функции и полномочия учредителя, на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов утверждены приказом Росздравнадзора от 10 января 2024 г. № 6 (далее – Приказ № 6).

В течение 2024 года в Приказ № 6 вносились изменения приказами Росздравнадзора: от 15 января 2024 г. № 37, от 19 июля 2024 г. № 4164, от 15 октября 2024 г. № 5869, от 21 ноября 2024 г. № 6569.

Показатели территориального корректирующего коэффициента и отраслевого корректирующего коэффициента к базовому нормативу затрат, равные единице, в течение 2024 года не изменялись.

В нарушение пункта 11 Порядка определения нормативных затрат на выполнение работ федеральными бюджетными учреждениями, в отношении которых Росздравнадзор осуществляет функции и полномочия учредителя, утвержденного приказом Росздравнадзора от 22 декабря 2017 г. № 10569 № 10569, согласно которому значения нормативных затрат на выполнение работ утверждаются руководителем Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения не позднее 15 рабочих дней со дня утверждения Федеральной службе по надзору в сфере здравоохранения лимитов бюджетных обязательств на предоставление субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, путем проставления грифа

утверждения, содержащего наименование должности, подпись (расшифровку подписи) и дату утверждения, при утверждении руководителем Росздравнадзора значения базового норматива затрат на оказание государственных работ на 2024 год в приложениях № 1 и 2 к приказу Росздравнадзора от 10 января 2024 г. № 6 отсутствуют подпись руководителя Росздравнадзора и дата утверждения, в приложениях № 1 и 2 к приказам Росздравнадзора от 19 июля 2024 г. № 4164, от 15 октября 2024 г. № 5869, от 21 ноября 2024 г. № 6599 отсутствует дата утверждения.

Государственное задание на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов от 29 декабря 2023 года № 060-00002-24-00 ФГБУ «Национальный институт качества» Росздравнадзора (далее – ФГБУ «НИК»), государственное задание на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов от 28 декабря 2024 г. № 060-00001-24-00 ФГБУ «Всероссийский научно-исследовательский и испытательный институт медицинской техники» Росздравнадзора (далее – ФГБУ «ВНИИИМТ») в заголовочной части по строке «вид деятельности федерального государственного учреждения (обособленного подразделения)» содержат перечень видов деятельности ФГБУ «НИК»³ и ФГБУ «ВНИИИМТ»⁴, не соответствующий видам

-
3. Консультирование по вопросам коммерческой деятельности и управления; деятельность в области медицины прочая, не включенная в другие группировки; деятельность по дополнительному профессиональному образованию прочая, не включенная в другие группировки; технические испытания, исследования, анализ и сертификация; деятельность, связанная с использованием вычислительной техники и информационных технологий, прочая; издание журналов и периодических изданий; виды издательской деятельности прочие; управление проектами строительства, выполнения строительного контроля и авторского надзора, предоставление технических консультаций в этих областях; деятельность по созданию и использованию баз данных и информационных ресурсов; научные исследования и разработки в области общественных и гуманитарных наук; исследование конъюнктуры рынка и изучение общественного мнения; деятельность профессиональная, научная и техническая прочая, не включенная в другие группировки; деятельность по организации конференций и выставок; деятельность по обработке данных, предоставление услуг по размещению информации и связанная с этим деятельность; издание адресных справочников и списков адресатов; деятельность по предоставлению прочих вспомогательных услуг для бизнеса, не включенная в другие группировки; образование профессиональное дополнительное; деятельность в области аккредитации; государственный контроль (надзор) за соблюдением требований технических регламентов; деятельность в области метрологии; издание газет; деятельность в области права; разработка компьютерного программного обеспечения; издание книг; научные исследования и разработки в области естественных и технических наук прочие.
4. Виды издательской деятельности прочие; издание журналов и периодических изданий; ремонт электронного и оптического оборудования; производство медицинских инструментов и оборудования; производство медицинских инструментов и оборудования; производство инструментов и приборов для измерения, тестирования и навигации; разработка компьютерного программного обеспечения; деятельность консультативная и работы в области компьютерных технологий; деятельность, связанная с использованием вычислительной техники и информационных технологий, прочая; деятельность по обработке данных, предоставление услуг по размещению информации и связанная с этим деятельность; деятельность по созданию и использованию баз данных и информационных ресурсов; деятельность в области технического регулирования, стандартизации, метрологии, аккредитации, каталогизации продукции; технические испытания, исследования, анализ и сертификация; деятельность по техническому контролю, испытаниям и анализу прочая; научные исследования и разработки в области естественных и технических наук прочие; исследование конъюнктуры рынка; деятельность по предоставлению прочих вспомогательных услуг для бизнеса; образование высшее; подготовка кадров высшей квалификации; общая врачебная практика; деятельность в области медицины прочая, не включенная в другие группировки.

деятельности, по которым утверждено государственное задание ФГБУ «НИК»⁵ и ФГБУ «ВНИИИМТ»⁶, что не соответствует форме государственного задания, установленной приложением № 1 к Положению о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640, согласно которой по данной строке указываются виды деятельности федерального государственного учреждения, по которым ему утверждается государственное задание.

Размер субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания ФГБУ «НИК» и ФГБУ «ВНИИИМТ» был определен Росздравнадзором исходя из доведенных лимитов бюджетных обязательств по виду расходов 611 «Субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ)».

Доведенные Росздравнадзору лимиты бюджетных обязательств по ВР 611 «Субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ)» составили 327 962,8 тыс. рублей. В соответствии с заключенными с подведомственными учреждениями (ФГБУ «НИК» и «ВНИИИМТ») соглашениями средства перечислены в полном объеме в установленные сроки.

3.2. В соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 781 Бюджетного кодекса Российской Федерации приказом Росздравнадзора от 11 мая 2021 г. № 4027 (в редакции приказа Росздравнадзора от 30 ноября 2023 г. № 8686) утверждены Правила предоставления из федерального бюджета субсидий федеральным государственным бюджетным учреждениям, находящимся в ведении Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения, в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Доведенные Росздравнадзору лимиты бюджетных обязательств по ВР 612 «Субсидии на иные цели» составили 1 485 385,6 тыс. рублей. В соответствии с заключенными с подведомственными учреждениями: ФГБУ «НИК», ФГБУ «ВНИИИМТ» и ФГБУ «ИМЦЭУАОСМП» - соглашениями средства перечислены в полном объеме в установленные сроки.

Росздравнадзором и ФГБУ «ИМЦЭУАОСМП» заключено Соглашение о предоставлении из федерального бюджета субсидии в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации

5. Деятельность в области медицины прочая.

6. Деятельность в области здравоохранения.

от 16 февраля 2024 г. № 060-02-2024-008 (далее – соглашение от 16 февраля 2024 г. № 060-02-2024-008), предметом которого являлось предоставление из федерального бюджета в 2024 году субсидии в целях осуществления мероприятий по капитальному ремонту объектов недвижимого имущества, в том числе реставрации, за исключением реконструкции с элементами реставрации (код субсидии 02-01) в размере 86 180,0 тыс. рублей по КБК 060 0909 01 4 05 90059 612 со сроком перечисления с 1 января по 31 декабря 2024 года.

Платежным поручением от 1 апреля 2024 г. № 2915 Росздравнадзором перечислена субсидия в размере 86 180,0 тыс. рублей.

ФГБУ «ИМЦЭУАОСМП» и ООО «Архитектурно-строительная компания» заключен договор от 14 октября 2024 г. № 464 на выполнение работ по капитальному ремонту здания Донецкого филиала ФГБУ «ИМЦЭУАОСМП» Росздравнадзора на сумму 86 180,0 тыс. рублей со сроком выполнения работ до 20 декабря 2024 года, срок действия договора до 1 апреля 2025 года.

Согласно сводному сметному расчету стоимости строительства № 1, являющемуся приложением № 6 к договору от 14 октября 2024 г. № 464, стоимость работ по капитальному ремонту составляет 86 180,0 тыс. рублей, в том числе непредвиденные затраты – 6 704,04 тыс. рублей, налоги и обязательные платежи – 14 748,89 тыс. рублей.

По данным отчета о расходах, источником финансового обеспечения которых является Субсидия, на 1 января 2025 года, представленному ФГБУ «ИМЦЭУАОСМП», исполнение субсидии составило 36 084,6 тыс. рублей, неиспользованный остаток субсидии - 50 095,4 тыс. рублей.

Согласно Информации о неисполненных обязательствах организации, источником финансового обеспечения которых являются не использованные на 1 января текущего финансового года остатки целевых средств, предоставленных из федерального бюджета, и направлениях их использования на 21 января 2025 года Росздравнадзором подтверждены к использованию в 2025 году и утверждены Минфином России остатки целевых субсидий ФГБУ «ИМЦЭУАОСМП» на выполнение работ по капитальному ремонту в сумме 50 095,4 тыс. рублей.

Анализ представленных к проверке актов о приемке выполненных работ (№ КС-2) и справок о стоимости выполненных работ и затрат (№ КС-3), в том числе от 10 февраля 2025 года и от 17 марта 2025 года, показал, что работы по капитальному ремонту выполнены в полном объеме. При этом стоимость работ по капитальному ремонту составила 70 096,5 тыс. рублей, из них в 2025 году 34 011,9 тыс. рублей.

Актом сверки взаимных расчетов от 27 марта 2025 г. № ДФБП-000008 между ФГБУ «ИМЦЭУАОСМП» и ООО «Архитектурно-строительная компания» по договору от 14 октября 2024 г. № 464 подтверждены обороты в сумме 70 096,5 тыс. рублей.

Таким образом, неиспользованный остаток субсидии в целях осуществления мероприятий по капитальному ремонту объектов недвижимого имущества составил 16 083,5 тыс. рублей, не может быть использован на цели, отличные от целей предоставления субсидии и подлежит возврату в федеральный бюджет.

В ходе проведения контрольного мероприятия ФГБУ «ИМЦЭУАОСМП» платежным поручением от 1 апреля 2025 г. № 673858 обеспечен возврат остатка субсидии в размере 16 083,5 тыс. рублей в доход федерального бюджета.

4. Анализ исполнения в отчетном финансовом году государственных программ Российской Федерации

В 2024 году Росздравнадзор являлся соисполнителем и участником следующих государственных программы Российской Федерации (далее – ГП):

- ГП «Развитие здравоохранения» (далее – ГП 01), утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2017 г. № 1640 (ответственный исполнитель ГП – Министерство здравоохранения Российской Федерации);
- ГП «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» (далее – ГП 05), утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 г. № 1710 (ответственный исполнитель ГП – Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации);

4.1. В рамках реализации проектной части ГП 01 Росздравнадзор является:

- участником федерального проекта «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения (ЕГИСЗ)»;
- ответственным ведомственного проекта «Создание и развитие информационных систем в сфере здравоохранения».

На реализацию мероприятий проектной части ГП 01 сводной бюджетной росписью Росздравнадзору предусмотрены на 2024 год бюджетные ассигнования в объеме 190 500,0 тыс. рублей, в том числе по КБК:

- 060 0909 01 1 N7 24400 246 на закупку товаров, работ, услуг в целях создания, развития, эксплуатации и вывода из эксплуатации государственных информационных систем – 20 500,0 тыс. рублей (федеральный проект);
- 060 0909 01 3 02 90019 246 на закупку товаров, работ, услуг в целях создания, развития, эксплуатации и вывода из эксплуатации государственных информационных систем – 170 000,0 тыс. рублей (ведомственный проект).

В соответствии с данными Отчета о реализации федерального проекта «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения» (ЕГИСЗ) кассовое исполнение указанного проекта в 2024 году составило 19 986,0 тыс. рублей, или 97,5 % от утвержденных назначений (20 500,0 тыс. рублей).

Кассовое исполнение по ведомственному проекту составило 169 930,4 тыс. рублей, или 99,9 % от утвержденных бюджетных назначений.

Приказом Росздравнадзора от 26 апреля 2022 г. № 3399 (в редакции приказов Росздравнадзора от 23 декабря 2022 г. № 12155, от 13 июня 2023 г. № 3630) утверждена Методика расчета значений показателей ведомственного проекта «Создание и развитие информационных систем в сфере здравоохранения», приказом Росздравнадзора от 24 января 2023 г. № 29 утверждена Методика расчета показателей ведомственного проекта «Создание и развитие информационных систем в сфере здравоохранения» в части Роспотребнадзора, являющего участником данного ведомственного проекта.

В соответствии с паспортом ведомственного проекта «Создание и развитие информационных систем в сфере здравоохранения» определен показатель ГП 01, на достижение которого влияет ведомственный проект: «Оценка общественного мнения по удовлетворенности населения медицинской помощью».

В паспорте ведомственного проекта определен показатель «Доля комплексной автоматизации осуществления полномочий Росздравнадзора по оказанию государственных услуг», а также результат «Обеспечена реализация цифровых сервисов для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в целях обеспечения разрешительных функций Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения в едином информационном пространстве на базе электронно-информационного обмена Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения, ее территориальных органов, подведомственных учреждений, федеральных органов исполнительной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих переданные полномочия в сфере здравоохранения».

В отчетном периоде результат ведомственного проекта достигнут, в том числе достигнуты контрольные точки ведомственного проекта Росздравнадзора.

Плановый показатель ведомственного проекта «Создание и развитие информационных систем в сфере здравоохранения» в отчетном периоде не достигнут. Так, фактическое значение доли комплексной автоматизации осуществления полномочий Росздравнадзора по оказанию государственных услуг составило 89,9 % при плановом значении 95,0 %.

Не достижение показателя связано с вступлением в силу с 1 марта 2025 года новой редакции постановления Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2024 г. № 1684 «Об утверждении Правил государственной регистрации медицинских изделий»

и переносом вывода на Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций) государственной услуги «Государственная регистрация медицинских изделий» соответственно.

4.2. В рамках реализации процессной части ГП 01 Росздравнадзор является:

- ответственным за реализацию комплекса процессных мероприятий «Осуществление контроля, экспертизы, мониторинга и предоставления государственных услуг в сфере охраны здоровья»;
- участником реализации комплекса процессных мероприятий «Обеспечение деятельности федеральных органов исполнительной власти, в том числе территориальных органов» (ответственный - Минздрав России).

Приказом Росздравнадзора от 11 февраля 2022 г. № 997 (в редакции приказа Росздравнадзора от 7 сентября 2022 г. № 8383) утвержден паспорт комплекса процессных мероприятий «Осуществление контроля, экспертизы, мониторинга и предоставления государственных услуг в сфере охраны здоровья» государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения» (далее – Паспорт КПМ, КПМ), в котором определены показатели комплекса процессных мероприятий (в том числе базовые значения и значения показателей по годам), перечень мероприятий (результатов) комплекса процессных мероприятий, финансовое обеспечение, план реализации (с указанием дат наступления контрольных точек).

Приказом Росздравнадзора от 25 декабря 2023 г. № 9565 утверждена Методика расчета показателей комплекса процессных мероприятий «Осуществление контроля, экспертизы, мониторинга и предоставления государственных услуг в сфере охраны здоровья» государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения». Финансовое обеспечение КПМ «Осуществление контроля, экспертизы, мониторинга и предоставления государственных услуг в сфере охраны здоровья» в 2024 году в соответствии с паспортом Госпрограммы «Развитие здравоохранения» составляло – 4 453 935,4 тыс. рублей.

Финансовое обеспечение КПМ «Осуществление контроля, экспертизы, мониторинга и предоставления государственных услуг в сфере охраны здоровья» в 2024 году в соответствии с паспортом КПМ «Осуществление контроля, экспертизы, мониторинга и предоставления государственных услуг в сфере охраны здоровья» также составляло – 4 453 935,4 тыс. рублей.

В соответствии с данными ГИИС «Электронный бюджет» Бюджетные ассигнования Росздравнадзора на 2024 год составили 1 813 348,4 тыс. рублей.

В соответствии с паспортом КПМ «Осуществление контроля, экспертизы, мониторинга и предоставления государственных услуг в сфере охраны здоровья» все 10 показателей КПМ Росздравнадзором выполнены.

Финансовое обеспечение КПМ «Обеспечение деятельности федеральных органов исполнительной власти, в том числе территориальных органов» в 2024 году

в соответствии с паспортом Госпрограммы «Развитие здравоохранения» размещенном в подсистеме «Управление государственными программами» ГИИС «Электронный бюджет» составляло – 5 665 051,8 тыс. рублей.

При этом в соответствии с данными ГИИС «Электронный бюджет» бюджетные ассигнования Росздравнадзору на 2024 год составляли – 2 991 384,7 тыс. рублей, в том числе по КБК 060 0705 01 4 23 90000 200 – 227,7 тыс. рублей и по КБК 060 0909 01 4 23 90000 – 2 991 157,0 тыс. рублей.

4.3. В рамках реализации ГП 05 Росздравнадзор выступает участником реализации комплекса процессных мероприятий «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем отдельных категорий граждан».

В проверяемом периоде в рамках реализации КПМ «Жилье» Росздравнадзору были предусмотрены бюджетные средства в сумме 8 286,2 тыс. рублей по КБК 060 1003 05 4 02 35890 322 (Мероприятия по обеспечению жильем федеральных государственных гражданских служащих), средства субсидии на приобретения жилья.

Отчет о ходе реализации мероприятия (результата) по обеспечению жильем федеральных государственных гражданских служащих, входящего в состав комплекса процессных мероприятий «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем отдельных категорий граждан» государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» по состоянию на 1 января 2025 показал:

в рамках реализации КПМ «Жилье» средства на приобретение жилья доведены 2-м федеральным государственным гражданским служащим Территориальных органов Росздравнадзора.

Плановые значения показателей КПМ достигнуты на 100,0 %.

5. Анализ хода реализации в отчетном финансовом году национальных и федеральных проектов

В 2024 году Росздравнадзор не являлся ответственным исполнителем по национальным (федеральным) проектам, но принимал участие в национальном проекте «Здравоохранение» в части входящего в его состав федерального проекта «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения (ЕГИСЗ)».

Федеральным законом от 27 ноября 2023 г. № 540-ФЗ бюджетные ассигнования на реализацию федерального проекта «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы

в сфере здравоохранения (ЕГИСЗ)» Росздравнадзору предусмотрены по КБК 060 0909 01 1 N7 N0000 200 в объеме 20 500,0 тыс. рублей.

Сводной бюджетной росписью на реализацию мероприятий национального проекта «Развитие здравоохранения» в 2024 году было предусмотрено финансовое обеспечение федерального проекта «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения (ЕГИСЗ)» по КБК 060 0909 01 1 N7 24400 246 в размере 20 500,0 тыс. рублей, кассовое исполнение составило 19 986,0 тыс. рублей, или 97,5 % от утвержденных бюджетных назначений.

6. Результаты проверки и анализа эффективности внутреннего финансового аудита, осуществляемого Росздравнадзором

Организация внутреннего финансового аудита осуществлялась Росздравнадзором в соответствии с федеральными стандартами внутреннего финансового аудита, установленными Минфином России и приказом Росздравнадзора от 29 января 2021 г. № 627 «Об утверждении Положения об осуществлении внутреннего финансового аудита в Федеральной службе по надзору в сфере здравоохранения»⁷ (далее – Положение об осуществлении внутреннего финансового аудита), принятым в соответствии с требованием пункта 5 статьи 160.2–1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В проверенном периоде внутренний финансовый аудит Росздравнадзора осуществлялся в соответствии с Планом проведения аудиторских мероприятий на 2024 год, утвержденным руководителем Росздравнадзора 14 декабря 2023 года.

Внеплановые аудиторские мероприятия в 2023 году не проводились.

Охват аудиторскими мероприятиями территориальных органов Росздравнадзора, передавших полномочия по осуществлению внутреннего финансового аудита Росздравнадзору, составил 100,0 %.

Следует учесть, что в соответствии с планом проведения аудиторских мероприятий Росздравнадзором проведено 6 аудиторских мероприятий, но в рамках аудиторского мероприятия «Аудит в целях подтверждения достоверности бюджетной отчетности за 2023 год, оценка надежности внутреннего финансового контроля в отношении

7. С изменениями, внесенными приказами от 9 февраля 2023 г. № 725 и от 4 марта 2022 г. № 1639 «О внесении изменений в приказ Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения от 29 января 2021 года № 627 «Об утверждении Положения об осуществлении внутреннего финансового аудита в Федеральной службе по надзору в сфере здравоохранения».

бюджетных процедур учета и отчетности в территориальных органах Росздравнадзора, передавших полномочия по осуществлению внутреннего финансового аудита Росздравнадзору» проведено 68 аудиторских мероприятий в территориальных органах Росздравнадзора.

Учитывая интенсивность проведения аудиторских мероприятий в указанные временные сроки (сроки проведения аудиторских мероприятий по пункту плана № 1 – один календарный месяц), имеются риски ненадлежащего качества проведения таких мероприятий.

Всего в 2024 году проведено 139 аудиторских мероприятий. При том, что фактическая штатная численность отдела внутреннего контроля и аудита Росздравнадзора представлена одним человеком – начальником указанного отдела.

Анализ заключения аудиторского мероприятия, проведенного в центральном аппарате Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения от 5 февраля 2025 года (далее – Заключение), показал следующее.

В нарушение пункта 7 федерального стандарта внутреннего финансового аудита «Определения, принципы и задачи внутреннего финансового аудита», утвержденного приказом Минфина России от 21 ноября 2019 г. № 196н, согласно которому принцип объективности в том числе предусматривает полноту сбора и использования аудиторских доказательств, субъектом внутреннего финансового аудита при формировании выводов в Заключении, в качестве доказательства приводился первичный учетный документ, не используемый центральным аппаратом Росздравнадзора при отражении операций хозяйственной деятельности.

В нарушение подпункта «а» пункта 6 федерального стандарта внутреннего финансового аудита «Реализация результатов внутреннего финансового аудита», утвержденного приказом Минфина России от 22 мая 2020 г. № 91н, согласно которому указанные в заключении выводы, включая выводы о выявленных нарушениях и (или) недостатках, а также предложения и рекомендации должны быть сформированы с учетом принципа профессионального скептицизма и на основании достаточных аудиторских доказательств, приведенные в подпункте 2 пункта 2 Заключения факты квалифицированы как нарушения при отсутствии аудиторских доказательств.

7. Результаты проверки и анализа эффективности и результативности использования федеральной собственности Росздравнадзора

По данным формы по ОКУД 0503168:

- на балансовом счете 101 «Основные средства» учтены:

- недвижимое имущество (нежилые помещения, закрепленные за центральным аппаратом и территориальными органами Росздравнадзора) на начало 2024 года балансовой стоимостью 235 999,7 тыс. рублей, на конец 2024 года – 238 157,3 тыс. рублей. Таким образом, балансовая стоимость недвижимого имущества в отчетном периоде увеличилась на 2 157,6 тыс. рублей;
- машины и оборудование, закрепленные за центральным аппаратом и территориальными органами Росздравнадзора на начало 2024 года балансовой стоимостью 496 875,4 тыс. рублей, на конец 2024 года – 512 436,0 тыс. рублей. Таким образом, балансовая стоимость машин и оборудования в отчетном периоде увеличилась на 15 560,6 тыс. рублей;
- транспортные средства, закрепленные за территориальными органами Росздравнадзора на начало 2024 года балансовой стоимостью 275 218,3 тыс. рублей, на конец 2024 года – 261 377,9 тыс. рублей. Таким образом, балансовая стоимость транспортных средств в отчетном периоде уменьшилась на 13 840,4 тыс. рублей;
- на балансовом счете 103 «Непроизведенные активы» учтена земля, закрепленная за центральным аппаратом и территориальными органами Росздравнадзора, на начало 2024 года балансовой стоимостью 424 254,9 тыс. рублей, на конец 2024 года – 481 669,0 тыс. рублей.

Балансовая стоимость непроизведенных активов в отчетном периоде увеличилась на 57 414,1 тыс. рублей.

В 2024 году центральным аппаратом Росздравнадзора были проведены мероприятия для присвоения кадастровых номеров и оформления права собственности Российской Федерации на 13 нежилых помещений, расположенных по адресу: г. Москва, Славянская пл., д. 4, стр. 1. После оформления права собственности Российской Федерации на данные нежилые помещения правоустанавливающие документы были направлены на регистрацию карт учета на МВ-портал Росимущества.

По состоянию на 31 декабря 2024 года карты по форме 1.3. «Сведения о помещениях и машино-местах» зарегистрированы Росимуществом и объектам присвоены постоянные реестровые номера федерального имущества (РНФИ).

На момент проведения настоящего контрольного мероприятия зарегистрировано право оперативного управления на нежилые помещения, находящиеся в собственности Российской Федерации, сведения о которых представлены в приложении № 4 к настоящему Акту.

Таким образом, в 2024 году возвращены в хозяйственный оборот объекты недвижимого имущества, находящиеся в собственности Российской Федерации, балансовой стоимостью 77 328,396 тыс. рублей.

Росздравнадзором в соответствии с требованиями, установленными постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июня 2007 № 447 «О совершенствовании

учета федерального имущества» (далее – Положение об учете федерального имущества), осуществляется постоянная работа по предоставлению сведений в Реестр федерального имущества.

Согласно пунктам 19–20 Положения об учете федерального имущества представляются карты сведений об объектах учета в соответствии с формами Реестра и надлежащим образом заверенные документы, подтверждающие приведенные в них сведения.

В рамках реализации распоряжения Правительства Российской Федерации от 12 октября 2020 г. № 2645-р в срок до 15 июля года, следующего за отчетным, Росздравнадзор размещает в ГАСУ отчетность об эффективности управления и распоряжения государственным имуществом.

8. Результаты проверки и анализа ведения бюджетного учета и формирования бюджетной отчетности в Росздравнадзоре

На основании постановления Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2020 г. № 153 «О передаче Федеральному казначейству полномочий отдельных федеральных органов исполнительной власти, их территориальных органов и подведомственных им казенных учреждений» (далее – Постановление № 153) в 2023 году полномочия Росздравнадзора и его территориальных органов по начислению физическим лицам выплат по оплате труда и иных выплат, а также связанных с ними обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации и их перечислению; ведению бюджетного учета, включая составление и представление бюджетной отчетности (за исключением ведения бюджетного учета операций, осуществляемых в системе казначейских платежей, составления и представления отчетности по операциям системы казначейских платежей), консолидированной отчетности бюджетных и автономных учреждений, иной обязательной отчетности, формируемой на основании данных бюджетного учета, по обеспечению представления такой отчетности в соответствующие государственные (муниципальные) органы - осуществляло Федеральное казначейство.

График документооборота при централизации учета федеральных органов исполнительной власти (их территориальных органов, подведомственных казенных учреждений), в отношении которых территориальные органы Федерального казначейства, федеральное казенное учреждение «Центр по обеспечению деятельности Казначейства России» осуществляют полномочия, указанные в пункте 1 постановления Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2020 г. № 153 «О передаче Федеральному казначейству полномочий отдельных федеральных органов исполнительной власти, их территориальных органов и подведомственных

им казенных учреждений» утвержден приказом Казначейства России от 21 ноября 2022 г. № 31н (далее – График документооборота № 31н), утративший силу с 20 августа 2024 года в связи с принятием приказа Федерального казначейства от 4 июня 2024 г. № 4н «Об утверждении Графика документооборота при централизованном учете» (далее – График документооборота № 4н).

- В нарушение пункта 123.1 Графика документооборота № 31н, пункта 116.1 Графика документооборота № 4н, согласно которым приказ (распоряжение) о предоставлении отпуска сотруднику (работнику) (для федеральных органов власти и их территориальных органов) размещается в Единой информационной системе управления кадровым составом государственной гражданской службы Российской Федерации (далее – ЕИС УКС) не позднее соответственно 16 (шестнадцати) и 12 (двенадцати) рабочих дней до даты начала отпуска в части государственных служащих, Росздравнадзором за период 2024 года 208 приказов о предоставлении отпуска государственным служащим размещено позднее установленного срока от двух до 19 рабочих дней;
- в нарушение пункта 120.1 Графика документооборота № 31н, пункта 113.1 Графика документооборота № 4н, согласно которым приказ (распоряжение) о прекращении (расторжении) трудового договора (служебного контракта) с сотрудником (работником) (увольнении) с указанием дней неотработанного отпуска (для федеральных органов власти и их территориальных органов) размещается в ЕИС УКС не позднее 4 (четырёх) рабочих дней до даты прекращения (расторжения) трудового договора (служебного контракта) с сотрудником (работником), Росздравнадзором в 2024 году три приказа об увольнении представлены в ЕИС УКС с нарушением срока от одного до четырёх рабочих дней.

Кроме того, в нарушение части 10 статьи 46 Федерального закона от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», согласно которой выплата денежного содержания гражданскому служащему за период ежегодного оплачиваемого отпуска должна производиться не позднее чем за 10 календарных дней до начала указанного отпуска, выплата денежного содержания на сумму 31 610,56 рубля за период ежегодного оплачиваемого отпуска с 1 по 5 ноября 2024 года одному государственному гражданскому служащему произведена Росздравнадзором 23 октября 2024 года, то есть менее чем за 10 календарных дней до начала отпуска.

9. Выводы.

9.1. Фактов, свидетельствующих о недостоверности бюджетной отчетности, не выявлено.

9.2. За отчетный период согласно данным об исполнении Росздравнадзором федерального бюджета (форма по ОКУД 0503127) поступление доходов составило 443 410,5 тыс. рублей, или 53,2 % от прогнозных показателей (833 140,0 тыс. рублей).

По состоянию на 31 декабря 2024 года дебиторская задолженность по доходам по сравнению с началом отчетного периода увеличилась на 86 147,5 тыс. рублей, или в 4,8 раза, и составила 108 780,8 тыс. рублей.

9.3. В соответствии со сводной бюджетной росписью федерального бюджета (с учетом изменений) объем бюджетных ассигнований Росздравнадзора на 1 января 2025 года составил 5 003 519,3 тыс. рублей, лимиты бюджетных обязательств доведены на общую сумму 5 003 519,3 тыс. рублей. Исполнение по главе 060 составило 4 960 589,8 тыс. рублей, или 99,1 % от уточненной сводной росписи расходов.

Неисполненные назначения по бюджетным ассигнованиям и лимитам бюджетных обязательств составили 42 929,5 тыс. рублей.

9.4. Дебиторская задолженность по расходам по состоянию на 1 января 2025 года по сравнению с началом отчетного периода уменьшилась на 1 859,2 тыс. рублей, или на 90,5 %, и составила 194,9 тыс. рублей. Просроченная дебиторская задолженность уменьшилась на 2 546,7 тыс. рублей, или на 32,6 %, и составила на конец отчетного периода 5 267,9 тыс. рублей.

9.5. Кредиторская задолженность по расходам по состоянию на 1 января 2025 года составила 4 769,8 тыс. рублей, из них просроченная – 174,1 тыс. рублей, долгосрочная задолженность отсутствует. По сравнению с началом отчетного периода кредиторская задолженность увеличилась на сумму 909,8 тыс. рублей, или на 15,9 %.

Основная доля кредиторской задолженности в сумме 4 655,9 тыс. рублей (97,6 %) отражена по счету 1 302 00 «Расчеты по принятым обязательствам» и обусловлена представлением поставщиками документов на оплату в январе 2025 года за услуги, оказанные в декабре 2024 года.

Просроченная кредиторская задолженность с начала отчетного периода уменьшилась на 438,9 тыс. рублей, или на 71,6 %, и составила на конец отчетного периода 174,1 тыс. рублей.

9.6. В нарушение пунктов 3.2.1. и 5.1 контракта от 7 июня 2024 г. № 11-24/ЦА Росздравнадзором приняты и оплачены работы по текущему ремонту кровли на Объекте культурного наследия на сумму 12 693,1 тыс. рублей при отсутствии у подрядчика разрешения на выполнение работ, выданного Департаментом культурного наследия города Москвы.

При этом требование об уплате неустоек (штрафов, пени) за неисполнение или ненадлежащее исполнение подрядчиком обязательств по контракту от 7 июня 2024 г. № 11-24/ЦА, предусмотренное пунктом 5.2 указанного контракта, Росздравнадзором подрядчику не направлялось.

9.7. В нарушение пункта 11 Порядка ведения общего журнала, в котором ведется учет выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства, утвержденного приказом Минстроя России от 2 декабря 2022 г. № 1026/пр «Об утверждении формы и порядка ведения общего журнала,

в котором ведется учет выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства», согласно которому раздел 4 «Сведения о строительном контроле в процессе строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства» общего журнала заполняется уполномоченным представителем заказчика по вопросам строительного контроля не позднее дня, следующего за днем проведения мероприятия строительного контроля, раздел 4 общего журнала по текущему ремонту кровли Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения, расположенной по адресу: г. Москва, Славянская пл., д.4, стр. 1 по контракту от 7 июня 2024 г. № 11-24/ЦА, уполномоченным представителем заказчика не заполнялся.

9.8. В нарушение пункта 11 Порядка определения нормативных затрат на выполнение работ федеральными бюджетными учреждениями, в отношении которых Росздравнадзор осуществляет функции и полномочия учредителя, утвержденного приказом Росздравнадзора от 22 декабря 2017 г. № 10569 № 10569, согласно которому значения нормативных затрат на выполнение работ утверждаются руководителем Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения не позднее 15 рабочих дней со дня утверждения Федеральной службе по надзору в сфере здравоохранения лимитов бюджетных обязательств на предоставление субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, путем проставления грифа утверждения, содержащего наименование должности, подпись (расшифровку подписи) и дату утверждения, при утверждении руководителем Росздравнадзора значения базового норматива затрат на оказание государственных работ на 2024 год в приложениях № 1 и 2 к приказу Росздравнадзора от 10 января 2024 г. № 6 отсутствуют подпись руководителя Росздравнадзора и дата утверждения, в приложениях № 1 и 2 к приказам Росздравнадзора от 19 июля 2024 г. № 4164, от 15 октября 2024 г. № 5869, от 21 ноября 2024 г. № 6599 отсутствует дата утверждения.

9.9. Государственное задание на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов от 29 декабря 2023 года № 060-00002-24-00 ФГБУ «НИК», государственное задание на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов от 28 декабря 2024 г. № 060-00001-24-00 ФГБУ «ВНИИИМТ» в заголовочной части по строке «вид деятельности федерального государственного учреждения (обособленного подразделения)» содержат перечень видов деятельности, не соответствующий видам деятельности ФГБУ «НИК» и ФГБУ «ВНИИИМТ», по которым утверждено государственное задание, что не соответствует форме государственного задания, установленной приложением № 1 к Положению о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640, согласно которой по данной строке указываются виды деятельности федерального государственного учреждения, по которым ему утверждается государственное задание.

9.10. В нарушение пункта 7 федерального стандарта внутреннего финансового аудита «Определения, принципы и задачи внутреннего финансового аудита», утвержденного приказом Минфина России от 21 ноября 2020 г. № 196н, согласно которому принцип объективности в том числе предусматривает полноту сбора и использования аудиторских доказательств, субъектом внутреннего финансового аудита при формировании выводов в заключении от 5 февраля 2025 года по результатам аудиторского мероприятия, проведенного в центральном аппарате Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения (далее – Заключение), в качестве доказательства приводился первичный учетный документ, не используемый центральным аппаратом Росздравнадзора при отражении операций хозяйственной деятельности.

9.11. В нарушение подпункта «а» пункта 6 федерального стандарта внутреннего финансового аудита «Реализация результатов внутреннего финансового аудита», утвержденного приказом Минфина России от 22 мая 2020 г. № 91н, согласно которому указанные в заключении выводы, включая выводы о выявленных нарушениях и (или) недостатках, а также предложения и рекомендации должны быть сформированы с учетом принципа профессионального скептицизма и на основании достаточных аудиторских доказательств, приведенные в подпункте 2 пункта 2 Заключения факты квалифицированы как нарушения при отсутствии аудиторских доказательств.

9.12. В нарушение пункта 123.1 Графика документооборота при централизации учета федеральных органов исполнительной власти (их территориальных органов, подведомственных казенных учреждений), в отношении которых территориальные органы Федерального казначейства, федеральное казенное учреждение «Центр по обеспечению деятельности Казначейства России» осуществляют полномочия, указанные в пункте 1 постановления Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2020 г. № 153 «О передаче Федеральному казначейству полномочий отдельных федеральных органов исполнительной власти, их территориальных органов и подведомственных им казенных учреждений», утвержденного приказом Казначейства России от 21 ноября 2022 г. № 31н (далее – График документооборота № 31н), пункта 116.1 Графика документооборота при централизации учета, утвержденного приказом Казначейства России от 4 июня 2024 г. № 4н (далее – График документооборота № 4н), согласно которым приказ (распоряжение) о предоставлении отпуска сотруднику (работнику) (для федеральных органов власти и их территориальных органов) размещается в Единой информационной системе управления кадровым составом государственной гражданской службы Российской Федерации (далее – ЕИС УКС) не позднее соответственно 16 (шестнадцати) и 12 (двенадцати) рабочих дней до даты начала отпуска в части государственных служащих, Росздравнадзором за период 2024 года 208 приказов о предоставлении отпуска государственным служащим размещено позднее установленного срока от 2 до 19 рабочих дней.

9.13. В нарушение пункта 120.1 Графика документооборота № 31н, пункта 113.1 Графика документооборота № 4н, согласно которым приказ (распоряжение) о прекращении (расторжении) трудового договора (служебного контракта) с сотрудником (работником) (увольнении) с указанием дней неотработанного отпуска (для федеральных органов власти и их территориальных органов) размещается в ЕИС УКС не позднее 4 (четырех) рабочих дней до даты прекращения (расторжения) трудового договора (служебного контракта) с сотрудником (работником), Росздравнадзором в 2024 году три приказа об увольнении представлены в ЕИС УКС с нарушением срока от одного до четырех рабочих дней.

9.14. В нарушение части 10 статьи 46 Федерального закона от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», согласно которой выплата денежного содержания гражданскому служащему за период ежегодного оплачиваемого отпуска должна производиться не позднее чем за 10 календарных дней до начала указанного отпуска, выплата денежного содержания на сумму 31 610,56 рубля за период ежегодного оплачиваемого отпуска с 1 по 5 ноября 2024 года одному государственному гражданскому служащему произведена Росздравнадзором 23 октября 2024 года, то есть менее чем за 10 календарных дней до начала отпуска.

9.15. В нарушение пункта 14 Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет центрального аппарата и территориальных органов Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения, утвержденного приказом Росздравнадзора от 25 августа 2022 г. № 7951, согласно которому утверждение изменений в бюджетную смету территориальных органов Росздравнадзора осуществляется в срок, не превышающий пяти рабочих дней после отражения на лицевом счете получателей бюджетных средств лимитов бюджетных обязательств (далее – ЛБО), осуществляют формирование обоснования (расчетов) плановых сметных показателей, используемых при составлении сметы, и направление для согласования и принятия в адрес Росздравнадзора в электронном виде посредством системы «Электронный бюджет», территориальными органами Росздравнадзора не обеспечено своевременное внесение изменений в показатели бюджетной сметы на сумму 1 652,4 тыс. рублей:

- территориальным органом Росздравнадзора по Москве и Московской области – на один рабочий день: ЛБО доведены расходным расписанием от 25 декабря 2024 г. № 060/78308/024 по КБК 060 0909 01423 90012 121 на 2024 год в объеме 534 084,00 рублей и по КБК 060 0909 01423 90012 129 в объеме 106 816,80 рублей (изменение показателей бюджетной сметы от 13 января 2025 г. № 1-52-060/00178308/0015);
- территориальным органом Росздравнадзора по Республике Дагестан – на один рабочий день: ЛБО доведены расходным расписанием от 14 февраля 2024 г. № 060/78997/006 по КБК 060 0909 01423 90020 242 на 2024–2026 годы по 839 800,00 рублей (ежегодно) (изменение показателей бюджетной сметы от 22 февраля 2024 г. № 1-52-060/00178997/0003);

- территориальным органом Росздравнадзора по Самарской области – на восемь рабочих дней: ЛБО доведены расходным расписанием от 4 июля 2024 г. № 060/82226/013 по КБК 060 0909 01423 90012 121 на 2024 год в объеме 150 000,00 рублей и по КБК 060 0909 01423 90012 129 в объеме 45 300,00 рублей (изменение показателей бюджетной сметы от 23 июля 2024 г. № 1-52-060/00182226/0007);
- территориальным органом Росздравнадзора по Тульской области – на шесть рабочих дней: ЛБО доведены расходным расписанием от 24 декабря 2024 г. № 060/78309/025 по КБК 060 0909 01423 90012 129 на 2024 год в объеме 143 179,86 рублей (изменение показателей бюджетной сметы от 17 января 2025 г. № 1-52-060/00178309/0014).

10. Предложения.

10.1. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации руководителю Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения Самойловой А.В. 10.2. Направить Заключение Счетной палаты Российской Федерации по результатам внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2024 год в Федеральной службе по надзору в сфере здравоохранения в Государственную Думу и Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

