



2024

Отчет

о результатах контрольного мероприятия «Аудит деятельности Федеральной службы по надзору в сфере транспорта и ее территориальных управлений, направленной на обеспечение сохранности объектов транспортной инфраструктуры федерального значения, транспортной безопасности и администрирование доходов федерального бюджета, в 2021–2023 годах и истекшем периоде 2024 года»

Утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 29 октября 2024 года



В.Н. БОГОМОЛОВ
аудитор Счетной палаты
Российской Федерации

Ключевые итоги контрольного мероприятия

Описание основной цели мероприятия

Оценить соответствие деятельности Ространснадзора (далее также – Ведомство) и его территориальных управлений по организации и осуществлению государственного контроля (надзора) положениям нормативных правовых актов и иных документов.

Наиболее важные результаты мероприятия

Планирование контрольно-надзорной деятельности Ространснадзора начиная с 2021 года осуществлялось с учетом вступивших в силу изменений в законодательство, направленных на совершенствование регулирования процедур и методов контроля.

В частности, в связи с принятием Федерального закона № 248-ФЗ¹ Ространснадзором внедрялись процедуры, направленные на предупреждение нарушений обязательных требований и ограничение частоты проверок в зависимости от присвоенной категории риска.

В результате в 2022 и 2023 годах значительно снизилось общее количество контрольно-надзорных мероприятий по сравнению с предыдущим периодом (на 46,7 и 57,3 % соответственно) при росте числа профилактических мероприятий и мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом.

Указанная динамика в целом позволила снизить административную нагрузку на субъекты предпринимательской деятельности в транспортном комплексе.

Вместе с тем в 2023 году по сравнению с предыдущим периодом увеличилось количество выявленных нарушений по результатам проведенных Ространснадзором контрольных (надзорных) мероприятий в 2,4 раза, транспортных происшествий на транспорте – на 4,9 %, пострадавших в результате транспортных происшествий – на 0,4 %.

1. Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ) вступил в силу с 1 июля 2021 года.

В целях решения задач по совершенствованию федерального государственного контроля (надзора) в сфере транспорта Ространснадзором реализовывались мероприятия в том числе по внедрению механизмов управления рисками, дистанционных методов контроля, расширению количества и точечной настройке индикаторов риска.

При этом Ространснадзором не обеспечена реализация отдельных направлений развития контрольно-надзорной деятельности. Так, профилактические мероприятия в виде стимулирования добросовестного соблюдения обязательных требований осуществляются Ведомством в рамках только двух из пяти видов федерального государственного контроля.

В рамках ведомственного проекта «Совершенствование контрольно-надзорной деятельности в сфере транспорта в Российской Федерации»² (далее – ВП СКНД) Ространснадзором реализуются мероприятия по техническому и ресурсному оснащению подведомственных территориальных управлений.

В целом проверка показала достаточность в 2021–2023 годах и истекшем периоде 2024 года необходимого оборудования для осуществления контроля безопасности на транспорте (включая патрульные катера, передвижные контрольные пункты и механические измерительные средства).

Вместе с тем в Ространснадзоре отсутствуют специализированные лаборатории, необходимые для реализации полномочий Ведомства по инструментальному контролю качества дорожно-строительных материалов, предусмотренных Техническим регламентом Таможенного союза³.

Проверкой также установлены недостатки, связанные с работой информационных систем Ространснадзора, используемых в контрольно-надзорной деятельности, на модернизацию которых в проверяемом периоде направлялись средства федерального бюджета.

Например, задачи Комплексной информационной системы управления контрольно-надзорной деятельностью за обеспечением транспортной безопасности в части учета специальных режимов государственного контроля (надзора), формирования отчетности по ключевым показателям решены частично.

Модифицированная и полностью работоспособная информационная система управления рисками Ространснадзором не используется, инспекторский состав в ней не авторизирован.

-
2. Является структурным элементом государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2017 г. № 1596.
 3. Технический регламент Таможенного союза ТР ТС 014/2011 «Безопасность автомобильных дорог».

Из-за несовершенства отдельных модулей информационных систем

Ространснадзора в том числе:

- не осуществляется дистанционный контроль за соблюдением водителями режима труда и отдыха;
- в бюджетную систему Российской Федерации не в полном объеме поступают штрафы за нарушения в сфере автоматического весогабаритного контроля транспортных средств.

Проверка показала, что проведенные Ространснадзором в 2021–2023 годах организационно-штатные мероприятия достигли поставленных целей в части сокращения административно-управленческого персонала при увеличении должностей инспекторского состава.

При этом не обеспечена штатная укомплектованность подразделений, осуществляющих федеральный государственный контроль (надзор) на автомобильном транспорте, что негативно влияет на реализацию отдельных полномочий Ведомства.

В рамках совершенствования контрольно-надзорной деятельности с 2021 года внедряется комплексная система оценки результативности и эффективности контрольно-надзорных органов.

При этом, несмотря на выполнение большинства установленных Правительством Российской Федерации ключевых показателей федерального государственного контроля (надзора) в сфере транспорта (далее – ключевые показатели), по отдельным видам контроля их целевые значения Ространснадзором не достигнуты.

Наиболее значимые выводы, требования, предложения (рекомендации)

Внедрение механизмов управления рисками и развитие системы управления рисками в контрольно-надзорной деятельности, а также инструментов профилактики нарушений Ространснадзором в полной мере не обеспечено.

Невыполнение должностными лицами Ространснадзора своих полномочий по привлечению правонарушителей к административной ответственности привело к неначислению соответствующих административных штрафов за нарушение правил пользования системой «Платон» и платными автомобильными дорогами на общую сумму 11 482,0 млн рублей (расчетно).

Правительству Российской Федерации предлагается поручить Минтрансу России подготовить и внести предложения:

- о внесении изменений в положения о госконтроле⁴, в том числе о дополнении нормами, предусматривающими установление мер стимулирования добросовестности контролируемых лиц и применение дистанционных методов контроля;
- о разработке методик расчета значений ключевых показателей федерального государственного контроля (надзора), установленных положениями о госконтроле.

Полный текст выводов и предложений (рекомендаций) приводится в соответствующих разделах отчета.

-
4. Положение о федеральном государственном контроле (надзоре) в области железнодорожного транспорта, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 991 (далее – Положение № 991);
Положение о федеральном государственном контроле (надзоре) за соблюдением правил технической эксплуатации внеуличного транспорта и правил пользования внеуличным транспортом, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 1003 (далее – Положение № 1003);
Положение о федеральном государственном контроле (надзоре) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 29 июня 2021 г. № 1043 (далее – Положение № 1043);
Положение о федеральном государственном контроле (надзоре) в области торгового мореплавания и внутреннего водного транспорта, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 29 июня 2021 г. № 1047 (далее – Положение № 1047);
Положение о федеральном государственном контроле (надзоре) в области транспортной безопасности, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 29 июня 2021 г. № 1051 (далее – Положение № 1051);
Положение о федеральном государственном контроле (надзоре) в области гражданской авиации, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1064 (далее – Положение № 1064) (далее – положения о госконтроле).

1. Основание проведения контрольного мероприятия

Пункт 3.11.0.12 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2024 год.

2. Предмет контрольного мероприятия

Деятельность и результаты деятельности Ространснадзора и его территориальных управлений по реализации возложенных на них целей, задач, функций и полномочий в части :

- осуществления функций по федеральному государственному контролю (надзору) на автомобильном транспорте, на городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве, в области железнодорожного транспорта, в области гражданской авиации, в области торгового мореплавания и внутреннего водного транспорта, транспортной безопасности⁵;
- организации и обеспечения целевого и эффективного управления и распоряжения федеральными ресурсами и иными ресурсами, в том числе обеспечения сохранности объектов транспортной инфраструктуры федерального значения.

3. Объект (объекты) контрольного мероприятия

Федеральная служба по надзору в сфере транспорта (г. Москва) (с выездом в территориальный отдел по Тверской области Межрегионального территориального управления Федеральной службы по надзору в сфере транспорта по Центральному федеральному округу (Тверская область, г. Тверь) и в обособленное подразделение в Великом Новгороде государственного автодорожного надзора по Новгородской области Межрегионального территориального управления Федеральной службы по надзору в сфере транспорта по Северо-Западному федеральному округу (Новгородская область, г. Великий Новгород).

4. Срок проведения контрольного мероприятия

С 27 мая по 31 октября 2024 года, в Федеральной службе по надзору в сфере транспорта – с 27 мая по 5 июля 2024 года.

5. Далее – Госавтодорнадзор, Госжелдорнадзор, Госавианадзор, Госморречнадзор, Транспортная безопасность соответственно.

5. Цель (цели) контрольного мероприятия

Оценить соответствие деятельности Ространснадзора и его территориальных управлений по организации и осуществлению государственного контроля (надзора) положениям нормативных правовых актов и иных документов.

Критерии аудита соответствия приведены в приложении № 1 к отчету.

6. Проверяемый период деятельности

2021–2023 годы и истекший период 2024 года.

7. Краткая характеристика проверяемой сферы формирования, управления и распоряжения федеральными и иными ресурсами, деятельности объектов контрольного мероприятия

Ространснадзор находится в ведении Минтранса России и осуществляет функции⁶ в том числе по контролю (надзору) в сфере:

- гражданской авиации, использования воздушного пространства Российской Федерации;
- морского (включая морские порты), внутреннего водного транспорта;
- железнодорожного транспорта;
- автомобильного, городского наземного электрического транспорта и дорожного хозяйства;
- обеспечения транспортной безопасности.

В структуру Ространснадзора входит восемь территориальных управлений.

6. В соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 7 апреля 2004 г. № 184 «Вопросы Федеральной службы по надзору в сфере транспорта» и от 30 июля 2004 г. № 398 «Об утверждении положения о Федеральной службе по надзору в сфере транспорта».

8. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

При подготовке отчета использована информация объекта контрольного мероприятия и данные ГИИС «Электронный бюджет»⁷, единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС в сфере закупок), размещенные на момент проведения мероприятия, отчетность (в том числе статистическая), первичные документы и регистры бухгалтерского учета.

В результате проведенного анализа принято допущение о возможности использования вышеуказанных данных. При проведении контрольного мероприятия были применены методы количественного и качественного анализа.

8.1. Анализ организации деятельности Ространснадзора и его территориальных управлений по обеспечению совершенствования федерального государственного контроля (надзора) в сфере транспорта

8.1.1. Организация контрольно-надзорной деятельности Ространснадзора
в проверяемом периоде осуществлялась в условиях реформирования законодательства, направленного на совершенствование регулирования процедур и методов контроля.

Так, в соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ, правовыми актами Правительства Российской Федерации⁸ и ВП СКНД Ространснадзором реализовывались мероприятия в том числе по:

- внедрению механизмов управления рисками и развитию системы управления рисками;
- увеличению доли профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, в структуре контрольно-надзорной деятельности;
- расширению количества и более точечной настройки индикаторов риска с целью увеличения доли внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых на основании индикаторов риска;
- внедрению дистанционных методов контроля (видеонаблюдение и фотофиксация), а также иных способов дистанционного технического наблюдения.

-
7. Государственная интегрированная информационная система управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее – ГИИС «Электронный бюджет»).
8. В том числе Основными направлениями деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года, утвержденными Правительством Российской Федерации 29 сентября 2018 г. № 8028п-П13 (далее – ОНДП-2024), Концепцией совершенствования контрольной (надзорной) деятельности до 2026 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2023 г. № 3745-р (далее – Концепция совершенствования КНД).

Вместе с тем проверка показала, что в полной мере выполнение мероприятий по развитию контрольно-надзорной деятельности в сфере транспорта Ространснадзором не обеспечено.

Так, в связи с отсутствием в положениях о госконтроле⁹ норм, регламентирующих вопросы стимулирования добросовестности контролируемых лиц, критерии отнесения объектов контроля к категориям риска в рамках Госавтодорнадзора, Транспортной безопасности и Госавионадзора не учитывают добросовестность контролируемых лиц.

В результате Ространснадзором в рамках указанных видов федерального государственного контроля не реализуются профилактические мероприятия в виде мер стимулирования добросовестности контролируемых лиц (например, оценки их соответствия критериям добросовестности, присвоения репутационного статуса), предусматривающих возможность снижения категории риска объекта контроля до низкой и исключение проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий в отношении добросовестных контролируемых лиц.

Возможность проведения таких профилактических мероприятий как меры стимулирования добросовестности предусмотрена пунктом 3 части 1 статьи 45 Федерального закона № 248-ФЗ. Согласно части 2 статьи 45 Федерального закона № 248-ФЗ виды профилактических мероприятий, которые проводятся при осуществлении государственного контроля (надзора), определяются положением о виде контроля. При этом включение указанного вида профилактических мероприятий в положения об осуществлении государственного контроля (надзора) не является обязательным.

Это не способствует решению задач по снижению административной нагрузки на субъекты предпринимательской деятельности, в том числе посредством стимулирования контролируемых лиц самостоятельно поддерживать высокий уровень соответствия объектов контроля установленным обязательным требованиям, предусмотренных в Концепции совершенствования КНД.

По мнению Счетной палаты Российской Федерации, введение в положения № 1043, 1051, 1064 профилактических мероприятий в виде мер стимулирования добросовестности контролируемых лиц (например, оценки их соответствия критериям добросовестности, присвоения репутационного статуса), предусматривающих возможность снижения категории риска объекта контроля до низкой и исключение проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий в отношении добросовестных контролируемых лиц, будет способствовать мотивации контролируемых лиц к соблюдению обязательных требований.

Кроме того, порядок определения категории риска в рамках Госжелдорнадзора, указанный в пункте 9 Положения № 991, не соответствует алгоритму определения

9. Положения № 1043, 1051, 1064.

категории риска, приведенному в матрице категорий риска¹⁰ причинения вреда (ущерба), что свидетельствует о необходимости его уточнения.

Так, в соответствии с пунктом 9 Положения № 991 категория риска причинения вреда (ущерба) определяется на основании сочетания тяжести потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения контролируемыми лицами обязательных требований и категорий риска причинения вреда (ущерба) вместо указанного в матрице сочетания тяжести потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения контролируемыми лицами обязательных требований и вероятности несоблюдения контролируемыми лицами обязательных требований.

8.1.2. Утвержденные Минтрансом России¹¹ в 2021 и 2023 годах индикаторы риска нарушения обязательных требований в рамках Транспортной безопасности не срабатывали, что не позволяло Ространснадзору проводить внеплановые проверки на их основании в 2022–2024 годах.

Это не способствует решению задачи по переходу на проведение большинства внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий на основании индикаторов риска¹².

Кроме того, Минтрансом России совместно с Ространснадзором в установленный срок¹³ не завершена работа по расширению количества индикаторов риска в части Госавтодорнадзора и Госморречнадзора.

Это свидетельствует о том, что развитие системы управления рисками в контрольно-надзорной деятельности Ространснадзора осуществляется на недостаточном уровне.

8.1.3. Ространснадзором не обеспечено в полной мере внедрение механизмов (сервисов) профилактики нарушений обязательных требований, в том числе путем предоставления контролируемым лицам возможности самостоятельно оценивать уровень соблюдения обязательных требований в рамках процедуры самообследования.

Так, согласно методическим рекомендациям по проведению самообследования и подготовке декларации соблюдения обязательных требований в области гражданской авиации и в части транспортной безопасности¹⁴ самообследование осуществляется в том числе в автоматизированном режиме.

При этом указанный функционал на сайте Ространснадзора отсутствует.

10. Приведена в приложении к Положению № 991.

11. Приказы Минтранса России от 22 ноября 2021 г. № 405 «Об утверждении индикатора риска нарушения обязательных требований при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области транспортной безопасности» и от 20 апреля 2023 г. № 142 «Об утверждении перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области транспортной безопасности».

12. Предусмотрена Концепцией совершенствования КНД.

13. В части Госавтодорнадзора – март 2024 года, Госморречнадзора – июнь 2024 года (поручение Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации – Руководителя Аппарата Правительства Российской Федерации Д.Ю. Григоренко от 31 января 2024 г. № ДГ-П36-2935).

14. Утверждены Ространснадзором в части Госавианадзора 1 апреля 2022 года, Транспортной безопасности – в 2023 году (без даты).

Кроме того, Ространснадзором не соблюдались требования законодательства¹⁵ в части проведения профилактических мероприятий в виде информирования контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований путем поддержания в актуальном состоянии на своем официальном сайте информации о нормативных правовых актах в соответствующей сфере деятельности.

8.1.4. Отсутствие синхронизации положений нормативных правовых актов в части сроков подготовки докладов по результатам осуществления государственного контроля (надзора) не позволяет в полной мере обеспечить своевременное обобщение и представление в Ространснадзор информации о результатах контрольной (надзорной) деятельности.

Так, в соответствии с пунктом 9 Требований № 2041¹⁶ срок размещения докладов о видах федерального государственного контроля (надзора), осуществляемого федеральным органом исполнительной власти, установлен до 15 марта года, следующего за отчетным годом.

Согласно статье 47 Федерального закона № 248-ФЗ Ространснадзором осуществляется обобщение правоприменительной практики, по итогам которого он обеспечивает подготовку доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа (далее – доклад о правоприменительной практике). Результаты обобщения правоприменительной практики включаются в ежегодный доклад Ространснадзора о состоянии государственного контроля (надзора), формируемый в том числе на основании сведений об организации и осуществлении видов федерального государственного контроля (надзора), подготовленных исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, в рамках переданных им полномочий по осуществлению вида федерального государственного контроля (надзора).

При этом согласно пунктам 24 и 25 Положения № 1003 доклад о правоприменительной практике утверждается приказом (распоряжением) руководителя контролирующего органа не позднее 30 августа года, следующего за отчетным, то есть позже срока, установленного пунктом 9 Требований № 2041, для размещения докладов о видах федерального государственного контроля (надзора).

В результате, в докладе о внеуличном транспорте за 2023 год не учтены результаты обобщения правоприменительной практики органов государственной власти Новосибирской и Самарской областей, Приморского края, уполномоченных на осуществление федерального государственного контроля за соблюдением правил технической эксплуатации внеуличного транспорта и правил пользования внеуличным транспортом, в том числе в части сведений о количестве докладов

15. Часть 3 статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ.

16. Требования к подготовке докладов о видах государственного контроля (надзора), муниципального контроля и сводного доклада о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле в Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 7 декабря 2020 г. № 2041 (далее – Требования № 2041).

о правоприменительной практике, размещенных на официальном сайте контрольного (надзорного) органа.

8.1.5. В рамках ВП СКНД предусматривается осуществление оперативного дистанционного контроля соблюдения требований по обеспечению безопасности на наиболее уязвимых объектах транспорта.

При этом Положением № 1051 при осуществлении контрольных (надзорных) мероприятий в рамках Транспортной безопасности не предусмотрены дистанционные методы контроля, что ограничивает возможность оперативно реагировать на возникающие нарушения.

В результате в рамках указанного вида контроля Ространснадзором не применяется дистанционный мониторинг соблюдения контролируемыми лицами обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации в области транспортной безопасности.

При этом указанный дистанционный мониторинг успешно применяется в рамках контроля (надзора) в области торгового мореплавания и внутреннего водного транспорта в соответствии с Положением № 1047.

Внедрение дистанционного мониторинга при проведении государственного контроля в области транспортной безопасности позволит осуществлять оперативный дистанционный контроль соблюдения требований по обеспечению безопасности на наиболее уязвимых объектах транспорта, что, с одной стороны, обеспечит стабильность уровня безопасности населения, а с другой стороны, даст возможность оперативно реагировать на возникающие нарушения и оказывать соответствующее воздействие на субъекты транспортной инфраструктуры.

8.1.6. Анализ положений о госконтроле в части соответствия Федеральному закону № 248-ФЗ и иным нормативным правовым актам Правительства Российской Федерации свидетельствует о целесообразности их совершенствования.

Согласно части 8 статьи 31 Федерального закона № 248-ФЗ положением о виде контроля устанавливаются случаи, при наступлении которых индивидуальный предприниматель, гражданин, являющиеся контролируемыми лицами, вправе представить в контрольный (надзорный) орган информацию о невозможности присутствия при проведении контрольного (надзорного) мероприятия, в связи с чем проведение контрольного (надзорного) мероприятия переносится контрольным (надзорным) органом на срок, необходимый для устранения обстоятельств, послуживших поводом для данного обращения индивидуального предпринимателя, гражданина в контрольный (надзорный) орган.

Положением № 1064 указанные случаи не установлены, в связи с чем отсутствует возможность переноса срока проведения контрольного мероприятия.

Положением № 1043 не определена периодичность плановых контрольных мероприятий по виду «рейдовый осмотр» и минимальная частота их проведения для объектов контроля, отнесенных к категориям значительного и среднего риска,

что не соответствует требованиям части 1 статьи 25 Федерального закона № 248-ФЗ, согласно которой виды, периодичность проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий в отношении объектов контроля, отнесенных к определенным категориям риска, определяются положением о виде контроля соразмерно рискам причинения вреда (ущерба), периодичность плановых контрольных (надзорных) мероприятий определяется по каждому виду контрольных (надзорных) мероприятий для каждой категории риска.

8.2. Проверка результатов деятельности Ространснадзора и его территориальных управлений по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере транспорта

8.2.1. В связи с вступлением в силу с 1 июля 2021 года Федерального закона № 248-ФЗ, а также введенными¹⁷ ограничениями на проведение плановых и внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий¹⁸ количество проведенных Ространснадзором проверок в 2022–2023 годах относительно 2021 года ежегодно снижалось.

Так, в соответствии с планом проверок в 2022 году проведено 981 мероприятие (что меньше показателя предыдущего года на 62,9 %), в 2023 году – 414 мероприятий (меньше на 57,8 %). Уменьшение количества внеплановых проверок составило в указанный период 32,7 и 57,1 % соответственно.

Информация о проведенных контрольно-надзорных мероприятиях с взаимодействием с контролируемым лицом в разрезе видов контроля представлена в приложении № 4 к отчету.

При этом приоритетом в контрольно-надзорной деятельности Ространснадзора являлись мероприятия, направленные на предупреждение нарушений обязательных требований.

В результате в проверяемом периоде значительно увеличилось количество проведенных Ведомством профилактических мероприятий¹⁹ и контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом²⁰.

Так, в 2022 году проведено 497 801 профилактическое мероприятие, что больше показателя 2021 года (17 900 единиц) в 27,8 раза, в 2023 году – 1 011 316 профилактических мероприятий, что превышает показатель 2022 года (497 801 единиц) более чем в 2 раза.

-
17. Постановление Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».
 18. В соответствии с установленными требованиями плановые проверки проводятся в отношении объектов контроля, отнесенных к высокой и чрезвычайно высокой категории риска, внеплановые – при причинении вреда, наличии непосредственной угрозы его причинения или выявлении индикаторов риска нарушения обязательных требований.
 19. В т. ч. информирование, обобщение правоприменительной практики, объявление предостережения, консультирование, профилактический визит, самообследование, меры стимулирования добросовестности.
 20. В т. ч. выездное обследование, наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности).

Количество проведенных контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом в 2022 году составило 42 287 единиц, что превысило показатель 2021 года (6 676 единиц) в 6,3 раза, в 2023 году – 83 387, что больше чем в 2022 году (42 287 единиц) почти в 2 раза.

Указанная динамика в целом соответствует положениям ОНДП-2024 и Публичных деклараций²¹ по снижению административной нагрузки на субъекты предпринимательской деятельности и увеличению доли профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований.

Вместе с тем Ространснадзором в 2022–2023 годах не полной мере обеспечено достижение результатов Публичных деклараций в части снижения количества нарушений обязательных требований, уровня аварийных происшествий и числа пострадавших в транспортном комплексе.

Так, отмечается увеличение количества выявленных нарушений по результатам проведенных контрольных (надзорных) мероприятий с 68 322 в 2022 году до 161 355 в 2023 году, или в 2,4 раза, что обусловлено в том числе двукратным ростом в указанный период числа проверок без взаимодействия с контролируемым лицом.

Количество транспортных происшествий на транспорте в 2022 году увеличилось относительно показателя 2021 года на 5,8 %, в 2023 году относительно показателя 2022 года – на 4,9 %.

Рост общего количества пострадавших в результате транспортных происшествий в 2022 году относительно показателя 2021 года составил 10,3 %, в 2023 году относительно 2022 года – 0,4 %.

Информация о показателях аварийности, а также смертельных случаях и случаях травматизма по видам транспорта представлена в приложении № 5 к отчету.

8.2.2. В целях совершенствования системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности федеральных органов исполнительной власти распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 апреля 2018 г. № 788-р²² утвержден перечень ключевых показателей результативности контрольно-надзорной деятельности федеральных органов исполнительной власти, в соответствии с которым Ространснадзору определены 20 ключевых показателей результативности в отношении пяти видов федерального государственного контроля (надзора) в сфере транспорта.

Вместе с тем Ространснадзором не обеспечена полнота оценки результативности своей деятельности за 2021 год по отдельным показателям.

-
21. Публичные декларации ключевых целей и приоритетных задач Федеральной службы по надзору по сфере транспорта на 2022 и 2023 год, утвержденные руководителем Ространснадзора 17 марта 2022 года и 30 марта 2023 года соответственно (далее – Публичные декларации).
 22. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 27 апреля 2018 г. № 788-р «Об утверждении перечня ключевых показателей результативности контрольно-надзорной деятельности федеральных органов исполнительной власти».

Так, Приказом № ВБ-1043фс²³ утверждены паспорта ключевых показателей, которыми определены формулы их расчета, методики расчета переменных, используемых для расчета ключевых показателей, а также источники (данных) переменных.

При этом целевые значения на 2021 год определены и утверждены Приказом № ВБ-431фс²⁴ только в отношении 14 из 20 ключевых показателей.

Целевые значения в отношении шести ключевых показателей в части материального ущерба, причиненного гражданам, организациям, государству в результате происшествий на соответствующих видах транспорта (далее – материальный ущерб) Приказом № ВБ-431фс не определены в связи с отсутствием утвержденной методики их расчета.

При этом проверкой установлено, что методика расчета материального ущерба по контролируемым видам рисков²⁵ была разработана в рамках заключенного Ространснадзором государственного контракта²⁶, но Ведомством не применялась.

8.2.3. Положениями о госконтроле определены 39 ключевых показателей федерального государственного контроля (надзора) в сфере транспорта и их целевые значения на 2022–2024 годы.

Вместе с тем формулы расчета, методики расчета переменных, используемых для расчета указанных показателей, а также источники (данных) переменных по аналогии с ключевыми показателями на 2021 год нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации и ведомственными нормативными актами Ространснадзора не определены²⁷.

При расчете значений ключевых показателей на 2022–2024 годы Ространснадзором использовалась методология, определенная приказами № 1043фс и ВБ-431фс для показателей 2021 года.

Согласно докладам о видах государственного контроля (надзора)²⁸ за 2021–2023 годы (далее – доклады) установленные на 2021 год целевые значения всех 14 ключевых показателей достигнуты.

23. Приказ Ространснадзора от 26 ноября 2018 г. № ВБ-1043фс «Об утверждении паспортов показателей результативности контрольно-надзорной деятельности группы «А» (далее – Приказ № 1043фс).

24. Приказ Ространснадзора от 14 апреля 2021 г. № ВБ-431фс «Об утверждении перечней показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности по видам контроля (надзора) для центрального аппарата и территориальных управлений с целевыми значениями на 2021 год и прогнозными на 2022–2023 годы» (далее – Приказ № ВБ-431фс).

25. Работы приняты по актам приемки-передачи работ от 21 декабря 2018 г. б/н (1–3 этапы).

26. С ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» от 16 октября 2018 г. № 7.2.13-71 на сумму 7,6 млн рублей, предметом являлась разработка научно-исследовательской работы по теме «Научно-методическое обеспечение ведомственного проекта Федеральной службы по надзору в сфере транспорта по направлению «Реформа контрольно-надзорной деятельности», включая методику расчета материального ущерба по контролируемым видам рисков.

27. За исключением ключевого показателя результативности в части Транспортной безопасности, формула расчета которого определена Положением № 1051.

28. Подготовленные в соответствии с Требованиями № 2041.

Из 39 целевых значений ключевых показателей, установленных на 2022–2023 годы, в 2022 году не достигнуто 4 (в части Госавионадзора), или 10,3%, в 2023 году не достигнуто 3 (в части Транспортной безопасности – 1, в части Госавионадзора – 2), или 7,7%.

Информация о ключевых показателях результативности федерального государственного контроля (надзора), их целевых и фактических значениях в 2021–2024 годах согласно докладам представлена в приложении № 6 к отчету.

При этом проверка показала, что доклады содержат недостоверную информацию о фактическом достижении целевых значений отдельных показателей.

Так, в части Госавионадзора как недостигнутые были отражены выполненные показатели.

Это обусловлено тем, что согласно пункту 9 Требования № 2041 доклады о видах федерального государственного контроля (надзора) размещаются в электронной форме в государственной информационной системе «Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности» до 15 марта года, следующего за отчетным.

При этом Требованиями № 2041 не предусмотрена возможность внесения изменений в доклады о видах федерального государственного надзора (контроля) после указанной даты (в период с 16 марта по 30 апреля года, следующего за отчетным годом) до подготовки Минэкономразвития России сводного доклада за отчетный год для его направления в Правительство Российской Федерации до 1 июня года, следующего за отчетным годом.

Это не позволяет учесть в докладах о видах федерального государственного надзора (контроля) и сводном докладе уточненные статистические данные.

Например, значения четырех ключевых показателей за 2022 год²⁹ и значения двух ключевых показателей³⁰ за 2023 год в части Госавионадзора не учитывали уточненные

-
29. «Количество погибших лиц, находившихся на борту, в результате авиационных происшествий с гражданскими вертолетами, выполняющими полет в целях авиации общего назначения, на 1 млн перевезенных пассажиров за отчетный год» (план – 0,03, факт – 0,074, факт (уточненный) – 0,02);
«Количество погибших лиц, находившихся на борту, в результате авиационных происшествий с гражданскими воздушными судами (за исключением самолетов и вертолетов) вне зависимости от цели выполнения полета на 1 млн перевезенных пассажиров за отчетный год» (план – 0,02, факт – 0,032, факт (уточненный) – 0,01);
«Количество лиц, находившихся на борту, получивших вред здоровью в результате авиационных происшествий с гражданскими вертолетами, осуществляющими полет в целях выполнения авиационных работ, на 1 млн перевезенных пассажиров за отчетный год» (план – 0,1, факт – 0,368, факт (уточненный) – 0,1);
«Количество авиационных происшествий с гражданскими вертолетами, выполняющими полет в целях осуществления коммерческой воздушной перевозки, на 1 млн перевезенных пассажиров за отчетный год» (план – 0,02, факт – 0,053, факт (уточненный) – 0,02).
30. «Количество лиц, находившихся на борту, получивших вред здоровью в результате авиационных происшествий с гражданскими самолетами максимальной взлетной массой менее 5 700 кг, осуществляющими полет в целях выполнения авиационных работ, на 1 млн перевезенных пассажиров за отчетный год» (план – 0,03, факт – 0,04, факт (уточненный) – 0,0);
«Количество авиационных происшествий с гражданскими вертолетами, выполняющими полет в целях осуществления коммерческой воздушной перевозки, на 1 млн перевезенных пассажиров за отчетный год» (план – 0,02, факт – 0,03, факт (уточненный) – 0,02).

статистические данные³¹ о транспортных происшествиях и количеству перевезенных пассажиров, в связи с чем как недостигнутые были отражены выполненные показатели.

В результате доклады Ространснадзора за 2022 и 2023 годы в части Госавионадзора содержат недостоверную информацию о фактическом достижении целевых значений отдельных показателей, так как не учитывают уточненные статистические данные о транспортных происшествиях и количеству перевезенных пассажиров.

В части Госавтодорнадзора и Госморречнадзора фактически достигнутые значения показателей не соответствовали применяемому Ространснадзором порядку и методологии³² их формирования, в результате чего как достигнутые были отражены невыполненные показатели.

Так, согласно докладам о федеральном государственном контроле (надзоре) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве за 2021–2023 годы целевые значения показателя в части количества людей, травмированных в дорожно-транспортных происшествиях (далее – ДТП), в том числе по причине дорожных условий, не соответствующих требованиям по обеспечению сохранности автомобильных дорог федерального значения (на 100 млн перевезенных пассажиров), достигнуты и в 2021 году составили 4,74 человека (план – 4,75 человека), в 2022 году – 4,51 человека (план – 4,51 человека), в 2023 году – 4,27 человека (план – 4,28 человека).

При этом с учетом данных, использованных Ространснадзором в соответствии с установленным порядком и методологией расчета³³, фактические значения вышеуказанного показателя должны были составить: в 2021 году – 46,23 человека, в 2022 году – 46,85 человека, в 2023 году – 42,71 человека, то есть почти в 10 раз больше значений, отраженных в докладе о соответствующем виде федерального государственного контроля (надзора).

Согласно докладу о федеральном государственном контроле (надзоре) торгового мореплавания и внутреннего водного транспорта за 2022 год целевое значение показателя «Количество пассажиров, погибших в результате аварий на внутреннем водном транспорте на 1 млн перевезенных пассажиров внутренним водным транспортом» в 2022 году достигнуто и составило 0,069 пассажира (план – 0,074). При этом в соответствии с установленным порядком и методологией расчета³⁴ фактическое значение вышеуказанного показателя по итогам 2022 года должно составить 0,10 человека (при плане – 0,074), то есть показатель не достигнут.

31. Данные были уточнены Росстатом и Росавиацией после составления доклада Ространснадзором.

32. Приказы № 1043фс и ВБ-431фс.

33. По данным официального сайта ГИБДД МВД России по количеству травмированных людей и официального сайта Росстата по числу перевезенных пассажиров: за 2021 год перевезено 8 563 755 500 человек, травмировано – 3 959 человек), за 2022 год перевезено 9 317 669 200 человек, травмировано – 4 326, за 2023 год перевезено 10 220 000 500 человек, травмировано – 4 365.

34. Исходя из данных Единой межведомственной информационно-статистической системы (количество пассажиров, перевезенных внутренним водным транспортом, – 9 143 931 человек, погибшие в результате аварий на внутреннем водном транспорте – 1 человек).

8.2.4. Вопросы оценки достижения ключевых показателей федерального государственного контроля (надзора) нуждаются в дополнительном методологическом регулировании.

Так, расчет фактических значений ключевых показателей, установленных Ространснадзору положениями № 991, 1043, 1047, 1064, осуществляется Ространснадзором при отсутствии утвержденной методологии.

Например, при расчете значений ключевых показателей Ространснадзора по федеральному государственному контролю (надзору) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в части количества людей, погибших и травмированных в дорожно-транспортных происшествиях в результате нарушения обязательных требований, не используются данные о погибших и пострадавших на некоторых видах городского наземного электрического транспорта (троллейбус, трамвай), что не способствует объективной оценке фактического достижения показателей.

Кроме того, источником данных для расчета целевых значений ключевых показателей Госавтодорнадзора в 2021–2023 годах в отношении количества погибших и травмированных являлась официальная статистическая информация МВД России, а также данные Росстата по разделу «Транспорт» только в части ДТП, произошедших по вине водителей автобусов, имеющих лицензию на осуществление пассажирских перевозок. При этом показатели ДТП, произошедших по вине водителей автобусов, не имеющих лицензию на осуществление пассажирских перевозок, не учитывались.

8.2.5. Паспортом ВП СКНД Ространснадзору определен перечень показателей, а также их целевые значения на 2021–2023 годы.

Проверкой установлено, что в целом фактические значения показателей ВП СКНД, отраженные в отчетах за 2021–2023 годы, соответствовали порядку и методологии их формирования, установленных приказами Ространснадзора³⁵.

Сведения о выполнении показателей приведены в таблице 1.

35. Приказы Ространснадзора от 31 марта 2022 г. № ВБ-211 «Об утверждении Методики расчета показателей ведомственного проекта «Совершенствование контрольно-надзорной деятельности в сфере транспорта в Российской Федерации» и от 21 декабря 2023 г. № ВБ-429fc «Об утверждении Методик расчета показателей ведомственного проекта «Совершенствование контрольно-надзорной деятельности в сфере транспорта в Российской Федерации».

Таблица 1. Сведения о выполнении показателей

Показатель	Утверждено паспортом на 2021 г.	Факт за 2021 г.	Утверждено паспортом на 2022 г.	Факт за 2022 г.	Утверждено паспортом на 2023 г.	Факт за 2023 г.
«Снижение количества смертельных случаев и случаев травматизма посредством повышения эффективности осуществления контрольно-надзорной деятельности», %	70	42,2	65	45	60	49,7
«Уровень оснащенности надзорного органа техническими средствами», %	92	91,3	93	93	94	100
«Оснащение патрульными судами», катера, ед. в год	1	1	3	3	4	4
«Прирост количества приобретенных передвижных контрольных пунктов транспортного контроля в отчетном периоде по отношению к уровню 2017 года», %	15	15	20	28	46	46

Проверкой установлено, что невыполнение показателя «Уровень оснащенности надзорного органа техническими средствами»³⁶ в 2021 году обусловлено расторжением Ространснадзором государственного контракта от 20 апреля 2021 г. № 4.5.12-21 на поставку трех патрульных катеров по причине неисполнения поставщиком его условий.

При этом целевое значение взаимосвязанного показателя «Оснащение патрульными судами» на 2021 год было достигнуто в связи с его корректировкой в конце отчетного года³⁷ заочным заседанием Проектного офиса Ространснадзора от 20 декабря 2021 года (значение уменьшено с трех до одной единицы).

36. При плановом значении показателя на 2021 год – 92 %, фактическое значение составило – 91,3 %.

37. В связи с расторжением государственного контракта от 20 апреля 2021 г. № 4.5.12-21 на поставку трех патрульных катеров по причине неисполнения поставщиком его условий Ространснадзором заключен новый государственный контракт от 19 октября 2021 г. № 4.5.12-69 на приобретение одного дополнительного судна. Фактическое значение показателя «Оснащение патрульными судами» 2021 году – 1 единица.

8.3. Оценка ресурсного обеспечения Ространснадзора и его территориальных управлений на предмет возможности обеспечения потребности в проведении контрольных (надзорных) мероприятий в сфере транспорта

8.3.1. Объем и структура исполненных расходов Ространснадзора и его территориальных управлений за 2021–2023 годы и первое полугодие 2024 года на контрольно-надзорную деятельность (далее – КНД) представлены в таблице 2.

Таблица 2. Объем и структура исполненных расходов

(млн руб.)

Вид расходов	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г. (на 01.07.2024)
Всего расходы на КНД	5 451,6	5 694,3	7 272,1	3 572,4
Расходы на выплаты персоналу	4 297,0	4 435,2	6 027,1	2 970,5
Расходы на техническую оснащенность КНД (основные средства, приобретенные в целях осуществления КНД)	323,2	460,2	351,0	180,7
Расходы на информационные системы, используемые в КНД	141,1	125,2	131,5	26,9
Прочие расходы на КНД (материальные запасы, почтовые услуги, поверка оборудования, расходы по содержанию патрульного флота, ремонт и ТО транспорта)	690,3	673,7	762,5	394,3

Фактические расходы Ространснадзора и его территориальных управлений за 2021–2023 годы и первое полугодие 2024 года на техническую оснащенность контрольных (надзорных) мероприятий составили 6 % от всех произведенных расходов на контрольно-надзорную деятельность.

Структура расходов Ространснадзора на техническую оснащенность по видам надзора представлена на рисунке 1.

Рисунок 1

Структура расходов на техническую оснащенность по видам надзора



В проверяемый период основной объем финансирования на техническую оснащенность контрольных (надзорных) мероприятий был направлен Ространснадзором:

- в общей сумме 464,5 млн рублей (или 35,3 % бюджетных ассигнований, использованных Ространснадзором на приобретение основных средств) – на приобретение передвижных контрольных пунктов в целях проведения Госавтодорнадзором на территории Российской Федерации государственного контроля за соблюдением порядка осуществления по автомобильным дорогам общего пользования международных автомобильных перевозок грузовыми транспортными средствами и автобусами, принадлежащими российским и иностранным перевозчикам, весогабаритного контроля внутрироссийских перевозок грузов автомобильным транспортом;

- в общей сумме 396,7 млн рублей (или 30,2 %) – на приобретение патрульных катеров длиной 11–13,5 м для проведения контрольных (надзорных) мероприятий Госморречнадзором.

Анализ перечня контрольных действий, установленных приказами Ространснадзора по видам транспорта³⁸ и направленных на проверку сотрудниками Ространснадзора соблюдения обязательных требований, показал следующее.

В основном контроль соблюдения обязательных требований инспекторским составом включает проверку наличия соответствующих документов и оборудования у контролируемого лица, а также визуальный осмотр с применением механических измерительных средств отдельных объектов транспортной инфраструктуры, например, элементов портовых гидротехнических сооружений.

Проведение указанных контрольных действий не требует наличия специальных технических средств в рамках Госморречнадзора, Госжелдорнадзора, Госавианадзора и Транспортной безопасности.

Проверкой также установлено, что Ространснадзором в проверяемом периоде новые диагностические и измерительные инструменты и оборудование не применялись.

В ходе выездных проверок в ТОГАДН по Новгородской области и ТОГАДН по Тверской области³⁹ выявлена недостаточная оснащенность инспекторов Госавтодорнадзора персональными носимыми устройствами регистрации информации (далее – видеорегистраторы).

Из 31 видеорегистратора, имеющегося в распоряжении инспекторского состава ТОГАДН по Новгородской области, на дату проведения контрольного мероприятия 5 единиц (16,1 %) находились в нерабочем состоянии.

Из 11 сотрудников ТОГАДН по Тверской области, принимающих участие в контрольно-надзорных мероприятиях, видеорегистраторами обеспечены только 8 сотрудников (73 %).

Проверка оснащенности инспекторов ТОГАДН по Новгородской области и ТОГАДН по Тверской области, в чьи обязанности входит осуществление дорожного надзора (в том числе в части обеспечения сохранности автомобильных дорог федерального значения), показала, что инспекторский состав на достаточном уровне оснащен приборами измерения, такими как рулетка, рейка дорожная, курвиметр дорожный.

Вместе с тем специализированные дорожные лаборатории для оценки соответствия требованиям, предъявляемым к безопасности дорожно-строительных материалов и изделий, применяемых при капитальном ремонте, ремонте и содержании автомобильных дорог федерального значения, а также качества

38. Приказы Ространснадзора от 23 декабря 2022 г. № ВБ-591фс в части Госжелдорнадзора, от 29 декабря 2021 г. № ВБ-1069фс в части Госавтодорнадзора, от 10 января 2022 г. № ВБ-1фс в части Госречморнадзора, от 27 января 2022 г. № ВБ-51фс в части Госавианадзора, от 28 января 2022 г. № ВБ-52фс в части Транспортной безопасности.

39. ТERRITORIALNYIY OTDEL GOSUDARSTVENNOGO AVTODOROZHNOGO NADZORA PO NOVGORODSKOY OBLASTI MTY ROSTRANSNADZORA PO SEVERO-ZAPADNOMU FEDERAL'NOMU OKRUGU (DALEE – TOGADN PO NOVGORODSKOY OBLASTI), TERRITORIALNYIY OTDEL GOSUDARSTVENNOGO AVTODOROZHNOGO NADZORA PO TVERSKOY OBLASTI MTY ROSTRANSNADZORA PO CENTRAL'NOMU FEDERAL'NOMU OKRUGU (DALEE – TOGADN PO TVERSKOY OBLASTI).

дорожно-строительных материалов в Ространснадзоре отсутствуют, сторонние организации для проведения лабораторного контроля не привлекались.

В рамках формирования проекта федерального бюджета в проверяемом периоде Ространснадзором дополнительная потребность в бюджетных ассигнованиях на вышеуказанные цели не заявлялась.

Таким образом, в силу недостаточной технической оснащенности Ространснадзором и его территориальными управлениями на должном уровне не осуществляется контроль за исполнением обязательных требований, установленных пунктами 12, 14, 15, 16, 17, 18, 21, 22, 23, 24 ТР ТС 014/2011^{40,41}, что не способствует обеспечению сохранности автомобильных дорог федерального значения.

Выявлена недостаточная укомплектованность форменной одеждой инспекторского состава согласно нормам, установленным Приказом № НЛ-227фс⁴².

Так, при норме, включающей 17 наименований предметов на человека, должностные лица⁴³ Верхне-Волжского территориального отдела Госречнадзора МТУ Ространснадзора по ЦФО⁴⁴ обеспечены только 5 предметами форменной одежды (рубашки с коротким и длинным рукавом, брюки, пилотки, галстуки).

Кроме того, документацией о проведении электронного аукциона от 21 мая 2024 г. № 0173400003624000014 в ассортименте закупаемых товаров в МТУ Ространснадзора по ЦФО предусматривается приобретение только части комплекта форменной одежды.

8.3.2. Общий объем бюджетных ассигнований, использованных Ространснадзором в 2021–2024 годах на девять информационных систем, применяемых для осуществления контроля (надзора) в сфере транспорта, составил 424,7 млн рублей.

Указанные информационные системы предназначены в том числе для:

- учета риск-ориентированного подхода в планировании мероприятий государственного контроля (надзора) (АИС управления рисками⁴⁵);
- оперативного управления организацией проверок (КИСУ КНД ТБ⁴⁶);

-
40. Технический регламент Таможенного союза ТР ТС 014/2011 «Безопасность автомобильных дорог» утвержден Решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 г. № 827 «О принятии технического регламента Таможенного союза «Безопасность автомобильных дорог» (далее – ТР ТС 014/2011).
41. Согласно пункту 25 ТР ТС 014/2011 государственный контроль за соблюдением требований указанного технического регламента осуществляется органом государственного надзора в сфере автомобильных дорог в порядке, установленном законодательством государств – членов Таможенного союза.
42. Приказ Ространснадзора от 18 марта 2009 г. № НЛ-227фс «О форменной одежде, знаках различия и порядке ношения форменной одежды работниками Федеральной службы по надзору в сфере транспорта, осуществляющими функции по контролю и надзору» (далее – Приказ № НЛ-227фс).
43. Три сотрудника (начальник, заместитель начальника, государственный инспектор).
44. Межрегиональное территориальное управление Ространснадзора по Центральному федеральному округу (далее – МТУ Ространснадзора по ЦФО).
45. Автоматизированная информационная система управления рисками (далее также – АИС управления рисками, СУР).
46. Комплексная информационная система управления контрольно-надзорной деятельностью за обеспечением транспортной безопасности (далее – КИСУ КНД ТБ).

- контроля с использованием технологий ГЛОНАСС за транспортными средствами, осуществляющими перевозку пассажиров и опасных грузов (КИАСК⁴⁷);
- обеспечения межведомственного информационного взаимодействия в рамках Госавтодорнадзора (ИС ГАДН⁴⁸);
- организации проверок в рамках Госавионадзора (ИАС БП⁴⁹);
- рассмотрения и вынесения постановлений об административных правонарушениях (ИС РВП⁵⁰);
- транспортного контроля на внешней границе Таможенного союза (СКАТ-ТК⁵¹);
- учета транспортных происшествий на морском и речном транспорте (АИС УТП⁵²);
- обработки информации о событиях на транспорте (АИС РПТ⁵³).

В проверяемом периоде на содержание и эксплуатацию восьми информационных систем осуществлены расходы в сумме 222,2 млн рублей и на развитие (модернизацию) четырех информационных систем – 202,5 млн рублей.

Так:

- по АИС управления рисками заключено четыре государственных контракта на сопровождение⁵⁴ на общую сумму 26,0 млн рублей и один контракт на развитие⁵⁵ на сумму 24,0 млн рублей;
- по КИСУ КНД ТБ заключено три государственных контракта на сопровождение⁵⁶ на общую сумму 9,0 млн рублей и два контракта на развитие⁵⁷ на сумму 28,5 млн рублей;

47. Комплексная информационно-аналитическая система контроля транспортных средств с использованием навигационных технологий ГЛОНАСС при осуществлении контроля за безопасностью перевозок пассажиров в режиме реального времени (далее – КИАСК).
48. Информационная система Госавтодорнадзора (далее – ИС ГАДН).
49. Информационно-аналитическая система «Безопасность полетов» (далее – ИАС БП).
50. Информационная система «Разбор и вынесение постановлений» (далее – ИС РВП).
51. Автоматизированная система контроля автотранспортных средств, выполняющих международные автомобильные перевозки для обеспечения осуществления транспортного контроля на внешней границе Таможенного союза (далее – СКАТ-ТК).
52. Автоматизированная информационная система «По учету транспортных происшествий на морском и речном транспорте и выработке мер по их предупреждению в соответствии с функциями, возложенными на Ространснадзор, в связи с введением в обязательную силу Международного кодекса международных стандартов и рекомендуемой практики расследования аварий и инцидентов на море (приказ Минтранса России от 14 мая 2009 г. № 75)» (далее – АИС УТП).
53. Автоматизированная система поддержки рабочих процессов регистрации информации об угрозах совершения и совершении актов незаконного вмешательства (АНВ), чрезвычайных ситуаций и происшествий на объектах транспортной инфраструктуры и транспортных средствах (далее – АИС РПТ).
54. От 24 сентября 2021 г. № 4.5.12-60 – на сумму 11,2 млн рублей, от 12 мая 2022 г. № 4.5.12-27 – на сумму 10,0 млн рублей с ООО «Барс-РТС», от 15 мая 2023 г. № 4.5.12-21 – на сумму 8,0 млн рублей и от 30 января 2024 г. № 4.5.12-5 – на сумму 8,0 млн рублей с АО «Барс Групп».
55. От 31 октября 2022 г. № 4.5.12-100 – на сумму 24,0 млн рублей с ООО «Ред Софт».
56. От 30 августа 2021 г. № 4.5.12-55 – на сумму 3,0 млн рублей, от 29 мая 2023 г. № 4.5.12-28 – на сумму 3,0 млн рублей и от 29 января 2024 г. № 4.5.12-6 – на сумму 3,0 млн рублей с ООО «Паллада».
57. От 23 августа 2021 г. № 4.5.12-50 – на сумму 6,6 млн рублей и от 24 октября 2022 г. № 4.5.12-97 – на сумму 21,9 млн рублей с ООО «Паллада».

- по КИАСК заключено три государственных контракта на сопровождение⁵⁸ на общую сумму 100,6 млн рублей;
- по ИС ГАДН заключено три государственных контракта на сопровождение⁵⁹ на общую сумму 104,3 млн рублей и два контракта на развитие⁶⁰ на сумму 95,2 млн рублей;
- по ИАС БП заключено три государственных контракта на сопровождение⁶¹ на общую сумму 2,4 млн рублей;
- по СКАТ-ТК заключено три государственных контракта на сопровождение⁶² на общую сумму 35,8 млн рублей и один контракт на развитие⁶³ на сумму 10,7 млн рублей;
- по АИС УТП заключено три государственных контракта на сопровождение⁶⁴ на общую сумму 11,8 млн рублей;
- по АИС РПТ заключен один государственный контракт на сопровождение⁶⁵ на общую сумму 3,1 млн рублей и два контракта на развитие⁶⁶ на сумму 17,5 млн рублей.

Большая часть государственных контрактов (28 единиц) заключена по результатам открытых конкурсов в электронной форме, три контракта⁶⁷ – по результатам электронных аукционов. Начальная максимальная цена контрактов (далее – НМЦК) определялась методом сопоставимых рыночных цен.

По ИС РВП государственные контракты не заключались.

Все государственные контракты со сроком завершения в проверяемом периоде исполнены в полном объеме. Нарушений при осуществлении закупок и определении исполнителей по вышеуказанным госконтрактам не установлено.

На момент проведения проверки в работоспособном состоянии находились все информационные системы, кроме ИАС БП, которая не функционировала с начала 2024 года по причине неустраниния последствий несанкционированного воздействия на нее.

58. От 17 ноября 2021 г. № 4.5.12-83 – на сумму 51,3 млн рублей, от 2 августа 2023 г. № 4.5.12-63 – на сумму 23,7 млн рублей и от 29 января 2024 г. № 4.5.12-4 – на сумму 25,6 млн рублей с ООО «Глобальные системы автоматизации».
59. От 19 октября 2020 г. № 4.5.12-107 – на сумму 43,0 млн рублей, от 27 июня 2022 г. № 4.5.12-48 – на сумму 28,1 млн рублей и от 23 мая 2023 г. № 4.5.12-25 – на сумму 33,2 млн рублей с ООО «Ред Софт».
60. От 30 сентября 2020 г. № 4.5.12-95 – на сумму 52,9 млн рублей и от 6 октября 2021 г. № 4.5.12-65 – на сумму 42,3 млн рублей с ООО «Ред Софт».
61. От 30 августа 2021 г. № 4.5.12-53 – на сумму 1,0 млн рублей и от 26 июня 2023 г. № 4.5.12-32 – на сумму 2,0 млн рублей с ООО «Паллада», от 27 мая 2022 г. № 4.5.12-35 – на сумму 0,4 млн рублей с ООО «Ред Софт Центр».
62. От 8 сентября 2020 г. № № 4.5.12-88 с ООО «Си Дата» – на сумму 17,8 млн рублей, от 26 мая 2022 г. № 4.5.12-34 с ООО «Ред софт Центр» – на сумму 3,0 млн рублей и от 22 мая 2023 г. № 4.5.12-24 с ООО «Альфа док» – на сумму 1,5 млн рублей.
63. От 12 октября 2020 г. № 4.5.12-102 с ООО «Си Дата» – на сумму 10,7 млн рублей.
64. От 3 августа 2020 г. № 4.5.12-72 – на сумму 8,0 млн рублей с ООО «Газинтех», от 16 мая 2022 г. № 4.5.12-28 – на сумму 1,8 млн рублей с ООО «Ред Софт Центр», от 26 июня 2023 г. № 4.5.12-32 – на сумму 2,0 млн рублей с ООО «Альфа-док».
65. От 12 апреля 2022 г. № 4.5.12-17 –на сумму 3,1 млн рублей с ООО «Си Дата».
66. От 24 августа 2020 г. № 4.5.12-79 – на сумму 12,9 млн рублей с ООО «Си Дата» и от 30 июня 2023 г. № 4.5.12-33 – на сумму 4,6 млн рублей с ИП Липатников А.С.
67. От 12 апреля 2022 г. № 4.5.12-17, от 16 мая 2022 г. № 4.5.12-28, от 27 мая 2022 г. № 4.5.12-35.

8.3.2.1. Проверкой установлены недостатки, связанные с работой двух информационных систем Ространснадзора, на модернизацию которых в проверяемом периоде направлялись средства федерального бюджета.

Так, предусмотренные контрактом № 4.5.12-97⁶⁸ задачи модернизации Комплексной информационной системы управления контрольно-надзорной деятельностью за обеспечением транспортной безопасности в части учета специальных режимов государственного контроля (надзора), учета результатов проведения контрольно-надзорных мероприятий, учета профилактических мероприятий решены частично, в результате выгруженные из системы данные не соответствуют информации, отраженной в докладе о федеральном государственном контроле в области транспортной безопасности за 2023 год⁶⁹.

АИС управления рисками, модифицированная на основании государственного контракта от 31 октября 2022 г. № 4.5.12-100⁷⁰ (работы приняты в мае 2024 года) и полностью работоспособная, Ространснадзором не используется, инспекторский состав в модифицированной АИС управления рисками не авторизирован.

8.3.2.2. Несовершенство информационных систем, обеспечивающих взаимодействие Ространснадзора с субъектами Российской Федерации, негативно влияет на реализацию полномочий Ведомства по рассмотрению дел об административных нарушениях в сфере автоматического весогабаритного контроля транспортных средств.

Так, общий размер средств в виде штрафов за нарушения в указанной сфере, не поступивших в бюджеты субъектов Российской Федерации из-за сбоев в работе специального программного обеспечения ГИБДД «Паутина» (далее – СПО «Паутина»), за период 2023 год – 5 месяцев 2024 года составил 9 856,4 млн рублей (расчетно).

Несмотря на переход с 2023 года процесса информационного обмена данных с СПО «Паутина» на ИС ГАДН Ространснадзора, проблема непоступления штрафов в доходы субъектов Российской Федерации остается актуальной в связи с недостатками ее компонентов.

Так, модуль «Административное производство» ИС ГАДН не учитывает особенности⁷¹ адресов населенных пунктов, не имеющих наименований улиц или номеров домов, что не позволяет выносить постановления об административных правонарушениях и, как следствие, привело к необоснованному освобождению от привлечения

68. Государственный контракт от 24 октября 2022 г. № 4.5.12-97 на выполнение работ по модернизации в 2022–2023 годах КИСУ КНД ТБ на сумму 21,9 млн рублей (далее – контракт № 4.5.12-97).

69. Например, за 2023 год: согласно данным КИСУ КНД ТБ проведено профилактических мероприятий – 1 223, а по данным доклада, представленного в Минэкономразвития России, – 1 889 (расхождение на 666 профилактических мероприятий за 2023 год); – объявлено предостережений – 11 126, а по данным доклада, представленного в Минэкономразвития России, – 15 053 (расхождение на 3 927 профилактических мероприятий за 2023 год).

70. Государственный контракт от 31 октября 2022 г. № 4.5.12-100 (РНК 1771454975122000032) на сумму 24 027,5 тыс. рублей, заключенный с ООО «РЕД СОФТ» на выполнение работ по развитию (модификации) АИС управления рисками при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере транспорта.

71. Модуль предусматривает обязательное заполнение полей: «Улица» и «№ дома».

к административной ответственности в период с октября 2023 года по май 2024 года лиц, допустивших правонарушения, на общую сумму 191,5 млн рублей.

Расходы на развитие ИС ГАДН в 2021–2023 годах составили 130,6 млн рублей.

8.3.2.3. По отдельным информационным системам⁷² финансировалась только эксплуатация, расходы на развитие не осуществлялись, что негативно сказалось на их технических возможностях.

При этом в рамках формирования проекта федерального бюджета в проверяемом периоде Ространснадзором дополнительная потребность в бюджетных ассигнованиях на развитие ИАС БП, АИС УТП не запрашивалась, а заявка Ведомства на выделение дополнительного финансирования на развитие КИАСК в 2023 году не была поддержана заместителем Председателя Правительства Российской Федерации.

В результате функциональность отдельных модулей КИАСК ограничена, в связи с чем:

- не осуществляется дистанционный контроль за соблюдением водителями режима труда и отдыха, так как модуль КИАСК «Дистанционный контроль: Контроль за нарушениями труда и отдыха водителей (Тахография)» не актуализирован под требования действующего приказа Минтранса России от 28 октября 2020 г. № 440⁷³ в части требований к тахографам, устанавливаемым на транспортные средства, правил использования, обслуживания и контроля работы тахографов, установленных на транспортные средства;
- «Модуль фотофиксации» КИАСК не функционирует по причине отсутствия заключенных Ространснадзором соглашений об информационном взаимодействии с собственниками дорог и систем видеофиксации;
- «Модуль остановочных пунктов» КИАСК не функционирует по причине невозможности интеграции информации о маршрутах перевозчиков, получаемой из данных ФБУ «Росавтотранс»⁷⁴;
- «Модуль обеспечения информационного взаимодействия» КИАСК, обеспечивающий получение из СУР информации о категориях риска причинения собственниками (владельцами) транспортных средств, не осуществляет информационное взаимодействие с СУР.

72. КИАСК, ИАС БП, АИС УТП.

73. Приказ Минтранса России от 28 октября 2020 г. № 440 «Об утверждении требований к тахографам, устанавливаемым на транспортные средства, категорий и видов транспортных средств, оснащаемых тахографами, правил использования, обслуживания и контроля работы тахографов, установленных на транспортные средства».

74. Указанная информация составляется в текстовом (описательном) виде, без указания вектора движения и координат остановочных пунктов.

8.3.2.4. Ространснадзором в рамках контракта № 4.5.12-111⁷⁵ получены исключительные права на АИС управления рисками. При этом на момент проведения проверки на объекте Ространснадзор не воспользовался правом регистрации⁷⁶ АИС управления рисками в федеральном органе исполнительной власти по интеллектуальной собственности, установленным пунктом 1 статьи 1262 Гражданского кодекса Российской Федерации.

На создание и развитие АИС управления рисками Ространснадзором в период 2017–2022 годов использованы бюджетные ассигнования в сумме 136,5 млн рублей.

8.3.2.5. В нарушение пункта 9 Требований № 2041, согласно которому доклады о видах федерального государственного контроля (надзора), осуществляемого федеральным органом исполнительной власти, подлежат размещению органами, осуществлявшими их подготовку, на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в срок, не превышающий 15 календарных дней со дня представления такого доклада (до 15 марта года, следующего за отчетным) посредством подсистемы сбора отчетности, обеспечивающей мониторинг и оценку эффективности контрольной (надзорной) деятельности и лицензирования, разрешительной деятельности, функционирующей в составе государственной информационной системы «Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности», Ространснадзором доклады о видах контроля размещались на официальном сайте Ространснадзора позже установленного срока⁷⁷ от 5 до 97 дней⁷⁸.

8.3.2.6. В соответствии с частью 2 статьи 3.4 и частью 1 статьи 4.1.1 КоАП РФ⁷⁹ мера административного наказания в виде предупреждения применяется за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

-
75. Государственный контракт от 8 ноября 2019 г. № 4.5.12-111, заключенный с акционерным обществом «БАРС Групп» на сумму 28,0 млн рублей на разработку и внедрение автоматизированной информационной системы управления рисками при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере транспорта.
76. Согласно пояснениям начальника управления программ развития, цифровизации, информатизации и аналитики Ространснадзора.
77. В срок не превышающий 15 календарных дней со дня представления такого доклада посредством подсистемы сбора отчетности, обеспечивающей мониторинг и оценку эффективности контрольной (надзорной) деятельности и лицензирования, разрешительной деятельности, функционирующей в составе государственной информационной системы «Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности».
78. Доклад в области гражданской авиации за 2022 год размещен на официальном сайте Ространснадзора 26 апреля 2023 года, то есть позже установленного срока на 26 дней;
доклад в области транспортной безопасности за 2022 год размещен на официальном сайте Ространснадзора 5 апреля 2023 года, то есть позже установленного срока на 5 дней;
доклад в области торгового мореплавания и внутреннего водного транспорта за 2022 год размещен на официальном сайте Ространснадзора 6 июля 2023 года, то есть позже установленного срока на 97 дней.
79. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

Вместе с тем в ходе выборочной проверки установлено, что должностными лицами Ространснадзора, уполномоченными на осуществление федерального государственного транспортного надзора, в 2021–2023 годах назначались административные наказания в виде предупреждения⁸⁰ в отношении лиц, совершивших административные правонарушения не впервые.

Сумма штрафов за совершение административных правонарушений, предусмотренных указанными постановлениями, в 2021–2023 годах могла составить 0,5 млн рублей (расчетно).

8.3.3. Не обеспечено должным образом взаимодействие Ространснадзора с субъектами Российской Федерации по вопросам осуществления весогабаритного контроля транспортных средств в автоматическом режиме на автомобильных дорогах регионального и муниципального значения.

Так, проверкой установлено несоблюдение Ространснадзором условий соглашений о взаимодействии, заключенных с субъектами Российской Федерации, в части обязанности ежемесячно уведомлять субъект Российской Федерации о результатах привлечения виновных лиц к административной ответственности.

В 2023 году и первом полугодии 2024 года информирование Ространснадзором владельцев автомобильных дорог (владельцев АПВГК⁸¹) с установленной периодичностью (один раз в месяц) не осуществлялось.

Ространснадзор в 2023 году надлежащим образом не информировал регионы о наличии периодических сбоев в работе в СПО «Паутина», посредством которого осуществлялся информационный обмен с субъектами. Обращения из регионов, поступавшие в Ведомство по данному вопросу, не были рассмотрены Ространснадзором в установленном порядке.

Кроме того, Ространснадзором в 2023 году не обеспечен переход ряда регионов из СПО «Паутина» в ИС ГАДН в целях своевременного вынесения постановлений по делу об административном правонарушении по статье 12.21.1⁸² КоАП РФ.

Так, количество АПВГК, с которых в Ространснадзор направлялись нарушения в сфере автоматического весогабаритного контроля транспортных средств, составляло 431 единицу, из них: расположенных на федеральных автомобильных дорогах – 71, на региональных – 360. При этом в ИС ГАДН в 2023 году поступали материалы от 204 АПВГК (47,3 %), из которых 21 (29,6 %) расположены на федеральных дорогах и 183 (50,8 %) – на региональных.

80. 13 постановлений по делу об административном правонарушении: от 16 июня 2021 г. № 007116/74, от 24 июня 2021 г. № 7032, от 29 июня 2021 г. № 007087/74, от 13 сентября 2021 г. № 628021, от 20 сентября 2021 г. № 004046, от 1 октября 2021 г. № 6831, от 14 октября 2021 г. № 00000238, от 17 ноября 2021 г. серия 27 № 012667/469, от 18 ноября 2021 г. № 114-д, от 22 ноября 2021 г. № 11004083675, от 29 ноября 2021 г. № 006993/74, от 25 мая 2023 г. № 5-86-858/2023, от 1 сентября 2023 г. № 462.

81. Автоматический пункт весогабаритного контроля (далее – АПВГК).

82. Статья 12.21.1. Нарушение правил движения тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства (далее – нарушения в сфере автоматического весогабаритного контроля транспортных средств).

8.3.4. Анализ показал, что важным фактором, способствующим повышению результативности контрольно-надзорной деятельности Ространснадзора за счет внедрения дистанционных методов контроля, является информационное взаимодействие с программными продуктами и базами данных федеральных органов власти (например, с Росавиацией) и крупнейших транспортных компаний с государственным участием в уставном капитале (например, ОАО «РЖД»).

Указанная практика позволяет повысить результативность проводимого мониторинга соблюдения обязательных требований законодательства в области железнодорожного и воздушного транспорта.

Так, в период 2021–2023 годов число плановых и внеплановых контрольных мероприятий в рамках Госжелдорнадзора сократилось в 15 раз, при увеличении количества выявленных нарушений в 6,2 раза.

В целях развития дистанционных методов контроля Ространснадзором с 2020 года внедряется взаимодействие с региональными органами власти – владельцами комплексов видеонаблюдения на транспорте.

В проверяемом периоде реализовывались соглашения с соответствующими органами власти и организациями г. Москвы о дистанционном мониторинге выполнения правил судоходства на внутренних водных путях посредством использования Комплексной информационной системы мониторинга речного транспорта.

Результаты свидетельствуют о росте количества выявленных нарушений в указанной сфере, что связано с технической возможностью наблюдения за ранее не охваченными контролем транспортными путями.

Применение указанных методов контроля не приводит к росту административной нагрузки на контролируемых лиц и расходов Ространснадзора на развитие и модернизацию собственных информационных систем и материально-технической базы контрольно-надзорной деятельности.

При этом в проверяемом периоде указанная практика на другие субъекты Российской Федерации, кроме г. Москвы, не распространилась, что не способствует повышению уровня безопасности на транспорте за счет расширения контролируемых Ространснадзором транспортных путей.

8.3.5. По результатам административной реформы по оптимизации структуры и численности территориальных органов Ведомства путем укрупнения территориальных органов в межрегиональные территориальные управления (далее – МТУ), проведенной Ространснадзором в 2022–2023 годах, штатная численность Ведомства в целом уменьшилась на 7,3 %, и составила 4 927 единиц, при увеличении количества должностей с правом осуществлять государственный контроль (надзор) (далее – инспекторский состав) на 4,4 % (или на 161 единицу).

Информация об изменении численности инспекторского состава в разрезе видов контроля (надзора) представлена на рисунке 2.

Рисунок 2

Изменение численности инспекторского состава в разрезе видов контроля (надзора)



Несмотря на завершение реорганизации инспекторского состава в конце 2023 года, Ространснадзором на момент проведения проверки (т. е. в течение 6 месяцев) не обеспечено укомплектование его новой штатной структуры.

Так, на 1 января 2024 года общая доля вакансий Ространснадзора по должностям, уполномоченным осуществлять государственный контроль (надзор), составила 10,3 %, на 1 июля 2024 года – 11,2 %.

Вместе с тем штатная укомплектованность отдельных видов контроля (надзора) в территориальных управлениях Ространснадзора находится на значительно более низком уровне.

Так, на 1 июля 2024 года доля вакансий инспекторского состава Госморречнадзора в МТУ Ространснадзора по ПФО составляет 40 %, Госавианадзора и Госжелдорнадзора в МТУ Ространснадзора по СКФО – 30,8 и 28,6 % соответственно, Госжелдорнадзора в МТУ Ространснадзора по ЦФО – 29,3 %.

При этом анализ средней заработной платы должностных лиц, уполномоченных осуществлять контроль (надзор) в МТУ Ространснадзора по ПФО, СКФО и ЦФО, показал, что она находится на уровне среднемесячной начисленной заработной платы в регионах их размещения.

Так, размер месячной начисленной заработной платы (с учетом премий) составил: государственного инспектора – от 42 968,0 до 76 189,4 рубля, главного государственного инспектора – от 53 906,0 до 103 884,8 рубля, начальников отдела – от 94 982,1 до 239 649,2 рубля⁸³. При этом средний размер номинальной начисленной среднемесячной заработной платы в вышеуказанных федеральных округах по итогам пяти месяцев 2024 года составил⁸⁴: в СКФО – 47 652,0 рубля, в ПФО – 62 815,3 рубля, в ЦФО (за исключением г. Москвы) – 63 030,9 рубля.

Организационно-штатные мероприятия, проведенные Ространснадзором, привели к сокращению численности инспекторского состава, уполномоченного на осуществление Госавтодорнадзора, на 0,2 %, при расширении возложенных на Ведомство полномочий по данному виду контроля (надзора), в том числе по контролю за:

- нарушением правил пользования платными автомобильными дорогами⁸⁵;
- нарушениями в сфере автоматического весогабаритного контроля транспортных средств.

Эта ситуация негативно повлияла на реализацию Ространснадзором возложенных на Ведомство функций.

В частности, по результатам выезда группы инспекторов Счетной палаты Российской Федерации в Центр автоматизированной фиксации административных правонарушений МТУ Ространснадзора по ЦФО (далее – ЦАФАП) в июне 2024 года установлено, что низкий уровень укомплектованности ЦАФАП инспекторским составом⁸⁶ не позволяет на должном уровне обеспечить реализацию возложенных на ЦАФАП функций, в том числе по вынесению постановлений по делу об административном правонарушении за нарушения правил пользования платными автомобильными дорогами, а также правил пользования системой «Платон»⁸⁷.

83. Разница в том числе обусловлена большой долей премиального фонда в фонде оплаты труда.

84. По данным Росстата.

85. Статья 12.21.4. КоАП РФ. Неисполнение обязанности по внесению платы за проезд транспортного средства по платным автомобильным дорогам, платным участкам автомобильных дорог (далее – нарушения правил пользования платными автомобильными дорогами).

86. Укомплектованность ЦАФАП составляла: на 1 января 2021 года – 58 %, на 1 января 2022 года – 78,9 %, на 1 января 2023 года – 73,7 %, на 1 июля 2024 года – 82 %.

87. Статья 12.21.3. КоАП РФ. Несоблюдение требований законодательства Российской Федерации о внесении платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн (далее – нарушение правил пользования системой «Платон»).

Кроме того, при установленной⁸⁸ средней ежедневной норме вынесения постановлений по делу об административном правонарушении – 900 единиц на одного работника⁸⁹, фактическая нагрузка значительно превышала указанный показатель.

Так, за период 2021 год – 5 месяцев 2024 года нагрузка на инспекторский состав, в чьи должностные обязанности входит рассмотрение дел в отношении нарушения правил пользования системой «Платон», значительно выросла (число ежедневно поступающих на обработку материалов в расчете на 1 сотрудника увеличилось в 6,5 раза), что показано на рисунке 3.

Рисунок 3

Средняя ежедневная нагрузка на инспектора ЦАФАП по обработке материалов*

ед., из расчета на 1 инспектора в день



* Статья 12.21.3 КоАП РФ

88. Распоряжение и. о. заместителя начальника МТУ Ространснадзора по ЦФО от 1 февраля 2024 г. № 01-01/10-09 «Об организации работы в курируемых структурных подразделениях».

89. В 2021–2023 годах средние ежедневные нормы обработки документов для сотрудников ЦАФАП распорядительными актами Ространснадзора не устанавливались.

Среднее количество поступивших проектов постановлений за нарушение статьи 12.21.3 КоАП РФ в 2022 году по сравнению с предыдущим годом выросло на 1516,5 единицы, в 2023 году – на 1779,7 единицы, по итогам 5 месяцев 2024 года – 632 единицы.

В результате в нарушение части 1 статьи 29.6. КоАП РФ должностными лицами МТУ Ространснадзора по ЦФО не рассмотрен ряд дел об административных правонарушениях, зафиксированных с применением работающих в автоматическом режиме специальных технических средств, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи, что привело к невыполнению полномочий, установленных Положением о ЦАФАП⁹⁰ и к необоснованному освобождению лиц от административной ответственности.

Так, количество не вынесенных Ространснадзором постановлений по делу об административном правонарушении по статье 12.21.3 КоАП РФ составило 4 560,1 тыс. единиц (или 42,1% от количества поступивших на рассмотрение материалов), в том числе: в 2021 году – 14,0 тыс. единиц (1,6%), в 2022 году – 328,4 тыс. единиц (11,9%), в 2023 году – 2 759,2 тыс. единиц (55,8%), по итогам 5 месяцев 2024 года – 1 458,5 тыс. единиц (64,2%).

Кроме того, в 2021–2022 годах за нарушение правил пользования платными автомобильными дорогами ЦАФАП не были вынесены 54,5 тыс. постановлений (4,2% от поступивших), в том числе: в 2021 году – 23,9 тыс. постановлений (7,4%), в 2022 году – 30,6 тыс. постановлений (3,2%). Информация об объеме средств, не поступивших в федеральный бюджет вследствие необоснованного освобождения от административной ответственности, отражена в пункте 8.5 отчета.

При этом определение численности инспекторского состава ЦАФАП находится в компетенции руководителя МТУ Ространснадзора по ЦФО в рамках предельной численности работников управления, установленного приказом Минтранса России, и согласовывается с руководителем Ространснадзора.

Анализ показал, что минимальный размер оплаты труда сотрудников в ЦАФАП⁹¹ выше, чем у сотрудников ООО «РТИТС»⁹², осуществляющих предварительную обработку передаваемых в ЦАФАП нарушений правил пользования системой «Платон».

Вместе с тем при наличии конкурентоспособной заработной платы инспекторского состава в данном регионе⁹³ Ространснадзором не обеспечена полная укомплектованность ЦАФАП инспекторским составом, которая на момент проверки составляла 82 %.

-
90. Положением о Центре автоматизированной фиксации административных правонарушений Межрегионального территориального управления Федеральной службы по надзору в сфере транспорта по Центральному федеральному округу, утвержденным исполняющим обязанности начальника МТУ Ространснадзора по ЦФО 28 августа 2023 года
91. Размер средней заработной платы за 5 месяцев 2024 года (с учетом премий) государственного инспектора – 59 885,16 рубля, старшего государственного инспектора – 46 749,50 рубля.
92. Размер средней выплаченной заработной платы за 5 месяцев 2024 года (с учетом премий) – 29 094,14 рубля.
93. Среднемесячная заработка в Тверской области в мае 2024 г. составляла 63 517,0 рубля.

8.4. Анализ деятельности Ространснадзора и его территориальных управлений при формировании НМЦК на приобретение основных средств в целях обеспечения проведения контрольных (надзорных) мероприятий в сфере транспорта. Проверка использования бюджетных ассигнований

В целом деятельность Ространснадзора и его территориальных управлений при НМЦК на приобретение основных средств в целях обеспечения проведения контрольных (надзорных) мероприятий соответствовала требованиям законодательства в сфере закупок для государственных нужд.

На закупку основных средств в целях обеспечения проведения контрольных (надзорных) мероприятий в проверяемом периоде было использовано бюджетных ассигнований в сумме 1 315,1 млн рублей, заключено 12 государственных контрактов.

Обоснование НМЦК осуществлялось⁹⁴ на основании запросов цен у поставщиков, осуществляющих поставки идентичных товаров, или посредством размещения запросов цен товаров, работ, услуг в ЕИС в сфере закупок, при этом в отношении закупок основных средств в целях обеспечения проведения контрольных (надзорных) мероприятий НМЦК снижалась до объема доведенных лимитов бюджетных обязательств, что соответствует положениям пункта 3 статьи 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Бюджетные ассигнования использованы на приобретение основных средств в целях обеспечения проведения контрольных (надзорных) мероприятий в сфере транспорта.

При этом в деятельности Ространснадзора допускались нарушения и недостатки в части закупок для государственных нужд.

Так, в нарушение пункта 1 части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно которому исполнение контракта включает в себя приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, предусмотренных контрактом, Ространснадзором по контракту № 4.5.12-97 приняты и оплачены работы⁹⁵, не соответствующие условиям контракта № 4.5.12-97 в части отсутствия реализации в модуле отчетности возможности автоматизации формирования отчета по профилактическим мероприятиям, отчета по административной практике, отчета по субъектам Российской Федерации⁹⁶.

94. С применением метода сопоставимых рыночных цен (анализ рынка), предусмотренного частью 1 статьи 22 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ).

95. Документы о приемке: от 13 декабря 2022 г. № 1/97 – на сумму 7 800,0 тыс. рублей (1 этап), от 14 декабря 2022 г. № 2/97 – на сумму 5 200,0 тыс. рублей (2 этап), от 10 марта 2023 г. № 3/97 – на сумму 2 221,7 тыс. рублей (3 этап), от 29 мая 2023 г. № 4/97 – на сумму 2 221,7 тыс. рублей (4 этап), от 5 сентября 2023 г. № 97.5 – на сумму 3 110,3 тыс. рублей (5 этап), от 4 декабря 2023 г. № 97.6 – на сумму 1 333,0 тыс. рублей (6 этап).

96. Предусмотрены пунктом 4.4.2.4 приложения № 1 (техническое задание) к контракту № 4.5.12-97.

Кроме того, перечни закупаемого оборудования, указываемые в государственных контрактах⁹⁷, отличаются, что может свидетельствовать об отсутствии в Ространснадзоре единого подхода к определению оборудования, необходимого для осуществления контрольно-надзорных функций с использованием автотранспорта специального назначения.

Выявлены недостатки в работе комиссии по приемке работ Ространснадзора при рассмотрении отчетов, представленных исполнителями, и приемке оказанных услуг⁹⁸.

Так, в ходе проверки установлено, что в отчете об оказании услуг по контракту № 4.5.12-24 исполнитель не указал время обращения пользователей и заказчика, что не соответствует пункту 3.2.4 приложения № 1 (техническое задание) к контракту № 4.5.12-24 и пункту 8 Регламента обеспечения функционирования АС «СКАТ-ТК Таможенный союз», являющегося приложением № 1 к техническому заданию к контракту № 4.5.12-24. При этом услуги комиссией приняты без замечаний⁹⁹.

По контракту № 4.5.12-5 услуги приняты без замечаний (документ о приемке от 2 мая 2024 г. № 491). При этом в отчете об оказании услуг, представленном АО «Барс Груп», указаны сроки (временные рамки) фактического реагирования на заявки, превышающие сроки, установленные пунктом 4.2 Регламента по сопровождению автоматизированной информационной системы управления рисками при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере транспорта, являющегося приложением № 1 к техническому заданию к контракту № 4.5.12-5.

Кроме того, приложением к приказу № ВБ-40Фс¹⁰⁰ не устанавливаются требования к закупаемым патрульным катерам.

-
97. В государственном контракте от 19 июля 2022 г. № 4.5.12-61 на сумму 223 343,5 тыс. рублей (РНК 1771454975122000015) предусмотрена поставка в том числе: курвиметра полевого, рейки дорожной универсальной, устройства переносного заземления, которые не предусматривались в других контрактах, заключенных в проверяемом периоде на поставку передвижных контрольных пунктов транспортного и весового контроля; в государственном контракте от 22 мая 2024 г. № 4.5.12-34 на сумму 306 606,3 тыс. рублей (РНК 1771454975124000014) предусмотрена поставка в том числе дальномера лазерного (предел измерений до 50 м), который ранее не предусматривался в других контрактах, заключенных в проверяемом периоде на поставку передвижных контрольных пунктов транспортного и весового контроля.
98. По государственным контрактам: от 22 мая 2023 г. № 4.5.12-24 с ООО «Альфа Док» на оказание услуг по сопровождению автоматизированной системы контроля автотранспортных средств, выполняющих международные автомобильные перевозки (АС «СКАТ-ТК Таможенный союз») стоимостью 1 500,0 тыс. рублей (реестровый номер контракта 1771454975123000006) (далее – контракт № 4.5.12-24) и от 30 января 2024 г. № 4.5.12-5 с АО «Барс Груп» на оказание услуг по сопровождению АИС управления рисками при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере транспорта стоимостью 8 000,0 тыс. рублей (реестровый номер контракта 1771454975124000005) (далее – контракт № 4.5.12-5).
99. Документы о приемке от 15 августа 2023 г. № 62 и от 1 декабря 2023 г. № 100.
100. Приказ Ространснадзора от 15 февраля 2023 г. № ВБ-40Фс «Об утверждении требований к отдельным закупаемым видам товаров, работ, услуг и перечень отдельных видов товаров, работ, услуг, их потребительские свойства (в том числе качество) и иные характеристики (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) к ним, закупаемых Федеральной службой по надзору в сфере транспорта» (далее – Приказ № ВБ-40Фс).

Ространснадзором в период более трех лет не взыскан штраф за неисполнение обязательств по контракту с ООО «Кингисеппский машиностроительный завод», с которым на протяжении всего периода Ространснадзор заключает контракты на поставку катеров.

При обосновании НМЦК к осуществленным в проверяемом периоде закупкам Ространснадзором указывались входящие регистрационные номера писем, а не реквизиты документов, на основании которых выполнен расчет, что не соответствует положениям пункта 2.1 Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)¹⁰¹, согласно которому обоснование НМЦК заключается в выполнении расчета указанной цены с приложением справочной информации и документов либо с указанием реквизитов документов, на основании которых выполнен расчет.

Также, Ространснадзором при осуществлении закупок допускались нарушения требований Федерального закона № 44-ФЗ и Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками¹⁰², в части ненаправления в реестр контрактов информации о размере начисленной неустойки (штрафа, пени) по государственному контракту¹⁰³, устранные в ходе проверки.

Прочие расходы Ространснадзора составили 11,5 % общих расходов на КНД, или 2 520,8 млн рублей, и в основном включали оплату почтовых услуг, поверки оборудования, содержания патрульного флота, ремонта и технического обслуживания транспорта. Выборочной проверкой указанных расходов нарушений не установлено.

101. Утверждены приказом Минэкономразвития России от 2 октября 2013 г. № 567.

102. Правила ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 27 января 2022 г. № 60.

103. Государственный контракт от 10 июля 2023 г. № 4.5.12-41 (РНК 1771454975123000011).

8.5. Анализ реализации полномочий Ространснадзора и его территориальных управлений по администрированию доходов федерального бюджета

8.5.1. Ространснадзор осуществляет полномочия главного администратора (администратора) доходов через территориальные управления в отношении более 50 видов доходов федерального бюджета.

Кроме того, Ространснадзор осуществляет администрирование доходов бюджетов субъектов Российской Федерации, в том числе в части штрафов за нарушения в сфере автоматического весогабаритного контроля транспортных средств, установленных на автодорогах регионального или муниципального значения.

Анализ показал, что в 2021–2023 годах и истекшем периоде 2024 года более 80 % доходов в федеральный бюджет поступило за административные штрафы в области дорожного движения, установленные главой 12 КоАП РФ¹⁰⁴.

Информация о сумме поступивших доходов в федеральный бюджет в указанный период представлена в таблице 3.

Таблица 3. Информация о сумме поступивших доходов в федеральный бюджет

Период	Поступило в доход федерального бюджета, млн руб.						
	всего	исполнено к прогнозу, %	в том числе за административные штрафы, установленные главой 12 КоАП РФ	доля, %	из них штрафы		
					Платон	АПВГК	Платные дороги
2021 г.	4 789,2	117,3	3 509,8	73,3	2 960,8	343,8	167,5
2022 г.	5 986,3	154,5	5 079,5	84,9	3 977,8	231,5	838,0
2023 г.	5 880,1	129,6	5 165,0	87,8	3 805,4	405,0	908,6
I полугодие 2024 г.	3 738,5	60,8	3 278,6	87,7	1 899,4	365,9	976,3
Итого	20 394,1	-	17 032,9	83,5	12 643,4	1 346,2	2 890,4

Общий объем взысканных Ространснадзором и его территориальными управлениями административных штрафов в области дорожного движения составил 17 032,9 млн рублей, из них: в 2021 году – 3 509,8 млн рублей, в 2022 году – 5 079,5 млн рублей, в 2023 году – 5 165,0 млн рублей, в первом полугодии 2024 года – 3 278,6 млн рублей.

104. Глава 12. Административные правонарушения в области дорожного движения.

Количество нарушений, фиксируемых системой «Платон», в 2023 году по сравнению с 2021 годом увеличилось в 2,4 раза, что обусловлено в том числе повышением результативности использования систем мобильного контроля. Число нарушений, фиксируемых операторами системы взимания платы на платных автодорогах, за указанный период выросло в 4,1 раза в основном в связи с вводом в эксплуатацию участков Центральной кольцевой автомобильной дороги и М-12 «Восток».

8.5.2. Проверка показала, что Ространснадзором и его территориальными управлениями не должным образом реализуются полномочия администратора доходов бюджета.

Так, за период с 2021 года по 31 мая 2024 года количество невынесенных МТУ Ространснадзора по ЦФО постановлений по статье 12.21.3 КоАП РФ в отношении фактов правонарушений, зафиксированных с использованием указанных специальных технических средств, составило 4 560 111 единиц, в результате чего в федеральный¹⁰⁵ бюджет не поступили средства в общем объеме 11 400,3 млн рублей (расчетно с учетом статьи 32.2 КоАП РФ) и по статье 12.21.4 КоАП РФ за нарушение правил пользования платными автомобильными дорогами за период 2021–2022 годов – 81,8 млн рублей (расчетно). Расчет представлен в таблицах 1 и 2 приложения № 7 к отчету.

Проверкой установлено, что вышеуказанные факты обусловлены недостаточной штатной численностью инспекторского состава ЦАФАП, утвержденной руководителем МТУ Ространснадзора по ЦФО в рамках предельной численности работников управления, а также недостаточным уровнем укомплектованности ЦАФАП инспекторским составом, который на 1 июля 2024 года составлял 82 %.

Так, штатная численность должностных лиц ЦАФАП составляет 61 человек, из них 5 сотрудников инспекторского состава осуществляют вынесение постановлений по делам об административных правонарушениях по статье 12.21.3 КоАП РФ.

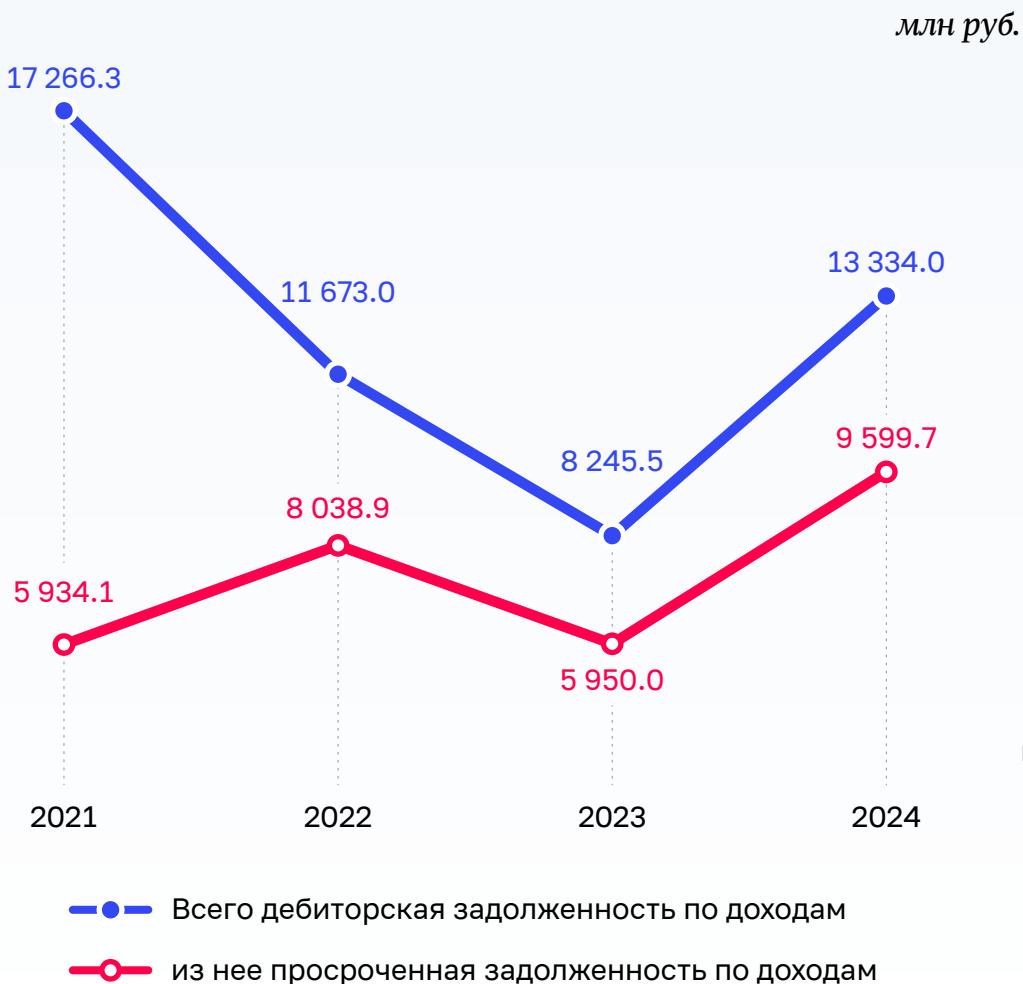
В результате увеличения количества административных правонарушений по итогам 2022 года среднее количество дел в день на одного инспектора превысило среднюю ежедневную норму подготовки документов, установленную распоряжением МТУ Ространснадзора по ЦФО¹⁰⁶, в 2,5 раза, в 2023 году – в 4,5 раза, по итогам 5 месяцев 2024 года – в 5,2 раза. Указанное свидетельствует о перегруженности инспекторского состава и о недостаточности мер, принимаемых руководством МТУ Ространснадзора по ЦФО к организации планирования работы подразделения.

8.5.3. Наибольшая доля (99 %) в структуре общей дебиторской задолженности приходится на дебиторскую задолженность по расчетам по доходам, размер которой представлен на рисунке 4.

-
105. Расчетный объем средств, не поступивших в доход федерального бюджета, скорректирован на объем выпадающих доходов по административным штрафам в соответствии со статьей 32.2 КоАП РФ и составил: в 2021 году – 35,1 млн рублей, в 2022 году 821,1 млн рублей, в 2023 году – 6 897,9 млн рублей и за 5 месяцев 2024 года – 3 646,2 млн рублей.
106. От 1 февраля 2024 г. № 01-01/10-09 «Об организации работы в курируемых структурных подразделениях».

Рисунок 4

Дебиторская задолженность Ространснадзора в 2012–2024 годах



Полномочия администратора доходов федерального бюджета в части взыскания дебиторской задолженности, предусмотренные пунктом 2 статьи 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, осуществлялись Ространснадзором не на должном уровне.

Так, снижение объема дебиторской задолженности в анализируемом периоде связано в основном с ее списанием территориальными органами Ространснадзора в связи с истечением срока давности исполнения постановлений (в период с 2021 по 2023 год списано дебиторской задолженности в сумме 12 727,1 млн рублей, или 33,2 % от общего объема взысканной задолженности, 76,4 % – от суммы доходов, поступивших в федеральный бюджет), что свидетельствует о недостаточности принятых Ространснадзором мер по организации работы по повышению эффективности собираемости штрафов, в том числе за своевременность осуществления платежей в бюджет.

Кроме того, установлены факты списания невзысканной дебиторской задолженности по доходам с действующих организаций. Например, МТУ Ространснадзора по ЦФО при отсутствии информации о деятельности по обеспечению поступлений в федеральный бюджет в части взыскания задолженности списана задолженность ОАО «РЖД» в сумме 2,5 млн рублей по 44 постановлениям, вынесенным в период с 2015 по 2021 год, и ФГБУ «Канал имени Москвы» на общую сумму 0,3 млн рублей.

Не решен в полной мере вопрос взыскания штрафов по постановлениям, вынесенным в отношении иностранных перевозчиков – нерезидентов, которые выезжают за пределы Российской Федерации до истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении¹⁰⁷.

Так, отмечается незначительная динамика снижения доли штрафов по неоплаченным постановлениям от общей суммы наложенных штрафов в отношении нерезидентов: с 22,4 % (или 93,4 млн рублей) в 2022 году до 21,4 % (или 123,6 млн рублей) в 2023 году и до 17,5 % (или 63,2 млн рублей) за 5 месяцев 2024 года.

9. Замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия

На замечания Врио Руководителя Ространснадзора к акту по результатам контрольного мероприятия дано соответствующее заключение Счетной палаты Российской Федерации.

107. 10 календарных дней с момента вынесения постановления.

10. Выводы

10.1. Организация контрольно-надзорной деятельности Ространснадзора осуществлялась начиная с 2021 года в условиях реформирования законодательства, регламентирующего вопросы проведения контрольных мероприятий.

Это привело к увеличению доли профилактических мероприятий при снижении числа плановых и внеплановых проверок, что в целом способствовало уменьшению административной нагрузки на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

10.2. Ространснадзором внедрялись новые инструменты и методы контрольно-надзорных и профилактических мероприятий, а также комплексная система оценки результативности и эффективности контрольно-надзорных органов.

При этом не в полной мере обеспечена реализация отдельных направлений совершенствования федерального государственного контроля (надзора), в том числе по развитию системы управления рисками, а также внедрению механизмов профилактики нарушений обязательных требований и дистанционных методов контроля.

10.3. В целях решения задач по развитию контрольно-надзорной деятельности отдельные нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации нуждаются в уточнении.

Так, положения № 1043, 1051, 1064 не предусматривают механизм стимулирования добросовестности контролируемых лиц, в связи с чем Ространснадзором в рамках Госавтодорнадзора, Транспортной безопасности и Госавианадзора не проводятся соответствующие профилактические мероприятия, включающие оценку уровня добросовестности и позволяющие снизить объектам контроля категорию риска.

Требует уточнения Положение № 991 в части порядка и алгоритма определения категории риска в рамках Госжелдорнадзора.

Положением № 1051 не предусмотрены дистанционные методы контроля, в связи с чем в рамках Транспортной безопасности соответствующий инструмент Ространснадзором не применяется.

В Положении № 1003 и Требованиях № 2041 не синхронизированы сроки представления и размещения сведений о результатах контрольно-надзорной деятельности.

Положения № 1043 и 1064 не в полной мере обеспечивают реализацию положений Федерального закона № 248-ФЗ.

10.4. Деятельность Ространснадзора и его территориальных управлений по организации и осуществлению государственного контроля (надзора) в целом соответствовала положениям нормативных правовых актов и иных документов.

При этом Ространснадзором не в полной мере соблюдались требования законодательства, регламентирующие вопросы проведения профилактических мероприятий, применения мер административной ответственности, формирования докладов о результатах контроля (надзора).

10.5. Ространснадзором не достигнуты целевые значения ключевых показателей в рамках Госавтодорнадзора на 2021–2023 годы, Госморречнадзора – на 2022 год, Транспортной безопасности – на 2023 год.

Кроме того, расчет значений отдельных ключевых показателей в части Госавтодорнадзора и Госморречнадзора осуществлялся Ространснадзором с несоблюдением утвержденной Ведомством методики расчета.

Отдельные доклады в части Госавианадзора не в полной мере отражали степень достижения ключевых показателей в связи с отсутствием в законодательстве механизма внесения в них изменений.

10.6. Ространснадзором не обеспечено формирование должным образом методологии расчета фактических значений достигнутых показателей Госавтодорнадзора в части учета предусмотренных видов общественного транспорта.

10.7. Уровень материально-технического оснащения Госморречнадзора, Госжелдорнадзора, Госавианадзора и Транспортной безопасности позволяет осуществлять проведение контрольных (надзорных) мероприятий в сфере транспорта в связи с тем, что большая часть контрольных действий по проверке соблюдения обязательных требований включает оценку наличия соответствующих документов и оборудования у контролируемого лица и не требует для этого наличия специальных технических средств.

10.8. В рамках установленных полномочий Ространснадзором осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, направленные на соблюдение требований к сохранности федеральных объектов транспортной инфраструктуры, включая судоходные гидротехнические сооружения, участки автомобильных дорог, взлетно-посадочные полосы.

Вместе с тем реализация отдельных полномочий Госавтодорнадзора требует специального оборудования, отсутствие которого не позволяет осуществлять контроль безопасности дорожно-строительных материалов и изделий, включая оценку их химического и радиационного воздействия на окружающую среду, а также устойчивости к воздействию транспортных, природных и иных факторов в течение всего срока службы, что не способствует обеспечению сохранности автомобильных дорог федерального значения.

10.9. В целях развития дистанционных методов контроля Ространснадзором с 2020 года внедрялось взаимодействие с региональными органами власти – владельцами комплексов видеонаблюдения на транспорте, которое демонстрирует положительные результаты по выявлению нарушений без увеличения расходов Ведомства и административной нагрузки на контролируемых лиц.

При этом в проверяемом периоде указанная практика ограничилась только соглашением с одним субъектом – г. Москва, что не способствует повышению уровня безопасности на транспорте за счет расширения возможности наблюдения за ранее не охваченными контролем транспортными путями.

10.10. Значимым фактором, способствующим повышению результативности контрольно-надзорной деятельности Ространснадзора за счет внедрения дистанционных методов контроля, является также развитие практики взаимодействия с информационными системами федеральных государственных органов и организаций транспортной отрасли.

В частности, в период действия соглашения об информационном обмене данных с ОАО «РЖД» число проведенных контрольных мероприятий в рамках Госжелдорнадзора сократилось в 15 раз, при увеличении количества выявленных нарушений в 6,2 раза.

10.11. Установлены недостатки, связанные с работой двух информационных систем Ространснадзора, на модернизацию которых в проверяемом периоде направлялись средства федерального бюджета.

Например, не решены отдельные задачи КИСУ КНД ТБ по обеспечению транспортной безопасности в части автоматизации формирования отчетных форм.

10.12. Несовершенство собственных информационных систем Ространснадзора сдерживает развитие дистанционных методов контроля и не способствует повышению результативности мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом.

В частности, отсутствие мероприятий по развитию (модернизации) отдельных программных продуктов негативно сказалось на их технических возможностях.

Так, ограничена функциональность отдельных модулей КИАСК, в том числе в части осуществления информационного взаимодействия с АИС управления рисками, фотовидеофиксации, дистанционного контроля за соблюдением режима труда и отдыха водителей.

10.13. Несмотря на переход с 2023 года процесса информационного обмена данных с СПО «Паутина» на ИС ГАДН Ространснадзора, проблема непоступления сумм от неуплаты штрафов в доходы субъектов Российской Федерации остается актуальной в связи с недостатками указанной информационной системы.

Так, в ИС ГАДН отсутствует возможность учета особенностей адресов населенных пунктов, не имеющих наименований улиц или номеров домов, что привело

к необоснованному освобождению от привлечения к административной ответственности лиц, допустивших правонарушения, на общую сумму 191,5 млн рублей (расчетно).

10.14. Приобретение основных средств, а также услуг по развитию и содержанию информационных систем для обеспечения проведения контрольных (надзорных) мероприятий в целом осуществлялось Ространснадзором в соответствии с требованиями законодательства о контрактной системе.

При этом Ространснадзором принимались работы, не соответствующие условиям отдельных госконтрактов по сопровождению информационных систем.

10.15. Фактическая загрузка инспекторского состава, уполномоченного на осуществление Госавтодорнадзора в ЦАФАП, значительно превышала установленную ежедневную норму в части вынесения постановлений по делам об административных правонарушениях, что приводило к невыполнению полномочий ЦАФАП по рассмотрению дел об административных правонарушениях.

10.16. В 2021–2023 годах наблюдается рост поступлений в федеральный бюджет администрируемых Ространснадзором доходов (на 22,8 %), что в основном обусловлено увеличением объема административных штрафов в области дорожного движения (на 47,2 %).

Основной причиной является рост результативности мобильного контроля системы «Платон» и ввод в эксплуатацию платных участков автодорог.

При этом полномочия администратора доходов бюджета реализуются Ведомством не должным образом.

В результате невынесения постановлений в отношении ряда фактов правонарушений, зафиксированных с использованием специальных технических средств, и, как следствие, неначисления соответствующих административных штрафов, за 2021–2023 годы и пять месяцев 2024 года в федеральный бюджет не поступили штрафы за нарушение правил пользования системой «Платон» в сумме 11400,3 млн рублей (расчетно).

10.17. Работа по взысканию дебиторской задолженности осуществлялась Ространснадзором не на должном уровне.

Так, снижение объема дебиторской задолженности по платежам в федеральный бюджет в основном связано с ее списанием в связи с истечением срока давности. Кроме того, допускалось списание невзысканной дебиторской задолженности с действующих организаций.

11. Предложения (рекомендации)

11.1. Направить информационное письмо в Правительство Российской Федерации с предложением поручить в срок до 1 июля 2025 года:

11.1.1. Минтрансу России подготовить и внести в Правительство Российской Федерации предложения:

- о внесении изменений:
- в положения № 1043, 1051, 1064 – в части установления мер стимулирования добросовестности контролируемых лиц и порядка ее оценки;
- в Положение № 1051 – в части включения норм, предусматривающих дистанционные методы контроля;
- в Положение № 991 – в части уточнения порядка определения категории риска при осуществлении государственного контроля (надзора) в области железнодорожного транспорта;
- в Положение № 1003 – в части уточнения сроков утверждения докладов о правоприменительной практике;
- в Положение № 1064 – в части установления случаев, при наступлении которых контролируемое лицо вправе представить в контрольный (надзорный) орган информацию о невозможности присутствия при проведении контрольного (надзорного) мероприятия, а также в части возможности переноса в таких случаях контрольного (надзорного) мероприятия;
- в Положение № 1043 в части установления периодичности плановых контрольных (надзорных) мероприятий в отношении объектов контроля, отнесенных к определенным категориям риска, по виду контрольных (надзорных) мероприятий «рейдовый осмотр»;
- о разработке методик расчета значений ключевых показателей федерального государственного контроля (надзора), установленных положениями № 991, 1043, 1047, 1064;

11.1.2. Министерству экономического развития Российской Федерации подготовить и внести в Правительство Российской Федерации предложения о внесении изменений в Требования № 2041, предусмотрев возможность внесения изменений в доклады о видах федерального государственного надзора (контроля) после 15 марта года, следующего за отчетным.

11.2. Направить информационное письмо в Ространснадзор с предложениями в срок до 1 июля 2025 года:

- обеспечить доработку модуля «Административное производство» ИС ГАДН, предусмотрев возможность оформления постановлений по делу об административном

правонарушении с учетом особенностей адресов населенных пунктов, не имеющих наименований улиц или номеров домов;

- обеспечить доработку модулей информационной системы КИАСК, в том числе: «Дистанционный контроль: Контроль за нарушениями труда и отдыха водителей (Тахография)», «Модуль остановочных пунктов», «Модуль обеспечения информационного взаимодействия», а также принять меры в целях обеспечения функционирования «Модуля фотофиксации»;
- проработать вопрос об обеспечении Ространснадзора специализированными дорожными лабораториями в целях выполнения полномочий по государственному контролю за соблюдением требований, предъявляемых к безопасности дорожно-строительных материалов и изделий.

11.3. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации в Ространснадзор.

11.5. Направить:

- обращение в Генеральную прокуратуру Российской Федерации;
- отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, Федеральную службу безопасности Российской Федерации.

