



2024

Заключение

Счетной палаты Российской Федерации
о результатах внешней проверки
исполнения Федерального закона
«О федеральном бюджете на 2023 год
и на плановый период 2024 и 2025 годов»
и бюджетной отчетности об исполнении
федерального бюджета за 2023 год»
в публично-правовой компании
«Единый заказчик в сфере
строительства» (код главы 727)
(генеральный директор публично-
правовой компании «Единый заказчик
в сфере строительства» К.Г. Оганесян)

Утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 19 апреля 2024 года



1. Общие положения

1.1. Заключение Счетной палаты Российской Федерации по публично-правовой компании «Единый заказчик в сфере строительства» (далее – ППК «Единый заказчик») о результатах проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2023 год» подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Счетная палата, Бюджетный кодекс) и стандартом внешнего государственного аудита (контроля) СГА 203¹.

По результатам контрольного мероприятия составлен акт в двух экземплярах, один из которых направлен проверяемой стороне, ППК «Единый заказчик» ознакомлен с актом без замечаний.

1.2. Бюджетная отчетность главного администратора средств федерального бюджета (далее – бюджетная отчетность) за 2023 год в Счетную палату посредством АИС «Единая проектная среда» (портала КСО) представлена ППК «Единый заказчик» 11 марта 2024 года, что соответствует сроку, установленному статьей 264⁹ Бюджетного кодекса.

Бюджетная отчетность составлена в соответствии с Инструкцией № 191н² и соответствует структуре и бюджетной классификации, которые применялись при утверждении Федерального закона № 466-ФЗ³. Организация бюджетного учета осуществляется ППК «Единый заказчик» в соответствии с Единым планом счетов бухгалтерского учета и Инструкцией № 157н⁴.

Бюджетная отчетность отражает достоверно во всех существенных отношениях финансовое положение ППК «Единый заказчик» по состоянию на 1 января 2024 года в соответствии с Инструкцией № 191н, Инструкцией № 33н⁵.

-
1. СГА 203 «Последующий контроль за исполнением федерального бюджета».
 2. Приказ Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».
 3. Федеральный закон от 5 декабря 2022 г. № 466-ФЗ «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».
 4. Приказ Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению».
 5. Приказ Минфина России от 25 марта 2011 г. № 33н «Об утверждении Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений».

Организация, форма и способы ведения бухгалтерского учета в компании установлены Учетной политикой ППК «Единый заказчик»⁶.

Выполнение учетно-вычислительных работ в ППК «Единый заказчик» велось Департаментом бухгалтерского учета и отчетности на базе комплексной автоматизации.

1.3. ППК «Единый заказчик» создана в соответствии с Федеральным законом № 435-ФЗ⁷ и осуществляет свою деятельность на основании устава, утвержденного постановлением № 2395⁸.

Согласно Федеральному закону № 435-ФЗ⁹ ППК «Единый заказчик» осуществляет функции государственного заказчика и застройщика при обеспечении строительства объектов капитального строительства, которые находятся или будут находиться в государственной собственности Российской Федерации, включенных в программу деятельности ППК «Единый заказчик» на текущий год и плановый период, а так же и иных определенных Правительством Российской Федерации целях в сфере осуществления капитальных вложений в объекты капитального строительства.

Органами управления ППК «Единый заказчик» являются наблюдательный совет (высший орган управления), правление (коллегиальный исполнительный орган) и генеральный директор (единоличный исполнительный орган).

ППК «Единый заказчик» осуществляет свою деятельность на основании стратегии развития¹⁰ и программы деятельности, утверждаемой наблюдательным советом¹¹.

-
6. Утверждена приказом ППК «Единый заказчик» от 18 августа 2023 г. № ППК-00-521/23.
 7. Федеральный закон от 22 декабря 2020 г. № 435-ФЗ «О публично-правовой компании «Единый заказчик в сфере строительства» и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».
 8. Постановление Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 г. № 2395 «О публично-правовой компании «Единый заказчик в сфере строительства».
 9. Статья 2 Федерального закона от 22 декабря 2020 г. № 435-ФЗ «О публично-правовой компании «Единый заказчик в сфере строительства» и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».
 10. Стратегия развития утверждена правлением компании (протокол от 5 июля 2023 г. № 22).
 11. Программа деятельности ППК «Единый заказчик» утверждена правлением компании (протоколы от 22 февраля 2023 г. № 20, от 21 ноября 2023 г. № 26, от 28 декабря 2023 г. № 29).

2. Результаты проверки и анализа исполнения ППК «Единый заказчик» бюджетных полномочий

2.1. Исполнение бюджетных полномочий главного администратора доходов федерального бюджета¹²

ППК «Единый заказчик» в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации осуществляет полномочия главного распорядителя средств федерального бюджета, получателя средств федерального бюджета, главного администратора доходов федерального бюджета и администратора доходов федерального бюджета при обеспечении строительства объектов, а также при предоставлении ему субсидий из федерального бюджета в соответствии с пунктом 2 статьи 4 Федерального закона № 435-ФЗ.

Согласно приложению № 8 к Федеральному закону от 5 декабря 2023 г. № 466-ФЗ¹³, ППК «Единый заказчик» не включена в перечень главных администраторов доходов федерального бюджета.

Полномочия главного администратора доходов федерального бюджета осуществлялись ППК «Единый заказчик» на основании приказа¹⁴, утверждающего перечень источников доходов федерального бюджета, администрирование которых осуществляется компанией (9 источников доходов федерального бюджета).

При формировании проекта федерального бюджета на 2023–2025 годы прогноз администрируемых ППК «Единый заказчик» доходов на 2023 год составил 100,1 млн рублей. Объем доходов, полученных ППК «Единый заказчик» в 2023 году, составил 449,0 млн рублей.

По сравнению с 2022 годом, поступления доходов в 2023 году увеличились более чем в 5,2 раза (с 86,8 млн до 449,0 млн рублей).

Основная часть поступлений доходов в 2023 году связана прочими поступлениями доходов от компенсации затрат федерального бюджета, образовавшихся за счет непрогнозируемых доходов.

411,8 млн рублей – доход от поступления сумм дебиторской задолженности по выданным авансам прошлых лет.

37,2 млн рублей – доход от поступления иных штрафов, неустойки, пеней, в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных государственным контрактом.

Поступления носят несистемный, непланомерный и разовый характер (компенсация затрат и возврат дебиторской задолженности прошлых лет; штрафы, неустойки, пени за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств перед ППК «Единый заказчик»).

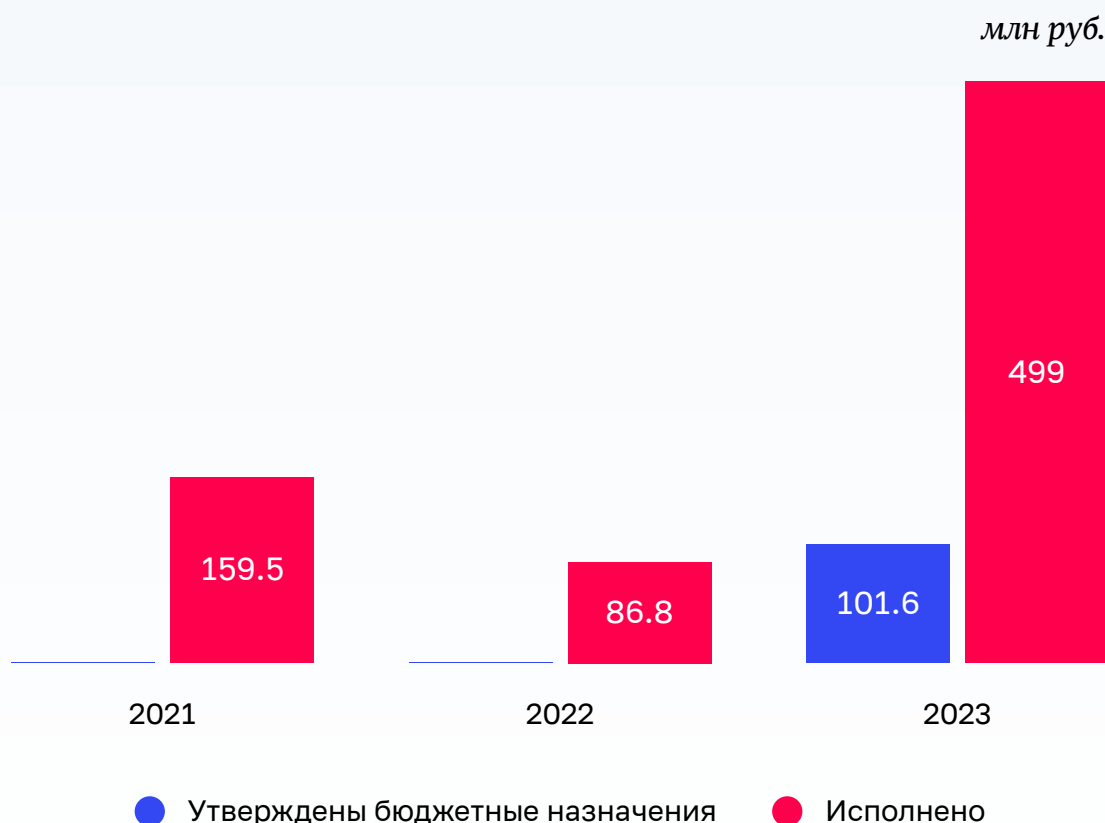
12. Статья 160¹ Бюджетного кодекса.

13. Федеральный закон от 5 декабря 2022 г. № 466-ФЗ «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

14. Приказ ППК «Единый заказчик» от 20 декабря 2022 г. № ППК-00-823/22 «Об осуществлении полномочий администратора доходов федерального бюджета».

Рисунок 1

Динамика исполнения ППК «Единый заказчик» федерального бюджета по доходам



2.2. Исполнение бюджетных полномочий администратора доходов федерального бюджета¹⁵

В течение 2023 года решений о возврате излишне уплаченных (взысканных) платежей в федеральный бюджет, пеней и штрафов, а также процентов, начисленных на излишне взысканные суммы, о зачете (уточнении) платежей в федеральный бюджет ППК «Единый заказчик» не принималось.

Приказом ППК «Единый заказчик» от 20 декабря 2022 г. № ППК-00-824/22 утверждена Методика прогнозирования поступлений доходов федерального бюджета.

Дебиторская задолженность ППК «Единый заказчик» по доходам на конец 2023 года уменьшилась на 101,7 млн рублей (с 713,9 млн до 612,2 млн рублей) в связи с погашением задолженности по доходам в бюджет от претензионно-исковой работы не только текущего года, но и задолженности, образовавшейся до 1 января 2023 года.

15. Статья 160¹ Бюджетного кодекса.

Долгосрочная и просроченная дебиторская задолженность по доходам на конец 2023 года на балансе не числится.

Безнадежная к взысканию дебиторская задолженность по доходам на конец 2023 года на балансе не числится.

2.3. Исполнение бюджетных полномочий главного администратора (администратора) источников финансирования дефицита федерального бюджета¹⁶

В соответствии с приложением № 9 к Федеральному закону № 466-ФЗ ППК «Единый заказчик» в перечень главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета не включена.

Планирование (прогнозирование) поступлений и выплат по источникам финансирования дефицита федерального бюджета ППК «Единый заказчик» в проверенном периоде не осуществлялось.

Данные по источникам финансирования дефицита федерального бюджета на 2023 год ППК «Единый заказчик» в отчетном периоде не доводились.

Отражаемые в бюджетном учете и отчетности фактические показатели по изменению остатков средств на счетах по учету средств бюджета в течение соответствующего финансового года не являются прогнозируемыми поступлениями источников финансирования дефицита бюджета.

2.4. Исполнение бюджетных полномочий главного распорядителя (распорядителя), получателя средств федерального бюджета¹⁷

В отчетном периоде полномочия главного распорядителя средств федерального бюджета осуществлялись ППК «Единый заказчик» в соответствии с частью 1 статьи 158 Бюджетного кодекса, а также иными нормативными правовыми, организационно-распорядительными и ведомственными актами, регламентирующими соответствующие полномочия.

В целях осуществления предусмотренных полномочий ППК «Единый заказчик» принимает решения о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности Российской Федерации в соответствии с абзацем третьим пункта 3 статьи 79 Бюджетного кодекса или подготавливает и вносит в Правительство Российской Федерации проекты решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности Российской Федерации в соответствии с абзацем вторым пункта 3 статьи 79 Бюджетного кодекса.

ППК «Единый заказчик» в целях осуществления возложенных на него функций и полномочий является участником государственных программ Российской Федерации в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

16. Установлены статьей 160² Бюджетного кодекса.

17. Части 1 и 2 статьи 158, статья 162 Бюджетного кодекса.

3. Результаты проверки и анализа исполнения федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период и бюджетной отчетности в главном администраторе средств федерального бюджета

3.1. В части доходов федерального бюджета

По состоянию на 1 января 2024 года исполнение доходов федерального бюджета (ф. 0503127 «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя (распорядителя), получателя средств бюджета») ППК «Единый заказчик» составило 449,0 млн рублей, что в 4,5 раза больше утвержденных бюджетных назначений (100,1 млн рублей).

Выборочной проверкой достоверность бюджетной отчетности по доходам, своевременность и правильность оформления первичных документов, а также правильность отражения операций в регистрах бюджетного учета подтверждается.

3.2. В части расходов федерального бюджета¹⁸

3.2.1. Федеральным законом № 466-ФЗ ППК «Единый заказчик» утверждены бюджетные ассигнования на 2023 год в объеме 52 401,3 млн рублей, которые в течение года увеличены на 130 192,4 млн рублей, или в 3,5 раза, и составили 182 594,0 млн рублей.

Кассовое исполнение ППК «Единый заказчик» средств федерального бюджета в 2023 году составило 182 548,5¹⁹ млн рублей, или 348,4 % объема бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом № 466-ФЗ, и 99,98 % объема бюджетных ассигнований, согласно сводной бюджетной росписи.

В 2023 году ППК «Единый заказчик» реализовывались мероприятия по девяти государственным программам²⁰ (по 49 КБК), а также мероприятия по иным непрограммным мероприятиям (по 13 КБК).

18. Информация составлена на основании данных ППК «Полигон-СП».

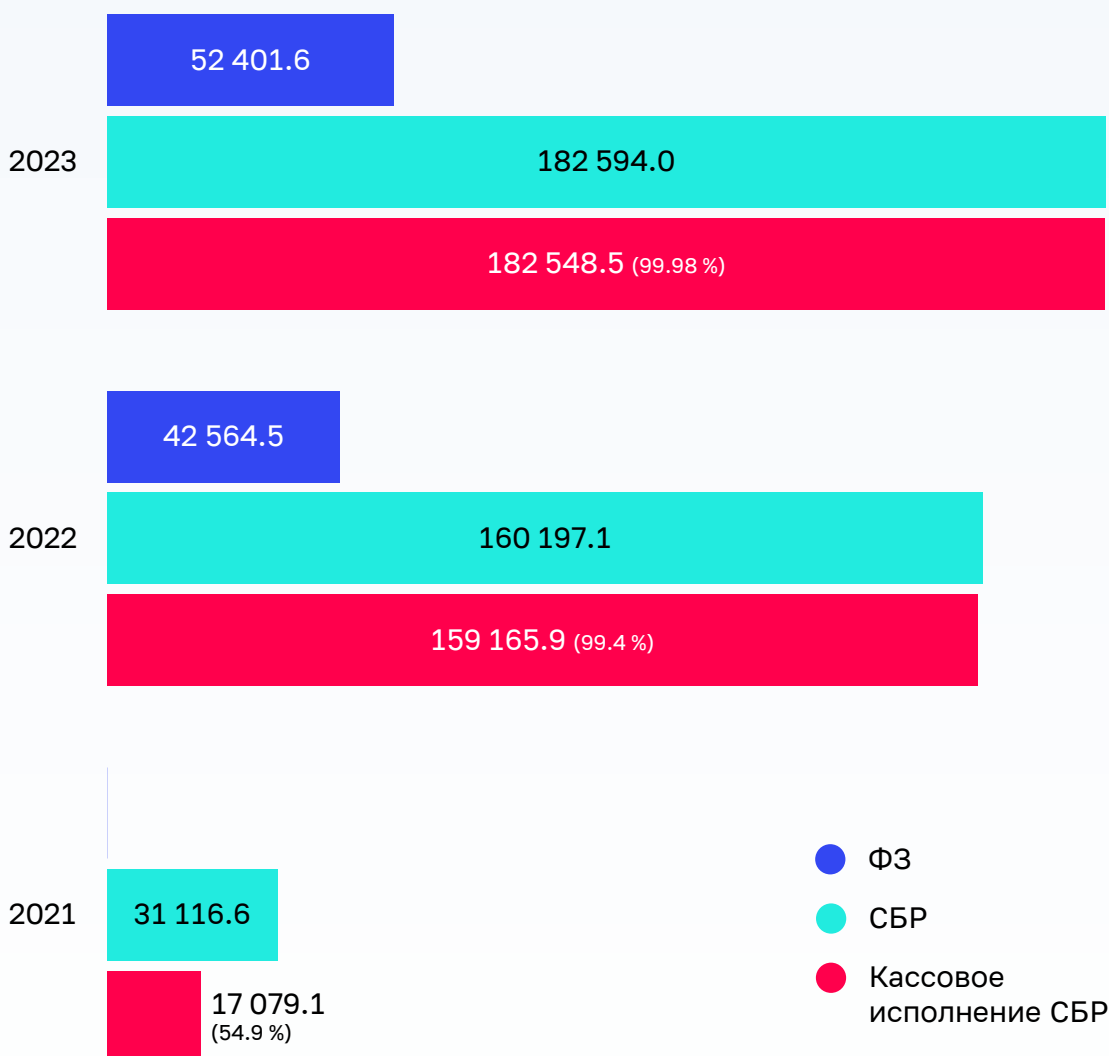
19. Согласно данным формы по ОКУД 0503127 ППК «Единый заказчик» на 1 января 2024 года.

20. Государственные программы Российской Федерации: «Развитие здравоохранения» (ГП-01); «Развитие образования» (ГП-02); «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» (ГП-05); «Развитие культуры» (ГП-11); «Развитие спорта высших достижений» (ГП-13); «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков» (ГП-39); «Экономическое развитие и инновационная экономика» (ГП-15); «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя» (ГП-45); «Научно-технологическое развитие Российской Федерации» (ГП-47) и субсидии на имущественный взнос.

Рисунок 2

Информация в части расходов федерального бюджета

млн руб.



Неисполненные бюджетные ассигнования составили 45,6 млн рублей.

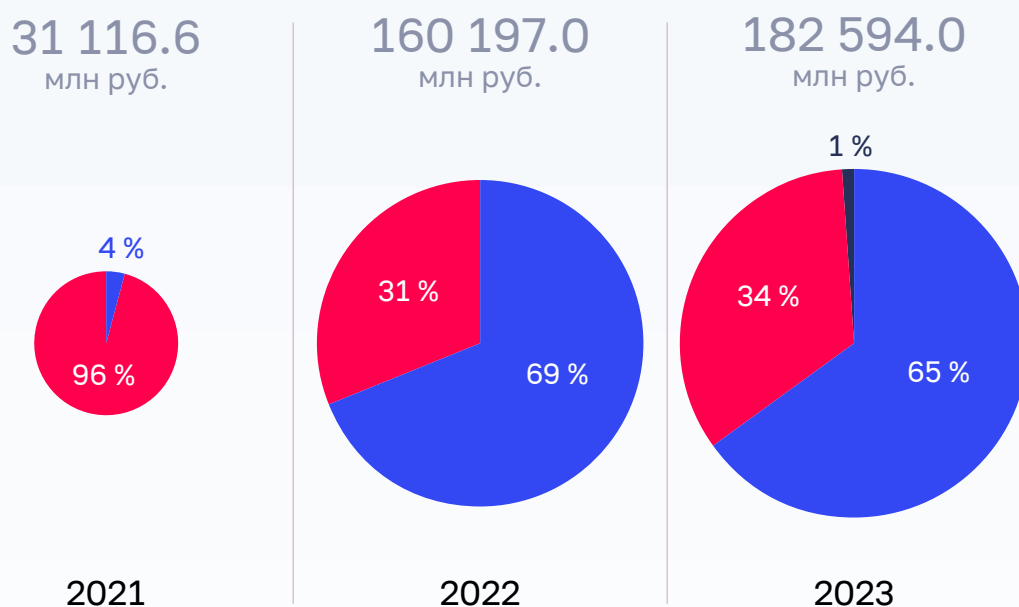
Основные причины образования неиспользованного объема средств федерального бюджета на осуществление бюджетных инвестиций:

- экономия за счет снижения стоимости государственного контракта по объекту: «Административное здание для размещения инспекций ФНС России по г. Ярославлю, Ярославская область»;
- экономия за счет снижения стоимости оборудования, в связи с его заменой на основании решения технической комиссии, по объекту «Административное здание для налоговых органов Челябинской области, г. Челябинск»;

- экономия за счет снижения цены на конкурсных процедурах по двум объектам: «ФГБОУ ВО «Волгоградская государственная академия физической культуры», г. Волгоград. Реконструкция учебно-спортивного корпуса легкой атлетики и футбола»; ФГБУК «Государственный историко-археологический музей-заповедник «Херсонес Таврический» – строительство фондохранилища и инженерных сетей по адресу: г. Севастополь, Гагаринский район, Микрорайон «Омега-2», между улицей Павла Корчагина, улицей Челнокова и проспектом Античный»;
- отсутствие технической возможности перераспределения лимитов менее 0,1 тыс. рублей по 24 объектам ФАИП.

Рисунок 3

Структура расходов ППК «Единый заказчик»



- Субсидии государственным корпорациям (компаниям), публично-правовым компаниям в виде имущественного взноса Российской Федерации на иные цели, не связанные с капитальными вложениями
- Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности
- Закупка товаров, работ, услуг в целях капитального ремонта государственного (муниципального) имущества

Бюджетная отчетность по расходам федерального бюджета за 2023 год достоверна.

В 2023 году ППК «Единый заказчик» в целях осуществления возложенных на него функций и полномочий является участником государственных программ²¹ Российской Федерации в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации²².

3.2.2. Расходы ППК «Единый заказчик» на закупки в 2023 году составили 63 738,3 млн рублей, в том числе на бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности – 61 783,8 млн рублей, на закупку товаров, работ, услуг в целях капитального ремонта государственного (муниципального) имущества – 2 000,0 млн рублей.

ППК «Единый заказчик» в 2023 году не производило закупки иностранных товаров.

В ходе проверки деятельности контрактной службы ППК «Единый заказчик» выявлено 3 нарушения и 1 недостаток в части:

- не выставления требований по оплате штрафов, за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по контрактам, в части оплаты коммунальных услуг подрядчиком, а также за нарушение порядка ведения общего журнала²³ и составление актов скрытых работ в части внесения в них недостоверной и противоречивой информации о периоде и видах выполненных работ;
- заключения 3 государственных контрактов в отсутствие обеспечения их исполнения на дату заключения;
- осуществления полномочий контрактной службы одновременно отдельным структурным подразделением и уполномоченными сотрудниками ППК «Единый заказчик» не входящими в него.

Совокупность приведенных выше нарушений требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, выявленных в деятельности ППК «Единый заказчик» при заключении государственных контрактов с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в порядке статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, указывает на системный характер данных нарушений, свидетельствующий о недостаточной эффективности процедур внутреннего контроля, направленных

-
21. Государственные программы Российской Федерации: «Развитие здравоохранения» (ГП-01); «Развитие образования» (ГП-02); «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» (ГП-05); «Развитие культуры» (ГП-11); «Развитие спорта высших достижений» (ГП-13), «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков» (ГП-39); «Экономическое развитие и инновационная экономика» (ГП-15); «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя» (ГП-45); «Научно-технологическое развитие Российской Федерации» (ГП-47) и субсидии на имущественный взнос.
22. В соответствии с информацией представленной письмом от 23 августа 2021 г. № ППК-1-5761/2021 ППК «Единый заказчик» в целях осуществления возложенных на него Федеральным законом № 435-ФЗ функций и полномочий является исполнителем в части реализации отдельных объектов строительства в рамках программы своей деятельности. В том числе как главный распорядитель средств федерального бюджета имеет право инициировать изменение сроков реализации соответствующих объектов и распределения денежных средств по согласованию с курирующим министерством, Минэкономразвития России и Минфином России. Одновременно с этим, ППК «Единый заказчик» не курирует какие-либо государственные программы, и, соответственно, не имеет возможности каким-либо образом влиять на формирование и достижение показателей выполнения программ.
23. Обязанность подрядчика по соблюдению требований законодательства в части ведения исполнительной документации предусмотрена пунктом 8.3.1 государственного контракта от 21 декабря 2022 г. № 0558 и пунктом 16 приложения №1 к указанному государственному контракту.

на предотвращение нарушений при осуществлении закупок для обеспечения государственных нужд.

Результаты проведенной проверки отдельных государственных контрактов изложены в приложении № 2 ДСП к настоящему заключению.

3.2.3. В ходе проверки выявлено 10 нарушений и 3 недостатка (более подробно информация о них изложена в приложении № 1 к настоящему заключению).

3.2.4. ППК «Единый заказчик» в 2023 году не предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию федеральных целевых программ.

3.2.5. ППК «Единый заказчик» в 2023 году капитальный ремонт административных зданий, используемых Компанией, не проводился.

3.2.6. В 2023 году ППК «Единый заказчик» из резервного фонда Президента Российской Федерации (далее – резервный фонд) распоряжением выделены бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в объеме 349,5 млн рублей, кассовое исполнение составило 349,5 млн рублей, или 100 % предусмотренных бюджетных ассигнований.

Информация представлена в приложении № 3 ДСП к заключению.

3.2.7. В 2023 году Федеральным законом № 466-ФЗ ППК «Единый заказчик» на реализацию мероприятий в сфере информационно-коммуникационных технологий бюджетные ассигнования не предусмотрены.

Вместе с тем ППК «Единый заказчик» для осуществления деятельности использует следующие основные информационные системы:

- 1) информационная система управления проектами (ИСУП) находится в тестовом режиме²⁴;
- 2) видео-стриминговое серверное программное обеспечение для приема, транскодирования и мультиплексирования и доставки live-видео и видео (Flussonic Media Server) – используется на 16 объектах строительства. Установка подобного программного обеспечения на остальные строительные объекты (включенные в программу деятельности ППК «Единый заказчик» и ФАИП)²⁵ потребует дополнительных финансовых вложений;
- 3) единый облачный сервис (EXON) – программная платформа, позволяющая хранить и отслеживать информацию, автоматизировать реализацию строительных проектов, предусмотрена возможность выгрузки аналитики, постановка и планирование задач²⁶.

24. Система управления проектами разрабатывается ФАУ «РосКапСтрой» Минстроя России, договорные отношения не оформлялись.

25. Договор с ООО «Эрливидео» на приобретение программного обеспечения. Сумма единовременных выплат по договору в 2022 году – 0,8 млн рублей. Дополнительные затраты отсутствуют.

26. Договор с ООО «Аник Лаб» от 22 апреля 2022 г. № 32211267285 был заключен сроком на 5 лет, дополнительные затраты по договору отсутствуют. Сумма одноразового платежа при осуществлении закупки составила 12,0 млн рублей.

По состоянию на 1 января 2024 г. видео-стриминговое серверное программное обеспечение и единый облачный сервис находятся в промышленной эксплуатации. Программные комплексы учтены на балансовом счете 04.01 «Нематериальные активы». Произведенные расходы признаны в составе расходов, связанных с уставной деятельностью ППК «Единый заказчик», и осуществлены за счет средств субсидии, выделенной компании на 2022 г.

Общие затраты на создание (приобретение), эксплуатацию модернизацию ресурсов и компонентов информационно-телекоммуникационной инфраструктуры в 2022 году составили 12,8 млн рублей. Расходы по обслуживанию видео-стримингового серверного программного обеспечения и единого облачного сервиса у ППК «Единый заказчик» в 2023 году отсутствовали.

Следует отметить, что текущее наполнение и функционал используемых ППК «Единый заказчик» информационных систем и продуктов, включая ГИИС «Электронный бюджет», не позволяют в настоящее время в режиме реального времени автоматически формировать оперативные данные о ходе строительства и текущем состоянии объектов строительства, во взаимоувязке с финансовыми показателями, а также сводить указанную информацию в аналитические документы в необходимых для различных пользователей разрезах.

3.2.8. Федеральным законом № 466-ФЗ ППК «Единый заказчик» по виду расходов 243 «Закупка товаров, работ, услуг в целях капитального ремонта государственного имущества» (далее – объекты капитального ремонта) утверждены бюджетные ассигнования на 2023 год в объеме 1600,0 млн рублей, которые в течение года увеличены на 400,0 млн рублей, или на 20 %, и составили 2 000,0 млн рублей.

Кассовое исполнение ППК «Единый заказчик» в 2023 году по объектам капитального ремонта составило 2 000,0 млн рублей, или 125 % объема бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом № 466-ФЗ, и 100 % объема бюджетных ассигнований, согласно сводной бюджетной росписи.

В 2023 году заключены государственные контракты на проведение работ по капитальному ремонту по 4 объектам, включенным в программу деятельности ППК «Единый заказчик» в сфере строительства на 2023 год и на плановый период 2024–2027 годов. Согласно условиям контракта, выплата аванса произведена в размере 50 % от цены контракта.

3.3. В части источников финансирования дефицита федерального бюджета

Бюджетные данные по источникам финансирования дефицита федерального бюджета ППК «Единый заказчик» на 2023 год не доводились, формирование прогноза кассовых поступлений и кассовых выплат по ним не осуществлялось.

3.4. В части дебиторской задолженности

3.4.1. Дебиторская задолженность ППК «Единый заказчик» за 2023 год увеличилась на 28 314,0 млн рублей, с 52 380,3 млн до 80 694,3 млн рублей, или почти в 1,5 раза (на 154,1%), за счет авансирования услуг, работ для осуществления капитальных вложений, в основном для формирования стоимости строительства объектов «под ключ».

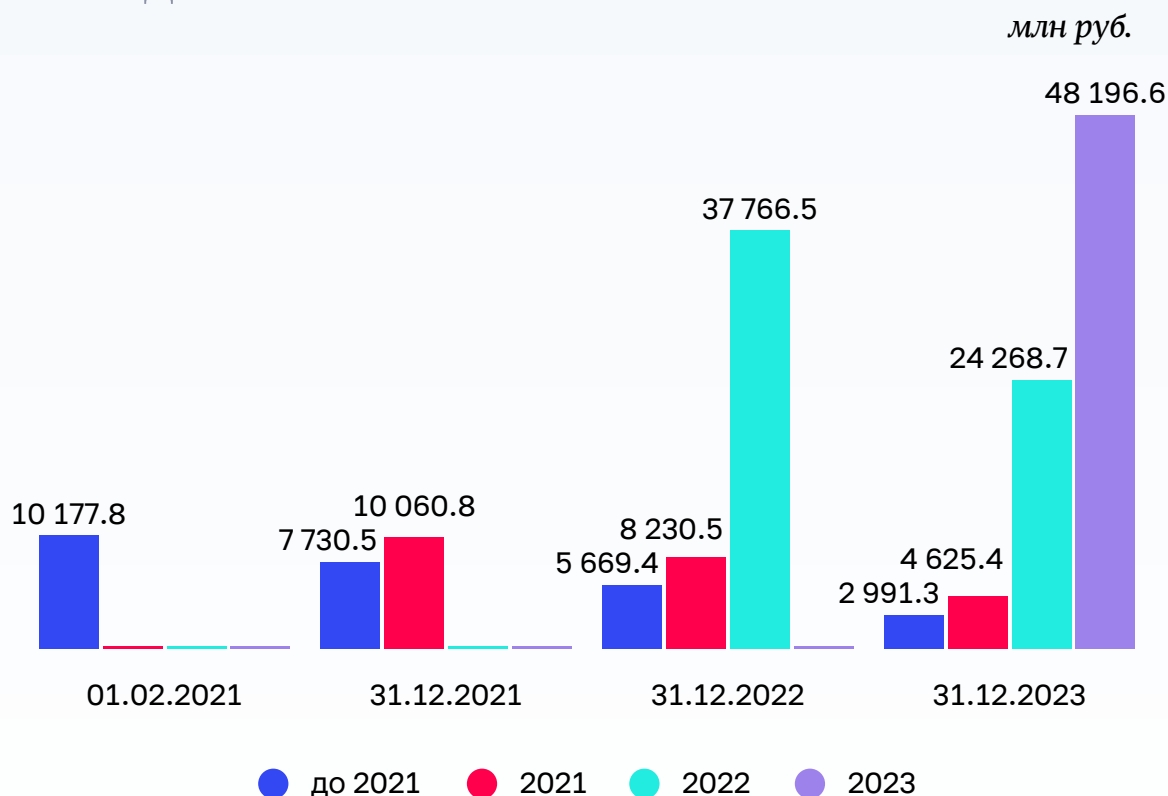
По состоянию на 1 января 2024 года долгосрочная и просроченная дебиторская задолженность в бюджетной отчетности не числится.

Безнадежная к взысканию дебиторская задолженность отсутствует.

Дебиторская задолженность расчетов по доходам в бюджет уменьшилась с 713,9 млн на 101,7 млн рублей, до 612,2 млн рублей (на 14,3 %), из них наибольшее уменьшение сложилось за счет возврата дебиторской задолженности прошлых лет.

Рисунок 4

Динамика снижения дебиторской задолженности прошлых лет по сроку возникновения «по дате авансового платежа»



Остаток дебиторской задолженности по объектам, переданным ППК «Единый заказчик» в 2021 году при реорганизации, представлен в приложении № 4 к заключению.

3.4.2. Сомнительная задолженность ППК «Единый заказчик» за 2023 год с 2 601,9 млн рублей, уменьшилась на 502,9 млн рублей, или на 19,3 %, и составила 2 099,0 млн рублей.

Увеличение произошло за счет учета сомнительной дебиторской задолженности, подтвержденной результатами годовой инвентаризации, в сумме 34,5 млн рублей на основании решения комиссии по признанию безнадежной к взысканию задолженности по платежам в федеральный бюджет²⁷.

Уменьшение сомнительной задолженности на общую сумму 537,4 млн рублей сложилось за счет восстановления дебиторской задолженности на балансовом учете, в сумме 153,8 млн рублей, а также списания сомнительной задолженности, признанной безнадежной к взысканию, в общей сумме 383,6 млн рублей на основании решения комиссии по признанию безнадежной к взысканию задолженности.

3.5. В части кредиторской задолженности

Кредиторская задолженность ППК «Единый заказчик» на 1 января 2024 года составила 45,2 млн рублей и, по сравнению с показателем на 1 января 2023 года, уменьшилась на 3,8 млн рублей, или на 7,8 %.

Основную долю кредиторской задолженности (40,2 млн рублей, или 88,5 % общего объема задолженности) составляют расчеты по принятым работам и услугам за выполненный монтаж оборудования на объектах капитального строительства, которые оплачиваются после получения документов на ввод объекта в эксплуатацию.

На отчетную дату просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

Общее соотношение суммы кредиторской задолженности по состоянию на 1 января 2024 года к кассовому исполнению по расходам составляет значительно менее 1 % (0,02 %).

27. Дебиторская задолженность образовалась до передачи в ППК «Единый заказчик» до 2021 года.

4. Результаты проверки и анализа исполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных на осуществление бюджетных инвестиций и предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства (приобретение объектов недвижимого имущества), оценка объемов незавершенного строительства

4.1. Проверка полноты и своевременности исполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию бюджетных инвестиций и предоставление субсидий на осуществление (софинансирование) капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности и приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность

4.1.1. Объем бюджетных ассигнований на реализацию федеральной адресной инвестиционной программы на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов и справочным распределением до 2028 года (далее – ФАИП) ППК «Единый заказчик» по состоянию на 1 января 2023 года составил 49 370,3 млн рублей на реализацию 89 объектов капитального строительства.

По состоянию на 31 декабря 2023 года объем бюджетных ассигнований на реализацию ФАИП ППК «Единый заказчик» увеличился на 11 938,0 млн рублей, или на 24,1 %, и составил 61 308,3 млн рублей, что в 1,2 раза больше объема бюджетных ассигнований на реализацию ФАИП в 2022 году (49 430,2 млн рублей). Количество реализуемых объектов также увеличилось на 20 единиц, или на 22,4 %, и составило 109 единиц.

Разница между объемом бюджетных ассигнований на реализацию бюджетных инвестиций (61 783,8 млн рублей) и объемом бюджетных ассигнований на реализацию ФАИП в 2023 году составляет 475,6 млн рублей и обусловлена необходимостью осуществления выплат подрядным организациям по 3 исполнительным листам за выполненные ранее работы.

4.1.2. Объем кассового исполнения составил 61 262,7 млн рублей, или 99,9 % общего объема бюджетных ассигнований в рамках ФАИП. Из них авансовые платежи составили 43 139,7 млн рублей, или 70,4 % общего объема кассового исполнения.

Неисполненные бюджетные ассигнования по ФАИП составили 45,6 млн рублей по 11 КБК. При этом наибольший объем неисполненных бюджетных ассигнований в сумме 45,4 млн рублей, или 99,5 % общего объема неисполненных бюджетных

ассигнований, сложился по подразделу 0106 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора» по объектам:

- «Административное здание для размещения инспекций ФНС России по г. Ярославлю, Ярославская область»²⁸ предусмотрено 456,1 млн рублей, кассовое исполнение – 414,1 млн рублей, или 91 %, объем неисполненных бюджетных ассигнований – 42,0 млн рублей, или 92,1 % всего неисполненного объема бюджетных ассигнований по объектам ФАИП. Причиной неполного исполнения является удешевление строительства в результате тендерного снижения. Образовавшаяся экономия возвращена в бюджет;
- «Административное здание для налоговых органов Челябинской области, г. Челябинск»²⁹ предусмотрено 11,4 млн рублей, кассовое исполнение – 8,0 млн рублей, или 70,1 %, объем неисполненных бюджетных ассигнований – 3,4 млн рублей, или 7,5 % всего неисполненного объема бюджетных ассигнований по объектам ФАИП. Причиной неполного исполнения является удешевление строительства в связи с заменой дорогостоящего оборудования на более дешевые аналоги.

Объем освоенных средств в соответствии с актами выполненных работ за счет средств, предусмотренных на финансирование объектов ФАИП, предусмотренных в 2023 году, составил 18 472,2 млн рублей, или 30,2 % объема кассового исполнения, или 42,8 % объема авансовых платежей 2023 года, что больше объема принятых в 2022 году работ (10 560,3 млн рублей) на 7 911,9 млн рублей, или на 74,9 %.

Нарушений достоверности отражения аналитической информации о ходе реализации ФАИП в ППК «Единый заказчик» не установлено.

4.1.3. В 2023 году ППК «Единый заказчик» доведены бюджетные ассигнования из резервного фонда Правительства Российской Федерации на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства в сумме 5 312,3 млн рублей. Кассовое исполнение указанных средств составило 5 308,9 млн рублей, или 99,9 %. Объем неисполненных средств резервного фонда Правительства Российской Федерации составил 3,4 млн рублей, который в полном объеме возвращен в доход федерального бюджета.

4.1.4. По объектам ФАИП дебиторская задолженность ППК «Единый заказчик» за 2023 год увеличилась на 27 748,4 млн рублей, с 50 327,4 млн до 78 075,8 млн рублей, или на 55,1 %.

Просроченная дебиторская задолженность отсутствует.

Наибольший объем дебиторской задолженности сложился по объекту «ФГБУ ВО «Санкт-Петербургская государственная консерватория имени Н.А. Римского-Корсакова» – реконструкция и реставрация основного здания, г. Санкт-Петербург,

28. Код объекта капитального строительства (ОКС) 000000000000208647.

29. Код ОКС 000000000000208655.

в том числе проектирование»³⁰ в сумме 10 851,5 млн рублей, или 19,5 % всего объема дебиторской задолженности по объектам ФАИП ППК «Единый заказчик».

В 2023 году дебиторская задолженность выросла на 1 425,5 млн рублей, или на 15,1 %.

Всего по объекту профинансировано 15 148,9 млн рублей, или 74,8 % сметной стоимости (20 247,0 млн рублей), в том числе аванс в 2023 году составил 3 025,6 млн рублей. Общий объем принятых работ по состоянию на 31 декабря 2023 года составил 4 297,4 млн рублей, строительная готовность 70 %, ввод объекта запланирован на 2024 год.

По объекту «Федеральный детский реабилитационный центр на 300 коек Минздрава России (г. Евпатория)»³¹ дебиторская задолженность в 2023 году выросла на 4 729,2 млн рублей, или на 215,1 %, и составила 6 927,3 млн рублей, или 12,5 % всего объема дебиторской задолженности по объектам ФАИП ППК «Единый заказчик».

Всего по объекту профинансировано 9 938,2 млн рублей, или 54,5 % сметной стоимости (18 236,1 млн рублей), в том числе аванс в 2023 году – 6 420,2 млн рублей. Объем принятых работ – 3 010,9 млн рублей, строительная готовность 72 %, ввод запланирован на 2027 год.

По объекту «Реконструкция и реставрация с приспособлением для современного использования объекта ФГБУК «Политехнический музей», Новая площадь, д. 3/4, Тверской район, Центральный административный округ города Москвы. 1 этап»³² дебиторская задолженность составила 5 078,7 млн рублей, или 9,1 % всего объема дебиторской задолженности по объектам ФАИП.

Всего по объекту профинансировано 5 276,1 млн рублей, или 29,7 % сметной стоимости (17 736,4 млн рублей), в том числе аванс в 2023 году – 1 321,7 млн рублей. Объем принятых работ – 197,4 млн рублей, строительная готовность – 63 %, ввод запланирован на 2025 год. Объект передан в ППК «Единый заказчик» во II квартале 2023 года, с первоначальным сроком ввода в 2028 году.

По объекту «Реконструкция корпуса № 7 с пристройкой реабилитационного корпуса на территории ФГБУ «Клинический санаторий «Барвиха» Управления делами Президента Российской Федерации, расположенного по адресу: Московская обл., Одинцовский район, пос. Барвиха» дебиторская задолженность в 2023 году выросла на 1 542,1 млн рублей, или на 56,1 %, и составила 7,7 % всего объема дебиторской задолженности по объектам ФАИП.

Всего по объекту профинансировано 5 368,6 млн рублей, или 94,2 % сметной стоимости (5 699,3 млн рублей), в том числе аванс в 2023 году – 2 265,2 млн рублей. Объем принятых работ – 1 326,4 млн рублей, строительная готовность – 84 %, ввод запланирован на 2027 год.

По объекту «ФГБНУ «Российский научный центр хирургии имени академика Б.В. Петровского», г. Москва. Завершение реконструкции корпуса «В» с надстройкой (вторая очередь 2-го этапа)» дебиторская задолженность в 2023 году выросла

30. Код ОКС 000000000209035.

31. Код ОКС 000000000209782.

32. Код ОКС 00000000019203.

на 2 055,1 млн рублей, или на 97 %, и составила 7,5 % всего объема дебиторской задолженности по объектам ФАИП.

Всего по объекту профинансировано 11 869,4 млн рублей, или 68,3 % сметной стоимости (17 362,3 млн рублей), в том числе аванс в 2023 году – 3 184,6 млн рублей. Объем принятых работ – 5 961,2 млн рублей, строительная готовность – 45 %, ввод запланирован на 2027 год.

Следует отметить, что дебиторская задолженность в сумме 31 324,9 млн рублей, сложившаяся только по 5 указанным объектам (из 109 объектов ФАИП ППК «Единый заказчик», реализуемых в 2023 году), составляет 56,4 % всего объема дебиторской задолженности ППК «Единый заказчик» по объектам ФАИП.

4.1.5. Первоначальной редакцией ФАИП (по состоянию на 1 января 2023 года) планировался ввод 15 объектов, из них, по состоянию на 31 декабря 2023 года, введено только 5 объектов, соответственно, ввод 10 объектов (из них 7 относятся к мероприятиям по строительству МДЦ «Артек») перенесен на последующие периоды, в том числе ввод 9 объектов перенесен на 2024 год, ввод 1 объекта³³ – на 2026 год.

Основными причинами переноса ввода являются:

- необходимость корректировки ПСД, возникшая по различным основаниям, или задержка в получении положительного заключения экспертизы на откорректированную проектно-сметную документацию (далее – ПСД) (6 объектов);
- длительные сроки поставки импортного оборудования ввиду сложной геополитической обстановки (2 объекта);
- задержка в получении положительного заключения экспертизы на откорректированную ПСД (1 объект);
- неготовность смежных, конструктивно взаимосвязанных объектов (1 объект МДЦ «Артек»).

Необходимо отметить, что объект ФГБУК «Государственный академический Большой театр России», г. Москва. «III очередь реконструкции, реставрации и технического оснащения комплекса зданий, г. Москва. Реконструкция художественно-производственных мастерских по адресу: г. Москва, Петровский переулок, владение 6»³⁴, срок ввода которого был перенесен с 2023 года на 2024 год, находится в завершающей стадии реализации, получено заключение о соответствии построенного объекта требованиям ПСД от 27 декабря 2023 г. № 96-Г/3.3-20/X-13, осуществляется оформление разрешения на ввод объекта в эксплуатацию.

33. Административное здание Межрайонной ИФНС России № 7 по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре, г. Нефтеюганск, код ОКС 000000000000208656. Осуществлен перенос срока ввода на 2026 год по причине выявленного в процессе строительства объекта факта просадки здания и необходимости корректировки проектной документации с целью изменения проектных решений в части укрепления фундамента здания. Ожидаемое получение положительного заключения экспертизы – конец II квартала 2024 года.

34. Код ОКС 000000000000019169.

В конце 2023 года количество вводных объектов снизилось на 7 единиц, составив всего 8 объектов, из которых по состоянию на 31 декабря 2023 года фактически введено только 7 объектов, или 87,5 %.

В установленные сроки не введен в эксплуатацию запланированный на 2023 год объект «Проектирование, строительство и реконструкция Международного детского центра «Артек», Республика Крым. Детский лагерь «Солнечный» 3 этап (Внутриплощадочные инженерные сети). Корректировка»³⁵ техническая готовность которого по состоянию на 31 декабря 2023 года составляла 72 %.

Следует отметить, что 9 объектов (из которых 7 предусмотрены ко вводу в 2024 году) были введены ППК «Единый заказчик» в 2023 году досрочно, причем из них по 1 объекту предусмотрен срок ввода 2026 год и еще по 1 объекту – 2027 год.

Следует отметить тенденцию к снижению количества запланированных к вводу объектов ППК «Единый заказчик» в конце отчетных периодов.

В ФАИП по состоянию на 1 января 2022 года было запланировано ввести в эксплуатацию 43 объекта. К концу 2022 года это количество было скорректировано – до 20 объектов.

Таким образом, всего в 2022 году было введено 15 объектов, из которых 11 введено планово и 4 – досрочно. В 2023 году всего введено 16 объектов, или больше на 1 объект чем в 2022 году, из них 7 введено в плановом порядке и 9 объектов – досрочно.

Соответственно количество запланированных, но не введенных объектов в 2022 году составляло 9 объектов, в 2023 году – 1 объект.

4.1.6. По состоянию на 1 января 2023 года ФАИП было предусмотрено завершить в 2023 году 14 проектно-изыскательских работ (далее – ПИР), в том числе 1 инвестиционный проект, требующий принятия нормативного правового акта.

Из них в 2023 году фактически были завершены получением положительных заключений ФАУ «Главгосэкспертиза» только 4 мероприятия. Информация о причинах неисполнения мероприятий по ПИР в отчетных документах ППК «Единый заказчик» не представлена.

Еще по 4 ПИР срок завершения был перенесен на 2024–2025 годы.

Итоговой редакцией ФАИП было предусмотрено завершить в 2023 году 16 ПИР, из которых в установленные сроки было завершено получением положительных заключений экспертизы только 3 ПИР, или 18,8 % установленного количества.

При этом 1 мероприятие по выполнению ПИР по объекту «Реконструкция Общежития № 3 и № 4 с пристройкой 4А Севастопольского государственного университета, г. Севастополь» (корректировка) Минобрнауки России»³⁶, которое было предусмотрено первоначальной версией ФАИП к завершению в 2023 году и по которому 31 октября 2023 года было получено положительное заключение ФАУ «Главгосэкспертиза», было исключено из ФАИП по состоянию на 1 июня

35. Код ОКС 000000000000209797.

36. Код ОКС 000000000000017289.

2023 года. На строительство указанного объекта в 2023 году предусмотрено 834,9 млн рублей.

В 2023 году из ФАИП были исключены также мероприятия по выполнению ПИР по объектам «Общежитие на 1200 мест Севастопольского государственного университета, г. Севастополь (корректировка)»³⁷, на строительство которого в 2023 году предусмотрено 74,1 млн рублей, и «Внутриплощадочные инженерно-технические сети Севастопольского государственного университета, г. Севастополь (корректировка)»³⁸, на строительство которого в 2023 году предусмотрено 37,8 млн рублей.

Бюджетные ассигнования, предусмотренные на осуществление строительства 3 указанных объектов не были перераспределены на другие объекты ФАИП и полностью использованы на указанные цели в качестве оплаты части аванса в рамках комплексного государственного контракта в целях выполнения подготовительных работ.

Типовая проектная документация в ходе строительства объектов ППК «Единый заказчик» не используется вследствие нетипового характера объектов.

4.1.7. Первоначальной редакцией ФАИП на 2023 год был предусмотрен 21 объект, в отношении которых в соответствии с требованиями пункта 16 правил формирования и реализации федеральной адресной инвестиционной программы по различным основаниям установлены ограничения на выполнение работ и их финансирование, на общую сумму 6 359,0 млн рублей, в том числе:

- 3 инвестиционных проекта, требующих принятия нормативного правового акта на общую сумму бюджетных ассигнований 616,9 млн рублей;
- 2 укрупненных инвестиционных проекта, требующих детализации с общим объемом бюджетных ассигнований в сумме 1 018,9 млн рублей;
- 16 объектов, по которым установлены ограничения в связи с отсутствием утвержденной проектно-сметной документации, по которым предусмотрено 4 723,2 млн рублей.

ППК «Единый заказчик» обеспечено снятие ограничений по всем объектам в установленные сроки. Нарушения порядка и сроков снятия ограничений не установлены.

Снятие ограничений по объектам, по которым отсутствует проектно-сметная документация, обеспечено в основном заключением комплексных государственных контрактов, предметами которых являются одновременно подготовка проектной документации и (или) выполнение инженерных изысканий, выполнение работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства, а также перераспределением бюджетных ассигнований.

37. Код ОКС 000000000000014908.

38. Код ОКС 0000000000000205074.

4.2. Оценка объемов незавершенного строительства

4.2.1. Согласно данным бюджетной отчетности по ф. 0503190 «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства» в ППК «Единый заказчик» по состоянию на 1 января 2024 года числилось 183 объекта незавершенного строительства (далее – ОНС) с общим объемом финансовых вложений 79 803,5 млн рублей.

Общее количество ОНС увеличилось на 7 единиц, или 4 %, объем вложений увеличился на 19 088,4 млн рублей, или 31,4 %.

Общее количество проблемных ОНС, строительство или реализация которых приостановлены по различным основаниям, в том числе до начала строительства (невыстроенная проектная документация) увеличилось на 24 единицы, или 400 % и составило 30 единиц. Объем вложений в такие ОНС увеличился на 54,6 млн рублей, или 3,6 %, и составил 1 573,6 млн рублей.

Динамика проблемных объектов сложилась следующим образом.

Количество «брошенных»³⁹ ОНС уменьшилось на 5 единиц, или 83,3 %, и составило 1 единицу. Объем вложений в указанные объекты уменьшился на 372,7 млн рублей, или 24,5 %, и составил 1 146,2 млн рублей. Выбытие 2 «брошенных» ОНС связано с включением в ФАИП, 1 объекта – в связи активизацией работ на завершающем этапе. Также 1 объект был полностью завершен и передан конечному балансодержателю.

По объекту «Реконструкция с элементами реставрации с приспособлением под современное использование здания Московского научно-исследовательского онкологического института имени П.А. Герцена – филиала ФГБУ Национальный медицинский исследовательский центр радиологии, г. Москва, 2-й Боткинский проезд, д. 3»⁴⁰, вложения в который составили в сумме 28,3 млн рублей и осуществлялись в целях выполнения проектно-изыскательских работ, по результатам которых проектная документация не утверждена, в нарушение пункта 173.1 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н, при отсутствии правовых оснований был изменен на не соответствующий его фактическому статусу, что привело к занижению показателей проблемных объектов незавершенного строительства ППК «Единый заказчик» по итогам 2023 года. Указанное нарушение было исправлено в ходе контрольного мероприятия.

Таким образом, по состоянию на 1 января 2024 года в отчетной форме ППК «Единый заказчик» по незавершенному строительству в качестве «брошенного» числится 1 объект – «ФГБУК Московский Художественный академический театр имени А.П. Чехова. Строительство здания филиала МХАТ имени А.П. Чехова по адресу:

39. Объекты с кодом статуса «31 – строительство объекта приостановлено на срок более 6 месяцев без консервации».

40. Код ОКС 00000000208781.

г. Москва, ЮАО, пересечение проспекта Андропова с Нагатинской улицей»⁴¹ (далее – объект «Филиал МХАТ им. Чехова», сметной стоимостью 12 685,7 млн рублей и объемом произведенных затрат 1 146,2 млн рублей. Указанный объект в установленном порядке включен в федеральный реестр незавершенных объектов капитального строительства (далее – Реестр НОКС).

ППК «Единый заказчик» не обеспечена консервация объекта незавершенного строительства объект «Филиал МХАТ им. Чехова», работы на котором прекращены в 2022 году и возобновление которых планируется не ранее 2026 года, что не соответствует части 4 статьи 52 Градостроительного кодекса и пункту 2 Правил проведения консервации объекта капитального строительства, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2011 г. № 802, согласно которым при необходимости прекращения работ или их приостановления более чем на шесть месяцев застройщик или технический заказчик должен обеспечить консервацию объекта капитального строительства с перспективой его возобновления в будущем.

Вместе с тем ППК «Единый заказчик» направлялся в Минстрой России проект нормативного правового акта о выделении бюджетных ассигнований на консервацию объекта, который был оставлен без рассмотрения ввиду отсутствия средств на указанные цели.

Увеличение общего количества проблемных объектов ППК «Единый заказчик» в 2023 году произошло в связи с тем, что в результате инвентаризации затрат на разработку проектно-сметной документации, полученных ППК «Единый заказчик» от реорганизованных ФКУ, количество ОНС со статусом «41 – вложения произведены в проектные и (или) изыскательские работы, по результатам которых проектная документация не утверждена или утверждена более 5 лет назад, но не включена в реестр типовой проектной документации или не признана экономически эффективной проектной документацией повторного использования» увеличилось с 0 до 29 единиц. Объем вложений в указанные объекты составил 427,3 млн рублей.

Согласно представленным ППК «Единый заказчик» сведениям, указанные затраты на ПИР осуществлялись более 5 лет назад, строительство объектов, в рамках которых разрабатывалась указанная проектно-сметная документация, не осуществлялось, в связи с чем в настоящее время она не может быть применена.

Выбытие ОНС по различным основаниям (завершение и передача конечным балансодержателям) за отчетный период составило 24 единицы с общим объемом вложений в сумме 20 589,1 млн рублей.

4.2.2. В Реестр НОКС включено 4 объекта ППК «Единый заказчик».

По всем 4 объектам в 2023 году приняты в установленном порядке управленческие решения о завершении строительства, из них по 3 объектам решения приняты 13 июля 2023 года, по 1 объекту – 1 декабря 2023 года.

41. Код ОКС 00000000035029.

В нарушение требований пункта 16 постановления Правительства Российской Федерации от 26 июля 2022 г. № 1333 «О последствиях включения объекта незавершенного строительства, строительство, реконструкция которого осуществлялись полностью или частично за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и не завершены, в федеральный реестр незавершенных объектов капитального строительства, в региональный реестр незавершенных объектов капитального строительства» и пункта 4 Порядка разработки, утверждения и мониторинга хода реализации плана мероприятий по снижению количества объектов незавершенного строительства, утвержденного приказом Минстроя России от 3 августа 2022 г. № 635/пр, согласно которым план мероприятий по снижению количества объектов незавершенного строительства в отношении объектов незавершенного строительства формируется и утверждается главными распорядителями средств федерального бюджета посредством ГИИС «Электронный бюджет» в течение 15 рабочих дней со дня принятия президиумом (штабом) Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации управленческого решения, ППК «Единый заказчик» указанный план мероприятий № 1-727-00083 утвержден 21 ноября 2023 года, то есть через 77 рабочих дней после даты принятия управленческих решений по соответствующим объектам незавершенного строительства.

Два объекта из указанных четырех включены в ФАИП, из них 2 объекта с началом финансирования работ в 2024 году и со сроками ввода в 2025 году.

Один объект («Филиал МХАТ им. Чехова») предусмотрен в соответствии со справочным распределением к возобновлению работ в 2026 году и со сроком ввода в 2028 году.

Объект реестра НОКС ППК «Единый заказчик» «Строительство здания централизованного архива налоговых органов Ставропольского края» (здание котельной)»⁴² в ФАИП не включен.

5. Результаты проверки и анализа формирования и утверждения государственного задания, использования средств федерального бюджета, выделенных в виде субсидий на оказание государственных услуг (выполнение работ) и субсидий на иные цели

Государственные задания ППК «Единый заказчик» не доводились.

6. Результаты проверки и анализа использования субсидий, предоставленных юридическим лицам (за исключением субсидий федеральным бюджетным и автономным учреждениям, субсидий федеральным государственным унитарным предприятиям на осуществление капитальных вложений), государственным корпорациям (компаниям) и публично-правовым компаниям, в том числе в виде имущественного вноса, а также взносов в уставные капиталы юридических лиц

6.1. Порядок предоставления и использования субсидии установлен постановлением Правительства Российской Федерации⁴³.

Субсидия на содержание ППК «Единый заказчик» предоставляется в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете ППК «Единый заказчик» как главному распорядителю средств федерального бюджета, и лимитов бюджетных обязательств, доведенных в установленном порядке, как до получателя средств федерального бюджета и расходуются на основании постановления № 211⁴⁴.

Наблюдательный совет компании ППК «Единый заказчик»⁴⁵ утверждает годовой финансовый план⁴⁶ (бюджет) компании, включающий в себя в том числе общий объем расходов и смету расходов компании, а также утверждает изменения, вносимые в годовой финансовый план (бюджет) компании⁴⁷.

Финансовый план (бюджет компании)⁴⁸ утвержден в объеме 2 510,2 млн рублей.

-
43. Постановление Правительства Российской Федерации от 18 февраля 2021 г. № 211 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета публично-правовой компании «Единый заказчик в сфере строительства» (далее – субсидия на содержание, постановление № 211).
44. на следующие цели: оплата труда работников, иные выплаты персоналу компании; взносы и начисления на выплаты по оплате труда и иные выплаты работникам; оплата услуг связи; оплата коммунальных услуг, а также услуг, связанных с содержанием имущества компании, необходимого для осуществления ее деятельности; оплата транспортных услуг; оплата арендной платы за пользование имуществом; оплата прочих работ, услуг, связанных с целями предоставления субсидий; оплата прочих расходов, связанных с целями предоставления субсидий, в том числе уплата налогов, государственных пошлин и сборов, штрафов, пеней, страхование гражданской ответственности; приобретение движимого имущества, необходимого для осуществления деятельности компании.
45. Не является казенным учреждением.
46. Пункта 7 статьи 6 Федерального закона № 435-ФЗ.
47. Подпункт 4 пункта 27 Устава публично-правовой компании «Единый заказчик в сфере строительства» утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 № 2395 «О публично-правовой компании «Единый заказчик в сфере строительства».
48. Финансовый план (бюджет) ППК «Единый заказчик» на 2023 год Приложение № 2 к протоколу подведения итогов заочного голосования наблюдательного совета ППК «Единый заказчик» от 28 декабря 2023 г. № 29.

В соответствии с отчетом о расходах, источником финансового обеспечения которых является субсидия⁴⁹, объем обязательств, принятых в целях достижения результата предоставления субсидии, – всего в общей сумме 2 645,6 млн рублей, из них:

- по субсидии на содержание ППК «Единый заказчик» – 1 643,4 млн рублей, или 100 % объема средств на указанные цели;
- по субсидии на реализацию специального инфраструктурного проекта в части содержания ППК «Единый заказчик» – 1 000,8 млн рублей, или 100 % объема средств на указанные цели;
- возврат средств по выплатам, произведенным в прошлых отчетных периодах (дебиторской задолженности прошлых лет) – 1,4 млн рублей.

Разница между финансовым планом ППК «Единый заказчик» на 2023 год по бюджету и отчетом о расходах, источником финансового обеспечения которых является субсидия, сложилась:

- 1,4 млн рублей – возврат дебиторской задолженности прошлых лет, решение об использовании которой не принято;
- 134,0 млн рублей – оплачено по исполнительному листу ФС № 040629634 от 15 ноября 2022 г. ППК «Единый заказчик» как правопреемника ФКУ «Дирекции по строительству, реконструкции и реставрации объектов культуры России»⁵⁰.

6.2. Штатная численность ППК «Единый заказчик» на 1 января 2024 года составляет 792 человека⁵¹, что на 153, или 24 %, больше, чем на 1 января 2023 года⁵².

Средняя численность сотрудников компании составила 529,7 человек.

Укомплектованность кадрами на 1 января 2024 года – 78 %.

6.3. ППК «Единый заказчик» осуществляет деятельность, направленную на осуществление возложенных на него функций и полномочий, а так же в соответствии со своим уставом имеет право осуществлять приносящую доход деятельность, направленную на достижение целей создания Компании⁵³.

-
49. Приказ Минфина России от 30 ноября 2021г. № 199н «Об утверждении Типовой формы соглашения (договора) о предоставлении из федерального бюджета субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам». Соглашение от 28.12.2022 № 727-14-2023-001.
50. В рамках обязательств по объекту ОКС 00000000041222 Федеральное государственное бюджетное учреждение культуры «Государственный музей героической обороны и освобождения Севастополя» – строительство и реконструкция объектов Мемориального комплекса памятников обороны города 1854–1855 гг. «Исторический бульвар» по адресу: г. Севастополь, Ленинский район, Исторический бульвар, 1.
51. Утверждено правлением ППК «Единый заказчик» и приказом от 26 декабря 2023 г. № 7-ШР.Выписка из штатного расписания ППК «Единый заказчик» от 10 октября № 5-ШР.
52. Согласно выписке из штатного расписания ППК «Единый заказчик» от 10 октября 2022 года № 5-ШР по состоянию на 1 января 2023 года штатная численность составляла 639 человек.
53. Федеральный закон от 22 декабря 2020 г. № 435-ФЗ «О публично-правовой компании «Единый заказчик в сфере строительства» и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Субъектам Российской Федерации в соответствии с постановлением № 1268⁵⁴ рекомендуется привлекать ППК «Единый заказчик» в качестве юридического лица, уполномоченного осуществлять отдельные права и обязанности концедента.

Согласно отчету о расходах, источником финансового обеспечения которых являлись средства субсидий⁵⁵, на депозитных счетах (вкладах) в кредитных организациях по состоянию на 31 декабря 2023 года средства субсидий не числились.

В соответствии с отчетом об инвестировании временно свободных средств⁵⁶ по состоянию на 31 декабря 2023 года ППК «Единый заказчик» не инвестировала временно свободные денежные средства.

6.4. В соответствии с Указом Президента Российской Федерации в целях реализации специального инфраструктурного проекта (далее – СИП) за счет зарезервированных в федеральном бюджете средств доводились лимиты бюджетных ассигнований путем внесения изменений в сводную бюджетную роспись. Информация по СИП представлена в приложении № 3 ДСП к заключению.

7. Проверка, анализ и оценка реализации государственных программ Российской Федерации за отчетный финансовый год

ППК «Единый заказчик» не является ответственным исполнителем государственных программ Российской Федерации.

8. Проверка, анализ и оценка реализации в отчетном финансовом году национальных и федеральных проектов

ППК «Единый заказчик» не является ответственным исполнителем национальных и федеральных проектов.

-
54. В соответствии с пунктом 6 постановления Правительства Российской Федерации от 28 июля 2021 г. № 1268 «О реализации проекта по созданию инновационной образовательной среды (кампусов) с применением механизмов государственно-частного партнерства и концессионных соглашений в рамках федерального проекта «Развитие инфраструктуры для научных исследований и подготовки кадров» национального проекта «Наука и университеты» (с изменениями, внесенными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июля 2023 года).
55. Приложение № 10 к Типовой форме соглашения (договора) о предоставлении из федерального бюджета субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 30.11.2021 № 199н.
56. Приложение № 1 к постановлению Правительства Российской Федерации от 25 апреля 2012 г. № 387 (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 30.07.2014).

9. Результаты проверки и анализа осуществления бюджетных полномочий в части предоставления межбюджетных трансфертов

ППК «Единый заказчик» в 2022 году межбюджетные трансферты не предоставлялись.

10. Оценка Счетной палатой качества управления государственными финансами, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета

В ходе контрольного мероприятия проведена оценка качества управления государственными финансами, осуществляемого ППК «Единый заказчик», в соответствии с Методикой проведения Счетной палатой в ходе последующего контроля за исполнением федерального бюджета оценки качества управления государственными финансами, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета, утвержденной Коллегией Счетной палаты (протокол от 16 мая 2018 г. № 24К (1245)).

Согласно указанной оценке, итоговая оценка качества управления государственными финансами по ППК «Единый заказчик» составила 41 балл (в 2022 году оценка составляла 34 балла).

11. Результаты проверки и анализа эффективности внутреннего финансового аудита, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета

На основании требований статьи 160²⁻¹ Бюджетного кодекса, постановления Правительства Российской Федерации от 28 июля 2005 г. № 452 «О Типовом регламенте внутренней организации федеральных органов исполнительной власти» приказом ППК «Единый заказчик» России от 21 июня 2022 г. № ППК-00-319/22⁵⁷ образован субъект внутреннего финансового аудита.

Штатная численность субъекта внутреннего финансового аудита по состоянию на 1 января 2024 года состояла из 1 человека, который обладает дипломом высшего профессионального образования по экономическому направлению подготовки.

В целях обеспечения эффективной системы организации и планирования внутреннего финансового контроля принят приказ ППК «Единый заказчик» от 28 февраля 2024 г. № ППК-00-118/24 «Об утверждении Порядка осуществления внутреннего финансового аудита в ППК «Единый заказчик».

Фактически выполняемые контрольные процедуры не в полном объеме внесены в положение о Департаменте бухгалтерского учета и отчетности⁵⁸. Указанные обстоятельства свидетельствуют о формальном подходе к организации системы внутреннего финансового контроля и содержат риски неисполнения проведенных процедур. Данное замечание отмечалось в ходе предыдущей проверки в 2023 году.

57. Приказ ППК «Единый заказчик» № ППК-00-319/22 от 21 июня 2022 года «Об организации внутреннего финансового аудита в публично-правовой компании «Единый заказчик в сфере строительства».

58. К этим процедурам относятся:

- выполнение контрольных процедур автоматизировано в информационной системе 1С: 8:3 «Бухгалтерия государственного учреждения» за счет автоматизированного встроенного функционала. Первоначальная полная проверка бюджетной отчетности осуществляется в 1: С. Передача бюджетной отчетности производится средствами подсистемы «Учет и отчетность» государственной интегрированной информационной системы управления государственными финансами «Электронный бюджет» (далее – ЭБ). В информационной системе ЭБ в процессе передачи бюджетной отчетности проводятся следующие контроли: форматно-логический, внутридокументальный, междокументальный и внешний. Ежеквартально отделом отчетности об исполнении бюджетов Управления бюджетного учета и отчетности Федерального казначейства направляются «Контрольные соотношения к показателям бюджетной отчетности главных администраторов средств федерального бюджета представляемой в Федеральное казначейство;
- сверка изменений законодательства в отношении учетных систем 1С. По мере внесения изменений в законодательство осуществляется обновление релизов программы и платформы. Внесение изменений в настройки программы регистрируется при подписании актов оказанных услуг по договору и детализируется в листах учета рабочего времени;
- проверка первичных учетных документов, принимаемых к учету: соответствие формы документа и хозяйственной операции; наличие обязательных реквизитов, если документ составлен не по унифицированной форме; правильность заполнения и наличие подписей; на документах, прошедших контроль, ответственные сотрудники ставят отметку «проверено», дату, подпись и расшифровку подписи.

По состоянию на 30 декабря 2023 года сформирован Реестр бюджетных рисков по внутренним бюджетным процедурам, который состоит из двух рисков, что свидетельствует о формальном характере оценки рисков⁵⁹.

В течение 2023 года субъектом внутреннего финансового аудита проведено две плановые проверки и одно внеплановое аудиторское мероприятие⁶⁰.

План проверок в рамках внутреннего финансового аудита на 2023 год выполнен на 100 %. Все запланированные аудиторские мероприятия проведены в полном объеме.

Субъектом внутреннего финансового аудита нарушений в подготовке бюджетной отчетности, ведении бюджетного учета в 2023 году в ППК «Единый заказчик» не выявлено.

По результатам контрольного мероприятия внутренний финансовый аудит в ППК «Единый заказчик» имеет среднюю степень надежности.

12. Результаты проверки и анализа эффективности формирования федеральной собственности, управления и распоряжения ею главным администратором средств федерального бюджета

В соответствии с Федеральным законом от 22 декабря 2020 г. № 435-ФЗ движимое и недвижимое имущество предоставляется ППК «Единый заказчик» в собственность или в безвозмездное пользование.

Правовые основания по управлению и использованию федерального имущества, а также его учета у ППК «Единый заказчик» отсутствуют.

59. Приложение 11 к Порядку ВФА состоит всего из 2-х видов бюджетных рисков – «Утверждение плана-графика закупок при доведении ЛБО» и «Анализ качества заполнения разделов 8 и 11 карточек объектов капитального строительства в компоненте управления капитальными вложениями ГИИС «Электронный бюджет» в целях составления обоснований бюджетных ассигнований (внесения в них изменений) и мониторинга исполнения контрольных точек».

60. «Анализ качества организации и осуществления мониторинга строительства объектов, финансируемых с привлечением средств федерального бюджета, в компоненте УКВ (управление капитальными вложениями) в целях оценки надежности, своевременности и достоверности осуществления мониторинга». Анализ необходим для качественного планирования соответствующих расходов бюджета, и составления обоснований бюджетных ассигнований, направленных на достижение целей и задач, установленных Программой деятельности ППК «Единый заказчик».

13. Результаты проверки и анализа внедрения антикоррупционных мер

Приказом ППК «Единый заказчик» от 26 апреля 2021 г. № ППК-00-66/21⁶¹ был утвержден План мероприятий по минимизации коррупционных рисков в ППК «Единый заказчик» на 2021–2023 годы (далее – План).

В соответствии с Планом определены мероприятия и утверждены следующие документы в ППК «Единый заказчик»:

- карта коррупционных рисков ППК «Единый заказчик» утверждена 30 ноября 2023 года;
- положение о комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов, утверждено приказом от 1 февраля 2021 г. № ППК-00-10/21⁶²;
- создана комиссия по соблюдению требований к служебному поведению и по урегулированию конфликта интересов, утверждено приказом от 7 июня 2022 г. № ППК-00-277/22⁶³;
- порядок уведомления работниками, замещающими отдельные должности, представителя ППК «Единый заказчик» о возникновении личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, утвержден приказом от 22 июля 2022 г. № ППК-0-392/22⁶⁴ введен в действие;
- перечень должностей⁶⁵, при замещении которых работникам запрещается открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами.

В ППК «Единый заказчик» был создан Департамент экономической и информационной безопасности, положение о котором было утверждено приказом ППК «Единый заказчик» 26 апреля 2021 года № ППК-00-10/21⁶⁶.

Перечень должностей в ППК «Единый заказчик», замещение которых связано с коррупционными рисками, утвержден 30 ноября 2023 г.

-
- | | |
|-----|--|
| 61. | Приказ от 26 апреля 2021 г. № ППК-00-66/21 «О внесении изменения в приказ от 1 февраля 2021 г. № ППК-00-10/21 «О введении в действие Положения об антикоррупционной политике ППК «Единый заказчик» и иных локальных нормативных актов ППК «Единый заказчик» в сфере противодействия коррупции. |
| 62. | Приказ от 1 февраля 2021 г. № ППК-00-10/21 «О введении в действие Положения об антикоррупционной политике ППК «Единый заказчик» и иных локальных нормативных актов ППК «Единый заказчик» в сфере противодействия коррупции. |
| 63. | Приказ от 7 июня 2022 г. № ППК-00-277/22 «О создании комиссии по урегулированию конфликта интересов». |
| 64. | Приказ от 22 июля 2022 г. № ППК -00-392/22 «О введении в действие Порядка уведомления работниками, замещающими отдельные должности в ППК «Единый заказчик» представителя ППК «Единый заказчик» о возникновении личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов и Перечня должностей, при замещении которых работникам ППК «Единый заказчик» запрещается открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами». |
| 65. | Приложение № 2 к приказу от 22 июля 2022 г. № ППК -00-392/22. |
| 66. | Приказ от 26 апреля 2021 года № ППК-00-1021 «О внесении изменения в Приказ от 1 февраля 2021 г. № ППК-00-10/21 «О введении в действие Положения об антикоррупционной политике ППК «Единый заказчик» и иных локальных нормативных актов ППК «Единый заказчик» в сфере противодействия коррупции». |

14. Выводы

Бюджетная отчетность за 2023 год представлена ППК «Единый заказчик» в Счетную палату в установленные сроки (до 11 марта 2024 года) и признана Счетной палатой достоверной.

Выявлено 10 фактов нарушений и 3 недостатка, из них 1 нарушение устранено ППК «Единый заказчик» в ходе проведения проверки. Финансовых нарушений и фактов нецелевого использования бюджетных средств не установлено.

Выявленные нарушения и недостатки (приложение № 1 к заключению) условно можно отнести к следующим основным группам:

- 1) неосуществление (ненадлежащее осуществление) бюджетных полномочий главного администратора доходов бюджета;
- 2) нарушения при выполнении или невыполнение государственных (муниципальных) задач и функций публично-правовых компаний;
- 3) нарушение требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок;
- 4) нарушение порядка проведения строительного контроля за ходом строительства объекта капитального строительства, а также ненадлежащее его осуществление;
- 5) недостаток в части порядка формирования контрактной службы.

ППК «Единый заказчик» осуществляет свою деятельность на основании стратегии развития⁶⁷ и программы деятельности, утверждаемой наблюдательным советом⁶⁸. В 2023 году программа деятельности редактировалась 3 раза.

Федеральным законом № 466-ФЗ ППК «Единый заказчик» утверждены бюджетные ассигнования на 2023 год в объеме 52 401,3 млн рублей, которые в течение года увеличены на 130 192,4 млн рублей, или в 3,5 раза, и составили 182 594,0 млн рублей.

Кассовое исполнение ППК «Единый заказчик» средств федерального бюджета в 2023 году составило 182 594,5⁶⁹ млн рублей, или 348,4 % объема бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом № 466-ФЗ, и 99,98 % объема бюджетных ассигнований, согласно сводной бюджетной росписи.

Субсидия ППК «Единый заказчик» в виде имущественного взноса Российской Федерации на содержание компании составила 2 645,6 млн рублей, кассовое исполнение – 2 645,6 млн рублей, или 100 % объема средств.

В целях реализации специального инфраструктурного проекта (далее – СИП) в 2023 году доводились лимиты бюджетных ассигнований путем внесения изменений

67. Стратегия развития утверждена правлением компании (протокол от 5 июля 2023 г. № 22).

68. Программа деятельности ППК «Единый заказчик» утверждена правлением компании (протоколы от 22 февраля 2023 г. № 20, от 21 ноября 2023 г. № 26, от 28 декабря 2023 г. № 29.).

69. Согласно данным формы по ОКУД 0503127 ППК «Единый заказчик» на 1 января 2024 года.

в сводную бюджетную роспись. Информация в приложении № 3 ДСП к настоящему заключению.

Дебиторская задолженность ППК «Единый заказчик» за 2023 год увеличилась на 28 314,0 млн рублей, с 52 380,3 млн до 80 694,3 млн рублей, или почти в 1,5 раза (на 154,1 %), за счет авансирования услуг, работ для осуществления капитальных вложений, в основном для формирования стоимости строительства объектов «под ключ».

По состоянию на 1 января 2024 года долгосрочная и просроченная дебиторская задолженность в бюджетной отчетности не числится.

Дебиторская задолженность расчетов по доходам в бюджет уменьшилась с 713,9 млн на 101,7 млн рублей, до 612,2 млн рублей (на 14,3 %), из них наибольшее уменьшение сложилось за счет возврата дебиторской задолженности прошлых лет.

Сомнительная задолженность ППК «Единый заказчик» за 2023 год с 2 601,9 млн рублей, уменьшилась на 502,9 млн рублей, или на 19,3 %, и составила 2 099,0 млн рублей.

Кредиторская задолженность ППК «Единый заказчик» на 1 января 2024 года составила 45,2 млн рублей и, по сравнению с показателем на 1 января 2023 года, уменьшилась на 3,8 млн рублей, или на 7,8 %.

Основную долю кредиторской задолженности (40,2 млн рублей, или 88,5 % общего объема задолженности) составляют расчеты по принятым работам и услугам за выполненный монтаж оборудования на объектах капитального строительства, которые оплачиваются после получения документов на ввод объекта в эксплуатацию.

Бюджетные ассигнования на реализацию ФАИП ППК «Единый заказчик» в 2023 году, по отношению к 2022 году, увеличились с 49 430,2 млн на 11 878,1 млн рублей, или в 1,2 раза, и составили 61 308,3 млн рублей, или 33,6 % общего объема бюджетных ассигнований, предусмотренных ППК «Единый заказчик» в сводной бюджетной росписи (182 594,0 млн рублей).

Кассовое исполнение за 2023 год на строительство 109 объектов ФАИП составило 61 262,7 млн рублей, или 99,9 % общего объема бюджетных ассигнований. Из них авансовые платежи – 43 139,7 млн рублей, или 70 % общего объема кассового исполнения.

Неисполненные бюджетные ассигнования по ФАИП составили 45,6 млн рублей по 11 КБК. При этом наибольший объем неисполненных бюджетных ассигнований в сумме 45,4 млн рублей, или 99,5 % общего объема неисполненных бюджетных ассигнований, сложился по подразделу 0106 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора» – по 2 объектам капитального строительства территориальных органов ФНС России. Основными причинами неисполнения бюджетных ассигнований является удешевление строительства в результате тендерного снижения и замены дорогостоящего оборудования на более дешевые аналоги.

По объектам ФАИП дебиторская задолженность ППК «Единый заказчик» за 2023 год увеличилась на 27 748,4 млн рублей, с 50 327,4 млн до 78 075,8 млн рублей, или на 55,1%.

Объем освоенных средств в соответствии с актами выполненных работ за счет средств, предусмотренных на финансирование объектов ФАИП, за 2023 год составил 18 472,2 млн рублей, или 30 % общего объема кассового исполнения, или 43 %, объема авансовых платежей 2023 года.

Высокий уровень кассового исполнения средств, предусмотренных на реализацию ФАИП, достигнут в значительной степени за счет авансирования и роста объемов дебиторской задолженности. При этом низкие темпы роста объемов принятых работ не соответствуют уровню кассового исполнения, что может свидетельствовать как о недостаточных мощностях подрядных организаций, не готовых к кратному увеличению скорости выполнения работ при наличии финансовых средств, так и о необоснованной длительности процедур приемки выполненных работ.

Наибольший объем дебиторской задолженности в сумме 31 324,9 млн рублей сложился по 5 объектам из 109 объектов ФАИП ППК «Единый заказчик», дающий в сумме 56,4 % общего объема дебиторской задолженности по объектам ФАИП.

Количество объектов ППК «Единый заказчик», запланированных ФАИП ко вводу в 2023 году, в течение года снизилось с 15 объектов на начало года, до 8 на конец года, из них введено только 7.

Одновременно следует отметить, что ППК «Единый заказчик» обеспечен досрочный ввод в эксплуатацию 9 объектов, предусмотренных ФАИП ко вводу в 2024–2026 годах.

ППК «Единый заказчик» в 2022 году также не был обеспечен ввод объектов. Из 20 запланированных объектов было введено 11, кроме того было досрочно введено 4 объекта.

Всего в 2022 году было введено 15 объектов, из которых 11 введено планово и 4 – досрочно. В 2023 году всего введено 16 объектов, или больше на 1 объект чем в 2022 году, из них 7 введено в плановом порядке и 9 объектов – досрочно.

Таким образом отмечается тенденция к снижению количества запланированных к вводу объектов ППК «Единый заказчик» в конце отчетных периодов.

В ППК «Единый заказчик» количество мероприятий ФАИП по выполнению проектно-изыскательских работ, запланированных к завершению в 2023 году, в течение года увеличилось с 14 на начало года, до 16 на конец года, из них завершено только 3 мероприятия. Информация о причинах неисполнения мероприятий по ПИР в отчетных документах ППК «Единый заказчик» не представлена.

Типовая проектная документация в ходе строительства объектов ППК «Единый заказчик» не используется вследствие нетипового характера объектов.

Относительно периода 2021–2022 годов темпы ввода в эксплуатацию запланированных объектов ФАИП в 2023 году в целом выросли, но остаются достаточно низкими и так же, как и ранее не достигают запланированных значений, несмотря на снижение плановых показателей ФАИП по вводу и высокий уровень авансирования строительства.

При этом факты неисполнения скорректированных в конце года показателей ввода одновременно с досрочным вводом 9 объектов ФАИП, ввод которых предусмотрен в период с 2024–2027 годов, а также низкий уровень завершения запланированных мероприятий по выполнению ПИР, свидетельствуют о недостаточном качестве планирования деятельности ППК «Единый заказчик» по вводу объектов в эксплуатацию и выполнению ПИР, что уже отмечалось Счетной палатой Российской Федерации ранее.

ФАИП на 2023 год был предусмотрен 21 объект, в отношении которых по различным основаниям установлены ограничения на выполнение работ и их финансирование, на общую сумму 6 359,0 млн рублей.

ППК «Единый заказчик» обеспечено снятие ограничений по всем объектам в установленные сроки. Нарушения порядка и сроков снятия ограничений не установлены.

В 2023 году ППК «Единый заказчик» из резервного фонда Правительства Российской Федерации выделены бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в объеме 5 312,3 млн рублей.

Кассовое исполнение за 2023 год составило 5 308,9 млн рублей, или 99,9 % предусмотренных бюджетных ассигнований. Неиспользованные бюджетные ассигнования в объеме 3,4 млн рублей, или 0,1 %, возвращены в доход федерального бюджета.

У ППК «Единый заказчик» по состоянию на 1 января 2024 года числилось 183 объекта незавершенного строительства (включая строящиеся по плану объекты) (далее – ОНС) с общим объемом финансовых вложений 79 803,5 млн рублей. По отношению к данным предыдущего года общее количество ОНС, в целом увеличилось на 7 единиц, или 4 %, объем вложений в них увеличился на 19 088,4 млн рублей, или 31,4 %.

При этом в течение 2023 года по различным основаниям (завершение и передача конечным балансодержателям) выбыло 24 ОНС с объемом вложений 20 589,1 млн рублей.

Общее количество проблемных ОНС, строительство или реализация которых приостановлены по различным основаниям, в том числе до начала строительства (невостребованная проектно-сметная документация), увеличилось на 24 единицы, или на 400 %, и составило 30 единиц. Объем вложений в такие ОНС увеличился на 54,6 млн рублей, или на 3,6 %, и составил 1 573,6 млн рублей.

Количество ОНС, строительство которых приостановлено как с консервацией, так и без нее⁷⁰ (далее – брошенные), по сравнению с предыдущим периодом, уменьшилось на 5 единиц, или на 83 %, и составило 1 единицу. Объем вложений в брошенные ОНС уменьшился на 372,7 млн рублей, или 24,5 %, и составил 1 146,2 млн рублей.

Выбытие брошенных ОНС связано с включением в ФАИП, активизацией работ на завершающем этапе, не требующем дополнительного финансирования, а также в связи с завершением и передачей конечному балансодержателю.

70. Код статуса ОНС – 31, 32.

Увеличение общего количества проблемных объектов ППК «Единый заказчик» в 2023 году связано с выявлением 29 единиц неостребованной более 5 лет проектно-сметной документации, полученной от реорганизованных ФКУ. Объем вложений в указанную документацию составил 427,3 млн рублей.

ППК «Единый заказчик» при формировании бюджетной отчетности об объемах и количестве незавершенного строительства по ф. ОКУД 0503190 в нарушение требований п. 173.1 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в отношении 1 ОНС с общим объемом вложений 28,3 млн рублей по итогам проведенной инвентаризации некорректно определен и указан статус объекта, что привело к занижению объемов и количества проблемных объектов. Указанное нарушение устранено в ходе проверки.

В федеральный реестр незавершенных объектов капитального строительства (далее – Реестр НОКС) включено 4 объекта ППК «Единый заказчик».

По всем 4 объектам в 2023 году приняты в установленном порядке управленческие решения о завершении строительства. Два объекта из указанных четырех включены в ФАИП, из них два объекта с началом финансирования работ в 2024 году и с сроками ввода в 2025 году. Один объект предусмотрен в соответствии со справочным распределением к возобновлению работ в 2026 году и со сроком ввода в 2028 году. Один объект в ФАИП не включен.

Меры, принимаемые ППК «Единый заказчик», направленные на снижение количества и объемов проблемных объектов незавершенного строительства и вовлечение их в инвестиционный процесс, можно оценить как удовлетворительные.

В нарушение требований пункта 16 постановления Правительства Российской Федерации от 26 июля 2022 г. № 1333 «О последствиях включения объекта незавершенного строительства, строительство, реконструкция которого осуществлялись полностью или частично за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и не завершены, в федеральный реестр незавершенных объектов капитального строительства, в региональный реестр незавершенных объектов капитального строительства» и пункта 4 Порядка разработки, утверждения и мониторинга хода реализации плана мероприятий по снижению количества объектов незавершенного строительства, утвержденного приказом Минстроя России от 3 августа 2022 г. № 635/пр, согласно которым план мероприятий по снижению количества объектов незавершенного строительства в отношении объектов незавершенного строительства формируется и утверждается главными распорядителями средств федерального бюджета посредством ГИИС «Электронный бюджет» в течение 15 рабочих дней со дня принятия президиумом (штабом) Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации управленческого решения, ППК «Единый заказчик» указанный план мероприятий № 1-727-00083 утвержден 21 ноября 2023 года, то есть через 77 рабочих дней после даты принятия управленческих решений по соответствующим объектам незавершенного строительства.

Текущее наполнение и функционал используемых ППК «Единый заказчик» информационных систем и продуктов, включая ГИИС «Электронный бюджет»,

не позволяют в настоящее время в режиме реального времени автоматически формировать оперативные данные о ходе строительства и текущем состоянии объектов строительства, во взаимоувязке с финансовыми показателями, а также сводить указанную информацию в аналитические документы в необходимых для различных пользователей разрезах.

Заключением Счетной палаты Российской Федерации на отчет об исполнении федерального бюджета за 2022 год Правительству Российской Федерации предложено поручить Министерству финансов Российской Федерации совместно с ППК «Единый заказчик» и заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, в интересах которых ППК «Единый заказчик» осуществляет строительство (реконструкцию) объектов, проработать вопрос об осуществлении расходов федерального бюджета на содержание объектов капитального строительства, реализуемых указанной компанией, с даты ввода в эксплуатацию объектов до даты передачи объекта соответствующим главным распорядителям.

Проект постановления Правительства Российской Федерации⁷¹ «О передаче в эксплуатацию публично-правовой компанией «Единый заказчик в сфере строительства» законченных строительством объектов капитального строительства, включенных в программу деятельности публично-правовой компании «Единый заказчик в сфере строительства» на текущий год и плановый период» внесен Минстроем России⁷² в Правительство Российской Федерации (письмо от 28 марта 2023 г. № 16507-ИФ/02).

До настоящего времени проект постановления не принят.

15. Предложения

15.1. Направить Заключение Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2023 год в ППК «Единый заказчик», в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, Федеральную службу безопасности Российской Федерации, Контрольное управление Президента Российской Федерации.

15.2. Учесть результаты проверки в Заключении Счетной палаты Российской Федерации на отчет об исполнении федерального бюджета за 2023 год.

15.3. Направить представление в ППК «Единый заказчик».

71. Минфином России в соответствии с поручением с пунктом 1 поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации – Руководителя Аппарата Правительства Российской Федерации Д.Ю. Григоренко от 12 июля 2023 г. № 5300-П13-ДГ направлены результаты рассмотрения.

72. Письмо Минстроя России от 28 марта 2023 г. № 16507-ИФ/02.

